

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 oktober 2017

WETSVOORSTEL

**betreffende de digitalisering van en de
controle op dagcontracten in uitzendarbeid**

(ingediend door de heer Stefaan Vercamer c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 octobre 2017

PROPOSITION DE LOI

**relative à la numérisation et au contrôle des
contrats de travail intérimaire journaliers**

(déposée par M. Stefaan Vercamer et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel wil het elektronisch ondertekenen van dagcontracten verplichten om de controle op misbruik van opeenvolgende dagcontracten te vereenvoudigen. Om een meer correct gebruik van (opeenvolgende) dagcontracten te garanderen, legt dit wetsvoorstel eveneens een sanctie op aan de gebruiker indien deze een uitzendkracht op een niet wettelijke manier met opeenvolgende dagcontracten heeft tewerkgesteld of indien de dagcontracten niet elektronisch ondertekend werden. Daarenboven wordt ook de schadevergoeding aan de uitzendkracht die het slachtoffer werd van misbruik van opeenvolgende dagcontracten verhoogd.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à imposer la signature électronique des contrats journaliers en vue de simplifier le contrôle des recours abusifs aux contrats journaliers successifs. Pour garantir un recours plus correct aux contrats journaliers (successifs), cette proposition de loi sanctionne également l'utilisateur s'il a employé un intérimaire de manière illégale sur la base de contrats journaliers successifs ou si les contrats journaliers n'ont pas été signés électroniquement. En outre, l'indemnité payée à l'intérimaire qui a été victime d'un recours abusif à des contrats journaliers successifs est augmentée.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 26 juni 2013 tot wijziging van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers voerde strengere voorwaarden in voor het gebruik van opeenvolgende dagcontracten. Daarmee worden opeenvolgende arbeidsovereenkomsten voor uitzendarbeid van hoogstens 24 uur bedoeld, die elkaar onmiddellijk opvolgen bij dezelfde gebruiker. De wet van 26 juni 2013 bepaalde dat opeenvolging van dagcontracten toegestaan is mits de nood aan flexibiliteit kan worden aangetoond door de gebruiker, bijvoorbeeld wanneer het werkvolume sterk fluctueert of het in grote mate afhangt van externe factoren of van de aard van de opdracht. In haar rapport over uitzendarbeid en flexibiliteit dat verscheen in juni 2017, stelt de Stichting Innovatie en Arbeid dat er een consensus bestaat over het feit dat voor een aantal bedrijven en een aantal situaties uitzendarbeid via dagcontracten een gerechtvaardigde flexibiliteitsvorm is, maar dat er tegelijk misbruik wordt gemaakt waarvan de exacte omvang onduidelijk is.¹ Dit wetsvoorstel heeft dan ook als doel om misbruiken van opeenvolgende dagcontracten efficiënter op te sporen en te sanctioneren en zo ook een hogere bescherming van en werkzekerheid voor uitzendkrachten te garanderen.

Sedert de laatste wijziging in 2013 van de wet op tijdelijke arbeid, uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers zijn de meeste uitzendcontracten reeds digitaal. Dit wetsvoorstel wil het elektronisch ondertekenen van dagcontracten verplichten om de controle op misbruik van opeenvolgende dagcontracten te vereenvoudigen.

Op dit moment kunnen inspecteurs in het kader van een bepaald onderzoek de toegang tot de elektronische databanken met contracten vragen.² Daarnaast mogen zij alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten om na te gaan of de wetgeving waarop zij toezicht uitoefenen wordt nageleefd.³ Toch is het noodzakelijk om de inspectiediensten de mogelijkheid te geven om op een efficiënte manier toegang te krijgen tot de gegevens zodat ze misbruiken eenvoudiger kunnen opsporen. Daarom geeft dit wetsvoorstel via een artikel 28bis in het

¹ H. DELAGRANGE en S. NOTEBAERT, *Rapport Uitzendarbeid en flexibiliteit. Enquête bij ondernemingen en organisaties in Vlaanderen*, Stichting Innovatie en Arbeid, Brussel, juni 2017, p. 31.

² Zie artikel 28 en artikel 31 van het Sociaal Strafwetboek.

³ Zie artikel 25 van het Sociaal Strafwetboek.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 26 juin 2013 modifiant la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs a soumis à des conditions plus strictes le recours à des contrats journaliers successifs. On entend par là les contrats de travail intérimaire successifs conclus pour 24 heures maximum, qui se suivent immédiatement auprès d'un même utilisateur. La loi du 26 juin 2013 prévoyait qu'une succession de contrats journaliers est autorisée dans la mesure où le besoin de flexibilité peut être démontré par l'utilisateur, par exemple lorsque le volume de travail fluctue énormément ou dépend dans une large mesure de facteurs externes ou de la nature de la mission. Dans son rapport relatif au travail intérimaire et à la flexibilité paru en juin 2017, la Stichting Innovatie en Arbeid souligne qu'il existe un consensus sur le fait que, pour un certain nombre d'entreprises et dans certaines situations, le travail intérimaire sur la base de contrats journaliers est une forme justifiée de flexibilité, mais qu'en même temps, cela donne lieu à des abus dont l'ampleur exacte est incertaine.¹ La présente proposition de loi vise dès lors à détecter et à sanctionner plus efficacement les recours abusifs à des contrats journaliers successifs et à garantir ainsi une meilleure protection et une meilleure sécurité d'emploi aux travailleurs intérimaires.

Depuis la dernière modification, en 2013, de la loi sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, la plupart des contrats intérimaires sont déjà numériques. La présente proposition de loi vise à imposer la signature électronique des contrats journaliers en vue de simplifier le contrôle des recours abusifs aux contrats journaliers successifs.

Actuellement, les inspecteurs peuvent, dans le cadre d'un examen, demander accès aux banques de données électroniques de contrats.² Par ailleurs, ils peuvent recueillir toutes les informations qu'ils estiment nécessaires pour s'assurer que les dispositions de la législation dont ils exercent la surveillance, sont observées.³ Il est toutefois nécessaire de donner la possibilité aux services d'inspection d'accéder efficacement aux données afin de pouvoir détecter plus facilement les abus. C'est pourquoi la présente proposition prévoit, par

¹ H. DELAGRANGE et S. NOTEBAERT, *Rapport Uitzendarbeid en flexibiliteit. Enquête bij ondernemingen en organisaties in Vlaanderen*, Stichting Innovatie en Arbeid, Bruxelles, juin 2017, p. 31.

² Voir l'article 28 et l'article 31 du Code pénal social.

³ Voir l'article 25 du Code pénal social.

Sociaal Strafwetboek de inspectiediensten ambtshalve toegang tot de informatiedragers die de gegevens over de contracten bevatten.

Om een meer correct gebruik van (opeenvolgende) dagcontracten te garanderen, legt dit wetsvoorstel eveneens een sanctie op aan de gebruiker indien deze een uitzendkracht op een niet wettelijke manier met opeenvolgende dagcontracten heeft tewerkgesteld of indien de dagcontracten niet elektronisch ondertekend werden. Daarenboven wordt met dit wetsvoorstel ook de schadevergoeding aan de uitzendkracht die het slachtoffer werd van misbruik van opeenvolgende dagcontracten verhoogd. Op dit moment krijgt de uitzendkracht die het slachtoffer wordt van misbruik van opeenvolgende dagcontracten een vergoeding die overeenstemt met het loon dat had moeten worden betaald indien een arbeidsovereenkomst voor uitzendarbeid van twee weken zou zijn gesloten. Dit wetsvoorstel bepaalt dat de vergoeding die moet uitbetaald worden aan de uitzendkracht overeenstemt met een loon dat had moeten worden betaald indien een arbeidsovereenkomst voor uitzendarbeid van vier weken werd gesloten.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 8*bis* van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers door het verplicht maken van de elektronische ondertekening van dagcontracten voor uitzendarbeid.

Daarnaast bepaalt dit artikel dat wanneer de gebruiker de nood aan flexibiliteit niet kan aantonen overeenkomstig de bepalingen van de collectieve arbeidsovereenkomst bedoeld in het eerste lid of wanneer de dagcontracten niet elektronisch ondertekend werden, het uitzendbureau aan de uitzendkracht die werd tewerkgesteld met opeenvolgende dagcontracten voor uitzendarbeid behalve het loon ook een vergoeding verschuldigd is die overeenstemt met het loon dat had moeten worden betaald indien een arbeidsovereenkomst voor uitzendarbeid van vier weken zou zijn gesloten.

Artikel 3

Dit artikel voegt een artikel 28/1 toe in het Sociaal Strafwetboek waardoor sociaal inspecteurs voor de uitvoering van hun bevoegdheden zoals omschreven

le biais de l'insertion d'un article 28*bis* dans le Code pénal social, que les services d'inspection peuvent accéder d'office aux supports d'information contenant les données relatives aux contrats.

Pour garantir un recours plus correct aux contrats journaliers (successifs), la présente proposition de loi sanctionne également l'utilisateur s'il a employé un intérimaire de manière illégale sur la base de contrats journaliers successifs ou si les contrats journaliers n'ont pas été signés électroniquement. En outre, l'indemnité payée à l'intérimaire qui a été victime d'un recours abusif à des contrats journaliers successifs est augmentée. Pour le moment, l'intérimaire qui a été victime d'un recours abusif à des contrats journaliers successifs obtient une indemnité correspondant à la rémunération qui aurait dû être payée si un contrat de travail intérimaire de deux semaines avait été conclu. La présente proposition de loi prévoit que l'indemnité qui doit être payée à l'intérimaire correspond à la rémunération qui aurait dû être payée si un contrat de travail intérimaire de quatre semaines avait été conclu.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article modifie l'article 8*bis* de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs en imposant la signature électronique des contrats de travail intérimaire journaliers.

Par ailleurs, cet article prévoit que, lorsque l'utilisateur ne peut pas démontrer le besoin de flexibilité conformément aux dispositions de la convention collective de travail visée au premier alinéa ou lorsque les contrats journaliers n'ont pas été signés électroniquement, l'entreprise de travail intérimaire est tenue de payer à l'intérimaire qui a été occupé sur la base de contrats de travail intérimaire journaliers successifs, outre la rémunération, une indemnité correspondant à la rémunération qui aurait dû être payée si un contrat de travail intérimaire de quatre semaines avait été conclu.

Article 3

Cet article insère un article 28/1 dans le Code pénal social en vertu duquel les inspecteurs sociaux, pour l'exercice de leurs compétences définies à l'article

in artikel 25 van het Sociaal Strafwetboek (namelijk het overgaan tot onderzoek, controle, verhoor alsook het inwinnen van alle inlichtingen die zij nodig achten om zich ervan te vergewissen dat de bepalingen van de wetgeving waar zij toezicht op uitoefenen, worden nageleefd) ambtshalve toegang krijgen tot de volgende informatiedragers:

— de databanken met de elektronisch ondertekende arbeidsovereenkomsten voor uitzendarbeid;

— de elektronische archiveringsdiensten waar een exemplaar van de door middel van een elektronische handtekening aangegane arbeidsovereenkomst voor uitzendarbeid wordt opgeslagen;

— de databank van het Fonds voor bestaanszekerheid voor de uitzendkrachten die de gegevens bevat van de gebruikers zonder ondernemingsraad of vakbondsafvaardiging die een beroep deden op opeenvolgende dagcontracten voor uitzendarbeid.

Om de sociale inspecteurs de volledige toegang tot deze informatiedragers te verlenen, bezorgen de beheerders van deze informatiedragers de nodige gegevens aan het Federaal Aansturingsbureau. Deze toegang maakt een efficiënte verwerking van de gegevens door de sociaal inspecteurs mogelijk, zonder dat de beheerder daarbij mag kunnen nagaan welke verwerkingen door welke sociaal inspecteur werden verricht.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt de sanctie op het illegale gebruik van dagcontracten.

Stefaan VERCAMER (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)
Roel DESEYN (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

25 du Code pénal social (à savoir, procéder à des examens, contrôles et auditions et recueillir toutes les informations qu'ils estiment nécessaires pour s'assurer que les dispositions de la législation dont ils exercent la surveillance, sont observées), peuvent accéder d'office aux supports d'information suivants:

— les banques de données contenant les contrats de travail intérimaire signés électroniquement;

— les services d'archivage électronique où un exemplaire des contrats de travail intérimaires conclus au moyen d'une signature électronique est archivé;

— la banque de données du Fonds de sécurité d'existence pour les intérimaires, qui contient les données des utilisateurs sans conseil d'entreprise ni délégation syndicale qui ont eu recours à des contrats de travail intérimaires journaliers successifs.

Afin que les inspecteurs sociaux puissent bénéficier d'un accès complet à ces supports d'information, les gestionnaires de ces supports transmettent les données nécessaires au Bureau fédéral d'orientation. Cet accès permet aux inspecteurs sociaux de traiter efficacement les données sans que le gestionnaire puisse vérifier quel inspecteur social a effectué tel ou tel traitement.

Article 4

Cet article fixe la sanction prévue en cas de recours illégal à des contrats journaliers.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 8*bis* van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 26 juni 2013 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de eerste zin aangevuld met de woorden “en voor zover deze elektronisch ondertekend worden”;

2° in het tweede lid wordt het woord “twee” vervangen door het woord “vier”;

3° het tweede lid wordt aangevuld met de volgende zin: “Deze vergoeding is eveneens verschuldigd wanneer de opeenvolgende dagcontracten niet elektronisch ondertekend werden.”

Art. 3

In het Sociaal Strafwetboek wordt een artikel 28/1 ingevoegd, luidende:

“28/1 Ambtshalve toegang

§ 1. De sociaal inspecteurs hebben voor de uitoefening van hun bevoegdheden voorzien in artikel 25 van het Sociaal Strafwetboek, ambtshalve toegang tot de volgende informatiedragers:

1° de databanken met de elektronisch ondertekende overeenkomsten voorzien in artikel 8, § 2, eerste en tweede lid van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers;

2° de elektronische archiveringsdienst voorzien in artikel 8, § 4 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers;

3° de databank die de gegevens voorzien in artikel 36, § 1 van cao nr. 108 van 16 juli 2013 betreffende de tijdelijke arbeid en uitzendarbeid bevat.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 8*bis* de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, modifié en dernier lieu par la loi du 26 juin 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, la première phrase est complétée par les mots “et dans la mesure où ils sont signés électroniquement”;

2° dans l'alinéa 2, le mot “deux” est remplacé par le mot “quatre”;

3° l'alinéa 2 est complété par la phrase suivante: “Cette indemnité est également due si les contrats journaliers successifs n'ont pas été signés électroniquement.”

Art. 3

Dans le Code pénal social, il est inséré un article 28/1 rédigé comme suit:

“28/1 Accès accordé d'office

§ 1^{er}. Pour l'exercice de leurs compétences prévues à l'article 25 du Code pénal social, les inspecteurs sociaux peuvent accéder d'office aux supports d'information suivants:

1° les banques de données contenant les contrats de travail intérimaire signés électroniquement visés à l'article 8, § 2, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs;

2° le service d'archivage électronique visé à l'article 8, § 4, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs;

3° la banque de données contenant les données visées à l'article 36, § 1^{er}, de la CCT n° 108 du 16 juillet 2013 relative au travail temporaire et intérimaire.

§ 2. De beheerders van de informatiedragers bedoeld in § 1 bezorgen het Federaal Aansturingsbureau de nodige gegevens opdat de sociaal inspecteurs volledige toegang krijgen tot de informatiedragers. Deze toegang moet een efficiënte verwerking van de gegevens door de sociaal inspecteurs mogelijk maken, zonder dat de beheerder daarbij mag kunnen nagaan welke verwerkingen door welke sociaal inspecteur werden verricht.”

Art. 4

In artikel 176, § 3 van het Sociaal Strafwetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 29 februari 2016, wordt tussen het 2° en het 3°, dat het 4° zal vormen, een 3° ingevoegd, luidende:

“3°: een uitzendkracht heeft tewerkgesteld in strijd met artikel 8bis van voormelde wet van 24 juli 1987.”

Art. 5

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

3 september 2017

Stefaan VERCAMER (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)
Roel DESEYN (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

§ 2. Les gestionnaires des supports d'information visés au § 1^{er} transmettent les données nécessaires au Bureau fédéral d'orientation afin que les inspecteurs sociaux puissent bénéficier d'un accès complet aux supports d'information. Cet accès doit permettre aux inspecteurs sociaux de traiter efficacement les données, sans que le gestionnaire puisse vérifier quel inspecteur social a effectué tel ou tel traitement.”

Art. 4

Dans l'article 176, § 3, du Code pénal social, modifié en dernier lieu par la loi du 29 février 2016, un 3° rédigé comme suit est inséré entre le 2° et le 3°, qui devient le 4°:

“3°: a occupé un intérimaire en violation de l'article 8bis de la loi précitée du 24 juillet 1987.”

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

3 septembre 2017