

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2017

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft de heffing van opcentiemen op de vennootschapsbelasting ten bate van de gemeenten

(ingediend door de heer Peter Vanvelthoven)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mars 2017

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne l'établissement de centimes additionnels à l'impôt des sociétés au profit des communes

(déposée par M. Peter Vanvelthoven)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel wil het inkomstenverlies van gemeenten ten gevolge van de vervennootschappelijking van het economisch leven compenseren door hen de mogelijkheid te geven om, binnen een bepaalde tariefvork, opcentiemen te heffen op de vennootschapsbelasting.

Om de administratieve rompslomp voor gemeenten en bedrijven te verminderen kunnen gemeenten evenwel geen andere belastingen heffen dan opcentiemen inzake onroerende voorheffing en aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting.

Om de voor rekening van de gemeenten geïnde ontvangsten uit de aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting billijk te spreiden houdt de federale overheid bij het doorstorten aan de gemeenten van de voor hun rekening verwezenlijkte ontvangsten ook rekening met de werkelijke lasten die voor een gemeente verbonden zijn aan de uitbating van een exploitatiezetel door een vennootschap op haar grondgebied, voor zover die exploitatiezetel niet gevestigd is in dezelfde gemeente als de maatschappelijke zetel.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi entend compenser la perte de revenus des communes à la suite de la "sociétisation" de la vie économique en donnant à celles-ci la possibilité, dans une certaine fourchette de taux, de prélever des centimes additionnels à l'impôt des sociétés.

Pour réduire les tracasseries administratives imposées aux communes et aux entreprises, les communes ne peuvent toutefois pas prélever d'autres taxes que les centimes additionnels au précompte immobilier et la taxe additionnelle à l'impôt des sociétés.

Afin de répartir équitablement les recettes provenant de la taxe additionnelle à l'impôt des sociétés perçues pour le compte des communes, l'autorité fédérale tient compte, lors du versement aux communes des recettes réalisées pour leur compte, des charges réelles qu'entraîne pour une commune l'implantation sur son territoire d'un siège d'exploitation, pour autant que ce siège d'exploitation ne soit pas situé dans la même commune que le siège social.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De gemeentelijke fiscale basis wordt aangetast onder meer door de vervennootschappelijking van het economisch leven. Steeds meer beoefenaars van een vrij beroep en zelfstandigen brengen hun activiteit immers onder in een vennootschap. Doordat de inkomsten worden verdeeld tussen de vennootschap en de bedrijfsleider, wordt er een kleiner inkomen onderworpen aan de personenbelasting. Daar de gemeenten tot nu toe enkel opcentiemen kunnen heffen op de personenbelasting en niet op de vennootschapsbelasting leidt dit tot inkomstenverlies voor de gemeenten. De gemeenten compenseren dit inkomstenverlies door een veelheid aan lokale belastingen op economische activiteiten, gaande van belastingen op de distributie van reclamefolders, belasting op de bedrijfsoppervlakte, op tewerkgesteld personeel, op drijfkracht, op het gebruik van het openbaar domein (terrassen) enz. Deze evolutie leidt tot een grote administratieve rompslomp voor gemeenten en bedrijven. Bovendien houden deze gemeentebelastingen geen rekening met de draagkracht van de ondernemingen aangezien ze geen rekening houden met de door de onderneming geboekte winst. Door de enorme verscheidenheid van gemeentelijke belastingen kan dit aanleiding geven tot fiscale concurrentie tussen de gemeenten.

Dit wetsvoorstel beoogt een oplossing te bieden voor dit fenomeen. De door ons aangereikte oplossing moet leiden tot verregaande administratieve vereenvoudiging en transparantie, moet de fiscale concurrentie tussen de gemeenten uitsluiten en moet voor de overheden budgettair neutraal zijn. Om deze redenen stellen wij voor om de gemeenten de mogelijkheid te geven om opcentiemen te heffen op de vennootschapsbelasting en dit aan een tarief, dat dient te worden bepaald bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Alhoewel dit tarief zal gelden voor alle vennootschappen van een zelfde gemeente, zullen de gemeenten zelf dit tarief kunnen kiezen, binnen een bepaalde vork. Dit laatste zal de gemeenten in staat stellen om een tarief te kiezen waardoor zij geen eigen opbrengsten verliezen ten opzichte van de huidige situatie, zonder dat deze mogelijkheid evenwel aanleiding mag geven tot concurrentie tussen de gemeenten onderling.

Daarmee gepaard gaande wordt de gemeenten evenwel de mogelijkheid ontnomen om ten laste van vennootschappen andere belastingen te heffen dan opcentiemen inzake onroerende voorheffing en aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting. Het is

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La base fiscale des communes est mise à mal notamment par la "sociétisation" de la vie économique. Un nombre sans cesse croissant de titulaires de professions libérales et de travailleurs indépendants décident en effet d'exercer leurs activités dans le cadre d'une société. Or, la répartition des revenus des intéressés entre la société et son gérant entraîne une réduction des revenus soumis à l'impôt des personnes physiques. Dès lors qu'à l'heure actuelle, les communes ne peuvent lever des centimes additionnels qu'à l'impôt des personnes physiques et non à l'impôt des sociétés, cette situation entraîne pour elles un manque à gagner qu'elles tentent de compenser en multipliant les taxes communales sur les activités économiques, telles que, par exemple, la taxe sur la distribution de dépliant publicitaires, la taxe sur la surface d'exploitation, ou les taxes sur le personnel employé, la force motrice ou l'occupation du domaine public (terrasses), etc. Cette évolution entraîne un alourdissement considérable de la paperasserie administrative pour les communes et pour les entreprises. En outre, ces taxes communales ne tiennent pas compte des capacités financières des entreprises concernées dès lors qu'elles ne sont pas basées sur les bénéfices réalisés par ces dernières. Compte tenu de l'énorme diversité des taxes communales, cette situation peut, de surcroît, déboucher sur une concurrence fiscale entre les communes.

La présente proposition de loi vise à remédier à ce phénomène. Il faut que la solution que nous proposons entraîne une simplification administrative poussée et engendre une grande transparence, qu'elle exclue la concurrence fiscale entre les communes et qu'elle soit neutre pour les pouvoirs publics sur le plan budgétaire. C'est pour cette raison que nous proposons de permettre aux communes de lever des centimes additionnels à l'impôt des sociétés, et ce, à un taux qui doit être fixé par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Ce taux s'appliquera à toutes les sociétés d'une même commune, mais il pourra être choisi par les communes elles-mêmes dans une fourchette déterminée. Ce système permettra aux communes d'opter pour un taux qui ne leur occasionnera aucune perte de recettes propres par rapport à la situation actuelle, sans que cela puisse cependant donner lieu à une concurrence entre les communes.

Parallèlement, les communes se verront toutefois ôter la possibilité de lever à charge des sociétés d'autres taxes que les centimes additionnels au précompte immobilier et la taxe additionnelle à l'impôt des sociétés. Il est clair que cette mesure permettra de réduire

zonder meer duidelijk dat dit leidt tot een aanzienlijke vermindering van de administratieve rompslomp voor gemeenten en bedrijven. Dergelijk systeem komt de transparantie ten goede : bedrijven kunnen perfect de invloed van de opcentiemen inschatten en bovendien wordt op deze manier rekening gehouden met de draagkracht van de vennootschap. De budgettaire neutraliteit voor de federale overheid wordt op deze manier gewaarborgd : de federale overheid treedt op als tussenpersoon bij de inning, met de bedoeling de geïnde gelden door te storten aan de gemeenten.

Bij het doorstorten aan de gemeenten van de voor hun rekening verwezenlijkte ontvangsten zal de federale overheid tenslotte ook rekening houden met de werkelijke lasten die voor een gemeente verbonden zijn aan de uitbating van een exploitatiezetel door een vennootschap op haar grondgebied, voor zover die exploitatiezetel niet gevestigd is in dezelfde gemeente als de maatschappelijke zetel. Op die manier zal de federale overheid dus zorgen voor een billijke spreiding van de voor rekening van de gemeenten geïnde ontvangsten uit de aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting.

Peter VANVELTHOVEN (sp.a)

considérablement les formalités administratives pour les communes et les entreprises. Un tel système est également de nature à assurer la transparence: les entreprises pourront estimer avec précision l'incidence des centimes additionnels et, de plus, les possibilités financières de la société seront ainsi prises en compte. De cette façon, la neutralité budgétaire pour l'autorité fédérale est garantie: l'autorité fédérale intervient en tant qu'intermédiaire lors de la perception, en vue de reverser les montants perçus aux communes.

Lors du versement aux communes des recettes réalisées pour leur compte, l'autorité fédérale tiendra finalement également compte des charges réelles qu'entraîne pour une commune l'implantation sur son territoire d'un siège d'exploitation, pour autant que ce siège d'exploitation ne soit pas situé dans la même commune que le siège social. De cette manière, l'autorité fédérale assurera donc une juste répartition des recettes provenant de la taxe additionnelle à l'impôt des sociétés perçues pour le compte des communes.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 465 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende:

“§ 2. In afwijking van artikel 464 mogen de gemeenten een aanvullende belasting vestigen op de vennootschapsbelasting.”

Art. 3

Artikel 466 van hetzelfde Wetboek, waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende:

“§ 2. De aanvullende gemeentebelasting op de vennootschapsbelasting wordt berekend op de vennootschapsbelasting, vastgesteld:

1° vóór de verrekening van de in artikel 218 vermelde voorafbetalingen en van de voorheffingen, het forfaitair gedeelte van buitenlandse belasting en het belastingkrediet als bedoeld in de artikelen 277 tot 296;

2° vóór de toepassing van de in artikel 218 vermelde vermeerderingen en van de belastingverhogingen als bedoeld in artikel 444.”

Art. 4

Artikel 467 van hetzelfde Wetboek, waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende:

“§ 2. De aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting wordt door de gemeente geheven op de vennootschappen waarvan de maatschappelijke zetel in de gemeente is gevestigd.”

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 465 du Code des impôts sur les revenus 1992, dont le texte actuel formera le paragraphe 1^{er}, est complété par un paragraphe 2 rédigé comme suit:

“§ 2. Par dérogation à l'article 464, les communes peuvent établir une taxe additionnelle à l'impôt des sociétés.”

Art. 3

L'article 466 du même Code, dont le texte actuel formera le paragraphe 1^{er}, est complété par un paragraphe 2 rédigé comme suit:

“§ 2. La taxe communale additionnelle à l'impôt des sociétés est calculée sur l'impôt des sociétés, déterminé:

1° avant imputation des versements anticipés visés à l'article 218, des précomptes, de la quotité forfaitaire d'impôt étranger et des crédits d'impôt, visés aux articles 277 à 296;

2° avant application des majorations prévues à l'article 218 et des accroissements d'impôt prévus à l'article 444.”

Art. 4

L'article 467 du même Code, dont le texte actuel formera le paragraphe 1^{er}, est complété par un paragraphe 2 rédigé comme suit:

“§ 2. La taxe additionnelle à l'impôt des sociétés est levée par la commune sur les sociétés dont le siège social est établi dans la commune.”

Art. 5

Artikel 468 van hetzelfde Wetboek, waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende:

“§ 2. De boven- en ondergrens waarbinnen de gemeenten de aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting kunnen vaststellen, wordt bepaald door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.”

Art. 6

De gemeenten kunnen ten laste van vennootschappen geen andere belastingen heffen dan opcentiemen inzake onroerende voorheffing en aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting.

Art. 7

Deze wet treedt in werking op een door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad te bepalen datum en uiterlijk op 1 januari 2018.

19 januari 2017

Peter VANVELTHOVEN (sp.a)

Art. 5

L'article 468 du même Code, dont le texte actuel formera le paragraphe 1^{er}, est complété par un paragraphe 2 rédigé comme suit:

“§ 2. Le Roi détermine, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, les limites maximale et minimale dans lesquelles les communes peuvent fixer la taxe additionnelle à l'impôt des sociétés.”

Art. 6

Les communes ne peuvent lever, à charge des sociétés, d'autres taxes que les centimes additionnels au précompte immobilier et la taxe additionnelle à l'impôt des sociétés.

Art. 7

La présente loi entre en vigueur à la date fixée par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres, et au plus tard le 1^{er} janvier 2018.

19 janvier 2017