

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 december 2016

HOORZITTINGEN

De problematiek van de verkrachtingen

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ VOOR DE
MAATSCHAPPELIJKE EMANCIPATIE
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Nele LIJNEN** EN **Karin JIROFLÉE**

INHOUD

Blz.

Deel 1: Hoorzittingen.....	3
Deel 2: Voorstel van resolutie	144
I. Ontwerptekst	144
1. Voorstelling van de ontwerptekst	144
2. Amendementen	160
3. Bespreking van de ontwerptekst	161
II. Stemming van de door de rapporteurs voorgestelde tekst.....	169
III. Tekst aangenomen door het adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie	169

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 décembre 2016

AUDITIONS

La problématique des viols

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS POUR
L'ÉMANCIPATION SOCIALE
PAR
MMES **Nele LIJNEN** ET **Karin JIROFLÉE**

SOMMAIRE

Pages

Première partie : Auditions	3
Deuxième partie : Proposition de résolution	144
I. Projet de texte.....	144
1. Présentation du projet de texte.....	144
2. Amendements	160
3. Discussion du projet de texte	161
II. Vote sur le texte proposé par les rapporteurs ...	169
III. Texte adopté par le comité d'Avis d'Emancipa- tion sociale.....	169

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Fabienne Winckel

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA An Capoen, Zuhail Demir, Valerie Van Peel
PS Daniel Senesael, Fabienne Winckel
MR Jean-Jacques Flahaux, Françoise Schepmans
CD&V Sonja Becq, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sophie De Wit, Daphné Dumery, Karolien Grosemans, Sarah Smeyers
Julie Fernandez Fernandez, Karine Lalieux, Özlem Özen
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Philippe Goffin
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Ine Somers, Carina Van Cauter
Meryame Kitir, Fatma Pehlivan
Meyrem Almaci, Evita Willaert
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft een reeks hoorzittingen gehouden over de problematiek van de verkrachtingen.

Het doel van de hoorzittingen was de problematiek van de verkrachtingen beter te leren kennen en te omlijnen. De hoorzittingen moeten tevens mogelijk maken na te gaan hoe de slachtoffers van verkrachtingen momenteel worden opgevangen en hoe dit in de toekomst beter zou kunnen. De commissie beoogt aanbevelingen te formuleren voor een betere aanpak van de problematiek.

DEEL I — OVERZICHT VAN DE HOORZITTINGEN

Vergadering van 16 juni 2015

- Mevrouw Magda De Meyer, voorzitter, Vrouwenraad;
- Mevrouw Liesbet Stevens, directrice, en mevrouw Marijke Weewauters, diensthoofd van het federaal steunpunt geweld op vrouwen van het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen;
- Mevrouw Viviane Teitelbaum, voorzitter “Conseil des femmes francophones de Belgique”;
- Mevrouw Pierrette Pape, directrice van campagnes en beleid Europese Vrouwenlobby.

Vergadering van 30 juni 2015

- Mevrouw Karine Minnen, Afdeling zeden, Politie Brussel-Elsene;
- Mevrouw Diane Reynders, Comité P.

Vergadering van 14 juli 2015

De dames Christine Van Herck, Angélique Janssens en Célia Baltus van de dienst voor slachtofferbegeleiding van de politie van Schaarbeek.

Vergadering van 20 oktober 2015

- Mevrouw Myriam Claeys, substituut - procureur des Konings, regio Gent;
- Mevrouw Eveline Gerrits, rechter bij de Franstalige politierechtbank van Brussel.

Vergadering van 10 november 2015

- Mevrouw Ines Keygnaert, postdoctoraal onderzoeker, ICRH-Universiteit Gent;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé à plusieurs auditions sur la problématique des viols.

L'objectif des auditions est de mieux connaître et baliser la problématique des viols. Les auditions doivent également permettre d'examiner comment les victimes de viols sont accueillies actuellement et comment ceci peut être amélioré dans le futur. La commission a comme but de formuler des recommandations en vue d'une meilleure approche de la problématique.

PARTIE I — RELEVÉ DES AUDITIONS

Réunion du 16 juin 2015

- Mme Magda De Meyer, Présidente, “Vrouwenraad”.
- Mme Liesbet Stevens, directrice adjointe et Mme Marijke Weewauters, chef de service de la cellule violence liée au genre de l'Institut de l'égalité des femmes et des hommes (IEFH);
- Mme Viviane Teitelbaum, présidente du Conseil des femmes francophones de Belgique;
- Mme Pierrette Pape, European Women's lobby.

Réunion du 30 juin 2015

- Mme Karine Minnen, section mœurs de la police de Bruxelles-Capitale;
- Mme Danielle Reynders, Comité P.

Réunion du 14 juillet 2015

Mmes dames Christine Van Herck, Angélique Janssens en Célia Baltus service d'assistance policière aux victimes (SAPV) de la police de Schaerbeek.

Réunion du 20 octobre 2015

- Mme Myriam Claeys, substitut – procureur du Roi, Région de Gand;
- Mme Eveline Gerrits, juge auprès du tribunal de police francophone de Bruxelles.

Réunion du 10 novembre 2015

- Mme Ines Keygnaert, chercheuse post-doctorante, ICDH- Université de Gand;

— De heer Gert Vermeulen, Professor strafrecht aan de Universiteit van Gent.

Vergadering van 8 december 2015

— Dr. Joke Wuestenbergs, Arts-specialist in de gerechtelijke geneeskunde;

— Dr. Anne Marcotte, gerechtelijke deskundige, en de heer Gert De Boeck Nationaal Instituut voor de Criminalistiek en de Criminologie;

— Dr. Christine Gilles, gynaecoloog, CHU Saint-Pierre.

Vergadering van 5 januari 2016

— Mevrouw Joëlle Delmarcelle, “SOS Viol”;

— De dames Muriel Salmona, psycholoog en Judith Trinquart, wetsdokter, “*Mémoire Traumatique et Victimologie*” (Frankrijk).

Vergadering van 21 maart 2016

— De heer Jan Jambon, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen.

Vergadering van 12 april 2016

— Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid;

— De heer Koen Geens, minister van Justitie.

Vergadering van 25 april 2016

— Mevrouw Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote steden, toegevoegd aan de minister van Financiën.

VERGADERING VAN 16 JUNI 2015

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

Voorzitter Fabienne Winckel, merkt op dat het adviescomité beslist heeft om een reeks hoorzittingen te organiseren over de problematiek van de verkrachtingen. Het

— M. Gert Vermeulen, professeur de droit pénal à l'Université de Gand.

Réunion du 8 décembre 2015

— Mme Joke Wuestenbergs, médecin spécialisé en médecine légale;

— Mme Anne Marcotte, experte judiciaire, Institut national de criminalistique et de criminologie;

— M. Gert De Broeck, directeur opérationnel, Institut national de criminalistique et de criminologie;

— Mme Christine Gilles, gynécologue, CHU Saint -Pierre

Réunion du 5 janvier 2016

— Mme Joëlle Delmarcelle, “SOS Viol”;

— Mmes Muriel Salmona, psychologue et Judith Trinquart, médecin légiste, “*Mémoire Traumatique et Victimologie*” (France).

Réunion du 21 mars 2016

— M. Jan Jambon, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments.

Réunion du 12 avril 2016

— Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique;

— M. Koen Geens, ministre de la Justice.

Réunion du 25 avril 2016

— Mme Elke Sleurs, secrétaire d'État à la lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des Chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique, chargée de la Politique des Grandes Villes, adjointe au ministre des Finances.

RÉUNION DU 16 JUIN 2015

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

Mme Fabienne Winckel, présidente, fait observer que le comité d'avis a décidé d'organiser des auditions sur la problématique des viols. L'intention est de proposer

is de bedoeling aan het einde van de werkzaamheden een aantal concrete aanbevelingen en maatregelen voor te stellen.

De cijfers in België met betrekking tot seksueel geweld zijn alarmerend. Een te groot aantal gevallen blijft ongestraft.

Eén vrouw op vier in België werd door haar partner verkracht. 13 % van de vrouwen werd verkracht door een man die niet haar partner is. 7 % van de vrouwen werd door haar hiërarchische overste verkracht. 7 % vrouwen werden, toen ze nog minderjarig waren, seksueel misbruikt. Slechts 10 % van de slachtoffers heeft de moed om klacht in te dienen.

In 2013 werden 689 gevallen van seksueel geweld binnen de familie opgetekend en daarbuiten werden 2903 gevallen van verkrachtingen en 195 gevallen van groepsverkrachtingen geregistreerd.

De cijfers tonen aan dat de problematiek moet worden aangepakt.

1. A. Mevrouw Magda De Meyer, Vrouwenraad

Mevrouw Magda De Meyer, voorzitter van de Vrouwenraad, herinnert eraan dat de Vrouwenraad een aantal aanbevelingen heeft geformuleerd voor het nieuwe nationaal actieplan ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van intrafamiliaal geweld.

Slechts een deel van de gevallen van seksueel geweld tegen vrouwen worden aangegeven en bovendien zijn er problemen met de registratie van de gevallen. Om de registratie te verbeteren moet ervoor worden gezorgd dat de codes van de processen-verbaal overeenkomen met de betreffende artikels uit het strafwetboek. De variabelen van geslacht en leeftijd van zowel slachtoffer als dader moeten in de statistieken (van politie, parket en justitie) worden opgenomen. De jaarverslagen moeten toelaten het fenomeen en de omvang ervan goed te omschrijven.

In de problematiek van verkrachtingen zijn er een groot aantal *dark numbers*, dit zijn de niet aangegeven gevallen. Het moet mogelijk zijn om meer correcte informatie te achterhalen door gebruik te maken van onder meer de administratieve enquêtes, zoals voor de volksgezondheid en sociale enquêtes. Het inlassen van specifieke vragen laat toe om meer niet aangegeven gevallen in kaart te brengen.

des recommandations et des mesures concrètes à l'issue des travaux.

Les chiffres concernant les violences sexuelles commises en Belgique sont alarmants. Trop de faits restent impunis.

En Belgique, une femme sur quatre a déjà été violée par son partenaire, 13 % des femmes ont déjà été violées par un homme qui n'était pas leur partenaire, 7 % ont été violées par un supérieur hiérarchique et 7 % ont été victimes d'abus sexuels alors qu'elles étaient encore mineures. Seulement 10 % des victimes ont le courage de porter plainte.

En 2013, 689 cas de violences sexuelles intrafamiliales ont été consignés et, en dehors du milieu familial, 2903 viols et 195 viols collectifs ont été enregistrés.

Ces chiffres indiquent que cette problématique appelle une réaction.

1. A. Mme Magda De Meyer, Vrouwenraad

Mme Magda De Meyer, présidente du Vrouwenraad, rappelle que son organisation a formulé un certain nombre de recommandations dans la perspective du nouveau plan d'action national de lutte contre la violence entre partenaires et d'autres formes de violences intrafamiliales.

Seule une part des cas de violences sexuelles commises contre des femmes fait l'objet d'une déclaration, sans parler des problèmes liés à l'enregistrement de ces cas. En vue d'améliorer l'enregistrement, il faut veiller à ce que les codes des procès-verbaux correspondent aux articles concernés du Code pénal. Il faut inscrire dans les statistiques (de la police, du parquet et de la justice) les variables du sexe et de l'âge, tant de la victime que de l'auteur des faits. Les rapports annuels doivent permettre de bien circonscrire le phénomène et sa portée.

Dans la problématique des viols, il y a un grand nombre de *dark numbers*, c'est-à-dire de cas non déclarés. Il doit être possible de réunir des informations plus correctes en recourant davantage à des enquêtes administratives, comme pour la santé publique et les enquêtes sociales. L'insertion de questions spécifiques permet de révéler davantage de cas non déclarés.

De vrouwenraad opende eind 2013 een website 'ik zwijg niet meer' waar de vrouwen die niet de moed hadden om een verkrachting aan te geven hun verhaal kunnen doen.

Mevrouw De Meyer attendeert erop dat de eventuele wijziging van de seksuele meerderjarigheid een incidentie zal hebben op de problematiek van de verkrachtingen.

Met betrekking tot de aanpak door de politie moeten er, ondanks de extra inspanningen die al werden geleverd om de vorming voor de aanpak van seksueel geweld te verbeteren, nog bijkomend werk worden geleverd. Gespecialiseerde opleidingen voor het verhoor zijn nodig. In de opleiding van politie, magistraten en hulpverleners moeten modules komen over de psychotraumatische gevolgen van seksuele misdrijven. Die komen vaak voor en magistraten en politie weten onvoldoende over hoe ze daarmee moeten omgaan.

Slachtoffers moeten over een aparte ruimte kunnen beschikken om hun eerste aangifte bij daartoe specifiek opgeleide personen, te doen. Alle politiediensten moeten over een uniforme checklist beschikken. Bovendien moet de procedure voor slachtofferbegeleiding onmiddellijk bij de eerste aangifte worden opgestart. Voor de medische, de forensische en de psychische begeleiding is er nood aan de oprichting van multidisciplinaire referentie- en traumacentra voor de slachtoffers van verkrachtingen. Dit moet verhinderen dat de slachtoffers hetzelfde verhaal telkens opnieuw bij andere hulpverleners moeten doen. De daders moeten worden verhoord met professionele ondervragingstechnieken en met daderprofilering. Ook de dader moet worden opgevolgd en moet de mogelijkheid van aangepaste therapieën krijgen.

Tot slot moet de *Violent Crime Linkage Analysis System* (ViCLAS) expertisebank verder worden uitgewerkt. Het gaat om een gegevensbank over geweld-delicten waar veel informatie over seksuele delicten in terug te vinden is. Een van de redenen waarom die databank onvoldoende wordt gevoed is de kwaliteit van de processen- verbaal.

Een bijkomende vereiste is de beschikbaarheid van een informatiekits voor slachtoffers bij het eerste verhoor. Dit moet informatie verstrekken over het verdere verloop op politieel, justitieel en medisch vlak. De acute traumaconsultatie na verkrachting moet mogelijk zijn waarbij aangepast personeel kan helpen om de eerste emoties te verwerken.

Le *Vrouwenraad* a ouvert, fin 2013, un site internet intitulé "*ik zwijg niet meer*" (je ne me tais plus) où les femmes qui n'ont pas eu le courage de déclarer un viol peuvent raconter leur histoire.

Mme De Meyer souligne que la modification éventuelle de la majorité sexuelle aura une incidence sur la problématique des viols.

En ce qui concerne l'attitude de la police, il reste du pain sur la planche, malgré les efforts supplémentaires déjà consentis en vue d'améliorer la formation relative au traitement des violences sexuelles. Des formations spécialisées sont nécessaires en vue des auditions. Dans la formation de la police, des magistrats et du service d'aide, il faut élaborer des modules sur les conséquences psychotraumatiques des infractions sexuelles. Elles sont fréquentes et les magistrats et la police ne savent pas suffisamment comment y faire face.

Les victimes doivent pouvoir disposer d'un local séparé pour faire leur première déclaration auprès de personnes spécialement formées à cet effet. Tous les services de police doivent disposer de la même liste de contrôle. De plus, la procédure d'accompagnement de la victime doit être lancée dès la première déclaration. Pour l'accompagnement médical, médico-légal et psychique des victimes de viol, il faut créer des centres de crise et de référence multidisciplinaires. L'existence de tels centres devrait permettre d'éviter que les victimes ne doivent raconter à nouveau la même histoire à chaque nouvel intervenant. Les auteurs doivent être interrogés à l'aide de techniques d'interrogatoire professionnelles, ainsi que de techniques de profilage des auteurs. Ils doivent également être suivis et avoir la possibilité de suivre des thérapies adaptées.

Enfin, il faut poursuivre le développement de la banque d'expertise ViCLAS (*Violent Crime Linkage Analysis System*), une banque de données sur les délits violents, qui contient notamment de nombreuses informations sur les délits sexuels. Une des raisons pour lesquelles cette banque de données n'est pas suffisamment alimentée est la mauvaise qualité des procès-verbaux.

Il est également indispensable qu'un kit d'information soit disponible pour les victimes lors de leur première audition. Ce kit doit leur fournir des informations sur la suite de la procédure sur le plan policier, judiciaire et médical. Il faut aussi que les victimes puissent bénéficier d'une consultation de crise après le traumatisme aigu causé par le viol, avec du personnel formé capable de les aider à gérer leurs premières émotions.

Om een correcte opvolging van de slachtoffers te kunnen verzekeren is er nood aan duidelijke afspraken en taakverdeling tussen de wetsdokters en gynaecologen. De gynaecologen moeten worden opgeleid voor het gebruik van de set seksuele agressie, die in elk ziekenhuis of referentieziekenhuis voorhanden moet zijn. De set seksuele agressie zou steeds geanalyseerd moeten worden, zelf indien de dader ongekend is.

De spreker pleit ervoor dat de laboratoriumresultaten zo snel als mogelijk in de DNA databanken “criminalistisch en veroordeelden” moeten worden opgenomen.

De slachtoffers moeten, zonder daarvoor de kosten te moeten dragen, op seksueel overdraagbare aandoeningen (SOA), hepatitis, HIV/AIDS en op mogelijke zwangerschap worden onderzocht. Verdachte daders moeten tot een HIV test worden verplicht zodat dit niet altijd alleen aan het slachtoffer moet worden opgelegd. Er moet een gestandaardiseerd medisch attest worden uitgewerkt.

De set seksuele agressie is zeer gedetailleerd en geeft stap voor stap aan wat er moet gebeuren in geval van verkrachting. Het materiaal bestaat maar het moet optimaal worden gebruikt.

Met betrekking tot justitie wenst de vrouwenraad dat een verjaringstermijn van minstens vijftien jaar zou worden ingesteld. Incest moet in het strafrecht worden opgenomen als een verkrachting met verzwarende omstandigheden en er mag in geen geval een verjaringstermijn voor gelden. Er moeten ook meer richtlijnen komen met betrekking tot de straftoemeting. De minister van Justitie heeft beloofd hier werk van te maken en voor verkrachting is dit absoluut noodzakelijk. Ten slotte moet de lijst met de mogelijke redenen voor seponering worden aangepast. De spreker kan bijvoorbeeld niet aanvaarden dat de jeugdige leeftijd of de houding van het slachtoffer een aanvaardbare reden tot seponering zou zijn.

De slachtoffers moeten automatisch worden vrijgesteld van de gerechtskosten. Het is zaak een draaiboek voor slachtoffers van verkrachting in het buitenland op te stellen, zodat ook de leden van de ambassades op de hoogte zijn van wat er hen te doen staat. De samenwerking tussen de FOD Justitie en Buitenlandse Zaken op dit vlak is nodig. Een evaluatie van de vergoedingen die aan slachtoffers worden uitgekeerd dringt zich op.

Magistraten moeten meer sensibilisering, vorming en specialisatie verkrijgen voor de behandeling van verkrachtingszaken. Een werkproces voor magistraten zal ertoe bijdragen dat ze snel en doeltreffend kunnen

Pour pouvoir assurer un suivi correct des victimes, il doit y avoir des accords clairs et une répartition claire des tâches entre les médecins légistes et les gynécologues. Ces derniers doivent être formés à l'utilisation du “set agression sexuelle”, qui doit être disponible dans chaque hôpital ou hôpital de référence. Le set agression sexuelle devrait toujours être analysé, même si l'auteur est inconnu.

L'oratrice demande que les résultats de laboratoire soient repris le plus rapidement possible dans les banques de données ADN “Criminalistique” et “Condamnés”.

Les victimes doivent subir sans frais un examen visant à déceler la présence de maladies sexuellement transmissibles (MST), d'une hépatite, du VIH/SIDA et d'une grossesse éventuelle. Les auteurs présumés doivent, eux aussi, être soumis à un test VIH obligatoire, afin que la victime ne soit pas toujours la seule à devoir subir un tel test. Il convient par ailleurs de mettre au point un certificat médical standardisé.

Le set agression sexuelle est très détaillé. Il indique étape par étape la procédure à suivre en cas de viol. Le matériel existe, mais il doit également être utilisé de façon optimale.

En ce qui concerne l'aspect judiciaire, le *Vrouwenraad* souhaite l'instauration d'un délai de prescription de quinze ans minimum. L'inceste doit être inscrit dans le droit pénal en tant que viol avec circonstances aggravantes, et il doit être imprescriptible. Il conviendrait également d'élaborer davantage de directives en ce qui concerne le taux de la peine. Le ministre de la Justice a promis de s'atteler à cette tâche, qui revêt un caractère absolument essentiel dans le cadre de la problématique du viol. Il s'indiquerait enfin d'adapter la liste des motifs susceptibles d'être invoqués à l'appui d'un classement sans suite. L'intervenante juge par exemple inadmissible que le jeune âge, ou encore le comportement de la victime, puissent justifier un classement sans suite.

Les victimes doivent être automatiquement exonérées des frais de justice. Il convient d'élaborer un manuel pour les victimes de viols commis à l'étranger, afin que les membres des ambassades soient également informés des démarches à accomplir. Il est nécessaire que les SPF Justice et Affaires étrangères coordonnent leur action à cet effet. Une évaluation des indemnités versées aux victimes s'impose.

Les magistrats doivent être davantage sensibilisés à la problématique et mieux formés et spécialisés dans le traitement des affaires de viol. L'instauration d'une procédure de travail en la matière aidera les magistrats à

optreden ten aanzien van de mogelijke daders. Ten opzichte van de slachtoffers moeten ze een objectieve en respectvolle houding aannemen. De magistraten moeten de seponeringen duidelijk motiveren.

Met het oog op een multidisciplinaire aanpak zou elk gerechtelijk arrondissement over een zedensectie moeten kunnen beschikken. In de expertisecel Zeden werken het parket, de politie, de ziekenhuizen en de hulpverlening samen volgens een uniforme werkmethode wat nodig is voor de coherente afhandeling van de aanhangige zaken. In België komen steeds meer groepsverkrachtingen voor waardoor het opportuun zou zijn om een deskundigenwerkgroep op te richten. Een fenomeenonderzoek naar seksueel geweld onder de invloed van alcohol en drugs moet worden opgezet.

Het is zaak om een nationaal register van seksuele delinquenten met een link naar de DNA-databank van veroordeelden, een studie over daderprofielen en een gespecialiseerde begeleiding van zedendelinquenten in de gevangnissen op te zetten. Bovendien wijst de spreker op het belang van aangepaste centra met een multidisciplinaire en geïntegreerde aanpak voor minderjarige daders.

Tot slot attendeert mevrouw De Meyer erop dat op de website “ik zwijg niet meer” meer dan honderd gevallen van verkrachtingen werden aangegeven, waarbij in het merendeel van de gevallen een familielid of een bekende de dader was. De reden tot zwijgen zijn schaamte, angst, schuldgevoel, verwardheid of niet in staat zijn om erover de praten of te reageren.

De gevallen van incest worden vaak geminimaliseerd door de moeder of de ouders. Misbruik onder invloed van alcohol gebeurt vaak bij jongeren. De slachtoffers hebben geregeld zeer belangrijke psychologische problemen tot jaren na de feiten.

1.B. Mevrouw Liesbet Stevens, adjunctdirecteur en Marijke Weewauters, diensthoofd van het steunpunt gendergeweld van het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen (IGVM),

Mevrouw Liesbet Stevens, verheugt zich over het belang dat de Kamer van volksvertegenwoordigers hecht aan de problematiek van verkrachtingen. De problematiek van seksueel geweld en van verkrachtingen krijgt de laatste tijd steeds meer maatschappelijke aandacht, ook op internationaal vlak. Dat blijkt trouwens uit de ratificatie van het verdrag van Istanbul.

Het IGVM wenst al langer meer aandacht aan de problematiek van seksueel geweld te kunnen besteden.

agir rapidement et efficacement à l'encontre des auteurs éventuels. Les magistrats doivent se montrer objectifs et respectueux à l'égard des victimes. Ils doivent motiver clairement les classements sans suite.

En vue d'une approche multidisciplinaire, chaque arrondissement judiciaire devrait pouvoir disposer d'une section mœurs. Au sein de la cellule d'expertise mœurs, le parquet, la police, les hôpitaux et les services d'aide collaborent selon une méthode de travail uniforme, ce qui est nécessaire pour traiter correctement les affaires. En Belgique, il y a de plus en plus de viols collectifs: il serait donc opportun de créer un groupe de travail d'experts. Il convient de réaliser une étude sur le phénomène des violences sexuelles sous l'influence de l'alcool et des drogues.

Il convient de mettre sur pied un registre national des délinquants sexuels comprenant un lien vers les banques de données ADN des condamnés, une étude des profils des auteurs et un accompagnement spécialisé des délinquants sexuels dans les prisons. En outre, l'oratrice souligne l'importance des centres adaptés pour auteurs mineurs, qui adoptent une approche multidisciplinaire et intégrée.

Enfin, Mme De Meyer attire l'attention sur le fait que plus de cent cas de viols sont dénoncés sur le site internet “paroles contre viol”, la majorité d'entre eux ayant été commis par un membre de la famille ou une connaissance. Les raisons du silence de la victime sont la honte, l'angoisse, un sentiment de culpabilité, le désarroi ou le fait qu'elle n'est pas capable d'en parler ou de réagir.

Les cas d'inceste sont souvent minimalisés par la mère ou par les parents. Les abus sous l'influence d'alcool sont souvent commis par des jeunes. Les victimes ont souvent des problèmes psychologiques très importants jusqu'à des années après les faits.

1.B. Mme Liesbet Stevens, directrice adjointe et Marijke Weewauters, chef de service de la cellule violence liée au genre de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (IEFH)

Mme Liesbet Stevens se réjouit de l'intérêt que la Chambre des représentants porte à la problématique des viols. La problématique des violences sexuelles et des viols bénéficie, ces derniers temps, d'une attention croissante au sein de la société, y compris sur le plan international. Cela ressort d'ailleurs de la ratification de la Convention d'Istanbul.

Cela fait longtemps déjà que l'IEFH souhaite pouvoir accorder une plus grande attention à la problématique

Het IGVM zou graag de opvolging van het verdrag van Istanbul als een nieuwe opdracht aanvaarden maar dan moet het ook over meer middelen daarvoor kunnen beschikken. Meer onderzoek is dan nodig en daarvoor is ook meer personeel nodig.

Mevrouw Marijke Weewauters, merkt op dat recent een stand van zaken met de verschillende *stakeholders*, over de aanpak van de problematiek van verkrachtingen werd uitgewerkt. De na een ruime consultatie opgemaakte knelpuntnota somt alle problemen op die in het nationaal actieplan, dat op vraag van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Grootstedenbeleid en Wetenschapsbeleid, wordt voorbereid, werden opgenomen. Ook de aandachtspunten en de adviezen van de vrouwenraad werden in dit document meegenomen.

Wanneer men alle *darknumbers* in acht neemt is 13 % van de Belgische vrouwen vanaf de leeftijd van 15 jaar, ooit slachtoffer geweest van seksueel geweld. *The federal right agency* bevestigt dit en ook in Nederland is 12 % van de vrouwen slachtoffer van seksueel geweld. Uit gegevens van *Sexpert Vlaanderen* blijkt dat steeds meer jongeren slachtoffer zijn van verkrachtingen. Cijfers van ziekenhuizen en nieuw onderzoek geven aan dat een derde van de Oost-Vlaamse ziekenhuizen minstens één aanmelding van seksueel geweld per week krijgt.

Uit politiecijfers blijkt dat sinds 2008 ongeveer 3200 klachten van verkrachtingen per jaar worden aangegeven. Voor aanranding van de eerbaarheid met geweld waren er in 2013 856 geregistreerde klachten. Aanranding van de eerbaarheid is voor meerderjarigen enkel een misdrijf wanneer dit met gebruik van geweld of bedreiging gebeurt. Het IGVM is het er niet mee eens dat dit enkel een misdrijf is in geval van geweld.

De cijfers van het parket tonen aan dat er in 2013 3974 gevallen van verkrachtingen werden geregistreerd bij de parketten. Er is dus bijna geen drop out van de bij de politie aangegeven gevallen van verkrachtingen. Dit is een constante sinds 2008.

42 % van de klachten wordt geseponeerd. Hiervan is 91 % van technische aard; daarbij gaat het om verjaring (4 %), is er geen bewijs (meer dan 59 %) of is de dader ongekend (meer dan 16 %). Dit komt omdat de verjaringstermijn voor verkrachtingen en voor aanranding van de eerbaarheid veel te kort is.

In 60 % van de gevallen wordt de zaak echter geseponeerd omdat er geen bewijs is of gevonden wordt. De magistraten maken onvoldoende gebruik van de DNA -en VYCLAS databanken. Een andere reden is

de la violence sexuelle. L'IEFH accepterait volontiers de prendre en charge le suivi de la Convention d'Istanbul, mais il doit pour ce faire disposer de moyens additionnels. Cette nouvelle attribution requiert davantage de recherches, et partant, du personnel supplémentaire.

Mme Marijke Weewauters fait observer qu'un état des lieux de l'approche de la problématique des viols a récemment été réalisé avec les différentes parties prenantes. L'inventaire des problèmes, établi au terme d'une large consultation, énumère tous les obstacles figurant dans le plan d'action national préparé à la demande de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique. Les points d'attention et les avis du *Vrouwenraad* ont également été intégrés à ce document.

Si l'on tient compte de tous les "chiffres noirs", 13 % des femmes belges de plus de 15 ans ont été un jour victimes de violence sexuelle. La *Federal Right Agency* confirme cette donnée et, aux Pays-Bas également, 12 % des femmes sont victimes de violence sexuelle. D'après les données de *Sexpert Vlaanderen*, de plus en plus de jeunes sont victimes de viols. Les statistiques des hôpitaux et les nouvelles études révèlent qu'un tiers des hôpitaux de Flandre orientale reçoivent au moins un signalement de violence sexuelle par semaine.

Selon les chiffres de la police, depuis 2008, environ 3200 plaintes pour viol sont déposées chaque année. En ce qui concerne les attentats à la pudeur commis avec violences, 856 plaintes ont été enregistrées en 2013. Pour les majeurs, l'attentat à la pudeur ne constitue une infraction que s'il est accompagné de violences ou de menaces. L'IEFH conteste cette interprétation.

Les chiffres du parquet démontrent qu'en 2013, 3 974 cas de viols ont été enregistrés auprès des parquets. Il n'y a donc pratiquement pas de différence par rapport au nombre de cas de viol déclarés à la police. C'est une constante depuis 2008.

42 % des plaintes sont classées sans suite. Parmi ces classements sans suite, 91 % sont de nature technique; ensuite, c'est en raison de la prescription (4 %), du manque de preuve (plus de 59 %) ou de l'auteur inconnu (plus de 16 %). Cela s'explique du fait que le délai de prescription pour les viols et les attentats à la pudeur est beaucoup trop court.

Dans 60 % des cas, l'affaire est cependant classée sans suite parce qu'il n'y a pas de preuve ou que l'on n'en a pas trouvées. Les magistrats recourent trop peu aux bases de données ADN et VYCLAS. Une autre

dat de slachtoffers de verkrachting te laat aangeven. In 16 % van de gevallen is de dader ongekend en de spreekster is van oordeel dat de dader in meer gevallen kan worden gevonden. Dit kan door meer en op een meer systematische wijze gebruik te maken van de databanken. Seponering betekent niet noodzakelijk dat er helemaal geen gevolg wordt gegeven omdat daar soms ook voorwaarden aan kunnen worden verbonden.

In 74 % van de gevallen die in 2013 voor de correctionele rechtbank kwamen werd de dader veroordeeld. Slechts 7 % van de gevallen leidde tot de vrijspraak. Slechts in 14 % van de gevallen van verkrachtingen die bij de politie binnenkomen volgde een veroordeling. Dit is weinig maar het cijfer is vergelijkbaar met de situatie in andere landen. Zo komt men in Nederland slechts in 10 % van de gevallen tot een veroordeling. Mevrouw Weewauters wijst erop dat de correctionalisering van het misdrijf een van de problemen is omdat dit een kortere verjaringstermijn voor gevolg heeft en de zaak dus vaker moet worden geseponerd indien die termijn werd overschreden.

Een zeer groot aandachtspunt is dat 90 % van de slachtoffers de verkrachting niet aangeeft. De redenen hiervoor zijn onder meer acuut en posttraumatisch stresssyndroom, verdringing, dissociatie en *avoidance*. Het merendeel van de slachtoffers geeft het niet aan omdat ze door bekenden werden verkracht of omdat het slachtoffer zelf drugs of alcohol heeft gebruikt of dat het haar werd toegediend. Het instituut is voorstander van strafverzwaring in geval de verkrachting werd uitgevoerd nadat drugs of alcohol werden toegediend.

Een aandachtspunt is ook dat de slachtoffers vaak foute informatie krijgen wanneer ze hulpdiensten opbellen. Zo is het niet opportuun om voor het indienen van de klacht een bad te nemen waardoor de sporen van de verkrachting worden weggewist.

Een aantal belangrijke pijnpunten zijn het gebrek aan 24/24 u en 7/7 dagen telefonische of deskundige medische opvang. Het feit dat aanranding op de eerbaarheid op meerderjarigen geen misdrijf is, dat de correctionalisering van het misdrijf een te korte verjaring voor gevolg heeft, dat de databanken (bijvoorbeeld VYCLAS en dadergegevensbanken) onvoldoende worden gebruikt, dat de terugbetaling van de onderzoeken en de gerechtskosten moeten worden verzekerd, dat er een tekort of zelfs een volledig gebrek aan acute opvang voor slachtoffers is en dat er geen multidisciplinaire opvangcentra voorhanden zijn.

raison est que les victimes de viol déclarent celui-ci trop tardivement. Dans 16 % des cas, l'auteur est inconnu et l'oratrice estime que l'auteur pourrait être retrouvé dans plus de cas. Le recours plus systématique aux bases de données le permettrait. Le classement sans suite ne signifie pas nécessairement qu'aucune suite n'est donnée dès lors que des conditions peuvent parfois y être liées.

Dans 74 % des cas jugés en 2013 devant le tribunal correctionnel, l'auteur a été condamné. Seuls 7 % des cas se sont terminés par un acquittement. Dans 14 % seulement des cas de viol enregistrés par la police, il y a eu une condamnation. Ce pourcentage est faible mais il est comparable à celui observé dans d'autres pays. Ainsi aux Pays-Bas, il n'y a de condamnation que dans 10 % des cas. Mme Weewauters souligne que la correctionnalisation de l'infraction est un des problèmes parce que cela entraîne un raccourcissement du délai de prescription et que l'affaire doit donc plus souvent être classée sans suite en cas de dépassement du délai de prescription.

Un très gros problème est que 90 % des victimes de viol ne le déclarent pas. Les raisons en sont un syndrome de stress aigu et posttraumatique, le refoulement, la dissociation et l'*avoidance*. La plupart des victimes ne font pas de déclaration de viol parce qu'elles ont été violées par des personnes qu'elles connaissent ou parce qu'elles ont-elles-même consommé de l'alcool ou de la drogue ou qu'on leur en a servi. L'institut est favorable à une aggravation des peines dans le cas où le viol est perpétré après que l'on ait fait prendre de l'alcool ou de la drogue à la victime.

Il faut également veiller à ne pas donner des informations incorrectes aux victimes lorsqu'elles appellent les services de secours, ce qui est souvent le cas. Il faut notamment éviter que la victime prenne un bain avant de porter plainte, sans quoi les traces du viol s'effacent.

Parmi les problèmes importants qui se posent en matière de viol figurent notamment: l'absence d'accueil téléphonique ou médical spécialisé 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7, le fait que l'attentat à la pudeur commis sur une personne majeure ne constitue pas une infraction, la correctionnalisation de l'infraction, qui entraîne un délai de prescription trop court, la sous-utilisation des banques de données (par exemple VYCLAS et les banques de données des auteurs d'infractions), le remboursement des examens et des frais de justice, le manque, voire l'absence totale, d'accueil d'urgence pour les victimes, et l'inexistence de centres d'accueil multidisciplinaires.

De staatssecretaris voor Gelijke Kansen heeft aangekondigd dat ze een haalbaarheidsonderzoek zou doen voor het oprichten van die centra. Er moet worden bepaald welke ziekenhuizen daar geschikt voor zijn. Alle omringende landen, buiten België, beschikken over dergelijke centra. Bovendien is er in België een gebrek aan specifieke forensische analyse en zijn er geen voldoende forensische deskundigen met betrekking tot voorafgaand advies bij het afnemen van sporen. De magistraat moet zelf beslissen welke analyse(s) moet(en) gebeuren en zonder dat hij/zij beroep kan doen op deskundigen bij het nemen van die beslissing. De magistraten moeten motiveren waarom ze geen gebruik maken van de set seksuele agressie, maar over het algemeen doen ze dit niet. Er zijn te weinig wetsoverwakers met deskundigheid in die materie. Ook de huisartsen zijn te weinig opgeleid voor de opvang van slachtoffers van verkrachting. Dit is te betreuren omdat ze vaak als eerste op de hoogte worden gesteld en zij het slachtoffer vaak goed kennen. Het is zaak hen richtlijnen te verschaffen. Er is geen uniformiteit in de aanpak tussen de politiezones en de gerechtelijke arrondissementen.

In afwachting van het nationaal actieplan zijn er al een aantal initiatieven gerealiseerd. Zo werden in 2014 campagnes georganiseerd, een website opgerichten, informatiebrochures gemaakt over wat men moet doen in geval van verkrachting. Er werd een handboek voor de politie uitgewerkt en er was een verzoek tot specifieke opleiding aan de politietrainers. De scholen zijn wel autonoom om te beslissen dit al dan niet uit te voeren. In april werd een omzendbrief verstuurd dat VYCLAS opnieuw moet worden geactiveerd. Sinds 2015 wordt ook de wetgeving met betrekking tot de DNA databank toegepast. Er werd een wetsvoorstel ingediend om een de verplichting van het uitvoeren van een HIV test op daders, in te voeren. De ministeriële richtlijn betreffende de set seksuele agressie wordt vernieuwd en er is bijkomende opleiding in de ziekenhuizen.

Voor de aanpak van verkrachtingen is het zaak een basisopleiding voor huisartsen, politie, justitie zowel de staande als de zittende magistratuur te organiseren. Bovendien moet in een gespecialiseerde opleiding worden voorzien voor zowel politie, justitie als voor forensische deskundigen. Er moet ook voor meerderjarige zoals het nu al bestaat voor minderjarigen, een netwerk worden opgericht van specifieke deskundige verhoorers. Het audiovisueel verhoor moet ook systematisch mogelijk worden voor meerderjarigen. De informatieverstrekking aan de slachtoffers, meer bepaald op de nummers 1712 en 106, moet verbeteren. Er moeten campagnes worden georganiseerd om de slachtoffers

La secrétaire d'État à l'Égalité des chances a annoncé son intention de procéder à une étude de faisabilité en vue de la création de tels centres. Il faudra notamment déterminer quels hôpitaux sont aptes à remplir cette mission. En dehors de la Belgique, tous les pays qui nous entourent disposent de centres de ce genre. De plus, il y a dans notre pays un manque de recherche criminalistique spécifique, et nous ne disposons pas de suffisamment d'experts pouvant émettre ces avis préalables pour les prélèvements d'indices. Le magistrat doit décider lui-même quelle(s) analyse(s) il y a lieu d'effectuer, sans pouvoir faire appel à des experts pour l'assister dans cette décision. Les magistrats doivent par ailleurs se justifier s'ils n'utilisent pas le set agression sexuelle, mais, en général, ils ne le font pas. Il y a trop peu de médecins légistes qui disposent de l'expertise nécessaire en cette matière. De même, les médecins généralistes sont trop peu formés à l'accueil des victimes de viol. C'est regrettable car ce sont souvent eux qui sont informés les premiers et qui connaissent le mieux les victimes. Il importe de leur donner des consignes. De même, il n'y a pas d'approche uniforme de cette problématique dans les différentes zones de police et les différents arrondissements judiciaires.

Un certain nombre d'initiatives ont déjà été mises en œuvre dans l'attente du plan d'action national. Ainsi, en 2014, des campagnes ont été organisées, un site internet a été créé et des brochures d'information indiquant la procédure à suivre en cas de viol ont été diffusées. Un manuel a également été réalisé à l'intention de la police et les écoles de police ont été invitées à prévoir une formation spécifique en la matière. Ces dernières décident toutefois de façon autonome si elles souhaitent ou non proposer une telle formation. En avril, une circulaire prévoyant la réactivation du VYCLAS a été publiée. La législation relative à la banque de données ADN est par ailleurs appliquée depuis 2015. Une proposition de loi visant à instaurer un test VIH obligatoire pour les auteurs a été déposée. La circulaire ministérielle relative au set agression sexuelle va être renouvelée, et une formation complémentaire est dispensée dans les hôpitaux.

Pour appréhender la problématique du viol, il importe d'organiser une formation de base des médecins généralistes, de la police et de la justice (magistrature assise et debout). Il convient en outre de prévoir une formation spécialisée pour la police, la justice et les experts forensiques, et de créer pour les majeurs un réseau d'experts en audition comparable à celui déjà existant pour les mineurs. La possibilité d'organiser une audition audiovisuelle doit également être systématiquement possible en ce qui concerne les majeurs. Il faut améliorer la communication d'informations aux victimes assurée par les numéros de téléphone 1712 et 106. Il s'indique également d'organiser des campagnes

ertoe aan te zetten om aangifte te doen. Het aangeven van het misdrijf helpt bij de traumaverwerking en heeft positieve gevolgen voor het slachtoffer. De parketten en de ziekenhuizen moeten beter samenwerken. Ook in België moeten de slachtoffers een beroep kunnen doen op traumapsychologen, wat momenteel niet kan. Het toedienen van drugs en alcohol moet aanleiding geven tot strafverzwaring voor de dader.

1.C. Mevrouw Viviane Teitelbaum, Voorzitster van “Conseil des Femmes Francophones de Belgique” (CFFB)

Mevrouw Viviane Teitelbaum, CFFB, wijst erop dat de aanwezige instellingen al jaren samenwerken over de problematiek van verkrachtingen. Er worden in België ongeveer tien verkrachtingen per dag geregistreerd. Het aantal verkrachtingen en seksuele misdrijven is echter veel hoger, maar een aantal ervan wordt niet bij de politie aangegeven. Er is nog steeds een groot taboe rond het probleem, met als gevolg dat de slachtoffers geen aangifte doen.

In 90 % van de gevallen van verkrachting of aanranding van de eerbaarheid wordt geen aangifte gedaan en nog zijn de wel gekende cijfers alarmerend. Uit de politiestatistiek van 2012 blijkt dat 3053 klachten voor verkrachtingen worden ingediend, 1384 gevallen van aanranding van de eerbaarheid met geweld, waarvan 774 van volwassenen. Er zijn 1950 klachten voor aanranding van de eerbaarheid zonder geweld (waarvan 803 met volwassen slachtoffers). Het is interessant op te merken dat het aantal gevallen waar geen aangifte wordt gedaan veel hoger ligt bij seksuele misdrijven dan bij andere misdrijven en dat het aantal aangiftes niet toeneemt.

Seksuele misdrijven zijn een aantasting aan de menselijke waardigheid en de fundamentele rechten. Het zijn misdrijven die moeten worden bestraft. Een democratische samenleving waar gestreefd wordt naar gendergelijkheid kan die misdrijven immers niet tolereren.

Artikel 375 van het wetboek van strafvordering geeft de definitie van verkrachting. Daaruit volgt dat verkrachting tussen partners, al dan niet getrouwd, mogelijk is. In 2012 werden er 75 klachten ingediend. Vaak geeft verkrachting door de partner geen aanleiding tot aangifte omdat enerzijds niet geweten is dat het strafbaar is en omdat men anderzijds niet geneigd is om de partner aan te geven.

Voorals meisjes en vrouwen zijn slachtoffer van seksuele misdrijven en daarom worden het ook

visant à inciter les victimes à dénoncer les faits. En effet, cette démarche aide à surmonter le traumatisme et a un impact positif pour la victime. Les parquets et les hôpitaux doivent mieux coordonner leur action. Les victimes doivent pouvoir faire appel en Belgique également à des psychologues spécialisés en psycho-traumatologie, ce qui est impossible à l'heure actuelle. Le fait d'avoir administré des drogues ou fait boire de l'alcool à la victime doit entraîner une aggravation de la peine pour l'auteur.

1.C. Mme Viviane Teitelbaum, présidente du “Conseil des Femmes Francophones de Belgique” (CFFB)

Mme Viviane Teitelbaum, CFFB, souligne que les institutions présentes collaborent depuis des années pour lutter contre les viols. On en enregistre environ dix chaque jour en Belgique. Le nombre de viols et de délits sexuels est néanmoins bien plus élevé, mais ils ne sont pas tous déclarés à la police. Le tabou qui entoure encore ce problème à l'heure actuelle dissuade de nombreuses victimes de déposer plainte.

En effet, aucune plainte n'est déposée dans 90 % des cas de viols ou d'attentats à la pudeur. Pourtant, les chiffres connus sont déjà alarmants. En 2012, les statistiques de la police faisaient état de 3 053 plaintes pour viol, de 1 384 cas d'attentat à la pudeur avec violences (dont 774 des victimes sont des adultes). De surcroît, 1 950 plaintes ont été déposées pour attentat à la pudeur commis sans violences (dont 803 des victimes sont des adultes). Il est intéressant de constater que le nombre de cas ayant débouché sur le dépôt d'une plainte est bien plus élevé pour les délits sexuels que pour les autres types de délits, et que le nombre de plaintes n'augmente pas.

Les délits sexuels constituent une atteinte à la dignité humaine et aux droits fondamentaux. Il s'agit d'infractions qui doivent être sanctionnées. En effet, une société démocratique qui lutte pour l'égalité des sexes ne peut tolérer ces délits.

La notion de viol est définie à l'article 375 du Code d'instruction criminelle. Il ressort de cette définition que le viol au sein du couple, marié ou non, est possible. En 2012, ce type de viol a fait l'objet de 75 plaintes. Souvent, le viol commis par le partenaire ne donne lieu à aucune plainte car la victime ne sait pas qu'il s'agit d'un acte punissable et qu'elle est souvent peu encline à porter plainte contre son partenaire.

Les victimes de délits sexuels sont souvent des filles ou des femmes, et l'on parle dès lors également de

gendermisdrijven genoemd. Het gaat niet alleen om individuele misdrijven, maar in oorlogssituaties, genitale verminking, gedwongen huwelijken, of prostitutie kan men zelfs van groeps misdrijven spreken. Seksuele misdrijven geven over het algemeen een overheersing van de mannen op de vrouwen weer.

De slachtoffers van seksuele misdrijven hebben vaak posttraumatische stoornissen. Dit kan zeer ingrijpende gevolgen hebben op het psychische en fysische situatie van het slachtoffer. Die stoornissen manifesteren zich niet altijd onmiddellijk maar kunnen weken zelfs jaren na de feiten naar bovenkomen.

Vaak begint het slachtoffer van seksuele misdrijven te twijfelen aan haar integriteit en dit kan leiden tot een gedrag dat ze niet kan plaatsen. Zelfs lange tijd nadien kan het slachtoffer gekweld worden door herinneringen aan de feiten zelf en het trauma dat dit voor haar betekent. De haat ten opzichte van de dader kan ook na lange tijd opnieuw de kop opsteken.

Het slachtoffer is kwetsbaar en er is een reëel risico dat de gevolgen van de feiten haar normale functionering in gevaar brengt. De enige reactie hiertegen is te proberen om controle over de situatie te krijgen en te verhinderen dat crisissituaties ontstaan.

Bij herhaalde seksuele misdrijven of verkrachtingen kan het slachtoffer om zich te beschermen een verdedigingsmechanisme opzetten dat "*decorporalisation*" (uit het lichaam treden) heet. Dit heeft directe gevolgen voor het slachtoffer die er uiteindelijk toe leiden dat het slachtoffer geen pijn meer voelt.

Gezien de zware gevolgen die seksuele misdrijven hebben voor de fysieke en psychische integriteit van het slachtoffer moet verkrachtingen als een zwaar misdrijf worden gezien, dat een groot aantal meisjes en vrouwen treft. Het draagt bij tot hun vernietiging, hun onderdanigheid en hun marginalisatie.

Het beter kennen van de weg die een slachtoffer heeft afgelegd kan het mogelijk maken om in een betere begeleiding te voorzien.

Het CFFB is van oordeel, gezien de ernst van de situatie, dat zowel de politie als justitie krachtig en vastberaden moeten optreden tegen verkrachtingen. De slachtoffers moeten beter begeleid en behandeld worden. Er moeten duidelijke procedures voor het medisch korps worden uitgewerkt en de opleiding moet worden aangepast. Meer sensibilisering en opvoeding moeten ertoe bijdragen dat preventie doeltreffender wordt.

"délits de genre". Cette notion englobe non seulement les délits individuels, mais également les délits de groupe (en situation de guerre, par exemple, avec les mutilations génitales, les mariages forcés ou la prostitution forcée). Les délits sexuels reflètent généralement une certaine domination des hommes sur les femmes.

Les victimes d'infractions sexuelles souffrent souvent de troubles post-traumatiques pouvant avoir de lourdes conséquences sur leur état psychique et physique. Ces troubles ne se manifestent pas toujours immédiatement mais peuvent apparaître des semaines voire des années après les faits.

Souvent, la victime d'infractions sexuelles commence à douter de son intégrité, ce qui peut induire un comportement qui lui échappe. Même longtemps après les faits, la victime peut être tourmentée par des souvenirs des faits proprement dits et par le traumatisme qu'ils représentent pour elle. La haine envers l'auteur peut également refaire surface longtemps après les faits.

La victime est vulnérable et il existe un réel danger que les répercussions des faits mettent en péril son fonctionnement normal. La seule réaction à cet égard est d'essayer de reprendre le contrôle de la situation et d'empêcher que des crises ne se présentent.

En cas d'infractions sexuelles ou de viols multiples, la victime peut mettre en place un mécanisme de défense, appelé "*décorporalisation*", dans le but de se protéger. Celui-ci a des conséquences directes pour la victime qui finit par ne plus sentir de douleur.

Compte tenu des graves conséquences physiques et psychiques des infractions sexuelles pour la victime, il faut considérer le viol comme une infraction grave touchant un grand nombre de filles et de femmes. Il contribue à leur anéantissement, à leur soumission et à leur marginalisation.

Une meilleure connaissance du parcours de la victime permettrait de prévoir un meilleur accompagnement.

Le CFFB estime, à la lumière de la gravité de la situation, que tant la police que la Justice doivent agir énergiquement et avec détermination contre les viols. Les victimes doivent être mieux accompagnées et traitées. Des procédures claires doivent être élaborées pour le corps médical et la formation doit être adaptée. Une sensibilisation et une formation accrues doivent contribuer à une meilleure efficacité de la prévention.

Er moeten voorwaarden worden gecreëerd waardoor de vrouwen zonder schaamte en zonder zich schuldig te voelen kunnen praten. Ze moeten de kans krijgen om anoniem te kunnen praten over wat ze hebben meegemaakt en tegelijkertijd moet dit hen toelaten om hun verhaal een plaats te geven.

Het CFFB pleit ervoor dat in elk juridisch arrondissement een deskundige cel voor zedenaangelegenheden zou worden opgericht, bestaande uit een vertegenwoordiger van het parket, van de lokale en federale politie, ziekenhuizen en hulpcentra. Dit moet leiden tot een betere coördinatie tussen de drie beleidsverantwoordelijken meer bepaald, politie, justitie en gezondheid. Een akkoord over de uniformiteit van de werkmethodes zijn noodzakelijke voorwaarden om een snelle identificatie van de daders en hun snelle verschijning mogelijk te maken.

Met betrekking tot de tenlasteneming van de slachtoffers moet er in ieder geval voor worden gezorgd dat ze de medische kosten niet zelf moeten financieren. Er zijn immers slachtoffers die zelf niet de middelen hebben voor het afnemen van een SAS. Huisartsen moeten beter worden ingelicht over de te volgen procedure en begeleiding van de slachtoffers. Bovendien moet een fonds voor de vergoeding van de schade aan de slachtoffers, gespijsd door de daders, worden opgericht.

De aanbevelingen voor justitie houden in dat het aantal klachten dat zonder gevolg wordt geklasseerd moet afnemen. Verkrachting is een misdaad die voor het Hof van Assisen zou moeten worden beoordeeld. Er mag geen verjaring van die misdaad mogelijk zijn. Er moet voor gezorgd worden dat het slachtoffer niet zelf de gerechtskosten moet dragen. Bovendien moeten de daders verplichtend een behandeling krijgen, zowel in de gevangenis als na hun vrijlating. De therapie moet worden gevolgd gedurende de gehele periode van de veroordeling. Daar mag geen vrijstelling voor worden gegeven.

Met betrekking tot preventie van seksuele misdrijven moeten in de gehele procedure het genderperspectief worden geïntegreerd. Dit houdt onder meer in dat de lijst met de redenen voor seponering wordt aangepast. Dat de statistieken, zowel van de daders als de slachtoffers, afzonderlijk voor vrouwen en mannen worden genoteerd. Dat er een nationaal register van seksuele delinquenten wordt uitgewerkt. Een gegevensbank met de mogelijk bestraffingen moet worden opgesteld.

Il faut créer les conditions nécessaires pour que les femmes puissent parler sans honte et sans sentiment de culpabilité. Elles doivent avoir la possibilité de parler anonymement de ce qu'elles ont vécu, et cela doit en même temps leur situer leur histoire.

Le CFFB plaide en faveur de la création d'une cellule d'experts en matière de mœurs dans chaque arrondissement judiciaire, comprenant des représentants du parquet, de la police locale et fédérale, des hôpitaux et des centres de secours. Cela devrait permettre une meilleure coordination entre les trois responsables de la politique à mener, à savoir la police, la justice et la santé. Un accord relatif à l'uniformité des méthodes de travail est une condition indispensable pour permettre une identification et une comparution rapides des auteurs.

En ce qui concerne la prise en charge des victimes, il faut en tout cas veiller à ce qu'elles ne doivent pas financer elles-mêmes les frais médicaux. Certaines victimes n'ont en effet pas les moyens de payer elles-mêmes le SAS. Les médecins généralistes doivent être mieux informés de la procédure à suivre et de l'accompagnement des victimes. Il faut en outre créer un fonds alimenté par les auteurs pour l'indemnisation des dommages occasionnés aux victimes.

Les recommandations adressées à la justice sont de réduire le nombre de plaintes classées sans suite. Le viol est un crime qui devrait être jugé devant la Cour d'assises. Aucune prescription de ce crime ne doit être possible. Il faut veiller à ce que la victime ne doive pas supporter elle-même les frais judiciaires. En outre, les auteurs doivent obligatoirement suivre un traitement, tant en prison qu'après leur libération. La thérapie doit être suivie pendant toute la période de la condamnation. Aucune dispense ne doit pouvoir être accordée.

En ce qui concerne la prévention des délits sexuels, il convient d'intégrer la dimension du genre dans l'ensemble de la procédure. Cela implique notamment qu'il faut adapter la liste des causes de classement sans suite, que les statistiques concernant tant les auteurs que les victimes doivent être consignées séparément pour les femmes et pour les hommes, qu'il convient d'élaborer un registre national des délinquants sexuels et de mettre sur pied une banque de données des sanctions éventuelles.

1.D. Mevrouw Pierrette Pape, *European Women's lobby*

Mevrouw Pierrette Pape, European Women's lobby, merkt op dat het Europese agentschap voor de fundamentele rechten, uit een peiling waar 42 000 Europese vrouwen aan hebben deelgenomen, heeft vastgesteld dat één vrouw op drie slachtoffer werd van psychisch of seksueel geweld. Tweeëntwintig percent van de 42 000 ondervraagde Europese vrouwen heeft familiaal geweld ondergaan. Één vrouw op drie ondervond psychisch geweld van haar partner. Vijf percent (van meer dan vijftien jaar oud) werd verkracht. 45 tot 55 percent maakte ongewenste intimiteiten mee. Dit betekent dat een 100 miljoen vrouwen in Europa slachtoffer was van geweld. Ook seksueel geweld is een veel voorkomend fenomeen.

In werkelijkheid gaat het om een vergeten problematiek. Geweld tegen vrouwen wordt nog steeds aanvaard en getolereerd, soms zelf gevaloriseerd door de maatschappij. Voorbeelden hiervan zijn videospelletje waar de verkrachter punten wint, video's waar de zangeressen zeer summier gekleed zijn, de journalistiek die van passionele misdaad spreken in plaats van verkrachting en de rechtspraak waar vaak verzachtende omstandigheden voor de daders van seksueel geweld worden gevonden. Verkrachting wordt soms aanvaard als gevolg van de eeuwige mythes van het patriarchaal systeem waar jaloezie en zogenaamde mannelijke driften worden getolereerd. Dit heeft als gevolg dat slechts 2 tot 10 percent van de vrouwen klacht tegen de verkrachter indienen. De daders blijven dus ongestraft.

De vrouwenorganisaties doen er alles aan om het geweld en zeker het blijvende geweld tegen vrouwen te visualiseren. Zo blijven gebruiken als het *jus primae noctis*, de verkrachting door de partner, verkrachting, incest, ongewenste intimiteiten, prostitutie allemaal gevallen van dominantie die moeten worden uitgeroeid en taboes die moeten worden doorbroken.

Bij de meeste verkrachtingen zijn vrouwen het slachtoffer. Het is geen probleem dat ver af ligt want het kan iedereen overkomen. Men kan hier stellen dat in de meeste gevallen van verkrachting de vrouwen de daders kennen; de mythe van de onbekende verkrachter die 's nachts in een donker straatje toeslaat, moet worden doorprikt.

De slachtoffers van verkrachtingen genieten niet in alle lidstaten dezelfde bescherming. In sommige landen wordt verkrachting binnen het huwelijk niet als misdaad beschouwd (verkrachting is overal in Europa een misdaad, maar wordt van land tot land heel uiteenlopend

1.D. Mme Pierrette Pape, *European Women's lobby*

Mme Pierrette Pape, European Women's lobby, fait observer que l'Agence européenne des droits fondamentaux a conclu d'un sondage auquel ont participé 42 000 femmes européennes qu'une femme sur trois a été victime de violences psychologiques ou sexuelles. Vingt-deux pour cent des 42 000 Européennes interrogées ont subi des violences familiales. Une femme sur trois a subi de la violence psychologique de la part de son partenaire. Cinq pour cent (des plus de cinquante ans) ont été violées. Quarante-cinq à cinquante-cinq pour cent ont été confrontées au harcèlement sexuel. Cela signifie que 100 millions de femmes ont été victimes de violences en Europe. La violence sexuelle est également un phénomène très fréquent.

En réalité, il s'agit d'une problématique oubliée. La violence à l'égard des femmes reste un phénomène accepté, toléré, voire valorisé par la société. L'oratrice cite l'exemple des jeux vidéos dans lesquels le violeur gagne des points, des clips vidéos où la chanteuse est très sommairement vêtue, des médias qui parlent de crimes passionnels plutôt que de viol et de la jurisprudence où les auteurs de violences sexuelles se voient souvent accorder des circonstances atténuantes. Le viol est parfois accepté comme la conséquence de mythes éternels du système patriarcal qui tolère la jalousie et soit-disant les pulsions viriles. Il s'ensuit que 2 à 10 % seulement des femmes portent plainte contre le violeur. Les faits restent donc impunis.

Les organisations de défense des femmes font tout ce qu'elles peuvent pour visualiser la violence, et surtout la violence permanente à l'égard des femmes. Des pratiques telles que le droit de cuissage, le viol par le partenaire, le viol, l'inceste, le harcèlement et la prostitution constituent autant cas de dominance qu'il convient d'éradiquer, de tabous qui doivent être brisés.

Dans la plupart des cas de viol, les victimes sont des femmes. Il ne s'agit pas d'un problème lointain, qui n'arrive qu'aux autres. On peut dire ici que dans la majorité des cas de viols, les femmes connaissent les agresseurs, il faut casser le mythe du violeur inconnu dans une rue sombre la nuit.

Les victimes de viol ne bénéficient pas de la même protection dans tous les États membres. Le viol marital n'est pas considéré comme crime dans certains pays (le viol est un crime partout en Europe, mais avec des définitions très différentes d'un pays à l'autre). Les

ingevuld). De vrouwenorganisaties vragen dat de wetgeving in de EU landen zou worden geharmoniseerd.

De huidige economische crisis heeft negatieve gevolgen voor vrouwen. Er is een toename van het aantal gevallen van geweld en prostitutie, er is een tendens om meer terug te vallen op de klassieke rolverdelingen waarbij vooral vrouwen hun werk verliezen en dat van hen gevraagd wordt opnieuw thuis blijven, om voor de ouderen en/of kinderen te zorgen. Die klassieke rolverdeling versterkt het beeld van de kwetsbare vrouw.

De crisis heeft ook voor gevolg dat er minder middelen beschikbaar zijn om de veiligheid van vrouwen te garanderen. Er is minder publieke financiering voor opvangthuizen voor vrouwen of crisiscentra voor verkrachte vrouwen.

Nieuwe vormen van geweld zoals de verseksualisering van de maatschappij, de aanwezigheid van porno in de publieke sfeer, de cultuur van geweld, cybergeweld, en verkrachting als oorlogswapen, steken de kop op.

De heropleving van het conservatisme heeft voor gevolg dat vrouwen het risico lopen een deel van hun onafhankelijkheid te verliezen. Dit blijkt ook uit de aanvallen op het recht op abortus en op seksuele opvoeding. Vrouwen worden daardoor meer kwetsbaar en dit geeft het bericht dat mannen over het lichaam van de vrouw zouden kunnen of mogen beslissen.

De Europese vrouwen lobby (EVL) heeft deskundigen over de problematiek van de verkrachtingen in alle EU lidstaten. Een barometer met als doel de wetgeving inzake verkrachtingen in alle lidstaten met elkaar te vergelijken op grond van de definitie van de Conventie van Istanbul, werd opgesteld.

De belangrijkste elementen van de definitie van verkrachting zijn dat het om een strafbaar feit gaat. Het is belangrijk dat een definitie van het principe van "toestemming" wordt aangereikt. Het is niet langer nodig te bewijzen dat geweld werd gebruikt, misbruik van macht of de psychische beïnvloeding zijn voldoende om een gebrek aan toestemming te staven.

De barometer heeft aangetoond dat enkel de wetgeving van Nederland en van het Verenigd Koninkrijk strenger zijn dan de termen van de conventie en dat de definitie in Ierland, Italië en Turkije gelijklopend is. In België zijn er enkele gelijklopende elementen, maar de term toestemming wordt niet voldoende gedefinieerd.

organisations de défense des femmes demandent l'harmonisation de la législation des États membres de l'Union européenne.

La crise économique actuelle a des effets négatifs pour les femmes. On observe une augmentation du nombre de cas de violences, la prostitution augmente et on assiste à la résurgence de la répartition classique des rôles: ce sont surtout les femmes qui perdent leur emploi et il leur est demandé, comme autrefois, de rester à la maison et de s'occuper des personnes âgées et/ou des enfants. Or, cette répartition classique des rôles renforce l'image de la vulnérabilité de la femme.

La crise entraîne également une baisse des moyens disponibles pour garantir la sûreté des femmes. Le financement public des maisons d'accueil destinées aux femmes et des centres de crise pour les femmes violées est en baisse.

On assiste aussi à l'émergence de nouvelles formes de violences telles que la sexualisation de la société, la présence de la pornographie dans la sphère publique, la culture de la violence, la cyberviolence et le viol en tant qu'arme de guerre.

La résurgence du conservatisme implique que les femmes risquent de perdre une partie de leur indépendance. Ce risque ressort également des atteintes au droit à l'avortement et à l'éducation sexuelle. Cette situation rend les femmes plus vulnérables et ce climat véhicule le message que les hommes devraient pouvoir disposer du corps des femmes.

Le lobby européen des femmes (LEF) dispose d'expertes de la problématique des viols dans tous les États membres de l'Union européenne. Un baromètre visant à comparer les législations sur le viol de tous les États membres à partir de la définition de la Convention d'Istanbul a été mis au point.

L'élément principal de la définition du viol est qu'il s'agit d'un fait punissable. Il importe de proposer une définition du principe de "consentement". Il n'est plus nécessaire de prouver que des violences ont eu lieu. En effet, l'abus de pouvoir ou l'influence psychique sont suffisants pour établir l'absence de consentement.

Le baromètre a montré que les législations néerlandaise et anglaise sont les seules à être plus sévères que les termes de la Convention, et que la définition est analogue en Irlande, en Italie et en Turquie. La législation belge comporte plusieurs éléments similaires, mais elle ne définit pas à suffisance le terme "consentement".

De conventie van Istanbul wijst tevens op het belang van het opzetten van gespecialiseerde diensten, het verbeteren van beschermende maatregelen, het verzamelen van gegevens en het uitwerken van preventieve acties. Speciale aandacht moet worden besteed aan vluchtelingen, migrantenvrouwen en andere kwetsbare groepen.

De spreekster wijst op het belang dat de conventie zo snel als mogelijk zou worden geratificeerd, ook door België. Tot nu toe hebben achttien landen het verdrag geratificeerd, waarvan elf EU lidstaten. De EVL heeft daartoe al verschillende campagnes georganiseerd. De EVL werkt ook over de problematiek van de prostitutie en vraagt dat het model van de Scandinavische landen zou worden ingevoerd omdat dit naar hun oordeel het beste is.

Tot slot wijst mevrouw Pape er op dat seksueel geweld een aantasting is van de mensenrechten van vrouwen. 95 % van de gevallen van geweld in de huiskring is tegen vrouwen. Het is een obstakel voor de gelijkheid tussen vrouwen en mannen en het bemoeilijkt de deelname van de vrouw aan het sociale, economische, politieke en culturele leven. Alle vrouwen kunnen slachtoffer worden van seksueel geweld en dit heeft een impact op alle vrouwen. 1 vrouw op 7 in Europa sterft ten gevolgen van partnergeweld. 25 % van de mannen denken dat het er geen sprake kan zijn van verkrachting van een prostituee.

Verkrachting betekent een grote kost voor de maatschappij. Het gaat zowel om een menselijke kost onder meer voor het slachtoffer, als kost voor de gezondheidszorg, de toegang tot werk, tot diensten. Alle landen en ook België moet de door haar geratificeerde teksten naleven. België heeft de conventie voor het bannen van alle vormen van discriminatie ten opzichte van vrouwen goedgekeurd (CEDEF) evenals het Actieplatform van Peking waarin duidelijk wordt gevraagd om een einde te maken aan geweld. In 2012 werd een richtlijn aangenomen met betrekking tot de rechten van de slachtoffers. Gezien België de richtlijn moet omzetten, moet het ook de rechten van de slachtoffers erkennen. In 2014 vroeg het Europese parlement om een strategie voor het bannen van geweld tegen vrouwen uit te werken. Het parlement erkende prostitutie als een vorm van geweld. De conclusies van de Europese raad van ministers heeft in 2014 gevraagd een strategie met betrekking tot preventie en de strijd tegen alle vormen van geweld tegen vrouwen uit te werken. Ook de EVL vindt dat een richtlijn zou moeten worden aangenomen om ervoor te zorgen dat dezelfde bescherming in alle EU landen zou gelden. Het is de verantwoordelijkheid van de staat om erop toe te zien dat de burgers, vrouwen en mannen, geen slachtoffer meer worden van geweld en niet in het

La Convention d'Istanbul insiste également sur l'importance d'instaurer des services spécialisés, d'améliorer les mesures de protection, de recueillir des données et d'élaborer des actions préventives. Les réfugiées, les femmes migrantes et les autres groupes vulnérables doivent par ailleurs faire l'objet d'une attention particulière.

L'intervenante souligne qu'il est capital que cette Convention soit ratifiée aussi vite que possible, également par la Belgique. Elle a été ratifiée jusqu'à présent par dix-huit pays, dont onze États membres de l'Union européenne. Le lobby européen des femmes (LEF) a déjà organisé plusieurs campagnes en ce sens. Il travaille également sur la problématique de la prostitution et demande l'instauration du modèle des pays scandinaves, qu'il considère comme le meilleur.

Mme Pape souligne enfin que les violences sexuelles constituent une atteinte aux droits humains des femmes. Nonante-cinq pour cent des actes de violence domestique sont dirigés contre les femmes. Cette situation nuit à l'égalité entre femmes et hommes et complique la participation des femmes à la vie sociale, économique, politique et culturelle. Chaque femme pouvant être victime de violences sexuelles, cette problématique concerne toutes les femmes. En Europe, une femme sur sept meurt à la suite de violences conjugales. Vingt-cinq pour cent des hommes estiment qu'il ne peut être question de viol lorsque la victime est une femme prostituée.

Le viol a un coût important pour la société, tant sur le plan humain, pour la victime notamment, que pour les soins de santé et l'accès à l'emploi et aux services. Comme tous les pays, la Belgique se doit de respecter les textes qu'elle a ratifiés, comme la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDEF) et la Plate-forme d'action de Pékin, qui demandent expressément de mettre fin à la violence. En 2012, une directive relative aux droits des victimes a été adoptée. Dans la mesure où la Belgique doit transposer la directive, elle doit également reconnaître les droits des victimes. En 2014, le Parlement européen a demandé d'établir une stratégie pour mettre fin à la violence à l'encontre des femmes. Le Parlement a reconnu la prostitution comme une forme de violence. Dans ses conclusions, le Conseil de ministres européens a demandé, en 2014, de mettre en place une stratégie relative à la prévention et à la lutte contre toutes les formes de violence à l'égard des femmes. Le LEF estime, lui aussi, qu'une directive s'impose pour garantir une protection identique des femmes dans tous les pays de l'Union européenne. Il incombe à l'État de veiller à ce que les citoyens, hommes et femmes, ne soient plus victimes de violence, et plus particulièrement de violence sexuelle. Il convient que la Belgique puisse

minst seksueel geweld. Het is zaak dat België de situatie intern zou kunnen verbeteren en daardoor beter aan de kar zou kunnen trekken op EU vlak.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) stelt vast dat het adviescomité hier een zeer belangrijk en gevoelig onderwerp aansnijdt dat ook op regeringsniveau de nodige aandacht krijgt.

Uit deze hoorzitting blijkt dat naast kleinere aanpassingen van de wetgeving vooral het taboe rond verkrachting moet doorbroken worden.

Slachtoffers aarzelen om aangifte te doen uit angst om niet geloofd te worden of uit schaamte. Initiatieven als de website van de Vrouwenraad “ik zwijg niet meer” kunnen de slachtoffers hierbij helpen. Slachtoffers moeten de boodschap krijgen dat het mogelijk is om het trauma te verwerken, dat er een uitweg is. Dat ze dus niet alleen met hun verhaal mogen blijven zitten.

Tijdens de hoorzitting werd verwezen naar de wetgevende initiatieven om de leeftijd voor de seksuele meerderjarigheid te verlagen. In welke zin zou dit een invloed hebben op deze dossiers?

Er werd eveneens geopperd om de verjaringstermijn af te schaffen voor slachtoffers van incest. Waarom opperen jullie dit enkel voor deze groep en niet voor alle slachtoffers van kindermisbruik? Sowieso, ook al wordt de verjaringstermijn afgeschaft, dan nog blijft het probleem van de bewijslast, zeker na al die jaren.

De spreekster verwondert zich verder over de verklaring dat seksueel geweld bij studenten stijgt. Dit is een verontrustende evolutie. Is er een mogelijke verklaring?

Verkrachting is niet alleen een probleem van vrouwen maar komt ook mannen kunnen slachtoffer zijn. De aangiftelijfers dreigen hier nog lager te liggen. Zijn hier cijfers van?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) merkt op dat de samenleving zich veel te tolerant opstelt ten aanzien van macho gedrag. Dat is niet alleen bij ons zo, macho gedrag is zelfs de norm in sommige landen waar de vrouwen nauwelijks rechten hebben.

améliorer la situation en interne afin de prendre une position de leader au niveau européen.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Valerie Van Peel (N-VA) constate que le comité d'avis évoque un sujet particulièrement important et sensible, qui doit également bénéficier de l'attention nécessaire de la part de l'exécutif.

Il ressort de cette audition que certaines modifications mineures doivent être apportées à la législation mais qu'il faut avant tout briser le tabou entourant le viol.

Les victimes hésitent à déposer plainte parce qu'elles craignent de ne pas être crues ou par honte. Des initiatives telles que le site internet du *Vrouwenraad* “*ik zwijg niet meer*” peuvent aider les victimes à franchir le pas. Le message qu'il faut faire passer aux victimes est qu'il est possible de vaincre le traumatisme, qu'il existe une issue. Et qu'il faut donc éviter le repli sur soi et le mutisme.

Il a été renvoyé, lors de l'audition aux initiatives législatives visant à abaisser l'âge de la majorité sexuelle. En quoi cette mesure pourrait-elle avoir une influence sur ces dossiers?

Il a également été suggéré de supprimer le délai de prescription pour les victimes d'inceste. Pourquoi limiter cette proposition à ce groupe et ne pas l'étendre à l'ensemble des enfants victimes d'abus? Mais même si le délai de prescription est supprimé, le problème de la charge de la preuve subsistera, surtout après tant d'années.

L'intervenante s'étonne ensuite d'apprendre que les violences sexuelles sont en augmentation chez les étudiants. Il s'agit d'une évolution préoccupante. Comment peut-elle s'expliquer?

Le viol ne touche pas uniquement les femmes. Des hommes peuvent également en être victimes. Mais les dénonciations sont sans doute encore plus rares chez les hommes. Existe-t-il des statistiques en la matière?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) fait observer que la société se montre bien trop tolérante à l'égard des comportements machistes. Ce n'est pas seulement le cas en Belgique: le machisme est même la norme dans certains pays dans lesquels les femmes n'ont pratiquement aucun droit.

Het probleem is gekend. Zo was er onlangs de bekroonde reportage “*femme de la rue*” waarin een studente door de straten van Brussel loopt en voortdurend lastig gevallen wordt. Deze reportage heeft heel wat reacties losgemaakt.

Het is dan ook onbegrijpelijk dat er zoveel jonge westerse vrouwen naar Syrië gaan om er “troostvrouw” te worden van een strijder (femme de réconfort).

Slachtoffers van seksueel geweld lijden daar soms hun hele leven onder, durven niet spreken of doen het pas lange tijd nadien.

De spreker hoopt dat zowel justitie als politie als de samenleving in haar geheel zich voortaan met meer daadkracht tegen deze onaanvaardbare daden van agressie zullen verzetten.

Ook mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) onderstreept dat geweld op vrouwen onze maatschappij onwaardig is. Er is echter nog een lange weg te gaan.

De wetgeving kan verbeterd worden maar tegelijk moet het taboe doorbroken worden.

Mevrouw De Meyer merkte in haar uiteenzetting op dat er in sommige arrondissementen een betere registratie plaatsvindt dan in andere arrondissementen. Kan deze vaststelling geconcretiseerd worden?

Zij vermeldde tevens dat de voorstellen voor de vermindering van de seksuele meerderjarigheid een impact zouden kunnen hebben op deze problematiek. Wat is het standpunt van de Vrouwenraad over deze voorstellen?

Mevrouw Jiroflée verwondert zich er ook over dat het aantal groepsverkrachtingen zo hoog ligt. Is daar een verklaring voor?

Ten slotte werd tijdens de uiteenzettingen vastgesteld dat slechts 14 % van de klachten tot een veroordeling leidt. Zijn dit normale cijfers of ligt dat aantal in andere landen hoger? Hoe valt dit te verklaren.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) merkt op dat deze problematiek verschillende beleidsdomeinen betreft. Het federale Parlement en de federale regering zijn goed geplaatst om op basis van een ruim beeld een algemene visie uit te werken en een stappenplan op te stellen.

De spreekster wijst op het belang van de bewijsvoering in verkrachtingszaken. Het loont zeker de moeite om na te gaan hoe die bewijsvoering in andere landen gebeurt, of zij meer performante methodes hanteren. Zo zou er in deze gevoelige dossiers gebruik kunnen

Le problème est connu. L'intervenant renvoie ainsi au reportage “*femme de la rue*” récemment récompensé, qui montre comment une étudiante déambulant dans les rues de Bruxelles se fait constamment importuner. Ce reportage a suscité de nombreuses réactions.

Il est dès lors incompréhensible que tant de jeunes femmes occidentales partent en Syrie pour y devenir la “femme de réconfort” d'un combattant.

Les victimes de violences sexuelles en souffrent parfois durant toute leur vie, n'osent pas en parler ou ne le font que longtemps après les faits.

L'intervenant espère que la justice, la police et la société dans son ensemble s'opposeront dorénavant plus énergiquement à ces actes d'agression inadmissibles.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) souligne, elle aussi, que la violence envers les femmes est indigne de notre société. Il reste toutefois un long chemin à parcourir.

La législation peut certes être améliorée, mais il convient, dans le même temps, de briser les tabous.

Mme De Meyer a, dans son exposé, fait remarquer que l'on observait un meilleur enregistrement dans certains arrondissements que dans d'autres. Est-il possible de concrétiser ce constat?

Elle a également mentionné que les propositions d'abaissement de la majorité sexuelle pourraient avoir un impact sur cette problématique. Quel est le point de vue du *Vrouwenraad* sur ces propositions?

Mme Jiroflée s'étonne également du nombre élevé de viols collectifs. Y a-t-il une explication?

Enfin, on a appris lors des exposés que 14 % seulement des plaintes débouchaient sur une condamnation. Ce pourcentage est-il normal ou est-il supérieur dans les autres pays? Quelle en est l'explication?

Mme Nele Lijnen (Open Vld) observe que cette problématique concerne plusieurs domaines politiques. Le Parlement fédéral et le gouvernement fédéral sont bien placés pour, sur la base d'un large spectre, élaborer une vision générale et établir une feuille de route.

L'intervenante souligne l'importance de la charge de la preuve dans les affaires de viol. Il s'indique certainement d'examiner comment la charge de la preuve est mise en œuvre dans les autres pays ou si l'on y applique des méthodes plus performantes. Ainsi, on

worden gemaakt van videoverhoren. Er bestaat een gelijkaardige procedure voor het verhoor van minderjarigen die in aanwezigheid van een psycholoog worden gehoord. Dat verhoor krijgt een hogere bewijswaarde.

Indien men werkelijk vooruitgang wil maken in dit dossier zou het ook interessant zijn om informatie in te winnen bij het Nederlands centrum voor seksueel geweld.

In de Nederlandse procedure is het overigens zo dat het slachtoffer eerst geholpen wordt, dat er sporen worden afgenomen en dat er pas daarna klacht wordt ingediend.

Ook mevrouw Lijnen wil weten hoe de verlaging van de seksuele meerderjarigheid een invloed kan hebben op dit dossier.

Mevrouw Pape heeft erop gewezen dat geweld of agressie op vrouwen getolereerd en geaccepteerd wordt in onze maatschappij en dat er niet meer stil wordt gestaan bij seksistische videogames of muziekclips. Het is inderdaad moeilijk voor de overheid om hier censurerend op te treden, maar het is zeker belangrijk om rond deze problematiek te sensibiliseren en dit af te keuren.

Mevrouw An Capoen (N-VA) wijst erop dat de ziekenhuizen kunnen beschikken over seksuele agressie sets. Er moet op toegezien worden dat alle ziekenhuizen en de spoeddiensten in het bijzonder hier gebruik van maken. Het is overigens aan te bevelen dat slachtoffers van een verkrachting zich eerst bij een spoeddienst aanmelden.

Véronique Caprasse (MR) merkt op dat in dit dossier ook aandacht moet gaan naar preventie, wat een goede samenwerking met de Gemeenschappen vereist.

Voorzitter Fabienne Winckel, vraagt ten slotte aan de sprekers of zij ervaring hebben met de werking van multidisciplinaire centra voor slachtoffers van seksueel geweld.

Mevrouw An Capoen (N-VA) vraagt om welke mogelijke reden de informatiekits nog niet in alle diensten spoedgevallen voorhanden is. Het ontbreken van dergelijke informatiekits is immers onlosmakelijk verbonden met de problematiek van de gebrekkige bewijslast bij verkrachtingen.

pourrait recourir aux auditions vidéofilmées dans ces dossiers sensibles. Il existe une procédure similaire pour l'audition de mineurs d'âge qui sont entendus en présence d'un psychologue. Ce type d'audition a une plus grande valeur probante.

Si l'on veut réellement progresser dans ce dossier, il serait également intéressant de recueillir des informations auprès du *Nederlands centrum voor seksueel geweld*.

La procédure en vigueur aux Pays-Bas prévoit d'ailleurs que la victime est d'abord aidée, que l'on relève les indices et que plainte est seulement déposée ensuite.

Mme Lijnen souhaiterait également savoir comment l'abaissement de la majorité sexuelle pourrait avoir une incidence sur ce dossier.

Mme Pape a souligné que les violences ou les agressions commises sur les femmes sont tolérées et acceptées dans notre société et que l'on ne prête plus attention aux jeux vidéo ou aux clips musicaux sexistes. Il est effectivement difficile pour l'autorité d'intervenir par la censure en la matière, mais il est certainement important de sensibiliser à cette problématique et de réprouver ce phénomène.

Mme An Capoen (N-VA) fait observer que les hôpitaux peuvent disposer de sets "agression sexuelle". Il convient de veiller à ce que tous les hôpitaux, et en particulier les services d'urgence, les utilisent. Il s'indique par ailleurs que les victimes d'un viol se présentent en premier lieu dans un service d'urgence.

Mme Véronique Caprasse (FDF) souligne que dans ce dossier, il faut également être attentif à la prévention, ce qui nécessite une bonne coopération avec les Communautés.

La présidente, Mme Fabienne Winckel, demande enfin aux orateurs s'ils ont une expérience du fonctionnement des centres multidisciplinaires pour les victimes de violences sexuelles.

Mme An Capoen (N-VA) s'enquiert des raisons éventuelles pour lesquelles le kit d'information n'est pas encore disponible dans tous les services d'urgence. L'absence d'un tel kit d'information est en effet indissociable de la problématique de la difficile charge de la preuve en cas de viol.

Mevrouw Véronique Caprasse (FDF) sluit zich aan bij eerdere vragen, met name met betrekking tot de mogelijke verlaging van de seksuele meerderjarigheid.

Voorzitter Fabienne Winckel herinnert het adviescomité aan het voornemen van de bevoegde staatssecretaris om contact op te nemen met de bevoegde diensten in Nederland en het Verenigd Koninkrijk om hun ervaring te peilen met betrekking tot de vermelde multidisciplinaire centra voor de opvang van verkrachtingsslachtoffers.

III. — ANTWOORDEN VAN DE GENODIGDEN

Mevrouw Pierrette Pape antwoordt namens mevrouw Viviane Teitelbaum dat de Conseil des femmes francophones de Belgique gekant is tegen een wijziging van de wetgeving met betrekking tot de seksuele meerderjarigheid. Het is onder de huidige wetgeving al moeilijk om aanranding van de eerbaarheid te bewijzen en dit probleem zal zich met een lagere leeftijdsgrens nog meer laten gelden.

Ook in landen als Denemarken en Zweden leidt slechts een fractie van de bij de politie aangegeven verkrachtingen tot een strafklacht en a fortiori tot een veroordeling. Het is ontegensprekelijk dat het justitiepersoneel een groter aandeel vrouwen telt dan vroeger, alleen wellicht nog te zelden in leidende posities, terwijl het gerecht haast overal sterk hiërarchisch georganiseerd is. De cijfers geven inderdaad aan dat ook mannen slachtoffer kunnen worden van verkrachting, alleen gaat het dan wellicht ook over mannelijke daders. Het probleem is ten gronde een probleem van wijdverspreid macho gedrag, inderdaad ook in de audiovisuele media. De gewone media interesseren zich dan weer slechts voor het probleem bij extreme gevallen, hoewel het een problematiek is die alle lagen van de samenleving treft.

Mevrouw Liesbeth Stevens benadrukt dat de notie van gelijkheid tussen vrouwen en mannen moet impliceren dat vrouwen zich niet continu onveilig hoeven te voelen. Dit is een maatschappelijke opdracht. De spreker verwijst in dit verband aan de nodige verdere inspanningen voor de uitbouw van vertrouwenscentra, naar analogie met wat al gebeurd is voor minderjarige slachtoffers van geweld. De ervaring met minderjarige slachtoffers heeft trouwens uitgewezen dat in meer optimale omstandigheden opgenomen verklaringen een grotere authenticiteit genieten dat de klassieke papieren processen-verbaal. Bovendien wordt zo vermeden dat een slachtoffer meerdere malen dezelfde verklaring zou moeten afleggen. Slachtoffers worden ook ontmoedigd

Mme Véronique Caprasse (FDF) fait siennes les questions précédentes concernant l'abaissement éventuel de la majorité sexuelle.

La présidente, Mme Fabienne Winckel, rappelle au comité d'avis l'intention de la secrétaire d'État compétente de prendre contact avec les services compétents aux Pays-Bas et au Royaume-Uni afin de connaître leur expérience concernant les centres multidisciplinaires mentionnés, qui assurent la prise en charge des victimes de viols.

III. — RÉPONSES DES INVITÉS

Mme Pierrette Pape répond au nom de Mme Viviane Teitelbaum que le Conseil des femmes francophones de Belgique est opposé à une modification de la législation relative à la majorité sexuelle. Dans l'état actuel de la législation, il est déjà difficile de prouver l'attentat à la pudeur, ce problème se posera avec encore plus d'acuité si l'âge de la majorité sexuelle est abaissé.

Dans des pays tels que le Danemark et la Suède également, seule une petite partie des viols déclarés à la police aboutissent à une plainte au pénal et a fortiori à une condamnation. Le personnel de la justice compte indéniablement plus de femmes que par le passé, même si les fonctions dirigeantes se sont encore trop rarement féminisées alors que la justice est organisée pratiquement partout de façon très hiérarchisée. Les chiffres indiquent effectivement que les hommes peuvent également être victimes de viols, même si les auteurs de ces viols sont sans doute aussi des hommes. Fondamentalement, il s'agit d'un problème de comportement machiste largement répandu, y compris dans les médias audiovisuels bien entendu. Les médias ordinaires ne s'intéressent à cette problématique que dans les cas extrêmes, bien que celle-ci touche toutes les couches de la société.

Mme Liesbeth Stevens insiste sur le fait qu'il faut que la notion d'égalité entre les hommes et les femmes implique que ces dernières ne doivent pas ressentir en permanence un sentiment d'insécurité. Il s'agit d'une mission qui incombe à la société. L'oratrice renvoie à cet égard aux efforts supplémentaires nécessaires pour le développement de centres de confiance, par analogie à ce qui a déjà été réalisé pour les victimes mineures de violence. L'expérience acquise avec les victimes mineures a d'ailleurs démontré que des dépositions prises dans des circonstances plus optimales présentent une plus grande authenticité que les procès-verbaux classiques sur papier et permettent en outre que la victime ne doive faire plusieurs fois la même déposition. Les

door de cijfers over de weinig aanklachten die tot een effectieve veroordeling leiden. Een effectieve strafrechtelijke veroordeling is dan ook het nodige sluitstuk van een beleid tegen verkrachtingen.

Veel voorliggende vragen houden verband met een hervorming van het strafrecht en het strafprocesrecht. Zo is de wetgeving met betrekking tot het seksueel strafprocesrecht een haast onontwarbaar kluwen geworden. De berekening van de verjaringstermijn is in feite voer voor specialisten geworden. Het strafprocesrecht voor gelijkaardige misdrijven als cyberlokking en grooming is dan weer totaal verschillend. Aanranding van de eerbaarheid is momenteel enkel strafbaar mits geweldpleging, zodat voyeurisme bijvoorbeeld niet strafrechtelijk kan worden vervolgd. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens verplicht landen nochtans om de schending van de seksuele integriteit ook strafrechtelijk strafbaar te stellen. België riskeert dus een veroordeling. De rechtspraak heeft de notie van geweld en bedreiging trouwens al enige tijd ruim geïnterpreteerd om de lacune van de wetgever op te vullen. Het Hof van cassatie verlangt echter een initiatief van de wetgever. Dit alles verbeteren vergt om een meer globale hervorming.

Forensische experts lopen doorgaans inderdaad niet wild van zaken van seksuele geweld, hoewel zich een cultuuromslag aftekent bij zaken van seksueel geweld bij minderjarigen. Bij de opvang van een slachtoffer van seksueel geweld moet acuut afdoende medisch worden opgetreden, met aandacht voor de forensische aspecten en de psychologische verwerking van de feiten. Er is met andere woorden nood aan een multidisciplinaire opvang zoals in het Verenigd Koninkrijk al voorhanden is. Het aanstellen van experts is daarbij eveneens een belangrijk element, dit vergt wellicht een vorm van specialisering zodat niet alle centra tegelijk alle kennis in huis zullen kunnen hebben.

Seksuele contacten tussen minderjarigen zonder geweld en met wederzijdse toestemming zijn volgens de spreker geen zaak voor de strafrechter. De vraag is niet of dit wenselijk is, maar hoe de samenleving hierop correct moet reageren. De spreker heeft bedenkingen bij de invoering van een maximaal leeftijdsverschil van vijf jaar, zoals bepaald in het wetsvoorstel tot wijziging van het Strafwetboek wat de seksuele meerderjarigheid betreft (DOC 54 1119/001). Die grens is gebaseerd op onderzoek, dat heeft uitgewezen dat vanaf een leeftijdsverschil van vijf jaar het risico op machtsmisbruik te groot wordt. Dergelijke nieuwe wetgeving moet over

victimes sont également découragées par les chiffres indiquant que rares sont les plaintes qui aboutissent à une condamnation effective. La condamnation pénale effective est par conséquent la conclusion nécessaire de toute politique de lutte contre les viols.

De nombreuses questions se rapportent à une réforme du droit pénal et de la procédure pénale. C'est ainsi que la législation relative à la procédure pénale sexuelle s'est transformé en un imbroglio quasi inextricable. Le calcul du délai de prescription est en fait devenu une affaire de spécialistes. La procédure pénale est dès lors totalement différente pour des infractions similaires telles que la cyberprédation et le "grooming". À l'heure actuelle, l'attentat à la pudeur n'est punissable que s'il s'accompagne de violences, si bien que le voyeurisme, par exemple, ne peut faire l'objet de poursuites pénales. La Cour européenne des droits de l'homme impose néanmoins à tous les pays de sanctionner pénalement l'atteinte à l'intégrité sexuelle. La Belgique risque donc une condamnation. La justice a par ailleurs déjà donné une interprétation large des notions de violence et de menace afin de combler les lacunes de la législation. La Cour de cassation souhaite néanmoins que le législateur prenne une initiative. Pour corriger tout cela, il faudra une réforme plus globale.

En effet, les experts en médecine légale ne croulent généralement pas sous les cas de violence sexuelle, bien qu'un changement de culture se dessine dans les cas de violence sexuelle commise sur des mineurs. Une victime de violence sexuelle doit immédiatement faire l'objet d'une prise en charge médicale appropriée, avec une attention particulière pour les aspects médico-légaux et l'assimilation psychologique des faits. En d'autres termes, il est nécessaire de mettre en place un accueil multidisciplinaire pour ces victimes, comme il en existe déjà au Royaume-Uni. À cet égard, il importe également d'engager des experts. Cela requiert une forme de spécialisation, et tous les centres ne pourront dès lors pas disposer de tous spécialistes en même temps.

L'intervenante estime que les contacts sexuels sans violences entre mineurs consentants ne relèvent pas de la compétence du juge pénal. La question n'est pas de savoir si de tels contacts sont appropriés ou non, mais bien de déterminer la réaction à adopter à cet égard. L'intervenante émet des réserves quant à l'introduction d'une différence d'âge maximale, comme proposé dans la proposition de loi modifiant le Code pénal en ce qui concerne la majorité sexuelle (DOC 54 1119/001). Cette limite se base sur les résultats d'une étude ayant démontré que si la différence d'âge est supérieure à cinq ans, le risque d'abus de pouvoir est trop élevé. Une telle

alle parketten heen uniform worden toegepast, terwijl de praktijk uitwijst dat dit nu niet het geval is.

De vervrouwelijking van de gerechtelijke wereld is relatief, aangezien de vrouwelijke aanwezigheid in de hoogste rechtscolleges achterwege blijft.

Ten slotte betreurt mevrouw Stevens dat de ernst van een misdrijf als verkrachting voor het slachtoffer nog steeds niet juist ingeschat wordt.

Mevrouw Marijke Weewauters bevestigt dat uit diverse bronnen blijkt dat specifiek onder studenten significant meer gevallen van verkrachtingen voorkomen. Mannen zijn inderdaad ook mogelijk slachtoffer van verkrachtingen, maar in veel mindere mate. Het taboe onder mannen is dan weer groter. De samenwerking tussen gerecht en ziekenhuizen is afhankelijk van de plaatselijke verhoudingen, bijvoorbeeld of er een samenwerkingsprotocol is afgesloten. Er is effectief grote nood aan een uniforme aanpak. De praktijk wijst uit dat de aangiftebereidheid van slachtoffers sterk toeneemt bij een adequate opvang. De set seksuele agressie zal evenwel niet in alle ziekenhuizen worden aangeboden. Audiovisueel verhoor is noodzakelijk en is een vorm van bewijslast. De cijfers over groepsverkrachtingen wijzen dat er jaarlijks ongeveer 200 tot 250 gebeuren.

Mevrouw Liesbet Stevens vult aan dat er geen apart type misdrijf groepsverkrachting bestaat. Wel is er een verzwarende omstandigheid wanneer de dader hulp krijgt wanneer iemand op de uitkijk staat. Dit kan dan ook in de statistieken aanzien worden als groepsverkrachting. Wanneer in de statistieken groepsverkrachtingen worden vermeld, is het met andere woorden niet direct duidelijk of een slachtoffer is aangerand door meerdere personen.

VERGADERING VAN 30 JUNI 2015

1.A. Mevrouw Karine Minnen, afdeling zeden van de politie van Brussel Hoofdstad

Inleiding

Bij wijze van inleiding verduidelijkt *mevrouw Karine Minnen, afdeling zeden van de politie van Brussel Hoofdstad* dat de sectie Zeden van de lokale recherche momenteel bestaat uit een politiecommissaris, twee hoofdonderzoekers en acht politie-inspecteurs waarvan er drie zich bezighouden met de problematiek van de schijnhuwelijken.

nouvelle législation doit être appliquée uniformément dans tous les parquets. Or, il ressort de la pratique que ce n'est pas le cas à l'heure actuelle.

La féminisation du monde judiciaire est relative, sachant que la présence féminine dans les plus hautes juridictions reste faible.

Mme Stevens regrette enfin qu'à ce jour, la gravité d'un crime tel que le viol ne soit toujours pas correctement évaluée.

Mme Marijke Weewauters confirme qu'il ressort de diverses sources que le nombre de viols est significativement plus élevé parmi les étudiants que dans le reste de la population. Des hommes peuvent effectivement être également victimes de viol, mais ils le sont dans une mesure nettement moindre. Cela dit, le tabou est plus grand parmi les hommes. La collaboration entre les tribunaux et les hôpitaux dépend des relations qu'ils entretiennent à l'échelon local, et notamment de la conclusion éventuelle d'un protocole de coopération. Il y a effectivement un grand besoin d'uniformiser l'approche de cette problématique. La pratique montre que lorsqu'il existe une prise en charge adéquate des victimes, celles-ci sont nettement plus disposées à porter plainte. Le set agression sexuelle ne sera pas proposé à tous les hôpitaux. L'interrogatoire audiovisuel est nécessaire et constitue une forme de preuve. Selon les statistiques, il y aurait environ 200 à 250 viols collectifs par an.

Mme Liesbet Stevens ajoute que le viol collectif n'existe pas en tant qu'infraction spécifique. Il y a en revanche une circonstance aggravante lorsque l'auteur reçoit de l'aide ou lorsqu'une personne assiste à un viol en tant que spectateur. En pareil cas, les faits peuvent être considérés comme un viol collectif dans les statistiques. Autrement dit, lorsqu'il est question de viols collectifs dans les statistiques, on ne sait pas au juste si la victime a été agressée par plusieurs personnes.

RÉUNION DU 30 JUIN 2015

1.A. Mme Karine Minnen, section mœurs de la police de Bruxelles-Capitale

Introduction

En guise d'introduction, *Mme Karine Minnen, section mœurs de la police de Bruxelles-Capitale*, précise que la section Mœurs de la recherche locale se compose actuellement d'un commissaire de police, de deux enquêteurs principaux et de 8 inspecteurs de police dont trois s'occupent de la problématique des mariages de complaisance.

Verder maken nog een hoofd politie-inspecteur en drie politie inspecteurs die een speciale opleiding voor audiovisueel verhoor hebben gekregen, deel uit van de sectie. Die inspecteurs volgen de dossiers van minderjarigen op zowel als daders dan als slachtoffers van seksueel geweld.

De afdeling zeden is een dienst die steun verleent aan de territoriale structuren en de wachtdiensten. De afdeling volgt de dossiers betreffende verkrachting, aantasting aan de eerbaarheid, openbare zedenschennis op die door de wachtdiensten worden opgestart en dit zowel voor volwassen als minderjarige slachtoffers. Ze doen dus niet de eerste opvang van de slachtoffers.

Cijfergegevens

De cijfers geven een idee over de omvang van de problematiek in de zone. De opvolging van de gevallen van seksueel misbruik beslaan 40 % van de tijd van de afdeling zeden. De overige 60 % gaan naar de opvolging van prostitutie.

Van die 40 % beslaan verkrachtingen 72 % van de dossiers. De overige dossiers gaan over aanranding van de eerbaarheid vooral dan bij minderjarigen (24 %), de resterende 4 % van de zaken gaan over het bezit van pornografie en exhibitionisme. De afdeling is niet in staat om de hele problematiek van seksueel geweld in de zone op te volgen. Een aantal gevallen van aantasting van de eerbaarheid wordt door plaatselijke commissariaten behandeld.

35 percent van de dossiers van de afdeling gaan over minderjarigen, waarvan nog eens 35 percent betrekking hebben op feiten die binnen de huiskring worden gepleegd. Hoe jonger het slachtoffer hoe groter het risico dat hij slachtoffer van intrafamiliaal geweld wordt.

Er worden ongeveer 150 verkrachtingsdossiers per jaar geregistreerd. Dit cijfer blijft ongeveer stabiel door de jaren heen en toont aan dat het geen te verwaarlozen fenomeen is, zeker niet als men zich realiseert dat een groot aantal van de verkrachtingen niet wordt aangegeven.

Het feit dat zoveel gevallen van verkrachtingen worden genoteerd betekent niet noodzakelijk dat de straten in Brussel zeer onveilig zijn omdat het merendeel ervan door een gekend persoon wordt uitgevoerd.

La section se compose par ailleurs également d'un inspecteur de police principal et de trois inspecteurs de police qui ont reçu une formation spéciale pour les auditions audiovisuelles. Ces inspecteurs assurent le suivi des dossiers de mineurs en tant qu'auteurs ou victimes de violences sexuelles.

La section mœurs est un service qui vient en appui aux structures territoriales et aux services de garde. La section assure le suivi des dossiers de viol, atteinte à la pudeur, outrage aux mœurs qui sont ouverts par les services de garde et ce, pour les victimes tant adultes que mineures. Elle n'assure donc pas le premier accueil des victimes.

Statistiques

Les chiffres donnent une idée de l'ampleur de la problématique dans la zone. Le suivi des cas d'abus sexuel accapare 40 % du temps de la section mœurs. Les 60 % restants sont consacrés au suivi de la prostitution.

Les viols représentent 72 % de ces 40 %. Les autres dossiers concernent l'attentat à la pudeur surtout sur des mineurs d'âge (24 %), les 4 % restants des affaires concernant la détention de pornographie et l'exhibitionnisme. La section n'est pas en mesure d'assurer le suivi de l'ensemble de la problématique de la violence sexuelle dans la zone. Un certain nombre de cas d'attentat à la pudeur sont traités par des commissariats locaux.

35 % des dossiers de la section concernent des mineurs, et 35 % de ceux-ci portent sur des faits commis dans le cercle familial. Plus jeune est la victime, plus grand est le risque qu'elle soit la cible de violences intrafamiliales.

On enregistre environ 150 dossiers de viol par an. Ce chiffre reste assez stable d'une année à l'autre et montre que cela n'est pas un phénomène négligeable, a fortiori quand on sait qu'un grand nombre de viols ne sont pas déclarés.

Le fait que tant de cas de viols sont enregistrés ne se traduit pas nécessairement par une grande insécurité dans les rues de Bruxelles, dès lors que la majorité d'entre eux sont commis par une personne connue de la victime.

Het slachtoffer

— Opvang

Het slachtoffer kan op verschillende wijze in contact treden met de politie. Ofwel wordt onmiddellijk na de feiten een klacht op het commissariaat ingediend. Het slachtoffer kan ook eerst naar het ziekenhuis gaan, dat het slachtoffer nadien naar de politie doorverwijst. Ofwel dient het slachtoffer een schriftelijke klacht in bij de politie. Een probleem rijst wanneer een slachtoffer, kort na de feiten, vaak nog in shock op het politiecommissariaat aankomt. Er is vaak geen lokaal beschikbaar waar het slachtoffer discreet, weg van alle blikken haar verhaal kan doen. Het is wel positief volgens de spreker, dat de politie het slachtoffer ontvangt in uniform. Dit maakt duidelijk dat het om politie gaat en geeft een duidelijke omkadering van de taak van de agent. Het kan wel een stigmatiserend effect hebben op het slachtoffer wanneer een agent in uniform mee op plaatsbezoek moet gaan of mee moet naar het Ziekenhuis voor een onderzoek met een Set Seksuele Agressie (SSA).

In de mate van het mogelijke en rekening houdend met de vereisten van het onderzoek en eventueel de betrapting op heterdaad, zou het opportuun zijn om de opvang van het slachtoffer te kunnen programmeren en het slachtoffer later te ondervragen. Dit zou het slachtoffer toelaten om een beetje van de shock te bekomen en met meer rust en aanwezigheid van geest verhoord te worden.

— Het verhoor

Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen meerderjarige en minderjarige slachtoffers. Momenteel zijn er geen belangrijke problemen meer voor het verhoor van minderjarigen. Ze worden audiovisueel ondervraagd, behalve wanneer de magistraat een gemotiveerd tegenadvies verleent. Het gaat dan om uitgestelde verhoren, door personen die daar specifiek voor zijn opgeleid.

Die opleiding is noodzakelijk maar het is nog belangrijker om dergelijke verhoren regelmatig uit te voeren. Er is een permanente nascholing en toezicht nodig. Zo wordt nagegaan of de verhoren volgens de procedures en de opleiding zijn verlopen. De verhoorders krijgen begeleiding wanneer ze ondervragen.

De problemen bij het audiovisueel verhoor zijn van financiële aard. Er is een speciaal uitgerust lokaal nodig. Bovendien moeten de verhoren worden uitgeschreven wat veel tijd en mankracht vergt. Die situatie is de laatste

La victime

— Accueil

La victime peut entrer en contact avec la police de différentes manières. Elle peut déposer une plainte au commissariat immédiatement après les faits. Elle peut également d'abord se rendre à l'hôpital, qui renvoie ensuite la victime à la police. La victime peut également adresser une plainte écrite à la police. Un problème peut se poser lorsque la victime, peu après les faits, souvent encore en état de choc, arrive au commissariat de police. Souvent, il n'y a pas de local disponible où la victime peut raconter son récit en toute discrétion, loin de tous les regards. Selon l'oratrice, il est cependant positif que la police reçoive la victime en uniforme. Cela indique clairement qu'il s'agit de la police tout en délimitant clairement la tâche de l'agent. Cela peut toutefois avoir un effet stigmatisant sur la victime lorsqu'un agent en uniforme accompagne lors d'une descente sur les lieux ou doit accompagner la victime à l'hôpital en vue de procéder à un examen au moyen d'un set d'agression sexuelle (SAS).

Dans la mesure du possible et tenant compte des nécessités de l'enquête et éventuellement de la situation de flagrant délit, il serait opportun de pouvoir programmer l'accueil de la victime et d'interroger ultérieurement celle-ci. Cela permettrait à la victime de se remettre un peu du choc subi et d'être auditionnée après avoir retrouvé son calme et sa présence d'esprit.

— L'audition

Il faut faire la distinction entre les victimes majeures et mineures. Pour l'heure, l'audition des mineurs ne pose pas de gros problèmes. Leur audition est enregistrée sur un support audiovisuel, sauf avis contraire motivé du magistrat. Il s'agit dès lors d'auditions en différé, réalisées par des personnes spécialement formées à cette fin.

La formation est nécessaire, mais il est encore plus important d'effectuer régulièrement ce type d'audition. Une formation continue et une supervision sont indispensables. L'on s'assure ainsi que les auditions se déroulent selon les procédures et la formation. Les auditeurs sont encadrés lorsqu'ils interrogent le mineur.

Les problèmes que pose l'audition audiovisuelle sont de nature financière. Un local spécialement équipé est nécessaire. En outre, les auditions doivent être transcrites, ce qui demande du temps et de la main-d'œuvre.

jaren verbeterd. De uitschrijving van het verhoor is enkel nog nodig indien de advocaat of de onderzoeksrechter het vraagt. Een samenvatting van de belangrijkste feiten volstaat.

In deze materie werkt elke zone volgens zijn eigen capaciteiten. Sommige zones werken autonoom of moeten een beroep doen op samenwerkingsakkoorden.

Meerderjarige slachtoffers worden, behalve indien de geestestoestand een andere aanpak noodzaakt, op de klassieke manier en dus niet door speciaal opgeleid personeel, verhoord. Dit betekent niet dat die verhoren niet correct gebeuren. De ondervragers hebben empathie met de slachtoffers. Het verhaal gaat in dit geval vaker over de feiten alleen en minder over de emotionele ervaring en context van het gebeuren. In veel van de dossiers worden de woorden van de ene geconfronteerd met die van de andere. Hoe meer details worden verleend hoe geloofwaardiger het slachtoffer overkomt.

Vaak moet het slachtoffer nog een tweede maal worden verhoord. Dit kan toelaten om contacten met het slachtoffer te leggen maar kan ook als traumatiserend worden ervaren of als een in twijfel trekken van haar beweringen.

Slachtoffers van verkrachtingen zeggen niet altijd de waarheid over wat is gebeurd. Dit heeft te maken met de taboe die rond verkrachtingen hangt en met de vooroordelen die vaak ten opzichte van de slachtoffers gelden. Vaak zal het slachtoffer de feiten voorstellen zoals de maatschappij dat van haar verwacht. Ze zal zeggen dat ze zich heeft verzet en dat ze heeft geroepen. Er moet duidelijk worden gemaakt aan het slachtoffer dat ze kan zeggen wat er werkelijk is gebeurd en dat er niet noodzakelijk geweld moet zijn gebruikt om van verkrachting te spreken.

De spreekster is van oordeel dat idealiter het audiovisuele verhoor in alle gevallen van verkrachtingen zou moeten worden gebruikt, ook als het slachtoffer meerderjarig is.

— De opvolging

Over het algemeen worden de slachtoffers door gespecialiseerde teams opgevolgd. Het is niet altijd gemakkelijk om de weg tussen de hulp en begeleidingsinstanties te vinden. Het is zaak om de toegang tot die begeleiding te vereenvoudigen. Bovendien is elke medische en psychologische begeleiding na de SSA ten laste van het slachtoffer. Die kosten kunnen soms hoog oplopen en zijn niet voor iedereen toegankelijk.

Ces dernières années, la situation s'est améliorée. La transcription de l'audition n'est nécessaire que si l'avocat ou le juge d'instruction le requiert. Un résumé des faits principaux suffit.

Dans cette matière, chaque zone fonctionne selon ses propres capacités. Certaines zones travaillent en autonomie ou doivent recourir à des accords de coopération.

Les victimes majeures sont entendues selon la méthode classique, et donc sans l'intervention de personnel spécialisé, sauf lorsque leur état mental requiert une autre approche. Cela ne signifie pas que ces auditions ne se passent pas correctement. Les enquêteurs éprouvent de l'empathie envers les victimes. Dans ces cas, le récit porte souvent sur les seuls faits, et moins sur l'expérience émotionnelle et le contexte des événements. Dans beaucoup de dossiers, les propos de l'un sont confrontés à ceux de l'autre. Plus la victime fournit de détails, plus elle semble crédible.

Il n'est pas rare que la victime doive être entendue une deuxième fois. Cela peut permettre de nouer des contacts avec la victime, mais aussi être ressenti comme traumatisant ou perçu comme une mise en doute de ses allégations.

Les victimes de viols ne disent pas toujours la vérité sur ce qui s'est passé, en raison du tabou qui entoure le viol et des préjugés qui règnent souvent à l'égard des victimes. Fréquemment, la victime présentera les faits tels que la société s'attend à ce qu'elle le fasse. Elle dira qu'elle s'est rebellée et qu'elle a crié. Il faut faire clairement comprendre à la victime qu'elle peut dire ce qui s'est réellement passé, et qu'il ne doit pas nécessairement y avoir de recours à la violence pour qu'il soit question de viol.

Pour l'oratrice, l'idéal serait que l'audition audiovisuelle soit utilisée dans tous les cas de viol, même lorsque la victime est majeure.

— Le suivi

En général, les victimes sont suivies par des équipes spécialisées. Il n'est pas toujours aisé de s'y retrouver entre les instances d'aide et d'accompagnement. Il convient de simplifier l'accès à cet encadrement. Qui plus est, tout accompagnement médical et psychologique qui suit le SAS est à charge de la victime. Ces frais peuvent parfois être élevés et ils ne sont pas accessibles à tous.

De daders

— De oproeping

In de zone van de spreker leiden maar een beperkt aantal dossiers tot een arrestatie. In het merendeel van de gevallen wordt een verhoor uitgevoerd, volgens de Salduz 3 wet. De vermoedelijke dader wordt opgeroepen met een eenvoudige convocatie, zonder tot een aanhouding over te gaan.

Dit kan tot een probleem leiden voor het behoud van de bewijsstukken. Wanneer men de verdachte thuis gaat opzoeken met een huiszoekingsbevel kan het verrassingseffect helpen voor het verzamelen van bewijsstukken. Voor het slachtoffer is het soms moeilijk te vatten waarom de verdachte niet onmiddellijk wordt aangehouden, zelfs als dit uiteindelijk toch eventueel tot een aanhouding en een veroordeling zal leiden.

Zelfs als de verdachte volgens de procedure Salduz 4 (dit is ofwel met vrijheidsberoving en een mogelijk advies van de magistraat voor een terbeschikkingstelling) wordt verhoord zal het nog steeds zonder bevel tot aanhouding of huiszoeking gebeuren, maar op een eenvoudig verzoek om mee te komen.

Het komt erop neer dat in de sectie van de spreker de dader wordt uitgenodigd om mee te komen zonder hem al te veel te dwingen.

— Het verhoor

Er zijn geen problemen bij het verhoor van de verdachten. Het verhoor gebeurt volgens de Salduz procedure. Er is geen specifieke opleiding bij de politie voor het ondervragen van daders van seksuele misdrijven.

De spreekster is van oordeel dat het onderzoek best in dezelfde dienst zou worden uitgevoerd. De dienst die het slachtoffer heeft gehoord zou ook de verdachte moeten ondervragen.

Het is vooral van belang om de neutraliteit bij het verhoor te behouden, want tot het bewijs van het tegendeel is de verdachte onschuldig.

— De opvolging

De opvolging van de daders is problematisch omdat op niveau van de politiediensten geen proactieve opvolging van seksuele delinquenten bestaat.

De voorwaarden van de vrijlating onder voorwaarden worden aan de politiediensten meegedeeld, maar alleen op specifieke vraag van de magistraat worden er een

Les auteurs

— La convocation

Dans la zone de l'oratrice, seul un nombre limité de dossiers aboutit à une arrestation. Dans la plupart des cas, une audition est effectuée, conformément à la loi Salduz 3. L'auteur présumé est convoqué par convocation simple, sans qu'il soit procédé à son arrestation.

Cela peut poser problème pour la conservation des preuves. Lorsqu'on se rend au domicile du suspect avec un mandat de perquisition, l'effet de surprise peut aider à la collecte de preuves. Pour la victime, il est parfois difficile de comprendre pourquoi le suspect n'est pas immédiatement arrêté, même si leur déposition finira par entraîner une arrestation et une condamnation.

Même lorsque le suspect est entendu conformément à la procédure Salduz 4 (c'est-à-dire avec privation de liberté et un avis éventuel du magistrat en vue d'une mise à disposition), l'audition se passera encore toujours sans mandat d'arrêt ou sans perquisition, mais sur une simple invitation à se présenter.

Cela revient à dire que dans la section de l'oratrice, l'auteur est invité à se présenter, mais sans réelle coercition.

— L'audition

L'audition des suspects ne pose aucun problème. Elle se déroule selon la procédure Salduz. Aucune formation spécifique n'est dispensée à la police pour interroger les auteurs d'infractions sexuelles.

L'oratrice estime qu'il serait préférable que l'enquête soit menée au sein du même service. Le service qui a entendu la victime devrait également interroger le suspect.

Il importe surtout de rester neutre lors de l'audition car, jusqu'à preuve du contraire, le suspect est présumé innocent.

— Le suivi

Le suivi des auteurs est problématique dès lors qu'il n'existe pas de suivi proactif des délinquants sexuels au niveau des services de police.

Les conditions de la libération conditionnelle sont communiquées aux services de police mais ce n'est que si le magistrat en fait explicitement la demande

serieuze verificatie van het naleven van de voorwaarden opgezet. Die situatie is, vooral in de gevallen van pedofilie, zeer onrustwekkend.

— Het onderzoek

Mevrouw Minnen is van oordeel dat, gezien de ernst van het verkrachtingsdelict, onvoldoende onderzoeksmiddelen worden ingezet. De huidige besparingen op het niveau van het parket, spelen daar een rol in.

Er wordt steeds minder gebruik gemaakt van telefoononderzoeken, de analyse en de vergelijking van biologische sporen op het slachtoffer of op de plaats van het misdrijf.

De hulp van de federale politie wordt niet systematisch ingeroepen. De reden hiertoe is dat het of niet gekend is of omdat er een gebrek aan politionele capaciteit of aan budgettaire middelen is. Er kan beroep worden gedaan op de dienst gedragswetenschappen, op de databanken zoals ViCLAS, een analyse en profilering van daders. De biologische laboratoria voeren niet systematisch een plaatsbezoek op de plaats van het misdrijf uit. De sporen worden niet op een optimale wijze gevolgd en het in beslag genomen materiaal wordt niet systematisch onderzocht. Zo wordt bijvoorbeeld het videomateriaal dat bij een pedofiel wordt gevonden niet systematisch in databanken opgenomen.

Besluit

Discretie en vertrouwen zijn belangrijk voor het slachtoffer. De veralgemening van het audiovisueel verhoor en de specialisatie van de politiediensten en magistraten voor de opvolging van gevallen van seksueel geweld zijn noodzakelijk. Het is zaak in de noodzakelijke technische en wetenschappelijke middelen te voorzien voor het onderzoek en de systematische opvolging van de daders.

Die maatregelen zijn vooral noodzakelijk voor het slachtoffer dat nog te vaak wordt veroordeeld door de maatschappij en de omgeving. Zij moet de eerste plaats innemen voor de opvang en de opvolging door de politie en de overige actoren in de ketting die volgt.

1.B. Mevrouw Diane Reynders, comité P

Mevrouw Diane Reynders, comité P, verduidelijkt de wijze waarop het comité P de problematiek van de verkrachtingen opvolgt.

que l'on vérifiera sérieusement si les conditions ont été respectées. Cette situation est très inquiétante, surtout dans les cas de pédophilie.

— L'instruction

Selon Mme Minnen, les moyens d'investigation mis en œuvre sont insuffisants eu égard à la gravité du délit de viol. Les économies réalisées actuellement au niveau du parquet n'y sont pas étrangères.

Les écoutes téléphoniques, l'analyse et la comparaison de traces biologiques sur la victime ou sur le lieu de l'infraction sont de moins en moins utilisées.

L'aide de la police fédérale n'est pas systématiquement sollicitée soit par méconnaissance, soit par manque de capacité policière ou de moyens budgétaires. Il est possible de recourir au Service des Sciences du Comportement, aux bases de données comme ViCLAS, ou de procéder à une analyse ou à un profilage des auteurs. Les laboratoires biologiques ne descendent pas systématiquement sur le lieu de l'infraction. Les traces ne font pas l'objet d'un suivi optimal et le matériel saisi n'est pas systématiquement analysé. Ainsi, le matériel vidéo retrouvé chez un pédophile ne sera pas systématiquement repris dans les bases de données.

Conclusion

La discrétion et la confiance sont importantes pour la victime. La généralisation de l'audition audiovisuelle et la spécialisation des services de police et des magistrats pour le suivi des cas de violence sexuelle sont indispensables. Il importe de prévoir les moyens techniques et scientifiques nécessaires pour l'instruction et le suivi systématique des auteurs.

Pour la victime surtout, ces mesures sont indispensables, car celle-ci est encore trop souvent condamnée par la société et son entourage. Elle doit occuper la première place pour l'accueil et le suivi par la police et les autres acteurs en aval de la chaîne.

1.B. Mme Diane Reynders, comité P

Mme Diane Reynders, Comité P, précise la manière dont le comité P assure le suivi de la problématique des viols.

Klachten bij het Vast Comité P inzake verkrachtingsdossiers

Uit nazicht van de klachten betreffende “verkrachtingen en bejegening van personen die slachtoffer werden van verkrachtingen” die bij het Vast Comité P sinds 2012 tot mei 2015 werden ingediend komt naar voren dat:

- Een deel van de klachten betrekking heeft op het minimaliseren van de feiten en het niet “aux sérieux” nemen door de politie van het slachtoffer van verkrachting bij het indienen van de klacht. Slachtoffers van zedenfeiten laten ook weten dat het onthaal bij de politie niet naar behoren verliep: lange wachttijden. Slachtoffers zijn ook ontevreden over de psychologische opvang achteraf.

- Ook zijn er een aantal dossiers waarbij een persoon verdacht van zedenfeiten laat weten dat hij niet onpartijdig en niet op objectieve wijze werd behandeld door de politiefunctionarissen bij het onderzoek naar de zedenfeiten.

- Verschillende klagers hebben vragen in verband met het verloop van de gerechtelijke procedure. Dit ging onder meer over de vraag waarom geen advocaat aanwezig was bij verhoor, waarom de verdachte geen kopie van het verhoor heeft gekregen alhoewel dit wel werd beloofd, waarom iemand niet toegelaten werd als vertrouwenspersoon van een minderjarig kind, waarom bepaalde getuigen niet verhoord werden. De klagers laten weten dat ze niet werden ingelicht van het verdere verloop van de zaak. Slachtoffers van zedenfeiten laten ook nog weten dat: ze het vreemd vinden dat de dader enkel maar werd verhoord en nog steeds in vrijheid is.

Personen die “valselijk” beschuldigd werden van zedenfeiten delen het Vast Comité P mee dat ze bij confrontatie bij de politie nog herhaaldelijk met deze “beschuldigingen” worden geconfronteerd. Ze wensen dan ook een rechtzetting. De spreker merkt op dat het Vast Comité van toezicht op de politiediensten in het merendeel van deze strafklachten onbevoegd is en die klachten dient over te maken aan de bevoegde procureur des Konings. De bevoegdheid van het Vast Comité van toezicht op de politiediensten slaat wel op het onthaal van de slachtoffers door de politie.

Het Vast Comité voerde hier een toezichtsonderzoek over in 2014 onder de titel “Opvolging van de aanbevelingen van het Vast Comité P inzake de basisfunctionaliteit onthaal”.

Uit dit onderzoek blijkt dat bijna al de bevraagde politiezones een actieplan hebben opgesteld om een

Plaintes auprès du Comité permanent P relatives à des affaires de viol

L’analyse des plaintes concernant “les viols et l’assistance aux personnes qui en ont été victimes” déposées auprès du Comité permanent P depuis 2012 jusqu’en mai 2015 montre ce qui suit:

- une partie des plaintes concernent la minimalisation des faits et l’absence de prise “aux sérieux” par la police de la victime du viol lors du dépôt de la plainte. Les victimes de faits de mœurs font également savoir qu’elles n’ont pas été correctement accueillies par la police: long temps d’attente. Les victimes sont également insatisfaites de la prise en charge psychologique ultérieure;

- il y a également une série de dossiers dans lesquels une personne soupçonnée de faits de mœurs fait savoir qu’elle n’a pas été traitée avec impartialité et de manière objective par les fonctionnaires de police lors de l’enquête sur lesdits faits;

- différents plaignants s’interrogent sur le déroulement de la procédure judiciaire. Il s’agissait notamment de savoir pourquoi aucun avocat n’était présent lors de l’audition, pourquoi le suspect n’a pas reçu de copie l’interrogation bien que cela ait été promis, pourquoi une personne a été refusée comme personne de confiance d’un enfant mineur, pourquoi certains témoins n’ont pas été entendus. Les plaignants mentionnent qu’ils n’ont pas été informés du déroulement ultérieur de l’affaire. Les victimes de faits de mœurs font également savoir qu’elles trouvent étrange que l’auteur n’est qu’entendu et reste en liberté.

Les personnes qui ont été accusées “à tort” de faits de mœurs signalent au Comité permanent P qu’on leur rappelle encore régulièrement ces “accusations” lors de confrontations à la police. Elles souhaitent dès lors une rectification. L’orateur signale que le Comité permanent de contrôle des services de police est incompétent dans la majorité de ces plaintes pénales et doit les transmettre au procureur du Roi compétent. L’accueil des victimes par la police relève en revanche de la compétence du Comité permanent de contrôle des services de police.

Le Comité permanent a réalisé à cet égard en 2014 une enquête de contrôle portant sur le “suivi des recommandations du comité permanent P concernant la fonctionnalité de base accueil”.

Il ressort de cette enquête que la quasi-totalité des zones de police interrogées ont élaboré un plan d’action

klantvriendelijk onthaal te verwezenlijken. De onthaalinfrastuctuur blijft daarbij cruciaal. Het is niet altijd gemakkelijk om een evenwicht te vinden tussen de veiligheid van de onthaalmedewerkers en een klantvriendelijk onthaal door de aanwezigheid van veiligheidsglas. Door dit glas moet de bezoeker vaak luidop de reden van zijn/haar komst uiteenzetten. Indien er een geïsoleerde wachtzaal is kunnen de andere burgers het ganse gesprek volgen.

Soms zou de indeling van het lokaal waarin de bezoeker ontvangen wordt, herdacht moeten worden. Er werd een gebrek aan discretie vastgesteld, omdat het gesprek gevolgd kon worden door anderen, de agent niet betrokken is bij de zaak, of omdat het gesprek geregeld onderbroken werd door een collega, telefoonoproepen, inkomende faxen of radiocommunicatie.

Het onthaal kan klantvriendelijker worden gemaakt door in zitplaatsen, een drankautomaat en toiletten te voorzien. Er wordt geen echte inventaris opgemaakt van de noden en verwachtingen van de burgers in dit verband.

Het Vast Comité P doet verdere opvolging van deze vaststellingen.

Het gebruik van de polygraaf

In sommige verkrachtingszaken wordt gebruik gemaakt van de polygraaf.

De Dienst Gedragswetenschappen van de Centrale directie technische en wetenschappelijke politie bestaat uit een sectie verhoor met de polygraaf, sectie verhoor van minderjarigen en gedragsanalisten. De dienst Gedragswetenschappen beheert ook het project ViCLAS.

De sectie verhoor met polygraaf bestaat uit 6 polygrafisten. Ze verklaren onderbemand te zijn en zouden graag over meer medewerkers beschikken. In 2014 hebben ze 466 verhoren met de polygraaf uitgevoerd, waarvan 405 op vraag van de lokale politie en 61 op vraag van de federale politie. Er is geen juridisch kader voor het gebruik van de polygraaf. Het verhoor met de polygraaf wordt gedaan op vraag van de procureur des Konings of onderzoeksrechter. Het is een hulpmiddel voor het onderzoek. Over de betrouwbaarheid zijn de meningen verdeeld. In België is het verhoor met de polygraaf een bijzondere verhoortechniek.

De sectie verhoor minderjarigen heeft tot doel bij te dragen tot het vergaren van meer informatie inzake de

visant à promouvoir un accueil convivial. L'infrastructure de l'accueil joue un rôle essentiel en la matière. Eu égard à la présence d'un vitrage sécurisé, il n'est pas toujours évident de trouver un équilibre entre la sécurité des collaborateurs à l'accueil et la convivialité de l'accueil. Ce vitrage contraint souvent le visiteur à exposer à haute voix la raison de sa venue. S'il n'y a pas de salle d'attente isolée, les autres citoyens peuvent suivre toute la conversation.

Dans certains cas, l'organisation du local où le visiteur est pris en charge mériterait d'être repensée. Un manque de discrétion a été constaté, la conversation pouvant être suivie par d'autres personnes qui ne sont pas concernées par l'affaire ou l'entretien étant régulièrement interrompu par un collègue, des appels téléphoniques, des fax entrants ou de la radiocommunication.

La mise à disposition de places assises, d'un distributeur de boissons et de toilettes permettrait de rendre l'accueil plus convivial. Aucun inventaire réel des besoins et attentes des citoyens à ce sujet n'a été dressé.

Le Comité permanent P assurera un suivi de ces constats.

L'utilisation du polygraphe

Le polygraphe est utilisé dans certaines affaires de viol.

Le Service des sciences du comportement de la Direction centrale de la police technique et scientifique se compose d'une section "audition réalisée à l'aide du polygraphe", d'une section "auditions de mineurs" et d'analystes comportementaux. C'est également ce service qui gère le projet ViCLAS.

La section audition sous polygraphe se compose de six polygraphistes. Ils disent être en manque d'effectifs et souhaiteraient pouvoir disposer d'un plus grand nombre de collaborateurs. En 2014, ils ont effectué 466 auditions sous polygraphe, dont 405 à la demande de la police locale et 61 à la demande de la police fédérale. L'utilisation du polygraphe n'est pas encadrée sur le plan juridique. L'audition sous polygraphe est pratiquée à la demande du procureur du Roi ou du juge d'instruction. Il s'agit d'une aide à l'enquête. Les opinions sont partagées quant à la fiabilité de cette technique. En Belgique, l'audition sous polygraphe est une technique particulière d'audition.

La section audition de mineurs a pour mission de contribuer à la collecte d'informations complémentaires

omstandigheden waarbinnen een misdrijf zich afspeelt waarbij een minderjarig slachtoffer, getuige of verdachte betrokken is. Deze dienst heeft 4 medewerkers die op hun beurt 550 medewerkers hebben gevormd. In 2014 werden 5500 verhoren uitgevoerd door leden van het netwerk. De medewerkers van de dienst verlenen methodologische en materiële steun aan de verschillende vragende partijen.

De gedragsanalisten bieden een wetenschappelijke bijdrage. Momenteel bestaat deze afdeling uit 5 personeelsleden. In 2014 kreeg deze afdeling 86 (lokale politie 22N 12F, federale politie: 28N 23 F, Comité P: 1) aanvragen. Zij doen aan: het opstellen van een daderprofiel, analyse van de dreiging (evaluatie van het risico dat de dreiging zal worden uitgevoerd), voorbereiding en bijstand aan verhoor,...

Toezichtsonderzoek Vast Comité P: Onthaal en slachtofferbejegening van slachtoffers van intrafamiliaal geweld

De omzendbrief COL 3/2006 definieert intrafamiliaal geweld als: "iedere vorm van fysiek, seksueel, psychisch of economisch geweld tussen leden van eenzelfde familie, ongeacht hun leeftijd." Niet enkel slagen en verwondingen of verkrachtingen, maar ook niet strafrechtelijke feiten zoals familiale geschillen vallen bijgevolg onder deze definitie. Intrafamiliaal geweld is ook ruimer dan partnergeweld dat in de COL 3/2006 wordt omschreven als "iedere vorm van fysiek, seksueel, psychisch of economisch geweld tussen echtgenoten of personen die samenwonen of samengewoond hebben en tussen wie een duurzame affectieve en seksuele band bestaat of bestaan heeft."

Sinds de inwerkingtreding van de COL 4/2006 betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld is de bewustwording, registratie en identificatie en de aanpak van partnergeweld bij de politie sterk verbeterd.

In de Nationale Veiligheidsplannen van 2008-2011 en 2012-2015 krijgt de strijd tegen intrafamiliaal geweld een prioritaire plaats. In de zonale veiligheidsplannen is na een toename voor de aanpak van intrafamiliaal geweld de aandacht in de jaren 2014-2017 weer afgenomen. Ook de expliciete aandacht voor de aspecten sensibilisering en opleiding van de medewerkers van de zones, en de aandacht voor de interne en/of externe

sur les circonstances d'une infraction dans laquelle un mineur est impliqué en tant que victime, témoin ou suspect. Ce service compte 4 personnes, qui ont formé à leur tour 550 collaborateurs. En 2014, 5 500 auditions ont été effectuées par des membres de ce réseau. Les collaborateurs de ce service apportent un appui méthodologique et matériel aux différentes parties qui en font la demande.

La contribution des analystes du comportement est de nature scientifique. À l'heure actuelle, ce service comprend 5 personnes. En 2014, il a reçu 86 demandes réparties comme suit: police locale: 22 pour le régime linguistique néerlandais et 12 pour le régime linguistique français; police fédérale: 28 pour le régime linguistique néerlandais et 23 pour le régime linguistique français; Comité P: une demande). Ils établissent des profils de criminels, analysent la menace (évaluation du risque de concrétisation d'une menace), préparent des interrogatoires et y apportent leur assistance, etc.

Enquête de contrôle Comité permanent P: Accueil et accompagnement des victimes de violences intrafamiliales

La circulaire COL 3/2006 définit la violence intrafamiliale comme "toute forme de violence physique, sexuelle, psychique ou économique entre membres d'une même famille, quel que soit leur âge.". Par conséquent, cette définition englobe non seulement les coups et blessures, ou les viols, mais également des faits non criminels comme les litiges familiaux. La violence intrafamiliale est également un concept plus large que la violence entre partenaires, définie dans la circulaire COL 3/2006 comme "toute forme de violence physique, sexuelle, psychique ou économique entre des époux ou personnes cohabitant ou ayant cohabité et entretenant ou ayant entretenu une relation affective et sexuelle durable".

Depuis l'entrée en vigueur de la COL 4/2006 relative à la politique criminelle en matière de violence entre partenaires, la prise de conscience de cette problématique, son enregistrement, son identification et son approche se sont fortement améliorés au sein de la police.

Dans les Plans nationaux de sécurité de 2008-2011 et 2012-2015, la lutte contre la violence intrafamiliale occupe une place prioritaire. Les plans zonaux de sécurité, après avoir accordé une attention accrue au problème, s'en préoccupent de nouveau moins dans les années 2014-2017. Les plans zonaux de sécurité prêtent également peu d'attention explicite aux aspects de la sensibilisation et de la formation des collaborateurs

doorverwijzing van slachtoffers van intrafamiliaal geweld in de zonale veiligheidsplannen is eerder beperkt.

Aandachtspunten voor wat betreft de politie met betrekking tot slachtoffers van intrafamiliaal geweld zijn:

- sensibilisering en opleiding van alle politiemedewerkers en niet enkel deze actief in het onthaal of de slachtofferbejegening zodat men zich bewust is van het belang van de problematiek en een gepast kwaliteitsvol gevolg kan geven aan intrafamiliaal geweld.

- interne en externe doorverwijzing door de politie van slachtoffers. Dit vraagt overleg en afstemming van de taken tussen de verschillende actoren (slachtofferbejegening politie, slachtofferzorg parket en slachtofferhulp uit de psychosociale en medische sector)

In het kader van de aanpak van intrafamiliaal geweld dienen volgens het Vast Comité P de procedures inzake onthaal, opmaak van een selectieprofiel voor onthaalmedewerkers, ontwikkeling van aangepaste en gemeenschappelijke opleidingen en het overzicht van de noden en verwachtingen van de burgers en externe en andere partners onder de aandacht te blijven.

ViCLAS

Sinds de optimalisatie van de politie op 1 oktober 2014 is de dienst ViCLAS ondergebracht bij de unit gedragswetenschappen van de centrale dienst van de technische en wetenschappelijke politie van de federale politie. Het doel hiervan is de uitbouw van de dienst op vlak van personeel en middelen.

Feiten van verkrachting, aanranding van de eerbaarheid met geweld en poging tot ontvoering van minderjarigen worden geanalyseerd met als doel linken te vinden en de gerechtelijke zedenonderzoeken te oriënteren. De resultaten worden meegedeeld aan het SICAD en aan de onderzoekers van de lokale en federale politie. Op termijn zullen de analyses ook via een proces-verbaal worden overgemaakt aan de desbetreffende parketmagistraten.

De voeding van de databank gebeurt enkel op centraal niveau door ViCLAS-analisten, niet door de lokale of federale politie, op basis van een proces-verbaal opgesteld door de onderzoekende eenheid. Zo heeft men een uniforme werkwijze door analisten met specifieke opleiding.

des zones, ainsi qu'au renvoi interne et/ou externe des victimes.

Les points auxquels la police doit prêter attention en ce qui concerne les victimes de violences intrafamiliales sont les suivants:

- la sensibilisation et la formation de tous les policiers, et pas seulement de ceux qui s'occupent de l'accueil ou de l'assistance aux victimes, afin qu'ils prennent conscience de l'importance de la problématique et puissent avoir une réaction appropriée et de qualité lorsqu'ils sont confrontés à des cas de violence intrafamiliale.

- le renvoi interne et externe des victimes par la police. Cela demande une concertation et une harmonisation des tâches entre les différents acteurs (assistance aux victimes fournie par la police, le parquet et le secteur psychosocial et médical)

Dans le cadre de la lutte contre les violences intrafamiliales, il faut continuer à prêter attention, selon le Comité permanent P, aux procédures d'accueil, d'établissement d'un profil de sélection pour le personnel d'accueil, de développement de formations adaptées et communes ainsi qu'à la liste des besoins et des attentes des citoyens et des partenaires extérieurs et autres.

ViCLAS

Depuis l'optimisation de la police, le 1^{er} octobre 2014, le service ViCLAS a été intégré dans le service des Sciences du Comportement de la Direction centrale de la police technique et scientifique de la police fédérale. L'objectif est d'assurer le développement du service sur le plan du personnel et des moyens.

Les faits de viol, d'attentat à la pudeur commis avec violences et de tentative d'enlèvement de mineurs sont analysés dans le but de trouver des liens et d'orienter les enquêtes de mœurs. Les résultats sont communiqués au Sicad et aux enquêteurs de la police locale et fédérale. À terme, les analyses seront également transmises par voie de procès-verbal aux magistrats de parquet concernés.

La banque de données sera uniquement alimentée au niveau central par des analystes de ViCLAS, non par la police locale ou fédérale, sur la base d'un procès-verbal dressé par l'unité qui enquête. On disposera ainsi d'une méthode uniforme appliquée par des analystes ayant bénéficié d'une formation spécifique.

De triage van de feiten zal in de toekomst gebeuren op het niveau van SICAD. Deze dienst heeft zicht op alle zedendossiers die door lokale en federale politie zijn opgesteld.

De werkwijze is beschreven in de ontwerpomzend-brief ViCLAS. ViCLAS is nog niet opgenomen in de nieuwe taakomschrijving. ViCLAS is erkend door de privacycommissie.

Aanbevelingen Vast Comité P naar aanleiding van onderzoek over de aard en de kwaliteit van het werk van politie in het strafdossier betreffende de moord op Annick Van Uytzel

Deze aanbevelingen hebben tevens hun nut in overige strafrechtelijke onderzoeken zoals verkrachtingsonderzoeken. Zo wordt aanbevolen om de afstapping ter plaatse, de afhandelingskwaliteit van onderzoeken en het informatiebeheer en systeem te verbeteren.

De MFO3 (ministeriële richtlijn inzake het informatiebeheer gerechtelijke en bestuurlijke politie) in de eenheden moet worden geoperationaliseerd en de rol en verantwoordelijkheden van iedere betrokken partij moet worden geëxpliciteerd. Er moet in voldoende controleprocedures worden voorzien.

Gedurende het ganse onderzoek moet een ervaren voldoende groot team in combinatie met een performant en flexibel databaseersinstrument worden ingezet. De Informatie moet in één beheersinstrument worden gecentraliseerd.

Er dient nagegaan te worden of er op centraal niveau in een performant beheersinstrument dient te worden voorzien om indien nodig bijstand te verlenen aan de gedeconcentreerde gerechtelijke directies (FGP). FGP's dienen te investeren in efficiënte werking van de misdrijfanalyse.

Er moet in een toekomstgericht, performant en flexibel databaseersinstrument voor misdrijfanalisten worden geïnvesteerd.

De kennis en kunde moet worden verbeterd om:

— Na te gaan welke opleidingsinitiatieven zich opdringen zodat grootschalige onderzoeken gebeuren door adequaat gevormde en permanent bijgeschoolde onderzoekers en leidinggevenden. Dient de gespecialiseerde kennis in alle FGP's ontwikkeld en op peil gehouden te worden of moet in een

À l'avenir, les faits seront triés au niveau du Sicad. Ce service a vue sur l'ensemble des dossiers de mœurs rédigés par la police locale et fédéral.

La méthode est décrite dans le projet de circulaire ViCLAS. ViCLAS ne figure pas encore dans la nouvelle description de fonction. ViCLAS est reconnue par la commission de la protection de la vie privée.

Recommandations du Comité permanent P à la suite du rapport sur la nature et la qualité du travail effectué par la police dans le dossier pénal relatif au meurtre d'Annick Van Uytzel

Ces recommandations sont également utiles dans d'autres enquêtes pénales, telles que les enquêtes pour viol. C'est ainsi qu'il est recommandé d'améliorer la descente sur les lieux, la qualité du traitement des enquêtes ainsi que la gestion et le système de l'information.

La MFO3 (directive ministérielle relative à la gestion de l'information de police judiciaire et de police administrative) doit être opérationnalisée dans les unités et le rôle et les responsabilités de chaque partie concernée doivent être explicités. Il y a lieu de prévoir suffisamment de procédures de contrôle.

Il s'agit, durant toute la durée de l'enquête, d'engager une équipe expérimentée et suffisamment grande en combinaison avec un instrument de gestion des données performant et flexible. Il importe que l'information soit centralisée dans un seul instrument de gestion.

Il convient de vérifier la nécessité de prévoir au niveau central un instrument de gestion performant susceptible de fournir le cas échéant un appui aux directions judiciaires déconcentrées (PJF). Les PJF doivent investir dans le fonctionnement efficace de l'analyse criminelle.

Il faut investir dans la création d'un instrument de gestion des données orienté vers l'avenir, performant et flexible pour les analystes criminels.

Il est important d'améliorer les connaissances et les compétences dans le but:

— D'examiner quelles initiatives de formation s'imposent pour s'assurer que des enquêtes de grande envergure soient menées par des enquêteurs et des dirigeants ayant suivi une formation adéquate et se recyclant en permanence. Faut-il développer et maintenir à niveau les connaissances spécialisées au sein

hooggespecialiseerde ondersteuning voorzien te worden op het centrale niveau?

— Aandacht aan de afstemming op elkaar van de technische en tactische recherche te realiseren.

De hegemonie van de onderzoeker moet worden doorbroken.

De inzet van misdrijfanalisten moet worden verbeterd:

— De rol, meerwaarde en de plaats van de operationele misdrijfanalist dient onder de aandacht te worden gebracht.

— De kennis van profielanalyse en ViClas-analyse (databank voor experts waarmee verbanden kunnen gelegd worden tussen misdrijven en pogingen waarvan het vermoedelijke motief van seksuele of gewelddadige aard is, met name extrafamiliale feiten van verkrachting, aanranding van de eerbaarheid, ontvoering van minderjarigen en feiten van moord met extreem geweld of seksuele motivatie moet worden verbeterd. Deze databank werd in september 2003 in België geïnstalleerd.

— De misdrijfanalist dient opgenomen te worden in het op te stellen draaiboek.

— Een afdwingbare richtlijn, opleiding en informering van onderzoekers inzake ViCLAS moet worden aangenomen.

Er loopt thans binnen het Vast Comité P een toezichtsonderzoek naar het vernieuwd beleid binnen de politie naar aanleiding van deze aanbevelingen van het Vast Comité P.

Eindrapport evaluatie COL 10/2005 inzake de Seksuele Agressieset door FOD Justitie Directoraat-generaal Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden, Dienst voor het Strafrechtelijk beleid

i. Ontvangen antwoorden

Wat de federale politie betreft antwoordden slechts 13 van de 27 aangeschreven directies. Zes hiervan gaven aan dat de gerechtelijke politie als tweedelijnsdienst bijna nooit in contact komt met de SAS. Zij vulden de vragenlijst niet in. De overige 7 directies vulden de vragenlijst wel in.

de chaque PJF, ou est-il préférable de prévoir un appui hautement spécialisé au niveau central?

— De prêter attention à la concordance entre la recherche technique et la recherche tactique.

Il faut briser l'hégémonie de l'enquêteur.

Il est important d'améliorer le recours aux analystes criminels:

— Il faut attirer l'attention sur le rôle, la plus-value et la place de l'analyste criminel opérationnel.

— Les connaissances en matière d'analyse de profil et d'analyse ViCLAS (banque de données permettant aux experts d'établir des liens entre les infractions et les tentatives dont le mobile présumé revêt un caractère sexuel ou violent, en particulier les faits extrafamiliaux de viol, d'attentat à la pudeur ou d'enlèvement de mineurs et les assassinats extrêmement violents ou inspirés par un mobile d'ordre sexuel) doivent être améliorées. Cette banque de données a été installée en Belgique en septembre 2003.

— L'analyste criminel doit être repris dans le futur manuel.

— Il faut prévoir une directive contraignante, une formation et une information des enquêteurs en ce qui concerne ViCLAS.

Une enquête de contrôle relative à la nouvelle politique menée au sein de la police à la suite de ces recommandations est actuellement en cours au sein du Comité P.

Rapport final de l'évaluation de la COL 10/2005 relative au Set Aggression Sexuelle par le SPF Justice, Direction générale de la Législation et des Libertés et Droits fondamentaux, Service de la politique criminelle

i. Réponses reçues

En ce qui concerne la police fédérale, seules 13 directions sur les 27 interrogées ont répondu. Six d'entre elles indiquent qu'en tant que service de deuxième ligne, la police judiciaire fédérale n'est presque jamais confrontée au SAS. Elles n'ont pas rempli le questionnaire. Par contre, les sept autres directions l'ont rempli.

Van de lokale politie ontving men 91 vragenlijsten. 90 % van de zones die antwoordden, hebben de SAS reeds gebruikt.

ii. *Besluiten*

- Alhoewel de SAS en de omzendbrief niet door iedereen wordt gebruikt, werd zij toch ter kennis gebracht van alle zones die de steekproef vormden.

- De gidsen bestemd voor de lokale politie, geneesheren en slachtoffers die bij de circulaire zijn gevoegd lijken in de meeste gevallen te worden gebruikt. Zij zouden wel moeten gesynthetiseerd, bijgewerkt, strikt overeenstemmen met de circulaire en ter kennis worden gebracht van alle zones.

- De complexiteit van de procedures met betrekking tot de voorwaarden voor het gebruik van de SAS, de opslag ervan, het traject ervan en de noodzakelijke inbeslagnemingen blijft problematisch. De wachttijden, “focal point” in het kader van de beperking van de secundaire victimisering, blijven lang en kunnen de kwaliteit van de stalen verminderen. De procedures, listings en samenwerkingsakkoorden zouden dan ook moeten worden herzien, verduidelijkt en in herinnering worden gebracht van de actoren in het veld.

- Teneinde de potentiële foutmarges te beperken en met het oog op een zo groot mogelijke homogeniteit dienen de procedures en documenten te worden verduidelijkt, vlotter gemaakt en vereenvoudigd. Er is ook noodzaak aan centralisatie of minstens coördinatie van de SAS.

- In hoofde van politieel, gerechtelijke en medisch personeel is er is nood aan een basisopleiding en opleiding voor het bijwerken van de kennis, de ontwikkeling van het instrument, de procedures, de referentiepersonen en de lijsten of samenwerkingsakkoorden. Men vraagt zich af of een politieofficier noodzakelijk is of dat hij kan vervangen worden door een agent. Welke medische specialiteit is de meest relevante: gynaecologie of gerechtelijke geneeskunde? Welk parket is bevoegd wanneer er verschillende arrondissementen bij de feiten betrokken zijn?

- De vervrouwelijking van het, vooral medische, beroep kan de SAS-aanpak verzachten in de ogen van het slachtoffer. Zo kan ook gemakkelijker het vertrouwen van het slachtoffer gewonnen worden.

- De communicatie zowel algemeen als intern dient verbeterd te worden opdat geen enkele informatie verloren zou gaan, de kwaliteit van het bewijs gewaarborgd blijft en het welzijn van het slachtoffer er niet onder lijdt.

La police locale a renvoyé 91 questionnaires. Parmi les zones qui ont répondu, 90 % des zones qui ont répondu avaient déjà utilisé le SAS.

ii. *Conclusions*

- Le SAS et sa circulaire, s'ils ne sont pas utilisés par tous, ont été portés à la connaissance de l'ensemble des zones constituant l'échantillon.

- Les guides à destination de la police locale, des médecins et des victimes étant attachés à la circulaire, semblent être utilisés dans la majorité des cas. Cependant, ceux-ci devraient être synthétisés, actualisés, correspondre strictement à la circulaire et être portés à la connaissance de l'ensemble des zones.

- La complexité des procédures relatives aux conditions d'utilisation du SAS, à son stockage, son acheminement, aux saisies nécessaires reste problématique. Les délais d'attente, point focal dans la réduction de la victimisation secondaire, restent longs et potentiellement réducteurs de la qualité des échantillons. Les procédures, listings et accords de coopération devraient donc être revus, clarifiés et rappelés aux acteurs de terrain.

- Afin de réduire les marges d'erreurs potentielles et de tendre à la plus grande homogénéité, il est indispensable de clarifier, fluidifier et simplifier les procédures et documents. Il faut également centraliser ou à tout le moins coordonner les démarches constitutives du SAS.

- Dans le chef du personnel policier, judiciaire et médical, il y a un besoin d'une formation de base et d'une formation pour l'actualisation des connaissances, du développement de l'instrument, des personnes de référence et des listes ou des accords de coopération. La question est de savoir si un officier de police est nécessaire ou s'il peut être remplacé par un agent. Quelle spécialité médicale est la plus pertinente: la gynécologie ou la médecine légale? Quel parquet est compétent si plusieurs arrondissementes sont concernés par les faits?

- La féminisation de la profession, médicale notamment, peut adoucir l'approche SAS aux yeux de la victime. De cette manière, il est également plus facile de gagner la confiance de la victime.

- Il faut améliorer la communication tant générale qu'interne afin qu'aucune information ne se perde, que la qualité de la preuve reste garantie et que le bien-être de la victime n'en pâtisse pas.

- De opvang in het ziekenhuis van het slachtoffer en zijn omgeving dient verbeterd te worden. De integratie van een onderzoek naar soa's is aangewezen zodat onmiddellijk gestart kan worden met een adequate behandeling zonder dat het slachtoffer hiervoor zelf stappen moet ondernemen.

- Vermijden van secundaire victimisering door het informeren van het slachtoffer, het begeleiden en opvangen in discrete (geïsoleerde) en adequate lokalen. Het slachtoffer wijzen op het belang van klacht neer te leggen. Voorkomen dat het slachtoffer zich wast voor de realisatie van de SAS. Het ter beschikking stellen van reservekledij. Audiovisuele opname veralgemenen tot alle slachtoffers. Er is een gebrek aan personeel in de commissariaten voor wat betreft de opvang van de slachtoffers, hun naasten en op het niveau van de diensten Politie Slachtofferbejegening.

iii. Aanbevelingen

De Dienst voor het Strafrechtelijk beleid formuleert volgende aanbevelingen naar aanleiding van de evaluatie van de COL 10/2005:

- Het sensibiliseren van slachtoffers van seksueel geweld.

- Meer inzetten op de vorming van alle betrokken actoren: vormen van de politie op het vlak van begeleiding van slachtoffers als SAS. Deze vormingen zijn momenteel al voorzien in het basisopleidingsprogramma voor de leden van het operationeel kader. Ook specifieke opleidingen zijn nodig.

- Betere interne en externe communicatie. De politiezones zijn vragende partij voor een feedback vanwege de parketten teneinde hun opvolging te kunnen aanpassen.

- Zorgen voor 24/24 permanentie voor de opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Lange wachttijden (vb. voor dienst politie slachtofferbejegening) zorgt voor secundaire victimisering. Een oplossing zou kunnen bestaan in het opzetten van een systeem van wachtdiensten, het afsluiten van interzonale akkoorden voor de kleine zones met gebrek aan personeel, een permanent opvangsysteem of een wachtdienst met bereikbaar-terugroepbaar personeel.

- Zorgen voor een correcte en gedetailleerde inventarisatie van de overtuigingsstukken. Dit leidt tot een betere ondersteuning van het slachtoffer, een betere kennis van de overtuigingsstukken, een verlichting van de last in verband met de teruggave van de goederen

- La prise en charge de la victime et de son entourage à l'hôpital doit être améliorée. L'intégration d'un dépistage des MST est indiquée de manière à pouvoir commencer immédiatement le traitement adéquat sans que la victime ne doive entreprendre elle-même des démarches dans ce sens.

- Éviter la victimisation secondaire en informant la victime, en l'accompagnant et en la prenant en charge dans des locaux discrets (isolés) et adéquats. Attirer l'attention des victimes sur l'importance de porter plainte. Empêcher que la victime ne se lave avant l'a réalisation du SAS. Mettre des vêtements de rechange à disposition. Étendre l'enregistrement audiovisuel à toutes les victimes. Le personnel est insuffisant dans les commissariats pour accueillir les victimes, leurs proches, et au niveau des services d'aide policière aux victimes.

iii. Recommandations

Le Service de la Politique criminelle formule les recommandations suivantes à la suite de l'évaluation de la COL 10/2005:

- La sensibilisation des victimes de violence sexuelle.

- Davantage investir dans la formation de tous les partenaires concernés: formation de la police au niveau de l'accompagnement des victimes et du SAS. Ces formations sont actuellement déjà prévues dans les programmes de formation de base pour les membres du cadre opérationnel. Des formations spécifiques sont également nécessaires.

- Nécessité d'une meilleure communication interne et externe. Les zones de police sont demandeuses d'un feedback de la part des parquets afin de pouvoir adapter leur suivi.

- Assurer une permanence 24h/24 pour l'aide aux victimes de violence sexuelle. Les longs temps d'attente (par exemple, pour les services d'aide policière aux victimes) entraînent une victimisation secondaire. La solution pourrait consister en l'organisation d'un système de garde, la rédaction d'accords interzonaux pour les petites zones manquant de personnel, l'organisation d'un système d'accueil permanent ou la mise sur pied de permanences "contactables/rappelables".

- Assurer un inventaire correct et détaillé des pièces à conviction. Cela permet un meilleur soutien à la victime, une meilleure connaissance des pièces à conviction, un allègement de la charge liée à la restitution des biens de la victime et facilite la rédaction du procès-verbal. Il

van het slachtoffer en het opmaken van een proces-verbaal. Belangrijk is dat deze inventaris apart en niet met het medisch verslag onder gesloten enveloppe wordt doorgestuurd.

- Zorgen voor een beheerder van inbeslagnames ter coördinatie van het traject dat de overtuigingsstukken afleggen. In Antwerpen ontvangt de politie bij afgave van de SAS-kit bij het labo een ontvangstbewijs dat wordt neergelegd ter griffie.

- Investeren in een multidisciplinaire aanpak van seksueel geweld. In Leuven worden de meeste slachtoffers opgevangen op de spoedgevallendienst door een gynaecoloog. De procedure verloopt er onder supervisie van een spoedarts. De SAS wordt door de politie overgedragen aan de dienst Forensische Geneeskunde. In sommige gevallen wordt ook een geneesheer verbonden met de gerechtelijke geneeskundige dienst bij het onderzoek van het slachtoffer betrokken.

- Verbeteren van samenwerkingsakkoorden, versterken van hun gewicht binnen de medische wereld en updaten van de lijsten van geneesheren of ziekenhuizen.

- Aangepaste SAS-doos. Aangepast materiaal voor minderjarigen, ook in beschermingskledij voor de arts voorzien.

- Verduidelijking van de situaties (slachtoffer al gewassen, overschrijden termijn,...) waarin de verwezenlijking van de SAS relevant is en verduidelijking van de vorderingen.

- Een meer rationele en homogene aanpak in de analyse van de SAS.

- Herziening van de medische verslaggeving.

- Aanpassing van de COL 10/2005. Opheffen van tegenstrijdigheden in de COL en gidsen in bijlage, synthetisering en vereenvoudiging van de COL, actualisering van de gidsen voor politiediensten en slachtoffers, gidsen voor politiediensten zijn te algemeen, weinig relevant en te langdradig, aanpassen aan de nieuwe wetgeving en criminele fenomenen (Salduz, bloedonderzoek in het kader van druggerelateerde verkrachtingen, aandacht voor groepsverkrachtingen,...)

est important que cet inventaire soit envoyé séparément sous pli fermé, et non avec le rapport médical.

- Nécessité d'un gestionnaire des saisies coordonnant le trajet suivi par les pièces à conviction. À Anvers, lorsqu'elle dépose un kit SAS au laboratoire, la police reçoit un accusé de réception qui sera déposé au greffe.

- Investir davantage dans une approche multidisciplinaire de la violence sexuelle. À Louvain, la plupart des victimes sont accueillies au service des urgences par un gynécologue. La procédure se déroule sous la supervision d'un médecin urgentiste. Le SAS est ensuite confié par la police au service de médecine légale. Dans certains cas, un médecin lié au service médico-légal est également impliqué lors de l'examen de la victime.

- Améliorer les accords de coopération, renforcer leur poids au sein du monde médical et mettre à jour les listes de médecins et d'hôpitaux.

- Adapter la boîte du SAS Adapter le matériel en vue de son utilisation sur des mineurs et prévoir un vêtement de protection pour le médecin.

- Préciser les circonstances (victime déjà lavée, dépassement des délais, etc.) dans lesquelles la réalisation d'un SAS s'indique et clarifier les réquisitoires.

- Promouvoir une approche plus rationnelle et plus homogène dans l'analyse du SAS.

- Revoir le rapport médical.

- Adapter la circulaire COL 10/2005. Lever les contradictions entre le texte de la circulaire et les guides qui y sont annexés, synthétiser et simplifier la circulaire, actualiser les guides destinés aux services de police et aux victimes. Les guides à destination de la police sont trop généraux, peu pertinents et trop longs. Il s'indique de les adapter à la nouvelle législation et aux nouveaux phénomènes criminels (loi Salduz, analyse de sang dans le cas de viols liés aux stupéfiants, prise en compte des viols collectifs, etc.)

Maatregelen voor een nieuwe hervormde federale politie tegen 1 juni 2014

In 2014 gingen er 15 nieuwe gespecialiseerde onderzoekers aan de slag in de laboratoria van de technische en wetenschappelijke politie.

Opleiding

De “Académie Nationale de Police, Département Management et Appui à la Gestion” organiseert in het tweede semester van 2015 de opleiding: “Accueil des victimes-en particulier des victimes d’abus et de violences à caractère sexuel”.

Vonnissen en arresten inzake de aanranding van de eerbaarheid door politieambtenaren

Het Vast Comité van toezicht op de politiediensten kreeg kennis van zestien bewezen feiten en een opschorting met betrekking tot feiten van aanranding van de eerbaarheid en vier bewezen feiten van verkrachting gepleegd door politieambtenaren voor de periode 2009 tot 2013:

2. Betogen van de leden

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR), onthoudt van de uiteenzetting van mevrouw Minnen dat, vooral ‘s nachts, er onderbezetting is van de politiediensten en dat er dan ook weinig gespecialiseerd personeel beschikbaar is. Bovendien zou het opportuun zijn om over afzonderlijke lokalen te beschikken voor de verhoren van de slachtoffers van seksuele misdrijven. Vaak gaat het om intrafamiliaal geweld, en dit leidt maar tot aangifte wanneer het te lang aansleept.

De situatie is des te erger omdat dit slechts een topje van de ijsberg is. Het moet duidelijk zijn dat het slachtoffer, als ze aangifte doet, wel degelijk als slachtoffer wordt behandeld en dat ze niet zelf als verantwoordelijke van wat is gebeurd wordt beschouwd. Zo kan de wijze waarop een slachtoffer gekleed gaat niet als een uitnodiging tot onaanvaardbaar gedrag worden gezien.

Er is bijkomende opleiding nodig. Hoewel het politiekorps steeds meer vrouwen telt, blijft de sfeer nog zeer machistisch. Veel gevallen van dit ongewenst macho-gedrag worden niet aangegeven.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) is verheugd dat de sprekers zo duidelijk de pijnpunten hebben aangetoond.

Mesures prises en vue d’une nouvelle réforme de la police fédérale au 1^{er} juin 2014

En 2014, 15 nouveaux enquêteurs spécialisés ont été engagés dans les laboratoires de police technique et scientifique.

Formation

L’Académie Nationale de Police, Département Management et Appui à la Gestion, organise, dans le courant du second semestre 2015, une formation intitulée “Accueil des victimes – en particulier des victimes d’abus et de violences à caractère sexuel”.

Jugements et arrêts relatifs à des attentats à la pudeur commis par des officiers de police

Le Comité permanent de contrôle des services de police a eu connaissance de 16 faits avérés et d’une suspension liée à des faits d’attentat à la pudeur, ainsi que de 4 faits avérés de viol commis par des fonctionnaires de police au cours de la période 2009-2013.

2. Interventions des membres

M. Jean-Jacques Flahaux (MR), retient de l’exposé de Mme Minnen que les services de police sont, surtout la nuit, en sous-effectif et que dès lors, le personnel spécialisé disponible est rare. Qui plus est, il serait opportun de disposer de locaux séparés pour entendre les victimes d’infractions sexuelles. Il s’agit souvent de violence intrafamiliale et les dépositions ne sont faites que lorsque les choses ont trop duré.

La situation est d’autant plus grave qu’il ne s’agit que de la partie émergée de l’iceberg. Il faut préciser clairement que la victime, lorsqu’elle vient faire une déposition, doit effectivement être traitée comme telle et non comme portant la responsabilité des faits. Ainsi, la manière dont une victime est habillée ne peut être considérée comme une invitation à des comportements inacceptables.

Une formation supplémentaire s’impose. Bien que le corps de police compte de plus en plus de femmes, l’ambiance reste encore très machiste. De nombreux cas de ce machisme indésirable ne sont pas dénoncés.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) se réjouit que les orateurs aient pointé les problèmes de manière aussi claire.

Ze betreurt dat er nog zoveel tekortkomingen, zoals materiaal, tools voor het personeel, opleiding, permanente training, (nacht)onthaal, zijn in de aanpak van de problematiek ook in een van de grootste politiezones van het land. Dit kan verklaren dat er zoveel gevallen van verkrachtingen zonder gevolg worden geklasseerd.

Ook de verschillen tussen de verschillende politiezones zijn opmerkelijk. Zou het niet opportuun zijn om een meer centraal beleid hierover op te zetten?

De speaker merkt op dat de problematiek van de geweld tegen vrouwen niet meer in het Nationaal Veiligheidsplan is opgenomen. Daarover is een debat in het parlement gevoerd. Wat is de stand van zaken hiervan?

Ook de begeleiding van daders blijft een pijnpunt, zeker nu ook daar besparingen moeten worden doorgevoerd.

Het is moeilijk aanvaardbaar dat slachtoffers zelf moeten instaan voor het bekostigen van hun medische, psychische en maatschappelijke begeleiding. Blijkbaar is dat ook voor de politie een pijnpunt, temeer dat ze in de eerste plaats zien op wie dit betrekking heeft. Vaak zijn de slachtoffers noch psychisch, noch financieel opgewassen tegen de situatie. Welke opvatting heeft mevrouw Reynders, van het comité P daarover?

Er is nog een lange weg af te leggen. Er zijn al een reeks maatregelen genomen, maar volgens de spreker lijken die nogal theoretisch en is er te weinig op het terrein doorgedrongen. De hoorzittingen zijn dan ook noodzakelijk en kunnen tot aanbevelingen leiden. Voor het werk dat op het terrein moet worden uitgevoerd moet in de nodige middelen worden voorzien.

Welk percentage van de zedenfeiten betreffen verkrachtingen in de zone van Elsene?

Ook mevrouw Nele lijnen (*Open Vld*) is van oordeel dat er nog veel werk op het terrein moet worden uitgevoerd. De problematiek wordt niet altijd op dezelfde wijze aangepakt in de verschillende politiezones. Zowel in de grote als in de kleine politiezones zijn er tekortkomingen zoals het gebrek aan voldoende middelen, het gebrek aan een plan van aanpak. Is de opleiding die wordt aangeboden verplicht of kunnen de politiemensen zelf beslissen of ze er al dan niet aan deelnemen?

Elle déplore que les carences – en termes de matériel, d'outils pour le personnel, de formation théorique, de formation permanente, d'accueil (de nuit), soient encore si nombreuses dans le cadre de la lutte contre cette problématique, y compris, dans l'une des plus grandes zones de police du pays. Cela peut expliquer pourquoi tant de cas de viols sont classés sans suite.

Les disparités entre les différentes zones de police sont frappantes également. Ne serait-il pas opportun de centraliser davantage la politique en la matière?

L'intervenante fait observer que la problématique de la violence envers les femmes ne figure plus dans le plan national de sécurité. Un débat a été mené à ce sujet au Parlement. Où en est-on?

L'encadrement des auteurs reste également problématique, *a fortiori* dès lors que ce secteur n'échappe pas non plus aux mesures d'économie.

Il est difficilement acceptable que les victimes elles-mêmes doivent prendre en charge les coûts liés à leur accompagnement médical, psychique ou social. Cela pose manifestement aussi problème à la police, d'autant plus qu'elle est la première à voir quelles sont les personnes concernées. Bien souvent, les victimes ne sont pas de taille à affronter la situation, ni psychologiquement, ni financièrement. Qu'en pense Mme Reynders du comité P?

Le chemin à parcourir est encore long. Une série de mesures ont déjà été prises, mais, selon l'intervenante, elles semblent assez théoriques et ne sont pas assez mises en pratique sur le terrain. Ces auditions sont dès lors indispensables et peuvent donner lieu à des recommandations. En ce qui concerne le travail qui doit être effectué sur le terrain, il convient de prévoir les moyens nécessaires.

Quel pourcentage des faits de mœurs concernent des viols dans la zone d'Ixelles?

Mme Nele Lijnen (*Open Vld*) estime, elle aussi, qu'il y a encore beaucoup de travail à accomplir sur le terrain. La problématique n'est pas toujours abordée de la même manière dans les différentes zones de police. Tant dans les grandes que dans les petites zones, on observe des manquements, comme le manque de moyens et l'absence d'un plan pour lutter contre la problématique. La formation proposée est-elle obligatoire, ou bien les policiers peuvent-ils décider eux-mêmes s'ils la suivent ou non?

Op welke wijze kan er doeltreffender worden gewerkt? De uitbreiding van het audiovisueel verhoor ook naar volwassenen slachtoffers van seksuele misdrijven kan ertoe leiden dat de personen verschillende keren moeten worden verhoord en dat kan ook voorkomen dat de secundaire victimisering wordt aangewakkerd. De vraag is hoe vaak slachtoffers meer dan eens moeten worden verhoord? Het moet mogelijk zijn te berekenen welke besparingen het audiovisueel verhoor met zich mee kan brengen, zodat kan worden aangetoond dat de initiële investering ook snel kan worden terugverdiend.

Is het een goed plan om, zoals de vrouwenraad voorstelde, voor alle processen verbaal dezelfde registratie met verwijzing naar het toepasbaar artikel van het strafwetboek te gebruiken? Dit maakt de verdere opvolging en het meten van de resultaten gemakkelijker.

3. Antwoorden en replieken

Mevrouw Karine Minnen, verduidelijkt dat voor het audiovisueel verhoor een evenwicht moet worden gezocht tussen het aantal personen dat wordt opgeleid en het aantal keren dat de procedure wordt toegepast. De opleiding is zwaar en er is een permanente bijscholing nodig.

Ze vindt het belangrijker om een verplichting op te leggen om alle slachtoffers van seksueel geweld audiovisueel te verhoren, dan wel om meer personen op te leiden om dit verhoor te doen. Indien het audiovisueel verhoor voor iedereen wordt verplicht zal het na verloop van tijd ook worden toegepast. Ook bij minderjarige is men voorzichtig begonnen met weinig middelen. Toen het verplichtend werd zijn er een aantal technische normen ingevoerd. Nu bij wet is bepaald dat het verhoor van minderjarigen audiovisueel moet worden afgenomen hebben alle korpsen de daartoe noodzakelijke middelen. Dit kan zijn in het korps zelf of door samenwerking binnen de zone of met de hulp van de federale politie. Voor de behandeling van de gevallen van intrafamiliaal geweld beschrijft een omzendbrief de te volgen procedure. Dit bestaat niet voor de behandeling van verkrachtingen. Intrafamiliaal geweld met seksueel misbruik is wel geregeld, maar de overige gevallen van seksueel misbruik zijn dat niet.

Politie mensen zijn opgeleid dat als een slachtoffer een klacht indient die persoon ook moet worden verhoord. Als er geen aanbevelingen worden gegeven dat het verhoor uitgesteld mag worden afgenomen, zal dit ook niet gebeuren.

Comment peut-on travailler de façon plus efficace? L'élargissement de l'audition audiovisuelle aux victimes adultes d'infractions sexuelles permet de faire en sorte que la personne ne doit pas être entendue plusieurs fois, ce qui évite d'attiser le phénomène de la victimisation secondaire. La question qui se pose est de savoir combien de fois les victimes doivent être entendues plus d'une fois. Il doit être possible de calculer les économies que générerait l'audition audiovisuelle, afin de montrer que l'investissement initial peut être récupéré rapidement.

Est-ce une bonne idée, comme le proposait le *Vrouwenraad*, d'utiliser le même enregistrement pour tous les procès-verbaux, avec renvoi à l'article applicable du Code pénal? Cela faciliterait le suivi et la mesure des résultats.

3. Réponses et répliques

Mme Karine Minnen précise que, pour l'audition audiovisuelle, il faut chercher un équilibre entre le nombre de personnes formées et le nombre de fois que la procédure est appliquée. La formation est lourde et un recyclage permanent est nécessaire.

Elle estime qu'il est plus important d'imposer une obligation d'auditionner toutes les victimes de violences sexuelles en employant des techniques audiovisuelles que de former davantage de personnes pour effectuer cette audition. Si l'audition audiovisuelle devient obligatoire pour tous, elle sera également appliquée après un certain temps. Pour les mineurs également, on a commencé prudemment avec peu de moyens. Lorsque l'audition audiovisuelle est devenue obligatoire, une série de normes techniques ont été introduites. La loi prévoyant actuellement que l'audition des mineurs doit être réalisée en employant des techniques audiovisuelles, tous les corps disposent des moyens nécessaires pour ce faire, que ce soit au sein des corps mêmes ou grâce à une collaboration au sein de la zone ou avec l'aide de la police fédérale. Concernant le traitement des cas de violences intrafamiliales, une circulaire décrit la procédure à suivre, ce qui n'existe pas pour le traitement des viols. Des règles ont en effet été prévues concernant les faits de violences intrafamiliales accompagnés d'abus sexuels, les autres cas de violences sexuelles ne le sont toutefois pas.

Les policiers sont formés pour qu'une victime soit auditionnée si elle porte plainte. S'il n'est pas recommandé de reporter l'audition, cela n'aura pas lieu.

Voor intrafamiliaal geweld is er een procedure voor de registratie uitgewerkt. Er wordt onder meer nagegaan welke band er tussen het slachtoffer en de vermoedelijke dader bestaat. Verkrachtingen behoren echter tot gevallen van code 37. Dit zijn gevallen van seksueel misbruik die moeilijk in categorieën zijn in te delen. Elk geval is verschillend en de perceptie van het seksuele misbruik verschilt van de strafrechtelijke omschrijving van de feiten. De registratie kan dus enkel na een uitgebreid verhoor en in functie van wat effectief is gebeurd worden uitgevoerd. De methode voor de aanpak van een verkrachting of een aanranding van de eerbaarheid is dezelfde. Het in een bepaalde categorie opnemen heeft geen onmiddellijk nut.

In de zone van Brussel Hoofdstad-Elsene houdt de afdeling van mevrouw Minnen zich bezig met seksueel misbruik en prostitutie. Ongeveer de helft van de tijd gaat naar seksueel misbruik. Verkrachtingen maken ongeveer 72 percent daarvan uit. De rest betreft aanranding van de eerbaarheid en poging tot verkrachting. De prioriteit voor de afdeling zijn de zware misbruikgevallen.

Mevrouw Diane Reynders, merkt op dat de aanbevelingen voor de slachtofferbegeleiding bepalen dat de politiemensen die de eerste interventie doen en die als eersten op de plaats delict aankomen opgeleid moeten worden voor de behandeling van seksuele misdrijven.

Er moet meer onderzoek worden verricht naar de doeltreffendheid van de aanpak door de politie, zonder in bureaucratie te vervallen. Er kan worden nagegaan of het niet rationeler zou zijn om alle slachtoffers van seksuele delicten audiovisueel te verhoren. Dit kan tot een betere inzet van de personeelscapaciteit leiden en de slachtoffers moeten niet terugkomen wat ook de victimisatie kan beperken.

De organisatie van de politiezones moet volgens de spreker ook worden gerationaliseerd. Er kunnen samenwerkingsovereenkomsten worden afgesloten waardoor onder meer een rationeler personeelsbeheer kan worden gevoerd. Een herschikking van de federale politie is nodig en een deel van de centrale dienst zou naar grotere eenheden kunnen worden gedelokaliseerd. Ook de werking van de lokale politie kan worden gerationaliseerd. De federale politie moet meer realiseren op niveau van de arrondissementen wat een betere samenwerking met de lokale politie mogelijk maakt.

Het is duidelijk dat de lokale diensten die over meer middelen beschikken ook beter uitgerust zijn en werken. Dit betekent dat naargelang waar het misdrijf gebeurt een betere aanpak en opvolging mogelijk is. De burger mag verwachten dat de hervorming van de politie de dienstverlening verzekert. In dit kader is het

En ce qui concerne les violences intrafamiliales, une procédure a été élaborée pour leur enregistrement. Il est notamment vérifié quel lien existe entre la victime et l'auteur présumé. Les viols relèvent toutefois des cas du code 37. Il s'agit de cas d'abus sexuels que l'on peut difficilement répartir en catégories. Chaque cas est différent et la perception de l'abus sexuel diffère de la définition pénale des faits. On ne peut donc procéder à l'enregistrement qu'après une audition détaillée et en fonction de ce qui s'est effectivement passé. La méthode est la même pour l'approche d'un viol ou d'un attentat à la pudeur. Classer dans une catégorie donnée ne présente aucune utilité immédiate.

Dans la zone Bruxelles Capitale-Ixelles, la division de Mme Minnen s'occupe des abus sexuels et de la prostitution. Le temps est consacré pour moitié environ aux abus sexuels. Les viols représentent quelque 72 % de ces cas. Le surplus concerne les attentats à la pudeur et les tentatives de viol. Les cas d'abus graves constituent la priorité de la division.

Mme Diane Reynders fait observer que les recommandations en matière d'aide aux victimes prévoient que les policiers qui procèdent à la première intervention et arrivent en premier sur les lieux du crime doivent être formés pour traiter les délits à caractère sexuel.

Sans tomber dans la bureaucratie, il s'agit d'analyser l'efficacité de l'approche de la police. Il peut être vérifié s'il ne serait pas plus rationnel d'auditionner toutes les victimes de délits à caractère sexuel à l'aide de moyens audiovisuels. Cela pourrait améliorer l'engagement des effectifs et les victimes ne devraient pas revenir, ce qui peut également limiter la victimisation.

L'oratrice estime également qu'il y a lieu de rationaliser l'organisation des zones de police. Des accords de coopération peuvent être conclus, permettant notamment de mener une gestion du personnel plus rationnelle. Il est nécessaire de réaménager la police fédérale et une partie du service central pourrait être délocalisée vers de grandes unités. Le fonctionnement de la police locale peut également être rationalisé. La police fédérale doit développer ses réalisations au niveau des arrondissements, ce qui permettra d'améliorer la coopération avec la police locale.

Il est clair que les services locaux disposant de plus de moyens sont également mieux équipés et fonctionnent mieux. Cela signifie qu'une infraction peut être mieux appréhendée et suivie selon l'endroit où elle est commise. Le citoyen peut s'attendre à ce que la police réformée assure le service. À cet égard, il est

niet aanvaardbaar dat die dienstverlening afhangt van de voorhanden zijnde middelen. Door de samenwerkingsverbanden kunnen goede projecten ook in andere gemeenten of zones uitgevoerd worden.

Bovendien moet er pragmatisch worden gewerkt. Het (te) grote aantal circulaire en omzendbrieven leidt niet noodzakelijk tot beter beleid. Het beleid moet duidelijk en gemakkelijk uitvoerbaar zijn.

De spreker kan begrijpen dat intrafamiliaal geweld niet als een prioriteit in het Nationaal veiligheidsplan is opgenomen. Dit plan is vooral door en voor de federale politie opgesteld. Een nieuw beleid omvat nieuwe uitdagingen zoals bijvoorbeeld cybercriminaliteit. De politiek moet wel blijvend aandacht aan intrafamiliaal geweld besteden. Als het geen prioriteit is moet het wel een aandachtspunt blijven. Er is de laatste jaren enorm veel geïnvesteerd in dit beleid. De burgers werden opgevoed dat dit een belangrijke problematiek is. Een aantal van de politiemensen die opgeleid zijn voor de opvolging van die gevallen gaat nu met pensioen. Een deel van de laatste tien jaar opgebouwde know how dreigt verloren te gaan. Er moet voor een goede overgang en behoud van de capaciteit worden gezorgd.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) vraagt of de opleiding voor het onthaal van slachtoffers verplichtend is voor alle mannelijke en vrouwelijke politiemensen? Zijn er in elke zone politiemensen die verplicht worden die opleiding te volgen.

Mevrouw Minnen, merkt op dat het onthaal voor seksuele misdrijven en andere misdrijven hetzelfde moet zijn. De opleiding betreft het afnemen van audiovisuele verhoren en wordt maar aan een beperkt aantal politiemensen gegeven.

Elke politiekorps kan mensen sturen voor de opleiding. Om te kunnen deelnemen aan de opleiding moet de politieagent een ingangsexamen afleggen. Daaruit moet blijken of de persoon een profiel heeft dat gepast is om verhoren af te nemen. De school die de opleiding geeft gaat na of de zone al dan niet nog meer opgeleid personeel nodig hebben rekening houdend met het aantal dossiers van seksueel geweld. De afdeling Elsene beschikt momenteel niet over Nederlandstalige verhoorders. Het is moeilijk deel te nemen aan bijkomende opleidingen door gebrek aan tijd omdat er onvoldoende Nederlandstalige verhoorders zijn in de zone. Daardoor worden de korpsen verplicht om samenwerkingsverbanden af te sluiten.

inacceptable que le service dépende des moyens disponibles. Les accords de coopération doivent également permettre la réalisation de bons projets dans d'autres communes ou zones.

Il convient du reste de se montrer pragmatique. Un nombre (trop) élevé de circulaires et de directives ne garantit pas nécessairement une meilleure politique. La politique doit être claire et facile à mettre en œuvre.

L'oratrice peut comprendre que la violence intrafamiliale ne figure pas au rang des priorités du Plan national de sécurité. Ce plan a été établi en premier lieu par et pour la police fédérale. La nouvelle stratégie intègre de nouveaux défis tels que la cybercriminalité. Le monde politique ne doit toutefois pas se désintéresser de la violence intrafamiliale qui, si elle n'est pas une priorité, doit néanmoins demeurer un point d'attention. Il a été énormément investi dans cette problématique au cours de ces dernières années. Les citoyens ont été sensibilisés à son importance. Parmi les policiers formés pour le suivi de ce type de dossiers, certains prendront prochainement leur retraite. Une partie du savoir-faire accumulé au cours de ces dix dernières années risque de se perdre. Il faut assurer la transmission efficace et le maintien de ces capacités.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) demande si la formation à l'accueil des victimes est obligatoire pour l'ensemble des policiers des deux sexes. Y a-t-il dans chaque zone des policiers qui doivent suivre cette formation?

Mme Minnen souligne que l'accueil doit être le même, qu'il s'agisse de délits sexuels ou d'infractions d'une autre nature. La formation en question porte sur la façon de procéder à une audition audiovisuelle. Elle n'est dispensée qu'à un nombre limité de policiers.

Chaque corps de police peut envoyer des membres de son personnel suivre la formation. Pour pouvoir participer à celle-ci, l'agent doit présenter un examen d'entrée destiné à déterminer si son profil convient à la réalisation d'auditions. L'école qui dispense la formation contrôle si la zone a ou non besoin de davantage de personnel formé, compte tenu du nombre de dossiers de violence sexuelle. La section d'Ixelles ne dispose pas à l'heure actuelle d'auditionneurs néerlandophones. Il est difficile de participer à des formations complémentaires par manque de temps, car il y a suffisamment d'auditionneurs néerlandophones dans la zone. Une telle situation contraint les corps à conclure des accords de coopération.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) herhaalt dat er dus momenteel geen verplichting is om in elke zone over een speciaal opgeleide verhoorder te beschikken.

Mevrouw Karine Minnen bevestigt dat er geen verplichting is om in elke zone een speciaal opgeleide verhoorder te hebben, maar wel om de verhoren correct uit te voeren. Daarom hebben sommige zones samenwerkingsovereenkomsten afgesloten. In Brussel zijn er ongeveer 60 tot 100 audiovisuele verhoren per jaar terwijl het in andere zones maar 2 tot 3 audiovisuele verhoren betreft. Dit rechtvaardigt niet dat er een gespecialiseerde verhoorder aanwezig is. Alle zones staan in voor hun organisatie in functie van hun noden. Ze zijn vrij zich te organiseren hoe ze willen voor zover ze hun dienstverlening correct uitvoeren.

De spreekster is van oordeel dat de selectie die wordt gemaakt om personen toegang te verlenen tot de opleiding voor gespecialiseerd verhoorder noodzakelijk en positief is. Niet iedereen heeft de persoonlijkheid en het profiel om jonge kinderen van 3 of 4 jaar te ondervragen. Het zou beter zijn inspanningen te leveren om die verhoormethode progressief uit te breiden naar meerderjarige slachtoffer dan wel onbeperkt politiemensen op te leiden voor gespecialiseerde verhoren.

Voorzitter Fabienne Winckel vraagt wat een significant delict of een niet significant delict is. Geeft dit de grens aan tussen de bevoegdheid van de federale en de lokale politie?

Wordt er in geval van verkrachting vaak gebruik gemaakt van DNA testen of analyse van de plaats delict? Er is gemeld dat in ziekenhuizen de DNA onderzoeken niet steeds correct worden toegepast. Hoe gebeurt dit bij de politie?

Mevrouw Minnen verduidelijkt dat ze vooral over de aanpak van de politie heeft gesproken en niet over de andere diensten. De politie van Brussel heeft samenwerkingsakkoorden getekend met de ziekenhuizen over de SAS De specialisatie voor de aanpak van seksueel geweld is noodzakelijk niet alleen voor de politie maar ook voor magistraten en artsen.

Er zijn omzendbrieven over de afstapping ter plaatse van het federaal labo voor sporenonderzoek. Die afstapping ter plaatse wordt uitgevoerd voor zware misdrijven. Nieuwe regelgeving bepaalt dat het hoofd van het labo de verantwoordelijkheid heeft over het plaatsbezoek en beslist of er al dan niet een sporenonderzoek moet worden uitgevoerd. Het is duidelijk dat voor een moord steeds een afstapping ter plaatse met sporenonderzoek door het labo zal worden uitgevoerd. Voor andere

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) répète qu'il n'est pas obligatoire, à l'heure actuelle, de disposer d'un auditionneur spécialement formé dans chaque zone.

Mme Karine Minnen confirme qu'il n'existe en effet pas d'obligation de ce genre, mais souligne en revanche que les auditions doivent être menées correctement. C'est la raison pour laquelle certaines zones ont conclu des accords de coopération. À Bruxelles, il y a environ 60 à 100 auditions audiovisuelles par an, alors que dans d'autres zones, il n'y en a que deux ou trois. Une telle situation ne justifie pas la présence d'un auditionneur spécialisé. Toutes les zones sont responsables de leur organisation, et ce, en fonction de leurs besoins. Elles sont libres de s'organiser comme elles l'entendent, pour autant qu'elles s'acquittent correctement de leur mission.

L'oratrice estime que la sélection qui est opérée dans le cadre de l'accès à la formation d'auditionneur spécialisé est un élément nécessaire et positif. Tout le monde n'a effectivement pas la personnalité ni le profil requis pour auditionner des jeunes enfants de trois ou quatre ans. Il vaudrait mieux faire des efforts en vue d'étendre progressivement ces méthodes d'audition à des victimes majeures que de former sans restriction des policiers à la conduite d'auditions spécialisées.

Mme Fabienne Winckel, présidente, demande ce qu'est un délit significatif ou non significatif. Cette distinction détermine-t-elle la limite des compétences entre la police fédérale et la police locale?

En cas de viol, procède-t-on souvent à une analyse d'ADN ou à une analyse de la scène de crime? Il a été rapporté que dans certains hôpitaux, les analyses d'ADN ne sont pas toujours effectuées de manière correcte. Comment y procède-t-on à la police?

Mme Minnen précise qu'elle a surtout parlé de la manière dont la police, et non d'autres services, aborde cette problématique. La police de Bruxelles a signé des accords de coopération avec les hôpitaux à propos du SAS. Une approche spécialisée des violences sexuelles est une nécessité non seulement pour la police, mais aussi pour les magistrats et les médecins.

Il y a des circulaires relatives à la descente sur les lieux du labo fédéral pour l'analyse des traces. La descente sur les lieux est effectuée pour les infractions graves. La nouvelle réglementation dispose que le chef du labo a la responsabilité de la descente sur les lieux et qu'il décide s'il y a lieu ou non d'effectuer une analyse des traces. Il est clair qu'en cas de meurtre, il y aura toujours une descente sur les lieux et une analyse des traces par le labo. Pour d'autres délits par contre,

delicten daarentegen zal overeenkomstig het belang of de opportuniteit beslist worden, of het labo ter plaatse zal gaan of niet.

De spreker is van oordeel dat het probleem hier is dat het moeilijk is om te beslissen wat nodig is. Zij heeft een lange terreinervaring, maar beschikt niet over de nodige wetenschappelijke kennis om te weten of en wanneer sporenbewijs ter plaatse moet worden meegenomen. Het zou dus beter zijn dat het federale labo systematisch ter plaatse komt.

Er zijn lokale politiezones die over een labo beschikken, maar het labo van de lokale politie van Brussel Hoofdstad-Elsene is niet bevoegd voor misdrijven tegen personen. Zones die over geen labo beschikken moeten gebruik maken van het federaal laboratorium van de technische en wetenschappelijke politie van de federale politie. Als er een moordonderzoek bezig is zal het labo niet beschikbaar zijn voor een dossier van verkrachting. Het is niet mogelijk om bijvoorbeeld het appartement van een slachtoffer gedurende 3 dagen ontoegankelijk te maken in afwachting van de afstapping ter plaatse van het federale labo.

De spreker besluit dat er voor bepaalde zaken inderdaad te weinig middelen zijn. Idealiter zou voor elk misdrijf een DNA staal moeten worden genomen om in de DNA databank te worden opgenomen. Dat is momenteel niet mogelijk.

De politiemensen worden voor een groot aantal materies opgeleid. Degenen die aan het onthaal zitten hebben een ruime opleiding. Vanaf het ogenblik dat er een echt probleem opduikt moet men op gespecialiseerde politiemensen of diensten beroep kunnen doen. De politiemensen leveren rekening houdend met de beschikbare middelen, goed werk. De slachtoffers worden opgevangen overeenkomstig hun verwachtingen.

Het is over het algemeen ook mogelijk om een lokaal te vinden voor het verhoor van het slachtoffer. Als er geen afzonderlijk lokaal voorhanden is kan men de aanwezige collega's vragen om even weg te gaan zodat het slachtoffer haar verhaal rustig kan doen. Het probleem is wanneer een slachtoffer in de file staat voor het onthaal en daar in aanwezigheid van iedereen moet zeggen waar ze voor komt. Dit eerste onthaal zou discreter moeten kunnen

Mevrouw Reynders verduidelijkt dat een onderzoek bezig is over de werking van de technische wetenschappelijke politie. Er moet een beslissing worden genomen over wat onder significante misdrijven wordt verstaan en in welke gevallen de technisch wetenschappelijke diensten van de federale politie moeten optreden. Er

la décision sera prise, en fonction de l'importance de l'affaire ou de l'opportunité, d'envoyer ou non le labo sur les lieux.

L'oratrice estime que le problème réside ici dans la difficulté de décider ce qui est nécessaire. Elle a une longue expérience du terrain mais elle ne dispose pas des connaissances scientifiques nécessaires pour savoir si et quand il convient d'effectuer des prélèvements sur place. Il serait donc préférable que le labo fédéral vienne systématiquement sur les lieux.

Certaines zones de police locale disposent d'un labo, mais le laboratoire de la police locale de Bruxelles Capitale-Ixelles n'est pas compétent pour les délits contre les personnes. S'il travaille sur une affaire de meurtre, le laboratoire fédéral de police technique et scientifique ne sera pas disponible pour un dossier de viol. Il n'est pas possible par exemple d'interdire l'accès à l'appartement de la victime pendant trois jours, en attendant la descente sur les lieux du labo fédéral.

L'oratrice conclut qu'il y a effectivement une pénurie de moyens pour certaines affaires. Idéalement, il faudrait, pour chaque infraction, prélever un échantillon d'ADN afin de l'enregistrer dans la banque de données ADN. Ce n'est actuellement pas possible.

Les policiers reçoivent une formation pour un grand nombre de matières. Ceux qui assurent l'accueil ont une formation étendue. Dès l'instant où un véritable problème se pose, il faut pouvoir faire appel à des policiers ou des services spécialisés. Les policiers font du bon travail, compte tenu des moyens disponibles. Les victimes bénéficient d'un accueil qui correspond à leurs attentes.

En général, il est également possible de trouver un local pour l'audition de la victime. Si aucun local isolé n'est disponible, on peut demander aux collègues présents de quitter un instant la pièce pour que la victime puisse faire son récit en toute quiétude. Un problème se pose lorsqu'une victime se trouve dans la file à l'accueil et qu'elle doit expliquer en public les raisons de sa présence. Ce premier accueil devrait pouvoir être plus discret.

Mme Reynders explique qu'une enquête est en cours sur le fonctionnement de la police technique et scientifique. Une décision doit être prise concernant ce que l'on entend par "infraction significative" et les cas dans lesquels les services techniques et scientifiques de la police fédérale doivent intervenir. Il convient de vérifier

moet worden nagegaan of ze over voldoende capaciteit beschikken om aan de vragen tot tussenkomst te kunnen beantwoorden. Bovendien moeten de gebruikte standaarden worden beoordeeld en wanneer een beroep op de lokale politie kan worden gedaan. De vraag is of de lokale politie wanneer ze sporen opnemen dit op een conforme wijze doen. In de toekomst zullen Europese standaarden en normen worden opgelegd waaraan de wetenschappelijke en technische politie moeten beantwoorden. Sporen moeten ook internationaal vergelijkbaar zijn.

Een ander aandachtspunt is te weten wat het nationaal instituut van criminalistiek en criminologie (NICC) dat de databanken moet bijhouden, doet. Wordt er over nagedacht hoe dit in de toekomst moet evolueren?

Uit een bekommernis voor efficiëntie en effectiviteit zou het nodig zijn in kaart te brengen wie wat doet en hoe dit evolueert. Wordt er zo bijvoorbeeld bij de politie over nagedacht of het nodig is sommige diensten lokaal in te richten of het meer opportuun zou zijn om eerder een globaal beleid te voeren. In het kader van de budgettaire beperkingen moet gezocht worden hoe het beste resultaat met de beperkte voorhanden zijnde middelen kan worden bereikt. Bij een correcte rationalisering kunnen de beperkte middelen waar ze het meest nodig zijn worden ingezet. Dit onderzoek is bezig. Als testcase daarvoor wordt de inbraken in woningen genomen. De spreker zegt dat het geen probleem is om ook verkrachtingen als testcase op te nemen.

Een eerste verslag over dit onderzoek zou in oktober aan het Parlement worden gezonden.

VERGADERING VAN 14 JULI 2015

1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Christine Van Herck, Dienst slachtofferhulp van de politie van Schaarbeek

A. Rol en taken van de Dienst

Mevrouw Christine Van Herck wijst erop dat de werking van de Dienst voor slachtofferhulp geregeld wordt door de circulaire GPI 58.

De Dienst zorgt voor de sensibilisering en de permanente opleiding van het personeel inzake begeleiding van slachtoffers. Het bieden van gespecialiseerde hulp aan de slachtoffers zelf ontslaat de individuele personeelsleden niet van hun verplichting om de slachtoffers correct bij te staan.

qu'ils disposent d'une capacité suffisante pour pouvoir répondre aux demandes d'intervention. Les normes utilisées doivent de surcroît être évaluées et il faut préciser quand il peut être fait appel à la police locale. On peut se demander si la police locale est capable de relever correctement des empreintes. À l'avenir, des procédures et des normes européennes seront imposées à la police scientifique et technique. Les empreintes doivent également pouvoir être comparées au niveau international.

Un autre point consiste à déterminer le rôle de l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC), chargé de la gestion des banques de données. Une réflexion est-elle en cours concernant l'évolution future de cette mission?

Dans un souci d'efficacité, il conviendrait d'analyser la répartition des rôles et son évolution future. La police considère-t-elle par exemple qu'il est nécessaire de concevoir certains services à l'échelle locale ou qu'il serait préférable de mettre en place une stratégie globale? Compte tenu des restrictions budgétaires, il faut s'efforcer de trouver des moyens permettant d'optimiser l'affectation des moyens disponibles. Cet objectif pourra être atteint grâce à une rationalisation intelligente. Cette réflexion est en cours. Les infractions au domicile feront office de test à cet égard. Pour l'oratrice, les dossiers de viol pourraient très bien servir de test, eux aussi.

Un premier rapport concernant ces réflexions sera transmis au Parlement en octobre.

RÉUNION DU 14 JUILLET 2015

1. Exposé introductif de Mme Christine Van Herck, Service d'assistance policière aux victimes (SAPV) de la police de Schaarbeek

A. Rôle et missions du SAPV

Mme Christine Van Herck souligne que le fonctionnement du Service d'assistance policière aux victimes est réglé par la circulaire GPI 58.

Le Service est chargé de la sensibilisation et de la formation permanente du personnel dans le domaine de l'accompagnement des victimes ainsi que de l'offre d'une aide spécialisée aux victimes elles-mêmes, ce qui ne dispense pas les membres du personnel de l'obligation d'assister correctement les victimes.

Een slachtoffer is een persoon of zijn aanverwanten die een nadeel hebben geleden, met inbegrip van een fysieke of mentale aantasting aan de eerbaarheid, een morele aantasting of een materieel verlies, die het direct gevolg zijn van daden of nalatigheden die door of bij het Strafwetboek worden bestraft.

De gevallen van seksueel geweld vormen maar een klein deel van de dagelijkse taken van de Dienst. Het aantal gevallen van seksuele misdrijven blijft constant. In 2014 waren er veertien aangiftes van verkrachtigen bij een antenne van de Dienst in de zone Polbruno (er moet rekening worden gehouden met het feit dat de zone vier antennes telt).

De spreekster geeft enkel het standpunt van haar antenne weer.

Binnen de toepasselijke wetgeving kan elke politiezone zelf bepalen op welke wijze ze de slachtofferbegeleiding organiseert.

In de zone Polbruno (Brussel-Noord, dit is Schaarbeek, Evere en Sint Joost) hangt de dienst af van de buurtpolitie. De dienst is verspreid over vier antennes, die ofwel in een commissariaat gevestigd zijn, ofwel in een “neutraal” gebouw buiten een commissariaat, zodat slachtoffers die het er moeilijk mee hebben naar de politie te stappen, toch gebruik kunnen maken van ons dienst.

De Dienst werkt in elk dossier volgens de vraag en de noden van het slachtoffer, en soms, als het slachtoffer het er mee eens is, op initiatief van de gerechtelijke autoriteiten (politie of parket).

Die gepersonaliseerde begeleiding heeft als doel het slachtoffer opnieuw autonoom te laten functioneren. De begeleiding is in elk geval verschillend en aangepast aan de noden van het slachtoffer. De interventie kan op verschillende niveaus gebeuren (psychologisch, administratief of sociaal) met uitzondering van psychotherapeutische behandeling. Gedurende de periode van de begeleiding kan het zijn dat het slachtoffer verschillende keren contact opneemt met de Dienst.

In de gevallen van seksuele misdrijven is begeleiding op verschillende momenten en niveaus nodig.

1. In urgentie:

In samenwerking met de Dienst Overlegassistenten verzekeren sommige leden van de Dienst Politiehulp een wachtdienst de klok rond; deze kan worden opgeroepen wanneer de agent van wacht opmerkt dat er een

Une victime est une personne ou ses proches qui ont subi un préjudice, y compris un attentat à la pudeur physique ou mental, une agression morale ou une perte matérielle, qui résultent directement d'actes ou de négligences punies par ou en vertu du Code pénal.

Les cas de violence sexuelle ne représentent qu'une petite partie des tâches quotidiennes du Service. Le nombre de cas de délits sexuels reste constant. En 2014, il y a eu quatorze déclarations de viol dans une antenne du SAPV de la zone Polbruno (il faut tenir compte du fait que la zone compte quatre antennes).

L'oratrice ne fait part que du point de vue de sa propre antenne.

En vertu de la législation applicable, chaque zone de police peut déterminer elle-même la manière dont elle organise l'accompagnement des victimes.

Dans la zone Polbruno (Bruxelles Nord, à savoir Schaerbeek, Evere et Saint-Josse), le Service dépend de la police de proximité. Il est décentralisé en quatre antennes, situées soit dans des commissariats, soit dans un immeuble “neutre”, hors commissariat, ce qui laisse la possibilité aux victimes éprouvant des difficultés à aller à la police de quand même bénéficier de l'aide de notre service.

Dans chaque dossier, le Service travaille en fonction de la demande et des besoins de la victime, et parfois, moyennant l'accord de celle-ci, à l'initiative des autorités judiciaires (police ou parquet).

Cet accompagnement personnalisé a pour but de réautonomiser la victime. L'accompagnement diffère d'un cas à l'autre et est adapté aux besoins de la victime. L'intervention peut se déployer à différents niveaux (psychologique, administratif ou social), à l'exception du traitement psychothérapeutique. Pendant la durée de l'accompagnement, il peut arriver que la victime contacte le service à plusieurs reprises.

Dans les cas d'infractions sexuelles, l'accompagnement est nécessaire à différents moments et niveaux.

1. En urgence:

Certains membres du SAPV, en collaboration avec le Service des Assistants de Concertation assure une garde 24h sur 24 et peut être appelé à la rescousse lorsque l'agent de faction remarque qu'une personne

persoon is die hulp nodig heeft. Dit komt geregeld voor in gevallen van seksueel geweld.

De begeleiding betreft niet alleen het verhoor bij de politie maar ook het meegaan naar het ziekenhuis voor een SAS.

2. Nadien:

Elk slachtoffer van seksueel geweld kan een beroep doen op de Dienst, ongeacht of er al dan niet een aangifte van werd gedaan. Zo kunnen de slachtoffers niet alleen onmiddellijk na de feiten bij de Dienst terecht maar ook wanneer het gaat om feiten die al jaren geleden werden gepleegd.

De spreekster herhaalt dat de Dienst werkt met het perspectief het slachtoffer terug autonoom te laten functioneren. Veel slachtoffers vertonen traumatische verschijnselen. Sommige slachtoffers van een geweld daad zijn geneigd zich van de buitenwereld af te sluiten en het isolement op te zoeken; anderen nemen soms een tijdlang een defensieve houding aan en onderdrukken hun emotionele en lichamelijke gevoelens. Een dergelijke houding kan hulpverleners die hiervoor niet opgeleid zijn, verrassen en ten onrechte doen vermoeden dat het slachtoffer ongevoelig is of de waarheid niet spreekt. Bij slachtoffers van seksueel geweld komt deze defensieve houding vaak voor. Sommige slachtoffers, ten slotte, ontlopen alle administratieve stappen die met de agressie te maken hebben, omdat ze dan onvermijdelijk aan de agressie worden herinnerd. Daarom neemt de dienst zelf contact op met de slachtoffers voordat zij daar zelf om verzoeken.

De meest genoemde noden voor de slachtoffer zijn veiligheid, informatie over de gerechtelijke procedure, morele steun en hulp bij de administratieve procedures.

De Dienst Slachtofferhulp werkt regelmatig in een netwerk. De communicatie tussen het slachtoffer en de gerechtelijke diensten (politie en parket) wordt vergemakkelijkt. Zo kan het slachtoffer begeleid worden bij het doen van de aangifte, het inkijken van het strafdossier op de griffie, het meegaan naar de zitting of het recupereren van de persoonlijke bezittingen.

Bovendien werden de personen die “slachtoffer” zijn, geconfronteerd met een gevaar voor hun leven en/of met een ontmenselijking. Daarom tracht de dienst hen in de eerste plaats zo humaan mogelijk te benaderen. Het feit dat het slachtoffer al dan niet over een entourage beschikt ter ondersteuning, is trouwens een van de sleutelfactoren voor een gunstig verwerkingsproces na een traumatiserende ervaring. Etienne Vermeiren,

a besoin d’aide. Cela arrive régulièrement dans les cas de violences sexuelles.

L’accompagnement concerne non seulement l’audition par la police, mais également l’accompagnement à l’hôpital dans le cadre du SAS.

2. Ensuite:

Toute victime de violences sexuelles peut faire appel au Service, qu’elle ait fait ou non une déposition en ce sens. Ainsi, il peut arriver que les victimes fassent appel au Service non seulement directement après les faits, mais aussi pour des faits qui se sont déroulés plusieurs années auparavant.

L’oratrice répète que le Service travaille dans la perspective de réautonomiser les victimes. Bon nombre d’entre elles présentent des symptômes traumatiques. Certaines personnes, après une agression, ont tendance à se replier sur elles-mêmes, à s’isoler socialement. D’autres peuvent adopter pendant un temps une attitude défensive qui consiste à se couper de son ressenti émotionnel/corporel. Ce comportement peut surprendre les intervenants non-formés et laisser penser, à tort, que la personne victime n’est pas sensible ou qu’elle ne dit pas la vérité. Les personnes victimes de violences sexuelles présentent fréquemment ce type de comportement défensif. Enfin, certaines personnes victimes peuvent fuir toutes les démarches administratives liées à l’agression, car elles rappellent inévitablement l’agression. Voilà pourquoi nous prenons nous-mêmes contact avec les personnes victimes avant même qu’elles en fassent la demande.

Les besoins les plus souvent cités par les victimes sont la sécurité, les informations sur la procédure judiciaire, le soutien moral et l’aide en ce qui concerne les procédures administratives.

Le service d’assistance aux victimes travaille régulièrement en réseau. La communication entre la victime et les services judiciaires (police et parquet) est simplifiée. Par exemple, la victime peut être accompagnée lors de sa déposition, lors de la consultation du dossier répressif au greffe, lorsqu’elle se rend à l’audience ou pour la récupération de ses effets personnels.

Par ailleurs, les personnes dites “victimes” ont avant tout été confrontées à un danger pour leur vie et/ou à la déshumanisation. C’est donc avant tout un contact le plus humain possible que nous nous efforçons de proposer. Le fait qu’une personne victime ait ou non un entourage soutenant est d’ailleurs un des éléments clés pour l’évolution positive du vécu après l’événement traumatisant. Comme le rappelait Etienne Vermeiren, un

die als psycholoog verbonden is aan de spoeddienst van de Cliniques universitaires Saint-Luc, geeft aan dat er na een verkrachting een acht keer grotere kans op een poging tot zelfdoding is; nog volgens hem zijn de hulpverleners zeer sterk in het vroegtijdig ingrijpen na een traumatische ervaring, maar is het veel moeilijker oudere trauma's te behandelen.

3. Op niveau van het politiekorps:

Binnen het korps heeft de Dienst de taak om te sensibiliseren en op te leiden. Zo worden om de twee jaar een vijftiental sensibilisatie-opleidingen gegeven over verschillende thema's die verband houden met de verschillende aspecten van victimisatie. In 2014 werd vooral aandacht besteed aan seksueel geweld. Er werden negen workshops georganiseerd om de verschillende aspecten (politie, gerechtelijk, psychologisch, met set seksuele agressie, genitale verminking ...) van de problematiek aan te kaarten.

B. Vaststellingen

Men kan vaststellen dat de jongste twintig jaar in de gerechtelijke procedure meer aandacht aan het slachtoffer wordt besteed. Er zijn steeds meer mogelijkheden voor het verstrekken van informatie en begeleiding.

Toch blijft de situatie van het slachtoffer delicaat, ook in de gehele gerechtelijke procedure. Dit is zeker het geval voor seksueel geweld waar het slachtoffer in de intimiteit wordt geraakt.

Het is moeilijk voor het slachtoffer om aangifte te doen en de vermoedelijke dader, die vaak een verwant of een kennis is, aan te wijzen.

De politiemensen weten soms niet goed hoe te reageren wanneer ze geconfronteerd worden met de angst en de pijn van het slachtoffer, terwijl ze tegelijk geacht worden hun taak voor het gerecht correct uit te voeren.

Het is moeilijk voor de magistraten om zich uit te spreken in zaken waar de betrokkenen de feiten verschillend beoordelen.

Ondanks de geboekte vooruitgang worden nog veel verkrachtingen niet aangegeven. Er is nog veel werk voor de boeg op het vlak van de deculpabilisering van de slachtoffers, enerzijds, en meer algemeen op het vlak van verdraagzaamheid voor de ander in de ruimere samenleving, anderzijds.

De psychologische gevolgen zijn ernstig. Ook al kunnen niet alle gevolgen van seksueel geweld worden

psychologue des urgences de l'Hôpital Saint-Luc, "un viol multiplie par 8 le risque de tentative de suicide. Et nous sommes très bons pour l'intervention précoce en matière de traumatisme mais beaucoup moins pour le traitement des traumatismes anciens."

3. Au niveau du corps de police:

Au sein du corps, ce service est chargé de la sensibilisation et de la formation. C'est ainsi que, tous les deux ans, une quinzaine de formations axées sur la sensibilisation sont organisées autour de différents thèmes liés à différents aspects de la victimisation. En 2014, l'attention s'est surtout portée sur les violences sexuelles. Neuf ateliers ont été organisés afin d'aborder les différents aspects de cette problématique (police, justice, psychologie, set agression sexuelle [SAS], mutilations génitales, etc.).

B. Constats

Il est constaté que la procédure judiciaire est plus attentive à la victime depuis une vingtaine d'années. Il existe de plus en plus de possibilités d'information et d'accompagnement.

Toutefois, la situation de la victime reste délicate, y compris tout au long de la procédure judiciaire. C'est certainement le cas pour les violences sexuelles, qui touchent la victime dans son intimité.

Il est difficile pour la victime de porter plainte et de désigner l'auteur présumé, qui est souvent un proche.

Parfois, les policiers ont des difficultés à savoir comment réagir face aux manifestations de peur et de douleur de la victime, tout en réalisant un travail judiciaire de qualité.

Les magistrats ont du mal à se prononcer dans les affaires dont les faits sont appréciés différemment par les parties.

En dépit des progrès réalisés, de nombreux viols ne sont pas encore déclarés. Un long travail de déculpabilisation des victimes d'une part, et de tolérance à autrui dans la société en général d'autre part, reste à faire.

Les conséquences psychologiques sont graves. Bien que l'on ne puisse effacer toutes les conséquences des

uitgewist, toch moet er naar getracht worden de secundaire victimisatie zo veel mogelijk te voorkomen. De Dienst sensibiliseert de politiediensten ook over secundaire victimisatie en de wijze waarop kan worden getracht dit risico in te perken.

De manier waarop het eerste onthaal gebeurt is in dat opzicht zeer belangrijk. Geregeld is de infrastructuur evenwel niet aangepast.

Overigens werd in 2013 een dossier opgesteld voor een opleiding inzake onthaal van slachtoffers van seksueel geweld, dat ter beschikking werd gesteld van de politieschool. Eens de noodzakelijke middelen voorhanden zijn, kan de opleiding starten.

De artsen van de referentieziekenhuizen zijn soms te weinig vertrouwd met de SAS en leren dat instrument pas kennen op het ogenblik dat ze het moeten gebruiken. Om budgettaire redenen worden ze vaak niet gebruikt hoewel de slachtoffers daar veel van verwachten.

Het contact met het gerechtelijk systeem is vaak confronterend voor de slachtoffers. Ze verstaan vaak niet waarom bepaalde beslissingen worden genomen en waarom de daders niet zwaarder worden gestraft.

Sommige magistraten van wacht kennen de problematiek te weinig en zouden beter moeten worden gesensibiliseerd.

De kosten voor de adocaat zijn vaak te hoog voor slachtoffers die geen toegang tot een *pro deo* advocaat hebben.

Verkrachting komt regelmatig voor in geval van echtelijk geweld. Het slachtoffer doet er geen aangifte van omdat ze niet weet dat verkrachting ook binnen het huwelijk mogelijk is.

Tot op heden is incest is nog steeds niet als een misdrijf erkend.

Gezien de gevolgen op lange termijn voor het slachtoffer moet er minimum een verjaringstermijn van 15 jaar worden vooropgesteld.

Er zijn gespecialiseerde instellingen die goed werken en waarvan de initiatieven blijvend moeten worden gesteund. Er is geen nood aan nieuwe instellingen maar de werking van de reeds bestaande (zoals de dienst slachtofferbejegening van het parket, *SOS viol*, *SOS*

violences sexuelles, il faut s'efforcer d'éviter au maximum la victimisation secondaire. Le service d'aide aux victimes sensibilise également les services de police au problème de la victimisation secondaire et à la manière de réduire ce risque.

A ce sujet, la manière dont la victime est accueillie revêt une grande importance. Or, il arrive fréquemment que l'infrastructure ne soit pas adaptée.

Par ailleurs, en 2013, un dossier a été constitué en vue de proposer une formation à l'accueil des victimes d'actes de violence sexuelle, et ce dossier a été mis à la disposition de l'école de police. Une fois que les moyens nécessaires seront disponibles, la formation pourra commencer.

Les médecins des hôpitaux de référence sont parfois trop peu familiarisés avec le SAS et ne font connaissance avec l'outil que lorsqu'ils sont contraints de l'utiliser. De plus, il arrive souvent que cet outil ne soit pas exploité, pour des raisons budgétaires, alors que les victimes en attendent beaucoup.

Le contact avec le système judiciaire est souvent une épreuve pour les victimes, qui ne comprennent souvent pas pourquoi certaines décisions sont prises et pourquoi les auteurs ne sont pas punis plus sévèrement.

Certains magistrats de garde connaissent trop peu la problématique et devraient être davantage sensibilisés.

Les honoraires d'avocat sont souvent trop élevés pour les victimes qui n'ont pas accès à un avocat *pro deo*.

Des viols se produisent aussi régulièrement dans le cadre de violences conjugales. Dans pareil cas, la victime ne porte pas plainte parce qu'elle ne sait pas qu'il peut être aussi question de viol dans le cadre du mariage.

À ce jour, l'inceste n'est toujours pas une infraction reconnue.

Compte tenu de ses conséquences à long terme pour les victimes, il faudrait proposer un délai de prescription de minimum 15 ans.

Certaines institutions spécialisées font du bon travail et prennent des initiatives qu'il y a lieu de soutenir durablement. Il n'est pas nécessaire de créer de nouvelles institutions, mais bien de garantir le fonctionnement des institutions existantes (comme le service d'accueil

inceste, de diensten slachtofferhulp van de gemeenschappen) moet worden gewaarborgd.

2. Betogen van de leden

Mevrouw Véronique Caprasse (FDF) wenst te weten of het slachtofferonthaal vooral door vrouwen of ook door mannen wordt gedaan. Is het problematisch voor een slachtoffer om door een man te worden onthaald na wat ze heeft meegemaakt?

Worden de organisaties van het middenveld betrokken bij de slachtofferbegeleiding? Ze hebben een belangrijke rol te spelen in de opvang van slachtoffers.

De heer Daniel Senesael (PS) wenst te vernemen welke pro-actieve stappen de vertegenwoordigers van de Dienst Slachtofferbejegening ondernemen en welke louter op vraag van de slachtoffers plaatsvinden.

De spreker merkt op dat zijn politiezone beschikt over materiaal dat het mogelijk maakt om het slachtoffer ook nadien beter op te volgen. Heeft de zone waar de genodigden werken ook toegang tot dergelijk materiaal?

Voorzitster Fabienne Winckel vraagt hoeveel diensten voor slachtofferbegeleiding werken in België. Is het correct dat in de zone van Schaarbeek er vier antennes zijn omdat dit zo werd beslist door de zone? Is het de politiezone die de dienst financiert? Indien een slachtoffer van verkrachting onmiddellijk na de feiten of na een aantal jaren aangifte komt doen wordt dan onmiddellijk in een begeleiding voorzien? Voor welke termijn wordt in die begeleiding voorzien: onmiddellijk, voor korte, middellange of lange termijn? Wordt er getracht nadien partnerschappen te sluiten met het middenveld om de verdere begeleiding van de slachtoffers te verzekeren? Kunnen de verwanten van het slachtoffer ook gebruik maken van de aangeboden begeleiding?

Wordt het slachtoffer bij aangifte steeds verwezen naar het ziekenhuis voor het afnemen van een SAS?

Biedt de dienst ook hulp aan buiten de betrokken politiezone?

3. Antwoorden en replieken

De dames Christine Van Herck, Angélique Janssens en Celia Baltus, vertegenwoordigers van de Dienst Slachtofferhulp, verduidelijken dat de dienst dagelijks de processen-verbaal van hun antenne lezen. Afhankelijk van het belang van de feiten wordt ofwel een brief

aux victimes situé au parquet, SOS viol, SOS inceste, les services d'aide aux victimes des Communautés).

2. Interventions des membres

Mme Véronique Caprasse (FDF) souhaite savoir si l'accueil des victimes est principalement assuré par des femmes ou par des hommes. Cela pose-t-il problème qu'une victime soit accueillie par un homme après ce qu'elle a enduré?

Les organisations de la société civile sont-elles concernées par la prise en charge de la victime? Elles ont un rôle crucial à jouer dans le cadre de l'accueil des victimes.

M. Daniel Senesael (PS) s'enquiert des démarches entreprises spontanément par les représentants du Service d'Assistance aux victimes et des interventions uniquement menées à la demande des victimes.

L'intervenant fait observer que sa zone de police dispose de matériel permettant de mieux suivre la victime après les faits. La zone dans laquelle les invités travaillent dispose-t-elle de ce type d'équipements?

La présidente Fabienne Winckel demande combien de services de prise en charge des victimes la Belgique compte-t-elle? Est-il correct que la zone de Schaarbeek compte quatre antennes parce qu'il en a été décidé ainsi par la zone? Le service est-il financé par la zone de police? Si une victime de viol vient déposer une plainte soit directement, soit plusieurs années après les faits, est-elle immédiatement prise en charge? Dans quel délai cette prise en charge est-elle prévue: immédiatement, à court, moyen ou long terme? S'efforce-t-on ensuite de conclure des partenariats avec la société civile en vue d'assurer la poursuite de l'accompagnement des victimes? Les proches de la victime peuvent-ils également bénéficier de l'accompagnement proposé?

Lors du dépôt de sa plainte, la victime est-elle toujours envoyée à l'hôpital pour faire l'objet d'un SAS?

Le service offre-t-il également une aide aux victimes en dehors de la zone de police concernée?

3. Réponses et répliques

Mmes Christine Van Herck, Angélique Janssens et Celia Baltus, représentantes du Service d'assistance policière aux victimes, expliquent que le service lit chaque jour les procès-verbaux de son antenne. En fonction de l'importance des faits, une lettre est

gestuurd ofwel telefonisch contact opgenomen met het slachtoffer.

Het slachtoffer doet aangifte bij de politieagent die een type-PV opstelt. In geval van nood wordt het urgentieteam erbij geroepen om aan het verhoor deel te nemen. Dit team is de klok rond beschikbaar. In het geval er geen urgentie is neemt de politieagent het verhoor alleen af en wordt nadien contact opgenomen met het slachtoffer.

Wanneer het om een minderjarig slachtoffer gaat wordt de jeugddienst gecontacteerd voor een klank- en filmopname van het verhoor. Er wordt eventueel contact opgenomen met de ouders, maar er wordt geen onmiddellijk contact genomen met het minderjarige slachtoffer zelf.

Het is niet vooraf bepaald wie zorgt voor het eerste onthaal van een slachtoffer van seksueel geweld. Het slachtoffer doet aangifte bij de persoon die op dat ogenblik beschikbaar is. Wanneer opvalt dat het niet goed gaat met het slachtoffer wordt die persoon mee binnengenomen zodat het slachtoffer in alle rust kan aangeven waarvoor het naar het commissariaat komt. Elke politiebrigade telt op zijn minst één vrouw. Het slachtoffer kan dus altijd voor gevoelige dossiers vragen om met een vrouw te spreken.

Binnen de politiezone wordt het slachtoffer van seksueel geweld verhoord volgens een type-PV, waarbij vooraf al een reeks vragen zijn vastgesteld. Omdat het soms om delicate vragen gaat hebben de politiemensen toegang tot een reeks vooraf opgestelde vragen voor het afnemen van het verhoor.

Het kan zijn dat onderzoeken over meer dan een zone worden uitgevoerd, bijvoorbeeld wanneer het slachtoffer en de dader niet van dezelfde zone zijn. Voor het overige kan het slachtoffer op zijn vraag door de dienst dichtbij zijn woonplaats worden begeleid.

Vele slachtoffers hechten veel belang aan de bewijzen die tijdens het SAS-onderzoek worden aangereikt. Sommige van die bewijzen zijn niet bruikbaar of worden niet gebruikt.

Indien de aangifte gebeurt binnen de termijn van 72 uren worden de sporen opgenomen. Het is niet altijd duidelijk wat er daarna gebeurt met de afgenomen bewijzen. Omdat die biologische sporen afnemen duur is, gebeurt het niet systematisch. Wanneer sporen worden afgenomen die achteraf niet worden gebruikt bestaat het risico voor secundaire victimisatie en dat is geen goede situatie.

envoyée à la victime ou cette dernière est contactée par téléphone.

La victime fait sa déclaration auprès d'un agent de police, qui rédige un procès-verbal type. En cas de nécessité, l'équipe d'urgence est appelée en vue de participer à l'audition. Cette équipe est disponible 24h/24. Lorsqu'il n'y a pas d'urgence, l'agent de police entend seul la victime, qui sera contactée par la suite.

Lorsque la victime est mineure, le service de la jeunesse est contacté en vue de l'audition audiofilmée. Les parents sont éventuellement contactés, mais la victime mineure elle-même n'est pas contactée directement.

On ne décide pas au préalable quelle personne sera responsable du premier accueil d'une victime de violences sexuelles. La victime fait sa déclaration auprès de la personne qui est disponible à ce moment. Lorsqu'il est clair que la victime ne va pas bien, la personne est accompagnée à l'intérieur afin qu'elle puisse expliquer en toute tranquillité pourquoi elle est venue au commissariat. Chaque brigade de police compte au moins une femme. Lorsque le dossier est sensible, la victime peut donc toujours demander de parler à une femme.

Au sein de la zone de police, la victime de violences sexuelles est entendue selon un procès-verbal type, dans lequel une série de questions sont fixées à l'avance. Comme il s'agit parfois de questions délicates, les policiers ont accès à une série de questions préétablies pour procéder à l'audition.

Des enquêtes peuvent être menées dans plusieurs zones à la fois, par exemple lorsque la victime et l'auteur n'appartiennent pas à la même zone. Pour le reste, la victime peut être accompagnée, à sa demande, par le service le plus proche de son domicile.

Nombre de victimes accordent une grande importance aux preuves fournies durant l'examen SAS. Certaines d'entre elles ne sont pas utilisables ou ne sont pas utilisées.

Les traces sont prélevées si la déclaration est effectuée dans un délai de 72 heures. On ne sait pas toujours exactement ce qu'il advient par la suite des preuves prélevées. En raison de son coût élevé, le prélèvement des traces biologiques n'est pas systématique. La non-utilisation des empreintes prélevées risque d'entraîner une victimisation secondaire.

De SAS is gemaakt voor volwassenen en voor minderjarigen. Of de SAS goed gebruikt wordt, zal sterk afhangen van de betrokken arts.

De Dienst Slachtofferbejegening werkt met veel organisaties en diensten samen en in de eerste plaats met de dienst slachtofferhulp van het parket. Wanneer de persoon niet meer in crisissituatie is, kan hij of zij indien nodig worden doorverwezen naar een dienst voor psychologische hulp.

De duur van de begeleiding hangt af van het slachtoffer. Dit kan tijdens de hele gerechtelijke procedure voortduren.

De Dienst Slachtofferbejegening is opgericht om de politiedienst te ondersteunen. Het personeel is niet opgeleid om therapeutische begeleiding voor de lange termijn te verlenen. De taak van de Dienst is te voorzien in opvolging en ondersteuning tijdens de politionele procedure.

De Dienst wordt beheerd en gefinancierd door de politie. Daarvoor hing de dienst van de gemeente af en werd door de preventiecontracten gefinancierd. Er bestaan geen cijfers over het aantal diensten van slachtofferhulp. Elke politiezone heeft wel de verplichting om in slachtofferbegeleiding te voorzien.

Mevrouw Véronique Caprasse (FDF) wenst te vernemen wat de proportie tussen meerderjarige en minderjarige slachtoffers is in de zone. Welke maatregelen kan de federale overheid nemen om de Dienst te helpen?

De vertegenwoordigers van de Dienst Slachtofferbejegening zijn van oordeel dat een groot deel van de werking correct verloopt. Het is te betreuren dat sommige partnerdiensten, zoals de dienst slachtofferhulp van het parket, moeten besparen. Het komt er vooral op aan om de bestaande diensten te steunen en ervoor te zorgen dat ze correct kunnen blijven werken.

De spreeksters beschikken niet over cijfers van het percentage van minderjarige slachtoffers. De meerderjarige slachtoffers zijn overigens voornamelijk vrouwen. Voorts moet een onderscheid worden gemaakt tussen de vrouwen die een klacht indienen wegens verkrachting en zij die een klacht indienen voor echtelijk geweld in ruimere zin. Bij heel wat klachten over echtelijk geweld is immers ook sprake van seksueel geweld. Veel slachtoffer zijn zich niet bewust dat ook binnen het huwelijk sprake kan zijn van verkrachting.

De spreeksters gaan akkoord met mevrouw Caprasse. Om de slachtoffers oordeelkundig te kunnen doorverwijzen moet de Dienst Slachtofferhulp samenwerken met heel wat middenveldorganisaties, onder meer met

Le SAS est conçu pour les adultes et les mineurs. Le bon usage du SAS dépendra fortement du médecin rencontré.

Le Service d'Assistance aux victimes collabore avec nombre d'organisations et de services et principalement avec le service d'assistance aux victimes. Si la personne n'est plus en situation de crise, elle peut si nécessaire être orientée vers un service d'aide psychologique.

La durée de l'accompagnement dépend de la victime. Elle peut se poursuivre durant toute la procédure judiciaire.

Le Service d'Assistance aux victimes a été créé pour assister les services de police et son personnel n'est pas formé pour offrir un accompagnement thérapeutique à long terme. La tâche du service est d'assurer un suivi et un soutien durant la procédure policière.

Le service est géré et financé par la police. Précédemment, il dépendait de la commune et était financé par les contrats de prévention. On ne dispose d'aucun chiffre concernant le nombre de services d'aide aux victimes. Chaque zone de police a toutefois l'obligation de prévoir un accompagnement des victimes.

Mme Véronique Caprasse (FDF) s'enquiert des proportions de victimes majeures et de victimes mineures dans la zone. Quelles mesures les autorités fédérales peuvent-elles prendre pour aider ce service?

Les représentants du service d'Assistance aux victimes estiment qu'une grande partie des activités se déroulent correctement mais déplorent les économies imposées à une partie des services partenaires comme le service d'aide aux victimes du parquet. Il s'agit surtout de soutenir les services existants et de veiller à ce qu'ils puissent continuer à fonctionner correctement.

Les intervenants ne disposent pas de chiffres concernant la proportion de victimes mineures. Par ailleurs, en ce qui concerne les victimes majeures, ce sont principalement des femmes. Ensuite, il faut distinguer celles qui déposent plainte pour viols et celles qui déposent plainte plus largement pour violences conjugales. Car bon nombre de plaintes pour violences conjugales reprennent également des violences sexuelles. De nombreuses victimes ne savent pas que le viol peut également avoir lieu au sein du mariage.

L'intervenant est d'accord avec Mme Caprasse. Le SAPV doit collaborer avec un grand nombre d'organisations de la société civile pour orienter judicieusement les personnes victimes, et donc collaborer notamment

bepaalde wijkgezondheidscentra en diensten voor geestelijke gezondheidszorg.

VERGADERING VAN 20 OKTOBER 2015

1. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Myriam Claeys, substituut-procureur des konings, Regio Gent, wijst erop dat ze tien percent van haar tijd aan zedenzaken besteedt. De spreker zal dieper ingaan op de behandeling van verkrachtingen en aanranding van de eerbaarheid, omdat de gevallen van bezit en verspreiding van kinderporno, *grooming* en exhibitionisme op een andere wijze worden aangepakt.

Voor de strafonderzoeken van verkrachtingen en aanranding van de eerbaarheid wordt een onderscheid gemaakt naar gelang het slachtoffer minder — of meerderjarig is, de tijd die verlopen is tussen de feiten en het ogenblik dat ze worden aangegeven en of het onderzoek door de procureur wordt gedaan (strafonderzoek) of door de onderzoeksrechter (gerechtelijk onderzoek).

Wanneer een slachtoffer een zedenzaak aangeeft moet die aangifte gepast gebeuren. Vaak worden de klachten ingediend bij de interventiepolitie, die daar niet noodzakelijk speciaal voor is opgeleid. Op de plaats van aangifte ontbreekt het soms aan de noodzakelijke privacy. In de regio Gent biedt de politieschool een niet verplichtende vorming aan van een week voor de opvang van slachtoffers van zedenmisdrijven. Het doel hiervan is dat het slachtoffer maar eenmaal zijn/haar verhaal moet doen.

Het eerste contact met de politie wordt best zo kort mogelijk gehouden zodat het slachtoffer nadien met meer privacy kan worden verder geholpen. Het slachtoffer moet zijn/haar verhaal doen. Vaak is er al lange tijd voorbij gegaan tussen de feiten en de indiening van de klacht. Het slachtoffer is dikwijls getraumatiseerd en wil de feiten zo snel mogelijk vergeten. Vertrouwenspersonen raden het slachtoffer in vele gevallen aan toch klacht in te dienen. Bij chronisch seksueel misbruik is het aangeven van de verkrachting vaak nog moeilijker en duurt het nog langer vooraleer de aangifte wordt gedaan.

Wanneer het misdrijf binnen de 72 uur wordt aangegeven is het nog mogelijk om een Set Seksuele Agressie (SAS) af te nemen. De sporen van de dader op het lichaam van het slachtoffer worden verzameld. Een SAS kan worden genomen mits de toestemming van het slachtoffer, op bevel van de procureur, in geval van betrapting op heterdaad of ingeval het slachtoffer geen

avec certaines maisons médicales et services de santé mentale.

REUNION DU 20 OCTOBRE 2015

1. Exposés introductifs

Mme Myriam Claeys, substitut – procureur du Roi, région de Gand, souligne que les affaires de mœurs occupent dix pour cents de son temps. L'oratrice se penchera plus particulièrement sur le traitement des dossiers de viol et d'attentat à la pudeur, dès lors que les cas de détention et de diffusion de pédopornographie, de *grooming* et d'exhibitionnisme sont traités différemment.

Dans les instructions pénales sur des viols et attentas à la pudeur, on établit une distinction selon que la victime est mineure ou majeure, en fonction du temps qui s'est écoulé entre la commission des faits et le moment où ils sont déclarés et selon que l'enquête est menée par le procureur (instruction pénale) ou par le juge d'instruction (enquête judiciaire).

Lorsqu'une victime signale une affaire de mœurs, cette déclaration doit se faire dans les règles. Souvent, les plaintes sont déposées auprès de la police d'intervention, qui n'est pas nécessairement formée à cet effet. Le local où la déclaration est faite ne garantit parfois pas l'indispensable intimité. Dans la région de Gand, l'école de police propose une formation non obligatoire d'une semaine concernant la prise en charge des victimes de faits de mœurs. L'objectif est que la victime ne doive faire son récit qu'une seule fois.

Le premier contact avec la police doit être le plus court possible, de telle sorte que la victime puisse par la suite être davantage aidée dans une plus grande intimité. La victime doit faire son récit. Souvent, il s'est passé beaucoup de temps entre les faits et le dépôt de la plainte. La victime est souvent traumatisée et veut oublier les faits le plus rapidement possible. Dans de nombreux cas, les personnes de confiance conseillent à la victime de déposer plainte malgré tout. Dans les cas d'abus sexuels chroniques, il est encore plus difficile de signaler le viol et il faut encore plus de temps pour faire la déclaration.

Si l'infraction est déclarée dans les 72 heures, un set d'agression sexuelle (SAS) peut encore est utilisé. Les traces laissées par l'auteur sur le corps de sa victime sont alors collectées. Le SAS peut être utilisé avec l'accord de la victime, sur ordre du procureur, en cas de flagrant délit, ou, si la victime ne donne pas son consentement, sur ordre du juge d'instruction. En

toestemming geeft op bevel van de onderzoeksrechter. In de praktijk zal er geen SAS worden genomen indien het slachtoffer er niet mee instemt. In de realiteit, indien binnen de 72u een SAS bij een minderjarig kind moet worden afgenomen, zal de procureur een bevelschrift vragen aan de onderzoeksrechter om dat onderzoek uit te voeren. Ook in dit geval zal, indien het kind het niet wil, geen onderzoek worden gedaan. Hier is een discrepantie tussen de juridische realiteit en de feitelijkheid.

De politie begeleidt het slachtoffer naar het ziekenhuis. Het slachtoffer krijgt medische zorg (met inbegrip van pepmedicatie tegen HIV en hepatitis C) en psychosociale opvang.

Het ziekenhuis geeft vooral forensische begeleiding aan de slachtoffers. De SAS, die door de politie wordt meegebracht, bevat een handleiding voor de arts die het moet gebruiken. De kleren worden bijgehouden, er worden bloed — en urinestalen genomen, de mogelijke verwondingen worden bekeken en de sporen (bijvoorbeeld onder de nagels van het slachtoffer) worden afgenomen. Naargelang de aard van het misdrijf zal er al dan niet een volledige SAS worden afgenomen. Zelfs als er geen volledige SAS wordt uitgevoerd zullen toch ook de sporen worden genomen.

Na het onderzoek wordt de door de politie verzegelde SAS naar het DNA laboratorium gezonden. De verzegelde SAS moet zo snel mogelijk worden gezonden om te garanderen dat de doos, voor het behoud van de sporen, op de juiste temperatuur wordt bewaard.

De resultaten van de SAS worden niet steeds geanalyseerd. Mevrouw Claeys is van oordeel dat het beter is de SAS altijd te analyseren ondermeer om eventueel het verband met andere dossiers te leggen en om te zien of het slachtoffer al dan niet drugs toegediend kreeg.

Er kunnen ook nog bijkomende sporen worden verzameld op bijvoorbeeld het beddengoed of andere voorwerpen die op de plaats van het misdrijf worden gevonden.

Voor het verhoor is de leeftijd van het slachtoffer belangrijk. Een minderjarig slachtoffer zal steeds audiovisueel worden verhoord. Dit audiovisueel verhoor kan ook gebeuren voor meerderjarige slachtoffers, bijvoorbeeld bij personen met een mentale achterstand of getraumatiseerde personen.

In de zone Gent wordt het audiovisueel verhoor centraal voor de 10 zones georganiseerd. De personen die ondervragen hebben daarvoor een opleiding van een maand gekregen. De verhoren worden afgenomen in

pratique, le SAS n'est pas utilisé sans le consentement de la victime. En réalité, si un SAS doit être utilisé sur un mineur dans les 72 heures, le procureur demandera une ordonnance au sujet d'instruction afin de pouvoir procéder à cette opération. Cette opération n'aura pas lieu non plus, dans ce cas, si l'enfant ne donne pas son consentement. Sur ce point, la réalité juridique ne correspond pas aux faits.

La police accompagne la victime à l'hôpital, où la victime reçoit des soins médicaux (y compris de prophylaxie post-exposition [PEP] contre le VIH et l'hépatite C) et elle bénéficie d'un accueil psychosocial.

L'hôpital assure surtout l'accompagnement des victimes sur le plan de la médecine légale. Le SAS fourni par la police contient un manuel destiné au médecin qui doit l'utiliser. Les vêtements sont conservés. Des échantillons de sang et d'urine sont pris. Les blessures éventuelles sont examinées. Et les traces sont prélevées (par exemple sous les ongles de la victime). Selon la nature de l'infraction, le SAS sera utilisé entièrement ou non. Même s'il n'est pas utilisé entièrement, les traces sont également prélevées.

Après cet examen, le SAS scellé par la police est envoyé au laboratoire ADN. Le SAS scellé doit être transmis le plus vite possible afin de garantir que le set soit conservé à la température adéquate en vue de la conservation des traces prélevées.

Les résultats du SAS ne sont pas toujours analysés. Mme Claeys estime qu'il serait préférable d'analyser systématiquement le SAS, notamment afin de permettre d'établir d'éventuels liens avec d'autres dossiers et de déterminer si la victime a été droguée ou non.

D'autres traces peuvent également être collectées, par exemple sur la literie ou sur d'autres objets trouvés sur le lieu de l'infraction.

Pour l'audition, l'âge de la victime est important. L'audition d'une victime mineure se fera toujours moyennant un enregistrement audiovisuel. Ces auditions audiovisuelles peuvent également être appliquées à des victimes majeures, par exemple lorsqu'elles souffrent d'une déficience mentale ou s'il s'agit de personnes traumatisées.

Dans la zone de Gand, l'organisation des auditions audiovisuelles est centralisée pour les dix zones. Les personnes qui mènent ces auditions ont suivi une formation spécifique d'un mois. Les auditions sont

een apart lokaal in aanwezigheid van een vertrouwenspersoon, en er wordt rekening gehouden met de leeftijd van het kind.

De verhoren in zedenzaken moeten door gespecialiseerde rechercheurs worden afgenomen. Voor kleinere zones is het soms zeer moeilijk om over voldoende gespecialiseerd personeel te beschikken.

De volgende etappe van het onderzoek, na de SAS en het verhoor, is het identificeren en verzamelen van voldoende bewijzen tegen de dader. Er kan gevraagd worden aan de verdachte om een DNA staal af te staan of indien nodig zal met een bevel van de onderzoeksrechter speeksel of een haar worden verwijderd.

Voor de identificatie van een verdachte kan onder meer beroep worden gedaan op sporen van de SAS, andere sporen en camerabeelden.

Indien nodig kan ook een robotfoto van de verdachte worden opgesteld of wordt een reeks foto's (waaronder de verdachte) aan het slachtoffer voorgelegd. Er kan een beroep worden gedaan op getuigen of men kan de media inroepen om een verdachte te vinden.

Een vermoedelijke dader wordt bijna nooit onmiddellijk opgepakt. Het is zaak zelfs als er al snel een vermoeden van de identiteit van de dader is toch een dossier op te bouwen. De verdachte wordt ondervraagd volgens de Salduzwet. Na het verhoor kan hij beschikken, wordt hij overgedragen aan de parketmagistraat of voorgeleid voor de onderzoeksrechter.

De verdachte kan bekennen of ontkennen. Wanneer de dader bekent betrekkingen met het slachtoffer te hebben gehad beweert hij vaak dat dit met onderlinge toestemming gebeurde. In die gevallen moet het woord van de dader en dat van het slachtoffer tegen elkaar worden afgewogen. Daarom wordt regelmatig met toestemming van de verdachte of op bevel van de onderzoeksrechter, beroep gedaan op de poligraaf. Naargelang een persoon als leugenachtig of niet uit de test komt wordt dit element, naast een reeks andere zaken, meegenomen in de beslissing om de zaak al dan niet te seponeren.

Na het onderzoek wordt beslist of de verdachte wordt aangehouden, en dan wordt de zaak doorverwezen naar de onderzoeksrechter. Na afloop van het gerechtelijke onderzoek beslist de procureur of hij aan de raadkamer vraagt om de verdachte te verwijzen naar de correctionele rechtbank, dan wel om de verdachte

enregistrées dans un local séparé en présence d'une personne de confiance, et il est tenu compte de l'âge de l'enfant.

Les auditions dans le cadre d'affaires de mœurs doivent être effectuées par des enquêteurs spécialisés. Dans les petites zones, il est parfois difficile de disposer d'un personnel spécialisé en nombre suffisant.

L'étape suivante de l'enquête, après le SAS et l'audition, est la recherche de l'auteur. Lorsqu'un suspect est identifié et pour autant qu'il y ait des preuves suffisantes, un procès-verbal est dressé. Il peut être demandé au suspect d'accepter le prélèvement d'un échantillon d'ADN ou, si nécessaire, un cheveu ou un échantillon de salive est prélevé sur ordre du juge d'instruction.

Pour l'identification d'un suspect, on peut notamment utiliser des indices provenant du SAS, d'autres indices et des images vidéo.

Si nécessaire, un portrait-robot du suspect peut être établi et on peut également soumettre à la victime une série de photos (dont une du suspect). Il peut également être fait appel à des témoins ou aux médias pour trouver un suspect.

Un auteur présumé n'est presque jamais arrêté immédiatement. Il est important, même si l'on a rapidement des soupçons sur l'identité de l'auteur, de constituer un dossier. Le suspect est interrogé conformément aux dispositions de la loi Salduz. Après l'audition, il peut soit disposer, soit être renvoyé devant le magistrat de parquet, soit encore comparaître devant le juge d'instruction.

Le suspect peut avouer ou nier. Lorsque l'auteur avoue avoir eu des relations avec la victime, il prétend souvent qu'elle était consentante. Dans ce cas, la parole de l'auteur et celle de la victime doivent être mises en balance. Aussi, avec le consentement du suspect ou sur ordre du juge d'instruction, est-il régulièrement recouru à un polygraphe. Si à l'issue du test, la personne passe pour un menteur, cet élément sera pris en compte avec une série d'autres aspects pour décider de classer ou non l'affaire sans suite.

À l'issue de l'enquête, il est décidé si le suspect est arrêté, auquel cas l'affaire est renvoyée au juge d'instruction. Après l'instruction, l'affaire revient devant le procureur, qui décide si l'affaire est classée sans suite, quel sera le réquisitoire en chambre du conseil, le renvoi du suspect devant le tribunal correctionnel ou

buiten vervolging te stellen. Voert de procureur zelf het strafonderzoek, dan beslist hij zelf om de zaak te seponeren, dan wel de verdachte rechtstreeks te dagvaarden voor de correctionele rechtbank.

De spreker zegt dat voor haar een zedenzaak maar voor twee gegronde redenen kan worden geseponereerd: ofwel wordt de dader niet gevonden ofwel is er onvoldoende bewijs.

Voor de verdachte naar de rechtbank wordt gezonden wordt er een psychiater of een psycholoog aangesteld om hem te onderzoeken. Er zal worden nagegaan of de persoon al dan niet toerekeningsvatbaar is, of hij seksueel afwijkende voorkeuren heeft (zoals pedofilie) of het om een psychopaat gaat. De psychiater zal ook nagaan of de persoon in aanmerking komt voor, al dan niet residentiële, behandeling. Het is belangrijk voor de procureur het profiel van de dader te kennen voor die naar de rechtbank wordt verwezen om te beslissen welke straf tegen de verdachte kan worden gevorderd. Hier kunnen effectieve en voorwaardelijke straffen worden gevorderd of toegekend al dan niet met probatievoorwaarden.

In Gent wordt nu al, mits akkoord van de verdachte, een HIV en hepatitis C test afgenomen, vooraleer de wet die dit als een verplichting oplegt in werking is getreden.

Mevrouw Eveline Gerrits rechter bij Franstalige politierechtbank van Brussel, heeft als substituut-procureur des konings, afdeling zeden, in Brussel gewerkt. Ze zal vooral de nadruk leggen op de problemen die ze hierbij heeft ondervonden.

Hoewel de SAS in Brussel niet steeds worden geanalyseerd worden ze wel bijgehouden en ter beschikking van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) gesteld. De stalen worden daar bijgehouden zodat ze, indien nodig, nog achteraf geanalyseerd kunnen worden. Vooraleer de stalen worden bijgehouden worden een snelle niet formele analyse uitgevoerd waarvan de resultaten naar het parket van Brussel worden gestuurd. Dit kan op termijn een besparing van de gerechtskosten opleveren.

De zaken worden geseponereerd wanneer de verdachte niet wordt gevonden, het bewijs onvoldoende is, de vervolging niet ontvankelijk is (bijvoorbeeld een verkrachting in het buitenland en een ongekende verdachte in België) of wanneer de zaak verjaard is.

De wet die de verplichting oplegt om de verdachte te doen testen op mogelijke HIV of hepatitis C zal niet veel aan de nu al geldende praktijken veranderen. Er

le non-lieu. Si le procureur mène lui-même l'enquête, il décide en dernier ressort de l'enquête.

L'oratrice estime que seuls deux motifs fondés permettent de classer sans suite une affaire de mœurs: ou bien l'auteur n'a pas été trouvé, ou bien les preuves sont insuffisantes.

Avant de renvoyer le suspect devant le tribunal, un psychiatre ou un psychologue est désigné pour l'examiner. Il sera vérifié si la personne est responsable de ses actes, présente des déviations sexuelles (telles que la pédophilie) ou si elle est psychopathe. Le psychiatre vérifiera également si la personne doit suivre un traitement, résidentiel ou non. Il est important pour le procureur de connaître le profil de l'auteur avant de le renvoyer devant le tribunal afin de décider de la peine pouvant être requise contre le suspect. Des peines effectives ou conditionnelles peuvent être requises ou accordées, assorties ou non de mesures de probation.

À Gand, il est déjà procédé, avec l'accord du suspect, à un test de dépistage du VIH et de l'hépatite C, avant même l'entrée en vigueur de la loi imposant cette obligation.

Mme Eveline Gerrits, juge au tribunal de police francophone de Bruxelles, a travaillé à Bruxelles en tant que substitut du procureur du Roi, section mœurs. Elle mettra surtout l'accent sur les problèmes qu'elle a rencontrés à cette occasion.

Bien que les SAS se soient pas toujours analysés, ils sont systématiquement conservés et mis à la disposition de l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC). Les échantillons y sont conservés de manière à pouvoir, au besoin, encore être analysés ultérieurement. Avant de conserver les échantillons, on procède à une analyse succincte et non formelle, dont les résultats sont transmis au parquet de Bruxelles. Cette façon de procéder peut, à terme, générer une réduction des frais de justice.

Les affaires doivent être classées sans suite lorsque le suspect n'est pas trouvé, lorsque la preuve est insuffisante, lorsque les poursuites ne sont pas recevables (par exemple un viol à l'étranger et un suspect inconnu en Belgique) ou lorsqu'il y a prescription.

La loi qui impose l'obligation de soumettre le suspect à un test de dépistage du virus VIH ou de l'hépatite C ne changera pas grand-chose aux pratiques déjà en

worden al bloedanalyses gedaan in geval van twijfel over de verdachte op initiatief van de procureur of op bevel van de onderzoeksrechter.

Bij de behandeling van zedenzaken kunnen de volgende problemen worden vermeld:

—De deskundigen: bij zedenzaken gaat het vaak om het afwegen van het woord van de ene tegen het woord van de andere. De SAS en het mogelijke dokterscertificaat van slagen en verwondingen kunnen helpen maar zijn niet in elk dossier beschikbaar. Daarom is er nood aan goede deskundigen verslagen. Het gaat hier onder meer om de psychologische certificaten van het kind of het meerderjarig slachtoffer of de psychiatrische analyse van de verdachte. Momenteel is er een tekort aan goede deskundigen omdat de Belgische staat de deskundigen te weinig en te laat betaalt. Dit heeft voor gevolg dat de kwaliteit van de diensten ook achteruitgaat.

De procedure van de taxatie duurt te lang. Er zou een maximum termijn moeten worden bepaald waarbinnen de honoraria moeten worden betaald.

Die situatie leidt tot een vermindering van de kwaliteit van de deskundigenverslagen. De deskundige waar normaal mee wordt gewerkt nemen minder tijd, waardoor fouten kunnen gebeuren. Dit kan tot gerechtelijk dwalingen leiden en dossiers waar het moeilijk is om vooruitgang in te boeken.

Indien het psychiatrisch verslag van de verdachte niet goed is bestaat nog de mogelijkheid om toevlucht te nemen tot het "Centre d'appui Bruxellois (CAP)". Er bestaan gelijkaardige instellingen in Vlaanderen en Wallonië. In het jaarverslag van 2014 van het CAB staan een aantal aanbevelingen over mogelijke aanpassingen van de wet over de wijze waarop de zedenzaken beter zouden kunnen worden opgevolgd.

De CAB bestaat uit psychologen die op vraag van het parket, de onderzoeksrechter of de correctionele rechtbank, ofwel in het kader van de voorlopige hechtenis of op grond van de beslissing van de correctionele rechtbank voor probatie, de persoonlijkheid van de daders nagaan. Dit is nodig om de daders goed te omkaderen en te kunnen beslissen welke maatregelen of opvang nodig is voor die personen. Het CAB heeft in zijn jaarverslag ook gewezen op het gebrek aan omkadering van minderjarige daders waardoor het risico op recidive groot is.

—De procureurs worden geconfronteerd met een te groot aantal klachten vooral in zedenzaken. Dit zou beperkt kunnen worden door preventie zowel ten opzichte van mogelijke daders als slachtoffers. Die preventie

vigueur. Des analyses sanguines sont déjà effectuées en cas de doute à l'initiative du procureur ou sur ordre du juge d'instruction.

Les problèmes suivants peuvent se poser dans le cadre d'une enquête relative à des faits de mœurs:

— Les experts: dans une affaire de mœurs, il s'agit souvent de mettre en balance la parole de l'un et la parole de l'autre. Le SAS et le certificat médical éventuel attestant de coups et blessures peuvent aider, mais ils ne sont pas disponibles dans tous les dossiers. Il est dès lors nécessaire de disposer de bons rapports d'experts. Il s'agit notamment des certificats psychologiques de l'enfant ou de la victime adulte ou de l'analyse psychiatrique du suspect. Actuellement, notre pays est confronté à une pénurie de bons experts parce que l'État belge les rétribue insuffisamment ou tardivement. La qualité des services s'en ressent.

La procédure de taxation est trop longue. Il conviendrait de fixer un délai maximum pour le paiement des honoraires.

Cette situation entraîne une dégradation de la qualité des rapports d'experts. Les experts avec lesquels la justice collabore habituellement travaillent plus vite et risquent de bâcler leur travail. Cela peut conduire à des erreurs judiciaires et à des dossiers dans lesquels il est difficile d'avancer.

Si le rapport psychiatrique n'est pas bon, il reste encore la possibilité de se rabattre sur le Centre d'appui bruxellois (CAB). Des institutions similaires existent en Wallonie et en Flandre. Le rapport annuel 2014 du CAB comporte une série de recommandations relatives à des adaptations possibles de la loi pour améliorer le suivi des affaires de mœurs.

Le CAB est composé de psychologues, qui examinent la personnalité des auteurs à la demande du parquet, du juge d'instruction ou du tribunal correctionnel, ou encore dans le cadre de la détention provisoire ou sur la base d'une décision de probation du tribunal correctionnel. Cette démarche est indispensable pour cerner efficacement les auteurs et décider des mesures ou de l'accueil appropriés. Dans son rapport annuel, le CAB a également insisté sur le manque d'encadrement des auteurs mineurs, et sur le risque de récidive qui s'ensuit.

— Les procureurs sont confrontés à un grand nombre de plaintes, surtout en matière de mœurs. La prévention, tant à l'égard des auteurs potentiels que des victimes, devrait permettre de limiter les risques. La prévention

kan zich situeren ondermeer op school, het gebruik van internet en de sensibilisering over het onderwerp.

— De specialisatie in zedenzaken is een belangrijke meerwaarde. Het is zaak om te voorzien in een continue opleiding. Dit moet zowel voor de diensten van de politie als de magistraten.

Het zou interessant zijn dat de magistraten van de verschillende arrondissementen hun ervaringen en *good practices* met elkaar zouden kunnen delen.

2. Vragen van de leden

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) herinnert eraan dat een van de moeilijkheden de opvang van het slachtoffer door de politie is. Er zijn verschillende manieren om de zaken aan te pakken.

Zijn de sprekers er ook voorstander van om het audiovisueel verhoor uit te breiden naar alle slachtoffers, dus zowel de minder —als meerderjarige slachtoffers, van zedenzaken?

Kan een centrum, zoals het Centrum Seksueel Geweld van Utrecht, ertoe bijdragen dat de drempel voor het doen van de aangifte van verkrachtingen wordt verlaagd?

Wat is de situatie met betrekking tot de opleiding van de politie?

Mevrouw Sonia Becq (CD&V) wenst te vernemen of de SAS voldoen aan de vereisten en of het nodig is ze uit te breiden.

Kan mevrouw Gerrits meer uitleg geven over het centrum voor de begeleiding van daders (CAB). Waarom functioneren de deskundigen van dit centrum beter dan de gerechtsdeskundigen? Zou het interessant kunnen zijn om die centra mee in het circuit van de gerechtsdeskundigen op te nemen?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) merkt op dat het voor het slachtoffer vaak traumatiserend is om naar het politiecommissariaat te gaan om aangifte te doen. Zou het niet beter zijn om een anonieme structuur op te richten waar ook de politie aanwezig zou zijn? De politie heeft reeds veel vooruitgang geboekt in de aanpak van de gevallen van verkrachtingen maar de problematiek van de hoogdrempeligheid voor de aangifte blijft overeind.

Voorzitster, Fabienne Winckel, vraagt hoe de samenwerking met de verschillende vrouwenartsen en

peut notamment être organisée à l'école, et porter sur l'utilisation d'internet et sensibiliser à cette matière.

— La spécialisation en matière de mœurs est une plus-value importante. Il convient de prévoir une formation continue, tant pour les services de police que pour les magistrats.

Il serait intéressant que les magistrats des différents arrondissements puissent partager leurs expériences et leurs bonnes pratiques.

2. Questions des membres

Mme Nele Lijnen (Open Vld) rappelle qu'une des difficultés est l'accueil de la victime par la police. Il y a différentes manières d'aborder les choses.

Les orateurs sont-ils également favorables à l'élargissement de l'audition audiovisuelle à l'ensemble des victimes, donc les victimes tant mineures que majeures, de faits de mœurs?

Un centre comme le *Centrum Seksueel Geweld* d'Utrecht, peut-il contribuer à abaisser le seuil de déclaration des viols?

Quelle est la situation en ce qui concerne la formation de la police?

Mme Sonia Becq (CD&V) demande si les SAS remplissent les critères et s'il est nécessaire de les élargir.

Mme Gerrits peut-elle donner plus d'explications à propos du centre d'aide aux auteurs de faits de mœurs. Pourquoi les experts de ce centre fonctionnent-ils mieux que les experts judiciaires? Pourrait-il être intéressant d'associer ces centres dans le circuit des experts judiciaires?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) observe qu'il est souvent traumatisant pour la victime de se rendre au commissariat afin d'y faire une déclaration. Ne serait-il pas préférable de créer une structure anonyme où la police serait également présente? La police a déjà fait beaucoup de progrès dans le traitement des cas de viol mais la problématique de la difficulté pour la victime de faire une déclaration reste entière.

La présidente, Mme Fabienne Winckel, demande comment se déroule la collaboration avec les différents

wetsdokters en andere deskundigen die in de loop van het dossier tussenkomen, verloopt.

Kan een slachtoffer van verkrachtingen dat naar het ziekenhuis gaat daar nu al een gespecialiseerde opvang krijgen?

3. Antwoorden van de genodigden en replieken

Mevrouw Eveline Gerrits, is van oordeel dat de SAS volledig is zeker daar hij recent nog werd geëvalueerd en aangepast. Er is een akkoord tussen de verschillende betrokken diensten dat alle bijkomende medische onderzoeken mogen worden uitgevoerd.

De samenwerking met de (wet)artsen is zeer goed en er zijn regelmatige contacten met hen. Bij meerderjarige slachtoffers wordt gewoonlijk beroep gedaan op een vrouwenarts. Hij doet het SAS onderzoek en laat de resultaten nadien interpreteren door een wetsdokter. Omdat het er bij kinderen vooral op aankomt de gegevens te interpreteren wordt daar regelmatig beroep gedaan op een wetsdokter. Hij heeft meer ervaring bij het ontdekken wat de oorsprong van de letsels is.

Mevrouw Gerrits is voorstander dat de klacht in het politiecommissariaat wordt ingediend om te verhinderen dat er onnodig teveel tijd verloren gaat. Het is mogelijk dat het slachtoffer in het ziekenhuis moet wachten tot bijvoorbeeld dringende medische zorg aan andere patiënten wordt verleend.

Het CAB is een centrum dat instaat voor de samenwerking tussen justitie en gezondheidszorg voor de opvang van daders van zedenzaken zodat ze naar de juiste centra zouden worden verwezen. Er bestaan ook dergelijke centra in Vlaanderen en Wallonië. Het CAB kan helpen voor de behandeling en de verwijzing van de daders.

Ze hebben expertise om, in functie van het profiel van de dader, te helpen bij de verwijzing naar de best mogelijke opvang voor de daders. Het centrum wordt vaak geraadpleegd op vraag van de onderzoeksrechter in het kader van de voorlopige hechtenis. Ook voor de gerechtelijke dossier is de opvang van de dader belangrijk. Het is interessant om hun website (www.cabxl.be) te raadplegen. Het is te betreuren dat het centrum dat werkt met subsidies vaak niet of te laat de nodige fondsen krijgt.

Mevrouw Myriam Claeys, substituut-procureur des konings, regio Gent, beaamt dat het beter zou zijn dat alle slachtoffers audiovisueel zouden worden gehoord.

gynécologues, médecins légistes et autres experts qui interviennent dans le dossier.

Une victime de viol qui se rend à l'hôpital peut-elle déjà y bénéficier d'un accueil spécialisé?

3. Réponses des invités et répliques

Mme Eveline Gerrits estime que le SAS est parfaitement sûr, dès lors qu'il a récemment encore fait l'objet d'une évaluation et de modifications. Il y a un accord entre les différents services concernés prévoyant que tous les examens médicaux supplémentaires peuvent être effectués.

La collaboration avec les médecins (légistes) est très bonne et les contacts avec ces derniers sont réguliers. Lorsque la victime est majeure, on fait habituellement appel à une femme médecin. Elle effectue l'examen SAS et fait ensuite interpréter les résultats par un médecin légiste. Il est régulièrement fait appel à ce type de médecins pour les enfants parce que dans leur cas il faut surtout interpréter les données. Le médecin légiste a plus d'expérience pour découvrir l'origine des lésions.

Mme Gerrits est favorable à ce que la plainte soit déposée au commissariat de police afin d'empêcher de perdre inutilement trop de temps. Il se peut que, à l'hôpital, la victime doive attendre, par exemple, jusqu'à ce que des soins médicaux urgents aient été prodigués à d'autres patients.

Le CAB est un centre qui se charge de la collaboration entre la Justice et les soins de santé en vue de l'accueil d'auteurs de faits de mœurs afin que ces derniers soient orientés vers les centres adéquats. Ce type de centres existe aussi en Flandre et en Wallonie. Le CAB peut apporter une aide pour le traitement et l'orientation des auteurs.

Le CAB dispose d'une expertise afin d'aider à orienter les auteurs de faits de mœurs vers l'accueil optimal en fonction de leur profil. Le centre est souvent consulté à la demande du juge d'instruction dans le cadre de la détention préventive. L'accueil de l'auteur importe également pour le dossier judiciaire. Il est intéressant de consulter le site du CAB (www.cabxl.be). Il est regrettable que ce centre qui fonctionne à l'aide de subsides ne reçoive les fonds nécessaires que tardivement voire pas du tout.

Mme Myriam Claeys, substitute du procureur du Roi de Gand, reconnaît qu'il serait plus judicieux d'entendre toutes les victimes à l'aide de moyens audiovisuels, ce

Dit is in de praktijk echter niet realiseerbaar. De verhoorders moeten de verhoren van minderjarige afnemen bovenop hun normaal werk. In kleinere politiezones, met minder personeel, is dit moeilijk te organiseren.

Het is opportuun om in elk dossier een SAS te nemen. Het is te betreuren dat er soms, om budgettaire redenen, geen analyse van wordt gedaan. Een dader kan immers een eerdere bekentenis naderhand nog intrekken. Het verhoor heeft sinds de Salduz wetgeving aan belang verloren. Het materieel bewijs is dus steeds belangrijker.

Een anonieme aangifte in een ziekenhuis brengt niet veel op, want daar kan het gerecht niet op inspelen. De drempel om aangifte te doen is inderdaad hoog. Wanneer het slachtoffer eerst naar het ziekenhuis gaat wordt in de eerste plaats aandacht gegeven aan de medische opvang, zonder dat er verder gerechtelijk gevolg aan wordt gegeven. Het gebeurt dat een “pseudo SAS” wordt afgenomen. Die sporen worden dan een jaar bijgehouden, wat nuttig kan zijn wanneer het slachtoffer nadien toch nog een klacht indient.

Vaak wil het slachtoffer geen strafklacht indienen. Indien het ziekenhuis haar toch overtuigt wordt in Gent de politie erbij geroepen. Artsen zijn vooral bezorgd over de medische en psychosociale opvang van de slachtoffers. Ze zullen hen er niet toe aanzetten om toch klacht in te dienen.

In het “Centrum Seksueel Geweld (CSG)” in Utrecht wordt het slachtoffer door een verpleegster opgevangen. Nadien volgt het medisch en forensisch onderzoek. Tijdens dit medisch onderzoek is een forensisch onderzoeker aanwezig. Een zeden onderzoeker luistert op hoarafstand mee. Hoewel de twee onderzoekers aanwezig zijn kan dit ertoe leiden dat er geen strafonderzoek wordt ingesteld. De vraag is of het aanvaardbaar is dat het gerecht niets doet of mag doen hoewel het op de hoogte is van het misdrijf. Dit is zeker een te beantwoorden vraag in de Belgische context waar een zedenmisdrijf geen klachtmisdrijf is. Dit is een punt waar over moet worden nagedacht indien men ook in België zo een centrum wil oprichten.

Bij het mogelijk oprichten van een centrum in België moet ook worden stilgestaan bij de praktische organisatie van de politiedienst. Er zou een centraal ziekenhuis per provincie worden ingezet. De organisatie van de medische, psychosociale en juridische opvang moet

qui n'est toutefois pas réalisable dans la pratique. Les auditeurs doivent effectuer l'audition de mineurs en plus de leur travail normal, ce qui pose des problèmes d'organisation dans les zones de police de plus petite taille disposant de moins de personnel.

Il est opportun de réaliser un examen SAS dans chaque dossier. Il est regrettable que, dans certains cas, ces SAS ne puissent pas être analysés pour des raisons budgétaires. En effet, un auteur peut, par la suite, encore revenir sur des aveux faits antérieurement. L'audition a perdu en importance depuis la loi Salduz. La preuve matérielle est, par conséquent, de plus en plus importante.

Une déclaration anonyme dans un hôpital n'est guère utile, la justice ne pouvant y donner suite. Le seuil à franchir pour faire une déclaration est effectivement élevé. Lorsqu'une victime se rend d'abord à l'hôpital, l'attention se focalisera en premier lieu sur l'accueil médical, sans qu'il y ait de suites judiciaires. Il arrive qu'un “pseudo SAS” soit utilisé. Dans ce cas, les indices sont conservés pendant un an, ce qui peut être utile lorsque la victime finit quand même par porter plainte.

Il est fréquent que la victime ne désire pas porter plainte au pénal. Si l'hôpital la convainc finalement, à Gand, il est fait appel à la police. Les médecins se préoccupent principalement de l'accueil médical et psychosocial des victimes. Ils ne les inciteront pas à porter plainte.

Au “Centrum Seksueel Geweld (CSG)” à Utrecht, la victime est accueillie par une infirmière. Ensuite, il est procédé à un examen médical et à une expertise médico-légale. Un enquêteur médico-légal assiste à cet examen médical. Un enquêteur en matière de mœurs est présent à une distance lui permettant d'écouter ce qui se dit. En dépit de la présence de deux enquêteurs, il est possible qu'aucune enquête pénale ne soit ouverte. Le tout est de savoir s'il est admissible que la justice n'agisse pas ou ne puisse pas agir, alors qu'elle est informée du délit. Cette question mérite certainement une réponse dans le contexte belge, où un délit de mœurs n'est pas un délit sur plainte. Ce point constitue matière à réflexion si l'on souhaite également instituer pareil centre en Belgique.

Lors de l'éventuelle création d'un centre en Belgique, il s'agit également de se pencher sur l'organisation pratique du service de police. Il serait fait appel à un hôpital central par province. L'organisation de l'accueil médical, psychosocial et juridique doit être bien réfléchie. Si le

goed worden doordacht. Indien het gespecialiseerd personeel over de grenzen van hun respectievelijke zone moet werken zal er voor compensaties moeten worden gezorgd.

Momenteel is de drempel voor het doen van een aangifte te hoog en het risico bestaat dat dit zo zal blijven.

Mevrouw Eveline Gerrits, is van oordeel dat bij het oprichten van een gecentraliseerd centrum de voordelen van de lokale politie en de nabijheid zullen verdwijnen. Dit zou ertoe kunnen leiden dat slachtoffers een nog hogere drempel voelen om een klacht in te dienen. Indien het gespecialiseerd centrum niet dichtbij is zou dit tot minder aangiftes kunnen leiden. Ook Luik neemt deel aan hetzelfde proefproject als Gent.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) wenst te weten of zedenmisdrijven op dezelfde wijze worden behandeld in Nederland als in België. Is het aantal aangiftes van verkrachtingen toegenomen in Nederland sedert het bestaan van de centra?

Mevrouw Myriam Claeys, bevestigt dat het aantal aangiftes in Nederland is toegenomen sinds het bestaan van de centra.

In Nederland hangt het niet enkel af van de slachtoffers of er al dan niet vervolging wordt ingesteld. Het begrip verkrachting is verschillend in Nederland en België. In België is het voldoende dat er een gebrek aan toestemming is om van verkrachting te spreken. In Nederland zijn er gradaties. Er moet worden bewezen dat er geweld werd gebruikt wat niet steeds gemakkelijk is. Indien het geweld onvoldoende bewezen wordt geacht wordt er niet vervolgd. In Nederland heeft de officier van Justitie ook minder vat op het strafonderzoek dan in België. Zo mag hij geen contact opnemen met de magistratuur. De politie doet het onderzoek alleen. Het voorbeeld van het CSG van Utrecht kan niet zomaar worden overgenomen. Ook het Brits systeem kan niet worden gekopieerd omdat het Angelsaksisch rechtssysteem verschillend is.

De bezoeken die aan het centrum van Utrecht en London werden gedaan waren vooral interessant voor de medische aanpak van verkrachtingen. Wat de juridische aanpak betreft moeten er toch nog een aantal aspecten worden nagegaan.

Mevrouw Gerrits verwijst naar het verslag van de CAB met betrekking tot de vraag van de voorzitter, *Fabienne Winckel*, over de opvang van minderjarige daders door het CAB.

personnel spécialisé est amené à travailler hors des frontières de sa zone, il faudra veiller à ce qu'il y ait des compensations.

Pour l'heure, le seuil à franchir pour faire une déclaration est trop élevé et il risque de le rester.

Mme Eveline Gerrits estime que la création d'un centre centralisé fera disparaître les avantages de la police locale et de la proximité, avec pour conséquence que les victimes montreront encore plus de réticences à déposer plainte. Si le centre spécialisé n'est pas à proximité, cela pourrait entraîner une diminution du nombre de déclarations. Liège participe au même projet pilote que Gand.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) demande si les faits de mœurs sont traités aux Pays-Bas de la même façon qu'en Belgique. Le nombre de déclarations de viol a-t-il augmenté aux Pays-Bas depuis la création des centres?

Mme Myriam Claeys confirme que le nombre de déclarations enregistrées aux Pays-Bas a augmenté depuis la création des centres.

Aux Pays-Bas, l'engagement de poursuites ne dépend pas seulement des victimes. La notion de viol n'est pas la même aux Pays-Bas et en Belgique. En Belgique, l'absence de consentement suffit pour parler de viol. Aux Pays-Bas, il y a des gradations. Il faut prouver que l'on a usé de violences, ce qui n'est pas toujours facile. Si l'on estime que le recours à la violence n'est pas suffisamment prouvé, aucune poursuite n'est engagée. Aux Pays-Bas, le procureur a également moins prise sur l'instruction pénale que son homologue belge. Ainsi, il ne peut pas contacter le magistrat. La police effectue son enquête seule. L'exemple du *Centrum Seksueel Geweld* d'Utrecht ne peut pas être simplement copié, pas plus d'ailleurs que le système britannique dès lors que le système judiciaire anglo-saxon est différent.

Les visites faites aux centres de Utrecht et de Londres présentaient surtout un intérêt en raison de leur approche médicale des viols. Sous l'angle juridique, force est de reconnaître la nécessité d'encore analyser un certain nombre d'aspects.

S'agissant de la question de *Mme Fabienne Winckel*, présidente, relative à l'accueil d'auteurs de faits mineurs d'âge par le CAB, *Mme Gerrits* renvoie au rapport du CAB.

VERGADERING VAN 10 NOVEMBER 2015

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

Mevrouw Ines Keygnaert, postdoctoraal onderzoeker, ICRH-Universiteit Gent, wijst erop dat het streven is om, in navolging van internationale engagementen en aanbevelingen, tot een holistische aanpak van seksueel geweld voor heel België te komen.

Het *International Centre for Reproductive Health (ICRH)*, het centrum waar de spreker reeds 10 jaar werkzaam is, is een onderzoeksgroep die zich bezighoudt met allerlei aspecten van seksuele en reproductieve gezondheid. De spreker heeft zich gespecialiseerd in het fenomeen “seksueel geweld” en de holistische aanpak ervan : dit betekent niet alleen een benadering vanuit de gezondheidszorg, maar ook een veel ruimere benadering.

In haar presentatie geeft mevrouw Keygnaert aan wat deze holistische aanpak inhoudt en geeft zij een situatieschets van hoe deze aanpak concreet wordt uitgevoerd door het Universitair Ziekenhuis van Gent. Voorts worden een aantal data weergegeven, verzameld vanuit de Referentiecentra Oost-Vlaanderen. Ook wordt stilgestaan bij de opleiding en ontwikkeling van de checklist voor optimale zorg van slachtoffers van seksueel geweld, alsook bij de lopende haalbaarheidsstudie voor het oprichten van Referentiecentra “Seksueel Geweld”. Deze haalbaarheidsstudie wordt uitgevoerd in opdracht van de Staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën. Tenslotte zal de spreker een aantal conclusies en aanbevelingen formuleren.

De holistische aanpak is uitgewerkt op basis van diverse internationale richtlijnen, opgesteld in de schoot van ondermeer de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) en de *Centers for Disease Control and Prevention (CDC)* van de Verenigde Staten.

De holistische aanpak bestaat uit drie luiken: een forensisch luik (politieel en juridisch), een medisch en een psychosociaal luik.

Het betekent dat de drie volgende aspecten op hetzelfde moment maximaal op elkaar moeten worden afgestemd:

- betere kwaliteit van de zorg;
- snellere en grotere kans op herstel;

RÉUNION DU 10 NOVEMBRE 2015

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

Mme Ines Keygnaert, chercheuse post-doctorante, ICRH-Universiteit Gent, souligne que le but, conformément aux recommandations et engagements internationaux, est d'en arriver à une approche holistique des violences sexuelles pour l'ensemble de la Belgique.

L'*International Centre for Reproductive Health (ICRH)*, le centre où travaille l'oratrice depuis dix ans déjà, est composé d'un groupe de chercheurs étudiant tous les aspects de la santé sexuelle et reproductive. L'oratrice s'est spécialisée dans le phénomène de la “violence sexuelle” et de son approche holistique: en d'autres termes, non seulement une approche sous l'angle des soins de santé, mais aussi une approche beaucoup plus large.

Dans sa présentation, Mme Keygnaert indiquera ce qu'implique cette approche holistique et donnera un aperçu de la façon dont cette approche est mise en œuvre concrètement par l'Hôpital universitaire de Gand. Elle fera part d'un certain nombre de données, réunies à partir des centres de référence de Flandre orientale. Elle évoquera également la formation et l'évolution de la *checklist* de la prise en charge optimale des victimes de violence sexuelle, ainsi que l'étude de faisabilité, en cours, en vue de la création de centres de référence “Violence sexuelle”. Cette étude de faisabilité est réalisée à la demande de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances. Enfin, l'oratrice formulera un certain nombre de conclusions et de recommandations.

L'approche holistique a été élaborée sur la base de diverses directives internationales, rédigées au sein notamment de l'Organisation mondiale de la santé (OMS) et des *Centers for Disease Control and Prevention (CDC)* des États-Unis.

L'approche holistique comporte trois volets: un volet médico-légal (policié et juridique), un volet médical et un volet psychosocial.

Cela signifie que les trois aspects suivants doivent être, autant que possible, harmonisés au même moment:

- soins de meilleure qualité;
- possibilité de rétablissement plus rapide;

— minder kans op revictimisatie.

Er bestaan verscheidene modellen. Eén model dat extra aandacht verdient, is het SARCs-model (*Sexual Assault Response Centres*). Dit model vindt men terug in Nederland en het Verenigd Koninkrijk. Er bestaan anderzijds ook mobiele teams die ter plaatse komen bij het slachtoffer, eventueel in zorgcentra. Een derde model is erop gebaseerd dat elk ziekenhuis moet worden uitgerust om de holistische aanpak te kunnen aanbieden.

De in de schoot van de Raad van Europa ondertekende Conventie van Istanbul inzake 'het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en van huiselijk geweld', werd door België ondertekend maar nog niet geratificeerd.

In deze conventie is voorzien dat:

— alle gevallen van seksueel geweld moeten worden geregistreerd en moeten voorwerp uitmaken van een onderzoek;

— de aangeboden hulpverlening moet bestaan uit het verzekeren van juridische, psychische en financiële bijstand als ook de hulp in zoeken naar woonst, opleiding, training en werk;

— voor wat de gezondheidszorg betreft, moeten er voldoende aangepaste en toegankelijke seksueel geweld referentiecentra (SARC) voor medisch en forensisch onderzoek en medische, trauma en psychische hulpverlening zijn.

De Conventie van Istanbul maakt met andere woorden duidelijk de keuze voor een holistische aanpak via gespecialiseerde centra.

In België is in het Nationaal Actieplan 2015-2018 een belangrijke focus gelegd op de problematiek van het seksueel geweld.

Voor wat de holistische aanpak van seksueel geweld betreft, heeft de WGO er toch voor gewaarschuwd dat de gezondheid van het slachtoffer steeds de belangrijkste prioriteit is, die voorrang heeft op alle andere aspecten van de holistische benadering van seksueel geweld. Het is daarom dat het aantal onderzoeken dat een slachtoffer moet ondergaan, zoveel mogelijk beperkt moet worden tot één moment.

Het Universitair Ziekenhuis van Gent is één van de weinige ziekenhuizen die reeds meer dan 10 jaar een holistisch geweldsprotocol toepassen. Dit werd

— diminution du risque de revictimisation.

Il existe plusieurs modèles. L'un de ceux-ci, qui mérite une attention particulière, est celui des SARC (*Sexual Assault Response Centres*). Il est appliqué aux Pays-Bas et au Royaume-Uni. Il existe également des équipes mobiles qui interviennent sur place, et se rendent au chevet des victimes, éventuellement dans les centres de soins. Un troisième modèle prévoit que chaque hôpital doit obligatoirement être équipé pour pouvoir proposer l'approche holistique.

La Belgique n'a pas encore ratifié la Convention d'Istanbul "sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique", signée dans le cadre du Conseil de l'Europe.

Cette Convention prévoit ce qui suit:

— tous les cas de violence sexuelle doivent être enregistrés et faire l'objet d'une enquête;

— le service proposé doit consister en une aide juridique, psychologique et financière, ainsi qu'en une assistance en matière de logement, d'éducation, de formation et de recherche d'emploi;

— en ce qui concerne les soins de santé, il faut qu'il existe un nombre suffisant de centres de référence pour les violences sexuelles (SARC) adaptés et accessibles qui puissent réaliser les examens médicaux et médico-légaux et assurer l'assistance médicale, traumatique et psychologique.

En d'autres termes, la Convention d'Istanbul opte clairement pour une approche holistique par le biais de centres spécialisés.

En Belgique, le Plan d'action national 2015-2018 a accordé une attention importante à la problématique des violences sexuelles.

En ce qui concerne l'approche holistique des violences sexuelles, l'OMS a tout de même souligné que la santé de la victime devait toujours rester la première priorité, et qu'elle doit passer avant tous les autres aspects de l'approche holistique des violences sexuelles. C'est pourquoi les examens que doit subir la victime doivent être effectués, autant que possible, au même moment.

L'Hôpital universitaire de Gand est l'un des rares hôpitaux qui appliquent un protocole holistique sur la violence depuis plus de dix ans. Ce dernier a été rédigé

opgesteld en reeds tweemaal bijgestuurd onder leiding van het ICRH-Ugent. Het holistisch geweldsprotocol bestaat uit 1 overkoepelend geweldsprotocol en 4 deelprotocollen over:

- seksueel geweld;
- partnergeweld en intrafamiliaal geweld;
- kindermishandeling;
- oudermishandeling.

Volgens leeftijd en geslacht zijn er in verschillende inrijpoorten voorzien. Bij de *intake* worden alle verschillende stappen toegelicht en wordt rekening gehouden met hetgeen het slachtoffer wel of niet wenst. Indien het nog niet is gebeurd, wordt ook de politie bij de procedure betrokken. De medisch-forensisch en psychosociale zorg start met andere woorden tegelijk.

In opdracht van de FOD Volksgezondheid, geeft het UZ Gent sedert 2009 ook vorming aan andere ziekenhuizen over de holistische aanpak van seksueel en intrafamiliaal geweld.

Sedert 2013 worden er tevens ronde tafels met *stakeholders* georganiseerd. Dit om beleidsvoorbereidend werk te verrichten.

Op basis van de beschikbare informatie voor de provincie Oost-Vlaanderen, heeft mevrouw Keygnaert dan een onderzoek uitgevoerd naar de haalbaarheid en de wenselijkheid van Referentiecentra Seksueel Geweld. (Keygnaert Ines, *Naar een holistische aanpak van seksueel geweld: zijn Referentieziekenhuizen Seksueel Geweld in de provincie Oost-Vlaanderen een haalbaar en wenselijk model?*, Provinciaal Project Geweld 2014: Beschrijvend Onderzoeksrapport, ICRH-Universiteit Gent) (<https://biblio.ugent.be/publication/6854720/file/6854721.pdf>).

De belangrijkste bevindingen van dit rapport zijn:

— 11 van de 14 Oost-Vlaamse ziekenhuizen met een spoeddienst werden onderzocht. 6 cruciale diensten binnen deze ziekenhuizen werden aangesproken, met name:

- Gynaecologie;
- Spoed;
- Psychosociale dienst;
- Psychiatrie;

et modifié deux fois sous la direction de l'ICRH-Ugent. Le protocole holistique sur la violence se compose d'un protocole global sur la violence et de quatre protocoles partiels concernant:

- les violences sexuelles;
- les violences entre partenaires et les violences intrafamiliales;
- la maltraitance des enfants;
- la maltraitance des personnes âgées.

Différentes voies d'accès sont prévues selon l'âge et le sexe. Toutes les étapes sont expliquées lors de la prise en charge et il est tenu compte de ce que la victime souhaite ou non. Si ce n'a pas encore été fait, la police est également associée à la procédure. Autrement dit, les soins médico-légaux et psychosociaux commencent en même temps.

À la demande du SPF Santé publique, l'UZ Gent donne aussi, depuis 2009, des formations à d'autres hôpitaux concernant l'approche holistique des violences sexuelles et intrafamiliales.

Depuis 2013, des tables rondes sont également organisées avec les parties prenantes en vue de la préparation de la politique à mener.

Sur la base des informations disponibles pour la province de Flandre orientale, Mme Keygnaert a réalisé une étude concernant la faisabilité et l'opportunité d'ouvrir des centres de référence sur les violences sexuelles. (Keygnaert Ines, *Naar een holistische aanpak van seksueel geweld: zijn Referentieziekenhuizen Seksueel Geweld in de provincie Oost-Vlaanderen een haalbaar en wenselijk model?*, Provinciaal Project Geweld 2014: Beschrijvend Onderzoeksrapport, ICRH-Universiteit Gent) (<https://biblio.ugent.be/publication/6854720/file/6854721.pdf>).

Les principales constatations de ce rapport sont les suivantes:

L'analyse s'est intéressée à 11 des 14 hôpitaux de Flandre orientale disposant d'un service d'urgence. Six services cruciaux au sein de ces hôpitaux ont été contactés, à savoir:

- la gynécologie;
- les urgences;
- le service psychosocial;
- la psychiatrie;

- Pediatrie;
- Urologie.

Uit de bevraging van deze 11 ziekenhuizen, blijkt dat bij vermoeden van seksueel geweld bijna alle betrokken zorgverstrekkers op de 6 geciteerde diensten ageren, maar slechts 50 % van hen schat de prevalentie van seksueel geweld in Vlaanderen juist in, zeker wanneer het seksueel geweld op mannen betreft.

Ongeveer 1/3 van de ondervraagde zorgverstrekkers ziet minstens éénmaal per week een patiënt met aanmelding van seksueel geweld. Nochtans hebben slechts 3 ziekenhuizen een specifiek protocol voor de aanpak van seksueel geweld.

In 2/3 van de ondervraagde ziekenhuizen is een seksuele agressieset (SAS) voor forensisch onderzoek aanwezig. De helft van de ondervraagde zorgverstrekkers ervaart het gebruik ervan als goed.

De grote meerderheid van de ondervraagde zorgverstrekkers is voorstander van de oprichting van Referentiecentra Seksueel Geweld. Dit zeker vanuit het oogpunt van de patiënt omdat er met deze werkwijze voor kan worden gezorgd dat er geen kostbare tijd verloren gaat en dat de slachtoffers niet nodeloos verschillende keren hun verhaal moeten doen. Immers, bij een volwassen slachtoffer moet men binnen de 72 uur bruikbare lichamelijke stalen verzamelen; bij kinderen moet dit zelfs binnen de 24 uur gebeuren. Binnen een dergelijk centrum is ook de gespecialiseerde zorg steeds aanwezig en werkt men in een multidisciplinair team. Het afnemen van een SAS-kit duurt ongeveer 1,5 uur. Bovendien kan in dergelijke centra ook meer privacy tegenover de huidige zorgverleners en *peers* worden gegarandeerd.

Uit de enquête bleek evenwel dat de helft van de ondervraagden zeer grote vragen heeft bij de financiële verwachtingen van het ziekenhuismanagement indien een dergelijk centrum zou worden opgericht. Bijna alle bevraagden zijn het erover eens dat er afspraken moeten worden gemaakt met parket, politie en de ziekenhuizen onderling. Over het afspraken maken met de overheid inzake de vergoeding voor de werking van een referentiecentrum, stellen verscheidene ondervraagden zich toch vragen. Tenslotte wijzen de ondervraagden erop oog te hebben voor de problemen die zouden kunnen rijzen voor de patiënten om de afstanden te overbruggen naar de Referentiecentra. Verscheidene praktische vragen hebben betrekking op het vervoer, de

- la pédiatrie;
- l'urologie.

Il ressort de l'enquête menée auprès de ces 11 hôpitaux qu'en cas de présomption de violences sexuelles, la plupart des dispensateurs de soins concernés dans les six services cités agissent en justice, mais que seuls 50 % d'entre eux évaluent correctement la prévalence des violences sexuelles en Flandre, en particulier lorsqu'il s'agit de violences sexuelles exercées à l'encontre d'hommes.

Une fois par semaine au moins, un tiers environ des dispensateurs de soins interrogés voient en un patient rapportant des violences sexuelles. Or, seuls trois hôpitaux disposent d'un protocole spécifique pour l'approche des violences sexuelles.

Deux tiers des hôpitaux interrogés disposent d'un set agression sexuelle (SAS) en vue de l'expertise médico-légale. La moitié des dispensateurs de soins interrogés considèrent que son utilisation est utile.

La grande majorité des dispensateurs de soins interrogés sont favorables à la création de Centres de référence en matière de violences sexuelles. Et ce, plus particulièrement du point de vue du patient, dès lors que cette méthode permet de faire en sorte qu'on ne perde pas un temps précieux et que les victimes ne doivent pas faire leur récit inutilement à plusieurs reprises. En effet, lorsque la victime est adulte, les échantillons corporels utiles doivent être prélevés dans les 72 heures; dans le cas d'enfants, ils doivent l'être dans les 24 heures. Un tel centre dispose toujours des soins spécialisés et travaille avec des équipes multidisciplinaires. L'utilisation d'un kit SAS dure environ une heure et demie. En outre, ces centres garantissent également un meilleur respect de la vie privée par rapport aux dispensateurs de soins et pairs actuels.

Il est toutefois ressorti de cette enquête que la moitié des personnes interrogées se posent beaucoup de questions à propos des prévisions financières de la direction de l'hôpital dans l'hypothèse de la mise en place d'un centre de ce genre. Pratiquement toutes les personnes interrogées s'accordent à dire que des accords mutuels doivent être conclus entre le parquet, la police et les hôpitaux. Plusieurs personnes interrogées se posent cependant des questions concernant la conclusion d'accords avec les pouvoirs publics à propos du financement du fonctionnement d'un centre de référence. Enfin, les personnes interrogées soulignent qu'il faut prendre en compte les problèmes que pourraient rencontrer les patients en raison des distances qui les

spreiding, de samenwerking, het overleg met het parket en de financiering door de overheid.

Een nog te onderzoeken vraag is of een dergelijke referentiecentrum moet worden gekoppeld aan een Aids referentiecentrum of dat men ervoor opteert om een referentiecentrum per gerechtelijk arrondissement op te richten.

Sommige kleinere en/of rurale ziekenhuizen hebben angst om patiënten te verliezen, maar andere ziekenhuizen zijn van mening dat er veel kan worden opgelost door het sluiten van goede samenwerkingsprotocollen.

Op dit ogenblik stelt men een grote onderdetectie van seksueel geweld bij kinderen vast. Er is dan ook nood aan specifieke *screening* en zorg.

Uit bevraging van de psychiaters blijkt dat een hoog percentage van hun patiënten, die als (minderjarige) slachtoffer zijn geweest van seksueel geweld, aangeven dat weinigen ooit bevraagd werden door de zorgverleners.

Voor wat de rol van het eigen ziekenhuis betreft, indien de referentiecentra er zouden komen, zijn alle ondervraagden het erover eens dat er een sensibiliseringscampagne voor deze centra nodig is. Niemand is bevreesd dat een dergelijk centrum schadelijk zou zijn voor de reputatie van het ziekenhuis. Een meerderheid van de ondervraagde ziekenhuizen is klaar om de nodige medische zorg te bieden, de helft om de nodige psychosociale zorg en slechts 35 % om de nodige forensische zorg te bieden.

61 % van de ondervraagde ziekenhuizen vindt het een goed idee dat de politie rechtstreeks verwijst, maar andere zijn van mening dat de patiënt moet kunnen kiezen.

82 % van de ondervraagden is van oordeel dat er een briefing vanuit het referentiecentrum nodig is; 75 % vindt ook dat de huisarts moet worden gebriefd.

Bij wijze van conclusie van dit beperkte onderzoek, kan men stellen dat:

— er een onderschatting bestaat van de omvang van seksueel geweld;

— bij vermoeden de *topic* wel stevast wordt aangekaart;

séparent des Centres de référence. Plusieurs questions pratiques portent sur le transport, la répartition, la collaboration, la concertation avec le parquet et le financement public.

Une question qui reste en suspens est de savoir si ce type de centre de référence doit être associé à un centre de référence SIDA ou si l'on choisit de créer un centre de référence par arrondissement judiciaire.

Certains hôpitaux plus petits et/ou ruraux craignent de perdre des patients, mais d'autres hôpitaux estiment que la conclusion de bons protocoles de coopération permettrait de régler de nombreux problèmes.

Pour l'instant, on constate que de nombreux cas de violences sexuelles chez les enfants ne sont pas détectés. Un dépistage et des soins spécifiques sont dès lors nécessaires.

Il ressort de l'enquête menée auprès des psychiatres qu'un pourcentage élevé de leurs patients, victimes (mineures) de violences sexuelles, indiquent que seul un petit nombre de ces victimes ont été interrogées par les dispensateurs de soins.

Concernant le rôle de leur hôpital, toutes les personnes interrogées s'accordent à dire qu'une campagne de sensibilisation sera nécessaire si un centre de référence y est ouvert. Personne ne craint que ce type de centre nuise à la réputation de l'hôpital. La majorité des hôpitaux interrogés est disposée à prodiguer les soins médicaux nécessaires, la moitié à fournir les soins psychosociaux nécessaires et seulement 35 % à pratiquer les actes de médecine légale nécessaires.

Parmi les hôpitaux interrogés 61 % considèrent que le renvoi direct par la police est une bonne idée, mais d'autres estiment que le patient doit pouvoir choisir.

Parmi les personnes interrogées 82 % estiment qu'il faut un briefing de la part du centre de référence; 75 % jugent également que le médecin généraliste doit être briefé.

En guise de conclusion de cette enquête restreinte, on peut dire:

— qu'il y a une sous-estimation de l'étendue du phénomène de la violence sexuelle;

— qu'en cas de suspicion, le sujet est systématiquement abordé;

- de ziekenhuizen vrij veel slachtoffers opvangen;
- de interne afstemming en een duidelijker zorgpad nog ontbreekt;
- de medische zorg overal 24/24 gegarandeerd kan worden;
- de medische richtlijnen goed worden opgevolgd;
- het huidige SAS-gebruik technisch goed in orde is;
- de psychosociale zorg doorgaans enkel overdag beschikbaar is.

In opdracht van de FOD Volksgezondheid, verzorgt het ICRH sedert 2009 vorming aan andere ziekenhuizen. Deze vorming werd verzorgd in samenwerking met een Waals en een Brussels ziekenhuis. In het kader van deze vorming, werden ook bevragingen van ziekenhuizen uit andere provincies doorgevoerd. Dit heeft aan het licht gebracht dat de praktijk zeer divers is, en dit op verscheidene punten:

- wel of geen samenwerking met politie en parket: in Brussel en Wallonië is het ongebruikelijk dat de politie zelf naar het ziekenhuis zou komen om de klacht op te nemen;
- SAS-gebruik, niet overal wordt er systematisch aan *post exposure prophylaxis* gedaan, wat overeenkomstig internationale richtlijnen nochtans is voorgeschreven;
- wie SAS uitvoert, is zeer verschillend: in Vlaanderen is dit doorgaans een gynaecoloog, in Wallonië doorgaans een gerechtsarts en in Brussel vindt men beide praktijken terug;
- waar de SAS wordt uitgevoerd, is ook zeer verschillend: spoeddienst, materniteit of forensische praktijk;
- in de psychosociale ondersteuning is zelden voorzien en dan enkel tijdens de kantooruren;
- er is zelden een protocol van samenwerking.

Daarom werd er een handleiding basisvorming over intrafamiliaal en seksueel geweld voor zorgverleners in Belgische ziekenhuizen opgesteld, alsook een checklist voor de optimale opvang van slachtoffers van seksueel

- que les hôpitaux accueillent relativement beaucoup de victimes;
- que l'harmonisation interne et un chemin de soins plus clair font encore défaut;
- que les soins médicaux peuvent être garantis partout 24 heures sur 24;
- que les directives médicales sont bien suivies;
- que l'utilisation actuelle du SAS est techniquement au point;
- que les soins psychosociaux ne sont généralement disponibles que pendant la journée.

À la demande du SPF Santé publique, l'ICRH assure, depuis 2009, une formation aux autres hôpitaux. Cette formation a été assurée en collaboration avec un hôpital wallon et un hôpital bruxellois. Dans le cadre de cette formation, des enquêtes ont été réalisées auprès d'hôpitaux d'autres provinces. Celles-ci ont mis en lumière des pratiques très diverses et ce, sur plusieurs points:

- collaboration ou pas avec la police et le parquet: à Bruxelles et en Wallonie, il n'est pas dans les habitudes que la police vienne elle-même à l'hôpital pour enregistrer la plainte;
- utilisation du SAS: on ne pratique pas systématiquement partout la prophylaxie post-exposition, une procédure qui est pourtant prescrite par les directives internationales;
- les personnes qui pratiquent le SAS ont un profil très différent: il s'agit généralement d'un gynécologue en Flandre, d'un médecin légiste en Wallonie et de l'un ou l'autre à Bruxelles;
- l'endroit où le SAS est pratiqué est également très variable: les urgences, la maternité ou le service médico-légal;
- le soutien psychosocial est rarement assuré et lorsqu'il l'est, c'est uniquement pendant les heures de bureau;
- Il y a rarement un protocole de collaboration.

C'est la raison pour laquelle un manuel de formation de base sur la violence intrafamiliale et sexuelle a été rédigé à l'intention des prestataires de soins dans les hôpitaux belges, ainsi qu'une *checklist* de la prise en

geweld in Belgische ziekenhuizen. Beide documenten worden verspreid naar alle ziekenhuizen.

In opdracht van de staatssecretaris bevoegd voor Armoede-bestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Grootstedenbeleid en Wetenschapsbeleid en het Instituut voor Gelijkheid van Vrouwen en Mannen, is een haalbaarheidsstudie en modelontwikkeling voor Referentiecentra Seksueel Geweld in België opgestart. De opdracht loopt van 1 september 2015 tot 31 augustus 2016. Met deze studie wordt nagegaan welk model voor België het meest wenselijk en haalbaar zou zijn. De studie kent verschillende fases, met name:

- overzicht van internationale richtlijnen, modellen en praktijken van Referentiecentra Seksueel Geweld;

- vergelijken van de huidige aanpak in België tegenover de wenselijke aanpak, waarna een selectie wordt doorgevoerd van pilootziekenhuizen en mogelijke modellen: alle betrokken actoren zullen worden bevraagd;

- haalbaarheidsanalyse: SWOT en validering van de SWOT en toetsing van het gekozen model met ziekenhuizen, politie, parket, patiënten, overheden, RIZIV, ...;

- rapporteringsfase: er zal een concluderende analyse worden opgesteld en een model worden aanbevolen, waarna in drie ziekenhuizen, na het bepalen van de randvoorwaarden, een pilootproject zal kunnen starten voor de periode september 2016 – september 2018.

Tot slot vat mevrouw Keygnaert de aanbevelingen voor een holistische aanpak van seksueel geweld in België als volgt samen:

- seksueel geweld moet aan bod komen in de opleidingscurricula van alle zorgverleners;

- alle zorgverleners moeten in staat zijn om chronisch geweld te detecteren;

- de referentiecentra moeten in eerste instantie ontwikkeld worden voor acuut seksueel geweld, maar het is belangrijk dat zij ook een adviesfunctie hebben naar de andere zorgverstrekkers toe. Er moet tevens worden onderzocht of het aangewezen is dat de referentiecentra ook de chronische opvolging zouden verzekeren;

charge optimale des victimes de violence sexuelle au sein des hôpitaux belges. Les deux documents sont distribués à tous les hôpitaux.

À la demande de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, et de l'Institut pour l'Égalité des femmes et des hommes, une étude de faisabilité a été lancée parallèlement au développement de modèles pour les Centres de référence en matière de violence sexuelle en Belgique. La mission s'étend du 1^{er} septembre 2015 au 31 août 2016. Cette étude examine quel modèle serait le plus souhaitable et le plus facilement réalisable en Belgique. L'étude comporte plusieurs phases, notamment:

- une revue des directives, des modèles et des pratiques internationales des Centres de référence en matière de violence sexuelle;

- une comparaison de l'approche actuelle en Belgique par rapport à l'approche souhaitable, débouchant sur une sélection d'hôpitaux pilotes et de modèles possibles: tous les acteurs concernés seront interrogés;

- une analyse de faisabilité: analyse SWOT, validation de l'analyse SWOT et évaluation du modèle choisi en concertation avec les hôpitaux, la police, le parquet, les patients, les autorités, l'INAMI, ...;

- phase de rapportage: une analyse de conclusion sera établie et un modèle sera recommandé, après quoi un projet pilote pourra être lancé dans trois hôpitaux pour la période de septembre 2016 à septembre 2018, une fois que les conditions auront été définies.

Mme Keygnaert résume enfin comme suit les recommandations qui doivent être prises en compte dans le cadre d'une approche holistique de la violence sexuelle en Belgique:

- la violence sexuelle doit être abordée dans les programmes de formation de l'ensemble des prestataires de soins;

- tous les prestataires de soins doivent être capables de détecter la violence chronique;

- les centres de référence doivent en première instance être développés pour faire face à des cas de violence sexuelle grave, mais il est important qu'ils aient également une fonction d'avis à l'égard des autres prestataires de soins. Il convient par ailleurs d'examiner l'opportunité de confier également le suivi chronique à ces centres de référence;

— er moet ook worden onderzocht of er enkel wordt gekozen voor vaste referentiecentra of er ook mobiele teams inzetbaar moeten zijn ingeval van acuut seksueel geweld, bijvoorbeeld om meer afgelegen ziekenhuizen te ondersteunen;

— een volgende onderzoeksvraag is of minderjarige slachtoffers ook opgevangen zullen worden in de referentiecentra of men de voorkeur geeft aan de huidige opvang van minderjarige slachtoffers. Men mag echter niet uit het oog verliezen dat er op vandaag een onderdetectie bestaat van seksueel geweld op minderjarigen en dat dit een speciale *screening* en zorg vereist;

— het verdient aanbeveling de nodige tijd te nemen om de voor België meest geschikte modellen uit te werken en uit te testen;

— het te ontwerpen Nationaal Actieplan moet zoveel mogelijk in coherentie met de internationale richtlijnen worden opgesteld.

De heer Gert Vermeulen, hoogleraar strafrecht aan de Universiteit Gent, is van oordeel dat de huidige wetgeving inzake verkrachting een aangepast kader biedt om op te treden.

Het materiële strafrecht beschikt sedert de wet 1989 over een goede definitie van het misdrijf verkrachting en de straffen zijn voldoende zwaar. De verkrachting is een misdaad en wordt gestraft met opsluiting.

Ook inzake strafprocedure valt er weinig negatiefs te melden. Het Parlement heeft de verjaringstermijn, die begint te lopen vanaf de meerderjarigheid van het slachtoffer, onlangs opgetrokken van 10 naar 15 jaar. Dit is positief.

De leeftijdsgrenzen blijven echter een discussiepunt. In de wetgeving op de aanranding van de eerbaarheid is de leeftijdsgrens 16, in de verkrachtingswetgeving is dat 14 jaar. Het Grondwettelijk Hof heeft zich al over deze kwestie uitgesproken. De wetgever mag volgens het Grondwettelijk Hof bepalen dat de strenge straffen ter bestraffing van verkrachting niet van toepassing zijn op seksuele handelingen met toestemming tussen 14 en 16 jaar, maar dit vormt geen bezwaar tegen de toepassing van de strafbepalingen inzake eerbaarheid.

Toch meent professor Vermeulen dat de leeftijdsgrenzen beter gelijk zouden gebracht worden. Uit de empirische vaststellingen van wetenschappers blijkt dat jongeren vanaf 14 jaar seksueel actief zijn. Bij een verlaging van de leeftijd wordt het kind weliswaar minder

— il s'indique ensuite d'examiner s'il faut opter uniquement pour des centres de référence permanents ou développer également des équipes mobiles susceptibles d'être déployées en cas de violence sexuelle grave, par exemple pour soutenir des hôpitaux situés dans des zones plus isolées;

— il convient par ailleurs de se demander si les centres de référence assureront également la prise en charge des victimes mineures ou s'il est préférable de maintenir celle qui est organisée aujourd'hui en la matière. Il ne faut toutefois pas perdre de vue qu'à l'heure actuelle, la violence sexuelle commise à l'égard des mineurs est un phénomène sous-détecté, qui requiert un *screening* et des soins spéciaux;

— il faut prendre le temps nécessaire pour élaborer et tester les modèles les plus adaptés à notre pays;

— par souci de cohérence, le futur Plan d'action national devra être établi en tenant compte autant que possible des directives internationales.

M. Gert Vermeulen, professeur de droit pénal à l'Université de Gand, estime que la législation actuelle en matière de viol offre un cadre adéquat pour intervenir.

Le droit pénal matériel dispose depuis la loi de 1989 d'une bonne définition de l'infraction de viol, et les peines prévues sont suffisamment sévères. Le viol est un crime puni de la réclusion.

L'orateur a également peu à redire en ce qui concerne la procédure pénale. Le Parlement a récemment porté de 10 à 15 ans le délai de prescription, qui commence à courir à la majorité de la victime. Il s'agit d'une évolution positive.

Les limites d'âge restent toutefois matière à discussion. Dans la législation sur l'attentat à la pudeur, la limite d'âge est de 16 ans, contre 14 ans dans la législation sur le viol. La Cour constitutionnelle s'est déjà prononcée à ce sujet. Selon elle, le législateur peut prévoir que les sanctions sévères en matière de viol ne s'appliquent pas aux actes sexuels entre mineurs consentants âgés de 14 à 16 ans, mais ceci ne s'oppose pas à l'application des dispositions pénales en matière de pudeur.

Le professeur Vermeulen estime néanmoins qu'il vaudrait mieux uniformiser les limites d'âge. Il ressort des observations empiriques et scientifiques que les jeunes sont sexuellement actifs à partir de 14 ans. S'il est vrai qu'en cas d'abaissement de la limite d'âge, l'enfant est

beschermde maar krijgt het meer rechten. Kinderen hebben ook recht op seksualiteit.

De spreker heeft daarom bedenkingen bij het wetsvoorstel van de dames Jiroflée en Lalieux tot aanvulling van het Strafwetboek wat de seksuele meerderjarigheid betreft (DOC 54 1000/001). Dit wetsvoorstel bepaalt dat er niet langer sprake is van aanranding van de eerbaarheid wanneer de handelingen plaatsvinden tussen een minderjarige vanaf de leeftijd van 14 jaar en een andere minderjarige van 14 tot 16 jaar of een persoon die maximaal drie jaar ouder is. Die zienswijze gaat ervan uit dat consensuele seksualiteit bij adolescenten toegelaten is.

Indien wordt uitgegaan van het emancipatorisch vermogen van het kind lijkt die leeftijdsbeperking overbodig. Kan een minderjarige van 14 jaar zelf beslissen om een seksuele relatie te hebben met een persoon van 17 jaar of ouder? In een echt emancipatorische benadering van de jongere moet dit bespreekbaar zijn. De meest voorkomende problemen stellen zich overigens in de groep van de adolescenten onderling. Ongewenste seksuele intimiteiten, op het internet of in *real life*, doen zich vooral voor bij bekenden, en wat jongeren betreft, bij leeftijdsgenoten.

In die optiek geeft het maximale leeftijdsverschil van 3 jaar een “vals” gevoel van veiligheid. Professor Vermeulen pleit er dan ook voor om ook binnen die groep een vervolging na klacht mogelijk te maken. Die klachtvereiste kadert binnen het emancipatorische gedachtegoed.

De spreker is van oordeel dat het maximale leeftijdsverschil helemaal kan wegvallen indien de jongere steeds de mogelijkheid heeft om klacht in te dienen. Hij verwijst in dit verband naar de Nederlandse situatie waar vóór het klachtvereiste werd afgevoerd de leeftijd van 12 jaar werd gehanteerd. Die leeftijdsgrens was te laag, en verhinderde dat het openbaar ministerie voor deze zeer jonge adolescenten niet kon optreden zolang zij zelf geen klacht neerleggen. Met een leeftijdsgrens op 14 valt dit bezwaar in essentie weg.

In andere delen van de wetgeving met betrekking tot goede zeden en bederf van de jeugd en prostitutie komen nog leeftijdsgrenzen voor. Het zou goed zijn, indien met de seksuele meerderjarigheidsdrempel voor verkrachting en aanranding van de eerbaarheid gelijk legt, ook de leeftijdsgrenzen in andere delen van de wetgeving opnieuw te bekijken en zo nodig te heroverwegen.

moins protégé, il acquiert en revanche davantage de droits. Les enfants ont également droit à la sexualité.

L'orateur se dit dès lors perplexe par rapport à la proposition de loi de Mmes Jiroflée et Lalieux en ce qui concerne la majorité sexuelle (DOC 54 1000/1). Cette proposition prévoit en effet qu'il ne sera plus question d'attentat à la pudeur en cas d'actes sexuels entre un mineur âgé de quatorze ans ou plus et un autre mineur âgé entre quatorze et seize ans ou une personne âgée de trois ans de plus au maximum. Cette conception part du principe que la sexualité consensuelle est permise entre adolescents.

Si l'on prend pour point de départ le caractère émancipé ou non de l'enfant, cette limite d'âge semble superflue. Un mineur de 14 ans peut-il décider lui-même d'avoir un rapport sexuel avec une personne de 17 ans ou plus? Dans une approche réellement émancipatoire du jeune, cette question doit pouvoir être examinée. Les problèmes que l'on rencontre le plus fréquemment se posent d'ailleurs à l'intérieur même du groupe des adolescents. Les cas d'intimité sexuelle non désirée, que ce soit sur Internet ou dans la vie réelle, concernent surtout des gens qui se connaissent, et, chez les jeunes, il s'agit généralement de personnes du même âge.

Dans cette perspective, la différence d'âge maximale de trois ans procure un “faux” sentiment de sécurité. Le professeur Vermeulen plaide dès lors en faveur d'une réglementation dans le cadre de laquelle il serait également possible, en cas de plainte préalable, d'engager des poursuites à l'intérieur même de ce groupe. Cette condition de la plainte s'inscrit dans le cadre de l'approche émancipatoire.

L'orateur estime que la différence d'âge maximale peut être carrément supprimée si le jeune dispose toujours de la possibilité de porter plainte. Il renvoie, à cet égard, à la situation aux Pays-Bas où, avant que la condition de la plainte ait été abandonnée, il fallait avoir 12 ans pour pouvoir déposer plainte. Cette limite d'âge était trop basse et elle empêchait que le ministère public puisse intervenir pour ces très jeunes adolescents tant qu'ils ne portaient pas plainte eux-mêmes. En fixant la limite d'âge à 14 ans, cet obstacle disparaît, pour l'essentiel.

Dans d'autres parties de la législation relative aux bonnes mœurs, à la corruption de la jeunesse et à la prostitution, on trouve encore d'autres limites d'âge. Si l'on harmonise l'âge de la majorité sexuelle en cas de viol et d'attentat à la pudeur, il conviendrait de réexaminer également les limites d'âge dans d'autres parties de la législation et, au besoin, de les reconsidérer.

Voor kinderpornografie wordt de drempel van 18 jaar gehanteerd. Dit betekent dat minderjarigen die consensuele seks hebben en daar foto's van op hun *smartphone* plaatsten strafbaar zijn voor het bezit van kinderpornografie. De Europese Unie heeft destijds de mogelijkheid gegeven om deze situaties uit het strafrecht te houden maar België is daar niet op ingegaan.

Artikel 10ter van de wet houdende de voorafgaande Titel van het Wetboek van strafvordering werd aangepast bij de wet van 28 november 2000 en biedt de mogelijkheid om over te gaan tot extraterritoriale strafvervolgung. Die wet hanteert de leeftijd van 18 jaar maar in de praktijk worden jongeren ouder dan 16 jaar nooit vervolgd.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) dankt de sprekers en dankt mevrouw Keygnaert tevens voor de 'Checklist optimale zorg SG ziekenhuizen NL Keygnaert, Gilles & Roelens 2015.pdf (TRAD. Checklist PEC optimale VS hopitaux FR Keygnaert, Gilles & Roelens 2015.pdf), die zij ter informatie aan de commissieleden overmaakt. (zie bijlage bij dit verslag)

Voorts verklaart ze uit te kijken naar de resultaten van de haalbaarheidsstudies. Zij wenst nog te vernemen of reeds bekend is welke ziekenhuizen zullen deelnemen aan het pilootproject en wenst meer uitleg over de vormen die nu reeds door het ICRH werden gegeven. Is er hiervoor in een overheidsbudget voorzien ?

III. — ANTWOORDEN VAN DE GENODIGDEN

Mevrouw Ines Keygnaert verduidelijkt dat alles erop wijst dat België de Conventie van Istanbul zal ratificeren en de overige internationale richtlijnen zal opvolgen. Dit betekent dat de eerste keuze het oprichten van gespecialiseerde referentiecentra is. Op deze wijze zal de holistische zorg het best worden gewaarborgd. Maar er wordt nu onderzocht welk model het meest geschikt is voor de Belgische context. Op het einde van de studie zal niet alleen een model voor referentiecentrum, maar ook een modelprotocol, dat ook een holistische aanpak kan garanderen, worden uitgewerkt. Aangezien er heel veel verschillende modellen denkbaar zijn en de huidige zorgcontext binnen België vaak verschillend is, is het belangrijk dat er een vergelijkend onderzoek zich opdringt.

Pour la pornographie infantine, on utilise le seuil de 18 ans. Cela signifie que des mineurs qui ont une relation sexuelle consentie et mettent des photos de cette relation sur leur smartphone sont punissables pour possession de pornographie infantine. Dans le passé, l'Union européenne a donné la possibilité de maintenir ces situations en dehors du droit pénal, mais la Belgique n'en a pas fait usage.

L'article 10ter de la loi contenant le titre préliminaire du Code de procédure pénale a été adapté par la loi du 28 novembre 2000 et offre la possibilité de procéder à des poursuites pénales extraterritoriales. Cette loi fixe la limite de l'âge à 18 ans, mais, dans la pratique, les jeunes de plus de 16 ans ne sont jamais poursuivis.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Fabienne Winckel (PS) remercie les orateurs, et remercie également Mme Keygnaert pour sa "Checklist de la prise en charge optimale des victimes de violence sexuelle au sein des hôpitaux belges" (Checklist PEC optimale VS hopitaux FR Keygnaert, Gilles & Roelens 2015.pdf), qu'elle transmet, pour information, aux membres de la commission (voir l'annexe au présent rapport).

Elle attend également avec impatience les résultats des études de faisabilité. Elle demande aussi si l'on sait déjà quels hôpitaux participeront au projet pilote, et souhaiterait obtenir davantage d'explications concernant les formations déjà données par l'ICRH. Un budget public est-il prévu à cet effet?

III. — RÉPONSES DES INVITÉS

Mme Ines Keygnaert précise que tout porte à croire que la Belgique ratifiera la Convention d'Istanbul et suivra les autres directives internationales. Cela signifie que la création de centres de référence spécialisés constitue la première option. C'est dans ces conditions que les soins holistiques seront le mieux garantis. On cherche toutefois à présent à savoir quel modèle conviendra le mieux au contexte belge. À l'issue de l'étude, on élaborera non seulement un modèle de centre de référence, mais aussi un modèle de protocole, permettant également de garantir une approche holistique. Étant donné que de très nombreux modèles différents peuvent être envisagés et que le contexte actuel des soins en Belgique diffère souvent, une analyse comparative s'impose.

De keuze van de ziekenhuizen voor het pilootproject is nog niet gebeurd, maar met volgende criteria wordt zeker rekening gehouden:

- het zal gaan om 1 ziekenhuis per gewest;
- kandidaat-ziekenhuizen zullen aan specifieke criteria moeten voldoen om de holistische aanpak te garanderen, waardoor de lijst van potentiële kandidaten niet zeer groot zal zijn.

Normalerwijze zal tegen maart 2016 de keuze van de drie ziekenhuizen voor het pilootproject gekend zijn.

De vormingen die het ICRH sedert 2009 verstrekt, kaderen in het Nationaal Actieplan. In dit Plan was één regel opgenomen dat ziekenhuizen moesten gevormd worden voor wat de aanpak van seksueel geweld betreft. Op dit ogenblik worden de vormingen met andere woorden gegeven binnen de krijtlijnen van de zeer beperkte budgetten die daar tot nog toe zijn voorzien. Dit heeft voor gevolg dat er tot nog toe slechts 36 ziekenhuizen konden worden gevormd. Dit is zeer weinig.

Het is daarom dat er een basisvormingspakket werd ontwikkeld zodat zorgverstrekkers die de verzorging reeds kregen, andere zorgverstrekkers kunnen vormen. Het NAP voorziet niet in de nodige fondsen om vanuit het ICRH alle zorgverstrekkers te vormen, hoewel het ICRH daartoe bereid is.

VERGADERING VAN 8 DECEMBER 2015

1. Inleidende uiteenzettingen

Dr. Joke Wuestenbergs, arts-specialist in de gerechtelijke geneeskunde, verduidelijkt het forensisch onderzoek van seksuele agressie.

Het onderzoek van seksuele agressie dat op vraag van een gerechtelijke instantie wordt uitgevoerd zou steeds drie doelen voor oog moeten houden:

- het documenteren van de agressie in haar totaliteit en niet louter beperkend tot seksuele agressie, mede ter bepaling van de aard en de ernst van de feiten;
- het verzamelen van bewijsmateriaal als enig objectief vaststelbaar gegeven. Dit bewijsmateriaal moet niet alleen leiden tot de identificatie van de dader (voornamelijk via DNA-materiaal), maar tevens het bestaan van de seksuele handelingen en enige andere (mogelijk letale) geweldpleging (o.a. geweld tegen de hals, intoxicatie, kneveling,...) aantonen;

Les hôpitaux retenus pour le projet-pilote n'ont pas encore été choisis, mais les critères suivants devront assurément être pris en considération:

- il s'agira d'un hôpital par région;
- les hôpitaux candidats devront répondre à des critères spécifiques en vue de garantir l'approche holistique, si bien que la liste des candidats potentiels ne sera guère longue.

Le choix des trois hôpitaux retenus pour le projet-pilote sera normalement connu d'ici mars 2016.

Les formations dispensées depuis 2009 par l'ICRH s'inscrivent dans le cadre du Plan d'action national. Ce plan contenait une seule ligne concernant la formation des hôpitaux à l'approche des violences sexuelles. En d'autres termes, les formations sont actuellement dispensées dans les limites des budgets très restreints prévus jusqu'à présent. Il s'ensuit que jusqu'à présent, les formations n'ont pu être dispensées que dans 36 hôpitaux. C'est très peu.

Aussi un paquet de formation de base a-t-il été développé afin que les dispensateurs de soins ayant déjà été formés puissent former d'autres dispensateurs de soins. Le PAN ne prévoit pas les fonds permettant à l'ICRH de former tous les dispensateurs, bien que l'ICRH soit disposé à le faire.

RÉUNION DU 8 DÉCEMBRE 2015

1. Exposés introductifs

Le docteur Joke Wuestenbergs, médecin spécialisé en médecine légale, fournit des précisions au sujet de l'examen médico-légal réalisé en cas d'agression sexuelle.

L'examen effectué à la demande d'une instance judiciaire à la suite d'une agression sexuelle devrait toujours poursuivre trois objectifs:

- documenter l'agression dans sa totalité, en ne se limitant pas à l'aspect sexuel, dans le but notamment de déterminer la nature et la gravité des faits;
- recueillir des éléments de preuve, qui sont les seules données susceptibles d'être constatées objectivement. Ces preuves devront non seulement permettre d'identifier l'auteur (principalement grâce au matériel ADN), mais aussi prouver l'existence des actes sexuels et de tout autre acte de violence (potentiellement létale) (lésions au niveau du cou, intoxication, ligotage,...);

— aandacht hebben voor de mogelijke gevolgen van de (seksuele) agressie met name het bestaan van arbeidsongeschiktheid / blijvende psychische of fysieke letsels of, meer specifiek in het kader van seksuele geweldpleging, van een mogelijke zwangerschap of seksuele overdraagbare aandoening.

De Seksuele Agressie Set werd in 1989 gelanceerd om het onderzoek naar seksuele agressie binnen België te uniformiseren en het gestandaardiseerd vergaren van bewijsmateriaal mogelijk te maken ten einde meer seksuele misdrijven op te kunnen helderen.

Alle nodige middelen ter afname van sporen werden ondergebracht in één doos met bijgevoegde handleiding en verslag zodat de sporensameling en het onderzoek van de letsels systematisch kon gebeuren. Elke arts kan tevens door een magistraat worden aangesteld ter afname van deze SAS. Het forensisch onderzoek zou dus op elk moment eenvormig en deskundig moeten uitgevoerd kunnen worden.

Momenteel is de SAS inzake seksueel geweld vaak het enige objectieve middel dat het verhaal van het slachtoffer kan staven. Die doelstelling is lovenswaardig en de set is nuttig gebleken, maar er zijn nog steeds problemen.

— Regionale verschillen: De procedure tot afname van de SAS verschilt enorm van gerechtelijk arrondissement tot gerechtelijk arrondissement. Op sommige plaatsen wordt de set binnen een ziekenhuismilieu door een selecte groep, zich hierin 'gespecialiseerde' artsen, uitgevoerd. Het kan dan gaan om gynaecologen, gerechtsartsen, urgentieartsen, huisartsen of een combinatie. In andere arrondissementen vinden dergelijke onderzoeken plaats binnen een consultatiepraktijk. Het slachtoffer wordt tussen de andere patiënten door genomen zonder bijkomende begeleiding. In sommige arrondissementen zijn protocollen afgesproken tussen ziekenhuizen en het parket zodat een zekere kwaliteit kan worden gegarandeerd. Anderen zijn afhankelijk van de beschikbaarheid van een hiertoe bereid gevonden arts. Daarnaast zijn er ook verschillen in de overbrenging, bewaring en analyse van de SAS. Zo worden verscheidene sets nooit of onvolledig geanalyseerd. De verschillende stappen van de SAS worden niet door iedereen op doordachte manier uitgevoerd of soms verkeerd toegepast.

De SAS moest voor uniformiteit zorgen. Dit is echter niet het geval, vaak omdat de gebruiker ervan niet vertrouwd is met de procedure en/of de forensische doelstellingen.

— être attentif aux effets éventuels de l'agression (sexuelle), à savoir une incapacité de travail / des lésions psychiques ou physiques permanentes ou, plus spécifiquement dans le cas des violences sexuelles, une grossesse ou l'apparition d'une maladie sexuellement transmissible.

Le Set Agression Sexuelle a été lancé en 1989 en vue d'uniformiser les examens relatifs aux agressions sexuelles en Belgique et de permettre la collecte standardisée de preuves en vue de pouvoir élucider davantage de délits sexuels.

Tous les moyens nécessaires pour prélever des traces ont été rassemblés dans une seule boîte accompagnée d'un manuel et d'un rapport, afin que le prélèvement des traces et l'examen des lésions puisse avoir lieu de manière systématique. Tout médecin peut se voir chargé par un magistrat d'utiliser le S.A.S. L'expertise médico-légale devrait donc pouvoir être effectuée à tout moment de manière uniforme et compétente.

Pour le moment, en matière d'agressions sexuelles, le S.A.S. est souvent le seul moyen objectif permettant d'étayer le récit de la victime. Cet objectif est louable et le set s'est avéré utile, mais certains problèmes se posent encore.

— Différences régionales: la procédure d'utilisation du S.A.S. diffère énormément d'un arrondissement judiciaire à l'autre. À certains endroits, le set est utilisé dans un milieu hospitalier par un groupe trié sur le volet de médecins "spécialisés" en la matière. Il peut s'agir de gynécologues, de médecins légistes, de médecins urgentistes, de médecins généralistes ou d'une combinaison de ceux-ci. Dans d'autres arrondissements, ces examens ont lieu dans le cadre d'une consultation médicale. La victime est reçue au même titre que les autres patients, sans accompagnement supplémentaire. Dans certains arrondissements, des protocoles ont été conclus entre les hôpitaux et le parquet afin de garantir une certaine qualité. Dans d'autres, on dépend de la disponibilité d'un médecin prêt à réaliser cet examen. Par ailleurs, on observe aussi des différences dans la transmission, la conservation et l'analyse du S.A.S. Ainsi, certains sets ne sont jamais analysés ou ne le sont pas entièrement. Les différentes étapes du S.A.S. ne sont pas toujours exécutées de manière réfléchie ou sont parfois mal appliquées.

Le S.A.S. devait garantir l'uniformité. Ce n'est cependant pas le cas, souvent parce que l'utilisateur n'est pas familiarisé avec la procédure et/ou les objectifs médico-légaux.

— Geen aandacht voor extra-genitale letsels: Binnen de afname van de SAS wordt vooral aandacht besteed aan sporenonderzoek en aan de seksuele agressie. Ervaring leert dat in de meerderheid van de gevallen het gynaecologisch onderzoek geen letsels oplevert (veelal seksueel actieve vrouwen). De extra-genitale letsels (letsels op de rest van het lichaam) zijn daarentegen een belangrijke, en vaak enige, bron van informatie over de (mogelijk letale, bv. wurging) geweldpleging indien deze naar behoren worden geïnterpreteerd. Het verslag bijgevoegd bij de set seksuele agressie, is hierin ontoreikend en dwingt niet forensisch geschoolde artsen tot een meerkeuze-interpretatie van de aanwezige letsels.

— Loskoppelen sporenonderzoek van forensische interpretatie: Momenteel wordt de forensische interpretatie quasi volledig losgekoppeld van het belangrijker geachte sporenonderzoek, omdat bij de uiteindelijke analyse van de seksuele agressie set geen (forensisch) arts meer wordt betrokken. De aanwezigheid van (seksuele) agressie wordt hierdoor gereduceerd tot de aanwezigheid van DNA-sporen.

— Rigide staalname: De aanwending van het voorhanden zijnde materiaal uit de SAS gebeurt op een rigide wijze, wat de bewijsvoering niet steeds ten goede komt omdat sporen kunnen verloren gaan. Zo zou in het kader van een wurging een afname van een wisser van de hals kunnen leiden tot DNA-materiaal van de dader. Dit wordt niet opgenomen in de handleiding van de huidige SAS. Andere (onaangename) staalnames gebeuren daarentegen ondoordacht en soms onnodig enkel en alleen omwille van de starre visie op de set wanneer ze afgenomen wordt door forensisch onervaren artsen. Zo valt het nut van een vaginale spoeling ten opzichte van het alternatief meer bepaald afname van vaginale inhoud met wissers (zonder noodzaak van speculumonderzoek dat in sommige gevallen als 'traumatiserend' kan worden ervaren) te betwijfelen. Niet alle sporen worden in de SAS onderzocht. Toxicologisch of vezelonderzoek wordt bijvoorbeeld zelden uitgevoerd, maar kan een bijdrage leveren tot het achterhalen van de waarheid. Het nut van toxicologisch onderzoek daalt bovendien met de tijd die sinds afname is verstreken, zeker in geval van slechte bewaring.

— Geen oog voor restletsels: De seksuele agressie set is niet voorzien op het onderzoek naar potentiële gevolgen van de seksuele agressie. Stalen (bv. wissers, bloedafnames) die noodzakelijk zijn voor dergelijke onderzoeken werden niet ingesloten in de SAS.

— Pas d'attention accordée aux lésions extra-génitales: le prélèvement du S.A.S. se focalise surtout sur la recherche de traces et sur l'agression sexuelle. L'expérience montre que, dans la plupart des cas, l'examen gynécologique ne révèle pas de lésion (il s'agit, en majeure partie, de femmes actives sexuellement). Les lésions extra-génitales (lésions sur le reste du corps), en revanche, constituent une source d'informations importante, et souvent la seule, sur les violences (potentiellement mortelles, comme par exemple la strangulation), pour autant qu'elles soient correctement interprétées. Le rapport joint au set d'agression sexuelle est incomplet à cet égard et il contraint les médecins qui n'ont pas suivi de formation médico-légale à procéder à une interprétation "à choix multiple" des lésions présentes.

— Dissociation de la recherche de traces de l'interprétation médico-légale: à l'heure actuelle, l'interprétation médico-légale est dissociée quasi complètement de la recherche de traces, jugée plus importante, parce que plus aucun médecin (légiste) ne participe à l'analyse finale du set d'agression sexuelle. L'existence d'une agression (sexuelle) est, ce faisant, réduite à la présence de traces ADN.

— Prélèvement d'échantillons rigide: l'utilisation du matériel disponible provenant du S.A.S. se fait de façon rigide, ce qui ne favorise pas toujours la charge de la preuve dès lors que des traces peuvent être perdues. Ainsi, dans le cadre d'une strangulation, un prélèvement effectué au niveau du cou pourrait donner du matériel ADN de l'auteur. Cela ne figure pas dans le manuel de l'actuel S.A.S.. D'autres prélèvements (déplaisants) sont par contre effectués de façon inconsidérée et parfois inutile, uniquement en raison de la vision rigide portée sur le set lorsqu'il est utilisé par des médecins légistes inexpérimentés. On peut ainsi douter de l'utilité d'une douche vaginale par rapport à l'alternative d'un prélèvement de contenu vaginal au moyen d'un frottis (sans passer par l'examen au spéculum qui, dans certains cas, peut être ressenti comme "traumatisant". Toutes les traces ne sont pas analysées dans le cadre du S.A.S.. On procède par exemple rarement à des examens toxicologiques ou à des analyses de fibres, alors qu'ils peuvent contribuer à la manifestation de la vérité. L'utilité d'un examen toxicologique se réduit en outre à mesure que le temps s'écoule depuis le prélèvement, certainement en cas de mauvaises conditions de conservation.

— Non-prise en compte des séquelles: le Set Aggression Sexuelle ne prévoit pas l'examen des conséquences potentielles de l'agression sexuelle. La prise des échantillons nécessaires pour effectuer de tels examens (p. ex. frottis, prises de sang, etc.) n'a pas été incluse dans le S.A.S.

— Arbeidsintensief: De afname van de seksuele agressie set wordt als tijdrovend en arbeidsintensief ervaren. Wanneer de arts geconfronteerd wordt met de hier tegenoverstaande verloning, haken veel artsen af wanneer zij dreigen gevorderd te worden.

De afname van de SAS dient te gebeuren door forensisch geschoolde artsen in een hiertoe voorziene ruimte met aandacht voor het geheel van de agressie, en niet alleen met de seksueel-gerelateerde letsels, en met de gevolgen van deze agressie. De analyse van deze set dient grondig te gebeuren met, naast het sporenonderzoek, ook oog voor de forensische interpretatie die momenteel als ondergeschikt wordt beschouwd.

Omdat slechts een beperkt aantal van de slachtoffers van seksuele agressie een klacht indient, is een kwalitatief hoogstaand onderzoek noodzakelijk.

Als oplossing voor de bovenstaande problemen werd in 2005 een protocol afgesloten tussen het UZ Leuven en het Parket van Leuven waarbij het UZ als referentiecentrum werd aangesteld binnen het gerechtelijk arrondissement voor het forensisch onderzoek van seksuele agressie.

De Dienst Urgentiegeneeskunde, als centrale coördinator binnen het ziekenhuis, zorgt voor een voorraad sets, alsook voor een continue beschikbaarheid van artsen. Een (dienstdoende) urgentiearts wordt door de parketmagistraat aangesteld als arts-deskundige en neemt de set, steeds bijgestaan door een (dienstdoende) gynaecoloog (in opleiding), af nadat het slachtoffer in aanwezigheid van de politie werd overgebracht naar de dienst Spoedgevallen (aparte ruimte). Het medisch verslag werd vervangen door een, zelf ontwikkeld, uitgebreider medisch verslag dat na het onderzoek in de doos wordt bijgevoegd. In dit verslag worden bijkomend de extra-genitale letsels apart beschreven en zo mogelijk gefotografeerd, maar niet geïnterpreteerd, door de vaststellende arts. Zowel het verslag als de foto's worden in een beveiligd deel van het elektronisch medisch patiëntendossier van het ziekenhuis bewaard.

Het eigenlijke intiem onderzoek wordt uitgevoerd door de gynaecoloog die gelijktijdig met de stalen voor de SAS ook de nodige stalen voor seksuele overdraagbare aandoeningen en/of zwangerschap neemt, die kunnen worden gebruikt voor de verdere behandeling en *follow-up* van de patiënt. Die gynaecoloog, die bijstand verleent en niet als deskundige is aangesteld, kan de behandelende (opvang)functie op zich nemen. Die gynaecoloog zorgt tevens voor de nodige opvolging inzake

— Exigeant: l'application du S.A.S. est perçue comme une procédure exigeante en termes de temps et de travail. Compte tenu de la rémunération qui correspond à ce travail, de nombreux médecins se dérobent lorsqu'ils risquent d'être requis.

L'exécution du kit S.A.S. doit être réalisée par des médecins formés en médecine légale dans un lieu spécialement réservé à cet effet, en prêtant non seulement attention aux lésions liées à l'agression sexuelle, mais également à l'ensemble des aspects de l'agression, y compris ses conséquences. L'analyse des résultats doit être effectuée minutieusement et doit englober, outre l'examen des traces, leur interprétation médico-légale, un aspect actuellement considéré comme secondaire.

Étant donné que seul un nombre limité de victimes d'agressions sexuelles portent plainte, un examen de haute qualité est nécessaire.

En vue de résoudre les problèmes évoqués ci-avant, un protocole a été conclu en 2005 entre l'UZ Leuven et le parquet de Louvain, aux termes duquel l'hôpital universitaire a été désigné comme centre de référence, au sein de l'arrondissement judiciaire, en ce qui concerne l'analyse médico-légale des cas d'agression sexuelle.

Le service des urgences, qui fait office de coordinateur central au sein de l'hôpital, veille à ce qu'il y ait un stock de kits disponibles et garantit la disponibilité permanente de médecins. Un urgentiste (de garde) est désigné par le magistrat du parquet en tant qu'expert et exécute le kit, toujours assisté par un gynécologue ou un assistant en gynécologie (de garde), une fois que la victime a été transférée, en présence de la police, au service des urgences (dans un local séparé). Le rapport médical a été remplacé par un rapport plus détaillé, élaboré par l'hôpital, qui est ajouté aux éléments du kit une fois sa rédaction terminée. Ce rapport comprend, en plus du rapport classique, une description distincte, par le médecin ayant constaté l'agression, des lésions extra-génitales. Cette description, sans autre commentaire, comprend si possible des clichés photographiques. Tant le rapport que les photos sont conservés dans une partie sécurisée du dossier médical électronique des patients de l'hôpital.

L'examen intime proprement dit est effectué par le gynécologue, qui prélève en même temps que les échantillons destinés au S.A.S. les échantillons nécessaires à la détection de maladies sexuellement transmissibles et/ou d'une grossesse, qui pourront être utilisés par la suite dans le cadre du traitement et du suivi du patient. Ce gynécologue, qui prête son assistance à la victime et n'a pas été désigné en qualité d'expert, peut s'occuper du traitement (et éventuellement assumer la prise en

(profyaxe voor) seksueel overdraagbare aandoeningen en anticonceptie.

Gezien het onderzoek zich in een (universitair) ziekenhuissetting afspeelt, zijn eventuele bijkomende interventies zoals psychosociale ondersteuning of eerste hulp ook voorhanden. Deze hulp wordt met de patiënt na afname van de SAS besproken.

Na afname en neerlegging van de SAS ter griffie, wordt deze set door de politie zo snel mogelijk overgebracht naar de Dienst Forensische Geneeskunde voor analyse door een deskundige van biologische sporen in samenwerking met een forensisch arts verbonden aan de dienst. Deze analyse omvat steeds een inventarisatie van de stukken, het onderzoek naar biologische sporen die bruikbaar kunnen zijn voor de identificatie van de dader(s) (gevolgd door DNA-analyse) alsook een forensische interpretatie van de beschreven letsels door een forensisch arts verbonden aan de dienst. Deze arts heeft toegang tot het elektronisch medisch verslag en de foto's gemaakt en genomen tijdens de afname van de SAS.

In geval van gecompliceerde zaken (vb. onbekende dader, zware agressie...) of in geval van seksueel misbruik van jonge kinderen wordt steeds beroep gedaan op een wetsdokter van de dienst Forensische Geneeskunde, die zich desgevallend laat bijstaan door een gynaecoloog of pediater. Om kwalitatief onderzoek van de bovenvernoemde urgentieartsen en gynaecologen te bevorderen, worden jaarlijks opleidingen gegeven inzake forensisch onderzoek en de afname van de SAS.

Tot slot onderstreept de spreker dat met dit protocol naast het louter sporenonderzoek, specifiek aandacht wordt geschonken aan de forensische aspecten van de seksuele agressie, en de mogelijk fysieke en psychische gevolgen: d.w.z. zowel een juridisch-forensische (sporenbewuste) als slachtoffergerichte benadering.

Dr. Anne Marcotte, gerechtelijk deskundige bij het Laboratorium Genetische Identificatie van het NICC, geeft aan dat zij in opdracht van het NICC heeft deelgenomen aan de werkgroep die wordt voorgezeten door de substituut-procureur-generaal van Luik en die belast is met de evaluatie van de ministeriële richtlijn van 15 september 2005 over de SAS (COL 10/2005).

charge) de celle-ci. Il veille également à assurer le suivi nécessaire au niveau (de la prophylaxie) des maladies sexuellement transmissibles et de la contraception.

Étant donné que cet examen se déroule au sein d'un hôpital (universitaire), d'autres interventions éventuelles comme une aide psychosociale ou les premiers soins peuvent également être proposées. Cette possibilité est évoquée avec le patient après le prélèvement des échantillons pour le S.A.S.

Une fois les prélèvements effectués, le S.A.S. est déposé au greffe, puis remis le plus rapidement possible par la police au service de médecine légale pour y être analysé par un expert en traces biologiques, en collaboration avec un médecin légiste attaché au service. Cette analyse comporte toujours un inventaire des pièces, un examen des traces biologiques susceptibles d'être utilisées pour identifier l'auteur/les auteurs (cet examen est suivi d'une analyse ADN), ainsi qu'une interprétation médico-légale des lésions décrites, qui est faite par un médecin légiste attaché au service. Ce médecin a accès au rapport médical électronique et aux photos prises lors des prélèvements effectués dans le cadre du S.A.S.

Lorsqu'il s'agit d'une affaire complexe (auteur inconnu, agression grave, ...) ou lorsque la victime de l'abus sexuel est un jeune enfant, il est toujours fait appel à un médecin légiste du service de médecine légale, qui se fait assister le cas échéant par un gynécologue ou un pédiatre. Pour promouvoir la qualité des examens réalisés par les médecins urgentistes ou gynécologues précités, des formations en médecine légale et des formations à l'utilisation du S.A.S. sont dispensées chaque année.

L'oratrice souligne en conclusion que ce protocole ne se limite pas à la recherche de traces et qu'il permet d'accorder une attention spécifique aux aspects médico-légaux des agressions sexuelles, ainsi qu'aux conséquences physiques et psychiques éventuelles de celles-ci: on combine dès lors une approche médico-légale (tenant compte des traces) et une approche axée sur la victime.

Dr. Anne Marcotte, expert judiciaire au Laboratoire d'Identification Génétique de l'INCC, informe qu'elle a été chargée par l'INCC de participer au groupe de travail présidé par le Substitut du Procureur Général de Liège et chargé de l'évaluation de la directive du 15/09/2005 relative au S.A.S. (COL10/2005).

Naar aanleiding van de uitgevoerde werkzaamheden werd op 20 februari 2014 het eindrapport over de evaluatie van de COL10/2005 goedgekeurd. Dat rapport vestigt de aandacht op een aantal specifieke en structurele aanbevelingen:

- méér inzetten op de sensibilisering van (potentiële) slachtoffers van seksueel geweld;
- méér inzetten op de vorming van alle betrokken actoren;
- komen tot een betere interne en externe communicatie;
- zorgen voor een 24/24-permanentie voor de opvang van slachtoffers van seksueel geweld;
- zorgen voor een correcte en gedetailleerde inventarisatie van de overtuigingsstukken;
- een beheerder van de inbeslagnames aanwijzen om het traject dat de overtuigingsstukken afleggen, te coördineren;
- méér investeren in een multidisciplinaire aanpak van seksueel geweld;
- het sluiten van samenwerkingsakkoorden verbeteren, hun gewicht versterken binnen de medische wereld en regelmatig de lijsten van artsen of ziekenhuisdiensten updaten die voor het onderzoek van het slachtoffer zouden kunnen worden gevorderd;
- de SAS-kit aanpassen;
- criteria bepalen voor het gebruik van de SAS-kits en de vordering verduidelijken;
- opteren voor een meer rationele en homogene aanpak in de analyse van de SAS;
- de medische verslaggeving herzien;
- aanpassingen aanbrengen aan de COL 10/2005.

Het Expertisenetwerk Misdrijven tegen personen heeft begin 2015 beslist om de werkgroep te belasten met de aanpassing van de COL 10/2005, waarbij een eerste deel van de uit de evaluatie voortvloeiende aanbevelingen – die welke op korte termijn kunnen worden gerealiseerd – in de SAS-richtlijn zou worden opgenomen, alsook met de voorbereiding van wetgevingsaanpassingen.

Suite aux travaux effectués, le rapport final de l'évaluation de la COL10/2005 a été approuvé par le Collège des Procureurs Généraux en date du 20/02/2014. Ce rapport met en lumière une série de recommandations ponctuelles et structurelles:

- Davantage investir dans la sensibilisation des victimes (potentielles) de violence sexuelle;
- Davantage investir dans la formation de tous les partenaires concernés;
- Atteindre une meilleure communication interne et externe;
- Assurer une permanence à toute heure pour l'aide aux victimes de violence sexuelle;
- Assurer un inventaire correct et détaillé des pièces à conviction;
- Désigner un gestionnaire des saisies coordonnant le trajet suivi par les pièces à conviction;
- Investir davantage dans une approche multidisciplinaire de la violence sexuelle;
- Améliorer la conclusion des accords de coopération, renforcer leurs poids auprès des milieux médicaux et mettre à jour régulièrement les listes de médecins ou services hospitaliers susceptibles d'être requis pour procéder à l'examen de la victime;
- Adapter le Set "Agression sexuelle" (S.A.S)
- Définir critères d'utilisation du S.A.S. et clarifier le réquisitoire;
- Retenir une approche plus rationnelle et plus homogène dans l'analyse du S.A.S.;
- Revoir le rapport médical;
- Adapter la COL10/2005.

Le Réseau d'expertise "criminalité contre les personnes" a décidé, début 2015, de confier au groupe de travail l'adaptation de la COL10/2005, notamment en intégrant à la directive S.A.S. une première partie des recommandations – celles réalisables à court terme – résultant de son évaluation ainsi que des adaptations législatives.

Volgens het tijdpad van de werkzaamheden moet de herschreven rondzendbrief eind 2015 ter goedkeuring worden voorgelegd aan het College van procureurs-generaal.

Het NICC zorgt voor het in gereedheid brengen, het opslaan en het verdelen van de SAS-kits aan de artsen die doorgaans door de parketmagistraten of de onderzoeksmagistraten worden gevorderd. Het NICC heeft eveneens de taak nieuwe voorraden aan te leggen.

Overeenkomstig COL 10/2005 stelt elke procureur des Konings een lijst op van de artsen en ziekenhuisdiensten die met de SAS-kits mogen werken. Op eenvoudig verzoek deelt het NICC de SAS-kits uit aan de artsen en ziekenhuisdiensten die worden vermeld op de door de procureurs des Konings overgezonden lijsten. Aldus worden elk jaar 650 kits gratis uitgedeeld. Dat cijfer is al tien jaar stabiel. Een SAS-kit kost 115 euro.

De SAS-kits waarmee bij een slachtoffer stalen worden afgenomen, worden naar een erkend DNA-laboratorium gestuurd (momenteel bestaan er 9 erkende DNA-laboratoria voor dergelijke analyses).

Wanneer het DNA-laboratorium een SAS-kit ontvangt, zijn er twee mogelijkheden:

1. de magistraat vraagt geen analyses, waarna de SAS-kit in het laboratorium optimaal wordt bewaard voor eventuele latere analyses, zelfs jaren nadien. Idealiter stelt de magistraat een bewarende vordering ter attentie van het DNA-laboratorium op;

2. de magistraat stelt een vordering voor stapsgewijze analyses op (modelvordering conform COL 21/2013) om nodeloze expertisekosten te voorkomen.

Voorts kunnen in sommige gevallen DNA-analyses worden uitgevoerd, zelfs als er geen SAS-kit was, bijvoorbeeld wanneer kleding of beddengoed in beslag zijn genomen.

De multidisciplinaire structuur van het NICC is een troef: naast DNA-analyses kunnen immers ook andere wetenschappelijke analyses aan het Instituut worden gevraagd (op haren, vezels, gifstoffen enzovoort). Het NICC beschikt eveneens over forensische adviseurs die de magistraat kunnen bijstaan om de te analyseren stalen doelgericht te kunnen filteren naargelang van de context, en de analysekosten zodoende te beperken.

Le planning des travaux prévoit le dépôt de la circulaire réécrite pour approbation devant le Collège des Procureurs Généraux fin 2015.

L'INCC assure la préparation, le stockage et la distribution des S.A.S. aux médecins habituellement requis par les magistrats des parquets ou par les magistrats instructeurs. Il a également pour tâche de garantir leur renouvellement.

Conformément à la Col 10/2005, chaque procureur du Roi établit une liste des médecins et services hospitaliers pouvant recevoir des S.A.S. Sur simple demande, l'INCC distribue les kits S.A.S. aux médecins et services hospitaliers figurant sur les listes transmises par les procureurs du Roi. 650 kits sont ainsi distribués gratuitement chaque année. Ce chiffre est stable depuis dix ans. Le prix de revient de chaque S.A.S. est 115 euros.

Les S.A.S. utilisés pour effectuer les prélèvements sur une victime seront envoyés vers un laboratoire ADN agréé (il existe actuellement 9 laboratoires ADN agréés pour ce genre d'analyses).

Dans le laboratoire ADN deux cas de figure se présentent lors de la réception d'un S.A.S.:

1. le magistrat ne demande pas d'analyses, et le S.A.S. est conservé au laboratoire de manière optimale pour permettre d'éventuelles analyses ultérieures, même des années plus tard. L'idéal est que le magistrat rédige un réquisitoire à titre conservatoire pour le laboratoire ADN.

2. Le magistrat adresse un réquisitoire d'analyses par étapes (réquisitoire standard type selon la COL ADN 21/2013) pour ne pas engendrer de frais d'expertises inutiles.

Les analyses ADN peuvent également être effectuées dans certains cas, même s'il n'y a pas eu de S.A.S., si des vêtements ou de la literie ont été saisis, par exemple.

Le caractère multidisciplinaire de l'INCC est une valeur ajoutée: en effet, en-dehors des analyses ADN, d'autres analyses scientifiques peuvent être également demandées à l'Institut (Cheveux, fibres, toxicologie, etc.). L'INCC dispose également de conseillers forensiques qui peuvent assister le magistrat de manière à cibler de façon probante les échantillons à analyser en fonction du contexte, et ainsi réduire le coût des analyses.

De analysedemarches die de aanwezigheid van drugs, alcohol of geneesmiddelen (bloed en urine, vraagstuk van de *Drugs Facilitated Sexual Assault*) aan het licht kunnen brengen, worden stelselmatig overgezonden aan het Laboratorium Toxicologie van het NICC. De analyse van die stalen kan door het Laboratorium Toxicologie van het NICC worden uitgevoerd op voordring van de magistratuur.

De laboratoriumdeskundigen staan eveneens ter beschikking van de magistraten, de politie en het ziekenhuispersoneel voor opleidingen over de SAS-kit (wettelijke context, gebruiksvoorwaarden en –procedure, gedetailleerde leidraad, bewaarwijze, verpakking, analyses door het DNA-laboratorium).

Ter verduidelijking van haar betoog zet de spreekster in een statistisch overzicht voor de periode 2009 tot 2014 het aantal ontvangen SAS-kits af tegen het percentage analyseaanvragen die bij het DNA-laboratorium van het NICC werden ingediend:

Jaar	Aantal ontvangen SAS-kits (bewaard)	Analyseaanvragen
2009	152	11 %
2010	152	9 %
2011	172	19 %
2012	181	39 %
2013	180	28 %
2014	188	19 %

In het evaluatierapport van de rondzendbrief worden met betrekking tot de erkende DNA-laboratoria (blz. 64) tevens een aantal cijfergegevens over de SAS-kits toegelicht. Zo wijzen de gerechtelijke autoriteiten een expert aan die verbonden is aan een van de erkende laboratoria om de aan de hand van een SAS-kit afgenomen en op de kleding van het slachtoffer aangetroffen monsters te analyseren. Momenteel telt België negen laboratoria die erkend zijn om DNA-analyses in strafzaken uit te voeren. Van die negen hebben er zes (67 %) de hen bezorgde vragenlijsten ingevuld teruggestuurd.

In totaal hebben die zes laboratoria in 2009 280 SAS-kits ontvangen, 292 in 2010 en 286 in 2011. Het percentage van de bewaarde SAS-kits (deze worden in optimale omstandigheden bewaard, met het oog op eventuele latere analyses) varieert sterk van het ene laboratorium tot het andere, met name van 3,5 % tot 90 %. In bepaalde gevallen vragen de gerechtelijke autoriteiten alleen te zoeken naar spermasporen (zonder genetische analyse); het aantal aanvragen in dat verband bedraagt 2 % tot 10 % van de ontvangen SAS-kits (naargelang van het laboratorium). In 10 % tot 96,5 % van de gevallen wordt een aanvraag tot genetische analyse ingediend

Systématiquement, les étapes susceptibles de pouvoir révéler la présence de drogue, d'alcool ou de médicaments (sang et urine, problématique du *"Drugs Facilitated Sexual Assault"*) sont transférées au laboratoire Toxicologie de l'INCC. L'analyse de ces prélèvements peut être effectuée au sein du laboratoire Toxicologie de l'INCC sur réquisitoire du magistrat.

Les experts du laboratoire se tiennent également à la disposition des magistrats, de la police et du personnel des hôpitaux pour donner une formation sur le set S.A.S. (contexte légal, conditions et procédure d'utilisation, description détaillée, mode de conservation, conditionnement, analyses au laboratoire ADN).

Afin d'illustrer son propos, l'intervenante propose la statistiques afférente au nombre de S.A.S. reçus, par rapport au taux de demandes d'analyses, depuis 2009 jusqu'en 2014, au sein du laboratoire ADN de l'INCC:

Année	Nombre S.A.S. reçus (conservatoires)	Demande d'analyses
2009	152	11 %
2010	152	9 %
2011	172	19 %
2012	181	39 %
2013	180	28 %
2014	188	19 %

Dans le rapport d'évaluation de la circulaire, en ce qui concerne les laboratoires ADN agréés (p.64), il y a quelques données chiffrées concernant les S.A.S. sont également proposées. Ainsi, les autorités judiciaires désignent un expert attaché à un des laboratoires agréés aux fins d'analyser les prélèvements effectués au moyen d'un kit S.A.S. et des vêtements de la victime. Il existe à l'heure actuelle en Belgique neuf laboratoires agréés pour effectuer les analyses ADN en matière pénale. Six d'entre eux (soit 67 %) ont répondu aux questionnaires envoyés.

Le nombre total de S.A.S. réceptionnés pour ces 6 laboratoires est de 280 en 2009, 292 en 2010 et 286 en 2011. Parmi ceux-ci, le pourcentage de S.A.S. conservatoires (c'est-à-dire, conservés dans des conditions optimales en vue d'analyses ultérieures éventuelles) varie énormément selon les laboratoires: de 3.5 % à 90 %. Dans certains cas, les autorités judiciaires demandent uniquement une recherche de traces de sperme (sans analyses génétiques): ceci concerne 2 % à 10 % des S.A.S. (en fonction des laboratoires). Des analyses génétiques sont demandées dans 10 % à 96.5 % des cas (grande variation selon les laboratoires,

(groot verschil tussen de laboratoria onderling; de cijfers zijn in omgekeerde verhouding tot het percentage van de bewaarde SAS-kits). Voor slechts een zeer gering percentage van de bewaarde SAS-kits (minder dan 10 %) worden op een later tijdstip genetische analyses aangevraagd.

Tot besluit van haar betoog geeft de spreekster aan dat er nog veel werk aan de winkel is om te voldoen aan de aanbevelingen van het eindrapport van de evaluatie van COL 10/2005. Een eerste stap is de nakende goedkeuring van de nieuwe SAS-richtlijn.

Met betrekking tot het NICC werkt de beheerder van de SAS-kits samen met het DNA-laboratorium aan de verbetering van de SAS-kit (materiaal, medisch verslag enzovoort). Wat het DNA-laboratorium betreft, wordt nagegaan hoe de verkrachtingsdossiers (met of zonder SAS) efficiënt kunnen worden verwerkt in samenwerking met de andere NICC-laboratoria, in het bijzonder het toxicologisch laboratorium.

Dr. Gert De Boeck, Operationeel directeur, Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie, verduidelijkt dat er van *drug facilitated sexual assault* (DFSA) wordt gesproken wanneer iemand seksueel misbruikt wordt onder invloed van alcohol, drugs, medicatie, of een andere substantie. De effecten van de toegediende stof(fen) zorgen ervoor dat het slachtoffer niet meer weet wat hem of haar overkomt en niet in staat is om de dader af te weren.

Daarbij zijn twee scenario's mogelijk: ofwel krijgt het slachtoffer middelen toegediend die ongemerkt aan een drankje toegevoegd wordt, ofwel gaat het om misbruik van een slachtoffer dat vrijwillig een substantie ingenomen heeft.

In het laatste geval kan het dan gaan om een slachtoffer dat te veel gedronken heeft en hierdoor niet meer in staat is om beslissingen te nemen, of om iemand die per ongeluk onder invloed raakt van de combinatie tussen vrijwillig ingenomen medicatie en alcohol.

Toxicologisch onderzoek in DFSA-zaken is zo complex, dat de *United Nations Office on Drugs and Crime* er in 2011 heel specifieke 'Guidelines' voor opstelde.

In de media is aandacht besteed aan Rohypnol (flunitrazepam) en GHB (vloeibare XTC), maar in theorie zijn alle drugs die een effect hebben op het centraal zenuwstelsel potentieel gevaarlijk. Dus ook alcohol, slaap- en kalmeermiddelen, hallucinogenen, opiaten,

dans le sens inverse des S.A.S conservatoires). Des analyses génétiques sont demandées ultérieurement sur une très petite proportion (moins de 10 %) des S.A.S. conservatoires.

L'oratrice estime en conclusion qu'il reste beaucoup à mettre en œuvre, conformément aux recommandations du rapport final de l'évaluation de la COL10/2005. Une première étape est l'approbation dans un futur proche de la nouvelle directive relative au S.A.S.

Au niveau de l'INCC, le gestionnaire des sets S.A.S. ainsi que le laboratoire ADN travaillent de concert à l'amélioration du set S.A.S. (matériel, rapport médical, etc.). Au niveau du laboratoire ADN, il est recherché une prise en charge efficace des dossiers de viols, avec ou sans S.A.S., en interaction avec les autres laboratoires de l'INCC, et plus particulièrement la toxicologie.

Le docteur Gert De Boeck, directeur opérationnel à l'Institut national de Criminalistique et de Criminologie, précise que l'on parle de "*drug facilitated sexual assault*" (DFSA) lorsqu'une personne est abusée sexuellement en étant sous l'influence d'alcool, de stupéfiants, de médicaments ou d'autres substances. Les effets de ces substances font en sorte que la victime ne sait plus ce qui lui arrive et n'est pas en mesure de repousser l'auteur de l'agression.

Deux scénarios sont possibles dans pareil cas: soit les substances sont administrées à l'insu de la victime, par exemple en les ajoutant à une boisson, soit l'abus est commis sur une victime ayant consommé volontairement une substance.

Dans ce dernier cas, il se peut que la victime ait absorbé trop d'alcool et ne soit dès lors plus en mesure de prendre des décisions, ou qu'elle se retrouve accidentellement sous influence par l'effet combiné de médicaments et d'alcool consommés volontairement.

Dans le cas des DFSA, les analyses toxicologiques sont tellement complexes que l'*United Nations Office on Drugs and Crime* a formulé, en 2011, une série de directives (*Guidelines*) très spécifiques.

Les médias se sont intéressés aux cas du Rohypnol (flunitrazépam) et du GHB (ecstasy liquide), mais, en théorie, toutes les drogues qui ont un effet sur le système nerveux central sont potentiellement dangereuses, y compris, par conséquent, l'alcool, les somnifères

spierrelaxerende middelen, antidepressiva. De meeste van die substanties zijn oplosbaar in drank of voedsel.

Doorgaans maken daders gebruik van snel werkende, sterke *downers*. Die veroorzaken een hele waaier van effecten, gaande van relaxatie, een verminderde geremdheid en geheugenverlies, over een verminderde waarneming, evenwichtsstoornissen, spraakverwarring, slaperigheid, een verlies van motorische vaardigheden, tot braken, bewusteloosheid en in heel uitzonderlijke gevallen zelfs de dood.

Zelfs een lage dosis kan voldoende zijn om ervoor te zorgen dat een slachtoffer onder invloed is. Iemand die bijvoorbeeld nooit slaapmiddelen neemt, kan out zijn van één tablet, terwijl iemand die dagelijks een slaapmiddel neemt, het effect veel minder zal voelen. Bij lage dosissen en zeker wanneer er veel tijd zit tussen de feiten en de staalname, is het voor experts zoeken naar een naald in een hooiberg.

Ook het detectievenster (hoe lang een stof kan worden opgespoord in bv. bloed of urine) is erg uiteenlopend: sommige stoffen zijn na enkele uren uit het lichaam verdwenen, andere (bv. cannabis) worden nog weken later in de urine terug gevonden. Negatieve toxicologische resultaten moeten dan ook altijd met voorzichtigheid geïnterpreteerd worden als de onderzoekers absoluut geen idee hebben van de aard van de mogelijk toegediende stof.

In dit kader benadrukt de spreker hoe belangrijk het is om het slachtoffer au sérieux te nemen, ook als het verward klinkt, groggy of dronken overkomt. De symptomen veroorzaakt door een *downer* zijn maar moeilijk te onderscheiden van iemand die iets te veel gedronken heeft. Toxicologisch onderzoek is een deel van het verhaal, maar nooit een alleenstaand feit. Ook bij een positief resultaat kan er onzekerheid blijven bestaan: het kan het verhaal van het slachtoffer bekrachtigen, maar tegelijk is het bijna onmogelijk om uit te maken of een substantie voor of na de feiten ingenomen is.

De Seksuele Agressie Set of SAS-kit bevat buisjes om bloed af te nemen en een urinerecipiënt. Het is heel belangrijk dat bij DFSA-zaken zowel een urinestaal als een bloedstaal afgenomen wordt.

et les calmants, les hallucinogènes, les opiacés, les myorelaxants, les antidépresseurs, etc. La plupart de ces substances sont solubles dans les boissons ou les aliments.

En général, les auteurs d'agressions sexuelles utilisent des psychotropes puissants à action rapide. Ces substances produisent un large éventail d'effets allant de la relaxation jusqu'à – dans des cas tout à fait exceptionnels – la mort de la victime, en passant par une désinhibition, des pertes de mémoire, une diminution de la perception sensorielle, des pertes d'équilibre, des troubles de la parole, une somnolence, une perte de motricité, des vomissements ou des pertes de conscience.

Même une faible dose peut être suffisante pour qu'une victime se retrouve sous influence. C'est ainsi par exemple qu'une personne qui ne prend jamais de somnifères peut être K.O. avec un seul comprimé, tandis que quelqu'un qui en consomme quotidiennement en ressentira beaucoup moins les effets. Lorsque les doses sont faibles, et surtout lorsqu'un long laps de temps sépare les faits de la prise de l'échantillon, la tâche qui incombe aux experts est quasiment insurmontable.

La fenêtre de détection (c'est-à-dire le délai pendant lequel une substance peut être détectée dans le sang ou l'urine, par exemple) varie aussi fortement: certaines substances disparaissent de l'organisme en quelques heures, tandis que d'autres (comme le cannabis, par exemple) peuvent encore être retrouvées dans l'urine après plusieurs semaines. Il faut donc toujours interpréter les résultats toxicologiques négatifs avec prudence lorsque les enquêteurs n'ont absolument aucune idée de la nature de la substance qui a éventuellement été administrée.

L'orateur souligne, à cet égard, qu'il est capital de prendre la victime au sérieux même si elle s'exprime de manière confuse ou semble groggy ou ivre. Les symptômes provoqués par un *downer* sont difficiles à distinguer de ceux présentés par une personne qui a un peu trop bu. L'examen toxicologique ne doit jamais être l'unique élément à prendre en considération. L'incertitude peut subsister même en cas de résultat positif: en effet, un examen positif peut confirmer le récit de la victime, mais il est pratiquement impossible de déterminer si une substance a été absorbée avant ou après les faits.

Le set d'agression sexuelle ou kit S.A.S. contient des éprouvettes destinées à recueillir du sang, ainsi qu'un réci-pient pour l'urine. Dans les dossiers de DFSA, il est très important de prélever à la fois un échantillon d'urine et un échantillon de sang.

Een urinestaal van het slachtoffer is voor de experts het belangrijkste startpunt voor het onderzoek. Dat komt omdat in urine veel langer na de feiten een stof kan worden opgespoord dan in bijvoorbeeld bloed. DFSA-slachtoffers dienen vaak met vertraging klacht in en zijn soms even buiten westen door de medicatie. Ze beseffen pas na een tijdje dat er iets gebeurd is. Sommige middelen, zoals GHB en slaap- en kalmeermiddelen, kunnen ook geheugenverlies veroorzaken. Slachtoffers beseffen daardoor pas laat wat hen is overkomen en een eventuele staalname gebeurt in dat geval pas uren of dagen na de feiten. Daardoor moeten in DFSA-zaken vaak op zoek worden gegaan naar hele lage concentraties van een stof, die niet in bloed te vinden is. Urine heeft een langer detectievenster: tot 4 dagen na de feiten kan de toegediende of ingenomen substantie en/of zijn afbraakproducten er in teruggevonden worden, in hogere concentraties dan in bloed. Een eenmalig toegediende dosis is dan ook makkelijker op te sporen in urine dan in bloed.

Hoe beter de toxicologen de ruimere context van de feiten kennen en begrijpen, hoe gericht ze bovendien kunnen onderzoeken. Bij de SAS-kit van het NICC zit dan ook altijd een uitgebreide vragenlijst die peilt naar het vermoedelijke tijdstip van de feiten en van de staalname, en waarbij ook gevraagd wordt om te noteren of het slachtoffer de dagen voor de feiten alcohol, drugs of medicatie genomen heeft. Het kan ook zijn dat het slachtoffer in het ziekenhuis een angstwerend middel toegediend gekregen heeft. Ook dat moet genoteerd worden op het formulier. Het is heel belangrijk dat de politie of de wetsdokter aan het slachtoffer benadrukt dat die vragen uiterst eerlijk beantwoord moeten worden. Dat komt de kwaliteit van het onderzoek ten goede.

Het is dan ook van belang om de toxicologische analyse binnen dergelijke dossiers toe te vertrouwen aan een forensisch labo dat gespecialiseerd is in DFSA-zaken: de gebruikte technieken en methodes zijn gevoeliger dan bij labo's die eerder gericht zijn op klinisch onderzoek of post-mortemscreening, waarbij toch eerder naar hoge concentraties wordt gezocht.

Tot slot herhaalt de spreker dat het toxicologisch onderzoek één element in het hele dossier is.

Dr. Christine Gilles, gynaecoloog, UMC Sint-Pieter, Brussel, merkt op dat de opvang van de slachtoffers van seksueel geweld in België heterogeen is en doorgaans niet optimaal. Een systematisering van de zorg voor

L'échantillon d'urine de la victime est le point de départ le plus important pour les experts, car la présence d'une substance peut être détectée beaucoup plus longtemps après les faits dans l'urine que dans le sang, par exemple. Les victimes de DFSA portent souvent plainte tardivement et sont parfois sujettes à des pertes de connaissance passagères dues à la médication. Elles ne se rendent compte qu'après un certain temps qu'un incident s'est produit. Certaines substances, telles que le GHB et celles présentes dans les calmants et les somnifères, peuvent également causer des pertes de mémoire. Par conséquent, les victimes ne se rendent compte que tardivement de ce qui leur est arrivé et un éventuel prélèvement n'est effectué, dans ce cas, que des heures voire des jours après les faits. Dans le cadre de dossiers de DFSA, il arrive dès lors fréquemment qu'il faille rechercher de très faibles concentrations d'une substance qui n'est plus décelable dans le sang. La fenêtre de détection est plus longue dans l'urine: on peut y retrouver des concentrations plus élevées, que celles présentes dans le sang, de la substance administrée ou ingérée et/ou de ses produits de dégradation, et ce jusqu'à 4 jours après les faits. Une dose administrée une seule fois est, par conséquent, plus facile à détecter dans l'urine que dans le sang.

Mieux les toxicologues connaissent et comprennent le contexte élargi des faits, plus ciblées peuvent être leurs analyses. Dans le S.A.S. de l'INCC, on trouve dès lors toujours un questionnaire détaillé sur le moment supposé des faits et du prélèvement des échantillons, ainsi que sur l'éventuelle absorption d'alcool, de drogues ou de médicaments par la victime durant les jours qui ont précédé les faits. Un anxiolytique peut également avoir été administré à la victime à l'hôpital. Cela doit également être noté sur le formulaire. Il est très important que la police ou le médecin légiste insiste auprès de la victime sur la nécessité de répondre avec la plus grande sincérité à ces questions. Cela favorise la qualité de l'examen.

Il est dès lors important, dans de tels dossiers, de confier l'analyse toxicologique à un laboratoire de médecine légale spécialisé dans les affaires de DFSA: les techniques et méthodes utilisées y sont plus fines que celles pratiquées dans les laboratoires davantage tournés vers les examens cliniques ou *post-mortem*, où l'on recherche des concentrations relativement élevées.

Enfin, l'orateur répète que l'analyse toxicologique est un élément de l'ensemble du dossier.

Le Dr. Christine Gilles, Gynécologue, C.H.U. Saint Pierre, Bruxelles, remarque qu'en Belgique, la prise en charge des victimes d'agression sexuelle est hétérogène et le plus souvent non optimale. Une

deze slachtoffers verbetert aanzienlijk de medische behandeling. Die algemene opvang mag echter niet beperkt blijven tot medische verzorging. De oprichting van referentiecentra welke die verzorging kunnen verstrekken, is onontbeerlijk.

Volgens een rapport van de Wereldgezondheidsorganisatie is 25,4 % van de vrouwen en meisjes in Europa het slachtoffer van seksueel geweld door hun partner, 5,2 % door een niet-partner. België staat (in een EU-rapport) op de dertiende plaats wat het aantal klachten per miljoen inwoners betreft. In 2014 werden 2 886 klachten wegens verkrachting geregistreerd, wat overeenstemt met gemiddeld 8 (bij de politie ingediende) klachten per dag. Dat cijfer is een onderschatting van de omvang van het vraagstuk, omdat volgens een onderzoek van *Amnesty International* slechts 16 % van de slachtoffers van seksueel geweld klacht indient. Die slachtoffers van verkrachting hebben recht op allesomvattende en multidisciplinaire zorg, met inbegrip van een kwaliteitsvolle opvang, psychosociale ondersteuning, een kwaliteitsvol forensisch onderzoek, medische verzorging, preventie tegen zwangerschap en seksueel overdraagbare aandoeningen (soa's) alsmede een medische, psychosociale en gerechtelijke *follow-up* van de ingediende klacht, zonder dat de patiënte daarbij haar waardigheid verliest.

Het UMC Sint-Pieter in Brussel vangt als gevolg van zijn geografische ligging veel slachtoffers van verkrachting op. Om de kwaliteit van de medische zorg te evalueren werd in het ziekenhuis daarover een doorlichting gehouden. Daartoe werden de dossiers doorgenomen van 356 patiëntes die zich tussen 1 januari 2002 en 31 december 2007 op de spoedafdeling hadden aangemeld en bij wie een kit voor de opname van sporen van seksuele agressie (SAS-kit) was gebruikt. Daaruit is gebleken dat in totaal 90 % van de vrouwelijke slachtoffers van verkrachting geen medische zorg hebben gekregen die strookt met de internationale aanbevelingen.

Bijgevolg werd op de spoedafdeling van het UMC Sint-Pieter een protocol inzake medische behandeling ingesteld dat een systematisering omvat van de aanvullende onderzoeken, het voorkomen van zwangerschap en seksueel overdraagbare aandoeningen, de rol van elke betrokkene en de *follow-up* van de patiëntes.

Als gevolg van de invoering van dat protocol werden de gegevens van 191 patiëntes die zich tussen 1 oktober 2009 en 31 december 2012 op de spoedafdeling hadden aangemeld en bij wie een SAS-kit werd gebruikt opnieuw onderzocht. Nu bleek dat 87 % van de patiëntes medische zorg hadden gekregen die conform is aan de internationale aanbevelingen.

systématisation des soins apportés à ces victimes améliore considérablement la prise en charge médicale. Cependant, cette prise en charge globale ne se limite pas aux soins médicaux et à la création de centres de référence capables de fournir celle-ci est indispensable.

Selon un rapport de l'Organisation Mondiale de la Santé, 25,4 % des femmes et des filles vivant en Europe sont victimes de violence sexuelle par leur partenaire et 5,2 % par un non partenaire. La Belgique, quant à elle, se classe treizième en nombre de plaintes par habitant dans un rapport de l'Union Européenne. En 2014, 2886 plaintes pour viol ont été enregistrées, ce qui correspond en moyenne à 8 plaintes déposées chaque jour à la police. De plus, ce chiffre sous-estime l'ampleur du problème puisque selon une enquête d'*Amnesty International*, seul 16 % des victimes de violence sexuelle portent plainte. Ces victimes de viol doivent bénéficier d'une prise en charge globale et multidisciplinaire comprenant un accueil de qualité, une prise en charge psychosociale, un examen médico-légal de qualité, des soins médicaux, l'administration de prévention contre une grossesse et les maladies sexuellement transmises (M.S.T.), un suivi médical, psychosocial et judiciaire de la plainte déposée tout en permettant à la patiente de conserver sa dignité.

Le C.H.U. Saint Pierre à Bruxelles, par sa situation géographique, accueille un grand nombre de victimes de viol. Afin d'évaluer la qualité de la prise en charge médicale, un audit de cette prise en charge au sein du C.H.U. Saint Pierre a été réalisé. Les dossiers de 356 patientes qui se sont présentées aux urgences et chez qui un set d'agression sexuelle a été réalisé entre le premier janvier 2002 et le 31 décembre 2007, ont été revus. Il a été mis en évidence que globalement, 90 % des femmes victimes de viol ne bénéficiaient pas d'une prise en charge médicale répondant aux recommandations internationales.

Dès lors, un protocole de prise en charge médicale comprenant une systématisation des examens complémentaires, des préventions de grossesse et de maladie sexuellement transmissible, du rôle de chaque intervenant et du suivi des patientes a été instauré au sein des urgences du C.H.U. Saint Pierre.

Suite à la mise en place de ce protocole, les données des 191 patientes qui se sont présentées aux urgences et chez qui un set d'agression sexuelle a été réalisé entre le premier octobre 2009 et le 31 décembre 2012 ont été revus. Il a été mis en évidence que 87 % des patientes avaient bénéficié d'une prise en charge médicale conforme aux recommandations internationales.

Dankzij de opleiding van de verschillende actoren, de uitwerking van een communicatiemap op de spoedafdeling en de invoering van een geïnformatiseerd dossier in de vorm van een checklist, is de medische behandeling van de slachtoffers dus aanzienlijk verbeterd.

Tot slot werd de medische aanpak in de Waalse en Brusselse ziekenhuisinstellingen doorgelicht. In Wallonië krijgt amper 5 % van de slachtoffers van verkrachting optimale medische zorg, terwijl die cijfers in de Brusselse centra ongeveer 54 % bedragen. Voorts is het verzorgingstraject van de slachtoffers verschillend van de ene plaats tot de andere, omdat het onderzoek naar bewijsmateriaal in de verschillende ziekenhuizen wordt uitgevoerd door ofwel een gerechtsarts ofwel de gynaecoloog met wacht.

Die resultaten wijzen er enerzijds op dat de medische zorg voor de slachtoffers van verkrachting verschilt naargelang van de plaats in België waar ze worden opgevangen, en anderzijds dat systematisering van de zorg voor een aanzienlijke verbetering van de medische opvang zorgt.

De opvang en verzorging van slachtoffers van seksueel geweld is echter niet beperkt tot medische zorg. Van de indiening van een klacht tot de eruit voortvloeiende rechterlijke beslissing moet het slachtoffer immers meestal een hindernissenparcours doorlopen.

In België is de opvang in de politiezones en de ziekenhuizen, de psychosociale ondersteuning, de forensische zorg, de medische behandeling en de medisch-psychisch-sociale en juridische *follow-up* thans zeer uiteenlopend. Die brede opvang wordt alleen maar beter dankzij persoonlijke initiatieven.

In het kader van een project van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen werd een bezoek georganiseerd aan referentiecentra voor de opvang van slachtoffers van seksuele agressie in Groot-Brittannië en Nederland. In Londen zijn de referentiecentra plaatsen waar men de verschillende actoren heeft bijeengebracht die nodig zijn voor de goede opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Aan de slachtoffers wordt binnen dezelfde eenheid van tijd en plaats multidisciplinaire, politionele, gerechtelijke, forensische, medische en psychosociale zorg aangeboden. Daardoor krijgen die slachtoffers toegang tot de best mogelijke alomvattende opvang en verkrijgen zij vermoedelijk de beste kansen om zich over die traumatische gebeurtenis heen te zetten.

Als België concreet in die aangelegenheid wenst op te treden, moet worden gezorgd voor samenwerking tussen de verschillende beleidsinstanties (Binnenlandse Zaken, Gezondheidszorg, Justitie).

Grâce à la formation des différents intervenants, à la création d'une farde de communication au sein des urgences et à la création d'un dossier informatisé sous forme de check liste, la prise en charge médicale de ces victimes a donc été considérablement améliorée.

Enfin, un audit de la prise en charge médicale dans les centres hospitaliers wallons et bruxellois a été réalisé. En Wallonie, à peine 5 % des victimes de viol bénéficient d'une prise en charge médicale optimale tandis que ces chiffres avoisinent les 54 % dans les centres bruxellois. Par ailleurs, le trajet de soins des victimes est différent d'un endroit à un autre puisque l'examen à la recherche de preuve est réalisé soit par un médecin légiste soit par les gynécologues de garde au sein des différents hôpitaux.

Ces résultats soulignent d'une part que les soins médicaux dispensés aux victimes de viol sont différents en fonction de l'endroit du pays où elles sont prises en charge, et d'autre part qu'en mettant en place une systématisation des soins, la prise en charge médicale s'améliore notablement.

Cependant, accueillir et soigner les victimes d'agression sexuelle ne se limite pas aux soins médicaux. En effet, depuis le dépôt de plainte jusqu'à la décision judiciaire qui en découle, la victime subit le plus souvent le parcours du combattant.

En Belgique, actuellement, l'accueil en zone de police et au sein des hôpitaux, le soutien psychosocial, la prise en charge médico-légale, la prise en charge médicale, les suivis médico-psycho-social et juridique sont aléatoires et améliorés uniquement par des initiatives personnelles.

Dans le cadre d'un projet initié par l'institut pour l'égalité des femmes et des hommes, une visite de centres de référence de prise en charge de victimes d'agression sexuelle a été organisée en Grande-Bretagne et aux Pays-Bas. A Londres, les centres de référence sont des endroits réunissant les différents intervenants nécessaires à la bonne prise en charge des victimes d'agression sexuelle. Une prise en charge multidisciplinaire, policière, judiciaire, médico-légale, médicale et psychosociale est proposée aux victimes dans une même unité de temps et de lieu. De cette manière, les victimes disposent du meilleur accès global à l'accueil et reçoivent les meilleures chances de surmonter ces événements traumatisants.

Cela permet à ces victimes d'avoir accès à la meilleure prise en charge globale possible et probablement de leur donner les meilleures chances de pouvoir se reconstruire après cet événement traumatisant.

Het is noodzakelijk die alomvattende opvang te systematiseren op het stuk van het zorgtraject, de forensische en medische aanpak, de psychosociale ondersteuning en de psychisch-medisch-sociaal-gerechtelijke *follow-up*. Thans is een studie naar de haalbaarheid van een dergelijke opvang in de Belgische context aan de gang. De oprichting van referentiecentra die dergelijke alomvattende opvang kunnen bieden, is onontbeerlijk om de zorg voor die slachtoffers te verbeteren en om op korte maar ook op lange termijn de gevolgen van die traumatische gebeurtenis te verminderen.

2. Betogen van de leden

Mevrouw An Capoen (N-VA) merkt op dat de wil om een betere opvang voor de slachtoffers van seksuele agressie te organiseren aanwezig is. Een aantal basisvoorwaarden daarvoor, zoals de SAS, is voorhanden. Er moet werk van worden gemaakt om de toestand in het hele land eenvormig te maken zodat het slachtoffer overal dezelfde behandeling krijgt.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) wenst te vernemen hoe de verschillen in de vragen naar conservering en analyse van de SAS kunnen worden verklaard.

Is het verloop van het onderzoek doeltreffender indien de SAS op een correcte en volledige wijze wordt afgenomen?

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) vindt het feit dat veel gevallen van verkrachting niet wordt aangegeven onrustwekkend. Aangifte doen van seksueel misbruik is een moeilijke zaak en in de gegeven omstandigheden zullen de slachtoffers niet echt geneigd zijn om dit te doen.

Het is zaak om ook bij het zoeken naar bewijzen rekening te houden met niet alleen de gezondheid van het slachtoffer (onder meer het voorkomen van seksueel overdraagbare ziektes en HIV/AIDS) maar ook met het feit dat het slachtoffer als dusdanig wordt erkend en dat de dader wordt gevonden. Staan de bestaande procedures toe om de status van slachtoffer te verlenen en om de dader ook effectief te vinden? Het medische luik is belangrijk, maar ook de juridische afhandeling van de zaak moet voldoende aandacht krijgen.

In welke regio's zal een multidisciplinair centrum worden opgericht? Zal een dergelijk centrum in een ziekenhuis kunnen worden geïnstalleerd? Ziekenhuizen beschikken al over een aantal diensten die nuttig kunnen

Si la Belgique souhaite agir concrètement dans cette problématique, une collaboration entre les différents pouvoirs politiques (intérieur, santé, justice) doit être mise en place. Il est nécessaire de systématiser cette prise en charge globale en terme de trajet de soin, de prise en charge médico-légale et médicale, de prise en charge psychosociale et de suivi psycho-médico-socio-judiciaire et une étude évaluant la possibilité de mettre en place une telle prise en charge dans le contexte Belge est actuellement en cours. La création de centre de références capables de fournir cette prise en charge globale est indispensable afin d'améliorer les soins apportés à ces victimes et de diminuer à court mais aussi à long terme les conséquences de cet événement traumatisant.

2. Interventions des membres

Mme An Capoen (N-VA) observe qu'il y a la volonté d'organiser un meilleur accueil des victimes d'agressions sexuelles. Un certain nombre de conditions de base pour ce faire, dont le S.A.S., sont remplies. Il faut veiller à ce que les victimes reçoivent le même traitement partout dans le pays.

Mme Karin Jiroflée (s.pa) demande comment l'on peut expliquer les différences observées au niveau des demandes de conservation et d'analyse du S.A.S.

L'analyse se déroule-t-elle de façon plus efficace si le S.A.S. est prélevé de façon correcte et complète?

Mme Vanessa Matz (cdH) juge inquiétant le fait qu'un grand nombre de cas de viol ne sont pas déclarés. Aller déclarer que l'on a été abusé sexuellement est une démarche pénible et, vu les circonstances, les victimes ne sont pas vraiment tentées de le faire.

Dans la recherche des preuves, il convient également de tenir compte non seulement de la santé de la victime (notamment en ce qui concerne la prévention des maladies sexuellement transmises et le HIV/SIDA) mais également de la nécessité de reconnaître la victime en tant que telle et de retrouver l'auteur. Les procédures existantes permettent-elles d'accorder le statut de victime et de retrouver effectivement l'auteur? Le volet médical est certes important, mais le traitement juridique de l'affaire doit également retenir l'attention nécessaire.

Dans quelles régions va-t-on ouvrir un centre multidisciplinaire? Pourra-t-on installer un tel centre dans un hôpital? Les hôpitaux disposent déjà d'un certain nombre de services qui peuvent s'avérer utiles pour

zijn voor de opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Hoe werd dit georganiseerd in de bezochte instellingen?

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) herinnert eraan dat de hoorzittingen het in de eerste plaats mogelijk moeten maken een alomvattend idee van het vraagstuk te verkrijgen. Een totale aanpak waar zowel met de aspecten van politie, justitie en gezondheid rekening wordt gehouden, is essentieel.

Dokter Wuestenbergs is van oordeel dat de SAS best door een gespecialiseerde arts zou worden afgenomen. Aan de KULeuven wordt de SAS vervolledigd met een protocol. Kan de spreker aanwijzen welke bijkomende elementen de SAS zou moeten bevatten om doeltreffender te zijn?

Worden er minder dossiers geseponneerd indien de SAS op een correcte wijze wordt afgenomen?

De staatsecretaris heeft – na een bezoek aan verschillende multidisciplinaire centra in Nederland en het Verenigd Koninkrijk – opgemerkt dat er een verschil is tussen het medische en het juridische luik. De buitenlandse modellen kunnen niet zomaar worden overgenomen. De spreker is van oordeel dat het mogelijk moet zijn om een dergelijk centrum snel op te richten en begrijpt niet waarom zulks zo moeilijk is. Hoe zou dokter Gilles op korte termijn de installatie van dergelijk centrum organiseren?

Voorzitter a.i. Jean-Jacques Flahaux voegt eraan toe dat de opvang van slachtoffers van seksueel geweld in België onvoldoende gesystematiseerd is. Het is niet het slachtoffer, dat vaak getraumatiseerd is, dat nadien zelf alle stappen moet zetten voor de opvolging van zijn dossier. Het oprichten van multidisciplinaire centra die overall dezelfde procedures gebruiken is nodig.

Beschikt het NICC over voldoende middelen en aangepaste technologieën om de haar opgelegde taken uit te voeren?

De spreker is verwonderd dat uit de getoonde statistieken blijkt dat het aantal aangiftes van verkrachting de jongste jaren stabiel is gebleven en niet is gestegen.

Is er een evolutie in het type (leeftijd, geslacht...) slachtoffer van verkrachting?

Om de opvang van slachtoffers te verbeteren is een goede coördinatie tussen politie, justitie en

l'accueil des victimes de violences sexuelles. Comment cela a-t-il été organisé dans les institutions visitées?

Mme Nele Lijnen (Open Vld) rappelle que les auditions doivent avant tout permettre de se forger une idée globale de la problématique. Il est essentiel de développer une approche globale qui tienne compte des aspects relatifs à la police, à la justice et à la santé.

Le docteur Wuestenbergs estime qu'il serait préférable que les examens prévus dans le cadre du S.A.S. soient réalisés par un médecin spécialisé. À la KULeuven, le S.A.S. est complété par un protocole. L'oratrice pourrait-elle indiquer quels éléments supplémentaires devraient être inclus dans le S.A.S. pour en augmenter l'efficacité?

Observe-t-on une diminution du nombre de dossiers classés sans suite lorsque le S.A.S. est pratiqué correctement?

Après avoir visité différents centres pluridisciplinaires aux Pays-Bas et au Royaume-Uni, la secrétaire d'État a constaté une différence entre le volet médical et le volet juridique. Il n'est pas possible de reproduire les modèles étrangers tels quels. L'intervenante considère qu'il doit être possible de créer rapidement ce type de centre et ne comprend pas pourquoi cela est si difficile. Comment faut-il, selon le docteur Gilles, organiser l'installation d'un tel centre à brève échéance?

Le président faisant fonction, M. Jean-Jacques Flahaux, ajoute qu'en Belgique, la prise en charge des victimes de violences sexuelles n'est pas suffisamment systématisée. Ce n'est pas à la victime, souvent traumatisée, d'entreprendre ensuite elle-même toutes les démarches nécessaires au suivi de son dossier. La création de centres pluridisciplinaires appliquant les mêmes procédures partout est indispensable.

L'INCC dispose-t-il de moyens suffisants et de technologies adaptées pour mener à bien les missions qui lui ont été confiées?

L'intervenant s'étonne que les statistiques présentées indiquent que le nombre de déclarations pour viols est resté stable ces dernières années et n'a pas augmenté.

Observe-t-on une évolution du type (âge, sexe...) de victimes de viol?

Pour améliorer la prise en charge des victimes, une bonne coordination entre la police, la justice et le secteur

gezondheidssector noodzakelijk. Ook de samenwerking met de gemeenschappen moet worden versterkt.

3. Antwoorden van de sprekers

Dr. Joke Wuestenbergs, UZLeuven, verduidelijkt dat een studie werd uitgevoerd naar de sets die op spoed-diensten werden afgenomen om de demografische kenmerken van de slachtoffers te kennen. Nadien werd de analyse van de sets bestudeerd, meer bepaald naar wat eruit voortvloeide, bijvoorbeeld welke DNA-sporen werden gevonden. Na akkoord van de procureur van Leuven werd dan nagegaan in hoeveel zaken het onderzoek werd voortgezet en welke dossiers geseponeerd werden. De studie is niet zo gemakkelijk verlopen omdat soms de link tussen de SAS en de opgestelde processen-verbaal niet gemakkelijk terug te vinden was. De spreker kent de uiteindelijke resultaten van de studie onvoldoende en bovendien zijn ze, gezien de verschillende manier van werken, niet te vergelijken met de resultaten van andere steden. De studie werd in Leuven uitgevoerd door universiteitsstudenten; in andere ziekenhuizen worden dergelijke studies niet georganiseerd.

Het doel van de SAS is bewijsmateriaal te verzamelen en het slachtoffer de status van slachtoffer toe te kennen. Het is moeilijk te bepalen wie het best die test afneemt. Indien bij elke aangifte van verkrachting een forensische arts zou aanwezig zijn, zouden er geen SAS nodig zijn. Die wetsdokter zou zeer goed weten, afhankelijk van het verhaal van het slachtoffer, welke tests moeten worden afgenomen. Met de SAS kunnen artsen die niet forensisch geschoold zijn, een gestandaardiseerd onderzoek uitvoeren. Er zijn in België echter te weinig wetsdokters om in alle gevallen van verkrachting onderzoek uit te voeren, omdat hun prioriteit nog steeds de sterfgevallen en dodingen zijn.

De mogelijke oplossing hiervoor is om gemotiveerde artsen een opleiding te geven en hen aan te geven waar ze op forensisch vlak op moeten letten. Gynaecologen zijn daarvoor aangewezen, zeker omdat een deel van het onderzoek gynaecologisch is. Ze moeten dan een bijkomende opleiding krijgen zodat ze, afhankelijk van het verhaal van het slachtoffer, weten welke bijkomende sporenonderzoeken opportuun zouden zijn.

De zware gevallen van verkrachting worden nu al onderzocht door wetsdokters, en dat kan best zo blijven. De artsen die een bijkomende opleiding zouden krijgen voor dit soort onderzoeken zullen dan wel over voldoende tijd moeten beschikken om de SAS en

de la santé est nécessaire. La coopération avec les communautés doit également être renforcée.

3. Réponses des orateurs

Le docteur Joke Wuestenbergs, UZLeuven, explique qu'une étude a été réalisée sur les sets utilisés dans les services d'urgence en vue de connaître les caractéristiques démographiques des victimes. L'analyse des sets a ensuite été étudiée, plus particulièrement pour voir ce qu'il en ressortait, par exemple quelles traces d'ADN avaient été trouvées. Après avoir obtenu l'accord du procureur de Louvain, il a été examiné dans combien d'affaires l'enquête a été poursuivie et quels dossiers ont été classés sans suite. L'étude n'a pas été très facile à réaliser, car le lien entre le S.A.S. et le procès-verbal établi n'était pas toujours facile à retrouver. L'oratrice ne connaît pas bien les résultats finaux de l'étude, et ils ne peuvent en outre être comparés avec les résultats d'autres villes, vu les différences dans la manière de travailler. L'étude a été réalisée à Louvain par des étudiants de l'université, et ce type d'études n'est pas organisé dans d'autres hôpitaux.

L'objectif du S.A.S. est de rassembler des preuves et d'octroyer à la victime le statut de victime. Il est difficile de déterminer quelle est la personne la plus appropriée pour réaliser ce test. Si un médecin légiste était présent lors de chaque déclaration de viol, le S.A.S. ne serait pas nécessaire. Ce médecin légiste saurait très bien, sur la base du récit de la victime, quels tests devraient être effectués. Grâce aux S.A.S., les médecins qui n'ont pas la formation de médecin légiste peuvent réaliser un examen standardisé. En Belgique, il y a trop peu de médecins légistes pour qu'ils s'occupent de tous les cas de viol, leur priorité étant les décès et les homicides.

Une solution possible est de proposer une formation aux médecins motivés en leur indiquant à quoi ils doivent prêter attention sur le plan médico-légal. Les gynécologues sont bien placés à cet égard, certainement parce qu'une partie de l'examen est d'ordre gynécologique. Ils devraient alors bénéficier d'une formation supplémentaire leur permettant de savoir, en fonction du récit de la victime, quelles analyses de traces supplémentaires sont opportunes.

Les cas graves de viol sont d'ores et déjà examinés par des médecins légistes et il serait préférable qu'il en soit toujours ainsi. Les médecins qui bénéficieraient d'une formation complémentaire pour ce type d'exams devront alors pouvoir disposer de suffisamment

eventuele bijkomende sporenonderzoeken ook effectief uit te voeren.

De spreekster is voorstander van gecentraliseerde centra waar de klok rond en gedurende 7 dagen op 7 artsen ter beschikking zijn om de slachtoffers te onderzoeken. Het zou opportuun zijn dat het slachtoffer in de toekomst maar één keer wordt ondervraagd en op één plaats wordt behandeld. Daarvoor is een samenwerking tussen politie, gerecht en volksgezondheid nodig. De huidige organisatie maakt dit onmogelijk. De afname van de SAS zou ook mogelijk moeten maken om de voor de nabehandeling noodzakelijke sporen af te nemen.

Dr. Anne Marcotte, NICC, verduidelijkt dat op de eerste vraag van mevrouw Jiroflée geen duidelijk antwoord kan worden gegeven. Magistraten vragen om bij de indiening van de klacht een SAS af te nemen. De analyse ervan wordt gevraagd afhankelijk van de ernst van de feiten of van de gerechtelijke opvolging van het dossier. Er is geen sluitend antwoord te geven over het aantal vragen tot conservatie van de SAS door de laboratoria.

Bij de verdeling van de SAS en het werk van het DNA-laboratorium wordt getracht om zo doeltreffend mogelijk te werken.

Dr. Gert De Boeck, NICC, merkt op dat er steeds doeltreffend moet worden gewerkt en dat iedereen probeert om de voorhanden zijnde middelen zo goed mogelijk te gebruiken. Ook de gerechtskosten staan zwaar onder druk.

Een ander gegeven is dat er in België een grote versnippering van de diensten is, waarbij iedereen alles zelf wil doen. Dit maakt het moeilijk om te specialiseren; ook het aantal prestaties om efficiënter te werken wordt niet steeds gehaald, waardoor het moeilijk is om uit de kosten te raken. Een meer doorgedreven specialisatie zou al veel voordeel opbrengen, ook omdat men dan over voldoende gespecialiseerde personen zou kunnen beschikken.

Dr. Christine Gilles, gynaecoloog, is van oordeel dat in de streken waar een instituut van wetsdokters bestaat (zoals in Luik en Charleroi), de onderzoeken correct verlopen. De vraag is dan waarom dat niet overal mogelijk is.

Dr. Gilles vindt dat de opvang van slachtoffers van seksueel geweld niet op de spoeddiensten van ziekenhuizen mag worden georganiseerd. De opvang zou dichtbij de spoeddiensten moeten gebeuren. Er moet een goede medische opvang mogelijk zijn, met inbegrip van diensten van traumatologie. Een systeem

de temps pour réaliser effectivement le S.A.S. et d'éventuelles recherches de traces complémentaires.

L'oratrice défend l'idée de centres spécialisés au sein desquels des médecins sont disponibles pour l'examen de victimes 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7. Il serait opportun qu'à l'avenir, la victime ne soit interrogée qu'une seule fois et traitée à un seul endroit. À cet effet, il s'impose que la police, la justice et la santé publique collaborent. Dans l'organisation actuelle, cela n'est pas possible. L'utilisation du S.A.S. devrait également permettre de prélever les traces indispensables au suivi.

Le Dr Marcotte, INCC, indique qu'il n'est pas possible d'apporter une réponse précise à la première question posée par Mme Jiroflée. Les magistrats demandent qu'un S.A.S. soit pratiqué en cas de dépôt de plainte. L'analyse en est demandée en fonction de la gravité des faits ou du suivi judiciaire du dossier. On ne peut donner de réponse définitive concernant le nombre de demandes de conservation du S.A.S. par les laboratoires.

Lors de la distribution des kits S.A.S. et du travail effectué par le laboratoire ADN, il est tenté de procéder avec un maximum d'efficacité.

Le Dr Gert De Boeck, INCC, fait observer qu'il s'agit toujours de travailler efficacement et que tout le monde tente d'utiliser au mieux les moyens disponibles. De fortes pressions sont également exercées sur les frais judiciaires.

Il y a d'autre part en Belgique un grand éparpillement des services, chaque service souhaitant tout faire lui-même. Dans ces conditions, il est difficile de se spécialiser et les objectifs d'efficacité ne sont pas toujours atteints, si bien qu'il est difficile de couvrir les frais. Une spécialisation plus poussée serait déjà grandement bénéfique, notamment parce qu'elle permettrait de disposer de suffisamment de spécialistes.

La Dr Christine Gilles, gynécologue, estime que dans les régions où il existe un institut de médecine légale (comme à Liège et à Charleroi), les examens se déroulent correctement. Dès lors, la question est de savoir pourquoi ce n'est pas possible partout.

La Dr Gilles pense que la prise en charge de victimes de violences sexuelles ne peut être organisée dans les services d'urgence hospitaliers, mais devrait l'être à proximité de ceux-ci. Une prise en charge médicale de qualité doit être possible, incluant des services de traumatologie. Un système de remboursement des soins

voor terugbetalingen van medische zorg en trithérapie tegen HIV-besmetting moet voorhanden zijn.

In het Verenigd Koninkrijk wordt die dienst dichtbij de spoeddienst opgezet. Het gaat om een dienst die de klok rond beschikbaar is, zodat een slachtoffer dat 's nachts aankomt, kan bellen en snel kan worden opgevangen. Intussen zal het slachtoffer op de spoeddienst al de eerste hulp krijgen. De artsen die het slachtoffer opvangen, worden opgeleid door artsen van de referentiecentra. In Londen zijn er drie referentiecentra en ze hebben een opleidingsfunctie. De artsen die in de centra werken zijn oproepbaar. Dit is enkel mogelijk als de centra tegelijkertijd worden gefinancierd door Volksgezondheid, Binnenlandse Zaken en Justitie. Het gaat om een medisch-gerechtelijke entiteit.

De spreekster is van oordeel dat het Brits systeem het beste is omdat het vooral het slachtoffer centraal stelt.

Het systeem in Nederland is anders. Daar worden de slachtoffers in een afzonderlijk lokaal binnen de urgentiedienst opgevangen.

De spreekster besluit dat er geen evolutie is in de leeftijd van de slachtoffers. Er worden nu niet meer klachten ingediend dan vroeger.

VERGADERING VAN DINSDAG 5 JANUARI 2016

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

1.1. Mevrouw Joëlle Delmarcelle, SOS Viol

Inleiding

De vereniging SOS Viol is sinds twintig jaar gevestigd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en is actief ten behoeve van de burgers van de Franse Gemeenschapscommissie (COCOF) en, meer recent, de Franse Gemeenschap. Ze heeft tot doel steun, bijstand en een luisterend oor te bieden aan iedereen (man en vrouw) die betrokken is bij de problematiek van seksueel misbruik in de ruime zin van het woord.

De meeste door SOS Viol opgevangen slachtoffers zijn volwassenen. Ook over tieners vanaf 14 jaar ontfermt de vereniging zich.

Praten staat voorop. Daarbij wordt rekening gehouden met de tijd die het slachtoffer nodig heeft en met diens persoonlijke beleving van de feiten.

médicaux et de la trithérapie contre la contamination par le VIH doit être disponible.

Au Royaume-Uni, ce service est organisé à proximité du service d'urgence. Il s'agit d'un service disponible 24/24, pour qu'une victime qui arrive la nuit puisse se présenter et être prise en charge rapidement. En attendant, la victime recevra déjà les premiers soins au service d'urgence. Les médecins qui prennent la victime en charge sont formés par des médecins des centres de référence. À Londres, ces centres sont au nombre de trois et ont une fonction formatrice. Les médecins qui y travaillent sont appelables. Ce n'est possible que si les centres sont financés simultanément par les départements de la Santé publique, de l'Intérieur et la Justice. Il s'agit d'une entité médico-judiciaire.

L'oratrice estime que le système britannique est le meilleur parce que la victime y occupe une place centrale.

Le système néerlandais est différent. Là, les victimes sont accueillies dans un local distinct au sein des urgences.

L'oratrice précise, en guise de conclusion, que l'on observe aucune évolution en ce qui concerne l'âge des victimes. Les plaintes ne sont pas plus nombreuses aujourd'hui que par le passé.

RÉUNION DU MARDI 5 JANVIER 2016

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

1.1. Mme Joëlle Delmarcelle, SOS Viol

Introduction

L'association SOS Viol, établie dans la Région de Bruxelles-Capitale depuis vingt ans, a pour but d'offrir, aux citoyens de la Commission communautaire française (Cocof) et, plus récemment, de la Communauté française, une aide, un soutien, un espace de parole à toute personne (femme et homme) concernée par la problématique des abus sexuels au sens large.

La majorité des victimes prises en charge par SOS Viol sont des adultes. Les adolescents à partir de 14 ans sont également pris en charge par l'association.

La parole est l'outil de travail privilégié dans le respect du temps et de la subjectivité de la personne qui s'adresse à l'a.s.b.l.

Met het oog daarop zijn de werkzaamheden van de vzw opgebouwd rond twee krachtlijnen:

- de hulp aan de slachtoffers van seksuele agressie en aan hun entourage;
- de bewustmaking van de politieke en sociale wereld alsook de opleiding van de beroepsmensen in het veld die aan slachtofferopvang doen.

Ieder individu is anders; ook de bijstand die SOS Viol probeert te verlenen zal verschillende vormen aannemen. Dit heeft te maken met het feit dat de vereniging zo accuraat mogelijk op de specifieke vragen van het slachtoffer wil inspelen. De vereniging krijgt zeer diverse verzoeken (juridische, sociale, psychologische enzovoort), en ze evolueren geleidelijk. Daarom is het team van SOS Viol multidisciplinair samengesteld (jurist, maatschappelijk werkers, psychologen), wat een grote flexibiliteit mogelijk maakt.

Hulp aan slachtoffers van seksuele agressie en aan hun entourage.

— Sociale begeleiding

Een klacht indienen en een medisch onderzoek ondergaan zijn weliswaar belangrijke stappen, maar ze gaan vaak met angst gepaard.

De sociale dienst verstrekt ondersteuning aan de slachtoffers bij de stappen die zij ondernemen ten aanzien van diensten zoals de politie, het parket alsook de medische of administratieve diensten.

— Een opvangwachtdienst zonder afspraak

Deze wachtdienst is bedoeld voor alle slachtoffers van seksuele agressie en voor de mensen uit hun entourage die een beroepsbeoefenaar wensen te ontmoeten om er ondersteuning, gehoor of informatie te krijgen.

— Een telefonische antwoordlijn waar men anoniem terecht kan

Die antwoordlijn is bedoeld voor vrouwen en mannen die het slachtoffer zijn van seksuele geweldpleging, voor hun entourage, alsook voor wie beroepsmatig actief is in de psychisch-medisch-sociale sector en de gerechtelijke sector en aldus in zijn praktijk te maken krijgt met de opvang van de slachtoffers.

Ook alle verzoeken via e-mail worden behandeld.

Pour ce faire, le travail s'articule autour de deux axes essentiels:

- l'aide aux victimes d'agression sexuelle et à leur entourage;
- la sensibilisation du monde politique et social ainsi que la formation des professionnels de terrain confrontés à l'accueil des victimes.

Chaque individu est différent, l'aide que SOS Viol essaie d'apporter va revêtir des formes différentes également. Ceci est à mettre en lien avec le fait que l'association essaie de suivre au plus près la demande de la personne. Les demandes qui parviennent au centre sont très diverses (juridiques, sociales, psychologiques,...) et évoluent au fur et à mesure. Dans ce contexte, le fait que l'équipe de SOS Viol soit pluridisciplinaire (juriste, assistants sociaux, psychologues) permet une grande flexibilité.

L'aide aux victimes d'agression sexuelle et à leur entourage.

— Un accompagnement social

Déposer plainte, passer un examen médical sont des démarches importantes mais souvent vécues avec appréhension.

Le service social apporte un soutien aux victimes dans les démarches auprès des différents services comme la Police, le Parquet, les services médicaux ou administratifs.

— Une permanence d'accueil sans rendez-vous

Cette permanence s'adresse à toute personne victime d'agression sexuelle et à l'entourage souhaitant rencontrer un professionnel afin d'y recevoir un soutien, une écoute ou une information.

— Une écoute téléphonique dans l'anonymat

Cette écoute s'adresse aux femmes et aux hommes victimes d'agression sexuelle, à leur entourage et aux professionnels des secteurs psycho-médico-sociaux et judiciaires confrontés dans leur pratique à l'accueil des victimes.

Toutes les demandes par courriel sont également traitées.

— Psychologische ondersteuning

Eenmalige of geregelde individuele gesprekken op afspraak zijn mogelijk voor al wie betrokken is bij het vraagstuk van seksuele agressie.

Het eerste consult is gratis; een financiële bijdrage kan worden overwogen.

Een team van psychologen verzorgt individuele psychologische ondersteuning ten behoeve van mensen die seksueel geweld hebben ondergaan.

Naargelang van het verzoek van de betrokkenen kan deze steun verschillende richtingen uitgaan: eenmalige gesprekken waarbij eerstelijnsopvang wordt geboden, *follow-up* op korte of middellange termijn of zelfs een langdurige psychotherapie.

Ook mensen uit de entourage (gezinsleden, partners, vrienden enzovoort) die hulp en ondersteuning nodig hebben, kunnen zich tot die dienst wenden.

— Rechtsbijstand

Elke specifieke vraag over de wettelijke bepalingen inzake seksuele agressie en de gerechtelijke procedure kan worden gericht tot de juridische dienst.

De indiening van een klacht is een belangrijke beslissing die reflectie en voorlichting verdient.

De juridische gesprekken kunnen de mensen die voor een dergelijke demarche staan, informeren en ondersteunen.

De vereniging is toegerust met een juridische dienst die de slachtoffers van seksuele agressie rechtsbijstand biedt in de vorm van raadplegingen.

De rechtsbijstand kan eenmalig per telefoon en per e-mail worden verstrekt, ofwel via raadplegingen per telefoon en ter plaatse.

De rechtsbijstand omvat verschillende facetten:

- de informatie en juridische adviezen verstrekken die nodig zijn bij een juridische en/of gerechtelijke stap;
- de slachtoffers bij hun juridische stappen ondersteunen doorheen de verschillende fasen van de rechtspleging.

Ook de beroepsmensen die met het verkrachtigingsvraagstuk worden geconfronteerd, kunnen via die dienst juridische informatie verkrijgen.

— Un soutien psychologique

Des entretiens individuels sur rendez-vous, ponctuels ou réguliers, sont possibles pour toute personne concernée par la question de l'agression sexuelle.

La première consultation est gratuite, une participation financière peut être envisagée.

Une équipe de psychologues assure un soutien psychologique individuel aux personnes qui ont vécu une agression sexuelle.

Suivant la demande des personnes concernées, ce soutien peut prendre différentes orientations: des entretiens ponctuels de premier accueil, un suivi à court ou moyen terme, voire un travail psychologique au long cours.

Les personnes de l'entourage (famille, partenaires, amis...) qui requièrent une aide et un soutien peuvent également s'adresser à ce service.

— Une aide juridique

Toute question spécifique concernant les dispositions légales sur l'agression sexuelle et la procédure judiciaire peut être adressée au service juridique.

La question de la plainte est une décision importante qui mérite réflexion et information.

Les entretiens juridiques peuvent éclairer et soutenir les personnes concernées par ces démarches.

L'association est dotée d'un service juridique qui offre aux victimes d'agression sexuelle une aide juridique sous forme de consultations.

L'aide juridique peut se donner par téléphone et courriel, ponctuellement, ou par le biais de rendez-vous téléphoniques et sur place, par le biais de consultations.

L'aide juridique recouvre plusieurs facettes:

- obtenir les informations et les conseils juridiques nécessaires à une démarche juridique et/ou judiciaire;
- soutenir les victimes dans leurs démarches juridiques à travers les différents stades de la procédure judiciaire.

Les professionnels confrontés à la problématique du viol ont aussi la possibilité d'obtenir des informations juridiques via ce service.

De rechtsbijstand vindt plaats in nauwe samenwerking met het team van psychologen en maatschappelijk werkers van de vereniging. Om de slachtoffers een alomvattende menselijke dimensie te waarborgen, biedt SOS Viol respectvol een luisterend oor, de inachtneming van de anonimiteit en een polyvalente professionele ondersteuning.

Tot slot is het zaak oog te hebben voor de behoeften en verwachtingen van het slachtoffer en samen te werken om daar zo adequaat mogelijk aan tegemoet te komen.

De beslissingen komen het slachtoffer toe, de tussenpersoon geeft zijn mening niet.

Bewustmaking van de politieke en sociale wereld – opleiding van de beroepsmensen

SOS Viol organiseert bewustmakingssessies inzake de opvang van slachtoffers van seksuele agressie, ten behoeve van de beroepsmensen van de psychisch-medisch-sociale sector en de gerechtelijke sector.

Die sessies zijn gericht op professionals die beschikken over praktische ervaring en die in het kader van hun werk worden geconfronteerd met situaties die verband houden met seksueel misbruik.

Bedoeling is ruimte te bieden om te praten, te luisteren en na te denken, en zo inzicht te krijgen in de vragen en moeilijkheden waar ze in bepaalde klinische situaties mee te maken krijgen.

Het gaat in de eerste plaats om de uitwisseling van ervaring tussen de verschillende betrokkenen en begeleiders, alsook om reflectie die rekening houdt met het bijzondere aspect van de klinische gevallen. In groep wordt nagedacht en een analyse gemaakt van cases die bestemd zijn voor professionals uit de psychologische, medische en sociale sector (maatschappelijk werker, jurist, opvoeder, psycholoog, criminoloog, verpleegkundige enzovoort) die praktijkervaring hebben met gevallen van seksueel geweld. De werkwijze van de psychologen is in de eerste plaats gericht op individuele reflectie en op de ontwikkeling van de eigen capaciteiten van elke deelnemer in het licht van de klinische situaties waarmee ze te maken krijgen. Gevalsspecifieke analyses staan borg voor een bijzondere benadering waarbij prioritair wordt uitgegaan van het standpunt van de professional en de klinische situatie.

L'assistance juridique s'effectue en étroite collaboration avec l'équipe de psychologues et d'assistants sociaux de l'association. Afin de garantir aux victimes une dimension humaine omniprésente, SOS Viol offre une écoute respectueuse, le respect de l'anonymat et un soutien professionnel polyvalent.

Pour conclure, il s'agit d'envisager les besoins et les attentes de la victime et de collaborer afin d'y répondre le plus adéquatement possible.

Les décisions appartiennent à la victime, l'intervenant ne donne pas son avis.

Sensibilisation du monde politique et social — formation des professionnels

SOS VIOL organise des séances de sensibilisation à l'accueil des victimes d'agression sexuelle à l'attention des professionnels du secteur psycho-médico-social et judiciaire.

Ces séances s'adressent aux professionnels qui disposent d'une expérience pratique et qui sont confrontés dans leur cadre de travail à des situations relatives aux abus sexuels.

Elles consistent à offrir un espace de parole, d'écoute et de réflexion qui vise à leur apporter un éclairage sur leurs questions et les difficultés qu'ils rencontrent face à certaines situations cliniques.

Elles privilégient l'échange d'expérience entre les différents intervenants et les animateurs ainsi qu'une réflexion qui tient compte de l'aspect singulier des cas cliniques. Il s'agit de groupes de réflexion et d'analyses de cas, destinés aux professionnels des secteurs psycho-médico-sociaux (assistant social, juriste, éducateur, psychologue, criminologue, infirmière...) qui disposent d'une pratique dans le domaine des agressions sexuelles. L'approche de travail menée par les psychologues privilégie une réflexion de type individuel et le développement des capacités propres à chaque participant en regard des situations cliniques rencontrées. La primauté se voit ainsi donnée à une approche singulière du point de vue de l'intervenant et de la situation clinique par une analyse au cas par cas.

Verkrachting in België: enkele cijfers (Bron: *Amnesty International* – SOS verkrachting)

Uit een enquête van *Amnesty International* blijken de volgende resultaten: 56 % van de Belgen kent in zijn omgeving ten minste één persoon die het slachtoffer is (of is geweest) van ernstig seksueel geweld; 46 % van de respondenten (mannen en vrouwen) zijn het slachtoffer (geweest) van “ernstig” seksueel geweld; één op de vier vrouwen is ooit (of wordt nog) fysiek lastig gevallen in openbare ruimtes; 24,9 % van de vrouwen zijn ooit of worden nog steeds verplicht seks te hebben met hun partner/echtgenoot; 7 % van de respondenten (mannen en vrouwen) worden en/of werden seksueel lastiggeval- len/misbruikt door een volwassene tijdens de minder- jarigheid; 24,4 % van de vrouwelijke respondenten die aan dat ernstig seksueel geweld worden en/of werden blootgesteld, “bagatelliseren” dat geweld; twee op de zes vrouwen die het slachtoffer zijn van ernstig seksueel geweld, hebben daar nooit iets tegen ondernomen, maar hebben gezwegen; 7 % van de vrouwelijk responden- ten is op de arbeidsplaats het slachtoffer geweest van verplichte seksuele relaties met een leidinggevende.

In 2015 behandelde SOS Viol 1 200 klinische oproe- pen (waarvan 88 % van vrouwen) en werd de vereniging 1 600 maal algemeen geraadpleegd (in 77 % van de gevallen per telefoon en in 23 % van de gevallen via een consult ter plaatse).

Aanbevelingen

Ten slotte formuleert mevrouw Joëlle Delmarcelle volgende aanbevelingen:

— Naast een medische en een politioneel-juridische opvang en ondersteuning, moet er ook voldoende aandacht worden geschonken aan de psychologische begeleiding van het slachtoffer. Deze heeft immers een traumatische ervaring meegemaakt. Wanneer er onvol- doende adequate psychologische opvang wordt gega- randeerd, bestaat het risico dat het slachtoffer, omwille van het onverwerkte trauma, opnieuw slachtoffer wordt;

— vanuit justitieel oogpunt kan men niet anders dan vaststellen dat er in België slechts weinig klachten ef- fectief tot een veroordeling leiden: gemiddeld leiden 3000 klachten per jaar slechts tot 400 tot 500 veroor- delingen. Positief is evenwel dat deze ratio de laatste jaren is verbeterd. Maar het is een vaststaand feit dat de bewijsvoering nog steeds een heikel punt blijft. Daarom pleit SOS Viol ervoor dat een gestandaardi- seerd medisch attest zou worden ontworpen dat door de huisartsen zou kunnen worden opgemaakt, los van de SAS-kit of wanneer die niet meer bruikbaar is;

Le viol en Belgique: quelques chiffres (Sources: *Amnesty International* — SOS Viol)

Une enquête d'*Amnesty International* démontre les résultats suivants: 56 % des Belges connaissent dans leur entourage au moins une personne qui est ou a été victime de violences sexuelles graves; 46 % des personnes interrogées (hommes et femmes) sont ou ont été victime de violences sexuelles jugées “graves” au cours de leur vie; une femme sur quatre se fait ou s’est fait encore harcelée physiquement dans des lieux publics; 24,9 % des femmes se sont fait et/ou se font imposer des relations sexuelles forcées par leur partenaire/conjoint; 7 % des personnes interrogées (hommes et femmes) se font et/ou se sont fait agresser/ abuser sexuellement par un adulte alors qu’elles étaient encore mineures; 24,4 % des femmes interrogées qui sont et/ou ont été exposées à ces violences sexuelles graves “banalisent” ces violences; deux femmes sur six victimes de violences sexuelles graves n’ont jamais entrepris la moindre démarche: elles se sont tues; 7 % des femmes interrogées ont été victimes des relations sexuelles imposées par leur supérieur hiérarchique sur le lieu de travail.

En 2015, SOS Viol a traité 1200 appels cliniques (dont 88 % des femmes) et 1600 consultations globales (77 % des consultations téléphoniques et 23 % des consultations de l’institution).

Recommandations

Enfin, Mme Joëlle Delmarcelle formule les recom- mandations suivantes:

— outre une prise en charge et un soutien médical, policier et juridique, il faut également accorder une atten- tion suffisante à l’accompagnement psychologique de la victime. Cette dernière a en effet vécu une expérience traumatisante. Si la prise en charge psychologique garantie n’est pas suffisamment adéquate, la victime risque d’être à nouveau victime, en raison du trauma- tisme qui est toujours présent;

— du point de vue judiciaire, force est de constater que peu de plaintes seulement conduisent effective- ment à une condamnation en Belgique: en moyenne 3000 plaintes annuelles n’entraînent que 400 à 500 condamnations. L’aspect positif est toutefois que ce ratio s’est amélioré ces dernières années. Toutefois, nul ne peut nier que l’administration de la preuve demeure un point problématique. SOS Viol plaide dès lors pour l’élaboration d’une attestation médicale standardisée qui pourrait être établie par les médecins généralistes indépendamment du kit SAS ou lorsque celui-ci n’est plus utilisable;

— het is belangrijk dat het slachtoffer tijdens de gehele gerechtelijke procedure wordt begeleid. Het werk van de justitieassistent verdient steun, maar tevens moet de wijze worden herbekeken waarop de door hen aangeboden diensten invulling krijgen;

— zoals voor de minderjarigen, zou het ook voor de meerderjarigen mogelijk moeten zijn dat de verklaringen worden gefilmd zodat zij maar één keer een getuigenis moeten afleggen gedurende de hele justitiële procedure;

— SOS viol vindt de via de wet van 30 november 2011 doorgevoerde herziening van de verjaringstermijnen een goede zaak. Ten behoeve van de meerderjarige slachtoffers pleit SOS Viol voor een verjaringstermijn van 10 jaar in geval van correctionalisering, in plaats van de huidige 5 jaar. Bovendien is SOS Viol de mening toegedaan dat, bij een eventuele harmonisering, de verjaringstermijn en voor alle gevallen op 15 jaar zouden moeten worden gebracht.

SOS Viol schaaft zich achter de zes prioriteiten van het Nationaal Actieplan ter Bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld 2015-2019, met name: een geïntegreerd beleid voor de strijd tegen gendergerelateerd geweld voeren en kwantitatieve en kwalitatieve gegevens verzamelen over alle vormen van geweld, geweld voorkomen, de slachtoffers beschermen en ondersteunen, beschermingsmaatregelen onderzoeken, voortzetten en aannemen, rekening houden met de genderdimensie in het asiel- en migratiebeleid en strijden tegen geweld op internationaal vlak.

Maar SOS Viol vraagt ook aandacht voor de volgende specifieke maatregelen:

- binnen de politiekorpsen moeten vrijwilligers zich specialiseren in gendergerelateerd geweld;
- er moet een Groen (gratis) telefoonnummer worden geactiveerd waarbij de oproepen door gespecialiseerde personen worden behandeld.

SOS Viol onderschrijft voorts de bepalingen van het Verdrag van Istanbul (Raad van Europa), het eerste juridisch dwingende instrument ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld. De bedoeling ervan is om de Europese landen te helpen om maatregelen te nemen in vier grote domeinen: de preventie van geweld, de bescherming van de slachtoffers, de vervolging van de daders en de ontwikkeling van geïntegreerde, globale en gecoördineerde beleidslijnen.

Naast de cruciale rol die de Medische Urgentiediensten te vervullen hebben in de opvang van de slachtoffers, onderlijnt SOS Viol het belang van het in stand houden van een gediversifieerde ambulante opvang. De

— il importe que la victime soit accompagnée tout au long de la procédure judiciaire. Il convient de soutenir le travail des assistants de justice mais de revoir la manière dont leur offre de service est effectuée.

— comme c'est le cas pour les mineurs, il faudrait, pour les adultes aussi, que les dépositions soient filmées, de manière à ce qu'elles ne doivent être faites qu'une seule fois tout au long de la procédure judiciaire;

— SOS Viol juge que la révision des délais de prescription réalisée par la loi du 30 novembre 2011 est positive. Concernant les victimes majeures, SOS Viol estime que le délai de prescription devrait être de 10 ans, en cas de correctionnalisation, au lieu de 5 ans comme c'est le cas actuellement. SOS Viol considère, en outre, que, si une harmonisation des délais de prescription était envisagée, ceux-ci devraient être portés à 15 ans dans tous les cas.

SOS Viol souscrit aux six priorités du Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2015-2019, à savoir: mener une politique intégrée de lutte contre la violence basée sur le genre et collecter des données quantitatives et qualitatives sur toutes les formes de violence, prévenir la violence, protéger et soutenir les victimes, enquêter, poursuivre et adopter des mesures de protection, intégrer la dimension de genre dans la politique d'asile et de migration et lutter contre la violence sur le plan international.

SOS Viol attire cependant également l'attention sur les mesures spécifiques suivantes:

- au sein des corps de police, des volontaires doivent se spécialiser dans la violence genrée;
- il y a lieu d'activer un numéro de téléphone vert (gratuit) auquel des personnes spécialisées répondent aux appels.

SOS Viol souscrit par ailleurs aux dispositions de la Convention d'Istanbul (Conseil de l'Europe), le premier instrument juridique contraignant de lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique. Elle vise à aider les pays européens à prendre des mesures dans quatre grands domaines: la prévention de la violence, la protection des victimes, la poursuite des auteurs et le développement d'une politique globale, concertée et intégrée.

Outre le rôle crucial à remplir par les services médicaux d'urgence en ce qui concerne la prise en charge des victimes, SOS Viol souligne l'importance de la préservation d'une prise en charge ambulatoire

slachtoffers hebben recht op opvang en begeleiding naar hun keuze.

Tot slot vraagt SOS Viol aandacht voor een specifieke opvang en begeleiding van alle mogelijke minderheids-groepen. Een opvang en begeleiding op maat van het individu is cruciaal.

1.2. Dokter Muriel Salmona, voorzitter van de Vereniging “Mémoire traumatique et victimologie” – Frankrijk

Inleiding

De vereniging “Mémoire traumatique et victimologie” is een Franse vereniging die opleiding en informatie wil bevorderen voor alle professionals en alle verenigingen die slachtoffers van geweld opvangen. Daarnaast focust de vereniging op een betere informatieverstrekking aan het publiek, op de verbetering en de bevordering van de opvang van de slachtoffers van geweld, op de bestrijding van geweld en op de preventie ervan. Tevens neemt zij deel aan het onderzoek naar de mechanismen en de psychotraumatische gevolgen van geweld.

De vereniging ijvert ervoor dat de slachtoffers zo spoedig mogelijk bescherming en gespecialiseerde ondersteuning krijgen, zodat ernstige psychotraumatische gevolgen en de eindeloze herhaling van geweld wordt voorkomen.

In een recent rapport van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) (Global Status Report on Violence Prevention, Genève, 2014) wordt erop gewezen dat wereldwijd 20 % van de vrouwen en 5 à 10 % van de mannen er melding van maakt tijdens hun kindertijd seksueel geweld te hebben ondergaan.

Mechanismen van het psychotrauma

Om de geestestoestand van de slachtoffers van geweld beter te begrijpen, legt mevrouw Salmona, psychiater en psychotraumatologe, de mechanismen van het psychotrauma uit.

Het gaat om uitzonderlijke psychologische en neurobiologische behoudsmechanismen die zich bij een trauma voordoen. De trauma's die mogelijk aan de oorsprong liggen van deze psychotraumatische mechanismen zijn die welke de fysieke integriteit (confrontatie met de eigen dood of de dood van een ander) of de psychische integriteit bedreigen: situaties die als terroriserend overkomen omdat ze abnormaal, ontierend, onmenselijk, vernederend, onrechtvaardig en onbegrijpelijk zijn.

diversifiée. Les victimes ont le droit de disposer de la prise en charge et de l'accompagnement de leur choix.

Enfin, SOS Viol attire l'attention sur une prise en charge et un accompagnement spécifiques de tous les groupes minoritaires possibles. Il est crucial de proposer une prise en charge et un accompagnement à la mesure de l'individu.

1.2. Mme Muriel Salmona, Dr.Med., Présidente de l'Association “Mémoire traumatique et victimologie” – France

Introduction

L'Association “Mémoire traumatique et victimologie” est une association française qui a pour but de promouvoir une formation et une information de tous les professionnels et de toutes les associations prenant en charge les victimes de violence et également une information du public, ainsi que d'améliorer et promouvoir la prise en charge des victimes de la violence, de lutter contre les violences, de les prévenir et de participer aux recherches sur les mécanismes et les conséquences psychotraumatiques des violences.

L'association œuvre pour qu'une protection et une prise en charge spécialisée des victimes se fasse le plus tôt possible pour éviter de graves conséquences psychotraumatiques et la reproduction sans fin de violences.

Un récent rapport de l'Organisation Mondiale de Santé (OMS) (WHO, Global Status Report on Violence Prevention, Genève, 2014) souligne que 20 % des femmes et 5 à 10 % des hommes dans le monde rapportent avoir subi des violences sexuelles pendant leur enfance.

Les mécanismes des psychotraumatismes

Afin de mieux comprendre l'état d'esprit des victimes de la violence, Mme Salmona, psychiatre et psychotraumatologue, expose les mécanismes des psychotraumatismes.

Il s'agit de mécanismes psychologiques et neurobiologiques de sauvegarde exceptionnels qui se mettent en place lors du traumatisme. Les traumatismes qui sont susceptibles d'être à l'origine de ces mécanismes psychotraumatismes sont ceux qui menacent l'intégrité physique (confrontation à sa propre mort ou à la mort d'autrui) ou l'intégrité psychique: situations terrorisantes par leur anormalité, leur caractère dégradant, inhumain, humiliant, injuste, incompréhensible.

Extreme stress brengt voor het organisme een levensbedreigend risico met zich; zoals in een elektrisch circuit met een te hoge spanning, gaat de cortex het emotionele circuit afschakelen via uitzonderlijke neurobiologische behoudsmechanismen die verantwoordelijk zijn voor een ont koppeling van het stressreactiecircuit. Die “kortsluiting” dient om organen zoals de hersenen, het hart en de bloedvaten te beschermen. Die afschakeling zet het trauma-geheugen in werking en leidt tot een dissociatie die gepaard gaat met geestelijke en lichamelijke verdoving.

De disjunctie van het emotioneel circuit om te ontkomen aan de levensbedreigende situatie die wordt gecreëerd door de emotionele overspanning, treedt alleen op als de mentale voorstelling van het geweld faalt en niet bij machte is het emotionele antwoord te moduleren of uit te wissen en aldus emotionele overspanning te verhinderen.

Deze psychotraumatische mechanismen liggen aan de basis van de ernstigste en de meest voorkomende gevolgen van geweld en hebben tot gevolg dat de betrokkene in een permanente toestand van lijden verkeert. Als met die gevolgen geen rekening wordt gehouden, dreigt het leven van de slachtoffers daardoor te veranderen in een “hel”, een “permanente staat van oorlog”, “zonder hoop uit het dal te klimmen”. Dat zijn normale gevolgen van abnormale situaties.

In dat geval wordt het leven een mijnenveld, en om te voorkomen dat de traumatische herinnering de patiënt weer voor de geest komt, ziet hij zich gedwongen vermijdingsgedrag te ontwikkelen. Wanneer dat gedrag echter niet langer volstaat, kan de ontredde van de patiënt vaak alleen worden bedaard door dissociatief gedrag, waarvan de patiënt zelf heeft ervaren dat het werkt.

Doordat seksueel geweld, huiselijk geweld en echtelijk geweld inhakken op de familiale en de intieme banden, veroorzaken die vormen van geweld het vaakst psychotraumatische stoornissen; inzonderheid kinderen zijn daaraan blootgesteld.

Deze mechanismen en de gevolgen ervan verklaren de psychotraumatische stoornissen en de gedragsstoornissen van de slachtoffers, die vaak volstrekt onbegrijpelijk zijn voor de omgeving, de behandelende zorgverleners en de slachtoffers zelf. Deze symptomen kunnen worden samengevat als volgt:

— in gevaar brengen, minimalisering en banalisering van bepaalde vormen van seksueel geweld (te wijten aan de analgesie), onvermogen de agressor (vader, partner), ten aanzien van wie de slachtoffers een zekere

Le stress extrême entraîne un risque vital pour l'organisme, et comme dans un circuit électrique en survoltagé, le cortex va faire disjoncter le circuit émotionnel par l'intermédiaire de mécanismes neurobiologiques de sauvegarde exceptionnels qui vont être responsables d'une déconnexion du circuit de réponse au stress qui s'apparente donc à un court-circuit pour protéger les organes comme le cerveau, le cœur et les vaisseaux. Cette disjonction entraîne une mémoire traumatique et une dissociation avec anesthésie psychique et physique.

La disjonction du circuit émotionnel pour échapper au risque vital créé par le survoltage émotionnel ne se déclenche que si les représentations mentales face à la violence sont en échec et sont dans l'incapacité de moduler ou d'éteindre la réponse émotionnelle et d'empêcher ainsi un survoltage émotionnel.

Ces mécanismes psychotraumatiques sont à l'origine des conséquences les plus graves et les plus fréquentes des violences et d'un état de souffrance permanent. Si ces conséquences ne sont pas prises en charge elles risquent de transformer la vie des victimes en “un enfer”, en “un état de guerre permanente”, “sans espoir de s'en sortir”. Ce sont des conséquences normales de situations anormales.

La vie devient alors un terrain miné et pour éviter de déclencher la mémoire traumatique le patient est obligé de mettre en place des conduites d'évitement. Mais quand les conduites d'évitement ne suffisent plus, souvent seules des conduites dissociantes dont on a soi-même fait l'expérience de leur efficacité peuvent calmer l'état de détresse.

Les violences sexuelles, les violences familiales et les violences conjugales, en altérant des liens familiaux et intimes, sont celles qui entraînent le plus de troubles psychotraumatiques; les enfants y sont particulièrement exposés.

Ces mécanismes et leurs conséquences expliquent les symptômes psychotraumatiques et les troubles du comportement des victimes, qui paraissent souvent totalement incompréhensibles à l'entourage, aux professionnels qui les prennent en charge et aux victimes elles-mêmes. Ces symptômes peuvent être résumés ainsi:

— mises en danger, minimisation et banalisation de certaines violences sexuelles (du fait de l'analgesie), incapacité de dénoncer durablement les agresseurs (père, conjoint) vis à vis desquels les victimes développent une

mate van afhankelijkheid ontwikkelen, eens en voorgoed aan te geven. Paradoxaal genoeg kan het gebeuren dat zij zich in een eerste fase beter (in feite vrijer) ten aanzien van hun agressor voelen dan indien ze van hem zouden worden gescheiden (wat herinneringen naar boven brengt), waardoor ze ervan afzien hem te verlaten;

— herinneringen (die de vorm van hallucinaties kunnen aannemen), dissociatieverschijnselen (gepaard gaande met het gevoel dat men zichzelf niet herkent), vermijdingsgedrag (dat uiteindelijk volkomen de bovenhand kan nemen), dissociatief gedrag, waarbij wordt gepoogd “zichzelf te behandelen”: verslavingsgedrag, risicogedrag en zelfbeschadigingsgedrag (waarbij het slachtoffer zichzelf niet begrijpt en zichzelf de schuld geeft); daardoor krijgt het slachtoffer het gevoel gek te zijn, niets te betekenen, onbekwaam, idioot, pervers enzovoort te zijn. De agressor houdt die gevoelens zorgvuldig in stand.

Geweld heeft een verwoestende impact op de gezondheid. Dankzij gespecialiseerde medische en psychotherapeutische behandeling kunnen de psychotraumatische symptomen worden gelinkt aan het ondergane geweld en kan het slachtoffer inzien hoe die mechanismen werken, kan hij/zij ze meester worden en eraan ontkomen.

Het is van primordiaal belang de slachtoffers gerust te stellen en hen hun waardigheid terug te geven, door hen uit te leggen hoe de psychotraumatische mechanismen werken en hen diets te maken dat ze normale reacties vertonen op een abnormaal verschijnsel, met name geweld.

Aanbevelingen

Ten behoeve van de volksgezondheid en de samenleving is de hoogste tijd te erkennen hoe groot de impact is van in de kindertijd ondergaan seksueel geweld op de gezondheid van de betrokkene volwassene, alsook dat gezondheidswerkers in dat verband moeten worden opgeleid en dat in heel het land specifieke pluridisciplinaire zorgcentra moeten worden opgericht. We moeten solidair zijn met alle slachtoffers van seksueel geweld en hen efficiënte zorg en bescherming bieden om hun gezondheid te vrijwaren, alsook voorkomen dat ze andermaal het slachtoffer worden van geweld.

Recentelijk werd op internationaal vlak wetenschappelijk onderzoek ter zake gevoerd, met name door UNICEF en de WHO, alsook door de Franse vereniging *Mémoire Traumatique et Victimologie* (“*Impact des violences sexuelles de l’enfance à l’âge adulte*”). Deze drie instanties komen alle tot de volgende, verontrustende vaststellingen:

dépendance. Paradoxalement elles peuvent dans un premier temps se sentir mieux (en fait plus dissociées) avec leur agresseur que mises à l’abri (ce qui les expose aux réminiscences), renonçant donc à les quitter;

— réminiscences (qui peuvent se présenter comme des hallucinations), phénomènes de dissociation (avec le sentiment d’être étranger à soi-même), conduites d’évitement (qui peuvent devenir totalement envahissantes), tentatives “d’autotraitement” que représentent les conduites dissociantes: conduites addictives, conduites à risque et conduites auto-agressives (incompréhensibles et culpabilisantes) donnent à la victime le sentiment d’être folle, nulle, incapable, imbécile, perverse... sentiment savamment entretenu par l’agresseur...

Les violences ont un impact catastrophique sur la santé. Une prise en charge médicale spécialisée et psychothérapique permet de relier les symptômes psychotraumatiques aux violences, d’en comprendre les mécanismes, de les contrôler, et d’y échapper.

Il est indispensable de rassurer les victimes, de leur redonner une dignité en leur expliquant les mécanismes des psychotraumatismes et en leur expliquant que ce sont des réactions normales aux situations anormales que sont les violences.

Recommandations

La reconnaissance de la gravité de l’impact sur la santé des victimes de violences sexuelles de l’enfance à l’âge adulte, la formation des professionnels de la santé et la création de centres de soin spécifiques pluridisciplinaires sur tout le territoire est une urgence sanitaire et sociale. Il est impératif d’être solidaire de toutes les victimes de violences sexuelles et de leur offrir des soins et une protection efficaces pour préserver leur santé et éviter qu’elles subissent de nouvelles violences.

Les récentes études internationales scientifiques, celles de l’UNICEF et de l’OMS ainsi que l’enquête: Impact des violences sexuelles de l’enfance à l’âge adulte, menée en France par l’association “Mémoire Traumatique et Victimologie” convergent dans le constat inquiétant:

— de prevalentie van dat ondergane geweld (in Frankrijk was 20,4 % van de vrouwelijke bevolking ooit het slachtoffer van seksueel geweld; 16 % van de vrouwen heeft ooit in haar leven te maken gehad met verkrachting en met pogingen daartoe, terwijl dat ook het geval is voor 5 % van de mannen). De slachtoffers zijn voornamelijk kinderen (uit het onderzoek van voormelde vereniging blijkt dat 81 % van de 1 214 in het kader van het onderzoek bevroagde slachtoffers van seksueel geweld jonger was dan 18 jaar toen de eerste gewelddaden werden gepleegd; 51 % was jonger dan 11 jaar en 21 % was nog geen 6 jaar);

— seksueel geweld heeft ernstige gevolgen voor de gezondheid van de slachtoffers, zelfs op lange termijn. Dat geweld geeft aanleiding tot trauma's van de ergste soort en ligt ten grondslag aan psychotraumatische stoornissen, alsook aan neuro(biologische) aandoeningen. Het feit dat men in zijn kindertijd het slachtoffer is geweest van geweld, is de doorslaggevende factor die de gezondheid van de betrokkene 50 jaar later bepaalt; wie diverse vormen van geweld heeft ondergaan en niet de nodige specifieke zorg heeft gekregen, kan daardoor tot 20 jaar aan levensverwachting inboeten;

— de slachtoffers van seksueel geweld worden onvoldoende erkend en begeleid.

Uit het onderzoek "Impact des violences sexuelles de l'enfance à l'âge adulte" blijkt dat meer dan 80 % van de slachtoffers beschermd noch erkend werd en dat 78 % geen dringende medische verzorging heeft gekregen; van de slachtoffers voor wie dat wel het geval was, heeft slechts 1 op 20 alle nodige verzorging gekregen en slechts voor 1 op 5 van de slachtoffers van verkrachting die dringende medische verzorging heeft gekregen, vond een opsporing en/of een preventieve behandeling plaats in verband met soa's of hiv; voorts geeft 95 % van de slachtoffers aan dat het seksueel geweld een effectieve impact heeft op hun geestelijke gezondheid, en 43 % op hun fysieke gezondheid, maar uiteindelijk vindt slechts twee derde van de slachtoffers een gespecialiseerde behandeling, zij het gemiddeld na meer dan tien jaar zoeken.

Het gebrek of tekort aan informatie, de ontoereikende opleiding van de gezondheidswerkers, het gebrek aan erkenning, bescherming en opsporing van mogelijke aandoeningen bij de slachtoffers, alsook het zeer geringe aantal toegankelijke gespecialiseerde zorgcentra, houden een onaanvaardbaar verlies aan kansen in voor de slachtoffers van seksueel geweld, alsook een ernstige aantasting van hun rechten. Niet alleen wordt het geweld zelden onderzocht of geregistreerd en worden de slachtoffers bijgevolg niet correct doorverwezen,

— de la fréquence de ces violences subies (en France 20,4 % des femmes ont subi des violences sexuelles, 16 % ont subi des viols et des tentatives de viols dans leur vie, et c'est aussi le cas pour 5 % des hommes), avant tout par des enfants qui en sont les principales victimes (notre enquête révèle que 81 % des 1214 victimes de violences sexuelles qui y ont participé ont subi les premières violences avant l'âge de 18 ans, 51 % avant 11 ans, et 21 % avant 6 ans);

— de la gravité des conséquences des violences sexuelles sur la santé des victimes, même à long terme. Elles font partie des pires traumatismes et sont à l'origine de troubles psychotraumatiques et d'atteintes neurologiques et neuro-biologiques. Avoir subi des violences dans l'enfance est le déterminant principal de la santé 50 ans après et peut faire perdre jusqu'à 20 années d'espérance de vie si plusieurs violences sont associées et si aucun soin spécifique n'est prodigué;

— et de l'insuffisance de leur reconnaissance et de leur prise en charge.

L'enquête "Impact des violences sexuelles de l'enfance à l'âge adulte" montre que plus de 80 % des victimes ne sont pas protégées ni reconnues et que 78 % n'ont pas bénéficié d'une prise en charge d'urgence, celles qui en ont bénéficié sont seulement 1 sur 20 à avoir reçu tous les soins nécessaires et seulement 1 victime de viol prise en charge en urgence sur 5 a bénéficié d'un dépistage et/ou d'une prévention pour les MST ou le VIH; et alors que 95 % des victimes déclarent un réel impact sur leur santé mentale et 43 % sur leur santé physique, seules 2/3 des victimes finissent par trouver une prise en charge spécialisée, mais en moyenne après plus de 10 ans de recherche.

Or l'absence ou le peu d'information, de formation des professionnels de la santé, de reconnaissance, de protection, de dépistage des victimes, et le nombre infime de centres de soins spécialisés accessibles représentent une perte de chance inadmissible pour les victimes de violences sexuelles, et une grave atteinte à leurs droits. Non seulement les violences subies sont rarement dépistées ou prises en compte, et les victimes ne sont donc pas correctement orientées, soignées et prises en charge, mais elles peuvent également être

verzorgd en behandeld, maar ze riskeren ook te worden mishandeld wanneer ze het aandurven het seksueel geweld ter sprake te brengen.

Veruit de meeste slachtoffers van seksueel geweld blijven achter met een gevoel van onwelbevinden, innerlijke pijn, diepe angst en stress, zelfmoordgedachten (42 % van hen ondernemen minstens één zelfmoordpoging), verslavingsgedrag (50 %), of met een gevoel “anders” te zijn, niets gemeen te hebben met de anderen en buiten de wereld te staan. Daarnaast zijn er tal van andere hinderlijke mentale en fysieke symptomen die, door het gebrek aan informatie en opleiding, niemand associeert met het geweld of aanduidt als typische psychotraumatische gevolgen die een specifieke verzorging vergen. De psychotraumatische symptomen worden door de gezondheidswerkers vaak gebagatelliseerd of afgedaan als een deficiëntie of een psychose, waarvoor inadequate behandelingen worden voorgeschreven die het leed alleen maar “verdoven”.

Een snelle verzorging (binnen 24 uur) kan er echter toe leiden dat die psychotraumatische gevolgen niet optreden, en een gespecialiseerde behandeling van de slachtoffers, waarbij ingezet wordt op hun trauma's, kan er, ongeacht de leeftijd, toe bijdragen dat het geweld en de agressor niet langer in het hoofd van het slachtoffer ronddolen, het neurologisch herstel op gang wordt gebracht en de effecten op de gezondheid worden gestopt.

De maatregelen die de vereniging “Mémoire traumatique et victimologie” voorstelt, zijn:

- de oprichting van specifieke pluridisciplinaire crisis- en zorgcentra in elk Frans departement en per leefgebied van 200 000 inwoners, waar kinderen en volwassenen die het slachtoffer zijn van seksueel geweld, terechtkunnen voor kwaliteitsvolle en gratis verzorging verstrekt door daartoe opgeleide gezondheidswerkers, zoals wordt aanbevolen in het Verdrag van de Raad van Europa dat bekend staat als het Verdrag van Istanboel;

- de uitwerking van nationale informatie- en preventiecampagnes over seksueel geweld, over de impact van het geweld op de gezondheid van de slachtoffers, over de wetgeving, over de rechten van de slachtoffers die bescherming en verzorging nodig hebben, over de hulpmiddelen die ter beschikking staan van de slachtoffers en van al hun verwanten, alsook over de medische hulpverleners die hen kunnen helpen en kunnen doorverwijzen naar justitie, zorgvoorzieningen en sociale hulp (nationale nummers, Cellules de recueil de l'information préoccupante (CRIP), specifieke informatiewebsites, politie, “gendarmerie”, procureurs, Unités Médico-Judiciaires (UMJ), zorgcentra enzovoort);

maltraitées lorsqu'elles parviennent à parler des violences sexuelles.

La grande majorité des victimes de violences sexuelles se retrouvent avec un mal-être, une souffrance, et un état d'angoisse et de stress majeurs, des idées suicidaires (42 % d'entre elles font au moins une tentative de suicide), des conduites addictives (pour 50 % d'entre elles), un sentiment d'être différente, étrangère aux autres, déconnectée, et avec de nombreux autres symptômes mentaux et physiques invalidants que faute d'information et de formation personne ne relie aux violences, ni n'identifie comme des conséquences psychotraumatiques typiques nécessitant des soins spécifiques. Les symptômes psychotraumatiques sont fréquemment banalisés par les professionnels de la santé, où bien étiquetés comme des déficiences ou des psychoses, et font l'objet de traitements dissociants qui ne font qu'anesthésier la souffrance.

Pourtant des soins précoces peuvent éviter l'installation de ces conséquences psychotraumatiques (dans les 24 heures), et à tout âge une prise en charge spécialisée leur permet, en traitant leur mémoire traumatique, de ne plus être colonisées par les violences et les agresseurs, d'activer une réparation neurologique et d'en stopper les conséquences sur la santé.

Les mesures proposées par l'association “Mémoire traumatique et victimologie” sont:

- la création de centres de crise et de soin spécifiques pluridisciplinaires pour les enfants et les adultes victimes de violences sexuelles, proposant une prise en charge et des soins de qualité, sans frais, dispensés par des professionnels formés, et accessibles dans chaque département et par bassin de 200 000 personnes, comme le recommande la Convention du Conseil de l'Europe dite Convention d'Istanbul;

- la mise en place de campagnes nationales d'information et de prévention sur les violences sexuelles, sur les conséquences des violences sur la santé des victimes, sur la loi et sur les droits des victimes à être protégées et soignées, ainsi que sur les ressources à leur disposition et à celles de tous les proches et les professionnels susceptibles de les protéger et de leur permettre d'accéder à la justice, à des soins et à des aides sociales (numéros nationaux, CRIP, sites d'information dédiés, police, gendarmerie, procureurs, UMJ (Unités Médico-Judiciaire), centres de soins, etc.);

— de opleiding van alle gezondheidswerkers die slachtoffers van seksueel geweld kunnen bijstaan (in de gezondheids- en de sociale sector, bij de politie, de “gendarmerie” en justitie), de verbetering van de diensten voor kinderscherming en gerechtelijke bescherming van jongeren, alsook een betere preventie van seksueel geweld en de impact ervan op kinderen op het niveau van de PMI-centra (Protection maternelle et infantile) en in het onderwijs (sociale en gezondheidsdiensten in de scholen);

— de inachtneming van het recht van de slachtoffers om te worden beschermd, gerechtigheid te doen geschieden en een schadevergoeding te verkrijgen;

— de strijd tegen de straffeloosheid van de agressoren, een betere en effectieve toepassing van de wetten (onverjaarbaarheid, opnemings van incestgerelateerde misdaden en misdrijven in het Strafwetboek, stopzetting van de herkwalficatie van de feiten, betere inaanmerkingneming van het begrip morele dwang), betere politionele en gerechtelijke procedures, alsook gerechtelijke expertises waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke aard van seksueel geweld en de traumatische impact ervan, het met de procedures gepaard gaande traumatisering en de noodzaak om de slachtoffers te beschermen tegen het gevaar dat ze lopen;

— de oprichting van een nationaal waarnemingscentrum inzake de impact van het geweld op de gezondheid en inzake de begeleiding van en de zorg voor de slachtoffers, dat onderzoeksprogramma's op touw zet en gegevens verzamelt.

Voor nadere informatie verwijst mevrouw Salmona naar de studie die de vereniging “*Mémoire traumatique et victimologie*” in maart 2015 heeft uitgevoerd: https://dl.dropboxusercontent.com/u/3521673/Rapport-enquete-AMTV-mars-2015_BD.pdf.

1.3. Mevrouw Judith Trinquart, wetsdokter, verbonden aan de UMJ (Unités Médico-Judiciaire)

Inleiding

In Frankrijk wordt per Departement een UMJ opgericht, wat het totaal voor het hele Franse grondgebied op 30 brengt. Deze eenheden worden beheerd door het ministerie van Justitie.

Werking UMJ

Als wetsdokter, verbonden aan een UMJ, sluit mevrouw Trinquart zich in grote lijnen aan bij de

— la formation de tous les professionnels de santé susceptibles de prendre en charge des victimes de violences sexuelles (dans les secteurs de la santé, du social, de la police et la gendarmerie et de la justice); et l'amélioration des services de protection de l'enfance et de protection judiciaire de la jeunesse, ainsi que l'amélioration de la prévention des violences sexuelles et de leurs impacts sur les enfants au niveau des centres de PMI, et de l'Éducation Nationale (services sociaux et de santé scolaire);

— le respect des droits des victimes à être protégées et à obtenir justice et réparations;

— la lutte contre l'impunité des agresseurs, l'amélioration et l'application effective des lois (imprescriptibilité, inscription des crimes et délits d'inceste dans le code pénal, arrêt des déqualifications, meilleure prise en compte de la notion de contrainte morale), l'amélioration des procédures policières et judiciaires, ainsi que des expertises judiciaires en prenant en compte la spécificité des violences sexuelles et leur impact traumatique, le risque traumatique des procédures, la nécessité de les protéger des dangers qu'elles courent;

— la création d'un observatoire national sur l'impact des violences sur la santé, et sur l'accompagnement et le soin des victimes, voué à la conduite de programmes de recherche et de collecte de données.

Pour de plus amples informations, Mme Salmona fait référence à l'étude effectuée par l'Association “*Mémoire traumatique et victimologie*” de mars 2015: https://dl.dropboxusercontent.com/u/3521673/Rapport-enquete-AMTV-mars-2015_BD.pdf.

1.3. Mme Judith Trinquart, Médecin légiste — UMJ (Unités Médico-Judiciaires)

Introduction

En France, une UMJ est créée par département, ce qui en porte le nombre total sur le territoire français à 30. Ces unités sont gérées par le ministère de la Justice.

Fonctionnement d'une UMJ

En tant que médecin légiste attachée à une UMJ, Mme Trinquart se rallie globalement à l'intervention de

uiteenzetting van mevrouw Salmona, maar wenst zij nog de volgende punten te benadrukken:

— bij de toediening van de eerste zorgen, moeten de urgentiediensten meer oog hebben voor een geëigende opvang van slachtoffers van seksueel geweld: een gepaste vorming en opleiding van het medisch en paramedisch personeel van de medische urgentiediensten dringt zich op;

— tijdens de eerste zorgen, is het ook raadzaam om een medische behandeling op te starten met bèta-blokkers, die een positief effect kunnen hebben in het bestrijden van de symptomen van het post traumatisch syndroom.

De medisch-gerechtelijke eenheid is een plaats waar de medische wereld samenwerkt met de gerechtelijke overheid, dat wil zeggen medische handelingen stelt op verzoek van de politie of van het gerecht. Die handelingen behelzen hoofdzakelijk het volgende:

- vaststellingen van slagen en verwondingen, seksuele agressie of kindermishandeling;
- geneeskundige onderzoeken van personen in voorlopige hechtenis.

Doel van deze medische onderzoeken is het verzamelen van bewijslast.

Dit is op zich geen eenvoudige aangelegenheid aangezien is gebleken dat bij 70 tot 80 % van de aangemelde gevallen er geen letsels kunnen worden vastgesteld. Wat het moeilijk maakt voor het Openbaar Ministerie om een klacht te onderbouwen.

Het onderzoek naar eventuele sporen van sperma moet ook binnen zeer specifieke termijnen geschieden, wil men deze sporen terugvinden: 6 uur voor oraal onderzoek, 12 uur voor anaal onderzoek en 1 tot 2 dagen voor vaginaal onderzoek.

Indien er geen sporen van geweld kunnen worden vastgesteld, moet worden nagegaan of de seksuele daad al of niet met toestemming heeft plaatsgehad.

In het UMJ worden ter staving van het dossier de volgende stukken opgesteld: een medisch verslag, de vaststelling van het al of niet aanwezig zijn van sperma, de beschrijving van de psychologische toestand van het slachtoffer. Het feit dat ook een verslag wordt opgemaakt door de psycholoog van het UMJ, is een belangrijk element in het juridisch dossier. Ter ondersteuning van de bewijslast zou het raadzaam zijn dat het Openbaar

Mme Salmona, mais elle souhaite encore souligner les points suivants:

— lors de l'administration des premiers soins, les services d'urgence doivent attacher plus de soin à une prise en charge appropriée des victimes de violences sexuelles: une formation adéquate du personnel médical et paramédical de l'aide médicale urgente s'impose;

— durant les premiers soins, il s'indique également de démarrer un traitement médical à base de bêtabloquants, qui peut aider à lutter contre les symptômes du syndrome post-traumatique.

L'unité Médico-Judiciaire est un lieu où le médical collabore avec l'autorité judiciaire, c'est à dire réalise des actes médicaux à la demande de la police ou de la justice. Ces actes sont essentiellement:

- des constats de coups et blessures, agressions sexuelles ou mauvais traitements à enfants;
- examens médicaux de personnes en garde à vue.

L'objectif de ces examens médicaux est de recueillir des éléments de preuve.

Ce n'est pas chose simple puisqu'il ressort que, dans 70 à 80 % des cas déclarés, aucune lésion n'a pu être constatée. Le Ministère public a alors du mal à étayer une plainte.

Pour donner des résultats, la recherche d'éventuelles traces de sperme doit par ailleurs s'effectuer dans des délais très spécifiques: six heures pour un examen oral, 12 heures pour un examen anal et un à deux jours pour un examen vaginal.

Si aucune trace de violence ne peut être constatée, il faut vérifier si l'acte sexuel a eu lieu avec ou sans consentement.

À l'appui du dossier, l'UMJ produit les documents suivants: un rapport médical, le constat de la présence de sperme ou non, la description de l'état psychologique de la victime. Le fait qu'un rapport soit également rédigé par le psychologue de l'UMJ constitue un élément important du dossier juridique. Pour appuyer la charge de la preuve, il serait opportun que le Ministère public fasse aussi systématiquement établir un profil psychologique

Ministerie ook systematisch een psychologisch profiel van de vermeende dader laat opstellen. Momenteel gebeurt dit immers niet automatisch, wat mevrouw Trinquart betreurt.

Uit de praktijk van de UMJ is bovendien gebleken dat slechts 6 % van de aangiftes van seksueel geweld vals waren. De valse aangiftes hebben voornamelijk betrekking op situaties waarbij minderjarigen door ouders worden gemanipuleerd in het kader van een (v) echtscheidingsprocedure.

Duurtijd van de begeleiding van de slachtoffers

De UMJ werken nauw samen met de organisaties die slachtoffers begeleiden. Een begeleidingstraject bedraagt gemiddeld 1 tot 2 jaar, maar wanneer een zaak betreffende seksueel geweld door het Franse Hof van Assisen wordt behandeld, overschrijdt de duurtijd van een dergelijke rechtszaak vaak de termijn van 4 jaar. Op de cruciale ogenblikken van de rechtszaak is er onvoldoende begeleiding meer voorzien voor de slachtoffers. Hiervoor dringt een oplossing zich op. Bovendien is het steeds zeer traumatisch voor een slachtoffer om met de dader te worden geconfronteerd. Het verdient aanbeveling de procedures zo aan te passen dat dergelijke confrontaties worden vermeden.

Prostitutie

Mevrouw Trinquart benadrukt dat het prostitutiemilieu hét milieu bij uitstek is waar seksueel geweld het vaakst voorkomt. Vervolgens zet zij haar visie uiteen.

Prostitutie is geen beroep, het is geweldpleging op de persoon. Het prostitutiesysteem valt de zwaksten aan; het is geen keuze maar een situatie die in verreweg de meeste gevallen wordt ondergaan (volgens verscheidene recente studies in verschillende landen zou 98 % van de prostituees of prostitués uit de prostitutie willen stappen als zij dat konden).

Prostitutie is een handelsverrichting tijdens welke de geprostitueerde persoon tegen geld een ongewenste seksuele handeling ondergaat. De herhaling van die ongewenste handelingen veroorzaakt lichamelijke stoornissen; de persoon sluit zich af voor wat hij of zij lichamelijk voelt om zich te beschermen tegen het ongewenste dat hij of zij beleeft.

80 à 95 % van de prostituees of prostitués (ongeacht de prostitutievorm) hebben een voorgeschiedenis waarin zij het slachtoffer werden van seksueel geweld (incest, pedofilie of verkrachting).

de l'auteur présumé. Pour l'heure, ce n'est en effet pas automatique et Mme Trinquart le regrette.

La pratique des UMJ a également montré que les fausses dénonciations ne représentaient que 6 % du total des signalements de violences sexuelles. Ces fausses dénonciations concernent principalement des situations où des enfants sont manipulés par leurs parents dans le cadre d'un divorce (conflictuel).

Durée de l'accompagnement des victimes

Les UMJ travaillent en étroite collaboration avec des organisations d'assistance aux victimes. Une procédure d'accompagnement dure en moyenne entre 1 et 2 ans, mais lorsque la Cour d'assises française est saisie d'une affaire impliquant des violences sexuelles, la durée de ce type de procès excède souvent les 4 ans. À des moments cruciaux du procès, l'accompagnement dont bénéficient les victimes est généralement insuffisant. Une solution s'impose à cet égard. Qui plus est, il est souvent très traumatisant pour une victime d'être confrontée à l'auteur. Il s'indique d'adapter les procédures de manière à éviter ce genre de confrontations.

Prostitution

Mme Trinquart souligne que le milieu de la prostitution est sans conteste celui où les violences sexuelles sont les plus fréquentes. L'oratrice expose ensuite sa vision.

La prostitution n'est pas une profession, c'est une violence faite à la personne. Le système prostitutionnel s'attaque aux plus vulnérables, ce n'est pas un choix mais une situation subie dans l'immense majorité des cas (selon plusieurs études récentes dans différents pays, 98 % des personnes prostituées souhaiteraient quitter la prostitution si elles le pouvaient).

La prostitution est un acte marchand au cours duquel la personne prostituée subit un acte sexuel non désiré contre de l'argent. La répétition de ces actes non désirés engendre des troubles au niveau corporel, la personne se "coupe" de son ressenti corporel pour se protéger de ce vécu dont elle ne veut pas.

80 % à 95 % des personnes prostituées (quel que soit le mode de prostitution) ont été victimes de violences sexuelles (inceste, pédophilie, viol) dans leurs antécédents.

De belangrijkste stuwende kracht achter het prostitutiesysteem en het uitvloeisel ervan, te weten mensenhandel met het oog op seksuele uitbuiting, is de klant. Wil men een halt toeroepen aan die vicieuze cirkel en aan de mercantilisering van mensen, dan moet de voedingsbodem van dat economisch systeem aan de bron worden aangepakt, dat wil zeggen de consument of gebruiker van prostitutie, de klant. Zonder klant is er van prostitutie geen sprake.

Het Franse Parlement lijkt vandaag deze zienswijze te delen aangezien momenteel een wetsvoorstel ter bespreking voorligt in het Franse Parlement waarin een bepaling tot bestraffing van de cliënten van de prostitutie is opgenomen: cf. Proposition de loi de M. Bruno Le Roux e.a. "renforçant la lutte contre le système prostitutionnel", n° 1437: http://www.assemblee-nationale.fr/14/dossiers/systeme_prostitutionnel_renforcement_lutte.asp.

Mevrouw Trinquart beveelt het Belgische Parlement aan om ook het Zweedse model ter bestrijding van prostitutie over te nemen en een wetgeving uit te werken die het mogelijk maakt de cliënten van prostitutie te bestraffen. België heeft een pioniersrol vervuld bij het uitwerken van de wetgeving ter bestrijding van de mensenhandel en ter bescherming van de slachtoffers van mensenhandel. Het is haar inziens dan ook niet consequent dat de Belgische wetgever bepaalde praktijken, die rechtstreeks de mensenhandel in de hand werken, toch toestaat. Wil men de mensenhandel adequaat bestrijden, dan dringt het bestrijden van de vraag naar prostitutie zich op.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Daniel Senesael (PS) formuleert de volgende vragen voor mevrouw Delmarcelle (SOS Viol):

- Wat is haar visie op de in de door het Nationaal Actieplan aangekondigde oprichting van multidisciplinaire centra ter behandeling en opvang van slachtoffers van seksueel geweld?
- Wat is de plaats van het middenveld in verhouding tot deze multidisciplinaire centra? Hoe kan het middenveld betrokken worden bij een multidisciplinaire aanpak?
- Hoe ervaart het middenveld de samenwerking met de bevoegde staatssecretaris bij de implementatie van het Nationaal Actieplan?

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) wenst van alle genodigden te vernemen of zij er een verklaring voor hebben waarom, ondanks alle reeds genomen

Le principal promoteur du système prostitutionnel et de son corollaire, la traite à des fins d'exploitation sexuelle, est le client. Si l'on veut stopper ce cercle vicieux et la marchandisation des personnes, il faut s'en prendre à la base du ressort essentiel de ce système économique, c'est-à-dire le consommateur ou prostitué, le client. Sans client, pas de prostitution.

Le Parlement français semble aujourd'hui partager ce point de vue puisqu'il examine actuellement une proposition de loi qui comporte une disposition visant à sanctionner les clients de la prostitution: cf. Proposition de loi de M. Bruno Le Roux et consorts "renforçant la lutte contre le système prostitutionnel", n° 1437: http://www.assemblee-nationale.fr/14/dossiers/systeme_prostitutionnel_renforcement_lutte.asp.

Mme Trinquart recommande au Parlement belge de s'inspirer également du modèle suédois pour lutter contre la prostitution et d'élaborer une législation permettant de sanctionner les clients de la prostitution. La Belgique a fait œuvre de pionnier lors de l'élaboration de la législation visant à lutter contre la traite des êtres humains et à protéger ceux qui en sont victimes. De l'avis de l'oratrice, il est dès lors incohérent que le législateur belge autorise certaines pratiques qui favorisent directement la traite des êtres humains. Si l'on veut combattre adéquatement ce phénomène, il s'impose de s'attaquer à la demande en matière de prostitution.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Daniel Senesael (PS) adresse les questions suivantes à Mme Delmarcelle (SOS Viol):

- Que pense-t-elle de la création de centres multidisciplinaires pour le traitement et l'accueil des victimes de violences sexuelles annoncée dans le Plan d'action national?
- Quelle serait la place de la société civile par rapport à ces centres multidisciplinaires? Comment la société civile peut-elle être associée à une approche multidisciplinaire?
- Que pense la société civile de la collaboration avec la secrétaire d'État compétente pour la mise en œuvre du Plan d'action national?

Mme Fabienne Winckel (PS) demande à tous les invités s'ils peuvent expliquer pourquoi, malgré toutes les mesures politiques déjà prises, il existe malgré tout

beleidsmaatregelen, er toch duidelijke indicaties bestaan dat er over heel wat feiten van seksueel geweld geen klacht wordt ingediend. Welke maatregelen zouden nog bijkomend kunnen worden getroffen om hieraan te verhelpen?

III. — ANTWOORDEN

Mevrouw Joëlle Delmarcelle (SOS Viol) herinnert eraan dat het uitwerken van een multidisciplinaire opvang en behandeling van slachtoffers van seksueel misbruik uitvoering geeft aan de bepalingen van het Verdrag van Istanbul van de Raad van Europa. De Staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Grootstedenbeleid en Wetenschapsbeleid, werkt momenteel aan de implementatie van het Nationaal Actieplan.

SOS Viol steunt alle initiatieven die ertoe leiden dat slachtoffers van seksueel misbruik beter opgevangen, behandeld en begeleid worden. Heden moeten de slachtoffers nog te vaak zelf naar verschillende instanties stappen om het nodige antwoord te krijgen op hun hulpvraag: naar het ziekenhuis, naar de politiediensten en vervolgens naar de gespecialiseerde opvangstructuren, zoals SOS Viol. Het is momenteel aan de slachtoffers zelf om al deze stappen te zetten. De aangekondigde multidisciplinaire aanpak zal ervoor zorgen dat aan het slachtoffer een volledig pakket aan zorg en opvang wordt geboden. Van zodra het slachtoffer klacht heeft ingediend, wordt medische, sociale, psychologische en juridische bijstand aangeboden. In het Nationaal Actieplan wordt zeer sterk de nadruk gelegd op het medische luik, met name de medische opvang in de ziekenhuizen, zo oordeelt mevrouw Delmarcelle. Het is immers de bedoeling dat de Referentiecentra binnen de structuur van een ziekenhuis zullen worden opgericht. Hierbij bestaat inderdaad het risico dat de opvang “op maat” van de slachtoffers in het gedrang komt en dat het vooral om een standaard-opvang zal gaan. Het is juist de meerwaarde van verenigingen als SOS Viol dat zij voor deze geïndividualiseerde opvang van de slachtoffers kunnen instaan.

Het is belangrijk dat als de Referentiecentra verbonden worden aan een ziekenhuis, er over wordt gewaakt dat heel het Belgische territorium wordt bediend en dat de landelijke gebieden niet in de kou blijven. In elk geval pleit mevrouw Delmarcelle ervoor om, naast de oprichting van de Referentiecentra, een beleid te voeren waarbij ook de verschillende opvang- en begeleidingsinitiatieven van het middenveld kunnen gedijen.

Mevrouw Muriel Salmona (F) wijst in dit verband naar de Franse ervaring, waarbij zij er ook hebben voor

des indices montrant clairement que de nombreux cas de violences sexuelles ne font pas l'objet d'une plainte. Quelles mesures supplémentaires pourraient être prises pour y remédier?

III. — RÉPONSES

Mme Joëlle Delmarcelle (SOS Viol) rappelle que la mise sur pied d'un accueil et d'un traitement multidisciplinaires des victimes d'abus sexuels a lieu en exécution des dispositions de la Convention d'Istanbul du Conseil de l'Europe. La secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique travaille actuellement à la mise en œuvre du Plan d'action national.

SOS Viol soutient toutes les initiatives permettant d'améliorer l'accueil, le traitement et l'accompagnement des victimes d'abus sexuels. Aujourd'hui, les victimes doivent encore trop souvent s'adresser elles-mêmes à différentes instances afin d'obtenir la réponse nécessaire à leur demande d'aide: à l'hôpital, aux services de police, et ensuite aux structures d'accueil spécialisées, comme par exemple SOS Viol. Pour l'instant, les victimes doivent entreprendre elles-mêmes ces démarches. L'approche multidisciplinaire annoncée permettra d'offrir à la victime un ensemble complet de soins et d'accueil. Dès que la victime aura déposé plainte, on lui proposera une aide médicale, sociale, psychologique et juridique. Selon Mme Delmarcelle, le Plan d'action national met très fortement l'accent sur le volet médical, à savoir l'accueil médical dans les hôpitaux. L'objectif est en effet que les Centres de référence soient créés au sein de la structure d'un hôpital. Cela risque en effet de compromettre l'accueil “sur mesure” des victimes, qui ne bénéficieraient dès lors que d'un accueil standardisé. La valeur ajoutée d'associations comme SOS Viol est justement qu'elles peuvent assurer un accueil individualisé des victimes.

Si les centres de référence sont liés à un hôpital, il est important de veiller à ce que l'ensemble du territoire belge soit desservi et à ce que les zones rurales ne soient pas laissées pour compte. En tout cas, Mme Delmarcelle préconise, en plus de la création des centres de référence, de mener une politique favorable aux différentes initiatives d'accueil et d'accompagnement émanant de la société civile.

Mme Muriel Salmona (F) attire à cet égard l'attention sur l'expérience française, où il a également été

gepleit dat deze multidisciplinaire centra inderdaad het best verbonden zijn aan een ziekenhuis, maar daarom niet in een ziekenhuis moeten zijn gevestigd. Daarenboven benadrukt zij nogmaals het belang om niet alleen te voorzien in een puur medische benadering van het slachtoffer, maar ook voldoende aandacht te schenken aan de psycho-traumatische opvang van het slachtoffer. De vereniging “*Mémoire traumatique et victimologie*” pleit er ook voor dat de toegediende zorgen gratis zouden zijn en, indien het slachtoffer het wenst, dat volledige anonimiteit wordt gegarandeerd.

De verspreiding van de multidisciplinaire centra over het gehele grondgebied moet worden gegarandeerd. Er wordt hierbij voorgesteld om ofwel per 200 000 inwoners, ofwel per Departement, een multidisciplinair centrum te voorzien. Een laagdrempelige toegang tot de multidisciplinaire centra moet worden gegarandeerd.

In antwoord op de vraag van mevrouw Winckel met betrekking tot het lage aantal aangiftes, antwoordt mevrouw Salmona dat preventie en het verspreiden van voor iedereen toegankelijke informatie cruciaal is. Er worden hiervoor extra middelen ingezet: immers, uit de *supra* toegelichte studie, bleek duidelijk dat een veelvoorkomende klacht was dat de slachtoffers en hun hulpverleners niet of onvoldoende wisten waar zij terecht konden.

Voorlichtingscampagnes moeten duidelijk uitleggen wat seksueel geweld inhoudt, wat verkrachting inhoudt, hoe toestemming wordt gedefinieerd. Voor veel betrokkenen bestaat er hierover nog onduidelijkheid.

Ook moeten de slachtoffers en de hulpverleners duidelijk weten hoe psychotraumatische processen werken. Deze kennis is niet alleen belangrijk voor slachtoffers van seksueel geweld en hun naasten, maar voor alle slachtoffers van gelijk welke vorm van geweld (o.a. ook slachtoffers van terreurdaden). Het is aan de hulpverleners om, door het formuleren van de juiste vragen, tot een juiste diagnose te komen. De vraag naar het seksueel geweld moet expliciet worden gesteld aan de mogelijke slachtoffers. Een juiste diagnose is cruciaal om tot een juist behandelingsproces over te gaan.

De spreekster kan in deze het belang van gespecialiseerde opvang voor minderjarigen niet voldoende benadrukken: als deze slachtoffers niet of onvoldoende worden opgevangen en begeleid, zullen zij de gevolgen van de ondergane agressie hun heel leven meedragen: gezondheidsproblemen, mislukking op school, ontwikkelingsproblemen op mentaal vlak,... Mits de juiste

preconisé que ces centres multidisciplinaires soient effectivement de préférence liés à un hôpital sans pour autant devoir être hébergés dans celui-ci. En outre, elle souligne encore une fois l'importance de prévoir non seulement une approche purement médicale de la victime, mais aussi d'accorder suffisamment d'attention à la prise en charge psycho-traumatique de celle-ci. L'association “*Mémoire traumatique et victimologie*” recommande également que les soins administrés soient gratuits et, si la victime le souhaite, que l'anonymat complet soit garanti.

La répartition des centres multidisciplinaires sur l'ensemble du territoire doit être garantie. À cet égard, il est proposé de prévoir un centre multidisciplinaire soit par 200 000 habitants, soit par département. Un accès aisé aux centres multidisciplinaires doit être garanti.

En réponse à la question de Mme Winckel concernant le faible nombre de dénonciations, Mme Salmona répond que la prévention et la diffusion d'informations accessibles à tous sont cruciales. Des moyens supplémentaires sont mobilisés à cette fin: en effet, l'étude commentée ci-dessus a clairement montré qu'une plainte fréquente portait sur le fait que les victimes et les aidants qui les prennent en charge ne savaient pas ou pas suffisamment où ils pouvaient s'adresser.

Les campagnes d'information doivent expliquer clairement ce que recouvrent les notions de violences sexuelles et de viol et comment on définit le consentement. Pour beaucoup de personnes concernées, il existe encore un flou à ce sujet.

Les victimes et les aidants doivent également savoir clairement comment fonctionnent les processus psycho-traumatiques. Ces connaissances sont importantes non seulement pour les victimes de violences sexuelles et leurs proches, mais également pour toutes les victimes d'actes de violence, quelle qu'en soit la forme (y compris, notamment, les victimes d'actes terroristes). Il appartient aux aidants d'établir un diagnostic correct en posant les bonnes questions. Il faut notamment poser explicitement la question de la violence sexuelle aux victimes potentielles. Poser le bon diagnostic est crucial pour pouvoir mettre ensuite en place un traitement adapté.

Dans le même ordre d'idées, l'oratrice indique que l'on ne saurait trop souligner l'importance d'une prise en charge spécialisée pour les mineurs: si ces victimes ne sont pas ou pas suffisamment prises en charge ou accompagnées, elles porteront les stigmates de l'agression subie durant toute leur vie: problèmes de santé, échec scolaire, troubles du développement psychique,

opvang en enkele haalbare, op maat uitgestippelde school- en zelfontplooiingstrajecten, zijn succesverhalen echter wel mogelijk. Dit bewijst de praktijk.

Tot slot is het ook belangrijk dat de politionele en juridische actoren op adequate wijze worden gevormd om met slachtoffers van (seksueel) geweld om te gaan. Immers, een niet-aangepaste opvang van de slachtoffers, zal leiden tot onbetrouwbare of té vage getuigenissen. Dit kan problemen geven bij het verzamelen van voldoende bewijs. Confrontatie tussen het slachtoffer en de agressor moet worden vermeden.

Het is in regel ondraaglijk voor het slachtoffer om dergelijke confrontatie aan te gaan. Er moet gebruik worden gemaakt van systemen (bijvoorbeeld video-opnames maken van getuigenverklaringen van het slachtoffer) om het slachtoffer in alle veiligheid en geborgenheid zijn of haar verhaal te laten doen. Voorts verwijst de spreekster naar hetgeen mevrouw Trinquart eerder uitlegde met betrekking tot de psycho-medische attesten die door de UMJ worden opgesteld.

VERGADERING VAN 21 MAART 2016

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER

De heer Jan Jambon, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen, attendeert erop dat de problematiek van verkrachtingen drie sporen telt: preventie, repressie en nazorg. Het gehele maatschappelijk veld, onderwijs, welzijn, politie, justitie en de medische en psychosociale hulpverlening zijn daarbij betrokken.

Politie en justitie spreken van een multidisciplinaire aanpak, terwijl de hulpverlening het heeft over “holistische aanpak”. Dit is de enige manier om slachtofferchap en “second victimisation” te vermijden.

Het doel is de opvang van slachtoffers, mannen en vrouwen, door professionelen te laten gebeuren. De wetgeving, het beleid en de procedures zijn essentieel maar vooral de houding van de vakmensen is cruciaal.

De problematiek van seksuele delicten is opgenomen in de beleidsplannen om een integrale en geïntegreerde aanpak uit te werken. Voor het einde van de legislatuur moeten de volgende plannen worden gerealiseerd:

etc. Or il est possible d'obtenir de bons résultats moyennant une prise en charge adaptée et certaines mesures personnalisées et réalisables en matière d'accompagnement scolaire et d'épanouissement personnel. La pratique le prouve.

Enfin, il est également important que les intervenants du côté de la police et de la justice soient formés de manière adéquate à la prise en charge des victimes de la violence (sexuelle). En effet, un accueil inadéquat des victimes donnera souvent lieu à des témoignages peu fiables ou trop vagues, ce qui peut causer des problèmes lorsqu'il s'agit de réunir des preuves suffisantes. Il faut éviter de confronter la victime à son agresseur.

Il est généralement insupportable, pour la victime, de subir une telle confrontation. Il faut utiliser des systèmes (par exemple faire des enregistrements vidéo des déclarations de la victime) de manière à permettre aux victimes de raconter ce qu'elles ont vécu en toute sécurité. L'oratrice évoque ensuite ce que Mme Trinquart a expliqué précédemment à propos des attestations psycho-médicales rédigées par les UMJ.

RÉUNION DU 21 MARS 2016

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE

M. Jan Jambon, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, souligne que la problématique des viols comporte trois aspects: la prévention, la répression et le suivi. L'ensemble de la société civile, l'enseignement, le bien-être, la police, la justice et les services d'aide médicale et psychosociale sont impliquées en la matière.

La police et la justice adoptent une approche multidisciplinaire, tandis que les services d'aide optent plutôt pour une “approche holistique”. Il s'agit de la seule manière d'éviter la victimisation et la “second victimisation”.

Le but est de faire prendre en charge les victimes, tant les hommes que les femmes, par des professionnels. Bien que la législation, la politique et les procédures soient essentielles, l'attitude des professionnels revêt une importance cruciale.

La problématique des délits sexuels figure dans les plans stratégiques afin d'élaborer une approche intégrale et intégrée. Les plans suivants doivent être réalisés avant la fin de la législature:

— Nationaal Actieplan Gender Gerelateerde Geweld van november 2015-2019 (NAP)(opgesteld door de staatsecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën);

— Ontwerp van Kadernota Integrale Veiligheid (2016-2019), minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en minister van Justitie, in overleg met de deelstaten;

— Ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan voor de Geïntegreerde Politie (2016-2019), minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en minister van Justitie.

Die beleidsdocumenten pakken seksuele delicten, met inbegrip van de problematiek van verkrachtingen, integraal en geïntegreerd aan. De integrale aanpak houdt in dat alle aspecten van gender gerelateerd geweld belicht worden. Geïntegreerd wil zeggen dat dit overlegd is met alle betrokken actoren in de veiligheidsketen (preventie, repressie en nazorg) zodat een multidisciplinaire ketenaanpak mogelijk is.

De minister wijst erop dat 90 % van de seksuele delicten niet worden gemeld, en dus niet in de statistieken worden opgenomen. Dit *darknumber* maakt het moeilijk om de omvang en de kenmerken van het fenomeen correct te kennen. Daaruit volgt dat het moeilijk is om een adequate strategie voor de vermindering en de bestrijding van seksueel geweld uit te werken.

In dit kader kunnen drie aanbevelingen of te volgen pistes worden aangehaald:

— Sensibiliseringscampagnes zodat meer slachtoffers ook effectief aangifte zouden doen, zijn belangrijk.

— Anonieme bevolkings- en slachtofferbevragingen kunnen helpen om het *darknumber* zichtbaar te maken.

— Wetenschappelijke studies kunnen ertoe bijdragen het fenomeen beter in beeld te krijgen evenals de factoren die maken dat de problematiek verdoken blijft.

Het NAP voorziet in maatregelen om dit fenomeen aan te pakken.

Het NAP voorziet bovendien in slachtofferbejegening door de politie met een multidisciplinaire aanpak, door middel van de multidisciplinaire referentie - en traumacentra (*Sexual Assault Referral Centre (SARC)*). Via de haalbaarheidsstudie, uitgevoerd in opdracht

— Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2015-2019 (PAN) (élaboré par la Secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes adjointe au ministre des Finances);

— Projet de note-cadre sécurité intégrale (2016-2019), ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et ministre de la Justice, en concertation avec les entités fédérées;

— Plan national de sécurité pour la police intégrée (2016-2019), ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et ministre de la Justice.

Ces documents politiques s'attaquent de façon intégrale et intégrée aux délits sexuels, en ce compris la problématique des viols. L'approche intégrale implique que tous les aspects de la violence basée sur le genre sont exposés. L'approche intégrée signifie qu'une concertation a lieu à cet égard avec tous les acteurs concernés de la chaîne de sécurité (prévention, répression et suivi) de manière à ce qu'une approche en chaîne multidisciplinaire soit possible.

Le ministre souligne que 90 % des délits sexuels ne sont pas signalés, et ne sont donc pas repris dans les statistiques. En raison de ce chiffre noir, il est difficile de se faire une idée correcte de l'ampleur et des caractéristiques du phénomène. Il est dès lors difficile d'élaborer une stratégie adéquate en vue de faire obstacle aux violences sexuelles et de lutter contre ce phénomène.

Dans ce cadre, on peut formuler trois recommandations ou pistes à suivre:

— Il est important de mettre sur pied des campagnes de sensibilisation afin d'augmenter le nombre de victimes qui portent effectivement plainte.

— Des enquêtes anonymes au sein de la population et auprès des victimes peuvent aider à se faire une idée du chiffre noir.

— Des études scientifiques peuvent contribuer à mieux connaître le phénomène ainsi que les facteurs expliquant pourquoi la problématique reste occultée.

Le PAN prévoit des mesures permettant de lutter contre ce phénomène.

Le PAN prévoit également une assistance aux victimes par la police dans le cadre d'une approche multidisciplinaire, grâce à des centres de référence et de traumatologie multidisciplinaires (*Sexual Assault Referral Centre (SARC)*). Sur la base de l'étude de

van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, zal worden nagegaan waar in Vlaanderen, Wallonië en Brussel dergelijke centra als proefprojecten kunnen worden opgestart. De federale en de lokale politie is vertegenwoordigd in de stuurgroep die hieraan werkt. Nadien zullen de centra in 2018-2019 nationaal kunnen worden uitgerold, vermoedelijk in alle universitaire en academische ziekenhuizen.

Maatregelen worden genomen om zo optimaal mogelijk alle belangrijke informatie te verzamelen, in het kader van de doeltreffende opvolging van het gerechtelijk dossier. Er wordt nagegaan of en hoe de uitbreiding van het audiovisueel verhoor kan worden gerealiseerd. Die verhoren verhinderen dat slachtoffers hun verhaal verschillende malen moeten overdoen en er zo telkens opnieuw mee worden geconfronteerd.

De politie zal bijdragen tot de aanpassing van de ministeriële omzendbrief met betrekking tot het verhoor van minderjarigen.

Voor dergelijke verhoren zijn aangepaste lokalen nodig. Dit zal in de toekomst opgelost worden in het kader van de SARC'S, waar de verhoren zullen kunnen plaatsvinden.

Het is zaak dat de personen in de eerste lijn worden verhoord door vakmensen die de feeling hebben en professioneel onderlegd zijn in politieonderzoek.

In de tweede lijn, bij volgend(e) onderzoek(en), worden de onderzoeksdaten best toegewezen aan personeelsleden die in de loop van de jaren een zekere expertise hebben opgebouwd. Ondersteuning door een slachtofferbejegenaar of vertrouwenspersonen is steeds mogelijk.

Op vlak van recherche en verhoortechnieken worden de bestaande instrumenten in de reguliere werking opgenomen en geoptimaliseerd. Het gaat hier om de ViCLAS- databank en de informatiedoorstroming met het buitenland; de Seksuele Agressie Set (SAS) zoals herzien; de risicotaxatie-instrumenten voor het detecteren van slachtofferschap en daderprofielanalyses.

Sinds 1 oktober 2015 is de vernieuwde basisopleiding van toepassing. Daarin werd de opvang van slachtoffers van seksuele misdrijven geïntegreerd. De aspirant-inspecteurs leren onder andere hoe ze vanuit de eerstelijnszorg, slachtoffers adequaat kunnen opvangen.

faisabilité réalisée à la demande de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances, on examinera dans quels endroits de Flandre, de Wallonie et de Bruxelles on peut créer ce type de centres sous la forme de projets pilotes. La police fédérale et la police locale sont représentées dans le groupe de pilotage qui s'en occupe. Par après, en 2018-2019, les centres pourront être mis en place au niveau national, probablement dans tous les hôpitaux universitaires.

Des mesures sont prises en vue de rassembler toutes les informations importantes de la manière la plus optimale possible, dans le cadre du suivi efficace du dossier judiciaire. On examine actuellement les possibilités d'élargir l'audition audiovisuelle. Ces auditions permettent d'éviter que la victime ait à répéter son récit à plusieurs reprises et doive ainsi revivre chaque fois le traumatisme subi.

La police sera associée à l'adaptation de la circulaire ministérielle relative à l'audition des mineurs.

De telles auditions nécessiteront des locaux adaptés. Ce problème sera résolu à l'avenir dans le cadre des SARC, où les auditions pourraient être organisées.

Il importe que les personnes soient entendues en première ligne par des professionnels qui font preuve de psychologie et qui disposent d'une formation professionnelle pour mener des enquêtes policières.

En deuxième ligne, lorsque l'enquête se poursuit, il est préférable de confier les devoirs d'enquête à des membres du personnel qui ont accumulé une certaine expertise au cours des années. Un soutien de la part d'un responsable de l'accueil des victimes ou d'une personne de confiance est toujours possible.

Dans le domaine des techniques d'enquête et d'audition, les instruments existants sont repris et optimisés dans le fonctionnement régulier. Il s'agit, en l'occurrence, de la base de données ViCLAS et des échanges d'informations avec l'étranger; du set "agression sexuelle" (SAS) tel qu'il a été revu, des instruments d'évaluation des risques pour la détection de la victimisation et les analyses du profil des auteurs.

La formation de base rénovée est d'application depuis le 1^{er} octobre 2015. La prise en charge des victimes de délits sexuels y a été intégrée. Les aspirants inspecteurs apprennent notamment comment ils peuvent prendre en charge adéquatement les victimes en première ligne.

Er wordt ook stilgestaan bij de verschillende types van slachtoffers en hun specifieke noden.

Verschillende politiescholen organiseren extra opleidingen over zedenmisdrijven en de opvang van slachtoffers van seksueel geweld. De Oost-Vlaamse politieschool zal in 2016 bijvoorbeeld een opleiding over “slachtoffers onthalen van seksueel misbruik en geweld” organiseren. Die opleiding wordt ook in de politiescholen van Namen, Limburg en de Nationale Politieacademie aangeboden.

De minister besluit dat er al veel, hoewel nog onvoldoende, vooruitgang is geboekt. De maatschappij en de professionelen moeten aandacht aan dit soort ingrijpende misdrijven blijven hechten. Er zijn al veel reglementaire maatregelen genomen die intussen in de reguliere werking van de politie zijn opgenomen. De verschillende beleidsplannen hechten belang aan prioritaire aandachtspunten die moeten worden verbeterd.

• Specifieke aandachtspunten:

Beeldvorming: Samen met de staatssecretaris wordt in samenwerking met wetenschapsbeleid, een onderzoek naar het *darknumber* bij vrouwen en mannen gedaan. Die studie zou in 2017 worden uitgevoerd. Er zal een sensibiliseringscampagne worden gestart en via een website zal de informatie worden gestuurd naar slachtoffers die informatie zoeken. In dit kader zullen ook de statistische gegevens over intrafamiliaal geweld worden verbeterd en geanalyseerd om de evolutie van het aantal klachten dat door de geïntegreerde politie (GPI) wordt geregistreerd te kennen.

Opvang van slachtoffers: Met betrekking tot de opvang van slachtoffers zullen, zoals vastgesteld in het NAP, de SARC'S worden opgericht. Een haalbaarheidstudie moet aangeven waar in Vlaanderen, Wallonië en Brussel de pilootprojecten kunnen worden ingezet. De federale en lokale politie maken deel uit van de stuurgroep om dit te begeleiden. In 2018-2019 zullen de centra worden uitgerold. De werkhypothese is dat die centra in de academische ziekenhuizen zouden kunnen worden geïnstalleerd.

Recherche: De doeltreffendheid van ViCLAS zal, zoals voorzien in het nationaal veiligheidsplan, worden versterkt. Het gaat om een databank van extrafamiliale zedenfeiten. Het is de bedoeling daardoor sneller de verbanden tussen feiten te zien en zo de feiten sneller

Les différents types de victimes et leurs besoins spécifiques sont également pris en considération.

Différentes écoles de police organisent des formations supplémentaires concernant les délits de mœurs et la prise en charge de victimes de violences sexuelles. En 2016, l'école de police de Flandre orientale organisera, par exemple, une formation concernant la prise en charge des victimes de délits et de violences sexuelles (“*slachtoffers onthalen van seksueel misbruik en geweld*”). Cette formation est également disponible dans les écoles de police de Namur, du Limbourg et à l'académie nationale de police.

Le ministre conclut que de nombreux progrès, quoiqu'insuffisants, ont déjà été réalisés. La société et les professionnels doivent prêter attention en permanence à ce type de délits majeurs. De nombreuses mesures réglementaires ont déjà été prises qui ont entre-temps été intégrées dans le fonctionnement régulier de la police. Les différents plans stratégiques accordent de l'importance aux points prioritaires qui doivent être améliorés.

• Points prioritaires spécifiques:

Vue d'ensemble de la problématique: avec la secrétaire d'État et en collaboration avec la politique scientifique, une étude relative au chiffre noir sera réalisée auprès de femmes et d'hommes. Cette étude devrait être effectuée en 2017. On lancera une campagne de sensibilisation et, par le biais d'un site internet, on mettra les informations à la disposition des victimes qui souhaitent les consulter. Dans ce cadre, on améliorera et on analysera également les données statistiques relatives aux violences intrafamiliales en vue de déterminer l'évolution du nombre de plaintes enregistrées par la police intégrée (GPI).

Accueil des victimes: en ce qui concerne l'accueil des victimes, comme le prévoit le PAN, les SARC seront mis sur pied. Une étude de faisabilité permettra de déterminer les endroits où les projets pilotes pourront être lancés en Flandre, en Wallonie et à Bruxelles. La police fédérale et la police locale font partie du groupe de pilotage et d'accompagnement. Les centres seront mis en place en 2018-2019. L'hypothèse de travail est que ces centres pourraient être installés dans les hôpitaux universitaires.

Police judiciaire: conformément à ce qui est prévu dans le plan national de sécurité, l'efficacité de ViCLAS sera renforcée. Il s'agit d'une banque de données relative aux faits de mœurs extrafamiliaux. L'objectif est d'établir plus rapidement des liens entre les faits, ce

en beter te kunnen opsporen en nieuwe onderzoeks-sporen te ontdekken. Dezelfde databank bestaat ook in Nederland, Frankrijk, Verenigd Koninkrijk, Oostenrijk, Zwitserland en Tsjechië.

In dit kader werd ook een nieuwe ministeriële omzendbrief (col van oktober 2015) rondgestuurd met het oog op het optimale gebruik van de SAS.

Verhoor: daarvoor werd een draaiboek zedenmis-drijven opgesteld met een checklist voor kwaliteits-vol verhoor. Momenteel bestaat er een netwerk van deskundigen voor het verhoor van minderjarigen en videoverhoren.

Her verhoor moet gebeuren door mensen met feeling zodat niet alleen de slachtoffers goed worden behan-deld, maar ook dat er een duidelijker beeld kan worden gevormd over de feiten. De eerstelijnsverhoorders moeten professioneel onderlegd zijn.

Basisopleiding: Sedert oktober 2015 is de vernieuwde opleiding van toepassing. Daarin is een onderdeel besteed aan de opvang van slachtoffers van seksuele misdrijven. Ook wordt bijzondere aandacht geschonken aan de opleiding voor het gebruik van ViCLAS en de wijze waarop het verhoor van slachtoffers, getuigen en verdachten moet plaatsvinden.

Verschillende politiescholen geven ook voortgezette opleiding met betrekking tot zedenmisdrijven.

Ondersteuning van politiediensten: daarvoor werden het draaiboek zedenmisdrijven, de interventiegids voor de politie, studiedagen met het oog op sensibiliseren uitgewerkt. In maart werd door de politie en de staats-secretaris een studiedag “stop geweld” georganiseerd. Er is in april in een nieuwe studiedag in april voorzien.

Ook is de uitbouw van een netwerk van referentie politiemensen voor de problematiek van seksuele delicten waaronder verkrachtingen zeker aan te bevelen.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld), herhaalt dat de holistische aanpak van de problematiek belangrijk is. Er moet zowel vanuit het politionele, het justitiële als het verzorgingsluik worden opgetreden.

Is het inderdaad de bedoeling om bij de verbetering en de verfijning van de registratie en de optimalisatie van de ViCLAS databank ernaar te streven om meer variabelen zoals geslacht en leeftijd, in acht te nemen?

qui permettra de mieux les détecter et de découvrir de nouvelles pistes d'investigation. La même banque de données existe aux Pays-Bas, en France, au Royaume-Uni, en Autriche, en Suisse et en Tchéquie.

Dans ce cadre, on a aussi envoyé une nouvelle circulaire ministérielle (COL d'octobre 2015) en vue de garantir une utilisation optimale du SAS.

Auditions: on a établi un guide “délits de mœurs” contenant une check-list qui permet de garantir la qualité des auditions. Il existe actuellement un réseau d'experts pour l'audition de mineurs et la réalisation d'auditions vidéo-filmées.

L'audition doit être réalisée par des personnes faisant preuve de psychologie de manière à ce que non seulement les victimes soient bien traitées, mais aussi à ce que l'on puisse se faire une idée plus précise des faits. Les personnes qui procèdent aux auditions en première ligne doivent disposer d'une formation professionnelle.

Formation de base: la formation renouvelée est d'application depuis octobre 2015. Elle est en partie consacrée à la prise en charge des victimes de délits sexuels. La formation concernant l'utilisation de la banque de données ViCLAS et les modalités selon lesquelles l'audition de victimes, de témoins et de suspects doit avoir lieu fait l'objet d'une attention particulière.

Différentes écoles de police donnent également une formation continue concernant les délits de mœurs.

Soutien des services de police: le guide “délits de mœurs”, le guide d'intervention pour la police, des journées d'étude en vue de la sensibilisation ont été élaborés à cet effet. En mars, la police et la secrétaire d'État ont organisé une journée d'étude “stop à la violence”. Une nouvelle journée d'étude sera organisée en avril.

Il est par ailleurs tout à fait souhaitable de mettre en place un réseau de policiers de référence pour la problématique des délits sexuels.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Nele Lijnen (Open Vld) rappelle que l'approche holistique de la problématique est importante. Il faut agir tant au niveau de la police qu'à celui de la justice et des soins.

Dans le cadre de l'amélioration et de l'affinement de l'enregistrement et de l'optimisation de la banque de données ViCLAS, le but est-il effectivement de tendre vers la prise en considération d'un plus grand nombre

Waarom werd daar tot nu toe nog geen aandacht aan gegeven. Zullen nog bijkomende verfijningen worden doorgevoerd?

Is het mogelijk een overzicht te geven van de in België beschikbare databanken? Er zijn onder meer de ViCLASdatabank en de Algemene Nationale Gegevensdatabank (ANG). Het is zaak om de verschillende databanken voldoende te integreren. Meten is weten en dit laat toe om aangepast beleid te voeren.

Uniformere registratie en verwerking van dossiers bij de verschillende politiediensten moet op korte termijn kunnen worden gerealiseerd. De spreekster is van oordeel dat ook de oprichting van de multidisciplinaire centra op korte termijn mogelijk moet zijn. Het is noodzakelijk dat slachtoffers op een enkele plaats kunnen worden opgevangen en toegang kunnen krijgen tot alle nodige hulp zowel politionele, gerechtelijke als medische.

Zal het mogelijk zijn om de uitbreiding van het videoverhoor op korte termijn te realiseren? Die videoverhoren moeten gezien de stand van de technologische vooruitgang, technisch gemakkelijk kunnen worden geïnstalleerd. Laat de huidige stand van de wetgeving bijvoorbeeld toe om verhoren met een Iphone op te nemen? Tegen wanneer kan het netwerk van deskundigen voor verhoren worden uitgebreid?

Met betrekking tot de registratie van de seksuele misdrijven verwijst mevrouw Lijnen naar het werk dat hierover in de Senaat werd geleverd in verband met eergegrelateerd geweld. De Nederlandse politie in Den Haag heeft een vlaggesysteem uitgewerkt waarbij de computer dagelijks screent welke parameters in verhoren worden aangegeven, welke woorden vaak voorkomen waardoor een dossier er kan worden uitgehaald en door een speciale eenheid verder kan worden onderzocht. Die werkwijze zou ook in België voor bijvoorbeeld eergegrelateerd- en intrafamiliaal geweld en verkrachtingen kunnen worden toegepast.

Zal de forensische hypnose als vorm voor verhoor kunnen worden ingevoerd en zou het zinvol zijn om dit toe te passen bij de gevallen van verkrachtingen?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR), drukt op het belang van de hoorzittingen en het werk van het adviescomité om de problematiek van verkrachtingen onder de aandacht te brengen.

Hij verwijst tevens naar het belang van de wijkpolitie in moeilijke buurten met een grote verscheidenheid. Dit is zeker het geval voor de problematiek van geweld,

de variables telles que le sexe et l'âge? Pourquoi n'y a-t-on pas prêté attention jusqu'à présent? Procèdera-t-on encore à des affinements supplémentaires?

Est-il possible de fournir un aperçu des banques de données disponibles en Belgique? Il y a notamment la banque de données ViCLAS et la banque de données nationale générale (BNG). Les différentes banques de données doivent être suffisamment intégrées. Mesurer, c'est savoir, et cela permet de mener une politique adaptée.

Il doit être possible de parvenir à court terme à une meilleure uniformisation de l'enregistrement et du traitement des dossiers par les différents services de police. L'intervenante estime que la création des centres multidisciplinaires doit également être possible à court terme. Il est nécessaire que les victimes puissent être accueillies à un seul endroit où elles pourront avoir accès à toute l'aide nécessaire, tant policière que judiciaire et médicale.

Sera-t-il possible de mettre en œuvre l'extension des auditions audiovisuelles à court terme? Dans l'état actuel des progrès technologiques, ces auditions audiovisuelles doivent être faciles à installer sur le plan technique. La législation actuelle permet-elle, par exemple, d'enregistrer des auditions au moyen d'un Iphone? Quand le réseau d'experts en matière d'auditions pourra-t-il être élargi?

En ce qui concerne l'enregistrement des abus sexuels, Mme Lijnen renvoie au travail effectué au Sénat à ce sujet en rapport avec les violences liées à l'honneur. La police néerlandaise de La Haye a élaboré un système signalétique en vertu duquel l'ordinateur vérifie tous les jours quels paramètres sont présents dans les auditions et quels mots sont fréquemment utilisés, ce qui permet d'extraire certains dossiers, qui pourront ensuite être examinés par une unité spéciale. Cette méthode de travail pourrait aussi être appliquée en Belgique pour, par exemple, les violences intrafamiliales et liées à l'honneur ainsi que pour les viols.

L'hypnose médico-légale pourra-t-elle être instaurée en tant que forme d'audition et serait-il judicieux de l'utiliser dans les cas de viols?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) souligne l'importance des auditions et du travail du comité d'avis pour attirer l'attention sur la problématique des viols.

Il renvoie aussi à l'importance de la police de proximité dans les quartiers difficiles présentant une grande diversité. C'est certainement le cas pour la

voornamelijk tegen vrouwen. De politie moet worden gemotiveerd. Het is zaak om ook meer personen van allochtone afkomst in het politiekorps op te nemen zodat ze ook voor de problematiek van seksuele misdrijven worden gesensibiliseerd. Het komt erop aan om respect voor de andere te verzekeren.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V), stelt vast dat er bij de politie al vooruitgang is geboekt in verband met de opleidingen, de voortgezette opleidingen en draaiboeken voor de opvang en begeleiding van slachtoffers. Gezien de politie vele draaiboeken gebruikt is het de vraag op welke wijze er prioriteiten worden gesteld voor het gebruik ervan. De vrouwenorganisaties dringen erop aan om meer aandacht te besteden aan de expertise van inspecteurs en hun opleidingen. Niet alle politiezones hechten evenveel belang aan de opleidingen en de toepassing van de draaiboeken. Hoe zal de minister erop toezien dat de expertise overal voorhanden zal zijn? Op welke wijze zal er voor worden gezorgd dat het volgen van opleidingen minder vrijblijvend zal zijn? Verkrachtingen komen overal voor en dus moeten ze overal correct worden behandeld.

Het draaiboek zedendelicten is zeer goed maar zou beter gekend en gebruikt moeten worden. Hoe kan dit worden gerealiseerd?

Voorzitster Fabienne Winckel, wijst op het belang van de drukken van de *darknumbers* en de preventieve maatregelen om te verhinderen dat er meer personen slachtoffer van verkrachtingen worden.

Het personeel in ziekenhuizen en de politiediensten moet opgeleid worden om slachtoffers van verkrachtingen op te vangen, ook nadat er toegang is tot de multidisciplinaire opvangcentra. Het is immers mogelijk dat slachtoffers zich nog steeds in de eerste plaats tot ziekenhuizen en politiekantoren zullen richten.

Uit de hoorzittingen is gebleken dat de aanpak van de problematiek sterk verschilt naargelang de politiezone. Wat zal er gebeuren om de opvang van slachtoffers tussen de verschillende politiekantoren te standaardiseren en te optimaliseren?

Tijdens de hoorzittingen is er meermaals voor gepleit om het audiovisueel verhoor uit te breiden tot meerderjarige slachtoffers. Is de minister van plan dit te doen? Is er daarvoor reeds in een budget voorzien? Is het de bedoeling dat de verhoren in de toekomst nog alleen in de multidisciplinaire centra zullen worden afgenomen?

problématique de la violence, surtout à l'égard des femmes. Il faut motiver la police. Il importe d'inclure davantage de personnes d'origine étrangère dans la police de manière à sensibiliser également ces personnes à la problématique des délits sexuels. Il s'agit d'assurer le respect envers autrui.

Mme Els Van Hoof (CD&V) constate que des progrès ont déjà été enregistrés dans la police en ce qui concerne les formations, les formations continues et les directives pour la prise en charge et l'accompagnement des victimes. Étant donné que la police applique de nombreuses directives dans ce domaine, la question se pose de savoir de quelle manière les priorités sont établies à cet égard. Les organisations féministes insistent pour qu'une plus grande attention soit accordée à l'expertise des inspecteurs et à leur formation. Toutes les zones de police n'accordent pas la même importance aux formations et à l'application des directives. Comment le ministre veillera-t-il à ce que l'expertise soit disponible partout? Comment fera-t-on en sorte que la participation aux formations soit moins facultative? Des viols étant commis partout, il faut qu'ils soient traités correctement partout.

Le guide relatif aux délits de mœurs est très bien fait mais il devrait être mieux connu et utilisé. Comment peut-on y parvenir?

Mme Fabienne Winckel, présidente, souligne l'importance des délits non signalés (*darknumbers*) et des mesures préventives dans la prévention du viol.

Le personnel des hôpitaux et des services de police doit être formé à la prise en charge des victimes de viol. Cela devra aussi être le cas après l'ouverture des centres d'accueil multidisciplinaires. Il pourra, en effet, arriver que des victimes s'adressent encore, dans un premier temps, aux hôpitaux et aux bureaux de police.

Il est ressorti des auditions que le traitement de cette problématique diffère fortement selon la zone de police. Quelles mesures seront-elles prises afin de standardiser et d'optimiser la prise en charge des victimes entre les différents bureaux de police?

Au cours des auditions, certains ont plaidé à plusieurs reprises en faveur de l'élargissement des auditions audiovisuelles aux victimes majeures. Le ministre a-t-il l'intention de donner suite à cette demande? Un budget a-t-il déjà été prévu à cet effet? L'objectif est-il qu'à l'avenir, toutes les auditions aient lieu dans les centres multidisciplinaires?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De *minister* bevestigt dat voor de registratie van de misdrijven twee databanken worden gebruikt. De Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) en de ViCLAS databank. De lokale politiediensten werken met een ISLP (*Integrated System for Local Police*) systeem. De ISLP databank geeft de input voor de ANG databank die op haar beurt als basis dient voor de ViCLAS databank. Het ISLP systeem bevat een aantal niet verplichte velden. Omdat dit systeem niet langer meer zal worden gebruikt wordt het nu niet meer aangepast. Het nieuwe informatica systeem zal tegen 2018 van toepassing zijn.

Darknumbers worden bepaald op grond van wetenschappelijk onderzoek. De politie heeft daar geen informatie over omdat er geen aangifte wordt gedaan.

Zowel de politie als de medische wereld werken mee aan de oprichting van de SARC'S. In dit kader zal worden nagegaan om het videoverhoor voor meerderjarigen mogelijk te maken. Justitie is bevoegd om te bepalen op welke wijze de verhoren mogen worden uitgevoerd.

Er is geen specifieke timing afgesproken voor de oprichting van het netwerk van deskundigen voor verhoren. Het is opgenomen in het nationaal veiligheidsplan dat nog formeel moet worden goedgekeurd.

Ook de mogelijke toevlucht tot de forensische hypnose behoort tot de bevoegdheid van justitie. Dit is een heikel punt. Momenteel volgen twee personen de opleiding en nadien zal justitie moeten beslissen of het al dan niet mag worden gebruikt.

Het draaiboek is door de politie zelf rondgedeeld en op het intranet van de politie gezet. Er zal een opleiding over het correcte gebruik ervan worden georganiseerd. Het is niet gebruikelijk om prioriteiten te stellen in verband met misdrijven. Er is voor geopteerd om de politionele aanpak van seksuele misdrijven in de basisopleiding, die sinds oktober 2015 van toepassing is, op te nemen. Het gaat hier om kennis, vaardigheden en attitude trainingen. Er zijn bovendien de voortgezette opleidingen en de deltacursussen, voor degenen die de basisopleiding niet hebben gevolgd. Het is de lokale politie zelf die beslist wie de opleidingen volgt. De minister moedigt aan om de opleidingen te organiseren en eraan deel te nemen. De bijkomende politiemensen die zullen worden aangetrokken zullen die basisopleiding verplichtend moeten volgen.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le *ministre* confirme que deux banques de données sont utilisées pour l'enregistrement des délits, à savoir la Banque de données nationale générale (BNG) et la banque de données ViCLAS. Les services de police locaux utilisent un système ISLP (*Integrated System for Local Police*). La banque de données ISLP alimente la base de la banque de données BNG, qui alimente à son tour la banque de données ViCLAS. Le système ISLP contient une série de champs non obligatoires. Comme ce système ne sera plus utilisé, il ne fait actuellement plus l'objet de mises à jour. Le nouveau système informatique sera d'application d'ici 2018.

Les chiffres noirs sont déterminés sur la base d'études scientifiques. La police ne possède aucune information à ce sujet, car il s'agit de faits non signalés.

Tant la police que le monde médical collaborent à la création des SARC. Dans ce cadre, la possibilité d'étendre les auditions audiovisuelles aux personnes majeures sera examinée. C'est la justice qui est compétente pour décider de quelle manière les auditions peuvent être effectuées.

Aucun calendrier spécifique n'a été convenu pour la création du réseau d'experts en matière d'auditions. Le point figure dans le plan national de sécurité, qui doit encore être formellement approuvé.

Le recours éventuel à l'hypnose médico-légale relève également de la compétence de la justice. Il s'agit d'une question délicate. Deux personnes suivent actuellement la formation. La justice devra ensuite décider si cette technique peut être utilisée ou non.

Le guide a été distribué par la police elle-même et placé sur son intranet. Une formation consacrée à son usage correct sera organisée. Il n'est pas habituel d'établir des priorités en matière d'infractions. Il a été choisi d'inclure le traitement des délits sexuels par la police dans la formation de base qui est d'application depuis octobre 2015. Il s'agit, en l'occurrence, de connaissances, de compétences et d'entraînements concernant l'attitude à adopter. Il existe en outre des formations continues, ainsi que les cours de *Delta*, pour les agents qui n'ont pas suivi la formation de base. La police locale désigne elle-même les agents qui suivent les formations. Le ministre encourage les intéressés à organiser et à suivre les formations. Les nouveaux policiers devront obligatoirement suivre cette formation de base.

Het draaiboek is fysiek naar alle politiezones verspreid, werd uitgedeeld op studiedagen en het staat op het intranet waar alle politiezones toegang toe hebben.

Zowel in het ontwerp van de Kadernota Integrale Veiligheid als in het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan voor de Geïntegreerde politie wordt gesteld dat de politie meewerkt aan de goede werking van de multidisciplinaire centra voor de opvang van slachtoffers van verkrachtingen. In beide plannen wordt het belang van de opleiding van de politie onderstreept.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld), wenst te weten hoeveel politiemensen de laatste vijf jaren de opleiding hebben gevolgd. Zijn er bepaalde politiezones of scholen die als voorbeeld kunnen worden gebruikt voor de opvang van slachtoffers? Is het mogelijk vast te stellen welke politiezones de nodige expertise in huis hebben?

De *minister* bevestigt dat die kennis voorhanden is en dat 150 personen van de GPI jaarlijks de opleiding volgen. Hij gaat ermee akkoord dat het interessant zou zijn om te bekijken waar de nodige opleide personen beschikbaar zijn en zo nodig de andere zones aan te sporen het nodige te doen.

VERGADERING VAN 12 APRIL 2016

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, merkt op dat de cijfers over het aantal slachtoffers van verkrachting, zowel in ons land als in de rest van Europa en de wereld, alarmerend zijn. Het gaat om zeer ingrijpende, vernerende en vaak traumatiserende feiten waarvan een groot gedeelte niet wordt aangegeven en geregistreerd. Het is belangrijk om aandacht aan deze problematiek te besteden en suggesties te doen om verkrachtingen beter te voorkomen, de slachtoffers goed op te vangen, de daders te straffen en de nodige opvolging te geven.

De gezondheidszorg is een belangrijke, maar niet de enige, schakel in die keten. Heel wat overheden zijn betrokken: politie, gerecht, gezondheidszorg, onderwijs, welzijn enzovoort. De diensten van Volksgezondheid werken samen met de deelstaten en met andere federale departementen waaronder Justitie en Binnenlandse

Le guide a été diffusé dans toutes les zones de police. Il a été distribué lors des journées d'étude et il se trouve sur l'intranet auquel toutes les zones de police ont accès.

Tant le projet de note-cadre sur la sécurité intégrale que le projet de plan national de sécurité pour la police intégrée prévoient que la police collabore au bon fonctionnement des centres multidisciplinaires d'accueil des victimes de viols. L'importance de la formation de la police est soulignée dans les deux plans.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Nele Lijnen (Open Vld) souhaite connaître le nombre de policiers ayant suivi la formation au cours des cinq dernières années. Certaines zones ou écoles de police peuvent-elles servir d'exemples pour la prise en charge des victimes? Est-il possible d'établir quelles zones de police disposent de l'expertise nécessaire en interne?

Le *ministre* confirme que ces données sont disponibles et que 150 membres de la GPI suivent cette formation. Chaque année, il convient qu'il serait intéressant d'examiner où les personnes nécessaires qui ont suivi cette formation sont disponibles et, au besoin, encourager les autres zones à faire le nécessaire.

RÉUNION DU 12 AVRIL 2016

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, souligne que les chiffres relatifs au nombre de victimes de viol, tant dans notre pays que dans le reste de l'Europe et du monde, sont alarmants. Il s'agit de faits très graves, dégradants et souvent traumatisants, dont une grande partie ne sont pas déclarés ni enregistrés. Il importe d'accorder de l'attention à cette problématique et de formuler des suggestions afin de permettre une meilleure prévention des viols, un bon accueil des victimes, des sanctions pour les auteurs et la réalisation du suivi nécessaire.

Les soins de santé sont un maillon important dans cette chaîne, mais ce n'est pas le seul. De nombreuses autorités sont concernées: la police, la justice, les soins de santé, l'enseignement, le bien-être, etc. Les services de la Santé publique collaborent avec les entités fédérées ainsi qu'avec d'autres départements fédéraux,

Zaken. In het Nationaal Actieplan Gendergerelateerd Geweld, onder de coördinatie van de Staatssecretaris voor Gelijke Kansen, staan alle actiepunten opgelijst om dit geweld aan te pakken. De volgende maatregelen behoren tot de bevoegdheid van Volksgezondheid:

— Het is zaak om een procedure op punt te stellen zodat alle slachtoffers van verkrachting die zich melden in een ziekenhuis, zo snel en doeltreffend mogelijk worden geholpen. Dit is niet eenvoudig voor de betrokken zorgverstrekkers: ze moeten zowel de patiënt, die net een traumatische ervaring beleefde, ondersteunen als aangeven dat het belangrijk is om snel forensisch bewijsmateriaal te verzamelen. Idealiter gebeurt dat onderzoek binnen 72 uur na de verkrachting. Een deel van de slachtoffers die zich in het ziekenhuis melden doet niet onmiddellijk na de feiten aangifte.

Daarom is de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu in 2014 begonnen met een project in de ziekenhuizen rond geweld binnen het gezin, inclusief seksueel geweld. In een eerste fase betreft het een opleiding bestemd voor de artsen van de spoeddiensten en de diensten voor gynaecologie. De toepassing van de seksuele-agressieset (SAS) en het correct gebruik ervan door een arts die hiervoor is opgeleid (volledige en juiste DNA-afname binnen uiterlijk 72 uur na de verkrachting of vermoede verkrachting) maken hier deel van uit. Het project liep al in veertien ziekenhuizen (acht in Vlaanderen, vier in Wallonië en twee in Brussel) en zal in 2016-2017 worden uitgebreid. Parallel hiermee werd een “Train the trainer”-module ontwikkeld, zodat de zorgverleners zelf binnen het ziekenhuis andere betrokken personen kunnen opleiden en bewustmaken voor de strijd tegen seksueel geweld. Tegen eind 2017 zal over dit project een eindrapport worden opgesteld.

Voorts werd voor rekening van de FOD Volksgezondheid een “checklist” ontwikkeld voor een optimale opvang in de Belgische ziekenhuizen van slachtoffers van seksueel geweld. Deze werd op 25 november 2015, naar aanleiding van de internationale dag voor de uitbanning van geweld tegen vrouwen, verstuurd naar de algemeen directeurs en de geneesheren-directeurs van alle ziekenhuizen met de vraag om die te verspreiden onder de betrokken diensten, meer bepaald de spoeddiensten, de diensten gynaecologie/verloskunde, psychiatrie, infectiologie, gastro-enterologie, urologie en de sociale diensten. Die checklist geeft aan welke stappen gevolgd moeten worden om slachtoffers van verkrachting – zowel mannen als vrouwen – multidisciplinair, holistisch en met respect en empathie op te vangen en een goede gerechtelijke opvolging mogelijk te maken.

comme la Justice et l’Intérieur. Le Plan d’action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre, coordonné par la secrétaire d’État à l’Égalité des chances, énumère tous les points d’action visant à lutter contre cette forme de violence. Les mesures suivantes relèvent de la compétence de la Santé publique:

— Il convient de mettre au point une procédure afin que toutes les victimes de viol qui se présentent dans un hôpital soient aidées le plus rapidement et le plus efficacement possible. Cela n’a rien de simple pour les prestataires de soins concernés: ils doivent autant soutenir le patient qui vient de vivre une expérience traumatisante que lui indiquer qu’il importe de rassembler rapidement des preuves médico-légales. Idéalement, cet examen doit avoir lieu dans les 72 heures suivant le viol. Une partie des victimes qui se présentent à l’hôpital ne le font pas immédiatement après la déclaration des faits.

C’est pourquoi le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement a lancé depuis 2014 un projet concernant la violence intrafamiliale, y compris la violence sexuelle, qui est en cours dans les hôpitaux. Dans une première phase, il s’agit d’une formation destinée aux médecins des services des urgences et de gynécologie. L’application du set d’agression sexuelle (SAS) et l’emploi correct de celui-ci par un médecin formé en la matière (prélèvement complet et correct des échantillons d’ADN au plus tard dans les 72 heures après le viol ou le viol présumé) en font partie. Ce projet était déjà en cours dans quatorze hôpitaux (huit en Flandre, quatre en Wallonie et deux à Bruxelles) et sera étendu en 2016-2017. Un module “Train the trainer” a été développé en parallèle afin que les prestataires de soins puissent former eux-mêmes d’autres personnes concernées au sein de l’hôpital et sensibiliser à la lutte contre la violence sexuelle. Un rapport final sur ce projet sera rédigé d’ici fin 2017.

Ensuite, une liste de contrôle a été élaborée pour le compte du SPF Santé publique en vue de garantir un accueil optimal des victimes de violences sexuelles dans les hôpitaux belges. Le 25 novembre 2015, à l’occasion de la journée internationale pour l’élimination de la violence à l’égard des femmes, cette liste a été envoyée aux directeurs généraux et médecins-directeurs de tous les hôpitaux en leur demandant de la diffuser dans les services concernés, en particulier les services d’urgences, les services de gynécologie/obstétrique, de psychiatrie, d’infectiologie, de gastro-entérologie, d’urologie et les services sociaux. Cette liste de contrôle indique quelles étapes il convient de suivre pour accueillir les victimes de viol – qui peuvent être tant masculines que féminines – de manière multidisciplinaire, holistique, respectueuse et empathique et pour permettre un bon suivi judiciaire.

Wat de huisartsen betreft werden er met steun van de diensten van de minister aanbevelingen voor goede praktijken inzake aanpak van seksueel geweld opgesteld door de Franstalige SSMG (Société Scientifique de Médecine Générale) en het Nederlandstalige Domus Medica. Sensibilisering en opleiding van de eerstelijnszorg (huisartsen, ...) vallen sinds 1 juli 2014 onder de bevoegdheid van de deelstaten.

Bovendien worden inspanningen geleverd om de samenwerking met de politie en met het gerecht te verbeteren. Deze samenwerking werkt momenteel goed in bepaalde omstandigheden. Die checklist fungeert als een herinnering aan het feit dat de politie en het parket zo vlug mogelijk op de hoogte moeten worden gebracht wanneer het slachtoffer al weet dat het een klacht zal indienen. In sommige buurlanden bestaat een zeer goed uitgewerkte pluridisciplinaire benadering, namelijk de *Sexual Assault Referral Centers* (SARC), waarbij de medische diensten, de politie en de gerechtelijke diensten, alsook de gespecialiseerde kennis op het vlak van seksueel geweld, op één plaats worden samengebracht. Op verzoek van de staatssecretaris voor Gelijke Kansen loopt op dit ogenblik een haalbaarheidsstudie. Gezien de verschillen tussen de gezondheidszorgsystemen, is het niet mogelijk een buitenlands model zomaar over te nemen. De strategische cel Volksgezondheid is vertegenwoordigd in de stuurgroep die deze studie in goede banen leidt. Het is de bedoeling op basis van de conclusies van die haalbaarheidsstudie een proefproject te starten in drie ziekenhuizen, één per gewest.

Ten slotte wil de minister nog benadrukken dat alle maatschappelijke actoren een rol te spelen hebben in het voorkomen van verkrachtingen en andere vormen van seksueel geweld. Het is belangrijk het taboe te doorbreken dat de slachtoffers vaak belet om er over te spreken of klacht in te dienen. Initiatieven als die van de Vrouwenraad, meer bepaald de website www.ikzwijgnietmeer.be waarop slachtoffers anoniem hun verhaal kwijt kunnen, helpen daarbij. Ook de media hebben invloed op het vlak van sensibilisering en het bespreekbaar maken van de problematiek.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) drukt op het belang van een holistische aanpak van de problematiek van verkrachtingen. De gezondheidssector moet samenwerken met politie en justitie.

De checklist voor de opvang van slachtoffers van verkrachtingen heeft als doel dat de slachtoffers in alle

En ce qui concerne les médecins généralistes, des recommandations de bonnes pratiques en matière d'approche des violences sexuelles ont été élaborées, avec le soutien des services de la ministre, par la SSMG (Société scientifique de Médecine générale), du côté francophone, et par Domus Medica, du côté néerlandophone. La sensibilisation et la formation des prestataires de soins de première ligne (médecins généralistes, ...) relèvent en effet de la compétence des entités fédérées depuis le 1^{er} juillet 2014.

En outre, des efforts sont fournis pour améliorer la collaboration avec la police et la justice. Actuellement, cette collaboration fonctionne bien en certaines circonstances. La check-list en question constitue un rappel du fait que la police et le parquet doivent être informés au plus vite lorsque la victime sait déjà qu'elle ira porter plainte. Il existe une approche multidisciplinaire très élaborée dans certains pays limitrophes, connue sous la forme de *Sexual Assault Referral Centers* (SARC), ce qui consiste à rassembler les services médicaux, de police et judiciaires, ainsi que les connaissances spécialisées en matière de violence sexuelle à un seul endroit. Une étude de faisabilité est en cours à la demande de la secrétaire d'État à l'Égalité des chances. Compte tenu des différences entre les systèmes de soins de santé, il est impossible de reprendre sans plus un modèle étranger. La cellule stratégique Santé publique est représentée au sein du groupe de pilotage qui accompagne cette étude. Le but est de lancer, sur la base des conclusions issues de cette étude de faisabilité, un projet pilote dans trois hôpitaux, un par Région.

Enfin, la ministre souhaite encore souligner que tous les acteurs sociaux ont un rôle à jouer dans la prévention des viols et autres formes de violences sexuelles. Il importe de lever le tabou qui empêche souvent les victimes d'en parler ou de porter plainte. Des initiatives comme celles du *Vrouwenraad*, en particulier le site internet www.ikzwijgnietmeer.be, où les victimes peuvent raconter anonymement leur histoire, peuvent y contribuer. Les médias peuvent également avoir une influence en termes de sensibilisation du grand public à ce type de violences et de levée du tabou qui l'entoure.

II. — EXPOSÉS DES MEMBRES

Mme Nele Lijnen (Open Vld) insiste sur l'importance d'une approche holistique de la problématique des viols. Le secteur de la santé doit collaborer avec la police et la justice.

La check-list pour l'accueil de victimes de viols vise à faire en sorte que les victimes soient traitées de la même

ziekenhuizen op dezelfde wijze zouden worden behandeld. Zijn er momenteel voorbeelden van ziekenhuizen die de slachtoffers beter opvangen dan andere en die als voorbeeld kunnen dienen? Op welke wijze zullen de nog bestaande verschillen verder worden weggewerkt?

Het oprichten van SARCs is een goed idee. Die centra moeten aangepast zijn aan de Belgische realiteit. Het is belangrijk dat het slachtoffer weet waar het naartoe moet voor een correcte opvang, zowel psychosociaal, medisch als voor de aanvang van de gerechtelijke en juridische procedure. Zullen de SARCs in universitaire ziekenhuizen worden opgezet of worden er nog andere mogelijkheden overwogen? Zijn de universitaire ziekenhuizen hiervoor voldoende uitgerust of welke bijkomende aanpassingen zijn hiervoor nog nodig? Welke bijkomende maatregelen zijn nodig voor de psychologische opvang van slachtoffers?

Kan de minister meer uitleg geven bij het mogelijke uitvoeren van pseudo SAS? Worden ze vaak toegepast en is dit een goede evolutie?

Er zal eerst een SARC per regio worden opgezet en nadien zullen er meer centra worden opgericht. Zal, zelfs als er een SARC per provincie zal zijn, de afstand voor de slachtoffers om ernaar toe te gaan niet te groot zijn?

De heer Daniel Senesael (PS) merkt op dat slachtoffers vaak geen of te laat klacht indienen. Bestaat er een mechanisme dat zou toelaten dat, zelfs indien ze geen of te laat klacht indienen, die slachtoffers toch ook de noodzakelijke opvang en hulp zouden kunnen krijgen?

Is er een tijdspad bepaald voor de uitbreiding over het hele land van het project in verband met de opleiding en sensibilisering van het ziekenhuispersoneel over seksueel geweld?

Er zullen in de beginfase een SARC per Gewest worden opgezet. Hoe zullen op termijn meer ziekenhuizen als multidisciplinair centrum kunnen werken? Hoe zal de opvolging van slachtoffers geoptimaliseerd kunnen worden?

Wat denkt de minister over het geüniformeerde doktersattest?

Voorzitter Fabienne Winckel herinnert eraan dat tijdens de hoorzittingen werd aangehaald dat de taken van de verschillende specialisten die tussenkomen, ondermeer de wetsdokters, duidelijk moet worden omschreven. Kan de minister daar verder op ingaan?

manière dans tous les hôpitaux. Existe-t-il actuellement des hôpitaux offrant un meilleur accueil que d'autres et qui pourraient servir d'exemples? De quelle manière les différences qui subsistent seront-elles éliminées?

La création de SARC est positive. Ces centres doivent être adaptés à la réalité belge. Il est important que la victime sache où se rendre pour bénéficier d'un accueil correct, tant sur les plans psychosocial et médical que pour l'engagement de la procédure judiciaire et juridique. Les SARC seront-ils établis dans des hôpitaux universitaires ou d'autres possibilités sont-elles envisagées? Les hôpitaux universitaires sont-ils suffisamment équipés à cet effet ou quelles adaptations supplémentaires s'imposent-elles en la matière? Quelles mesures supplémentaires sont-elles nécessaires pour l'accueil psychologique des victimes?

La ministre peut-elle fournir des précisions concernant l'éventuelle application de pseudo SAS? Sont-ils fréquemment appliqués et cette évolution est-elle positive?

On commencera par établir un SARC par région avant d'ouvrir davantage de centres. La distance ne sera-t-elle pas trop longue à parcourir pour les victimes, même lorsqu'il y aura un SARC par province?

M. Daniel Senesael (PS) fait observer que, souvent, les victimes ne portent pas plainte ou tardent trop à le faire. Existe-t-il un mécanisme qui permettrait aux victimes de bénéficier malgré tout de l'accueil et de l'aide nécessaires même en l'absence de plainte ou en cas de plainte tardive?

Un calendrier est-il prévu pour l'extension à l'ensemble du pays du projet relatif à la formation et à la sensibilisation du personnel hospitalier à la violence sexuelle?

Au cours de la phase initiale, un SARC sera ouvert par région. À terme, comment un plus grand nombre d'hôpitaux pourraient-ils exercer la fonction de centre multidisciplinaire? Comment pourrait-on optimiser le suivi des victimes?

Que pense la ministre du certificat médical uniformisé?

Mme Fabienne Winckel, présidente, rappelle qu'au cours des auditions, il a été mentionné que les tâches des différents spécialistes qui interviennent dans le processus, notamment les médecins légistes, doivent être définies clairement. La ministre peut-elle approfondir ce point?

De minister beaamt het belang van de holistische aanpak. In de checklist staan een aantal vragen om informatie die van belang zijn zowel voor de medische opvang, als voor de politie en het gerecht. Er is ook een voorbeeld van een geüniformeerd doktersattest in opgenomen, dat ook justitie moet helpen voor het opvolgen van de zaak. Dit kan bijvoorbeeld helpen voor de vaststelling van de strafmaat naar gelang er bijvoorbeeld al dan niet veel geweld werd gebruikt. Dit zal bovendien helpen voor de correcte opvolging van de gevallen van verkrachtingen. Alle ziekenhuizen beschikken over die checklist evenals een begeleiding over welke diensten die checklist moeten krijgen. De ziekenhuizen kregen de aanbeveling om met de checklist te werken.

Voor de opvang van slachtoffers zijn er inderdaad verschillen tussen de ziekenhuizen. De incidentie van verkrachtingen is ook niet overal dezelfde. Het is zaak dat op termijn overal dezelfde kwaliteitsvolle expertise voorhanden is.

Er is momenteel een haalbaarheidsstudie bezig om te bepalen waar de SARCs kunnen worden geïnstalleerd en hoe ze zullen werken. Het kiezen voor academische ziekenhuizen zou voor gevolg hebben dat twee provincies, Luxemburg en Limburg, geen SARC zouden kunnen krijgen. Er moet worden gezocht naar een goede regionale spreiding.

De psychologische opvang van het slachtoffer is nodig en moet starten vanaf de aangifte. Nadien mag niet teveel tijd verloren gaan voor de verdere hulpverlening aan het slachtoffer. Die opvang moet doorlopend voorhanden zijn. Ook slachtofferhulp kan hier een bijdrage toe leveren.

Op medisch vlak hebben ook pseudo SAS een waarde. De vraag is wat hun bewijswaarde is wanneer nadien toch aangifte zou worden gedaan. Ze hebben wel het voordeel dat het slachtoffer van bij het begin een goede medische opvang krijgt, zelfs zonder aangifte.

De minister onderstreept de bijkomende gevaren bij verkrachtingen zoals mogelijke infecties van HIV of Soa's en het belang om daarvoor tijdig de nodige medicatie toe te dienen.

Het belang van de huisarts als aanspreekpunt voor slachtoffers moet worden onderlijnd. Het slachtoffer moet zoveel als mogelijk geïnformeerd worden over de mogelijkheden voor een correcte opvang. Slachtoffers zijn getraumatiseerde personen die bijzondere aandacht vereisen.

La ministre reconnaît l'importance de l'approche holistique. La liste de contrôle mentionne une série de demandes d'informations qui importent tant pour la prise en charge médicale que pour la police et la justice. Elle comporte aussi un exemple de certificat médical uniformisé qui doit également aider la justice à assurer le suivi de l'affaire. Cela pourra s'avérer utile pour déterminer la sanction, par exemple selon qu'il a été fait usage de violence ou non. En outre, elle permettra d'assurer un suivi correct des cas de viols. Tous les hôpitaux disposent de cette liste et bénéficient d'un accompagnement à propos des services qui doivent l'obtenir. Les hôpitaux ont reçu pour recommandation d'appliquer cette liste.

Pour ce qui est de la prise en charge des victimes, il y a naturellement des différences entre les hôpitaux. L'incidence des viols n'est pas non plus la même partout. Il importe qu'à terme, la même qualité d'expertise soit proposée partout.

Actuellement, une étude de faisabilité en cours vise à déterminer où les SARC peuvent être installés et de quelle manière ils fonctionneront. Opter pour des hôpitaux universitaires impliquerait que deux provinces, le Luxembourg et le Limbourg, seraient privées de SARC. Il convient d'essayer de parvenir à une répartition harmonieuse entre les régions.

La prise en charge psychologique de la victime est indispensable et doit être initiée dès la déclaration. Ensuite, il ne faut pas perdre trop de temps pour venir en aide à la victime. Cette prise en charge doit être disponible en permanence. L'aide aux victimes a également un rôle à jouer en la matière.

Les "pseudo SAS" présentent également un intérêt sur le plan médical. On peut cependant s'interroger quant à leur valeur de preuve lorsqu'une déclaration est quand même effectuée ultérieurement. Ils ont toutefois pour avantage que la victime bénéficie immédiatement d'une prise en charge médicale de qualité, même sans déclaration.

La ministre attire l'attention sur les risques supplémentaires en cas de viol, comme d'éventuelles infections par le VIH ou d'autres MST, et sur l'importance d'administrer à temps la médication nécessaire à cet égard.

L'importance du généraliste en tant que personne de contact pour les victimes doit être soulignée. Les victimes doivent être informées autant que possible des possibilités de prise en charge adéquate. Ce sont des personnes traumatisées qui nécessitent une attention particulière.

Eind 2017 zal het project in verband met de opleiding voor de aanpak van verkrachtingen dat in de veertien ziekenhuizen werd opgezet worden geëvalueerd. De conclusies van de studie zullen op de site van de FOD Volksgezondheid worden gepubliceerd. Het is de bedoeling dat dit project nadien naar alle ziekenhuizen wordt uitgebreid.

Tot slot wijst de minister erop dat wetsdokters onder de bevoegdheid van de minister van Justitie vallen. Wetsdokters hebben een medische opleiding gekregen, maar werken vooral in de juridische sector.

III. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

De heer Koen Geens, minister van Justitie, attendeert erop dat de problematiek van verkrachtingen en andere zedenmisdrijven, een multidisciplinaire aanpak vergt die de bevoegdheden van politie en justitie ver overstijgen. Hij zal zich beperken tot een aantal thema's en aanbevelingen die specifiek de justitiële bevoegdheden aanbelangen.

Evenwel is de problematiek van seksueel geweld dermate divers en uitgebreid dat de aanpak maar efficiënt en effectief kan zijn, wanneer een multidisciplinair en maatschappij-breed antwoord wordt geformuleerd.

Daarbij moet actief worden ingespeeld op de kwetsbaarheid van het slachtoffer en de verhouding van het slachtoffer tot de dader, die in verschillende vormen van seksueel geweld verschillend kan zijn.

De minister formuleert enkele voorafgaande kanttekeningen. De federale regering, rekent in consensus en nauwe samenwerking met de regeringen van de deelstaten, de strijd tegen het seksueel geweld tot de absolute prioriteiten van haar strafrechtelijk beleid.

Een versterkte aanpak is aan te raden, ook om tegemoet te komen aan internationale verplichtingen zoals de implementatie van het Verdrag van Istanbul, het zogenaamde Cahvio-verdrag (*Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence* – Verdrag over de preventie van en de strijd tegen geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld), dat recent door de regering werd geratificeerd.

De cijfers waarnaar in het verslag van de hoorzittingen wordt verwezen, tonen aan dat het seksueel geweld in België nog in hoge mate voorkomt, en dat de aangiftes

Le projet relatif à la formation à la prise en charge des viols, mis en œuvre dans les 14 hôpitaux, sera évalué fin 2017. Les conclusions de cette étude seront publiées sur le site internet du SPF Santé publique. L'intention est de généraliser ensuite le projet à tous les hôpitaux.

La ministre ajoute enfin que les médecins légistes relèvent de la compétence du ministre de la Justice. Bien qu'ils aient suivi une formation médicale, ils sont essentiellement actifs dans le secteur juridique.

III. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

M. Koen Geens, ministre de la Justice, fait observer que la problématique des viols et d'autres faits de mœurs nécessite une approche pluridisciplinaire qui va bien au-delà des compétences de la police et de la justice. Il se limitera à une série de thèmes et de recommandations concernant spécifiquement les compétences de la justice.

Toutefois la diversité et l'étendue de la problématique de la violence sexuelle sont telles que la lutte contre celle-ci ne pourra être efficace et effective que si elle s'appuie sur une réponse multidisciplinaire et étendue à toute la société.

En outre, il convient de prendre activement en compte la vulnérabilité de la victime et la relation de la victime à l'égard de l'auteur, lesquelles peuvent se présenter sous différentes formes suivant la nature de la violence sexuelle.

La ministre formule quelques observations préalables. Le gouvernement fédéral a placé la lutte contre la violence sexuelle parmi les priorités absolues de sa politique criminelle, en accord et en étroite collaboration avec les gouvernements des entités fédérées.

Il est souhaitable de renforcer cette lutte, également pour répondre aux obligations internationales telles que la mise en œuvre du Traité d'Istanbul, appelé convention Cahvio (*Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence* – Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique), qui a récemment été ratifié par le gouvernement.

Les statistiques auxquelles le rapport des auditions fait référence, montrent qu'en Belgique, la violence sexuelle est encore fréquente, et que les déclarations

die bij de politiediensten en de parketten binnenstromen, slechts het topje van de ijsberg zijn.

Ondanks heel wat inspanningen die ter zake al werden geleverd, is er om verschillende redenen nog steeds ruim onvoldoende aangiftebereidheid bij slachtoffers.

Daarom is het van belang om op vele beleidsniveaus tegelijk eenzelfde signaal uit te sturen, meer bepaald dat seksueel geweld en andere vormen van gendergerelateerd geweld, in onze samenleving niet getolereerd worden en door de politieke en gerechtelijke handhavingsautoriteiten steeds ernstig worden genomen.

Dit signaal werd ook gegeven in het “Nationaal actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld”, dat eind 2015 werd opgesteld onder de coördinatie van de staatssecretaris die bevoegd is voor de gelijkheid tussen vrouwen en mannen, in samenwerking met de bevoegde ministers en staatssecretarissen van de federale en de gewestregeringen.

Seksueel geweld is hiervan een onderdeel en tal van aanbevelingen van het comité werden al bij wijze van maatregelen in het actieplan opgenomen.

De prioritaire aandacht die dit fenomeen op beleidsniveau krijgt, komt ook tot uiting in het Nationaal Veiligheidsplan van de geïntegreerde politie en in de Kadernota Integrale Veiligheid.

Die twee documenten zullen normalerwijs binnenkort behandeld worden op de Interministeriële Conferentie Veiligheids- en Handhavingsbeleid en zullen er een definitief karakter krijgen.

Wat het strafrechtelijk beleid in de brede zin betreft, engageert Justitie zich op verschillende niveaus, dat wil zeggen zowel op het vlak van het opsporings- en vervolgingsbeleid als op dat van de strafbepalingen, de strafmaat en, tot slot, de strafuitvoering.

Het sociaal signaal kan pas ten volle spelen als men in de praktijk een doeltreffend opsporings- en vervolgingsbeleid kan uitvoeren, dat tot een effectieve straf leidt.

Dit vereist in de eerste plaats een optimaal gebruik van de beschikbare middelen en technieken om op strafrechtelijk vlak tot een doorslaggevend bewijs te komen. Dat zal echter ook een andere onderzoekswijze vergen, gezien de juridische bijstand die de verdachte vóór en na het eerste verhoor wordt geboden.

enregistrées auprès des services de police et des parquets ne représentent que la partie émergée de l'iceberg.

Malgré bon nombre d'efforts déployés à cet égard, il subsiste, pour différentes raisons, chez les victimes, une propension très insuffisante à déclarer ces violences.

C'est pourquoi il importe en même temps un même signal à de multiples niveaux de pouvoir, pour indiquer que la violence sexuelle ainsi que d'autres formes de violences liées au genre ne sont pas tolérées dans notre société et qu'elles sont toujours prises au sérieux par les autorités policières et judiciaires.

Ce signal a également été donné dans le “Plan d'action national de lutte contre la violence basée sur le genre”, rédigé fin 2015 sous la coordination de la secrétaire d'État compétente en matière d'égalité des femmes et des hommes, en collaboration avec les ministres et secrétaires d'État compétents des gouvernements fédéral et régionaux.

La violence sexuelle en est une composante et de nombreuses recommandations du comité ont déjà été intégrées dans ce plan d'action à titre de mesures.

En outre, l'attention politique prioritaire accordée à ce phénomène se traduit également dans le Plan national de sécurité de la police intégrée et dans la Note-cadre de sécurité intégrale.

Normalement, ces deux documents seront examinés prochainement à la conférence interministérielle Politique de sécurité et de maintien de l'ordre et y acquerront un caractère définitif.

Concernant la politique criminelle *sensu lato*, le département justice s'engage à différents niveaux, c'est-à-dire tant sur le plan de la politique de recherches et de poursuites que sur celui des dispositions pénales, des taux de peine et, finalement, de l'exécution des peines.

Le signal social ne peut agir pleinement que si on peut également exécuter dans la pratique une politique de recherches et de poursuites effective, qui puisse mener à une sanction effective.

Cela requiert en premier lieu une utilisation optimale des moyens et des techniques disponibles afin de parvenir à une preuve concluante sur le plan pénal. Mais cela nécessitera également un autre mode d'investigation, vu l'assistance juridique qui est accordée au suspect avant et pendant la première audition.

Bovendien moet, zelfs als de rechter de vrijspraak moet uitspreken bij gebrek aan voldoende bewijs of als het openbaar ministerie of de onderzoeksrechter niet op afdoende wijze de aanwijzingen van het gepleegde geweld of de lasten kan bewijzen, moet hoe dan ook ondubbelzinnig worden gecommuniceerd en naar de maatschappelijke norm worden verwezen.

De minister beklemtoont dat de strafrechtelijke aanpak slechts accessoir kan zijn aan het preventiebeleid. Het strafrecht komt na de feiten en de preventieve werking van de mogelijke bestraffing is onvoldoende om er een maatschappij-brede verandering van te mogen verwachten. Het strafrecht kan en moet versterkend en normbevestigend werken, maar kan een maatschappelijk preventiebeleid niet vervangen.

Daarom wordt uitgegaan van een multidisciplinaire benadering, die een nauwe samenwerking inhoudt tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, met inbegrip van meer bepaald het onderwijs, de culturele sector, de sport, de jeugdzorg, de slachtofferverenigingen en de zorgsector. De allereerste taak is en blijft de bewustmaking en de voorlichting van het grote publiek over de ongepaste aard van het gedrag.

Het beleid inzake de bestrijding van seksueel geweld stoelt bovendien op een holistische benadering, waarbij het slachtoffer een centrale plaats inneemt. Bij elk optreden moet rekening worden gehouden met de eigen persoonlijkheid van het slachtoffer alsook met zijn of haar familiale, sociale, culturele en economische kenmerken.

Bovendien zal het slachtoffer, uit vrees voor de gevolgen van een strafrechtelijke procedure, er soms voor terugdeinzen een klacht in te dienen of de feiten aan te klagen, vooral wanneer de feiten worden gepleegd door de partner of binnen de familiale context.

Dat mag het gerecht uiteraard niet beletten dit vraagstuk volstrekt ernstig te nemen en nauwgezet de aandacht te vestigen op de ongepaste aard van het gedrag; die elementen dienen echter ook in aanmerking te worden genomen bij het uitwerken van een bewustmakingsbeleid.

Het komt er in de eerste plaats op aan de mogelijke slachtoffers te ondersteunen en hen ertoe aan te moedigen de feiten, hoe oud ook, aan te klagen bij de vertrouwenscentra of, zo het slachtoffer daartoe kan worden overgehaald, bij de politie en het gerecht.

Dat zal het immers mogelijk maken nieuw geweld te voorkomen, definitief een einde te maken aan het

De plus, même si le juge doit prononcer l'acquittement par manque de preuve suffisante ou si le ministère public ou le juge d'instruction ne peut prouver de manière suffisante les indices de violence commise ou les charges, il faut malgré tout communiquer sans équivoque et renvoyer à la norme sociale.

La ministre souligne que l'approche pénale ne peut être qu'accessoire par rapport à la politique de prévention. Le droit pénal intervient *a posteriori* par rapport aux faits et l'effet préventif de la sanction potentielle est insuffisant pour générer un changement porté par l'ensemble de la société. Le droit pénal peut et doit renforcer et confirmer la norme, mais il ne peut remplacer une politique de prévention sociale.

C'est la raison pour laquelle le point de départ est une approche pluridisciplinaire, qui implique une collaboration étroite entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions, et plus spécifiquement aussi l'enseignement, le secteur culturel et sportif, l'aide à la jeunesse et aux victimes ainsi que le secteur des soins. La toute première mission est et reste la sensibilisation et l'information du grand public sur le caractère inopportun du comportement.

La politique de lutte contre la violence sexuelle est fondée en outre sur une approche holistique, dans le cadre de laquelle la victime occupe une place centrale. Toute intervention doit tenir compte de la personnalité individuelle de la victime et de ses caractéristiques familiales, sociales, culturelles et économiques.

De plus, dans certains cas, la crainte des conséquences d'une procédure pénale retiendra la victime de déposer plainte ou de dénoncer les faits, surtout lorsque ces faits sont commis par le partenaire ou dans le contexte des relations familiales.

Cela ne doit naturellement pas empêcher la justice de prendre la problématique au sérieux en termes absolus et d'insister strictement sur le caractère inopportun du comportement, mais il convient de prendre également ces éléments en considération dans le cadre de l'élaboration d'une politique de sensibilisation.

Soutenir les victimes potentielles et les encourager à au moins dénoncer les faits, même s'ils sont anciens, soit auprès de centres de confiance, soit, si la victime peut en être persuadée, à la police et à la justice, sont des éléments fondamentaux.

Cela permettra en effet d'éviter de nouveaux faits de violence, de mettre un terme définitif à la violence qui

eventueel nog gepleegde geweld, de dader misschien inzicht te doen krijgen in de nefaste gevolgen van het door hem gepleegde geweld, alsook ten slotte, met de steun van de politie en het gerecht, in de hele maatschappij te komen tot een culturele omslag waarbij seksueel geweld, hoe miniem ook (seksistische opmerkingen bijvoorbeeld), niet langer wordt aanvaard door de maatschappij.

De minister zal ingaan op de volgende aanbevelingen:

1. Verbetering van de registratie op het niveau van justitie

2. Gespecialiseerde opleidingen politie en magistratuur (begeleiding en opvang van slachtoffers; verhoortechnieken)

3. Het verbeteren van de opsporing en vervolging

4. Hervormingen van het strafrecht, waaronder ook het seksueel strafrecht

5. Strafuitvoering en opvolging daders van seksuele feiten en slachtoffers

1. **Registratie**

De registratie van de gevallen van seksueel geweld gebeurt aan de hand van vooraf bepaalde misdrijfcodes, waarbij een bepaald misdrijf, gelinkt is aan een code of nummer. Zo krijgt een dossier inzake zedenfeiten (verkrachting, aanranding eerbaarheid, zedenschennis enzovoort) een notitienummer met een specifieke code (code 37).

37 Zedenfeiten (verkrachting, aanranding eerbaarheid, zedenschennis)

37A Verkrachting

37B Aanranding van de eerbaarheid

37C Zedenschennis

37D Voyeurisme

37E Aanzetten tot ontucht

37F Ontucht met minderjarigen

37G Ontuchthuis

37H Prostitutie

37I Proxénitisme van meerderjarigen

subsiste éventuellement, d'amener peut-être l'auteur à comprendre les effets néfastes de la violence commise et, enfin, avec l'appui de la police et de la justice, de mettre en œuvre un revirement culturel dans toute la société pour que la violence sexuelle, aussi limitée soit-elle (pensons par exemple à certains propos sexistes) ne soit plus acceptée dans la société.

La ministre approfondira les recommandations suivantes:

1. Amélioration de l'enregistrement au niveau judiciaire

2. Formations spécialisées pour la police et la magistrature (accompagnement et accueil de victimes; techniques d'interrogatoire)

3. Amélioration de la recherche et des poursuites

4. Réformes du droit pénal, dont le droit pénal sexuel

5. Application des peines et suivi des auteurs et des victimes de faits sexuels

1. **Enregistrement**

Les cas de violence sexuelle sont enregistrés à l'aide de codes de prévention préalablement déterminés, chaque prévention étant liée à un code ou un numéro. Ainsi, un dossier de faits de mœurs (viol, attentat à la pudeur, outrage aux mœurs) recevra-t-il un numéro assorti d'un code spécifique (code 37).

37 Faits de mœurs (viol, attentat à la pudeur, outrage aux mœurs)

37A Viol

37B Attentat à la pudeur

37C Outrage aux mœurs

37D Voyeurisme

37E Incitation à la débauche

37F Débauche de mineurs

37G Maison de débauche

37H Prostitution

37I Proxénétisme de majeurs

37J Schunnige films, prenten, voorwerpen of boeken

37K Pedofilie

37L Mensenhandel

37M Proxénitisme van minderjarigen

37N Kinderpornografie

37O Publiciteit i. v. m. prostitutie en ontucht

37P Incest

37R Ongewenste intimiteiten

De minister van Binnenlandse zaken is bevoegd voor politiestatistieken.

De gegevens over de door het parket behandelde zaken worden gecentraliseerd door de statistische analisten van het College van procureurs-generaal. De cijfers van de parketstatistieken zijn afkomstig van de databank van het College van procureurs-generaal, die gevoed wordt door de registraties van de correctionele parketten (systeem REA/TPI). Er zijn cijfers voorhanden over het aantal bij de parketten binnengekomen zaken van verkrachting, en de vooruitgangstaat van verkrachttingszaken. Zo waren er in 2010 3 767 verkrachttingszaken bij het parket binnengekomen. In 2014 vertonen de statistieken 3 690 verkrachttingszaken bij het parket.

Daarnaast publiceert de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid veroordelingsstatistieken. Deze statistieken worden opgesteld aan de hand van de gegevensbank van het Centraal strafregister, die de veroordelingsbulletins registreert.

Nu worden het geslacht en de leeftijd van de veroordeelden in de statistieken over de veroordelingen opgenomen. Andere variabelen met betrekking tot de slachtoffers worden in de statistieken niet opgenomen. Hun opname in die statistieken is trouwens niet opportuun, aangezien ze worden opgesteld op grond van de databank van het Centraal Strafregister.

De registratie vereist een goede nomenclatuur, die is gebaseerd op het Strafwetboek en die handmatig wordt bijgewerkt.

Er bestaan verschillende nomenclaturen: per databank (ReaTpi, CJCS enzovoort) en per instantie (college, hoofdbestuur, hoven en rechtbanken enzovoort). Om goede statistieken te verkrijgen is het van essentieel

37J Films, images, objets ou livres obscènes

37K Pédophilie

37L Traite des êtres humains

37M Proxénétisme de mineurs

37N Pornographie enfantine

37O Publicité concernant la prostitution et la débauche

37P Inceste

37R Harcèlement sexuel

Le ministre de l'Intérieur est compétent pour les statistiques concernant la police.

Les données relatives aux affaires traitées par le parquet sont centralisées par les analystes statistiques du Collège des procureurs généraux. Les statistiques des parquets proviennent de la banque de données du Collège des procureurs généraux, laquelle est alimentée par les enregistrements des parquets correctionnels (système REA/TPI). On dispose de chiffres sur le nombre d'affaires de viols enregistrées dans les parquets et l'état d'avancement des affaires de viol. En 2010, 3 767 affaires de viol ont été enregistrées au parquet. Pour 2014, les statistiques font état de 3 690 affaires de viol enregistrées au parquet.

En outre, le Service de la politique criminelle publie des statistiques relatives aux condamnations. Celles-ci sont établies à l'aide de la banque de données du Casier judiciaire central, qui enregistre les bulletins de condamnation.

À l'heure actuelle, le sexe et l'âge des condamnés sont enregistrés dans les statistiques relatives aux condamnations. D'autres variables relatives aux victimes ne sont pas enregistrées dans ces statistiques. Leur enregistrement dans ces statistiques n'est d'ailleurs pas opportun étant donné qu'elles sont élaborées à partir de la banque de données du casier judiciaire central.

L'enregistrement est fonction d'une bonne nomenclature, fondée sur le Code pénal et mise à jour manuellement.

Il existe diverses nomenclatures: par banque de données (ReaTpi, CJCS, etc.) et par instance (collège, administration centrale, cours et tribunaux, etc.). Une mise en harmonie de toutes ces nomenclatures est

belang al die nomenclaturen onderling op elkaar af te stemmen. Daartoe werd de commissie Nomenclatuur (onder auspiciën van het College van procureurs-generaal) nieuw leven ingeblazen. Die commissie heeft zich over de harmonisatie van de verschillende nomenclaturen gebogen.

2. Gespecialiseerde opleiding

De organisatie van gespecialiseerde opleidingen over deze problematiek is fundamenteel om alle actoren die geconfronteerd worden met slachtoffers en daders van seksueel geweld correct te informeren.

Het Instituut voor Gerechtelijke opleiding staat in voor de organisatie van opleidingen voor magistraten en gerechtspersoneel. In het opleidingspakket van de gerechtelijk stagiairs (toekomstige magistraten) is voorzien in een aantal verplichte opleidingen, onder meer over “de plaats van het slachtoffer in het strafrechtelijk bestel” en “verhoortechnieken”. Daarnaast wordt ook een opleiding over seksuele delinquentie aangeboden. Deze opleidingen hebben tot doel inzicht te geven in de positie van slachtoffer en dader, en effectief en efficiënt onderzoek te voeren.

3. Verbeteren opsporing en vervolging

De staatssecretaris voor Gelijke Kansen heeft een haalbaarheidsstudie gelanceerd over de oprichting van “sexual assault referral centres”, met oog op een proefproject met als ultiem doel een paar van deze centra te laten openen in België. Justitie maakt deel uit van het begeleidingscomité van dat onderzoek/pilootproject en volgt dit dus van nabij op. Een uniforme aanpak moet leiden tot een lagere drempel, meer aangiftes, beter bewijsmateriaal, een sterker dossier en finaal meer veroordelingen.

Meerdere sprekers hebben verwezen naar de toepassing van de set seksuele agressie (SAS) en de daaruit voortvloeiende DNA-analyse.

COL 10/2005 betreffende de ministeriële richtlijn inzake de seksueleagressieset werd geëvalueerd door het NICC en de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid en zal in dat kader worden herzien. De bijwerking van die rondzendbrief is bijna rond en zal heel binnenkort ter goedkeuring aan het College van procureurs-generaal worden voorgelegd. Zo wordt gevolg gegeven aan de belangrijkste aanbevelingen van het evaluatierapport.

De al geleverde inspanningen op het gebied van de bewijslast (DNA) blijven ook zeer belangrijk. Ze worden

primordiale voor het verkrijgen van goede statistieken. Om dit te bereiken, heeft de commissie Nomenclatuur opnieuw de lantaarn opgehaald (onder het patronaat van het College van procureurs-generaal). Deze commissie heeft de taak van de harmonisatie van de verschillende nomenclaturen.

2. Formation spécialisée

L'organisation de formations spécialisées concernant cette problématique est fondamentale pour pouvoir informer correctement tous les acteurs confrontés aux victimes et aux auteurs d'actes de violence sexuelle.

L'Institut de formation judiciaire est chargé d'organiser des formations pour les magistrats et le personnel judiciaire. La formation des stagiaires judiciaires (futurs magistrats) comporte un certain nombre de formations obligatoires, notamment sur “la place de la victime dans le système pénal” et “les techniques d'audition”. Une formation sur la délinquance sexuelle est également proposée. Ces formations ont pour but de permettre de comprendre la position de la victime et de l'auteur des faits, et de mener une enquête effective et efficace.

3. Amélioration de la recherche des auteurs et des poursuites

Le secrétaire d'État à l'Égalité des chances a lancé une étude de faisabilité concernant la création de “sexual assault referral centres”, en vue d'un projet-pilote dont l'objectif ultime est d'ouvrir plusieurs de ces centres en Belgique. La Justice fait partie du comité d'accompagnement de cette étude/ce projet pilote et le suit donc de près. Une approche uniforme doit permettre de supprimer les barrières, d'augmenter le nombre de déclarations, d'améliorer les preuves, de constituer un dossier plus solide et, finalement, d'augmenter le nombre de condamnations.

Plusieurs orateurs ont renvoyé à l'application du set agression sexuelle (SAS) et de l'analyse ADN qui en découle.

La COL 10/2005 concernant la directive ministérielle relative au Set Agression Sexuelle a été évaluée par l'INCC et le service de la Politique criminelle et sera revue dans ce cadre. L'actualisation de cette circulaire est en cours de finalisation et elle sera très prochainement soumise au Collège des procureurs généraux pour approbation. Ainsi est-il donné suite aux principales recommandations du rapport d'évaluation.

Les efforts déjà fournis sur le plan de la charge de la preuve (ADN) gardent également toute leur importance.

voort ondersteund en zijn erop gericht door middel van sluitende bewijzen op respectvolle en eerlijke wijze de regeling van een groter aantal zaken mogelijk te maken.

De procedure in verband met de DNA-analyse vormt het onderwerp van richtlijn nr. 21/2013 van het College van procureurs-generaal van 19 december 2013.

De magistraten van het openbaar ministerie zien erop toe dat een DNA-analyse alleen wordt gevraagd in dossiers met voldoende elementen om tot de identificatie van de dader te komen en een seksueel contact tussen twee of meer personen vast te stellen. Zij maken dus kostenbewust gebruik van die techniek, waarbij het essentiële punt een doelgerichte analyse is die rekening houdt met alle andere bewijselementen waarover men in het dossier beschikt.

4. *Hervorming straf(proces)recht*

In uitvoering van het regeerakkoord wordt voorzien in een grondige hervorming van het strafrecht, alsook de strafprocedure en de strafuitvoering. Dit zijn ambitieuze uitdagingen die het strafrecht en de strafrechtspleging opnieuw efficiënt moeten maken. Binnenkort zullen de werkzaamheden voor de bespreking van de hervorming van Boek I van het Strafwetboek in het Parlement kunnen worden aangevat.

Het resultaat is een gemoderniseerd concept waarmee het strafrecht opnieuw eenvoudiger, coherenter en bijgevolg ook meer accuraat zal worden en aansluiting zal vinden bij de strafrechtscodificaties van de eenentwintigste eeuw.

Indien hierover een akkoord kan worden gevonden, zullen daarbij aansluitend ook de concrete strafbepalingen van Boek II en de bijzondere strafwetgeving aangepakt worden om dit in het systeem te integreren.

De hervorming van het seksueel strafrecht zal van deze hervormingen deel uitmaken, maar specifiek met betrekking tot het seksueel strafrecht zullen een aantal zaken worden onderzocht. Zo zal worden nagegaan of het seksueel strafrecht fundamentele lacunes bevat in haar strafbepalingen en toepassingsgebied. Sommige elementen werden al geremedieerd zoals het wetsontwerp tot wijziging van diverse bepalingen wat de aanranding van de eerbaarheid en het voyeurisme betreft dat op 21 januari 2016 door de plenaire vergadering werd aangenomen.

Er moeten nog andere wetswijzigingen worden onderzocht, onder meer om nieuwe fenomenen te kunnen

Illes continuer d'être soutenus et visent à permettre le règlement d'un plus grand nombre d'affaires au moyen d'éléments de preuve concluants, de manière respectueuse et juste.

La procédure de l'analyse ADN fait l'objet de la directive du Collège des procureurs généraux n°21/2013 du 19 décembre 2013.

Les magistrats du ministère public veillent à requérir une analyse ADN uniquement dans les dossiers contenant suffisamment d'éléments pour arriver à l'identification de l'auteur et établir un contact sexuel entre deux personnes ou plus. Ils recourent donc à cette technique en étant conscients des coûts, le point essentiel étant une analyse ciblée, qui tienne compte de tous les autres éléments de preuve dont on dispose dans le dossier.

4. *Réforme du droit (de la procédure) pénal(e)*

En exécution de l'accord de gouvernement, on prévoit une réforme approfondie du droit pénal ainsi que de la procédure pénale et de l'application des peines. Il s'agit de défis ambitieux visant à rétablir l'efficacité du droit pénal et de la procédure pénale. Les travaux relatifs à l'examen de la réforme du Livre I^{er} du Code pénal pourront bientôt être entamés au Parlement.

Le résultat est un concept modernisé, qui rendra le droit pénal à nouveau plus simple, plus cohérent et dès lors aussi plus précis, et le mettra en adéquation avec les codifications du droit pénal du 21^{ème} siècle.

Si un accord peut être conclu à ce sujet, on pourra aussi s'attaquer aux dispositions pénales concrètes du Livre II ainsi qu'aux lois pénales particulières en vue de les intégrer dans le système.

Ces réformes incluront celle du droit pénal sexuel, mais, dans ce cadre spécifique, une série d'éléments seront examinés. Ainsi, on vérifiera si le droit pénal sexuel comporte des lacunes fondamentales dans ses dispositions pénales et dans son champ d'application. On a déjà remédié à certains éléments, notamment au moyen du projet de loi modifiant diverses dispositions en ce qui concerne l'attentat à la pudeur et le voyeurisme, qui a été adopté en séance plénière le 21 janvier 2016.

D'autres modifications législatives doivent encore être examinées, notamment en vue de pouvoir

vatten (bijv. sexual extorsion via het internet, ...), in welke situaties en of er nog bijkomende verzwarende omstandigheden nodig zijn en of de huidige wettelijke regeling inzake de verjaringstermijnen nog coherent en in overeenstemming is met de realiteit. In het kader van het seksueel strafrecht zijn er met betrekking tot de verjaring al verschillende aanpassingen gebeurd. Recent nog in het kader van de Potpourri II-wet werd artikel 21*bis* V.T. Sv. gewijzigd.

Ook de harmonisatie van de seksuele meerderjarigheid moet bekeken worden. Op heden is de minimale leeftijd waarop een minderjarige persoon toestemming kan geven tot seksuele betrekkingen met penetratie 14 jaar (artikel 375 Strafwetboek). Tegelijk is de leeftijd waarop toestemming kan worden gegeven voor feiten die als een aanranding van de eerbaarheid gekwalificeerd worden 16 jaar.

Ofschoon de *ratio legis* is dat de seksuele handelingen met de minderjarige van meer dan 14 jaar die toestemt, een minder zware kwalificatie oplevert dan verkrachting, werkt dit verwarring in de hand. Daarom zal in dat kader een eenduidig en eenvoudig consensusvoorstel worden gezocht omtrent de leeftijd en handelingen waarin de minderjarige kan toestemmen.

5. Strafuitvoering en opvolging van daders van seksuele feiten en slachtoffers

Er werden al verschillende inspanningen geleverd om de positie van het slachtoffer te verbeteren in het kader van de opvang door de politie, van het onderzoek, van de procedure voor de rechtbank of nog in het kader van de strafuitvoering.

In verschillende rondzendbrieven wordt uitgelegd hoe een slachtoffer op de hoogte moet worden gebracht. In COL SAS wordt bijvoorbeeld door middel van verklaringsfiches voor de politie beschreven hoe de slachtoffers moeten worden opgevangen, welke informatie ze moeten krijgen en hoe ze naar gespecialiseerde bijstand moeten worden doorverwezen. De gemeenschappelijke rondzendbrief COL 16/2012 van de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal heeft bovendien betrekking op de opvang van het slachtoffer in het parket en in de rechtbank. Er staan ook richtlijnen in voor de justitieassistenten die belast zijn met de opvang van de slachtoffers.

Zodra de vermoedelijke dader van een inbreuk gevat wordt door de politiediensten, moet hij het voorwerp kunnen uitmaken van een snelle en duidelijke reactie

s'attaquer à de nouveaux phénomènes (par exemple l'extorsion sexuelle par internet,...) et de déterminer si et dans quelles situations des circonstances aggravantes supplémentaires sont nécessaires, et si la réglementation légale actuelle relative aux délais de prescription est encore cohérente et conforme à la réalité. Dans le cadre du droit pénal sexuel, plusieurs modifications en matière de prescription ont déjà eu lieu. Récemment encore, l'article 21*bis* du titre préliminaire du Code de procédure pénale a été modifié dans le cadre de la loi Pot-pourri II.

L'harmonisation de la majorité sexuelle doit également être examinée. Actuellement, l'âge minimal auquel une personne mineure peut donner son consentement à des actes de pénétration sexuelle est de 14 ans (article 375 du Code pénal). En même temps, l'âge auquel une personne peut donner son consentement à des faits qualifiés d'attentat à la pudeur est de 16 ans.

Même si la *ratio legis* est que des rapports sexuels avec un mineur de plus de 14 ans qui y consent donnent lieu à une qualification moins lourde qu'un viol, cela prête à confusion. C'est pourquoi on cherchera à élaborer, dans ce cadre, une proposition de consensus uniforme et simple concernant l'âge et les actes auxquels un mineur peut consentir.

5. Application des peines et suivi des auteurs de délits sexuels et des victimes

Divers efforts ont déjà été réalisés afin d'améliorer la position de la victime dans le cadre de l'accueil par les services de police, de l'information, de l'instruction, de la procédure devant les tribunaux ou encore dans le cadre de l'exécution des peines.

Plusieurs circulaires donnent des instructions sur la manière d'informer une victime. La COL SAS, par exemple, décrit par le biais de fiches explicatives destinées aux services de police de quelle manière les victimes doivent être accueillies, quelles informations il faut leur communiquer et comment les orienter vers une assistance spécialisée. De plus, la circulaire commune COL 16/2012 du ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux porte sur l'accueil des victimes au sein des parquets et des tribunaux. Elle contient également des directives destinées aux assistants de justice chargés de l'accueil des victimes.

Dès que l'auteur présumé d'une infraction est interpellé par les services de police, le système pénal doit pouvoir réagir avec rapidité et précision. C'est la

van het strafrechtelijk systeem. De geloofwaardigheid ervan staat op het spel. Bij gebrek daaraan, ontwikkelen daders van inbreuken een gevoel van straffeloosheid en de slachtoffers een gevoel van onrechtvaardigheid en onveiligheid. En dat is onaanvaardbaar in een moderne democratische samenleving.

Wat betreft de uitvoering van vrijheidsstraffen zal de minister in een nieuw ontwerp van wet voorzien (zoals in de huidige wet) dat er voor de seksueel delinquenten steeds een gespecialiseerd advies moet zijn vanwege de psychosociale dienst van de gevangenis alvorens een modaliteit van strafuitvoering of een voorwaardelijke invrijheidstelling kan toegekend worden. Dit met het oog op de latere behandeling van het deviant gedrag. Daarin is voorzien in de reparatie van de wet van 5 mei 2014 betreffende de internering. Het is zeer belangrijk dat seksueel delinquenten op een professionele manier worden gediagnosticeerd en bij vrijlating strikt worden opgevolgd én begeleid om recidive te vermijden.

Er is momenteel op initiatief van de staatssecretaris voor gelijke kansen, een evaluatieonderzoek lopende door de dienst gedragswetenschappen van de politie omtrent risicobeoordeling recidive van seksuele delinquenten, gericht op een betere inschatting van de risico's bij de beoordeling door de Psychosociale Dienst of de strafuitvoeringsrechtbank (SURB) van de voorwaardelijke invrijheidstelling. Het departement Justitie volgt dit actief op via het begeleidingscomité.

Er bestaan in België drie gewestelijke steuncentra die instaan voor de opvolging van de behandeling van zedendelinquenten. In een rapport van de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid uit 2011 betreffende de evaluatie van de samenwerkingsakkoorden inzake de behandeling en begeleiding van daders van seksueel misbruik zijn verschillende aanbevelingen geformuleerd rond de verbetering van de behandeling van daders van seksueel misbruik. In februari 2016 was er nog een overleg tussen de betrokken overheden en de steuncentra. De evaluatie en de aanbevelingen kwamen hierbij opnieuw aan bod, waarbij gevraagd werd een actualisering en stand van zaken met betrekking tot deze aanbevelingen door te voeren. Op basis van deze informatie zal worden gezocht naar praktische oplossingen voor knelpunten, of kunnen er waar opportuun concrete verbeterinitiatieven worden genomen. De verdere opvolging hiervan gebeurt momenteel door de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid.

crédibilité du système qui est en jeu. À défaut, les auteurs d'infraction développent un sentiment d'impunité, et les victimes un sentiment d'injustice et d'insécurité, ce qui est inadmissible dans une société démocratique moderne.

En ce qui concerne l'exécution des peines privatives de liberté, la ministre prévoira dans un nouveau projet de loi (comme la loi actuelle) que, dans le cas des délinquants sexuels, le service psychosocial de l'établissement pénitentiaire devra toujours rendre un avis spécialisé avant qu'une modalité d'exécution de la peine ou une libération conditionnelle ne puisse être accordée, et ce, en vue du traitement ultérieur du comportement déviant. Cela est prévu dans la loi de réparation du 5 mai 2015 relative à l'internement des personnes. Il est très important que les délinquants sexuels soient diagnostiqués de manière professionnelle et, qu'à leur libération, ils fassent l'objet d'un suivi et d'un accompagnement stricts afin d'éviter les récidives.

Le service des Sciences du comportement de la police réalise actuellement, à l'initiative de la secrétaire d'État à l'Égalité des chances, une évaluation relative à l'appréciation des risques de récidive de délinquants sexuels, axée sur une meilleure appréciation des risques lors de l'évaluation de la libération conditionnelle par le Service psychosocial ou par le tribunal de l'application des peines. Le département de la Justice suit cela de près par le truchement du comité d'accompagnement.

Il existe trois centres d'appui régionaux en Belgique, chargés du suivi et du traitement des délinquants sexuels. Un rapport de 2011 du Service de la Politique criminelle concernant l'évaluation des accords de coopération en matière de guidance et de traitement d'auteurs d'infractions à caractère sexuel contient différentes recommandations en vue de l'amélioration du traitement des auteurs d'abus sexuels. En février 2016, une concertation a encore eu lieu entre les autorités concernées et les centres d'appui. Il a de nouveau été question de l'évaluation et des recommandations, la demande ayant été faite d'actualiser ces recommandations et de dresser un état de la question. Ces informations permettront de rechercher des solutions pratiques aux problèmes, ou de prendre des initiatives d'amélioration là où c'est opportun. Le suivi est actuellement assuré par le Service de la politique criminelle.

IV. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld), merkt op dat juridisch, zeker sinds de invoering van de wet-Salduz, een verschillende aandacht aan het slachtoffer en de verdachte wordt gegeven. De verdachte heeft vanaf het eerste verhoor recht op bijstand van een advocaat en wordt daardoor beter begeleid. Dit leidt tot meer seponeringen. Het slachtoffer krijgt evenwel geen begeleiding voor het indienen van een klacht of bij de aanvang van de procedure. Kan de minister verder ingaan op deze verschillende manieren van aanpak? Ziet de minister een verband tussen het stijgende aantal seponeringen en de toepassing van de wet-Salduz?

Blijkbaar zijn alle cijfers over het gebruik van de SAS niet gekend. Het is bijvoorbeeld niet duidelijk hoeveel SAS worden uitgevoerd, hoeveel er worden bewaard, hoeveel niet konden worden onderzocht door een labo en hoeveel van die SAS niet konden worden gebruikt. De spreekster is verontrust over het feit dat die cijfers niet gekend zijn. De SAS is een belangrijk instrument in de strijd tegen seksueel geweld en het is daarom ook belangrijk dat de informatie erover gekend is. Wat zal de minister doen om toch over die cijfers te kunnen beschikken?

Ook het nut van de pseudo-SAS wordt vaak onderbelicht. Zou de promotie van de pseudo SAS er niet toe kunnen leiden dat het *darknumber* naar beneden gaat en er minder drempelvrees is voor aangiftes? Heeft de pseudo-SAS voldoende bewijswaarde in een gerechtelijke procedure?

Een andere vraag is of hypnose mag worden gebruikt voor het afnemen van forensische verhoren.

In welke mate mogen nieuwe technologische middelen worden ingezet om het videoverhoor ook voor meerderjarige slachtoffers mogelijk te maken? Wordt het bij wet geregeld welke instrumenten mogen worden gebruikt voor een videoverhoor? Wat vindt de minister hiervan?

Momenteel wordt de informatie over slachtoffers van verkrachtingen niet ingedeeld volgens leeftijd en geslacht. Dit zou nochtans een interessante informatie zijn. Is het mogelijk om dit te organiseren?

Kan de forensische expert ertoe bijdragen dat de kwaliteit van de verhoren en de onderzoeken verbetert? Moet bij een gerechtelijk onderzoek naar seksueel geweld een forensisch expert worden betrokken?

Tijdens de hoorzittingen bleek dat de slachtoffers vaak zelf de gerechtskosten moeten dragen. Het NICC

IV. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Nele Lijnen (Open Vld), souligne que, sur le plan juridique, certainement depuis l'adoption de la loi Salduz, une attention différente est accordée à la victime et au suspect. Dès la première audition, le suspect a droit à l'assistance d'un avocat et il est ainsi mieux accompagné. Cela entraîne davantage de classements sans suite. La victime, en revanche, ne bénéficie d'aucun accompagnement, ni pour le dépôt d'une plainte, ni au début de la procédure. Le ministre peut-il expliciter cette différence d'approche? Établit-il un lien entre le nombre croissant de classements sans suite et l'application de la loi Salduz?

Apparemment, tous les chiffres relatifs à l'utilisation du SAS ne sont pas connus. On ne sait par exemple pas clairement combien de SAS ont été effectués, combien ont été conservés, combien n'ont pas pu être analysés par un laboratoire, ni combien de ces SAS n'ont pas pu être utilisés. L'intervenante s'inquiète du fait que ces chiffres ne soient pas connus. Le SAS est un instrument important dans la lutte contre la violence sexuelle, et il importe dès lors aussi de connaître les informations qui s'y rapportent. Que compte faire le ministre pour pouvoir disposer de ces chiffres?

L'utilité du pseudo SAS est, elle aussi, souvent méconnue. La promotion du "pseudo SAS" ne pourrait-elle pas avoir pour effet de réduire le chiffre noir et la réticence à faire une déclaration? Le "pseudo SAS" dispose-t-il d'une force probante suffisante dans une procédure judiciaire?

Une autre question concerne la possibilité de recourir à l'hypnose pour effectuer les auditions médico-légales.

Dans quelle mesure les nouveaux outils technologiques sont-ils mis à profit pour permettre les auditions audiovisuelles, également des victimes majeures? La loi précise-t-elle quels instruments peuvent être utilisés pour une audition audiovisuelle? Qu'en pense le ministre?

Actuellement, les informations relatives aux victimes de viols ne sont pas ventilées selon l'âge et le sexe. Ces renseignements pourraient pourtant être intéressants. Est-il possible d'organiser cette ventilation?

L'expert légiste peut-il contribuer à améliorer la qualité des auditions et des examens? Faut-il associer ce genre d'expert à une enquête judiciaire menée sur des violences sexuelles?

Les auditions ont révélé que ce sont souvent les victimes elles-mêmes qui doivent supporter les frais de

is belast met de distributie van de SAS. Is het correct dat het slachtoffer zelf instaat voor de kosten van het afnemen ervan? Over hoeveel gevallen gaat het hier, gaat het vooral over het inzetten van de SAS of welke andere kosten worden verhaald op het slachtoffer? Op welke wijze kan dit probleem worden opgelost? Door welke administratieve of wettelijke bepalingen is deze situatie ontstaan?

Het zou best zijn dat de dader en het slachtoffer geen contact hebben met elkaar tijdens de gerechtelijke procedure. Dit zou een traumatische ervaring zijn voor het slachtoffer. Wat denkt de minister over deze aanbeveling?

De heer Daniel Senesael (PS) merkt op dat de minister al een reeks maatregelen heeft genomen voor de behandeling van de zaken van verkrachting. Kan de minister meer uitleg geven in welke zin de verjaringstermijn zal worden aangepast. Op welke wijze wordt de concrete hulp aan de slachtoffers het best georganiseerd?

Moet de omzendbrief met betrekking tot het videoverhoor niet worden herzien. Kunnen er voldoende middelen worden vrijgemaakt om vaker beroep te kunnen doen op videoverhoor?

Ook *mevrouw Els Van Hoof (CD&V)* wenst te weten welke impact de wet-Salduz op de positie van het slachtoffer heeft. De slachtoffers reageren over het algemeen op drie manieren ofwel vechten ze, ofwel vluchten ze of ze bevriezen. Het is onaangenaam voor het slachtoffer om, in geval van aangifte, te moeten vaststellen dat dit vaak tot seponering van de zaak leidt. Dit is nog des te zwaarder voor jonge vrouwen die het vaakst slachtoffers van verkrachtingen zijn. Dit zet hen niet aan om aangifte te doen. De dader wordt vaak beter beschermd en de vraag is hoe dit probleem moet worden aangepakt.

Bovendien mag de hoogte van de gerechtskosten geen belemmering vormen voor de slachtoffers om aangifte te doen. Er moet voor worden gezorgd dat de daders niet te snel voorwaardelijk kunnen vrijkomen. Voor de straffen onder de drie jaar is het momenteel mogelijk om zeer snel voorwaardelijk vrij te komen. Ook de strafmaat moet worden aangepast. Het feit dat het slachtoffer minderjarig is en in een gezagsrelatie met de dader staat zou als een verzwarende omstandigheid moeten worden gezien.

Momenteel is het nog altijd het slachtoffer dat de HIV test ondergaat. Dit is een zware test en het zou oordeelkundig zijn om de vermoedelijke dader aan die test te onderwerpen.

justice. L'INCC est chargé de distribuer les SAS. Est-il correct que la victime elle-même assume les frais y afférents? De combien de cas parle-t-on en l'espèce, s'agit-il principalement de la mise en œuvre du SAS et quels sont les autres coûts répercutés sur la victime? De quelle manière ce problème peut-il être résolu? Quelles sont les dispositions administratives ou légales ayant conduit à cette situation?

Il serait préférable que l'auteur et la victime n'aient aucun contact durant la procédure judiciaire. L'expérience serait traumatisante pour la victime. Que pense le ministre de cette recommandation?

M. Daniel Senesael (PS) fait observer que le ministre a déjà pris toute une série de mesures pour traiter les dossiers de viol. Le ministre pourrait-il nous expliquer dans quel sens le délai de prescription sera modifié? Comment organiser au mieux l'aide apportée aux victimes?

Ne faut-il pas revoir la circulaire relative à l'enregistrement audiovisuel de l'audition? Est-il possible de dégager des moyens suffisants pour recourir plus fréquemment à l'audition vidéo filmée?

Mme Els Van Hoof (CD&V), s'enquiert, elle aussi, des répercussions de la loi Salduz sur la position de la victime. D'une manière générale, les victimes réagissent de trois manières: soit elles se battent, soit elles fuient, soit elles sont paralysées. Pour les victimes qui ont fait une déposition, il est très désagréable de constater que la déclaration donne souvent lieu à un classement sans suite du dossier. C'est d'autant plus pénible pour les jeunes femmes qui sont les premières victimes de viols. Ce constat ne les incite pas à faire une déposition. L'auteur est souvent mieux protégé que la victime et la question est de savoir comment faire pour remédier à ce problème.

En outre, le montant des frais de justice ne peut empêcher les victimes de faire une déclaration. Il faut veiller à ce que les auteurs ne puissent pas bénéficier trop rapidement d'une libération conditionnelle. Il est actuellement possible de bénéficier très rapidement d'une libération conditionnelle pour les peines inférieures à trois ans. Le taux de la peine doit également être adapté. Le fait que la victime soit mineure et dans une relation d'autorité avec l'auteur devrait être considéré comme une circonstance aggravante.

À l'heure actuelle, c'est encore et toujours la victime qui subit un test VIH. Il s'agit d'un test fastidieux et il serait judicieux d'y soumettre l'auteur présumé.

V. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister geeft aan geen cijfers of informatie te hebben over de mogelijke negatieve gevolgen voor het slachtoffer door de toepassing van de wet-Salduz. Hij wijst erop dat de vermoedelijke daders van alle soorten misdrijven op dezelfde wijze worden behandeld. Het slachtoffer kan, als het aan de voorwaarden voldoet, beroep doen op juridische bijstand.

Komen tot een veroordeling is niet altijd gemakkelijk en daarom is de bewijsgaring een belangrijke factor, zeker in verkrachtingszaken. Pseudo SAS kunnen misschien een waarde hebben, maar het is niet zeker dat ze tegensprekelijk strafrechtelijk bewijs opleveren. Het kan bijdragen tot de vorming van de overtuiging van de strafrechter. Een pseudo SAS is anders dan een echte SAS die onder correcte omstandigheden is afgenomen.

De beschikbare informatie met betrekking tot de SAS is niet uitgesplitst naar leeftijd en geslacht van het slachtoffer. De leeftijd van het slachtoffer is enkel gekend, wanneer dit geldt als verzwarende omstandigheid voor het misdrijf. De minister merkt op dat dit een lacune is.

Hypnoseverhoor is niet mogelijk voor de mogelijke daders. Er kan wel gebruik gemaakt worden van de leugendetector indien de vermoedelijke dader ermee akkoord gaat. Gezien slachtoffers vaak getraumatiseerd zijn kunnen ze, mits hun toestemming, wel onder hypnose worden verhoord. Ook het College van procureurs-generaal adviseert dat hypnoseverhoor voor getuigen kan worden toegepast maar niet voor verdachten (cfr vraag 5361, CRIV 54 208, p38).

Momenteel wordt het videoverhoor, in het kader van het politieonderzoek, van minderjarigen geëvalueerd en wordt nagegaan of het eventueel tot meerderjarigen slachtoffers kan worden uitgebreid.

De minister wijst erop dat het beroep doen op forensische deskundigen kosten mee zich meebrengt.

De rechter kan beslissen dat de burgerlijke partij, zelfs wanneer ze de zaak verliest, de gerechtskosten niet moet dragen (cfr de wet van 2 april 2014 tot wijziging van artikel 162 van het Wetboek van strafvordering).

De minister is van oordeel dat de termijn voor de verjaringen moeten worden verlengd en dat het deel van de straffen dat effectief moet worden uitgevoerd zal toenemen. Dit is zeker het geval indien er verzwarende omstandigheden zijn zoals het bestaan van een hiërarchische verhouding tussen de dader en het slachtoffer of de leeftijd van het slachtoffer. Er wordt gewerkt aan

V. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le ministre dit ne disposer d'aucun chiffre ni d'aucune information concernant les éventuels effets négatifs pour la victime de l'application de la législation Salduz. Il souligne que les auteurs présumés de tous les types d'infractions sont traités de la même manière. Si la victime répond aux conditions, elle peut recourir à l'aide juridique.

Il n'est pas toujours facile d'aboutir à une condamnation. Dès lors, l'obtention de preuves est un facteur important, certainement dans les affaires de viol. Des pseudo-SAS peuvent éventuellement présenter un intérêt, mais il n'est pas certain qu'ils fournissent une preuve pénale contradictoire. Ils peuvent contribuer à former la conviction du juge d'instruction. Un pseudo-SAS est différent d'un véritable SAS qui est pratiqué dans des conditions correctes.

Les informations disponibles concernant le SAS ne sont pas ventilées en fonction de l'âge et du sexe de la victime. L'âge de la victime n'est connu que s'il constitue une circonstance aggravante pour l'infraction. Le ministre fait remarquer qu'il s'agit d'une lacune.

L'audition sous hypnose n'est pas possible pour les auteurs présumés. Il est cependant possible d'utiliser un détecteur de mensonges si l'auteur présumé marque son accord. Étant souvent traumatisées, les victimes peuvent être auditionnées sous hypnose, après y avoir consenti. Le Collège des procureurs généraux préconise, lui aussi, que l'audition sous hypnose puisse être utilisée pour les témoins mais pas pour les suspects (cf. question 5361, CRIV 54 208, p38).

Actuellement, l'audition vidéo des mineurs, dans le cadre de l'enquête de police fait l'objet d'une évaluation afin d'examiner notamment si elle pourrait éventuellement être étendue aux victimes majeures.

La ministre souligne que le recours à des experts forensiques génère des frais.

Le juge peut décider que la partie civile, même si elle a perdu l'affaire, ne doit pas supporter les frais de justice (cf. la loi du 2 avril 2014 modifiant l'article 162 du Code d'instruction criminelle).

La ministre estime que le délai de prescription doit être allongé et que la partie des peines qui doit être effectivement purgée sera augmentée. Certainement s'il existe des circonstances aggravantes telles que l'existence d'une relation hiérarchique entre l'auteur des faits et la victime ou l'âge de la victime. Les travaux en vue de modifier le Code pénal et le Code d'instruction

de wijziging van het strafwetboek en het wetboek van strafvordering. In dit kader zal de strafmaat en de uitvoering van de straffen zeker aan bod komen.

De wet van 20 juli 2015 tot wijziging van het Wetboek van strafvordering wat de mogelijkheid van overbrenging van een ernstige besmettelijke ziekte betreft, bepaalt dat de procureur des konings een bloedafname kan vragen om na te gaan of de dader een overdraagbare en besmettelijke ziekte heeft. Bij weigering kan hij, mits machtiging van de onderzoeksrechter, de verplichte afname van wangslimvlies voor analyse vorderen. Dit is een louter curatieve maatregel die niet tot bewijs kan leiden, omdat er geen causaliteit in de overdracht kan worden vastgesteld. Er is nog een uitvoeringsbesluit nodig voor de erkenning van het labo en de deskundigen die dit mogen uitvoeren. Er werd daarover al overleg gepleegd met het kabinet van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid. Er wordt bekeken of dit in de RIZIV conventies kan worden opgenomen.

VERGADERING 25 APRIL 2016

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS

Mevrouw Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden toegevoegd aan de minister van Financiën, herinnert eraan dat ze al de kans had uitzettingen te houden in het adviescomité over de Sexual Assault Referral Centres (SARCs) en het Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld (NAP). Ze is verheugd dat het parlement, en vooral het adviescomité, de problematiek rond seksueel geweld serieus neemt. Het is belangrijk dat er blijvende aandacht is voor dit probleem, maar vooral dat ook oplossingen aangereikt worden. Dat is het doel van de oprichting van de SARCs.

De staatssecretaris geeft een debriefing van het werkbezoek van 2 oktober 2015 aan het Centrum Seksueel Geweld (CGS) in Utrecht.

Tijdens het bezoek waren er contacten met de verantwoordelijken van het Centrum zelf, onder andere de coördinator, een verpleegkundige, de officier van justitie, de leidinggevende zedenrechercheur, de forensisch onderzoeker, de forensische arts, de kinderarts, de infectioloog, de *casemanager* en de

criminelle zijn in cours. Dans ce contexte, le taux de la peine et l'exécution des peines seront des thèmes certainement abordés.

La loi du 20 juillet 2015 modifiant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne la possibilité de transmission d'une maladie contagieuse grave, dispose que le procureur du Roi peut ordonner un prélèvement sanguin afin de vérifier si l'auteur est atteint d'une maladie transmissible et infectieuse. En cas de refus, il peut, moyennant l'autorisation du juge d'instruction, requérir un frottis buccal obligatoire pour analyse. Il s'agit d'une mesure purement curative qui ne peut servir de preuve parce qu'aucune causalité ne peut être constatée dans la transmission. Un arrêté d'exécution est encore nécessaire pour l'agrément du labo et des experts qui peuvent réaliser ces analyses. Des concertations à ce sujet ont déjà lieu avec le cabinet de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. La question est de savoir si ces analyses peuvent être reprises dans les conventions INAMI.

RÉUNION DU 25 AVRIL 2016

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT

Mme Elke Sleurs, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique, chargée de la politique des Grandes Villes, adjointe au ministre des Finances, rappelle qu'elle a déjà eu l'occasion de présenter au comité d'avis des exposés sur les Sexual Assault Referral Centres (Centre de référence concernant l'agression sexuelle — SARC) ainsi que sur le plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violences basées sur le genre. Elle se réjouit que le parlement, et surtout le comité d'avis, prennent sérieusement à cœur le problème de la violence sexuelle. Il est important que ce problème fasse l'objet d'une attention soutenue, mais surtout que nous trouvions aussi des solutions. Tel est l'objectif poursuivi par la création des SARCs.

La secrétaire d'État présente un bref compte rendu de la visite de travail rendue le 2 octobre 2015 au *Centrum Seksueel Geweld* (Centre Violence sexuelle — CGS) à Utrecht.

Lors de la visite, des contacts ont été pris avec les responsables du Centre même, notamment le coordonnateur, un infirmier, l'officier de justice, le responsable des enquêtes de mœurs en chef, l'enquêteur médico-légal, le médecin légiste, le pédiatre, l'infectiologue, le gestionnaire de cas et le docteur en psychologie

gezondheidszorgpsycholoog. De delegatie bestond uit onder meer een kinderarts, een aantal gynaecologen, een psycholoog, een gerechtelijk geneeskundige, een aantal mensen van het Parket, zowel de federale politie als een aantal mensen van de lokale politie, de SAT (technische en administratief secretariaat) Binnenlandse Zaken, de hoofdonderzoeker van het *International Centre for Reproductive Health* (ICRH), een provinciale coördinatrice, een delegatie van de FOD Justitie en de FOD Volksgezondheid, iemand van het College van procureurs-generaal, het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM), het secretariaat van het adviescomité, een beleidsmedewerker en de staatssecretaris.

In Nederland werd in 2012 het eerste Centrum Seksueel Geweld opgericht. In 2014 waren er al zeven centra en het streefdoel is om in totaal over vijftien centra te beschikken. De centra zijn gebaseerd op het reeds bestaande Deense model.

Het Nederlands Centrum seksueel geweld is een samenwerkingsverband tussen medische, psychologische en forensische disciplines. In het samenwerkingsverband zijn afspraken over de uitwisseling van informatie vastgelegd. Het Centrum seksueel geweld heeft geen eigen onderkomen, maar is gesitueerd op of verbonden aan de Spoedeisende Hulp.

De centra bieden:

- Acute medische zorg gericht op preventie van zwangerschap en besmetting met SOA/HIV, en behandeling van letsel;
- Acute psychologische zorg om herstel te bevorderen ter preventie van het ontstaan van psychische stoornissen, met name PTSS;
- Forensisch onderzoek gericht op sporen en letselduiding.

Het Centrum richt zich primair op acute slachtoffers van een verkrachting van minder dan 7 dagen geleden. Tijdens de eerste week na een verkrachting kan op medisch, psychologisch en forensisch vlak worden opgetreden. Nadien zijn die mogelijkheden niet meer voorhanden. Slachtoffers die geen contact met politie willen of aangeven langer dan zeven dagen geleden seksueel te zijn misbruikt, kunnen ook van het CSG gebruik maken. Het centrum is dag en nacht bereikbaar.

De staatssecretaris licht de werkwijze van de centra toe. Wanneer een slachtoffer een CSG binnenkomt — met of zonder politie — wordt zij/hij opgevangen

clinique. La délégation était notamment composée d'un pédiatre, d'un certain nombre de gynécologues, d'un psychologue, d'un médecin légiste, d'un certain nombre de personnes du Parquet, aussi bien de la police fédérale que d'un certain nombre de personnes de la police locale, du SAT (secrétariat administratif et technique) Intérieur, du chercheur principal de l'*International Centre for Reproductive Health* (ICRH), d'une coordonnatrice provinciale, d'une délégation du SPF Justice et du SPF Santé publique, d'un représentant du Collège des procureurs généraux, d'un représentant de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (IEFH), du secrétariat du comité consultatif, d'un collaborateur politique et de la secrétaire d'État.

Aux Pays-Bas, le premier Centre de violence sexuelle a été créé en 2012. On en dénombrait déjà sept en 2014, l'objectif étant de disposer de quinze centres au total. Les centres se basent sur le modèle danois existant.

Le CSG néerlandais résulte d'une coopération entre les disciplines médicale, psychologique et médico-légale. Cette structure de coopération a permis d'établir des règles concernant l'échange d'informations. Le CSG ne dispose pas d'un hébergement propre, mais est implanté dans un service d'urgences ou relié à un tel service.

Les centres proposent:

- Des soins médicaux d'urgence orientés vers la prévention de grossesse ainsi que des MST ou de la contamination par le virus HIV, et le traitement des lésions;
- Des soins psychologiques d'urgence favorisant le rétablissement, en prévention de l'apparition de désordres psychiques, à savoir les syndromes de stress post-traumatique, ou SSPT;
- Des enquêtes médico-légales orientées vers la recherche d'indices et l'interprétation des blessures.

Le centre se dédie principalement aux cas urgents de victimes d'un viol datant de moins de 7 jours. Il est possible d'intervenir sur le plan médical, psychologique et médico-légal au cours de la première semaine suivant un viol. Ensuite, ces possibilités n'existent plus. Les victimes ne voulant pas de contact avec la police ou qui déclarent avoir été abusées sexuellement plus de sept jours après les faits peuvent néanmoins bénéficier du CSG. Le centre est ouvert jour et nuit.

La secrétaire d'État commente la procédure appliquée par les centres. Lorsqu'une victime, homme ou femme, se présente dans un CSG, avec ou sans la

en verder bijgestaan door een gespecialiseerde verpleegkundige die de eerste uren bij het slachtoffer blijft. Het tijdsbestek vanaf de aangifte tot het einde van het forensisch onderzoek is ongeveer 5 tot 6 uur. Tijdens die periode wordt de zedenrechercheur bij aangifte bij de politie opgeroepen, telefonisch contact met het Centrum opgenomen, de kamer klaargemaakt door de verpleegkundige die ook zorgt voor de wachtplaats, wordt het forensisch team bij elkaar geroepen en wordt het forensisch onderzoek opgestart.

Aangifte doen is geen doel op zich, maar als het slachtoffer aangifte wil doen, vindt eerst een forensisch-medisch onderzoek plaats door een forensische arts in het bijzijn van een forensisch onderzoeker. Daarna wordt acute medische zorg gegeven.

De volgende dag vindt het eerste gesprek met de psycholoog (*casemanager*) plaats. De *casemanager* vormt de verbinding tussen het slachtoffer en alle disciplines, en bekijkt of het slachtoffer elders in zorg is. De *casemanager* is meestal een psycholoog, maar kan ook een verpleegkundige met een psychosociale achtergrond zijn. De psychologische zorg door de *casemanager* bestaat uit *watchful waiting*; het monitoren van acute stressreacties en het geven van psycho-educatie aan het slachtoffer en ouders/partner. Indien de stressreacties niet afnemen, en als er sprake is van een PTSS of depressie, dan wordt direct *evidence based* traumabe-handeling ingezet.

Wat betreft de tussenkomst van de politie, zal bij seksuele misdrijven de zedenpolitie van in het begin ingeschakeld worden. De zedenrechercheurs zijn hiervoor specifiek opgeleid. Ook het onthaalpersoneel bij de politie is gevormd inzake de opvang van slachtoffers van seksueel geweld (bijvoorbeeld, geen koffie geven om geen sporen te wissen). Momenteel is er echter in geen verhoorkamer in het ziekenhuis zelf voorzien.

In het CSG van Utrecht zijn er twee *casemanagers*, die gemiddeld twee gevallen per week behandelen, en tien verpleegkundigen.

De leden van de delegatie hebben vragen gesteld over ondermeer de opleiding zedenrecherche, vragen over de Nederlandse wetgeving, of meer gerichte vragen aan de *casemanager*.

Er moet opgemerkt worden dat het Nederlandse model niet volledig kan toegepast worden in België, omdat er een aantal verschillen zijn: bijvoorbeeld de wetgeving (de Belgische wetgeving is ruimer), de politiezones en

police, elle est accueillie et assistée par un infirmier spécialisé, qui reste auprès de la victime durant les premières heures. La durée entre la déclaration et la fin de l'examen médico-légal est d'environ 5 à 6 heures. Pendant ce laps de temps, l'enquêteur des mœurs est convoqué en cas de déclaration à la police, un contact téléphonique est pris avec le centre, l'infirmier se charge de la préparation de la chambre ainsi que de la salle de garde, l'équipe médico-légale est réunie et l'examen médico-légal est entamé.

La déposition n'est pas un but en soi, mais si la victime désire faire une déposition, il y a tout d'abord un examen médico-légal pratiqué par un médecin-légiste en présence d'un enquêteur médico-légal. La victime reçoit ensuite les soins médicaux urgents.

Le lendemain a lieu la première conversation avec le psychologue (gestionnaire de cas). Le gestionnaire de cas constitue le lien entre la victime et les différentes disciplines, et vérifie si la victime n'est pas soignée par ailleurs. Le gestionnaire de cas est le plus souvent un psychologue, mais ce peut être aussi un infirmier ayant une formation psychosociale. Les soins psychologiques apportés par le gestionnaire de cas consistent en une surveillance attentive, un suivi des réactions aiguës au stress, et l'octroi d'une psychoéducation à la victime et aux parents ou partenaire. Si les réactions au stress ne s'atténuent pas, et qu'il est question de SSPT ou de dépression, on met en œuvre un traitement du traumatisme basé sur les preuves directes.

En ce qui concerne l'intervention de la police, la police des mœurs interviendra dès le début en cas de délits sexuels. Les enquêteurs des mœurs ont reçu pour cela une formation spécifique. Le personnel de police, à l'accueil, est également formé en matière de réception de victimes de violences sexuelles (par exemple, ne pas donner de café, afin de n'effacer aucune trace). Pour le moment, aucune salle d'interrogatoire n'est toutefois prévue dans l'hôpital même.

Au CSG d'Utrecht, il y a deux gestionnaires de cas, qui traitent en moyenne deux cas par semaine, et dix infirmiers.

Les membres de la délégation ont posé des questions entre autres sur la formation d'enquêteur des mœurs, sur la législation néerlandaise, ou des questions plus ciblées au gestionnaire de cas.

Il y a lieu de remarquer que le modèle néerlandais ne peut pas être totalement transposé à la Belgique, parce qu'il existe un certain nombre de différences entre les deux pays: par exemple en ce qui concerne la législation

opleiding, traumapsychologie, etc. Maar het is een goede basis om een model op te bouwen.

De haalbaarheidsstudie zal eind oktober worden afgerond. De staatssecretaris kan niet veel zeggen over de wijze waarop de centra in België zullen functioneren, omdat de interviewronde met de verschillende ziekenhuizen, politie, parket, slachtofferverenigingen nog moet beginnen. De derde stuurgroepvergadering zal binnenkort de verdere te nemen stappen bespreken. Het bezoek aan Utrecht was leerrijk. Er wordt nu nagegaan hoe in België dingen eventueel anders kunnen of moeten worden aangepakt.

Met betrekking tot de algemene aanpak van seksueel geweld, verwijst de staatssecretaris naar haar tussenkomst in verband met het Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld (Doc 54 1608/001). De strijd tegen seksueel geweld is een absolute prioriteit. Met betrekking tot de opvangcentra Seksueel Geweld is het de bedoeling om begin 2017 drie pilootprojecten (een in Vlaanderen, Wallonië en het Brussels Hoofdstedelijke gewest) te starten en om die tegen het einde van de legislatuur uit te rollen. De oprichting van de SARCs zullen een stap in de goede richting zijn en tegemoetkomen aan in het rapport van het adviescomité opgenomen aanbevelingen, gaande van beter opgeleide professionals (politie, justitie en medici), betere opvang van slachtoffers, de mogelijkheid tot videoverhoor voor volwassenen, betere psychosociale opvang en begeleiding van slachtoffers met *Posttraumatic stress disorder* (PTSD), betere samenwerking tussen politie/justitie en ziekenhuizen, hogere aangiftebereidheid, centralisatie van diensten.

In de tussentijd werden nog een aantal andere maatregelen genomen in de strijd tegen seksueel geweld:

- de vernieuwde website www.seksueelgeweld.be werd gelanceerd;
- het draaiboek zedenmisdrijven voor de politie werd *geupdated* en ruim verspreid;
- in het kader van het draaiboek, werd een aantal succesvolle studiedagen voor de federale en lokale politie gelanceerd: er hebben reeds drie studiedagen plaatsgevonden waar telkens 200 politiemensen aan deelnamen. Er zijn nog bijkomende studiedagen gepland. Dat betekent dat ongeveer 1000 politiemensen die studiedag hebben gevolgd, en dat zij ook het

(la nôtre est bien plus vaste), ou bien les zones de police et les formations, ou encore la psychologie des traumatismes, etc. Mais il constitue bien entendu une bonne base pour développer notre propre modèle.

L'étude de faisabilité sera finalisée fin octobre. Le secrétaire d'État n'est pas en mesure de dire grand-chose concernant le futur mode de fonctionnement des centres en Belgique parce que le round d'interviews avec les différents hôpitaux, la police, le parquet, les associations de victimes doit encore commencer. La troisième réunion avec la commission d'experts discutera prochainement les étapes futures à suivre. La visite à Utrecht était déjà riche d'enseignements. On examine actuellement comment l'on pourrait ou devrait travailler autrement en Belgique.

En ce qui concerne l'approche générale des violences sexuelles, la secrétaire d'État renvoie à son intervention relative au plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violences basées sur le genre (Doc 54 1608/001). La lutte contre les violences sexuelles est une priorité absolue. Concernant les centres d'accueil des victimes de violences sexuelles, l'objectif est de lancer, début 2017, trois projets pilotes (en Flandre, à Bruxelles et en Wallonie), pour ensuite passer à une phase de déploiement d'ici la fin de la législature. La création des SARC constituera un pas important dans la bonne direction et répondra aux recommandations du rapport du comité consultatif: meilleure formation des professionnels (police, justice et professionnels de la santé), meilleur accueil des victimes, possibilité d'interrogatoires enregistrés sur vidéo pour les adultes, meilleure prise en charge psychosociale et accompagnement des victimes présentant un syndrome de stress post-traumatique (SSPT), meilleure coopération entre police, justice et hôpitaux, plus grande propension à faire une déposition, centralisation des services.

Entre-temps, un certain nombre de mesures ont été prises dans la lutte contre les violences sexuelles:

- le nouveau site www.violencessexuelles.be a été lancé;
- le scénario concernant les délits sexuels a été mis à jour et largement diffusé à l'attention de la police;
- dans le cadre de ce scénario, plusieurs journées d'étude réussies ont été organisées à destination des polices fédérale et locales: trois journées d'étude ont déjà eu lieu, et quelque 200 policiers y ont chaque fois participé. D'autres journées d'études sont encore prévues. Environ 1000 policiers auront dès lors assisté à cette journée d'étude, et tous reçu le scénario (bien

draaiboek hebben meegekregen (dat ook beschikbaar is op het intranet van de politie);

- er werd een overheidscampagne uitgeschreven om tegen begin volgend jaar een grote sensibiliseringscampagne tegen seksueel geweld te beginnen;

- er wordt aan een specifieke sensibiliseringscampagne voor studenten gewerkt;

- op 2 mei lanceert “BRAIN”, een onderzoeksprogramma van Belspo, dat onder de bevoegdheid van de staatssecretaris valt, een specifieke *call* rond het *darknumber* van seksueel geweld. Het doel is een studie te kunnen opstarten die de prevalentie van seksueel geweld bij zowel mannelijke als vrouwelijke slachtoffers zal meten, zodat daar een duidelijker beeld van wordt verkregen;

- de studie rond risicotaxatie van zedenmisdrijven, in samenwerking met de federale politie, zou binnenkort moeten worden afgerond. Dit moet het mogelijk maken na te gaan of er een uniform instrument kan worden gebruikt in België om het risico op recidive bij daders van zedenmisdrijven makkelijker te meten.

Het gehele nationaal actieplan, zeker wat betreft het onderdeel seksueel geweld, is gebaseerd op de knelpuntennota, opgemaakt door het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, in samenspraak met verschillende professionals en middenveldorganisaties van het terrein. De aanbevelingen die hierin werden opgenomen, zijn gelijkaardig met de aanbevelingen die tijdens de hoorzittingen naar voor zijn gekomen. Als coördinator van het actieplan heeft de staatssecretaris in het actieplan alles gedaan om zoveel mogelijk aanbevelingen om te zetten in concrete maatregelen. De staatssecretaris merkt op dat, ook bij de andere ministers van de federale regering, en van de deelstaten, iedereen de strijd tegen seksueel geweld serieus neemt.

Er werd ook, op verzoek van de staatssecretaris, een specifiek onderdeel seksueel geweld toegevoegd aan de kadernota integrale veiligheid en het nationaal veiligheidsplan. Er vond een eerste vergadering van de interdepartementale coördinatiegroep geweld plaats. Die groep werd in het leven geroepen om de uitvoering van het nationaal actieplan verder op te volgen.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld), is verheugd dat de voor de aanpak van seksueel geweld bevoegde ministers dit thema als prioritair beschouwen. De rol van de

que ce dernier soit, bien entendu, disponible aussi sur l'intranet de la police);

- une campagne publique a été prévue dans le but de lancer, pour le début de l'année prochaine, une grande campagne de sensibilisation contre les violences sexuelles;

- une campagne de sensibilisation spécifique, destinée aux étudiants est en préparation;

- le 2 mai, “BRAIN”, qui est un programme de recherche du service Belspo, lequel relève de la compétence de la secrétaire d'État, lancera un appel spécifique concernant les violences sexuelles inconnues. L'ambition est de lancer une étude permettant de mesurer le nombre de cas de violences sexuelles chez les victimes, tant masculines que féminines, afin de se faire une idée un peu plus claire de ce phénomène;

- l'étude concernant l'évaluation des risques liés aux délinquants sexuels, réalisée en collaboration avec la police fédérale, devrait être finalisée d'ici peu. Elle vise à vérifier s'il existe une possibilité d'utiliser un outil uniforme en Belgique pour mesurer plus facilement les risques de récidive chez les auteurs de délits sexuels.

Tout le plan d'action national, certainement la partie relative aux violences sexuelles, est basé sur la note relative aux lacunes et aux recommandations rédigée par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, en concertation avec divers professionnels et des organisations actives sur le terrain. Les recommandations qui y figurent sont du même ordre que celles qui ont été mises en avant lors des auditions. En tant que coordinatrice du plan, la secrétaire d'État s'est efforcée de traduire au mieux ces recommandations en mesures concrètes dans le plan d'action. Elle constate, y compris chez les autres ministres du gouvernement fédéral et des entités fédérées, une dynamique poussant chacun à s'attaquer sérieusement aux violences sexuelles.

Une partie spécifique aux violences sexuelles a également été ajoutée, à la demande de la secrétaire d'État, à la note-cadre sur la sécurité intégrale ainsi qu'au plan national de sécurité. Le groupe de coordination interdépartemental concernant les violences a tenu sa première réunion. Ce groupe a été spécifiquement constitué pour assurer le suivi du plan d'action national.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Nele Lijnen (Open Vld) se réjouit d'apprendre que les ministres compétents en matière de lutte contre les violences sexuelles considèrent cette thématique

staatssecretaris is vooral coördinerend en dit maakt het gemakkelijker om resultaten te bereiken.

Heeft de staatssecretaris al een idee waar de SARCs zullen worden opgericht? Zal dit in een universitair ziekenhuis zijn of werden er al andere opties nagegaan?

Momenteel is er al een aantal ziekenhuizen dat slachtoffers van seksueel geweld opneemt. Welke zijn de verschillen in opvang door de ziekenhuizen? Zijn er al *best practices* uitgewerkt die als voorbeeld voor andere ziekenhuizen kunnen dienen?

Kan de staatssecretaris, na het bezoek aan het CSG van Utrecht, dieper ingaan op de verschillen tussen het Belgische en Nederlandse systeem. Welke verschillen zijn er in de wetgeving tussen beide landen? Welke andere verschillen werden vastgesteld? Het zou interessant zijn dat er in het verslag dieper op die verschillen zou kunnen worden ingegaan.

Momenteel wordt al een beroep gedaan op de pseudo SAS. Op medisch vlak vertonen ze geen verschillen met de officiële SAS. Het feit dat slachtoffers beslissen geen aangifte te doen maakt wel een verschil op juridisch vlak. De resultaten van de pseudo SAS worden gedurende een jaar bijgehouden. Heeft de staatssecretaris gegevens over het aantal afgenomen pseudo SAS? Zijn er cijfers over het aantal pseudo SAS die werden afgenomen in afwachting dat er gebruik wordt gemaakt van de resultaten ervan in een politieel of juridisch dossier?

De spreekster is van oordeel dat meer belang aan die pseudo SAS moet worden geschonken. Het *dark number* in verband met verkrachtingen is nog steeds zeer hoog en het kan zijn dat het aantal aangiftes zou toenemen indien meer beroep op pseudo SAS zou worden gedaan. Dit biedt immers het slachtoffer de mogelijkheid om later te beslissen om een aangifte te doen en een juridische procedure te beginnen. Kan de staatssecretaris hier dieper op ingaan?

Tijdens de hoorzittingen bleek dat het slachtoffer de medische kosten van het onderzoek soms zelf moet dragen. Is dit correct? Zijn er mogelijkheden dat de kosten niet op het slachtoffer zouden worden verhaald?

Zowel personeel van de politie als van het parket krijgt gespecialiseerde opleidingen. Ongeveer duizend personen hebben de facultatieve opleiding voor de opvang van slachtoffers van seksueel geweld gekregen. Het draaiboek werd aan de korpschefs uitgedeeld. Hoe zal dit worden opgevolgd? Zal worden nagegaan hoeveel

comme une priorité. Le rôle de la secrétaire d'État consiste surtout à coordonner les actions, ce qui permet d'enregistrer des résultats plus facilement.

La secrétaire d'État sait-elle déjà où seront implantés les SARC? Dans un hôpital universitaire ou d'autres options ont-elles été examinées?

À l'heure actuelle, certains hôpitaux accueillent déjà les victimes de violences sexuelles. Quelles sont les différences entre les hôpitaux au niveau de la prise en charge? Un code de bonnes pratiques a-t-il été élaboré, et pourrait-il servir d'exemple dans d'autres hôpitaux?

La secrétaire d'État pourrait-elle expliquer, après avoir visité le centre chargé des violences sexuelles d'Utrecht, les différences entre les systèmes belge et néerlandais? En quoi les législations des deux pays se différencient-elles? Quelles autres différences la secrétaire d'État a-t-elle constatées? Il serait intéressant que celles-ci soient examinées plus en détail dans le rapport.

Actuellement, on recourt déjà aux pseudo SAS. Sur le plan médical, ils ne présentent pas de différences avec les SAS officiels. La décision des victimes de ne pas faire une déclaration à la police fait par contre bien une différence sur le plan juridique. Les résultats des pseudo SAS sont conservés pendant un an. La secrétaire d'État dispose-t-elle de données sur le nombre de pseudo SAS pratiqués? Existe-t-il des statistiques sur le nombre de pseudo SAS pratiqués en attendant d'utiliser les résultats dans un dossier policier ou juridique?

L'intervenante estime qu'il faut accorder plus d'importance à ces pseudo SAS. Le *dark number* relatif aux viols demeure très élevé et il se pourrait que le nombre de déclarations augmente si l'on recourait davantage aux pseudo SAS dès lors que cette procédure permet à la victime de postposer sa décision de faire une déclaration et d'entamer une procédure juridique. La secrétaire d'État peut-elle expliciter ce point?

Lors des auditions, il est apparu que la victime doit parfois supporter elle-même les coûts médicaux de l'examen. Est-ce vrai? Y a-t-il des possibilités pour que les coûts ne soient pas à la charge des victimes?

Tant le personnel de la police que celui du parquet reçoivent une formation spécialisée. Environ un millier de personnes ont bénéficié de la formation facultative à l'accueil des victimes de violences sexuelles. Le guide a été distribué aux chefs de corps. Quel sera le suivi? Vérifiera-t-on combien de chefs de corps utiliseront

korpschefs die draaiboeken ook effectief gebruiken? Is het mogelijk om een kopie van het draaiboek te verkrijgen zodat dit aan het verslag kan worden toegevoegd?

Om de grote verscheidenheid inzake de opleiding voor de aanpak van seksuele delicten tussen de verschillende politiezones weg te werken werd een draaiboek opgesteld. Welke andere stappen worden genomen om de opleidingen eenvormig te maken? De minister van Binnenlandse Zaken was bereid om na te gaan wat de situatie is in de verschillende zones om vast te stellen welke zones eventueel bijkomende opleidingen of opvolging nodig hebben.

Hoe kunnen forensische experts beter bij de gevallen van seksueel geweld worden betrokken? Onder welke omstandigheden kan een beroep op hen worden gedaan?

Hoe ziet de staatssecretaris de mogelijkheid om een beroep te doen op forensische verhoren onder hypnose? Kan dit toegepast worden? Biedt dit een meerwaarde? Een verhoor onder hypnose kan immers helpen om het onderzoek vooruit te helpen. Het bewijsmateriaal verzamelen is van belang om een goed dossier samen te stellen en zo de kans op seponering te verkleinen.

Er zou een uitbreiding voor het uitvoeren van video-verhoren worden beoogd. Wordt de staatssecretaris actief betrokken bij het uitwerken van het wetsontwerp ter zake? Welke rol kan het adviescomité daar eventueel bij spelen?

Bij de CSG in Nederland heeft de *casemanager* een belangrijke rol. Hij wordt de vertrouwenspersoon van het slachtoffer voor de aangifte en volgt het dossier volledig op.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) is verheugd dat de problematiek uitgebreid werd aangekaart en dat aan oplossingen wordt gewerkt. De maatregelen die in het NAP werden voorgesteld worden goed uitgevoerd. Het is een positieve zaak dat de politie ook effectief werk wil maken van specifieke opleidingen en het draaiboek heeft opgesteld dat ter beschikking van alle korpsen werd gesteld. De politie was vragende partij voor dergelijke instrumenten. Ook deze spreker vraagt of er een manier is om het blijvend gebruik van het draaiboek te blijven opvolgen. Hoe zal die monitoring worden georganiseerd? Kan worden nagegaan wie er gebruik van maakt en blijft maken? Zijn er manieren om degenen die het draaiboek niet gebruiken daartoe aan te zetten?

Door specifieke aandacht aan jongeren te besteden in de sensibiliseringscampagnes die in 2017 zullen worden

effectivement ces guides? Est-il possible d'obtenir une copie du guide, de manière à l'annexer au rapport?

Un guide a été établi en vue de gommer les grandes différences observées dans les différentes zones de police au niveau de la formation à la lutte contre les délits sexuels. Quelles sont les autres démarches entreprises pour uniformiser les formations? Le ministre de l'Intérieur s'est dit prêt à examiner la situation dans les différentes zones afin de déterminer quelles zones ont éventuellement besoin de formations ou d'un suivi supplémentaires.

Comment peut-on mieux associer les experts médico-légaux dans les cas de violences sexuelles? Dans quelles circonstances peut-on recourir à leurs services?

Que pense la secrétaire d'État de la possibilité de recourir à des auditions médico-légales sous hypnose? Peut-on appliquer cette technique? Offre-t-elle une valeur ajoutée? Une audition sous hypnose peut en effet aider à faire avancer l'enquête. Il importe de rassembler des preuves pour constituer un bon dossier et réduire ainsi les risques d'un classement sans suite.

On envisagerait d'étendre l'application des auditions audiovisuelles. La secrétaire d'État est-elle activement associée à l'élaboration du projet de loi en la matière? Quel rôle le comité d'avis peut-il éventuellement jouer sur ce plan?

Aux Pays-Bas, dans les CSG, le *casemanager* joue un rôle important. Il devient la personne de confiance de la victime pour la déposition et suit le dossier du début à la fin.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) se réjouit que la problématique ait été abordée dans toute son étendue et que l'on élabore des solutions. Les mesures qui avaient été proposées dans le PAN sont exécutées correctement. Il est positif que la police souhaite réellement organiser des formations spécifiques et ait rédigé le guide qui a été mis à la disposition de tous les corps. La police était demandeuse d'instruments de ce type. L'intervenante demande elle aussi s'il existe une manière de continuer à vérifier l'utilisation du guide sur le long terme. Comment ce suivi sera-t-il organisé? Peut-on vérifier qui utilise et continue à utiliser ce guide? Existe-t-il des manières d'inciter les personnes qui ne l'utilisent pas à le faire?

En accordant une attention spécifique aux jeunes dans les campagnes de sensibilisation qui seront

opgestart, wordt verhinderd dat er uitwassen ontstaan. Dit is een positieve manier van aanpak.

Kan de staatssecretaris al dieper ingaan op de richting die de in België op te richten SARC's zullen opgaan? Wie werkt mee aan de haalbaarheidsstudie? Hoe lang zal ze duren? Wie werd erbij betrokken? Is er al een idee wat het resultaat van de studie zal zijn? Zullen de centra, zoals in Nederland, aan de spoeddiensten van de ziekenhuizen worden gehecht? Hoeveel centra zullen worden opgericht? Waar zullen ze worden geïnstalleerd?

Welke rol speelt de staatssecretaris bij de uitwerking van de noodzakelijke wetgeving? Op welke wijze werkt de staatssecretaris samen met haar collega's?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR), vindt het positief dat er over de problematiek verkrachtingen wordt gewerkt. Hij hoopt dat er over dit onderwerp sneller resultaten zullen komen dan bij de aanpassing van de wetgeving met betrekking tot transgenders.

De spreker drukt op het belang om in deze materie met de gemeenschappen samen te werken, omdat het erop aankomt een mentaliteitswijziging, zowel van mogelijke daders als van hulpverleners, te bekomen.

Hoewel dit geen oplossing geeft aan het probleem van het slachtoffer is het belangrijk om een minimum straf voor seksuele delicten vast te leggen. Er zijn immers personen die enkel dit soort sancties verstaan. Voor het slachtoffer is het belangrijk dat blijkt dat dit soort gedrag niet wordt aanvaard.

De verdraagzaamheid, en het aanvaarden van de gelijke kansen voor vrouwen en mannen, in de maatschappij moet worden verzekerd. De problematiek en de aanpak van gendergelijkheid is verschillend in de verschillende landen. Het is onrustwekkend dat de belangrijkste presidentskandidaat in de Filipijnen er prat op gaat een australische verkracht te hebben. De strijd voor gelijke kansen geldt ook op internationaal niveau. Kindhuwelijken zijn onaanvaardbaar. Het is zaak om een duidelijke boodschap te geven over het belang dat België hecht aan gendergelijkheid.

De heer Flahaux wijst op mogelijke negatieve gevolgen van bepaalde wetgeving. Zo kan het gratis maken van contraceptie voor gevolg hebben dat mannen denken dat er geen problemen meer zijn. Dergelijke situaties moeten worden opgevolgd.

De spreker rekent op de staatssecretaris om met haar collega's te werken zodat vooruitgang over deze materie wordt gemaakt.

lancées en 2017, on évite les excès. Cette approche est positive.

La secrétaire d'État peut-elle déjà fournir des explications approfondies quant à la voie qui sera suivie en ce qui concerne les SARC qui seront créés en Belgique? Qui collabore à l'étude de faisabilité? Quelles personnes y ont été associées? Combien de temps durera-t-elle? A-t-on déjà une idée du résultat de l'étude? Les centres seront-ils liés, comme aux Pays-Bas, aux services d'urgence des hôpitaux? Combien de centres seront créés? Où seront-ils installés?

Quel est le rôle de la secrétaire d'État dans l'élaboration de la législation nécessaire? De quelle manière travaille-t-elle avec ses collègues?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) trouve qu'il est positif que l'on travaille sur la problématique des viols. Il espère que des résultats seront obtenus plus vite en la matière qu'en ce qui concerne l'application de la législation relative aux transgenres.

L'intervenant insiste sur l'importance de collaborer avec les Communautés en la matière, parce qu'il s'agit de parvenir à un changement de mentalité, tant chez les auteurs éventuels que chez les travailleurs sociaux.

Bien que cela ne résolve pas le problème de la victime, il importe de fixer une peine minimum pour les délits sexuels. En effet, certaines personnes ne comprennent que ce type de sanctions. Pour la victime, il est important qu'il apparaisse que ce type de comportement n'est pas accepté.

Il faut garantir la tolérance et l'acceptation de l'égalité des chances entre les femmes et les hommes dans la société. La problématique et l'approche de l'égalité des genres diffèrent d'un pays à l'autre. Il est inquiétant que le principal candidat à l'élection présidentielle aux Philippines se soit félicité du viol d'une australienne. Le combat pour l'égalité des chances a également lieu au niveau international. Les mariages d'enfants sont inacceptables. Il importe d'envoyer un signal clair concernant l'importance que la Belgique accorde à l'égalité des genres.

M. Flahaux souligne les éventuelles conséquences négatives de certaines législations. La gratuité de la contraception peut ainsi avoir pour conséquence que les hommes s'imaginent qu'il n'y a plus de problème. Ce genre de situations doit faire l'objet d'un suivi.

L'intervenant compte sur la secrétaire d'État pour qu'elle travaille avec ses collègues afin que des progrès soient réalisés en la matière.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V), onderschrijft de oprichting van de SARC als een nieuw beleid inzake opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Op welke wijze zal de selectie gebeuren waar die centra eerst zullen worden opgericht? Welke *best practices* en andere aanbevelingen kunnen uit het Nederlandse voorbeeld worden overgenomen? Hoe zullen de SARCs na 2017 verder uitgerold worden? Is daar al een groeipad voor opgesteld?

Indien een dader schuldig bevonden wordt en veroordeeld wordt moet er ook een aangepaste straf worden opgelegd, bij voorkeur met de noodzakelijke begeleiding. Dit is een teken voor het slachtoffer dat de zaak ook serieus wordt genomen. Wordt de staatssecretaris betrokken bij de voorstellen tot hervorming van het seksueel strafrecht en de aanpassing van de strafmaat. Heeft de staatssecretaris een impact op de mogelijke resultaten van de wijzigingen?

Het is zaak om, nu er een interesse is van verschillende ministers, over het gelijke kansenbeleid en de problematiek van seksueel geweld daar ook effectief aan te werken.

Voor de sensibiliseringsacties moet met de gemeenschappen worden samengewerkt. Op welke wijze zullen die campagnes worden georganiseerd? De bijzondere aandacht die naar jongeren zal gaan is positief. Gezien de culturele diversiteit van de maatschappij moet er ook aandacht gaan naar een gediversifieerde aanpak. Zal de minister daar rekening mee houden?

Voorzitster Fabienne Winckel, wenst te weten welke methodologie wordt gebruikt voor de haalbaarheidsstudie. Zullen er buiten de SARCs ook mobiele equipes worden ingezet? Zullen de verhoren in de SARCs of in het politiebureau worden georganiseerd?

Momenteel zijn er grote verschillen voor de aanpak van de gevallen van seksueel geweld tussen de verschillende politiezones. De specifieke opleiding is facultatief. Het komt erop aan om de opvang van de slachtoffers zo gelijkvormig mogelijk te maken en ervoor te zorgen dat ze zo dicht mogelijk bij huis kunnen worden opgevangen. De slachtoffers moeten zo snel als mogelijke overal op dezelfde worden opgevangen.

Het is belangrijk dat de verschillende bevoegde ministers samenwerken. Hoe zal de staatssecretaris het werk van de verschillende ministers coördineren zodat binnen een redelijke termijn resultaten kunnen worden behaald?

Mme Els Van Hoof (CD&V) souscrit à la création de SARC en tant que nouvelle politique en matière de prise en charge des victimes de violences sexuelles. Quelles seront les modalités de la sélection des endroits où ces centres seront créés en premier lieu? Quelles *bonnes pratiques* et autres recommandations peuvent être empruntées à l'exemple néerlandais? Comment les SARC continueront-ils à être déployés après 2017? Une trajectoire de croissance a-t-elle déjà été élaborée à cet effet?

Si un auteur reconnu coupable est condamné, la sanction infligée doit par ailleurs être adaptée, et de préférence encadrée par l'accompagnement nécessaire. Un signal est ainsi envoyé à la victime: l'affaire est prise au sérieux. La secrétaire d'État est-elle associée aux propositions de réforme du droit pénal sexuel et à l'adaptation du taux de la peine? A-t-elle une influence quelconque sur les résultats éventuels des modifications?

Il faut profiter du fait que plusieurs ministres s'intéressent à la politique d'égalité des chances et à la problématique des violences sexuelles pour réaliser des avancées effectives dans ce domaine.

La collaboration des Communautés est nécessaire dans le cadre des actions de sensibilisation. Comment celles-ci seront-elles organisées? L'attention particulière qui sera accordée aux jeunes est un élément positif. Eu égard à la diversité culturelle de la société, l'approche doit aussi être diversifiée. Le ministre tiendra-t-il compte de cet aspect?

Mme Fabienne Winckel, présidente, s'enquiert de la méthodologie qui sera utilisée pour l'étude de faisabilité. Outre les SARC, des équipes mobiles seront-elles également créées? Les auditions se tiendront-elles au sein des SARC ou au bureau de police?

Pour l'heure, il existe d'importantes différences entre les zones de police en ce qui concerne le traitement des cas de violence sexuelle. La formation spécifique est facultative. L'accueil des victimes doit être uniformisé autant que possible pour que les victimes puissent être prises en charge le plus près possible de chez elles, dans les meilleurs délais et de la même manière, quel que soit l'endroit.

Il importe que les différents ministres compétents collaborent. Comment la secrétaire d'État coordonnera-t-elle le travail des différents ministres de manière à obtenir des résultats dans un délai raisonnable?

III. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS

De staatssecretaris bevestigt dat er een akkoord is binnen de regering en daarbuiten dat het om een belangrijk onderwerp gaat dat moet worden aangepakt.

1. NAP

Met betrekking tot het NAP zullen de verschillende voorgestelde acties worden uitgevoerd. Er zal werk gemaakt worden van de sensibilisering van jongeren. Er blijkt immers dat de seksuele kennis van jongeren ook aan de universiteit lacunes vertoont.

2. SARCs

De haalbaarheidsstudie voor de oprichting van de SARCs zijn nog bezig. Uit die studie moeten indicaties komen over de plaats waar de centra kunnen worden opgericht. De staatssecretaris is van oordeel dat de centra niet noodzakelijk aan een universitair ziekenhuis moeten worden gekoppeld omdat er een aantal niet-universitaire ziekenhuizen zijn met veel expertise en belangrijke neonatale eenheden. Ze wil dus nog geen standpunt ter zake innemen, maar er moet wel voor worden gezorgd dat de toegankelijkheid en de kwaliteit van de zorg voor iedereen wordt verzekerd. De centra moeten weten wat ze moeten doen, welke preventieve handelingen nodig zijn, welke bloedafnames moeten gebeuren en hoe de psychologische opvolging moet worden georganiseerd. Er is ook nog geen beslissing genomen over wie de SAS zullen mogen afnemen. Dit en andere praktische zaken moeten nog in het kader van de haalbaarheidsstudie worden beslist.

In de stuurgroep die de haalbaarheidsstudie opvolgt hebben vertegenwoordigers van justitie, politie, volksgezondheid, parket, psychologen, pediaters en gynaecologen zitting. De staatssecretaris zal zelf deelnemen aan de volgende vergadering van de stuurgroep om de stand van zaken en de richting die de studie ingaat te kennen. Ze wil meer voeling krijgen met het werk om te weten waar eventueel nog specifieke aandacht aan moet worden besteed.

De staatssecretaris wil het resultaat van de studie kennen en heeft niet echt een specifieke te volgen methodologie gevraagd.

III. — RÉPONSES DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT

La secrétaire d'État confirme qu'il y a un consensus tant au sein qu'à l'extérieur du gouvernement sur le fait qu'il s'agit d'une problématique importante sur laquelle il faut se pencher.

1. PAN

En ce qui concerne le PAN, les différentes actions proposées seront mises en œuvre, notamment en matière de sensibilisation des jeunes. Il s'avère en effet que les connaissances des jeunes en matière de sexualité comportent des lacunes, y compris au niveau universitaire.

2. SARC

L'étude de faisabilité portant sur la création des SARC est encore en cours. Cette étude devrait notamment donner des indications sur la localisation possible des futurs centres. La secrétaire d'État estime que les centres ne doivent pas nécessairement être associés à un hôpital universitaire, dès lors qu'il existe un certain nombre d'hôpitaux non universitaires qui disposent d'une grande expertise et d'importants services de soins néonataux. Elle ne veut donc pas encore prendre position en la matière, mais il faut veiller à ce que l'accessibilité et la qualité des soins soient garanties pour tout le monde. Les centres doivent savoir quelles sont leurs tâches, quelles mesures préventives sont nécessaires, quels prélèvements sanguins doivent être effectués et comment le suivi psychologique doit être organisé. Aucune décision n'a encore été prise non plus à propos des personnes autorisées à utiliser le kit SAS. Cette question, tout comme d'autres aspects pratiques, devra être tranchée à la lumière des résultats de l'étude de faisabilité.

Au sein du groupe de pilotage qui assure le suivi de l'étude de faisabilité siègent des représentants de la justice, de la police, de la Santé publique et du parquet, ainsi que des pédiatres et des psychologues. La secrétaire d'État participera elle-même à la prochaine réunion du groupe de pilotage afin de connaître l'état d'avancement de l'étude ainsi que son orientation. Sa volonté est de mieux appréhender la nature du travail afin de savoir sur quels points spécifiques il faudrait encore, le cas échéant, se pencher.

La secrétaire d'État veut connaître les résultats de l'étude et n'a pas vraiment demandé une méthodologie spécifique à suivre.

Er wordt in het kader van de studie ook nagegaan of het mogelijk is mobiele equipes op te richten. Dit is een interessante piste die echter niet eenvoudig te realiseren is. De voor- en nadelen ervan moeten worden nagegaan. Ook de vraag over het aantal centra dat moet worden opgericht is moeilijk. Er zijn een aantal regionale verschillen, onder meer in verband met het aantal gevallen van geweld en het bevolkingsaantal.

De haalbaarheidsstudie zou tegen eind oktober 2016 klaar moeten zijn. Begin 2017 zouden dan de eerste centra worden opgericht. In principe zal tijdens de eerste pilootfase een centrum per gewest, worden geïnstalleerd. Bij de beslissing waar de drie centra zullen komen zal rekening worden gehouden met de reeds bestaande deskundigheid (bijvoorbeeld in het universitair ziekenhuis van Gent en het Sint-Pietersziekenhuis in Brussel). Het is de bedoeling om nadien meer centra te installeren. De vraag naar de oprichting van lokale centra zal niet onmiddellijk kunnen worden voldaan. Een streefdoel is om een centrum per provincie te kunnen bereiken.

3. Opleiding

Het is de bedoeling om de opleiding van de politie te structureren. Zowel de politie als de staatssecretaris is bewust van het blijvende belang dat aan de problematiek van verkrachtingen moet worden gegeven. Momenteel kregen ongeveer duizend politiemensen de gespecialiseerde opleiding. Daar moet in ieder geval opvolging aan worden gegeven. In de haalbaarheidsstudie is een luik opleiding van de politie opgenomen. Er zal aan worden toegevoegd dat moet worden nagegaan hoe er gevolg aan de facultatieve opleiding zal worden verzekerd. Er zal tevens worden nagegaan of die opleiding jaarlijks moet worden herhaald.

4. Forensische verhoren onder hypnose

Het idee van de invoering van het forensisch verhoor onder hypnose wordt niet steeds positief onthaald. Het kan nochtans een aantal bijkomende bewijzen geven die kunnen bijdragen tot het opstellen van een volledig dossier. De invoering van die verhoorpraktijk zal na een jaar worden geëvalueerd om na te gaan of hier blijvend beroep op zal worden gedaan. De politie zelf was vragende partij om de verhoortechnieken te verbeteren. Dergelijke initiatieven moeten worden gesteund. Het project voor de invoering van het forensisch verhoor onder hypnose heeft 8000 euro gekost en de staatssecretaris vindt dit een aanvaardbare investering voor de verbetering van de verhoorprocedure, het verzamelen van bewijsmateriaal en de begeleiding van slachtoffers van geweld.

Dans le cadre de cette étude, la possibilité de mettre sur pied des équipes mobiles est également examinée. C'est une piste intéressante dont la réalisation n'est cependant pas facile. Il faut en peser les avantages et inconvénients. La question du nombre de centres à créer est également difficile à trancher. Il existe des disparités régionales, notamment en ce qui concerne le nombre de cas de violences et le nombre d'habitants.

L'étude de faisabilité devrait être achevée pour la fin octobre 2016. Les premiers centres devraient voir le jour au début de 2017. En principe, un centre sera installé par région durant la phase pilote. La décision de l'emplacement des trois centres tiendra compte de l'expertise déjà existante (par exemple à l'hôpital universitaire de Gand et à l'hôpital Saint-Pierre à Bruxelles). L'intention est de mettre en place davantage de centres par la suite. La demande de création de centres locaux ne pourra pas être satisfaite dans l'immédiat. Un objectif est d'installer un centre dans chaque province.

3. Formation

L'objectif est de structurer la formation des policiers. Tant la police que la secrétaire d'État sont conscients de l'importance qu'il faut continuer à accorder à la problématique des viols. À l'heure actuelle, un millier de policiers environ ont bénéficié de la formation spécialisée. Il faut en tout état de cause en assurer le suivi. L'étude de faisabilité consacre un chapitre à la formation de la police. On ajoutera qu'il faut examiner comment il sera donné suite à la formation facultative. On examinera également si cette formation doit être répétée chaque année.

4. Auditions médico-légales sous hypnose

L'idée d'introduire l'audition médico-légale sous hypnose n'est pas toujours accueillie positivement. Cela permet pourtant d'apporter des preuves supplémentaires susceptibles de contribuer à la constitution d'un dossier plus complet. L'introduction de ce type d'audition fera l'objet d'une évaluation après un an, afin d'examiner si l'on continuera de recourir à cette méthode. La police même souhaitait que l'on améliore les techniques d'audition. De telles initiatives doivent être soutenues. Le projet relatif à l'introduction de l'audition médico-légale sous hypnose a coûté 8 000 euros et la secrétaire d'État estime que c'est un investissement raisonnable en vue d'améliorer la procédure d'audition, la collecte des preuves et l'accompagnement des victimes de violences.

5. Strafmaat

Zowel de staatssecretaris als vertegenwoordigers van het IGVM worden betrokken bij de studie over de hervorming van het seksueel strafrecht. Ze nemen deel aan een daarvoor opgerichte werkgroep.

Ook het werk van de SARCs kan informatie opleveren voor de minister van Justitie bij het uitwerken van de nodige hervormingen. Daarom is een snelle oprichting ervan nodig.

6. Pseudo SAS

Voor de toepassing van de pseudo SAS werden in Gent afspraken gemaakt met het parket. Het is in dit kader dat ze (kunnen) worden gebruikt. De huidige stand van de wetgeving laat niet toe het gebruik ervan te promoten. In principe mag geen SAS worden afgenomen indien het slachtoffer geen PV nummer heeft. In het kader van de haalbaarheidsstudie wordt ook nagegaan of eventuele wetwijzigingen nodig zijn.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) is van oordeel dat de mogelijkheid om gebruik te maken van de pseudo SAS sneller moet worden ingevoerd. Er moet niet worden gewacht tot de SARCs worden opgericht. Het blijkt een nuttig instrument en het is zaak er ook zo snel mogelijk gebruik van te kunnen maken en daarom de nodige wettelijke initiatieven te nemen.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) vindt dat moet worden nagegaan hoe de koppeling tussen de SAS en het PV nummer kan worden opgeheven. Er zijn twee elementen. Een eerste de medische afname van de SAS en een tweede de juridische bewijswaarde ervan. Volgens de spreker is er maar een manier om materiaal te verzamelen. De bewijswaarde van dit materiaal in een strafrechtelijke procedure moet worden verzekerd. De vraag is wat de consequentie zou zijn als de binding met het PVnummer wordt opgeheven. Blijft de juridische waarde behouden ook indien de koppeling met het PV wordt opgeheven? Een medische dossier zou juridisch moeten kunnen worden gekoppeld, ook na tien jaar.

De staatssecretaris bevestigt dat het al dan niet gebruik maken van de pseudo SAS in het kader van de haalbaarheidsstudie, wordt nagegaan. Ze zal nagaan of het mogelijk is sneller uitsluitsel te krijgen over het statuut van de pseudo SAS. Indien dit mogelijk is zullen daarvoor de nodige wetsinitiatieven worden genomen.

5. Degré de la peine

Tant la secrétaire d'État que les représentants de l'IEFH sont associés à l'étude relative à la réforme du droit pénal sexuel. Dans ce cadre, ils participent à un groupe de travail créé à cet effet.

Le travail réalisé par les SARC peut également fournir des informations au ministre de la Justice lors de l'élaboration des réformes qui s'imposent. C'est pourquoi il importe de créer ces centres rapidement.

6. Pseudo SAS

Pour l'application du "pseudo SAS", des dispositions ont été prises avec le parquet de Gand. C'est dans ce cadre que les pseudo SAS sont (ou peuvent être) utilisés. L'état actuel de la législation ne permet pas de promouvoir leur utilisation. En principe, il n'est pas possible de pratiquer le SAS si la victime n'a pas reçu de numéro de PV. Dans le cadre de l'étude de faisabilité, il est également examiné si d'éventuelles modifications législatives sont nécessaires.

IV. — RÉPONSES

Mme Karin Jiroflée (sp.a) estime qu'il faut accélérer la possibilité de recourir au pseudo SAS. Il ne faut pas attendre que les SARC soient créés. L'instrument a prouvé son utilité et il importe donc de pouvoir en disposer au plus tôt et de prendre toutes les initiatives légales nécessaires à cet effet.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) estime qu'il faut examiner comment supprimer la liaison entre le SAS et le numéro de PV. Il y a deux aspects: un premier concerne les prélèvements médicaux réalisés à l'aide du SAS, le second est sa valeur probante en justice. Selon l'intervenante, il n'y a qu'une seule manière de récolter du matériel. La valeur probante de ce type de matériel doit être garantie dans une procédure pénale. La question est de savoir quelles seront les conséquences de la suppression de la liaison avec le numéro de PV. La valeur juridique subsiste-t-elle même lorsque la liaison avec le PV est supprimée? Il faudrait pouvoir lier juridiquement un dossier médical, même après dix ans.

La secrétaire d'État confirme qu'il est vérifié, dans le cadre de l'étude de faisabilité, s'il sera ou non fait usage du pseudo SAS. Elle vérifiera s'il est possible d'obtenir plus rapidement une réponse claire quant au statut du pseudo SAS. Le cas échéant, les initiatives législatives nécessaires seront prises en la matière.

De kosten voor het slachtoffer die in een SARC worden opgenomen moeten nog worden nagegaan. Al wat onder het RIZIV valt wordt door het RIZIV terugbetaald. De bijkomende kosten worden in de haalbaarheidsstudie bestudeerd. De bedoeling is om de kosten voor het slachtoffer tot een minimum te beperken.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld), vraagt hoe het kan dat het slachtoffer de kosten voor het afnemen van een SAS moet dragen. Welke kosten worden al dan niet door het RIZIV gedekt?

Kan de staatssecretaris een kostenraming geven voor de oprichting van een SARC. Zal er in 2017 ook al een scenario voor de verdere uitroiling van de centra worden uitgewerkt. Kan er al per provincie worden bekeken welk ziekenhuis in aanmerking kan komen?

Zou het niet oordeelkundig zijn om de gespecialiseerde opleiding in elke politieopleiding op te nemen?

De staatssecretaris bevestigt dat de opleiding van twee politiemensen voor de forensische verhoren per hypnose en de uitroiling van de opleiding naar andere personen 8000 euro heeft gekost.

De staatssecretaris herinnert eraan dat de politiemensen een basisopleiding krijgen.

Met betrekking tot de SARCs merkt mevrouw Sleurs op dat de drie centra zullen worden opgevolgd door een begeleidingscommissie en een wetenschappelijke commissie om de start te begeleiden en de uitrol te bestuderen. De kostprijs van de SARCs is een van de elementen die uit de haalbaarheidsstudie moet blijken.

Il faut encore vérifier quels seront les coûts que devra supporter la victime accueillie dans un SARC. Tout ce qui relève de l'INAMI sera remboursé par ce dernier. L'étude de faisabilité examine les coûts supplémentaires. L'objectif est de réduire autant que possible les coûts à charge de la victime.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) demande comment il est possible que la victime doive supporter les coûts d'utilisation du SAS. Quels sont les coûts couverts ou non par l'INAMI?

La secrétaire d'État peut-elle fournir une estimation des coûts pour la création d'un SARC? Élaborera-t-on aussi une stratégie en 2017 pour la poursuite du déploiement des centres? Peut-on déjà examiner, par province, quel hôpital entrera en ligne de compte?

Ne serait-il pas judicieux d'inclure la formation spécialisée dans chaque formation policière?

La secrétaire d'État confirme que la formation de deux policiers aux auditions médico-légales sous hypnose et l'extension de la formation à d'autres personnes a coûté 8000 euros.

La secrétaire d'État rappelle que les policiers reçoivent une formation de base.

En ce qui concerne les SARCs, Mme Sleurs fait remarquer que les trois centres seront suivis par une commission d'accompagnement et une commission scientifique en vue de les accompagner lors de leur lancement et d'étudier leur déploiement. Le coût des SARCs est l'un des éléments qui devra ressortir de l'étude de faisabilité.

DEEL II — VOORSTEL VAN RESOLUTIE

I. — ONTWERPTEKST

1. Voorstelling van de ontwerptekst

Het adviescomité heeft de rapporteurs mevrouw Nele Lijnen en mevrouw Karin Jiroflée opdracht gegeven om op basis van de hoorzittingen een voorstel van resolutie op te stellen. De rapporteurs lichten de aan het adviescomité voorgelegde tekst toe.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) herinnert eraan dat tijdens de hoorzittingen zowel de experts uit het werkveld als de bevoegde leden van de regering werden gehoord. De regering heeft een hele reeks maatregelen uitgewerkt in haar Nationaal actieplan, waarvan een aantal specifiek gericht zijn op de problematiek van de verkrachtingen. Deze resolutie moedigt de regering aan om het nationaal actieplan uit te voeren en doet daarnaast een aantal aanbevelingen op basis van de hoorzittingen.

De strijd tegen verkrachtingen is niet voltooid. De belangrijkste cijfers zijn bekend: zo'n 43 000 verkrachtingen elk jaar. Elke dag melden gemiddeld tien slachtoffers zich bij de politie hoewel 90 % dat niet doet. Dit komt omdat ze bang zijn, of beschaamd, of omdat ze denken dat het toch niets uitmaakt. Het *dark number* blijft een groot vraagstuk en een zorgwekkend probleem. Preventie, zorg, maar ook een degelijk onderzoek en effectieve straffen bij schuld zijn dus onlosmakelijk verbonden.

Cijfers uit 2013 tonen aan dat: 42,8 % van de zaken wordt geseponneerd, waarvan 91 % om technische redenen: verjaring (4 %), geen bewijs (meer dan 59 %) of de dader is niet gekend (meer dan 16 %). Van alle aangiften leidt slechts 14 % tot een veroordeling. De registratie van de cijfers vertoont tekortkomingen. Zo wordt bijvoorbeeld bij een aangifte het geslacht en de leeftijd van dader noch slachtoffer opgetekend. Meten is en blijft nochtans weten.

Het is zaak ervoor te zorgen dat slachtoffers aangifte doen, en liefst binnen de 72 uur na de feiten. Een cruciaal element daarvoor zijn de multidisciplinaire referentiecentra voor seksueel geweld (SARC's). Er moet een einde komen aan de versnipperde aanpak die ervoor zorgt dat slachtoffers nodeloos hetzelfde traumatische verhaal telkens opnieuw moeten herhalen.

In deze centra zullen politie, medisch personeel en juristen samen zitten en ervoor zorgen dat het slachtoffer zo goed mogelijk opgevangen, begeleid en verzorgd

PARTIE II — PROPOSITION DE RÉSOLUTION

I. — PROJET DE TEXTE

1. Présentation du projet de texte

Le comité d'avis a chargé les rapporteuses, Mme Nele Lijnen et Mme Karin Jiroflée, de rédiger une proposition de résolution basée sur les auditions. Les rapporteuses présentent le texte proposé au comité d'avis.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) rappelle que tant les experts de terrain que les membres compétents du gouvernement ont été entendus lors des auditions. Le gouvernement a élaboré toute une série de mesures dans le cadre de son Plan d'action national, dont un certain nombre visent spécifiquement la problématique des viols. La résolution à l'examen encourage le gouvernement à exécuter le plan d'action national tout en formulant un certain nombre de recommandations basées sur les auditions.

La lutte contre les viols n'est jamais finie. Les principaux chiffres sont connus: quelque 43 000 viols par an. Dix victimes se présentent en moyenne chaque jour à la police, alors que 90 % d'entre elles ne le font pas. Et ce, par crainte, par honte ou parce qu'elles estiment que cela ne sert à rien. Le *dark number* demeure un grave problème et une préoccupation majeure. La prévention, les soins, mais aussi une enquête efficace et des peines effectives en cas de culpabilité sont donc indissociablement liés.

Il ressort des chiffres afférents à 2013 que 42,8 % des affaires sont classées sans suite, dont 91 % pour des raisons de nature technique: prescription (4 %), manque de preuves (plus de 59 %) ou auteur inconnu (plus de 16 %). Seuls quatorze pour cent de la totalité des déclarations débouchent sur une condamnation. L'enregistrement des chiffres présente des lacunes. C'est ainsi que ni le sexe ni l'âge de l'auteur et de la victime ne sont enregistrés lors d'une déclaration. Or, mesurer, c'est encore et toujours savoir.

Il s'agit de veiller à ce que les victimes fassent une déclaration, de préférence dans les 72 heures suivant les faits. Les centres de référence multidisciplinaires en matière de violence sexuelle (SARC) sont un élément crucial à cet égard. Il faut mettre un terme à l'approche fragmentée qui oblige les victimes à relater sans cesse inutilement les mêmes faits traumatisants.

La police, du personnel médical et des juristes seront présents dans ces centres et veilleront à ce que la victime soit accueillie, accompagnée et soignée de manière

wordt. Deze centra bestaan reeds in verschillende Europese landen, waar ze hun waarde al bewezen hebben. Ook de aangiftebereidheid zou er door toenemen.

De haalbaarheidsstudie hieromtrent is bijna afgerond. Nadien zullen er drie centra worden opgericht. Het is dringend dat die centra zo snel mogelijk opengaan in heel het land. De resolutie doet daarbij een aantal aanbevelingen omtrent onder meer opvang, audiovisueel verhoor van het slachtoffer en de opleiding van het personeel.

Uit de hoorzittingen bleek meermaals de cruciale rol van de SAS in het onderzoek. Deze moeten systematisch ingezet en geanalyseerd worden.

Ook op gerechtelijk vlak is er nog ruimte voor verbetering, bijvoorbeeld inzake *profiling* van mogelijke daders, risicotaxatie van daders, maar evenzeer als het gaat over de begeleiding en behandeling van deze mensen.

Tot slot attendeert mevrouw lijnen erop dat wordt gevraagd om de uitvoering van deze resolutie verder op te volgen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a), merkt op dat de hoorzittingen die tot de resolutie hebben geleid iedereen over de problematiek heeft gesensibiliseerd. De resolutie is een eerste stap in de uitvoering van het hoger vernoemde verdrag van Istanbul.

Een aantal aandachtspunten met betrekking tot de problematiek verkrachtingen zijn dat dit voor de slachtoffers tot zeer ernstige problemen en psychotraumatische gevolgen leidt. Het aantal zelfdodingen in die groep is belangrijk. Vaak gaat het ook om een vergeten groep omdat er te weinig mogelijkheden zijn om de slachtoffers correct te begeleiden. De posttraumatische problemen van de slachtoffers brengen een maatschappelijke kost mee die indien de slachtoffers beter worden opgevolgd, kan worden verminderd of vermeden.

Het is verder onaanvaardbaar dat het *dark number*, het aantal gevallen waar het slachtoffer geen aangifte doet, nog altijd zo hoog is. Het is onaanvaardbaar dat 42 % van de gevallen nog steeds worden geseponeerd.

Jongeren moeten ook worden gesensibiliseerd over de problematiek van de groepsverkrachtingen.

optimale. Ces centres existent déjà dans plusieurs pays européens, où ils ont déjà fait leurs preuves. Ils contribueraient également à augmenter la propension à faire une déclaration.

L'étude de faisabilité en la matière est presque terminée. Ensuite, trois centres seront créés. Il est urgent que ces centres ouvrent dans les plus brefs délais dans tout le pays. À cet égard, la résolution formule une série de recommandations concernant notamment l'accueil, l'audition audiovisuelle de la victime et la formation du personnel.

Le rôle crucial des SAS dans le cadre de l'enquête est ressorti à plusieurs reprises des auditions. Il faut systématiquement les utiliser et les analyser.

Au niveau de la justice aussi, des améliorations peuvent encore être apportées, par exemple en ce qui concerne le profilage d'auteurs éventuels et l'évaluation du risque que représentent les auteurs, mais aussi concernant l'accompagnement et le traitement de ces personnes.

Enfin, Mme Lijnen attire l'attention sur le fait qu'il est demandé d'assurer le suivi de la mise en œuvre de cette résolution.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) remarque que les auditions qui ont conduit à la résolution ont sensibilisé tout le monde à la problématique. La résolution est une première étape dans la mise en œuvre du traité susmentionné d'Istanbul.

Les viols provoquent des problèmes très graves et des traumatismes psychologiques chez les victimes. Le nombre de suicides est élevé au sein de ce groupe. De même, il s'agit souvent d'un groupe oublié parce qu'il existe trop peu de possibilités d'accompagner correctement les victimes. Les problèmes post-traumatiques des victimes engendrent un coût pour la société qui pourrait être réduit ou évité si les victimes étaient mieux suivies.

Il est en outre inacceptable que le *dark number*, c'est-à-dire le nombre de cas dans lesquels la victime ne fait pas de déclaration, soit toujours aussi élevé. Il est inacceptable que 42 % des cas soient encore classés sans suite.

Les jeunes doivent également être sensibilisés à la problématique des viols collectifs.

Eens de haalbaarheidsstudie voor de SARC's zijn afgerond, moet zo snel als mogelijk werk worden gemaakt van de oprichting en verspreiding van die centra over het hele land.

De SAS zijn een essentieel element in het forensisch onderzoek. Het gebruik hiervan moet nog worden verbeterd.

De spreekster wijst op het belang van de terugbetaling van de juridische en medische kosten voor slachtoffers van verkrachtingen. Het kan niet de bedoeling zijn dat slachtoffers die financieel sterker staan betere begeleiding en opvang zouden kunnen krijgen.

Het verplicht medische onderzoek op HIV en SOA's van de (vermoedelijke) daders is een belangrijk aandachtspunt.

Een aantal aanbevelingen met betrekking tot justitie kunnen op een eenvoudige manier worden uitgevoerd. Zo kan een duidelijker beeld van het daderprofiel en de zwaarte van het misdrijf worden gevormd.

*
* *

Deze resolutie is het resultaat van de werkzaamheden van het Adviescomité voor Maatschappelijke Emancipatie omtrent het thema "verkrachtingen". Voorafgaand aan deze resolutie heeft het Adviescomité zeven hoorzittingen gehouden met experts uit diverse takken van het werkveld. Deze resolutie moet samen met het verslag van deze hoorzittingen beschouwd worden. Vervolgens heeft het adviescomité de bevoegde leden van de federale regering gehoord om het beleid ter zake te bespreken. Deze resolutie heeft als doel een reeks aanbevelingen te formuleren op grond van de hoorzittingen met de experts en de gedachtewisselingen met de bevoegde leden van de federale regering.

Verkrachtingen blijven een actueel en bijzonder acuut probleem in onze maatschappij. Van 2010 tot en met 2014 werden er meer dan 3000 gevallen geregistreerd door de politie. Dagelijks doen zo'n tien slachtoffers van verkrachting aangifte.

Une fois que l'étude de faisabilité concernant les SARC sera clôturée, il faudra s'employer le plus rapidement possible à créer et à disséminer ces centres à travers tout le pays.

Le SAS constitue un élément essentiel de l'examen médico-légal. Son utilisation doit encore être améliorée.

L'intervenante souligne l'importance du remboursement des frais juridiques et médicaux pour les victimes de viols. Il ne serait pas acceptable que les victimes mieux nanties bénéficient d'une prise en charge et d'un accompagnement de meilleure qualité.

L'examen médical obligatoire des auteurs (présu-més) en vue de dépister le VIH et d'autres MST est un élément important.

Un certain nombre de recommandations en matière de justice peuvent être mises en œuvre simplement. On pourra ainsi se faire une idée plus précise du profil des auteurs et de la gravité de l'infraction.

*
* *

La présente résolution est le résultat des travaux du Comité d'avis pour l'émancipation sociale sur le thème des "viols". Au préalable, le Comité d'avis a procédé à sept auditions d'experts issus de divers secteurs du terrain. La présente résolution doit être considérée comme formant un tout avec le rapport de ces auditions. Ensuite, le Comité d'avis a entendu les membres compétents du gouvernement fédéral afin d'examiner la politique en la matière. La présente résolution vise à formuler une série de recommandations sur la base des auditions des experts et des échanges de vues avec les membres compétents du gouvernement fédéral.

Le viol reste un problème actuel et particulièrement aigu dans notre société. De 2010 à 2014, plus de 3 000 cas ont été enregistrés par la police. Chaque jour, une dizaine de victimes de viol portent plainte.

Tabel 1: aantal geregistreerde feiten inzake "verkrachting" en "aanranding van de eerbaarheid"
 Tableau 1: nombre de faits enregistrés en matière de "viol" et d'"attentat à la pudeur"

	2010	2011	2012	2013	2014
Verkrachting met de dood tot gevolg <i>Viol ayant causé la mort</i>	1	4	1		1
Verkrachting zonder de dood tot gevolg <i>Viol n'ayant pas causé la mort</i>	3 206	3 292	3 271	3 203	2 836
Verkrachting met gevolg onbekend <i>Viol avec conséquence inconnue</i>	74	73	65	45	45
Verkrachting / Viol	3 281	3 369	3 337	3 248	2 882
Aanranding eerbaarheid met dood tot gevolg <i>Attentat à la pudeur ayant causé la mort</i>	1	1		1	1
Aanranding eerbaarheid met geweld / bedreiging <i>Attentat à la pudeur avec violence / menace</i>	1 481	1 530	1 460	1 468	1 362
Aanranding eerbaarheid zonder geweld / bedreiging <i>Attentat à la pudeur sans violence / menace</i>	2 204	2 241	2 112	2 226	2 166
Aanranding eerbaarheid niet nader bepaald <i>Attentat à la pudeur non spécifié</i>	77	67	66	52	38
Aanranding eerbaarheid / Attentat à la pudeur	3 763	3 839	3 638	3 747	3 567

Tabel 2: aantal geregistreerde feiten inzake "groepsverkrachting"
 Tableau 2: nombre de faits enregistrés en matière de "viol collectif"

	2010	2011	2012	2013	2014
Groepsverkrachting <i>Viol collectif</i>	263	259	256	226	180

Het aantal door de politiediensten geregistreerde feiten inzake "verkrachting" en "aanranding van de eerbaarheid" en "groepsverkrachting", zoals geregistreerd in de ANG op basis van de processen-verbaal¹.

De enquête "Geweld tegen vrouwen: een Europese enquête" van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) stelt in dit kader een aantal zorgwekkende feiten vast, waaronder:

- een vrouw op drie in Europa, meer bepaald 62 miljoen vrouwen (33 %), en 36 % in België, is het slachtoffer van lichamelijk en/of seksueel geweld geweest, ongeacht wie de dader is;
- naar schatting 3,7 miljoen vrouwen in de EU zijn slachtoffer geweest van seksueel geweld in de 12 maanden voorafgaand aan de vraaggesprekken voor de enquête. Dit aantal komt overeen met 2 % van de vrouwen van 18 –74 jaar in de EU.
- een op de 20 vrouwen (5 %) is slachtoffer geweest van verkrachting vanaf de leeftijd van 15 jaar;
- ongeveer 12 % van de vrouwen geeft aan een of andere vorm van seksueel misbruik of een incident

¹ Vraag nr. 740 van volksvertegenwoordiger Nele Lijnen van 29 oktober 2015 aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen.

Le tableau 1 reprend le nombre de faits enregistrés par les services de police en matière de "viol" et d'"attentat à la pudeur" tels qu'enregistrés dans la BNG sur base des procès-verbaux¹.

Dans son enquête intitulée "La violence à l'égard des femmes: une enquête à l'échelle de l'UE", l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA) constate un certain nombre de faits préoccupants:

- une femme sur trois en Europe, soit 62 millions de femmes (33 %), et 36 % en Belgique, a déjà été victime de violences physiques et/ou sexuelles, quel qu'en soit l'auteur;
- on estime que 3,7 millions de femmes dans l'UE ont été victimes de violences sexuelles au cours des 12 mois qui ont précédé les interviews qui ont eu lieu dans le cadre de cette enquête. Ce nombre correspond à 2 % des femmes de 18 à 74 ans au sein de l'UE;
- une femme sur 20 (5 %) a été victime d'un viol à partir de l'âge de 15 ans;
- environ 12 % des femmes indiquent avoir subi l'une ou l'autre forme d'abus sexuel ou avoir eu un incident

¹ Question n° 740 de la députée Nele Lijnen du 29 octobre 2015 au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments.

met een volwassene te hebben meegemaakt vóór de leeftijd van 15 jaar, een percentage dat overeenkomt met 21 miljoen vrouwen in de EU;

- partnergeweld vanaf de leeftijd van 15 jaar: één vrouw op vier is het slachtoffer van lichamelijk en/of seksueel geweld binnen het koppel (24 % in België tegenover 22 % in Europa);

- de gegevens van het FRA aangaande seksuele intimidatie zijn bijzonder onrustwekkend, zowel op Belgisch als op Europees niveau: 60 % van de vrouwen verklaarden het slachtoffer te zijn geweest van seksuele intimidatie sinds de leeftijd van 15 jaar (55 % in Europa) en 30 % in de loop van de laatste 12 maanden (21 % in Europa).²

Verder moet bemerkt worden dat studenten een bijzonder kwetsbare groep zijn. Jongeren tussen 18 en 24 jaar zouden viermaal meer kans lopen om slachtoffer te worden van verkrachting, in het bijzonder in het eerste jaar van de studentenperiode.³

Deze verhoogde kwetsbaarheid geldt tevens voor mensen met een handicap: “[D]e in 2014 gepubliceerde enquête van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) over geweld tegen vrouwen de aandacht vestigde op de kwetsbaarheid van personen met een handicap. Volgens de resultaten van die enquête gaven in België 41 % van de vrouwen met een handicap, een gezondheidsprobleem of een beperking van hun dagelijkse activiteiten, aan het slachtoffer te zijn geweest van lichamelijk of seksueel geweld door een (vroegere of huidige) partner sinds 15-jarige leeftijd, tegenover 19 % van de vrouwen die geen deel uitmaken van die categorie. Bovendien verklaarden 34 % van de vrouwen met een handicap, een gezondheidsprobleem of een beperking van hun dagelijkse activiteiten, sinds de leeftijd van 15 jaar het slachtoffer te zijn geweest van lichamelijk of seksueel geweld door iemand anders dan hun partner, en dit opnieuw tegenover 23 % van de andere vrouwen. Ten slotte verklaarden 68 % van de vrouwen in kwestie sinds hun vijftiende slachtoffer te zijn van seksuele intimidatie, tegenover 58 % van de vrouwen zonder handicap, een gezondheidsprobleem of een beperking van hun dagelijkse activiteiten. In Nederland tonen de cijfers van het Centrum Seksueel Geweld aan

de cet ordre avec un adulte avant l'âge de 15 ans, un pourcentage qui correspond à 21 millions de femmes dans l'UE;

- en ce qui concerne la violence entre partenaires à partir de l'âge de 15 ans, une femme sur quatre est victime de violences physiques et/ou sexuelles au sein du couple (24 % en Belgique, contre 22 % en Europe);

- les données de l'agence FRA relatives au harcèlement sexuel sont particulièrement préoccupantes, tant au niveau belge qu'au niveau européen: 60 % des femmes ont en effet déclaré avoir été victimes de harcèlement sexuel à partir de 15 ans (55 % en Europe), et 30 % au cours des 12 derniers mois (21 % en Europe).²

Il faut par ailleurs souligner que les étudiantes constituent un groupe particulièrement vulnérable. Le risque d'être victime d'un viol serait ainsi quatre fois plus grand pour une jeune femme de 18 à 24 ans, particulièrement au cours de la première année des études supérieures.³

Cette vulnérabilité accrue vaut également pour les personnes souffrant d'un handicap: “l'enquête de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA) sur la violence à l'égard des femmes, publiée en 2014, a mis en lumière la vulnérabilité des personnes souffrant d'un handicap. Selon les résultats de cette enquête, en Belgique, 41 % des femmes présentant une forme de handicap, un problème de santé ou une limitation à leurs activités quotidiennes ont indiqué avoir été victimes de violences physiques ou sexuelles par un partenaire (actuel ou ancien) depuis l'âge de 15 ans, contre 19 % des femmes ne rentrant pas dans cette catégorie. Par ailleurs, 34 % des femmes présentant une forme de handicap, un problème de santé ou une limitation à leurs activités quotidiennes ont affirmé avoir été victimes de violences physiques ou sexuelles par une autre personne qu'un partenaire depuis l'âge de 15 ans, à nouveau, contre 23 % des femmes ne présentant pas ces caractéristiques. Enfin, 68 % des femmes concernées ont relevé avoir été victimes de harcèlement sexuel depuis l'âge de 15 ans, contre 58 % des femmes ne présentant pas de forme de handicap, un problème de santé ou une limitation à leurs activités quotidiennes. Aux Pays-Bas, les données du

² Combinatie van citaten uit bevindingen van de enquête van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-vaw-survey-factsheet_nl.pdf) en het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen (http://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/CP_%20Rapport_%20du_%20FRA_%20-%20205.03.pdf).

³ Antwoord van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, op de vraag nr. 290 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Nele Lijnen van 15 april 2016.

² Combinaison de conclusions de l'enquête de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-vaw-survey-factsheet_fr.pdf) et de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (http://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/CP_%20Rapport_%20du_%20FRA_%20-%20205.03.pdf).

³ Réponse de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, à la question n° 290 du 15 avril 2016 de Mme Nele Lijnen, députée fédérale.

dat personen met een verstandelijke handicap 4 keer vaker het slachtoffer zijn van seksueel geweld dan personen zonder zo'n handicap⁴.

Gekoppeld aan deze cijfers is het zogenaamde *dark number*, oftewel het aantal niet-geregistreerde feiten. Er bestaan lichte kwantitatieve nuances tussen de diverse studies hieromtrent, maar de uiteindelijke conclusie is steeds dat het dark number omtrent verkrachtingen bijzonder hoog is in België. Negen op tien slachtoffers zou geen aangifte bij de politie doen. Vaak gebeurt de aangifte ook te laat, waardoor de feiten verjaren en daders niet meer kunnen worden gestraft. Het is cruciaal dat een slachtoffer binnen 72 uur hulp zoekt in het kader van sporenonderzoek. Ook het Comité voor de Eliminatie van Discriminatie van Vrouwen van de Verenigde Naties is ongerust over *“the under-reporting of rape and the high number of rape and domestic violence charges dropped, due in part to lack of trust in the police and inadequate support services”*. Het Comité beveelt België aan: *“Onderzoek de redenen voor de onderrapportering van gevallen van verkrachting en het hoge aantal seponeringen omtrent verkrachting en huiselijk geweld, om zo de ontwikkeling van maatregelen en strategieën te onderbouwen om deze problematiek aan te pakken, waaronder maatregelen om het vertrouwen te versterken van vrouwelijke slachtoffers van geweld ten aanzien van het politioneel en gerechtelijk systeem.”*⁵.

Er zijn verschillende redenen waarom slachtoffers geen aangifte doen, waaronder schaamte en angst, vaak omdat de dader een bekende uit de nabije omgeving is. Slachtoffers kunnen echter ook afzien van aangifte omdat ze denken dat aangifte doen en een gerechtelijke proces opstarten toch geen zin heeft. Het aantal aangiftes ligt zeer laag, maar de cijfers omtrent veroordelingen en seponeringen zijn nog negatiever. 42 % van de klachten wordt geseponneerd. Hiervan is 91 % van technische aard; daarbij gaat het om verjaring (4 %), is er geen bewijs (meer dan 59 %) of is de dader onbekend (meer dan 16 %). Indien een zaak echter wel verschijnt voor de correctionele rechtbank, wordt er heel vaak veroordeeld (74 %) en veel minder vaak vrijgesproken (7 %). Kortom, van alle aangiften bij politie

Centrum Seksueel Geweld indiquent que les personnes avec une déficience intellectuelle sont 4 fois plus victimes de violences sexuelles que celles qui n'ont pas une telle déficience.⁴

S'agissant de ces chiffres, il faut tenir compte du *“dark number”*, c'est-à-dire le nombre de faits non enregistrés. Bien que les diverses études en la matière présentent de légères nuances quantitatives, la conclusion finale est systématiquement que le *dark number* concernant les viols est particulièrement élevé en Belgique. Dans 90 % des cas, les victimes ne feraient pas de déclaration à la police. La déclaration intervenant souvent trop tardivement, les faits tombent sous le coup de la prescription et les auteurs ne peuvent plus être punis. Il est crucial que la victime cherche de l'aide dans les 72 heures dans le cadre de l'analyse de traces. Le Comité pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes s'inquiète également du *“under-reporting of rape and the high number of rape and domestic violence charges dropped, due in part to lack of trust in the police and inadequate support services”*. Le Comité recommande à la Belgique: *“analysez les causes du sous-sigalement des cas de viol ou du nombre élevé d'affaires de viol et de violence domestique classées sans suite, afin d'étayer la mise en œuvre de mesures et de stratégies visant à s'attaquer à ce problème, dont des mesures destinées à renforcer la confiance des victimes féminines de violence à l'égard du système policier et judiciaire.”*⁵.

Plusieurs raisons poussent les victimes à ne pas faire de déclaration, dont la honte et la crainte, qui s'expliquent souvent par le fait que l'auteur provient de l'environnement proche de la victime. Les victimes peuvent toutefois aussi renoncer à signaler les faits, estimant qu'il est inutile de déposer plainte et d'engager une procédure judiciaire. Si le nombre de signalements est très faible, les chiffres relatifs aux condamnations et aux classements sans suite sont encore plus négatifs. 42 % des plaintes sont classées sans suite. Parmi ces classements sans suite, 91 % sont de nature technique; ensuite, c'est en raison de la prescription (4 %), du manque de preuve (plus de 59 %) ou de l'auteur inconnu (plus de 16 %). Si une affaire est malgré tout portée devant le tribunal correctionnel, les condamnations

⁴ Antwoord van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden van 18 maart 2016, op de vraag nr. 252 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Nele Lijnen van 15 februari 2016.

⁵ Vrije vertaling van de volgende zin: *“Study the reasons for the under-reporting of cases of rape and the high number of rape and domestic violence charges dropped, in order to inform the development of policies and strategies to address this issue, including policies to build trust of women victims of violence in the police and law enforcement system.”*

⁴ Réponse de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre des Finances du 18 mars 2016, à la question n° 252 de madame la députée Nele Lijnen du 15 février 2016.

⁵ Traduction libre de la phrase: *“Study the reasons for the under-reporting of cases of rape and the high number of rape and domestic violence charges dropped, in order to inform the development of policies and strategies to address this issue, including policies to build trust of women victims of violence in the police and law enforcement system.”*

leidt slechts 14% uiteindelijk tot een veroordeling, hetgeen evenwel vergelijkbaar is met de rest van Europa.

Het weekblad Humo beschrijft in een dossier omtrent seksueel geweld de problematiek van de hoge seponeringsgraad: “Magistraten moeten de redenen opgeven waarom ze een zaak seponeren, en bij verkrachtingszaken zitten daar soms heel vreemde redenen bij. Uit gegevens die ons verstrekt werden door het kabinet van minister Geens, blijkt dat in de afgelopen vijf jaar elf keer beslist werd om niet te vervolgen wegens de “beperkte maatschappelijke weerslag” van de zaak, twintig keer omdat de magistraat vond dat het een “misdrijf van relationele aard” is intrafamiliaal geweld dus en vier keer omdat volgens de magistraat het “nadeel te gering” was. Eén keer mocht een dader zelfs naar huis omdat het zijn eerste keer was, elf keer omdat de dader jong was, honderdzevenendertig keer werd een verkrachter niet gestraft omdat de magistraat vond dat er een wanverhouding was tussen de gevolgen van een eventuele vervolging die zou leiden tot maatschappelijke verstoring. Achteenzeventig keer lag het aan het “gedrag van het slachtoffer” en zesenzeventig keer mocht de dader naar huis omdat er niet genoeg onderzoekcapaciteit was”⁶.

Staatssecretaris Sleurs liet in hetzelfde artikel van Humo het volgende optekenen: “De houding van de magistratuur hangt samen met de mentaliteit in de samenleving. De maatschappelijke belangstelling voor dit probleem is laag. En dus zijn de rechtspraak en de magistratuur ook niet geïnteresseerd en dat zie je aan de strafmaat voor verkrachting in dit land”. Of zoals Humo het zelf scherp stelde: “(...) er wordt in ons land verkracht bij het leven en het aantal daders dat uiteindelijk voor de rechter moet verschijnen, is bijna te verwaarlozen. Verkrachting is in België een onzichtbare en zo goed als straffeloze misdaad”.

⁶ Humo, 10 mei 2016. “Verkrachting is een zeer groot probleem in dit land, en niemand lijkt zich eraan te storen”.

sont très courantes (74 %) et les acquittements le sont nettement moins (7 %). En résumé, seuls quatorze pour cent de la totalité des déclarations faites à la police débouchent sur une condamnation, ce qui constitue toutefois un taux comparable à celui que l’on observe dans le reste de l’Europe.

Dans un dossier consacré à la violence sexuelle, l’hebdomadaire Humo aborde le problème du taux élevé des classements sans suite: “Les magistrats doivent motiver le classement sans suite d’une affaire et, en matière de viols, ces motifs sont quelquefois étonnants. Il ressort des données qui nous ont été communiquées par le cabinet du ministre Geens qu’au cours des cinq dernières années, il a été décidé de ne pas poursuivre à onze reprises en raison de “l’incidence limitée de l’affaire sur la société, vingt fois parce que le magistrat estimait qu’il s’agissait d’un ‘délit de nature relationnelle’ et donc de violence intrafamiliale et à quatre reprises en raison du “faible préjudice”, de l’avis du magistrat. Dans un cas, l’auteur a même pu rentrer chez lui parce qu’il s’agissait d’une première fois, dans onze cas, parce qu’il était jeune, dans cent trente-sept cas, le violeur n’a pas été puni parce qu’aux yeux du magistrat, les conséquences d’une éventuelle action publique qui entraînerait un trouble social étaient disproportionnées. Dans septante-huit cas, “l’attitude de la victime” était en cause et, dans septante-six cas, l’auteur a pu rentrer chez lui en raison de capacités de recherche insuffisantes”⁶ (traduction).

Dans le même article, la secrétaire d’État Elke Sleurs indique que “L’attitude de la magistrature est liée à la mentalité de la société. La société ne porte guère d’intérêt à ce problème. Dès lors, la justice et la magistrature ne s’y intéressent pas, et cela se reflète dans le taux de la peine appliqué en cas de viol dans notre pays”. Ou, comme Humo le souligne avec pertinence: “(...) on viole de manière scandaleuse dans notre pays et le nombre d’auteurs devant finalement comparaître devant le juge est quasi négligeable. En Belgique, le viol est un crime transparent et pour ainsi dire impuni” (traduction).

⁶ Humo, 10 mai 2016. “Verkrachting is een zeer groot probleem in dit land, en niemand lijkt zich eraan te storen”.

		2010		2011		2012		2013		2014		TOTAL	
		n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%
ANTWERPEN / ANVERS	ANTWERPEN / ANVERS	348	9,24	404	9,98	378	9,37	396	9,97	378	10,24	1 904	9,76
	MECHELEN / MALINES	83	2,2	122	3,01	121	3	134	3,37	104	2,82	564	2,89
	TURNHOUT	125	3,32	127	3,14	102	2,53	104	2,62	88	2,38	546	2,8
	HASSELT	138	3,66	156	3,85	132	3,27	133	3,35	122	3,31	681	3,49
	TONGEREN / TONGRES	82	2,18	87	2,15	91	2,26	99	2,49	100	2,71	459	2,35
BRUSSEL / BRUXELLES	BRUSSEL / BRUXELLES	628	16,68	671	16,58	660	16,36	623	15,68	616	16,69	3 198	16,39
	LEUVEN / LOUVAIN	114	3,03	144	3,56	118	2,92	136	3,42	114	3,09	626	3,21
	NIJVEL / NIVELLES	111	2,95	84	2,08	113	2,8	110	2,77	116	3,14	534	2,74
GENT / GAND	GENT / GAND	222	5,89	235	5,81	256	6,34	225	5,66	196	5,31	1 134	5,81
	DENDERMONDE / TERMONDE	178	4,73	212	5,24	212	5,25	181	4,56	185	5,01	968	4,96
	oudenaarde / AUDENAERDE	46	1,22	58	1,43	54	1,34	76	1,91	51	1,38	285	1,46
	BRUGGE / BRUGES	150	3,98	145	3,58	173	4,29	142	3,57	163	4,42	773	3,96
	KORTRIJK / COURTRAI	126	3,35	131	3,24	113	2,8	133	3,35	107	2,9	610	3,13
	IEPER / YPRES	33	0,88	45	1,11	40	0,99	36	0,91	46	1,25	200	1,03
	VEURNE / FURNES	20	0,53	32	0,79	21	0,52	44	1,11	29	0,79	146	0,75
	LUIK / LIEGE	330	8,76	349	8,62	345	8,55	316	7,95	301	8,15	1 641	8,41
	HOEI / HUY	57	1,51	53	1,31	49	1,21	53	1,33	51	1,38	263	1,35
LUIK / LIEGE	VERVIERS	95	2,52	75	1,85	88	2,18	81	2,04	52	1,41	391	2
	NAMEN / NAMUR	147	3,9	146	3,61	140	3,47	120	3,02	92	2,49	645	3,31
	DINANT	66	1,75	76	1,88	101	2,5	119	3	111	3,01	473	2,42
	AARLEN / ARLON	50	1,33	32	0,79	24	0,59	36	0,91	40	1,08	182	0,93
	NEUFCHATEAU	38	1,01	27	0,67	43	1,07	23	0,58	40	1,08	171	0,88
	MARCHE-EN-FAMENNE	31	0,82	39	0,96	51	1,26	31	0,78	31	0,84	183	0,94
	BERGEN / MONS	282	7,49	273	6,75	269	6,67	278	7	282	7,64	1 384	7,09
	BERGEN / MONS	137	3,64	162	4	177	4,39	193	4,86	166	4,5	835	4,28
	DOORNIK / TOURNAI	129	3,43	159	3,93	158	3,92	149	3,75	110	2,98	705	3,61
BERGEN / MONS	CHARLEROI	282	7,49	273	6,75	269	6,67	278	7	282	7,64	1 384	7,09
	BERGEN / MONS	137	3,64	162	4	177	4,39	193	4,86	166	4,5	835	4,28
FEDERAAL PARKET / PARQUET FEDERAL	FEDERAAL PARKET / PARQUET FEDERAL	-	-	3	0,07	6	0,15	2	0,05	-	-	11	0,06
BELGIE / BELGIQUE		3 766	100	4 047	100	4 035	100	3 973	100	3 691	100	19 512	100

Aantal verkrachtingszaken ingeleid bij de correctionele parketten in België in de periode 2010-2014. Gegevens per gerechtelijk arrondissement, volgens jaar van instroom van de zaak bij het parket (n en % in kolom).⁷

De bestuurlijke inzage in de problematiek is echter beperkt, niet alleen door het beperkt aantal aangiften maar ook omdat de overheid niet altijd zicht heeft op de beleidsinstrumenten en de aanwezige expertise. Momenteel kent het beleid tekortkomingen waaronder de volgende:

- er zijn geen gegevens over de leeftijd en het geslacht van daders en (meerderjarige) slachtoffers;
- er zijn geen cijfers over het aantal ingezette, opgeslagen en geanalyseerde seksuele agressie sets (SAS)⁸;

⁷ Antwoord van de minister van Justitie van 24 december 2015, op de vraag nr. 477 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Nele Lijnen van 23 juli 2015.

⁸ Antwoord van de minister van Justitie van 17 maart 2016, op de vraag nr. 641 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Nele Lijnen van 29 oktober 2015.

Nombre d'affaires de viol introduites auprès des parquets correctionnels de Belgique, au cours des années 2010 à 2014. Données par arrondissement judiciaire, en fonction de l'année d'introduction de l'affaire auprès du parquet (n et % en colonne).⁷

L'administration ne dispose toutefois que d'une vue limitée du problème, non seulement en raison du nombre restreint de déclarations, mais aussi parce que les pouvoirs publics n'ont pas toujours une vision claire des instruments politiques et de l'expertise présente. Actuellement, la politique présente différents manquements, dont les suivants:

- on ne dispose pas de données sur l'âge ni sur le sexe des auteurs et des victimes (mineures);
- aucune statistique n'est tenue sur le nombre de sets "agression sexuelle" (SAS) utilisés, conservés et analysés;

⁷ Réponse du ministre de la Justice du 24 décembre 2015 à la question n° 477 de Mme la députée Nele Lijnen du 23 juillet 2015.

⁸ Réponse du ministre de la Justice du 17 mars 2016 à la question n° 641 de Mme la députée Nele Lijnen du 29 octobre 2015.

- op arrondissementeel niveau worden geen protocollen, in de zin van standaard of type-protocollen, gebruikt voor het vaststellen van verkrachtingen;⁹

- er bestaat geen centraal overzicht van de samenwerkingsverbanden tussen politiediensten onderling en met externe partners in het kader van de aanpak van verkrachtingen;¹⁰

- er zijn geen cijfers over hoeveel forensische experts worden betrokken bij onderzoeken naar seksueel geweld, en het is niet geweten of de aanwezigheid van een forensisch expert leidt tot een grotere kans op veroordeling;¹¹

- er zijn vooralsnog geen cijfers over seksueel geweld tegen asielzoekers, ondanks het feit dat ook zij zich vaak bevinden in een kwetsbare situatie¹².

Het Comité voor de Eliminatie van Discriminatie van Vrouwen van de Verenigde Naties beveelt aldus aan: “Verzamel statistieken over alle vormen van geweld tegen vrouwen gedesaggregeerd volgens leeftijd, etniciteit, nationaliteit en relatie tussen het slachtoffer en de dader”¹³. De regering heeft aangegeven dat ze ondermeer voor wat betreft het verzamelen van statistieken stappen vooruit wil zetten. Het Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld 2015-2019¹⁴, gelanceerd in december 2015 door de Staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Grootstedenbeleid en Wetenschapsbeleid, komt reeds in belangrijke mate tegemoet aan de aandachtspunten hierboven beschreven. In dit NAP worden zowel acties op korte, middellange als lange termijn opgenomen waarvoor de bevoegde ministers zich geëngageerd hebben. Daarnaast werd ook door de Minister van

- au niveau des arrondissements, aucun protocole – au sens de protocole standard ou type – n’est utilisé au niveau des arrondissements pour constater les faits de viol;⁹

- il n’existe pas de relevé centralisé des accords de coopération entre les services de police ou avec des partenaires externes dans le cadre de la lutte contre les viols;¹⁰

- il n’existe pas de chiffres sur le nombre d’experts médico-légaux associés à des enquêtes relatives à des violences sexuelles, et on ignore si la présence d’un expert médico-légal permet d’augmenter les chances d’une condamnation;¹¹

- on ne dispose pas encore de chiffres au sujet des violences sexuelles perpétrées contre des demandeurs d’asile, bien que ceux-ci se trouvent aussi souvent dans une situation de vulnérabilité¹².

Le Comité pour l’élimination de la discrimination à l’égard des femmes des Nations unies fait ainsi la recommandation suivante: “*Récoltez des statistiques sur toutes les formes de violence à l’égard des femmes, désagrégées en fonction de l’âge, de l’ethnicité, de la nationalité et du lien entre la victime et l’auteur des violences*”¹³. Le gouvernement a annoncé sa volonté de faire des progrès en la matière, notamment en ce qui concerne la collecte de statistiques. Le Plan d’action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2015-2019¹⁴, lancé en décembre 2015 par la Secrétaire d’État à la Lutte contre la pauvreté, à l’Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, apporte déjà d’importants éléments de solution aux problèmes évoqués plus haut. Ce PAN comporte des actions à la fois à court, à moyen et à long terme vis-à-vis desquelles les ministres compétents

⁹ Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen van 07 oktober 2015, op de vraag nr. 563 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Nele Lijnen van 23 juli 2015.

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ Antwoord van de minister van Justitie van 27 april 2016, op de vraag nr. 807 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Nele Lijnen van 26 januari 2016.

¹² Antwoord van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken van 18 maart 2016, op de vraag nr. 542 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Nele Lijnen van 15 februari 2016.

¹³ Vrije vertaling van de volgende zin: “*Collect statistical data on all forms of violence against women disaggregated by age, ethnicity, nationality and relationship between the victim and the perpetrator.*”

¹⁴ http://lgvm-iefh.belgium.be/nl/publicaties/nationaal_actieplan_ter_bestrijding_van_alle_vormen_van_gendergerelateerd_geweld_2015.

⁹ Réponse du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l’Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments du 7 octobre 2015, à la question n° 563 de Mme la députée Nele Lijnen du 23 juillet 2015.

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ Réponse du ministre de la justice du 27 avril 2016 à la question n° 807 de Mme la députée Nele Lijnen du 26 janvier 2016.

¹² Réponse du secrétaire d’État à l’Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l’Intérieur du 18 mars 2016 à la question n° 542 de Mme la députée Nele Lijnen du 15 février 2016.

¹³ Traduction libre de la phrase suivante: “*Collect statistical data on all forms of violence against women disaggregated by age, ethnicity, nationality and relationship between the victim and the perpetrator.*”

¹⁴ http://lgvm-iefh.belgium.be/fr/publications/plan_daction_national_de_lutte_contre_toutes_les_formes_de_violence_basée_sur_le_genre.

Justitie en de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken de Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019¹⁵ opgesteld. Beiden documenten zullen gebruikt worden als beleidskader om het huidige politionele en juridische systeem inzake het omgaan met seksueel geweld verder te evalueren en te monitoren.

In de hoorzittingen met de experts werd gewezen op het feit dat het verhoor van daders moet verbeteren, ondermeer aan de hand van daderprofilering. Staatssecretaris Sleurs stelde in deze context in Humo: “We werken bijvoorbeeld aan risicotaxatie. Er moeten daderprofielen komen waarmee we de kans op recidive kunnen inschatten en bepalen of een veroordeelde verkrachter vrij mag worden gelaten of niet, of hij de maatschappij opnieuw in gevaar zal brengen of niet. Daar staan we op dit moment nog nergens mee in dit land. We werken daarvoor nauw samen met minister van Justitie Geens, en met de parketten”¹⁶. Daders moeten aangepast ondersteund en begeleid worden.

Vaak zijn de Seksuele Agressie Sets (SAS) cruciaal bij het vinden van de dader. Zulk een set laat aan niet-forensisch medisch personeel toe om sporenmateriaal af te nemen. De SAS is niet zelden het enige objectieve dat verhaal van het slachtoffer kan staven. De afname van de SAS verschilt per regio. Ze worden afgenomen in een referentieziekenhuis, maar omwille van budgettaire redenen worden ze vaak niet gebruikt, of de bewijzen zijn onbruikbaar. Daar komt bij dat de arts die ze moet afnemen, de SAS vaak pas leert kennen als hij of zij deze daadwerkelijk moet gebruiken. Nochtans verwachten slachtoffers veel van de SAS.

Een zeer belangrijk element in het toekomstig beleid omtrent verkrachtingen is de oprichting in België van *Sexual Assault Referral Centres* (SARCs). Deze multidisciplinaire centra zullen functioneren als centrale opvangcentra voor slachtoffers, die op die manier in heel het land een zo uniform mogelijke opvang krijgen. Niet alleen medisch personeel voor de medische zorgen, maar ook politie zal aanwezig zijn om het slachtoffer te begeleiden bij de aangifte als het slachtoffer klacht wil indienen. Aan elk slachtoffer zal een begeleider worden toegewezen die het dossier van het slachtoffer beheert en het slachtoffer ook na de klacht bijstaat doorheen het politioneel en juridisch traject. Het nationaal actieplan 2015-2019 ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld stelt over de SARC's:

¹⁵ http://justitie.belgium.be/sites/default/files/downloads/2016-06-07_kadernota_integrale_veiligheid_nl.pdf.

¹⁶ Humo, *Ibid*.

se sont engagés. Par ailleurs, le ministre de la Justice et le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur ont rédigé la Note-cadre de Sécurité intégrale 2016-2019¹⁵. Ces deux documents seront utilisés comme cadre politique pour poursuivre l'évaluation et le monitoring du système policier et juridique actuel en matière d'approche de la violence sexuelle.

Les experts ayant participé aux auditions ont souligné qu'il fallait améliorer l'interrogatoire des auteurs, en recourant notamment au profilage. La secrétaire d'État, Elke Sleurs, déclarait à ce propos dans l'hebdomadaire Humo: “*Nous travaillons, par exemple, à l'évaluation du risque. Il faut dresser le profil des auteurs de manière à pouvoir évaluer le risque de récidive et déterminer s'il y a lieu ou non de relâcher un violeur condamné et si celui-ci sera de nouveau un danger pour la société. Sur ce point, force est de constater que nous ne sommes encore nulle part en Belgique. À cet effet, nous travaillons étroitement avec le ministre de la Justice, K. Geens, et les parquets.*”¹⁶. (traduction) Les auteurs doivent bénéficier d'un soutien et d'un accompagnement adaptés.

Souvent, les sets d'agression sexuelle (SAS) sont d'une aide cruciale pour retrouver l'auteur. Ce set permet à un personnel n'appartenant pas à la médecine légale de prélever du matériel cellulaire. Bien souvent, il constitue la seule donnée objective qui permet d'appuyer les dires de la victime. La mise en œuvre du SAS diffère en fonction des régions. Ils se pratiquent dans un hôpital de référence mais, souvent, ils ne sont pas utilisés pour des raisons budgétaires, ou alors, les preuves sont inutilisables. À cela s'ajoute que le médecin chargé de procéder au SAS ne découvre souvent ce dispositif qu'au moment de son utilisation effective. Les victimes en attendent pourtant beaucoup.

Un élément très important dans la future politique relative aux viols est la création, en Belgique, de *Sexual Assault Referral Centres* (SARC). Ces centres multidisciplinaires feront office de centres de prise en charge des victimes, qui bénéficieront ainsi, dans tout le pays, d'une prise en charge aussi uniforme que possible. Ces centres compteront non seulement du personnel médical pour les soins médicaux, mais aussi des policiers qui accompagneront la victime lors de sa déclaration si elle souhaite porter plainte. Chaque victime se verra désigner un accompagnateur qui gérera son dossier et continuera à l'assister, après la plainte, tout au long du parcours policier et juridique. Le plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2015-2019 prévoit ce qui suit à propos des SARC:

¹⁵ http://justice.belgium.be/sites/default/files/downloads/2016-06-07_note-cadre_de_securite_integrale_fr.pdf.

¹⁶ Humo, *Ibid*.

“Het Verdrag [van Istanboel] wijst op de noodzaak van het oprichten van multidisciplinaire centra voor eerste hulp aan slachtoffers van seksueel geweld die gespecialiseerd zijn in het aanbieden van acute eerste medische zorgen, forensische analyse, traumazorg en slachtofferhulp. Het verdrag meldt dat er voor elke 200 000 inwoners en geografisch verspreid een centrum beschikbaar moet zijn dat zowel toegankelijk is voor slachtoffers in stedelijke als in landelijke zones. Daarom werd er reeds een haalbaarheidsstudie gelanceerd over de oprichting van “sexual assault referral centres” in België. In de ziekenhuizen moet er immers 24 uur per dag en 7 dagen per week een permanentie worden verzekerd door personeel dat gespecialiseerd is in het opvangen van slachtoffers van seksueel geweld.

Het is van belang dat er in die ziekenhuizen zoveel mogelijk multidisciplinaire teams ontwikkeld worden die slachtoffers van seksueel geweld adequaat opvangen en de seksuele agressie set op een correcte manier kunnen afnemen”.

De indieners zijn ervan overtuigd dat (na de studiefase) deze centra zo snel mogelijk moeten worden gerealiseerd. Het Verenigd Koninkrijk en Nederland wijzen hierin de weg. Hoewel ons land deze centra niet een op een kan overnemen, kunnen we veel van deze landen leren en hun best practices ook bij ons toepassen, rekening houdend met de vigerende Belgische wetgeving.

De volgende ontwerptekst wordt aan de commissie voorgesteld:

“DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar het Nationaal actieplan 2015-2019 ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld;

B. verwijst naar het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, gedaan te Istanbul op 11 mei 2011 en in werking getreden op 1 augustus 2014, en in België geratificeerd op 14 maart 2016;

C. verwijst ondermeer naar artikel 25 van het Verdrag van Istanbul: “De partijen nemen de wetgevende of andere maatregelen die nodig zijn voor het in voldoende aantallen opzetten van passende, gemakkelijk bereikbare centra voor medisch en forensisch onderzoek, traumaverwerking en advisering van slachtoffers van verkrachting of seksueel geweld waar slachtoffers naar verwezen kunnen worden”;

“La Convention [d’Istanbul] souligne la nécessité de créer des centres d’aide d’urgence multidisciplinaires pour les victimes de violences sexuelles qui peuvent se spécialiser dans les soins médicaux immédiats: analyse médico-légale, soins post-traumatiques, aide aux victimes. La Convention affirme qu’un tel centre doit être disponible pour 200 000 habitants, ceux-ci doivent être répartis géographiquement et être accessibles aux victimes vivant en zone rurale ou en ville. C’est pourquoi, une étude de faisabilité concernant la création de “sexual assault referral centres (SARC)” en Belgique a été lancée. Une permanence doit notamment être assurée dans les hôpitaux, 24h/24 et 7j/7 par du personnel spécialisé en matière d’accueil des victimes de violences sexuelles.

Il est important de développer autant d’équipes multidisciplinaires que possible au sein de ces hôpitaux qui accueillent les victimes de violence sexuelle de façon adéquate et sont capables d’utiliser correctement le set agression sexuelles.”.

Nous sommes convaincus que ces centres doivent être mis en place le plus rapidement possible (après la phase d’études). Le Royaume-Uni et les Pays-Bas montrent la voie à suivre en la matière. Bien que notre pays ne puisse pas reprendre leurs centres tels quels, nous pouvons beaucoup apprendre de ces pays et appliquer leurs bonnes pratiques dans le respect de la législation belge en vigueur.

Le projet de texte suivant est soumis à la commission:

“LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant le Plan d’action national de lutte contre toutes les formes de violences basées sur le genre 2015-2019;

B. considérant la Convention du Conseil de l’Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l’égard des femmes et la violence domestique, faite à Istanbul le 11 mai 2011 et entrée en vigueur le 1^{er} août 2014, ratifiée par la Belgique le 14 mars 2016;

C. considérant notamment l’article 25 de la Convention d’Istanbul: “Les Parties prennent les mesures législatives ou autres nécessaires pour permettre la mise en place de centres d’aide d’urgence pour les victimes de viols et de violences sexuelles, appropriés, facilement accessibles et en nombre suffisant, afin de leur dispenser un examen médical et médico-légal, un soutien lié au traumatisme et des conseils.”;

D. verwijst naar de “Analytical Study of the Results of the Fourth Round of Monitoring the Implementation of Recommendation Rec(2002)5 on the Protection of Women against Violence in Council of Europe member states” van de Raad van Europa uit 2014;

E. verwijst naar het rapport “Geweld tegen vrouwen: een Europese enquête” van het Bureau van de Europese Unie voor de Grondrechten (FRA) uit 2014;

F. verwijst naar de “Concluding observations on the seventh periodic report of Belgium” van het Comité voor de Eliminatie van Discriminatie van Vrouwen van de Verenigde Naties (CEDAW/C/BEL/CO/7) uit 2012;

G. verwijst naar de studie “Ervaringen van Vrouwen en Mannen met Psychologisch, Fysiek en Seksueel Geweld” van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen uit 2010;

H. verwijst naar het rapport “Naar een holistische aanpak van seksueel geweld: ‘Zijn referentieziekenhuizen seksueel geweld in de provincie Oost-Vlaanderen een haalbaar en wenselijk model?’ van dr. Ines Keygnaert uit 2015;

I. verwijst naar de hoorzittingen met experts die werden georganiseerd door het adviescomité Maatschappelijke Emancipatie op 16 juni 2015, 30 juni 2015, 14 juli 2015, 20 oktober 2015, 10 november 2015, 8 december 2015 en 5 januari 2016;

J. verwijst naar de gedachtewisselingen die georganiseerd zijn door het adviescomité Maatschappelijke Emancipatie:

— met de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen, op 21 maart 2016;

— met de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid op 12 april 2016;

— met de minister van Justitie op 12 april 2016;

— met de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid op 25 april 2016;

K. verwijst naar de haalbaarheidsstudie die momenteel wordt uitgevoerd in opdracht van de federale regering in het kader van de uitrol van multidisciplinaire

D. considérant l'Étude analytique des résultats du quatrième cycle de suivi de la mise en œuvre de la Recommandation Rec(2002)5 sur la protection des femmes contre la violence dans les États membres du Conseil de l'Europe', publiée par le Conseil de l'Europe en 2014;

E. considérant le rapport “La violence à l'égard des femmes: une enquête à l'échelle de l'Union européenne” publié par l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA) en 2014;

F. considérant les “Observations finales concernant le septième rapport périodique de la Belgique” du Comité pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes des Nations unies (CEDAW/C/BELGE/CO/7) de 2012;

G. considérant l'étude “Les expériences des femmes et des hommes en matière de violence psychologique, physique et sexuelle” publiée par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes en 2010;

H. considérant le rapport “Naar een holistische aanpak van seksueel geweld: ‘Zijn referentieziekenhuizen seksueel geweld in de provincie Oost-Vlaanderen een haalbaar en wenselijk model?’ du docteur Ines Keygnaert de 2015;

I. considérant les auditions d'experts qui ont été organisées par le Comité d'avis pour l'Émancipation sociale les 16 juin, 30 juin, 14 juillet, 20 octobre, 10 novembre et 8 décembre 2015 et le 5 janvier 2016;

J. considérant les échanges de vue qui ont été organisés par le Comité d'avis pour l'Émancipation sociale avec:

— le vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments le 21 mars 2016;

— la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique le 12 avril 2016;

— le ministre de la Justice le 12 avril 2016;

— la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique le 25 avril 2016;

K. considérant l'étude de faisabilité qui est actuellement réalisée à la demande du gouvernement fédéral dans le cadre du développement de centres

referentiecentra, met de bedoeling om de meest geschikte multidisciplinaire hulp en begeleiding te bieden;

L. wijst op de bijzondere ernstige en chronische psychotraumatische problemen waaraan slachtoffers van seksueel geweld worden blootgesteld;

M. benadrukt dat niet alleen vrouwen, maar ook mannen en transgenders het slachtoffer kunnen worden van seksueel geweld;

N. wijst erop dat bepaalde groepen in de bevolking extra kwetsbaar zijn als potentiële slachtoffer van seksueel geweld, waaronder jongeren (en meer bepaald studenten) en personen met een handicap;

O. wijst erop dat de politie van 2010 tot en met 2014, 16 117 gevallen van verkrachting registreerde, alsook 1184¹⁷ gevallen van groepsverkrachting en wijst er tegelijk op dat zo'n negentig procent van de gevallen van verkrachting niet zou worden aangegeven bij de politie, het zogenaamde dark number;

P. wijst er verder op dat de omvang van de problematiek, de daarmee verbonden maatregelen en de beschikbare expertise onvoldoende in kaart worden gebracht;

Q. stelt vast dat het momenteel onmogelijk is om politie-, parket- en veroordelingsstatistieken te preciseren naargelang het geslacht of het gender van de slachtoffers, maar merkt tevens op dat in het Nationaal Actieplan gendergerelateerd geweld 2015-2019 een van de prioriteiten in het kader van gendermainstreaming eruit bestaat om inspanningen te leveren om genderstatistieken te verzamelen over alle vormen van gendergerelateerd geweld, waaronder seksueel geweld;

R. stelt vast dat 14 % van de aangiften omtrent seksueel geweld bij de politie uiteindelijk leidt tot een veroordeling en dat 42 % van de klachten omtrent seksueel geweld wordt geseponneerd, wat een ontmoedigend effect kan hebben op de aangiftebereidheid van slachtoffers, maar dat 74 % van de dossiers omtrent seksueel geweld die voor de correctionele rechtbank komen resulteren in een veroordeling;

S. wijst erop dat het risico op zelfdoding hoger ligt bij slachtoffers van seksueel geweld;

de référence multidisciplinaires, dans le but d'offrir l'aide et l'accompagnement multidisciplinaires les plus appropriés;

L. considérant les problèmes psychotraumatiques particulièrement graves et chroniques auxquels les victimes de violences sexuelles sont exposées;

M. considérant que non seulement les femmes, mais aussi les hommes et les transgenres peuvent être victimes de violences sexuelles;

N. soulignant que certains groupes de la population sont particulièrement vulnérables en tant que victime potentielle de violences sexuelles, comme les jeunes (et, plus particulièrement, les étudiants) et les personnes handicapées;

O. soulignant que la police a enregistré 16 117 cas de viol entre 2010 et 2014 et 1184¹⁷ cas de viols collectifs, en observant, à cet égard, que dans près de 90 % des cas de viol, les victimes ne feraient pas de déclaration à la police, ce que l'on appelle le "chiffre noir";

P. soulignant en outre que l'ampleur de problématique, les mesures qui y sont liées et l'expertise disponible ne sont pas suffisamment recensées;

Q. constatant qu'il est aujourd'hui impossible d'affiner les statistiques de la police, du parquet et des condamnations selon le sexe ou le genre des victimes, mais faisant également observer qu'une des priorités du plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre 2015-2019 (PAN) est que, dans le cadre de l'application du gender mainstreaming, des efforts soient fournis pour collecter des statistiques rapportées au genre sur l'ensemble des formes de violence liées au genre, dont les violences sexuelles.;

R. constatant que 14 % des signalements de faits de violences sexuelles à la police débouchent in fine sur une condamnation, que 42 % des plaintes pour violences sexuelles sont classées sans suite, ce qui peut avoir pour effet de dissuader les victimes à faire une déclaration, mais que 74 % des dossiers relatifs à des violences sexuelles qui sont portés devant le tribunal correctionnel aboutissent à une condamnation;

S. soulignant que le risque de suicide est plus élevé chez les victimes de violences sexuelles;

¹⁷ Het betreft hierbij het pleegjaar van het feit en niet het registratiejaar. Het is immers goed mogelijk dat een slachtoffer slechts laattijdig aangifte doet.

¹⁷ Il s'agit, à cet égard, de l'année au cours de laquelle le fait est commis et non de celle où il est enregistré. Les victimes peuvent en effet très bien faire une déclaration de façon tardive.

T. wijst erop dat de eerste opvang van een slachtoffer door politie of medisch personeel cruciaal is voor het slachtoffer, en dat deze opvang in een geschikt kader moet plaatsvinden;

U. is ervan overtuigd dat de seksuele agressie set (SAS) een essentieel instrument is in het forensisch onderzoek naar gevallen van seksueel geweld;

V. VERWIJST NAAR DE NUTTIGE ROL VAN INFORMATIE-INITIATIEVEN ZOALS DE WEBSITE www.seksueelgeweld.be;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. werk te maken van de uitbouw van multidisciplinaire referentiecentra voor seksueel geweld (SARC) overal in het land, rekening houdend met de resultaten van de haalbaarheidsstudie die loopt, en ze voldoende middelen toe te kennen;

2. om met betrekking tot het slachtoffer:

a) een multidisciplinaire begeleiding en behandeling van het slachtoffer te verzekeren waarbij het slachtoffer centraal staat;

b) te voorzien in een audiovisueel verhoor voor minder – en meerderjarigen in een afzonderlijk lokaal;

c) een duidelijke omschrijving van de taken van gynaecologen en wetsdokters op te maken;

d) De controle op het naleven van de voorwaarden bij voorwaardelijke invrijheidstelling optimaliseren en uniformiseren;

e) te voorzien in een terugbetaling van de juridische en medische kosten voor het slachtoffer en daarvoor de nodige voorwaarden en modaliteiten te voorzien, eveneens rekening houdende met het vermoeden van onschuld in hoofde van de (vermoedelijke) dader;

f) de SAS systematisch in te zetten en het gebruik ervan te optimaliseren en uniformiseren en de omzendbrief ter zake (col 10/2005) zo snel mogelijk aan te passen;

3. op het vlak van maatregelen in verband met de mogelijke dader(s):

a) de verdachte(n) van seksueel misdrijven verplicht te laten onderzoeken op HIV en andere seksueel overdraagbare ziektes door te zorgen voor de snelle inwerkingtreding van de wet van 20 juli 2015 tot wijziging van het Wetboek van strafvordering wat de mogelijkheid

T. soulignant que le premier accueil que réserve la police ou le personnel médical à la victime est crucial pour cette dernière et que cet accueil doit se faire dans un cadre adapté;

U. convaincue que le set d'agression sexuelle (SAS) constitue un instrument essentiel de l'examen médico-légal pour les cas de violence sexuelle;

V. soulignant l'utilité d'initiatives visant à informer, comme le site web www.violencessexuelles.be;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mettre en place des centres de référence multidisciplinaires pour la violence sexuelle (SARC) dans l'ensemble du pays, en tenant compte des résultats de l'étude de faisabilité en cours, et de leur octroyer suffisamment de moyens;

2. en ce qui concerne la victime:

a) d'assurer un accompagnement et un traitement multidisciplinaires de la victime axés prioritairement sur elle;

b) d'organiser une audition audiovisuelle, dans des locaux séparés, pour les mineurs et les majeurs;

c) de définir précisément les tâches des gynécologues et des médecins légistes;

d) d'optimiser et d'uniformiser le contrôle du respect des conditions en cas de libération conditionnelle;

e) de prévoir un remboursement des frais judiciaires et médicaux pour la victime et de fixer les conditions et modalités nécessaires à cet effet, en tenant compte de la présomption d'innocence dans le chef de l'auteur (préssumé);

f) de recourir systématiquement au SAS, d'en optimiser et d'en uniformiser l'utilisation et d'adapter la circulaire en la matière (col 10/2005) dans les meilleurs délais;

3. en ce qui concerne les mesures relatives à (aux) auteurs potentiel(s):

a) de soumettre le(s) suspect(s) d'infractions à caractère sexuel à des examens obligatoires de dépistage du VIH et d'autres maladies sexuellement transmissibles en faisant rapidement entrer en vigueur la loi du 20 juillet 2015 modifiant le Code d'instruction criminelle

van overbrenging van een ernstige besmettelijke ziekte betreft;

b) In navolging van het Nationaal actieplan 2015-2019 ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld een profiling-systeem uit te werken van mogelijke daders van seksueel geweld, alsook het invoeren van een risicotaxatie van alle daders van seksueel geweld;

c) het uitwerken van aangepaste ondersteuning en behandeling van de dader, zowel tijdens als na de detentie, met het oog op de re-integratie;

4. op medisch vlak:

a) de opleidingen van medische beroepsbeoefenaars inzake seksueel geweld, onder meer over een correct gebruik van de SAS, verder te zetten en uit te breiden;

b) de analyse van de SAS verplichten;

c) onderzoek op mogelijke SOA, HIV/AIDS en zwangerschappen bij slachtoffers zo goed mogelijk te faciliteren;

d) duidelijke procedures voor opvang en opvolging van slachtoffers uit te werken;

e) het gebruik van het gestandaardiseerd medisch attest aan te moedigen;

5. op politieel vlak:

a) de registratie door de politie te verbeteren: bij het opstellen van het proces-verbaal moet het geslacht en de leeftijd van zowel het slachtoffer als de dader worden vermeld;

b) erop toe zien dat het slachtoffer afdoende geïnformeerd wordt gedurende de volledige procedure;

c) een nationaal register van seksuele misdadigers op te zetten (gekoppeld aan gelijkaardige internationale registers) met inbegrip van DNA-gegevens (met koppelingen naar andere relevante databanken)

d) voortzetten van de ontwikkeling van het Violent Crime linkage analysis system (ViCLAS);;

6. op het vlak van justitie:

a) te onderzoeken of de verjaringstermijnen kunnen worden bijgesteld;

en ce qui concerne la possibilité de transmission d'une maladie contagieuse grave;

b) de développer, conformément au plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2015-2019, un système de profilage d'auteurs potentiels de violences sexuelles et de procéder à une évaluation des risques pour l'ensemble des auteurs de violences sexuelles;

c) de mettre au point un soutien et un traitement adaptés de l'auteur, tant pendant la détention qu'après celle-ci, en vue de la réinsertion;

4. au niveau médical:

a) de poursuivre et d'étendre les formations des prestataires médicaux en matière de violence sexuelle, notamment en ce qui concerne l'utilisation correcte du SAS;

b) de rendre l'analyse du SAS obligatoire;

c) de faciliter autant que faire se peut l'examen des victimes en vue du dépistage de MST, de cas de VIH/ SIDA et de grossesses éventuels;

d) d'élaborer des procédures claires d'accueil et de suivi des victimes;

e) d'encourager l'utilisation d'un certificat médical standardisé;

5. au niveau policier:

a) d'améliorer l'enregistrement par la police: le procès-verbal devra mentionner le sexe et l'âge tant de la victime que de l'auteur;

b) de veiller à ce que la victime soit dûment informée tout au long de la procédure;

c) de créer un registre national des délinquants sexuels comprenant les données ADN (relié à des registres internationaux similaires et à d'autres banques de données pertinentes);

d) de poursuivre le développement du système d'analyse des liens entre les crimes de violence (ViCLAS);

6. au niveau de la justice:

a) d'examiner si les délais de prescription peuvent être adaptés;

b) een duidelijke omschrijving van de verzwarende omstandigheden te bepalen in het strafrecht (bijvoorbeeld incest, hiërarchische relatie, toedienen van alcohol of drugs...) bij gevallen van seksueel geweld;

c) een duidelijke strafmaat vast te leggen naar gelang de zwaarte van het misdrijf;

d) de redenen voor seponering bij verkrachtingszaken bij te stellen;

e) een correcte en snelle inventarisering van de bewijsstukken te verzekeren;

7. Om in navolging van het Nationaal actieplan 2015-2019 ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld en in samenwerking met de deelstaten:

a. inzake onderwijs een specifieke opleiding uit te werken voor alle professionelen die bevoegd zijn voor de begeleiding en behandeling van het slachtoffer: zorgverstrekkers, politie, magistratuur (zittende en staande) en hulpverleners;

b. op het vlak van preventie en informatie:

i. informatiecampagnes over seksueel geweld (sensibilisering van jongeren voor de problematiek en over ongewenst seksueel gedrag) op te zetten;

ii. bewustmakingscampagnes uit te werken om daadwerkelijk aangifte van seksueel geweld te stimuleren zodat de medische, psychologische en juridische opvolging van de slachtoffers gegarandeerd is;

iii. het dark number inzake seksueel geweld te achterhalen, waarbij gebruik kan worden gemaakt van niet-gepubliceerde gegevens en administratieve enquêtes en te onderzoeken waarom het aantal aangiftes van verkrachtingen nog te laag ligt, zodat de nodige beleidsmaatregelen kunnen worden genomen;

c. wetenschappelijk onderzoek te steunen om het fenomeen van verkrachtingen in kaart te brengen met het oog op een betere aanpak van de problematiek;

d. aan de Kamer van volksvertegenwoordigers periodiek te rapporteren en te evalueren over de wijze waarop deze resolutie wordt uitgevoerd.”.

b) de définir clairement dans le droit pénal les circonstances aggravantes (par exemple, l'inceste, une relation hiérarchique, l'administration d'alcool ou de drogues...) en cas d'actes de violence sexuelle;

c) de fixer avec précision le taux de la peine en fonction de la gravité de l'infraction;

d) d'adapter les motifs de classement sans suite dans le cadre d'affaires de viol;

e) d'assurer un inventaire correct et rapide des preuves;

7. conformément au plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2015-2019 et en collaboration avec les entités fédérées:

a. en matière d'éducation, d'élaborer une formation spécifique pour tous les professionnels compétents en matière d'accompagnement et de prise en charge de la victime: les prestataires de soins, la police, la magistrature (assise et debout) et les travailleurs sociaux;

b. au niveau de la prévention et de l'information:

i. d'organiser des campagnes d'information sur la violence sexuelle (sensibilisation des jeunes à la problématique et au harcèlement sexuel);

ii. de réaliser des campagnes de sensibilisation afin de stimuler le dépôt effectif de déclarations de violence sexuelle, de manière à garantir un suivi médical, psychologique et juridique des victimes;

iii. de déterminer le “nombre inconnu” de cas de violences sexuelles, en utilisant éventuellement des données non publiées et des enquêtes administratives, et d'examiner pourquoi le nombre de déclarations de viol est encore trop peu élevé, de manière à pouvoir prendre les mesures nécessaires.

c. de soutenir la recherche scientifique afin de dresser l'inventaire du phénomène du viol, en vue d'améliorer l'approche de la problématique.

d. de veiller à ce que la mise en œuvre de la résolution fasse l'objet d'un rapport et d'une évaluation périodiques à la Chambre.”.

2. Amendementen

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) dient de volgende amendementen in namens de PS-fractie. Het doel ervan is het voorstel van resolutie nog meer kracht bij te zetten.

Verzoeken aan de regering

Amendement nr. 1

In de bepaling onder 1, de woorden “, en ze voldoende middelen toe te kennen” weglaten, en de woorden “werk te maken van de uitbouw” doen voorafgaan door de woorden “de nodige budgettaire middelen vrij te maken om”.

Amendement nr. 2

In de bepaling onder 2, f), de woorden “en in dat verband de nodige budgettaire middelen vrij te maken” toevoegen.

Amendement nr. 3

In de bepaling onder 4, c), de woorden “, indien zij dat wensen,” invoegen tussen de woorden “bij slachtoffers” en “zo goed mogelijk te faciliteren”.

Amendement nr. 4

In de bepaling onder 5, a), de woorden “, alsook de eventuele relatie tussen hen” toevoegen.

Amendement nr. 5

In de bepaling onder 5, c), het verzoek vervangen door wat volgt: “het NICC de nodige middelen te geven om het beheer van de bestaande DNA-databanken en de informatie-uitwisseling tussen België en andere landen te optimaliseren”.

Amendement nr. 6

In de bepaling onder 6, a), het woord “kunnen” vervangen door het woord “moeten”.

Amendement nr. 7

In de bepaling onder 6, b), de woorden “een duidelijke omschrijving” doen voorafgaan door de woorden “na te gaan of het opportuun is”.

2. Amendements

Mme Fabienne Winckel (PS) présente les amendements suivants pour le groupe PS. L'objectif de ces amendements est de donner encore plus de force à la proposition de résolution.

Dans les demandes au Gouvernement

Amendement n° 1

Au point 1, supprimer les mots “et de leur octroyer suffisamment de moyens” et ajouter avant “de mettre en place” les mots: “De dégager le budget nécessaire afin”.

Amendement n° 2

Au point 2, f, après “dans les meilleurs délais” ajouter les mots: “et de dégager le budget nécessaire dans ce cadre.”.

Amendement n° 3

Au point 4, c, entre “des victimes” et “en vue du dépistage” insérer les mots: “si elles le souhaitent”

Amendement n° 4

Au point 5, a, après “tant de la victime que de l’auteur” ajouter les mots: “et l’éventuel lien entre eux.”.

Amendement n° 5

Au point 5, c, modifier la demande par ce qui suit: “de donner les moyens nécessaires à l’INCC afin d’optimiser la gestion des banques de données ADN existantes et l’échange de données entre la Belgique et d’autres pays.”

Amendement n° 6

Au point 6, a, remplacer le mot “peuvent” par le mot “doivent”

Amendement n° 7

Au point 6, b, avant “de définir” ajouter les mots: “d’analyser l’opportunité”

Amendement nr. 8

In de bepaling onder 6, d), de woorden “bij te stellen” vervangen door de woorden “op niet-stereotiepe wijze te vermelden”.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) legt drie amendementen voor.

Amendement nr. 9

In de bepaling onder 6, b), tussen de haakjes de woorden “kwetsbaarheid van het slachtoffer” toevoegen als verzwarende omstandigheid.

Amendement nr. 10

In de bepaling onder 6, een punt f) toevoegen, luidende: “ervoor te zorgen dat het slachtoffer terdege geïnformeerd wordt tijdens de hele procedure”.

Amendement nr. 11

In de bepaling onder 7, d), het woord “periodiek” vervangen door de woorden “om de drie jaar”.

3. Bespreking van de ontwerptekst

A. Algemene bespreking

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) attendeert op het belang van het tonen van respect voor de mens en voor de vrouw. De gemeenschappen moeten in dit debat betrokken worden omdat opvoeding en onderwijs belangrijke factoren zijn voor preventie.

Die tekst kan helpen bij het vaststellen en bepalen van de ontwikkelingssamenwerking. Onaanvaardbare situaties zoals discriminatie, onder meer ten opzichte van de vrouw, moeten worden verhinderd. In sommige derdewereldlanden ondervinden vrouwen problemen om aan het economisch en sociaal leven deel te nemen, wat onaanvaardbaar is.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) wijst op het belang van de preventie via de omkadering en begeleiding van zowel de dader als het slachtoffer. Goede statistieken zijn nodig opdat iedereen zijn taak naar behoren kan verrichten.

Bovendien is het zaak het slachtoffer gedurende de gehele procedure op de hoogte te houden van de stand van zaken. Vaak is dit moeilijk, meer bepaald tijdens het proces en de pleidooien in de rechtbank.

Amendement n° 8

Au point 6, d, remplacer les mots “d’adapter les motifs de” par les mots: “de motiver de manière non stéréotypée le”.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) présente les amendements suivants:

Amendement n° 9

Au point 6 b), ajouter dans la parenthèse “vulnérabilité de la victime” en tant que circonstance aggravante à définir.

Amendement n° 10

Au point 6, ajouter un point 6f), “de veiller à ce que la victime soit dûment informée tout au long des procédures”

Amendement n° 11

Au point 7, d), remplacer périodique par “Tous les trois ans”.

3. Discussion du projet de texte

A. Discussion générale

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) souligne l’importance que revêt le fait de témoigner du respect envers l’homme en général et envers les femmes en particulier. Les Communautés doivent être associées à ce débat, car l’éducation et l’enseignement sont des facteurs importants sur le plan de la prévention.

Le texte à l’examen peut contribuer à fixer le contenu et à délimiter les contours de la coopération au développement. Les situations inacceptables comme la discrimination, notamment à l’égard des femmes, doivent être évitées. Dans certains pays en développement, les femmes ont du mal à participer à la vie économique et sociale, ce qui est inacceptable.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) insiste sur l’importance de la prévention par l’encadrement et l’accompagnement tant de l’auteur que de la victime. Pour que chacun puisse s’acquitter correctement de sa mission, il importe de disposer de bonnes statistiques.

Il convient en outre de tenir la victime informée de l’état d’avancement du dossier, tout au long de la procédure, ce qui est souvent difficile, en particulier durant le procès et les plaidoiries au tribunal.

Een van de factoren die als verzwarende omstandigheid kan worden toegevoegd is de kwetsbaarheid van het slachtoffer. Niet alleen de hiërarchische graad, maar ook ziekte en handicap kunnen misbruiken in de hand werken.

Het zou opportuun zijn om over de uitvoering van de resolutie verslag uit te brengen aan de Kamer. De spreker vindt dat dit doeltreffender is indien daar een concrete termijn wordt op gezet.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) is van oordeel dat de problematiek van verkrachtingen blijvend aandacht moet krijgen. Ook de bevoegde staatssecretaris, mevrouw Sleurs, deelt die mening. Op verschillende niveaus moet het thema onder de aandacht worden gebracht en gehouden. Dit kan op meerdere wijze worden gerealiseerd. Bewustmakingcampagnes is daarvoor een van de mogelijkheden.

Een beter inzicht in de problematiek zal betere opvang mogelijk maken. In het begin kampt het slachtoffer vaak met een schuldgevoel en leeft zij /hij met de idee dat er iets is gebeurd dat niet kan worden opgelost.

De slachtoffers moeten het besef krijgen dat ze niet verantwoordelijk zijn voor hun ongeluk en dat ze effectief kunnen worden geholpen. Dat dit probleem kan worden opgelost. Dit is de boodschap die moet worden gebracht.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) deelt de mening dat de aandacht voor de problematiek levend moet worden gehouden. Ze roept de leden van het adviescomité op om na te denken over welke initiatieven daartoe kunnen worden genomen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) vindt dat het mogelijk moet zijn om elke zes maanden het thema op de agenda van het adviescomité te plaatsen of zelfdiscipline op te leggen om de problematiek van verkrachtingen in het openbaar debat te houden.

B. Bespreking van de overwegingen

Over de overwegingen A tot V worden geen opmerkingen gemaakt.

De overwegingen worden eenparig aangenomen.

L'un des facteurs qui peut être ajouté en tant que circonstance aggravante est la vulnérabilité de la victime. Outre le grade hiérarchique, la maladie et le handicap peuvent également faciliter les abus.

Il serait opportun de faire rapport de l'exécution de la résolution à la Chambre. Pour l'intervenante, ce rapportage serait plus efficace s'il était assorti d'une échéance.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) estime que la problématique des viols doit faire l'objet d'une attention constante. La secrétaire d'État compétente, Mme Sleurs, partage cet avis. La thématique doit être mise et maintenue en lumière à plusieurs niveaux. Cela peut se faire de plusieurs manières, comme par exemple en organisant des campagnes de sensibilisation.

Une meilleure compréhension de la problématique permettra d'améliorer la prise en charge. Au début, la victime est souvent confrontée à un sentiment de culpabilité et elle est persuadée qu'il s'est passé quelque chose d'irréversible.

Les victimes doivent prendre conscience qu'elles ne sont pas responsables de leur malheur et qu'elles peuvent recevoir une aide effective. Qu'il existe une solution à leur problème. Voilà le message qu'il faut faire passer.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) considère, elle aussi, que cette problématique nécessite une attention permanente. Elle invite les membres du comité d'avis à réfléchir aux initiatives qui peuvent être prises à cette fin.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) estime qu'il doit être possible d'inscrire le thème à l'ordre du jour du comité d'avis tous les six mois, ou de s'imposer une autodiscipline pour maintenir la problématique des viols dans le débat public.

B. Discussion des considérants

Les considérants A à V ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants sont adoptés à l'unanimité.

C. Bespreking van de vragen aan de regering**Punt 1**

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) verduidelijkt dat haar amendement nr. 1 tot doel heeft de vraag te laten beginnen met noodzaak om “Voldoende fondsen vrij te maken voor”. Op die wijze blijkt duidelijker dat een beleid enkel kan worden gevoerd als daar ook voldoende financiële middelen voor worden uitgetrokken.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) kan het amendement steunen maar stelt voor om de term “noodzakelijk” door de term ‘voldoende’ te vervangen.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) gaat niet akkoord met het amendement omdat de oorspronkelijke tekst al bepaalt dat het nodig is om voldoende middelen toe te kennen om de SARC's op te richten. Ze wenst de oorspronkelijke tekst te behouden.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) betreurt dat het amendement niet door de meerderheid wordt gesteund. Dit was de kans om duidelijk te stellen dat de SARC's slechts kunnen werken als er voldoende financiering voor wordt uitgetrokken.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) wijst erop dat de beslissing om de SARC's op te richten al is genomen. Het is nu zaak om financiering te vinden voor de werking ervan. Dit wordt duidelijk gevraagd in het amendement, dat de spreker bijgevolg steunt.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 4 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het punt wordt aangenomen met 6 stemmen en 1 onthouding.

Punt 2

Over de punten 2a) tot e) worden geen opmerkingen gemaakt.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) dient amendement nr. 2 in op punt 2f), dat ertoe strekt om het punt aan te vullen met de woorden “en de in dit kader noodzakelijke middelen vrij te maken”.

C. Discussion des demandes au gouvernement**Point 1**

Mme Fabienne Winckel (PS) explique que son amendement n° 1 tend à insérer, au début de la demande, les mots “de dégager le budget nécessaire afin” en vue d'indiquer plus clairement qu'il n'est possible de mener une politique que si suffisamment de moyens financiers sont libérés à cet effet.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) soutient l'amendement, mais propose de remplacer les termes “le budget nécessaire” par les termes “un budget suffisant”.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) ne souscrit pas à l'amendement car le texte initial prévoit qu'il est nécessaire d'octroyer suffisamment de moyens pour créer les SARC. Elle souhaite conserver le texte initial.

Mme Fabienne Winckel (PS) déplore que l'amendement ne soit pas soutenu par la majorité. C'était l'occasion d'indiquer clairement que les SARC ne peuvent fonctionner que si un financement suffisant est prévu à cet effet.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) souligne que la décision de mettre en place les SARC a déjà été prise. Il s'agit maintenant de trouver un financement pour garantir leur fonctionnement. Cette demande est clairement formulée dans l'amendement, et l'intervenante le soutient dès lors.

*
* *

L'amendement n° 1 est rejeté par 4 voix contre 2 et une abstention.

Le point est adopté par 6 voix et une abstention.

Point 2

Les points 2a) à e) ne donnent lieu à aucune observation.

Mme Fabienne Winckel (PS) présente l'amendement n° 2 au point 2f) tendant à compléter ce point par les mots “et de dégager le budget nécessaire dans ce cadre”.

Ook hier geldt de noodzaak dat om het gebruik van de SAS te verbeteren er meer financiële middelen nodig zijn.

*
* *

De punten 2 a) tot e) worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 4 tegen 3 stemmen.

Het punt 2f), wordt aangenomen met 5 stemmen en 2 onthoudingen.

Punt 3

Over dit punt worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Het punt wordt eenparig aangenomen.

Punt 4

Over de punten 4 a), en b), worden geen opmerkingen gemaakt.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) dient amendement nr. 3 in op punt 4 c), dat ertoe strekt het punt aan te vullen met de woorden "indien ze dit willen". Het doel van het amendement is te verhinderen dat het slachtoffer zou worden verplicht om onderzoek op mogelijke ziektes te ondergaan, zelfs indien ze dit niet zou willen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) steunt het amendement niet omdat de vrije keuze al in het punt is opgenomen.

Ook *mevrouw Nele Lijnen (Open Vld)* gaat niet akkoord met het amendement. Het slachtoffer wordt niet verplicht om de onderzoeken te ondergaan en heeft steeds de vrije keuze voor het ondergaan ervan. Het amendement wekt daarentegen de indruk dat die vrije keuze niet bestaat.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) verstaat de bedoeling van het amendement, meer bepaald dat het duidelijk moet zijn dat het slachtoffer akkoord gaat met de voorgestelde medische onderzoeken. De formulering dat de onderzoeken zouden worden uitgevoerd "indien het slachtoffer het wenst" houdt echter het risico in dat

En l'occurrence également, il est nécessaire de prévoir davantage de moyens financiers pour optimiser l'utilisation des SAS.

*
* *

Les points 2 a) à e) sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'amendement n° 2 est rejeté par 4 voix contre 3.

Le point 2 f) est adopté par 5 voix et 2 abstentions.

Point 3

Ce point ne donne lieu à aucune observation.

*
* *

Ce point est adopté à l'unanimité.

Point 4

Les points 4 a) et b) ne donnent lieu à aucune observation.

Mme Fabienne Winckel (PS) présente l'amendement n° 3 au point 4 c), qui tend à compléter ce point par les mots "si elles le souhaitent". L'objectif de l'amendement est d'empêcher que la victime ne soit obligée de subir un examen de dépistage d'éventuelles maladies, même si elle ne souhaite pas.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) ne soutient pas l'amendement, dès lors que la liberté de choix est déjà prévue dans le point à l'examen.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) rejette, elle aussi, l'amendement. La victime n'est pas obligée de subir les examens et a toujours le choix de le faire ou non. L'amendement donne en revanche à penser que ce libre choix n'existe pas.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) comprend la teneur de l'amendement, à savoir qu'il doit être clair que la victime est d'accord de subir les examens médicaux proposés. Si l'on précise que les examens seront effectués "si la victime le souhaite" le risque existe cependant que les examens ne soient plus réalisés qu'à

de onderzoeken niet meer worden uitgevoerd tenzij er daartoe een uitdrukkelijke vraag van het slachtoffer is.

De spreekster stelt voor om het amendement te wijzigen en de woorden “indien ze dit wensen” te vervangen door de woorden “met hun toestemming”. Met die formulering wordt de wet betreffende de rechten van de patiënt nageleefd, maar dit laat ook toe om het slachtoffer ertoe aan te zetten om de onderzoeken te laten doen, zelfs zonder het uitdrukkelijk te vragen.

De leden van het adviescomité gaan eenparig akkoord met die gewijzigde formulering.

Over de punten 4 d) en e), worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

De punten 4 a) en b) worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Amendement nr. 3 wordt, zoals gewijzigd, eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde punt 4 c) wordt eenparig aangenomen.

De punten 4 d) en e) worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Punt 5

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) dient amendement nr. 4 in op punt 5 a), dat ertoe strekt om het punt aan te vullen met de woorden “en de mogelijke band tussen beide”. Het komt erop aan om bij het verzamelen van de gegevens ook aan te geven wat de band is tussen de dader en het slachtoffer. De statistieken worden zo verbeterd en dit maakt een gericht beleid mogelijk.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) gaat akkoord met dit amendement. Dit is inderdaad waardevolle informatie.

Over punt 5 b), worden geen opmerkingen gemaakt.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) dient amendement nr.5 in op het punt 5 c). Het amendement strekt ertoe het punt te vervangen als volgt “de noodzakelijke middelen aan het NICC te geven om het beheer van de bestaande ADN databanken en de uitwisseling van gegevens tussen België en andere landen te verbeteren”.

la demande expresse de la victime.

L'intervenante propose de modifier l'amendement et de remplacer les mots “si elles le souhaitent” par les mots “avec leur consentement”. Ce libellé respecte la loi relative aux droits du patient tout en permettant d'inciter la victime à faire procéder aux examens, même sans en faire la demande expresse

Les membres du comité d'avis souscrivent à l'unanimité à cette modification de la formulation.

Les points 4 d) et e) ne donnent lieu à aucune observation.

*
* *

Les points 4 a) et b) sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'amendement n° 3, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

Le point 4 c), ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

Les points 4 d) et e) sont successivement adoptés à l'unanimité.

Point 5

Mme Fabienne Winckel (PS) présente l'amendement n° 4 au point 5 a) tendant à compléter le point par les mots “, et l'éventuel lien entre eux”. Il convient d'indiquer également, lors de la collecte des données, la relation entre l'auteur et la victime. Cela permettra d'améliorer les statistiques et de mener une politique plus ciblée.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) souscrit à cet amendement. Il s'agit en effet d'une information précieuse.

Le point 5, b) ne donne lieu à aucune observation.

Mme Fabienne Winckel (PS) présente l'amendement n° 5 au point 5 c). L'amendement tend à remplacer le point par ce qui suit: “de donner les moyens nécessaires à l'INCC afin d'optimiser la gestion des banques de données ADN existantes et l'échange de données entre la Belgique et d'autres pays”.

Het is zaak om geen nieuwe databanken op te richten maar de bestaande beter te laten werken en beheren.

Over punt 5 d) worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde punt 5 a), wordt eenparig aangenomen.

Punt 5 b) wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 4 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het punt 5 c) wordt aangenomen met 4 stemmen en 3 onthoudingen.

Punt 5 d) wordt eenparig aangenomen.

Punt 6

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) dient amendement nr. 6 in op punt 6 a), dat ertoe strekt het woord “kunnen” door het woord “moeten” te vervangen. De bedoeling is om de vraag dwingender te maken.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) dient amendement nr. 7 in op punt 6 b), met de bedoeling de zin te laten voorafgaan door de woorden “De opportuniteit te analyseren”.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) is van oordeel dat dit amendement de zin verzwakt en gaat er niet meer akkoord.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) en *mevrouw Karin Jiroflée (sp.a)*, delen die mening en steunen het amendement niet.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 9 in op punt 6 b), dat ertoe strekt de woorden ‘de kwetsbaarheid van het slachtoffer’ op te nemen zodat dit als een verzwarende omstandigheid kan worden aanvaard.

Over punt 6 c) worden geen opmerkingen gemaakt.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) dient amendement nr. 8 in op punt 6 d), dat ertoe strekt de woorden “de redenen bij te stellen” te vervangen door de woorden

Plutôt que de constituer de nouvelles banques de données, il convient d’améliorer le fonctionnement et la gestion des banques de données existantes.

Le point 5 d) ne donne lieu à aucune observation.

*
* *

L’amendement n° 4 est adopté à l’unanimité.

Le point 5 a), ainsi amendé, est adopté à l’unanimité.

Le point 5 b) est adopté à l’unanimité.

L’amendement n° 5 est rejeté par 4 voix contre 2 et une abstention.

Le point 5 c) est adopté par 4 voix et 3 abstentions.

Le point 5 d) est adopté à l’unanimité.

Point 6

Mme Fabienne Winckel (PS) présente l’amendement n° 6 au point 6 a) tendant à remplacer le mot “peuvent” par le mot “doivent”. L’objectif est de rendre ce point plus contraignant.

Mme Fabienne Winckel (PS) présente l’amendement n° 7 au point 6 b) tendant à faire précéder la phrase par les mots “d’analyser l’opportunité”.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) estime que cet amendement affaiblit le sens et il n’y souscrit pas.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) et *Mme Karin Jiroflée (sp.a)* partagent ce point de vue et ne soutiennent pas l’amendement.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) présente l’amendement n° 9 au point 6 b) tendant à insérer les mots “vulnérabilité de la victime”, de manière à ce que cette circonstance puisse être admise comme circonstance aggravante.

Le point 6 c) ne donne lieu à aucune observation.

Mme Fabienne Winckel (PS) présente l’amendement n° 8 au point 6 d) tendant à remplacer les mots “d’adapter les motifs de” par les mots “de motiver de manière

“om op een niet-gestereotypeerde wijze te motiveren”. De bedoeling van het amendement is dat er aan de regering wordt gevraagd dat de redenen tot seponering duidelijk moeten worden aangegeven.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) gaat niet akkoord met het amendement. Ze wijst erop dat de bedoeling van het punt is ertoe te komen dat er in minder gevallen tot seponering zal worden overgegaan en dat enkel om gegronde redenen tot seponering kan worden overgegaan. Momenteel worden verkrachtingszaken geseponeerd op grond van onaanvaardbare motieven en daar moet een einde aan worden gesteld.

Dit blijkt uit een artikel waarin de minister van Justitie had aangegeven dat de volgende motieven als redenen voor seponering van verkrachtingszaken werden gebruikt: beperkte maatschappelijke weerslag van de zaak, omdat de magistraat vond dat het misdrijf van relationele aard was en intrafamiliaal geweld betrof of omdat volgens de magistraat het nadeel te gering was. Bovendien mocht de dader één keer naar huis gaan omdat het zijn eerste keer was, één keer omdat hij te jong was, honderdzevenendertig keer ging de dader vrijuit omdat de magistraat van oordeel was dat er een wanverhouding was tussen de gevolgen van een eventuele vervolging en de mogelijke maatschappelijke gevolgen voor de dader. Dit zijn redenen tot seponering die onaanvaardbaar zijn en daar moet een einde aan komen.

Na een gedachtewisseling blijkt dat de tekst van punt 6 d) zeker in het Frans niet duidelijk is.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) stelt voor om het amendement nr. 8 te wijzigen en de woorden “de redenen bij te stellen” te vervangen door de woorden “de redenen voor seponering bij te stellen, teneinde het aantal seponeringen te doen afnemen, en seponeringen niet-gestereotypeerd te motiveren”. Die bewoordingen geven op een duidelijke wijze weer wat de bedoeling is van de vraag aan de regering.

Het adviescomité gaat eenparig akkoord met die wijziging.

Over punt 6 e) worden geen opmerkingen gemaakt.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 10 in dat ertoe strekt een nieuw punt 6 f) in te voeren om er zeker van te zijn dat het slachtoffer ook tijdens de gerechtelijke procedure volledig van de stand van zaken op de hoogte zal worden gehouden.

*
* *

non stéréotypée”. L’amendement vise à demander au gouvernement d’exiger que les motifs de classement sans suite soient clairement indiqués.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) ne souscrit pas à l’amendement. Elle souligne que le point vise à réduire les cas de classement sans suite et à n’autoriser le classement sans suite que sur la base de motifs fondés. Actuellement, des affaires de viol sont classées sans suite sur la base de motifs inacceptables et il y a lieu de mettre un terme à cette situation.

C’est ce qui ressort d’un article de presse dans lequel le ministre de la Justice avait indiqué que les motifs pour lesquels des affaires de viol étaient classées sans suite étaient: les faibles répercussions sociales de l’affaire parce qu’il s’agissait, de l’avis du magistrat, d’une infraction de nature relationnelle et afférente à des violences intrafamiliales ou d’une infraction au préjudice limité. Qui plus est, l’auteur pouvait rentrer chez lui, soit parce qu’il s’agissait d’une “première fois” ou parce qu’il était trop jeune. Dans 37 % des cas, l’auteur était libéré parce que le magistrat voyait un déséquilibre entre les conséquences résultant de poursuites éventuelles et les conséquences sociales possibles pour l’auteur. Ces raisons de classement sans suite sont inacceptables et il convient d’y mettre un terme.

À l’issue d’un échange de vues, il apparaît que le texte français n’est pas clair, surtout au point 6 d).

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), propose de modifier l’amendement n°8 et de remplacer les mots “d’adapter les motifs” par les mots “d’adapter les motifs de classement sans suite afin de réduire le nombre de classements sans suite et de motiver ceux-ci de manière non stéréotypée.” Cette formulation indique clairement l’intention de cette demande faite au gouvernement.

Le comité d’avis approuve cette modification à l’unanimité.

Le point 6 e) ne donne lieu à aucune observation.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), présente l’amendement n°10 tendant à insérer un nouveau point 6 f) qui vise à s’assurer que la victime sera totalement informée de l’avancement du dossier y compris pendant la procédure judiciaire.

*
* *

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 4 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Punt 6 a) wordt aangenomen met 6 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 6 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 9 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde punt 6b) wordt eenparig aangenomen.

Punt 6 c) wordt eenparig aangenomen

Amendement nr. 8 wordt, zoals gewijzigd, eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde punt 6 d) wordt eenparig aangenomen.

Punt 6 e) wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 10 tot invoeging van een nieuw punt 6 f) wordt eenparig aangenomen.

Punt 7

Over de punten 7 a) tot c) worden geen opmerkingen gemaakt.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 11 dat ertoe strekt de periodieke rapportering te vervangen door een rapportering om de drie jaar.

De dames Nele Lijnen (open Vld), Karin Jiroflée (sp.a) en Valerie Van Peel (N-VA) vinden drie jaar te lang.

Mevrouw Gerken stelt dan voor de uitvoering van de resolutie om de twee jaar te evalueren.

Het adviescomité gaat eenparig akkoord met die wijziging.

*
* *

De punten 7 a) tot 7c) worden eenparig aangenomen.

Amendement nr. 11 wordt, zoals gewijzigd, eenparig aangenomen.

L'amendement n° 6 est rejeté par 4 voix contre 2 et une abstention.

Le point 6 a) est adopté par 6 voix et une abstention.

L'amendement n° 7 est rejeté par 6 voix contre une.

L'amendement n° 9 est adopté à l'unanimité.

Le point 6b), ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Le point 6 c) est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 8, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Le point 6 d), ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Le point 6 e) est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 10 tendant à insérer un point 6 f) est adopté à l'unanimité.

Point 7

Les points 7 a) à 7 c) ne donnent lieu à aucune observation.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) présente l'amendement n° 11, qui tend à remplacer le rapportage périodique par un rapportage triennal.

Mmes Nele Lijnen (open Vld), Karin Jiroflée (sp.a) et Valerie Van Peel (N-VA) estiment qu'une période de trois ans serait trop longue.

Mme Gerken propose alors d'évaluer la mise en œuvre de la résolution tous les deux ans.

Le Comité d'avis souscrit unanimement à cette modification.

*
* *

Les points 7 a) à 7c) sont adoptés à l'unanimité.

L'amendement n° 11, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Punt 7 d), zoals geamendeerd, wordt eenparig aangenomen.

II. — STEMMING OVER DE ONTWERPTEKST VAN DE RAPPORTEURS

Het voorstel van resolutie wordt, zoals geamendeerd, met inbegrip van de technische verbeteringen, eenparig aangenomen.

III. — TEKST AANGENOMEN DOOR HET COMITÉ VOOR DE MAATSCHAPPELIJKE EMANCIPATIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar het Nationaal actieplan 2015-2019 ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld;

B. verwijst naar het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, gedaan te Istanbul op 11 mei 2011 en in werking getreden op 1 augustus 2014, en in België geratificeerd op 14 maart 2016;

C. verwijst ondermeer naar artikel 25 van het Verdrag van Istanbul: “De partijen nemen de wetgevende of andere maatregelen die nodig zijn voor het in voldoende aantallen opzetten van passende, gemakkelijk bereikbare centra voor medisch en forensisch onderzoek, traumaverwerking en advisering van slachtoffers van verkrachting of seksueel geweld waar slachtoffers naar verwezen kunnen worden”;

D. verwijst naar de “*Analytical Study of the Results of the Fourth Round of Monitoring the Implementation of Recommendation Rec(2002)5 on the Protection of Women against Violence in Council of Europe member states*” van de Raad van Europa uit 2014;

E. verwijst naar het rapport “Geweld tegen vrouwen: een Europese enquête” van het Bureau van de Europese Unie voor de Grondrechten (FRA) uit 2014;

F. verwijst naar de “Concluding observations on the seventh periodic report of Belgium” van het Comité voor de Eliminatie van Discriminatie van Vrouwen van de Verenigde Naties (CEDAW/C/BEL/CO/7) uit 2012;

Le point 7 d), ainsi modifié, est adopté à l’unanimité.

II. — VOTE SUR LE PROJET DE TEXTE DES RAPPORTEURS

La proposition de résolution, telle qu’elle a été modifiée, en ce compris les corrections d’ordre technique, est adoptée à l’unanimité.

III. — TEXTE ADOPTÉ PAR LE COMITÉ D’AVIS D’ÉMANCIPATION SOCIALE

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant le Plan d’action national de lutte contre toutes les formes de violences basées sur le genre 2015-2019;

B. considérant la Convention du Conseil de l’Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l’égard des femmes et la violence domestique, faite à Istanbul le 11 mai 2011 et entrée en vigueur le 1^{er} août 2014, ratifiée par la Belgique le 14 mars 2016;

C. considérant notamment l’article 25 de la Convention d’Istanbul: “Les Parties prennent les mesures législatives ou autres nécessaires pour permettre la mise en place de centres d’aide d’urgence pour les victimes de viols et de violences sexuelles, appropriés, facilement accessibles et en nombre suffisant, afin de leur dispenser un examen médical et médico-légal, un soutien lié au traumatisme et des conseils.”;

D. considérant l’Étude analytique des résultats du quatrième cycle de suivi de la mise en œuvre de la Recommandation Rec(2002)5 sur la protection des femmes contre la violence dans les États membres du Conseil de l’Europe’, publiée par le Conseil de l’Europe en 2014;

E. considérant le rapport “La violence à l’égard des femmes: une enquête à l’échelle de l’Union européenne” publié par l’Agence des droits fondamentaux de l’Union européenne (FRA) en 2014;

F. considérant les “Observations finales concernant le septième rapport périodique de la Belgique” du Comité pour l’élimination de la discrimination à l’égard des femmes des Nations unies (CEDAW/C/BELGE/CO/7) de 2012;

G. verwijst naar de studie *“Ervaringen van Vrouwen en Mannen met Psychologisch, Fysiek en Seksueel Geweld”* van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen uit 2010;

H. verwijst naar het rapport *“Naar een holistische aanpak van seksueel geweld: ‘Zijn referentieziekenhuizen seksueel geweld in de provincie Oost-Vlaanderen een haalbaar en wenselijk model?’* van dr. Ines Keygnaert uit 2015;

I. verwijst naar de hoorzittingen met experts die werden georganiseerd door het adviescomité Maatschappelijke Emancipatie op 16 juni 2015, 30 juni 2015, 14 juli 2015, 20 oktober 2015, 10 november 2015, 8 december 2015 en 5 januari 2016;

J. verwijst naar de gedachtewisselingen die georganiseerd zijn door het adviescomité Maatschappelijke Emancipatie:

— met de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen, op 21 maart 2016;

— met de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid op 12 april 2016;

— met de minister van Justitie op 12 april 2016;

— met de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid op 25 april 2016;

K. verwijst naar de haalbaarheidsstudie die momenteel wordt uitgevoerd in opdracht van de federale regering in het kader van de uitrol van multidisciplinaire referentiecentra, met de bedoeling om de meest geschikte multidisciplinaire hulp en begeleiding te bieden;

L. wijst op de bijzondere ernstige en chronische psychotraumatische problemen waaraan slachtoffers van seksueel geweld worden blootgesteld;

M. benadrukt dat niet alleen vrouwen, maar ook mannen en transgenders het slachtoffer kunnen worden van seksueel geweld;

N. wijst erop dat bepaalde groepen in de bevolking extra kwetsbaar zijn als potentieel slachtoffer van seksueel geweld, waaronder jongeren (en meer bepaald studenten) en personen met een handicap;

G. considérant l'étude *“Les expériences des femmes et des hommes en matière de violence psychologique, physique et sexuelle”* publiée par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes en 2010;

H. considérant le rapport *“Naar een holistische aanpak van seksueel geweld: ‘Zijn referentieziekenhuizen seksueel geweld in de provincie Oost-Vlaanderen een haalbaar en wenselijk model?’* du docteur Ines Keygnaert de 2015;

I. considérant les auditions d'experts qui ont été organisées par le Comité d'avis pour l'Émancipation sociale les 16 juin, 30 juin, 14 juillet, 20 octobre, 10 novembre et 8 décembre 2015 et le 5 janvier 2016;

J. considérant les échanges de vue qui ont été organisés par le Comité d'avis pour l'Émancipation sociale avec:

— le vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments le 21 mars 2016;

— la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique le 12 avril 2016;

— le ministre de la Justice le 12 avril 2016;

— la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique le 25 avril 2016;

K. considérant l'étude de faisabilité qui est actuellement réalisée à la demande du gouvernement fédéral dans le cadre du développement de centres de référence multidisciplinaires, dans le but d'offrir l'aide et l'accompagnement multidisciplinaires les plus appropriés;

L. considérant les problèmes psychotraumatiques particulièrement graves et chroniques auxquels les victimes de violences sexuelles sont exposées;

M. considérant que non seulement les femmes, mais aussi les hommes et les transgenres peuvent être victimes de violences sexuelles;

N. soulignant que certains groupes de la population sont particulièrement vulnérables en tant que victime potentielle de violences sexuelles, comme les jeunes (et, plus particulièrement, les étudiants) et les personnes handicapées;

O. wijst erop dat de politie van 2010 tot en met 2014, 16 117 gevallen van verkrachting registreerde, alsook 1184¹⁸ gevallen van groepsverkrachting en wijst er tegelijk op dat zo'n negentig procent van de gevallen van verkrachting niet zou worden aangegeven bij de politie, het zogenaamde *dark number*;

P. wijst er verder op dat de omvang van de problematiek, de daarmee verbonden maatregelen en de beschikbare expertise onvoldoende in kaart worden gebracht;

Q. stelt vast dat het momenteel onmogelijk is om politie-, parket- en veroordelingsstatistieken te preciseren naargelang het geslacht of het gender van de slachtoffers, maar merkt tevens op dat in het Nationaal Actieplan gendergerelateerd geweld 2015-2019 een van de prioriteiten in het kader van gendermainstreaming eruit bestaat om inspanningen te leveren om genderstatistieken te verzamelen over alle vormen van gendergerelateerd geweld, waaronder seksueel geweld;

R. stelt vast dat 14 % van de aangiften omtrent seksueel geweld bij de politie uiteindelijk leidt tot een veroordeling en dat 42 % van de klachten omtrent seksueel geweld wordt geseponeerd, wat een ontmoedigend effect kan hebben op de aangiftebereidheid van slachtoffers, maar dat 74 % van de dossiers omtrent seksueel geweld die voor de correctionele rechtbank komen resulteren in een veroordeling;

S. wijst erop dat het risico op zelfdoding hoger ligt bij slachtoffers van seksueel geweld;

T. wijst erop dat de eerste opvang van een slachtoffer door politie of medisch personeel cruciaal is voor het slachtoffer, en dat deze opvang in een geschikt kader moet plaatsvinden;

U. is ervan overtuigd dat de seksuele agressie set (SAS) een essentieel instrument is in het forensisch onderzoek naar gevallen van seksueel geweld;

V. verwijst naar de nuttige rol van informatie-initiatieven zoals de website www.seksueelgeweld.be;

O. soulignant que la police a enregistré 16 117 cas de viol entre 2010 et 2014 et 1184¹⁸ cas de viols collectifs, en observant, à cet égard, que dans près de 90 % des cas de viol, les victimes ne feraient pas de déclaration à la police, ce que l'on appelle le "chiffre noir";

P. soulignant en outre que l'ampleur de problématique, les mesures qui y sont liées et l'expertise disponible ne sont pas suffisamment recensées;

Q. constatant qu'il est aujourd'hui impossible d'affiner les statistiques de la police, du parquet et des condamnations selon le sexe ou le genre des victimes, mais faisant également observer qu'une des priorités du plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre 2015-2019 (PAN) est que, dans le cadre de l'application du *gender mainstreaming*, des efforts soient fournis pour collecter des statistiques rapportées au genre sur l'ensemble des formes de violence liées au genre, dont les violences sexuelles;

R. constatant que 14 % des signalements de faits de violences sexuelles à la police débouchent *in fine* sur une condamnation, que 42 % des plaintes pour violences sexuelles sont classées sans suite, ce qui peut avoir pour effet de dissuader les victimes à faire une déclaration, mais que 74 % des dossiers relatifs à des violences sexuelles qui sont portés devant le tribunal correctionnel aboutissent à une condamnation;

S. soulignant que le risque de suicide est plus élevé chez les victimes de violences sexuelles;

T. soulignant que le premier accueil que réserve la police ou le personnel médical à la victime est crucial pour cette dernière et que cet accueil doit se faire dans un cadre adapté;

U. convaincue que le set d'agression sexuelle (SAS) constitue un instrument essentiel de l'examen médico-légal pour les cas de violence sexuelle;

V. soulignant l'utilité d'initiatives visant à informer, comme le site web www.violencessexuelles.be;

¹⁸ Het betreft hierbij het pleegjaar van het feit en niet het registratiejaar. Het is immers goed mogelijk dat een slachtoffer slechts laattijdig aangifte doet.

¹⁸ Il s'agit, à cet égard, de l'année au cours de laquelle le fait est commis et non de celle où il est enregistré. Les victimes peuvent en effet très bien faire une déclaration de façon tardive.

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. werk te maken van de uitbouw van multidisciplinaire referentiecentra voor seksueel geweld (SARC) overal in het land, rekening houdend met de resultaten van de haalbaarheidsstudie die loopt, en ze voldoende middelen toe te kennen;

2. om met betrekking tot het slachtoffer:

a) een multidisciplinaire begeleiding en behandeling van het slachtoffer te verzekeren waarbij het slachtoffer centraal staat;

b) te voorzien in een audiovisueel verhoor voor minder – en meerderjarigen in een afzonderlijk lokaal;

c) een duidelijke omschrijving van de taken van gynaecologen en wetsdokters op te maken;

d) de controle op het naleven van de voorwaarden bij voorwaardelijke invrijheidstelling te optimaliseren en uniformiseren;

e) te voorzien in een terugbetaling van de juridische en medische kosten voor het slachtoffer en daarvoor in de nodige voorwaarden en modaliteiten te voorzien, eveneens rekening houdende met het vermoeden van onschuld in hoofde van de (vermoedelijke) dader;

f) de SAS systematisch in te zetten en het gebruik ervan te optimaliseren en uniformiseren en de omzendbrief ter zake (col 10/2005) zo snel mogelijk aan te passen;

3. op het vlak van maatregelen in verband met de mogelijke dader(s):

a) de verdachte(n) van seksueel misdrijven verplicht te laten onderzoeken op HIV en andere seksueel overdraagbare ziektes door te zorgen voor de snelle inwerkingtreding van de wet van 20 juli 2015 tot wijziging van het Wetboek van strafvordering wat de mogelijkheid van overbrenging van een ernstige besmettelijke ziekte betreft;

b) in navolging van het Nationaal actieplan 2015-2019 ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld een profiling-systeem uit te werken van mogelijke daders van seksueel geweld, alsook het invoeren van een risicotaxatie van alle daders van seksueel geweld;

c) het uitwerken van aangepaste ondersteuning en behandeling van de dader, zowel tijdens als na de detentie, met het oog op de re-integratie;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mettre en place des centres de référence multidisciplinaires pour la violence sexuelle (SARC) dans l'ensemble du pays, en tenant compte des résultats de l'étude de faisabilité en cours, et de leur octroyer suffisamment de moyens;

2. en ce qui concerne la victime:

a) d'assurer un accompagnement et un traitement multidisciplinaires de la victime axés prioritairement sur elle;

b) d'organiser une audition audiovisuelle, dans des locaux séparés, pour les mineurs et les majeurs;

c) de définir précisément les tâches des gynécologues et des médecins légistes;

d) d'optimiser et d'uniformiser le contrôle du respect des conditions en cas de libération conditionnelle;

e) de prévoir un remboursement des frais judiciaires et médicaux pour la victime et de fixer les conditions et modalités nécessaires à cet effet, en tenant compte de la présomption d'innocence dans le chef de l'auteur (préssumé);

f) de recourir systématiquement au SAS, d'en optimiser et d'en uniformiser l'utilisation et d'adapter la circulaire en la matière (col 10/2005) dans les meilleurs délais;

3. en ce qui concerne les mesures relatives à (aux) auteurs potentiel(s):

a) de soumettre le(s) suspect(s) d'infractions à caractère sexuel à des examens obligatoires de dépistage du VIH et d'autres maladies sexuellement transmissibles en faisant rapidement entrer en vigueur la loi du 20 juillet 2015 modifiant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne la possibilité de transmission d'une maladie contagieuse grave;

b) de développer, conformément au plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2015-2019, un système de profilage d'auteurs potentiels de violences sexuelles et de procéder à une évaluation des risques pour l'ensemble des auteurs de violences sexuelles;

c) de mettre au point un soutien et un traitement adaptés de l'auteur, tant pendant la détention qu'après celle-ci, en vue de la réinsertion;

4. op medisch vlak:

a) de opleidingen van medische beroepsbeoefenaars inzake seksueel geweld, onder meer over een correct gebruik van de SAS, verder te zetten en uit te breiden;

b) de analyse van de SAS verplichten;

c) onderzoek op mogelijke SOA, HIV/AIDS en zwangerschappen bij slachtoffers met hun toestemming zo goed mogelijk te faciliteren;

d) duidelijke procedures voor opvang en opvolging van slachtoffers uit te werken;

e) het gebruik van het gestandaardiseerd medisch attest aan te moedigen;

5. op politieel vlak:

a) de registratie door de politie te verbeteren: bij het opstellen van het proces-verbaal moet het geslacht en de leeftijd van zowel het slachtoffer als de dader en de mogelijke band tussen beiden worden vermeld;

b) erop toe zien dat het slachtoffer afdoende geïnformeerd wordt gedurende de volledige procedure;

c) een nationaal register van seksuele misdadigers op te zetten (gekoppeld aan gelijkaardige internationale registers) met inbegrip van DNA-gegevens (met koppelingen naar andere relevante databanken)

d) het voortzetten van de ontwikkeling van het Violent Crime linkage analysis system (ViCLAS);;

6. op het vlak van justitie:

a) te onderzoeken of de verjaringstermijnen kunnen worden bijgesteld;

b) een duidelijke omschrijving van de verzwarende omstandigheden te bepalen in het strafrecht (bijvoorbeeld incest, hiërarchische relatie, toedienen van alcohol of drugs, de kwetsbaarheid van het slachtoffer) bij gevallen van seksueel geweld;

c) een duidelijke strafmaat vast te leggen naar gelang de zwaarte van het misdrijf;

d) de redenen voor de seponering bij verkrachtingszaken bij te stellen, teneinde het aantal seponeringen te doen afnemen, en seponeringen niet-gestereotypeerd te motiveren;

4. au niveau médical:

a) de poursuivre et d'étendre les formations des prestataires médicaux en matière de violence sexuelle, notamment en ce qui concerne l'utilisation correcte du SAS;

b) de rendre l'analyse du SAS obligatoire;

c) de faciliter autant que faire se peut l'examen des victimes avec leur consentement en vue du dépistage de MST, de cas de VIH/SIDA et de grossesses éventuels;

d) d'élaborer des procédures claires d'accueil et de suivi des victimes;

e) d'encourager l'utilisation d'un certificat médical standardisé;

5. au niveau policier:

a) d'améliorer l'enregistrement par la police: le procès-verbal devra mentionner le sexe et l'âge tant de la victime que de l'auteur et d'éventuel lien entre eux;

b) de veiller à ce que la victime soit dûment informée tout au long de la procédure;

c) de créer un registre national des délinquants sexuels comprenant les données ADN (relié à des registres internationaux similaires et à d'autres banques de données pertinentes);

d) de poursuivre le développement du *système d'analyse des liens entre les crimes de violence* (ViCLAS);

6. au niveau de la justice:

a) d'examiner si les délais de prescription peuvent être adaptés;

b) de définir clairement dans le droit pénal les circonstances aggravantes (par exemple, l'inceste, une relation hiérarchique, l'administration d'alcool ou de drogues, la vulnérabilité de la victime) en cas d'actes de violence sexuelle;

c) de fixer avec précision le taux de la peine en fonction de la gravité de l'infraction;

d) de revoir les motifs de classements sans suite dans les cas d'affaires de viol, afin de diminuer le nombre de ces classements, et de les motiver de manière non-stéréotypée;

e) een correcte en snelle inventarisering van de bewijsstukken te verzekeren;

f) erop toe te zien dat het slachtoffer afdoende geïnformeerd wordt gedurende de volledige procedure;

7. Om in navolging van het Nationaal actieplan 2015-2019 ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld en in samenwerking met de deelstaten:

a. inzake onderwijs een specifieke opleiding uit te werken voor alle professionelen die bevoegd zijn voor de begeleiding en behandeling van het slachtoffer: zorgverstrekkers, politie, magistratuur (zittende en staande) en hulpverleners;

b. op het vlak van preventie en informatie:

i. informatiecampagnes over seksueel geweld (sensibilisering van jongeren voor de problematiek en over ongewenst seksueel gedrag) op te zetten;

ii. bewustmakingscampagnes uit te werken om daadwerkelijk aangifte van seksueel geweld te stimuleren zodat de medische, psychologische en juridische opvolging van de slachtoffers gegarandeerd is;

iii. het *dark number* inzake seksueel geweld te achterhalen, waarbij gebruik kan worden gemaakt van niet-gepubliceerde gegevens en administratieve enquêtes en te onderzoeken waarom het aantal aangiftes van verkrachtingen nog te laag ligt, zodat de nodige beleidsmaatregelen kunnen worden genomen;

c. wetenschappelijk onderzoek te steunen om het fenomeen van verkrachtingen in kaart te brengen met het oog op een betere aanpak van de problematiek;

d. aan de Kamer van volksvertegenwoordigers om de twee jaar te rapporteren en te evalueren over de wijze waarop deze resolutie wordt uitgevoerd.

De rapporteurs,

Nele LIJNEN
Karin JIROFLÉE

De voorzitter,

Fabienne WINCKEL

e) d'assurer un inventaire correct et rapide des preuves;

f) de veiller à ce que la victime soit dûment informée tout au long de la procédure;

7. conformément au Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2015-2019 et en collaboration avec les entités fédérées:

a. en matière d'éducation, d'élaborer une formation spécifique pour tous les professionnels compétents en matière d'accompagnement et de prise en charge de la victime: les prestataires de soins, la police, la magistrature (assise et debout) et les travailleurs sociaux;

b. au niveau de la prévention et de l'information:

i. d'organiser des campagnes d'information sur la violence sexuelle (sensibilisation des jeunes à la problématique et au harcèlement sexuel);

ii. de réaliser des campagnes de sensibilisation afin de stimuler le dépôt effectif de déclarations de violence sexuelle, de manière à garantir un suivi médical, psychologique et juridique des victimes;

iii. de déterminer le "nombre inconnu" de cas de violences sexuelles, en utilisant éventuellement des données non publiées et des enquêtes administratives, et d'examiner pourquoi le nombre de déclarations de viol est encore trop peu élevé, de manière à pouvoir prendre les mesures nécessaires.

c. de soutenir la recherche scientifique afin de dresser l'inventaire du phénomène du viol, en vue d'améliorer l'approche de la problématique.

d. de veiller à ce que la mise en œuvre de la résolution fasse l'objet d'un rapport et d'une évaluation tous les deux ans à la Chambre.

Les rapporteuses,

Nele LIJNEN
Karin JIROFLÉE

La présidente,

Fabienne WINCKEL