

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2015

WETSONTWERP
houdende de aanpassing
van de Middelenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Ahmed LAAOUEJ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën en Fiscale Fraudebestrijding.....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	3
III. Antwoorden van de minister.....	4
IV. Stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **1504/ (2015/2016)**:
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2015

PROJET DE LOI
contenant l'ajustement du budget
des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 2015

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Ahmed LAAOUEJ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances et de la Lutte contre la Fraude fiscale	3
II. Questions et observations des membres.....	3
III. Réponses du ministre.....	4
IV. Votes.....	4

Voir:

Doc 54 **1504/ (2015/2016)**:
001: Projet de loi.

3123

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye, Veerle Wouters
PS	Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR	Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourmeau
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GO!	Marco Van Hees
DéFI	Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTER VAN FINANCIËN

De minister verwijst naar de memorie van toelichting (Doc 54 1504, blz. 3-5) en voegt eraan toe dat een en ander het gevolg is van de zesde staatshervorming. Een aantal zuiver Franstalige instellingen kregen een bicommunautair statuut. Het betreft een verschuiving van middelen van afgerond 82,8 miljoen euro. Door deze verschuiving verkleint het aan de Gemeenschappen overgedragen deel van de personenbelasting en de btw. Verschil: 8,936 miljard euro in plaats van 9,020 miljard euro. Voor de tweede aanpassing – de herziening van de gewestelijke personenbelasting van het aanslagjaar 2015 – is een berekening gebeurd op grond van een steekproef van 335 560 aangiffes. Verschil: 157,1 miljoen euro in plaats van 749,7 miljoen euro. Hierdoor daalt het totaal dat onder de drie Gewesten moet worden verdeeld van 9,012 miljard euro naar 8,855 miljard euro.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Ahmed Laaouej (PS), rapporteur, kondigt aan dat hij zich bij de stemming zal onthouden om uiting te geven aan zijn misnoegen. De zogezegde rekenfout van de federale regering heeft de Gewesten immers in een lastig parket gebracht. De begroting van 2015 werd opgesteld zonder de Gewesten te raadplegen. Positief is alleszins dat de vergissing wordt erkend en rechtgezet. Toch duidt dit op het slechte politiek klimaat waar de huidige regering grotendeels verantwoordelijk voor is, of het nu gaat om het bereiken van een akkoord voor de klimaatop in Parijs (COP 21) of over de manier waarop fiscale regularisaties worden doorgevoerd. Het moet een les zijn voor de toekomst. De begroting op ieder niveau moet overlegd worden met ieder niveau omdat de kans anders zeer groot is dat ze wordt betwist. Dat is de logische consequentie van het federalisme. De minister van Financiën dient hierin het voortouw te nemen en niet alleen de premier die verklaarde dat de begroting rond was zonder de Gewesten te hebben geraadpleegd. De ministers van Begroting van de drie Gewesten en die van het federale niveau dienen bij dit overleg te worden betrokken. Dit zou het aantal aanpassingen – hier gaat het tenslotte om 600 miljoen euro – drastisch reduceren. Een minderopbrengst van 600 miljoen euro is geen peulschil. Eerst moeten de cijfers gecheckt worden bij de administratie, daarna bij de Gewesten. Dit bedrag wordt overigens van het structureel saldo afgetrokken, waardoor ook Europa – dat over het begrotingstekort waakt – geïnformeerd moet worden.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF M. JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTRE DES FINANCES

Le ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 54 1504, p. 3-5), tout en ajoutant que certaines mesures résultent de la sixième réforme de l'État. Un certain nombre d'institutions purement francophones se sont vu attribuer un statut bicommunautaire. Il s'agit d'un glissement de moyens de 82,8 millions d'euros arrondis. Ce glissement entraîne une réduction de la part de l'impôt des personnes physiques et de la TVA transférée aux Communautés. Différence: 8,936 milliards d'euros au lieu de 9,020 milliards d'euros. Pour le deuxième ajustement – la révision de l'impôt régional des personnes physiques de l'exercice d'imposition 2015 – il a été procédé à un calcul sur la base d'un échantillon de 335 560 déclarations. Différence: 157,1 millions d'euros au lieu de 749,7 millions d'euros. Il s'ensuit que le total à partager entre les trois Régions passe de 9,012 milliards d'euros à 8,855 milliards d'euros.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Ahmed Laaouej (PS), rapporteur, annonce qu'il s'abstiendra lors du vote afin d'exprimer son mécontentement. La soi-disant erreur de calcul du gouvernement fédéral a en effet mis les Régions dans une position difficile. Le budget 2015 a été établi sans consulter les Régions. Il est en tout cas positif que l'erreur soit reconnue et corrigée. Toutefois, cela montre le mauvais climat politique dont l'actuel gouvernement est en grande partie responsable, qu'il s'agisse de trouver un accord pour le sommet climatique de Paris (COP 21) ou de la manière dont les régularisations fiscales sont effectuées. Il faut que cela serve de leçon pour l'avenir. Le budget à chaque niveau doit faire l'objet d'une concertation avec chaque niveau. Sinon, il existe un risque très élevé qu'il soit contesté. C'est la conséquence logique du fédéralisme. Le ministre des Finances doit prendre l'initiative en la matière, et pas seulement le Premier ministre qui a déclaré que le budget était bouclé sans avoir consulté les Régions. Les ministres du Budget des trois Régions et celui du niveau fédéral doivent être associés à cette concertation. Cela permettrait de réduire drastiquement le nombre d'ajustements – il s'agit tout de même, en l'occurrence, de 600 millions d'euros. Une diminution des recettes de 600 millions d'euros, ce n'est pas rien. Il convient d'abord de vérifier les chiffres auprès de l'administration, puis auprès des Régions. Par ailleurs, comme ce montant est déduit du solde structurel, l'Europe – qui veille sur le déficit budgétaire – doit également être informée.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) stelt dat de aanpassing nodig was omdat de raming werd gemaakt met de elementen die op het ogenblik van de raming voorhanden waren.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) hekelt de slechte communicatie tussen het federale en de gewestelijke niveaus. Deze communicatiestoornis heeft rampzalige gevolgen gehad, zowel op budgettair als op politiek vlak.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Vergissing

Er zijn twee ramingen geweest. De budgettaire aanpassing is het gevolg van een aanpassing aan de institutionele werkelijkheid en geen vergissing als zodanig.

Eerste minister

De eerste minister heeft in het licht van de nieuwe politieke constellatie na de verkiezingen van 2014 niet lichtzinnig gehandeld.

Overleg

Het overleg is permanent en intens.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

De artikelen 2 tot 4 worden achtereenvolgens ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele ontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

M. Benoît Piedboeuf (MR) indique que l'ajustement était nécessaire car l'estimation avait été effectuée sur la base des éléments disponibles à ce moment.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) déplore la mauvaise communication entre les niveaux fédéral et régional. Ce problème de communication a eu des conséquences désastreuses, tant sur le plan budgétaire que politique.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Erreur

Il y a eu deux estimations. L'ajustement budgétaire est la conséquence d'un ajustement à la réalité institutionnelle et non une erreur en tant que telle.

Premier ministre

Le premier ministre n'a pas agi à la légère à la lumière de la nouvelle constellation politique à l'issue des élections de 2014.

Concertation

La concertation est permanente et intense.

IV. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté, sans modification, à l'unanimité.

Les articles 2 à 4 sont successivement adoptés sans modification par 10 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet est adopté, sans modification, par 10 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ

Le président,

Eric VAN ROMPUY