

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 april 2015

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**inzake de toekomst van Defensie**

**AMENDEMENTEN**

ingediend in plenaire vergadering

Nr. 37 VAN DE HEREN **DE VRIENDT EN HELLINGS**

Punt 7

**De woorden** “voor ook op het vlak van cyberbeveiliging onder voogdij van het Belgische Centrum voor Cybersecurity, dit laatste gezamenlijk met de bevoegde federale departementen, enerzijds, en in nauw verband met de bondgenoten en de expertise van competente internationale organisaties, anderzijds” **vervangen door de woorden** “*vooral ook op het vlak van cyberbeveiliging onder voogdij van het Belgische Centrum voor Cybersecurity, dit laatste gezamenlijk met de bevoegde federale departementen enerzijds en in nauw verband met die bondgenoten waarmee België een “no-spy” garantie sluit en de expertise van competente internationale organisaties anderzijds.*”

Zie:

Doc 54 **0988/ (2014/2015):**

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Grosemans c.s.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.
- 005: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

2 avril 2015

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative à l’avenir de la Défense**

**AMENDEMENTS**

déposés en séance plénière

N° 37 DE MM. **DE VRIENDT ET HELLINGS**

Point 7

**Remplacer les mots** “en particulier aussi dans le domaine de la cybersécurité sous la tutelle du Centre belge de cybersécurité, en associant les départements fédéraux compétents, d’une part, et en liaison étroite avec les alliés et l’expertise des organisations internationales compétentes, d’autre part” **par les mots** “*en particulier aussi dans le domaine de la cybersécurité sous la tutelle du Centre belge de cybersécurité, en associant les départements fédéraux compétents, d’une part, et en liaison étroite avec les alliés avec lesquels la Belgique conclut une garantie “no-spy” et l’expertise des organisations internationales compétentes, d’autre part.*”

Voir:

Doc 54 **0988/ (2014/2015):**

- 001: Proposition de résolution de Mme Grosemans et consorts.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.
- 005: Amendements.

Nr. 38 VAN DE HEREN **DE VRIENDT** EN HELLINGS

## Punt 10

**De woorden** “te streven naar een veiligheidsarchitectuur in Europa, die op termijn de nucleaire ontwapening moet bewerkstelligen, en dit in overleg met alle bondgenoten binnen de NAVO” **vervangen door de woorden** “te streven naar een veiligheidsarchitectuur in Europa, die de nucleaire ontwapening moet realiseren en een concrete bijdrage daaraan te leveren door de stationering, bediening of transport van kernwapens in België te verbieden.”.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)  
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)

Nr. 39 VAN DE HEER **DALLEMAGNE**Verzoek 1 (*nieuw*)

**Verzoek 1, dat 1/1 wordt, laten voorafgaan door het volgende:**

*“1.voor de Belgische Defensie een lijst van essentiële missies, een gedetailleerd strategisch plan, een militair tienjarenprogramma en een grotere en voorspelbare begroting vast te leggen en ten uitvoer te leggen, zodat België inzake veiligheid en internationale stabiliteit zijn bijdrage levert en een betrouwbare en doeltreffende partner wordt; daartoe binnen de drie maanden aan het Parlement een wetsontwerp voor te leggen; aan het strategisch plan een boordtabel toe te voegen, zodat de uitvoering en de doeltreffendheid ervan kan worden gevolgd. Die boordtabel zal ook jaarlijks aan het Parlement worden toegezonden;”.*

## VERANTWOORDING

Gelet op de ambities voor Defensie in het regeerakkoord van 9 oktober 2014 en gelet op het streven van de minister om een strategisch plan op te stellen waarmee de toekomst van Defensie tegen 2030 kan worden geherdefinieerd, is het noodzakelijk concreet en precies te zijn. Er moet dus een gedetailleerd tijdschema zijn, met verifieerbare doelen. Transparantie en de noodzaak van een optimale parlementaire controle vereisen ook dat men voorziet in geschikte instrumenten om de exacte uitvoering van dat strategisch plan te evalueren.

N° 38 DE MM. **DE VRIENDT** ET HELLINGS

## Point 10

**Remplacer les mots** “de contribuer à l’élaboration d’une architecture de sécurité en Europe, qui œuvre dans le sens du désarmement nucléaire, et ce en concertation avec tous les alliés au sein de l’OTAN;” **par les mots** “de contribuer à l’élaboration d’une architecture de sécurité en Europe, qui doit réaliser le désarmement nucléaire et d’y apporter une contribution concrète en interdisant le stationnement, le maniement ou le transport d’armes nucléaires en Belgique.”.

N° 39 DE M. **DALLEMAGNE**Point 1 (*nouveau*)

**Faire précéder le point 1, qui devient le 1/1 par le point suivant:**

*“1. d’établir et de mettre en œuvre pour la Défense belge les missions essentielles, un plan stratégique détaillé, une programmation militaire décennale et un effort budgétaire accru et prévisible tels que la Belgique soit un contributeur et un partenaire fiable et efficace de sécurité et de stabilité internationale; de présenter dans les 3 mois un projet de loi au parlement à cet effet; d’adjoindre à ce Plan stratégique un tableau de bord permettant d’en suivre la mise en œuvre et l’efficacité. Ce tableau de bord sera également transmis au parlement annuellement;”.*

## JUSTIFICATION

Au vu des ambitions développées pour la Défense dans l’accord de gouvernement du 9 octobre 2014 et dans le cadre de la volonté du ministre d’élaborer un plan stratégique à même de redéfinir l’avenir de la Défense à l’horizon 2030, il est nécessaire d’être concret et précis. Il faut donc prévoir également un échéancier détaillé, avec des objectifs vérifiables. La transparence et la nécessité d’un contrôle parlementaire optimal nécessitent aussi de prévoir les outils adéquats pour évaluer la mise en œuvre exacte de ce Plan stratégique.

## Nr. 40 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Verzoek 1/1 (nieuw)

**Een verzoek 1/1 invoegen, luidende:**

*“1/1. de inspanningen inzake Defensie op te nemen in een bredere strategie die onze diplomatie en onze ontwikkelingssamenwerking als instrumenten omvat, zodat wordt bijgedragen tot een wereld die veiliger en rechtvaardiger is, alsook meer gericht op menselijke ontwikkeling en op milieubehoud;”.*

## VERANTWOORDING

Het is niet haalbaar om een echt buitenlands beleid te voeren zonder dat het wordt ondersteund door een geloofwaardige en operationele Defensie.

De inspanningen inzake defensie en veiligheid kunnen, met de andere instrumenten van het buitenlandbeleid, bijdragen tot het bereiken van een veiliger, rechtvaardiger en welvarender wereld.

## Nr. 41 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Verzoek 1/2 (nieuw)

**Een verzoek 1/2 invoegen, luidende:**

*“1/2. onze militaire capaciteiten aan te passen aan de nieuwe uitdagingen op veiligheidsgebied: dreiging aan de zuid- en oostflank van Europa, asymmetrische en hybride conflicten, cyberveiligheid, binnenlandse veiligheid, terrorisme;”.*

## VERANTWOORDING

De Europese Unie en België moeten thans het hoofd bieden aan nieuwe en complexe externe bedreigingen die direct van invloed zijn op onze nationale veiligheid, in het bijzonder:

— aan onze oostflank, zoals blijkt uit de crisis in Oekraïne en de almaar openlijker confrontatie met Rusland;

— aan onze zuid- en mediterrane flank, in het Midden-Oosten, Libië en de Sahel, waar steeds meer haarden van instabiliteit, geweld en terrorisme ontstaan (gerelateerd aan jihadisme en/of situaties van burgeroorlog in het kader van betwiste dictatoriale regimes);

— op het vlak van onze cyberveiligheid.

De Europese Unie en België moeten zich ook focussen op bepaalde crisissen die verder weg lijken, maar die even

## N° 40 DE M. DALLEMAGNE

Point 1/1 (nouveau)

**Insérer un point 1/1, rédigé comme suit:**

*“1/1. d’inscrire les efforts en matière de Défense dans le cadre d’une stratégie plus large qui inclut les instruments de notre diplomatie et de notre coopération au développement afin de contribuer à un monde plus sûr, plus équitable et centré sur le développement humain et la préservation de notre environnement;”.*

## JUSTIFICATION

Il n’est pas concevable de mener une véritable politique étrangère sans que celle-ci ne soit soutenue par une Défense crédible et opérationnelle.

Les efforts en matière de défense et de sécurité peuvent contribuer, avec les autres instruments de notre politique étrangère, à la réalisation d’un monde plus sûr, plus juste et plus prospère.

## N° 41 DE M. DALLEMAGNE

Point 1/2 (nouveau)

**Insérer un point 1/2, rédigé, comme suit:**

*“1/2. d’adapter nos capacités militaires aux nouveaux défis de sécurité: menaces sur les flancs sud et est de l’Europe, conflits asymétriques et hybrides, cybersécurité, sécurité intérieure, terrorisme;”.*

## JUSTIFICATION

En effet, l’Union européenne et la Belgique font face aujourd’hui à des menaces extérieures nouvelles et complexes, qui influencent directement notre sécurité nationale, en particulier:

— sur notre flanc est, comme en témoigne la crise ukrainienne et la confrontation de plus en plus explicite avec la Russie;

— sur notre flanc sud et méditerranéen, au Proche-Orient, en Libye, dans le Sahel, où les foyers d’instabilité, de violence et de terrorisme (liés au djihadisme et/ou à des situations de guerre civile dans le cadre de régimes dictatoriaux contestés) se multiplient;

— au niveau de notre cybersécurité;

L’Union européenne et la Belgique doivent également se préoccuper de certaines crises qui paraissent plus lointaines

belangrijk zijn voor de verdediging van onze waarden en belangen, bijvoorbeeld:

- de instabiliteit en het geweld in Centraal-Afrika;
- de spanningen in de Chinese Zee, in het licht van een zekere Chinese expansiedrang;
- de veiligheid en vrijheid van de internationale scheepvaartroutes;
- de uitdagingen inzake nucleaire non-proliferatie en de controle op bepaalde wapens;
- de uitdagingen in verband met de controle op de hulpbronnen, waaronder energie.

Evenmin mag men voorbijgaan aan de stijging van de militaire uitgaven in zowat alle regio's van de wereld, waaronder het Midden-Oosten en het Verre Oosten, noch aan het feit dat Rusland vraagtekens plaatst bij het CFE- en het INF-verdrag.

Tot slot is het zo dat de aard van de conflicten nu vooral hybride, asymmetrisch en transversaal is, met de betrokkenheid van Staten en niet-Staten, terroristische groeperingen, guerrillabewegingen, cyberaanvallen, indirecte militaire interventies ("proxy wars") enzovoort.

#### Nr. 42 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Verzoek 3/1 (*nieuw*)

##### Een verzoek 3/1 invoegen, luidende:

*"3/1. te voorzien in de geleidelijke vernieuwing van de militaire uitrusting die onontbeerlijk is voor het volbrengen van de taken van de Belgische Defensie, en daarbij te waken over de Europese integratie van die uitrusting, over de industriële return, over de werkgelegenheidsgraad en over onderzoek en ontwikkeling in België;"*

##### VERANTWOORDING

Als gevolg van het gebrek aan investeringen in uitrusting, het gebrek aan onderhoud en het langdurig gebruik van soms verouderd materieel is onze Defensie niet alleen minder operationeel geworden, maar komt ook de veiligheid van onze militairen in België en op zending in het buitenland in het gedrang.

mais qui sont tout aussi importantes pour la défense de nos valeurs et de nos intérêts, par exemple:

- l'instabilité et la violence en Afrique centrale;
- les tensions en mer de Chine, face à une certaine volonté d'expansion chinoise;
- la sécurité et la liberté des routes maritimes internationales;
- les enjeux de la non-prolifération nucléaire et du contrôle de certains armements;
- les enjeux liés à la maîtrise des ressources, entre autres énergétiques.

Il faut souligner aussi l'augmentation des dépenses militaires dans la plupart des régions du monde et notamment au Moyen-Orient et en Extrême-Orient et la remise en question par la Russie des traités CFE et INF.

Enfin il faut constater la nature dorénavant largement hybride, asymétrique et transversale des conflits qui mêlent acteurs étatiques et non-étatiques, groupes terroristes, guérilla, cyber-attaques, interventions militaires indirectes ("proxy wars"), etc.

#### N° 42 DE M. DALLEMAGNE

Point 3/1 (*nouveau*)

##### Insérer un point 3/1, rédigé comme suit:

*"3/1. de renouveler progressivement les équipements militaires indispensables aux missions de la Défense belge, en veillant à l'intégration européenne de ces équipements, aux retours industriels, au niveau d'emploi et à la recherche et au développement en Belgique;"*

##### JUSTIFICATION

Le manque d'investissements dans l'équipement, le manque d'entretien et le maintien prolongé de certains matériels parfois obsolètes rendent notre Défense moins opérationnelle, d'une part, et font peser des risques sur la sécurité de nos militaires en Belgique et en opération à l'étranger, d'autre part.

## Nr. 43 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Verzoek 3/2 (nieuw)

**Een verzoek 3/2 invoegen, luidende:**

*“3/2. in dat opzicht een interfederaal fonds op te richten, specifiek met het oog op investeringen in defensie en op de ontwikkeling van de Belgische defensie-industrie, op de cyberveiligheid en op de versterking van de synergieën tussen civiel en militair onderzoek en ontwikkeling. Dat fonds wordt opgericht via een partnerschap met de industrie en op basis van een samenwerkingsakkoord tussen, enerzijds, de drie gewesten onderling (Vlaanderen, Wallonië, Brussel) en, anderzijds, die gewesten en de federale regering;”.*

## VERANTWOORDING

De vereiste nieuwe investeringen in uitrusting door Defensie (federale bevoegdheid) moeten gepaard gaan met grootschalige economische en industriële implicaties die ten goede komen aan de hele Belgische economie (grotendeels gewestmaterie: bevordering van de groei, creatie van technologische niches met grote meerwaarde, versterking van O&O, uitbouw van een netwerk van partnerondernemingen en lokale toeleveranciers, creatie en handhaving van jobs enzovoort).

## Nr. 44 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Verzoek 5/1 (nieuw)

**Een verzoek 5/1 invoegen, luidende:**

*“5/1. in staat te zijn permanent een expeditiekorps van minstens duizend soldaten, uitgerust met het beste wapentuig, te kunnen inzetten, eventueel verspreid over verschillende operatiegebieden tegelijk;”.*

## VERANTWOORDING

Het is noodzakelijk dat België beschikt over flexibele, snel in het buitenland inzetbare troepen, gebaseerd op de vier bestaande componenten, zodat de politieke besluitvormers een ruime waaier aan keuzes hebben, afhankelijk van de diverse configuraties.

## N° 43 DE M. DALLEMAGNE

Point 3/2 (nouveau)

**Insérer un point 3/2, rédigé comme suit:**

*“3/2. de créer à cet égard, un fonds interfédéral spécifiquement dédié aux investissements en matière de défense et au développement de l'industrie belge de la défense, de la cyber sécurité et au renforcement des synergies entre R&D civile et militaire. Ce fond est créé en partenariat avec l'industrie et sur base d'un accord de coopération entre les trois Régions (Flandre, Wallonie, Bruxelles) et entre celles-ci et le gouvernement fédéral;”.*

## JUSTIFICATION

Le nécessaire réinvestissement dans l'équipement par la Défense (compétence fédérale) doit impliquer d'importantes retombées économiques et industrielles qui bénéficieront à l'ensemble de l'économie belge (compétence largement régionalisée: stimulation de la croissance, création de niches technologiques à haute valeur ajoutée, renforcement de la R&D, développement d'un réseau d'entreprises partenaires et de sous-traitants locaux, création et maintien d'emplois, etc.).

## N° 44 DE M. DALLEMAGNE

Point 5/1 (nouveau)

**Insérer un point 5/1, rédigé comme suit:**

*“5/1. d'être en mesure de déployer en permanence un corps expéditionnaire d'au moins mille soldats dotés du meilleur armement, éventuellement répartis sur plusieurs théâtres d'opération en même temps;”.*

## JUSTIFICATION

Il est nécessaire pour la Belgique de disposer de forces flexibles, rapidement déployables à l'étranger, basées sur les quatre composantes actuelles et offrant de la sorte une palette d'options large aux décideurs politiques, en fonction des diverses configurations.

Nr. 45 VAN DE HEER **DALLEMAGNE**Verzoek 8/1 (*nieuw*)**Een verzoek 8/1 invoegen, luidende:**

*“8/1. met het oog op een goede geografische spreiding van onze militaire installaties:*

*— te zorgen voor een evenwichtige geografische spreiding van de militaire infrastructuur over de verschillende gewesten van het land; daartoe moet een militaire basis in het centrum van Henegouwen worden geopend;*

*— in ieder geval de volgende militaire infrastructuren te behouden: de luchtmachtbasis van Florennes, Bastogne;”.*

## VERANTWOORDING

Het is belangrijk te benadrukken dat de militaire infrastructuur evenwichtig gespreid moet zijn over de drie gewesten en verschillende werkgelegenheidsgebieden, onder meer die rond Luik en Charleroi.

Bovendien is een groot deel van die infrastructuur (militaire kwartieren, lucht- en zeemachtbasissen, competentiecentra en kazernes) in min of meerdere mate verouderd; bijgevolg zijn er investeringen nodig om ze weer op te frissen

Nr. 46 VAN DE HEER **DALLEMAGNE**Verzoek 9/1 (*nieuw*)**Een verzoek 9/1 invoegen, luidende:**

*“9/1. in te gaan op de oproep van de voorzitter van de Europese Commissie om een echte geïntegreerde Europese defensie uit te bouwen, die als enige structuur de Europese Unie beter in staat stelt om de wereldvrede te bewaren en de complexe veiligheidsuitdagingen aan te gaan in een beperkte budgettaire context; een strategisch militair convergentieplan op te stellen met onze buurlanden (Nederland, Luxemburg, Frankrijk en Duitsland), waarmee België al een stevige bilaterale samenwerking onderhoudt en die ook stichtende leden van de EU zijn, teneinde een gemeenschappelijke defensiebasis te leggen waarop de Europese defensie zal kunnen bogen;”.*

N° 45 DE M. **DALLEMAGNE**Point 8/1 (*nouveau*)**Insérer un point 8/1, rédigé comme suit:**

*“8/1. afin d’assurer une bonne répartition géographique de nos installations militaires:*

*— de garantir une répartition géographique des infrastructures militaires équilibrée entre les différentes régions du pays; à cet effet d’ouvrir une base militaire dans le centre du Hainaut;*

*— de maintenir en tout cas les infrastructures militaires suivantes: la base aérienne de Florennes, Bastogne,...;”.*

## JUSTIFICATION

Il est important d’insister sur la nécessité d’une répartition géographique des infrastructures militaires qui soit équilibrée entre les trois différentes régions et bassins d’emplois du pays, notamment les bassins de Liège et de Charleroi.

En outre plusieurs de ces infrastructures (quartiers militaires, bases aériennes et navales, centre de compétences, casernes) sont dégradées à des degrés divers et nécessitent dès lors des réinvestissements pour une remise à niveau;

N° 46 DE M. **DALLEMAGNE**Point 9/1 (*nouveau*)**Insérer un point 9/1, rédigé comme suit:**

*“9/1. de répondre à l’appel du Président de la Commission Européenne de réaliser une véritable défense européenne intégrée, seule à même de renforcer la capacité de l’Union Européenne de préserver la paix du monde et de répondre aux défis complexes de sécurité dans un environnement budgétaire contraint; d’établir un plan de convergence militaire stratégique avec les pays voisins de la Belgique, les Pays-Bas, le Luxembourg, la France et l’Allemagne, avec lesquels nous entretenons déjà une coopération bilatérale solide et qui sont aussi des membres fondateurs de l’UE, afin de réaliser un socle de défense commune sur lequel la défense européenne s’appuiera;”.*

## VERANTWOORDING

De geopolitieke context en de huidige bedreigingen hebben gevolgen voor België en de buurlanden, maar ook voor de partners van de Europese Unie en de NAVO. Elkeen moet ook het hoofd bieden aan zware budgettaire beperkingen.

Niet alleen moet de Belgische bilaterale samenwerking diversifiëren om te voorkomen dat men van één enkele partner afhankelijk is, maar bovendien moeten die verschillende samenwerkingen in een geïntegreerd geheel worden ingepast, zodat zij als basis kunnen dienen voor een Europese defensie.

In dat kader onderhoudt België nauwe militaire samenwerkingen met zijn meest directe buurlanden, namelijk Nederland, Luxemburg, Frankrijk en Duitsland.

Die verschillende samenwerkingen moeten geïntegreerd verlopen, zodat ze als basis kunnen dienen voor een toekomstige Europese defensie, zodat de operationele capaciteit van de betrokken landen kan worden versterkt en zodat schaalvoordelen kunnen worden verwezenlijkt.

## JUSTIFICATION

Le contexte géopolitique et les menaces actuelles concernent la Belgique et ses pays voisins, mais aussi ses partenaires de l'Union européenne et de l'OTAN. Chacun d'entre eux doit également faire face à des contraintes budgétaires fortes.

Il est nécessaire non seulement de diversifier la coopération bilatérale belge afin de ne pas être dépendant d'un seul partenaire mais surtout d'intégrer ces coopérations pour qu'elles servent de fondation à une défense européenne.

Dans ce cadre, la Belgique entretient des coopérations militaires étroites avec ses plus proches voisins, à savoir les Pays-Bas, le Luxembourg, la France et l'Allemagne.

Il y a lieu d'intégrer ces diverses coopérations afin de constituer un socle pour une future défense européenne, de renforcer les capacités opérationnelles des pays concernés et de réaliser des économies d'échelle.

Georges DALLEMAGNE (cdH)