

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 november 2014

**BELEIDSVERKLARING (\*)**

**Asiel en Migratie**

---

*Zie:*

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**  
001: Federale regeringsverklaring.  
002 tot 020: Beleidsverklaringen.

---

(\*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

18 novembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION  
POLITIQUE (\*)**

**Asile et Migration**

---

*Voir:*

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**  
001: Déclaration du gouvernement fédéral.  
002 à 020: Exposés d'orientation politique.

---

(\*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*  
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*  
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*  
 CRABV: *Beknopt Verslag*  
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*  
 COM: *Commissievergadering*  
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*  
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*  
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*  
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*  
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*  
 COM: *Réunion de commission*  
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tel. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.dekamer.be  
 e-mail : [publicaties@dekamer.be](mailto:publicaties@dekamer.be)

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.lachambre.be  
 courriel : [publications@lachambre.be](mailto:publications@lachambre.be)

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

Migratie is de uitdaging van de 21ste eeuw. Het aantal conflicthaarden in de wereld neemt ernstig toe. Dit brengt een stroom van vluchtelingen op gang en zet vooral de buurlanden in de herkomstregio's onder druk. Het zet ook België en andere EU-landen voor de grote uitdaging om de migratiestromen, zowel de humanitaire als de economische, beter te organiseren.

Een uitdaging, maar tegelijkertijd ook een enorme kans: dit land heeft "*hands and brains*" en een open blik nodig om zich de komende decennia staande te houden.

DAMES EN HEREN,

De tijd is beperkt. Ik zal me in deze beleidsverklaring toeleggen op een aantal belangrijke elementen uit mijn beleidsnota Asiel en Migratie. Deze maatregelen schrijven zich in in het Regeerakkoord.

3 grote principes zullen de leidraad vormen van mijn beleid voor de komende 5 jaar:

1. Realistisch en sociaal: We leven niet op een eiland. We mogen en kunnen niet wereldvreemd zijn. Wie recht heeft op steun, zal die ook krijgen.

2. Eerlijk en rechtvaardig: Ik zal een asiel- en migratiebeleid voeren waarbij geen valse hoop, geen onrealistische verwachtingen worden gewekt. Snelle procedures en beslissingen moeten dit voorkomen.

3. Correct en duidelijk: genomen beslissingen zullen uitgevoerd worden, ook de negatieve beslissingen. Vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet.

Als bevoegd staatssecretaris wil ik de maatschappij en elke nieuwkomer een garantie bieden op een humaan en correct asiel- en migratiebeleid, voortbouwend op de grondige wijzigingen van de laatste jaren. Samenwerking is cruciaal in het realiseren van deze doelstelling.

Daarom zet ik prioritair in op een intense samenwerking op vier niveaus:

1) de samenwerking binnen de Europese unie;

La migration représente Le défi du 21<sup>e</sup> siècle. Le nombre de conflits à travers le monde ne cesse d'augmenter. Ceux-ci entraînent un afflux de réfugiés qui pèse principalement sur les pays limitrophes des régions d'origine. Face à ce défi, la Belgique et les autres pays de l'Union européenne sont également amenés à mieux organiser les flux migratoires, liés tant à des raisons humanitaires qu'économiques.

Nous nous trouvons face à un défi et simultanément, à une opportunité de taille: la Belgique dispose en effet de main-d'œuvre et de cerveaux ("*hands and brains*") et a besoin de faire preuve d'ouverture pour se maintenir au cours des prochaines décennies.

MESDAMES ET MESSIEURS,

Le temps nous est compté. Dans l'exposé d'orientation politique en matière d'asile et de migration que je vais vous exposer, je vais me concentrer sur un certain nombre d'éléments importants extraits de ma "Note de politique Asile et Migration". Ces mesures s'inscrivent dans l'accord gouvernemental.

Ma politique pour les cinq prochaines années repose sur trois grands principes:

1. Réaliste et sociale: nous ne vivons pas en autarcie. Nous ne pouvons pas nous permettre de faire abstraction du monde qui nous entoure. Par conséquent, il convient de venir en aide aux personnes qui en ont besoin.

2. Honnête et juste: je vais mener une politique d'asile et de migration ne donnant pas de faux espoir et n'entraînant pas d'attentes irréalistes. Des procédures et des décisions rapides viseront à éviter de tels écueils.

3. Correcte et univoque: les décisions prises seront exécutées, en ce compris les décisions négatives: "volontaire si possible, forcé si nécessaire".

En qualité de secrétaire d'État compétent, je tiens à offrir à la société et à tous les primo-arrivants la garantie d'une politique d'asile et de migration correcte et humaine, dans la continuité des profonds changements intervenus ces dernières années. Pour atteindre cet objectif, il est indispensable de travailler avec les divers acteurs concernés.

Ma priorité ira dès lors à une collaboration intensive à quatre niveaux:

1) au sein de l'Union européenne;

- 2) de samenwerking tussen verschillende Federale overheidsdiensten;
- 3) de samenwerking met de deelstaten; en
- 4) tenslotte de samenwerking met de lokale besturen.

In deze beleidsverklaring stel ik u aan de hand van 6 doelstellingen concrete acties voor waarop ik de volgende 5 jaar zal focussen:

### **Doelstelling 1: Een rechtvaardig asielbeleid**

Het recht op asiel is een internationaal recht. Het biedt bescherming aan vervolgte personen overal ter wereld. Dit recht is en blijft de hoeksteen van mijn asielbeleid. Vluchtelingen met een gegronde vrees voor vervolging moeten op asiel kunnen rekenen. Het is evident dat België zijn internationale verplichtingen ten volle zal nakomen en bescherming zal bieden aan zij die hiervoor in aanmerking komen. Daarom zal ik de asielprocedure laten aanpassen in navolging van de Europese richtlijnen. Aan de wijze van beoordeling in eerste aanleg en in beroep wordt niet geraakt.

Ik zal in samenwerking met het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties (UNHCR) structureel verder inzetten op hervestiging van kwetsbare vluchtelingen.

Een rechtvaardig asielbeleid betekent ook het aanpakken van misbruiken. Het effectief beschermen van diegenen die bescherming nodig hebben en er ook recht op hebben en het voorkomen en wegwerken van misbruik van de asielprocedure.

Zo zal ik onder andere inzetten op:

- het versneld afhandelen van ongegronde asiel-aanvragen;
- de bestrijding van oneigenlijke meervoudige asiel-aanvragen; en
- een evaluatie van de recente wetswijzigingen terzake.

- 2) entre les différents services publics fédéraux et les entités fédérées;
- 3) avec les entités fédérées; et enfin
- 4) avec les pouvoirs locaux.

Dans le présent exposé d'orientation politique, je vous propose, sur base de six objectifs, des actions concrètes autour desquelles va s'articuler ma politique au cours des cinq prochaines années:

### **Premier objectif: Une politique d'asile juste**

Le droit d'asile est un droit international. Il offre une protection aux personnes persécutées partout à travers le monde. Ce droit est et reste la pierre angulaire de ma politique d'asile. Les réfugiés ayant des craintes fondées d'être persécutés doivent pouvoir recevoir l'asile. Bien entendu, la Belgique respectera pleinement ses obligations internationales et offrira une protection aux personnes qui réunissent les conditions nécessaires. Je vais donc faire adapter la procédure d'asile à la lumière des directives européennes. En revanche, je n'ai pas l'intention de modifier les règles relatives à l'appréciation des demandes en première instance et relatives aux recours.

Avec le concours du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR), je compte encourager structurellement la réinstallation des réfugiés vulnérables.

Une politique d'asile juste implique également la lutte contre les abus, c'est-à-dire assurer une protection effective des personnes qui en ont réellement besoin et y ont droit et, parallèlement, prévenir et endiguer les abus de la procédure d'asile.

Je compte notamment mettre en place:

- un traitement accéléré des demandes d'asile non fondées,
- la lutte contre les demandes d'asile multiples faisant un usage impropre de la procédure;
- une évaluation des modifications législatives récentes régissant ce type d'abus.

### **Doelstelling 2: Een nieuw opvangmodel voor kandidaat-vluchtelingen**

Het bestaande opvangmodel moet worden aangepast en geoptimaliseerd. De asielprocedure werd aanzienlijk verkort. Het handhaven van een 2-fasen opvangmodel (eerst collectief, dan individueel) is niet langer opportuun. De opvang dient bij voorkeur collectief georganiseerd te worden. De individuele opvang zal prioritair worden voorbehouden aan kwetsbare groepen (zoals bijvoorbeeld, mensen met een fysieke handicap, zwangere vrouwen, alleenstaanden met kinderen, niet-begeleide minderjarige vreemdelingen) en kandidaat-vluchtelingen met een grote kans op erkenning.

Dit nieuwe opvangmodel zal ik invoeren. Ik zal daarbij rekening houden met de noden aan flexibiliteit van het opvangnetwerk. In geval van een stijgende bezetting, garandeer ik steeds een opvangplaats voor alle recht-hebbenden.

### **Doelstelling 3: Een efficiënt migratiebeleid met snelle en correcte procedures**

De huidige vreemdelingenwet vindt haar basis in het jaar 1980. Na meer dan drie decennia van amendementen, aanvullende wetgeving en beleidspraktijken is de transparantie helemaal zoek.

Een duidelijke wetgeving met eenduidige procedures dát is de basis van een degelijk asiel-en migratiebeleid. Hier ga ik werk van maken. Ik zal zo snel mogelijk en daarmee wil ik zeggen uiterlijk begin 2015 een werkgroep oprichten. Deze werkgroep krijgt de opdracht om het huidige kluwen aan wetgeving rond asiel en migratie te ordenen in een transparant Migratiewetboek. Dit wil ik tegen het einde van mijn regeerperiode realiseren.

Daarnaast zal ik acties ondernemen om meervoudige verblijfsaanvragen te vermijden en oneigenlijke parallelle procedures te bestrijden.

Ik zal een billijk rolrecht invoeren. Dit bestaat reeds in de ons omringende landen zoals Nederland, het Verenigd Koninkrijk en Frankrijk. De aanvrager van een verblijfsvergunning betaalt hiermee een vergoeding voor de aangeboden dienstverlening. Daarbij laat ik onderzoeken of het aangewezen is om dit rolrecht te differentiëren of dat daarentegen een uniforme vergoeding

### **Deuxième objectif: Un nouveau modèle d'accueil pour les candidats réfugiés**

Le modèle d'accueil existant se doit d'être adapté et optimisé. Puisque la procédure d'asile a été considérablement raccourcie, il n'est plus opportun de disposer d'un modèle d'accueil en deux phases (d'abord collectif, puis individuel), il serait préférable de privilégier l'accueil collectif. L'accueil individuel sera quant à lui réservé en priorité à des groupes vulnérables (notamment les personnes présentant un handicap physique, les femmes enceintes, les personnes seules avec enfants et les mineurs étrangers non accompagnés) ainsi qu'aux candidats réfugiés qui ont une forte probabilité d'être reconnus réfugiés.

Je vais donc mettre en place ce nouveau modèle d'accueil tout en prenant en compte les besoins de flexibilité du réseau. En cas d'augmentation du taux d'occupation des structures d'accueil, je garantis toujours que les personnes qui y ont droit, bénéficieront d'une place d'accueil.

### **Troisième objectif: Une politique migratoire efficace basée sur des procédures rapides et correctes**

La loi actuelle sur les étrangers remonte à 1980. Après plus de trois décennies d'amendements, de réglementation additionnelle et de pratiques politiques, on peut dire que celle-ci est devenue dénuée de toute transparence.

Or une réglementation transparente contenant des procédures univoques est la garante d'une politique d'asile et d'immigration efficace. Je m'y attèlerai. Pour ce faire, je vais constituer un groupe de travail au plus vite, et par là, j'entends au plus tard à l'horizon 2015. Ce groupe de travail aura pour tâche de compiler les inextricables règles actuelles en matière d'asile et de migration en un Code de la migration transparent. Je compte bien achever cet exercice d'ici le terme de ma législature.

Par ailleurs, j'entreprendrai des actions en vue de dissuader les demandes de séjour multiples et de lutter contre les procédures parallèles faisant un usage impropre de la procédure.

J'ai également comme projet d'instaurer un droit de rôle équitable. Ce système existe déjà dans nos pays voisins, notamment aux Pays-Bas, au Royaume-Uni et en France. Le demandeur d'un permis de séjour s'acquitte ainsi d'une somme d'argent pour le service offert. Je ferai en outre examiner s'il est indiqué de différencier cette forme de droit de rôle en fonction du

wordt aangerekend. De bijdrage zal in het licht van de verstrekte dienstverlening billijk zijn.

Kwetsbare groepen zoals slachtoffers mensenhandel, niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, kandidaat-vluchtelingen, aanvragers subsidiaire bescherming en mensen die beroep doen op de procedure medische regularisatie worden vrijgesteld van dit rolrecht. De EU-burgers worden vrijgesteld om het recht van vrij verkeer van personen binnen de EU te vrijwaren.

We moeten ons ook hoffelijk opstellen naar nieuwkomers. Een correcte en snelle organisatie met betrekking tot de wettelijke toegang tot het grondgebied is een kerntaak van de overheid. Spijtig genoeg zien we in de praktijk dat dit niet altijd het geval is.

Het is mijn ambitie om het nodige te doen zodat mijn administratie snel een visum voor tijdelijk verblijf kan afleveren voor bijvoorbeeld toeristen of mensen die op familiebezoek komen.

Ik neem ook maatregelen zodat vreemdelingen met een onbeperkt verblijf automatisch een verwittiging krijgen wanneer hun verblijfskaart vervalst. Zo kunnen ze zich tijdig in orde stellen.

Ik maak een prioriteit van de bescherming van de openbare orde en de nationale veiligheid en verzeker dat criminelen en delinquenten zonder wettig verblijf niet in aanmerking zullen komen voor een verblijfsstatuut.

Ik zal ervoor zorgen dat een aantal gemachtigde personen van de DVZ toegang tot de Algemene Nationale Gegevensbank en het strafregister krijgt. Deze toegang zorgt ervoor dat DVZ de nodige informatie krijgt en zo haar beslissingen tot terugwijzing of inreisverboden kan motiveren op basis van inbreuken op de openbare orde. Het spreekt voor zich dat de wet op de privacy maximaal gerespecteerd wordt.

#### **Doelstelling 4: Het verbeteren van de situatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV)**

Niet Begeleide Minderjarige Vreemdelingen vormen een uiterst kwetsbare groep die beschermd moet worden. Als staatssecretaris voor Asiel en Migratie wil ik onze Europese voortrekkersrol blijvend opnemen. Het belang van het kind staat bij dit alles centraal.

type de demande de séjour ou s'il y a lieu de prévoir un montant forfaitaire. La contribution réclamée sera proportionnée au service fourni.

Sont exemptés de ce droit de rôle: les groupes vulnérables tels que les victimes de traite des êtres humains, les mineurs étrangers non accompagnés, les candidats-réfugiés, les demandeurs d'une protection subsidiaire et les personnes qui invoquent une procédure de régularisation médicale. Les citoyens de l'UE en sont également dispensés afin de préserver le droit de libre circulation des personnes au sein de l'Union.

Nous devons aussi être courtois vis-à-vis des primo-arrivants. L'organisation correcte et rapide de l'accès légal au territoire est une mission essentielle des autorités. Malheureusement, force est de constater que souvent, tel n'est pas le cas.

Je tiens à faire le nécessaire pour que mon administration délivre rapidement les visas de séjour temporaire, par exemple aux touristes ou aux personnes qui viennent rendre visite à leur famille.

Je prendrai également des mesures afin que les étrangers en séjour illimité soient prévenus automatiquement lorsque leur titre de séjour arrive à expiration. Ils auront ainsi le temps de se mettre en ordre.

Pour moi, l'une des priorités consiste à protéger l'ordre public et la sécurité nationale et à s'assurer que les criminels et délinquants qui ne sont pas en séjour légal n'entrent pas en considération pour l'obtention d'un statut de séjour.

Je veillerai à ce que quelques personnes habilitées de l'OE puissent avoir accès à la Banque de données nationale générale et au casier judiciaire. Cet accès permet à l'OE de se procurer les informations nécessaires afin de motiver ses décisions de renvoi ou d'interdiction d'entrée sur la base d'infractions liées à l'ordre public. Bien entendu, tout sera mis en œuvre afin de respecter la loi sur la protection de la vie privée.

#### **Quatrième objectif: Améliorer la situation des mineurs étrangers non accompagnés (MENA)**

Les mineurs étrangers non accompagnés représentent un groupe particulièrement vulnérable qui doit être protégé. En tant que secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, je tiens à ce que notre pays reste une figure de proue à l'échelon européen. Dans ce cadre, l'intérêt de l'enfant doit en effet rester au cœur des préoccupations.

Ik wil tijdens de komende regeerperiode de bescherming van deze kwetsbare groep versterken. Hiertoe zal ik voorzien in de introductie van een uniforme registratie, in een bijzonder beschermingsstatuut, in een kwalitatieve opvang en in een duurzame oplossing voor deze jongeren.

Ik zal het initiatief nemen opdat de betrokken instanties “een levensproject” voor en met de niet begeleide minderjarige uitwerken. Dit betekent echter niet dat een duurzame oplossing per definitie hier in dit land ligt. Een duurzame oplossing kan ook inhouden dat de minderjarige terugkeert naar zijn thuisland en daar onder begeleiding zijn ‘levensproject’ verderzet.

### **Doelstelling 5: Regularisatie als uitzonderingsprocedure**

Het Regeerakkoord is ondubbelzinnig: de regularisatie is een uitzonderingsprocedure, waarbij uitsluitend op individuele basis een verblijfsmachtiging wordt toegekend.

Zoals voor elk asiel-, opvang- en migratiedomein zal ik het Regeerakkoord strikt naleven en kondig dan meteen ook aan dat er in deze regeerperiode geen collectieve regularisatie komt.

De noodzaak tot regularisatie moet maximaal worden weggewerkt. Dit zal ik mogelijk maken via snelle en efficiënte procedures, een correct terugkeerbeleid en de invoering van een nieuw migratiewetboek.

Ik wijs er evenwel op dat de regularisatieoperatie van 2009 een uitzonderlijke werklast voor mijn administratie veroorzaakte. Ik heb mijn administratie de opdracht gegeven om deze werklast zo snel als mogelijk volledig weg te werken.

In het kader van de regularisatie zal ik ook de strijd tegen valse documenten (doktersbriefjes, arbeidscontracten, etc) opvoeren.

Het Regeerakkoord voorziet tenslotte dat een oplossing wordt gezocht voor de zeer beperkte groep mensen die buiten hun wil om en ook niet vrijwillig kunnen terugkeren naar hun land van herkomst. Ik zal hieromtrent met mijn administraties samenzitten en een oplossing uitwerken

Au cours de la prochaine législature, je souhaite renforcer la protection de ce groupe cible vulnérable. Pour ce faire, je prévois l'introduction d'un enregistrement harmonisé, d'un statut de protection spécial, d'un accueil de qualité et d'une solution durable pour ces jeunes.

Je prendrai des initiatives afin que les intervenants concernés élaborent un “projet de vie” pour et avec le MENA. Cela ne signifie pas pour autant que la solution durable consiste à rester ici. La solution durable peut très bien impliquer de renvoyer le mineur dans son pays d'origine afin qu'il y poursuive son “projet de vie” moyennant un accompagnement.

### **Cinquième objectif: La régularisation comme procédure exceptionnelle**

L'accord gouvernemental est on ne peut plus clair: la régularisation est une procédure d'exception, dans le cadre de laquelle un droit de séjour est octroyé exclusivement sur une base individuelle.

Comme pour tous les points liés à l'asile, à l'accueil et à la migration, je suivrai l'accord gouvernemental à la lettre et je puis d'ores et déjà annoncer qu'il n'y aura plus de régularisations collectives.

La nécessité de régularisation doit être éliminée au maximum en recourant à des procédures rapides et efficaces, à une politique efficace de retour et à l'introduction d'un nouveau code de la migration.

Je tiens à souligner que l'opération de régularisation de 2009 a généré une surcharge de travail exceptionnelle pour mon administration. J'ai dès lors chargé mon administration de résorber cette charge de travail dans les meilleurs délais.

Dans le cadre des régularisations, je renforcerai également la lutte contre les faux documents (faux certificats médicaux, faux contrats de travaux, etc.).

Enfin, l'accord de gouvernement prévoit de trouver une solution pour le groupe très restreint de personnes qui, pour des raisons indépendantes de leur volonté, ne sont pas en mesure de retourner dans leur pays d'origine et ne peuvent partir volontairement. Je me pencherai sur la question avec mes administrations afin de dégager des solutions.

**Doelstelling 6: Een duidelijk en correct beleid waarbij beslissingen worden uitgevoerd. Ook negatieve beslissingen. Terugkeer verloopt vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet**

Samen met mijn diensten zal ik een kwaliteitsvol, humaan en duurzaam terugkeerbeleid realiseren volgens het principe “vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet”.

We stellen een significante daling vast van de vrijwillige terugkeer.

Ik wil in deze regeerperiode dan ook sterker inzetten op deze eerste pijler. Om het beleid van vrijwillige terugkeer te laten slagen, is een gecoördineerde samenwerking tussen de betrokken partners primordiaal.

Een doorgedreven sensibilisering en een duidelijke, correcte communicatie door de verschillende partners op het terrein zijn ook van cruciaal belang. Zo moet men de kandidaat-vluchtelingen er van in het begin attent op maken dat terugkeer een reële mogelijkheid is waarmee men rekening moet houden.

Het terugkeerbeleid vormt het logische sluitstuk van een performant asiel- en migratiebeleid. Wanneer de vreemdeling niet kiest voor de vrijwillige terugkeer, dwingen meer repressieve maatregelen zich op. Ook dat is een rechtstaat.

In de pijler van de gedwongen terugkeer, wil ik een duidelijk onderscheid maken tussen repatriëringen, Dublin overnames, bilaterale overnames en terugdrijvingen.

Over de gehele lijn, stellen we ook hier een daling vast.

Mijn doel is om in deze regeerperiode stappen te ondernemen die ervoor zorgen dat wanneer men vrijwillige terugkeer weigert, de overheid meer én efficiënter inzet op gedwongen terugkeer.

Bij de uitvoering van deze gedwongen terugkeer staat een humane aanpak centraal.

Ik zal nóg meer focussen op de maatschappelijke en psychosociale begeleiding. In overleg met de Federale Politie wil ik de rol van het maatschappelijk en psychologisch ondersteuningsteam optimaliseren.

In samenspraak met de minister van Binnenlandse Zaken onderzoek ik of er meer begeleiders kunnen worden opgeleid. Opleidingen en sociale vaardigheden zullen de begeleiders toelaten om deze delicate opdracht tot een goed einde te brengen.

**Sixième objectif: Une politique univoque et correcte dont les décisions sont appliquées, en ce compris les décisions négatives. Un retour volontaire si possible, forcé si nécessaire**

Avec mes services, je vais mener une politique de retour de qualité, humaine et durable selon le principe “volontaire si possible, forcé si nécessaire”.

Nous observons une baisse significative du nombre de retours volontaires.

Une collaboration coordonnée entre les acteurs concernés est essentielle si nous voulons parvenir à une politique de retour volontaire efficace.

Une sensibilisation poussée et une communication claire et correcte entre différents partenaires sur le terrain sont également indispensables. D'emblée, les candidats-réfugiés doivent être informés du fait que le retour est une possibilité réelle dont ils doivent tenir compte.

La politique de retour constitue le point d'orgue d'une politique d'asile et de migration performante. Lorsque l'étranger choisit de ne pas repartir volontairement, des mesures plus répressives doivent être prises. L'État de droit, c'est ça aussi.

En ce qui concerne la question du retour forcé, je tiens à opérer une distinction claire entre les rapatriements, les reprises Dublin, les reprises bilatérales et les refoulements.

Tous ces retours sont en baisse.

Mon objectif sous la présente législature est donc, quand le retour sur une base volontaire est impossible, de prendre les mesures nécessaires et efficaces pour un retour forcé.

Pour assurer ces retours forcés, une approche humaine s'avère indispensable.

L'accompagnement social et psychosocial sera encore renforcé. Dans ce cadre, j'entends perfectionner le rôle de l'équipe de soutien social et psychologique en concertation avec la Police fédérale.

Avec le ministre de l'Intérieur, j'envisagerai également de former davantage d'accompagnateurs. Les formations et aptitudes sociales permettront aux accompagnateurs de mener à bon port cette délicate mission.



Het is mijn intentie om de terugkeer te verhogen. Er wordt gestreefd naar een verhoging van het slaagpercentage van de effectieve terugkeer door onder meer het vermijden van dilatoire procedures louter om de terugkeer uit te stellen.

Conform het Regeerakkoord zal optimaal gebruik worden gemaakt van de Europese fondsen en Frontex vluchten.

Het verblijf van illegale delinquenten vormt een probleem voor de openbare orde en de nationale veiligheid. In uitvoering van het Regeerakkoord zullen we prioritair inzetten op de terugkeer van deze groep en ook op de groep van (ex-)gedetineerden die illegaal in ons land verblijven.

We zullen ook de gesloten vleugel voor de opvang van bewoners met gedragsproblemen evalueren en eventueel uitbreiden. Aan DVZ wil ik de wettelijke mogelijkheid geven om iedere vreemdeling in illegaal verblijf, die uit de gevangenis vrijkomt, te repatriëren. Ik zal de mogelijkheden laten onderzoeken om terugkeer nog vóór de vrijlating uit te voeren.

Ik zal tijdens mijn regeerperiode de strijd tegen het internationale terrorisme en het gewelddadig jihadisme opvoeren. DVZ moet de juiste instrumenten in handen krijgen om krachtdadig op te treden.

— Deelname aan een gewapend conflict in bepaalde gebieden willen we tegen gaan. Dit betreft zowel de uitreis naar, het verblijf in als de terugkeer uit deze regio's. In eerste instantie zullen we bekijken hoe we de wetgeving kunnen aanpassen zodat we — waar nodig — de gevallen kunnen uitbreiden waarvoor een inreisverbod kan afgeleverd worden. Dit conform de Europese regelgeving.

— Bovendien kunnen personen die niet over de Belgische nationaliteit beschikken, tijdelijk of definitief de toegang tot het Belgische grondgebied worden ontzegd.

— Wanneer er indicaties zijn van betrokkenheid bij terrorisme en gewelddadig jihadisme zal er systematisch onderzocht worden of de status van vluchteling of subsidiaire bescherming kan ingetrokken worden. Dit geldt evenzeer voor de intrekking van de verblijfsvergunning van niet-Belgen.

J'ai l'intention d'augmenter le nombre de retours. En outre, j'espère bien parvenir à augmenter le taux de réussite des retours effectifs, en évitant notamment les procédures dilatoires visant à les retarder.

En vertu de l'accord de gouvernement, les fonds européens et les vols Frontex seront exploités de manière optimale.

Le séjour de délinquants en situation illégale représente un problème pour l'ordre public et la sécurité nationale. En exécution de l'accord gouvernemental, la priorité sera accordée au retour de ce groupe ainsi qu'au groupe des (ex-)détenus en séjour illégal dans notre pays.

Nous procéderons aussi à l'évaluation et à l'extension éventuelle de l'aile fermée réservée à l'accueil des résidents présentant des troubles du comportement. Par ailleurs, j'entends donner à l'OE la possibilité d'éloigner tout étranger en séjour illégal qui a été libéré après un séjour en prison et je ferai examiner les possibilités d'appliquer une mesure d'éloignement avant la libération.

Au cours de la présente législature, je m'impliquerai dans la lutte contre le terrorisme international et le djihadisme violent. À cet effet, l'OE devra disposer des instruments adéquats pour intervenir de manière performante.

— La participation à un conflit armé sur certains territoires sera combattue. Cela concerne tant le départ vers, le séjour dans que le retour de ces régions. Dans un premier temps, nous examinerons dans quelle mesure la législation pourra être adaptée afin d'étendre, si nécessaire, les cas de délivrance d'une interdiction d'entrée, conformément à la législation européenne.

— En outre, une interdiction de territoire, soit à titre temporaire soit à titre définitif, pourra être prononcée à l'encontre d'une personne n'ayant pas la nationalité belge.

— En présence d'indices d'implication terroriste ou de djihadisme violent, il sera systématiquement examiné si le statut de réfugié ou la protection subsidiaire peuvent être retirés. Le permis de séjour des non-Belges peut être retiré dans le même cas.

Terugkeer organiseren is nooit eenvoudig. Er komen héél wat administratieve procedures bij kijken. Readmissieakkoorden vergemakkelijken dit proces. Het sluiten van deze akkoorden op Belgisch, Europees en Benelux niveau is dan ook erg belangrijk, maar vaak bijzonder moeilijk. Een evaluatie van het beleid dringt zich op.

Tot slot wil ik tijdens de komende regeerperiode de bescherming van slachtoffers van mensenhandel, schijnhuwelijken en schijnnerkenning blijven garanderen. Dit met bijzondere aandacht voor de uitbuiting van *au pairs*. Ook wil ik de nodige acties ondernemen om de procedure inzake erkenning van de staatloosheid vlotter te laten verlopen.

Migratie van mensen die in ons land willen komen werken of studeren, zal ik stimuleren. Hiervoor zal ik samenwerken met de Deelstaten zonder aan hun bevoegdheden te raken.

### UITLEIDING

DAMES EN HEREN,

Ik begon mijn beleidsverklaring met te stellen dat migratie de uitdaging is van de 21ste eeuw. Ik wil deze uitdaging samen met u aangaan. Ik wil van migratie een positief verhaal maken. Mensen die recht hebben op bescherming, op opvang, op verblijf moeten dit snel kunnen krijgen. Mensen die hier geen aanspraak op kunnen maken moeten dit ook snel weten en geresponsabiliseerd worden via een coherente communicatie door alle partners op het terrein.

Misbruiken tasten de fundamenten van een rechtstaat aan en moeten bestreden worden. Ze hollen de rechten uit van diegenen die daadwerkelijk onze hulp nodig hebben. Humaan zijn, is correct zijn.

*De staatssecretaris voor Asiel en Migratie,*

Theo FRANCKEN

Organiser un retour n'est pas toujours chose aisée. Une kyrielle de procédures administratives doivent être mises en branle. Les accords de réadmission facilitent ce processus. La conclusion d'accords de réadmission au niveau de la Belgique, de l'Europe et du Benelux est dès lors capitale. Mais souvent très difficiles à conclure. Une évaluation s'impose.

Enfin, au cours de la prochaine législature, j'entends continuer à garantir la protection de personnes qui sont victimes de la traite des êtres humains, des mariages de complaisance et de fausses reconnaissances, tout en accordant une attention particulière à l'exploitation des jeunes "au pair". Je tiens également à entreprendre les actions nécessaires afin d'assouplir la procédure en matière de reconnaissance d'apatridie.

J'encouragerai aussi la migration de personnes qui viennent travailler ou étudier dans notre pays. Dans cette optique, je travaillerai main dans la main avec les entités fédérées, dans le respect de leurs compétences.

### MOT DE CLÔTURE

MESDAMES ET MESSIEURS,

J'ai entamé mon exposé d'orientation politique en annonçant que la migration constituait le défi du 21<sup>e</sup> siècle. J'insiste pour prendre cet engagement envers vous. Je tiens à faire de la migration une expérience positive. Les personnes qui ont droit à une protection, à un accueil ou à un séjour doivent l'obtenir le plus rapidement possible. Parallèlement, les personnes qui ne peuvent y prétendre doivent aussi en être informés dans les plus brefs délais et être responsabilisés grâce à une communication par l'ensemble des partenaires de terrain.

Les abus nuisent aux fondements d'un État de droit et doivent être combattus; ils portent atteinte aux droits des personnes qui ont réellement besoin de notre aide. Être humain, c'est être correct.

*Le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,*

Theo FRANCKEN