

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 juin 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 2007
réglant l'installation
et l'utilisation de caméras de surveillance**

(déposée par Mme Sabien
Lahaye-Battheu et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 juni 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 21 maart 2007
tot regeling van de plaatsing
en het gebruik van bewakingscamera's**

(ingediend door mevrouw Sabien
Lahaye-Battheu c.s.)

RÉSUMÉ

Les services de police ne peuvent utiliser des caméras de surveillance mobiles que dans le cadre de grands rassemblements. Afin d'accroître l'efficacité du maintien de l'ordre, cette proposition de loi prévoit une exception pour les caméras de reconnaissance de plaques d'immatriculation.

SAMENVATTING

Politiediensten kunnen enkel in het kader van grote volkstoelopen gebruik maken van mobiele bewakingscamera's. Om een efficiëntere ordehandhaving mogelijk te maken, maakt dit wetsvoorstel een uitzondering voor zogenaamde nummerplaatherkenningscamera's.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il est fait un usage de plus en plus fréquent des caméras ANPR (*Automatic NumberPlate Recognition*). Ces caméras de reconnaissance de plaques d'immatriculation enregistrent et reconnaissent les plaques minéralogiques des véhicules et sont la plupart du temps utilisées pour lutter contre la criminalité et améliorer la sécurité routière.

Ces caméras pouvant être considérées comme des caméras de surveillance, la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance est dès lors d'application.

En vertu de la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance (ci-après: "la loi sur les caméras de surveillance"), on entend par "caméra de surveillance": tout système d'observation fixe ou mobile dont le but est de prévenir, de constater ou de déceler les délits contre les personnes ou les biens ou les nuisances au sens de l'article 135 de la nouvelle loi communale, ou de maintenir l'ordre public, et qui, à cet effet, collecte, traite ou sauvegarde des images; est réputée mobile, la caméra de surveillance qui est déplacée au cours de l'observation afin de filmer à partir de différents lieux ou positions.

L'article 7/1 de la même loi prévoit, en outre, que dans le cadre de grands rassemblements, tels que visés à l'article 22 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, les services de police peuvent avoir recours aux caméras de surveillance mobiles. Il s'agit exclusivement de missions non permanentes et dont la durée d'exécution est limitée.

L'article 7/1, alinéa 2, ajoute que des caméras de surveillance mobiles peuvent être utilisées dans un lieu ouvert ou dans un lieu fermé accessible au public.

Cette disposition s'avère problématique quant à son application aux caméras ANPR mobiles. Les caméras mobiles qui sont montées sur des véhicules en vue de la reconnaissance automatique des plaques d'immatriculation peuvent en effet, en vertu de la législation actuelle, être considérées comme illicites dès lors que, conformément à la loi sur les caméras de surveillance, elles ne peuvent être utilisées que dans le cadre de grands rassemblements.

Ce problème doit être résolu, en particulier en ce qui concerne les caméras ANPR mobiles, si l'on veut

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Steeds meer wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde ANPR-camera. ANPR-camera's (*Automatic NumberPlate Recognition*), de zogenaamde nummerplaatherkenningscamera's, registreren en herkennen de kentekens van voertuigen. De camera's worden meestal ingezet als middel om de criminaliteit te bestrijden en de verkeersveiligheid te verbeteren.

Deze camera's kunnen worden beschouwd als bewakingscamera's, waardoor de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's van toepassing is.

Krachtens de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's (hierna: "de Camerawet") wordt onder "bewakingscamera" verstaan: elk vast of mobiel observatiesysteem dat tot doel heeft misdrijven tegen personen of goederen of overlast in de zin van artikel 135 van de nieuwe gemeentewet te voorkomen, vast te stellen of op te sporen, of de openbare orde te handhaven en dat hiervoor beelden verzamelt, verwerkt of bewaart; de bewakingscamera die verplaatst wordt tijdens de observatie teneinde vanaf verschillende plaatsen en posities te filmen, wordt als mobiel beschouwd.

Verder bepaalt artikel 7/1 van dezelfde wet dat in het kader van grote volkstoelopen, als bedoeld in artikel 22 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, de politiediensten kunnen gebruik maken van mobiele bewakingscamera's. Het betreft uitsluitend niet-permanente opdrachten die tevens in uitvoeringstijd beperkt zijn.

Het tweede lid van artikel 7/1 voegt daaraan toe dat mobiele bewakingscamera's in een niet-besloten plaats of een voor het publiek toegankelijke besloten plaats kunnen worden gebruikt.

Deze bepaling blijkt problematisch te zijn wat betreft haar toepassing op de mobiele ANPR-camera's. Mobiele camera's die op voertuigen gemonteerd worden met het oog op automatische nummerplaatherkenning, kunnen — overeenkomstig de huidige wetgeving — m.n. als onwettig worden beschouwd omdat deze mobiele camera's volgens de Camerawet thans enkel mogen worden gebruikt bij grote volkstoelopen.

Dit probleem, specifiek wat de mobiele ANPR-camera's betreft, moet worden opgelost om te vermijden

éviter que soit mise en péril l'utilisation de ces systèmes d'observation spécifiques par les services de police.

La proposition de loi vise dès lors à modifier les articles 7/1 et suivants de la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance de manière à permettre l'utilisation, sous certaines conditions, de caméras ANPR mobiles.

En tout état de cause, la loi précitée est d'application. La police est également de cet avis. Nous sommes aussi parfaitement conscients que dès que les données collectées par la caméra ANPR seront reliées p. ex. à la banque de données nationale générale (BNG), nous pourrions considérer que le champ d'application strict de la loi sur les caméras de surveillance est outrepassé.

Dans ce cas, il conviendra, outre la loi susvisée, d'appliquer également la loi relative au traitement des données à caractère personnel en combinaison avec la loi sur la fonction de police, le Code d'instruction criminelle et les lois pénales spéciales.

Il conviendra en particulier d'appliquer les articles 44/1 et suivants de la loi sur la fonction de police, qui règlent la gestion des informations par les services de police, ainsi que la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

dat het gebruik van dergelijke specifieke observatiesystemen, door de politiediensten, in het gedrang komt.

Het wetsvoorstel heeft derhalve tot doel om artikel 7/1 e.v. van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, te wijzigen zodat het — onder bepaalde modaliteiten of voorwaarden — mogelijk wordt te voorzien in het gebruik van mobiele ANPR-camera's.

De camerawet is in ieder geval van toepassing. Ook de politie is deze mening toegedaan. De indieners zijn er zich evenzeer van bewust dat van zodra de gegevens van de ANPR-camera worden gekoppeld aan bv. de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG), we kunnen aannemen dat het strikte toepassingsgebied van de camerawet wordt overschreden.

In dat geval zal naast de camerawet ook toepassing moeten gemaakt worden van de wet op de verwerking van persoonsgegevens in combinatie met de wet op het politieambt, het Wetboek van Strafvordering en de bijzondere strafwetten.

Specifiek dienen te worden toegepast de artikelen 44/1 en volgende van de wet op het politieambt die het beheer regelen van de inlichtingen door de politiediensten, alsook de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Sabien LAHAYE-BATHEU (Open Vld)
 Frank WILRYCX (Open Vld)
 Bart SOMERS (Open Vld)
 Patrick DEWAELE (Open Vld)
 Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 7/1, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance, inséré par la loi du 12 novembre 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots "peuvent avoir recours aux caméras de surveillance mobiles dans le cadre" sont remplacés par les mots "ne peuvent avoir recours aux caméras de surveillance mobiles que dans le cadre";

2° une nouvelle phrase rédigée comme suit est insérée après la première phrase: "Cette restriction ne s'applique pas en ce qui concerne l'utilisation de caméras mobiles dédiées uniquement à la reconnaissance des plaques d'immatriculation."

Art. 3

Dans l'article 7/2, § 3, alinéa 2, de la même loi, inséré par la loi du 12 novembre 2009, la première phrase est remplacée par ce qui suit:

"Lorsque l'officier de police administrative décide de recourir à l'utilisation de caméras mobiles, il notifie la décision à la Commission de la protection de la vie privée au plus tard la veille du jour soit de l'utilisation d'une caméra mobile ANPR, soit dudit rassemblement, sauf en cas d'urgence."

4 juin 2013

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7/1, eerste lid, van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, ingevoegd bij de wet van 12 november 2009, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen het woord "bewakingscamera's" en het woord "in" worden de woorden "maar enkel" ingevoegd;

2° na de eerste zin wordt een nieuwe zin ingevoegd, luidende: "Deze beperking is niet van toepassing wat betreft het gebruik van mobiele camera's die louter op nummerplaatherkenning gericht zijn".

Art. 3

In artikel 7/2, § 3, tweede lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 12 november 2009, wordt de eerste zin vervangen als volgt:

"Wanneer de officier van bestuurlijke politie beslist over te gaan tot het gebruik van mobiele camera's, geeft hij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer kennis van die beslissing uiterlijk de dag die vooraf gaat hetzij aan het gebruik van een mobiele ANPR-camera, hetzij aan de genoemde volkstoeloop, behalve in het geval van dringende noodzakelijkheid".

4 juni 2013

Sabien LAHAYE-BATHEU (Open Vld)
 Frank WILRYCX (Open Vld)
 Bart SOMERS (Open Vld)
 Patrick DEWAEL (Open Vld)
 Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)