

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 januari 2010

WETSVOORSTEL

**streckende tot een verbod op het onverdoofd
ritueel slachten van dieren**

(ingediend door mevrouw Rita De Bont,
de heren Koen Bultinck en Peter Logghe en
mevrouw Barbara Pas)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 janvier 2010

PROPOSITION DE LOI

**interdisant les abattages rituels d'animaux
sans étourdissement**

(déposée par Mme Rita De Bont,
MM. Koen Bultinck et Peter Logghe et
Mme Barbara Pas)

SAMENVATTING

Het slachten van een dier mag slechts plaatshebben na bedwelming van het dier. Bij uitzondering mag men in het kader van religieuze riten toch dieren onverdoofd slachten.

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel horen onverdoofde slachtingen niet thuis in een beschaafd land, ook al zouden ze voortkomen uit religieuze voorschriften. Ze stellen dan ook voor de uitzondering voor onverdoofd ritueel slachten uit de wetgeving te schrappen.

Een verbod op rituele slachtingen is volgens hen niet in strijd met het grondwettelijk en verdragsrechtelijk gewaarborgde recht op vrijheid van godsdienst.

RÉSUMÉ

L'abattage d'un animal ne peut avoir lieu qu'après étourdissement de l'animal. Toutefois, des animaux peuvent exceptionnellement être abattus sans étourdissement dans le cadre de rites religieux.

Selon les auteurs de cette proposition de loi, les abattages sans étourdissement n'ont pas leur place dans un pays civilisé, même s'ils sont prescrits par un rite religieux. Ils proposent dès lors de supprimer de notre législation l'exception pour les abattages rituels sans étourdissement.

Selon eux, une interdiction des abattages rituels n'est pas contraire au droit à la liberté de religion garantie par la Constitution et les conventions.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de afgelopen decennia is er in Europa hard gewerkt aan de ontwikkeling van een cultuur van dierenrechten en dierenwelzijn. Toch zijn er nog steeds praktijken die aanleiding tot bezorgdheid geven, niet in het minst de rituele slachtradities, die haaks staan op het respect voor het dierenwelzijn. De voorbije maanden werden nog beeldopnames gemaakt in elf slachthuizen, waaruit blijkt dat heel wat dieren onverdoofd de keel wordt doorgesneden, waarna de dieren doodbloeden terwijl ze nog bij bewustzijn zijn. Het lijkt geen twijfel dat deze dieren angsten hebben doorstaan en hebben geleden.

De wet van 14 augustus 1986 bepaalt dat het slachten van dieren slechts na bedwelming kan, of in geval van heirkraft, volgens de minst pijnlijke methode. Het zesde hoofdstuk van de wet voorziet echter in een belangrijke uitzondering in geval van slachtingen die voorgeschreven zijn door de 'ritus van een eredienst'. In dit geval kunnen dieren zonder bedwelming worden geslacht, wat een schending inhoudt van de principiële basis van de bepalingen tegen het doden van dieren uit de dierenbeschermingswet.

De Europese regelgeving ligt vervat in de richtlijn 93/119/EG van de Raad van 22 december 1993 inzake de bescherming van dieren bij het slachten en doden en stelt enerzijds als principe dat de dieren elk lijden moet worden bespaard, maar oordeelt anderzijds dat het nodig is om rekening te houden met de speciale vereisten ten behoeve van bepaalde religieuze riten, waardoor de vereiste van bedwelming niet ten allen tijde geldt. De EU-richtlijn biedt de lidstaten immers ruimte om uitzonderingen toe te staan (artikel 5.2).

Ondanks deze wettelijke garanties die hoofdzakelijk gebaseerd zijn op de godsdienstvrijheid, kan het ritueel slachten slechts op een minimale bijval rekenen. Er bestaat geen maatschappelijk draagvlak voor en dierenrechtenorganisaties veroordelen zonder enige uitzondering het slachten zonder bedwelming. Ook talrijke dierengeneeskundige organisaties dringen aan op een verbod op onbedwelmd slachten, denk maar aan de Federation of Veterinarians of Europe (FVE) die meer dan 30 Europese landen vertegenwoordigt. Niet verwonderlijk dat in het binnen- en buitenland reeds wetsvoorstellen werden ingediend om het ritueel slachten te verbieden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les dernières décennies, l'Europe a œuvré activement au développement d'une culture des droits et du bien-être des animaux. Toutefois, des pratiques préoccupantes subsistent encore, au premier rang desquelles les traditions d'abattage rituel, contraires au respect du bien-être animal. Ces derniers mois, des reportages ont encore été réalisés dans onze abattoirs montrant qu'énormément d'animaux sont égorgés sans étourdissement et perdent ensuite tout leur sang alors qu'ils sont encore conscients. Il ne fait aucun doute que ces animaux ont éprouvé de l'angoisse et ont souffert.

La loi du 14 août 1986 dispose que l'abattage ne peut se pratiquer qu'après l'étourdissement de l'animal ou, en cas de force majeure, suivant la méthode la moins douloureuse. Le chapitre VI de cette loi prévoit cependant une exception de taille pour les abattages prescrits par un rite religieux. Dans ce cas, les animaux peuvent être abattus sans étourdissement, ce qui constitue une violation des principes de base des dispositions contre la mise à mort des animaux de la loi relative à la protection des animaux.

Au niveau européen, l'exigence de l'étourdissement ne s'applique pas en toutes circonstances dès lors que la directive 93/119/CE du Conseil du 22 décembre 1993 sur la protection des animaux au moment de leur abattage ou de leur mise à mort prévoit, d'une part, le principe que toute douleur ou souffrance doit être épargnée aux animaux, mais aussi, d'autre part, qu'il est nécessaire de prendre en compte les exigences particulières de certains rites religieux. La directive européenne permet en effet aux États membres d'accorder des exceptions (article 5.2).

En dépit de ces garanties légales, principalement basées sur la liberté de culte, les abattages rituels ne sont approuvés que par une minorité de citoyens. Ils ne bénéficient d'aucune assise sociale et l'abattage sans étourdissement est condamné par toutes les organisations de défense des droits des animaux sans exception. De nombreuses organisations vétérinaires demandent instamment, elles aussi, que l'on interdise l'abattage sans étourdissement. C'est notamment le cas de la Fédération des vétérinaires européens (FVE), qui représente plus de trente pays d'Europe. Il n'est pas étonnant, dès lors, que des propositions de loi aient déjà été déposées, en Belgique et à l'étranger, pour interdire l'abattage rituel.

In Zweden bijvoorbeeld, dat eveneens gebonden is door mensenrechtenverdragen als het EVRM, is het ritueel slachten verboden, tenzij het onder verdoving gebeurt. Hetzelfde geldt in Zwitserland, Noorwegen en IJsland.

In Nederland werd vorig jaar een initiatiefwet ingediend bij de Raad van State, die intussen naar Tweede Kamer werd gestuurd. De wet wil de uitzonderingspositie opheffen voor rituele slachters, die dieren onverdoofd mogen slachten. De indieners zijn van oordeel dat de wet niet in strijd is met het grondwettelijk recht over de vrijheid van godsdienst omdat iedereen het recht heeft zijn godsdienst te belijden, 'behoudens ieders verantwoordelijkheid voor de wet'. De grootste Nederlandse regeringspartij liet onlangs weten eveneens open te staan voor het drastisch terugdringen van het onverdoofd ritueel slachten. De Koninklijke Nederlandse Maatschappij voor Dierengeneeskunde (KNMvD) stelt dat er binnen de wetenschappelijke wereld overeenstemming bestaat over het feit dat er welzijnsproblemen worden veroorzaakt voorafgaand aan de halssnede en tijdens het verbloeden, wanneer dieren niet worden bedwelmd. De KNMvD is dan ook van mening dat het onbedwelmd slachten zo snel mogelijk moet worden verboden.

Door de wettelijke uitzondering voor ritueel slachten vindt het onverdoofd slachten van dieren op grote schaal plaats en overschrijdt het daarmee ruimschoots de behoefte aan religieus geslacht vlees. Er zijn aanwijzingen dat het vlees ook in het reguliere circuit terechtkomt en daar wordt verkocht zonder etikettering met informatie over de herkomst. De afwezigheid van etikettering moedigt de slachthuizen aan meer en meer onverdoofd te slachten, zelfs voor vlees dat niet voor de halalmarkt is bestemd.

Artikel 16, §1 van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn van dieren bepaalt dat dieren moeten verdoofd worden alvorens ze geslacht worden zodat de dieren geen pijn lijden. De indieners van onderhavig wetsvoorstel vinden dat dit moet gelden voor alle slachtingen met inbegrip van rituele slachtingen. De uitzondering van het tweede lid van artikel 16, §1, van de voormelde wet voor 'slachtingen voorgeschreven door de ritus van een eredienst' moet worden geschrapt. Het gaat immers om ongeoorloofde praktijken waarbij het dier stikt in zijn eigen bloed terwijl het nog bij bewustzijn is. In een beschaafd land zijn dergelijke gebruiken, ook al zouden ze voortkomen uit religieuze voorschriften, onduldbaar.

En Suède, par exemple, qui est également liée par les conventions relatives aux droits de l'homme comme la CEDH, l'abattage rituel est interdit, sauf s'il a lieu après étourdissement de l'animal. Il en va de même en Suisse, en Norvège et en Islande.

Aux Pays-Bas, une proposition de loi d'initiative déposée l'année dernière devant le *Raad van State* et aujourd'hui transmise à la *Tweede Kamer* entend abroger l'exception qui permet aux personnes qui pratiquent des abattages rituels d'abattre des animaux sans les étourdir. Les auteurs de cette proposition de loi estiment que leur proposition ne viole pas le principe constitutionnel de la liberté de culte dès lors que chacun a le droit de pratiquer sa religion "sous réserve de sa responsabilité devant la loi". Le plus grand parti du gouvernement néerlandais a récemment indiqué qu'il était ouvert à une réduction draconienne du nombre d'abattages rituels sans étourdissement. La Société royale de médecine vétérinaire des Pays-Bas (*Koninklijke Nederlandse Maatschappij voor Dierengeneeskunde*, KNMvD) indique que la communauté scientifique est unanime pour dire que des problèmes se posent, en matière de bien-être, lorsque l'animal n'est pas étourdi avant qu'on lui tranche la gorge et qu'il soit saigné. La KNMvD estime dès lors que l'abattage sans étourdissement doit être interdit le plus tôt possible.

Dès lors que la loi prévoit une exception pour les abattages rituels, les abattages d'animaux sans étourdissement ont lieu à grande échelle et dans une proportion dépassant largement les besoins en viande provenant d'abattages religieux. Selon certaines indications, la viande se retrouverait également dans le circuit régulier et y serait vendue sans étiquetage fournissant des informations sur son origine. L'absence d'étiquetage incite les abattoirs à abattre de plus en plus d'animaux sans les étourdir, même pour la viande qui n'est pas destinée au marché halal.

L'article 16, § 1^{er}, de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux prévoit qu'avant l'abattage, les animaux doivent être étourdis afin qu'ils ne souffrent pas. Nous estimons que cette prescription doit s'appliquer à tous les abattages, y compris aux abattages rituels. L'exception prévue par l'alinéa 2 de l'article 16, § 1^{er}, de la loi précitée pour les "abattages prescrits par un rite religieux" doit dès lors être supprimée. Il s'agit en effet de pratiques illicites au cours desquelles l'animal étouffe dans son propre sang alors qu'il est encore conscient. Dans un pays civilisé, de telles pratiques sont intolérables, même si elles sont prescrites par un rite religieux.

Het argument dat het ritueel slachten moet worden toegestaan omwille van de godsdienstvrijheid snijdt geen hout. Een verbod op rituele slachtingen is dan ook niet in strijd met het grondwettelijk en verdragsrechtelijk gewaarborgde recht op vrijheid van godsdienst. Het is aan de belijders van de betreffende erediensten om hun religieuze voorschriften op zodanige wijze toe te passen dat de toepassing verenigbaar is met essentiële normen van de samenleving waarvan ze deel uitmaken, onder meer op het vlak van dierenwelzijn.

Rita DE BONT (VB)
Koen BULTINCK (VB)
Peter LOGGHE (VB)
Barbara PAS (VB)

L'argument selon lequel l'abattage rituel doit être autorisé en raison de la liberté de religion est caduc. Une interdiction des abattages rituels n'est dès lors pas contraire au droit à la liberté de religion garantie par la Constitution et les conventions. Il appartient aux pratiquants des cultes concernés d'appliquer leurs prescriptions religieuses de manière à ce qu'elles soient compatibles avec les normes essentielles de la société dont ils font partie, notamment sur le plan du bien-être animal.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 16 van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren wordt gewijzigd als volgt:

1° § 1, tweede lid wordt opgeheven;

2° § 2, tweede lid wordt opgeheven;

Art. 3

In artikel 24, eerste lid, van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, vervangen bij de wet van 27 mei 1997, vervallen de woorden "of indien een wettelijke of reglementaire bepaling het slachten op rituele wijze buiten een slachthuis toestaat".

10 december 2009

Rita DE BONT (VB)
Koen BULTINCK (VB)
Peter LOGGHE (VB)
Barbara PAS (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 16 de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1^{er}, alinéa 2, est abrogé;

2° le § 2, alinéa 2, est abrogé.

Art. 3

Dans l'article 24, alinéa 1^{er}, de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes, remplacé par la loi du 27 mai 1997, les mots "ou si une disposition légale ou réglementaire autorise l'abattage selon un rite religieux en dehors d'un abattoir" sont supprimés.

10 décembre 2009

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST**Wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren**

Art. 16

§ 1. Het slachten mag slechts na bedwelming van het dier of, in geval van heirkraft, volgens de minst pijnlijke methode plaatshebben.

De bepalingen van hoofdstuk VI van deze wet, artikel 16, § 2, tweede lid, uitgezonderd, zijn evenwel niet van toepassing op slachtingen voorgeschreven door de ritus van een eredienst.

§ 2. De Koning kan de methoden van slachten en bedwelmen bepalen volgens de omstandigheden van het slachten en de diersoort.

De Koning kan bepalen dat sommige slachtingen voorgeschreven door de ritus van een eredienst moeten worden uitgevoerd in erkende slachthuizen of in inrichtingen erkend door de Minister tot wiens bevoegdheid het dierenwelzijn behoort na advies van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, door offeraars die daartoe zijn gemachtigd door de vertegenwoordigers van de eredienst.

Wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel

Art. 24

Het slachten buiten de slachthuizen is verboden, behoudens indien het dier niet onderworpen is aan de keuring die krachtens artikel 2 van deze wet is opgelegd of indien een wettelijke of reglementaire bepaling het slachten op rituele wijze buiten een slachthuis toestaat

Dieren die niet levend in het slachthuis worden binnengebracht mogen slechts voor menselijke consumptie geschikt worden verklaard indien door een dierenarts een vervoerdocument werd afgeleverd waarin hij verklaart een gezondheidsonderzoek voor de keling te hebben uitgevoerd en waarop de aanduidingen voorkomen die vereist zijn voor de keuring in het slachthuis.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren**

Art. 16

§ 1. Het slachten mag slechts na bedwelming van het dier of, in geval van heirkraft, volgens de minst pijnlijke methode plaatshebben.

(...).¹

§ 2. De Koning kan de methoden van slachten en bedwelmen bepalen volgens de omstandigheden van het slachten en de diersoort.

(...).²

Wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel

Art. 24

Het slachten buiten de slachthuizen is verboden, behoudens indien het dier niet onderworpen is aan de keuring die krachtens artikel 2 van deze wet is opgelegd (...).³

Dieren die niet levend in het slachthuis worden binnengebracht mogen slechts voor menselijke consumptie geschikt worden verklaard indien door een dierenarts een vervoerdocument werd afgeleverd waarin hij verklaart een gezondheidsonderzoek voor de keling te hebben uitgevoerd en waarop de aanduidingen voorkomen die vereist zijn voor de keuring in het slachthuis.

¹ Art. 2, 1^o: opheffing.

² Art. 2, 2^o: opheffing.

³ Art. 3: weglating.

TEXTE DE BASE**Loi du 14 août 1986 relative à la protection
et au bien-être des animaux**

Art. 16

§ 1. L'abattage ne peut se pratiquer qu'après étourdissement de l'animal ou, en cas de force majeure, suivant la méthode la moins douloureuse.

Les dispositions du chapitre VI de la présente loi, à l'exception de l'article 16, § 2, alinéa 2, ne s'appliquent toutefois pas aux abattages prescrits par un rite religieux.

§ 2. Le Roi peut déterminer les méthodes d'étourdissement et d'abattage en fonction des circonstances de l'abattage et de l'espèce animale.

Le Roi peut déterminer que certains abattages prescrits par un rite religieux doivent être effectués dans des abattoirs agréés ou dans des établissements agréés par le Ministre qui a le bien-être des animaux dans ses attributions, après avis de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire, par des sacrificateurs habilités à ce faire par les représentants du culte.

**Loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise
et au commerce des viandes**

Art. 24

L'abattage en dehors des abattoirs est interdit sauf dans le cas où l'animal n'est pas obligatoirement soumis à l'expertise en vertu de l'article 2 de la présente loi ou si une disposition légale ou réglementaire autorise l'abattage selon un rite religieux en dehors d'un abattoir.

Des animaux qui ne sont pas vivants au moment de leur arrivée à l'abattoir ne peuvent être déclarés propres à la consommation humaine qu'à condition qu'un document de transport ait été délivré par un médecin vétérinaire dans lequel il déclare avoir fait un examen sanitaire avant la jugulation et donne les indications requises pour l'expertise à l'abattoir.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION**Loi du 14 août 1986 relative à la protection
et au bien-être des animaux**

Art. 16

§ 1. L'abattage ne peut se pratiquer qu'après étourdissement de l'animal ou, en cas de force majeure, suivant la méthode la moins douloureuse.

(...).¹

§ 2. Le Roi peut déterminer les méthodes d'étourdissement et d'abattage en fonction des circonstances de l'abattage et de l'espèce animale.

(...).²

**Loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise
et au commerce des viandes**

Art. 24

L'abattage en dehors des abattoirs est interdit sauf dans le cas où l'animal n'est pas obligatoirement soumis à l'expertise en vertu de l'article 2 de la présente loi (...).³

Des animaux qui ne sont pas vivants au moment de leur arrivée à l'abattoir ne peuvent être déclarés propres à la consommation humaine qu'à condition qu'un document de transport ait été délivré par un médecin vétérinaire dans lequel il déclare avoir fait un examen sanitaire avant la jugulation et donne les indications requises pour l'expertise à l'abattoir.

¹ Art. 2, 1^o: opheffing.

² Art. 2, 2^o: opheffing.

³ Art. 3: suppression.