

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 juni 2009

**WETSONTWERP**

**tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten  
genomen met toepassing van het artikel 13  
van de programmawet van 8 juni 2008**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE  
OVERHEIDSBEDRIJVEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Roel DESEYN**

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Algemene bespreking .....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemming .....	6
IV. Stemming over het geheel .....	6

Voorgaand document:

Doc 52 **2035/ (2008/2009):**  
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

29 juin 2009

**PROJET DE LOI**

**portant confirmation des arrêtés royaux  
pris en application de l'article 13 de la  
loi-programme du 8 juin 2008**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE  
L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET  
DES ENTREPRISES PUBLIQUES  
PAR  
M. **Roel DESEYN**

SOMMAIRE

	Pages
I. Exposé introductif .....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et vote.....	6
IV. Vote sur l'ensemble.....	6

Document précédent:

Doc 52 **2035/ (2008/2009):**  
001: Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: François Bellot

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

CD&V Jenne De Potter, Roel Deseyn, Jef Van den Bergh  
MR François Bellot, Valérie De Bue, Olivier Destrebecq  
PS Linda Musin, Bruno Van Grootenbrulle  
Open Vld Ine Somers, Ludo Van Campenhout  
VB Jan Mortelmans, Bruno Stevenheydens  
sp.a David Geerts, Bruno Tobback  
Ecolo-Groen! Thérèse Snoy et d'Oppuers  
cdH David Lavaux  
N-VA Patrick De Groot

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Leen Dierick, Michel Doomst, Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten  
Philippe Collard, Corinne De Permentier, Jean-Jacques Flahaux, Jacqueline Galant  
Camille Dieu, Karine Lalieux, Isabelle Privé  
Herman De Croo, Sofie Staelraeve, Luk Van Biesen  
Bruno Valkeniers, Francis Van den Eynde, Linda Vissers  
Hans Bonte, Meryame Kitir  
Georges Gilkinet, Stefaan Van Hecke  
Josy Arens, Marie-Martine Schyns  
Ben Weyts, N.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : publicaties@deKamer.be*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be  
e-mail : publications@laChambre.be*

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 juni 2009.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER STEVEN VANACKERE, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN, OVERHEIDSBEDIJVEN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN**

*De minister* legt uit dat het voorliggende wetsontwerp de bekrachtiging betreft, met ingang van hun respectieve data van inwerkingtreding, van de koninklijke besluiten tot hervorming van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI), genomen ter uitvoering van de programmawet van 8 juni 2008.

De artikelen 12 en 13 van die programmawet machtigen de Koning om bepaalde maatregelen te nemen met het oog op de voltooiing van de hervorming van de beheersstructuren van de spoorweginfrastructuur. In artikel 13 van voornoemde programmawet was bepaald dat de genomen koninklijke besluiten zouden ophouden uitwerking te hebben indien zij niet bij wet zouden zijn bekrachtigd binnen een termijn van twaalf maanden na de datum van hun inwerkingtreding.

De minister geeft een overzicht van wat is voorafgegaan. De hervorming van de beheersstructuren van de spoorweginfrastructuur werd aangevat in 2004 en 2005. Zij strekte ertoe het spoorweginfrastructuurbeheer en het spoorvervoer structureel te scheiden. Die doelstelling paste in de uitvoering van Richtlijn 91/440/EEG van 29 juli 1991 betreffende de ontwikkeling van de spoorwegen in de Gemeenschap.

Aldus werd de voorheen enkelvoudige Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen met ingang van 1 januari 2005 gesplitst in vier eenheden:

- de bestaande vennootschap werd voornamelijk behouden als holdingmaatschappij van de groep, voortaan «NMBS Holding» genoemd;
- de bedrijfstak vervoer per spoor van passagiers en goederen werd ingebracht in een nieuwe dochtervennootschap, die de naam «Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen» of afgekort «NMBS» heeft overgenomen;
- het beheer en de exploitatie van de infrastructuur van het Belgische spoorwegnet werden krachtens de wet exclusief overgedragen aan een andere dochtervennootschap, «Infrabel» genoemd, die de beheerder van de spoorweginfrastructuur is geworden in de zin van voornoemde Richtlijn 91/440/EEG;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 17 juin 2009.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. STEVEN VANACKERE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES**

*Le ministre* explique que le projet de loi à l'examen porte sur la confirmation, à compter de leurs dates d'entrée en vigueur respectives, des arrêtés royaux pris en exécution de la loi-programme du 8 juin 2008 en vue de réformer le Fonds de l'infrastructure ferroviaire (FIF).

Les articles 12 et 13 de cette loi-programme autorisaient le Roi à prendre certaines mesures afin de parachever la réforme des structures de gestion de l'infrastructure ferroviaire. L'article 13 de la loi-programme précitée prévoyait que les arrêtés royaux pris pourraient cesser de produire leurs effets s'ils n'ont pas été confirmés par la loi dans les douze mois de leur date d'entrée en vigueur.

Le ministre donne un aperçu de ce qui a précédé. La réforme des structures de gestion de l'infrastructure ferroviaire fut mise en route en 2004 et 2005. Elle visait la séparation structurelle entre la gestion de l'infrastructure ferroviaire et l'activité de transport ferroviaire. Cet objectif s'inscrivait dans la mise en œuvre de la directive 91/440/CEE du 29 juillet 1991 relative au développement des chemins de fer communautaires.

Ainsi, avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2005, l'ancienne Société nationale des Chemins de fer belges unique a été scindée en quatre unités:

- La société existante a été maintenue, pour l'essentiel, comme société holding du groupe, dénommée dorénavant la «SNCB Holding»;
- La branche d'activité du transport ferroviaire de passagers et de marchandises a été apportée à une nouvelle filiale qui a repris la dénomination «Société nationale des Chemins de fer belges» (ou «SNCB» en abrégé);
- La gestion et l'exploitation de l'infrastructure du réseau ferroviaire belge ont été confiées en vertu de la loi, à titre exclusif, à une autre filiale, dénommée «Infrabel», qui est devenue le gestionnaire de l'infrastructure ferroviaire au sens de la directive 91/440/CEE précitée;

– ten slotte werden de eigendom van de bestaande spoorweginfrastructuur en een deel van de historische schulden van de NMBS-groep toegewezen aan een nieuwe afzonderlijke entiteit, het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (hierna het «Fonds»). Op zijn beurt stelt het Fonds, krachtens een huurovereenkomst op lange termijn, zijn spoorwegactiva ter beschikking van Infrabel, de spoorweginfrastructuurbeheerder.

Aan het Fonds werden aldus toegewezen:

- de op 31 december 2004 bestaande spoorweginfrastructuur, voor een totale boekwaarde van 7 182 miljoen euro;
- 34 terreinen, bestemd om te worden verkocht of op een andere manier te worden gevaloriseerd, met een boekwaarde, op 31 december 2004, van 218 miljoen euro;
- de historische schuld van in totaal 7 400 miljoen euro (inclusief 8 miljoen euro interest op kortetermijn-schulden).

Het Fonds werd geconcipieerd als een gesloten fonds, in die zin dat zijn wettelijke opdrachten niet de realisatie van nieuwe infrastructuur omvatten: de nieuwe investeringen inzake infrastructuur werden vanaf 1 januari 2005 immers aan Infrabel toevertrouwd.

Met het KB van 28 september 2008, gewijzigd door de 3 KB's van 19 december 2008, werd beoogd de in 2004 en 2005 opgezette structuren voor het beheer van de spoorweginfrastructuur te vereenvoudigen. Deze vereenvoudiging omvat vier delen:

1) De historische spoorschuld die aan het Fonds op 1 januari 2005 werd toegewezen en die in de statistieken van Eurostat reeds wordt geconsolideerd met de Belgische overheidsschuld, is formeel door de Staat overgenomen. Rekening houdend met de gedane aflossingen sedert 2005 bedraagt de hoofdsom 4 327 miljoen euro op datum van 31 december 2008.

2) De regering wenste de volledige infrastructuur die het Belgische spoorwegnet vormt te centraliseren bij Infrabel; de spoorweginfrastructuur die aan het Fonds toebehoorde, werd daarom aan Infrabel overgedragen. Het gaat om een geheel van materiële activa met een netto boekwaarde, na afschrijvingen sedert 2005, van 6 169 miljoen euro op datum van 31 december 2008.

3) De buiten gebruik gestelde spoorwegactiva, toebehorend aan het Fonds en gelegen op terreinen van de NMBS- *Holding*, werden overgedragen aan de NMBS- *Holding*. De materiële activa hebben een netto boekwaarde van 4 238 miljoen euro op datum van 31 december 2008.

– La propriété des infrastructures ferroviaires existantes et une partie de l'endettement historique du groupe SNCB ont été attribuées à une nouvelle entité séparée, le Fonds de l'infrastructure ferroviaire. Le Fonds met ses actifs ferroviaires à la disposition d'Infrabel, en sa qualité de gestionnaire de l'infrastructure ferroviaire, en vertu d'un contrat de location à long terme.

Ont ainsi été attribués au Fonds:

- les infrastructures ferroviaires existantes au 31 décembre 2004, d'une valeur comptable totale de 7 182 millions d'euros;
- 34 terrains, destinés à être vendus ou autrement valorisés, d'une valeur comptable de 218 millions d'euros à la même date;
- la dette historique d'un montant total de 7 400 millions d'euros (y compris 8 millions d'euros d'intérêts courus sur des dettes à court terme).

Ce Fonds a été conçu comme un fonds fermé, en ce sens que ses missions légales ne s'étendent pas à la réalisation de nouvelles infrastructures, les nouveaux investissements en infrastructures à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2005 étant confiés à Infrabel.

L'arrêté royal du 28 septembre 2008 modifié par les trois arrêtés royaux du 19 décembre 2008 visait à simplifier les structures mises en place en 2004 et en 2005 pour la gestion de l'infrastructure ferroviaire. Cette simplification comporte quatre volets:

1) La dette ferroviaire historique attribuée au Fonds au 1<sup>er</sup> janvier 2005, qui est déjà consolidée avec la dette publique de la Belgique dans les statistiques publiées par Eurostat, est formellement reprise par l'État. Après les remboursements effectués depuis 2005, il s'agit d'un montant en principal de 4 327 millions d'euros au 31 décembre 2008.

2) Le gouvernement a souhaité que l'ensemble de l'infrastructure constituant le réseau ferré belge soit centralisé entre les mains d'Infrabel. A cet effet, les infrastructures ferroviaires appartenant au Fonds ont été transférées à Infrabel. Il s'agit d'un ensemble d'actifs corporels d'une valeur comptable nette, après amortissements depuis 2005, de 6 169 millions d'euros au 31 décembre 2008.

3) Les actifs ferroviaires désaffectés détenus par le Fonds mais situés sur des terrains appartenant à la SNCB  *Holding* ont été transférés à la SNCB  *Holding*. Il s'agit d'actifs corporels d'une valeur comptable nette de 4 238 millions d'euros au 31 décembre 2008.

4) Na de overdracht van de historische spoor-schuld en van de spoorweginfrastructuur wordt de opdracht van het Fonds herleid tot de waardering van de zogenaamde valoriseerbare terreinen die per 1 januari 2005 aan het Fonds werden overgedragen. Daarom werd, per 1 januari 2009, het Fonds omgezet in de naamloze vennootschap «FIF-FSI» en werden de aandelen die bij die gelegenheid aan de Staat werden toegekend ten belope van de residuaire netto activa van het Fonds, door de Staat ingebracht in het kapitaal van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) met het oog op een rationeel beheer van dit onroerend patrimonium. Het maatschappelijk kapitaal van de NV FIF-FSI bedraagt 141,7 miljoen euro.

De minister ambieert binnen de NMBS-groep een grotere transparantie, een duidelijkere toewijzing aan de verschillende onderdelen en een duidelijkere structuur van het geheel zodat de activiteiten en evoluties van de groep efficiënter kunnen worden opgevolgd.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Jan Mortelmans (VB)* merkt op dat de cijfers in het verslag aan de Koning niet overeenstemmen met de cijfers die de minister noemde. Zijn de cijfers van de minister recenter?

*De heer Ludo Van Campenhout (Open Vld)* vraagt of de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) zal vasthouden aan de vooropgestelde verkoopprijzen van de gronden. Die prijzen waren nogal optimistisch ingeschat en niet altijd in overeenstemming met de stedenbouwkundige mogelijkheden van de lokale overheden.

*De heer Jef Van den Bergh (CD&V)* vraagt of het FSI na de vervulling van haar opdracht van valorisatie van de terreinen zal ophouden te bestaan.

*Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!)* wijst op het feit dat het gangbaar is dat K.B.'s worden uitgevaardigd ter vervollediging van een wet. Hier gebeurt echter het omgekeerde: de wetgever bekrachtigt KB's. Kan de minister daarover toelichting geven?

*De minister* verklaart dat de cijfers in het verslag aan de Koning verwijzen naar de situatie op 31 december 2007. De cijfers die hij in zijn inleidende uiteenzetting noemde, refereren aan de situatie op 31 december 2008.

4) À la suite du transfert de la dette ferroviaire historique et des infrastructures ferroviaires, la mission du Fonds se réduit à la valorisation des terrains dits «valorisables» qui lui ont été transférés au 1<sup>er</sup> janvier 2005. À cet effet, le Fonds a été transformé en une société anonyme dénommée «FIF-FSI» au 1<sup>er</sup> janvier 2009 et les actions qui, à cette occasion, ont été attribuées à l'État à concurrence de l'actif net résiduaire du Fonds, ont été apportées par l'État au capital de la Société fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI) en vue d'assurer une gestion rationnelle de ce patrimoine immobilier. Le capital social de la SA FIF-FSI s'élève à 141,7 millions d'euros.

Le ministre souhaite que la transparence soit plus grande au sein du groupe SNCB, que les attributions dont bénéficient ses différentes composantes soient plus claires et que la structure de l'ensemble soit également plus claire afin que les activités et les mutations du groupe puissent être suivies plus efficacement.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Jan Mortelmans (VB)* fait observer que les chiffres mentionnés dans le rapport au Roi ne correspondent pas à ceux cités par le ministre. Les chiffres du ministre sont-ils plus récents?

*M. Ludo Van Campenhout (Open Vld)* demande si la Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI) s'en tiendra aux prix de vente prévus pour les terrains. Ces prix résultaient d'une estimation assez optimiste et n'étaient pas toujours conformes aux possibilités urbanistiques des autorités locales.

*M. Jef Van den Bergh (CD&V)* demande si le FIF cessera d'exister après avoir accompli sa mission de valorisation des terrains.

*Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!)* indique qu'il est courant que des arrêtés royaux soient pris pour compléter une loi. Ici, c'est cependant le contraire qui se passe: le législateur confirme des arrêtés royaux. Le ministre peut-il s'expliquer sur ce point?

*Le ministre* indique que les chiffres figurant dans le rapport au Roi concernent la situation au 31 décembre 2007. Les chiffres qu'il a cités dans son exposé introductif portent sur la situation au 31 décembre 2008.

De prijsschatting van de te verkopen gronden door de FPIM behoort tot de beleidsvrijheid van de FPIM en wordt in de KB's dus niet behandeld.

Zodra de opdracht van het FSI afgerond is, zal het ophouden te bestaan.

De grondslag voor de bekrachtiging van de drie KB's door een wet is artikel 13 van de programmawet van 8 juni 2008. De bekrachtiging van KB's door de wetgever is geen abnormale werkwijze.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

#### Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot debat. Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

### IV. — STEMMING OVER HET GEHEEL

Het wetsontwerp wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

*De voorzitter,*

*De rapporteur,*

François BELLOT

Roel DESEYN

L'estimation du prix des terrains à vendre par la SFPI relève de la liberté politique de la SFPI et n'est donc pas traitée dans les arrêtés royaux.

Une fois sa mission accomplie, le FIF cessera d'exister.

Le fondement de la confirmation des trois arrêtés royaux par une loi est l'article 13 de la loi-programme du 8 juin 2008. La confirmation d'arrêtés royaux par le législateur n'est pas une méthode anormale.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTE

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

#### Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucun débat. Il est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

### IV. — VOTE SUR L'ENSEMBLE

Le projet de loi est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

*Le président,*

*Le rapporteur,*

François BELLOT

Roel DESEYN