

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 december 2008

**OVERZICHT VAN DE
BUITENLANDSE MISSIES**

**Gedachtewisseling met de minister van
Landsverdediging**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Luc CRUCKE**

INHOUD

I.	Inleidende uiteenzetting door de heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging.	3
II.	Gedachtewisseling	
	A. Vragen van de leden.	7
	B. Antwoorden van de minister	20
	C. Replieken	26

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 décembre 2008

**APERÇU
DES MISSIONS À L'ÉTRANGER**

**Échange de vues avec le ministre de la
Défense**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Jean-Luc CRUCKE**

SOMMAIRE

I.	Exposé introductif de M. Pieter De Crem, ministre de la Défense	3
II.	Échange de vues	
	A. Questions des membres.	7
	B. Réponses du ministre.	20
	C. Répliques	26

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ludwig Vandenhove

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Ingrid Claes, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
MR François Bellot, Jean-Luc Crucke, Denis Ducarme
PS André Flahaut, André Frédéric, Patrick Moriau
Open Vld Bart Tommelein, Geert Versnick
VB Luc Sevenhans, Bruno Stevenheydens
sp.a+VI.Pro David Geerts, Ludwig Vandenhove
Ecolo-Groen! Juliette Boulet
cdH Brigitte Wiaux

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Hendrik Bogaert, Roel Deseyn, Nathalie Muylle, Herman Van Rompuy
Valérie De Bue, Daniel Ducarme, Olivier Hamal, Katrin Jadin
Alain Mathot, Eric Thiébaud, N
Katia della Faille de Leverghem, Luk Van Biesen, Hilde Vautmans
Jan Mortelmans, Barbara Pas, Francis Van den Eynde
Dalila Douifi, Jan Peeters, Freya Van den Bossche
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Christian Brotcorne, Georges Dallemagne

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

N-VA Jan Jambon

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a+VI.Pro</i>	:	<i>Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	
<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 5 november 2008 heeft de heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging, de commissie op de hoogte gebracht van de stand van zaken in verband met de buitenlandse operaties in 2008 en de plannen voor 2009. Vervolgens heeft hij daarover met de commissieleden van gedachten gewisseld. Met toepassing van artikel 32 van het reglement van de Kamer werd beslist van deze vergadering een verslag op te stellen, dat als parlementair stuk wordt gepubliceerd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER PIETER DE CREM, MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

Libanon

België is thans met 329 militairen aanwezig in Libanon, waarvan het grootste gedeelte zich bevindt te Tibnin naast onder meer een kleine groep van 7 personen in Naqoura op het hoofdkwartier van Unifil. Deze zending gebeurt in overeenstemming met resolutie nr. 1773 van de VN-veiligheidsraad. De militairen zijn hoofdzakelijk actief in de medische ondersteuning (ziekenhuis) en in de ontmijning. Daarnaast is ook een deel van de militairen verantwoordelijk voor de *force protection* en de logistiek. Sinds 28 augustus 2008 en tot 4 december 2008 neemt België deel aan de maritieme controle van de Libanese kusten met het fregat Leopold I dat deel uitmaakt van de *maritime task force* van de Unifil.

Kosovo

De Belgische deelname aan KFOR, in het kader van de Navo, blijft onveranderd. Er zijn ongeveer een 200-tal manschappen aanwezig in Kosovo, waarvan het grootste deel in Mitrovica, in de schoot van het Frans bataljon dat de leiding heeft. Beperkte personeelsaantallen zijn aanwezig op het KFOR-hoofdkwartier en in *liaison and monitoring teams* in Leposevic.

Afrika – Tsjaad

België draagt met 80 personen bij aan Eufor in Tsjaad. Er werkt personeel in de hoofdkwartieren in Parijs, Abéché en Ndjamena en verder zijn er nog militairen actief in *special forces*, in het commando van het geheel van de *special forces* van Eufor (tot 15 maart 2009), in een detachement FAU (*field accommodation unit*) dat instaat voor het onderhoud en in logistieke ondersteuning van het materiaal van het kantonnement.

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 5 novembre 2008, M. Pieter De Crem, ministre de la Défense, a informé la commission de la situation en ce qui concerne les opérations à l'étranger en 2008 et des projets pour 2009. Il a ensuite procédé à un échange de vues à ce sujet avec les membres de la commission. En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, il a été décidé d'établir un rapport de cette réunion et de publier ce rapport sous la forme d'un document parlementaire.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PIETER DE CREM, MINISTRE DE LA DÉFENSE

Liban

La Belgique est actuellement présente au Liban avec 329 militaires, dont la majeure partie se trouve à Tibnin, de même que, entre autres, un petit groupe de sept personnes à Naqoura, au quartier général de la FINUL. Cette mission a été envoyée en application de la résolution n° 1773 du Conseil de sécurité des Nations unies. Les militaires sont principalement actifs dans le soutien médical (hôpital) et dans le déminage. En outre, une partie des militaires est également responsable de la force de protection et de la logistique. Du 28 août au 4 décembre 2008, la Belgique participe au contrôle maritime des côtes libanaises avec la frégate Léopold Ier, qui fait partie de la *task force* maritime de la FINUL.

Kosovo

La participation belge à la KFOR, dans le cadre de l'OTAN, reste inchangée. Environ 200 hommes sont présents au Kosovo, dont la majeure partie à Mitrovica, dans le giron du bataillon français qui exerce le commandement. Un nombre limité d'hommes est présent dans le quartier général de la KFOR et au sein de *liaison and monitoring teams* à Leposevic.

Afrique - Tchad

La Belgique apporte son soutien à l'Eufor au Tchad avec 80 personnes. Du personnel belge travaille dans les quartiers généraux de Paris, d'Abéché et de Ndjamena et des militaires sont également actifs au sein de *special forces*, dans le commandement de l'ensemble des *special forces* de l'Eufor (jusqu'au 15 mars 2009), dans un détachement FAU (*field accommodation unit*) qui s'occupe de l'entretien et de l'aide logistique pour le matériel du cantonnement.

Afghanistan

De hoofdmoot van de Belgische troepen is gelegd op de internationale luchthaven van Kaboel (*Kabul International Airport* (Kaia)) waar 289 militairen instaan voor de beveiliging van de *compound* Kaia. In Kandahar gaat het om een honderdtal militairen die de inzet van de 4 F-16's ondersteunen sinds 1 september 2008 en waarvan de regering het mandaat heeft verlengd tot 1 september 2009. Tenslotte zijn er ook nog Belgen aanwezig in het Noorden te Kunduz waar ze deel uitmaken van het onder Duits commando staande *provincial reconstruction team* (PRT), en waar ze in hoofdzaak instaan voor ontmijningsopdrachten en cimic-activiteiten.

Andere opdrachten in Afrika

Het betreft in hoofdzaak programma's van militair partnerschap en steun voor *peace support operations*. België draagt bij tot de VN-missies in de DRC (Monuc) en in Soedan (UNMIS). In de DRC is er aldus militair personeel aanwezig in Kananga en Kinshasa, maar ook te Kigali (Rwanda) en Bujumbura (Burundi). Er bevindt zich ook een verbindingsofficier in Abidjan. Naast deze permanente bijdrage is er ook nog steun voor de Beninse detachementen die geëngageerd zijn in Ivoorkust en de DRC. Regelmatig worden contact teams gestuurd onder meer met het oog op de *maintenance*. In het kader van het militaire partnerschap met de DRC zijn er 120 militairen betrokken bij de opleiding van het Congolese leger.

Antarctica – Belare

Hier neemt België, vanaf 6 november 2008, deel aan een wetenschappelijke expeditie in het Antarcticegebied. Het gaat om een beperkte groep militairen.

Op 24 oktober 2008 waren er aldus 1 342 Belgische militairen in buitenlandse opdrachten aanwezig. Het militaire partnerschap in Afrika maakt geen deel uit van het budget voor de missies. De missies in dit kader vertegenwoordigen ongeveer en gemiddeld een 100-tal militairen.

*
* *

Recente beslissingen van het kernkabinet.

Afghanistan

België neemt sinds 2003 deel aan operaties op het Afghaanse grondgebied (de resolutie nr. 1776 blijft terzake de juridische basis). Deze deelname komt neer

Afghanistan

Le gros des troupes belges est cantonné à l'aéroport international de Kaboul (*Kabul International Airport* (Kaia)), où 289 militaires sont chargés de la sécurité du compound Kaia. À Kandahar se trouve une centaine de militaires qui apportent un soutien à l'engagement des quatre F-16 depuis le 1^{er} septembre 2008 et dont le gouvernement a prolongé le mandat jusqu'au 1^{er} septembre 2009. Enfin, des Belges sont également présents dans le nord, à Kunduz, où ils font partie du *provincial reconstruction team* (PRT) sous commandement allemand, où ils sont essentiellement chargés de missions de déminage et d'activités dans le cadre de la CIMIC.

Autres missions en Afrique

Il s'agit essentiellement de programmes de partenariat militaire et de soutien aux *peace support operations*. La Belgique contribue aux missions des Nations Unies dans la RDC (Monuc) et au Soudan (UNMIS). Dans la RDC du personnel militaire est ainsi présent à Kananga et à Kinshasa, mais également à Kigali (Rwanda) et à Bujumbura (Burundi). Il y a également un officier de liaison à Abidjan. En plus de cette contribution permanente, la Belgique soutient également les détachements du Bénin engagés en Côte d'Ivoire et dans la RDC. Des *contact teams* sont régulièrement envoyés, notamment dans un but de *maintenance*. Dans le cadre du partenariat militaire avec la RDC, 120 militaires sont concernés par la formation de l'armée congolaise.

Antarctique - Belare

Depuis le 6 novembre 2008, la Belgique participe à une expédition scientifique en Antarctique. Cette expédition occupe un groupe limité de militaires.

Au 24 octobre 2008, 1 342 militaires belges étaient en mission à l'étranger. Le partenariat militaire en Afrique n'est pas inscrit au budget affecté aux missions. Les missions effectuées dans ce cadre occupent environ une centaine de militaires en moyenne.

*
* *

Décisions récentes du Conseil des ministres restreint

Afghanistan

Depuis 2003, la Belgique prend part à des opérations menées sur le territoire afghan (la résolution n° 1776 reste la base juridique de ces opérations),

op de aanwezigheid van een 500-tal manschappen ter ondersteuning van de Afghaanse overheid met het oog op de bevordering van de veiligheid en de ontwikkeling van het land. De ministerraad van 1 februari 2008 had zijn principeakkoord gegeven voor de verlenging van de leiding over Kaia tot 1 oktober 2008, die sinds die datum is overgenomen door Hongarije, de verlenging van de deelname aan het PRT te Kunduz tot 31 december 2008, de tijdelijke versterking vanaf 1 april 2008 van de beschermingseenheid van Kaia, de deelname aan een OMLT te Kunduz (die vanaf januari-februari 2009 operationeel zal worden) en de zending van 4 jachtvliegtuigen en 100 militairen vanaf 1 september 2008 naar Kandahar (deze beslissing werd op 25 juli 2008 door de ministerraad bevestigd).

De regering heeft beslist tot de verlenging van de F-16 missie in Kandahar tot 1 september 2009, hernieuwbaar en met hetzelfde personeelsbestand. Verder is er ook nog de algemene deelname aan steuneenheden van Kaia (40-tal personen), de verderzetting van de *force protection* te Kaia met inbegrip van de verhuizing naar het noordelijk deel van de luchthaven (270 personen), de ontplooiing van een OMLT (*operational mentor and liaison team*) (70 personen) te Kaboel, vanaf 1 januari 2009, en vervolgens te Kunduz in het Noorden (met een *caveat* dat deze ploeg niet in het Zuiden zal worden ingezet) en de deelname aan het Awacs-programma (20 personen). Voor het jaar 2009 gaat het bijgevolg om ongeveer 524 personen.

Libanon – Belufil

De regering heeft beslist dat einde februari 2009 de huidige configuratie, na de rotatie van Belufil 7, wordt stopgezet. Een ontmijningscapaciteit, met een proportionele logistieke steun, een beveiligingselement en een commando, van 216 man, wordt wel behouden tot einde december 2009. Er is een compensatie door een deelname aan het hospitaalproject in Tibnin en steun aan de Libanese strijdkrachten, in samenwerking met de minister van Ontwikkelingssamenwerking die de transformatie van het veldhospitaal tot een regulier hospitaal in de regio van Tibnin tot stand zal brengen. Er is bovendien ook nog de deelname van het fregat Leopold I aan de *maritime task force* van Unifil met eventueel later de overname van het commando van deze *task force*.

Tsjaad – Eufor

De Belgische bijdrage (75 personen) wordt voortgezet tot aan het einde van het mandaat van de EU dat tegen ten laatste einde maart 2009 is voorzien. Indien

qui occupent un demi-millier de militaires chargés de soutenir les autorités afghanes dans leurs efforts de renforcement de la sécurité et de développement du pays. Le Conseil des ministres du 1^{er} février 2008 avait donné son accord de principe pour que Kaia soit maintenu sous la direction des militaires belges jusqu'au 1^{er} octobre 2008. Après cette date, la Hongrie a pris le relais. Il en va de même en ce qui concerne la prolongation de la participation au PRT jusqu'au 31 décembre 2008, à Kunduz, le renforcement temporaire, à partir du 1^{er} avril 2008, de l'unité de protection de Kaia, la participation à une OMLT, à Kunduz (qui sera opérationnelle dès janvier-février 2009) et l'envoi de quatre avions de chasse et de cent militaires à Kandahar à partir du 1^{er} septembre 2008 (cette décision a été confirmée le 25 juillet 2008 par le Conseil des ministres).

Le gouvernement a décidé de prolonger la mission F-16 à Kandahar jusqu'au 1^{er} septembre 2009 avec le même personnel, en prévoyant une possibilité de reconduction. Signalons par ailleurs la participation générale à des unités de soutien de Kaia (environ quarante personnes), la poursuite de la *force protection* à Kaia, en ce compris le déménagement vers la partie nord de l'aéroport (deux cent septante personnes), le déploiement d'un OMLT (*operational mentor and liaison team*) (septante personnes) à Kaboul dès le 1^{er} janvier 2009, puis à Kunduz, dans le nord (avec un *caveat* selon lequel cette équipe ne sera pas déployée dans le sud) et la participation au programme Awacs (20 personnes). Cinq cent vingt-quatre personnes environ sont donc concernées pour l'année 2009.

Liban – Belufil

Le gouvernement a décidé qu'il serait mis un terme à la configuration actuelle fin février 2009, après la rotation de Belufil 7. Une capacité de déminage, dotée d'un appui logistique proportionnel, d'un élément de protection et d'un commandement, forte de 216 hommes, sera quant à elle maintenue jusqu'à la fin décembre 2009. Une compensation est prévue sous la forme d'une participation au projet d'hôpital à Tibnin et d'un soutien aux forces armées libanaises, en collaboration avec le ministre de la Coopération au Développement, qui transformera l'hôpital de campagne en hôpital régulier dans la région de Tibnin. Il y a en outre la participation de la frégate Léopold Ier à la *task force* maritime de la FINUL, avec la reprise ultérieure éventuelle du commandement de cette *task force*.

Tchad – Eufor

La contribution belge (75 personnes) est maintenue jusqu'à la fin du mandat de l'Union européenne, prévue au plus tard à la fin mars 2009. En cas de prolongation

er een verlenging is van het EU-mandaat, komt er een terugtrekking van de *special forces* in maart 2009 en een verderzetting van de deelname met het detachement onderhoud van het kantonnement (20 personen). In globo zou het voor Tsjad in 2009 om een 35-tal personeelsleden gaan. Alles hangt uiteraard af van de voorwaarden waaronder deze missie zou worden overgenomen door de VN (of verlengd door de EU zelf).

Kosovo

België blijft aanwezig in Kosovo in de huidige bijdrage en configuratie tot einde 2009. Indien de Navo zou overgaan tot een gedeeltelijke ontmanteling van de KFOR, zal België hierin, verhoudingsgewijze, deelnemen. Ons land zal in dat geval ook participeren aan de oprichting van de *Kosovo security forces*, met een beperkt detachement. Voor 2009 wordt de deelname op een 200-tal personen geraamd.

Somalische kust

België schrijft zich in in de anti-piraterij-operatie die door de EU wordt voorgesteld, voor zover er geen deelname is, na goedkeuring, in de verlenging van de opdracht in Libanon met betrekking tot de *maritime task force* van Unifil. België is uitgerust om deel te nemen aan de operatie voor de Somalische kust. Daartoe worden 157 personen voorzien.

Andere operaties

Voorts zijn er ook nog personeelsleden (35) actief als VN-waarnemers in verschillende UNO-operaties: Monuc, Unmis, Untso, Eusec. Er zijn ook nog contactteams voor de Unici, Monuc (Beninse deelname in Kalemí (gedurende twee maanden, 30 personen)). Voor operaties in de Baltische zee zijn er gedurende één maand 30 personeelsleden voorzien. Voor de militaire partnerschappen met de DRC, Burundi en Benin worden ongeveer 100 personeelsleden voorzien.

De totale inzet zal ongeveer neerkomen op het inschakelen van een 1220-tal mannen en vrouwen voor het jaar 2009.

Hieraan kan nog worden toegevoegd dat België ingeschakeld is in de *Nato response force-12 (NRF)* (januari tot juni 2009) waarin 6 F-16's en 1 fregat worden ter beschikking gesteld en/of paraat gehouden, en een aantal detachementen in reserve worden gehouden (435 personen). België neemt ook deel aan NRF-13 (opvolger voor het tweede semester van 2009) met een zelfde terbeschikkingstelling van 6 F-16's en 1 mijnen-

du mandat de l'Union européenne, il y aura un retrait des forces spéciales en mars 2009 et une poursuite de la participation avec le détachement entretien du cantonnement (20 personnes). Globalement, il s'agirait de quelque 35 membres du personnel pour le Tchad en 2009. Tout dépend bien entendu des conditions auxquelles cette mission serait reprise par l'ONU (ou prolongée par l'Union européenne même).

Kosovo

La Belgique maintient sa présence au Kosovo dans la contribution et la configuration actuelles jusque fin 2009. Si l'OTAN devait procéder à un démantèlement partiel de la KFOR, la Belgique y participerait de façon proportionnelle. Dans ce cas, notre pays participerait également, avec un détachement limité, à la création des forces de sécurité kosovares. La participation est estimée à quelque 200 personnes pour 2009.

Côtes somaliennes

La Belgique participera à l'opération antipiraterie proposée par l'Union européenne pour autant qu'il n'y ait pas, après approbation, de participation à la prolongation de la mission au Liban concernant la *maritime task force* de la FINUL. La Belgique est équipée pour prendre part à l'opération menée le long des côtes somaliennes. Un effectif de 157 personnes est prévu à cet effet.

Autres opérations

En outre, d'autres personnes (35) travaillent comme observateurs de l'ONU dans le cadre de différentes opérations menées par l'Organisation: Monuc, MINUS, Untso et Eusec. Soulignons également la présence d'équipes de contact pour Unici, la Monuc (participation béninoise à Kalemí (deux mois, 30 personnes)). En ce qui concerne les opérations menées en mer Baltique, 30 personnes sont prévues pendant un mois. Les partenariats militaires conclus avec la RDC, le Burundi et le Bénin, concernent, quant à eux, une centaine de personnes.

L'engagement total équivaldra au déploiement de quelque 1220 hommes et femmes pour l'année 2009.

Ajoutons encore que la Belgique s'est inscrite dans la *Nato Response Force-12 (NRF)* (de janvier à juin 2009) dans laquelle 6 F-16 et une frégate sont mis à disposition et/ou sont disponibles et une série de détachements sont gardés en réserve (435 personnes). La Belgique participe également à l'opération NRF 13 (successeur pour le deuxième semestre de 2009) qui prévoit également la mise à disposition de 6 F-16 et d'un chasseur de mines.

jager. Van 1 juli tot 31 december 2009, heeft België de bevelvoering van een Europese *battle group*. Daarvoor staan 1350 Belgische militairen ter beschikking. Voor het luik reactiestrijdkrachten houdt ons land bijgevolg 1018 militairen klaar.

Het algemene totaal van de werkelijke inzet, gecumuleerd met dat van de reactiestrijdkrachten, komt neer op 2.236 Belgische militairen onder de noemer van militaire inzetbaarheid in het buitenland (militaire operaties).

II. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen van de leden

De heer André Flahaut (PS) betreurt dat de door de minister verstrekte gegevens niet vergezeld zijn van budgettaire cijfers die de kosten ervan weergeven, zeker in het licht van de moeilijke budgettaire toestand van ons land, en van de begroting voor defensie in het bijzonder. Veel van de missies zijn de verderzetting van beslissingen die in het verleden werden getroffen.

Het Belgische engagement voor de *battle group* en de NRF komt in feite neer op een theoretische inzet. Het gaat om een terbeschikkingstelling van militaire middelen waarop, in geval van noodzaak, beroep kan worden gedaan. Hierbij zouden de Europese of de Navo-autoriteiten er dienen op gewezen te worden dat – in geval van beroep op die eenheden – er in België een nieuwe beslissing van de regering nodig is. Dit is fundamenteel omdat er geen sprake kan zijn van een automatisme, zeker niet op begrotingsvlak. Een beroep doen op een *battle group* of de NRF veronderstelt dat men zich in een diepe crisis bevindt. Men kan zich moeilijk inbeelden dat in dat geval de minister van Landsverdediging alléén beslissingen zou nemen zonder een politieke beslissing in de regering en een debat in het parlement. Dit laatste moet overigens meer worden betrokken bij de besluitvorming rond het sturen van militairen op buitenlandse missies. In het verleden had die betrokkenheid plaats op pragmatische basis. Sommigen denken eraan om de Grondwet te wijzigen teneinde een verplichte parlementaire goedkeuringsprocedure in te stellen.

De minister heeft niets over de Democratische Republiek Congo (DRC) gezegd met uitzondering van het militair partnerschap. Nochtans heeft de Monuc steun nodig in Oost-Congo. Wordt er een operatie overwogen die als een soort Artemis-*bis* operatie ginder soelaas zou kunnen brengen?

De spreker is verheugd dat België positief heeft geantwoord in het kader van de opbouw van een Europese maritieme macht (samen met onder meer Frankrijk en

Entre le 1^{er} juillet et le 31 décembre 2009, la Belgique assurera le commandement d'un *battle group* européen. Quelque 1350 militaires belges se tiennent à disposition à cet effet. Pour le volet des forces de réaction, notre pays a donc 1018 militaires prêts à intervenir.

Le total général de l'engagement effectif, cumulé à celui des forces de réactions, correspond à 2.236 militaires rangés sous le dénominateur de projetabilité militaire à l'étranger (opérations militaires).

II. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions des membres

M. André Flahaut (PS) regrette que les données fournies par le ministre ne soient pas accompagnées de chiffres budgétaires en reflétant les coûts, certainement à la lumière de la situation budgétaire difficile de notre pays et du budget de la défense en particulier. Un grand nombre des missions poursuivent la mise en œuvre de décisions prises dans le passé.

L'engagement belge dans le *battle group* et la NRF se réduit en réalité à un engagement théorique. Il s'agit d'une mise à disposition de moyens militaires auxquels il peut être recouru en cas de nécessité. À cet égard, il y aurait lieu d'attirer l'attention des autorités européennes et de l'OTAN sur le fait qu'en Belgique, en cas de recours à ces unités, une nouvelle décision du gouvernement est nécessaire. Celle-ci est fondamentale car il ne peut être question d'automatisme, certainement pas au niveau budgétaire. Recourir à un *Battle group* ou à la NRF suppose que l'on se trouve dans une crise profonde. Il est difficile d'imaginer que dans ce cas, le ministre de la Défense prenne seul des décisions sans une décision politique du gouvernement et sans un débat au parlement. Ce dernier devrait d'ailleurs être davantage associé au processus de décision concernant l'envoi de militaires en mission à l'étranger. Par le passé, cette association se faisait sur une base pragmatique. D'aucuns songent à modifier la Constitution afin d'instaurer une procédure obligatoire d'approbation parlementaire.

Le ministre n'a rien dit au sujet de la République démocratique du Congo (RDC), à l'exception du partenariat militaire. La Monuc a cependant besoin d'aide dans l'Est du Congo. Envisage-t-on une opération, comme une sorte d'opération Artemis *bis*, qui apporterait une solution là-bas?

L'intervenant se réjouit que la Belgique ait répondu positivement dans le cadre de la mise sur pied d'une force maritime européenne (notamment avec la France

Spanje) om de piraterij te bestrijden voor de kusten van Somalië. Dit past in het nieuwe takenpakket van de verschillende zeemachten. De strijd tegen drugshandel, mensenhandel, terrorisme en nu de piraterij komt immers neer op een nieuwsoortige vorm van oorlogsvoering. Het is positief dat niet op de Navo wordt gewacht alvorens te reageren.

In verband met Tsjaad kan de spreker het zich moeilijk voorstellen dat Europa zijn actie zou opgeven.

Inzake Afghanistan stelt de spreker vast dat de inspanning behouden blijft en dat de F-16's tot 1 september 2009 in Kandahar blijven. De regeringsbeslissing omvat ook deze keer dat het besluit hernieuwbaar is bij beslissing van de ministerraad. Voorts neemt hij er eveneens akte van dat België in de missies van Awacs-vliegtuigen zal participeren. De deelname in het kader van de OMLT's, ten belope van 70 personeelsleden, is vrij belangrijk. Kan de minister daadwerkelijk bevestigen dat zij niet in het Zuiden zullen worden ingezet, temeer omdat vandaag de onveiligheid in heel het land toeneemt waarbij geen onderscheid meer hoeft te worden gemaakt tussen het Zuiden, het Noorden, het Oosten en het Westen.

In verband met een standpunt over Afghanistan vindt de spreker het overigens beter te wachten op de houding van de nieuwe Amerikaanse regering die begin 2009 zal worden geïnstalleerd. De kwestie van de exitstrategie moet zeker opnieuw ter sprake komen.

Wat Kosovo betreft, is er weinig nieuws. Jaar na jaar worden de verbintenissen verlengd. Het valt te betreuren dat België daar nog steeds met dezelfde aantallen moet blijven omdat men er moeilijk in slaagt om substantiële vooruitgang te boeken op gebied van diplomatie, politie, justitie, enz.

Voor Libanon tenslotte zou een Belgische terugtrekking een zeer slechte zaak zijn. Het land heeft de UNO-troepenmacht immers broodnodig ook nog in 2009. Indien België daartoe toch zou overgaan, zou het de eerste keer zijn dat we ons terugtrekken op een ogenblik dat verkiezingen worden georganiseerd wat een bijzonder slecht signaal zou vormen. Op een dergelijk moment is een land immers gevoeliger voor instabiliteit. In mei 2009 zijn wetgevende verkiezingen gepland in Libanon. De regeringsbeslissing te blijven is dan ook goed, en is in overeenstemming met het lidmaatschap van België van de Veiligheidsraad. Zich terugtrekken uit Libanon terwijl men in de Veiligheidsraad zitting heeft zou als incoherent zijn overgekomen.

et l'Espagne) pour lutter contre la piraterie le long des côtes somaliennes. Cette lutte s'inscrit dans le nouveau paquet de tâches des différentes forces maritimes. La lutte contre le trafic de drogues, la traite des êtres humains, le terrorisme et aujourd'hui la piraterie est en effet devenue une nouvelle forme de guerre. Il est positif que l'on n'attende pas l'OTAN pour réagir.

En ce qui concerne le Tchad, l'intervenant peut difficilement imaginer que l'Europe renonce à son action.

En ce qui concerne l'Afghanistan, l'intervenant constate que l'effort est maintenu et que les F-16 resteront à Kandahar jusqu'au 1^{er} septembre 2009. Le gouvernement a une nouvelle fois décidé que le mandat était renouvelable par décision du Conseil des ministres. Par ailleurs, il prend également acte du fait que la Belgique participera aux missions des avions Awacs. La participation dans le cadre des OMLT, à concurrence de 70 membres du personnel, est très importante. Le ministre peut-il effectivement confirmer qu'ils ne seront pas engagés dans le Sud, d'autant qu'à l'heure actuelle, l'insécurité augmente dans tout le pays, de sorte qu'il n'y a plus lieu d'opérer une distinction entre le Sud, le Nord, l'Est et l'Ouest.

En ce qui concerne l'adoption d'un point de vue sur l'Afghanistan, l'intervenant estime qu'il est préférable d'attendre l'attitude du nouveau gouvernement américain, qui sera installé au début de 2009. La question de la stratégie de sortie doit certainement être une nouvelle fois examinée.

En ce qui concerne le Kosovo, il n'y a pas grand-chose de neuf. Les engagements sont prolongés année après année. Il est à déplorer que la Belgique doive toujours y maintenir le même nombre d'hommes, parce qu'il est difficile de réaliser une avancée substantielle dans le domaine de la diplomatie, de la police, la justice, etc.

Enfin, en ce qui concerne le Liban, un retrait belge serait une très mauvaise chose. Le pays aura en effet encore cruellement besoin en 2009 de la présence des troupes de l'ONU. Si la Belgique devait quand même prendre cette décision, ce serait la première fois que nous nous retirerions à un moment où des élections sont organisées, ce qui constituerait un signal particulièrement mauvais. À un tel moment, un pays est en effet plus sensible à l'instabilité. Des élections législatives sont prévues au Liban en mai 2009. La décision du gouvernement de rester est dès lors une bonne décision et s'inscrit dans le cadre du mandat de la Belgique au Conseil de sécurité. Se retirer du Liban alors que l'on siège au Conseil de sécurité aurait été perçu comme une attitude incohérente.

Het hospitaal in Libanon vervult niet alleen een rol in het kader van de VN-operatie, maar ook voor de burgerbevolking. Er zal een compensatie worden doorgevoerd met kredieten voor ontwikkelingssamenwerking. Aan de behoeften van de UNO-troepenmacht zal evenwel echter ook moeten blijven tegemoetgekomen worden, voor de medische ondersteuning van militairen.

Het argument van besparing om zich uit Libanon terug te trekken was niet gerechtvaardigd. Die operatie wordt immers bijna volledig door de VN terugbetaald. Het andere argument dat het hospitaal absoluut moet worden vrijgemaakt omdat men het nodig heeft voor onze verbintenis in verband met de Europese *battle group* gaat ook niet op. Een *battle group* is op dit ogenblik enkel een theoretische verbintenis én het Eurocorps-hoofdkwartier te Straatsburg beschikt ook over dergelijk hospitaal dat eventueel zou kunnen worden gebruikt voor de *battle group*. Het hospitaal in Libanon kan dan daar blijven.

*
* * *

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) meent dat de uiteenzetting van de minister weinig nieuws bevat. Hij is er wel in geslaagd zijn ideeën te laten bevestigen door de Belgische regering die bijgevolg meegaat in de oorlogslogica van de minister van Landsverdediging bestaande in de uitbreiding van de missie in Afghanistan ten koste van humanitaire opdrachten zoals bijvoorbeeld in Libanon. Van het in de pers geciteerde bedrag van 70 miljoen euro voor buitenlandse operaties 2009, zou er 42 miljoen euro gaan naar de missie in Afghanistan: de regering heeft dus beslist 60% van haar middelen hiervoor te besteden aan één missie. Dit gaat ook ten koste van de vraag van de internationale gemeenschap (en ngo's) om net méér te doen in een aantal conflictgebieden in de wereld (Libanon, Tsjaad, D.R.Congo). De regering heeft duidelijk een ideologische keuze gemaakt door de Amerikaanse oorlogslogica te volgen.

Nochtans mag België Afghanistan niet loslaten. De internationale gemeenschap heeft er ontegensprekelijk een verantwoordelijkheid omdat het voor de wereld niet goed zou zijn indien dit land weer een vluchthaven zou worden voor het internationaal terrorisme en de Taliban. Dit betekent echter wel dat ons land het aan zichzelf verplicht is een strategie te voeren die tot succes leidt in plaats van een die tot mislukken gedoemd is, wat de praktijk duidelijk aantoonst. De heer De Vriendt vraagt de regering bijgevolg te kiezen voor een strategiewissel en dit te bepleiten op de internationale fora zoals de Navo. Op de Navo-top van Boekarest heeft de Belgische rege-

L'hôpital établi au Liban remplit un rôle non seulement dans le cadre de l'opération des Nations unies, mais également au profit de la population civile. Une compensation sera organisée au moyen de crédits pour la coopération au développement. Il faudra cependant également continuer à répondre aux besoins des troupes de l'ONU, dans le cadre de l'assistance médicale des militaires.

Il n'était pas justifié d'expliquer le retrait du Liban par des raisons d'économie. L'opération est en effet quasi intégralement remboursée par les Nations unies. L'autre argument, selon lequel l'hôpital doit absolument être libéré pour les besoins de notre engagement dans le cadre du *battle group* européen, ne tient pas non plus. Pour l'heure, un *battle group* est un engagement théorique et le quartier général de l'Eurocorps à Strasbourg dispose d'un tel hôpital pouvant éventuellement être utilisé pour le *battle group*. L'hôpital établi au Liban peut y être maintenu.

*
* * *

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) estime que l'exposé du ministre contient peu de nouvelles. Il est en revanche parvenu à faire confirmer ses idées par le gouvernement belge, qui s'inscrit dès lors dans la logique de guerre du ministre de la Défense, consistant à étendre la mission en Afghanistan au détriment d'opérations humanitaires comme, par exemple, au Liban. Du montant de 70 millions d'euros affectés aux opérations à l'étranger en 2009, cité dans la presse, 42 millions d'euros sont affectés à la mission en Afghanistan: le gouvernement a donc décidé d'affecter 60% de ses moyens à une seule mission. Et cela également au détriment de la demande formulée par la communauté internationale (et des ONG) visant précisément à s'engager davantage dans un certain nombre de régions en conflit dans le monde (Liban, Tchad, RDC). Le gouvernement a manifestement fait un choix idéologique en suivant la logique de guerre américaine.

La Belgique ne peut toutefois pas abandonner l'Afghanistan. La communauté internationale a une responsabilité indiscutable dans la mesure où il ne serait pas bon pour le monde que ce pays redevienne un havre pour le terrorisme international et pour les Taliban. Cela signifie néanmoins que notre pays se doit de mettre en place une stratégie orientée vers la réussite, et non vouée à l'échec, ce que la pratique démontre clairement. M. De Vriendt demande donc au gouvernement d'opter pour un changement de stratégie et de défendre cette position dans des enceintes internationales comme l'Otan. Lors du sommet de l'Otan à Bucarest, le gouvernement belge

ring niets ondernomen in die zin. De secretaris-generaal van de VN pleit trouwens ook voor een bredere strategie in Afghanistan, omdat de onveiligheid in het land enorm is toegenomen. Ook Duitsland gaat in die richting. Zelfs de Amerikaanse opperbevelhebber generaal Petraeus erkent dat de onveiligheid toeneemt en een strategiewissel zich opdringt.

De cijfers wijzen op een verslechterende evolutie: het aantal slachtoffers onder de coalitietroepen bedroeg van 2001 tot 2004 gemiddeld 5 doden per maand, in 2005 liep dit op tot 11, in 2006 tot 16, in 2007 tot 19 en voor 2008, tot op dit ogenblik, belooft dit reeds 32 slachtoffers per maand. Hoe hoog moeten deze cijfers nog oplopen alvorens men tot een strategiewissel zal overgaan?

De slachtoffers vallen echter niet alleen onder de coalitietroepen. Recent is er ook een hongersnood ontstaan waarbij een zesde van de bevolking niet kan overleven zonder voedselhulp. De humanitaire situatie verslechtert zienderogen juist door de slechtere veiligheidssituatie.

Volgens de spreker zijn drie elementen fundamenteel voor een nieuwe strategie.

Ten eerste moet men de lokale bevolking achter zich krijgen als essentiële voorwaarde om de stabiliteit veilig te stellen. Er dient dan ook veel meer te worden ingezet op wederopbouw, ontwikkeling van basisinfrastructuur, scholen, gezondheid e.d. De eerste stappen werden gezet maar voldoen nog lang niet. Tijdens de donorconferentie van Parijs heeft België geen extra-steun toegezegd voor de ontwikkeling in Afghanistan. De recente aankondiging van de minister van Ontwikkelingssamenwerking ten bedrage van 6 miljoen euro volstaat uiteraard niet, zeker niet wanneer dit niet wordt gekoppeld aan een vraag naar een strategiewissel.

Een tweede aspect is dat men oog moet hebben voor de globale politieke context. Het is algemeen geweten dat het Afghaanse probleem niet kan worden opgelost zonder oog te hebben voor Pakistan. De regering heeft volstrekt geen visie terzake. Pakistan blijft nog steeds een vluchthaven voor Talibanstrijders en Al Qaeda. Op dit land zou zeker politieke druk moeten worden uitgeoefend. Misschien is het omdat het een traditionele bondgenoot van de VS is, dat er een zekere aarzeling is.

Het derde aspect van de bredere strategie ligt in de diplomatie en onderhandelingen, waarover de regering echter ook niets te melden heeft. Het is een misvatting als

n'a rien entrepris de tel. Le secrétaire général de l'ONU plaide d'ailleurs lui aussi en faveur d'un élargissement de la stratégie en Afghanistan, car l'insécurité a énormément progressé dans le pays. L'Allemagne se rallie également à ce point de vue. Même le général Petraeus, le commandant en chef de l'armée américaine, reconnaît que l'insécurité gagne du terrain et qu'un virage stratégique s'impose.

Les chiffres font apparaître une détérioration de la situation: le nombre de victimes parmi les troupes de la coalition, qui était en moyenne de 5 morts par mois entre 2001 et 2004, est passé à 11 en 2005, à 16 en 2006, à 19 en 2007 et en 2008, jusqu'à ce jour, on dénombre déjà 32 victimes par mois. Jusqu'où ces chiffres doivent-ils encore monter avant que l'on ne modifie la stratégie?

Les victimes ne se comptent cependant pas seulement parmi les troupes de la coalition. Récemment, une famine s'est déclarée et un sixième de la population ne pourrait pas survivre sans l'aide alimentaire. La situation humanitaire se dégrade à vue d'œil, précisément en raison des conditions de plus en plus précaires en matière de sécurité.

Selon l'intervenant, trois éléments sont fondamentaux pour la mise en place d'une nouvelle stratégie.

En premier lieu, pour assurer la stabilité, il est essentiel de gagner le soutien de la population locale. Il convient donc d'investir beaucoup plus dans la reconstruction, le développement d'infrastructures de base, les écoles, la santé, etc. Les premières démarches ont été effectuées, mais elles sont loin d'être suffisantes. Au cours de la conférence des donateurs à Paris, la Belgique n'a pas promis d'aide supplémentaire pour le développement de l'Afghanistan. L'annonce récente du ministre de la Coopération au développement concernant un montant de 6 millions d'euros est évidemment insuffisante, surtout si elle n'est pas assortie d'une demande de repositionnement stratégique.

Un second aspect est qu'il faut tenir compte du contexte politique global. Il est de notoriété publique que le problème afghan ne peut être résolu sans tenir compte du Pakistan. Le gouvernement n'a absolument aucune vision en la matière. Le Pakistan reste un refuge pour les combattants talibans et Al Qaida. Il est certain qu'il faudrait exercer une pression politique sur ce pays. Peut-être les hésitations proviennent-elles du fait que ce pays est un allié traditionnel des États-Unis.

Le troisième aspect de la stratégie plus large réside dans la diplomatie et les négociations, à propos desquels le gouvernement n'a cependant rien à déclarer non plus.

zou de Taliban uit één groot monolithisch blok bestaan; er zijn ook gematigde facties.

De heer De Vriendt pleit voor visie en politieke moed om af te stappen van de eenzijdig militaire oplossing die men nu voorhoudt en die toch niet werkt. Het is des te erger omdat dit ten koste gaat van de humanitaire operaties. Hoe denkt de minister in Afghanistan succes te behalen, op de huidige manier waarop de internationale gemeenschap bezig is? Denkt de minister ook niet dat een bredere strategie noodzakelijk is, en welke stappen zal hij terzake ondernemen?

Het is verder ook nog spijtig dat de missie in Libanon wordt beperkt terwijl België daar toch bijzonder nuttig werk verricht.

Het feit dat het Eufor-mandaat in Tsjaad begin 2009 afloopt betekent niet dat België zich niet zou kunnen inzetten om daar meer te doen: het conflict in Darfoer is zeker nog niet opgelost. De huidige dodentol loopt reeds op tot 2 miljoen doden. Heel wat stemmen gaan op om in Soedan in te grijpen. De regering huldigt zich echter in stilzwijgen en constateert enkel dat het mandaat afloopt.

Ondertussen steekt trouwens een nieuwe humanitaire catastrofe de kop op in Oost-Congo. De spreker verwacht van de regering dat ze zich zou inzetten op het diplomatieke toneel om het mandaat te verlengen en uit te breiden.

Het is slecht nieuw dat de regering de plannen van de minister van Landsverdediging bevestigt, voor elkeen die tot een oplossing wil komen in Afghanistan, Tsjaad en Libanon.

*
* *

De heer David Geerts (sp.a+VI.Pro) stelt vast dat de minister van België terug een kleine maar betrouwbare partner wil maken, maar dat hij daarbij vergeet te spreken over de middelen, die te klein zijn voor zijn ambities. De minister houdt geen rekening met de adviezen van de Inspectie van Financiën. Goed bestuur vereist nochtans een realistische begroting als uitgangspunt. In de begroting 2008 was aanvankelijk voor de buitenlandse operaties 58,7 miljoen euro uitgetrokken. Na de begrotingscontrole 2008 werd dit bedrag verhoogd tot 73 miljoen euro, terwijl de Inspectie van Financiën duidelijk argumenteerde dat er in feite 85 miljoen euro nodig was om de gestelde ambities te kunnen realiseren. Voor

On s'imagine à tort que les Talibans seraient constitués d'un seul grand bloc monolithique; il existe également des factions modérées.

M. De Vriendt plaide pour que l'on développe une vision politique et trouve le courage politique de renoncer à la solution militaire unilatérale qui est actuellement proposée et qui ne marche tout de même pas. C'est d'autant plus grave que cela se fait au détriment des opérations humanitaires. Comment le ministre espère-t-il remporter un succès en Afghanistan s'il suit la méthode adoptée actuellement par la communauté internationale? Le ministre ne pense-t-il pas également qu'une stratégie plus large est nécessaire, et qu'entreprendra-t-il en ce sens?

Il est également dommage que la mission au Liban soit restreinte alors que la Belgique y effectue un travail particulièrement utile.

Le fait que le mandat de l'Eufor au Tchad expire début 2009 ne signifie pas que la Belgique ne pourrait pas s'engager à en faire plus: le conflit au Darfour n'est certainement pas résolu. On compte déjà deux millions de morts. De nombreuses voix s'élèvent pour que l'on intervienne au Soudan. Le gouvernement se cantonne cependant dans le mutisme et se contente de constater que le mandat expire.

Entre-temps, une nouvelle catastrophe humanitaire s'annonce cependant dans l'Est du Congo. L'intervenant attend du gouvernement qu'il s'emploie sur la scène diplomatique à prolonger et à étendre le mandat.

Le fait que le gouvernement confirme les projets du ministre de la Défense est une mauvaise nouvelle pour quiconque souhaite parvenir à une solution en Afghanistan, au Tchad et au Liban.

*
* *

M. David Geerts (sp.a+VI.Pro) constate que dans sa volonté de rendre à notre pays son statut de partenaire modeste mais fiable, le ministre oublie de parler des moyens disponibles, qui sont insuffisants pour réaliser ses ambitions. Le ministre ne tient aucun compte des avis de l'Inspection des Finances. Or, une bonne administration commence par un budget réaliste. Dans le budget 2008, 58,7 millions d'euros avaient initialement été prévus pour les opérations à l'étranger. Après le contrôle budgétaire 2008, ce montant a été porté à 73 millions d'euros, alors que l'Inspection des Finances avait indiqué expressément qu'un montant de 85 millions d'euros serait en fait nécessaire pour pouvoir réaliser ces

2009 staat in het programma 16.50.5 76 miljoen euro genoteerd. De minister meldde eerder dat de netto-kost van de operatie in Afghanistan 32 miljoen euro bedraagt, terwijl hij nu al een bedrag van 43 miljoen euro naar voren schuift, wat neerkomt op een stijging van 30% alleen voor deze operatie. Het is dan ook een raadsel hoe de minister al zijn ambities met die beperkte middelen zal waarmaken.

Tenslotte informeert de spreker verder nog naar de evaluatie van het functioneren van het Congolese leger. België heeft een belangrijke inspanning geleverd bij de opleiding van de eerste en de derde brigade (ten belope van 40 miljoen euro werkingsmiddelen). De recente gebeurtenissen tonen aan dat die brigades niet echt goed hun opdrachten vervullen. De recente oproepen voor een interventie in Oost-Congo zijn terecht, maar uit het overzicht blijkt nergens een budgettaire weerslag daarvan.

*
* *

De heer Jean-Luc Crucke (MR), rapporteur, vraagt naar de evaluatie die de minister kan maken van de evolutie van de militaire toestand in Libanon, Kosovo, Tsjad en Afghanistan. Onze aanwezigheid wordt immers juist gerechtvaardigd door deze toestand en zijn evolutie. Wat is overigens het potentieel maximum aan personeel en materieel dat in het buitenland kan worden ontplooid, ook rekening houdend met de budgettaire imperatieven? Kan men nog boven het cijfer gaan van 1342 personeelsleden dat de minister heeft medegedeeld?

Voor het overige sluit hij zich aan bij vorige sprekers dat niet kan worden voorbijgegaan aan de dramatische gebeurtenissen die zich thans in de DRC afspelen. Het valt te betreuren dat op Europees niveau geen enkele interventie wordt voorbereid. Hij vraagt de minister of er niettemin toch studies of voorbereidend werk wordt verricht om een eventuele interventie in voorkomend geval te schragen.

De spreker verheugt zich over de verlenging van de aanwezigheid van onze F-16's in Afghanistan. Uit gesprekken met piloten op het terrein blijkt dat men zich niet in een oorlogslogica bevindt. Het gaat juist om het opnemen van een Europese en internationale verantwoordelijkheid. De argumenten van oorlogslogica van de heren Van der Maelen en De Vriendt snijden dan ook geen hout: de heer De Vriendt spreekt zichzelf overigens tegen want hij vindt eveneens dat men Afghanistan niet mag laten vallen.

ambitions. Un montant de 76 millions d'euros est inscrit au programme 16.50.5 pour l'année 2009. Le ministre a déclaré précédemment que le coût net de l'opération menée en Afghanistan s'élèverait à 32 millions d'euros. Or, il avance aujourd'hui un chiffre de 43 millions d'euros, soit une augmentation de 30% pour cette opération seulement. Il est donc permis de se demander comment le ministre mènera toutes ses ambitions à bien avec ces moyens limités.

L'intervenant s'enquiert enfin de l'évaluation du fonctionnement de l'armée congolaise. La Belgique a fourni des efforts importants pour la formation de la première et de la troisième brigades (40 millions d'euros en moyens de fonctionnement). Les événements récents montrent que ces brigades ne remplissent pas leurs missions de manière vraiment optimale. Les appels récents en faveur d'une intervention dans l'est du Congo sont justifiés, mais l'incidence budgétaire d'une telle opération n'apparaît nulle part dans le relevé.

*
* *

M. Jean-Luc Crucke (MR), rapporteur, demande ce que le ministre pense de l'évolution de la situation militaire au Liban, au Kosovo, au Tchad et en Afghanistan. En effet, notre présence est précisément justifiée par cette situation et par son évolution. Quel est du reste le maximum potentiel en moyens humains et matériels susceptible d'être déployé à l'étranger, compte tenu également des impératifs budgétaires? Est-il encore possible d'aller au-delà du chiffre de 1 342 hommes communiqué par le ministre?

Pour le reste, il souscrit aux propos des intervenants précédents lorsqu'ils affirment que l'on ne peut pas rester les bras croisés face aux événements dramatiques qui se déroulent actuellement en RDC. Il est à déplorer qu'aucune intervention ne soit préparée au niveau européen. Il demande au ministre si aucune étude ou aucun travail préparatoire n'est néanmoins en cours concernant l'éventualité d'une intervention.

L'intervenant se réjouit du maintien de la présence de nos F16 en Afghanistan. Il ressort de conversations avec des pilotes sur le terrain que l'on ne se trouve pas dans une logique de guerre. Il s'agit simplement d'assumer une responsabilité au niveau européen et international. Les arguments de logique de guerre de MM. Van der Maelen et De Vriendt ne tiennent dès lors pas la route: M. De Vriendt se contredit d'ailleurs, car il estime également que l'on ne peut pas abandonner l'Afghanistan.

Tenslotte vraagt hij naar de recent gehouden informele bijeenkomst van de Europese defensie-ministers in Deauville. Hoe beoordelen de andere Europese partners ons optreden in het buitenland? Heeft dit invloed op het oordeel van de minister?

*
* *

Mevrouw Brigitte Wiaux (cdH) geeft aan dat haar fractie verheugd is over de duidelijke uiteenzetting die de eerste minister ter gelegenheid van de regeringsverklaring van 14 oktober 2008 heeft gegeven over het belang van multilateralisme en van de rol die voor de Europese Unie en de Verenigde Naties is weggelegd in het oplossen van de talloze crisissen die de wereld kent.

De Eerste Minister herinnert er in zijn regeringsverklaring aan dat België zijn verantwoordelijkheid opneemt door deel te nemen aan de internationale operaties. Conform het Handvest van de Verenigde Naties doet ons land dat samen met de VN, de NAVO en de EU. Het is belangrijk aanwezig te zijn bij operaties van uiteenlopende aard en structuur.

Inzake de vraag over het Belgisch leger dat «stand-by» is voor snelle interventiemachten van de EU en van de NAVO attendeert de spreker erop dat België vooral in Kosovo, Afghanistan, Libanon en Tsjad thans troepen inzet. Bij die belangrijkste operaties komt nog de permanente aanwezigheid van een honderdtal Belgische militairen in de regio van de Grote Meren via de MPP's (militaire partnerschapsprogramma's).

Vervolgens en overeenkomstig het regeerakkoord zou België in de loop van de tweede helft van 2009 het bevel kunnen voeren over een «EU Battle Group», waarvoor 1350 manschappen ter beschikking zullen worden gesteld. Voorts zijn er nog de verzoeken van de NAVO (NRF – *Nato Response Force*).

Kan de minister verduidelijkingen geven over onze betrokkenheid bij een snelle interventiemacht van de EU of van de NAVO:

– onze betrokkenheid bij een *EU Battle Group* of een NRF zou geen negatieve weerslag of gevolgen mogen hebben voor de geplande of de aan de gang zijnde operaties;

– onze troepen zijn «stand-by»; mocht het nodig zijn onze militairen in te zetten, dan betekent zulks dat er een bijkomende budgettaire weerslag is; zulks vereist een nieuwe beslissing van de regering en een nieuw debat in het parlement.

Wat de begrotingsaspecten betreft, verwijst de spreker naar de bespreking van de begroting 2009.

Enfin, il s'enquiert de la réunion informelle des ministres européens de la Défense qui s'est tenue récemment à Deauville. Comment les autres partenaires européens jugent-ils notre intervention à l'étranger? Cette appréciation a-t-elle une influence sur l'avis du ministre?

*
* *

Mme Brigitte Wiaux (cdH) précise que son groupe se réjouit du discours clair prononcé par le premier ministre lors de la déclaration gouvernementale du 14 octobre 2008 sur l'importance du multilatéralisme et du rôle de l'Union européenne et des Nations-Unies dans la résolution des crises multiples que traverse le monde.

Le Premier Ministre rappelle dans la déclaration du gouvernement que la Belgique prend ses responsabilités en participant aux opérations internationales en relation, conformément à la Charte des Nations Unies, avec les NU, l'OTAN et l'UE. Il est important d'avoir une présence dans des opérations de type et de structure différents.

En ce qui concerne la question sur l'armée belge en «stand-by» pour des forces de réactions rapides UE et Otan, elle souligne qu'actuellement, les principaux lieux où la Belgique déploie ses troupes sont le Kosovo, l'Afghanistan, le Liban et le Tchad. S'ajoute à ces opérations principales, la présence permanente d'une centaine de militaires belges dans la région des Grands Lacs via les PPM (partenariats militaires).

Ensuite et conformément à l'accord de Gouvernement, la Belgique pourrait prendre pour la première fois, au second semestre 2009, le commandement d'un «EU Battle Group» (ou «groupement tactique interarmées européen») d'intervention rapide et y contribuera à hauteur de 1.350 hommes. De plus, il y a aussi les sollicitations de l'OTAN (NRF (*Nato Response Force*)).

Le ministre peut-il apporter des précisions quant à notre engagement au sein d'une force d'intervention rapide de l'UE ou de l'Otan:

– notre engagement au sein d'un UE battle group ou d'une NRF ne devrait pas créer de préjudice négatif et avoir un impact ou des conséquences négatives sur des opérations planifiées ou en cours;

– nos troupes sont en «stand-by»; s'il y avait nécessité de mise en œuvre de nos troupes, cela signifie qu'il y a un impact budgétaire nouveau et que cela nécessite une nouvelle décision du Gouvernement et un nouveau débat au Parlement.

En ce qui concerne les aspects budgétaires, l'oratrice renvoie au débat budgétaire 2009.

Vervolgens maakt mevrouw Wiaux enkele opmerkingen over de operaties en meer bepaald over de rol van onze militairen binnen de staf van Eufor in Tsjaad, de internationale missie van het fregat Leopold I langs de Libanese kust, de deelname van onze militairen aan operaties in Burundi en aan operaties tegen piraten voor de kust van Somalië, de situatie in Noord-Kivu in de DRC en het feit dat eventueel een multinationale snelle interventiemacht zou worden gestuurd naar het oosten van de DRC.

Wat Libanon en de situatie in het Midden-Oosten betreft, weet iedereen dat de stabiliteit van de wereld en meer in het bijzonder van het mediterrane gebied een duurzame oplossing van het conflict tussen Israël en de Palestijnen vereist. De cdH-fractie is van mening dat België, via zijn multilaterale betrekkingen met zowel de Europese Unie als de Verenigde Naties, een belangrijke rol kan spelen in de oplossing van dat conflict.

Het Midden-Oosten blijft thans de meest gevaarlijke regio waar wrijvingen kunnen optreden. Het zou een slecht signaal zijn, mocht men zich uit die regio terugtrekken. Bovendien onderhoudt het Belgisch ministerie van Defensie naar verluidt uitermate goede betrekkingen met de Libanese strijdkrachten. Onze aanwezigheid in Libanon is belangrijk.

In verband met Afghanistan werden tijdens diverse vergaderingen van de commissie voor de Landsverdediging al veel verklaringen afgelegd over de OMLT in Kaboel en in Kunduz. Het betreft de opleiding en de training van een eenheid van het Afghaanse leger (20 instructeurs en 50 begeleiders zouden daarbij betrokken zijn). Die operatie houdt het latente gevaar in *ipso facto* betrokken te raken bij grondgevechten. Op termijn zal die operatie misschien de meest risicovolle zijn. Het is onontbeerlijk zich in te dekken tegen een rechtstreekse implicatie van de Belgische instructeurs of van de Belgische eenheid bij de operaties van de Afghaanse eenheid. Er moet worden voor gezorgd dat de *rules of engagement (caveats)* zeer nauwkeurig zijn zodat de Belgische instructeurs niet worden «meegesleept», en betrokken raken bij oorlogsverrichtingen. Dat is onontbeerlijk.

Voorts gaat de spreekster in op de toestand in de DRC. In de provincie Noord-Kivu is de situatie dramatisch, vooral voor de burgerbevolking. Wij blijven dan wel gehecht aan een duurzame regeling van het conflict via diplomatieke weg, maar dat neemt niet weg dat de dringende noodzaak om de burgerbevolking tegen de gevolgen van dit nieuwe gewapende conflict te kunnen beschermen, primordiaal blijft.

Op de vergadering van het kernkabinet van woensdag 29 oktober 2008 is concreet het thema aangesneden van de mogelijke zending van een snelle multinationale

Ensuite, mme Wiaux formule quelques observations sur les opérations notamment sur le rôle de nos militaires au sein de l'état major de l'Eufor au Tchad, la mission internationale de la frégate Léopold I^{er} au large des côtes du Liban, la participation de nos militaires au Burundi et dans des opérations anti-pirates en Somalie, la situation au Nord Kivu en RDC et l'éventualité de l'envoi d'une force multinationale d'interposition rapide dans l'Est de la RDC.

Quant au Liban et la situation au Proche-Orient, tout le monde sait que la stabilité du monde et plus particulièrement des pourtours de la Méditerranée doit passer par une résolution durable du conflit israélo-palestinien. Pour le groupe cdH, la Belgique, au travers de ses relations multilatérales tant avec l'Union européenne qu'avec les Nations-Unies, peut jouer un rôle majeur dans la pacification de ce conflit.

Le Proche-Orient reste une région de frictions potentiellement la plus dangereuse actuellement. S'en retirer ne donnerait pas un bon signal. De plus, il se dit que la Défense belge a de très bonnes relations avec les forces armées libanaises. Notre présence au Liban est importante.

Sur l'Afghanistan beaucoup de propos ont déjà été dits lors de différentes réunions de commission de la Défense. À propos de l'OMLT à Kaboul et Kunduz. Il s'agit de la formation et de l'entraînement d'une unité de l'armée afghane (20 instructeurs et 50 accompagnateurs seraient impliqués). Cette opération implique un danger qui est latent de se voir entraîner *ipso facto* dans des combats terrestres. C'est une opération qui sera peut être la plus risquée à terme. Il est indispensable de se garantir contre une implication directe des instructeurs ou de l'unité belges dans les opérations que l'unité afghane aurait à mener. Il faut s'assurer que les règles d'engagement (*caveats*) soient très précis afin que les instructeurs belges ne soient pas «entraînés» et engagés dans une opération de guerre. C'est indispensable.

Concernant la situation en RDC et le Nord-Kivu, la situation est dramatique qui se déroule dans la province du Nord-Kivu de la RDC, surtout pour ce qui concerne les populations civiles. Si nous restons attachés à un règlement durable du conflit par les voies diplomatiques, il n'empêche que le besoin urgent de pouvoir protéger les populations civiles des conséquences de ce nouveau conflit armé reste primordial.

Dans le cadre des débats au sein du Comité restreint du Conseil des ministres du mercredi 29 octobre 2008, il a été abordé concrètement l'éventualité de l'envoi d'une

interventiemacht in het oosten van de DRC, met gewapende militairen uit de EU en onder VN-mandaat, ter bescherming van de bevolking.

De ontplooiing van die Europese multinationale krijgsmacht stond in de diplomatieke gesprekken zeker centraal. De spreekster verheugt er zich over, gelet op de rampzalige humanitaire toestand ter plaatse.

Kan de minister zijn standpunt ten aanzien van de samenstelling van die multinationale interventiemacht toelichten? Staat ze nog altijd op de agenda van de internationale gemeenschap die zich heeft toegelegd op de oplossing van dat nieuwe conflict in het oosten van de DRC? Denkt de minister dat België er concreet zou moeten toe bijdragen?

*
* *

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro) vindt dat het door de minister voorgestelde, alsook de beslissingen van het kernkabinet, in de lijn van de verwachtingen liggen. Als Kamerlid porde de huidige minister de vorige meerderheid reeds aan om het Amerikaans beleid tegenover Irak te steunen.

De minister betwist dit ten stelligste. Zijn fractie is steeds tegen het conflict in Irak geweest.

De spreker herinnert zich dat hij die regering destijds bekritiseerde omdat ze bij een van de laatste Navo-vergaderingen samen met Frankrijk en Duitsland verzet is blijven aantekenen tegen de inzet van Navo-middelen in Irak.

Op de vergadering van 7 februari 2008 heeft de spreker duidelijk naar voren gebracht dat de minister van plan was om België te laten aansluiten bij de Amerikaanse benadering van het conflict in Afghanistan.

De recente beslissing van het kernkabinet bevestigt wat de spreker sinds lang heeft voorspeld, te weten dat er een verlenging komt van de opdracht van de F-16's. Het is duidelijk dat de minister zich heeft verbonden ten opzichte van de Navo-partners om tenminste tot in 2010 met de Nederlanders in Afghanistan te blijven. Ook over de exitstrategie blijft de minister bijzonder vaag.

Er is een grote tegenstelling tussen wat gezegd wordt en wat er in werkelijkheid gebeurt. Aldus ziet men in Noord-Afghanistan een opdrijven van de grondtroepen plaatshebben en komt er een deelname van België in de Navo Awacs-vliegtuigen die Amerikaanse toestellen zullen vervangen.

force multinationale d'interposition rapide dans l'Est de la RDC, alimentée par des éléments armés de l'Union européenne, sous mandat des Nations-Unies, afin de protéger les populations.

Le déploiement de cette force multinationale européenne a dû être au centre des discussions diplomatiques. L'oratrice s'en réjouit vu la situation humanitaire désastreuse qui prévaut sur place.

Le ministre peut-il préciser sa position par rapport à la constitution de cette force d'interposition multinationale? Est-elle toujours à l'agenda de la Communauté internationale engagée sur la résolution de ce nouveau conflit à l'est de la RDC et pense-t-il que la Belgique devrait y contribuer concrètement?

*
* *

M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro) estime que les mesures présentées par le ministre, en ce compris les décisions du cabinet restreint, sont conformes à ce que l'on pouvait attendre. À l'époque où il était député, l'actuel ministre exhortait déjà la majorité précédente à soutenir la politique américaine contre l'Irak.

Le ministre conteste catégoriquement la chose. Son groupe a toujours été opposé au conflit en Irak.

L'intervenant se souvient que l'actuel ministre avait à l'époque critiqué ce gouvernement, parce que lors de l'une des dernières réunions de l'OTAN, il avait continué à s'opposer, aux côtés de la France et de l'Allemagne, à l'engagement de moyens de l'OTAN en Irak.

Lors de la réunion du 7 février 2008, l'intervenant a clairement mis en évidence le fait que le ministre avait l'intention de faire adhérer la Belgique à l'approche américaine du conflit afghan.

La récente décision du cabinet restreint confirme ce que l'intervenant avait prédit de longue date, à savoir que la mission des F16 seraient prolongée. Il est clair que le ministre s'est engagé vis-à-vis des partenaires de l'OTAN à rester avec les Néerlandais en Afghanistan au moins jusqu'en 2010. Le ministre reste aussi particulièrement vague sur la stratégie de sortie.

Il y a une contradiction flagrante entre ce qui est dit et ce qui se passe en réalité. On assiste ainsi à un renforcement des troupes terrestres dans le Nord de l'Afghanistan et à une participation de la Belgique au programme des avions Awacs de l'OTAN, qui remplaceront les appareils américains.

Wat de heer Van der Maelen en zijn fractie hebben voorspeld, is zich aan het realiseren. Gaan fracties als die van de Open Vld en de MR zomaar België laten meesleuren in een uitzichtloos moeras van een geldverslindende oorlog die alsmaar meer burgerslachtoffers maakt? In de eerste zes maanden van 2008 vielen 750 slachtoffers door bombardementen tegenover vorig jaar 400 in dezelfde periode. Het gaat ontegensprekelijk de slechte kant op.

De minister voert zijn gekend politiek standpunt uit door België op de militaire lijn van de VS te zetten.

Zich aansluitend bij de heer Geerts, wijst de spreker erop dat de begroting van Defensie voor 2008 een puinhoop is. Het Rekenhof en de Inspectie van Financiën wijzen daar op. De begroting 2009 is niet veel beter.

Indien de NRF en de Europese *battle group* moeten worden geactiveerd, zal dit respectievelijk 17 en 42 miljoen euro kosten. Zal in dat geval de minister een oplossing hiervoor vinden binnen het budget van defensie of zullen bijkomende middelen worden gevraagd aan de regering? De spreker vreest dat een totale ontsporing van de begroting van Defensie in elk geval het gevolg zal zijn.

De minister is overigens bezig België op de Amerikaanse lijn te brengen niet alleen wat Isaf betreft, maar ook in verband met de operatie *Enduring freedom*. Deze laatste operatie is niet goedgekeurd door de VN. Het is bijgevolg een illegale operatie omdat zij strijdig is met het internationaal recht.

Na zijn bezoek aan de VS, was het duidelijk dat de minister zich heeft geëngageerd in de Amerikaanse visie om Isaf en *Enduring freedom* onder één bevelhebberschap te brengen. In de caveats en de inzetregels (*rules of engagement*) staat dat onze vliegtuigen kunnen tussenkomen in het kader *Enduring freedom*-operaties. Hieraan kan nog worden toegevoegd de recente beslissing om 20 Belgische militairen in Awacs-vliegtuigen te laten opereren; tot hun opdrachten behoren onder meer de verkeersleiding verzorgen van VS-gevechtsvliegtuigen in het kader van *Enduring freedom*.

De heer Van der Maelen maant aan tot voorzichtigheid. Hij waarschuwt dat deze minister België meesleurt in een uitzichtloze en illegale oorlog in Afghanistan.

*
* *

Ce que M. Van der Maelen et son groupe avaient prédit est en train de se réaliser. Des groupes comme l'Open Vld et le MR vont-ils entraîner la Belgique dans le borbier sans issue d'une guerre coûteuse qui fait de plus en plus de victimes civiles? Au cours des six premiers mois de 2008, les bombardements ont fait 750 victimes, contre 400 au cours de la même période de l'année précédente. La situation évolue manifestement dans le mauvais sens.

Le ministre met en œuvre son point de vue politique, qui est connu, en alignant la Belgique sur la ligne militaire des États-Unis.

Souscrivant aux propos de M. Geerts, l'intervenant souligne que le budget de la Défense pour 2008 est chaotique. La Cour des comptes et l'Inspection des Finances l'ont fait observer. Le budget 2009 ne se présente guère mieux.

Si la NRF et le *battle group* européen doivent être activés, cela coûtera respectivement 17 et 42 millions d'euros. Le ministre trouvera-t-il dans ce cas une solution à cela dans le cadre du budget de la Défense ou faudra-t-il demander des moyens supplémentaires au gouvernement? L'intervenant craint en tout cas que cela n'entraîne un dérapage complet du budget de la Défense.

Le ministre s'occupe d'ailleurs d'aligner la Belgique sur la ligne américaine en ce qui concerne non seulement l'Isaf, mais aussi l'opération *Enduring Freedom*. Cette dernière opération n'a pas été approuvée par les Nations unies. Il s'agit par conséquent d'une opération illégale parce qu'elle est contraire au droit international.

Après la visite du ministre aux États-Unis, il était clair qu'il s'était engagé dans la vision américaine visant à placer l'Isaf et l'opération *Enduring freedom* sous un seul commandement. Les *caveats* et les règles d'engagement (*rules of engagement*) précisent que nos avions peuvent intervenir dans le cadre d'opérations *Enduring freedom*. On peut encore y ajouter la décision prise récemment de faire opérer 20 militaires belges dans des avions Awacs; leurs missions couvrent notamment le contrôle du trafic d'avions de combat américains dans le cadre d'*Enduring freedom*.

M. Van der Maelen exhorte à la prudence. Il avertit que ce ministre entraîne la Belgique dans une guerre sans issue et illégale en Afghanistan.

*
* *

De heer Geert Versnick (Open Vld) is verheugd dat de ontmijningsoperatie in Libanon in 2009 wordt verdergezet. Wat het hospitaal betreft, werd er inderdaad bijna geen beroep op gedaan door militairen, maar het was toch de eerste doelstelling de burgerbevolking te steunen. De voorgestelde oplossing om het via Ontwikkelingssamenwerking ten gunste van die bevolking te behouden is toe te juichen. Het veronderstelt wel nog enig overleg omdat Libanon geen prioriteitland is.

Dat België zich aansluit bij de acties tegen de piraterij aan de Somalische kusten is ook positief. Het gaat immers om een grove schending van het internationaal recht die nefast is voor de handel en de bevolking van die regio.

In verband met de D.R.Congo sluit de spreker zich aan bij de vragen van de heer Crucke.

Tenslotte in verband met Afghanistan dient België zijn aangegane engagementen na te leven. Het is echter wel aangewezen dat met de nieuwe Amerikaanse regering een dialoog wordt gestart.

Een omvangrijke operatie zoals in Afghanistan vertoont echter steeds twee kenmerken die allebei noodzakelijk zijn: enerzijds, de veiligstelling, en, anderzijds, de wederopbouw. Wederopbouw kan echter pas plaatshebben na veiligstelling. De voorstellen van de minister vertonen geen spoor van een oorlogslogica. Er zijn wel degelijk humanitaire klemtonen.

*
* * *

De heer Luc Sevenhans (VB) begrijpt niet goed dat sommigen de minister lijken te verwijten dat hij Defensie terug bij zijn kerntaken brengt. Het leger is in eerste instantie geen humanitair agentschap, wat niet uitsluit dat als het hierin kan bijdragen – indien mogelijk – het dit gerust kan doen. Militairen zijn in de eerste plaats geen diplomaten. Volgens de spreker is er echter wel een contradictie tussen wat sommigen verlangen van de Krijgsmacht en de wil om tegelijkertijd tot een kleiner leger te komen.

In Afghanistan heeft België geen andere keuze dan mee te doen met zijn coalitiepartners. Of deze strategie tot succes zal leiden is moeilijk te voorspellen doordat het om een oorlog gaat.

De toestand in de DRC baart de spreker echter ook zorgen. De bestaande inspanning wordt verdergezet,

M. Geert Versnick (Open Vld) se réjouit de la poursuite de l'opération de déminage au Liban en 2009. En ce qui concerne l'hôpital, les militaires n'y ont effectivement pratiquement pas fait appel, mais l'objectif premier était toutefois de soutenir la population civile. On se félicitera de la solution proposée de le maintenir au profit de la population par le biais de la Coopération au développement, ce qui suppose toutefois encore une certaine concertation, étant donné que le Liban n'est pas un pays prioritaire.

Le fait que la Belgique s'associe aux actions engagées contre la piraterie le long des côtes somaliennes est également une bonne chose. Il s'agit en effet d'une violation grossière du droit international néfaste pour le commerce et la population de cette région.

En ce qui concerne la RDC, l'intervenant s'associe aux questions de M. Crucke.

Enfin, en ce qui concerne l'Afghanistan, la Belgique doit respecter les engagements qu'elle a contractés. Il s'indique cependant de lancer un dialogue avec la nouvelle administration américaine.

Une vaste opération comme celle qui a lieu en Afghanistan présente cependant toujours deux caractéristiques qui sont toutes deux indispensables: d'une part, la sécurisation, et, d'autre part, la reconstruction. La reconstruction ne peut toutefois avoir lieu qu'après la sécurisation. Les propositions du ministre ne présentent pas l'ombre d'une logique de guerre. Elles contiennent bel et bien des accents humanitaires.

*
* * *

M. Luc Sevenhans (VB) ne comprend pas que d'aucuns semblent reprocher au ministre de ramener le département de la Défense à ses missions fondamentales. L'armée n'est pas en première instance une agence humanitaire, ce qui n'exclut pas que, lorsqu'elle peut apporter une contribution dans ce domaine – si possible – elle puisse le faire franchement. Les militaires ne sont pas en premier lieu des diplomates. Selon l'intervenant, il existe toutefois effectivement une contradiction entre ce que certains attendent des Forces armées et la volonté de réduire simultanément la taille de l'armée.

En Afghanistan, la Belgique n'a pas d'autre choix que de se joindre aux partenaires de la coalition. Il est difficile de prévoir si cette stratégie sera couronnée de succès, étant donné qu'il s'agit d'une guerre.

La situation en RDC préoccupe toutefois aussi l'intervenant. Les efforts fournis actuellement se poursuivent,

maar dat is nog te weinig. De eerste en derde brigade van het Congolese leger betekenen niet veel voor de bescherming van de eigen bevolking. De geleverde inspanningen van de laatste jaren zijn dan ook zo goed als nutteloos geweest. Het valt te vrezen dat een militaire oplossing in dat gebied niet uit te sluiten is. Nog meer onderhandelen leidt waarschijnlijk tot niets. De hoofdrolspelers zijn volgens de spreker president Kagame en rebellenleider Nkunda. Hij pleit dan ook voor een zinvol optreden in dat gebied.

De budgettaire imperatieven dicteren dat keuzes zullen moeten worden gemaakt in het beleid: Afghanistan eerst en de DRC op de tweede plaats omdat daar het nuttigste werk kan worden gedaan.

*
* *

De heer Gerald Kindermans (CD&V) verwijst naar de Amerikaanse presidentsverkiezingen die invloed zullen hebben op het beleid van de VS in de volgende jaren. Sommige leden hebben het moeilijk met de vraag van de nieuwe president Obama om meer troepen naar Afghanistan te sturen. De meeste commentatoren erkennen evenwel dat meer militair engagement noodzakelijk is om de veiligheid op het terrein te garanderen. Zij is noodzakelijk om meer humanitaire acties uit te voeren. Internationale samenwerking is hierbij aan de orde. België alléén kan evenwel geen militaire strategie uittekenen. Een zekere bescheidenheid is dan ook gepast.

Vanuit zijn positie kan ons land weinig doen om de harten te winnen van de Afghaanse bevolking. Dit vergt immers grote risico's omdat het veronderstelt dat men zich onder de bevolking begeeft. De realiteit toont aan dat coalitiepartners die dit wel doen soms worden geconfronteerd met zeer gevaarlijke situaties. Wanneer men vliegtuigen zendt, zoals België, is het risico op *collateral damage* groter dan wanneer men grondtroepen inzet. Is het dat echter wat de sp.a wenst?

De heer De Vriendt raadt overleg aan. Maar hoe kan men met de Taliban praten? Pogingen in die zin met krijgsheren zijn faliekant afgelopen als gevolg van de allesoverheersende corruptie. In 2007 werden 900 politieagenten en 40 hulpverleners omgebracht, 76 hulpverleners ontvoerd en voor 300.000 kinderen werden de scholen gesloten. In deze omstandigheden moeten de hulpverleners van de ngo's werken. Het humanitair werk vereist in de eerste plaats een basisveiligheid. Het discours van Groen! is bijgevolg bijzonder misplaatst. Juist door dit soort sfeerschepperij komen andere operaties in het gedrang. In verband met de

mais c'est encore trop peu. Les première et troisième brigades de l'armée congolaise ne représentent pas grand-chose en termes de protection de la population. Les efforts fournis ces dernières années ont dès lors été pratiquement inutiles. On peut craindre qu'une solution militaire ne soit pas à exclure dans cette région. Continuer à négocier n'aboutirait probablement à rien. D'après l'intervenant, les principaux acteurs seraient le président Kagame et le chef des rebelles, Nkunda. Il préconise dès lors une intervention judicieuse dans cette région.

Les impératifs budgétaires obligeront à faire des choix dans l'action politique: l'Afghanistan en premier lieu et la RDC en second lieu, car c'est là que le travail le plus utile peut être fait.

*
* *

M. Gerald Kindermans (CD&V) renvoie aux élections présidentielles américaines qui auront une incidence sur la politique des États-Unis au cours des prochaines années. Certains membres ont du mal à accepter la demande formulée par le nouveau président Obama d'envoyer davantage de troupes en Afghanistan. La plupart des commentateurs reconnaissent toutefois qu'un engagement militaire plus important est nécessaire pour garantir la sécurité sur le terrain. Celle-ci est nécessaire pour mener davantage d'actions humanitaires. À cette fin, une coopération internationale est envisagée. Seule, la Belgique ne peut pas élaborer une stratégie militaire. Il convient dès lors de faire preuve d'une certaine modestie.

De par sa position, notre pays ne peut pas faire grand-chose pour gagner les cœurs de la population afghane. Cela implique en effet de gros risques, car cela suppose de se mêler à la population. La réalité montre que les partenaires de la coalition qui le font sont parfois confrontés à des situations très dangereuses. Lorsqu'on envoie des avions, comme le fait la Belgique, le risque de dommages collatéraux est plus grand que lorsqu'on engage des troupes terrestres. Est-ce toutefois cela que le sp.a souhaite?

M. De Vriendt prône la concertation. Mais comment dialoguer avec les Talibans? Les tentatives menées en ce sens avec les seigneurs de la guerre ont avorté en raison de la corruption omniprésente. En 2007, 900 agents de police et 40 assistants sociaux ont perdu la vie, 76 assistants sociaux ont été enlevés et les écoles ont été fermées pour 300.000 enfants. C'est dans ces conditions que les travailleurs des ONG doivent travailler. L'action humanitaire nécessite en premier lieu une sécurité de base. Le discours tenu par Groen ! est donc particulièrement déplacé. C'est précisément en créant ce genre de climat de manipulation que l'on compromet

opmerkingen van de heer Geerts over de budgettaire problemen lijkt die zijn fractie slecht geplaatst om kritiek te leveren gelet op de verantwoordelijkheid van zijn partij voor het departement van Begroting tijdens de vorige zittingsperiode. De middelen zijn schaars en moeten zeer zuinig en efficiënt worden besteed, wat een grote internationale samenwerking betekent en de inschrijving in een internationale strategie waar België bepaalde klemtonen kan leggen. Het zou getuigen van een grote hybris te denken dat in het Belgisch parlement dé strategie kan worden uitgetekend die Afghanistan zal redden.

*
* *

De heer Denis Ducarme (MR) spoort ook aan om voorzichtig om te springen met de budgettaire middelen, zeker wanneer er nieuwe opdrachten bijkomen. Hij is tevreden dat men zich niet uit Libanon terugtrekt. Bij een eventuele interventie in Oost-Congo is de uiterste voorzichtigheid geboden. Niet alleen roept dit vragen op wat de budgettaire kosten betreft, maar ook inzake de materiële voorbereidingen. Is ons leger hier klaar voor en zal de regering bereid zijn deze operatie, in voorkomend geval, ten volle te steunen? Diegenen die spreken van de oorlogslogica in Afghanistan maken een karikatuur van de Belgische missie daar. Het beleid is er juist op gericht zijn verantwoordelijkheid op te nemen tegenover dat land en daardoor ook de veiligheid in Europa en België te verzekeren. In antwoord op het pleidooi voor een strategiewissel meent de spreker dat een strategie steeds evolueert in functie van de zich wijzigende omstandigheden. Dat gebeurt trouwens op het terrein: aansluiting zoeken met plaatselijke bevolking, in overleg treden met politieke groeperingen (die niet noodzakelijk Taliban zijn), enz. In tegenstelling tot sommige vorige sprekers die voorstellen om af te wachten op de houding van de nieuwe Amerikaanse regering, vindt de spreker dat het misschien nu het goede moment is om, in samspraak met Europese partners, op het strategisch beleid in Afghanistan te wegen, tegenover de VS.

*
* *

De heer André Flahaut (PS) wijst erop dat de houding van sommigen toch wel veranderd is in vergelijking met de periode waarin de regering bijvoorbeeld besloot niet aan de operatie in Irak deel te nemen. Met de nieuwe Amerikaanse regering is misschien wel een terugkeer tot het multilateralisme mogelijk, maar dit betekent niet dat België en Europa het Amerikaanse beleid slaafs moeten opvolgen.

d'autres opérations. En ce qui concerne les observations de M. Geerts concernant les problèmes budgétaires, il semble que son groupe soit mal placé pour émettre des critiques compte tenu de la responsabilité de son parti au sein du département du Budget sous la législature précédente. Les moyens sont limités et doivent dès lors être utilisés avec beaucoup de parcimonie et un maximum d'efficacité, ce qui implique une large coopération internationale et l'intégration dans une stratégie internationale dans laquelle la Belgique peut imprimer certaines orientations. Croire que l'on pourrait, au Parlement belge, définir LA stratégie qui sauverait l'Afghanistan serait extrêmement présomptueux.

*
* *

M. Denis Ducarme (MR) invite également à utiliser les moyens budgétaires avec prudence, surtout lorsque de nouvelles missions s'ajoutent. Il se dit satisfait qu'il n'y ait pas de retrait du Liban. Dans le cas d'une éventuelle intervention dans l'est du Congo, la plus extrême prudence s'impose. Cette intervention suscite des questions, tant en termes de coûts budgétaires qu'en termes de préparations matérielles. Notre armée est-elle prête à y faire face et le gouvernement sera-t-il disposé à la soutenir pleinement? Ceux qui font état de la logique de guerre en Afghanistan caricaturent la mission belge sur place. La politique vise précisément à prendre ses responsabilités vis-à-vis de ce pays et à assurer ainsi la sécurité en Europe et en Belgique. En réponse au plaidoyer en faveur d'un changement de stratégie, l'intervenant pense qu'une stratégie évolue toujours en fonction. C'est d'ailleurs ce qui se passe sur le terrain: tenter d'emporter l'adhésion de la population locale, entamer une concertation avec les groupements politiques (qui ne sont pas nécessairement des Talibans), etc. Contrairement à certains intervenants précédents qui proposent d'attendre de connaître la position du nouveau gouvernement américain, l'intervenant estime que le moment est peut-être bien choisi pour peser, en accord avec les partenaires européens, sur la politique stratégique en Afghanistan, par rapport aux États-Unis.

*
* *

M. André Flahaut (PS) souligne que l'attitude de certaines personnes a tout de même changé en comparaison avec la période où le gouvernement avait décidé, par exemple, de ne pas participer à l'opération en Irak. Grâce au nouveau gouvernement américain, un retour au multilatéralisme est peut-être possible, mais cela ne signifie pas que la Belgique et l'Europe doivent suivre servilement la politique américaine.

*
* *

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) hekelt de houding van de heer De Vriendt die in het debat over Afghanistan graag holle begrippen hanteert als «strategiewissel» en «duurzame oplossingen». Het moet duidelijk zijn dat niemand graag landgenoten naar een gevaarzone stuurt. Men kan echter niet het hoofd in het zand steken. De militairen die ginder hun werk moeten doen, in soms bijzonder moeilijke situaties, verdienen dan ook het grootste respect. Tot nu toe werd daar weinig aandacht aan geschonken in dit debat. Over de werkelijke doelstelling van de operatie, de veiligheid van de manschappen, de beschikbaarheid van voldoende materiaal, de paraatheid van de medische ondersteuning, e.d. worden geen vragen gesteld. Sommigen, zoals de heer Van der Maelen, verkiezen eerder politieke spelletjes te spelen, wat getuigt van bijzonder weinig respect voor de plaatselijke bevolking en voor onze militairen en hun families. In verband met een eventueel optreden in de D.R.Congo zou het juist van politieke moed getuigen om zijn verantwoordelijkheid op te nemen en alles in het werk te stellen om een interventie aldaar mogelijk te maken.

B. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt eerst op een reeks door de leden gestelde mondelinge vragen die in het kader van deze gedachtewisseling over de buitenlandse missies passen.

– In antwoord op de mondelinge vraag van mevrouw Brigitte Wiaux betreffende de beslissingen in verband met een militaire deelname in Burundi en langs de kust van Somalië, antwoordt de minister dat de steun van Defensie aan Burundi in 2008 en 2009 zou bestaan uit volgende projecten: de steun aan bestaande Burundese onderrichters (*train the trainers*), de vorming van nieuwe onderrichters, een managementsvorming en een opwerking van stafofficieren. Twaalf tot zestien Belgische officieren zouden deelnemen in 2008 en in 2009.

België kan maar deelnemen aan een eventuele antipiraterij-opdracht voor de kust van Somalië vanaf het tweede semester van 2009 wegens de operationele onbeschikbaarheid van het fregat Louise-Marie in het tweede semester van 2008 en het eerste semester van 2009.

– In antwoord op de mondelinge vraag van mevrouw Brigitte Wiaux betreffende de rol van onze militairen op het Hoofdkwartier van Eufor in Tsjaad, antwoordt de minister dat België 11 functies invult op het *Force Headquarter* (FHQ) te Abéché (Tsjaad). 8 militairen worden ingezet binnen de *Combined Joint Special*

*
* *

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) critique vivement l'attitude de M. De Vriendt qui, dans le débat sur l'Afghanistan, aime utiliser des notions creuses comme «changement de stratégie» et «solutions durables». Il faut être clair sur le fait que personne n'aime envoyer ses compatriotes dans une zone dangereuse. Toutefois, on ne peut pratiquer la politique de l'autruche. Les militaires qui doivent travailler là-bas, dans des situations qui sont parfois particulièrement difficiles, méritent dès lors notre plus grand respect. Jusqu'à présent, on a prêté peu d'attention à ce point dans ce débat. Aucune question n'est posée sur le véritable objectif de l'opération, sur la sécurité des troupes, sur la disponibilité d'une quantité suffisante de matériel, sur la disponibilité de l'aide médicale, etc. Certains, comme M. Van der Maelen, préfèrent jouer à des petits jeux politiques, ce qui témoigne de bien peu de respect envers la population locale, nos militaires et leurs familles. En ce qui concerne une éventuelle intervention dans la R.D.C., cela serait justement faire preuve de courage politique que de prendre ses responsabilités et de tout mettre en œuvre pour permettre une intervention dans ce pays.

B. Réponses du ministre

Le ministre répond d'abord à une série de questions orales posées par les membres qui s'inscrivent dans le cadre de cet échange de vues sur les missions étrangères.

– En réponse à la question orale de Mme Brigitte Wiaux concernant les décisions à propos d'une participation militaire au Burundi et le long des côtes somaliennes, le ministre répond que l'appui de la Défense au Burundi comprendrait en 2008 et en 2009 les projets suivants: un appui aux instructeurs burundais existants (*train the trainers*), une formation de nouveaux instructeurs, une formation au management et une mise à niveau des officiers d'état-major. Douze à seize officiers belges y participeraient en 2008 et en 2009.

La Belgique ne pourra participer à une éventuelle mission anti-piraterie le long des côtes somaliennes qu'à partir du second semestre 2009, suite à l'indisponibilité opérationnelle de la frégate Louise-Marie dans le deuxième semestre 2008 et le premier semestre 2009.

– En réponse à la question orale de Mme Brigitte Wiaux concernant le rôle de nos militaires au sein de l'État-major de l'Eufor au Tchad, le ministre répond que la Belgique remplit onze fonctions au sein du *Force Headquarter* (FHQ) situé à Abéché (Tchad). Huit militaires sont engagés dans le *Combined Joint Special Operations*

Operations Component Command (CJSOCC). Deze cel stuurt alle *special operations forces* van de operatie aan. De Belgische bijdrage hiervoor is: de commandant en zijn chauffeur, een klerk, een officier planning en opvolging van operaties, twee personen verantwoordelijk voor de administratie en de logistiek en twee personen die de verbinding verzekeren tussen de CJSOCC en de Belgische elementen voor inlichtingenvergaring.

Verder zijn er nog drie militairen aanwezig in de stafstructuur van het FHQ: één medewerker op het logistieke vlak, één op het vlak van de communicatiesystemen en één in het medische domein.

– In antwoord op de mondelinge vraag van mevrouw Brigitte Wiaux over de internationale opdracht van het fregat Leopold I in Libanon, antwoordt de minister dat de belangrijkste opdracht van de Leopold I bestaat in maritieme interdictieoperaties. Dit behelst de achtervolging, het laten stoppen, het afleiden of het aan boord gaan van schepen met als doel de Libanese autoriteiten te ondersteunen om de wapenhandel vanuit zee richting Libanon af te sluiten. Naast deze opdracht voert het fregat ook bewakingspatrouilles in de Libanese territoriale wateren uit om de Libanese autoriteiten te ondersteunen. 156 Belgische militairen nemen deel aan deze opdracht die op 4 december 2008 wordt beëindigd.

– In antwoord op de mondelinge vraag van de heer David Geerts betreffende de toestand in Oost-Congo en de paraatheid van het Congolese leger, verwijst de minister – voor de evaluatie van de brigades die door België werden opgeleid – naar zijn gedetailleerd antwoord op de mondelinge vraag nr. 1614 van de heer de Donnea van 24 januari 2008 (CRIV 52 COM 104).

Een analyse werd uitgevoerd in 2006 tijdens de evaluatie van alle geïntegreerde brigades. België heeft deelgenomen aan deze evaluatie. Monuc voert de operaties door de beschikbare middelen zo nodig te reorganiseren. Zo werd de brigade Noord-Kivu op 29 oktober versterkt met een compagnie *Special Forces* van de brigade Ituri. Deze laatste moet zich tevens klaar houden om 1 of 2 gevechtshelikopters in te zetten in steun van de brigade Noord-Kivu. De brigade Zuid-Kivu reorganiseert met als objectief het versterken van de noordflank en de bewegingsvrijheid te bewaren op de as Minova – Sake. Monuc beschikt niet meer over een operationele reserve om in te zetten in het Oosten.

De regering heeft haar bereidheid uitgedrukt om actief deel te nemen in de zoektocht naar een oplossing voor dit conflict. Een duurzame pacificatie van de streek van de Grote Meren zal verschillende elementen

Component Command (CJSOCC). Cette cellule est chargée de la conduite des opérations menées par les forces spéciales. La participation belge à cette cellule est constituée d'un commandant et de son chauffeur, d'un réceptionniste, d'un officier plans et suivi des opérations, de deux personnes responsables des aspects administratifs et logistiques et de deux personnes chargées d'établir les liaisons entre le CJSOCC et les éléments belges de la collecte de renseignements.

Trois autres militaires sont également intégrés au sein de la structure de commandement du FHQ dont un se trouve dans la branche logistique, le deuxième étant affecté à la gestion des systèmes de communication et le dernier appuyant le domaine médical.

– En réponse à la question orale de Mme Brigitte Wiaux concernant la mission internationale de la frégate Léopold I^{er} au Liban, le ministre répond que la mission principale du Léopold I^{er} est d'exécuter des opérations maritimes d'interdiction. Cela consiste à poursuivre, arrêter, dévier ou monter à bord des navires pour soutenir les autorités libanaises afin de mettre fin au trafic d'armes vers le Liban par la mer. En plus de cette mission, la frégate exécute aussi des patrouilles de surveillance dans les eaux territoriales afin de soutenir les autorités libanaises. 156 militaires belges participent à cette mission qui se termine le 4 décembre 2008.

– En réponse à une question orale de M. David Geerts sur la situation dans l'Est du Congo et sur la disponibilité de l'armée congolaise, le ministre renvoie – pour l'évaluation des brigades formées par la Belgique – à sa réponse détaillée à la question orale de M. de Donnea du 24 janvier 2008 (CRIV 52 COM 104).

Une analyse a été effectuée en 2006 lors de l'évaluation de toutes les brigades intégrées. La Belgique a participé à cette évaluation. Les opérations de la Monuc sont conditionnées par la réorganisation des moyens disponibles. Ainsi, la Brigade Nord Kivu a été renforcée le 29 octobre par une compagnie *Special Forces* de la Brigade Ituri. Cette dernière doit également se tenir prête à engager un ou deux hélicoptères de combat en appui de la Brigade Nord Kivu. La Brigade Sud Kivu se réorganise avec comme objectif de renforcer son flanc Nord et de maintenir la liberté de mouvement sur l'axe Minova – Sake. La Monuc ne dispose plus de réserve opérationnelle à engager dans l'Est.

Le gouvernement a exprimé sa disposition à participer d'une manière active à la recherche d'une solution à ce conflit. Une pacification durable de la région des Grands Lacs devra inclure différents éléments: stabilité militaire

moeten omvatten: militaire stabiliteit en ordehandhaving, politieke en gerechtelijke instellingen, economische partnerschappen tussen de betrokken staten.

– In antwoord op de mondelinge vraag van de heer Luc Sevenhans betreffende de samenwerking met Congo, stelt de minister dat de informatie die gegeven is tijdens de commissie Defensie van 14 mei 2008 nog steeds van kracht is. De toestand in het Oosten van Congo wijzigt geenszins de uitvoering van de termen van het Technisch Arrangement dat getekend werd op 17 april 2008.

Op 20 oktober 2008 startte de vorming van het eerste bataljon *Forces de Réaction Rapide* te Kananga, ondanks dat de Congolezen niet volledig beschikken over hun voertuigen, radio's en collectieve bewapening.

Op 3 november 2008 startte de vorming van 203 militairen van de genie te Kananga, hoewel de Congolezen nog niet beschikken over alle nodige bouwmaterialen.

Defensie is klaar om, samen met de Congolese Strijdkrachten, de evaluatie te doen van hun genieprojecten in de verschillende militaire regio's in 2009.

De inzet van de overschrijdingsmiddelen van het type FSB, in samenwerking met de Belgische Technische Coöperatie en met de Congolese Strijdkrachten is in voorbereiding. Na de ontzanding van de haven van Kalemie (begin 2009) zouden vier overschrijdingsplaatsen operationeel moeten gemaakt zijn tegen einde 2009.

– In antwoord op de mondelinge vraag van de heer André Flahaut en mevrouw Brigitte Wiaux betreffende de mogelijkheid tot zending van een multinationale troepenmacht in Oost-Kongo, antwoordt de minister dat België zou kunnen deelnemen aan een eventuele Europese strijdmacht als steun van de Monuc in de DRC.

Momenteel is er echter nog geen Europese consensus. De besluiten van het Politiek- en Veiligheidscomité (COPS) van de Europese Unie van 31 oktober laatstleden zijn de volgende:

- momenteel wordt geen enkele militaire inzet op Europees niveau overwogen, maar er werd beslist de «*prudent planning*» verder te zetten;
- de politieke oplossing geniet de voorkeur;
- er is geen consensus voor het starten van een Europese operatie noch voor het engageren van een Europese *battle group*;
- een mogelijke Europese operatie zou nauw gecoördineerd moeten worden met de Monuc voor de verdeling van de taken;

et maintien de l'ordre, institutions policières et judiciaires, partenariats économiques entre les États concernés.

– En réponse à la question orale de M. Luc Sevenhans concernant la coopération avec le Congo, le ministre indique que les informations fournies lors de la commission de la Défense du 14 mai sont toujours d'actualité. La situation à l'Est du Congo n'influence nullement l'exécution des termes de l'Arrangement Technique signé le 17 avril 2008.

La formation du premier bataillon Force de Réaction Rapide a démarré le 20 octobre 2008 à Kananga, malgré que les Congolais ne disposent pas entièrement de leurs véhicules, radios et armements collectifs.

La formation de 203 militaires du Génie a débuté à Kananga le 3 novembre 2008, bien que les Congolais ne disposent pas encore de tous les matériaux de construction nécessaires.

La Défense est prête à exécuter en 2009, en coopération avec les Forces Armées congolaises, l'évaluation de leurs projets de Génie dans les différentes régions militaires.

L'engagement des moyens de franchissement du type FSB, en collaboration avec la Coopération Technique Belge et les Forces Armées congolaises, est en préparation. Après le désensablement du port de Kalemie (début 2009), quatre lieux de franchissement devraient être rendus opérationnels vers la fin de 2009.

– En réponse à la question orale de M. André Flahaut et de Mme Brigitte Wiaux concernant l'éventualité d'envoi d'une force multinationale dans l'est de la RDC, le ministre indique que la Belgique pourrait prendre part à une éventuelle force européenne d'appui de la Monuc en RDC.

Cependant, aucun consensus européen n'a été obtenu à l'heure actuelle. Les conclusions du Comité de Politique et de Sécurité (COPS) de l'Union européenne du 31 octobre dernier sont les suivantes:

- actuellement, aucun engagement militaire n'est envisagé au niveau européen, mais il a été décidé de continuer le «*prudent planning*»;
- on privilégie la solution politique;
- il n'y pas de consensus pour lancer une opération européenne ni pour engager un *European battle group*;
- une possible opération européenne devrait être étroitement coordonnée avec la Monuc en vue de répartir les tâches;

- de voorzitter van het Militair Comité heeft toegelicht dat men een termijn van 30 dagen moet rekenen voor het ontplooiën van een *battle group* en dat een dergelijke ontplooiing via Rwanda zou transiteren;
- de voornaamste beperking in het kader van een dergelijke operatie zou het luchttransport zijn.

Op het niveau van de Belgische Defensie wordt met aandacht de situatie opgevolgd, in samenwerking met de Europese partners.

– In antwoord op de mondelinge vraag van de heer Jean-Luc Crucke betreffende de vrees van NGO's in Afghanistan, stelt de minister voor om de vragen met betrekking tot de maatregelen en de acties ondernomen door de Afghaanse regering en haar President in verband met NGO's, aan zijn collega van Buitenlandse Zaken of van Ontwikkelingssamenwerking te stellen, bevoegd voor deze materies.

– Tenslotte, antwoordt de minister op de mondelinge vraag van de heer André Flahaut over de inzet van C-130's in Afghanistan, dat Defensie in de huidige stand van zaken niet overweegt om C-130's te ontplooiën binnen ISAF.

De minister antwoordt vervolgens op de overige vragen die in de gedachtewisseling zijn aan bod gekomen.

*
* * *

De minister geeft aan dat 70 miljoen euro (2,5% van de begroting 2009 van Landsverdediging) wordt uitgetrokken voor de opdrachten in het buitenland.

De heren Van der Maelen en Geerts wijst hij erop dat het departement Landsverdediging, toen hij het van de vorige regering overnam, met grote thesaurieproblemen en een tekort van meer dan 200 miljoen euro kampte. Dat tekort is nu verminderd tot 38 miljoen euro.

De heer André Flahaut (PS) betwist ten stelligste de bewering van de minister. Hij herinnert eraan dat na overleg tussen het Rekenhof en het departement Landsverdediging is gebleken dat het departement niet met een tekort kampte, maar dat de thesaurierekeningen fout waren gebruikt, waardoor er een disfunctie was ontstaan tussen de FOD Financiën en andere departementen, zoals dit van Landsverdediging.

Aangaande Libanon wijst *de minister* erop dat vorig jaar weliswaar was aangekondigd dat het aantal Belgische militairen in Libanon zou worden verminderd; de regering heeft uiteindelijk besloten de Belgische

- le Président du Comité militaire a précisé qu'il fallait compter un délai de 30 jours pour déployer un *battle group* et qu'un tel déploiement devrait transiter par le Rwanda;
- la limitation majeure dans le cadre d'une telle opération serait liée aux transports aériens.

Au niveau de la Défense belge, nous suivons attentivement la situation en coopération avec nos partenaires européens.

En réponse à la question orale de M. Jean-Luc Crucke concernant la crainte des ONG en Afghanistan, le ministre propose de poser les questions concernant les mesures et actions entreprises par le gouvernement afghan et son président concernant les ONG à son collègue des Affaires étrangères ou de la Coopération au Développement, compétents dans ces matières.

– Enfin, le ministre répond à la question orale de M. André Flahaut concernant le déploiement de C-130 en Afghanistan que, dans l'état actuel des choses, la Défense n'envisage aucun déploiement de C-130 au sein de l'ISAF.

Le ministre répond ensuite aux autres questions qui ont été abordées dans l'échange de vues.

*
* * *

Le ministre précise que 70 millions d'euros, à savoir 2,5% du budget 2009 de la Défense, seront consacrés aux missions à l'étranger.

Répondant à M. Van der Maelen et à M. Geerts, il signale que le gouvernement précédent avait laissé le département de la Défense avec de graves problèmes de trésorerie et un déficit de plus 200 millions d'euros. Actuellement, le déficit a pu être ramené à 38 millions d'euros.

M. André Flahaut (PS) s'insurge contre les propos du ministre. Il rappelle qu'après concertation entre la Cour des comptes et le département de la Défense, il est apparu que le département n'était pas en déficit mais qu'il y avait eu une utilisation incorrecte des comptes de trésorerie entraînant un dysfonctionnement entre le SPF Finances et certains autres départements, dont le département de la Défense.

En ce qui concerne le Liban, *le ministre* précise que, bien qu'il ait été annoncé l'année dernière que la Belgique allait réduire sa présence au Liban, le gouvernement a finalement décidé de prolonger jusque fin décembre

blauwhelmen nog tot eind december 2009 in Libanon te houden. België zal er actief blijven, maar die aanwezigheid zal anders worden gefinancierd: in de plaats van het bestaande veldhospitaal komt er een initiatief in het raam van de ontwikkelingssamenwerking. Meer burgers (65%) dan militairen (35%) blijken immers in het hospitaal op consultatie te komen.

De minister merkt op dat de heer De Vriendt niet langer spreekt van een «exitstrategie», maar van een «successtrategie». Hij is verheugd dat Groen! zijn standpunt heeft gewijzigd. Hij stipt aan dat beide kandidaten voor het Amerikaanse presidentschap, zowel Obama als McCain, vinden dat de buitenlandse militaire aanwezigheid in Afghanistan moet worden versterkt. Evenals de Belgische regering menen ook zij dat de toekomst van het Westen wordt bepaald door de toestand in dat deel van de wereld. De heer De Vriendt heeft het verkeerd voor als hij gelooft dat Duitsland zijn Afghanistan-strategie zal wijzigen.

De minister onderstreept dat België eender wanneer kan beslissen zijn militairen uit Libanon weg te halen. De regering heeft thans besloten daar militairen te houden, maar de situatie zal in 2009 worden geëvalueerd.

De minister gaat in op wat de heer Van der Maelen heeft verklaard en geeft aan dat deze als enige vindt dat België zijn troepen uit Afghanistan moet terugtrekken. Daags nadat de sp.a-voorzitster stelde dat het gedachtegoed van Barak Obama het dichtst aanleunt bij dat van de sp.a, verklaarde Obama dat de Amerikaanse aanwezigheid in Afghanistan moet worden versterkt. De heer Van der Maelen staat dus helemaal geïsoleerd. Door te stellen dat België er verkeerd aan doet een Afgaanse civiele maatschappij te helpen opbouwen, neemt hij in feite het standpunt in van degenen die misdaden begaan in Afghanistan. De minister hoopt dat de heer Van der Maelen zal bijdraaien, want zijn houding getuigt van weinig respect voor de zowat duizend Belgische militairen die in Afghanistan hun werk doen.

In verband met Congo herinnert de minister eraan dat België en Congo altijd militair hebben samengewerkt. De heer Geerts meent dat die samenwerking niet zinvol was, enerzijds, maar dat België toch iets moet doen om de situatie te stabiliseren, anderzijds. De militaire samenwerking verloopt goed, doch niet optimaal, aangezien een van beide partners zijn verbintenissen niet naleeft. De minister meent niettemin dat beide landen moeten blijven samenwerken om de situatie te stabiliseren.

De minister merkt op dat België pas in Oost-Congo kan optreden als de Congolese regering daarmee instemt. Internationaal bestaat er momenteel geen

2009, la présence des caques bleus belges au Liban. Toutefois, la présence belge se fera par le biais d'une autre forme de financement; à savoir que l'hôpital de campagne actuel sera remplacé par une initiative de la coopération au développement. En effet, actuellement, 65% des consultations sont destinées aux civils et 35% seulement aux militaires.

Le ministre fait remarquer que M. De Vriendt ne parle plus de stratégie de retrait (*exit strategy*) mais bien d'une stratégie de succès. Il se réjouit du changement de position de Groen! Il fait remarquer que les deux candidats à l'élection présidentielle aux États Unis, M. Obama et M. McCain sont tous deux d'avis qu'il faut renforcer la présence des troupes étrangères en Afghanistan. Ils estiment, en effet, tout comme le gouvernement belge, que l'avenir de l'Occident sera déterminé par la situation dans cette région du monde. M. De Vriendt se trompe lorsqu'il prétend que l'Allemagne va changer sa stratégie en Afghanistan.

Le ministre souligne que la présence belge au Liban peut être remise en question à tout moment. Le gouvernement a décidé d'y maintenir des troupes mais la situation sera évaluée en 2009.

Le ministre fait remarquer à M. Van der Maelen qu'il est le seul à penser que la Belgique doit retirer ses troupes d'Afghanistan. La présidente du sp.a a déclaré que les idées de M. Barak Obama étaient les plus proches de celles du sp.a. Or, le lendemain, M. Obama a déclaré qu'il fallait renforcer la présence américaine en Afghanistan. M. Van der Maelen est complètement isolé. En affirmant que c'est une erreur de la Belgique de vouloir construire une société civile en Afghanistan, il adopte en fait le point de vue de ceux qui commettent des crimes dans le pays. Le ministre espère que M. Van der Maelen changera d'avis car son attitude témoigne de peu de respect pour le millier de militaires qui font leur travail en Afghanistan.

En ce qui concerne le Congo, le ministre rappelle qu'il y a toujours eu une collaboration militaire entre la Belgique et le Congo. M. Geerts déclare d'une part, que cette collaboration n'avait pas de sens mais il estime, d'autre part, que la Belgique doit quand même faire quelque chose pour stabiliser la situation. La collaboration militaire fonctionne bien même si elle n'est pas optimale étant donné qu'un des deux partenaires ne remplit pas ses obligations. Malgré cela, le ministre est d'avis qu'il faut maintenir cette collaboration afin de stabiliser la situation.

Le ministre fait remarquer qu'il faut l'accord du gouvernement congolais pour que la Belgique intervienne dans l'Est du Congo. Actuellement, aucun consensus

consensus om in die regio militair in te grijpen. Met Groot-Brittannië en Frankrijk zijn contacten gelegd om te zien of er in het raam van een humanitaire opdracht troepen konden worden gestuurd, maar door de vele militaire operaties elders in de wereld ontbreekt het helaas aan middelen. Dat neemt niet weg dat België militair materieel (C130-vliegtuigen) inzet voor humanitaire hulp. Als er een internationaal initiatief wordt genomen, zal België daaraan deelnemen na overleg in de Ministerraad en na een parlementair debat.

De minister voegt daar nog aan toe dat momenteel intense diplomatieke contacten plaatsvinden met het oog op een stabilisering van de toestand in de regio van de Grote Meren en in Oost-Congo. België wil voorrang geven aan een via onderhandelingen bereikte diplomatieke oplossing, maar het is duidelijk dat ons land om historische redenen een belangrijke rol te spelen heeft bij een beleid op middellange en lange termijn.

De minister stelt de heer Crucke voor bij de bespreking van de beleidsnota te evalueren hoe de militairen in Kosovo, Tsjaad, Libanon en Afghanistan worden gepercipieerd (vooruitzichten, evolutie in 2008 en perceptie van de aanwezigheid van de buitenlandse strijdkrachten).

Thans vertoeven 1.250 soldaten in het buitenland; en de minister wenst dat 1.500 soldaten permanent kunnen worden ingezet. Dat vergt inspanningen inzake opleiding en operationaliteit. Ter vergelijking wijst hij erop dat Denemarken, dat 40.000 militairen telt, bij machte is permanent 2.000 soldaten in het buitenland in te zetten.

Toekomstig VS-president Obama heeft verklaard dat hij Europa om meer inspanningen zal verzoeken. De minister is ervan overtuigd dat België een belangrijke rol te spelen heeft, en dat het ogenblik gekomen is om zich als NAVO-lid te laten gelden. In dat verband geeft de minister aan dat hij met zijn Amerikaanse ambtsgenoot contact zal opnemen om nieuwe mogelijkheden tot samenwerking te scheppen.

De minister dankt de heer Kindermans en mevrouw Van der Auwera die, tijdens hun respectieve betoog, hebben onderstreept dat België zijn verantwoordelijkheid moet opnemen, aangezien in die gebieden in oorlog de veiligheid van onze westerse landen op het spel staat.

De minister antwoordt de heer Sevenhans, die een militaire interventie in Congo heeft geëist, dat een unilaterale Belgische interventie niet wenselijk is; binnen de internationale gemeenschap moet eerst eensgezindheid worden bereikt over de te ondernemen interventies. Het VN-besluitvormingsproces verloopt evenwel erg traag.

n'existe au niveau international pour une intervention militaire dans cette région. Des contacts ont eu lieu avec la Grande-Bretagne et la France afin d'envoyer des troupes dans un but humanitaire mais malheureusement il y a un manque de moyens en raison du nombre d'opérations militaires en cours dans d'autres régions du monde. Toutefois, la Belgique engage son matériel militaire (avions C130) dans le cadre de l'aide humanitaire. Si une initiative internationale est prise, la Belgique y prendra part après délibération en conseil des ministres et après un débat parlementaire.

Le ministre ajoute encore qu'actuellement des contacts diplomatiques intenses ont lieu en vue d'une stabilisation de la situation dans la région des grands lacs et dans l'Est du Congo. La Belgique souhaite donner la priorité à une solution diplomatique négociée mais il est clair que, pour des raisons historiques, la Belgique a un rôle important à jouer dans une politique à moyen et à long terme.

Le ministre propose à M. Crucke de procéder à l'évaluation de la perception militaire au Kosovo, au Tchad, au Liban et en Afghanistan lors de la discussion de la note de politique générale (prévisions, évolution en 2008 et perception de la présence des forces étrangères).

Actuellement, 1250 soldats sont présents à l'étranger et le ministre souhaite que 1.500 soldats puissent être déployés en permanence. Cela nécessite des efforts en matière de formation et d'opérationnalité. À titre de comparaison, il signale que le Danemark, qui compte 40.000 militaires, est en état de déployer en permanence 2.000 soldats à l'étranger.

Le futur président Obama a déclaré qu'il demandera des efforts accrus de la part de l'Europe. Le ministre est convaincu que la Belgique a un rôle important à jouer et que le moment est venu pour elle de faire entendre sa voix en tant que membre de l'Otan. A cet égard, le ministre déclare qu'il contactera son homologue américain afin d'ouvrir de nouvelles voies de collaboration.

Le ministre remercie M. Kindermans et Mme Van der Auwera qui, dans leur intervention respectives, ont souligné la nécessité pour la Belgique de prendre ses responsabilités étant donné que la sécurité de nos pays occidentaux se joue dans ces régions en guerre.

Le ministre répond à M. Sevenhans, qui a réclamé une intervention militaire au Congo, qu'une intervention unilatérale belge n'est pas souhaitable et qu'il faut d'abord un consensus au sein de la communauté internationale sur les interventions à mener. Or, le processus de décision de l'ONU est très lent.

C. Replieken

De heer André Flahaut (PS) stelt dat indien de minister bij de begrotingsbesprekingen geen preciezere antwoorden verstrekt, hij de begroting niet zal kunnen steunen.

De heer Flahaut betreurt de karikaturale en brutale woorden die de minister heeft gesproken tot collega Van der Maelen. Dergelijke uitlatingen van een minister jegens een parlamentslid zijn onaanvaardbaar. Als naar gewoonte drukt de minister zich uit in bewoordingen die van G. W. Bush of D. Rumsfeld konden komen.

In verband met de trage besluitvorming van de VN waarschuwt de heer Flahaut voor overhaaste beslissingen om een troepenmacht naar conflictzones te zenden, waarbij elke vorm van parlementaire instemming wordt uitgesloten. Er moet worden voorkomen dat de militairen teveel macht krijgen binnen de internationale organisaties, die in de eerste plaats politieke organisaties moeten blijven welke bij consensus beslissingen nemen.

De spreker betreurt de bagatelliserende toon die de minister aanslaat. Hij beklemtoont dat België op wereldvlak wel degelijk zijn taak verricht wat de veiligheid aangaat; 1.300 Belgische militairen worden in het buitenland ingezet.

Hij wijst op een contradictie in het betoog van de minister: in verband met Libanon verklaart de minister namelijk dat België daar niet de hele tijd aanwezig zal kunnen blijven, terwijl ons land volgens diens verklaringen langer in Afghanistan zal moeten blijven. De diplomatieke formulering «successtrategie» betekent hoegenaamd niets. Ze komt neer op de formulering die in Boekarest werd uitgedacht, om het niet hoeven te hebben over «exitstrategie», om de Amerikaanse president toentertijd niet te choqueren. Volgens de heer Flahaut moet België het aandurven zijn standpunt ten aanzien van de internationale instanties bij te sturen, alsmede overwegen Afghanistan te verlaten en ruimte te laten aan ontwikkelings samenwerking.

Obama zal er in de eerste plaats naar streven de Amerikaanse troepen uit Irak terug te trekken en de aanwezigheid van de VS in Afghanistan te versterken. België moet er hem van overtuigen dat wij daar reeds goed werk hebben geleverd, en dat het niet nodig is voortdurend meer manschappen ter plaatse te sturen. De regering moet haar verantwoordelijkheid nemen ten aanzien van de Belgische publieke opinie, zonder altijd de VS te volgen.

C. Répliques

M. André Flahaut (PS) déclare que si le ministre ne fournit pas de réponses plus précises lors de la discussion du budget, il ne pourra pas soutenir le budget.

M. Flahaut déplore les propos caricaturaux et brutaux, tenus par le ministre à l'égard de son collègue, M. Van der Maelen. De tels propos sont inacceptables dans la bouche d'un ministre à l'égard d'un parlementaire. Comme à son habitude, le ministre tient des propos dignes d'un discours de G.W. Bush ou de M. Rumsfeld.

En ce qui concerne la lenteur de décision de l'ONU, M. Flahaut met en garde contre des décisions trop rapides d'envoi de troupes dans des zones de conflits en excluant tout assentiment parlementaire. Il faut éviter de donner trop de pouvoir aux militaires au sein des organisations internationales qui doivent rester avant tout des organisations politiques qui décident par consensus.

L'intervenant déplore le ton réducteur utilisé par le ministre. Il souligne que la Belgique fait bien son travail en matière de sécurité au niveau mondial; 1300 militaires sont présents à l'étranger.

Il relève une contradiction dans les propos du ministre: en ce qui concerne le Liban, le ministre déclare que la Belgique ne pourra pas y rester tout le temps alors qu'il déclare que la Belgique devra rester plus longtemps en Afghanistan. La formule diplomatique de la «stratégie du succès» est vide de tout contenu. C'est la formule trouvée au sommet de Bucarest pour ne pas choquer le président américain de l'époque en parlant de «stratégie de sortie». M. Flahaut est d'avis que la Belgique doit oser revoir sa position vis-à-vis des instances internationales et envisager de quitter l'Afghanistan en laissant la place à la coopération au développement.

La première préoccupation de M. Obama sera de retirer ses troupes d'Irak et de renforcer la présence américaine en Afghanistan. Il appartient à la Belgique de le convaincre qu'elle y fait déjà du bon travail et qu'il n'est pas nécessaire de sans cesse augmenter les troupes sur le terrain. Le gouvernement doit assumer ses responsabilités face à l'opinion publique belge et ne pas toujours suivre les États-Unis.

Volgens de heer Flahaut is het een illusie te denken dat een Europese consensus over de DRC uit de bus zal komen.

De landen die het terrein goed kennen, moeten initiatieven nemen, en de andere landen zullen vanzelf volgen. In die context moet België het voortouw nemen, en geen afwachtende houding aannemen. Ons land kan het zich niet permitteren de ogen te sluiten voor de toestand in Congo, en tegelijk door de situatie in Tsjad geroerd te zijn.

Volgens de heer Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen!*) zijn de antwoorden van de minister beneden alle peil, en maakt hij de oppositie op een lage manier belachelijk. De minister heeft niet goed geluisterd naar de betogen van de oppositieleden, en heeft hun woorden verdraaid. Ten onrechte maakt hij een onderscheid tussen «successtrategie» en «exitstrategie». Volgens de spreker kan in Afghanistan net een exitstrategie een successtrategie worden. Het is overduidelijk dat, als het in de bedoeling ligt ooit uit Afghanistan weg te gaan, de huidige strategie moet worden aangepast, aangezien die nergens toe leidt. Het is onverantwoord steeds meer militairen naar Afghanistan te sturen om daar een inefficiënte strategie ten uitvoer te leggen. Het is de hoogste tijd dat de regering haar verantwoordelijkheid neemt en overweegt de strategie bij te sturen.

De spreker herinnert eraan dat Duitsland op de NAVO-Top in Boekarest wel degelijk de bijsturing van de strategie als voorwaarde voor zijn steun heeft vooropgesteld. De Belgische regering had die gelegenheid moeten benutten om daar samen met Duitsland werk van te maken.

Uit zijn bezoek aan Afghanistan besluit de heer De Vriendt dat de onveiligheid daar sinds 2005 is toegenomen, alsook dat de inspanningen die er overdag worden geleverd om het land opnieuw op te bouwen, teniet worden gedaan door de nachtelijke militaire operaties van de VS. Zulks bewijst dat die strategie niet werkt.

Tot slot constateert de spreker dat de minister niet duidelijk maakt hoe de strategie zou moeten worden bijgestuurd, en dat het de regering op dat vlak aan politieke moed ontbreekt.

De heer David Geerts (*sp.a+VI.Pro*) protesteert tegen de ruwe uitval van de minister ten aanzien van sommige commissieleden. Hij herinnert eraan dat medio 2007, toen de vorige minister van Begroting vaststelde dat er thesaurieproblemen waren bij Landsverdediging, er een monitoringcomité werd opgericht; het tekort werd vervolgens teruggebracht tot 67 miljoen euro. De minister moet niet doen uitschijnen dat hij het knelpunt op eigen houtje heeft weggewerkt.

M. Flahaut estime qu'il est illusoire d'attendre un consensus européen sur le Congo.

Il convient que les pays qui connaissent bien le terrain prennent des initiatives et les autres pays suivront automatiquement. Ainsi, la Belgique doit forcer la marche et ne pas adopter une attitude attentiste. La Belgique ne peut pas rester insensible à la situation au Congo alors qu'elle s'émeut de la situation au Tchad.

M. Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen!*) qualifie les réponses du ministre de lamentables, voire caricaturales et vulgaires vis-à-vis de l'opposition. Le ministre n'a pas bien écouté les interventions des membres de l'opposition et a déformé leurs propos. Le ministre opère, à tort, une distinction entre une stratégie de succès et une stratégie de retrait. Pour M. De Vriendt, une stratégie de succès en Afghanistan correspond précisément à une stratégie de retrait. Il est clair que si l'objectif est de quitter un jour l'Afghanistan, il faut adapter la stratégie actuelle qui ne mène à rien. Il est irresponsable de continuer à envoyer des militaires en Afghanistan pour soutenir une stratégie inefficace. Il est grand temps que le gouvernement prenne ses responsabilités et envisage un changement de stratégie.

M. De Vriendt rappelle qu'au sommet de l'OTAN de Bucarest, l'Allemagne a bien proposé un changement de stratégie comme condition au soutien allemand. Le gouvernement belge aurait dû saisir cette opportunité pour induire, avec l'Allemagne, un changement de stratégie.

M. De Vriendt tire deux conclusions de sa visite en Afghanistan: d'une part, depuis 2005, l'insécurité a augmenté et, d'autre part, les efforts de reconstruction opérés le jour sont anéantis par les opérations militaires américaines menées de nuit. Cette situation prouve que la stratégie n'est pas efficace.

Enfin, M. De Vriendt constate que le ministre n'a pas d'opinion sur un changement de stratégie et que le gouvernement manque de courage politique à ce sujet.

M. David Geerts (*sp.a+VI.Pro*) s'insurge contre les attaques verbales du ministre à l'égard de certains membres de la commission. Il rappelle qu'à la mi-2007, la précédente ministre du Budget a constaté les problèmes de trésorerie et qu'un comité de monitoring a été créé de sorte que le déficit a été ramené à 67 millions d'euros. Le ministre ne doit pas faire croire que c'est lui qui a résolu le problème.

De spreker wijst erop dat hij nooit heeft gezegd dat de Belgische militairen de DRC moesten verlaten. In het kader van het nieuwe Belgisch-Congolese programma voor militair partnerschap is het onaanvaardbaar dat een regulier leger zich schuldig maakt aan plunderingen en de fysieke integriteit van de bevolking aantast. Als dat programma niet werkt, moet de minister dat proberen te verhelpen.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro) betreurt dat de minister geen antwoord geeft op de vragen over de financiering van een eventuele interventie van de NRF (*Nato Response Force*) en van de *battle group*.

Hij is evenmin ingegaan op zijn kritiek dat de regering, onder impuls van de minister, steeds vaker deelneemt aan operaties in het raam van *Enduring freedom*. In dat opzicht herinnert de heer Van der Maelen eraan dat hij reeds meermaals zijn steun heeft betuigd aan buitenlandse militaire operaties, ook in Kosovo, ondanks het feit dat de VN daartoe geen mandaat had gegeven. Destijds was er een Europese consensus over een interventie in Kosovo, maar Rusland en China stonden daar niet achter. Momenteel liggen de kaarten anders. De meeste permanente en niet-permanente leden van de VN-Veiligheidsraad, alsook alle EU-landen, zien immers af van de deelname aan operaties van het type «*Enduring freedom*».

De heer Van der Maelen zet zich af tegen de karikatuur die de minister van zijn standpunt heeft gemaakt.

De spreker herhaalt dat zijn fractie nooit heeft beweerd dat de Belgische troepen uit Afghanistan moeten worden teruggetrokken. Wel is de heer Van der Maelen voorstander van meer doorgedreven diplomatieke, politieke en humanitaire inspanningen, in plaats van de door de minister bepleite uitbouw van de militaire aanwezigheid (F-16's, bijkomende troepen, Awacs-toestellen). Volgens de spreker is het onmogelijk de invloed van de Taliban met militaire middelen tegen te gaan. Hij verwijst naar een Amerikaanse studie over 650 conflicten in de wereld; daaruit blijkt dat slechts in 6% van de gevallen rebellen militair konden worden verslagen. Het Pentagon heeft berekend dat er 400.000 militairen nodig zouden zijn om de Taliban te neutraliseren.

Voorts reageert de heer Van der Maelen op de beweringen van mevrouw Van der Auwera. Hij stelt dat vooraleer men troepen uitstuurt voor riskante operaties, men eerst moet nagaan wat de kansen op succes zijn en of die operaties wel verantwoord zijn. Dat is volgens hem niet het geval met de plannen van de minister met betrekking tot Afghanistan.

L'orateur souligne qu'il n'a jamais dit que les militaires belges devaient quitter le Congo. Il est d'avis que dans le cadre du nouveau PPM (programme de partenariat militaire belgo-congolais), il était inacceptable qu'une armée régulière se rende coupable de pillages et porte atteinte à l'intégrité physique de la population. Si ce programme ne fonctionne pas, le ministre doit essayer de trouver des solutions.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro) déplore l'absence de réponse du ministre aux questions relatives au financement d'une intervention éventuelle de la NRF (*Nato Response Force*) et du *battle group*.

Le ministre n'a pas non plus réagi à la critique de l'orateur selon laquelle sous l'impulsion du ministre, le gouvernement s'engage de plus en plus dans des opérations «*enduring freedom*». À cet égard, M. Van der Maelen rappelle qu'il a déjà à plusieurs reprises apporté son soutien à des opérations militaires à l'étranger, aussi au Kosovo et ce malgré l'absence d'un mandat de l'ONU. À l'époque, il y avait un consensus européen sur une intervention au Kosovo, mis à part la Russie et la Chine. La situation actuelle est différente. En effet, une majorité de pays membres permanents et non permanents au sein du conseil de sécurité de l'ONU ainsi que tous les pays de l'Union européenne, sont d'avis qu'il ne faut pas participer à des missions «*enduring freedom*».

M. Van der Maelen conteste la caricature que le ministre a faite de ses propos.

L'intervenant répète que son groupe n'a jamais dit que les troupes belges devaient quitter l'Afghanistan. Alors que le ministre prône un renforcement de la présence militaire (F-16, troupes, Awacs), M. Van der Maelen estime qu'il faut renforcer la composante diplomatique, politique et humanitaire. Il est d'avis qu'il n'est pas possible de réduire l'influence des Talibans par la voie militaire. Il se réfère à une étude américaine portant sur 650 conflits dans le monde. Cette étude a démontré que seulement dans 6% des cas, la solution militaire avait permis de contrer les rebelles. Selon les calculs du Penganone, 400.000 militaires seraient nécessaires pour neutraliser les Talibans.

Réagissant à l'intervention de Mme van der Auwera, M. Van der Maelen souligne qu'avant d'engager des troupes dans des opérations risquées, il convient d'évaluer les chances de succès et de voir si elles sont bien justifiées. À cet égard, il estime que les projets du ministre en Afghanistan ne sont pas justifiés.

De heer Denis Ducarme (MR) bevestigt de steun van zijn fractie aan de Belgische interventie in Afghanistan. Per slot van rekening hangt de veiligheid van België en van Europa af van de situatie in dat land. Aangezien de opdracht niet louter militair is, maar ook stabilisatie en heropbouw beoogt, is het logisch dat er een link bestaat tussen de taken van ISAF en «*Enduring freedom*». De spreker is ermee ingenomen dat Europa werkt aan voorstellen aan het adres van de nieuwe president van de Verenigde Staten.

Wat Congo betreft, heeft de heer Ducarme zijn twijfels bij de doeltreffendheid van een via onderhandelingen bereikte politieke oplossing. Hij vindt dat verder moet worden gegaan, zonder noodzakelijk te wachten op een Europese consensus dienaangaande. België moet het voortouw nemen en voorstellen doen met betrekking tot een militair optreden. Daartoe moet onverwijld worden nagegaan of het Belgische leger paraat is voor deelname aan operaties in Congo.

De heer Luc Sevenhans (VB) vindt dat België initiatieven moet dŕrven nemen in samenwerking met de Europese landen die tot een optreden bereid zijn. In dat verband vindt hij het jammer dat er volgens de minister geen Europese consensus bestaat. Het spreekt voor zich dat de veiligheid in de wereld ook afhangt van de veiligheidssituatie in Centraal-Afrika.

De rapporteur,

Jean-Luc CRUCKE

De voorzitter,

Ludwig VANDENHOVE

M. Denis Ducarme (MR) réitère le soutien de son groupe à l'intervention belge en Afghanistan compte tenu du fait que la sécurité de la Belgique et de l'Europe se joue dans ce pays. Étant donné que la mission n'est pas seulement une mission militaire mais également une mission de stabilisation et de reconstruction, il est normal que les missions de l'ISAF et la «liberté immuable» soient conjointes. Il se réjouit que l'Europe prépare des propositions à soumettre au nouveau président des États-Unis.

En ce qui concerne le Congo, M. Ducarme doute de l'efficacité d'une solution politique négociée. Il est d'avis qu'il faudra aller plus loin sans nécessairement attendre un consensus européen sur la question. La Belgique doit prendre l'initiative de faire des propositions en vue d'une intervention militaire. Dans cet objectif, il convient d'ores et déjà de voir si l'armée belge est au point pour participer à des opérations au Congo.

M. Luc Sevenhans (VB) estime que la Belgique doit oser prendre des initiatives en collaboration avec les pays européens qui sont prêts à intervenir. A cet égard, il est décevant d'entendre le ministre déclarer qu'il n'y a pas de consensus européen. Il est clair que la sécurité dans le monde dépend aussi de la sécurité en Afrique centrale.

Le rapporteur,

Jean-Luc CRUCKE

Le président,

Ludwig VANDENHOVE