

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 januari 2002

**SOCIAAL-ECONOMISCHE
PRIORITEITENNOTA
2002-2003 (*)**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 janvier 2002

**NOTE DE PRIORITÉS
ÉCONOMIQUES ET SOCIALES
2002-2003 (*)**

(*) INGEDIEND DOOR DE REGERING OP 22 JANUARI 2002.

(*) DEPOSÉE PAR LE GOUVERNEMENT LE 22 JANVIER 2002.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
FN	:	<i>Front National</i>	
PRL FDF MCC	:	<i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>	
PS	:	<i>Parti socialiste</i>	
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>	
S.P.A	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>	
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>	
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>	
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	: <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	: <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publicaties@laChambre.be</i>

Na het beëindigen van het voorzitterschap van de Europese Unie en na twee en een half jaar arbeid kan deze regering een uitgebreide reeks hervormingen en initiatieven voorleggen. Maar de terugval in de conjunctuur versmalt de marges van het beleid om de doelstellingen inzake bevordering van de tewerkstelling, kwaliteit van het leven, sociale insluiting en ecologische vernieuwing even actief uit te werken als in de voorbije jaren. Inspanningen om deze marges te verbreden zijn dan ook noodzakelijk, met het oog op het verder uitbouwen van de actieve welvaartstaat, waarbij zowel de werkgelegenheid als de sociale bescherming verder duurzaam ontwikkeld zullen worden.

Het karwei is niet af. De uitgetekende beleidspaden moeten verder worden opgevolgd, de beslissingen uit de beleidsverklaring van oktober 2001 dienen verder te worden uitgevoerd.

Naast de verdere implementatie van de politie-hervorming, de uitvoering van de hervormingen in justitie; de goedkeuring van de wetten tot versterking van de gelijkheid van man en vrouw, de versnelde implementatie van de reglementaire aanpassingen in uitvoering van het verkeersveiligheidsplan en waarbij de daadwerkelijke controle centraal zal staan die aan de Ministerraad van 1 februari 2002 zullen voorgelegd worden; de modernisering van de economische regulering, de hervorming van de wet op de openbare bedrijven, het stimuleren van de politieke vernieuwing, de indiening van de wetsontwerpen inzake de patiëntenrechten en de foutloze medische aansprakelijkheid en de indiening van het wetsontwerp inzake de afbouw van de kernenergie, zal derhalve de aanpak van de sociaal-economische problemen de belangrijkste doelstelling zijn van de regering.

De economische groei die in 2000 nog 4 % bedroeg, viel terug op 1,1 % in 2001. Voor 2002 wordt 1,3 % verwacht. Hoewel die terugval in hoofdzaak te wijten is aan de dalende internationale conjunctuur, vooral na de gebeurtenissen van 11 september, is het overduidelijk dat België een aantal handicaps blijft kennen, die vanzelfsprekend opnieuw aan de oppervlakte verschijnen, nu de groei niet langer 4 % bedraagt maar een heel stuk lager uitvalt.

Deze regering voert al twee jaar een volgehouden inspanning om het sociaal-economisch weefsel van België te moderniseren.

Après avoir clôturé la présidence de l'Union européenne et après deux années et demi de travail, ce gouvernement peut faire état d'un grand nombre de réformes et d'initiatives. Une conjoncture en recul réduit cependant les marges de la politique; une politique qui vise à concrétiser les objectifs en matière de promotion de l'emploi, de qualité de la vie, d'inclusion sociale et de renouveau écologique de manière aussi active que ces dernières années. Des efforts visant à accroître ces marges sont par conséquent nécessaires en vue de la poursuite du développement de l'État social actif, où tant le développement de l'emploi que celui de la protection sociale seront durablement poursuivis.

Le travail n'est pas terminé. Il convient de suivre les pistes de politique ébauchées et de poursuivre la mise en œuvre des décisions figurant dans la déclaration de politique fédérale d'octobre 2001.

Outre la poursuite de la mise en œuvre de la réforme des services de police, l'exécution des réformes dans le domaine de la justice, l'approbation des lois renforçant l'égalité entre les femmes et les hommes, la mise en œuvre accélérée des adaptations réglementaires en exécution du Plan de sécurité routière - des adaptations qui seront soumises au Conseil des Ministres du 1^{er} février 2002 et où le contrôle effectif occupera une place centrale -; la modernisation de la régulation économique; la réforme de la loi relative aux entreprises publiques; l'encouragement du renouveau politique, l'introduction de projets de loi en matière de droits des patients et de responsabilité médicale sans faute et le dépôt du projet de loi relatif à la sortie du nucléaire, le traitement des problèmes socio-économiques constituera donc le principal objectif de ce gouvernement.

La croissance économique qui s'élevait encore à 4 % en 2000, a reculé pour atteindre 1,1 pour-cent pour 2001. Une croissance de 1,3 pour-cent est escomptée pour 2002. Bien que ce recul économique soit essentiellement imputable à un recul de la conjoncture internationale, surtout à la suite des événements survenus le 11 septembre, il est clairement établi que la Belgique connaît encore un certain nombre de handicaps qui - bien évidemment - émergent à nouveau à présent que la croissance s'avère nettement inférieure à 4 pour-cent.

Ce gouvernement mène déjà depuis deux ans un effort soutenu visant à moderniser le tissu socio-économique de la Belgique.

Daartoe werden:

- het begrotingstekort volledig weggewerkt;
- de personenbelasting verlaagd en vereenvoudigd;
- de loonlasten verminderd;
- een beter evenwicht tussen arbeid en privé-leven gecreëerd;
- de werknemersparticipatie ingevoerd;
- de tweede pensioenpijler uitgebouwd;
- een systeem van startbanen gecreëerd;
- de werkloosheidsvallen afgebouwd en het bestaansminimum en de werkloosheids-uitkeringen geactiveerd;
- een diepgaande hervorming van de overheid (Copernicus) op gang gebracht;
- de regels van corporate governance versterkt;
- e-government opgestart;
- de overheidsinvesteringen, o.m. inzake mobiliteit, verhoogd;
- een plan voor duurzame ontwikkeling in uitvoering gebracht;
- de Belgische bijdrage inzake ontwikkelingssamenwerking opgedreven;
- de verhoging van de middelen aan de gemeenschappen gerealiseerd.

De mate waarin een toegenomen vertrouwen van de bevolking werd gecreëerd door de betaalbaarheid van de gezondheidszorgen te verzekeren, door de invoering van de inkomensgarantie voor ouderen, door de belastingverlagingen, kan niet onderschat worden. De ondersteuning van de groei is een noodzaak voor de uitbreiding van de sociale bescherming, maar de sociale bescherming is evenzeer een voorwaarde voor de duurzaamheid van de groei.

Het beste kader om onze zwakheden te detecteren is het zogenaamde Lissabon-proces dat twee jaar geleden werd opgestart om de Europese economie aan

A cette fin:

- le déficit budgétaire a été intégralement comblé;
- l'impôt des personnes physiques a été abaissé et simplifié;
- les charges salariales ont été diminuées;
- un meilleur équilibre a été créé entre la vie professionnelle et la vie privée;
- la participation des travailleurs a été introduite;
- le second pilier des pensions a été développé;
- un système d'emplois - jeunes a été mis sur pied;
- les pièges à l'emploi ont été réduits, le minimum d'existence et les allocations de chômage ont été activés;
- une réforme en profondeur de l'administration (Copernic) a été lancée;
- les règles en matière de gouvernance d'entreprise ont été renforcées;
- l'e-government a été lancé;
- les investissements publics ont été augmentés, entre autres dans le domaine de la mobilité;
- un plan de développement durable a été mis en exécution;
- la contribution belge à la coopération au développement a été augmentée;
- les moyens accordés aux Communautés ont été accrus.

On ne peut sous-estimer la mesure dans laquelle les initiatives visant à assurer le financement des soins de santé, à introduire la garantie de revenu pour les personnes âgées et à diminuer les impôts ont créé une confiance accrue dans le chef de la population. Soutenir la croissance constitue par conséquent une nécessité pour l'élargissement de la protection sociale; une protection sociale qui représente également une condition pour la durabilité de la croissance.

Le meilleur cadre permettant d'identifier nos faiblesses est le dit «processus de Lisbonne» lancé il y a deux ans afin d'adapter l'économie européenne aux

te passen aan de nieuwe uitdagingen (globalisering van de wereldeconomie en de massale invoering van de nieuwe technologieën). De Europese economie dient tegen 2010 uit te groeien tot de meest competitieve van de wereld. Uit het rapport van de Commissie voor de top van Barcelona blijkt dat in België vooral de activiteitsgraad in de beroepsbevolking ondermaats blijft. Het beleid inzake de actieve welvaartsstaat moet m.a.w. worden versterkt, naast de strijd tegen de sociale uitsluiting, de modernisering van de sociale bescherming, en een strategie voor duurzame ontwikkeling die eveneens wezenlijke elementen vormen van het Lissabon-proces.

Samengevat moeten volgende structurele problemen worden aangepakt :

- de hoge loonkosten die sneller stijgen dan bij onze buurlanden en dit ondanks de wet op de concurrentiekracht ;
- de hoge fiscale druk bij een verbeterende toestand van de overheidsfinanciën die evenwel nog verder moet worden geconsolideerd ;
- de lage werkgelegenheidsgroei, vooral in de bevolkingscategorie 50 - 64;
- de te beperkte flexibiliteit van de arbeidsmarkt ;
- de nieuwe technologieën, waar België in de middeleeuwen van de Europese Unie vertoefde.

De sociaal-economische prioriteiten van het regeeringsbeleid in 2002 - 2003 zullen er dan ook op gericht zijn deze structurele problemen aan te pakken. Concreet zullen volgende acties worden gevoerd en initiatieven worden genomen :

1. Het doorvoeren van een *dubbele begrotingscontrole* (februari-maart/juni-juli). Doelstelling is voor het derde jaar op rij de begroting in evenwicht of met een licht overschot af te sluiten (+ 0,1 % in 2000, + 0,2% in 2001) overeenkomstig het stabiliteitspakt. Dit moet toelaten in 2003 de openbare schuld te doen dalen beneden 100 % van het B.B.P. De verlaging van de personenbelasting en de voorziene verhoging van de laagste sociale uitkeringen zullen daarbij integraal worden uitgevoerd om het consumentenvertrouwen te ondersteunen.

nouveaux défis (mondialisation de l'économie mondiale et introduction massive des nouvelles technologies) afin que cette dernière devienne d'ici 2010 l'économie la plus compétitive au monde. Le rapport présenté par la Commission européenne pour le sommet de Barcelone révèle qu'en ce qui concerne la Belgique, le taux d'activité de la population professionnelle demeure insuffisant. En d'autres termes, il y a lieu de renforcer la politique en matière d'État social actif, outre la lutte contre l'exclusion sociale, la modernisation de la protection sociale et une stratégie pour le développement durable, qui constituent également des éléments essentiels du processus de Lisbonne.

En résumé, il y a lieu de s'attaquer aux problèmes structurels suivants:

- les coûts salariaux élevés augmentent plus rapidement que dans nos pays limitrophes et ce en dépit de la loi sur la compétitivité;
- la charge fiscale élevée dans un contexte d'amélioration des finances publiques, contexte dont il convient néanmoins de poursuivre la consolidation;
- le faible taux d'emploi de la population professionnelle, essentiellement en ce qui concerne les classes d'âge regroupant les personnes âgées de 50 à 64;
- une flexibilité du marché de l'emploi trop limitée;
- les nouvelles technologies, la Belgique se situant à ce sujet dans le ventre mou de l'Union européenne.

Les priorités socio-économiques de la politique gouvernementale en 2002 - 2003 viseront dès lors à s'attaquer à ces problèmes structurels. Concrètement, les actions suivantes seront menées et les initiatives suivantes seront prises :

1. Effectuer un *double contrôle budgétaire* (février-mars/juin-juillet) afin de pouvoir présenter pour la troisième année consécutive un budget en équilibre ou avec un léger surplus (+ 0,1 pour-cent en 2000, + 0,3 pour-cent en 2001), conformément au Pacte de stabilité. Ceci doit permettre en 2003 de faire passer la dette publique sous la barre des 100 pour-cent du PIB. La diminution de l'impôt des personnes physiques ainsi que l'augmentation prévue des allocations sociales les plus modestes, seront dans ce cadre exécutées intégralement dans le souci de soutenir la confiance des consommateurs.

Voor de bepaling van de omvang van de structurele financiering van het *Zilverfonds* voor 2003, zal de regering in haar Zilvernota de aanbevelingen volgen van de afdeling Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën. Het Zilverfonds zal ook gespijsd worden met eenmalige ontvangsten, zoals onder meer opbrengsten ten gevolge van de niet-ingewisselde biljetten bij de overgang naar de euro.

2. Het afronden van de *Ronde Tafelconferentie sociale solidariteit* met als uitgangspunt de vraag hoe de actieve welvaartstaat vandaag en in de toekomst een passende sociale bescherming kan bieden. Aan de sociale partners wordt gevraagd snel de werkzaamheden te hervatten opdat vanaf januari 2003 uitvoering kan gegeven worden aan voorstellen voor een coherent beleid inzake financiering van de sociale zekerheid, de welvaartsvastheid van de uitkeringen, de beheersing van de loonevolutie en het optrekken van de activiteitsgraad. Vereenvoudiging, harmonisering en finaal het herstel van de zelfredzaamheid zijn daartoe mogelijke wegen. Deze hervormingen zullen ons sociaal stelsel omvormen tot een modern en duurzaam stelsel. Daarnaast wordt een specifieke hervorming voorbereid ten behoeve van de gehandicapten (verhoogde kinderbijslag, modernisering van het stelsel van de IVT).

3. Tegelijkertijd zullen de inspanningen om het *sociaal statuut van zelfstandigen* te verbeteren opgedreven worden. Een Ronde tafelconferentie zal, o.m. op basis van de verslagen van de groep Cantillon, een meerjarenplan uitwerken dat erop gericht is een coherent beleid inzake financiering op punt te stellen, de verplichte verzekering kleine risico's te integreren, de kinderbijslagen gelijk te schakelen en het minimumpensioen geleidelijk te verhogen. De penalisering voor zij die meer dan veertig jaar gewerkt hebben zal worden getemperd. De maatregelen van het meerjarenplan zullen op 1 januari 2003 van start gaan. Het statuut van de medewerkende echtgenoot zal worden gerealiseerd. Voor het zomerreces zal een ontwerp over het sociaal statuut van de kunstenaars neergelegd worden.

4. De regering heeft tot nog toe haar inspanningen meer gericht op de revalorisatie van de laagste uitkeringen. Indien de ontwikkeling van de economie het toelaat, is het de bedoeling van de regering in die richting verder te gaan o.m. door een aanpassing van de uitke-

S'agissant de la détermination du montant du financement structurel du *Fonds de vieillissement* pour 2003, le Gouvernement suivra, dans sa Note relative au Fonds de vieillissement, les recommandations formulées par la Section « Besoins de financement » du Conseil supérieur des Finances. Le Fonds de vieillissement sera également alimenté par des recettes non récurrentes comme par exemple les recettes engrangées en raison des billets non échangés lors du passage à l'euro.

2. Clôturer les travaux de la *Table Ronde sur la solidarité sociale* avec comme point de départ la question de savoir comment l'État social pourra, aujourd'hui et à l'avenir, offrir une protection sociale adéquate. Il est demandé aux partenaires sociaux de reprendre sans délai leurs travaux afin de pouvoir exécuter à partir du mois de janvier 2003 des propositions de politique cohérente en matière de financement de la sécurité sociale, de liaison au bien-être pour ce qui est des allocations, de maîtrise de l'évolution des salaires et d'augmentation du taux d'activité. La simplification, l'harmonisation et enfin le rétablissement de l'autonomie constituent de possibles voies à cette fin. Ces réformes permettront de transformer notre système social en un système alliant modernité et durabilité. Une réforme spécifique est en outre en cours de préparation pour les personnes handicapées (allocation familiale majorée, modernisation du système de garantie de revenu).

3. Dans un même temps, les efforts visant à améliorer le *statut social des indépendants* seront intensifiés. Une Table Ronde élaborera - sur la base des rapports du groupe de travail Cantillon - un plan pluriannuel qui visera à élaborer politique cohérente en matière de financement, à intégrer l'assurance obligatoire petits risques, à harmoniser les allocations familiales et à augmenter progressivement la pension minimale. La pénalisation de ceux qui auront travaillé plus de 40 ans sera atténuée. Les mesures du plan pluriannuel entreront en vigueur le 1^{er} janvier 2003. Le statut du conjoint aidant sera réalisé. Un projet de loi relatif au statut des artistes sera introduit avant les vacances d'été.

4. Le Gouvernement a jusqu'à présent davantage centré ses efforts sur la revalorisation des allocations les plus modestes. Si l'évolution économique le permet, il entre dans les intentions du Gouvernement de poursuivre dans cette voie, entre autres par le biais

ringen aan de welvaart, en in het bijzonder van de pensioenen.

In het kader van het *armoede beleid* zal de regering haar sociale actie ten gunste van de armsten concretiseren door de goedkeuring van het wetsontwerp op *het leefloon*. Bovendien zal het leefloon nog tijdens deze legislatuur verder verhoogd worden, in functie van de budgettaire mogelijkheden. Daarnaast zullen de maatregelen voorzien in het Nationaal Actieplan Sociale Uitsluiting 2001, inzonderheid op het vlak van huisvesting en rechtsbedeling, verder worden uitgevoerd. Bijkomende maatregelen zullen worden getroffen om de uitbreiding van de problematiek van overmatige schuldenlast tegen te gaan. Het recht op sociale en budgettaire begeleiding van mensen met schulden zal worden vastgelegd.

5. De verdere uitvoering van de *Agenda voor Verandering in de Gezondheidszorg*, die de verantwoordelijkheid van zorgverstrekkers, verzorgingsinstellingen, verzekeringsinstellingen en patiënten voor een doelmatige aanwending van middelen in de gezondheidszorg verhoogt. De uitbreiding van de bescherming via de maximumfactuur zowel voor werknemers als zelfstandige blijft een belangrijke prioriteit, naast het invoeren van een specifieke bescherming voor rechtshabenden met zware aandoeningen die gepaard gaan met hoge, niet-terugbetaalbare kosten en de uitbouw van de eerstelijnsgezondheidszorgen. De regering zal een debat organiseren over het ouderenzorgbeleid en een betere afstemming van het zorgaanbod.

6. De aangekondigde *bijkomende lastenvermindering* à rato van 250 miljoen euro, die vanaf 1 april 2002 in de eerste plaats zal worden aangewend voor de jongeren beneden de 25 jaar en vooral de 50-plussers. Bovendien zal het *wetsontwerp* worden ingediend *dat met ingang van 1 januari 2003 de 24 bestaande banenplannen herleidt tot één doorzichtig en eenvoudig systeem* binnen de beschikbare middelen.

7. *Het verhogen van de tewerkstellingsgraad bij oudere werknemers*. Naast de regeling dat oudere werknemers zich opnieuw beschikbaar moeten stellen voor de arbeidsmarkt en de nieuwe stimuleringsmaatregelen die de komende weken van kracht zullen worden, kunnen volgende initiatieven genomen worden :

d'une adaptation au bien-être en ce qui concerne les allocations, et en particulier les pensions.

Dans le cadre de *la politique de lutte contre la pauvreté*, le Gouvernement concrétisera son action en faveur des plus démunis par l'approbation du projet de loi relatif au *revenu d'intégration*. En outre, le revenu d'intégration fera encore l'objet d'augmentations sous cette législature, en fonction des possibilités budgétaires. De plus, la mise en œuvre des mesures prévues dans le cadre du Plan d'action national contre l'exclusion sociale 2001, notamment au niveau du logement et de l'administration de la justice, se poursuivra. Des mesures supplémentaires seront prises pour répondre à la problématique du surendettement. Le droit à l'accompagnement social et budgétaire des personnes endettées sera fixé.

5. Poursuivre la mise en œuvre de l'*Agenda pour le changement dans les soins de santé*, qui accroît la responsabilité des prestataires de soins, des établissements de soins, des organismes assureurs et des patients pour une utilisation efficace des moyens dans le domaine des soins de santé. L'extension de la protection par le biais de la facture maximale tant pour les travailleurs que pour les indépendants demeure une priorité majeure, outre l'introduction d'une protection spécifique pour les ayants droit souffrant d'affections graves qui entraînent des coûts élevés non remboursables et le développement des soins de santé de première ligne. Le Gouvernement organisera un débat sur la politique en matière de soins aux personnes âgées et sur une meilleure harmonisation de l'offre de soins.

6. *L'abaissement supplémentaire des charges* annoncé à concurrence de 250 millions d'euro, qui à partir du 1^{er} avril 2002 sera utilisé en premier lieu pour les jeunes âgés de moins de 25 ans et surtout pour les personnes âgées de plus de 50 ans. Dans les limites des moyens disponibles sera en outre introduit *le projet de loi visant à intégrer les 24 plans à l'embauche existants dans un seul système transparent à partir du 1^{er} janvier 2003*.

7. *Augmenter le taux d'emploi des travailleurs plus âgés*. Outre la réglementation prévoyant que des travailleurs plus âgés doivent à nouveau se déclarer disponibles pour le marché du travail ainsi que les nouvelles mesures d'encouragement qui entreront en vigueur dans les prochaines semaines, les mesures suivantes peuvent être prises:

– het beroep op ontslagen van oudere werknemers via brugpensioen zal ontmoedigd worden, door de onderneming in moeilijkheden tot arbeidsherverdelende maatregelen te stimuleren;

– de voorwaarden worden vastgelegd volgens welke een werknemer van 45 jaar of meer bij ontslag recht heeft op outplacement op kosten van de werkgever;

– het behoud van de belastingvermindering op de aanvullende vergoeding brugpensioen of «canada-dry» ingeval de werknemer een nieuwe baan vindt, zal onderzocht worden.

– Voor de werklozen van 50 jaar en ouder zal een stelsel van «sociale en maatschappelijke werkcontracten» uitgewerkt worden. Lokale actoren (vzw's, feitelijke verenigingen, ...) die inspelen op onvoldane collectieve maatschappelijke behoeften of die initiatieven ontwikkelen die tegemoetkomen aan individuele behoeften van buurtbewoners, en die voor hun werking beroep doen op oudere werklozen zullen voor die werknemers een permanente loonkostverlaging ontvangen onder de vorm van een vrijstelling van patronale bijdragen en een aanvullende activering van de werkloosheidsuitkeringen.

– Specifieke aanmoedigingen om zich als zelfstandige te vestigen.

8. De lage arbeidsdeelname van laaggeschoolden is voor een deel toe te schrijven aan het risico op een financiële werkloosheidsval. Via de vermindering van de werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid voor de lageloonverdieners en de invoering van een terugbetaalbaar belastingskrediet voor de lage inkomens werd reeds een aanzienlijke stap gezet. Er zal onderzocht worden of in de loop van de tweede helft van de legislatuur de vermindering van de persoonlijke RSZ-bijdragen versterkt kan worden van nu maximaal ongeveer 82 EURO per maand naar maximaal 124 EURO per maand, waardoor het netto belastbaar inkomen voor die werknemer met ongeveer 4 % zal stijgen.

Bovendien zal een extra-stimulans worden uitgebouwd om werkgevers aan te zetten om laaggeschoolde werklozen aan te werven die wonen in steden met een hoge graad van langdurige werkloosheid: het activeren van deze groep kan de sociale cohesie in deze meestal grootstedelijke wijken versterken.

– le recours au licenciement de travailleurs plus âgés par le biais de la prépension sera découragé, en encourageant l'entreprise en difficultés à appliquer des mesures de redistribution du travail;

– les conditions suivant lesquelles un travailleur âgé de 45 ans ou plus a droit, en cas de licenciement, à l'outplacement aux frais de l'employeur, seront fixées;

– le maintien de la réduction fiscale sur les indemnités complémentaires de prépension ou «Canada-dry» dès lors que le travailleur trouve un nouvel emploi sera étudié;

– pour ce qui est des chômeurs âgés de 50 ans et plus, un régime de «contrats de travail sociaux» sera élaboré. Les acteurs locaux (asbl, association de fait...) répondant à des besoins sociaux collectifs non satisfaits ou qui développent des initiatives rencontrant les besoins formulés individuellement par des riverains et qui, pour leur fonctionnement, recourent aux services d'anciens chômeurs, bénéficieront pour ces travailleurs d'une réduction permanente des charges sous la forme d'une exonération des charges patronales et d'une activation complémentaire des allocations de chômage.

– des incitants spécifiques pour s'établir en tant qu'indépendant seront ménagés.

8. La faible participation au travail des personnes peu qualifiées est en partie imputable au risque d'un piège à l'emploi financier. Un pas majeur a déjà été posé par le biais, d'une part, de la réduction des cotisations sociales des travailleurs pour les personnes percevant un revenu modeste et d'autre part, de l'introduction d'un crédit d'impôt remboursable pour les revenus modestes. On examinera si durant la seconde moitié de la législature, la réduction des cotisations ONSS personnelles peut être renforcée pour passer du maximum actuel de 82 euros par mois à un maximum de 124 euros par mois, ce qui entraînera pour ce travailleur une augmentation de son revenu imposable net d'environ 4 %.

En outre sera développé un incitant supplémentaire visant à encourager les employeurs à recruter des chômeurs peu qualifiés vivant dans des villes présentant un taux élevé de chômage de longue durée: l'activation de ce groupe peut permettre le renforcement de la cohésion sociale dans ces quartiers généralement urbains.

9. De voorbije jaren werden inspanningen gedaan om de *werkgelegenheidsgraad bij de vrouwen* verder aan te zwengelen. Niet enkel inzake werkgelegenheidsgraad, maar ook inzake loonhoogte blijft de ongelijkheid immers frappant. Wat inzonderheid deeltijdarbeid betreft zal, in het kader van de rondetafels, bijzondere aandacht besteed worden aan de financiële werkloosheidsval die in het kader van een deeltijdbaan meestal speelt. Bovendien zal verder gewerkt worden aan het opstellen van criteria die de basis kunnen vormen voor een herziening van de functieclassificaties, waarbij via fiscale weg het wegwerken van de ongelijkheid zal worden aangemoedigd.

10. Via het startbanenplan vonden tijdens legislatuur reeds 78.000 *Jongeren* hun eerste job. Maar ook voor de jongeren die zich na het afstuderen als zelfstandige willen vestigen zal voorzien worden in een begeleiding in de aanvangsfase, o.a. door hen via een forfaitaire uitkering een minimaal inkomen te garanderen.

In overleg met de gemeenschappen zal men er naar streven jongeren die er tijdens de jaren op school niet in geslaagd zijn een diploma van hoger secundair onderwijs te halen, aan te moedigen om, in afspraak met de bevoegde bemiddelingsdienst, een individueel aangepast inschakelingsparcours te volgen, dat zowel stages in ondernemingen als beroepsgerichte opleidingen kan bevatten. Wanneer de jongere een aldus contractueel vastgelegd parcours volledig doorlopen heeft, zal na afloop de wachttuitkering die hij ontvangt gedurende een periode worden verhoogd.

11. Om bijkomende nieuwe banen te creëren in sectoren als familiehelp, huisactiviteiten, bediening in benzinstations, warenhuizen enz.. zullen naast de aktivering van de uitkeringen het invoeren van een specifiek belastingkrediet onderzocht worden. Bovendien zal het systeem van de *dienstencheques* zo snel mogelijk ingevoerd worden.

12. *Het uitnodigen van de sociale partners om volgende onderwerpen te bespreken*, met het oog op hun verwerking in het Interprofessioneel Akkoord van het najaar:

– een grondig onderzoek naar de oorzaken die hebben geleid tot een snellere stijging van de gemiddelde loonkost dan die in onze buurlanden, en het aanreiken van instrumenten die het meest geschikt zijn om de

9. Durant ces dernières années, des efforts ont été consentis pour augmenter *le taux d'emploi des femmes*. En effet, l'inégalité demeure frappante, non seulement en matière de taux d'emploi mais également en termes de salaire. En ce qui concerne notamment le travail à temps partiel, une attention particulière sera accordée dans le cadre des tables rondes - aux pièges à l'emploi financiers qui se manifestent généralement au niveau des emplois à temps partiel. L'élaboration de critères pouvant constituer une base pour une révision des classifications des fonctions se poursuivra également en 2002. La lutte contre les inégalités sera dans ce cadre encouragée par la voie fiscale.

10. Grâce au Plan emploi «*jeunes*», 78.000 jeunes ont, sous cette législature, pu décrocher leur premier emploi. En ce qui concerne également les jeunes qui, à l'issue de leurs études, souhaitent s'établir en tant qu'indépendant, on prévoira également un accompagnement lors de la phase de lancement, entre autres en leur garantissant un revenu minimal par le biais d'une allocation forfaitaire.

En concertation avec les Communautés et les Régions et en coopération avec les services de placement compétents, on visera à encourager les jeunes qui, pendant leur scolarité, n'ont pas réussi à décrocher un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur, à suivre un parcours d'insertion individuel adapté, qui peut comprendre tant des stages en entreprises que des formations axées sur une profession. Lorsque le jeune a effectué intégralement le parcours ainsi fixé contractuellement, l'allocation d'attente qu'il perçoit pendant une période sera augmentée.

11. Dans le souci de créer de nouveaux emplois dans des secteurs comme l'aide aux familles, les activités à domicile, le service dans les stations-services, les grandes surfaces, etc. l'introduction d'un crédit d'impôt spécifique sera examinée, outre l'activation des allocations. De plus, le système des *chèques services* sera introduit le plus rapidement possible.

12. *Inviter les partenaires sociaux à discuter des questions suivantes*, en vue de leur intégration dans l'Accord Interprofessionnel attendu à l'automne:

– une étude fouillée des éléments ayant conduit à une augmentation de la charge salariale moyenne plus rapide que chez nos voisins ainsi que l'utilisation d'instruments les plus adéquats pour faire face aux dérapa-

ontsporingen op te vangen, onder meer deze voorzien in de wet op de concurrentiekracht. In het kader van dit onderzoek zal bijzondere aandacht besteed worden aan de volume- en prijseffekten in vergelijking met het buitenland;

- De evaluatie van de tewerkstellings- en terugverdieneffecten van de structurele lastenverlaging met het oog op het verder zetten van dit beleid;

- een versoepeling van de arbeidsmarkt door het voorzien van de mogelijkheid voor bedrijven om de invoering van flexibele arbeidsvoorwaarden te vergemakkelijken wanneer zowel de werkgever als de werknemer hierom vragen (annualisering arbeidstijd, overuren en de mogelijkheid de arbeidstijd op loopbaanbasis (tijdsspaarrekening) te organiseren), rekening houdend met de specifieke toestand van de KMO's.

- een duidelijke versterking van de vorming in de bedrijven o.m. naar een meer projectmatig gerichte aanpak toe (cfr. Agoria). Dat impliceert ook de mogelijkheid dat men in periodes van technische of economische werkloosheid meer vorming tracht in te lassen.

13. Het indienen van een wetsontwerp ter *verlaging van de vennootschapsbelasting*. Het algemeen tarief wordt verlaagd van 40,17 naar 34 %, het verlaagd tarief van 28 naar 24,25% en een aantal aftrekken worden herschikt binnen een budgettair neutraal kader. Binnen dit kader zullen de kleine ondernemingen en de middelgrote bedrijven zullen vrijgesteld worden van vennootschapsbelasting voor de gereserveerde winsten die aangewend worden voor investeringen. Tevens zal een nieuw soepel rulling-stelsel worden ingevoerd en zullen de regels inzake consolidatie geleidelijk worden ingevoerd.

14. De wijziging van de *stock-option regeling*, waarbij de werknemer de keuze zal krijgen om de belasting erop ofwel bij de toewijzing van de optie ofwel bij de uitoefening van de optie te vereffenen. Die keuze moet uiteraard bij de aanvang worden gemaakt.

15. Het stimuleren van de *nieuwe technologieën* en het vormen van netwerken. Daartoe zal een Hoge Raad voor de Innovatie worden opgericht (federale overheid, gewesten, gemeenschappen, bedrijfsleven, wetenschappelijke wereld, onderwijs) die speurt naar nieuwe strategieën die hij concretiseert door het opzetten van proefprojecten die als «best practices» verspreid wor-

ges, entre autres dans le cadre de la loi sur la compétitivité. Dans le cadre de cette étude, une attention particulière sera accordée aux effets de prix et de volume en comparaison avec l'étranger;

- l'évaluation des effets d'embauche et des effets retours de la réduction structurelle des charges en vue de la poursuite de cette politique;

- un assouplissement du marché du travail en prévoyant la possibilité pour les entreprises de faciliter l'introduction de conditions de travail plus flexibles lorsque celles-ci sont demandées tant par l'employeur que par les travailleurs (annualisation, temps de travail, heures supplémentaires et la possibilité d'organiser le temps de travail sur la base de la carrière (crédit-temps)) tout en tenant compte de la situation spécifique des petites et moyennes entreprises;

- un renforcement clair de la formation au sein des entreprises afin d'évoluer entre autres vers une approche axée davantage sur des projets (cfr. Agoria). Cela signifie également que l'on essaie de prévoir plus de formation pendant des périodes de chômage technique ou de chômage économique.

13. L'introduction d'un projet de loi prévoyant *un abaissement de l'impôt des sociétés*. Le tarif général est ramené de 40.17 à 34 pourcent, le taux réduit de 28 à 24,25% et une série d'abattements sont revus dans un cadre neutre du point de vue budgétaire. Dans ce cadre, les petites et moyennes entreprises bénéficieront d'une exonération pour l'impôt des sociétés sur les bénéfices réservés affectés aux investissements. En outre, un nouveau système de rulling plus souple sera introduit, les règles en matière de consolidation seront progressivement introduites.

14. Modifier le *règlement en matière de stock-options*. Le travailleur pourra dans ce cadre choisir de régler les impôts concernés lors de l'attribution de l'option ou lors de l'exécution de cette option. Ce choix devra bien évidemment être opéré au début.

15. Encourager les *nouvelles technologies* et la constitution de réseaux. A cette fin, il sera procédé à la création d'un Haut Conseil pour l'Innovation (autorité fédérale, Régions, Communautés, entreprises, monde scientifique, enseignement) qui cherchera de nouvelles stratégies qu'il concrétisera en lançant des projets d'expérience qui seront étendus sous la forme de «

den zodat zij op grote schaal navolging krijgen. Teneinde de digitale kloof in de maatschappij te vermindere- ren zal de overheid een Fonds voor aanpassing aan nieuwe technologieën oprichten om minder bedeelden toegang te verschaffen tot PC's en netwerkconnecties. Ook wanneer zij door bedrijven aan hun werknemers worden verstrekt zullen ze niet langer als voordeel in natura worden beschouwd. Eind 2002 moet eveneens de volledige liberalisering van de telecommunicatiemarkt rond zijn.

16. Het *bevorderen van R&D*, hierbij zal een nauwer overleg tussen federale overheid en de gewesten over elkaars noden terzake georganiseerd worden.

17. Het intensifiëren van de *administratieve vereenvoudiging*. Naast het al op gang gebracht e-government in de sociale zekerheid voor ondernemingen zal de DAV binnen de maand een voorstel uitwerken om de opstart van bedrijven te herleiden tot het afgeven van twee vergunningen, één federaal en één gewestelijk, en om de termijn drastisch in te korten, (eventueel via het mechanisme van automatische toekenning bij niet tijdige aflevering). Het e-government-project, alsook het uniek ondernemingsnummer en het eenheidsloket, moeten tegen einde 2002 van start gaan. Dit vereist onder meer de hervorming van het handelsregister en de aanpassing van de wetgeving op commerciële inplantingen. Daarbij moet ook rekening worden gehouden met de toegankelijkheid voor personen met een (visuele) handicap.

18. Het beter *vermijden van sociale conflicten*, op grond van de richtlijnen van de beleidsverklaring van oktober 2001. Een specifieke behandeling van de K.M.O.'s moet daarbij worden voorzien.

19. Het creëren van fiscale voordelen voor *ethische beleggingen* voor duurzame investeringen in duurzame ondernemingen, voor sparen op duurzame spaar-rekeningen en beleggingsfondsen.

meilleures pratiques » afin que ces exemples soient largement suivis. Dans le souci de réduire le fossé digital au sein de la société, les autorités mettront sur pied un Fonds pour l'adaptation aux nouvelles technologies afin de fournir aux faibles revenus un accès aux ordinateurs et aux connexions aux réseaux. Les ordinateurs et les connexions que les entreprises fourniront à leurs travailleurs ne seront plus considérés comme un avantage en nature. La libéralisation complète du marché des télécommunications doit être finalisée avant fin de l'année 2002.

16. *Stimuler la recherche et le développement*, entre autres par le biais d'une concertation plus étroite entre le Gouvernement fédéral et les Régions sur leurs besoins respectifs.

17. Intensifier la *simplification administrative*. En plus de l'e-government déjà lancé dans le domaine de la sécurité sociale des entreprises, l'ASA élaborera dans un délai d'un mois une proposition par laquelle le lancement d'une entreprise se résumera à la remise de deux autorisations, une fédérale et une régionale et les délais seront radicalement écourtés (éventuellement en attribuant automatiquement le permis au moment où le délai de la procédure sera passé.) Le projet e-government, ainsi que le numéro d'entreprise unique, ainsi que le guichet unique d'entreprise doivent démarrer d'ici la fin de l'année 2002. Cela nécessite entre autres la réforme du registre du commerce ainsi que l'adaptation de la législation en matière d'implantation commerciale. A cet égard, il convient également de tenir compte de la problématique de l'accessibilité pour les personnes souffrant d'un handicap (de la vue).

18. Mieux *éviter les conflits sociaux* sur la base des directives énoncées dans le cadre de la déclaration de politique du mois d'octobre 2001. Il convient à cet égard de prévoir à cet égard un régime particulier pour les PME.

19. La création d'avantages fiscaux pour des *placements éthiques*, pour des investissements dans des entreprises favorisant le développement durable ainsi que pour l'épargne sur des comptes et des fonds d'investissement favorisant également le développement durable.

20. het verder uitwerken van de *ecologische fiscaliteit* o.m. de groene B.T.W. Daartoe zal gewerkt worden aan versterkte samenwerking met EU-lidstaten landen die nu al voorstander zijn van een CO2-energiesaks, en zal onderzocht worden of een dergelijke taks op Belgisch niveau kan ingevoerd worden, die niet concurrentieverstorend is en gecompenseerd kan worden door een daling van de lasten op arbeid.

21. *Andere maatregelen* zijn het bestrijden van de fraude (plan-Zenner). Tevens zal bekeken worden in welke mate specifieke maatregelen mogelijk zijn voor arbeidsintensieve sectoren als de bouw en de horeca. De verlenging van het BTW-tarief van 6 % voor de renovatie in de bouw zal onderzocht worden, na evaluatie die voorzien werd binnen het kader van het Europees BTW-beleid inzake arbeidsintensieve sectoren. Dit onderzoek zal gepaard gaan met de evaluatie van de fiscale maatregelen tot revitalisering van de grote steden en de benadeelde buurten in het bijzonder.

20. Poursuivre l'élaboration de la *fiscalité écologique*, entre autres l'éco-TVA. A cette fin, il sera travaillé à une collaboration renforcée avec les États membres de l'Union européenne qui préconisent déjà l'application d'une taxe énergétique CO2 et on examinera la possibilité d'introduire une taxe de ce type en Belgique; taxe qui ne pourra induire de distorsion de concurrence et qui pourra être compensée par une diminution des charges sur le travail.

21. *D'autres mesures* concernent la lutte contre la fraude fiscale (Plan Zenner). On examinera en outre dans quelle mesure des initiatives spécifiques seront possibles pour des secteurs à haut taux d'emploi comme la construction et l'horeca. La prolongation du tarif TVA de 6 pour-cent pour les travaux de rénovation dans le secteur de la construction sera examinée, après évaluation prévue dans le cadre de la politique européenne en matière de TVA, en ce qui concerne les secteurs à haute intensité de main-d'œuvre. Cet examen s'accompagnera d'une évaluation des mesures fiscales visant à revitaliser les grandes villes et les quartiers défavorisés en particulier.