

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juli 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van diverse wetten inzake
verkiezingsuitgaven, wat de aanrekening
van uitgaven voor periodieke en
niet-periodieke manifestaties betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **André FRÉDÉRIC**

INHOUDSOPGAVE

I. Inleiding door een der indieners van het wetsvoorstel	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking	5
IV. Stemmingen	11

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0792/ (1999-2000)** :

001 : Wetsvoorstel van de heren Bacquelaine, Eerdekens, Poncelet, Tavernier, Van der Maelen en Van Peel.

002 en 003 : Amendementen.

Zie ook :

005 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juillet 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses lois relatives aux
dépenses électorales, en ce qui concerne
l'imputation de dépenses afférentes à
des manifestations périodiques
et non périodiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **André FRÉDÉRIC**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif d'un des auteurs de la proposition de loi	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles	5
IV. Votes	11

Documents précédents :

Doc 50 **0792/ (1999-2000)** :

001 : Proposition de loi de MM. Bacquelaine, Eerdekens, Poncelet, Tavernier, Van der Maelen et Van Peel.

002 et 003 : Amendements.

Voir aussi :

005 : Texte adopté par la commission.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Willy Cortois, Tony Smets, Marilou Van den Poel - Welkenhuysen.
CVP	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
AGALEV-ECOLO	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
PRL FDF MCC	François-Xavier de Donnée, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP	Jan Peeters.
PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Hugo Coveliers, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Vincent Decroly, Fauzaya Talhaoui, Jean-Pierre Viseur.
José Canon, François Dufour, N.
Claude Desmedt, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Joëlle Milquet, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Ferdy Willems.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Handelingen (Integraal Verslag)	HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
BV : Beknopt Verslag	CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Plenum	PLEN : Séance plénière
COM : Commissievergadering	COM : Réunion de commission

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel behandeld tijdens haar vergaderingen van 6 en 12 juli 2000.

I. — INLEIDING DOOR EEN DER INDIENERS VAN HET WETSVORSTEL

De heer *Claude Eerdekens (PS)* verduidelijkt namens de indieners dat dit wetsvoorstel er allereerst toe strekt de frequentie te bepalen die vereist is om een manifestatie als «periodiek» te kunnen omschrijven.

Voorts beoogt het een oplossing te bieden voor de gerezen rechtsonzekerheid inzake de wijze van aanrekening van de niet-periodieke manifestaties die tijdens de periode van drie maanden vóór de verkiezingen georganiseerd worden.

Tot dusver bepaalden de aanbevelingen van de Controlemcommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen, die in zekere zin beschouwd worden als de rechtspraak inzake deze wetten, dat slechts het netto-saldo van de hierboven omschreven manifestaties in rekening diende te worden gebracht.

In zijn arrest nr. 51.770 van 24 februari 1995 bepaalde de Raad van State echter dat zowel de inkomsten als de uitgaven dienen aangegeven te worden en niet louter het netto-saldo.

Ten einde de aldus gerezen rechtsonzekerheid weg te nemen beoogt onderhavig wetsvoorstel de initiële wil van de wetgever te verduidelijken met het oog op de nakende verkiezingen.

De indiener stipt aan dat elk lid van de bovengenoemde Controlemcommissie zich achter deze visie geschaard heeft.

Daarenboven benadrukt hij dat de in het wetsvoorstel gebruikte notie «deelnameprijs» gezien moet worden in het licht van de aan verkiezingen voorafgaande fondsenwerving.

Ten slotte verantwoordt de heer *Eerdekens* de urgentie door te verwijzen naar de noodzaak om zo snel mogelijk over te gaan tot de publicatie van de aanbevelingen van de Controlemcommissie met betrekking tot de verkiezingen die op stapel staan.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 6 et 12 juillet 2000.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Claude Eerdekens (PS) précise, au nom des auteurs, que la proposition de loi à l'examen vise tout d'abord à définir la fréquence requise pour pouvoir qualifier une manifestation de « périodique ».

Elle vise en outre à mettre un terme à l'insécurité juridique qui prévaut actuellement en ce qui concerne le mode d'imputation des manifestations non récurrentes organisées au cours des trois mois précédant les élections.

Jusqu'à présent, conformément aux recommandations de la Commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques, qui ont en quelque sorte valeur de jurisprudence pour les lois en question, seul le solde net des manifestations susvisées devait être porté en compte.

Dans son arrêt n° 51.770 du 24 février 1995, le Conseil d'État a toutefois estimé que tant les recettes que les dépenses devaient être imputées et pas simplement le solde net.

Afin de supprimer l'insécurité juridique ainsi créée, la proposition à l'examen vise à clarifier la volonté initiale du législateur à l'approche des élections.

L' auteur précise que tous les membres de la Commission de contrôle partagent ce point de vue.

Il souligne en outre que la notion de « manifestations non périodiques payantes » utilisée dans la proposition à l'examen doit être considérée dans le cadre de la collecte de fonds précédant des élections.

Enfin, *M. Eerdekens* justifie l'urgence en renvoyant à la nécessité de publier le plus rapidement possible les recommandations de la Commission de contrôle concernant les élections qui auront bientôt lieu.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Joëlle Milquet (PSC) verklaart dat haar fractie met de voorgestelde aanpassing instemt.

*
* *

De heer Jean-Pierre Moerman (PRL FDF MCC) verklaart dat zijn fractie evenmin bezwaren heeft tegen het voorliggende voorstel.

*
* *

De heer Willy Cortois (VLD) kan zich terugvinden in het principe van dit wetsvoorstel maar is van oordeel dat een aantal verfijningen zich opdringt.

Hij vreest immers voor problemen indien bepaalde manifestaties, die tijdens de verkiezingscampagne georganiseerd werden, in de loop van de evaluatie van de aangiften een andere kwalificatie zouden krijgen. Hij acht het immers niet aangewezen om in de aanbevelingen van de Controlemcommissie reeds rekening te houden met de toekomstige wetswijzigingen.

*
* *

De heer Claude Eerdekens (PS) wijst op het belang van het wegnemen van de rechtsonzekerheid vóór de eerstvolgende verkiezingen.

Anderzijds belet niets om deze problematiek daarna aan een globaal onderzoek te onderwerpen.

Daarom staat hij erop dat deze aanpassingen doorgang zouden vinden.

*
* *

De heer Alfons Borginon (VU&ID) verklaart dat ook zijn fractie zich achter het principe van dit wetsvoorstel schaart. Het door de Raad van State opgeworpen interpretatieprobleem moet immers dringend verholpen worden.

Dit belet echter geenszins dat – eventueel in een later stadium – andere punten ter bespreking voorgelegd kunnen worden.

*
* *

De heer Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) maant aan tot grote voorzichtigheid.

II. — DISCUSSION GENERALE

Mme Joëlle Milquet (PSC) déclare que son groupe souscrit à l'adaptation proposée.

*
* *

M. Jean-Pierre Moerman (PRL FDF MCC) communique que son groupe n'a également aucune objection à l'encontre de la proposition à l'examen.

*
* *

M. Willy Cortois (VLD) peut souscrire au principe de la proposition de loi à l'examen, mais estime qu'il faut l'affiner sur certains points.

Il craint en effet que si certaines manifestations, qui ont été organisées au cours de la campagne électorale, se voient qualifier différemment au cours de l'évaluation des déclarations, cela puisse poser des problèmes. Il estime en effet inopportun de tenir d'ores et déjà compte dans les recommandations de la Commission de contrôle, des modifications qui seront apportées à la loi.

*
* *

M. Claude Eerdekens (PS) fait observer qu'il est primordial de mettre fin à l'insécurité juridique avant les prochaines élections.

Rien n'empêche par ailleurs de procéder ensuite à une étude globale de cette problématique.

Aussi insiste-t-il pour que ces adaptations soient apportées.

*
* *

M. Alfons Borginon (VU&ID) déclare que son groupe souscrit également au principe de la proposition de loi à l'examen. Il convient en effet de régler d'urgence le problème d'interprétation soulevé par le Conseil d'État.

Rien n'empêche toutefois de mettre d'autres points sur le tapis, éventuellement au cours d'une phase ultérieure.

*
* *

M. Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) exhorte, quant à lui, à la plus grande prudence.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking.

Art. 2

De heer Cortois c.s. dient amendement nr. 2 in (DOC 50 0792/002).

De hoofdindieners licht toe dat dit amendement in het kader van de verkiezingen voor de federale assemblees beoogt de omschrijving van de frequentie van een periodieke manifestatie nauwer bij de interpretatie van de Controlecommissie te doen aansluiten.

De heer Alfons Borginon (VU&ID) bevestigt dat de voorgestelde tekst inderdaad de bedoeling van de Controlecommissie weergeeft.

De heer Charles Michel (PRL FDF MCC) merkt op dat het amendement geen rekening houdt met manifestaties die slechts om de twee à drie jaar georganiseerd worden.

Ook de heer Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) beschouwt het amendement als de correcte weergave van de bedoeling van de Controlecommissie. De inventiviteit van bepaalde kandidaten zou er immers kunnen toe leiden om bepaalde manifestaties slechts om de zes jaar te laten plaatsgrijpen.

Daarnaast meent de spreker dat het interpretatieverschil tussen de Controlecommissie en de Raad van State slechts opgaat voor de provincie- en gemeenteraadsverkiezingen. Daarom acht hij het aangewezen de draagwijdte van de voorgestelde aanpassingen te beperken tot de provincie- en gemeenteraadsverkiezingen.

De heer Claude Eerdekens (PS) heeft geen bezwaar tegen deze aanpassing. Hij verwijst echter naar de aanbeveling van de Controlecommissie die stelt dat «de periodiciteit wordt beoordeeld aan de hand van een referentieperiode van twee jaar voorafgaand aan de campagneperiode» (Brochure «Antwoorden en aanbevelingen van de Controlecommissie voor de verkiezingsuitgaven op vragen in verband met de interpretatie van de wetgeving inzake beperking en controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincie- en gemeenteraden alsmede voor de rechtstreekse verkiezing van de O.C.M.W.'s» - 12 juli 1994 - vraag 18 - blz. 12/13).

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne donne pas lieu à discussion.

Art. 2

M. Cortois et consorts présentent un amendement (n° 2, DOC 50 0792/002).

L'auteur principal précise que cet amendement vise, en ce qui concerne les élections des assemblées fédérales, à faire en sorte que la définition de la notion de fréquence d'une manifestation périodique corresponde mieux à l'interprétation qu'en donne la Commission de contrôle.

M. Alfons Borginon (VU&ID) confirme que le texte proposé reflète effectivement l'interprétation de la Commission de contrôle.

M. Charles Michel (PRL FDF MCC) fait observer que l'amendement ne tient pas compte des manifestations qui ne sont organisées que tous les deux ou trois ans.

M. Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) considère également que l'amendement traduit fidèlement l'intention de la Commission de contrôle. L'inventivité de certains candidats pourrait en effet les inciter à ne faire se dérouler certaines manifestations que tous les six ans.

L'intervenant estime en outre que la différence d'interprétation entre la Commission de contrôle et le Conseil d'État ne concerne que les élections provinciales et communales. Aussi estime-t-il approprié de limiter la portée des adaptations proposées aux élections provinciales et communales.

M. Claude Eerdekens (PS) n'a pas d'objection à cette adaptation. Il renvoie toutefois à la recommandation de la Commission de contrôle, selon laquelle « la périodicité sera appréciée sur la base d'une période de référence de deux ans précédant la période de propagande ». (Brochure : « Réponses et recommandations de la Commission de contrôle des dépenses électorales à des questions portant sur l'interprétation de la législation relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection des conseils provinciaux et communaux, ainsi que l'élection directe des CPAS. » - 12 juillet 1994 - question 18 - pp. 12/13).

De heren De Man en Annemans dienen amendement nr. 26 in (DOC 50 0792/002).

De heer Gerolf Annemans (VLAAMS BLOK) meent dat het verhogen van de frequentie tot tweemaal per jaar alle onduidelijkheid nopens het al dan niet periodieke karakter van een bepaalde manifestatie zal wegnemen.

De heer Cortois c.s. dient amendement nr. 3 in (DOC 50 0792/002) dat er in het kader van de verkiezingen voor de federale assemblees toe strekt de kennelijk uitzonderlijke uitgaven voor reclame en uitnodigingen voor periodieke manifestaties toch als een verkiezingsuitgave te beschouwen.

De heer Filip De Man (VLAAMS BLOK) wenst de precieze inhoud van de notie «kennelijk uitzonderlijk» te kennen.

De heer Cortois c.s. dient amendement nr. 4 in (DOC 50 0792/002) dat er in het kader van de verkiezingen voor de federale assemblees toe strekt sponsoring niet te beschouwen als een wijze om uitgaven voor niet-periodieke manifestaties te dekken.

De heer Cortois c.s. dient amendement nr. 5 in (DOC 50 0792/002) dat in het kader van de verkiezingen voor de federale assemblees ertoe strekt de kostprijs van gadgets die tegen marktprijs verkocht worden, niet als een verkiezingsuitgave te beschouwen.

De heer Cortois c.s. dient amendement nr. 6 in (DOC 50 0792/002) dat er in het kader van de verkiezingen voor de federale assemblees toe strekt de normale uitgaven voor congressen en partijbijeenkomsten niet als een verkiezingsuitgave te beschouwen.

De heer Cortois c.s. dient amendement nr. 7 in (DOC 50 0792/002) dat er in het kader van de verkiezingen voor de federale assemblees toe strekt de uitgaven voor internettoepassingen die niet als hoofdoogmerk hebben het voeren van een verkiezingscampagne, niet als een verkiezingsuitgave te beschouwen.

*
* *

MM. De Man et Annemans présentent l'amendement n° 26 (DOC. 50 0792/002).

M. Gerolf Annemans (VLAAMS BLOK) estime que le fait de porter la fréquence à deux fois par an lèvera toute ambiguïté quant au caractère périodique d'une manifestation déterminée.

M. Cortois et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC. 50 0792/002), qui tend, dans le cadre des élections des assemblées fédérales, à considérer néanmoins comme dépenses électorales, les dépenses manifestement exceptionnelles engagées pour la publicité et les invitations relatives à des manifestations périodiques.

M. Filip De Man (VLAAMS BLOK) souhaite qu'une signification précise de la notion « manifestement exceptionnelles » soit donnée.

M. Cortois et consorts déposent un amendement (n° 4, DOC 50 0792/002) qui vise à ce que, dans le cadre des élections des assemblées fédérales, la sponsorship ne soit pas considérée comme une façon de couvrir les dépenses afférentes à des manifestations non périodiques.

M. Cortois et consorts présentent un amendement (n° 5, DOC 50 0792/002) tendant à faire en sorte que, dans le cadre des élections des assemblées fédérales, le coût des gadgets vendus au prix du marché ne soit pas considéré comme dépense électorale.

M. Cortois et consorts déposent un amendement (n° 6, DOC 50 0792/002) qui tend à ce que, dans le cadre des élections des assemblées fédérales, les dépenses normales afférentes à des congrès et des réunions de parti ne soient pas considérées comme dépenses électorales.

M. Cortois et consorts présentent un amendement (n° 7, DOC 50 0792/002) tendant à faire en sorte que, dans le cadre des élections des assemblées fédérales, les dépenses afférentes à des applications internet qui ne visent pas principalement à soutenir une campagne électorale ne soient pas considérées comme dépenses électorales.

*
* *

Gezien de bovenstaande discussie beslist de heer Cortois tijdens de vergadering van 12 juli 2000 de amendementen 2 tot 7 in te trekken (DOC 50 0792/002).

De heer Coveliers dient amendement nr. 28(partim) in (DOC 50 0792/003). Dit amendement strekt ertoe artikel 2 te schrappen.

Namens de indiener licht *de heer Willy Cortois (VLD)* toe dat dit amendement ertoe strekt de draagwijdte van onderhavig wetsvoorstel te beperken tot de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden en districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn.

Art. 3

Gezien de discussie *sub* artikel 2 beslist *de heer Cortois* de amendementen 8 tot 13 (DOC 50 0792/002) in te trekken.

De heer Coveliers dient amendement nr. 28(partim) in (DOC 50 0792/003). Dit amendement strekt ertoe artikel 3 te schrappen.

Namens de indiener verwijst *de heer Willy Cortois (VLD)* naar de toelichting bij dit amendement die bij artikel 2 is gegeven.

Art. 4

Gezien de discussie *sub* artikel 2 beslist *de heer Cortois* de amendementen 14 tot 19 (DOC 50 0792/002) in te trekken.

De heer Coveliers dient amendement nr. 28(partim) in (DOC 50 0792/003). Dit amendement strekt ertoe het ontworpen artikel 4 te schrappen.

Namens de indiener verwijst *de heer Willy Cortois (VLD)* naar de toelichting bij dit amendement die bij artikel 2 is gegeven.

Art. 5

Gezien de discussie *sub* artikel 2 beslist *de heer Cortois* amendement 20 (DOC 50 0792/002) in te trekken.

De heer Coveliers dient amendement nr. 34 in (DOC 50 0792/003). Dit amendement strekt ertoe in artikel 6 van de bovengenoemde wet van 7 juli 1994 een § 1 *bis* in te voegen.

Eu égard à la discussion relatée ci-dessus, *M. Cortois*, lors de la réunion du 12 juillet 2000, décide de retirer ses amendements n^{os} 2 à 7 (DOC 50 0792/002).

M. Coveliers présente un amendement (n^o 28 – partim – DOC 50 0792/003) tendant à supprimer l'article 2.

Au nom de l'auteur, *M. Willy Cortois (VLD)* précise que cet amendement tend à limiter la portée de la proposition de loi à l'examen à la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de district pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale.

Art. 3

Suite à la discussion relative à l'article 2 proposé, *M. Cortois* décide de retirer les amendements 8 à 13 (DOC 50 0792/002).

M. Coveliers présente un amendement (n^o 28(partim) – DOC 50 0792/003) tendant à supprimer l'article 3.

M. Willy Cortois (VLD) renvoie, au nom de l'auteur, à la justification de cet amendement donnée à l'article 2.

Art. 4

Eu égard à la discussion relative à l'article 2, *M. Cortois* décide de retirer les amendements 14 à 19 (DOC 50 0792/002).

M. Coveliers présente un amendement (n^o 28(partim) – DOC 50 0792/003) tendant à supprimer l'article 4.

S'exprimant au nom de l'auteur, *M. Willy Cortois (VLD)* renvoie à la justification de cet amendement donnée à l'article 2 de la proposition à l'examen.

Art. 5

Suite à la discussion de l'article 2 de la proposition, *M. Cortois* décide de retirer l'amendement n^o 20 (DOC 50 0792/002).

M. Coveliers présente un amendement (n^o 34, DOC 50 0792/003) visant à insérer un § 1^{er} *bis* dans l'article 6 de la loi précitée du 7 juillet 1994.

Namens de indiener verklaart *de heer Willy Cortois (VLD)* dat hierdoor de mogelijkheid geschapen wordt om verhaal aan te tekenen tegen ongewenste publiciteit vanwege derden.

De heer Coveliers dient amendement nr. 29 in (DOC 50 0792/003).

Namens de indiener licht *de heer Willy Cortois (VLD)* toe dat dit amendement ertoe strekt de voor periodieke manifestaties die doorgaan tijdens de zogenaamde «sperperiode», vereiste periodiciteit nauwer bij de interpretatie van de Controlecommissie te doen aansluiten.

De heer Cortois c.s. dient amendement nr. 21 in (DOC 50 0792/002).

De hoofdindiener licht toe dat dit amendement ertoe strekt slechts de gewone uitgaven voor de gewone periodieke manifestaties die doorgaan tijdens de zogenaamde «sperperiode», niet als verkiezingsuitgaven te beschouwen.

De heer Cortois c.s. dient amendement nr. 22 in (DOC 50 0792/002).

De hoofdindiener licht toe dat dit amendement ertoe strekt de sponsoring van de gewone periodieke manifestaties die doorgaan tijdens de zogenaamde «sperperiode», niet te laten meetellen in de berekening van het netto-saldo van de manifestatie.

De heer Willy Cortois (VLD) trekt de amendementen nrs. 23 en 24 (DOC 50 0792/002) in.

De heer Coveliers dient amendement nr. 31 in (DOC 50 0792/003).

Namens de indiener licht *de heer Willy Cortois (VLD)* toe dat dit amendement ertoe strekt de uitgaven betreffende de normale partijwerking tijdens de zogenaamde «sperperiode», zoals de organisatie van partijbijeenkomsten en partijcongressen niet als verkiezingsuitgaven te beschouwen.

De heer François-Xavier de Donnée (PRL FDF MCC) wenst te vernemen hoe dergelijke uitgaven moeten geëvalueerd worden voor lijsten die verschillende bestaande partijen groeperen.

Ook *de heer Charles Janssens (PS)* vraagt zich af hoe deze verrekening dient te gebeuren indien op eenzelfde lijst zowel kandidaten van bestaande politieke partijen als onafhankelijke kandidaten voorkomen.

S'exprimant au nom de l'auteur, *M. Willy Cortois (VLD)* souligne que l'on pourra ainsi introduire un recours en cas de publicité indésirable faite par des tiers.

M. Coveliers présente l'amendement n° 29 (DOC 50 0792/003)

M. Willy Cortois (VLD) précise, au nom de l'auteur, que cet amendement tend à refléter plus fidèlement l'interprétation de la Commission de contrôle en ce qui concerne la périodicité requise pour les manifestations périodiques organisées au cours de la « période réglementée ».

M. Cortois et consorts déposent l'amendement n° 21 (DOC 50 0792/002).

L'auteur principal précise que cet amendement prévoit que seules les dépenses ordinaires engagées pour les manifestations périodiques ordinaires qui sont organisées au cours de la « période réglementée » ne sont pas considérées comme des dépenses électorales.

M. Cortois et consorts présentent l'amendement n° 22 (DOC 50 0792/002).

L'auteur principal explique que cet amendement prévoit que le sponsoring des manifestations périodiques ordinaires qui sont organisées au cours de la « période réglementée » n'est pas pris en compte dans le calcul du solde net de la manifestation.

M. Willy Cortois (VLD) retire les amendements n°s 23 et 24 (DOC 50 0792/002).

M. Coveliers présente l'amendement n° 31 (DOC 50 0792/003).

M. Willy Cortois (VLD) communique, au nom de l'auteur, que cet amendement vise à faire en sorte que les dépenses engagées au cours de la « période réglementée » dans le cadre du fonctionnement normal du parti, notamment pour l'organisation de congrès et de réunions de parti, ne soient pas considérées comme des dépenses électorales.

M. François-Xavier de Donnée (PRL FDF MCC) demande de quelle manière il convient d'évaluer de telles dépenses pour les listes qui regroupent différents partis existants.

M. Charles Janssens (PS) demande également comment il convient de procéder à cette imputation si une même liste regroupe à la fois des candidats de partis politiques existants et des candidats indépendants.

De heer Claude Eerdekens (PS) stelt dat de kosten voor een vergadering, waarop alleen de kandidaten van een lijst en eventueel hun sympathisanten toegelaten zijn (bijvoorbeeld om het programma te bespreken), niet als een verkiezingsuitgave beschouwd dienen te worden. Daarentegen zijn de uitgaven voor een vergadering die voor eenieder toegankelijk is, wel verkiezingsuitgaven.

De heer Tant, voorzitter, dringt erop aan deze interpretatie als dusdanig in het vademecum van de Controlecommissie op te nemen.

De heer Willy Cortois (VLD) trekt amendement nr. 25 (DOC 50 0792/002) in.

De heer Coveliers dient amendement nr. 32 in (DOC 50 0792/003).

Namens de indiener licht *de heer Willy Cortois (VLD)* toe dat dit amendement ertoe strekt de uitgaven betreffende de aanmaak of de aanpassing van websites met het oog op verkiezingen als verkiezingsuitgaven gecatalogeerd moeten worden.

De heer Tant, voorzitter, betreurt de kortetermijnvisie achter dergelijke regelgeving. Hij staat er dan ook op dat dergelijke aanpassingen voortaan *in tempore non suspecto* en in serene omstandigheden aan een diepgaand onderzoek onderworpen zullen worden.

De heer Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) stelt dat niet het tijdstip waarop de internettoepassingen aangemaakt worden, relevant is maar wel het tijdstip waarop de boodschap effectief verspreid wordt. Daarenboven vreest hij dat de evolutie in de ter beschikking staande technieken er de commissie telkens zullen toe nopen de regelgeving ter zake aan te passen.

De heer Karel Van Hoorebeke (VU&ID) verklaart zich achter de filosofie van onderhavig wetsvoorstel te kunnen scharen. Hij meent echter dat het probleem zich bij de Controlecommissie situeert aangezien deze telkens de neiging heeft om geval per geval te willen oplossen.

Hij voegt daaraan toe dat nieuwe kandidaten op dit vlak achtergesteld worden ten opzichte van hun geroutineerde collega's, die hun website vóór de sperperiode reeds in orde kunnen brengen.

De heer François-Xavier de Donnée (PRL FDF MCC) suggereert om de vage noties «op dezelfde wijze» en «volgens dezelfde regels» te vervangen door de bepalingen dienaangaande uit de verantwoording.

M. Claude Eerdekens (PS) précise que le coût d'une réunion à laquelle seuls les candidats d'une liste et, éventuellement, leurs sympathisants peuvent participer (par exemple, pour examiner le programme) ne doit pas être considéré comme une dépense électorale. Les dépenses afférentes à une réunion accessible à tout un chacun constituent par contre des dépenses électorales.

M. Paul Tant, président insiste pour que cette interprétation figure en tant que telle dans le vade-mecum de la commission de contrôle.

M. Willy Cortois (VLD) retire l'amendement n° 25 (DOC 50 0792/002).

M. Coveliers présente l'amendement n° 32 (DOC 50 0792/003).

M. Willy Cortois (VLD) précise, au nom de l'auteur, que cet amendement vise à prévoir que les dépenses relatives à la réalisation et à l'adaptation de sites *web* dans la perspective des élections doivent être considérées comme des dépenses électorales.

M. Paul Tant, président déplore la vision à court terme sous-tendant pareille réglementation. Il insiste dès lors pour que de telles adaptations soient dorénavant soumises, *in tempore non suspecto* et dans un contexte serein, à un examen approfondi.

M. Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) estime que ce n'est pas le moment où les applications de l'internet sont réalisées qui est important, mais bien le moment où le message est effectivement diffusé. Il craint en outre que l'évolution des techniques disponibles oblige la commission à adapter régulièrement la réglementation en la matière.

M. Karel Van Hoorebeke (VU&ID) souscrit à la philosophie de la proposition de loi à l'examen. Il estime toutefois que le problème se situe au niveau de la Commission de contrôle, qui a tendance à régler chaque cas en particulier.

Il ajoute que les nouveaux candidats sont pénalisés, sur ce plan, par rapport à leurs collègues qui ont plus de routine, et qui peuvent mettre leur site internet en ordre avant la période réglementée.

M. François-Xavier de Donnée (PRL FDF MCC) propose de remplacer les mots « de la même façon » et « selon les mêmes règles » par les termes retenus dans la justification.

De heer André Frédéric (PS) is van oordeel dat elke aanpassing van de website tijdens de zogenaamde «sperperiode» gebeurt met het oog op de verkiezingen. Hij meent derhalve dat elke dergelijke aanpassing als een verkiezingsuitgave beschouwd moet worden.

Art. 5bis (nieuw)

De heer Coveliers dient amendement nr. 30 in (DOC. 50 0792/003).

Namens de indiener verklaart *de heer Willy Cortois (VLD)* dat dit amendement ertoe strekt een nieuw artikel 5bis in te voegen waarbij de verkoop van gadgets expliciet verboden wordt.

Art. 5ter (nieuw)

De heer Coveliers dient amendement nr. 35 in (DOC. 50 0792/003).

Namens de indiener verduidelijkt *de heer Willy Cortois (VLD)* dat dit amendement ertoe strekt een lacune op te vullen in de bovengenoemde wet van 7 juli 1994.

Art. 5quater (nieuw)

De heer Coveliers dient amendement nr. 36 in (DOC. 50 0792/003).

Namens de indiener verduidelijkt *de heer Willy Cortois (VLD)* dat dit amendement ertoe strekt eenzelfde lacune op te vullen in het koninklijk besluit van 26 augustus 1988 tot vaststelling van de nadere regels voor de verkiezing van de raad voor maatschappelijk welzijn in de gemeenten bedoeld bij artikel 7 van de wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en in de gemeenten Komen-Waasten en Voeren.

Art. 6

De heer Coveliers dient amendement nr. 33 in (DOC. 50 0792/003).

Namens de indiener verduidelijkt *de heer Willy Cortois (VLD)* dat dit amendement ertoe strekt het voorliggend wetsvoorstel bij de ingang van de zogenaamde «sperperiode» in werking te laten treden met uitzondering van het nieuw artikel 5bis, dat een verbodsbepaling bevat en dus niet met terugwerkende kracht in werking kan treden.

M. André Frédéric (PS) estime que toute modification de sites web au cours de la période réglementée est apportée en vue des élections. Il estime dès lors que toute modification de ce genre doit être considérée comme une dépense électorale.

Art. 5bis (nouveau)

M. Coveliers dépose l'amendement n° 30 (DOC 50 0792/003).

Au nom de l'auteur, *M. Willy Cortois (VLD)* fait observer que cet amendement qui tend à insérer un nouvel article 5bis, interdit explicitement la vente de gadgets.

Art. 5ter (nouveau)

M. Coveliers présente l'amendement n° 35 (DOC. 50 0792/003).

M. Willy Cortois (VLD) signale, au nom de l'auteur, que cet amendement vise à combler une lacune dans la loi précitée du 7 juillet 1994.

Art. 5quater (nouveau)

M. Coveliers dépose l'amendement n° 36 (DOC. 50 0792/003).

M. Willy Cortois (VLD) précise, au nom de l'auteur, que cet amendement vise à combler la même lacune dans l'arrêté royal du 26 août 1988 déterminant les modalités de l'élection du conseil de l'aide sociale dans les communes visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et dans les communes de Comines-Warneton et de Fourons.

Art. 6

M. Coveliers dépose un amendement (n° 33 – DOC 50 0792/003).

M. Willy Cortois (VLD) fait observer, au nom de l'auteur, que cet amendement tend à faire en sorte que la proposition de loi à l'examen entre en vigueur dès le début de la période réglementée, à l'exception du nouvel article 5bis qui prévoit une interdiction et qui ne peut dès lors avoir d'effet rétroactif.

Opschrift

Ingevolge de bespreking van artikel 2 trekt *de heer Cortois* amendement nr. 1 (DOC 50 0792/002) in.

De heer *Coveliers* dient *amendement nr. 27* in (DOC. 50 0792/003).

Namens de indiener verduidelijkt *de heer Willy Cortois (VLD)* dat dit amendement ertoe strekt het opschrift van het wetsvoorstel aan te passen aan de door de verschillende amendementen voorgestelde wijzigingen.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 4

Amendement nr. 28 van de heer *Coveliers*. tot weglating van de artikelen 2 tot 4 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 26 van de heren *De Man* en *Annemans* vervalt dientengevolge.

Art. 5

Amendement nr. 34 van de heer *Coveliers* wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 29 van de heer *Coveliers*, 21 en 22 van de heer *Cortois* c.s. en 31 en 32 van de heer *Coveliers* worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 5 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5bis

Amendement nr. 30 van de heer *Coveliers* wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5ter

Amendement nr. 35 van de heer *Coveliers* wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Intitulé

Suite à la discussion de l'article 2, *M. Cortois* retire l'amendement n° 1 (DOC 50 0792/002).

M. Coveliers présente l'amendement n° 27 (DOC 50 0792/003).

Au nom de l'auteur, *M. Willy Cortois (VLD)* précise que cet amendement tend à adapter l'intitulé de la proposition de loi aux modifications proposées par les différents amendements.

IV. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité.

Articles 2 à 4

L'amendement n° 28 de *M. Coveliers* visant à supprimer les articles 2 à 4 est adopté à l'unanimité.

En conséquence, l'amendement n° 26 de *MM. De Man* et *Annemans* devient sans objet.

Art. 5

L'amendement n° 34 de *M. Coveliers* est adopté par 12 voix et une abstention.

Les amendements n° 29 de *M. Coveliers*, 21 et 22 de *M. Cortois* et consorts et 31 et 32 de *M. Coveliers* sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

L'article 5 ainsi amendé, est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 5bis

L'amendement n° 30 de *M. Coveliers* est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 5ter

L'amendement n° 35 de *M. Coveliers* est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 5quater

Amendement nr. 36 van de heer Coveliers wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6

Amendement nr. 33 van de heer Coveliers wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Opschrift

Amendement nr. 27 van de heer Coveliers wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Ingevolge de aanneming van amendement nr. 36 van de heer Coveliers, beslist de commissie eenparig om het opschrift aan te vullen als volgt :

«en van het koninklijk besluit van 26 augustus 1988 tot vaststelling van de nadere regels voor de verkiezing van de raad voor maatschappelijk welzijn in de gemeenten bedoeld bij artikel 7 van de wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en in de gemeenten Komen-Waasten en Voeren».

De commissie beslist eenparig af te wijken van artikel 18.4.a)*bis*, *in fine*, van het Reglement.

Het gehele wetsontwerp wordt, zoals het geamendeerd werd, aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

André FRÉDÉRIC

De voorzitter,

Paul TANT

Art. 5quater

L'amendement n° 36 de M. Coveliers est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 6

L'amendement n° 33 de M. Coveliers est adopté par 12 voix et une abstention.

Intitulé

L'amendement n° 27 de M. Coveliers est adopté par 12 voix et une abstention.

Suite à l'adoption de l'amendement n° 36 de M. Coveliers, la commission décide à l'unanimité, de compléter cet intitulé comme suit :

«et de l'arrêté royal du 26 août 1988 déterminant les modalités de l'élection du conseil de l'aide sociale dans les communes visées à l'article 7 de lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et dans les communes de Comines-Warneton et de Fourons».

A l'unanimité, la Commission décide de déroger à l'article 18.4.a)*bis*, *in fine*, du Règlement.

L'ensemble de la proposition de loi ainsi amendée, est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

André FRÉDÉRIC

Le Président,

Paul TANT