

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

4 JUNI 1998

WETSVOORSTEL

**tot aanpassing van de cumulatierregels
voor rechthebbenden op een
overlevingspensioen**

(Ingediend door de heer Pierre Chevalier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wie een rust- of overlevingspensioen geniet, kan binnen wettelijke grenzen arbeid verrichten. In het kader van deze regeling mag een gepensioneerde werknemer, zonder of met kinderen ten laste, respectievelijk 282.118 en 423.177 frank bruto bijverdienen. Is men jonger dan 65 jaar en geniet men een overlevingspensioen dan geldt een soepelere regeling. Het toegelaten beroepsinkomen uit arbeid bedraagt in dat geval respectievelijk 546.235 en 705.294 frank bruto.

Voor zelfstandigen geldt een gelijkaardige regel. Een gepensioneerde zelfstandige mag respectievelijk 225.693 en 338.540 frank netto bijverdienen. Voor wie een overlevingspensioen in het pensioenstelsel voor zelfstandigen geniet, gelden eveneens hogere jaarbedragen, respectievelijk 451.387 en 564.233 frank netto.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

4 JUIN 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les règles de cumul
pour les bénéficiaires
d'une pension de survie**

(Déposée par M. Pierre Chevalier)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le bénéficiaire d'une pension de retraite ou de survie est autorisé à exercer une activité professionnelle dans les limites fixées par la loi. Dans le cadre de ce régime, un travailleur pensionné peut exercer une activité procurant un revenu brut de, respectivement, 423.177 francs et 282.118 francs selon qu'il a ou n'a pas d'enfants à charge. Des règles plus souples s'appliquent aux bénéficiaires d'une pension de survie n'ayant pas atteint l'âge de 65 ans. Le revenu produit par l'activité professionnelle ne peut dans ce cas dépasser, respectivement, 705.294 francs et 546.235 francs brut.

Une règle analogue s'applique aux travailleurs indépendants. Un indépendant pensionné peut gagner, respectivement, 338.540 et 225.693 francs net en plus de sa pension. Des montants annuels supérieurs, respectivement 564.233 et 451.387 francs net, s'appliquent pour ceux qui bénéficient d'une pension de survie dans le cadre du régime de pension des indépendants.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

Genieters van een overlevingspensioen maken om financiële redenen vaak gebruik van het systeem van toegelaten arbeid. De bedragen van de gemiddelde overlevingspensioenen spreken voor zich. Het gemiddeld overlevingspensioen in het stelsel van de werknemers bedroeg in januari 1998 20.128 frank per maand. Dat voor zelfstandigen ligt om evidente redenen lager en bedroeg in januari gemiddeld 12.094 frank per maand.

Het systeem van de toegelaten arbeid biedt voor de genieters van een overlevingspensioen een mogelijkheid om dit vervangingsinkomen aan te vullen door zich in te schakelen in de arbeidsmarkt. Een probleem doet zich echter voor wanneer de betrokkene omwille van omstandigheden buiten zijn wil niet langer toegelaten arbeid kan verrichten. Wie ziek of invalide wordt, kan in de huidige stand van de wetgeving het vervangingsinkomen waarop hij uit hoofde van zijn gepresteerde arbeid recht heeft, immers niet combineren met een overlevingspensioen.

De redenen om de cumulatie van vervangingsinkomens zoveel mogelijk te verbieden zijn duidelijk. Cumulatie leidt tot onduidelijkheden en werkt misbruiken in de hand. Bovendien zou één vervangingsinkomen moeten volstaan om op een menswaardige wijze te leven. De praktijk leert ons dat dit niet het geval is. Een overlevingspensioen van circa 20.000 frank per maand volstaat niet om een gezin, met vaak ook nog kinderen ten laste, te onderhouden. Het argument van mogelijke misbruiken speelde zeker in het verleden. Vandaag kan echter dankzij de informatisering van de sociale zekerheid een betere controle uitgevoerd worden om misbruiken op te sporen en uit te sluiten.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel een cumulatie mogelijk te maken tussen enerzijds het overlevingspensioen en anderzijds de ziekte- en invaliditeitsuitkering waarop de betrokkene recht heeft op grond van zijn toegelaten arbeid. Doordat het vervangingsinkomen gebaseerd is op de toegelaten arbeid kan het gecumuleerde inkomen nooit hoger zijn dan het overlevingspensioen gecumuleerd met een inkomen uit toegelaten arbeid.

Op die manier wil de indiener voorkomen dat mensen die via het systeem van toegelaten arbeid in een menswaardig inkomen willen voorzien en dus geen beroep doen op het bestaansminimum, worden gepenaliseerd doordat hen bij invaliditeit of ziekte een aanvullend vervangingsinkomen op grond van hun toegelaten arbeid wordt geweigerd. In het huidige systeem verwijst men deze personen eigenlijk door naar het OCMW.

Voor genieters van een rustpensioen wordt niet voorzien in de mogelijkheid om socialezekerheidsuitkeringen te cumuleren. Het wetsvoorstel beperkt

Les bénéficiaires d'une pension de survie recourent fréquemment au système de l'activité professionnelle autorisée pour des raisons financières. Les taux moyens des pensions de survie sont suffisamment éloquentes. La pension de survie moyenne dans le régime des salariés s'élevait à 20.128 francs par mois en janvier 1998. Pour des raisons évidentes, celle des indépendants est inférieure et s'élevait en moyenne à 12.094 francs par mois en janvier.

Le système de l'activité professionnelle autorisée offre aux bénéficiaires d'une pension de survie une possibilité de compléter ce revenu de remplacement en s'insérant sur le marché du travail. Un problème se présente cependant lorsque, pour des raisons indépendantes de sa volonté, l'intéressé ne peut plus exercer d'activité professionnelle autorisée. La législation ne permet en effet pas à une personne malade ou invalide de combiner le revenu de remplacement, auquel elle a droit du chef de ses prestations professionnelles, avec une pension de survie.

Les raisons de prohiber autant que possible le cumul de revenus de remplacement sont claires. Source de confusion, le cumul favorise les abus. En outre, le revenu de remplacement devrait être suffisant pour pouvoir vivre dans des conditions décentes. La pratique montre que cela n'est pas le cas. Une pension de survie d'environ 20.000 francs par mois ne suffit pas pour entretenir une famille comportant souvent des enfants à charge. Bien réelle dans le passé, la pertinence de l'argument des abus éventuels a fortement diminué. L'informatisation de la sécurité sociale permet en effet d'effectuer un meilleur contrôle en vue de détecter et d'éliminer les abus.

La présente proposition de loi vise à permettre le cumul d'une pension de survie, d'une part, et d'une allocation pour cause de maladie-invalidité à laquelle l'intéressé a droit sur la base d'une activité professionnelle autorisée, d'autre part. Dès lors que le revenu de remplacement est basé sur l'activité professionnelle autorisée, le revenu cumulé ne peut jamais excéder la pension de survie cumulée avec un revenu provenant d'une activité professionnelle autorisée.

L'auteur entend ainsi éviter que les personnes qui s'efforcent d'acquérir un revenu décent par le biais du régime de l'activité professionnelle autorisée et ne sollicitent dès lors pas le minimum de moyens d'existence, soient pénalisées en se voyant refuser, en cas de maladie ou d'invalidité, l'octroi d'un revenu de remplacement complémentaire sur la base de leur activité professionnelle autorisée. Dans le système actuel, ces personnes sont en fait orientées vers le CPAS.

Aucune possibilité de cumul des prestations de sécurité sociale n'est prévue pour les bénéficiaires d'une pension de retraite. La proposition de loi se limite

zich uitdrukkelijk tot de genieters van een overlevingspensioen omdat het bedrag van dit pensioen in de meeste gevallen nogal laag is en omdat deze mensen vaak nog kinderen ten laste hebben.

Voor werknemers wordt artikel 64 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 aangepast; voor zelfstandigen artikel 107 van het koninklijk besluit van 22 december 1967. De «basiswetten» (koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers en koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen) verbieden in principe de cumulatie van een pensioen met een beroeps- of een vervangingsinkomen, maar machtigen de Koning wel in afwijkingen te voorzien (respectievelijk artikel 25, eerste lid, en artikel 30*bis*, tweede lid). Op grond van die machtiging werd in de uitvoeringsbesluiten de «toegelaten arbeid» vastgesteld. Deze regeling wordt in dit voorstel verfynd.

P. CHEVALIER

explicitement aux bénéficiaires d'une pension de survie, étant donné que le montant de cette pension est généralement peu élevé et qu'il n'est pas rare que leurs bénéficiaires aient encore des enfants à charge.

Pour les travailleurs salariés, il convient d'adapter l'article 64 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967; pour les travailleurs indépendants, l'article 107 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967. Si elles interdisent en principe le cumul d'une pension et d'un revenu professionnel ou d'un revenu de remplacement, les «lois de base» (l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés et l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants) habilent néanmoins le Roi à prévoir des dérogations (respectivement à l'article 25, alinéa 1er, et à l'article 30*bis*, alinéa 2). C'est en vertu de cette habilitation que les arrêtés d'exécution ont défini l'«activité professionnelle autorisée». La présente proposition de loi vise à affiner ce régime.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 64, § 2, van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, vervangen bij het koninklijk besluit van 30 oktober 1992, wordt aangevuld als volgt:

«De gerechtigde bedoeld in deze paragraaf, B, kan een ziekte- of invaliditeitsuitkering op grond van zijn toegelaten beroepsbezigheid genieten.»

Art. 3

Artikel 107, § 2, van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, vervangen bij het koninklijk besluit van 30 oktober 1992, wordt aangevuld als volgt:

«De gerechtigde bedoeld in deze paragraaf, B, kan een ziekte- of invaliditeitsuitkering op grond van zijn toegelaten beroepsbezigheid genieten.»

29 april 1998

P. CHEVALIER

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 64, § 2, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, remplacé par l'arrêté royal du 30 octobre 1992, est complété comme suit:

«Le bénéficiaire visé au présent paragraphe, B, peut bénéficier d'une indemnité de maladie ou d'invalidité sur la base de son activité professionnelle autorisée.»

Art. 3

L'article 107, § 2, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, remplacé par l'arrêté royal du 30 octobre 1992, est complété comme suit:

«Le bénéficiaire visé au présent paragraphe, B, peut bénéficier d'une indemnité de maladie ou d'invalidité sur la base de son activité professionnelle autorisée.»

29 avril 1998