

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

13 JANVIER 1959.

PROJET DE LOI

modifiant le régime d'accise
des huiles minérales.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS.

Il s'avère indispensable de recourir à l'aménagement de certains impôts indirects pour procurer au Trésor les ressources complémentaires nécessaires pour assurer l'équilibre budgétaire.

Le Gouvernement a estimé qu'une partie de ces ressources pouvait être trouvée par une augmentation des droits d'accise sur des produits de grande consommation. A cette fin, il a envisagé le relèvement du taux du droit d'accise sur la benzine et le rétablissement d'un droit d'accise sur le gasoil.

Le droit d'accise sur la benzine carburant serait porté de 320 francs à 370 francs par hectolitre.

En 1938, ce taux était de 152,50 francs et en novembre 1939 il a été fixé à 202,50 francs. Le taux de 370 francs ne serait donc qu'à l'indice 2,4 par rapport au taux applicable en 1938.

Il ne semble pas que cette augmentation soit excessive et qu'elle soit de nature à faire fléchir la consommation de la benzine.

Comme le montre le tableau ci-après, cette consommation progresse régulièrement :

Années	Consommation (en millions de litres)
1952	1.130
1953	1.184
1954	1.246
1955	1.400
1956	1.473
1957	1.518

Le droit d'accise sur le gasoil serait fixé à 30 francs par hectolitre.

Depuis 1950, ce produit est exempt de droit d'accise. En 1949, il était soumis à un droit de 20 francs par 100 kg.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

13 JANUARI 1959.

WETSONTWERP

tot wijziging van het accijasregime
van minerale olie.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De behoefte aan aanvullende middelen om de begroting in evenwicht te houden, vergt de aanpassing van sommige indirecte belastingen.

De Regering heeft gemeend dat een deel van die middelen zou kunnen worden verkregen uit een verhoging van de accijs op sommige produkten waarvan het verbruik aanzienlijk is. Daarom heeft zij de verhoging van de accijs op benzine en het opnieuw veraccijnzen van gasolie overwogen.

De accijs op motorbenzine zou van 320 frank op op 370 frank per hectoliter worden gebracht.

In 1938 bedroeg die accijs 152,50 frank per hectoliter en in november 1939 werd hij vastgesteld op 202,50 frank per hectoliter. Het bedrag van 370 frank zou derhalve slechts 2,4 maal groter zijn dan dat van 1938.

Het wil dan ook voorkomen dat die verhoging geenszins overdreven is en ook niet van aard om het benzineverbruik te doen dalen.

Zoals blijkt uit onderstaande tabel, vertoont dat verbruik een onafgebroken stijging :

Jaar	Verbruik (in miljoenen liters)
1952	1.130
1953	1.184
1954	1.246
1955	1.400
1956	1.473
1957	1.518

De accijs op gasolie zou worden vastgesteld op 30 frank per hectoliter.

Sedert 1950 is dat produkt vrijgesteld van accijs. In 1949 was het onderworpen aan een recht van 20 frank per 100 kg.

La quantité de gasoil qui sera consommée en 1959 peut être évaluée à 21 millions d'hectolitres.

Le gasoil est un produit bien défini, appartenant à la catégorie des huiles minérales lourdes. Il sert comme huile combustible, notamment dans les moteurs à combustion interne.

Le présent projet de loi, que le Gouvernement à l'honneur de soumettre, à vos délibérations, tend à réaliser les mesures visées ci-dessus, lesquelles ont déjà été mises en vigueur à titre provisoire par l'arrêté royal du 27 novembre 1958 (*Moniteur belge* du 29, même mois).

Le projet prévoit aussi la perception d'un complément de droit d'accise (50 francs par hectolitre) et d'un droit d'accise (30 francs par hectolitre) respectivement sur les huiles minérales légères et sur les gasoils se trouvant, le 1^{er} décembre 1958, sous le régime de la consommation, dans les établissements des importateurs, des fabricants et des négociants en gros et demi-gros. Cette mesure est indispensable pour prévenir des spéculations.

Sur la base de la consommation probable en 1959, les nouveaux impôts sont susceptibles de procurer les ressources suivantes (accise + taxe de transmission) :

benzine	900 millions
gasoil	700 millions

soit au total 1.600 millions

L'imposition des stocks semble devoir fournir une recette globale de 70 millions.

* * *

La mise en vigueur à titre provisoire de toutes les mesures précitées s'est faite en vertu des dispositions de l'article 39 de la loi du 19 mars 1951 concernant les accises, qui donne au Roi le pouvoir de prescrire toutes mesures quelconques en vue de l'application anticipée des changements qui doivent être apportés d'urgence aux droits d'accise.

En saisissant votre Chambre du présent projet de loi, le Roi se conforme aux dispositions du § 1^{er}, alinéa 2, du même article.

* * *

La Convention d'unification des droits d'accise du 18 février 1950 conclue entre la Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et les Pays-Bas, et approuvée par la loi du 29 mars 1951, n'est pas encore en vigueur en ce qui concerne les huiles minérales.

Par conséquent, il n'y a pas d'obstacle à ce que chacune des Parties contractantes prenne d'une manière autonome des mesures pour modifier le régime d'accises non communes.

En 1952, l'Union économique belgo-luxembourgeoise a relevé le droit d'accise sur la benzine et en 1956, les Pays-Bas ont à leur tour majoré le droit d'accise sur le même produit.

* * *

L'avis du Conseil d'Etat au sujet du présent projet est reproduit ci-après.

Le Ministre des Finances,

De hoeveelheid gasolie welke in 1959 zal worden verbruikt mag op 21 miljoen hectoliter worden geraamd.

Gasolie is een welbepaald produkt uit de categorie van de zware minerale olie. Het dient als brandstof, namelijk voor verbrandingsmotoren.

Het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft U aan te bieden, strekt tot het verwezenlijken van de hiervoren bedoelde maatregelen, welke voorlopig reeds in werking zijn getreden krachtens het koninklijk besluit van 27 november 1958 (*Belgisch Staatsblad* van 29 zelfde maand).

Het ontwerp voorziet tevens de heffing van een aanvullende accijns (50 frank per hectoliter) en van een accijns (30 frank per hectoliter) respectievelijk op de lichte minerale olie en op de gasolie welke op 1 december 1958 onder verbruiksregime voorhanden waren in de inrichtingen van importeurs, van fabrikanten en van grossiers en half-grossiers. Die maatregel is onontbeerlijk om speculaties te vermijden.

Rekening houdende met het vermoedelijk verbruik in 1959, mag van de nieuwe belastingen de volgende opbrengst (accijns + overdrachtstaxe) worden verwacht :

benzine	900 miljoen
gasolie	700 miljoen

totaal 1.600 miljoen

Het belasten van de stocks zal denkelijk een globale ontvangst van 70 miljoen opleveren.

* * *

De voorlopige inwerkingstelling van vorengenoemde maatregelen steunt op artikel 39 van de wet van 19 maart 1951 inzake accijnzen, waarbij de Koning gemachtigd is alle maatregelen te treffen met het oog op de vervroegde toepassing van de wijzigingen welke bij urgentie in de accijnzen moeten worden aangebracht.

Door het indienen van onderhavig ontwerp van wet, handelt de Koning overeenkomstig het bepaalde in § 1, lid 2, van hetzelfde artikel.

* * *

Het bij de wet van 19 maart 1951 goedgekeurd Verdrag tot unificatie van accijnzen, dat op 18 februari 1950 gesloten werd tussen België, het Groothertogdom Luxemburg en Nederland, is nog niet in werking getreden wat de minerale olie betreft.

Er is derhalve geen beletsel dat ieder van de Verdrag-sluitende Partijen bij autonome maatregel het regime van nog niet gemeenschappelijke accijnzen zou wijzigen.

In 1952 heeft de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie de benzineaccijns verhoogd en in 1956 heeft Nederland op zijn beurt hetzelfde gedaan.

* * *

Het advies van de Raad van State nopens onderhavig ontwerp, is hierachter overgedrukt.

De Minister van Financiën,

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 9 décembre 1958, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant le régime d'accise des huiles minérales », a donné le 17 décembre 1958 l'avis suivant :

Ce projet n'appelle pas d'observations.

La chambre était composée de :

Messieurs : J. Suetens, premier président,

L. Moureau et G. Holoye, conseillers d'Etat,

P. Coart-Fresart et P. Ansiaux, assesseurs de la section de législation.

C. Rousseaux, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Suetens.

Le rapport a été présenté par M. G. Piquet, substitut.

Le Greffier,

Le Président,

(s.) C. ROUSSEAU.

(s.) J. SUETENS.

Pour expédition délivrée au Ministre des Finances.

Le 22 décembre 1958.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

L'article 1^{er} des dispositions légales relatives au régime d'accise des huiles minérales, coordonnées le 22 mai 1957, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 1^{er}. Les huiles minérales provenant du traitement des huiles de pétrole, du lignite, de la tourbe, du schiste, etc., qui sont fabriquées ou importées dans le pays, sont soumises à un droit d'accise fixé comme suit :

a. Huiles de pétrole brutes exemption

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 9^e december 1958 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van het accijnsregime van minerale olie », heeft de 17^e december 1958 het volgend advies gegeven :

Bij dit ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : J. Suetens, eerste-voorzitter,

L. Moureau en G. Holoye, raadsheren van State,

P. Coart-Fresart en P. Ansiaux, bijzitters van de afdeling wetgeving,

C. Rousseaux, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. Suetens.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. Piquet, substituut.

De Griffier,

De Voorzitter,

(get.) C. ROUSSEAU.

(get.) J. SUETENS.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Financiën.

De 22 december 1958.

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën.

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Eerste artikel.

Artikel 1 van de wetsbepalingen betreffende het accijnsregime van minerale olie, gecoördineerd de 22 mei 1957, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Artikel 1. Minerale olie verkregen door verwerking van aardolie, bruinkool, turf, olielei, enz., welke hier te lande wordt vervaardigd of ingevoerd, is onderworpen aan een als volgt vastgestelde accijns :

a. ruwe petroleum vrijstelling

b. autres :

1. Huiles légères :

- A. destinées à des usages industriels exemption
 B. destinées à d'autres usages ... 370 francs par
 hl à 15° C

2. Huiles moyennes ... exemption

3. non dénommées :

- A. Gasoils... 30 francs par
 hl sans distinction de
 température
 B. autres ... exemption.»

Art. 2.

L'article 3 des mêmes dispositions légales est remplacé par la disposition suivante :

« Article 3. Décharge du droit d'accise dont sont passibles les huiles minérales visées à l'article 1^{er} peut être accordée en cas d'exportation de ces huiles. Le Ministre des Finances est autorisé à fixer les conditions auxquelles la décharge est accordée. »

Art. 3.

Dans l'article 4 des mêmes dispositions légales, les taux de 160 francs et de 320 francs figurant sous les positions b. 1 et b. 2, sont remplacés respectivement par les taux de 185 francs et de 370 francs.

Art. 4.

Sont soumis à un complément de droit d'accise et à un droit d'accise, respectivement les huiles minérales légères et les gasoils se trouvant, sous le régime de la consommation, le 1^{er} décembre au matin :

- 1° dans les établissements des importateurs, des fabricants, des dépositaires et des négociants en gros et demi-gros;
 2° en cours de transport à destination des dits établissements.

Art. 5.

Ne sont pas soumises au complément de droit d'accise les huiles minérales légères dénaturées avec décharge de l'accise en vue de servir à des usages industriels.

Art. 6.

Les impôts visés à l'article 4 sont perçus d'après les taux suivants et dans la mesure où la quantité dépasse 1.000 litres, sans distinction de température :

- 1° huiles minérales légères ... 50 francs par hl
 2° gasoils ... 30 francs par hl

Pour cette perception, les fractions de litre sont négligées. Les quantités exonérées de 1.000 litres d'huiles minérales légères et de 1.000 litres de gasoil peuvent être cumulées.

b. andere :

1. lichte olie :

- A. voor industrieel gebruik ... vrijstelling
 B. voor ander gebruik ... 370 frank per
 hl bij 15° C

2. halfzware olie ... vrijstelling

3. overige :

- A. Gasolie ... 30 frank per
 hl zonder onderscheid
 van temperatuur
 B. andere ... vrijstelling.»

Art. 2.

Artikel 3 van dezelfde wetsbepalingen wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Artikel 3. Ontheffing van de accijns op de in artikel 1 bedoelde minerale olie kan worden verleend in geval van uitvoer van die olie. De Minister van Financiën is gemachtigd tot het bepalen van de voorwaarden waaronder de ontheffing wordt verleend. »

Art. 3.

In artikel 4 van dezelfde wetsbepalingen worden de bedragen van 160 frank en van 320 frank welke voorkomen onder de posten b. 1 en b. 2, respectievelijk vervangen door de bedragen van 185 frank en van 370 frank.

Art. 4.

Worden onderworpen aan een aanvullende accijns en aan een accijns, respectievelijk de lichte minerale olie en de gasolie, welke op 1 december 's morgens onder verbruiksregime :

- 1° voorhanden zijn in de inrichtingen van importeurs, van fabrikanten, van depothouders en van grossiers en half-grossiers;
 2° onderweg zijn met bestemming naar genoemde inrichtingen.

Art. 5.

Is niet onderworpen aan de aanvullende accijns, de met accijnsontheffing gedenatureerde lichte minerale olie bestemd voor industrieel gebruik.

Art. 6.

De in artikel 4 bedoelde belastingen worden geheven tegen onderstaande bedragen en in de mate dat de hoeveelheid 1.000 liter, zonder onderscheid van temperatuur, overtreft :

- 1° lichte minerale olie ... 50 frank per hl
 2° gasolie ... 30 frank per hl

Voor die heffing worden breuken van liter weggelaten. De vrijgestelde hoeveelheden van 1.000 liter lichte minerale olie en van 1.000 liter gasolie mogen worden samengevoegd.

Art. 7.

Les impôts visés à l'article 4 sont dus par celui qui, à quelque titre que ce soit, détient la marchandise, c'est-à-dire par celui chez qui elle se trouve à la date du 1^{er} décembre 1958 au matin.

Pour les marchandises en cours de transport, les impôts sont dus par le destinataire.

Art. 8.

Notre Ministre des Finances peut en vue d'assurer la perception des impôts visés à l'article 4, prescrire, entre autres, la remise d'une déclaration de stocks par les détenteurs et les destinataires des marchandises reprises au même article.

Art. 9.

La présente loi produit ses effets à partir du 1^{er} décembre 1958.

Donné à Bruxelles, le 8 janvier 1959.

Art. 7.

De in artikel 4 bedoelde belastingen zijn verschuldigd door degene bij wie de goederen, uit welken hoofde ook, voorhanden zijn, dat wil zeggen door degene bij wie zij zich bevinden op 1 december 1958 's morgens.

Voor onderweg zijnde goederen, zijn de belastingen verschuldigd door de geadresseerde.

Art. 8.

Onze Minister van Financiën mag, met het oog op de heffing van de in artikel 4 bedoelde belastingen, onder meer voorschrijven dat de bezitters en de geadresseerden van de koopwaren vermeld in hetzelfde artikel 4, aangifte van hun stock moeten doen.

Art. 9.

Deze wet treedt in werking op 1 december 1958.

Gegeven te Brussel, de 8 januari 1959.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën.

J. VAN HOUTTE.