

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

4 DÉCEMBRE 1945.

PROPOSITION DE LOI

portant gratuité de la grande naturalisation aux résistants de nationalité étrangère ayant coopéré, en Belgique, ou dans la colonie, à l'action contre l'ennemi.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES NATURALISATIONS (1)
PAR M. JACQUES.

MESDAMES, MESSIEURS,

Au lendemain de la guerre 1914-1918, la Commission s'était préoccupée de prendre certaines mesures de faveur en matière de naturalisation à accorder aux étrangers qui avaient combattu dans les rangs de l'armée belge ou d'une armée alliée.

S'appuyant sur le précédent créé par la loi du 7 août 1881 dont avaient bénéficié les combattants de 1830 et les décorés de la Croix de fer, la Commission décida de proposer, pour chaque étranger ancien combattant, une disposition spéciale insérée dans le projet de loi lui accordant la naturalisation et en vertu de laquelle il lui était accordé dispense du droit d'enregistrement en même temps que des conditions légales d'âge et de résidence.

Une telle mesure, qui fut chaque fois ratifiée par les Chambres, établissait une faveur intermédiaire entre la naturalisation accordée conformément aux exigences de la loi et la grande naturalisation pour services éminents.

Fallait-il accorder la grande naturalisation pour services

(1) Composition de la Commission des Naturalisations : MM. Pierco, président; Dijon, Hoen, Jacques, Merget, Porta et Samyn.

Voir :

142 (1944-1945) : Proposition de loi.

4 DECEMBER 1945.

WETSVOORSTEL

houdende kosteloosheid van de Staatsnaturalisatie voor de leden van de verzetsbeweging van vreemde nationaliteit die in België, of in de Kolonie, deel hebben genomen aan de actie tegen den vijand.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE NATURALISATIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER JACQUES.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Onmiddellijk na den oorlog 1914-18, had de Commissie het op zich genomen, zekere voordeelen, in zake naturalisatie, te verleenen aan de vreemdelingen die gestreden hadden in de rangen van het Belgisch leger of van een geallieerd leger.

Steunend op het door de wet van 7 Augustus 1881 ingesteld precedent waarvan de strijders van 1830 en de houders van het IJzeren Kruis hadden genoten, besloot de Commissie, voor elken vreemdeling oud-strijder, in het wetsontwerp, waarbij naturalisatie wordt verleend, een bijzondere bepaling in te lassen, krachtens welke vrijstelling wordt verleend van het registratierecht zomede van de wettelijke voorwaarden van leeftijd en van verblijfplaats.

Dergelijke maatregel, die telkens door de Kamers werd bekrachtigd, was een gunst het midden houdend tusschen naturalisatie verleend overeenkomstig de eischen van de wet en staatsnaturalisatie wegens uitstekende diensten.

Moest men de staatsnaturalisatie verleenen wegens uit-

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Naturalisatiën : de heeren Pierco, voorzitter; Dijon, Hoen, Jacques, Merget, Porta en Samyn.

Zie :

142 (1944-1945) : Wetsvoorstel.

éminents ? — Fallait-il qualifier d' « éminents » les services rendus par les combattants ?

La Commission fut d'avis de conserver à la qualification d' « éminent » son sens propre : « distingué entre tous » (Littré) et qu'il y avait lieu de réserver cette suprême faveur pour des cas tout à fait exceptionnels. Elle estimait que, quel que fût le caractère des services rendus par les combattants, il n'y avait pas lieu pour le Pouvoir législatif d'accorder aux étrangers, par une mesure supplémentaire, un témoignage de reconnaissance dont ne pouvaient bénéficier les Belges eux-mêmes.

La loi organique sur les naturalisations, ni celles relatives aux droits d'enregistrement, ne furent modifiées à cette fin. La naturalisation étant accordée à chaque étranger par une loi particulière, il suffisait en effet que, pour les cas visés, une disposition additionnelle aux projets de loi présentés par la Commission, dérogeât à la loi organique ou à la loi sur les droits d'enregistrement. C'est ainsi que depuis 1921 la Commission des naturalisations soumet à la Chambre des projets de loi accordant la naturalisation avec dispense du droit d'enregistrement à certaines catégories d'anciens combattants.

Cette façon d'agir a pour avantage de permettre de tenir compte du caractère des services rendus et évite l'inconvénient d'accorder une même faveur à des combattants qui ont effectivement combattu et ainsi rendu des services signalés et d'autres militaires qui, quoique qualifiés « combattants » n'ont pas, en raison de leurs attributions, exposé leur vie ou combattu effectivement. Cette distinction n'aurait pas été possible si une disposition législative avait prévu d'accorder ladite faveur aux anciens combattants en général. Tout au moins eût-il fallu y déroger dans certains cas, ce qui pratiquement n'eût pas été sans inconvénients.

La latitude laissée ainsi au Pouvoir législatif lui permit d'étendre la mesure de faveur notamment à des parents (père ou mère) d'un fils tué à l'ennemi.

**

Cette jurisprudence est d'ailleurs conforme aux intentions du législateur.

Dans le projet de loi de 1835, la disposition relative à l'octroi de la grande naturalisation pour services éminents était rédigée comme suit :

« La grande naturalisation pourra être accordée aux » étrangers qui auront rendu des services importants à » l'Etat, qui apporteront dans son sein des talents émi- » nents ou qui auront formé de grands établissements en » Belgique. »

La Section centrale estima « qu'il fallait limiter la dis- » position au seul cas des services éminents rendus à » l'Etat en abandonnant à la Législature le soin d'appré- » cier les circonstances où la règle pourrait recevoir son » exécution. »

stekende diensten ? Moest men de diensten door de strijders bewezen, als « uitstekend » bestempelen ?

De Commissie was van oordeel, dat de bestempeling « uitstekend » haar eigen beteekenis moest behouden « boven alle uitstekend » (Littré) en dat men deze hoogste gunst moest voorbehouden voor gansch uitzonderlijke gevallen. Zij was van oordeel, dat, welke ook de aard weze van de door de strijders bewezen diensten, er voor de Wetgevende Macht, geen aanleiding toe bestond, om aan de vreemdelingen, door een nieuwen maatregel, een blijk van erkentelijkheid te verleen, waarvan de Belgen zelf niet konden genieten.

Met dit doel, werden noch de organieke wet op de naturalisaties noch die betreffende de registratierechten gewijzigd. Daar de naturalisatie aan elk vreemdeling door een bijzondere wet wordt verleend, volstond het, inderdaad, dat, voor bedoelde gevallen, een aanvullende bepaling aan de door de Commissie voorgedragen wetsontwerpen, afweek van de organieke wet of van de wet op de registratierechten. Aldus onderwerpt de Commissie voor de naturalisaties sedert 1921, aan de Kamers, wetsontwerpen waarbij naturalisatie aan zekere categorieën oud-strijders verleend wordt met vrijstelling van het registratierecht.

Deze handelwijze biedt het voordeel te kunnen rekening houden met den aard van de bewezen diensten en het euvel te vermijden eenzelfde voordeel te verleen aan strijders die werkelijk in het vuur hebben gestaan en aldus schitterende diensten hebben bewezen en andere militairen die hoewel « strijders », genoemd, uit hoofde van hun werkzaamheden, noch hun leven in gevaar hebben gebracht noch in het vuur hebben gestaan. Dit onderscheid ware niet mogelijk geweest, indien een wettelijke bepaling voorzien had, dat dit voordeel verleend werd aan de oud-strijders in het algemeen. Hoogstens had men, in sommige gevallen, van den regel moeten afwijken, wat, in de praktijk, aanleiding tot moeilijkheden zou hebben gegeven.

De aldus aan de Wetgevende Macht gelaten vrijheid liet haar toe het voordeel uit te breiden, inzonderheid tot de ouders (vader of moeder) van een geneuvelden zoon.

**

Die rechtspraak stemt, overigens, overeen met de beoeleningen van den wetgever.

In het wetsontwerp van 1835, was de bepaling betreffende de verleen van de staatsnaturalisatie wegens uitstekende diensten, als volgt opgesteld :

« De staatsnaturalisatie zal kunnen verleend worden aan » de vreemdelingen die aan den Staat belangrijke dien- » sten zullen bewezen hebben, die in zijn schoot zullen » blijk gegeven hebben van uitnemende begaafdheden of » die in België groote instellingen zullen opgericht heb- » ben ».

De Middenafdeeling was van oordeel « dat de bepaling » uitsluitend tot de gevallen van uitstekende aan den Staat » bewezen diensten moest worden beperkt, terwijl de zorg » voor de beoordeeling van de omstandigheden waarin de » bepaling zou kunnen worden toegepast, aan de Wetge- » vende Macht moest worden overgelaten ».

Lors de la discussion de la loi du 6 août 1881 sur la naturalisation, l'alinéa 4 de l'article 2: « Elle (la grande naturalisation) pourra être conférée également sans conditions, pour services éminents » fut adopté sans discussion. Le législateur confirmait ainsi implicitement l'interprétation donnée en 1835.

En 1921, la Commission des Naturalisations et le Pouvoir législatif ont usé du droit d'appréciation qui leur était réservé.

**

En séance du 21 mars 1945, la Commission des Naturalisations a décidé d'appliquer les dispositions qu'elle avait prises en faveur des anciens combattants 1914-1918 aux combattants et résistants de la guerre 1940-1945. Il en résulte qu'elle a, de cette façon, donné par avance satisfaction au vœu exprimé par M. Uytroever dans l'article 1^{er} de sa proposition de loi. Pas plus que pour le cas des combattants de 1914-1918, il n'y a lieu de modifier la loi organique.

L'article 2, alinéa 1^{er}, de la proposition détermine le délai (6 mois) endéans lequel les demandes doivent être introduites. La demande de naturalisation peut être introduite en tout temps, comme elle peut être accordée par le Pouvoir législatif au moment qu'il juge opportun et dans les conditions qu'il détermine dans chaque cas sans toujours être lié par les dispositions de la loi organique.

L'article 2, alinéa 1^{er}, de la proposition de M. Uytroever décrète une mesure restrictive que la Commission ne juge pas nécessaire.

Le deuxième alinéa de l'article 2 est inutile. L'enquête est réglée par la loi en vigueur et il est exigé de tous les demandeurs, les attestations nécessaires en vue d'établir leurs titres au bénéfice de la faveur qu'ils sollicitent.

En ce qui concerne l'article 3, il faut noter que les demandes de naturalisation sont introduites sur papier libre.

Les actes de naturalisations accordées par le Pouvoir législatif sont soumis à un droit d'enregistrement, sauf si ces actes (lois) contiennent une disposition spéciale adoptée par les Chambres et portant dispense totale ou partielle dudit droit.

Les pièces annexées à l'appui de la demande sont soumises au droit de timbre. Pour ce dernier point, il y a peut-être lieu de voter une disposition législative dispensant du droit de timbre les pièces à joindre à une demande de naturalisation introduite par les étrangers visés dans la proposition de M. Uytroever. La Commission émet le vœu que M. le Ministre des Finances soumette cette question à un examen bienveillant.

Il n'y a pas de droits de greffe à percevoir pour les actes de naturalisation.

Le Rapporteur,

J. PIERCO.

Le Président,

Edm. JACQUES.

Bij de behandeling van de wet van 6 Augustus 1881 op de naturalisatie, werd alinea 4 van artikel 2: « Zij (de staatsnaturalisatie) zal eveneens zonder voorwaarden kunnen worden verleend voor uitnemende diensten », zonder bespreking aangenomen. De wetgever bevestigde aldus impliciet de in 1835 gegeven verklaring.

In 1921 hebben de Commissie voor de Naturalisatiën en de Wetgevende Macht gebruik gemaakt van het recht van beoordeeling, dat hun was voorbehouden.

**

In haar vergadering van 21 Maart 1945, heeft de Commissie voor de Naturalisatiën besloten de bepalingen die zij ten gunste van de oud-strijders van 1914-1918 had genomen, ook toe te passen op de strijders en de weerstanders van den oorlog 1940-1945. Daaruit volgt dat zij, door aldus te handelen, den wensch, door den heer Uytroever in artikel 1 van zijn wetsvoorstel uitgedrukt, bij voorbaat heeft ingewilligd. Evenmin als voor het geval van de strijders van 1914-1918, bestaat er nu reden de organieke wet te wijzigen.

Artikel 2, alinea 1, van het voorstel bepaalt den termijn (6 maanden) binnen welken de aanvragen moeten worden ingediend. De vraag tot naturalisatie mag te allen tijde worden ingediend, zooals zij door de Wetgevende Macht op het volgens haar geschikte oogenblik kan worden verleend en in de voorwaarden die deze, zonder altijd gebonden te zijn door de bepalingen van de organieke wet, voor ieder geval bepaalt.

Artikel 2, alinea 2, van het voorstel van den heer Uytroever vaardigt een beperkende maatregel uit dien de Commissie overbodig oordeelt.

De tweede alinea van artikel 2 is overbodig. Het onderzoek wordt bij de van kracht zijnde wet geregeld en van alle aanvragers wordt de overlegging geëischt van de getuigschriften die noodig zijn om hun aanspraken op het voorrecht van de gunst waarom zij verzoeken, te bewijzen.

Wat artikel 3 betreft, dient er te worden aangestipt, dat de aanvragen om naturalisatie op ongezegeld papier worden ingediend.

De naturalisatieakten verleend door de Wetgevende Macht zijn aan een registratierecht onderworpen, behalve wanneer die akten (wetten) een door de Kamers goedgekeurde bijzondere bepaling bevatten, houdende geheele of gedeeltelijke vrijstelling van vermeld recht.

De tot staving der aanvraag aangehechte stukken zijn aan het zegelrecht onderworpen. Voor dit laatste punt, is het misschien noodig een wetsbepaling goed te keuren tot vrijstelling van zegelrecht voor de stukken welke dienen gevoegd bij een naturalisatieaanvraag ingediend door de in het voorstel van den heer Uytroever bedoelde vreemdelingen. De Commissie drukt den wensch uit, dat de heer Minister van Financiën die kwestie aan een welwillend onderzoek zou onderwerpen.

Er dient geen griffierecht geïnd voor de naturalisatieakten.

De Verslaggever,

Edm. JACQUES.

De Voorzitter,

J. PIERCO.