

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

17 NOVEMBRE 1983

PROPOSITION DE DECLARATION

tendant à modifier l'article 113 de la Constitution

(Déposée par MM. Delahaye et cs.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu de l'article 113 de la Constitution, hors les provinces, les polders et waterings et les cas formellement exceptés par la loi, le décret et les règles visées à l'article 26bis de la Constitution, aucune rétribution ne peut être exigée des citoyens qu'à titre d'impôt au profit de l'Etat, de la communauté, de la région, de l'agglomération, de la fédération de communes ou de la commune. Cette règle évite, dans l'esprit du constituant, que sous des dénominations diverses, des charges soient établies qui échapperaient à la procédure prévue par la Constitution pour les impôts.

Cette règle nous paraît s'imposer d'autant plus que nous souhaitons par ailleurs d'une part limiter l'impôt global à un certain pourcentage du produit national brut, et d'autre part limiter l'impôt sur les revenus à un certain pourcentage du revenu lui-même.

Pour ce faire, nous vous avons soumis une autre proposition de déclaration tendant à insérer un article 110bis (nouveau) dans la Constitution, ainsi qu'une proposition de loi tendant à modifier les articles 77 et 78 du Code des impôts sur le revenu.

Il faut en effet empêcher que la règle ne soit vidée de son sens par des impositions obtenues par des voies détournées.

Ce procédé n'est nullement imaginaire. On a en effet vu le Gouvernement actuel abuser des pouvoirs spéciaux pour fixer des cotisations dites « de solidarité » qui n'étaient pas une cotisation sociale mais en réalité une « rétribution » au sens de l'article 113 de la Constitution, et ce uniquement pour échapper au reproche d'avoir augmenté l'impôt.

Cette quasi-fiscalité viole en réalité ledit article et, afin d'éclaircir définitivement tout ambigüité qui pourrait exister à ce sujet, il serait nécessaire d'exclure de l'article 113 toute exception autre que celle relative à la sécurité sociale, qui n'est d'ailleurs pas considérée comme une rétribution dans le sens de cet article, et d'explicitier le terme « rétribution ».

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

17 NOVEMBER 1983

VOORSTEL VAN VERKLARING

tot wijziging van artikel 113 van de Grondwet

(Ingediend door de heer Delahaye cs.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens artikel 113 van de Grondwet kan « behalve voor de provincies, de polders en wateringen en de gevallen uitdrukkelijk uitgezonderd door de wet, het decreet en de regelen bedoeld in artikel 26bis (van de Grondwet), van de burgers geen retributie worden gevorderd dan alleen als belasting ten behoeve van de Staat, de gemeenschap, het gewest, de agglomeratie, de federatie van gemeenten of de gemeente ». Met die regel heeft de grondwetgever willen voorkomen dat onder allerlei benamingen lasten worden opgelegd die aan de bij de Grondwet voorgeschreven procedure inzake belastingen ontsnappen.

Die regel lijkt ons noodzakelijk, te meer daar wij enerzijds ook wensen de totale belasting tot een bepaald percentage van het bruto nationaal produkt te beperken, en anderzijds de inkomstenbelasting niet boven een bepaald percentage van het inkomen zelf te laten uitstijgen.

Te dien einde hebben wij een ander voorstel van verklaring tot invoeging van een artikel 110bis (nieuw) in de Grondwet ingediend, evenals een wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 77 en 78 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

Men moet immers verhinderen dat de grondwettelijke regel volledig uitgehold wordt door belastingen die via omwegen worden opgelegd.

Die mogelijkheid is geen zins denkbeeldig. Wij hebben immers moeten vaststellen dat de huidige Regering de bijzondere machten heeft misbruikt om « solidariteitsbijdragen » te heffen die geen echte sociale bijdragen waren, maar in werkelijkheid een « retributie » in de zin van artikel 113 van de Grondwet, en zulks uitsluitend om het verwijt te ontlopen dat de belastingen werden verhoogd.

Die pseudo-belastingen vormen in werkelijkheid een overtreding van dat artikel. Om dienaangaande alle mogelijke dubbelzinnigheid weg te nemen is het noodzakelijk dat in artikel 113 alle uitzonderingen worden uitgesloten behalve die betreffende de sociale zekerheid, die overigens niet beschouwd worden als een retributie in de zin van bedoeld artikel, en de term « retributie » beter te omschrijven.

Article 113 de la Constitution sera rédigé comme suit :

« Hors les cotisations de sécurité sociale, aucune rétribution ou cotisation sous quelque forme ou quelque dénomination que ce soit ne peut être exigée des citoyens qu'à titre d'impôt ou profit... »

PROPOSITION DE DECLARATION

Article unique

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision de l'article 113 de la Constitution.

29 septembre 1983.

Artikel 113 van de Grondwet zou dan luiden :

« Behalve de bijdragen voor sociale zekerheid kan van de burgers geen retributie of bijdrage onder welke vorm of benaming ook worden gevorderd dan alleen als belasting ten behoeve van... »

T. DELAHAYE

VOORSTEL VAN VERKLARING

Enig artikel

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van artikel 113 van de Grondwet.

29 september 1983.

T. DELAHAYE
R. HENDRICK
P. DEROUBAIX