

BELGISCHE SENAAT

 ZITTING 1968-1969.

 17 DECEMBER 1968.

**Voorstel van wet houdende wijziging
van de statuten van de Sabena.**

TOELICHTING

 MIJNE HEREN,

Het zal in de huidige tijdsomstandigheden wel verwondering wekken te lezen in de statuten van de Sabena onder artikel 6, handelende over de inbrengsten, dat de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de bevoegde Minister, aan deze luchtvaartmaatschappij, voor gans haar bestaansduur, de alleenvergunning vermocht te verlenen van het geregeld luchtvervoer van personen, poststukken en goederen op Belgisch grondgebied, zowel in binnenvoer en op de verbinding België-Kongo, als in internationaal verkeer.

Het eerste artikel van de wet van 26 april 1923 heeft deze regeling bevestigd.

A) 1. Dit monopolie heeft aan de Sabena geen voldoening gegeven, vermits deze maatschappij meer verlies heeft geleden dan haar aanvangskapitaal bedraagt.

2. Daarenboven oefent de Sabena niet eens de buitenlandse rechten uit, waarop zij aanspraak kan maken.

Er zijn extra vragen uit het buitenland toegekomen waarop de Sabena negatief heeft geantwoord, alhoewel Sabena niet tot wederkerigheid verplicht was.

3. Er zijn verzoeken voor inrichting van binnenlandse luchtlijnen ingeleid, waarop Sabena eveneens negatief heeft geantwoord, alhoewel de inrichters onder Sabena-vlag willen vliegen, en een korting op de bruto-ontvangsten willen afstaan.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 1968-1969.

 17 DECEMBRE 1968.

**Proposition de loi
modifiant les statuts de la Sabena.**

DEVELOPPEMENTS

 MESSIEURS,

Lorsqu'on lit aujourd'hui l'article 6 des statuts de la Sabena, relatif aux rapports, on ne peut s'empêcher d'éprouver quelque étonnement en constatant que l'Etat belge, représenté par le Ministre compétent, a pu accorder à cette société de navigation aérienne, pour toute sa durée, la concession exclusive du transport régulier par air des passagers, du courrier et des marchandises sur le territoire belge, aussi bien en service intérieur et sur la liaison Belgique-Congo qu'en service international.

Le régime en question a été consacré par l'article 1^{er} de la loi du 26 avril 1923.

A) 1. Ce monopole n'a pas donné satisfaction puisque la Sabena a enregistré des pertes supérieures au montant de son capital initial.

2. Ce qui plus est, la Sabena n'exerce même pas les droits internationaux auxquels elle peut prétendre.

A des demandes parvenues de l'étranger, la Sabena a répondu par la négative, bien qu'elle ne fût pas liée par une obligation de réciprocité.

3. Des demandes ont été introduites en vue de la création de lignes aériennes intérieures et ici également la Sabena a répondu par la négative, alors que les organisateurs étaient disposés à naviguer sous son pavillon et à lui consentir une ristourne sur les recettes brutes.

4. De Sabena is, zoals blijkt uit bovenstaande gegevens, niet in staat aan haar opdracht gevolg te geven, zelfs wanneer geen enkel financieel risico hieraan verbonden is.

5. De Overheid kan deze gang van zaken niet beletten, vermits de bevoegde Minister van Verkeerswezen slechts over een veto-recht beschikt en alleen negatief kan optreden. Dit is bevreedend vermits de Overheid op dit ogenblik ongeveer 70 % van het bedrijfskapitaal levert.

6. Iedereen weet dat de Europese luchtlijnen van Sabena grotendeels verlies opleveren. Daarenboven gaat de Sabena over tot de vervanging van al haar schroefvliegtuigen door jet-toestellen. Dit maakt het verlies op *alle* korte lijnen onafwendbaar.

7. Sabena zal dienvolgens moeten overwegen haar korte lijnen in concessie te geven en zich beperken tot het heffen van een percentage op de bruto-ontvangsten. De groepen die hierom verzochten, liepen echter een weigering op en staan daarenboven nog aan allerhande plagerijen bloot vanwege Sabena. Er dient een duidelijk onderscheid gemaakt te worden tussen het bestuur van de Luchtvaart enerzijds en de Sabena anderzijds. Aan dit Bestuur en aan de Regie van Luchtwezen moet volkomen onafhankelijkheid en neutraliteit opgelegd worden. Thans is dit niet het geval. Wat Sabena uit concurrentiemotieven niet rechtstreeks doen kan, gebeurt door bemiddeling van het Bestuur van de Luchtvaart en van allerlei controles en opdringen van materieel en personeel.

8. De Sabena overweegt enorme vliegtuigen te bestellen (Boeings en Concorde) maar heeft niet eens de opvoering van cliënteel (340 passagiers per vliegtuig) voorbereid. In de meeste landen (Nederland, Duitsland en Frankrijk) is deze voorbereiding volop aan de gang. Voor deze intercontinentale vluchten zijn vele toevoerlijnen dringend nodig.

9. Tot hertoe heeft de Sabena alleen de afremming van vele initiatieven bewerkt, en is een hindernis geworden voor al diegenen die de uitbreiding van de luchtvaart in België nastreven. Zij berokkent ruim schade aan de groei van ons nationaal inkomen en activiteitsdrang.

B) 1. De Sabena moet kortelings een kapitaalverhoging bewerken.

2. De overheid zal weer nieuwe middelen moeten verschaffen, en haar aandeel vergroten.

3. Het is nodig vooraf het (ongebruikte) monopolie-recht bij de wet te wijzigen.

4. De bevoegde Minister moet bevorderend kunnen optreden en opening voor een nieuwe politiek kunnen opdringen.

4. Ainsi qu'il résulte de ce qui précède, la Sabena n'est pas en mesure d'accomplir sa mission, même quand celle-ci ne comporte aucun risque financier.

5. L'Autorité est impuissante, puisque le Ministre des Communications, qui est compétent en la matière, ne dispose que d'un droit de veto et ne peut intervenir que dans un sens négatif. C'est là une situation étrange si l'on songe qu'à l'heure actuelle, l'Etat fournit environ 70 % du capital d'exploitation.

6. Chacun sait que les lignes aériennes européennes de la Sabena sont en majorité déficitaires. De plus, la Sabena procède au remplacement de tous ses avions à hélices par des appareils à réaction. Ce qui compromettra fatalement la rentabilité de *toutes* les lignes courtes.

7. En conséquence, la Sabena devra envisager de concéder ses lignes courtes en se bornant à percevoir un pourcentage sur les recettes brutes. Mais les groupes qui avaient introduit des demandes en ce sens ont essuyé un refus, et ils se trouvent de surcroît exposés à toutes sortes de brimades de la part de la Sabena. Il convient de faire une nette distinction entre l'Administration de l'Aéronautique, d'une part, et la Sabena, d'autre part. L'indépendance totale et la neutralité doivent être la règle pour cette Administration et pour la Régie des Voies aériennes. Ce n'est pas le cas actuellement. Ce que la Sabena ne peut pas faire directement pour des raisons de concurrence, elle le fait par le biais de l'Administration de l'Aéronautique, en imposant des contrôles divers et en dictant ses volontés en matière de matériel et de personnel.

8. La Sabena envisage de commander des avions géants (Boeing et Concorde), mais ne s'est même pas préparée à l'accroissement de la clientèle (340 passagers par avion). Dans la plupart des Etats (Pays-Bas, Allemagne et France), cette préparation est en cours. Les vols intercontinentaux requièrent d'urgence la création d'un grand nombre de lignes d'appoint.

9. Jusqu'à présent, la Sabena n'a fait qu'étouffer de nombreuses initiatives et, pour tous ceux qui s'efforcent de développer la navigation aérienne en Belgique, elle est devenue un obstacle. Elle freine sérieusement l'accroissement de notre revenu national et contrecarre notre dynamisme.

B) 1. La Sabena doit bientôt procéder à une augmentation de son capital.

2. Les pouvoirs publics devront, une fois de plus, fournir de nouvelles ressources et augmenter leur participation.

3. Il importe de modifier au préalable par la loi le droit de monopole, dont la Sabena ne fait d'ailleurs aucun usage.

4. Il faut que le Ministre compétent puisse jouer un rôle moteur et forcer la Sabena à admettre le principe d'une politique nouvelle.

C) De voorgestelde tekst beoogt dit doel en geeft aan de Overheid uiteindelijk slechts een deel terug van de machtspositie waarop zij wegens haar inspanningen recht heeft.

1. Artikel 31 der statuten van Sabena zegt dat de bepalingen van wettelijke of financiële aard slechts kunnen gewijzigd worden bij machtiging of goedkeuring door een wet.

2. De overheid moet grotere bevoegdheden verkrijgen. In de tekst van onderhavig voorstel wordt aan de Minister het recht gegeven uitzonderingen op het monopolierecht toe te staan, en de bestaande concessievoorwaarden in deze zin aan te passen.

R. VANDEKERCKHOVE.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

In artikel 6, a), 1°, van de statuten van de Sabena, wordt een tweede lid toegevoegd, luidend als volgt :

« De Minister tot wiens bevoegdheid de Luchtvaart behoort, heeft het recht uitzonderingen op deze alleenvergunning toe te staan, en de overeengekomen concessievoorwaarden te wijzigen. »

R. VANDEKERCKHOVE.

C) La présente proposition de loi, qui tend à réaliser ce but, ne fait en somme que restituer à l'Etat une partie de la position de force à laquelle il a droit en raison des efforts qu'il a consentis.

1. L'article 31 des statuts de la Sabena prévoit que toute modification aux dispositions d'ordre financier ou légal sera subordonnée à une autorisation ou à une approbation par une loi.

2. Il est nécessaire d'élargir la compétence des pouvoirs publics. Le texte proposé autorise le Ministre à accorder des dérogations au droit de monopole, et à adapter en ce sens les conditions de concession en vigueur.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

L'article 6, a), 1°, des statuts de la Sabena est complété par un second alinéa, rédigé comme suit :

« Le Ministre qui a la navigation aérienne dans ses attributions peut accorder des dérogations à cette concession exclusive et en modifier les conditions. »