

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1952-1953.

VERGADERING VAN 20 MEI 1953.

Verslag van de Commissie van Buitenlandse Zaken belast met het onderzoek van het voorstel van resolutie tot instelling van een Adviserende Belgisch-Nederlands-Luxemburgse Interparlementaire Raad.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1952-1953.

SÉANCE DU 20 MAI 1953.

Rapport de la Commission des Affaires Etrangères chargée d'examiner la proposition de résolution tendant à instituer un Conseil interparlementaire consultatif Belgo-Néerlando-Luxembourgeois.

Aanwezig : de hh. STRUYE, voorzitter; CHOT, DEHOUSSE, Baron DE DORLODOT, de hh. GILLON, MOREAU DE MELEN, MULIER, RASSART, ROLIN, SCHOT, TROCKET en CROMMEN, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Reeds menige keer werd tijdens de bespreking van internationale verdragen, die tot bekrachtiging aan het Parlement worden voorgelegd, de aandacht gevestigd op een dubbel euvel :

ten eerste, dat deze verdragen dikwijls te laat aan het Parlement worden voorgelegd;

ten tweede, dat ze ongewijzigd moeten aangenomen of zonder meer moeten afgewezen worden.

Het Parlement heeft immers, volgens de geldende regelen, geen recht tot amendering.

Is zo iets wenselijk ?

Het is de vraag, die de heren Rolin, Ronse en Heste willen beantwoorden, aan de hand van een te Den Haag op 30 Juni 1952 gestemde resolutie tijdens de aldaar gehouden Belgisch-Nederlands-Luxemburgse Interparlementaire Conferentie.

Hier zijn bedoeld de verdragen, die voor de drie Benelux-landen moeten tot stand komen. Beoogd wordt een interparlementair Benelux-organisme op te richten, dat er mede belast wordt de ontwerpen van overeenkomsten onder de drie landen, vóór de ondertekening door de Regeringen, te onderzoeken en er advies over uit te brengen.

Dat er in de drie Parlementen een verschil van zienswijze kan bestaan over een of meer punten uit een te bekrachtigen verdrag, is dikwijls onvermijdelijk. Maar wanneer een delegatie uit de drie Parlementen voorafgaandelijk de inhoud en de betekenis van het verdrag bespreekt en bestudeert, is het duidelijk, dat het gevaar voor menigverschillen steeds vermindert.

R. A 4595.

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :
150 (Zitting 1952-1953) : Voorstel van resolutie.

MESDAMES, MESSIEURS,

Maintes fois, au cours des discussions sur les traités internationaux soumis pour approbation au Parlement, l'attention du Gouvernement a été attirée sur un double inconvénient :

d'abord, les traités sont souvent soumis tardivement au Parlement;

ensuite, ils doivent être admis ou rejetés, en bloc, sans aucune modification.

En effet, d'après les règles en vigueur, le Parlement n'a pas le droit d'amendement.

Pareille situation est-elle souhaitable ?

Voilà la question à laquelle MM. Rolin, Ronse et Heste ont voulu répondre en s'inspirant d'une résolution adoptée le 30 janvier 1952 à La Haye, au cours de la Conférence interparlementaire belgo-néerlando-luxembourgeoise tenue en cette ville.

Il s'agit des traités qui doivent être élaborés pour les trois pays de Benelux. On vise à constituer un organisme interparlementaire Benelux chargé de l'examen des projets de conventions intéressant les trois pays, et d'émettre un avis à leur sujet avant la signature de celles-ci par les Gouvernements.

Il est souvent difficile d'éviter les divergences de vue qui se font jour au sein des trois Parlements sur un ou plusieurs points d'un traité à ratifier. Mais lorsqu'une délégation des trois Parlements aura discuté et examiné au préalable le contenu et la portée du traité en question, il est évident que le risque de voir se manifester des divergences de vue sera réduit dans une large mesure.

R. A 4595.

Voir :

Document du Sénat :
150 (Session de 1952-1953) : Proposition de résolution.

Er dient hier trouwens onderstreept, dat het op te richten interparlementair Benelux-organisme slechts een adviserende rol heeft. De bevoegde Ministers en de Regeringen behouden hun volledige uitvoerende macht.

Op genoemde interparlementaire conferentie werd met dat doel een resolutie aangenomen, waarvan de samenstelling en de werking in elf punten worden vastgelegd, en waarin de wens wordt uitgedrukt de resolutie aan de onderscheiden parlementen voor te leggen.

Het initiatief van de hh. Rolin, Ronse en Hoste voldoet aan die wens.

Uw Commissie van Buitenlandse Zaken wenst evenwel, dat de leden van de Interparlementaire Beneluxraad ieder twee plaatsvervangers zouden hebben.

Voor België worden 21 leden voorzien. Dit aantal, dat volstaat, ten einde te vermijden in de Beneluxraad geen al te groot aantal leden te doen zitting nemen, kan nochtans een praktisch nadeel opleveren. Ze zullen moeten verdeeld worden tussen Kamer en Senaat, waarbij men tevens rekening zal moeten houden worden met de verhouding onder de partijen en de verhouding onder Vlamingen en Walen. Het is ook vanzelfsprekend, dat de aangewezen leden zullen moeten gespecialiseerd zijn in zeer uiteenlopende problemen, die zich in het Beneluxverband stellen. En dan is het aantal 21 eerder beperkt. Het is dan ook gewenst het principe van de dubbele plaatsvervangings te voorzien. De werking van de Interparlementaire Beneluxraad kan er slechts voordeel bij hebben.

Zodat de resolutie, die de Senaat wordt voorgesteld, als volgt is geformuleerd :

« DE SENAAT,

na kennis genomen te hebben van de resolutie, aangenomen te Den Haag op 30 Juni 1952 door de Vijfde Conferentie van de Belgisch-Nederlands-Luxemburgse Interparlementaire Unie, verzoekt de Regering zich in betrekking te stellen met de Regeringen van Nederland en van het Groothertogdom Luxemburg, met het oog op de instelling van een Adviserende Interparlementaire Raad volgens de modaliteiten vastgesteld door de Conferentie, met toevoeging van het principe van een dubbele plaatsvervangings voor ieder lid. »

Het lijkt ons overbodig te onderlijnen, dat door de oprichting van een Adviserende Interparlementaire Raad onder de drie Benelux-landen en de wederzijdse voorlichting tussen Regeringen en Parlementen, de gemeenschappelijke belangen in hoge mate zullen gediend zijn.

De Commissie gaat, mits rekening te houden met de plaatsvervangings, eenparig accoord over de tekst van de resolutie en de bijlage, zoals voorgesteld op bladzijden 2 en 3 van het Gedrukt Stuk n° 150.

Dit verslag is eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
G. CROMMEN.

De Voorzitter,
P. STRUYE

Il y a d'ailleurs lieu de souligner que l'organisme interparlementaire Benelux à créer aura un rôle purement consultatif, et que les Ministres compétents et les Gouvernements conserveront la plénitude du pouvoir exécutif.

C'est dans ces conditions que la conférence interparlementaire de janvier 1952 a voté une résolution réglant en onze points la composition et le fonctionnement du Conseil et exprimant le vœu de voir son texte soumis à chacun des Parlements nationaux.

L'initiative de MM. Rolin, Ronse et Hoste rencontre ce vœu.

Toutefois, votre Commission des Affaires Etrangères souhaite voir adjoindre deux suppléants à chacun des membres du Conseil interparlementaire Benelux.

Il est prévu 21 membres pour la Belgique. Ce chiffre suffit, si l'on désire éviter la présence d'un trop grand nombre de membres aux réunions du Conseil de Benelux, mais il peut en résulter certains inconvénients d'ordre pratique. En effet, ces membres devront être choisis au sein de la Chambre et du Sénat, en tenant compte des rapports entre partis, d'une part, et entre Flamands et Wallons, d'autre part. Il va de soi que les délégués devront être au fait des problèmes très divers qui se posent dans le cadre de Benelux. Vu sous cet angle, le nombre de 21 membres semble plutôt insuffisant. Aussi est-il souhaitable de prévoir le principe d'une double suppléance. Pareille disposition ne peut avoir qu'une influence favorable sur l'activité du Conseil interparlementaire de Benelux.

La résolution présentée au Sénat est donc libellée comme suit :

« LE SÉNAT,

ayant pris connaissance de la résolution adoptée à La Haye le 30 juin 1952 par la Cinquième Conférence de l'Union Interparlementaire Belgo-Néerland-Luxembourgeoise, prie le Gouvernement de se mettre en rapport avec les Gouvernements des Pays-Bas et du Grand-Duché de Luxembourg, en vue de constituer un Conseil interparlementaire consultatif selon les modalités arrêtées par la Conférence, en y ajoutant le principe d'une double suppléance pour chaque membre. »

Il nous paraît superflu de souligner que la création d'un Conseil interparlementaire consultatif entre les trois pays de Benelux et l'information réciproque des Gouvernements et des Parlements contribueront largement à la sauvegarde des intérêts communs.

La Commission a marqué son accord unanime sur le texte de la résolution et de son annexe telles qu'elles sont reproduites aux pages 2 et 3 du document n° 150, à condition toutefois qu'il soit tenu compte de la suppléance.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. CROMMEN.

Le Président,
P. STRUYE.