

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

SÉANCE DU 27 JUILLET 1948.

Projet de loi concernant
les finances provinciales et communales.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de la session 1947-1948, le Parlement s'est, à diverses reprises, intéressé au problème des finances provinciales et communales. A l'occasion d'interpellations ou de la discussion du budget du Ministère de l'Intérieur, de nombreux Représentants ou Sénateurs ont exposé les difficultés financières extrêmement graves que connaissent, en nombre toujours croissant, les communes. Le Parlement a voté les crédits spéciaux que sollicitait le Gouvernement pour aider celles des provinces et communes dont la situation s'avérait la plus obérée; il a voté aussi la loi du 2 avril 1948, due à l'initiative de MM. Harmegnies et consorts, qui a majoré de près de cinq cents millions de francs, au profit des localités à fiscalité élevée, la dotation du Fonds des communes.

Le Parlement n'a pas ignoré, toutefois, que ces diverses mesures, pour utiles qu'elles fussent, n'apporteraient aux pouvoirs locaux qu'un soulagement momentané, en attendant qu'ait pu être mise au point et réalisée une réforme générale de leur statut financier.

Avant 1940 d'ailleurs, prévalait déjà cette opinion qu'il n'était plus de solution possible au problème provincial et communal, en dehors d'une réforme radicale des rapports financiers entre l'Etat et les pouvoirs dits subordonnés. La conviction en était née de l'échec des nombreuses lois qui, de 1919 à 1931, avaient successivement modifié le régime fiscal des provinces et communes, mais surtout, de la trop rapide déception des espoirs placés dans la loi du 22 janvier 1931, qui remettait en honneur

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1947-1948.

VERGADERING VAN 27 JULI 1948.

Ontwerp van wet betreffende de gemeentelijke
en provinciale financiën.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het Parlement heeft zich in de loop van de zitting 1947-1948 herhaalde maal met het financieel probleem van de provinciën en gemeenten ingelaten. Talrijke volksvertegenwoordigers, zo van de eerste als van de tweede Kamer, hebben, bij interpellaties of bij de behandeling van de begroting van Binnenlandse Zaken, nadrukkelijk gewezen op de zeer zware financiële moeilijkheden waarmede de gemeenten in steeds stijgende mate te kampen hebben. Het Parlement heeft zijn goedkeuring gehecht aan de speciale kredieten, welke de Regering had aangevraagd om een helpende hand te reiken aan die provinciën en gemeenten wier toestand zich het zorgwekkendst liet aanzien; het heeft voorts de op initiatief van de hh. Harmegnies en consortus tot stand gekomen wet van 2 April 1948 aangenomen, waarbij het dotatiefonds der gemeenten met nagenoeg vijfhonderd miljoen frank ten behoeve van de financieel bezwaarde gemeenten is verhoogd.

Het Parlement was er zich echter wel van bewust dat deze diverse hulpen, hoë nuttig ook, de toestand der plaatselijke besturen slechts tijdelijk zouden verlichten, in afwachting dat een algemene hervorming van hun geldelijk statuut is kunnen uitgewerkt en verwezenlijkt worden.

Vóór 1940 gold trouwens reeds de mening dat voor het provinciaal en gemeentelijk probleem geen oplossing meer te vinden zou zijn zonder een radicale hervorming van de financiële verhoudingen tussen de Staat en de lagere openbare besturen. Deze overtuiging had haar grond gevonden in de mislukking van de talrijke wetten, die van 1919 tot 1931 achtereen volgens het provinciaal en gemeentelijk belastingwezen waren komen wijzigen, doch vooral in het te snel vervliegen van de hoop die men had

le principe de l'autonomie fiscale. Regrettable coïncidence, au moment même de la mise en application de cette loi, la grande crise économique venait dépouiller de toute valeur pratique les calculs, fondés sur les données d'une période de prospérité, d'après lesquels avaient été supputés les résultats probables de la législation nouvelle. Le chômage, la dévaluation du franc et aussi l'endettement qu'engendra la politique des grands travaux, portèrent les dépenses communales à un niveau sans cesse plus élevé.

Les études approfondies qui furent entreprises à l'époque, et surtout à partir de 1938, à la demande du Gouvernement, prouvent combien celui-ci était convaincu de la gravité de la situation et de la nécessité d'y porter remède. La guerre l'en empêcha.

* * *

Et pourtant, le problème des finances locales était loin de présenter naguère l'acuité qu'il revêt aujourd'hui.

Avant la guerre, on considérait comme angoissant le renforcement constant de la fiscalité qu'exigeait l'élévation des ressources au niveau des dépenses. Mais de déficits budgétaires, il n'était guère question encore; des 2.670 communes du pays, un nombre insignifiant, une douzaine peut-être, dont les quatre grandes villes, s'avéraient incapables d'équilibrer leurs budgets par leurs propres moyens.

Si pareille situation avait subsisté, sans doute la jugerait-on aujourd'hui très satisfaisante. Mais il n'en est rien.

La guerre et l'après-guerre ont multiplié les obligations des communes. L'Etat, notamment, a exigé d'elles de nombreuses prestations, sans s'arrêter toujours à une discrimination suffisante entre l'intérêt général et l'intérêt local. En bref, de 1940 à 1947, cent causes sont venues accroître considérablement les charges des communes et aussi des provinces.

Par contre, les recettes n'ont pu être augmentées dans la même proportion que les charges, elles n'ont pu s'adapter au renchérissement de la vie, tant en raison des limitations imposées par la politique générale des gouvernements qui se sont succédé, que de la nécessité devant laquelle se trouvait l'Etat de se réserver une part prépondérante dans la fiscalité.

La conséquence en est que pour telle commune, le coefficient d'augmentation des dépenses s'élevait, en 1947, à 4,35 par rapport à 1938, alors que les recettes étaient au coefficient 2,10, pareil déséquilibre ayant pour effet de multiplier par 41 l'écart constaté avant-guerre entre les dépenses et les recettes propres à l'exercice.

Sans doute toutes les communes ne sont-elles pas dans ce cas : plus de la moitié d'entre-elles encore sont parvenues à équilibrer leurs budgets

gesteld op de wet van 22 Januari 1931, waarbij het principe der belastingautonomie terug in ere was hersteld. Het was wel een zeer spijtige samenloop van omstandigheden dat ten tijde van de toepassing dier wet, de grote economische crisis aan de berekeningen, welke op de gegevens van een welvaartstijdvak waren gegrond en voor de waarschijnlijke uitkomsten van de nieuwe wetgeving konden doorgaan, alle practische waarde heeft ontnomen. De werkloosheid, de devaluatie van onze munt en voorts de door de politiek der grote werken veroorzaakte schuldenlast deden het peil der gemeenteuitgaven steeds oplopen.

De grondige studiën, die vooral sinds 1938, op verzoek der Regering aan deze aangelegenheid werden gewijd, tonen aan hoezeer deze zich van de ernst van de toestand en van haar dringende bemiddeling bewust was. De oorlog heeft alles verijld.

* * *

En nochtans deed zich toen de toestand bijlange zo scherp niet voor als de dag van vandaag.

Vóór de oorlog gold het als zeer zorgwekkend wanneer de gelastingdruk steeds maar moest verzwakt worden om de inkomsten gelijke tred te doen houden met de uitgaven. Maar van begrotingstekorten was er nauwelijks sprake; van de 2.670 gemeenten waren er nauwelijks een twaalfstal, waaronder de vier grote steden, die niet bij machte waren haar begrotingen met eigen middelen sluitend te maken.

Moest zulke toestand nu nog bestaan dan zou hij ongetwijfeld zeer bevredigend geacht worden. De werkelijkheid is heel anders.

Oorlog en na-oorlog hebben de verplichtingen der gemeenten verveelvoudigd. De Staat, namelijk, heeft van haar prestaties geëist zonder zich steeds te bekommeren om de vraag of het een algemeen of een lokaal belang gold. Kortom, tal van oorzaken hebben er schuld aan dat van 1940 tot 1947 de lasten der gemeenten en ook die der provinciën in aanzienlijke mate zijn gestegen.

De ontvangsten, daarentegen, hebben de lasten niet kunnen bijhouden, zijn niet kunnen aangepast worden aan de stijging der levensduurte, zo wegens de beperkingen welke de algemene politiek der achtereenvolgende regeringen heeft ingevoerd als wegens de noodzakelijkheid waarin de Regering verkeerde om zich een overwegend aandeel in de belastingopbrengst voor te behouden.

Het gevolg daarvan is dat in deze of gene gemeente de verhogingscoëfficiënt der uitgaven in 1947 4,35 bedroeg in verhouding tot 1938, terwijl de ontvangsten op coëfficiënt 2,10 stonden en dat deze onevenwichtigheid er de oorzaak van is dat de voor de oorlog bestaande afwijking tussen de eigenlijke uitgaven en ontvangsten van het dienstjaar, met 41 moet vermenigvuldigd worden.

Niet alle gemeenten verkeren, natuurlijk, in zulk geval; nog meer dan de helft zijn er toe geraakt haar begroting sluitend te maken zonder haar belasting

sans devoir pousser leur fiscalité jusqu'au maximum permis. C'est ainsi qu'en 1947, 71 communes n'avaient pas de centimes additionnels à la contribution foncière;

130 en levaient de 1 à 50;
157 en levaient de 51 à 100;
626 en levaient de 101 à 200;
515 en levaient de 201 à 300.

Mais les 1.171 communes restantes se trouvaient astreintes à percevoir plus de 300 centimes additionnels. Malgré la perception du maximum permis — en 1947, en principe, de 350 à 390 selon les provinces — 1.024 d'entre elles, groupant plus de 5 millions d'habitants, ne parvenaient pas à équilibrer leurs budgets. Situation tragique si l'on se rappelle qu'en 1933, 2.353 communes et, en 1938, 2.020 communes encore, pouvaient s'abstenir de lever plus de 100 additionnels (1).

* * *

Pour compenser des charges sans cesse accrues, l'on a cherché une matière taxable plus large, tout en s'efforçant d'accrocher de plus en plus la fiscalité des communes à celle de l'Etat.

L'ingérence de l'Etat, parfois si néfaste et si contraire aux principes de l'autonomie communale, s'est fait sentir davantage dès lors dans la fiscalité communale elle-même.

Pour conserver une certaine uniformité dans les charges qui grèvent les revenus du travail, il a fallu limiter strictement les additionnels à la taxe professionnelle et en même temps, inciter les communes, sinon de manière impérative tout au moins avec une très grande instance, à majorer dans une mesure très lourde les additionnels à la contribution foncière.

L'accroissement de la fiscalité greffée sur celle de l'Etat a présenté cet inconvénient d'incommoder le contribuable et parfois aussi de faire peser trop lourdement sur ses épaules des charges qui eussent pu être mieux réparties. Ce système n'a cependant pas suffi à libérer l'Etat de l'obligation de plus en plus pressante de venir directement au secours des communes, ce qu'il a dû faire notamment en inscrivant à ses budgets des crédits d'aide portant sur 1 milliard en 1946, 360 millions en 1947, 460 millions en 1948; en acceptant aussi, en 1948 un accroissement du Fonds des communes à concurrence de 497,5 millions. A ces interventions s'est ajoutée la reprise par l'Etat, à la décharge des communes, des dépenses résultant directement de la guerre et évaluées à 2,5 milliards, reprise conforme au vœu exprimé dans le premier rapport de la commission

(1) Avant guerre était perçue toutefois une taxe de voirie dont le maximum ne pouvait, pour les propriétés bâties, excéder le principal de la contribution foncière et, pour les propriétés non bâties, la moitié du dit principal. Les communes y avaient généralement recours lorsque leurs additionnels aux impôts cédulaires dépassaient le nombre de 80.

tot het veroorloofde maximum op te voeren. Zo waren er in 1947, 71 gemeenten die geen opcentimes op de grondbelasting hadden gesteld:

130 die er van 1 tot 50 hadden;
157 die er van 51 tot 100 hadden;
626 die er van 101 tot 200 hadden;
515 die er van 201 tot 300 hadden.

Maar de overige 1.171 gemeenten waren genoodzaakt meer dan 300 opcentimes te heffen. Ondanks de maximaal toegelaten heffing, in 1947 bedroeg dat maximum in beginsel 350 tot 390 opcentimes naar gelang van de provinciën, konden 1.024 gemeenten, tellende meer dan 5 miljoen inwoners te zamen, haar begrotingen niet sluitend maken. Dit is wel een tragische toestand als men bedenkt dat in 1933 nog 2.353 en in 1938 nog 2.020 gemeenten niet boven 100 opcentimes behoeften te gaan (1).

* * *

Om de immer stijgende lasten te kunnen bijhouden is men naar een ruimer belastinggebied gaan uitzien al heeft men tevens getracht de gemeentelijke heffingen steeds nauwer aan die van de Staat te koppelen.

De Staatsbemoeïing, die soms zo noodlottig en zo diametraal tegen de gemeentelijke autonomie indruist, is dientengevolge steeds verder op het gemeentelijk belastingwezen gaan wegen.

Om een zekere uniformiteit in de druk op de inkomsten uit de arbeid te kunnen handhaven, bleek het nodig de opcentimes op de bedrijfsbelasting binnen strenge perken te houden en de gemeenten, zo al niet gebiedend dan toch onder de meeste aan- drang, er toe aan te zetten de opcentimes op de grondbelasting zeer gevoelig te verhogen.

Deze verhoogde belastingdruk op de Rijksheffing heeft tot dit bezwaar geleid dat de belastingbetaler ontstemd geraakte en dat de lasten, welke hij te dragen kreeg, weleens te zwaar op zijn schouders wogen en beter hadden kunnen verdeeld worden. Met dit stelsel is men er echter niet in geslaagd de Staat te ontheffen van de met de dag dringender wordende verplichting de gemeenten rechtstreeks ter hulp te komen, wat hij dan ook heeft moeten doen door het uittrekken van begrotingskredieten, die in 1946 één miljoen, in 1947 360 miljoen en in 1948 460 miljoen bedroegen; daarbij komt nog, in 1948, een verhoging van 497,5 miljoen van het Fonds der gemeenten. Daarenboven heeft de Staat, ter ontlasting van de gemeenten, de rechtstreekse oorlogs- uitgaven, welke op 2,5 milliard geraamd worden, op zich genomen, overeenkomstig de wens uitgesproken

(1) Vóór de oorlog werd er echter een straatbelasting geheven, waarvan het maximumcijfer, voor het gebouwd, niet mocht uitgaan boven de hoofdsom der grondbelasting, en voor het ongebouwd, niet boven de helft van die hoofdsom. De gemeenten maakten van die belasting meestal gebruik wanneer haar opcentimes op de gesplitste inkomstenbelasting boven het cijfer 80 ging.

d'étude du problème des finances provinciales et communales, instituée auprès du Ministère de l'Intérieur en février 1946.

Il est certain que, quel que soit le mode de récupération prévu, le retard subi nécessairement dans les paiements, en raison notamment des difficultés de la trésorerie générale de l'Etat et le fait que toutes les dépenses n'ont pu être exactement ventilées, ont provoqué une aggravation de charge des dettes communales, que l'on ne peut passer sous silence.

Deux indications suffiront à montrer l'ampleur du problème et l'aggravation constante de la situation.

La Commission d'étude du problème des finances provinciales et communales relevait, d'après les budgets de 1946, que les opérations propres à cet exercice se clôturaient, pour l'ensemble des communes, par un excédent de dépenses de 2,8 milliards, les 746 communes déficitaires au total intervenant dans ce montant pour quelque 2,5 milliards.

Après divers aménagements de recettes et dépenses, elle estimait pouvoir ramener cette dernière somme à 2,1 milliards et considérer ce montant comme représentatif du déficit chronique des seules communes déficitaires, tout en soulignant le caractère hypothétique de cette évaluation.

Or, il s'est révélé qu'en 1947, le nombre des communes déficitaires au total est passé à 1.024; qu'elles interviennent pour plus de 3,5 milliards dans l'excédent de 4.122 millions qu'accusent, pour les 2.670 communes, les dépenses propres à l'exercice sur les recettes de même nature; que le mali propre à l'exercice des communes non déficitaires au total est passé de 300 à 800 millions, fait significatif, lui aussi, de l'élargissement de la marge entre les dépenses et les recettes communales.

Le deuxième fait symptomatique est révélé par les emprunts de trésorerie au Crédit Communal, qui se sont élevés, pour les quatre premiers mois de l'année 1948, à 1.400 millions.

Il est hors de conteste que le crédit des communes est en grande partie épuisé, que nombre de communes ne pourront plus, l'an prochain, recourir à l'emprunt et que l'on se trouve, dès lors, devant une situation qui approche de la faillite avec toutes les conséquences qu'elle peut avoir, non seulement pour les communes, mais aussi pour l'équilibre de nos diverses institutions et pour la santé de la démocratie.

La Commission d'étude du problème des finances provinciales et communales avait fort bien compris la gravité de la situation, et l'on peut rendre aux deux rapports qu'elle a déposés, un éclatant hommage, tant pour la netteté avec laquelle elle y avait défini le problème et examiné ses conséquences, que pour les propositions qu'elle faisait au Gouvernement, notamment, dans son second rapport du

in het eerste verslag der Commissie voor de bestudering van de problemen in verband met de provinciale en gemeentelijke financiën, die in Februari 1946 op het Departement van Binnenlandse Zaken werd ingesteld.

Het staat buiten twijfel dat, op welke wijze men de recuperatie ook gezien heeft, de vertraging, waarmee de uitbetalingen noodzakelijker wijze zijn gepaard gegaan, namelijk wegens de algemene geldnood van de Staat en de niet altijd nauwkeurige berekening van al de uitgaven, verzwarend heeft gewerkt op de schuldenlast der gemeenten, welke we hier niet zonder meer mogen verzwijgen.

Twee aanwijzingen slechts, om de omvang van het vraagstuk en de aanhoudende verergering van de toestand te illustreren.

De Studiecommissie voor de provincie- en gemeentefinanciën constateerde, volgens de begrotingen van 1946, dat de eigenlijke verrichtingen betreffende dat dienstjaar, voor al de gemeenten samen, uitliepen op een uitgavenexcedent van 2,8 milliard en dat de 746 totaal-deficitaire gemeenten in dat bedrag vertegenwoordigd zijn voor zowat 2,5 milliard.

Zij kwamen, na een nieuwe inrichting van de ontvangsten en uitgaven, tot de bevinding dat deze laatste som op 2,1 milliard kon teruggebracht worden en dat dit bedrag mag gehouden worden voor de uitdrukking van het chronisch tekort van de deficitaire gemeenten alleen, echter met de opmerking, dat deze raming niets dan een loutere onderstelling is.

Alzo is komen vast te staan dat het aantal totaal-deficitaire gemeenten in 1947 tot 1.024 is gestegen; dat die gemeenten ruim 3,5 milliard vertegenwoordigen in het excedent van 4,122 miljoen, waarmee, voor 2.670 gemeenten, de eigenlijke uitgaven van het dienstjaar de gelijkaardige ontvangsten overtreffen; dat het nadelig saldo, over dat dienstjaar, van de niet-totaal-deficitaire gemeenten van 300 tot 800 miljoen is opgelopen, wat even betekenisvol wijst op het toenemende verschil tussen de uitgaven en de ontvangsten der gemeenten.

Een ander symptomatisch feit heeft zich geopenbaard in de bij het Gemeentekrediet opgenomen kasgeldleningen, die, voor de eerste vier maanden van 1948, tot 1.400 miljoen zijn opgelopen.

Het is klaar dat het krediet der gemeenten grotendeels is uitgeput, dat tal van gemeenten, aanstaande jaar, geen beroep op de lening meer kunnen doen en zij dientengevolge komen te staan voor een toestand die veel weg heeft van een falliet met al de gevolgen van dien, niet alleen voor de gemeenten maar ook voor de evenwichtigheid onzer diverse instellingen en een gezonde democratie.

De financiële Studiecommissie was zich wel degelijk bewust van deze zwaarwichtige toestand en men mag gerust een woord van warme hulde over hebben voor de twee ingediende verslagen, die uitblinken zo door de helderheid waarmee het probleem is gesteld en de gevolgen zijn ontleed, als door de voorstellen welke daarin aan de Regering worden gedaan, inzonderheid in haar tweede verslag van 14 Mei 1947.

14 mai 1947. Ces deux rapports sont annexés au présent document (Annexes VII et VIII).

Bien qu'un certain nombre de solutions préconisées par la Commission eussent pu être adoptées d'emblée — elles sont d'ailleurs reprises dans le projet actuel — le Ministre de l'Intérieur n'a pas cru devoir y donner suite immédiatement.

En effet, la Commission constatait qu'elle avait été obligée de fonder son travail sur des données incertaines parce qu'elles se rapportaient à l'année 1946, encore fort influencée par les événements de la guerre et parce que les statistiques existantes étaient encore incomplètes. Cette instabilité est du reste soulignée par le fait que les budgets communaux de 1946 qui ont servi de base aux études de la Commission ont été dépassées, en 1947, de 2.675 millions aux dépenses et de 1.408 millions aux recettes, compte tenu des modifications apportées aux budgets en cours d'exercice et connues du Département de l'Intérieur le 31 décembre 1947. Une conséquence en est que le déficit des opérations propres à l'exercice, c'est-à-dire non compris le solde des exercices antérieurs, est passé de 2.855 millions en 1946, à 4.122 millions en 1947.

La Commission constatait également que les propositions qu'elle formulait ne pouvaient constituer un remède complet à la situation, ce remède ne pouvant être trouvé, pour partie, que dans une modification de la législation existante, ce qui excédait sa compétence.

Le Ministre de l'Intérieur a estimé dès lors qu'il y avait lieu de réinstruire tout le problème, d'une part, pour asseoir l'assainissement des finances provinciales et communales sur une réforme générale tendant à une simplification des systèmes fiscaux et à une égalisation des charges entre contribuables, solution qui ne pouvait être trouvée que par un accord avec le Ministre des Finances et n'être mise en œuvre que par voie d'autorité, d'autre part, pour fonder cette réforme complète sur les données statistiques qui seraient puisées aux budgets communaux pour l'année 1947.

En ce qui concerne ce deuxième point, des tableaux ont été dressés, reproduisant, pour chacune des 2.670 communes du pays, leurs recettes et leurs dépenses groupées par chapitres, parfois avec ventilation. Le travail s'est effectué compte tenu des modifications apportées, en cours d'exercice, aux budgets de 1947 et dont le Département de l'Intérieur avait connaissance le 31 décembre 1947.

Ainsi mené, le dépouillement des budgets communaux a fourni un instrument de travail qui, sans être rigoureusement scientifique (ce qui eût nécessité une comparaison avec les budgets d'avant-guerre), a permis d'arriver à des conclusions suffi-

Deze twee verslagen gaan bij dit stuk (Bijlagen VII en VIII).

Alhoewel een zeker aantal door de Commissie aangeprezen oplossingen geredelijk hadden kunnen aangenomen worden — zij zijn trouwens in het huidige ontwerp overgenomen — heeft de Minister van Binnenlandse Zaken gemeend er niet onmiddellijk op te moeten ingaan.

Inderdaad, de Commissie had bevonden dat zij haar werk had moeten baseren op gegevens, die volledige zekerheid misten doordien zij betrekking hadden op het jaar 1946 dat nog sterk onder de invloed der oorlogsgebeurtenissen stond en omdat de bestaande statistieken nog onvolledig waren. Deze onvaste toestand blijkt voorts uit het feit dat de gemeentebegrotingen voor 1946, waarop de studiën der Commissie zijn gesteund, in 1947 met 2.675 miljoen voor de uitgaven en met 1.408 miljoen voor de ontvangsten, rekening gehouden met de wijzigingen welke in de loop van het dienstjaar zijn aangebracht en eerst op 31 December 1947 op het Departement van Binnenlandse Zaken bekend werden, zijn overtroffen geworden. Een der gevolgen daarvan is dat het deficit van de eigenlijke verrichtingen van het dienstjaar, dw.z. het saldo der voorgaande dienstjaren daaronder niet begrepen, van 2.855 miljoen in 1946 tot 4.122 miljoen in 1947 is opgelopen.

De Commissie deed eveneens de bevinding op dat de door haar geformuleerde voorstellen geen volledig bestrijdingsmiddel van de kwaal aan de hand konden doen doordat zulk een middel, ten dele althans, nergens anders kan gevonden worden dan in een wijziging der bestaande wetgeving, wat haar bevoegdheid te buiten ging.

De Minister van Binnenlandse Zaken was dientengevolge de mening toegedaan dat het hele probleem opnieuw moest bekeken worden, enerzijds, om de zuivering der provinciale en gemeentelijke financiën te koppelen aan een algemene hervorming tot vereenvoudiging der belastingstelsels en tot egaliseren van de lasten over de belastingplichtigen, wat niet kan bereikt worden zonder de instemming van de Minister van Financiën en niet kon doorgevoerd worden tenzij van overheidswege anderzijds om deze volledige hervorming te kunnen baseren op statistische gegevens opgemaakt naar de gemeentebegrotingen over het jaar 1947.

Wat dit tweede punt betreft werden er tabellen opgemaakt, bevattende voor ieder der 2.670 gemeenten, de per hoofdstuk gegroepeerde ontvangsten en uitgaven, soms vergezeld van een onderverdeling. Dit werk is tot stand gekomen met inachtname van de wijzigingen die in de loop van het dienstjaar in de begrotingen voor 1947 werden aangebracht en op 31 December van dat jaar in het bezit van het Departement van Binnenlandse Zaken waren.

Op die wijze is de ontleding van de gemeentebegrotingen een arbeidsmiddel geworden dat, zonder een strikt wetenschappelijke waarde te bieden (waarvoor een vergelijking met de vooroorlogse begrotingen zou vereist geweest zijn) het mogelijk

santes pour que le projet de réforme financière pût être adapté à la réalité. La somme de ce travail est résumée par le tableau formant l'Annexe I du présent rapport.

En ce qui concerne le premier point, le présent projet de loi tient compte des projets de réforme de la fiscalité nationale conçus par le Ministre des Finances. Il ne leur est point subordonné toutefois et le vote peut en être acquis, quel que soit le sort qui sera réservé aux dits projets.

Ce résultat n'aurait pu être atteint à un moment où le Ministre des Finances n'avait pas encore arrêté son système. Tout projet de réforme des finances provinciales et communales eût été alors fatalement remis en question.

Exposé général du plan de redressement.

PREMIERE PARTIE.

LES FINANCES COMMUNALES.

Données de base.

1^o Les dépenses totales des communes, pour l'année 1947, s'élèvent à 11.437 millions contre 7.315 millions de recettes (non comprises les plus-values d'impôts) dénonçant ainsi un déficit nominal de 4.122 millions.

Dans le total des recettes sont comprises les subventions et les ressources propres correspondant à des services communaux, soit à des recettes inscrites au budget, mais directement passées aux dépenses, soit à des recettes en rapport étroit avec un certain nombre de dépenses qu'elles couvrent totalement ou dont elles permettent une récupération partielle.

2^o Du total des dépenses de 11.437 millions, il faut défalquer, dès l'abord, les dépenses couvertes par ce genre de recettes, soit un total de 2.530 millions, dont le détail est donné en annexe au présent document (Annexe II).

3^o Les dépenses sont ainsi ramenées à 8.907 millions.

Il y a lieu d'en soustraire les recettes propres des communes, c'est-à-dire le revenu de leur patrimoine et de leurs services autonomes, comme les régies.

Pour l'année 1947, le patrimoine et les redevances ont produit 823 millions et les régies ont assuré une recette de 310 millions, en manière telle qu'il y a lieu de défalquer des dépenses déjà déduites, 1.133 millions, ce qui laisse 7.774 millions de dépenses non encore couvertes.

heeft gemaakt zulke conclusiën te trekken als nodig was om de financiële hervorming op de werkelijkheid te kunnen afstemmen. De sommen van deze arbeid ligt geresumeerd in de tabel, bijlage I van dit verslag.

Wat het eerste punt betreft houdt het onderhavige wetsontwerp rekening met de door de Minister van Financiën geconcipieerde hervormingsontwerpen omtrent 's Lands belastingwezen. Het is daar echter geenszins afhankelijk van gesteld wat tot gevolg heeft dat het kan aangenomen worden afgezien van het lot, dat aan bedoelde ontwerpen zal worden beschoren.

Dit resultaat kan niet te bereiken geweest zijn op een tijdstip dat de Minister van Financiën zijn systeem nog niet had vastgesteld. Ieder ontwerp van hervorming der provinciale en gemeentelijke financiën zou dan noodlottigerwijze terug op het tapijt hebben moeten komen.

Algemene toelichting op het herstelplan.

EERSTE DEEL.

GEMEENTEFINANCIËN.

Grondbestanddelen.

1^o Het uitgaventotaal der gemeenten voor 1947, beliep 11.437 miljoen tegen 7.315 miljoen ontvangsten (exclusief de belastingmeerwaarden), wat wijst op een nominaal deficit van 4.122 miljoen.

Onder het ontvangstentotaal zijn begrepen de toelagen en de eigen middelen, die met gemeentediensten dan wel met op de begroting uitgetrokken maar rechtstreeks in de uitgaven geboekte ontvangsten, overeenstemmen ofwel overeenkomen met ontvangsten die nauw verband houden met een zeker getal uitgaven, welke zij totaal dekken of gedeeltelijk laten verhalen.

2^o Van het uitgaventotaal van 11.437 miljoen moeten eerst afgetrokken worden de door dat slag van ontvangsten gedekte uitgaven, zegge een totaal van 2.530 miljoen, waarvan de beschrijving is opgegeven in een bijlage (Bijlage II).

3^o De uitgaven worden alzo teruggebracht op 8.907 miljoen.

Zulks onder aftrek van de eigen ontvangsten der gemeenten, d.w.z. het inkomen uit haar goederen en uit haar zelfstandige diensten, zoals de bedrijven.

Voor 1947 hebben de erfgoederen en de retributies 823 miljoen opgebracht terwijl de gemeentebedrijven 310 miljoen aan ontvangsten gaven zodat van de reeds in mindering gebrachte uitgaven nog eens 1.133 miljoen dient afgetrokken, wat een overschot geeft van 7.774 miljoen nog niet gedekte uitgaven.

4° Il importe enfin de défalquer de ces 7.774 millions, une somme de 46 millions représentant l'excédent, par rapport aux prévisions budgétaires, des subsides alloués aux communes en compensation des dépenses de leurs service du ravitaillement pendant l'année 1947. En effet, les charges réelles s'en sont trouvées réduites d'autant.

Après défalcation de cette somme de 46 millions, il reste un déficit non encore couvert de 7.728 millions, déficit qui servira à déterminer exactement le montant des sommes à inscrire dans les tableaux qui résulteront des réformes projetées.

Réformes projetées.

1° COMPRESSIONS BUDGÉTAIRES.

Les enquêtes approfondies menées par l'inspection générale des finances communales, ont démontré qu'un grand nombre d'administrations locales ont fourni déjà les plus sérieux efforts dans la voie des compressions de dépenses. Dans une seule commune, ces compressions atteindront 120 millions.

Si, dans de nombreux cas, les dépenses ont été maintenues en-dessous du niveau nécessaire, il n'en reste pas moins qu'ailleurs un certain nombre d'économies peuvent être réalisées. En se tenant strictement à ce qui a été admis dès à présent par les administrations communales, qui ont toujours observé la plus grande loyauté vis-à-vis de l'inspection des finances communales, l'on peut estimer la compression des dépenses à 8,75 % du total non encore couvert de dépenses, c'est-à-dire 7.728 millions, moins le déficit de l'assistance publique, ou 1.219 millions, écarté pour des raisons qui seront exposées ci-dessous. Ces 8,75 % représentent une somme de 570 millions environ.

Sont comprises dans cette compression, les mesures de rationalisation qu'une comparaison des budgets communaux permettra de réaliser, ainsi que la suppression d'un certain nombre d'abus qui ont été dénoncés par le service d'inspection et que les administrateurs communaux sont les premiers à déplorer.

Il n'est pas douteux que des compressions sont possibles dans certains secteurs, mais surtout dans les services-annexes sur lesquels la commune exerce un contrôle insuffisant, souvent d'ailleurs parce que ce contrôle est difficile.

Les abus qui ont été constatés résultent fréquemment d'une tendance à la dépense à laquelle les administrateurs communaux se sont laissés aller dans les périodes de prospérité et qui rend fort difficile pour leurs successeurs, un redressement rapide.

L'aide que peut apporter à cet égard le pouvoir central peut être très efficace; les administrateurs communaux soucieux des intérêts publics, ne la dédaigneront pas.

Des compressions budgétaires étaient du reste prévues par la Commission pour l'étude du problème des finances provinciales et communales et les

4° Deze 7.774 miljoen moeten ten slotte nog verminderd worden met 46 miljoen zijnde — ten aanzien van de begrotingsramingen — het excédent van de subsidiën, die, aan de gemeenten werden verleend ter compensering van de uitgaven van haar ravitaillingsdienst tijdens het jaar 1947. Inderdaad de zakelijke lasten zijn daardoor met evenveel verlicht geworden.

Na aftrek van deze som van 46 miljoen blijft een ongedekt deficit van 7.728 miljoen over en dit cijfer zal dienen voor de nauwkeurige vaststelling van de bedragen op de tabellen, die naar de ontworpen hervormingen zullen aangelegd worden.

Ontwerpen hervormingen.

1° BEGROTINGSBEZUINIGINGEN.

Uit de grondige nazoeken van de algemene inspectie der gemeentefinanciën is gebleken dat tal van plaatselijke besturen reeds hun beste krachten gewijd hebben aan het besnoeien der uitgaven. In een enkele gemeente bedragen deze bezuinigingen 120 miljoen.

Zo al, vrij dikwijls, de uitgaven beneden het vereiste niveau gehouden werden dan is het niettemin waar dat elders nog een zekere bezuiniging kan doorgevoerd worden. Als men zich strikt houde aan wat van nu af werd aangenomen door de gemeentebesturen, die zich steeds tegenover de inspectie der gemeentefinanciën zeer loyaal hebben aangesteld, dan mag men de uitgavenbezuiniging schatten op 8,75 % van het totaal der nog niet gedekte uitgaven, zegge 7.728 miljoen, min het tekort van de openbare onderstand — of 1.219 miljoen — welke werden ter zijde gelaten om redenen die verder staan toegelicht. De 8,75 % belichamen een som van nagenoeg 570 miljoen.

Tot deze bezuiniging zijn gerekend de rationalisatiemaatregelen, welke aan de hand van een vergelijking der gemeentebegrotingen kunnen tot stand komen, zomede het opheffen van een zeker aantal misbruiken, waarop de inspectiedienst heeft gewezen en die ook door de gemeentebestuurders worden betreurd.

Het behoeft geen betoog dat in sommige sectoren kan bezuinigd worden, maar dan vooral in de neven-diensten, waarop de gemeente niet genoeg contrôle heeft veelal omdat het te lastig is.

De waargenomen misbruiken zijn dikwijls te wijten aan een neiging tot uitgaven, waarvan de gemeentebestuurders de gewoonte in tijden van voorspoed hebben aangeleerd en die door hun opvolgers moeilijk ineens kan uitgerooid worden.

De hulp, die het Centraal gezag in dit opzicht te bieden heeft, kan zeer doeltreffend zijn; de gemeentebestuurders, die de openbare belangen willen behartigen, zullen er rekening mee houden.

De Studiecommissie had trouwens begrotingsbezuinigingen op het oog en de maatregelen, die door het Departement van Binnenlandse Zaken met

mesures prises par le Département de l'Intérieur, avec l'accord des administrateurs communaux, ne susciteront sûrement aucune critique.

Admis à 570 millions le chiffre des compressions budgétaires possibles, les dépenses qui restent à couvrir se trouvent ramenées, par ces premières mesures, à 7.158 millions.

2^e REPRISE PAR L'ÉTAT DE CERTAINES DÉPENSES.

La deuxième tranche de la réforme consiste à faire reprendre par l'Etat un certain nombre de dépenses qui trouvent mieux leur justification dans son budget propre.

Il s'agit, en ordre principal, de la suppression du Fonds commun institué par la loi du 27 novembre 1891 sur l'assistance publique, les frais d'entretien, de traitement ou d'éducation des indigents atteints d'aliénation mentale ou d'autres affections spéciales devant incomber uniquement à l'Etat.

Il est malaisé de chiffrer exactement l'économie qui en résultera pour les communes. Cependant, comme sont peu nombreuses celles d'entre elles qui parviennent à récupérer le montant de leur intervention à charge des commissions d'assistance publique, il semble permis d'évaluer l'économie au total de ce que coûte le Fonds, soit environ 160 millions.

Le Fonds commun cependant, fait partie intégrante de la législation sur l'assistance publique et sa suppression n'a pu être envisagée dans le présent projet de loi. Elle nécessite une étude approfondie à laquelle s'est attaché le Ministre compétent de la Santé Publique.

Les autres mesures, celles-ci réalisables immédiatement, consistent en la reprise par l'Etat des dépenses relatives à la protection de l'enfance et à la répression du vagabondage et de la mendicité, qui grèvent pour le moment les communes d'une dépense de 10 millions environ.

Ces diverses mesures qui avaient été suggérées par la Commission d'étude, allégeront de 170 millions les budgets communaux.

Les besoins qui resteraient dès lors à couvrir, s'élèveraient à la somme de 6.988 millions, soit grosso modo au total de 7 milliards.

L'essentiel de la réforme est fondé sur cette base de besoins.

3^e INSTITUTION D'UN FONDS SPÉCIAL D'ASSISTANCE.

L'une des charges les plus lourdes des communes est l'assistance publique.

Le régime de l'assistance publique est compliqué, si l'on songe que, outre l'Etat, les provinces s'y intéressent par l'intermédiaire de fonds spéciaux.

goedvinden van de gemeentebestuurders werden getroffen, zullen stellig geen critiek uitlokken.

Gesteld dat voor 570 miljoen kan bezuinigd worden in de gemeentebegrotingen dan worden daardoor de nog te dekken uitgaven, door deze eerste maatregelen, teruggebracht op 7.158 miljoen.

2^o OVERNEMING VAN SOMMIGE UITGAVEN DOOR DE STAAT.

Een eerste étape der hervorming is er op gericht om een bepaald aantal uitgaven, die beter in zijn eigen begroting thuishoren, door de Staat te doen overnemen.

Hier gaat het in hoofdzaak om de opheffing van het Gemeen Fonds, dat bij de wet van 27 November 1891 op de openbare onderstand is ingesteld, met dien verstande dat de kosten van onderhoud, van behandeling of opvoeding van armlastigen, lijdende aan krankzinnigheid of andere bijzondere aandoeningen, enkel en alleen ten bezware van de Staat moeten komen.

Het is niet zo gemakkelijk de daaruit voortvloeiende bezuiniging nauwkeurig te becijferen. Er zijn echter maar weinig gemeenten die er in slagen het bedrag hunner bijdrage ten laste van de Commissie van openbare onderstand te verhalen waaruit mag worden besloten dat de bezuiniging mag worden geraamd op de totaal-kosten van het Fonds, zegge nagenoeg 160 miljoen.

Het Gemeen Fonds maakt echter een integrerend deel uit van de wetgeving op de openbare onderstand en diensgevolge is de opheffing er van niet kunnen tegemoet gezien worden in het onderhavige wetsontwerp. De aangelegenheid vereiste een grondige studie, waarmee zich de bevoegde Minister van Volksgezondheid bezighoudt.

De andere, onmiddellijk realiseerbare maatregelen betreffen het overnemen door de Staat van de uitgaven voor de Kinderbescherming en de bestrijding van de landloperij en de bedelarij, die thans nog de gemeenten bezwaren met een uitgave van rond 10 miljoen.

Deze onderscheidene voorzieningen van de Studie-commissie zullen de gemeentebegrotingen met 170 miljoen verlichten.

De nog te dekken behoeften zouden, zo doende, komen te staan op 6.988 miljoen of ruiwweg geschat op 7 milliard.

De hervorming is hoofdzakelijk gegrondvest op deze behoefte-maatstaf.

3^o INSTELLING VAN EEN SPECIAAL ONDERSTANDS-FONDS.

Een der zwaarste lasten van de gemeenten is wellicht de openbare onderstand.

De regeling van de openbare onderstand is ingewikkeld als men bedenkt dat niet alleen de Staat, maar ook de provinciën er door middel van speciale gelden mee te maken hebben.

Il est, de plus, dangereusement désuet et illogique. Les commissions d'assistance publique, bien que justiciables des conseils communaux, se voient rembourser automatiquement les déficits d'une gestion que les pouvoirs communaux sont souvent inhabiles à contrôler.

Enfin, une assistance publique trop décentralisée oblige souvent les communes à n'envisager l'assistance aux indigents que sous forme de secours pécuniaires, au détriment d'une assistance plus rationnelle, tenant mieux compte des mesures préventives qui s'imposent.

Si l'assistance publique doit être centralisée, si les charges qui incombent de ce chef à la société ne peuvent être supportées par les communes, il n'en reste pas moins qu'une centralisation éventuelle des services ne peut nuire à l'adaptation de l'assistance aux besoins locaux que l'administration communale est souvent le mieux à même d'apprécier.

Il y a lieu, dès lors, d'instituer un régime spécial de l'assistance publique, en se fondant sur la charge que l'assistance représente.

En ce qui concerne les communes, les recettes d'assistance publique et de prévoyance sociale des budgets 1947, totalisent une somme de 218.171.000 francs, tandis que les dépenses s'élèvent à un total de 1.437.684.000 francs. Le déficit afférent au service de l'assistance publique est donc de 1.219.513.000 francs. A ce déficit participe la dépense occasionnée par l'alimentation du Fonds commun et évaluée précédemment à la somme de 160 millions. La suppression envisagée du Fonds commun ramène donc le déficit à 1.059.513.000 francs.

Il est permis d'escompter que des compressions de dépenses de l'ordre de 5 % de cette somme pourront être réalisées cette année, de sorte que c'est à 1 milliard de francs, en chiffres ronds, que s'élèverait le déficit propre à l'assistance publique, c'est-à-dire les besoins devant lesquels se trouvent les communes.

Pour pourvoir à ces besoins, le projet de loi prévoit l'institution d'un Fonds communal d'assistance publique, alimenté par un prélèvement annuel de 1 milliard sur les ressources générales du Trésor.

Ce Fonds sera géré, sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur, par un conseil d'administration composé principalement d'administrateurs et de fonctionnaires communaux, ainsi qu'il ressort de l'article 3 du projet de loi. Les Ministres de l'Intérieur, des Finances et de la Santé Publique y auront aussi leurs délégués.

Chaque trimestre, le Conseil d'administration proposera au Ministre de l'Intérieur, le mode de répartition d'une tranche de 250 millions. En l'absence de critères de besoins lui servant de base, la répartition se fera au prorata de la charge nette des dépenses communales d'assistance, calculée d'après les comptes de l'exercice pénultième (article 7). Dans l'éventualité où la tranche afférente au

Het is daarenboven een erg verouderde en onlogische instelling.

De Commissies van openbare onderstand, alhoewel rekenplichtig aan de gemeenteraden, hebben recht op automatische terugbetaling van de tekorten van een beheer, dat de gemeentebesturen vaak onbekwaam zijn te controleren.

Ten slotte is een te gedecentraliseerde openbare onderstand er vaak de oorzaak van dat de gemeente verplicht is slechts een geldelijke steunverlening aan de armlastigen te spenderen en zulk ten nadele van een rationeler gedachte bijstand, waarbij beter rekening wordt gehouden met de vereiste preventieve maatregelen.

Moet de openbare onderstand gecentraliseerd zijn en kunnen de daaruit ten bezware der gemeenschap voortvloeiende lasten niet door de gemeenten gedragen worden, dan toch is het niet minder waar dat een eventuele centralisatie der diensten de aanpassing van de bijstand aan de plaatselijke behoeften niet in de weg kan staan en dat het gemeentebestuur vaak het best in staat is om beoordelend op te treden.

Er dient dan ook een speciale regeling voor de openbare onderstand getroffen op de grondslag van de last die daardoor wordt geschapen.

Wat de gemeenten betreft bedragen de ontvangsten voor de onderstand en de maatschappelijke voorzorg in de begrotingen van 1947 de totale som van 218.171.000 frank terwijl de uitgaven een totaal van 1.437.684.000 frank bereiken. Het tekort in deze dienst komt dus te staan op 1.219.513.000 frank. Is in dit tekort betrokken, de uitgave welke voor de vorming van het Gemeen Fonds is vereist en voorheen op de som van 160 miljoen geschat werd. De eventuele opheffing van het Gemeen Fonds zou dus het tekort op 1.059.513.000 frank terugbrengen.

Men mag er op rekenen dat dit jaar zowat 5 % op die som kan bezuinigd worden, zodat het eigenlijke onderstandsdeficiet in ronde cijfers nog 1 milliard belooft, dit is de behoefte waarin de gemeenten moeten voorzien.

Daarom voorziet het wetsontwerp de instelling van een gemeentelijk Fonds voor de openbare onderstand, dat door een jaarlijkse opneming van 1 milliard op de algemene Schatkistmiddelen wordt gevoed.

Dit Fonds zal, onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken, worden beheerd door een raad van beheer, hoofdzakelijk bestaande uit gemeentebestuurders en ambtenaren, zoals blijkt uit artikel 3 van het ontwerp. Ook de Ministers van Binnenlandse Zaken, van Financiën en van Volksgezondheid zullen er in vertegenwoordigd zijn.

De Beheersraad zal ieder kwartaal aan de Minister van Binnenlandse Zaken voorstellen op welke wijze een tranche van 250 miljoen zal verdeeld worden. Zijn geen behoeftemaatstaven voorhanden, dan zal de verdeling geschieden in verhouding tot de nettolast der gemeentelijke onderstandsuitgaven, berekend naar de rekeningen over het voorlaatste dienstjaar (art 7). Moest de tranche voor het laatste kwar-

dernier trimestre s'avérerait supérieure au montant des besoins restant à couvrir, le solde en serait distribué, par le Ministre de l'Intérieur et sur avis conforme du Ministre de la Santé Publique et de la Famille, à des institutions ou œuvres d'assistance ayant justifié d'un effort digne d'être soutenu et dans la gestion desquelles sont intéressées des communes (article 8).

Il est permis d'espérer que la création d'un fonds spécial géré par des administrateurs communaux, établira entre les communes une solidarité qui rendra plus aisées les économies en matière d'assistance publique, et facilitera une politique de progrès en cette matière.

Comme ce fonds sera séparé du Fonds des communes ordinaire, sa fusion éventuelle avec les fonds provinciaux et l'unification du système de l'assistance publique pourront également être mises en œuvre avec beaucoup plus de chance de succès. La gestion du Fonds communal d'assistance publique sera actuellement confiée au Département de l'Intérieur. Cette gestion pourra être transférée au Département qui a l'assistance publique dans ses attributions au cas où elle devrait s'intégrer dans une réforme plus profonde de l'assistance publique.

Il doit être souligné que l'institution du fonds nouveau ne modifie en rien le régime actuel de l'assistance publique; elle n'a d'autre but que de permettre aux communes de faire face à leurs obligations en la matière.

40 SÉPARATION DE LA FISCALITÉ DES COMMUNES ET DE LA FISCALITÉ DE L'ÉTAT.

Le montant des besoins communaux non couverts a été fixé précédemment à 7 milliards. La création du Fonds communal d'assistance publique les ramène donc à 6 milliards, dont la couverture est à trouver dans une intervention de l'Etat ou dans la fiscalité propre des communes.

Pour déterminer dans quelle mesure l'Etat devra intervenir et dans quelle mesure un effort doit être demandé aux communes, il y a lieu de se fonder sur quatre considérations également importantes :

a) la fiscalité de l'Etat et la fiscalité des communes doivent être séparées dans toute la mesure du possible;

b) la matière imposable dont la consistance est très variable dans le temps et dans l'espace, doit être laissée de préférence à l'Etat;

c) l'intervention de l'Etat peut permettre de couvrir des besoins incompressibles et constants, Mais il faut laisser suffisamment de champ à la fiscalité communale, pour que les administrateurs communaux jouissent d'une liberté complète dans l'établissement de l'impôt et aient la possibilité de poursuivre une politique de progrès;

taal groter zijn dan het bedrag der nog te dekken behoeften, dan zou het restant door de Minister van Binnenlandse Zaken, op eensluidend advies van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin, toebedeeld worden aan instellingen van openbare onderstand, die van behartenswaardige inspanningen hebben blijk gegeven en in wier beheer gemeenten zijn betrokken (artikel 8).

De hoop is gewettigd dat, dank zij de instelling van een speciaal, door de gemeentebestuurders beheerd fonds, een zekere solidariteit onder de gemeenten tot stand komt, die het bezuinigen in onderstandszaken zal in de hand werken en een vooruitstrevende politiek ten deze zal bevorderen.

Daar dit fonds zal afgescheiden zijn van het gewoon Fonds der gemeenten, bestaat er veel meer kans dat zijn eventuele samensmelting met de provinciale fondsen en de unificatie van de openbare onderstandstelsels insgelijks kunnen bewerkstelligd worden. Het beheer van het gemeentelijk fonds van de openbare onderstand is thans toevertrouwd aan het Departement van Binnenlandse Zaken. Dit beheer kan worden overgedragen aan het Departement, hetwelk de Openbare Onderstand onder zijn bevoegdheid heeft voor het geval dat dit deel dient uit te maken van een meer grondige hervorming van de openbare onderstand.

Er dient benadrukt dat de instelling van het nieuwe fonds geen enkele verandering brengt in de huidige regeling van de openbare onderstand; ze heeft geen ander doel dan de gemeenten in staat te stellen aan haar verplichtingen het hoofd te bieden.

40 SCHEIDING TUSSEN GEMEENTEBELASTINGEN EN RIJKSBELASTING.

Het bedrag der niet-gedekte gemeentelijke behoeften werd hiervoren op 7 milliard vastgesteld. Door het oprichten van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand worden die behoeften dus teruggebracht op 6 milliarden, hiervoor dient de dekking gevonden in een Rijkstegemoetkoming of in de belastingheffing van de gemeenten zelf.

Om nu uit te maken hoever die tegemoetkoming zal moeten reiken en in welke mate van de gemeenten een krachtinspanning behoort te worden geleverd, dient men vier even belangrijke overwegingen als basis te nemen :

a) de Rijks- en gemeentebelastingen moeten zoveel doenlijk van elkaar afgescheiden worden;

b) de belastinggrondslagen waarvan de standvastigheid met de tijd en de ruimte zeer kan veranderen, dienen bij voorkeur aan de Staat overgelaten;

c) de Rijkstegemoetkoming kan dienen tot het dekken van oninperkbare en bestendige behoeften, doch aan het gemeentelijk belastingwezen dient in dier voege ruimte gelaten dat de gemeentebestuurders over een volledige vrijheid ten aanzien van de belastingvestiging beschikken en een vooruitstrevende politiek kunnen voeren;

d) la répartition des sommes allouées aux communes par l'Etat ne peut être arbitraire, mais doit être fondée sur des critères qui excluent toute intervention intempestive des pouvoirs centraux.

Les objectifs énumérés ci-dessus peuvent être atteints par les mesures suivantes :

a) suppression de toutes quotes-parts des communes dans le produit des impôts d'Etat et suppression de tous additionnels communaux aux mêmes impôts et de la taxe spéciale sur les traitements, salaires et pensions, à l'exception cependant des additionnels à l'impôt foncier;

b) les additionnels à la contribution foncière, en raison du caractère permanent et stable de l'assiette de l'impôt, résteront acquis aux communes. D'autre part, l'Etat abandonnera aux communes certaines taxes et impositions de caractère plus local que national;

c) si, sur les 6 milliards de besoins à couvrir, l'on demande que l'Etat intervienne pour $\frac{2}{3}$, soit pour 4 milliards et que l'on réserve à l'effort fiscal des communes un tiers, soit une somme de 2 milliards l'ensemble permettant de couvrir les besoins des communes, l'on peut être assuré que l'autonomie communale sera entièrement restaurée;

d) les critères de répartition qui seront établis, devront tenir compte d'une juste distribution tempérée, tout au moins au début de la mise en application de la réforme, par les exigences de la réalité.

Avant d'examiner les modalités de répartition de la subvention de l'Etat, il importe d'examiner comment la séparation complète de la fiscalité de l'Etat et la fiscalité des communes permettra d'atteindre la proportion de $\frac{2}{3}$ à $\frac{1}{3}$.

D'après les évaluations budgétaires pour l'année 1947, les impôts communaux autres que les additionnels aux impôts d'Etat et que la taxe spéciale sur les traitements et salaires produisent 480 millions.

L'Etat abandonnera aux communes sa taxe sur les spectacles (335 millions, prévision minimum pour 1948), sa taxe sur les vélos (52 millions), sa taxe sur les chiens (12 millions), soit au total : 399 millions ou grosso modo 400 millions.

A ces montants, il convient d'ajouter les 61 millions actuellement perçus sous forme d'additionnels à la taxe sur les spectacles et non compris dans les 480 millions d'impôts communaux susmentionnés.

Cela portera à 940 millions le total de la fiscalité propre des communes (480 + 399 + 61 millions).

Il reste à couvrir 1.060 millions si l'on veut atteindre les deux milliards considérés comme nécessaires pour donner aux communes un pouvoir fiscal suffisant. Cette somme peut être trouvée dans les additionnels à l'impôt foncier puisque aussi bien les prévisions pour 1948 sur la base actuelle, donnent un total de 1.270 millions et que la somme de

d) de omslag van de sommen die door de Staat aan de gemeenten worden toegestaan mag niet willekeurig geschieden. Zij moet gegrond zijn op maatstaven die alle ongelegen bemoeiing van de centrale besturen uitsluiten.

De hiervoren aangehaalde objectieven kunnen bereikt worden door de volgende maatregelen :

a) afschaffing van alle gemeentelijke aandeelbedragen in de opbrengst der Rijksbelastingen en afschaffing van alle gemeentelijke opcentimes op deze belastingen en van de speciale belasting op de wedden, lonen en pensioenen behalve echter de opcentimes op de grondbelasting;

b) de gemeenten mogen de opcentimes op de grondbelasting behouden, daar ten deze de belasting op een blijvende en vaste grondslag rust. Anderzijds, zal de Staat sommige belastingen met een meer plaatselijk dan landelijk karakter aan de gemeenten overlaten;

c) indien men vraagt dat op de 6 milliard waarin moet voorzien worden de Staat $\frac{2}{3}$, namelijk 4 milliard, op zich zou nemen, en men voor een derde, zegge 2 milliard, een beroep doet op het belastingvermogen der gemeenten, dan mag men, waar het geheel volstaat om de behoeften der gemeenten te dekken, er van verzekerd zijn dat de gemeentelijke autonomie volkomen zal hersteld zijn;

d) de verdelingsmaatstaven zullen moeten afgestemd zijn op een billijke verdeling waarop de eisen der werkelijkheid, althans in het beginstadium van de toepassing der hervorming, een tempering zullen stellen.

Alvorens na te gaan op welke wijze de Rijkstoelage kan worden omgeslagen, moet eerst worden onderzocht hoe met de volledige afscheiding van de Rijks- en de gemeentebelastingen de verhouding $\frac{2}{3}$ tegenover $\frac{1}{3}$ zal bereikt worden.

Volgens de begrotingsramingen voor het jaar 1947, bedraagt de opbrengst van de gemeentebelastingen andere dan de opcentimes op de Rijksbelastingen en de speciale belasting op de wedden en lonen, 480 miljoen.

De Staat zal aan de gemeenten zijn belasting op de vertoningen overlaten (335 miljoen minimumraming voor 1948), alsmede zijn rijwiel- (52 miljoen) en zijn hondenbelasting (12 miljoen), zegge totaal : 399 miljoen of grosso modo 400 miljoen.

Hieraan dient nog toegevoegd een bedrag van 61 miljoen, thans geheven als opcentimes op de belasting op de vertoningen en niet begrepen in de 480 miljoen aan gemeentebelastingen, waarvan zoëven sprake.

Het totaal bedrag aan eigenlijke gemeentebelastingen komt daardoor op 940 miljoen (480 + 399 + 61) te staan.

Er blijven dus nog 1.060 miljoen te vinden om te komen tot de twee milliard die voor een voldoende belastingenrendement ten bate van de gemeenten noodzakelijk worden geacht. Bedoeld bedrag kan worden verschaft door de opcentimes op de grondbelasting, vermits de ramingen voor 1948 op de huidige basis, een totaal van 1.270 miljoen opleveren

1.060 millions représente une imposition généralisée et uniforme d'environ 300 additionnels à la contribution foncière (100 additionnels = 375 millions d'après les prévisions budgétaires pour 1948).

Il eût été préférable peut-être de poursuivre jusqu'au bout la théorie de la séparation des impôts communaux et des impôts de l'Etat, en laissant aux communes l'ensemble du produit de la contribution foncière. Deux arguments décisifs commandent cependant le *statu quo* en cette matière.

a) la nécessité de conserver un impôt principal au bénéfice de l'Etat, l'administration centrale étant, hormis quelques grandes cités, seule outillée pour déterminer, par l'établissement et la surveillance du cadastre, et notamment du cadastre industriel, la valeur exacte des biens fonciers;

b) la possibilité de donner à l'impôt foncier un caractère progressif comme c'est le cas pour les impôts sur les revenus professionnels. Il tombe sous le sens, en effet, que pour réaliser éventuellement cette progressivité, il est nécessaire de centraliser les données concernant les immeubles situés dans diverses communes.

Les raisons qui déterminent une solution de *statu quo* en ce qui concerne l'impôt foncier ne se retrouvent pas pour les quotes-parts et les additionnels aux autres impôts de l'Etat.

Les quotes-parts se sont multipliées chaque fois que l'Etat a centralisé une catégorie d'impôts : il n'y a pas de raison valable pour que la discrimination d'origine de ces impôts oblige l'Etat et les communes à une ventilation spéciale; leur résorption complète dans un compte général entre l'Etat et les communes s'impose. L'un des effets de cette suppression sera de décharger d'une tâche considérable les receveurs des contributions, lesquels pourront se consacrer davantage au recouvrement de l'impôt.

Ces quotes-parts qui seraient abandonnées par les communes à l'Etat s'élèveraient en 1948, selon des prévisions minima, à 335 millions, après défaction de la quote-part communale dans la taxe sur les spectacles et divertissements publics, cette dernière étant, quant à elle, cédée par l'Etat aux communes.

Les additionnels divers (environ 46 millions après déduction analogue), la taxe spéciale sur les traitements, salaires et pensions (environ 200 millions) et enfin les additionnels aux impôts sur les revenus mobiliers et professionnels (1.301 millions selon les prévisions minima pour l'année 1948) seraient également abandonnés à l'Etat, les communes perdant ainsi près de 1,9 milliard de ressources d'origine fiscale (335 + 46 + 200 + 1.301 millions).

Cette réforme sera de nature à permettre une plus grande égalité dans les charges imposées aux contribuables, l'impôt sur les revenus professionnels les touchant dans une mesure égale quel que soit le lieu de leur domicile ou de leur résidence, et réalisera une simplification qui ne pourra qu'être bien accueillie

en de som van 1.060 miljoen een algemene en eenvormige belastingheffing van ongeveer 300 opcentimes op de grondbelasting vertegenwoordigen (100 opcentimes = 375 miljoen volgens de begrotingsramingen voor 1948).

Misschien ware het beter geweest de theorie van de scheiding der gemeente- en Rijksbelastingen helemaal door te voeren en de algehele opbrengst van de grondbelasting aan de gemeenten ten goede te laten komen. Doch er zijn twee beslissende argumenten om ten deze het *statu quo* te handhaven :

1^o de noodzakelijkheid om een hoofdbelasting ten behoeve van de Staat te behouden, daar, buiten enkele grote steden, het Centraal Bestuur alleen uitgerust is om, door de vaststelling en het toezicht van het kadaster en onder meer van het nijverheidskadaster, de juiste waarde der grondeigendommen te bepalen;

2^o de mogelijkheid om aan de grondbelasting een progressief karakter te geven, zoals dat het geval is met de belastingen op de bedrijfsinkomsten. Het spreekt immers van zelf dat om deze progressiviteit eventueel te verwezenlijken, het nodig is de gegevens omtrent de goederen die in verschillende gemeenten gelegen zijn, te centraliseren.

De redenen die pleiten voor het aannemen van een *statu quo* oplossing wat de grondbelasting aangaat, zijn niet aanwezig wat de aandelen in en de opcentimes op de andere Rijksbelastingen betreft.

De aandelen hebben zich verveelvoudigd telkens als de Staat tot de centralisatie van een categorie belastingen is overgegaan : er is geen geldige grond om de Staat en de gemeenten wegens het oorsprongs-onderscheid in die belastingen tot een speciale repartitie te verplichten; hun volledige opslorping in hun algemene verrekening tussen de Staat en de gemeente lijkt geboden. Deze opheffing zal onder meer een aanzienlijke verlichting betekenen voor de belastingontvangers, die zich meer zullen kunnen bezig houden met de inning der belastingen.

Bewuste aandelen, die de gemeenten aan de Staat zouden overlaten, zouden in 1948, minimaal geraamd, 335 miljoen bedragen, na aftrek van het gemeentelijk aandeel in de belasting op de openbare vertoningen en gemakkelikheden, waar deze, van haar kant, door de Staat aan de gemeenten zou afgestaan worden.

De verschillende opcentimes (ongeveer 46 miljoen na een gelijkaardige aftrek), de speciale belasting op de wedden, lonen en pensioenen, ongeveer 200 miljoen) en ten slotte de opcentimes op de belastingen op de mobilien- en bedrijfsinkomsten (1.301 miljoen volgens de minimale voorzieningen voor 1948) zouden eveneens aan de Staat afgestaan worden, zodat de gemeenten ongeveer 1,9 milliard aan belastinginkomsten zouden verliezen (335 + 46 + 200 + 1.301 miljoen).

Deze hervorming zal meer gelijkheid brengen in de aan de belastingplichtigen opgelegde lasten, daar de belasting op de bedrijfsinkomsten hen in gelijke mate treft, welke ook hun woon- of verblijfplaats zij, terwijl tevens een vereenvoudiging tot stand zal komen, die niet anders dan gunstig kan

lie par le contribuable comme par les administrations.

L'un des grands avantages du système sera aussi de remplacer, pour les communes, une base de ressources essentiellement variable dans le temps et dans l'espace par des revenus stables.

La justice distributive envisagée du point de vue des diverses communes sera ainsi parfaitement servie et les communes n'auront pas à craindre des crises que l'exiguïté même de leur territoire et la faible importance relative de leurs ressources ne leur permettent pas d'affronter sans graves dommages.

5° RÉPARTITION RATIONNELLE DU FONDS DES COMMUNES.

La dotation du Fonds des communes, soit 4 milliards, pourra être assurée par l'Etat, grâce à l'augmentation de ses recettes fiscales propres consécutive à la suppression des quotes-parts et additionnels (plus ou moins 1,9 milliard), grâce à la résorption de l'ancien Fonds des communes (1.192 millions en 1948) et grâce à la disparition des crédits d'aide inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur (en 1948 : 450 millions).

De même que le Fonds communal d'assistance publique, le Fonds des communes sera géré, sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur, par le conseil d'administration dont il a été question précédemment, non compris cependant les deux membres nommés par le Ministre de la Santé Publique et de la Famille (article 3, *in fine*).

Le projet de loi fixe les modalités et les critères selon lesquels le Fonds sera réparti entre les communes, mais la tâche essentielle du conseil d'administration sera de rechercher si ces critères suivent d'assez près la réalité et de présenter au Ministre de l'Intérieur toutes suggestions en vue de leur modification éventuelle (articles 5 et 20).

Ces modifications seront portées à la connaissance des communes suffisamment tôt que pour leur permettre de déterminer le montant de leur participation au Fonds des communes à l'époque de l'établissement de leur budget (article 20).

Le problème de l'établissement des critères de répartition s'est révélé extrêmement complexe.

A première vue, on peut croire que les besoins des communes sont, sous certains correctifs, proportionnels à l'importance de leur population. Ces correctifs sembleraient pouvoir être trouvés dans la nature des occupations des citoyens peuplant les communes (industrielles ou agricoles) une clef pouvant être trouvée dans les revenus de ces citoyens.

Une répartition à base démographique, corrigée par les données de la fiscalité générale, pourrait

onthaald worden zowel door de belastingplichtige als door de administraties.

Een ander groot voordeel van het stelsel zal hierin bestaan dat voor de gemeenten een met de tijd en de ruimte essentieel veranderlijke basis van inkomsten door vaste middelen zal vervangen worden.

Ten aanzien van de verschillende gemeenten zal aldus aan de verdelende rechtvaardigheid volkomen voldaan zijn en de gemeenten zullen niet meer beducht hoeven te zijn voor crisissen waaraan zij wegens de begrensde van hun grondgebied en de geringe betrekkelijke omvang van hun middelen niet zonder ernstige schade het hoofd kunnen bieden.

5° RATIONELE VERDELING VAN HET FONDS DER GEMEENTEN.

De dotatie van het Fonds der gemeenten, zegge 4 milliard, kan door de Staat verzekerd worden dank zij de verhoging van zijn eigen belastinginkomsten als gevolg van de afschaffing der aandelen en opcentimes (plus minus 1,9 milliard), dank zij de opslorping van het vroegere Fonds der gemeenten (1.192 miljoen in 1948) en dank zij het wegvallen van de op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgetrokken hulpverleningskredieten (in 1948 — 450 miljoen).

Evenals het Gemeentefonds voor openbare onderstand zal het Fonds der gemeenten onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken beheerd worden door de raad waarvan hiervoren sprake, met uittaling echter van de twee leden benoemd door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin (artikel 3, *in fine*).

Het wetsontwerp bepaalt naar welke modaliteiten en maatstaven de verdeling over de gemeenten zal geschieden maar de beheerraad heeft hoofdzakelijk tot taak na te gaan of die maatstaven nauw genoeg op de werkelijkheid zijn afgestemd en de Minister van Binnenlandse Zaken alle wenken en aanbevelingen tot een eventuele wijziging er van te geven (artikelen 5 en 20).

Deze wijzigingen zullen de gemeenten tijdig genoeg ter kennis worden gebracht om hen in staat te stellen het bedrag van hun deelhebbing in het Fonds der gemeenten bij het opmaken van hun begroting te bepalen (artikel 20).

De kwestie van de vaststelling der omslagmaatstaven is uiterst ingewikkeld gebleken.

Op het eerste gezicht kan men menen dat de behoeften der gemeenten, mits sommige correctieven, in evenredigheid staan tot de hoegrootheid van hun bevolkingscijfer. Deze correctieven zouden kunnen gevonden worden in de aard van de werkzaamheden van de ingezetenen der gemeenten (nijverheids- of landbouwgemeenten) met dien verstande dat enige aanwijzing daaromtrent zou kunnen verschaft worden door de inkomsten dier ingezetenen.

Een verdeling op demografische grondslag gecorrigeerd door de algemene belastinggegevens, zou

dès lors facilement être imaginée; mais en se penchant sur la réalité, l'on constate que la vie des communes est extrêmement variée et que les différences avec lesquelles il faut tenir compte, n'entrent pas dans le cadre ainsi imaginé.

En effet, en se fondant sur les données statistiques des besoins non couverts en 1947, l'on constate que ces besoins sont essentiellement variables par catégories de dépenses, comme par catégories de communes. Cette détermination de besoins, par chapitre des budgets et par catégorie, fait l'objet du tableau-annexe III.

Un rapide coup d'œil sur ce tableau permet de constater que certaines catégories de dépenses peuvent être groupées, en raison de leur caractère : ce sont les dépenses d'administration générale, d'état civil, de police et de pensions; que d'autres peuvent être jointes en raison du caractère peu important de certaines dépenses, ce qui amène à joindre l'hygiène et l'agriculture, l'instruction publique aux beaux-arts et aux cultes.

On obtient ainsi un deuxième tableau des besoins groupés, tels qu'ils figurent à l'annexe IV.

Il est à remarquer que dans ces tableaux sont portées les dépenses d'assistance publique, afin de permettre une vue d'ensemble du problème et de ne pas préjuger de la décision du Parlement. Les pourcentages dont il sera question dans l'exposé de la répartition proposée ne tiendront pas compte, toutefois, de l'assistance publique.

Compte tenu de cette remarque liminaire, il reste à répartir le crédit de 4 milliards suivant cinq catégories de dépenses.

Aux dépenses d'administration, de police, d'état civil, et de pensions, seront affectés 45 % de ces 4 milliards, soit 1.800 millions (article 11).

A la voirie et aux travaux publics, 16,25 %, soit 650 millions (article 12).

A l'hygiène et à l'agriculture, 6,25 %, soit 250 millions (article 13).

A l'instruction publique, beaux-arts et cultes, 20 %, soit 800 millions (article 14).

Et enfin à la dette, 12,5 %, soit 500 millions (article 15).

a) *Les dépenses d'administration générale, de police, d'état civil et de pensions (article 11).*

Sous réserve de ce qui a été dit au sujet de l'exclusion des charges d'assistance publique, l'annexe III permet de constater que les dépenses de la première catégorie, soit administration, état civil, pensions, comportent approximativement 45 % des dépenses totales des communes pour l'ensemble du pays.

Si l'on examine ces dépenses séparément, comme dans le premier tableau, l'on constate que pour l'ensemble du pays, le pourcentage « pensions »

derhalve gemakkelijk uitgedacht kunnen worden; doch wanneer men de werkelijkheid van dichterbij bekijkt stelt men vast dat het leven der gemeenten uiterst verscheiden is en dat de verschilpunten waarmee rekening moet worden gehouden niet in de aldus gemaakte voorstelling zijn ingeschakeld.

Inderdaad, wanneer men voortgaat op de statistische gegevens van de niet-gedekte behoeften in 1947, komt men tot de bevinding dat die behoeften hoofdzakelijk veranderlijk zijn per categorieën van uitgaven, evenals per categorieën van gemeenten. Een overzicht van de behoeften, aldus per hoofdstuk der begrotingen en per categorie bepaald, vindt men in de tabel, bijlage III.

Een vluchtige oogopslag op deze tabel volstaat om vast te stellen dat sommige categorieën van uitgaven op grond van hun karakter kunnen gegroepeerd worden : aldus de uitgaven voor het algemeen bestuur, de burgerlijke stand, de politie en de pensioenen; dat andere wegens de weinig belangrijke aard van sommige uitgaven kunnen samengevoegd worden, nl. die voor de volksgezondheid met die voor de landbouw, en die voor het onderwijs met die voor de schone kunsten en de erediensten.

Men bekomt aldus een tweede tabel van de behoeften, groepsgewijze ingedeeld zoals aangegeven in bijlage IV.

Opgemerkt zij dat in deze tabellen de uitgaven voor openbare onderstand zijn opgenomen, om het probleem in zijn geheel te kunnen overzien en niet vooruit te lopen op de beslissing van het Parlement. De percentscijfers vermeld in de uiteenzetting omtrent de voorgenomen wijze van verdeling werden echter buiten beschouwing van de openbare onderstand gesteld.

Hierop diende gewezen alvorens te komen tot de omslag van het krediet van 4 milliard over vijf categorieën van uitgaven.

Aan de bestuurs-, politie-, burgerlijke stands- en pensioenuitgaven zal 45 % van die 4 milliard worden besteed, zegge dus 1.800 miljoen (artikel 11).

Aan de wegen en openbare werken, 16,25 %, zegge 650 miljoen (artikel 12).

Aan de Volksgezondheid en de landbouw, 6,25 %, zegge 250 miljoen (artikel 13).

Aan het openbaar onderwijs, de schone kunsten en de erediensten, 20 %, zegge 800 miljoen (artikel 14).

En ten slotte aan de schuld 12,5 %, zegge 500 miljoen (artikel 15).

a) *Uitgaven voor het algemeen bestuur, de politie, de burgerlijke stand en de pensioenen (artikel 11).*

Onder voorbehoud van wat is gezegd omtrent de uitsluiting van de onderstandslasten, kan aan de hand van bijlage III worden vastgesteld dat de uitgaven van de eerste categorie, met name de bestuurs-, burgerlijke stands- en pensioenuitgaven, ongeveer 45 % van de totale gemeenteuitgaven voor het gehele land, bedragen.

Beziet men die uitgaven afzonderlijk zoals ze in de eerste tabel zijn aangegeven dan kan men vaststellen dat voor het gezamenlijke land het percen-

dépasse la moitié des dépenses d'administration générale, tandis que celles-ci restent inférieures aux dépenses de police. Cette simple indication permet de voir dans quelle mesure les communes sont engagées dans des dépenses incompressibles; les dépenses d'administration générale, c'est-à-dire des dépenses pouvant être influencées par une mauvaise gestion éventuelle, sont en effet, relativement beaucoup moins élevées que l'on pourrait se l'imaginer.

Lorsque l'on compare aux dépenses de police, les dépenses d'administration générale, l'on constate que pour les diverses catégories de communes, les dépenses de police sont proportionnellement plus élevées au fur et à mesure qu'augmente le nombre d'habitants de la commune, tandis que cette progression ne suit pas la même courbe en ce qui concerne les dépenses d'administration générale. En effet, si pour l'ensemble du pays, les dépenses de police, par tête d'habitant, sont de fr. 112,10, elles sont à partir des communes de moins de 5.000 habitants et par catégories de 5 à 20.000, de 20 à 50.000, de plus de 50.000 et les quatre grandes villes, respectivement de 40, de 71,30, de 155,10, de 195 et de fr. 412,20 par tête d'habitant.

Cette progression constante correspond à un pourcentage de dépenses relativement équivalent dans chacune des catégories de communes et par rapport aux autres dépenses, puisque ce pourcentage, dans les mêmes catégories est de : 10,2; 14,3; 16,1; 15,8 et 14,8 (pour l'ensemble du pays : 14,2).

La constante résultant de cette dernière comparaison est de nature aussi à montrer que les dépenses de police des communes répondent à une nécessité permanente et presque égale pour chaque commune, sauf pour les plus petites communes, ce qui s'explique par leur caractère rural. Cela aussi montre que les déficiences dans la gestion des affaires communales ne sont pas aussi sensibles que l'on a coutume de le dire.

Lorsqu'on considère les dépenses d'administration générale, on constate qu'elles sont plus élevées par tête d'habitant dans les communes de moins de 5.000 habitants et qu'elles occupent, chez celles-ci, une place beaucoup plus importante dans l'ensemble des charges. Ceci s'explique aisément par l'incompressibilité d'un certain nombre de frais généraux d'administration. Pour les communes en question, ces dépenses sont de fr. 88,80 par habitant; pour les communes de 5 à 20.000 habitants, elles descendent à fr. 77,60. Pour la première catégorie elles représentent 22,8 % des charges totales, tandis qu'elles n'en comportent que 15,6 dans les communes de la seconde catégorie.

Entre les communes de 20 à 50.000 et les communes de plus de 50.000 habitants, il n'y a guère de différence par tête d'habitant, mais le pourcentage par rapport aux dépenses totales est plus élevé dans les communes de 20 à 50.000 habitants ce, qui s'explique par le fait que les communes de plus de 50.000 habitants ont beaucoup plus de charges d'autre espèce que les communes de moins de 50.000 habitants.

tage « pensioenen » boven de helft van de bestuursuitgaven uitgaat, terwijl deze laatste beneden de politieke uitgaven blijven. Hieruit alleen blijkt in welke mate de gemeenten oninperkbare uitgaven hebben te dragen; de eigenlijke bestuursuitgaven, d. z. uitgaven die de invloed van een eventueel slecht beleid kunnen ondergaan, zijn inderdaad vrij minder hoog dan men zich zou kunnen voorstellen.

Wanneer men de politieke uitgaven met de bestuursuitgaven vergelijkt, blijkt dat voor de verschillende categorieën van gemeenten de politieke uitgaven proportioneel hoger zijn naargelang het aantal inwoners der gemeente groter wordt, terwijl een dergelijke stijging niet is waar te nemen wat de bestuursuitgaven aangaat. Voor het gezamenlijke land bedragen de politieke uitgaven inderdaad fr. 112,10 per inwoner, terwijl zij voor de gemeenten met minder dan 5.000 inwoners en voor die met 5 tot 20.000, met 20 tot 50.000, met meer dan 50.000 en voor de vier grote steden, onderscheidenlijk 40, 71, 30, 155, 10, 195 en 412,20fr. per inwoner bedragen.

Deze trapsgewijze toeneming stemt overeen met een vrij gelijkwaardig uitgaafpercent in iedere categorie van gemeenten in verhouding tot de andere uitgaven, vermits dit percent in diezelfde categorieën 10,2; 14,3; 16,1; 15,8 en 14,8 bedraagt (voor het gezamenlijke land : 14,2).

Uit deze vergelijking treedt eveneens als vaste aanwijzing naar voren dat de politieke uitgaven der gemeenten beantwoorden aan een bestendige en schier gelijke noodzakelijkheid voor iedere gemeente, behalve dan voor de kleinste gemeenten en wel wegens dezer plattelandskarakter. Daaruit blijkt eveneens dat de tekortkomingen in het beleid der gemeentezaken niet zo erg zijn als men wel placht te zeggen.

Ten aanzien van de bestuurskosten kan men vaststellen dat zij hoger zijn per inwoner in de gemeenten met 5.000 inwoners en bij deze een veel belangrijker plaats innemen in het geheel der lasten. Dit vindt zijn verklaring in het feit dat een zeker aantal algemene bestuurskosten onmogelijk kunnen ingeperkt worden. Voor de bedoelde gemeenten bedragen die uitgaven fr. 88,80 per inwoner; voor de gemeenten met 5 tot 20.000 inwoners slechts fr. 77,60. Voor de eerstvermelde categorie vertegenwoordigen zij 22,8 % van de totale lasten, terwijl ze in de gemeenten der tweede categorie enkel tot 15,6 oplopen.

Tussen de gemeenten met 20 tot 50.000 en die met meer dan 50.000 inwoners is er nagenoeg geen verschil per ingezetene, maar in verhouding tot de totale uitgaven is het percentage hoger in de gemeenten met 20 tot 50.000 inwoners; zulks komt hierdoor dat de gemeenten met meer dan 50.000 inwoners veel meer andere lasten hebben dan die met minder dan 50.000 inwoners.

C'est pour cette même raison, sans doute, que dans les quatre grandes villes, les dépenses par tête d'habitant montent à fr. 184,30, leur pourcentage par rapport aux autres dépenses n'étant toutefois que de 6,6.

La conclusion que l'on peut tirer de ces comparaisons, c'est qu'il y aurait une grande injustice à ne pas tenir compte de la réalité, c'est-à-dire à s'écarter, pour la distribution des 45 % appliqués à l'administration générale, à la police, à l'état civil et aux pensions, des dépenses réellement effectuées au cours du dernier exercice. C'est la raison pour laquelle il s'indiquait de suivre ces besoins par catégories de communes. En partant de l'indice 100 attribué aux localités de moins de 5.000 habitants, on a pu prendre comme premier critère de répartition et par catégorie de 5 à 20.000, de 20 à 50.000, de plus de 50.000 et pour les quatre grandes villes, les indices successifs de 124, 241, 311 et 620 (annexe V).

En principe, dans chacune des catégories ainsi isolées, les dépenses envisagées devraient être à peu près identiques par rapport au nombre d'habitants de ces diverses communes.

Il résulte cependant des calculs auxquels l'Administration s'est livrée en prenant 88 communes-témoins appartenant à ces diverses catégories, que dans chacune des catégories il y avait des différences telles que certaines communes ne verraient pas leurs dépenses couvertes dans la même proportion que d'autres. Il est possible que dans une certaine mesure ces différences soient dues à des différences de gestion, mais il faut cependant en tenir compte pour deux raisons :

1^o Parce qu'il y a lieu de déterminer les causes réelles de ces différences avant de fonder sur elles un système définitif;

2^o Parce que, si même des communes moins dignes d'intérêt que d'autres, profitaient d'une répartition plus favorable, encore ces communes « dépensières » doivent elles arriver à résorber leur déficit supplémentaire par des mesures transitoires qui leur permettent de s'adapter dans de bonnes conditions au nouveau régime.

Ne pas tenir compte de cette situation permettrait peut-être de résoudre théoriquement le problème des finances communales, mais non pratiquement, car dès la première année, il faudrait venir au secours de communes qui n'auraient pu s'adapter.

C'est la raison pour laquelle, après un certain nombre de tâtonnements et d'expérience, l'on a établi un tableau multipliant les catégories, en les arrêtant au nombre de 9 : communes de moins de 1.000, de 1.000 à 5.000, de 5.000 à 10.000, de 10 à 20.000, de 20 à 30.000, de 30 à 40.000, de 40 à 50.000, de plus de 50.000 et les quatre grandes villes (annexe V).

A partir de l'indice 100 pour la catégorie de communes les plus basses qui, dans la répartition, seront censées avoir chacune 999 habitants en raison

Het is wellicht ook daaraan te wijten dat in de vier grote steden de uitgaven per ingezetene tot fr. 184,30 opklimmen hoewel hun percentage tegenover de andere uitgaven slechts 6,6 bedraagt.

Uit deze vergelijkingen kan men als besluit trekken dat het grotelijks onrechtvaardig zou zijn moest men geen rekening houden met de werkelijkheid, d. w. z. moest men voor de verdeling der 45 % bestemd voor het algemeen bestuur, de politie, de burgerlijke stand en de pensioenen, afwijken van de uitgaven die tijdens het jongste dienstjaar werkelijk werden gedaan. Daarom is het wenselijk die behoeften per categorieën van gemeenten te volgen. Uitgaande van de coëfficiënt 100, toegekend aan de gemeenten met minder dan 5.000 inwoners, heeft men als eerste verdeelingsmaatstaf en per categorieën van 5 tot 20.000 van 20 tot 50.000, van meer dan 50.000 en voor de vier grote steden, achtereenvolgens de coëfficiënt 124, 241, 311 en 620 (Bijlage V).

In principe zouden in elke der aldus afgezonderde categorieën de uitgaven waarvan sprake, ongeveer identiek moeten zijn in vergelijking met het aantal inwoners der verschillende gemeenten.

Uit de berekeningen waartoe het Bestuur is overgegaan aan de hand van 88 voorbeeldgemeenten uit die verschillende categorieën, blijkt evenwel dat in elke categorie zodanige verschillen voorkwamen dat sommige gemeenten hun uitgaven niet in dezelfde verhouding als andere zouden gedekt zien. Het is wel mogelijk dat die verschillen in zekere mate moeten toegeschreven worden aan een verschillend beleid, doch er moet evenwel rekening mede gehouden worden en wel om tweeërlei redenen :

1^o omdat, vooraleer op die verschillen een definitief stelsel te bouwen, de ware oorzaken ervan dienen vastgesteld;

2^o omdat, zelfs indien bepaalde gemeenten, die minder belangstelling verdienen dan anderen, met een gunstiger verdeling mochten begiftigd worden die « spilzieke » gemeenten dan toch ertoe moeten geraken hun supplementair tekort weg te werken door overgangsmaatregelen, die hen in staat stellen zich in goede voorwaarden aan het nieuw regime aan te passen.

Wie met deze toestand geen rekening houdt zou er misschien in slagen het probleem der gemeentefinanciën theoretisch op te lossen, doch niet praktisch, want al bij het eerste jaar zou men de gemeenten die zich niet konden aanpassen, moeten te hulp komen.

Er werd dan ook, na enkele proefnemingspogingen, een tabel opgemaakt met een uitgebreider categoriëndeling, met namelijk 9 categorieën : gemeenten met minder dan 1.000, met 1.000 tot 5.000, met 5.000 tot 10.000, met 10 tot 20.000, met 20 tot 30.000, met 30 tot 40.000, met 40 tot 50.000, met meer dan 50.000 en de vier grote steden (bijlage V).

Te beginnen van het cijfer 100 voor de kleinste gemeenten die, wegens de oninperkbaarheid van sommige algemene kosten, ten aanzien van de ver-

de l'impossibilité de comprimer un certain nombre de frais généraux, les indices s'établissent respectivement à 110, 130, 160, 200, 240, 280, 320 et 600 (article 11, § 2). Il y a lieu cependant de tenir compte, dans la répartition, d'une dotation complémentaire pour les chefs-lieux de cantons, pour les chefs-lieux d'arrondissement, pour les chefs-lieux de provinces et pour la capitale, soit respectivement 30, 50, 100 et 150 points qui ne pourront être cumulés (art. 11, § 5); ainsi un chef-lieu de canton, chef-lieu d'arrondissement, n'aura pas 80, mais seulement 50 points supplémentaires. La capitale avec ses 150 points supplémentaires aux 600 donnés aux quatre grandes villes, en obtiendra 750; Liège, Gand et Anvers recevront $600 + 100 = 700$ (art. 11, § 3).

Il est apparu cependant que, malgré ces correctifs, la répartition ne s'adaptait pas suffisamment encore à la situation des communes qui, en raison de circonstances spéciales, ont à faire face à un surcroît de dépenses d'administration ou de police. C'est pourquoi un second aménagement a été apporté, fondé sur le déclassement des communes en ce qui concerne la rémunération de leur personnel administratif, ce déclassement résultant précisément de ces situations spéciales.

A ces communes, il est accordé un complément de points égal à la moitié de la différence entre la tension admise pour les traitements maxima par l'arrêté ayant opéré le déclassement et la tension afférente à la catégorie dont relèverait normalement la commune (art. 11, § 4).

Ce second complément ne pourra pas se cumuler avec celui qui est accordé aux divers chefs-lieux, le régime le plus favorable à la commune lui étant toutefois appliqué (art. 11, § 5). D'autre part, seront exclues de son bénéfice, les communes comptant moins de 900 habitants; elles sont, en effet, suffisamment servies déjà par la fiction que leur attribue une population uniforme de 999 habitants (art. 11, § 4, al. 4).

Le nombre de points ainsi attribué varie de 10 à 125, la différence entre les tensions envisagées résultant des nombreux déclassements opérés à ce jour, variant elle-même de 20 à 250.

La répartition générale de 1.800 millions représentant 45 % de 4 milliards, donne le tableau figurant à l'annexe V, sous lequel figure un cas concret d'application.

Ce résultat, qui paraît fort compliqué, tient compte et d'une justice distributive hautement souhaitable et d'une réalité dont il faut déceler toutes les composantes.

Après une première année de fonctionnement, le Conseil d'administration du Fonds des communes pourra proposer toutes les simplifications de ce critère et toutes les modifications qu'il jugerait indispensables. Comme le Conseil d'administration aura avantage à déceler toutes les erreurs et à supprimer tous les abus pour que la répartition soit plus favorable aux communes les mieux administrées, il y a

deling zullen geacht worden elk 999 ingezetenen te tellen, zijn de coëfficiënten onderscheidenlijk gesteld op 110, 130, 160, 200, 240, 280, 320 en 600 (art. 11, § 2). In de verdeling moet nochtans rekening gehouden worden met een bijkomende dotatie voor de kantons-, de arrondissements- en de provinciehoofdplaatsen en voor de hoofdstad, zegge onderscheidenlijk 30, 50, 100 en 150 punten die onderling niet zullen mogen gecumuleerd worden (art. 11, § 5); een kantonshoofdplaats die tegelijk arrondissementshoofdplaats is zal niet met 80 maar enkel met 50 bijkomende punten bedacht worden. De hoofdstad zal bij de aan elk der vier grote steden toegekende punten er 150 bijkrijgen en er dus 750 bekomen; Luik, Gent en Antwerpen, zullen er $600 + 100 = 700$ bekomen (art. 11, § 3).

Doch het bleek dat ondanks deze correctieven de verdeling nog niet genoeg was aangepast aan de toestand der gemeenten die naar aanleiding van bijzondere omstandigheden, het hoofd moeten bieden aan een overlast van bestuurs- of politieke uitgaven. Daarom werd er een tweede voorziening getroffen, op de basis van de klasseverheffing der gemeenten voor de bezoldiging van hun administratief personeel, welke verheffing juist op die bijzondere omstandigheden gegrond is.

Aan die gemeenten dus wordt een aantal bijkomende punten toegekend ten belope van de helft van het verschil tussen het verhoudingscijfer dat bij het klasseverheffingsbesluit voor de maximale wedden is aangenomen en het verhoudingscijfer geldende voor de categorie waarbij de gemeente normaal zou ingedeeld zijn (art. 11, § 4).

Deze extra-punten mogen niet gecumuleerd worden met die verleend aan de onderscheiden hoofdplaatsen, met dien verstande dat op de gemeente het gunstigste stelsel zal worden toegepast (art. 11, § 5). Anderzijds, zullen van het genot ervan uitgesloten zijn de gemeenten die minder dan 900 zielen tellen; zij zijn inderdaad reeds in genoegzame mate bedacht door de fictie waarbij hun een eenvormig bevolkingscijfer van 999 zielen wordt toegewezen (art. 11, § 4, 4^e lid).

Het aldus toegekende aantal punten schommelt van 10 tot 125, daar het verschil tussen de verhoudingscijfers blijken uit de tot heden menigvuldig verrichte klassenverheffingen, zelf schommelt van 20 tot 250.

De algemene verdeling van 1.800 miljoen, zegge 45 % van de 4 milliard, is weergegeven in de tabel bijlage V, waarin een concreet toepassingsgeval is opgenomen.

Dit resultaat, dat zeer ingewikkeld lijkt, houdt rekening en met een hoogst wenselijke verdelende rechtvaardigheid, en met een werkelijkheid waarvan men al de componenten dient te onderscheiden.

Na een eerste werkingsjaar zal de Beheerraad van het Fonds der Gemeenten voorstellen kunnen doen omtrent alle vereenvoudigingen van deze maatstaf en alle wijzigingen die hij nodig mocht achten. Daar het in 't belang van de Beheerraad ligt alle vergisningen op te sporen en alle misbruik uit te schakelen om de best bestuurde gemeenten het meeste voordeel bij de verdeling te verschaffen, mag men gerust

tout lieu de croire que cette répartition sera fondée sur des critères de moins en moins compliqués, mais aussi de plus en plus rigoureux.

Il n'a pas échappé au Gouvernement que la répartition proposée sur la base de certaines catégories de dépenses, effectuées en 1947, pourrait consacrer des inégalités dues au fait que certaines communes se sont montrées plus ou moins exigeantes lors de la revision des cadres et des barèmes et se sont écartées des limites fixées par l'arrêté du 10 janvier 1947, aux termes duquel le statut pécuniaire du personnel des pouvoirs subordonnés doit rester en harmonie avec les barèmes de l'Etat. Aussi entre-t-il dans les intentions du Gouvernement de prier le conseil d'administration du Fonds d'élaborer un projet de statut pécuniaire du personnel des pouvoirs subordonnés.

Ce statut préciserait et déterminerait pour chacune des catégories de communes :

- le cadre admissible;
- l'échelle des grades;
- l'équivalence des fonctions en harmonie avec celles des services de l'Etat;
- les conditions d'admission et de promotion (examens) et de pension;
- les barèmes limites;
- l'amplitude des carrières;
- les augmentations périodiques.

Le même statut préciserait les situations acquises à maintenir à titre personnel pendant une période transitoire à déterminer.

La structure administrative ainsi fixée par les pouvoirs subordonnés eux-mêmes, constituera une base stable et aussi équitable que possible de la répartition de la partie principale du Fonds destinée à couvrir les charges administratives obligatoires.

Pour faire son travail, le conseil d'administration pourra compter sur la collaboration du Service d'inspection des finances provinciales et communales du Département de l'Intérieur.

L'Administration centrale deviendra donc bien plus un arbitre entre les communes, qu'un organe d'autorité, et, de la solidarité ainsi créée entre les communes, pourra naître une saine émulation. Bien entendu, comme les déclassements auront, dans ce système une importance plus considérable qu'à l'heure actuelle, il s'indique qu'à l'avenir le Ministre de l'Intérieur ne propose plus de déclassements sans avoir consulté le Conseil d'administration du Fonds des communes.

b) *Les charges de voirie* (article 12).

En ce qui concerne la voirie et les travaux publics, 16,25 %, soit 650 millions, y seront affectés, en raison de la grande stabilité et de la courbe constante de besoins que manifeste cette catégorie de dépenses. Leur répartition est prévue d'après le critère de

aannemen dat die verdeling zal geschieden naar geleidelijk minder ingewikkelde, maar ook strenge maatstaven.

Het is de Regering niet ontgaan dat de voorgestelde verdeling op de basis van sommige categorieën van in 1947 gedane uitgaven, een zekere ongelijkheid zou kunnen bestendigen doordien sommige gemeenten zich min of meer veeleisend hebben getoond bij de herziening der kaders en weddeschalen, en zich niet gehouden hebben aan de grenzen gesteld bij het besluit van 10 Januari 1947, naar luid waarvan de bezoldiging van het personeel der ondergeschikte besturen in overeenstemming moet zijn met die van het Rijkspersoneel. De Regering neemt zich dan ook voor de Beheerraad van het Fonds er om te verzoeken een ontwerp nopens de rechtstoestand van het personeel der ondergeschikte besturen in bezoldigingsopzicht op te maken.

Daarbij zouden voor elke categorie van gemeenten nadere voorzieningen getroffen worden omtrent :

- het toelaatbaar kader;
- de rangregeling;
- de gelijkwaardigheid der functies in overeenstemming met die aan de Staat ;
- de toelatings- en bevorderingsexamens en pensioneringsvoorwaarden;
- de minimale en maximale wedden;
- de omvang der carrières;
- de weddeverhogingen.

Terzelfdertijd zouden regelen worden gesteld voor de verworven toestand die voor een nader te bepalen overgangstijdvak onder persoonlijke titel zouden moeten gehandhaafd worden.

De aldus door de ondergeschikte besturen zelf vastgestelde administratieve structuur zal een vaste en zo billijk mogelijke basis vormen voor de verdeling van het voornaamste Fondsgedeelte dat bestemd is om de verplichte administratieve uitgaven te dekken.

De beheerraad zal voor zijn werkzaamheden kunnen rekenen op de medehulp van de Inspectiedienst voor de provincie- en gemeentefinanciën op het Departement van Binnenlandse Zaken.

Het Centraal Bestuur zal dus veeleer een scheidsinstantie dan een gezagsorgaan voor de gemeenten zijn en uit de aldus onder de gemeenten tot stand gebrachte solidariteit zal een gezonde naijver ontstaan. Natuurlijk zullen in dat stelsel de klasseverheffingen van veel groter belang zijn dan thans en het lijkt dan ook wenselijk dat in de toekomst de Minister van Binnenlandse Zaken geen klasseverheffingen meer voorstelt zonder eerst de beheerraad van het Fonds der Gemeenten om advies te vragen.

b) *De wegenlasten* (artikel 12).

Aan de wegen en de openbare werken zullen 16,25 % zegge 650 miljoen worden besteed wegens de grote stabiliteit en de vaste lijn van behoeften door deze categorie van uitgaven vertoond. De verdeling er van zal geschieden op grond van de

besoins que constitue le développement de la voirie, compte tenu toutefois des charges plus ou moins grandes que celle-ci occasionne selon sa nature. C'est pourquoi il est attribué 1 point par hectomètre de chemins vicinaux ordinaires, 3 points par hectomètre de chemins vicinaux de grande communication et 4 points par hectomètre de voirie urbaine.

c) *Les dépenses d'hygiène et d'agriculture* (article 13).

En ce qui concerne l'hygiène et l'agriculture, il sera alloué à cette catégorie de besoins 250 millions, soit 6,25 % et la répartition s'en ferait, pour 50 % au prorata de la population et pour 50 %, au prorata du revenu cadastral, en manière telle que les communes où les dépenses d'hygiène sont aussi des plus considérables, bénéficieraient d'un certain avantage.

d) *Les dépenses afférentes à l'instruction publique, aux beaux-arts et au culte* (article 14).

800 millions seront alloués à l'instruction publique aux beaux-arts et au culte, soit 20 % du total et, en raison de l'extrême complexité des situations locales, cette répartition est prévue proportionnellement aux besoins tels qu'ils ressortent des comptes de 1947.

e) *Les charges de la dette* (article 15).

Il en sera de même en ce qui concerne la dette, mais en raison du fait que la gestion de la commune a, en cette matière, une beaucoup plus grande incidence, il sera accordé seulement 12,5 % du Fonds à ce genre de dépenses, soit 500 millions. Toutefois, ne sont pas prises en considération pour la répartition, les charges des ouvertures de crédit et des emprunts de trésorerie non consolidés, bon nombre de ceux-ci étant susceptibles de remboursement dans un avenir prochain.

Telle est, dans ses grandes lignes, la répartition prévue par le projet de loi.

Le Gouvernement y a consacré toute son attention et s'est efforcé d'y serrer la réalité au plus près. Il n'a toutefois pas la prétention d'avoir fait œuvre définitive et immuable, n'ignorant pas combien les finances communales sont sujettes à fluctuations. De l'expérience se dégageront les modifications à apporter tant au rapport d'importance des cinq parties du Fonds correspondant aux cinq groupes de dépenses qu'aux règles selon lesquelles chacune de ces quotités est répartie. De nouveaux critères de répartition pourront être décelés, qui aiguillent mieux les ressources vers les besoins à couvrir.

C'est là la tâche à laquelle devra surtout se consacrer le conseil d'administration du Fonds des communes. Elle lui est confiée par les articles 5 et 20, ce dernier habilitant le Ministre de l'Intérieur à apporter au mode de répartition fixé les amendements reconnus nécessaires.

uitgestrektheid der wegen, rekening houdend evenwel met de min of meer zware lasten die deze volgens hun aard meebrengen. Daarom wordt er 1 punt per hectometer aan gewone buurtwegen, 3 punten per hectometer aan buurtwegen van groot verkeer en 4 punten per hectometer aan stadswegen toegekend.

c) *Volksgezondheids- en landbouwwitgaven* (artikel 13).

Voor de uitgaven terzake van de volksgezondheid en de landbouw zou 250 miljoen toegekend worden, zegge 6,25 % en de verdeling ervan zou geschieden voor 50 % naar rato van het bevolkingscijfer en voor 50 % naar rato van het kadastraal inkomen, zodat de gemeenten waar de uitgaven voor de volksgezondheid het aanzienlijkst zijn, in zekere mate bevoorreed zouden zijn.

d) *De uitgaven voor het onderwijs, de schone kunsten en de erediensten* (artikel 14).

Voor het onderwijs, de schone kunsten en de eredienst zullen 800 miljoen, zegge 20 % van het totaal, toegekend worden en, wegens de uiterst ingewikkelde lokale toestanden zal de verdeling ten deze geschieden in verhouding tot de behoeften blijken uit de rekeningen over 1947.

e) *Schuldlasten* (artikel 15).

Hetzelfde geldt voor de schuldlasten, maar, doordien het gemeentelijk beleid te dezer zake van veel meer invloed is, zal er aan deze klasse van uitgaven slechts 12,5 % van het Fonds, dus 500 miljoen toegestaan worden. Komt echter voor de verdeling niet in aanmerking, het bezwaar van de kredietopeningen en de niet-geconsolideerde kasgeldleningen, daar tal van deze binnen afzienbare tijd kunnen terugbetaald worden.

Dit is, in grote trekken, de bij het ontwerp van wet voorziene verdeling.

De Regering heeft er al haar aandacht aan gewijd en er zich voor ingespannen de werkelijkheid zo dicht mogelijk te benaderen. Zij heeft evenwel niet de pretentie een definitief en onveranderlijk werk te hebben tot stand gebracht, wel wetende dat de gemeentefinanciën aan wisselvalligheden onderhevig zijn. De ondervinding zal aantonen of wijzigingen dienen aangebracht, zowel ten aanzien van de belangrijkheid der vijf afdelingen van het Fonds, overeenkomende met de vijf groepen van uitgaven, als van de regelen volgens dewelke elk dezer bedragen wordt verdeeld. Nieuwe verdelingsmaatstaven zullen kunnen opgespoord worden, welke de ontvangsten beter naar de te dekken behoeften zullen leiden.

Voor deze taak zal zich bijzonder de beheersraad van het Fonds der Gemeenten moeten inspannen. Zij wordt hem opgedragen door de artikelen 5 en 20, vermits dit laatste artikel de Minister van Binnenlandse Zaken de bevoegdheid verleent om aan de vastgestelde verdelingswijze de nodig geachte wijzigingen te brengen.

La question s'est posée de savoir si toutes les communes indistinctement seraient appelées à participer à cette répartition du fonds de 4 milliards.

Il a été jugé qu'il convient de réserver cette participation aux seules communes qui, pour l'exercice antérieur à celui de la répartition, auront perçu au moins 100 centimes additionnels à la contribution foncière, ce chiffre étant ici arrêté sur la base de l'actuel impôt d'Etat.

Il ne se justifierait pas, en effet, que l'Etat versât des fonds aux localités, peu nombreuses d'ailleurs, qui tirent de leur patrimoine des ressources suffisantes pour subvenir à leurs besoins.

Les quotes-parts dans le Fonds des communes, qui normalement, auraient été attribuées à ces localités, serviront à la constitution d'un fonds spécial dont disposera le Ministre de l'Intérieur pour suppléer à l'insuffisance de ressources dont pourraient souffrir encore, à l'avenir, quelques communes.

Toutefois, pour éviter que ces mesures ne jettent le trouble dans les budgets de certaines communes pour l'exercice 1949, leur entrée en vigueur n'a été prévue qu'à partir de l'année 1950, toute surprise étant ainsi exclue (article 18).

6° STABILITÉ RELATIVE DU FONDS DES COMMUNES.

Il ne se concevrait pas que la dotation du Fonds des communes restât inchangée au cours des ans : il faut en effet admettre que le volume général des recettes et des dépenses des communes ira en augmentant, comme le volume général des recettes et des dépenses de l'Etat.

Il est assez malaisé de déterminer sur quelles bases étaient fondées les accroissements successifs du Fonds des communes institué en 1922, les travaux préparatoires n'étant pas très explicites sur ce point.

Malgré l'accroissement massif opéré par le présent projet de loi, il ne paraît pas indiqué de modifier sensiblement l'accroissement annuel de 10 millions, avantage accordé par la loi du 2 avril 1948.

Dans les calculs des premières augmentations, il avait été tenu compte, semble-t-il de la nécessité d'accorder des avantages correspondant à ceux qu'auraient assurés les fonds supprimés en 1922, s'ils n'avaient pas été rachetés.

Les avantages réciproques abandonnés par l'Etat aux communes d'une part, par les communes à l'Etat d'autre part, ne permettent plus de faire une évaluation, même approximative, du capital que l'Etat devrait, en quelque sorte, faire fructifier au bénéfice des communes.

En tenant compte de cette situation, l'on peut ne retenir qu'une augmentation approximative du revenu de la Nation et y adapter proportionnelle-

Het ging er om te weten of al de gemeenten zonder onderscheid aan deze verdeling van het Fonds van 4 milliard mochten deelnemen.

Beslist werd deze verdeling voor te behouden alleen voor de gemeenten die, voor het dienstjaar voorafgaand aan dat der verdeling, ten minste 100 opcentimes op de grondbelasting hebben geheven, bewust cijfer zijnde hier vastgesteld op grond van de huidige Rijksbelasting.

Het ware inderdaad niet te rechtvaardigen dat de Staat geloen zou uitkeren aan de overigens weinig talrijke gemeenten die uit hun patrimonium toereikende inkomsten betrekken om in hun kosten te voorzien.

De aandelen in het Fonds der gemeenten, die normalerwijze aan deze gemeenten mochten verleend worden, zullen dienen voor het instellen van een speciaal fonds waarover de Minister van Binnenlandse Zaken zal beschikken om de ontoereikende inkomsten, waarmede sommige gemeenten nog mochten te kampen hebben, aan te vullen.

Om evenwel te voorkomen dat deze maatregelen verwarring in de begrotingen van sommige gemeenten voor het dienstjaar 1949 zou verwekken, is de toepassing ervan slechts voorzien met ingang van het dienstjaar 1950, om aldus alle verassing uit te sluiten (art. 18).

6° BETREKKELIJKE STABILITEIT VAN HET FONDS DER GEMEENTEN.

Het ware niet aan te nemen dat de dotatie van het Fonds der gemeenten in de loop der jaren niet zou veranderen; er dient inderdaad aangenomen dat de algemene omvang der ontvangsten en uitgaven van de gemeenten, evenals die van de Staat, zal stijgen.

Vrij moeilijk kan worden vastgesteld op welke grondslagen de achtereenvolgende vermeerderingen van het in 1922 ingestelde Fonds der gemeenten waren gesteund, vermits de voorbereidende werkzaamheden omtrent dit punt niet zeer duidelijk waren.

Ondanks de door het huidig ontwerp van wet bewerkstelligde massale opvoering, schijnt het niet aangewezen de jaarlijkse vermeerdering met 10 miljoen frank merkelyk te wijzigen, welk voordeel bij de wet van 2 April 1948 is verleend.

Bij de berekeningen der eerste verhogingen werd blijkbaar rekening gehouden met de noodzakelijkheid overeenkomstige voordelen te verlenen als die welke de in 1922 opgeheven fondsen zouden hebben opgeleverd, indien zij niet waren ingekocht.

De wederzijdse voordelen afgestaan door de Staat aan de gemeenten, enerzijds en door de gemeenten aan de Staat anderzijds, laten niet meer toe zelfs een benaderende raming te maken van het kapitaal, dat de staat in zekere zin ten behoeve der gemeenten zou moeten aanwenden.

Wanneer met deze toestand rekening wordt gehouden mag slechts een benaderende verhoging van de inkomsten der Natie in aanmerking worden

ment une augmentation du Fonds, de l'ordre de $1/2$ % de son volume primitif, soit 20 millions par an (art. 9, alinéa 2).

Un second élément qu'il importe de retenir est l'accroissement des dépenses communales qu'engendrerait une éventuelle augmentation du coût de la vie.

Dans le rapport de la commission d'étude du problème des finances provinciales et communales, l'augmentation jusqu'à 750 millions du Fonds des communes était considérée comme correspondant au niveau de la rémunération globale des agents de l'Etat, représentée par l'indice 100. L'instrument de mesure que comporte pareil indice, peut être retenu. Les éléments formant cet indice seraient les moyennes des rémunérations accordées à 5 ou 6 fonctions d'agents de l'Etat représentatives des catégories de fonctions les plus répandues dans les communes, comme dans les administrations de l'Etat. Chacun de ces éléments pourrait être pondéré, de manière à refléter l'importance respective découlant du paiement des rémunérations de la catégorie qu'ils représentent.

Le Fonds des Communes varierait lorsque les dépenses du personnel des administrations de l'Etat accuseraient une hausse suffisamment importante que pour mettre en péril l'économie générale du système de subventions aux communes.

Comme les charges du personnel représentent, dans le budget, une part fort importante, non susceptible de compressions et que l'augmentation des traitements ne fait que suivre l'augmentation des prix, il ne semble pas que les communes puissent être indûment avantagées.

Si l'on applique le coefficient 2,25 à la valeur de 4 milliards du Fonds, l'on pourrait accorder une augmentation de ce Fonds, pour autant que les traitements soient majorés d'au moins 0,25 et par tranches de 0,25 à partir du moment où cette augmentation serait officiellement constatée.

En d'autres termes, le Fonds ne varierait pas si les traitements n'avaient pas, dans leur ensemble, atteint 2,50 et dans ce cas l'augmentation serait de $4 \times 2,5 : 2,25 = 4.444$ millions environ.

Mais le coefficient d'augmentation ne doit pas être appliqué dans toute son ampleur; comme en général les dépenses communales ne doivent pas, une fois leur revalorisation de base admise, comme c'est le cas à l'heure actuelle, être nécessairement multipliées dans la même mesure, l'on pourrait, en tenant compte de l'effort fiscal à faire par les communes elles-mêmes, ne majorer que par une partie du coefficient obtenu. Au lieu de majorer de 444 millions, le projet de loi arrête approximativement aux $2/3$ l'augmentation nécessaire pour remédier aux difficultés auxquelles les communes pourraient avoir à faire face, c'est-à-dire en ajoutant 300 millions par tranche d'augmentation de 0,25 % des rémunérations du personnel de l'Etat. C'est à ce montant que correspond l'accroissement de 7,50 % prévu à l'article 10, accroissement applicable

genomen en daarop proportioneel, een verhoging van het Fonds toegepast, gelijk aan $1/2$ % van zijn oorspronkelijk bedrag, dit is 20 miljoen per jaar (art. 9, alinea 2).

Een tweede bestanddeel dat dient onthouden is de vermeerdering van de gemeentebuitgaven als gevolg van een gebeurlijke verhoging van de levensduurte.

In het verslag der studiecommissie omtrent de kwestie der provincie- en gemeentefinanciën was de verhoging tot 750 miljoen van het Fonds der gemeenten beschouwd als overeenstemmende met het niveau der globale bezoldiging van het Rijkspersoneel, vertegenwoordigd door de index 100. De maatstaf van dergelijke index mag worden behouden. De samenstellende gegevens van de index zouden de gemiddelden zijn van de bezoldigingen, verleend aan 5 of 6 functies van Rijksambtenaren, die de meest verbreide categorieën van ambten in de gemeenten als in de Rijksbesturen vertegenwoordigen. Ieder dezer gegevens zou mogen afgewogen worden om de onderscheidene belangrijkheid voortvloeiende uit de betaling der bezoldigingen der categorie waartoe zij behoren, weer te geven.

Het Fonds der gemeenten zou variëren wanneer de personeelsuitgaven der Rijksbesturen een voldoende belangrijke verhoging zouden vertonen om de algemene inrichting van het stelsel van toelagen aan de gemeenten in gevaar te brengen.

Doordien de personeelslasten in de begroting een zeer belangrijk deel uitmaken, dat niet kan worden ingekrompen en de weddeverhogingen slechts de prijzenverhoging volgen meen ik niet dat de gemeenten ten onrechte kunnen worden bevoordeeld.

Zo men de coëfficiënt 2,25 toepast op het bedrag van 4 milliard van het Fonds, zou een verhoging van dit Fonds kunnen verleend worden in zover de wedden ten minste met 0,25 en per tranche van 0,25 worden verhoogd van het oogenblik af dat deze verhoging officieel zou vastgesteld zijn.

Met andere woorden : het Fonds zou niet veranderen zo de wedden over hun geheel, niet 2,50 hadden bereikt en in dit geval zou de verhoging $4 \times 2,5 : 2,25$ of 4.444 miljoen ongeveer bedragen.

Doch de verhogingscoëfficiënt dient niet in al zijn omvang toegepast; vermits over het algemeen de gemeentebuitgaven — eens dat hun revalorisatiegrondslag is aangenomen, zoals het thans het geval is — niet noodzakelijkerwijze in dezelfde mate dienen vermenigvuldigd, zou men, rekening houdende met de fiskale krachtsinspanning van de gemeenten zelf, slechts door een gedeelte van de bekomen coëfficiënt kunnen verhogen. In plaats van met 444 miljoen te verhogen, stelt het ontwerp van wet ongeveer op $2/3$ de nodige verhoging vast, om te verhelpen aan de moeilijkheden welke de gemeenten zouden hebben te bestrijden, dit is door het toevoegen van 300 miljoen per verhogingstranche van 0,25 % der verhogingen van het Rijkspersoneel. Met dit bedrag komt de toename overeen van 7,50 % voorzien bij artikel 10,

également, cela va de soi, à l'augmentation annuelle de 20 millions.

DEUXIEME PARTIE.

LES FINANCES PROVINCIALES.

Pour se poser avec moins d'acuité, le problème de l'amélioration de la situation financière des provinces postule néanmoins l'adoption de certaines mesures tendant à assurer la répartition des ressources mises à la disposition de ces administrations, en tenant compte plutôt de leurs besoins que de la richesse ou des possibilités fiscales des contribuables appelés à les couvrir.

Il est de fait que la répartition des quotes-parts dans la taxe mobilière et la taxe professionnelle, ainsi que la fiscalité propre des provinces, n'apportent pas à celles-ci des ressources proportionnées à leurs besoins réels.

C'est ce qui explique notamment la grande diversité qui s'est établie entre le régime fiscal des provinces. Alors que certaines d'entre elles peuvent pourvoir aisément à tous leurs besoins, tout en maintenant une fiscalité très modérée, d'autres n'ont pu maintenir une situation financière relativement bonne qu'au prix d'une limitation parfois excessive de certaines dépenses qu'elles auraient dû pouvoir assumer, et de l'établissement d'une fiscalité vraiment draconienne.

La comparaison entre les deux provinces extrêmes est édifiante.

Alors que la province de Brabant n'a été autorisée à établir en 1948 que 10 centimes additionnels à la contribution foncière et ne lève des taxes que pour 18.080 millions, le Hainaut a voté 70 additionnels en sus de 47.280 millions de taxes provinciales. Mais 10 additionnels au foncier rapportent 11.770 millions au Brabant tandis que 70 additionnels en Hainaut ne produisent que 34.480 millions.

Le faible rendement des impôts ne permet pas à certaines provinces d'obtenir des plus-values suffisantes pour assurer le financement de dépenses à caractère extraordinaire sans recourir à l'emprunt, alors que d'autres provinces ne lèvent des emprunts qu'à titre exceptionnel, leur situation financière permettant d'affecter régulièrement des ressources ordinaires importantes au financement des dépenses d'investissement. Ainsi s'expliquent les grandes variations des charges de la dette d'une province à l'autre.

D'ailleurs, les raisons de simplification fiscale et autres énoncées dans la première partie de cet exposé, qui ont amené le Gouvernement à envisager

welke toeneming — dit spreekt van zelf — eveneens op de jaarlijkse verhoging van 20 miljoen van toepassing is.

TWEEDE DEEL.

DE PROVINCIEFINANCIEN.

Alhoewel de kwestie omtrent de verbetering van de Financiële toestand der provinciën zich minder scherp voordoet vergt zij nochtans de invoering van sommige maatregelen ter verzekering van de verdeling der inkomsten ter beschikking gesteld van deze besturen, waarbij eerder rekening wordt gehouden met hun behoeften dan met de rijkdom of de fiskale mogelijkheden der belastingplichtigen.

Het is een feit dat de omslag der aandelen in de mobiliën- en bedrijfsbelastingen, zomede de tot de provinciën behorende belastingen hun geen inkomsten verschaffen in verhouding tot hun werkelijke behoeften.

Dit verklaart o.m. de grote verscheidenheid die zich onder het fiscaal stelsel der provinciën voordoet. Terwijl sommige ruim in al hun behoeften kunnen voorzien alhoewel zij een zeer gematigde belastingheffing kunnen behouden, hebben anderen slechts een betrekkelijk goede financiële toestand kunnen handhaven ten prijze van een soms overdreven beperking van sommige uitgaven waarin zij hadden moeten voorzien en van een werkelijk draconische belastingheffing.

De vergelijking tussen de twee uiterste provinciën is leerrijk.

Terwijl de provincie Brabant in 1948 slechts 10 opcentimes op de grondbelasting mocht heffen en slechts voor 18.080 miljoen belastingen beurt, heeft de provincie Henegouwen 70 opcentimes buiten 47.280 miljoen provinciale belastingen geheven. Doch 10 opcentimes op de grondbelasting brengen voor Brabant 11.770 miljoen op, terwijl 70 opcentimes voor Henegouwen slechts 34.480 miljoen verschaffen.

De geringe opbrengst der belastingen laat sommige provinciën niet toe toereikende meer-waarden te bekomen om de financiering van uitgaven van buitengewone aard te verzekeren, zonder hun toevlucht tot lening te nemen, terwijl andere provinciën slechts bij uitzondering leningen opnemen, doordien hun financiële toestand ze in staat stelt geregeld belangrijke gewone inkomsten aan te wenden voor de financiering van investeringsuitgaven. Aldus is de grote verscheidenheid in de schuldenlast van de ene tot de andere provincie te verklaren.

Overigens zijn de redenen tot belastingvereenvoudiging en zo meer, uiteengezet in het eerste deel van dit betoog, en die de Regering er toe

la suppression des quotes-parts et additionnels communaux aux impôts d'Etat, ont pleine pertinence aussi sur le plan provincial.

Et dès lors, le problème consistait d'abord à rechercher quelles compensations seraient données aux provinces à la suite de la disparition de leurs quotes-parts dans les impôts d'Etat et de leurs additionnels aux taxes mobilière et professionnelle. Il convenait ensuite de mettre au point un système de distribution qui, tout en sauvegardant l'équilibre des budgets, assurât aux provinces qui ont dû comprimer exagérément leurs dépenses et s'endetter outre mesure, une somme de ressources proportionnée au volume de leurs divers besoins.

Le Gouvernement s'est rallié à une solution analogue à celle qu'il a adoptée à l'égard des communes, à savoir :

d'une part, l'institution d'un Fonds à répartir entre les provinces et dans la gestion duquel interviendrait un Conseil d'administration composé, en majeure partie, des représentants des provinces elles-mêmes;

d'autre part, le maintien, en faveur des provinces, de la faculté de lever des additionnels à la contribution foncière. Il va de soi, en effet, que les provinces, aussi bien que les communes, doivent disposer d'un pouvoir fiscal suffisamment vaste, qui leur permette de maintenir leur autonomie effective et conserve aux administrateurs provinciaux leur sens des responsabilités.

Le problème ainsi posé, il convenait de déterminer:

- a) les besoins des provinces et le montant des interventions de l'Etat en leur faveur;
- b) les modes d'intervention de l'Etat;
- c) le mode de variation de la dotation du Fonds des provinces.

* *

hebben aangezet de opheffing der aandelen en der gemeentelijke opcentimes op de Rijksbelastingen onder het oog te zien, ook volkomen toepasselijk op het provinciaal plan.

En er diende dan ook vooreerst onderzocht welke schadeloosstelling aan de provinciën zou worden verschaft ten gevolge van het wegvallen van hun aandelen in de Rijksbelastingen en van hun opcentimes op de mobiliën- en bedrijfsbelastingen. Daarna diende een verdelingstelsel uitgewerkt dat, benevens de vrijwaring van het belastingevenwicht, aan de provinciën, die hun uitgaven uitermate hadden moeten besnoeien en overdreven schulden hadden gemaakt, een som van inkomsten verzekerde, in verhouding tot het bedrag hunner verschillende behoeften.

De Regering heeft haar instemming betuigt met een gelijkaardige oplossing als die, welke voor de gemeenten is aangenomen, te weten :

enerzijds de instelling van een Fonds, te verdelen over de provinciën en waarvan het beheer mede opgedragen is aan een Raad, die voor het merendeel uit vertegenwoordigers der provinciën zelf zal samengesteld zijn;

anderzijds de handhaving, ten voordele der provinciën, van het recht tot het heffen van opcentimes op de grondbelasting. Het spreekt inderdaad van zelf dat de provinciën, zoals de gemeenten, moeten beschikken over een genoegzaam belastingvermogen, om hun toe te laten hun werkelijke autonomie te handhaven en aan de provinciebestuurders hun verantwoordelijkheidszin te laten.

Nadat de kwestie aldus was gesteld, diende er bepaald :

- a) de behoeften der provinciën en het bedrag der tegemoetkomingen van de Staat;
- b) de wijze waarop de Staat bijdraagt;
- c) de schommelingen in de dotatie van het Fonds der provinciën.

* *

A. — Détermination des besoins des provinces et du montant des interventions à demander à l'Etat.

D'après les budgets de 1948 et les modifications y apportées jusqu'à présent, les recettes et dépenses propres à l'exercice, c'est-à-dire non compris le solde des exercices antérieurs, s'établissent comme suit en millions de francs :

A. — Vaststelling van de behoeften der provinciën en het bedrag der Staatsteegemoetkoming.

Volgens de begrotingen voor 1948 en de daarin tot heden toe gebrachte wijzigingen zijn de tot deze begroting behorende ontvangsten en uitgaven, d.w.z. exclusief het saldo der vorige dienstjaren, als volgt vastgesteld in millioenen frank :

	Recettes — Ontvangsten	Dépenses — Uitgaven
Anvers — <i>Antwerpen</i>	137,10	193,97
Brabant — <i>Brabant</i>	203,96	226,65
Hainaut — <i>Henegouwen</i>	165,67	198,38
Liège — <i>Luik</i>	123,50	163,85
Limbours — <i>Limburg</i>	37,68	53,50
Luxembourg — <i>Luxemburg</i>	17,91	28,64
Namur — <i>Namen</i>	40,61	52,22
Flandre Occidentale — <i>West-Vlaanderen</i>	76,15	113,83
Flandre Orientale — <i>Oost-Vlaanderen</i>	91,00	112,93
TOTAUX — TOTALEN	893,58	1.143,97

DÉFICIT : 250,39 millions — *DEFICIT : 250,39 millioen.*

Ces chiffres ont été obtenus après déduction du montant des recettes, de certaines allocations se rapportant à des exercices clos et d'un prélèvement sur un fonds de réserve. D'autre part, tous les transferts à l'extraordinaire ont été retirés du montant des dépenses du dernier chapitre.

En dépit d'un excédent de dépenses ainsi évalué à 250,39 millions, les budgets provinciaux, sauf celui du Hainaut, sont équilibrés, grâce d'une part, aux arriérés d'impôts qui dépassent de beaucoup les dépenses arriérées restant à effectuer et, d'autre part, aux bonis présumés des exercices antérieurs. Cette situation, qui n'est pas exceptionnelle, a été observée déjà par la Commission d'étude du problème des finances provinciales et communales.

Il convient toutefois de ne pas perdre de vue que les provinces ne pourront plus, à l'avenir, compter sur pareils arriérés si, conformément aux présentes propositions, toutes leurs quotes-parts ainsi que leurs additionnels aux taxes mobilière et professionnelle sont supprimés.

Lorsqu'on examine les budgets provinciaux, on constate que les provinces tirent leurs ressources principales de ces additionnels et quotes-parts. Ceci ressort du tableau ci-dessous qui reproduit, d'après les données budgétaires de 1948, le rendement pro-

Deze cijfers werden bekomen na van het bedrag der ontvangsten te hebben afgetrokken sommige posten betreffende afgesloten dienstjaren en een voorafneming op een reservefonds. Anderzijds werden al de overdrachten op de buitengewone dienst afgetrokken van het bedrag der uitgaven van het laatste hoofdstuk.

Ondanks een uitgavenexcedent dat aldus op 250,39 millioen is geraamd, zijn de provinciebegrotingen — behalve die van Henegouwen — sluitend gemaakt dank zij enerzijds de belastingachterstallen, die in ruime mate de nog te vereffenen achterstallige uitgaven overtreffen en, anderzijds, de vermoedelijke batige saldo der vorige dienstjaren. Deze niet uitzonderlijke toestand werd reeds waargenomen door de Commissie ter bestudering van de kwestie der provincie- en gemeentefinanciën.

Evenwel mag niet worden uit het oog verloren dat de provinciën voortaan niet meer op dergelijke achterstallen zullen kunnen rekenen indien, overeenkomstig de huidige voorstellen, al hun aandelen zomede hun opcentimes op de mobiliën- en bedrijfsbelastingen worden opgeheven.

Bij het onderzoek der provinciebegrotingen stelt men vast dat de provinciën hun voornaamste inkomsten uit deze opcentimes en aandelen betrekken. Zulks blijkt uit onderstaande tabel, waarbij, volgens de begrotingsgegevens over 1948, zijn ver-

table des quotes-parts, des centims additionnels, des taxes proprement provinciales. Les deux dernières colonnes mentionnent le rendement des recettes appelées à disparaître (colonnes 1 et 4) et celui des ressources fiscales qui seront maintenues (colonnes 3 et 5).

meld de vermoedelijke opbrengst der aandelen, der opcentimes, der eigenlijke provinciale belastingen. In de laatste twee kolommen zijn opgegeven de opbrengst der ontvangsten die zullen wegvallen (kolommen 1 en 4) en die der fiscale inkomsten die behouden blijven (kolommen 3 en 5).

PROVINCES — PROVINCIEÏEN	Quotes- parts	Additionnels — Opcentimes			Taxes provin- ciales	Totaux — Totalen	
	Aandelen	Foncier — Grondbelastingen		Taxes mobilière et profession- nelle — Mobiliën- en bedrijfs- belastingen	Provinciale belastingen	Quotes-parts et addit. supprimés — Opgeheven aandelen en opcentimes (col. 1 + 4)	Impôts maintenus y compris foncier — Gehandhaaf- de belastingen met inbegrip grondbelast. (col. 3 + 5)
		Taux — Bedrag	Produit — Opbrengst				
		1	2				
Anvers — Antwerpen	36,65	50	27,99	29,61	25,81	66,26	53,80
Brabant — Brabant	69,15	10	11,77	74,47	18,08	143,62	29,85
Hainaut — Henegouwen	30,37	70	34,48	15,54	47,28	45,91	81,76
Liège — Luik	28,58	40	17,18	11,92	21,63	40,50	38,81
Limbourg — Limburg.	9,20	50	5,35	4,84	13,40	14,04	18,75
Luxembourg — Luxemburg	5,35	20	1,44	1,62	3,33	6,97	4,77
Namur — Namen	14,74	15	2,03	6,45	4,89	21,19	6,92
Flandre Occidentale — West-Vlaanderen	29,02	20	5,90	22,56	9,73	51,58	15,63
Flandre Orientale — Oost-Vlaanderen	29,23	25	9,60	22,65	13,11	51,88	22,71
	252,29		115,74	189,66	157,26	441,95	273,00
			714,95			714,95	

Il paraît intéressant de noter que le produit des additionnels à la contribution foncière porté à ce tableau (115,74 millions) correspond sensiblement au rendement qu'auraient 31 centimes additionnels appliqués à tout le pays, la contribution foncière pour 1948 étant présumée devoir produire 375 millions.

L'on constatera également que les recettes d'origine fiscale (714 millions), représentent 80 % du total des ressources provinciales (893 millions).

D'après l'avant-dernière colonne du tableau ci-dessus, la disparition des quotes-parts et des centimes additionnels aux taxes mobilière et professionnelle doit entraîner, pour les provinces, une perte de 441,95 millions.

Het schijnt van belang er op te wijzen dat de opbrengst der opcentimes op de grondbelasting, welke in deze tabel zijn vermeld (115,74 miljoen) ongeveer overeenkomt met het rendement dat zou worden bekomen door het heffen van 31 opcentimes in heel het land, vermits de grondbelasting voor 1948 ondersteld wordt 375 miljoen te zullen opbrengen.

Eveneens dient vastgesteld dat de opbrengsten van fiscale aard (714 miljoen) 80 % vertegenwoordigen van de totale provinciale inkomsten (893 miljoen).

Volgens de voorlaatste kolom van bovenstaande tabel, moet het wegvallen van de aandelen en de opcentimes op de mobiliën- en bedrijfsbelastingen voor de provinciën een verlies van 441,95 miljoen medebrengen.

En voici le détail :

A) *Quotes-parts* :

	Millions de francs
1. Taxe mobilière	26,10
2. taxe professionnelle retenue à la source	147,50
3. véhicules à moteur	37,39
4. spectacles et divertissements	27,70
5. intérêts de retard	2,35
6. jeux et paris	11,25
	252,29
	=====

B) *Additionnels* :

à la taxe mobilière et à la taxe professionnelle	189,66
	441,95
	=====

La disparition de ces ressources porte donc l'écart entre les dépenses et recettes propres à l'exercice 1948, de 250,39 à 441,95 + 250,39, soit 692,34 millions.

* *

A concurrence de quel montant l'Etat doit-il intervenir en faveur des provinces pour qu'il soit permis d'espérer une résorption de ce déficit de 692 millions?

Si l'on se réfère au Budget des non-valeurs et remboursements pour l'exercice 1948, l'on constate que les prévisions de l'Etat quant au produit des quotes-parts et additionnels diffèrent sensiblement des données des budgets provinciaux qui ont été reproduites ci-dessus.

Ces évaluations s'établissent comme suit :

A) *Quotes-parts* :

	En millions de francs
	Brut.
1. taxe mobilière	36,90
2. taxe professionnelle 1/10 de 1.475 millions	147,50
3. véhicules à moteur	41,31
4. spectacles et divertissements	26,50
5. intérêts de retard	2,375
6. jeux et paris	10,00
	264,585
	=====

B) *Additionnels* :

1. taxe mobilière (15)	0,945
2. taxe professionnelle (15)	243,000
Total général. . fr.	508,530
	=====

Ziehier de omstandige opgave er van :

A) *Aandelen* :

	In miljoenen frank
1. Mobiliënbelasting	26,10
2. bedrijfsbelasting ingehouden aan de bron	147,50
3. motorvoertuigen	37,39
4. vertoningen en gemakkelijkheden	27,70
5. nalatigheidsinteressen	2,35
6. spelen en weddenschappen	11,25
	252,29
	=====

B) *Opcentimes* :

op de mobiliën en bedrijfsbelastingen	189,66
	441,95
	=====

Het wegvallen dezer inkomsten brengt dus het verschil tussen de uitgaven en de ontvangsten over het dienstjaar 1948 van 250,39 op 441,95 + 250,39, zegge 692,34 miljoen.

* *

Tot welk bedrag dient de Staat ten voordele der provinciën tussen te komen om de opslorping van bewust deficit van 692 miljoen te mogen verhoppen?

Wanneer men zich houdt aan de begroting der kwade posten en terugbetalingen over het dienstjaar 1948, stelt men vast dat de ramingen van de Staat omtrent de opbrengst der aandelen en opcentimes merklijk verschillen met de gegevens der provinciale begrotingen die hierboven zijn vermeld.

Deze ramingen zijn vastgesteld als volgt :

A) *Aandelen* :

	millioenen frank
	bruto
1. mobiliënbelasting	36,90
2. bedrijfsbelasting 1/10 van 1.475 miljoen	147,50
3. motorvoertuigen	41,31
4. vertoningen en gemakkelijkheden	26,50
5. nalatigheidsinteressen	2,375
6. spelen en weddenschappen	10,00
	264,585
	=====

B) *Opcentimes* :

1. mobiliënbelasting (15)	0,945
2. bedrijfsbelasting (15)	243,000
Algemeen totaal.	508,530
	=====

En ajoutant à ce montant la somme de 156,25 millions, escomptée, au même budget, des perceptions sur l'exercice clos, et après déduction des 2,50 % retenus actuellement par l'Etat pour frais de perception, l'on obtient un total de 648,17 millions représentatif des avantages que peut tirer l'Etat de la disparition des quotes-parts et additionnels provinciaux.

Cette somme se situant suffisamment près du déficit mentionné précédemment (692 millions), c'est à elle que s'est arrêté le Gouvernement pour déterminer l'ampleur de l'intervention à demander à l'Etat en faveur des provinces.

En regard de dépenses s'élevant actuellement au montant global de 1.143,97 millions, les provinces pourraient donc aligner les ressources ci-dessous :

	millions
a) le produit de leurs impôts, comprenant les additionnels à la contribution foncière (115,740 millions) et les taxes provinciales propres (157,260 millions).	273
b) l'intervention de l'Etat substituée aux quotes-parts et additionnels supprimés.	650
c) les produits des établissements et services provinciaux.	180
Au total	1.103

soit 210 millions de plus que les recettes figurant aux budgets de 1948 (893 millions) et 40 millions de moins que le volume des dépenses.

Ces 40 millions restants pourront être aisément couverts par des économies ou un relèvement des impôts provinciaux. Aucun effort supplémentaire de l'Etat ne doit, dès lors, être exigé en faveur des provinces.

La Commission d'étude du problème des finances provinciales et communales avait, du reste, proposé de remédier à la situation difficile de certaines provinces sans faire appel aux ressources du Trésor, par une modification des règles de répartition du produit des quotes-parts dans la taxe mobilière et dans la taxe professionnelle, telles qu'elles sont établies par les articles 108 et 109 de l'arrêté royal du 22 septembre 1937.

Le présent projet de réforme reste dans les mêmes limites puisqu'il ne demande à l'Etat que la restitution, sous une forme nouvelle, des ressources dont seront privées les provinces par la suppression des quotes-parts et additionnels.

B. — Les modes d'intervention de l'Etat.

L'intervention du Trésor public en faveur des provinces à concurrence de 650 millions peut être accordée :

a) sous forme de reprise par l'Etat de dépenses supportées actuellement par les provinces alors qu'elles sont présumées d'intérêt général;

Wanneer bij dit bedrag de som wordt gevoegd van 156,25 miljoen, welke voor dezelfde begroting mogen worden verhoopt van de heffingen op het afgesloten dienstjaar en na aftrek van de 2,50 %, thans door de Staat afgehouden voor inningskosten, bekomt men een totaal van 648,17 miljoen, vertegenwoordigend de voordelen, welke de Staat kan halen uit de afschaffing van de provinciale aandelen en opcentimes.

Doordien deze som van dichtbij het vorenvermeld deficit (692 miljoen) benadert, heeft de Regering zich daaraan gehouden om de omvang van de Staatstussenkomst ten behoeve der provinciën te bepalen.

Tegenover de uitgaven, welke thans een globale som van 1.143,97 miljoen bedraagt, zouden de provinciën dus de benedenvermelde inkomsten kunnen stellen :

	In miljoenen frank
a) de opbrengst hunner belastingen, omvattende de opcentimes op de grondbelasting (115,740 miljoen) en de eigenlijke provinciale belastingen (157,260 miljoen).	273
b) de Rijkstussenkomst ter vervanging van de opgeheven aandelen en opcentimes.	650
c) de opbrengst der provinciale instellingen en diensten	180

In totaal 1.103

zijnde 210 miljoen meer dan de inkomsten uitgetrokken op de begrotingen voor 1948 (893 miljoen) en 40 miljoen minder dan de omvang der uitgaven.

Deze resterende 40 miljoen kunnen gemakkelijk worden gedekt door besparingen of een verhoging der provinciale belastingen. Van de Staat dient dan ook geen enkele bijkomende krachtsinspanning ten behoeve der provinciën worden geëist.

De Commissie voor de provincie- en gemeentefinanciën had overigens voorgesteld de moeilijke toestand van sommige provinciën te verhelpen zonder een beroep te doen op de Schatkistinkomsten, door een wijziging in de regelen omtrent de verdeling van de aandelen in de mobiliënbelasting en in de bedrijfsbelasting, zoals deze bij de artikelen 108 en 109 van het koninklijk besluit van 22 September 1937 zijn vastgesteld.

Onderhavig hervormingsontwerp blijft binnen dezelfde grenzen vermits het aan de Staat, onder een nieuwe vorm, slechts de teruggave vraagt van de inkomsten waarvan de provinciën, door de opheffing van de aandelen en opcentimes, verstoken blijven.

B. — Wijze van Staatstussenkomst.

De tussenkomst van de openbare schatkist ten behoeve der provinciën ten bedrage van 650 miljoen, kan geschieden :

a) onder vorm van overname door de Staat, van de uitgaven die thans door de provinciën worden gedragen, hoewel zij van algemeen belang worden ondersteld;

b) sous forme de dotation d'un Fonds des provinces à répartir au prorata des besoins de celles-ci.

* *

1. La reprise de certaines dépenses.

De même que les communes, les provinces interviennent actuellement dans les frais d'entretien ou d'éducation des indigents atteints d'aliénation mentale ou d'autres affections spéciales. La dépense a été évaluée à 40,13 millions à leurs budgets pour 1948.

De plus, les lois sur la protection de l'enfance et pour la répression du vagabondage et de la mendicité exigent d'elles une intervention de 1,71 million, selon évaluations budgétaires.

L'extension des obligations de l'Etat en ces divers secteurs, déjà envisagée dans la première partie de cet exposé, allègera les budgets provinciaux d'une charge de 41,84 millions.

D'autre part, puisque en tout état de cause, l'Etat doit apporter son concours financier aux provinces et aux communes, il s'indique, ne serait-ce qu'à des fins de simplification, qu'il renonce à la retenue pour frais de perception opérée sur le montant des revenus dont il assure le recouvrement à leur profit (additionnels à la contribution foncière et taxes provinciales). Cette retenue étant de 2,5 % en ce qui concerne les provinces, sa suppression déchargera celles-ci d'une dépense de 6,82 millions.

La somme de ces divers allègements se chiffre donc à 50 millions, en chiffres ronds, de sorte que la dotation à demander en faveur du Fonds des provinces peut être fixée à 600 millions.

2. LE FONDS DES PROVINCES.

a) Sa ventilation.

Dans l'état actuel de la législation, la quote-part dans la taxe mobilière est répartie au prorata du principal du montant de la taxe mobilière sur les revenus des capitaux investis et de la taxe professionnelle sur les bénéfices des exploitations industrielles, commerciales ou agricoles ainsi que sur les profits des professions libérales.

Quant à la quote-part dans la taxe professionnelle retenue à la source, elle est répartie conformément aux dispositions régissant la répartition du Fonds des communes, c'est-à-dire :

8/20^e au prorata du revenu cadastral bâti;

3/20^e au prorata du revenu cadastral non bâti;

9/20^e au prorata de la population constatée officiellement par le dernier recensement décennal.

b) onder vorm van dotatie van een Fonds der provinciën, te verdelen naar rato van dezer behoeften.

* *

1. OVERNAME VAN SOMMIGE UITGAVEN.

Evenals de gemeenten, komen de provinciën thans tussen in de onderhouds- of opvoedingskosten van onvermogenen lijdende aan krankzinnigheid of andere bijzondere aandoeningen. De uitgave werd op hun begrotingen over 1948 geraamd op 40,13 miljoen.

Bovendien moeten zij krachtens de wetten op de kinderbescherming en op de beteugeling van landloperij en bedelarij, volgens de begrotingsramingen, tussenkomen voor een bedrag van 1,71 miljoen.

De uitbreiding der Rijksverplichtingen in deze verschillende aangelegenheden, welke reeds in het eerste gedeelte dezer uiteenzetting werd onder het oog genomen, zal de provinciale begrotingen met een bedrag van 41,84 miljoen verlichten.

Vermits anderzijds de Staat alleszins zijn financiële steun aan de provinciën en gemeenten moet verlenen ligt het voor de hand dat, al ware het slechts ter vereenvoudiging, hij afziet van de korting voor inningskosten, verricht op het bedrag der inkomsten, welke hij te hunnen behoeve invordert. (Opcentimes op de grondbelasting en provinciale belastingen) Vermits deze korting 2,5 % bedraagt voor de provinciën, zal de opheffing er van de provinciën van een uitgave van 6,82 miljoen ontlasten.

Het totaal dezer verschillende verzachtingen bedraagt dus 50 miljoen in ronde cijfers, zodat de ten behoeve van het Fonds der provinciën op te nemen dotatie op 600 miljoen mag worden vastgesteld.

2. FONDS DER PROVINCIEËN.

a) Repartitie.

In de huidige stand der wetgeving wordt het aandeel in de mobiliënbelasting verdeeld naar rato van de hoofdsom van het bedrag der mobiliënbelasting op de inkomsten der belegde kapitalen en van de bedrijfsbelasting op de baten der nijverheids- handels- of landbouwbedrijven, zomede op de baten der vrije beroepen.

Wat het aandeel der aan de bron ingehouden bedrijfsbelasting betreft, dat wordt verdeeld overeenkomstig de bepalingen omtrent de verdeling van het Fonds der gemeenten, dit is :

8/20^e naar rato van het gebouwd kadastraal inkomen;

3/20^e naar rato van het niet geouwd kadastraal inkomen;

9/20^e naar rato van de bevolking, die bij de jongste tienjaarse telling officieel is vastgesteld.

La Commission d'étude du problème des finances provinciales et communales avait suggéré de répartir désormais les quotes-parts comme suit :

- a) 10 % proportionnellement aux charges de la dette;
- b) 10 % proportionnellement à la longueur des routes provinciales;
- c) 40 % proportionnellement à la population ouvrière;
- d) 40 % proportionnellement à la population.

Le remplacement des quotes-parts dans les impôts d'Etat, ainsi que des additionnels à la taxe mobilière et à la taxe professionnelle par un Fonds de 600 millions, a pour effet d'augmenter sensiblement la masse à répartir.

Le mode de répartition doit, dès lors, être modifié avec le souci de procurer aux provinces des ressources proportionnées à leurs besoins.

Les besoins des provinces, établis d'après les budgets de 1948, sont consignés au tableau-annexe VI. Ils n'ont été chiffrés que pour les chapitres des dépenses non couvertes par des ressources propres. Les recettes fiscales maintenues aux provinces et les recettes relatives à la gestion du patrimoine des provinces ont, après déduction des dépenses correspondantes, été réparties entre les différents chapitres retenus, au prorata de l'importance de chacun d'eux.

C'est ainsi que pour l'ensemble des provinces, les besoins peuvent se résumer comme suit :

De Commissie voor de provincie- en gemeente-financiën had voorgesteld de aandelen voortaan te verdelen als volgt :

- a) 10 % in verhouding tot de schuldenlast ;
- b) 10 % in verhouding tot de uitgebreidheid der provinciewegen ;
- c) 40 % in verhouding tot de arbeidersbevolking
- d) 40 % in verhouding tot de bevolking.

De vervanging van de aandelen in de Rijksbelastingen, zomede van de opcentimes op de mobiliën en de bedrijfsbelasting door een Fonds van 600 miljoen, heeft tot gevolg dat het te verdelen totaal merklijk verhoogd wordt.

De verdelingswijze moet dan ook gewijzigd worden met de bezorgdheid aan de provinciën inkomsten te verschaffen in verhouding tot hun behoeften.

De behoeften der provinciën, opgemaakt volgens de begrotingen over 1948, staan in de tabel bijlage VI vermeld. Zij werden slechts berekend voor de hoofdstukken der uitgaven, welke niet door eigen inkomsten werden gedekt. De voor de provinciën behouden fiscale inkomsten en de ontvangsten betreffende het beheer van het patrimonium der provinciën werden — na aftrek van de overeenkomende uitgaven — verdeeld over de verschillende hoofdstukken, naar rato van de onderscheidenlijke belangrijkheid van elk.

Aldus kunnen voor al de provinciën samen, de behoeften als volgt worden samengevat :

	Montant global Globaal bedrag	En % Percentsgewijze
II. — Administration générale — <i>Algemeen bestuur</i>	31,32	3,96
VI. — Assistance Publique — <i>Openbare Onderstand</i>	59,37	7,49
VII. — Hygiène — <i>Gezondheidswerken</i>	40,72	5,13
VIII. — Travaux — <i>Werken</i>	165,23	20,84
IX. — Cultes — <i>Erediensten</i>	4,32	0,54
X. — Instruction Publique — <i>Openbaar Onderwijs</i>	360,62	45,48
XI. — Beaux-Arts — <i>Schone Kunsten</i>	16,86	2,12
XII. — Agriculture — <i>Landbouw</i>	9,23	1,16
XIII. — Justice — <i>Justitie</i>	3,28	0,41
XIV. — Pensions — <i>Pensioenen</i>	28,07	3,54
XV. — Dette — <i>Schuld</i>	73,90	9,33
	792,92	100,00

Il ressort de ce tableau que les dépenses d'instruction publique et de voirie sont les plus importantes. Ces deux groupes absorbent à eux seuls 66,32 % ou les 2/3 du total.

Cette proportion serait renforcée légèrement si l'on rattachait au groupe de l'Instruction Publique, les charges dérivant de certains enseignements spéciaux ou d'œuvres de rééducation professionnelle figurant actuellement aux chapitres des dépenses d'hygiène et de prévoyance sociale.

Les dépenses administratives inscrites au chapitre II ne représentent qu'un pourcentage réduit pour le motif que les gouvernements provinciaux formant l'administration centrale des provinces sont des services de l'Etat.

L'Assistance Publique, si importante dans les communes, ne représente que 7,49 % pourcentage qui baissera encore si les dépenses d'assistance indiquées plus haut sont reprises par l'Etat. Les charges de cette nature peuvent donc être jointes sans inconvénient aux dépenses d'administration.

Il en est de même des dépenses peu importantes intéressant l'hygiène, la justice et l'agriculture.

Les besoins correspondant aux dépenses des divers chapitres peuvent, dès lors, être classés comme il apparaît au tableau ci-dessous, lequel indique également la part du Fonds qu'il convient de consacrer à chaque groupe de besoins.

Uit deze tabel blijkt dat de uitgaven voor openbaar onderwijs en voor de wegen het belangrijkste zijn. Deze twee groepen alleen eisen 66,32 % of de 2/3 van het totaal.

Deze verhouding zou lichtelijk worden verhoogd indien bij de groep Openbaar Onderwijs de lasten waren gevoegd, voortvloeiende uit sommige bijzondere onderwijsinrichtingen of werken voor beroepswederopleiding, welke thans onder de hoofdstukken betreffende uitgaven voor gezondheidswerken of maatschappelijke voorzorg staan vermeld.

De onder hoofdstuk II vermelde bestuursuitgaven vertegenwoordigen slechts een beperkt percentage, daar de provinciale gouvernementen die het hoofdbestuur van de provinciën uitmaken, Rijksdiensten zijn.

De openbare onderstand, zo belangrijk in de gemeenten, vertegenwoordigt slechts 7,49 %, welk percentage nog zal dalen indien de vorenvermelde onderstandsuitgaven door de Staat worden overgenomen. Dergelijke lasten kunnen dan ook zonder bezwaar bij de bestuursuitgaven worden gevoegd.

Hetzelfde geldt voor de zeer geringe uitgaven voor hygiène, gerecht en landbouw.

De behoeften, overeenkomende met de uitgaven der verschillende hoofdstukken, kunnen dan ook gerangschikt worden zoals in benedenstaande tabel, waarin eveneens staat vermeld het Fondsgedeelte, dat aan elke behoeften-groep dient toegewezen.

GROUPES DE DÉPENSES — UITGAVENGROEP	Besoins — Behoeften		Tranches du fonds — Fondsgedeelte	
	en millions	en %	en %	en millions
	in miljoenen	in %	in %	in miljoenen
I. — Administration + assistance et prévoyance + hygiène + justice + pensions + agriculture — <i>Bestuur + onderstand en voorzorg + hygiène + gerecht + pensioen + landbouw</i>	171,99	21,69	22	132
II. — Voirie et travaux publics — <i>Wegen en openbare werken</i>	165,23	20,84	22	132
III. — Instruction publique + beaux-arts + culte — <i>Openbaar onderwijs + schone kunsten + erediensten</i>	381,80	48,14	48	288
IV. — Dette — <i>Schuld</i>	73,90	9,33	8	48
TOTAUX — <i>TOTALEN</i>	792,92	100,00	100	600

b) Les modalités de répartition.

Le Fonds des provinces ayant été ainsi scindé en quatre tranches proportionnelles à l'importance des groupes de besoins, il se conçoit que les critères employés actuellement pour la répartition des quotes-parts des provinces dans les impôts d'Etat (principal de la taxe mobilière, population, revenu cadastral bâti et non bâti) ne peuvent plus être

b) Verdelingsmodaliteiten.

Nadat het Fonds der provinciën aldus is gesplitst geweest in vier delen, evenredig aan de belangrijkheid der behoeftengroepen, is het te begrijpen dat de thans gebruikte criteria voor de verdeling der provinciale aandelen in de Rijksbelastingen (hoofdsom der mobiliënbelasting, bevolking, gebouwd en niet-gebouwd kadastraal inkomen) niet meer mogen toe-

appliqués. Chaque tranche du Fonds doit avoir ses règles de répartition propres qui assurent une distribution des ressources en fonction des besoins d'après lesquels le montant de cette tranche a été arrêté.

1^o En ce qui concerne le groupe de dépenses à caractère administratif, le critère retenu par le projet de loi est le chiffre de la population. C'est, en effet, le nombre d'habitants et non la richesse de ceux-ci qui rend les dépenses de cette catégorie plus ou moins élevées.

Le revenu cadastral, tant bâti que non bâti, serait une mauvaise base de répartition; il n'exerce, en effet, aucune influence déterminante en l'espèce. Les provinces conserveront d'ailleurs le droit de frapper des additionnels à la contribution foncière et obtiendront, dès lors, des ressources importantes proportionnelles à la richesse immobilière.

2^o La répartition de la deuxième tranche du Fonds, réservée aux besoins en matière de voirie et de travaux publics, posait un problème plus complexe.

En effet, d'après les budgets provinciaux de 1948, les principales dépenses de ce secteur, évaluées en millions, peuvent être classées dans les sous-catégories suivantes :

gepast worden. Elk deel van het Fonds moet zijn eigen verdelingsregeling hebben ter verzekering van een toewijzing van de inkomsten in verhouding tot de behoeften volgens dewelke het bedrag van bewust deel was vastgesteld.

1^o Voor de uitgaven van administratieve aard werd in het ontwerp van wet het bevolkingscijfer als maatstaf genomen. Het is inderdaad het aantal inwoners en niet hun gegoedheid, dat de uitgaven van deze groep meer of minder doet stijgen.

Het kadastraal inkomen, zowel gebouwd als niet-gebouwd, ware een slechte grondslag voor de verdeling; het oefent inderdaad ten deze geen enkele beslissende invloed uit. De provinciën behouden overigens het recht opcentimes op de grondbelasting te heffen en zullen dan ook belangrijke inkomsten bekomen in verhouding tot de immobiliënrijkdom.

2^o De verdeling van de tweede tranche van het Fonds, welke bestemd is voor de behoeften inzake wegen en openbare werken, was een meer ingewikkelde kwestie.

Inderdaad, volgens de provinciale begrotingen over 1948, kunnen de voornaamste desbetreffende uitgaven, in miljoenen geraamd, in de volgende onder-categorieën worden gerangschikt.

PROVINCES — PROVINCIE	Routes provinciales — Provinciale wegen	Subsides aux communes — Toelagen aan de gemeenten		Frais de fonctionnement des services techniques — Bedieningskosten der technische diensten.
		Voirie — Wegen	Bâtiments, hyg. et divers — Gebouwen hygiëne en diverse	
Anvers — Antwerpen	5,00	20,8	1,38	8,98
Brabant — Brabant	15,00	10,5	15,60	11,95
Hainaut — Henegouwen	3,41	—	0,20	8,32
Liège — Luik	1,53	6,85	1,91	13,98
Limbourg — Limburg	—	3,00	5,40	3,77
Luxembourg — Luxemburg	5,51	1,5	1,20	5,21
Namur — Namen	3,02	6,5	3,12	8,84
Flandre Occidentale — West-Vlaanderen	4,00	11,2	8,45	3,31
Flandre Orientale — Oost-Vlaanderen	4,50	4,00	—	5,18
	41,97	64,35	37,26	69,54
TOTAL — TOTAAL : 213,12 ou-of 100 %				
Importance de chaque sous-catégorie — Belangrijkheid van elke onder-categorie	19,69 %	30,19 %	17,49 %	32,63 %

Pour permettre d'apprécier ces pourcentages, il convient de rappeler que, suivant un avant-projet de loi établi par le Ministère des Travaux Publics, et relatif au reclassement des routes, l'importance de la voirie provinciale et communale se répartit comme suit :

Om deze percentages te kunnen beoordelen, dient er aan herinnerd dat, volgens een voor-ontwerp van wet, door het Ministerie van Openbare Werken opge-maakt met betrekking tot de herklassering der wegen, de uitgestrektheid der provincie- en gemeen-tewegen als volgt is onderverdeeld :

PROVINCES — PROVINCIEËN	Routes provinciales — <i>Provinciewegen</i>	Chemins vicinaux de grande communication — <i>Buurtwegen van groot verkeer</i>	Voirie vicinale ordinaire — <i>Gewone buurtwegen</i>
Anvers — <i>Antwerpen</i>	196,172	974	1,821
Brabant — <i>Brabant</i>	355,054	2,355	5,099
Hainaut — <i>Henegouwen</i>	313,890	2,032	5,804
Liège — <i>Luik</i>	47,782	1,361	4,015
Limbourg — <i>Limburg</i>	—	415	1,568
Luxembourg — <i>Luxemburg</i>	149,329	650	5,089
Namur — <i>Namen</i>	102,938	1,615	4,526
Flandre Occidentale — <i>West-Vlaanderen</i>	188,500	1,134	3,808
Flandre Orientale — <i>Oost-Vlaanderen</i>	216,700	153	3,681
	1.570,365 kilomètres <i>kilometer</i>	10.689 kilomètres <i>kilometer</i>	35.411 kilomètres <i>kilometer</i>

Quant à la voirie urbaine, les éléments de recensement manquent actuellement. Le projet du Ministère des Travaux Publics précise toutefois qu'on peut estimer à quelque 50.000 kilomètres le développement des chemins et rues munis de revêtements durs.

Ces éléments statistiques permettent de faire les constatations suivantes :

a) les routes provinciales sont inégalement réparties (le Limbourg n'en possède pas); d'autre part, des provinces qui gèrent moins de routes subventionnent davantage les routes de grande communication et les chemins vicinaux;

b) les provinces affectent dans l'ensemble aux subventions pour travaux communaux des ressources égales à près de deux fois et demi les crédits affectés aux routes provinciales;

c) toutes les provinces assument des dépenses importantes pour le fonctionnement de leur service technique.

Il s'en dégage la nécessité de scinder la deuxième tranche de 132 millions en quatre parts, à réserver à chacun des sous-secteurs de dépenses « Voirie - Travaux » faisant l'objet du tableau pénultième, sous réserve toutefois de forcer la part attribuée au sous-secteur « Routes provinciales », certaines provinces

Voor de stadswegen ontbreken thans de tellingsgegevens. Het ontwerp van het Ministerie van Openbare Werken wijst er nochtans op dat de uitgestrektheid van de wegen en straten met verharding op ongeveer 50.000 kilometer mag worden geraamd.

Aan de hand van deze statistische gegevens kunnen de volgende bevindingen worden gedaan :

a) de provinciale wegen zijn ongelijk verdeeld (Limburg bezit er geen); anderzijds, provinciën die minder wegen beheren, verlenen meer toelagen voor de wegen van groot verkeer en de buurtwegen;

b) de provinciën besteden over het geheel als toelagen voor gemeentewerken, inkomsten gelijk aan ongeveer twee en half maal de kredieten uitgetrokken voor de provinciewegen;

c) al de provinciën dragen belangrijke uitgaven voor de instandhouding van hun technische dienst.

Hieruit blijkt de noodzakelijkheid de tweede tranche van 132 miljoen te splitsen in vier delen, welke dienen voorbehouden aan elk der onderindelingen van uitgaven « Wegen-Werken », behorende tot de voorlaatste tabel, onder voorbehoud evenwel het aan de onder-sector « Provinciale Wegen » toege-

limitant à l'excès l'entretien de leur voirie, faute de ressources suffisantes. Les avantages déjà assurés aux communes pour la couverture de leurs besoins de voirie par le présent projet de loi permettent d'opérer la majoration susdite par une réduction, à due concurrence, des parts réservées aux sous-secteurs « Subsidés ».

Le tableau ci-dessous reproduit le pourcentage pour lequel chacun des sous-secteurs intervient dans le groupe « Voirie-Travaux » et indique, en regard, la part que lui réserve le projet de loi dans la tranche de 132 millions.

wezen deel te forceren, doordien sommige provinciën het onderhoud hunner wegen buitenmatig hebben beperkt, bij gebrek aan voldoende inkomsten. De reeds aan de gemeenten door het huidig ontwerp van wet verzekerde voordelen ter dekking van hun wegenbehoeften, laten toe bovenbedoelde verhoging te verwezenlijken door een overeenkomstige vermindering van de gedeelten voorbehouden aan de onderindeling « Toelagen ».

Onderstaande tabel vermeldt het percentage waarvoor elk der onderindelingen tussenkamt in de groep « Wegen-Werken » en geeft daartegenover het deel aan dat er door het ontwerp van wet in de tranche van 132 miljoen wordt aan toegewezen.

	Crédits de 1948 en % — Kredieten voor 1948 in %	Parts dans la tranche de 132 millions — Gedeelten in de tranche van 132 miljoen	
		en % in %	en millions in miljoenen
1. Routes provinciales — <i>Provinciewegen</i>	19,69	35	46,20
2. Subsidés — <i>Toelagen</i> :			
a) voirie grande communication et voirie vicinale — <i>wegen van grootverkeer en buurtwegen</i>	30,19	23	30,36
b) bâtiments, travaux d'hygiène et divers — <i>gebouwen, gezondheidswerken en diverse</i>	17,49	12	15,84
3. Dépenses des services techniques — <i>Uitgaven technische diensten</i>	32,63	30	39,60
	100,00	100	132,00

La répartition de ces divers montants est réglée par l'article 29 du projet de loi.

La part réservée aux routes provinciales est évidemment répartie au prorata de la longueur de ces routes. La part réservée aux subsides pour travaux de voirie est distribuée d'après la longueur des chemins de grande communication et des chemins vicinaux. Celle qui se rapporte aux autres subsides (bâtiments, travaux d'hygiène), lesquels intéressent davantage la partie agglomérée des communes et par conséquent la population, est répartie en fonction de cette dernière.

Quant à la part couvrant les frais de fonctionnement des services techniques, parmi lesquels le service-voyer joue un rôle prépondérant, elle est répartie proportionnellement au développement total des routes provinciales, des chemins de grande communication et des chemins vicinaux. C'est, en effet, l'importance de ce réseau routier qui détermine l'activité et le développement du Service voyer des

De verdeling dezer verschillende bedragen wordt bij artikel 29 van het ontwerp van wet geregeld.

Het voor de provinciewegen voorbehouden deel wordt natuurlijk verdeeld naar rato van de lengte der wegen. Het als toelage voor wegenwerken bestemde deel wordt verdeeld volgens de lengte der grote verkeerswegen en der buurtwegen. Dat met betrekking tot de andere toelagen (gebouwen, gezondheidswerken), welke van meer belang zijn voor de bebouwde kom der gemeenten en dan ook voor de bevolking, wordt verdeeld in verhouding tot het bevolkingscijfer.

Wat het gedeelte ter dekking van de bedieningskosten der technische diensten betreft, waaronder de wegendienst een overwegende rol speelt, dit wordt verdeeld naar evenredigheid van de totale uitgestrektheid der provinciewegen, der wegen van groot verkeer en der buurtwegen. Het is inderdaad de belangrijkheid van dit wegennet dat de werkzaamheid en de uitgebreidheid van de wegendienst der provinciën bepaalt.

3^o Reste la répartition des tranches de 48 % (288 millions) et 8 % (48 millions), réservées respectivement aux besoins du groupe III (Instruction publique, Beaux-Arts et Cultes) et du groupe IV (Dette).

Elle sera assurée, comme celle des tranches correspondantes du Fonds des communes, au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction et de la dette telle qu'elle résulte des comptes de l'exercice pénultième (art. 30, 31 et 16)

* *

Ainsi qu'il a été dit déjà au sujet du Fonds des communes l'avenir et l'expérience apprendront quelles modifications doivent être apportées, tant aux montants des diverses tranches du Fonds des provinces qu'aux bases de répartition actuellement prévues.

Le Ministre de l'Intérieur s'attachera à les déga-
ger, aidé, en cela, par le Conseil d'administration dont l'article 24 du projet de loi prévoit l'institution. La représentation des provinces y sera la plus large, puisque des 15 membres constituant ce Conseil, neuf seront nommés sur propositions des Députations permanentes.

C. — Variation de la dotation du Fonds des provinces.

En arrêtant à 650 millions en chiffres ronds le montant des diverses interventions demandées à l'Etat en faveur des provinces, le Gouvernement a eu le souci de ne point demander plus qu'une restitution des ressources appelées à disparaître du fait de la suppression des quotes-parts et des additionnels aux taxes mobilière et professionnelle.

C'est pourquoi le Gouvernement s'est abstenu de prévoir, dans le projet de loi, une majoration annuelle du Fonds des provinces.

Toutefois, s'il était constaté, à l'avenir, que les sources susdites de revenus auraient, dans l'hypothèse de leur maintien, procuré à l'ensemble des provinces une recette supérieure à 650 millions, dont 600 sont attendus du Fonds des provinces, la péréquation de celui-ci devrait être envisagée.

Tel serait le cas, notamment, si, à la suite d'une diminution de la valeur du franc, les impôts perçus par l'Etat devaient, sans modification de taux, avoir un rendement supérieur à celui qui a servi de base au calcul de la dotation du Fonds des provinces.

Cette question ne pourra échapper à l'attention du Conseil d'administration du Fonds des provinces, dont les suggestions amèneront éventuellement le Ministre de l'Intérieur à demander aux Chambres un relèvement de la dotation initiale.

* *

3^o Blijft dan nog de verdeling der tranche van 48 % (288 miljoen) en 8 % (48 miljoen), onderscheidenlijk voorbehouden voor de behoeften van groep III (Openbaar onderwijs, Schone kunsten en Erediensten) en van groep IV (Schuld).

Zij zal, zoals die der overeenkomende tranches van het Fonds der gemeenten geschieden naar rato van de nettolast der onderwijsuitgaven en der schuld, zoals blijkt uit de rekeningen van het voorlaatste dienstjaar (art. 30, 31 en 16).

* *

Zoals reeds gezegd voor het Fonds der gemeenten, zal de toekomst en de ondervinding aantonen welke wijzigingen dienen gebracht, zowel in de bedragen der verschillende tranches van het Fonds der provinciën als in de thans voorziene verdelingsgrondslagen.

De Minister van Binnenlandse Zaken zal er zich op toeleggen om ze op te sporen met de hulp van de Beheersraad waarvan artikel 24 van het ontwerp van wet de instelling voorziet. De provinciën zullen daarin zeer ruim zijn vertegenwoordigd, vermits op 15 leden van bewuste raad, negen worden benoemd op de voordracht der deputaties.

C. — Schommeling van de dotatie van het Fonds der provinciën.

Waar de Regering het bedrag der van de Staat gevraagde diverse tegemoetkomingen ten voordele der provinciën in ronde cijfers op 650 miljoen vaststelde, heeft zij niet meer willen vragen dan een teruggave van de inkomsten die zullen wegvallen wegens de opheffing der aandelen en opcentimes op de mobiliën- en de bedrijfsbelastingen.

Daarom heeft de Regering zich er van onthouden in het ontwerp van wet een jaarlijkse verhoging van het Fonds der provinciën te voorzien.

Moest evenwel later worden aangetoond dat bewuste bronnen van inkomsten, in de onderstelling dat zij werden gehandhaafd, aan de provinciën te zamen meer hebben opgebracht dan 650 miljoen, waarvan 600 worden verwacht van het Fonds der provinciën, dan zou de perequatie van dit Fonds dienen onder het oog genomen.

Zulks zou o.m. het geval zijn zo, ingevolge een waardevermindering van de frank, de door de Staat geheven belastingen, zonder aanslagwijziging, meer mochten opbrengen als wat ten grondslag heeft gediend bij de berekening van de dotatie van het Fonds der provinciën.

Deze kwestie mag niet ontgaan aan de aandacht van de Beheersraad van het Fonds der provinciën, wiens raadgevingen de Minister van Binnenlandse Zaken er in voorkomend geval zullen toe aanzetten aan het Parlement een verhoging der oorspronkelijke dotatie te vragen.

* *

Mais si le projet ne comporte pas de disposition entraînant majoration annuelle du Fonds, il fait toutefois dépendre le montant de celui-ci du coût de la vie, matérialisé par le niveau des rémunérations du personnel de l'Etat. Le second alinéa de l'art. 27 rend en effet applicables au Fonds des provinces les dispositions de l'article 10, portant majoration ou réduction du Fonds des communes à concurrence de 7,50 % par quart d'unité ajoutée ou défalquée du coefficient 2,25 affectant actuellement les traitements organiques du personnel de l'Etat.

TROISIEME PARTIE.

EXAMEN DES ARTICLES.

L'ARTICLE 1 abroge la législation actuelle relative au Fonds des communes institué par la loi du 19 juillet 1922. Le grand nombre de modifications déjà apportées à cette loi et l'ampleur des réformes auxquelles tend le présent projet, tant sur le plan provincial que communal, requièrent en effet que ces réformes fassent l'objet d'une loi complète, indépendante de la législation antérieure.

LES ARTICLES 2 à 4 ne nécessitent pas d'explications spéciales.

L'ARTICLE 5 définit la mission générale du Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes. Cette mission consiste essentiellement à éclairer le Ministre de l'Intérieur sur les lacunes que ferait apparaître l'application de la législation nouvelle et à lui suggérer tous amendements aptes à les combler.

L'ARTICLE 6 précise la destination du Fonds communal d'assistance publique. Celui-ci est institué dans le seul but d'aider les communes à couvrir les charges que leur imposent leurs obligations en matière d'assistance publique. Son institution n'apporte donc aucune modification à l'organisation de celle-ci. D'autre part, puisqu'il s'agit en l'espèce d'une intervention pécuniaire en faveur des communes, il est logique que le crédit nécessaire soit inscrit au budget du Ministère de l'Intérieur qui, du point de vue financier, exerce la tutelle sur les administrations locales.

L'ARTICLE 7, dans le souci de mettre au plus tôt des ressources à la disposition des communes, prévoit la répartition du Fonds par trimestres et par quarts.

Il est souhaitable que ces répartitions soient opérées d'après des indices de besoins, en manière telle que les communes de même catégorie soient mises sur un pied d'égalité. La détermination de critères satisfaisants est toutefois tâche malaisée.

Doch al omvat het ontwerp geen bepaling tot een jaarlijkse verhoging van het Fonds, toch stelt het het bedrag er van afhankelijk van de levensduurte, belichaamd door het peil der bezoldigingen van het Rijkspersoneel. Bij de tweede alinea van art. 27 is inderdaad op het Fonds der provinciën toepasselijk gesteld het bepaalde in artikel 10, houdende verhoging of verlaging van het Fonds der gemeenten met 7,50 % per vierde eenheid, toegevoegd of afgetrokken van de coefficient 2,25, welke thans op de organieke wedden van het Rijkspersoneel staat.

DERDE DEEL.

TOELICHTING OP DE ARTIKELEN.

ARTIKEL 1 heft de huidige wetgeving betreffende het Fonds der gemeenten, ingesteld bij de wet van 19 Juli 1922, op het groot aantal der reeds in bewuste wet aangebrachte wijzigingen en de omvang der hervormingen waartoe het huidig ontwerp, zowel op provinciaal als op gemeentelijk gebied strekt vereisen inderdaad dat deze hervormingen in een volledige wet, onafhankelijk van de vorige wetgeving, worden vastgelegd.

DE ARTIKELEN 2 tot 4 behoeven geen bijzondere toelichting.

ARTIKEL 5 omschrijft de algemene opdracht van de Beheersraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten. Deze opdracht bestaat er in de Minister van Binnenlandse Zaken inzonderheid voor te lichten omtrent de leemten die bij toepassing van de nieuwe wetgeving mochten blijken en hem alle wenselijke wijzigingen ten deze voor te stellen.

ARTIKEL 6 bepaalt de bestemming van het Gemeentefonds van openbare onderstand. Het is uitsluitend opgericht om de gemeenten hun kosten inzake openbare onderstand te helpen dekken. De instelling ervan brengt dus geen enkele wijziging in de regeling van bewuste onderstand. Overigens, vermits het ten deze gaat om een geldelijke tussenkomst ten behoeve der gemeenten, is het logisch het nodige krediet uit te trekken op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, dat uit financieel oogpunt, het voogdijchap over de plaatselijke besturen heeft.

ARTIKEL 7, dat ten doel heeft onverwijld geldmiddelen ter beschikking van de gemeenten te stellen, voorziet de verdeling van het Fonds per kwartaal en per vierde.

Het verdient aanbeveling deze verdeling te verrichten volgens behoeftecoëfficiënten, derwijze dat de gemeenten van dezelfde categorie op gelijke voet worden gesteld. De vaststelling van bevredigende maatstaven is evenwel vrij lastig. Daarom

C'est pourquoi l'éventualité d'une répartition sur la base des charges nettes, c'est-à-dire de l'excédent des dépenses d'assistance sur les recettes correspondantes, a dû être envisagée (alinéa 2). Il n'est d'ailleurs pas à craindre que ceci ne pousse les communes à la dépense, la charge s'évaluant d'après les résultats du compte pénultième. Il ne viendra à l'esprit de nul administrateur communal d'exagérer les dépenses en 1949, p. ex., dans l'espoir que la quote-part de sa commune dans le Fonds s'en trouvera majorée d'autant en 1951. Pareil espoir risquerait fort d'être déçu, étant donnée la probabilité qu'avant deux ans, les répartitions se feront d'après des indices de besoins et non plus au prorata des dépenses elles-mêmes.

D'ailleurs, si les répartitions des années 1951 et ultérieures devaient s'opérer encore au prorata de la charge nette, il se conçoit que celle-ci, dans la majeure partie sinon la totalité des cas, serait de détermination impossible. En effet, les comptes communaux de 1949 et ultérieurs porteront en recettes la quote-part communale dans le Fonds, de sorte que l'excédent des dépenses sur les recettes, c'est-à-dire la charge nette, aura disparu. C'est pourquoi, l'alinéa 3 de l'article 7 spécifie qu'il n'est pas tenu compte des quotes-parts dans le Fonds pour la détermination de la charge nette d'assistance.

L'ARTICLE 8 habilite le Ministre de l'Intérieur à disposer de l'excédent qu'accuserait éventuellement la dernière tranche du Fonds sur la somme des besoins restant à couvrir, en faveur d'institutions de bienfaisance dans la gestion desquelles interviennent les communes. Cet octroi de subventions ne se fera toutefois que sur avis conforme du Ministre de la Santé Publique et de la Famille, spécialement compétent pour déterminer les œuvres d'assistance qui ont fourni un effort méritant d'être soutenu.

L'ARTICLE 9 fixe à 4 milliards, à partir de 1949, la dotation initiale du Fonds des communes et la majeure annuellement de 20 millions à partir de l'exercice 1950.

Ainsi, la dotation du Fonds sera de 4,020 millions en 1950, de 4,040 millions en 1951 et ainsi de suite.

L'ARTICLE 10 a pour effet de majorer ou de réduire la dotation initiale et l'augmentation annuelle, respectivement de 300 et de 1,5 millions, dans l'hypothèse où le coefficient actuel de 2,25 qui affecte les traitements organiques du personnel de l'Etat, serait majoré ou réduit de 0,25.

Pour une année déterminée, la majoration ou réduction ne sera que de 150 et 0,750 millions, si elle prend cours le 1^{er} juillet (alinéas 2 et 3).

L'ARTICLE 11 règle la répartition d'une part égale à 45 % du Fonds des communes, soit 1,8 milliard.

moest de eventualiteit ener verdeling op grond van de netto-lasten, dit is van het excédent der onderstandsuitgaven op de overeenkomende ontvangsten onder het oog worden genomen (alineea 2). Er hoeft overigens niet gevreesd dat daardoor de gemeenten tot uitgaven genoopt worden, vermits de last geraamd wordt volgens de uitkomsten der voorlaatste rekening. Geen enkel gemeentebestuurder zou op de gedachte komen de uitgaven voor 1949 overdreven op te voeren, b.v. met de hoop dat het deel van zijn gemeente in het Fonds daardoor met zoveel in 1951 zou worden verhoogd. Dergelijke hoop zou wel kunnen teleurgesteld worden, vermits waarschijnlijk vóór twee jaar de verdeling volgens behoeftcoëfficiënten en niet meer naar rato van de uitgaven zelf zal geschieden.

Moest overigens de verdeling over 1951 en de daaropvolgende jaren nog geschieden naar rato van de netto-last, dan is het te begrijpen dat deze last in de meeste, zoniet in al de gevallen, onmogelijk zou kunnen bepaald worden. Inderdaad de gemeenterekeningen over 1949 en de volgende jaren zullen in ontvangsten omvatten het gemeenteaandeel in het Fonds, derwijze dat het excédent der uitgaven op de ontvangsten, dit is de netto-last, zal verdwenen zijn. Daarom bepaalt alineea 3 van artikel 7 dat voor de vaststelling van de netto-last voor onderstand met de aandelen in het Fonds geen rekening wordt gehouden.

ARTIKEL 8 verleent aan de Minister van Binnenlandse Zaken het recht om te beschikken over het excédent dat zich eventueel zou voordoen bij de laatste tranche van het Fonds op het bedrag der nog te dekken behoeften voor weldadigheidsinstellingen in het beheer waarvan de gemeenten tussenkomen. Deze toelagen zullen evenwel slechts verleend worden op eensluidend advies van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin, die bijzonder bevoegd is om de onderstandswerken aan te duiden, welke zich zodanig hebben ingespannen dat zij verdienen te worden gesteund.

ARTIKEL 9 stelt met ingang van 1949 de oorspronkelijke dotatie van het Fonds der gemeenten op 4 milliard vast en verhoogt het met 20 miljoen van af het dienstjaar 1950.

Aldus zal de dotatie van het Fonds in 1950 de som van 4.020 miljoen, in 1951 4.040 miljoen en zo verder, bedragen.

ARTIKEL 10 heeft ten doel de oorspronkelijke dotatie en de jaarlijkse verhoging onderscheidenlijk met 300 en met 1,5 miljoen te verhogen of te verminderen in de onderstelling dat de huidige coëfficiënt van 2,25, slaande op de organieke wedden van het Rijkspersoneel, met 0,25 zou verhoogd of verminderd worden.

Voor een bepaald jaar zal de verhoging of verlaging slechts 150 en 0,750 miljoen bedragen zo het ingaat op 1 Juli (alineea's 2 en 3).

ARTIKEL 11 regelt de verdeling van een gedeelte gelijk aan 45 % van het Fonds der gemeenten, dit is 1,8 milliard.

Ce montant a été déterminé eu égard au volume des besoins constatés en matière d'administration générale, de police, d'état civil et de pensions.

La répartition s'effectue, en principe, au prorata de la population des communes, sur la base des chiffres résultant du dernier recensement décennal (article 17).

Les paragraphes 1 à 4 de l'article 11 y apportent toutefois divers correctifs. Les motifs en ont été développés au 5° de la première partie du présent exposé. D'autre part, le tableau annexe V permet de pénétrer le mécanisme du système et en offre un exemple d'application.

Il paraît utile de souligner cependant que les majorations consenties par les paragraphes 3 et 4 se calculent sur la dotation de base, c'est-à-dire sur la part allouée par tête d'habitant aux communes de la première catégorie (moins de 1.000 habitants), quelle que soit la catégorie de la commune bénéficiaire.

L'alinéa 4 du paragraphe 4 spécifie que la majoration de la dotation de base qui est accordée aux communes déclassées, ne s'applique pas aux localités de moins de 900 habitants. La raison en est que l'intérêt de celles-ci est suffisamment sauvegardé déjà par l'alinéa 1^{er} du paragraphe 1 qui, en vue de la répartition, attribue une population de 999 habitants à toutes les communes qui n'en comptent pas 1.000. Mais sous peine d'en léser certaines, l'exclusion ne pouvait atteindre indifféremment toutes les communes de moins de 1.000 habitants, c'est pourquoi le bénéfice de la majoration pour déclassement a été maintenu dans cette catégorie, aux communes de 900 habitants et plus.

Le paragraphe 5 de l'article 11 prohibe le cumul des majorations consenties par les paragraphes 3 et 4. Chaque commune se verra donc appliquer exclusivement celle des majorations qui lui est la plus favorable. Ainsi, une localité qui est à la fois chef-lieu de canton et chef-lieu d'arrondissement obtiendra seulement le complément égal à 50 % de la dotation de base. De même, une commune à laquelle son déclassement procure un complément de 40 points en vertu du paragraphe 4, ne recevra pas en outre les 30 points attribués à la qualité de chef-lieu de canton.

L'ARTICLE 12 répartit 650 millions au prorata de la longueur de la voirie des communes, en tenant compte du surcroît de charges qu'occasionne, par rapport à l'entretien des chemins vicinaux ordinaires, l'entretien de la voirie urbaine et des chemins de grande communication.

La classification de la voirie n'est toutefois pas immuable. Une voie de communication qui hier encore était simple chemin vicinal, peut être intégrée dans la voirie urbaine. Par contre, tel chemin de grande communication peut être, à l'avenir, repris par l'Etat. Enfin, il s'ouvrira des routes nouvelles.

En vertu de l'alinéa 2 de l'article 12, ces changements influenceront la répartition lorsqu'ils entraîneront majoration ou réduction d'au moins 5 %, soit

Dit bedrag werd vastgesteld, gelet op de omvang der behoeften gebleken inzake algemeen bestuur, politie, burgerlijke stand en pensioenen.

De verdeling geschiedt in principe naar rato van de gemeentebestuur, op grond van de jongste tienjaarlijkse volkstelling (art. 17).

Bij de paragrafen 1 tot 4 van artikel 11 worden evenwel verschillende verbeteringen aangebracht. De redenen daartoe zijn uiteengezet in 5° van het eerste deel van onderhavige toelichting. Anderzijds kan in de tabel bijlage V worden nagegaan hoe de inrichting van het systeem werkt, aan de hand van een toepassingsvoorbeeld.

Het is nochtans van belang er op te wijzen dat de bij de par. 3 en 4 verleende verhogingen berekend worden op de basisdotatie, dit is op het deel dat aan de gemeenten der eerste categorie (beneden 1.000 inwoners) per inwoner verleend is, ongeacht de categorie der genietende gemeente.

Alinea 4 van paragraaf 4 bepaalt dat de verhoging van de basis-dotatie verleend aan de in een hogere klasse ingedeelde gemeenten, niet toepasselijk is op de gemeenten met minder dan 900 inwoners. De reden daartoe is dat dezer belangen reeds voldoende gewaarborgd zijn door alinea 1 van paragraaf 1 die, met het oog op de verdeling, een bevolking van 999 inwoners toekent aan al de gemeenten, beneden 1.000 inwoners. Doch op gevaar af sommigen er van te benadelen, mocht de uitsluiting niet zonder onderscheid al de gemeenten met minder dan 1.000 inwoners treffen; daarom werd het genot der verhoging wegens klasseverheffing in deze categorie gehandhaafd voor de gemeenten met 900 en meer inwoners.

Bij paragraaf 5 van artikel 11 is het verboden de bij de paragrafen 3 en 4 verleende verhogingen te cumuleren. Op iedere gemeente wordt dus uitsluitend de verhoging toegepast welke het meest voordelig is. Aldus bekomt een gemeente die en kantons- en arrondissementshoofdplaats is, slechts de toevoeging van 50 % van de basis-dotatie. Evenzo kan een gemeente welke, dank zij haar klasseverheffing, een toevoeging van 40 punten bekomt krachtens paragraaf 4, bovendien geen aanspraak maken op de 30 punten, die in hoedanigheid van de kantonshoofdplaats worden toegekend.

ARTIKEL 12 verdeelt de 650 miljoen naar rato van de lengte van het gemeentewegennet, met inachtneming van de lastenvermeerdering welke, tegenover het onderhoud der gewone buurtwegen, door het onderhoud der stadswegen en der wegen van groot verkeer wordt veroorzaakt.

De indeling der wegen is evenwel niet onveranderlijk. Een verkeersweg die kort geleden nog een eenvoudige buurtweg was, kan in de stadswegen worden opgenomen. Daarentegen kan een bepaalde weg van groot verkeer later door de Staat worden overgenomen. Ten slotte, worden nieuwe wegen aangelegd.

Krachtens alinea 2 van artikel 12, zullen dergelijke veranderingen de verdeling beïnvloeden wanneer zij een verhoging of vermindering ten gevolge hebben

de la longueur totale de la voirie de la commune, soit du développement des voies de l'une ou l'autre des trois catégories visées à l'alinéa premier.

Tel sera notamment le cas :

1^o lorsque de 10 kilomètres, le développement total de la voirie de la commune est passé à 10,5 kilomètres au moins;

2^o lorsque 5 % au moins des chemins vicinaux ordinaires ont été incorporés dans la voirie urbaine, ce qui procurera à la commune le bénéfice du multiplicateur 4 substitué à l'unité;

3^o lorsque, quelle que soit sa longueur, le seul chemin de grande communication traversant la commune a été repris par l'Etat. Par contre, si cette reprise porte sur un tronçon inférieur à 5 % de la longueur d'autres chemins de grande communication situés sur le territoire de la commune, celle-ci n'en sera pas affectée lors de la répartition du Fonds des communes.

Afin de prévenir la fraude dans la production des renseignements nécessaires aux opérations de répartition, l'alinéa 3 de l'article 12 prive, pendant un an, du bénéfice de celle-ci, les communes en défaut, leur part étant, dans ce cas, versée au Fonds spécial dont l'article 18 prévoit la constitution.

ARTICLE 13. — La distribution des 250 millions correspondant à 6,25 % du Fonds se fait, pour moitié d'après la population constatée par le dernier recensement décennal (article 17), pour moitié au prorata du revenu cadastral bâti imposé pour l'année antérieure à celle à laquelle se rapporte la répartition.

Dès lors, dans l'hypothèse où, en 1949, le revenu cadastral ne serait plus pris comme base d'imposition par l'Etat, le dernier mode de répartition devrait être modifié à partir de l'année 1950.

En permettant sous certaine limite, une répartition d'après le revenu cadastral bâti le plus élevé de ceux qui ont été imposés depuis 1939, le second alinéa de l'article 13 tend essentiellement à protéger les communes qui, par suite des destructions de guerre, ont vu fléchir considérablement le niveau des revenus cadastraux imposés. Sans la disposition prévue, les communes les plus malheureuses seraient aussi celles qui obtiendraient le moins de ressources, toutes proportions gardées.

LES ARTICLES 14 à 16 n'appellent pas d'explications autres que celles données déjà dans la première partie de cet exposé.

L'ARTICLE 17 dispose que la population servant de base aux répartitions est celle qui a été constatée par le dernier recensement décennal.

Jusqu'en 1960, les répartitions prévues aux articles 11 et 13 s'effectueraient donc d'après les chiffres fournis par le recensement général effectué en 1947, lequel tient lieu de recensement décennal (loi du 22 novembre 1947, art. 2).

van ten minste 5 % hetzij van de totale lengte der gemeentewegen, hetzij van de uitgestrektheid der wegen van de ene of andere der drie categorieën, bedoeld bij alinea 1.

Zulks zal o.m. het geval zijn :

1^o wanneer de totale uitgestrektheid van de gemeentewegen van 10 kilometer tot ten minste 10,5 kilometer is gestegen;

2^o wanneer ten minste 5 % der gewone buurtwegen bij de stadswegen is ingelijfd, wat aan de gemeente het voordeel verschaft van de vermenigvuldiger 4, welke in de plaats komt van de eenheid;

3^o wanneer, ongeacht de lengte, de enige door de gemeente lopende weg van groot verkeer, door de Staat werd overgenomen. Indien, integendeel, deze overname slechts betrekking heeft op een vak dat minder dan 5 % bedraagt van de lengte van andere wegen van groot verkeer, gelegen op het grondgebied der gemeente, zal deze, bij de verdeling van het Fonds der gemeenten, er niet door getroffen worden.

Om bedrog bij het overleggen der nodige inlichtingen voor de verdelingsverrichtingen te voorkomen worden bij alinea 3 van artikel 12 de schuldig bevonden gemeenten, voor één jaar van het genot der verdeling uitgesloten en hun aandeel zal, in dat geval, gestort worden in een speciaal Fonds waarvan artikel 18 de instelling voorziet.

ARTIKEL 13. — De verdeling der 250 miljoen, welke met 6,25 % van het Fonds overeenstemmen, geschiedt bij helfte volgens de bevolking, vastgesteld bij de jongste tienjaarlijkse volkstelling (artikel 17) en bij helfte naar rato van het gebouwd kadastraal inkomen, belast voor het jaar voorafgaand aan dat waarop de verdeling slaat.

In de onderstelling dus dat in 1949 het kadastraal inkomen door de Staat niet meer als belastinggrondslag zou zijn genomen, zou de jongste verdelinggrondslag van af 1950 dienen gewijzigd.

Waar tot een bepaalde grens een verdeling wordt toegelaten volgens het hoogste gebouwd kadastraal inkomen van die, welke sinds 1939 werden belast, streeft de tweede alinea van artikel 13 er hoofdzakelijk naar de gemeenten te beschermen die, naar aanleiding van de oorlogsverwoestingen het peil der belaste kadastrale inkomsten merkkelijk hebben zien slinken. Zonder deze bepaling zouden de meest getroffen gemeenten — alle verhoudingen in acht genomen — ook de minste hulp bekomen.

DE ARTIKELEN 14 tot 16 behoeven geen verdere uitleggingen dan die welke reeds in het eerste deel dezer toelichting zijn gegeven.

ARTIKEL 17 beschikt dat voor de verdelingen het bij de jongste tienjaarlijkse telling vastgestelde bevolkingscijfer als grondslag wordt genomen.

Tot in 1960 geschieden de bij de artikelen 11 en 13 voorziene verdelingen dan ook volgens de cijfers der in 1947 verrichte algemene volkstelling, die als tienjaarlijkse telling geldt (wet van 22 November 1947, art. 2).

Comme l'article 4, alinea 1, de la loi du 19 juillet 1922 instituant le premier Fonds des communes, l'alinéa 2 de l'article 17 permet de s'écarter de ces chiffres, lorsqu'ils sont dépassés de plus de 10 % avant le prochain recensement. Le second alinéa du dit article 4 de la loi de 1922, prévoit en outre la récupération des sommes ainsi obtenues par les communes lorsque le prochain recensement ne vient pas confirmer la dite majoration de leur population. L'intérêt que peut offrir pareille mesure ne compensant nullement les complications et difficultés qu'elle occasionnerait tant aux communes frappées qu'aux services chargés d'effectuer les opérations de répartition, le Gouvernement n'a pas jugé opportun de la réintroduire dans la législation nouvelle.

La prise en considération d'un chiffre de population plus élevé que celui constaté par le recensement décennal peut avoir toutefois pour effet d'élever une commune jusqu'à la catégorie dans laquelle elle avait été rangée déjà en vue de la détermination du maximum des traitements de son personnel et, par conséquent, de lui faire perdre le droit à la majoration de la dotation de base prévue par l'article 11, paragraphe 4. Mais si l'accroissement de population lui assure une part meilleure dans les répartitions premières et, éventuellement, une majoration de sa dotation de base, conformément à l'article 11, paragraphe 2, il peut se faire que ces avantages s'avèrent inférieurs à celui que lui procurait la majoration pour déclassement accordée par l'article 11, paragraphe 4. Ceci serait évidemment illogique et injustifiable. Aussi, l'alinéa 3 de l'article 17 stipule-t-il que, dans l'hypothèse envisagée, la part nouvelle ne pourra être inférieure à celle qu'obtenait précédemment la commune.

L'ARTICLE 18 exclut de toute participation au Fonds les communes qui, pour l'année précédant celle de la répartition, n'ont point établi au moins 100 centimes additionnels à la contribution foncière. Il est inutile, en effet, que l'Etat distribue des ressources aux communes, peu nombreuses d'ailleurs et généralement peu importantes, qui disposent de ressources propres suffisantes pour subvenir à leurs besoins.

Toutefois, il ne pouvait être perdu de vue que parmi ces communes, un certain nombre ont pu se contenter d'une fiscalité réduite grâce seulement à leur participation dans le Fonds des communes actuel. Si l'exclusion envisagée ci-dessus devait s'appliquer dès la première année de fonctionnement du Fonds nouveau, des difficultés financières parfois très graves seraient suscitées à ces localités. C'est pourquoi l'article 18 reporte à 1950 l'application de la mesure. Les administrations communales et les pouvoirs de tutelle disposeront ainsi de l'expérience d'une année pour apprécier si les additionnels peuvent ou non, être maintenus à un taux inférieur à 100.

L'article 18 prévoit en outre que la part des communes ainsi écartées sera versée à un fonds spécial mis à la disposition du Ministre de l'Intérieur au

Evenals artikel 4, alinea 1, van de wet van 19 Juli 1922 tot oprichting van het Fonds der gemeenten, laat de tweede alinea van artikel 17 toe van deze cijfers af te wijken, wanneer zij, vóór de volgende telling, met meer dan 10 % zijn overschreden. De tweede alinea van bewust artikel 4 der wet van 1922 voorziet bovendien de terugvordering der aldus door de gemeenten bekomen bedragen wanneer de volgende telling bewuste verhoging van hun bevolkingscijfer niet komt bevestigen. Doordien het belang dat dergelijke maatregel kan bieden, geenszins opweegt tegen de verwickelingen en moeilijkheden, welke zowel aan de getroffen gemeenten als aan met de verdelingsverrichtingen belaste diensten zouden veroorzaakt worden, heeft de Regering het niet gepast geacht hem terug in de nieuwe wetgeving in te voeren.

Het in aanmerking nemen van een hoger bevolkingscijfer dan dat, hetwelk bij de tienjaarlijkse telling is vastgesteld, kan er evenwel toe leiden dat een gemeente wordt opgevoerd tot een categorie waarin zij reeds was gerangschikt met het oog op de bepaling van het maximum der wedden van haar personeel en haar het recht doen verliezen op de verhoging der bij artikel 11, paragraaf 4, voorziene basis-dotatie. Doch zo de bevolkingstoename haar een beter aandeel verzekert in de eerste verdelingen en eventueel een verhoging harer basis-dotatie overeenkomstig artikel 11, paragraaf 2, kan het gebeuren dat deze voordelen lager blijken dan wat zij zou bekomen door de verhoging wegens klasseverheffing ingevolge artikel 11, paragraaf 4. Dit ware blijkbaar onlogisch en niet te rechtvaardigen. Daarom ook bepaalt alinea 3 van artikel 17 dat, in deze onderstelling, het nieuwe aandeel niet lager mag zijn dan wat de gemeente vroeger had bekomen.

ARTIKEL 18 sluit van de verdeling van het Fonds al de gemeenten uit die, voor het jaar voorafgaand aan dat der verdeling, niet ten minste 100 opercentimes op de grondbelasting hebben geheven. Het is inderdaad nutteloos dat de Staat hulp verschaft aan de overigens niet talrijke en weinig belangrijke gemeenten, die over voldoende eigen inkomsten beschikken om in hun behoeften te voorzien.

Evenwel mocht niet uit het oog worden verloren dat onder deze gemeenten, een zeker aantal zich heeft kunnen vergenoegen met een lage fiscaliteit, dank zij alleen maar hun deelhebbing in het huidige Fonds der gemeenten. Moest de hierboven beoogde uitsluiting van af het eerste jaar van de inwerking-treding van het nieuwe Fonds worden toegepast, dan zouden voor deze gemeenten soms zeer zware financiële moeilijkheden oprijzen. Daarom wordt bij artikel 18 de toepassing er van tot in 1950 verschoven. Aldus zullen de gemeenten en de voorgdijefnende besturen over een jaar ondervinding beschikken om te oordelen of de opercentimes al dan niet op een lager cijfer dan 100 kunnen behouden worden.

Artikel 18 voorziet bovendien dat het aandeel der aldus geweerde gemeenten zal gestort worden in een speciaal fonds, dat op de begroting van ontvangsten

budget des recettes et dépenses pour ordre. C'eût été, en effet, une source de complications dans les répartitions du Fonds que de restituer à celui-ci les sommes ainsi rendues disponibles. De plus, vu le peu d'importance du montant probable de ces sommes, chacune des quelque 2.550 communes appelées à bénéficier du Fonds ne retirerait, de pareille solution, qu'un avantage insignifiant. Il a paru plus judicieux et intéressant de permettre au Ministre de l'Intérieur d'user des parts des communes écartées, pour suppléer à l'insuffisance éventuelle de la participation de quelques localités à finances particulièrement obérées.

L'ARTICLE 19 est dicté par le souci de procurer aux communes, dès le début de l'exercice financier, une masse suffisante de ressources qui leur évite le recours aux ouvertures de crédit.

L'alinéa 1 rend les répartitions propres aux cinq tranches du Fonds indépendantes l'une de l'autre.

Cette disposition présente l'intérêt de permettre la fixation définitive des parts des communes dans chaque tranche et d'opérer les rectifications nécessaires eu égard au montant des avances trimestrielles déjà payées sur la tranche considérée, aussitôt qu'ont été réunies les données d'après lesquelles cette tranche est répartie. Elle évite donc le surcroît considérable de besogne qui pourrait surgir en fin d'année s'il n'était établi, pour l'ensemble du Fonds, qu'un décompte unique qu'aurait fait différer l'absence d'un seul élément de répartition.

En fixant les avances trimestrielles au quart des sommes attribuées pour l'exercice pénultième, l'alinéa 4 permet au service chargé de la liquidation de chiffrer, dès avant l'ouverture de l'année de la répartition, le montant des sommes à verser à chaque commune pour le premier semestre de celle-ci; la liquidation pourra donc intervenir déjà dans le courant de janvier.

Un régime transitoire a dû toutefois être instauré pour les avances trimestrielles de 1949 et de 1950. Celles-ci feront l'objet de propositions du Conseil d'administration, dont la tâche sera quelque peu compliquée au début, par la nécessité de rassembler toutes les données nécessaires. Elle sera moins ardue dès 1950, car le Conseil pourra alors fonder ses propositions sur certains éléments de 1949.

L'ARTICLE 20 habilite le Ministre de l'Intérieur à modifier, sur proposition du Conseil d'administration, le pourcentage des cinq tranches en lesquelles le Fonds des communes est scindé, ainsi que les modalités de répartition de celles-ci. Les raisons en ont été indiquées dans la première partie du présent exposé. Elles peuvent se résumer en la nécessité de permettre une adaptation rapide de la législation première à l'évolution qui se

en uitgaven ter beschikking van de Minister van Binnenlandse Zaken wordt gesteld. Heel wat moeilijkheden zouden zich inderdaad bij de verdeling voordoen moesten de aldus beschikbaar komende bedragen aan het Fonds worden teruggeschonken. Ten aanzien bovendien van het vermoedelijk gering bedrag dezer sommen, zou ieder der ongeveer 2.550 met het Fonds begunstigde gemeenten bij dergelijke oplossing slechts weinig baat vinden. Het bleek oordeelkundiger en belangwekkender de Minister van Binnenlandse Zaken over het aandeel der afgewezen gemeenten te laten beschikken om het eventueel ontoereikend aandeel van enkele gemeenten wier financiële toestand bijzonder bezwaard is, aan te vullen.

ARTIKEL 19 is ingegeven door de zorg om aan de gemeenten reeds bij het begin van het financieel dienstjaar, voldoende geldmiddelen te verschaffen om te voorkomen dat zij op kredietopeningen dienen beroep te doen.

Bij alinea 1 worden de verdelingen geëigend aan de vijf tranches van het Fonds, onafhankelijk de ene van de andere.

Deze bepaling laat toe het definitief aandeel der gemeenten in elke tranche te bepalen en ten aanzien van het bedrag der driemaandelijkse voorschotten, welke op de betrokken tranche zijn betaald geworden, de nodige rechtzettingen te verrichten zodra de gegevens voor de verdeling dezer tranche verzameld zijn. Zij voorkomt dan ook de aanzienlijke toename van werk dat zich op het einde van het jaar zou voordoen indien er voor het gezamenlijke Fonds slechts een enkele verrekening uitgesteld door het ontbreken van een enkel verdelingsgegeven, werd opgemaakt.

Door de driemaandelijkse voorschotten vast te stellen op het vierde der voor het voorlaatste dienstjaar toegekende sommen, laat alinea 4 aan de met de vereffening belaste dienst toe, reeds vóór de aanvang van het verdelingsjaar het bedrag te becijferen van de sommen welke aan iedere gemeente voor het eerste halfjaar dienen gestort; de vereffening ervan kan dan ook reeds in de loop van Januari geschieden.

Een overgangstijdperk moest evenwel worden ingevoerd voor de driemaandelijkse voorschotten voor 1949 en 1950. Zij zullen het voorwerp zijn van voorstellen van de Beheerraad, wiens taak in het beginne wat ingewikkeld zal zijn omdat hij al de nodige gegevens zal moeten verzamelen. Van af 1950 zal zij minder zwaar zijn vermits de Raad alsdan zijn voorstellen zal kunnen steunen op sommige gegevens van 1949.

ARTIKEL 20 verleent aan de Minister van Binnenlandse Zaken het recht om, op de voordracht van de Beheerraad, het percentage van de vijf tranches waarin het Fonds der gemeenten is gesplitst, zomede dezer verdelingsmodaliteiten, te wijzigen. De redenen daartoe werden in het eerste deel dezer toelichting aangegeven. Zij komen hierop neer dat het onmisbaar is een snelle aanpassing mogelijk te maken van de oorspronkelijke wetgeving aan de

manifesterait parmi les besoins des communes et de mieux aiguiller les ressources vers ceux-ci.

L'ARTICLE 21 maintient en vigueur une disposition de l'article 11 de la loi du 19 juillet 1922 dont l'intérêt pourrait subsister.

L'ARTICLE 22 autorise le paiement, par versement à la Société du Crédit Communal de Belgique, des parts revenant aux communes dans le Fonds communal d'assistance publique et dans le Fonds des communes, selon la procédure que permet l'article 121bis de la loi communale, notamment, en ce qui concerne le Fonds des communes actuel.

LES ARTICLES 23 à 33 qui font l'objet du titre II consacré aux finances provinciales, ne nécessitent pas d'observations spéciales. Les dispositions concernant l'institution du Fonds des provinces, son Conseil d'administration, sa répartition ainsi que l'intervention du Ministre de l'Intérieur en vue d'apporter à celle-ci certains correctifs, correspondent, en effet, *mutatis mutandis*, aux dispositions relatives aux finances communales.

LES ARTICLES 34 à 39, groupés sous le titre III « Dispositions additionnelles », tendent à la réalisation des mesures, autres que la constitution des Fonds spéciaux, qui ont été envisagées précédemment dans l'exposé général des réformes projetées.

L'ARTICLE 34 réduit l'article 83 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus, à quelques dispositions portant interdiction, pour les provinces et communes, d'établir des additionnels ou taxes similaires aux impôts cédulaires sur les revenus, sauf en matière de contribution foncière, et de taxer le bétail. Cette dernière disposition a dû être reproduite parce que figurant sous le paragraphe 4 de l'article 83 actuel.

Par contre, la nécessité n'est pas apparue de spécifier aussi, comme au 4^o du paragraphe 1 du même article 83, que provinces et communes ne peuvent lever d'additionnels à l'impôt complémentaire personnel, pareille interdiction étant énoncée expressément déjà à l'article 49 des lois coordonnées.

L'article 35, en son paragraphe 1, 1^o, abroge les articles 75, 80, 81 et 82, paragraphe 1, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus.

L'abrogation de l'article 75, entraîne disparition de la retenue qu'opère l'Etat, actuellement à concurrence de 2,5 % et de 2 % sur les revenus provinciaux et communaux dont la perception est effectuée par les receveurs des contributions. La disparition des quotes-parts et de tous les additionnels sauf ceux affectant la contribution foncière réduit considérablement le sacrifice ainsi demandé à l'Etat.

evolutie, welke zich zou voordoen onder de behoeften der gemeenten, en de middelen naar deze behoeften te oriënteren.

BIJ ARTIKEL 21 wordt gehandhaafd een bepaling van artikel 11 van de wet van 19 Juli 1922, waarvan het belang zou kunnen blijven bestaan.

ARTIKEL 22 machtigt de betaling door middel van storting aan de Maatschappij van het Gemeentekrediet, van het gedeelte, dat aan de gemeenten toekomt in het Gemeentefonds voor openbare onderstand en in het Fonds der gemeenten, volgens de procedure gesteld bij artikel 121bis der Gemeentewet, o.m. wat betreft het huidig Fonds der gemeenten.

DE ARTIKELLEN 23 tot 33, die het voorwerp zijn van titel II met betrekking tot de provinciefinanciën, behoeven geen speciale opmerkingen. De bepalingen betreffende de oprichting van het Fonds der provinciën, zijn Beheersraad, zijn verdeling, zomede de bemoeiingen van de Minister van Binnenlandse Zaken om hierin sommige correctieven te brengen, komen inderdaad, *mutatis mutandis*, overeen met de bepalingen omtrent de gemeentefinanciën.

DE ARTIKELLEN 34 tot 39, ondergebracht in titel III « Bijkomende bepalingen », zijn gericht op de verwezenlijking van maatregelen — andere dan de oprichting der speciale Fondsen — welke hiervoren in de algemene uiteenzetting van de ontworpen hervormingen werden besproken.

ARTIKEL 34 herleidt artikel 83 der samengevatte wetten op de inkomstenbelastingen tot enkele bepalingen houdende verbod, voor de provincien en gemeenten, tot het heffen van opcentimes of gelijkaardige belastingen op de gesplitste inkomstenbelastingen, behalve inzake grondbelasting, en tot het heffen van een belasting op het vee. Laatstgenoemde bepaling diende gehandhaafd omdat zij onder paragraaf 4 van het huidig artikel 83 voorkwam.

Daartegenover is het niet noodzakelijk gebleken eveneens, zoals onder 4^o van paragraaf 1 van hetzelfde artikel 83, te specificeren dat de provinciën en gemeenten geen opcentimes op de aanvullende personeelsbelasting mogen heffen, vermits dergelijk verbod reeds uitdrukkelijk in artikel 49 der samengevoegde wetten staat vermeld.

Bij paragraaf 1, 1^o, van artikel 35 zijn de artikelen 75, 80, 81 en 82 van de samengevatte wetten op de inkomstenbelastingen opgeheven.

Ingevolge de opheffing van artikel 75 valt eveneens weg de door de Staat verrichte inhouding welke thans 2,5 % en 2 % bedraagt, op de provinciale en gemeentelijke inkomsten, waarvan de heffing gedaan wordt door de belastingontvangers. Het wegvallen van de aandelen en van al de opcentimes — behalve die op de grondbelasting — vermindert aanzienlijk de van de Staat gevraagde krachtsinspanning.

La suppression des articles 80, 81 et 82, paragraphe 1, entraîne abolition des quotes-parts provinciales dans les taxes mobilière et professionnelle frappant certains revenus, de la part des communes dans le produit de la taxe mobilière sur les revenus d'actions et des parts attribuées au Fonds des communes dans le produit des deux impôts susmentionnés et de la contribution foncière.

D'autre part, les abrogations opérées par le paragraphe premier, nos 2 et 3, privent les provinces et communes de leurs quotes-parts dans la taxe sur les véhicules automobiles et dans l'impôt d'Etat sur les jeux et paris (jeux de casino).

Le paragraphe 2 de l'article 35 porte deux groupes d'abolitions d'impôt.

Son n° 1 abolit, à partir de 1949, les additionnels provinciaux et communaux à la taxe d'ouverture des débits de boissons et à la taxe sur les jeux et paris et en prohibe le rétablissement.

Toutefois, il permet aux provinces et aux communes d'établir, comme par le passé, des taxes similaires à ces deux impôts, sans préjudice des exceptions établies par la loi.

Ces exceptions sont actuellement au nombre de trois, qui concernent la taxe sur les jeux et paris; elles visent spécialement les jeux de casino (seconde phrase du dernier alinéa de l'article 89, paragraphe 2 de la loi du 28 août 1921, modifiée par l'article 7 de la loi du 4 juillet 1930), les paris aux courses de chevaux (loi du 4 juillet 1930, article 9) et, dans une certaine mesure, les pronostics sur matches de foot-ball (loi du 27 décembre 1938, article 1, paragraphe 3).

Quant au n° 2 du paragraphe 2 de l'article 35, il abolit, toujours à partir de 1949, les impôts de l'Etat sur les spectacles ou divertissements publics, les chiens et les vélocipèdes, les autorités locales voyant ainsi leur potentiel fiscal accru à due concurrence.

L'ARTICLE 36 tend à éviter que la suppression des additionnels et quotes-parts à partir de 1949 ne fasse perdre aux provinces et communes des ressources provenant des exercices antérieurs, dans l'hypothèse où les cotisations y afférentes seraient rattachées, par rappel de droits, à l'exercice 1949 ou à un exercice ultérieur.

L'ARTICLE 37 apporte à la loi du 27 novembre 1891 pour la répression du vagabondage et de la mendicité, quelques modifications qui déchargent provinces et communes de toute intervention pécuniaire en la matière, sauf lorsque l'internement d'individus dans une maison de refuge a été demandé par l'administration communale elle-même.

L'ARTICLE 38 vise le même but que l'article 37, mais en matière de protection de l'enfance.

L'article 10, alinéa 3, de la loi du 15 mai 1912, fait supporter pour moitié par l'Etat, pour moitié

De opheffing van de artikelen 80, 81 en 82, paragraaf 1 heeft tot gevolg de afschaffing van de provincie-aandelen in de mobiliën- en bedrijfsbelasting op sommige inkomsten, van het deel der gemeenten in de opbrengst der mobiliënbelasting op de inkomsten uit actiën en van de deelhebbing van het Fonds der gemeenten in de opbrengst der bovenvermelde twee belastingen en der grondbelasting.

Anderzijds zijn de provinciën en de gemeenten ingevolge de opheffing van paragraaf 1, nrs 2 en 3, verstoken van hun aandelen in de belasting op de motorvoertuigen en in de Rijksbelasting op de spelen en weddenschappen (casino-spelen).

Paragraaf 2 van artikel 35 vermeldt twee groepen van opgeheven belastingen.

Bij zijn n° 1 zijn met ingang van 1949 opgeheven de provinciale en gemeentelijke opcentimes op de openingsbelasting op de tapperijen en dranksluiterijen en op de belasting op de spelen en weddenschappen en is de wederinvoering er van verboden.

Evenwel is het de provinciën en gemeenten toegelaten, zoals vroeger, gelijkaardige belastingen te heffen, onverminderd de bij de wet gestelde uitzonderingen.

Deze uitzonderingen zijn thans ten getale van drie en slaan op de belasting op de spelen en weddenschappen: zij beogen voornamelijk de casinospelen (tweede zin van de slotalinea van artikel 89, paragraaf 2 van de wet van 28 Augustus 1921, gewijzigd bij artikel 7 der wet van 4 Juli 1930), de weddenschappen op de paardenwedrennen (wet van 4 Juli 1930, artikel 9) en, in zekere mate, de voetbalpronostieken (wet van 27 December 1938, artikel 1, paragraaf 3).

N° 2 van paragraaf 2 van artikel 35, betreft de opheffing, steeds met ingang van 1949, van de Rijksbelasting op de openbare vertoningen en vermaken, op de honden en fietsen, waardoor de plaatselijke overheden aldus hun belastingvermogen met een overeenkomstig bedrag zien toenemen.

ARTIKEL 36 is er op gericht te voorkomen dat wegens de opheffing der opcentimes en aandelen, met ingang van 1949, de provinciën en gemeenten niet zouden verstoken zijn van middelen uit voorgaande dienstjaren, in de onderstelling dat de daarop betrekking hebbende aanslagen, bij navordering, aan het dienstjaar 1949 of een daaropvolgend dienstjaar zouden verbonden zijn.

Bij ARTIKEL 37 worden in de wet van 27 November 1891 op de landloperij en de bedelarij enkele wijzigingen gebracht, waarbij de provinciën en gemeenten van alle financiële tussenkomst te dezer zake worden ontslagen, tenzij wanneer de internering van personen in een toevluchtshuis door het gemeentebestuur zelf wordt aangevraagd.

ARTIKEL 38 beoogt hetzelfde doel als art. 37, doch inzake kinderbescherming.

Bij artikel 10, alinea 3 der wet van 15 Mei 1912, worden de onderhouds- en opvoedingskosten der

par la commune du domicile de secours, les frais d'entretien et d'éducation des enfants confiés à certaines personnes ou institutions.

Le texte proposé met ces frais à la charge des enfants ou des personnes qui leur doivent des aliments, et ne maintient l'intervention de l'Etat qu'en cas d'insolvabilité de ces enfants et personnes.

Par une simple modification de mots, le 2° de l'article 38 met le premier alinéa de l'article 42 nouveau de la loi de 1912 en concordance avec l'art. 10, alinéa 3 envisagé ci-dessus.

Quant à l'article 47^{quater}, que comporte le 4° de l'article 38 du projet de loi et dont la numérotation est nécessitée par les modifications à la loi du 15 mai 1912 dont connaît actuellement le Parlement (voir notamment, Doc. Chambre, n° 179 de 1946-1947 et n° 594 de 1947-1948), il se borne à reproduire les alinéas 2 et 3 de l'article 43 actuel, après les avoir adaptés à la modification de l'art. 10, alinéa 3 susvisée et à la suppression du premier alinéa du même article 43 prévoyant, dans certains cas, l'intervention des provinces.

CONCLUSION.

Avant de se dessaisir du projet de réforme, le Ministre de l'Intérieur a jugé opportun d'en exposer le plan à la Commission spéciale instituée auprès de son département, qui, par ses rapports de juin 1946 et de mai 1947, avait témoigné d'une connaissance profonde du problème des finances provinciales et communales.

Les considérations émises par cette Commission dans un rapport récent publié en annexe (n° IX) sont des plus favorables.

En déposant le présent projet de loi, le Gouvernement a la conviction de présenter au Parlement la solution d'un problème financier, attendue avant-guerre déjà par une bonne centaine de communes peut-être, mais à laquelle aspirent aujourd'hui la plupart des communes et des provinces.

Les sondages opérés permettent d'attendre de la réforme qu'elle assainira les finances communales dans leur ensemble, dès la première année d'application, et qu'elle opérera une meilleure distribution des ressources entre les provinces.

Il n'est pas douteux, en outre, que la disparition des quotes-parts et additionnels provinciaux et communaux fera faire un grand pas en avant dans la voie de la simplification fiscale. Elle allègera aussi la tâche des services des contributions directes, en les libérant d'une comptabilité d'une complexité inouïe et, partant, leur permettra de se consacrer davantage au recouvrement des impôts.

Sans doute, toute œuvre est-elle susceptible d'amélioration.

Le Gouvernement ne considère donc pas sa tâche comme terminée. Il n'ignore pas, en effet,

aan sommige personen of instellingen toevertrouwde kinderen per helfte ten bezware van de armlastige gemeente en per helfte ten bezware van de Staat gelegd.

In de voorgestelde tekst worden deze kosten ten bezware gelegd van de kinderen of van de alimentatieplichtige personen en is de Rijkstussenkomst nog slechts gehandhaafd wanneer deze kinderen of personen onvermogen zijn.

Door een eenvoudige tekstverandering in 2° van artikel 38 in de eerste alinea van het nieuwe art. 42 van de wet van 1912 is overeenstemming gebracht met bovenbedoeld artikel 10, alinea 3.

Wat artikel 47^{quater} betreft, voorkomende onder 4° van artikel 38 van het ontwerp van wet en waarvan de nummering nodig is gebleken wegens de wijzigingen in de wet van 15 Mei 1912, welke thans bij het Parlement is aanhangig gemaakt (zie o.m. Parl. Bescheiden, Kamer, n° 179, van 1946-1947 en n° 594, van 1947-1948), het bepaalt zich tot het overnemen van de alinea's 2 en 3 van het huidig artikel 43, na ze te hebben aangepast aan de wijziging van bovenbedoeld artikel 10, alinea 3 en aan de opheffing van de eerste alinea van hetzelfde artikel 43, waarbij in sommige gevallen de tussenkomst der provinciën is voorzien.

CONCLUSIE.

Alvorens het ontwerp van hervorming ter verdere behandeling door te geven heeft de Minister van Binnenlandse Zaken het gepast geacht het plan er van uiteen te zetten aan de bij zijn Departement ingestelde bijzondere Commissie die, in haar verslagen van Juni 1946 en Mei 1947, van een grondige kennis van de kwestie der provinciale en gemeentelijke financiën had laten blijken.

De beschouwingen van deze Commissie, vervat in een recent verslag, dat hierbij gaat (n° IX), zijn uiterst gunstig.

Waar de Regering onderhavig ontwerp van wet indient heeft zij de overtuiging aan het Parlement de oplossing voor te stellen van een financieel probleem, waarnaar reeds vóór de oorlog zowat een honderdtal gemeenten uitzagen en waarnaar thans meest al de gemeenten en provinciën trachten.

De verrichtte steekproeven laten verhopend dat de hervorming de gemeentefinanciën over het geheel van af het eerste toepassingsjaar zal saneren en een betere omslag der inkomsten over de provinciën zal tot stand brengen.

Bovendien zal ongetwijfeld het wegvallen van de provinciale en gemeentelijke aandelen en opcentimes een grote stap vooruit zijn naar de fiscale vereenvoudiging. Het zal eveneens de taak van de diensten der directe belastingen ontlasten door ze te ontslaan van een ongehoord ingewikkelde comptabiliteit en ze bijgevolg in de mogelijkheid te stellen zich meer met de inning der belastingen in te laten.

Wellicht is alle werk vatbaar voor verbetering.

De Regering beschouwt dan ook haar taak niet als afgedaan. Het ontgaat haar inderdaad niet dat,

que quelques efficients que puissent s'avérer les résultats de la réforme pour l'ensemble des communes, un petit nombre d'entre elles encore, quelques grandes villes peut-être, verront leurs ressources, nonobstant un fort accroissement, rester inférieures à la somme de leurs besoins.

Les moyens d'y remédier feront l'objet de recherches suivies. Les uns seront trouvés après l'expérience d'une période d'application, dans l'amendement du plan établi; les autres nécessiteront vraisemblablement des réformes dans la structure même des administrations locales.

MESDAMES, MESSIEURS,

Il n'est plus nécessaire, semble-t-il d'insister encore sur la nécessité de libérer au plus tôt les administrateurs provinciaux et surtout les administrateurs communaux des soucis angoissants qu'occasionnent à trop d'entre eux les déséquilibres budgétaires. Il est urgent que provinces et communes puissent dans la loi même le droit à des ressources suffisantes et n'en soient plus réduites à devoir solliciter l'aide de l'Etat.

Il est aussi de la plus haute importance que provinces et communes connaissent, dès avant l'ouverture de l'exercice prochain, les bases sur lesquelles dresser leurs budgets pour 1949.

C'est pourquoi le Gouvernement se permet d'exprimer le désir de voir le Parlement réserver à l'examen du présent projet de loi le bénéfice de l'extrême urgence.

Le Ministre de l'Intérieur,
P. VERMEYLEN.

welke ook de doeltreffende werking der hervorming voor de gemeenten over het algemeen moge zijn voor een klein aantal er van en ook wel voor enkele grote steden de inkomsten, ondanks een sterke toename, beneden het bedrag hunner behoeften zullen blijven.

Steeds zal naar bestrijdingsmiddelen worden uitgezien. De ene zullen worden gevonden door het verbeteren van het nu gestelde plan, als door de ondervinding na een toepassingsperiode is aangegeven; de andere zullen wellicht hervormingen in het apparaat van de plaatselijke besturen zelf noodzakelijk maken.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Ik meen dat het onnodig is nog verder aan te dringen op de noodzakelijkheid om de provinciebestuurders — en vooral de gemeentebestuurders — onverwijld te bevrijden van de knellende zorgen waartoe het verstoord evenwicht der begrotingen voor velen onder hen aanleiding geeft. Het is een dringende noodzaak dat de provinciën en gemeenten uit de wet zelf het recht ontnemen om zich toereikende inkomsten te verschaffen en er niet meer toe gedwongen zijn de hulp van de Staat in te roepen.

Ook is het van het hoogste belang dat de provinciën en gemeenten reeds bij de aanvang van het volgende dienstjaar de grondslagen kennen waarop zij hun begrotingen voor 1949 opmaken kunnen.

Daarom drukt de Regering de wens uit dat het Parlement dit ontwerp van wet met de grootste spoed zou behandelen.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
P. VERMEYLEN.

**Projet de loi concernant
les finances provinciales et communales.**

CHARLES.

PRINCE DE BELGIQUE,
REGENT DU ROYAUME,

A tous, présents et à venir, SALUT !

Sur la proposition du Ministre de l'Intérieur et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté, en Notre Nom, aux Chambres Législatives, par le Ministre de l'Intérieur.

ARTICLE PREMIER.

Les dispositions légales relatives au Fonds des communes institué par la loi du 19 juillet 1922 sont abrogées.

Elles sont remplacées par les dispositions du Titre I de la présente loi.

TITRE PREMIER.

Des finances communales.

ART. 2.

A partir du 1^{er} janvier 1949, il est institué :

- 1^o un Fonds communal d'assistance publique;
- 2^o un Fonds des communes.

Ces fonds sont répartis entre les communes par le Ministre de l'Intérieur, selon les modalités précisées aux chapitres II et III du présent Titre.

CHAPITRE I.

Du Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes.

ART. 3.

Le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes se compose de trente et un membres.

Vingt-sept membres, dont le président et le secrétaire sont nommés par le Ministre de l'Intérieur.

Seize d'entre eux au moins sont choisis parmi les bourgmestres ou échevins en fonction, cinq au moins, parmi les fonctionnaires communaux et deux, au moins, parmi les membres des députations permanentes des conseils provinciaux.

**Ontwerp van wet betreffende de gemeentelijke
en provinciale financiën.**

KAREL.

PRINS VAN BELGIE,
REGENT VAN HET KONINKRIJK,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL !

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en op advies van de in Raad vergaderde Ministers,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Het ontwerp van wet waarvan de inhoud volgt, zal in Onze Naam, door de Minister van Binnenlandse Zaken, bij het Parlement worden ingediend.

ARTIKEL ÉÉN.

De wetsbepalingen betreffende het bij de wet van 19 Juli 1922 ingestelde Fonds der gemeenten worden opgeheven.

Zij worden door de bepalingen van hoofdstuk I van onderhavige wet vervangen.

EERSTE TITEL.

Gemeentefinanciën.

ART. 2.

Met ingang van 1 Januari 1949 worden ingesteld :

- 1^o een Gemeentefonds voor openbare onderstand;
- 2^o een Fonds der gemeenten.

Deze fondsen worden door de Minister van Binnenlandse Zaken, volgens de bij de hoofdstukken II en III van onderhavige titel onderschreven modaliteiten, over de gemeenten omgeslagen.

HOOFDSTUK I.

Beheerraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten.

ART. 3.

De Beheerraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten omvat een en dertig leden.

Zeven en twintig leden, waaronder de voorzitter en de secretaris worden door de Minister van Binnenlandse Zaken benoemd.

Ten minste zestien leden worden gekozen uit de fungerende burgemeesters of schepenen, ten minste vijf uit de gemeenteamttenaren en ten minste twee uit de leden der provinciale deputaties.

Les bourgmestres ou échevins sont choisis en tous cas :

un, dans chacune des villes de Bruxelles, Anvers, Gand et Liège;

deux, dans les communes de 50.000 habitants et plus;

quatre, dans les communes de 20.000 à 49.999 habitants;

quatre, dans les communes de 5.000 à 19.999 habitants;

deux, dans les communes de moins de 5.000 habitants.

Le Ministre des Finances et le Ministre de la Santé Publique et de la Famille nomment, chacun, deux membres.

Toutefois, les deux membres nommés par le Ministre de la Santé Publique et de la Famille ne participent pas à la gestion du Fonds des communes.

ART. 4.

Le mandat des membres du Conseil d'administration est gratuit.

Toutefois, les membres bénéficient des indemnités pour frais de parcours et de séjour, selon les règles en vigueur en ce qui concerne les fonctionnaires généraux de l'Etat.

Les crédits nécessaires pour le fonctionnement du Conseil d'administration seront inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur.

ART. 5.

Le Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes présente au Ministre de l'Intérieur, toutes suggestions concernant la revision éventuelle des dispositions faisant l'objet du titre I de la présente loi, sous réserve des dispositions de l'article 20.

CHAPITRE II.

Du Fonds communal d'assistance publique.

ART. 6.

Le Fonds communal d'assistance publique est destiné à subvenir aux dépenses que supportent les communes en matière d'assistance publique.

Il est alimenté par un prélèvement annuel de 1 milliard de francs sur les ressources générales du Trésor.

Il est inscrit au budget des Dépenses ordinaires du Ministère de l'Intérieur.

ART. 7.

Au début de chaque trimestre, le Conseil d'administration institué en vertu de l'article 3 propose les critères de besoin à considérer pour la réparti-

De burgemeesters of schepenen worden alleszins gekozen :

een, in iedere der steden Brussel, Antwerpen, Gent en Luik;

twee, in de gemeenten met 50.000 inwoners en meer;

vier, in de gemeenten met 20.000 tot 49.999 inwoners;

vier, in de gemeenten met 5.000 tot 19.999 inwoners;

twee, in de gemeenten met minder dan 5.000 inwoners.

De Minister van Financiën en de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin benoemen, ieder, twee leden.

De twee door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin benoemde leden nemen evenwel geen deel aan het beheer van het Fonds der gemeenten.

ART. 4.

Het mandaat van de leden van de beheerraad is onbezoldigd.

De leden worden evenwel voor hun reis- en verblijfkosten vergoed volgens de voor de opperambtenaren van de Staat geldende regelen.

De nodige kredieten voor de bediening van de Beheerraad worden op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgetrokken.

ART. 5.

De Beheerraad van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten doen aan de Minister van Binnenlandse Zaken alle voorstellen omtrent de eventuele herziening van de bepalingen vervat in titel I dezer wet, onder voorbehoud van de bepalingen van artikel 20.

HOOFDSTUK II.

Gemeentefonds voor openbare onderstand.

ART. 6.

Het Gemeentefonds voor openbare onderstand is bestemd voor het bestrijden der uitgaven, welke de gemeenten inzake openbare onderstand hebben te dragen.

Het wordt voorzien door een jaarlijkse opneming van één milliard frank op de algemene Rijkschattinkomsten.

Het wordt uitgetrokken op de begroting voor Gewone Uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

ART. 7.

Bij de aanvang van ieder kwartaal stelt de krachtens artikel 3 ingestelde Beheerraad de aan te leggen behoeftemaatstaven voor de verdeling van

tion d'une somme égale au quart du Fonds pour l'année en cours.

A défaut de critères de besoins reconnus par le Ministre de l'Intérieur, la répartition est opérée au prorata de la charge nette des dépenses ordinaires d'assistance publique, telle qu'elle résulte des comptes communaux de l'exercice pénultième.

Pour la détermination de la charge nette visée à l'alinéa précédent, il n'est pas tenu compte de la participation de la commune au Fonds communal d'assistance publique.

ART. 8.

Si la tranche du Fonds afférente au dernier trimestre de l'année à laquelle se rapporte la répartition s'avère supérieure au montant des charges restant à couvrir, le solde disponible est affecté par le Ministre de l'Intérieur, sur avis conforme du Ministre de la Santé Publique et de la Famille, à l'octroi de subventions à des institutions ou œuvres d'assistance dont les dépenses sont supportées, en totalité ou en partie, par des communes.

CHAPITRE III.

Du Fonds des communes.

ART. 9.

Le Fonds des communes est alimenté par un prélèvement annuel de 4 milliards de francs sur les ressources générales du Trésor.

Ce prélèvement est augmenté chaque année, à partir du 1^{er} janvier 1950, d'une somme de 20 millions de francs.

Le Fonds des communes est inscrit au budget des Dépenses ordinaires du Ministère de l'Intérieur.

ART. 10.

La dotation initiale et l'augmentation annuelle sont majorées ou réduites de 7,50 pour cent, selon que le coefficient affectant les traitements organiques du personnel de l'Etat dont les rétributions ne sont pas fixées par la loi, est majoré ou réduit de 0,25, le coefficient 2,25 étant pris comme base de départ.

La majoration ou la réduction prévue à l'alinéa qui précède, prend cours à la date de la modification du coefficient, si cette date est un 1^{er} janvier ou un 1^{er} juillet; dans les autres cas, elle est appliquée à partir du 1^{er} janvier ou du 1^{er} juillet qui suit la dite modification.

Lorsque la majoration ou la réduction prend cours le 1^{er} juillet, elle est calculée sur la moitié de la dotation initiale et de l'augmentation annuelle du Fonds.

een som, gelijk aan het vierde van het Fonds voor het lopende jaar, voor.

Bij ontstentenis van door de Minister van Binnenlandse Zaken erkende behoeftemaatstaven geschiedt de verdeling naar rato van de netto-last der gewone uitgaven voor openbare onderstand, zoals deze blijkt uit de gemeenterekeningen over het voorlaatste dienstjaar.

Voor de vaststelling van de netto-last als bedoeld in de vorige alinea, wordt geen rekening gehouden met de deelhebbing der gemeente in het Gemeentefonds voor openbare onderstand.

ART. 8.

Indien het Fondsgedeelte betreffende het laatste kwartaal van het jaar, waarop de verdeling slaat, hoger loopt dan het bedrag der nog te dekken lasten, wordt het beschikbaar saldo door de Minister van Binnenlandse Zaken, op eensluidend advies van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin, aangewend voor het verlenen van toelagen aan onderstandsinstellingen of -inrichtingen waarvan de uitgaven geheel of ten dele door de gemeenten worden gedragen.

HOOFDSTUK III.

Fonds der gemeenten.

ART. 9.

Het Fonds der gemeenten wordt gevormd door een jaarlijkse opneming van 4 milliard frank op de algemene Rijksschatkistinkomsten.

Deze opneming wordt elk jaar, met ingang van 1 Januari 1950 met een som van 20 millioen frank verhoogd.

Het Fonds der gemeenten wordt op de begroting der gewone uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgetrokken.

ART. 10.

De aanvankelijke dotatie en de jaarlijkse verhoging worden met 7,50 per cent verhoogd of verminderd naar gelang de coëfficiënt van de organieke wedden van de Rijksambtenaren, wier bezoldiging niet bij de wet is vastgelegd, met 0,25 verhoogd of verlaagd wordt, met dien verstande dat coëfficiënt 2,25 als vertrekbasis is genomen.

De bij de vorige alinea voorziene verhoging of verlaging gaat in op de dag der coëfficiëntswijziging, zo bewuste dag op 1 Januari of 1 Juli valt; in de andere gevallen wordt zij toegepast met ingang van de 1^{ste} Januari of 1^{ste} Juli, die op deze wijziging volgt.

Gaat de verhoging of verlaging in op 1 Juli, dan wordt zij op de helft der aanvankelijke dotatie en der jaarlijkse Fondsverhoging berekend.

ART. 11.

45 centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la population des communes, sans préjudice des dispositions ci-dessous.

Par. 1. — Les communes de moins de 1.000 habitants sont censées compter 999 habitants.

La quote-part qui leur est allouée par tête d'habitant est appelée dotation de base.

Par. 2. — La quote-part attribuée par tête d'habitant aux autres communes est égale à la dotation de base majorée des pourcentages suivants :

Communes de :

1.000 à 4.999 habitants . . .	10 pour cent
5.000 à 9.999 habitants . . .	30 pour cent
10.000 à 19.999 habitants . . .	60 pour cent
20.000 à 29.999 habitants . . .	100 pour cent
30.000 à 39.999 habitants . . .	140 pour cent
40.000 à 49.999 habitants . . .	180 pour cent
50.000 habitants et plus . . .	220 pour cent
Villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège	500 pour cent

Par. 3. — La dotation de base est en outre majorée de :

30 pour cent, au profit des communes, chefs-lieux de canton judiciaire;

50 pour cent, au profit des communes, chefs-lieux d'arrondissement administratif;

100 pour cent, au profit des communes, chefs-lieux de province;

150 pour cent, au profit de la Capitale du Royaume.

Par. 4. — Bénéficient également d'une majoration de la dotation de base, les communes déclassées, en ce qui concerne les rémunérations de l'ensemble ou d'une partie de leur personnel, en application de l'article 1, alinéa 3, des arrêtés royaux coordonnés n^{os} 125 et 171 des 28 février et 31 mai 1935, modifiés par l'arrêté royal n^o 280 du 31 mars 1936 et l'arrêté-loi du 10 janvier 1947.

Cette majoration consiste en un nombre de centièmes de la dotation de base égal à la moitié de la différence entre la tension admise, pour les traitements maxima du personnel, par l'arrêté ayant opéré le déclassement et la tension fixée pour la catégorie dans laquelle la commune se trouvait rangée en vertu de l'article 1, alinéa 2, des arrêtés coordonnés susvisés. Les fractions de centièmes sont arrondies au centième supérieur.

Pour l'application des dispositions qui précèdent, sont pris en considération les déclassements opérés au plus tard le 31 décembre de l'année précédant celle à laquelle se rapporte la répartition.

ART. 11.

45 honderdsten van het Fonds worden naar rato van het bevolkingscijfer der gemeenten verdeeld onverminderd de benedenstaande bepalingen.

Par. 1. — De gemeenten beneden 1.000 inwoners worden beschouwd als hebbende 999 inwoners.

Het hun per inwoner verleende aandeel wordt basisdotatie genoemd.

Par. 2. — Het per inwoner aan de andere gemeenten toegewezen aandeel is gelijk aan de basisdotatie, verhoogd met de volgende percentages :

Gemeenten met :

1.000 à 4.999 inwoners . . .	10 per cent
5.000 à 9.999 inwoners . . .	30 per cent
10.000 à 19.999 inwoners . . .	60 per cent
20.000 à 29.999 inwoners . . .	100 per cent
30.000 à 39.999 inwoners . . .	140 per cent
40.000 à 49.999 inwoners . . .	180 per cent
50.000 inwoners en meer . . .	220 per cent
Steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik	500 per cent

Par. 3. — De basis-dotatie wordt bovendien verhoogd met :

30 per cent voor de gemeenten, hoofdplaats van een gerechtelijk kanton;

50 per cent, voor de gemeenten, hoofdplaats van een administratief arrondissement;

100 per cent, voor de provinciehoofdplaatsen;

150 per cent voor 's Rijks hoofdstad.

Par. 4. — Bekomen eveneens een verhoging van de basis-dotatie, de gemeenten die, wat de bezoldiging van het hele of een gedeelte van het personeel betreft, bij toepassing van artikel 1, alinea 3 der samengevatte koninklijke besluiten n^o 125 en 171, van 28 Februari en 31 Mei 1935, gewijzigd bij het koninklijk besluit n^o 280 van 31 Maart 1936 en de besluitwet van 10 Januari 1947, in een hogere klasse zijn ingedeeld.

Deze verhoging bestaat uit een aantal honderdsten van de basis-dotatie, gelijk aan de helft van het verschil, tussen het verhoudingscijfer, dat voor de maximawedden van het personeel bij het besluit tot klassegwijziging is aangenomen en het verhoudingscijfer dat voor de categorie, waarin de gemeente krachtens artikel 1, alinea 2 der bovenbedoelde samengevatte besluiten was gerangschikt, is vastgesteld. Gedeelten van honderdsten worden naar boven afgerond.

Voor de toepassing der voorgaande bepalingen komen in aanmerking de klasseverheffingen, waartoe is overgegaan uiterlijk 31 December van het jaar voorafgaande aan dat waarop de verdeling betrekking heeft.

Les dispositions du présent paragraphe ne s'appliquent pas aux communes de moins de 900 habitants.

Par. 5. — Les majorations de la dotation de base prévues aux paragraphes 3 et 4 ne peuvent être cumulées; le régime le plus favorable est seul appliqué.

ART. 12.

16,25 centièmes du Fonds sont répartis au prorata du développement de la voirie communale, les multiplicateurs un, trois et quatre étant appliqués respectivement aux chemins vicinaux ordinaires, aux chemins vicinaux de grande communication et à la voirie urbaine. Les produits sont établis en hectomètres, les fractions étant comptées pour un hectomètre ou négligées selon qu'elles sont au moins égales à cinquante mètres ou inférieures à ce montant.

Lorsque le développement de la voirie pris pour base de répartition aura subi, dans l'une des catégories visées à l'alinéa précédent ou pour l'ensemble d'entre elles, un accroissement ou une réduction d'au moins cinq pour cent, les communes en feront part, avant l'expiration de l'année, au Ministre de l'Intérieur. Les données nouvelles serviront de base à la répartition de l'année suivante.

Sera exclue pendant un an de la répartition prévue au présent article, la commune qui aura négligé d'introduire dans le délai imparti, la déclaration de réduction prescrite par l'alinéa précédent. Il en sera de même des communes qui auront produit toute déclaration erronée dans l'intention de majorer leur quote-part dans la répartition. L'exclusion sera décrétée par arrêté du Ministre de l'Intérieur.

La part des communes écartées de la répartition en vertu de l'alinéa précédent sera versée au fonds spécial mentionné à l'article 18.

ART. 13.

6,25 centièmes du Fonds sont répartis :

1^o pour moitié, au prorata de la population des communes;

2^o pour moitié, au prorata du revenu cadastral bâti imposé pour l'année antérieure à celle à laquelle se rapporte la répartition.

Toutefois, aussi longtemps que ce revenu n'a pas atteint 95 pour cent du revenu cadastral bâti le plus élevé de ceux qui ont été imposés depuis l'exercice 1939, la répartition s'effectue sur la base de ce dernier revenu.

ART. 14.

20 centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique.

De bepalingen van deze paragraaf vinden geen toepassing op de gemeenten met minder dan 900 inwoners.

Par. 5. — De bij de paragrafen 3 en 4 voorziene verhogingen der basis-dotatie mogen niet worden gecumuleerd; alleen het meest gunstige stelsel wordt toegepast.

ART. 12.

16,25 honderdsten van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de uitgesterktheid der gemeentewegen, met dien verstande dat de vermenigvuldigers een, drie en vier onderscheidenlijk op de gewone buurtwegen, op de buurtwegen van groot verkeer en op de stadswegen worden toegepast. De producten worden in hectometers uitgedrukt, terwijl de breuken gerekend worden voor een hectometer of wegvalen, naargelang zij vijftig meter of minder bedragen.

Wanneer het tot verdelingsgrondslag dienende wegencomplex ten aanzien van één of van al de categorieën bedoeld in de voorgaande alinea, met ten minste vijf per cent is toe- of afgenomen, zijn de gemeenten er toe gehouden vóór het einde van het jaar daarvan aan de Minister van Binnenlandse Zaken kennis te geven. De nieuwe gegevens dienen alsdan tot grondslag voor de verdeling voor het volgende jaar.

De gemeente die mocht verzuimen binnen de gestelde termijn de bij bovenvermelde alinea voorgeschreven verminderingsopgave in te dienen, wordt gedurende één jaar van de bij dit artikel voorziene verdeling uitgesloten. Hetzelfde geldt voor de gemeenten die een onjuiste opgave indienen met de bedoeling een hoger aandeel in de verdeling te bekomen. De uitsluiting wordt bij besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken vastgesteld.

Het aandeel der gemeenten, welke krachtens vorenstaande alinea van de verdeling zijn uitgesloten, wordt gestort op het speciaal fonds, bedoeld bij artikel 18.

ART. 13.

6,25 honderdsten van het Fonds worden verdeeld :

1^o voor de helft, naar rato van de bevolking der gemeenten;

2^o voor de helft, naar rato van het gebouwd kadastraal inkomen, belast voor het jaar voorafgaande aan dat waarop de verdeling slaat.

Zolang evenwel bewust inkomen niet 95 per cent heeft bereikt van het hoogste gebouwd kadastraal inkomen dat sinds het dienstjaar 1939 is belast geworden, geschiedt de verdeling op de grondslag van laatstgenoemd inkomen.

ART. 14.

20 honderdsten van het Fonds worden verdeeld naar rato van de netto-last der uitgaven voor openbaar onderwijs.

ART. 15.

12,50 centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la charge nette de la dette des communes, non comprise la charge des ouvertures de crédit et des emprunts de trésorerie non consolidés.

ART. 16.

Est considéré comme charge nette pour l'application des articles 14 et 15, l'excédent que présentent aux comptes de l'exercice pénultième, les dépenses ordinaires propres à cet exercice sur les recettes correspondantes.

ART. 17.

Les répartitions visées aux articles 11 et 13 se font sur la base de la population constatée officiellement par le dernier recensement décennal.

Lorsque, au cours d'une période décennale, le chiffre de la population d'une commune, au 31 décembre de l'année précédant celle à laquelle se rapportent ces répartitions, dépasse de plus de 10 pour cent le nombre d'habitants constaté par le dernier recensement décennal, le dit chiffre est pris pour base des répartitions.

Toutefois, si l'application de l'alinéa qui précède entraîne, pour une commune, suppression ou réduction de la majoration de la dotation de base qui lui était allouée en vertu du paragraphe 4 de l'article 11, sa quote-part totale dans les 45 centièmes du Fonds ne pourra être inférieure à celle qui lui était attribuée antérieurement à la dite application.

ART. 18.

A partir de l'année 1950, les parts des communes qui, pour l'exercice précédant celui auquel se rapporte la répartition, n'ont pas établi au moins cent centimes additionnels à la contribution foncière, sont versées à un fonds spécial à ouvrir au budget des Recettes et des Dépenses pour ordre.

Il sera disposé des sommes versées à ce fonds spécial, par le Ministre de l'Intérieur, au profit des communes dont la situation financière s'avèrerait particulièrement obérée.

ART. 19.

Les répartitions prévues aux articles 11 à 15 sont indépendantes.

Les parts revenant aux communes dans chacune d'elles sont payées par trimestre et par quart.

Toutefois, jusqu'à l'établissement du compte définitif, les versements trimestriels se font, à titre d'avances. Les rectifications nécessaires sont effectuées à l'occasion des versements restant à opérer après l'arrêt du dit compte.

Les avances trimestrielles sont égales au quart de la part attribuée à la commune dans la répartition correspondante afférente à l'exercice pénultième.

ART. 15.

12,50 honderdsten van het Fonds worden verdeeld naar rato van de netto-last van de gemeenteschuld, niet inbegrepen de last der kredietopeningen en der niet geconsolideerde kasgeldleningen.

ART. 16.

Wordt voor de toepassing van de artikelen 14 en 15 als netto-last beschouwd, het door de rekeningen van het voorlaatste dienstjaar aangewezen excédent van de gewone uitgaven, eigen aan bewust dienstjaar, op de overeenkomstige ontvangsten.

ART. 17.

De bij de artikelen 11 en 13 bedoelde verdelingen geschieden op grond van het bevolkingscijfer dat bij de jongste tienjaarlijkse volkstelling officieel is vastgesteld.

Zo, in de loop van een tienjaarlijks tijdperk het bevolkingscijfer ener gemeente, op 31 December van het jaar voo-afgaande aan dat van de omslag met meer dan 10 per cent het bij de jongste tienjaarlijkse telling vastgestelde aantal inwoners overtreft, wordt dit cijfer tot grondslag voor de verdeling genomen.

Wanneer evenwel de toepassing van vorige alinea voor een gemeente opheffing of vermindering van de verhoging der haar krachtens par. 4 van artikel 11 verleende basis-dotatie ten gevolge heeft mag haar totaal aandeel in de 45 honderdsten van het Fonds niet lager zijn dan dat hetwelk haar vóór bewuste toepassing was toegekend.

ART. 18.

Met ingang van het jaar 1950 wordt het aandeel der gemeenten, die voor het dienstjaar voorafgaande aan dat waarop de verdeling betrekking heeft, niet ten minste honderd opcentimes op de grondbelasting hebben geheven, gestort op het speciaal fonds, dat op de begroting der Ontvangsten en Uitgaven voor orde zal worden opgesteld.

Door de Minister van Binnenlandse Zaken wordt over de bij dit fonds gestorte sommen beschikt ten behoeve van de gemeenten wier financiële toestand bijzonder bezwaard is.

ART. 19.

De bij de artikelen 11 à 15 voorziene verdelingen geschieden afzonderlijk.

Het aandeel van de gemeenten in elk dezer wordt per kwartaal en per vierde gedeelte uitbetaald.

Totdat de definitieve rekening wordt opgemaakt geschieden de driemaandelijks storting evenwel bij wijze van voorschotten. De nodige verbeteringen geschieden bij de storting welke na de afsluiting van die rekening nog te verrichten blijven.

De driemaandelijks voorschotten zijn gelijk aan het vierde van het aan de gemeente toegewezen aandeel in de overeenkomende verdeling over het voorlaatste dienstjaar.

Par dérogation à l'alinéa qui précède, le montant des avances trimestrielles à verser en 1949 et en 1950 sera fixé par le Ministre de l'Intérieur sur proposition du Conseil d'administration.

ART. 20.

Les quotités dont il est fait mention aux articles 11 à 15, de même que les dispositions réglant leur répartition pourront être modifiées par le Ministre de l'Intérieur, sur proposition du Conseil d'administration. Ces modifications entreront en vigueur le 1^{er} janvier suivant la date de leur publication, pour autant que celle-ci ait eu lieu avant le 1^{er} octobre. Si la publication est postérieure à cette date, les modifications seront applicables à partir du 1^{er} janvier de la seconde année.

ART. 21.

Les mots « Fonds des communes » restent substitués aux mots « Fonds communal ou Fonds spécial » dans les lois ou conventions qui les contiennent.

CHAPITRE IV.

Dispositions communes aux deux fonds.

ART. 22.

L'article 121 *bis* de la loi communale est applicable au paiement des quotes-parts dans le Fonds communal d'assistance publique et dans le Fonds des communes institué par la présente loi.

TITRE II.

Des finances provinciales.

ART. 23.

A partir du 1^{er} janvier 1949, il est institué un Fonds des provinces.

Ce Fonds est réparti entre les provinces par le Ministre de l'Intérieur selon les modalités précisées aux chapitres I et II du présent titre.

CHAPITRE I.

Du Conseil d'administration du Fonds des provinces.

ART. 24.

Le Conseil d'administration du Fonds des provinces se compose de 15 membres dont 2 nommés par le Ministre des Finances et 13 par le Ministre de l'Intérieur, parmi lesquels le président et le secrétaire. Neuf de ces nominations sont faites sur

Bij afwijking van de voorgaande alinea zal het bedrag der in 1949 en 1950 te storten driemaandelijksche voorschotten door de Minister van Binnenlandse Zaken op de voordracht van de Beheerraad worden vastgesteld.

ART. 20.

De bedragen waarvan spraak in de artikelen 11 à 15 zomede de bepalingen tot regeling van hun verdeling kunnen op de voordracht van de Beheerraad door de Minister van Binnenlandse Zaken worden gewijzigd. Deze wijzigingen worden van kracht met ingang van 1 Januari volgende op de datum waarop zij zijn bekendgemaakt, voor zover zulks vóór 1 October is geschied. Geschiedt de bekendmaking na deze datum, dan vinden de bepalingen toepassing vanaf 1 Januari van het tweede jaar.

ART. 21.

De woorden « Fonds der gemeenten » blijven ter vervanging van de woorden « Gemeentefonds of speciaal fonds » staan in de wetten of overeenkomsten waarin zij voorkomen.

HOOFDSTUK IV.

Gemeenschappelijke bepalingen voor de twee fondsen.

ART. 22.

Artikel 121 *bis* der Gemeentewet is van toepassing op de betaling der aandelen in het Gemeentefonds voor openbare onderstand en in het Fonds der gemeenten, ingesteld bij deze wet.

TITEL II.

Provinciale financiën.

ART. 23.

Met ingang van 1 Januari 1949 wordt een Fonds der provinciën ingesteld.

Dit Fonds wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken over de provinciën verdeeld volgens de bij de hoofdstukken I en II van onderhavige titel omschreven modaliteiten.

HOOFDSTUK I.

Beheerraad van het Fonds der provinciën.

ART. 24.

De Beheerraad van het Fonds der provinciën omvat 15 leden waarvan 2 benoemd door de Minister van Financiën en 13, waaronder de voorzitter en de secretaris, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Negen van deze benoemingen ge-

présentation de la députation permanente du Conseil de chacune des neuf provinces.

ART. 25.

Les dispositions de l'article 4 sont applicables au Conseil d'administration du Fonds des provinces.

ART. 26.

Le Conseil d'administration du Fonds des provinces présente au Ministre de l'Intérieur toutes suggestions concernant la revision éventuelle des dispositions faisant l'objet du titre II de la présente loi, sous réserve des dispositions de l'article 33.

CHAPITRE II.

Du Fonds des provinces.

ART. 27.

Le Fonds des provinces est alimenté par un prélèvement annuel de six cents millions de francs sur les ressources générales du Trésor.

Cette dotation est majorée ou réduite conformément aux dispositions de l'article 10.

ART. 28.

22 centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la population des provinces constatée officiellement par le dernier recensement général.

Les dispositions de l'alinéa 2 de l'article 17 s'appliquent à cette répartition.

ART. 29.

22 centièmes du Fonds sont répartis comme suit :

1^o 35 pour cent, au prorata du développement des routes provinciales;

2^o 23 pour cent, au prorata du développement des chemins vicinaux ordinaires et de grande communication;

3^o 12 pour cent, au prorata de la population, selon les règles énoncées à l'article 28;

4^o 30 pour cent, au prorata du développement total des routes et chemins visés aux n^{os} 1 et 2 ci-dessus.

Le développement de la voirie est calculé en kilomètres, les fractions étant comptées pour un kilomètre ou négligées, selon qu'elles sont au moins égales à cinq cents mètres ou inférieures à ce montant.

Lorsque le développement de la voirie ayant servi de base à l'une des répartitions visées aux n^{os} 1, 2 et 4 du premier alinéa du présent article aura subi un accroissement ou une réduction d'au moins cinq pour cent, les données nouvelles seront utilisées pour la répartition de l'année suivante.

schieden op de voordracht van de deputatie van de provincieraad van elk der negen provinciën.

ART. 25.

De bepalingen van artikel 4 vinden overeenkomstige toepassing op de Beheerraad van het Fonds der provinciën.

ART. 26.

De Beheerraad van het Fonds der provinciën doet aan de Minister van Binnenlandse Zaken alle voorstellen omtrent de eventuele herziening van de bepalingen van titel II dezer wet, onder voorbehoud van het bepaalde in artikel 33.

HOOFDSTUK II.

Fonds der provinciën.

ART. 27.

Het Fonds der provinciën wordt gevormd door een jaarlijkse opneming van zeshonderd miljoen frank op de algemene Rijksschatkistinkomsten.

Deze dotatie wordt verhoogd of verminderd overeenkomstig het bepaalde in artikel 10.

ART. 28.

22 honderdsten van het Fonds worden verdeeld naar rato van de provinciebevolking, zoals zij bij de jongste tien-aarlijkse telling officieel is gebleken.

Het bepaalde in alinea 2 van artikel 17 is op deze verdeling van toepassing.

ART. 29.

22 honderdsten van het Fonds worden verdeeld als volgt :

1^o 35 per cent, naar rato van de uitgestrektheid der provinciewegen;

2^o 23 per cent, naar rato van de uitgestrektheid der gewone buurtwegen en die van groot verkeer;

3^o 12 per cent, naar rato van de bevolking, volgens de regelen gesteld in artikel 28;

4^o 30 per cent, naar rato van de totale uitgestrektheid der grote en kleine wegen bedoeld onder n^{rs} 1 en 2 hierboven.

De uitgestrektheid der wegen wordt in kilometers berekend, terwijl de breuken gerekend worden voor een kilometer of wegvallen, naargelang zij vijf-honderd meter of minder bedragen.

Wanneer de wegrenuutgestrektheid, die aan een der bij de n^{rs} 1, 2 en 4 van de eerste alinea van dit artikel bedoelde verdelingen tot grondslag heeft gediend, een vermeerdering of vermindering van minstens vijf per cent heeft ondergaan, worden de nieuwe gegevens toegepast voor de verdeling van het volgende jaar.

ART. 30.

48 centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique déterminée comme il est dit à l'article 16.

ART. 31.

8 centièmes du Fond sont répartis au prorata de la charge nette de la dette, non comprise la charge des ouvertures de crédit et des emprunts de trésorerie non consolidés. Les dispositions de l'article 16 sont applicables en l'espèce.

ART. 32.

Les répartitions prévues aux articles 28 à 31 sont indépendantes.

Les parts revenant aux provinces dans chacune d'elles, sont payées par trimestre et par quart, selon les règles énoncées aux alinéas 2 à 5 de l'article 19. Toutefois, les propositions relatives au montant des avances trimestrielles à verser en 1949 et en 1950 sont présentées au Ministre de l'Intérieur par le Conseil d'administration du Fonds des provinces.

Les dispositions de l'article 113, alinéa 2, de la loi provinciale sont applicables aux paiements visés à l'alinéa qui précède.

ART. 33.

Les quotités et les règles de répartition prévues aux articles 28 à 31 pourront être modifiées par le Ministre de l'Intérieur sur proposition du Conseil d'administration du Fonds des provinces. L'entrée en vigueur des modifications est réglée comme il est dit à l'article 20.

TITRE III.

Dispositions additionnelles.

ART. 34.

L'article 83 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus est remplacé par la disposition ci-après :

« Art. 83. — Les provinces et les communes ne sont pas autorisées à établir :

» a) des centimes additionnels aux impôts cédulaires sur les revenus ou des taxes similaires sur la base ou sur le montant de ces impôts.

» Exception est faite, toutefois, en ce qui concerne la contribution foncière;

» b) des taxes sur le bétail. »

Cette disposition est applicable pour la première fois, aux impositions afférentes à l'exercice 1949.

ART. 30.

48 honderdsten van het Fonds worden verdeeld naar rato van de netto-last der uitgaven voor openbaar onderwijs, zoals bepaald bij art. 16.

ART. 31.

8 honderdsten van het Fonds worden verdeeld naar rato van de netto-last der schuld, daarin niet begrepen kredietopeningen en niet geconsolideerde kasgeldleningen. Het bepaalde in artikel 16 vindt ten deze toepassing.

ART. 32.

De bij de artikelen 28 tot 31 voorziene verdelingen geschieden afzonderlijk.

Het aandeel van de provinciën in elk dezer wordt per kwartaal en per vierde gedeelte uitbetaald volgens de regelen gesteld bij de alinea's 2 tot 5 van artikel 19. Evenwel worden de voorstellen omtrent het bedrag der in 1949 en 1950 te storten driemaandelijke voorschotten, door de Beheerraad van het Fonds der provinciën aan de Minister van Binnenlandse Zaken gedaan.

Het bepaalde in artikel 113, alinea 2, der provinciewet is op de bij voorgaande alinea bedoelde betalingen van toepassing.

ART. 33.

De bedragen en de omslagregelen, voorzien bij de artikelen 28 tot 31 kunnen door de Minister van Binnenlandse Zaken, op de voordracht van de Beheerraad van het Fonds der provinciën gewijzigd worden. De inwerkingtreding der wijzigingen wordt geregeld zoals vermeld in artikel 20.

TITEL III.

Bijkomende bepalingen.

ART. 34.

Artikel 83 der samengevatte wetten betreffende de inkomstenbelastingen wordt door volgende bepaling vervangen :

« Art. 83. — De provinciën en gemeenten zijn niet gemachtigd tot het heffen van :

» a) Opcentimes op de gesplitste inkomstenbelastingen of gelijkaardige belastingen op de grondslag of op het bedrag van deze belastingen.

» Uitzondering wordt nochtans gemaakt voor de grondbelasting :

» b) belastingen op het vee. »

Deze bepaling is voor de eerste maal van toepassing op de belastingen betreffende het dienstjaar 1949.

ART. 35.

Sauf en ce qui concerne les exercices antérieurs à l'exercice 1949 :

Par. 1. — Sont abrogés :

1^o les articles 75, 80, 81 et 82, paragraphes 1, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus;

2^o les deux premiers alinéas de l'article 7 de l'arrêté royal n^o 72 du 24 janvier 1935. A l'alinéa 3 du dit article, les mots « au dit impôt » sont remplacés par les mots « à la taxe sur les automobiles et autres véhicules à moteur ou à vapeur »;

3^o la première phrase du dernier alinéa de l'article 89, par. 2, de la loi du 28 août 1921, modifié par l'article 7 de la loi du 4 juillet 1930. A la seconde phrase du dit alinéa, les mots « à cette taxe » sont remplacés par les mots « à la taxe perçue conformément aux dispositions du présent littera b ».

Par. 2. — Sont abolis :

1^o les centimes additionnels provinciaux et communaux :

a) à la taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées ou spiritueuses;

b) à la taxe sur les jeux et paris.

Ils ne pourront être rétablis.

Sauf les exceptions prévues par la loi, les dispositions qui précèdent n'emportent pas interdiction, pour les provinces et les communes, d'établir des taxes similaires aux impôts mentionnés aux litteras a et b ci-dessus.

2^o les taxes établies au profit de l'Etat, sur :

a) les spectacles ou divertissements publics;

b) les chiens;

c) les vélocipèdes.

ART. 36.

Restent acquises aux provinces et aux communes, les sommes leur revenant, à titre de quote-parts ou de centimes additionnels, sur les cotisations afférentes aux exercices 1948 et antérieurs, mais rattachées éventuellement, par rappel de droits, à l'exercice 1949 ou à un exercice subséquent.

ART. 37.

La loi du 27 novembre 1891 pour la répression du vagabondage et de la mendicité est modifiée comme il suit :

1^o les articles 4 et 21 sont remplacés par les dispositions ci-dessous :

« *Art. 4.* — Lorsque l'internement dans une maison de refuge aura été demandé par une administration communale, les frais d'entretien seront à charge de la commission d'assistance publique, sans préjudice des subsides de la commune en cas d'insuffisance des ressources de cette administration.

ART. 35.

Behoudens hetgeen de dienstjaren, vóór dat van 1949, betreft :

Par. 1. — Vervallen :

1^o de artikelen 75, 80, 81 en 82, par. 1, der samengevatte wetten betreffende de inkomstenbelastingen;

2^o de twee eerste leden van artikel 7 van het koninklijk besluit n^o 72, dd. 24 Januari 1935. In het derde lid van bewust artikel worden de woorden « op bedoelde belasting » vervangen door « op de belasting op de autorijtuigen en andere stoom- of motorvoertuigen »;

3^o de eerste zin van het laatste lid van artikel 89, par. 2 der wet van 28 Augustus 1921, gewijzigd bij artikel 7 der wet van 4 Juli 1930. In de tweede zin van dit lid worden de woorden « op deze taxe » vervangen door « op de belasting geheven overeenkomstig de bepalingen van onderhavige littera b ».

Par. 2. — Worden opgeheven :

1^o de provinciale en gemeentelijke opcentimes :

a) op de belasting op het openen van tapperijen en slijterijen van gegiste en geestrijke dranken;

b) op de belasting op de spelen en weddenschappen.

Zij mogen niet opnieuw ingevoerd worden.

Behoudens de bij de wet voorziene uitzonderingen behelst het vorenstaande voor de provincies en de gemeenten geen verbod om gelijksoortige belastingen als die vermeld onder de littera's a en b hiervoren te heffen.

2^o de ten behoeve van het Rijk geheven belastingen, op :

a) de openbare vertoningen en vermakelijkheden;

b) de honden;

c) de rijwielen.

ART. 36.

Verblijven aan de provincies en gemeenten, de bedragen die hun als aandeel of opcentimes toekomen in de belastingheffing die op de dienstjaren 1948 en voorgaande betrekking hebben, doch bij navordering aan het dienstjaar 1949 of aan een nakomend dienstjaar verbonden werden.

ART. 37.

De wet van 27 November 1891 ter beteugeling van de landloperij en de bedelarij, wordt gewijzigd als volgt :

1^o de artikelen 4 en 21 worden door de onderstaande bepalingen gewijzigd :

« *Art. 4.* — Wanneer een gemeentebestuur de internering in een toevluchtshuis gevraagd heeft, komen de onderhoudskosten ten bezware van de commissie van openbare onderstand, onverminderd de subsidiën der gemeente bij ontoereikende inkomsten der commissie.

» *Art. 21.* — Les frais d'entretien des individus internés dans les dépôts de mendicité, en vertu d'une décision de l'autorité judiciaire, sont supportés par l'Etat. Il en est de même des frais d'entretien des individus internés dans les maisons de refuge. »

2° les articles 22, 23 et 36 sont abrogés.

ART. 38.

La loi du 15 mai 1912 sur la protection de l'enfance est modifiée comme il suit :

1° l'alinéa 3 de l'article 10 est remplacé par la disposition suivante :

« Les frais d'entretien et d'éducation visés aux alinéas précédents, sont à charge des enfants ou des personnes qui leur doivent des aliments, s'ils sont solvables. S'ils ne le sont pas, ces frais sont à charge de l'Etat. »

2° l'alinéa premier de l'article 42, modifié par la loi du 13 avril 1928 est remplacé par la disposition ci-dessous :

« Les frais d'entretien et d'éducation des mineurs résultant des mesures prononcées par le juge des enfants, sont à charge des enfants ou des personnes qui leur doivent des aliments, s'ils sont solvables. S'ils ne le sont pas, ces frais sont à charge de l'Etat. »

Le second alinéa du même article est abrogé.

3° l'article 43 est abrogé.

4° il est ajouté à la loi un article 47^{quater}, ainsi conçu :

Article 47^{quater}. — L'Etat a action en justice, pour le recouvrement des frais d'entretien et d'éducation, contre les mineurs et contre les personnes qui leur doivent des aliments, s'ils sont solvables.

L'action se prescrit conformément aux dispositions de l'article 2.277 du Code civil.

ART. 39.

Les articles 37 et 38 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 1949.

Donné à Bruxelles, le 27 juillet 1949.

» *Art. 21.* — De onderhoudskosten der krachtens een beslissing van de gerechtelijke overheid in de bedelaarsgestichten geïnterneerde personen komen ten bezware van de Staat. Hetzelfde geldt voor de onderhoudskosten der in de toevluchthuizen geïnterneerde personen. »

2° de artikelen 22, 23 en 36 vervallen.

ART. 38.

De wet van 15 Mei 1912 op de kinderbescherming wordt gewijzigd als volgt :

1° alinea 3 van artikel 10 wordt door volgende bepaling vervangen :

« De bij de vorige alinea's bedoelde onderhouds- en opvoedingskosten komen ten bezware van de kinderen of van de alimentatieplichtige personen, zo zij vermogend zijn. Indien zij het niet zijn, komen deze kosten ten bezware van de Staat. »

2° alinea 1 van artikel 42, gewijzigd bij de wet van 13 April 1928 wordt door onderstaande bepaling vervangen :

« De kosten van onderhoud en opvoeding van minderjarigen, voortvloeiende uit de door de kinder-rechter getroffen maatregelen, komen ten bezware van de kinderen of van de alimentatieplichtige personen zo zij vermogend zijn. Indien zij het niet zijn, komen deze kosten ten bezware van de Staat. »

Het tweede lid van hetzelfde artikel vervalt.

3° artikel 43 vervalt.

4° aan de wet wordt een artikel 47^{quater} toegevoegd, luidend :

Artikel 47^{quater}. — De Staat heeft rechtsingang ter invordering van de onderhouds- en opvoedingskosten tegen de minderjarigen en tegen de alimentatieplichtige personen, zo zij vermogend zijn.

De vordering verjaart overeenkomstig de bepalingen van artikel 2.277 van het Burgerlijk Wetboek.

ART. 39.

De artikelen 37 en 38 treden in werking met ingang van 1 Januari 1949.

Gegeven te Brussel, de 27 Juli 1948.

CHARLES.

Par le Régent :

Le Ministre de l'Intérieur,

Vanwege de Regent :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

VERMEYLEN.

ANNEXE I.

BIJLAGE I

BUDGET GLOBAL DES COMMUNES.

GLOBALE GEMEENTEBEGROTING.

Exercice 1947.

Dienstjaar 1947.

Situation compte tenu des modifications budgétaires entrées au Département à la date du 31 décembre 1947.

Stand, rekening houdend met de begrotingswijzigingen op het Departement ingekomen op 31 December 1947.

	Recettes — Ontvangsten	Dépenses — Uitgaven
CHAPITRE - HOOFDSTUK 2. — Quotes-parts et fonds des communes. Administration générale — <i>Aandelen en fonds der gemeemen. Algemeen bestuur</i> fr.	1.096.823	949.460
CHAPITRE - HOOFDSTUK 3. — Impositions. Frais, non-valeurs, etc. — <i>Belastingen. Kosten, kwade posten, enz.</i>	2.556.886	188.110
CHAPITRE - HOOFDSTUK 4. — Patrimoine communal — <i>Gemeentebezittingen</i>	823.539	376.600
CHAPITRE - HOOFDSTUK 5. — Régies et Services assimilés — <i>Gemeentebedrijven en daarmede gelijkgestelde diensten</i>	310.804	406.787
CHAPITRE - HOOFDSTUK 6. — Assistance Publique et Prévoyance Sociale — <i>Openbare Onderstand en Sociale Voorzorg</i>	218.171	1.437.684
CHAPITRE - HOOFDSTUK 7. — Hygiène et Salubrité — <i>Hygiëne en Gezondheidszorg.</i>	56.208	432.715
CHAPITRE - HOOFDSTUK 8. — Voirie et Travaux — <i>Wegwezen en Openbare Werken.</i>	112.268	939.517
CHAPITRE - HOOFDSTUK 9. — Cultes — <i>Erediensten</i>	2.124	45.526
CHAPITRE - HOOFDSTUK 10. — Instruction Publique — <i>Openbaar Onderwijs</i>	1.468.882	2.494.133
CHAPITRE - HOOFDSTUK 11. — Beaux-Arts, Sciences et Lettres — <i>Schone Kunsten, Wetenschappen en Letteren</i>	28.776	144.995
CHAPITRE - HOOFDSTUK 12. — Agriculture — <i>Landbouw</i>	786	6.722
CHAPITRE - HOOFDSTUK 13. — Etat civil, Population, etc. — <i>Burgerlijke stand, Bevolking, enz.</i>	15.539	150.424
CHAPITRE - HOOFDSTUK 14. — Police, Incendies, Eclairage — <i>Politie, Brandweerwezen, Verlichting</i>	58.357	1.091.659
CHAPITRE - HOOFDSTUK 15. — Pensions — <i>Pensioenen</i>	89.508	602.169
CHAPITRE - HOOFDSTUK 16. — Dette — <i>Schuld</i>	194.459	1.248.642
CHAPITRE - HOOFDSTUK 17. — Autres recettes — <i>Andere ontvangsten</i>	282.788	
		922.694
TOTAL : Exercice proprement dit — <i>TOTAAL voor het eigenlijke dienstjaar.</i> fr.	7.315.918	11.437.837
CHAPITRE 1 - HOOFDSTUK 1. — Solde des exercices antérieurs — <i>Saldo van de vorige dienstjaren</i>	1.821.911	4.151.643
TOTAL GÉNÉRAL — <i>ALGEMEEN TOTAAL</i> fr.	9.137.829	15.589.480
RÉSULTAT — <i>UITKOMST</i> :		
Boni propre — <i>Eigenlijk batig slot</i> . fr.	13.212	
Boni général — <i>Algemeen batig slot</i>	176.291	
Mali propre — <i>Eigenlijk tekort</i>		4.135.131
Mali général — <i>Algemeen tekort</i>		6.627.942

ANNEXE II.

BIJLAGE II.

Dépenses communales couvertes par des recettes correspondantes.

Gemeenteuitgaven door overeenkomstige ontvangsten gedekt.

Recettes d'assistance publique (en ce compris participation aux fonds provinciaux et récupération sur les commissions d'assistance publique — <i>Ontvangsten van de openbare onderstand (hieronder begrepen deelhëbbing in de provinciale fondsen en terugverkrijging op de commissies van openbare onderstand)</i> . . fr.	218.176.000
Hygiène et salubrité (en ce compris les subventions et les récupérations) — <i>Hygiëne en gezondheidszorg (hieronder begrepen toelagen en terugvorderingen)</i>	56.208.000
Voiries et Travaux publics (en ce compris les subventions) — <i>Wegwezen en openbare werken (hieronder begrepen toelagen)</i>	112.268.000
Culte — <i>Eredienst</i>	2.124.000
Instruction publique (en ce compris les subventions, traitements, etc.) — <i>Openbaar Onderwijs (hieronder begrepen toelagen, bezoldigingen, enz.)</i>	1.468.882.000
Beaux-Arts (en ce compris les subsides, les entrées de musées et les recettes des théâtres) — <i>Schone kunsten (hieronder begrepen subsidies, entreegeld voor musea en schouwburgontvangsten)</i>	28.776.000
Agriculture — <i>Landbouw</i>	786.000
Etat civil, Population, Milice (recettes sur actes, etc.) — <i>Burgerlijke stand, bevolking, militie (ontvangsten op akten, enz.)</i>	15.539.000
Police, Sûreté (subventions, etc.) — <i>Politie en Veiligheid (toelagen, enz.)</i>	58.357.000
Pensions (retenues, etc.) — <i>Pensioenen (inhoudingen, enz.)</i>	89.508.000
Dettes (en ce compris annuités payées par l'Etat) — <i>Schulden (hieronder begrepen annuïteiten door de Staat betaald)</i>	194.459.000
Recettes diverses — <i>Diverse ontvangsten</i>	282.788.000
TOTAL — TOTAAL fr.	2.530.000.000

ANNEXE III.

BIJLAGE III

TABLEAU I.

Détermination des besoins par chapitre des budgets et par catégories de communes.

Colonne 1. — Excédent des dépenses sur les recettes correspondantes, sauf pour le premier poste. (Adm. Générale : Dépenses seules.)

Colonne 2. — Défalcation de chaque chapitre envisagé, de la différence entre, d'une part l'excédent des recettes des chapitres 2 à 5 (c'est-à-dire 4.788) sur les dépenses des chapitres 3 à 5 (c'est-à-dire 971), soit donc 3.817, et, d'autre part, le montant global des recettes appelées à disparaître (3.170), le solde à répartir pour défalcation de la colonne 1 étant donc de 647. (En d'autres termes, l'excédent des dépenses inscrit à la colonne 1 est diminué du solde bénéficiaire des chapitres non repris au tableau, qui subsistera après la disparition des quotes-parts actuelles et des additionnels.)

TABEL I.

Aanduiding der behoeften per hoofdstuk der begrotingen en per klasse van gemeenten.

Kolon 1. — Uitgaven excedenten op de overeenkomstige ontvangsten, behoudens voor de eerste post (Algemeen bestuur : Enkel uitgaven).

Kolon 2. — Aftrek van elk hoofdstuk, van het verschil tussen enerzijds het excédent der ontvangsten onder de hoofdstukken 2 tot 5 (t.t.z. 4.788) op de uitgaven onder de hoofdstukken 3 tot 5 (t.t.z. 971) zegge dan 3.817, en anderzijds het globaal bedrag der ontvangsten, die zullen wegvallen (3.170), het saldo te verdelen in mindering op kolom 1, dus bedragende : 647. (Met andere woorden het excédent der uitgaven, onder kolom 1 ingeschreven wordt verminderd met het batig saldo der niet in de tabel vermelde hoofdstukken, welk saldo zal overblijven na het wegvallen der huidige aandelen en opcentimes.)

	Pays (8.388.526 h.) Land (8.388.526 inv.)					Quatre grandes villes (759.252 h.) Vier grote steden (759.252 inv.)				
	Dépenses moins recettes — Uitgaven min ontvangsten	%	A défalquer — Af te trekken 3.817 — 3.170 647	Besoins à couvrir (millions) — Te dekken behoeften (in mil- lienen)	Par habitant (fr.) — Per inwoner (in fr.)	Dépenses moins recettes — Uitgaven min ontvangsten	%	A défalquer — Af te trekken 664 — 653 11	Besoins à couvrir (millions) — Te dekken behoeften (in mil- lienen)	Par habitant (fr.) — Per inwoner (in fr.)
	1		2		3	1		2		3
II. Administration générale. Algemeen Bestuur.	949	13,0%	84	865	103,0	141	6,6%	1	140	184,3
VI. Assistance Publique. Openbare Onderstand.	1.219	16,7%	108	1.111	132,4	300	14,0%	2	298	392,4
VII. Hygiène. Gezondheid.	376	5,2%	34	342	40,7	93	4,4%	—	93	122,4
VIII. Voiries et Trav. Publics. Wegwezen en Op. Werken.	827	11,3%	73	754	89,8	127	6,0%	1	126	135,9
IX. Culte. Eredienst	43	0,6%	4	39	4,6	1	—	—	1	1,3
X. Instruction Publique. Openbaar Onderwijs.	1.026	14,0%	91	935	111,4	370	17,3%	2	368	484,6
XI. Beaux-Arts. Schone Kunsten.	116	1,6%	10	106	12,6	54	2,5%	—	54	71,1
XII. Agriculture. Landbouw.	6	0,1%	1	5	0,6	—	—	—	—	—
XIII. Etat civil. Burgerlijke stand.	135	1,9%	12	123	14,6	23	1,1%	—	23	30,2
XIV. Police. Politie.	1.033	14,2%	92	941	112,1	315	14,8%	2	313	412,2
XV. Pensions. Pensioenen.	513	7,0%	45	468	55,7	221	10,3%	1	220	289,7
XVI. Dette. Schuld.	1.054	14,4%	93	961	114,5	491	23,0%	2	489	644,0
	7.297	100,0%	647	6.650	792,0	2.136	100,0%	11	2.125	2.798
				100 %					32 %	

(10) Communes de 50.000 h. et plus (699.704 h.) (10) Gemeenten met 50.000 en meer inw. (699.704 inw.)						(40) Communes de 20.000 à 49.999 h. (1.225.010 h.) (40) Gemeenten van 20.000 tot 49.999 inw. (1.225.010 inw.)					
Dépenses moins recettes — Uitgaven min ontvangsten	%	A défalquer — Af te trekken 564 — 440 124 2	Besoins à couvrir (millions) — Te dekken behoefsten (in mil- lioenen)	Par habitant (fr.) — Per inwoner (in fr.)		Dépenses moins recettes — Uitgaven min ontvangsten	%	A défalquer — Af te trekken 735 — 583 152 2	Besoins à couvrir (millions) — Te dekken behoefsten (in mil- lioenen)	Par habitant (fr.) — Per inwoner (in fr.)	
1		2		3		1		2		3	
II. Administration générale. Algemeen Bestuur.	93	9,5%	12	81	115,7	165	12,5%	19	146	119,2	
VI. Assistance Publique . . . Openbare Onderstand.	186	19,1%	24	162	231,5	255	19,2%	29	226	184,5	
VII. Hygiène Gezondheid.	64	6,6%	8	56	80,0	92	6,9%	11	81	66,1	
VIII. Voiries et Trav. Publics. Wegwezen en Op. Werken.	68	7,0%	9	59	84,3	123	9,3%	14	109	88,9	
IX. Culte Eredienst	1	—	—	1	1,4	4	0,3%	—	4	3,2	
X. Instruction Publique Openbaar Onderwijs.	157	16,1%	20	137	195,7	163	12,3%	19	144	117,5	
XI. Beaux-Arts Schone Kunsten.	10	1,0%	1	9	12,9	32	2,4%	4	28	22,8	
XII. Agriculture Landbouw.	—	—	—	—	—	1	0,1%	—	1	0,8	
XIII. Etat civil Burgerlijke stand.	21	2,2%	3	18	25,7	34	2,6%	4	30	24,4	
XIV. Police Politie	154	15,8%	19	135	193,0	214	16,1%	24	190	155,1	
XV. Pensions Pensioenen.	101	10,4%	13	88	125,8	80	6,0%	9	71	58,0	
XVI. Dette Schuld.	120	12,3%	15	105	150,0	163	12,3%	19	144	117,5	
	975	100,0%	124	851 13 %	1.216	1.326	100,0%	152	1.174 17,5%	958	

(291) Communes de 5.000 à 19.999 h. (2.551.809 h.) (291) Gemeenten met 5.000 tot 19.999 inw. (2.551.809 inw.)						(2.325) Communes de moins de 5.000 h. (3.151.751 h.) (2.315) Gemeenten met minder dan 5.000 inw. (3.151.751 inw.)					
Dépenses moins recettes — Uitgaven min ontvangsten	%	A défalquer — Af te trekken 572 — 731 141	Besoins à couvrir (millions) — Te dekken behoefsten (in mil- lioenen)	Par habitant (fr.) — Per inwoner (in fr.)		Dépenses moins recettes — Uitgaven min ontvangsten	%	A défalquer — Af te trekken 980 — 761 219	Besoins à couvrir (millions) — Te dekken behoefsten (in mil- lioenen)	Par habitant (fr.) — Per inwoner (in fr.)	
1		2				1		2		3	
II. Administration générale. Algemeen Bestuur.	220	15,6%	22	198	77,6	330	22,8%	50	280	88,8	
VI. Assistance Publique . Openbare Onderstand.	265	18,7%	26	239	93,6	213	14,7%	32	181	57,4	
VII. Hygiène Gezondheid.	74	5,2%	7	67	26,2	53	3,7%	8	45	14,3	
VIII. Voiries et Trav. Publics. Wegwezen en Op. Werken.	188	13,3%	19	169	66,2	321	22,2%	49	272	86,3	
IX. Culte Eredienst	10	0,7%	1	9	3,5	27	1,9%	4	23	7,3	
X. Instruction Publique Openbaar Onderwijs.	176	12,4%	17	159	62,3	160	11,1%	24	136	43,2	
XI. Beaux-Arts Schone Kunsten.	15	1,1%	2	13	5,1	5	0,4%	1	4	1,3	
XII. Agriculture Landbouw.	1	0,1%	—	1	0,4	4	0,3%	1	3	1,0	
XIII. Etat civil Burgerlijke stand.	37	2,6%	4	33	12,9	20	1,4%	3	17	5,4	
XIV. Police Politie	202	14,3%	20	182	71,3	148	10,2%	22	126	40,0	
XV. Pensions Pensioenen.	60	4,2%	6	54	21,1	51	3,5%	8	43	13,6	
XVI. Dette Schuld.	167	11,8%	17	150	58,8	113	7,8%	17	96	30,4	
	1.415	100,0%	141	1.274 19,0%	499,0	1.445	100,0%	219	1.226 18,5%	389,0	

ANNEXE IV.

BIJLAGE IV.

TABLEAU II.

Besoins par groupe de chapitres, leur progression d'une catégorie de communes à l'autre.

N.-B. 1^o La première colonne de chaque catégorie reproduit, après groupement, les colonnes 3 du tableau détaillé par chapitre.

2^o Les chiffres de la quatrième colonne de chaque catégorie indiquent la progression des charges par tête d'habitant, par rapport à la catégorie V, celle-ci se voyant attribuer l'indice 100.

TABEL II.

Behoeften per groep van hoofdstukken, toename van de ene klasse van gemeenten tot de andere.

N.-B. 1^o In de eerste kolom van iedere klasse zijn groepsgewijze de kolommen 3 van de per hoofdstuk gedetailleerde tabel overgenomen.

2^o De cijfers in de vierde kolom van iedere klasse geven de toenaming der lasten per inwoner aan tegenover de klasse V, waaraan de index 100 is toegekend.

	Ensemble des communes (8.388.526 habitants) Gezamenlijke gemeenten (8.388.526 inwoners)				Catégorie I Quatre grandes villes (759.252 habitants) Eerste klasse Vier grote steden (759.252 inwoners)			
	Besoins à couvrir — <i>Te dekken behoeften</i>				Besoins à couvrir — <i>Te dekken behoeften</i>			
	En millions — <i>In</i> <i>millioenen</i>	%	Par habitant (francs) — <i>Per</i> <i>inwoner</i> (<i>in frank.</i>)		En millions — <i>In</i> <i>millioenen</i>	%	Par habitant (francs) — <i>Per</i> <i>inwoner</i> (<i>in frank.</i>)	Compar. avec Cat. V — <i>Vergelijk.</i> <i>met</i> <i>klasse V</i>
Administration, Etat civil, Police, Pensions — <i>Bestuur, Burgerlijke stand, Politie, Pensioenen</i>	2.397	36	286		696	32,8	917	620
Voirie et Travaux Publics — <i>Wegwezen en Openbare Werken</i>	754	11,3	90		126	6,—	166	191
Hygiène, Agriculture — <i>Gezondheid en Landbouw</i>	347	5,3	41		93	4,3	122	813
Assistance Publique — <i>Openbare Onderstand</i>	1.111	16,7	132		298	14,—	392	688
Instruction Publique, Beaux-Arts, Culte — <i>Openbaar Onderwijs, Schone Kunsten, Eredienst</i>	1.080	16,2	129		423	19,9	557	1.071
Dette — <i>Schuld</i>	961	14,5	114		489	23,—	644	2.146
	6.650	100	792		2.125	100	2.798	719
	100 %				32 %			

	Catégorie II Communes de 50.000 habitants et plus (699.704 habitants) <i>Klasse II</i> <i>Gemeenten met 50.000 inwoners en meer</i> (699.704 inwoners)				Catégorie III Communes de 20.000 à 49.999 habitants (1.225.010 habitants) <i>Klasse III</i> <i>Gemeenten met 20.000 tot 49.999 inwoners</i> (1.225.010 inwoners)			
	Besoins à couvrir — <i>Te dekken behoeften</i>				Besoins à couvrir — <i>Te dekken behoeften</i>			
	En millions <i>In</i> <i>millioenen</i>	%	Par habitant (francs) <i>Per</i> <i>inwoner</i> (franken)	Compara- raison avec cat. V <i>Vergelijk.</i> <i>met</i> <i>klasse V</i>	En millions <i>In</i> <i>millioenen</i>	%	Par habitant (francs) <i>Per</i> <i>inwoner</i> (franken)	Compara- raison avec cat. V <i>Vergelijk.</i> <i>met</i> <i>klasse V</i>
Administration, Etat civil, Police, Pensions — <i>Bestuur, Burgerlijke stand, Politie, Pensioenen</i>	322	37,9	460	311	437	37,2	357	241
Voirie et Travaux Publics — <i>Wegwezen en Openbare Werken</i>	59	7,—	84	97	109	9,3	89	102
Hygiène, Agriculture — <i>Gezondheid en Landbouw</i>	56	6,5	80	533	82	7,—	67	447
Assistance Publique — <i>Openbare Onderstand</i>	162	19,—	232	407	226	19,2	184	323
Instruction Publique, Beaux-Arts, Culte — <i>Openbaar Onderwijs, Schone Kunsten, Eredienst</i>	147	17,3	210	400	176	15	144	277
Dette — <i>Schuld</i>	105	12,3	150	500	144	12,3	117	390
	851 13 %	100	1.216	313	1.174 17,5 %	100	958	246

	Catégorie IV Communes de 5.000 à 19.999 habitants (2.551.809 habitants) <i>Klasse IV</i> <i>Gemeenten met 5.000 tot 19.999 inwoners</i> (2.551.809 inwoners)				Catégorie V Communes de moins de 5.000 habitants (3.151.751 habitants) <i>Klasse V</i> <i>Gemeenten met minder dan 5.000 inwoners</i> (3.151.751 inwoners)			
	Besoins à couvrir — <i>Te dekken behoeften</i>				Besoins à couvrir — <i>Te dekken behoeften</i>			
	En millions <i>In</i> <i>millioenen</i>	%	Par habitant (francs) <i>Per</i> <i>inwoner</i> (franken)	Compara- raison avec Cat. V <i>Vergelijk.</i> <i>met</i> <i>klasse V</i>	En millions <i>In</i> <i>millioenen</i>	%	Par habitant (francs) <i>Per</i> <i>inwoner</i> (franken)	Indice <i>Index</i>
Administration, Etat civil, Police, Pensions — <i>Bestuur, Burgerlijke stand, Politie, Pensioenen</i>	467	36,7	183	124	466	38,—	148	100
Voirie et Travaux Publics — <i>Wegwezen en Openbare Werken</i>	169	13,3	66	76	272	22,2	87	100
Hygiène, Agriculture — <i>Gezondheid en Landbouw</i>	68	5,3	27	180	48	3,9	15	100
Assistance Publique — <i>Openbare Onderstand</i>	239	18,7	94	165	181	14,8	57	100
Instruction Publique, Beaux-Arts, Culte — <i>Openbaar Onderwijs, Schone Kunsten, Eredienst</i>	181	14,2	71	137	163	13,3	52	100
Dette — <i>Schuld</i>	150	1,8	58	193	96	7,8	30	100
	1.274 19 %	100	499	128	1.226 18,5 %	100	389	100

ANNEXE V.

BIJLAGE V.

TABLEAU I.

Répartition de la partie du fonds consacrée
aux dépenses d'administration générale, po-
lice, état-civil et pensions.

TABEL I.

Verdeling van het fondsgedeelte bestemd voor
de uitgaven van algemeen bestuur, politie,
burgerlijke stand en pensioenen.

(MONTANT : 45 % DU FONDS = 1.800 MILLIONS).

(BEDRAG : 45 % VAN HET FONDS = 1.800 MILLIOEN.)

Communes de moins de 5.000 habitants <i>Gemeenten met minder dan 5.000 inwoners</i>	5.000 à 19.999 habitants <i>5.000 tot 19.999 inwoners</i>	20.000 à 49.999 habitants <i>20.000 tot 49.999 inwoners</i>	50.000 et plus <i>50.000 en meer</i>	Quatre grandes villes <i>Vier grote steden</i>
Progression des besoins par habitant 100 <i>Toeneming der be- hoeften per inwoner</i>	124	241	311	620

Propositions : A) Dotation initiale : Population $\times$ taux de base à 100 ou 110 ou 600 % :

Voorstellen : A) Aanvankelijke dotatie : Bevolking $\times$ basisbedrag tegen 100 of 110 of 600 % :

— 1.000 hab. - inv. (1)	1.000-4.999	5.000-9.999	10.000-19.999	20.000-29.999	30.000-39.999	40.000-49.999	50.000 et plus <i>en meer</i>	Quatre grandes villes <i>Vier grote steden</i>
100	110	130	160	200	240	280	320	600

(1) Toutes censées compter 999 habitants. — *Alle gemeenten worden geacht 999 inwoners te tellen.*

B) Dotations complémentaires :

a) 30 points aux chefs-lieux de canton
50 points aux chefs-lieux d'arrondissement
100 points aux chefs-lieux de province
150 à la capitale (qui aura donc 750.)

pas de cumul.

b) aux communes déclassées : un nombre de points égal à la moitié de la différence entre tension maximum traitements catégorie nouvelle et tension maximum de catégorie normale.

Exemple : catégorie normale : tension maximum : 600
catégorie nouvelle : tension maximum : 700
points supplémentaires : $100 : 2 = 50$

N. B. — Pas de cumul entre a) et b). Le régime le plus favorable est appliqué.

B) Bijkomende dotaties :

a) 30 punten voor kantonschoufplaatsen
50 punten voor arrondissementschoufplaatsen
100 punten voor provincieschoufplaatsen
150 voor de hoofdstad die er dus 750 zal hebben

geen cumulatie.

b) voor de gemeenten in een hogere klasse ingedeeld : een getal punten dat gelijkstaat met de helft van het verschil tussen maximaal verhoudingscijfer wedden der nieuwe categorie en maximaal verhoudingscijfer der normale categorie.

Voorbeeld : normale categorie : maximaal verhoudingscijfer : 600
nieuwe categorie : maximaal verhoudingscijfer : 700
bijkomende punten : $100 : 2 = 50$

N. B. — Geen cumulatie tussen a) en b). Het meest gunstige stelsel wordt toegepast.

TABLEAU II.

TABEL II.

APPLICATION : RECHERCHE DE LA VALEUR « 100 POINTS » ET RÉPARTITION PAR CATÉGORIES.
 TOEPASSING : OPZOEKEN VAN DE WAARDE « 100 PUNTEN » EN VERDELING VOLGENS CATEGORIE.

Catégories Klassen	Nombre Getal	Population au 31-12-46 Bevolking op 31-12-46	Points Punten	Population × points Bevolking × punten	Allocation 90,53437 Toelage 90,53437
Moins de 1.000 hab. — <i>Minder dan 1.000 inw.</i>	1.194	646.206	100	1.192.806 (1.194 × 999)	107.989.940
1.000 - 4.999 hab. - <i>inw.</i>	1.131	2.506.545	110	2.757.200	249.621.365
5.000 - 9.999 hab. - <i>inw.</i>	204	1.391.123	130	1.808.459	163.727.696
10.000 - 19.999 hab. - <i>inw.</i>	87	1.160.686	160	1.857.097	168.131.107
20.000 - 29.999 hab. - <i>inw.</i>	24	600.374	200	1.200.748	108.708.964
30.000 - 39.999 hab. - <i>inw.</i>	9	309.353	240	742.447	67.216.971
40.000 - 49.999 hab. - <i>inw.</i>	7	315.283	280	882.792	79.923.018
50.000 et plus - <i>en meer.</i>	10	699.704	320	2.239.052	202.711.162
Quatre grandes villes - <i>Vier grote steden</i>	4	759.252	600	4.555.512	412.430.409
	2.670	8.388.526			

TABLEAU III.

TABEL III.

CHEFS-LIEUX — HOOFDPLAATSEN.					
Canton — <i>Kanton</i>	170	1.813.162	30	543.949	49.246.081
Arrondissement — <i>Arrondissement</i>	32	607.183	50	303.592	27.485.511
Province — <i>Provincie</i>	8	720.429	100	720.429	65.223.585
Capitale — <i>Hoofdstad</i>	1	187.039	150	280.559	25.400.232
Communes déclassées — <i>Gemeenten in hogere klasse ingedeeld</i>	349 (1)	(p. m. 2.468.684)	(var.) (**)	797.310 (2)	72.183.959
				19.881.952	1.800.000.000

N. B. — La valeur de 100 points est obtenue en divisant 1,8 milliard par 19.881.952 francs, soit : 90,53437 francs.

(**) Communes déclassées : le nombre de points complémentaires varie de 10 à 125.

(1) 349 — Ce nombre ne concerne que les communes pour lesquelles le déclassement est plus avantageux que leur qualité de chefs-lieux.

(2) 797.310 — Après déduction des points obtenus déjà par certaines communes en tant que chefs-lieux.

Exemple : Commune déclassée : 50 points. Mais 30 points déjà obtenus par chef-lieu canton. Donc 20 points seulement sont encore à considérer.

N. B. — *De waarde van 100 punten wordt bekomen met 1,8 milliard door 19.881.952 frank te delen, dat is 90,53437 frank.*
 (**) *Gemeenten in hogere klasse ingedeeld : het getal bijkomende punten schommelt van 10 tot 125.*

(1) 349 — *Dit getal betreft slechts de gemeenten, voor wie de klasseverheffing gunstiger is dan hun staat van hoofdplaats.*

(2) 797.310 — *Na aftrek der punten door sommige gemeenten reeds als hoofdplaats bekomen.*

Voorbeeld : *Gemeente in hogere klasse ingedeeld : 50 punten. Maar 30 punten zijn reeds bekomen als kantons-hoofdplaats. Dus komen nog enkel 20 punten in aanmerking.*

TABLEAU IV.

CAS CONCRET D'APPLICATION.

Soit une commune de 35.000 habitants.

A) Dotation initiale :

$$35.000 \times (90,53437 \text{ à } 240 \%).$$

B) Compléments :

1^o Déclassement : Différence de tension : 80.

Points complémentaires : $80 : 2 = 40$.

Dotation : $35.000 \times (90,53437 \text{ à } 40 \%)$.

2^o Si elle est chef-lieu de canton :

Pas de nouveau complément, car son déclassement lui a assuré un avantage supérieur à 30 points.

3^o Si elle est chef-lieu d'arrondissement :

Elle recevra encore la différence entre 50 et 40 points²

Donc : $35.000 \times (90,53437 \text{ à } 10 \%)$.

En bref, elle recevra $35.000 \times (90,53437 \text{ à } 290 \%)$.

TABEL IV.

CONCREET TOEPASSINGSGEVAL.

Een gemeente van 35.000 inwoners.

A) Aanvankelijke dotatie :

$$35.000 \times (90,53437 \text{ tegen } 240 \%).$$

B) Toeslagen :

1^o Klasseverheffing : verschil verhoudingscijfer : 80.

Bijkomende punten : $80 : 2 = 40$.

Dotatie : $35.000 \times (90,53437 \text{ tegen } 40 \%)$.

2^o Zo zij een kantonhoofdplaats is :

Geen nieuwe toeslag gezien haar klasseverheffing haar reeds een voordeel van 30 punten bracht.

3^o Zo zij arrondissementshoofdplaats is :

Zij zal nog het verschil tussen 50 en 40 punten ontvangen.

Dus : $35.000 \times (90,53437 \text{ tegen } 10 \%)$.

Samengevat : zij zal $35.000 \times (90,53437 \text{ aan } 290 \%)$ ontvangen.

ANNEXE VI.

BIJLAGE VI.

Tableau des besoins des provinces.

Tabel der provinciebehoeften.

CHAPITRES DU BUDGET	LES NEUF PROVINCES — DE NEGEN PROVINCIEËN				ANVERS — ANTWERPEN			
	Besoins	Ressources	Besoins	%	Besoins	Ressources	Besoins	%
	Behoeften	à répartir — Inkomsten verdeling	restants — Resterende behoeften		Behoeften	à répartir — Inkomsten verdeling	restants — Resterende behoeften	
II. Administration générale. <i>Algemeen bestuur.</i>	37,13	5,81	31,32	3,96	4,97	0,66	4,31	2,91
VI. Assistance Publique . . . <i>Openbare Onderstand.</i>	70,36	10,99	59,37	7,49	9,96	1,32	8,64	5,86
VII. Hygiène et Salubrité. . . <i>Hygiëne en Gezondh.</i>	48,28	7,56	40,72	5,13	6,18	0,82	5,36	3,62
VIII. Travaux <i>Werken.</i>	195,79	30,56	165,23	20,84	34,48	4,46	30,02	20,30
IX. Cultes <i>Erediensten.</i>	5,15	0,83	4,32	0,54	1,47	0,21	1,26	0,86
X. Enseignement <i>Onderwijs.</i>	427,29	66,67	360,62	45,48	81,02	10,48	70,54	47,74
XI. Beaux-Arts <i>Schone Kunsten.</i>	20,—	3,14	16,86	2,12	4,18	0,55	3,63	2,44
XII. Agriculture <i>Landbouw.</i>	10,96	1,73	9,23	1,16	1,81	0,26	1,55	1,05
XIII. Justice <i>Rechtswezen.</i>	3,90	0,62	3,28	0,41	2,06	0,29	1,77	1,20
XIV. Pensions <i>Pensioenen.</i>	33,29	5,22	28,07	3,54	2,27	0,32	1,95	1,32
XV. Dette <i>Schuld.</i>	87,59	13,69	73,90	9,33	21,58	2,81	18,77	12,70
	939,74	146,82	792,92	100	169,98	22,18	147,80	100

CHAPITRES DU BUDGET — HOOFDSTUKKEN DER BEGROTING	BRABANT — BRABANT				HAINAUT — HENEGOUWEN				LIEGE — LUIK			
	Besoins — Behoeften	Ressources à répartir — Inkomsten verdeling	Besoins restants — Resterende behoeften	%	Besoins — Behoeften	Ressources à répartir — Inkomsten verdeling	Besoins restants — Resterende behoeften	%	Besoins — Behoeften	Ressources à répartir — Inkomsten verdeling	Besoins restants — Resterende behoeften	%
II. Administration générale. <i>Algemeen bestuur.</i>	9,10	1,01	8,09	4,68	5,45	1,46	3,99	3,62	6,74	0,82	5,92	6,12
VI. Assistance Publique. <i>Openbare Onderstand.</i>	11,15	1,24	9,91	5,74	9,12	2,48	6,64	6,03	6,97	0,85	6,12	6,33
VII. Hygiène et Salubrité <i>Hygiëne en Gezondheidszorg.</i>	14,43	1,60	12,83	7,43	8,08	2,19	5,89	5,32	10,59	1,29	9,30	9,62
VIII. Travaux. <i>Werken.</i>	54,74	6,04	48,70	28,14	11,65	3,15	8,50	7,71	23,19	2,81	20,38	21,07
IX. Cultes. <i>Erediensten.</i>	0,09	0,01	0,08	0,04	—	—	—	—	0,01	0,001	0,009	—
X. Enseignement. <i>Onderwijs.</i>	85,79	9,46	76,33	44,10	78,74	21,27	57,47	52,03	42,22	5,119	37,101	38,30
XI. Beaux-arts. <i>Schone Kunsten.</i>	4,10	0,47	3,63	2,10	2,85	0,77	2,08	1,82	3,08	0,38	2,70	2,80
XII. Agriculture. <i>Landbouw.</i>	0,56	0,08	0,48	0,29	0,19	0,06	0,13	0,12	0,82	0,10	0,72	0,75
XIII. Justice. <i>Rechtswezen.</i>	—	—	—	—	0,77	0,22	0,55	0,51	0,38	0,05	0,33	0,35
XIV. Pensions. <i>Pensioenen.</i>	10,16	1,14	9,02	5,23	8,56	2,32	6,24	5,65	6,24	0,76	5,48	5,65
XV. Dette. <i>Schuld.</i>	4,36	0,49	3,87	2,25	26,01	7,03	18,98	17,19	9,91	1,20	8,71	9,01
	194,48	21,54	172,94	100	151,42	40,95	110,47	100	110,15	13,38	96,77	100

CHAPITRES DU BUDGET — HOOFDSTUKKEN DER BEGROTING	LIMBOURG — LIMBOURG					LUXEMBOURG — LUXEMBURG					NAMUR — NAMEN				
	Besoins — Behoeften	Ressources à répartir — Inkomsten verdeling	Besoins restants — Resterende behoeften	%		Besoins — Behoeften	Ressources à répartir — Inkomsten verdeling	Besoins restants — Resterende behoeften	%		Besoins — Behoeften	Ressources à répartir — Inkomsten verdeling	Besoins restants — Resterende behoeften	%	
II. Administration générale . . . <i>Algemeen bestuur.</i>	1,06	0,29	0,77	2,25		0,52	0,05	0,47	2,45		2,03	0,18	1,85	5,37	
VI. Assistance Publique. <i>Openbare Onderstand.</i>	3,49	0,98	2,51	7,27		1,49	0,17	1,32	6,87		3,02	0,27	2,75	8,01	
VII. Hygiène et Salubrité <i>Hygiëne en Gezondheidszorg.</i>	1,84	0,50	1,34	3,85		0,16	0,01	0,15	0,78		2,97	0,26	2,71	7,79	
VIII. Travaux <i>Werken.</i>	11,62	3,21	8,41	24,20		8,38	0,99	7,39	38,47		13,82	1,22	12,60	36,64	
IX. Cultes. <i>Erediensten.</i>	0,50	0,13	0,37	1,08		0,35	0,04	0,31	1,61		0,17	0,01	0,16	0,46	
X. Enseignement. <i>Onderwijs.</i>	21,57	5,93	15,64	44,98		3,79	0,43	3,36	17,49		8,91	0,77	8,14	23,63	
XI. Beaux-Arts <i>Schone Kunsten.</i>	1,88	0,51	1,37	3,94		0,59	0,06	0,53	2,76		0,77	0,06	0,71	2,06	
XII. Agriculture <i>Landbouw.</i>	0,41	0,11	0,30	0,86		0,98	0,11	0,87	4,53		0,27	0,02	0,25	0,72	
XIII. Justice <i>Rechtswezen.</i>	0,16	0,04	0,12	0,34		0,18	0,02	0,16	0,83		0,10	0,01	0,09	0,26	
XIV. Pensions <i>Pensioenen.</i>	0,93	0,25	0,68	1,97		0,49	0,05	0,44	2,29		2,13	0,19	1,94	5,66	
XV. Dette <i>Schuld.</i>	4,52	1,26	3,22	9,26		4,79	0,58	4,21	21,92		3,54	0,30	3,24	9,40	
	47,98	13,21	34,77	100		21,72	2,51	19,21	100		37,73	3,29	34,44	100	

CHAPITRES DU BUDGET	FLANDRE OCCIDENTALE — WEST-VLAANDEREN				FLANDRE ORIENTALE — OOST-VLAANDEREN			
	Besoins — <i>Behoeften</i>	Ressources à répartir — <i>Inkomsten verdeling</i>	Besoins restants — <i>Resterende behoefden</i>	%	Besoins — <i>Behoeften</i>	Ressources à répartir — <i>Inkomsten verdeling</i>	Besoins restants — <i>Resterende behoefden</i>	%
II. Administration générale. <i>Algemeen bestuur.</i>	1,93	0,20	1,73	1,82	5,33	0,96	4,37	5,31
VI. Assistance Publique . . . <i>Openbare Onderstand.</i>	15,13	1,65	13,48	14,21	10,03	1,85	8,18	10,01
VII. Hygiène et Salubrité. . . <i>Hygiëne en Gezondh.</i>	0,58	0,06	0,52	0,55	3,45	0,62	2,83	3,46
VI II. Travaux <i>Werken.</i>	28,82	3,20	25,62	27,—	9,09	1,64	7,45	9,15
IX. Cultes <i>Erediensten.</i>	0,49	0,05	0,44	0,46	2,07	0,37	1,70	2,08
X. Enseignement <i>Onderwijs.</i>	50,72	5,60	45,12	47,56	54,53	9,86	44,67	54,70
XI. Beaux-Arts <i>Schone Kunsten.</i>	1,—	0,10	0,90	0,95	1,55	0,28	1,27	1,55
XII. Agriculture <i>Landbouw.</i>	4,54	0,48	4,06	4,30	1,38	0,24	1,14	1,40
XIII. Justice <i>Rechtswezen.</i>	0,24	0,03	0,21	0,22	0,01	0,001	0,009	—
XIV. Pensions <i>Pensioenen.</i>	0,60	0,07	0,55	0,56	1,91	0,34	1,57	1,92
XV. Dette <i>Schuld.</i>	2,52	0,27	2,25	2,37	10,36	1,89	8,47	10,37
	106,57	11,71	94,88	100	99,71	18,05	81,66	100

ANNEXE VII.

MINISTÈRE
DE
L'INTÉRIEUR

N° 2.717/118

Bruxelles, le 24 juin 1946.

**Rapport de la Commission chargée de l'étude
du problème des finances provinciales et
communales.**

MONSIEUR LE MINISTRE,

L'arrêté ministériel du 22 février 1946, qui institue la Commission pour l'étude des finances provinciales et communales charge celle-ci de soumettre, dans les trois mois, en même temps qu'un rapport motivé sur l'état de la question, un avant-projet de plan d'assainissement ainsi que toutes autres suggestions utiles.

C'est de sa mission ainsi définie que nous avons l'honneur de vous rendre compte.

Nous examinerons séparément le problème des finances communales et le problème des finances provinciales.

I. — FINANCES COMMUNALES.

A. — Sur les conclusions d'études laborieuses entreprises par une Commission instituée en 1938, un avant-projet de loi avait été élaboré au début de 1940, tendant à alléger les dépenses des communes, à leur procurer des ressources nouvelles et à assurer une meilleure répartition des recettes existantes.

Certaines des mesures préconisées ont été réalisées depuis, sans modifier sensiblement l'état de choses; ce sont la suppression de la contribution des communes aux dépenses en matière de chômage et, pour les exercices 1942 à 1946 inclusivement, le remplacement de la taxe de voirie par des centimes additionnels supplémentaires à la contribution foncière ainsi que la limitation des centimes additionnels à la taxe professionnelle et à la taxe mobilière sur les revenus des capitaux investis (1).

A Monsieur le Ministre de l'Intérieur.

(1) Il est à remarquer toutefois que la Commission avait proposé de limiter les additionnels à 100, alors que l'arrêté du 22 septembre 1941 en a fixé le maximum à 85 seulement.

BIJLAGE VII.

MINISTERIE
VAN
BINNENLANDSCHE ZAKEN

N° 2.717/118

Brussel, den 24ⁿ Juni 1946.

**Verslag van de Commissie voor het bestu-
deeren van het vraagstuk der provinciale-
en gemeentelijke financiën.**

MIJNHEER DE MINISTER,

Het ministerieel besluit van 22 Februari 1946 dat de studiecommissie voor de provinciale en de gemeentelijke financiën instelt, gelast deze Commissie binnen de drie maanden, tegelijkertijd met een met redenen omkleed verslag over den stand der kwestie, een voorontwerp van zuiveringsplan, alsmede alle andere dienstige aanbevelingen, voor te dragen.

Het is van hare aldus omlijnde opdracht dat wij de eer hebben U rekenschap te geven.

Wij zullen afzonderlijk het probleem der gemeentelijke financiën en het probleem der provinciale financiën onderzoeken.

I. — GEMEENTELIJKE FINANCIËN.

A. — Op grond van de besluiten van uitgebreide studies ondernomen door een in 1938 ingestelde Commissie, was een voorontwerp van wet opgemaakt in den aanvang van 1940 ertoe strekkende de uitgaven der gemeenten te verlichten, hun nieuwe hulpmiddelen te verschaffen en een betere verdeling der bestaande ontvangsten te verzekeren.

Zekere voorgenomen maatregelen werden sindsdien verwezenlijkt, zonder den stand van zaken werkelijk te veranderen: het zijn de afschaffing van de deelneming der gemeenten in de uitgaven betreffende werkloosheid, en, voor de dienstjaren 1942 tot 1946 inclusief, de vervanging van de straatbelasting door bijgevoegde opcentimes op de grondbelastingen, evenals de beperking der opcentimes op de bedrijfsbelasting en op de belasting op de opbrengst van de belegde kapitalen (1).

Aan den Heer Minister van Binnenlandsche Zaken.

(1) Er valt nochtans op te merken dat de Commissie had voorgesteld de opcentimes te beperken tot 100, dan wanneer het besluit van 22 September 1941 het maximum er van op 85 heeft bepaald.

En ce qui concerne les autres mesures, pour dignes d'attention qu'elles soient — et la Commission les retient — elles apparaissent aujourd'hui comme nettement inadéquates en regard du caractère massif et chronique des déséquilibres financiers qui affectent les communes.

Il est apparu à la Commission qu'un redressement définitif ne peut aujourd'hui être attendu que de réformes radicales de structure à réaliser dans les rapports d'ordre financier entre l'Etat et les pouvoirs communaux, notamment, dans le statut du Fonds des communes, dans le régime des routes communales de grande vicinalité, dans le régime de l'impôt foncier et de son appropriation éventuelle par les pouvoirs locaux, et même dans l'organisation politique, économique et administrative de ceux-ci.

Il est apparu également à la Commission que dans l'état actuel des choses, aucune précision ne peut être fournie quant à l'ampleur probable que les déficits communaux revêtiront à l'avenir. On ne possède, en effet, d'autres données sur la situation financière des communes que celles contenues dans les budgets établis pour l'exercice 1945. Or, certaines dépenses et recettes portées dans ces budgets subissent encore l'influence des circonstances de guerre dans une mesure qu'il n'est pas possible de déterminer avec quelque exactitude. Depuis l'époque à laquelle ces budgets furent dressés, le rendement des impôts de l'Etat qui sont à la base de la fiscalité communale, a fortement augmenté, sans qu'on puisse déjà savoir de combien; l'économie de ces impôts d'Etat est elle-même à la veille de transformations. On n'est pas renseigné davantage sur les augmentations de dépenses que provoqueront la hausse générale des prix et les rajustements des barèmes.

Placée à la fois devant cette imprécision des chiffres et devant l'impossibilité matérielle de mettre au point, dans le court délai qui lui est imparti, les réformes profondes qui s'imposent et, en tous cas, d'en obtenir en temps utile le vote par le Parlement;

Consciente, d'autre part, de la nécessité impérieuse d'apporter aux communes des moyens immédiats de redressement financier de manière à éviter une aggravation qui serait de nature à le compromettre; consciente aussi de la situation extrêmement difficile des finances de l'Etat;

S'inspirant essentiellement de considérations d'ordre pratique et toutes d'opportunité;

La Commission propose :

a) de liquider le *passé de la guerre* suivant les formules précisées sub. litt. B ci-après;

Wat betreft de andere maatregelen, hoe belangwekkend zij ook zijn — en de Commissie weerhoudt ze — heden komen zij voor als bepaald ontoereikend, gelet op den massieven en chronischen aard van het financieele onevenwicht dat de gemeenten bezwaart.

Het is de Commissie voorgekomen dat een definitief herstel thans slechts kan verwacht worden van radikale structuurhervormingen, in de betrekkingen van financieelen aard tusschen den Staat en de gemeentelijke machten nl. in het statuut van het Fonds der gemeenten, in het regime der gemeentewegen van groot verkeer, in het regime der grondbelasting en haar eventueele toeëigening door de plaatselijke machten, en zelfs in de politieke, economische en administratieve organisatie van deze laatste.

Het is de Commissie ook voorgekomen dat in den huidige stand van zaken geen enkel nauwkeurig gegeven kan verstrekt worden betreffende den vermoedelijken omvang der gemeentelijke tekorten in de toekomst. Inderdaad, men bezit geen andere gegevens nopens den financieelen toestand der gemeenten dan degene vervat in de begrotingen voor het jaar 1945. Welnu, verschillende uitgaven en ontvangsten die op deze begrotingen werden gebracht, ondergaan nog den invloed der oorlogsomstandigheden in een mate die onmogelijk met eenige gewisheid kan bepaald worden. Sinds het oogenblik dat deze begrotingen werden opgemaakt is de opbrengst der Rijksbelastingen, die de basis zijn voor de gemeentelijke fiscaliteit, aanzienlijk verhoogd, zonder dat men reeds kan weten met hoeveel; de economie van deze staatsbelastingen zelf staat aan den vooravond van omvormingen. Men is evenmin ingelicht over de verhooging der uitgaven die zullen worden teweeggebracht door de algemene stijging der prijzen en de aanpassing der barema's.

Ter zelfder tijd geplaatst voor deze onnauwkeurigheid van de cijfers en voor de materiele onmogelijkheid binnen de haar toegekende korte tijdsperiode de zich opdringende diepgaande hervormingen te formuleeren, en, in ieder geval, er te gepaste tijde de stemming van te bekomen in het Parlement;

Bewust, anderzijds, van de dwingende noodzakelijkheid onmiddellijk middelen tot financieel herstel ter beschikking van de gemeenten te stellen op zulke wijze dat een verergering worde vermeden, die van aard zou zijn dit herstel in gevaar te brengen; bewust ook van den uiterst moeilijken toestand van de Staatsfinanciën;

Uitsluitend ingaande op beschouwingen van praktischen aard en van opportunititeit;

Stelt de Commissie voor :

a) het *oorlogsverleden te likwideeren* volgens de formules nader bepaald onder litt. B hierna;

b) de considérer l'exercice 1946 comme période transitoire (1) et de lui appliquer les mesures exceptionnelles indiquées sub. litt. C étant entendu :

1^o que la recherche des grandes réformes de structure qui s'avèrent indispensables resterait inscrite à son programme et que celui-ci serait éventuellement élargi dans la mesure nécessaire;

2^o qu'une fois ces réformes réalisées, il faudrait proclamer le retour au principe fondamental suivant lequel, sous réserve des compensations, à accorder en raison des limitations à leurs pouvoirs fiscaux, c'est dans leurs ressources propres et non en des subventions de l'Etat que les communes devront trouver les voies et moyens aptes à leur permettre d'accomplir leur mission.

C'est dans cet esprit et avec cette portée qu'il faut apprécier les propositions que la Commission a l'honneur de formuler par le présent rapport.

B. — En ce qui concerne la liquidation du passé de la guerre, la Commission recommande l'adoption des deux propositions suivantes :

Première Proposition : Reprise intégrale par l'Etat des dépenses anormales de guerre au sens de la circulaire du Département de l'Intérieur du 8 mars 1945 et ce sans distinction entre les localités qui sont en déficit et les autres. Il serait, en effet, contraire à l'équité de laisser à charge des communes des dépenses qui ont des rapports de causalité directe avec la guerre, les suites de celle-ci devant, en principe, être supportées par la communauté nationale.

La Commission estime que la période d'application de la mesure qui précède doit se prolonger jusqu'au 31 décembre 1945, le poids des dépenses anormales considérées ayant pesé sur les communes jusqu'à ce moment (par ex. : réquisitions, assistance.)

De l'enquête, non encore achevée, à laquelle le Département de l'Intérieur s'est livré au sujet de ces dépenses anormales, il ressort que le total de celles-ci engagées jusqu'au 31 mars 1945, s'élève à environ deux milliards et demi.

Une enquête complémentaire portant sur les dépenses engagées du 31 mars 1945 au 31 décembre 1945 devrait être menée sans délai.

(1) La Commission avait cru, à l'origine, pouvoir étendre cette période transitoire à l'exercice 1947 et proposer pour celui-ci également certaines mesures exceptionnelles; mais l'ignorance du régime fiscal qui sera instauré pour cet exercice et l'impossibilité qui en résulte de prévoir la situation des finances locales durant cette période l'ont amenée à renoncer à ses propositions premières. Celles-ci seront réexaminées en fonction des modifications qui seront apportées aux lois fiscales à partir de l'exercice 1947 et au sujet desquelles la Commission est désireuse de présenter ses avis et considérations en temps opportun.

b) het begrotingsjaar 1946 te beschouwen als een overgangperiode (1) en daarop de uitzonderlijke maatregelen toe te passen aangeduid onder litt. C, zijnde verstaan :

1^o dat het onderzoek der grote structuurhervormingen, die onmisbaar voorkomen, op haar programma zou ingeschreven blijven en dat dit programma zou worden uitgebreid naar mate van de noodwendigheden;

2^o dat eenmaal deze hervormingen verwezenlijkt, de terugkeer tot het grondprincipe zou dienen verkondigd dat, onder voorbehoud der compensaties toe te staan op grond van de beperking van hun fiscale machten, de gemeenten in hun eigen inkomsten en niet in de tegemoetkomingen van den Staat de wegen en middelen moeten vinden die hun in staat stellen hun functie te vervullen.

Het is in dezen geest en met deze draagwijdte dat de voorstellen dienen beoordeeld, die de Commissie de eer heeft in onderhavig verslag te formuleren.

B. — Wat betreft de likwidatie van het oorlogsverleden, beveelt de Commissie de aanvaarding aan van de twee volgende voorstellen :

Eerste voorstel : Volledige overname door den Staat van de abnormale oorlogsuitgaven in den zin van den omzendbrief van het Departement van Binnenlandsche Zaken, dd. 8 Maart 1945, en dit zonder onderscheid tusschen de plaatselijke besturen die tekorten boeken en de andere. Het zou inderdaad strijdig zijn met de billijkheid uitgaven, die in rechtstreeks verband staan tot den oorlog, ten laste te laten van de gemeenten, vermits de gevolgen van den oorlog principieel moeten gedragen worden door de nationale gemeenschap.

De Commissie is van oordeel dat de toepassingsperiode van voorgaanden maatregel moet verlengd worden tot 31 December 1945, vermits de bedoelde buitengewone uitgaven tot op dit oogenblik op de gemeenten hebben gedrukt (b.v. : opeischingen, onderstand).

Uit het nog niet beëindigd onderzoek ingesteld door het Departement van Binnenlandsche Zaken in verband met deze abnormale uitgaven blijkt dat hun totaal, aangegaan tot 31 Maart 1945 ongeveer twee en half milliard beloopt.

Een bijkomend onderzoek over de uitgaven van 31 Maart 1945 tot 31 December 1945 zou zonder verwijl dienen ingesteld.

(1) Aanvankelijk had de Commissie gemeend deze overgangperiode te mogen uitbreiden tot het begrotingsjaar 1947 en ook daarvoor zekere uitzonderingsmaatregelen voor te stellen, maar in de onwetendheid van het belastingsregime dat zal ingesteld worden voor dit begrotingsjaar en gelet op de onmogelijkheid die daaruit voortspuit den toestand van de gemeentelijke financiën gedurende deze periode te voorzien is zij er toe geleid aan haar eerste voorstellen te verzaken. Deze zullen onderzocht worden in het raam der wijzigingen die aan de fiscale wetten zullen aangebracht worden te beginnen met het dienstjaar 1947 en in verband waarmede de Commissie het verlangen heeft haar adviezen en opmerkingen te gepasten tijde voor te brengen.

La reprise ne devrait pas s'effectuer en capital, mais par la voie d'annuités que l'Etat souscrirait à la décharge des communes.

Deuxième proposition : Reprise intégrale par l'Etat des déficits des six exercices 1940 à 1945 qui subsisteraient nonobstant la reprise des dépenses anormales de guerre, étant entendu :

a) qu'afin d'éliminer les causes de déficit étrangères aux circonstances de guerre, il serait déduit du montant des déficits envisagés six fois la moyenne du déficit propre aux exercices 1938 et 1939;

b) que les perceptions à effectuer après la clôture du compte de 1945, du chef d'additionnels et de quotes-parts appartenant aux exercices 1940 à 1945, viendront en déduction des déficits dans la mesure où elles excèdent les perceptions de même nature afférentes aux exercices 1939 et antérieurs effectuées après la clôture du compte de 1939.

La Commission estime toutefois que cette proposition appelle un correctif en ce sens que devraient être exclues du bénéfice de l'intervention de l'Etat ou du moins n'en bénéficier que dans une mesure réduite, les communes qui n'ont pas fait l'effort fiscal exigé par le département de l'Intérieur des localités en déficit.

La deuxième proposition ainsi envisagée, se justifie aux yeux de la Commission par les considérations suivantes.

L'influence de la guerre sur les finances communales ne s'est pas seulement traduite par l'apparition de dépenses nouvelles, anormales. Nombre de dépenses normales ont subi des augmentations tout-à-fait indépendantes de la volonté des pouvoirs communaux et les possibilités de recettes ont fléchi en raison des circonstances de guerre.

Les initiatives nouvelles des administrateurs communaux en matière de dépenses ont été extrêmement rares; l'apparition de déficits durant l'occupation ou l'accroissement de déficits pendant cette période qu'ils découlent de l'augmentation des dépenses ou du fléchissement des recettes, ou de ces deux phénomènes à la fois, sont des conséquences de la guerre. S'il y a eu dans certains cas un accroissement des effectifs du personnel, la raison en doit être cherchée avant tout dans la complication des tâches administratives et dans le désir de faire échec à la politique de déportation. La plupart des communes importantes ont d'ailleurs été administrées par des usurpateurs et ne peuvent être rendues responsables de la gestion de ceux-ci.

Sans doute, l'accroissement moyen qu'accuserait la dette totale des communes si la charge de ces déficits leur était laissée (de 12 à 16 milliards environ) demeurerait de loin inférieur à celui qu'a

De overname zou niet geschieden in kapitaal maar bij wijze van annuïteiten tot de betaling waarvan de Staat zich zou verplichten ter ontlasting van de gemeenten.

Tweede voorstel : Volledige overname door den Staat van de tekorten der zes begrootingsjaren 1940 tot 1945 die nog zouden bestaan ondanks de overname der abnormale oorlogsuitgaven, verstaan zijnde :

a) dat, ten einde de oorzaken van tekort, vreemd aan de oorlogsomstandigheden, uit te schakelen, van het bedrag van bedoelde tekorten zes maal het gemiddelde van het deficit over de begrootingsjaren 1938 en 1939 zou afgetrokken worden;

b) dat de ontvangsten, te verrichten na de afsluiting der rekening van 1945, hoofdens opcentimes en aandeelen betrekking hebbende op de begrootingsjaren 1940 tot 1945, zullen afgetrokken worden van de tekorten in de mate waarin zij de ontvangsten overtreffen van denzelfden aard, betrekking hebbende op de begrootingsjaren 1939 en voorgaande, verricht na het afsluiten van de rekening over 1939.

De Commissie is echter van oordeel dat dit voorstel dient verbeterd in dezen zin dat de gemeenten, die zich de fiscale inspanning niet hebben getroost, geëischt door het Departement van Binnenlandsche Zaken van de plaatselijke besturen met begrotingstekorten, zouden dienen uitgesloten van het voordeel der staatssusschenkomst of ten minste er slechts in beperkte mate zouden van genieten.

Het tweede aldus beschouwde voorstel laat zich in de oogen van de Commissie rechtvaardigen door de volgende overwegingen.

De invloed van den oorlog op de gemeentelijke financiën wordt niet alleenlijk uitgedrukt door de verschijning van nieuwe, ongewone uitgaven. Tal van normale uitgaven hebben verhoogingen ondergaan, geheel en al onafhankelijk van den wil der gemeentelijke machten en de ontvangsmogelijkheden zijn door de oorlogsomstandigheden gedaald.

Nieuwe initiatieven vanwege de gemeentelijke beheerders op gebied van uitgaven zijn uiterst zeldzaam geweest; de verschijning der begrotingstekorten gedurende de bezetting of de aangroei van tekorten gedurende deze periode, zij het dan dat zij voortvloeien uit de verhooging der uitgaven of uit de daling der ontvangsten, of uit deze twee verschijnselen tegelijkertijd, zijn gevolgen van den oorlog. Indien er zich in zekere gevallen aangroei van het personeelseffectief heeft voorgedaan dan moet de reden daarvan gezocht worden, voor alles, in de verwikkeling der administratieve zaken en in het verlangen afbreuk te doen aan de deportatie-politiek. Het merendeel van de belangrijke gemeenten zijn trouwens beheerd geworden door indringers en zij kunnen niet verantwoordelijk gesteld worden voor het beheer van deze laatsten.

Zeër zeker zou de gemiddelde aangroei van de totale schuld der gemeenten, indien de last van de tekorten van hun rekening werd gelaten (van twaalf tot zestien miljard ongeveer) ver beneden

subi la dette de l'Etat. Mais il convient de ne pas perdre de vue, tout d'abord, que dans les principales communes en déficit, la dette s'est gonflée dans une mesure bien plus forte que pour l'ensemble des communes, ensuite et surtout, qu'à l'inverse de l'Etat les communes ne disposent que de possibilités fiscales des plus restreintes.

Il s'ensuit qu'en cas de non reprise de ces déficits, les ressources nouvelles qu'il faudra leur procurer afin de leur permettre de faire face à leurs obligations dans l'avenir seront d'autant plus élevées. Ce faisant, non seulement on se borne à déplacer la difficulté, mais on complique la solution de l'ensemble du problème communal en y introduisant un nouvel élément de trouble, très variable en importance selon les localités.

D'après les investigations faites pour les exercices 1940 à 1944, le total des déficits pour les cinq premières années de guerre atteint environ 3.700 à 3.800 millions. Il viendra s'y ajouter encore les déficits de l'exercice 1945. En revanche, il y a lieu de déduire de ce montant ainsi majoré :

1^o de 750 à 900 millions, soit six fois la moyenne du déficit propre aux exercices 1938 et 1939 (125 à 150 millions);

2^o de 1.400 à 1.500 millions, représentant la part des communes en déficit dans les dépenses anormales de guerre;

3^o la différence entre le montant des quotes-parts et additionnels pour les exercices 1945 et antérieurs restant à percevoir à la clôture des comptes de 1945 et celui des quotes-parts et additionnels pour les années 1939 et antérieures perçus après la clôture du compte de 1939.

Il n'est pas encore possible de chiffrer ce solde de manière précise. Les additionnels et quotes-parts pour les exercices 1944 et antérieurs susceptibles d'être encore recouvrés, s'établissaient, au 31 mars 1946 à environ 770 millions pour les communes en déficit et le produit présumé des perceptions à effectuer sous le couvert de l'amnistie fiscale peut être évalué, pour les mêmes communes, à 640 millions à peu près. De cette somme de $770 + 640 = 1.410$ millions, il convient de retrancher environ 180 millions à titre de quotes-parts et additionnels des exercices 1939 et antérieurs (1).

(1) Au 31 mars 1946, les arriérés susceptibles d'être recouvrés comportaient pour les exercices 1944 et antérieurs, en principal et additionnels, 3.921,6 millions. A en juger d'après les résultats de l'exercice 1943, les perceptions pour le compte des provinces et des communes représentent 30,6 p. c. de cette somme et atteindraient dès lors 1.200 millions.

Les perceptions prévues, pour les mêmes pouvoirs, à la suite de l'amnistie fiscale, sont d'environ 1 milliard.

Quant aux arriérés de 1939 et années antérieures, restant à percevoir après la clôture du compte de 1939, ils se chiffrent par 284,1 millions.

Ces trois sommes peuvent se répartir à raison de $\frac{1}{5}$ pour les provinces et de $\frac{4}{5}$ pour l'ensemble des communes. La part des communes en déficit dans ces $\frac{4}{5}$ est elle-même d'envi-

den l'angroei van de Staatsschuld blijven. Maar het past niet uit het oog te verliezen, eerst en vooral, dat in de meeste gemeenten met begrootings-tekort de schuld is aangegroeid in een veel sterkere mate dan voor alle gemeenten samen; vervolgens en vooral dat in tegenstelling met den Staat de gemeenten slechts over de meest beperkte fiscale mogelijkheden beschikken.

Daaruit volgt dat, in geval de tekorten niet worden overgenomen, de nieuwe middelen die aan de gemeenten dienen verschaft om hun toe te laten hun verplichtingen in de toekomst na te komen, zooveel te hooger zullen zijn. Zodoende beperkt men zich niet alleen tot het verplaatsen der moeilijkheid, maar men maakt de oplossing van het geheel van het gemeentelijk vraagstuk nog meer ingewikkeld, door er een nieuw element van verwarring in te voeren, dat naar gelang van de lokaliteiten van zeer veranderlijk belang is.

Uit het onderzoek verricht voor de begrootingsjaren 1940 tot 1944, blijkt dat het totaal der tekorten voor de vijf eerste oorlogsjaren ongeveer 3.700 tot 3.800 miljoen bedraagt. Daarbij zullen nog de tekorten van het begrootingsjaar 1945 dienen gevoegd. Daarentegen is er aanleiding om van het aldus verhoogde bedrag af te trekken :

1^o 750 tot 900 miljoen, hetzij zes maal het gemiddelde van het deficit over de begrootingsjaren 1938 en 1939 (125 tot 150 miljoen);

2^o 1400 tot 1500 miljoen, vertegenwoordigende het aandeel der gemeenten met tekort in de abnormale oorlogsuitgaven;

3^o het verschil tusschen het bedrag der aandelen en opcentimes voor de dienstjaren 1945 en voorgaande, die te innen blijven bij het sluiten der rekening 1945 en het bedrag der aandelen en opcentimes voor de jaren 1939 en vorige ontvangen na het sluiten van de rekening over 1939.

Het is nog niet mogelijk dit saldo precies vast te stellen. De opcentimes en aandelen voor de dienstjaren 1944 en vorige die nog ingevorderd kunnen worden, bedroegen op 31 Maart 1946 ongeveer 770 miljoen voor de deficitaire gemeenten en de vermoedelijke opbrengst van de inbeuringen die dienen gedaan krachtens de wet op de fiscale amnestie kan voor dezelfde gemeenten op ongeveer 640 miljoen geschat worden. Van deze som van $770 + 640 = 1.410$ miljoenen dient ongeveer 180 miljoen afgetrokken voor aandelen en opcentimes van de dienstjaren 1939 en vorige (1). Het saldo

(1) Op 31 Maart 1946 bedroegen de achterstallen die nog ingevorderd konden worden voor de dienstjaren 1944 en vorige 3.921,6 miljoen in hoofdsom en opcentimes. Te oordeelen naar de resultaten van het dienstjaar 1943, vertegenwoordigen de inbeuringen voor rekening der provinciën en der gemeenten 30,6 % van deze som en zouden dus 1.200 miljoen bedragen.

De invorderingen voor dezelfde machten voorzien ten gevolge van de fiscale amnestie, bedragen ongeveer een milliard.

Wat de achterstallen van 1939 en vorige jaren betreft, die nog te innen blijven na sluiting van de rekening van 1939, zij bedragen 284,1 miljoen.

Deze drie bedragen kunnen worden verdeeld in verhouding van $\frac{1}{5}$ voor de provinciën en $\frac{4}{5}$ voor het geheel der gemeenten. Het deel der deficitaire gemeenten in deze $\frac{4}{5}$ is zelf onge-

Le solde s'établit dès lors à environ 1.230 millions, compte non tenu des arriérés provenant des exercices 1944 et antérieurs déjà perçus entre les dates diverses auxquelles les déficits communaux de 1944 ont été calculés en vue des travaux de la Commission et la date du 31 mars 1946.

L'ensemble des postes globaux à déduire paraît donc être d'au moins 3.380 à 3.630 millions, ce qui ne laisse subsister, à première vue, que quelques centaines de millions de déficits tout au plus pour les exercices 1940 à 1944.

Il convient toutefois de noter :

1^o que l'ampleur des déficits par rapport au total des recettes n'étant pas la même dans toutes les localités en déficit, il y en a parmi elles dont le déficit sera résorbé et au delà par l'effet de ces réductions, tandis que d'autres verront leur déficit réduit dans une proportion inférieure à la moyenne;

2^o que le déficit propre à l'exercice 1945, en excès des quotes-parts et additionnels arriérés pour cet exercice semble devoir excéder un milliard (1).

En cette matière encore, le règlement de l'intervention de l'Etat pourrait s'opérer également, sauf exception, par voie de reprise d'un service d'annuités.

L'incertitude qui subsiste au sujet de l'existence et du quantum des déficits de guerre est-elle une raison pour remettre à plus tard la solution du problème ?

La Commission ne l'a pas pensé. Elle estime qu'une décision de principe peut et doit être prise immédiatement.

Vainement aussi objecte-t-on que les déficits en cause procèdent principalement de services rendus à la population locale. Il est indéniable, en effet, ainsi qu'il a été dit déjà, que sont des conséquences directes de la guerre, tant l'extension de l'intervention des pouvoirs locaux en faveur de leurs administrés — ce dont l'assistance aux nécessiteux offre l'exemple le plus convaincant — que l'accroissement des effectifs du personnel administratif qui en est le corollaire. La Commission écarte en outre ce reproche, adressé aux adminis-

bedraagt dan ook ongeveer 1.230 miljoen, geen rekening gehouden met de achterstallen voortkomend van de dienstjaren 1944 en vorige, reeds geïnd tusschen de verschillende data waarop de gemeentelijke tekorten van 1944 werden berekend met het oog op de werkzaamheden van de Commissie en den datum van 31 Maart 1946.

Het geheel van de af te trekken globale posten, blijkt dus minstens 3.380 tot 3.630 miljoen te moeten zijn, wat op het eerste zicht slechts een tekort van maximum enkele honderden miljoenen zou laten voor de dienstjaren 1940 tot 1944.

Er dient echter aangemerkt :

1^o dat, daar de belangrijkheid van de tekorten, vergeleken bij het totaal van de ontvangsten, niet dezelfde is in alle deficitaire localiteiten, er zich gevallen zullen voordoen waar het tekort zelfs méér dan opgeslorpt zal worden ten gevolge van deze aftrekkingen, terwijl voor andere localiteiten het tekort zal verminderd worden in een verhouding lager dan het gemiddelde;

2^o dat het tekort eigen aan het dienstjaar 1945, bovenover de achterstallige aandelen en open-times, voor dit dienstjaar, een miljard blijkt te zullen overschrijden (1).

Ook op dit gebied zou de regeling der Staatstusschenkomst kunnen geschieden, behoudens uitzondering, langs den weg der overname van een annuïteitendienst.

Is de onzekerheid aangaande het bestaan en de grootte der oorlogstekorten een reden om de oplossing van het vraagstuk tot later uit te stellen ?

De Commissie heeft dit niet gemeend. Zij acht dat een principiebesluit onmiddellijk kan en moet genomen worden.

Tevergeefs werpt men ook op dat de tekorten in kwestie hoofdzakelijk veroorzaakt zijn door diensten verstrekt aan de plaatselijke bevolking. Het is inderdaad onloochenbaar, zooals dit reeds werd gezegd, dat rechtstreeksche oorlogsgevolgen zijn : zoowel de uitbreiding van de tusschenkomst der plaatselijke besturen ten voordeele van hun bevolking, — waarvan de bijstand aan noodlijden-den het meest overtuigend voorbeeld is, — als de aangroei van het personeelseffectief, die er het gevolg van is. Buitendien wijst de Commissie van

ron 80 p. c. Les chiffres correspondants sont, dès lors, en ce qui concerne les communes en déficit :

$$\frac{1.200 \times 80 \times 80}{100 \times 100} = 768 \text{ millions;}$$

$$\frac{1.000 \times 80 \times 80}{100 \times 100} = 640 \text{ millions;}$$

$$\frac{284 \times 80 \times 80}{100 \times 100} = 181,7 \text{ millions.}$$

(1) Voir page 10.

veer 80 %. De overeenstemmende cijfers voor de deficitaire gemeenten zijn dus :

$$\frac{1200 \times 80 \times 80}{100 \times 100} = 768 \text{ miljoen;}$$

$$\frac{1000 \times 80 \times 80}{100 \times 100} = 640 \text{ miljoen;}$$

$$\frac{284 \times 80 \times 80}{100 \times 100} = 181,7 \text{ millions.}$$

(1) Zie bladzijde 11.

trations communales, de n'avoir point d'ores et déjà, ramené ces effectifs à leurs justes proportions, les difficultés de l'après-guerre n'ayant point permis la prise immédiate de mesures radicales en ce domaine. L'objection est donc pour le moins prématurée. De nombreuses communes ont d'ailleurs témoigné déjà du souci de licencier leur personnel en surnombre. Cependant l'examen du fond de la question sera repris par la Commission en liaison avec l'étude ultérieure des réformes profondes du régime communal.

C. — La proposition relative à la reprise des déficits de guerre étant supposée admise, on se trouverait au seuil de l'exercice 1946, en présence de quatre catégories de communes :

a) celles qui abordent l'exercice 1946 avec un déficit malgré la reprise des déficits de guerre par l'Etat;

b) celles qui, grâce à la reprise des déficits de guerre par l'Etat, abordent l'exercice 1946 sans boni ni mali, abstraction faite d'un montant correspondant aux arriérés de 1939 et années antérieures à percevoir après la clôture de 1939;

c) celles qui ont clôturé l'exercice 1945, et partant tous les exercices de guerre considérés ensemble, en boni, sans intervention de l'Etat, le boni paraissant toutefois trop peu important pour compenser l'insuffisance des recettes propres à l'exercice 1946, par rapport aux dépenses de même nature nonobstant l'effort fiscal maximum;

d) celles qui, au sortir des années 1945 et antérieures, ont un boni suffisant pour assurer, moyennant l'effort fiscal maximum ou un effort moindre, l'équilibre du budget 1946.

La Commission estime que seules les communes en faveur desquelles l'Etat a dû intervenir en reprenant la charge de leurs déficits de guerre et celles qui, tout en clôturant l'exercice 1945 en déficit n'ont pu bénéficier de cette intervention, requièrent des mesures spéciales pour l'exercice 1946. Pour les communes mentionnées en dernier lieu, l'intervention serait toutefois, sauf circonstances exceptionnelles, subordonnée à la condition que, tout au moins en 1945 et en 1946, elles aient fait l'effort fiscal maximum.

Le but qu'on doit chercher à atteindre est d'assurer à chaque commune déficitaire des recettes complémentaires égales ou se rapprochant autant que possible du déficit des recettes propres à l'exercice 1946 par rapport aux dépenses de même nature.

de hand het verwijt gericht tot de gemeentebesturen de personeelseffectieven nu nog niet tot de juiste verhouding te hebben herleid; de na oorlogse moeilijkheden hebben niet toegelaten onmiddellijk doortastende maatregelen op dit gebied te treffen. De opmerking is dus op zijn minst genomen voorbarig. Talrijke gemeenten hebben trouwens reeds blijk gegeven van hunne bekommernis hun overtoollig personeel af te danken. Evenwel zal het onderzoek van den grond der kwestie door de Commissie hernomen worden in verband met de latere studie van de diepgaande hervormingen van het gemeentelijk regime.

C. — In de veronderstelling dat het voorstel betreffende de overname der oorlogstekorten aanvaard zou zijn, zou men op den drempel van het begrotingsjaar 1946 tegenover vier reeksen van gemeenten staan :

a) deze die het dienstjaar 1946 met een tekort aanvangen, ondanks de overname der oorlogstekorten door den Staat;

b) deze die, dank zij de overname van de oorlogstekorten door den Staat, het dienstjaar 1946 aanvangen zonder overschot of tekort, afgezien van een bedrag overeenstemmende met den achterstal van 1939 en vorige jaren, te ontvangen na het afsluiten van 1939;

c) deze die de begroting 1945 en bijgevolg alle oorlogsdienstjaren samen beschouwd, met een overschot hebben afgesloten, zonder tusschenkomst van den Staat, dit overschot echter te weinig belangrijk voorkomende om compensatie te bieden voor de onvoldoende ontvangsten eigen aan het dienstjaar 1946 ten opzichte van de uitgaven van denzelfden aard niettegenstaande de maximale fiscale inspanning;

d) deze die, bij het einde der jaren 1945 en vorige, een voldoende overschot hebben om, mits de maximale fiscale inspanning of een mindere inspanning, het evenwicht van de begroting 1946 te verzekeren.

De Commissie meent dat alleen voor de gemeenten in wier voordeel de Staat is moeten tusschenkomen door overname van den last van hun oorlogsdeficits, en voor deze die, alhoewel ze het dienstjaar 1945 met een deficit hebben afgesloten, niet van deze tusschenkomst hebben kunnen genieten, bijzondere maatregelen voor het dienstjaar 1946 vereischt zijn. Voor de laatstgenoemde gemeenten zou de tusschenkomst echter, behoudens buitengewone omstandigheden, ondergeschikt zijn aan de voorwaarde dat zij, ten minste in 1945 en 1946, de maximale fiscale krachtingspanning zouden gedaan hebben.

Het doel dat men moet trachten te bereiken is aan elke deficiitaire gemeente bijkomende ontvangsten te verzekeren, die gelijk zijn aan of zooveel mogelijk het deficit van de ontvangsten benaderen, eigen aan het dienstjaar 1946 vergeleken bij de uitgaven van zelfden aard.

Ceci exclut la couverture des déficits non encore apurés des exercices 1945 et antérieurs. La responsabilité de ces déficits semble devoir être laissée aux administrations communales, ils devront être couverts au besoin par un nouveau recours à l'emprunt. En revanche, il n'y a pas de raison de déduire pour l'exercice 1946 également, du déficit propre à l'exercice, un montant égal à la moyenne des déficits des dernières années d'avant-guerre. L'on peut soutenir, en effet, que si le nouveau règlement des rapports financiers entre l'Etat et les communes était intervenu immédiatement après la libération, cette partie du déficit aurait été résorbée avec le reste. Les administrations communales ne sont pas responsables du retard apporté au règlement de la question.

Diverses méthodes peuvent être utilisées à cette fin. *La plus sûre et la plus radicale* consiste à se baser sur les données du budget ou mieux encore du compte de 1946, en d'autres termes, à attribuer à chacune de ces communes la différence entre ses recettes et ses dépenses propres à l'exercice 1946, telle qu'elle ressort de la comparaison des éléments éventuellement corrigés, contenus dans le budget ou le compte de cet exercice.

Cette méthode présente toutefois divers inconvénients très graves :

1^o Elle endosse purement et simplement à l'Etat la responsabilité de toute la gestion communale, y compris celle des dépenses nouvelles ou des accroissements de dépenses décidés par les administrateurs locaux et celle de l'abstention plus ou moins caractérisée des mêmes administrateurs de se procurer des recettes supplémentaires dans toute la mesure du possible.

Cette objection a d'autant plus de poids que, contrairement à ce qui s'est passé pendant les exercices de guerre, on risque d'assister au cours de l'exercice 1946, à des initiatives nouvelles en matière de dépenses, et que, la situation étant devenue plus normale, cet exercice se prête mieux que les exercices précédents à des améliorations de recettes.

2^o L'exercice 1946 est loin d'être terminé. On pourrait craindre que si elles acquéraient connaissance de la reprise de leur déficit par l'Etat, certaines communes ne poursuivraient plus leurs efforts en vue de réduire l'écart entre leurs dépenses et leurs recettes.

3^o Le budget de 1946 ne deviendra définitif qu'après approbation des dernières demandes de crédits spéciaux, c'est-à-dire en janvier ou février 1947, et le compte de 1946 ne sera pas, dans bien des cas, arrêté définitivement avant la fin de l'année 1947.

Comment dans ces conditions, déterminer en temps utile le montant de l'intervention à consentir ?

Dit sluit de dekking uit van de nog niet aangezuiverde tekorten van de dienstjaren 1945 en voorgaande. De verantwoordelijkheid van deze tekorten blijkt aan de gemeentebesturen te moeten worden overgelaten; ze zullen zoo nodig gedekt moeten worden door een nieuw beroep op de leening. Daarentegen is er geen reden om insgelijks voor het dienstjaar 1946, van het deficit eigen aan het dienstjaar, een bedrag af te trekken gelijk aan het gemiddelde van de deficits van de laatste vooroorlogse jaren. Men kan inderdaad het standpunt verdedigen dat, indien de nieuwe regeling van de financieele betrekkingen tusschen den Staat en de gemeenten onmiddellijk na de bevrijding in voege was getreden, dit deel van het deficit met de rest zou opgeslorpt zijn geworden. De gemeentebesturen zijn niet verantwoordelijk voor de vertraging die zich heeft voorgedaan bij de regeling van de kwestie.

Verscheidene methodes kunnen daartoe gebruikt worden. *De meest zekere en meest radicale* bestaat er in te steunen op de gegevens van de begrooting of beter nog van de rekening over 1946, met andere woorden, aan elke dezer gemeenten het verschil toe te wijzen tusschen hare ontvangsten en hare uitgaven eigen aan het dienstjaar 1946, zooals dit blijkt uit de vergelijking met de eventueel verbeterde elementen, vervat in de begrooting of de rekening van dit dienstjaar.

Deze methode biedt echter verschillende zeer gewichtige nadeelen :

1^o Zij schuift heel eenvoudig op den hals van den Staat de verantwoordelijkheid van het geheele gemeentelijk beheer, inbegrepen deze van de nieuwe uitgaven of van de vermeerderingen van uitgaven waartoe door de plaatselijke bestuurders besloten wordt en deze van de min of meer gekarakteriseerde onthouding van dezelfde bestuurders, zich bijkomende ontvangsten aan te schaffen in de volle maat van het mogelijke.

Deze bedenking heeft des te meer gewicht daar in strijd met wat zich tijdens de oorlogsdienstjaren heeft voorgedaan, men het risico loopt, tijdens het dienstjaar 1946 nieuwe initiatieven te zien oprijzen, wat betreft uitgaven en dat, door het feit dat de toestand normaler is geworden, dit dienstjaar zich beter leent dan de vorige dienstjaren tot verbetering van de ontvangsten.

2^o Het dienstjaar 1946 is ver van afgelopen. Men zou kunnen vreezen dat, indien zij kennis moesten krijgen van de overname van hun tekort door den Staat, zekere gemeenten hun inspanning niet zouden voortzetten tot het verminderen van het verschil tusschen hun uitgaven en hun ontvangsten.

3^o De begrooting van 1946 zal slechts definitief worden na goedkeuring van de laatste bijzondere kredietaanvragen, t.t.z. in Januari of Februari 1947 en de rekening van 1946 zal in vele gevallen niet definitief gesloten zijn vóór het einde van het jaar 1947.

Hoe moet in die omstandigheden te gepasten tijde het bedrag vastgesteld worden van de te verleen tusschenkomst ?

Une seconde méthode consiste à établir le montant présumé des dépenses et des recettes propres à 1946 par comparaison avec les dépenses et recettes propres à 1945 en se basant sur les éléments, éventuellement corrigés, contenus soit dans les budgets soit dans les comptes de 1945. L'inconvénient est évidemment de s'exposer à un risque assez sérieux d'erreur. D'autre part, si l'on se base sur les données des comptes, on risque de ne pouvoir déterminer le montant de l'intervention avant le deuxième trimestre de 1947. Il ne faut pas oublier, en effet, que dans certaines ex-grandes agglomérations, les comptes de 1945 ne pourront être clôturés provisoirement que le 30 septembre 1946.

Il est à considérer, en outre, que pas mal de dépenses ou de recettes prévues dans les budgets et constituant des postes normaux ont pu, en raison de circonstances fortuites, ne pas avoir été réalisées du tout ou réalisées seulement en partie, de sorte que le nombre de corrections à apporter aux résultats des comptes en vue de dégager une image fidèle de la situation typique sera vraisemblablement beaucoup plus grand que celui des corrections à apporter éventuellement aux chiffres des budgets.

Les données contenues dans les budgets offrent, il est vrai, l'inconvénient de n'être que des prévisions. Il est à remarquer, toutefois, qu'il s'agirait des prévisions non du budget primitif, mais du budget dans sa forme définitive, compte tenu de tous les crédits spéciaux et que les postes les plus importants pourraient être corrigés d'après les dernières données connues (par exemple montant réel des rôles, etc....) ou même, pour éliminer l'influence des facteurs extraordinaires, en fonction des éléments d'avant-guerre.

Un travail de répartition basé sur les budgets de 1945 pourrait être entrepris immédiatement pour les communes dont les comptes de 1945 sont déjà arrêtés provisoirement et dont on sait déjà si elles ont clôturé ou non l'exercice 1945 en déficit.

Pour l'ensemble des communes, la répartition pourrait être terminée vers la fin de cette année-ci.

Une troisième méthode serait de baser la répartition sur le montant de certaines dépenses considérées comme particulièrement importantes et génératrices de déficits, telles les dépenses d'instruction, d'assistance, de voirie, de police, d'incendie.

Pareille méthode qui peut se recommander quand il s'agit de répartir un Fonds permanent auquel participent toutes les communes, semble à rejeter en l'espèce, parce que non appropriée au but poursuivi lequel est l'élimination des déficits. Or un déficit est ou peut-être la résultante de deux facteurs, c'est-à-dire de recettes inférieures à la normale, ou de dépenses en excès de la moyenne. Il

Een tweede methode bestaat er in het vermoedelijk bedrag vast te stellen van de uitgaven en van de ontvangsten eigen aan 1946 in vergelijking met de uitgaven en ontvangsten eigen aan 1945, waarbij men steunt op de eventueel verbeterde elementen verrat, ofwel in de begrotingen ofwel in de rekeningen van 1945. Het nadeel is natuurlijk dat men zich blootstelt aan een min of meer ernstig risico van vergissing. Van den anderen kant, indien men steunt op de gegevens van de rekeningen, dan loopt men het risico het bedrag van de tussenkomst niet te kunnen vaststellen vóór het tweede trimester van 1947. Men mag inderdaad niet vergeten dat in zekere ex-groote agglomeraties, de rekeningen van 1945 slechts voorloopig zullen kunnen gesloten worden op 30 September 1946.

Daarbij moet nog in acht genomen worden dat zekere uitgaven en ontvangsten, die in de begrotingen voorzien zijn en normale posten vertegenwoordigen, ten gevolge van toevallige omstandigheden, niet of slechts gedeeltelijk verwezenlijkt zijn kunnen worden, zoodat het aantal verbeteringen, die moeten aangebracht worden aan de resultaten van de rekeningen om er een trouw beeld te kunnen uit afleiden van den typischen toestand, waarschijnlijk veel grooter zal zijn dan het aantal verbeteringen die eventueel moeten aangebracht worden aan de cijfers van de begrotingen.

De gegevens vervat in de begrotingen bieden weliswaar het nadeel slechts beramingen te zijn. Het moet echter aangestipt worden dat het zou gaan over beramingen, niet van de oorspronkelijke begroting, maar van de begroting in haar definitieven vorm, rekening gehouden met alle bijzondere kredieten, en dat de bijzonderste posten verbeterd zouden kunnen worden volgens de laatste gekende gegevens (bij voorbeeld het werkelijk bedrag van de kohieren, enz.) of zelfs, om den invloed van de uitzonderlijke factoren uit te schakelen, in het raam der vooroorlogse elementen.

Een werk van verdeling, gesteund op de begrotingen van 1945, zou onmiddellijk kunnen aangevat worden voor de gemeenten wier rekeningen van 1945 reeds voorloopig afgesloten zijn en waarvan men reeds weet of ze het dienstjaar 1945 al dan niet met een tekort gesloten hebben.

Voor het geheel der gemeenten, zou de verdeling tegen het einde van het loopende jaar geëindigd kunnen zijn.

Een derde methode zou er in bestaan de verdeling te steunen op het bedrag van zekere uitgaven die beschouwd worden als van grooten invloed voor het verwekken van tekorten, zooals de uitgaven voor onderwijs, voor onderstand, voor wegen, voor politie, voor brandweer.

Dergelijke methode die kan aanbevolen worden indien het er om gaat een bestendig fonds te verdeelen waaraan al de gemeenten deelnemen, blijkt in het gegeven geval verworpen te moeten worden, omdat zij niet geschikt is voor het nagestreefde doel dat de uitschakeling is van de tekorten. Een tekort is immers, of kan het gevolg zijn van twee factoren, d.w.z. van ontvangsten lager dan het

va sans dire que le facteur recettes est complètement neutralisé par le recours à cette méthode-ci.

Tout bien considéré, c'est la deuxième méthode (variante budgets) qui paraît mériter les préférences.

Si la répartition peut s'effectuer d'après les déficits de 1945, le montant de l'intervention doit être fonction des déficits présumés pour l'exercice 1946.

Cet exercice aura à supporter sans aucun doute des dépenses beaucoup plus fortes que l'exercice antérieur, notamment en raison de la revision des barèmes et éventuellement de l'intervention dans les dépenses du secours civil.

Pour les communes en déficit, ces deux augmentations peuvent être évaluées respectivement à environ 540 (1) et 110 millions (2) soit 650 millions au total.

Une augmentation du total des dépenses à concurrence d'au moins 750 millions (15 %) semble des plus probable.

Du côté des recettes, on doit s'attendre à une amélioration d'environ 30 % du rendement des additionnels à la contribution foncière ou 150 millions (3) et d'au moins 75 % des impositions perçues directement par les receveurs communaux (environ 200 millions) (4). Quant aux additionnels à la taxe professionnelle dont le produit était prévu dans les budgets pour 1945 de ces communes pour environ 350 millions, il doit s'élever d'après le budget des recettes et des dépenses pour ordre à près de un milliard (+ 85 % du total de 1.160 millions) soit une augmentation de près de 650 millions.

Les seuls postes déjà passés en revue permettent d'escompter une amélioration de 150+200+650, soit d'environ un milliard de francs.

(1) Les dépenses de traitements et pensions représentent environ 60 p. c. du total des dépenses, lequel est de 5 milliards pour les communes en déficit. La revision des barèmes de l'Etat entraîne une dépense de 1 1/2 milliard, soit environ 18 p. c. du total actuel des traitements et pensions (8 1/2 milliards). Pour les communes en déficit, la charge semble donc devoir être :

$$\frac{5.000 \times 60 \times 18}{100 \times 100} = 540 \text{ millions.}$$

(2) La contribution des communes en déficit est évaluée à 75 p. c. de celle de l'ensemble des communes (150 millions).

(3) Les additionnels à l'impôt foncier ont dû être augmentés en moyenne de 80 (de 260 à 340). Le produit des additionnels au foncier était évalué à environ 510 millions dans les budgets pour 1945 des communes en déficit.

(4) La taxe sur les traitements et salaires (produit prévu en 1945 environ 90 millions) doit rapporter au moins 150 millions en 1946 (revenus de 1945) et les taux de la plupart des autres impositions ont dû être doublés, voire triplés (produit prévu de 1945 environ 175 millions).

normale, ou de dépenses plus fortes que le précédent. Het lijkt geen twijfel dat de factor ontvangsten volledig geneutraliseerd wordt door de toevlucht tot deze methode.

Alles wel beschouwd is het de tweede methode (variante begrotingen) die voorkeur blijkt te verdienen.

Indien de verdeling kan gebeuren naar gelang van de tekorten van 1945, dan moet het bedrag van de tussenkomst functie zijn van de veronderstelde tekorten voor het dienstjaar 1946.

Dit dienstjaar zal zeer zeker veel hogere uitgaven moeten dragen dan het vorige dienstjaar, inzonderheid ten gevolge van de herziening van de barema's en eventueel van de tussenkomst in de uitgaven van den burgerlijken onderstand.

Voor de gemeenten met een tekort kunnen deze twee verhoogingen resp. geschat worden op ongeveer 540 (1) en 110 miljoen (2) of 650 miljoen in het totaal.

Een verhoging van het totaal der uitgaven tot een beloop van ten minste 750 miljoen (15 %) blijkt zeer waarschijnlijk.

Van den kant der ontvangsten moet men zich verwachten aan een verbetering van ongeveer 30 % van de opbrengst der opcentimes op de grondbelasting of 150 miljoen (3) en van ten minste 75 % van de belastingen rechtstreeks geheven door de gemeente-ontvangers (ongeveer 200 miljoen) (4). Wat de opcentimes op de bedrijfsbelasting betreft, waarvan de opbrengst voorzien was in de begroting voor 1945 van die gemeenten, voor ongeveer 350 miljoen, moet zij, volgens de begroting der ontvangsten en der uitgaven voor order, bijna 1 milliard bedragen (+85 % van het totaal van 1.160 miljoen), of een verhoging van bijna 650 miljoen.

Alleen de posten die reeds werden bekeken, laten toe een verbetering van 150+200+650 te verhoopen, of ongeveer 1 milliard frank.

(1) De uitgaven van loonen en pensioen vertegenwoordigen ongeveer 60 % van het geheel der uitgaven, dat 5 milliard bedraagt voor de gemeenten met een tekort. De herziening van de barema's van den Staat brengt een uitgave van 1 1/2 milliard met zich, of ongeveer 18 % van het huidig totaal van loonen en pensioenen (8 1/2 milliard). Voor de gemeenten met een tekort, blijkt de last dus te moeten zijn :

$$\frac{5000 \times 60 \times 18}{100 \times 100} = 540 \text{ miljoen.}$$

(2) De bijdrage van de gemeenten met een tekort wordt geschat op 75 % van deze van het geheel der gemeenten (150 miljoen).

(3) De opcentimes op de grondbelasting moesten gemiddeld met 80 worden verhoogd (van 260 tot 340). De opbrengst van de opcentimes op de grondbelasting werd geschat op ongeveer 510 miljoen in de begrotingen voor 1945 van de gemeenten met een tekort.

(4) De taks op wedden en loonen (opbrengst voorzien in 1945 ongeveer 90 miljoen) moet ten minste 150 miljoen opbrengen in 1946 (inkomsten van 1945 en de aanslagen van de meeste andere belastingen moesten worden verdubbeld, laat staan verdrievoudigd (opbrengst voorzien van 1945, ongeveer 175 miljoen).

En dernier lieu, le Fonds des communes (1), les quotes-parts dans la taxe sur les automobiles, les produits et droits divers semblent pouvoir procurer des augmentations de recettes à concurrence de 150 millions.

Le total des recettes s'établirait dès lors à environ $2.850 + 1.150 = 4.000$ millions contre $5.000 + 750 = 5.750$ millions de dépenses. Le déficit présumé serait de 1.750 millions (2).

Il est toutefois à remarquer :

1° qu'une partie des arriérés de quotes-parts et additionnels équivalente aux quotes-parts et additionnels de 1939 et exercices antérieurs restant à percevoir à la clôture du compte de 1939, est censée demeurer disponible pour l'exercice 1946 (± 180 millions) (3);

2° qu'un certain nombre de communes comprises primitivement parmi les communes en déficit, ne participeront pas à la répartition du fait qu'effectivement elles clôturent l'exercice 1945 en boni, ce qui diminuera peut-être d'une bonne cinquantaine de millions le total des déficits;

3° qu'à en juger d'après les indices recueillis jusqu'à présent, le rendement de la taxe professionnelle perçue par rôles sera sensiblement plus élevé qu'il n'a été possible de prévoir au budget des Voies et Moyens. Cette plus value ne peut être chiffrée exactement mais semble devoir être de l'ordre de quelques centaines de millions.

4° qu'en cette matière, qui impliquera un sacrifice financier considérable de la part de l'Etat, il convient d'observer à son bénéfice, une marge de sécurité de 15 à 20 p. c.

De tout ce qui précède, il semble permis de conclure que le montant des ressources supplémentaires, à trouver pour 1946 en faveur des communes déficitaires peut être fixé à 1 milliard de francs.

D'où ces ressources devront-elles provenir ?

Les budgets du Ministère de l'Intérieur pour 1944 et 1945 portent déjà chacun un crédit de 100 millions de francs à répartir entre les communes et les provinces dont la situation financière est particulièrement affectée par la limitation des centimes additionnels aux taxes mobilière et professionnelle. Ces crédits n'ont pas encore été distribués. Il en est de même du budget de 1946. Un amendement a, toutefois, été déposé par le Département de l'Intérieur qui tend à substituer, aux 100 millions prévus, un crédit de 350 millions pour aide aux provinces et communes dont la situation financière est par-

Uiteindelijk blijken het Fonds der Gemeenten (1,) de aandelen in de taks op de auto's, de opbrengsten en verschillende rechten, verhoogingen van ontvangsten te kunnen opleveren tot een beloop van 150 miljoen.

Het totaal der ontvangsten zou dan ook ongeveer $2.850 + 1.150 = 4.000$ miljoen belopen, tegenover $5.000 + 750 = 5.750$ miljoen uitgaven. Het waarschijnlijke tekort zal 1.750 miljoen (2) bedragen.

Er dient echter opgemerkt :

1° dat een deel der achterstallen van aandelen en opcentimes, gelijk aan de aandelen en opcentimes van 1939 en vorige dienstjaren, die bij de sluiting van de rekening van 1939 nog moesten geëind worden, aangenomen wordt als blijvende ter beschikking voor het dienstjaar 1946 (± 180 miljoen) (3);

2° dat een zeker aantal gemeenten oorspronkelijk begrepen bij gemeenten met een tekort, niet zullen deelnemen in de verdeling, daar zij in werkelijkheid het dienstjaar 1945 sluiten met een boni, wat misschien het totaal der tekorten met een goede 50 miljoen zal verminderen;

3° dat, te oordeelen naar de aanduidingen die tot nog toe werden verzameld, de opbrengst van de bedrijfsbelasting geëind per kohieren, merkkelijk hooger zal zijn dan kon worden voorzien in de Rijksmiddelenbegroting. Deze meerdere opbrengst kan niet juist bepaald worden, maar blijkt enkel honderden miljoen te kunnen bedragen;

4° dat in deze aangelegenheid, die een aanzienlijke financieele opoffering vanwege den Staat met zich zal brengen, te zijnen voordeele een zeker heidsmarge van 15 tot 20 % dient voorzien.

Uit al wat voorafgaat blijkt te kunnen worden afgeleid dat het bedrag van de bijkomende inkomsten die voor 1946 ten behoeve van de gemeenten met een tekort moeten gevonden worden, op 1 milliard frank mag worden vastgesteld.

Van waar zullen deze inkomsten moeten komen ?

De begrotingen van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken voor 1944 en 1945 voorzien reeds elk een krediet van 100 miljoen frank, te verdeelen onder de gemeenten en de provinciën wier financieele toestand bijzonder beïnvloed wordt door de beperking van de opcentimes op de mobiliën- en bedrijfsbelastingen. Deze kredieten werden nog niet uitgedeeld. Hetzelfde geldt voor de begroting van 1946. Een amendement werd echter neergelegd door het Departement van Binnenlandsche Zaken met het doel de voorziene 100 miljoen te vervangen door een krediet van 350 miljoen voor

(1) Même à supposer que le Fonds des Communes soit maintenu à son montant réel de 1945, celui-ci étant supérieur de 72 (534-462) millions à son montant présumé (pour l'ensemble des communes).

(2) D'après les budgets communaux pour 1945, les totaux des recettes et des dépenses propres à l'exercice, pour les communes en déficit, sont respectivement d'à peu près 2.850 et 5.000 millions.

(3) Voir annotation page 73.

(1) Aangenomen zelfs dat het Fonds der gemeenten zou behouden blijven op zijn werkelijk bedrag van 1945, dat 72 miljoen (534-462) hooger is dan zijn geraamd bedrag (voor het geheel der gemeenten).

(2) Volgens de gemeentelijke begrotingen voor 1945, bedragen de totalen van de ontvangsten en van de uitgaven eigen aan het dienstjaar, voor de gemeenten met een tekort, resp. ongeveer 2.850 en 5.000 miljoen.

(3) Zie voetnota bl. 73.

ticulièrement obérée. Cette proposition est justifiée, d'une part, par le rendement des 20 centimes additionnels supplémentaires à la taxe professionnelle dont la perception fut décidée en vue de permettre l'assistance de 100 millions définie ci-dessus et, d'autre part, par la nécessité d'affecter les fonds ainsi produits à une réduction des déficits accusés par les budgets provinciaux et communaux nonobstant un effort fiscal reconnu suffisant.

Ces crédits pourraient être virés à un Fonds spécial à répartir pour 1946, dont un montant encore à déterminer serait attribué à certaines provinces.

L'excédent du Fonds des communes de 1946 sur celui de 1945 pourrait être versé au même Fonds spécial. Ceci ne troublerait aucunement les prévisions budgétaires des communes non déficitaires puisque les parts réellement obtenues pour 1945 égalent les recettes prévues dans les budgets communaux du chef de la participation au Fonds de 1946. Cet excédent, réalisé grâce aux plus values de la taxe professionnelle retenue à la source (augmentation nouvelle des traitements et salaires) pourrait être de 100 millions (montant réel pour 1945 : 534 millions, montant prévu pour 1946 : 598 millions (prévision qui sera probablement dépassée).

L'Etat pourrait verser en outre, au Fonds spécial le montant des intérêts de retard perçus pour le compte des communes (10 millions). Le solde, soit environ 350 millions, devrait être suppléé par l'Etat, mais ne doit pas nécessairement grever, dans son entièreté, le budget pour 1946. En effet, comme presque toutes les communes intéressées ont dû emprunter en 1946, l'intervention de l'Etat pourrait se faire, en partie, par annuités.

Abstraction faite du besoin impérieux qu'ont les communes de cette aide, l'octroi par l'Etat de ce supplément se justifie du fait que pendant les quatre années 1942 à 1945, le produit de 20 centimes additionnels supplémentaires perçus par l'Etat au principal de la taxe professionnelle a constamment dépassé — légèrement au début, mais considérablement par la suite — le crédit de 100 millions, alors que c'est pour permettre la répartition de ce crédit aux provinces et aux communes que la création de ces additionnels a été décidée.

On peut faire valoir, en outre, à l'appui de cette proposition qu'une compensation est due aux communes pour les multiples dépenses obligatoires d'intérêt général qu'elles continuent à supporter et que la partie fixe du Fonds des communes n'a pas été adaptée aux conditions économiques actuelles.

* *

hulp aan de provinciën en de gemeenten wier financieele toestand zeer zwaar belast is. Dit voorstel wordt gerechtvaardigd, aan den eenen kant, door de opbrengst van de 20 bijkomende opcentimes op de bedrijfsbelasting, tot wier heffing besloten werd om de bovenvermelde ondersteuning van 100 miljoen mogelijk te maken, en aan den anderen kant, door de noodzakelijkheid de aldus bekomen fondsen aan te wenden voor een vermindering van de tekorten vertoond door de provinciale en gemeentelijke begrotingen niettegenstaande een fiscale krachtsinspanning die als onvoldoende werd erkend.

Deze kredieten zouden kunnen overgeschreven worden op een bijzonder Fonds te verdeelen voor 1946, waarvan een nog te bepalen bedrag zou toegerekend worden aan zekere provinciën.

Het overschot van het Fonds der gemeenten van 1946 op dat van 1945 zou op hetzelfde bijzonder Fonds gestort kunnen worden. Dit zou de begrotingsvooruitzichten van de gemeenten zonder tekort in geen deelen storen, aangezien de werkelijk voor 1945 bekomen aandeelen gelijk zijn aan de ontvangsten voorzien in de gemeentelijke begrotingen wegens de deelneming aan het Fonds van 1946. Dit overschot, verwezenlijkt dank zij de meerderwaarden van de bedrijfsbelasting geheven aan de bron (nieuwe verhooging van loonen en wedden) zou 100 miljoen kunnen bedragen (werkelijk bedrag voor 1945 : 534 miljoen; bedrag voorzien voor 1946 : 598 miljoen (vooruitzicht dat waarschijnlijk zal overschreden worden).

De Staat zou overigens op het bijzonder Fonds het bedrag der verwijlinteressen kunnen storten, geïnd voor rekening van de gemeenten (10 miljoen). Het saldo, of ongeveer 350 miljoen, zou door den Staat moeten worden bijgepast, maar moet niet noodzakelijk in zijn geheel de begroting voor 1946 belasten. Inderdaad, aangezien bijna alle betrokken gemeenten in 1946 hebben moeten leenen, zou de tusschenkomst van de Staat, gedeeltelijk, door annuïteiten kunnen gebeuren.

Afgezien van de gebiedende behoefte die de gemeenten aan deze hulp hebben, rechtvaardigt zich de toekenning van dit supplement door den Staat, door het feit dat, gedurende de vier jaren 1942 tot 1945, de opbrengst van 20 bijkomende opcentimes door den Staat geheven op de hoofdsom van de bedrijfsbelasting, voortdurend het krediet van 100 miljoen heeft overschreden (weinig in het begin, maar in aanzienlijke mate naderhand), dan wanneer tot instelling van deze opcentimes besloten werd om de verdeling van dit krediet onder de provinciën en onder de gemeenten toe te laten.

Men kan bovendien ten gunste van dit voorstel doen gelden dat een vergoeding aan de gemeenten verschuldigd is voor de talrijke verplichte uitgaven van algemeen belang die ze blijven dragen en dat het vaste gedeelte van het Fonds der gemeenten niet aangepast werd aan de huidige economische voorwaarden.

* *

Lors de l'installation de la Commission, M. le Ministre de l'Intérieur a fait, à propos des grandes villes, la déclaration suivante :

« ... les quatre grandes villes posent des problèmes tout spéciaux, sans commune mesure avec ceux des autres localités et devant faire l'objet de solutions distinctes encore à trouver.

« Or, si la situation est devenue maintenant angoissante, c'est bien en premier lieu pour les grands centres. Il ne peut donc plus être question de ne pas aborder de front leurs problèmes et ceux du reste du pays.

» Néanmoins, à vous comme à vos prédécesseurs, s'imposera la constatation que les remèdes valables pour la grande majorité des communes sont sans efficacité en ce qui concerne ces grandes villes. La situation de chacune d'entre elles nécessitera de votre part un examen spécial. »

La Commission se range à cet avis, mais elle n'abordera le problème qu'à l'occasion de l'examen du plan définitif de l'assainissement financier, en y joignant les questions de réforme de structure.

Pour la phase transitoire comprenant la période s'écoulant du 1^{er} janvier 1940 au 31 décembre 1946, aucune mesure spéciale ne doit être proposée en faveur des grandes villes ni des grands centres. C'est dans ces conditions que ce problème sera mis à l'ordre du jour de la seconde session de la Commission.

II. — FINANCES PROVINCIALES.

Le redressement des finances provinciales pour les exercices 1946 et antérieurs ne postule pas d'autres mesures qu'une répartition, entre les provinces en difficulté, d'une part des crédits prévus aux budgets du Ministère de l'Intérieur pour les exercices 1944, 1945 et 1946, et dont le virement à un Fonds spécial a été proposé dans la partie du présent rapport consacrée aux finances communales (p. 11).

Pour les exercices 1947 et suivants, les mesures nécessaires ne pourront être envisagées que conjointement à celles qui concerneront les communes.

Bij de aanstelling van de Commissie heeft de Heer Minister van Binnenlandsche Zaken volgende verklaring afgelegd, in verband met de groote steden :

« ... voor de groote vier steden bestaan speciale vraagstukken, welke niet dezelfde zijn als die der andere gemeenten en afzonderlijk dienen opgelost.

» Welnu, zoo de toestand thans zoo beangstigend is geworden, geldt dit in de eerste plaats voor de groote centra; dezer vraagstukken moeten opgelost worden samen met die van de andere gemeenten.

» U, evenals uw voorgangers, zult evenwel onder vinden dat de redmiddelen, welke voor de groote meerderheid der gemeenten doeltreffend zijn, geen heling brengen voor deze groote steden. Den toestand van elke groote stad zult U afzonderlijk moeten onderzoeken. »

De Commissie sluit zich aan bij deze meening, maar zij zal het vraagstuk slechts behandelen ter gelegenheid van het onderzoek van het definitief plan van financieele gezondmaking, met toevoeging van de vraagstukken van structuurhervorming.

Voor de overgangperiode die de periode omvat van 1 Januari 1940 tot 31 December 1946, moet geen enkele bijzondere maatregel voorgesteld worden ten voordeele van de groote steden en de groote centra. Het is in die voorwaarden dat het probleem aan de dagorde zal gebracht worden van de tweede zitting van de Commissie.

II. — PROVINCIALE FINANCIËN.

Het herstel van de provinciale financiën voor de dienstjaren 1946 en vorige beoogt geen andere maatregelen dan eene verdeeling, onder de provinciën die zich in moeilijkheden bevinden, van een gedeelte van de kredieten voorzien in de begrotingen van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken voor de dienstjaren 1944, 1945 en 1946, en waarvan de overschrijving op een speciaal fonds voorgesteld werd in het gedeelte van onderhavig verslag gewijd aan de gemeentelijke financiën (blz. 13).

Voor de dienstjaren 1947 en volgende, zullen de noodzakelijke maatregelen slechts in overweging kunnen genomen worden gezamenlijk met deze die de gemeenten aanbelangen.

ANNEXE VIII.

MINISTÈRE
DE
L'INTÉRIEURCommission pour l'étude
du problème des finances
provinciales et communales

N° 2.717/118

Bruxelles, le 14 mai 1947.

**Rapport de la Commission pour l'étude du
problème des finances provinciales et com-
munales (2^e partie).**

MONSIEUR LE MINISTRE,

I. — La Commission créée par l'arrêté du 22 février 1946 a vu sa mission prorogée et élargie par un arrêté du 30 septembre dernier.

Ce dernier arrêté souligne qu'il n'est point d'assainissement possible au dehors d'une réorganisation fondamentale des rapports financiers entre l'Etat et les pouvoirs locaux et de modifications profondes dans l'organisation de ces pouvoirs.

C'est l'examen de ces deux aspects du problème que la Commission a vu s'ajouter à son programme d'études.

Au cours de la séance de reprise des travaux du 11 février 1947, le Ministre de l'Intérieur a, de son côté, insisté sur la nécessité de restaurer dans la mesure la plus large possible l'autonomie financière des provinces et des communes.

Dans cette même séance, la Commission a décidé, vu l'ampleur et la complexité des problèmes, de créer dans son sein quatre sous-commissions avec les attributions suivantes :

Première sous-commission : a) Réforme du Fonds des communes;

b) Réduction des dépenses des provinces et des communes;

c) Régime des subventions.

Deuxième sous-commission : Régime fiscal des provinces et des communes et collaboration des divers pouvoirs au dépistage de la fraude.

Troisième sous-commission : Problème des grandes villes et communes.

Quatrième sous-commission : Réforme de l'organisation et du contrôle des pouvoirs provinciaux et communaux.

A Monsieur le Ministre de l'Intérieur,

BIJLAGE VIII.

MINISTERIE
VAN
BINNENLANDSE ZAKENCommissie voor het bestuderen
van het vraagstuk der
provinciale en gemeentelijke financiën

N° 2.717/118

Brussel, 14 Mei 1947.

**Verslag van de Commissie voor het bestu-
deren van het vraagstuk der provinciale
en gemeentelijke financiën.**

MIJNHEER DE MINISTER,

I. — De Commissie ingesteld bij besluit van 22 Februari 1946, zag haar opdracht verlengd en verruimd bij besluit van 30 September jl.

Dit laatste besluit drukt er op dat er geen sanering mogelijk is buiten een grondige herziening der financiële betrekkingen tussen de Staat en de plaatselijke besturen en grondige wijzigingen in de organisatie van deze besturen.

Het is het onderzoek van deze twee aspecten van het vraagstuk dat werd toegevoegd aan het studieprogramma van de Commissie.

In de loop der vergadering tot hervatting der werkzaamheden van 11 Februari 1947 heeft de Minister van Binnenlandse Zaken van zijn kant nadruk gelegd op de noodzakelijkheid in de ruimst mogelijke mate de financiële zelfstandigheid van de provinciën en gemeenten te herstellen.

Tijdens dezelfde vergadering heeft de Commissie, gezien de omvang en de ingewikkelde aard van de vraagstukken, besloten tot de instelling van vier subcommissies met volgende bevoegdheid :

Eerste subcommissie : a) Wijziging van het Fonds der gemeenten;

b) Inkrimping der uitgaven van provinciën en gemeenten;

c) Regeling der toelagen.

Tweede subcommissie : Fiscaal regime van provinciën en gemeenten en samenwerking van de onderscheidene besturen voor het opsporen der ontduijing.

Derde subcommissie : Vraagstuk der grote steden en gemeenten.

Vierde subcommissie : Wijziging in de organisatie en de controle van de provinciale en gemeentelijke besturen.

Aan de Heer Minister van Binnenlandse Zaken.

Les deux premières sous-commissions ont formulé des propositions qui, sous réserve de ce qui sera dit ci-après, ont été approuvées en commission plénière.

Ces propositions permettent d'élaborer un premier projet de plan d'assainissement qui, s'il ne réalise pas l'équilibre définitif, marque cependant une étape importante vers celui-ci.

La Commission estime toutefois devoir attirer l'attention sur l'imprécision et l'instabilité des chiffres qui ont dû être pris comme base de son travail, imprécision et instabilité tenant à la progression encore mal définie et suivant des courbes dont le parallélisme n'est pas démontré des recettes et des dépenses intéressant les provinces et les communes.

Deux parties essentielles du travail s'en trouvent affectées, savoir :

- 1° la mesure du déficit à combler;
- 2° la portée budgétaire des mesures proposées.

Dans cet état des faits, la Commission demande de voir dans ses propositions, des méthodes et des solutions arrêtées d'après les éléments dont elle dispose actuellement.

Il appartiendra au Gouvernement, au vu des éléments complémentaires dont il disposera, d'apporter au travail chiffré de la Commission, telle adaptation et telle rectification qui s'indiqueront.

Chapitre I.

FINANCES COMMUNALES.

II. — Avant tout, il convient de mesurer la profondeur du déficit et de déterminer comment il se répartit.

Pour la commodité des comparaisons, le département de l'Intérieur répartit les communes en diverses catégories formées de localités se ressemblant par la nature et l'intensité de la vie administrative et par l'importance relative des ressources.

Le tableau ci-dessous en donne la composition, le nombre des communes que chacune d'elles compte et le nombre de ces communes qui ont clôturé leur budget pour l'exercice 1946 en déficit, *compte non tenu des modifications budgétaires approuvées en cours d'exercice.*

De eerste twee subcommissies hebben voorstellen gedaan die, onder voorbehoud van hetgeen hieronder wordt gezegd, in voltallige vergadering werden goedgekeurd.

Deze voorstellen laten toe een eerste ontwerp van saneringsplan uit te werken dat, zo het niet het definitief evenwicht verwezenlijkt, althans een belangrijke stap in deze richting betekent.

De Commissie oordeelt echter de aandacht te moeten vestigen op de onduidelijkheid en de onvastheid der cijfers die tot grondslag van haar werkzaamheden moesten dienen; deze onduidelijkheid en onvastheid zijn te wijten aan de nog slecht omschreven en ongelijklijnig gecurveerde stijging van ontvangsten en uitgaven der provinciën en gemeenten.

Twee essentiële delen van het werk ondergaan daarvan de invloed; namelijk :

- 1° de omvang van het te dekken tekort;
- 2° de budgetaire betekenis der voorgestelde maatregelen.

In deze stand van de feiten vraagt de Commissie dat in haar voorstellen slechts die methodes en oplossingen zouden worden gezien, welke volgens de ter beschikking zijnde gegevens zijn vastgesteld.

Ten aanzien van de aanvullende gegevens, waarover zij zal beschikken, heeft de Regering in het becijferde werk der Commissie zulke aanpassingen en verbeteringen aan te brengen als nodig blijkt.

Hoofdstuk I.

GEMEENTEFINANCIËN.

II. — In de eerste plaats past het de omvang van het tekort te meten en vast te stellen hoe het ineenzit.

Voor het gemak van de vergelijkingen deelt het Departement van Binnenlandse Zaken de gemeenten in in verschillende klassen samengesteld uit plaatsen die op elkaar gelijken door de aard en de intensiteit van het administratief leven en door de betrekkelijke belangrijkheid der inkomsten.

Onderstaande tabel geeft hiervan de samenstelling, het aantal gemeenten van ieder dezer klassen en het aantal gemeenten die hun begroting van het dienstjaar 1946 hebben afgesloten met een tekort, *zonder inachtneming van de begrotingswijzigingen goedgekeurd in de loop van het dienstjaar.*

COMPOSITION DE LA CATEGORIE — SAMENSTELLING DER KLASSE	Nombre de communes — <i>Aantal gemeenten</i>	
	Au total — <i>Totaal</i>	En déficit — <i>Tekort</i>
Anvers — <i>Antwerpen</i>	1	1
Bruxelles — <i>Brussel</i>	1	1
Gand — <i>Gent</i>	1	1
Liège — <i>Luik</i>	1	1
I. — Communes centrales de l'agglomération bruxelloise — <i>Centrale gemeenten der Brusselse agglomeratie</i>	6	6 100, %
II. — Communes de plus de 30.000 habitants et communes des quatre grandes agglomérations de 20.000 habitants à l'exception des susvisées — <i>Gemeenten met meer dan 30.000 inwoners en gemeenten der vier grote agglomeraties met 20.000 inwoners met uitzondering van de hogerbedoelde</i>	26	24 96, %
III. — Communes de 20.001 à 30.000 habitants et communes des quatre grandes agglomérations de 1.001 à 20.000 habitants — <i>Gemeenten van 20.001 tot 30.000 inwoners en gemeenten der vier grote agglomeraties van 1.001 tot 20.000 inwoners</i>	40	36 90, %
IVa. — Communes industrielles de 5.001 à 20.000 habitants — <i>Nijverheidsgemeenten van 5.001 tot 20.000 inwoners</i>	167	111 66, %
IVb. — Communes non industrielles de 5.001 à 20.000 habitants — <i>Niet-industriële gemeenten van 5.001 tot 20.000 inwoners</i>	94	21 22,5 %
Va. — Communes industrielles de 5.000 habitants et moins — <i>Industriële gemeenten van 5.000 inwoners en minder</i>	182	94 52, %
Vb. — Communes non industrielles de 5.000 habitants et moins — <i>Niet-industriële gemeenten van 5.000 inwoners en minder</i>	2.151	449 20,9 %
	2.670	746 27,9 %

L'ensemble des déficits globaux (c'est-à-dire solde des exercices antérieurs et opérations propres à l'exercice réunis) est de 2.779.253.000 francs (contre 167.926.000 francs de bonis); mais ce chiffre est sans grande signification étant donné que l'inscription en recettes du produit d'emprunts à concurrence de plus de deux milliards et le fait que les résultats financiers des grandes agglomérations illégales n'y sont pas incorporés, tendent à masquer la réalité. Aussi paraît-il sans grand intérêt de donner la répartition de ces déficits par catégorie.

Il est plus intéressant de connaître les déficits accusés par les opérations propres à l'exercice, étant donné que, sous réserve de ce qui sera exposé ci-après, ces déficits permettent de se faire une idée de l'insuffisance chronique des ressources communales par rapport aux dépenses.

De gezamenlijke tekorten (namelijk saldo der vorige dienstjaren tezamen met de verrichtingen eigen aan het dienstjaar) bedragen 2.779.253.000 fr. (tegen 167.926.000 frank boni); maar dit cijfer is zonder grote betekenis vermits de ontvangstboeking van de opbrengst van leningen voor een bedrag van meer dan twee milliard en het feit dat de financiële uitslagen der onwettelijke grote agglomeraties er niet zijn in opgenomen, er toe leiden de werkelijkheid te bewimpelen. Ook blijkt het zonder groot belang de verdeling dezer tekorten per klasse aan te geven.

Het heeft meer belang de tekorten te kennen van de verrichtingen eigen aan het dienstjaar. vermits, onder voorbehoud van hetgeen hieronder zal worden uiteengezet, deze tekorten toelaten zich een begrip te vormen van de chronische ontoereikendheid der gemeentelijke inkomsten tegenover de uitgaven.

Le tableau ci-dessous contient ces données pour l'ensemble des communes du pays.

Onderstaande tabel behelst deze gegevens voor de gezamenlijke gemeenten van het land.

CATEGORIES — <i>KLASSEN</i>	Recettes	Dépenses	Mali
	—	—	—
	<i>Ontvangsten</i>	<i>Uitgaven</i>	<i>Mali</i>
(en milliers de francs — in duizenden franks)			
Anvers — <i>Antwerpen</i>	419.585	902.437	482.852
Bruxelles — <i>Brussel</i>	478.255	733.367	255.112
Gand — <i>Gent</i>	202.574	393.203	190.629
Liège — <i>Luik</i>	199.421	430.828	231.407
Catégorie I — <i>Categorie I</i>	533.324	811.800	278.476
Catégorie II — <i>Categorie II</i>	880.406	1.278.362	397.956
Catégorie III — <i>Categorie III</i>	539.251	792.295	253.044
Catégorie IVa — <i>Categorie IVa</i>	815.173	1.107.843	292.670
Catégorie IVb — <i>Categorie IVb</i>	311.474	375.365	63.891
Catégorie Va — <i>Categorie Va</i>	236.424	309.468	73.044
Catégorie Vb — <i>Categorie Vb</i>	1.291.930	1.627.653	335.723
Total — <i>Totaal</i>	5.907.817	8.762.621	2.854.804

Encore que certaines communes qui clôturent leur budget pour un exercice déterminé en boni ou simplement en équilibre peuvent n'avoir atteint ce résultat que grâce à un appoint des exercices antérieurs appelé à ne pas se reproduire et que le déficit accusé par leurs opérations propres à l'exercice ne soit donc pas imaginaire, il est permis de se demander si, dans la plupart des cas, ces déficits propres à l'exercice de communes non déficitaires au total ne peuvent pas être négligés. La plupart de ces communes portent à leur budget des crédits qui laissent en fin d'exercice un disponible ou transfèrent des fonds du service ordinaire au service extraordinaire du budget.

Ofschoon sommige gemeenten die haar begroting een bepaald dienstjaar met een boni of eenvoudig in evenwicht afsluiten, deze uitslag enkel kunnen bereiken hebben dank zij de hulp der vorige dienstjaren die zich niet meer zal voordoen, en ofschoon het tekort geboekt door haar verrichtingen eigen aan het dienstjaar niet denkbeeldig is, mag men zich afvragen of in de meeste gevallen deze tekorten eigen aan het dienstjaar van gemeenten die in totaal geen tekort boeken, niet mogen worden verwaarloosd. De meeste dezer gemeenten schrijven op haar begroting kredieten in die op het einde van het dienstjaar een beschikbaar saldo overlaten of dragen fondsen over van de gewone dienst naar de buitengewone dienst der begroting.

Cependant, comme il ressort du tableau ci-dessous, la comparaison entre les recettes et les dépenses ordinaires propres à l'exercice, *pour les seules communes qui ont clôturé en déficit au total* (c'est-à-dire solde des exercices antérieurs compris) ne fait pas apparaître un déficit global beaucoup moindre.

Nochtans, zoals uit onderstaande tabel blijkt doet de vergelijking tussen de gewone ontvangster en uitgaven eigen aan het dienstjaar, *voor de gemeenten alleen die sloten met een tekort in totaal* (naminglijk saldo der vorige dienstjaren inbegrepen), niet een veel geringer globaal tekort uitschijnen.

CATEGORIES — CATEGORIEEN	Recettes — Ontvangsten	Dépenses — Uitgaven	Mali — Mali	en % des recettes — in % der ontvangsten	en % des dépenses — in % der uitgaven	en % du total — in % van het totaal
(en milliers de francs — in duizenden franks)						
Anvers — Antwerpen	419.585	902.437	482.852	1,15	53,5	19,6
Bruxelles — Brussel	478.255	733.367	255.112	53,30	34,8	10,3
Gand — Gent	202.574	393.203	190.629	94,10	48,5	7,7
Liège — Luik	199.421	430.828	231.407	116,—	53,7	9,4
Catégorie I — <i>Categorie I</i>	533.324	811.800	278.476	52,20	34,3	11,3
Catégorie II — <i>Categorie II</i>	812.680	1.205.532	392.852	48,30	32,6	16,—
Catégorie III — <i>Categorie III</i>	478.964	719.281	240.317	50,20	33,4	9,7
Catégorie IVa — <i>Categorie IVa</i>	548.295	784.266	235.971	43,—	30,1	9,6
Catégorie IVb — <i>Categorie IVb</i>	85.547	104.276	18.729	21,9	18,—	0,8
	3.755.445	6.089.159	2.333.714			
Catégorie Va — <i>Categorie Va</i>	149.975(1)	196.355(1)	46.380(1)			1,9
Catégorie Vb — <i>Categorie Vb</i>	347.825(2)	438.175(2)	90.350(2)			3,7
	4.253.245	6.793.689	2.463.075			100, %

Le déficit chronique serait donc apparemment d'environ 2.450 millions.

Il convient cependant de ne pas perdre de vue que les recettes d'additionnels et de quotes-parts ne sont portées dans la partie du budget se rapportant à l'exercice proprement dit que sous déduction d'un pourcentage important du montant des rôles (25 %) pour la contribution foncière et 45 % pour la taxe professionnelle. Ces déductions représentent les non-valeurs probables et les sommes qui resteront à couvrir après la clôture de l'exercice (3). Chaque exercice bénéficie dès lors d'arriérés des

Het chronisch tekort zou dus blijkbaar ongeveer 2.450 miljoen bedragen.

Het past evenwel niet uit het oog te verliezen dat de ontvangsten van opcentimes en aandelen enkel geboekt worden in het gedeelte der begroting dat betrekking heeft op het eigenlijk dienstjaar onder aftrek van een belangrijk procent van het bedrag der rollen (25 %) voor de gemeentebelasting en 45 % voor de bedrijfsbelasting. Deze aftrekkingen vertegenwoordigen de vermoedelijke onwaarden en de sommen die te dekken blijven na de afsluiting van het dienstjaar (3). Aan ieder dienstjaar komen

(1) Evaluation, par comparaison avec IVa :

$$73.044 \times \frac{235.971}{292.670} \times \frac{52}{66}$$

(2) Evaluation, par comparaison avec IVb :

$$335.723 \times \frac{18.729}{63.891} \times \frac{20,5}{22,5}$$

(3) Il est assez déroutant de constater à ce sujet que les déductions opérées pour les mêmes raisons au budget des Voies et Moyens ne représentent qu'environ 15 p. c. du montant des rôles pour l'impôt foncier et 28 p. c. pour la taxe professionnelle.

(1) Raming, bij vergelijking met IVa :

$$73.044 \times \frac{235.971}{292.670} \times \frac{52}{66}$$

(2) Raming, bij vergelijking met IVb :

$$335.723 \times \frac{18.729}{63.891} \times \frac{20,5}{22,5}$$

(3) Het is vrij bevreemdend desaan gaande vast te stellen dat de verminderings wegens dezelfde redenen gedaan op de Rijksmiddelenbegroting slechts ongeveer 15 % vertegenwoordigen van het bedrag der rollen voor de grondbelasting en 28 % voor de bedrijfsbelasting.

exercices précédents compensant plus ou moins exactement le montant retranché du montant des rôles à raison des perceptions à effectuer après la clôture de l'exercice.

Bien que ces arriérés figurent au chapitre consacré aux exercices antérieurs, ils n'en représentent pas moins un élément plus ou moins stable, appelé en tout cas à se reproduire tous les ans et devant, dès lors, être ajouté aux perceptions de l'exercice proprement dit.

Même à supposer que tant pour l'impôt foncier que pour la taxe professionnelle les non-valeurs atteignent 15 %, il resterait à augmenter les pré-

sions portées au budget de $\frac{25 - 15}{75} = 13,3 \%$

pour les additionnels à la contribution foncière et de $\frac{45 - 15}{55} = 54,5 \%$ pour les additionnels à la taxe professionnelle et à la taxe mobilière.

D'après les budgets communaux pour l'exercice 1946, le produit net des additionnels à l'impôt foncier, d'une part, celui des additionnels aux taxes professionnelle et mobilière, d'autre part, sont évalués respectivement à 935 et 625 millions. Les communes déficitaires interviennent dans ces montants à raison d'environ 76 % et 75 %. Leur déficit propre à l'exercice doit dès lors être réduit de $935 \times 76 \times 13,3$

$$\frac{100 \times 100}{625 \times 75 \times 54,5} = 85 \text{ millions et de}$$

$$\frac{100 \times 100}{100 \times 100} = 256 \text{ millions.}$$

On peut en conclure que le déficit propre à l'exercice tel que les budgets pour l'exercice le font ressortir pour les communes déficitaires n'excède pas 2.100 millions en chiffres ronds.

Ceci étant posé, il convient de se demander jusqu'à quel point ce déficit peut être considéré comme typique, à quel degré il préfigure les résultats des exercices à venir.

Deux conditions doivent être remplies à cet effet : tout d'abord que les prévisions de recettes et de dépenses correspondent à ce qui sera réellement perçu et dépensé pour l'exercice 1946, ensuite, que les recettes et dépenses des exercices 1948 et suivants ne diffèrent pas de celles de 1946 ou que tout au moins les recettes de ces exercices n'augmentent pas d'un montant moindre ou plus grand que leurs dépenses.

L'examen du second point sera abordé plus loin. Quant au premier, une constatation dont on ne peut manquer d'être frappé c'est celle de l'écart considérable entre certaines prévisions des budgets communaux de 1946 et celle des budgets de l'État

derhalve achterstallen van de vorige dienstjaren ten goede die min of meer nauwkeurig het bedrag vergoeden dat werd afgetrokken van het bedrag der rollen naar rato der heffingen te innen na de afsluiting van het dienstjaar.

Ofschoon deze achterstallen voorkomen op het hoofdstuk gewijd aan de vorige dienstjaren, vertegenwoordigen zij niettemin een min of meer vast bestanddeel, dat in elk geval zich ieder dienstjaar moet herhalen en derhalve dient gevoegd bij de inningen van het eigenlijke dienstjaar.

Zelfs in de veronderstelling dat zowel voor de grondbelasting als voor de bedrijfsbelasting de onwaarden 15 % bereiken, zouden de op de begroting gebrachte ramingen dienen verhoogd met $\frac{25 - 15}{75} = 13,3 \%$ voor de opcentimes op de

grondbelasting en met $\frac{45 - 15}{55} = 54,5 \%$ voor de opcentimes op de bedrijfsbelasting en op de mobiliënbelasting.

Blijkens de gemeentebegrotingen voor het dienstjaar 1946, wordt de netto-opbrengst van de opcentimes op de grondbelasting, eensdeels, en deze der opcentimes op de bedrijfs- en mobiliënbelasting, anderdeels, respectielijk geraamd op 935 en 625 miljoen. De gemeenten met een tekort komen in deze bedragen in aanmerking naar rato van ongeveer 76 en 75 %. Het tekort eigen aan het dienstjaar moet derhalve verminderd worden met $935 \times 76 \times 13,3$

$$\frac{100 \times 100}{625 \times 75 \times 54,5} = 85 \text{ miljoen en met}$$

$$\frac{100 \times 100}{100 \times 100} = 256 \text{ miljoen.}$$

Men kan er uit afleiden dat het tekort voor het eigenlijke dienstjaar, zoals de budgetten voor het dienstjaar het laten uitschijnen, voor de deficitaire gemeenten de 2.100 miljoen, in ronde cijfers, niet overschrijdt.

Eens dit vastgesteld, dient men zich af te vragen in hoever dit tekort als typisch dient te worden beschouwd, en in hoever dit tekort een beeld weergeeft van de komende dienstjaren.

Twee voorwaarden dienen hiertoe vervuld te zijn : eerst en vooral dat de verwachte ontvangsten en uitgaven overeenstemmen met wat er inderdaad zal worden ontvangen en uitgegeven voor rekening van het dienstjaar 1946, en vervolgens dat de ontvangsten en uitgaven der dienstjaren 1948 en volgende niet verschillen van deze van 1946, of dat, ten minste de ontvangsten der dienstjaren niet stijgen met een bedrag dat kleiner of groter is dan hun uitgaven.

Het onderzoek omtrent het tweede punt zal verder uiteengezet worden. Wat het eerste betreft, een vaststelling door welke men onvermijdelijk moet getroffen worden is het aanzienlijk verschil tussen zekere verwachtingen van de gemeente-

pour le même exercice et — plus encore — pour l'exercice 1947.

Les écarts sont de :

lijke budgetten voor 1946 en deze der Staatsbudgetten van hetzelfde dienstjaar, en — in nog grotere mate — van het dienstjaar 1947.

Deze verschillen bedragen :

	Budgets communaux 1946 — <i>Gemeentebudgetten</i> 1946	Budgets de l'Etat 1946 (net) — <i>Staatsbudgetten</i> (1946 <i>netto</i>)	1947 (net) — 1947 (<i>netto</i>)
Additionnels à la taxe professionnelle et à la taxe mobilière — <i>Opcentimes op de bedrijfs- en mobiliënbelasting</i>	625	1.150 + 525	1.350 + 725
Additionnels à la contribution foncière — <i>Opcentimes op de grondbelasting</i>	935	1.010(1) + 75	1.023 + 88
Fonds des communes quotes-parts — <i>Aandelen in het fonds der gemeenten</i>	700	735 + 35	930 + 230
Sommes à réaliser sur les exercices clos — <i>Nog te innen sommen op afgesloten dienstjaren</i>	450(2)	350 — 100	500 + 50
	2.710	3.245 + 535	3.803 + 1.093

Dans la supposition plausible que ces plus-values doivent être réparties entre les communes déficitaires et les autres selon les mêmes pourcentages que le produit des additionnels à la contribution foncière et à la taxe professionnelle et à condition que les prévisions qui figurent aux budgets de l'Etat reflètent la réalité, les recettes annuelles des communes déficitaires seraient donc supérieures aux prévisions des budgets de 1946, d'environ 400 millions si l'on se base sur les chiffres pour 1946, et près de 825 millions si l'on se réfère à ceux pour 1947.

Il est à noter, au surplus, que le produit d'autres impôts, notamment de la taxe sur les traitements, salaires et pensions et des taxes industrielles dépassera probablement les chiffres prévus.

Ce qui vient d'être constaté à propos du montant probable des recettes ne permet des conclusions plus optimistes quant au montant réel des déficits chroniques qu'à condition que les prévisions relatives aux dépenses ne doivent pas elles aussi être corrigées dans le sens d'une augmentation.

A ce propos, une première constatation assez décevante s'impose. Si les supputations quant aux recettes probables de 1946 faites dans le rapport

In de mogelijke veronderstelling dat deze meerwaarden dienen te worden verdeeld onder de deficitaire gemeenten en de andere, volgens dezelfde percentages als de opcentimes op de grondbelasting en de bedrijfsbelasting en op voorwaarde dat de verwachtingen die op de Staatsbudgetten voorkomen de werkelijkheid weergeven, zouden de jaarlijkse inkomsten der deficitaire gemeenten de verwachtingen op de budgetten voor 1946 overtreffen met 400 miljoen als men zich steunt op de cijfers voor 1946, en met ongeveer 825 miljoen als men de cijfers voor 1947 in aanmerking neemt.

Bovendien dient nog te worden aangestipt dat de opbrengst van andere belastingen, namelijk deze op wedden, lonen en pensioenen, en de nijverheidsbelastingen, waarschijnlijk de voorziene cijfers zullen overtreffen.

Wat vastgesteld werd aangaande het vermoedelijk bedrag der ontvangsten laat alleen toe meer optimistische gevolgtrekkingen te maken voor wat betreft het werkelijk bedrag van het chronisch tekort, wanneer de vooruitzichten aangaande de uitgaven eveneens niet dienen te worden herzien met het oog op een verhoging.

In dit verband is een eerste vrij ontgoochelende vaststelling geboden. Zo de ramingen in verband met de vermoedelijke ontvangsten van 1946 voor-

(1) Le budget des Recettes et des Dépenses pour ordre prévoit 852 millions, produit d'une moyenne présumée de 240 additionnels. En réalité, le taux moyen des additionnels a été supérieur d'au moins un cinquième.

(2) 4/3 du montant présumé de ces sommes pour les seules communes en déficit.

(1) Het budget der ontvangsten en uitgaven voor orde voorziet 852 miljoen, opbrengst van een vermoedelijk gemiddelde van 240 opcentimes. In werkelijkheid was het gemiddelde bedrag der opcentimes minstens 1/5 hoger.

(2) 4/3 van het vermoedelijk bedrag dezer sommen alleen voor de gemeenten met tekort.

de la Commission du 24 juin 1946, ont été confirmées par les données des budgets communaux, compte tenu de ce que ces supputations ne concernaient que les communes de plus de 5.000 habitants, il n'en est pas de même pour celles des dépenses.

L'accroissement évalué à 15 p. c. a été effectivement de 22,5 p. c. (8.927 millions en 1946 contre 7.282 millions en 1945). L'augmentation a été particulièrement forte pour les dépenses d'Assistance publique (37,5 p. c.) et de voirie (38 p. c.). Cette constatation est encore aggravée du fait que la prévision de l'augmentation totale de 15 p. c. était basée en ordre principal sur les charges nouvelles que devaient entraîner l'application des nouveaux barèmes et le paiement des traitements et pensions au coefficient 225.

Or, bien que les époques différentes auxquelles les budgets communaux de 1946 ont été présentés à l'approbation rendent malaisée toute conclusion précise, il n'en est pas moins certain que ces budgets qui, il faut le souligner, ont été dépouillés sans qu'on ait pu tenir compte des modifications y apportées après leur approbation, sont loin de refléter toute la charge que les traitements, salaires et pensions vont faire peser dès 1946 sur les finances communales.

L'augmentation considérable des budgets communaux de 1946 par rapport à ceux de 1945 tient donc en grande partie à d'autres causes. L'accroissement du chapitre de la dette à concurrence de 20 p. c. est d'ailleurs significatif à cet égard.

Il est extrêmement difficile de chiffrer même de manière approximative l'augmentation de dépenses qui résultera finalement de la revision des taux de rémunération.

Si l'application du coefficient 225 peut avoir été escomptée dans une large mesure dans les budgets, il n'en est certes pas ainsi de la revalorisation proprement dite des barèmes. Or, d'après ce que l'arrêté-loi du 10 janvier 1947 et les travaux de la Commission de Consultation Syndicale qui l'ont précédé permettent d'entrevoir, le taux de revalorisation moyen ne sera guère inférieur à 1,15. On devrait en conclure que les dépenses de traitements, lesquelles peuvent être évaluées avec celles des pensions pour les communes en déficit à 4.050 millions (à raison de 60 p. c. du total) augmenteront encore de 600 millions, au moins, cela, compte non tenu de l'augmentation résultant de l'application du coefficient 2,25.

Si l'on ajoute à cela que les modifications apportées au budget de 1946 après leur approbation ont porté dans de nombreux cas sur des majorations de dépenses autres que celles de traitement et que les données, il est vrai incomplètes et provisoires que l'on possède sur un certain nombre de budgets communaux pour 1947, ne dénotent pas en général une réduction automatique des déficits, on est amené à conclure que le chiffre 2.100 millions représente probablement à très peu de chose près

komende in het verslag der Commissie dd. 25 Juni 1946, werden bevestigd door de gegevens der gemeentebegrotingen met inachtneming van het feit dat deze ramingen enkel sloegen op de gemeenten met meer dan 5.000 inwoners, is dit niet het geval voor de ramingen der uitgaven.

Het accres geraamd op 15 t.h. bedroeg in werkelijkheid 22,5 t.h. (8.927 in 1946 tegen 7.282 miljoen in 1945). De verhoging was bijzonder gevoelig voor de uitgaven van openbare onderstand (37,5 t.h.) en voor werken aan de wegen (38 t.h.). Deze vaststelling wordt nog verergerd door het feit dat de raming der totale verhoging van 15 t.h. hoofdzakelijk gesteund was op de nieuwe lasten waartoe moest aanleiding geven de toepassing der nieuwe barema's en de uitbetaling der wedden en pensioenen tegen een coëfficiënt 225.

Welnu, ofschoon de verschillende tijdstippen waarop de gemeentebegrotingen van 1946 ter goedkeuring werden voorgelegd, ieder bepaald besluit moeilijk maken, blijft het niettemin waar, dat deze begrotingen die — het dient wel onderstreept — werden beroofd zonder dat kon rekening worden gehouden met de daaraan na een goedkeuring toegebrachte wijzigingen, op verre na niet heel de last weergeven die de wedden, lonen en pensioenen vanaf 1946 op de gemeentefinanciën zullen doen drukken.

De aanzienlijke verhoging der gemeentebegrotingen van 1946, vergeleken bij die van 1945, is dus grotendeels te wijten aan andere oorzaken. De stijging van het hoofdstuk der schuld naar rato van 20 t.h. is trouwens in dit opzicht betekenisvol.

Het is uiterst moeilijk zelfs bij benadering de verhoging van uitgaven te berekenen die uiteindelijk zal voortvloeien uit de herziening der bezoldigingsbedragen.

Zo de toepassing van de coëfficiënt 2,25 in ruime mate in de begrotingen kan worden in rekening gebracht, is het stellig niet het geval voor de eigenlijke revalorisatie der barema's. Welnu, blijkens hetgeen de besluitwet dd. 10 Januari 1947 en de werkzaamheden der Commissie voor Syndicale raadgeving laten vermoeden, zal het gemiddelde bedrag der revalorisatie niet veel minder bedragen dan 1,15. Hieruit zou dienen besloten dat de uitgaven voor wedden, die samen met deze der pensioenen voor de gemeenten met tekort kunnen geraamd worden op 4.050 miljoen (op voet van 60 t.h. van het totaal) minstens nog met 600 miljoen zullen stijgen zonder inachtneming der verhoging voortvloeiende uit de toepassing van de coëfficiënt 2,25.

Voegt men daarbij dat de wijzigingen aan de begroting van 1946 na haar goedkeuring toegebracht, in talrijke gevallen sloegen op verhoging van uitgaven andere dan deze voor wedden en dat de weliswaar onvolledige en voorlopige gegevens die men bezit over een bepaald aantal gemeentebegrotingen voor 1947 in het algemeen niet wijzen op een automatische inkrimping der tekorten, dan moet men tot het besluit komen dat het cijfer van 2.100 miljoen vermoedelijk op weinig na het

le déficit véritable des opérations propres à chacun des exercices 1946 et 1947 dans les communes déficitaires et qu'on risquerait fort de verser dans un optimisme non justifié si l'on estimait pouvoir en rabattre plus de 10 p. c.

III. — L'équilibre financier rompu ne peut manifestement être rétabli qu'à la faveur d'une augmentation des *ressources* ou d'une diminution des *dépenses* ou par les deux moyens à la fois.

Les communes tirent actuellement leurs ressources :

- a) de leur part dans le Fonds des communes;
- b) des additionnels à certains impôts d'Etat;
- c) de leur part dans certains impôts d'Etat;
- d) de subventions de l'Etat et des provinces;
- e) des taxes et redevances locales;
- f) de revenus d'ordre patrimonial;
- g) du produit des régies industrielles et commerciales.

L'annexe I donne la nomenclature des multiples taxes perçues par les pouvoirs locaux.

L'augmentation de ces ressources peut revêtir divers aspects : perception de nouvelles taxes, attribution de nouvelles parts et subventions, majoration des taux d'impôt, des parts et des tarifs, utilisation plus intensive de la matière imposable, notamment par une collaboration mieux organisée avec les services d'Etat dans la recherche de la fraude fiscale, abrogation des dispositions légales limitant le prix des loyers, etc.

Quant aux dépenses, leur réduction devrait être obtenue en premier lieu, par des économies et par une organisation plus rationnelle des services communaux et par l'exercice d'un contrôle plus efficace au moment où elles se créent.

En outre, quand elles revêtent un caractère d'intérêt général, leur reprise par l'Etat peut être envisagée.

IV. — AUGMENTATION DES RESSOURCES DES COMMUNES.

A. — FONDS DES COMMUNES.

Un double problème se pose :
problème d'alimentation;
problème de répartition.

a) *Problème d'alimentation.*

Dans l'état actuel de la législation, le Fonds des communes est alimenté :

1^o par une *dotation budgétaire* fixée en 1931 à 150 millions et s'augmentant automatiquement, pour tenir compte du développement de l'activité écono-

nomique, véritablement vertigineux, de la population, et de la nécessité de maintenir les services publics à l'abri de tout déficit, et de la nécessité de maintenir les services publics à l'abri de tout déficit, et de la nécessité de maintenir les services publics à l'abri de tout déficit.

III. — Het verbroken financieel evenwicht kan klaarblijkelijk niet worden hersteld dan door een verhoging van *inkomsten* of door een vermindering van *uitgaven* of door beide middelen samen.

De gemeenten halen thans hun inkomsten uit :

- a) hun aandelen in het Fonds der gemeenten;
- b) opcentimes op sommige rijksbelastingen;
- c) hun aandeel in sommige rijksbelastingen;
- d) toelagen van Staat en Provinciën;
- e) plaatselijke taxes en retributies;
- f) inkomsten van patrimoniale aard;
- g) de inkomsten der industriële en commerciële overheidsbedrijven.

Bijlage I geeft de lijst der veelvuldige taxes geheven door de plaatselijke besturen.

De verhoging van de inkomsten vertoont verschillende aspecten : heffing van nieuwe taxes, toekenning van nieuwe aandelen en toelagen, verhoging van de bedragen van belasting, van de aandelen en van de tarieven, meer intensieve benutting van de belastbare stof, voornamelijk door een beter ingerichte samenwerking met de rijksdiensten in het opsporen der fiscale ontduiking, opheffing der wettelijke bepalingen ter beperking van de huurprijzen, enz.

Op gebied van de uitgaven zou de inkrimping in de eerste plaats dienen verkregen door bezuiniging en door een meer rationele werking van de gemeentediensten, en door het uitoefenen van meer doeltreffende controle op het ogenblik dat ze tot stand komen.

Bovendien, wanneer zij van algemeen belang zijn, kan de overneming door de Staat worden overwogen.

IV. — VERHOOGING DER INKOMSTEN VAN DE GEMEENTEN.

A. — FONDS DER GEMEENTEN.

Hier rijst een dubbel vraagstuk :
vraagstuk van stijving;
vraagstuk van omslag.

a) *Vraagstuk van stijving.*

In de huidige stand van de wetgeving wordt het Fonds der gemeenten gestijfd :

1^o door een *begrotingsdotatie* die in 1931 werd vastgesteld op 150 millioen en die automatisch stijgt om rekening te houden met uitbreiding der econo-

mique de 2,5 millions par an (de 1922 à 1930) et de 5 millions par an (depuis 1931).

En 1948, elle doit atteindre 262,5 millions.

2° par l'attribution d'une part dans certaines recettes fiscales, savoir :

25 p. c. de la taxe professionnelle retenue à la source sur les traitements, salaires et pensions;

1/10^e du principal de la contribution foncière;

3/10^e de la taxe sur les hippodromes et les champs de courses situés dans les communes de moins de 6.500 habitants.

En outre, si, comme le Gouvernement le propose, la réglementation des secrétaires généraux en matière d'impôts sur les revenus n'est pas prorogée après le 31 décembre 1946 :

1/20^e de la taxe mobilière au taux plein sur le revenu des actions;

1/4 des 100 centimes additionnels à la taxe professionnelle sur les rémunérations des administrateurs, etc... des sociétés par actions.

1° Dotation.

La Commission de 1939 avait conclu à la nécessité d'augmenter de 30 millions la dotation ce qui, ajouté à la dotation actuelle aurait donné, à partir de 1948, 292,5 millions soit, en chiffres ronds, 300 millions.

Dans l'idée de cette Commission cette majoration ne visait toutefois à satisfaire que les besoins de l'ensemble des communes, à l'exception des quatre villes.

La Commission estime que la dotation ainsi fixée doit être multipliée par 2,5 ce qui, pour 1948, donnerait 750 millions, soit une majoration d'à peu près 500 millions.

Le chiffre de 750 millions constituerait un nouveau point de départ, auquel viendrait s'ajouter l'augmentation automatique justifiée par le développement normal et régulier de l'activité économique générale et qui devait être désormais de 10 millions au lieu de 5 millions.

La Commission a estimé, en outre, qu'un des dangers les plus redoutables pour l'équilibre futur des finances communales réside dans la quasi-impossibilité d'adapter avec la célérité voulue les ressources communales aux augmentations parfois considérables et brusques des dépenses. Parmi celles-ci les dépenses de traitement et de pension lesquelles représentent directement ou indirectement (assistance publique) à peu près 60 p. c. du total et environ 75 p. c. des dépenses subissant l'influence des hausses du niveau général des prix (dépenses autres que le Service de la Dette) sont particulièrement sujettes à s'augmenter de façon subite.

En vue de parer, dans une mesure assez faible d'ailleurs à ce grave inconvénient, la Commission propose d'ajouter à la dotation fixe une partie mobile dont l'évolution serait liée à celle du niveau général des rémunérations de l'Etat, auxquelles les

mische bedrijvigheid met 2,5 miljoen per jaar (van 1922 tot 1930) en met 5 miljoen per jaar (sedert 1931.)

In 1948 moet deze dotatie 262,5 miljoen bereiken.

2° door de toekenning van een aandeel in sommige fiscale ontvangsten, nl. :

25 t. h. van de bedrijfsbelasting afgehouden aan de bron op de wedden, lonen en pensioenen;

1/10 van de hoofdsom der grondbelasting;

3/10 van de taxe op de renbanen gelegen in de gemeenten met minder dan 6.500 inwoners.

Bovendien, indien, zoals de Regering voorstelt, de reglementering van de secretarissen-generaal op het stuk van belastingen op het inkomen niet wordt verlengd na 31 December 1941 :

1/20 der mobiliënbelasting tegen het volle bedrag op de inkomsten van aandelen;

1/4 van de 100 opcentimes op de bedrijfsbelasting op de bezoldigingen van de beheerders, enz... van de vennootschappen op aandelen.

1° Dotatie.

De Commissie van 1939 had besloten tot de noodzakelijkheid de dotatie met 20 miljoen te verhogen, hetgeen, gevoegd bij de huidige dotatie vanaf 1948, 292,5 miljoen zou hebben gegeven, zegge in ronde cijfers 300 miljoen.

Volgens de opvatting van de Commissie moest deze verhoging echter alleen voorzien in de behoeften van de gemeenten in 't algemeen ter uitzondering van de 4 steden.

De Commissie oordeelt dat de aldus vastgestelde dotatie moet worden vermenigvuldigd met 2,5 hetgeen voor 1948 750 miljoen zou opbrengen, zegge een verhoging met circa 500 miljoen.

Het cijfer van 750 miljoen zal een nieuw uitgangspunt betekenen waarbij nog zou gevoegd worden de automatische verhoging, gewettigd door de normale en regelmatige uitbreiding van de algemeen economische bedrijvigheid en die voortaan 10 miljoen in stede van 5 miljoen moet bedragen.

De Commissie oordeelde bovendien dat een der vreselijkste gevaren voor het toekomstig evenwicht der gemeentefinanciën schuilt in de kwasi-onmogelijkheid met de gewenste spoed de inkomsten van de gemeenten aan te passen aan de soms aanzienlijke stijgingen der uitgaven. Daaronder zijn de uitgaven voor wedden en pensioenen, die rechtstreeks of onrechtstreeks (openbare onderstand) ongeveer 60 t. h. van het totaal vertegenwoordigen en circa 75 t. h. van de uitgaven die de invloed van de stijgingen van het algemeen prijzenpeil ondergaan (uitgaven andere dan de dienst van de schuld), bijzonder vatbaar zijn voor plotselinge stijgingen.

Ten einde in trouwens vrij zwakke maat dit ernstig nadeel te verhelpen, stelt de Commissie voor aan de vaste dotatie een schommelend gedeelte toe te voegen wanneer de evolutie gelijke tred zou houden met deze van het algemeen peil der bezoldi-

rémunérations communales sont maintenant rattachées de manière très étroite.

Le montant fixe de 750 millions serait censé correspondre au niveau actuel de la rémunération globale de l'agent de l'Etat, niveau représenté par l'indice 100. Les éléments entrant dans la formation de cet indice seraient les moyennes des rémunérations (traitements et indemnités) accordées à cinq ou six fonctions d'agent de l'Etat, représentatives des catégories de fonctions les plus répandues tant dans les administrations de l'Etat que dans celles des communes. Chacun de ces éléments serait pondéré de manière à refléter l'importance respective des charges financières découlant du paiement des rémunérations de la catégorie qu'il est censé représenter.

Une hausse de 5 points ou même de 2,5 points de l'indice au cours d'une année déterminée devrait entraîner une augmentation correspondante de la dotation du Fonds des communes pour le même exercice.

La Commission tient à faire observer que les chiffres auxquels elle s'est arrêtée ne peuvent être considérés comme définitifs que pour autant que les autres ressources supplémentaires mises à la disposition des communes s'avèrent suffisantes pour réaliser l'équilibre.

2^o Part de recettes fiscales.

La Commission ne propose pas de modification substantielle du système actuel. Il convient toutefois d'attirer l'attention :

1^o sur les conséquences de l'abrogation de la réglementation des secrétaires généraux auxquelles il a déjà été fait allusion plus haut ;

2^o sur la perte d'environ 40 millions par an que le Fonds enregistrera s'il est donné suite à la proposition esquissée plus loin qui tend à l'abandon de l'impôt foncier aux communes par l'Etat ;

3^o sur la possibilité de verser au Fonds des communes ou à un fonds spécial tout ou partie du produit des 20 additionnels supplémentaires perçus par l'Etat à la taxe professionnelle plutôt que de permettre l'augmentation des taux d'additionnels provinciaux et communaux à cette base ;

4^o sur le versement éventuel au Fonds des communes de la part des communes dans les intérêts de retard (mesure réalisée pour l'exercice 1946).

b) Problème de répartition.

La Commission propose les bases de répartition suivantes :

1^o Attribution, en principe, à chaque commune d'une somme égale à la part qui lui est attribuée pour 1947.

Cette attribution a le double mérite de respecter des droits acquis et de maintenir pour cette partie

gingen van de Staat waarmee de gemeentefinanciën thans nauw verband houden.

Het vast bedrag van 750 miljoen zou worden geacht overeen te stemmen met het huidige peil van de globale bezoldiging van de Staatsbediende, peil vertegenwoordigd door index 100. De gegevens die in aanmerking komen voor het vaststellen van dit index zouden zijn : de gemiddelde bedragen van de bezoldigingen (wedden en pensioenen) verleend aan vijf of zes bedieningen van Staatsagent die de meest verspreide categorieën van ambten vertegenwoordigen, zowel in de Staatsbesturen als in de gemeentebesturen. Ieder van deze gegevens zou derwijze worden berekend dat daardoor het respectief belang wordt weergegeven van de financiële lasten voortvloeiende uit de betaling der bezoldigingen van de categorie welke hij wordt geacht te vertegenwoordigen.

Een stijging van het indexcijfer in de loop van een bepaald jaar met 5 of zelfs met 2,5 punten, zal moeten aanleiding geven tot een overeenstemmende verhoging van de dotatie van het Fonds der gemeenten voor het zelfde dienstjaar.

De Commissie doet echter opmerken dat de cijfers die zij heeft vastgesteld slechts als definitief mogen beschouwd worden in zover de andere aanvullende inkomsten, die ter beschikking van de gemeenten worden gesteld, toereikend blijken om het evenwicht te verzekeren.

2^o Aandeel in de fiscale ontvangsten.

De Commissie stelt geen wezenlijke veranderingen voor van het thans bestaande systeem. Alleszins dient de aandacht getrokken :

1^o op de gevolgen van de afschaffing der reglementering der secretarissen-generaal, waarop hierboven reeds werd gezinspeeld ;

2^o op het verlies van circa 40 miljoen jaarlijks dat het Fonds zal ondergaan indien er gevolg wordt verleend aan het verder uiteengezette voorstel dat de Staat de grondbelasting aan de gemeenten zou overlaten ;

3^o op de mogelijkheid de ganse of een gedeeltelijke som der 20 bijkomende opcentimes door de Staat op de bedrijfsbelasting geheven, in het Fonds der gemeenten of in een bijzonder fonds te storten, liever dan een evengrote stijging van de bedragen van provinciale en gemeentelijke opcentimes toe te laten ;

4^o op de eventuele storting in het Fonds der gemeenten van het aandeel dat de gemeenten hebben in de verwijlinteressen (wat voor het dienstjaar 1946 reeds gebeurde).

b) Vraagstuk der verdeling.

De Commissie stelt volgende verdelingsgrondslanden voor :

1^o In principe de toekenning aan elke gemeente van een som gelijk aan het aandeel dat haar voor 1947 werd toegekend.

Deze toekenning heeft het dubbel voordeel dat ze de verworven rechten eerbiedigt en dat ze voor dit

les anciens critères de répartition, clichés toutefois à ce qu'ils étaient en 1947, savoir :

- 9/20^e au prorata de la population;
- 8/20^e du revenu cadastral bâti;

3/20^e du revenu cadastral non bâti.

Ceci n'exclut toutefois point que la part attribuée à certaines communes, qui, pendant plusieurs années, ont pu se contenter d'un effort fiscal particulièrement insignifiant, soit ramenée à une fraction (moitié ou trois-quarts) de ce qu'elles ont obtenu dans le Fonds de 1947.

Ce serait là un moyen de faire contribuer quelque peu les communes en bonne situation financière au redressement de la situation des autres.

2^o Suppression de toute allocation supplémentaire aux communes qui, au cours de deux ou plusieurs années antérieures à la répartition, n'ont pas appliqué un taux minimum de fiscalité à déterminer chaque année par arrêté royal.

Dans la pensée de la Commission, ce taux doit être élevé et devrait atteindre 300 additionnels en moyenne.

3^o Répartition du solde entre les autres communes, au prorata de ce qui suit :

- a) 40 p. c. de la charge nette de l'Assistance publique;
- b) 20 p. c. de la charge nette de l'Instruction publique;
- c) 20 p. c. de la charge nette des services de police, sûreté, éclairage, incendie;
- d) 20 p. c. au prorata du développement de la voirie urbaine et vicinale.

En ce qui concerne ce dernier critère, l'idée avait été émise de considérer plutôt la dépense consacrée effectivement par la commune à sa voirie.

Elle n'a pas été retenue pour ne pas priver d'une recette les communes qui, pour cause d'impécuniosité, n'ont pu faire exécuter des travaux de voirie.

Afin de tenir compte des différences dans le coût d'entretien des divers genres de routes, les chemins de grande communication et les rues dans les agglomérations devraient se voir attribuer une importance quadruple de celle des chemins ordinaires en dehors des agglomérations.

Les données nécessaires devraient être fournies par le Département des Travaux publics.

A la formule générale de répartition telle qu'elle vient d'être précisée, certains membres ont reproché d'être fixée, non comme la logique l'exigerait en fonction des besoins de chaque commune, mais en fonction de leurs dépenses, ce qui tend à favoriser les communes riches qui sont à même de dépenser plus que les autres.

gedeelte de voormalige verdelingscriteria op de basis van 1947 handhaaft, namelijk :

- 9/20 in verhouding tot de bevolking;
- 8/20 van het kadastraal inkomen voor bebouwde gronden;
- 3/20 van het kadastraal inkomen voor niet bebouwde gronden.

Dit sluit alleszins niet uit dat het aandeel toegerekend aan zekere gemeenten, die zich gedurende verscheidene jaren hebben kunnen tevreden stellen met een zeer onbeduidende fiscaliteit, zou worden teruggebracht tot een gedeelte (de helft of 3/4) van hun aandeel in het Fonds van 1947.

Dit zou een middel zijn om de gemeenten die in een gunstige financiële toestand verkeren, iets of wat te doen bijdragen aan het verbeteren van de toestand der andere gemeenten.

2^o Schrapping van iedere bijkomende toeslag aan die gemeenten die in de loop van twee of meerdere jaren voor de verdeling niet een ieder jaar bij koninklijk besluit vast te stellen minimum tarief van fiscaliteit hebben toegepast.

Naar het inzicht der Commissie zou dit tarief dienen opgevoerd te worden om gemiddeld 300 opercenten te bereiken.

3^o Verdeling van het saldo tussen de overige gemeenten, naar volgende verhouding :

- a) 40 t. h. van de netto-last van de Openbare onderstand;
- b) 20 t. h. van de netto-last van het openbaar onderwijs;
- c) 20 t. h. van de netto-last van de politie-, veiligheids-, verlichting- en brandweerdiensten;
- d) 20 t. h. naar gelang de uitbreiding van het stedelijk- en het buurtwegennet.

Wat dit laatste criterium betreft, was de idee vooropgezet eerder de werkelijke uitgave in aanmerking te nemen die door de gemeente voor haar wegennet werd gedaan.

Ze werd echter niet weerhouden om die gemeenten niet van een inkomst te beroven, die ter oorzaak van geldgebrek geen wegeniswerken hebben kunnen uitvoeren.

Ten einde rekening te houden met het onderscheid dat bestaat tussen de onderhoudskosten van verscheidene soorten wegen, zou aan de wegen van groot verkeer en aan de straten in de agglomeraties viermaal meer belang moeten worden gehecht dan aan de gewone wegen buiten de agglomeraties.

De nodige gegevens zouden door het Departement van Openbare Werken moeten worden verstrekt.

Zekere leden verweten aan de algemene verbeteringsformule zoals ze hier juist werd uiteengezet, dat ze niet werd bepaald door de behoeften van iedere gemeente, wat logisch zou zijn, maar door haar uitgaven, wat er toe strekt de rijke gemeenten te bevoordelen die in staat zijn meer uit te geven dan de andere.

Ce reproche vise en particulier les dépenses d'instruction publique auxquelles certains membres auraient voulu voir substituer l'importance de la population scolaire.

A ce reproche on peut répondre :

a) que, pour logique qu'il soit, le système de répartition suivant les besoins et les ressources de chaque commune serait très difficile à organiser de manière pratique;

b) que les dépenses considérées sont ou inévitables ou dignes d'encouragement;

c) que les sommes attribuées sur le Fonds des communes à raison de ces dépenses ne représenteront, en tout état de cause, qu'une fraction peu élevée (tout au plus 15 à 22,5 p. c.) de celles-ci et ne pourront dès lors constituer, pour les communes, un encouragement à dépenser plus qu'elles ne feraient en tout état de cause.

Il a été proposé également de reprendre une suggestion déjà faite en 1939, qui tendait à répartir une partie du Fonds en proportion inverse du rendement par habitant des principaux impôts, afin de favoriser les communes dont les difficultés proviennent de l'insuffisance de leurs ressources propres. On aurait établi, par catégorie, le rendement moyen des additionnels et quotes-parts (potentiel fiscal) et affecté d'un coefficient de majoration ou de réduction la part attribuée au prorata de la population, selon que le potentiel fiscal de la commune était inférieur ou supérieur à cette moyenne. En raison de l'ignorance dans laquelle on se trouve au sujet du rendement exact de ces impôts pour les dernières années, la Commission tout en trouvant l'idée intéressante, a estimé que cette mesure ne pourrait être réalisée dès maintenant.

L'idée a aussi été émise de créer, dans le cadre du Fonds des communes, une sorte de Caisse de Compensation Intercommunale qui aurait pour objet de prêter assistance aux communes qui, en dépit des mesures qui sont prises et nonobstant un effort fiscal maximum, continueraient à se débattre dans des difficultés financières. Basée sur un principe de solidarité, cette proposition tend à réduire la contribution à demander à l'Etat. Elle ne paraît guère réalisable qu'à condition qu'il s'agisse de sommes relativement modiques; sinon, toute l'économie du Fonds risquerait de s'en trouver détruite.

B. — SUBVENTIONS.

La Commission considère que la subvention directe, aussi généreuse que possible, des dépenses considérées comme utiles du point de vue de l'intérêt général du pays est, en principe, préférable à l'octroi de fonds sans affectation spéciale, répartis selon des critères forcément imparfaits.

En subventionnant directement telle dépense déterminée, l'Etat est assuré que l'intégralité du sacrifice profite à ceux en faveur desquels il est consenti. Au contraire, dans le cas d'un fonds global

Dit verwijt treft dan vooral de uitgaven voor openbaar onderwijs, die verscheidene leden zouden willen vervangen zien door de belangrijkheid der schoolbevolking.

Op dit verwijt kan men antwoorden :

a) dat, hoe logisch het ook zij, een verdelingsstelsel gebaseerd op de behoeften en de inkomsten van iedere gemeente in de praktijk moeilijk zou te verwezenlijken zijn;

b) dat de uitgaven die in aanmerking werden genomen onvermijdelijk zijn of aanmoediging verdienen;

c) dat de sommen, die om wille van deze uitgaven uit het Fonds der gemeenten werden toegekend, alles samen genomen slechts een gering gedeelte (hoogstens 15 tot 22,5 t. h.) van deze uitgaven vertegenwoordigen, en dat bijgevolg de gemeenten hierdoor niet kunnen worden aangezet meer uit te geven dan ze op slot van rekening toch zouden doen.

Eveneens werd voorgesteld een reeds in 1939 gedane suggestie te hernemen, er toe strekkende een gedeelte van het Fonds te verdelen in omgekeerde verhouding tot de opbrengst, per inwoner, van de voornaamste belastingen, ten einde die gemeenten te bevoordelen wier moeilijkheden voortspruiten uit de ontoereikendheid van eigen inkomsten. Men zou, per categorie, de gemiddelde opbrengst der opcentimes en aandelen (fiscaal potentieel) vastgesteld hebben, en op het gedeelte dat in verhouding tot de bevolking toegekend werd, een verhoging- of verminderingcoëfficiënt toepassen, al naar gelang het fiscaal potentieel der gemeente lager of hoger was dan dit gemiddelde. Maar daar men het juiste bedrag dezer belastingen over de laatste jaren niet kent, was de Commissie van oordeel dat, ook al was de idee interessant, deze maatregel toch niet van stonde af kon worden toegepast.

Eveneens werd de idee vooropgezet, in het kader van het Fonds der gemeenten een soort Intercommunale Compensatiekas op te richten, die voor doel zou hebben hulp te verlenen aan die gemeenten die spijs de getroffen maatregelen en niettegenstaande een maximale fiscale inspanning in financiële moeilijkheden zouden gewikkeld blijven. Dit voorstel dat gebaseerd is op een solidariteitsprincipe strekt er toe de aan de Staat te vragen bijlage te verminderen. Het blijkt alleen te kunnen verwezenlijkt worden op voorwaarde dat het om relatief gematigde sommen zou gaan, zoniet zou de ganse economie van het Fonds gevaar lopen vernietigd te worden.

B. — TOELAGEN.

De Commissie verkiest een, zo mild mogelijk, rechtstreekse toelage, voor de uitgaven die worden aanzien als zijnde van nut voor het algemeen belang van het land, in principe boven het toekennen van fondsen zonder welbepaalde bestemming, en verdeeld volgens criteria die uiteraard onvolmaakt zijn.

Door rechtstreeks een welbepaalde uitgave te subsidiëren, is de Staat er van verzekerd dat het volledige bedrag der uitgave ten goede komt aan diegenen, in wier voordeel zij werd toegestaan. Der-

réparti suivant des critères autres que le déficit réel constaté et, a fortiori, dans le cas d'abandon de bases d'impôts, pareille garantie fait défaut.

Néanmoins, soucieuse de ne demander à l'Etat que des améliorations devant profiter aux communes dont la situation financière se trouve déficitaire, la Commission s'est abstenue de proposer une formule générale tendant à augmenter les subventions ou les bases de calcul des subventions figurant à la liste annexe II, lesquelles se rattachent, pour la plupart, à l'enseignement. C'est ainsi que pour ce qui concerne l'enseignement primaire et l'enseignement technique, elle ne suggère pas d'élargir les bases des subsides de l'Etat bien que la diminution du nombre de classes communales primaires non subsidiées par le Trésor et l'augmentation du taux d'intervention dans les dépenses de l'enseignement technique représenteraient une réduction de charges appréciable pour les communes déficitaires.

La Commission n'a donc retenu que les propositions ci-après :

1^o Enseignement primaire :

Les indemnités dues aux intérimaires et les traitements d'attente des membres du personnel mis en disponibilité, qui pèsent parfois très lourdement sur certaines petites communes, devraient être supportées par l'Etat au même titre que les traitements d'activité du personnel. Afin, toutefois, d'éviter certains abus, les frais résultant d'interim de peu de durée pourraient être laissés à charge des communes. En outre, en raison de l'impossibilité d'opérer, au cours de l'année scolaire des suppressions de classes, l'Etat devrait supporter également le traitement de l'intérimaire remplaçant un instituteur titulaire d'une classe ne réunissant pas le nombre prévu d'élèves, mais pour laquelle le Département de l'Instruction Publique a toutefois maintenu le subside.

2^o Enseignement normal et moyen :

La reprise par l'Etat des établissements communaux pourrait être envisagée. Cette solution se recommande par son caractère net et radical et par le fait qu'elle profiterait exclusivement aux communes déficitaires. Pareille mesure n'est toutefois pas sans présenter certains inconvénients notamment d'ordre politique.

Si la situation actuelle est maintenue, la Commission estime que la subvention accordée par l'Etat pour l'enseignement normal devrait être calculée sur la base des rémunérations effectives du personnel correspondant à celles fixées par les barèmes de l'Etat et non être établie sur la base du minimum légal du personnel des écoles primaires.

gelijke waarborg ontbreekt integendeel in het geval dat een globaal fonds verdeeld wordt volgens andere criteria dan het werkelijke, vastgestelde tekort en, *a fortiori*, wanneer men niet meer de belastingen als basis neemt.

Bekommerd om van de Staat alleen maar verbeteringen te vragen die ten goede komen aan gemeenten wier financiële toestand passief is, onthield de Commissie zich er niettemin van een algemene formule voor te stellen er toe strekkende de subsidies of de rekeningsbasissen der subsidies vervat in de lijst bijlage II op te voeren, subsidies die meestal betrekking hebben op het onderwijs. Zo komt het dat voor wat het lager en het technisch onderwijs betreft, de Commissie niet suggereert de basissen der Staatssubsidies uit te breiden, hoewel een vermindering der gemeentelijke lagere scholen die niet door de Schatkist worden gesubsidieerd, en een verhoging van het tarief der subsidies in de onkosten van het technisch onderwijs voor de gemeenten met tekort een werkelijke lastenvermindering zou betekenen.

De Commissie heeft dus alleen volgende voorstellen weerhouden :

1^o Lager onderwijs :

De vergoedingen voor de interimarissen en de wachtgeldten voor het in beschikbaarheid gesteld personeel, die soms zeer zwaar wegen op zekere kleine gemeenten, zouden door de Staat moeten gedragen worden, evengoed als de activiteitsbezoldigingen van het personeel. Ten einde evenwel zekere misbruiken te voorkomen, zouden de onkosten voor korte interims ten laste van de gemeente kunnen gelaten worden. Daar het bovendien onmogelijk is tijdens het schooljaar klassen te schrappen, zou de Staat eveneens de bezoldiging moeten dragen van een interimaris die een onderwijzer vervangt, titularis van een klas die het vereiste aantal leerlingen niet meer verenigt, maar voor welke het Departement van Openbaar Onderwijs de subsidie heeft behouden.

2^o Normaal- en middelbaar onderwijs.

De overname door de Staat van de gemeentelijke instellingen zou kunnen worden overwogen. Deze oplossing dringt zich op om wille van haar klaar en radicaal karakter, en door het feit dat ze alleen gemeenten met tekort zou ten goede komen. Dergelijke maatregel vertoont evenwel ook zekere nadelen en wel van politieke aard.

De Commissie is van mening dat, indien de bestaande toestand gehandhaafd blijft, de subsidie door de Staat aan het normaal onderwijs toegekend, zou moeten berekend worden op basis van de werkelijke bezoldiging van het personeel, in overeenstemming met de door de Staat vastgelegde barema's, en niet vastgesteld op basis van het wettelijk minimum van het personeel der lagere scholen.

3^o *Ecoles de musique — Académies et écoles de dessin :*

Il serait souhaitable que des crédits plus importants fussent accordés au Département de l'Instruction Publique en vue de subsidier ces écoles sur la base des taux prévus pour le calcul des subsides accordés aux institutions d'enseignement technique.

4^o *Dépenses de police :*

Considérant que des dépenses très lourdes de police incombent aux communes et que la police communale collabore avec les organes spécialisés de l'Etat au maintien de l'ordre, la Commission estime que l'intervention de l'Etat dans ces dépenses, déjà admise en faveur de la ville de Bruxelles, pourrait être étendue aux autres villes et communes importantes et éventuellement aux grandes localités industrielles.

5^o *Plans d'aménagement et travaux communaux :*

La Commission juge ne pas devoir proposer la majoration des taux d'intervention de l'Etat, la réglementation en vigueur permettant déjà de majorer ceux-ci en considération de la situation financière de la commune. Toutefois, elle estime qu'il y aurait lieu d'inviter le Département des Travaux Publics à envisager les mesures tendant à accélérer la procédure de liquidation des subsides de l'Etat, les communes devant parfois faire d'importantes avances de fonds pour la part représentant le subside de l'Etat.

C. — RESSOURCES D'ORDRE FISCAL.

1^o *Additionnels.*

L'article 83 des lois d'impôts sur les revenus assigne certaines limites au droit des communes d'établir des additionnels aux impôts sur les revenus.

C'est ainsi que les additionnels à la taxe professionnelle ne peuvent dépasser 85.

La question s'est posée de savoir s'il convenait de maintenir cette limitation et si, au nom du principe d'autonomie, il ne s'indiquerait pas d'instituer à cet égard un régime de liberté.

La Commission s'est prononcée pour le *maintien de la limitation*, mais elle n'excluerait pas une majoration du chiffre légal. On pourrait concevoir la substitution du chiffre 100 à celui de 85, substitution qui aurait comme corollaire la suppression des 20 centimes additionnels perçus par l'Etat et dont le produit doit, en principe, être ristourné aux provinces et communes. Toutefois, dans les circonstances actuelles le maintien de ces 20 additionnels et l'affectation de leur produit à l'alimentation d'un fonds spécial en faveur des seules communes déficitaires peut paraître préférable.

3^o *Muziekscholen — Academies en tekenscholen :*

Het ware wenselijk dat meer uitgebreide kredieten aan het Departement van Openbaar Onderwijs zouden worden toegekend, ten einde deze scholen te subsidiëren op basis der tarieven, voorzien voor het berekenen der subsidies toegekend aan instituten voor technisch onderwijs.

4^o *Uitgaven voor de politie :*

Overwegende dat zeer zware uitgaven voor de politie op de gemeenten rusten, en dat de gemeentelijke politie met gespecialiseerde Staatsorganismen samenwerkt voor de handhaving der orde, oordeelt de Commissie dat de Staatstussenkost in deze uitgaven, die reeds werd toegestaan voor de stad Brussel, zou kunnen worden uitgebreid tot de andere steden en belangrijke gemeenten, en eventueel tot de grote industriële localiteiten.

5^o *Plans voor aanleg en gemeentelijke werken :*

Daar de thans vigerende reglementering reeds toelaat de subsidiebedragen van de Staat te verhogen, ten overstaan van de geldelijke toestand der gemeente, is de Commissie van oordeel geen verhoging der subsidies te moeten voorstellen. Niettemin meent ze dat er aanleiding toe bestaat het Departement van Openbare Werken uit te nodigen maatregelen in overweging te nemen die er zouden toe strekken de procedure der uitbetaling der Staatssubsidies te bespoedigen, daar de gemeenten soms belangrijke sommen moeten voorschieten voor dat gedeelte dat de Staatssubsidie vertegenwoordigt.

C. — INKOMSTEN VAN FISCALE AARD.

1^o *Opcentimes.*

Artikel 83 van de wetten op de inkomstenbelastingen stelt zekere beperkingen aan het recht der gemeenten opcentimes te heffen op de inkomstenbelastingen.

Aldus kunnen de opcentimes op de bedrijfsbelasting de 85 niet overschreiden.

De vraag stelt zich of deze beperkingen dienden te worden behouden en of het, in naam van het principe der autonomie, niet zou aangewezen zijn in dit opzicht een regime van vrijheid in te stellen.

De Commissie sprak zich uit voor het *handhaven der beperking*, maar zou geen verhoging van het wettelijk cijfer uitsluiten. Men zou kunnen overwegen het cijfer 100 in de plaats te zetten van het cijfer 85. Deze wijziging zou dan als corollarium hebben de afschaffing der 20 opcentimes door de Staat geheven, en wier opbrengst in principe aan de provincies en gemeenten dient terug uitgekeerd. In de huidige omstandigheden kan het behoud dezer 20 opcentimes en het bestemmen hunner opbrengst voor een bijzonder fonds alleen ten voordele der gemeenten met tekort niettemin verkieslijker blijken.

Le projet est envisagé d'incorporer la contribution nationale de crise dans la taxe professionnelle. Si cette fusion s'opérait, les additionnels communaux devraient, sauf adaptation du taux maximum, s'appliquer à la taxe professionnelle ainsi modifiée.

En attendant la dite fusion, certains membres ont proposé d'attribuer aux communes une quote-part de la *contribution nationale de crise*. Mais cette question a motivé des réserves expresses de la part des membres délégués du Ministère des Finances.

La question s'est aussi posée de savoir si, à la différence des salariés et appointés dont les revenus professionnels ne sont frappés par les communes que d'une taxe spéciale à taux réduit, les *membres des professions libérales* devaient rester soumis aux additionnels communaux (différence de traitement qui s'explique notamment par le fait qu'à la différence des salariés et appointés, les titulaires des professions libérales peuvent récupérer l'impôt à charge de leur clientèle).

La Commission s'est prononcée en faveur du maintien du régime actuel, du moins aussi longtemps qu'il n'aura pas été possible de se rendre compte des résultats que donneront dans ce domaine les mesures envisagées de collaboration en vue du dépistage de la fraude fiscale.

Il est à remarquer que la différence en plus que paient les professions libérales par rapport aux salariés et appointés ne dépasse pas 20 p. c. si l'on considère l'ensemble des impositions diverses payées à l'Etat, à la province et à la commune.

2° Parts dans les impôts d'Etat et abandon de matières imposées par l'Etat.

Dans le système légal actuel, les communes ne sont pas admises à un partage des impôts cédulaires sur les revenus. Elles ne viennent au partage que de taxes assimilées à ces impôts savoir : la taxe sur les spectacles et divertissements, la taxe sur les jeux et paris et la taxe de circulation sur les véhicules à moteur.

Il est à noter cependant qu'à partir du moment où sera abrogé l'arrêté des secrétaires généraux du 22 septembre 1941, les communes seront à nouveau intéressées dans la taxe mobilière sur les actions (2/10).

D'autre part, il a été communiqué à la Commission que le Ministère de l'Intérieur envisage la majoration de 20 à 24 p. c. de la part des communes dans cet impôt, ce au dépens de celle des provinces qui serait ramenée de 10 à 6 p. c. Cette mesure est dictée par le désir de maintenir à chacun de ces pouvoirs une recette équivalente à celle qu'il tirait de ces revenus sous l'empire de la réglementation des secrétaires généraux.

Het plan der nationale crisisbelasting te versmelten met de bedrijfsbelasting werd reeds in overweging genomen. Indien deze versmelting moest tot stand komen zouden de gemeentelijke opcentimes, behoudens aanpassing van het maximum bedrag, moeten geheven worden op de aldus gewijzigde bedrijfsbelasting.

Zekere leden stellen voor, in afwachting van voormelde samensmelting aan de gemeenten een aandeel in de *nationale crisisbelasting* toe te kennen. Maar deze vraag lokte uitdrukkelijk voorbehoud uit vanwege leden-afgevaardigden van het Departement van Financiën.

Eveneens stelde zich de vraag of, in tegenstelling met de bezoldigden en loontrekkenden wier bedrijfsinkomen door de gemeenten slechts door een bijzondere taxe met verminderd tarief wordt getroffen, de *leden der vrije beroepen* dienden onderworpen te blijven aan de gemeentelijke opcentimes (verschil van behandeling dat te verklaren is door het feit dat, in tegenstelling met bezoldigden en loontrekkenden, de titularissen van vrije beroepen de belasting kunnen terug inwinnen ten laste van hun cliënteel).

De Commissie sprak zich uit voor het behoud van het thans bestaande regime, ten minste toch zolang het niet mogelijk is zich een denkbeeld te vormen van de resultaten die ten deze zullen worden opgeleverd door de voorgenomen maatregelen tot samenwerking ter opsporing van belastingontduiking.

Er dient te worden opgemerkt dat het verschil, meer bepaald door de vrije beroepen ten overstaan van bezoldigden en loontrekkenden de 20 t. h. niet overschrijdt, wanneer men het geheel der verscheidene aanslagen betaald aan Staat, provincie en gemeente in aanmerking neemt.

2° Aandelen in de Rijksbelastingen en weglating der door de Staat belaste stof.

In het huidige wettelijk stelsel wordt het de gemeenten niet toegelaten mede te delen in de cedelbelastingen op de inkomsten. Ze delen alleen in taxes die met deze belasting gelijkgesteld zijn. taxen op openbare vertoningen en gemakkelikheden, taxen op spelen en weddenschappen en de verkeers-taxen op de motorvoertuigen.

Nochtans dient te worden opgemerkt dat zodra het besluit der secretarissen-generaal dd. 22 September 1941, zal ingetrokken zijn, de gemeenten opnieuw deel zullen hebben in de mobiliënbelasting op de aandelen (2/10).

Anderzijds werd aan de Commissie medegedeeld dat het Departement van Binnenlandse Zaken zinnens is het aandeel der gemeenten in deze belasting van 20 tot 24 t. h. op te voeren, zulks ten nadele van het aandeel der provincies dat van 10 op 6 t. h. zou worden teruggebracht. Deze maatregel wordt ingegeven door het verlangen voor elk dezer instanties een ontvangst te behouden welke evenredig is met deze welke ze onder het stelsel van de reglementering der secretarissen-generaal van deze inkomsten verkregen.

Propositions de la Commission.

a) En ce qui concerne la taxe sur les *spectacles et divertissements*, certains membres avaient envisagé d'en faire exclusivement une taxe communale, mais cette idée n'a pas été retenue en raison de l'inconvénient très grave qu'offriraient des taux de taxation différents selon les localités (altération profonde des conditions d'exploitation d'entreprises concurrentes).

L'annexe III donne un exposé de la législation en cette matière. L'idée n'a pas davantage été retenue d'abandonner entièrement aux provinces et aux communes la taxation des *vélocipèdes* parce que cette mesure n'offre aucune garantie d'utilisation judicieuse de cette matière impossible.

En revanche, la *taxation des chiens*, base fiscale peu intéressante pour l'Etat (produit présumé pour 1947: 14 millions) pourrait être abandonnée par celui-ci.

b) En ce qui regarde la taxe sur les *véhicules à moteur*, le vœu a été émis de voir cette taxe *triplée* par rapport à 1939, ou, tout au moins augmentée de deux fois et demie, étant entendu que la majoration du double au triple ou à deux fois et demie profiterait exclusivement aux provinces et aux communes, indépendamment de la part qui leur est actuellement réservée dans la dite taxe. Le supplément de ressources à dériver de cette mesure peut être arbitré à 250 millions ou 125 millions selon le cas.

Les répercussions économiques que pareille mesure pourrait avoir, notamment sur les frais de transport industriel et commercial, ont amené plusieurs membres à formuler les réserves les plus expresses quant à cette proposition.

D'autre part, les représentants des communes ont insisté pour que ces dernières soient associées éventuellement par le truchement du Fonds des communes à toute taxation supplémentaire, soit des véhicules automobiles, soit du combustible utilisé par ceux-ci.

c) *Impôt foncier.*

Vu la stabilité de cet impôt et son caractère essentiellement local, la Commission recommande l'abandon total de cet impôt aux communes. Cette mesure appelle toutefois, par voie de corollaire logique, l'intervention plus directe des communes dans la fixation des revenus cadastraux sous la direction de l'Administration du Cadastre chargée de maintenir l'unité dans les évaluations.

Le revenu cadastral constituerait, dès lors, la pièce essentielle de la fiscalité communale. L'Etat renoncerait à lever sur les revenus fonciers tout impôt réel, se bornant à atteindre ces revenus par la voie d'impôts personnels (impôt complémentaire personnel et, éventuellement, contribution nationale de crise ou impôt analogue à caractère personnel plus marqué que n'en revêt la contribution de crise actuelle).

Voorstellen der Commissie.

a) Voor wat de taxe op de openbare *vertoningen en vermakelijkheden* betreft, hadden verscheidene leden het voornemen hiervan uitsluitend een gemeentebelasting te maken, maar deze opvatting werd niet weerhouden om wille van de zeer grote nadelen die zouden voortvloeien uit de aanslagbasissen die zouden verschillen al naar gelang de localiteiten (grondige wijziging in de exploitatievoorwaarden van concurrerende bedrijven).

Bijlage III geeft een overzicht van de wetgeving hieromtrent. Eveneens niet weerhouden werd het plan de taxe op de *rijwielen* volledig aan de provincies en gemeenten over te laten, wijl deze maatregel geen enkele waarborg biedt dat er zorgvuldig gebruik zou worden gemaakt van deze belastbare stof.

Anderzijds echter zou de *taxe op de honden*, weinig interessante fiscale basis voor de Staat (verwachte opbrengst voor 1947: 14 miljoen) door de Staat kunnen worden overgelaten.

b) Voor wat betreft de belasting op de *motorvoertuigen*, werd de wens geuit deze taxe te *verdriedubbelen* ten overstaan van 1939, of minstens toch met twee-en-half te vermenigvuldigen, daar de verhoging van twee tot drie of twee-en-half uitsluitend aan de provincies en gemeenten zou ten goede komen, buiten het aandeel dat hun thans in gezegde belasting werd voorbehouden. De bijkomende inkomsten die uit deze maatregel zouden voortspruiten kunnen geschat worden op 250 of 125 miljoen naar gelang het geval.

De economische weerslag die dergelijke maatregel zou kunnen teweegbrengen — namelijk op de industriële en handelsvervoerkosten — zette verscheidene leden aan het meest uitdrukkelijk voorbehoud naar voren te brengen omtrent dit voorstel.

Anderzijds dringen de vertegenwoordigers der gemeenten er op aan opdat de gemeente eventueel via het Fonds der gemeenten hun aandeel zouden hebben in iedere bijkomende belasting, hetzij op motorvoertuigen, hetzij op de brandstof door deze gebruikt.

c) *Grondbelasting.*

Gelet op het standvastig en uiteraard lokaal karakter van deze belasting, suggereert de Commissie de totale overlating van deze belasting aan de gemeenten. Als logisch gevolg brengt deze maatregel dan alleszins een meer rechtstreekse tussenkomst der gemeenten mede bij het vaststellen der kadastrale inkomsten, onder de leiding van het Beheer van het Kadaster dat dient te waken over de eenheid der schattingen.

Het kadastraal inkomen zou dan de sluitsteen worden van de gemeentelijke fiscaliteit. De Staat zou er aan verzaken om 't even welke rechtstreekse belasting te heffen op de inkomsten uit grondbezit, en er zich bij beperken deze inkomsten te heffen door personele belastingen (aanvullende personele belasting en eventueel nationale crisisbelasting of een gelijkaardige belasting die een meer persoonlijk karakter zou vertonen dan de huidige crisisbelasting.

Cette proposition a toutefois suscité les réserves les plus formelles de la part des membres représentant le Département des Finances, lesquels ont fait valoir que la contribution foncière est un élément des plus précieux du budget des voies et moyens, précisément en raison de sa stabilité.

Parallèlement à cette mesure, la Commission envisage une réforme profonde en ce qui concerne les principes qui doivent présider à la fixation du revenu cadastral. Il y aurait lieu, à cet égard, de considérer, d'une part, les immeubles *non industriels*, d'autre part, les bâtiments et outillages *industriels*.

Immeubles non industriels.

La Commission propose que le revenu cadastral soit établi désormais en fonction de la valeur *locative* réelle sous les déductions d'usage. Dans cette conception, il n'y aurait plus à procéder à la fixation du revenu cadastral parcellaire.

Certains membres ont toutefois formulé des réserves en ce qui concerne :

a) la possibilité pratique de suivre en fait les fluctuations incessantes de la valeur locative contractuelle;

b) la valeur technique du procédé qui abandonne le revenu cadastral par parcelle. Ils ont fait remarquer qu'il est de l'essence du revenu cadastral d'être un élément qui bénéficie d'une certaine stabilité, son usage n'étant pas limité à la perception de l'impôt, mais s'étendant à la législation civile.

Si l'idée était retenue, elle devrait être réalisée à très bref délai, l'Administration du Cadastre ayant déjà entrepris un travail important de revision d'après la méthode scientifique de l'expertise immobilière.

Bâtiments et outillage industriels.

Le vœu a été exprimé par le Parlement de voir attribuer aux bâtiments et à l'outillage industriels un revenu cadastral en rapport avec leur valeur actuelle.

Dans le système appliqué par l'Administration du Cadastre, un revenu doit être attribué à chaque élément de l'outillage, de manière à obtenir la proportionnalité nécessaire entre tous les mêmes éléments imposables du pays.

Outre sa complication, cette méthode offre le grave inconvénient de demander énormément de temps, vu qu'il existe plus de 24.000 entreprises dans le pays. La Commission a recommandé un système de revision cadastrale sur la base individuelle, compte tenu de la valeur moyenne d'investissement éventuellement revalorisée et avec application d'un taux d'intérêt modéré.

Dit voorstel lokte echter het meest formele voorbehoud uit van de leden vertegenwoordigers van het Departement van Financiën, die naar voor brachten dat de grondbelasting een der meest waardevolle elementen is van de Rijksmiddelenbegroting, en zulks juist om wille van haar stabiele aard.

Terzelfder tijd als deze maatregel heeft de Commissie een diepgaande herinrichting op 't oog van wat de principes betreft die moeten ten grondslag liggen aan het vaststellen van het kadastraal inkomen. In dit opzicht zou men dan enerzijds de *niet-industriële* onroerende goederen moeten beschouwen, anderzijds de *industriële* gebouwen en uitrusting.

Niet-industriële onroerende goederen.

De Commissie stelt voor het kadastraal inkomen in 't vervolg vast te stellen in functie van de werkelijke *huurwaarde*, mits de gebruikelijke verminderingen. In deze veronderstelling zou het kadastraal inkomen dan ook niet meer perceelsgewijze dienen te worden bepaald.

Zekere leden formuleerden nochtans hun voorbehoud voor wat betreft :

a) de practische mogelijkheid om in feite de onophoudende schommelingen van de contractuele huurwaarde te volgen;

b) de technische waarde van een procédé dat het perceelsgewijze vastgestelde kadastraal inkomen laat varen. Ze lieten opmerken dat het tot het wezen zelf van het kadastraal inkomen behoort, een factor te zijn die van een zekere stabiliteit geniet, daar het niet enkel dient om het heffen van belastingen, maar zich uitstrekt tot het gebied der burgerlijke wetgeving.

Indien het voorstel moest weerhouden worden, dan zou het binnen zeer korte termijn dienen te worden verwezenlijkt daar het Beheer van het Kadaster reeds begon aan een zeer belangrijk herzieningswerk dat steunt op de wetenschappelijke methode van de schatting van onroerende goederen.

Industriële gebouwen en uitrusting.

Het Parlement drukte de wens uit aan de industriële gebouwen en uitrusting een kadastraal inkomen te zien verlenen dat in overeenstemming was met hun huidige waarde.

In het door het Beheer van het Kadaster toegepaste systeem dient aan ieder onderdeel van de uitrusting een inkomen te worden toebedacht, derwijze dat men de nodige evenredigheid zou bereiken van alle belastbare elementen van het land.

Deze methode vertoont, afgezien van haar ingewikkeld karakter, nog volgend groot nadeel dat ze ontzettend veel tijd vergt, daar er meer dan 24.000 ondernemingen bestaan in het land. De Commissie beveelt dan een systeem van kadastrale herziening aan op individuele basis, en rekening houdende met de doorsnee waarde van eventueel gerevalueerde belegde kapitalen en met toepassing van een gematigde interestenvoet.

L'importance et la complexité du problème et ses répercussions possibles sur la situation des industries ont déterminé la Commission à proposer d'associer des représentants qualifiés du monde industriel à l'étude de la question.

En attendant la mise au point de cette *méthode comptable*, la Commission recommande de multiplier par un coefficient à déterminer par le Gouvernement le revenu cadastral actuel, avec application des centimes additionnels provinciaux et communaux, sur un taux normal de contribution foncière, soit 6 p. c., et non plus 7 p. c. comme actuellement.

Il a été observé :

a) que le revenu cadastral taxé venant en déduction du revenu professionnel à imposer (art. 52), la mesure n'avantagerait que les pouvoirs locaux et provinciaux et ce, au détriment de l'Etat, puisque les impôts subis à son profit par les revenus des entreprises industrielles (taxe professionnelle, taxe mobilière, contribution nationale de crise) excèdent de loin le pourcentage du revenu cadastral qu'il recueille au titre de l'impôt foncier (5,40 p. c.);

b) qu'à la différence des maisons d'habitation, l'outillage industriel est mobile par essence, mobile dans sa consistance, mobile dans sa valeur et surtout mobile dans sa rentabilité. Il importe qu'il soit tenu compte dans l'application de ce caractère de mobilité et, en tous cas, la modération s'impose vu la nécessité de réaliser en ce domaine un grand effort de modernisation en vue de pouvoir soutenir la concurrence avec les pays étrangers. Le coefficient 2 devrait être considéré comme un maximum pour l'application de la formule transitoire. Il convient, par ailleurs, de ne pas rompre l'harmonie qui doit exister entre le revenu cadastral des immeubles industriels et celui des autres immeubles, le revenu afférent à ces derniers étant toujours exprimé en francs d'avant-guerre. Le coefficient à appliquer doit exprimer le rapport qui existait en 1932 entre le nouveau et l'ancien revenu cadastral des immeubles non industriels.

3^o *Augmentation de ressources par voie de collaboration à la recherche de la fraude fiscale.*

La Commission recommande l'organisation d'une collaboration effective et suivie entre les administrations communales et l'Administration des Contributions directes. Cette collaboration devrait être prescrite dans un texte de loi et réglée par arrêté royal. Des sanctions devraient être prévues en ce qui concerne les communes qui ne feraient pas l'effort de collaboration qui s'impose. Ces sanctions pourraient consister notamment en un prélèvement de 5 p. c. sur les revenus communaux dont la perception est opérée par l'Etat.

Het belang en het ingewikkeld karakter van dit probleem, alsmede zijn mogelijke weerslag op de toestand der nijverheidsinstellingen brachten de Commissie er toe voor te stellen geschikte vertegenwoordigers uit de industriële wereld te laten deelnemen aan het bestuderen van dit vraagstuk.

In afwachting dat deze *boekhoudingsmethode* wordt in orde gebracht, suggereert de Commissie het huidige kadastraal inkomen te vermenigvuldigen door een door de Regering te bepalen coëfficiënt, en de provinciale en gemeentelijke opcentimes toe te passen op een normaal tarief van grondbelasting, t.t.z. 6 t. h. en niet meer 7 t. h. zoals thans.

Er werd opgemerkt :

a) dat deze maatregel alleen de provinciale en lokale besturen zou bevoordelen, daar het getaxeerde kadastraal inkomen dient afgetrokken van het belastbare bedrijfsinkomen (art. 52) en dat zulks in 't nadeel is van de Staat, daar de belasting te zijnen voordele gelegd op de nijverheidsondernemingen (bedrijfsbelasting, mobiliënbelasting en nationale crisisbelasting) veruit het percent van het kadastraal inkomen overtreft dat wordt geïnd bij middel van de grondbelasting (5,40 t. h.);

b) In tegenstelling tot de woonhuizen is de nijverheidsuitrusting uiteraard roerend : roerend in haar bestaan, roerend in haar waarde en roerend vooral in haar rentabiliteit. Het is dan ook van belang dat er bij de toepassing rekening gehouden worde van deze roerende aard en daar het hoogst nodig is op dit gebied een grote modernisatie-inspanning te doen, ten einde de concurrentie met de vreemde landen te kunnen doorstaan, dringt gematigdheid zich op. De coëfficiënt 2 zou als een maximum dienen te worden aanzien voor toepassing der overgangsformule. Overigens komt het er op aan de harmonie niet te verbreken die moet heersen tussen het kadastraal inkomen van industriële gebouwen en dat van andere gebouwen, daar het aan deze laatste verbonden inkomen steeds in vooroorlogse francs werd uitgedrukt. De toe te passen coëfficiënt dient de verhouding weer te geven die in 1932 bestond tussen het nieuwe en het vroegere kadastraal inkomen der niet-industriële gebouwen.

3^o *Verhoging der inkomsten door medewerking aan het opzoeken van belastingsontduiking.*

De Commissie suggereert het inrichten van een daadwerkelijke en onafgebroken samenwerking van gemeentebesturen en het Beheer der Rechtstreekse Belastingen. Deze samenwerking zou door een wettekst moeten worden voorgeschreven en door een koninklijk besluit moeten worden geregeld. Sancties zouden dienen voorzien tegen die gemeenten die niet de vereiste inspanning zouden doen om mede te werken. Deze sancties zouden namelijk kunnen bestaan in een voorafneming van 5 t. h. op de gemeentelijke inkomsten die door de Staat worden geïnd.

V. — DIMINUTION DES DÉPENSES DES COMMUNES.

Deux mesures sont envisagées :

A. — *Reprise par l'Etat de dépenses d'intérêt général et imposées aux communes.*

L'avant-projet de loi, rédigé en conclusion des travaux de la Commission de 1939, prévoyait la suppression de l'intervention des communes :

1^o Dans les dépenses relatives à la répression du vagabondage et de la mendicité;

2^o Dans les dépenses relatives à l'application de la loi sur la protection de l'enfance.

Ces mesures demeurent indiquées, surtout pour des considérations de principe, car leur efficacité est de plus réduite du point de vue financier. Incomparablement plus importante serait la suppression de la participation des communes au Fonds commun d'assistance (moitié des dépenses du dit Fonds).

L'inconvénient de toutes ces mesures, regardées du point de vue de l'assainissement des finances communales, est qu'elles profitent tout autant aux communes en bonne situation financière qu'aux autres et que le sacrifice consenti par l'Etat est stérile pour partie. La même remarque s'applique, en un degré moindre, car ici, toutes les communes bénéficiaires seront plus souvent des localités à situation financière obérée, à la reprise éventuelle par l'Etat d'une partie de la voirie communale notamment des chemins de grande communication.

Il va sans dire que cette mesure-ci ne ressortit pas exclusivement au domaine financier, mais présente également un aspect technique.

L'annexe n° IV donne certains détails au sujet de la répartition des diverses espèces de routes.

A. — *Renonciation par l'Etat au prélèvement de la remise inscrite dans l'article 75 des lois d'impôts sur le revenu du chef de remboursement au Trésor des frais d'administration (actuellement 2 p. c. pour les communes, 2 1/2 p. c. pour les provinces).*

Le sacrifice à consentir par l'Etat, de ce chef, peut être arbitré à 70 millions.

VI. — EFFICACITÉ DES MESURES PRÉCONISÉES EN VUE DE RÉTABLIR L'ÉQUILIBRE DES FINANCES COMMUNALES.

L'efficacité des mesures qui viennent d'être passées en revue doit s'apprécier à la lumière, tout d'abord, du mouvement probable des recettes et des dépenses communales au cours des années à venir, ensuite de la comparaison de leur produit, par commune déficitaire, au montant des déficits actuels.

Rien n'est plus difficile et plus ingrat que d'essayer de prévoir, même de manière approximative, le

V. — INKRIMPING DER UITGAVEN VAN DE GEMEENTEN.

Twee maatregelen worden in overweging genomen:

A. — *Overname door het Rijk van uitgaven van algemeen belang die ten laste der gemeenten zijn.*

Het wetsontwerp dat werd opgesteld tot slot der werkzaamheden van de Commissie voor 1939 voorzag de afschaffing van de tussenkomst der gemeenten :

1^o In de uitgaven, met betrekking op beteugeling van landloperij en bedelarij;

2^o In de uitgaven met betrekking op het toepassen der wet op de kinderbescherming.

Deze maatregelen blijven nog steeds aangewezen, vooral uit principiële overwegingen, want hun doeltreffendheid op financieel gebied is uiterst beperkt. Van onbetwistbaar groter belang ware het afschaffen der gemeentelijke tussenkomsten in het Gemeenschappelijk Hulpfonds (helpt der uitgaven van dit Fonds).

Het nadeel van al deze maatregelen, beschouwd onder oogpunt van gezondmaking der gemeentefinancieën, is dat ze evenzeer ten goede komen aan de gemeenten met gezonde financiële toestand als aan de andere, en dat het offer door de Staat gebracht gedeeltelijk vruchteloos is. Voor de eventuele overname door de Staat van het gemeentelijk wegnen, namelijk de wegen van groot verkeer, dringt zich een zelfde opmerking op, doch in mindere mate, want hier zullen de gemeenten die er voordeel uit halen gewoonlijk deze zijn die in schulden zitten.

Het spreekt vanzelf dat deze maatregel niet alleen tot het financieel plan behoort, maar ook een technische kant vertoont.

Bijlage IV geeft zekere details omtrent de verdeling van de verscheidene soorten wegen.

B. — *Afstand door de Staat van de heffing van de korting ingeschreven in artikel 75 der wetten op de inkomstenbelasting, om wille van de terugbetaling aan de Schatkist van administratieve onkosten (thans 2 t. h. voor de gemeenten, 2 1/2 t. h. voor de provincies).*

De toegeving die de Staat derwijze zou doen kan op 70 miljoen geschat worden.

VI. — DOELTREFFENDHEID DER MAATREGELEN AANBEVOLEN MET HET OOG OP HET HERSTEL VAN HET EVENWICHT DER GEMEENTEFINANCIËN.

De doeltreffendheid der maatregelen, die hierboven werden in ogenschouw genomen, moet bekeken worden eerstens in het licht van de waarschijnlijke beweging der gemeentelijke ontvangsten en uitgaven in de loop der komende jaren, en vervolgens ook in het licht van de vergelijking van hun opbrengst per gemeente met tekort, met het bedrag der huidige tekorten.

Niets is moeilijker en ondankbaarder dan, zelfs bij benadering, te trachten het bedrag te schatten

montant que les recettes et les dépenses atteindront d'ici quelques années. Non seulement les initiatives des administrateurs communaux et les résultats financiers de celles-ci ne se prêtent que fort peu à des exercices de ce genre; il est presque tout aussi difficile d'évaluer les répercussions de facteurs d'ordre général tels les mouvements des traitements et salaires, du niveau des prix, des biens et des services, ce d'autant plus que diverses interventions parfois inattendues des pouvoirs publics, s'opposent au libre jeu des forces économiques. Du côté des dépenses, il est prudent de compter en tout état de cause, avec un accroissement d'environ 10 p. c. au bout des cinq années qui vont suivre, soit d'à peu près 2 p. c. l'an, pour le bon motif qu'on n'aperçoit pas pourquoi la tendance à l'augmentation des dépenses, qui s'est affirmée de manière constante pendant plusieurs générations, viendrait à se renverser brusquement à notre époque. S'il est vrai que celle-ci ne subit plus, comme celles qui l'ont précédée, la pression d'une forte augmentation de la population, elle se caractérise en revanche, par des aspirations multiples à plus de bien-être et à une contribution plus directe des pouvoirs publics au progrès social et économique.

Sans doute, le développement du régime de la sécurité sociale doit-il, dans la logique des choses, aboutir à une diminution des dépenses d'assistance publique, mais l'abandon de la réglementation du secours civil rejettera sur les communes des charges qui ne pourront être résorbées du jour au lendemain. Il est vrai, d'autre part, que nombre de communes ont fait, en 1946 et en 1947, des efforts exceptionnels en matière d'entretien de voirie et de bâtiments et que certaines d'entre elles auront à faire de ce chef des dépenses moindres au cours des premières années à venir, mais il en est beaucoup d'autres qui ont encore presque tout à faire en ce domaine.

Il convient cependant de tenir compte de l'allègement de la charge de la dette (150 à 200 millions) qui résultera des paiements qui seront faits aux communes déficitaires au titre des dépenses anormales de guerre, des déficits de 1946 et 1947 et éventuellement des déficits de guerre.

En revanche, il n'est pas douteux que si, en raison du décalage persistant entre le coût de la vie et le taux actuel de péréquation des rémunérations du personnel des pouvoirs publics, ceux-ci sont amenés à consentir un relèvement général des traitements et salaires, l'accroissement des dépenses communales ne se limitera pas à 10 p. c. en cinq ans (1).

Quant aux recettes, le relâchement ou l'abandon éventuel des prescriptions relatives aux loyers et aux prix de l'électricité, du gaz, des transports ne pourront manquer de valoir un accroissement sérieux de ressources aux communes qui ont un patrimoine de

dat ontvangsten en uitgaven zullen bereiken binnen een paar jaar. Niet alleen de initiatieven der gemeentebestuurders en de financiële resultaten die ze zullen bekomen, lenen zich moeilijk tot dergelijke oefeningen; het is bijna even moeilijk de weerslag te schatten teweeggebracht door factoren van algemene aard zoals de schommelingen van wedden en lonen, het prijs-niveau van de goederen en diensten, des te meer daar verscheidene, soms onverwachte, tussenkomsten van openbare machten zich verzetten tegen het vrije spel der economische krachten. Aan de kant der uitgaven is het alles saam genomen voorzichtig te rekenen met een verhoging van circa 10 t. h. op 't einde der vijf komende jaren, dus ongeveer 2 t. h. per jaar, en dit om de goede reden dat men niet inziet waarom de neiging tot verhoging der uitgaven, die zich gedurende verscheidene geslachten op een vaste wijze vertoonde, op dit ogenblik plots een wending zou nemen. Aangenomen dat dit tijdperk niet meer de drukking ondergaat van een sterke aangroei der bevolking, zoals dit voor de voorafgaande tijdperken het geval was, dan vertoont het anderzijds, het eigen kenmerk van menigvuldige strekkingen naar meer welzijn en naar een meer rechtstreekse bijdrage van de openbare machten tot de sociale en economische vooruitgang.

De ontwikkeling van het systeem der maatschappelijke zekerheid moet logischer wijze ten slotte een vermindering der uitgaven voor openbare onderstand voor gevolg hebben, maar het prijsgeven der reglementering van de burgerlijke steun zal aan de gemeenten lasten opleggen die niet van de ene dag op de andere kunnen worden opgeslorpt. Anderzijds, is het zeker dat talrijke gemeenten in 1946 en 1947 buitengewone inspanningen deden voor wat betreft onderhoud van wegen en gebouwen, en dat verscheidene onder hen in de loop der eerstvolgende jaren dan ook minder uitgaven ten deze zullen boeken, maar er zijn talrijke andere gemeenten die op dit gebied nog practisch alles moeten doen.

Er dient nochtans rekening te worden gehouden met de verlichting van de schuldenlast (150 tot 200 miljoen) die zal voortspruiten uit de betalingen die aan de gemeenten zullen worden gedaan uit hoofde van de abnormale oorlogsuitgaven van de tekorten over 1946 en 1947 en, eventueel, van de oorlogstekorten.

Anderzijds dient er niet aan getwijfeld dat de verhoging der gemeentelijke uitgaven niet tot 10 t.h. in vijf jaar beperkt zal blijven; daar de gemeenten zullen dienen toe te stemmen in een algemene verhoging van wedden en lonen, uit oorzaak van de steeds durende wanverhouding tussen de levensduurte en het huidige perequatietarief der bezoldiging van het personeel der openbare besturen (1).

Wat de ontvangsten betreft, het versoepelen of het eventueel verdwijnen van de voorschriften ter zake huurprijzen, electriciteits-, gas- en transportprijzen kan niet anders dan een ernstige verhoging betekenen van de inkomsten der gemeenten die een

(1) Une augmentation du coefficient de péréquation de 25 points (225 à 250) coûterait de 500 à 600 millions aux communes en déficit.

(1) Een verhoging van het perequatiecoëfficiënt van 25 punten (225 tot 250) zou 500 tot 600 miljoen kosten aan de gemeenten met tekort.

quelque importance ou des régies directes ou indirectes. En outre, rien ne permet d'affirmer que l'augmentation automatique des dépenses ne sera pas compensée, tout au moins en partie, par un accroissement du rendement des divers impôts et quotes-parts.

Il convient de signaler, d'autre part, qu'à revenus imposables supposés constants, les communes subiront une moins-value pouvant être évaluée à 100 millions au moins, du chef de la réduction prévue des taux de la taxe professionnelle à charge des sociétés par actions et du remplacement de cette taxe, en ce qui concerne les bénéfices distribués par la taxe mobilière, au taux de 30 p. c.

Le facteur qui peut contribuer le plus puissamment à l'amélioration automatique des recettes est le rendement de la taxe professionnelle passible d'additionnels communaux et provinciaux.

S'il se confirme que, comme certains sondages permettent de l'espérer, le montant des rôles pour 1947 pourrait atteindre de 3 à 4 fois celui des rôles pour l'exercice 1944 (1) cette taxe en principal, non-valeurs non déduites, de 4.000 à 5.400 millions, alors que son rendement n'a été évalué qu'à environ 2.365 millions au budget des voies et moyens de 1947. La plus-value atteindrait selon le cas, environ 980 ou 1.820 millions brut par an pour les communes déficitaires (2).

Cette amélioration, à supposer qu'elle se confirme, est due à la fois à l'application de plus en plus stricte de la loi sur l'exacte perception des impôts et à la hausse générale des prix depuis 1943. Celle-ci, qui se répercute très vite sur le montant des dépenses communales n'agit qu'avec deux ans au moins de retard sur les perceptions au titre de la taxe professionnelle.

L'incidence favorable que ce rendement amélioré à retardement peut exercer sur le chiffre des déficits communaux dépendra de l'arrêt de la hausse des prix et du point de savoir si cette hausse a épuisé tous ses effets sur le montant des dépenses.

En effet, si la hausse se poursuit ou si les dépenses communales doivent encore monter par l'effet de la hausse déjà acquise, l'amélioration du rendement de la taxe professionnelle continuera à demeurer en retard ou sera en tout cas absorbée en partie par l'augmentation future des dépenses (par exemple, les traitements.).

(1) Le montant des rôles de 1944 (principal et 20 additionnels) est de 1.640 millions.

$$(2) \quad 4.000 - 2.365 = \frac{1.635 \times 80 \times 75}{100 \times 100} \text{ ou } \frac{3.035 \times 80 \times 75}{100 \times 100}$$

$$5.400 - 2.365 = \frac{3.035 \times 80 \times 75}{100 \times 100}$$

iets of wat belangrijk patrimonium of rechtstreekse of onrechtstreekse regies bezitten. Er bestaat bovendien geen aanleiding om te beweren dat de automatische stijging der uitgaven niet zal worden vergoed of ten minste gedeeltelijk door een stijging van de opbrengst der verscheidene belastingen en aandelen.

Er dient te worden opgemerkt dat de gemeenten een minder waarde die op minstens 100 miljoen kan geschat worden, zullen te incasseren hebben voor wat de belastbare inkomsten betreft die verondersteld worden standvastig te zijn, zulks uit oorzaak van de vermindering die werd voorzien voor het tarief van de bedrijfsbelasting ten laste der vennootschappen op aandelen, en van het vervangen van die belasting, wat de uitgekeerde winsten betreft, door de mobiliënbelasting tegen 30 t. h.

De factor die het krachtdadigst kan medewerken aan de automatische verbetering van de ontvangsten is de opbrengst van de bedrijfsbelasting vatbaar voor gemeentelijke en provinciale opcentimes.

Indien, zoals verscheidene peilingen toelaten het te verhoppen, moest bevestigd worden dat het bedrag van de rollen voor het dienstjaar 1947, 3 tot 4 maal dat van de rol voor het dienstjaar 1944 (1) moest overtreffen, dan bedraagt deze belasting, zonder afhouding der niet-waarden, 4.000 tot 5.400 miljoen, terwijl haar opbrengst slechts op circa 2.365 miljoen op de Rijksmiddelenbegroting voor 1947 werd geschat. Al naar gelang het geval, zou de meerwaarde dus circa 980 of 1.820 miljoen bruto jaarlijks bereiken voor de gemeenten met tekort (2).

In de veronderstelling dat deze verbetering zich handhaaft, dan is ze zowel te danken aan de steeds meer strikte toepassing van de wet op de juiste belastinginning, als aan de algemene prijsstijging sinds 1943. Deze stijging die zeer snel haar weerslag heeft op het belang der gemeentelijke uitgaven, heeft slechts na een achterstel van minstens twee jaar invloed op de inningen der bedrijfsbelasting.

De voordelige weerslag die deze verbeterde opbrengsten, die achterna komen, op het cijfer der gemeentelijke tekorten kan hebben, zal afhankelijk blijven van het stopzetten der prijsstijging en ook van de vraag of deze prijsstijging reeds haar volledige weerslag heeft gehad op de uitgaven.

Zo inderdaad de stijging blijft duren, of indien de gemeentelijke uitgaven nog moeten stijgen door de reeds bereikte prijsstijging, dan zal de verbetering, voortkomende uit de opbrengst der bedrijfsbelasting nog achteruithouden, of zeker toch gedeeltelijk opgeslorpt worden door de komende stijging der uitgaven (b.v. de bezoldigingen).

(1) Het bedrag van de rol 1944 (hoofdbelasting en 20 opcentimes) bedraagt 1.640 miljoen.

$$(2) \quad 4.000 - 2.365 = \frac{1.635 \times 80 \times 75}{100 \times 100} \text{ of } \frac{3.035 \times 80 \times 75}{100 \times 100}$$

$$5.400 - 2.365 = \frac{3.035 \times 80 \times 75}{100 \times 100}$$

Quoiqu'il en soit, avant de conclure à la résorption automatique d'une partie des déficits communaux sous l'influence de ce facteur, il serait prudent d'attendre des données plus complètes et plus sûres.

Il reste à faire le rapprochement entre le produit des mesures envisagées et le déficit actuel présumé.

Les tableaux annexes nos VI et VII ont trait aux résultats que donnerait l'augmentation de la dotation du Fonds des communes à concurrence de 500 millions et la répartition de ce supplément selon des critères nouveaux, entre les communes ayant perçu au moins 300 additionnels à la contribution foncière pour l'exercice 1946.

Les communes en déficit en retireront 450 millions, soit environ 22,5 p. c. en moyenne du total probable des déficits.

Ce pourcentage est sensiblement plus élevé pour les communes non industrielles de moins de 20.000 habitants. Ceci tient incontestablement à leur participation prépondérante dans la répartition du cinquième du supplément au prorata des dépenses de voirie.

Il ne faut toutefois pas en conclure que ces communes obtiennent trop. En effet, comme il sera signalé plus loin, les petites communes déficitaires perçoivent actuellement dans bien des cas, 50 centimes additionnels de plus que les autres, de sorte que l'accroissement de recettes que les mesures exposées ci-après; leur vaudront, sera inférieur à celui que les autres communes en retireront (différence de 3 p. c. du revenu cadastral).

En ce qui concerne la cession de la contribution foncière et la revision éventuelle du revenu cadastral, diverses hypothèses sont examinées ci-après.

A. — *Revenu cadastral non industriel* (voir tableau n° VIII).

Il a été supposé pour les besoins de la comparaison que les communes déficitaires lèvent actuellement 350 additionnels (taux de la province du Hainaut) (1), soit 21 p. c. du revenu cadastral actuel.

Comme il apparaît du tableau n° VIII, le gain des communes déficitaires, non comprises celles des catégories 5a et 5b, serait de :

1° En cas de simple cession du principal de l'impôt foncier (6 p. c.) = 229.799.000 francs.;

(1) De ce fait, l'accroissement réel est inférieur des pourcentages ci-après du revenu cadastral à l'accroissement ainsi calculé :

Anvers :	1,20 p. c.
Brabant :	2,40 p. c.
Liège :	0,60 p. c.
Limbourg :	1,20 p. c.
Flandre Occidentale :	1,80 p. c.
Flandre Orientale :	1,50 p. c.
Luxembourg :	1,80 p. c.
Namur :	2,10 p. c.

Pour nombre de communes rurales, l'accroissement réel serait encore inférieur de 3 p. c., étant donné qu'elles perçoivent 50 additionnels de plus que les autres communes déficitaires.

Wat er ook van zij, het zou geraadzaam zijn meer volledige en veilige gegevens af te wachten, alvorens tot het besluit te komen dat een gedeelte van de gemeentelijke tekorten automatisch zouden verdwijnen onder invloed van deze factor.

Blijft nog een vergelijking te maken tussen de opbrengst der voorgestelde maatregelen en het huidige geschatte tekort.

De lijsten, bijlagen VI en VII, hebben betrekking op de resultaten opgeleverd door een verhoging van de dotatie van het Fonds der gemeenten ten bedrage van 500 miljoen, en de verdeling van dit supplement volgens nieuwe criteria, tussen de gemeenten die minstens 300 opcentimes geheven hebben op de grondbelasting voor het dienstjaar 1946.

De gemeenten met tekort zouden er 450 miljoen uittrekken, t.t.z. circa 22,5 t. h. van het waarschijnlijk totaal der tekorten.

Dit percent is echter gevoelig hoger voor de industriële gemeenten met minder dan 20.000 inwoners. Dit houdt ontegensprekelijk verband met het hoofdaandeel dat ze hebben bij de verdeling van een vijfde van het supplement, in verhouding tot de uitgaven voor wegeniswerken.

Hieruit moet alleszins niet worden afgeleid dat de gemeenten te veel krijgen. Zoals inderdaad verder zal worden opgemerkt, innen de kleine gemeenten met tekort thans in veel gevallen 50 opcentimes meer dan de andere, zodat de aangroei der ontvangsten, voortgebracht door de hiernavolgende maatregelen lager zal zijn dan die voor andere gemeenten er uit zullen halen (verschil van 3 t. h. van het kadastraal inkomen).

Wat betreft het overlaten van de grondbelasting en de eventuele herziening van het kadastraal inkomen, worden hierna verscheidene hypothesen onderzocht.

A. — *Niet-industrieel kadastraal inkomen* (tabel VIII)

Ten gerieve der vergelijking werd verondersteld dat de gemeenten met tekort thans 350 opcentimes heffen (tarief der provincie Henegouwen) (1), 't zij 21 t. h. van het huidig kadastraal inkomen.

Naar blijkt uit tabel n° VIII, zou de winst der gemeenten met tekort, die der categorieën 5a en 5b niet inbegrepen, bestaan :

1° In geval van gewone overlating van de grondbelasting zelf (6 t. h.) = 229.799.000 frank;

(1) Hierdoor is de werkelijke aangroei lager dan het accres dat aldus berekend werd, en wel met volgende percenten van het kadastraal inkomen :

Antwerpen :	1,20 t. h.
Brabant :	2,40 t. h.
Luik :	0,60 t. h.
Limburg :	1,20 t. h.
West-Vlaanderen :	1,80 t. h.
Oost-Vlaanderen :	1,50 t. h.
Luxemburg :	1,80 t. h.
Namen :	2,10 t. h.

Voor talrijke landelijke gemeenten zou het echte accres nog 3 % lager zijn daar deze 50 opcentimes meer heffen dan de andere gemeenten met tekort.

2° En cas de cession du principal de l'impôt foncier et revision aboutissant à une augmentation de 50 p. c. des revenus antérieurs (hypothèse du maintien de la limitation des loyers à un niveau à peu près égal au niveau actuel) :

a) taux d'impôt de 20 p. c. de ce nouveau revenu cadastral (c'est-à-dire 30 p. c. du revenu cadastral ancien) dans la supposition du maintien intégral de la contribution nationale de crise :

30 — 21 = 9 p. c. soit 344.697 000 francs.;

b) taux d'impôt de 25 p. c. du nouveau revenu cadastral (c'est-à-dire 37,5 p. c. du revenu cadastral ancien), dans la supposition que la contribution nationale de crise n'est maintenue que pour les revenus actuels supérieurs à 25.000 francs et réduite de 5 p. c. pour ceux-ci :

37,5 — 21 = 16,5 p. c. soit 631.947.000 francs.;

c) taux d'impôt de 30 p. c. du nouveau revenu cadastral (c'est-à-dire 45 p. c. du revenu cadastral ancien) dans la supposition que la contribution nationale de crise n'est maintenue que pour les revenus actuels de 100.000 francs et plus et réduite de 10 p. c. pour ceux-ci :

45 — 21 = 24 p. c. soit 919.193.000 francs.

3° En cas de cession du principal de la contribution foncière et revision aboutissant à une augmentation de 150 p. c. des revenus antérieurs (hypothèse du retour à la liberté en matière de loyers).

a) taux d'impôt de 20 p. c. du nouveau revenu cadastral (c'est-à-dire 50 p. c. du revenu cadastral ancien) :

50 — 21 = 29 p. c. soit 1.110.692.000 francs.;

b) taux d'impôt de 25 p. c. du nouveau revenu cadastral (c'est-à-dire 62,5 p. c. du revenu cadastral ancien) :

62,5 — 21 = 41,5 p. c., soit 1.589.439.000 francs.;

c) taux d'impôt de 30 p. c. du nouveau revenu cadastral (c'est-à-dire 75 p. c. du revenu cadastral ancien) :

75 — 21 = 54 p. c., soit 2.068.184.000 francs.

Ici également, il est supposé, pour les besoins de la comparaison que les communes déficitaires lèvent actuellement 350 additionnels, soit $7 \times 3,5 = 24,5$ p. c. du revenu cadastral actuel (1)

(1) De ce fait, l'accroissement réel est inférieur des pourcentages ci-après du revenu cadastral, à l'accroissement ainsi calculé :

Anvers :	1,40 p. c.
Brabant :	2,80 p. c.
Liège :	0,70 p. c.
Limbourg :	1,40 p. c.
Flandre Occidentale :	2,10 p. c.
Flandre Orientale :	1,75 p. c.
Luxembourg :	2,10 p. c.
Namur :	2,45 p. c.

2° In geval van overlating der grondbelasting en herziening die zou leiden tot een verhoging met 50 t. h. der vroegere inkomsten (hypothese van het behoud der beperkingen op de huurprijzen op een niveau ongeveer gelijk aan het huidige) :

a) belastingstarief 20 t. h. van dit nieuw inkomen (t.t.z. 30 t. h. van het oude kadastraal inkomen) in de veronderstelling dat de nationale crisisbelasting integraal wordt behouden :

30 — 21 = 9 t. h., 't zij 344.697.000 frank.;

b) belastingstarief 25 t. h. van het nieuw kadastraal inkomen (t.t.z. 37,5 t. h. van het oude kadastraal inkomen) in de veronderstelling dat de crisisbelasting slechts wordt behouden voor tegenwoordige inkomsten hoger dan 25.000 frank en voor deze inkomsten met 5 t. h. verminderd wordt :

37,5 — 21 = 16,5 t. h., 't zij 631.947.000 frank.;

c) belastingstarief 30 t. h. van het nieuw kadastraal inkomen (t.t.z. 45 t. h. van het oude kadastraal inkomen) in de veronderstelling dat de nationale crisisbelasting alleen behouden wordt voor inkomsten hoger dan 100.000 frank en meer, en tevens met 10 t. h. verminderd wordt :

45 — 21 = 24 t. h., 't zij 919.193.000 frank.

3° In geval van overlating der grondbelasting en van een herziening leidende tot een verhoging van 150 t. h. der oude inkomsten (hypothese van de terugkeer tot de vrijheid inzake huishuren) :

a) belastingstarief 20 t. h. van het nieuw kadastraal inkomen (t.t.z. 50 t. h. van het oude kadastraal inkomen) :

50 — 21 = 29 t. h., 't zij 1.110.692.000 frank.

b) belastingstarief 25 t. h. van het nieuw kadastraal inkomen (t.t.z. 62,5 t. h. van het oude) :

62,5 — 21 = 41,5 t. h., 't zij 1.589.439.000 frank.

c) belastingstarief 30 t. h. van het nieuw kadastraal inkomen (t.t.z. 75 t. h. van het oude) :

75 — 21 = 54 t. h., 't zij 2.068.184.000 frank.

Ook hier werd, ten behoeve der vergelijking, verondersteld dat de gemeenten met tekort thans 350 opercentes heffen, 't zij $7 \times 3,5 = 24,5$ t. h. van hun huidig kadastraal inkomen (1).

(1) Hierdoor is het echte accres lager dan het aldus berekende accres, en wel met volgende percenten van het kadastraal inkomen :

Antwerpen :	1,40 t. h.
Brabant :	2,80 t. h.
Luik :	0,70 t. h.
Limburg :	1,40 t. h.
West-Vlaanderen :	2,10 t. h.
Oost-Vlaanderen :	1,75 t. h.
Luxemburg :	2,10 t. h.
Namen :	2,45 t. h.

Comme il ressort du tableau n° IX, le gain des communes déficitaires, non comprises celles des catégories 5a et 5b, serait de :

1° a) En cas de simple péréquation par application du coefficient 2 et réduction du taux du principal de 7 à 6 p. c. 350 additionnels appliqués à 12 p. c. du revenu cadastral ancien, représentent 42 p. c. de ce revenu, d'où $42 - 24,5 = 17,5$ p.c., soit 62 millions 467.000 francs;

b) Au cas visé au 1° a) et, en outre cession du principal de l'impôt foncier, soit 12 p. c. de l'ancien revenu cadastral de plus :

$$42 + 12 = 54 - 24,5 = 29,5 \text{ p. c., soit } 105.306.000 \text{ fr.}$$

2° En cas de cession du principal de l'impôt foncier et revision aboutissant à une augmentation de 50 p.c. du revenu péréquaté, c'est-à-dire au triplement du revenu cadastral ancien (voir plus haut : Revenu cadastral non-industriel, 2°);

a) taux d'impôt de 20 p. c. de ce nouveau revenu (c'est-à-dire 60 p. c. de l'ancien) :

$$60 - 24,5 = 35,5 \text{ p. c., soit } 126.722.000 \text{ francs;}$$

b) taux d'impôt de 25 p. c. de ce nouveau revenu (c'est-à-dire 75 p. c. de l'ancien) :

$$75 - 24,5 = 50,5 \text{ p. c., soit } 180.266.000 \text{ francs;}$$

c) taux d'impôt de 30 p. c. de ce nouveau revenu (c'est-à-dire 90 p. c. de l'ancien) :

$$90 - 24,5 = 65,5 \text{ p. c., soit } 233.812.000 \text{ francs;}$$

3° Cas de cession du principal de l'impôt foncier et revision aboutissant, chose au premier abord plutôt douteuse comme pour les immeubles non industriels, à une augmentation de 150 p. c. du revenu péréquaté, c'est-à-dire à la multiplication par 5 du revenu cadastral ancien :

a) taux d'impôt de 20 p. c. de ce nouveau revenu (c'est-à-dire 100 p. c. de l'ancien) :

$$100 - 24,5 = 75,5 \text{ p. c., soit } 269.511.000 \text{ francs;}$$

b) taux d'impôt de 25 p. c. du nouveau revenu (c'est-à-dire 125 p. c. de l'ancien) :

$$125 - 24,5 = 100,5 \text{ p. c., soit } 358.750.000 \text{ francs;}$$

c) taux d'impôt de 30 p. c. du nouveau revenu (c'est-à-dire 150 p. c. de l'ancien) :

$$150 - 24,5 = 125,5 \text{ p. c., soit } 447.992.000 \text{ francs.}$$

Le produit total des mesures envisagées en ce qui concerne le foncier industriel et le foncier non industriel serait donc selon les hypothèses envisagées (pour les communes de plus de 5.000 habitants) :

1a simple péréquation du revenu cadastral industriel, 62.467 millions;

1b hypothèse n° 1 et en outre cession du foncier, mais sans revision cadastrale (229,799 + 105,306), 335,105 millions;

Zoals dit uit tabel n° IX te voorschijn treedt, zou de winst der gemeenten met tekort, niet inbegrepen die van categorieën 5a en 5b, bedragen :

1° a) In geval van eenvoudige perequatie bij toepassing van de coëfficiënt 2 en vermindering van de belasting van 7 tot 6 t. h., dan vertegenwoordigen 350 opcentimes op 12 t. h. van het oude kadastraal inkomen, 42 t. h. van dit inkomen, dus $42 - 24,5 = 17,5$ t. h. of 62.467.000 frank;

b) In geval 1a) met daarboven overlating van de grondbelasting, dus 12 t. h. van het oude kadastraal inkomen meer :

$$42 + 12 = 54 - 24,5 = 29,5 \text{ t.h. of } 105.306.000 \text{ fr.}$$

2° In geval van overlating der grondbelasting en herziening die leidt tot een verhoging met 50 t. h. van het geperequateerde inkomen, t.t.z. driemaal het oude kadastraal inkomen (zie hoger : Niet-industrieel kadastraal inkomen, 2°) :

a) belastingsvoet 20 t. h. van het nieuw inkomen (t.t.z. 60 t. h. van het oude) :

$$60 - 24,5 = 35,5 \text{ t. h., of } 126.722.000 \text{ frank;}$$

b) belastingsvoet 25 t. h. van het nieuw inkomen (t.t.z. 75 t. h. van het oude) :

$$75 - 24,5 = 50,5 \text{ t. h., of } 180.266.000 \text{ frank;}$$

c) belastingsvoet 30 t. h. van het nieuw inkomen (t.t.z. 90 t. h. van het oude) :

$$90 - 24,5 = 65,5 \text{ t. h., of } 233.812.000 \text{ frank.}$$

3° Geval van overlating van de hoofdsom der grondbelasting en herziening die zou leiden tot iets wat op 't eerste zicht eerder twijfelachtig lijkt, zoals trouwens ook voor niet-industriele gebouwen, tot een stijging van het geperequiteerd inkomen met 150 t.h. t.t.z. het oude kadastraal inkomen met 5 vermenigvuldigen :

a) belastingsvoet 20 t. h. van het nieuw inkomen (t.t.z. 100 t. h. van het oude) :

$$100 - 24,5 = 75,5 \text{ t. h., 't zij } 269.511.000 \text{ frank;}$$

b) belastingsvoet 25 t. h. van het nieuw inkomen (t.t.z. 125 t. h. van het oude) :

$$125 - 24,5 = 100,5 \text{ t. h., 't zij } 358.750.000 \text{ frank;}$$

c) belastingsvoet 30 t. h. van het nieuw inkomen (t.t.z. 150 t. h. van het oude) :

$$150 - 24,5 = 125,5 \text{ t. h., 't zij } 447.992.000 \text{ frank;}$$

De totale opbrengst der maatregelen die worden overwogen, voor wat betreft industrieel grondbezit en niet-industrieel grondbezit, zou dus, al naar gelang de overwogen hypothese voor de gemeenten met meer dan 5.000 inwoners :

1a) gewone perequatie van industrieel kadastraal inkomen, 62.467 miljoen;

1b) hypothese 1, met overlating der grondbelasting, maar zonder herziening van het kadaster, (229,799 + 105,306), 335,105 miljoen :

2^o hypothèse 1 et 2 et en outre revision cadastrale donnant augmentation de 50 p. c. :

a) taux de 20 p. c. (344,697 + 126,722), 471,419 millions;

b) taux de 25 p. c. (631,947 + 180,266), 812,213 millions;

c) taux de 30 p. c. (919,193 + 233,812), 1.153,005 millions;

3^o hypothèse 1 et 2 et, en outre, revision cadastrale donnant augmentation de 150 p. c. :

a) taux de 20 p. c. (1.110,692 + 269,511) 1.380,203 millions;

b) taux de 25 p. c. (1.589,439 + 358,750), 1.948,189 millions;

c) taux de 30 p. c. (2.068,184 + 447,992), 2.516,176 millions.

Il s'agit là, bien entendu, de chiffres bruts, non-valeurs non déduites. A en juger par les chiffres concernant l'exercice 1943, publiés dans le «Bulletin de l'Office de Statistique» (août 1946, p. 741), les réductions n'atteindraient pas 2 1/2 p. c. des perceptions brutes).

Les réductions et les cotes irrécouvrables ne semblent dès lors pas devoir dépasser 3 p. c.

Les hypothèses 3^o a, b et c, ne sont pas appelées à se réaliser avant plusieurs années.

Il n'en est pas de même des hypothèses 2^o a, b et c, qui peuvent même être sensiblement dépassées dès 1948, si le projet de loi qui prévoit l'augmentation des loyers d'avant-guerre à concurrence de 70 p. c. à 100 p. c. vient à être adopté.

Si l'on ne considère que l'hypothèse la plus favorable (2c) et si l'on ajoute l'augmentation de ressources qu'elle vaudrait à celle qui résulterait de l'augmentation de la dotation du Fonds des communes et de l'application de nouvelles règles de répartition, les communes de plus de 5.000 habitants obtiendront

$$1153 \times 97 = 1118,41 + 397,829 = 1.516,239 \text{ mil-}$$

lions de plus, chiffre à mettre en regard d'un déficit brut global de 2.326.345 le déficit réel étant probablement inférieur d'à peu près 15 p. c. et se chiffrant dès lors par environ 1,980 millions (1).

A première vue, il ne restera donc qu'environ 465 millions à ajouter pour combler tous les déficits, à supposer qu'en ce qui concerne les communes de moins de 5.000 habitants, les deux mesures combinées (Revenu cadastral et Fonds des communes) suffisent à satisfaire tous leurs besoins.

(1) Cet écart étant surtout fonction des perceptions d'impôts après la clôture de l'exercice et aucunement du déficit lui-même, il va de soi que ce pourcentage n'a qu'une signification globale et que, pour chaque commune en particulier, il sera supérieur ou inférieur à la réalité selon que le déficit de cette commune sera inférieur ou supérieur à la moyenne et que le produit des additionnels par rapport au total du budget sera plus ou moins élevé.

2^o hypothese 1 en 2 plus cadastrale herziening met verhoging van 50 t. h. :

a) tarief 20 t. h. (344,697 + 126,722). 471,419 miljoen;

b) tarief 25 t. h. (631,947 + 180,266), 812,213 miljoen;

c) tarief 30 t. h. (919,193 + 233,812), 1.153,005 miljoen.

3^o hypothese 1 en 2 plus cadastrale herziening met verhoging van 150 t. h. :

a) tarief 20 t. h. (1.110,692 + 269,511), 1.380,203 miljoen;

b) tarief 25 t. h. (1.589,439 + 358,750), 1.948,189 miljoen;

c) tarief 30 t. h. (2.068,184 + 447,992), 2.516,176 miljoen.

Wel te verstaan gaat het hier om bruto-cijfers, niet-waarden niet afgetrokken. Te oordelen naar de cijfers van het dienstjaar 1943, verschenen in het «Bulletin van de Dienst der Statistiek» (Oogst 1946, blz. 741), zouden de aftrekkingen geen 2 1/2 t.h. der geïnde sommen bedragen.

De aftrekkingen en de oninbare waarden zouden dus de 3 t. h. niet dienen te overschrijden.

De hypothesen 3a, b en c, zijn niet van dien aard dat ze in de eerstvolgende jaren zullen verwezenlijkt worden.

Dit is niet zo met de hypothesen 2 a, b en c, die zelfs vanaf 1948 gevoelig kunnen overtroffen worden indien het wetsontwerp dat er toe strekt de verhoging der huishuur in vergelijking met voor de oorlog van 70 tot 100 t. h. op te voeren kan gestemd worden.

Als men alleen de meest gunstige hypothese beschouwt (2c) en zo men de verhoging der inkomsten die ze zou opbrengen voegt bij de verhoging spruitende uit de vermeerdering van de dotatie van het Fonds der gemeenten en de toepassing der nieuwe regelen van verdeling, dan zouden de gemeenten van meer dan 5.000 inwoners

$$1153 \times 97 = 1118,41 + 397,829 = 1.516,239 \text{ mil-}$$

lioën meer bekomen, cijfer te vergelijken met een globaal, bruto deficit van 2.326,345, hoewel het echt deficit waarschijnlijk 15 t. h. lager zal zijn en dan ook ongeveer 1980 miljoen zal bedragen (1).

Op 't eerste zicht, zouden er dus slechts nog 465 miljoen ontbreken om alle tekorten, wanneer men veronderstelt dat voor wat de gemeenten met minder dan 5.000 inwoners de twee maatregelen samen (kadastraal inkomen en Fonds der gemeenten) volstaan om in hun behoeften te voorzien.

(1) Daar dit verschil vooral voortspuit uit het innen van belastingen na het sluiten van het dienstjaar en geenszins uit het tekort zelf, hoeft het geen verder betoog dat dit percent alleen een globale betekenis heeft, en dat het voor iedere gemeente in 't bijzonder in werkelijkheid hoger of lager zal zijn naarmate het tekort der gemeente hoger of lager zal zijn dan het gemiddelde, en naarmate de opbrengst der opcentimes ten overstaan van de totalen der begroting gewichtig of is onbeduidend.

Mais il n'en est pas ainsi à cause de l'intensité très inégale des déficits. Les déficits restants des villes et communes de plus de 50.000 habitants atteignent à eux seuls plus de 625 millions, dont 310 millions pour Anvers, 25 pour Bruxelles, 100 pour Gand et 150 pour Liège.

Il n'est pas possible, dans les circonstances actuelles de remédier à ces situations particulièrement difficiles par des mesures d'ordre général, c'est-à-dire non strictement limitées à ces communes en déficit exceptionnellement élevé, sans devoir mettre en œuvre des montants tout-à-fait disproportionnés au total des déficits à combler. D'autre part, on peut espérer que d'ici quelques années, le retour à la liberté en matière de loyers et l'augmentation correspondante du revenu cadastral amènera la résorption automatique d'une bonne partie de ces déficits.

Quant aux cas qu'aucun remède général ne pourra guérir en aucune hypothèse, ils pourront faire entre-temps l'objet d'un examen attentif en vue de la recherche des mesures spécifiques à prendre en ce qui les concerne.

On en est amené ainsi à proposer de réserver provisoirement à ces communes-là le bénéfice du produit des 20 centimes additionnels supplémentaires à la taxe professionnelle, ce qui représente environ 425 millions, même après déduction éventuelle de la somme à attribuer aux provinces, et sans tenir compte des plus-values probables.

Cette recette serait dès lors à verser au fonds spécial institué pour les exercices 1946 et 1947 et dont on prorogerait l'existence tout au moins pour quelques années.

Comme ce fonds ainsi alimenté demeurerait insuffisant, il conviendrait d'y ajouter le produit de la majoration du taux de la taxe sur les véhicules à moteur du double au triple ou à deux fois et demie celui d'avant-guerre (250 ou 125 millions, selon le cas). On pourrait également, en compensation de la cession de la contribution foncière qui est appelée à profiter à toutes les communes, réduire sérieusement (1/4, 1/2 ou 3/4 selon les cas), la part des communes non déficitaires dans le Fonds des communes de 1947. Comme la part de ces communes dans le Fonds ne dépasse très probablement pas un tiers (soit environ 250 millions), il ne semble toutefois pas que cela pourrait produire plus d'une centaine de millions de francs.

Chapitre II.

FINANCES PROVINCIALES.

Certaines des mesures proposées en ce qui concerne les communes profiteront directement ou indirectement aux provinces (suppression de la remise de 2 1/2 p. c. sur les revenus perçus par l'Administration des Finances, subvention plus forte des dépenses d'enseignement, attribution d'une quote-part dans

Maar ter oorzaak van de zeer ongelijke intensiteit der tekorten, is dit niet zo. De blijvende tekorten der steden en gemeenten met meer dan 50.000 inwoners alleen bereiken meer dan 625 miljoen, waarvan 310 voor Antwerpen, 25 voor Brussel, 100 voor Gent en 150 voor Luik.

In de huidige omstandigheden is het niet mogelijk aan deze zeer moeilijke toestanden te verhelpen bij middel van algemene maatregelen, t.t.z. die niet strikt beperkt zijn tot deze gemeenten met buitengewoon zwaar tekort, zonder bedragen te moeten inschieten die helemaal in wanverhouding staan tot de tekorten die moeten gedelgd. Anderzijds, kan men verhoplen dat binnen een paar jaren door de terugkeer naar de vrijheid inzake huishuren en de daarmee overeenkomstige verhoging van het kadastraal inkomen, een groot gedeelte van deze tekorten automatisch zal worden opgeslorpt.

Wat de gevallen betreft die door geen enkele algemene remedie kunnen genezen worden in geen enkele der hypothesen, zij zouden intussen het voorwerp kunnen uitmaken van een aandachtig onderzoek, met het oog op het zoeken naar specifieke maatregelen die te hunner intentie dienen te worden getroffen.

Zo wordt men er toe gebracht voor te stellen voorlopig aan die gemeenten de voortbrengst der 20 bijgevoegde opcentimes op de bedrijfsbelasting voor te behouden, wat ongeveer 425 miljoen vertegenwoordigt, zelfs na eventuele aftrek van de som die aan de provincies dient toegekend, en zonder rekening te houden met waarschijnlijke meerwaarden.

Deze ontvangst zou dus moeten in een speciaal fonds gestort worden, ingericht voor het dienstjaar 1946 en 1947, en wiens bestaan men minstens voor enkele jaren zou verlengen.

Waar dit aldus gespijsd fonds nog onvoldoende zou blijven, daar zou er de opbrengst dienen bijgevoegd van de verhoging van de tarief op de motorvoertuigen, tot het dubbele of drievoudige, of tot twee en half maal het bedrag van vóór de oorlog (250 of 125 miljoen, naar gelang het geval). Men zou eveneens, in vergoeding van de afstand van de grondbelasting, die geroepen is om alle gemeenten voordeel te verschaffen, het deel der gemeenten, die geen tekort hebben, in het Fonds der gemeenten van 1947 ernstig verminderen. Daar het aandeel dezer gemeenten in het Fonds waarschijnlijk niet één derde ('t zij circa 250 miljoen) overtreft, blijkt het echter niet dat zulks meer dan een honderdtal miljoen zou opleveren.

Hoofdstuk II

PROVINCIALE FINANCIEN

Verscheidene der maatregelen voorgesteld voor de gemeenten, zullen rechtstreeks of onrechtstreeks de provincies ten goede komen (aanschaffing van de afhouding van 2 1/2 t. h. op de door het Beheer der Belastingen geïnde sommen, sterkere tussenkomst in de uitgaven voor het onderwijs, toekenning van

la contribution nationale de crise, péréquation du revenu cadastral des bâtiments industriels, revision générale du revenu cadastral, meilleur rendement des impôts grâce à la lutte contre la fraude fiscale, reprise de dépenses d'intérêt général, reprise de routes).

En ce qui concerne plus spécifiquement les provinces, la Commission propose de remédier à la situation soit déficitaire, soit difficile, de certaines d'entre elles, sans faire appel aux ressources du Trésor, par une modification des règles de répartition entre les provinces du produit des quotes-parts dans la taxe mobilière et dans la taxe professionnelle sur les traitements, salaires et pensions, telles qu'elles sont établies par les articles 108 et 109 de l'arrêté royal du 22 septembre 1937.

La Commission suggère de répartir ces quotes-parts, d'après les critères suivants :

1^o 10 p. c. proportionnellement aux charges de la dette;

2^o 10 p. c. proportionnellement à la longueur des routes provinciales;

3^o 40 p. c. proportionnellement à la population ouvrière;

4^o 40 p. c. proportionnellement à la population.

L'annexe n° V donne les résultats de l'application de cette formule. Les taux des additionnels provinciaux à la contribution foncière, sont, pour l'exercice 1947 :

Anvers	30
Brabant	10
Flandre Occidentale	20
Flandre Orientale	25
Hainaut	50
Liège	40
Limbourg	30
Luxembourg	20
Namur	15

Les centimes additionnels à la contribution foncière ou, en cas de disparition de celle-ci, la taxe spéciale tenant lieu d'additionnels continueraient à être levés sans autre limitation que celle qu'autorise le maintien de l'équilibre budgétaire.

Quant aux centimes additionnels à la taxe mobilière et à la taxe professionnelle, le principe de leur limitation se justifie tout comme pour les communes.

Toutefois, le chiffre de 15 assigné actuellement au maximum d'additionnels susceptibles d'être levés par les provinces pourrait être porté à 20, les cinq unités complémentaires étant prélevées sur les 20 centimes additionnels actuellement perçus par l'Etat, en faveur des provinces et des communes, les 15 autres centimes suivant suggestion formulée plus haut, étant ajoutés au maximum de 85 fixé pour les additionnels communaux. le tout dans la supposition qu'il ne serait pas jugé provisoirement préférable de verser le produit de ces 20 additionnels à un fonds spécial en faveur des communes et des provinces déficitaires.

een aandeel in de nationale crisisbelasting, péréquation van het kadastraal inkomen der industriële gebouwen, algemene herziening van het kadastraal inkomen, grotere opbrengst der belastingen dank zij de strijd tegen de belastingontduiking, overname van uitgaven in 't algemeer belang, overname der wegen).

Voor wat nu meer speciaal de provincies aangaat, stelt de Commissie voor aan het tekort of de moeilijke toestand der verscheidene provincies te verhelpen zonder beroep te doen op de Schatkist, door een wijziging van de regels volgens welke de provincies onder zich de opbrengst der delen in de mobiliënbelasting en de bedrijfsbelasting op wedden, lonen en pensioenen, verdelen zoals deze regels door artikelen 108 en 109 van het koninklijk besluit van 22 September 1937 werden vastgelegd.

De Commissie suggereert deze delen volgens deze criteria te verdelen :

1^o 10 t. h. in verhouding tot de schuldenlast;

2^o 10 t. h. in verhouding tot de lengte der provinciale wegen;

3^o 40 t. h. in verhouding tot de werkliedenbevolking;

4^o 40 t. h. in verhouding tot de bevolking.

Bijlage V geeft de resultaten van de toepassing dezer formule aan. De tarieven der provinciale opcentimes op de grondbelasting zijn voor het dienstjaar 1947 :

Antwerpen	30
Brabant	10
West-Vlaanderen	20
Oost-Vlaanderen	25
Henegouwen	50
Luik	40
Limburg	30
Luxemburg	20
Namen	15

De opcentimes op de grondbelasting, of bij verdwijnen van deze, de speciale taxe die als opcentimes dienst doet, zouden verder geheven worden zonder andere beperking dan deze toegelaten door het budgetair evenwicht.

Wat de opcentimes op de mobiliënbelasting en de bedrijfsbelasting betreft, is het principe hunner beperking hier even gerechtvaardigd als voor de gemeenten.

Alleszins zou het cijfer 15 dat thans geldt als maximum voor de opcentimes die door de provincies kunnen worden geheven tot 20 kunnen worden opgevoerd, daar de vijf bijgevoegde eenheden worden voorafgenomen op de 20 opcentimes die thans door de Staat worden geïnd ten voordele van gemeenten en provincies, en de 15 andere opcentimes, naar hierboven gedane suggesties bij het vastgestelde maximum 85 voor de gemeentelijke opcentimes werden gevoegd, dit alles in de veronderstelling dat het voorlopig niet verkieslijker worde gericht de opbrengst dezer 20 opcentimes in een speciaal fonds te storten ten voordele van gemeenten en provincies met tekort.

Le plafond de 20 centimes ainsi déterminé pour les additionnels provinciaux devrait évidemment être révisé dans l'hypothèse où ces additionnels pourraient être appliqués à la contribution nationale de crise.

Si, en attendant la réalisation de pareille réforme, une quote-part de cette contribution était attribuée aux communes, les provinces devraient également avoir accès à la répartition de cette imposition. La quote-part qui serait ainsi réservée à ces administrations devrait être répartie d'après les critères qu'il est proposé ci-avant d'appliquer à la répartition des autres parts provinciales dans les impôts d'Etat.

ANNEXE I.

MINISTÈRE
DE
L'INTÉRIEUR

Administration des Affaires
provinciales et communales
Inspection Générale des Finances
provinciales et communales

N^o 2717.

NOMENCLATURE DES TAXES PERÇUES
: PAR LES COMMUNES.

I. — *Taxes frappant les revenus.*

a) Centimes additionnels aux impôts cédulaires sur :

- 1^o la contribution foncière;
- 2^o la taxe mobilière;
- 3^o la taxe professionnelle.

b) Taxe spéciale sur les traitements, salaires et pensions.

c) Taxe spéciale sur les immeubles exonérés temporairement de la contribution foncière.

II. — *Taxes industrielles ou à charge d'entreprises ou exploitations diverses.*

a) Ouvertures de débits de boissons spiritueuses ou fermentées (additionnels ou taxe spéciale).

b) Jeux et paris (idem).

c) Spectacles et divertissements publics (25 additionnels à la taxe d'Etat).

d) Chiens, vélos, véhicules sans moteur (additionnels ou taxe spéciale).

e) Ouverture de cercles de jeux.

f) Agence de paris aux courses.

g) Colportage.

h) Vitrines et étalages (exceptionnel).

i) Brasseries, briqueteries, carrières, charbonnages (taxes de répartition).

j) Fours à zinc, fours à chaux (idem).

Het derwijze vastgestelde plafond van 20 opcentimes voor de provincie, zou natuurlijk dienen te worden herzien in de veronderstelling dat deze opcentimes zouden kunnen worden toegepast op de nationale crisisbelasting.

Zo, in afwachting van dergelijke hervorming, een aandeel in deze belasting aan de gemeenten werd toegekend, zouden de provincies eveneens moeten tot de verdeling toegelaten worden. Het aandeel dat derwijze aan deze laatste administraties zou voorbehouden worden zou dienen te worden verdeeld volgens de criteria wier toepassing hierboven werd voorgesteld voor de verdeling der andere provinciale aandelen in de Rijksbelasting.

BIJLAGE I.

MINISTERIE
VAN
BINNENLANDSE ZAKEN

Bestuur der provincie-
en gemeentezaken
Algemene Inspectie der
provincie- en gemeentefinanciën

N^o 2717

LIJST DER DOOR DE GEMEENTEN GEINDE
BELASTINGEN.

I. — *Belastingen op de inkomsten.*

a) Opcentimes op de cedelbelastingen op :

- 1^o grondbelasting;
- 2^o mobiliënbelasting;
- 3^o bedrijfsbelasting.

b) Bijzondere belasting op wedden, lonen en pensioenen.

c) Bijzondere belasting op de tijdelijke van grondbelasting vrijgestelde gebouwen.

II. — *Nijverheidsbelastingen of belasting ten laste van ondernemingen of exploitaties.*

a) Opening van slijterijen van gegiste of geestrijke dranken (opcentimes of bijzondere belasting).

b) Spelen en weddenschappen (idem).

c) Vertoningen en openbare gemakkelikheden (25 opcentimes op de Rijksbelasting).

d) Honden, fietsen en motorloze voertuigen (opcentimes of bijzondere belasting).

e) Openingen van speelzalen.

f) Agentschappen voor weddenschappen op de koersen.

g) Leuren.

h) Uitstalramen.

i) Brouwerijen, steenovens, steengroeven, koolmijnen.

j) Zinkovens, kalkovens.

- k) Personnel occupé, force motrice.
- l) Dépôts d'explosifs.
- m) Meuneries.
- n) Moulins utilisés pour la taille du diamant.

- o) Démergement (spécial).
- p) Centrales hydrauliques.
- q) Taxe spéciale sur les appareils de fabrication et autres (exonérations éventuelles des taxes sur la force motrice et le personnel occupé).

III. — Taxes frappant les indices d'aisance ou de luxe.

- a) Mobilier (maintien d'anciennes).
- b) Grillages, clôtures, balcons, loggias, portes cochères.
- c) Domestiques et servantes (additionnels ou taxe spéciale).

IV. — Divertissements publics.

- a) Bals publics, parties de danses.
 - b) Salles publiques de danse, ouverture de salles de danse.
 - c) Concours de tirs à l'arc ou à la carabine.
 - d) Concours de billards.
 - e) Jeux de quilles.
 - f) Concours colombophiles.
 - g) Vente de pronostics aux épreuves sportives.
 - h) Appareils de jeux dans les établissements publics (débits de boissons et dépendances).
 - i) Serveuses de bar, serveuses servantes, chanteuses et danseuses de débits de boissons.
 - j) Instruments de musique utilisés dans les débits de boissons et les établissements publics où se donnent des divertissements visés aux §§ a, b, c de l'article 49 de la loi du 31 décembre 1925.
- V. — Taxes de remboursement proprement dites ou taxes perçues en rémunération d'avantages ou services.
- a) Ouverture de rues, pavage, trottoirs, égouts.
 - b) Terrassements.
 - c) Abatage, expertise de viandes.
 - d) Chemins agricoles (amélioration), réparation des dégradations extraordinaires occasionnées aux chemins, prestations de voirie.
 - e) Frais occasionnés par les travaux de curage, d'entretien des cours d'eau non navigables ni flottables.
 - f) Droits de place sur les foires et marchés.
 - g) Etalages sur la voie publique.
 - h) Caves établies sous les trottoirs, gargouilles et couvre-rigoles.
 - i) Parties d'immeubles faisant saillie ou surplombant la voie publique.

- k) Gebezigd personeel, drijfkracht.
- l) Bewaarplaatsen van ontplofbare stoffen.
- m) Molens.
- n) Molens gebruikt voor het bewerken van diamant.
- o) Watermalingwerken.
- p) Hydraulische centrales.
- q) Speciale belasting op fabricatietoestellen en andere (eventuele ontlasting van de belastingen op de drijfkracht en het gebezigd personeel).

III. — Belasting op kenmerken van welstand of luxe.

- a) Meubels (behoud van oude).
- b) Afroosteringen, afsluitingen, balcons, loggia's, inrijpoorten;
- c) Dienstboden en meiden (opcentimes of bijzondere belasting).

IV. — Openbare vermakelijkheden.

- a) Publieke bals, danspartijen.
- b) Openbare danszalen, opening van danszalen.
- c) Wedstrijden voor boogschieten of karabijn-schieten.
- d) Billiardwedstrijden.
- e) Kegelspel.
- f) Duivenwedstrijden.
- g) Verkoop van pronostieken voor sportmanifestaties.
- h) Speelapparaten in openbare gelegenheden (drankslijterijen en aanhorigheden).
- i) Barmeiden, dienststers, zangeressen en danseressen in drankslijterijen.
- j) Muziekinstrumenten gebruikt in drankslijterijen of openbare gelegenheden waar de bij §§ a, b, c, van artikel 49 der wet van 31 December 1925 vermelde vermakelijkheden plaats hebben.

V. — Eigenlijke verhaalbelastingen of belastingen geheven ter vergoeding van diensten of voordelen.

- a) Trekken van straten, bestrating, voetpaden, riolen.
- b) Aardwerken.
- c) Slachten, vleeskeuringen.
- d) Landbouwwegen (verbetering), herstelling van buitengewone beschadigingen der wegen, wegenwerken.
- e) Onkosten veroorzaakt door ruimings- of onderhoudswerken aan onbevaarbare waterlopen.
- f) Plaatsrecht op foren en markten.
- g) Uitstallingen op openbare weg.
- h) Kelders onder de voetpaden, afvoerpijpen en riooldeksels.
- i) Vooruitkomende gedeelten van woonhuizen.

- j) Placement de chaises ou de tables sur la voie publique.
- k) Terrasses de café.
- l) Pompes à essence (appareils fixes ou mobiles).
- m) Enseignes, affiches, réclames ou appareils publicitaires.
- n) Droits de quai.
- o) Rouissage du lin (cages immergées, spécial).
- p) Transports funèbres, inhumations, exhumations.
- q) Enlèvement des immondices.
- r) Ouvertures d'établissements dangereux, insalubres et incommodes.
- s) Equarissage.

VI. — *Taxes diverses.*

- a) Chambres ou lits donnés en location.
- b) Chevaux et bêtes de trait.
- c) Constructions et reconstructions, clôtures.
- d) Camping
- e) Latrines et fosses d'aisance.
- f) Pigeonniers.
- g) Ruches d'abeilles.
- h) Salles de vente.

ANNEXE II.

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

Commission pour l'étude
des Finances
provinciales et communales

LISTE DES DÉPENSES COMMUNALES SUBVENTIONNÉES PAR L'ÉTAT.

I. — *Enseignement primaire et gardien.* (Loi organique de l'enseignement primaire.)

- a) Traitements d'activité du personnel dirigeant et enseignant.

Subvention égale à 100 % du traitement minimum légal, si toutes les conditions prescrites par la loi sont remplies (nombre d'élèves par classe notamment) (1).

- b) Indemnités dues aux intérimaires remplaçant les membres du personnel malade.

Subvention égale à 40 % de la dépense (traitement minimum légal.)

(1) Il est à remarquer que la revalorisation récente des traitements légaux des instituteurs devrait exercer une répercussion heureuse sur la charge des suppléments de traitements accordés par les communes. En revanche, les classes non subsidiées vont coûter encore plus que par le passé.

- j) Plaatsen van stoelen of tafels op de openbare weg.
- k) Herbergterrassen.
- l) Benzinepompen (vaste of beweeglijke apparaten.)
- m) Uithangborden, aanplakbiljetten, reclames of reclameapparaten.
- n) Kaairechten.
- o) Vlasroten.
- p) Lijkenvervoer, begravenissen, ontgravingen.
- q) Opruimen van afval.
- r) Openen van gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke inrichtingen.
- s) Villerijen.

VI. — *Verscheidene belastingen.*

- a) In huur gegeven bedden of kamers.
- b) Paarden en trekdieren.
- c) Bouwen en herbouwen, afsluitingen.
- d) Camping.
- e) Gemakken en aalputten.
- f) Duivenhokken.
- g) Bijenkorven.
- h) Verkoopzalen.

BIJLAGE II.

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Commissie voor het bestuderen
der provinciale
en gemeentelijke financiën.

LIJST DER DOOR DE STAAT GESUBSIDIEERDE GEMEENTEUITGAVEN.

I. — *Lager onderwijs en bewaarscholen.* (Organieke wet op het lager onderwijs).

- a) Activiteitswedde van bestuurs- en onderwijs-personeel.

Subsidie = 100 % van de wettelijke minimum-bezoldiging, zo al de door de wet voorgeschreven voorwaarden vervuld zijn (aantal leerlingen per klas) (1).

- b) Vergoedingen verschuldigd aan de interimarissen die zieke personeelsleden vervangen.

Subsidie = 40 % der uitgaven (minimum wettelijke bezoldiging).

(1) Er dient opgemerkt dat de revalorisatie der wettelijke bezoldigingen der onderwijzers zoals die onlangs geschiedde, een gunstige weerslag zou dienen te hebben op de last van de bijkomende wedden door de gemeenten toegestaan. Anderszins zullen de niet gesubsidieerde klassen nog meer kosten dan vroeger.

c) Traitement d'attente des membres du personnel administratif et enseignant mis en disponibilité.

Subvention de 60 % de la dépense (traitement minimum légal).

d) Frais de l'enseignement religieux donné par les délégués des ministres des cultes aux élèves des écoles primaires communales.

Subvention de 1/3 de la dépense (barème fixé par arrêté royal) (crédit de 643.500 francs prévu à cette fin au budget de 1947.)

II. — Enseignement normal.

a) Traitements d'activité du personnel dirigeant et enseignant.

Subvention égale à 100 % du traitement minimum légal du personnel des écoles primaires.

b) Traitements d'attente des membres de ce personnel mis en disponibilité.

Subvention égale à 60 % de la dépense (établie comme dit sous a).

III. — Enseignement technique et professionnel.
(Arrêtés de coordination du 25 mars 1942 complétés par les arrêtés des 25 et 26 février 1943 et des 1, 2 et 3 mars 1943.)

a) Traitements.

Subventions égales à 50, 55 ou 60 % des traitements prévus au barème établi par l'État.

b) Frais de fonctionnement.

c) Outillage.

Subvention de 50 % de la dépense. De nouveaux taux d'intervention vont être fixés sous peu.

IV. — Enseignement moyen.
(Article 28 de la loi du 1^{er} juin 1850.)

Un crédit de 6.000.000 de francs (article 18-13) est prévu au budget de 1947 pour l'intervention dans les frais de personnel des établissements provinciaux et communaux (représente, pour les communes, environ 1/10 de la dépense).

V. — Bibliothèques.
(Loi du 17 octobre 1921.)

Subside annuel en livres ou, à titre exceptionnel, subside en espèces pour l'amélioration du mobilier.

En outre, intervention dans les traitements des bibliothécaires (arrêté du 1^{er} décembre 1944).

VI. — Ecoles de musique.

Un crédit de 7.000.000 de francs (article 17-6) est prévu à cette fin au budget de 1947. Le subside représente selon la catégorie d'écoles de 20 à 30 % des traitements.

c) Wachtgeld van administratief en onderwijzend personeel in beschikbaarheid.

Subsidie = 60 t. h. der uitgave (minimum wettelijke bezoldiging).

d) Onkosten van het godsdienstonderwijs door afgevaardigden van de eredienst aan de leerlingen der lagere gemeentelijke scholen verstrekt.

Subsidie = 1/3 der uitgave (barema bij koninklijk besluit vastgelegd). (Krediet van 643.500 frank te dien einde op budget 1947 voorzien.)

II. — Normaal onderwijs.

a) Activiteitswedden van bestuurs- en onderwijspersoneel.

Subsidie = 100 % van wettelijk minimum loon van personeel van lager onderwijs;

b) Wachtgeld aan leden van het personeel in beschikbaarheid gesteld.

Subsidie = 60 % der uitgave (vastgelegd zoals sub. a).

III. — Technisch en beroepsonderwijs.
(Coördinatiebesluit van 25 Maart 1942, aangevuld door de besluiten van 25 en 26 Februari 1943 en van 1, 2, 3 Maart 1943.)

a) Wedden.

Subsidies = 50, 55 of 60 % der door de Staat voorziene wedden.

b) Werkingsonkosten.

c) Werktuigen.

Subsidie = 50 % der uitgave. Nieuwe tussenkomsttarieven zullen weldra bepaald worden.

IV. — Middelbaar onderwijs.
(Artikel 28 van de wet van 1 Juni 1850.)

Een krediet van 6.000.000 fr. (artikel 18-13) is op het budget voor 1947 voorzien voor tussenkomst in de personeelsonkosten van provinciale en gemeentelijke instellingen (d.i. voor de gemeenten ongeveer 1/10 der uitgaven).

V. — Bibliotheken.
(Wet van 17 October 1921.)

Jaarlijkse subsidie in boeken, of in uitzonderlijke gevallen subsidie in geld voor verbetering van het mobilier.

Bovendien tussenkomst in de wedde der bibliothekarissen (besluit van 1 December 1944)

VI. — Muziekscholen.

Een krediet van 7.000.000 frank (artikel 17-6) werd te dien einde voorzien op het budget van 1947. De subsidie omvat, naar gelang de categorie der scholen 20 à 30 % der wedden.

VII. — *Académies et écoles de dessin.*

Un crédit de 7.000.000 de francs (article 17-5) est prévu à cette fin au budget de 1947.

Le subside représente, selon la catégorie, de 40 à 50 % des traitements.

VIII. — *Enseignement postscolaire.*

Un crédit de 2.250.000 francs (article 18-2) est prévu à cette fin au budget de 1947.

Une partie de ce crédit va aux communes.

IX. — *Education physique et plaines de jeux.*

a) Fonctionnement et entretien des plaines de jeux et autres établissements d'éducation physique de plein air (crédit de 10 millions — article 20-2 du budget pour 1947 de la Santé publique).

L'intervention en ce qui concerne les plaines de jeux, est de 2/3 des frais de fonctionnement.

Moitié des frais de personnel (arrêté royal du 12 juin 1937).

Sur ce crédit sont également imputés les subsides aux communes mettant à la disposition des sociétés sportives des locaux scolaires ou autres ou organisant des cours d'éducation physique.

b) Organisation et fonctionnement des colonies de vacances (crédit de 2.000.000 de francs, article 20-6 du budget pour 1947 de la Santé Publique).

X. — *Dépenses de ravitaillement.*

Intervention prévue au budget de 1947 de l'Intérieur 200 millions (provinces et communes).

La subvention est censée couvrir toutes les dépenses en matière de ravitaillement.

XI. — *Dépenses de police de Bruxelles.*

Subside de 10 millions prévu au budget 1947 de l'Intérieur (article 21).

XII. — *Dépenses de police occasionnées par la surveillance des hôtels des ambassades et légations.*

Crédit de 1 million prévu au budget de 1947 de l'Intérieur (article 21).

XIII. — *Frais d'élaboration des plans d'aménagement (urbanisme.)*

Intervention de 60 % de la partie des dépenses subsidiables (Taux pouvant être majoré en considération de la situation financière de la commune). (Arrêté du 14 février 1946, *Moniteur Belge* du 18 mars 1946.)

VII. — *Academies en tekenscholen.*

Een krediet van 7.000.000 frank (artikel 17-5) werd op de begroting voor 1947 voorzien. De subsidie omvat, alnaargelang de categorie, 40 à 50 % der wedden.

VIII. — *Naschoolonderwijs.*

Een krediet van 2.250.000 frank (artikel 18-2) werd ten deze voorzien op het budget van 1947. Een gedeelte hiervan gaat naar de gemeenten.

IX. — *Lichamelijke opvoeding en speelpleinen.*

a) Werking en onderhoud der speelpleinen en andere instellingen van lichamelijke ontwikkeling in open lucht (krediet van 10 miljoen, artikel 20-2 van het budget van 1947 van Volksgezondheid).

De tussenkomst voor wat speelpleinen betreft bedraagt 2/3 van de werkingskosten.

De helft der personeelskosten (koninklijk besluit van 12 Juni 1937).

In dit krediet werden ook de subsidies voorzien voor de gemeenten die school- of andere lokalen ten dienste stellen van sportorganisaties of die lessen van lichamelijke opvoeding inrichten.

b) Inrichting en werking der verlofcolonies (krediet van 2.000.000 frank, artikel 20-6 op het budget 1947 van Volksgezondheid).

X. — *Ravitaileringsuitgaven.*

Voorziene subsidie op het budget 1947 van Binnenlandse Zaken : 200 miljoen (provincies en gemeenten).

De subsidie wordt geacht alle uitgaven inzake ravitaillering te dekken.

XI. — *Politieuitgaven van Brussel.*

Subsidie van 10 miljoen voorzien op budget 1947 van Binnenlandse Zaken (artikel 21).

XII. — *Politieuitgaven voor bewaking van Ambassade- en gezantschapshotels.*

Krediet van 1 miljoen voorzien op budget 1947 van Binnenlandse Zaken (artikel 21).

XIII. — *Kosten van het opmaken van plannen van aanleg (urbanisatie).*

Subsidie van 60 % van dat gedeelte der uitgaven dat voor subsidies vatbaar is (tarief kan verhoogd worden naar gelang de financiële toestand der gemeente). (Besluit van 14 Februari 1946, *Belgisch Staatsblad* van 18 Maart 1946).

XIV. — *Travaux communaux.*

Intervention variant de 30 à 60 % de la dépense (Taux pouvant être majoré en considération de la situation financière de la commune). (Arrêté du 6 novembre 1946, *Moniteur Belge* du 15 novembre 1946.)

ANNEXE III.

FISCALITÉ PROVINCIALE
ET COMMUNALE.

TAXE SUR LES SPECTACLES.

I — *Loi du 28 février 1920, article 8*
(*Moniteur* du 3 mars 1920.)

Parts : 1/10 province.
3/10 commune.

Additionnels : interdit.

Taxes communales et provinciales :
Autorisées sans limites.

II. — *Loi du 31 décembre 1925, articles 48-49.*
(*Moniteur* des 2-3 janvier 1926.)

Parts : 1/10 province.
3/10 commune.

Additionnels :

Les communes peuvent établir des centimes additionnels en remplacement de leurs taxes spéciales.

Limite : Le 1/4 de l'impôt avec majoration éventuelle jusqu'à concurrence du rendement en 1925 des taxes communales spéciales non supprimées, plus 1/10 par année à partir de 1926.

Taxes provinciales et communales :

Interdites sauf en ce qui concerne :

- a) bals ou autres parties de danse;
- b) divertissements dans maisons de danse et restaurants;
- c) courses de chiens, concours de chants d'oiseaux et autres exhibitions analogues.

Motifs des changements apportés à la législation de 1920 :

Les provinces et les communes établissaient sous l'empire de la loi de 1920 des taxes très élevées qui, cumulées avec l'impôt d'Etat, aboutissaient à une charge fiscale exagérée sinon prohibitive.

Les taxes provinciales et communales, visant tous les spectacles sans distinction, allaient à l'encontre de la volonté du Législateur de 1920 qui avait entendu dégrever certains spectacles intéressants.

XIV. — *Gemeentewerken.*

Subsidie voorzien van 30 tot 60 % der uitgave (Tarief kan worden verhoogd met het oog op de financiële toestand der gemeente). (Besluit van 7 November 1946, *Belgisch Staatsblad* van 15 November 1946.)

BIJLAGE III.

PROVINCIALE EN GEMEENTELIJKE
FISCALITEIT.

BELASTING OP DE VERMAKELIJKHEDEN.

I. — *Wet van 28 Februari 1920, artikel 8.*
(*Staatsblad* van 3-Maart 1920.)

Aandelen : 1/10 provincie.
3/10 gemeente.

Opcentimes : niet toegelaten.

Gemeentelijke en provinciale belastingen :
Zonder beperking toegelaten.

II. — *Wet van 31 December 1925, artikels 48-49.*
(*Staatsblad*, van 2-3 Januari 1926.)

Aandelen : 1/10 provincie.
3/10 gemeente.

Opcentimes :

De gemeenten kunnen ter vervanging van hun bijzondere belastingen opcentimes heffen.

Beperking : 1/4 van de belasting met eventuele verhoging tot op een bedrag gelijk aan hun opbrengst in 1925 van de bijzondere niet afgeschafte gemeentelijke beperkingen, met bovendien 1/10 jaarlijks vanaf 1926.

Provinciale en gemeentelijke belastingen :

Niet toegelaten, tenzij voor wat betreft :

- a) bals of andere danspartijen;
- b) vermakelijkheden in dans- of eetzaal;
- c) hondenkoersen, wedstrijden van vogelzang en andere dergelijke vertoningen.

Motieven der wijzigingen aangebracht aan de wetgeving van 1920 :

Provincies en gemeenten hadden onder het regime der wet van 1920 zeer hoge belastingen geheven, die samen met de Rijksbelastingen leidden tot een overdreven, zo al niet prohibatieve fiscale last.

Provinciale en gemeentelijke belastingen die alle vertoningen zonder onderscheid troffen, waren tegenstrijdig met de bedoeling van de wetgever van 1920, die zekere interessante vertoningen wou vrijstellen.

La multiplicité des taxes provinciales et communales entraînait pour les assujettis des complications d'écritures et de contrôle. La non-limitation de ces taxes les empêchait d'avoir une vue nette et à longue durée sur les probabilités de leurs charges fiscales.

III. — *Loi du 7 juin 1926, article 5, 3.*
(*Moniteur* du 9 juin 1926.)

Parts : 1/12 province.
3/12 commune.

Pas de changement en ce qui concerne les additionnels communaux et les taxes spéciales communales ou provinciales.

Motifs du changement apporté quant aux parts :

Le § 2 dudit article 5 avait porté de 15 à 20 % le taux sur les bals et parties de danse organisés dans des locaux autres que les maisons de danse de luxe et les restaurants. Le Gouvernement attendait de cette majoration de taux une augmentation de rendement d'environ 9 millions par an qu'il voulait réserver exclusivement à l'Etat. Pour arriver à ce résultat, il a dû réduire les parts des provinces et des communes (Exposé des motifs, Chambre, session 1925-1926, Doc. n° 315).

IV. — *Loi sur la fiscalité provinciale et communale du 22 janvier 1931, article 7.*

(*Moniteur* du 29 janvier 1931.)

Parts : 1/10 province.
4/10 commune.

Additionnels :

Seules les communes sont autorisées à en établir.
Limite : le 1/4 de l'impôt.

Taxes provinciales et communales :

Rien de changé : donc c'est le régime prévu à l'article 49 de la loi du 31 décembre 1925 qui est applicable.

Motifs des changements apportés quant aux parts et additionnels :

Le système de limitation des additionnels communaux instauré par la loi du 31 décembre 1925 suscitait les récriminations des exploitants. Il était compliqué et le fait que depuis 1925 certaines catégories de spectacles avaient été détaxées avait eu

De talrijkheid van provinciale en gemeentelijke belastingen bracht voor diegenen die er aan onderworpen waren verwikkelingen van geschrijf en contrôle mede. De niet-beperking dezer belastingen belette hen een juist overzicht en een overzicht op lange termijn omtrent de waarschijnlijkheid hunner fiscale lasten.

III. — *Wet van 7 Juni 1926, artikel 5, § 3.*
(*Staatsblad* van 9 Juni 1926.)

Aandelen : 1/12 provincie.
3/12 gemeente.

Geen wijzigingen voor wat betreft opcentimes en bijzondere gemeentelijke of provinciale belastingen.

Motivering der aan de aandelen aangebrachte wijziging :

Paragraaf 2 van voormeld artikel 5 had de belasting op de bals en de danspartijen, ingericht in andere dan luxe-danszalen en eetzaalen, van 15 tot 20 % opgevoerd. De Regering verwachtte van deze tariefverhoging een verhoogde opbrengst van circa 9 miljoen jaarlijks, die ze uitsluitend voor de Staat wilde voorbehouden. Ten einde dit rendement te bereiken, diende de aandelen van provincies en gemeenten te worden ingekort. (uiteenzetting der motieven, Kamers, zitting 1925-1926, Doc. n° 315.)

IV. — *Wet op de provinciale en gemeentelijke fiscaliteit, dd. 22 Januari 1931, artikel 7.*

(*Staatsblad* van 29 Januari 1931.)

Aandelen : 1/10 provincie.
4/10 gemeente.

Opcentimes :

Alleen de gemeenten mogen er heffen.
Beperking : tot 1/4 der belasting.

Provinciale en gemeentelijke belastingen :

Niets werd gewijzigd : dus het bij artikel 49 der wet van 31 December 1925 voorziene regime is van toepassing.

Motivering der wijzigingen aangebracht aan aandelen en opcentimes :

Het systeem der beperkingen der gemeentelijke opcentimes, ingevoerd door de wet van 31 December 1925, lokte klachten uit vanwege de uitbaters. Het was ingewikkeld en het feit dat sinds 1925 zekere categorieën van vertoningen werden vrijgesteld,

pour effet d'alourdir à due concurrence la charge en additionnels des redevables qui continuaient à supporter l'impôt.

Il a été décidé en conséquence de limiter à 25 le nombre d'additionnels pour toutes les communes et pour tous les spectacles, mais pour compenser la perte qui résulterait de ce changement pour certaines communes, on a porté la part de 3/12 à 4/10.

Selon les chiffres fournis par la dernière statistique (exercice 1945), les perceptions en matière de taxe sur les spectacles ou divertissements se sont réparties comme suit :

Cinéma's	73 %
Danses	15 %
Auditions musicales dans les débits de boissons	5 %
Courses de chevaux et de chiens	2,5 %
Spectacles forains	2,5 %
Spectacles sportifs et divers	1,5 %
Concerts, récitals, etc.	0,5 %
Combats de coqs, concours de chants d'oiseaux, etc. (pourcentage insignifiant.)	

ANNEXE IV.

RECLASSEMENT DE LA VOIRIE.

La répartition entre les provinces des 8371 km. 575 de routes de grande voirie s'établit comme suit :

Anvers — <i>Antwerpen</i>	759 km. 110
Brabant — <i>Brabant</i>	770 km. 819
Flandre Occidentale — <i>West-Vlaanderen</i>	1.082 km. 819
Flandre Orientale — <i>Oost-Vlaanderen</i>	877 km. 622
Hainaut — <i>Henegouwen</i>	824 km. 582
Liège — <i>Luik</i>	1.068 km. 219
Limbourg — <i>Limburg</i>	863 km. 037
Luxembourg — <i>Luxemburg</i>	1.208 km. 006
Namur — <i>Namen</i>	1.277 km. 656

had voor gevolg dat de last der opcentimes ten laste van die verder de belastingen te dragen hadden verzwaaard werden met een bedrag dat de hoofdsom op gelijke voet moest houden.

Ten gevolge hiervan werd besloten de opcentimes voor alle gemeenten en voor alle vertoningen te beperken op 25, maar om het verlies te vergoeden dat uit deze wijziging voor zekere gemeenten zou voortspruiten, werd het aandeel van 3/12 op 4/10 gebracht.

Volgens de cijfers van de laatste statistiek (dienstjaar 1945) werden de ontvangsten uit de belastingen op vertoningen en vermakelijkheden volgenderwijze verdeeld :

Bioscopen	73 %
Dansen	15 %
Muziek in de dranksluiterijen	5 %
Paarden- en hondenkoersen.	2,5 %
Foorvertoningen	2,5 %
Sportmanifestaties en dergelijke	1,5 %
Concerten, recitals	0,5 %
Hanengevechten, wedstrijden van vogelzang, enz. (onbeduidend percentage).	

BIJLAGE IV.

HERKLASSERING DER WEGEN

De verdeling onder de provincies van de 8371 km. 575 der grote wegen, is de volgende :

8.731 km. 575 soit en moyenne 286 km. par 1.000 km² de superficie
't zij gemiddeld per oppervlakte

Les routes de grande voirie des provinces, construites par celles-ci en grande partie pendant la période d'existence du régime des barrières et qui en fait ne se sont presque plus étendues depuis 1850, où leur développement atteignait 1485 km. 90. Actuellement, il est de 1570 km. 365 se répartissant comme suit :

De provinciale wegen voor groot verkeer, die grotendeels door de provincies werden aangelegd gedurende het bestaan van het regime der barelen, namen in feite sinds 1850, toen hun uitgestrektheid 1485 km.90 bedroeg, geen uitbreiding meer. Tegenwoordig zijn er 1570 km.365, verdeeld als volgt :

Anvers — <i>Antwerpen</i>	196 km. 172	soit environ	68 km. 5	par 1.000 km ² de superficie
Brabant — <i>Brabant</i>	355 km. 054	<i>hetzij circa</i>	108 km. 15	<i>per oppervlakte</i>
Flandre Occidentale — <i>West-Vlaanderen</i>	188 km. 500	» »	58 km. 29	» »
Flandre Orientale — <i>Oost-Vlaanderen</i>	216 km. 700	» »	72 km. 77	» »
Hainaut — <i>Henegouwen</i>	313 km. 890	» »	84 km. 39	» »
Liège — <i>Luik</i>	47 km. 782	» »	12 km. 09	» »
Limbourg — <i>Limburg</i>	néant - <i>niets</i>	» »	—	» »
Luxembourg — <i>Luxemburg</i>	149 km. 329	» »	33 km. 80	» »
Namur — <i>Namen</i>	102 km. 938	» »	28 km.	» »

1.570 km. 365 soit en moyenne 51 km. 47 par 1.000 km² de superficie
't zij gemiddeld per oppervlakte

Pour la grande voirie, par 1000 km² de superficie, les 8731 km.575 de routes de l'Etat et 1570 km.365 de routes provinciales accusent les nombres suivants de kilomètres :

Anvers	260 + 68,5 = 328,5
Brabant	234 + 108,15 = 342,15
Flandre Occidentale.	334 + 58,29 = 392,29
Flandre Orientale	295 + 72,77 = 367,77
Hainaut	221 + 84,39 = 305,39
Liège.	270 + 12,09 = 282,09
Limbourg.	359 + 0 = 359
Luxembourg	273 + 33,80 = 306,80
Namur	349 + 28 = 377

Soit une moyenne de 337 km.76 par 1000 km² pour l'ensemble du pays. Cette moyenne se relève à 350 si on la calcule en tenant compte des routes concédées, auto-routes et routes des cercles d'Eupen et Malmédy.

* *

Voor de grote wegen, per 1000 km² oppervlakte, vormen de 8731 km.575 der Rijkswegen en de 1570 km.365 der provinciebanen volgende getallen kilometers :

Antwerpen	260 + 68,5 = 328,5
Brabant	234 + 108,15 = 342,15
West-Vlaanderen.	334 + 58,29 = 392,29
Oost-Vlaanderen.	295 + 72,77 = 367,77
Henegouwen	221 + 84,39 = 305,39
Luik	270 + 12,09 = 282,09
Limburg	359 + 0 = 359
Luxemburg	273 + 33,80 = 306,80
Namen	349 + 28 = 377

't Zij gemiddeld 337 km.76 per 1000 km² voor het totaal van het land. Dit gemiddelde wordt opgevoerd tot 350 indien men het berekent, rekening houdende met de afgestane banen, autostrades en banen van Eupen en Malmédy.

* *

Par province, les longueurs approximatives des chemins vicinaux de grande communication sont les suivantes :

Per provincie is de lengte der buurtwegen van groot verkeer ongeveer de volgende :

PROVINCES — PROVINCIES	Longueur totale de la grande voirie actuelle (Etat + province)	Longueurs des chemins de grande communication — <i>Lengte der wegen van groot verkeer</i>	
		Subsidiabes par l'Etat — <i>Vatbaar voor subsidie van de Staat</i>	Indications projet Blavier — <i>Aanwijzingen voorstel Blavier</i>
Anvers — <i>Antwerpen</i>	955,282	901 km.	974 km.
Brabant — <i>Brabant</i>	1.128,808	1.780 km.	2.355 km.
Flandre Occidentale — <i>West-Vlaanderen</i>	1.271,319	1.222 km.	1.134 km.
Flandre Orientale.— <i>Oost-Vlaanderen</i>	1.094,322	154 km.	133 km.
Hainaut — <i>Henegouwen</i>	1.139,372	2.234 km.	2.032 km.
Liège — <i>Luik</i>	1.445,401	1.346 km.	1.361 km.
Limbourg — <i>Limburg</i>	863,037	415 km.	415 km.
Luxembourg — <i>Luxemburg</i>	1.357,335	376 km.	650 km.
Namur — <i>Namen</i>	1.380,594	1.307 km.	1.615 km.
Auto-routes et routes concédées — <i>Auto-banen en afge- stane banen</i>	34,429	—	—
TOTAUX	10.669,899	10.325 km.	10.689 km.

Le moins que l'on puisse dire des chemins vicinaux de grande communication est que leur état d'entretien laisse à désirer malgré l'importance des sacrifices consentis, qui manquent de continuité, de coordination et souvent d'opportunité.

Op zijn minst kan men nu zeggen dat, voor wat de buurtwegen voor groot verkeer betreft, de staat van onderhoud te wensen overlaat, niettegenstaande de belangrijke opofferingen die werden gedaan, doch die niet voldoende worden volgehouden, die een gemis aan coördinatie en dikwijls ook aan opportunité vertonen.

ANNEXE V.

BIJLAGE V.

Part des provinces dans le produit de la taxe mobilière (cette part étant supposée représenter 6 p. c. du produit de la taxe, soit, d'après le Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1947, un montant de 68.250.000 francs) et de la taxe professionnelle sur les traitements, salaires ou pensions (170.000.000 de francs d'après le budget des non-valeurs et des remboursements pour l'exercice 1947).

Deel der provincies in de opbrengst der mobiliën-belasting (dit aandeel wordt verondersteld 6 t. h. te vertegenwoordigen van de opbrengst der belasting, 't zij, volgens de Rijksmiddelenbegroting voor 1947, een bedrag van 68.250.000 frank) en in de opbrengst der bedrijfsbelasting op wedden, lonen en pensioenen (170.000.000 frank volgens het budget der onwaarden en der terugbetalingen voor het dienstjaar 1947).

PROVINCES — PROVINCIES	Attribution suivant les règles en vigueur — Toekening volgens de vigerende regelen	Charges de la dette — Schuldenlast (*)	Longueur des routes — Lengte der wegen km.	Population ouvrière — Werkende bevolking (**)	Population au 31-12-1945 — Bevolking op 31-12 1945
1	2	3	4	5	6
Anvers — <i>Antwerpen</i> . . .	39.369.000	12.566.695	206	144.600	1.255.760
Brabant — <i>Brabant</i> . . .	68.041.500	3.934.960	355	239.117	1.773.635
Flandre Occid. — <i>West-Vlaand.</i>	21.318.000	—	188	94.139	984.475
Flandre Orient. — <i>Oost-Vlaand.</i>	29.733.250	6.569.414	216	148.392	1.207.835
Hainaut — <i>Henegouwen</i> . .	31.672.500	13.774.888	316	216.212	1.185.904
Liège — <i>Luik</i>	26.228.250	7.883.408	48	164.179	928.941
Limbourg — <i>Limburg</i> . . .	9.115.250	2.655.039	—	35.292	443.758
Luxembourg — <i>Luxemburg</i> . .	4.659.500	1.558.200	149	8.741	214.105
Namur — <i>Namen</i>	8.112.750	1.854.233	108	35.791	350.121
Royaume — <i>Rijk</i>	238.250.000	50.796.837	1.586	1.086.523	8.344.534

(*) Annuités emprunts à long terme au 31 décembre 1945.

(*) Annuiteiten der leningen op lange termijn op 31 December 1945.

(**) Population ouvrière masculine et féminine occupée dans les industries et commerce.

(**) Mannelijke en vrouwelijke werkende bevolking, tewerkgesteld in handel en nijverheid.

PROVINCES — PROVINCIES	Répart. de 10 % proportionnellem. aux charges de la dette — Verdel. van 10 % in verhoud. met de schuldenlast	Répart. de 10 % proportionnellem. à la longueur des routes — Verdel. van 10 % in verhouding tot de lengte der wegen	Répart. de 40 % proportionnellem. à la population ouvrière — Verdel. van 40 % in verhouding tot de werkende bevolking	Répart. de 40 % proportionnellem. à la population — Verdel. van 40 % in verhouding tot de bevolking	Total des colonnes 7-8 9 et 10 — Totaal van kolomen 7-8-9 en 10
	7	8	9	10	11
Anvers — <i>Antwerpen</i> . . .	5.894.097	3.094.546	12.686.428	14.341.596	36.016.667 (— 3.352.333)
Brabant — <i>Brabant</i> . . .	1.845.596	5.332.834	20.970.422	20.256.060	48.404.912 (— 19.636.588)
Flandre Occid. — <i>West-Vlaand.</i>	—	2.824.149	8.255.762	11.243.344	22.323.253 (+ 1.005.255)
Flandre Orient. — <i>Oost-Vlaand.</i>	3.081.221	3.244.767	13.013.996	13.794.260	33.134.244 (+ 3.400.994)
Hainaut — <i>Henegouwen</i> . .	6.460.771	4.746.974	18.994.242	13.543.796	43.745.783 (+ 12.073.283)
Liège — <i>Luik</i>	3.697.518	721.059	14.378.819	10.609.108	29.406.504 (+ 3.178.254)
Limbourg — <i>Limburg</i> . . .	1.245.280	—	3.095.195	5.068.008	9.408.483 (+ 293.233)
Luxembourg — <i>Luxemburg</i> . .	730.835	2.238.288	766.173	2.445.220	6.180.516 (+ 1.521.016)
Namur — <i>Namen</i>	869.682	1.622.383	3.138.963	3.998.608	9.629.636 (+ 1.516.886)
Royaume — <i>Rijk</i>	23.825.000	23.825.000	95.300.000	95.300.000	238.250.000

B. B. Les chiffres indiqués entre parenthèses à la colonne 11 donnent la différence entre cette colonne et la colonne 2.

N. B. De cijfers tussen haakjes geplaatst in Kolom 11 geven het verschil tussen die kolom en kolom 2.

ANNEXE VI

BIJLAGE VI.

Résultats de la répartition de la partie du Fonds des communes de 1948 en excès du Fonds de 1947 (évalué à 500 millions), entre les communes ayant perçu au moins 300 additionnels à la contribution foncière en 1946, d'après les critères proposés par la Commission).

Resultaat der verdeling van het aandeel in het Fonds der gemeenten van 1948 en overschot van het Fonds voor 1947 (op 500 miljoen geschat), tussen de gemeenten die minstens 300 opcentimes op de grondbelasting heffen in 1946, en volgens criteria voorgesteld door de Commissie.

PROVINCES — PROVINCIES	Dépenses nettes d'assistance publique Répartition de 200 millions — <i>Netto uitgaven voor openbare onderstand Verdelen van 200 miljoen</i>		Dépenses nettes d'instruction publique Répartition de 100 millions — <i>Netto uitgaven voor openbaar onderwijs Verdelen van 100 miljoen</i>		Dépenses nettes de police, etc. Répartition de 100 millions — <i>Netto uitgaven voor politie, enz. Verdelen van 100 miljoen</i>		Développement de la voirie Répartition de 100 millions (1) — <i>Uitbreiding der wegen (1) Verdelen van 100 miljoen</i>		Total — Totaal
	Dépenses en milliers — <i>Uitgav. in duizend. fr.</i>	Part. — <i>Aandelen</i>	Dépenses en milliers — <i>Uitgav. in duizend. fr.</i>	Part. — <i>Aandelen</i>	Dépenses en milliers — <i>Uitgav. in duizend. fr.</i>	Part. — <i>Aandelen</i>	% de long. totale — <i>% der totale lengte fr.</i>	Part. — <i>Aandelen</i>	Chiffres absolus. — <i>Absolute cijfers</i>
Anvers . . . <i>Antwerpen</i>	97.210	20.906.857	65.672	10.627.069	82.079	10.579.400	1,9	1.900.000	44.013.326
Bruxelles . . . <i>Brussel</i>	113.330	24.373.780	107.668	17.422.879	110.832	14.285.458	1,4	1.400.000	57.482.117
Gand . . . <i>Gent</i>	32.779	7.049.747	35.733	5.782.328	54.131	6.977.101	0,9	900.000	20.709.176
Liège . . . <i>Luik</i>	44.812	9.637.672	58.191	9.416.490	53.278	6.867.156	0,9	900.000	26.821.318
Cat. 1 . . .	134.961	29.025.927	103.736	16.786.611	102.804	13.250.706	3,3	3.300.000	62.363.244
Cat. 2 . . .	175.724	37.792.785	93.643	15.153.349	151.074	19.472.366	8,—	8.000.000	80.418.500
Cat. 3 . . .	97.563	20.982.787	54.581	8.832.319	83.724	10.791.420	6,2	6.200.000	46.806.526
Cat. 4a . . .	132.654	28.529.768	50.500	8.171.930	78.108	10.067.567	11,9	11.900.000	58.669.265
Cat. 4b . . .	20.489	4.406.549	8.174	1.322.720	14.067	1.813.136	6,8	6.800.000	14.342.405
Cat. 5a . . .	26.800	5.763.849	11.017	1.782.775	11.518	1.484.588	5,2	5.200.000	14.231.212
Cat. 5b . . .	53.612	11.530.279	29.054	4.701.530	34.223	4.411.102	53,5	53.500.000	74.142.911
Totaux - Totalen	929.934	200.000.000	617.969	100.000.000	775.838	100.000.000	100	100.000.000	500.000.000

(1) Pourcentages établis d'après les résultats qu'aurait donné cette répartition pour la province de Liège, chaque catégorie dans cette province s'étant vu attribuer fictivement l'importance qu'elle revêt dans l'ensemble du pays (d'après la population). Pour les quatre grandes, la ventilation a été faite au jugé.

(1) Percentages vastgesteld volgens de resultaten die deze verdeling zou gegeven hebben voor de provincie Luik, nadat iedere categorie in deze provincie de fictieve belangrijkheid werd toegekend, die ze in 't geheel van 't Rijk beschouwd zou bekleden (al naargelang de bevolking). Voor de 4 grote steden werd de vergelijkende waardering bij benadering geschat.

ANNEXE VII

BIJLAGE VII.

Résultats de la répartition de l'accroissement du Fonds des communes du point de vue de la résorption des déficits.

Resultaten der verdeling van het accres van het Fonds der gemeenten op basis van de tekorten.

	Pourcentage des communes en déficit par rapport aux communes ayant perçu 300 add. et plus	Part des communes ayant perçu 300 add. et plus	Part des communes en déficit	Déficits (chiffres proba- blement supér. d'envir. 15 à 20% à la réalité) (5)	% du déficit couvert	Déficit restant.
	<i>Percentage der gemeenten met tekort in vergelijking met de gemeenten die 300 en meer opcent. heffen</i> 1	<i>Aandeel der gemeenten die 300 en meer opcentimes heffen</i> 2	<i>Aandeel der gemeenten met tekort.</i> 3	<i>Tekorten (cijfers waarsch. 15 à 20 % hoger dan de werkelijkheid) (5)</i> 4	<i>% van het gedekte tekort</i> 5	<i>Nog blijvend tekort</i> 6
Anvers - Antwerpen	100 %	44.013.326	44.013.326	482.852.000	91,2	438.838.374
Bruxelles - Brussel	100 %	57.482.117	57.482.117	255.112.000	22,5	197.629.883
Gand - Gent	100 %	20.709.176	20.709.176	190.629.000	10,9	169.919.824
Liège - Luik	100 %	26.821.318	26.821.318	231.407.000	11,6	204.585.682
Cat. 1	100 %	62.363.244	62.363.244	278.476.000	22,4	216.112.756
Cat. 2	100 %	80.418.500	80.418.500	392.852.000	20,5	312.433.500
Cat. 3	100 %	46.806.526	46.806.526	240.317.000	19,5	193.510.474
Cat. 4a	88 % (1)	58.669.265	51.684.828	235.971.000	21,9	184.286.172
Cat. 4b	52,5 % (2)	14.342.405	7.529.762	18.729.000	40,2	11.199.238
Cat. 5a	88 % (3)	14.231.212	12.502.186	46.380.000	27,—	33.877.814
Cat. 5b	56 % (4)	74.142.911	41.612.705	90.350.000	46,—	48.737.295
		500.000.000	451.943.688	2.463.075.000	18,3	2.011.131.312

(1) 111 sur 126.

(2) 21 sur 40.

(3) 94 sur 107.

(4) 449 sur 800.

(5) dans l'ensemble, mais pas pour chaque catégorie ni *a fortiori* pour chaque commune.

(1) 111 op 126.

(2) 21 op 40.

(3) 94 op 107.

(4) 449 op 800.

(5) In 't geheel, maar niet voor elke categorie, en *a fortiori* dus niet voor elke gemeente.

ANNEXE VIII.

BIJLAGE VIII.

Accroissement des ressources des communes déficitaires (non comprises celles des catégories 5a et 5b) à résulter des mesures proposées en ce qui concerne la contribution foncière et le revenu cadastral (propriétés non industrielles) par rapport au produit de l'imposition de 350 centimes additionnels à la contribution foncière (21 p. c. du revenu cadastral actuel).

Accres der hulpmiddelen voor gemeenten* met tekort (niet inbegrepen deze van categorie 5a en 5b) die moeten voortspruiten uit de voorgestelde maatregelen omtrent grondbelasting en kadastraal inkomen (niet industriële eigendommen) en in verband met het heffen van 350 opcentimes op de grondbelasting (21 t. h. van het huidig kadastraal inkomen).

	Revenu cadastral (en milliers)	Hypothèse 1 gain 6 % du revenu cadastral <i>Hypothèse 1 winst 6 % van kadastraal inkomen</i>	Hypothèse 2a gain 9 % du revenu cadastral <i>Hypothèse 2a winst 9 % van kadastraal inkomen</i>	Hypothèse 2b gain 16,5 % du revenu cadastral <i>Hypothèse 2b winst 16,5 % van kadastraal inkomen</i>	Hypothèse 2c gain 24 % du revenu cadastral <i>Hypothèse 2c winst 24 % van kadastraal inkomen</i>	Hypothèse 3a gain 29 % du revenu cadastral <i>Hypothèse 3a winst 29 % van kadastraal inkomen</i>	Hypothèse 3b gain 41,5 % du revenu cadastral <i>Hypothèse 3b winst 41,5 % van kadastraal inkomen</i>	Hypothèse 3c gain 54 % du revenu cadastral <i>Hypothèse 3c winst 54 % van kadastraal inkomen</i>
		(en milliers de francs — in duizenden franks)						
Anvers — Antwerpen.	399.848	23.991	35.986	65.975	95.963	115.956	165.937	215.917
Bruxelles — Brussel	442.822	26.569	39.854	73.066	106.277	128.418	183.771	239.124
Gand — Gent	150.326	9.019	13.529	24.804	36.078	43.594	62.385	81.175
Liège — Luik	166.300	9.978	14.967	27.439	39.912	48.227	69.014	89.801
Cat. 1	695.246	41.715	62.572	114.716	166.859	201.621	288.527	375.433
Cat. 2	870.931	52.256	78.384	143.704	209.023	252.570	361.436	470.303
Cat. 3	480.013	28.801	43.201	79.202	115.203	139.204	199.206	259.207
Cat. 4a	539.994	32.400	48.599	89.099	129.599	156.598	224.098	291.597
Cat. 4b	84.495	5.070	7.605	13.942	20.279	24.504	35.065	45.627
	3.829.975	229.799	344.697	631.947	919.193	1.110.692	1.589.439	2.068.184

ANNEXE IX.

Accroissement des ressources des communes déficitaires (non comprises celles des catégories 5a et 5b) à résulter des mesures proposées en ce qui concerne la contribution foncière et le revenu cadastral (propriétés industrielles) par rapport au produit de l'imposition de 350 additionnels à la contribution foncière (24,5 p. c. du revenu cadastral actuel).

BIJLAGE IX.

Accres der inkomsten der gemeenten met tekort (niet inbegrepen categorie 5a en 5b) die niet voortspruiten uit de voorgestelde maatregel aangaande grondbelasting en kadastraal inkomen (industriële eigendommen) en met betrekking op de opbrengst van het heffen van 360 opcentimes op de grondbelasting (24,5 t. h. van het huidige kadastraal inkomen).

	Revenu cadastral — Kadastraal inkomen	Hypothèse 1a gain 17,5 % du revenu cadastral — Hypothèse 1a winst 17,5 % van kadastraal inkomen	Hypothèse 1 gain 29,5 % du revenu cadastral — Hypothèse 1 winst 29,5 % van kadastraal inkomen	Hypothèse 2a gain 35,5 % du revenu cadastral — Hypothèse 2a winst 35,5 % van kadastraal inkomen	Hypothèse 2b gain 50,5 % du revenu cadastral — Hypothèse 2b winst 50,5 % van kadastraal inkomen	Hypothèse 2c gain 65,5 % du revenu cadastral — Hypothèse 2c winst 65,5 % van kadastraal inkomen	Hypothèse 3a gain 75,5 % du revenu cadastral — Hypothèse 3a winst 75,5 % van kadastraal inkomen	Hypothèse 3b gain 100,5 % du revenu cadastral — Hypothèse 3b winst 100,5 % van kadastraal inkomen	Hypothèse 3c gain 125,5 % du revenu cadastral — Hypothèse 3c winst 125,5 % van kadastraal inkomen
			(en milliers de francs — in duizenden franks)						
Anvers - Antwerp.	11.197	1.959	3.303	3.975	5.654	7.334	8.454	11.253	14.052
Bruxelles-Brussel	20.517	3.590	6.053	7.284	10.361	13.439	15.490	20.620	25.749
Gand - Gent	35.030	6.130	10.334	12.436	17.690	22.945	26.448	35.205	43.963
Liège - Luik	8.470	1.482	2.499	3.007	4.277	5.548	6.395	8.512	10.630
Cat. 1	28.240	4.942	8.331	10.025	14.261	18.497	21.322	28.382	35.442
Cat. 2	80.925	14.162	23.873	28.728	40.867	53.006	61.099	81.330	101.561
Cat. 3	71.313	12.480	21.037	25.316	36.013	46.710	53.842	71.670	89.499
Cat. 4a	97.077	16.988	28.638	34.462	49.024	63.585	73.293	97.562	121.831
Cat. 4b	4.195	734	1.238	1.489	2.119	2.748	3.168	4.216	5.265
	356.964	62.467	105.306	126.722	180.266	233.812	269.511	358.750	447.992

ANNEXE IX.

BIJLAGE IX.

MINISTÈRE
DE
L'INTÉRIEUR

Commission pour l'étude
du problème des finances
provinciales et communales

Bruxelles, le 8 juillet 1948.

**Rapport présenté à M. le Ministre de l'Intérieur
en réponse à sa note du 23 juin 1948.**

La Commission a pris connaissance, avec un intérêt tout particulier, du projet d'assainissement élaboré par M. le Ministre de l'Intérieur.

Elle tient avant tout à rendre hommage au caractère, à la fois constructif et réaliste, de ce travail.

Sans aller jusqu'à prétendre que la réforme proposée est l'expression parfaite et définitive des solutions que comporte le problème des finances provinciales et communales, elle se convainc cependant que les mesures recommandées marquent une étape décisive dans la voie de l'assainissement.

Considérée dans son ensemble, la Commission croit donc pouvoir lui apporter une adhésion de principe.

Elle croit utile, toutefois, pour mieux éclairer sa pensée, de formuler quelques commentaires.

I. — FINANCES COMMUNALES.

Les mesures proposées comportent un triple aspect :

a) une réforme de structure dans le mécanisme de la fiscalité communale;

b) un ensemble de mesures d'ordre financier propres à rétablir l'équilibre budgétaire des communes;

c) l'attribution au Fonds des communes d'un nouveau statut.

Chacun de ces problèmes appelle quelques brèves réflexions.

A) *Réforme de la fiscalité communale.*

Elle consiste essentiellement dans l'intégration dans les recettes d'Etat de certains produits actuellement attribués aux communes.

Cette réforme répond à un triple souci :

souci d'égalisation des charges fiscales;
souci de simplification;
souci d'une meilleure stabilité des ressources communales.

MINISTERIE
VAN
BINNENLANDSE ZAKEN

Commissie voor het studie
van het vraagstuk der
provinciale en gemeentelijke financiën

Brussel, 8 Juli 1948.

Verslag ingediend bij de Minister van Binnenlandse Zaken in antwoord op zijn nota van 23 Juni 1948.

De Commissie heeft met zeer bijzondere belangstelling van het door de Minister uitgewerkte saneringsontwerp kennis genomen.

In de eerste plaats stelt zij er prijs op aan dit opbouwend en realistisch werk hulde te brengen.

Zonder te beweren dat door de ontworpen hervorming het probleem der provincie- en gemeentefinanciën algeheel en voor goed wordt opgelost, is zij er nochtans van overtuigd dat de voorgestelde maatregelen een beslissende stap op de weg naar de sanering betekenen.

In zijn geheel beschouwd, meent de Commissie met het ontwerp principiëel te kunnen instemmen.

Ter verduidelijking van haar oordeel, acht zij het nochtans nuttig enige commentaar uit te brengen.

I. — GEMEENTEFINANCIËN.

De voorgestelde maatregelen omvatten een drievoudig aspect :

a) een structuurhervorming in het mechanisme van het gemeentelijk belastingwezen;

b) een geheel van maatregelen van financiële aard, tot herstel van het begrotingsevenwicht der gemeenten;

c) het toekennen van een nieuw statuut aan het Fonds der gemeenten.

Elk van deze problemen vergt enkele bondige beschouwingen.

A) *Hervorming van het gemeentelijk belastingwezen.*

Zij bestaat essentiëel in het opnemen in de Staatsinkomsten van sommige opbrengsten, die nu aan de gemeenten ten goede komen.

Deze hervorming beantwoordt aan een drievoudig opzet :

gelijkschakeling der fiscale lasten;
vereenvoudiging;
betere stabiliteit der gemeenteinkomsten.

Ce triple objectif semble réalisé par le projet.

La Commission lui donne à ce titre son approbation.

En ce qui regarde spécialement l'impôt foncier, elle s'incline devant les raisons invoquées pour exclure l'attribution aux communes de la totalité de l'impôt foncier. Elle tient, d'autre part, pour judicieux, le maintien de la faculté pour les communes, d'établir des additionnels au même impôt. Il importe, en effet, de maintenir à la fiscalité locale un champ d'action suffisamment vaste, non seulement pour sauvegarder le principe de l'autonomie fiscale et maintenir chez les mandataires communaux le sens de la responsabilité et la possibilité de poursuivre une politique de progrès, mais encore pour réserver au jeu de la répartition des moyens d'adaptation suffisamment souples pour s'approprier à la situation particulière de chaque commune. Si parfaites, en effet, que puissent être les règles qui président à cette répartition, il est bien certain, vu le caractère infiniment varié des facultés et des charges de chaque commune que, dans certains cas, elles peuvent aboutir à des résultats absolument inadéquats.

La Commission saisit cette occasion pour formuler le vœu que, lors de la prochaine péréquation cadastrale, le revenu afférent aux bâtiments et à l'outillage industriels, soit fixé en tenant compte de leur valeur vénale actuelle.

En attendant, elle souhaite voir proroger la loi du 2 avril 1948 qui majore de 50 p. c. le revenu cadastral industriel.

B) *Mesures d'ordre financier.*

Les précisions apportées par le Département de l'Intérieur font apparaître le déficit des communes comme notablement plus profond que celui sur la base duquel la Commission avait formulé ses conclusions.

Cette constatation souligne le caractère d'urgence des mesures à prendre et justifie les réformes radicales de structure qui sont proposées.

C'est, ainsi qu'il se doit, aux compressions de dépenses que le projet demande en tout premier lieu la couverture du déficit à combler.

Sans sous-évaluer l'effort fait dans cet ordre d'idées et tout en admettant qu'il atteigne pour l'immédiat ce qu'il est possible de faire, la Commission a le sentiment qu'il reste beaucoup à opérer dans cette voie, mais qu'un résultat tangible ne peut être attendu que d'une action persévérante et vigilante de l'Inspection des Finances instituée au sein du Département. Elle émet, d'autre part, l'avis que c'est surtout dans la voie de la réorganisation administrative et spécialement dans un effort de décentralisation que l'on peut escompter de sérieux progrès.

Ce n'est pas à dire toutefois que la Commission attende de ce travail de compression une contribution décisive au rétablissement de l'équilibre budgétaire.

Deze drievoudige doelstelling schijnt door het ontwerp verwezenlijkt.

Als zodanig gaat de Commissie er mee akkoord.

Wat inzonderheid de grondbelasting betreft, kan zij zich verenigen met de redenen, die zijn ingeroepen om het toekennen aan de gemeenten van de totale grondbelasting te verwerpen. Zij oordeelt het, anderzijds, juist dat voor de gemeenten de mogelijkheid tot heffen van opcentimes op diezelfde belasting wordt behouden. Het komt er inderdaad op aan voor de plaatselijke belastingheffing een voldoende ruim actieveld te behouden, niet alleen ter vrijwaring van de fiscale autonomie en ter handhaving, van de verantwoordelijkheidszin bij de gemeentemanda-tarissen en van de mogelijkheid tot het voeren van een vooruitstrevende politiek, doch ook om aan de omslagverrichtingen voldoende soepele middelen te laten om zich aan de bijzondere toestand van iedere gemeente aan te passen. Hoe volmaakt inderdaad de verdelingsregelen ook mogen zijn, toch staat het vast dat ze, gelet op het oneindig verscheiden karakter van de mogelijkheden en de lasten van iedere gemeente, in sommige gevallen tot volstrekt ondoelmatige resultaten kunnen leiden.

De Commissie drukt bij deze gelegenheid de wens uit dat bij de aanstaande kadastrale péréquatie, het inkomen met betrekking tot de gebouwen en de industriële uitrusting op de voet van hun huidige verkoopwaarde zou worden vastgesteld.

Inmiddels wenst zij de wet, houdende verhoging met 50 t. h. van het kadastraal inkomen uit de nijverheidseigendommen, te zien verlengen.

B) *Maatregelen van financiële aard.*

Uit de nadere gegevens, verstrekt door het Departement van Binnenlandse Zaken, blijkt dat het deficit der gemeenten dan merklijk verder gaat dan dat, waarop de Commissie haar conclusiën had geformuleerd.

Deze vaststelling beklemtoont het spoedeisend karakter der te nemen maatregelen en wettigt de voorgestelde radicale structuurhervormingen.

Het is, zoals het ten andere behoort, van een inkrimping der uitgaven dat het ontwerp in de eerste plaats de dekking van het aan te vullen deficit verwacht.

Zonder de in deze gedachtengang gedane inspanning te onderschatten en toegegeven dat aldus tot het onmiddellijk bereikbare wordt gestreefd, meent de Commissie dat er in deze richting nog veel te verwezenlijken is, maar dat een merkbaar resultaat slechts verwacht kan worden van een volgehouden en waakzaam optreden van de Inspectie van Financiën, ingesteld op het Departement. Anderzijds, adviseert zij dat vooral van een administratieve hervorming en meer speciaal van een streven naar decentralisatie, grote vooruitgang mag worden verwacht.

Hiermede wil nochtans niet gezegd worden dat de Commissie die inkrimping als een beslissende bijdrage tot het herstel van het begrotingsevenwicht beschouwt.

Elle souligne, à cet égard, que si nombre de communes ont pu éviter le déficit ou si leur déficit n'atteint pas des proportions plus élevées, c'est que beaucoup, faute de ressources, se sont abstenues de pourvoir à des dépenses d'entretien et d'amélioration qui cependant s'avèrent indispensables. Il est bien certain qu'elles ne pourraient, sans préjudice grave, persévérer dans cette politique d'abstention.

La Commission se plaît à constater que le projet reprend à son compte bon nombre des mesures qu'elle avait suggérées tendant à voir reprendre par l'Etat une catégorie de dépenses d'intérêt général dont la charge incombe actuellement aux communes.

Pour le surplus, telle est l'ampleur du déficit constaté, que les communes sont impuissantes à le couvrir par leurs moyens propres et que par une inéluctable nécessité, c'est à une intervention plus large de l'Etat — dont l'importance réelle ne doit toutefois pas être exagérée — qu'elles doivent en demander la couverture.

Sans méconnaître l'intérêt primordial qui s'attache au maintien de l'équilibre budgétaire national, il faut reconnaître cependant que l'œuvre courageuse entreprise par le Gouvernement ne serait pas complète si, parallèlement elle s'accompagnait d'un profond déséquilibre des finances communales.

La Commission tient à formuler une dernière observation.

Le projet qui lui est soumis s'est visiblement placé au point de vue de la généralité des communes; il ne pouvait d'ailleurs en être autrement.

A cet égard, on peut tenir pour certain — et c'est un résultat auquel il faut applaudir — que les réformes proposées aboutissent à restituer la santé financière à la presque totalité des communes.

Si, malgré les réformes proposées, il en subsiste qui n'ont pas retrouvé leur équilibre, c'est que leur déficit est à ce point profond qu'il s'avère impossible d'y pourvoir par des mesures de caractère général. Des mesures complémentaires s'appliquant spécialement à chacune d'elles et tenant compte de leurs particularités propres devraient être mises à l'étude. Il pourrait en être ainsi notamment de certaines grandes villes.

C) Attribution au Fonds des communes d'un nouveau statut.

La Commission donne son approbation à l'idée de l'institution au sein du pouvoir central d'un organe représentatif des divers intérêts communaux.

Expression de la solidarité communale, le nouveau Fonds des communes sera qualifié pour veiller avec compétence à une équitable et judicieuse répartition des ressources générales mises à la disposition de l'ensemble des communes. S'élevant au-dessus de l'intérêt spécifiquement local, il sera le mieux à même de suggérer les mesures d'adaptation qui, à l'application, pourraient s'avérer nécessaires.

Spécialement, il devra s'appliquer à perfectionner la formule de répartition notamment en substituant

Zij onderlijnt ten deze dat, zo tal van gemeenten geen deficit of geen groter deficit hebben, het vooral komt doordien zij, bij gebrek aan middelen, zich onthouden hebben in nochtans noodzakelijke uitgaven van onderhoud en verbetering te voorzien. Het staat vast dat zij niet zonder ernstig nadeel deze politiek van onthouding kunnen voortzetten.

De Commissie stelt met genoegen vast dat in het ontwerp vele door haar voorgestelde maatregelen zijn overgenomen, er toe strekkende om een klasse van uitgaven van algemeen belang, die nu ten laste zijn van de gemeenten, door de Staat te zien op zich nemen.

Overigens, zo omvangrijk is het vastgestelde deficit dat de gemeenten onmachtig zijn om het met eigen middelen te bestrijden en dat zij noodzakelijkerwijze de Staat om een bredere tussenkomst, waarvan het werkelijk belang evenwel niet mag worden overdreven, voor de dekking er van moeten verzoeken.

Zonder het overwegend belang voor het behoud van 'slands begrotingsevenwicht te miskennen, dient nochtans erkend dat het kranige werk der Regering niet volledig zou zijn, moest er een ernstige verstoring van het evenwicht der gemeentefinanciën mede gepaard gaan.

De Commissie wil een laatste opmerking maken.

Het haar voorgelegde ontwerp beschouwt klaarblijkelijk de gemeenten in 't algemeen. Dit kon trouwens moeilijk anders.

In dit opzicht kan men voor zeker houden — en dit resultaat dient te worden toegejuicht — dat de voorgestelde hervormingen tot de financiële sanering van bijna al de gemeenten zal leiden.

Zo, niettegenstaande de voorgestelde hervormingen, er nog gemeenten zijn, die het evenwicht niet bereikt hebben, dan is zulks doordien hun deficit zo groot is dat het onmogelijk blijkt er met maatregelen van algemene aard in te voorzien. Bijkomende maatregelen, speciaal van toepassing voor elk hunner, en rekening houdend met hun bijzondere kenmerken, dienen in studie genomen. Zulks kan o.m. het geval zijn voor sommige grote steden.

C) Toekenning van een nieuw statuut aan het Fonds der gemeenten.

De Commissie hecht haar goedkeuring aan de instelling, bij het centraal gezag, van een orgaan dat de verschillende gemeentebelangen vertegenwoordigt.

Als uitdrukking van de solidariteit der gemeenten, is het nieuwe Fonds der gemeenten geschikt om met bevoegdheid te waken voor een billijke en oordeelkundige verdeling der algemene middelen, die ter beschikking van de gemeenten te zamen zijn gesteld. Staande boven het specifiek plaatselijk belang, zal het Fonds het best de aanpassingsmaatregelen kunnen voorstellen, die bij de toepassing noodzakelijk mochten blijken.

Het dient zich speciaal toe te leggen op het verbeteren der verdelingsformule, o.m. door de maatstaf

au critère basé sur les dépenses, un critère basé sur les indices de besoin.

La même institution permettra, au surplus, une heureuse et féconde collaboration entre le pouvoir central et les autorités communales.

En ce qui concerne l'élargissement, prévu au projet, de la mission dévolue au Conseil d'Administration du Fonds des communes, la Commission ne se croit pas suffisamment informée pour émettre à ce sujet une opinion définitive. S'il est vrai que, sur le plan général, le dit Conseil peut avec autorité suggérer des formules intéressantes, la Commission se demande, sans toutefois se prononcer, si le dit Conseil possède bien la compétence requise pour aborder des problèmes d'ordre organique et technique tels que l'élaboration du cadre du personnel communal et la fixation du barème des traitements et des pensions.

Enfin, la réforme implique logiquement l'inscription au budget du Département de l'Intérieur des crédits relatifs aux dotations attribuées aux divers fonds institués.

II. — FINANCES PROVINCIALES.

Pour des considérations s'apparentant à celles qui ont déterminé son opinion au point de vue des finances communales, la Commission donne son approbation de principe aux mesures recommandées dans le projet soumis par M. le Ministre de l'Intérieur.

Le déséquilibre des taux d'impôts et de leur rendement pour les différentes provinces rend urgente la réforme des finances provinciales.

La Commission accueille avec une faveur particulière l'idée antérieurement préconisée de l'institution d'un Fonds des provinces ayant à sa base la même condition de solidarité que celle qui préside à la création du Fonds des communes.

La formule de répartition qui est proposée s'inspire visiblement d'un souci de justice distributive et mérite, à ce titre, pleine approbation.

De même que pour les communes, la Commission approuve le maintien de la faculté pour les provinces d'établir des additionnels à l'impôt foncier. Cette mesure est de nature à sauvegarder le principe de l'autonomie provinciale. S'il est vrai que le montant des additionnels n'est pas soumis à limitation, les décisions que prendront en ce domaine les mandataires provinciaux seront de nature à engager leur responsabilité, ce qui est recommandable.

La Commission reprend *mutatis mutandis*, en ce qui concerne le Fonds des provinces, les observations qu'elle a formulées en ce qui concerne le fonctionnement du Fonds des communes. Elle observe, pour finir, que l'autorité provinciale, chargée du contrôle de la gestion des finances communales, se trouvera à ce titre représentée par deux délégués au sein du Conseil d'Administration du Fonds des communes.

gebaseerd op de uitgaven, door een maatstaf gebaseerd op de behoeften te vervangen.

Deze instelling maakt bovendien een gelukkige en vruchtbare samenwerking tussen het centraal gezag en de gemeenteverhuden mogelijk.

Wat de in het ontwerp voorziene verruiming van de taak van de Beheersraad van het Fonds der gemeenten betreft, meent de Commissie niet voldoende te zijn voorgelicht om ten deze een definitief oordeel te kunnen vellen. Zo het waar is dat op het algemeen plan bewuste raad met gezag belangwekkende voorstellen kan doen, dan vraagt de Commissie zich af, zonder zich nochtans uit te spreken, of die raad wel de vereiste bevoegdheid bezit om problemen van organieke en technische aard, zoals het uitwerken van het gemeentelijk personeelskader en de vaststelling van de wedden- en pensioenschalen, te behandelen.

Ten slotte brengt de hervorming logischer wijze mede het uittrekken op de begroting van het Departement van Binnenlandse Zaken van kredieten betreffende de dotaties verleend aan de verschillende fondsen.

II. — PROVINCIEFINANCIËN

Om gelijkaardige overwegingen als die waarop ze haar mening in verband met de gemeentefinanciën heeft gesteund, hecht de Commissie haar principiële goedkeuring aan de maatregelen die in het door de heer Minister van Binnenlandse Zaken voorgelegde ontwerp zijn aanbevolen.

Door het verstoorde evenwicht tussen de belastingpercentages en hun opbrengst voor de verschillende provinciën, is de hervorming der provinciefinanciën dringend geworden.

De Commissie ziet de instelling van een Fonds der provinciën met als grondslag dezelfde solidariteitsvoorwaarden als die waarvan de oprichting van het Fonds der gemeenten uitgaat, gunstig te gemoet.

De voorgestelde verdelingsformule is klaarblijkelijk ingegeven door een streven naar verdelende rechtvaardigheid en verdient als zodanig de volle goedkeuring.

Evenals voor de gemeenten stemt de Commissie in met het behouden der mogelijkheid voor de provinciën tot het heffen van opcentimes op de grondbelasting. Deze maatregel strekt tot vrijwaring van het principe der provinciale autonomie. Zo het waar is dat het bedrag der opcentimes aan geen beperkingen is onderworpen, dan zijn de beslissingen der provinciale mandatarissen ten deze van dien aard dat ze hun verantwoordelijkheid verbinden, hetgeen aanbevelingswaardig is.

De Commissie herhaalt *mutatis mutandis*, betreffende het Fonds der provinciën, de door haar geformuleerde opmerkingen in verband met de werking van het Fonds der gemeenten. Ten slotte merkt zij op dat de provinciale overheid die met de controle op het beheer der gemeentefinanciën is belast, als zodanig door twee gemachtigden in de Beheersraad van het Fonds der gemeenten vertegenwoordigd zal zijn.