

BELGISCHE SENAAT

SÉNAT DE BELGIQUE

VERGADERING VAN 28 JUNI 1938.

SÉANCE DU 28 JUIN 1938.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het Wetsontwerp betreffende het fiscaal regime van wijn, van met wijn gelijkgestelde dranken en van sommige alcoholhoudende vloeistoffen.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le Projet de Loi relatif au régime fiscal des vins et boissons y assimilées et de certains liquides alcooliques.

(Zie de n^{os} 130, 172 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergadering van 12 April 1938.)

(Voir les n^{os} 130, 172 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séance du 12 avril 1938.)

Aanwezig : de heeren MOYERSOEN, voorzitter; DE CLERCQ (Jos.), DOUTREPONT, HARMEGNIES, LOGEN, RONVAUX en MULLIE, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

Het ons voorgelegd wetsontwerp is tamelijk ingewikkeld.

Het eerste artikel, paragraaf 1; bekrachtigt een koninklijk besluit van 31 Januari 1938, terwijl paragraaf 2 van dit artikel een nieuw vast recht bepaalt.

Uw Commissie betreurt deze vermenging in eenzelfde wetsontwerp van een bekrachtiging van een koninklijk besluit enerzijds, en het vaststellen van nieuwe rechten anderzijds.

Vroeger had Uw Commissie reeds met nadruk gevraagd dat voortaan de bekrachtiging van een koninklijk besluit in verband met een regeerings-initiatief op het stuk van tarifeering telkens het voorwerp zou zijn van een afzonderlijk wetsontwerp. Nog eens dringt zij daarop aan.

EERSTE ARTIKEL.

Artikel 9 der wet van 7 Juni 1926 had een verbruiksbelasting *ad valorem*

Le projet de loi soumis à vos délibérations est relativement complexe.

L'article 1^{er}, paragraphe 1^{er}, ratifie un arrêté royal du 31 janvier 1938, tandis que le paragraphe 2 du même article fixe un nouveau droit unique.

Votre Commission regrette cette interférence dans un même projet de loi, d'une part, de ratification d'arrêté royal, et d'autre part, de création de nouveaux droits.

Antérieurement déjà, votre Commission avait insisté pour que, à l'avenir, la ratification d'un arrêté royal relatif à une initiative tarifaire du Gouvernement fit chaque fois l'objet d'un projet de loi spécial. Elle renouvelle cette résolution.

ARTICLE PREMIER.

L'article 9 de la loi du 7 juin 1926 avait établi une taxe de consommation

ingevoerd op de niet schuimende dranken van allen aard en de daarmee gelijkgestelde dranken:

In 1928, tengevolge van een overeenkomst met Frankrijk getroffen, werd dit stelsel verzacht doordat, voor sommige categorieën wijn, de invoerder mocht kiezen tusschen den gemengden aanslag van het specifiek recht eenerzijds, verhoogd met de verbruiksbelasting *ad valorem*, en den gewonen aanslag op grond van een vast specifiek recht anderzijds.

De invordering op de wijnen van twee verschillende belastingen, een specifieke en een *ad valorem*, zou tot verwikkelingen aanleiding geven.

Bovendien gaf de toepassing van het recht *ad valorem* reeds tot herhaalde betwistingen aanleiding.

De schatting van de waarde van de wijnen is inderdaad zeer moeilijk.

Om andere redenen nog, in de Memorie van Toelichting vermeld, achtte de Minister dat het paste door een enkel specifiek recht den vroegeren gemengden aanslag te vervangen en dit recht eenvormig te bepalen op een voet die door de overeenkomst met Frankrijk was geconsolideerd.

Dit was het doel van het Koninklijk besluit van 31 Januari 1938, dat het voorwerp uitmaakt van paragraaf 1 van het eerste artikel van het ons voorgelegd wetsontwerp

Paragraaf 2 van dit eerste artikel bepaalt het nieuw vast recht te innen op de overige dranken tot nog toe onderhevig aan de verbruiksbelasting *ad valorem*. (Rubriek 268, A 2, b2 van het toltarief.)

Dit recht wordt in overeenstemming gebracht met de globale lasten die brandewijn bezwaren (63 frank per hectoliter en per graad).

Deze hervorming was geboden voor de wijnen met zwaar alcoholgehalte d. w. z. voor die welke, al naar het geval, meer dan 12 of meer dan 15 graad alcohol bevatten.

ad valorem sur les vins non mousseux de toute espèce et les boissons y assimilées.

En 1928, à la suite d'un arrangement avec la France, un tempérament fut apporté à ce régime, en ce sens que, pour certaines catégories de vin, l'importateur obtint la faculté d'opter entre, d'une part, l'imposition mixte du droit spécifique augmenté de la taxe de consommation *ad valorem*, et, d'autre part, l'imposition simple sur la base d'un droit spécifique unique.

La perception sur les vins de deux impôts différents, l'un spécifique, l'autre *ad valorem*, engendrait des complications.

En outre, l'application de la taxe *ad valorem* donnait lieu à de fréquentes contestations, l'appréciation de la valeur des vins étant particulièrement malaisée.

Enfin, pour d'autres motifs encore signalés dans l'Exposé des Motifs, le Ministre des Finances estima qu'il était indiqué de remplacer par un seul droit spécifique l'imposition mixte ancienne et de fixer ce droit uniformément au taux consolidé par l'arrangement avec la France.

Ce fut là l'objet de l'arrêté royal du 31 janvier 1938 qui fait l'objet du paragraphe 1^{er} de l'article 1^{er} du projet qui est soumis à votre discussion.

Le paragraphe 2 du même article 1^{er} fixe le nouveau droit unique à percevoir sur les autres boissons jusqu'ici passibles de la taxe de consommation *ad valorem* (Rubrique 268, A2, b2, du tarif des douanes).

Ce droit est mis en harmonie avec les charges globales grevant les eaux-de-vie (63 francs par hectolitre et par degré).

Cette réforme s'imposait pour les vins à haute teneur alcoolique, c'est-à-dire ceux titrant, selon le cas, plus de 12 ou plus de 15 degrés d'alcool.

Krachtens de geldende fiskale wetgeving, zooals zij in de Memorie van Toelichting in herinnering wordt gebracht, hadden de inlandsche likeurfabrikanten zich, ten nadeele van den Staat, abnormale winsten kunnen toe-eigenen met wijnen met hoog alcoholgehalte te benuttigen in plaats van alcohol.

Te dien einde onderwerpt het ons voorgelegd wetsontwerp deze wijnen aan het gelijkwaardige van de verbruiksbelasting in verhouding tot het alcoholgehalte boven 12 of boven 15°.

ART. 2.

Artikel 2 regelt opnieuw het regime der gegiste vruchtendranken (vruchtendranken, gemaakt in het land).

Zowel om te vereenvoudigen als om het regime in harmonie te brengen met dit der vreemde wijnen, zal het accijnsrecht voortaan niet meer geheven worden in verhouding tot het alcoholgehalte, maar volgens een forfaitair bedrag. Alleen een bijkomend recht zal voort vanaf een zekere maat voldaan worden volgens het alcoholgehalte der dranken.

Insteede van 2 frank per hectoliter en per graad alcohol, zal het accijnsrecht voortaan forfaitair 30 frank bedragen.

Daar het alcoholgehalte geen 15 graden mag overtreffen, is het forfaitair recht dus bepaald op het maximum dat heden mag bereikt worden.

De tweede alinea van lid *a*, paragraaf 1 van artikel 2 bekrachtigt de vrijstelling die tot hiertoe, bij wijze van toevoging, toegelaten werd voor de hier bedoelde dranken waarvan de gisting gebeurt zonder toevoeging van suiker.

Voor de andere dranken van vruchtensappen, niet voorzien onder littera *a* en overgenomen onder littera *b* van artikel 2, zal het recht dus 135 fr. per hectoliter bedragen, gelijk aan de invoerrechten op de wijnen in vaten;

En vertu de la législation fiscale sur la matière et telle qu'elle est rappelée dans l'Exposé des Motifs, les fabricants indigènes de liqueurs auraient pu s'attribuer, au détriment de l'Etat, des profits anormaux en utilisant des vins de haute teneur alcoolique en lieu et place d'alcool.

A cet effet, le projet de loi soumis à vos délibérations assujettit ces vins à l'équivalent de la taxe de consommation en fonction de l'alcool qu'ils contiennent au delà de 12 ou de 15°.

ART. 2.

L'article 2 règle à nouveau le régime des boissons fermentées de fruits (vins de fruits, produits dans le pays).

Dorénavant, tant dans un but de simplification que pour mettre le régime en harmonie avec celui des vins étrangers, le droit d'accise sera perçu non plus en fonction de la richesse alcoolique, mais à raison d'un taux forfaitaire. Seul un droit supplémentaire continuera, à partir d'une certaine limite, à être acquitté proportionnellement à la teneur en alcool des boissons.

Au lieu de 2 francs par hectolitre et par degré d'alcool, le droit d'accise sera dorénavant de 30 francs forfaitairement.

La teneur en alcool ne pouvant dépasser 15 degrés, le droit forfaitaire est donc établi au maximum de ce qu'il pouvait atteindre aujourd'hui.

Dans son second alinéa, le littera *a* du paragraphe 1^{er} de l'article 2 consacre l'exemption admise jusqu'ici, à titre de tolérance, en faveur des boissons de l'espèce dont la fermentation s'opère sans addition de sucre.

Pour les autres boissons de jus de fruits que ceux prévus au littera *a*, et repris au littera *b* de l'article 2, le droit sera de 135 francs par hectolitre, égal aux droits d'entrée qui frappent les vins en fût; mais par degré d'alcool

maar per alcoholgraad boven 12 zullen de dranken bezwaard worden met een bijkomend accijnsrecht van 57 frank per hectoliter.

Eindelijk zegt paragraaf 3 van artikel 2 : « Het bij dit artikel gevestigd regime geldt niet voor dranken bekomen door het laten gisten, hier te lande, van allerhanden wijn, van vruchtenwijn of van wijnachtige dranken. »

Het geldt in feite alcoholproductie, die als dusdanig moet bezwaard worden (art. 2, par. 3).

* * *

Artikel 2 heeft dus, zooals gezegd, vooral in paragraaf 1, littera a, de vruchtenwijnen, bewerkt in de fabriek zelf, onderworpen aan een forfaitair accijnsrecht van 30 frank per hectoliter.

Wij durven verhoplen dat deze kwestie van accijnsrechten op de vruchtenwijnen verder de aandacht der Regeering zal gaande houden.

Daar is een heele te volgen politiek die aan 's lands economie uitstekende diensten zou kunnen bewijzen.

Sommigen oordeelen, in dit verband, dat een forfaitaire taxe van 25 frank meer aangewezen geweest ware dan deze van 30 frank per hectoliter. De vier vijfden der vruchtenwijnen, in het land vervaardigd, zouden minder dan 15 graden alcohol bevatten; vele zouden een alcoholgehalte van minder dan 10 graden hebben. Het zou passen het verbruik van vruchtenwijnen te bevorderen door de lage prijzen van de producten.

De bijzonder ingewikkelde formaliteiten die de voortbrengst van vruchtenwijnen regelen, schrikken soms diegenen af, die mochten geneigd zijn deze fabricage aan te vatten.

Een politiek ter bevordering van de vruchtenwijnen zou de belangen van de Belgische fruitteelt dienen.

* * *

au delà de douze, les boissons seront frappées d'un droit d'accise complémentaire de 57 francs à l'hectolitre.

Enfin, au paragraphe 3 de l'article 2, il est dit : « Sont exclues du régime établi par le présent article, les boissons obtenues par la mise en fermentation dans le pays, de vins de toutes espèces, de vins de fruits ou de boissons vineuses. »

Il s'agit, en réalité, de production d'alcool qui doit être frappée comme telle (art. 2, paragraphe 3).

* * *

L'article 2, surtout dans son paragraphe 1er, littera a, a donc assujetti les vins de fruits frais mis en œuvre dans la fabrique même, comme nous l'avons dit, à un droit d'accise forfaitaire de 30 francs par hectolitre.

Nous osons espérer que cette question des droits d'accise sur les vins de fruits continuera à préoccuper le Gouvernement.

Il y a là toute une politique à suivre qui pourrait rendre à l'économie nationale de très grands services.

D'aucuns estiment, à cet égard, qu'une taxe forfaitaire de 25 francs eut été plus indiquée que celle de 30 francs par hectolitre. Les quatre cinquièmes des vins de fruits produits dans le pays auraient moins de 15 degrés d'alcool; beaucoup auraient une richesse alcoolique de moins de 10 degrés. Il conviendrait de favoriser la consommation des vins de fruits par les bas prix de ces produits.

Les formalités particulièrement compliquées qui régulent la fabrication des vins de fruits effrayent parfois ceux qui ont quelques vellétés d'aborder cette fabrication.

Une politique favorable aux vins de fruits servirait les intérêts de la production fruitière belge.

* * *

De Commissie is de meening toegedaan dat de ministerieele omzendbrief van 7 November 1934, die de vervaardiging van vruchtenwijnen door de particulieren regelt, enkele wijzigingen zal dienen te ondergaan ten einde beter in overeenstemming te worden gebracht met de nieuwe desbetreffende wetsbepalingen. Zij dringt levendig aan opdat bij deze gelegenheid de algemeene formaliteiten, te voorzien inzonderheid voor het vervaardigen van vruchtenwijnen, zoo veel mogelijk kunnen worden vereenvoudigd.

* * *

De artikelen 3, 4, 5, 6 en 7 vergen geen bijzondere opmerkingen.

De wijzigingen, toegebracht aan het fiscaal regime der vreemde wijnen, zullen aan de Schatkist aanvullende ontvangsten verzekeren, die worden geraamd op 13 millioen frank.

Het wetsontwerp werd op 12 April 1938 bij de Kamer aanhangig gemaakt; het werd niet besproken en werd aangenomen met 128 tegen 36 stemmen. Eenparig stelt uw Commissie U voor het goed te keuren.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
G. MULLIE. R. MOYERSOEN.

La Commission estime que la circulaire ministérielle du 7 novembre 1934 qui règle la fabrication des vins de fruits par les particuliers devra subir certaines modifications de façon à être mise en harmonie avec les nouvelles dispositions légales sur la matière; elle insiste vivement pour qu'à cette occasion toutes les formalités généralement quelconques à prévoir, notamment au sujet de la fabrication des vins de fruit, puissent, dans toute la mesure du possible, être simplifiées.

* * *

Les articles 3, 4, 5, 6 et 7 ne justifient pas d'observations spéciales.

Les modifications apportées au régime fiscal des vins étrangers procureront au Trésor un supplément de recettes évaluées à 13 millions de francs.

Le projet de loi a été soumis aux délibérations de la Chambre le 12 avril 1938, et n'y a pas fait l'objet de discussions. Il a été adopté par 128 voix contre 36. Votre Commission, à l'unanimité, vous en propose le vote.

Le Rapporteur, *Le Président,*
G. MULLIE. R. MOYERSOEN.