

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 17 JUILLET 1928

Rapport de la Commission des Finances chargée de l'examen du Projet de Loi portant modifications aux articles 47 et 60^{bis} de la loi dn 16 mars 1865 instituant la Caisse générale d'Épargne et de Retraite, modifiée par les lois du 1^{er} juillet 1869, 9 août 1897, 16 mars 1921, 29 juillet 1923 et complétée par celles des 21 juin 1894 et 10 février 1900.

(Voir les n^{os} 68, 81, 187 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 28 juin et 5 juillet 1928, et le n° 161 du Sénat.)

Présents : MM. LAFONTAINE, président ; FRANÇOIS, le baron DELVAUX DE FENFFE, PIERLOT, RONVAUX et le baron DE MÉVIUS, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Le projet de loi qui nous est soumis est une des conséquences inévitables de la diminution du pouvoir acquisitif de notre monnaie et de la stabilisation. Les limites fixées comme maximum des rentes pouvant être acquises à la Caisse de retraite par une même personne ainsi que du montant des capitaux susceptibles d'être assurés sur une seule tête par la Caisse d'assurances ne correspondent plus à la situation actuelle. Ces maximums arrêtés à 1,200 francs et à 5,000 francs par les lois du 1^{er} juillet 1869 et du 21 juin 1894 furent déjà portés, par la loi du 16 mars 1921, respectivement à 4,800 francs pour les rentes différées, 2,400 francs pour les rentes immédiates et en ce qui concerne la Caisse d'assurances à 20,000 francs pour les capitaux assurés. Il était urgent sous peine d'entraver l'action de la Caisse générale d'Épargne et de Retraite de modifier ces différents taux.

Le projet primitif du Gouvernement soumis à l'examen et au vote de la

Chambre a subi d'importantes modifications que votre Commission a l'honneur de vous proposer d'approuver :

a) Le chiffre de 8,400 francs (sept fois les 1,200 francs de 1869), proposé d'abord et porté à 12,000 francs par la Chambre des Représentants, nous paraît également mieux correspondre à la réalité des choses et l'expérience a prouvé qu'il n'était plus utile de maintenir une différence entre les rentes immédiates et les rentes différées et qu'elles pouvaient sans danger ni inconvénient être mises sur le même pied;

b) Le maximum de 35,000 francs à assurer sur une tête déterminée a été élevé à 50,000 francs, l'immense majorité des opérations effectuées par la Caisse de retraite ayant pour effet la construction d'habitations ouvrières.

Sur un nombre total de 77,500 contrats existant à la Caisse d'assurances au 31 décembre 1927 pour 532 millions de capitaux assurés on compte 53,000 contrats concernant les habitations ouvrières pour un montant de 503 millions de francs. Le restant des contrats concerne des opérations d'assurances ordinaires. Le montant total de ces der-

niers contrats ne comporte que 29 millions de francs environ de capitaux assurés et leur nombre s'élève à 23,900 ! Ils se décomposent en 16,900 contrats à l'intervention de mutualités, 3,700 contrats pour frais de funérailles et 3,300 contrats seulement conclus par des particuliers.

Lorsque l'assurance a pour but de garantir le remboursement de prêts consentis pour l'achat ou la construction d'une habitation à bon marché, la limite est le montant du prêt.

Dans un article nouveau, article 2, la Chambre a approuvé l'amendement proposé par le Gouvernement et ajoutant à la loi du 16 mars 1865 un article 60^{ter} ainsi conçu :

« La Caisse de retraite et la Caisse d'assurances sont autorisées à traiter, en dehors des limites fixées par les articles 47 et 60^{bis} de la présente loi, toutes opérations viagères au profit de catégories d'agents des pouvoirs publics et d'établissements dépendant des pouvoirs publics ou placés sous leur surveillance et qui ne tombent pas sous l'application de la loi du 10 mars 1925 relative à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré des employés.

» Les conditions d'affiliation de ces catégories seront, dans chaque cas, fixées par arrêté royal pris sur la proposition du Ministre des Finances et du Ministre de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale. »

La justification de cet amendement était que l'adoption de cette disposition aurait pour effet, notamment, de faciliter le recrutement et d'améliorer la

situation des médecins attachés aux asiles privés d'aliénés dont la surveillance incombe au Département de la Justice en vertu de la loi.

Ces médecins, dont le nombre dépasse 80, sont nommés par arrêté ministériel et reçoivent un traitement dont le paiement est assuré par un fonds spécial institué auprès de ce Département en vertu d'un arrêté royal en date du 4 juin 1920. Mais ils ne peuvent, de même que leurs veuves et orphelins, prétendre à aucune pension.

Il importait de porter remède à cette situation, en permettant au Département de la Justice de traiter avec la Caisse de retraite et la Caisse d'assurances en vue de garantir aux médecins le bénéfice d'une rente et d'une assurance sur la vie qui fussent en rapport avec leurs émoluments.

La disposition proposée permettra en outre à des agents communaux, provinciaux, etc., qui ne sont régis par aucun statut dans la matière qui nous occupe, de s'assurer le bénéfice d'une pension, sans devoir nécessairement se grouper pour obtenir cette faveur.

A l'unanimité des membres présents, votre Commission des Finances a l'honneur de vous proposer l'adoption du projet de loi tel qu'il nous est soumis par la Chambre par 102 voix et 1 abstention.

Le Président,

HENRI LAFONTAINE.

Le Rapporteur,

BON DE MÉVIUS.

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 17 JULI 1928

Verslag uit naam der Commissie voor de Financiën, belast met het onderzoek van het Wetsontwerp tot wijziging van de artikelen 47 en 60^{bis} der wet van 16 Maart 1865, houdende instelling van de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas, gewijzigd bij de wetten van 1 Juli 1869, 9 Augustus 1897, 16 Maart 1921, 29 Juli 1923 en aangevuld bij die van 21 Juni 1894 en 10 Februari 1900.

(Zie de n^{rs} 68, 81, 187 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 28 Juni en 5 Juli 1928; n^r 161 van den Senaat.)

Aanwezig : de heered LAFONTAINE, voorzitter ; Baron DELVAUX DE FENFFE, FRANÇOIS, PIERLOT, RONVAUX en Baron DE MÉVIUS, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Tot het ons voorgelegde wetsontwerp hebben aanleiding gegeven de vermindering der koopkracht van onze munt alsmede de stabilisatie.

De perken gesteld als maximum der renten die bij de Lijfrentekas door een zelfden persoon mogen worden verkregen, alsmede als maximum van het bedrag der kapitalen die door de Verzekeringskas op een enkel hoofd mogen worden verzekerd, beantwoorden niet meer aan den huidigen toestand.

De maximumbedragen, vastgesteld op 1,200 frank en op 5,000 frank bij de wetten van 1 Juli 1869 en van 21 Juni 1894, werden bij de wet van 16 Maart 1921 onderscheidenlijk reeds opgevoerd tot 4,800 frank voor de uitgestelde renten, 2,400 frank voor de dadelijke renten, en wat de Verzekeringskas betreft op 20,000 frank voor de verzekerde kapitalen. Op gevaar af de werking der Algemeene Spaar- en Lijfrentekas te belem-

meren, was het dringend noodig deze onderscheiden bedragen te wijzigen.

Het oorspronkelijk ontwerp van de Regeering, dat aan de Kamer werd voorgelegd, heeft grondige wijzigingen ondergaan die uwe Commissie U voorstelt goed te keuren :

a) Het bedrag van 8,400 frank (zeven maal de 1,200 frank van 1869), dat eerst werd voorgesteld en door de Kamer werd opgevoerd tot 12,000 frank, lijkt ons beter overeen te stemmen met de werkelijkheid en de ervaring heeft bezeugd dat het niet meer nuttig was een verschil te handhaven tusschen de dadelijke en de uitgestelde renten, en dat zij zonder gevaar noch bezwaar op gelijken voet konden worden gesteld;

b) Het maximum van 35,000 frank te verzekeren op een bepaald hoofd wordt opgevoerd tot 50,000 frank, daar de overgrootste meerderheid der verrichtingen van de Lijfrentekas ten doel hebben het bouwen van arbeiderswoningen.

Op een totaal van 77,500 overeenkomsten bij de verzekeringskas op 31 December 1927, voor een bedrag van

532 miljoen verzekerde kapitalen, telt men 53,000 overeenkomsten betreffende arbeiderswoningen voor een bedrag van 503 miljoen frank. De overige overeenkomsten slaan op verrichtingen van gewone verzekeringen. Het globaal bedrag dezer laatste overeenkomsten slaat slechts op ongeveer 29 miljoen verzekerde kapitalen en haar aantal bedraagt 23,900! Zij worden onderverdeeld in 16,900 overeenkomsten door tusschenkomst van mutualiteiten, 3,700 overeenkomsten voor begrafeniskosten, en slechts 3,300 overeenkomsten door particulieren gesloten.

Wanneer de verzekering ten doel heeft de terugbetaling van tot aankoop of aanbouw van een goedkope woning ingewilligde leeningen te waarborgen, mag het verzekerd kapitaal het bedrag van de leening bereiken.

In een nieuw artikel, namelijk artikel 2, heeft de Kamer het amendement door de Regeering voorgesteld, goedgekeurd met aan de wet van 16 Maart 1865 een artikel 60^{ter} toe te voegen, luidende:

« De Lijfrentekas en de Verzekeringskas mogen, buiten de bij artikelen 47 en 60^{bis} van deze wet gestelde perken, alle verrichtingen betreffende lijfrente behandelen ten voordeele van categoriën van ambtenaren en beambten van de openbare besturen en van de inrichtingen die van de openbare besturen afhangen of onder toezicht derzelve staan en die niet onder toepassing vallen van de wet van 10 Maart 1925 op de verzekering tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegen dood der bedienden.

» De voorwaarden voor de aansluiting van deze categoriën zullen, voor elk geval, bepaald worden bij Koninklijk besluit genomen op de voordracht van den Minister van Financiën en den Minister van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg. »

Dit amendement wordt gebillijkt door

dat het, onder meer, de aanwerving zou vergemakkelijken en den toestand verbeteren van de geneesheeren gehecht aan de private krankzinnigengestichten waarvan het toezicht krachtens de wet ten laste valt van het Departement van Justitie.

Deze geneesheeren, meer dan tachtig in aantal, worden benoemd bij ministerieel besluit en ontvangen een wedde waarvan de betaling verzekerd wordt door een bijzonder fonds bij dit Departement ingesteld bij Koninklijk besluit van 4 Juni 1920. Zij kunnen echter, evenmin als hun weduwen en weezen, op geen pensioen aanspraak maken.

Het paste dezen toestand te verhelpen met het Departement van Justitie toe te laten met de Lijfrentekas en met de Verzekeringskas te onderhandelen om aan de geneesheeren een rente en een levensverzekering te waarborgen in verhouding tot hun wedde.

De voorgestelde bepaling zal bovendien de gemeente-, provincie- en andere bedienden, welke door geen enkel statuut op dit gebied worden beheerd, in de mogelijkheid stellen zich het voordeel van een rente te verzekeren, zonder zich te moeten groepeeren om dit voordeel te verkrijgen.

Eenparig hebben de aanwezige leden uwer Commissie van Financiën de eer U voor te stellen het wetsontwerp goed te keuren, zooals het door de Kamer werd aangenomen met 102 stemmen en 1 onthouding.

De Voorzitter,
HENRI LAFONTAINE.

De Verslaggever,
BARON DE MÉVIUS.