

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1977-1978**

24 NOVEMBER 1977

Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 147bis van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE SOCIALE VOORZORG UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN DEN EYNDEN

I. Uiteenzetting van de Minister van Sociale Voorzorg

Het voorgelegde wetsontwerp beoogt de voorwaarden vast te stellen waaraan de organisaties van het geneesherenkorps moeten beantwoorden om als representatief te worden erkend. Het stelt eveneens vast volgens welk criterium de verdeling van de mandaten zal gebeuren tussen de als representatief erkende beroepsorganisaties van het geneesherenkorps.

De wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering voorziet dat de representatieve organisaties van het geneesherenkorps vertegenwoordigd zijn in de beheers- en adviesorganen van de ziekteverzekering.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren De Rore, voorzitter; Bury, Claeys, Coen, Conrotte, E. Cuvelier, C. De Clercq, Deleeck, Delpérée, Mainil, Meunier, Mevr. Nauwelaerts-Thues, Staels-Dompas, de heren Vandenabeele, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuyze en Van den Eynden, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren De Baere, Deconinck en Egemeers.

R. A 10936

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

193 (1977-1978) N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

24 NOVEMBRE 1977

Projet de loi modifiant l'article 147bis de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE PAR M. VAN DEN EYNDEN

I. Exposé du Ministre de la Prévoyance sociale

Le projet de loi qui vous est soumis vise à fixer les conditions auxquelles les organisations du corps médical doivent répondre pour être reconnues comme représentatives. Il détermine également selon quel critère se produira la répartition des mandats entre les organisations du corps médical reconnues comme représentatives.

La loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité prévoit que les organisations représentatives du corps médical sont représentées dans les organes de gestion et de consultation de l'assurance maladie.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. De Rore, président; Bury, Claeys, Coen, Conrotte, E. Cuvelier, C. De Clercq, Deleeck, Delpérée, Mainil, Meunier, Mmes Nauwelaerts-Thues, Staels-Dompas, MM. Vandenabeele, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuyze et Van den Eynden, rapporteur.

Membres suppléants : MM. De Baere, Deconinck et Egemeers.

R. A 10936

Voir :

Document du Sénat :

193 (1977-1978) N° 1 : Projet de loi.

De geldigheid van de benoemingen van de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van het geneesherenkorps in deze instanties werd herhaaldelijk en met succes aangevochten bij de Raad van State. De benoemingen werden herhaaldelijk verbroken voornamelijk omdat de uitsluiting van organisaties die enkel en alleen de huisartsen vertegenwoordigen, niet in overeenstemming te brengen was met het in de wet van 9 augustus 1963 opgenomen principe dat de vertegenwoordiging van de minderheden moet gewaarborgd zijn.

Rekening houdend met deze rechtspraak en om een einde te maken aan alle betwistingen bekwam de Koning van de wetgever de bevoegdheid « de voorwaarden vast te stellen waaraan de beroepsorganisaties van het geneesherenkorps moeten voldoen om als representatief te worden aangezien ».

In uitvoering hiervan werd het koninklijk besluit van 2 april 1975 getroffen waarin deze voorwaarden voorlopig werden bepaald. Vier voorwaarden werden gesteld :

1. De rechtspersoonlijkheid bezitten op 1 januari 1975.
2. Zich statutair richten tot geneesheren van ten minste twee gewesten bedoeld in artikel 1 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet.
3. Een multidisciplinair karakter hebben, dat wil zeggen, zich niet uitsluitend richten tot huisartsen of specialisten;
4. Een aantal leden tellen dat ten minste 5 pct. bedraagt van het aantal bij de Orde van de Geneesheren van België ingeschreven geneesheren.

Zowel de wettelijkheid van deze criteria als de benoemingen zelf maakten het voorwerp uit van een verhaal bij de Raad van State.

Door de arresten (nr. 17.751) van 30 juni 1976 en (nr. 17.789) van 26 september 1976 besliste de Raad van State dat :

1. De rechtspersoonlijkheid geen enkel verband had met het begrip representativiteit en dat het stellen van deze voorwaarde dus niet gegrond was;
2. De wetgever niet duidelijk had bepaald dat hij wilde afwijken van de vroegere rechtspraak van de Raad van State en dat derhalve de uitsluiting van een organisatie die enkel de huisartsen vertegenwoordigt in tegenspraak bleef met de gegarandeerde vertegenwoordiging van de minderheden.

De Raad van State vernietigde dus twee van de vier voorwaarden, namelijk deze betreffende de rechtspersoonlijkheid en de multidisciplinariteit. Met zijn arrest (nr. 18.408) van 12 september 1977 vernietigde de Raad van State eveneens de benoemingen van de leden van het Algemeen Syndikaat der Geneesheren van België omdat de kandidaten van het Algemeen Syndikaat niet alleen deze organisatie vertegenwoordigden, maar eveneens organisaties die niet als representatief werden erkend, namelijk, de Vereniging van Belgische Omnipratici, de Syndikale Kamers van Geneesheren van de provincies Oost- en West-Vlaanderen en de Konfe-

La validité des nominations des représentants des organisations représentatives du corps médical dans ces instances a été attaquée à plusieurs reprises, et avec succès, devant le Conseil d'Etat. Les nominations furent annulées à plusieurs reprises, principalement parce que l'exclusion des organisations qui représentaient uniquement les médecins généralistes ne correspondait pas au principe énoncé dans la loi du 9 août 1963, principe selon lequel la représentativité des minorités doit être garantie.

Tenant compte de cette jurisprudence et afin de mettre un terme à toutes les contestations, le Roi sollicita et obtint du législateur le pouvoir « de déterminer les conditions auxquelles les organisations professionnelles du corps médical doivent satisfaire pour être considérées comme représentatives ».

En exécution de cette disposition fut pris l'arrêté royal du 2 avril 1975, qui a déterminé provisoirement ces conditions. Quatre conditions furent ainsi fixées :

1. Avoir la personnalité juridique au 1^{er} janvier 1975.
2. S'adresser statutairement aux médecins d'au moins deux régions visées à l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution.
3. Avoir un caractère pluridisciplinaire, c'est-à-dire ne pas s'adresser exclusivement aux généralistes ou aux spécialistes.
4. Compter un nombre de membres atteignant au moins 5 p.c. du nombre de médecins inscrits à l'Ordre des Médecins de Belgique.

Tant la légalité de ces critères que les nominations mêmes ont fait l'objet d'un recours devant le Conseil d'Etat.

Celui-ci, par ses arrêts (n° 17.751) du 30 juin 1976 et du 26 septembre 1976 (n° 17.789), a décidé que :

1. La personnalité juridique n'avait aucun lien avec la notion de représentativité et que l'exigence de cette condition n'était donc pas fondée;
2. Le législateur n'avait pas spécifié, de manière claire, qu'il avait l'intention de vouloir déroger à la jurisprudence antérieure du Conseil d'Etat et que dès lors, l'exclusion d'une organisation représentant les seuls omnipraticiens restait en contradiction avec la représentation garantie des minorités.

Le Conseil d'Etat a donc annulé deux des quatre conditions, à savoir celle concernant la personnalité juridique et celle concernant la pluridisciplinarité. Par son arrêt (n° 18.408) du 12 septembre 1977, il a annulé également la nomination des membres de l'« Algemeen Syndikaat der Geneesheren van België » parce que les candidats de l'« Algemeen Syndikaat » ne représentaient pas seulement cette organisation, mais également des organisations qui n'avaient pas été reconnues comme représentatives, à savoir le Groupement belge des Omnipraticiens, les « Syndikale Kamers der Geneesheren van de provincies Oost- en West-Vlaan-

deratie van de Belgische Geneesheren; daardoor werden indirect kandidaten aanvaard van deze laatste organisaties en derhalve was er machtsoverschrijding.

Omwille van het genoemde arrest (nr. 17.751) van de Raad van State, waardoor het bezitten van de rechtspersoonlijkheid op 1 januari 1975 als voorwaarde verbroken werd, voldeed de Konfederatie van de Geneesheren van België aan de criteria om als representatief te worden erkend. Deze Konfederatie omvat het Algemeen Syndikaat, de Vereniging van Belgische Omnipratici en de Syndikale Kamers van Geneesheren van de provincies Oost- en West-Vlaanderen.

Vertegenwoordigers van de Konfederatie werden vervolgens benoemd in het Beheerscomité en in de Algemene Raad; voor de Nationale Commissie geneesheren-ziekenfondsen werd nog geen oplossing gevonden.

Dat is de huidige situatie. Er moet nu een oplossing nagestreefd worden, omdat het probleem van de representativiteit de jongste jaren reeds herhaaldelijk is gerezen. Telkens heeft dat aanleiding gegeven tot aanzienlijke moeilijkheden.

Op dit ogenblik komt deze zaak eens te meer de werking van de ziekteverzekering belemmeren en dreigt ze, wanneer niet snel een oplossing wordt bereikt, ook op financieel vlak repercussies te hebben. De voorstellen van het Beheerscomité om de begroting 1978 in evenwicht te brengen, hebben namelijk ook betrekking op de erelonen van de artsen. Dit voorstel dient te worden geconcretiseerd in een akkoord artsen-ziekenfondsen. Een dergelijk akkoord moet worden afgesloten in de Nationale Commissie geneesheren-ziekenfondsen en het is dus noodzakelijk dat deze Commissie kan worden samengesteld om het sluiten van een akkoord mogelijk te maken.

Momenteel is dat niet het geval omdat over de verdeling van de mandaten geen overeenstemming kan worden bereikt met de betrokken organisaties.

De rechtspraak van de Raad van State heeft aangetoond dat de huidige wettelijke bepalingen ter zake onvoldoende zijn om een verantwoorde oplossing uit te werken; derhalve wordt voorgesteld via wettelijke weg definitief het probleem van de representativiteit te regelen zowel wat betreft de criteria waaraan de organisaties van het geneesherenkorps moeten voldoen om als representatief te worden beschouwd als wat betreft de verdeling van de mandaten tussen de representatieve beroepsorganisaties.

Inhoud van het wetsontwerp

In artikel 1 worden de voorwaarden opgenomen waaraan de organisaties van het geneesherenkorps moeten beantwoorden om als representatief te worden erkend; het betreft de volgende criteria :

a) De beroepsorganisaties van het geneesherenkorps moeten een multi-disciplinair karakter hebben, dat wil zeggen dat zij zowel de verdediging van de beroepsbelangen van de algemeen geneeskundigen als deze van de specialisten tot hoofddoel moeten hebben.

Het is gerechtvaardigd als eis te stellen dat een representatieve beroepsorganisatie van het geneesherenkorps multi-

deren » et la Confédération des médecins belges; c'est ainsi que furent indirectement admis des candidats de ces dernières organisations et qu'il y a eu, dès lors, excès de pouvoir.

En raison de l'arrêt précité (n° 17.751) du Conseil d'Etat, annulant la condition de posséder la personnalité juridique au 1^{er} janvier 1975, la Confédération des médecins belges satisfaisait aux critères pour être considérée comme représentative; cette Confédération comprend : l'« Algemeen Syndikaat », le Groupement belge des Omnipraticiens et les « Syndikale Kamers der Geneesheren van de provincies Oost- en West-Vlaanderen ».

En conséquence, des membres de la Confédération furent nommés au Comité de gestion et au Conseil général; pour la Commission nationale médico-mutualiste, il n'a pas encore été trouvé de solution.

Telle est la situation actuelle. Maintenant, il faut chercher une solution parce que le problème de la représentativité s'est déjà posé à plusieurs reprises ces dernières années. Chaque fois, il a donné lieu à des difficultés considérables.

En ce moment, cette affaire vient, une fois de plus, entraver le fonctionnement de l'assurance maladie et elle menace, si une solution n'est pas apportée rapidement, d'avoir des répercussions également sur le plan financier. En effet, les propositions du Comité de gestion en vue d'équilibrer le budget 1978 touchent également les honoraires des médecins. Cette proposition doit être concrétisée dans un accord médico-mutualiste. Un tel accord doit être conclu à la Commission nationale médico-mutualiste; il est donc indispensable que cette Commission puisse être composée pour rendre possible la conclusion d'un accord.

Ce n'est pas le cas actuellement, du fait qu'il n'a pas été possible d'arriver à un accord avec les organisations concernées au sujet de la répartition des mandats.

La jurisprudence du Conseil d'Etat a démontré que les dispositions légales actuelles en la matière sont insuffisantes pour parvenir à une solution adéquate; il est donc proposé de régler définitivement le problème de la représentativité par voie légale, aussi bien en ce qui concerne les critères auxquels les organisations du Corps médical doivent répondre pour être reconnues comme représentatives qu'en ce qui concerne la répartition des mandats entre les organisations professionnelles représentatives.

Contenu du projet de loi

L'article 1^{er} reprend les conditions auxquelles les organisations du corps médical doivent répondre pour être reconnues comme représentatives; il s'agit des critères suivants :

a) Les organisations professionnelles du corps médical doivent avoir un caractère pluridisciplinaire, ce qui signifie qu'elles doivent avoir pour but principal aussi bien la défense des intérêts professionnels des médecins généralistes que celle des spécialistes.

Il se justifie d'exiger qu'une organisation professionnelle représentative du Corps médical soit composée de manière

disciplinair moet zijn samengesteld om de vermijden dat men zou geconfronteerd worden met een fragmentarisatie van de vertegenwoordiging van het geneesherenkorps met alle risico's die hiermee gepaard gaan;

b) Ze moeten een minimum aantal leden tellen; voorgesteld wordt aan de Koning de bevoegdheid te laten dit aantal leden vast te stellen onder de vorm van een percentage van het aantal bij het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering gerepertorieerde artsen; het is redelijk hetzelfde percentage te nemen als dat wat van toepassing is in het kader van de syndikale vertegenwoordiging van het overheidspersoneel, namelijk 10 pct.;

c) Ze moeten zich statutair richten tot de geneesheren van ten minste twee gewesten bedoeld in artikel 1 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107*quater* van de Grondwet.

Voorts wordt in dit artikel voorgesteld dat de verdeling van de mandaten tussen de representatieve organisaties van het geneesherenkorps gebeurt op basis van de getalsterkte die door middel van een ledentelling wordt vastgesteld. De Koning wordt er mee belast de modaliteiten van deze ledentelling te bepalen.

De Raad van State legt er in zijn advies de nadruk op dat zulk een ledentelling zodanig moet worden uitgevoerd dat alle waarborgen van geheimhouding worden nageleefd; ter zake verwijst de Raad van State naar de garanties voorzien in artikel 14 van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel. Om ter zake alle waarborgen te verlenen is in het ontwerp voorzien dat de personen die deelnemen aan de telling, aan niemand de namen mogen mededelen van de getelde leden; inbreuken hierop zijn strafbaar met de sancties bepaald voor de overtredingen op het beroepsgeheim bedoeld in artikel 458 van het Strafwetboek.

In artikel 2 van het ontwerp wordt voorgesteld de huidige inhoud van artikel 147*bis* te behouden voor de beroepsorganisaties van de andere verstrekkers van medische en para-medische verzorging.

♦♦

Het wetsontwerp dat U ter bespreking wordt voorgelegd, is belangrijk niet zozeer voor de inhoud maar wel voor de principes die het wil veilig stellen en die sommigen in het gedrang zouden willen brengen.

Er zijn namelijk eisen gesteld met de bedoeling de minderheden uit de beheersorganen van het RIZIV te sluiten of hun vertegenwoordiging terug te brengen tot een bepaald arbitrair vastgesteld percentage.

De Regering wil in deze aangelegenheid de fundamentele beginselen van ons democratisch stelsel toepassen zonder passie maar eveneens zonder toe te geven aan eender welke vorm van druk.

Met het ontwerp dat U wordt voorgelegd wordt het recht van de minderheden definitief beschermd maar deze minderheden moeten een reëel niveau van representativiteit berei-

pluridisciplinaire, et ce pour éviter que l'on ne soit confronté avec une fragmentation de la représentation du corps médical, avec tous les risques que cela comporte;

b) Elles doivent compter un nombre minimum de membres; le texte propose de donner pouvoir au Roi de fixer ce nombre minimum sous forme d'un pourcentage du nombre des médecins répertoriés à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité; il est raisonnable de prendre le même pourcentage que celui qui est d'application dans le cadre de la représentation syndicale des agents du secteur public, à savoir 10 p.c.;

c) Elles doivent s'adresser statutairement aux médecins d'au moins deux régions visées à l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107*quater* de la Constitution.

En outre, cet article propose que la répartition des mandats entre les organisations représentatives du corps médical s'effectue sur base de l'effectif qui est déterminé au moyen d'un comptage des membres. Le Roi est chargé de déterminer les modalités d'exécution dudit comptage.

Dans son avis, le Conseil d'Etat met l'accent sur le fait qu'un tel comptage doit être exécuté de façon que toutes les garanties de discrétion soient respectées; le Conseil d'Etat se réfère, en la matière, aux garanties prévues à l'article 14 de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités. Afin d'accorder toutes garanties à cet égard, le projet prévoit que toutes les personnes participant au comptage ne peuvent communiquer à qui que ce soit les noms des membres comptés; les contraventions en l'espèce sont passibles des sanctions prévues pour les infractions au secret professionnel visées à l'article 458 du Code pénal.

L'article 2 du projet propose de maintenir le contenu actuel de l'article 147*bis* pour les organisations professionnelles des autres dispensateurs de soins médicaux et para-médicaux.

♦♦

Le projet de loi qui est soumis à vos délibérations est important moins par son contenu que par les principes qu'il entend garantir et que certains voudraient mettre en cause.

Des revendications ont en effet été formulées dans l'intention d'expulser les minorités des organes de gestion de l'INAMI ou de réduire de manière arbitraire leur représentativité à un pourcentage déterminé.

Le Gouvernement entend appliquer en cette affaire les principes fondamentaux de notre régime démocratique sans passion, mais également sans céder à aucune forme de pression.

Le projet qui vous est soumis protège définitivement le droit des minorités, mais celles-ci doivent atteindre un niveau réel de représentativité : il entre dans les intentions du Gou-

ken : het ligt in de bedoeling van de Regering als numeriek criterium hetzelfde percentage in aanmerking te nemen als het percentage toegepast in de syndicale vertegenwoordiging van de openbare sector, namelijk 10 pct. van het aantal bij het RIZIV gerepertorieerde geneesheren.

Van de andere kant wordt in dit ontwerp een ander fundamenteel principe van ons politiek stelsel aangewend : de toewijzing van de mandaten zal namelijk gebeuren volgens het aantal leden van de betrokken organisaties.

Tenslotte zal de Regering de nodige maatregelen nemen opdat de telling zal gebeuren op de meest objectieve wijze in tegenwoordigheid van assessoren, aan te wijzen door de beroepsorganisaties die om de erkenning van hun representativiteit verzoeken.

II. Bespreking

Een lid vraagt wat de basis is van de telling. Wat gebeurt er met de geneesheren die in het buitenland verblijven ?

De Minister antwoordt hierop dat als criterium voor de telling de repertoriëring door het RIZIV geldt. De geneesheren die lid zijn van de Orde en in het buitenland verblijven, vallen buiten de telling.

Een lid vraagt daarop wat er zal gebeuren wanneer een beroepsorganisatie weigert deel te nemen aan de telling, welke middelen de Regering heeft om dit eventuele verzet te overwinnen en welke gevolgen zulk een verzet zou hebben voor het akkoord dat met de geneesheren moet worden afgesloten ? Zal de Regering zo nodig de erelonen wettelijk vaststellen ? Het lid verklaart zich bereid het ontwerp goed te keuren, maar rekent erop dat de Regering alle maatregelen zal nemen om, indien zulks noodzakelijk mocht blijken, de zieken te beschermen.

De Minister antwoordt dat de beroepsorganisaties van de geneesheren instemmen met het principe van de telling. Er is evenwel nog geen akkoord over het percentage aangesloten leden dat moet worden bereikt. Het college dat de telling zal uitvoeren en dat zal bestaan uit een ambtenaar van de sociale inspectie van het departement en een deurwaarder aangewezen door elke organisatie die om vertegenwoordiging verzoekt, zal aan de Minister verslag uitbrengen. De Minister zal op basis van dit verslag aan de Ministerraad voorstellen doen.

Op een opmerking van een lid, dat meent dat een stemming georganiseerd onder de geneesheren eenvoudiger zou zijn, antwoordt de Minister, dat de hier gevolgde procedure niet nieuw is. De wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, en inzonderheid artikel 14, voorziet in dezelfde procedure.

De Regering wil vermijden dat een geschil tussen de geneesheren schadelijk zou zijn voor de goede gang van zaken van de ziekteverzekering.

Een ander lid merkt op dat men in ons land reeds kwajlijke ervaringen heeft opgedaan met allerlei tellingen (talen-

vernement de prendre comme critère numérique le même pourcentage que pour la représentation syndicale dans la fonction publique, à savoir 10 p.c. de l'ensemble des médecins répertoriés à l'INAMI.

D'autre part, le projet en discussion met en œuvre un autre principe fondamental de notre système politique : l'attribution des mandats se fera, en effet, en fonction du nombre de membres des organisations concernées.

Enfin, le Gouvernement prendra les mesures nécessaires pour que le comptage se déroule de la manière la plus objective possible en présence d'assesseurs désignés par les organisations professionnelles ayant demandé la reconnaissance de leur représentativité.

II. Discussion

Un commissaire demande quelle sera la base du comptage. Qu'advient-il des médecins résidant à l'étranger ?

Le Ministre répond que c'est le fait d'être répertorié à l'INAMI qui servira de critère lors du comptage. Quant aux médecins qui sont membres de l'Ordre et qui résident à l'étranger, ils ne seront pas pris en considération dans le comptage.

Un commissaire demande ce qu'il adviendra si une organisation professionnelle refuse de se soumettre au comptage; de quels moyens le Gouvernement dispose-t-il pour vaincre ce refus éventuel et quelles seront les conséquences de celui-ci sur la conclusion d'un accord avec les médecins ? Le Gouvernement fixera-t-il, le cas échéant, les honoraires par voie légale ? Tout en se déclarant disposé à adopter le projet, l'intervenant attend du Gouvernement qu'il prenne toutes les mesures requises pour protéger les malades, si la nécessité devait s'en faire sentir.

Le Ministre répond que les organisations professionnelles des médecins sont d'accord sur le principe du comptage. Il n'existe toutefois pas d'accord jusqu'à présent au sujet du pourcentage de membres affiliés qui devra être atteint. Le collège qui procédera au comptage, et qui sera composé d'un fonctionnaire de l'inspection sociale du département et d'un huissier désigné par chaque organisation qui demande à être reconnue comme représentative, fera rapport au Ministre. Le Ministre, sur la base de ce rapport, fera des propositions au Conseil des Ministres.

Un commissaire ayant fait observer qu'il serait plus simple d'organiser un vote parmi les médecins, le Ministre répond que la procédure suivie en l'occurrence n'est pas nouvelle. La loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, et plus spécialement son article 14, prévoit la même procédure.

Le Gouvernement entend éviter qu'un conflit entre les médecins n'ait des effets défavorables sur le bon fonctionnement de l'assurance-maladie.

Un autre membre fait observer que notre pays a déjà eu des expériences pénibles avec plusieurs comptages et recense-

telling, telling van de dossiers bij de ASLK). Alle tellingen zijn vatbaar voor betwisting. Als de telling niet kan gebeuren van individu tot individu is alleen de telling ten zettel van de organisatie mogelijk. De teller is weliswaar te goeder trouw, maar is de getelde het wel? We weten dat elke organisatie geneigd is haar ledental artificieel te doen aangroeien. In dit geval: pas afgestudeerde artsen kunnen ingeschreven zijn; het meer of minder militant karakter van de organisatie is ook bepalend voor haar sterkte. Bovendien weten we niet hoe de telling precies zal gebeuren; dat is trouwens het voorbehoud dat de Raad van State maakt.

De Minister antwoordt dat een ledentelling de meest objectieve manier is om de te begeven mandaten te verdelen, verkiezingen houden het ernstige gevaar in van onderling opbod. De Regering zal er voor zorgen dat de telling zo correct en objectief mogelijk zal verlopen. De maatregelen daartoe zullen bij koninklijk besluit worden bepaald.

Zo zal de arts, om aan de telling te mogen deelnemen, lidmaatschapsbijdragen moeten betaald hebben in een bepaalde tijdspanne. De resultaten van een steekproef zouden ook benaderend en voor betwisting vastbaar zijn. Een telling benadert dichter de werkelijkheid en is daarom verkieslijk.

Een lid vraagt of men een idee heeft van het aantal artsen dat aangesloten is bij een beroepsorganisatie.

Volgens de Minister zouden 40 à 50 pct. van de artsen gesyndiceerd zijn.

Een ander lid meent ook dat verkiezingen de voorkeur genieten; hij vreest dat de Minister moeilijkheden zal onderkennen.

De Minister herhaalt dat een telling het enige middel is om uit de moeilijkheden te geraken, en dat de risico's verbonden aan verkiezingen te groot zijn, meer bepaald omwille van de campagne die heraan zou kunnen voorafgaan.

III. Stemmingen

Artikel 1 wordt aangenomen met 14 stemmen bij 2 onthoudingen.

De artikelen 2 en 3 worden aangenomen met 15 stemmen bij 1 onthouding.

Het geheel van het ontwerp wordt aangenomen met 14 stemmen bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is door de 16 aanwezige leden eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. VAN DEN EYNDEN.

De Voorzitter,
A. DE RORE.

ments (recensement linguistique, comptage des dossiers à la CGER). Tout recensement ou comptage prête le flanc à la critique. Si le comptage ne peut se faire d'individu à individu, il faut fatalement s'en tenir à un comptage opéré au siège de l'organisation. L'agent recenseur est de bonne foi, mais le recensé l'est-il? Nous savons que toute organisation est tentée de gonfler artificiellement le nombre de ses affiliés; en l'occurrence, il est possible d'inscrire des médecins nouvellement diplômés, le caractère plus ou moins militant de l'organisation est un des éléments déterminants de sa force. De plus, nous ne savons pas exactement de quelle façon le comptage sera effectué; c'est d'ailleurs sur ce point que le Conseil d'Etat formule des réserves.

Le Ministre répond qu'un comptage des membres constitue la base la plus objective pour une répartition des mandats à conférer; les élections comportent un risque sérieux de surenchère. Le Gouvernement veillera à ce que le comptage se déroule de la manière la plus correcte et la plus objective. A cet effet, ces mesures seront prises par arrêté royal.

C'est ainsi que, pour pouvoir participer au comptage, le médecin devra avoir versé des cotisations pendant une période déterminée. Les résultats d'un sondage seraient eux aussi approximatifs et contestables. Le comptage cerne la réalité de plus près et il est dès lors préférable.

Un commissaire demande si l'on a une idée du nombre des médecins affiliés à une organisation professionnelle.

Le Ministre estime que 40 à 50 p.c. des médecins sont syndiqués.

Un autre commissaire est lui aussi d'avis que les élections sont préférables; il craint que le Ministre ne se heurte à des difficultés.

Le Ministre répète que le comptage est l'unique moyen pour sortir des difficultés et que les risques qu'impliqueraient des élections sont trop grands, notamment en raison de la campagne qui pourrait les précéder.

III. Votes

L'article 1^{er} est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Les articles 2 et 3 sont adoptés par 15 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet a été adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 16 membres présents.

Le Rapporteur,
J. VAN DEN EYNDEN.

Le Président,
A. DE RORE.