

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 1982-1983

9 NOVEMBER 1982

**Ontwerp van wet houdende de begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor het begrotingsjaar 1982 — Kredieten : Sector Openbaar Ambt**

**VERSLAG  
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER VAN ROMPAEY**

INHOUDSOPGAVE

	Bladz.
I. Uiteenzetting door de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt	3
A. Inleiding . . . . .	3
B. De wervingsstop en de selectieve recruteringen . . . . .	5
C. Organisatie van de selectieve recrutering . . . . .	5
D. Personeelscontingent 1983 . . . . .	5
E. Versoepeling en vereenvoudiging der wervingsverrichtingen . . . . .	6

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; André, Bascour, Boel, De Baere, De Kerpel, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, Hubin, R. Leclercq, Luyten, Mevr. Panneels-Van Baelen, de heren E. Peetermans, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe en Van Rompaey, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Claeys, Donnay, du Monceau de Bergendal, Lutgen, Mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Vanderborgh en Van houtte.

R. A 12477

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-V (1981-1982) + Bijl. N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Verslag (Kredieten : Sector Eerste Minister).

**SENAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 1982-1983

9 NOVEMBRE 1982

**Projet de loi contenant le budget des Services du Premier Ministre de l'année budgétaire 1982 — Crédits : Secteur Fonction publique**

**RAPPORT  
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTERIEUR  
PAR M. VAN ROMPAEY**

INDEX

	Pages
I. Exposé du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique . . . . .	3
A. Introduction . . . . .	3
B. Le blocage du recrutement et les recrutements sélectifs . . . . .	5
C. Organisation du recrutement sélectif . . . . .	5
D. Contingent du personnel 1983 . . . . .	5
E. Assouplissement et simplification de la procédure de recrutement . . . . .	6

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Paque, président; André, Bascour, Boel, De Baere, De Kerpel, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, Hubin, R. Leclercq, Luyten, Mme Panneels-Van Baelen, MM. E. Peetermans, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe et Van Rompaey, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Claeys, Donnay, du Monceau de Bergendal, Lutgen, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Vanderborgh et Van houtte.

R. A 12477

Voir :

Document du Sénat :

5-V (1981-1982) + Ann. N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport (Crédits : Secteur Premier Ministre).

	Bladz.		Pages
	—		—
F. Personeelsbestanden . . . . .	6	F. Cadre du personnel . . . . .	6
G. Mobiliteit . . . . .	7	G. Mobilité . . . . .	7
H. Harmonisatie der statuten . . . . .	7	H. Harmonisation des statuts . . . . .	7
I. Codificatie der statuten . . . . .	8	I. Codification des statuts . . . . .	8
J. Cumulaties . . . . .	8	J. Cumuls . . . . .	8
K. Politiek verlof . . . . .	8	K. Congé politique . . . . .	8
L. Uitoefening van hogere functies . . . . .	8	L. Exercice de fonctions supérieures . . . . .	8
M. Deeltijdse arbeid . . . . .	8	M. Travail à temps partiel . . . . .	8
N. Onthaal en vorming . . . . .	9	N. Accueil et formation . . . . .	9
O. Loopbaan en beoordeling . . . . .	9	O. Carrière et signalement . . . . .	9
P. Organisatie van het overleg met de representatieve vakbondsorganisaties . . . . .	10	P. Organisation de la concertation avec les organisations syndicales représentatives du personnel de la Fonction publique . . . . .	10
Q. Besluiten . . . . .	10	Q. Conclusions . . . . .	10
II. Bespreking . . . . .	11	II. Discussion . . . . .	11
A. Wervingsstop en selectieve recrutering . . . . .	11	A. Blocage des recrutements et recrutement sélectif . . . . .	11
B. Vereenvoudiging der recruiteringsoperaties . . . . .	12	B. Simplification des opérations de recrutement . . . . .	12
C. Stages van jongeren . . . . .	13	C. Stage des jeunes . . . . .	13
D. Databank overheidspersoneel . . . . .	13	D. Banque de données du personnel des services publics . . . . .	13
E. Deeltijdse arbeid . . . . .	14	E. Travail à temps partiel . . . . .	14
F. Toekenning van hogere functies . . . . .	14	F. Octroi de fonctions supérieures . . . . .	14
G. Mobiliteit . . . . .	14	G. Mobilité . . . . .	14
H. Cumulaties . . . . .	15	H. Cumuls . . . . .	15
I. Syndicaal statuut . . . . .	15	I. Statut syndical . . . . .	15
J. Nationaliteitsvoorschriften in overheidsdiensten en toepassing van artikel 48, § 4, van het EEG-verdrag . . . . .	15	J. Conditions de nationalité dans les services publics et application de l'article 48, § 4, du traité de la CEE . . . . .	15
III. Stemmingen . . . . .	16	III. Votes . . . . .	16

## I. UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR OPENBAAR AMBT

### A. Inleiding

De Staatssecretaris verklaart dat de cijfers welke de begroting van de sector Openbaar Ambt voor 1982 weergeven, zeker niet indrukwekkend zijn, vergeleken met de andere gegevens van het budget 1982.

Zij hebben evenwel eveneens de impact ondergaan van de wil van de Regering om in iedere begroting te snoeien en besparingen te verwezenlijken, zowel wat de personeelskosten als wat de werkingskosten betreft.

Wat de uitgaven op Titel I « Lopende Uitgaven » betreft, welke men terugvindt onder sectie 32 « Openbaar Ambt » (pp. 26, 27 en 28 van het begrotingsdocument), komt men, abstractie gemaakt van de inschrijving van 700 miljoen als provisioneel krediet bestemd voor de selectieve aanwervingen en voor de vorming voorafgaand aan de aanwerving, tot een globaal uitgavenpakket van 677,7 miljoen.

Vergeleken bij de cijfers 1981 (681,6 miljoen) betekent zulks een vermindering van 3,9 miljoen, hetweze 0,57 pct.

Voor Titel II « Investeringsuitgaven » bedragen de kredieten amper 3,9 miljoen.

De personeelskosten belopen in 1982, 421,30 miljoen, tegen 405,40 miljoen vorig jaar, hetweze een stijging van 15,9 miljoen. Het toepassen van de opgelegde normen ingevolge het selectief afremmen van de aanwervingen en het toepassen van de inkomensmatiging heeft hier een besparing van ca. 10 miljoen op het oorspronkelijk voorziene bedrag toegelaten.

De normale werkingskosten (bureau, energie, huur toestellen en gebouwen, diverse werken) vereisen in 1982, 98,6 miljoen tegen 102,2 miljoen vorig jaar.

Anderzijds worden de uitgaven voor publicaties, opleiding en het Rijksregister teruggebracht van 118,7 miljoen tot 112,2 miljoen. Het verschil vindt zijn oorsprong in een vermindering van nagenoeg 10 miljoen voor het Rijksregister en een stijging van nagenoeg 4 miljoen voor de vorming.

De Staatssecretaris wijst er op dat de overdrachten aan andere sectoren 45,6 miljoen opeisen tegen 55,3 miljoen in 1981. De vermindering met 10 miljoen is te wijten aan de vermindering van het krediet bestemd voor de vormingsinitiatieven der syndicaten.

In de cijfers welke de uitgaven van deze sector bepalen, vindt men ongetwijfeld de wil van de Regering om een uitgesproken en doeltreffende bezuinigingspolitiek te voeren, zonder daarom de functionele werking te hinderen.

## I. EXPOSE DU SECRETAIRE D'ETAT A LA FONCTION PUBLIQUE

### A. Introduction

Le Secrétaire d'Etat déclare que les montants du budget 1982 de la Fonction publique ne sont certes pas impressionnants si on les compare aux autres données du budget 1982.

Ils manifestent cependant la volonté du Gouvernement de réaliser des économies dans chaque budget, aussi bien en ce qui concerne les dépenses de personnel qu'en ce qui concerne les frais de fonctionnement.

Pour ce qui est des dépenses prévues au Titre I (Dépenses courantes) figurant sous la section 32 « Fonction publique » (pp. 26, 27 et 28 du document budgétaire) on obtient une dépense globale de 677,7 millions, abstraction faite de l'inscription d'un crédit provisionnel de 700 millions destiné aux recrutements sélectifs et à la formation précédant le recrutement.

Par rapport aux montants de 1981 (681,6 millions), cela revient à une réduction de 3,9 millions, soit 0,57 p.c.

Pour le Titre II « Dépenses d'investissements » les crédits s'élèvent à 3,9 millions seulement.

Les dépenses de personnel s'élèvent en 1982, à 421,30 millions (contre 405,40 millions l'année précédente), soit une augmentation de 15,9 millions. L'application des normes imposées suite au freinage sélectif des recrutements ainsi que l'application de la modération salariale ont permis des économies de 10 millions par rapport au montant prévu initialement.

Les frais normaux de fonctionnement (bureau, énergie, location de matériel et de bâtiments, travaux divers) s'élèvent pour 1982 à 98,6 millions (contre 102,2 millions l'année précédente):

D'autre part, les dépenses pour les publications, la formation et le Registre national ont été ramenées de 118,7 millions à 112,2 millions. La différence s'explique par une réduction d'environ 10 millions pour le Registre national et un accroissement d'environ 4 millions pour la formation.

Enfin, le Secrétaire d'Etat signale que les transferts à d'autres secteurs s'élèvent à 45,6 millions (contre 55,3 millions en 1981). La réduction de 10 millions est due à la réduction du crédit destiné aux initiatives de formation des organisations syndicales.

Les montants des dépenses de ce secteur permettent de découvrir aisément la volonté du Gouvernement de mener une politique nette et efficace d'assainissement des finances publiques, sans entraver toutefois le bon fonctionnement des services.

Wat het algemeen beleid zelf van het Openbaar Ambt in 1982 betreft, was dit gericht op het bereiken van een reeks objectieven, welke grosso modo als volgt kunnen worden omschreven :

a) het beheersen van de uitgaven verbonden aan de werking van de openbare diensten. In 1982 bijvoorbeeld bereikte de jaarlijkse loonmassa voor het ganse ambtenarenkorps ten laste van de begroting van de Staat 420 miljard. Van 1971 tot 1981 steeg het effectief van het overheids personeel in zijn meest brede betekenis met nagenoeg 40 pct.

b) Een strikter en functioneler beleid, wat in ieder geval de wijziging van bepaalde beheersmethodes inhoudt.

c) Een regularisatie binnen het openbaar ambt door het strikter toepassen van de bepalingen van het statuut zelf.

Deze algemene doelstellingen werden nader omschreven in een streefplan dat welbepaalde objectieven in de verscheidene domeinen vooropstelt.

Zo wordt onder meer beoogd :

- de beperking en de herziening van de personeelsformaties, om de druk van de personeelslast op de staatsbegroting te doen afnemen en binnen aanvaardbare perken te houden. Hierbij dient de goede werking van de staatsdiensten verzekerd te worden;
- de herziening van de recruteringsmethoden, om iedere aanwerving onder strenge controle te houden en maximaal te verantwoorden;
- de rationalisatie der examenprogramma's voor aanwervingen en bevorderingen in interdepartementale en zgn. intersectoriële algemene-kwalificatiebetrekkingen en gemeenschappelijke technische betrekkingen;
- de strenge reglementering van de cumulatie van betrekkingen en opdrachten in de overheidsdiensten met als objectief een betere werking der staatsdiensten en een herverdeling van de arbeid;
- de uitschakeling van misbruiken bij toekenning van hogere functies in definitief vacante betrekkingen, waardoor een sterke rem wordt gezet op de politisering van het openbaar ambt;
- de harmonisatie van de verschillende statutaire bepalingen eigen aan de verschillende diensten en instellingen, en het inperken van een wildgroei ter zake. Deze heeft inderdaad vaak geleid tot onoverbrugbare gesloten-groepsvorming binnen sommige openbare besturen;
- de uiteindelijke invoering van deeltijdse betrekkingen om een sociaal aangepaste tewerkstelling te verzekeren;
- de codificatie der statuten en reglementen om het geheel overzichtelijker en doorzichtlijker te maken;
- het verwezenlijken van de vrijwillige en ambtshalve mobiliteit van personeel binnen vergelijkbare ambten en functies waardoor, binnen vergelijkbare sectoren en specialiteiten, soepelder personeelsformaties kunnen gerealiseerd

En ce qui concerne la politique générale de la Fonction publique en 1982, il convient de souligner que celle-ci voulait réaliser un ensemble d'objectifs que l'on peut résumer comme suit :

a) la maîtrise des dépenses relatives au fonctionnement des services publics. En 1982 par exemple la masse salariale pour l'ensemble des fonctionnaires à charge du budget de l'Etat s'élevait à 420 milliards. De 1971 à 1981 les effectifs des services publics *sensu lato* se sont accrus de 40 p.c. environ.

b) Une politique plus stricte et plus fonctionnelle, ce qui implique de toute façon la modification de certaines méthodes de gestion;

c) Une normalisation dans la fonction publique elle-même, par une application plus stricte des dispositions du statut.

Ces objectifs généraux ont été explicités dans un plan, qui prévoit des objectifs bien déterminés dans les domaines spécifiques.

Ce plan vise notamment à réaliser les mesures suivantes :

- la limitation et la révision des cadres du personnel, ceci afin de réduire les dépenses de personnel au budget de l'Etat et de les ramener à des proportions raisonnables. Le bon fonctionnement des services publics doit cependant être assuré;
- la révision des méthodes de recrutement, ceci en vue d'un contrôle sévère et d'une justification maximale de chaque recrutement;
- l'adaptation des programmes des examens de recrutement et de promotion à des emplois interdépartementaux et intersectoriels de qualification générale et à des emplois techniques communs;
- la réglementation stricte des cumuls d'emplois et de missions en service public, afin d'obtenir un meilleur fonctionnement des services publics et une redistribution du travail disponible;
- la suppression des abus dans la désignation à des fonctions supérieures dans des emplois définitivement vacants, ce qui met un frein à la politisation de la Fonction publique;
- l'harmonisation des diverses dispositions statutaires dont sont actuellement dotés les services et organismes existants. La diversité excessive des statuts du personnel a en effet souvent engendré un esprit de corporatisme dans certains services publics;
- la création d'emplois à temps partiel, en vue d'assurer une mise au travail adaptée aux besoins sociaux actuels;
- la codification des statuts et règlements en vue de rendre ceux-ci plus clairs et plus compréhensibles;
- la réalisation d'une mobilité volontaire et d'une mobilité d'office du personnel dans les limites d'emplois et de fonctions comparables. Cette mobilité doit permettre la création de cadres du personnel plus souples dans des secteurs

worden. Zonder veel bezwaren zullen hierdoor overbodig geworden diensten en instellingen afgebouwd, omgevormd of gehergroepeerd kunnen worden.

- de algemene statutaire voorwaarden uiteindelijk te verbeteren om de openbare diensten te herwaarderen;
- een specifieke regeling uit te werken voor het onthaal en de vorming van het personeel met het oog op een betere kwalificatie van dit personeel en een rationeler werking der overheidsdiensten;
- het overleg met de representatieve vakbondsorganisaties van het openbaar ambt eindelijk operationeel te maken en binnen gestructureerde banen te houden.

De staatssecretaris wenst nu reeds enkele concrete maatregelen nader toe te lichten welke in het kader van dit algemeen streefplan werden genomen of welke ter voorbereiding zijn.

#### B. De wervingsstop en de selectieve recruteringen

Deze wervingsstop werd effectief van kracht op 1 januari 1982. Geen enkele nieuwe aanwerving werd meer toegelaten, ook niet deze waarvoor voorheen een machtiging werd toegestaan. Bij toepassing van het regeerakkoord werd de natuurlijke afvloeiing (d.i. het vertrek door oppensioenstelling, overlijden, ontslagen, enz.) niet vervangen door nieuwe aanwerving.

#### C. Organisatie van de selectieve recrutering (koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982)

In bepaalde gevallen is een nieuwe aanwerving ter vervanging van personeel toch onvermijdelijk vooral voor gespecialiseerde graden.

Ten einde deze nieuwe aanwervingen aan een strenge controle te onderwerpen, werd een speciale procedure terzake vastgelegd (verplicht advies van de Inspecteur van Financiën, advies van een Commissie voor selectieve aanwervingen, beslissing Ministerieel Comité van Begroting). De « Commissie Selectieve recruteringen » heeft eveneens tot taak de personeelsformaties en de kaders aan een grondig onderzoek te onderwerpen met het oog op de rationalisatie der instellingen en staatsadministraties. Tenslotte werd een procedure uitgewerkt ter vrijwaring van het regelmatig en statutair karakter der aanwervingen.

#### D. Personeelscontingent 1983

Het ministerieel comité voor economische en sociale coördinatie (MCESC) heeft daarom nu ook een belangrijke beslissing genomen m.b.t. het houden van de personeelseffectieven der ministeries en parastatale diensten zonder handelskarakter binnen een gereduceerd globaal totaal plafond dat vastgesteld wordt rekening gehouden met een vorige beslissing van de ministerraad om het aantal personeelsleden van het geheel van de openbare sector met 1,5 pct. te verminderen.

et des spécialisations comparables et doit donc mener à la suppression, à la réorganisation ou au regroupement de services et organismes devenus superflus;

- l'amélioration des conditions statutaires générales, en vue de revaloriser les services publics;
- l'élaboration d'une réglementation spécifique relative à l'accueil et à la formation du personnel, afin de pouvoir disposer de fonctionnaires mieux qualifiés et d'aboutir à un fonctionnement plus rationnel des services publics;
- l'organisation et la mise en œuvre de la concertation et de la négociation avec les organisations syndicales.

Le secrétaire d'Etat voudrait préciser quelques-unes des mesures concrètes qui ont été prises ou qui sont envisagées dans le cadre de ce plan global.

#### B. Le blocage du recrutement et les recrutements sélectifs

Ce blocage des recrutements est appliqué depuis le 1<sup>er</sup> février 1982. Aucune autorisation de recrutement n'a été accordée depuis cette date, même pas pour les recrutements qui avaient été autorisés antérieurement. En application de l'accord gouvernemental, les départs naturels (c'est-à-dire la cessation du travail par la mise à la pension, par décès, démission, etc.) n'ont pas été remplacés par un personnel nouvellement recruté.

#### C. Organisation du recrutement sélectif (arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982)

Dans certains cas, et notamment pour des grades spécialisés, un nouveau recrutement en remplacement du personnel est néanmoins inévitable.

En vue de soumettre ces recrutements à un contrôle sévère, une procédure spéciale a été élaborée en la matière (avis obligatoire de l'Inspecteur des Finances, avis d'une Commission de recrutements sélectifs, décision du Comité ministériel du Budget). Cette commission de recrutements sélectifs est également chargée de soumettre à un examen approfondi les cadres du personnel, en vue de rationaliser les administrations et organismes publics. Enfin une procédure a été élaborée en vue de garantir des recrutements réguliers et statutaires.

#### D. Contingent du personnel 1983

C'est pourquoi le Comité ministériel de coordination économique et sociale (CMCES) a pris une décision importante qui vise à maintenir les effectifs du personnel des ministères et organismes d'intérêt public à caractère non commercial dans les limites d'un plafond global limité, compte tenu d'une décision antérieure du Conseil des Ministres de réduire de 1,5 p.c le total des effectifs du secteur public. Dans cet ordre d'idées, il a été décidé de fixer un contingent 1983 : pour les

Aldus werd beslist voor 1983 en zgn contingent 1983 op te stellen waarbij voor de verschillende componenten van de openbare sector de Regering tegen 15 december 1982 binnen de wettelijke perken het personeelsbestand zal vastleggen (eenheden berekend per jaar in voltijdse betrekkingen) waarover elk onder hen in 1983 zal kunnen beschikken.

Het globaal personeelsbestand zal alsdan samengesteld worden uit het totaal van de statutaire en contractuele personeelsleden en de tewerkgestelde werklozen in dienst op 31 maart 1982, waarop een vermindering met 1,5 pct. in 1983 wordt toegepast.

Mede werd de beslissing bevestigd om voor 1982 geen enkele aanwerving meer toe te staan behoudens in gevallen van exceptionele en hoogdringende aard of voor wervingen die de vervanging op het oog hebben van ten minste een niet-statutair personeelslid door een statutair personeelslid, en zulks binnen de perken van de personeelsformatie en van de begroting.

#### E. Versoepeling en vereenvoudiging der wervingsverrichtingen

Vooreerst werd, rekening houdende met de opgelegde wervingsstop, billijkheidshalve de geldigheidsduur der bestaande wervingsreserves met een jaar verlengd.

Zulks gebeurde bij koninklijk besluit van 19 juli 1982, maatregel die inmiddels zal uitgebreid worden tot de wervingsreserve van de examens die bij overgangsmaatregel een geldigheidsduur van drie jaar hebben genoten eindigend na 1 februari 1982 en waarvoor, wegens de blocage der recruteringen op 1 februari 1982, nu ook een verlenging van een jaar zal worden toegestaan.

Vervolgens werden reeds een aantal maatregelen getroffen die tot doel hebben de examenverrichtingen te versnellen zoals groepering van examens van gelijke aard en niveau, invoering van mechanische middelen ter behandeling der examencopijen, invoering van multiple choice vragen, grotere mechanisering van de verzending der oproepen, tekstverwerkende mechanische middelen, enz. waardoor ook een bijzondere besparing op de algemene werkingskosten kon worden bereikt.

Bij ministerieel besluit van 1 juni 1982 werd daarenboven de Vaste Wervingssecretaris er toe gemachtigd om desgevallend het bijzonder gedeelte van de vergelijkende wervingsexamens, de vergelijkende examens voor overgang naar het hoger niveau en de examens voor verhoging in graad te vervangen of te beperken tot een schriftelijke en/of mondelinge ondervraging over de bedoelde vakken.

#### F. Personeelsbestanden

a) Om een juist en duidelijk overzicht en evolutie van het personeelsbestand der diverse openbare sectoren te bekomen heeft de Regering beslist bij het departement van het Openbaar Ambt een databank personeel Openbaar Ambt op te

divers secteurs de la Fonction publique, le Gouvernement fixera, pour le 15 décembre 1982, dans les limites légales, les cadres du personnel (unités calculées en emplois à plein temps) dont chaque secteur pourra disposer.

L'effectif global sera composé du total des agents statutaires et contractuels et des chômeurs mis au travail en service au 31 mars 1982; ce total sera, pour l'année 1983, réduit de 1,5 p.c.

En même temps a été confirmée la décision de ne plus autoriser aucun recrutement pour 1982, sauf dans des cas exceptionnels ou urgents ou pour des recrutements visant à remplacer au moins un agent non statutaire par un agent statutaire, ceci dans les limites du cadre et du budget.

#### E. Assouplissement et simplification de la procédure de recrutement

Tout d'abord, compte tenu du blocage des recrutements et pour des raisons d'équité, la durée de validité des réserves de recrutement existantes a été prolongée d'un an.

Cette mesure, prévue par l'arrêté royal du 19 juillet 1982, sera étendue aux réserves de recrutement d'examens qui, par mesure transitoire, ont bénéficié d'une durée de validité de trois ans, qui expirait après le 1<sup>er</sup> février 1982 et pour lesquels une prorogation d'un an sera accordée en raison du blocage des recrutements en vigueur à cette date.

Ensuite, un certain nombre de mesures tendant à accélérer les opérations d'examen ont été prises, par exemple le groupement d'examens du même genre et même niveau, l'introduction de questions « choix multiple », une mécanisation plus poussée de l'expédition des convocations, des moyens de traitement de textes, qui permettent également des économies appréciables sur les frais généraux de fonctionnement.

Par arrêté ministériel du 1<sup>er</sup> juin 1982, le Secrétaire permanent a en outre été autorisé à remplacer ou à limiter, le cas échéant, la partie spéciale des concours de recrutement, des concours d'accession au niveau supérieur et des examens d'avancement de grade, à une interrogation écrite et/ou orale sur les matières visées.

#### F. Cadre du personnel

a) Afin de pouvoir disposer d'un aperçu exact et clair sur l'évolution des cadres du personnel des divers secteurs publics, le Gouvernement a décidé de créer auprès du département de la Fonction publique, une banque de données du per-

richten. Daardoor zal ook een beter inzicht bereikt worden in de bezetting der personeelsformaties en de personeelsmobiliteit.

b) Ingevolge de overheveling van personeelseffectieven en van personeelsleden naar de vier nieuwe ministeries der Gemeenschappen en der Gewesten (zie diverse besluiten juni 1982) zal thans ook de restructuratie van de betrokken traditionele (nationale) ministeries moeten worden aangevat.

### G. Mobiliteit

Ter uitvoering van het regeerakkoord en van de wet van 2 februari 1982 op de bijzondere machten (art. 1, 8°) werd een nieuwe regeling getroffen ter bevordering van de mobiliteit (vrijwillige en ambtshalve, zowel voor aanwervings- als bevorderingsbetrekkingen). De mobiliteit is een onontbeerlijk instrument als complement bij de wervingsstop en de selectieve recrutering.

Terzeldertijd is zij vereist voor de correcte toepassing van artikel 78 van de wet van 2 juli 1981 (vervanging van artikel 51 van de programmawet van 28 december 1973).

Tevens zal het door de ambtshalve mobiliteit, bij ontstentenis van betrekking, mogelijk worden het personeel dat ingevolge afschaffing, restructuratie of reorganisatie van overheidsdiensten zonder betrekking valt, weder tewerk te stellen.

Het koninklijk besluit nr. 103 van 20 oktober 1982 en het daarbij horend gewoon koninklijk besluit van 22 oktober 1982 regelt deze verschillende mogelijkheden.

Een opvangdienst om de ambtshalve in mobiliteit gestelde personeelsleden te kunnen beheren en reoriënteren zal bij het Openbaar Ambt worden opgericht.

Daarenboven zullen, met het oog op het bereiken van een uniformiteit bij de toepassing van het mobiliteitsbesluit t.a.v. gedifferentieerde statuten, eerlang nog twee aanvullende koninklijke besluiten worden uitgevaardigd.

### H. Harmonisatie der statuten

De mobiliteit zal maar mogelijk worden binnen vergelijkbare algemene kwalificatiegraden eensdeels en gemeenschappelijke technische functies anderdeels.

Daarenboven dient ook rekening gehouden met de imperatieven, noodwendigheden en verantwoorde eigenheden der functies binnen vergelijkbare sectoren zoals b.v. de sociale en de kredietsectoren. Een administratieve commissie voor de verruiming van de mobiliteit opgericht bij het hiervoor genoemd koninklijk besluit nr. 103 van 20 oktober 1982 zal deze vergelijkbaarheid van graden en functies, binnen welke de mobiliteit zal spelen, onderzoeken en voorstellen uitwerken ten einde de onderscheiden statuten ter zake te harmoniseren om zodoende de wildgroei van verscheidenheden tegen te gaan.

sonnel des services publics. Ceci permettra également de voir plus clair dans l'occupation des cadres et dans la mobilité du personnel.

b) Suite au transfert d'effectifs et de membres du personnel aux quatre nouveaux ministères des Communautés et des Régions (voir les arrêtés du mois de juin 1982), il sera nécessaire d'entamer la restructuration des ministères (nationaux) traditionnels concernés.

### G. Mobilité

En application de l'accord gouvernemental et de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi (art. 1, 8°), une nouvelle réglementation a été élaborée en vue de promouvoir la mobilité (la mobilité volontaire et la mobilité d'office, tant pour les emplois de recrutement que pour les emplois de promotion). La mobilité est un instrument de gestion indispensable en tant que complément du blocage des recrutements et du recrutement sélectif.

En outre, cette mobilité est requise si l'on veut appliquer correctement l'article 78 de la loi du 2 juillet 1981 (qui remplace l'article 51 de la loi-programme du 28 décembre 1973).

La mobilité d'office permettra également de réaffecter les agents qui perdent un emploi suite à la suppression, la restructuration ou la réorganisation de services publics.

L'arrêté royal n° 103 du 20 octobre 1982 et son arrêté royal d'exécution du 22 octobre 1982 règlent ces diverses possibilités.

Un service d'accueil, chargé de gérer et de réorienter les agents en mobilité d'office, sera créé auprès de la Fonction publique.

En outre, et ceci en vue d'uniformiser l'application de la mobilité eu égard à la diversité des statuts du personnel, seront encore promulgués deux arrêtés royaux d'exécution.

### H. Harmonisation des statuts

La mobilité ne sera en effet possible que pour les grades de qualification générale comparables et, d'autre part, pour les fonctions à caractère technique commun.

Il convient en outre de tenir compte des contraintes, des nécessités et de la spécificité justifiée des fonctions dans des secteurs comparables, tels que le secteur social ou le secteur financier. Une commission administrative pour l'extension de la mobilité, créée par l'arrêté royal n° 103 du 20 octobre 1982, examinera cette comparabilité de grades et de fonctions auxquels la mobilité sera applicable : elle élaborera également des propositions tendant à harmoniser les statuts respectifs pour mettre un terme à une diversité excessive.

### I. Codificatie der statuten

Meteen is het probleem gesteld van de codificatie der statuten. De in januari 1976 ingestelde commissie die reeds ver gevorderd was toen zij door onze voorgangers onwerkzaam werd gemaakt, zal eerlang haar opdracht opnieuw moeten opnemen.

### J. Cumulaties

Met het oog op een betere werking der staatsdiensten en een herverdeling van de beschikbare arbeid werden bij koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 maatregelen getroffen bij beperking van de cummulatie van beroepsactiviteiten. Het algemeen principe voorziet in het verbod van dergelijke cumul. In bepaalde welomschreven gevallen is een afwijking mogelijk mits voorafgaande machtiging.

De cumul uitgeoefend buiten de diensturen wordt beperkt tot een inkomen van ca. 215 000 frank (10 pct. maximumwedde secretaris-generaal).

Dit genummerd koninklijk besluit is operationeel maar zal t.a.v. de uit de talrijke ingezonden dossiers ontdekte ongelijke behandelingen t.a.v. andere openbare sectoren, in de controle- en toepassingsmodaliteiten worden aangevuld en, overeenkomstig de beslissing van de Ministerraad, ook doorgetrokken worden, wat het beginsel betreft, tot andere sectoren van de openbare sector.

### K. Politiek verlof

Het hiervoor bedoelde koninklijk besluit nr. 46 heeft geen betrekking op de cumulatie van een openbaar ambt met een politiek mandaat. Deze aangelegenheid zal eerlang geregeld worden door de maatregelen die inzake het toekennen van « politiek verlof » afzonderlijk zullen uitgewerkt worden. Met de redactie van wettelijke en reglementaire teksten is een aanvang gemaakt.

### L. Uitoefening van hogere functies

De praktijk der « hogere functies » geeft aanleiding tot de meest onbegrijpelijke misbruiken en politieke manipulaties. Via een nieuwe speciale regeling wordt de mogelijkheid voor toekennen van hogere functies sterk beperkt en worden schikkingen genomen opdat hierbij meer met de kwalificatie dan met de « andere bekommernissen » zal rekening worden gehouden.

Het ontwerp van koninklijk besluit is thans voorgelegd aan het advies van de Raad van State en zal eerlang worden uitgevaardigd. Het werd eenparig (op twee onthoudingen na) goedgekeurd door de Algemene Syndicale Raad van Advies.

### M. Deeltijdse arbeid

Met het oog op de herverdeling van de beschikbare arbeid en de humanisering van de arbeidsvoorwaarden zal een sta-

### I. Codification des statuts

C'est poser du même coup le problème de la codification des statuts. La poursuite des travaux déjà fort avancés à l'époque de la commission créée à cet effet en 1976, n'a pas été favorisée par nos prédécesseurs. La commission devra reprendre ses activités dans un avenir rapproché.

### J. Cumuls

En vue d'un meilleur fonctionnement des services publics et d'une redistribution du travail disponible, l'arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 a pris des mesures visant à limiter le cumul d'activités professionnelles. Le principe général consiste en une interdiction de pareils cumuls. Dans certains cas bien définis une dérogation est possible moyennant autorisation préalable.

Le cumul exercé en dehors des heures de service est limité à un revenu d'environ 215 000 francs (10 p.c. du traitement maximum d'un secrétaire général de ministère).

Cet arrêté numéroté est opérationnel, mais il devra être complété en ce qui concerne ses modalités d'application et de contrôle, eu égard aux applications inégales telles que celles-ci sont apparues à la lecture de nombreux dossiers. En outre, et conformément à la décision du Conseil des Ministres, l'arrêté devra être étendu à d'autres secteurs du secteur public, du moins en ce qui concerne le principe.

### K. Congé politique

L'arrêté n° 46 précité ne vise pas le cumul d'une fonction publique avec un mandat politique. Ce problème sera réglé sous peu par des mesures qui seront élaborées séparément en matière d'octroi d'un « congé politique ». La rédaction de textes légaux et réglementaires a été entamée.

### L. Exercice de fonctions supérieures

Le procédé des « fonctions supérieures » a donné lieu à des abus et à des manipulations politiques à peine croyables. Une nouvelle réglementation ad hoc permettra de réduire fortement les possibilités d'octroyer des fonctions supérieures et de n'accorder celles-ci que sur base de la compétence plutôt qu'en vertu d'autres considérations.

Le projet d'arrêté vient d'être soumis à l'avis du Conseil d'État et sera promulgué sous peu. Il fut approuvé à l'unanimité (à deux abstentions près) par le Comité général de consultation syndicale.

### M. Travail à temps partiel

En vue de la redistribution du travail disponible et de l'humanisation des conditions de travail, il sera élaboré un

tuut van de deeltijdse arbeid worden uitgewerkt. Tot dusver was deze deeltijdse arbeid enkel mogelijk binnen het kader der verlofregeling. Hierin ligt onder meer een bijdrage tot bestrijding van de werkloosheid besloten.

De deeltijdse werkkraft zal niet als een minderwaardig personeelslid worden beschouwd, doch wel als een statutair volwaardig personeelslid.

Toch zullen maatregelen worden voorzien opdat de deeltijdse werktijd geen aanleiding zou geven tot misbruiken (sluikwerk, cumul, enz.).

#### N. Onthaal en vorming

De kandidaat-ambtenaar moet na zijn recrutering optimaal voorbereid en opgeleid worden voor zijn specifieke openbare functie. Bijzondere regelingen zullen worden getroffen om de « onthaal »-periode door aangepaste stages en « trainingsperiodes » zo efficiënt mogelijk te maken. Alle niveaus van het personeel komen hiervoor in aanmerking.

Tijdens de loopbaan moet ook gezorgd worden voor de « permanente vorming » van de ambtenaar en voor de aanpassing aan de evoluerende behoeften van de openbare diensten. Al geldt dit meer in het bijzonder voor de « leidende » ambtenaren (niveau 1), toch zal ook voor het uitvoeringspersoneel een bijzondere vormings- en recyclagemogelijkheid worden voorzien.

Gedacht wordt aan de opleiding van een aantal « vormingsambtenaren » die in hun eigen administraties de doorstroming der vormingsinitiatieven zullen moeten verzekeren. Ook de persoonlijke algemene vorming, onontbeerlijk voor de uitoefening van een openbaar ambt, krijgt voortaan nieuwe mogelijkheden. Hierbij wordt gedacht aan de invoering van een « kapitaal aan vormingsuren », dat op een gans andere leest is geschoeid dan de « kredieturen » in de privé-sector.

Ontwerp-teksten liggen klaar en sommige zijn reeds voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

#### O. Loopbaan en beoordeling

Wat de uitoefening van hogere functies in tijdelijk of in definitief vacante betrekkingen betreft, wordt een strengere regeling in het vooruitzicht gesteld.

Het nieuw besluit heeft nu naast het zuiver geldelijke waaraan niet getornd wordt, een duidelijk meer statutair gereglementeerd karakter gekregen.

Vervolgens zal bij een algemeen koninklijk besluit de mogelijkheid om afwijkingsbepalingen op de normale bevorderingsprocedure en -voorschriften van het statuut van het

statut du travail partiel. Jusqu'à présent, ce travail à temps partiel n'était possible que dans le cadre de la réglementation des congés. Ce statut constitue une contribution à la lutte contre le chômage.

Les agents qui accomplissent du travail à temps partiel ne seront pas considérés comme des fonctionnaires de second ordre, mais comme des membres du personnel statutaire à part entière.

Des mesures seront cependant prévues en vue d'éviter des abus (travail clandestin, cumul, etc.).

#### N. Accueil et formation

Après avoir été recruté, le candidat fonctionnaire doit être préparé et formé soigneusement aux tâches concrètes qui l'attendent. Des réglementations spéciales seront élaborées en vue de rendre aussi efficace que possible la période d'accueil (notamment par des stages appropriés et des périodes d'entraînement). Les agents de tous les niveaux pourront bénéficier de cette mesure.

En cours de carrière, il est nécessaire d'assurer également la formation permanente du fonctionnaire ainsi que l'adaptation de celui-ci à l'évolution constante des besoins des services publics. Ceci vaut spécialement pour les fonctionnaires « dirigeants » (niveau 1); une possibilité spéciale de formation et de recyclage sera toutefois également prévue pour le personnel d'exécution.

A ce sujet, la formation d'un certain nombre de « fonctionnaires de la formation » chargés de diffuser dans les administrations respectives les initiatives en cette matière est envisagée. La formation générale personnelle, indispensable à l'exercice d'une fonction publique, aura également de nouvelles chances. Il est envisagé d'accorder un « capital d'heures de formation » qui différerait fondamentalement du régime des « crédits d'heures » dans le secteur privé.

Des projets de texte ont été préparés dont quelques-uns ont déjà été soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

#### O. Carrière et signalement

En ce qui concerne l'exercice de fonctions supérieures dans des emplois qui sont temporairement ou définitivement vacants, il a déjà été signalé qu'une réglementation plus stricte est envisagée.

L'aspect purement pécuniaire reste inchangé, mais le nouvel arrêté est, au point de vue statutaire, clairement réglementé.

Ensuite un arrêté royal de portée générale réduira sensiblement la possibilité de déroger aux règles de fond et de forme qui régissent les promotions : c'est ainsi que des

Rijkspersoneel, tot algemene en permanent geldende maatregelen b.v. door toepassing van artikel 38 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 (met mogelijkheid van bevorderingen van rang 13 naar rang 16) binnen enge perken worden teruggebracht om deze afwijkingsmogelijkheid slechts als bevorderingsregeling te hanteren in exceptionele dwingende omstandigheden.

Daarenboven zullen de beoordelingsprocedures en de signalementstoekenning, door herstel van de verantwoordelijkheid van de beoordelende overheden en een beter verdediging van de betrokkenen (minder clichés en overbodige formules) worden aangepast.

Tenslotte zal eveneens de tuchtstrafregeling (art. 77 van het statuut) worden herzien door beperking van het aantal straffen, door aanpassing der straffen en door het scheppen van de in het statuut voorziene doorhaling van straffen.

#### **P. Organisatie van het overleg met de representatieve vakbondorganisaties van het Openbaar Ambt**

Het geheel der maatregelen hiervoor geschetst zal niet alleen met de representatieve vakbondsorganisaties besproken worden, maar de organisatie van het syndicaal overleg in het algemeen zal uiteindelijk worden uitgewerkt binnen een aangepaste wettelijke regeling, die deze van 19 december 1974 zal aanvullen en definitief uitvoerbaar zal maken.

Het ontwerp van wet dat thans het advies van de Raad van State is voorgelegd zal zo spoedig mogelijk bij het Parlement worden ingediend. De uitvoeringsbesluiten m.b.t. dit georganiseerd syndicaal overleg zullen binnen aanvaardbare banen worden gehouden waarbij de rechten en plichten der betrokken partijen duidelijk zullen worden vastgelegd.

Meteen zal worden overgegaan tot de installatie van de voorziene tellingscommissie die samengesteld zal worden uit drie magistraten. Zo ook zal het mechanisme van de syndicale premies worden aangepast in functie van het nieuw syndicaal statuut.

#### **Q. Besluiten**

Niet alle getroffen of in ontwerp zijnde maatregelen konden in detail worden omschreven of toegelicht. Het is echter duidelijk dat zij opgevat werden in functie van een globaal plan tot reorganisatie van het Openbaar Ambt.

Niet alles kan evenwel ineens of onmiddellijk worden verwezenlijkt. Daarom was het nodig even de bijzondere aandacht te vestigen op het geheel, opdat men beter zou beseffen dat niet lukraak deze of gene maatregel werd genomen, maar dat integendeel stuk voor stuk uitvoering wordt gegeven aan een bewust en doordacht geheel.

Een niet-onaanzienlijk aantal maatregelen werden reeds uitgevaardigd en moeten nu op het terrein worden uitge-

mesures dérogatoires « organiques » (par exemple l'application de l'article 38 de l'arrêté royal du 7 août 1939 qui permet la promotion du rang 13 au rang 16) ne seraient maintenues comme procédé de promotion qu'à titre tout à fait exceptionnel.

En outre, les procédures et l'octroi du signalement seront adaptés en rétablissant la responsabilité des autorités compétentes et par une amélioration des moyens de défense des intéressés (moins de clichés et suppression des formules superflues).

Enfin, le régime disciplinaire (art. 77 du statut) sera revu, le nombre des peines disciplinaires sera réduit, celles-ci seront adaptées et leur radiation prévue par le statut sera réalisée.

#### **P. Organisation de la concertation avec les organisations syndicales représentatives du personnel de la Fonction publique**

Les mesures exposées ci-dessus feront l'objet de discussions avec les organisations syndicales représentatives; en outre, l'organisation de la concertation syndicale en général sera enfin élaborée dans le cadre d'une réglementation légale appropriée, qui complétera la loi du 19 décembre 1974 et rendra celle-ci exécutable.

Le projet de loi ad hoc est soumis à l'avis du Conseil d'Etat et sera déposé au Parlement dans les plus brefs délais. Les arrêtés d'exécution relatifs à cette concertation syndicale structurée seront maintenus dans des limites raisonnables : les droits et devoirs des parties en présence seront clairement fixés.

En même temps, il sera procédé à l'installation de la commission de comptage, qui sera composée de trois magistrats. Le régime de la prime syndicale sera adapté en fonction du nouveau statut syndical.

#### **Q. Conclusions**

Il n'a pas été possible de décrire ou de commenter en détail toutes les mesures élaborées ou en préparation. Il est cependant certain qu'elles ont été conçues en fonction d'un plan global de réorganisation de la Fonction publique.

Il est toutefois impossible de réaliser le tout immédiatement. C'est la raison pour laquelle il nous a paru utile d'attirer votre attention particulière sur ce plan global. Ainsi on comprendra aisément qu'il ne s'agit pas de mesures isolées, mais qu'au contraire chaque mesure fait partie d'un tout mûrement réfléchi.

Un nombre assez considérable de mesures ont déjà été promulguées et devront être mises en œuvre, tandis que

voerd. Andere liggen reeds klaar. Aan een aantal andere in het plan aangekondigde maatregelen wordt, in samenwerking tussen de kabinetten en de administratie, nu ernstig gewerkt.

Gepoogd wordt nu meer dan ooit tevoren er eens fundamenteel wat aan te doen. De basiselementen voor een ingrijpende mentaliteitswijziging in de openbare diensten worden thans gelegd. Zij dienen in de komende jaren ook daadwerkelijk te worden uitgevoerd om verouderde structuren en ingesteldheden te kunnen ombuigen tot efficiënt en in dienst van de maatschappij werkende openbare besturen.

## II. BESPREKING

### A. Wervingsstop en selectieve recrutering

Een lid vreest dat voor het invoeren van een speciale procedure betrekkelijk de nieuwe aanwervingen een aantal mensen, die een examen hebben afgelegd, niet meer voor een aanwerving in aanmerking zullen komen.

Een ander lid vestigt er de aandacht op dat sommige kaders nog niet volzet waren zodat ingevolge de wervingsstop deze kaders niet meer zullen volzet worden.

Verschillende leden dringen aan dat bij de aanwerving de voorrang zou gegeven worden aan statutairen boven niet-statutairen.

De Staatssecretaris antwoordt dat de beslissing tot wervingsstop op 1 februari 1982 nodig was om de onoverzichtelijke stroom van wervingsmachtigingen in te dijken. De selectieve recrutering, gebaseerd op enerzijds de noodwendigheden van de dienst en anderzijds de noodzaak tot beperking van de overheidsuitgaven, wordt dusdanig geconditionneerd door volgende factoren :

1. een sterke controle op de opportuniteit;
2. een onderzoek of de werving geschiedt eensdeels binnen de perken van de kaders en anderdeels binnen de ingekrompen begrotingskredieten.

Wat de recrutering van nieuw personeel betreft via het VWS, dus van enkel statutair personeel, is het duidelijk dat de recrutering van laureaten der vroegere vergelijkende examens met inzet, bij voorrang zullen worden gehonoreerd binnen de toegestane geselecteerde recruteringstoelatingen.

Voor het overige moeten de recruteringen gebeuren in strikte toepassing van de statutaire bepalingen in artikel 78 van de wet van 2 juli 1981 (dat artikel 51 van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974 heeft gewijzigd).

Vandaar dat het MCESC, zoals reeds gezegd, besliste de recrutering van statutair personeel toe te staan in effectieve vervanging van niet-statutair personeel binnen de perken van de personeelsformatie en de gereduceerde personeelskredieten.

d'autres sont prêtes ou en voie d'élaboration (par une collaboration étroite entre les cabinets ministériels et l'administration).

Plus que jamais, il s'agit d'une tentative de modifier fondamentalement la situation actuelle. Les éléments de base devant conduire à un changement radical de la mentalité dans les services publics, ont été jetés. Il est nécessaire de les appliquer dans les années à venir pour que des structures et une mentalité dépassées cèdent le pas à une administration efficace au service de la société.

## II. DISCUSSION

### A. Blocage des recrutements et recrutement sélectif

Un membre dit craindre que si l'on instaure une procédure spéciale pour les nouveaux recrutements, un certain nombre de personnes qui ont déjà présenté un examen n'entrent plus en ligne de compte pour un recrutement.

Un autre membre fait observer que, dans certains cadres, tous les emplois ne sont pas occupés et que le blocage des recrutements empêchera de les compléter.

Plusieurs membres insistent pour que, lors des recrutements, les agents statutaires aient priorité sur les non statutaires.

Le Secrétaire d'Etat répond que la décision de blocage des recrutements au 1<sup>er</sup> février 1982 était nécessaire pour pouvoir mettre un frein à l'abondance de demandes d'autorisations de recrutement. Le recrutement sélectif fondé d'une part, sur les nécessités du service et, d'autre part, sur le besoin de limiter les dépenses publiques, est conditionné par les facteurs suivants :

1. un contrôle sévère sur l'opportunité;
2. un examen en vue de savoir si le recrutement aura lieu dans les limites des cadres et des crédits budgétaires réduits.

En ce qui concerne le recrutement de nouveaux agents par l'intermédiaire du Secrétariat permanent de recrutement — il s'agit donc uniquement de personnel statutaire — il est clair que le recrutement de lauréats des concours antérieurs avec enjeu bénéficiera d'une priorité dans les limites des autorisations de recrutements sélectifs.

Pour le reste, les recrutements doivent se faire dans le respect le plus strict des dispositions statutaires et de l'article 78 de la loi du 2 juillet 1981 (qui a modifié l'article 51 de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974).

C'est la raison pour laquelle le MCESC, ainsi que nous l'avons déjà signalé, a décidé d'autoriser le recrutement d'agents statutaires qui doivent remplacer des agents non statutaires, et ce dans les limites des cadres du personnel et des crédits budgétaires prévus à cette fin.

Zulks sluit dan o.m. aan bij de wens van de vakbonden en van de administraties om zo spoedig mogelijk, zelfs binnen de beperkte personeelsbezettingmogelijkheden, terug over statutair personeel te kunnen beschikken eerder dan over occasioneel of tijdelijk en wisselend niet-statutair personeel.

Daarenboven weze herinnerd aan de beslissing van de Ministerraad waarbij bevestigd werd dat « de selectieve vermindering van het aantal personeelsleden de onmiddellijke betekening vereist van de vooropzeg aan de personeelsleden die aangenomen of in dienst gehouden werden in miskenning van artikel 51 van de wet van 28 december 1973 en van de uitvoeringsmaatregelen ervan » (dat zijn wervingen ten tijdelijke en contractuele titel).

### B. Vereenvoudiging der recruiteringsoperaties

Op de zorgen uitgedrukt door verschillende leden in verband met de toestand van diegene die aan een aanwervingsexamen deelnemen antwoordt de Staatssecretaris dat de recruiteringsoperaties zelf door allerhande aanpassingsmaatregelen worden versoepeld en een snellere afhandeling der proeven en verbeteringen in de toekomst zullen mogelijk maken waarbij ook miljoenenbesparingen zullen kunnen gerealiseerd worden wat de werkingskosten betreft. Bij wijze van voorbeeld citeert de Staatssecretaris enkele reeds getroffen of eerlang te treffen maatregelen :

— aanpassing van het ministerieel besluit van 2 september 1975 op de programma's der vergelijkende examens, om snellere afhandeling der verbeteringen te bereiken (b.v. vervanging van de voordrachten door samenvatting van en commentaar op geschreven teksten voor niveau 1 en 2, en uniformisatie der examenprogramma's voor niveau 3 en 4);

— afschaffing van het zgn. kandidatenregister met de massa's overbodige aanschrijvingen van geregistreerde (maar niet steeds meer geïnteresseerde) kandidaten en vervanging van het systeem door een officiële kandidatuurstelling bij het VWS als gevolg op de oproepen vermeld in het Examen-agenda-blad van het VWS (100 frank abonnementsinschrijving) dat dan met gewone post aan de belangstellenden wordt toegezonden.

Het ware wenselijk dat de thans in dienst zijnde niet-statutaire personeelsleden (tijdelijken, tewerkgestelde werklozen, contractuelen, enz.) onmiddellijk een inschrijving zouden nemen op een der recruiteringsexamens en ook effectief en met het inzicht te lukken eraan zouden deelnemen;

— aanpassing van het koninklijk besluit van 17 september 1969 op de vergelijkende examens, om een voorafgaande algemene schiftingsproef mogelijk te maken bij inschrijving van een enorm groot aantal kandidaten;

— afschaffing van de verzending van aangetekende brieven voor oproepingen tot de examens voor de kennis van een tweede taal (behalen van het brevet), wat een miljoenenbesparing tot gevolg kan hebben;

— inrichting van algemene examens voor bevordering in graad en voor overgang van een niveau naar een hoger

Ceci répond d'ailleurs aux vœux des organisations syndicales et de l'administration, de pouvoir disposer, dans les plus brefs délais et même dans les limites des recrutements actuels, d'agents statutaires plutôt que de personnel non statutaire, occasionnel ou temporaire.

En outre, il convient de rappeler la décision du Conseil des Ministres qui a confirmé que « la réduction sélective du nombre d'agents exige la notification immédiate du préavis aux membres du personnel qui ont été recrutés ou maintenus en service en violation de l'article 51 de la loi du 28 décembre 1973 et de ses mesures d'exécution » (il s'agit de recrutements à titre temporaire et contractuel).

### B. Simplification des opérations de recrutement

Plusieurs membres ayant fait part de leurs préoccupations concernant la situation des participants aux examens de recrutement, le Secrétaire d'Etat répond que les opérations de recrutement sont simplifiées par diverses mesures d'adaptation et permettent de traiter plus rapidement les épreuves et les corrections, et de ce fait de réaliser des économies importantes en ce qui concerne les frais de fonctionnement. A titre d'exemples, voici quelques mesures déjà prises ou sur le point d'être prises :

— adaptation de l'arrêté ministériel du 2 septembre 1975 relatif aux programmes des concours, ceci en vue d'une correction plus rapide des épreuves (par ex. les niveaux 1 et 2 : remplacement des conférences par des textes écrits à résumer et à commenter; pour les niveaux 3 et 4 : uniformisation des programmes d'examen);

— suppression du « registre des candidats » avec ses nombreuses notifications aux candidats inscrits (mais plus nécessairement intéressés) et remplacement de ce registre par une candidature officielle auprès du SPR suite aux appels figurant à « l'Agenda des examens » du SPR (100 francs : frais d'abonnement) qui sera envoyé par courrier ordinaire aux intéressés.

Il est souhaitable que les agents non statutaires actuellement en service (temporaires, chômeurs mis au travail, contractuels etc.) s'inscrivent immédiatement à un examen de recrutement et y participent avec la volonté de réussir;

— adaptation de l'arrêté royal du 17 septembre 1969 concernant les concours en vue de permettre une épreuve éliminatoire préalable en cas d'inscription d'un nombre énorme de candidats;

— suppression de l'expédition des convocations recommandées aux examens sur la connaissance de la seconde langue (brevet), ce qui pourrait réaliser une économie de plusieurs millions;

— organisation d'examens généraux de promotion au grade et d'accession à un niveau supérieur, en vue de consti-

niveau om laureatenreserves aan te leggen ten einde onmiddellijk in de behoeften van de diensten te kunnen voorzien bij het openvallen van een vacante betrekking;

— harmonisatie der programma's voor de loopbaanexamens (dubbel voordeel : vereenvoudiging der inrichting van examens door groepering ervan en grote mogelijkheid voor de mobiliteit der ambtenaren).

### C. Stage van jongeren (RVA-stagiairs)

Een lid klaagt het huidige systeem der stage aan. Als men stagiairs nodig heeft moet men ze aanwerven en voor zover ze voldoen in dienst houden, anders is de inspanning voor hun opleiding tevergeefs geweest.

Een ander lid wijst op de absurde gevolgen, die voortvloeien uit de bestaande verplichtingen stagiairs aan te werven. In dit verband haalt het lid het voorbeeld aan van een intercommunale vereniging, die met het oog op besparing 10 pct. van het personeel had laten afvloeien en thans verplicht is vier nieuwe stagiairs aan te werven.

De staatssecretaris antwoordt hierop : « Er weze aan herinnerd dat de verplichting (wet van 22 december 1977) om, buiten het personeelseffectief, nog 2 pct. (thans op 3 pct. gebracht) jongeren als RVA-stagiairs in dienst te nemen ook voor de openbare diensten geldt.

Deze jonge stagiairs mogen niet in de personeelsformaties opgenomen worden noch er effectief tewerkgesteld worden, doch moeten er een praktische opleiding met een welomschreven stageprogramma volbrengen.

Het MCESC heeft de Minister en de Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt tot opdracht gegeven een nieuwe statutaire stageformule voor te leggen, die hetzelfde effect op de tewerkstelling zal hebben als de RVA-stage.

Gelijklopend zou dan de verplichting om in de sector Ministeries en in de Parastatalen die geen bedrijven zijn, RVA-stagiairs aan te werven, worden opgeheven. »

### D. Databank overheidsperoneel

Ingaande op de beslissing van de Regering een databank op te richten meent een lid dat hier alles afhangt van de input. Indien dit ambachtelijk zou gebeuren zou men niet de juiste cijfers bekomen.

Het is duidelijk, aldus de Staatssecretaris, dat de input voor deze databank op ernstige wijze zal dienen verzorgd te worden. Duidelijke en eenvormige instructies zullen ter zake worden gegeven aan de verschillende betrokken personeelsdiensten. Ter zake zijn reeds besprekingen aan de gang. Het departement van Openbaar Ambt beschikt overigens reeds over de nodige hardware. Men zal dan eindelijk over heel precieze gegevens beschikken betreffende de omvang en de structuren van het overheidsperoneel, wat meteen een eerste vereiste is om een degelijk beheer ter zake uit te werken.

tuer des réserves de lauréats, ce qui permettrait de pourvoir immédiatement aux besoins des services en cas de vacance d'emploi;

— harmonisation des programmes pour les examens de carrière (double avantage : simplification de l'organisation des examens en les groupant et possibilités accrues de mobilité des fonctionnaires).

### C. Stages des jeunes (stagiaires ONEM)

Un membre critique le système actuel des stages. Il faut recruter les stagiaires dont on a besoin et, lorsqu'ils donnent satisfaction, les maintenir en service, sans quoi c'est en vain qu'on aura pris la peine de les former.

Un autre membre dénonce les conséquences absurdes auxquelles aboutissent actuellement les recrutements obligatoires de stagiaires. Il cite à ce propos l'exemple d'une intercommunale qui, après avoir par souci d'économie réduit son personnel de 10 p.c. grâce aux départs naturels, se voit aujourd'hui obligée de recruter quatre nouveaux stagiaires.

Le Secrétaire d'Etat rappelle que l'obligation d'occuper des jeunes stagiaires ONEM en dehors de l'effectif du personnel dans une proportion de 2 p.c. (actuellement portée à 3 p.c.) s'applique également aux services publics (loi du 22 décembre 1977).

Ces jeunes stagiaires ne peuvent être repris dans les cadres du personnel et il ne peuvent pas non plus y être occupés; ils sont tenus d'y suivre une formation pratique avec un programme de stage bien déterminé.

Le CMCES a chargé le Ministre de la Fonction publique et le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique de soumettre une formule nouvelle de « stage statutaire »; cette formule aurait le même effet sur l'emploi que le stage ONEM.

En même temps serait supprimée l'obligation de recruter des stagiaires ONEM dans les secteurs Ministères et Parastataux à caractère non industriel.

### D. Banque de données du personnel des services publics

Evoquant la décision du Gouvernement de créer une banque de données, un membre considère qu'en l'occurrence, tout est fonction de l'entrée. Si l'on procède d'une manière artisanale, il est exclu d'obtenir des chiffres exacts.

Le Secrétaire d'Etat répond que, pour cette banque de données, l'entrée devra évidemment se faire avec soin. Des instructions claires et uniformes seront données aux services du personnel concernés. Des discussions à ce sujet sont en cours. Le département de la Fonction publique dispose d'ailleurs du matériel nécessaire. Enfin, on disposera de données très précises en ce qui concerne le volume et les structures des agents des services publics, ce qui est une exigence primordiale pour pouvoir mettre sur pied une gestion sérieuse à cet égard.

### E. Deeltijdse arbeid

De verklaring van de Staatssecretaris volgens dewelke er een statuut van de deeltijdse arbeid zal uitgewerkt worden werd door een aantal leden gunstig onthaald.

Ter aanvulling verstrekte de Staatssecretaris nog de volgende gegevens : « Tot nog toe werd de deeltijdse arbeid beschouwd als een vorm van « verlof ». Het is de bedoeling de deeltijdse arbeid tot een statutair recht uit te bouwen. Dit moet trapsgewijze gebeuren door :

— de invoering, bij koninklijk besluit, van een nieuw stelsel van verlof wegens familiale en sociale aangelegenheden met bepaling van het begrip « familiale » aangelegenheden en beperking, tot maximum vijf jaar, van de voltijdse effecten voor deeltijdse prestaties t.a.v. de pensioenen;

— invoering van verlof (deeltijdse arbeid) voor persoonlijke aangelegenheden met proportionele effecten op wedde en pensioenen;

— uitbreiding van de zogenaamde « deeltijdse arbeid voor de in dienst zijnde personeelsleden » tot de kandidaten voor een openbare functie, die deeltijdse functies en deeltijdse arbeid wensen te vervullen. »

### F. Toekenning van hogere functies

Een lid is van mening dat de hogere functies alleen mogen toegekend worden in het belang van een goede werking van de dienst.

Ter verduidelijking van zijn inleidende uiteenzetting ter zake gaf de Staatssecretaris de volgende criteria aan, die bij de toekenning van hogere functies in acht zullen genomen worden :

« Zoals bij de toelichting werd gezegd wordt niet geraakt aan de geldelijke regeling (waarnemings- en plaatsvervangingsstoelage). Men wil de door iedereen aangeklaagde misbruiken en aanstellingen voor onbeperkte duur in definitief vacante betrekkingen uitschakelen door deze definitief vacante betrekkingen onmiddellijk door effectieve titularissen te laten bezetten. Ook wordt gezorgd opdat de hogere functies *ad interim* zouden worden waargenomen door kandidaten die aan de statutaire voorwaarden voldoen om in de functies eventueel definitief te worden benoemd (vandaar de instelling van reserves kandidaten bevorderingsfuncties of recruteringsfuncties : zie hierboven). Deze functies zullen dan ook, effectief, ter plaatse in de betrokken betrekking moeten worden uitgeoefend. »

### G. Mobiliteit

Op de bemerking van een lid dat de uniformisatie van de verschillende statuten een moeilijk probleem is antwoordt de Staatssecretaris als volgt : « Het is duidelijk dat de thans uitgevaardigde regels in de toekomst ook effectief zullen moeten toegepast worden. Daarom moet de ingestelde Com-

### E. Travail à temps partiel

La déclaration du Secrétaire d'Etat annonçant l'élaboration d'un statut du travail à temps partiel a été bien accueillie par plusieurs membres.

A ce propos le Secrétaire d'Etat ajoute les précisions suivantes : « Jusqu'à présent, le travail à temps partiel fut considéré comme une modalité de « congé ». Il entre dans les intentions de faire du travail à temps partiel un droit statutaire. Ceci doit se faire par étapes et notamment :

— par l'organisation par arrêté royal d'un nouveau système de congé pour raisons d'ordre familial et social. La notion « raisons d'ordre familial » serait définie; en outre, les prestations à temps partiel ne seraient considérées pour le calcul des pensions comme des prestations à temps plein que pour une durée de cinq ans au maximum;

— par l'instauration de congé (travail à temps partiel) pour convenance personnelle avec réduction proportionnelle des traitements et des pensions;

— par l'extension du « travail à temps partiel pour les agents en service » aux candidats à une fonction publique, qui expriment le désir d'exercer une fonction à temps partiel et d'accomplir des prestations réduites. »

### F. Octroi d'indemnité pour fonctions supérieures

Un membre est d'avis que l'indemnité pour fonctions supérieures ne peut être octroyée que dans l'intérêt du bon fonctionnement du service.

Précisant ce qu'il a déclaré à ce sujet dans son exposé introductif, le Secrétaire d'Etat indique les critères qu'il conviendra de respecter pour l'octroi de fonctions supérieures :

« Comme il a déjà été signalé, l'aspect pécuniaire reste inchangé (allocations d'interim et allocations de suppléance). L'intention est de supprimer les abus, que tout le monde désapprouve et qui consistent à désigner des agents, pour une durée illimitée, à des emplois définitivement vacants; cet abus serait éliminé en faisant occuper immédiatement ces emplois par des titulaires qui exerceraient effectivement la fonction. Il sera veillé également à ce que les fonctions supérieures soient exercées par des candidats qui remplissent les conditions statutaires requises pour pouvoir être nommés éventuellement à titre définitif dans le grade (d'où la constitution de réserves de candidats aux emplois de recrutement ou de promotion : voir ci-dessus). Ces fonctions devront être effectivement exercées dans l'emploi temporairement inoccupé. »

### G. Mobilité

Un membre ayant fait observer que l'uniformisation des divers statuts est un problème difficile, le Secrétaire d'Etat déclare qu'il va de soi que des mesures d'exécution devront être prises pour appliquer les règles qui viennent d'être promulguées. Pour cette raison, la Commission instituée devra se

missie zo spoedig mogelijk aan het werk gaan, om de statutaire hindernissen zoveel mogelijk weg te nemen o.m. door een streven naar uniformisatie der statuten binnen de onderscheiden sectoren.

De nieuwe regeling voert thans een « recht » op vrijwillige mobiliteit in en dit is op zichzelf reeds een wegwerken van de hindernissen vervat in de vroegere mobiliteits- en overplaatsingsregelingen. »

#### H. Cumulaties

Een lid meent uit de uiteenzetting van de Staatsecretaris te hebben verstaan dat de reeds getroffen maatregelen in verband met de cumulatie voor herziening vatbaar zijn.

Hierop antwoordt de Staatsecretaris dat het niet de bedoeling is de kleine bijverdiensten te sanctioneren, wel de overdreven cumulaties, vooral tijdens de diensturen, te beperken. Uit de ingediende dossiers blijkt dat de formulering van bepaalde artikelen van het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 in te enge vorm wordt toegepast. Ook ten aanzien van de toepassing van het Wetboek van de inkomstenbelastingen moeten sommige teksten worden verduidelijkt.

#### I. Syndicaal statuut

De wet van 19 december 1974, zo oordeelt een lid, heeft de samenwerking met de syndicale organisaties heel wat bemoeilijkt.

Hierop antwoordt de Staatsecretaris dat de wet van 19 december 1974, die de syndicale verkiezingen als eertijds voorzien bij het koninklijk besluit van 20 juni 1955 (waarvan het toepassingsveld overigens veel beperkter is dan dat van de wet van 1974) niet meer voorziet, een realiteit geworden is waarop niet meer kan teruggekomen worden. Deze wet moet echter integraal uitgevoerd worden, nadat zij vooraf aangepast zal zijn aan de nieuwe staatsstructuren als bepaald bij de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Na een ruim overleg met de vakbonden is het ter zake gebleken dat de wetsaanpassingen aan het Parlement eerlang zullen kunnen worden voorgelegd met het advies van de Raad van State dat eerstdaags verwacht wordt.

#### J. Nationaliteitsvoorschriften in overheidsdiensten en toepassing van artikel 48, § 4, van het EEG-verdrag

Op de vraag van een lid naar de houding van de Regering opzichthens het arrest van 26 mei 1982 van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen verstrekt de Staatssecretaris de volgende gegevens :

« De Regering heeft inderdaad het arrest van 26 mei 1982 van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen ontvangen waarbij het Hof het standpunt inneemt dat een onbeperkt verbod vreemdelingen in openbare besturen tewerk te stellen, in strijd is met het Verdrag van Rome.

mettre au travail sans tarder, en vue d'éliminer dans la mesure du possible les obstacles statutaires et ceci par l'uniformisation des statuts dans les secteurs respectifs.

La nouvelle réglementation vient d'instaurer un « droit » à la mobilité volontaire, ce qui implique la suppression de certains obstacles de la réglementation antérieure en matière de mobilité et de transferts.

#### H. Cumuls

Un membre croit pouvoir déduire de l'exposé du Ministre que les mesures prises jusqu'ici en matière de cumuls sont susceptibles d'être revues.

Le Secrétaire d'Etat lui répond que l'intention n'est pas de sanctionner les petits revenus supplémentaires, mais de limiter les cumuls excessifs, surtout ceux exercés pendant les heures de service. Les dossiers introduits ont fait apparaître que certains articles de l'arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 sont, dans leur rédaction actuelle, appliqués d'une façon trop stricte. Il sera également nécessaire d'adapter certains textes concernant l'application du Code des impôts sur les revenus.

#### I. Statut syndical

Un membre est d'avis que la loi du 19 décembre 1974 a rendu sensiblement plus difficile la coopération avec les organisations syndicales.

Le Secrétaire d'Etat lui répond que la loi du 19 décembre 1974 qui ne prévoit plus les élections syndicales instaurées par l'arrêté royal du 20 juin 1955 (dont le champ d'application est d'ailleurs beaucoup plus limité que celui de la loi de 1974) est un acquis définitif. Cette loi doit cependant être adaptée aux nouvelles structures de l'Etat fixées par la loi spéciale du 8 août 1980; ensuite elle doit être exécutée intégralement.

Après une large concertation avec les organisations syndicales il est apparu que le projet de loi modificatif pourra être déposé bientôt au Parlement avec l'avis du Conseil d'Etat qui sera rendu dans quelques jours.

#### J. Condition de nationalité dans les services publics et application de l'article 48, § 4, du traité de la CEE

Un membre lui ayant demandé quelle était la position du Gouvernement après l'arrêt rendu le 26 mai 1982 par la Cour de Justice des Communautés européennes, le Secrétaire d'Etat fait la déclaration suivante :

« Le Gouvernement a effectivement reçu l'arrêt du 26 mai 1982 de la Cour de Justice des Communautés européennes dans lequel la Cour déclare que l'interdiction illimitée d'occuper des étrangers dans des services publics est contraire aux dispositions du Traité de Rome. La Belgique, et aussi d'autres

Niet alleen België doch ook andere EEG-partners (die overigens tussenkomen partij werden in deze zaak) hebben moeilijkheden met de toepassing van niet-duidelijke uitspraken. Het is niet klaar welke betrekkingen wel en welke betrekkingen niet moeten of kunnen ondergebracht worden bij de uitzonderingen als bedoeld bij artikel 48, § 4, van het EEG-Verdrag (« betrekkingen in overheidsdienst »).

De Minister van Buitenlandse Betrekkingen werd daarom gevraagd onze permanente vertegenwoordiger bij de EEG-Commissie te laten nagaan hoe de betrokken EEG-landen deze bepaling van « betrekkingen in overheidsdienst » en de daarop gebaseerde « uitzonderingen » toepassen ten einde een gemeenschappelijke Europese maatstaf te kunnen vastleggen.

Op grond van deze gegevens zal de Regering alsdan een besluit kunnen trekken met het oog op de nadere toepassing van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen. »

### III. STEMMINGEN

De begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor het begrotingsjaar 1982, sector Openbaar Ambt, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 7.

Het verslag wordt goedgekeurd met eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

*De Verslaggever,*  
R. VAN ROMPAEY.

*De Voorzitter,*  
G. PAQUE.

pays membres qui sont d'ailleurs parties intervenantes en cette affaire, éprouvent des difficultés pour appliquer les considérations parfois confuses de l'arrêt. Il n'apparaît en effet pas clairement quels emplois peuvent ou doivent être classés parmi les exceptions visées à l'article 48, § 4, du traité de la CEE (emplois dans l'administration publique).

Le Ministre des Relations extérieures sera donc prié de faire examiner par notre représentant permanent auprès de la Commission de la CEE la façon dont les différents pays de la CEE appliquent cette notion « d'emplois dans l'administration publique » ainsi que les exceptions qu'ils y ont prévues, ceci afin de pouvoir fixer une norme européenne commune.

Sur base de ces données, le Gouvernement pourra tirer une conclusion en vue de l'application concrète de l'arrêt de la Cour de Justice des Communautés européennes. »

### III. VOTES

Le budget des Services du Premier Ministre de l'année budgétaire 1982, secteur Fonction publique, a été adopté par 10 voix contre 7.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

*Le Rapporteur,*  
R. VAN ROMPAEY.

*Le Président,*  
G. PAQUE.