

SENAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 1979-1980

25 OCTOBRE 1979

Proposition de loi relative au vote du projet de budget communal

(Déposée par M. Lacroix et consorts)

DEVELOPPEMENTS

1. L'article 17, alinéa 3, de l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général sur la comptabilité communale dispose :

« Le conseil communal se prononce sur chacun des articles du projet de budget. »

L'expérience permet d'affirmer que l'application stricte de la disposition reproduite sub 1 a pour effet que, souvent et sans la moindre utilité, la ou les réunions du conseil communal consacrées au vote du projet de budget, sont interminables, fastidieuses et inintéressantes.

La pratique, dans de nombreuses communes, est d'ailleurs tout autre.

D'un accord général entre les différents groupes politiques, le budget est présenté et voté page par page ou chapitre par chapitre, chaque conseiller pouvant intervenir sur un article qui l'intéresse et exiger un vote sur cet article. Cette pratique est particulièrement courante lorsqu'il existe une section des finances où tous les groupes sont représentés et qui examine au préalable tous les articles du budget. A la séance publique, des représentants des différents groupes politiques interviennent alors sur les points qui les intéressent et le vote ne se fait que sur les points qui donnent lieu à des difficultés ou des discussions, et finalement sur le budget, soit par page, soit par chapitre, soit sur l'ensemble.

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 1979-1980

25 OKTOBER 1979

Voorstel van wet betreffende het aannemen van het ontwerp van gemeentebegroting

(Ingediend door de heer Lacroix c.s.)

TOELICHTING

1. Artikel 17, alinea 3, van het besluit van de Regent d.d. 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit bepaalt :

« De gemeenteraad doet uitspraak over elk artikel van het ontwerp van de begroting. »

De ervaring leert dat de strikte toepassing van de bepaling sub 1 er dikwijls en zonder enig nut toe leidt dat de vergaderingen van de gemeenteraad, gewijd aan het aannemen van het ontwerp van begroting, eindeloos, vervelend en oninteressant zijn.

In vele gemeenten verloopt het overigens helemaal anders.

Volgens een algemene overeenkomst tussen de verschillende politieke groepen wordt de begroting bladzijde voor bladzijde of hoofdstuk voor hoofdstuk voorgesteld en aangenomen, terwijl aan ieder raadslid de vrijheid gelaten wordt om vragen te stellen over een artikel dat hem interesseert en een stemming over dat artikel te eisen. Die handelwijze is vooral daar gebruikelijk waar er een afdeling financiën bestaat waarin alle groepen vertegenwoordigd zijn en die vooraf alle artikelen van de begroting onderzoekt. Op de openbare vergadering nemen vertegenwoordigers van de verschillende politieke groepen het woord over de punten die hen interesseren en wordt er slechts gestemd over de punten die aanleiding geven tot moeilijkheden of discussies, en tenslotte over de begroting, en dit ofwel bladzijde voor bladzijde, ofwel hoofdstuk voor hoofdstuk, ofwel over het geheel.

Cette pratique est généralement tolérée, en fait, par les autorités de tutelle.

Cependant, ces derniers temps, certaines provinces, sur plainte de l'un ou l'autre conseiller, exigent le vote article par article.

C'est pourquoi les signataires de la présente proposition de loi — laquelle a reçu l'appui du Conseil d'Administration de l'Union des Villes et Communes belges — proposent que le vote, article par article, du projet de budget cesse d'être prescrit comme règle absolue.

2. Les signataires ont cependant pleinement conscience de ce que le vote du projet de budget est l'acte le plus important que le conseil communal accomplit, ainsi que de la nécessité de sauvegarder au maximum les droits de la minorité et de valoriser les prérogatives du conseil communal et de chacun de ses membres.

Il est, dès lors, proposé non une suppression pure et simple de l'obligation de voter, article par article, le projet de budget mais une atténuation de cette règle.

Le vote se ferait, en effet, sur chaque chapitre du projet de budget et sur l'ensemble, mais si un membre du conseil communal demande qu'il y ait un vote sur tel ou tel article (sans limitation du nombre) qu'il désigne, ce vote et la discussion qui le précède doivent intervenir.

Cette règle ne serait par ailleurs d'application que si le règlement d'ordre intérieur du conseil communal prévoit la réunion préalable obligatoire de la section des finances où tous les groupes politiques sont représentés.

La modification proposée permettrait un allègement et une accélération de la procédure de vote du budget, une amélioration du fonctionnement du conseil communal et une meilleure atmosphère au conseil communal, tout en respectant strictement les droits de la minorité.

Elle devrait être d'application également pour les modifications budgétaires et pour les comptes communaux.

E. LACROIX.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

§ 1. Sans préjudice du § 2, le conseil communal peut se prononcer chapitre par chapitre sur le projet de budget, de modifications budgétaires et de comptes annuels, si la réunion du conseil portant sur cet objet est précédée, conformément au règlement d'ordre intérieur, d'une ou de plusieurs réunions de la section des finances où tous les partis sont représentés.

Deze handelwijze wordt door de toezichhoudende overheden in feite algemeen geduld.

Maar wanneer een of ander raadslid zijn beklag doet, eisen sommige provincies de laatste tijd de aanneming artikelsgewijze.

Daarom zouden de ondertekenaars van het onderhavige wetsvoorstel — dat de steun kreeg van de Raad van beheer van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten — willen dat de artikelsgewijze aanneming van het ontwerp van begroting niet langer als absolute regel voorgeschreven wordt.

2. De ondertekenaars zijn er zich echter ten volle van bewust dat de aanneming van het ontwerp van begroting de belangrijkste handeling is die de gemeenteraad verricht alsook dat het nodig is de rechten van de minderheid maximaal te beschermen en aan de voorrechten van de gemeenteraad en van ieder van zijn leden hun volle waarde te geven.

Er wordt derhalve niet voorgesteld de verplichting om het ontwerp van begroting artikelsgewijze aan te nemen zonder meer op te heffen maar wel die regel te verzachten.

Er zou immers over ieder hoofdstuk van het ontwerp van begroting en over het geheel gestemd worden, maar wanneer een lid van de gemeenteraad een stemming over een of ander artikel (zonder beperking van aantal) dat hij aanwijst, vraagt, moeten die stemming en de daaraan voorafgaande bespreking gehouden worden.

Die regel zou trouwens slechts van toepassing zijn indien het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad de verplichte voorafgaande bijeenkomst voorschrijft van de afdeling financiën waarin alle politieke groepen vertegenwoordigd zijn.

De voorgestelde wijziging zal een verlichting en een versnelling van de procedure van aanneming van de begroting mogelijk maken, alsook een verbetering van de werking van de gemeenteraad en een betere sfeer in de gemeenteraad, terwijl de rechten van de minderheid strikt geëerbiedigd worden.

Ze zou ook van toepassing moeten zijn op de wijzigingen van de begroting en op de gemeenterekeningen.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

§ 1. Onverminderd § 2 kan de gemeenteraad zich hoofdstuk voor hoofdstuk uitspreken over het ontwerp van begroting, van wijzigingen in de begroting en van jaarrekeningen indien de vergadering van de raad die dit ontwerp behandelt, overeenkomstig het huishoudelijk reglement voorafgegaan is door een of meer vergaderingen van de afdeling financiën waarin alle partijen vertegenwoordigd zijn.

§ 2. Un ou plusieurs membres du conseil communal peuvent demander que celui-ci se prononce séparément sur tout article du projet de budget, de modifications budgétaires et de comptes annuels qu'ils désignent.

En ce cas, un vote sur ce ou ces articles est obligatoire.

E. LACROIX.
P. D'HONDT-VAN OPDENBOSCH.
G. FLAGOTHIER.
A. DE BAERE.
P. BERTRAND.
A. LAGASSE.

§ 2. Een of meer leden van de gemeenteraad kunnen vragen dat de raad zich afzonderlijk uitspreekt over ieder artikel van het ontwerp van begroting, van wijzigingen in de begroting en van jaarrekeningen dat zij aanwijzen.

In dat geval is een stemming over dat artikel of over die artikelen verplicht.