

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

9 JUILLET 1991

Projet de loi modifiant la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances et fixant certaines dispositions relatives au fonctionnement de l'Office de Contrôle des Assurances

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'ECONOMIE
PAR M. DIDDEN**

La Commission a examiné le projet de loi qui vous est soumis au cours de ses réunions des 2 et 9 juillet 1991.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Hatry, président; Aerts, Antoine, Bayenet, Mme Cahay-André, MM. Content, De Cooman, de Wasseige, Dufaux, Geeraerts, Op 't Eynde, Schellens, Van Nevel, Verlinden, Weyts et Didden, rapporteur.

2. Membres suppléants : M. Arts, Mme Blomme, MM. Cooreman, Gijs, Moens, Van den Broeck et Verhaegen.

3. Autre sénateur : Mme Dardenne.

R. A 15443

Voir :

Document du Sénat :

1388-1 (1990-1991) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1990-1991**

9 JULI 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen en tot vaststelling van een aantal bepalingen betreffende de werking van de Controledienst voor de Verzekeringen

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DIDDEN**

De Commissie heeft dit ontwerp van wet besproken tijdens haar vergaderingen van 2 en 9 juli 1991.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Hatry, voorzitter; Aerts, Antoine, Bayenet, mevr. Cahay-André, de heren Content, De Cooman, de Wasseige, Dufaux, Geeraerts, Op 't Eynde, Schellens, Van Nevel, Verlinden, Weyts en Didden, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heer Arts, mevr. Blomme, de heren Cooreman, Gijs, Moens, Van den Broeck en Verhaegen.

3. Andere senator : mevr. Dardenne.

R. A 15443

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1388-1 (1990-1991) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ECONOMIQUES

Le Gouvernement vient d'élaborer deux projets de loi qui s'inscrivent dans le cadre d'une vaste réforme du statut des assurances qu'il entend réaliser.

L'un de ces projets est consacré au droit du contrat d'assurances et l'autre au contrôle des entreprises d'assurances.

Il apparaît en effet comme une évidence qu'après quinze années d'existence de contrôle généralisé de l'activité d'assurance, il convient d'adapter la législation du 9 juillet 1975 à l'évolution qui a caractérisé ce secteur de l'économie au cours des dernières années.

Le secteur des assurances doit aujourd'hui faire face à une concurrence accrue qui se manifeste sur divers plans.

Ainsi, au niveau national, de nouveaux produits financiers ont été mis sur le marché, proposés à la fois par les institutions financières et les assureurs vie. Les fonds de pensions aussi développent leurs activités dans un domaine également couvert par les assureurs, à savoir la constitution de pensions extra-légales.

Parallèlement aux modifications internes, la construction au niveau européen du marché intérieur de l'assurance avance à un rythme effréné.

Les assureurs belges devront ainsi faire face à la concurrence que leur imposeront les puissants groupes étrangers dans le cadre de la liberté des services.

Cette situation a amené le Gouvernement à reconsidérer la conception même du contrôle.

Il faut bien sûr avant tout renforcer la vigilance sur les opérations pratiquées pour assurer la protection juridique et financière des intérêts du consommateur de telle manière que soit stimulée la confiance dans le marché belge de l'assurance et que sa promotion en soit favorisée.

Mais en même temps, il convient d'instaurer plus de souplesse dans un contrôle souvent trop rigide et trop stéréotypé et enfermant parfois les entreprises dans un carcan qui rend toute initiative et tout mouvement difficiles.

De cette manière, les assureurs belges, qui n'ont pas la taille et la puissance financière de leurs grands voisins, pourront compenser ce désavantage par la créativité et la qualité des produits offerts.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

De Regering heeft twee wetsontwerpen uitgewerkt die kaderen in een ruime hervorming van het verzekeringsstatuut dat zij wil verwezenlijken.

Het ene ontwerp is gewijd aan het recht betreffende de verzekeringsovereenkomst en het andere aan de controle op de verzekeringsondernemingen.

Het lijkt inderdaad vanzelfsprekend dat het na vijftien jaar van veralgemeende controle op de verzekeringsactiviteit passend is de wetgeving van 9 juli 1975 aan te passen aan de evolutie die deze sector van de economie tijdens de laatste jaren heeft getekend.

De verzekeringssector moet vandaag op velerlei gebied het hoofd bieden aan een verscherpte concurrentie.

Zo werden er op nationaal vlak nieuwe financiële produkten op de markt gebracht die tegelijkertijd door de financiële instellingen en door de levensverzekeraars worden aangeboden. Ook de pensioenfondsen ontwikkelen hun activiteiten op een gebied dat tevens door de verzekeraars wordt bestreken, namelijk het aanleggen van extra-legale pensioenen.

Parallel met de interne veranderingen verloopt de opbouw op Europees niveau van de interne verzekeringsmarkt in een koortsachtig tempo.

De Belgische verzekeraars zullen dus het hoofd moeten bieden aan de mededinging die de machtige buitenlandse groepen hen zullen opdringen in het kader van de vrijheid van diensten.

Deze situatie heeft de Regering ertoe gebracht het concept zelf van de controle opnieuw in overweging te nemen.

Vóór alles moet de controle op de verrichte activiteiten versterkt worden om de juridische en financiële bescherming van de belangen van de consument te waarborgen, en wel op een zodanige manier dat het vertrouwen in de Belgische verzekeringsmarkt aangewakkerd wordt en dat haar promotie bevorderd wordt.

Maar tegelijkertijd is het passend meer soepelheid te brengen in een controle die vaak te strak en te stereotiep is en die zo de ondernemingen soms in een keurslijf sluit waardoor elk initiatief en elke beweging moeilijk wordt.

Op die manier zullen de Belgische verzekeraars die niet de omvang en de financiële kracht van hun machtige burens hebben, dit nadeel kunnen compenseren door de creativiteit en de kwaliteit van de aangeboden produkten.

Les dispositions du présent projet ont pour objectif de jeter les bases de ce contrôle nouveau qui devrait permettre la rénovation nécessaire du secteur de l'assurance.

Il sera axé davantage sur la rentabilité des produits et la solidité financière globale des entreprises. Pour en assurer l'efficacité, le projet prévoit toutefois un renforcement des pouvoirs de l'autorité de contrôle qui doit pouvoir procéder aux investigations nécessaires à une parfaite connaissance de l'état d'une entreprise, exiger la régularisation de situations qui ne seraient plus conformes à une prudente et saine gestion de l'entreprise et prendre des mesures rapides et efficaces à l'égard des entreprises en difficulté.

Le Ministre souligne tout particulièrement qu'une telle approche, si elle implique un contrôle moins systématique, ne signifie nullement la diminution du contrôle de l'activité des entreprises.

L'objectif essentiel de la législation de contrôle, tel qu'il résulte d'ailleurs de l'article 1^{er} de la loi, reste avant tout la protection des droits des preneurs et des bénéficiaires de contrats d'assurances. Dans le cadre du contrôle *a posteriori*, que le projet concrétise, cette protection devra être assurée par une série de réglementations particulières. Certains de ces textes sont déjà préparés mais le Conseil d'Etat refuse d'émettre son avis parce que le projet de loi n'est pas encore adopté.

Enfin, si l'on veut assurer l'efficacité d'un tel régime, il convient de s'en donner les moyens.

Dans ce but, le projet prévoit de donner à l'Office de Contrôle des Assurances des pouvoirs à la hauteur de sa mission.

Pour mener à bien cette mission, l'Office a non seulement besoin de pouvoirs plus étendus, mais également de moyens juridiques et administratifs et d'une infrastructure adéquate.

Le Gouvernement propose de renforcer la compétence, le fonctionnement, l'autonomie et les moyens d'action de l'Office, en s'inspirant de l'exemple de la Commission bancaire et financière.

Le projet de loi contient donc également quelques articles destinés à réaliser au moins une première phase de cet objectif.

Le Ministre souligne que le Gouvernement concrétise dans ce projet un premier volet des options qui ont été suggérées lors de la table ronde sur les assuran-

De bepalingen van dit ontwerp hebben als doel de grondslagen te leggen van die nieuwe controle die de nodige vernieuwing van de verzekeringssector zou moeten toelaten.

De controle zal meer toegespitst worden op de rendabiliteit van de produkten en op de algemene financiële stevigheid van de ondernemingen. Om de doeltreffendheid hiervan te waarborgen voorziet het ontwerp in elk geval in een versterking van de bevoegdheden van de toezichhoudende overheid die moet kunnen overgaan tot de onderzoeken die nodig zijn voor een perfecte kennis van de staat van een onderneming, die de regularisatie van toestanden moet kunnen eisen die niet meer zouden overeenstemmen met een voorzichtig en gezond beheer van de onderneming en die snelle en doeltreffende maatregelen moet kunnen nemen ten opzichte van ondernemingen in moeilijkheden.

De Minister dringt in het bijzonder aan op het feit dat een dergelijke benadering, daar waar ze een minder systematische controle inhoudt, geenszins betekent dat het toezicht op de activiteit van de ondernemingen wordt verminderd.

Het hoofddoel van de controlewetgeving, zoals dit trouwens uit artikel 1 van het ontwerp van wet blijkt, blijft vóór alles de bescherming van de rechten van de verzekeringsnemers en de begunstigden van verzekeringscontracten. In het raam van de *a posteriori* controle, waaraan het ontwerp concrete vorm geeft, zal die bescherming moeten verbeterd worden door een reeks bijzondere reglementeringen. Sommige van die teksten zijn reeds klaar, maar de Raad van State weigert advies uit te brengen omdat het wetsontwerp nog niet werd aangenomen.

Tenslotte, indien men de doeltreffendheid van een dergelijk regime wil verzekeren, moet men de middelen daartoe verschaffen.

Met het oog daarop voorziet het ontwerp aan de Controledienst voor de Verzekeringen bevoegdheden te geven in overeenstemming met zijn opdracht.

Om zijn taak goed te kunnen uitoefenen, heeft de Dienst niet alleen ruimere bevoegdheden nodig, maar ook juridische en administratieve middelen en een adequate infrastructuur.

De Regering stelt voor de bevoegdheid, de werking, de autonomie en de aktiemiddelen van de Dienst te versterken naar het voorbeeld van de Commissie voor het Bank- en Financiewezen.

Het ontwerp van wet bevat enkele artikelen om ten minste een eerste fase van die doelstelling te realiseren.

De Minister benadrukt dat de Regering in dit ontwerp concreet gestalte geeft aan een eerste luik van de doelstellingen die naar voren gebracht werden

ces de mars 1990, au cours de laquelle un large consensus avait été acquis sur la nécessité de revoir en profondeur divers aspects de notre droit des assurances.

Les objectifs poursuivis par le Gouvernement ont d'ailleurs été largement appuyés lors des travaux en Commission. Le caractère de nécessité et d'urgence des réformes proposées paraît en effet difficilement contestable.

Le Ministre esquisse rapidement les grands axes de ce que devrait être le contrôle de demain.

Une grande innovation est certainement l'attention particulière accordée à l'actionnariat et à l'administration des entreprises. Ces règles sont inspirées en grande partie des projets de directive européenne.

Le projet anticipe donc sur un régime qui est projeté dans toute la Communauté européenne. Les mêmes règles européennes vaudront d'ailleurs, d'ici peu, dans le secteur des institutions de crédit. Ainsi, dès le départ, une entreprise belge qui se crée devra communiquer à l'Office de Contrôle des informations sur l'identité des actionnaires qui détiennent dans l'entreprise une participation significative.

Dans la même optique, le projet prévoit aussi une procédure d'information et d'intervention des autorités de contrôle en cas de modifications significatives de l'actionnariat d'une société en activité.

L'agrément d'une entreprise doit pouvoir être refusé ou retiré en raison de la qualité des actionnaires qui la contrôlent.

Parallèlement, le projet prévoit également des exigences concernant l'honorabilité professionnelle et la qualification des dirigeants. Une bonne et saine gestion nécessite en effet qu'une entreprise soit dirigée par des personnes fiables et disposant de la compétence requise.

Un second volet capital dans le projet est le remplacement de l'actuelle approbation préalable et systématique des conditions et des tarifs par ce qui a été appelé dans le secteur: «le contrôle *a posteriori*». Cette approche qui modifie profondément la fonction de contrôle, s'inscrit aussi directement dans la ligne de la réglementation européenne en voie d'élaboration.

En vertu de ce principe, les entreprises ne devront plus attendre l'approbation préalable de l'Office pour distribuer leurs contrats sur le marché et y apporter des modifications, ce qui constituait souvent un retard considérable à toute innovation.

op de de ronde-tafelconferentie voor de verzekeringen van maart 1990, waar een ruime consensus werd bereikt over de noodzaak verschillende aspecten van ons verzekeringsrecht te herzien.

De door de Regering nagestreefde doelstellingen zijn trouwens in ruime mate ondersteund bij de werkzaamheden in de Commissie. Het noodzakelijk en dringend karakter van de voorgestelde hervormingen lijkt inderdaad moeilijk aanvechtbaar.

De Minister schetst de grote lijnen van wat de controle van morgen zou moeten zijn.

Een grote vernieuwing is ongetwijfeld de nieuwe aandacht die gericht wordt op het aandeelhouderschap en op het bestuur van de ondernemingen. Die regels zijn in ruime mate geïnspireerd op de voorstellen van Europese richtlijnen.

Het ontwerp loopt dus vooruit op een regeling die ontworpen is voor heel de Europese Gemeenschap. Dezelfde Europese regels zullen trouwens binnenkort gelden in de sector van de kredietinstellingen. Zo zal een Belgische onderneming in oprichting van in het begin aan de Controledienst informatie moeten verstrekken over de identiteit van de aandeelhouders die een betekenisvolle deelneming in de onderneming bezitten.

In dezelfde optiek voorziet het ontwerp ook in een informatie- en tussenkomstprocedure van de toezichthoudende overheden in geval van betekenisvolle wijzigingen van het aandeelhouderschap in een vennootschap in activiteit.

De toelating van een onderneming moet kunnen geweigerd of ingetrokken worden omwille van de geschiktheid van de aandeelhouders die haar controleren.

Parallel hiermee eist het ontwerp professionele betrouwbaarheid en geschiktheid van de leiders. Een goed en gezond beheer vereist immers dat een onderneming wordt geleid door personen die betrouwbaar zijn en de nodige deskundigheid bezitten.

Een tweede belangrijk luik in het ontwerp is de vervanging van de huidige voorafgaandelijke en systematische goedkeuring van de voorwaarden en tarieven door wat men in de sector «*a posteriori* controle» noemt. Deze benadering, die de functie van de controle grondig wijzigt, past ook rechtstreeks in de lijn van de ontwerpen van Europese reglementering.

Krachtens dit principe zullen de ondernemingen de voorafgaandelijke goedkeuring van de Dienst niet meer moeten afwachten om hun contracten op de markt te brengen en om er wijzigingen in aan te brengen, wat vaak een aanzienlijke vertraging vormde voor elke vernieuwing.

Un tel système, qui responsabilise les entreprises d'assurances, doit cependant être impérativement accompagné de mesures destinées à assurer l'efficacité du contrôle et à parer ses excès éventuels.

Ainsi en matière de tarifs, un contrôle de rentabilité par produit d'assurance ou groupe de produits sera mis sur pied aux fins de garantir à la fois la solvabilité des entreprises et une concurrence loyale. Le projet prévoit que cela peut aller jusqu'à une hausse de tarif imposée par l'Office.

Dans le cadre de ce contrôle *a posteriori*, il s'indique d'accorder une plus grande attention au contrôle financier des entreprises. C'est ainsi que le projet prévoit que, lorsque la situation d'une entreprise ou la politique de la direction le justifient, les pouvoirs d'investigation de l'Office peuvent, par décision motivée de celui-ci, être étendus aux filiales de l'entreprise d'assurances.

Toujours dans la même optique, il est prévu qu'à l'avenir le contrôle comptable de toutes les entreprises, quelle que soit leur taille, sera effectué exclusivement par des personnes spécialement formées à cette fin, à savoir les réviseurs d'entreprises, ce qui n'est pas le cas actuellement pour les entreprises de moindre taille.

Un autre volet d'importance du projet est l'extension des mesures que l'Office peut prendre à l'égard des entreprises en difficulté. Il ne s'agit plus de mesures qui consistent à assister un mourant, mais bien de mesures qui tendent à un redressement en profondeur.

Face aux situations concrètes qui peuvent se présenter, l'Office pourra donc intervenir d'une manière rapide et surtout plus efficace.

Une autre nouveauté de la loi est l'instauration et la réglementation de la collaboration et de l'échange d'information avec les autorités de contrôle étrangères et avec les autres organismes belges de contrôle des établissements financiers, sur la base de réciprocité.

D'autres dispositions du projet visent encore à combler des lacunes que quinze années de pratique du contrôle ont permis de mettre en lumière, ou encore à améliorer ou à compléter le contenu de certaines dispositions de la loi du 9 juillet 1975 qui donnent lieu à des difficultés d'interprétation ou à des problèmes d'application.

C'est le cas notamment pour l'article 1^{er} du projet qui vise à donner une définition claire et précise des institutions de prévoyance, communément appelées « fonds de pensions », qui relèvent également du contrôle de l'Office.

Een dergelijk systeem dat de verzekeringsondernemingen verantwoordelijk stelt, moet evenwel verplichtend vergezeld gaan van maatregelen die de doeltreffendheid verzekeren en die eventuele buitensporigheden tegengaan.

Ook wat de tarieven betreft, zal er een rendabiliteitscontrole per verzekeringsprodukt of per groep van produkten worden uitgebouwd teneinde de solvabiliteit van de ondernemingen en een eerlijke mededinging te waarborgen. Het ontwerp voorziet dat dit kan leiden tot een tariefverhoging opgelegd door de Dienst.

In het raam van die *a posteriori* controle, is het aangewezen om een grotere aandacht te schenken aan de financiële controle van de ondernemingen. Op die manier bepaalt het ontwerp dat de bevoegdheid tot onderzoek van de Dienst, bij gemotiveerde beslissing, kan worden uitgebreid tot de dochters van een verzekeringsonderneming, indien de situatie van een onderneming of het beleid van de leiding dit rechtvaardigen.

Steeds in dezelfde optiek is er voorzien dat de boekhoudkundige controle van alle ondernemingen, wat ook hun omvang is, in de toekomst uitsluitend zal gebeuren door speciaal daartoe opgeleide personen, namelijk bedrijfsrevisoren, wat tot nu toe niet het geval is voor kleinere ondernemingen.

Een ander belangrijk luik van het ontwerp is de uitbreiding van de maatregelen die de Dienst kan nemen met betrekking tot ondernemingen in moeilijkheden. Het gaat niet meer om maatregelen die een stervende willen bijstaan, maar wel om maatregelen die een grondig herstel nastreven.

De Dienst zal dus op een snellere en vooral doeltreffendere wijze kunnen tussenkomen bij de concrete situaties die zich kunnen voordoen.

Een andere vernieuwing in de wet is de reglementering van de samenwerking en de uitwisseling van informatie met de buitenlandse toezichhoudende overheden en met de andere Belgische controleorganismen van financiële instellingen op basis van wederkerigheid.

Andere bepalingen van het ontwerp beogen nog leemtes op te vullen, die vijftien jaar controlepraktijk aan het licht hebben gebracht, of de inhoud van sommige bepalingen van de wet van 9 juli 1975 die aanleiding geven tot interpretatieproblemen of tot toepassingsproblemen te verbeteren of aan te vullen.

Dit is met name het geval voor artikel 1 van het ontwerp dat een heldere en precieze definitie wil geven van voorzorgsinstellingen, gemeenzaam « pensioenfondsen » genaamd, die eveneens aan de controle van de Dienst onderworpen zijn.

Sur la base de la nouvelle disposition, un fonds de pensions ne peut concerner que le personnel et les dirigeants d'une entreprise ou de plusieurs entreprises qui ont un lien entre elles.

L'exigence d'un tel lien est justifiée par le fait que de tels fonds n'ont pas été autorisés par la loi pour exercer une activité commerciale destinée à s'étendre, comme les entreprises d'assurances, mais uniquement pour permettre aux employeurs et employés d'organiser leur régime de pensions extra-légales.

C'est précisément cette limitation qui a permis de soumettre ces institutions à un régime spécifique plus souple que celui imposé aux assureurs. Il fallait donc définir à quels critères devaient répondre les liens unissant plusieurs entreprises qui seraient habilitées à créer ensemble un seul fonds. Le projet prévoyait initialement de confier cette tâche au Roi. La Commission de la Chambre des Représentants a préféré — et le Gouvernement peut accepter cette proposition — fixer les critères essentiels dans le projet lui-même.

Le projet réforme d'autre part le régime particulier applicable en cas de faillite d'une entreprise; ce régime dérogatoire au droit commun avait fait l'objet de critiques de la part de la magistrature, ce qui avait jusqu'à présent bloqué sa mise en vigueur. Il est donc prévu de rétablir la procédure normale de faillite.

Une autre mesure du projet concerne une nouvelle répartition de la représentation au sein de la Commission des Assurances qui est l'organe consultatif chargé de rendre des avis, d'initiative ou à la demande des autorités, sur toute question en matière d'assurances.

Enfin, une dernière série de mesures doit permettre d'améliorer le fonctionnement de l'Office lui-même.

La réforme proposée est importante. Il est en effet impératif que sans délai soit instauré le cadre juridique qui, non seulement assurera la rénovation et l'adaptation nécessaires des conditions d'exercice de l'activité d'assureur et des autres secteurs contrôlés, mais qui permettra également de mettre en place un contrôle fort, efficace et indépendant, qui garantira au consommateur — qui risque d'être un peu oublié dans l'Europe des entreprises — la protection que celui-ci est en droit d'attendre du législateur.

II. DISCUSSION GENERALE

Personne ne demande la parole dans la discussion générale.

Op basis van de nieuwe bepaling kan een pensioen-fonds slechts het personeel en de leiders van een onderneming of van meerdere ondernemingen die een band met elkaar hebben, betreffen.

Het bestaan van zo'n band is verantwoord door het feit dat dergelijke fondsen niet toegelaten werden door de wet om een commerciële activiteit uit te oefenen bestemd om zich uit te breiden, zoals de verzekeringsondernemingen, maar alleen om toe te laten aan de werkgevers en de werknemers hun stelsel van extra-legale pensioenen te organiseren.

Het is precies die beperking die toegelaten heeft deze instellingen aan een specifieke regeling te onderwerpen die soepeler is dan deze opgelegd aan de verzekeraars. Men moest dus bepalen aan welke criteria de banden zouden moeten beantwoorden die meerdere ondernemingen verenigen die samen zouden kunnen een fonds oprichten. Het ontwerp voorzag er oorspronkelijk in deze taak aan de Koning toe te vertrouwen. De Commissie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft er de voorkeur aan gegeven — en de Regering kan dit voorstel aanvaarden — de essentiële criteria vast te leggen in het ontwerp zelf.

Het ontwerp hervormt anderzijds de bijzondere regeling die van toepassing is in geval van faillissement van een onderneming; die regeling die afbreuk doet aan het gemeen recht was het voorwerp van kritiek van de kant van de magistratuur, wat tot nu toe de inwerkingstelling had geblokkeerd. Er wordt dus voorzien de normale faillissementsprocedure in eer te herstellen.

Een andere maatregel van het ontwerp betreft een nieuwe samenstelling van de Commissie voor Verzekeringen, het raadgevend orgaan belast met het verlenen van adviezen, op initiatief of op vraag van de overheden, betreffende alle vragen aangaande verzekeringen.

Een laatste reeks maatregelen moet het tenslotte mogelijk maken de werking van de Dienst zelf te verbeteren.

De voorgestelde hervorming is belangrijk. Het is inderdaad een primordiale vereiste dat het juridisch kader wordt vastgelegd dat niet alleen de noodzakelijke vernieuwing en aanpassing van de voorwaarden tot het uitoefenen van de activiteit van verzekeraar en van andere gecontroleerde sectoren zal waarborgen maar dat ook zal toelaten een controle in de plaats te stellen die sterk, doeltreffend en onafhankelijk is en die de gebruiker — die in het Europa van de ondernemingen een beetje vergeten dreigt te worden — de bescherming zal verlenen die hij met recht van de overheid mag verwachten.

II. ALGEMENE BESPREKING

Niemand vraagt het woord in de algemene bespreking.

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Un membre dépose l'amendement suivant :

« Supprimer le dernier alinéa de l'article 2, § 3, 6^o, proposé. »

Justification

La délégation donnée au Roi par le texte du dernier alinéa est trop générale. Dans cette mesure, cet alinéa peut être considéré comme contradictoire avec le début du texte qui, pour sa part, donne une définition précise et complète des liens économiques ou sociaux à prendre en compte.

Il ne s'indique pas de donner au Roi la possibilité d'étendre à l'infini des notions que le législateur a bien précisées.

Le Ministre rappelle que le texte initial de l'article 1^{er} a été amendé par la Chambre des Représentants. Il renvoie à la discussion menée à cet égard en Commission de l'économie et de la politique scientifique (doc. Chambre, n^o 1587/4, 1990-1991, pp. 29 à 32).

Le Ministre déclare que le pouvoir que le dernier alinéa de l'article 1^{er} accorde au Roi n'a pas pour objet de lui permettre d'introduire des modifications fondamentales, mais de lui donner la possibilité d'apporter des modifications mineures à la définition des notions de « liens économiques et sociaux », afin d'adapter les critères à l'évolution socio-économique ainsi qu'à la complexité des institutions privées de prévoyance. Il souligne en outre que, dans la pratique, de telles modifications n'ont lieu qu'en concertation avec les secteurs concernés.

Le Ministre considère que la préoccupation de l'auteur de l'amendement est totalement injustifiée et demande dès lors le rejet de l'amendement.

L'amendement est rejeté par 13 voix et 1 abstention.

L'article 1^{er} est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Articles 2, 3 et 4

Les articles 2, 3 et 4 sont adoptés sans observations, par 13 voix et 1 abstention.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Een lid dient het volgende amendement in :

« In het voorgestelde artikel 2, § 3, 6^o, het laatste lid te doen vervallen. »

Verantwoording

Het laatste lid verleent aan de Koning te ruime bevoegdheden. Derhalve kan dit lid beschouwd worden als strijdig met het begin van de tekst waarin een nauwkeurige en volledige omschrijving wordt gegeven van de economische of sociale banden waarmee rekening moet worden gehouden.

Het is niet raadzaam dat aan de Koning de mogelijkheid wordt gegeven om begrippen die de wetgever duidelijk omschreven heeft, zonder enige beperking uit te breiden.

Door de Minister wordt in herinnering gebracht dat de oorspronkelijke tekst van artikel 1 door de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd geamendeerd. Hij verwijst naar de desbetreffende bespreking in de Commissie voor het bedrijfsleven en het wetenschapsbeleid (Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers, nr. 1587/4, 1990-1991, blz. 29-32).

De Minister verklaart dat de bevoegdheid die het laatste lid van artikel 1 toekent aan de Koning, geenszins de invoering van fundamentele wijzigingen beoogt, doch louter tot doel heeft kleine wijzigingen te kunnen aanbrengen in de definitie van de begrippen « economische of sociale banden », teneinde de criteria te kunnen aanpassen aan de sociaal-economische ontwikkelingen en aan het technisch ingewikkelde karakter van de private voorzorgsinstellingen. Bovendien benadrukt hij dat in de praktijk dergelijke wijzigingen slechts tot stand komen na concertatie met de betrokken sectoren.

De bezorgdheid van de indiener van het amendement is volgens de Minister volkomen ongegrond en de Minister vraagt dan ook de verwerping van het amendement.

Het amendement wordt verworpen met 13 stemmen, bij 1 onthouding.

Het artikel 1 wordt aangenomen met 13 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikelen 2, 3 en 4

De artikelen 2, 3 en 4 worden zonder opmerkingen aangenomen met 13 stemmen, bij 1 onthouding.

Article 5

Un membre aimerait connaître la raison pour laquelle une entreprise d'assurances ne peut consentir de prêts à ses administrateurs, gérants ou directeurs. Des problèmes se sont-ils posés à cet égard dans le passé ou a-t-on constaté des irrégularités ?

Le Ministre répond que cette disposition a un objet double: d'une part, prévenir toute forme de confusion d'intérêts (pour des raisons éthiques) et, d'autre part, garantir une gestion financière saine et transparente (le Ministre cite à cet égard un cas concret où l'octroi de tels prêts a donné lieu à des situations dramatiques). Pareille interdiction existe d'ailleurs déjà pour les institutions de crédit.

L'article 5 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Articles 6 à 39

Les articles 6 à 39 sont adoptés sans discussion, par 13 voix et 1 abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 13 voix et 1 abstention.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
M. DIDDEN.

Le Président,
P. HATRY.

Artikel 5

Een lid vraagt naar de reden van het verbod leningen toe te staan aan bestuurders, zaakvoerders of directeurs. Rezen er desaan gaande in het verleden problemen of werden er onregelmatigheden vastgesteld ?

De Minister verantwoordt dat er twee redenen zijn: het vermijden van iedere vorm van belangenvermenging (een ethische reden) en het waarborgen van een gezond, doorzichtig financieel beheer (de Minister verwijst naar een concreet geval waar het toestaan van dergelijke leningen leidde tot dramatische situaties). Een dergelijk verbod bestaat ten andere ook bij de kredietinstellingen.

Het artikel 5 wordt aangenomen met 13 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikelen 6 tot en met 39

De artikelen 6 tot en met 39 worden zonder bespreking aangenomen met 13 stemmen, bij 1 onthouding.

*
* *

Het geheel van het ontwerp van wet wordt aangenomen met 13 stemmen, bij 1 onthouding.

*
* *

Het verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

De Rapporteur,
M. DIDDEN.

De Voorzitter,
P. HATRY.