

BELGISCHE SENAAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1988**

10 MAART 1988

**Voorstel van wet tot wijziging van titel VII
« Verkiezing van de provinciale en van
de door de Senaat te benoemen sena-
toren » van het Kieswetboek**

(Ingediend door de heer De Beul c.s.)

TOELICHTING

Artikel 53 van de Grondwet schrijft voor dat de verkiezing van de provinciale en van de door de Senaat te benoemen senatoren geschiedt volgens het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging dat door de wet wordt vastgesteld.

Deze procedure ligt vast in titel VII van het Kieswetboek. De toepassing van deze wetsbepalingen geeft bij iedere parlamentsverkiezing aanleiding tot weinig hartverheffende toestanden, die bij de publieke opinie het geloof in de democratie ondermijnen. De diverse « marchandages » tussen de partijen, het « afkopen » van stemmen, het sluiten en verbreken van akkoorden en toezeggingen, de onderlinge en wederzijdse beschuldigingen van woordbreuk en bedrog, het is allemaal weinig fraai, maar het zit nu eenmaal ingebakken in de mogelijkheden van het gehanteerde systeem.

Met goede voornemens alleen zal aan bedoelde praktijken geen einde worden gemaakt. Enkel wanneer men het systeem afdoend wijzigt kunnen de steeds wederkerende ergerlijke operaties worden vermeden.

Vandaar ons voorstel om Titel VII te wijzigen in die zin dat wat de verkiezing van de provinciale senatoren betreft, de te begeven mandaten door de verkozenen van iedere lijst worden toegewezen op grond van een verdeling volgens het stelsel D'Hondt, uitgemaakt door de bestendige deputatie van de provincieraad aan de hand van het aantal verkozenen van iedere lijst.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988**

10 MARS 1988

**Proposition de loi modifiant le titre VII
« De l'élection des sénateurs provin-
ciaux et des sénateurs nommés par le
Sénat » du Code électoral**

(Déposée par M. De Beul et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'article 53 de la Constitution prévoit que l'élection des sénateurs provinciaux et des sénateurs nommés par le Sénat se fait d'après le système de la représentation proportionnelle que la loi détermine.

Cette procédure est définie par le titre VII du Code électoral. L'application des dispositions légales en question donne lieu, à chaque élection législative, à des situations peu édifiantes, qui ébranlent la confiance de l'opinion publique dans le système démocratique. Les divers « marchandages » entre partis, les « rachats » de voix, la conclusion et la rupture d'accords et de promesses, les accusations réciproques de parjure et de tricherie, sont des pratiques sans doute peu élégantes, mais qui s'inscrivent malheureusement dans le prolongement des possibilités inhérentes au système actuel.

Les bonnes intentions ne permettront pas, à elles seules, de les éliminer. Il ne sera possible d'exclure ces manœuvres révoltantes et répétées qu'en modifiant dans une mesure suffisante le système en place.

C'est pourquoi notre proposition vise à modifier le titre VII en ce sens que, pour ce qui est de l'élection des sénateurs provinciaux, les mandats à conférer soient attribués par les élus de chaque liste, sur la base d'une répartition établie selon le système D'Hondt par la députation permanente du conseil provincial en fonction du nombre d'élus de chaque liste.

Eenzelfde systeem wordt dan naderhand in de Senaat toegepast bij het benoemen van de gecoöpteerde senatoren. De verdeling van de mandaten over de diverse lijsten wordt hierbij uitgemaakt door het voorlopig bureau van de Senaat.

Op deze wijze wordt ieder compromis, iedere stemafpraak, iedere lijstverbinding, enz., eens en voorgoed vermeden, terwijl de uitslag van de rechtstreekse verkiezingen maximaal wordt gerespecteerd.

Opdat het politiek fatsoen zoveel mogelijk zou worden gevrijwaard van verleidingen waartegen het blijkbaar niet opgewassen is, vragen wij de Senaat met aandrang dit voorstel van wetswijziging te willen aannemen.

A. DE BEUL.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 211 van het Kieswetboek wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« § 1. De tweede maandag na de datum die voor de vernieuwing van de provincieraden is gesteld, bepaalt de bestendige deputatie voor iedere lijst het aantal mandaten van provinciaal senator dat haar toekomt op grond van het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging, het zgn. stelsel D'Hondt, met dien verstande dat wanneer bij gelijke quotiënten een mandaat met evenveel recht aan verscheidene lijsten toekomt, dit mandaat wordt toegekend aan de lijst met het kleinste aantal gekozenen.

§ 2. Het proces-verbaal van deze toewijzing van de mandaten van provinciaal senator wordt onmiddellijk aan de provincieraadsleden toegezonden.

§ 3. In geval van ontbinding van de Senaat, waarop geen ontbinding van de provincieraden volgt, herinnert de bestendige deputatie de eerste maandag na de datum van de verkiezing voor de vernieuwing van de Senaat de provincieraadsleden de bestaande toewijzing van de mandaten van provinciaal senator. »

ART. 2

Artikel 212 van het Kieswetboek wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« § 1. Uiterlijk de tweede vrijdag na de datum die voor de vernieuwing van de provincieraden is gesteld, doen de provincieraadsleden van iedere lijst de voordracht van de aan hun lijst toegewezen mandaten van provinciaal senator.

Ce même système serait ensuite appliqué au Sénat pour la nomination des sénateurs cooptés. C'est au bureau provisoire du Sénat qu'il appartiendrait de répartir les mandats entre les différentes listes.

L'on prévient ainsi, une fois pour toutes, les possibilités de compromis, d'accords électoraux, d'apparetements, etc., et l'on garantira, par la même occasion, le respect absolu des résultats de l'élection directe.

Pour préserver autant que possible la décence politique des diverses tentations auxquelles il lui est apparemment si difficile de résister, nous demandons instamment au Sénat d'adopter la présente proposition de modification de la loi.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 211 du Code électoral est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. Le deuxième lundi suivant la date fixée pour le renouvellement des conseils provinciaux, la députation permanente fixe, pour chaque liste, le nombre de mandats de sénateur provincial qui lui revient en vertu du système de la représentation proportionnelle, dit système D'Hondt, étant entendu qu'en cas d'égalité de quotients — plusieurs listes ayant alors le même droit à un mandat — celui-ci est attribué à la liste ayant le plus petit nombre d'élus.

§ 2. Le procès-verbal de cette attribution des mandats de sénateur provincial est adressé immédiatement aux conseillers provinciaux.

§ 3. En cas de dissolution du Sénat non suivie d'une dissolution des conseils provinciaux, la députation permanente rappelle aux conseillers provinciaux l'existence de cette attribution des mandats de sénateur provincial, le premier lundi qui suit la date des élections pour le renouvellement du Sénat. »

ART. 2

L'article 212 du Code électoral est remplacé par les dispositions suivantes :

§ 1^{er}. Le deuxième vendredi qui suit la date fixée pour le renouvellement des conseils provinciaux au plus tard, les conseillers provinciaux de chaque liste procèdent à la présentation des candidats aux mandats de sénateur provincial attribués à leur liste.

Daartoe leggen zij in handen van de gouverneur een akte neer, ondertekend door ten minste twee derden van de op hun lijst verkozen provincieraadsleden, met vermelding van de naam, de voornamen, de geboortedatum, de woonplaats en het beroep van de voorgestelde kandidaten. Deze akte moet door de voorgestelde kandidaten voor bewilliging mede worden ondertekend. De gouverneur ontvangt deze akte tegen afgifte van ontvangstbewijs.

§ 2. De tweede zaterdag na de datum die voor de vernieuwing van de provincieraden is gesteld, worden de op regelmatige wijze voorgestelde kandidaten door de bestendige deputatie gekozen verklaard.

Het proces-verbaal van de verkiezing, staande de vergadering opgemaakt en ondertekend door de leden van dit college, wordt onmiddellijk aan de griffie van de Senaat gezonden, tegelijk met de voordrachten. De gouverneur doet aan de gekozenen en aan de leden van de provincieraad een uittreksel uit het proces-verbaal toekomen. »

ART. 3

De artikelen 214, 215 en 216 van het Kieswetboek worden opgeheven.

ART. 4

Artikel 217 van het Kieswetboek wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Wanneer een provinciaal senator vóór het verstrijken van zijn mandaat ophoudt van de Senaat deel uit te maken, nodigt de bestendige deputatie de provincieraadsleden van de lijst door wie hij werd voorgesteld uit om een nieuwe voordracht te doen. Deze voordracht moet voldoen aan de vereisten van de oorspronkelijke. Is de nieuwe voordracht regelmatig, dan verklaart de bestendige deputatie de voorgestelde kandidaat verkozen en handelt verder overeenkomstig de bepalingen van artikel 212, § 2, tweede lid. »

ART. 5

Artikel 219 van het Kieswetboek wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Wanneer een of meer zetels wegens ongeldigverklaring, optie, overlijden of anderszins voorlopig toe te kennen blijven, wordt de aanwijzing van de door de Senaat te benoemen senatoren verdaagd, indien ten minste een derde van de in functie zijnde leden het vraagt. »

ART. 6

Artikel 220 van het Kieswetboek wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Onmiddellijk na het onderzoek van de geloofs-brieven stelt het voorlopig bureau van de Senaat het

Ils déposent à cette fin, entre les mains du gouverneur, un acte signé par les deux tiers au moins des conseillers provinciaux élus sur leur liste, et portant la mention des nom, prénoms, date de naissance, domicile et profession des candidats présentés. Cet acte doit être contresigné pour acceptation par les candidats présentés. Il est remis au gouverneur qui en délivre récépissé.

§ 2. Le deuxième samedi suivant la date fixée pour le renouvellement des conseils provinciaux, les candidats régulièrement présentés sont proclamés élus par la députation permanente.

Le procès-verbal de l'élection, rédigé et signé séance tenante par les membres de ce collège, est adressé immédiatement au greffe du Sénat avec les actes de présentation. Des extraits du procès-verbal sont adressés par le gouverneur aux élus et aux membres du conseil provincial. »

ART. 3

Les articles 214, 215 et 216 du Code électoral sont abrogés.

ART. 4

L'article 217 du Code électoral est remplacé par les dispositions suivantes :

« Lorsqu'un sénateur provincial cesse de faire partie du Sénat avant l'expiration de son mandat, la députation permanente invite les conseillers provinciaux signataires de la liste à laquelle il appartenait à procéder à une nouvelle présentation. Celle-ci doit satisfaire aux mêmes conditions que la présentation initiale. Si cette nouvelle présentation est régulière, la députation permanente proclame élu le candidat présenté et se conforme ensuite aux dispositions de l'article 212, § 2, deuxième alinéa. »

ART. 5

L'article 219 du Code électoral est remplacé par la disposition suivante :

« Si, par suite d'invalidation, d'option, de décès ou autrement, un ou plusieurs sièges demeurent provisoirement vacants, la désignation des sénateurs qui doivent être nommés par le Sénat sera ajournée si un tiers au moins des membres en fonction en font la demande. »

ART. 6

L'article 220 du Code électoral est remplacé par les dispositions suivantes :

« Immédiatement après qu'il a été procédé à la vérification des pouvoirs, le bureau provisoire du

aantal mandaten van gecoöpteerd senator vast dat aan iedere lijst toekomt op grond van de evenredige vertegenwoordiging, het zogenaamde stelsel D'Hondt, met dien verstande dat wanneer bij gelijke quotiënten een mandaat met evenveel recht aan verschillende lijsten toekomt, dit mandaat wordt toegekend aan de lijst met het kleinste aantal gekozenen.

Om de getalsterkte van iedere lijst vast te stellen, groepeer het voorlopig bureau daartoe de onder hetzelfde letterwoord verkozen rechtstreekse en provinciale senatoren. »

ART. 7

Artikel 221 van het Kieswetboek wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« § 1. Uiterlijk de vijfde dag na de toewijzing van de mandaten aan de verschillende lijsten, doen de in functie zijnde senatoren van iedere lijst de voordracht van de aan hun lijst toegewezen mandaten.

Daartoe leggen zij in handen van de griffier van de Senaat een akte neer, ondertekend door ten minste twee derden van de tot hun lijst behorende in functie zijnde senatoren, met vermelding van de naam, de voornamen, de geboortedatum, de woonplaats en het beroep van de voorgestelde kandidaten.

Deze akte moet door de voorgestelde kandidaten voor bewilliging mede worden ondertekend. De griffier van de Senaat ontvangt deze akte tegen afgifte van ontvangstbewijs.

§ 2. De zesde dag na de toewijzing van de mandaten aan de verschillende lijsten, verklaart het voorlopig bureau van de Senaat de regelmatig voorgedragen kandidaten benoemd. »

ART. 8

Artikel 222 van het Kieswetboek wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Wanneer een door de Senaat benoemd senator vóór het verstrijken van zijn mandaat ophoudt van de Senaat deel uit te maken, nodigt het voorlopig of het vast bureau van de Senaat, naar gelang van het geval, onmiddellijk de senatoren van de lijst door wie hij werd voorgesteld uit tot een nieuwe voordracht zoals omschreven in artikel 7, § 1, van deze wet.

In de eerste vergadering na de tiende dag van de vacature wordt de regelmatig voorgedragen kandidaat benoemd verklaard. »

A. DE BEUL.
F. BAERT.
H. DE BELDER.

Sénat fixe le nombre de mandats de sénateur coopté qui revient à chaque liste en vertu du système de la représentation proportionnelle, dit système D'Hondt, étant entendu qu'en cas d'égalité de quotients — plusieurs listes ayant alors le même droit à un mandat — celui-ci est attribué à la liste ayant le plus petit nombre d'élus.

Pour déterminer la force numérique de chaque liste, le bureau provisoire groupe les sénateurs qui ont été élus sous le même sigle, soit directement soit par les conseils provinciaux. »

ART. 7

L'article 221 du Code électoral est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. Le cinquième jour suivant l'attribution des mandats aux différentes listes au plus tard, les sénateurs en fonctions de chaque liste présentent les candidats aux mandats attribués à celle-ci.

Ils déposent à cette fin, entre les mains du greffier du Sénat, un acte signé par les deux tiers au moins des sénateurs en fonctions de leur liste et mentionnant les nom, prénoms, date de naissance, domicile et profession des candidats présentés.

Cet acte doit être contresigné pour acceptation par les candidats présentés. Il est remis au greffier du Sénat qui en délivre récépissé.

§ 2. Le sixième jour après l'attribution des mandats aux différentes listes, le bureau provisoire du Sénat proclame nommés les candidats régulièrement présentés. »

ART. 8

L'article 222 du Code électoral est remplacé par les dispositions suivantes:

« Lorsqu'un sénateur nommé par le Sénat cesse de faire partie de l'assemblée avant l'expiration de son mandat, le bureau provisoire ou le bureau définitif du Sénat, selon le cas, invite immédiatement les sénateurs signataires de la liste à laquelle il appartenait à procéder à une nouvelle présentation conformément à l'article 7, § 1^{er}, de la présente loi.

Le candidat régulièrement présenté est proclamé nommé lors de la première séance tenue après le dixième jour qui suit la vacance. »