

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1929-1930	N° 160		Zittingsjaar 1929-1930
	SÉANCE du 13 mars 1930	VERGADERING van 13 Maart 1930	

PROPOSITION DE LOI
relative au Fonds des communes.

DÉVELOPPEMENTS

MADAME, MESSIEURS,

Depuis 1927, les administrations communales attendent des Chambres législatives, le vote de la loi sur la fiscalité communale et provinciale.

Cette loi nouvelle qui améliorera quelque peu l'état des finances communales entrera vraisemblablement en application à partir de l'exercice 1931.

Le Gouvernement a déposé des projets de loi relatifs à la diminution des impôts d'Etat, et par voie de conséquence, les quote-parts cédées par l'Etat aux communes, sur quelques-uns de ces impôts seront fortement diminuées.

Ces diminutions de recettes sortiront leurs effets pour l'exercice 1930.

D'un côté donc, les recettes des communes pour l'exercice 1930 seront moins élevées que celles des exercices précédents, d'un autre côté, le retard apporté dans le dépôt du projet de loi relatif à la fiscalité communale, améliorant les finances des localités du pays, sont cause, pour l'exercice courant — 1930 — d'une situation financière difficile pour les communes.

En portant le prélèvement à la base pour le Fonds des communes à 150,650,000 francs au lieu de 100,650,000 francs, donnant une majoration de 50 millions à répartir entre toutes les communes du Royaume, nous améliorerons grandement la situation financière difficile, pour ne pas dire inextricable, de bon nombre d'administrations communales.

*
**

Dans le *Mouvement Communal*, M. Paul Colet calcule les conséquences de la réforme fiscale entreprise par le Gouvernement, dont les projets sont actuellement soumis aux Chambres. M. Colet arrive à cette conclusion que les communes se verront privées d'une ressource de 130 millions de francs.

1° *Impôt foncier*. — Après l'abaissement projeté de 10 à 9 % du taux de l'impôt foncier, la diminution

WETSVORSTEL

betreffende het Fonds der gemeenten.

TOELICHTING

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Sedert 1927, wachten de gemeentebesturen op de aanneming, door de Wetgevende Kamers, van eene wet betreffende het provinciaal en gemeentelijk belastingwezen.

Deze nieuwe wet die den toestand van de gemeentefinanciën eenigszins zal verbeteren, zal waarschijnlijk toegepast worden van af het dienstjaar 1931.

De Regeering heeft wetsontwerpen ingediend betreffende de vermindering van de Staatsbelastingen; dienvolgens, zullen de aandeelen, door den Staat aan de gemeenten afgestaan, op enkele dezer belastingen ook sterk verminderd worden.

Deze vermindering van ontvangsten zal zich doen gevoelen voor het dienstjaar 1930.

Eenerzijds dus, zullen de ontvangsten der gemeenten voor het dienstjaar 1930, minder bedragen dan die der vorige dienstjaren; anderzijds wordt door de late indiening van het wetsontwerp betreffende het gemeentelijk belastingwezen, tot verbetering van de financiën der gemeenten, de financiële toestand der gemeenten, voor het loopend dienstjaar 1930, zeer moeilijk gemaakt.

Wordt de grondslag voor het Fonds der gemeenten op 150,650,000 frank gebracht in plaats van 100,650,000 frank, en aldus eene vermeerdering van 50 miljoen verleend, om te slaan over al de gemeenten van het Land, zullen wij den moeilijken, zoo niet onontwarbaren financiële toestand groote lijks verbeteren voor talrijke gemeentebesturen.

*
**

In *Le Mouvement Communal* berekent de heer Paul Colet de gevolgen van de fiskale hervorming, door de Regeering ondernomen, en die voorzien wordt in de thans aan de Kamer voorgelegde ontwerpen. De heer Colet komt tot dit besluit, dat de gemeenten eene bron van inkomsten, die tot 130 miljoen frank beloopt, zullen moeten missen :

1° *Grondbelasting*. — Na de voorgenomen verlaging van 10 tot 9 t. h. van het bedrag der grondbelas-

de la quote-part (4/10^e) des communes s'élèvera à 18 millions de francs.

2° *Taxe mobilière sur les revenus des capitaux investis en Belgique.* — Cet impôt sera réduit de 10 à 9 et à 7 %. Deux dixièmes du principal sont cédés aux communes. La diminution est évaluée à 1 ½ million de francs.

3° *Taxe professionnelle sur les bénéfices des commerçants, industriels, agriculteurs et sur les profits des personnes exerçant une profession libérale.* — Une augmentation du minimum exonéré est proposée et le taux maximum sera réduit de 10 à 9 %. Deux dixièmes du principal sont cédés aux communes. La diminution peut être évaluée à 17 millions de francs.

*
**

Il est clair que le produit des additionnels communaux au principal des impôts cédulaires sur les revenus sera réduit dans les mêmes proportions.

Le calcul exact des diminutions est, certes, malaisé, car le nombre des additionnels votés par les communes est fort variable, mais il faut constater qu'en 1926, il y avait 115 communes qui avaient voté 80 centimes additionnels, c'est-à-dire le maximum; en 1927, il y en avait 507; en 1928, 910; en 1929, 960.

Ce dernier chiffre représente certainement les deux tiers des assujettis aux impôts.

La progression est donc constante.

1° *Impôt foncier.* — On peut fixer à 25 millions la diminution automatique du produit des additionnels.

2° *Taxe mobilière.* — Sur les revenus des capitaux investis : 4 millions.

3° *Taxe professionnelle.* — Sur les bénéfices des commerçants, etc. : 35 millions de francs.

*
**

Il faut ajouter à ces sommes la diminution que va subir le Fonds des communes qui est alimenté en partie par le produit de la taxe professionnelle retenue à la source sur les traitements, salaires et pensions. Les bases d'exonération allant être relevées, le produit de la taxe sera forcément diminué et la quote-part (2/10^e) cédée au Fonds des communes sera réduite d'environ 10 millions.

*
**

Si l'on fait le total des diminutions que vont subir automatiquement les communes de par le vote des lois fiscales déposées devant les Chambres par le Gouvernement, on arrive au total d'environ 110 millions.

Il est clair que cette perte pourra être compensée en partie par quelques plus-values dans le produit des

ting, zal de vermindering van het aandeel (4/10^e) van de gemeenten bedragen 18 miljoen frank.

2° *Mobiliënbelastingen op de inkomsten van de in België belegde kapitalen.* — Deze belasting wordt verminderd van 10 tot 9 en tot 7 t. h. Twee tiende van de hoofdsom worden afgestaan aan de gemeenten. De vermindering wordt geraamd op 1 ½ miljoen frank;

3° *Bedrijfsbelasting op de winsten van de handelaars, industrieelen, landbouwers en op het inkomen van de personen die een vrij beroep uitoefenen.* — Eene verhooging van het vrijgestelde minimum wordt voorgesteld en het maximumbedrag wordt verminderd van 10 tot 9 t. h. Twee tiende van de hoofdsom worden afgestaan aan de gemeenten. De vermindering kan worden geschat op 17 miljoen frank.

*
**

Het is duidelijk dat de opbrengst van de gemeentelijke opcentiemen bij de hoofdsom van de cedulaire belastingen op het inkomen in dezelfde verhoudingen zal verminderd worden.

De juiste berekening van de vermindering is zeker niet gemakkelijk, want het getal opcentiemen, door de gemeenten aangenomen, is zeer veranderlijk. Maar men moet vaststellen dat, in 1926, er 115 gemeenten waren die 80 opcentiemen hadden aangenomen, dus het maximum; in 1927 waren er 507; in 1928, 910; in 1929, 960.

Dit laatste cijfer vertegenwoordigt voorzeker de twee derde van de belastingplichtigen.

Er is dus een doorlopende stijging :

1° *Grondbelasting.* — Men kan de automatische vermindering van de opbrengst der opcentiemen op 25 miljoen bepalen;

2° *Mobiliënbelasting op de inkomsten der belegde kapitalen* : 4 miljoen frank;

3° *Bedrijfsbelasting op de winsten van de handelaars, enz.* : 35 miljoen frank.

*
**

Bij deze sommen moet men voegen de vermindering van het Fonds der gemeenten, dat gedeeltelijk gestijfd wordt door de opbrengst van de bedrijfsbelasting, aan de bron afgehouden, op de wedden, loonen en pensioenen. Daar het vrijgestelde minimum gaat verhoogd worden, zal de opbrengst van de belasting natuurlijkerwijze verminderen, en het aandeel (2/10) afgestaan aan het Fonds der gemeenten zal met nagenoeg 10 miljoen verminderd worden.

*
**

Maakt men het totaal der verminderingen welke de gemeenten zullen ondergaan wegens de fiskale wetten door de Regeering voor de Kamers gebracht, dan komt men tot de som van ongeveer 110 miljoen frank.

Dit verlies kan gewis eenigermate worden vergoed door sommige verhoogingen in de opbrengst der be-

impôts. Mais il n'en résulte pas moins une forte diminution, aussi proposons-nous une majoration de cinquante millions de la dotation initiale du Fonds des communes, et cela pour l'exercice 1930, en attendant le vote de la nouvelle loi fiscale.

*
**

A l'appui du projet de loi que nous nous permettons de déposer devant les Chambres, nous ajoutons que le Fonds communal et le Fonds spécial qui existaient avant 1922, ont été supprimés par les Chambres législatives et remplacés par le Fonds des communes, avec comme objet l'amélioration des finances communales.

C'est le contraire qui s'est produit et si le législateur n'était point intervenu en 1922, les communes, par le canal du Fonds communal et du Fonds spécial jouiraient à l'heure présente de recettes supplémentaires annuelles, que M. Colet évalue à 80 millions de francs.

*
**

1930 est l'année du Centenaire. Toutes les administrations communales sont occupées en ce moment à élaborer des programmes de réjouissances.

De l'argent est nécessaire pour fêter dignement le centenaire de notre Indépendance.

Le projet de loi sur la nouvelle fiscalité communale étant ajourné, les dégrèvements des impôts votés vont mettre beaucoup de communes dans une situation budgétaire inextricable.

Les Chambres en votant le projet de loi que nous avons l'honneur de déposer, aideront les administrations communales à sortir de leurs difficultés financières et permettront aux communes d'élaborer des programmes de festivités dignes du pays.

ROBERT FESLER.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

1. — L'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi instituant le Fonds des communes est supprimé.

2. — Il est remplacé par l'article suivant :

Article 2, alinéa 1^{er} : Le Fonds des communes est alimenté :

1° Par un prélèvement annuel de 150,650,000 francs sur les ressources générales du Trésor.

Ce prélèvement est augmenté chaque année à partir du 1^{er} janvier 1932 d'une somme de 2.500,000 francs.

lastingen; maar niettemin blijft er een aanzienlijk verlies. Daarom stellen wij eene verhooging voor van 50 miljoen frank op het eerste bedrag van het Fonds der gemeenten en wel voor het dienstjaar 1930, in afwachting dat de nieuwe fiskale wet goedgekeurd zij.

*
**

Ter verantwoording van het wetsvoorstel dat wij aan de Kamers voorleggen, zullen wij zeggen dat het Gemeentefonds en het speciaal Fonds, die bestonden vóór 1922, door de Wetgevende Kamers werden afgeschaft en vervangen door het Fonds der gemeenten om den geldelijken toestand der gemeenten te verbeteren.

Doch het tegenovergestelde is gebeurd, en indien de wetgever in 1922 niet tusschenbeide gekomen ware, dan zouden de gemeenten, dank zij het Gemeentefonds en het speciaal Fonds, heden ten dage jaarlijks een bijkomd inkomen krijgen, dat de heer Colet op 80 miljoen frank raamt.

*
**

1930 is het Jubeljaar. Al de gemeentebesturen zijn thans bezig met programma's voor feestelijkheden op te maken.

Er is geld noodig om op waardige wijze de honderdste verjaaring onzer Onafhankelijkheid te vieren.

Wegens de verdaging van het wetsontwerp op de nieuwe fiscaliteit der gemeenten, zullen vele dezer, door de ontheffing van bestaande belastingen, in een zeer moeilijken toestand komen te staan.

Wil de Kamer echter ons wetsvoorstel aannemen, dan zal zij de gemeentebesturen helpen om uit hunne geldelijke moeilijkheden te geraken en om feestprogramma's op te maken, die ons land waardig zijn.

ROBERT FESLER.

WETSVOORSTEL

EENIG ARTIKEL.

1. — Artikel 2, alinea 1, van de wet tot instelling van het Fonds der gemeenten is ingetrokken.

2. — Het wordt vervangen door het volgend artikel :

Artikel 2, alinea 1 : Het Fonds der gemeenten wordt in stand gehouden :

1° Door een jaarlijksche uitkeering van 150,650,000 frank uit de algemeene middelen der Schatkist.

Van af 1 Januari 1932, wordt deze uitkeering elk jaar verhoogd met eene som van 2.500,000 frank.

R. FESLER.

J. VANDEVELDE.

J. MERLOT.

AUG. DE BRUYNE.

F. VAN BELLE.

A. BALTHAZAR.