

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

19 DECEMBER 1989

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van Pensioenen voor het begrotingsjaar 1990 (21)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN DER SANDE

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de administratieve begroting van Pensioenen voor het begrotingsjaar 1990 onderzocht tijdens haar vergadering van 18 december 1989.

Deze administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter: de heer M. Olivier.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Ansoms, De Roo, Marchand, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, H. Olivier (M.).	HH. Bosmans (F.), Breyne, Mevr. Leysen, HH. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
P.S. Mej. Burgeon (C.), HH. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.	HH. Defosset, Gilles, Leroy, Mevr. Onkelinx, HH. Picqué, Walry.
S.P. Mevr. De Meyer, HH. Sleenckx, Van der Sande.	HH. Beckers, Bossuyt, Hancké, Peeters.
P.V.V. HH. Bril, Flamant, Van Mechelen.	HH. De Groot, Deswaene, Vandermeulen, Van Renterghem.
P.R.L. HH. Klein, Neven.	HH. Bertouille, Dubois, Hazette.
P.S.C. HH. Antoine, Charlier (Ph.).	H. Beaufays, Mevr. Corbisier-Hagon, H. Hiance.
V.U. HH. Vangansbeke, Van Grembergen.	HH. Caudron, Coveliers, Lauwers.
Ecolo/ H. Geysels.	H. Daras, Mevr. Vogels.
Agalev	

Zie :

4 / 26 - 1010 - 89 / 90 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

19 DÉCEMBRE 1989

BUDGET ADMINISTRATIF

des Pensions pour l'année budgétaire 1990 (21)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
M. VAN DER SANDE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le budget administratif du ministère des Pensions pour l'année budgétaire 1990 au cours de sa réunion du 18 décembre 1989.

Ce budget administratif a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président: M. M. Olivier.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Ansoms, De Roo, Marchand, Mme Nelis-Van Liedekerke, M. Olivier (M.).	MM. Bosmans (F.), Breyne, Mme Leysen, MM. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
P.S. Mlle Burgeon (C.), MM. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.	MM. Defosset, Gilles, Leroy, Mme Onkelinx, MM. Picqué, Walry.
S.P. Mme De Meyer, MM. Sleenckx, Van der Sande.	MM. Beckers, Bossuyt, Hancké, Peeters.
P.V.V. MM. Bril, Flamant, Van Mechelen.	MM. De Groot, Deswaene, Vandermeulen, Van Renterghem.
P.R.L. MM. Klein, Neven.	MM. Bertouille, Dubois, Hazette.
P.S.C. MM. Antoine, Charlier (Ph.).	M. Beaufays, Mme Corbisier-Hagon, M. Hiance.
V.U. MM. Vangansbeke, Van Grembergen.	MM. Caudron, Coveliers, Lauwers.
Ecolo/ M. Geysels.	M. Daras, Mme Vogels.
Agalev	

Voir :

4 / 26 - 1010 - 89 / 90 :

— N° 1 : Budget administratif.

Gezien de korte termijn wordt van de commissiewerkzaamheden enkel een niet-nominatief syntheseverslag uitgebracht (conferentie van Voorzitters van woensdag 6 december 1989).

*
* *

De Voorzitter deelt mede dat het Rekenhof op 12 december 1989 heeft laten weten dat het geen fundamentele opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van begroting van het Ministerie van Pensioenen met de algemene uitgavenbegroting voor datzelfde begrotingsjaar.

Een lid vraagt uitleg over de verhoging van de kredieten ingevolge de perekwatie van sommige overheidspensioenen (zie Stuk 4/26-1010/1, blz. 22, punten 3 en 4).

Er is hier sprake van twee verschillende perekwaties. Ten eerste de perekwatie van de pensioenen ten gevolge van de sedert 1 september 1989 toegekende weddeverhoging met 2 %, waarvoor een supplementair krediet van 1276,4 miljoen frank wordt uitgetrokken, en ten tweede de perekwatie van sommige pensioenen met uitwerking op 1 januari 1990, waarvoor in een kredietverhoging van 715,3 miljoen frank wordt voorzien.

Het lid wenst te vernemen of deze perekwaties betrekking hebben op verschillende pensioenen of hierdoor aan eenzelfde overheidspensioen cumulatieve voordelen worden toegekend.

Spreker vraagt vervolgens of het minimumbedrag van 120 000 frank van de wegens lichamelijke ongeschiktheid toegekende pensioenen eveneens geperekwateerd zal worden? Het kan toch niet de bedoeling zijn dat hiervoor een uitzondering wordt gemaakt.

Kan de Minister medelen hoeveel die perekwatie zou kosten?

Het lid vraagt tenslotte uitleg over het feit dat de rijkstoelage aan het Rijksinstituut voor Sociale Verzekering der Zelfstandigen jaarlijks toeneemt (+ 3,4 miljard frank ten overstaan van 1989) terwijl de jaarlijkse toelage voor de Rijksdienst voor Pensioenen vermindert. Waardoor kan die evolutie worden verklaard? Kan de Minister de evolutie schetsen van het aantal gepensioneerden in beide stelsels?

De Minister van Pensioenen antwoordt dat de perekwatie op 1 september 1989 resulteert uit de collectieve overeenkomst van de openbare sector voor 1989 die ondermeer voorzag in een verhoging van de weddeschalen met 2 %.

De perekwatie op 1 januari 1990 is het gevolg van de verhoging die krachtens het koninklijk besluit van 3 december 1987 werd toegepast op de barema's die hoger zijn dan 323 379 frank per jaar (maandelijkse verhoging met 1000 frank). Deze perekwatie vloeit voort uit de collectieve arbeidsovereenkomst van 1988.

Etant donné la brièveté des délais, les travaux de commission ne feront l'objet que d'un rapport de synthèse. Dès lors, nonobstant le caractère public des travaux, le rapport ne sera pas nominatif (Conférence des présidents du mercredi 6 décembre 1989).

*
* *

Le président souligne que la Cour des comptes a fait savoir, par lettre du 12 décembre 1989, qu'elle n'avait pas d'observation fondamentales à formuler au sujet de la conformité du budget du ministère des Pensions au contenu et aux objectifs du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990.

Un membre demande des explications au sujet de l'augmentation des crédits consécutive à la péréquation de certaines pensions de l'Etat (voir Doc. n° 4/26-1010/1, p. 22, points 3 et 4).

Il y est question de deux péréquations différentes : la péréquation des pensions consécutive à l'augmentation barémique de 2 % accordée depuis le 1^{er} septembre 1989, pour laquelle un crédit supplémentaire de 1 276,4 millions de francs est prévu, et la péréquation de certaines pensions à partir du 1^{er} janvier 1990, pour laquelle on prévoit un crédit supplémentaire de 715,3 millions de francs.

Le membre demande si ces péréquations concernent des pensions différentes ou si certaines pensions de l'Etat bénéficient d'avantages cumulatifs.

L'intervenant demande ensuite si le montant minimum de 120 000 francs des pensions accordées pour incapacité physique fera également l'objet d'une péréquation. On n'envisage tout de même pas d'exclure ces pensions du bénéfice de cette mesure !

Le Ministre pourrait-il préciser le coût de cette péréquation ?

Le membre demande enfin pourquoi la subvention de l'Etat à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants augmente chaque année (+ 3,4 milliards de francs par rapport à 1989), alors que la subvention annuelle à l'Office national des pensions pour travailleurs salariés diminue. A quoi est due cette évolution? Le Ministre pourrait-il esquisser l'évolution du nombre de pensionnés dans les deux régimes ?

Le Ministre des Pensions précise que la péréquation du 1^{er} septembre 1989 résulte de la convention collective applicable au secteur public en 1989, qui prévoyait notamment une augmentation de 2 % des échelles barémiques.

La péréquation du 1^{er} janvier 1990 est la conséquence de l'augmentation appliquée en vertu de l'arrêté royal du 3 décembre 1987 aux barèmes supérieurs à 323 379 francs par an (augmentation de 1 000 francs par mois). Cette péréquation résulte de la convention collective du travail pour 1988.

Deze perekwaties zijn dus inderdaad cumulatief.

De Minister legt uit dat de minimumbedragen niet geperekwateerd worden, want het zijn supplementen die al aan het nominale pensioenbedrag worden toegevoegd.

Het lid repliceert dat deze minima werden verhoogd op 1 mei 1977 en op 1 november 1984. Sedert 1 november 1984 werd geen enkele verhoging meer toegekend. Deze minimumpensioenen — die tot de allerlaagste kunnen worden gerekend — worden op geen enkele wijze aan de welvaartsstijging gekoppeld. Spreker hoopt dat bij een volgende gelegenheid hiermee rekening wordt gehouden.

In verband met de berekening van de toelage aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen antwoordt *de Minister* dat voor 1990 de Staatstoelage werd verminderd met 6 miljard frank ingevolge de « brutering » van de bijdragen (tegenover een vermindering met 8 miljard frank in 1989).

De Staatssecretaris voor Pensioenen verstrekt volgende cijfers :

Pensioensector zelfstandigen - 1989

Aantal rustpensioenen	M :	192 000
	V :	145 000
Aantal overlevingspensioenen	M :	500
	V :	148 000
Onvoorwaardelijke pensioenen		51 000

Pensioensector zelfstandigen - 1990

Aantal rustpensioenen	M :	196 000
	V :	146 500
Aantal overlevingspensioenen	M :	500
	V :	147 000
Onvoorwaardelijke pensioenen		54 300

*

* *

De heren P. Charlier, Sleenckx, Candries, Vancrombruggen en Ansoms dienen vervolgens een voorstel van gemotiveerde motie in, waarin wordt bevestigd dat de administratieve begroting van Pensioenen voor het begrotingsjaar 1990 in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting 1990.

Het voorstel van gemotiveerde motie wordt aangenomen met 12 tegen 1 stem.

De Rapporteur,

J. VAN DER SANDE

De Voorzitter,

M. OLIVIER

Ces péréquations sont donc effectivement cumulatives.

Le Ministre précise que les minima ne sont pas péréquats, car ils constituent des suppléments qui s'ajoutent déjà au taux nominal de la pension.

Le membre explique que ces minima ont été augmentés le 1^{er} mai 1977 et le 1^{er} novembre 1984. Aucune augmentation n'a plus été accordée depuis lors. Ces pensions minimums, qui comptent parmi les plus basses, ne progressent pas du tout au même rythme que le niveau de vie dans notre pays. L'intervenant espère qu'il en sera tenu compte à une prochaine occasion.

En ce qui concerne le calcul de la subvention allouée à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, *le Ministre* répond que la subvention de l'Etat a été réduite de 6 milliards de francs en 1990 à la suite du « brutage » des cotisations (contre 8 milliards de francs en 1989).

Le Secrétaire d'Etat aux Pensions communique les données suivantes :

Secteur des pensions des travailleurs indépendants - 1989

Nombre de pensions de retraite	H :	192 000
	F :	145 000
Nombre de pensions de survie	H :	500
	F :	148 000
Pensions inconditionnelles		51 000

Secteur des pensions des travailleurs indépendants - 1990

Nombre de pensions de retraite	H :	196 000
	F :	146 500
Nombre de pensions de survie	H :	500
	F :	147 000
Pensions inconditionnelles		54 300

*

* *

MM. P. Charlier, Sleenckx, Caudron, Vancrombruggen et Ansoms déposent ensuite une proposition de motion motivée déclarant que le budget administratif des Pensions pour l'année budgétaire 1990 est conforme au budget général des Dépenses pour 1990.

La proposition de motion motivée est adoptée par 12 voix contre une.

Le Rapporteur,

J. VAN DER SANDE

Le Président,

M. OLIVIER

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989;

Gelet op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990;

Mede gelet op de Algemene toelichting (Stuk Kamer n° 4-914/1-88/89) die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963, samen met de Rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 aan de leden van de Wetgevende Kamers werd rondgedeeld, op het verslag over genoemde begrotingen dat namens de Kamercommissie voor de Begroting werd uitgebracht door de heren M. Olivier en Daerden (Stuk Kamer n° 4/1-915/4-88/89) en op de bespreking van genoemde begrotingen in plenaire vergadering van de Kamer (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1989) :

1) *Stelt vast dat de kredieten voor de 13 activiteitenprogramma's van de Sectie Pensioenen, vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, in de administratieve begroting van Pensioenen voor genoemd begrotingsjaar, die op 12 december 1989 werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;*

2) *Herinnert eraan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van Pensioenen, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;*

3) *Stelt vast dat, overeenkomstig het bepaalde in de toelichting bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting (« De traditionele tabel met de begrotingsfondsen zal worden opgenomen in de administratieve begrotingen » : Stuk Kamer n° 4/26-916/1-88/89, blz. 8), de administratieve begroting een tabel met de begrotingsfondsen bevat;*

4) *Verklaart dat de administratieve begroting van Pensioenen in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990.*

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989;

Vu le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990;

Vu notamment l'Exposé général (Doc. Chambre n° 4-914/1-88/89), qui, conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1 et 2, de la loi du 28 juin 1963, a été distribué aux membres des Chambres législatives en même temps que le budget des Voies et Moyens et le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990, le rapport relatif aux budgets précités, qui a été fait au nom de la Commission du Budget de la Chambre par MM. M. Olivier et Daerden (Doc. Chambre n° 4/1-915/4-88/89) et l'examen desdits budgets en séance plénière de la Chambre (Annales des 6, 7 et 8 novembre 1989) :

1) *Constate que les crédits afférents aux 13 programmes d'activités de la Section des Pensions, contenus dans le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif des Pensions pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes le 12 décembre 1989;*

2) *Rappelle que, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié des Pensions, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des Dépenses;*

3) *Constate que, conformément à l'exposé du projet de budget général des Dépenses (« Le tableau traditionnel des fonds budgétaires sera repris dans les budgets administratifs » : Doc. Chambre n° 4/26-916/1-88/89, p. 8), le budget administratif comporte un tableau des fonds budgétaires;*

4) *Déclare que le budget administratif des Pensions est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990.*