

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

22 FEBRUARI 1978

MEDEDELING VAN DE REGERING betreffende « een nieuw industrieel beleid »

DAMES EN HEREN,

De industriële sektor staat niet alleen rechtstreeks in voor de tewerkstelling van 38 % van de actieve bevolking, maar vormt ook onrechtstreeks de drijfkracht voor de ontwikkeling van de andere sectoren.

Zich bewust van die centrale rol van de nijverheid voor de nationale ekonomie, heeft de Regering, in uitvoering van het ekonomisch luik van het regeringsakkoord, een analyse opgesteld van de structurele problemen die zich op industrieel, kommercieel en financieel vlak stellen voor de Belgische nijverheid.

Op grond van deze structurele analyse werden de oriëntaties vastgesteld die moeten waarborgen dat de afzetmogelijkheden van de Belgische nijverheid worden bevorderd door marktexpansie en optimalisering van het nationale produktiepakket.

In funktie van de te verwezenlijken doelstellingen, werd eveneens onderzocht welke instrumenten de overheid ter beschikking staan of kunnen worden aangewend ten einde met de grootste doelmatigheid het ontworpen vernieuwd industrieel beleid tot uitvoering te brengen.

De Eerste Minister,
L. TINDEMANS.

De Minister van Ekonomische Zaken,
W. CLAES.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

22 FÉVRIER 1978

COMMUNICATION DU GOUVERNEMENT concernant « une nouvelle politique industrielle »

MESDAMES, MESSIEURS,

Le secteur industriel assure non seulement la mise au travail directe de 38 % de la population active, mais il est aussi indirectement le moteur du développement des autres secteurs.

Conscient de ce rôle central de l'industrie dans l'économie nationale, le Gouvernement, en exécution du volet économique de l'accord gouvernemental, a effectué une analyse des problèmes structurels qui se posent à l'industrie belge aux niveaux industriel, commercial et financier.

Cette analyse structurelle a mené à déterminer les orientations qui doivent garantir à l'industrie belge un élargissement de ses débouchés par une expansion des marchés et une optimisation de la structure de la production nationale.

Dans la perspective des objectifs à atteindre, le document fait l'examen des instruments dont disposent les autorités ou qui sont susceptibles d'être appliqués pour la mise en œuvre, avec un maximum d'efficacité, de la nouvelle politique industrielle envisagée.

Le Premier Ministre,
L. TINDEMANS.

Le Ministre des Affaires économiques,
W. CLAES.

INHOUDSTAFEL

TABLE DES MATIERES

	Bladz.		Pages
Inleiding	3	Introduction	3
<i>Hoofdstuk I.</i> — Het industriebeleid sedert 1960 : enkele kritische beschouwingen	3	<i>Chapitre I.</i> — La politique industrielle depuis 1960 : quelques considérations critiques	3
<i>Hoofdstuk II.</i> — Toestand van de Belgische nijverheid	8	<i>Chapitre II.</i> — La situation de l'industrie belge	8
<i>Hoofdstuk III.</i> — Een Europees, nationaal en regionaal industrieel beleid	13	<i>Chapitre III.</i> — Une politique industrielle européenne, nationale et régionale	13
Sectie 1. — Een Europees industrieel beleid	13	Section 1. — Une politique industrielle européenne	13
Sectie 2. — Industriële specificiteit van de regio's	14	Section 2. — Spécificité industrielle des régions	14
Sectie 3. — Een nationaal en regionaal industrieel beleid	18	Section 3. — Une politique industrielle, nationale et régionale	18
<i>Hoofdstuk IV.</i> — De opties van een nieuwe industriële politiek.	18	<i>Chapitre IV.</i> — Les options d'une nouvelle politique industrielle	18
<i>Hoofdstuk V.</i> — Het globale beleid	22	<i>Chapitre V.</i> — La politique globale	22
<i>Hoofdstuk VI.</i> — De restructuratiepolitiek	25	<i>Chapitre VI.</i> — La politique de restructuration	25
<i>Hoofdstuk VII.</i> — Specialisatiestrategie	27	<i>Chapitre VII.</i> — La stratégie de spécialisation	27
<i>Hoofdstuk VIII.</i> — Buitenlandse investeringen en technologie-overdracht	28	<i>Chapitre VIII.</i> — Les investissements étrangers et le transfert de technologie	28
<i>Hoofdstuk IX.</i> — Promotie van de export	30	<i>Chapitre IX.</i> — La promotion des exportations	30
<i>Hoofdstuk X.</i> — Nieuwe beleidsopties voor het technologisch onderzoek in relatie met een nieuwe industriële politiek	33	<i>Chapitre X.</i> — Les nouvelles options de la recherche technologique dans le cadre de la nouvelle politique industrielle	33
<i>Hoofdstuk XI.</i> — Industrieel overheidsinitiatief.	36	<i>Chapitre XI.</i> — L'initiative industrielle publique	36
<i>Hoofdstuk XII.</i> — Associatie van de privé-sektor (kontraktuele planning)	39	<i>Chapitre XII.</i> — L'association du secteur privé (planification contractuelle)	39
<i>Hoofdstuk XIII.</i> — Overheidsbestellingen	40	<i>Chapitre XIII.</i> — Les marchés publics	40
<i>Hoofdstuk XIV.</i> — Kleine en middelgrote ondernemingen	41	<i>Chapitre XIV.</i> — Les petites et moyennes entreprises	41
<i>Hoofdstuk XV.</i> — Aanpassing van de administratieve infrastructuur en haar werkmethode	42	<i>Chapitre XV.</i> — L'adaptation de l'infrastructure administrative et de ses méthodes de travail	42
<i>Hoofdstuk XVI.</i> — Fiskale maatregelen	46	<i>Chapitre XVI.</i> — Les mesures fiscales	46
<i>Hoofdstuk XVII.</i> — Groeivektor voor de nationale nijverheid.	49	<i>Chapitre XVII.</i> — Le vecteur d'expansion de l'industrie nationale	49
<i>Hoofdstuk XVIII.</i> — Een Fonds voor Industriële vernieuwing.	53	<i>Chapitre XVIII.</i> — Le Fonds pour la rénovation industrielle	53
<i>Hoofdstuk XIX.</i> — Voorstellen voor een nieuwe industriële politiek	54	<i>Chapitre XIX.</i> — Propositions pour une nouvelle politique industrielle	54

INLEIDING

De industriële politiek is het onderdeel van de economische politiek dat specifiek gericht is op de sekundaire sektor.

Deze sektor verschaft werk aan 38 % van de actieve bevolking van België en draagt voor 40 % bij tot de totstandbrenging van het bruto binnenlands produkt. Het zijn echter precies deze 40 % die aan de nationale welvaart ten grondslag liggen: een gezonde nijverheid konditioneert de expansie van de andere sectoren.

Hoe belangrijk de expansie van de dienstensektor ook moge zijn, deze wordt slechts mogelijk gemaakt door de prestaties van de nijverheid. Deze prestaties bieden niet alleen de mogelijkheid tot verhoging van de materiële welvaart, maar ook tot vrijmaking van de produktieve factoren met het oog op het gebruik ervan in tertiaire en quaternaire activiteiten. Een deel van deze activiteiten is dermate nauw verbonden met de industrie (studiebureau's, engineering, informatica, trading, enz.) dat het industriebeleid eveneens oog moet hebben voor hun ontwikkeling (kwantitatief en kwalitatief) in functie van de behoeften van de industrie. Daarenboven kan de engineering aan de basis liggen van de marktpenetratie van de nationale industrie.

Het bereiken van meer output met minder input vergt een hogere produktiviteit van de industrie. Derhalve vormt de doeltreffendheid van de industriële ontwikkeling de grondslag van elke economische vooruitgang. Zich bewust van de stuwende kracht die van de industriële activiteit uitgaat en van de huidige structurele problemen heeft de regering besloten een nieuwe inhoud te geven aan haar industriële politiek.

Een proportionele of zelfs absolute inkrimping van het aandeel van de nijverheid in de globale economische activiteit kan derhalve geen aanleiding geven tot relativering van het belang van deze sektor of tot een verminderde waakzaamheid vanwege de overheid over zijn ontwikkeling.

HOOFDSTUK I

Het industriebeleid sedert 1960: enkele kritische beschouwingen

De hiernavolgende kritische beschouwingen volgen uit de bezinning over twintig jaren toepassing van een instrumentarium dat over deze periode aangevuld en aangepast werd. Ze impliceren op generlei wijze dat het gevoerde industriebeleid geen resultaten geboekt heeft. Inzake buitenlandse investeringen bvb. waren de verwezenlijkingen ongetwijfeld merkwaardig.

1. Het instrumentarium.

Het industriebeleid komt in diverse aspecten tot uiting: expansie, structuur, spuurwerk, uitvoer, tewerkstelling, prijzen, enz. In antwoord op de behoeften terzake zijn in de loop der jaren geleidelijk een groot aantal beleidsinstrumenten en -organen tot stand gekomen. Het Belgisch

INTRODUCTION

La politique industrielle est la partie de la politique économique orientée vers le secteur secondaire.

Ce secteur, qui occupe 38 % de la population active, contribue pour 40 % à la formation du produit intérieur brut. Ce sont précisément ces 40 % qui sont à la base de la prospérité nationale: l'expansion des autres secteurs est tributaire d'une industrie saine.

Aussi importante soit-elle, l'expansion du secteur des services n'est rendue possible que par les prestations de l'industrie; ces dernières permettent non seulement d'augmenter la prospérité matérielle, mais encore de dégager les facteurs productifs en vue de leur utilisation dans des activités tertiaires et quaternaires. Une part de ces activités est si étroitement liée à l'industrie (bureaux d'études, ingénierie, informatique, « trading », etc.) que la politique industrielle doit également compte de leur développement (quantitatif et qualitatif) en fonction des besoins de l'industrie. En outre, l'ingénierie peut être à la base de la pénétration des marchés par l'industrie nationale.

Si l'on entend parvenir à augmenter l'output et à réduire l'input, il faut accroître la productivité industrielle. L'efficacité du développement industriel constitue dès lors la base de tout progrès économique. Conscient du rôle moteur que joue l'activité industrielle et des problèmes structurels qui se posent actuellement, le Gouvernement a décidé de redéfinir sa politique industrielle.

La réduction proportionnelle ou même absolue de la part de l'industrie dans l'activité économique globale ne peut mener à la relativisation de l'importance de ce secteur ou à une moindre vigilance des pouvoirs publics quant à son évolution.

CHAPITRE I

La politique industrielle depuis 1960: quelques considérations critiques

Les considérations critiques ci-après sont le résultat d'une réflexion sur vingt années d'utilisation d'instruments qui ont été complétés et adaptés pendant tout ce temps. Elles n'impliquent en aucun cas que la politique industrielle qui a été suivie n'a pas porté de fruits. Dans le domaine des investissements étrangers, par exemple, les réalisations ont été incontestablement remarquables.

1. Les instruments.

La politique industrielle se manifeste sous divers aspects: l'expansion, les structures, la recherche, l'exportation, l'emploi, les prix, etc. Au fil des ans, un grand nombre d'instruments et d'organes de politique ont été progressivement mis en place en fonction des besoins. Les instruments

instrumentarium behoort tot de meest uitgebreide van Europa. In grote trekken kunnen volgende categorieën worden onderscheiden :

- investeringen (expansiewetten, industriegronden en infrastructuur, rechtstreekse staatsparticipaties, N.I.M., N.M.K.N., N.K.B.K., G.O.M.'s);
- uitvoer (Kredietexport, Copromex, Delcredere, Fonds voor buitenlandse handel, N.D.B.H.);
- binnenlandse afzet (overheidsbestellingen);
- nijverheidsbevordering (M.E.Z., D.N.B.);
- spoorwerk (diensten wetenschapsbeleid, Prototypes, I.W.O.N.L.);
- indicatieve planning (Planbureau);
- kontraktuele planning (vooruitgangskontrakten, herstruktureringskontrakten, kontrakten ter bevordering van het ondernemingsbeheer, kontrakten ter bevordering van de technologie);
- reglementering (prijzen, veiligheid van produkten, milieu en ruimtelijke ordening, misbruik van economische machtspositie);
- sociale mobiliteit (omschakeling van arbeidskrachten).

Op uitzondering van het belangrijke luik van de kontraktuele planning werden de meeste van deze instrumenten veelvuldig aangewend.

Het niet toepassen van de kontraktuele planning — niet-tegenstaande het bestaan van wettelijke beschikkingen dien-aangaande — mag beschouwd worden als een grote leemte in ons industrieel beleid, vnl. voor wat de ontwikkeling van nieuwe activiteiten betreft.

2. Een « loketten-systeem ».

Het gebrek aan koördinatie onder deze diverse organismen heeft vaak geleid tot een « loketten »-mentaliteit waarbij de overheid meestal is opgetreden op aanvraag van de ondernemingen en ook nog naarmate zich bepaalde kansen of moeilijkheden voordeden. Dit pragmatisme heeft ongewijfeld resultaten afgeworpen (b.v. inzake de buitenlandse investeringen) maar heeft niet kunnen beletten dat steeds scherpere problemen betreffende de industriële structuur zijn gerezen.

3. Het gewicht van de buitenlandse investeringen in de heroriëntering van 's lands industriële structuren.

3.1. Het is algemeen geweten dat de buitenlandse investeringen in sommige gevallen, en in het bijzonder in de zogenaamde « stuwsectoren », de nationale tekortkomingen volledig hebben moeten opvangen.

Als gevolg van de machteloosheid van de nationale industrie om in de vijftiger jaren een economische groei te verzekeren, voldoende sterk om het land in nieuwe industriële banen te leiden ⁽¹⁾, hebben de politieke verantwoordelijken, die niet over directe interventie-instrumenten beschikten op industrieel vlak, massaal een beroep moeten doen op buitenlandse investeerders. Deze werden aangetrokken door de zeer gunstige geografische ligging van België binnen de Europese Gemeenschap en door het toekennen van diverse incentieven.

(¹) In de periode 1953-1960 bedroeg de gemiddelde jaarlijkse groei-voet van het B.N.P. 2,97 % in België tegenover B.R.D. 7,5 %, Italië 5,42 %, Nederland 4,8 %, Frankrijk 4,33 %, U.K. 2,84 %, U.S.A. 2,4 %, Japan 8,6 %.

dont dispose la Belgique comptent parmi les plus importants et les plus variés d'Europe. Schématiquement, ils peuvent être rangés dans les catégories suivantes :

- investissements (lois d'expansion, terrains industriels et infrastructure, participations directes de l'Etat, S.N.I., S.N.C.I., G.N.C.P., S.D.R.);
- exportation (Creditexport, Copromex, Ducroire, Fonds du Commerce extérieur, O.N.C.E.);
- débouchés intérieurs (marchés publics);
- promotion industrielle (M.A.E., O.P.I.);
- recherche (les services de la politique scientifique, Prototypes, I.R.S.I.A.);
- planification indicative (Bureau du Plan);
- planification contractuelle (contrats de progrès, contrats de restructuration, contrats de promotion de l'administration des entreprises, contrats de promotion technologique);
- réglementation (prix, sécurité des produits, environnement et aménagement du territoire, abus de position économique dominante);
- mobilité sociale (reconversion de la main-d'œuvre).

Hormis ceux de l'important volet de la planification contractuelle, la plupart de ces instruments sont fréquemment utilisés.

La non-application de la planification contractuelle — en dépit de l'existence de dispositions légales dans ce domaine — peut être considérée comme une grande lacune de notre politique industrielle, surtout en ce qui concerne le développement d'activités nouvelles.

2. Le système « des guichets ».

Le manque de coordination entre ces différents organismes a souvent fait acquérir le réflexe des « guichets ». Les pouvoirs publics sont presque toujours intervenus à la demande des entreprises et ce à mesure que certaines occasions ou difficultés se présentaient. Ce pragmatisme a incontestablement donné des résultats (par exemple en matière d'investissements étrangers), mais n'a pas pu empêcher que des problèmes de plus en plus aigus se posent en matière de structures industrielles.

3. L'importance des investissements étrangers dans la réorientation des structures industrielles du pays.

3.1. Il est de notoriété publique que ce sont les investissements étrangers qui, dans certains cas, et notamment dans les « secteurs moteurs », ont dû pallier entièrement les carences nationales.

L'incapacité de l'industrie nationale d'assurer, dans les années cinquante, une croissance économique suffisamment forte pour engager le pays dans de nouvelles voies industrielles ⁽¹⁾ a amené les responsables politiques, qui ne disposaient pas de moyens d'intervention directe dans le domaine industriel, à faire massivement appel aux investisseurs étrangers. Ceux-ci ont été attirés par la situation géographique très favorable de la Belgique à l'intérieur de la Communauté européenne et par l'octroi de divers encouragements.

(¹) Dans la période 1953-1960, le taux de croissance moyen du P.N.B. s'est élevé à 2,97 % par an en Belgique, contre 7,50 % en R.F.A., 5,42 % en Italie, 4,8 % aux Pays-Bas, 4,33 % en France, 2,84 % au Royaume-Uni, 2,4 % aux Etats-Unis et 8,6 % au Japon.

Men moet erkennen dat omwille van de dringendheid van de tewerkstellingsproblemen de overheid geen andere keuze had. De toekomst was niet voldoende voorbereid om de klassieke industriële structuren aan te passen aan de intensere internationale concurrentie, aan de nieuwe behoeften en technologieën (petrochemie, elektronica, e.d.).

3.2. De toename van de buitenlandse investeringen is één van de belangrijkste kenmerken van de ontwikkeling van de Belgische industrie de laatste 15 jaar. De buitenlandse investeringen waren een belangrijke motor van de groei en lagen aan de basis van de structurele veranderingen in de industrie.

Vooraf tijdens de jaren 60 hebben deze investeringen een belangrijke plaats ingenomen in onze economie. Gedurende deze periode wordt een duidelijke versnelling vastgesteld van de expansie van de Belgische economie en, meer in het bijzonder, een verbetering van de exportresultaten. In 1968 namen de buitenlandse ondernemingen reeds één vierde van het B.I.P. voor hun rekening. Zij stonden in voor bijna één vijfde van de arbeidsplaatsen in de nijverheid. Eén derde van de omzet van de Belgische ondernemingen en 27,7 % van de uitvoer van de B.L.E.U. werden verwezenlijkt door buitenlandse ondernemingen. In de zeer expansieve scheikunde- en rubbersectoren werd 70 tot 80 % van de toegevoegde waarde en 55 % van de uitvoer geboekt door bedrijven onder buitenlandse controle ⁽¹⁾.

In de periode 1964-1967 werd een vierde van de bruto-investeringen en een derde van de netto-investeringen in de verwerkende nijverheid gerealiseerd door zogenaamde buitenlandse ondernemingen (met een buitenlandse participatie van méér dan 50 %) of door semi-buitenlandse bedrijven (joint venture) ⁽²⁾. In de periode 1970-1973 waren driekwart van de nieuwe investeringen in België uit het buitenland afkomstig. Bovendien stonden deze buitenlandse initiatieven in voor méér dan 50 % van de nieuwe arbeidsplaatsen ⁽³⁾.

Het is ook merkwaardig dat het aandeel van de vreemde bedrijven in de totaliteit van de Belgische werkgelegenheid in 1974 tot 90 % opliep in de sektor van de elektronica en de autoassemblage en tot 50 % in de machinebouw ⁽⁴⁾.

De buitenlandse bedrijven zijn vooral sterk vertegenwoordigd in de sectoren scheikunde, rubber, olie, elektronica, machinebouw en transportmaterieel.

3.3. In de euforie van de gevarieerde en niet aflatende stroom van buitenlandse investeringen, en omwille van de gunstige resultaten die eruit voortvloeiden, zowel voor de economische groei als voor onze uitvoer, werd weinig aandacht besteed aan lange termijnbeslissingen op industrieel vlak.

Deze beslissingen zijn soms kostelijk en moeilijk te wezenlijken, maar ze zijn noodzakelijk om een autonome industriële ontwikkeling op gang te kunnen brengen en zodoende de afhankelijkheid t.o.v. het buitenland inzake industrieel initiatief te kunnen beperken.

De bijdrage van de buitenlandse investeringen is in België ongetwijfeld groot geweest ⁽⁵⁾. Niettemin heeft de euforie van de jaren 60 de plaats geruimd voor het enigszins verwarde gevoel dat het gewaagd is om in deze wereld van onzekerheid en nationaal egoïsme te veel af te hangen van beslissingscentra waar men weinig of geen invloed op heeft.

⁽¹⁾ Bron : Ministerie van Economische Zaken.

⁽²⁾ Bron : Nationale Bank van België.

⁽³⁾ Bron : Ministerie van Economische Zaken.

⁽⁴⁾ Bron : Fabrimetal.

Il faut reconnaître qu'en raison de l'urgence des problèmes d'emploi, les pouvoirs publics n'avaient pas d'autre choix. L'avenir n'avait pas été suffisamment préparé pour adapter les structures industrielles classiques à une concurrence internationale plus intense, aux besoins nouveaux et aux techniques nouvelles (pétrochimie, électronique, etc.).

3.2. L'augmentation des investissements étrangers est une des caractéristiques les plus importantes du développement de l'industrie belge au cours des quinze dernières années. Les investissements étrangers ont été un facteur important de la croissance et ont été à la base des modifications des structures de l'industrie.

C'est surtout au cours des années 60 que ces investissements ont occupé une place considérable dans notre économie. Pendant cette période, on constate une nette accélération de l'expansion de l'économie belge et plus spécialement une amélioration des résultats à l'exportation. En 1968, les entreprises étrangères représentaient un quart du P.I.B. et près d'un cinquième de l'emploi dans l'industrie. Un tiers du chiffre d'affaires des entreprises belges et 27,7 % des exportations de l'U.E.B.L. étaient réalisés par des entreprises étrangères. Dans les secteurs à forte expansion de la chimie et du caoutchouc, 70 à 80 % de la valeur ajoutée et 55 % des exportations devaient être mis à l'actif d'entreprises sous contrôle étranger ⁽¹⁾.

Un quart des investissements bruts et un tiers des investissements nets effectués durant la période 1964-1967 dans l'industrie transformatrice l'ont été par des entreprises dites étrangères (avec une participation étrangère de plus de 50 %) ou par des entreprises semi-étrangères (« joint venture ») ⁽²⁾. Trois quarts des nouveaux investissements réalisés en Belgique durant la période 1970-1973 l'ont été avec des capitaux en provenance de l'étranger. Par ailleurs, ces initiatives étrangères ont permis de créer plus de 50 % des emplois nouveaux ⁽³⁾.

Il faut encore souligner que la part des entreprises étrangères dans le total de l'emploi en Belgique en 1974 a atteint 90 % dans les secteurs de l'électronique et du montage de véhicules automobiles et 50 % dans la construction des machines ⁽⁴⁾.

Les entreprises étrangères sont particulièrement bien représentées dans les secteurs de la chimie, du caoutchouc, du pétrole, de l'électronique, de la construction des machines et du matériel de transport.

3.3. Dans l'euphorie suscitée par la diversité et la persistance du flux des investissements étrangers et en raison des résultats favorables qui en découlaient tant pour la croissance économique que pour l'exportation, très peu d'attention a été accordée aux décisions à long terme dans le domaine industriel.

Ces décisions sont parfois coûteuses et difficiles à appliquer, mais elles sont nécessaires pour amorcer un développement industriel autonome et limiter ainsi la dépendance vis-à-vis de l'étranger dans le domaine de l'initiative industrielle.

L'apport des investissements étrangers a indiscutablement été très grand en Belgique ⁽⁵⁾. Néanmoins l'euphorie des années 60 a fait place au sentiment quelque peu confus que, dans ce monde d'incertitude et d'égoïsme national, il est risqué de dépendre dans une trop grande mesure de centres de décision sur lesquels on n'a guère ou pas de prise.

⁽¹⁾ Source : Ministère des Affaires économiques.

⁽²⁾ Source : Banque Nationale de Belgique.

⁽³⁾ Source : Ministère des Affaires économiques.

⁽⁴⁾ Source : Fabrimetal.

3.4. De buitenlandse investeringen hebben tot op heden een belangrijke rol gespeeld in de structuurverbetering van de Belgische produktie, die op haar beurt sterk heeft bijgedragen tot de hoge vlucht die de export heeft genomen.

De penetratie van buitenlands kapitaal in de Belgische economie heeft niet enkel geleid tot een verbetering van de uitvoerresultaten, maar heeft eveneens de diversifiëring ervan teweeg gebracht. Men stelt vast dat een groot gedeelte van de buitenlandse bedrijven exportgericht is. De sectoren, waarin de vreemde bedrijven werkzaam zijn, zien hun aandeel in de totale uitvoer van de geïndustrialiseerde landen stijgen. De exportratio van deze bedrijven bedraagt gemiddeld 65 %. De helft van de buitenlandse bedrijven heeft een exportratio van meer dan 75 %.

Deze gegevens illustreren nogmaals in welke mate België op industrieel gebied in een onafhankelijke positie is terechtgekomen tegenover het buitenland en dan voornamelijk in de expansieve en nieuwe branches.

Vaak krijgt men de indruk dat de Belgische rol zich beperkt tot het leveren van een optimale geografische ligging t.o.v. de Gemeenschappelijke Markt, het ter beschikking stellen van arbeidskrachten en produktiemanagement en de uitbouw van een aangepaste tertiaire sector.

4. Afwezigheid van precieze doelstellingen en gebrek aan coördinatie.

Preciese doelstellingen, die meestal de gezamenlijke inzet van de beschikbare middelen veronderstellen, zijn bij afwezigheid van een degelijke coördinatie en van voor iedereen geldende richtlijnen, moeilijk op te stellen, laat staan te bereiken.

Integendeel streeft elk afzonderlijk departement of organisme zijn eigen doelstellingen na op grond van een algemeen omkaderingsbeleid, dat op eigen specifieke richtlijnen en vaak ook op een eigen wettelijk statuut steunt. Uit een systematisch onderzoek van de verschillende beschikbare middelen en organen blijkt inderdaad dat zij in meerdere gevallen niet of nauwelijks bij het eigenlijke industriebeleid worden betrokken. Zulks geldt b.v. voor de overheidsbestellingen, de openbare financiële instellingen, de financiering op middellange termijn van de uitvoer, de Delcredere dienst, het I.W.O.N.L., de research centra, enz.

Meestal met de impliciete doelstelling van de werkgelegenheid voor ogen treedt elke dienst op zijn eigen terrein op, zonder dat ergens de globale vraag over de juiste rol en betekenis van bepaalde activiteiten en bedrijfstakken in België wordt gesteld.

5. Onvoldoende selectiviteit.

Door de afwezigheid van precieze doelstellingen is ook het opstellen van uiterst selectieve sectoriële toepassingsdirectieven vrijwel onmogelijk gebleken. Zo komt inzake speurwerkbeleid de steun vaak aan dezelfde ondernemingen ten goede.

Dit gebrek aan selectiviteit had nochtans gedeeltelijk kunnen opgevangen worden met de vooruitgangcontracten en de contracten ter bevordering van de technologie.

6. Onvoldoende doorzichtigheid.

De onvoldoende coherentie heeft eveneens geleid tot een duidelijk gebrek aan doorzichtigheid. Door de fragmentaire

(¹) Voor de verwezenlijking van de tewerkstellingsobjectieven gekoppeld aan de investeringen die overheidssteun verkregen, verwijzen we naar de brochures van het Ministerie van Economische Zaken (Dienst Economische Expansie). Vastgesteld is geworden dat de tewerkstellingsobjectieven in de meeste gevallen gerespecteerd werden en dat zelfs uitbreidingen plaatsgrepen.

3.4. Jusqu'ici, les investissements étrangers ont joué un rôle important dans l'amélioration des structures de production en Belgique, laquelle à son tour a contribué puissamment à l'essor des exportations.

L'injection de capitaux étrangers dans l'économie belge a non seulement amélioré les résultats à l'exportation, mais elle a aussi permis la diversification des exportations. On constate que les efforts d'une grande partie des firmes étrangères sont axés sur l'exportation. Les secteurs dans lesquels les entreprises étrangères exercent leurs activités voient augmenter leur part dans les exportations totales des pays industrialisés. En effet, ces entreprises exportent en moyenne 65 % de leur production et la moitié d'entre elles plus de 75 %.

Ces chiffres montrent dans quelle mesure la Belgique est devenue tributaire de l'étranger dans le domaine industriel, surtout les branches nouvelles à forte expansion.

On a souvent l'impression que le rôle de la Belgique s'est limité à fournir une situation géographique optimale dans le Marché commun, à procurer de la main-d'œuvre et un « management » de production, ainsi qu'à développer un secteur tertiaire adéquat.

4. Absence d'objectifs précis et manque de coordination.

A défaut de coordination adéquate et de directives d'application générale, il est difficile de formuler, et a fortiori de réaliser, des objectifs précis, qui supposent le plus souvent la mise en commun des moyens disponibles.

Au contraire, chaque département et chaque organisme visent à réaliser leurs propres objectifs en vertu d'une politique générale d'encadrement, basée sur les directives particulières et très souvent aussi sur un statut légal propre. Il ressort en effet d'un examen systématique des différents moyens et organismes disponibles que très souvent ils ne sont pas ou guère associés à la politique industrielle proprement dite. C'est le cas par exemple pour les marchés publics, les institutions financières publiques, le financement à moyen terme des exportations, l'Office du Ducroire, l'I.R.S.I.A., les centres de recherche, etc.

Se fixant l'emploi comme objectif implicite, chaque service limite son action à son propre domaine, et nul ne s'interroge d'une manière générale sur le rôle exact et la signification de certaines activités et de certaines branches en Belgique.

5. Sélectivité insuffisante.

En l'absence d'objectifs précis, il a été presque impossible d'élaborer des directives d'application sectorielle sélectives. C'est ainsi qu'en matière de politique de recherche, l'aide va souvent aux mêmes entreprises.

Les contrats de progrès et les contrats de promotion technologique auraient cependant permis de pallier ce manque de sélectivité.

6. Transparence insuffisante.

Une cohérence insuffisante a également eu pour résultat un manque évident de transparence. Non seulement, l'appro-

(²) Pour la réalisation des objectifs en matière d'emploi, liés aux investissements bénéficiant d'une aide publique, nous nous référons aux brochures du Ministère des Affaires économiques (Service de l'Expansion économique). Il a été constaté que, dans la plupart des cas, les objectifs en matière d'emploi ont été atteints, voire même dépassés.

aanpak is het niet alleen moeilijk de steun aan bepaalde ondernemingen te situeren in het kader van de globale politiek van de overheid t.o.v. die bedrijven, maar de houdingen van de diverse instellingen kunnen bovendien tegenstrijdig zijn: bijv. steun aan speurwerk die niet wordt gevolgd door bestellingen die zouden moeten fungeren als industriële « referentie ».

In samenhang met het gebrek aan doorzichtigheid kan het resultaat van het gevoerde beleid onvoldoende worden gecontroleerd. Hooguit kan vanuit juridisch oogpunt worden nagegaan in welke mate de wederzijdse verbintenissen die bij de steunverlening werden aangegaan, werden uitgevoerd. Uit de recente ervaringen van de Commissie voor Oriëntatie van de Overheidsopdrachten blijkt dat een evaluatie van de weerslag in economische termen van het beleid t.o.v. nochtans uitzonderlijk belangrijke dossiers in het verleden niet gemaakt werd.

7. Sedert een tiental jaren werden herhaalde pogingen in het werk gesteld om aan het industriebeleid een inhoud te geven. Er kan in dit verband worden verwezen naar de voorstellen in verband met een beleid afgestemd op de sterke ondernemingen, de kontraktuele planning, de aanwending van de overheidsbestellingen als instrument van het industriebeleid, een aktiever beleid van de overheid, de D.N.B., de N.I.M. en het industrieel overheidsinitiatief, bepaalde studies betreffende bedrijfstakken met problemen.

Al deze inspanningen hebben echter tot nog toe onvoldoende resultaten afgeworpen. In de meeste gevallen werd slechts een begin van uitvoering gemaakt en waren de aangewende financiële en menselijke middelen ontoereikend. Buiten de hierboven vermelde inherente tekorten van het omkaderingsbeleid, meer in het bijzonder t.a.v. de coördinatie, de « follow up » en de kennis van de doelmatigheid, zijn er nog een aantal factoren, die de overgang naar een nieuw beleid afremmen en zelfs verhinderen. Deze belemmeringen zijn deels van objectieve, maar ook deels van subjectieve aard, en zijn zowel bij het bedrijfsleven als bij de overheid te situeren. Volgende hinderpalen kunnen worden vermeld:

- onvoldoende technische en manageriale infrastructuur van de overheid (cfr. infra);
- het beleid moet rekening houden met de bepalingen van het E.E.G.-Verdrag. Een onbeperkte bewegingsvrijheid bij het hanteren van bepaalde instrumenten (b.v. expansiewetten, overheidsbestellingen) is niet meer mogelijk. Het Verdrag van Rome heeft kennelijk gebrek aan een industrieel luik, dat de deelstaten — weliswaar in een Europese omkadering — de gelegenheid moet geven een specifiek beleid te voeren wanneer nodig;
- de statistische informatie is vooraansnog niet georganiseerd. Er zijn bijvoorbeeld geen produktiestatistieken per homogene produktie-kategorieën, per grootteklassen van ondernemingen, per nationaliteit van de ondernemingen. Een globale statistiek over de aanwending van alle instrumenten van het beleid is onbestaande;
- de huidige structuur van de Belgische industrie is een hinder omdat het aantal belangrijke nationale ondernemingen eerder gering is. Daarenboven kampen vele ervan met moeilijkheden en zijn herstrukturierungs- of reconversieakties noodzakelijk. Anderzijds zijn er de beperkingen, die voortvloeien uit de onvoldoende rentabiliteit van de ondernemingen, het gebrek aan « entrepreneurship », de voorraad technologische know-how, de geringe inspanning op Research & Development-gebied, het sociaal klimaat in bepaalde gewesten;
- ook bestaat er iets als een psychologische tegenstand voor een politiek van vernieuwing; de geroemde

che fragmentaire permet difficilement de situer l'aide à certaines entreprises dans le cadre de la politique globale des pouvoirs publics, mais encore l'attitude des différentes institutions peut être contradictoire: par exemple, une aide à la recherche qui n'est pas suivie de commandes qui devraient faire fonction de référence industrielle.

Compte tenu de ce manque de transparence, le résultat de la politique appliquée ne peut pas être contrôlé suffisamment. Tout au plus peut-on vérifier du point de vue juridique dans quelle mesure les engagements mutuels, pris au moment de l'octroi de l'aide, ont été respectés. La Commission d'Oriëntation et de Coördination des Marchés publics vient de constater que l'évaluation, en termes économiques, des résultats de la politique pratiquée dans le cas de dossiers d'une importance exceptionnelle n'a pas été réalisée dans le passé.

7. Des tentatives répétées ont été faites depuis une dizaine d'années en vue de redéfinir la politique industrielle. On peut citer à cet égard les propositions relatives à une politique axée sur les entreprises fortes, la planification contractuelle, l'utilisation des commandes publiques comme instrument de la politique industrielle, une politique plus active des pouvoirs publics, l'O.P.I., la S.N.I., l'initiative industrielle publique et certaines études concernant les secteurs en difficulté.

Jusqu'à présent, ces efforts n'ont pas porté suffisamment de fruits. Dans la plupart des cas, il n'y a eu qu'un début d'exécution et les moyens financiers et humains utilisés ont été insuffisants. Outre les carences précitées inhérentes à la politique d'encadrement, plus particulièrement en matière de coördination, de « follow-up » et d'évolution de l'efficacité, il existe encore un certain nombre d'autres facteurs qui freinent ou même empêchent l'adoption d'une nouvelle politique. Ces entraves, qui sont tantôt d'ordre objectif, tantôt d'ordre subjectif, se rencontrent aussi bien dans les entreprises que dans les pouvoirs publics. Parmi elles, on peut citer:

- les pouvoirs publics ne disposent pas d'une infrastructure suffisante sur le plan technique et du « management » (cfr. infra);
- la politique doit tenir compte des dispositions du Traité de Rome. Une liberté de manœuvre illimitée dans l'utilisation de certains instruments (par exemple les lois d'expansion économique, les marchés publics) n'est dorénavant plus possible. Le Traité de Rome devrait être complété par un volet industriel permettant aux Etats membres de mener, si nécessaire, une politique spécifique — évidemment dans un cadre européen;
- l'information statistique n'est pas organisée pour l'instant. Il n'existe, par exemple, pas de statistiques de production par catégorie homogène de production, ni par dimension ou nationalité des entreprises, pas plus que de statistique globale sur l'utilisation de tous les instruments de politique;
- la structure actuelle de l'industrie belge constitue un frein, en raison du nombre limité de grandes entreprises nationales. De plus, plusieurs d'entre elles doivent faire face à des difficultés et se restructurer ou se reconverter. D'autre part, il faut compter avec les limitations résultant de la rentabilité insuffisante des sociétés, du manque d'esprit d'entreprise, des disponibilités en savoir-faire technologique, des efforts minimes en matière de recherche et de développement, du climat social régnant dans certaines régions, etc.;
- il existe aussi une sorte d'opposition psychologique à une politique de rénovation. La créativité et le dynamisme

Belgische industriële inventiviteit en ondernemingsdynamisme uit het verleden komen thans onvoldoende tot uiting. Omgekeerd wordt de economische groei geïdentificeerd met het nastreven van een maximale expansie per bedrijfstak. Klare sectoriële prioriteiten, die voor een gunstbehandeling in aanmerking zouden kunnen komen, worden aldus moeilijk aanvaard.

HOOFDSTUK II

Toestand van de Belgische nijverheid

1. Gegevens.

In de hiernavolgende benadering van de toestand van de Belgische industrie worden de verschillende bedrijfstakken met vijf criteria geconfronteerd :

- de groei van de werkgelegenheid (GL);
- de groei van de toegevoegde waarde (GV);
- het aandeel van de toegevoegde waarde in de produktie (VP);
- de relatieve intensiteit van de werkgelegenheid (LA);
- de bijdrage tot het buitenlands evenwicht (X-M).

De definitie van de bedrijfstakken is die van de « input-output »-tabel, die 49 bedrijfstakken omvat, waarvan 27 voor de industrie (zonder de energie, maar met inbegrip van de bouwnijverheid).

De groei van de werkgelegenheid (met inbegrip van de zelfstandigen en de helpers) en van de toegevoegde waarde werd berekend over de periode 1965-1975. De werkgelegenheid 1975 werd geraamd door de gegevens van 1970 te vermenigvuldigen met indexcijfers over de werkgelegenheids-toename, die elders beschikbaar waren.

Het aandeel van de toegevoegde waarde (V) in de produktie (P) werd berekend voor 1976. Deze indicator bevoorrecht de diensten in de mate dat de « inputs » van grondstoffen er gering zijn.

De intensiteit van de factor tewerkstelling (LA) werd benaderd door de inversie van de verhouding afschrijvingen (A) tot de werkgelegenheid (L) in 1970.

De bijdrage tot het buitenlands evenwicht (X-M) werd gemeten door het verschil tussen uitvoer (X) en invoer (M) in 1970. In het gedeelte betreffende de industrie werden hiervoor de gegevens van de buitenlandse handel van de B.L.E.U. voor 1975 gehanteerd.

In tabel I wordt de rangorde (R) van de 49 bedrijfstakken gegeven t.o.v. de 5 gekozen indicatoren, evenals de totaalscore die een gemiddelde klassering geeft. Dergelijke klassering is louter indicatief vermits aan geen enkele doelstelling een ponderatie t.o.v. de overige werd gegeven. Bovendien moet erop worden gewezen dat het aantal indicatoren relatief beperkt is.

industriels, qui caractérisaient les entreprises belges dans le passé, ne se manifestent plus suffisamment à l'heure actuelle. Inversement, la croissance économique s'identifie à la recherche d'une expansion maximale par branche d'activités. Il est dès lors difficile d'accepter des priorités sectorielles claires, auxquelles un traitement de faveur pourrait être réservé.

CHAPITRE II

Situation de l'industrie belge

1. Données.

Dans la manière dont la situation de l'industrie belge est abordée ci-après, les différentes branches d'activités sont rapportées à cinq critères, en l'occurrence :

- la croissance de l'emploi (GL) ;
- la croissance de la valeur ajoutée (GV) ;
- la part de la valeur ajoutée dans la production (VP) ;
- l'intensité relative de l'emploi (LA) ;
- la contribution à l'équilibre extérieur (X-M).

La définition des branches d'activités est celle du tableau « input-output », soit 49 secteurs, dont 27 industriels (à l'exclusion de l'énergie, mais y compris la construction).

La croissance de l'emploi (y compris les travailleurs indépendants et les aidants) et celle de la valeur ajoutée ont été calculées sur la période 1965-1975. L'emploi en 1975 a été évalué en multipliant les données disponibles pour 1970 par des indices de croissance de l'emploi disponibles ailleurs.

La part de la valeur ajoutée (V) dans la production (P) a été calculée pour 1976. Cet indicateur avantage le secteur des services, dans la mesure où les « inputs » de matières y sont peu importants.

L'intensité du facteur emploi (LA) a été approchée par l'inverse du rapport entre l'amortissement (A) et l'emploi (L), en 1970.

La contribution à l'équilibre du commerce extérieur (X-M) a été mesurée par la différence entre les exportations (X) et les importations (M) en 1970. Dans la partie de l'analyse réservée aux secteurs industriels, on a utilisé les données du commerce extérieur de l'U.E.B.L. en 1975.

Le tableau I donne le classement (R) des 49 branches d'activités en fonction des cinq indicateurs retenus, ainsi que le résultat total, qui représente un classement moyen. Ce classement est purement indicatif, aucun objectif n'ayant été pondéré par rapport aux autres et le nombre d'indicateurs étant par ailleurs relativement restreint.

TABEL I

Rangorde van de bedrijfstakken volgens de gekozen criteria en totaalscore

TABLEAU I

Classement des branches d'activités selon les critères retenus et résultat total

	RVP	RXM	RDA	RGL	RGV	TOT	RTOT
Landbouw — Bosbouw. — Agriculture — Economie forestière ...	28	45	10	46	46	175	48
Steenkool. — Charbon ...	2	41	15	48	49	155	40
Cokes. — Coke ...	44	25	19	35	48	171	46
Petroleum. — Pétrole ...	49	44	48	15	8	164	43
Elektriciteit. — Electricité ...	17	19	47	33	12	128	30
Gas. — Gaz ...	24	29	45	16	2	116	20
Water. — Eau ...	6	16	39	19	30	110	16
Ijzer en Staal. — Fer et acier ...	39	1	40	25	32	138	35
Non-ferrometalen. — Non-ferreux ...	48	32	35	30	40	185	49
Glas. — Verre ...	16	6	31	41	14	108	15
Cement. — Ciment ...	31	13	42	39	24	149	36
Andere pfo. — Autres minéraux ...	18	38	34	42	42	174	47
Chemie. — Chimie ...	32	8	44	22	5	111	18
Metaalverwerkingen. — Fabrications métalliques ...	21	34	18	31	17	121	23
Machinebouw. — Machines ...	27	39	26	26	11	129	32
Elektrisch materieel. — Constructions électriques ...	25	43	23	12	10	113	19
Wagens. — Voitures ...	42	40	25	3	9	119	22
Transport. — Transport ...	19	24	21	40	23	127	28
Vlees. — Viande ...	43	7	43	10	25	128	31
Melk. — Lait ...	47	33	17	34	3	134	33
Voeding. — Alimentation ...	41	42	16	29	35	163	42
Drank. — Boissons ...	36	30	30	38	18	152	37
Tobak. — Tabac ...	45	18	14	43	32	152	38
Kleding. — Vêtements ...	30	15	7	37	37	126	26
And. text. — Textile ...	38	3	24	44	44	153	39
Leder. — Cuir ...	37	28	8	47	47	167	44
Hout. — Bois ...	35	23	20	24	15	117	21
Papier. — Papier ...	34	36	27	23	41	161	41
Rubber. — Caoutchouc ...	20	35	28	17	4	104	12
Plastiek. — Plastiques ...	29	21	29	1	1	81	4
Andere industrieën. — Autres industries ...	40	27	3	45	6	121	24
Bouw. — Construction ...	26	31	12	28	39	136	34
Reparatie. — Réparations ...	23	17	9	4	19	72	2
Recuperatie. — Récupération ...	9	37	11	49	20	126	27
Handel. — Commerce ...	8	2	13	32	36	91	6
Horeca. — Horeca ...	22	22	6	13	28	91	7
Treinvervoer. — Transport ferroviaire ...	1	11	32	8	45	97	9
Wegvervoer. — Transport routier ...	14	12	36	36	29	127	29
Binnenscheepvaart. — Navigation intérieure ...	10	14	37	21	43	125	25
Zeevaart. — Transport maritime ...	33	5	46	5	21	110	17
Luchtvervoer. — Transport aérien ...	15	9	41	11	7	83	5
Aanverwante transportact. — Activités de transport connexes ...	5	4	38	20	31	98	10
Verkeer. — Communication ...	3	26	33	18	27	107	14
Krediet/Verzekeringen. — Crédit/Assurances ...	46	20	22	2	13	103	11
Andere diensten. — Autres services ...	13	10	2	6	34	65	1
Verhuur. — Location ...	4	49	49	27	38	167	45
Gezondheid. — Santé ...	11	49	4	9	22	95	8
Openbare Administraties. — Administrations publiques ...	12	49	5	14	26	106	13
Onderwijs. — Enseignement ...	7	49	1	7	16	30	3
Totaal. — Total ...	0	0	0	0	0	0	0
Industrie. — Industrie ...	0	0	0	0	0	0	0

De industriële bedrijfstakken met de beste klassering (in de eerste 25) zijn de volgende :

Les secteurs industriels les mieux classés (dans les 25 premiers) sont les suivants :

Rangorde N° d'ordre	Bedrijfstakken Secteurs industriels	1970			Gem. 1965-1975 Moy. 1965-1975	
		VP	XM	LA	GL	GV
2	Reparatie. — Réparations ... ..	.48	- 230	64.8	+.04	+.05
4	Plastiekverwerking. — Plastique ... ..	.43	- 536	19.6	+.05	+.17
12	Rubber. — Caoutchouc ... ..	.51	- 3 469	24.7	+.01	+.12
15	Glas. — Verre ... ..	.58	+ 7 741	19.4	-.02	+.07
18	Scheikunde. — Chimie ... ..	.40	+ 4 957	8.2	+.004	+.095
19	Elektrisch materiaal. — Matériel électrique ... ..	.46	-16 432	29.4	+.018	+.085
21	Hout. — Bois ... ..	.39	- 788	31.2	+.004	+.065
22	Autovoertuigen. — Véhicules automobiles ... ..	.21	- 8 027	27.9	+.049	+.090
23	Metaalprodukten. — Produits métalliques ... ..	.49	- 3 272	32.4	-.002	+.056
24	Andere. — Divers ... ..	.26	- 1 813	163.4	-.037	+.094
	Algemeen totaal. — Total général ... ..	.49	-27 548	29.6	.003	.041
	Totaal industrie. — Total industrie ... ..	.36	- 1 077	26.5	-.004	.047

Uit deze tabel blijkt de sterke dispersie van de resultaten hetgeen crop wijst hoe moeilijk één bedrijfstak aan alle criteria kan beantwoorden.

In een tweede benadering werden de industriële bedrijfstakken gerangschikt t.o.v. het gemiddelde van drie indicatoren voor de industrie, met name :

- de groei van de toegevoegde waarde ($\overline{GV}=4,73$);
- de intensiteit van de toegevoegde waarde in de productie ($\overline{VP}=0,36$);
- de intensiteit van de faktor werkgelegenheid ($\overline{LA}=26,5$).

Zoals uit tabel II blijkt kunnen aldus 8 groepen van bedrijfstakken worden onderscheiden, waarvan de relatieve bijdrage tot de werkgelegenheid en het buitenlands evenwicht werd nagegaan.

Ce tableau montre la forte dispersion des résultats, laquelle indique combien il est difficile à un secteur de répondre à tous les critères à la fois.

Dans une seconde optique, les secteurs industriels ont été classés par rapport à trois indicateurs moyens de l'industrie, à savoir :

- la croissance de la valeur ajoutée (VA) ($\overline{VG}=4,73$);
- l'intensité de la valeur ajoutée (VA) dans la production ($\overline{VP}=0,36$);
- l'intensité du facteur emploi ($\overline{LA}=26,5$).

Ainsi qu'il ressort du tableau II, il est permis de distinguer huit groupes de secteurs dont on a mesuré la contribution relative à l'emploi et à l'équilibre extérieur.

		Groei van de toegevoegde waarde (1965-1975) <i>Croissance de la V. A. (1965-1975)</i>						TOTAAL TOTAL		
		Lage (< 4,73 %) — <i>Faible (< 4,73 %)</i>			Hoge (> 4,73 %) — <i>Forte (> 4,73 %)</i>					
Toegevoegde waarde / Productie <i>Valeur ajoutée dans la production</i>	Hoge (> 0,36) — <i>Forte (> 0,36)</i>	LA > 26,5	L 75	S 75		L 75	S 75	L 75	X-M 75	
				Voeding. — <i>Alimentation</i>	69 540	- 6 768				
			Tabak. — <i>Tabac</i>	8 050	+ 2 801					
			Textiel. — <i>Textile</i>	87 795	+ 29 798					
		Groep VII. — <i>Groupe VII</i>	165 385	+ 25 831	Groep III. — <i>Groupe III</i>					
	LA > 26,5	Ijzer en Staal. — <i>Acier</i>	74 844	+103 812	Auto. — <i>Auto</i>	52 699	-12 208	165 385	+25 831	
		Non-ferro. — <i>Non ferreux</i>	20 342	- 9 088	Melk. — <i>Lait</i>	8 836	- 2 908			
		Vlees. — <i>Viande</i>	15 198	+ 12 491	Diverse. — <i>Divers</i>	16 414	- 2 698			
		Groep VIII. — <i>Groupe VIII</i>	110 384	+107 215	Groep IV. — <i>Groupe IV</i>	77 949	-17 814	168 333	+89 401	
	LA < 26,5	Transport. — <i>Transport</i>	23 468	- 9 706	Metaalbouw. — <i>Constr. Métal.</i>	93 361	- 4 794			
		Kleding. — <i>Confection</i>	84 579	- 6 000	Elektrotechn. — <i>Constr. Elec.</i>	94 729	-21 943			
		Leder. — <i>Cuir</i>	11 928	- 6 410	Machinebouw. — <i>Constr. Mécan.</i>	81 639	- 6 086			
		Bouw. — <i>Construction</i>	308 503		Hout. — <i>Bois</i>	60 203	+ 159			
		Groep V. — <i>Groupe V</i>	428 478	- 22 118	Reparatie. — <i>Réparation</i>	49 103				
					Recuperatie. — <i>Récupération</i>	13 996	- 2 250			
		Groep I. — <i>Groupe I</i>			Groep I. — <i>Groupe I</i>	393 031	-34 914	821 509	-57 032	
	LA < 26,5	Cement. — <i>Ciment</i>	21 734	+ 3 217	Glas. — <i>Verre</i>	22 101	+ 7 520			
		Mineralen. — <i>Min. non métal.</i>	26 813	- 10 150	Scheikunde. — <i>Chimie</i>	70 004	+22 308			
		Papier. — <i>Papier</i>	68 976	- 8 147	Dranken. — <i>Boissons</i>	22 747	+ 1 126			
		Groep VI. — <i>Groupe VI</i>	117 523	- 15 080	Rubber. — <i>Caoutchouc</i>	9 777	- 2 432			
					Plastiek. — <i>Plastic</i>	16 950	+10 898			
						141 579	+39 420	259 102	+24 340	
Totaal industrie. — <i>Total industrie</i>			821 770			612 559		1 434 329		
			(42,7)			(57,3)		(100,0)		

L 75 = Raming van de totale werkgelegenheid in 1975 (met inbegrip van de zelfstandigen en de helpers).
S 75 = Uitvoer minus invoer in 1975 (Speciale Handel van de B.L.F.U.).
L 75 = Estimation de l'emploi total (y compris les indépendants et les aidants) en 1975.
S 75 = Exportations-Importations en 1975 (commerce spécial de l'U.E.B.L.).

TABEL II
Samenstelling van de 8 groepen van industriële bedrijfstakken

TABEAU II
Composition des huit groupes de secteurs industriels

2. Analyse.

2.1. *Ontwikkeling van de industrie in het geheel van de economie.*

Ten opzichte van 1965 is de relatieve belangrijkheid van de industrie afgenomen in termen van werkgelegenheid en toegenomen in termen van toegevoegde waarde, dit o.m. als gevolg van de sterke groei van de bedrijfstakken van de scheikunde en de mechanische en elektrische uitrustingsgoederen.

Het aandeel van de nijverheid in totale in- en uitvoer is belangrijk.

TABEL III.
EVOLUTIE VAN HET RELATIEVE AANDEEL
VAN DE NIJVERHEID.

	1965	1970	1975
Toegevoegde waarde	0,38	0,40	0,40
Werkgelegenheid	0,41	0,41	0,38
Uitvoer	—	0,80	—
Invoer	—	0,77	—

2.2 *Strukturkenmerken.*

2.2.1 De bedrijfstakken met een sterke groei van de toegevoegde waarde hebben ook hun tewerkstelling sinds 1965 zien toenemen. Hieronder bevinden zich hoofdzakelijk de bedrijfstakken met hoge toegevoegde waarde, met name de industrieën van uitrustingsgoederen, de scheikunde en aanverwante nijverheden (rubber, plasticverwerking), het glas.

De bedrijfstakken met zwakke groei zijn die van de verbruiksgoederenindustrie (voeding, tabak, leder, textiel, confectie), de bouwnijverheid en het merendeel van de basisindustrieën (siderurgie, non-ferrometalen, cement, niet metaalhoudende mineralen). In al die bedrijfstakken is de werkgelegenheid gedaald, hoewel de toegevoegde waarde nog een stijging heeft gekend (behalve voor het leder).

2.2.2 Men vindt de arbeidsintensieve bedrijfstakken terug zowel in de bedrijfstakken met hoge als met lage toegevoegde waarde, en zowel in de bedrijfstakken met sterke als met zwakke groei. Aldus behoren tot de arbeidsintensieve bedrijfstakken, enerzijds de bouwnijverheid en de verbruiksgoederenindustrie die een zwakke groei kennen, en anderzijds de industrieën van uitrustingsgoederen die door een sterke groei worden gekenmerkt. Eveneens omvatten de kapitaalintensieve industrieën bedrijfstakken met sterke groei (scheikunde en aanverwante activiteiten, glas) en bedrijfstakken met zwakke groei (overige basisindustrieën).

Het min of meer kapitaalintensief karakter van een activiteit blijkt dus niet bepalend te zijn voor de groei. Wellicht zou hier meer de technologische inhoud van de produktie in beschouwing moeten worden genomen. De industrieën van uitrustingsgoederen en de scheikunde steunen in het algemeen inderdaad meer op de technologie.

2.2.3 Met uitzondering van de textielnijverheid komen positieve saldi van de buitenlandse handel meestal voor in relatief kapitaalintensieve bedrijfstakken (siderurgie, cement, glas, scheikunde en plastic, dranken, vlees). Anderzijds zijn de belangrijkste overschotten in een zeer sterke mate terug te vinden in bedrijfstakken met zwakke groei en lage toegevoegde waarde, hetgeen wijst op de zwakheid en de kwetsbaarheid van de structuur van onze buitenlandse handel in industriële produkten.

2. Analyse.

2.1. *Evolution de l'industrie dans l'ensemble de l'économie.*

Par rapport à 1965, l'importance relative de l'industrie a diminué en termes d'emploi et augmenté en termes de valeur ajoutée; cette évolution résulte notamment d'une croissance rapide des secteurs de l'industrie chimique et des biens d'équipement mécaniques et électriques.

La part de l'industrie dans le total des importations et des exportations est considérable.

TABLEAU III
EVOLUTION DE LA PART RELATIVE DE L'INDUSTRIE

	1965	1970	1975
Valeur ajoutée	0,38	0,40	0,40
Emploi	0,41	0,41	0,38
Exportations	—	0,80	—
Importations	—	0,77	—

2.2. *Caractéristiques structurelles.*

2.2.1. Les secteurs qui présentent une forte croissance de la valeur ajoutée ont également vu augmenter leur emploi depuis 1965. On y retrouve essentiellement les branches d'activités à haute valeur ajoutée, à savoir les industries de biens d'équipement, la chimie et les industries connexes (caoutchouc, transformation des matières plastiques), ainsi que la verrerie.

Les secteurs à faible croissance sont ceux des industries de consommation (alimentation, tabac, cuir, textile, confection), de la construction et de la plupart des industries de base (siderurgie, métaux non ferreux, ciment, minéraux non métalliques). Dans tous ces secteurs, l'emploi a diminué, bien que la valeur ajoutée y ait encore augmenté (sauf dans l'industrie du cuir).

2.2.2. Les activités à fort coefficient de main-d'œuvre se retrouvent aussi bien dans les secteurs où la valeur ajoutée et la croissance sont élevées que dans les secteurs où ces facteurs sont faibles. Ainsi, les secteurs à fort coefficient de main-d'œuvre rassemblent, d'une part, la construction et les industries de consommation, qui connaissent une faible croissance, et, d'autre part, les industries de biens d'équipement, qui connaissent une forte croissance. De même, dans les industries à fort coefficient de capital, on trouve des secteurs à forte croissance (chimie et industries connexes, verrerie) et des secteurs à faible croissance (autres industries de base).

L'importance du coefficient de capital d'une activité ne semble donc pas déterminer la croissance. Il conviendrait, sans doute, d'examiner davantage le caractère technologique de la production. En effet, les industries de biens d'équipement et la chimie font en général plus largement appel à la technologie.

2.2.3. Si l'on excepte l'industrie textile, les soldes positifs du commerce extérieur sont généralement le fait de secteurs à coefficient de capital relativement élevé (siderurgie, ciment, verrerie, chimie et plastique, boissons, viande). Par ailleurs, les soldes nets les plus importants proviennent dans une très large mesure des secteurs à faible croissance et à faible valeur ajoutée, ce qui montre la faiblesse et la vulnérabilité de la structure de notre commerce extérieur des produits industriels.

2.3. Gevolgtrekkingen.

Er zijn geen bedrijfstakken die terzelfdertijd aan de vijf vooropgestelde criteria beantwoorden.

— De bedrijfstakken met sterke groei en hoge toegevoegde waarde verdienen ongetwijfeld de aandacht. Hun bijdrage tot het evenwicht op de handelsbalans is echter in het totaal relatief gering. In 1975 bedroeg het overschot van deze bedrijfstakken 4 miljard frank, tegen 132 miljard frank voor de bedrijfstakken met zwakke groei en lage toegevoegde waarde. Daar het deficit vooral afkomstig is van de industrieën van uitrustingsgoederen die nochtans sterk arbeidsintensief zijn, zal de aandacht vooral op die bedrijfstakken moeten worden toegespitst.

— De bedrijfstakken met zwakke groei en lage toegevoegde waarde worden vooral met rationalisatieproblemen gekonfronteerd, als gevolg van de mededinging van grondstoffenproducerende en van ontwikkelingslanden. Bij deze inspanningen moet rekening worden gehouden met de belangrijkheid van de werkgelegenheid en het gewicht van die bedrijfstakken voor de handelsbalans.

Opmerking. — Bovenstaande konklusies vloeien voort uit een analyse per grote bedrijfstak, die tegengestelde ontwikkelingen per homogene produktencategorie en/of per onderneming kan verbergen. Bovendien moet worden vermeld dat het aantal gebruikte criteria relatief beperkt is en dat geen rekening kan worden gehouden met de evolutie van de prijzen, de conjuncturele gevoeligheid van de bedrijfstakken, de technologische inhoud van de produkties, het al dan niet vervuilend karakter van de activiteiten, het probleem van de energie- en grondstoffenbesparing, enz.

HOOFDSTUK III

Een Europees, nationaal en regionaal industrieel beleid

1. Een Europees industrieel beleid.

1.1. De landen van de Europese Gemeenschap kenden gedurende ruim vijftien jaar een periode van voordien ongekende bloei met een snelle en regelmatige economische groei. Door de voortdurende hoogconjunctuur konden een aantal structurele zwakheden van de nijverheid verdoken blijven. De huidige conjuncturele inzinking heeft echter de kwetsbaarheid van een aantal nijverheden blootgelegd. Zelfs een aantal sectoren, die traditioneel werden aangezien als de dragers van de voorafgaande economische groei (auto, zware chemie, metaalkonstruktie e.a.) blijken thans eveneens structurele problemen te kennen.

1.2. Gedurende de lange periode van economische groei, heeft er zich buiten de E.E.G., en dat vooral in de landen met lage lonen, eveneens een evolutie voltrokken waarbij deze landen in toenemende mate produkties ontwikkelden afgestemd op de technische en kwalitatieve behoeften van de Europese markt. Het is bekend dat de huidige crisis vooral haar oorzaak vindt in een onvoldoende vraag. Het in gebreke blijven van de vraag trof uiteraard vooral de sectoren die ten opzichte van de nieuwe externe concurrentie het minst gewapend waren tegen de competitieve druk. Bovendien ging ook een gedeelte van de afzetmarkten in derde landen verloren aan die nieuwe concurrentie. Deze dubbele bedreiging van onvoldoende interne vraag en verlies van externe afzet maken structurele aanpassing op Europees niveau tot een dwingende vereiste.

2.3. Conclusions.

Il n'y a pas de branches d'activités qui répondent simultanément à tous les critères retenus.

— Les secteurs à forte croissance et à haute valeur ajoutée méritent sans aucun doute toute l'attention. Toutefois, leur contribution à l'équilibre de la balance commerciale est, au total, relativement minime. En 1975, l'excédent commercial de ces secteurs atteignait 4 milliards de francs contre 132 milliards pour les secteurs à faible croissance et à faible valeur ajoutée. Etant donné que le déficit provient surtout des industries de biens d'équipement, l'attention devra se porter essentiellement sur ce secteur, dont le coefficient de main-d'œuvre est pourtant très élevé.

— Les secteurs à faible croissance et à faible valeur ajoutée se heurtent à des problèmes de rationalisation, face à la concurrence de pays producteurs de matières premières et de pays en voie de développement. Ces efforts de rationalisation doivent cependant tenir compte de l'importance de l'emploi et du poids de ces facteurs dans la balance commerciale.

Observation: Les conclusions qui précèdent résultent d'une analyse par grande branche d'activités, analyse qui peut cacher des évolutions divergentes par catégorie homogène de produits et/ou par entreprise. En outre, il y a lieu de signaler que le nombre des critères retenus est relativement limité et qu'il n'a pas été tenu compte de l'évolution des prix, de la sensibilité conjoncturelle des secteurs, du caractère technologique des productions, du caractère plus ou moins polluant des activités, du problème de la réalisation d'économies d'énergie et de matières premières, etc.

CHAPITRE III

Une politique industrielle européenne, nationale et régionale

1. Une politique industrielle européenne.

1.1. Pendant plus de quinze ans, les Etats membres de la Communauté européenne ont connu une période de prospérité sans précédent, accompagnée d'une croissance économique rapide et régulière. La haute conjoncture persistante a permis de camoufler certaines faiblesses structurelles de l'industrie, mais l'effondrement actuel de la conjoncture a révélé la vulnérabilité de certaines industries. Même des secteurs considérés traditionnellement comme vecteurs de la croissance économique antérieure (automobile, chimie lourde, constructions métalliques) se heurtent aujourd'hui à des problèmes structurels.

1.2. Pendant la longue période de croissance économique, les pays n'appartenant pas à la C.E.E., et plus particulièrement les pays à bas salaires, ont connu une évolution caractérisée par le développement croissant de productions répondant aux besoins techniques et qualitatifs du marché européen. Il est notoire que la crise actuelle trouve surtout son origine dans une insuffisance de la demande. Cette raréfaction de la demande a principalement atteint les secteurs les moins armés pour faire face à la pression de la nouvelle concurrence extérieure. En outre, une partie des débouchés existant dans les pays tiers a dû être abandonnée à ces nouveaux concurrents. Cette double menace de la défaillance de la demande intérieure et de perte de débouchés extérieurs impose une adaptation structurelle au niveau européen.

1.3. Naast deze problemen van onvoldoende groei, markt-afbrokkeling en wijzigingen in de internationale arbeidsverdeling, doet zich — eveneens op Europese schaal — het fenomeen voor van een zekere stagnatie in de vraag naar zame consumptiegoederen, een sektor die traditioneel als een belangrijke krachtbron voor de economische groei gold. Naast de conjuncturele factoren speelt hier vooral de geleidelijke marktsaturatie van deze produkten. Ook hier is structurele aanpassing van het industriële apparaat op Europese schaal vereist.

1.4. Nochtans kan er totnogtoe nauwelijks sprake zijn van een industriële politiek op Europees niveau. De maatregelen die op dit gebied werden genomen, bleven beperkt tot sectoren die reeds ernstig in moeilijkheden zitten zoals de scheepswerven, de staalnijverheid en de tekstielsector.

1.5. Een meer ambitieuze vooruitgang in die sectoren, waar elke lidstaat reeds over een belangrijke overheidsmarkt beschikt (rollend materieel bv.) of ook in toekomstsectoren die in sommige landen trouwens reeds vrij goed ontwikkeld zijn, zoals bv. de elektronika, de informatika of de luchtvaart, is op nationaal egoïsme gestoten. Ons land moet een Europees industriebeleid aanmoedigen, waarin de kleine landen een eerlijk aandeel krijgen. Om realistisch te zijn, zou deze relance-inspanning prioritair moeten gericht zijn op die bedrijfstakken, produktie-gamma's of produkten waarvoor geen enkele lidstaat een stevige positie heeft kunnen verwerven.

2. Industriële specificiteit van de regio's.

2.1. Een oplossing van het vraagstuk van de industriële ontplooiing houdt verband met de industriële diversifikatie die, op haar beurt, steunt op de « business opportunities », waarvan de opsporing in de volgende hoofdstukken worden beschreven.

Hoewel de methodologie, ongeacht de regio's, dezelfde is, is een specifieke regionale benadering onontbeerlijk, omdat de industriële diversifikatie om te kunnen slagen moet geënt worden op het bestaand industrieel potentieel.

Het is immers het industrieel, technologisch en management potentieel van de regio's, waarin wordt gestreefd een nieuwe bedrijvigheid te bevorderen, dat het uitgangspunt vormt van de industriële vernieuwing.

2.2. Derhalve dienen de voornaamste kenmerken van 's lands drie economische regio's te worden in het licht gesteld nl. het Brusselse gewest, Vlaanderen en Wallonië. In het volgende overzicht wordt gepoogd de fundamentele tendens van de economie in deze drie gewesten tijdens de jongste jaren te omlijnen.

2.2.1. De verschillen naargelang van de grote sectoren.

Aan de hand van de door Colin Clark opgestelde onderverdeling van de economie in primaire, sekundaire en tertiaire sectoren is de industriële roeping van Vlaanderen en van Wallonië bekend, terwijl Brussel meer gespecialiseerd is in de tertiaire sektor.

Tijdens de jongste 20 jaar kwam zowel in Vlaanderen als in Wallonië een gunstige ontwikkeling in de sekundaire en de tertiaire sektor tot uiting. Dit is voornamelijk het gevolg van de sterke achteruitgang van de primaire sektor, hoewel de interpretatie verschilt naargelang van de regio's.

In het Vlaams landsgedeelte ontwikkelde de sekundaire sektor zich nog sneller dan de tertiaire. Dat is het kenmerk van een jonge economie, waarvoor de sekundaire bedrijvigheid van prioritaire aard is.

1.3. Outre ces problèmes d'insuffisance de la croissance, de dégradation du marché et de modification de la répartition internationale du travail se produit, au niveau européen également, le phénomène d'une certaine stagnation de la demande de biens de consommation durables, secteur considéré traditionnellement comme moteur important de la croissance économique. Aux facteurs conjoncturels s'ajoute en l'occurrence une saturation progressive du marché de ces biens. Une adaptation structurelle de l'appareil industriel s'impose donc, sur ce point, à l'échelle européenne.

1.4. Jusqu'à présent, la politique industrielle n'a cependant guère pris forme au niveau européen. Les mesures prises dans ce domaine se sont limitées à des secteurs en difficulté, tels que la construction navale, la sidérurgie et l'industrie textile.

1.5. Des tentatives plus ambitieuses dans des secteurs où chaque Etat membre dispose d'un important marché public (par exemple le matériel roulant), ou encore dans des secteurs d'avenir — d'ailleurs déjà assez développés dans certains pays — tels que l'électronique, l'informatique ou l'aéronautique, se sont heurtées aux égoïsmes nationaux. Notre pays doit encourager une politique industrielle européenne, dont les petits pays puissent recueillir une part équitable. Pour être réaliste, cet effort de relance devrait être orienté en priorité vers des branches d'activités, des gammes de produits ou des produits pour lesquels aucun Etat membre n'a encore acquis une position de force.

2. Spécificité industrielle des régions.

2.1. La solution au problème du développement industriel passe par la diversification des industries fondée à son tour sur les « business opportunities », dont le dépistage sera décrit dans les chapitres suivants.

Bien que cette méthodologie soit la même pour toutes les régions, une approche régionale spécifique est indispensable car, pour réussir, la diversification industrielle doit se greffer sur le potentiel industriel existant.

C'est en effet le potentiel disponible sur le plan des industries, de la technologie et du management dans les régions où l'on veut promouvoir des activités nouvelles, qui constitue le point de départ du renouveau industriel.

2.2. Par conséquent, il convient de mettre en évidence les principales caractéristiques des trois régions économiques du pays, en l'occurrence la région bruxelloise, la Flandre et la Wallonie. L'analyse ci-après s'efforce de dégager, dans ces trois régions, les tendances fondamentales de l'économie au cours de ces dernières années.

2.2.1. Les différences selon les grands secteurs.

Si l'on se réfère à la division de l'économie en secteurs primaire, secondaire et tertiaire, établie par Colin Clark, la vocation industrielle de la Flandre et de la Wallonie est affirmée, tandis que la région bruxelloise est plus spécialisée dans le secteur tertiaire.

Au cours des vingt dernières années, une évolution favorable des secteurs secondaire et tertiaire s'est manifestée tant en Flandre qu'en Wallonie. Cette évolution résulte essentiellement de la forte régression du secteur primaire, encore que l'interprétation soit différente selon les régions.

En Flandre, le secteur secondaire s'est développé plus rapidement encore que le secteur tertiaire : c'est la caractéristique d'une économie jeune, pour laquelle l'activité secondaire est prioritaire.

In Wallonië, daarentegen, waar de industrialisering niet recent is, moet de stagnatie van de tertiaire sektor vanaf 1966 worden toegeschreven aan een betrekkelijke stagnatie van de sekundaire sektor.

Tenslotte kan worden opgemerkt dat de Brusselse economie gekenmerkt is door een buitengewone stuwung van de tertiaire en een betrekkelijke vermindering van de sekundaire sektor.

2.2.2. De verschillen naargelang de bedrijfstakken.

Om de potentialiteit van de onderscheiden regio's beter af te tekenen, is het eensdeels wenselijk de prestaties van de grote bedrijfstakken binnen de regio's te omschrijven t.o.v. de andere en anderdeels noodzakelijk een interregionale vergelijking te maken.

Van het eerste gezichtspunt uit is het niet van belang ontbloeit, een verband te leggen tussen de relatieve belangrijkheid van elke bedrijfstak binnen de regio en de groei, zowel op het vlak van de toegevoegde waarde, als van de werkgelegenheid.

Het tweede punt kan gebeuren met de Isard koëfficiënten voor regionale specialisering.

Uit de vergelijking van de resultaten blijkt welke, op regionaal vlak, de dynamische of teruglopende takken zijn; zij maakt het mogelijk te bepalen welke de bestaande of potentiële groeipolen zijn, die een basis zouden kunnen vormen voor het enten van een nieuwe bedrijvigheid.

2.2.2.1. Regionale groei van de bedrijfstakken.

De meeste bedrijfstakken in het Vlaamse landsgedeelte behoren tot de categorie gekenmerkt door een sterke groei, terwijl in Wallonië de resultaten veel minder gunstig zijn.

Zo vertegenwoordigen de bedrijfstakken met sterke groei ongeveer 40 % van het Vlaamse bruto regionaal produkt, 15 % van het produkt over het Brusselse gewest en minder dan 10 % over het Waalse gewest. Daarentegen vertoont 50 % van de Brusselse economische bedrijvigheid een geringe groei, tegen 30 % in Wallonië en slechts 19 % in Vlaanderen.

Het is van belang de zeer bijzondere plaats van de tertiaire sektor in elk gewest te onderstrepen. Zo komt, volgens de cijfers van 1974, in Wallonië 46,4 % van het regionaal produkt voort van deze sektortakken met een geringe (vervoer en verkeer, verhuring van woongebouwen) of gemiddelde (diensten en handel), en slechts 2,1 % van de takken met aanzienlijke groei (financiële diensten).

In Vlaanderen komen deze rata op respectievelijk 36,7 % (verhuring van woongebouwen, diensten, handel) en 13,5 % (financiële diensten, vervoer en verkeer); in Brussel gaan 61,6 % naar de diensten, de handel, vervoer en verkeer, verhuring van woongebouwen en 12,30 % naar de financiële diensten.

2.2.2.2. De regionale specialisering.

De door Walter Isard uitgewerkte specialiseringskoëfficiënten geven vrij duidelijk de structurele verschijnselen der regio's weer.

Deze koëfficiënten leggen op zichzelf niet de klemtoon op de oorzaken van de verschijnselen die zij vertolken. Door ze evenwel te vergelijken met het groeipercentage van de bedrijfstakken kan worden nagegaan in welke mate de beschouwde regio al dan niet een concentratie van de expanderende nijverheden vertoont.

Terwijl over het algemeen er in Vlaanderen sprake kan zijn van een sectoriële specialisering in produkties met hoge

En Wallonie par contre, où l'industrialisation n'est pas récente, la stagnation du secteur tertiaire à partir de 1966 doit être imputée à une stagnation relative du secteur secondaire.

Enfin, il est permis de noter que l'économie bruxelloise se caractérise par une poussée extraordinaire du secteur tertiaire et une diminution relative du secteur secondaire.

2.2.2. Les différences selon les branches d'activités.

Pour cerner les potentialités des régions, d'une part, il est souhaitable de situer en leur sein les performances des grandes branches d'activités par rapport aux autres et, d'autre part, il importe de procéder à une comparaison interrégionale.

Dans la première optique, il peut être intéressant d'établir une relation entre l'importance relative de chaque branche d'activités au sein de la région et son taux de croissance tant au niveau de la valeur ajoutée que de l'emploi.

Le second point peut être réalisé au moyen des coefficients de spécialisation régionale définis par Walter Isard.

La comparaison de ces résultats fait apparaître les branches dynamiques et les branches en déclin au niveau régional; elle permet de déterminer les pôles de croissance existants ou potentiels sur la base desquels pourraient être développées des activités nouvelles.

2.2.2.1. La croissance régionale des branches d'activité.

La plupart des branches d'activité de Flandre appartiennent à la catégorie caractérisée par une forte croissance, tandis que les résultats sont nettement moins favorables en Wallonie.

Ainsi les branches d'activité à forte croissance représentent environ 40 % du produit régional brut flamand, 15 % du produit de la région bruxelloise et moins de 10 % de la Wallonie. Par contre, près de 50 % de l'activité économique bruxelloise est à croissance faible, contre 30 % en Wallonie et seulement 19 % en Flandre.

Il convient de souligner la place très particulière du secteur tertiaire dans chacune des régions. Ainsi, selon les chiffres de 1974, 46,4 % du produit régional wallon provient des branches du secteur à croissance faible (transports et communications, location d'immeubles d'habitation) ou moyenne (services et commerce) et seulement 2,1 % des branches à croissance forte (services financiers).

En Flandre, ces pourcentages sont respectivement de 36,7 % (location d'immeubles d'habitation, services, commerce) et 13,5 % (services financiers, transports et communications); à Bruxelles, 61,5 % pour les services, commerce, transports et communications, location d'immeubles d'habitation et 12,3 % pour les services financiers.

2.2.2.2. La spécialisation régionale.

Les coefficients de spécialisation mis au point par Walter Isard font ressortir assez nettement les phénomènes structurels des régions.

Ces coefficients ne déterminent pas par eux-mêmes les causes des phénomènes qu'ils mettent en évidence. Leur comparaison au taux de croissance des branches d'activité permet néanmoins d'établir dans quelle mesure la région considérée présente ou non une concentration d'industrie en expansion.

Si, dans l'ensemble, la Flandre présente une spécialisation sectorielle dans le domaine des productions à haute valeur

toegevoegde waarde, evenals van een betrekkelijk evenwichtige specialisatie (geen enkele tak is er overwegend), is de toestand in Wallonië en in het Brusselse verschillend.

De Waalse specialisering gaat in de eerste plaats uit van het kolen-staal complex, dat traditioneel het geraamte vormt van de ontwikkeling der vroegst geïndustrialiseerde gewesten: zo wordt een sterke specialisering waargenomen in de extraktienijverheden (nu gedespecialiseerd tengevolge van de terugloop van de kolenwinning), de ijzer- en staalnijverheid, in de non-ferrometalen, in het glas en in de scheikunde. Tegenover deze specialisering staat, t.o.v. het Vlaamse landsgedeelte, de zwakheid van de scheikunde, van de voedingssector, van de hout- en meubelindustrie.

Voorts dient te worden gewezen op de te lage vertegenwoordiging van de tertiaire sektor (handel, diensten, financiële diensten, verzekeringen,...)

2.2.2.3. De regionale groeipolen.

Indien een verband wordt gelegd tussen de dynamiek van de regionale specialisering en de sectoriële groei van de gewestelijke entiteiten komen de groeipolen naar voren.

In Vlaanderen wordt een aanmerkelijke korrelatie tussen « specialisering » en « sterke groei » vastgesteld, nl. in de scheikunde, vervoer en verkeer, hout — meubelen, verwerkende nijverheden... —, deze takken vertegenwoordigen 40 % van het B.R.P. Alleen de specialisering in de textiel stemt niet overeen met de sterke groei.

Daarentegen zijn de takken waarvoor Wallonië gespecialiseerd is ook die met een trage groei: glas, ijzer- en staalnijverheid. Wallonië is niet gespecialiseerd in enige tak die blijk geeft van een sterke groei.

Wat Brussel betreft zijn de sterke punten, zowel inzake specialisering als inzake groei, de financiële diensten en de verzekeringen.

De gevolgtrekking is dus, dat Vlaanderen over meer en krachtiger groeipolen beschikt dan Wallonië, dat behoefte heeft aan een industriële hernieuwing. Het Vlaams landsgedeelte is evenwel in grote mate afhankelijk van het buitenland industrieel initiatief; behalve in de sektor van de kleine en middelgrote ondernemingen, waarvan de vitaliteit onbetwistbaar een krachtpunt vormt.

2.2.2.4. Investerings.

In Vlaanderen waren de investeringen tijdens de jongste vijftien jaar voornamelijk gericht op de expansie in de sectoren van de energie, van de metaalverwerking, van de chemische nijverheid, van de voeding en van de meubelindustrie. Alleen de investeringen in de textielnijverheid moeten worden beschouwd als herstruktureringinvesteringen.

In Wallonië ging een groot aandeel van de investeringen naar de traditionele sectoren van de halfprodukten en inzonderheid naar de ijzer- en staalsector. Het is niet van grond ontbloeit te beweren dat de geringe investeringen in de sektor van de metaalverwerking tijdens de periode 1959-1966 heeft geleid tot de veroudering van de uitrusting van een sektor, die toch over behoorlijke toekomstkansen heeft beschikt en waardoor zijn expansie is afgeremd.

Daaruit volgt dat het aantal arbeidsplaatsen, die werden gekreëerd door investeringen in het raam van de wetten over de economische expansie in Wallonië aanmerkelijk lager was dan in de andere gewesten.

ajoutée, spécialisation relativement équilibrée (il n'y existe aucune branche prédominante), la Wallonie et la région bruxelloise connaissent une situation différente.

La spécialisation wallonne est dominée par l'ensemble charbon-acier qui constitue la charpente traditionnelle du développement des premières régions industrialisées; on observe ainsi une forte spécialisation dans le secteur des industries extractives (en voie de déspecialisation en raison du déclin des charbonnages), dans la sidérurgie, les métaux non-ferreux, la verrerie et les cimenteries. Face à cette spécialisation, on observe, par rapport à la Flandre, la faiblesse de la chimie, du secteur de l'alimentation, de l'industrie du bois et du meuble.

Par ailleurs, on constate une représentation insuffisante du secteur tertiaire (commerce, services, services financiers, assurances...).

2.2.2.3. Les pôles de croissance régionaux.

La relation entre la dynamique de la spécialisation régionale et la croissance sectorielle des entités régionales fait apparaître les pôles de croissance.

En Flandre, on note une nette corrélation entre spécialisation et croissance forte: chimie, transports et communications, bois-meuble, industries manufacturières... Ces branches représentent 40 % du P.R.B. Seule la spécialisation dans le textile ne correspond pas à une forte croissance.

Par contre, les branches dans lesquelles la Wallonie est spécialisée sont aussi celles à croissance lente: verrerie, sidérurgie. La Wallonie n'est spécialisée dans aucune branche à croissance forte.

En ce qui concerne Bruxelles, les points forts du point de la spécialisation comme de la croissance sont les services financiers et les assurances.

On peut donc conclure que la Flandre dispose de pôles de croissance plus nombreux et plus puissants que la Wallonie qui a besoin d'un redéploiement industriel. La Flandre dépend néanmoins fortement de l'initiative industrielle étrangère, sauf dans le secteur des petites et moyennes entreprises dont la vitalité constitue indéniablement un point fort.

2.2.2.4. Les investissements.

En Flandre, les investissements des quinze dernières années ont été axés essentiellement sur l'expansion dans les secteurs de l'énergie, des fabrications métalliques, de l'industrie chimique, de l'alimentation et du meuble. Seuls les investissements dans le textile doivent être considérés comme des investissements de restructuration.

En Wallonie, une grande part des investissements s'est dirigée vers les secteurs traditionnels des demi-produits, en particulier vers le secteur sidérurgique.

On peut même affirmer que la faiblesse des investissements dans le secteur des fabrications métalliques au cours de la période 1959-1966 est à l'origine du vieillissement de l'équipement et du ralentissement de l'expansion d'un secteur dont les possibilités d'avenir étaient pourtant réelles.

Il s'ensuit que le nombre d'emplois créés par les investissements dans le cadre des lois d'expansion économique a été nettement moins élevé en Wallonie que dans les autres régions.

2.2.2.5. De omvang van de ondernemingen.

Terwijl in het Vlaamse landsgedeelte het de middelgrote ondernemingen zijn die in ruime mate voor de werkgelegenheid instaan, wordt in Wallonië een groot aantal van de werkgelegenheid gekoncentreerd in een gering aantal bedrijven.

De tien grootste Waalse ondernemingen nemen immers 30 % van de regionale werkgelegenheid voor hun rekening, terwijl in Vlaanderen de tien grootste ondernemingen minder dan 13 % van de regionale werkgelegenheid opvangen.

Wat de eigendomsstructuur betreft zijn in het Vlaamse landsgedeelte de buitenlandse ondernemingen overwegend (nagenoeg 50 %), terwijl in Wallonië de Belgische groepen — voornamelijk financiële groepen —, de overhand hebben (nagenoeg 60 %). Bovendien nemen de onafhankelijke bedrijven in Vlaanderen een grotere plaats in dan in Wallonië.

De sterke afhankelijkheid van de Vlaamse industrie ten aanzien van het buitenland behelst onbetwistbaar gevaren daar de strategische beslissingscentra buiten het land en buiten het gewest gevestigd zijn.

2.3. De verschillen op het gebied van de uitvoer.

Hoewel de uitvoer van de respectievelijke gewesten ongeveer 50 % van hun B.R.P. vertegenwoordigt zijn er toch verschillen bij de sectoriële uitsplitsing van de uitvoer.

Op regionale schaal komt het grootste aandeel van de Waalse uitvoer voor rekening van het complex siderurgie/metaalverwerking (38 % en 25 % in 1973), terwijl in Vlaanderen de spreiding naargelang van de verschillende bedrijfstakken evenwichtiger is, hoewel toch met enig overwicht, nl. in 1973 : 40 % voor de metaalverwerking, 17,5 % voor de scheikunde en het rubber en 8,5 % voor de ijzeren staalsektor.

2.4. Tot besluit kan worden gezegd dat de Vlaamse economie is gekenmerkt door een vrij evenwichtige en meer op het « gevorderde produkt » gerichte industrie dan de Waalse. In sommige sectoren rijzen evenwel problemen van wisselende intensiteit, nl. in de textiel, de schoensektor, de breigoedsektor. Voorts zou de dimensie van de inlandse ondernemingen moeten vergroten, opdat ze zich beter zouden kunnen inschakelen in de Europese competitie. De Vlaamse economie zou kunnen af te rekenen hebben met problemen op middellange en lange termijn, tengevolge van haar afhankelijkheid ten opzichte van het buitenland.

De inplanting van buitenlandse bedrijven in Vlaanderen biedt onbetwistbaar voordelen, voor zover zij er toe bereid zijn hun positie te handhaven of te verspreiden. Een kentering zou evenwel het economisch evenwicht van het Vlaamse landsgedeelte in het gedrang kunnen brengen. Voorts behelst de afwezigheid van beslissingsbevoegdheid steeds een risico voor de toekomst.

De beide andere Belgische gewesten zijn minder evenwichtig gestructureerd. De Brusselse regio is voornamelijk op de tertiaire sektor gericht. Expansie in de sekundaire sektor zou welkom zijn om de verloren werkgelegenheid te compenseren.

De Waalse nijverheid is niet voldoende gediversifieerd. De relatieve belangrijkheid van de siderurgie noopt Wallonië er toe haar industrieel beleid in twee fundamentele richtingen te oriënteren :

- de opbouw van een op internationaal vlak competitieve ijzer- en staalnijverheid;
- de ontwikkeling van een industriële diversifikatie, waarbij de nevenactiviteiten van deze sektor worden ingeschakeld.

2.2.2.5. La taille des entreprises.

Alors qu'en Flandre, les entreprises moyennes absorbent une large part du volume de l'emploi, en Wallonie, celui-ci se trouve concentré entre un petit nombre d'entreprises.

Les dix plus grandes entreprises wallonnes représentent en effet 30 % de l'emploi régional alors que les dix plus grandes entreprises de Flandre fournissent moins de 13 % de l'emploi régional.

En ce qui concerne la propriété, les entreprises étrangères sont prédominantes en région flamande (près de 50 %) tandis que les groupes belges essentiellement financiers sont majoritaires en Wallonie (près de 60 %). En outre, les entreprises indépendantes occupent une place plus importante en Flandre qu'en Wallonie.

La forte dépendance de l'industrie flamande à l'égard de l'étranger comporte indéniablement des risques, du fait que les centres de décision stratégique se situent en dehors du pays et de la région.

2.3. Les différences sur le plan de l'exportation.

Si la part des exportations des différentes régions représente environ 50 % du P.R.B., il existe toutefois des différences dans la ventilation sectorielle des exportations.

A l'échelle régionale, c'est l'ensemble sidérurgie-fabrications métalliques qui alimente l'essentiel des exportations wallonnes (38 % et 25 % en 1973), tandis qu'en Flandre, la répartition des exportations entre les différentes branches d'activité est plus équilibrée avec cependant une certaine prédominance, à savoir en 1973 : 40 % pour les fabrications métalliques, 17,5 % pour la chimie et le caoutchouc et 8,5 % pour la sidérurgie.

2.4. En conclusion, l'économie flamande se caractérise par une industrie assez bien équilibrée et plus orientée vers le produit élaboré que celle de la Wallonie. Certains secteurs posent néanmoins des problèmes d'intensité variable : le textile, le secteur de la chaussure, la bonneterie. Par ailleurs, la taille des entreprises nationales devrait être augmentée afin qu'elles s'insèrent mieux dans la compétition européenne. Des problèmes à moyen et à long terme pourraient se poser à l'économie flamande en raison de sa dépendance vis-à-vis de l'étranger.

L'implantation d'entreprises étrangères en Flandre présente un avantage indéniable dans la mesure où ces entreprises sont disposées à maintenir ou à renforcer leur position. Un revirement pourrait toutefois compromettre l'équilibre économique de la Flandre. Par ailleurs, l'absence du pouvoir de décision comporte toujours un risque pour l'avenir.

Les deux autres régions du pays ont une structure moins équilibrée. La région bruxelloise est essentiellement axée sur le secteur tertiaire. Une expansion dans le secteur secondaire serait la bienvenue afin de compenser les pertes d'emplois.

La diversification de l'industrie wallonne est insuffisante. L'importance relative de la sidérurgie contraint la Wallonie à axer sa politique industrielle sur deux objectifs essentiels :

- le développement d'une industrie sidérurgique compétitive sur le plan international;
- la mise en œuvre d'une diversification industrielle englobant les activités connexes de ce secteur.

Deze beide beleidslijnen mogen echter niet beletten dat moet worden gezocht naar bedrijvigheid in andere sectoren om de productie op « gevorderde » produkten te kunnen richten.

Tenslotte moet worden beklemtoond dat een beleid tot regionale industriële diversifikatie — zowel voor Vlaanderen als voor Wallonië — impliceert dat de subregionale problematieken moeten worden in aanmerking genomen en dat tevens wordt rekening gehouden met de onontbeerlijke nationale samenwerking tengevolge van de onderlinge afhankelijkheid van 's lands regio's.

3. Een nationaal en regionaal industrieel beleid.

3.1. Het Gemeenschapspakt voorziet volgende regeling inzake industrieel beleid :

3.1.1. tot de nationale bevoegdheid behoort : « Economie : nationaal economisch beleid, conjunktiebeleid, nationaal industrieel- en energiebeleid, prijsbeleid (...) » ;

3.1.2. tot de regionale bevoegdheden behoren : « De gewestelijke economische expansie met inbegrip van de gewestelijke facetten van het industrie- en energiebeleid (openbaar industrieel initiatief, gewestelijke planning, investeringen, vestiging en uitrusting, de prospectie en het zoeken naar investeerders, de hulp aan de K.M.O.'s) en de werking en de controle van de Gewestelijke Economische Raden, van de Ontwikkelingsmaatschappijen en van de Investeringsmaatschappijen ».

3.2. Uit de voorgaande citaten komt de bezorgdheid tot uiting de eenheid in de conceptie van de industriële politiek te vrijwaren. Binnen het kader van het nationale beleid wordt evenwel ruimte gelaten om de regionale organen toe te staan in specifiek regionale materies initiatieven te nemen, evenals te worden betrokken bij de uitvoering van de nationale politiek. Specifieke regionale problemen, zoals hiervoor aangehaald ten titel van voorbeeld, vereisen ongetwijfeld specifieke maatregelen.

HOOFDSTUK IV

De opties van een nieuwe industriële politiek

1. Grondige mutaties in de wereldeconomie sedert 1970.

Niet alleen zijn we meer en meer afhankelijk geworden van het buitenland op het vlak van de industriële creativiteit, maar ondertussen heeft de economische kontekst waarin de industrie moet opereren zich grondig gewijzigd.

Dit heeft niet alleen een negatieve terugslag gehad op de nationale en buitenlandse ondernemingen, maar kan eveneens een « revival » van het nationaal initiatief op industrieel gebied bemoeilijken.

In de eerste plaats zijn belangrijke wijzigingen opgetreden in de prijsvoluitie van de voornaamste grondstoffen, o.m. de verviervoudiging in enkele maanden tijd van de prijs van « crude » met al de gevolgen vandien (prijsseffect en deflationaire invloed van de geaccumuleerde « olie-dollars »).

De versnelling van de inflatie en de ontreding van het internationaal monetair stelsel hebben eveneens perturbierend gewerkt. De onderbreking van de trendmatige evolutie van de binnenlandse vraag als gevolg van de inflatie, de crisis (het sparen heeft toegenomen) en de wijziging van de relatieve prijzen, alsook de mutatie van de buitenlandse

Ces deux lignes de conduite ne diminuent toutefois en rien la nécessité de rechercher des activités dans d'autres secteurs en vue d'orienter la production vers des produits élaborés.

Enfin, toute politique de diversification industrielle, tant en Flandre qu'en Wallonie exige qu'il soit tenu compte des problèmes sous-régionaux, ainsi que de l'indispensable coopération nationale en raison de l'interdépendance des régions du pays.

3. Une nouvelle politique industrielle nationale et régionale.

3.1. En matière de politique industrielle, le pacte communautaire prévoit ce qui suit :

3.1.1. sera de la compétence du pouvoir national : « L'économie : politique économique nationale, politique conjoncturelle, politique industrielle et énergétique nationale, politique des prix (...) » ;

3.1.2. sera de la compétence du pouvoir régional : « L'expansion économique régionale, en ce compris les aspects régionaux de la politique industrielle et énergétique (initiative industrielle publique, planification régionale, investissements, implantation et équipement, prospection et recherche des investisseurs, l'aide aux P.M.E.) et le fonctionnement et le contrôle des Conseils économiques régionaux des sociétés de développement et des sociétés d'investissements ».

3.2. Ces citations traduisent la préoccupation de sauvegarder l'unité de conception de la politique industrielle. Le cadre de la politique nationale permet toutefois aux organes régionaux de prendre des initiatives dans des matières spécifiquement régionales, ainsi que d'être associés à l'exécution de la politique nationale. Les problèmes régionaux spécifiques tels que ceux cités à titre d'exemple exigent indubitablement des mesures spécifiques.

CHAPITRE IV

Options pour une nouvelle politique industrielle

1. Mutations profondes dans l'économie mondiale depuis 1970.

Non seulement nous sommes devenus de plus en plus dépendants de l'étranger pour ce qui concerne la créativité industrielle, mais en outre, le contexte économique dans lequel l'industrie doit opérer s'est profondément transformé.

Cette situation a eu un impact négatif sur les entreprises nationales et étrangères et entrave la reprise de l'initiative nationale dans le domaine industriel.

Les prix des principales matières premières ont subi d'importantes fluctuations : en quelques mois, le prix du pétrole brut a quadruplé, avec toutes les conséquences que cela implique (incidence sur les prix et influence déflationniste des pétrodollars accumulés).

L'accélération de l'inflation et la rupture du système monétaire international ont également provoqué des perturbations. L'interruption de l'évolution normale de la demande intérieure par suite de l'inflation, de la crise (l'épargne a augmenté), de la modification des prix relatifs et la mutation de la demande extérieure (notamment des nouveaux pays

vraag (o.m. deze van de nieuwe « rijke » landen voor kapitaalgoederen, infrastructuur en militaire uitrusting), hebben de industrie gekonfronteerd met snel evoluerende markten.

Sommige loonstijgingen hebben de zaak niet vergemakkelijkt. Daarenboven heeft de crisis de nieuwe internationale arbeidsverdeling in bepaalde sectoren sterk gereveleerd.

Op de internationale staalmarkt is niet alleen Japan aanwezig maar zijn ook Zuid-Korea, Brazilië, Iran, Zuid-Afrika, enz. verschenen. In de textielbranche en in de eenvoudige serie-elektronika zijn de landen op weg naar industrialisatie nog actiever. De crisis die we sedert drie jaren ondergaan en die sterk onze grote traditionele « nationale » sectoren (staal, textiel, papierindustrie, glasnijverheid) treft, heeft de broosheid van het « eigen » industrieel potentieel onderlijnd. De structurele gevolgen van de crisis op de tewerkstelling en op het productieapparaat, hebben de regering aangezet tot het definiëren van een nieuwe industriële politiek. Deze politiek moet ons in de komende tien jaar in staat stellen op meer autonome wijze te zorgen voor industriële creativiteit en tewerkstelling. Deze industriële politiek moet echter bepaald worden zonder chauvinisme en rekening houden met het feit dat het de natuurlijke roeping is van een klein land, dat geografisch gelegen is zoals het onze, enerzijds buitenlandse investeringen aan te trekken en anderzijds in multinationalaal verband samen te werken ⁽¹⁾.

2. Globale versus selectieve industriële politiek (branche politiek en akties gericht op ondernemingen).

Zonder te vervallen in een theoretisch of academisch exposé, is het toch noodzakelijk, als toelichting, de verschillende wijzen waarop een industriële politiek moet gevoerd worden, bondig toe te lichten met voor- en nadelen.

2.1. De « globale » industriële politiek.

Deze politiek is een onderdeel van de algemene economische politiek en heeft tot doel de expansie te bevorderen van de industriële sektor. Zij is globaal en essentieel makro-economisch (aanmoediging van de auto-financiering, budgettaire en monetaire maatregelen...).

Alhoewel meer mikro-economisch gericht, behoort de expansiewetgeving ook tot het instrumentarium van de « globale » industriële politiek, aangezien ze zich in principe richt tot alle ondernemingen zonder onderscheid in « branche ». Een « globale » industriële politiek in het voordeel van de expansie dient verder gezet.

2.2. De *branche* politiek als instrument van een selectieve industriële politiek.

Zij is niet langer « globaal », maar richt zich naar een industrietak, min of meer gedesagereerd, die naargelang het geval een nationaal, regionaal of zelfs subregionaal karakter kan hebben.

2.2.1. De « brede *branche*-politiek ».

Men gaat niet ver in de desagregatie van de produktenklasse (b.v. : de siderurgie als « *branche* » zonder onderscheid in platte, lange of speciale produkten, de tekstielsektor, enz...). Tot deze brede « *branche* »-politiek behoort de klassieke sektoriële of sub-sektoriële politiek, zoals die vandaag gevoerd wordt in de siderurgie (restructuratie en rationalisatie) en in de tekstielsektor.

⁽¹⁾ Samenwerking in multi-nationaal verband impliceert o.m. het respect, zowel van de O.E.S.O.-richtlijnen m.b.t. de multinationale ondernemingen als van de specificiteit van de socio-politieke kontekst van de verschillende landen.

« riches » concernant les biens d'investissement, l'infrastructure et l'équipement militaire) ont confronté l'industrie avec des marchés en évolution rapide.

Certaines augmentations salariales n'ont pas facilité les choses. En outre, dans certains secteurs, la crise a révélé clairement la nouvelle répartition internationale du travail.

Sur le marché international de l'acier, on trouve non seulement le Japon, mais également de nouveaux venus tels que la Corée du Sud, le Brésil, l'Iran, l'Afrique du Sud, etc. Les pays en voie d'industrialisation se montrent plus actifs encore dans le textile et l'électronique (produits simples). La crise que nous traversons depuis trois ans et qui atteint gravement nos grands secteurs « nationaux » traditionnels (acier, textile, industrie du papier, industrie du verre) a mis en évidence la fragilité du potentiel industriel national. Les effets structurels de la crise sur l'emploi et l'appareil de production ont amené le gouvernement à définir une nouvelle politique industrielle. Cette politique doit nous permettre d'assurer de manière plus autonome notre créativité industrielle et de créer de nouveaux emplois au cours des dix années à venir). Cette politique industrielle doit toutefois être exempte de chauvinisme et tenir compte du fait qu'un petit pays, situé géographiquement comme le nôtre, a pour vocation naturelle d'attirer des investissements étrangers et de participer à la coopération multinationale ⁽¹⁾.

2. La politique industrielle sélective vis-à-vis de la politique industrielle globale (politique de branche et actions axées sur les entreprises).

Sans entrer dans un exposé théorique ou académique, il convient néanmoins d'esquisser brièvement les différentes manières de mettre en œuvre une politique industrielle, avec leurs avantages et leurs inconvénients.

2.1. La politique industrielle « globale ».

Cette politique constitue un élément de la politique économique générale et a pour but de promouvoir l'expansion du secteur industriel. Elle est globale et essentiellement macro-économique (encouragement de l'autofinancement, mesures budgétaires et monétaires...).

Bien qu'elle soit plutôt de caractère micro-économique, la législation d'expansion constitue aussi un des instruments de la politique industrielle « globale », puisqu'elle s'intéresse à toutes les entreprises, sans distinction de « *branche* ». Il faut poursuivre une politique industrielle « globale » en faveur de l'expansion.

2.2. La politique de la *branche* en tant qu'instrument d'une politique industrielle sélective.

Il ne s'agit plus d'une politique « globale » : cette politique concerne une *branche* industrielle, plus ou moins subdivisée, pouvant présenter, selon le cas, un caractère national, régional, voire même subrégional.

2.2.1. La politique de la « *branche large* ».

La différenciation entre les diverses catégories de produits n'est guère poussée (par exemple : la siderurgie en tant que « *branche* » sans distinction entre les produits plats, longs ou spéciaux, le secteur textile, etc.). La politique sectorielle ou subsectorielle classique, telle qu'elle est menée aujourd'hui dans la siderurgie (restructuration et rationalisation) et dans le secteur textile, fait partie de cette politique de la « *branche large* ».

⁽¹⁾ La coopération multinationale implique notamment le respect des directives de l'O.C.D.E. concernant les entreprises multinationales, ainsi que du caractère spécifique de la situation socio-politique de chaque pays.

Deze politiek moet uiteraard eveneens verdergezet worden. Zij is bijzonder goed aangepast voor sectoriële rationalisatie en modernisatie. Zij is minder efficiënt in het geval van creatie van nieuwe activiteiten.

2.2.2. De « enge » branchepolitiek of de politiek per gamma van produkten (business areas).

Men gaat zeer ver in de desagregatie van de produktenklasse. De sub-sektor en de industrietak zijn niveaus waarvan de agregatie nog te groot is om op efficiënte wijze benaderd te worden met het oog op industriële ontwikkeling (b.v. in de tak elektromechanika wordt het onderscheid gemaakt tussen draaiende machines, transformatoren, gelijkrichters; in de mechanische sektor tussen zware nucleaire mechanika en lichte, tussen manutentie en piping, enz.). Deze aanpak (business area of zelfs produkt) is noodzakelijk voor een industriële politiek die streeft naar diversificatie van de bestaande activiteiten of die de specialisatie wil bevorderen. Ze is markt- en behoeftegericht en wil « business opportunities » zien waar gemaakt door de nationale industrie of het nationaal initiatief (privé, publiek of gemengd). Tot hiertoe is deze aanpak door de overheid onvoldoende gebruikt.

2.3. Akties gericht op ondernemingen en projekten.

Indien de « enge » branche-politiek marktgericht is, dan hebben deze akties meer betrekking op de supply-zijde. Ondernemingen die als « groeipolen », « diversifikatiekernen » of « weerstandspunten » beschouwd worden, kunnen het voorwerp uitmaken van specifieke maatregelen van industriële politiek. Een deel van onze expansiewetgeving (artikels 22 en volgende van de wet van 30 december 1970) behoort tot deze categorie. Ze werd echter eveneens onvoldoende toegepast. Deze specifieke maatregelen kunnen van diverse aard zijn : assistentie voor R & D, overheidsbestellingen, commerciële en manageriale hulp, bevordering van kostenreducerende factoren, enz.

Fusies, samenwerkingsakkoorden, e.d. behoren tot de akties die de industriële politiek kunnen stimuleren en helpen tot stand komen. Industriële projekten (bv. de aanpassing van de raffinagestructuren door de oprichting van gemeenschappelijke kraakinstallaties voor zware fracties, infrastruktuurprojekten met industriële inslag zoals de L.N.G.-terminal, ...) vormen eveneens een volet van de industriële politiek door hun rechtstreekse effecten en, in sommige gevallen, door de indirecte invloed die zij kunnen uitoefenen, hetzij op de bedrijven in andere takken, hetzij op de kostprijs in andere sectoren.

2.4. Besluit.

Zonder het belang te onderschatten van de globale industriepolitiek en de klassieke sectoriële en sub-sectoriële politiek, zal de nieuwe industriële politiek een zo fijn mogelijke aanpak moeten huldigen (« business areas » en « business opportunities ») indien een diepe heroriëntering van onze industrie nagestreefd wordt.

3. Grote oriëntaties van het industriebeleid.

3.1. Hierbij moet rekening gehouden worden met :

- de geografische ligging van België;
- de kleine dimensie van de binnenlandse markt;
- de relatieve beperktheid van onze wetenschappelijke, technische en financiële middelen;

Cette politique doit évidemment être poursuivie. Elle convient parfaitement en vue de la rationalisation et de la modernisation sectorielles. Elle est toutefois moins efficace lorsqu'il s'agit de créer de nouvelles activités.

2.2.2. La politique de la « branche étroite » ou politique par gamme de produits (business areas).

La différenciation entre les diverses catégories de produits est très poussée. Le sous-secteur et la branche industrielle sont des niveaux trop peu différenciés pour permettre une étude efficace axée sur l'expansion industrielle (par exemple, dans la branche de l'électromécanique, on fait une distinction entre les machines tournantes, les transformateurs et les redresseurs ; dans le secteur mécanique, entre la mécanique nucléaire lourde et légère, entre la manutention et le transport par conduit, etc.). Cette approche (en fonction du secteur d'activité ou même du produit) est nécessaire à une politique industrielle centrée sur la diversification des activités existantes ou destinée à promouvoir la spécialisation. Elle est axée sur le marché et sur les besoins et vise la réalisation des « business opportunities » par le truchement de l'industrie nationale ou de l'initiative nationale (privée, publique ou mixte). Les pouvoirs publics n'ont pas suffisamment recouru à cette méthode jusqu'à présent.

2.3. Actions axées sur les entreprises et les projets.

Si la politique de la branche « étroite » est axée sur le marché, ses actions concernent plutôt l'offre.

Les entreprises considérées comme « pôles de croissance », des « noyaux de diversification » ou des « points de résistance » peuvent faire l'objet de mesures spécifiques de la politique industrielle. Notre législation d'expansion (les articles 22 et suivants de la loi du 30 décembre 1970) relève partiellement de cette catégorie de mesures. Elle est toutefois insuffisamment appliquée. Ces mesures spécifiques peuvent être de natures diverses : assistance à la R et au D, commandes publiques, aides commerciales et au « management », promotion des facteurs de compression des coûts, etc.

Les fusions, les accords de coopération et autres font partie des actions susceptibles de stimuler la politique industrielle et de contribuer à son élaboration. Les projets industriels (par exemple l'adaptation des structures de raffinage par la création d'installations communes de cracking pour les fractions lourdes, les projets d'infrastructure à caractère industriel comme le terminal L.N.G.), constituent également un volet de la politique industrielle par leurs effets directs et, dans certains cas, par l'influence indirecte qu'ils peuvent exercer, soit sur les entreprises d'autres secteurs, soit sur le prix de revient dans d'autres secteurs.

2.4. Conclusion.

Sans sous-estimer l'importance de la politique industrielle globale et de la politique sectorielle et subsectorielle classique, la nouvelle politique industrielle devra procéder à une approche aussi fine que possible (« business areas » et « business opportunities ») si elle entend arriver à une réorientation profonde de notre industrie.

3. Grandes orientations de la politique industrielle.

3.1. En cette matière, il faut tenir compte des facteurs suivants :

- la situation géographique de la Belgique ;
- la faible étendue du marché intérieur ;
- le caractère relativement limité de nos moyens scientifiques, techniques et financiers ;

- het ontbreken van nationale grondstoffen (energetische en industriële), buiten de dure steenkool, in tegenstelling tot Nederland (gas) of Noorwegen (primaire elektriciteit, aardolie) b.v.;
- het feit dat ons land tot de E.E.G. behoort, waardoor naast marktverruiming eveneens een aantal kontraintes zijn ontstaan;
- het intense handelsverkeer met de direkte buurlanden;
- de veroudering van een aantal traditionele sectoren;
- het ontbreken van talrijke Belgische « multinationals », in tegenstelling tot andere kleine landen (Nederland, Zwitserland, Zweden);
- het te veel gericht zijn of halffabrikaten (cf. *infra*);
- het belang van de buitenlandse investeringen (cf. *supra*);
- de kwaliteit van de transport- en industriële infrastructuur;
- de relatief hoge graad van scholing van werknemers en de aanwezigheid van talrijke vakkundige universitair.

3.2. Als grote opties van het industriebeleid kunnen worden voorgesteld :

- de restructuratie en de modernisatie van de traditionele sectoren in functie van de nieuwe internationale arbeidsverdeling (b.v. minder betonijzer en meer speciale staal-soorten of bewerkte « halffabrikaten » (zie hoofdstuk VI);
- een specialisatiestrategie door diversifikatie in de richting van de « gevorderde » fabrikaten (produits élaborés) en systemen (hoge toegevoegde waarde, belangrijke technologische inhoud) in functie van onze relatief beperkte middelen (zie hoofdstuk VII);
- een beperking van onze afhankelijkheid t.o.v. buitenlandse beslissingscentra; zonder evenwel het belangrijk apport met onmiddellijke effecten op de tewerkstelling van de buitenlandse investeringen te willen verwaarlozen; de systematische bevordering van « technology transfer » (zie hoofdstuk VIII);
- een verruimingsstrategie van de afzetgebieden; de ontwikkeling van de bedrijven in functie van de Europese markt en de wereldmarkt; de bevordering van industriële synergieën met de buurlanden (o.m. verstandige onderaanneming) en van de samenwerking met andere kleine industriële landen (zie hoofdstuk IX); niettemin moet de binnenlandse besteding alsook de werking van de binnenlandse markt de aandacht van de overheid weerhouden, omwille o.m. van het belang van de nationale referentie, de socio-collektieve uitrustingen en de specifiek regionale afzet;
- een bijzondere aandacht voor de arbeidsintensieve activiteiten, alsook voor de karakteristieken van het arbeidspotentieel;
- de promotie van het toegepast industrieel onderzoek en de heroriëntering ervan (zie hoofdstuk X).

- l'absence de matières premières nationales (énergétiques et industrielles), en dehors de notre charbon dont le prix est élevé, contrairement aux Pays-Bas (gaz) ou à la Norvège (électricité primaire, pétrole) par exemple;
- le fait que notre pays fait partie de la C.E.E., ce qui, outre l'élargissement du marché, a créé également un certain nombre de contraintes;
- l'importance des échanges commerciaux avec les pays limitrophes;
- le vieillissement d'un certain nombre de secteurs traditionnels;
- le nombre insuffisant des « multinationales » belges, contrairement aux autres petits pays (Pays-Bas, Suisse, Suède);
- notre trop grande spécialisation dans le domaine des produits semi-finis (voir ci-après);
- l'importance des investissements étrangers (voir ci-avant);
- la qualité de l'infrastructure industrielle et des transports;
- le degré de qualification relativement élevé des travailleurs et la présence de nombreux universitaires spécialisés.

3.2. Les grandes options suivantes peuvent être avancées en ce qui concerne la politique industrielle :

- la restructuration et la modernisation des secteurs traditionnels compte tenu de la nouvelle répartition internationale du travail (p. ex. : moins de ronds à béton et davantage d'aciers spéciaux ou de « produits semi-finis » ouvrés) (voir chapitre VI);
- une stratégie de spécialisation par la diversification dans le sens des produits et systèmes élaborés (haute valeur ajoutée, important apport technologique) compte tenu de la limitation relative de nos moyens (voir chapitre VII);
- une limitation de notre dépendance vis-à-vis des centres de décision étrangers, sans toutefois négliger l'apport important, avec effet immédiat sur l'emploi, des investissements étrangers, la promotion systématique du transfert de technologie (voir chapitre VIII);
- une stratégie d'élargissement de nos débouchés; le développement des entreprises en fonction du marché européen et mondial; la promotion de synergies industrielles avec les pays voisins (p. ex. la sous-traitance intelligente) et de la collaboration avec d'autres petits pays industriels (voir chapitre IX); ceci ne doit pas empêcher les engagements intérieurs, de même que le fonctionnement du marché intérieur, de retenir toute l'attention des autorités, notamment en raison de l'importance de la référence nationale, des équipements socio-collectifs et des débouchés spécifiquement régionaux.
- un intérêt tout particulier pour les activités à forte intensité de main-d'œuvre, ainsi que pour les caractéristiques du potentiel de travail;
- la promotion de la recherche industrielle et de sa réorientation (voir chapitre X).

HOOFDSTUK V

Het globale beleid

1. Algemene doelstelling.

1.1. Het globale industriële beleid moet worden afgestemd op de verdediging en versterking van de concurrentiekracht der ondernemingen. De competitiviteit van de ondernemingen wordt bepaald door diverse factoren zoals de structuur van de produktie, de kommercialisatie, het absolute en relatieve niveau van de kosten der produktiefactoren, de financiële structuur, de kwaliteit van het management e.d.

Het belang van deze diverse factoren in de uiteindelijke competitiviteit van het bedrijf zal van sektor tot sektor en van onderneming tot onderneming verschillen. Nochtans mag worden gesteld dat de versterking van de concurrentiekracht uiteindelijk kan herleid worden tot de voorwaarde het rendement te verhogen. Slechts door de kost per geproduceerde eenheid te drukken, door permanente waakzaamheid aangaande de evolutie van de kostenelementen en/of door spreiding van de structurele kosten over een ruimer afzetvolume kan de concurrentiekracht van de ondernemingen duurzaam worden beveiligd.

1.2. Daarnaast is het evident dat innovaties inzake produkten en produktieprocedures de competitieve aanwezigheid van de Belgische nijverheid op nieuwe markten moeten veilig stellen. Een beleid uitsluitend gericht op defensieve investeringen, zonder daarnaast voldoende oriëntatie naar vernieuwing, kan op langere termijn geen definitieve oplossing brengen voor de problemen die zich op langere termijn inzake de industriële structuur zullen stellen.

2. Oriëntatie van de investeringen.

2.1. Het is evident dat een verantwoord industrieel beleid niet zonder enige beperking als doelstelling kan hebben de maximalisering van het output met een minimalisering van het input. De industriële politiek staat niet los van de conjuncturele kontekst en de sociale imperatieven. Met deze aspecten moet terdege worden rekening gehouden.

2.2. Onder de huidige ongunstige omstandigheden inzake conjunctuur en tewerkstelling, zou de neiging kunnen ontstaan de structurele aanpassingen in eerste instantie te richten naar arbeidsintensieve investeringen ten koste van meer kapitaalintensieve opties.

Nochtans moet worden opgemerkt dat veruit de meeste industriële projekten tot valorisatie van reële toekomstperspektieven gekenmerkt worden door een hoge kapitaalintensiviteit. Daardoor wordt niet alleen de concurrentiekracht op langere termijn beveiligd, maar worden doorgaans ook belangrijke indirecte meeslepingseffekten veroorzaakt ten gunste van de activiteiten en de tewerkstelling in andere sectoren (ekonomisch multiplicatoreffekt).

3. Krachtlijnen.

3.1. Investeringssteun.

Een herneming van de produktieve investeringen is een onontbeerlijke voorwaarde voor de vernieuwing van de industriële structuur.

Maatregelen werden reeds getroffen in verband met de nieuwe en aanvullende investeringen, de verbetering van de financiële structuur van de ondernemingen, de afschrijvin-

CHAPITRE V

La politique globale

1. Objectif général.

1.1. La politique industrielle globale doit être axée sur la défense et le renforcement de la compétitivité des entreprises. La compétitivité des entreprises est déterminée par différents facteurs tels que la structure de la production, la commercialisation, le niveau absolu et relatif des coûts des facteurs de production, la structure financière, la qualité du « management », etc.

L'importance de ces divers facteurs dans la compétitivité finale de l'entreprise varie selon le secteur et l'entreprise. Il peut toutefois être considéré que le renforcement de la capacité concurrentielle implique nécessairement l'augmentation du rendement. La compression du coût de production unitaire, une vigilance permanente quant à l'évolution des facteurs coûts et/ou la répartition des coûts structurels sur un écoulement accru sont les seuls moyens de sauvegarder durablement la capacité concurrentielle des entreprises.

1.2. Par ailleurs, il est évident que des innovations au niveau des produits et des processus de production devront assurer la présence compétitive de l'industrie belge sur les nouveaux marchés. Une politique axée uniquement sur des investissements défensifs et négligeant les innovations ne peut apporter de solution définitive aux problèmes à long terme des structures industrielles.

2. Orientation des investissements.

2.1. Il va sans dire qu'une politique industrielle intelligente ne peut se fixer pour unique objectif la maximalisation de l'output et la minimalisation de l'input. La politique industrielle ne peut être dissociée du contexte conjoncturel et des impératifs sociaux. Ce sont là des éléments dont il faut absolument tenir compte.

2.2. La situation actuelle défavorable de la conjoncture et de l'emploi pourrait inciter à orienter les adaptations des structures en premier lieu vers les investissements à forte intensité de main-d'œuvre, au détriment des options à intensité de capital.

Il faut toutefois remarquer que la plupart des projets industriels tendant à valoriser des perspectives réelles sont caractérisés par une forte intensité de capital. Ceci permet non seulement de sauvegarder la compétitivité à long terme mais aussi de stimuler indirectement l'activité et l'emploi dans d'autres secteurs (effet du multiplicateur).

3. Lignes de force.

3.1. Aide aux investissements.

La reprise des investissements productifs est la condition indispensable de la rénovation des structures industrielles.

Des mesures ont été prises en faveur des investissements nouveaux et complémentaires, de l'amélioration de la structure financière des entreprises, des amortissements, des plus-

gen, de meerwaarden op de aktiva die geherinvesteerd worden, de intresten van bepaalde in het buitenland aangegane leningen, de steun aan immateriële investeringen met inbegrip van het speurwerk. Vooral dit laatste punt is van belang. Totnogtoe werden de expansiewetten hoofdzakelijk toegepast met het oog op de bevordering van de investeringen in vaste aktiva. Voortaan zal de nadruk worden gelegd op de noodzakelijke structurele vernieuwing van de activiteiten en de produkten. De innovatieinspanningen van de bedrijven zullen dan ook de bijzondere aandacht genieten van de overheid. Aldus zullen zowel de rationalisatieinspanningen, als de expansieve activiteiten van de ondernemingen evenwichtig gesteund worden.

3.2. *Technologisch speurwerk.*

Het beleid inzake technologisch speurwerk zal voortaan, mede door het bevorderen van de opgang van lichte op de wetenschap gebaseerde industrieën, een essentiële bijdrage tot de sektorale herstructurering moeten leveren.

Dat beleid behelst een geleidelijke verhoging met 13 % tijdens de periode 1970-1975 tot 30 % in 1980 van het aandeel van de I.W.O.N.L.-subsidies en van de voorschotten op de prototypes voor de doelstellingen van intersektoriële aard. Aan het I.W.O.N.L. en aan de bevoegde dienst van het Ministerie van Economische Zaken werden reeds richtlijnen in die zin verstrekt. Bovendien zal het percentage van de voorschotten ten gunste van de K.M.O.'s progressief worden opgevoerd tot een aandeel dat gelijkwaardig is met de plaats van deze ondernemingen in het wetenschappelijk potentieel van de industrie. Tevens wordt de procedure van onderzoek van de door de K.M.O.'s ingediende dossiers vereenvoudigd en versneld. Anderzijds worden thans door de Diensten voor Programmatie van het Wetenschapsbeleid bepaalde formules voor steun bij aankoop van licenties en voor steun in de fase na het speurwerk bestudeerd.

Bij koninklijk besluit van 18 februari 1977 werd de industriële realisatie geregeld van de resultaten van het speurwerk, dat door middel van een kontrakt door de Ministers van Economische Zaken en Wetenschapsbeleid wordt gefinancierd. Het beleid zal trouwens in de toekomst ernaar streven het aantal onderzoeksprojecten, die op initiatief van ministeriële departementen worden aangevat (6,2 % van het totaal wetenschappelijk speurwerk in 1974) in een belangrijke mate uit te breiden.

De nadruk zal eveneens worden gelegd op de uitwerking van nieuwe produkten en uitrustingen in het kader van de overheidsinstellingen. Te dien einde werd door de Diensten voor Programmatie van het Wetenschapsbeleid, eind april 1977, een eerste « reperage »-enquête gehouden over de technologische behoeften van de Overheid. In de volgende fase zal een grondige enquête worden ingericht, waarvan de resultaten moeten uitmonden in een aangepaste organisatie van de dialoog tussen de verantwoordelijken voor het industriebeleid en de voornaamste betrokken Departementen. De systematische inventaris van de technologische behoeften van de Overheid moet eveneens aanleiding geven tot een snelle toepassing van de formule van de kontrakten voor « speurwerk en levering », die in het koninklijk besluit n° 87 van 11 november 1967 en in de wet van 30 december 1970 wordt voorzien.

3.3 *Bevordering van de uitvoer.*

De uitvoer blijft van levensbelang voor de Belgische economie, ook in het kader van de heroriëntering van de industriële structuur.

Zo men werkelijk profijt wil halen uit de aan de Belgische economie door de nieuwe internationale arbeidsverde-

values sur les actifs réinvestis, des intérêts de certains emprunts contractés à l'étranger, de l'aide aux investissements immatériels y compris la recherche. Ce dernier point est particulièrement important. Jusqu'à présent, les lois sur l'expansion économique ont été appliquées principalement en vue de promouvoir les investissements en actifs immobilisés. On attachera désormais toute l'importance nécessaire à la rénovation indispensable des structures d'activité et des produits. Les pouvoirs publics consacreront un intérêt particulier aux efforts d'innovation des entreprises. Les efforts de rationalisation et d'expansion des entreprises seront dès lors soutenus de façon équilibrée.

3.2. *La recherche technologique.*

La politique de la recherche technologique devra désormais contribuer de manière fondamentale à la restructuration sectorielle, notamment par la promotion de l'industrie légère basée sur la science.

Dans le cadre de cette politique, la majoration des subventions de l'I.R.S.I.A. et des avances pour les prototypes à vocation intersectorielle sera portée progressivement de 13 % pour la période 1970-1975 à 30 % en 1980. Des directives en ce sens ont déjà été données à l'I.R.S.I.A. et au service compétent du Ministère des Affaires économiques. Le pourcentage des avances en faveur des P.M.E. sera en outre porté progressivement à un niveau équivalent à l'importance de ces entreprises dans le potentiel scientifique de l'industrie. La procédure d'examen des dossiers introduits par les P.M.E. sera simplifiée et accélérée. Les services de Programmation de la Politique scientifique examineront actuellement certaines formules d'aide pour l'achat de licences ainsi que pour la phase ultérieure à la recherche.

L'arrêté royal du 18 janvier 1977 organise l'industrialisation des résultats de la recherche financée par un contrat passé par les Ministres des Affaires économiques et de la Politique scientifique. La politique future visera à augmenter considérablement le nombre de projets de recherche entamés à l'initiative des départements ministériels (6,2 % de l'ensemble de la recherche scientifique en 1974).

L'accent sera mis sur le développement de nouveaux produits et de nouveaux équipements dans le cadre des organismes publics. A cette fin, une première enquête de détermination des besoins technologiques des pouvoirs publics a été organisée fin avril 1977 par les Services de Programmation de la Politique scientifique. Il sera procédé ensuite à une enquête approfondie qui débouchera sur l'organisation adéquate du dialogue entre les responsables de la politique industrielle et les principaux départements concernés. L'inventaire systématique des besoins technologiques des pouvoirs publics doit donner lieu à une application rapide de la formule des contrats de « recherche et de développement », prévus par l'arrêté royal n° 87 du 11 novembre 1967 et par la loi du 30 décembre 1970.

3.3. *Promotion de l'exportation.*

L'exportation demeure d'une importance vitale pour l'économie belge, y compris dans le cadre de la réorientation des structures industrielles.

Si l'on entend mettre à profit les possibilités offertes à l'économie belge par la nouvelle répartition internationale du

ling geboden mogelijkheden en aldus de werkgelegenheid in ons land te bevorderen, moet bijzondere aandacht worden besteed aan de bevordering van de uitvoer, vooral in die domeinen die een beroep doen op hoge technologie of die bijdragen tot de ontwikkeling van diensten- en « know-how »-activiteiten.

Er bestaan een groot aantal instrumenten die getuigen van de permanente bekommernis van de Overheid op het gebied van de export. Die instrumenten werden in een recent verleden herhaaldelijk aangepast. Het plafond van de waarborgen, die door de Nationale Delcrederedienst voor eigen rekening kunnen worden verleend, en het totaal bedrag van de waarborgen die door de N.D.D. voor rekening van de Staat kunnen worden verleend werden verhoogd door de koninklijke besluiten van 10 maart 1977.

Een nieuw koninklijk besluit waardoor het plafond van de eerste categorie waarborgen nogmaals wordt verhoogd en op 200 miljard frank zal worden gebracht, werd overigens door de Ministerraad reeds goedgekeurd. Aldus zal dit plafond in minder dan twee jaar worden verdubbeld. Anderzijds wordt de uitvoering voorbereid van de voorgenomen maatregelen inzake rentebonifikatie voor de financiering van de uitvoer op middellange termijn en inzake investeringen in het buitenland. Tevens werden richtlijnen uitgevaardigd betreffende de inkorporatie van Belgische producten en diensten en de vereenvoudiging van de procedures.

Deze maatregelen beantwoorden aan de nieuwe behoeften van de ondernemingen. Immers, de uitvoer van uitrustingsgoederen, van « know how » en vooral van fabrieken en andere produktieve installaties wordt steeds complexer, inzonderheid wegens de nieuwe eisen die de kopers uit de Derde Wereld en uit sommige Oost-Europese landen stellen. Die nieuwe soorten verrichtingen vergen echter op hun beurt nieuwe financieringswijzen die een duurzame associatie van de betrokken partijen en belangen veronderstellen. Het betreft investeringskredieten op lange termijn en/of inbreng van risikodragend kapitaal (joint-ventures). Daarom wordt de selectieve steun aan investeringen in het buitenland steeds noodzakelijker voor de vrijwaring en de ontwikkeling van de werkgelegenheid in de industrielanden. Voor kleinere ondernemingen echter brengen die verrichtingen lasten, moeilijkheden en risico's mee die zij niet alleen aankunnen. De Overheid moet dus in dit geval, uiteraard met de grootste waakzaamheid omtrent de sociale implicaties van iedere operatie, zelf de investeringen in het buitenland bevorderen en steunen.

De aanpassing en de aanwending van de hierbovenvermelde instrumenten van het omkaderingsbeleid zijn wellicht van doorslaggevend belang voor de verwezenlijking van de intersectoriële en sectoriële doelstellingen die in het kader van het Plan zullen worden voorgesteld.

Daarbij mag niet uit het oog worden verloren dat de herstructurering van de nationale nijverheid een proces is dat coherentie en geleidelijkheid vergt. Een volgehouden, welomschreven en doelgerichte inspanning kan slechts op middellange termijn tot ingrijpende resultaten leiden.

travail et améliorer ainsi la situation de l'emploi, il importe de consacrer une attention particulière à la promotion de l'exportation, surtout dans les domaines qui mettent en œuvre une technologie avancée ou qui contribuent au développement des activités de prestation de services ou de savoir-faire.

Il existe un grand nombre d'instruments qui traduisent l'intérêt permanent des pouvoirs publics pour l'exportation. Ces instruments ont été utilisés fréquemment ces derniers temps. Le plafond des garanties qui peuvent être octroyées par l'Office national du Ducroire pour son propre compte et le montant total des garanties fournies par l'O.N.D. pour le compte de l'Etat ont été majorés par les arrêtés royaux du 10 mars 1977.

Le Conseil des Ministres a en outre approuvé un arrêté royal augmentant une nouvelle fois le plafond de la première catégorie qui est ainsi porté à 200 milliards de francs. Ce plafond aura donc doublé en deux années. En outre, on prépare l'exécution de mesures prévues concernant les bonifications d'intérêts pour le financement à moyen terme des exportations et les investissements à l'étranger. Des directives ont été données concernant l'incorporation de services et de produits belges et la simplification des procédures.

Ces mesures répondent aux besoins nouveaux des entreprises. En effet, l'exportation de biens d'équipement, de savoir-faire et surtout d'usines et d'autres biens de production devient de plus en plus complexe, en raison des nouvelles exigences des acquéreurs du Tiers Monde et de certains pays de l'Est. Ces nouvelles transactions nécessitent à leur tour de nouveaux modes de financement qui supposent une association durable des parties et des intérêts concernés. Il s'agit en l'occurrence de crédits d'investissement à long terme et/ou de l'apport de capitaux à risques (joint-ventures). La sauvegarde et le développement de l'emploi dans les pays industrialisés imposent dès lors une aide sélective aux investissements à l'étranger. Ces transactions impliquent des charges, des difficultés et des risques que les petites entreprises ne peuvent assumer seules. Dans ce cas, les pouvoirs publics doivent eux-mêmes promouvoir les investissements à l'étranger, tout en demeurant vigilants quant aux implications sociales de chaque opération.

L'adaptation et l'utilisation des instruments précités de la politique d'encadrement sont sans aucun doute d'importance vitale pour la réalisation des objectifs intersectoriels et sectoriels qui seront proposés dans le cadre du Plan.

On ne peut toutefois perdre de vue que la restructuration de l'industrie nationale exige cohérence et progressivité. Un effort soutenu, précis et volontariste ne peut porter des fruits qu'à moyen terme.

HOOFDSTUK VI

De restructuratiepolitiek

1. De begeleiding van de restructuratiepolitiek.

In het verleden werden een aantal instrumenten met het oog op de bevordering van de restructuratie en de modernisatie van sectoren en ondernemingen in het leven geroepen. Het systeem van de « knipperlichten » werd ingesteld bij de staatssekretarissen voor streekeconomie, evenals het Sekretariaat voor Sectorieel overleg bij het Ministerie van Economische Zaken. Waarschuwingssignalen zijn ongetwijfeld nuttig voor de restructuratiepolitiek, op voorwaarde dat zij op tijd en voldoende selectief werken. Overleg is de noodzakelijke begeleiding van elke restructuratie.

2. De eigenlijke restructuratiepolitiek.

De « guidelines » van de restructuratiepolitiek van de traditionele sectoren zoals siderurgie, textiel, e.a. zijn van drieërlei aard :

2.1. Het streven naar een verhoogde competitiviteit door produktiviteitsverhoging en verbeterde commercialisatie, derwijze dat deze sectoren in Europa en op de wereldmarkt hun marktaandeel behouden of vergroten met een normale rentabiliteit voor de eigen middelen.

Er is geen andere uitweg indien industrieën zich willen handhaven in een economisch stelsel dat op competitie berust. Ook in andere systemen (b.v. centraal geleide planning met « shadow »-prijzen) impliceert het economisch optimum een minimalisatie van de kosten.

2.2. In het kader van de specialisatiestrategie zoals hierna gedefinieerd, zal er eveneens in de traditionele sectoren naar gestreeft worden om fabrikaten die tot de bovenlaag van de gamma behoren te produceren. D.w.z. dat in de textielsector produkten met een kwaliteits- of design image de voorkeur genieten, en dat de siderurgie zich liefst moet afstemmen op halfbewerkte produkten en gelegerde staalsoorten. De scheepswerven kunnen voordeel halen uit de bouw van gespecialiseerde schepen (methaantankers, ertsschepen, enz.), off shore uitrustingen en drijvende industriële kompleksen.

2.3. Competitiviteitsverhoging impliceert vaak rationalisatieinvesteringen; dit betekent een financiële inspanning van en ten gunste van het bedrijf. Indien de rationalisatie eveneens een vermindering van de personeelsbezetting vereist, dan moet ze in een vooruitstrevende democratie noodzakelijkerwijze gepaard gaan met sociale begeleidingsmaatregelen en de creatie van nieuwe industriële activiteiten, opdat ze aanvaardbaar zou zijn op menselijk vlak. De kosten inherent aan deze sociale begeleiding moeten door de gemeenschap gedragen worden op grond van het solidariteitsprincipe.

2.4. Specialisatie zoals beschreven hierna en sociale begeleiding dienen daarenboven aangevuld te worden met een specifieke inspanning van de ondernemers die tot rationalisatie overgaan in de richting van de diversifikatie van hun traditionele activiteiten, o.m. door een strategie van verticale integratie (cfr. de verticale integratie in Duitsland en Oostenrijk tussen siderurgie en machinebouw, of de stroomafwaartse take-over politiek van de voornaamste Zweedse producent van speciale staalsoorten). De overheid kan ze daarbij helpen op diverse wijzen.

CHAPITRE VI

La politique de restructuration

1. L'encadrement de la politique de restructuration.

Un certain nombre d'instruments ont été créés dans le passé, en vue de favoriser la restructuration et la modernisation des secteurs et des entreprises. Un système de « clignotants » a été instauré dans les Secrétariats d'Etat à l'Economie régionale, de même que des signaux d'avertissements fonctionnent au Secrétariat à la Concertation sectorielle près le Ministère des Affaires économiques. Ces systèmes sont incontestablement utiles dans le cadre de la politique de restructuration, pour autant qu'ils fonctionnent rapidement et de manière suffisamment sélective. La concertation doit nécessairement accompagner chaque restructuration.

2. La politique de restructuration proprement dite.

Les lignes directrices de la politique de restructuration des secteurs traditionnels, telles la siderurgie, l'industrie textile, etc., sont triples :

2.1. Il convient d'accroître la compétitivité par une augmentation de la productivité et une commercialisation améliorée, de manière que les secteurs précités gardent ou étendent leur part du marché en Europe et dans le monde, tout en assurant une rentabilité normale des moyens propres.

Il n'y a pas d'autre issue si les industries veulent survivre dans un régime économique fondé sur la compétitivité. Dans les autres systèmes aussi (planification centrale assortie de prix « fantômes », par exemple) l'optimalisation de l'économie implique une minimalisation des frais.

2.2. Dans le cadre de la stratégie de spécialisation, telle qu'elle est décrite ci-après, les secteurs traditionnels s'efforceront eux aussi de produire des biens d'un haut niveau de fabrication. Ainsi, dans le secteur textile, les produits de qualité ou ayant une image « design » devront être préférés, tandis que la siderurgie devra plutôt s'orienter vers les produits semi-finis et les alliages. Les chantiers navals pourront tirer profit de la construction de navires spécialisés (méthaniers, minéraliers, etc.), d'installations en mer et de complexes industriels flottants.

2.3. L'accroissement de la compétitivité implique souvent des investissements de rationalisation, ce qui signifie un effort financier de la part de l'entreprise et en sa faveur. Si, d'une part, la rationalisation postule une diminution des effectifs du personnel, elle doit d'autre part, dans une démocratie progressiste, s'accompagner de mesures sociales et de la création de nouvelles activités industrielles, afin d'être supportable sur le plan humain. Le coût de ces mesures sociales doit être assumé par la collectivité, en vertu du principe de solidarité.

2.4. La spécialisation, décrite ci-après et l'encadrement social ne peuvent se concevoir sans effort spécifique des chefs d'entreprise qui rationalisent dans le sens d'une diversification de leurs activités traditionnelles, notamment par une stratégie d'intégration verticale (voir à cet égard l'intégration verticale entre la siderurgie et les constructions mécaniques en Allemagne et en Autriche, ou la politique de « take-over » en aval pratiquée par le plus grand producteur suédois d'aciers spéciaux). Dans ce domaine, les pouvoirs publics peuvent aider les entreprises de diverses manières.

2.5. De traditionele sectoren waar een restructuratie zich opdringt zijn o.m. de textielsector, de siderurgie, de ledernijverheid, de houtnijverheid, de bouwmaterialen, de voedingsnijverheid, de papierenijverheid en de scheepsbouw.

Sommige subsectoren van de scheikundige nijverheid en van de metaalverwerkende nijverheid verdienen ook de bijzondere aandacht van de overheid.

Voor de sectoren van textiel en kleding alsook voor de staalverwerkende nijverheid, werden reeds programma's uitgewerkt.

In dit verband heeft de Rondetafelkonferentie Textiel volgende maatregelen voorgesteld :

1. gemeenschappelijke maatregelen m.b.t. de invoerhandel;
2. financiële maatregelen in het voordeel van de ondernemingen;
3. herstrukturierungs- en specialisatiemaatregelen;
4. gemeenschappelijke maatregelen voor de uitvoerhandel;
5. sociale maatregelen;
6. maatregelen op het gebied van het onderzoek;
7. administratieve maatregelen.

De driepartijenkonferentie over de staalnijverheid, van 5 maart 1977, heeft besluiten getroffen waarbij onder andere de staalondernemingen zich ertoe verbonden hebben elke bijkomende produktiekapaciteit uit te stellen, alsook niet over te gaan tot afdankingen zolang het restructuratieplan van de sektor niet vastgelegd was. Een globale strategie zal uitgewerkt worden om aan deze basisnijverheid haar concurrentievermogen terug te schenken.

T.a.v. ondernemingen en bedrijfstakken in moeilijkheden werden de laatste jaren een aantal initiatieven genomen, zoals

- de knipperlichten, geïnstalleerd met het oog op het vroegtijdig ontdekken van ondernemingen in moeilijkheden, en de oprichting van het Sekretariaat voor Sectorieel Overleg. De werking van deze instelling en systemen zal verruimd en gedynamiseerd worden in overleg met de sociale gesprekspartners;
- door de N.I.M. werd een vennootschap opgericht voor de medewerking aan de reconversie van ondernemingen (SOCOBESOM), die o.m. de participaties zal beheren die thans door de N.I.M. voor rekening van de Staat worden aangehouden. Deze maatschappij zal over de nodige middelen beschikken om ondernemingen in moeilijkheden te herstrukturieren, wanneer zulks op een economisch verantwoorde basis kan gebeuren;
- het ontwerp van wet betreffende het beheer met bijstand, dat thans in overleg tussen de Ministeries van Economische Zaken en Justitie herzien wordt, wordt eerlang bij het Parlement neergelegd.

2.6. Het lukken van de uitgestippelde restructuratiepolitiek hangt van volgende hoofdvoorwaarden af :

- het stellen van een juiste diagnose nopens de sectoren of de bedrijven die aan een herstructurering toe zijn;
- het terbeschikkingstellen van financiële middelen om de herstructurering door te voeren;
- de aanwezigheid van bevoegde managers die de goedgekeurde herstrukturierungsplannen tot een goed einde kunnen brengen;
- de uitwerking van sociale begeleidingsmaatregelen;
- het welslagen van de industriële diversifikatie.

2.5. Les secteurs traditionnels où une restructuration s'impose sont notamment l'industrie textile, la sidérurgie, l'industrie du cuir, l'industrie du bois, le secteur des matériaux de construction, l'industrie de l'alimentation, la papeterie et les constructions navales.

Certains sous-secteurs de l'industrie chimique et de la métallurgie méritent également l'attention particulière des pouvoirs publics.

Pour les secteurs du textile et du vêtement ainsi que pour la sidérurgie, des programmes ont déjà été élaborés.

A cet égard, la Table ronde du Textile a proposé les mesures suivantes :

1. des mesures communes en matière d'importation ;
2. des mesures financières en faveur des entreprises ;
3. des mesures de restructuration et de spécialisation ;
4. des mesures communes en matière d'exportation ;
5. des mesures sociales ;
6. des mesures en matière de recherche ;
7. des mesures administratives.

La Conférence tripartite de la Sidérurgie du 5 mars 1977 a pris des décisions par lesquelles les entreprises sidérurgiques s'engagent notamment à reporter toute augmentation de la capacité de production, de même qu'à surseoir à tout licenciement aussi longtemps que le plan de restructuration du secteur n'aura pas été arrêté. Une stratégie globale sera mise au point afin de redonner à cette industrie de base son pouvoir concurrentiel.

Ces dernières années, certaines initiatives ont été prises en faveur des entreprises et des secteurs en difficulté ; citons à cet égard :

- l'instauration de « clignotants » en vue d'accélérer le dépistage des entreprises en difficulté et la création du Secrétariat à la Concertation sectorielle, le fonctionnement de ces instruments devant encore être étendu et renforcé de commun accord avec les interlocuteurs sociaux ;
- la création, par la S.N.I., d'une société de coopération à la reconversion des entreprises (SOCOBESOM), qui sera chargée notamment de la gestion des participations retenues actuellement par la S.N.I. pour compte de l'Etat et disposera des moyens nécessaires pour restructurer les entreprises en difficulté sur une base valable du point de vue économique ;
- le dépôt prochain au Parlement du projet de loi sur la gestion assistée, actuellement examiné par les Ministères des Affaires économiques et de la Justice.

2.6. Le succès de la politique de restructuration définie dépend des conditions essentielles ci-après :

- l'établissement d'un diagnostic exact concernant les secteurs ou les entreprises susceptibles d'être restructurées ;
- la mise à disposition de moyens financiers permettant de réaliser la restructuration ;
- la présence de « managers » compétents, aptes à mener à bonne fin les plans de restructuration approuvés ;
- l'élaboration de mesures d'encadrement social ;
- la réussite de la diversification industrielle.

HOOFDSTUK VII

Specialisatiestrategie

1. Men stelt vast dat, niettegenstaande de gunstige wijzigingen die zich, dikwijls op buitenlands initiatief, heeft voorgedaan in de structuur van het Belgisch produktiepakket, de andere geïndustrialiseerde landen en o.m. de kleine, zich nochtans in sterkere mate gespecialiseerd hebben in « gevorderde » produkties (produits élaborés — zowel produkt als kapitaaluitrusting of systeem), waarvan de conceptie een belangrijke inspanning vereist inzake R & D en waarvan de toegevoegde waarde belangrijk is. Van die produkten met ontwikkelde technologie en hoge toegevoegde waarde zijn de voornaamste kenmerken vaak: de kwaliteit, de betrouwbaarheid en de specificiteit.

2. In het vooruitzicht van een industriële ontwikkeling op lange termijn is de specialisatie in « gevorderde » produkties zeer gunstig. Het is in die richting dat de akties, zowel van de overheid als van de privésector moeten gaan.

De kleine landen moeten afrekenen met een aantal handicaps t.o.v. de grote industriële landen, al was het maar omwille van het verschil in dimensie van de binnenlandse markt en de omvang van hun natuurlijk wetenschappelijk, industrieel en financieel potentieel. Voor de kleine geïndustrialiseerde landen gaat het er dus om goederen te produceren die het komparatief nadeel minimaliseren.

3. Dit is het geval met de « gevorderde » produkten, voor dewelke de geïndustrialiseerde wereld en de landen in snelle industriële ontwikkeling de markt bij uitstek zijn.

Net als de grote geïndustrialiseerde landen die over een grote binnenlandse markt beschikken, zijn de kleine landen daardoor in staat voor sommige produkten de rentabiliteitsdrempel te overschrijden of in andere gevallen de voordelen van « economies of scale » te genieten.

Het « gevorderde » produkt biedt ook het voordeel een zekere bescherming te geven op het vlak van de mededinging. Dit is te wijten aan de « entry barrier » die ontstaat door de hoge technologische inhoud en de kwaliteit van het fabrikaat.

Met het « gevorderd » produkt heeft men meer kans zich op een « sellers' market » dan op een « buyers' market » te bewegen.

De voordelen die verbonden zijn aan de « gevorderde » produkten komen aan het licht t.o.v. landen, die onlangs de weg van de industrialisatie zijn ingeslagen en die productiecapaciteiten in de zware industrie opgebouwd hebben (koerant staal, cement) en in sommige takken van lichte industrie (tekstiel, verbruiksgoederen).

Door zich toe te leggen op de fabricatie van « gevorderde » produkten, verkrijgt het kleine land komparatieve voordelen, zowel t.a.v. de grote geïndustrialiseerde landen, als van de nieuwe landen die over goedkope arbeidskrachten beschikken.

4. De heroriëntering van de industriële structuren in die richting is geen gemakkelijke zaak. Zij vereist belangrijke inspanningen op het vlak R & D. Een voorafgaande mentaliteitsverandering binnen de ondernemingen zal derhalve in vele gevallen onontbeerlijk zijn.

Voor het kommercialiseren van het « gevorderde » produkt zijn referenties nodig in het domein zelf of in aanverwante domeinen, zelfs wanneer het om een nieuw produkt gaat waarvoor nog geen concurrentie bestaat. De binnen-

CHAPITRE VII

Stratégie de spécialisation

1. On constate qu'en dépit des changements favorables qui se sont produits — souvent grâce à l'initiative étrangère — dans la structure de l'ensemble de la production belge, les autres pays industrialisés, notamment les petits pays, se sont spécialisés davantage dans les produits « élaborés » (cette expression visant aussi bien le produit que l'équipement en capital ou de système), dont la conception requiert un effort important en matière de recherche et de développement et dont la valeur ajoutée est élevée. Les caractéristiques principales de ces produits sont la qualité, la fiabilité et la spécificité.

2. Dans la perspective d'un développement industriel à long terme, la spécialisation en produits « élaborés » est très favorable. C'est dans ce sens que les pouvoirs publics, autant que le secteur privé, doivent orienter leur action.

Les petits pays doivent faire face à un certain nombre de handicaps par rapport aux grands pays industriels, ne serait-ce qu'en raison de la différence de dimension de leur marché intérieur et des écarts en ce qui concerne l'importance de leur potentiel naturel, scientifique, industriel et financier. Il s'agit donc, pour les petits pays industrialisés, de produire des biens minimalisant ces désavantages relatifs.

3. Tel est le cas des produits « élaborés », pour lesquels le monde industrialisé et les pays en voie de développement industriel rapide constituent le marché par excellence.

Tout comme les grands pays industriels qui disposent d'un marché intérieur important, les petits pays sont ainsi à même de franchir le seuil de la rentabilité pour certains produits ou, dans d'autres cas, de bénéficier des avantages des « économies d'échelle ».

De plus, le produit « élaboré » offre l'avantage d'une certaine protection sur le plan de la compétitivité, grâce à la « barrière d'accès » que dressent la haute technicité et la qualité du produit.

Le produit « élaboré » permet par ailleurs d'évoluer dans un marché de vendeurs plutôt que dans un marché d'acheteurs.

Les avantages que présentent les produits « élaborés » apparaissent lorsque l'on établit la comparaison avec les pays qui se sont engagés récemment dans la voie de l'industrialisation et qui ont créé des capacités de production dans l'industrie lourde (acier ordinaire, ciment) et dans certaines branches de l'industrie légère (textile, biens de consommation).

En se concentrant sur la fabrication de produits « élaborés », le petit pays acquiert un avantage relatif aussi bien par rapport aux grands pays industrialisés qu'à l'égard des pays neufs qui disposent d'une main-d'œuvre à bon marché.

4. La réorientation des structures industrielles dans cette direction n'est pas chose aisée. Elle exige des efforts considérables sur le plan de la recherche et du développement. Aussi, une modification préalable des mentalités au sein de l'entreprise sera-t-elle indispensable dans bien des cas.

La commercialisation du produit « élaboré » nécessite des références dans le même genre d'activités ou dans des domaines connexes, même s'il s'agit d'un produit nouveau pour lequel il n'existe pas encore de concurrence. Le marché inté-

landse markt kan op dit gebied een belangrijke rol spelen. Het is inderdaad de meest toegankelijke markt voor een nieuw produkt aangezien de « nationale voorkeur », de facto of door de overheid geïnspireerd, kan spelen en de « take-off » van de nieuwe produktie vergemakkelijken. Vandaar het grote belang voor het uitvoeren van de nieuwe industriële politiek van :

- toepassing van de expansiewetgeving in haar aspecten « vooruitgangskontrakten », « kontrakten ter bevordering van de technologie », en « kontrakten betreffende de rekonversie of de herstructurering van ondernemingen » ;
- prototypesteun en zijn versterking in de richting van de middelgrote bedrijven en de K.M.O.'s ;
- het actief optreden van de « Commissie voor oriëntatie en coördinatie van de overheidsopdrachten » (C.O.C.), zie hoofdstuk XIII ;
- het tot stand brengen van de geïntegreerde filière toegepast onderzoek (I.W.O.N.L.), prototype, vooruitgangskontraat.

5. De heroriëntering naar « gevorderde » produkten is de enige mogelijke strategie van een klein land dat weinig multinationale ondernemingen heeft, waardoor het op de oligopolistische wereldmarkten aanwezig zou kunnen zijn. Het impliceert een doelbewuste actie van lange duur waarvoor de ondernemers veel onvertuiging zullen moeten opbrengen.

Er zal een beroep moeten gedaan worden op vrij belangrijke middelen, die vaak slechts op termijn kunnen worden gevaloriseerd en waarbij het risico van mislukking ontegenprekelijk aanwezig is.

HOOFDSTUK VIII

Buitenlandse investeringen en technologieoverdracht

1. Buitenlandse investeringen.

De buitenlandse investeringen worden sedert enkele jaren gekenmerkt door een afnemende trend, zowel wat het geïnvesteerde bedrag betreft als de voorziene en gerealiseerde werkgelegenheid.

De conjunctuur is ten dele verantwoordelijk voor deze ontwikkeling, maar het zijn vooral structurele factoren die hierbij een rol spelen : het uitdeinen van de eerste golf grote Amerikaanse vestigingen in de Gemeenschappelijke Markt, het tot stand komen van de vestigings- en uitbreidingspolitiek van de grote Europese bedrijven binnen de E.E.G., de aanwezigheid binnen de Gemeenschap van regio's en landen met een relatief laag loonniveau dat de geografische handicap t.o.v. België compenseert, de afwezigheid van een boom van nieuwe produkten zoals in de zestiger jaren (petrochemie, elektronika, duurzame verbruiksgoederen zoals white goods en T.V., ...).

2. Een nieuwe aanpak m.b.t. buitenlandse investeringen.

In de eerste plaats dienen systematisch de grote buitenlandse bedrijven aangezocht, die zich tot hiertoe beperkten tot hun nationale markt; in de mate van het mogelijke zouden ze moeten benaderd worden met het oog op joint-venture, om de Belgische afhankelijkheid t.o.v. het buitenland te beperken. Een brede prospectiekampanje met het oog op het aantrekken van buitenlandse investeringen moet op gang komen.

rieur peut jouer un rôle important à cet égard : il constitue en effet le marché le plus ouvert à un produit nouveau, puisque la « préférence nationale » qu'elle soit réelle ou inspirée par les pouvoirs publics, peut intervenir et faciliter le lancement de la nouvelle production. Dès lors, les éléments ci-après revêtent une grande importance pour la mise en œuvre de la nouvelle politique industrielle :

- l'application des lois d'expansion, dans leurs dispositions relatives aux « contrats de progrès », aux « contrats de promotion technologique » et aux « contrats de reconversion ou de restructuration d'entreprises » ;
- l'aide aux prototypes et son extension aux P.M.E. ;
- l'intervention active de la « Commission d'Oriëntation et de Coördination des Marchés publics » (C.O.C.) (voir chapitre XIII) ;
- la mise sur pied d'une filière intégrée : recherche appliquée (I.R.S.I.A.) — prototypes — contrats de progrès.

5. La réorientation vers des produits « élaborés » est la seule stratégie possible pour un petit pays ne disposant guère d'entreprises multinationales propres à lui assurer une présence au sein des oligopoles internationaux. Cette réorientation implique une action résolue à long terme, pour laquelle les chefs d'entreprises auront à faire preuve de beaucoup de conviction.

Il faudra faire appel à des moyens assez importants, qui souvent ne pourront être valorisés qu'à plus ou moins longue échéance et pour lesquels le risque d'échec n'est certes pas à exclure.

CHAPITRE VIII

Investissements étrangers et transfert de technologie

1. Investissements étrangers.

On constate, depuis quelques années, une diminution des investissements étrangers, tant en ce qui concerne leur montant que le volume de l'emploi prévu et effectivement créé.

Cette évolution est due en partie à la conjoncture, mais surtout aux facteurs structurels : l'affaiblissement de la première vague de grandes implantations américaines dans les pays du Marché Commun, la mise en œuvre de la politique d'établissement et d'expansion des grandes entreprises européennes dans la C.E.E., l'existence à l'intérieur de la C.E.E. de régions et de pays au niveau salarial relativement faible compensant leur handicap géographique par rapport à la Belgique, l'absence d'une montée en flèche de nouveaux produits comme dans les années soixante (pétrochimie, électronique, biens de consommation durables, tels que les équipements ménagers et les téléviseurs).

2. Conceptions nouvelles en matière d'investissements étrangers.

Dans une première phase, il faut s'adresser systématiquement aux grandes entreprises européennes qui, jusqu'à présent, se sont limitées à leur marché national; dans la mesure du possible, il faudrait les approcher en vue d'une « joint-venture », dans le but de limiter la dépendance belge vis-à-vis de l'étranger. Une vaste campagne de prospection doit être lancée en vue d'attirer les investissements étrangers.

Veel aandacht moet in de toekomst besteed worden aan de middelgrote bedrijven in alle geïndustrialiseerde landen. Voor deze bedrijven moeten echter andere aantrekkingsmiddelen gebruikt worden dan voor de grote: joint-ventures, die risikospreidend werken, zijn van aard hen aan te zetten niet-vertrouwde markten te bestrijken. De nationale bedrijven en vooral de N.I.M. kunnen een belangrijke rol vervullen bij het tot stand komen van deze joint-ventures. In ruil voor know-how en industriële originaliteit, kan de N.I.M. financiële steun verlenen evenals een kennis van de Belgische en Europese omgeving. De prospectiekampanje moet dus toegespitst worden op deze middelgrote bedrijven.

3. Een flow van investeringen naar de E.E.G. toe:

De N.I.M. zou actief moeten optreden op het Europees vlak via participaties in Europese bedrijven. Typische gevallen waren b.v. de Franse bedrijven « Poclair » en « Gaz-océan », die als gevolg van tijdelijke moeilijkheden maanden op zoek waren naar een financiële partner. Zulke participaties in Europees of wereldverband hebben niet alleen een onrechtstreeks effect (inkomsten, bestellingen in België), maar kunnen in een tweede fase vestigingen in België voor gevolg hebben door de Belgische aanwezigheid in hun beleidsorganen. Deze politiek ligt eveneens in de lijn van het Europees beleid, dat alle bedrijven in de toekomst zullen moeten voeren om in E.E.G.-verband te blijven groeien. Ze moeten echter op voorzichtige wijze gevoerd worden: de voorrang moet blijven gaan naar de financiering door de N.I.M. van initiatieven op Belgisch grondgebied; niettemin zijn er ongetwijfeld opportuniteiten in het buitenland (zie de jongste participatie van D.S.M. in Gardinier-Frankrijk).

4. De technologieoverdracht.

Hoe omvangrijk en efficiënt het toegepaste wetenschappelijk onderzoek ook moge georganiseerd worden (zie hoofdstuk X), toch zullen de beschikbare middelen van een klein land onvoldoende blijven om volledig op eigen kracht de industrie op een nieuwe technologische basis te schoeien. Daarom is de kontraktuele overdracht van technologie van buitenlandse ondernemingen naar Belgische firma's mede noodzakelijk voor de vernieuwing van de industriële structuren.

De ervaringen, die te dien aanzien in het buitenland werden opgedaan, kunnen een bron van inspiratie zijn voor de acties die door ons land moeten worden ondernomen. Voorgesteld wordt de overdracht van technologie te bevorderen door:

- aanstelling van wetenschappelijke technologische attachés in de ambassades van de industriële landen;
- inrichting van zendingen overheid-industrie ter bevordering van de technologieoverdracht (cfr. Japan); deze zendingen moeten actief optreden en niet alleen informatief, dit wil zeggen dat hun hoofdbekommernis moet zijn het afsluiten van kontrakten van technologieoverdracht en zelfs het tot stand brengen wanneer mogelijk en nuttig, van joint-ventures;
- samenstelling van een gemeenschappelijk team specialisten door de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel en de Dienst voor Nijverheidsbevordering, belast met de promotie van technologieoverdracht;

Une grande attention doit dorénavant être accordée aux entreprises moyennes de tous les pays industrialisés. Pour elles, les incitants utilisés seront toutefois différents de ceux qui étaient réservés aux grandes entreprises: les « joint-ventures », dans lesquelles les risques sont répartis, sont de nature à engager les entreprises moyennes à prospecter des marchés qui ne leur sont pas familiers. Les entreprises nationales et surtout la S.N.I. peuvent jouer un rôle essentiel dans la mise sur pied de ces « joint-ventures ». En échange du savoir-faire et de l'originalité industrielle, la S.N.I. peut apporter une aide financière ainsi qu'une connaissance du contexte économique belge et européen. La campagne de prospection doit donc être axée sur ces entreprises de moyenne importance.

3. Orientation des investissements vers la C.E.E.

La S.N.I. devrait intervenir activement sur le plan européen, par le biais de participations dans des entreprises européennes. Citons, par exemple, comme cas typiques, les entreprises françaises « Poclair » et « Gaz-Océan », qui, par suite de difficultés temporaires, ont été pendant des mois à la recherche d'un partenaire financier. Outre l'influence indirecte (revenus, commandes à la Belgique) qu'elles exercent, de telles participations à l'échelle européenne ou mondiale peuvent, par la présence belge dans les organes de gestion, donner lieu dans une deuxième phase à des implantations en Belgique. Cette politique se situe également dans la ligne de la politique européenne que toutes les entreprises devront mener à l'avenir si elles entendent poursuivre leur croissance dans le contexte de la C.E.E. Cependant, il importe que cette politique soit menée avec circonspection: la priorité doit continuer à être accordée au financement, par la S.N.I., d'initiatives sur le territoire belge; néanmoins, il y a incontestablement des chances à saisir à l'étranger (cfr. la participation récente de DSM dans Gardinier-France).

4. Transfert de technologie.

Quelles que soient l'importance et l'efficacité de l'organisation de la recherche scientifique appliquée (voir chapitre X), il n'en reste pas moins que les ressources dont dispose un petit pays seront toujours insuffisantes pour restructurer, uniquement par ses propres moyens, l'industrie sur une base technologique nouvelle. Dès lors, le transfert contractuel de technologies d'entreprises étrangères à des firmes belges est-il, lui aussi, nécessaire à la rénovation des structures industrielles.

L'expérience acquise dans ce domaine à l'étranger peut être une source d'inspiration pour les actions que notre pays devra engager. Nous proposons de promouvoir les transferts technologiques par:

- la désignation d'attachés scientifiques technologiques dans les ambassades des pays industrialisés;
- l'organisation de missions « pouvoirs publics-industrie » dans le but de promouvoir le transfert de technologie (cfr. Japon); ces missions doivent opérer d'une manière active et pas uniquement informative, c'est-à-dire qu'elles doivent avoir pour préoccupation essentielle la conclusion de contrats de transfert de technologie, voire même la mise sur pied de « joint-ventures », lorsque la chose est possible et nécessaire;
- la constitution par l'Office belge du Commerce extérieur et l'Office de Promotion industrielle d'une équipe commune de spécialistes, chargée de la promotion des transferts technologiques;

- organisatie van het systematisch recenseren van de technologische evolutie in de verschillende industrietakken door de Dienst voor Nijverheidsbevordering in nauwe samenwerking met Wetenschapsbeleid;
- met betrekking tot de prospectie in het buitenland naar business opportunities, het volgen van de industriële evolutie en technologieoverdracht, verwijzen we o.m. naar het zeer actieve en efficiënte Japanse M.I.T.I. (Ministry of International Trade and Industry), alsook naar het dynamisme van de Japanse bedrijven op dat gebied.

M.I.T.I. volgt zeer aandachtig de wereldevolutie op industrieel en commercieel vlak. Zowel privésector als overheid zouden zich in ons land met voordeel kunnen spiegelen aan M.I.T.I. Het beschikt evenwel over belangrijke middelen aangepast aan de Japanse dimensie.

HOOFDSTUK IX

Promotie van de export

1. Bij het bepalen van een nieuw industrieel beleid moet men, inzake buitenlandse handel, uitgaan van volgende veronderstellingen :

a) De Europese Gemeenschap zal in de komende jaren

- de realiteit van een gemeenschappelijke markt nog versterken;
- een industriële politiek trachten tot stand te brengen en
- een monetaire unie trachten te verwezenlijken.

Als dit laatste verwezenlijkt zal zijn, zal men kunnen spreken van een interne Europese markt, waaruit onze industriële alle profijt zullen weten te halen. Een negatief element echter is de te kleine schaal van de meeste van onze ondernemingen. Morgen nog meer dan vandaag riskeren sommige kleine en middelgrote industrieën voor de grotere eenheden in de buurlanden te moeten zwichten.

b) De landen van Oost-Europa hebben nog steeds een zeer groot groeipotentieel binnen de eigen grenzen en vele onder hen zijn daarenboven leveranciers van basisprodukten. De groei van de Oost-Westhandel die in de loop van de laatste jaren, bijna gelijke tred hield met het gemiddelde van de toename in de wereldhandel, zal wellicht in de volgende jaren iets vlugger toenemen.

Het probleem is hier dubbel :

a) De Oostbloklanden zijn enorm veeleisend geworden inzake financiering van hun import uit de Westerse landen en dit omwille van de ongebreidelde concurrentie die Westerse landen zich zelf aandoen in dit domein.

b) De Oostbloklanden ondervinden wel een zeer grote handicap om hun produkten af te zetten in landen die behoren tot het systeem van de markt-ekonomie. Daarom nemen zij hoe langer hoe meer hun toevlucht tot de kompensatiesystemen waarbij zij aan Westerse exporteurs in feite, een ruilhandel voorstellen. Daarbij stellen zij dikwijls produkten voor die moeilijk in de E.E.G. kunnen worden ingevoerd, zoals landbouwprodukten, ofwel in concurrentie komen op een ongelijke basis, o.m. als gevolg van ons hoger loonpeil, met produkten van de eigen industrie.

— l'organisation d'un recensement systématique de l'évolution technologique dans les diverses branches industrielles, par l'O.P.I., en collaboration étroite avec la Politique scientifique;

— en ce qui concerne la recherche de possibilités commerciales (« business opportunities ») à l'étranger, l'étude de l'évolution industrielle et des transferts de technologie, il convient de se référer notamment au M.I.T.I. japonais (« Ministry of International Trade and Industry »), dont l'activité et l'efficacité sont très grandes. ainsi qu'au dynamisme des entreprises japonaises en ce domaine.

Le M.I.T.I. suit très attentivement l'évolution mondiale dans le domaine de l'industrie et du commerce. En Belgique, tant le secteur privé que les pouvoirs publics auraient avantage à s'inspirer de l'exemple du M.I.T.I. Celui-ci dispose toutefois de ressources importantes, qui sont proportionnées à l'importance du Japon.

CHAPITRE IX

La promotion des exportations

1. Dans la définition d'une nouvelle politique industrielle, il convient de se baser, en matière de commerce extérieur, sur les hypothèses suivantes :

a) Au cours des années à venir, la Communauté européenne :

- consolidera encore la réalité d'un marché commun ;
- tentera de mettre sur pied une politique industrielle ;
- et essaiera de réaliser une union monétaire.

Ce n'est qu'après la réalisation de ce dernier point qu'il pourra être question d'un marché intérieur européen dont les industriels belges sauront tirer tout le profit possible. Toutefois, l'échelle trop réduite de la plupart de nos entreprises représente un facteur négatif à cet égard. Demain plus encore qu'aujourd'hui, certaines petites et moyennes entreprises risquent de devoir s'incliner devant les unités plus importantes des pays voisins.

b) Les pays de l'Est disposent encore toujours d'un énorme potentiel de croissance à l'intérieur de leurs propres frontières et, de plus, beaucoup d'entre eux sont fournisseurs de produits de base. Les échanges Est-Ouest qui, au cours des dernières années, ont progressé presque au même rythme que la moyenne du commerce mondial, connaîtront probablement une progression légèrement supérieure dans les années à venir.

A cet égard, le problème est double :

a) Les pays de l'Est sont devenus très exigeants en ce qui concerne le financement de leurs importations en provenance des pays occidentaux et ce en raison de la concurrence débridée que se font les pays occidentaux en ce domaine ;

b) Les pays de l'Est doivent surmonter des handicaps importants lorsqu'ils veulent écouler leurs produits dans des pays appartenant au système de l'économie de marché. Dès lors, ils recourent de plus en plus au système des compensations et, ainsi, proposent en fait aux exportateurs occidentaux un commerce de troc. Les produits qu'ils présentent sont souvent difficiles à importer dans la C.E.E., tels, par exemple, les produits agricoles, ou entrent en concurrence avec des produits de notre propre industrie, mais sur une base inégale notamment en raison du niveau des salaires, qui est plus élevé chez nous ;

c) Tenslotte, is er de veronderstelling dat in de komende jaren de ontwikkelingslanden een steeds grotere rol zullen spelen in de wereld economie.

Thans is het zo dat een vierde van de wereldbevolking 80 % van de basisprodukten consumeren, terwijl de drie vierden van de wereldbevolking, afkomstig uit de ontwikkelingslanden, het moet stellen met 20 %.

Deze verhouding zal gewijzigd worden omdat het duidelijk is dat de ontwikkelingslanden de politieke wil aan de dag leggen om uit de onder-ontwikkeling te geraken.

2. In functie van deze werkhypothesen moeten volgende aanbevelingen gemaakt worden :

2.1. Inzake de buurlanden :

- het ware gewenst dat fusies of andere samenwerkingsvormen onder de Belgische ondernemingen zouden worden aangemoedigd;
- ook is het aangewezen de diplomatieke en consulaire infrastructuur binnen de E.E.G.-grenzen te behouden en zelfs te versterken tijdens de laatste integratiefase;
- inzake de opbouw van een Europese industrie-politiek zal er moeten over gewaakt worden dat aan het beleid en aan de effectieve deelname een rechtmatig aandeel toekomt. Sektoren zoals vliegtuigbouw, computers gesofistikeerde wapens, nukleaire reaktoren, werden tot hertoe vooral gefinancierd door de grotere Europese partners, die trouwens ook een begin hebben gemaakt met beperkte Europese samenwerkingsvormen waaraan de Belgische industrie, tot hertoe, geen, of zonet een te klein, aandeel heeft gehad.

Een Belgische participatie veronderstelt dan ook dat de Regering zou deelnemen aan het financieren van Europese R & D projecten en dat onze industrie op een volwaardige wijze betrokken zou worden bij de valorisatie. Dit veronderstelt dan ook dat de nijverheid van haar kant de wil zou hebben om te participeren en de nodige inspanningen zou presteren.

Het belang van het handelsverkeer met de buurlanden moet ons aanzetten om de synergieën tussen de nationale industrie en deze van de buurlanden te bevorderen.

Dat het economisch nationalisme geïnspireerd door de crisis, opnieuw opduikt, mag ons niet beletten te ageren in de zin van een grotere industriële samenwerking met de buurlanden : het is de weg van de toekomst.

2.2. Inzake de Oost-landen :

a) de O.E.S.O.-landen zouden er goed aan doen om een gedragskode uit te stippelen inzake krediervoorwaarden en zich hieraan te houden.

b) het ware aangewezen een duidelijke politiek uit te stippelen omtrent de compensatie-systemen en verder meer grondstoffen te kopen in de Oost-landen.

2.3. Inzake de ontwikkelingslanden zou België een beleid moeten voeren met het oog op :

a) een groter aandeel in de steeds groter wordende wereldmarkt voor industriële uitrustingsgoederen (vandaag 17 % van de B.L.E.U.-uitvoer t.a.v. 40 % in de uitvoer uit de B.R.D.);

c) Enfin, il est à supposer que, dans les années à venir, les pays en voie de développement joueront un rôle croissant dans l'économie mondiale. A l'heure actuelle, un quart de la population mondiale consomme 80 % des produits de base, tandis que les trois quarts restants, qui vivent dans les pays en voie de développement, doivent se contenter de 20 %. Ce rapport se modifiera parce qu'il est évident que les pays en voie de développement ont la volonté politique de sortir de leur état de sous-développement.

2. Compte tenu de ces hypothèses de travail, les recommandations suivantes s'imposent :

2.1. En ce qui concerne les pays voisins :

- il serait souhaitable d'encourager des fusions ou d'autres formes de collaboration entre les entreprises belges ;
- il serait également opportun de maintenir en place l'infrastructure diplomatique et consulaire à l'intérieur des frontières de la C.E.E. et même de la renforcer au cours de la dernière phase de l'intégration ;
- il faudra veiller à ce que, dans le cadre de l'édification d'une politique industrielle européenne, une part équitable revienne à la politique et à la participation effective. Des secteurs tels que les constructions aéronautiques, les ordinateurs, les armes sophistiquées, les réacteurs nucléaires, ont été financés jusqu'à présent par les partenaires européens importants. Ceux-ci ont d'ailleurs commencé également à se livrer à des formes limitées de coopération européenne, à laquelle l'industrie belge n'a eu jusqu'à présent aucune part ou seulement une part trop faible.

La participation de la Belgique suppose dès lors que le Gouvernement contribue au financement de projets européens de recherche et de développement et que l'industrie belge soit associée à part entière à leur valorisation. Cela implique également que l'industrie fasse preuve, de son côté, de la volonté de participer et qu'elle déploie les efforts nécessaires.

L'importance des échanges avec les pays voisins doit nous inciter à promouvoir les synergies entre l'industrie nationale et celle de ces pays.

La réapparition du nationalisme économique, qui est due à la crise, ne peut pas nous empêcher d'œuvrer pour une meilleure coopération industrielle avec les pays voisins : c'est dans cette voie que nous mène l'avenir.

2.2. En ce qui concerne les pays de l'Est :

a) il serait souhaitable que les pays de l'O.C.D.E. élaborent un code de conduite en matière de conditions de crédit et s'y tiennent ;

b) il serait indiqué de définir une politique non équivoque concernant le système des compensations et, en outre, d'acheter davantage de matières premières aux pays de l'Est.

2.3. En ce qui concerne les pays en voie de développement, la Belgique devrait mener une politique visant à :

a) s'assurer une part plus importante du marché mondial des biens d'équipement industriel, dont l'expansion est constante (actuellement ces biens représentent 17 % des exportations de l'U.E.B.L., contre 40 % des exportations de la R.F.A.) ;

b) een blijvende import van industriële produkten uit ontwikkelingslanden die het hen moet mogelijk maken hun import te financieren.

3. Praktische aanbevelingen inzake de verre export.

3.1. Instellingen zoals de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel en de Dienst voor Nijverheidsbevordering in samenwerking met de gespecialiseerde privé-sektor (engineeringbureaus, industriële syndikaten, enz...) dienen een exhaustive analyse te ondernemen vooral van de vraag naar infrastructuurwerken en uitrustingsgoederen in de ontwikkelingslanden. Deze analyse moet kritisch gebeuren, d.w.z. dat moet nagegaan worden in welke mate de Belgische industrie op deze behoeften kan ingaan en welke akties kunnen worden ondernomen door de Belgische industrie om haar in de mogelijkheid te stellen haar positie in de verre export te verstevigen.

3.2. Op het gebied van de verre export zou eveneens moeten gestreefd worden naar internationale samenwerking op twee vlakken, nl. :

- tussen « kleine » industrielanden onderling (b.v. België, Nederland, Zweden, Oostenrijk);
- met de « groten », zoals de D.B.R., die voor zeer grote projekten noodzakelijkerwijze het leadership op zich nemen, maar behoefte hebben aan vakkundige medewerking voor delen van het projekt (de zogeheten « verstandige » onderaanneming). N.I.M., B.D.B.H., D.N.B. en privé-sektor kunnen instaan voor de verwezenlijking van deze politiek.

3.3. Het onderzoek naar specialisatiestrategieën in wereldverband is eveneens een belangrijk onderdeel van de industriële politiek. Hierbij kan worden verwezen naar wat het « Centre Français du Commerce Extérieur » op dit gebied verricht. Het Planbureau, de B.D.B.H. en de D.N.B. zouden dit in België eveneens dringend moeten ondernemen.

3.4. Het belang van de nationale referentie moet hier nogmaals onderstreept worden. Te dikwijls heeft men in ons zeer « open » land te weinig aandacht gehad, zowel bij de overheid en de openbare bedrijven, als bij de privé-basisindustrie, voor het uitzonderlijke belang van de nationale referentie als promotie voor de verre export.

De nationale referentie mag echter geen alibi zijn voor malthusiaanse praktijken en rentevorming dankzij hoge prijzen.

3.5. Een aantal akties dienen ondernomen te worden om aan de infrastrukturele noden van de ontwikkelingslanden tegemoet te komen, dank zij de opgedane ervaring in de nationale overheidsdiensten (b.v. joint venture zoals « Transurb Consult » met de N.M.B.S. en de M.I.V.B., « Nedeko » in Nederland, « SCET International », Sofrerail, Sofretu, Sofrelec in Frankrijk).

4. Onderzoek naar de opportuniteiten om een « export-bank » op te richten.

Bevorderlijk voor de ontwikkeling van onze verre export kan de oprichting zijn van een « export-bank » die, uitgaande van de Nationale Delcredere dienst, de funktie van deze laatste en van Creditexport zou overnemen, zodat feitelijk geen nieuwe instelling dient opgericht te worden. Deze bank zou eveneens voor belangrijke projekten krediet kunnen verlenen tegen voorwaarden vergelijkbaar met die van de konkurrenten. Verwijzen we in dat verband naar de

b) importer en permanence des produits industriels en provenance des pays en voie de développement, de manière à leur permettre de financer leurs importations.

3. Recommandations pratiques concernant la grande exportation.

3.1. Des organismes, tels que l'Office belge du Commerce extérieur et l'Office de Promotion industrielle, doivent, en collaboration avec le secteur privé spécialisé (bureau d'ingénierie, syndicats industriels, etc.) entreprendre principalement une analyse exhaustive de la demande de travaux d'infrastructures et de biens d'équipement dans les pays en voie de développement. Cette analyse doit être critique, c'est-à-dire qu'il faut vérifier dans quelle mesure l'industrie belge est capable de répondre à ces besoins et définir quelles actions celle-ci peut entreprendre en vue de renforcer sa position sur les marchés lointains.

3.2. Dans le domaine de la grande exportation, il faudrait également s'efforcer de réaliser une collaboration internationale sur deux plans :

- entre les « petits » pays industrialisés (par exemple la Belgique, les Pays-Bas, la Suède, l'Autriche) ;
- avec les « grands », tels que la R.F.A., qui prennent nécessairement la direction de très vastes projets, mais qui ont besoin d'une collaboration spécialisée pour certaines parties des projets (la sous-traitance dite « intelligente »). La S.N.C.I., l'O.B.C.E., l'O.P.I. et le secteur privé pourraient assurer la réalisation de cette politique.

3.3. La recherche de stratégies de spécialisation au niveau mondial constitue, elle aussi, un élément essentiel de la politique industrielle. A cet égard, il y a lieu de rappeler l'action du Centre français du Commerce extérieur. En Belgique, le Bureau du Plan, l'O.B.C.E. et l'O.P.I. devraient s'atteler d'urgence à cette tâche.

3.4. Une fois de plus, il faut souligner ici l'importance de la référence nationale. Dans notre pays si « ouvert », ces pouvoirs et entreprises publics comme l'industrie de base privée, ont trop souvent attaché trop peu d'attention à l'importance exceptionnelle que la référence nationale représente pour la promotion de la grande exportation.

La référence nationale ne peut cependant servir d'alibi à des pratiques malthusiennes ni à la formation de rentes par l'application de prix élevés.

3.5. Une série d'actions doivent être entreprises pour satisfaire les besoins en infrastructure des pays en voie de développement, grâce à l'expérience acquise dans les services publics nationaux (par exemple « joint-ventures » comme « Transurb Consult » avec la S.N.C.B. et la S.T.I.B., « Nedeko » aux Pays-Bas, « SCET International », Sofrerail, Sofretu, Sofrelec en France).

4. Examen de l'opportunité de créer une « banque des exportations ».

La création d'une « banque des exportations », basée sur l'Office national du Ducroire et chargée des fonctions de ce dernier et de Creditexport, pourrait favoriser le développement de la grande exportation. Aussi, aucune nouvelle institution ne devrait-elle être érigée. Cette banque pourrait également allouer des crédits pour des projets importants à des conditions comparables à celles de la concurrence. A cet égard, il n'est pas sans intérêt de rappeler le rôle appréciable

belangrijke rol die de « Eximbank » speelt in de V.S.A. Een werkgroep, opgericht door de Minister van Buitenlandse Handel, bestudeert thans het voorstel en zal kortelings hieromtrent konklusies voorleggen.

5. De aktie van onze ambassades op industrieel en kommercieel vlak zou nog verder moeten versterkt worden en ambtenaren van Buitenlandse Zaken zouden hiertoe een speciale opleiding moeten krijgen.

6. De politiek van de B.D.B.H. om de K.M.O.'s te sensibiliseren voor de uitvoer, met inbegrip van de verre export, dient geaksentueerd te worden.

7. Buitenlandse marktpenetratie.

7.1. Hoe groot ook de rechtstreekse inspanning tot export-promotie moge wezen, toch zal de interne industriële politiek de voorwaarden moeten kreëren opdat op buitenlandse opportuniteiten met doeltreffendheid zou kunnen worden gereageerd. Vooraleer aan export-promotie te doen moet er immers in eigen land voor gezorgd worden dat de juiste (d.w.z. op de wereldmarkt gevraagde) produkten op kompetitieve wijze worden voortgebracht.

7.2. De produktie van « gevorderde » exportgoederen laat niet langer toe, zoals dat vroeger soms het geval was, op basis van een beperkte marktanalyse tot een bepaalde produktie te beslissen, zich de nodige installaties aan te schaffen en met de produktie en de export te starten. De mecs: komplekse produkties vergen meestal duur voorafgaandelijk werenschappelijk speurwerk en soms langdurige marktprospektie. De kans op sukses kan verder gehypotekeerd worden door een wijziging van de relatieve produktiekost t.o.v. konkurrenten en newcomers, waardoor een blijvende aanwezigheid op de buitenlandse markten in het gedrang gebracht wordt.

7.3. Dergelijke voorafgaande R & D inspanningen, marktprospektie en inspanningen op het vlak van de kompetitiviteit, ten einde met een produkt op de internationale markt te kunnen doordringen, en er zich te handhaven, vormen voor de gemeenschap een soort tolgeld tot die markt (penetratie-tol). Sommige landen betalen deze penetratie-tol met lage lonen (sommige « nieuwe » industrielanden), andere met een geringere winst, andere nog met grote R & D inspanningen (Zweden, B.R.D., ...) of produktiviteitsverhogingen. Steeds is de penetratie-tol echter aanwezig.

HOOFDSTUK X

Nieuwe beleidsopties voor het technologisch onderzoek in relatie met een nieuwe industriële politiek

1. Een nieuw industrieel beleid zal meer resultaten opleveren indien het gekoppeld is aan een gans nieuw beleid inzake technologisch (met voorspelbare finaliteit) onderzoek, en vice-versa.

Deze vernieuwing van het beleid gevoerd in het industrieel onderzoek is des te meer noodzakelijk ter gelegenheid van de ontwikkeling van een nieuwe industriële politiek daar het voor de hand ligt :

— dat de structuren voor « aanmoediging van het wetenschappelijke onderzoek in de nijverheid », opgericht

que joue l'« Eximbank » aux Etats-Unis. Un groupe de travail institué par le Ministre du Commerce extérieur étudie cette proposition et présentera prochainement ses conclusions.

5. L'action des ambassades belges dans le domaine industriel et commercial devrait être renforcée et, dans ce but, des fonctionnaires des Affaires étrangères devraient recevoir une formation spéciale.

6. La politique de l'O.B.C.E. en vue de sensibiliser les P.M.E. aux exportations, y compris celles à destination des marchés lointains, doit être accentuée.

7. La pénétration sur les marchés étrangers.

7.1. Quel que soit l'effort direct en matière de promotion des exportations, il ne faut pas oublier que c'est la politique industrielle intérieure qui devra créer les conditions adéquates pour réagir efficacement aux occasions qui se présenteront sur les marchés étrangers. Avant de s'attacher à la promotion des exportations, il faut en effet veiller à ce que la Belgique produise, d'une manière compétitive, les biens qui répondent à la demande mondiale.

7.2. La production de biens d'exportation élaborés ne permet plus, contrairement à ce qui se faisait dans le passé, de décider sur la base d'une analyse restreinte du marché qu'il faut se lancer dans une production déterminée, acquérir les installations nécessaires et faire démarrer la production et l'exportation. Les productions les plus complexes doivent le plus souvent être précédées de travaux coûteux de recherche scientifique et d'une prospection parfois très longue des marchés. De plus, les chances de réussite peuvent être hypothéquées par une modification du coût relatif de production par rapport à celui des concurrents ou de nouveaux venus, ce qui compromettrait une présence permanente sur le marché extérieur.

7.3. Ces efforts préalables dans le domaine de la recherche et du développement, de la prospection des marchés et de la compétitivité, dont le but est de faire pénétrer un produit sur le marché international et de l'y maintenir, constituent pour la communauté une sorte de tribut d'accès à ce marché. Certains pays (dont quelques pays neufs industrialisés) paient ce tribut, ce droit de pénétration, par des salaires peu élevés, d'autres par une marge bénéficiaire réduite et d'autres encore par d'importants efforts de recherche et de développement (Suède, R.F.A.) ou des accroissements de la productivité. Cependant, le tribut de pénétration reste toujours dû.

CHAPITRE X

Nouvelles options de la recherche technologique dans le cadre de la nouvelle politique industrielle

1. Le succès de la nouvelle politique industrielle est lié à une politique radicalement neuve en matière de recherche technologique (à finalité prévisible) et vice-versa.

Cette rénovation de la politique de recherche industrielle est d'autant plus nécessaire, au moment de la définition d'une nouvelle politique industrielle, qu'il est évident que :

— les structures de « promotion de la recherche scientifique dans l'industrie », créées voici trente ans dans le contexte

30 jaar geleden in de na-oorlogse konteksten van de heropbouw, niet meer aangepast is aan de huidige evolutie van onze economie en maatschappelijke structuren.

- dat de evaluatie van de resultaten van de gevoerde politiek terzake in de jongste dekaden aantoonde dat, ondanks belangrijke financiële tussenkomsten in het stadium van research, prototype ontwikkeling en industriële vestiging, het globaal bilan gering is.

De belangrijkste betoelagen met gemeenschapsgelden hebben niet belet dat het land een grote achterstand op het technologisch vlak heeft opgelopen, en dat er geen sprake is geweest van technologische innovatie, met als gevolg structurele werkloosheid.

2. Deze nieuwe politiek inzake technologisch onderzoek bestaat uit volgende beleidsopties :

- nieuwe doelstellingen;
- nieuwe structuren;
- nieuwe middelen en nieuwe aanwending der bestaande middelen, nl. vorsers en uitrusting;

waarvan de toepassing wijzigingen impliceert :

- in de opdracht, de structuur en het beheer van bestaande instellingen, o.m.
 - het S.C.K. (zie hoofdstuk XV, sectie 1.4),
 - de « de Groote » centra,
 - bepaalde universitaire structuren;
- in de opvatting en de uitvoeringsmodaliteiten van navorsingsopdrachten.

3. Nieuwe doelstellingen.

3.1. Het niet-georiënteerd en georiënteerd onderzoek, met onvoorspelbare gevolgen, heeft als finaliteit de permanente uitbreiding van de kennis, op het hoogste niveau, in het gebied der exacte, humane en medische wetenschappen.

Zijn ontwikkeling is, en blijft, in hoofdeorde de taak der universiteiten; het moet kunnen beschikken over voldoende middelen :

- enerzijds voor het bevorderen van de kulturele ontplooiing van de mensheid in het algemeen en van het land in het bijzonder;
- anderzijds omdat het de basis legt van de vooruitgang in alle gebieden, op middellange termijn.

3.2. Integendeel is het technologisch onderzoek, met voorspelbare en geplande implicaties, gericht naar een andere finaliteit, namelijk de economische ontwikkeling, in het voordeel van het sociaal-economisch welzijn.

In de hedendaagse situatie is de hoofddoelstelling het scheppen van werkgelegenheid, waartoe het wetenschappelijk onderzoek bijdraagt :

a) rechtstreeks : door ontwikkeling van de openbare navorsingssector; gebruik van het bestaand potentieel gevormde vorsers; aanwerving van logistiek en technisch personeel. In deze perspektief is het verwezenlijken van een « statuut van de vorser » meer dan ooit onontbeerlijk.

b) onrechtstreeks : door de creatie en de ontplooiing van bedrijven te bevorderen, gekenmerkt door outputs met hoge toegevoegde waarde en technologische inhoud.

de la reconstruction de l'après-guerre, ne sont plus adaptées à l'évolution actuelle de notre économie et de nos structures sociales ;

- l'évaluation des résultats de la politique menée en ce domaine au cours des dernières décennies montre qu'en dépit des interventions financières considérables en faveur de la recherche, du développement de prototypes et de l'implantation d'industries, le bilan global n'est guère satisfaisant.

Les aides importantes sur fonds publics n'ont pu empêcher notre pays d'accumuler un retard considérable sur le plan technologique, ni l'absence d'innovation technologique d'avoir pour conséquence le chômage structurel.

2. Cette nouvelle politique de recherche technologique comporte les options suivantes :

- objectifs nouveaux ;
- structures nouvelles ;
- moyens nouveaux et utilisation nouvelle des moyens existants, à savoir les chercheurs et l'équipement.

L'application de cette politique entraîne des modifications :

- dans la mission, la structure et la gestion d'institutions existantes, notamment :
 - le C.E.N. (voir chapitre XV, section 1.4.) ;
 - les centres « de Groote » ;
 - certaines structures universitaires ;
- dans la conception et les modalités d'exécution des missions de recherche.

3. Objectifs nouveaux.

3.1. La recherche non orientée et orientée, dont les résultats sont imprévisibles, a pour fin le développement permanent des connaissances, au plus haut niveau, dans le domaine des sciences exactes, humaines et médicales.

Son développement est et reste essentiellement la tâche des universités ; elle doit avoir des moyens suffisants à sa disposition :

- d'une part, pour la promotion de l'épanouissement culturel de l'humanité en général et du pays en particulier ;
- d'autre part, parce qu'elle est à la base du progrès à moyen terme dans tous les domaines.

3.2. La recherche technologique, dont les implications sont prévisibles et planifiées, vise, en revanche, une autre fin : le développement économique au profit du bien-être socio-économique.

Dans les circonstances actuelles, la création d'emplois est devenue l'objectif principal, auquel contribue la recherche scientifique :

a) directement : par le développement du secteur public de la recherche ; l'utilisation de l'effectif disponible de chercheurs qualifiés ; le recrutement de personnel logistique et technique. Dans cette perspective, l'élaboration d'un « statut du chercheur » est plus indispensable que jamais ;

b) indirectement : en favorisant la création et le développement d'entreprises caractérisées par un « output » à haute valeur ajoutée et un contenu technologique important.

3.3. De wisselwerking tussen deze twee vormen van wetenschappelijk onderzoek, die zich onderscheiden door een verschillende termijn en finaliteit, moet bevorderd worden :

- die onderstelt een wijziging van de aanpak vanwege de universitaire vorsers en de beheerders van de universiteiten, die meer belangstelling moeten hechten aan de technologische neerslag van hun opzoekingen;
- dit onderstelt ook een grotere belangstelling van de industriële middens t.o.v. het fundamenteel en toegepast onderzoek.

De structuurhervorming van het technologisch onderzoek moet deze wisselwerking in de hand werken.

4. Nieuwe structuren.

De huidige niet gekoördineerde, spontane, aanmoedigingspolitiek moet aangevuld en deels vervangen worden door een geplanifieerde, voluntaristische impuls- en verwezenlijkingspolitiek. In deze optiek zou een nieuwe benadering van de werking van de N.R.W.B. een nuttige hulp zijn voor de regering en de betrokken ministers. In een nieuw industrieel beleid, kan men geen vrede nemen met een politiek van aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek die zich beperkt tot het toekennen van toelagen aan voorgelegde industriële navorsingsprojecten, die soms, in feite onrechtstreekse, subsidies aan het bedrijf zijn.

Dit impliceert een fundamentele taakwijziging van de uitvoeringsorganen van het toegepast onderzoek (I.W.O.N.L., research centra, D.N.B.,...) in de zin van een toenemende verantwoordelijkheid inzake :

- vastlegging van prioriteiten, zulks in nauw overleg uiteraard met de ministers van economische zaken en van wetenschapsbeleid;
- het afsluiten van gekoördineerde navorsingsprogramma's met het oog op know-how ontwikkeling en operationeel maken van nieuwe produkties;
- de follow-up van de industriële en commerciële resultaten van het toegepast onderzoek;
- de organisatie van technologische en wetenschappelijke bijstand gericht naar de K.M.O.'s;
- de bevordering van R & D in de technische overheidssector (Openbare Werken, Verkeerswezen...);
- de verdere aanmoediging van nieuwe projecten, op initiatief van vorsers of bedrijven.

De huidige structuren zijn niet langer aangepast aan deze nieuwe taakomschrijving. Een wijziging moet plaats grijpen in de zin van een grotere coördinatie en follow-up van de resultaten. De bestaande structuren dienen in die zin aangepast.

5. Universiteiten en technologisch onderzoek.

Hierdoor werd reeds het belang benadrukt (zie sectie 3.3) van de industriële neerslag van het universitair technologisch onderzoek. Er is in de universiteiten een sterkere behoefte aan meer informatie over een coördinatie van het lopend onderzoek.

Dit kan gebeuren door een interuniversitair « interface-organ » dat permanent de mogelijkheid van valoriseerbare uitvindingen aftast. De valorisatie kan gebeuren in samenwerking met de bedrijfstakken en met regionale instellingen zoals de G.O.M. Van belang bij deze valorisatie is de aanwending van de inventarissen opgesteld door wetenschapsbeleid.

3.3. L'interaction de ces deux formes de recherche scientifique, qui se distinguent par une fin et un délai d'aboutissement différents, doit être encouragée, ce qui suppose :

- que les chercheurs universitaires et les administrateurs des universités modifient leurs conceptions et attachent une plus grande importance aux retombées technologiques de leurs recherches ;
- que les milieux industriels s'intéressent davantage à la recherche fondamentale et à la recherche appliquée.

La réforme des structures de la recherche technologique doit favoriser cette interaction.

4. Structures nouvelles.

La politique actuelle d'encouragement, qui est appliquée spontanément et sans coordination, doit être complétée et remplacée partiellement par une politique planifiée et volontariste d'impulsion et de réalisation. Dans cette optique, une conception nouvelle de l'action du C.N.P.S. pourrait constituer une aide précieuse pour le Gouvernement et les ministres intéressés. La nouvelle politique industrielle ne peut pas être uniquement une politique d'encouragement de la recherche scientifique, qui se limite à octroyer à des projets de recherche industrielle des aides qui parfois sont, en fait, des subventions indirectes à l'entreprise.

Cela implique une modification fondamentale de la mission des organes d'exécution de la recherche appliquée (I.R.S.I.A., Centres de recherche, O.P.I.,...) dans le sens d'une responsabilité accrue en matière de :

- fixation de priorités, en concertation étroite avec les ministres des Affaires économiques et de la Politique scientifique ;
- élaboration de programmes de recherche coordonnés, en vue de développer le savoir-faire et de permettre de nouvelles productions ;
- suivi des résultats industriels et commerciaux de la recherche appliquée ;
- organisation de l'assistance technologique et scientifique aux P.M.E. ;
- promotion de la recherche et du développement dans les secteurs publics techniques (Travaux publics, Communications) ;
- encouragement de nouveaux projets, à l'initiative des chercheurs ou des entreprises.

Les structures actuelles ne sont plus adaptées à ces nouvelles tâches. Leur modification en vue d'assurer une meilleure coordination et le suivi des résultats s'impose. Elles doivent donc subir l'adaptation requise.

5. Les universités et la recherche technologique.

L'importance des retombées industrielles de la recherche technologique universitaire a déjà été soulignée (voir section 3.3.). Les universités ressentent davantage le besoin d'être mieux informées de la coordination des recherches en cours.

Cette information pourrait être assurée par un organe « interface » interuniversitaire, qui rechercherait en permanence les découvertes qui peuvent être exploitées. Leur mise en valeur pourrait être assurée en collaboration avec les branches industrielles et des institutions régionales, telles que les S.D.R. L'utilisation des inventaires dressés par la Politique scientifique est très importante pour cette mise en valeur.

6. Middelen.

Een efficiënt technologisch onderzoek ten dienste van een nieuw industrieel beleid onderstelt de aanwending van toereikende middelen.

De huidige organisatie heeft als negatieve kenmerken :

- het onvoldoende gebruiken van het beschikbaar potentieel vorsers;
- een grote versnippering van het onderzoekspotentieel;
- een relatief tekort aan middelen;
- een scheeftrekking in het voordeel van het nucleair onderzoek.

Het belangrijk bestaand potentieel (S.C.K., de « de Groote »-centra, N.I.E.B., bepaalde uitrustingen in universitaire instellingen, enz.) is ondergebruikt bij gebrek aan planning en coördinatie zodat de prioritaire opdracht ligt bij de optimale aanwending van de bestaande uitrustingen, o.m. door de oprichting van een coördinatie-orgaan. Dit betekent niet dat geen nieuwe researchcentra zouden mogen opgericht worden; deze zouden echter moeten gericht zijn op gebieden waar een tekort aan research vastgesteld wordt.

De hierboven bepaalde essentiële beleidsopties worden vervuld door een reeks meer punktuële maatregelen die zich in dezelfde lijn situeren, en die moeten leiden tot waardevolle polyvalente instituten voor toegepaste research en ontwikkeling (zie hoofdstuk XV).

Hun statuten zullen in die zin aangepast worden door de bevoegde ministers. Het openbaar karakter van hun opdracht zal verduidelijkt worden.

De onderzoekscontracten met universitaire of andere instellingen, zullen zich niet langer beperken tot studies, maar zullen uitgebreid worden tot het stadium van de verwezenlijkingen en de operationalisatie.

Het onderzoek in de humane wetenschappen, in de gezondheidssector en in milieubescherming moeten ongetwijfeld ontwikkeld worden, maar dan ook bekeken in hun sociale economische dimensies.

HOOFDSTUK XI

Industrieel overheidsinitiatief

Mede ingevolge de stilstand in de vestiging van buitenlandse bedrijven zullen de initiatieven van de privésector ongetwijfeld niet volstaan om in de eerstvolgende jaren een voldoende volume van investeringen te creëren.

In de Regeringsverklaring werd derhalve bepaald dat naast het privé-initiatief, het overheidsinitiatief in de industriële sector op voet van gelijkheid moet bijdragen tot het versterken van de structuren. Met dat doel zullen de N.I.M. en de G.O.M.'s over de nodige menselijke en financiële middelen beschikken. Bovendien zullen de statuten van de N.I.M. op een aantal punten worden gewijzigd : afschaffing van het investeringscomité, opheffing van de wettelijke verplichtingen om participaties en in aandelen konverteerbare obligaties bij voorkeur aan de aandeelhouders van de vennootschap aan te bieden, opheffing van de beperkende voorwaarden bij de verhoging van een bestaande participatie. Anderzijds zal ook de aktie van de Dienst voor Nijverheidsbevordering worden verbeterd, zowel in het kader van het economisch overheidsinitiatief als van het industrieel beleid. Het wetsontwerp tot wijziging van de statuten van de N.I.M. zal zeer binnenkort bij het Parlement neergelegd worden en vóór het einde van het jaar worden goedgekeurd.

6. Les moyens.

Une recherche technologique efficace au service de la nouvelle politique industrielle suppose la mise en application de moyens adéquats.

L'organisation actuelle présente les inconvénients suivants :

- utilisation insuffisante de l'effectif disponible de chercheurs ;
- grande dispersion de l'effectif de recherche ;
- manque relatif de moyens ;
- distorsion en faveur de la recherche nucléaire.

Le potentiel existant (CEN, les centres « de Groote », l'INIEX, certains équipements des institutions universitaires, etc.) est sous-utilisé par manque de planification et de coordination. L'utilisation optimale des équipements existants sera donc la tâche première qu'il faudra réaliser notamment par la création d'un organe de coordination. Cela ne signifie pas qu'il sera interdit de créer de nouveaux centres de recherche, mais ceux-ci devront être axés sur des domaines de la recherche où des carences sont constatées.

Les options essentielles exposées ci-dessus sont complétées par des mesures plus ponctuelles, qui se situent dans la même ligne et qui doivent aboutir à la constitution d'instituts polyvalents de recherche et de développement appliqués de grande valeur (voir chapitre XV).

Leur statut sera modifié en ce sens par les ministres compétents. Le caractère public de leur mission sera précisé.

Les contrats de recherche conclus avec des institutions universitaires et autres ne se limiteront plus à des études, mais porteront également sur la réalisation et la concrétisation opérationnelle.

La recherche dans le domaine des sciences humaines, de la santé et de la protection de l'environnement doit incontestablement être développée, tout en étant considérée dans son contexte économique et social.

CHAPITRE XI

L'initiative industrielle publique

En raison notamment de l'arrêt des implantations d'entreprises étrangères, les initiatives du secteur privé ne suffiront certainement pas pour créer, dans les années à venir, un volume d'investissements suffisant.

Dès lors, il a été stipulé dans la déclaration gouvernementale que « à côté de l'initiative privée et sur pied d'égalité avec elle, l'initiative publique devra contribuer au renforcement de nos structures industrielles (...). A cette fin, la S.N.I. et les S.D.R. disposeront des moyens humains et financiers nécessaires (...). » Par ailleurs, les statuts de la S.N.I. seront modifiés sur certains points : suppression du comité d'investissement, levée de l'obligation légale d'offrir en vente des participations et des obligations convertibles en actions par préférence aux actionnaires de la société, suppression des dispositions limitant les conditions d'augmentation d'une participation existante. Enfin, l'efficacité de l'action de l'Office de Promotion industrielle sera améliorée tant dans le cadre de l'initiative économique publique que dans celui de la politique industrielle.

Opdat de openbare holding evenwel een belangrijke rol in het industrieel beleid kan spelen, moet aan een aantal voorwaarden voldaan worden :

a) De openbare holding moet een industriële holding zijn (cfr. de rol van D.S.M. in Nederland als openbare holding) en geen loutere investeringsbank. Dit wil zeggen dat de publieke holding actief moet optreden door zijn participatiepolitiek in binnen- en buitenland. Deze actieve participatiepolitiek moet gebeuren in functie van de industriële politiek en is des te meer nodig daar de Belgische publieke holding geen industriële basis heeft, zoals deze van de D.S.M., VEBA of O.I.A.G., die rechtstreeks in het beleid van de bedrijven tussenkomen. De actieve participatiepolitiek zal talrijke objectieven nastreven.

Ze zal moeten beletten dat een Belgisch bedrijf onder de volledige controle komt te staan van het buitenland, wanneer die controle een aftakeling van de activiteit in eigen land voor gevolg kan hebben.

Ze zal moeten bijdragen tot de diversifikatie van 's lands industriële structuren dank zij een actieve aanwezigheid van de publieke holding in de beleidsorganen van bedrijven of maatschappijen. De nieuwe industriële politiek kan zich inderdaad slechts voltrekken indien het beleid van een aantal firma's daadwerkelijk beïnvloed wordt in een expansieve zin. Het volstaat niet voorstellen te doen (type D.N.B.-aktie) of op vraag risikodragend kapitaal aan te brengen (type N.I.M.-aktie), om op concrete manier de strategie van een onderneming te beïnvloeden.

Ze zal eveneens onrechtstreeks bijdragen tot de diversifikatie van de industriële activiteit in België door participaties in vreemde bedrijven en maatschappijen, alsook in nationale bedrijven met activiteiten op wereldschaal.

Een actieve participatiepolitiek moet eveneens toelaten aan dynamische ondernemingen om aan schaalvergroting te doen in een Europees en zelfs wereldperspektief door risikodragend kapitaal en andere support te verschaffen. Het is van essentieel belang dat de middelgrote bedrijven waar de creativiteit het hoogst ligt en de industriële durf nog niet geremd is door de bureaucratistische structuren, geholpen worden bij het overschrijden van de opeenvolgende groei-drempels. Een grote taak is op dat gebied weggelegd voor de publieke holding op voorwaarde dat hij een actieve rol speelt op dat gebied door zelf deze bedrijven op te zoeken, te sensibiliseren en te helpen. Inderdaad, buiten K.M.O.'s met elementaire technische en commerciële functies (garages, kleine ateliers, enz...) en gespecialiseerde middelgrote bedrijven, bestaat de fundamentele roeping van een K.M.O. erin een groter bedrijf te worden. De industriële geschiedenis getuigt ten volle voor deze evolutie.

Tenslotte, zal de participatiepolitiek gericht zijn op het verschaffen van een industriële basis (technisch, commercieel...) aan de openbare holding, alsook op de versteviging van de aanwezigheid van de Overheid in de energiesector, omwille van het strategische karakter van deze sector en van de grote mutaties die hij zal meemaken in de komende decennia. De energiesector heeft daarenboven een grote invloed op de ontwikkeling van een aantal industrietakken (elektro-mechanische sektor, mechanische sektor, elektronika, automata...).

b) Het industrieel gedragspatroon van de openbare holding zal niet alleen tot uiting moeten komen in een actieve participatiepolitiek, die kan leiden tot de creatie van nieuwe tewerkstelling door diversifikatie en expansie van bestaande bedrijven, maar eveneens in de oprichting van nieuwe ondernemingen. Aan deze taak zijn ongetwijfeld financiële risico's verbonden. Denken we maar aan de delikate « take-off »

Toutefois, pour que le holding public puisse remplir un rôle important dans la politique industrielle, il importe qu'un certain nombre de conditions soient remplies :

a) Le holding public doit être un holding industriel (voir à cet égard le rôle de la D.S.M. aux Pays-Bas) et non une simple banque d'investissement. Cela signifie qu'il doit intervenir activement par une politique de participation en Belgique et à l'étranger. Cette politique de participation active, qui doit être menée en fonction de la politique industrielle, est d'autant plus nécessaire que le holding public belge n'a pas de base industrielle comme c'est le cas pour la D.S.M., la VEBA ou l'O.I.A.G., qui peuvent intervenir directement dans la politique des entreprises. La politique de participation active visera de nombreux objectifs.

Elle devra empêcher qu'une entreprise belge ne tombe entièrement sous contrôle étranger, lorsque ce contrôle peut avoir comme conséquence un déclin de l'activité en Belgique.

Elle devra contribuer à la diversification des structures industrielles du pays grâce à une présence active du holding public dans les organes de gestion des entreprises ou des sociétés. En effet, la nouvelle politique industrielle ne peut être réalisée que si la politique d'un certain nombre de firmes est effectivement influencée dans le sens de l'expansion. Il ne suffit pas de faire des propositions (action type de l'O.P.I.) ou de fournir, à la demande, des capitaux à risque (action type de la S.N.I.) pour influencer d'une manière concrète la stratégie d'une entreprise.

Elle devra également contribuer indirectement à la diversification de l'activité industrielle en Belgique par des participations dans des entreprises et des sociétés étrangères ainsi que dans des entreprises nationales ayant des activités mondiales.

Une politique de participation active doit également permettre aux entreprises dynamiques de se développer dans une perspective européenne et même mondiale en fournissant des capitaux à risque et d'autres supports. Il est essentiel d'aider les entreprises moyennes, dont la créativité est la plus grande et dont l'audace industrielle n'est pas encore freinée par des structures bureaucratiques, à franchir les seuils de croissance successifs. Dans ce domaine, une tâche importante est dévolue au holding public, à condition qu'il joue lui-même un rôle actif en recherchant ces entreprises, en les sensibilisant et en les aidant. En effet, en dehors des petites et moyennes entreprises aux fonctions techniques et commerciales élémentaires (garages, petits ateliers, etc.) et des entreprises moyennes spécialisées, la vocation fondamentale d'une entreprise moyenne est de devenir une grande entreprise. L'histoire industrielle témoigne pleinement de cette évolution.

Enfin, la politique de participation doit s'efforcer de procurer une base industrielle (technique, commerciale, etc.) au holding public et essayer de renforcer la présence des pouvoirs publics dans le secteur de l'énergie, en raison du caractère stratégique de ce secteur et des mutations profondes qu'il connaîtra dans les décennies à venir. En outre, le secteur de l'énergie exerce une grande influence sur le développement d'un certain nombre de branches industrielles (secteur électromécanique, secteur mécanique, électronique, automatisation, etc.).

b) L'activité industrielle du holding public devra s'inscrire non seulement dans le cadre d'une politique de participation active, qui peut conduire à la création de nouveaux emplois grâce à la diversification et à l'expansion d'entreprises existantes, mais aussi dans celui de la création de nouvelles entreprises. Cette tâche comporte sans aucun doute des risques financiers. Il suffit de songer à la période délicate du

periode die gemiddeld vijf jaren duurt en in bepaalde sectoren tot tien jaren kan bedragen. Deze risico's verklaren ten andere voor een deel het geringe dynamisme van de meeste privé-holdings, wanneer het nieuwe domeinen betreft. In hun klassieke activiteitsferen handhaven ze zich min of meer of expanderen zelfs, maar dan vaak in het buitenland. Komt daar nog bij dat hun overall rentabiliteit langs de lage kant ligt, vooral wanneer de nutsbedrijven met hoog rendement buiten beschouwing gelaten worden. Uitzonderingen zijn er altijd. Deze vaststelling wil geen kritiek zonder meer zijn; ze beoogt eveneens te verklaren hoe moeilijk het is nieuwe industriële domeinen te bestrijken, wanneer geen interne ontwikkelingsdynamiek tot stand gebracht wordt, de rentabiliteit van de bestaande activiteiten zwak is en de technologische infrastructuur (R & D, corporate planning, ...) niet altijd voldoende aanwezig is. Dit alles wil zeggen, dat de taak om risikodragende initiatieven te nemen — alleen of in joint venture met de privé-sektor in de toekomst ook bij de publieke holding zal berusten. Daarom moet de publieke holding kunnen beschikken over de grootste vrijheid van handelen op industrieel gebied, zoals dat het geval is voor de privé holding of overheidsconcerns zoals O.I.A.G., V.E.B.A. of D.S.M. Daarenboven moet de overheid in het algemeen en de publieke sektor in het bijzonder beschikken over een degelijke technologische en manageriale infrastructuur.

Dergelijke politiek impliceert een radicale ommekeer in de mentaliteiten. Van rentabiliteitsbeschouwingen op korte termijn, overgaan naar een strategische industriële visie op middellange en lange termijn — wat geenszins het rentabiliteitskriterium uitsluit — vereist de volledige backing van de overheid, alsook van de sociale gesprekspartners. Wellicht zouden de beleidsorganen van de publieke holding er goed aan doen hun participatieactiviteiten separaat te beoordelen t.o.v. de nieuwe ondernemingen in « take-off »-fase, al was het maar om de juiste kost te kennen van de ondernomen acties.

c) Op de noodzakelijkheid om belangrijke middelen (financie en menselijke) ter beschikking te stellen van de instellingen met industriële opdrachten (N.I.M., D.N.B., G.O.M.), wordt hier niet nader ingegaan. De Regeringsverklaring heeft ten volle rekening gehouden met dit feit. Tenslotte dient aangestipt dat hetgeen hiervoor gezegd werd eveneens geldt voor de G.O.M.

d) Ten einde overlappingen te vermijden tussen N.I.M., N.M.K.N., D.N.B. en G.O.M. bij de behandeling van investeringsdossiers en om de conceptie van industriële projecten en de samenwerkingsgeest tussen deze instellingen te bevorderen, zullen deze instellingen systematisch overleg plegen in de schoot van een comité. Dit overleg zal in geen enkel geval het initiatiefrecht van deze instellingen mogen beperken. Deze instellingen worden dan ook uitgenodigd over te gaan tot de oprichting van dit technisch comité. Na het eerste jaar werking van het comité zal de voorzitter verslag uitbrengen bij het M.C.E.S.C.

démarrage, qui dure en moyenne cinq ans, voire dix ans dans certains secteurs. Ces risques expliquent d'ailleurs en partie le peu de dynamisme de la plupart des holding privés lorsqu'il s'agit de s'attaquer à des domaines nouveaux. Dans leurs sphères d'activités classiques, ils se maintiennent plus ou moins et parviennent même à se développer, mais alors le plus souvent à l'étranger. A cela s'ajoute que leur rentabilité générale est faible, surtout lorsque les entreprises de services publics à rendement élevé ne sont pas prises en considération. Il y a certes toujours des exceptions. Cette constatation ne se veut pas une critique sans plus, elle vise aussi à expliquer combien il est difficile de s'occuper de domaines industriels nouveaux lorsque le dynamisme de développement interne fait défaut, que la rentabilité des activités existantes est faible et que l'infrastructure technologique (recherche et développement, « corporate planning », etc.) n'est pas toujours disponible en suffisance. Tout ce qui précède revient à dire qu'à l'avenir le holding public aura également pour mission de prendre des initiatives à risque, seul ou en « joint venture » avec le secteur privé. C'est pourquoi le holding public doit pouvoir disposer de la plus grande liberté d'action dans le domaine industriel, comme c'est le cas pour les holdings privés ou les concerns publics tels l'O.I.A.G., la VEBA ou la D.S.M. En outre, les autorités en général et le holding public en particulier doivent pouvoir disposer d'une bonne infrastructure dans les domaines de la technologie et du management.

Pareille politique postule un changement radical des mentalités. Passer de considérations de rentabilité à court terme à une vision industrielle stratégique à moyen et à long terme — ce qui n'exclut nullement le critère de la rentabilité — exige le soutien complet des pouvoirs publics et des interlocuteurs sociaux. Les organes de gestion du holding public feraient peut-être bien d'apprécier séparément leurs activités de participation dans des entreprises nouvellement créées; ces entreprises se trouvent en effet dans leur phase de démarrage et il serait intéressant de connaître le coût exact des actions entreprises.

c) Nous ne nous étendons pas ici sur la nécessité de mettre des moyens importants (financiers et humains) à la disposition des organismes à missions industrielles (S.N.I., O.P.I., S.D.R.). La déclaration gouvernementale a pleinement tenu compte de ce fait. Enfin, il convient de signaler que ce qui précède est également applicable aux S.D.R.

d) Afin d'éviter tout chevauchement entre la S.N.I., l'O.P.I. et les S.D.R. lors du traitement de dossiers d'investissements, de même que pour favoriser la conception de projets industriels et l'esprit de coopération entre ces organismes, ceux-ci se concerteront systématiquement au sein d'un comité. Cette concertation ne pourra d'aucune manière limiter le droit d'initiative des organismes. C'est pourquoi ils sont invités à procéder à la création de ce comité technique, dont le président fera rapport au C.M.C.E.S. à l'issue d'une année de fonctionnement.

HOOFDSTUK XII

Associatie van de privé-sektor
(kontraktuele planning)

De nadruk die op het industrieel overheidsinitiatief werd gelegd, betekent geenszins dat de privé-sektor geen belangrijke of zelfs overwegende rol zou te spelen hebben bij de diversifiëring van de industriële structuren. De privé-sektor moet echter, ten minste wat de belangrijke projecten betreft, op een kontraktuele basis bij het beleid worden betrokken.

Het instrumentarium van de kontraktuele planning (voortgangskontrakten, herstruktureringskontrakten, kontrakten ter bevordering van de technologie, kontrakten voor de verbetering van het ondernemingsbeheer) werd door de expansiewet van 30 december 1970 in het leven geroepen, maar heeft tot nog toe nauwelijks enige toepassing gekregen. De redenen hiervoor zijn wellicht zowel aan de kant van de ondernemingen als bij de overheid te zoeken. Bij gebrek aan een belangrijkere steun in het kader van de kontraktuele planning dan die welke langs de traditionele kanalen kan worden bekomen, is het moeilijk de ondernemingen kontraktueel bij belangrijke operaties op middellange termijn te betrekken. De overheid van haar kant, is eveneens tot nog toe moeilijk in staat gebleken om de onontbeerlijke coördinatie van de beschikbare steunmaatregelen te verwezenlijken. Vandaar het grote belang van de aanpassing van de administratieve mechanismen.

Nochtans valt in principe elke onderneming die overheidssteun ontvangt, onder de regeling van de kontraktuele planning.

Worden vooral bedoeld :

- de tegemoetkomingen krachtens de economische expansiewetten;
- de steun aan het speurwerk;
- de belastingvrijstellingen;
- de steun aan de uitvoer;
- de overheidsparticipaties;
- en desgevallend de overheidsbestellingen.

Het kontrakt omschrijft de verbintenissen aangegaan door de ondernemingen die steun krijgen, en meer bepaald die welke betrekking hebben op de werkgelegenheid, de aard, de omvang en lokalisatie ervan.

Door het M.C.E.S.C. werd op 25 november 1976 beslist tot de oprichting van een Interdepartementale Kommissie voor de Kontraktuele Planning. De Kommissie heeft haar werkzaamheden aangevat met een onderzoek van de mogelijkheden tot ontwikkeling, op een kontraktuele basis, van een ekologische industrie in België.

De voorwaarden voor het welslagen van deze poging houden, zoals reeds gezegd, verband met de administratieve infrastructuur waarop de Kommissie kan steunen en met de bereidheid tot samenwerking en aanpassing van de diensten en organismen die op dit gebied bevoegd zijn.

De kontraktuele planning veronderstelt eveneens aan de basis een degelijke informatie van de overheid, met name over de investeringsprojecten van de ondernemingen. Met dat doel zal het toepassingsgebied van het koninklijk besluit n° 64 van 10 november 1967 houdende associatie van de holdings bij de economische planning worden verruimd tot een zo groot mogelijk aantal belangrijke economische beslissingscentra, zulks trouwens overeenkomstig de geest zelf

CHAPITRE XII

L'association du secteur privé
(planification contractuelle)

L'accent qui a été mis précédemment sur l'initiative industrielle publique ne signifie nullement que le secteur privé n'aura pas à jouer un rôle important, voire prépondérant, dans la diversification des structures industrielles. Toutefois, le secteur privé doit être associé à cette politique sur une base contractuelle, du moins en ce qui concerne les projets importants.

Les instruments de la planification contractuelle (contrats de progrès, contrats de restructuration, contrats de promotion technologique, contrats de promotion de l'administration des entreprises) ont été définis par la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique, mais n'ont guère été utilisés jusqu'à présent. Les raisons doivent sans doute en être cherchées tant du côté des entreprises que du côté des pouvoirs publics. En l'absence d'une aide plus importante, dans le cadre de la planification contractuelle, que celle qui peut être obtenue par les voies traditionnelles, il est difficile d'associer, sur une base contractuelle, les entreprises à des opérations importantes à moyen terme. Par ailleurs, jusqu'ici, les pouvoirs publics ne se sont pas révélés capables de réaliser la coordination indispensable des mesures d'aide disponibles. Il s'ensuit que l'adaptation des mécanismes administratifs revêt une importance capitale.

En principe, toutefois, chaque entreprise qui bénéficie d'une aide publique tombe sous l'application de la planification contractuelle.

Sont visés principalement :

- les avantages octroyés en vertu des lois d'expansion économique ;
- l'aide à la recherche ;
- les exonérations d'impôt ;
- l'aide aux exportations ;
- les participations des pouvoirs publics ;
- le cas échéant, les marchés publics.

Le contrat définit les engagements pris par les entreprises bénéficiaires, plus spécialement en matière d'emploi : nature, importance, localisation.

Le 25 novembre 1976, le C.M.C.E.S. a décidé de créer une Commission interdépartementale de la Planification contractuelle. Cette commission a entamé ses travaux par un examen des possibilités de développement, sur une base contractuelle, d'une industrie écologique dans notre pays.

Comme il a déjà été précisé, les conditions de réussite de cette tentative sont liées à l'infrastructure administrative sur laquelle la Commission peut s'appuyer, ainsi qu'à la volonté de collaboration et d'adaptation des services et des organismes compétents.

La planification contractuelle postule également, à la base, une information adéquate des pouvoirs publics, notamment en ce qui concerne les projets d'investissements des entreprises. A cet effet, le champ d'application de l'arrêté royal n° 64 du 10 novembre 1967 portant association des holdings à la planification économique sera étendu à un nombre aussi large que possible d'importants centres de décision économiques, conformément d'ailleurs à l'esprit même de cet arrêté

van dit koninklijk besluit. Het wetsontwerp, dat die verruiming regelt, is einde 1977 door het Parlement goedgekeurd geworden.

Een dergelijke informatie betekent echter slechts een eerste stap en is op zichzelf niet voldoende om deze ondernemingen jaadwerkelijk bij het nieuw industriebeleid te betrekken. Mede door gemeenschappelijke initiatieven tussen de overheidsholdings enerzijds en de particuliere holdings en ondernemingen anderzijds, kunnen deze laatsten hun *know-how* en ervaring ten dienste stellen van het nieuwe beleid.

HOOFDSTUK XIII

Overheidsbestellingen

1. De overheidsbestellingen bedragen over de periode 1976-1980 ongeveer 1 000 miljard frank en kunnen dus een belangrijke hefboom voor het beleid inzake industriële herstructurering vormen. De nieuwe wet betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten moet, dank zij een modernisering van de vormen waarin zij worden geplaatst, een dynamisch beleid inzake overheidsbestellingen mogelijk maken, waarbij tevens de vorm van gunning beter kan worden gecontroleerd.

2. In uitvoering van de beslissing van het M.C.E.S.C. werd op 12 maart 1976 de Commissie voor Oriëntatie en Koördinatie van de Overheidsopdrachten geïnstalleerd. Algemeen gezien bestaat de taak van de Commissie erin de overheidsbestellingen op een gepaste manier in het industriebeleid in te schakelen. De werkzaamheden van de Commissie hadden tot nu toe hoofdzakelijk betrekking op de organisatie van het beleid inzake bestellingen enerzijds en op het onderzoek van individuele dossiers anderzijds. Tot de eerste categorie behoorden o.m. de werkzaamheden in verband met de gunningsprocedure van de overheidsbestellingen, de organisatie van de jaarlijkse programmatie, de inventarisingsenquête over de bestellingen als middel voor de ontwikkeling van nieuwe technologie en de organisatie van een statistiek van de opdrachten door het N.I.S.

Wat de oriëntatie van de bestelling betreft werden op verzoek van het M.C.E.S.C. of van een Minister of Staatssecretaris een groot aantal individuele dossiers onderzocht.

Tijdens de eerstvolgende maanden zal de aandacht o.m. worden toegespitst op :

- de bestellingen van waterzuiveringsstations en installaties voor huisvuilverwerking;
- de bestellingen van medische uitrusting;
- de bestellingen van elektrisch en elektronisch materieel;
- de bestellingen van rollend spoorweg- en trammaterieel;
- enkele grote programma's van Landsverdediging;
- de bestellingen van metalen bruggen.

Bovenstaande dossiers werden geselecteerd na grondig onderzoek van de gegevens van de programmatie voor het jaar 1977.

Daarnaast zal de C.O.C. overgaan tot :

- het afmaken van een meerjarenprogramma;
- het inrichten, in samenwerking met de D.P.W.B., van een grondige enquête over de technologische behoeften van de Overheid.

royal. Le projet de loi réglant cette extension a été adopté par le Parlement à la fin de l'année 1977.

Cette information ne constitue cependant que le premier pas ; elle ne suffit pas en soi pour faire participer effectivement ces entreprises à la nouvelle politique industrielle. Des initiatives communes au holding public, d'une part, et aux entreprises ainsi qu'aux holdings privés, d'autre part, permettront à ceux-ci de mettre leur savoir-faire et leur expérience au service de la nouvelle politique.

CHAPITRE XIII

Les marchés publics

1. Pour la période 1976-1980, les marchés publics atteignent 1 000 milliards de francs environ : ils peuvent donc constituer un important levier de la politique de restructuration industrielle. La loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services doit permettre, grâce à une modernisation des structures dans lesquelles elle s'inscrit, d'appliquer une politique dynamique en la matière, tout en contrôlant mieux la forme des adjudications.

2. En exécution de la décision du C.M.C.E.S., la Commission d'Oriëntation et de Coördination des Marchés publics (C.O.C.) a été installée le 12 mars 1976. D'une manière générale, la tâche de cette commission est d'intégrer d'une façon adéquate les marchés publics dans la politique industrielle. Jusqu'à présent, les travaux de la commission ont porté essentiellement sur l'organisation de la politique des marchés publics, d'une part, et sur l'examen de dossiers individuels, d'autre part. La première catégorie couvre notamment les travaux relatifs à la procédure d'adjudication des marchés publics, l'organisation de la programmation annuelle, l'inventaire des marchés en tant que moyen de développer des technologies nouvelles et l'organisation d'une statistique des marchés par l'I.N.S.

En ce qui concerne l'orientation des marchés, un grand nombre de dossiers individuels ont été examinés à la demande du C.M.C.E.S., d'un Ministre ou d'un Secrétaire d'Etat.

Au cours des prochains mois, l'attention se portera notamment sur :

- les commandes de stations d'épuration des eaux et d'installations de traitement de déchets ménagers ;
- les commandes d'équipement médical ;
- les commandes de matériel électrique et électronique ; ;
- les commandes de matériel roulant pour les chemins de fer et les tramways ;
- quelques grands programmes de Défense nationale ;
- les commandes de ponts métalliques.

Ces dossiers ont été sélectionnés après un examen approfondi des données de la programmation pour l'année 1977.

En outre, la C.O.C. procédera :

- à l'établissement d'un programme pluriannuel ;
- à l'organisation, en collaboration avec le S.P.P.S., d'une enquête approfondie sur les besoins en technologie des pouvoirs publics.

Ten slotte heeft het M.C.E.S.C., tijdens zijn vergadering van 9 september 1977, de C.O.C. gelast met de medewerking aan de *follow-up* van de uitvoering van de programma's van overheidsinvesteringen in 1977 en 1978.

De overheidsbestellingen zullen, in het kader van deze programma's, bij voorrang gaan naar de bedrijfstakken :

- die worden gekenmerkt door een onderbezetting van de uitrustingen, vergeleken met de doeleinden van het Plan;
- die een hoge toegevoegde waarde per tewerkgestelde werknemer opleveren;
- die direkt of indirect door het meeslepingseffekt nieuwe betrekkingen kunnen kreëren;
- die onze positie op de uitvoermarkt kunnen versterken;
- die een beroep doen op een vooruitstrevende technologie.

3. Teneinde het optreden van de C.O.C. met maximale doeltreffendheid te organiseren, verdient het aanbeveling binnen de departementen en overheidsinstellingen die regelmatig belangrijke bestellingen bij de nijverheid plaatsen (zoals Openbare Werken, R.T.T., N.M.B.S., e.d.), lokale cellen « industrie » te kreëren, die als rechtstreekse correspondenten van de C.O.C. zullen optreden. Deze cellen moeten daadwerkelijk « industry minded » zijn, d.w.z. zij moeten hun belangstelling verheffen boven de eigen instelling en, in het kader van de algemene industriële politiek, de implicaties op langere termijn voor de industriële ontwikkeling in de beslissingsfactoren opnemen.

HOOFDSTUK XIV

Kleine en middelgrote ondernemingen

1. Het dynamisme en de groei­kracht van de Belgische K.M.O.'s zijn opvallend. Dit wordt nogmaals bevestigd doordat deze ondernemingen doorgaand tegenover de huidige crisis relatief meer weerstand bieden dan de grotere ondernemingen.

2. Het gebrek aan een groot aantal nationale ondernemingen met grote internationale uitstralingskracht maakt dat voor de kleine en middelgrote ondernemingen verder een belangrijke rol bij de vernieuwing van de industriële structuur is weggelegd. Meer bepaald de totstandkoming van lichte op de wetenschap gebaseerde industrieën zal in een ruime mate van de ontwikkeling van de K.M.O.'s afhankelijk zijn. Ook hun plaats in de toeleverings­sektor zal in de toekomst moeten worden versterkt.

3. De toegang van de K.M.O.'s tot het technologisch spuurwerk en meer bepaald de prototypes werd enigszins vergemakkelijkt. Daarnaast blijft echter nog heel wat te doen. Er zullen inderdaad specifieke maatregelen worden genomen ter bevordering van de oprichting en de expansie van de K.M.O.'s onder meer inzake export, investerings­steun, beroepsopleiding, steun aan prototypes, financiering voor innovaties. Bovendien zullen maatregelen worden genomen om de eerste vestiging van zelfstandigen te vergemakkelijken, om de groeperingen van economisch belang, de ambachtelijke dienst en het statuut van de individuele onderneming met beperkte aansprakelijkheid in te voeren.

Tevens zullen de rechten van de ondernemers beter worden omschreven en zullen de administratieve formaliteiten worden vereenvoudigd. Ten slotte zal het B.T.W.-stelsel, toegepast op de kleine en middelgrote ondernemingen worden vereenvoudigd.

Enfin, en sa séance du 9 septembre 1977, le C.M.C.E.S. a chargé la C.O.C. de collaborer au suivi de l'exécution des programmes d'investissements publics en 1977 et 1978.

Dans le cadre de ces programmes, les marchés publics seront attribués en priorité aux branches d'activités :

- caractérisées par une sous-occupation des équipements par rapport aux objectifs du Plan ;
- qui fournissent une haute valeur ajoutée par travailleur occupé ;
- susceptibles de créer, directement ou indirectement, de nouveaux emplois par l'effet d'entraînement ;
- qui peuvent renforcer la position belge sur le marché des exportations ;
- qui peuvent faire appel à une technologie de pointe.

3. En vue de conférer une efficacité optimale à l'intervention de la C.O.C., il est recommandé de créer, auprès des départements et des organismes publics qui passent régulièrement des commandes importantes à l'industrie (travaux publics, R.T.T., S.N.C.B., etc.), des cellules « industrie » qui opéreront comme correspondants directs de la C.O.C. Ces cellules devront avoir une véritable « mentalité industrielle », c'est-à-dire qu'elles devront s'intéresser à l'industrie au-delà de leur propre organisme et intégrer aux facteurs de décision, dans le cadre de la politique industrielle générale, les implications à long terme pour le développement industriel.

CHAPITRE XIV

Les petites et moyennes entreprises

1. Les P.M.E. belges font preuve d'un dynamisme et d'une vitalité remarquables. Une nouvelle confirmation en est apportée par le fait que ces entreprises résistent relativement mieux à la crise actuelle que les entreprises de taille plus importante.

2. Les entreprises belges qui ont un rayonnement important sur le plan international étant peu nombreuses, les petites et moyennes entreprises continueront à jouer un rôle de premier plan dans la rénovation de la structure industrielle. La création d'industries légères basées sur la science dépendra, dans une large mesure, du développement des P.M.E. Leur position dans le secteur de la sous-traitance devra être renforcée.

3. L'accès des P.M.E. à la recherche technologique, plus spécialement dans le domaine des prototypes, a été facilité dans une certaine mesure. Il reste cependant beaucoup à faire. Des mesures spécifiques seront prises en vue de promouvoir la création et l'expansion des P.M.E., notamment en matière d'exportation, d'aide à l'investissement, de formation professionnelle, d'aide aux prototypes et de financement d'innovations. Il sera également pris des mesures afin de faciliter le premier établissement d'indépendants, de créer des groupements d'intérêt économique, de mettre en place l'office artisanal et d'établir le statut de l'entreprise individuelle à responsabilité limitée.

Les droits des sous-traitants seront mieux définis et les formalités administratives seront simplifiées. Enfin, le système de la T.V.A. appliqué aux petites et moyennes entreprises sera simplifié.

4. Voorts heeft de regering een reeks maatregelen uitgewerkt in verband met de ontwikkeling van de werkgelegenheid in de K.M.O.

HOOFDSTUK XV

Aanpassing van de administratieve infrastructuur en haar werkmethoden

1. De noodzakelijke versterking van de technologische en manageriale infrastructuur van de overheid.

1.1 Hier raken we een onderwerp waaraan tot hertoe onvoldoende aandacht werd geschonken. Het volstaat niet belangrijke financiële middelen ter beschikking te stellen voor een nieuwe industriële politiek om te slagen. Een lange weg moet worden afgelegd om een industrieel projekt te realiseren. Een bondige opsomming van de opeenvolgende fasen wijst voldoende op de technische kompleksiteit van het proces:

- Prospektie naar industriële « opportunititeiten » (uit R-D, uit prospektieve analyse, uit marktevolutie,...)
- raming van de kommerciële mogelijkheden;
- onderzoek naar de « entry barrier », en naar de concurrentie;
- bepaling van het beste « produktieproces »;
- pre-faktabiliteitsstudie;
- eerste niveau van beslissing;
- grondige faktabiliteitsstudie (marktstudie of estimatie, procesanalyse, bepaling van het investeringsvolume, rentabiliteit, « take-off »-kosten, kosten verbonden aan de marktpenetratie, financieringspartners...);
- tweede niveau van beslissing;
- engineeringstudie en herziening van de faktabiliteit van het projekt;
- derde niveau van beslissing;
- detail-engineering en konstruktie van het bedrijf (eventueel eerst type-fabriek);
- aanstellen van de leiding;
- « take-off »;
- begeleiding.

Industriële projekten moeten dus geprospekteerd en ontworpen worden en de faktabiliteit ervan nagegaan. Hoofdzakelijk is dit ingenieurswerk met specifieke marketing en kostprijzenvolets.

1.2 Men moet wel vaststellen dat de overheid bijzonder zwak is uitgerust om het hoofd te bieden aan de taken beschreven in 1.1 en aan opdrachten van « technological assesement ». Telkens een belangrijke technische beslissing moet worden genomen door de overheid, zoals de oprichting van een L.N.G.-terminal, de overname van « Eurochemic », de take-over en het beheer van Fabelta, de herstrukturering van de siderurgie, de sponsoring van industriële activiteiten, enz., kan men vaststellen hoe klein het aantal technici is, waarover de overheid beschikt. Buiten de technische parastatalen, openbare werken, technische direkties in de ministeriële departementen, enkele diensten en instellingen (Wetenschapsbeleid, S.C.K., D.N.B.,...), beschikt de

4. Par ailleurs, le Gouvernement a mis au point un ensemble de mesures en vue de promouvoir l'emploi dans les P.M.E.

CHAPITRE XV

L'adaptation de l'infrastructure administrative et de ses méthodes de travail

1. La nécessité de renforcer l'infrastructure des pouvoirs publics dans les domaines de la technologie et du « management ».

1.1. On s'est trop peu préoccupé de cette matière jusqu'ici. Il ne suffit pas, pour réussir, de consacrer des moyens financiers importants à la nouvelle politique industrielle. La mise en œuvre d'un projet industriel exige un long cheminement. La complexité technique du processus peut être mise en évidence par une brève énumération de ses phases successives :

- prospection en vue de déterminer les possibilités existantes pour l'industrie (recherche et développement, analyse prospective, évolution du marché...);
- estimation des possibilités commerciales;
- examen des problèmes d'accès au marché et étude de la concurrence;
- détermination du meilleur processus de production;
- première étude des possibilités de réalisation;
- premier stade de décision;
- étude approfondie des possibilités de réalisation (étude ou estimation du marché, analyse du processus, détermination du montant à investir, de la rentabilité et des frais de démarrage, des frais liés à la pénétration du marché, des associés en matière de financement);
- deuxième stade de décision;
- étude de l'ingénierie et réexamen des possibilités de réalisation du projet;
- troisième stade de décision;
- ingénierie concernant les aspects particuliers et construction de l'entreprise (en commençant éventuellement par une usine pilote);
- désignation de la direction;
- démarrage;
- pilotage.

Les projets industriels doivent donc faire l'objet d'une prospection et d'une élaboration et leurs possibilités de réalisation doivent être examinées. Il s'agit surtout d'un travail d'ingénieur portant sur un « marketing » spécifique et des volets de prix de revient.

1.2. Il faut bien constater que les pouvoirs publics sont particulièrement mal équipés pour faire face aux tâches décrites au point 1.1. et aux missions d'évaluation technologique (« technological assesement »). Chaque fois que les pouvoirs publics doivent prendre une décision technique importante telle que la construction d'un terminal L.N.G., la reprise d'« Eurochemic », la reprise et la gestion de Fabelta, la restructuration de la siderurgie, ou encore la prise en charge d'activités industrielles, on peut constater combien leur cadre de techniciens est peu étoffé. Exception faite des parastataux techniques, des Travaux publics, des directions techniques de départements ministériels et de certains services et institutions (Politique scientifique, C.E.E.N., O.P.I.,

overheid over geringe technische competentie, en als ze aanwezig is, dan is het doorgaans voor het vervullen van specifieke opdrachten (N.M.B.S., R.T.T., Openbare Werken,...).

In het buitenland beschikt de overheid vaak over een sterke technische infrastructuur (T.N.O. en D.S.M. in Nederland, « Institut français du Pétrole » in Frankrijk, en noem maar op). Deze leemte wordt ook niet aangevuld met universitaire instituten van het type « Stanford Research Institute » of onafhankelijke engineeringbureaus.

1.3. Het is uitgesloten — zo sterk moet het wel gezegd worden — een nieuwe industriële politiek te definiëren en de overheid een actieve rol te laten spelen in de verwezenlijking van dit industrieel beleid, indien ze niet beschikt over een degelijke technologische en manageriale infrastructuur. Des te meer daar de overheid geen industriële ervaring heeft dank zij staatsbedrijven, zoals Nederland, Oostenrijk of Noorwegen, respectievelijk met D.S.M., O.I.A.G. of Norsk Hydro. Men stelt toch ook vast op welke moeilijkheden privé-holdings stuiten, wanneer ze van louter financiële activiteiten tot industriële initiatieven overgaan zonder een voldoende technische infrastructuur. Hetzelfde geldt ook wanneer industriële de tertiaire sektor penetreren. De schuchtere overheidspogingen in het verleden door de Overheid ondernomen om zich een embryo van technische infrastructuur aan te schaffen (diensten van het wetenschapsbeleid, Dienst voor Nijverheidsbevordering, Sectoriële directie van het planbureau,...), zijn absoluut onvoldoende om de nieuwe industriële politiek uit te werken.

1.4 Voorstellen om de technische en manageriale infrastructuur van de overheid te versterken.

- Omvorming van het S.C.K. tot een polyvalent instituut voor toegepaste research en ontwikkeling van het type T.N.O. of BATTELLE, waarbij in het bijzonder de energetische en ecologische problematiek zou behandeld worden. Op te merken valt dat in het verleden 40 % van de uitgaven voor toegepaste research naar de nucleaire sektor ging; desondanks deden de elektriciteitsproducten een beroep op een andere procedure die goed op punt stond qua werking en veiligheid. Aan deze onevenwichtige situatie kan een einde gesteld worden met de voorgestelde omschakeling van het S.C.K. Het S.C.K. zou niet alleen toegepaste research ondernemen, maar eveneens aan ontwikkeling (prototype) en engineering doen. Ook andere centra kunnen in dezelfde zin omgeschakeld worden.
 - Beëindiging van de permanente onderstaffing van de diensten ressorterend onder Wetenschapsbeleid, van de « Dienst voor Nijverheidsbevordering » en van de sectoriële directie van het Planbureau. Deze diensten of instellingen zouden belast worden (zie infra) met de opstelling van de opties van de nieuwe industriële politiek, in nauwe samenwerking met de beroepsfederaties, de holdings, de industrie en de universitaire centra.
- Hierbij moet worden opgemerkt dat om over een degelijke technische infrastructuur te beschikken de overheid de « marktprijs » zal moeten in acht nemen, zoals ze het doet bij de financiële parastatalen.
- Participaties kunnen genomen worden door de publieke holding in bestaande studie- en engineeringbureaus.
 - Ook de functie van « technological assessment » door de overheid dient versterkt, om regering en M.C.E.S.C. in technische en industriële materies van dienst te zijn met een neutraal en competent advies.

etc.), les pouvoirs publics ne possèdent qu'une compétence technique restreinte qui est généralement utilisée, dans la mesure où elle existe, pour l'accomplissement de missions spécifiques (S.N.C.B., R.T.T., Travaux publics).

A l'étranger, les pouvoirs publics disposent souvent d'une importante infrastructure technique (T.N.O. aux Pays-Bas, l'Institut français du pétrole en France, D.S.M. aux Pays-Bas, etc.). Cette lacune n'est pas comblée dans notre pays par des instituts universitaires tels que le « Stanford Research Institute » ou les bureaux d'ingénierie indépendants.

1.3. Il faut reconnaître l'impossibilité absolue de définir une nouvelle politique industrielle et de faire jouer aux pouvoirs publics un rôle actif dans la réalisation de cette politique industrielle, s'ils ne disposent pas d'une infrastructure valable en matière de technologie et de « management » ; d'autant plus qu'ils ne possèdent aucune expérience industrielle acquise par le truchement d'entreprises d'Etat, comme c'est le cas pour les Pays-Bas, l'Autriche ou la Norvège, avec respectivement D.S.M., O.I.A.G. ou Norsk Hydro. On constate également que les holdings privés rencontrent de graves difficultés lorsqu'ils passent d'activités purement financières à des initiatives industrielles sans disposer d'une infrastructure technique suffisante. Il en va de même lorsque des industriels se lancent dans le secteur tertiaire. Les timides tentatives effectuées jusqu'ici par les pouvoirs publics afin de se doter d'une infrastructure technique de base (services de la politique scientifique, Office de Promotion industrielle, direction sectorielle du Bureau du Plan, etc.) sont absolument insuffisantes pour mettre en œuvre la nouvelle politique industrielle.

1.4. Propositions en vue de renforcer l'infrastructure des pouvoirs publics dans les domaines de la technique et du « management ».

- Reconversion du C.E.N. en un institut polyvalent de recherche appliquée et de développement du type T.N.O. ou BATTELLE, qui serait notamment chargé de l'étude des problèmes énergétiques et écologiques. Il est à remarquer que le secteur nucléaire a bénéficié jusqu'ici de 40 % des dépenses affectées à la recherche appliquée; les producteurs d'électricité n'en ont pas moins recouru à un processus différent qui était parfaitement au point quant au fonctionnement et à la sécurité. La reconversion du C.E.N. permettrait de rétablir l'équilibre de la situation. Le C.E.N. s'occuperait non seulement de recherche appliquée, mais également de développement (prototype) et d'ingénierie. D'autres centres pourraient être reconvertis dans le même sens.
 - Résorption de la pénurie permanente de personnel dans les services de la Politique scientifique, de l'Office de Promotion industrielle et de la Direction sectorielle du Bureau du Plan. Ces services ou institutions seraient chargés (voir ci-après) d'établir les options de la nouvelle politique industrielle en étroite collaboration avec les fédérations professionnelles, les holdings, l'industrie et les centres universitaires.
- Il convient de remarquer que, pour disposer d'une infrastructure technique valable, les pouvoirs publics devront tenir compte du « prix du marché », comme ils le font pour les parastataux financiers.
- Le holding public pourrait prendre des participations dans les bureaux d'étude et d'ingénierie existants.
 - Il convient également de renforcer la fonction d'évaluation technologique (« technological assessment ») des pouvoirs publics afin d'éclairer le gouvernement et le C.M.C.E.S. dans des matières techniques et industrielles en donnant des avis objectifs et compétents.

2. De opdracht dank zij « business opportunities » een diversifikatie-programma uitwerken.

2.1 Het concept « diversificatie ».

In de eerste plaats is er de « naaste » diversifikatie van het eigen potentieel, waarbij, uitgaande van een bestaande activiteit het bedrijf zich in aanverwante domeinen riskeert. Opmerkelijk is het feit dat het bestuderen van de groeidynamiek van de firma de meeste auteurs tot de vaststelling gebracht heeft dat de diversifikatie de fundamentele motor is van de groei van het bedrijf ⁽¹⁾. Talrijk zijn de voorbeelden in het industriële westen van middelgrote firma's die tot belangrijke bedrijven gegroeid zijn of van grote bedrijven die verder expanderen dank zij de diversifikatie.

De diversifikatie (en meer bepaald de « naaste » diversifikatie) biedt talrijke voordelen; het bedrijf put in eigen technische en commerciële ondervinding de ervaring die borg staat voor een korrekte raming van het risico en een goede management van het projekt. Ook wanneer die diversifikatie d.m.v. fusie en take-over gebeurt is de eigen know-how uiterst belangrijk om deze operaties in goede banen te leiden.

De « proximateit » van de nieuwe activiteit biedt de mogelijkheid om de ondervinding die vroeger opgedaan werd, ten volle te benutten.

Het zij opgemerkt dat niet alle industriële activiteiten zich op dezelfde wijze lenen tot « proxi »-diversifikatie. Bepaalde branches bieden betere kansen tot diversifikatie dan andere, hetzij omwille van hun « product-mix », hetzij omwille van het productieproces of de wijze van commercialisering van de produktie.

Met de « verre » diversifikatie is de binding met de opgedane ervaring binnen een bepaalde branche geringer: hier speelt de algemene manageriale bekwaamheid. Deze bekwaamheid laat toe met succes een nieuwe activiteit te beginnen, in de schoot van een zelfde maatschappij of er buiten. De risico's van de « verre » diversifikatie zijn om evidente redenen groter zoals het dagelijkse industriële leven ons aanwijst.

De *ex nihilo*-kreatie van nieuwe industriële activiteiten — namelijk zonder branche-ervaring of ten minste zonder een algemene industriële support en ondervinding — is onmogelijk. Kortom, ondernemingsgeest, een zekere ondervinding en een aangepast competentieprofiel zijn essentiële voorwaarden voor het welslagen van diversifikatie-operaties.

2.2 Hoe diversifiëren?

Een bedrijf kan zich diversifiëren in de richting van een bestaande markt of door innovatie een behoefte tegemoet komen of scheppen, waardoor een nieuwe markt ontstaat.

Wanneer de diversifikatie gebeurt in de richting van een bestaande markt, kan ze, naar gelang van de kwalitatieve aspecten (expansief karakter of tijdstip in de « product cycle », volume van de markt, aard van het produkt of de dienst, concurrentie, « entry barrier », ... van deze markt op diverse wijzen ondernomen worden. Vernoemen we het nemen van een licentie, het kontraktuele transfereren van technologie, de eigen ontwikkeling, het opkopen van een firma als startbasis enz.

De diversifikatie in de richting van een bestaande markt (vooral wanneer het een « buyer market » betreft) vereist doorgaans belangrijke inspanningen van de onderneming

⁽¹⁾ Zie o.m. R. Marris: *The economic theory of Managerial Capitalism*.

2. La mission d'établir un programme de diversification grâce aux possibilités d'affaires.

2.1. Le concept de la diversification.

On distingue en premier lieu la diversification « proche » du potentiel propre, dans le cadre de laquelle l'entreprise, au départ d'une activité existante, se risque dans des domaines connexes. Un fait frappant est que l'étude de la dynamique de la croissance de l'entreprise a amené la plupart des auteurs à constater que la diversification est le principal moteur de la croissance de l'entreprise ⁽¹⁾. Le monde industriel occidental compte de nombreux exemples d'entreprises moyennes qui sont devenues des entreprises importantes ou de grandes entreprises qui poursuivent leur expansion grâce à la diversification.

La diversification (et plus spécialement la diversification « proche ») présente de nombreux avantages; l'expérience technique et commerciale de l'entreprise lui permet d'établir une évaluation correcte du risque et de pratiquer une bonne gestion du projet. Même lorsque la diversification s'effectue par fusion ou reprise, le savoir-faire propre est extrêmement important pour mener ces opérations à bonne fin.

La « proximité » d'une nouvelle activité permet d'utiliser pleinement l'expérience acquise.

Il importe de noter que toutes les activités industrielles ne se prêtent pas de la même manière à la « proxi-diversification ». Certaines branches offrent de plus grandes possibilités de diversification que d'autres en raison de leur « product-mix », du processus de production ou encore du mode de commercialisation de la production.

Dans la diversification « lointaine », la relation avec l'expérience acquise dans une certaine branche est moins étroite; la valeur du « management » est ici déterminante. Elle permet d'aborder avec succès une nouvelle activité au sein ou en dehors de la même société. Les risques de la diversification « lointaine » sont, pour des raisons évidentes, plus grands, ainsi qu'il ressort de la vie industrielle de tous les jours.

Il est impossible de créer de nouvelles activités industrielles *ex nihilo* — c'est-à-dire sans connaissance de la branche ni soutien ou expérience dans le domaine général de l'industrie. L'esprit d'initiative, une certaine expérience et la réunion des compétences nécessaires sont les conditions essentielles de la réussite des opérations de diversification.

2.2. Comment diversifier?

Une entreprise peut se diversifier vers un marché existant. Elle peut également innover afin de satisfaire ou de susciter un besoin et créer ainsi un marché nouveau.

La diversification vers un marché existant peut être entreprise de diverses manières en fonction des aspects qualitatifs de ce marché (caractère d'expansion ou moment dans le « cycle du produit », volume du marché, nature du produit ou du service, concurrence, « obstacles à l'entrée », etc.). Citons la prise d'une licence, le transfert contractuel de la technologie, le développement propre, le rachat d'une firme comme base de départ, etc.

La diversification vers un marché existant (surtout lorsqu'il s'agit d'un marché d'acheteurs) exige en général que l'entreprise fournisse des efforts considérables afin d'effectuer sa

⁽¹⁾ Voir R. Marris: *The economic theory of Managerial Capitalism*.

om de markt te penetreren. Talrijke voorbeelden uit het dagelijkse industriële leven bevestigen dit. Niettemin worden de inspanningen en middelen die vereist zijn om een diversifikatie tot een goed einde te brengen vaak onderschat door de niet-industriële wereld.

Inspanningen dienen geleverd te worden op het vlak van de ontwikkeling van het productieproces (zelfs in het geval van een licentie) en van de minimalisering van de kostprijs (door het proces, door de produktiviteit, door de beperking van de loonkosten en algemene onkosten).

Middelen zijn nodig om de ontwikkelingsuitgaven (toegepast onderzoek, prototype-onderzoek) te dragen, om de investeringen te realiseren en om de verliezen van de « take-off » te verwerken.

Tenslotte moet het belang van ons handelsverkeer met de periferische markten ons aanzetten te streven naar het totstandkomen van industriële synergieën met deze landen; dit zou eveneens tot de diversifikatie kunnen bijdragen.

3. De rol van de overheid in het diversifikatieprogramma.

3.1 In het kader van het Plan zou een diversifikatieprogramma van de industriële structuren moeten worden opgesteld door de bevoegde diensten en instellingen, met name :

- het planbureau (en meer bepaald de sectoriële directie);
- Je diensten wetenschapsbeleid;
- de « Dienst voor Nijverheidsbevordering ».

Bij het programma zouden de privé-sektor (holdings, ondernemingen, engineeringbureaus,...); de N.I.M. en de universitaire centra nauw betrokken worden. Het diversifikatieprogramma zou opties en konkrete voorstellen binnen deze opties moeten voorleggen, die het voorwerp gemaakt hebben van pre-faktabiliteitsstudies. Om tot konkrete voorstellen te komen, dienen een aantal voorwaarden vervuld :

- de ingezette krachten door de overheid moeten competent zijn op industrieel gebied (zie hiervoor de sectie over de noodzakelijke versterking van de technische infrastructuur van de overheid);
- de privé-sektor moet het « spel » spelen en actief participeren met zijn deskundigen, met zijn know-how en met zijn commerciële en financiële relaties;
- aan het diversifikatieprogramma moeten middelen verschaffen worden om nationaal en internationaal te consulteren;
- de weerhouden opties, waarin de konkrete voorstellen zich inschrijven, moeten opgenomen worden in het plan en het voorwerp uitmaken van een maximale overheidssteun in kontraktueel verband;
- de overheidssteun moet op geïntegreerde wijze verleend worden; dit wil zeggen dat de diverse interventies van de overheid (steun voor toegepaste R & D, prototype-steun, expansiewetgeving...) op coherente wijze moeten geschieden en dat de diensten en instellingen die belast zijn met de uitvoering ervan, over de administratieve grenzen heen moeten samenwerken om de gestelde objectieven te bereiken;
- de konkrete voorstellen moeten gericht worden tot de industriële middens (ondernemingen, groepen, holdings, N.I.M., ...) en derwijze geformuleerd dat ze de belangstelling van deze middens kunnen wegdragen : makro-economische algemeenheden zijn in dit geval uit den boze. Het zijn « business opportuniteiten » die moeten opgespoord, onderzocht en voorgedragen worden.

percée sur le marché. De nombreux exemples de la vie industrielle en apportent la confirmation. Il n'en demeure pas moins que les milieux étrangers à l'industrie sous-estiment souvent les efforts et les moyens nécessaires pour mener à bien une diversification.

Des efforts doivent être entrepris dans le domaine du développement du processus de production (même en cas de licence) et de la minimisation du prix de revient (par le processus, par la productivité, par la compression des frais salariaux, des frais généraux).

Des ressources financières sont nécessaires afin d'assumer les dépenses de développement (recherche appliquée, recherche de prototype), d'effectuer les investissements et de compenser les pertes encourues lors du démarrage.

Enfin, l'importance de nos échanges avec les pays voisins et plus particulièrement avec les marchés périphériques doit nous inciter à rechercher la création de synergies industrielles avec ces pays, ce qui pourrait également favoriser la diversification.

3. Le rôle des pouvoirs publics dans le programme de diversification.

3.1. Un programme de diversification des structures industrielles devrait être élaboré dans le cadre du Plan par les services et organismes compétents, à savoir :

- le Bureau du Plan (et plus particulièrement la direction sectorielle) ;
- les Services de la Politique scientifique ;
- l'Office de Promotion industrielle.

Le secteur privé (holdings, entreprises, bureau d'ingénierie, etc.), la S.N.I. et les Centres universitaires seraient étroitement associés à ce programme. Le programme de diversification présenterait des options assorties de propositions concrètes dont les possibilités de réalisation auraient fait l'objet d'études préliminaires. L'élaboration de propositions concrètes exige que soient réunies certaines conditions :

- le personnel intéressé des pouvoirs publics doit être compétent dans le domaine industriel (voir notamment la section concernant la nécessité de renforcer l'infrastructure technique des pouvoirs publics) ;
- le secteur privé doit « jouer le jeu » en assurant la contribution active de ses experts, de son savoir-faire et de ses relations commerciales et financières ;
- le programme de diversification doit pouvoir disposer de moyens de consultation nationale et internationale ;
- les options retenues, dans lesquelles s'inscrivent les propositions concrètes, doivent être reprises au Plan et bénéficier d'une aide contractuelle maximale des pouvoirs publics ;
- l'aide de l'Etat doit être accordée de manière intégrée ; ce qui signifie que les diverses interventions des pouvoirs publics (aide à la recherche et au développement appliqués, aide aux prototypes, lois d'expansion, etc.) doivent s'effectuer de manière cohérente et que les services et les organismes qui sont chargés de leur application doivent collaborer au-delà des frontières administratives afin d'atteindre les objectifs fixés ;
- les propositions concrètes doivent être adressés aux milieux industriels (entreprises, groupes, holdings, S.N.I. etc.) et être formulées de manière à susciter l'intérêt de ces milieux : les généralités macro-économiques sont ici hors de question. Ce sont les possibilités d'affaires qu'il s'agit de découvrir, d'examiner et de présenter.

We onderlijnen nogmaals het belang van een industriële politiek die een fijne benadering (business areas en zelfs ondernemingen) nastreefde van de industriële activiteiten. Het diversifikatieprogramma moet de uitwerking mogelijk maken van de specialisatiestrategie die hiervoor werd voorgesteld.

3.2 De voorgestelde analyse m.b.t. de verre export zal bijdragen tot de formulering van het diversifikatieprogramma.

3.3. Het diversifikatieprogramma moet de beste realisatiemodaliteiten bepalen; zo kunnen o.m. programma's voor wetenschappelijk industrieel onderzoek op middellange termijn vastgelegd worden. Hier ook zal een heroriëntering moeten plaatsgrijpen. Het te grote gewicht van het nucleair onderzoek in de toegepaste research zal in de toekomst moeten worden vermeden en het aandeel van de steunverlening aan R & D in de ondernemingen vergroot.

3.3.1 In vergelijking met andere ontwikkelde landen wordt in België te weinig aandacht geschonken aan het georiënteerd onderzoek. Het niet-georiënteerd onderzoek kan in bepaalde gevallen ook beter gesteund worden in domeinen waarvan op termijn toepassingen kunnen verwacht worden.

3.3.2 Een belangrijk aandeel van de nationale onderzoeksinspanning is gericht naar de nucleaire research. Op langere termijn vormt dit inderdaad een sektor die van fundamenteel belang is voor de eventuele uitwerking van procédés die de mensheid van energiebevoorrading moet verzekeren. Nochtans dient te worden overwogen of de huidige nadruk op deze vorm van onderzoek geen scheeftrekking van de reële behoeften of een diskriminatie t.o.v. de research in de andere sectoren vormt.

3.3.3 De kleine en middelgrote ondernemingen moeten gemakkelijker toegang krijgen tot de steun die door de overheid verleend wordt bij de konstruktie van industriële prototypes.

HOOFDSTUK XVI

Fiskale maatregelen

Het industrieel beleid heeft eveneens betrekking op een reeks fiskale maatregelen die bijdragen tot :

- verbetering van de financiële structuur,
- de verhoging van de autofinancieringskapaciteit,
- de vermindering van de financiële lasten van de ondernemingen en die tevens de privé-investeringen bevorderen.

De verschillende maatregelen zijn :

1. Verbetering van de financiële structuur van de ondernemingen.

1.1 Belastingvrijstelling voor dividenden.

De wet tot invoering van tijdelijke fiskale ontheffingen om de privé-investeringen te bevorderen, bepaalt dat van vennootschapsbelasting zullen worden vrijgesteld, de dividenden voortkomende van inbrengen in geld, onderschreven en gestort tussen 1 maart en 31 december 1977. Die vrijstelling geldt voor vijf achtereenvolgende boekjaren en voor zover die dividenden niet hoger zijn dan 5 % van het werkelijk in geld afbetaalde kapitaal.

Ook deze maatregel zal met één jaar worden verlengd tot 31 december 1978.

Soulignons une fois de plus l'importance d'une politique industrielle basée sur une analyse détaillée des activités industrielles (secteurs d'activité et même entreprises). Le programme de diversification doit permettre d'élaborer la stratégie de spécialisation exposée ci-avant.

3.2. Il sera tenu compte de l'analyse concernant la grande exportation lors de l'établissement du programme de diversification.

3.3. Le programme de diversification doit définir les modalités de réalisation optimales. Il peut notamment prévoir des programmes de recherche scientifique industrielle à moyen terme. Une réorganisation devra également être opérée dans ce domaine. Il conviendra de limiter la prédominance de la recherche nucléaire dans la recherche appliquée et d'accroître l'aide à la recherche et au développement dans les entreprises.

3.3.1. Comparativement aux autres pays développés, la Belgique accorde trop peu d'attention à la recherche orientée. Dans certains cas, la recherche non orientée pourrait également bénéficier d'une aide plus conséquente dans des domaines où des applications peuvent être escomptées à terme.

3.3.2. L'effort national dans le domaine de la recherche est axé dans une large mesure sur la recherche nucléaire. A long terme, ce secteur aura certes une importance fondamentale pour l'élaboration éventuelle de procédés destinés à assurer l'approvisionnement en énergie de l'humanité. Il conviendrait toutefois de se demander si l'importance qui est actuellement accordée à cette forme de recherche n'est pas disproportionnée par rapport aux besoins réels et s'il n'y a pas là une discrimination à l'égard de la recherche dans d'autres secteurs.

3.3.3. Les petites et moyennes entreprises doivent pouvoir accéder plus facilement à l'aide accordée par l'Etat pour la mise au point de prototypes industriels.

CHAPITRE XVI

Les mesures fiscales

La politique industrielle est également liée à un certain nombre de mesures fiscales qui contribuent à :

- améliorer la structure financière ;
- augmenter la capacité d'autofinancement ;
- diminuer les charges financières des entreprises et, par tant, à favoriser les investissements privés.

Ces diverses mesures sont les suivantes :

1. Amélioration de la structure financière des entreprises.

1.1. Exonération fiscale des dividendes.

La loi apportant temporairement des aménagements fiscaux en vue de promouvoir les investissements privés prévoit que seront exonérés de l'impôt des sociétés les dividendes provenant d'apports en numéraire souscrits et libérés entre le 1^{er} mars et le 31 décembre 1977. Cette exonération est applicable pendant cinq exercices sociaux successifs et dans la mesure où ces dividendes n'excèdent pas 5 % du capital réellement libéré en numéraire.

Cette mesure sera prorogée d'un an, c'est-à-dire jusqu'au 31 décembre 1978.

1.2 Toekenning van kapitaalpremies.

Overeenkomstig artikel 176 van het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978, kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, inzake de aangevoegde verrichtingen ter bevordering van economische expansie, die Hij aanwijst, en in de mate waarin de bedoelde verrichtingen gefinancierd worden met eigen middelen van de onderneming, bepalen dat een niet terugvorderbare kapitaalpremie kan worden toegekend.

De premie kan in geen geval hoger zijn dan het gelijkwaardig bedrag aan rentevergoedingen die de aangemoedigde verrichtingen zouden kunnen genieten krachtens de bestaande wetgeving ter bevordering van de economische expansie, ingeval deze verrichtingen met vreemde middelen zouden gefinancierd zijn.

2. Verhoging van de autofinancieringscapaciteit.

2.1 Versoepeling van de afschrijvingen.

2.1.1 Permanente bepalingen :

- de kosten van verwerving van een bedrijfsgoed mogen onmiddellijk volledig worden afgeschreven;
- machtiging kan worden verleend om gedurende maximum drie opeenvolgende belastbare tijdperken een jaarlijkse afschrijving toe te passen die gelijk is aan tweemaal de normale lineaire afschrijvingsannuïteit voor de bedrijfsinvesteringen die worden verworpen of samengesteld overeenkomstig de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie (art. 15, § 1) ;
- het stelsel van de degressieve afschrijvingen is sedert het koninklijk besluit van 16 maart 1977 van toepassing zonder beperking qua gebruiksduur of aard van de bedrijfsgoederen (degressieve afschrijvingen zijn afschrijvingen waarvan de quote het dubbele bedraagt van de gewone, lineaire afschrijvingen, maar steeds wordt toegepast op de nog resterende af te schrijven waarde).

2.1.2 Tijdelijke bepalingen.

De wet tot invoering van tijdelijke fiskale ontheffingen om de privé-investeringen te bevorderen scheidt de mogelijkheid tot afschrijving naar goeddunken van de belastingplichtige van de investeringen « besteld » tussen 1 maart en 31 december 1977 en zelfs op de afschrijving tegen 110 % op de investeringen welke het gemiddeld van de investeringen van een referentieperiode overtreffen.

De *ad libitum* afschrijving zal zelfs worden toegepast wanneer niet boekgehouden, maar alleen op de tussen 1 maart en 31 december 1977 bestelde investeringen die volledig en uitsluitend voor de uitoefening van de beroepswerkzaamheid worden gebruikt en voor zover de belasting niet wordt geheven op basis van forfaitaire grondslagen van aanslag waarin de afschrijvingen forfaitair zijn ingekalkuleerd.

Deze tijdelijke maatregelen, die niet gelden voor de financiële instellingen en ermee gelijkgestelde ondernemingen, zullen met zes maanden worden verlengd tot 30 juni 1978.

2.2 Vrijstelling van de meerwaarden.

2.2.1 Definitieve bepalingen.

a) Belastingvrij zijn. (onder bepaalde voorwaarden) :

- de niet behaalde maar geboekte meerwaarden voor zover zij niet als winst worden behandeld (art. 34, 1°, W.I.B.)
- onder voorwaarde van wederbelegging in de onderneming binnen de drie jaar na de incassering van de ver-

1.2. Octroi de primes en capital.

En vertu de l'article 176 de la loi relative aux propositions budgétaires 1977-1978, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, en matière d'opérations encouragées tendant à promouvoir l'expansion économique, qu'il indique, et dans la mesure où les opérations visées sont financées par des moyens propres de l'entreprise, disposer qu'une prime en capital non récupérable peut être accordée.

Cette prime ne peut en aucun cas être supérieure au montant équivalent de subventions en intérêt dont pourraient bénéficier les opérations encouragées en vertu de la législation existante en vue de promouvoir l'expansion économique si ces mêmes opérations avaient été financées par des moyens étrangers.

2. Augmentation de la capacité d'autofinancement.

2.1. Assouplissement des amortissements :

2.1.1. Dispositions permanentes :

- les frais d'acquisition d'un bien professionnel peuvent être amortis immédiatement et intégralement ;
- l'autorisation peut être donnée de pratiquer, pendant un maximum de trois périodes imposables successives, un amortissement annuel égal au double de l'annuité d'amortissement linéaire normal, pour les investissements professionnels acquis ou constitués conformément à la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique (art. 15, § 1) ;
- depuis l'arrêté royal du 16 mars 1977, le système des amortissements dégressifs est applicable sans restriction quant à la durée d'utilisation ou à la nature des biens professionnels (les amortissements dégressifs sont des amortissements dont l'annuité est égale au double des amortissements linéaires normaux, mais appliquée chaque fois sur la valeur restant à amortir).

2.1.2. Dispositions temporaires.

La loi apportant temporairement des aménagements fiscaux en vue de promouvoir les investissements privés permet l'amortissement, au gré du contribuable, des investissements « commandés » entre les 1^{er} mars et le 31 décembre 1977, voire l'amortissement à 110 % des investissements qui excèdent la moyenne des investissements effectués au cours d'une période de référence.

L'amortissement *ad libitum* pourra être appliqué même en l'absence de comptabilité, mais uniquement pour les investissements commandés entre le 1^{er} mars et le 31 décembre 1977 et affectés exclusivement et intégralement à l'exercice de l'activité professionnelle, pour autant que l'impôt ne soit pas perçu suivant des bases forfaitaires d'imposition tenant déjà compte d'un amortissement forfaitaire.

Ces mesures temporaires, qui ne sont pas applicables aux organismes financiers et aux entreprises assimilées, seront prorogées de six mois, c'est-à-dire jusqu'au 30 juin 1978.

2.2. Exonération de plus-values.

2.2.1. Dispositions définitives.

a) Sont exonérées (sous certaines conditions) :

- les plus-values non réalisées mais comptabilisées, pour autant qu'elles ne soient pas considérées comme bénéfices (art. 34, 1°, C.I.R.) ;
- moyennant emploi dans l'entreprise dans les trois années qui suivent l'encaissement de l'indemnité, les plus-values

goeding, de meerwaarden behaald ingevolge onteigening, schadegevallen, opeisingen en andere soortgelijke gebeurtenissen (art. 35 W.I.B.);

— de meerwaarden behaald in geval van opvolging in rechte lijn, inbreng van één of meer takken van werkzaamheid, inbreng van de algemeenheid van goederen (art. 40) en bij fusie of splitsing van vennootschappen.

b) De niet vrijgestelde meerwaarden zijn belastbaar tegen een bijzonder vast tarief (art. 93 W.I.B.).

2.2.2 Tijdelijke maatregelen.

Zijn vrijgesteld van inkomstenbelastingen de meerwaarden die tijdens het tijdperk gaande van 1 maart 1977 tot en met 31 december 1977 worden verwezenlijkt op lichamelijke activa en portefeuillewaarden die sedert meer dan vijf jaar vóór de vervreemding voor het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid worden gebruikt, op voorwaarde van wederbelegging binnen de drie jaar in de onderneming in België in lichamelijke en onlichamelijke activa met uitzondering van :

- grondstoffen, produkten of koopwaar;
- obligaties, kasbons of andere soortgelijke effecten, schuldvorderingen, leningen of gelddeposito's wanneer de duur van die beleggingen minder dan 5 jaar bedraagt.

Deze maatregel zal met één jaar worden verlengd tot 31 december 1978.

3. Vermindering van de financiële lasten.

3.1 Vrijstelling van roerende voorheffing van interesten op leningen die Belgische ondernemingen in het buitenland hebben aangegaan.

Ingevolge het koninklijk besluit van 16 maart 1977 worden de inkomsten van niet door effecten aan toonder vertegenwoordigde schuldvorderingen of leningen die, in uitvoering van overeenkomsten gesloten tijdens het tijdperk gaande van 1 maart 1977 tot en met 31 december 1977 door enigerlei onderneming buitenslands wordt betaald, vrijgesteld van roerende voorheffing voor zover, inzonderheid, die schuldvorderingen of leningen worden gebruikt tot de financiering van verrichtingen die erkend zijn als te zijn gedaan om de produktiviteit te verbeteren, de werkloosheid te bestrijden of de ekonomie te rationaliseren.

Die maatregel zal met één jaar worden verlengd tot 31 december 1978.

3.2. Vrijstelling van B.T.W. voor bedrijfsinvesteringen.

Sinds 1 oktober 1976 wordt volledige vrijstelling van B.T.W. verleend voor alle investeringen van nieuwe bedrijven en voor alle bijkomende investeringen van bestaande bedrijven. Krachtens artikel 28 van het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 zal die vrijstelling ook in 1978 van kracht zijn.

Op grond van hetzelfde wetsontwerp zal in 1978 eveneens vrijstelling van B.T.W. worden verleend voor arbeids-scheppende investeringen. Daartoe worden investeringen als arbeidsscheppend aangemerkt tot beloop van zoveel maal 1 miljoen F geïnvesteerd kapitaal als het aantal eenheden waarmee het personeelsbestand van de onderneming per saldo toeneemt.

Op die wijze zal er in 1978 vrijstelling van B.T.W. zijn voor nagenoeg de helft van het totale investeringspakket van het bedrijfsleven. De Regering neemt zich ten stelligste voor die vrijstelling te veralgemenen zodra zulks in het kader van de algemene begrotingspolitiek mogelijk wordt.

réalisées à la suite d'expropriations, de sinistres, de réquisitions en propriété et d'autres événements analogues (art. 35 C.I.R.);

— les plus-values réalisées à l'occasion de successions en ligne directe, d'apports d'une ou plusieurs branches d'activités, d'apports de l'universalité des biens (art. 40 C.I.R.) et lors de fusions ou de scissions de sociétés.

b) Les plus-values qui ne sont pas exonérées sont taxables suivant un tarif fixe particulier (art. 93 C.I.R.).

2.2.2. Mesures temporaires.

Sont exonérées de l'impôt sur le revenu les plus-values réalisées, durant la période du 1^{er} mars au 31 décembre 1977 inclus, sur des éléments d'actif corporels et des valeurs en portefeuille qui ont été affectés, depuis plus de cinq ans avant la réalisation, à l'exercice de l'activité professionnelle, sous condition de leur emploi, dans les trois ans et dans l'exploitation en Belgique, en éléments d'actifs corporels ou incorporels, à l'exception :

- des matières premières, produits et marchandises ;
- des obligations, bons de caisse ou autres titres analogues, créances, prêts ou dépôts d'argent, quand la durée de ces investissements n'atteint pas cinq ans.

Cette mesure sera prorogée d'un an, c'est-à-dire jusqu'au 31 décembre 1978.

3. Diminution des charges financières.

3.1. Exonération du précompte mobilier pour les intérêts d'emprunts contractés à l'étranger par des entreprises belges.

L'arrêté royal du 16 mars 1977 prévoit l'exonération des revenus de créances et prêts non représentés par des titres au porteur, résultant d'emprunts conclus entre le 1^{er} mars et le 31 décembre 1977 et payés par quelque entreprise que ce soit à l'étranger, pour autant, en particulier, que ces créances et prêts soient affectés au financement d'opérations considérées comme destinées à améliorer la productivité, à combattre le chômage ou à rationaliser l'économie.

Cette mesure sera prorogée d'un an, c'est-à-dire jusqu'au 31 décembre 1978.

3.2. Exonération de la T.V.A. pour les investissements professionnels.

Depuis le 1^{er} octobre 1976 sont totalement exonérés de la T.V.A. tous les investissements des nouvelles entreprises ainsi que les investissements complémentaires d'entreprises existantes. En vertu de l'article 28 de la loi relative aux propositions budgétaires 1977-1978, cette exonération sera également appliquée en 1978.

En vertu de la même loi, l'exonération sera également accordée en 1978 pour les investissements créateurs d'emplois. A cet égard, les investissements sont réputés créateurs d'emplois à concurrence d'un montant égal à 1 million de francs multiplié par le nombre d'unités dont s'accroît, au total, le personnel de l'entreprise.

De cette manière, près de la moitié de l'ensemble des investissements professionnels seront exonérés de la T.V.A. en 1978. Le Gouvernement envisage fermement de généraliser cette exonération dès que cela sera possible dans le cadre de la politique budgétaire générale.

HOOFDSTUK XVII

Groeivektor voor de nationale nijverheid ⁽¹⁾

1. De Belgische industrie zal zich geleidelijk moeten aanpassen aan een grondig gewijzigde economische kontekst, inzonderheid op wereld vlak :

- snelle stijging van de kosten van bepaalde traditionele produktiefactoren (energie, grondstoffen, ontleend kapitaal, arbeidskrachten);
- industrialisatie van de ontwikkelingslanden en wijziging van de wereldhandel ingevolge nieuwe specialisaties;
- ontwikkeling van collectieve behoeften, enz.

De algemene richting, die de aanpassing moet uitgaan, is welbekend : produkties met relatief hoge toegevoegde waarde die terzelfdertijd voldoende arbeidsintensief zijn. Deze oriëntering valt praktisch samen met de ontwikkeling van lichte op de wetenschap gebaseerde industrieën.

Bij een verdere konkretisering van deze doelstelling moet rekening worden gehouden met :

- het prestatievermogen en de innovatiecapaciteit van de Belgische industrie;
- het open karakter van onze economie;
- de steeds meer op de voorgrond tredende algemene maatschappelijke doelstellingen i.v.m. energie- en grondstoffenbesparing, internationale arbeidsverdeling, milieu, enz., niet alleen in België maar ook bij onze afnemers in het buitenland.

Het prestatievermogen van de Belgische industrie is in grote trekken in het voorgaande hoofdstuk aan de orde gekomen; wat de laatste twee punten betreft is het duidelijk dat de ontwikkeling van de industrie moet worden geprojecteerd tegen de achtergrond van de ontwikkeling van de vraag naar industriële produkten. De prijs- en kostenvoorwaarden, samen met de vraag-elasticiteit, zijn in een ruime mate bepalend voor de activiteiten waarvoor een land als België over comparatieve voordelen kan beschikken.

2. Bij het onderzoek van de vermoedelijke ontwikkeling van de vraag naar industriële produkten moet een onderscheid worden gemaakt tussen de ontwikkelingslanden en de geïndustrialiseerde landen.

a) *Ontwikkelingslanden.*

In grote trekken kunnen de belangrijkste landen worden ingedeeld in OPEC-landen, landen met belangrijke andere grondstoffenreserves en landen zonder grondstoffen.

— In de OPEC-landen vormt de verhoogde kapitaaltoevoer de belangrijkste faktor, die de vraag beïnvloedt. Deze kapitaaltoevoer geeft de mogelijkheid tot financiering van een verhoogde invoer, o.a. met het oog op industrialisatie.

In relatief dichtbevolkte landen (Iran, Irak, Algerije) ontstaan aldus mogelijkheden voor :

- engineering en joint ventures voor de ontwikkeling van bedrijfstakken, die grotendeels op het eigen binnenlands verbruik zijn afgestemd : meststoffen, landbouwtechnie-

⁽¹⁾ Bron : « Nota betreffende de heroriëntering van de industriële structuur », Planbureau 13 januari 1977.

CHAPITRE XVII

Le vecteur d'expansion de l'industrie nationale ⁽¹⁾

1. L'industrie belge devra s'adapter progressivement à un contexte économique profondément modifié, notamment sur le plan mondial. On assiste en effet :

- à une augmentation rapide du coût de certains facteurs de production traditionnels (énergie, matières premières, capital emprunté, main-d'œuvre) ;
- à l'industrialisation des pays en voie de développement et à la modification du commerce mondial en raison de nouvelles spécialisations ;
- au développement des besoins collectifs, etc.

L'orientation générale de cette adaptation est bien connue : des productions à valeur ajoutée relativement élevée tout en ayant un coefficient de main-d'œuvre suffisant. Cette orientation coïncide pratiquement avec le développement d'industries légères basées sur la science.

La concrétisation de cet objectif devra tenir compte :

- de la capacité de performance et d'innovation de l'industrie belge ;
- du caractère ouvert de notre économie ;
- des objectifs sociaux généraux en matière d'économies d'énergie et de matières premières, de division internationale du travail, d'environnement, etc., qui prennent de plus en plus d'importance, non seulement en Belgique mais également chez nos acheteurs étrangers.

La capacité de performance de l'industrie belge a été abordée dans ses grandes lignes au chapitre précédent ; quant aux deux derniers points, il est évident que le développement de l'industrie doit s'inscrire dans le contexte de l'évolution de la demande de produits industriels. Les conditions de prix et de coûts ainsi que l'élasticité de la demande déterminent dans une large mesure les activités qui peuvent conférer à un pays comme la Belgique des avantages comparatifs.

2. Dans l'examen de l'évolution probable de la demande de produits industriels, il convient d'opérer une distinction entre les pays en voie de développement et les pays industrialisés.

a) *Pays en voie de développement.*

D'une manière générale, les pays les plus importants peuvent être répartis en trois groupes : les pays de l'OPEP, les pays possédant des réserves importantes d'autres matières premières et les pays dépourvus de matières premières.

— Dans les pays de l'OPEP, l'afflux de capitaux constitue le principal facteur influant sur la demande ; il permet à ces pays de financer un accroissement des importations, notamment en vue de l'industrialisation.

C'est ainsi que dans les pays relativement peuplés (Iran, Irak, Algérie), existent des possibilités :

- d'ingénierie et d'opérations en participation en vue du développement de secteurs d'activités axés en grande partie sur la consommation intérieure propre : engrais,

⁽¹⁾ Source : « Note relative à la réorientation des structures industrielles », Bureau du Plan, 13 janvier 1977.

ken (irrigatie), vervoer, textiel, elektrische centrales, cementindustrie, petrochemie, ijzer en staal, non-ferrometalen;

- uitbouw van sociale en kulturele infrastructuur, ziekenhuizen, scholen, woningbouw;
- invoer van wapens voor de uitbouw van een eigen sterke defensie.

In minder dichtbevolkte landen (Saoedi-Arabië, Verenigde Emiraten) heeft de ontwikkeling van de vraag betrekking op :

- engineering en joint ventures voor de uitbouw van kapitaal- en energieintensieve industrieën, die voor uitvoer in aanmerking komen : bv. meststoffen, petrochemie, ijzer en staal;
- invoer van zowel duurzame als niet duurzame goederen als gevolg van de sterke verhoging van de verbruiksuitgaven : automobielen, huishoudelijke toestellen, voeding, cosmetika;
- invoer van wapens.

— In landen met belangrijke grondstoffenreserves, die in een grote mate voor export naar de Westerse Wereld in aanmerking komen, en die over een oligopoliepositie beschikken, is de situatie sterk vergelijkbaar met die van de dichtbevolkte OPEC-landen (bv. Marokko voor fosfaat).

— In landen zonder grondstoffen, of althans zonder oligopoliepositie kan men toenemende pogingen tot industrialisatie verwachten. Sommige van die landen rekenen op hun goedkope arbeidskrachten om bepaalde industrieën, zelfs met het oog op de uitvoer, te ontwikkelen (bv. textiel). Andere leggen de klemtoon op zelfvoorziening met de daarbijhorende ontwikkeling in een eerste fase van de meststoffen, de landbouw en de energievoorziening.

b) *Geïndustrialiseerde landen.*

De ontwikkeling van de vraag in die landen is van groot belang voor de Belgische economie, vermits drie vierde van de uitvoer op die landen is afgestemd.

Hoewel algemeen kan gesteld worden dat er geen grondige mutaties in de vraag te verwachten vallen krijgen niettemin een aantal factoren een groter belang. Tot die factoren behoren de gestegen kostprijs van energie, grondstoffen, kapitaal en arbeid, het streven naar meer welzijn en de toeneming van de beschikbare vrije tijd.

— De dure energie, grondstoffen, kapitaal en arbeid leiden tot het zoeken naar een grotere efficiency zowel bij de gezinnen als in de industrie.

Op industrieel vlak geven ze aanleiding tot nieuwe of verbeterde procédés, o.a. :

- inschakeling van microprocessors, automatisering, gesofistikeerde controleapparaten;
- produktie van duurzamere en minder energieverbruikende produkten (ook huishoudelijk);
- nieuwe technieken voor energieproduktie : tegendruk-turbines, totale energiesystemen, afvalvalorisatie, vergassing van steenkolen, waterstoftechnologie, stadsverwarming, enz.;
- nieuwe technieken voor transport, materiaalbehandeling, distributie (bijv. kleinere crude-schepen, gespecialiseerde schepen, containers, roll on/roll off, droge bulkcarriers, gemeenschappelijk transport, efficiënter personenvervoer, elektronische transferten van fondsen bij de distributie, enz.).

techniques agricoles (irrigation), transports, textile, centrales électriques, industrie du ciment, pétrochimie, sidérurgie, métaux non ferreux ;

- d'extension de l'infrastructure sociale et culturelle : hôpitaux, écoles, logement ;
- d'importations d'armes pour l'organisation d'une défense nationale forte.

Dans les pays moins peuplés (Arabie Saoudite, Emirats-Unis), l'évolution de la demande portera sur :

- l'ingénierie et les opérations en participation en vue de développer des industries à fort coefficient de capital et d'énergie, entrant en ligne de compte pour l'exportation : engrais, pétrochimie, sidérurgie ;
- l'importation de biens durables et non durables par suite de l'augmentation considérable des dépenses de consommation : automobiles, appareils électroménagers, alimentation, cosmétiques ;
- l'importation d'armes.

— Les pays qui possèdent des réserves importantes de matières premières largement susceptibles d'être exportées vers le monde occidental occupent une position oligopolistique : leur situation est fort comparable à celle des pays de l'OPEP relativement peuplés (par exemple le Maroc pour le phosphate).

— Dans les pays dépourvus de matières premières, ou du moins qui n'occupent pas une position oligopolistique, un accroissement des efforts d'industrialisation est à prévoir. Certains de ces pays comptent sur leur main-d'œuvre à bon marché pour développer certaines industries (par exemple le textile), même en vue de l'exportation. D'autres mettront l'accent sur l'auto-provisionnement en développant à cette fin, dans une première phase, l'industrie des engrais, l'agriculture et l'approvisionnement en énergie.

b) *Pays industrialisés.*

L'évolution de la demande y revêt une grande importance pour l'économie belge, étant donné que les trois quarts des exportations s'adressent à ces pays.

Bien que, d'une façon générale, des mutations profondes de la demande ne soient pas à prévoir, un certain nombre de facteurs prendront néanmoins de plus en plus d'importance. Citons, parmi eux, la hausse du coût de l'énergie, des matières premières, des capitaux et de la main-d'œuvre, la recherche de plus de bien-être et l'augmentation du temps de loisirs.

— Le coût élevé de l'énergie, des matières premières, du capital et de la main-d'œuvre amène tant les ménages que les industries à rechercher plus d'efficacité.

Il s'ensuit, sur le plan industriel, une mise au point de procédés nouveaux ou améliorés, notamment :

- l'introduction de microprocesseurs, de l'automatisation, d'appareils de contrôle sophistiqués;
- la fabrication de produits plus durables et consommant moins d'énergie (même en électroménager) ;
- la mise en œuvre de nouvelles techniques de production d'énergie : turbines à contre-pression, systèmes d'énergie totale, valorisation des déchets, gazéification du charbon, technologie de l'hydrogène, chauffage urbain, etc. ;
- l'utilisation de nouvelles techniques de transport, de manutention, de distribution : pétroliers de moindre tonnage, navires spécialisés, containers, *roll on/roll off*, vraquiers secs, transports en commun, transport de personnes plus efficace, transferts électroniques de fonds dans la distribution, etc.).

De weerslag op industrieel vlak kan aanleiding geven tot nieuwe industrieën (bijv. elektriciteitsmeters met uurschakeling, isolatie-technieken, automatiseringstechnieken, nieuwe controleapparaten, rekuperatietechnieken, enz.) en eventueel een nieuwe impuls geven aan bestaande (appendages, compressoren, motoren, meetinstrumenten, enz.).

Bij de gezinnen is vooral het verhoogde consumentenbewustzijn te onthouden. Aldus ontstaan o.m. eisen inzake efficiency en duurzaamheid van produkten, met daarbij een grotere klemtoon op produkten, die, inzake plaatsing en onderhoud, geen tussenkomst van specialisten vergen.

— Het streven naar meer welzijn, het grotere milieubewustzijn en de bevolkingsstructuur hebben welbepaalde gevolgen voor de industrie :

— stijgend verbruik van farmaceutische produkten en kosmetika;

— meer gesofistikeerde geneeskunde (bijv. scanners, computers, lasertechnologie) en toenemende bejaardenzorg;

— nood aan milieuzuivere technologieën en produkten (bijv. diafragma-elektroden i.p.v. kwikelektroden bij elektrolyse, suikersubstituten, fosfaatvrije detergents, loodvrije kleurstoffen);

— recyclage;

— stijgend verbruik van convenience foods, gespecialiseerde voedingsprodukten, soft drinks;

— toenemende bestedingen voor comfort (afwasmachines, T.V., duurzame huishoudelijke toestellen, rekorders, tuners, audioketens, enz.);

— hogere uitgaven voor gesofistikeerd speelgoed, fotografie, lektuur.

— De toename van de beschikbare vrije tijd leidt tot doe-het-zelf-produkten, het ontstaan van een hobbymarkt, sport (infrastructuur, uitrusting,...), grotere mobiliteit, wijziging in de eetgewoonten, enz.

3. Rekening houdend met de huidige toestand en de structuur van de Belgische industrie en met de vermoedelijke ontwikkeling van de vraag kunnen een aantal prioriteiten van sektorale aard worden vooropgezet. Het herstructureeringsbeleid moet echter in de toekomst ook rekening houden met doelstellingen van maatschappelijke aard, die de laatste jaren steeds meer op de voorgrond zijn getreden : welzijn, betere werkgelegenheid, ruimtelijke ordening, enz. De verwezenlijking van deze doelstellingen veronderstelt prioritaire ontwikkeling van intersektorale aard.

a) Intersektorale projecten.

Het gaat hier om belangrijke doelstellingen, die vaak door meerdere aktiviteitssectoren moeten worden verwezenlijkt en die moeten beantwoorden aan nieuwe behoeften, die uit het complex karakter van het sociale bestel voortvloeien :

— ontwikkeling van het gemeenschappelijk vervoer;

— verbetering van de arbeidsvoorwaarden;

— gezondheidsbeleid;

— verbetering van de huisvesting;

— milieuhygiëne;

— strijd tegen de hinder;

— besparing van energie en grondstoffen.

Les répercussions sur le plan industriel pourraient donner lieu à la création d'industries nouvelles (par exemple compteurs d'électricité à système bi-horaire, techniques d'isolation, techniques d'automatisme, nouveaux appareils de contrôle, techniques de récupération, etc.) et, éventuellement, donner une impulsion nouvelle à des industries existantes (robinetterie, compresseurs, moteurs, instruments de mesure, etc.).

En ce qui concerne les ménages, il convient de retenir surtout une conscience accrue de leur condition de consommateurs, qui a suscité des revendications portant sur l'efficacité et la durabilité des produits, l'accent étant mis par ailleurs sur les produits dont le placement et l'entretien ne requièrent pas l'intervention d'un spécialiste.

— La recherche de plus de bien-être, la conscience accrue de l'environnement et la structure de la population ont des effets bien précis sur l'industrie, en l'occurrence :

— un accroissement de la consommation de produits pharmaceutiques et cosmétiques ;

— une plus grande sophistication de la médecine (par exemple l'utilisation de scanners, d'ordinateurs, de la technologie du laser) et l'augmentation des soins aux personnes âgées ;

— le besoin de technologies et de produits ne nuisant pas à l'environnement (par exemple des électrodes à diafragma au lieu d'électrodes au mercure dans l'électrolyse, des substituts du sucre, des détergents sans phosphate, des colorants sans plomb) ;

— le recyclage ;

— un accroissement de la consommation de *convenience foods*, de produits alimentaires spécialisés, de boissons non alcooliques ;

— une augmentation des dépenses dans le domaine du confort (machines à laver, téléviseurs, appareils électroménagers durables, enregistreurs, récepteurs et chaînes haute fidélité, etc.) ;

— un accroissement des dépenses pour l'achat de jouets sophistiqués, la photographie et la lecture.

— L'augmentation du temps de loisirs favorise la production d'articles de bricolage et la naissance d'un marché du « hobby », la pratique des sports (infrastructure, équipements, etc.), une plus grande mobilité, un changement dans les habitudes alimentaires, etc.

3. Compte tenu de la situation et de la structure actuelles de l'industrie belge, ainsi que de l'évolution probable de la demande, un certain nombre de priorités d'ordre sectoriel peuvent être arrêtées. Toutefois, la politique de restructuration devra également tenir compte d'objectifs de nature sociale, qui se sont de plus en plus imposés ces dernières années : bien-être, amélioration de l'emploi, aménagement du territoire, etc. La réalisation de ces objectifs implique des développements prioritaires d'ordre intersectoriel.

a) Projets intersectoriels.

Il s'agit d'objectifs importants, qui doivent souvent être réalisés par plusieurs secteurs d'activités et qui doivent répondre à des besoins nouveaux, lesquels découlent du caractère complexe du système social :

— développement des transports en commun ;

— amélioration des conditions de travail ;

— politique de la santé ;

— amélioration du logement ;

— hygiène de l'environnement ;

— lutte contre les nuisances ;

— économies d'énergie et de matières premières.

De verwezenlijking van deze doelstellingen biedt de mogelijkheid tot bijzonder interessante industriële innovatie en impliceert bijgevolg belangrijke inspanningen inzake spuurwerk om geëigende technologieën uit te werken.

Een deel van de subsidies van het I.W.O.N.L. en van de voorschotten voor prototypes werd reeds georiënteerd naar spuurwerk, waarvan de rechtstreekse finaliteit aan deze doelstelling beantwoordt. Dit deel is echter relatief gering gebleven: voor de periode 1970-1975 vertegenwoordigde het slechts 13 % van het totaal bedrag van deze steun.

b) *Bedrijfstaksgewijze prioriteiten*

Uit een eerder uitgevoerd onderzoek van een tiental industriële bedrijfstakken en van de voornaamste subsectoren ervan is gebleken dat de prioriteiten van sectorale ontwikkeling, die in het kader van de noodzakelijke herstructurering van de Belgische nijverheid van essentieel belang zijn en die zowel aan de behoeften inzake expansie als aan de maatschappelijke doelstellingen van het Plan beantwoorden, hoofdzakelijk in de metaalverwerkende nijverheid en de scheikundige nijverheid te vinden zijn.

1° *Metaalverwerkende nijverheid.*

— De machinebouw blijft onvoldoende ontwikkeld. De produktiegamma is uiterst verscheiden en laat vele mogelijkheden voor nieuwe vestigingen open.

De industrie moet tevens haar positie verstevigen, o.m. op de markten van de ontwikkelingslanden waar men een sterke vraag naar fabrieken voor de verwerking van grondstoffen en basisprodukten kan verwachten. Met de steeds toenemende vraag naar ondernemingen « sleutel op deur » en naar « know-how » moeten de banden met de engineering worden versterkt.

— Voor de industrie van elektrische uitrustingsgoederen moeten de aanzienlijke investeringen van de elektrische industrie in kerncentrales de mogelijkheid bieden voor de versteviging van haar internationale concurrentiekracht.

— De telekommunikatie is één van de activiteiten waar een rationeel beleid inzake overheidsbestellingen aan de basis zou moeten liggen van de vooruitgang van de nationale technologie en van haar aanpassing aan een steeds uitgebreider en gevarieerder markt.

— Op het gebied van medisch elektrische uitrusting moeten de inspanningen van de overheid met het oog op de ontwikkeling van het ziekenhuiswezen en de aan de universiteiten uitgevoerde opzoekingen inzake geneeskunde en volksgezondheid voor een uitbreiding van een specialisatie in België ten nutte worden gemaakt.

— Wat de elektrische en elektronische regel- en meettoestellen betreft, blijft er nog een uitgebreide markt beschikbaar, o.m. als gevolg van de inspanningen die zullen worden geleverd op het vlak van de energie- en grondstoffenbesparingen enerzijds en van de strijd tegen milieubederf anderzijds.

— De zware metaalbouw moet tegemoet komen aan de aanzienlijke potentiële vraag die op het gebied van de ontginning van de natuurlijke hulpbronnen in zee en van de kerncentrales tot stand komt.

— De industrie van het rollend materieel moet de belangrijke kans aangrijpen die haar door de beleidskeuze van de overheid ten gunste van het gemeenschappelijk vervoer wordt geboden, en streven naar de ontwikkeling van volledige geautomatiseerde systemen van stedelijk transport.

2° *Scheikundige nijverheid*

— De fotografische nijverheid beschikt over grote reserves « know-how », die in andere industrieën, meer bepaald

La réalisation de ces objectifs offre des possibilités d'innovations industrielles particulièrement intéressantes et impliquera par conséquent des efforts importants en matière de recherche afin de mettre au point des technologies spécifiques.

Une partie des subsides de l'I.R.S.I.A. et des avances pour prototypes a déjà été orientée vers des recherches dont la finalité directe répond à cet objectif. Cette partie est toutefois restée relativement peu importante: pour la période 1970-1975, elle n'a représenté que 13 % du montant total de ces aides.

b) *Priorités sectorielles.*

Une enquête précédente portant sur une dizaine de secteurs individuels et leurs principaux sous-secteurs montre que les priorités de développement sectoriel, qui revêtent une importance essentielle dans le cadre de la restructuration indispensable de l'industrie belge et répondent tant aux besoins d'expansion qu'aux objectifs d'ordre social repris au Plan, se situent essentiellement dans les industries des fabrications métalliques et dans l'industrie chimique.

1° *Industrie des fabrications métalliques.*

— La construction mécanique reste insuffisamment développée. La gamme de production est extrêmement diversifiée et laisse le champ libre à de nombreuses possibilités d'implantations nouvelles. Simultanément, l'industrie devra renforcer sa position, notamment sur les marchés des pays en voie de développement où l'on peut s'attendre à une forte demande d'usines de transformation de matières premières et de produits de base. Devant la demande croissante d'entreprises « clé sur porte » et de « savoir-faire », les liens avec l'ingénierie devront être renforcés.

— Quant à l'industrie des biens d'équipement électrique, les investissements considérables de l'industrie électrique en centrales nucléaires doivent permettre de renforcer sa compétitivité sur le plan international.

— Les télécommunications constituent une des activités où une politique rationnelle en matière de marchés publics devrait se trouver à la base des progrès de la technologie nationale et de son adaptation à un marché de plus en plus large et varié.

— Dans le domaine de l'équipement médical électrique, les efforts consentis par les pouvoirs publics en vue de développer la fonction hospitalière et les recherches effectuées par les universités en matière de médecine et de santé publique doivent être mis au service d'une spécialisation plus poussée en Belgique.

— En ce qui concerne les appareils de régulation et de mesure électriques et électroniques, un vaste marché s'ouvre encore, en raison notamment des efforts qui seront fournis dans le domaine des économies d'énergie et de matières premières, d'une part, et dans celui de la lutte contre les nuisances, d'autre part.

— La construction métallique lourde devra répondre à la demande potentielle considérable qui se fait jour dans les domaines de l'exploitation des ressources naturelles en mer et des centrales nucléaires.

— L'industrie du matériel roulant devra saisir l'occasion importante qui lui est offerte par l'option des pouvoirs publics en faveur des transports en commun et s'efforcer de mettre au point des systèmes de transport urbain entièrement automatisés.

2° *Industrie chimique.*

— L'industrie photographique dispose de grandes réserves de « savoir-faire » qui pourraient être appliquées à d'autres

de activiteiten met hoge technologische inhoud zoals de farmaceutische nijverheid, de petrochemie en de kernsector, zouden kunnen worden aangewend. Hiervoor is een samenwerking tussen meerdere ondernemingen vereist, hetgeen eventueel een initiatief van de overheid zou kunnen wettigen.

— De expansie van de farmaceutische nijverheid moet prioritair worden bevorderd door de ontwikkeling van ondernemingen met een eigen research-afdeling in het land; daarbij moet rekening worden gehouden met de buitenlandse bindingen van de bestaande ondernemingen en met de bijdrage die eventueel door universitaire centra zou kunnen worden geleverd. Tevens moet de mogelijkheid worden onderzocht tot oprichting van een farmaceutische afdeling in de scheikundige ondernemingen die thans reeds sterk op de fijnchemie zijn afgestemd.

— De ontwikkeling van de produkten van de fijnchemie (floculanten, filterende stoffen, hoogwaardige polymeren, ionenwisselaars, katalysators, enz.) moet aan de chemische nijverheid, die thans nog teveel op massaprodukten is afgestemd, een evenwichtigere structuur geven.

Een aantal produkten van de fijnchemie kunnen een rol spelen bij de uitbouw van zuiveringsinstallaties en terugwinningsmethodes. Het technologisch patrimonium kan door een coördinatie van de Belgische « know-how » in verband met de verschillende aspecten van dit probleem beter worden gevaloriseerd.

**

Ook de meeste van de hierboven vermelde ontwikkelingen zijn afhankelijk van het speurwerk. De lijst is echter slechts voorlopig: hij zal later wellicht worden gewijzigd en aangevuld aan de hand van het thans nog aan de gang zijnde onderzoek.

HOOFDSTUK XVIII

Een Fonds voor Industriële Vernieuwing

1. Het volstaat niet dat de overheid een vernieuwd industrieel beleid ontwikkelt waarin de maatregelen en stimulanzen worden georganiseerd met het oog op de heroriëntering van de industriële structuur. Een daadwerkelijke uitvoering van een dergelijk beleid veronderstelt immers dat de ondernemingen die wensen te reageren op de gekreëerde stimulanzen en « business opportunities », hiervan niet zouden worden weerhouden door onverantwoorde financiële beperkingen.

2. Een politiek van industriële vernieuwing dient derhalve te worden begeleid door maatregelen in de financiële sfeer, en dit niet alleen voor zieke maar vooral voor dynamische en fundamenteel gezonde ondernemingen.

Een beleid van financiële tegemoetkoming en participatie moet de konkrete uitvoering van het industrieel beleid waarborgen.

3. Door de oprichting van een « Fonds voor Industriële Vernieuwing » zal de overheid beschikken over de nodige middelen om haar industrieel beleid uit te voeren.

De oprichting van een « Fonds voor Industriële Vernieuwing » zal toelaten dat de aldus vrijgemaakte middelen, op selectieve wijze aangewend worden, d.w.z. gericht op de doelstellingen van het vernieuwd industrieel beleid.

De opties omschreven in onderhavig document, zullen daarbij tot leidraad dienen.

industries, notamment aux activités hautement technologiques comme l'industrie pharmaceutique, la pétrochimie et le secteur nucléaire. A cet effet, une collaboration entre plusieurs entreprises est requise, ce qui pourrait éventuellement justifier une initiative des pouvoirs publics.

— L'expansion de l'industrie pharmaceutique doit être encouragée de manière prioritaire par le développement d'entreprises dotées de leur propre département de recherche dans le pays, tout en tenant compte des liens des entreprises belges avec l'étranger et de la contribution qui pourrait éventuellement être apportée par des centres universitaires. Simultanément, il conviendra d'examiner la possibilité de créer un département pharmaceutique dans les entreprises chimiques qui, actuellement déjà, sont fortement orientées vers la chimie fine.

— Le développement des produits de la chimie fine (floculants, matières filtrantes, polymères à hautes performances, échangeurs d'ions, catalyseurs, etc.) devra doter l'industrie chimique qui, à l'heure actuelle, est encore trop axée sur les produits de masse, d'une structure plus équilibrée.

Un certain nombre de produits de la chimie fine pourront jouer un rôle dans la mise au point d'installations d'épuration et de méthodes de récupération. Le patrimoine technologique pourra être mieux valorisé par une coordination du « savoir-faire » belge portant sur les divers aspects de ce problème.

**

La plupart des développements précités dépendent également de la recherche. La liste n'en est toutefois que provisoire: elle sera sans doute modifiée et adaptée ultérieurement, sur la base de l'enquête actuellement en cours.

CHAPITRE XVIII

Un Fonds de Rénovation industrielle

1. Il ne suffit pas que les pouvoirs publics développent une politique industrielle rénovée, organisant les mesures et les incitants propres à réorienter la structure industrielle. En effet, l'exécution effective d'une telle politique implique que les entreprises désireuses de réagir aux incitants et aux possibilités commerciales ainsi créés ne se voient pas freinées par des restrictions financières injustifiées.

2. Une politique de rénovation industrielle doit donc s'assortir de mesures d'ordre financier en faveur non seulement des entreprises marginales mais surtout de celles qui sont dynamiques et fondamentalement saines.

Une politique d'aide et de participation financières doit garantir l'exécution de la politique industrielle.

3. La création d'un « Fonds de Rénovation industrielle » permettra aux pouvoirs publics de disposer des moyens nécessaires à l'exécution de la politique industrielle.

Grâce à la création du « Fonds de Rénovation industrielle », les moyens libérés seront utilisés d'une manière sélective, c'est-à-dire axée sur les objectifs de la politique industrielle rénovée.

Les options décrites dans le présent document serviront de directives en la matière.

3. De financiering van dit Fonds zou gebeuren door middel van een speciaal daartoe uitgegeven lening. De terugbetaling zal geschieden vanwege de sectoren en ondernemingen die de hulp hebben genoten en hierdoor tot behoorlijke financiële resultaten zijn gekomen.

4. Er dient op gewezen te worden dat de oprichting van een Fonds voor Industriële Vernieuwing noodzakelijkerwijze een zekere wijziging zal meebrengen in het aanwenden van de beschikbare middelen.

De overeenstemming tussen middelen en toepassingen is een basisregel voor een gezond economisch en begrotingsbeleid.

De interventie van het Fonds zal in opeenvolgende schijven gebeuren, naargelang van de voorgestelde programma's.

HOOFDSTUK XIX

Voorstellen voor een nieuwe industriële politiek

1. De werkgelegenheid : prioritair beleidspunt.

Het streven naar volledige en betere tewerkstelling is voor de Regering het meest prioritair beleidspunt voor de volgende jaren.

Een belangrijk instrument hierbij is het industrieel beleid. De Regeringsverklaring voorziet trouwens dat het nodig is naar oplossingen te zoeken die onze economische en industriële structuren kunnen versterken en vernieuwen daarbij rekening houdend o.m. met de implicaties van de internationale arbeidsverdeling. Het belang van een nieuw industrieel beleid voor de werkgelegenheid vloeit voort uit de vaststelling dat tussen 1974 en 1976 in de nijverheid zelf meer dan 100 000 plaatsen zijn verloren gegaan, met de negatieve gevolgen hiervan op de tewerkstelling in de tertiaire sektor.

Daarenboven wordt om demografische redenen een versnelling verwacht van de aangroei van de vraag naar arbeid in de periode 1978-1980, wellicht gevolgd door een verzwakking in de volgende jaren. Deze aangroei kumuleert zich met een geringe flexibiliteit van de aktiviteitsgraad in functie van de economische cyclus, als gevolg van sociologische mutaties (o.m. de vraag naar tewerkstelling uitgaande van vrouwen), m.a.w. daar waar vroeger de economische recessie gepaard ging met een vermindering van de vraag naar werkplaatsen is dat vandaag niet meer het geval.

Onze welvaartstoename zal in de toekomst in hoge mate afhankelijk zijn van de toekomstige groeiprestaties van de industrie. De konsolidatie van de sekundaire sektor is dus een van de voornaamste voorwaarden voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid in de tertiaire en quartenaire sectoren. De gunstige weerslag die de interactie tussen engineering en nationale industrie kan hebben dient hier eveneens beklemtoond te worden. Deze sectoren intervenieren in moderne economieën voor een steeds groter aandeel in de werkgelegenheid. Het industrieel beleid op zichzelf kan derhalve niet alleen instaan voor de verwezenlijking van de volledige tewerkstelling. Daarenboven is nijverheidsbeleid essentieel van structurele aard en blijft, zelfs in een kleine open economie, de conjuncturele politiek (regulatie van de globale vraag) van belang voor de bevordering van de tewerkstelling.

Het industriebeleid dient gevoerd te worden, gelijktijdig en in nauwe samenhang met andere maatregelen op het gebied van de tewerkstelling en de bestrijding van de werkloosheid, maatregelen welke evenwel niet het voorwerp van onderhavige nota uitmaken omdat zij betrekking hebben op de korte termijn (selektieve relancemaatregelen, grote infrastructuurprojecten, tijdelijk kader,...). De heroriëntering van

3. Le financement du Fonds se ferait par un emprunt spécialement émis à cette fin. Le remboursement serait effectué par les secteurs et les entreprises ayant bénéficié de l'aide et obtenu, grâce à elle, de bons résultats financiers.

4. Il convient de signaler que la création du Fonds de Rénovation industrielle entraînera nécessairement une certaine réaffectation des ressources disponibles.

En effet, la concordance entre les ressources et leur utilisation constitue la règle de base d'une saine politique économique et budgétaire.

L'intervention du Fonds se fera par tranches successives, en fonction des programmes présentés.

CHAPITRE XIX

Propositions pour une nouvelle politique industrielle

1. L'emploi : objectif prioritaire.

Le plein emploi et le meilleur emploi seront l'objectif prioritaire du Gouvernement dans les années à venir.

La politique industrielle constitue un instrument important pour la réalisation de cet objectif. La déclaration gouvernementale souligne d'ailleurs la nécessité de rechercher des solutions permettant de renforcer et de rénover nos structures économiques et industrielles en tenant compte des implications de la répartition internationale du travail. La perte de plus de 100 000 emplois dans l'industrie entre 1974 et 1976 et la dégradation de l'emploi qui en est résultée dans le secteur tertiaire démontrent clairement l'importance d'une nouvelle politique industrielle.

De plus, des considérations d'ordre démographique font prévoir une accélération de la croissance de la demande d'emploi au cours de la période de 1978 à 1980, qui sera probablement suivie d'un fléchissement au cours des années suivantes. Cette croissance se cumule avec une flexibilité diminuée du degré d'activité en fonction du cycle économique, à la suite de mutations sociologiques (notamment la demande d'emploi de la part des femmes); en d'autres termes : si, précédemment, la récession économique allait de pair avec une réduction de la demande d'emploi, il n'en va plus de même aujourd'hui.

A l'avenir, l'accroissement de la prospérité dépendra largement de la croissance de l'industrie. Le renforcement du secteur secondaire constitue donc une des conditions primordiales du développement de l'emploi dans les secteurs tertiaire et quaternaire. A cet égard, il y a lieu de mettre en évidence l'incidence favorable que peut avoir l'interaction entre l'ingénierie et l'industrie nationale. Dans les économies modernes, ces secteurs absorbent une part sans cesse croissante du volume de l'emploi. Il est dès lors impossible à la politique industrielle d'assurer à elle seule le plein emploi. En outre, la politique industrielle est essentiellement d'ordre structurel et, même dans une petite économie ouverte, la politique conjoncturelle (régulation de la demande globale) conserve toute son importance dans le domaine de la promotion de l'emploi.

La politique industrielle doit être menée de pair avec d'autres mesures en matière d'emploi et de lutte contre le chômage. Ces mesures ne sont toutefois pas abordées dans la présente note du fait qu'elles sont à court terme (mesures de relance sélectives, grands projets d'infrastructure, cadre temporaire, etc...). La réorientation de la politique industrielle sera d'autant plus difficile qu'elle porte à la fois sur

de industriële politiek zal des te moeizamer verlopen vermits ze niet alleen betrekking heeft op een aanpassing aan de gewijzigde marktomstandigheden op wereldvlak, maar ook een vernieuwing nastreeft van de zin voor initiatief, voor risico en voor verantwoordelijkheid.

De complexiteit van dit beleid vereist dat het op planmatige wijze uitgevoerd wordt en in nauw overleg met de sociale gesprekpartners. Eens te meer komen aldus het belang van het vijf-jarenplan en het Planbureau, voor de uitwerking van het economisch beleid, tot uiting.

2. Het weze van meet af aan gezegd dat de hiernavolgende voorstellen diepe wijzigingen vereisen in de mentaliteit, zowel van de privé-sektor als van de publieke sektor. Van de privé-sektor wordt verwacht, niettegenstaande het moeilijke economische klimaat, industriële durf en creativiteit, alsook het opnemen van weloverwogen risico's. Voor deze inspanningen kan de overheid bereid gevonden worden op contractuele basis steun te verlenen voor de ontwikkeling van nieuwe activiteiten en te participeren met risikodragend kapitaal.

Van de publieke sektor is een actievere rol vereist op het industriële vlak, met het oog zowel op de stimulering van het privé-ondernemen, als in het perspectief van economisch initiatief vanwege de overheid. De publieke sektor dient te streven naar de samenbundeling en coherentie van haar inspanningen op industrieel gebied, over de administratieve barrières heen en tegen elke burokratische inertie in. Bovendien zal de publieke sektor in het volbrengen van deze industriële opdrachten een beroep moeten doen op gespecialiseerde krachten, in het bijzonder op technisch en manageriaal gebied, op dezelfde wijze als zij een gespecialiseerd korps, met name de inspectie van Financiën, oprichtte voor de controle van de opstelling van de budgetten en het navolgen van de uitgaven.

3. Men heeft zich hierna niet gewaagd de industriële branches aan te geven, waarnaar de inspanningen van het land en de regio's prioritair moeten gericht worden. Dit moet het voorwerp uitmaken van een grondige en multidisciplinaire analyse, vandaar het voorstel om prioritair een programma te laten uitvoeren tot prospectie van « business opportunités ».

Van bepalend belang is het ook voorafgaandelijk te wijzen op het feit dat een industriële politiek slechts op middellange termijn haar vruchten afwerpt, en dan nog op voorwaarde ze op volhoudende wijze uitgevoerd wordt.

Ontegensprekelijk is de late aanpak om een eigen industriële koers uit te stippelen een handicap, omdat de industriële structuren gedurende de zestiger jaren diep gewijzigd zijn, in de zin dat de expansieve activiteiten dikwijls van vreemde oorsprong zijn en vaak beheerd worden door buitenlandse beslissingscentra terwijl de specifieke nationale industrie voornamelijk aanwezig is in de zogeheten traditionele sectoren. Er zijn echter belangrijke uitzonderingen op deze vaststelling. Er zijn ook gewezen op het feit dat talrijke nationale ondernemingen blijken geven van ondernemingsgeest. Het nationaal initiatief lag eveneens aan de basis van de oprichting en de ontwikkeling van talrijke K.M.O.'s.

4. Een nieuwe industriële politiek die meer op het binnenlands initiatief steunt, veronderstelt niet alleen grote technische, financiële en commerciële inspanningen, maar eveneens de bereidheid vanwege de gemeenschap de nodige middelen ter beschikking te stellen om aan dit initiatief toe te laten te penetreren en plaats te nemen op de markt, dank zij :

— een intensifiëring en een reorganisatie van het wetenschappelijk onderzoek;

l'adaptation à la nouvelle configuration du marché mondial et sur la rénovation de l'esprit d'initiative, du goût du risque et du sens des responsabilités.

La complexité de cette politique requiert une réalisation planifiée, en étroite concertation avec les interlocuteurs sociaux. Ainsi apparaît une fois de plus toute l'importance du plan quinquennal et du Bureau du Plan pour l'élaboration de la politique économique.

2. Précisons d'emblée que les propositions ci-après impliquent un profond changement des mentalités, tant dans le secteur privé que dans le secteur public. En dépit du climat économique difficile, le secteur privé devra faire preuve d'audace et de créativité industrielles et accepter des risques bien calculés. En contrepartie, les pouvoirs publics seront disposés à octroyer des aides contractuelles au développement d'activités nouvelles et à prendre des participations dans des capitaux à risques.

Le Secteur public devra jouer un rôle plus actif dans le domaine industriel en vue de stimuler les entreprises privées et dans l'optique d'une initiative économique publique. Le secteur public doit s'efforcer de conjuguer ses efforts dans le domaine industriel en surmontant les barrières administratives et l'inertie bureaucratique. En vue d'accomplir ces missions industrielles, le secteur public devra en outre se doter d'un personnel spécialisé notamment dans les domaines de la technique et du « management », de la même façon qu'il a créé un corps spécialisé — l'inspection des Finances — pour le contrôle et l'établissement des budgets et la vérification des dépenses.

3. Les branches industrielles qui devraient bénéficier en priorité des efforts nationaux et régionaux n'ont pas été déterminées. Cette matière doit faire l'objet d'une analyse approfondie et multidisciplinaire. C'est pour cette raison qu'il a été proposé d'exécuter par priorité un programme de prospection des « business opportunités ».

Il importe aussi de signaler au préalable qu'une politique industrielle ne peut porter ses fruits qu'à moyen terme et pour autant que son exécution soit poursuivie sans interruption.

Il va sans dire qu'une décision tardive quant à l'élaboration d'une politique industrielle propre constitue un handicap. Les structures industrielles se sont en effet sensiblement modifiées au cours des années 60. Les activités en expansion sont souvent d'origine étrangère et leur gestion relève en général de centres de décision étrangers, tandis que l'industrie nationale spécifique est surtout présente dans les secteurs dits traditionnels. Il existe toutefois d'importantes exceptions. De nombreuses entreprises nationales font preuve d'esprit d'initiative. L'initiative nationale a également permis la création et le développement de nombreuses P.M.E.

4. Une nouvelle politique industrielle fondée davantage sur l'initiative nationale suppose non seulement des efforts considérables dans les domaines technique, financier et commercial, mais aussi la volonté, de la part de la communauté, de fournir les moyens nécessaires afin de permettre la mise en œuvre de cette initiative sur le marché (pénétration et implantation) grâce :

— à l'intensification ainsi que la réorganisation de la recherche scientifique;

- een verhoging van de produktiviteit van al de produktiefactoren;
- een matiging van de loonkosten gekoppeld aan een verbetering van de arbeidsvoorwaarden, mits vrijwaring van de koopkracht;
- een grotere autofinanciering.

Er is geen andere uitweg voor een land met een beperkte nationale markt. Zelfs grotere landen zoals Frankrijk, Italië en Japan zijn verplicht geweest de kosten van de penetratiepremie te dragen om hun industriële opmars kracht bij te zetten na de tweede wereldoorlog.

5. Bij de bepaling van de grote oriëntaties van het industrieel beleid moet rekening gehouden worden zowel met de voordelen die België presenteert als met zijn handicaps :

5.1. Voordelen :

- de geografische ligging van België;
- de kwaliteit van de transport- en industriële infrastructuur;
- de relatief hoge graad van scholing van de werknemers en de aanwezigheid van talrijke vakkundige technici en universitair;
- de hoge produktiviteit van de Belgische werknemers;
- het intense handelsverkeer met de buurlanden;

5.2. Handicaps

- de kleine dimensie van de binnelandse markt;
- de relatieve beperktheid van onze wetenschappelijke technische en financiële middelen;
- het ontbreken van nationale grondstoffen (energetische en industriële), buiten de dure steenkool, in tegenstelling tot Nederland (gas) of Noorwegen (olie en primaire elektriciteit) b.v.;
- de veroudering van een aantal traditionele sectoren;
- het ontbreken van talrijke Belgische « multinationals » in tegenstelling tot andere kleine landen (Nederland, Zwitserland, Zweden) ;
- het te veel gericht zijn op half fabrieken.

5.3. Pluspunten met contraintes

- de bijdrage tot de economische groei van de buitenlandse investeringen, met hun inductief effect op de nationale bedrijven en de dienstensektor behoort ongetwijfeld tot de pluspunten ; niettemin is aldus een al te grote afhankelijkheid ontstaan t.o.v. het buitenland op het vlak van industriële creativiteit en initiatief in de expansieve sectoren;
- het feit dat ons land tot de E.E.G. behoort, heeft dank zij de aldus ontstane marktverruiming een stimulerend effect gehad op onze internationale handel en werden de vruchten geplukt van het vrij handelsverkeer; terzelfdertijd echter ontstonden een aantal contraintes vooral m.b.t. bewegingsvrijheid van de overheid op industrieel gebied, als gevolg van het ontbreken van een structureel volet aan het Verdrag van Rome.

6. De voornaamste opties van het industriebeleid zijn de volgende :

- de restructuratie en de modernisatie van de traditionele sectoren in functie van de nieuwe internationale arbeidsverdeling (zie ook sectie 13);

- à l'accroissement de la productivité de tous les facteurs de production;
- à la modération des coûts salariaux, liée à l'amélioration des conditions de travail et à la sauvegarde du pouvoir d'achat;
- au développement de l'autofinancement.

Il n'y a pas d'autre issue pour un pays disposant d'un marché national limité. Même les grands pays, comme la France, l'Italie et le Japon, ont été contraints de supporter les frais de cette prime de pénétration en vue de stimuler leur essor industriel d'après-guerre.

5. Les grandes orientations de la politique industrielle doivent tenir compte des avantages et des handicaps de notre pays :

5.1. Les avantages :

- la situation géographique de la Belgique ;
- la qualité de l'infrastructure des transports et de l'industrie ;
- la qualification relativement élevée des travailleurs et la présence de nombreux universitaires spécialisés ;
- la productivité élevée des travailleurs belges ;
- les échanges intensifs avec nos pays voisins.

5.2. Les handicaps :

- la faible étendue du marché intérieur ;
- le caractère relativement limité de nos moyens scientifiques, techniques et financiers ;
- le manque de matières premières (énergétiques et industrielles) à l'exception du charbon dont le prix est élevé, contrairement aux Pays-Bas (gaz) ou à la Norvège (pétrole et électricité primaire) par exemple ;
- le vieillissement de certains secteurs traditionnels ;
- le faible nombre des « multinationales » belges, contrairement à d'autres pays (Pays-Bas, Suisse, Suède) ;
- la spécialisation excessive dans le domaine des demi-produits.

5.3. Points positifs s'accompagnant de contraintes :

- la contribution des investissements étrangers à la croissance économique, avec leur effet d'induction sur les entreprises nationales et sur le secteur des services, constitue indéniablement un point positif. Il en est cependant résulté, pour les secteurs en expansion, une trop forte dépendance à l'égard de l'étranger dans le domaine de la créativité et de l'initiative industrielles ;
- le fait que la Belgique fait partie de la C.E.E. a eu, grâce à l'élargissement du marché qui en découle, une incidence stimulante et a permis de recueillir les fruits de la libéralisation des échanges. L'absence de volet structurel dans le Traité de Rome a toutefois créé une série de contraintes, notamment quant à la liberté d'action des pouvoirs publics dans le domaine industriel.

6. Les grandes options de la politique industrielles sont les suivantes :

- la restructuration et la modernisation des secteurs traditionnels en fonction de la nouvelle répartition internationale du travail (voir également section 13) ;

- een specialisatiestrategie door diversifikatie in de richting van de « gevorderde » fabrikaten (produits élaborés) en systemen (hoge toegevoegde waarde, belangrijke technologische inhoud) in functie van onze relatief beperkte middelen;
- een beperking van onze afhankelijkheid t.o.v. buitenlandse beslissingscentra, zonder evenwel het belangrijke apport met onmiddellijke effecten op de tewerkstelling van de buitenlandse investeringen te willen verwaarlozen.

Daarnaast beoogt het beleid eveneens :

- een systematische bevordering van de technologie-overdracht;
- een verruimingsstrategie van onze afzetgebieden;
- een politiek ter dimensievergroting van onze bedrijven in functie van de Europese markt en zelfs de wereldmarkt;
- de verbetering van de interne synergieën in de holding-maatschappijen;
- de bevordering van industriële synergieën met de buurlanden (o.m. verstandige onderaanneming) en van de samenwerking met andere kleine industriële landen;
- de promotie van het toegepast industrieel onderzoek en de heroriëntering ervan (vnl. in de ondernemingen).

7. Naast de globale industriële politiek en het sectoriële beleid (« brede » branchepolitiek), zal voortaan gestreefd worden naar het systematisch opsporen en ontwikkelen van nieuwe activiteiten: de « enge » branchepolitiek, waarin zich de « business opportuniteiten » situeren. Zowel de globale industriële politiek, als de « brede » en de « enge » branchepolitiek zullen door het plan bekrachtigd worden en aldus het voorwerp uitmaken van 's lands prioritaire inspanningen.

Een industriële politiek die streeft naar diversifikatie van de bestaande activiteiten of die de specialisatie wil bevorderen, moet noodzakelijkerwijze marktgericht zijn en wil derhalve « business opportuniteiten » zien waar gemaakt door het nationaal of regionaal initiatief, waarbij een beroep zal gedaan worden zowel op het privé-, als op het publiek en het gemengd initiatief.

Zonder het belang te onderschatten van de globale industriële politiek en het sectorieel beleid, zal de nieuwe industriële politiek een zo fijn mogelijke aanpak moeten huldigen (business areas en business opportuniteiten), indien de overheid het ontstaan van nieuwe activiteiten op intense wijze wil stimuleren.

8. Specifieke acties gericht op ondernemingen, die fungeren als « groeipolen », « diversifikatiekernen » of « weerstandspunten », alsook op projecten, schrijven zich in in de politiek, die in voorgaand punt aangeprezen wordt. De expansiewetgeving laat zulke specifieke steunacties toe. Tot hiertoe werd dat deel van de expansiewetgeving — ten andere nauw verbonden met de contractuele planning — praktisch niet toegepast.

Een Interdepartementale Commissie voor Contractuele Planning werd opgericht. De werkzaamheden van deze Commissie, waaraan de bevoegde regionale instanties deelnemen, werden aangevat met het onderzoek van de mogelijkheid van contractuele planning t.a.v. de ecologische industrie.

De kansen op welslagen van de contractuele planning zijn vooral afhankelijk van :

- de mogelijkheid tot het verlenen van meer steun dan die welke langs de traditionele kanalen kan worden beko-

— une stratégie de spécialisation par la diversification vers les produits et systèmes élaborés (haute valeur ajoutée, contenu technologique important) en fonction de nos moyens relativement limités ;

- une réduction de notre dépendance à l'égard des centres de décision étrangers, sans toutefois négliger l'apport important des investissements étrangers et leur incidence directe sur l'emploi.

Cette politique poursuit en outre les objectifs suivants :

- une promotion systématique du transfert de technologie;
- une stratégie d'élargissement de nos débouchés ;
- une politique de développement de la taille de nos entreprises, en fonction du marché européen et même du marché mondial ;
- l'amélioration des synergies internes dans les sociétés de holding ;
- la promotion des synergies industrielles avec nos pays voisins (notamment une sous-traitance intelligente) et de la coopération avec d'autres petits pays industrialisés ;
- la promotion et la réorientation de la recherche industrielle appliquée (surtout dans les entreprises).

7. Parallèlement à la politique industrielle globale et à la politique sectorielle (une politique de la branche « large »), on s'efforcera dorénavant de découvrir et de développer systématiquement de nouvelles activités : la politique de la branche « étroite » où se situent les possibilités d'affaires (« business opportuniteiten »). La politique industrielle globale ainsi que les politiques de branche « étroite » et « large » seront sanctionnées par le plan et feront ainsi l'objet des efforts prioritaires du pays.

Une politique industrielle qui recherche la diversification des activités existantes ou qui veut promouvoir la spécialisation doit nécessairement s'orienter vers le marché. Elle implique dès lors la réalisation de possibilités d'affaires (« business opportuniteiten ») dans le cadre de l'initiative nationale ou régionale en recourant à l'initiative privée, publique et mixte.

Sans sous-estimer l'importance de la politique industrielle globale et de la politique sectorielle, la nouvelle politique industrielle devra se fonder sur une étude aussi élaborée que possible (secteur d'activité et possibilités d'affaires), si les pouvoirs publics entendent stimuler activement la création de nouvelles activités.

8. Des actions spécifiques axées sur des entreprises faisant office de « pôles de croissance », de « noyaux de diversification » ou de « points de résistance », ainsi que sur des projets, s'inscrivent dans la politique préconisée dans le point précédent. La loi sur l'expansion économique permet de telles aides. Jusqu'à présent il n'a pratiquement été fait aucune application de ce volet de la législation d'expansion qui est d'ailleurs intimement lié à la planification contractuelle.

Une Commission interdépartementale de la Planification contractuelle a été créée. Les travaux de cette commission, auxquels participent les instances régionales compétentes, ont débuté par l'étude des possibilités de planification contractuelle dans le domaine de l'industrie écologique.

La réussite de la planification contractuelle dépend surtout de :

- la possibilité d'octroyer une aide plus conséquente que celle qui peut être accordée par les canaux traditionnels ;

men, d.w.z. dat de steun zal kunnen gemoduleerd worden in functie van de ondernemingsgeest van het bedrijf en de kwaliteit van de voorgelegde programma's.

- de samenwerking tussen de diensten en organismen die op het gebied van de diverse steunmaatregelen bevoegd zijn;
- de volledige informatie van de ondernemingsraad over de inhoud en de afwikkeling van het kontrakt tussen de onderneming en de overheid.

De Interdepartementale Commissie voor de Kontraktuele Planning zal haar activiteit versnellen, bij voorrang met betrekking tot de sectoren die aan kollektieve behoeften beantwoorden. Daartoe zal de coördinatie tussen de verschillende bevoegde overheidsinstanties worden versterkt.

9. De globale industriële politiek moet in deze tijd van heviger internationale concurrentie o.m. gericht zijn op de versterking van de competitiviteit van de ondernemingen.

Deze versterking is afhankelijk van de bevordering van een algemeen rendementsverbeterend beleid in de schoot van de ondernemingen, waarbij talrijke factoren intervenseren zoals het produktieproces in zijn technologische aspecten, de innovatiekracht van het bedrijf, de verhouding eigen middelen — geleende middelen, de afschrijvingspolitiek, het loonpeil in functie van de produktiviteit van de arbeid, de aankooppolitiek van inputs, de energieprijzen, het management, enz.

10. Het globale beleid moet, mede door het bevorderen van een algemeen gunstig klimaat voor de industriële activiteit, eveneens bijdragen tot de heroriëntering van de structuren in de richting van produkten met hoge toegevoegde waarde, die op een gevorderde technologie steunen. Dit impliceert geenszins dat de traditionele sectoren zouden afgeschreven worden. De voorwaarde is echter dat ze competitief blijven.

In die gedachtengang mogen de kapitaalintensieve projecten niet worden uitgesloten. Dergelijke investeringen hebben inderdaad eveneens een gunstige weerslag op de werkgelegenheid, niet alleen rechtstreeks in de betrokken onderneming, maar ook onrechtstreeks in andere bedrijven.

In de ekonomie van het land kunnen ze « meesleepeffekten » verwekken (« investissements à effets entraînants », zoals F. Perroux ze definieert). Daarenboven zijn zeer expansieve activiteiten dikwijls structureel gekenmerkt door een hoge verhouding kapitaal op arbeid.

11. Het globaal beleid zou eveneens in de toekomst nog meer de immateriële investeringen (algemene research, R & D-uitgaven, prototypeontwikkeling...) van overheidswege moeten steunen.

12. De globale industriële politiek moet, zoals in andere rapporten eerder gezegd, erop gericht zijn de aanbreng van risikodragend kapitaal (privé, publiek of in joint venture) te bevorderen, alsook de autofinanciering.

Het zij opgemerkt dat de overheid meer en meer tussenkomt in het aanbrengen van financiële middelen, zowel onder de vorm van risikodragend kapitaal als van geleende middelen. Bij steunverlening aan investeringen zal het aksent dus gelegd worden op een aanmoediging van de financiering door eigen middelen en zal de fiskale politiek ernaar streven het risikodragend kapitaal niet te penaliseren t.o.v. de geleende middelen. Daarenboven zal voor bijkomende en/of voor arbeidsscheppende investeringen een stelsel van fiskale afschrijvingen boven de nominale kostprijs worden ingevoerd.

en d'autres mots, l'aide pourra être adaptée en fonction de l'esprit d'initiative et de la qualité des programmes présentés par l'entreprise ;

- la coopération entre les services et les organismes dont relèvent les différentes formes d'aide ;
- l'information complète du Conseil d'entreprise au sujet du contenu et de l'exécution du contrat entre l'entreprise et les pouvoirs publics.

La Commission interdépartementale de la Planification contractuelle activera ses travaux en accordant la priorité aux secteurs qui répondent à des besoins collectifs. A cette fin, la coordination entre les différentes instances publiques compétentes sera renforcée.

9. Par ces temps de concurrence internationale accrue, la politique industrielle globale doit s'orienter notamment vers le renforcement de la compétitivité des entreprises.

Ce renforcement dépend de la promotion d'une politique générale d'amélioration du rendement au sein des entreprises, plusieurs facteurs intervenant à cet égard, tels le processus de production dans ses aspects technologiques, le pouvoir novateur de l'entreprise, le rapport entre les fonds propres et les fonds empruntés, la politique d'amortissement, le niveau des salaires en fonction de la productivité de la main-d'œuvre, la politique d'acquisition des matières premières, le prix de l'énergie, le management, etc.

10. Grâce notamment à l'établissement d'un climat général favorable à l'activité industrielle, la politique globale doit aussi contribuer à la réorientation des structures vers des produits à haute valeur ajoutée, basés sur une technologie de pointe, ce qui n'implique nullement l'abandon des secteurs traditionnels. Ceux-ci doivent toutefois demeurer compétitifs.

A cet égard, les projets à haute intensité de capital ne peuvent pas être exclus. Pareils investissements ont en effet des conséquences positives sur l'emploi, non seulement dans l'entreprise visée mais aussi, indirectement, dans d'autres entreprises.

Dans l'économie du pays, ils peuvent provoquer des effets entraînants (F. Perroux les appelle les « investissements à effets entraînants »). En outre, les activités très expansives se caractérisent souvent sur le plan structurel, par un rapport élevé entre le capital et le travail.

11. La politique globale devrait également permettre aux pouvoirs publics de soutenir davantage, à l'avenir, les investissements immatériels (recherche générale, dépenses de recherche et de développement, développement de prototypes, etc.).

12. Comme il a été précisé dans d'autres rapports, la politique industrielle globale doit viser à promouvoir l'apport de capitaux à risque (privés, publics ou en participation) ainsi que l'autofinancement.

Il convient de noter que les pouvoirs publics interviennent de plus en plus dans l'apport de moyens financiers, tant sous forme de capital à risque que de fonds empruntés. L'octroi d'aide aux investissements insistera donc sur la promotion de l'autofinancement et la politique fiscale visera à ne pas pénaliser les capitaux à risque par rapport aux capitaux empruntés. En outre, un système d'amortissements fiscaux au-delà du coût nominal sera instauré pour les investissements complémentaires et/ou créateurs d'emploi.

13. Een grote plaats wordt in het sectoriële beleid ingenomen door de restructuratiepolitiek van de traditionele sectoren. De « guidelines » van de restructuratiepolitiek zullen van drieërlei aard zijn :

- het streven naar een verhoogde competitiviteit door rationalisatie en verbeterde commercialisatie;
- het verruimen van het marktaandeel van de fabrieken die tot de bovenlaag van de gamma behoren (b.v. staal met strengere specificaties, textiel met « styling »);
- de uitwerking van sociale begeleidingsmaatregelen bij rationalisaties, alsook de diversifikatie van de industriële activiteiten.

In de restructuralisatiepolitiek zal aan het Sekretariaat voor Sectorieel Overleg een meer dynamische rol toegewezen worden, in de zin dat het Sekretariaat op prospectieve wijze de Sectoren bestendig zal doorlichten. Het Sekretariaat zal, hetzij op vraag van het M.C.E.S.C., hetzij op vraag van de sociale gesprekpartners, in overleg met de Minister van Economische Zaken, optreden. De werkwijze van het Sekretariaat voor Sectorieel Overleg zal het voorwerp uitmaken van een overleg met de sociale gesprekpartners. Met betrekking tot de restructuratiepolitiek herinneren we (zie hoofdstuk VI) aan de door de Regering reeds genomen maatregelen in de textielsector en aan de restructuratieplannen die op gang zijn in de siderurgie en in de scheepsherstellers- en scheepsbouwsectoren.

14. Wat de uitvoering van de industriële politiek betreft, verwijzen we naar het gemeenschapsakkoord (zie hoofdstuk III). Het komt de nationale en regionale organen toe, elk in hun bevoegdheid, de nodige initiatieven te nemen in functie van de aangehaalde principes en opties. Met de specificiteit van de regionale problemen zal uiteraard rekening gehouden dienen te worden bij de uitvoering van het industriële beleid, aangezien specifiek regionale problemen ongetwijfeld specifieke maatregelen vereisen. Elke Gewestraad is ondermeer bevoegd om de regionale planning op voluntaristische wijze te begeleiden.

15. De actieve interventie van de openbare holding (N.I.M.) en de G.O.M.'s in de industriële politiek zal bewerkstelligd worden door participaties in bestaande ondernemingen en het oprichten van nieuwe maatschappijen, alsook en vooral door een actiever industrieel en financieel beleid in de schoot van deze instellingen. Daarom moet o.m. de openbare holding een industriële holding worden en actief optreden in binnen- en buitenland door zijn participatiepolitiek. Overeenkomstig de regeringsverklaring worden publiek en privé initiatief op een voet van gelijkheid behandeld. Het beheer van de overheidsbedrijven zal het principe van de rentabiliteit nakomen, evenals de regels, die een normale werking van de markt met zich meebrengt.

15.1. De participatiepolitiek zal talrijke objectieven nastreven :

- beletten, al dan niet in samenwerking met een G.O.M., dat een Belgisch bedrijf onder de volledige controle komt te staan van het buitenland, wanneer die controle een aftakeling van de activiteit in eigen land voor gevolg kan hebben;
- bijdragen met de G.O.M. tot de diversifikatie van 's lands industriële structuren door het nemen van participaties, waarbij risikodragend kapitaal aangebracht wordt en terzelfdertijd de strategie van de onderneming op concrete manier beïnvloed wordt;
- de Belgische industriële aanwezigheid op Europees vlak verstevigen door het nemen van participaties in het bui-

13. La politique de restructuration des secteurs traditionnels occupe une place importante dans la politique sectorielle. Cette politique de restructuration s'orientera dans une triple direction :

- une compétitivité accrue par une rationalisation et une commercialisation améliorée ;
- un élargissement de la participation au marché des produits appartenant au niveau supérieur de la gamme (par exemple les aciers à spécification plus rigides et le textile ayant fait l'objet d'un « styling ») occupent sur le marché ;
- l'élaboration de mesures d'encadrement social en cas de rationalisation, ainsi qu'une diversification des activités industrielles.

Dans le cadre de la politique de restructuration, un rôle plus dynamique incombera au Secrétariat à la Concertation sectorielle, en ce sens qu'il aura à suivre en permanence les secteurs d'une manière prospective. Il agira, soit à la demande du C.M.C.E.S., soit à la requête des interlocuteurs sociaux, en accord avec le Ministre des Affaires économiques. Le mode de fonctionnement du Secrétariat à la Concertation sectorielle fera l'objet d'une concertation avec les interlocuteurs sociaux. En ce qui concerne la politique de restructuration, il convient de rappeler les mesures que le Gouvernement a déjà prises dans le secteur textile, ainsi que les plans de restructuration en cours dans la sidérurgie, les chantiers navals et la construction navale (voir chapitre VI).

14. Quant à l'exécution de la politique industrielle, il y a lieu de renvoyer au pacte communautaire (voir chapitre III). Il appartient aux organes nationaux et régionaux de prendre, chacun dans sa sphère de compétences, les initiatives nécessaires en fonction des principes et des options arrêtés. Il sera évidemment tenu compte de la spécificité des problèmes régionaux dans l'exécution de la politique industrielle, car les problèmes spécifiquement régionaux requièrent indubitablement des mesures spécifiques. Chaque Conseil régional est notamment habilité à organiser de manière volontariste la planification régionale.

15. Le holding public (S.N.I.) et les S.D.R. pourront intervenir activement dans la politique industrielle grâce à des participations dans des entreprises existantes et à la création de nouvelles sociétés, ainsi que, et surtout, par une politique industrielle et financière plus active au sein de ces organismes. C'est pourquoi le holding public doit devenir un holding industriel, agissant activement à l'intérieur du pays et à l'étranger par sa politique de participation. Conformément à la déclaration gouvernementale, l'initiative publique et l'initiative privée seront traitées sur un pied d'égalité. La gestion des entreprises publiques respectera le principe de la rentabilité, ainsi que les règles que postule le fonctionnement normal du marché.

15.1. La politique de participation visera de nombreux objectifs :

- empêcher, en collaboration ou non avec une S.D.R., qu'une entreprise belge passe entièrement sous contrôle étranger, lorsque ce contrôle peut entraîner un démantèlement de l'activité dans notre pays ;
- contribuer, avec la S.D.R., à la diversification des structures industrielles nationales par la prise de participations impliquant un apport de capitaux à risque et, simultanément, une influence concrète sur la stratégie de l'entreprise ;
- renforcer la présence industrielle belge au niveau européen en prenant des participations à l'étranger par le canal

tenland via die gespecialiseerde filiale, waardoor onrechtstreeks de industriële activiteit in België wordt gediversifieerd;

- toelaten aan dynamische ondernemingen om aan schaalvergroting te doen in een Europees en zelfs wereldperspektief.

15.2. Het industrieel gedragpatroon van de openbare holding zal niet alleen tot uiting komen in een actieve participatiepolitiek, die kan leiden tot de creatie van nieuwe tewerkstelling door diversifikatie en expansie van bestaande bedrijven, maar eveneens door de oprichting van nieuwe ondernemingen. Overeenkomstig de regeringsverklaring zal de N.I.M. via een gespecialiseerde filiale, eveneens actief optreden in de energiesector door participaties en eigen initiatieven.

15.3. Ten einde overlappings te vermijden tussen N.I.M., N.M.K.N., D.N.B. en G.O.M. bij de behandeling van investeringsdossiers of de conceptie van de industriële projecten en de samenwerkingsgeest tussen deze instellingen te bevorderen, zullen deze instellingen systematisch overleg plegen in de schoot van een technisch comité. Dit overleg zal in geen geval het initiatiefrecht van deze instellingen mogen beperken. Deze instellingen worden dan ook uitgenodigd over te gaan tot de oprichting van dit technisch comité. Na het eerste jaar werking van het comité zal de voorzitter verslag uitbrengen bij het M.C.E.S.C. Overeenkomstig de regeringsverklaring zullen deze instellingen over de nodige menselijke en financiële middelen beschikken om hun opdrachten uit te voeren.

16. Een programma ter opsporing van « business opportuniteiten » zal onmiddellijk aangevat worden. Het programma zal niet alleen bestaan uit een prospectie naar nieuwe activiteiten die in België zouden kunnen ondernomen worden, maar eveneens de viabiliteit van de weerhouden projecten onderzoeken.

Dit programma zal ondernomen worden door de bevoegde instellingen onder de leiding van de Minister van Economische Zaken in overleg met de Staatssecretarissen voor Streekeconomie; deze instellingen zijn de Sectoriële Directie van het Plan, de Dienst voor Nijverheidsbevordering alsook Wetenschapsbeleid, omwille van de weerslag die het programma kan hebben op de oriëntatie van het wetenschapsbeleid. Dit programma van fundamenteel belang voor de industriële toekomst van België moet plaatsgrijpen met actieve participatie van de voornaamste groepen en belangrijke bedrijven van het land. Deze inspanning van de overheid kan ten andere alleen volledig slagen, indien deze groepen en ondernemingen met hun ondervinding en industriële basis deelnemen aan het opzet. Terzelfdertijd zal deze participatie het bewijs zijn van de wil van de privé-sektor om mee te werken aan een poging tot diversifikatie van 's lands industriële structuren en tot vermindering van onze afhankelijkheid t.o.v. buitenlandse beslissingcentra.

De resultaten van het programma zullen gevaloriseerd worden door industriële projecten die, ofwel door het privé initiatief, ofwel in gemengde vorm met de publieke sektor, of nog door het publiek economisch initiatief zullen verwezenlijkt worden.

De modaliteiten, zowel van de uitvoering van het programma, als van de valorisatie van de resultaten, zullen het voorwerp uitmaken van een protocol dat door de hoogste instanties zal van de publieke en van de privé-sektor geratificeerd zal worden, na overleg met de sociale gesprekspartners.

Er zij hier nogmaals op gewezen dat met dit programma een poging tot mutatie van onze industriële structuren ingezet wordt, waarvan de voltrekking zich over een periode van tien jaar zal spreiden.

d'une filiale spécialisée, ce qui aura indirectement pour effet de diversifier l'activité industrielle en Belgique ;

- permettre aux entreprises dynamiques d'accroître leur dimension à l'échelle européenne, voire mondiale.

15.2. Le caractère industriel du holding public se manifestera non seulement par une politique active de participations pouvant mener à la création d'emplois nouveaux grâce à la diversification et à l'expansion des entreprises existantes, mais aussi par la création de nouvelles entreprises. Conformément à la déclaration gouvernementale, la S.N.I. interviendra activement dans le secteur de l'énergie par des participations et des initiatives propres, et ce, par le truchement d'une filiale spécialisée.

15.3. Afin d'éviter des chevauchements entre la S.N.I., la S.N.C.I., l'O.P.I. et la S.D.R. dans le traitement des dossiers d'investissements ou dans la conception des projets industriels et pour favoriser l'esprit de coopération entre ces organismes, ceux-ci procéderont à une concertation systématique au sein d'un comité technique. Cette concertation ne pourra en aucun cas limiter leur droit d'initiative. Les organismes précités seront dès lors invités à procéder à la constitution du comité technique. Après une année d'activité, le président du comité présentera un rapport au C.M.C.E.S. Conformément à la déclaration gouvernementale, les organismes visés disposeront des moyens humains et financiers nécessaires à l'accomplissement de leurs tâches.

16. Un programme de dépistage des « possibilités commerciales » sera entamé immédiatement. Ce programme ne se limitera pas seulement à la prospection d'activités nouvelles pouvant être entreprises en Belgique, mais il examinera aussi la viabilité des projets retenus.

Ce programme sera mis en œuvre par les organismes compétents, sous la direction du Ministre des Affaires économiques de commun accord avec les Secrétaires d'Etat à l'Economie régionale ; ces organismes sont la Direction sectorielle du Plan et l'Office de Promotion industrielle, ainsi que la Politique scientifique en raison des répercussions que le programme peut avoir sur l'orientation de cette politique. Ce programme, qui revêt une importance fondamentale pour l'avenir industriel de la Belgique, doit être réalisé avec la participation active des principaux groupes et des entreprises importantes du pays. L'effort consenti par les pouvoirs publics ne peut d'ailleurs pleinement réussir que si ces groupes et ces entreprises participent au programme en y apportant leur expérience et leur base industrielle. Cette participation témoignera, par la même occasion, de la volonté du secteur privé de collaborer à la tentative de diversification des structures industrielles du pays et à la réduction de notre dépendance vis-à-vis des centres de décision étrangers.

Les résultats du programme seront valorisés par les projets industriels qui seront réalisés soit par l'initiative privée, soit sous une forme mixte avec le secteur public, ou encore par l'initiative économique publique.

Les modalités de l'exécution du programme et de la valorisation des résultats feront l'objet d'un protocole qui devra être ratifié par les instances supérieures des secteurs privé et public, après concertation avec les interlocuteurs sociaux.

Il convient de souligner une fois de plus que ce programme constitue l'amorce d'une tentative de mutation de nos structures industrielles, dont la réalisation se poursuivra dans les dix années à venir.

17. Bijzondere aandacht zal geschonken worden aan de fabriekaten die noodzakelijk zijn voor de bevrediging van de kollektieve behoeften en die aan de basis kunnen liggen van nieuwe industriële activiteiten (ekologische sektor, verkeerswezen, energiebesparing, pedagogische sektor, medische infrastructuur, woning, enz...).

De C.O.C. zal een belangrijke rol spelen in de vaststelling van de bepaalde lakunes in deze domeinen.

18.1. Het hierboven aangehaalde programma zal ongetwijfeld belangrijke implicaties hebben op het wetenschapsbeleid in al zijn aspecten: fundamenteel onderzoek, toegepaste research, prototypeontwikkeling, pilootproductielijnen. Vandaar dat uit het programma niet alleen « business opportuniteiten » zullen voortvloeien, die in de korte termijn kunnen ondernomen worden, maar eveneens voorstellen voor nieuwe activiteiten die in de middellange en lange termijn zullen gedaan worden, voor dewelke nog belangrijke inspanningen dienen geleverd te worden op R & D gebied en vnl. op het vlak van het toegepast onderzoek, en die in de nationale programma's zullen opgenomen worden. Voortaan zal dan ook een bestendige concertatie plaatsgrijpen, waarbij de ontwikkelingsfilier in haar geheel zal beschouwd worden voor elk belangrijk projekt; d.w.z. van de onderzoeksfase tot de industrialisatie en kommercialisatie van produkt of systeem, en zulks over de administratieve grenzen heen. De methodiek van deze verticale integratie zal door de bevoegde ministers en instellingen (ekonomische zaken en wetenschapsbeleid) onverwijld ingesteld worden.

Een evenwichtigere verdeling van de door de overheid gefinancierde R & D zal verwezenlijkt worden door het aandeel van de nukleaire research drastisch te verminderen in het voordeel van de industriële research. Het deel van de nukleaire research m.b.t. de afvalverwerking alsook de toegepaste research rechtstreeks in dienst van de elektriciteitsproduktie zal ten laste van het kWh gelegd worden.

18.2. Het belangrijk bestaand potentieel van toegepaste research is ondergebruikt bij gebrek aan planning en koördinatie. De bestaande instellingen moeten zich in een coherent beleid inschrijven, waarbij prioriteiten vastgesteld worden en de industriële finaliteit niet uit het oog verloren wordt, d.w.z. de verovering van nieuwe afzetgebieden of de versterking van verworven posities.

— De industriële valorisatie van de gesubventioneerde research en de openbare R & D zal in de toekomst op meer systematische manier georganiseerd worden.

— De nationale R & D programma's zullen eveneens moeten bijdragen tot de ontwikkeling van de technologische innovatie in België, in het raam van hun doelstellingen van openbaar nut.

— De industriële valorisatie van de universitaire research moet bevorderd worden door interuniversitaire samenwerking met regionale instanties als de G.O.M.'s en met de bedrijfstakken.

— De bevoegde ministers (ekonomische zaken en wetenschapsbeleid) zullen voor al wat voorafgaat de nodige schikkingen (administratieve, statutaire, financiële) treffen en desgewenst statutaire wijzigingen voorstellen aan het Ministerieel Comité van Wetenschapsbeleid.

Het aandeel van de K.M.O.'s en van de middelgrote bedrijven in de gesubventioneerde R & D en de prototypeontwikkeling zal opgevoerd worden. Een voorlichtings- en prospektiekampagne zal door de bevoegde ministers (Ekonomische Zaken, Wetenschapsbeleid, Middenstand) ingesteld worden.

17. Une attention particulière sera accordée aux fabrications qui sont nécessaires à la satisfaction des besoins collectifs et qui peuvent servir de base à des activités industrielles nouvelles (secteur écologique, communications, économies d'énergie, secteur pédagogique, infrastructure médicale, logement, etc.).

Un rôle important sera dévolu à la C.O.C. en ce qui concerne l'identification de certaines lacunes dans ces domaines.

18.1. Le programme ci-dessus aura sans aucun doute une incidence importante sur la politique scientifique sous tous ses aspects: recherche fondamentale, recherche appliquée, développement de prototypes, lignes de production pilotes. Il s'ensuit que le programme suscitera non seulement des « possibilités commerciales » pouvant se réaliser à court terme, mais aussi des propositions d'activités nouvelles à moyen et à long terme; ces activités, qui seront inscrites dans les programmes nationaux, exigeront des efforts importants dans le domaine de la recherche et du développement, plus particulièrement au niveau de la recherche appliquée. Aussi une concertation permanente sera-t-elle organisée dorénavant afin d'envisager la filière de développement de chaque projet important dans son ensemble, c'est-à-dire du stade de la recherche à celui de l'industrialisation et de la commercialisation du produit ou du système, et ce au-delà des barrières administratives. La méthodologie de cette *intégration* verticale sera définie sans délai par les Ministres et les organismes compétents (Affaires économiques et Politique scientifique).

Une répartition plus équilibrée des financements de recherche et de développement par les pouvoirs publics sera réalisée en réduisant de manière draconienne la part de la recherche nucléaire, au profit de la recherche industrielle. La partie de la recherche nucléaire portant sur le traitement des déchets ainsi que la recherche appliquée directement à la production d'électricité seront mises à charge du kWh.

18.2. Le potentiel important qui existe en matière de recherche appliquée est sous-utilisé par manque de planification et de coordination. Les organismes existants doivent s'inscrire dans une politique cohérente, où des priorités sont arrêtées et où l'objectif industriel, en l'occurrence la conquête de nouveaux débouchés et le renforcement des positions acquises, n'est jamais perdu de vue.

— La valorisation industrielle de la recherche subventionnée et de la recherche et du développement publics sera organisée de manière plus systématique.

— Les programmes nationaux de recherche et de développement devront également contribuer à l'essor des innovations technologiques en Belgique, dans le cadre de leurs objectifs d'utilité publique.

— La valorisation industrielle de la recherche universitaire doit être favorisée par des initiatives interuniversitaires, le cas échéant en collaboration avec des instances régionales, comme les S.D.R., et avec les secteurs industriels.

— Les Ministres compétents (Affaires économiques et Politique scientifique) prendront les dispositions (administratives, statutaires, financières) requises pour tout ce qui précède et proposeront éventuellement des modifications statutaires au Comité ministériel de la Politique scientifique.

La part des P.M.E. et des entreprises moyennes dans les subventions de recherche et de développement et dans le développement des prototypes sera augmentée. Une campagne d'information et de prospection sera mise sur pied par les Ministres compétents (Affaires économiques, Politique scientifique, Classes moyennes).

19. Men moet wel vaststellen dat de overheid bijzonder zwak uitgerust is om aan « technological assessment » te doen in de projecten waar ze rechtstreeks of onrechtstreeks voor miljarden bij betrokken is.

Daarenboven is het uitgesloten een nieuwe industriële politiek te definiëren en de overheid een actieve rol te laten spelen in de verwezenlijking van deze politiek, indien ze niet beschikt over een degelijke technologische en manageriale infrastructuur. Dit werd reeds beklemtoond in punt 2. Aan deze lakune zal dan ook in de kortste termijnen verholpen worden, op een wijze die de garantie geeft aan de overheid te kunnen beschikken over de vereiste deskundigen. Dit is ten andere in het verleden gebeurd wanneer de overheid haar intrede gedaan heeft in de financiële sfeer. De bevoegde ministers zullen onverwijld de nodige schikkingen dienaangaande nemen en aan de Regering voorleggen.

20. Met het oog op de versterking van de technologische infrastructuur van de overheid zal de omvorming van research-instellingen tot polyvalente instituten voor toegepaste research en ontwikkeling in de industrie tot stand gebracht worden. Deze omvorming zal verwezenlijkt worden in het raam van het meerjarige aktiviteitsprogramma van deze instellingen dat door de bevoegde overheden wordt goedgekeurd. Het S.C.K. zal in het bijzonder de problemen m.b.t. de energie (nukleaire en andere) en de ekologie behandelen. Deze centra zullen eventueel aan prototype-ontwikkeling en aan engineering doen. Hun statuten zullen in die zin aangepast worden door de bevoegde ministers. Het openbaar karakter van hun opdracht zal verduidelijkt worden.

21. De C.O.C. zal op intensieve wijze ingeschakeld worden in de industriële politiek, dank zij de oprichting — zoals in Frankrijk — van kleine cellen « industrie » in de schoot van de ministeriële departementen en instellingen die belangrijke orders plaatsen bij de industrie. Deze cellen zullen de korrespondenten zijn van de C.O.C. Op deze wijze zal niet alleen gedacht worden aan wat kan besteld worden bij, maar ook aan wat zou kunnen ontwikkeld en gefabriceerd worden door de industrie. De C.O.C. zal dus voortaan ook in die zin ageren.

De overheidsinvesteringen zullen daarenboven het voorwerp uitmaken van een gedetailleerde meerjarenprogrammatische, die aan de betrokken industriële sectoren de gelegenheid zal geven zich tijdig voor te bereiden om op efficiënte wijze gevolg te geven aan de overheidsbestellingen.

Aldus zullen de werkzaamheden van de C.O.C. uitgebreid worden tot :

- de meerjarenprogrammatische,
- de opsporing van de kollektieve behoeften en hun technologische weerslag, ondermeer door de spoedige realisatie van de inventaris van de wetenschappelijke en technologische behoeften van de overheidsbestellingen, die ondernomen wordt door de D.P.W.B.
- de follow-up van de overheidsinvesteringen;

en zulks in nauwe binding met de cellen die bij de voornaamste betrokken departementen en instellingen zullen worden opgericht.

Het M.C.E.S.C. zal richtlijnen geven in die zin aan de C.O.C. en aan de diverse ministeriële departementen en instellingen. De C.O.C. zal voortaan beschikken over een permanent en technisch voldoende gestructureerd sekretariaat bij de Diensten van de Eerste Minister.

19. Il faut cependant constater que les pouvoirs publics sont mal équipés pour s'occuper de « soutien technologique » dans les projets où ils sont directement ou indirectement intéressés pour des milliards.

En outre, il est exclu de définir une nouvelle politique industrielle et d'attribuer un rôle actif aux pouvoirs publics dans la réalisation de cette politique, s'ils ne disposent pas d'une infrastructure adéquate sur le plan technologique et dans le domaine du management. Cette exigence a déjà été soulignée au point 2. Cette lacune sera comblée dans les plus brefs délais, selon des modalités permettant de donner aux pouvoirs publics la certitude de disposer des experts indispensables. C'est d'ailleurs ce qui s'est fait dans le passé quand les pouvoirs publics se sont engagés dans les activités financières. Les ministres compétents prendront incessamment les dispositions nécessaires, qu'ils soumettront au Gouvernement.

20. Dans l'optique d'un renforcement de l'infrastructure technologique des pouvoirs publics, il sera procédé à la réforme des institutions de recherche pour en faire des instituts polyvalents de recherche et de développement appliqué dans l'industrie. Cette réforme sera réalisée dans le cadre du programme pluriannuel d'activités de ces institutions, programme qui doit être approuvé par les autorités compétentes. Le C.E.N. traitera surtout les problèmes relatifs à l'énergie (nucléaire et autres) et à l'écologie. Ces centres s'occuperont éventuellement du développement des prototypes et de l'ingénierie. Leur statut sera adapté en ce sens par les ministres compétents. Le caractère public de leur mission sera précisé.

21. La C.O.C. sera associée activement à la politique industrielle grâce à l'instauration — comme en France — de petites cellules « industrie » au sein des départements ministériels et des institutions qui passent des commandes importantes à l'industrie. Ces cellules seront les correspondants de la C.O.C. Cette formule permettra de tenir compte non seulement des commandes qui peuvent être passées à notre industrie mais aussi de ce qui pourrait être développé et fabriqué par notre industrie. Dorénavant, la C.O.C. interviendra en ce sens également.

Les investissements publics feront l'objet d'une programmation pluriannuelle détaillée, permettant aux secteurs industriels concernés de se préparer en temps voulu à donner suite aux commandes publiques.

Les activités de la C.O.C. seront dès lors développées et porteront sur :

- la programmation pluriannuelle;
- le dépistage des besoins collectifs et leurs retombées technologiques, notamment par l'élaboration rapide de l'inventaire des besoins scientifiques et technologiques des marchés publics, lequel a été entrepris par le S.P.P.S.;
- le suivi des investissements publics.

Ces activités se développeront en liaison étroite avec les cellules créées au sein des principaux départements et institutions concernés.

Le M.C.E.S. donnera des directives en ce sens à la C.O.C., aux différents départements et aux institutions. La C.O.C. disposera dorénavant, auprès des services du Premier Ministre, d'un secrétariat permanent suffisamment structuré au point de vue technique.

22. Onze industriële politiek moet rekening houden met het feit dat het de natuurlijke roeping is van een klein land, dat geografisch bijzonder gunstig gelegen is, om enerzijds buitenlandse investeringen aan te trekken en anderzijds in multinationaal verband samen te werken.

Een systematische prospectiekampanje voor buitenlandse investeringen zal ondernomen worden, vnl. gericht naar middelgrote bedrijven met het oog op het totstandbrengen van joint ventures hetzij met nationale firma's, hetzij met de N.I.M. (B.M.I.).

Deze algemene sensibiliseringskampanje zal ondernomen worden door gespecialiseerde agenten. Er kan actief optreden worden en niet langer op de « klant » gewacht worden. Naargelang het land en de onderneming zullen specifieke financieringsmethoden voorgesteld worden. De bevoegde ministers en staatssecretarissen zullen in de loop van 1978 een campagne organiseren.

23. De N.I.M. zal eveneens actief optreden in internationaal verband om te participeren in vreemde bedrijven, op voorwaarde dat dit het nationaal industrieel potentieel kan versterken. Het mag geen loutere financiële operatie zijn, maar een element van de globale industriële strategie. In het buitenland investeren impliceert vaak gunstige afgeleide effecten voor onze economie en de opening van nieuwe markten.

24. De technologie-overdracht zal bevorderd worden door :

- de aanstelling van technologische attaché's in de ambassades van de industrielanden;
- de inrichting van zendingen overheid-industrie ter bevordering van de technologie-overdracht (cfr. Japan); deze zendingen zullen actief optreden en niet alleen informatief d.w.z. dat hun hoofdbekommernis moet zijn het afsluiten van contracten van technologie-overdracht en zelfs het tot stand brengen, wanneer mogelijk en nuttig, van joint ventures;
- de samenstelling van een gemeenschappelijk team specialisten door de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel en de Dienst voor Nijverheidsbevordering belast met de promotie van technologie-overdracht;
- de organisatie van het permanent en systematisch recenseren van de technologische evolutie in de verschillende industrietakken op wereldvlak door een team specialisten in de schoot van de D.N.B. en in nauwe samenwerking met Wetenschapsbeleid.

Uit wat voorafgaat blijkt, dat instellingen en ministeries geroepen zijn om, over de administratieve grenzen heen, « task forces » samen te stellen.

25. Het is algemeen geweten dat onze export hoofdzakelijk gericht is naar de buurlanden ($\pm 2/3$) en voor 86 % naar de O.E.S.O.-landen. De export naar de buurlanden is een kwasi binnenlands handelsverkeer in E.E.G.-perspectief.

Met deze belangrijke handelsstromen moet rekening gehouden worden bij de bepaling van de industriële strategie van het land. Ze wijzen inderdaad op een toenemende integratie met de economieën van de buurlanden. België, Nederland en zelfs Noord-Frankrijk vormen als het ware de maritieme verlenging van de middeneuropese industriegebieden. De handel wijst de weg aan voor de industriële samenwerking.

22. Notre politique industrielle doit tenir compte du fait que la vocation naturelle d'un petit pays dont la situation géographique est favorable, est, d'une part, d'attirer des investissements étrangers et, d'autre part, de participer à la coopération multinationale.

Une campagne de prospection systématique des investissements étrangers sera organisée; elle sera plus particulièrement axée sur les entreprises moyennes en vue de l'établissement de joint-venture, soit avec des entreprises nationales, soit avec la S.N.I. (S.B.I.).

Cette campagne générale de sensibilisation sera entreprise par des agents spécialisés. Il pourra être procédé à une intervention active au lieu d'attendre le client. Selon le pays et l'entreprise, des méthodes de financements spécifiques seront proposées. Les ministres et les secrétaires d'Etat compétents organiseront cette campagne dans le courant du premier trimestre de 1978.

23. La S.N.I. interviendra activement sur le plan international également, dans le but de prendre des participations dans des entreprises étrangères, à condition qu'elles constituent un renforcement de notre potentiel industriel national. Son action ne se limitera pas à une simple opération financière; elle devra être un élément de la stratégie industrielle globale. Un investissement à l'étranger implique souvent des effets dérivés favorables à notre économie et l'ouverture de nouveaux marchés.

24. Le transfert technologique sera encouragé par :

- la désignation d'attachés scientifiques et technologiques dans les ambassades des pays industrialisés;
- l'organisation de missions « industrie-pouvoirs publics » en vue de promouvoir le transfert technologique (Cf Japon); ces missions auront une tâche active à remplir, qui ne sera pas de caractère purement informatif, ce qui signifie que leur objet principal sera la conclusion de contrats de transfert technologique et, lorsque la chose est possible et souhaitable, la réalisation de « joint-ventures »;
- la constitution par l'Office belge du Commerce extérieur et l'Office de Promotion industrielle d'une équipe commune de spécialistes chargée de la promotion des transferts technologiques;
- l'organisation d'un recensement permanent et systématique de l'évolution technologique dans les différentes branches industrielles et à l'échelon mondial; ce recensement, qui sera l'œuvre d'une équipe de spécialistes constituée au sein de l'Office de Promotion industrielle, se fera en étroite collaboration avec la Politique scientifique.

Il ressort de ce qui précède que les organismes et les ministères sont appelés à réunir des « groupes de travail » constitués sans tenir compte des limites administratives.

25. Il est notoire que les exportations belges sont essentiellement orientées vers les pays voisins ($\pm 2/3$) et que 86% vont aux pays de l'O.C.D.E.. L'exportation vers les pays voisins constitue presque un échange intérieur, au niveau de la C.E.E.

Pour la détermination de la stratégie industrielle du pays, il y a lieu de tenir compte de ces courants commerciaux importants. Ils montrent, en effet, que l'intégration avec les économies des pays voisins va croissant. La Belgique, les Pays-Bas et même le Nord de la France constituent pour ainsi dire le prolongement maritime des régions industrielles de l'Europe centrale. Le commerce ouvre la voie à la collaboration industrielle.

25.1. Het belang van het handelsverkeer met de buurlanden moet ons aanzetten om de synergieën tussen de nationale industrie en deze van de buurlanden te bevorderen. Het terug opduiken met de crisis van het economisch nationalisme moet ons niet beletten te ageren in de zin van een grotere industriële samenwerking met de buurlanden; het is de weg van de toekomst.

25.2. Een evenwichtige ontwikkeling tussen Noord en Zuid moet in de toekomst ontstaan, wil men de ergste spanningen vermijden op wereldvlak. Hierdoor zal een nieuwe internationale arbeidsverdeling tot stand komen. In deze kontekst zullen de industrielanden door hun ervaring geroepen zijn om de algemene infrastrukturen (transport, energie, woning, edukatie, beroepsvorming...) te leveren, alsook in te staan voor de engineering en de verwezenlijking van de industriële projecten.

Instellingen zoals de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel en de Dienst voor Nijverheidsbevordering, in samenwerking met de gespecialiseerde privé-sektor (engineering-bureau's, industriële syndikaten, enz.), dienen derhalve een exhaustieve analyse te ondernemen van de vraag vnl. naar infrastruktuur- en uitrustingsgoederen in de ontwikkelingslanden. Deze analyse moet kritisch gebeuren, dit wil zeggen dat moet nagegaan worden in welke mate de Belgische industrie op deze behoeften kan ingaan en welke akties dienen ondernomen te worden in de schoot van de Belgische industrie om haar in de mogelijkheid te stellen haar positie in de verre export te verstevigen en het aandeel van deze export in onze totale uitvoer te verhogen. Te dikwijls is er vanwege de Belgische industrie onvoldoende follow-up.

Op het gebied van de verre export zal eveneens gestreefd worden naar internationale samenwerking op twee vlakken :

- tussen « kleine » industrielanden onderling;
- met « groten » die voor zeer belangrijke projekten dikwijls het leadership op zich nemen, maar behoefte hebben aan vakkundige medewerking voor delen van het projekt.

25.3. Ten einde het hoofd te bieden aan een verscherpte konkurrentie op de E.E.G.-markt :

- ware het gewenst dat fusies of andere samenwerkingsvormen onder de Belgische ondernemingen zouden worden aangemoedigd;
- is het ook aangewezen dat de diplomatieke en konsulaire infrastruktuur binnen de E.E.G.-grenzen behouden wordt en zelfs versterkt tijdens de laatste integratiefaze;
- dat, inzake de opbouw van een Europese industrie-politiek, er zou worden gewaakt voor een rechtmatig aandeel.

25.4. Inzake Oost-West handel :

- zouden de O.E.S.O.-landen er goed aan doen, inzake krediet een gedragskode uit te stippelen en zich aan deze kode te houden;
- zou België een duidelijke politiek moeten uitstippelen omtrent de kompensatie-systemen en verder meer grondstoffen kopen in de Oostlanden.

25.5. Inzake ontwikkelingslanden zou België een groter aandeel moeten bereiken in de steeds groter wordende wereldmarkt voor industriële uitrustingsgoederen (vandaag 17 % van BLEU uitvoer t.a.v. 40 % in uitvoer uit de

25.1. L'importance des échanges avec les pays voisins doit nous inciter à promouvoir les synergies entre l'industrie nationale et celle des pays voisins. La réapparition, avec la crise, du nationalisme économique ne doit pas nous empêcher d'œuvrer pour un renforcement de la collaboration industrielle avec les pays voisins, car c'est la voie de l'avenir.

25.2. Si l'on veut éviter de très graves tensions sur le plan mondial, il faudra veiller à l'avenir à un développement équilibré entre le Nord et le Sud. Il en résultera une nouvelle répartition internationale du travail. Dans ce contexte, les pays industrialisés seront appelés en raison de leur expérience à fournir les infrastructures générales (transport, énergie, logement, éducation, formation professionnelle, etc.), de même qu'à assurer l'ingénierie et la réalisation des projets industriels.

Des organismes tels que l'Office belge du Commerce extérieur et l'Office de Promotion industrielle doivent entreprendre, en collaboration avec le secteur privé spécialisé (bureaux d'ingénierie, syndicats industriels, etc...), une analyse exhaustive de la demande, notamment en matière d'infrastructure et de biens d'équipement dans les pays en voie de développement. Cette analyse doit être critique; cela signifie qu'il s'agit de vérifier dans quelle mesure l'industrie belge est capable de répondre à ces besoins et quelles actions doivent être entreprises au sein de l'industrie belge, afin de lui permettre de renforcer sa position sur les marchés lointains et d'augmenter la part de la grande exportation dans les exportations totales. Trop souvent, le follow-up de la part de l'industrie belge s'est révélé insuffisant.

Dans le domaine de la grande exportation, il faudrait également s'efforcer de réaliser une collaboration internationale sur deux plans;

- entre les « petits » pays industrialisés;
- avec les « grands » pays qui se réservent la direction des très grands projets mais qui doivent recourir à la collaboration spécialisée pour certains parties des projets.

25.3. En vue de pouvoir faire face à une concurrence toujours plus vive sur les marchés de la C.E.E. :

- il y aurait lieu d'encourager des fusions ou d'autres formes de coopération entre les entreprises belges;
- il serait également indiqué de maintenir l'infrastructure diplomatique et consulaire au sein de la C.E.E. et même de la renforcer au cours de la dernière phase de l'intégration;
- il faudrait veiller, lors de l'élaboration de la politique industrielle européenne, à ce qu'une part équitable revienne à l'industrie nationale.

25.4. En ce qui concerne les échanges Est-Ouest :

- il serait souhaitable que les pays de l'O.C.D.E. définissent, en matière de crédit, un code de conduite, auquel ils devraient se tenir;
- la Belgique devrait préciser sa politique dans le domaine des systèmes de compensation; par ailleurs, notre pays devrait acheter plus de matières premières aux pays de l'Est.

25.5. Quant aux pays en voie de développement, la Belgique devrait conquérir une part plus importante du marché mondial des biens d'équipement industriel en continuant l'expansion (à l'heure actuelle 17 % des exportations de

B.R.D.) en zou het tevens een blijvende import in België van industriële produkten uit de ontwikkelingslanden moeten garanderen.

25.6. De Regering zou, samen met de andere industrielanden, een grootscheeps plan moeten ontwerpen om kapitaal te bezorgen aan de « arme » ontwikkelingslanden. (« Marshall plan » voor de ontwikkeling).

25.7. Het belang van de nationale referentie moet hier nogmaals onderstreept worden. Te dikwijls heeft men in ons zeer « open » land, te weinig aandacht gehad, zowel bij de overheid en de openbare bedrijven, als bij de privé-basisindustrie, voor het uitzonderlijk belang van de nationale referentie als promotie voor de export. De nationale referentie mag echter geen alibi zijn voor Malthusiaanse praktijken en rentevorming door hoge prijzen. De C.O.C. zal, voor wat de openbare sektor betreft, een politiek voeren van promotie van de « nationale referentie », terwijl het Ministerie van Economische Zaken zal waken op de leveringen door de nationale industrie in belangrijke investeringsprojecten die het voorwerp uitmaken van een overheidssteun.

Een aantal akties dienen ondernomen te worden om aan de infrastrukturele noden van de ontwikkelingslanden tegemoet te komen, dank zij de opgedane ervaring in de nationale overheidsdiensten.

25.8. De exportfinanciering.

Deze moet essentieel rekening houden met :

- de voorwaarden die onze concurrenten toestaan;
- de draagwijdte van het politiek risico;
- de snelheid waarmee de aanvragen worden onderzocht en behandeld.

Bevorderlijk voor de ontwikkeling van onze verre export kan de oprichting zijn van een « export-bank » die, uitgaande van de Nationale Delcredere dienst, de functie van deze laatste en van Creditexport zou overnemen, zodat feitelijk geen nieuwe instelling dient opgericht te worden. Deze bank zou eveneens voor belangrijke projecten krediet kunnen verlenen tegen voorwaarden vergelijkbaar met deze die onze concurrenten toestaan. Verwijzen we in dat verband naar de belangrijke rol die de « Eximbank » speelt in de V.S.A.

Een werkgroep, opgericht door de Minister van Buitenlandse Handel, bestudeert thans het voorstel en zal kortelings hieromtrent konklusies voorleggen.

25.9. De aktie van onze ambassades op industrieel en commercieel vlak zou nog verder moeten worden versterkt.

Ambtenaren van Buitenlandse Zaken zouden een speciale opleiding kunnen krijgen wanneer ze geroepen worden om industriële en commerciële functies te vervullen.

25.10. De politiek van de B.D.B.H. om de K.M.O.'s te sensibiliseren voor de uitvoer met inbegrip van de verre export, dient verder gezet te worden.

26. De industriële politiek zal een bijzondere aandacht wijden aan de K.M.O.'s om drie fundamentele redenen :

- K.M.O.'s en middelgrote bedrijven zijn geroepen om de grote bedrijven van morgen te worden; ze vertegenwoordigen dus een industrieel groeipotentieel;

U.E.B.L., par rapport aux 40 % des exportations de la R.F.A.), et il faudrait garantir, vers la Belgique, des importations permanentes de produits industriels en provenance des pays en voie de développement.

25.6. Le Gouvernement devrait élaborer, conjointement avec les autres pays industrialisés, un programme d'envergure en vue de procurer des capitaux aux pays « pauvres » en voie de développement (« Plan Marshall » de développement).

25.7. Il convient de souligner, une fois de plus, l'importance de la référence nationale. Trop souvent, dans notre pays très « ouvert », ni les pouvoirs et entreprises publics, ni les industries de base privées n'attachent une attention suffisante à l'importance exceptionnelle de la référence nationale en tant que moyen de promotion des exportations. La référence nationale ne peut cependant pas servir d'alibi à des pratiques malthusiennes et à la formation de rentes par des prix élevés. En ce qui concerne le secteur public, la C.O.C. mènera une politique de promotion de la « référence nationale », cependant que le Ministère des Affaires économiques veillera à procurer à l'industrie nationale des commandes dans le cadre d'importants projets d'investissements faisant l'objet d'une aide d'Etat.

Un certain nombre d'actions doivent être entreprises pour satisfaire les besoins infrastructuraux des pays en voie de développement, grâce à l'expérience acquise dans les services publics nationaux.

25.8. Le financement des exportations.

Le financement des exportations doit essentiellement tenir compte :

- des conditions accordées par nos concurrents;
- de la portée du risque politique;
- de la rapidité de l'examen et du traitement des demandes.

La création d'une « banque d'exportation » qui, à partir de l'Office national du Ducroire, assumerait la fonction de celui-ci ainsi que celle de Créditexport pourrait favoriser le développement de la grande exportation, de sorte qu'en fait aucun nouvel organisme ne devrait être créé. Cette banque pourrait également accorder, pour des projets importants, du crédit à des conditions comparables à celles qu'offrent nos concurrents. Mentionnons à cet égard le rôle que joue l'« Eximbank » aux U.S.A.

Un groupe de travail créé par le Ministre du Commerce extérieur examine actuellement la proposition et soumettra prochainement ses conclusions.

25.9. L'action de nos ambassades sur les plans industriel et commercial devrait encore être renforcée.

Les fonctionnaires des Affaires étrangères appelés à remplir des missions industrielles et commerciales devraient recevoir une formation spéciale.

25.10. La politique de l'O.B.C.E. en matière de sensibilisation des P.M.E. aux exportations, et plus particulièrement à la grande exportation, doit être poursuivie.

26. La politique industrielle s'intéressera spécialement aux P.M.E. pour trois raisons fondamentales :

- les P.M.E. et les entreprises moyennes sont appelées à devenir les grandes entreprises de demain : elles représentent donc un potentiel de croissance industrielle;

- K.M.O.'s en middelgrote bedrijven geven vaak blijk van dynamisme en creativiteit;
- K.M.O.'s schijnen, naar gelang de sektor en de regio evenwel, beter weerstand te bieden aan de conjuncturele inzinking.

Een specifieke politiek zal ingesteld worden om de handicaps van de K.M.O.'s weg te werken, zodat deze ondernemingen ten volle kunnen ingeschakeld worden in de algemene industriële politiek :

- bijstand op technisch en manageriaal vlak, alsook voor de beroepsvorming;
- uitbreiding van de eigen middelen;
- verbetering van de kondities en voorwaarden voor het verkrijgen van investeringskredieten;
- verbetering van de exportkansen;
- groter aandeel van de K.M.O.'s in de overheidsbestellingen;
- promotie van de onderaanneming;
- verhoging van het aandeel in de K.M.O.'s in de gesubsidieerde R & D (I.W.O.N.L.) en prototypes;
- begeleiding van de K.M.O.'s o.m. door het I.W.O.N.L. voor het opstellen van hun onderzoeksprojecten en de uitvoering ervan;
- bevordering, oprichting van groeperingen van K.M.O.'s in diverse domeinen (R & D, prospectie, commercialisatie) (groupements d'intérêt économique).

27. Op fiscaal gebied zullen een aantal maatregelen in grote mate bijdragen tot de verwezenlijking van het industrieel beleid. Ze worden uitvoerig beschreven in hoofdstuk XVI en hebben betrekking op :

- vrijstelling van vennootschapsbelasting voor bepaalde dividenden gedurende een periode van vijf boekjaren;
- toekenning van kapitaalspremies voor bepaalde investeringen gefinancierd met eigen middelen;
- versoepeling van het stelsel van de afschrijvingen door de bestaande permanente bepalingen en door een tijdelijk stelsel van afschrijving « naar wens van de onderneming » gecombineerd met een afschrijving à 110 % voor aanvullende investeringen;
- vrijstelling van betaling voor meerwaarden, mits bepaalde voorwaarden vervuld zijn;
- vrijstelling van roerende voorheffing voor intresten op leningen door Belgische ondernemingen aangegaan in het buitenland;
- vrijstelling van B.T.W. voor nieuwe, aanvullende en arbeidsscheppende investeringen.

28. Op zuiver technisch gebied — maar niettemin vrij belangrijk — zullen een aantal maatregelen genomen worden. Aldus kan een « normenpolitiek » zeer veel bijdragen tot de ontwikkeling van nieuwe industriële activiteiten (bv. in de ecologische sektor, op het gebied van energiebesparing, in het domein van de veiligheid in verkeerswezen, in industrie, ...). Niet zonder belang zijn eveneens een « merkenpolitiek » en in het domein van de duurzame consumptiegoederen, de « design ».

29. Daarenboven dienen de statistieken m.b.t. de nijverheid aan een grondige herziening onderworpen te worden, opdat ze zouden aangepast zijn aan het voeren van een modern industriebeleid.

- les P.M.E. et les entreprises moyennes font souvent preuve de dynamisme et de créativité;
- les P.M.E. semblent mieux résister à la crise, encore que la situation varie selon les secteurs et les régions.

Une politique spécifique sera mise en œuvre afin d'éliminer les handicaps des P.M.E., de manière à les intégrer dans la politique industrielle générale :

- aide dans les domaines de la technique, du management et de la formation professionnelle;
- accroissement des fonds propres;
- amélioration des conditions d'obtention de crédits d'investissement;
- amélioration des possibilités d'exportation;
- accroissement de la part des P.M.E. dans les marchés publics;
- promotion de la sous-traitance;
- participation accrue des P.M.E. dans les subventions de recherche et de développement (I.R.S.I.A.) et les prototypes subventionnés;
- encadrement des P.M.E., notamment par l'I.R.S.I.A., dans l'établissement et l'exécution de leurs projets de recherche;
- promotion de la création de groupements de P.M.E. dans divers domaines (recherche et développement, prospection, commercialisation, groupements d'intérêt économique).

27. En matière fiscale, un certain nombre de mesures contribueront largement à la réalisation de la politique industrielle. Ces mesures, qui sont examinées de manière exhaustive au chapitre XVI, portent sur :

- l'exonération de l'impôt des sociétés sur certains dividendes pendant une période de cinq exercices comptables;
- l'attribution de primes en capital pour certains investissements financés par des moyens propres;
- l'assouplissement du système des amortissements en vertu des dispositions permanentes existantes et grâce à un système temporaire d'amortissement « au gré de l'entreprise », combiné à un amortissement à 110 % pour les investissements complémentaires;
- l'exonération de l'impôt sur les plus-values, moyennant certaines conditions;
- l'exonération du précompte mobilier sur les intérêts d'emprunts contractés à l'étranger par des entreprises belges;
- l'exonération de la T.V.A. sur les investissements nouveaux, complémentaires et créateurs d'emplois.

28. Un certain nombre de mesures seront prises sur le plan purement technique, mais néanmoins très important. Ainsi, une « politique des normes » peut contribuer au développement de nouvelles activités industrielles (par exemple dans le secteur écologique, en matière d'économies d'énergie, dans le domaine de la sécurité des communications, dans l'industrie, etc.). De même, une « politique des marques » et, dans le domaine des biens de consommation durables, une « politique de l'esthétique industrielle » ne sont pas négligeables.

29. Par ailleurs, les statistiques relatives à l'industrie doivent faire l'objet d'une réforme fondamentale, afin de les adapter à l'application d'une politique industrielle moderne.

30. Alhoewel verbonden met de industriële politiek, werden de energie-opties van de overheid hier niet besproken. Ze zullen het voorwerp uitmaken van een bijzonder « witboek » en een parlementair debat in het eerste trimester 1978.

31. Er zij aan herinnerd dat de regering eerlang een aantal wetsontwerpen m.b.t. de uitvoeringsstructuren van de industriële politiek zal neerleggen :

- de omvorming van de N.I.M. en de G.O.M.'s tot industriële holdings;
- het beheer met bijstand;
- de aktualisatie van het Plan;
- de associatie van de holdings aan het Plan.

32. Een fonds voor industriële hernieuwing zal opgericht worden. Dit fonds zal gefinancierd worden door middel van een speciaal daartoe uitgegeven lening. Deze financiering zal rekening houden met het noodzakelijke evenwicht tussen middelen en affectaties. Een zekere reallokatie van de middelen zou daardoor kunnen vereist zijn.

33. M.b.t. de ondernemingen in moeilijkheden zal aan de maatschappij « SOCOBESOM » de nodige middelen verschafft worden om deze ondernemingen te herstructureren, wanneer zulks op een economisch verantwoorde basis kan gebeuren.

34. Deze zeer brede waaier van voorstellen dient systematisch en binnen bepaalde termijnen uitgevoerd te worden. Dit vereist een permanente follow-up. Het Ministerie van Economische Zaken zal met deze taak belast worden, in nauw overleg met al de betrokken ministeriële departementen, staatssekretarissen en instellingen, en onder de coaching van een interministeriële stuurgroep.

30. Bien qu'elles soient liées à la politique industrielle, les options des pouvoirs publics en matière d'énergie n'ont pas été abordées dans le présent document. Elles feront l'objet d'un « livre blanc » particulier et d'un débat parlementaire au cours du premier trimestre de 1978.

31. Il convient de rappeler que le Gouvernement déposera prochainement un certain nombre de projets de loi relatifs aux structures d'exécution de la politique industrielle. Ces projets porteront sur :

- la reconversion de la S.N.I. et des S.D.R. en holdings industriels;
- la gestion assistée;
- l'actualisation du Plan;
- l'association des holdings au Plan.

32. Un « Fonds de Rénovation industrielle » sera créé. Ce fonds sera financé par un emprunt spécialement émis à cette fin. Ce financement tiendra compte de l'équilibre requis entre les ressources et les affectations. A cet égard, une certaine réallocation des ressources pourrait se révéler nécessaire.

33. Quant aux entreprises en difficulté, la société « SOCOBESOM » disposera des moyens nécessaires pour les restructurer, à condition que la restructuration puisse s'opérer sur une base justifiée du point de vue économique.

34. Ce très large éventail de propositions doit être exécuté systématiquement et dans des délais fixés, ce qui requiert un suivi permanent. Le Ministère des Affaires économiques sera chargé de cette tâche, en concertation étroite avec les départements ministériels, les Secrétariats d'Etat et les organismes intéressés et sous la conduite d'un groupe interministériel de coordination.