

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

28 MEI 1975

WETSONTWERP

betreffende het statuut van de banken, de private spaarkassen en bepaalde andere financiële instellingen.

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEREN DERUELLES,
Willy CLAES EN André COOLS.

Art. 35bis (nieuw).

Een artikel 35bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

De eerste twee leden van artikel 2 van het koninklijk besluit n° 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en het uitgifteregime voor titels en effecten worden vervangen door de volgende tekst :

« De ondernemingen waarvan de bedrijvigheid aan de bepalingen van deze titel onderworpen is moeten, vooreerst met hun verrichtingen te beginnen, erkend worden door de bij artikel 35 ingestelde Bankcommissie.

De Bankcommissie wijst één of meer erkende revisoren aan die ermee belast zijn te onderzoeken of de onderneming die de erkenning vraagt mag werken overeenkomstig de bepalingen van dit besluit en de met het oog op zijn toepassing uitgevaardigde verordeningen en of haar beheer, haar financiële toestand, haar administratieve en boekhoudkundige organisatie en haar interne controle genoeg waarborgen bieden. Tegen de beslissingen van de Bankcommissie betreffende de erkenning kan bij de Minister van Financiën beroep worden ingesteld. Het beroep moet worden ingesteld binnen vijftien dagen na de kennisgeving van de beslissing. »

VERANTWOORDING.

Volgens de door het koninklijk besluit n° 185 van 9 juli 1935 ingestelde regeling zijn de banken ertoe gehouden zich op een door

Zie :

549 (1974-1975) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

28 MAI 1975

PROJET DE LOI

relatif au statut des banques, des caisses d'épargne privées et de certains autres intermédiaires financiers.

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. DERUELLES,
Willy CLAES ET André COOLS.

Art. 35bis (nouveau).

Insérer un article 35bis (nouveau), libellé comme suit :

Les deux premiers alinéas de l'article 2 de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs sont remplacés par le texte suivant :

« Les entreprises dont l'activité est soumise aux dispositions du présent titre doivent être agréées, avant de commencer leurs opérations, par la Commission bancaire instituée par l'article 35.

La Commission bancaire désigne un ou plusieurs réviseurs agréés chargés de vérifier si l'entreprise qui sollicite l'agrément peut fonctionner conformément aux dispositions du présent arrêté et des règlements pris pour son application et si sa gestion, sa situation financière, son organisation administrative et comptable et son contrôle interne offrent des garanties suffisantes. Les décisions de la Commission bancaire relatives à l'agrément sont susceptibles d'appel auprès du Ministre des Finances. L'appel doit être formé dans les quinze jours de la notification de la décision. »

JUSTIFICATION.

Dans le régime institué par l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935, les banques sont tenues de se faire inscrire sur une liste établie par la

Voir :

549 (1974-1975) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

de Bankcommissie op te stellen lijst te laten inschrijven. Het besluit bepaalt nochtans niet de bevoegdheden van de Bankcommissie op het stuk van de inschrijving en er zou kunnen worden gesteld dat alle ondernemingen die formeel beantwoorden aan de definitie van een bank, op die inschrijving aanspraak kunnen maken.

Het onderhavige amendement strekt er dan ook toe de gewone inschrijving te vervangen door een echte erkenning. De Bankcommissie zal deze laatste mogen weigeren, indien zij de mening is toegedaan dat de onderneming die ze aanvraagt niet in staat is te werken overeenkomstig de wet of de reglementen of indien haar beheer, haar financiële toestand, haar administratieve of boekhoudkundige organisatie of haar interne controle niet genoeg waarborgen bieden. Aldus zal het Belgisch spaarwezen beter beschermd zijn tegen gevaarlijke initiatieven.

Voorts zou die formele erkenning gebeuren door de aflevering van een vergunning door de Bankcommissie. Doordat de banken en de private spaarkassen onder vergunning zouden werken, zou worden erkend dat de bankactiviteit « van openbaar nut » is omdat de overheid in zekere zin de uitoefening van die bevoegdheid zou delegeren. Dit zou een belangrijke stap zijn in de richting van een nadere omschrijving van de aard van de bankactiviteit als sector die een rol speelt bij de verwezenlijking van de door de overheid vastgestelde objectieven op het gebied van het sociaal-economisch beleid.

Art. 46.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 20 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Art. 20. — § 1. De Bankcommissie wijst, in elke bank, een of meer erkende revisoren aan. Zij kan aan hun functie een einde maken. De revisoren controleren de bank en zien toe op de naleving van de wettelijke en reglementaire bepalingen.

De revisoren hebben een onbeperkt recht van toezicht en controle op alle verichtingen van de bank waarbij zij zijn aangewezen. Zij kunnen ter plaatse kennis nemen van de boeken, de briefwisseling, de notulen en, in het algemeen van alle geschriften.

De bezoldiging van de revisoren wordt bepaald door en komt ten laste van de Bankcommissie. De revisoren mogen, ten laste van de banken, geen enkele bezoldiging in enigerlei vorm genieten.

§ 2. In de banken opgericht in een van de vormen bepaald in artikel 8, wordt de functie van commissaris tot 31 december 1980 uitgeoefend door de erkende revisoren.

Na 31 december 1980 wordt die functie waargenomen door commissarissen, gekozen uit de leden van het Instituut der Bedrijfsrevisoren en kan zij niet meer door erkende revisoren worden vervuld.

De bepalingen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen die betrekking hebben op de commissarissen en de commissarissen-revisoren, zijn van toepassing op de commissarissen van de banken opgericht in een van de vormen bepaald in artikel 8, voor zover die bepalingen verband houden met de commissarissen-revisoren, met uitzondering van de artikelen 64, vierde lid, 65, zesde en zevende lid, en 68, en behalve indien daarvan wordt afgeweken door dit besluit.

Voor de toepassing van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen en overeenkomstig het voorgaande lid, vervangt de algemene vergadering van de vennoten de algemene vergadering van de aandeelhouders in de vennootschappen waar die vergadering niet bij de wet is ingesteld.»

VERANTWOORDING.

Het revisoraal stelsel ingevoerd bij het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935, is dubbelzinnig. De bankrevisoren die belast zijn met het toezicht op de banken en met de toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen, oefenen tevens de functie van commissaris uit. Zij worden benoemd en bezoldigd door de banken.

Commission bancaire. L'arrêté ne définit cependant pas les pouvoirs de celle-ci en matière d'inscription et il pourrait être soutenu que toutes les entreprises qui répondent à la définition formelle de la banque ont droit à l'inscription.

C'est le motif pour lequel le présent amendement a pour objet de remplacer la simple inscription par une véritable agréation. La Commission bancaire pourra refuser celle-ci si elle estime que l'entreprise qui la sollicite n'est pas en mesure de fonctionner conformément à la loi ou aux règlements, ou si sa gestion, sa situation financière, son organisation administrative ou comptable ou son contrôle interne n'offrent pas de garanties suffisantes. De cette manière, l'épargne belge sera mieux protégée contre des initiatives dangereuses.

D'autre part, l'agréation formelle devrait se faire sous forme de licence délivrée par la Commission bancaire. Par le fait que les banques et les caisses d'épargne privées travailleraient sous licence, on reconnaîtrait la nature « d'intérêt public » de l'activité bancaire, l'autorité déléguant en quelque sorte l'exercice de ce pouvoir. Ce serait un pas important sur la voie de la précision de la nature de l'activité bancaire en tant que secteur au service de la réalisation des objectifs de la politique économique et sociale, élaborée par les autorités.

Art. 46.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

L'article 20 du même arrêté est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 20. — § 1^{er}. La Commission bancaire désigne, dans chaque banque, un ou plusieurs reviseurs agréés. Elle peut mettre fin à leurs fonctions. Les reviseurs surveillent la banque et le respect des dispositions légales et réglementaires.

Les reviseurs ont un droit illimité de surveillance et de contrôle sur toutes les opérations de la banque auprès de laquelle ils sont désignés. Ils peuvent prendre connaissance, sans déplacement, des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et, généralement, de toutes les écritures.

La rémunération des reviseurs est fixée et prise en charge par la Commission bancaire. Les reviseurs ne peuvent bénéficier, à charge des banques, d'aucune rémunération sous quelque forme que ce soit.

§ 2. Dans les banques constituées sous l'une des formes prévues à l'article 8, les fonctions de commissaires seront exercées jusqu'au 31 décembre 1980 par les reviseurs agréés.

Après le 31 décembre 1980, ces fonctions seront accomplies par des commissaires choisis parmi les membres de l'Institut des Revisors d'Entreprises et elles ne pourront plus être remplies par des reviseurs agréés.

Les dispositions des lois coordonnées sur les sociétés commerciales relatives aux commissaires et commissaires-revisors sont applicables aux commissaires des banques constituées sous l'une des formes prévues à l'article 8, dans la mesure où ces dispositions concernent les commissaires-revisors, à l'exception des articles 64, alinéa 4, 65, alinéas 6 et 7, et 68, et sauf s'il y est dérogé par le présent arrêté.

Pour l'application des lois coordonnées sur les sociétés commerciales et conformément à l'alinéa précédent, l'assemblée générale des associés remplace l'assemblée générale des actionnaires dans les sociétés où la loi n'organise pas celle-ci.»

JUSTIFICATION.

Le régime revisoral institué par l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935, est ambigu. Les reviseurs de banques, qui sont chargés de surveiller les banques et l'application des dispositions légales et réglementaires, exercent en même temps les fonctions de commissaires. Ils sont désignés et rémunérés par les banques.

Het amendement van de Regering verbetert het bestaande stelsel. De dubbelzinnigheid waarop het berust, blijft evenwel bestaan. Evenals in het verleden worden de bankrevisoren benoemd door de instellingen waarop zij toezicht moeten uitoefenen. Weliswaar moet de Bankcommissie die benoemingen goedkeuren. Maar het initiatief blijft bij de banken berusten. Het belang van de controle eist echter dat de Bankcommissie zelf de revisoren benoemt. Zo zou de controle van een aantal instellingen, in sommige gevallen, moeten kunnen worden toevertrouwd aan bepaalde revisoren. Het past eveneens dat de Commissie de bezoldiging van de revisoren bepaalt. Er mag overigens, a priori, geen enkel verband bestaan tussen het bedrag van die bezoldiging en de gecontroleerde bank. In sommige gevallen kunnen de controleverrichtingen in kleine en middelgrote banken bijzonder belangrijk zijn. Indien de bezoldiging van de revisoren echter door die banken wordt vastgesteld en gedragen, bestaat het gevaar dat zij wordt vastgesteld op een niveau dat buiten verhouding staat tot de omvang van de vereiste controleverrichtingen.

In het wetsontwerp hangt de controlebevoegdheid van de revisoren af van de navorsingsbevoegdheid die de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen aan de commissarissen van vennootschappen verlenen. Ook op dat punt zet dit amendement de toestand recht. De bevoegdheid van de revisoren mag geen aanhangsel zijn van die van de commissarissen.

Het amendement bepaalt evenwel dat de bevoegdheid van de commissaris in de banken, bedoeld in artikel 8, nog tot 31 december 1980 wordt uitgeoefend door de erkende revisoren. Op die wijze wordt rekening gehouden met de feitelijke toestand. De Bankcommissie beschikt op dit ogenblik niet over een korps inspecteurs en het toezicht dat zij uitoefent zal nog een aantal jaren moeten blijven berusten bij de revisoren, behalve wanneer zij, zoals is voorzien, een beroep zou doen op de inspecteurs van de Nationale Bank van België.

Art. 50.

In § 1, het 3^o vervangen door wat volgt :

« 3^o De erkenning intrekken van de ondernemingen waarvan de activiteit onder de toepassing valt van de bepalingen van deze titel. Tegen de beslissingen van de Bankcommissie betreffende de intrekking van de erkenning kan bij de Minister van Financiën beroep worden ingesteld. Het beroep moet worden ingesteld binnen vijftien dagen na de kennisgeving van de intrekking van de erkenning. »

VERANTWOORDING.

Alhoewel artikel 50 van het ontwerp voorziet in de herroeping van de inschrijving als allerlaatste maatregel tegenover een bank die zich, binnen een bepaalde termijn na de vaststelling van de overtreding, niet schikt naar de vigerende reglementen en bepalingen, zijn wij van oordeel dat de erkenning ook de bevoegdheid impliceert deze in te trekken ten aanzien van banken die mochten weigeren de door de autoriteiten voor de verrichtingen vastgestelde criteria na te leven of die, door hun verrichtingen, 's lands krediet of munt schade mochten toebrengen.

Art. 51.

De tekst van dit artikel wordt vervangen door wat volgt :

Artikel 37 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Art. 37. — De Bankcommissie bestaat uit een voorzitter, twee ondervoorzitters en zes leden, benoemd bij koninklijk besluit ondertekend door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken.

Twee van de zes leden worden benoemd uit een drievoudige lijst voorgedragen door het Verbond van Belgische Ondernemingen.

Twee andere leden worden benoemd uit een drievoudige lijst voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties.

De twee laatste leden werden benoemd uit een drievoudige lijst voorgedragen door de Nationale Bank van België.

L'amendement déposé par le Gouvernement améliore le régime existant. Il maintient cependant l'équivoque sur laquelle il repose. Comme par le passé, les réviseurs de banques seront nommés par les établissements qu'ils sont chargés de surveiller. La Commission bancaire devra, il est vrai, autoriser ces nominations. L'initiative de celles-ci appartiendra toutefois aux banques. Or, dans l'intérêt du contrôle, il importe que la Commission bancaire puisse nommer elle-même les réviseurs. C'est ainsi que le contrôle de certains établissements devrait pouvoir, dans certains cas, être confié à des réviseurs déterminés. Il y a également lieu que la commission fixe la rémunération des réviseurs. Aucun lien ne doit d'ailleurs exister, a priori, entre le montant de cette rémunération et la banque surveillée. Dans certains cas, les devoirs de contrôle peuvent être particulièrement importants dans des banques de petite et moyenne importance. Or, si la rémunération revisorale est fixée et supportée par ces dernières, elle risque d'être établie à un niveau qui sera sans rapport avec l'ampleur des tâches de surveillance requises.

Dans le projet de loi, les pouvoirs de contrôle exercé par les réviseurs sont fonction des pouvoirs d'investigation accordés aux commissaires de sociétés par les lois coordonnées sur les sociétés commerciales. Sur ce point également, le présent amendement redresse la situation. Le contrôle revisoral ne peut être l'accessoire des devoirs du commissaire.

L'amendement prévoit cependant que les fonctions de commissaire dans les banques visées à l'article 8, continueront à être exercées jusqu'au 31 décembre 1980 par les réviseurs agréés. Cette disposition tient compte d'une situation de fait. Pour le moment, la Commission bancaire ne dispose pas d'un corps d'inspecteurs et la surveillance qu'elle exerce devra continuer à reposer, pendant un certain nombre d'années, sur les réviseurs, sauf à faire appel, ainsi qu'il est prévu, aux inspecteurs de la Banque nationale de Belgique.

Art. 50.

Au § 1^{er}, remplacer le 3^o par ce qui suit :

« 3^o retirer l'agrément aux entreprises dont l'activité est soumise aux dispositions du présent titre. Les décisions de la Commission bancaire relatives au retrait de l'agrément sont susceptibles d'appel auprès du Ministre des Finances. L'appel doit être formulé dans les quinze jours de la notification du retrait de l'agrément. »

JUSTIFICATION.

Bien que l'article 50 du projet prévoit la révocation de l'inscription comme ultime mesure contre une banque qui ne se serait pas conformée aux règlements et dispositions dans un délai déterminé après le constat du manquement, nous considérons que l'agrément implique le pouvoir de retirer celle-ci aux banques qui refuseraient d'appliquer les critères opérationnels établis par les autorités ou qui, par leurs opérations, nuiraient au crédit du pays ou de sa monnaie.

Art. 51.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

L'article 37 du même arrêté est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 37. — La Commission bancaire est composée d'un président, de deux vice-présidents et de six membres, nommés par arrêté royal contresigné par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques.

Deux des six membres sont nommés sur présentation d'une liste triple composée par la Fédération des entreprises de Belgique.

Deux membres sont nommés sur présentation d'une liste triple composée par les organisations syndicales les plus représentatives.

Les deux derniers membres sont nommés sur présentation d'une liste triple composée par la Banque nationale de Belgique.

Hun vergoeding wordt vastgesteld bij koninklijk besluit.

Het mandaat van de voorzitter, de twee ondervoorzitters en de leden van de Commissie duurt zes jaar; de mandaten van de leden zijn om de twee jaar voor een derde vernieuwbaar. De orde van uittreding wordt de eerste maal bepaald door lottrekking. Bij ontslag of overlijden geschiedt de voordracht op dezelfde wijze als die van de titularis wiens plaats is opgevalen.»

VERANTWOORDING.

De samenstelling van de Bankcommissie moet grondiger worden gewijzigd dan de Regering voorstelt.

Op dit ogenblik en ook naar het voorstel van de Regering, is alleen de voorzitter een vast lid van de Commissie.

Het is redelijk hem twee vaste ondervoorzitters toe te voegen. De Commissie heeft immers sinds haar instelling nieuwe bevoegdheden gekregen, met name ten opzichte van de ondernemingen die onder de wet van 10 juni 1964 valen, en van de holdings. Bovendien wordt bij het ontwerp aan de Bankcommissie de controle opgedragen van de private spaarkassen, die nu nog ressorteren onder het Centraal Bureau voor de Kleine Spaarders.

Wat betreft de zes niet vaste leden, is het eveneens beter een verscheidenheid tot stand te brengen zoals gebeurt door de opnemings van vertegenwoordigers van de werkgevers, in de ruimste zin van het woord, en van de representatieve werknemersverenigingen; de twee laatste leden zouden worden benoemd uit een drievoudige lijst voorgedragen door de Nationale Bank van België, hetgeen de onontbeerlijke samenwerking zou bevorderen tussen de Nationale Bank, die verantwoordelijk is voor het monetair beleid, en de commissie, die verantwoordelijk is voor de financiële instellingen van de particuliere sector.

Art. 51bis (nieuw).

Een artikel 51bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« In hetzelfde besluit wordt een artikel 37bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 37bis. — Twee regeringscommissarissen, benoemd respectievelijk door de Minister van Economische Zaken en door de Minister van Financiën, zien toe op de werkzaamheden van de Bankcommissie. Hun wedde wordt betaald door de Staat en komt ten laste van de commissie ».

VERANTWOORDING.

Het belang dat de Staat moet stellen in de werkzaamheden van de particuliere financiële instellingen rechtvaardigt ruimschoots de benoeming van een Regeringscommissaris bij de commissie, zoals trouwens nu gebeurt bij het Centraal Bureau voor de Kleine Spaarders.

Art. 53.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Indien de Bankcommissie niet meer in dienst van het Bestuur van Financiën mag werken, is er ook geen geldige reden meer om de bepaling te behouden luidens welke de Bankcommissie niet bevoegd is in belastingzaken.

Artikel 52 van het ontwerp voorziet in de opheffing van het laatste lid van artikel 38 van het koninklijk besluit n° 185. Bijgevolg is het niet noodzakelijk in een nieuw artikel 53 een nieuwe bepaling, waardoor de bevoegdheid van de Bankcommissie in belastingzaken wordt beperkt, in te voegen in een tekst waarvan de interpretatie trouwens erg moeilijk valt. Het gaat niet om een toezicht door de Bankcommissie of door de revisoren van de individuele rekeningen van de klanten van de banken, maar de commissie en de revisoren hebben

Leur rémunération sera fixée par arrêté royal.

La durée du mandat du président, des deux vice-présidents et des membres de la Commission bancaire est de six ans; ce mandat est renouvelable; les mandats des membres sont renouvelés par tiers tous les deux ans. L'ordre de sortie est réglé pour la première fois par tirage au sort. En cas de démission ou de décès, la présentation s'effectue suivant le même mode que celui qui a été observé lors de la présentation du titulaire de la place devenue vacante.»

JUSTIFICATION.

Une modification plus profonde que celle proposée par le Gouvernement s'impose en ce qui concerne la composition de la Commission bancaire.

Dans la composition actuelle, comme dans celle proposée par le Gouvernement, seul le président est un membre permanent.

Il est justifié de lui adjoindre deux vice-présidents permanents. Des attributions nouvelles ont en effet été confiées à la Commission bancaire depuis sa création, relatives notamment aux entreprises régies par la loi du 10 juin 1964 et aux sociétés holdings. En outre, le projet de loi confie à la Commission bancaire le contrôle des caisses d'épargne privées, qui relevait jusqu'à présent de l'O. C. P. E.

Quant aux six membres non permanents, il est également plus approprié d'en prévoir une répartition qui y introduit les représentants du monde patronal, au sens le plus large, ainsi que des organisations les plus représentatives des travailleurs; les deux derniers seraient nommés sur présentation d'une liste triple composée par la Banque nationale de Belgique, ce qui renforcerait la coopération indispensable entre celle-ci, responsable de la politique monétaire, et la commission, responsable du contrôle des intermédiaires financiers du secteur privé.

Art. 51bis (nouveau).

Insérer un article 51bis (nouveau) libellé comme suit :

« Il est inséré dans le même arrêté un article 37bis libellé comme suit :

« Art. 37bis. — Deux commissaires du Gouvernement, nommés respectivement par le Ministre des Affaires économiques et par le Ministre des Finances, surveillent l'activité de la Commission bancaire. Leur traitement est payé par l'Etat et supporté par la commission.»

JUSTIFICATION.

L'intérêt que l'Etat doit porter à l'activité des intermédiaires financiers privés justifie amplement la désignation d'un commissaire du Gouvernement auprès de la commission, comme il en existe d'ailleurs un, aujourd'hui, auprès de l'O. C. P. E.

Art. 53.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Si la Commission bancaire ne peut pas être un agent de l'administration des Finances, il n'y a plus aucune raison valable pour le maintien de la disposition selon laquelle la commission ne connaît pas des questions d'ordre fiscal.

L'article 52 du projet prévoit la suppression du dernier alinéa de l'article 38 de l'arrêté royal n° 185. Il n'est pas nécessaire dès lors, d'introduire dans un nouvel article 53 une disposition nouvelle, limitant la possibilité pour la Commission bancaire de connaître des questions d'ordre fiscal, dans un texte dont l'interprétation est d'ailleurs malaisée. Il ne s'agit pas d'une surveillance par la Commission bancaire ou par les réviseurs des comptes individuels des clients des banques, mais la commission et les réviseurs ont le devoir de veiller à ce

de plicht ervoor te waken dat de banken door hun verrichtingen, hun organisatie, hun buitenlandse bindingen of hun net van correspondenten niet systematisch de belastingontduiking of de kapitaalvlucht organiseren of in de hand werken.

Art. 59.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 2 van de wet van 10 juni 1964 op het openbaar aantrekken van spaargelden, gewijzigd bij het koninklijk besluit n° 63 van 10 november 1967, wordt vervangen door wat volgt :

Art. 2. — De door dit hoofdstuk beheerste ondernemingen zijn verplicht zich te laten erkennen door de Bankcommissie.

Artikel 2, tweede lid, en artikel 25 van het koninklijk besluit n° 185 van 9 juli 1935 zijn van toepassing op die ondernemingen.

Voor de toepassing van het vorenstaande lid moet in de genoemde bepalingen worden gelezen « onderneming beheerst door de wet van 10 juni 1964 » in plaats van « bank » of « bankier ».

VERANTWOORDING.

Dit amendement strekt ertoe de ondernemingen waarop de wet van 10 juni 1964 van toepassing is, aan dezelfde voorwaarden inzake erkenning en intrekking van erkenning te onderwerpen als de banken.

Art. 61.

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. De Bankcommissie benoemt bij de vorenbedoelde ondernemingen een of meer erkende revisoren.

De artikelen 20, 21 tot 24, 42, 6° en 9°, 45 en 46 van het koninklijk besluit n° 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en het uitgifteregime voor titels en effecten, zijn toepasselijk op de erkende revisoren voor de uitoefening van hun functies bij de ondernemingen beheerst door dit hoofdstuk.

Voor de toepassing van het vorenstaand lid moet in de genoemde bepalingen worden gelezen « ondernemingen beheerst door dit hoofdstuk » in plaats van « bank » of « bankier ».

In afwijking van artikel 146, 3°, van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen, dienen de ondernemingen in de vorm van een coöperatieve vennootschap slechts één commissaris te hebben. »

VERANTWOORDING.

Dit amendement heeft tot doel de nieuwe regeling betreffende de bankrevisoren toepasselijk te maken op de aan de wet van 10 juni 1964 onderworpen ondernemingen.

Art. 64.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording van het amendement op artikel 59.

que les banques, par leurs opérations, par leur organisation, par leurs affiliations étrangères ou leur réseau de correspondants, n'organisent ou ne facilitent systématiquement la fraude ou l'évasion de capitaux.

Art. 59.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 2 de la loi du 10 juin 1964 sur les appels publics à l'épargne modifié par l'arrêté royal du 10 novembre 1967, est remplacé par ce qui suit :

Art. 2. — Les entreprises régies par le présent chapitre sont tenues de se faire agréer par la Commission bancaire.

L'article 2, alinéa 2, et l'article 25 de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sont applicables à ces entreprises.

Pour l'application de l'alinéa précédent, il faut lire « entreprise régie par la loi du 10 juin 1964 » au lieu de « banque » ou « banquier » dans les dispositions auxquelles il se réfère.

JUSTIFICATION.

L'objet de cet amendement est de soumettre les entreprises régies par la loi du 10 juin 1964 aux mêmes dispositions que les banques en matière d'agrégation et de révocation.

Art. 61.

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. La Commission bancaire désigne auprès des entreprises précitées un ou plusieurs reviseurs agréés.

Les articles 20, 21 à 24, 38, 42, 6° et 9°, 45 et 46 de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs, s'appliquent aux reviseurs agréés pour l'exercice de leurs fonctions auprès des entreprises régies par le présent chapitre.

Pour l'application de l'alinéa précédent, il y a lieu de lire « entreprises régies par le présent chapitre » au lieu de « banques » ou « banquiers » dans les dispositions auxquelles il se réfère.

Par dérogation à l'article 146, 3°, des lois coordonnées sur les sociétés commerciales, les entreprises constituées sous la forme de sociétés coopératives peuvent n'avoir qu'un commissaire. »

JUSTIFICATION.

L'objet de cet amendement est d'appliquer aux entreprises régies par la loi du 10 juin 1964, le nouveau régime prévu pour les reviseurs de banques.

Art. 64.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement à l'article 59.

H. DERUELLES,
Willy CLAES,
André COOLS,
G. BOEYKENS,
J.-M. DEHOUSSE,
J. MANGELSCHOTS.

II. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER LEVAUX.

Art. 8.

Het 8° van dit artikel weglaten.

Art. 11.

In het tweede lid, 3°, na de woorden « van andere activa », de volgende woorden toevoegen: « voor zover deze niet de rechtstreekse of onrechtstreekse controle in zich houden op andere handelsvennootschappen of vennootschappen die de vorm van een handelsvennootschap hebben aangenomen dan die welke in dit 3° zijn opgesomd ».

VERANTWOORDING.

Ten einde de spaarpeningen van de particulieren te beschermen, past het niet aangewezen operaties te dulden die kunnen resulteren in een terugkeer tot het stelsel van de gemengde banken welke door de wet van 4 mei 1936 houdende bekrachtiging van het koninklijk besluit van 9 juli 1935 op de bankcontrole terecht veroordeeld werden.

Art. 19.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

In artikel 28 van dezelfde gecoördineerde bepalingen wordt een tweede lid ingevoegd, luidend als volgt :

« De private spaarkassen mogen evenwel de term " spaarkas " slechts gebruiken indien hij wordt voorafgegaan door de vermelding " private ". Indien het hun maatschappelijke benaming betreft en deze het niet mogelijk maakt het private karakter van de vennootschap in het licht te stellen, wordt die maatschappelijke benaming onmiddellijk gevolgd door de woorden " private spaarkas " ».

VERANTWOORDING.

Het ligt voor de hand dat het ontbreken van het woord « private » in de benaming, de reclame of de openbare akten van een spaarkas het publiek kan misleiden en tot verwarring kan leiden tussen de private kassen en bijvoorbeeld de A.S.L.K., waardoor de eerstgenoemde spaarkassen ten onrechte profijt kunnen trekken uit het vertrouwen dat door het publiek wordt gesteld in de officiële instellingen die immers meer veiligheid bieden.

Dit amendement wil iedere dubbelzinnigheid uit de weg ruimen en onmogelijk maken.

Art. 23.

Tussen de twee leden van dit artikel een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« Deze datum mag geen latere zijn dan 31 december 1978. »

VERANTWOORDING.

Het is wenselijk een grens vast te stellen voor de periode tijdens welke de private spaarkassen zich aan de controle van de Bankcommissie kunnen aanpassen.

II. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. LEVAUX.

Art. 8.

Supprimer le 8° de cet article.

Art. 11.

Au deuxième alinéa, 3°, après les mots « d'autres actifs » ajouter les mots « pour autant que ceux-ci n'impliquent pas la prise de contrôle direct ou indirect de sociétés commerciales ou à forme commerciale, autres que celles énumérées dans ce 3° ».

JUSTIFICATION.

En vue de protéger l'épargne des particuliers, il ne convient pas d'autoriser des opérations qui ouvrent la porte au retour du système des banques mixtes justement condamnées par la loi du 4 mai 1936 confirmant l'arrêté royal du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques.

Art. 19.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

Dans l'article 28 des mêmes dispositions coordonnées, il est inséré un deuxième alinéa, rédigé comme suit :

« Toutefois, les caisses d'épargne privées ne peuvent utiliser le terme " caisse d'épargne " que s'il est suivi de la mention " privée ". S'il s'agit de leur dénomination sociale et que celle-ci ne permet pas de déceler le caractère privé de la société, cette dénomination sociale est immédiatement suivie des termes " caisse d'épargne privée " ».

JUSTIFICATION.

Il est clair que l'absence du mot « privée » dans la dénomination, dans la publicité ou les actes publics d'une caisse d'épargne peut induire le public en erreur et créer une confusion entre les caisses privées et, par exemple, la C.G.E.R., permettant aux premiers de bénéficier abusivement de la confiance accordée par le public aux institutions officielles en raison de leur sécurité plus grande.

L'objet de l'amendement est de dissiper et de rendre impossible toute équivoque.

Art. 23.

Entre les deux alinéas de cet article, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Cette date ne pourra être ultérieure au 31 décembre 1978. »

JUSTIFICATION.

Il convient de fixer une limite à la période d'adaptation des caisses d'épargne privées, au contrôle de la Commission bancaire.

Art. 46.

De paragrafen 1 en 2 van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. De Bankcommissie wijst bij elke bank één of meer erkende revisoren aan. Deze aanwijzing gebeurt voor een termijn van ten hoogste vier jaar die één keer kan worden hernieuwd. De Bankcommissie kan aan hun taak een einde maken onder de bij koninklijk besluit vast te stellen voorwaarden.

De revisoren houden toezicht op de bank en op de naleving van de wetten en verordeningen. Zij hebben een onbeperkt recht van toezicht en controle op alle verrichtingen van de bank waarbij zij zijn aangesteld, de berichten voor rekening van de klanten inbegrepen.

Zij kunnen ter plaatse kennis nemen van de boeken, briefwisseling, notulen en, in het algemeen, van alle schriften. In geval van noodzaak kunnen zij eisen dat door gerechtsdeurwaarders de zegels worden aangebracht.

§ 2. De bezoldiging van de revisoren wordt vastgesteld door de Bankcommissie en wordt door deze ten laste genomen. Te dien einde wordt een kas opgericht die door de Bankcommissie wordt beheerd en die wordt gestijfd door een bijdrage welke, in die vorm en volgens voorwaarden bij koninklijk besluit te bepalen, afgenomen wordt van de financiële instellingen die aan deze wet zijn onderworpen. De revisoren kunnen in geen geval, onder welke vorm dan ook, een andere bezoldiging ontvangen van deze financiële instellingen. »

VERANTWOORDING.

De controle van banken en financiële instellingen moet toevertrouwd worden aan bekwame personen die volkomen onafhankelijk tegenover die instellingen staan.

Art. 46bis (nieuw).

Een artikel 46bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 46bis. — Vanaf de datum die bij koninklijk besluit zal worden vastgesteld volgens de procedure waarin voorzien is bij artikel 23 van deze wet met betrekking tot de ontbinding van het Centraal Bureau voor de Kleine Spaarders, zal artikel 46 van toepassing zijn op alle bij artikel 13 van deze wet bedoelde vennootschappen. »

VERANTWOORDING.

Men behoort redelijkerwijze een termijn te bepalen tijdens welke de vennootschappen zich aan de nieuwe wetgeving kunnen aanpassen.

Art. 53.

In de laatste zin van dit artikel tussen de woorden « door derden » en de woorden « te bevorderen » de woorden « of door haarzelf » invoegen.

VERANTWOORDING.

De functies van de diverse controlelichamen mogen weliswaar niet worden vermengd, maar men mag toch niet oogluikend toelaten dat derden of de bij artikel 53 bedoelde banken of vennootschappen belastingontduiking plegen.

Art. 46.

Remplacer les §§ 1 et 2 de cet article par ce qui suit :

§ 1. La Commission bancaire désigne auprès de chaque banque un ou plusieurs réviseurs agréés. Cette désignation sera faite pour un terme maximum de 4 ans renouvelable une fois. La Commission bancaire peut mettre fin à leur fonction dans des conditions qui seront fixées par arrêté royal.

Les réviseurs surveillent la banque et le respect des dispositions légales et réglementaires. Ils ont un droit illimité de surveillance et de contrôle sur toutes les opérations de la banque auprès de laquelle ils sont désignés, y compris sur les opérations pour le compte de leur clientèle.

Ils peuvent prendre connaissance sans déplacement des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et généralement de toutes les écritures. En cas de nécessité, ils peuvent requérir l'apposition de scellés par des huissiers de justice.

§ 2. La rémunération des réviseurs est fixée et prise en charge par la Commission bancaire. A cet effet, il est institué une caisse gérée par la Commission bancaire et alimentée par une cotisation prélevée sur les institutions financières soumises à la présente loi dans les formes et conditions qui seront fixées par arrêté royal. Les réviseurs ne peuvent en aucun cas bénéficier, sous quelque forme que ce soit, d'aucune rémunération à l'intervention des susdites institutions financières.

JUSTIFICATION.

Le contrôle des banques et des institutions financières doit être confié à des personnes qualifiées entièrement indépendantes de ces institutions.

Art. 46bis (nouveau).

Insérer un article 46bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 46bis. — A partir de la date qui sera fixée par arrêté royal selon la procédure prévue à l'article 23 de la présente loi et relative à la dissolution de l'Office central de la petite épargne, l'article 46 s'appliquera à toutes les sociétés visées par l'article 13 de la présente loi. »

JUSTIFICATION.

Il est raisonnable de prévoir un délai d'adaptation des sociétés à la nouvelle législation.

Art. 53.

Compléter cet article par les mots « ou par elle-même ».

JUSTIFICATION.

S'il ne faut pas mélanger les fonctions des divers organismes de contrôle, il convient cependant de prévoir qu'on ne peut fermer les yeux sur la fraude fiscale ni pour des tiers ni pour les banques ou sociétés visées par l'article 53.

M. LEVAUX.

III. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER BAUDSON.

Art. 42.

1) In 1° van dit artikel het tweede lid wijzigen als volgt :

De banken maken in de bijlagen tot het *Belgisch Staatsblad* en ten minste in drie dagbladen van de streken waar zij hun activiteit uitoefenen, een winst- en verliesrekening bekend, opgemaakt in de vorm die op gelijkkluidend advies van de Bankcommissie bij koninklijk besluit wordt vastgesteld, na raadpleging van de banken vertegenwoordigd door hun beroepsvereniging.

2) In hetzelfde 1° het laatste lid weglaten.

Art. 73.

In het eerste lid, op de 4^e laatste regel, na de woorden « in de bijlagen tot het *Belgisch Staatsblad* » invoegen wat volgt :

« en ten minste in drie dagbladen uit de streken waar zij hun activiteit uitoefenen ».

Art. 80.

Op de voorlaatste regel, na de woorden « in het *Belgisch Staatsblad* », invoegen wat volgt :

« en ten minste in drie dagbladen uit de streken waar zij hun activiteit uitoefenen ».

VERANTWOORDING.

Uit het verslag van de Senaatscommissie voor de Financiën blijkt dat het probleem van de ruchtbaarheid die moet worden gegeven aan de bankactiviteiten of aan de nevenactiviteiten van de banken, niet behandeld werd. Derhalve lijkt het gepast dit artikel te wijzigen.

Met het oog op de democratisering en de decentralisatie van het economisch en financieel beleid is het nodig dat het publiek ruim voorgelicht wordt over de toestand van de banken en van soortgelijke instellingen. De bekendmakingen in de bijlagen tot het « *Belgisch Staatsblad* » volstaan niet.

Anderzijds is het laatste lid dat aan een administratieve overheid de mogelijkheid biedt afwijkingen toe te staan op de verplichting de balansen en andere inlichtingen bekend te maken, niet in overeenstemming met de vereisten van een democratisering van de economie. Daarom stellen wij voor het weg te laten.

Art. 90 (nieuw).

Een artikel 90 (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

Artikel 41 van het koninklijk besluit n° 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en het uitgifteregime voor titels en

III. — AMENDEMENTS

PRESENTES PAR M. BAUDSON.

Art. 42.

1) Au 1° de cet article, modifier comme suit le 2^e alinéa :

Les banques publient aux annexes du *Moniteur belge* et dans au moins trois journaux quotidiens des régions où ils exercent leur activité, un bilan et un compte de profits et pertes dressés selon les règles établies par arrêté royal pris sur avis conforme de la Commission bancaire et après consultation des banques représentées par leur organisation professionnelle.

2) Au même 1°, supprimer le dernier alinéa.

Art. 73.

Au premier alinéa, antépénultième ligne, après les mots « au annexes du *Moniteur belge* » insérer ce qui suit :

« et dans au moins trois journaux quotidiens des régions où ils exercent leur activité ».

Art. 80.

A l'avant-dernière ligne, après les mots « au *Moniteur belge* », insérer ce qui suit :

« et dans au moins trois journaux quotidiens des régions où il exercent leur activité ».

JUSTIFICATION.

Il ressort du rapport de la Commission des Finances du Sénat que le problème de la publicité des activités bancaires ou para-bancaires n'a pas été examiné. Il est donc opportun d'amender cet article.

La démocratisation et la décentralisation en matière de politique économique et financière exigent que le public soit largement informé de la situation des banques ou des établissements semblables. Les publications dans les annexes du « *Moniteur belge* » ne suffisent pas.

D'autre part, le dernier alinéa qui permet à une autorité à caractère administratif d'accorder des dérogations à l'obligation de publication des bilans ou d'autres informations n'est pas conforme aux exigences d'une démocratisation de l'économie. C'est la raison pour laquelle sa suppression est proposée.

Art. 90 (nouveau).

Ajouter un article 90 (nouveau) libellé comme suit :

L'article 41 de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de ti-

effecten wordt aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Zij stelt met name een samenvatting op van haar verslag met in de eerste plaats de voornaamste elementen van haar activiteit ter bescherming van het spaarwezen. Die samenvatting wordt, op kosten van de Bankcommissie en volgens in gemeenschappelijk overleg met de Minister van Financiën te bepalen regels, gepubliceerd in de dagbladen en in de informatieweekbladen van het land. »

VERANTWOORDING.

Die bepaling maakte reeds het voorwerp uit van een wetsvoorstel van de auteur van deze amendementen (Sruk n° 438/1). Het ware logisch dit voorstel terzelfdertijd te bespreken als het ontwerp van « mammoetwet ».

Iedereen slaat de waarde der verslagen van de Bankcommissie zeer hoog aan. Nochtans zijn de daarin uiteengezette financiële en bankproblemen zo technisch dat de grote massa de gedane aanbevelingen of de uitgebrachte kritiek maar moeilijk kan begrijpen.

Het ware dus wel nuttig een minder uitvoerig en minder technisch verslag op te stellen dat op bredere schaal zou worden verspreid.

De Belgische economie moet democratischer worden. Het is thans nodig de toestand van de ondernemingen die rechtstreeks of onrechtstreeks een beroep op overheidssteun doen, nauwkeurig te kennen. Het is dus nuttig onze wetgeving en onze reglementen aan te passen aan de eisen van een democratisch en vooruitstrevend economisch bestel. Een middel daartoe is de publicatie van zoveel mogelijk economische en financiële gegevens. Informatiemethodes uit de vorige eeuw zijn thans achterhaald.

Een hervorming van de vroegere methodes van beperkte bekendmaking zal trouwens tegemoet komen aan een andere eis : de indirecte steun aan de informatieve dag- en weekbladen en een oordeelkundige gewestvorming. Een echte gewestvorming moet niet alleen de enkeling en de administratie dichter bij elkaar brengen, maar ook de ondernemingen en de ingezetenen die dicht bij de bedrijfszetel van die ondernemingen wonen.

De beroepsverenigingen van de Belgische pers hebben reeds de wens uitgesproken dat dit soort betaalde bekendmakingen zou worden vermenigvuldigd.

Anderzijds heeft de Regering, naar aanleiding van een ontvangst van de afgevaardigden van die persbedrijven, het voornemen te kennen gegeven die weg op te gaan.

Met dat doel stellen wij voor een nieuw artikel 90 in te voegen.

De Bankcommissie, die een zeer belangrijke functie in het economische en financiële leven van ons land vervult, zou ertoe moeten worden gemachtigd op haar kosten in de algemeen informatieve dag- en weekbladen een uittreksel te publiceren van haar verslag, waarvan de inhoud zou zijn aangepast aan de voorwaarden voor een verspreiding op grote schaal.

tres et valeurs est complété par un nouvel alinea libellé comme suit :

« Elle rédige notamment un résumé de son rapport contenant surtout les éléments essentiels de son activité en faveur de la protection de l'épargne. Ce résumé sera publié aux frais de la Commission bancaire et selon des modalités à établir de commun accord avec le Ministre des Finances dans les journaux quotidiens et dans les hebdomadaires d'information du pays. »

JUSTIFICATION.

Cette disposition a déjà fait l'objet d'une proposition de loi de l'auteur de ces amendements (Doc. n° 438/1). Il semble logique que cette proposition soit examinée en même temps que le projet dit « mammoth ».

Tout le monde apprécie la grande qualité des rapports de la Commission bancaire. Pourtant la technicité des problèmes financiers et bancaires exposés dans ces rapports empêche que les recommandations ou les critiques soient bien comprises par le grand public.

Il serait donc utile de rédiger un rapport moins étendu et moins technique qui devrait être plus longuement diffusé.

L'économie belge doit se démocratiser. Une connaissance exacte de la situation des entreprises faisant directement ou indirectement appel à l'épargne publique constitue aujourd'hui une nécessité. Il est donc utile d'adapter notre législation et nos règlements aux exigences d'un régime économique, démocratique et progressiste. Un moyen pour y aboutir consiste dans la publication d'un maximum de faits d'ordre économique et financier. Des méthodes d'information qui datent du siècle passé sont aujourd'hui périmées.

Une réforme de ces anciennes méthodes de publication restreinte satisfera d'ailleurs à une autre exigence : l'aide indirecte à la presse quotidienne et hebdomadaire d'information et une régionalisation bien comprise. Une véritable régionalisation ne doit pas uniquement rapprocher le citoyen et l'administration, mais également les entreprises et les citoyens établis près des sièges d'exploitation de ces entreprises.

Les organisations professionnelles de la presse belge ont déjà exprimé le vœu que ce genre de publications payantes soit multiplié.

D'autre part, en recevant les délégués de ces organisations de presse, le Gouvernement a confirmé son intention d'œuvrer dans ce sens.

C'est dans ce but que nous proposons l'insertion d'un nouvel article 90.

La Commission bancaire qui exerce des fonctions capitales dans la vie économique et financière du pays, devrait être autorisée à publier à ses frais dans les journaux quotidiens et dans les hebdomadaires d'information générale, un extrait de son rapport dont le contenu sera adapté aux exigences posées par une large diffusion.

A. BAUDSON.