

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

19 NOVEMBER 1970.

124^{te} Boek van het Rekenhof.

VERSLAG
NAMENS
DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN (1),
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BOEYKENS.

DAMES EN HEREN,

De subcommissie van de Commissie voor de Financiën, waarvan de heren De Clercq, Gérard Delruelle, Henri Deruelles, Meyers, Michel, Van der Elst en Boeykens deel uitmaken, wijdde drie vergaderingen aan de bespreking van de belangrijkste problemen die in Deel I van het 124^{te} Boek van het Rekenhof worden aangeroerd.

De opmerkingen worden in dit verslag behandeld in de volgorde waarin zij in dit 124^{te} Boek voorkomen.

*
**

1. *Internationale samenwerking: Vergadering van de Permanente Contactcommissie van de Rekenhoven van de zes landen, leden van de E.E.G.* (blz. 26).

Het Rekenhof vestigt de aandacht op een dubbele wens van de Permanente Contactcommissie van de Rekenhoven van de zes lid-Staten van de Europese Economische Gemeenschap.

De leden van die Commissie hebben:

- de wens geuit dat de Regeringen de ontwerpen van werken en leveringen waaraan verschillende landen deelnemen aan hun respectieve Rekenhoven zouden voorleggen ten einde deze laatste in staat te stellen advies te verstrekken in verband met de in de overeenkomsten in te voegen controlemodaliteiten:

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Dequae.

A. — Leden: de heren Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman, Meyers, Michel, Posson, Urbain. — Boeykens, Brouhon, Claes (W.), Deruelles (Henri), Detiège, Mottard, Simonet. — Ciselet, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard), Gendebien. — Olaerts, Van der Elst. — Defosset.

B. — Plaatsvervangers: de heren *De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme*. — *Boutet, Hurez, Lamers, Van Daele*. — *Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude*. — *Goemans*. — *Moreau*.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

19 NOVEMBRE 1970.

124^e Cahier de la Cour des Comptes.

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES (1),
PAR M. BOEYKENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

La sous-commission de la Commission des Finances, dont font partie MM. De Clercq, Gérard Delruelle, Henri Deruelles, Meyers, Michel, Van der Elst et Boeykens, a consacré trois réunions à l'examen des principales observations figurant dans la 1^{re} partie du 124^e Cahier de la Cour des Comptes.

Les observations sont exposées au présent rapport dans l'ordre dans lequel elles figurent à ce 124^e Cahier.

*
**

1. *Réunions internationales: Réunion du Comité permanent de contact des Cours des Comptes des six pays membres de la C.E.E.* (p. 26).

La Cour des Comptes attire l'attention sur le double vœu émis par le Comité permanent de contact des Cours des Comptes des six pays membres de la Communauté Economique Européenne.

Les membres de ce Comité ont:

- exprimé le vœu que les Gouvernements, à l'occasion de projets de travaux et fournitures auxquels participeront plusieurs pays, en saisissent leurs Cours des Comptes respectives afin de permettre à ces dernières de donner leur avis quant aux modalités de contrôle à insérer dans les conventions;

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Dequae.

A. — Membres: MM. Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman, Meyers, Michel, Posson, Urbain. — Boeykens, Brouhon, Claes (W.), Deruelles (Henri), Detiège, Mottard, Simonet. — Ciselet, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard), Gendebien. — Olaerts, Van der Elst. — Defosset.

B. — Suppléants: MM. *De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme*. — *Boutet, Hurez, Lamers, Van Daele*. — *Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude*. — *Goemans*. — *Moreau*.

H. — 78.

— de wens hernieuwd dat de leden van de enige commissie voor financiële controle van de Europese Gemeenschappen verplicht zouden aangeworven worden onder de magistraten of hoge ambtenaren van de nationale Rekenhoven of Rekenkamers.

De internationale overeenkomsten waarborgen de nationale Rekenhoven geen recht op deelneming aan de externe controle. Daarenboven stelt men vast dat de Belgische Regering bijna systematisch ambtenaren van de uitvoerende macht afvaardigt in de bijzondere controleorganen die deze externe controle uitoefenen.

Slechts wanneer de internationale organisatie een beroep doet op een Lid-staat (*in casu* België) om contracten te plaatsen en te beheren in eigen land, behoudt het Rekenhof zijn gebruikelijke controle naar *rato* van de bedragen die als prefinanciering de nationale begroting bezwaren.

Na een uitvoerige bespreking komt uw subcommissie tot de slotsom dat het gestelde probleem ingewikkeld is in zijn toepassingsmodaliteiten, gelet op de verschillende wettelijke structuur en bevoegdheidsregeling van de onderscheiden Rekenhoven.

Zij stelt voor kennis te nemen van de door het Rekenhof van België terzake opgestelde verslagen. Deze verslagen werden inmiddels voorgelegd.

2. Beraadslagingen van de Ministerraad om machtiging te verlenen tot het vastleggen, het ordonnanceren en het betalen van uitgaven boven of buiten de begrotingskredieten (blz. 58-64).

Het Rekenhof verklaart dat, zo sommige op grond van het artikel 24 van de wet van 28 juni 1963, getroffen beraadslagingen verantwoord worden door de dringende noodzaak als gevolg van uitzonderlijke of onvoorziene omstandigheden, andere daarentegen aan die voorwaarden niet beantwoorden en alleszins onvoldoende gemotiveerd zijn. Het Hof heeft de Wetgevende Kamers daarvan onmiddellijk kennis gegeven.

Het Rekenhof vestigt daarna de aandacht op een suggestie met betrekking tot de wijze waarop de vastleggingen, ordonnanceringen en betalingen waartoe bij beraadslaging van de Ministerraad machtiging werd verleend, budgettair zouden moeten geregulariseerd worden. Het Hof meent dat deze verrichtingen het voorwerp zouden moeten zijn van een afzonderlijk wetsontwerp tot opening van de nodige kredieten, los van het gewone aanpassingsblad van bijkredieten. Dergelijke procedure werd reeds vroeger aan het advies van de subcommissie voorgelegd. Over deze kwestie werd trouwens een nota opgesteld door de heer Corbeau [zie bijlage bij het verslag van de heer Lavens over het 122^{de} Boek van opmerkingen (*Stuk Kamer* n^o 446/1, 1966-1967)].

3. Overeenkomsten gedeeltelijk vastgelegd ingevolge ontoereikendheid van kredieten en waarvoor nadien verrekeningen in meer worden opgemaakt ten einde de oorspronkelijke overeenkomst opnieuw volledig samen te stellen (blz. 66).

Het Hof heeft vastgesteld dat, wegens de ontoereikendheid van beschikbare vastleggingskredieten, belangrijke overeenkomsten slechts werden goedgekeurd na vermindering van sommige hoeveelheden die op de opmetingsstaat voorkwamen of werden vastgelegd voor een lager bedrag dan dat van de voorziene uitgave, zodat de geschrapte werken geacht werden niet te moeten worden uitgevoerd.

— réitéré le vœu que les membres de la Commission unique de contrôle financier des Communautés Européennes soient obligatoirement recrutés parmi les magistrats ou hauts fonctionnaires des Cours ou Chambres des Comptes nationales.

Les accords internationaux ne garantissent aux diverses Cours ou Chambres des Comptes nationales aucune participation au contrôle financier externe. D'autre part, on constate que le Gouvernement belge choisit quasi systématiquement parmi les fonctionnaires dépendant du pouvoir exécutif ses délégués auprès des organes chargés du contrôle de ces organismes internationaux.

Ce n'est que lorsqu'un de ces organismes fait appel à un Etat membre pour placer et gérer des contrats que la Cour des Comptes, lorsqu'il s'agit de la Belgique, retrouve la possibilité d'exercer sa mission normale, et ce à concurrence des montants frappant le budget à titre de préfinancement.

Votre sous-commission a constaté, au terme d'une longue discussion, que le problème devient fort complexe au stade de la fixation des modalités d'exécution, étant donné les différences que présentent les législations qui établissent la structure et la compétence des Cours des Comptes respectives.

Elle demande dès lors de pouvoir prendre connaissance des rapports établis par la Cour des Comptes de Belgique au sujet de ce problème. Ces rapports ont été présentés entre-temps.

2. Délibérations du Conseil des Ministres intervenues pour autoriser l'engagement, l'ordonnancement et le paiement de dépenses au-delà ou en l'absence de crédits budgétaires (pp. 59-65).

La Cour des Comptes déclare que, si certaines des délibérations prises sur la base de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 sont justifiées par l'urgence résultant de circonstances exceptionnelles ou imprévues, d'autres, par contre, ne satisfont pas à ces conditions et, en tout cas, ne contiennent pas de motivation suffisante. La Cour en a informé immédiatement les Chambres législatives.

La Cour des Comptes attire ensuite l'attention sur une suggestion au sujet de la régularisation budgétaire des engagements, des ordonnancements et des paiements autorisés par délibération du Conseil des Ministres. En effet, la Cour estime que ces opérations devraient faire l'objet d'un projet de loi spécial ouvrant les crédits nécessaires, qui serait dissocié du feuillet ordinaire des crédits supplémentaires. Cette procédure, qui a d'ailleurs déjà été soumise à l'appréciation de la sous-commission, a fait l'objet d'une note rédigée par M. Corbeau [voir annexe au rapport de M. Lavens concernant le 122^e Cahier d'observations (*Doc. Chambre*, n^o 446/1, 1966-1967)].

3. Marchés engagés partiellement par suite d'insuffisance de crédits et pour lesquels des décomptes en plus sont établis ultérieurement dans le but de reconstituer entièrement le marché initial (p. 67).

La Cour a constaté qu'en raison de l'insuffisance de crédits d'engagement disponibles, des marchés importants n'ont été approuvés qu'après réduction de certaines quantités figurant au métré, ou ont été engagés pour un montant inférieur à celui de la dépense prévue, les travaux retranchés étant dès lors présumés ne pas devoir être exécutés.

Achteraf is evenwel gebleken dat voor die geschrapte werken verrekeningen in meer werden of zullen worden opgemaakt in de loop van de komende jaren, ten einde de oorspronkelijke overeenkomst opnieuw volledig samen te stellen.

Die handelwijze heeft enkel tot doel de moeilijkheid te omzeilen welke voortspuit uit de ontoereikendheid van de vastleggingskredieten, doch zij schakelt de waarborgen uit die het bijhouden van de comptabiliteit van de vastleggingen normaal verzekert.

Het Rekenhof vestigt er vooral de aandacht op dat de Ministers in feite aldus de begroting bezwaren, zonder daartoe door de wetgever gemachtigd te zijn. Het suggereert dat de Commissie voor de Financiën er bij de Ministers zou op aandringen dat dergelijke praktijken voortaan zouden vermeden worden.

Op de vraag van een lid of er nog veel verbintenissen op die aangeklaagde wijze worden aangegaan, antwoordt het Hof dat er zich nog gevallen van die aard voordoen, doch in mindere mate dan voorheen.

Een lid acht het gewenst dat de betrokken Ministers zich voor de subcommissie zouden komen verantwoorden.

4. *Regularisatie van de uitgaven gedaan in lokale munt door bemiddeling van de rekeningen-courant geopend op naam van de Belgische Staat in Kongolese banken (blz. 70).*

Op 10 mei 1965 deed het Hof opmerken dat onverwijld moest worden overgegaan tot de budgettaire regularisatie van de uitgaven voor technische bijstand in Kongo, die sedert 1961 werden betaald door bemiddeling van de rekeningen-courant geopend op naam van de Belgische Staat in Kongolese banken.

Niettegenstaande deze opmerking en de belofte van het Ministerie van Buitenlandse Zaken om de vereiste kredieten aan te vragen, moest op 31 augustus 1967 nog een bedrag van meer dan 112 miljoen Kongolese frank aan uitgaven gedaan tijdens de periode van 1 januari 1962 tot 31 augustus 1964, worden geregulariseerd.

De vertraging waarmee op de opmerking van het Hof wordt ingegaan, stelt dit laatste in de onmogelijkheid zich uit te spreken over de wettelijkheid en de regelmatigheid van bedoelde uitgaven.

Een lid vraagt nadere uitleg aangaande de werkingsmodaliteiten van de technische bijstand. De Minister van Financiën legt de nadruk op de praktische moeilijkheden ter zake. Het is namelijk noodzakelijk bijkredieten aan te vragen tot regularisatie van het koersverschil dat te wijten is aan de devaluatie van de Kongolese frank; ook is het bedrag van deze kredieten zeer moeilijk te berekenen wegens de muntontwaarding van de Kongolese frank die over meerdere maanden gespreid was.

De subcommissie acht derhalve dat de beste oplossing voor dit vraagstuk bestaat in een rechtstreeks overleg tussen het Rekenhof en de departementen van Financiën en Buitenlandse Zaken.

De Minister van Financiën stemt in met dat voorstel. De subcommissie nodigt het Rekenhof derhalve uit de vereiste contacten tot stand te brengen.

5. *Onregelmatigheden in de uitvoering van werken (blz 78 en 80).*

Deze zaak betreft de talrijke onregelmatigheden die plaatsgrepen ter gelegenheid van de voorlopige installatie van de Postdiensten in de aan een privé firma toebehorende lokalen (ingevolge het slopen van het Hoofdpostkantoor op het Muntplein te Brussel).

Or, il est apparu ultérieurement que les travaux retranchés ont fait ou feront l'objet de décomptes en plus au cours des années suivantes, en vue de reconstituer entièrement le marché initial.

Ces pratiques ont pour seul but de tourner la difficulté résultant de l'insuffisance des crédits d'engagement, mais rendent inexistantes les garanties qui découlent normalement de la tenue de la comptabilité des engagements.

La Cour des Comptes attire particulièrement l'attention sur le fait que les Ministres, en procédant ainsi, engagent en réalité le budget sans y être autorisés par le législateur. Elle suggère que la Commission des Finances intervienne auprès des Ministres pour faire cesser dorénavant ces pratiques.

A la question d'un membre tendant à savoir si de nouveaux engagements continuent à intervenir dans les conditions dénoncées, la Cour a répondu qu'il en est toujours ainsi, bien que dans une mesure moindre qu'auparavant.

Un membre estime souhaitable que la sous-commission invite les Ministres responsables à se justifier.

4. *Régularisation des dépenses effectuées au Congo en monnaie locale à l'intervention des comptes courants ouverts au nom de l'Etat belge dans des banques congolaises (p. 71).*

Le 10 mai 1965, la Cour a fait observer qu'il convenait de procéder sans retard à la régularisation budgétaire des dépenses d'assistance technique au Congo, payées depuis 1961 à l'intervention des comptes courants ouverts au nom de l'Etat belge dans des banques congolaises.

Nonobstant cette observation et la promesse du Ministère des Affaires étrangères de solliciter les crédits nécessaires, il restait encore à régulariser, au 31 août 1967, des dépenses pour un montant de plus de 112 millions de francs congolais, faites pendant la période du 1^{er} janvier 1962 au 31 août 1964.

Le retard mis à satisfaire à l'observation de la Cour place celle-ci dans l'impossibilité de se prononcer sur la légalité et la régularité desdites dépenses.

Un membre a demandé quelques explications au sujet des modalités de fonctionnement de l'assistance technique. Le Ministre des Finances a mis l'accent sur les difficultés d'ordre pratique que soulève cette affaire. Il est notamment nécessaire de prévoir des crédits supplémentaires pour couvrir la différence de change résultant de la dévaluation du franc congolais; par ailleurs, le montant de ces crédits est extrêmement malaisé à déterminer, la dépréciation du franc congolais s'étant poursuivie pendant de longs mois.

La sous-commission estime dès lors que la meilleure façon de résoudre le problème est d'établir des contacts entre la Cour des Comptes et les Départements des Finances et des Affaires étrangères.

Le Ministre des Finances a marqué son accord sur cette proposition. En conséquence, la sous-commission invite la Cour des Comptes à établir les contacts requis.

5. *Irrégularités dans l'exécution de travaux (pp. 79-81).*

Cette affaire a trait aux nombreuses irrégularités commises à l'occasion de l'installation provisoire des services des Postes dans des locaux appartenant à une firme privée (à la suite de la démolition de l'Hôtel des Postes, situé place de la Monnaie à Bruxelles).

Deze zaak werd reeds opgeworpen in de Commissie voor de Financien van de Senaat (zie *Stuk van de Senaat*, n° 118 van 1967-1968, blz. 5).

Een lid haalt de strenge bewoordingen aan die het Hof ter zake gebruikt. Het Hof spreekt van « de onbedrevenheid zowel van ministeriële als van administratieve zijde » en van « veralgemeende achteloosheid ». Hij meent dat, namens de subcommissie bij de bevoegde Minister navraag dient gedaan ten einde in kennis gesteld te worden van het resultaat van het onderzoek waartoe het Hoog Comité van Toezicht is overgegaan, alsook van de sancties die ten opzichte van de verantwoordelijke ambtenaren werden getroffen. Dit verslag werd ter beschikking gesteld van de leden.

6. *Gelijktijdige diensten verstrekt bij verschillende openbare besturen en de toekenning van afzonderlijke overlevingspensioenen* (blz. 86).

De pensioenwetgeving heeft het probleem van de gemengde loopbanen in de publieke sector meestal in die zin opgelost dat voor achtereenvolgens uitgeoefende ambten één enkel pensioen wordt uitgekeerd, terwijl functies welke gelijktijdig zijn uitgeoefend onafhankelijk van elkaar blijven en ieder afzonderlijk aanleiding kunnen geven tot de toekenning van een pensioen.

De wet van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenregelingen van de openbare sector heeft deze regeling opnieuw bevestigd in zijn artikelen 5 en 10, waarbij de gelijktijdig verstrekte diensten onttrokken worden aan het systeem van het enige pensioen.

In zijn vorige Boeken van opmerkingen heeft het Hof reeds gewezen op de op het individuele vlak onbillijke en voor de Schatkist bezwarende gevolgen die in bepaalde gevallen uit de consequente toepassing van deze principes kunnen voortvloeien (98^{ste} Boek, deel I, blz. 55, en de Boeken neergelegd op 17 januari 1928 en 22 januari 1929, respectief blz. 7 en 26).

Aldus heeft een kortstondige overlapping (soms slechts gedurende één maand) van twee opeenvolgende loopbanen tot gevolg dat de betrokkene wordt geacht de ambten gelijktijdig te hebben uitgeoefend zodat hij aanspraak kan maken op afzonderlijke pensioenen. Zo kunnen de belanghebbenden tweemaal een forfaitair minimumpensioen bekomen, terwijl zij voor opeenvolgende functies van dezelfde duur slechts één enkel pensioen zouden verkregen hebben.

Het Rekenhof stelt de vraag of er geen cumulatiegrens zou moeten vastgesteld worden en of voor de toekenning van afzonderlijke pensioenen geen minimumperiode van gelijktijdige uitoefening der functies moet bepaald worden.

Een lid verklaart dat de anomalie voortvloeit uit de wettekst en dat het Rekenhof zijn taak heeft vervuld met de aandacht daarop te vestigen. De opportuniteit van de voorgestelde maatregelen behoort evenwel tot de bevoegdheid van het Parlement.

Na de tussenkomst van enkele leden en gelet op het feit dat het aantal toepassingsgevallen zeer gering is en zich bijna uitsluitend in de sector der overlevingspensioenen voordoet, is de subcommissie het erover eens dat het volstaat de bemerking van het Hof te vermelden in onderhavig verslag.

Cette affaire a déjà été évoquée à la Commission des Finances du Sénat (voir *Doc. Sénat*, n° 118 de 1967-1968, p. 5).

Un membre a souligné la sévérité des termes utilisés par la Cour, qui parle d'« impénitence tant ministérielle qu'administrative » et d'« incurie généralisée ». Le membre estime qu'il y a lieu de demander au Ministre compétent, au nom de la sous-Commission, à connaître les résultats de l'enquête à laquelle s'est livré le Comité supérieur de contrôle, ainsi que les sanctions qui auraient été prises à l'encontre des fonctionnaires responsables. Ce rapport a été mis à la disposition des membres.

6. *Services simultanés accomplis dans des administrations publiques différentes et octroi de pensions de survie distinctes* (p. 87).

La législation en matière de pensions a résolu dans la plupart des cas le problème des carrières mixtes dans le secteur public en n'attribuant pour des fonctions exercées successivement qu'une seule pension, tandis que des fonctions exercées simultanément restent indépendantes les unes des autres et peuvent donner lieu chacune à l'octroi d'une pension distincte.

Par ses articles 5 et 10, soustrayant au système de la pension unique les services rendus simultanément, la loi du 14 avril 1965 établissant certaines relations entre les divers régimes de pensions du secteur public, a confirmé à nouveau cette façon de procéder.

Dans ses précédents Cahiers d'observations, la Cour a déjà dénoncé les conséquences inévitables sur le plan individuel et onéreuses pour le Trésor qui peuvent dériver dans certains cas de l'application rigoureuse de ces principes (98^e Cahier, fascicule I^{er}, p. 55, ainsi que les Cahiers déposés les 17 janvier 1928 et 22 janvier 1929, respectivement pp. 7 et 26).

C'est ainsi qu'une brève période de chevauchement (parfois d'une durée non supérieure à un mois) de deux carrières successives a pour résultat de permettre à l'intéressé de prétendre au bénéfice de pensions distinctes, en étant censé avoir exercé simultanément les deux fonctions. De cette façon, les bénéficiaires peuvent obtenir deux fois une pension minimum forfaitaire, alors que dans l'hypothèse de fonctions successives de même durée, ils n'auraient eu droit qu'à une seule pension.

La Cour des Comptes pose la question de savoir si une limitation du cumul ne devrait pas être établie ou si, pour l'octroi de pensions distinctes, une période minimum de simultanéité ne devrait pas être fixée.

Un membre a fait remarquer que l'anomalie découle du texte de la loi et que la Cour des Comptes a rempli normalement sa mission en la relevant spécialement. Il appartient cependant au Parlement d'apprécier l'opportunité des mesures préconisées.

Après intervention de plusieurs membres et vu le nombre très limité des cas d'application, qui se situent presque exclusivement dans le secteur des pensions de survie, la sous-commission a convenu qu'il suffira de mentionner la remarque de la Cour dans le présent rapport.

7. *Onrechtmatige toekenning van een wachtgeld en de niet terugvordering van ten onrechte uitgekeerde bedragen* (blz. 88).

Cvereenkomstig artikel 12 van de bij het koninklijk besluit van 21 mei 1964 gecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika, genieten de personeelsleden die vastbenoemd werden en minder dan vijftien jaar dienst tellen, terwijl ze een betrekking bekleeden in de openbare diensten opgesomd in § 1, 1^o tot 3^o, noch het wachtgeld, noch het rustpensioen, respectievelijk voorzien bij de §§ 1 en 2 van artikel 9 van dezelfde wetten, doch ontvangen een degressieve compensatie- en wederaanpassingsvergoeding.

Aangezien de wet niet nader bepaalt wat moet verstaan worden onder « een betrekking bekleeden », heeft de Minister van het Openbaar Ambt ter zake het advies van de Raad van State ingewonnen. Volgens dit Hoog College dienen deze termen geïnterpreteerd te worden in het licht van de doelstellingen van de wet van 27 juli 1961, d.w.z. in de zin van een betrekking waaraan een regelmatige bezoldiging verbonden is, verenigbaar met het begrip « integratie in de nationale gemeenschap » en zonder de wisselvalligheid die verbonden is aan onvolledige prestaties. Cok is het van weinig belang of de belanghebbenden onder een statuut of krachtens een contract werden aangesteld; hoofdzakelijk is dat het gaat om een administratieve betrekking met volledige prestaties.

Het Hof nam in dit verband een gelijkaardig standpunt in en deed opmerken dat het wachtgeld niet mocht uitbetaald worden aan voorlopige interimarissen die met een volledige opdracht in het onderwijs zijn belast.

Het Rekenhof signaleert dat de Minister, in de loop van het jaar 1966, besloten heeft de wachtwedde te vervangen door de degressieve compensatie- en wederaanpassingsvergoeding, maar geweigerd heeft de voordien ten onrechte uitgekeerde bedragen terug te vorderen. Het Hof betreurt bovendien dat dikwijls overdreven lang getalmd wordt alvorens op zijn opmerkingen wordt ingegaan met het gevolg dat, inmiddels, de ten onrechte uitgekeerde sommen door de vijfjarige verjaring getroffen worden.

De subcommissie wenst te onderstrepen dat het de taak is van het Rekenhof de wettelijkheid te doen eerbiedigen, terwijl het Parlement steeds en bovendien rekening kan houden met de billijkheid.

Een lid doet opmerken dat het geregeld voorkomt dat de Ministers verworven rechten verzuken en verwijst naar het punt 12 van het onderhavige verslag, dat handelt over de niet-terugvordering van toelagen die ten onrechte werden uitbetaald door de Steun- en Voorzorgskas ten behoeve van door arbeidsongevallen getroffen.

8. *Toekenning door de provincies van studiebeurzen voor leerlingen van het secundair onderwijs* (blz. 94).

Sedert de inwerkingtreding van de wet van 19 maart 1954 houdende oprichting van het Nationaal Studiefonds, heeft het Hof steeds geweigerd provinciale mandaten betreffende studiebeurzen te viseren, aangezien het gaat om een materie die door voornoemde wet volledig werd geregeld en derhalve op grond van artikel 85 van de provinciale wet, aan de reglementaire bevoegdheid van de Provincieraad is onttrokken.

De desbetreffende begrotingskredieten werden trouwens in vele gevallen bij koninklijk besluit geschrapt.

7. *Octroi irrégulier d'indemnités d'attente et non-récupération de montants indûment payés* (p. 88).

Aux termes de l'article 12 des lois relatives au personnel d'Afrique, coordonnées par l'arrêté royal du 21 mai 1964, les membres du personnel qui ont été admis à titre définitif et comptent moins de quinze ans de carrière ne bénéficient, pendant qu'ils occupent un emploi dans les services publics énumérés au § 1^o, 1^o à 3^o, ni de l'indemnité d'attente, ni de la pension de retraite prévus respectivement au § 1^o et au § 2 de l'article 9 des mêmes lois, mais reçoivent une indemnité dégressive de compensation et de réadaptation.

La loi ne précisant pas ce qu'il faut entendre par « occuper un emploi », le Ministre de la Fonction publique a demandé à ce sujet l'avis du Conseil d'Etat. Selon ce Haut Collège, ces termes doivent s'interpréter à la lumière des objectifs de la loi du 27 juillet 1961, c'est-à-dire dans le sens d'un emploi doté d'une rémunération régulière, compatible avec le principe d'« intégration dans la communauté nationale » et non affecté de l'instabilité liée à des prestations incomplètes. Aussi importe-t-il peu que les agents aient été engagés sous statut ou sous contrat: l'élément essentiel est qu'il s'agisse d'un emploi administratif à prestations complètes.

La Cour a adopté une position analogue, en la matière, en faisant observer que l'indemnité d'attente ne pouvait être payée à des intérimaires provisoires exerçant une charge complète dans l'enseignement.

La Cour des Comptes précise qu'au cours de l'année 1966, le Ministre a décidé de remplacer l'indemnité d'attente par l'indemnité dégressive de compensation et de réadaptation, mais s'est néanmoins opposé à la récupération des sommes indûment payées auparavant. La Cour critique en outre le fait que l'on attend souvent trop longtemps avant de donner suite à ses observations, de sorte que les droits de créance risquent de s'éteindre par application de la prescription quinquennale.

La sous-commission a fait ressortir que le rôle de la Cour consiste uniquement à veiller au respect de la légalité, tandis que le Parlement peut toujours tenir compte de certaines raisons d'équité.

Un membre a constaté que les Ministres renoncent assez souvent à certains droits acquis et il se réfère d'ailleurs au point 12 du présent rapport, qui traite du non-recouvrement d'allocations payées indûment par la Caisse de prévoyance et de secours en faveur des victimes des accidents du travail.

8. *Bourses d'études octroyées par les provinces aux élèves de l'enseignement secondaire* (p. 94).

Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 19 mars 1954 instituant un Fonds national des études, la Cour a toujours refusé de viser des mandats provinciaux relatifs à des bourses d'études, en considérant qu'il s'agit d'une matière qui a été entièrement réglée par ladite loi et se trouve dès lors soustraite, en vertu de l'article 85 de la loi provinciale, au pouvoir réglementaire du Conseil provincial.

Dans de nombreux cas, les crédits budgétaires relatifs à des dépenses de l'espèce ont d'ailleurs été retranchés par arrêté royal.

Voor zover de subcommissie het hiermede eens is, stelt het Rekenhof voor dat de wetgever op uitdrukkelijke wijze zou stipuleren dat elk initiatief van de ondergeschikte besturen inzake toekenning van studiebeurzen uitgesloten is.

Een lid doet opmerken dat het gevaarlijk zou zijn de zienswijze van het Rekenhof bij te treden aangezien aldus elk politiek initiatief aan de provincies zou ontzegd worden. Wat de studiebeurzen betreft kan trouwens uit de termen van de wet houdende oprichting van het Nationaal Studiefonds, niet worden afgeleid dat het toekennen van studiebeurzen door de provincies of gemeenten verboden is. Hij is de mening toegedaan dat de wetgever zich niet heeft willen verzetten tegen dergelijke initiatieven met sociale inslag. Hij wijst er overigens op dat het de ondergeschikte besturen nooit verboden werd aanvullende bouwpremïën te verstrekken hoewel er een wetgeving op de bouwpremïën bestaat.

Een ander lid verklaart dat in sommige wetten op uitdrukkelijke wijze wordt vermeld dat een geldelijke tussenkomst van de provincies of van gemeenten verboden is. Hij leidt daaruit af dat, indien de wetgever dergelijk verbod niet heeft bedongen, de ondergeschikte besturen, binnen de grens van hun begrotingsmogelijkheden, hun vrijheid van handelen blijven behouden, zodat algemeen mag aanvaard worden dat hun tussenkomst in dergelijk geval stilzijgend werd toegelaten.

9. *Integratie van de installaties van de Noord-Zuidverbinding in het net van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen. Verdeling van de kosten van de openbare verlichting langs de onder de bruggen van de Noord-Zuidverbinding aangelegde wegen (blz. 102).*

Het Rekenhof onderstreept de noodzakelijkheid van een tussenkomst van de wetgever terzake.

De subcommissie neemt akte van de door het Hof geuite wens.

10. *Kosteloze steenkolenbedeling aan de gepensioneerde mijnwerkers (blz. 104).*

Een lid verwijst naar de kwestie uiteengezet op blz. 104 van het 124^{ste} Boek, met betrekking tot de kosteloze steenkolenbedeling aan de gepensioneerde mijnwerkers en de schade berokkend aan het Nationaal Pensioenfonds voor Mijnwerkers door de bedrieglijke wederaanwending van reeds gefactureerde toekenningsbons. Na het Hof gelukgewent te hebben voor zijn optreden, wenst hij een omstandige uiteenzetting te ontvangen van al de onregelmatigheden vastgesteld door het Hof in verband met de kosteloze steenkolenbedeling aan de gepensioneerde mijnwerkers.

11. *Onregelmatigheden door het Hof vastgesteld naar aanleiding van de bouw van het luchthavenstation te Zaventem (blz. 112 tot 120).*

Het Rekenhof legt vooral de nadruk op de menigvuldige tekortkomingen en misbruiken begaan door toedoen van de SABENA welke het volledig beheer over de bouwwerken toegewezen kreeg, in strijd met de wettelijke statuten van de Regie der Luchtwezen die deze instelling met de bouw en de inrichting van de luchthavens en hun aanhorigheden belasten.

Het Hof verklaart dat ondanks de bijzonder moeilijke omstandigheden waarin het zijn controletaak heeft moeten vervullen positieve resultaten werden geboekt, dat mede dank zij deze controle het totaal der teruggeworpen sommen ongeveer 5 miljoen frank beloofd en dat er nog andere teruggeworpen sommen in het verschiet zijn waarvan het totaal bedrag mag geraamd worden op circa 4 miljoen frank.

La Cour des Comptes suggère, pour autant que la sous-commission s'y rallie, que l'interdiction de toute initiative des administrations subordonnées en cette matière soit prévue par le législateur.

Un membre a fait remarquer qu'en adoptant le point de vue de la Cour l'on s'engagerait dans une voie dangereuse, étant donné que l'on s'opposerait à toute initiative d'ordre politique de la province. Les dispositions légales instituant le Fonds national des études ne semblent d'ailleurs pas avoir défendu l'octroi de bourses d'études par les provinces et les communes. Il estime que le législateur n'a pas voulu exclure de telles initiatives basées sur des considérations d'ordre social. Il fait remarquer en outre qu'il n'a jamais été défendu aux pouvoirs subordonnés d'octroyer des primes complémentaires à la construction, alors qu'il existe déjà une législation générale en la matière.

Un autre membre a déclaré que certaines lois prévoient expressément l'interdiction de toute intervention financière des provinces et des communes. On peut en déduire, selon lui, qu'en l'absence de dispositions de l'espèce, les pouvoirs subordonnés conservent, dans la limite de leurs possibilités budgétaires, toute leur liberté d'action et il ajoute que dans ces conditions leur intervention est généralement considérée comme ayant été tolérée implicitement.

9. *Intégration des installations de la jonction Nord-Midi dans le réseau de la Société Nationale des Chemins de fer Belges. Répartition des frais de l'éclairage public dans les voiries nouvelles créées sous les viaducs de ladite jonction (p. 103).*

La Cour des Comptes insiste sur la nécessité d'une intervention du législateur dans ces deux domaines.

La sous-commission prend acte du vœu de la Cour.

10. *Fourniture de charbon gratuit aux ouvriers mineurs pensionnés (p. 105).*

Un membre a soulevé la question exposée à la page 105 du 124^e Cahier, qui concerne la fourniture de charbon gratuit aux ouvriers mineurs pensionnés et le préjudice causé au Fonds national de retraite des ouvriers mineurs par la réutilisation frauduleuse de bons d'octroi déjà facturés. Après avoir félicité la Cour pour son action dans cette affaire, il a souhaité recevoir un exposé détaillé de toutes les irrégularités qui ont été relevées par ce Collège au sujet de la fourniture de charbon gratuit aux ouvriers mineurs pensionnés.

11. *Irrégularités constatées par la Cour à l'occasion de la construction de l'aérogare de Zaventem (p. 112 à 120).*

La Cour des Comptes signale particulièrement les nombreux manquements et abus dus au fait de la SABENA, à laquelle la gestion entière de la construction a été confiée, en dérogation des statuts de la Régie des Voies Aériennes qui chargent cet organisme de la construction et de l'aménagement des aéroports et de leurs dépendances.

La Cour déclare que malgré les circonstances fort difficiles dans lesquelles elle a dû effectuer son contrôle, des résultats positifs ont été obtenus et que le total des récupérations s'élève à environ 5 millions de francs, tandis que d'autres récupérations pour un montant approximatif de 4 millions de francs sont en cours.

Een lid acht het ongeoorloofd dat op de verrichtingen van een instelling zoals de SABENA geen externe controle wordt uitgeoefend.

Het Rekenhof wijst erop dat, bij ontstentenis van een uitdrukkelijke wetsbepaling, de rekeningen van de SABENA niet onderworpen zijn aan de controle van het Rekenhof.

De subcommissie wenst te wijzen op het betreurenswaardige van de aangeklaagde feiten; zij stelt evenwel vast dat het gaat om gedane zaken, waartegen niets meer kan ondernomen worden.

12. *Niet-terugvordering van onrechtmatig uitbetaalde toelagen door de Steun- en Voorzorgskas ten behoeve van door arbeidsongevallen getroffen en (blz. 120).*

Artikel 10bis van het besluit van de Regent van 19 oktober 1914 betreffende het verlenen van toelagen aan sommige categorieën van door arbeidsongevallen getroffen en, ingevoerd bij artikel 8 van het koninklijk besluit van 25 juni 1957, bepaalt dat de Minister van Sociale Voorzorg, op voorstel van de Steun- en Voorzorgskas ten behoeve van door arbeidsongevallen getroffen en, mag afzien van de terugvordering van ten onrechte uitbetaalde toelagen op voorwaarde dat ze niet verkregen werden ingevolge bedrieglijke handelwijzen of valse of wetens en wilens onvolledig afgelegde verklaringen vanwege een rechtgebende.

Het Hof heeft de wettelijkheid van deze bepaling betwist omdat de wet van 28 december 1926 houdende de Rijksmiddelenbegroting voor het dienstjaar 1927, in uitvoering waarvan voormelde besluiten werden getroffen, de uitvoerende macht enkel ertoe gemachtigd heeft de steunverlening aan de door arbeidsongevallen getroffen en te reglementeren en derhalve niet de bevoegdheid verleend heeft af te zien van de terugvordering van ten onrechte uitbetaalde toelagen.

De Minister heeft er zich toe beperkt een beraadslaging van de Raad van beheer van dit organisme over te zenden waarbij de gegrondheid van het standpunt van het Hof werd erkend maar tevens werd beslist de betwiste bepaling te blijven toepassen in afwachting van het indienen van een wetsontwerp dat daaraan een wettelijke basis zou moeten geven.

Het Rekenhof vestigt er de aandacht op dat alleen de wetgever machtiging kan verlenen om schuldvorderingen prijs te geven.

Het verklaart bovendien dat ter gelegenheid van het onderzoek van het 123^{ste} Boek, de subcommissie reeds kennis kreeg van de onrechtmatige toepassing, door voornoemde instelling, van de vijfjarige verjaring en dat hiervoor een wettelijke regeling zou uitgewerkt worden in het kader van een nieuw wetsontwerp inzake arbeidsongevallen (verslag uitgebracht namens de Commissie voor de Financiën door de heer Gérard Delruelle, *Stuk van de Kamer*, n° 153/1, 1968-1969, blz. 6).

13. *Bevoegdheid van de instellingen van openbaar nut om leningen aan te gaan (blz. 124).*

Krachtens artikel 12 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, worden de leningen voor meer dan tien dagen, welke deze organismen binnen de perken van hun statuten mogen aangaan, aan de Minister onder wiens bevoegdheid ze ressorteren en aan de Minister van Financiën ter machtiging voorgelegd.

Un membre estime inadmissible que les opérations d'un organisme comme la SABENA ne fassent pas l'objet d'un contrôle externe.

La Cour des Comptes fait observer qu'en l'absence d'une disposition légale expresse, les comptes de la SABENA ne sont pas soumis au contrôle de la Cour.

La sous-commission désire souligner le caractère regrettable des faits dénoncés; elle constate néanmoins qu'il s'agit de faits accomplis auxquels il ne peut plus être remédié.

12. *Non-recouvrement d'allocations payées indûment par la Caisse de prévoyance et de secours en faveur des victimes des accidents du travail (p. 121).*

L'article 10bis de l'arrêté du Régent du 19 octobre 1944 concernant l'octroi d'allocations à certaines catégories de victimes d'accidents du travail, inséré par l'article 8 de l'arrêté royal du 25 juin 1957, dispose que le Ministre de la Prévoyance sociale peut, sur proposition de la Caisse de prévoyance et de secours en faveur des victimes des accidents du travail, renoncer à la récupération des allocations payées indûment, à condition qu'elles n'aient pas été obtenues à la suite de manœuvres frauduleuses ou de déclarations fausses ou sciemment incomplètes dans le chef d'un bénéficiaire.

La Cour a contesté la légalité de cette disposition, en faisant observer que la loi du 28 décembre 1926 contenant le budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1927, en exécution de laquelle ont été pris les arrêtés précités, a seulement habilité le pouvoir exécutif à réglementer l'octroi d'assistance aux victimes d'accidents du travail, mais sans lui attribuer le pouvoir de renoncer à la récupération d'allocations payées indûment.

Le Ministre s'est borné à transmettre une délibération du Conseil d'administration du dit organisme qui, tout en reconnaissant le bien-fondé de la manière de voir de la Cour, a néanmoins décidé de poursuivre l'application de la disposition incriminée en attendant le dépôt d'un projet de loi destiné à lui conférer une base légale.

La Cour des Comptes souligne que seul le législateur peut autoriser l'abandon de créances.

Elle déclare en outre qu'à l'occasion de l'examen du 123^e Cahier, la sous-commission a déjà été mise au courant de l'application abusive, faite par l'organisme précité, de la prescription quinquennale, et que la régularisation de cette situation a été envisagée dans le cadre d'un nouveau projet de loi en matière d'accidents du travail (rapport fait au nom de la Commission des Finances par M. Gérard Delruelle, *Doc. Chambre*, n° 153/1, 1968-1969, p. 6).

13. *Capacité d'emprunt des organismes d'intérêt public (p. 125).*

Aux termes de l'article 12 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, les emprunts à plus de dix jours de date que les organismes peuvent contracter dans les limites fixées par leurs statuts, sont soumis à l'autorisation du Ministre dont ils relèvent et du Ministre des Finances.

De Minister van Financiën heeft als zijn mening te kennen gegeven dat de bepalingen van bedoeld artikel geen ander doel hadden dan de leningen die door de instellingen van openbaar nut worden aangegaan, te onderwerpen aan de tweevoudige machtiging van de Minister van wie ze afhangen en van de Minister van Financiën. Deze bepalingen strekken er evenwel niet toe de bevoegdheid van die instellingen te beperken om alle rechtshandelingen te verrichten, met inbegrip van de leningen nodig voor de verwezenlijking van hun opdracht, in de mate waarin de wet er niet anders over beschikt.

Ofschoon hij toegeeft dat de financiële risico's van het beheer van de openbare instellingen uiteindelijk moeten gedragen worden door de macht die ze heeft opgericht en dat deze laatste de plicht heeft de vereiste middelen voor de uitvoering van hun opdracht te kunnen beschikken te stellen, heeft de Minister daarenboven geoordeeld dat het organisme leningen moet kunnen aangaan om onverwijd thesauriemoeilijkheden te voorkomen.

Het Hof heeft daarentegen doen gelden dat, indien de openbare instellingen in principe alle patrimoniale burgerlijke rechten genieten die verenigbaar zijn met hun aard en hun opdracht, zij daarentegen geen leningen kunnen aangaan indien hun statuten, na op een omstandige en beperkende wijze de middelen te hebben opgesomd die hun zullen toegewezen worden, hun hiertoe niet uitdrukkelijk machtigen.

Het heeft er tevens op gewezen dat, aldus de bepalingen van het eerste lid van artikel 12 van de wet van 16 maart 1954 verantwoord zijn die, benevens de tweevoudige ministeriële controle, tot doel hebben, door het inlassen ervan in een organieke wet van de rechtspersonen, bij wijze van algemeen principe, te bevestigen dat bedoelde personen slechts de mogelijkheid om leningen aan te gaan zullen bezitten voor zover hun bijzondere wet het uitdrukkelijk bedingt en op de wijze die zij voorschrijft.

Enkele leden leggen de nadruk op de uitstekende bewijsvoering vervat in de uiteenzetting van het Hof en verklaren daarmede volledig in te stemmen. Zij wijzen erop dat de Staat zelf geen leningen mag aangaan zonder uitdrukkelijke machtiging van de wetgever en dat dit eveneens geldt voor de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid, de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen enz.

14. *Niet-voorleggen van verantwoordingen van de uitgaven gedaan door sommige diplomatieke en consulaire personeelsleden (voorschotten toegekend aan de personen die Kongo hebben moeten verlaten en leningen toegestaan aan de Belgen die naar Brazilië emigreren)* (blz. 130).

Het probleem van de terugvordering van bedoelde voorschotten, uiteengezet in deel I van de 121^{ste} (blz. 33 en volgende), 122^{ste} (blz. 46) en 123^{ste} (blz. 31) Boeken, werd geregeld bij artikel 23 van de wet van 21 juni 1967 houdende eindregeling van de begroting van het dienstjaar 1964. Hierin wordt bepaald dat de schuldvorderingen voortvloeiend uit de betaling van bedoelde voorschotten niet meer moeten ingevorderd worden.

Wat echter het overleggen van de rekeningen betreft, waarin de op dat stuk verrichte uitgaven moeten worden verantwoord, zijn de in het 123^{ste} Boek, deel I, blz. 31, gemelde moeilijkheden nog niet volledig van de baan. Immers, zo de rekeningen van de twee rekenplichtigen die nog geen verantwoording hadden verstrekt over het gebruik van de geldvoorschotten voor een totaal bedrag van \$2 600 000 frank uiteindelijk werden overgelegd, werd daarentegen tot op heden nog geen enkel gevolg gegeven

Le Ministre des Finances a exprimé l'opinion que les dispositions de cet article n'avaient d'autre but que de soumettre les emprunts contractés par les organismes d'intérêt public à la double autorisation du Ministre dont ils relèvent et du Ministre des Finances, mais sans restreindre la capacité de ces organismes de faire tous les actes juridiques, y compris les emprunts nécessaires à la réalisation de leur objet, dans la mesure où la loi n'en dispose pas autrement.

En outre, tout en admettant que les aléas financiers de la gestion des établissements publics incombent en définitive au pouvoir créateur et que celui-ci a le devoir de mettre à leur disposition les ressources nécessaires à l'exécution de leur mission, le Ministre a estimé que l'organisme devait pouvoir recourir à l'emprunt pour parer sans délai à ses difficultés de trésorerie.

Par contre, la Cour a fait valoir que, si les établissements publics jouissent en principe de tous les droits civils patrimoniaux compatibles avec leur nature et leur objet, ils ne peuvent néanmoins recourir librement à l'emprunt lorsque leurs statuts, après avoir précisé d'une façon détaillée et limitative les ressources qui leur seront affectées, ne les y ont pas autorisés formellement.

Elle a également signalé que c'est dans cette optique que se justifient les termes du premier alinéa de l'article 12 de la loi du 16 mars 1954 qui, outre le double contrôle ministériel, ont pour objet de consacrer, par leur inscription dans une loi organique des personnes publiques, à titre de principe général, que celles-ci n'aient la faculté de contracter des emprunts que pour autant que leur loi particulière le prévoit expressément et de la manière indiquée par celle-ci.

Plusieurs membres, après avoir souligné l'excellente argumentation de l'exposé de la Cour, appuient entièrement la thèse défendue. Ils rappellent que l'État lui-même ne peut pas contracter d'emprunts sans l'intervention expresse du législateur. Il en est de même pour la Société Nationale de Crédit à l'Industrie, pour la Société Nationale des Chemins de fer Belges, etc.

14. *Production de justifications des dépenses effectuées par certains agents diplomatiques et consulaires (avances faites aux personnes qui ont dû quitter le Congo et prêts consentis aux émigrants belges au Brésil)* (p. 131).

La question de la récupération des avances dont il s'agit, exposée dans le fascicule I^{er} des 121^{er} (pp. 32 et suivantes), 122^{er} (p. 47) et 123^{er} (p. 30) Cahiers, a été réglée par l'article 23 de la loi du 21 juin 1967 contenant le règlement définitif du budget de l'exercice 1964, lequel dispose que les créances résultant du paiement desdites avances ne doivent plus être recouvrées.

Mais en ce qui concerne la production des comptes justificatifs des dépenses effectuées en la matière, les difficultés signalées dans le 123^{er} Cahier, fasc. I^{er}, p. 30, ne sont pas encore complètement aplanies. En effet, si les comptes des deux comptables qui n'avaient pas encore justifié l'emploi des avances de fonds d'un montant total de 82 600 000 francs ont finalement été produits, par contre, aucune suite n'a été donnée jusqu'à présent aux demandes réitérées de la Cour en vue d'obtenir la justification des dépenses de plus de

aan de herhaalde verzoeken van het Hof om de verantwoording te bekomen van de uitgaven voor meer dan 95 000 000 frank die de voorschotten vertegenwoordigen welke door de Belgische diplomatieke en consulaire posten in het buitenland werden toegestaan.

Het Hof heeft de verantwoording nog niet ontvangen over de verrichtingen, uitgevoerd door de Belgische diplomatieke ambtenaren te Rio de Janeiro door middel van de gelden bestemd voor de toekenning van bedoelde leningen, hoewel dit gevraagd werd bij brief van 10 juni 1963, en hieraan geregeld werd herinnerd.

Alleen werden de voor het jaar 1965 opgestelde rekeningen overgelegd, maar het Hof heeft ze moeten terugzenden omdat ze niet gestaafd waren door verantwoordingsstukken en evenmin bekleed met de goedkeuring van de bevoegde hogere overheid. Bij die gelegenheid heeft het doen opmerken dat voor de verrichtingen gedaan vóór 1 januari 1965 eveneens rekeningen moesten worden overgelegd.

Benevens het feit dat die toestand de uitoefening van de juridictionele taak van het Hof belemmert, bevindt dit laatste zich bovendien in de onmogelijkheid het boek van de terugbetaalbare leningen bij te houden, bedoeld in het vierde lid van artikel 16 van de wet van 29 oktober 1846.

Een lid onderstreept dat het herhaald aandringen van het Rekenhof zonder gevolg gebleven is, hetgeen onaanvaardbaar is. Ook zou, naar zijn gevoelen, de aangekondigde wet tot vaststelling van de termijnen waarbinnen de ministeriële departementen de opmerkingen van het Rekenhof moeten beantwoorden, in sancties moeten voorzien, zo een departement zich wetens en willens onttrekt aan zijn verplichtingen jegens het Hof. Hij verwijst in dit verband naar de betreurenswaardige toestand in het Departement van Nationale Opvoeding, dat, op een gegeven ogenblik, meer dan drieduizend brieven met opmerkingen van het Hof onbeantwoord gelaten heeft.

Het Rekenhof wijst erop dat het personeelsleden ter plaatse in het Departement van Nationale Opvoeding heeft moeten afvaardigen om dit laatste in staat te stellen gevolg te geven aan die brieven. Het doet tevens gelden dat in elk ministerie een ambtenaar zou moeten aangeduid worden die verantwoordelijk is voor het beantwoorden van de opmerkingen van het Rekenhof.

Een lid doet opmerken dat het niet de eerste maal is dat de subcommissie met dit vraagstuk geconfronteerd wordt. Het gaat hier niet zozeer om een zaak van verantwoordelijkheid van een ambtenaar maar wel om een gebrekkige organisatie die sedert jaren te wensen overlaat.

Een ander lid komt dan terug op de kwestie van de niet-verantwoorde uitgaven. Gelet op het feit dat de diplomatieke en consulaire personeelsleden moeten beschouwd worden als rekenplichtigen die onderworpen zijn aan de rechtsmacht van het Rekenhof, vraagt hij waarom geen aanmanings-arresten geveld worden, zoals voorzien door de organieke wet van dit College.

Het Rekenhof wijst erop dat het nog steeds de identiteit van die personeelsleden niet kent. De subcommissie beslist een brief te schrijven aan de Minister van Buitenlandse Zaken ten einde aan te dringen op spoed bij het voorleggen van de rekeningen.

De Minister van Buitenlandse Zaken heeft in een brief van 19 maart 1970 het volgende verklaard :

« De rekeningen van de ambassades en de consulaire posten in de periferie van Kongo, die voorschotten hadden toegestaan aan de vluchtelingen in 1960 op de fondsen die hen ter beschikking waren gesteld door het vroegere Ministerie van Afrikaanse Zaken, werden gestort en gecentraliseerd bij het voorlopig Bestuur van de financiële kwesties van Kongo en Ruanda-Urundi, dat afhangt van het Ministerie van Financiën.

95 000 000 de francs représentant les avances effectuées à l'étranger par les postes diplomatiques et consulaires belges.

La Cour n'a pas encore obtenu la justification des opérations effectuées par les agents diplomatiques belges à Rio de Janeiro au moyen des fonds destinés à l'octroi des prêts en question bien que la demande en ait été faite par lettre du 10 juin 1963, régulièrement rappelée depuis lors.

Tout au plus des comptes établis pour l'année 1965 ont-ils été produits; mais la Cour a dû les renvoyer parce qu'ils n'étaient pas appuyés des pièces justificatives ni revêtus de l'approbation de l'autorité supérieure compétente. A cette occasion, elle a fait observer qu'il convenait que des comptes soient également produits pour les opérations antérieures au 1^{er} janvier 1965.

Outre que cette situation entrave l'exercice de la mission juridictionnelle de la Cour, celle-ci se trouve placée dans l'impossibilité de tenir à jour le livre des prêts remboursables prévu par le quatrième alinéa de l'article 16 de la loi du 29 octobre 1846.

Un membre, après avoir souligné que les demandes réitérées de la Cour des Comptes restaient sans suite, fait observer qu'il s'agit là de procédés inadmissibles et que la loi en gestation qui doit fixer le délai dans lequel les départements ministériels doivent répondre aux observations de la Cour, devrait prévoir des sanctions lorsque ces départements s'abstiennent délibérément de satisfaire à leurs obligations. Il invoque à ce sujet le cas lamentable du Département de l'Éducation nationale qui, à un certain moment, était en possession de plus de trois mille lettres de la Cour, laissées sans réponse.

La Cour des Comptes fait observer qu'elle doit envoyer ses agents sur place, auprès du Département de l'Éducation nationale, pour permettre à celui-ci de donner suite à ces lettres. Elle émet l'avis qu'il faudrait dans chaque département désigner un fonctionnaire responsable chargé spécialement de répondre aux observations de la Cour.

Un membre a signalé que ce n'est pas la première fois que la sous-commission doit se pencher sur ce problème. Il ne s'agit pas ici d'une affaire susceptible de mettre en cause la responsabilité d'un fonctionnaire mais d'une organisation déficiente qui d'ailleurs laisse à désirer depuis de nombreuses années.

Un autre membre revient sur la question des dépenses qui n'ont pas été justifiées. Comme les agents diplomatiques et consulaires en cause sont considérés comme des comptables justiciables de la Cour des Comptes, il se demande pourquoi ce Collège n'a pas fait usage à leur égard du droit de coercition que lui confère sa loi organique.

La Cour des Comptes a fait observer qu'elle ignore toujours l'identité de ces agents. La sous-commission a décidé d'écrire une lettre au Ministre des Affaires étrangères à l'effet de faire accélérer l'envoi à la Cour de tous les comptes non encore produits.

Dans une lettre datée du 19 mars 1970, le Ministre des Affaires étrangères a déclaré ce qui suit :

« Les comptes des ambassades et des postes consulaires de la périphérie du Congo qui en 1960 avaient accordé aux réfugiés des avances sur les fonds mis à leur disposition par l'ancien Ministère des Affaires africaines, ont été versés et centralisés à l'administration provisoire des questions financières du Congo, du Rwanda et du Burundi, laquelle dépend du Ministère des Finances.

» Dit Bestuur heeft deze documenten bewaard tot in november 1967 om te kunnen overgaan tot de recuperatie van de toegestane voorschotten.

» De boekhouding werd alsdan overgemaakt aan het Rekenhof dat ze op zijn beurt heeft gestuurd naar de Dienst van de Ordonnanciering voor aanvullende inlichtingen. Uiteindelijk werd deze boekhouding voorgelegd aan het Rekenhof op 29 september 1969. Deze documenten worden op het ogenblik door dit Hoog College nagezien.

» Wat betreft de leningen die werden verleend aan de Belgische onderdanen die naar Brazilië zijn uitgeweken, gaat het om leningen die in 1961 werden toegestaan buiten de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid om.

» De diensten van de D.O.S. die afhangen van mijn Collega Scheyven, bestuderen op het ogenblik de mogelijkheden om deze leningen te recupereren. »

Tijdens een volgende vergadering heeft het Rekenhof medegedeeld dat voor sommige betrokkenen, de toestand gunstig evolueert, terwijl voor anderen de zaken niet zo vlug van stapel lopen. Het Hof is dan ook zinnens een ambtenaar ter plaatse af te vaardigen om het opmaken van de rekeningen en desnoods de verzameling van de nodige verantwoordingsstukken te bespoedigen.

15. *Noodzakelijkheid rekeningen te doen voorleggen door de rekenplichtigen van de kassen der kostscholen verbonden aan de onderwijsinrichtingen van de Staat en het statuut van deze kostscholen organiek te regelen* (blz. 130-132).

In het 122^{de} Boek, deel I, blz. 98 en 100, heeft het Hof gemeld dat, afgezien van een bedrag van 26 260 frank dat afgenomen werd op de kas van de fondsenvoorschotten van de Rijksmiddelbare normaalschool te T..., de rekenplichtige insgelijks een aanzienlijke som had verduisterd uit de kas van de aan die inrichting verbonden kostschool. Over het beheer van deze gelden werd nooit rekening afgelegd aan het Hof.

Oordelend dat het bevoegd was om uitspraak te doen over de aansprakelijkheid die voortvloeit uit het beheer van de in de kassen van de kostscholen gestorte gelden, heeft het Hof een rekening doen overleggen waaruit tekort blijkt en heeft het de betrokken rekenplichtige ertoe veroordeeld in de Schatkist te storten :

1° voormelde som van 26 260 frank;

2° F 256 710,40, welke het totaal vertegenwoordigt van de bedragen afgenomen op de kas van de kostschool, vermeerderd met de wettelijke interesten verschuldigd bij toepassing van artikel 1966 van het Burgerlijk Wetboek en van het advies van de Raad van State van 9-20 juli 1808.

Het heeft hem daarenboven veroordeeld tot de te zijnen laste ingestelde vervolgingskosten.

*
**

De Minister van Nationale Opvoeding (Franse sector) verklaart dat in september 1969, beide Ministers van Nationale Opvoeding ingevolge de opmerkingen van het Rekenhof, hun administraties opdracht hebben gegeven een voorontwerp van wet uit te werken om, overeenkomstig artikel 65 van de wet van 28 juni 1963, het financieel beheer der kostscholen te scheiden van dat van de andere diensten van het algemeen bestuur van de Staat.

Het Rekenhof geeft toe dat deze beslissing belangrijk is maar doet echter opmerken dat deze slechts in een verre toekomst haar uitwerking zal krijgen terwijl reeds nu alleszins bewezen is dat de beheerders van die kostscholen aan

» Cette Administration a conservé ces documents jusqu'au mois de novembre 1967 en vue de pouvoir procéder à la récupération des avances accordées.

» La comptabilité a alors été transférée à la Cour des Comptes, qui à son tour l'a transmise au Service d'Ordonnancement pour informations complémentaires. Finalement, cette comptabilité a été soumise à la Cour des Comptes le 29 septembre 1969. Pour l'instant, ces documents y sont en cours de vérification.

» En ce qui concerne les prêts accordés aux citoyens belges qui ont émigré au Brésil, il s'agit de prêts octroyés en 1961 en dehors de l'intervention de la Société Nationale de Crédit à l'Industrie.

» Les services de l'O.C.D., qui dépendent de mon Collègue Scheyven, étudient pour l'instant les possibilités de récupération de ces prêts. »

Au cours d'une réunion ultérieure la Cour des Comptes a fait savoir que, pour certains intéressés, la situation évolue favorablement tandis que, pour d'autres, les choses ne vont pas aussi vite et qu'elle envisage de déléguer un fonctionnaire sur place pour établir les comptes et pour activer le cas échéant le rassemblement des pièces justificatives nécessaires.

15. *Nécessité de la reddition de comptes par les comptables des caisses des pensionnats annexés aux établissements d'enseignement de l'Etat et de régler le statut organique de ces pensionnats* (p. 131-133).

Dans le 122^e Cahier, fasc. I^{er}, pp. 99 et 101, la Cour a signalé qu'indépendamment d'un prélèvement de 26 260 francs opéré dans la caisse des avances de fonds de l'école normale moyenne de l'Etat à T..., le comptable avait également détourné une somme importante dans la caisse du pensionnat annexé à cette école. Il n'a pas été rendu compte à son Collège de la gestion de ces fonds.

S'estimant compétente pour juger la responsabilité découlant de la gestion des fonds versés dans les caisses des pensionnats, la Cour s'est fait produire un compte accusant le déficit et a condamné le comptable en cause à verser au Trésor :

1° la somme de 26 260 francs précitée;

2° les 256 710,40 francs, représentant le montant des prélèvements opérés dans la caisse du pensionnat, augmentés des intérêts légaux dus par application de l'article 1996 du Code civil et de l'avis du Conseil d'Etat des 9-20 juillet 1808.

Elle l'a condamné en outre aux frais des poursuites intentées à sa charge.

*
**

Le Ministre de l'Education nationale (secteur français) a déclaré qu'en septembre 1969 les deux Ministres de l'Education nationale ont décidé, suite aux observations de la Cour des Comptes, de charger leurs administrations d'élaborer un avant-projet de loi en vue de scinder, conformément à l'article 65 de la loi du 28 juin 1963, la gestion financière des pensionnats de celle des autres services d'administration générale de l'Etat.

La Cour des Comptes reconnaît l'importance de cette décision, mais fait cependant observer qu'elle ne prendra effet que dans un lointain avenir, alors qu'il est prouvé dès à présent que les gestionnaires de ces pensionnats

de rechtsmacht van het Hof onderworpen zijn. Inderdaad, de gelden gestort in de kassen van de kostscholen — kostgeld van de leerlingen en diverse exploitatie-opbrengsten — zijn Staatsgelden en het beheer ervan doet de hoedanigheid van openbare rekenplichtige ontstaan in hoofde van degene die ermee belast wordt. Daaruit volgt dat die beheerders hoe dan ook verantwoording verschuldigd zijn aan het Rekenhof, dat krachtens artikel 10 van de wet van 29 oktober 1846, alleen bevoegd is uitspraak te doen over hun verantwoordelijkheid. Uit het feit dat de tekorten, vastgesteld in hun kassen, steeds aan het Hof worden medegedeeld blijkt trouwens voldoende dat de bevoegdheid van het Hof terzake door het Departement nooit in twijfel werd getrokken.

Samenvattend kan gesteld worden dat :

1° het doel van het wetsontwerp, dat thans door de Ministers van Nationale Opvoeding wordt voorbereid, ertoe strekt een restructuratie mogelijk te maken in de organisatie van de comptabiliteit en van het beheer der kostscholen, verbonden aan de onderwijsinrichtingen van de Staat;

2° in afwachting dat dit wetsontwerp goedgekeurd wordt, de Ministers van Nationale Opvoeding aan hun diensten de nodige richtlijnen zouden dienen te geven opdat de rekeningen van de betrokken beheerders geregeld aan het Hof zouden worden voorgelegd.

De subcommissie stemt daarmee in, beslist in die zin bij de betrokken Ministers aan te dringen en nodigt het Rekenhof uit die zaak zo nodig opnieuw ten berde te brengen.

Ten slotte uit de subcommissie nog de wens dat gevolg zou gegeven worden aan de opmerkingen die door het Hof geformuleerd werden omtrent de noodzakelijkheid :

1° een koninklijk besluit uit te vaardigen tot vaststelling van het schoolgeld dat van de kostleerlingen wordt gevorderd;

2° een regeling vast te stellen van de financiële en boekhoudkundige organisatie van de gelijkgestelde diensten zoals kantines en schoolrefters (122^{1^o} Boek, blz. 98 en 100).

**

Dit verslag werd door de Commissie voor de Financien eenparig aangenomen.

De Verslaggever.
G. BOEYKENS.

De Voorzitter.
A. DEQUAE.

sont soumis à la juridiction de la Cour. En effet, les fonds versés dans les caisses des pensionnats (pension des élèves et produits d'exploitation divers) sont des deniers de l'Etat et leur gestion engendre la qualité de comptable de l'Etat dans le chef de celui qui en est chargé. Il s'ensuit que ces gestionnaires sont tenus en tout état de cause de rendre compte à la Cour des Comptes, laquelle est seule compétente, en vertu de l'article 10 de la loi du 29 octobre 1846, pour se prononcer sur leur responsabilité. Le fait que les déficits constatés dans leurs caisses sont toujours communiqués à la Cour montre d'ailleurs à suffisance que la compétence de la Cour en la matière n'a jamais été mise en doute par le Département.

En résumé, il est permis de dire que :

1° l'objet du projet de loi actuellement préparé par les Ministres de l'Éducation nationale tend à permettre une restructuration dans l'organisation de la comptabilité et de la gestion des pensionnats attachés aux établissements d'enseignement de l'État;

2° en attendant l'adoption de ce projet de loi, il convient que les Ministres de l'Éducation nationale donnent à leurs services les directives requises pour que les comptes des gestionnaires intéressés soient soumis régulièrement à la Cour.

La sous-commission se rallie à cette conclusion, décide d'insister en ce sens auprès des Ministres compétents et invite la Cour des Comptes, le cas échéant, à rappeler l'affaire.

La sous-commission exprime enfin le vœu qu'il soit donné suite aux observations formulées par la Cour concernant la nécessité :

1° de prendre un arrêté royal fixant le taux de la pension réclamée aux pensionnaires;

2° d'établir une réglementation relative à l'organisation financière et comptable des services assimilés, tels les cantines et les réfectoires scolaires (122^o Cahier, pp. 98 et 100).

**

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité par la Commission des Finances.

Le Rapporteur.
G. BOEYKENS.

Le Président.
A. DEQUAE.