

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969

18 JUIN 1969

PROPOSITION DE LOI

relative à la fusion de communes et à la modification des limites territoriales communales.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Considérations générales.

1) Historique.

Depuis que le Conseil Central de l'Economie a signifié avec force dans son avis du 18 novembre 1959, que la fusion de communes était une condition nécessaire pour l'organisation efficace des communes, la nécessité de cette réforme de structure n'est plus contestée en ce qui concerne son principe.

D'ailleurs, après que la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier eut publié un ensemble cohérent de règles de droit permettant de réaliser les fusions de communes suivant une procédure particulière, la plupart des gouvernements qui se succédèrent ont fait des déclarations par lesquelles la continuation d'une politique de fusion de communes était considérée comme une absolue nécessité. Une telle déclaration de principe fut faite, entre autres, par le Gouvernement Harmel-Spinoy et par le Gouvernement Vanden Boeynants-De Clercq.

D'autre part, dans l'annexe à la déclaration faite par l'actuel Gouvernement, le 12 juin 1968, devant les Chambres, il est proposé pour les communes qui se trouvent en dehors des agglomérations bruxelloise, anversoise, liégeoise, gantoise et carolorégienne : « suivant le cas, soit la fusion très large des communes sur base de critères objectifs, soit la fédération des communes, notamment pour les activités qui dépassent le cadre de la commune traditionnelle ».

Enfin, il faut encore rappeler que le Ministre de l'Intérieur, tant lors de la discussion du budget de son département pour l'année 1969, que lors de l'examen du projet de loi déposé par lui en vue de réunir la commune de Chockier à celle de Flémalle-Haute (Doc. Chambre, n° 80/1 de la

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969

18 JUNI 1969

WETSVOORSTEL

betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van gemeentegrenzen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Algemene beschouwingen.

1) Historiek.

Sinds de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven in zijn advies van 18 november 1959 met klem de samenvoeging van gemeenten als een vereiste voor een doelmatige inrichting van de gemeenten heeft aangetoond, wordt de noodzaak van deze structuurhervorming, wat het principe ervan betreft, niet meer betwist.

Nadat trouwens de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel had voorzien in een samenhangend geheel van rechtsregelen met het oog op de samenvoeging van de gemeenten volgens een bijzondere procedure, werden ook door de meeste opeenvolgende regeringen verklaringen afgelegd, waarin de voortzetting van een politiek van samenvoeging van gemeenten als absoluut noodzakelijk werd beschouwd. Dergelijke principiële verklaringen werden onder meer afgelegd door de Regering Harmel-Spinoy en door de Regering Vanden Boeynants-De Clercq.

Voorts wordt in de bijlage bij de verklaring, die door de huidige Regering op 12 juni 1968 voor de Kamers werd afgelegd, voor de gemeenten buiten de agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi voorgesteld, « naar gelang van het geval, hetzij zeer ruime fusie van de gemeenten op basis van objectieve criteria, hetzij federatie van gemeenten onder meer voor de activiteiten, die het kader van de traditionele gemeenten overschrijden ».

Ten slotte zij er ook nog aan herinnerd dat de Minister van Binnenlandse Zaken zowel bij de bespreking van de begroting van zijn departement voor het jaar 1969 als bij de behandeling van het door hem ingediende wetsontwerp tot vereniging van de gemeente Chokier met de gemeente

S. E. 1968) a déclaré être, en principe, partisan des fusions de communes. A cette occasion, le Ministre insista également sur le fait que les fusions seraient précédées d'une très large consultation.

Il faut cependant ajouter immédiatement que, malgré un accord de principe quasi général, la loi du 14 février 1961 n'a jusqu'ici, donné que des résultats très limités. En dehors des 24 fusions accomplies en 1964 par le Ministre Gilson, plus aucune autre application concrète n'a été donnée à cette loi. Le récent projet de loi tendant à réunir la commune de Chockier à celle de Flémalle-Haute ne pouvait être préparé sur base des dispositions de cette loi parce que l'une des deux communes faisait partie de l'agglomération liégeoise et ne pouvait, par conséquent, entrer en ligne de compte pour l'application de la procédure simplifiée qui, pour les communes ne faisant pas partie d'une agglomération, peut encore être invoquée jusqu'au 1^{er} janvier 1971.

Si l'on compare la répartition des communes suivant les habitants, respectivement au 31 décembre 1961 et au 31 décembre 1967, on obtient les chiffres suivants :

Répartition suivant la population	Situation au 31 décembre 1961 Toestand op 31 december 1961		Situation au 31 décembre 1967 Toestand op 31 december 1967		Indeling volgens de bevolking
	Nombre de communes Aantal gemeenten	Population Bevolking	Nombre de communes Aantal gemeenten	Population Bevolking	
Moins de 500	567	180 900	548	178 077	Minder dan 500.
500- 999	601	429 832	563	402 821	500- 999.
1 000-1 999	555	775 544	500	703 990	1 000-1 999.
2 000-2 999	267	654 121	541	1 700 941	2 000-2 999.
3 000-4 999	273	1 046 981			3 000-4 999.
5 000 et plus	400	6 102 363	434	6 619 772	5 000 en meer.
Totaux	2 663	9 189 741	2 586	9 605 601	

Depuis 1961, le nombre de communes n'a donc diminué que de 77 unités. Une relance active de la politique de fusion de communes s'impose donc pour les raisons suivantes.

2) Justification des fusions.

Aussi bien la Conférence européenne des Pouvoirs locaux créée dans le cadre du Conseil de l'Europe que le Congrès international de l'Union internationale des Villes réunis à Stockholm aboutissent à la même conclusion : il y a partout une crise grave de l'institution communale et, partout, se pose la question de savoir quel sera l'avenir de celle-ci et quelles sont les réformes nécessaires pour assurer cet avenir.

La lecture du livre « Les citoyens au pouvoir » édité par le « Club Jean Moulin » est particulièrement révélatrice à cet

Flémalle-Haute (Stuk Kamer n° 80/1 van de B. Z. 1968) verklaard heeft in principe voorstander te zijn van de fusies van gemeenten. De Minister drong er bij die gelegenheid ook op aan dat de samenvoegingen voorafgegaan zouden worden door zeer ruime raadplegingen.

Toch dient aan dit overzicht onmiddellijk toegevoegd te worden dat, ondanks een algemene principiële instemming, de wet van 14 februari 1961 tot nog toe slechts zeer beperkte resultaten opleverde. Buiten de vierentwintig samenvoegingen, die in 1964 door Minister Gilson tot stand werden gebracht, werd geen verdere concrete toepassing meer gegeven aan deze wet. Het recente ontwerp tot vereniging van de gemeente Chokier met de gemeente Flémalle-Haute kon niet voorbereid worden op grond van de bepalingen van die wet, omdat één van deze gemeenten deel uitmaakte van de Luikse agglomeratie en derhalve niet in aanmerking komt voor de toepassing van de vereenvoudigde procedure, waarop voor de gemeenten die niet tot een agglomeratie bewonen nog een beroep kan worden gedaan tot 1 januari 1971.

Wanneer men de indeling van de gemeenten volgens het inwonertal op 31 december 1961, respectievelijk op 31 december 1967 met elkaar vergelijkt, krijgt men de volgende cijfers :

Het aantal gemeenten is sinds 1961 slechts met 77 eenheden gedaald. Een actieve hervatting van de politiek van samenvoeging van gemeenten dringt zich dus op om de hierna volgende redenen.

2) Noodzaak van de samenvoegingen.

Zowel de Europese conferentie van de plaatselijke besturen, die opgericht werd in het kader van de Raad van Europa, als het Internationaal congres van de internationale vereniging van steden, dat in 1967 te Stockholm plaats had komen tot hetzelfde besluit : overal kent men een ernstige crisis van de gemeentelijke instelling en overal vraagt men zich af welk lot haar beschoren is en welke hervormingen nodig zijn om haar toekomst veilig te stellen.

Het boek « Les citoyens au pouvoir », uitgegeven door de « Club Jean Moulin » is ter zake zeer revelerend. Het draagt

égard. Ce livre porte comme sous-titre les mots « 12 régions, 2 000 communes ». Visant la situation en France avec ses 38 000 communes, ce titre est tout un programme et ce programme peut être résumé dans le passage suivant de l'introduction : La France a 38 000 communes, héritières des paroissiens de l'époque des chars à bœufs... Un tel morcellement est incompatible avec l'exercice correct d'une compétence quelconque. Un remembrement radical est inévitable. Le projet que propose le présent ouvrage conclut que la France doit comporter, en tant que « collectivités majeures » 2 000 communes et une douzaine de régions. »

Pour aboutir, pour donner aux Français un cadre de vie adapté à l'ère de la nouvelle révolution industrielle, de la science et des loisirs, pour leur permettre de participer vraiment aux décisions qui commandent les conditions mêmes de leur existence et celle de leurs enfants, il faut une véritable nuit du 4 août. Il faut que sur l'autel du progrès, et simultanément, le Ministre de l'Intérieur sacrifie ses pouvoirs de tutelle, le Ministre des Finances renonce à encaisser et à redistribuer les ressources nécessaires aux collectivités locales, et que les conseils municipaux réalisent à l'échelle nécessaire le remembrement indispensable pour procéder aux études et aux réalisations qu'exige une société moderne ».

Aussi, la vie communale s'étiole-t-elle toujours plus dangereusement dans les pays où on n'a pas le courage de procéder aux réformes indispensables, ou, au moins, ne progresse-t-elle pas et ne se développe-t-elle pas comme il conviendrait. Tout le monde, dès lors, le gouvernement comme le parlement et les partis, cherche des substituts aux communes pour exercer des tâches que celles-ci ne peuvent plus assumer, qu'on leur refuse ou qui leur sont enlevées.

Il y a, en effet, fondamentalement, deux grandes options, ou une alternative, devant laquelle il faut faire un choix.

La première option est celle du type suédois.

Dans cet Etat, très respectueux de la démocratie et de l'autonomie locale, dirigé par des partis puissants et bien structurés, bénéficiant d'un Gouvernement stable et doté d'une grande autorité, le pouvoir central donne les grandes impulsions, fixe les lignes générales de sa politique, gère les grands secteurs qui sont de son ressort propre ou qui, techniquement, ne peuvent être administrés que par lui, établit une planification économique souple et suit une politique sociale très progressiste. En face de cet Etat se trouvent les communes et entre les deux n'existe rien ou presque rien. Mais ce ne sont plus 2 300 communes d'il y a 25 ans, mais 325 nouvelles communes nées de la fusion des autres, ayant une population minimum d'environ 15 000 habitants et dont une seule ville, la capitale Stockholm, avec son million d'habitants, gère un budget total presque équivalent à celui de l'Etat.

Comment en est-on arrivé là ?

Parce que, dans ce système, tout le domaine de l'exécution est, autant que possible, laissé aux communes. Elles ont toute liberté, et même, si on peut dire, l'obligation politique, de prendre toutes initiatives souhaitables pour la réalisation concrète, dans le cadre d'un plan général et des impulsions générales de l'Etat, de la politique de progrès social, de santé publique, de développement économique, de l'enseignement, de la culture, de toute l'infrastructure matérielle de base, des stations d'épuration, etc.

Tout cela est laissé aux communes et aux communes seules.

On constate donc en Suède, dans le cadre institutionnel, une bipolarisation Etat-communes presque absolue, rendue possible du fait que le Gouvernement, avec l'aide de l'Association suédoise des communes et grâce à l'appui général

als ondertitel « 12 régions, 2 000 communes. » Daar dit boek betrekking heeft op de toestand in Frankrijk met zijn 38 000 gemeenten, is dit reeds een heel programma dat kan samengevat worden in de volgende passage uit de inleiding : « Frankrijk telt 38 000 gemeenten, waarin de parochies uit de tijd der ossewagens voortbestaan... En de tekst besluit verder : « Bij een dergelijke verbroekeling kan geen enkele bevoegdheid behoorlijk uitgeoefend worden. Een radikale herverdeling dringt zich op. Het in dit werk vervatte voorstel, besluit dat Frankrijk als « grote eenheden » 2 000 gemeenten en een twaalfstal gewesten moet bevatten. »

Om te slagen, om de Fransen een leefkader te geven dat aangepast is aan het tijdperk van de nieuwe industriële revolutie, van de wetenschap en van de vrijetijdsbesteding, om hen in staat te stellen werkelijk deel te nemen aan de beslissingen die hun bestaansvoorwaarden en die van hun kinderen bepalen, is een echte nacht van 4 augustus noodzakelijk. Op het altaar van de vooruitgang dient de Minister van Binnenlandse Zaken afstand te doen van zijn toezichtsbevoegdheid zoals de Minister van Financiën er dient vanaf te zien gelden te innen om ze verder te verdelen over de lokale gemeenschappen; terzelfder tijd dienen de gemeenteraden de noodzakelijke herverdeling uit te voeren om te kunnen overgaan tot de studies en de realisaties die noodzakelijk in een moderne maatschappij zijn ».

In de landen waar men niet de nodige moed opbrengt voor het invoeren van de nodige hervormingen wordt het gemeentelijk leven steeds verder afgetakeld en laat zijn ontwikkeling ten eerste te wensen over. Zo komt het dat iedereen, de regering zowel als het parlement en de partijen, maar al te dikwijls voor de gemeenten naar een surrogaat zoeken om opdrachten uit te voeren die zij niet meer aankunnen, die hun geweigerd of ontnomen werden.

Er zijn immers twee grote oplossingen waartussen men een keuze moet doen.

De eerste is die welke werd toegepast in Zweden.

In dit land, waar de democratie en de lokale autonomie ten eerste geëerbiedigd wordt en waar stevige en goed gestructureerde partijen, met stabiele en gezaghebbende regeringen, het bewind in handen hebben, geeft de centrale overheid de nodige impuls, stelt zij de algemene lijnen van haar politiek vast, beheert zij de grote sectoren die onder haar eigen bevoegdheid vallen of die, technisch gezien, slechts door haar kunnen bestuurd worden, legt zij een soepele economische planning vast en volgt zij een zeer vooruitstrevende sociale politiek. Tegenover de Staat staan de gemeenten en daartussen is er niets of bijna niets. Maar het zijn dan niet meer de 2 300 gemeenten van 25 jaar geleden, maar 325 nieuwe gemeenten, ontstaan uit de samenvoeging van de andere, met een minimumbevolking van ongeveer 15 000 inwoners en één enkele stad, de hoofdstad Stockholm, met één miljoen inwoners, die een totale begroting beheert welke bijna zo groot is als die van de Staat.

Hoe is het zo ver gekomen ?

Omdat alles wat met de uitvoering te maken heeft in dit systeem zoveel mogelijk aan de gemeenten overgelaten wordt. Zij beschikken over een volledige vrijheid en zij hebben zelfs, indien men het zo mag uitdrukken, de politieke verplichting om alle initiatieven te nemen die in het kader van het algemeen plan en de algemene impulsen van de Staat nodig zijn voor de concrete verwezenlijking van de politiek van sociale vooruitgang, van volksgezondheid, van economische expansie, van onderwijs, cultuur, materiële infrastructuur, zuiveringsstations enz.

Dat alles wordt uitsluitend aan de gemeenten overgelaten.

In Zweden kent men dus, op institutioneel vlak, een praktisch volledig op de twee polen Staat en gemeenten gebaseerd systeem, dat mogelijk werd gemaakt omdat de Regering, met de hulp van de Vereniging van Zweedse gemeen-

des milieux communaux parfaitement éclairés sur l'enjeu, a décidé et obtenu du Parlement que le nombre de communes soit ramené, en près de 25 ans et en 2 étapes, de 2 300 à 325.

Nous retrouvons la même situation, quoique à un degré moins prononcé, en Hollande, avec ses 900 communes dont le nombre est diminué chaque année d'une vingtaine d'unités.

L'autre option est celle vers laquelle on semble s'orienter, depuis la dernière guerre, dans notre pays : un Etat qui s'occupe de plus en plus de choses et qui tend à gérer, directement ou indirectement, la vie culturelle (les opéras, les orchestres, les théâtres, les maisons de la culture); qui tend à réaliser d'une façon toujours plus active, l'infrastructure matérielle, comme la grande voirie dans les grandes agglomérations, leur éclairage, les transports en commun; qui fixe ou réalise l'équipement sportif au niveau régional; qui prend une part de plus en plus large dans l'enseignement, y compris l'enseignement primaire et bientôt sans doute l'enseignement gardien, le secteur communal voyant son importance diminuer, inexorablement, en termes relatifs; qui monopolise légalement le logement social, par le truchement des deux grandes sociétés nationales de construction; qui s'occupe de la police de la circulation sur un nombre toujours croissant de routes; qui confie à la gendarmerie des tâches de police de plus en plus importantes; qui a pris en main, à défaut d'initiative communale, tout le secteur de l'aménagement du territoire au niveau des plans régionaux et des plans de secteur; qui pourrait bientôt être amené à réaliser même les plans communaux et qui tient en main, par ses fonctionnaires délégués, tout le domaine de la police de la bâtisse, faute de l'existence de plans particuliers communaux d'aménagement, etc.

Bref, on constate, dans notre pays, depuis des années, une centralisation croissante dont on se plaint d'ailleurs toujours davantage et qui fait l'objet de contestations de plus en plus vives. Que de fois n'entend-on pas répéter : c'est Bruxelles qui décide tout, et par Bruxelles on entend évidemment non pas la ville de Bruxelles mais le pouvoir central.

On connaît les dangers et les conséquences d'une centralisation excessive : l'exemple récent d'un grand pays voisin, sur le plan des universités et de l'enseignement, en est une illustration frappante.

En réaction se manifeste, en Belgique, la tendance à la création d'institutions intermédiaires nouvelles : dans le cadre de la décentralisation économique, l'installation des conseils économiques régionaux et la création de sociétés de développement régional; l'attribution aux provinces de tâches et de responsabilités nouvelles, même de nature communale; des projets de décentralisation et de déconcentration des services de l'Etat; au niveau des provinces; des projets de fédérations de communes.

Bref, une tendance à la multiplication des niveaux de décisions et d'institutions intermédiaires, qui risquent de chevaucher les unes sur les autres, de créer des conflits de compétences, de coûter cher et d'être lourdes. Il est probable que la véritable condition d'un équilibre institutionnel en Belgique se trouve dans la réforme des communes et que bien des problèmes qui se posent avec acuité dans notre pays, pourraient être évités ou trouver leur solution naturelle et harmonieuse dans le cadre d'une véritable décentralisation du type suédois, au niveau des institutions locales, avec une nouvelle répartition des tâches Etat-communes.

ten en dank zij de volledige steun van de gemeentelijke milieus, die goed inzien wat er op het spel staat, beslist heeft en van het Parlement heeft verkregen dat het aantal gemeenten in bijna vijftientig jaar en in twee periodes van 2 300 tot 325 werd verminderd.

Deze toestand vindt men, doch in een meer gematigde vorm, ook terug in Nederland, met zijn 900 gemeenten, waarvan het aantal ieder jaar met een twintigtal wordt verminderd.

De andere oplossing is die waar men zich sedert de laatste oorlog in ons land schijnt naar te oriënteren : een Staat die zich met steeds meer zaken bemoeit en die rechtstreeks of onrechtstreeks de cultuurpolitiek (opera's, orkesten, schouwburgen, culturele centra) voor zich opeist; die op een steeds actiev  re wijze de materiële infrastructuur tracht te verwezenlijken, zoals de grote wegen in de grote agglomeraties, de verplichting ervan, het gemeenschappelijk vervoer; die de sportuitrusting op regionaal vlak vaststelt of uitvoert; die een steeds groter aandeel opeist van het onderwijs, met inbegrip van het lager onderwijs en weldra waarschijnlijk ook het kleuteronderwijs; terwijl de gemeentelijke sector relatief gesproken zienderogen wegsmelt; die via de twee grote nationale huisvestingsmaatschappijen de sociale huisvesting wettelijk tot zijn monopolie maakt; die zich bezighoudt met de politie van het wegverkeer op een steeds groter wordend aantal wegen en die aan de rijkswacht politieopdrachten geeft welke steeds belangrijker worden; die bij gebrek aan gemeentelijke initiatieven de ganse sector van de ruimtelijke ordening op het vlak van de streek- en gewestplannen in handen heeft genomen, en die bij gebrek aan gemeentelijke bijzondere plannen van aanleg, door toedoen van zijn gedelegeerde ambtenaren, het hele gebied van de bouwpolitie in handen heeft enz.

Kortom, men constateert in ons land sedert jaren een groeiende centralisatie, waarover men aan de andere kant steeds meer klaagt en die steeds groter wordende protestkretten uitlokt. Hoe vaak hoort men niet herhalen : het is Brussel dat over alles beslist, en Brussel betekent hier natuurlijk niet de stad Brussel, maar wel de centrale overheid.

Men kent nochtans de gevaren en de gevolgen van een buitensporige centralisatie : het recente voorbeeld van een groot nabuurland op het vlak van de universiteiten en het onderwijs is er een sprekend bewijs van.

Vandaar kwam als reactie in België de tendens naar de oprichting van nieuwe tussenliggende instellingen : in het kader van de economische decentralisatie door de instelling van gewestelijke economische raden en van gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen; door de toekenning van nieuwe opdrachten en verantwoordelijkheden, zelfs van gemeentelijke aard, aan de provincies; door ontwerpen voor decentralisatie of deconcentratie van de Staatsdiensten op het niveau van de provincies; door ontwerpen voor federaties van gemeenten.

Kortom, een neiging tot vermenigvuldiging van de beslissingsniveaus en van tussenliggende instellingen, die elkaar zouden kunnen overlappen, die dreigen bevoegdheidsconflicten te doen ontstaan en duur uit te vallen. Vermoedelijk is de werkelijke voorwaarde voor een institutioneel evenwicht in België te vinden in de hervorming van de gemeenten en wellicht zouden heel wat problemen die zich in ons land zeer acuut stellen, kunnen vermeden worden of een natuurlijke en harmonieuze oplossing vinden in het raam van een ware decentralisatie, naar Zweeds patroon, op het niveau van de plaatselijke instellingen, met een nieuwe taakverdeling Staat-gemeenten, maar dan geherstructureerde gemeenten.

Cette restructuration des communes se ferait suivant un programme bien établi, étudié d'une manière approfondie, accepté par les grands partis nationaux et par les milieux communaux eux-mêmes et garanti par la création d'une espèce de commission des communes restructurées, du type commission du Pacte scolaire. Celle-ci n'est-elle pas, dans le domaine de l'enseignement, en voie de trouver une solution à un problème aigu qui, approximativement depuis son indépendance, a très longtemps divisé notre pays.

Comme l'agriculture européenne devra, pour survivre, remplacer sa conception artisanale par des méthodes industrielles, basées sur des entreprises agricoles de dimensions nouvelles; comme l'industrie revoit ses structures périmées et s'oriente vers de grandes unités de production, grâce à une politique de fusions, de regroupements et d'ententes; comme disparaissent rapidement les nombreuses petites banques familiales qui sont remplacées par quelques importantes ou très importantes institutions bancaires nationales ou internationales; comme le petit commerce de détail traditionnel se voit supplanté par de grandes chaînes de distribution, des supermarchés, des grands magasins et des shopping-centers de conception moderne qui permettent d'organiser la distribution à des prix intéressants, et dans des conditions acceptables pour le public motorisé d'aujourd'hui; comme les professions dites libérales (avocats, médecins, architectes) tendent à modifier leurs méthodes individualistes d'organisation et de travail en spécialisant leurs membres regroupés dans d'importantes associations ou bureaux de forme juridique nouvelle, ainsi les communes portées, grâce à une large politique de regroupement, à des dimensions adéquates, pourront, à nouveau, rendre les services que peut en attendre légitimement la population et voir arrêter le grignotement de leurs compétences ainsi que leur lent étouffement que l'on constate depuis des années.

Si le Gouvernement ainsi que le Parlement acceptent de choisir la première option exposée ci-avant, on pourra voir s'épanouir à nouveau rapidement l'institution communale redimensionnée et revitalisée. Si, au contraire, ils s'orientent vers la deuxième option, les communes peuvent encore être sauvées par la poursuite rapide et parallèle d'une politique hardie, à la fois de fusions et de fédérations des communes.

Dans les deux hypothèses c'est alors seulement que les communes restructurées pourront légitimement :

- demander, sinon exiger, de reprendre les voiries que l'Etat leur a enlevées ou qu'il s'est fait céder par elles, et recevoir, à nouveau, toutes les prérogatives qu'elles n'exercent plus légalement ou en fait sur celles-ci en matière d'éclairage, de police du roulage, d'infrastructure, de signalisation et de gestion;

- conserver la gestion de stations régionales ou intercommunales d'épuration qu'un projet de loi veut leur enlever;

- développer leur enseignement, véritablement étranglé entre les deux grands blocs que constituent l'enseignement de l'Etat et l'enseignement libre à tous les niveaux;

- être seules maîtresses, comme les grandes villes allemandes et hollandaises aux initiatives si remarquables, nombreuses et fécondes à cet égard, de leur politique culturelle en matière de musées, d'opéras, d'orchestres et de développement de centres culturels et de maisons de la culture ainsi que de grandes bibliothèques et discothèques d'intérêt régional;

- mener, à travers des services publics d'aide sociale, régionale et locale, remplaçant les C. A. P. actuelles, une politique progressiste d'aide sociale en faveur de leur population la plus défavorisée;

Deze herstructurering van de gemeenten zou uitgevoerd worden volgens een degelijk voorbereid programma, dat grondig bestudeerd is en dat door de grote nationale partijen en door de gemeenten zelf aanvaard is en gewaarborgd door de oprichting van een soort commissie van de geherstructureerde gemeenten, naar het voorbeeld van de Schoolpactcommissie. Is deze immers op onderwijsgebied niet op de goede weg om een oplossing te vinden voor een nijpend probleem, dat ons land zeer lang, bijna sedert zijn onafhankelijkheid, verdeeld heeft gehouden?

Om zich te handhaven zal de Europese landbouw zijn ambachtelijke werkwijzen moeten ruilen voor industriële methodes gebaseerd op landbouwondernemingen van nieuwe afmetingen, zoals de industrie haar voorbijgestreefde structuren herzielt en zich oriënteert naar grote produktie-eenheden dank zij een politiek van fusies, hergroeperingen en overeenkomsten; de talrijke kleine familiebanken verdwijnen snel en worden vervangen door enkele belangrijke of zeer grote nationale of internationale bankinstellingen; de kleine traditionele detailhandel wordt overspoeld door grote distributieondernemingen, supermarkten, grootwarenhuizen en modern opgevatte shopping-centers, die de distributie kunnen organiseren tegen interessante prijzen en in omstandigheden die voor het gemotoriseerde publiek van vandaag aanvaardbaar zijn; de zgn. vrije beroepen (advocaten, geneesheren, architecten) streven ernaar hun individualistische organisatie- en werkmethode te wijzigen door specialisatie van hun leden, gegroepeerd in belangrijke verenigingen of bureaus in een nieuwe juridische vorm. Aldus zullen de gemeenten, dank zij een ruime politiek van hergroepering in gemeenten met aangepaste afmeting opnieuw de diensten kunnen bewijzen die de bevolking er rechtmatig van mag eisen en een einde maken aan de reeds sedert jaren geconstateerde aftakeling van hun bevoegdheden en aan hun langzame verstikking.

Indien regering en parlement de eerste hiervoren uiteengezette oplossing kiezen, zal men spoedig een nieuwe bloei meemaken van verruimde en herlevende gemeentelijke instellingen. Doch ook indien zij hun keuze op de tweede oplossing laten vallen, kunnen de gemeenten nog worden gered door snel en tegelijkertijd een gedurfde politiek inzake samenvoeging zowel als inzake federaties van gemeenten te voeren.

In beide veronderstellingen zullen de geherstructureerde gemeenten alleen in dat geval in de mogelijkheid zijn om op een wettelijke basis :

- de teruggave te vragen of te eisen van de wegen die de Staat hun heeft ontnomen of die hij hun heeft doen afstaan, en opnieuw in het bezit gesteld te worden van de prerogatieven die zij inzake openbare verplichting, politie van het wegverkeer, infrastructuur, signalisatie en beheer wettelijk of feitelijk niet meer uitoefenen;

- het beheer van regionale of intercommunale zuiveringsstations, dat een wetsontwerp hun wil ontnemen, te behouden;

- hun onderwijs, dat nu op alle niveaus als het ware verpletterd wordt tussen twee grote blokken, het rijks- onderwijs en het vrij onderwijs, te ontwikkelen;

- zoals de grote Duitse en Nederlandse steden met hun talrijke opmerkenswaardige en vruchtbare initiatieven ter zake, alleen meester te zijn over hun cultuurpolitiek inzake musea, opera's, orkesten en ontwikkeling van culturele centra evenals van grote bibliotheken en discotheken van gewestelijk belang;

- via regionale en plaatselijke openbare diensten voor sociaal dienstbetoon, ter vervanging van de huidige C. O. O.'s, een vooruitstrevende politiek van sociale bijstand te voeren voor het minst begunstigde gedeelte van hun bevolking;

— mener d'une façon efficace, en collaboration avec les organisations syndicales, une politique, active et coordonnée, d'un personnel communal, avec l'aide d'ordinateurs qui vont devenir des instruments indispensables de gestion sociale et administrative, au lieu de voir ce secteur essentiel réglementé et géré par le Département de l'Intérieur, avec la participation des organisations syndicales des services publics mais sans aucune consultation des communes, les employeurs;

— mener, directement ou grâce aux intercommunales de développement économique, une politique hardie et efficace de développement économique;

— prendre en main, directement ou par des intercommunales, l'aménagement de leur territoire et de leurs régions qui, de plus en plus, se trouvent, en fait ou légalement, entre les mains du pouvoir central; être seules responsables en matière de réglementation et de police de la bâtisse et mener une politique foncière active, soutien indispensable d'une politique d'aménagement;

— conserver largement leurs pouvoirs de police et disposer de forces de police pourvues du matériel le plus moderne, alors qu'elles tendent actuellement à devenir de simples rouages administratifs ou des Parquets, laissant la fonction de maintien de l'ordre et le contrôle de la circulation à la gendarmerie;

— concevoir elles-mêmes et réaliser leur réseau de transport en commun et le régime de l'organisation des services des taxis, le premier domaine étant actuellement entièrement entre les mains de l'Etat, c'est-à-dire du Ministre des Communications, et le second, faute de structures communales existantes, faisant l'objet d'études et de projets de réformes, à l'élaboration desquelles les communes intéressées ne sont par parties;

— reprendre en main tout le domaine de l'organisation des services d'incendie qui, actuellement, sont pratiquement organisés par le seul pouvoir central ou par les gouverneurs;

— conserver, au travers des services publics d'aide sociale, le droit et la possibilité de gérer les institutions hospitalières publiques là où il suffirait actuellement d'une décision, dans le cadre de la législation en vigueur, pour que les compétences exercées actuellement en cette matière par les C. A. P. soient conférées à l'Etat ou aux provinces.

Le dilemme est clair : ou bien on accepte et on obtient les mutations indispensables d'une ancienne institution qui tient intéresse vivement nos concitoyens et qui constitue un élément essentiel de l'équilibre institutionnel et politique de notre pays et alors le plus bel avenir s'ouvre à elle; ou bien rien ne se fait et les communes s'éteindront peu à peu, couvertes de fleurs et de louanges, objet des études attendries des historiens d'un passé révolu et de la sollicitude sympathique de juristes analysant un droit communal riche en textes intéressants mais non plus en réalisations importantes et en pouvoirs réels.

L'option est donc là, claire comme le jour : au Gouvernement et au Parlement, composé d'une majorité de municipalistes, à la lever.

Depuis 1965, des résolutions ont d'ailleurs été adoptées lors des Assemblées générales de l'Union des Villes et Communes belges dans lesquelles il a été insisté, à l'unanimité, pour que soit poursuivie une politique de réforme des structures. A cet égard, il semble utile de rappeler le texte des conclusions adoptées lors de la dernière Assemblée générale

— in samenwerking met de vakbonden op een doeltreffende manier een actieve en gecoördineerde personeelspolitiek te voeren met behulp van ordinateurs die onontbeerlijke instrumenten van sociaal en administratief beheer zullen worden, in plaats van deze essentiële sector gereguleerd en beheerd te zien door het departement van Binnenlandse Zaken, samen met de vakbonden van het overheidspersoneel, zonder enige raadpleging van de werkgever, d.i. de gemeente;

— rechtstreeks of dank zij de intercommunale verenigingen voor economische expansie een gedurfde en efficiënte politiek van economische ontwikkeling te voeren;

— rechtstreeks of door middel van intercommunale verenigingen de ruimtelijke ordening van hun grondgebied en van hun streek, die zich steeds meer en meer wettelijk of in feite in handen van de centrale overheid bevindt, in handen te nemen, en alleen verantwoordelijk te zijn inzake reglementering en bouwpolitiek en een actieve grondpolitiek te voeren, die een onontbeerlijke basis vormt voor een politiek van ruimtelijke ordening;

— grotendeels hun politiebevoegdheden te behouden en beschikken over politiekorpsen die voorzien zijn van het meest moderne materieel, terwijl zij thans eenvoudige administratieve instrumenten of parketten aan het worden zijn en het behoud van de orde en de controle op het wegverkeer in steeds stijgende mate overlaten aan de Rijkswacht;

— het net van gemeenschappelijk vervoer en de organisatie van de taxidiensten zelf in handen te nemen en te verwezenlijken, terwijl het eerste gebied thans volledig in handen is van de Staat, in casu de Minister van Verkeerswezen en het tweede, bij gebrek aan aangepaste gemeentelijke structuren, het voorwerp is van studies en hervormingsontwerpen waarbij de belanghebbende gemeenten niet eens worden betrokken;

— de organisatie van de brandweerdiensten, die nu praktisch uitsluitend door de centrale overheid of door de gouverneurs worden ingericht, in eigen handen te nemen;

— door middel van de openbare diensten voor sociaal dienstbetoon het recht en de mogelijkheid te behouden om openbare verplegingsinstellingen te beheren, terwijl in het raam van de huidige wetgeving een beslissing volstaat om de bevoegdheden die thans in dit verband door de C.O.O.'s worden uitgeoefend, aan de Staat of de provincies over te dragen.

Het dilemma is duidelijk : ofwel aanvaardt en verkrijgt men de noodzakelijke wijzigingen van een oude instelling die onze burgers ten eerste interesseert en die een essentiële factor is voor het institutioneel en politiek evenwicht van ons land, en dan ontvouwt zich voor de gemeenten een mooie toekomst, ofwel gebeurt er niets en zullen de gemeenten stilaan wegglijden, overladen met bloemen en kransen, en zullen zij nog slechts het voorwerp zijn van vertederde studies van geschiedschrijvers van een voorbij verleden en van de sympathieke belangstelling van juristen die het gemeentelijk recht zullen analyseren, dat rijk zal zijn aan interessante teksten, echter niet meer aan belangrijke verwezenlijkingen en aan reële bevoegdheden.

De keuze is bijgevolg zeer duidelijk : thans moeten regering en parlement, waarvan de meerderheid gemeentelijke mandatarissen zijn, een beslissing nemen.

Tijdens de Algemene Vergaderingen van de Vereniging van Belgische steden en gemeenten werden trouwens sinds 1965 besluiten aangenomen, waarbij met algemene stemmen werd aangedrongen op het verder doorvoeren van structuurhervormingen. In dit verband lijkt het nuttig even de tekst van de besluiten die met betrekking tot de samenvoegingen

rale du 30 novembre 1968 et ayant trait aux fusions de communes :

« L'Assemblée générale :

— rappelle les intentions des Gouvernements précédents de déposer un projet de loi améliorant les dispositions existantes tendant à favoriser la fusion des communes;

— souligne, notamment, la nécessité d'augmenter les avantages financiers accordés aux communes fusionnées, de mettre sur pied une commission des administrations subventionnantes en vue de donner une priorité aux demandes de subsides des communes fusionnées et de trouver une solution aux problèmes du personnel de celles-ci;

— rappelle les propositions concrètes faites par l'Union des Villes, dans une lettre adressée le 22 décembre 1967 au Ministre de l'Intérieur, et reprises dans le rapport à l'Assemblée générale;

— souhaite que le Gouvernement réalise, dans les plus brefs délais, soit dans le cadre d'un plan d'ensemble, établi en fonction de données objectives dont tous les éléments sont communiqués aux communes intéressées et, dans toute la mesure du possible, avec l'accord des communes intéressées, soit à l'initiative de celles-ci, les fusions indispensables, afin de donner aux communes une aire territoriale suffisante, une base financière saine et un cadre administratif adéquat, leur permettant d'assumer les tâches qui leur reviennent en vue de la promotion, sur le plan économique, social, culturel et de la santé, de leur région et de leur population ».

La présente proposition veut offrir la possibilité de procéder, dans un avenir assez rapproché, si possible encore avant les élections communales de 1970 et, en tout cas, avant le 1^{er} janvier 1981, à de nouvelles et nombreuses fusions de communes, suivant une procédure qui offre aux communes intéressées plus de garanties et d'avantages que dans le cadre de la législation actuelle.

La fusion de communes s'imposera, sans doute, en premier lieu pour les petites communes, celles qui comptent moins de 1 000 habitants.

Cependant, à côté du problème posé par les petites communes rurales, il existe aussi celui des communes périphériques rurales ou résidentielles qui « enferment » un centre urbain. De ce fait, celui-ci n'a plus aucune possibilité d'extension et sa viabilité est menacée ainsi que le développement économique, social et culturel de la région dont ce noyau urbain est le centre, le pôle d'attraction et de développement. Dans un tel cas, il faudra aussi prévoir la fusion de communes relativement importantes.

Le but principal est d'arriver à créer un équilibre entre les régions urbaines et les régions rurales afin d'éviter de vivre finalement avec deux sortes de citoyens : ceux qui habitent dans une grande commune urbaine avec toutes les facilités disponibles et les autres.

Par ailleurs, dans une autre proposition de loi actuellement déposée au Parlement (doc. n° 367/1 de 1968-1969), il est traité de l'autre réforme de structure consistant à créer des districts ou fédérations de communes. Les signataires de la présente proposition de loi sont convaincus que les deux réformes doivent être menées parallèlement.

En effet, même si l'on réussit une large politique de fusions, même si, par exemple, on arrive à diminuer, ce qui semblait être l'objectif de M. Gilson, le nombre de communes de 2 586 à environ 1 300 ou un millier, il resterait

van gemeenten door de laatste algemene vergadering op 30 november 1968 werden aangenomen, in herinnering te brengen :

« De Algemene Vergadering :

— herinnert aan de door de vorige regeringen voorgenomen indiening van een wetsontwerp tot verbetering van de bestaande bepalingen ter bevordering van de samenvoeging van gemeenten;

— onderstreept onder meer de noodzakelijkheid de aan de samengevoegde gemeenten toegekende financiële voordelen op te voeren, een commissie van de subsidiërende besturen in het leven te roepen, ten einde prioriteit te verlenen aan de aanvragen tot subsidies uitgaande van de samengevoegde gemeenten en voor deze laatste een oplossing te vinden voor hun personeelsproblemen;

— herinnert aan de concrete voorstellen die de Vereniging van Belgische steden en gemeenten heeft geformuleerd in een brief d.d. 22 december 1967 aan de Minister van Binnenlandse Zaken en die voorkomen in het verslag van de Algemene Vergadering;

— spreekt de wens uit dat de Regering in de kortst mogelijke tijd hetzij in het raam van een algemeen plan, opgesteld in functie van objectieve gegevens waarvan alle elementen aan de belanghebbende gemeenten worden medegedeeld en, in de mate van het mogelijke, met de instemming van de betrokken gemeenten, hetzij op initiatief van deze gemeenten zelf, overgaat tot de noodzakelijke samenvoegingen, ten einde aan de gemeenten een voldoende territoriale armslag te geven, een gezonde financiële basis en een aangepast administratief kader, opdat zij in staat zijn de taken te vervullen die hun toekomen met het oog op de economische, culturele en sociale vooruitgang en op de verbetering van de gezondheid van hun streek en van hun bevolking ».

Het onderhavige voorstel wil de mogelijkheid bieden om in een zeer nabije toekomst, zo mogelijk nog vóór de gemeenteraadsverkiezingen van 1970 en alleszins vóór 1 januari 1981 over te gaan tot nieuwe en talrijke samenvoegingen van gemeenten volgens een procedure die aan de betrokken gemeenten meer waarborgen en voordelen biedt dan wat het geval is in het kader van de huidige wetgeving.

De samenvoeging van gemeenten dringt zich ongetwijfeld in de eerste plaats op voor de kleine gemeenten, die minder dan duizend inwoners tellen.

Doch naast het probleem van de kleine landelijke gemeenten bestaat ook dat van de landelijke of residentiële landelijke randgemeenten, die een stadscentrum « insluiten ». Daardoor heeft dit geen enkele uitbreidingsmogelijkheid en zijn leefbaarheid is aldus bedreigd, alsook de economische, sociale en culturele ontwikkeling van het gewest, waarvan deze stedelijke kern het centrum, alsook de aantrekkings- en ontwikkelingspool vormt.

In een dergelijk geval moet men ook samenvoegingen van relatief belangrijke gemeenten mogelijk maken.

Het belangrijkste doel is te trachten een evenwicht te scheppen tussen de stedelijke en de landelijke gewesten, ten einde te vermijden uiteindelijk met twee soorten burgers te leven : zij die in grote stedelijke gemeenten leven met alle beschikbare faciliteiten en de anderen.

In een ander voorstel dat thans bij het parlement is ingediend (Stuk n° 367/1 van 1968-1969) wordt gehandeld over de andere structuurhervorming, die bestaat in de oprichting van districten of federaties van gemeenten. De indieners van dit wetsvoorstel zijn de mening toegedaan dat beide hervormingen parallel uitgevoerd dienen te worden.

Immers, zelfs indien men erin slaagt een grootscheepse samenvoegingspolitiek te voeren, zelfs indien men ertoe komt het aantal gemeenten, zoals dit de bedoeling van de heer Gilson blijkt te zijn geweest, van 2 586 op ongeveer

encore que les fusions ne seraient pas suffisantes pour rendre viables les communes, dans la perspective de l'évolution technologique, économique et sociale d'une société moderne. Il faudrait encore, à ce moment, que ces communes fusionnées soient regroupées à un niveau supérieur pour exercer un certain nombre de tâches que seuls de grands ensembles peuvent assumer.

Au-dessus des communes, il faudra, dès lors, mettre sur pied des fédérations de communes ou des districts qui prendraient en main une série de fonctions qui ne peuvent plus être exercées qu'au niveau de la petite région.

L'objectif est de créer, dans ce cadre, une nouvelle institution qui pourrait grouper entre 30 000 et 150 000 habitants, et jusque 500 000, ou même 1 million dans les grandes agglomérations urbaines, dont les mandataires, formant un conseil de district ou de fédération, élus directement ou indirectement, représenteraient véritablement les collectivités locales à un niveau supérieur.

Si les fédérations de communes ou districts sont constitués, parallèlement à la politique de fusions, cette institution nouvelle, émanation des collectivités locales, jouera un rôle extrêmement important dans notre pays et sera, grâce à son dynamisme interne, la préfiguration de ce que deviendra la commune en l'an 2000, laquelle sera, sans doute, aussi différente de celle que nous connaissons actuellement que celle-ci ne l'est de ce qu'était la commune il y a 100 ans d'ici.

C'est dans cet esprit de prospective et par un pari hardi, mais calculé, sur l'avenir, que l'on sauvera l'institution communale et tout ce qu'elle représente au point de vue de l'équilibre politique fondamental de notre pays.

3) Conditions pour la réussite d'une politique de fusion des communes.

Les fusions de communes sont rendues difficiles du fait qu'il faut tenir compte des facteurs locaux de nature psychologique, politique et financière qui peuvent s'opposer aux fusions.

Pour que les fusions de communes puissent être poursuivies avec plus de succès qu'auparavant, il faudrait, au moins, réaliser les conditions suivantes :

1. La participation des communes aux fusions doit être aussi volontaire que possible. Il est souhaitable que les autorités communales elles-mêmes se rendent compte de ce que, dans certaines circonstances, dans le cadre du développement actuel, des communes trop petites ne peuvent subsister ni rendre les services que la population peut en attendre. Un certain nombre de communes l'ont compris et leurs responsables demandèrent eux-mêmes au Ministre de l'Intérieur de fusionner. Ce phénomène se rencontre dans certaines régions du pays où les communes semblent plus conscientes du fait que les fusions s'imposent afin de leur permettre de jouer un rôle beaucoup plus important que ce n'est le cas maintenant dans le développement économique et social de leur région. Même des communes importantes, comptant une population de 4 000 à 5 000 habitants, demandent ou acceptent, dans cet esprit, la fusion. Jusqu'ici, cependant, aucune suite n'a été donnée à ce souhait.

Suivant les articles 1 et 2 de la présente proposition, la demande de fusion doit, en principe, émaner des communes elles-mêmes; dans ce cas, le Roi est obligé d'y donner suite, si certaines conditions sont remplies.

Toutefois, si les communes ne prennent pas elles-mêmes une initiative, le Roi peut, là où c'est nécessaire, agir d'office.

1 300 of duizend gemeenten te brengen, dan nog zouden de samenvoegingen niet volstaan om de gemeenten leefbaar te maken in het perspectief van de economische en sociale technologische evolutie van een moderne maatschappij. Die samengevoegde gemeenten zouden op dat ogenblik bovendien nog op een hoger niveau moeten gegroepeerd worden voor het vervullen van een aantal opdrachten die alleen door grotere entiteiten kunnen worden uitgevoerd.

Boven de gemeenten zou men dus federaties van gemeenten of districten moeten oprichten, die een reeks opdrachten in handen zouden nemen welke slechts op het niveau van het subgewest tot een goed einde kunnen gebracht worden.

Het doel bestaat erin een nieuwe instelling in het leven te roepen, die 30 000 à 150 000 inwoners zou groeperen — dat aantal kan tot 500 000 en in de grote stedelijke agglomeraties zelfs tot één miljoen oplopen — en waarvan de rechtstreeks of onrechtstreeks gekozen mandatarissen een districts- of federatieraad zouden vormen, die de plaatselijke besturen op een hoger niveau zouden vertegenwoordigen.

Indien parallel met de politiek van samenvoeging van gemeenten districten of federaties worden opgericht, zijn wij ervan overtuigd dat deze nieuwe instelling, als emanatie van de plaatselijke besturen, een zeer belangrijke rol zal spelen in ons land en dank zij haar intern dynamisme de voorloper zal zijn van wat de gemeente in het jaar 2000 zal worden. Het verschil tussen die gemeente en die welke wij nu kennen, zal immers ongetwijfeld even groot zijn als dat tussen de huidige gemeente en die van 100 jaar geleden.

Als wij met vooruitziende blik een stoutmoedige, doch koel berekende gok op de toekomst wagen, zullen wij de gemeentelijke instelling en alles wat zij voor het fundamenteel politiek evenwicht van ons land vertegenwoordigt, redden.

3) Voorwaarden voor het welslagen van een politiek van samenvoeging van gemeenten.

De samenvoeging van gemeenten wordt bemoeilijkt door het feit dat men rekening dient te houden met plaatselijke factoren van psychologische, politieke en financiële aard, die de samenvoeging in de weg kunnen staan.

Opdat de samenvoegingen van gemeenten met meer succes dan in het verleden tot stand kunnen komen, moeten op zijn minst de volgende voorwaarden vervuld zijn :

1. De deelneming van de gemeenten aan de fusies moet zo vrij mogelijk gebeuren. Het is wenselijk dat de gemeentelijke autoriteiten beseffen dat al te kleine gemeenten in bepaalde omstandigheden, in het kader van de ontwikkeling van de huidige samenleving, niet meer kunnen blijven voortbestaan, noch de diensten bewijzen die de bevolking ervan verwacht. Sommige gemeenten hebben dat ook begrepen en hun verantwoordelijken vroegen zelf aan de Minister van Binnenlandse Zaken om tot samenvoeging over te gaan. Dat gebeurt vooral in sommige gewesten van het land, waar de gemeenten meer bewust schijnen te zijn van het feit dat de samenvoegingen zich opdringen als zij een veel belangrijker rol willen spelen in de economische en sociale ontwikkeling van die gewesten dan nu het geval is. Zelfs belangrijke gemeenten met een bevolking van 4 000 à 5 000 inwoners vragen of aanvaarden, in deze geest, de samenvoeging. Tot nog toe werd aan die wens echter geen gevolg gegeven.

In principe dient het verzoek tot samenvoeging volgens de artikelen 1 en 2 van dit voorstel ook uit te gaan van de gemeenten zelf; in dat geval is de Koning verplicht, zo aan bepaalde voorwaarden is voldaan, daaraan gevolg te geven. Zo de gemeenten evenwel zelf geen initiatief nemen kan de Koning zo nodig ambtshalve optreden.

2. Les communes doivent être informées d'une façon aussi complète que possible. Les techniques actuelles de préparation des dossiers de contact avec les communes et de dialogue avec celles-ci, doivent être améliorées. Le gouvernement doit définir, d'une manière claire, sa politique en cette matière et, dans le cadre de cette politique générale, établir, pour chaque opération concrète de fusion des contacts personnels et étroits entre les représentants du pouvoir central et les communes, après avoir préparé des dossiers complets justifiant et motivant la fusion envisagée. Il faudrait confirmer avec force que l'on ne veut pas de fusions nuisibles aux intérêts essentiels des communes et que la politique suivie en la matière serait un échec si l'on n'obtenait pas une large adhésion des communes lors de l'établissement de projets de fusions.

A cet égard, le Gouvernement pourrait s'inspirer de la méthode de large consultation officieuse et officielle utilisée par le Ministère des Travaux publics en matière de plans de secteur. L'expérience des plans de secteur démontre qu'il est possible d'obtenir des communes une large collaboration, mais que cela demande du temps. Pour réussir les fusions, il faut y consacrer le temps nécessaire. C'est là l'objet des articles 4 et 5 de la proposition.

3. Les dossiers doivent être convenablement préparés. Pour cette raison, le service du Ministère de l'Intérieur existant actuellement et s'occupant des fusions de communes devrait être développé et doté du personnel nécessaire. Ce service devrait également être en mesure de faire appel aux spécialistes de diverses disciplines pour la préparation des dossiers de fusions.

Au niveau local également, il faudrait créer la possibilité de confier la préparation concrète à des spécialistes. D'autre part, une publicité suffisante devrait être donnée au travail préparatoire.

Une fois de plus, on pourrait se référer à ce qui est pratiqué en ce qui concerne la préparation des plans régionaux et des plans de secteur. En effet, le service chargé de cette préparation au Ministère des Travaux publics est parvenu, avec l'aide des auteurs de projet qui sont, en général, des groupes d'urbanistes parfaitement équipés, à préparer des dossiers complets et convaincants. Il serait utile par ailleurs de demander au Ministre des Travaux publics que, dans le cadre des plans de secteur, l'aspect « fusions de communes » soit examiné de telle sorte qu'il soit possible de tirer toutes les conclusions utiles de ces plans de secteur en vue de la restructuration des communes.

Une collaboration étroite entre les départements de l'Intérieur et des Travaux publics paraît donc, en cette matière, hautement souhaitable.

Si on veut réussir pleinement une politique de fusion, il faut non seulement y consacrer le temps nécessaire, mais encore le personnel administratif et les collaborations scientifiques indispensables.

4. Les garanties politiques nécessaires doivent être réunies. On sait combien les milieux communaux sont sensibles à cet aspect du problème et combien il est important qu'ils soient convaincus du fait que les fusions de communes se poursuivent avec une parfaite objectivité.

La méthode de large consultation, déjà utilisée à cet égard, entre autres, la consultation des parlementaires des trois partis nationaux des arrondissements dans lesquels des

2. De gemeenten moeten zo volledig mogelijk worden voorgelicht.

De techniek van voorbereiding van de dossiers, van contacten en van dialoog met de gemeenten moet verbeterd worden. De Regering moet haar politiek ter zake op klare wijze bepalen en, in het kader van deze algemene politiek, voor elke concrete samenvoegingsoperatie nauwe persoonlijke contacten leggen tussen de vertegenwoordigers van de centrale overheid en van de gemeenten, nadat zij volledige dossiers klaargemaakt heeft, waarin de geplande samenvoeging gerechtvaardigd en gemotiveerd wordt. Met klem zou dienen bevestigd te worden dat men geen samenvoegingen wil, die de essentiële belangen van de gemeenten schaden en dat de politiek ter zake een mislukking zou zijn indien men geen ruim akkoord van de gemeenten zou kunnen bekomen bij het opstellen van de ontwerpen van samenvoegingen.

De Regering zou ter zake de methode van een ruime officieuze en officiële raadpleging, die door het Ministerie van Openbare Werken inzake gewestplannen wordt angewend, als voorbeeld kunnen nemen. De ervaring met de gewestplannen toont aan dat het mogelijk is van de gemeenten een ruime samenwerking te bekomen, maar dat dit tijd vraagt. Men moet niet alleen de prijs betalen voor de fusie, maar er ook de nodige tijd aan spenderen als men ze wil doen slagen. In de artikelen 4 en 5 van het voorstel wordt hierover gehandeld.

3. De dossiers moeten degelijk worden voorbereid. Om die reden dient de huidige dienst van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, die zich bezighoudt met de samenvoegingen van gemeenten, ontwikkeld te worden en voorzien te worden van het nodige personeel. Deze dienst zou tevens in de mogelijkheid gesteld moeten worden om de hulp van specialisten op diverse gebieden in te roepen voor het opstellen van de samenvoegingsdossiers.

Ook op plaatselijk vlak dient te worden voorzien in de mogelijkheid om de concrete voorbereiding van de dossiers aan deskundigen toe te vertrouwen. Aan het voorbereidend werk dient verder de nodige ruchtbaarheid gegeven te worden.

Opnieuw zou hier kunnen verwezen worden naar de praktijk in verband met het opstellen van streek- en gewestplannen. De daarmede op het Ministerie van Openbare Werken belaste dienst is er inderdaad in geslaagd met de hulp van de ontwerpers, die over het algemeen degelijk geoutilleerde groepen van stedenbouwkundigen zijn, degelijk samengestelde en overtuigende dossiers op te maken. Het zou trouwens nuttig zijn aan de Minister van Openbare Werken te vragen dat, in het kader van de gewestplannen, het aspect « samenvoeging van gemeenten » zodanig onderzocht wordt, dat uit deze streekplannen alle nuttige besluiten kunnen getrokken worden met het oog op de restructuratie van de gemeenten.

Een nauwe samenwerking tussen de departementen van Binnenlandse Zaken en van Openbare Werken komt dus ter zake zeer wenselijk voor.

Niet alleen moet daaraan de nodige tijd worden besteed, maar ook dienen het nodige administratief personeel en de vereiste wetenschappelijke medewerkers aan het werk te worden gesteld om de politiek van samenvoeging volledig te doen slagen.

4. De nodige politieke waarborgen dienen aanwezig te zijn. Men weet hoe gevoelig de gemeentelijke milieus zijn voor dit aspect van het probleem en van welk groot belang het is dat zij de overtuiging hebben dat de samenvoegingen volkomen objectief verlopen.

De methode van ruime raadpleging, die in dit verband reeds werd angewend, onder meer de raadpleging van de parlementsleden van de drie nationale partijen uit de arron-

fusions sont envisagées, a déjà démontré son utilité. La technique de ces consultations devrait cependant être appliquée à une plus grande échelle. Les articles 3 et 4 de la présente proposition visent, à cet égard, à créer des commissions consultatives nationales et intercommunales.

5. Des avantages financiers complémentaires doivent être accordés aux communes fusionnées.

Si l'on veut que la politique de fusion de communes soit une réussite et s'opère avec le large accord des communes, il est nécessaire d'étendre, dans une large mesure, les moyens financiers dont elles vont disposer. Pour réussir une politique de fusions, il faut non seulement y consacrer le temps nécessaire mais en payer le prix.

Il est indispensable que les communes qui vont être fusionnées et qui, par conséquent, se verront placées devant des dépenses de fonctionnement et d'investissement supplémentaires, aient l'assurance d'être aidées, dans une large mesure et automatiquement, par l'Etat.

On connaîtrait inévitablement un échec si on laissait les communes fusionnées dans le marasme financier que connaissent les communes à fusionner ou si les communes ayant une situation financière saine étaient désavantagées du fait d'être réunies à d'autres communes plus pauvres. Un élargissement des moyens financiers mis à la disposition des communes fusionnées ne coûtera pas tellement à l'Etat mais est indispensable. Cet aspect du problème fait l'objet des articles 12, 13 et 14 de la proposition.

6. Des mesures devraient être prises en faveur des mandataires politiques qui, par suite de fusion de communes, ne pourront exercer la fonction de bourgmestre ou d'échevin.

Si l'on veut obtenir la collaboration de ces mandataires, on ne peut perdre de vue que ceux-ci ne pourront plus continuer à exercer leur mandat comme auparavant. Il faut, autant que possible, compenser cet inconvénient, comme le prévoit l'article 16 du texte proposé.

7. Les droits acquis du personnel doivent être respectés. Il faut également accorder les garanties et avantages nécessaires au personnel des communes fusionnées, de sorte que, en aucun cas, ce personnel ne puisse être désavantagé du fait de la fusion en ce qui concerne son statut administratif et pécuniaire. Cet aspect du problème fait l'objet des articles 18 et suivants de la proposition. La charge financière qu'entraîneront les dispositions nouvelles à cet égard sera compensée par les nouveaux avantages financiers accordés aux communes fusionnées.

Analyse des articles.

Article premier.

Dans les considérations générales, il a déjà été suffisamment démontré que la fusion de communes ou la modification de leurs limites territoriales constitue une nécessité urgente en vue de garantir le bon fonctionnement et l'avenir de l'institution communale. Les fusions s'imposent donc en premier lieu pour des raisons de nature administrative. Comme il a déjà été précisé d'autre part, cette proposition vise également à rendre possible la fusion de communes relativement importantes si cette fusion peut contribuer au développement économique, social et culturel de la région. Enfin, il va de soi que la modification des limites du territoire communal doit pouvoir se faire pour des raisons géographiques.

dissementen waar samenvoegingen overwogen worden, heeft dan ook reeds haar nut bewezen. De techniek van deze raadpleging zou evenwel op nog grotere schaal dienen toegepast te worden. De artikelen 3 en 4 van dit voorstel beogen in dat verband nationale en intercommunale adviserende commissies tot stand te brengen.

5. Aan de samengevoegde gemeenten moeten bijkomende financiële voordelen toegekend worden.

Zo men een politiek van samenvoeging van gemeenten wil doen slagen met een zeer ruim akkoord van de gemeenten, dan moet men de financieringsmiddelen waarover zij beschikken aanzienlijk uitbreiden. Het welslagen van de fusies vereist niet alleen de nodige tijd, maar ook de benodigde geldmiddelen.

Het is nodig dat de gemeenten, die samengevoegd moeten worden en die zich bijgevolg geplaagd zien voor verhoogde werkings- en investeringsuitgaven, er zeker van zijn dat zij in ruime mate en automatisch geholpen zullen worden door het Rijk.

Het zou tot een zekere mislukking leiden als men de gemeenten die moeten samengevoegd worden, in hun huidige financieel verval liet, of indien gemeenten met een gezonde financiële toestand benadeeld werden door samenvoeging met arme gemeenten. Een uitbreiding van de financiële middelen ter beschikking van de samengevoegde gemeenten zou de Staat slechts betrekkelijk weinig kosten, maar is strikt vereist. Over dit aspect van het probleem wordt uitgeweid in de artikelen 12, 13 en 14 van het voorstel.

6. Ten gunste van de politieke mandatarissen die ten gevolge van de samenvoeging van de gemeenten niet meer de functie van burgemeester of schepenen kunnen uitoefenen, moeten maatregelen getroffen worden.

Wil men op de medewerking van deze mandatarissen rekenen, dan moet men ook oog hebben voor het feit dat zij hun ambt niet meer zullen kunnen uitoefenen zoals voordien. Dit nadeel dient zoveel mogelijk gecompenseerd te worden zoals bepaald is in artikel 16 van dit voorstel.

7. De verkregen rechten van het personeel dienen geëerbiedigd te worden. Ook aan het personeel van de samengevoegde gemeenten moeten de nodige waarborgen en voordelen verstrekt worden zodat het door de samenvoegingen in geen enkel opzicht kan benadeeld zijn wat zijn administratief en geldelijk statuut betreft. In de artikelen 18 en volgende van dit voorstel wordt hierover gehandeld. De financiële lasten die voortvloeien uit de nieuwe bepalingen zullen gecompenseerd worden door de nieuwe financiële voordelen, die toegekend worden aan de samengevoegde gemeenten.

Analyse van de artikelen.

Artikel 1.

In de algemene beschouwingen is reeds voldoende aangevoerd dat de samenvoeging van gemeenten of de wijziging van gemeentegrenzen voor de goede werking en de toekomst van de gemeentelijke instelling aan een dringende noodzaak beantwoordt. Samenvoeging is dus in de eerste plaats om administratieve redenen nodig. Zoals ook reeds aangestipt is, beoogt dit voorstel tevens samenvoegingen van relatief belangrijke gemeenten, indien zulks kan bijdragen tot de economische, sociale en culturele ontwikkeling van het gewest. Ten slotte spreekt het vanzelf dat om geografische redenen wijzigingen moeten kunnen worden aangebracht in de gemeentegrenzen.

La proposition ne reprend plus les considérations d'ordre linguistique parmi les raisons qui, dans l'optique de la loi du 14 février 1961, peuvent motiver une fusion. Actuellement, la subdivision des communes en régions linguistiques se base sur la loi du 2 août 1963. La présente proposition n'y apporte aucune modification.

Il faut espérer que de nombreuses fusions pourront encore être réalisées avant les prochaines élections communales de 1970. Le délai est cependant court. D'autre part, la législation en cette matière prend fin en 1971. Afin de pouvoir disposer dans les années à venir, d'une période suffisamment longue, il est proposé de pouvoir faire usage des nouvelles dispositions jusqu'au 1^{er} janvier 1981. Pour cette date, toutes les communes qui, sur base de considérations citées ci-avant, sont susceptibles d'être fusionnées, devraient l'être.

Comme c'était déjà le cas dans la loi du 14 février 1961, la présente proposition ne veut pas apporter de modifications aux limites territoriales des communes situées dans les agglomérations de Bruxelles, Anvers, Liège, Gand et Charleroi. Pour les grandes agglomérations, il faut élaborer une autre réglementation appropriée.

Article 2.

Etant donné qu'il semble normal que la première initiative émane des communes mêmes qui ont ressenti la nécessité d'une fusion ou d'une modification de leurs limites, la possibilité est offerte aux communes de tenter d'obtenir la réalisation concrète de ce vœu.

Par conséquent, le Roi *devra* procéder à la fusion ou à la modification demandée, si une proposition émane en ce sens :

— soit de deux conseils communaux, si la mesure proposée ne concerne que deux communes limitrophes;

— soit de la partie la plus représentative d'un groupe de communes limitrophes qui, sur base de considérations énumérées à l'article 1^{er} entrent en ligne de compte pour la mesure proposée;

et si les conditions objectives justifiant la fusion sont réunies.

Comme il a déjà été exposé dans les considérations générales, il semble hautement souhaitable qu'une politique active d'information soit menée auprès des communes intéressées; de ce fait, celles-ci deviendraient conscientes de l'utilité des mesures proposées et, par conséquent, il sera possible de solliciter à la base l'initiative à prendre.

Ce n'est qu'en cas de mauvais vouloir évident des communes intéressées que le Roi reçoit compétence pour agir d'office, après, cependant, que les conseils communaux aient été préalablement invités à délibérer sur la fusion ou la modification des limites territoriales proposées. Une telle décision devrait garder un caractère exceptionnel.

Article 3.

Afin que les fusions se déroulent avec l'objectivité politique souhaitée, il est proposé de créer une Commission nationale au sein de laquelle toutes les opinions politiques seraient représentées.

Cette commission, qui reçoit une large compétence d'avis, telle qu'elle est définie dans cet article, doit être composée notamment de représentants des communes de tous les partis et de toutes les régions du pays. L'existence de cette commission constituerait la couverture politique qui garantirait aux yeux de l'opinion, l'objectivité indispensable en

In het voorstel komt onder de redenen die volgens de wet van 14 februari 1961 een samenvoeging kunnen motiveren, generlei taalkundige overweging meer voor. De indeling van de gemeenten in taalgebieden steunt thans op de wet van 2 augustus 1963. Dit voorstel brengt hier geen enkele wijziging.

Gehoopt wordt dat nog vóór de gemeenteraadsverkiezingen in 1970 een groot aantal samenvoegingen tot stand zullen kunnen komen. De tijd daarvoor is nochtans kort. Anderzijds vervalt de thans op dit gebied geldende wetgeving in 1971. Om ook in de komende jaren over een voldoende lange periode te beschikken, wordt voorgesteld dat van de nieuwe bepalingen gebruik zal kunnen worden gemaakt tot 1 januari 1981. Tegen die datum dienen alle gemeenten die op grond van de hiervoren vermelde overwegingen hiertoe in aanmerking komen, samengevoegd te zijn.

Zoals reeds is bepaald in de wet van 14 februari 1961, wil dit voorstel geen wijziging brengen in de gemeentegrenzen der agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi. Voor de grote agglomeraties dient een andere geschikte regeling te worden afgekondigd.

Artikel 2.

Het lijkt normaal dat het eerste initiatief uitgaat van gemeenten die de samenvoeging of de grenswijziging als een noodzaak ervaren; aan die gemeenten wordt dan ook de mogelijkheid geboden om zulks te verkrijgen.

De Koning *dient* dus over te gaan tot samenvoeging, c. q. grenswijziging, indien daartoe een voorstel uitgaat :

— hetzij van twee gemeenteraden, indien bij de voorgestelde maatregel slechts twee aaneengrenzende gemeenten betrokken zijn;

— hetzij van het meest representatieve deel van een groep aaneengrenzende gemeenten die op grond van de in artikel 1 vermelde overwegingen voor de voorgestelde maatregel in aanmerking komen;

en indien objectieve redenen voor een fusie aanwezig zijn.

Het lijkt ten eerste geraden dat, zoals in de algemene beschouwingen reeds is gezegd, bij de betrokken gemeenten een actieve voorlichtingspolitiek wordt gevoerd zodat deze zich bewust worden van het nut van de voorgestelde maatregelen en het initiatief dus aan de basis uitgelokt zal kunnen worden.

Slechts in geval van evidente onwil van de betrokken gemeenten zal de Koning eigenmachtig mogen optreden, nadat men de betrokken gemeenteraden vooraf verzocht heeft te beraadslagen over de voorgestelde samenvoeging of grenswijziging. Een dergelijke beslissing dient een uitzondering te blijven.

Artikel 3.

Ten einde de samenvoegingen met de gewenste politieke objectiviteit tot stand te laten komen, wordt voorgesteld een Nationale Commissie samen te stellen waarin alle politieke strekkingen vertegenwoordigd zijn.

Die commissie, die een ruime adviserende bevoegdheid krijgt, zoals in dit artikel wordt bepaald, dient samengesteld te zijn uit vertegenwoordigers van de gemeenten van alle partijen en uit alle streken van het land. Voor de openbare opinie zou die commissie de politieke garantie van een onontbeerlijke objectiviteit zijn, evengoed

cette matière, comme la commission du Pacte scolaire est le garant, pour le Gouvernement, d'un accord des grandes formations politiques du pays, en ce qui concerne la préparation, la modification et l'application de la législation scolaire.

Outre le Ministère de l'Intérieur, il est prévu également que le service du Ministère des Travaux publics, chargé de l'étude des plans de secteur, la Commission nationale de l'Aménagement du Territoire et des représentants d'autres départements ministériels intéressés aux fusions feront partie de la commission.

De plus, une large représentation des communes est prévue, au travers des organismes les plus représentatifs de celles-ci.

Il n'est pas inutile de souligner l'importance du rôle de la commission nationale dont la création est proposée. Son existence permettra d'établir un dialogue permanent entre les milieux intéressés, les partis politiques, les départements ministériels concernés et le Gouvernement.

Article 4.

Sur le plan local, une Commission intercommunale est créée pour les communes entrant en ligne de compte pour un projet de fusion; cette commission pourra aider à la préparation du dossier de fusion, formuler des propositions en vue de faciliter celle-ci et, finalement, émettre un avis sur les projets de fusions intéressant les communes pour lesquelles la commission a été créée.

De cette façon, on intéressera directement les communes qui pourraient être touchées par un projet de fusion aux conditions de réalisation de celle-ci : les esprits seront mieux préparés à accueillir favorablement la fusion, des contacts seront établis, dès l'origine, entre les principaux intéressés et un dialogue fructueux pourra s'établir avec le pouvoir central et les autorités provinciales.

Toutefois, s'il s'agit uniquement d'une modification des limites territoriales, le Roi estime librement s'il faut ou non créer une commission intercommunale.

Article 5.

Le dossier-projet relatif à la fusion est établi à l'intervention du Ministre de l'Intérieur; par conséquent, les frais d'établissement de ces dossiers doivent être inscrits au budget de ce département.

Pour l'élaboration des dossiers, le Ministère de l'Intérieur peut, après consultation de la Commission consultative intercommunale, faire appel à des personnes physiques ou morales privées ou de droit public.

A cet égard, on pense également à des groupes de travail à créer par le Ministère de l'Intérieur et travaillant sous l'impulsion et la direction du service qui, au sein du département, s'occupe des fusions de communes, et qui pourraient étudier la restructuration des communes de façon objective.

Il faudrait que des spécialistes de diverses disciplines fassent partie de ces groupes de travail.

Ces spécialistes seraient des sociologues, des urbanistes chargés des plans de secteur, des juristes et des économistes. Il faudrait également faire appel, pour participer à ces études et à ces travaux, à des organismes représentatifs des milieux communaux et aux commissaires d'arrondissement.

Il faudrait aussi, sans doute, faire appel aux auteurs de projets de plans de secteur. En effet, ceux-ci ont déjà

als de Schoolpactcommissie in de ogen van de Regering instaat voor een akkoord van de grote politieke formaties van het land over de voorbereiding, de wijziging en de toepassing van de schoolwetgeving.

Bepaald is dat naast het Ministerie van Binnenlandse Zaken ook vertegenwoordigd moeten zijn de met de studie van de gewestplannen belaste dienst van het Ministerie van Openbare Werken, de Nationale Commissie voor de Ruimtelijke Ordening en vertegenwoordigers van andere ministeries die bij de samenvoeging in de Commissie betrokken zijn.

Daarenboven wordt voorzien in een ruime vertegenwoordiging van de gemeenten door hun meest representatieve instellingen.

Er moet worden gewezen op de belangrijke taak van de op te richten Nationale Commissie. Zij maakt een permanent gesprek mogelijk tussen de betrokken kringen, de politieke partijen, de betrokken ministeries en de Regering.

Artikel 4.

Op lokaal vlak wordt voor de gemeenten, waarvoor de samenvoeging overwogen wordt, een intercommunale commissie opgericht, die zal kunnen bijdragen tot de voorbereiding van het dossier, voorstellen ter vergemakkelijking van die samenvoeging zal kunnen voorleggen, en uiteindelijk ook advies zal kunnen uitbrengen over de ontwerpen van samenvoeging welke betrekking hebben op de gemeenten waarvoor de commissie werd opgericht.

Zodoende worden de gemeenten, die in aanmerking kunnen komen voor een samenvoeging, rechtstreeks betrokken bij de uitvoering van het ontwerp: zij zullen gunstiger gestemd zijn t.o.v. de samenvoeging; vanaf het begin zullen contacten tussen de voornaamste betrokkenen plaats hebben en er zal een vruchtbare dialoog met de centrale en de provinciale overheid kunnen worden gehouden.

Indien evenwel slechts een grenswijziging wordt overwogen, oordeelt de Koning vrijelijk of al dan niet een plaatselijke commissie dient opgericht te worden.

Artikel 5.

Het ontwerp-dossier betreffende de samenvoeging wordt opgemaakt door toedoen van de Minister van Binnenlandse Zaken; de kosten voor het opmaken van die dossiers dienen dan ook ingeschreven te worden op de begroting van dit departement.

Voor het uitwerken van de dossiers kan het Ministerie van Binnenlandse Zaken, na overleg met de intercommunale commissie van advies, een beroep doen op natuurlijke personen, dan wel op privaats- of publiekrechtelijke rechtspersonen.

In dat verband wordt ook gedacht aan werkgroepen die door het Ministerie van Binnenlandse Zaken opgericht zouden worden en die onder de leiding en het impuls van de dienst die zich in dit departement bezighoudt met de samenvoeging van gemeenten, de herstructurering van de gemeenten op objectieve wijze zouden bestuderen.

Van deze werkgroepen zouden specialisten van verschillende disciplines deel moeten uitmaken.

Die specialisten zouden zijn sociologen, met de streekplannen belaste stedenbouwkundigen, juristen en economen. De representatieve organisaties van de gemeentelijke milieus en de arrondissementscommissarissen zouden eveneens hun medewerking aan die studies en werkzaamheden moeten verlenen.

Men zou ongetwijfeld ook een beroep moeten doen op de auteurs van ontwerpen voor sectorplannen. Dezen

réuni une documentation étendue qui pourrait être de la plus grande importance pour justifier la restructuration des communes.

Pour le reste, une publicité suffisante doit être donnée au travail préparatoire.

Quant aux projets de fusions, il faudra obtenir l'avis de la Commission consultative intercommunale, des conseils communaux des communes intéressées, de la députation permanente du conseil provincial et de la Commission consultative nationale. Le Roi décide ensuite de la fusion proposée après que le Conseil des Ministres se soit prononcé à son sujet. Toutefois, lorsque le Roi déroge à l'avis de la Commission nationale, sa décision doit être motivée.

La procédure proposée peut paraître plus lourde encore que la procédure actuelle. Cet inconvénient sera largement compensé par l'information, les contacts et le dialogue qu'elle permettra d'établir avec les autorités locales intéressées. La participation et l'adhésion de celles-ci, indispensables à la réussite d'une politique de fusion et conforme à nos principes démocratiques, paraissent d'une telle importance que l'alourdissement relatif de la procédure qui en découle doit être accepté.

En principe, la même procédure est suivie pour la modification des limites territoriales de deux ou plusieurs communes limitrophes : toutefois, l'avis d'une commission consultative intercommunale éventuelle ne pourra être demandé que si le Roi a estimé devoir créer une telle commission.

Article 6.

Etant donné que l'article 3 de la Constitution dispose qu'une modification ne peut être apportée aux limites territoriales qu'en vertu d'une loi, il est disposé que les arrêtés royaux portant fusion de communes ou modification des limites territoriales doivent être soumis, pour ratification, aux Chambres législatives.

Cette procédure qui n'est bien entendu pas indispensable puisque les fusions envisagées seront toujours exécutées en vertu d'une loi, a été également prévue par la loi du 14 février 1961. Elle confie au législateur la décision finale et offre par conséquent une garantie supplémentaire très importante.

Article 7.

En cas de fusion, la nouvelle commune doit évidemment succéder aux biens, droits, charges et obligations des communes fusionnées.

Article 8.

Cet article vise à régler le sort des arrêtés, règlements et ordonnances en vigueur dans les communes fusionnées.

Il convient de rappeler qu'une telle disposition était également prévue dans les arrêtés royaux portant fusion de communes qui furent ratifiés en 1964 par les Chambres législatives.

Article 9.

Cet article dispose que dans la nouvelle commune, il faut également créer une nouvelle commission d'assistance publique et déterminer les modalités y relatives. La nouvelle

hebben immers reeds een uitgebreide documentatie aangelegd, die van het grootste belang zou kunnen zijn om de herstructurering van de gemeenten te rechtvaardigen.

Voorts moet aan het voorbereidend werk de nodige ruchtbaarheid gegeven worden. Over de ontwerpen van samenvoeging dient achtereenvolgens advies te worden uitgebracht door de intercommunale commissie van advies, de gemeenteraden van de betrokken gemeenten, de bestendige deputatie van de provincieraad en de Nationale Commissie van advies. Vervolgens beslist de Koning over de ontworpen samenvoeging, nadat de Ministerraad er eerst over beraadslaagd heeft. Wanneer de Koning evenwel afwijkt van het advies van de Nationale Commissie, dient zijn beslissing met redenen omkleed te zijn.

De voorgestelde procedure lijkt zwaarder dan de huidige te zijn. Dit nadeel wordt nochtans gecompenseerd omdat aldus informatie verstrekt en bekomen kan worden, contacten gelegd en een dialoog met de betrokken plaatselijke besturen op gang gebracht. Hun deelneming en hun instemming, die onontbeerlijk zijn voor het welslagen van de samenvoegingspolitiek en in overeenstemming met onze democratische beginselen, zijn zo belangrijk dat de eruit voortvloeiende betrekkelijke verzwarende van de procedure aanvaard moet worden.

Voor de wijziging van de grenzen van twee of meer aangrenzende gemeenten wordt in principe dezelfde procedure gevolgd; het advies van een eventuele intercommunale commissie van advies kan evenwel slechts worden ingewonnen indien de Koning heeft geoordeeld een dergelijke commissie te moeten oprichten.

Artikel 6.

Luidens artikel 3 van de Grondwet kunnen de gemeentegrenzen slechts door middel van een wet worden gewijzigd. Derhalve wordt bepaald dat de koninklijke besluiten tot samenvoeging van gemeenten of wijziging van gemeentegrenzen aan de Wetgevende Kamers ter bekrachtiging moeten worden voorgelegd.

Deze regeling, die natuurlijk niet onontbeerlijk is, daar de voorgenomen samenvoegingen altijd tot stand moeten komen ingevolge een wet, komt ook voor in de wet van 14 februari 1961. Zij laat de uiteindelijke beslissing aan de wetgevende macht over en biedt bijgevolg aldus een zeer belangrijke bijkomende waarborg.

Artikel 7.

In geval van samenvoeging dient de nieuwe gemeente natuurlijk de bezittingen, rechten, lasten en verplichtingen van de samengevoegde gemeenten over te nemen.

Artikel 8.

Dit artikel bevat een regeling voor de in de samengevoegde gemeenten van kracht zijnde besluiten, reglementen en verordeningen.

Er zij in dat verband nog aan herinnerd dat een dergelijke regeling ook voorkwam in de koninklijke besluiten houdende samenvoeging van gemeenten, die in 1964 door de Wetgevende Kamers zijn bekrachtigd.

Artikel 9.

Dit artikel bepaalt dat in de nieuwe gemeente eveneens een nieuwe commissie van openbare onderstand moet worden opgericht en het voorziet in de desbetreffende regelin-

commission succède à tous les biens, droits, charges et obligations des commissions des communes fusionnées.

Une telle disposition était également prévue dans les arrêtés royaux de fusions antérieurs ratifiés par les Chambres législatives.

Article 10.

Après la ratification de la fusion, il faut procéder, dans la nouvelle commune et dans un délai raisonnable, à l'organisation de nouvelles élections communales.

Des assouplissements de cette disposition de principe sont prévus à l'article suivant.

Article 11.

L'article 11 a pour but d'assouplir, dans certains cas, la règle suivant laquelle les élections en vue de la formation du conseil communal dans la nouvelle commune résultant de la fusion ont lieu dans les 6 mois de la date de la fusion, et cela en vue d'éviter deux élections dans un délai trop rapproché.

1^{re} hypothèse : une procédure de fusion a été entamée avant le 30 juin 1970.

Dans ce cas, les élections normales dans les communes non encore fusionnées peuvent être reportées d'un an.

Ou bien la fusion a été ratifiée le 30 juin 1971 et les nouvelles élections ont lieu dans les 6 mois de la date de la ratification.

Ou bien elle n'a pas été ratifiée et les élections normales, dans les anciennes communes, ont lieu le deuxième dimanche d'octobre 1971, c'est-à-dire avec un an de retard.

Le mandat des conseillers communaux en fonction est prolongé jusqu'à l'une de ces deux dates et pourra ainsi durer au maximum sept ans et trois mois.

2^{me} hypothèse : la fusion a lieu moins de deux ans avant le renouvellement général des conseils communaux de 1976.

Dans ce cas le mandat des conseillers élus dans le nouveau conseil communal issu de la fusion est prorogé jusqu'au renouvellement général suivant, c'est-à-dire celui de 1982. Leur mandat peut être, dans ce cas, de 8 ans maximum.

Article 12.

Par suite de la fusion de communes, une nouvelle commune est créée qui, en ce qui concerne les critères pour déterminer la quote-part de cette commune dans le Fonds des Communes, sur base des articles 8, 9 et 10 de la loi du 16 mars 1964, peut être reclassée dans une autre catégorie.

C'est ainsi, par exemple, que d'autres critères de répartition seraient appliqués si des communes des troisième et quatrième classes étaient fusionnées pour former une commune pouvant être rangée dans la deuxième catégorie.

Bien que le danger résidant dans le fait qu'une éventuelle fusion entraînerait une diminution de la quote-part que les communes auraient obtenue si la fusion n'avait pas eu lieu soit plutôt théorique, il semble tout de même utile de reprendre dans la loi une disposition garantissant à la nouvelle commune issue d'une fusion, au moins la même quote-part que si la fusion n'avait pas eu lieu.

gen. De nieuwe commissie neemt alle bezittingen, rechten, lasten en verplichtingen van de commissies der samengevoegde gemeenten over.

Dergelijke bepaling komt trouwens ook reeds voor in de vroegere samenvoegingsbesluiten, die door de Wetgevende Kamers zijn bekrachtigd.

Artikel 10.

Na de bekrachtiging van de samenvoeging dient binnen een redelijke termijn overgegaan te worden tot het houden van nieuwe gemeenteraadsverkiezingen.

In het volgende artikel wordt deze principiële bepaling versoepeld.

Artikel 11.

Artikel 11 wil de regel die bepaalt dat zes maanden na de bekrachtiging van de samenvoeging moet worden overgegaan tot de verkiezing van een gemeenteraad voor de nieuwe gemeente, versoepelen ten einde te vermijden dat binnen een te korte tijd twee verkiezingen zouden plaatsvinden.

1^e veronderstelling : samenvoegingsprocedure aangevat vóór 30 juni 1970.

In dat geval kunnen de gewone verkiezingen in de nog niet samengevoegde gemeenten één jaar uitgesteld worden.

Indien de samenvoeging vóór 30 juni 1971 bekrachtigd wordt, hebben de nieuwe verkiezingen plaats binnen zes maanden, te rekenen vanaf de datum van de bekrachtiging.

Indien zij niet vóór 30 juni 1971 bekrachtigd wordt, hebben de gewone verkiezingen op de tweede zondag van oktober 1971, d.i. met één jaar vertraging, in de vroegere gemeenten plaats.

Het mandaat van de in functie zijnde gemeenteraadsleden wordt verlengd tot op één van beide data en kan aldus ten hoogste 7 jaar en drie maanden duren.

2^e veronderstelling : de samenvoeging heeft plaats minder dan twee jaar vóór de algemene vernieuwing van de gemeenteraden in 1976.

In dat geval wordt het mandaat van de na de samenvoeging verkozen gemeenteraadsleden verlengd tot de volgende algemene vernieuwing van de gemeenteraden n.l. die van 1982. Hun mandaat kan aldus ten hoogste 8 jaar duren.

Artikel 12.

Tengevolge van de samenvoeging van gemeenten komt een nieuwe gemeente tot stand, die ten aanzien van de criteria welke zijn aangenomen voor de vaststelling, op grond van de artikelen 8, 9 en 10 van de wet van 16 maart 1964, van het aandeel van die gemeente in het Gemeentefonds, in een andere klasse kan worden ondergebracht.

Zo zouden bijvoorbeeld andere verdelingscriteria worden toegepast indien gemeenten uit de derde en vierde klasse zouden worden samengevoegd om een gemeente te vormen, die in de tweede klasse ondergebracht kan worden.

Ofschoon het eerder denkbeeldig is dat een eventuele samenvoeging aanleiding kan geven tot een geringer aandeel dan datgene dat de betrokken gemeenten zouden ontvangen, indien geen samenvoeging plaats vindt, lijkt het toch nuttig een bepaling in de wet op te nemen om aan de nieuwe gemeente die ingevolge samenvoeging tot stand komt, op zijn minst hetzelfde aandeel te garanderen als datgene dat zou worden ontvangen als geen samenvoeging plaats heeft.

Article 13.

Afin de rendre la fusion intéressante du point de vue financier et de permettre à la nouvelle commune de pouvoir faire face à toutes les charges qui en résulteront, il faut prévoir l'octroi d'un complément automatique de recettes importantes dans la quote-part du Fonds B du Fonds des Communes. Ce complément est porté, pendant 10 ans, à 25 % de la quote-part normale, au lieu de 10 % pendant 5 ans comme c'est le cas actuellement. Il doit être accordé aux communes dans le délai le plus court possible : il serait, par conséquent, souhaitable que le budget du Ministère de l'Intérieur pût prévoir annuellement un montant destinée à payer ce complément le plus rapidement possible après la ratification de l'arrêté royal portant fusion.

Article 14.

En outre, il est proposé de prévoir un autre crédit en vue de donner des aides exceptionnelles aux communes fusionnées qui ont des charges particulièrement lourdes ou une situation financière particulièrement difficile, afin de les aider à couvrir ces charges, ou d'apurer un passé qui pèserait sur l'avenir de la nouvelle commune.

Le Ministère de l'Intérieur décidera de la répartition de cette dotation après avoir pris l'avis de la commission nationale.

Article 15.

Il est incontestable que les nouvelles communes devront effectuer des investissements importants, entre autres, pour la construction éventuelle d'une nouvelle maison communale, pour certains travaux de voirie, pour l'élaboration des nouveaux plans d'aménagement et pour la construction éventuelle de nouveaux locaux scolaires, etc.

Lorsque les communes peuvent obtenir des subsides pour l'exécution de ces travaux, il est prévu d'accorder une priorité aux nouvelles communes pour lesquelles ces travaux sont absolument indispensables et doivent pouvoir être exécutés sans délai; dans le cas contraire ces communes devront faire face à ces nouveaux besoins dans des conditions défavorables.

En vue de faire des propositions afin d'accélérer la procédure et aussi pour informer en cas de nécessité les communes à cet égard, il est proposé de créer au Ministère de l'Intérieur une commission comprenant des délégués des départements ministériels accordant des subsides, du Ministère de l'Intérieur, des institutions communales de crédit et des organisations les plus représentatives des communes.

Article 16.

Cet article prévoit une mesure spéciale en faveur des bourgmestres et échevins ayant perdu leurs fonctions du fait de la fusion.

L'âge légal de la pension peut être ramené, pour eux, à 50 ans, lorsqu'ils en font la demande.

Article 17.

Cet article vise, en augmentant d'une unité le nombre des membres du Conseil et du Collège des bourgmestre et échevins, pendant le premier mandat qui suit la fusion, à

Artikel 13.

Ten einde de samenvoeging financieel interessant te maken en de nieuwe gemeente in staat te stellen het hoofd te bieden aan alle daaruit voortvloeiende lasten, dient in de automatische toekenning van een belangrijk ontvangstsupplement van het aandeel in het B-Fonds van het Gemeentefonds voorzien te worden. Dit supplement bedraagt gedurende tien jaar 25 % van het normale aandeel in plaats van 10 % gedurende vijf jaar zoals thans het geval is. Het dient binnen de kortst mogelijke termijn aan de gemeenten te worden toegekend: het zou dan ook aanbeveling verdienen op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken jaarlijks een bedrag uit te trekken om dit supplement binnen de kortst mogelijke termijn na de bekrachtiging van het koninklijk besluit houdende samenvoeging te kunnen uitbetalen.

Artikel 14.

Daarenboven wordt voorgesteld een ander krediet uit te trekken om de uit samenvoeging ontstane gemeenten, die af te rekenen hebben met buitengewone lasten of met een bijzonder moeilijke financiële toestand, te helpen deze lasten te dragen of een in het verleden ontstaan tekort dat zwaar zou drukken op de toekomst van de nieuwe gemeente, aan te zuiveren.

Over de verdeling van deze dotatie beslist de Minister van Binnenlandse Zaken na vooraf het advies van de Nationale Commissie te hebben ingewonnen.

Artikel 15.

De nieuwe gemeenten zullen onbetwistbaar belangrijke investeringen moeten doen, onder meer voor de eventuele oprichting van een nieuw gemeentehuis, voor bepaalde wegenwerken, voor het uitwerken van nieuwe plannen van aanleg en voor de eventuele oprichting van nieuwe schoollokalen enz.

Wanneer de gemeenten voor het uitvoeren van deze werken subsidies kunnen verkrijgen, wordt voorrang verleend aan de nieuwe gemeenten, waar die werken strikt noodzakelijk zijn en zonder uitstel moeten kunnen worden uitgevoerd; in het tegenovergestelde geval zullen de gemeenten onder ongunstige omstandigheden aan de nieuwe noden het hoofd moeten bieden.

Om voorstellen te doen ten einde de procedure te bespoedigen en ook om zo nodig de gemeenten op dat stuk voor te lichten, wordt voorgesteld bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken een commissie op te richten, bestaande uit afgevaardigden van de betrokken ministeriële departementen die toelagen verlenen, van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, van de gemeentelijke kredietinstellingen en van de voor de gemeenten meest representatieve organisaties.

Artikel 16.

Dit artikel bevat een bijzondere maatregel voor de burgemeesters en schepenen die ten gevolge van de samenvoeging hun ambt niet verder kunnen uitoefenen.

De pensioengerechtigde leeftijd wordt voor hen op vijftig jaar gebracht, zo zij erom verzoeken.

Artikel 17.

Dit artikel verhoogt het aantal leden van de Raad en van het College van burgemeester en schepenen met één eenheid tijdens de duur van het eerste mandaat na de

faciliter la gestion de la commune où se poseront de nombreux problèmes nouveaux qui naîtront de la fusion.

Article 18.

Cet article et les articles suivants visent à garantir les intérêts légitimes du personnel des communes fusionnées.

Il est prévu :

— que tous les membres du personnel nommés définitivement, ainsi que les membres du personnel temporaire qui exercent des fonctions à prestations de service normales dans une des communes, sont repris dans le personnel de la nouvelle commune;

— que tous les membres du personnel sont nommés par priorité dans les fonctions du cadre qui correspondent à leurs aptitudes et à leurs qualifications; ce cadre est fixé par le conseil communal de la nouvelle commune. Au cas où il y aurait plus de membres du personnel que ce qui est prévu par le cadre, ceux en surnombre seront nommés hors cadre;

— que tous les membres du personnel maintiennent le statut pécuniaire en vigueur avant la fusion si celui-ci était plus favorable; toutefois, si cette réglementation était plus favorable dans la commune fusionnée, ils pourraient faire valoir un droit à cet égard;

— qu'aucune condition d'âge ne soit fixée pour les titulaires d'une fonction exercée dans une des communes fusionnées en vue de leur nomination à une fonction correspondante dans la nouvelle commune; sauf pour les grades de secrétaire et de receveur dans les communes visées par l'article 20, aucune condition de diplôme ne peut également être fixée.

Le Conseil communal de la nouvelle commune dispose d'un délai de six mois pour fixer, compte tenu des limitations évoquées ci-avant, le statut administratif, la réglementation pécuniaire et le cadre. A défaut, cette matière sera réglée par le Ministre.

Articles 19 et 20.

En ce qui concerne la mise en vigueur des principes évoqués à l'article 18, il faut faire une distinction entre les fusions dans lesquelles est impliquée une commune qui compte plus du double du nombre d'habitants de toutes les autres communes réunies et qui, par conséquent, forme la commune centrale, et les autres fusions.

Dans le premier cas, les effectifs prévus au cadre de la commune centrale peuvent, sans modification, former l'épine dorsale de l'administration de la nouvelle commune : les autres membres du personnel y seront alors ajoutés.

Dans le second cas, tous les membres du personnel sont nommés à nouveau et, par conséquent, un nouveau secrétaire, un nouveau receveur, un nouveau commissaire de police et un garde champêtre seront nommés.

Ces articles prévoient, en outre, une réglementation pour la période transitoire, aussi longtemps que le statut administratif n'est pas encore mis en application et que le statut pécuniaire n'est pas approuvé.

Enfin, il est également déterminé que les titulaires de fonctions prévues par la loi, qui ne sont pas nommés en cette fonction dans la nouvelle commune, y seront nommés en tant qu'adjoints. Une exception à ce principe est cependant faite pour le garde champêtre.

samenvoeging, zulks met het oog op een gemakkelijker beheer van de gemeente, die ingevolge de fusie zal af te rekenen hebben met talrijke nieuwe problemen.

Artikel 18.

Dit artikel alsook de volgende artikelen beogen de rechtmatige belangen van het personeel der samengevoegde gemeenten veilig te stellen.

Er wordt bepaald :

— dat alle vastbenoemde personeelsleden alsook de tijdelijke benoemde personeelsleden die in de gemeenten functies met normale dienstprestaties uitoefenen, worden opgenomen onder het personeel van de nieuwe gemeente;

— dat alle personeelsleden bij voorrang worden benoemd in de betrekkingen van het kader die overeenstemmen met hun geschiktheid en bekwaamheid; dat kader wordt vastgesteld door de gemeenteraad van de nieuwe gemeente. Zijn er meer personeelsleden dan in het kader voorzien, dan worden die buiten kader benoemd;

— dat alle personeelsleden de vóór de samenvoeging geldende bezoldigingsregeling behouden indien deze gunstiger is; indien bedoelde regeling echter gunstiger is in de nieuwe gemeente, kunnen zij daarop aanspraak maken;

— dat voor degenen die in de samengevoegde gemeenten een ambt uitoefenen, geen leeftijdsvereisten worden gesteld met het oog op hun benoeming tot een overeenstemmend ambt in de nieuwe gemeente; behalve voor de graden van secretaris en ontvanger in de in artikel 20 bedoelde gemeenten kunnen ook geen diplomaverenissen worden gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente beschikt over een termijn van zes maanden om het administratief statuut, de bezoldigingsregeling en het kader met inachtneming van de hiervoor vermelde beperkingen vast te stellen. Zoniet wordt daarin door de Minister voorzien.

Artikelen 19 en 20.

Wat de concrete uitwerking van de in artikel 18 geschetste principes betreft, dient een onderscheid te worden gemaakt tussen de samenvoegingen, waarbij een gemeente betrokken is die meer dan het dubbel van het aantal inwoners van alle andere gemeenten telt en dus een centrumgemeente vormt, en de andere samenvoegingen.

In het eerste geval kan de in de centrum-gemeente bestaande personeelsbezetting ongewijzigd de ruggesgraat blijven vormen voor het bestuur van de nieuwe gemeente; de andere personeelsleden worden daaraan dan toegevoegd.

In het tweede geval worden alle personeelsleden opnieuw benoemd en worden bijgevolg een nieuwe secretaris, een nieuwe ontvanger, een nieuwe politiecommissaris en veldwachter aangesteld.

Deze artikelen voorzien verder in een regeling voor de overgangsp periode, zolang het administratief statuut nog niet is ten uitvoer gelegd en de bezoldigingsregeling nog niet is goedgekeurd.

Ten slotte is ook bepaald dat degenen die een bij de wet bepaalde betrekking bekleden, maar in die functie niet worden benoemd in de nieuwe gemeente, aldaar zullen benoemd worden als adjuncten. Een uitzondering op dit principe wordt evenwel gemaakt voor de veldwachter.

Article 21.

Les dispositions relatives au personnel communal sont également d'application au personnel des commissions d'assistance publique des communes fusionnées et aux membres du personnel enseignant des établissements scolaires de ces communes. Ces derniers peuvent cependant être mis en disponibilité si les normes de population scolaire ne sont pas respectées durant deux années consécutives.

Articles 22 et 23.

A partir du jour de la publication de cette loi au *Moniteur belge*, les dispositions des lois du 14 février 1961 et du 16 mars 1964, qui régissent actuellement les fusions de communes, sont abrogées.

Artikel 21.

De bepalingen voor het gemeentepersoneel zijn ook van toepassing op het personeel van de commissies van openbare onderstand en op de leden van het onderwijzend personeel van de onderwijsinrichtingen van de samengevoegde gemeenten. De leerkrachten kunnen evenwel ter beschikking gesteld worden zo gedurende twee achtereenvolgende schooljaren niet aan de schoolbevolkingsnormen is voldaan.

Artikelen 22 en 23.

Vanaf de dag van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad* zijn de bepalingen van de wetten van 14 februari 1961 en 16 maart 1964, die thans toepasselijk zijn op de samenvoeging van gemeenten, opgeheven.

M. PIRON.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Si des considérations d'ordre administratif, géographique, financier, économique, social ou culturel le requièrent, le Roi procède, avant le 1^{er} janvier 1981, à la fusion de communes limitrophes ou apporte aux limites territoriales de ces communes les modifications qu'il détermine.

Les communes qui, pour l'application des règlements relatifs aux allocations de foyer et de résidence, sont énumérées à l'article 5 de l'arrêté du Régent du 16 mars 1950 comme faisant partie des agglomérations bruxelloise, anversoise, liégeoise, gantoise et carolorégienne, ne tombent pas sous l'application de cette loi.

Art. 2.

Le Roi doit décider de fusionner des communes limitrophes ou d'apporter des modifications aux limites de leur territoire, si une proposition en ce sens, justifiée par les considérations énumérées à l'article 1^{er}, est faite :

- soit par les conseils communaux de deux communes limitrophes;
- soit par plus des deux tiers des conseils communaux d'un groupe de communes limitrophes, représentant plus de la moitié de la population totale;
- soit par plus de la moitié des conseils communaux d'un groupe de communes limitrophes, représentant plus des deux tiers de la population totale.

A défaut d'initiatives de leur part, le Ministre de l'Intérieur peut inviter les conseils communaux à se prononcer, dans un délai de trois mois, sur la fusion des communes intéressées ou sur la modification à apporter à leurs limites territoriales. A l'échéance de ce délai, le Roi peut, d'office, procéder à leur fusion ou apporter des modifications à leurs limites territoriales.

Art. 3.

Il est créé au Ministère de l'Intérieur une Commission nationale des fusions de communes.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Indien overwegingen van administratieve, geografische, financiële, economische, sociale of culturele aard zulks vergen, voegt de Koning vóór 1 januari 1981 aaneengrenzende gemeenten samen of brengt Hij in de grenzen ervan de door Hem bepaalde wijzigingen aan.

De gemeenten die, met het oog op de toepassing van de regelingen betreffende de haard- en standplaatstoelagen, opgesomd zijn in artikel 5 van het Regentsbesluit van 16 maart 1950 als deel uitmakend van de agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi, vallen niet onder toepassing van deze wet.

Art. 2.

De Koning dient tot samenvoeging van aaneengrenzende gemeenten of tot wijziging van de grenzen ervan te besluiten, indien op grond van de in artikel 1 vermelde overwegingen een verantwoord voorstel in die zin wordt gedaan :

- door de gemeenteraden van twee aaneengrenzende gemeenten;
- door meer dan tweederde van de gemeenteraden van een groep aaneengrenzende gemeenten, die meer dan de helft van de totale bevolking vertegenwoordigen;
- door meer dan de helft van de gemeenteraden van een groep aaneengrenzende gemeenten, die meer dan de helft van de totale bevolking vertegenwoordigen;

Is er geen initiatief van de gemeenteraden, dan kan de Minister van Binnenlandse Zaken de gemeenteraden verzoeken zich binnen een termijn van drie maanden uit te spreken over de samenvoeging van de betrokken gemeenten of over de in hun grenzen aan te brengen wijzigingen. Na verloop van die termijn kan de Koning van ambtswege overgaan tot samenvoeging of tot wijziging van de grenzen.

Art. 3.

Bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken wordt een Nationale commissie voor de samenvoeging van gemeenten opgericht.

Elle a pour missions, notamment, d'élaborer une doctrine en matière de fusions de communes et de modifications de leurs limites territoriales, de faire d'initiative ou à la demande du Ministre toutes suggestions utiles en vue de la réussite d'une politique active et objective de fusions, de faire éventuellement au Ministre des propositions en matière de fusions de communes ou de modifications de leurs limites, de donner au Ministre son avis sur tout projet de fusion ou de modification des limites territoriales des communes, de donner au Ministre son avis sur les demandes d'aide exceptionnelle visées à l'article 14 de la présente loi.

Le Roi nomme le Président et les membres de la Commission. Leur mandat est de six ans et renouvelable.

Outre le Président, la Commission est composée :

— de 10 membres au moins et de 20 membres au plus, proposés sur une liste double par les organisations les plus représentatives des communes;

— de représentants des Ministères de l'Intérieur, des Travaux publics, de la Santé publique, de l'Education nationale, de la Culture et de la Commission nationale de l'aménagement du territoire.

La Commission émet, dans les 60 jours de la date où la demande lui parvient, un avis sur les problèmes qui sont de sa compétence et qui lui sont posés par le Ministre de l'Intérieur. Passé ce délai, cet avis est réputé favorable.

La composition et le fonctionnement de la Commission sont réglés par le Roi.

Art. 4.

§ 1^{er}. — Pour chaque groupe de communes entrant en considération pour une fusion, le gouverneur de la province installe une commission consultative intercommunale dont il nomme le président et les membres.

La commission intercommunale a pour mission de préparer la fusion et de faire des propositions en vue de sa réussite, compte tenu des circonstances locales. Tout projet de fusion relatif à ces communes est également soumis, pour avis, à cette commission.

La commission est composée :

— de représentants des communes intéressées, proposés par celles-ci, au nombre de 3 maximum par commune;

— de représentants de l'administration provinciale, proposés par la députation permanente du conseil provincial;

— du ou des commissaires d'arrondissement ou de leurs délégués.

Le gouverneur peut également désigner des experts qui peuvent assister aux réunions sans voix délibérative.

§ 2. — Le gouverneur peut aussi installer une commission consultative intercommunale pour les communes pour lesquelles seule une modification des limites territoriales est envisagée.

Cette commission est composée de la même façon que ce qui est déterminé au § 1^{er}.

Deze heeft met name tot taak algemene richtlijnen voor de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van de grenzen ervan uit te werken, op eigen initiatief of op verzoek van de Minister alle nuttige suggesties te doen voor het welslagen van een actief en objectief beleid inzake samenvoeging, eventueel aan de Minister voorstellen te doen inzake samenvoeging van gemeenten of wijziging van de grenzen ervan, advies uit te brengen bij de Minister over elk ontwerp van samenvoeging of wijziging van de gemeentelijke grenzen, advies uit te brengen bij de Minister over de in artikel 14 van deze wet bedoelde aanvragen om buitengewone hulp.

De Koning benoemt de voorzitter en de leden van de commissie. Hun mandaten worden voor de duur van zes jaar toegekend en zijn hernieuwbaar.

Naast de voorzitter, bestaat de commissie uit :

— ten minste 10 en ten hoogste 20 leden, op een dubbele lijst voorgedragen door de meest representatieve organisaties van gemeenten;

— vertegenwoordigers van de Ministeries van Binnenlandse Zaken, Openbare Werken, Volksgezondheid, Nationale Opvoeding en Cultuur alsmede van de Nationale Commissie voor de Ruimtelijke Ordening.

De commissie brengt over de problemen die tot haar bevoegdheid behoren en die haar worden voorgelegd door de Minister van Binnenlandse Zaken, advies uit binnen een termijn van 60 dagen vanaf de datum, waarop het verzoek haar is overgemaakt. Na verloop van die termijn wordt het advies geacht gunstig te zijn.

De samenstelling en de werkwijze van de nationale commissie worden door de Koning vastgesteld.

Art. 4.

§ 1. — Voor iedere groep gemeenten die door samenvoeging in aanmerking komen, stelt de gouverneur van de provincie een intercommunale commissie van advies in, waarvan hij de voorzitter en de leden benoemt.

De intercommunale commissie heeft tot taak de samenvoeging voor te bereiden en voorstellen te doen voor het welslagen van de samenvoeging, rekening houdend met de plaatselijke omstandigheden. Elk ontwerp van samenvoeging dat betrekking heeft op die gemeenten, wordt voor advies aan bedoelde commissie voorgelegd.

De commissie bestaat uit :

— vertegenwoordigers van de betrokken gemeenten, die door de gemeenten worden voorgedragen ten getale van ten hoogste 3 per gemeente;

— vertegenwoordigers van het provinciebestuur, voorgedragen door de bestendige deputatie van de provincieraad;

— de arrondissementscommissaris(sen) of hun afgevaardigden.

De gouverneur kan eveneens deskundigen aanduiden die aan de vergaderingen kunnen deelnemen zonder beraadslagende stem.

§ 2. — De gouverneur kan ook voor de gemeenten, waarvoor alleen een grenswijziging wordt overwogen, een intercommunale commissie van advies oprichten.

Die commissie wordt op dezelfde wijze samengesteld als bepaald in § 1 van dit artikel.

§ 3. — L'organisation et le fonctionnement des commissions intercommunales sont réglés par le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions.

Art. 5.

§ 1^{er}. — Le dossier-projet relatif à la fusion est établi à l'intervention du Ministère qui a l'Intérieur dans ses attributions. Celui-ci peut, après consultation de la commission consultative intercommunale, charger des personnes physiques ou morales, privées ou de droit public, de l'élaboration du dossier.

Ces personnes informent la commission consultative intercommunale de l'évolution de l'étude préparatoire et lui communiquent les résultats de cette étude. La commission peut faire des observations ou des suggestions.

La commission consultative internationale émet un avis relatif au projet de fusion, dans un délai de trente jours après que ce projet ait été transmis à la commission par le gouverneur de la province, à la requête du Ministre de l'Intérieur. Si à l'échéance de ce délai, aucun avis n'a été émis, celui-ci est réputé favorable.

Le projet de fusion est ensuite soumis, pour avis, par le gouverneur, à la députation permanente du conseil provincial de la province intéressée et aux conseils communaux des communes intéressées. Ceux-ci disposent d'un délai de trente jours pour émettre un avis. Si à l'échéance de ce délai, l'avis n'a pas été émis, celui-ci est réputé favorable.

Le projet est soumis à la Commission consultative nationale en même temps que les divers avis émis.

Le Roi décide de la fusion des communes intéressées sur proposition du Conseil des Ministres.

Lorsque le Roi déroge à l'avis de la Commission nationale, sa décision doit être motivée.

§ 2. — Pour la modification des limites territoriales, la procédure décrite au § 1^{er} est suivie. L'avis de la commission consultative intercommunale ne doit cependant être demandé que si celle-ci a été créée sur base de l'article 4, § 2.

Art. 6.

Les arrêtés royaux portant fusion de communes ou modification des limites territoriales déterminent également les modalités d'exécution de la fusion ou de la modification.

Ces arrêtés royaux sont soumis à la ratification des Chambres législatives. Ils n'entreront en vigueur qu'après avoir acquis force de loi.

Art. 7.

En cas de fusion, la nouvelle commune succède à tous les biens, droits, charges et obligations des communes fusionnées.

Art. 8.

Les arrêtés, règlements et ordonnances en vigueur dans les communes fusionnées sont maintenus pour le territoire pour lequel ils ont été édictés, jusqu'au jour de leur confirmation, de leur coordination ou de leur abrogation par le conseil communal de la nouvelle commune.

§ 3. — De inrichting en de werkwijze van de intercommunale commissies worden vastgesteld door de Minister tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren.

Art. 5.

§ 1. — Het ontwerp-dossier betreffende de samenvoeging wordt opgemaakt door toedoen van de Minister tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren. Deze kan, na raadpleging van de intercommunale commissie van advies, natuurlijke dan wel privaot- of publiekrechtelijke personen aanwijzen, die hij met het opmaken van het dossier belast.

Die personen lichten de intercommunale commissie van advies in over het verloop van de voorstudie en delen de resultaten van die studie mee. De commissie kan opmerkingen maken of suggesties doen.

Over het ontwerp van samenvoeging wordt door de intercommunale commissie advies uitgebracht binnen een termijn van dertig dagen nadat dit ontwerp op verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken door de provinciegouverneur aan de commissie is overgemaakt. Na verloop van die termijn wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Het ontwerp van samenvoeging wordt vervolgens door de gouverneur voor advies voorgelegd aan de bestendige deputatie van de provincieraad van de betrokken provincie en aan de gemeenteraden van de betrokken gemeenten. Deze beschikken over een termijn van dertig dagen om hun advies uit te brengen. Na verloop van die termijn wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Het ontwerp wordt samen met de uitgebrachte adviezen voorgelegd aan de nationale commissie van advies.

De Koning beslist tot de samenvoeging van de betrokken gemeenten op voorstel van de Ministerraad.

Wanneer de Koning afwijkt van het advies van de nationale commissie, dient zijn beslissing met redenen omkleed te zijn.

§ 2. — Voor de grenswijziging wordt dezelfde procedure gevolgd als bepaald in § 1. Het advies van de intercommunale commissie van advies dient evenwel slechts ingewonnen te worden indien deze op grond van artikel 4, § 2, werd opgericht.

Art. 6.

De koninklijke besluiten tot samenvoeging van gemeenten of wijziging van de gemeentegrenzen bepalen tevens de modaliteiten van uitvoering van de samenvoegingen of grenswijzigingen.

Die koninklijke besluiten worden aan de Wetgevende Kamers ter bekrachtiging voorgelegd. Zij treden eerst in werking nadat zij kracht van wet hebben verkregen.

Art. 7.

In geval van samenvoeging neemt de nieuwe gemeente alle bezittingen, rechten, lasten en verplichtingen van de samengevoegde gemeenten over.

Art. 8.

De in de samengevoegde gemeenten van kracht zijnde besluiten, reglementen en verordeningen behouden hun geldende kracht voor het grondgebied waarvoor zij zijn uitgevaardigd tot op de dag dat zij door de gemeenteraad van de nieuwe gemeente worden bevestigd, gecoördineerd of ingetrokken.

Toutefois, en ce qui concerne les règlements fiscaux, cette abrogation ne peut avoir effet à une date postérieure à la fin de l'exercice au cours duquel le nouveau conseil communal est installé. En l'absence de décision de celui-ci, elle intervient de plein droit à la clôture dudit exercice.

Art. 9.

Les commissions d'assistance publique des communes fusionnées sont dissoutes le jour de l'installation de la commission d'assistance publique de la nouvelle commune.

L'élection et l'installation de la commission visée à l'alinéa précédent ont lieu endéans les périodes prévues par l'article 9 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique ou endéans celles à fixer par le Roi.

La nouvelle commission succède à tous les biens, droits, charges et obligations des commissions des communes fusionnées.

Art. 10.

Dans les six mois de la ratification de la fusion, le Roi convoquera le nouveau collège électoral à l'effet de procéder à l'élection du nouveau conseil communal. Cette élection est faite par les collèges électoraux réunis des communes à fusionner.

A cette fin, les collèges échevinaux des communes concernées transmettent, dans un délai de trente jours après la ratification de la fusion, une copie des listes électorales au commissaire d'arrondissement qui les réunira, par voie d'arrêté, en une liste unique.

Art. 11.

§ 1. — Pour les communes pour lesquelles, en application de l'article 5 de la présente loi, l'élaboration du projet de dossier a débuté avant le 30 juin 1970, un arrêté royal peut déterminer que les élections communales qui, en application de l'article 7 des lois coordonnées relatives aux élections communales, doivent avoir lieu le deuxième dimanche d'octobre 1970, sont reportées d'un an.

Si l'arrêté royal relatif à la fusion desdites communes ou à la modification de leurs limites territoriales est ratifié par les Chambres législatives avant le 30 juin 1971, les élections communales ont lieu, au plus tard, dans le délai fixé à l'article 10 de la présente loi.

Toutefois, si la ratification des modifications territoriales envisagées n'a pas été accordée par les Chambres législatives avant le 30 juin 1971, les élections différées ont lieu le deuxième dimanche d'octobre 1971.

§ 2. — Le nouveau conseil communal siège jusqu'à la date fixée pour le renouvellement général des conseils communaux. Toutefois si, à ce moment, le nouveau conseil a siégé pendant moins de deux ans, le mandat des conseillers communaux est prolongé jusqu'à la date fixée pour le prochain renouvellement des conseils communaux.

§ 3. — Cependant, si la fusion était ratifiée avant les élections de 1970, le mandat des conseillers communaux de la nouvelle commune est prolongé, contrairement à la

Voor de belastingverordeningen mag die intrekking evenwel geen uitwerking hebben op een datum na het verstrijken van het dienstjaar waarin de nieuwe gemeenteraad wordt geïnstalleerd. Bij ontstentenis van een beslissing van de raad geschiedt de intrekking van rechtswege bij het afsluiten van bedoeld dienstjaar.

Art. 9.

De commissies van openbare onderstand van de samen-gevoegde gemeenten worden ontbonden op de dag van de installatie der commissie van openbare onderstand van de nieuw gevormde gemeente.

De verkiezing en de installatie van de in het voorgaande lid bedoelde commissie geschieden binnen de tijdvakken gesteld bij artikel 9 van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand, of binnen door de Koning te bepalen tijdvakken.

De nieuwe commissie neemt alle bezittingen, rechten, lasten en verplichtingen van de commissies der samen-gevoegde gemeenten over.

Art. 10.

Binnen zes maanden na de bekrachtiging van de samen-voeging roept de Koning het nieuw kiescollege op om een nieuwe gemeenteraad te kiezen. Tot deze verkiezing wordt overgegaan door de verenigde kiescolleges van de samen te voegen gemeenten.

Te dien einde sturen de schepencolleges van de betrokken gemeenten binnen een termijn van dertig dagen na de bekrachtiging van de samenvoeging een afschrift van de kiezerslijsten aan de arrondissementscommissaris die deze lijsten bij besluit tot een enkele verenigt.

Art. 11.

§ 1. — Voor de gemeenten waar vóór 30 juni 1970, bij toepassing van artikel 5 van deze wet, aangevangen werd met het opmaken van een ontwerp-dossier kan bij koninklijk besluit bepaald worden dat de gemeenteraadsverkiezingen, die bij toepassing van artikel 7 van de gecoördineerde wetten op de gemeenteraadsverkiezingen, dienen plaats te vinden op de tweede zondag van oktober 1970, één jaar worden uitgesteld.

Indien het koninklijk besluit betreffende de samen-voeging van bedoelde gemeenten of de wijziging van de grenzen ervan door de Wetgevende Kamers bekrachtigd wordt vóór 30 juni 1971, hebben de gemeenteraadsverkiezingen plaats uiterlijk binnen de in artikel 10 van deze wet bepaalde termijn.

Indien evenwel vóór 30 juni 1971 geen bekrachtiging is verleend aan de door de Wetgevende Kamers voorgenomen gebiedswijziging hebben de uitgestelde verkiezingen plaats op de tweede zondag van oktober 1971.

§ 2. — De nieuwe gemeenteraad zetelt tot de datum die bepaald is voor de algemene vernieuwing van de gemeenteraden. Indien de nieuwe gemeenteraad op dat ogenblik echter minder dan twee jaar zitting heeft gehad, wordt het mandaat van de gemeenteraadsleden verlengd tot de datum, bepaald voor de daaropvolgende vernieuwing van de gemeenteraden.

§ 3. — Indien de samenvoeging evenwel wordt bekrachtigd vóór de verkiezingen van 1970, duurt het mandaat van de gemeenteraadsleden van de nieuwe gemeenteraad in

disposition du § 2, jusqu'au renouvellement des conseils communaux qui aura lieu en octobre 1976.

Art. 12.

Au cas où deux ou plusieurs communes sont fusionnées, la nouvelle commune ainsi formée obtient, dans la répartition du Fonds B des Communes régi par la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des Communes, et ceci pour une durée de dix ans, une quote-part qui, outre le complément prévu aux articles 12 et 13, est au moins égale au total des quote-parts que les communes auraient obtenues si la fusion n'avait pas eu lieu.

Art. 13.

Chaque année est inscrit au budget du Ministère de l'Intérieur un crédit spécial destiné à l'octroi, pendant dix années consécutives, à toute nouvelle commune née d'une fusion de communes, d'un complément de recettes égal à 25 % de sa quote-part dans le Fonds B du Fonds des Communes.

Ce complément est accordé aux communes, soit à partir du 1^{er} janvier de l'année durant laquelle la ratification prescrite par l'article 6 a eu lieu si celle-ci a sorti ses effets durant le premier semestre de cette année, soit à partir du 1^{er} janvier de l'année qui suit celle durant laquelle eut lieu la ratification lorsque celle-ci a sorti ses effets durant le second semestre de cette année.

Art. 14.

Tous les ans un crédit spécial est inscrit au budget du Ministère de l'Intérieur destiné à l'allocation, à la nouvelle commune née d'une fusion de communes, d'une aide exceptionnelle payable en une fois ou en plusieurs versements annuels et destinée à l'apurement total ou partiel de son passif ou à la couverture de charges exceptionnelles.

Cette aide financière spéciale, désignée sous la dénomination « Fonds communal des fusions », est répartie par le Ministre de l'Intérieur après que celui-ci ait demandé préalablement l'avis de la Commission nationale visée par l'article 3 de la présente loi.

Art. 15.

Une priorité dans l'examen des demandes de subventions est accordée, pendant une période de dix années à dater de la ratification de la fusion, aux nouvelles communes issues d'une fusion.

Il est créé au Ministère de l'Intérieur une commission qui aura pour mission de donner son avis sur les propositions relatives à l'octroi de subventions à ces communes.

Cette commission comporte des représentants du Ministère de l'Intérieur, des divers ministères accordant des subventions, des institutions communales de crédit et des groupements les plus représentatifs des communes.

Le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions, fixe la composition, l'organisation et le fonctionnement de ladite commission.

afwijking van § 2 alleszins tot de vernieuwing van de gemeenteraden, die zal plaatshebben in oktober 1976.

Art. 12.

Ingeval twee of meer gemeenten worden samengevoegd, verkrijgt de aldus tot stand gekomen nieuwe gemeente in de verdeling van het B-Fonds der gemeenten, dat valt onder de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds, en zulks gedurende een tijdvak van tien jaar, een aandeel dat, benevens het in de artikelen 12 en 13 bepaalde supplement, ten minste gelijk is aan het totaal van de aandelen die de gemeenten zouden verkregen hebben zo de samenvoeging niet had plaatsgehad.

Art. 13.

Ieder jaar wordt op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken een speciaal krediet uitgetrokken dat dient om gedurende tien opeenvolgende jaren aan iedere nieuwe gemeente welke door samenvoeging van gemeenten is tot stand gekomen, een ontvangstensupplement toe te kennen, dat gelijk is aan 25 % van haar aandeel in het B-Fonds van het Gemeentefonds.

Dit supplement wordt aan de gemeenten toegekend met ingang van 1 januari van het jaar, waarin de door artikel 6 voorgeschreven bekrachtiging plaatsvond indien deze uitwerking had tijdens het eerste semester van dat jaar, of met ingang van 1 januari van het jaar na dat waarin de bekrachtiging plaatsvondt, wanneer deze uitwerking had tijdens het tweede semester van dat jaar.

Art. 14.

Ieder jaar wordt op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken een speciaal krediet uitgetrokken voor de toekenning, aan de nieuwe gemeenten die door samenvoeging van gemeenten ontstaan zijn, van een buitengewone steun, uitkeerbaar ineens of in verschillende jaarlijkse stortingen en bestemd tot het geheel of gedeeltelijk aanzuiveren van hun passief of tot het bestrijden van buitengewone lasten.

Die buitengewone steun, genaamd « Gemeentelijk Fonds voor samenvoegingen » wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken verdeeld na voorafgaand advies van de nationale commissie als bedoeld in artikel 3 van deze wet.

Art. 15.

Aan de uit samenvoeging ontstane nieuwe gemeenten wordt gedurende een periode van tien jaar vanaf de bekrachtiging van de samenvoeging voorrang gegeven bij de behandeling van de aanvragen tot subsidieverlening.

Bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken wordt een commissie opgericht die tot taak heeft advies uit te brengen over de voorstellen betreffende de toekenning van subsidies aan deze gemeenten.

Die commissie omvat vertegenwoordigers van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, van de verschillende ministeries die toelagen verlenen, van de instellingen die krediet verlenen aan de gemeenten en van de voor de gemeenten meest representatieve groeperingen.

De Minister, tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren, stelt de samenstelling, de inrichting en de werkwijze van die commissie vast.

Art. 16.

Pour les bourgmestres et échevins qui ne sont pas réélus, par suite de la fusion, l'âge auquel la pension peut être demandée est ramené à cinquante ans.

Art. 17.

Par dérogation aux articles 3 et 4 de la loi communale, le nombre de membres du nouveau conseil, y compris le bourgmestre, et le nombre d'échevins sont augmentés d'une unité pour la durée du premier mandat.

Art. 18.

La nouvelle commune née de la fusion de deux ou plusieurs communes, reprend parmi son personnel tous les membres du personnel des communes fusionnées nantis d'une nomination définitive, ainsi que tous les membres du personnel temporaire exerçant, dans ces communes, des fonctions à prestations normales de service.

Le conseil communal de la nouvelle commune détermine, dans les six mois de son installation, le statut administratif et pécuniaire du personnel et en fixe le cadre.

Si le conseil communal néglige de prendre les décisions nécessaires dans le délai déterminé, il y est pourvu par le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions.

Les membres du personnel des communes fusionnées sont nommés par priorité dans les emplois du cadre de la nouvelle commune correspondant à l'aptitude et à la qualification exigées pour l'emploi occupé avant la fusion. S'il est nécessaire de nommer plus de membres du personnel que ne le prévoit le cadre, sur base du 1^{er} alinéa de cet article, ils seront nommés hors cadre. Lors de la première vacance d'emploi correspondant à leur qualification professionnelle, ces membres du personnel nommés hors cadre sont nommés dans des emplois prévus au nouveau cadre; en cas de refus injustifié de leur part, ils sont considérés comme étant démissionnaires.

Les membres du personnel des communes fusionnées gardent, à titre personnel, le statut pécuniaire plus favorable qui était en vigueur au moment de la fusion. Toutefois, si le statut pécuniaire de la nouvelle commune était plus favorable pour eux, ils peuvent faire valoir leurs droits à cet égard.

A titre de mesure transitoire et à l'exception des dispositions de l'article 20, troisième et quatrième alinéas, aucune condition de diplôme ou d'âge n'est posée pour les titulaires d'une des fonctions exercées dans les communes fusionnées en vue de leur nomination à une fonction correspondante dans la nouvelle commune.

Art. 19.

Si parmi les communes fusionnées, il s'en trouve une qui, au 31 décembre de l'année précédant la ratification, compte plus du double du nombre d'habitants des autres communes impliquées dans cette fusion, le personnel de cette commune maintient son statut administratif et ses fonctions. Il conserve également les échelles de traitement en vigueur, étant entendu toutefois que celles-ci doivent être adaptées au cas où la nouvelle commune est reclassée dans une autre catégorie.

En attendant l'exécution du statut administratif et l'approbation du statut pécuniaire, le conseil communal main-

Art. 16.

Voor de burgemeesters en schepenen, die ten gevolge van een samenvoeging niet herkozen werden, wordt de leeftijd, waarop het pensioen kan worden aangevraagd, gebracht op vijftig jaar.

Art. 17.

In afwijking van de artikelen 3 en 4 van de gemeentewet wordt voor de duur van het eerste mandaat het aantal leden van de nieuwe raad, met inbegrip van de burgemeester, en het aantal schepenen met één eenheid verhoogd.

Art. 18.

De gemeente, ontstaan door samenvoeging van twee of meer gemeenten, neemt alle vast benoemde personeelsleden van de samengevoegde gemeenten alsook alle tijdelijke personeelsleden die in die gemeenten functies met normale dienstprestaties uitoefenen, op onder haar personeel.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente bepaalt binnen zes maanden na zijn installatie het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het personeel en stelt het kader der betrekkingen vast.

Zo de gemeenteraad verwaarloost dit te doen binnen de vastgestelde termijn, wordt daarin voorzien door de Minister tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren.

De personeelsleden van de samengevoegde gemeenten worden bij voorrang benoemd in de betrekkingen van het kader van de nieuwe gemeente welke overeenstemmen met de geschiktheid en bekwaamheid die vereist was in de vóór de samenvoeging beklede betrekking. Indien meer personeelsleden dan waarin door het kader voorzien is op grond van het eerste lid van dit artikel dienen benoemd te worden, worden de buiten het kader benoemde personeelsleden benoemd in betrekkingen die in het kader voorkomen; in geval van ongerechtvaardigde weigering van deze personeelsleden worden zij geacht ontslag te nemen.

De personeelsleden van de samengevoegde gemeenten behouden persoonlijk steeds de gunstiger bezoldigingsregeling welke vóór de samenvoeging voor hen van kracht was. Indien die bezoldigingsregeling in de nieuwe gemeente voor hen evenwel gunstiger is, kunnen zij daarop aanspraak maken.

Bij wijze van overgangsmaatregel en met uitzondering van het bepaalde in het derde en het vierde lid van artikel 20 wordt voor degenen die in de samengevoegde gemeenten een ambt uitgeoefend hebben geen leeftijds- of diploma-vereiste gesteld met het oog op hun benoeming tot een overeenstemmend ambt bij de nieuwe gemeenten.

Art. 19.

Indien zich onder de samengevoegde gemeenten een gemeente bevindt die op 31 december van het jaar dat de bekrachtiging voorafgaat, meer dan het dubbele aantal inwoners telt van de andere gemeenten die bij de samenvoeging zijn betrokken, behoudt het personeel van die gemeente zijn administratief statuut en zijn functies. Het behoudt eveneens de van kracht zijnde weddeschalen, met dien verstande evenwel dat deze dienen aangepast te worden zo de nieuwe gemeente in een andere klasse wordt ingedeeld.

In afwachting van de tenuitvoerlegging van het administratief statuut en van de goedkeuring van de bezoldigings-

tiennent les membres du personnel des autres communes dans la position administrative acquise avant la fusion.

Les secrétaires, les receveurs et les commissaires de police des autres communes sont nommés dans la nouvelle commune en tant que secrétaires adjoints, receveurs adjoints et commissaires de police adjoints.

Par mesure transitoire, les gardes champêtres en fonction sont confirmés dans leurs fonctions et dans leur compétence territoriale antérieures : toutefois, ils peuvent toujours agir, en tant qu'auxiliaires, sur le territoire de la nouvelle commune qui, avant la fusion, ne ressortissait pas à leur compétence.

Art. 20.

Si aucune des communes fusionnées ne répond aux conditions déterminées à l'alinéa premier de l'article 19, le conseil communal de la nouvelle commune désigne, en attendant la fixation du statut administratif et l'approbation du statut pécuniaire, dans le personnel des communes fusionnées, les titulaires provisoires pour les fonctions déterminées par la loi pour la nouvelle commune et maintient les autres membres du personnel dans la position administrative acquise avant la fusion.

Le secrétaire communal et le receveur communal sont nommés par le conseil communal de la nouvelle commune parmi les secrétaires et receveurs des communes fusionnées. Les secrétaires et receveurs n'ayant pas été nommés de cette façon sont nommés dans la nouvelle commune en tant que secrétaires adjoints et receveurs adjoints.

Par dérogation à l'article 18, dernier alinéa, des conditions de diplôme peuvent être posées par délibération du conseil communal, approuvée par le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions, pour la nomination du secrétaire et du receveur.

En ce qui concerne la nomination à la fonction de commissaire de police de la nouvelle commune, la liste des candidats dont question à l'article 123 de la loi communale, comporte, par priorité, les noms des commissaires de police qui étaient nommés dans les communes fusionnées. L'autorité qui procède à la nomination est tenue de nommer un des candidats présenté par priorité, à condition que ce candidat réponde, par dérogation à l'article 18, dernier alinéa, aux conditions de diplôme fixées par le Roi.

Aussi longtemps que la nomination du commissaire de police de la nouvelle commune n'a pas eu lieu, les titulaires des fonctions de commissaire de police des communes fusionnées maintiennent, en même temps que leur statut pécuniaire, leurs compétences territoriales respectives.

Pendant cette période, des commissaires et agents de police peuvent cependant exercer leurs fonctions, en tant qu'auxiliaires, sur les autres parties du territoire de la nouvelle commune.

Lorsque les nominations susvisées ont eu lieu, la compétence du commissaire de police et du personnel de police est étendue d'office au territoire de la nouvelle commune. S'il y avait plusieurs commissaires de police, ceux qui n'ont pas été nommés le sont en tant que commissaires de police adjoints.

Les gardes champêtres sont confirmés dans leurs fonctions et dans leur compétence territoriale; ils peuvent toujours agir, en tant qu'auxiliaires, sur le territoire de la nouvelle commune qui, avant la fusion, ne ressortissait pas à leur compétence.

regeling handhaaft de gemeenteraad de personeelsleden van de andere gemeenten in hun vóór de samenvoeging verkregen rechtspositie.

De secretarissen, de ontvangers en de politiecommissarissen van de andere gemeenten worden in de nieuwe gemeente aangesteld als adjunct-secretaris, adjunct-ontvanger en adjunct-politiecommissaris.

De in dienst zijnde veldwachters worden bij overgangsmaatregel in hun functie en vroeger ambtsgebied bevestigd : zij kunnen echter steeds als helper optreden op het grondgebied van de nieuwe gemeente, dat vóór de samenvoeging niet tot hun bevoegdheid behoorde.

Art. 20.

Indien geen enkele van de samengevoegde gemeenten voldoet aan de voorwaarden, bepaald in het eerste lid van artikel 19, wijst de gemeenteraad van de nieuwe gemeente, in afwachting van de vaststelling van het administratief statuut en van de goedkeuring van de bezoldigingsregeling, onder het personeel van de samengevoegde gemeente voorlopig degenen aan die de bij de wet bepaalde ambten bij de nieuwe gemeente zullen uitoefenen en handhaaft hij de andere personeelsleden in hun vóór de samenvoeging verkregen rechtspositie.

De gemeentesecretaris en de gemeenteontvanger worden door de gemeenteraad van de nieuwe gemeente benoemd onder de secretarissen en ontvangers van de samengevoegde gemeenten. De aldus niet aangestelde secretarissen en ontvangers worden als adjunct-secretaris en adjunct-ontvanger in de nieuwe gemeente benoemd.

Bij afwijking van het bepaalde in het laatste lid van artikel 18, kunnen evenwel bij besluit van de gemeenteraad, dat aan de Minister tot wiens bevoegdheid de Binnenlandse Zaken behoren, ter goedkeuring dient voorgelegd te worden, diplomavereisten gesteld worden voor de benoeming van de secretaris en van de ontvanger.

Wat betreft de benoeming tot het ambt van politiecommissaris van de nieuwe gemeente, behelst de voordrachtlijst, waarvan sprake in artikel 123 van de gemeentewet, bij voorrang de namen van de politiecommissarissen, die benoemd waren in de samengevoegde gemeenten. De benoemende overheid is verplicht één van de bij voorrang voorgedragen kandidaten te benoemen op voorwaarde dat deze kandidaat, bij afwijking van het laatste lid van artikel 18, beantwoordt aan de door de Koning gestelde diplomavereisten.

Zolang de benoeming van de politiecommissaris van de nieuwe gemeente niet heeft plaatsgehad, behouden degenen die politiecommissaris van de samengevoegde gemeenten waren, hun respectieve ambtsgebieden samen met hun administratief statuut.

De politiecommissarissen en de politieagenten kunnen in deze periode hun functies evenwel uitoefenen als helper in de andere gedeelten van het grondgebied van de nieuwe gemeente.

Na de hier bedoelde benoemingen wordt de bevoegdheid van de politiecommissaris en van het politiepersoneel van ambtswege uitgebreid tot het grondgebied van de nieuwe gemeente. Indien er verscheidene politiecommissarissen waren, worden de niet benoemde commissarissen aangesteld tot adjunct-politiecommissaris.

De veldwachters worden in hun functies en hun ambtsgebied bevestigd; zij kunnen steeds als helper optreden op het grondgebied van de nieuwe gemeente, dat vóór de samenvoeging niet tot hun bevoegdheid behoorde.

Art. 21.

Les dispositions des articles 18, 19 et 20 sont également d'application aux membres du personnel des commissions d'assistance publique des communes fusionnées et aux membres du personnel enseignant des établissements scolaires des communes fusionnées.

Toutefois, si les normes de population scolaire ne sont pas atteintes durant deux années consécutives, les membres du personnel enseignant peuvent être placés, par le conseil communal, dans la position administrative de disponibilité par suppression d'emploi.

Art. 22.

Les dispositions des articles 91 à 95 y compris, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, modifiée par l'article 26 de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des Communes, sont abrogées à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 23.

Cette loi entre en vigueur à partir du moment où elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

13 mai 1969.

Art. 21.

De bepalingen van de artikelen 18, 19 en 20 zijn eveneens van toepassing op de personeelsleden van de commissies van openbare onderstand van de samengevoegde gemeenten en op de leden van het onderwijzend personeel van de onderwijsinrichtingen der samengevoegde gemeenten.

Indien de normen inzake schoolbevolking evenwel niet kunnen nageleefd worden gedurende twee achtereenvolgende schooljaren, kunnen de leden van het onderwijzend personeel door de gemeenteraad administratief in terbeschikkingstelling bij opheffing van betrekking worden geplaatst.

Art. 22.

De bepalingen die zijn vervat in de artikelen 91 tot en met 95 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, gewijzigd bij artikel 26 van de wet van 16 maart 1964, betreffende het Gemeentefonds, worden opgeheven met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze wet.

Art. 23.

Deze wet treedt in werking vanaf de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

13 mei 1969.

M. PIRON,
P. MEYERS,
J. VAN WINGHE,