

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

17 juni 2026

**VOORSTEL**

**tot instelling van een parlementaire  
onderzoekscommissie belast met  
het onderzoek van de Belgische wetgeving  
inzake de bestrijding van het witwassen  
van geld en corruptie**

(ingediend door mevrouw Sarah Schlitz c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

17 juin 2026

**PROPOSITION**

**visant à instituer une commission  
d'enquête parlementaire chargée d'examiner  
la législation belge en matière de lutte  
contre le blanchiment de capitaux et  
la corruption**

(déposée par Mme Sarah Schlitz et consorts)

**SAMENVATTING**

*Dit voorstel heeft tot doel een parlementaire onderzoekscommissie in te stellen die tot taak heeft de Belgische wetgeving inzake de bestrijding van witwassen en corruptie te onderzoeken en aanbevelingen te formuleren om ze te verbeteren, in het bijzonder op het stuk van de toepassing op politiek prominente personen.*

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition vise à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner et de formuler des recommandations en vue d'améliorer la législation belge en matière de lutte contre le blanchiment de capitaux et la corruption, en particulier en ce qu'elle s'applique à des personnes politiquement exposées.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds de eerste onthullingen in de pers in december 2024 blijft de zaak-Reynders-ING het Belgische politiek-financiële systeem door elkaar schudden en vragen oproepen over de toereikendheid van de bestaande instrumenten ter bestrijding van witwassen en corruptie.

Begin 2026 werd bekend dat Jean-Claude Fontinoy, de voormalige rechterhand van Didier Reynders, alsook een antiquair die contacten met hem had onderhouden, zijn aangeklaagd wegens deelneming aan een vereniging van misdadigers. Die beschuldigingen volgen op die tegen Didier Reynders zelf, wegens witwassen en deelneming aan een vereniging van misdadigers, die dateren van oktober 2025.

Onlangs heeft de aankondiging van een minnelijke schikking tussen ING en het federaal parket voor een bedrag van 1,6 miljoen euro de politieke en mediawereld opgeschud. Dat bedrag komt immers overeen met de maximumboete die een rechtspersoon kan krijgen voor het witwassen van geld. Die minnelijke schikking sluit een dossier af dat tegen de bank was geopend naar aanleiding van een melding door de Nationale Bank van België wegens mogelijke medeplichtigheid aan het witwassen van geld door ING, met als gevolg dat de precieze rol die de bank heeft gespeeld in de feiten die Didier Reynders ten laste worden gelegd, nooit publiekelijk zal worden vastgesteld.

De huidige verplichtingen op het gebied van de bestrijding van het witwassen van geld zijn vastgelegd in de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten. Krachtens die wet zijn banken verplicht om aan de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) elk vermoeden of elke redelijke grond voor het vermoeden te melden dat gelden verband houden met het witwassen van geld. De banken zijn bovendien verplicht tot bijzondere waakzaamheid ten aanzien van hun politiek prominente cliënten.

In dit geval heeft ING, ondanks honderden contante stortingen en overboekingen van loterijwinsten door de voormalige liberale vice-eersteminister, voor een totaalbedrag van bijna een miljoen euro, het niet nodig geacht de activiteiten van het echtpaar Reynders vóór 2023 (dus tussen de 15 en de 20 jaar na het begin van de omstreden stortingen) aan de CFI te melden. Pas na een eenvoudige routinecontrole door de Nationale Loterij, die een abnormaal hoog aantal e-tickets aan het licht bracht

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis les premières révélations parues dans la presse au mois de décembre 2024, l'affaire *Reynders-ING* continue de secouer le système politico-financier belge et d'interroger l'adéquation des outils existants en matière de lutte contre le blanchiment de capitaux et la corruption.

En ce début d'année 2026, on a ainsi appris l'inculpation de Jean-Claude Fontinoy, ancien bras droit de Didier Reynders, et d'un antiquaire ayant été en contact avec ce dernier, au titre de participation à une association de malfaiteurs. Ces inculpations font suite à celle de Didier Reynders lui-même, pour blanchiment de capitaux et association de malfaiteurs, survenue au mois d'octobre 2025.

Plus récemment, c'est l'annonce d'une transaction pénale entre la banque ING et le parquet fédéral pour un montant de 1,6 million d'euros qui a secoué le paysage politico-médiatique. Ce montant équivaut, en effet, à l'amende maximale encourue par une personne morale en matière de blanchiment de capitaux pour une personne morale. Cette transaction pénale clôt ainsi un dossier ouvert à l'encontre de la banque à la suite d'une dénonciation émise par la Banque nationale de Belgique pour une potentielle complicité de blanchiment de capitaux par la banque, avec pour conséquence que le rôle exact joué par la banque dans les faits reprochés à Didier Reynders ne seront jamais établis publiquement.

Les obligations actuelles en matière de lutte contre le blanchiment de capitaux sont définies dans la loi du 18 septembre 2017 relative à la prévention du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme et à la limitation de l'utilisation des espèces. En vertu de cette loi, les banques sont tenues de signaler à la Cellule de traitement des informations financières (CTIF) tout soupçon ou motif raisonnable de soupçonner que des fonds sont liés au blanchiment de capitaux. Elles sont, en outre, tenues à une vigilance particulière à l'égard de leur clients politiquement exposés.

En l'espèce, malgré plusieurs centaines de dépôts en liquide et transferts de gains de loterie effectués par l'ancien vice-premier ministre libéral, pour un montant total avoisinant le million d'euros, la banque ING n'a pas jugé nécessaire de notifier à la CTIF les activités du couple Reynders avant 2023, soit entre quinze et vingt ans après le début des versements litigieux. C'est au gré d'un simple contrôle de routine effectué par la Loterie nationale, ayant révélé un nombre anormalement élevé

waarmee Didier Reynders en diens echtgenote hadden gegokt, werden de feiten door de Nationale Loterij (een entiteit die nota bene niet eens onder de voormelde wetgeving valt) gemeld aan het federaal parket.

De feiten die in deze zaak aan het licht zijn gekomen, zijn uitzonderlijk ernstig gezien het profiel van Didier Reynders, die de afgelopen drie decennia de hoogste politieke functies heeft bekleed. Hij was namelijk achtereenvolgens minister van Financiën, minister van Buitenlandse Zaken, Europees commissaris voor Justitie, vice-eersteminister gedurende meer dan vijftien jaar en partijvoorzitter gedurende zes jaar. Er moet dan ook worden vastgesteld dat de bestaande wetgeving ontoereikend is gebleken en moet worden aangescherpt, op zijn minst ten aanzien van zeer gevoelige profielen zoals dat van Didier Reynders.

Hoewel vaststaat dat een onderzoekscommissie niet tot doel heeft de eventuele schuld van een dader in strafrechtelijke zin vast te stellen, heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens bevestigd dat een parlementair onderzoek en een strafrechtelijk onderzoek parallel kunnen lopen zonder schending van het vermoeden van onschuld en het recht op een eerlijk proces.

Gezien de onthulling van dergelijke vermoedens is een parlementair onderzoek een noodzakelijk instrument, niet om de schuld van een dader te beoordelen, maar om de antiwitwaswetgeving te evalueren, de eventuele tekortkomingen ervan vast te stellen en aanbevelingen te formuleren om de strijd tegen criminele activiteiten van politieke mandatarissen in de toekomst op te drijven en aldus de integriteit en het vertrouwen van de burgers in onze instellingen te vrijwaren. Het is ook een gelegenheid om de geschiktheid van de bestaande wetgeving te analyseren met betrekking tot virtuele activa (cryptomunten, NFT's enzovoort), aangezien het gebruik daarvan in de toekomst zou kunnen toenemen.

Daar de betrokkene die centraal staat in dit schandaal, de hoedanigheid van politiek prominent persoon heeft, lijkt het bovendien essentieel dat de op te richten onderzoekscommissie zich tevens kan buigen over de invoering van maatregelen die samenhangen met de antiwitwaswetgeving zonder er deel van uit te maken, met als doel de strijd tegen corruptie aan te scherpen. Ter zake denke men bijvoorbeeld aan de wenselijkheid een verplichting in te voeren tot openbaarmaking van het vermogen van verkozenen aan het begin en aan het einde van de zittingsperiode, alsook aan een uitbreiding van het parlementaire lobbyregister tot de ministers.

Aangezien het grote publiek absoluut de volledige waarheid moet vernemen wanneer een onderzoek betrekking heeft op een politiek prominent persoon,

d'e-tickets joué par Didier Reynders et son épouse, que les faits ont été portés à la connaissance du parquet fédéral par la Loterie nationale, une entité qui n'est même pas soumise à la législation précitée.

Les faits révélés mis au jour dans cette affaire sont pourtant d'une gravité exceptionnelle au vu du profil de Didier Reynders, qui a exercé les plus hautes fonctions politiques au cours des trois dernières décennies: tour à tour ministre des Finances, ministre des Affaires étrangères et commissaire européen à la Justice, vice-premier ministre pendant plus de quinze ans et président de parti pendant six ans. Force est dès lors de constater que la législation existante s'est révélée insuffisante et qu'elle doit être renforcée, à tout le moins à l'encontre de profils hautement sensibles tel que celui de Didier Reynders.

S'il est établi qu'une commission d'enquête n'a pas pour objet la question de l'éventuelle culpabilité d'un auteur, au sens pénal du terme, la Cour européenne des droits de l'Homme a confirmé qu'une enquête parlementaire et une enquête pénale peuvent se dérouler en parallèle sans violation de la présomption d'innocence et du droit à un procès équitable.

Face à la révélation de tels soupçons, l'enquête parlementaire s'impose donc comme un instrument nécessaire, non pas pour juger la culpabilité d'un auteur, mais pour évaluer la législation anti-blanchiment, identifier ses éventuelles insuffisances et dégager des recommandations destinées à renforcer à l'avenir la lutte contre des activités criminelles exercées par des mandataires politiques et ainsi préserver l'intégrité et la confiance des citoyens à l'égard de nos institutions. Il s'agit également d'une opportunité d'analyser l'adéquation de la législation existante par rapport aux actifs virtuels – cryptomonnaies, NFTs, etc. – dans la mesure où l'utilisation de ces derniers pourrait croître à l'avenir.

Au vu de la qualité de personne politiquement exposée de la personne au cœur du présent scandale, il paraît en outre essentiel que la commission d'enquête instituée à cette fin puisse également se pencher sur l'adoption de mesures connexes mais distinctes de la législation anti-blanchiment et qui seraient de nature à renforcer la lutte contre la corruption. Il en va, par exemple, de l'opportunité d'instaurer une obligation de publication du patrimoine des élus en début et en fin de législature ainsi que d'étendre le registre parlementaire des lobbies aux ministres.

Au vu de l'intérêt pour le grand public que toute la vérité soit faite lorsque une enquête porte sur une personne politiquement exposée, en raison du rôle central

vanwege de centrale rol die deze personen spelen in het functioneren van onze democratische instellingen, biedt een dergelijk parlementair onderzoek ook de gelegenheid om de wetgeving inzake de minnelijke schikking en de verruimde minnelijke schikking in strafzaken te evalueren wanneer de betrokkene een politiek prominente persoon is.

Het is ook een gelegenheid om na te gaan of het wenselijk is de bevoegdheden van de CFI uit te breiden, met name teneinde die instantie proactieve onderzoeksbevoegdheden te verlenen, opdat feiten zoals die van de onderhavige kwestie in de toekomst sneller worden opgespoord.

Tot slot is het, gezien de recente evaluatie van België door de Financial Action Task Force (FATF), waarin met name wordt gewezen op het aanhoudende gebrek aan middelen en instrumenten voor witwasbestrijding in België, alsook op de negatieve gevolgen daarvan voor het vermogen van België om georganiseerde misdaadnetwerken met internationale vertakkingen aan te pakken, van essentieel belang dat de commissie ook die uitdagingen kan bespreken.

joué par ces personnes dans le fonctionnement de nos organes démocratiques, une telle enquête parlementaire représente également une opportunité d'évaluer la législation relative à la transaction pénale et la transaction pénale élargie lorsque la personne concernée est une personne politiquement exposée.

C'est aussi l'occasion d'étudier l'opportunité de renforcer les pouvoirs de la CTIF, notamment afin de la doter de pouvoirs d'enquête proactifs, dans l'objectif que des faits tels que ceux en cause soient à l'avenir décelés plus rapidement.

Enfin, au vu de la récente évaluation de la Belgique par le Groupe d'action financière (GAFI), dans laquelle il est notamment fait état du manque persistant de moyens et de ressources alloués à la lutte contre le blanchiment d'argent en Belgique, et de son impact négatif sur la capacité de la Belgique de s'attaquer aux réseaux de criminalité organisée avec des ramifications internationales, il est également essentiel que la commission puisse également aborder ces enjeux.

Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)  
Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)  
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)  
Staf Aerts (Ecolo-Groen)  
Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)  
Rajae Maouane (Ecolo-Groen)  
Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)  
Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)  
Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen)

**VOORSTEL****Artikel 1**

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld, met als opdracht het wettelijk arsenaal ter bestrijding van het witwassen van geld en corruptie te onderzoeken, in het bijzonder met betrekking tot personen met een politiek mandaat.

De commissie heeft de volgende taken:

1° duidelijkheid scheppen over de feiten die er aanleiding toe hebben gegeven dat er een gerechtelijk onderzoek is ingesteld tegen de bank ING en dat die bank een minnelijke schikking in strafzaken heeft getroffen;

2° nagaan of de huidige wetgeving inzake het witwassen van geld toereikend is, met name wat de toepassing ervan op politiek prominente personen betreft en aangaande de virtuele activa die in die context worden gebruikt;

3° een analyse verrichten van de wetgeving inzake de minnelijke schikking en de uitgebreide minnelijke schikking in strafzaken, wanneer die betrekking hebben op of kunnen worden toegepast op politiek prominente personen;

4° onderzoeken of het wenselijk is voor verkozenen een verplichting in te voeren om hun vermogen aan het begin en het einde van de zittingsperiode openbaar te maken;

5° onderzoeken of het wenselijk is het lobbyregister uit te breiden tot de ministers;

6° onderzoeken of het wenselijk is de bevoegdheden van de Cel voor Financiële Informatieverwerking uit te breiden, met name met proactieve onderzoeksbevoegdheden;

7° de middelen en instrumenten evalueren die in België worden ingezet in de strijd tegen het witwassen van geld, alsook de uitvoering van de aanbevelingen van de FATF beoordelen;

8° een rapport opstellen met de conclusies en aanbevelingen met betrekking tot alle hierboven genoemde punten, teneinde de strijd tegen het witwassen van geld en tegen corruptie in de toekomst op te voeren.

**PROPOSITION****Article 1<sup>er</sup>**

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner l'arsenal législatif destiné à lutter contre le blanchiment de capitaux et la corruption, en particulier à l'égard des personnes exerçant un mandat politique.

La mission de la commission consiste à:

1° faire la lumière sur les faits ayant donné lieu à l'ouverture d'une enquête judiciaire contre la banque ING et à sa conclusion d'une transaction pénale;

2° analyser l'adéquation de la législation actuelle en matière de blanchiment de capitaux, en particulier en ce qu'elle s'applique aux personnes politiquement exposées, ainsi qu'en ce qui concerne la question des actifs virtuels lorsque ceux-ci sont utilisés à cette fin;

3° analyser la législation relative à la transaction pénale et à la transaction pénale élargie lorsque celles-ci impliquent ou sont susceptibles d'être appliquées à des personnes politiquement exposées;

4° étudier l'opportunité d'introduire une obligation de publication de patrimoine des élus en début et en fin de législature;

5° étudier l'opportunité d'étendre le registre des lobbies aux ministres;

6° étudier l'opportunité de renforcer les pouvoirs de la Cellule de traitement des informations financières, afin notamment de la doter de pouvoirs d'enquête proactifs;

7° évaluer les moyens et les ressources alloués à la lutte contre le blanchiment d'argent en Belgique, et la réalisation des recommandations émises par le GAFI;

8° formuler un rapport contenant des conclusions et des recommandations à l'égard de l'ensemble des points repris ci-dessus afin de renforcer la lutte contre le blanchiment de capitaux et la corruption dans le futur.

## Art. 2

Bij de uitvoering van haar opdracht ziet de commissie er in het bijzonder op toe dat het parlementair onderzoek eventuele lopende gerechtelijke onderzoeken niet doorkruist.

## Art. 3

De commissie kan iedere persoon horen die zij meent te moeten laten verschijnen, en kan beschikken over alle stukken die zij nuttig acht voor de vervulling van haar opdracht. De commissie is bevoegd om ter plaatse vaststellingen te verrichten en, indien nodig, de internationale contacten te leggen die nodig zijn voor de uitvoering van haar opdracht.

## Art. 4

De commissie bestaat uit dertien leden, die de Kamer van volksvertegenwoordigers onder haar leden aanwijst volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties. De overige fracties mogen elk één lid aanwijzen dat zonder stemrecht deelneemt aan de werkzaamheden van de commissie.

## Art. 5

De commissie krijgt alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

## Art. 6

De vergaderingen van de commissie zijn openbaar. De commissie kan echter op elk ogenblik beslissen met gesloten deuren te vergaderen. Het is de leden van de commissie alsmede de personen die de commissie, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan de werkzaamheden ervan deelnemen, verboden informatie te verspreiden die in de commissievergaderingen met gesloten deuren wordt meegedeeld.

## Art. 7

Binnen het door het bureau van de Kamer vastgestelde budget kan de parlementaire onderzoekscommissie alle dienstige maatregelen nemen om haar werkzaamheden met de nodige deskundigheid en nauwkeurigheid te verrichten.

## Art. 2

Dans le cadre de sa mission, la commission veille en particulier à ce que cette enquête parlementaire n'interfère pas avec d'éventuelles enquêtes judiciaires en cours.

## Art. 3

La commission peut entendre toute personne qu'elle estime devoir citer à comparaître et elle peut disposer de tous les documents qu'elle juge utiles à l'accomplissement de sa mission. La commission est habilitée à effectuer des constatations sur place et, le cas échéant, à établir les contacts internationaux nécessaires à l'accomplissement de sa mission.

## Art. 4

La commission se compose de treize membres, désignés par la Chambre parmi ses membres, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques. Les autres groupes politiques peuvent chacun désigner un membre qui participera, sans droit de vote, aux travaux de la commission.

## Art. 5

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

## Art. 6

Les réunions de la commission sont publiques. Celle-ci peut toutefois décider à tout moment de siéger à huis clos. Il est interdit aux membres de la commission ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux, de divulguer des informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission.

## Art. 7

La commission d'enquête parlementaire peut, dans les limites du budget fixé par le Bureau de la Chambre, prendre toutes les mesures nécessaires pour mener à bien ses travaux avec la compétence et la précision requises.

Ze kan daartoe een beroep doen op deskundigen, zo nodig via een arbeidsovereenkomst of een aannemingsovereenkomst.

De duur van die overeenkomsten mag die van de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie niet overschrijden.

#### Art. 8

De parlementaire onderzoekscommissie brengt uiterlijk twaalf maanden na haar instelling verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, behoudens een uitdrukkelijke beslissing van de Kamer om de commissie een bijkomende termijn te geven om haar verslag in te dienen.

15 juni 2026

À cette fin, elle peut faire appel à des experts, le cas échéant dans le cadre d'un contrat de travail ou d'un contrat d'entreprise.

La durée de ces contrats ne peut dépasser celle des travaux de la commission d'enquête parlementaire.

#### Art. 8

La commission d'enquête parlementaire fait rapport à la Chambre des représentants au plus tard dans les douze mois suivant sa constitution, sauf décision expresse de la Chambre d'accorder un délai supplémentaire à la commission pour le dépôt de son rapport.

15 juin 2026

Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)  
 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)  
 Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)  
 Staf Aerts (Ecolo-Groen)  
 Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)  
 Rajae Maouane (Ecolo-Groen)  
 Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)  
 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)  
 Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen)