

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

4 mei 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van
economisch recht teneinde de minister
tot wiens bevoegdheid de economie behoort,
in staat te stellen maximumprijzen vast te
leggen voor basisgoederen en de evolutie van
de prijzen structureel te reguleren**

(ingediend door
mevrouw Annik Van den Bosch c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

4 mai 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code de droit économique
afin de permettre au ministre qui a
l'Économie dans ses attributions de fixer des
prix maximaux pour certains produits de base
et de réglementer structurellement
l'évolution des prix**

(déposée par
Mme Annik Van den Bosch et consorts)

SAMENVATTING

Dit voorstel beoogt een maximumprijs in te voeren voor bepaalde voedingsmiddelen en een verbod om deze middelen boven deze maximumprijs te verkopen.

De kmo's en zelfstandigen die deze voedingsmiddelen verkopen, worden via een compensatiemechanisme beschermd.

RÉSUMÉ

Cette proposition vise à fixer des prix maximaux pour certaines denrées alimentaires et à interdire la vente de ces produits au-delà de ces prix maximaux.

Elle prévoit également un mécanisme de compensation visant à protéger les PME et les travailleurs indépendants qui vendent ces denrées alimentaires.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een algemene en nog nooit vertoonde prijsstijging

De Belgische inflatie blijft aanhoudend boven historische gemiddelden, ondanks het feit dat de recente consumentenprijsindex fluctueert rond 1,4 – 2,6 % in 2026 volgens de officiële prognoses van het Federaal Planbureau en de recente data van Statbel.¹

De cijfers van Statbel tonen dat de jaarinflatie in februari 2026 ongeveer 1,45 % bedraagt, met significante prijsstijgingen voor onder meer energieproducten (zoals elektriciteit en aardgas), vervoersdiensten en vleesproducten.

Hoewel de inflatie daalt ten opzichte van de crisisjaren 2022–2023, blijft zij structureel boven de koopkrachtstresslijn die gezinnen, en in het bijzonder lage inkomensgroepen, onder druk zet.²

Daarnaast hanteert de voedselindustrie steeds vaker praktijken zoals krimpflatie en beknibbelflatie,³ waarbij de prijs gelijk blijft maar de hoeveelheid of de kwaliteit van de producten daalt, bijvoorbeeld door kleinere verpakkingen of minder hoogwaardige ingrediënten.⁴

Daarnaast blijven de energieprijzen een belangrijke productiekostencomponent voor de voedingsmiddelen (transport, verwerking, verpakking), goed voor naar schatting 10 tot 20 % van de totale kostprijs van de voedingsmiddelen.^{5,6}

De geopolitieke spanningen, waaronder de conflicten in het Midden-Oosten, hebben een opwaarts effect op de energieprijzen en versterken zo indirect de prijsdruk op de voedingsmiddelen.

¹ <https://statbel.fgov.be/nl/themas/consumptieprijsindex/consumptieprijsindex>

² <https://www.plan.be/nl/data/indexcijfer-der-consumptieprijzen>

³ <https://www.standaard.be/economie/na-krimpflatie-is-er-nu-beknibbelflatie-fabrikanten-besparen-op-ingredienten/40779440.html>

⁴ <https://www.nieuwsblad.be/economie/schoolvoorbeeld-van-krimpflatie-milka-repen-zijn-millimeter-dunner-maar-bleven-even-duur-producent-heeft-proces-aan-het-been/87301086.html>

⁵ <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/>

⁶ <https://www.iea.org/search?q=energy%20market%20rapport%20>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Hausse des prix généralisée et inédite

L'inflation enregistrée en Belgique se maintient à un niveau supérieur à sa moyenne historique, même si, en 2026, l'indice des prix à la consommation oscillerait entre 1,4 et 2,6 % selon les prévisions officielles du Bureau fédéral du Plan et les données récentes de Statbel.¹

Les chiffres publiés par Statbel indiquent que l'inflation annuelle avoisinera 1,45 %, en février 2026, compte tenu de hausses de prix significatives pour les produits énergétiques (comme l'électricité et le gaz naturel), les services de transports et les produits carnés, notamment.

Bien que l'inflation ait diminué par rapport aux années de crise de 2022 et 2023, elle demeure structurellement supérieure au plafond critique au-delà duquel le pouvoir d'achat des ménages, en particulier des catégories à faibles revenus, est mis sous pression.²

Par ailleurs, l'industrie alimentaire recourt de plus en plus souvent à des pratiques comme la réduction des quantités (*shrinkflation*) et la réduction des coûts (*skimpflation*)³ qui consistent à réduire, à prix inchangé, la quantité ou la qualité d'un produit, par exemple en réduisant la taille des conditionnements ou en utilisant des ingrédients de moindre qualité.⁴

De plus, les prix de l'énergie demeurent une composante majeure des coûts de production des denrées alimentaires (transport, transformation, conditionnement), à hauteur de 10 à 20 % de leur total selon les estimations.^{5,6}

Les tensions géopolitiques, notamment les conflits au Moyen-Orient, font grimper les prix de l'énergie et renforcent ainsi indirectement la pression sur les prix des denrées alimentaires.

¹ <https://statbel.fgov.be/fr/themes/prix-la-consommation>

² <https://www.plan.be/fr/donn%C3%A9es/indices-des-prix-la-consommation-previsions>

³ <https://www.standaard.be/economie/na-krimpflatie-is-er-nu-beknibbelflatie-fabrikanten-besparen-op-ingredienten/40779440.html>

⁴ <https://www.nieuwsblad.be/economie/schoolvoorbeeld-van-krimpflatie-milka-repen-zijn-millimeter-dunner-maar-bleven-even-duur-producent-heeft-proces-aan-het-been/87301086.html>

⁵ <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/fr/>

⁶ <https://www.iea.org/search?q=energy%20market%20rapport%20>

Na onderzoek van meer dan 3000 producten die bij Albert Heijn, Carrefour, Colruyt, Delhaize, Aldi en Lidl worden verkocht, stelt *Test Aankoop* dat de prijzen van de supermarktproducten tussen 2024 en 2025 gemiddeld met 4 tot 6 % zijn gestegen. Over de periode 2020–2025 lopen de prijsstijgingen voor sommige basisproducten op tot 20 à 30 %.⁷

Steeds meer mensen hebben moeite om in hun levensonderhoud te voorzien. Naar schatting doen momenteel meer dan 200.000 mensen in België maandelijks beroep op voedselhulp. Volgens vertegenwoordigers uit de sector liggen de werkelijke cijfers vermoedelijk nog hoger, aangezien niet alle kwetsbare groepen worden bereikt.⁸

Een welbekend antwoord op de inflatie: geldblokkering

Aan het einde van de Tweede Wereldoorlog werd de Besluitwet van 22 januari 1945 betreffende het beteugelen van elke inbreuk op de reglementering betreffende de bevoorrading van het land goedgekeurd⁹ om de speculatie tegen te gaan. Die besluitwet machtigde de Koning om maximumprijzen vast te leggen en stelde voorts: “Hij mag ingelijks de maximumwinst vaststellen welke elke verkoper of tussenpersoon zich mag toeëigenen.” (artikel 2, tweede lid, van de besluitwet).

Die besluitwet werd meermaals gewijzigd, met name in 1969 en in 1971, maar werd niet opgeheven. Zodoende kan de minister tot wiens bevoegdheid de economie behoort in bepaalde van diens oorspronkelijke bevoegdheden worden hersteld. Dit is precies wat dit wetsvoorstel beoogt.

Sinds de wet van 3 april 2013 luidt artikel V.2 van het Wetboek van economisch recht als volgt: “De prijzen van goederen en diensten worden bepaald door de vrije mededinging.”

Wij willen die bepaling behouden, maar voorzien in een afwijking voor bepaalde basisvoedingsmiddelen (zoals meel, pasta, rijst, gries en aardappelen). Alles bij elkaar vertegenwoordigen deze levensnoodzakelijke voedingsmiddelen vandaag ongeveer 15 tot 20 % van de

Après avoir analysé plus de 3000 produits vendus dans les magasins Albert Heijn, Carrefour, Colruyt, Delhaize, Aldi et Lidl, Testachats a conclu que les prix des produits de ces supermarchés avaient, en moyenne, augmenté de 4 à 6 % entre 2024 et 2025. Certains produits de base ont même augmenté de 20 à 30 % entre 2020 et 2025.⁷

Or, de plus en plus de personnes éprouvent des difficultés à subvenir à leurs besoins. On estime que plus de 200.000 personnes font appel chaque mois à l'aide alimentaire aujourd'hui en Belgique. Selon les représentants de ce secteur, les chiffres réels sont probablement plus élevés, car cette aide n'est pas mise à la disposition de toutes les catégories vulnérables.⁸

Une réponse bien connue à l'inflation: le blocage des prix

À la fin de la Seconde Guerre mondiale, l'arrêté-loi du 22 janvier 1945 concernant la répression des infractions à la réglementation relative à l'approvisionnement du pays a été adopté⁹ pour lutter contre la spéculation. Cet arrêté-loi, qui habilitait le Roi à fixer des prix maximaux, disposait notamment ce qui suit: “Il peut également fixer la limite du bénéfice à prélever par tout vendeur ou intermédiaire” (art. 2, § 2, de l'arrêté-loi).

Cet arrêté-loi a été modifié à plusieurs reprises, notamment en 1969 et en 1971, mais il n'a pas été abrogé. Par conséquent, le ministre qui a l'Économie dans ses attributions peut recouvrer certaines de ses compétences initiales. Tel est précisément l'objectif de la présente proposition de loi.

Depuis l'adoption de la loi du 3 avril 2013, l'article V.2 du Code de droit économique s'énonce comme suit: “Les prix des biens et services sont déterminés par le libre jeu de la concurrence.”

Nous souhaitons conserver cette disposition, mais prévoir une dérogation pour certains aliments de base (tels que la farine, les pâtes, le riz, la semoule et les pommes de terre). Ensemble, ces denrées alimentaires de première nécessité représentent aujourd'hui environ

⁷ <https://www.test-aankoop.be/familie-privé/supermarkten/pers/inflatie-oktober-2025>

⁸ <https://www.mi-is.be/nl>

⁹ Besluitwet van 22 januari 1945 betreffende het beteugelen van elke inbreuk op de reglementering betreffende de bevoorrading van het land, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 24 januari 1944, waarvan het opschrift bij wet werd gewijzigd naar ‘Wet van 22 januari 1945 betreffende de economisch reglementering en de prijzen’ (wet van 30 juli 1971 bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 31 augustus 1971).

⁷ <https://www.test-achats.be/familie-privé/supermarchés/presse/inflation-octobre-2025>

⁸ <https://www.mi-is.be/fr>

⁹ Arrêté-loi du 22 janvier 1945 concernant la répression des infractions à la réglementation relative à l'approvisionnement du pays, publié au *Moniteur belge* du 24 janvier 1944, dont l'intitulé a été remplacé par la loi par “loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix” (loi du 30 juillet 1971 publiée au *Moniteur belge* du 31 août 1971).

voedingsuitgaven van de huishoudens, wat overeenstemt met ongeveer 1200 euro per jaar per huishouden.¹⁰¹¹

Wanneer de prijs van deze producten stijgt, heeft dat aanzienlijke gevolgen voor de huishoudbudgetten. Zo zijn de prijzen van basisproducten tussen 2020 en 2025 sterk gestegen:

- 1) granen en broodproducten: tot + 30 %;
- 2) pasta en rijst: tot + 40 %;
- 3) aardappelen: tot + 25 %.

In geval van hoge inflatie en overmatige stijging van de prijzen voor voormelde basisvoedingsmiddelen zou de minister tot wiens bevoegdheid de economie behoort opnieuw maximumprijzen kunnen vastleggen.

De liberale prijszettingsregelgeving is nu al niet van toepassing op de prijs van geneesmiddelen. Dit wetsvoorstel beoogt hetzelfde te bewerkstelligen voor basisvoedingsmiddelen.

In het verleden hebben economen als Arthur Cecil Pigou, John Kenneth Galbraith en John Maynard Keynes zich voorstander getoond van een prijscontrole als oplossing om de economie te stabiliseren en de inflatie te beheersen.

Recenter heeft de Amerikaanse econome Isabella M. Weber erop gewezen dat prijscontrole tijdens de Tweede Wereldoorlog succesvol werd toegepast in de Verenigde Staten en Europa.¹² Prijsblokkeringen zijn doeltreffend gebleken in situaties met hoge inflatie of uitzonderlijke winsten.

Een analyse van de prijstransmissie wijst erop dat dalingen in de grondstofprijzen niet proportioneel worden doorgerekend aan de consumentenprijzen, wat kan duiden op een disproportionele marktmacht bij de dominante spelers in de distributie en de verwerking. Dit vormt een klassieke vorm van marktfalen in geconcentreerde ketens met asymmetrische onderhandelingsposities.

Bovendien staan de landbouwers in België veelal als prijsnemer aan het begin van de keten, waardoor margeongelijkheid en beperkte prijs transparantie de norm zijn.

¹⁰ <https://statbel.fgov.be/nl>

¹¹ <https://www.foodbanks.be/nl>

¹² <https://www.theguardian.com/business/commentisfree/2021/dec/29/inflation-price-controls-time-we-use-it>

de 15 à 20 % des dépenses alimentaires des ménages, soit environ 1200 euros par an.^{10/11}

La hausse du prix de ces produits a des répercussions considérables sur le budget des ménages. En effet, les prix des produits de base ont fortement augmenté entre 2020 et 2025:

- 1) céréales et produits de panification: jusqu'à +30 %;
- 2) pâtes et riz: jusqu'à +40 %;
- 3) pommes de terre: jusqu'à +25 %.

Le ministre ayant les Affaires économiques dans ses attributions pourra, à nouveau, fixer des prix maximaux en cas de forte inflation et d'augmentation excessive des prix des aliments de base citées ci-dessus.

Le prix des médicaments échappe déjà à la réglementation libérale de la fixation des prix. La présente proposition de loi propose de faire de même pour ce qui concerne les aliments de base.

Autrefois, des économistes comme Arthur Cecil Pigou, John Kenneth Galbraith et John Maynard Keynes se sont montrés favorables au contrôle des prix comme solution pour stabiliser l'économie et maîtriser l'inflation.

Plus récemment, l'économiste américaine Isabella M. Weber a souligné que le contrôle des prix avait été appliqué avec succès aux États-Unis et en Europe pendant la Seconde Guerre mondiale.¹² Les blocages des prix se sont révélés efficaces dans des situations de forte inflation ou de profits exceptionnels.

Une analyse de la transmission des prix indique que les baisses des prix des matières premières ne sont pas répercutées proportionnellement sur les prix à la consommation, ce qui peut indiquer un pouvoir de marché excessif des acteurs dominants de la distribution et de la transformation. Il s'agit d'une forme classique de défaillance de marché dans des chaînes concentrées où les rapports de force sont asymétriques.

De plus, les agriculteurs belges se trouvant généralement en position de preneurs de prix, au début de la chaîne, les déséquilibres de marges et la faible transparence sont la norme.

¹⁰ <https://statbel.fgov.be/fr>

¹¹ <https://www.foodbanks.be/fr/>

¹² <https://www.theguardian.com/business/commentisfree/2021/dec/29/inflation-price-controls-time-we-use-it>

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de minister tot wiens bevoegdheid de economie behoort een hefboom in handen te geven om een antwoord te bieden op het marktfalen.

Die maatregel zou worden gefinancierd via een belasting op de overwinsten van de agrovoedingssector. Sinds 2020 hebben verschillende grote agrovoedingsbedrijven en -distributeurs hun winsten zien stijgen met 10 tot 25 %, ondanks de inflatiedruk, wat wijst op een mogelijke marge-expansie.^{13/14}

Het Prijzenobservatorium kan de winsten en overwinsten van de producenten en distributeurs uit de agrovoedingssector berekenen en openbaar maken via zijn jaarverslag.

De minister tot wiens bevoegdheid de economie behoort, zou deze informatie kunnen gebruiken om de prijzen te reguleren en de kosten van de maatregel gedeeltelijk te laten dragen door de grootste marktspelers.

De kmo's en zelfstandigen die voedingsmiddelen verkopen, worden via een compensatiemechanisme beschermd.

Annik Van den Bosch (PVDA-PTB)
 Roberto D'Amico (PVDA-PTB)
 Farah Jacquet (PVDA-PTB)
 Kemal Bilmez (PVDA-PTB)
 Julien Ribaud (PVDA-PTB)
 Nadia Moscufo (PVDA-PTB)
 Ayse Yigit (PVDA-PTB)

La présente proposition de loi vise à doter le ministre qui a l'Économie dans ses attributions d'un levier qui lui permettra de répondre à ces défaillances de marché.

Cette mesure serait financée par une taxe sur les surprofits du secteur agroalimentaire. Depuis 2020, plusieurs grandes entreprises agroalimentaires et de distribution ont vu leurs bénéfices augmenter de 10 à 25 %, malgré la pression inflationniste, ce qui indique une possible expansion des marges.^{13/14}

L'Observatoire des prix peut calculer et publier, dans son rapport annuel, les bénéfices et les surprofits des producteurs et des distributeurs du secteur agroalimentaire.

Le ministre qui a l'Économie dans ses attributions pourrait utiliser ces informations pour réguler les prix et faire en sorte que le coût de cette mesure soit partiellement pris en charge par les principaux acteurs du marché.

Les PME et les travailleurs indépendants qui vendent des denrées alimentaires seront protégés par un mécanisme de compensation.

¹³ <https://www.nestle.com/investors/annual-report>

¹⁴ <https://www.unilever.com/investors/annual-report-and-accounts/>

¹³ <https://www.nestle.com/investors/annual-report>

¹⁴ <https://www.unilever.com/investors/annual-report-and-accounts/>

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In het Wetboek van economisch recht wordt een artikel V.3/1 ingevoegd, luidende:

“Art. V.3/1. Het Prijzenobservatorium berekent de door de agrovoedingssector geboekte winsten en overwinsten en maakt ze bekend via zijn jaarverslag.”

Art. 3

In boek V van hetzelfde Wetboek wordt een titel 2/1 ingevoegd, luidende:

“Titel 2/1. Vastlegging van de voedingsmiddelenprijzen”

Art. 4

In titel 2/1, ingevoegd bij artikel 3, wordt een artikel V.14/1 ingevoegd, luidende:

“Artikel V.14/1. De minister tot wiens bevoegdheid de economie behoort, bepaalt de maximumprijzen van bepaalde voedingsmiddelen op basis van het verslag bedoeld in artikel V.3/1.”

Art. 5

In dezelfde titel 2/1 wordt een artikel V.14/2 ingevoegd, luidende:

“Artikel V. 14/2. Het is verboden om de voedingsmiddelen bedoeld in artikel V.14/1 boven de maximumprijs te verkopen.”

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Code de droit économique, il est inséré un article V.3/1 rédigé comme suit:

“Art. V.3/1. L'Observatoire des prix calcule et publie, dans son rapport annuel, les profits et les surprofits réalisés par le secteur agroalimentaire.”

Art. 3

Dans le livre V du même Code, il est inséré un titre 2/1 rédigé comme suit:

“Titre 2/1. De la fixation des prix des denrées alimentaires”.

Art. 4

Dans le titre 2/1, inséré par l'article 3, il est inséré un article V.14/1 rédigé comme suit:

“Article V.14/1. Le ministre qui a l'économie dans ses attributions fixe les prix maximaux de certaines denrées alimentaires sur la base du rapport visé à l'article V.3/1.”

Art. 5

Dans le même titre 2/1, il est inséré un article V.14/2 rédigé comme suit:

“Article V. 14/2. Il est interdit de vendre les denrées alimentaires visées à l'article V.14/1 au-delà du prix maximal.”

Art. 6

In dezelfde titel 2/1 wordt een artikel V.14/3 ingevoegd, luidende:

“Artikel V. 14/3. De minister tot wiens bevoegdheid de economie behoort, bepaalt de nadere regels van een compensatiemechanisme voor de kleinere ondernemingen die de voedingsmiddelen bedoeld in artikel V.14/1 aan de maximumprijs verkopen.”

25 mars 2026

Annik Van den Bosch (PVDA-PTB)
Roberto D'Amico (PVDA-PTB)
Farah Jacquet (PVDA-PTB)
Kemal Bilmez (PVDA-PTB)
Julien Ribaud (PVDA-PTB)
Nadia Moscufo (PVDA-PTB)
Ayse Yigit (PVDA-PTB)

Art. 6

Dans le même titre 2/1, il est inséré un article V.14/3 rédigé comme suit:

“Article V.14/3. Le ministre qui a l'économie dans ses attributions fixe les modalités d'un mécanisme de compensation pour les entreprises de petite taille qui vendent les denrées alimentaires visées à l'article V.14/1 au prix maximal.”

25 mars 2026