

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juni 2026

**WETSONTWERP**

**houdende de eerste aanpassing  
van de Algemene uitgavenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2026**

**Advies**

**over sectie 12 – FOD Justitie**

**Verslag**

namens de commissie  
voor Justitie  
uitgebracht door  
de heer **Ismaël Nuino**

**Inhoud**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Justitie, belast met de Noordzee .....	3
II. Bespreking.....	6
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	6
B. Antwoorden van de minister van Justitie, belast met de Noordzee .....	16
C. Replieken .....	26
III. Advies .....	27

*Zie:*

Doc 56 **1470/ (2025/2026)**:

001 en 002: Wetsontwerpen.

003: Amendementen.

004: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

18 juin 2026

**PROJET DE LOI**

**contenant le premier ajustement  
du Budget général des dépenses  
pour l'année budgétaire 2026**

**Avis**

**sur la section 12 – SPF Justice**

**Rapport**

fait au nom de la commission  
de la Justice  
par  
M. **Ismaël Nuino**

**Sommaire**

Pages

I. Exposé introductif de la ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord.....	3
II. Discussion .....	6
A. Questions et observations des membres.....	6
B. Réponses de la ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord .....	16
C. Répliques .....	26
III. Avis .....	27

*Voir:*

Doc 56 **1470/ (2025/2026)**:

001 et 002: Projets de loi.

003: Amendements.

004: Rapport.

03990

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ismaël Nuino

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
VB	Marijke Dillen, Alexander Van Hoecke
MR	Philippe Goffin, Pierre Jadoul
PS	Khalil Aouasti, Lydia Mutyebele Ngoi
PVDA-PTB	Greet Daems, Julien Ribaud
Les Engagés	Ismaël Nuino, Aurore Tourneur
Vooruit	Alain Yzermans
cd&v	Steven Matheï
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Anders.	Katja Gabriëls

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt, Charlotte Verkeyn
Katleen Bury, Werner Somers, Francesca Van Belleghem
Catherine Delcourt, Anthony Dufrane, Victoria Vandenberg
Caroline Désir, Pierre-Yves Dermagne, Patrick Prévot
Kemal Bilmez, Nabil Boukili, Kim De Witte
Serge Hilgsmann, Pierre Kompany, Marc Lejeune
Brent Meuleman, Axel Weydts
Leentje Grillaert, Els Van Hoof
Claire Hugon Lecharlier, Matti Vandemaele
Alexia Bertrand, Arthur Orlans

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting, sectie 12 – FOD Justitie, besproken tijdens haar vergadering van 9 juni 2026.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE, BELAST MET DE NOORDZEE

*Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Justitie, belast met de Noordzee*, merkt op dat het Rekenhof slechts beperkte opmerkingen heeft op de eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2026 wat de FOD Justitie betreft. Het Rekenhof maakt opnieuw melding van het grote gebruik van interdepartementale provisie en geeft aan dat de budgetten voor de kosten van de gedetineerden ontoereikend zullen zijn in 2026, in de eerste plaats door onderschatting van het volume-effect. Tevens haalt het Rekenhof het MasterPlan IIIbis aan.

#### *Interdepartementale provisie*

Het Rekenhof geeft aandacht aan de interdepartementale provisie (hierna ook: IDP) voor “de financiering van gerechtskosten en schadevergoedingen en andere diverse uitgaven” alsook aan de IDP voor “de versterking van de veiligheidsdiensten en het terugkeerbeleid”.

Eerstgenoemde interdepartementale provisie, ingeschreven op de sectie 06 BOSA, bevat drie belangrijke delen voor Justitie.

Een eerste deel is de interdepartementale provisie Infrastructuur van 600 miljoen euro, onder het gezamenlijk gezag van de minister van Justitie, de minister belast met het Gebouwenbeheer van de Staat en de minister van Volksgezondheid, om nieuwe initiatieven en bijkomende investeringen in het gebouwenpark van Justitie mogelijk te maken en om de uitbreiding van de capaciteit van het gevangeniswezen (inclusief psychiatrische forensische centra) te operationaliseren. De voornoemde ministers werken samen om de planning te bepalen ter invulling van de enveloppe. De Regie der Gebouwen heeft daarbij de opdracht gekregen om via de snelst mogelijke procedures de bijkomende capaciteit te realiseren en krijgt daartoe 5 miljoen euro per jaar, die exclusief ingezet moeten worden voor de realisatie van deze capaciteit. De regering heeft zich bovendien geëngageerd om bij de realisatie van bijkomende

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 9 juin 2026, votre commission a examiné le projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2026, section 12 – SPF Justice.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE, CHARGÉE DE LA MER DU NORD

*Mme Annelies Verlinden, ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord*, indique que la Cour des comptes n’a formulé que des observations limitées à propos du premier ajustement du Budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2026, section 12 – SPF Justice. La Cour des comptes signale une nouvelle fois le recours important à des provisions interdépartementales et indique que les budgets destinés aux frais liés aux détenus seront insuffisants en 2026, principalement en raison d’une sous-évaluation de l’effet de volume. La Cour des comptes fait également mention du MasterPlan IIIbis.

#### *Provisions interdépartementales*

La Cour des comptes attire l’attention sur la provision interdépartementale (ci-après également: “PID”) destinée “à couvrir des frais de justice et dédommagements et autres dépenses diverses”, ainsi que sur celle destinée “à couvrir des dépenses concernant le renforcement des services de sécurité et la politique de retour”.

La première provision, inscrite dans la section 06 – SPF BOSA, englobe trois volets importants pour la Justice.

Le premier, à savoir la provision interdépartementale “Infrastructures” (600 millions d’euros), relève de l’autorité conjointe de la ministre de la Justice, de la ministre chargée de la Gestion immobilière de l’État et du ministre de la Santé publique et vise à permettre de nouvelles initiatives et des investissements supplémentaires dans le parc immobilier de la Justice et à concrétiser l’extension de la capacité pénitentiaire, y compris les centres de psychiatrie légale. Les ministres précités collaborent pour planifier l’affectation de cette enveloppe. À cet égard, la Régie des Bâtiments a été chargée de fournir le plus rapidement possible la capacité supplémentaire nécessaire et recevra à cette fin 5 millions d’euros par an, qui devront être consacrés exclusivement à l’extension de cette capacité. Pour atteindre cet objectif, le gouvernement s’est en outre engagé à allouer, en temps voulu, les moyens nécessaires à l’exploitation des infrastructures

capaciteit tijdig de nodige middelen toe te kennen voor de exploitatie van de infrastructuur uit deze provisie. Het saldo van deze interdepartementale provisie is jaar na jaar overdraagbaar.

Teneinde rekening te houden met de planning van de Regie der Gebouwen is in de begrotingscontrole 2026 beslist om van de 259 miljoen euro uitgetrokken voor 2026, 100 miljoen euro over te dragen naar 2027. Het creëren van bijkomende plaatsen en het verbeteren van de infrastructuur van Justitie vergt immers een doorlopende budgettaire planning. Door deze ingreep is de budgettaire planning in lijn gebracht met de planning van de uitvoering op het terrein.

Deze planning wordt momenteel onderhandeld met de Regie der Gebouwen en de FOD Volksgezondheid. Daarbij wordt getracht om met de beschikbare middelen aan de behoeften te voldoen. Dit is geen eenvoudige opdracht gelet op de bijzonder grote noden. Daarbij komt de inherent complexe aard van onroerende werken.

Een belangrijk discussiepunt betreft de exploitatiekosten die onder deze enveloppe zouden moeten vallen. Het gevangeniswezen is immers alleen geholpen met infrastructuur die onder de juiste veiligheidsvoorwaarden geëxploiteerd kan worden. Gelukkig bevat het engagement van de regering ook een clausule dat te gepasten tijde de nodige middelen zullen worden gegeven om de bijkomende plaatsen effectief te exploiteren.

Een andere provisie binnen de interdepartementale provisie voor “de financiering van gerechtskosten en schadevergoedingen en andere diverse uitgaven”, ter waarde van 50 miljoen euro, dient om de bijkomende behoeften op korte termijn te financieren voor de strijd tegen de overbevolking in de gevangenissen. Deze provisie gaat volledig op aan personeel voor het langer openhouden van de gevangenissen van Sint-Gillis en Antwerpen (oude gevangenis) en aan de opening van de nieuwe Antwerpse gevangenis.

Ten slotte bevat deze interdepartementale provisie een provisie “Efficiëntiewinsten bij Justitie” van 44 miljoen euro in 2026 en 47 miljoen euro voor de rest van de legislatuur. Deze provisie wordt ingevuld door het onderhoud en de herstelling van de justitiepaleizen, de versterking van het personeelsbestand bij het DG Penitentiare Inrichtingen en een actieplan voor de gedetineerden.

De kredieten van de interdepartementale provisies worden vanuit de begroting van de FOD Beleid & Ondersteuning naar die van de FOD Justitie overgedragen via de uitoefening van trekkingsrechten en naargelang de behoeften. Die methode biedt de FOD Justitie meer

relevant de cette provision. Le solde de cette provision interdépartementale sera reportable d’année en année.

Afin de tenir compte du calendrier de la Régie des Bâtiments, il a été décidé, lors du contrôle budgétaire 2026, de reporter à 2027 une partie des 259 millions d’euros alloués pour 2026, à savoir 100 millions d’euros. La création de places supplémentaires et l’amélioration des infrastructures de la Justice nécessitent en effet une planification budgétaire continue. Cette intervention permettra d’aligner la planification budgétaire sur le calendrier de mise en œuvre.

Ce calendrier fait actuellement l’objet de négociations avec la Régie des Bâtiments et le SPF Santé publique. L’objectif est de répondre aux besoins grâce aux moyens disponibles. L’exercice s’annonce périlleux compte tenu de l’ampleur particulièrement importante des besoins. À cela s’ajoute la nature intrinsèquement complexe des travaux immobiliers.

Un point de discussion important concerne les frais d’exploitation qui devraient être couverts par cette enveloppe. L’administration pénitentiaire ne peut en effet être soutenue que si elle dispose d’infrastructures exploitables dans des conditions de sécurité optimales. Le gouvernement s’est fort heureusement aussi engagé à débloquer les moyens nécessaires en temps voulu pour assurer l’exploitation effective des places supplémentaires.

Une autre provision (50 millions d’euros) inscrite dans la provision interdépartementale destinée “à couvrir des frais de justice et dédommagements et autres dépenses diverses” servira à financer les besoins supplémentaires à court terme liés à la lutte contre la surpopulation carcérale. Cette provision sera destinée exclusivement au personnel nécessaire à la prolongation du maintien en service des prisons de Saint-Gilles et d’Anvers (ancienne prison) ainsi qu’à l’ouverture de la nouvelle prison d’Anvers.

Enfin, cette provision interdépartementale contient une provision “Gains d’efficacité au sein de la Justice” (44 millions d’euros en 2026 et 47 millions d’euros pour le reste de la législature). Cette provision permettra de financer l’entretien et la réparation des palais de justice, le renforcement des effectifs de la DG Établissements pénitentiaires et un plan d’action pour les détenus.

Les crédits des provisies interdépartementales sont transférés du budget du SPF BOSA à celui du SPF Justice par l’exercice de droits de tirage et en fonction des besoins. Ce processus confère au SPF Justice une plus grande souplesse dans la transition qu’il traverse

flexibiliteit in zijn huidige overgangsfase. Aan elke behoefte wordt voldaan door middel van een concreet dossier, dat door de begrotings- en beheerscontrole is goedgekeurd en waarvoor de bijbehorende kredieten zijn vrijgegeven. Die gecontroleerde vrijgave van middelen om concrete doelstellingen te bereiken, garandeert dat die middelen doeltreffend worden ingezet, in overeenstemming met de strategie van de regering. Die strategie is vastgelegd in het regeerakkoord. Er kan dan ook worden gesproken van een volledig transparante programmabegroting.

De minister acht het vooral belangrijk dat deze middelen goed ingezet worden op de speerpunten van Justitie die eindelijk opgelost moeten geraken: de aanpak van de overbevolking in de gevangenissen en het streven naar een humane detentie. Verder worden de middelen besteed aan de digitalisering van het departement; deze moet de administratieve processen van Justitie efficiënter maken en op die manier bijdragen aan een snellere geschillenafhandeling. De slachtoffers verdienen eveneens de volle aandacht van het beleid. De minister erkent en ondersteunt de terechte bezorgdheid van het Parlement voor slachtoffers van terrorisme en seksueel geweld door de bijstand, hulp en opvolging die zij verdienen concreet vorm te geven. Tegelijk blijft de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit een kerntaak van Justitie, met het oog op een veiligere samenleving.

In het kader van de begrotingscontrole 2026 verdient het nieuwe project tot oprichting van het havenparket bijzondere aandacht. Dit havenparket zal een belangrijke schakel vormen in de strijd tegen drugs in onze havens. Daartoe werd een budget van 2,5 miljoen euro toegekend, dat bij de begrotingsopmaak 2027 verder zal worden aangevuld en verrijkt.

#### *Kosten voor gedetineerden*

Ter gelegenheid van de begrotingscontrole 2026 werd 6,2 miljoen euro toegevoegd ten opzichte van de initiële begroting om volume-effecten van de stijging van het aantal gedetineerden te dekken.

Het volume-effect werd evenwel berekend op basis van het aantal personen die op 26 januari 2026 in de gevangenis zaten, namelijk 13.447 personen. Intussen is die populatie echter gestegen. De minister kan dan ook begrip opbrengen voor de opmerking van het Rekenhof dat die aanpassing wellicht niet zal volstaan om de werkelijke kosten in verband de gedetineerden te financieren. Er zal dus in het kader van de begrotingscontrole voorzien moeten worden in bijkomende financiering, afgestemd op het aantal gedetineerden, en die aanpak moet ook in de toekomst consequent worden voortgezet.

actuellement. Il est satisfait à chaque besoin par un dossier concret, approuvé par le contrôle budgétaire et de gestion, et dont les crédits correspondants sont débloqués. Cette libération contrôlée des moyens pour atteindre des objectifs concrets leur garantit une affectation efficace, en accord avec la stratégie du gouvernement. Cette stratégie est connue au travers de l'accord de gouvernement et l'on peut donc parler d'un budget par programmes offrant une transparence totale.

Selon la ministre, il importe avant tout d'utiliser ces moyens à bon escient en les affectant aux dossiers prioritaires de la Justice que sont la lutte contre la surpopulation carcérale et la mise en œuvre d'une politique de détention humaine, afin que la Justice puisse enfin clôturer ces dossiers. Par ailleurs, les moyens seront consacrés à la numérisation du département afin de rendre les processus administratifs de la Justice plus efficaces et de contribuer ainsi à un règlement plus rapide des litiges. Les victimes méritent également toute l'attention des responsables politiques. La ministre partage et soutient les préoccupations légitimes du Parlement concernant les victimes d'actes terroristes et de violences sexuelles et entend leur apporter concrètement l'assistance, l'aide et le suivi qu'elles méritent. Parallèlement, la lutte contre la criminalité organisée demeure l'une des missions fondamentales de la Justice en vue de garantir une société plus sûre.

Dans le cadre du contrôle budgétaire 2026, le nouveau projet visant à créer un parquet portuaire mérite une attention particulière. Ce parquet constituera un maillon essentiel dans la lutte contre le trafic de drogue dans nos ports. Un budget de 2,5 millions d'euros a été alloué à cette fin et sera complété et précisé plus avant lors de l'élaboration du budget 2027.

#### *Frais liés aux détenus*

Lors du contrôle budgétaire 2026, un montant de 6,2 millions d'euros a été ajouté au budget initial afin de couvrir les effets de volume liés à l'augmentation du nombre de détenus.

Ces effets de volume ont toutefois été calculés sur la base du nombre de personnes incarcérées au 26 janvier 2026, soit 13.447 personnes. Entre-temps, ce nombre a cependant augmenté. La ministre comprend dès lors l'observation formulée par la Cour des comptes lorsqu'elle souligne que cet ajustement ne sera probablement pas suffisant pour couvrir les frais réels liés aux détenus. Dans le cadre du contrôle budgétaire, il faudra donc prévoir un financement supplémentaire en adéquation avec le nombre de détenus et il faudra continuer à suivre cette approche de manière cohérente à l'avenir.

### *MasterPlan IIIbis*

De minister legt uit dat de wijzigingen verband houden met aanwervingen en werkzaamheden om: de nieuwe gevangenis van Antwerpen te openen; de huidige gevangenis van Antwerpen in dienst te houden; de gevangenis van Sint-Gillis langer in dienst te houden en de capaciteit van die gevangenis uit te breiden; de site van de gevangenis van Hoogstraten te reorganiseren door een deel ervan te renoveren; de gevangenis van Bergen herop te bouwen om er een inrichting voor psychiatrische zorg in onder te brengen; en de gevangenis van Verviers te behouden als strafhuis.

De totale kostprijs van het MasterPlan IIIbis wordt geraamd op 80 miljoen euro. Dat zal worden gefinancierd met bestaande kredieten en interdepartementale provisies, wat volgens de minister bevestigt dat deze techniek de nodige wendbaarheid biedt om de vele projecten van Justitie te realiseren en een antwoord te bieden op de uiteenlopende maatschappelijke noden.

De wijziging van Masterplan IIIbis vloeit rechtstreeks voort uit het zoeken naar snelle oplossingen voor het probleem van de overbevolking. België is al herhaaldelijk veroordeeld wegens de onmenselijke behandeling van gedetineerden. Volgens de minister is het onaanvaardbaar dat mensen worden gedwongen op de grond te slapen en met z'n drieën in cellen te verblijven die bedoeld zijn voor één of twee personen. Een dergelijke situatie vormt een bedreiging voor de veiligheid en vraagt om een mentaliteitsverandering inzake sancties.

## II. — **BESPREKING**

### **A. Vragen en opmerkingen van de leden**

*Mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* neemt kennis van de toelichting van de minister met betrekking tot de voorziene maatregelen en budgetten voor het gevangeniswezen. Zij wijst erop dat de aanhoudende overbevolking een structureel knelpunt blijft en vraagt op korte termijn een geactualiseerd overzicht van de situatie. In dat verband verzoekt zij om een nadere toelichting bij de voortgang van het MasterPlan IIIbis en de lopende initiatieven, met bijzondere aandacht voor de aangekondigde inzet van modulaire capaciteit.

Tot besluit suggereert het lid om binnen de commissie een gericht debat te organiseren over de genomen en geplande maatregelen ter bestrijding van de overbevolking in de gevangenissen.

### *MasterPlan IIIbis*

La ministre explique que les modifications apportées concernent des recrutements et des travaux en vue d'ouvrir la nouvelle prison d'Anvers, de maintenir en service l'actuelle prison d'Anvers, de prolonger le maintien en service de la prison de Saint-Gilles et d'en augmenter la capacité, de réorganiser le site de la prison de Hoogstraten en en rénovant une partie, de reconstruire la prison de Mons pour y accueillir un établissement de soins psychiatriques et de maintenir la prison de Verviers en maison de peines.

Le coût total du MasterPlan IIIbis est estimé à 80 millions d'euros. Il sera financé par des crédits existants et des provisions interdépartementales, ce qui confirme, selon la ministre, que cette technique offre la flexibilité nécessaire pour concrétiser les nombreux projets de la Justice et répondre aux divers besoins de la société.

La modification du MasterPlan IIIbis découle directement de la recherche de solutions rapides au problème de la surpopulation. La Belgique a été condamnée à plusieurs reprises pour le traitement inhumain infligé aux détenus. Aux yeux de la ministre, il n'est pas acceptable que des personnes soient contraintes de dormir à même le sol et de cohabiter à trois dans des cellules prévues pour une ou deux personnes. Une telle situation porte atteinte à la sécurité et appelle un changement de culture en matière de "sanction".

## II. — **DISCUSSION**

### **A. Questions et observations des membres**

*Mme Sophie De Wit (N-VA)* prend acte des explications fournies par la ministre à propos des mesures et des sommes prévues pour l'administration pénitentiaire. Elle souligne que la surpopulation carcérale persistante reste un problème structurel et elle demande un état des lieux actualisé à court terme. À cet égard, elle souhaite des précisions sur l'avancement du MasterPlan IIIbis et des initiatives en cours, en accordant une attention particulière au déploiement annoncé de capacités modulaires.

En conclusion, l'intervenante suggère d'organiser, en commission, un débat ciblé sur les mesures qui ont été prises et sur celles qui sont prévues pour lutter contre la surpopulation carcérale.

*Mevrouw Marijke Dillen (VB)* vraagt nadere toelichting bij de in de begroting ingeschreven inkomsten uit de strijd tegen fiscale fraude. De regering gaat ervan uit dat deze inkomsten zullen toenemen van 300 miljoen euro in 2026 tot 600 miljoen euro in 2029. Daarnaast werd bij de opmaak van de initiële begroting voor 2026 de oprichting aangekondigd van een onafhankelijke financiële afdeling binnen het federaal parket, belast met de bestrijding van financiële en fiscale criminaliteit, met een geraamde opbrengst van 196 miljoen euro in 2029.

Het Rekenhof stelt in zijn verslag evenwel dat het van de FOD Financiën geen informatie heeft ontvangen over de concrete uitvoering van deze maatregelen, noch over de gehanteerde methodologie voor de raming van de betrokken inkomsten. *Mevrouw Dillen* verzoekt de minister om hierover meer duidelijkheid te verschaffen, in het bijzonder wat betreft de objectieve gegevens en parameters waarop deze berekeningen zijn gebaseerd.

Vervolgens wijst het lid op de aangekondigde personeelsmaatregelen. Het betreft onder meer de aanwerving van 150 voltijds equivalenten (VTE'S) bij de Bijzondere Belastinginspectie (BBI), 107 VTE'S bij de FOD Justitie en 130 VTE'S bij de federale politie. Volgens de analyse van het Rekenhof zijn de aanwervingsprocedures bij zowel de FOD Financiën als de FOD Justitie nog niet opgestart. Bij de federale gerechtelijke politie zouden tegen 1 oktober 2026 18 medewerkers worden ingezet via interne mobiliteit.

*Mevrouw Dillen* verzoekt de minister om een toelichting bij deze stand van zaken en vraagt om te verduidelijken waarom de aanwervingen nog niet zijn aangevat. Daarnaast wenst zij te vernemen of deze vertragingen een impact hebben op de geraamde opbrengsten uit de strijd tegen fiscale en financiële criminaliteit.

Tot slot heeft het lid een vraag over de kredieten die, ter aanvulling van de reeds vermelde middelen, werden ingeschreven in twee interdepartementale provisies (IDP's), binnen sectie 06 (FOD BOSA), bestemd voor de financiering van projecten van de FOD Justitie. Enerzijds betreft het een IDP voor de financiering van gerechtskosten, schadevergoedingen en andere uitgaven. Anderzijds gaat het om een IDP die wordt gedeeld door de FOD Justitie, de FOD Binnenlandse Zaken en de federale politie, bestemd voor de financiering van uitgaven in verband met de versterking van de veiligheidsdiensten en het terugkeerbeleid.

In zijn rapport vestigt het Rekenhof de aandacht op het feit dat de inschrijving van deze kredieten in IDP's binnen de begroting van de FOD BOSA, strijdig is met het beginsel van de begrotingspecialiteit en het verhindert

*Mme Marijke Dillen (VB)* demande des précisions sur les recettes issues de la lutte contre la fraude fiscale inscrites au budget. Le gouvernement postule que ces recettes passeront de 300 millions d'euros en 2026 à 600 millions d'euros en 2029. Par ailleurs, lors de la confection du budget initial pour 2026, le gouvernement a annoncé la création d'un service financier indépendant au sein du parquet fédéral, chargé de la lutte contre la criminalité financière et fiscale, avec un rendement estimé à 196 millions d'euros en 2029.

La Cour des comptes indique toutefois dans son rapport qu'elle n'a reçu aucune information du SPF Finances concernant la mise en œuvre concrète de ces mesures, ni sur la méthodologie utilisée pour l'estimation des recettes concernées. *Mme Dillen* demande à la ministre d'éclaircir ce point, en particulier en ce qui concerne les données et paramètres objectifs sur lesquels ces calculs sont basés.

L'intervenante évoque ensuite les mesures annoncées en matière de personnel. Il s'agit notamment du recrutement de 150 équivalents temps plein (ETP) au sein de l'Inspection spéciale des impôts (ISI), de 107 ETP au sein du SPF Justice et de 130 ETP au sein de la police fédérale. Selon l'analyse de la Cour des comptes, les procédures de recrutement n'auraient pas encore démarré, ni au SPF Finances ni au SPF Justice. Au sein de la police judiciaire fédérale, 18 collaborateurs devraient entrer en service le 1<sup>er</sup> octobre 2026 grâce à la mobilité interne.

*Mme Dillen* demande à la ministre de lui commenter cette situation et de préciser pourquoi les recrutements n'ont pas encore débuté. Elle demande en outre si ces retards ont une incidence sur les recettes estimées de la lutte contre la criminalité fiscale et financière.

Enfin, la membre pose une question concernant les crédits qui, en complément des moyens déjà mentionnés, ont été inscrits au sein de deux provisions interdépartementales (PID) de la section 06 (SPF BOSA) en vue de financer des projets du SPF Justice. D'une part, il s'agit d'une PID destinée "à couvrir des frais de justice et dédommagements et autres dépenses diverses" et, d'autre part, d'une PID, à ventiler entre le SPF Justice, le SPF Intérieur et la Police fédérale, destinée "à couvrir des dépenses concernant le renforcement des services de sécurité et la politique de retour".

Dans son rapport, la Cour des comptes attire l'attention sur le fait que l'inscription de ces crédits destinés au SPF Justice au sein de deux provisions interdépartementales aux crédits du budget du SPF BOSA contrevient

dat de leden een volledig en transparant beeld krijgen van de middelen die aan Justitie worden toegewezen.

Volgens de administratie zouden deze bijkomende kredieten tot 2029 “geleidelijk en naargelang de noden” worden overgeheveld naar de begroting van de FOD Justitie. Mevrouw Dillen vraagt om verduidelijking bij deze formulering en wijst de minister erop dat de legislatuur inmiddels halfweg is en dergelijke overhevelingen tot op heden nog niet hebben plaatsgevonden.

*De heer Khalil Aouasti (PS)* herinnert eraan dat zijn fractie naar aanleiding van het advies van het Rekenhof om een debat over de begrotingsaanpassing heeft verzocht. Hij verduidelijkt dat de kernvraag betrekking heeft op enerzijds de maatregelen die de minister daadwerkelijk heeft genomen en anderzijds de belemmeringen voor de implementatie ervan. Hij benadrukt met name de aanzienlijke bedragen in de interdepartementale provisies (IDP).

Vervolgens wijst het lid op de welbekende structurele problemen binnen het departement Justitie: het tekort aan magistraten, gerechtspersoneel, griffiers en penitentiair beambten, alsook de verouderde infrastructuur en de aanhoudende overbevolking in de gevangenissen. Hij vraagt wat er concreet wordt ondernomen om die problemen weg te werken.

De heer Aouasti heeft overigens kritiek op het gebruik van de IDP. Zij ondermijnen de begrotingstransparantie, terwijl de begroting in de eerste plaats juist een duidelijke weerspiegeling moet zijn van de beleidskeuzes en prioriteiten van de regering. Door dergelijke mechanismen is het niet duidelijk wat de daadwerkelijke prioriteiten zijn, hetgeen problemen oplevert op het stuk van de parlementaire controle.

Wat de cijfers betreft, wijst het lid erop dat de begrotingsaanpassing voorziet in een verhoging ten belope van 81 miljoen euro voor het departement Justitie. Telt men daarbij de reeds in de initiële begroting opgenomen middelen, dan bedraagt de totale verhoging ten opzichte van 2025 zo'n 136 miljoen euro in 2026. De spreker betwijfelt evenwel of die middelen toereikend zullen zijn, gelet op de inflatie en de gevolgen van de regeringsmaatregelen zelf.

Zo wijst hij met name op de weerslag van de stijgende loonkosten, ingevolge de indexering van de bezoldigingen en de hogere werkgeversbijdragen voor het statutair personeel. Op termijn zal een en ander neerkomen op ongeveer 100 miljoen euro. Een groot deel van de extra middelen dreigt zo op te gaan aan vaste kosten,

au principe de spécialité budgétaire et ne permet pas aux membres d'appréhender de manière complète et transparente l'ensemble des moyens destinés à la Justice.

D'après l'administration, ces crédits supplémentaires seraient transférés, *en fonction des besoins, au fur et à mesure* du budget du SPF BOSA vers celui du SPF Justice jusque 2029. Mme Dillen demande des éclaircissements sur cette formulation et fait observer à la ministre que la législature est désormais à mi-parcours et que ces transferts n'ont pas encore eu lieu à ce jour.

*M. Khalil Aouasti (PS)* rappelle qu'un débat sur l'ajustement budgétaire a été demandé par son groupe politique à la suite de l'avis de la Cour des comptes. Il précise que la question centrale porte, d'une part, sur les mesures effectivement prises par la ministre et, d'autre part, sur les obstacles à leur mise en œuvre. Il insiste notamment sur les montants importants inscrits dans les provisions interdépartementales (IDP).

Le membre constate ensuite les difficultés structurelles bien connues au sein de la Justice: le manque de magistrats, de personnel judiciaire, de greffiers et d'agents pénitentiaires, la vétusté des infrastructures ainsi que la persistance de la surpopulation carcérale. Il s'interroge sur les actions concrètes mises en place afin de remédier à ces problèmes.

M. Aouasti critique par ailleurs le recours aux IDP, considérant que celles-ci nuisent à la transparence budgétaire, alors que le budget doit avant tout refléter clairement les choix politiques et les priorités du gouvernement. Il estime que ces mécanismes ne permettent pas d'identifier les priorités effectives, ce qui soulève des difficultés en termes de contrôle parlementaire.

Sur le plan chiffré, le membre relève que l'ajustement budgétaire prévoit une augmentation de 81 millions d'euros pour la Justice. Compte tenu des moyens déjà inscrits au budget initial, l'augmentation totale s'élève à 136 millions d'euros en 2026 par rapport à 2025. Il doute toutefois que ces moyens soient suffisants, notamment en raison de l'inflation et des effets des décisions propres au gouvernement.

Il met en évidence, en particulier, l'impact de la hausse des coûts salariaux, liée à l'indexation des rémunérations et à l'augmentation des cotisations patronales pour le personnel statutaire, estimée à environ 100 millions d'euros à terme. Une grande partie des moyens supplémentaires risque dès lors d'être absorbée par des

waardoor er weinig ruimte zou overblijven voor nieuwe indienstnemingen of voor extra werkingsmiddelen.

Volgens het lid zouden er in de praktijk weinig of geen middelen overblijven om het personeelsbestand uit te breiden of de stijgende kosten op te vangen. Bovendien herinnert hij eraan dat de IDP niet bedoeld zijn om structureel beleid te financieren, maar veeleer voor eenmalige uitgaven of investeringen.

De heer Aouasti wijst tevens op het aanzienlijke bedrag dat onder die provisies is opgenomen en vraagt waaraan die middelen concreet zullen worden besteed. Welke projecten zullen op korte en middellange termijn worden verwezenlijkt en welke prioriteiten zullen worden gesteld, met name wat de renovatie van gerechtsgebouwen en gevangenissen betreft?

Het lid is van oordeel dat de uitgetrokken bedragen voor de renovatie van de gerechtsgebouwen ontoereikend zijn om grootschalige projecten te volbrengen. Hij vraagt de minister naar het tijdpad en naar de concrete wijze waarop die middelen ter beschikking zullen worden gesteld van de gerechtelijke diensten.

Het lid wijst op de dringende behoeften binnen het departement Justitie, zowel op het gebied van personeel als van infrastructuur, en stelt vast dat er geen duidelijk en samenhangend plan is voor de toewijzing van de beschikbare middelen.

Hij gaat ook in op de situatie in de gevangenissen en wijst op de terugkerende opmerkingen van het Rekenhof en de toezichthoudende instanties, waarin wordt gewezen op structurele tekortkomingen inzake detentieomstandigheden. De overbevolking in de gevangenissen leidt tot grotere behoeften, met name wat de basisuitgaven betreft. Er zijn verontrustende aanwijzingen dat die ontoereikend zijn.

Derhalve verzoekt de spreker de minister om de prioriteiten van de regering en de concrete uitvoeringsregels binnen het huidige begrotingskader nader toe te lichten. Zonder bijkomende verduidelijkingen zal zijn fractie de voorgestelde begrotingsaanpassing niet steunen.

*De heer Julien Ribaldo (PVDA-PTB)* betwijfelt of de geplande verhoging van 81 miljoen euro voor de begroting van Justitie wel toereikend is. Hij herinnert eraan dat tijdens de debatten over de beleidsnota in februari 2026 (DOC 56 1280/021) al verschillende kritische opmerkingen werden geformuleerd, met name over de chronische onderfinanciering, de overbevolking in de gevangenissen, het personeelstekort en de verouderde

dépenses fixes, ce qui laisserait peu de marge pour de nouveaux recrutements ou pour des moyens de fonctionnement supplémentaires.

Selon le membre, il ne subsisterait en pratique que peu, voire aucun, moyen pour renforcer les effectifs ou faire face à l'augmentation des coûts. Il rappelle en outre que les IDP ne sont pas destinées à financer des politiques structurelles, mais plutôt des dépenses ponctuelles ou d'investissement.

M. Aouasti attire également l'attention sur le volume important des moyens inscrits dans ces provisions et demande à connaître le plan concret d'utilisation de ces sommes. Il souhaite savoir quels projets seront réalisés à court et moyen terme et quelles priorités seront retenues, notamment en matière de rénovation des palais de justice et des établissements pénitentiaires.

À cet égard, le membre estime que les montants prévus pour la rénovation des palais de justice sont insuffisants pour mener à bien des projets d'envergure. Il interroge la ministre sur le calendrier ainsi que sur les modalités concrètes de mise à disposition de ces moyens au bénéfice des services judiciaires.

Le membre souligne le caractère urgent des besoins au sein de la Justice, tant en matière de personnel que d'infrastructures, et constate l'absence d'un plan clair et cohérent quant à l'affectation des moyens disponibles.

Il aborde également la situation dans les prisons et rappelle les observations récurrentes de la Cour des comptes et d'organes de contrôle, lesquelles mettent en évidence des insuffisances structurelles dans les conditions de détention. Il relève que la surpopulation carcérale entraîne des besoins accrus, notamment en ce qui concerne les dépenses de base, et fait état d'indications préoccupantes quant à leur insuffisance.

Au vu de ces éléments, il demande à la ministre de préciser les priorités du gouvernement ainsi que les modalités concrètes de mise en œuvre dans le cadre budgétaire actuel. À défaut de telles clarifications, il annonce que son groupe ne soutiendra pas l'ajustement budgétaire proposé.

*M. Julien Ribaldo (PVDA-PTB)* met en doute le caractère suffisant de l'augmentation de 81 millions d'euros prévue pour le budget de la Justice. Il rappelle que, lors des débats relatifs à la note de politique générale en février 2026 (DOC 56 1280/021), plusieurs critiques ont déjà été formulées, notamment en ce qui concerne le sous-financement chronique, la surpopulation carcérale, le manque de personnel ainsi que la vétusté des

infrastructuur. De spreker stelt vast dat die opmerkingen vier maanden later nog steeds actueel zijn.

Het Rekenhof had in zijn advies ook opmerkingen geformuleerd, die nu andermaal worden bevestigd. Hij gaat met name in op de IDP's en hekelt het feit dat een aanzienlijk deel van de middelen die voor Justitie bestemd zijn, niet rechtstreeks in de desbetreffende begroting wordt opgenomen.

Volgens het lid doet die praktijk afbreuk aan de begrotingstransparantie en is ze in strijd met het specialiteitsbeginsel. Daardoor is het onmogelijk een volledig beeld te krijgen van de middelen die daadwerkelijk aan Justitie worden toegewezen en heeft het Parlement geen volledig overzicht van de beschikbare kredieten. Hij is bovendien van mening dat die voorzieningen de facto structurele en terugkerende uitgaven financieren, wat niet strookt met hun oorspronkelijke doel.

De heer Ribaldo vraagt dan ook nadere toelichting over de concrete besteding van die middelen in de komende jaren. Hij vraagt de minister ook naar het tijdelijke karakter van de regeling en naar de invoering van een alternatieve oplossing vanaf 2027.

Vervolgens gaat het lid in op de overbevolking in de gevangenissen. Hij merkt op dat de kredieten zijn vastgesteld op basis van een gevangenispopulatie van 13.447 gedetineerden op 26 januari 2026, terwijl dat aantal op 8 juni 2026 al is opgelopen tot 13.675 gedetineerden. Hij leidt daaruit af dat de begrotingsaannames nu al achterhaald zijn en dat de geplande middelen wellicht al voor het einde van het begrotingsjaar ontoereikend zullen zijn.

De heer Ribaldo benadrukt dat de situatie des te zorgwekkender is aangezien België eerder al werd veroordeeld wegens onmenselijke behandeling in de gevangenissen. Hij concludeert dat de groei van de gevangenispopulatie de prognoses waarop het huidige beleid is gebaseerd, ruimschoots overschrijdt.

Tot slot verwijst het lid naar de aangekondigde maatregelen om de gevangenscapaciteit te vergroten, zoals de bouw van een nieuwe gevangenis in Antwerpen, het behoud van bepaalde bestaande infrastructuur, het langer openhouden van de gevangenis van Sint-Gillis en de algemene uitbreiding van de gevangenscapaciteit, die in het kader van het MasterPlan III*bis* wordt geraamd op 1300 extra plaatsen tegen 2029. Hij constateert echter dat het aantal gedetineerden sneller toeneemt dan de beschikbare capaciteit.

infrastructures. Il constate que, quatre mois plus tard, ces observations demeurent inchangées.

Le membre souligne que la Cour des comptes avait également formulé des remarques dans son avis et constate que celles-ci sont à nouveau confirmées dans ses observations récentes. Il revient en particulier sur la question des IDP, dénonçant le fait qu'une part importante des moyens destinés à la Justice ne figure pas directement dans son budget.

Selon le membre, cette pratique porte atteinte à la transparence budgétaire et contrevient au principe de spécialité. Elle ne permet pas d'appréhender l'ensemble des moyens réellement affectés à la Justice et prive le Parlement d'une vue complète des crédits disponibles. Il estime en outre que ces provisions financent *de facto* des dépenses structurelles et récurrentes, ce qui ne correspond pas à leur vocation.

M. Ribaldo demande dès lors des précisions quant à l'utilisation concrète de ces moyens au cours des prochaines années. Il interroge également la ministre sur le caractère transitoire de ce mécanisme ainsi que sur la mise en place d'une solution alternative à partir de 2027.

Le membre aborde ensuite la question de la surpopulation carcérale. Il relève que les crédits ont été établis sur la base d'une population carcérale de 13.447 détenus au 26 janvier 2026, alors que celle-ci atteint déjà 13.675 détenus au 8 juin 2026. Il en déduit que les hypothèses budgétaires sont d'ores et déjà dépassées et que les moyens prévus risquent de s'avérer insuffisants avant même la fin de l'exercice.

M. Ribaldo souligne que cette situation est d'autant plus préoccupante que la Belgique a déjà fait l'objet de condamnations pour traitements inhumains en milieu carcéral. Il en conclut que la croissance de la population pénitentiaire dépasse largement les prévisions sur lesquelles repose la politique actuelle.

Le membre évoque enfin les mesures annoncées visant à accroître la capacité carcérale, telles que la construction d'une nouvelle prison à Anvers, le maintien de certaines infrastructures existantes, la prolongation de la prison de Saint-Gilles et l'augmentation globale de la capacité carcérale, estimée à 1300 places supplémentaires d'ici 2029 dans le cadre du MasterPlan III*bis*. Il constate toutefois que l'augmentation du nombre de détenus est plus rapide que celle des capacités disponibles.

De spreker is dan ook van mening dat de uitbreiding van de gevangenis capaciteit geen toereikende oplossing is zolang de structurele oorzaken van de toename van het aantal gedetineerden niet worden aangepakt.

Tot besluit kondigt hij aan dat zijn fractie de voorliggende begrotingsaanpassing niet zal steunen.

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* richt zich tot de minister met een eerste reeks bedenkingen over de IDP voor veiligheid van 600 miljoen euro. Tijdens de initiële begrotingsbespreking werd aangedrongen op een duidelijke uitsplitsing van de middelen in categorieën zoals infrastructuurinvesteringen, werkings- en exploitatiekosten, forensische capaciteit en andere maatregelen. Tevens werd gevraagd om een concreet overzicht van de geplande projecten, met hun timing, de verhoogde detentiecapaciteit en de rol van de Regie der Gebouwen. Het lid stelt vast dat een dergelijk overzicht tot op heden ontbreekt. Behalve de vaststelling dat voor de Regie der Gebouwen in een bedrag van 5 miljoen euro werd voorzien, blijft onduidelijk hoe de middelen tussen de betrokken actoren worden verdeeld.

De begrotingsaanpassing maakt duidelijk dat 100 miljoen euro aan vereffeningskredieten voor 2026 wordt uitgesteld naar 2027 in het kader van investeringen in de gevangenisinfrastructuur. Op welk moment is de regering tot de conclusie gekomen dat deze kredieten in 2026 niet langer uitvoerbaar waren en wanneer werd beslist om deze door te schuiven naar 2027? Het lid merkt op dat uit de antwoorden van de FOD Justitie aan het Rekenhof blijkt dat het overleg tussen de FOD Justitie, de Regie der Gebouwen en de betrokken beleidscellen over de concrete verdeling van de infrastructuurenveloppen nog steeds aan de gang is. Hij uit zijn verwondering dat deze problematiek niet eerder werd vastgesteld en pas in het kader van de begrotingscontrole werd bijgestuurd.

Voorts vraagt hij welke concrete projecten of capaciteitsuitbreidingen vertraging oplopen ten gevolge van dit uitstel. In dat verband verwijst hij naar dossiers met betrekking tot bestaande gevangenis, de realisatie van 300 modulaire plaatsen, de aankoop van terreinen voor detentiehuisen en diverse renovatie- en instandhoudingsprojecten. Hij peilt naar de actuele stand van zaken inzake timing, aanbestedingsprocedures en uitvoering.

Daarnaast informeert hij naar de oorzaken van de vastgestelde vertraging. Zijn er specifieke aandachtspunten inzake vergunningen, aanbestedingen of overleg met de Regie der Gebouwen? De beschikbare documenten van de FOD Justitie beperken zich tot algemene verwijzingen

Il estime dès lors que l'extension des capacités carcérales ne constitue pas une réponse suffisante tant que les causes structurelles de l'augmentation du nombre de détenus ne sont pas traitées.

En conclusion, il annonce que son groupe ne soutiendra pas la modification du budget présentée.

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* adresse à la ministre une première série de réserves concernant la PID de 600 millions d'euros destinée à la sécurité. Lors de la discussion budgétaire initiale, il avait été demandé de ventiler clairement les moyens par catégories, telles que les investissements dans les infrastructures, les frais de fonctionnement et d'exploitation, la capacité médico-légale et d'autres mesures. Il avait également été demandé de donner un aperçu concret des projets prévus, avec leur calendrier, l'augmentation de la capacité de détention et le rôle de la Régie des Bâtiments. Le membre constate qu'un tel aperçu fait défaut jusqu'à présent. Hormis le constat qu'un montant de 5 millions d'euros a été prévu pour la Régie des Bâtiments, la répartition des moyens entre les acteurs concernés reste floue.

L'ajustement budgétaire indique clairement que 100 millions d'euros de crédits de liquidation pour 2026 sont reportés à 2027 dans le cadre d'investissements dans l'infrastructure pénitentiaire. À quel moment le gouvernement est-il arrivé à la conclusion que ces crédits n'étaient plus réalisables en 2026 et quand a-t-il été décidé de les reporter à 2027? Le membre fait observer qu'il ressort des réponses du SPF Justice à la Cour des comptes que la concertation entre le SPF Justice, la Régie des Bâtiments et les cellules stratégiques concernées sur la répartition concrète des enveloppes d'infrastructure est toujours en cours. L'intervenant s'étonne que ce problème n'ait pas été identifié plus tôt et qu'il n'ait été corrigé que dans le cadre du contrôle budgétaire.

Il demande en outre quels projets concrets ou quelles extensions de capacité subissent des retards à la suite de ce report. À cet égard, il évoque les dossiers relatifs aux prisons existantes, à la réalisation de 300 places modulaires, à l'acquisition de terrains pour des maisons de détention et à divers projets de rénovation et d'entretien. Il s'enquiert de l'état d'avancement actuel en ce qui concerne le calendrier, les procédures d'adjudication et la mise en œuvre.

Il s'informe également des causes du retard constaté. Y a-t-il des points spécifiques à prendre en compte concernant les permis, les adjudications ou la concertation avec la Régie des Bâtiments? Les documents disponibles du SPF Justice se limitent à des références

naar lopend overleg en de impact op planning, bestaffing en administratieve processen.

Het lid vraagt tevens in welke mate de uitvoering van de voor 2026 geplande projecten nog haalbaar is. Hoewel inmiddels een correctie werd doorgevoerd, had een accurater beeld van de timing eerder beschikbaar kunnen zijn. In dat verband wenst hij te vernemen welke projecten in 2026 juridisch zullen worden vastgelegd, maar pas in 2027 of later zullen worden vereffend. De heer Van Hecke vraagt de minister om per project een tabel te bezorgen met de volgende gegevens: het bedrag in vastlegging, het bedrag in vereffening, de betrokken basisallocatie of provisie, de timing van de aanbesteding, de geplande start van de werken en de verwachte gebruikname.

Aansluitend gaat het lid in op de opmerkingen van het Rekenhof inzake de transparantie en leesbaarheid van de begroting. Het brengt in herinnering dat het Rekenhof herhaaldelijk heeft gewezen op het spanningsveld tussen het gebruik van IDP's voor Justitie en het beginsel van begrotingspecialiteit. De commissieleden krijgen nu geen volledig zicht op de beschikbare middelen. Hij nodigt de minister uit haar visie te geven op deze kritiek en duidelijkheid te verschaffen over het totaalbeeld: welke bedragen reeds uit de provisie naar de FOD Justitie zijn overgeheveld, welke nog niet, welke timing wordt vooropgesteld tot 2029 en op welke wijze zal worden gewaarborgd dat het Parlement bij een volgende begroting over een volledig en transparanter overzicht beschikt.

Vervolgens behandelt het lid de problematiek van de onderfinanciering binnen het gevangeniswezen van de kosten verbonden aan gedetineerden. Hij verwijst naar de vaststelling van het Rekenhof dat hiervoor 112,5 miljoen euro is ingeschreven, een stijging met 6,2 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting. Deze raming gaat uit van 13.447 gedetineerden op 26 januari 2026. Op 4 mei 2026 bedroeg dit aantal evenwel reeds 13.790. Volgens de administratie zou de voorgestelde aanpassing bijgevolg nu al ontoereikend zijn en mogelijk een bijkomende transfer uit de IDP voor veiligheid vereisen.

De heer Van Hecke verzoekt de minister toe te lichten welke actuele raming van de gemiddelde gevangenispopulatie wordt gehanteerd, in welke mate deze aanleiding geeft tot bijsturing van de kredieten en welk bijkomend bedrag noodzakelijk zou zijn indien de populatie op het huidige niveau blijft. Hij wenst tevens te vernemen of en in welke mate de provisie voor veiligheid deze onderfinanciering in 2026 zal opvangen, evenals de concrete gevolgen voor de leefomstandigheden van gedetineerden en de werkomstandigheden van het penitentiair

générales à la concertation en cours et à l'impact sur la planification, la dotation en personnel et les processus administratifs.

Le membre demande également dans quelle mesure la mise en œuvre des projets prévus pour 2026 est encore réaliste. Bien qu'une correction ait été apportée dans l'intervalle, un aperçu plus précis du calendrier aurait pu être disponible plus tôt. À cet égard, il souhaite savoir quels projets seront juridiquement engagés en 2026, mais ne seront liquidés qu'en 2027 ou plus tard. M. Van Hecke demande à la ministre de fournir, pour chaque projet, un tableau avec les informations suivantes: le montant de l'engagement, le montant en liquidation, l'allocation de base ou la provision concernée, le calendrier de l'adjudication, la date prévue pour le début des travaux et la date prévue de mise en service.

Le membre aborde ensuite les observations de la Cour des comptes concernant la transparence et la lisibilité du budget. Il rappelle que la Cour a épinglé à plusieurs reprises les tensions entre l'utilisation des PID destinées à la Justice et le principe de spécialité budgétaire. Les membres de la commission n'ont actuellement pas une vue d'ensemble complète des moyens disponibles. Il invite la ministre à réagir à cette critique et à clarifier la situation globale: quels montants ont déjà été transférés des provisions vers le SPF Justice, lesquels ne l'ont pas encore été, quel est le calendrier prévu jusqu'en 2029 et comment garantira-t-on que le Parlement disposera d'un aperçu plus complet et plus transparent lors du prochain budget.

Le député aborde ensuite le problème du sous-financement de crédits relatifs aux frais liés aux détenus. Il renvoie à la constatation de la Cour des comptes selon laquelle ces frais sont inscrits pour un montant total de 112,5 millions d'euros, en hausse de 6,2 millions d'euros par rapport au budget initial de 2026. Cette estimation se base sur un effectif de 13.447 détenus au 26 janvier 2026. Or, au 4 mai 2026, ce nombre s'élevait déjà à 13.790. Selon l'administration, l'ajustement proposé serait donc d'ores et déjà insuffisant et pourrait nécessiter un prélèvement sur le reliquat de la provision interdépartementale Sécurité.

M. Van Hecke demande à la ministre d'indiquer quelle estimation actuelle de la population carcérale moyenne est utilisée, dans quelle mesure celle-ci justifie un ajustement des crédits et quel montant supplémentaire serait nécessaire si la population demeurait stable. Il demande également si et dans quelle mesure la provision sécurité permettra de couvrir ce sous-financement en 2026. Il s'enquiert également de ses conséquences concrètes sur les conditions de vie des détenus et sur les conditions de travail du personnel pénitentiaire. Quelles sont

personeel. Welke uitgaven dreigen te worden uitgesteld of niet uitgevoerd bij gebrek aan bijkomende middelen?

In het verlengde hiervan verwijst het lid naar het zogenaamde MasterPlan IIIbis, waarvan de kostprijs wordt geraamd op 80 miljoen euro, exclusief inflatie. Is deze raming nog actueel en of is een actualisatie noodzakelijk gelet op de inflatoire context? Daarnaast wenst hij duidelijkheid over de financieringsbronnen van dit plan, met name welk aandeel via bestaande kredieten wordt gedragen en welk deel via IDP's. Hij informeert voorts naar de haalbaarheid van de geplande opening van de nieuwe gevangenis van Antwerpen in september 2026 en naar de eventuele impact van bijkomende uitdagingen of financiële beperkingen, evenals naar de noodzakelijke personeelsmiddelen om deze capaciteit effectief operationeel te maken.

Tot slot richt de heer Van Hecke zich op de strijd tegen fiscale fraude en het aangekondigde financieel parket. Hij herinnert eraan dat in de begroting 2026 in bijkomende personeelsmiddelen werden voorzien voor Justitie, Financiën en Binnenlandse Zaken. Tegelijk werd een opbrengst van 32,97 miljoen euro vanaf 2026 geraamd in het kader van het gezamenlijke fraudebestrijdingsplan, met een verwachte stijging tot 196 miljoen euro in 2029. Het Rekenhof stelt evenwel vast dat een onderbouwde toelichting over de gehanteerde methodologie voor deze raming ontbreekt en dat de aanwervingsprocedures bij de betrokken administraties nog niet zijn opgestart.

Het lid vraagt wanneer de aanwervingsprocedures concreet van start gaan en hoeveel van de voorziene VTE'S effectief operationeel zullen zijn in 2026. In dat licht rijst de vraag hoe reeds in 2026 bijkomende ontvangsten uit fraudebestrijding kunnen worden gerealiseerd indien de extra personeelscapaciteit nog niet beschikbaar is, en of inmiddels een geïntegreerde capaciteitsplanning bestaat voor de volledige keten van politie, fiscus en justitie. Hoe verhoudt de raming van 32,97 miljoen euro vanaf 2026 zich tot de aanzienlijk hogere structurele frauderamingen waarnaar het Rekenhof verwijst?

*Mevrouw Katja Gabriëls (Anders.)* merkt op dat nagenoeg alle bijkomende beleidsinitiatieven binnen Justitie voor de komende legislatuur gefinancierd zullen worden via de verschillende IDP's. Zij wijst erop dat het Rekenhof hierover bij de opmaak van de begroting bijzonder duidelijk is geweest: deze werkwijze is strijdig met de beginselen van begrotingsspecialiteit en eenjarigheid, is weinig transparant en ontnemt het Parlement de mogelijkheid tot effectieve controle. Het lid stelt vast

les dépenses qui risquent d'être reportées ou annulées, faute de moyens supplémentaires?

En outre, l'intervenant évoque le "MasterPlan IIIbis", dont le coût est estimé à 80 millions d'euros, hors inflation. Ces estimations sont-elles toujours valables ou une actualisation s'impose-t-elle, compte tenu du contexte inflationniste? Il demande ensuite des précisions sur les sources de financement de ce plan, notamment sur la part financée par les crédits existants et sur la part financée par les PID. Il s'enquiert également de la faisabilité de l'ouverture prévue de la nouvelle prison d'Anvers en septembre 2026 et de l'incidence éventuelle de défis supplémentaires ou de contraintes financières, ainsi que des effectifs nécessaires pour que cette capacité soit effectivement opérationnelle.

M. Van Hecke conclut en évoquant la lutte contre la fraude fiscale et l'annonce concernant le parquet financier. Il rappelle que le budget 2026 prévoyait des effectifs supplémentaires pour les SPF Justice, Finances et Intérieur. Par ailleurs, il a été estimé que le plan commun de lutte contre la fraude permettrait d'augmenter les recettes, à partir de 2026, de 32,97 millions d'euros, et que celles-ci pourraient atteindre 196 millions d'euros en 2029. La Cour des comptes constate toutefois que la méthodologie appliquée pour cette estimation n'est pas étayée et que les procédures de recrutement dans les administrations concernées n'ont pas encore été entamées.

L'intervenant demande quand les procédures de recrutement commenceront concrètement et combien d'ETP seront réellement opérationnels en 2026. Compte tenu de ce qui précède, on peut se demander comment la lutte contre la fraude permettra d'obtenir des recettes supplémentaires dès 2026, sachant que les effectifs supplémentaires ne sont pas encore disponibles, et si une planification intégrée des capacités a été prévue pour toute la chaîne police, administration fiscale et justice. Comment l'estimation de 32,97 millions d'euros à partir de 2026 s'articule-t-elle avec les estimations structurelles relatives à la fraude, nettement plus élevées, évoquées par la Cour des comptes?

*Mme Katja Gabriëls (Anders.)* fait observer que presque toutes les initiatives politiques supplémentaires prises dans le domaine de la justice sous la prochaine législature seront financées à l'aide de différents PID. Elle souligne que la Cour des comptes s'est montrée particulièrement claire à ce sujet lors de la confection du budget: cette méthode est contraire aux principes de spécialité budgétaire et d'annualité, elle manque de transparence et elle empêche le Parlement d'exercer

dat bij deze begrotingscontrole dezelfde problemen zich opnieuw stellen.

Volgens mevrouw Gabriëls ligt de kern van de discussie bij de exploitatiekosten. Zij vraagt om een duidelijke opsplitsing tussen enerzijds de investeringskredieten en anderzijds de werkings- en personeelskredieten. Is het correct dat de IDP's uitsluitend betrekking hebben op investeringsuitgaven? Impliceert dit dat de regering in een volgende begrotingsronde in bijkomende middelen zal moeten voorzien om de exploitatie van deze investeringen te kunnen financieren?

Het lid verwijst voorts naar de opmerkingen van het Rekenhof, dat het buitensporige gebruik van provisies aanklaagt. Zij erkent dat IDP's op zich niet nieuw zijn en in bepaalde gevallen zelfs nuttig en noodzakelijk, mits zij een duidelijk en afgebakend doel hebben. In de ontwerpbegroting 2026 werd evenwel vastgesteld dat de regering de machtiging krijgt om de volledige personeels-, werkings- en investeringskredieten van het departement Justitie via dergelijke mechanismen te herverdelen.

Mevrouw Gabriëls vraagt of er, naast het argument van beleidsmatige wendbaarheid, nog andere redenen zijn om op deze wijze met IDP's te werken. Zij wijst erop dat de begrotingswetgeving duidelijk is en vreest dat het Parlement op deze manier zijn controlerende rol verliest. Volgens haar ontbreekt het volledig aan transparantie en bevindt zowel de informatie als de beslissingsmacht zich uitsluitend bij de uitvoerende macht.

Het lid stelt vast dat voor een bedrag van 100 miljoen euro aan vereffeningskredieten wordt doorgeschoven naar 2027. Zij vraagt op welke projecten deze verschuiving betrekking heeft en verzoekt om een gedetailleerde toelichting.

De middelen, van 259 miljoen euro, om de strijd tegen de overbevolking in de gevangenissen aan te gaan moesten verdeeld worden tussen de Regie der Gebouwen en de FOD Justitie. Bij de begrotingsopmaak werd aangegeven dat 45 % bestemd zou zijn voor Justitie. Geldt deze verdeling nog en is het betrokken bedrag ongewijzigd gebleven?

Daarnaast merkt mevrouw Gabriëls op dat een aanzienlijk deel, namelijk 80 miljoen euro, zou worden aangewend voor het MasterPlan III*bis*. Blijft de doelstelling om tegen 2029 1300 bijkomende detentieplaatsen te creëren, haalbaar? Een gedetailleerde timing en verdere toelichting bij de uitvoering van dit MasterPlan III*bis* zou welkom zijn.

un contrôle effectif. L'intervenante constate que des problèmes identiques se posent à nouveau à l'occasion de ce contrôle budgétaire.

Selon Mme Gabriëls, la question principale concerne les coûts d'exploitation. Elle demande une distinction claire entre, d'une part, les crédits d'investissement et, d'autre part, les crédits de fonctionnement et de personnel. Est-il exact que les PID concernent exclusivement les dépenses d'investissement? Cela signifie-t-il que le gouvernement devra prévoir des moyens supplémentaires lors d'un prochain cycle budgétaire pour pouvoir financer l'exploitation de ces investissements?

L'intervenante renvoie ensuite aux observations de la Cour des comptes, qui dénonce le recours excessif aux provisions. Elle reconnaît que des PID ont déjà été utilisées par le passé et ajoute que, dans certains cas, elles sont même utiles et nécessaires, pour autant qu'elles aient un objectif clair et bien délimité. Le projet de budget pour l'année 2026 habilite toutefois le gouvernement à utiliser ces mécanismes pour redistribuer l'ensemble des crédits de personnel, de fonctionnement et d'investissement du département de la Justice.

Mme Gabriëls demande si, outre l'argument de la flexibilité politique, d'autres raisons justifient ce recours aux PID. Elle souligne que la législation budgétaire est claire et redoute que cette technique prive le Parlement de son rôle de contrôle. Selon l'intervenante, cette procédure manque totalement de transparence et les pouvoirs d'information et de décision sont alors exclusivement aux mains du pouvoir exécutif.

L'intervenante constate qu'un montant de 100 millions d'euros de crédits de liquidation est reporté à 2027. Elle demande quels projets sont visés par ce report et demande des précisions à ce sujet.

Les moyens alloués à la lutte contre la surpopulation carcérale, qui s'élèvent à 259 millions d'euros, devaient être répartis entre la Régie des bâtiments et le SPF Justice. Lors de la confection du budget, il avait été indiqué que 45 % de ces moyens seraient alloués à la Justice. Cette répartition est-elle toujours valable et le montant prévu est-il resté inchangé?

Par ailleurs, Mme Gabriëls fait observer qu'une part considérable de ce montant, qui atteindrait 80 millions d'euros, serait allouée au MasterPlan III*bis*. L'objectif de créer 1300 places de détention supplémentaires à l'horizon 2029 pourra-t-il encore être atteint? L'intervenante souhaiterait obtenir un calendrier détaillé et des précisions à propos de la mise en œuvre de ce MasterPlan III*bis*.

Voorts vraagt mevrouw Gabriëls naar de haalbaarheid van de geplande opening van de nieuwe gevangenis van Antwerpen in september 2026, aangezien in de pers melding wordt gemaakt van een opening in 2027. Het opgeleverde gebouw zou momenteel reeds maandelijkse huurkosten van ongeveer 2 miljoen euro genereren.

Het lid stelt verder vragen over de stand van zaken inzake de aanwervingen van bijkomend personeel voor Justitie. De ingebruikname van nieuwe infrastructuur hangt samen met de beschikbaarheid van voldoende personeel. Is er ook hier sprake van vertraging?

Daarnaast vraagt zij verduidelijking over de provisie van 50 miljoen euro per jaar die volgens de minister op korte termijn zou worden aangewend. Is deze provisie bestemd voor het openhouden van de oude gevangenissen van Antwerpen en Sint-Gillis, en houdt dit in dat dit een structurele financiering betreft?

Het lid verwijst vervolgens naar een andere provisie, bestemd voor efficiëntiewinsten binnen Justitie, ten belope van 44 miljoen euro. Zij informeert welke concrete maatregelen reeds werden gefinancierd en of er inmiddels resultaten of besparingen zijn gerealiseerd.

Voorts gaat zij in op de tweede, omvangrijke IDP voor veiligheid, goed voor 546 miljoen euro aan vereffeningskredieten, waaraan in 2026 nog eens 179 miljoen euro wordt toegevoegd. Het lid vraagt hoe deze middelen concreet zullen worden aangewend en welke bestemming zij krijgen. Daarnaast informeert zij of hierover afspraken bestaan met andere departementen, zoals Binnenlandse Zaken. Het lid betreurt dat deze werkwijze het moeilijk maakt om een volledig en accuraat beeld te krijgen van de voor Justitie bestemde kredieten, en blijft aandringen op een globaal en transparant overzicht.

Mevrouw Gabriëls verwijst voorts naar het rapport van het Rekenhof, waaruit blijkt dat deze kredieten tot 2029 gefaseerd en naargelang de behoeften zullen worden overgeheveld. Het betreft derhalve geen eenmalige maatregel of overgangsregeling bij de aanvang van de legislatuur, maar een structurele werkwijze die gedurende de volledige legislatuur zal worden gehanteerd. Het lid stelt dat haar fractie zich niet achter deze benadering schaaft.

Tot slot wijst het lid op de impact van de stijging van de patronale bijdragen, die tegen 2029 tot 38 % zouden oplopen en bijkomende druk leggen op de personeelskredieten van Justitie. Zij vraagt of hierover reeds

Mme Gabriëls interroge ensuite la ministre sur la faisabilité de l'ouverture prévue de la nouvelle prison d'Anvers en septembre 2026, la presse évoquant une ouverture en 2027. Un loyer mensuel avoisinant 2 millions d'euros serait déjà payé pour le bâtiment livré.

L'intervenante pose ensuite des questions à propos de l'avancement des recrutements d'agents supplémentaires pour la Justice. La mise en service de nouvelles infrastructures est liée à la disponibilité d'un nombre suffisant d'agents. Ces procédures accusent-elles également des retards?

L'intervenante demande également des précisions sur la provision annuelle de 50 millions d'euros qui, selon la ministre, serait utilisée à court terme. Cette provision servira-t-elle à maintenir en service les anciennes prisons d'Anvers et de Saint-Gilles? Ce financement sera-t-il dès lors structurel?

L'intervenante évoque ensuite une autre provision, d'un montant de 44 millions d'euros, destinée à générer des gains d'efficacité au sein de la Justice. Elle demande quelles mesures concrètes elle a déjà permis de financer et si des résultats ont été obtenus ou si des économies ont été réalisées depuis lors.

Elle évoque ensuite la deuxième PID prévue pour la sécurité, dont le montant est important et atteint 546 millions d'euros de crédits de liquidation auxquels s'ajouteront 179 millions d'euros supplémentaires en 2026. L'intervenante demande comment ces fonds seront concrètement utilisés et à quelles fins. Elle demande également si des accords ont été conclus à ce sujet avec d'autres départements, par exemple avec l'Intérieur. L'intervenante déplore que cette méthode de travail complique l'obtention d'une vue d'ensemble complète et précise des crédits alloués à la Justice, et continue de demander avec insistance une vue d'ensemble globale et transparente.

Mme Gabriëls renvoie en outre au rapport de la Cour des comptes, qui indique que ces crédits seront transférés en différentes phases et en fonction des besoins jusqu'en 2029. Il ne s'agit donc pas d'une mesure ponctuelle ou d'un régime transitoire de début de législature, mais d'une méthode de travail structurelle qui sera appliquée durant toute la législature. L'intervenante indique que son groupe ne soutient pas cette méthode.

Enfin, l'intervenante souligne l'incidence de la hausse des cotisations patronales, qui atteindraient 38 % à l'horizon 2029 et exerceraient une pression supplémentaire sur les crédits de personnel de la Justice. Elle demande

beleidsbeslissingen zijn genomen en of er werkgroepen actief zijn rond de afbakening van gezagsfuncties binnen het departement. Volgens haar zijn dergelijke maatregelen noodzakelijk om meer flexibiliteit inzake aanwervingen te creëren en de druk op het personeelsbudget (door het Rekenhof geraamd op ongeveer 82 miljoen euro voor dit dossier) te verlichten.

Mevrouw Gabriëls besluit dat, ondanks de vele concrete vragen, vooral behoefte bestaat aan een transparant en volledig overzicht van de beschikbare middelen. Volgens haar ontbreekt momenteel het nodige inzicht om de structurele problemen binnen Justitie aan te pakken.

### **B. Antwoorden van de minister van Justitie, belast met de Noordzee**

*De minister* beantwoordt achtereenvolgens de vragen van de leden.

#### *Stand van zaken aanpak overbevolking en modulaire units*

Ter attentie van mevrouw De Wit stipt de minister aan dat er binnen de regering een consensusnota werd afgesproken met maatregelen op de korte, middellange en lange termijn. Daarin zitten ook afspraken met betrekking tot het realiseren van de modulaire units. De minister werkt daarvoor samen met de minister bevoegd voor het Gebouwenbeheer van de Staat, waarbij de Regie der Gebouwen in eerste instantie de hoeveelheid en locatie van de units zal bepalen. Tevens starten de personeelsaanwervingen voor Justitie.

Heel concreet gaat het om 300 plaatsen via de modulaire unitbouw op de sites van bestaande gevangenissen en forensische psychiatrische centra (FPC's). De kosten daarvan worden geraamd op 116 miljoen euro. Op basis van een eerste haalbaarheidsstudie kunnen er op de sites van de gevangenissen van Brugge, Hasselt en Leuven telkens 50 extra plaatsen gerealiseerd worden. Ook in Wallonië zullen er 150 extra plaatsen bijkomen, onder andere op de site van de bestaande gevangenis van Paifve. Op de site van het FPC Gent zullen 30 plaatsen via modulaire units bijkomen. De analyses en studies om dit concreet uit te voeren zijn lopende, aldus de minister.

Daarnaast bevat de consensusnota maatregelen met het oog op de terugkeer van gedetineerden zonder wettig verblijf, en voor de doorstroom van geïnterneerden naar gespecialiseerde zorg. Voor wat betreft de bijkomende noodmaatregelen, hoopt de minister in de nabije toekomst een wetsontwerp bij het Parlement te kunnen indienen.

si des décisions politiques ont déjà été prises à ce sujet et si des groupes de travail sont en train de délimiter les fonctions d'autorité au sein de ce département. Selon elle, ces mesures sont nécessaires pour assouplir les procédures de recrutement et alléger la pression sur le budget du personnel, estimé à près de 82 millions d'euros par la Cour des comptes pour ce dossier.

Mme Gabriëls conclut en indiquant qu'au-delà des nombreuses questions concrètes, il convient surtout de disposer d'une vue d'ensemble transparente et complète des moyens disponibles. Selon elle, les informations nécessaires pour régler les problèmes structurels de la Justice font actuellement défaut.

### **B. Réponses de la ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord**

La ministre répond successivement aux questions des membres.

#### *État d'avancement de la lutte contre la surpopulation et des unités modulaires*

La ministre répond à Mme De Wit qu'une note de consensus adoptée au sein du gouvernement prévoit des mesures à court, moyen et long termes, et mentionne également des accords relatifs à la mise en place des unités modulaires. La ministre de la Justice coopère à cette fin avec la ministre chargée de la Gestion immobilière de l'État, car la Régie des bâtiments devra d'abord établir le nombre d'unités et choisir les emplacements. Par ailleurs, le recrutement de personnel judiciaire a commencé.

Concrètement, 300 places additionnelles seront créées grâce à la construction d'unités modulaires sur les sites des prisons existantes et des centres de psychiatrie légale (CPL), pour un coût estimé à 116 millions d'euros. Selon une première étude de faisabilité, 50 places supplémentaires pourraient être créées sur chacun des sites des prisons de Bruges, Hasselt et Louvain. En Wallonie, 150 places supplémentaires sont prévues, notamment sur le site de la prison existante de Paifve. Le CPL de Gand proposera, quant à lui, 30 places supplémentaires dans des unités modulaires. La ministre ajoute que les analyses et les études relatives à la mise en œuvre de ce projet sont en cours.

De plus, la note de consensus prévoit des mesures concernant le retour des détenus en séjour illégal, ainsi que l'orientation des personnes internées vers des structures de soins spécialisés. En ce qui concerne les mesures d'urgence supplémentaires, la ministre espère pouvoir déposer prochainement un projet de loi au Parlement.

### *Financieel parket*

In antwoord op de vragen van mevrouw Dillen en de heer Van Hecke stelt de minister dat de berekening van de fiscale ontvangsten een bevoegdheid is van de minister van Financiën.

De aanwerving van 77 VTE'S (het zijn er geen 107) zijn in een personeelsactieplan opgenomen en goedgekeurd door de Inspectie van Financiën. De vacatures worden binnenkort gepubliceerd. Het betreft aanwervingen voor zowel de FOD Justitie (DG Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden), alsook aanwervingen van nieuwe magistraten.

Een en ander werd opgenomen in de mini-beheers-overeenkomst, waaraan concrete doelstellingen werden gekoppeld inzake de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. De rechterlijke orde is de aanwerving van de extra magistraten nu verder aan het concretiseren door middel van een specifiek vacatureplan. De VTE'S worden als volgt verdeeld: 30 voor de hoven en rechtbanken, 30 voor het openbaar ministerie, 8 voor het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV) en 9 voor FOD Justitie ter versterking van de dienst Wetgeving.

Binnen het federaal parket wordt inderdaad een onafhankelijke financiële sectie opgericht, onder leiding van een adjunct-federaal procureur die specifiek belast is met de bestrijding van financiële en fiscale criminaliteit. De minister verwijst daarbij naar het wetsvoorstel (Ismäel Nuino c.s.) houdende de oprichting van een financieel parket, als sectie financiële criminaliteit binnen het federaal parket (DOC 56 1536).

De minister benadrukt dat deze regering de fiscale ontvangsten uit fraudebestrijding wil verhogen door de verkokering van de verschillende departementen te doorbreken. Volgens haar moet een meer holistische aanpak ertoe leiden dat administratieve en gerechtelijke diensten nauwer samenwerken. Zij wijst erop dat dezelfde benadering wordt gehanteerd voor de bestrijding van sociale fraude. In dat kader worden enerzijds voor Justitie het financiële parket en anderzijds voor Financiën de FIOD uitgebouwd, die complementair zullen optreden. Deze diensten zullen samen de grote fiscale fraude aanpakken en daarbij in het bijzonder inzetten op een buitgerichte benadering van financiële criminele stromen.

### *Bijkomende middelen voor de FOD Justitie*

De minister geeft aan dat deze kredieten naargelang de indiening van de concrete projectdossiers worden vrijgegeven. Het spreekt voor zich dat een structurele toekenning van voldoende middelen voor Justitie de

### *Parquet financier*

En réponse aux questions de Mme Dillen et de M. Van Hecke, la ministre précise que le calcul des recettes fiscales relève de la compétence du ministre des Finances.

Les recrutements des 77 – et non de 107 – ETP font l'objet d'un plan d'action en matière de personnel et ont été approuvés par l'Inspection des Finances. Les offres d'emploi seront publiées prochainement. Il s'agira tant de recrutements au sein du SPF Justice (DG Législation, Libertés et Droits fondamentaux) que de recrutement de nouveaux magistrats.

Tous les éléments ont été intégrés dans le mini-contrat de gestion, auquel des objectifs concrets ont été assignés en matière de lutte contre la fraude fiscale et sociale. L'ordre judiciaire poursuit actuellement la concrétisation du recrutement de ces magistrats supplémentaires au moyen d'un plan d'embauche spécifique. Les ETP sont répartis comme suit: 30 pour les cours et tribunaux, 30 pour le ministère public, 8 pour l'Organe Central pour la Saisie et la Confiscation (OCSC), et 9 pour le SPF Justice à des fins de renforcement du service Législation.

Une section financière indépendante sera effectivement créée au sein du parquet fédéral, sous la direction d'un procureur fédéral adjoint spécifiquement chargé de la lutte contre la criminalité financière et fiscale. À ce propos, la ministre renvoie à la proposition de loi (déposée par Ismâel Nuino *et consorts*) portant création d'un parquet financier, en tant que section criminalité financière au sein du parquet fédéral (DOC 56 1536).

La ministre souligne que le gouvernement entend augmenter les recettes fiscales de la lutte contre la fraude en décloisonnant les différents départements. Selon elle, une approche plus globale doit permettre de renforcer la coopération entre les services administratifs et judiciaires. Elle précise qu'une approche similaire s'appliquera à la lutte contre la fraude sociale. Pour cela, le parquet financier sera renforcé au sein de la Justice, tandis que le SRFF le sera au SPF Finances, ces deux services étant appelés à agir de manière complémentaire. Ensemble, ils s'attaqueront à l'importante fraude fiscale et mettront l'accent, en particulier, sur une approche ciblée des flux financiers criminels.

### *Des moyens additionnels pour le SPF Justice*

La ministre indique que ces crédits seront débloqués au fur et à mesure du dépôt des dossiers de projet concrets. Il va sans dire que la ministre préférerait accorder structurellement des moyens suffisants à la

voorkeur van de minister zou wegdragen. De situatie is echter wat ze is en de techniek van de interdepartementale provisie kredieten is genoegzaam bekend.

De IDP-techniek geeft meer wendbaarheid aan de FOD Justitie, en zet ertoe aan om concrete projecten goed te keuren binnen het proces van de klassieke budget- en beheerscontrole. Zo wordt het projectmanagement optimaal ondersteund. Zodra de projecten zijn uitgevoerd, worden de middelen op de eigen begroting ingeschreven.

#### *Meerjarenbegrotingsplan en toewijzing van de IDP-kredieten*

Aan de heer Aouasti merkt de minister op dat alle behoeften en plannen zijn opgenomen in een gedetailleerd meerjarenbegrotingsplan. Voor 2026 is van de 112,5 miljoen euro reeds 53 miljoen ingezet. Voor de IDP Infrastructuur wordt thans de laatste hand gelegd aan dat meerjarenplan.

Zoals al vermeld in de inleidende uiteenzetting zijn de speerpunten van het plan de strijd tegen de overbevolking in de gevangenis, de strijd tegen de georganiseerde misdaad, slachtofferhulp en de digitalisering. Voor elk domein zijn een tiental projecten ingeschreven in een meerjarenplan opgesteld in samenspraak met de justitiële actoren dat wordt uitgevoerd door de FOD Justitie en de rechterlijke orde.

De IDP-methode houdt in dat voor elk project een begrotings- en beheerscontrole wordt verricht en dat voor elk project de middelen worden vrijgemaakt naarmate het vordert.

In 2026 is zo al voor 52 miljoen euro aan projectbudget toegewezen. Voor de voedselvoorziening wordt de financiering voortdurend bijgestuurd teneinde de continuïteit te garanderen. Dat gebeurt dankzij diverse budgettaire technieken die eigen zijn aan een gedegen begrotingsbeheer. Voor die gevoelige posten zijn werkgroepen in het leven geroepen in samenwerking met de FOD Justitie, de FOD BOSA en de Inspectie van Financiën. Zij moeten structurele financieringsvoorstellen formuleren voor de posten die sinds jaar en dag worden ondergefinancierd. Doel is om volumekredieten in te stellen die automatisch meegroeien met het aantal gedetineerden.

De minister herinnert eraan dat ze in haar inleiding reeds heeft aangegeven dat er besprekingen lopen met de FOD Volksgezondheid en de Regie der Gebouwen. Die gedachtewisselingen gaan zowel over projecten om

Justice. La situation est toutefois ce qu'elle est et le recours aux provisions interdépartementales (PID) est une technique bien connue.

Cette technique confère une plus grande flexibilité au SPF Justice et vise à approuver des projets concrets dans le cadre du processus de contrôle budgétaire et de gestion classique. La gestion de projets sera ainsi soutenue de manière optimale. Dès que les projets auront été concrétisés, les moyens y afférents seront inscrits dans le budget propre.

#### *Plan budgétaire pluriannuel et affectation des crédits PID*

À l'attention de M. Aouasti, la ministre fait remarquer que tous les besoins et projets figurent dans un plan budgétaire pluriannuel détaillé. Pour 2026, un montant de 53 millions d'euros sur les 112,5 millions a déjà été mis en œuvre. En ce qui concerne la PID destinée à l'Infrastructure, ce plan pluriannuel est en cours de finalisation.

Comme déjà évoqué dans l'exposé introductif, les axes prioritaires du plan concernent la lutte contre la surpopulation carcérale, la lutte contre le crime organisé, la prise en charge des victimes et la numérisation. Chaque thème s'accompagne d'une dizaine de projets inscrits dans un plan pluriannuel élaboré en concertation avec les acteurs de la Justice et mis en œuvre par le SPF Justice et l'ordre judiciaire.

La technique de la PID consiste précisément à soumettre chaque projet à un contrôle budgétaire et de gestion, et à libérer les moyens par projet à mesure de leur réalisation.

Pour 2026, des projets d'un montant total de 52 millions d'euros sont déjà en cours. En ce qui concerne la nourriture, le financement est constamment réajusté afin d'assurer la continuité et ce, grâce à diverses techniques budgétaires relevant d'une bonne gestion budgétaire. Pour ces postes sensibles, des groupes de travail ont été créés en collaboration avec le SPF Justice, le SPF BOSA et l'Inspection des Finances afin d'apporter des réponses structurelles de financement aux postes qui sont sous-financés depuis des années. L'objectif est de mettre en place des crédits de volume afin que ces crédits évoluent automatiquement en fonction du nombre de détenus.

La ministre rappelle avoir déjà indiqué en introduction que des discussions sont en cours avec le SPF Santé publique et la Régie des Bâtiments. Ces échanges portent à la fois sur des projets liés à la surpopulation

de overbevolking in de gevangenissen aan te pakken als over projecten omtrent de gerechtsinfrastructuur.

De minister noemt enkele van de projecten die met die 600 miljoen euro zullen worden gefinancierd:

— de renovatie van de gevangenis van Sint-Gillis, om de capaciteit op te trekken naar 600 plaatsen (17 miljoen euro);

— de renovatie van de oude gevangenis van Antwerpen, om ze open te houden met een capaciteit van 370 plaatsen (7,1 miljoen euro);

— de renovatie van de hulpgevangenis van Dendermonde, zodat de bestaande capaciteit behouden blijft en ook met 22 plaatsen wordt uitgebreid (300.000 euro);

— de renovatie en capaciteitsuitbreiding van de gevangenis van Paifve (13,5 miljoen euro);

— wat de modulaire eenheden betreft, verwijst de minister naar haar antwoord op de vraag van mevrouw De Wit;

— de renovatie en levensduurverlenging van de gevangenis van Hoogstraten (28 miljoen euro);

— de aankoop van gronden voor nieuwe detentiehuisen (48 miljoen euro);

— onderhoudswerkzaamheden om de huidige capaciteit in stand te houden en elke buitengebruikstelling van plaatsen te voorkomen (60 miljoen euro);

— verschillende renovatieprojecten in de gevangenissen van Brugge, Andenne en Hasselt (meer dan 100 miljoen euro);

— tot slot gaat ook een deel van de enveloppe van 600 miljoen euro naar dringende werkzaamheden in de gerechtsgebouwen, onder meer in Nijvel, Asse, Brugge en Brussel (in totaal 107 miljoen euro).

Daarnaast krijgt de Regie der Gebouwen meer middelen. Daartoe wordt jaarlijks 5 miljoen euro vrijgemaakt uit de enveloppe, goed voor een totale investering van 20 miljoen.

In antwoord op de vragen van de heren Aouasti, Ribaldo, Van Hecke en mevrouw Gabriëls licht de minister vervolgens toe dat van de IDP-enveloppe voor

carcérale et sur des projets concernant les infrastructures judiciaires.

La ministre passe en revue quelques-uns des projets qui seront financés grâce à ces 600 millions d'euros:

— la rénovation de la prison de Saint-Gilles afin d'augmenter sa capacité à 600 places (17 millions d'euros);

— la rénovation de l'ancienne prison d'Anvers, pour maintenir son ouverture avec une capacité de 370 places (7,1 millions d'euros);

— la rénovation de la prison de Termonde secondaire afin que la capacité puisse être maintenue et augmentée de 22 places (300.000 euros);

— la rénovation de la prison de Paifve afin d'en accroître la capacité (13,5 millions d'euros);

— pour ce qui concerne les unités modulaires, la ministre renvoie à sa réponse à la question de Mme De Wit;

— la rénovation visant à prolonger la durée de vie de la prison de Hoogstraten (28 millions d'euros);

— un budget est également prévu pour l'acquisition de terrains destinés à de nouvelles maisons de détention (48 millions d'euros);

— une enveloppe d'environ 60 millions d'euros est également consacrée à des travaux d'entretien permettant de maintenir la capacité actuelle et d'éviter toute mise hors service de places;

— plus de 100 millions d'euros sont par ailleurs prévus pour divers projets de rénovation, notamment dans les prisons de Bruges, d'Andenne et de Hasselt;

— enfin, une partie de cette enveloppe de 600 millions d'euros sera affectée à des travaux urgents dans des bâtiments de justice, notamment dans les palais de justice de Nivelles, d'Asse, de Bruges et de Bruxelles (107 millions d'euros au total).

Par ailleurs, la Régie des Bâtiments sera également renforcée. À cette fin, un budget annuel de 5 millions d'euros est prévu dans cette enveloppe, soit un total de 20 millions d'euros.

En réponse aux questions de MM. Aouasti, Ribaldo, Van Hecke et de Mme Gabriëls, la ministre explique ensuite que, sur l'enveloppe IDP pour la Sécurité d'un

Veiligheid (die 225 miljoen euro bedraagt) 45 % bestemd is voor Justitie, wat neerkomt op een jaarlijks bedrag van 112,5 miljoen euro van 2025 tot en met 2029. Het ongebruikte saldo kan worden overgedragen naar het volgende jaar.

Die enveloppe zal daadwerkelijk worden besteed, aangezien de behoeften groot zijn. In 2025 zijn de projecten van start gegaan, in 2026 komen die geleidelijk op kruissnelheid. Een aanzienlijk deel van de middelen is al toegewezen en de overige dossiers worden momenteel behandeld in het raam van de begrotings- en beheerscontrole.

Voor 2026 en de daaropvolgende jaren zijn er middelen toegevoegd op basis van efficiëntiewinsten die opnieuw in Justitie kunnen worden geïnvesteerd, en wel voor een bedrag van 44 miljoen euro voor Justitie in 2026.

Voor 2025 is voorzien in een eenmalige IDP van 55 miljoen euro, om specifiek de overbevolking in de gevangenen aan te pakken. Daarvan is 24,9 miljoen euro bestemd voor Justitie. Van dat bedrag is reeds 20 miljoen euro besteed aan het langer openhouden van de gevangenis van Sint-Gillis, aan het uitvoeren van de nodige herstelwerkzaamheden aan de gevangenis van Lantin, opdat die na de brand qua capaciteit opnieuw zo snel mogelijk volledig operationeel zou zijn, en aan meer begeleiding van de geïnterneerden.

Van 2026 tot 2029 wordt in een structurele IDP Overbevolking voorzien van 60 miljoen euro, waarvan 50 miljoen euro voor Justitie en telkens 5 miljoen euro voor Asiel en Migratie, en Volksgezondheid.

Aangaande de digitalisering van Justitie bevestigt de minister dat er blijvend wordt geïnvesteerd in de cruciale projecten die Justitie toegankelijker, efficiënter en moderner maken.

In de eerste plaats betreft dit het digitaal dossier, waarmee de papieren afhandeling wordt verlaten en de jaarlijkse miljoenen documenten digitaal kunnen worden verwerkt, doorgestuurd en ter inzage gesteld. Voor de projecten inzake digitale inzage, het elektronisch proces-verbaal, de digitale handtekening, de slachtofferfiche en digitale verzending wordt in 2026 een bedrag van 4,26 miljoen euro uitgetrokken.

In juni 2026 loopt het Europese *Recovery and Resilience Facility*-programma (RRF) af. Voor Justitie omvat dit programma in totaal ongeveer 110 miljoen euro, aangevuld met 22 miljoen euro voor de politie op de begroting van Justitie. Om de inspanningen binnen dit programma structureel te verankeren, worden de

montant de 225 millions d'euros, 45 % sont destinés à la Justice, soit un montant annuel de 112,5 millions d'euros de 2025 à 2029 inclus. Le solde inutilisé peut être reporté sur l'année suivante.

Cette enveloppe sera effectivement utilisée, les besoins étant importants. L'année 2025 a constitué une année de démarrage des projets; en 2026, ceux-ci atteignent progressivement leur rythme de croisière. Une partie substantielle des moyens est déjà engagée et les autres dossiers sont en cours de traitement dans le cadre du contrôle budgétaire et de gestion.

Pour 2026 et les années suivantes, des fonds ont été ajoutés sur la base des gains d'efficacité qui peuvent être réinvestis dans la Justice et ceci, pour un montant de 44 millions d'euros pour la Justice en 2026.

Une PID unique de 55 millions d'euros a été prévue pour 2025, afin de lutter spécifiquement contre la surpopulation carcérale, dont 24,9 millions d'euros sont destinés à la Justice. Sur ce montant, 20 millions d'euros ont déjà été utilisés pour prolonger la durée d'ouverture de la prison de Saint-Gilles, pour effectuer les réparations nécessaires à la prison de Lantin afin que sa capacité puisse être à nouveau pleinement opérationnelle le plus rapidement possible après l'incendie, et pour renforcer la prise en charge des internés.

Pour la période 2026-2029, une PID structurelle Surpopulation carcérale de 60 millions d'euros est prévue, dont 50 millions d'euros pour la Justice et 5 millions d'euros pour l'Asile et la Migration d'une part, et pour la Santé publique, d'autre part.

En ce qui concerne la numérisation de la Justice, la ministre confirme que l'on continuera à investir dans des projets cruciaux visant à rendre la Justice plus accessible, plus efficace et plus moderne.

Il s'agit en premier lieu du dossier numérique, qui permettra d'abandonner le traitement papier et de traiter, transmettre et mettre à disposition pour consultation, sous forme numérique, les millions de documents traités chaque année. Un montant de 4,26 millions d'euros sera alloué en 2026 aux projets liés à la consultation numérique, au procès-verbal électronique, à la signature numérique, à la fiche de victime et aux envois numériques.

Le programme européen "Facilité pour la reprise et la résilience" (FRR) prendra fin en juin 2026. Pour la Justice, ce programme représente au total environ 110 millions d'euros, auxquels s'ajoutent 22 millions d'euros destinés à la police qui sont inscrits dans son budget. Pour pérenniser les efforts déployés dans le

onderhoudskosten – die bij de opstart in 2021 onvoldoende werden voorzien – aangevuld via de ICT-kredieten. Gelet op de historische structurele onderfinanciering, de stijgende kosten door bijkomende gebruikers, prijsverhogingen van leveranciers en het uitblijven van indexatie in 2024, wordt jaarlijks bijkomend 21 miljoen euro voorzien voor de werkingsmiddelen van ICT. Dit is essentieel om de operationele werking van de rechtbanken en gevangenis te waarborgen.

Daarnaast blijft de regering investeren in de essentiële projecten die in het raam van de FHV zijn opgezet. Zo is er voor 2026 8,58 miljoen euro uitgetrokken voor het nieuwe dossierbeheersysteem, met het oog op de uitbreiding ervan naar entiteiten die niet onder de FHV vallen. Ook de digitale indiening van onderhandse akten tot oprichting, wijziging of ontbinding van vzw's, vennootschappen onder firma of commanditaire vennootschappen zal verder worden ondersteund, dankzij een enveloppe van 3,67 miljoen euro voor 2026. Wat meer specifiek het digitale dienstenplatform voor gedetineerden met het oog op re-integratie betreft, moet ook rekening worden gehouden met de onderhoudskosten, die 3,3 miljoen euro bedragen.

Voor de Veiligheid van de Staat (VSSE) wordt ook in 2026 in bijkomende middelen voorzien. Zo wordt in het kader van een performant databeheersysteem, onder meer met het oog op de interceptie van communicatie, dit jaar 17 miljoen euro uitgetrokken. Voor de modernisering van de telefonie-opsporingsapparatuur wordt 851.000 euro vrijgemaakt. Dit laatste is noodzakelijk om de operationele capaciteit van de VSSE te vrijwaren. Via digitalisering wordt er dus blijvend geïnvesteerd in de veiligheid van ons land en zijn burgers.

In het kader van de NIS2-regelgeving zijn bijkomende investeringen in de onderliggende back-upomgeving noodzakelijk om ons land blijvend te wapenen tegen cyberdreigingen en een solide digitale basis te waarborgen. Hiervoor wordt in 2,75 miljoen euro voorzien.

Ook de invoering van digitale zittingen via videoconferentie vormt een belangrijk element van het regeerakkoord. Naast het wetgevend werk zijn bijkomende materiële investeringen nodig om rechtszalen en gevangenis uit te rusten voor videoconferenties, in het bijzonder voor de zittingen van de raadkamer en de kamer van inbeschuldigingstelling. Voor 2026 wordt hiervoor 200.000 euro uitgetrokken.

cadre de ce programme, les frais de maintenance – pour lesquels les moyens prévus étaient insuffisants d'emblée en 2021 – seront complétés par les crédits TIC. Compte tenu du sous-financement structurel historique, de l'augmentation des coûts due à l'arrivée d'utilisateurs supplémentaires, des hausses de prix des fournisseurs et de l'absence d'indexation en 2024, 21 millions d'euros seront prévus en plus chaque année pour les moyens de fonctionnement des TIC. Ces moyens sont essentiels pour garantir le fonctionnement opérationnel des tribunaux et des prisons.

Par ailleurs, le gouvernement continue d'investir dans les projets essentiels lancés dans le cadre du FRR. Ainsi, 8,58 millions d'euros sont prévus en 2026 pour le nouveau système de gestion des dossiers, en vue de son extension aux entités ne relevant pas du FRR. Le dépôt numérique des actes sous seing privé relatifs à la création, à la modification ou à la dissolution d'ASBL, de sociétés en nom collectif ou de sociétés en commandite simple continuera également d'être soutenu, grâce à une enveloppe de 3,67 millions d'euros prévue pour 2026. En ce qui concerne plus spécifiquement la plateforme de services numériques pour les détenus dans une perspective de réinsertion, les frais de maintenance, à hauteur de 3,3 millions d'euros, doivent également être pris en compte.

Des moyens supplémentaires sont également prévus pour la Sûreté de l'État (VSSE) en 2026. Ainsi, dans le cadre de la mise en place d'un système performant de gestion des données, notamment en vue de l'interception des communications, 17 millions d'euros seront dégagés cette année. Une enveloppe de 851.000 euros sera débloquée pour la modernisation des équipements d'enquête de téléphonie, ce qui est nécessaire pour préserver la capacité opérationnelle de la VSSE. La numérisation permettra donc de continuer à investir dans la sécurité de notre pays et de ses citoyens.

Dans le cadre de la réglementation NIS2, des investissements complémentaires dans l'environnement de sauvegarde sous-jacent sont nécessaires pour continuer à armer notre pays contre les cybermenaces et garantir une base numérique solide. Un montant de 2,75 millions d'euros est prévu à cet effet.

La possibilité d'organiser des audiences par vidéoconférence constitue également un élément majeur de l'accord de gouvernement. Outre le travail législatif, des investissements matériels supplémentaires sont nécessaires pour équiper les salles d'audience et les prisons en vue de la vidéoconférence, en particulier pour les audiences en chambre du conseil et en chambre des mises en accusation. Un montant de 200.000 euros est prévu à cet effet pour 2026.

De uitvoering en omzetting van het Europese e-Evidence-pakket<sup>1</sup>, dat moet toelaten om op verzoek van buitenlandse autoriteiten elektronisch bewijsmateriaal snel en veilig door telecomoperatoren te laten aanleveren, vergt 1,3 miljoen euro voor de nodige IT-voorzieningen.

Ook voor de opvolging van maatregelen en modaliteiten in het kader van gerechtelijke beslissingen blijven inspanningen nodig; hiervoor wordt in 2026 1,23 miljoen euro voorzien.

Teneinde het personeel in het raam van die digitale transitie materieel te ondersteunen, werd voor 2026 maar liefst 1,5 miljoen euro extra uitgetrokken voor de aanschaf van extra beeldschermen. Bovendien zullen in de gerechtshoeven extra kiosk-pc's worden geplaatst voor een bedrag van 100.000 euro, om de rechtzoekenden beter van dienst te kunnen zijn. De minister zet ook in op artificiële intelligentie en start meerdere proefprojecten om de efficiëntie te verbeteren en de werkdruk bij de rechterlijke macht te verlichten. Daartoe wordt een initieel budget van 50.000 euro uitgetrokken, met de mogelijkheid om dit na evaluatie indien nodig te verhogen. Tot slot strekt een proefproject ter waarde van 70.000 euro ertoe spookbedrijven sneller op te sporen.

Voorts wordt voorzien, in het kader van rogatoire commissies, in zeven bijkomende high-end videoconferentiesystemen voor een bedrag van 314.000 euro.

Er wordt verder voor 600.000 euro geïnvesteerd in Securo, een IT-platform dat de huidige en toekomstige veiligheidssystemen binnen de penitentiaire inrichtingen in real time dient op te volgen gedurende hun volledige levenscyclus.

Daarmee wordt boven op het RRF-programma 63 miljoen euro in ICT geïnvesteerd in 2026.

Tenslotte is het ook essentieel om te zorgen voor een gebouwenpark voor Justitie dat een rechtsstaat waardig is. Het onderhoud, de herstellingen en de renovaties, voor een bedrag van 16,5 miljoen euro, alsook de

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2023/1543 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 betreffende het Europees verstrekingsbevel en het Europees bewaringsbevel voor elektronisch bewijsmateriaal in strafzaken en de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen als gevolg van een strafprocedure; Richtlijn (EU) 2023/1544 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 tot vaststelling van geharmoniseerde regels inzake de aanwijzing van aangewezen vestigingen en de aanstelling van wettelijke vertegenwoordigers ten behoeve van de vergaring van elektronisch bewijsmateriaal in strafprocedures.

La mise en œuvre et la transposition du train de mesures européen relatif aux preuves électroniques<sup>1</sup>, qui doit permettre aux opérateurs télécom de communiquer rapidement et en toute sécurité des preuves électroniques à la demande d'autorités étrangères, nécessitent 1,3 million d'euros en vue de l'acquisition des équipements informatiques nécessaires.

Des efforts restent également nécessaires pour le suivi des mesures et des modalités dans le cadre des décisions judiciaires. C'est pourquoi 1,23 million d'euros sont prévus à cet effet en 2026.

Afin de soutenir matériellement le personnel dans le cadre de cette transition numérique, un montant de 1,5 million d'euros supplémentaires est prévu en 2026 pour l'acquisition d'écrans additionnels. De plus, des kiosques informatiques supplémentaires seront installés dans les palais de justice pour un montant de 100.000 euros, afin de mieux servir les justiciables. La ministre mise également sur l'intelligence artificielle et lance plusieurs projets pilotes visant à améliorer l'efficacité et à alléger la charge de travail de l'Ordre judiciaire. Un budget initial de 50.000 euros est prévu à cette fin, avec la possibilité de l'augmenter après évaluation si nécessaire. Enfin, un projet pilote d'un montant de 70.000 euros permettra d'intensifier la détection des sociétés fantômes.

Dans le cadre des commissions rogatoires, sept systèmes de vidéoconférence haut de gamme supplémentaires sont en outre prévus pour un montant de 314.000 euros.

En outre, 600.000 euros sont investis dans Securo, une plateforme informatique visant à suivre en temps réel les systèmes de sécurité actuels et futurs au sein des établissements pénitentiaires, tout au long de leur cycle de vie.

Ainsi, en sus du programme RRF, 63 millions d'euros seront investis dans les TIC en 2026.

Enfin, il est également essentiel de doter la Justice d'un parc immobilier digne d'un État de droit. Il va de soi que l'entretien, les réparations et les rénovations, pour un montant de 16,5 millions d'euros, ainsi que les

<sup>1</sup> Règlement (UE) 2023/1543 du Parlement européen et du Conseil du 12 juillet 2023 relatif aux injonctions européennes de production et aux injonctions européennes de conservation concernant les preuves électroniques dans le cadre des procédures pénales et aux fins de l'exécution de peines privatives de liberté prononcées à l'issue d'une procédure pénale; Directive (UE) 2023/1544 du Parlement européen et du Conseil du 12 juillet 2023 établissant des règles harmonisées concernant la désignation d'établissements désignés et de représentants légaux aux fins de l'obtention de preuves électroniques dans le cadre des procédures pénales.

noodzakelijke investeringen in gebouwen en veiligheid, zijn uiteraard van essentieel belang. Daarom is de minister een inhaaloperatie gestart om de hoogste noden te lenigen. De erbarmelijke toestand waarin op sommige plaatsen recht moet worden gesproken, waarin bezoekers hun weg moeten vinden en waarin magistraten en gerechtspersoneel dagelijks moeten werken, is helaas algemeen bekend.

De taskforce Gebouwen fungeert als platform voor de vertegenwoordigers van de rechterlijke orde om, in samenwerking met alle actoren binnen het departement Justitie, na te denken over en aanbevelingen te formuleren met het oog op de rationalisering en modernisering van het vastgoedbestand waarvan zij uiteindelijk de gebruikers zijn.

Het vastgoedbestand werd in kaart gebracht; de bouwkundige en functionele staat, de bezettingsgraad, de onderhoudskosten en de veiligheidsrisico's werden onderzocht.

Ook de veiligheid van de gerechtsgebouwen is een absolute prioriteit. Er worden dus concrete en doortastende stappen gezet in het opschalen van de veiligheid van de gerechtsgebouwen in het hele land, met bijzondere aandacht voor die plaatsen en processen met een verhoogd veiligheidsrisico. De Justitia-site, waar grote processen met een bijzondere veiligheidsdimensie kunnen plaatsvinden, wordt bestendig. Op initiatief van de minister wordt het aantal *scanlanes* voor de gerechtsgebouwen meer dan verdubbeld, dit om de beveiliging van de toegang te versterken. De nodige stappen voor de aankoop van het materiaal werden gezet, en de overheidsopdracht voor de bestaafing werd opgemaakt. Dergelijke initiatieven worden ook opgenomen in het bredere rationaliserings- en verbeteringsplan voor het hele gebouwenpark.

Wat betreft de aanpak van de overbevolking, benadrukt de minister dat sinds haar aantreden de capaciteit in onze gevangenissen al met meer dan 250 plaatsen werd verhoogd. Ze wijst er ook op dat het transitiehuis in Hamme binnenkort wordt geopend. De ambitie is om tegen 2029 meer dan 1000 effectieve plaatsen bij te creëren. Zoals eerder al aangegeven worden met de recurrente IDP Overbevolking verschillende initiatieven genomen om op korte termijn bijkomende capaciteit bij te creëren.

In antwoord op de heer Ribaud benadrukt de minister voorts dat algemeen wordt erkend dat de bouw van nieuwe gevangenissen onvermijdelijk een lange doorlooptijd heeft. In die context wordt gezocht naar zogenaamde quick wins, niet als louter tijdelijke maatregelen, maar

investissements nécessaires dans les bâtiments et la sécurité, sont essentiels. C'est pourquoi la ministre a lancé une opération de rattrapage afin de répondre aux besoins les plus urgents. Les conditions déplorables qui règnent dans certains palais de justice, tant pour rendre la justice que pour accueillir et orienter les visiteurs ou permettre aux magistrats et au personnel judiciaire de travailler au quotidien, sont malheureusement de notoriété publique.

La taskforce Bâtiments sert de plateforme aux représentants de l'ordre judiciaire pour mener une réflexion et formuler des recommandations en vue de la rationalisation et de la modernisation du parc immobilier dont ils sont en fin de compte les utilisateurs, en collaboration avec tous les acteurs de la Justice.

Le parc immobilier a été répertorié et son état architectural et fonctionnel, son taux d'occupation, ses frais d'entretien et ses risques en matière de sécurité ont été examinés.

La sécurité des palais de justice constitue également une priorité absolue. Des mesures concrètes et résolues sont dès lors prises pour renforcer la sécurité des palais de justice dans tout le pays, en accordant une attention particulière aux lieux et aux procès présentant un risque accru en matière de sécurité. Le site Justitia, où peuvent se dérouler des procès de grande ampleur présentant des enjeux particuliers en matière de sécurité, sera pérennisé. À l'initiative de la ministre, le nombre de lignes de contrôle par scanner devant les palais de justice sera plus que doublé, afin de renforcer la sécurité de l'accès. Les mesures nécessaires à l'achat du matériel ont été prises, et le marché public concernant le personnel chargé de ces contrôles a été préparé. Ces initiatives figurent également dans le grand plan de rationalisation et d'amélioration de l'ensemble du parc immobilier.

En ce qui concerne la lutte contre la surpopulation, la ministre souligne que, depuis son entrée en fonction, la capacité des prisons dans notre pays a déjà été augmentée de plus de 250 places. Elle signale également que la maison de transition de Hamme ouvrira prochainement ses portes. L'ambition est de créer plus de 1000 places supplémentaires effectivement disponibles d'ici 2029. Comme indiqué précédemment, diverses initiatives sont prises concernant la PID "Surpopulation" récurrente afin de créer une capacité supplémentaire à court terme.

S'adressant à M. Ribaud, la ministre souligne par ailleurs qu'il est de commun constat que la construction de nouveaux établissements pénitentiaires s'inscrit nécessairement dans un délai de réalisation important. Dans ce contexte, des solutions dites de "quick wins" sont

als kortetermijnoplossingen om het hoofd te bieden aan een gevangeniswezen dat voortdurend onder druk staat.

Volgens de minister berust het huisvestingsplan voor de gedetineerden dan ook op een combinatie van onmiddellijke maatregelen en structurele oplossingen op langere termijn, gezien de tijd die nodig is om nieuwe gevangenissen te bouwen. In dat verband wordt erop gewezen dat voor dergelijke projecten onder meer vergunningen moeten worden verkregen en overheidsopdrachten moeten worden uitgeschreven en toegewezen, wat een complex proces kan zijn.

*Vereffeningskredieten ten bedrage van 100 miljoen euro*

Ten aanzien van de heer Van Hecke verduidelijkt de minister dat het hier gaat om vereffeningskredieten die moeten toelaten om ook in 2027 betalingen te verrichten in het kader van de infrastructuurprojecten ter bestrijding van de overbevolking.

Zij preciseert dat het betalingsschema werd aangepast om beter aan te sluiten bij de effectieve uitvoering van deze projecten, die zich niet uitsluitend in 2026 en 2028 situeert. Ook in 2027 zullen de werkzaamheden intensief worden voortgezet en zullen de nodige kredieten beschikbaar moeten zijn om lopende engagementen te kunnen nakomen. Volgens de minister gaat het aldus om een budgettaire aanpassing gebaseerd op de timing van het totale plan.

*Visie inzake het gebruik van IDP's*

Voor de minister primeert de realisatie van de projecten en de weerslag ervan op de maatschappij, op de aangewende budgettaire technieken. Wat telt, is dat de budgettaire middelen tijdig ter beschikking zijn om het investeringsplan te kunnen volgen. De techniek van de IDP's biedt gecontroleerde maar soepele voorwaarden om de financiering continu bij te stellen in functie van de projectvoortgang en realisaties.

Overigens laten zowel de begrotingsruiter als de techniek van de IDP's toe om een gedegen budgettair projectbeleid te voeren onder de controle van de begrotingsautoriteiten.

*Kosten in samenhang met de gedetineerden: +6,2 miljoen euro t.o.v. initiële begroting*

De minister preciseert dat tijdens de begrotingscontrole werd gekozen voor een beperkte bijsturing van de

recherchées, non pas comme des mesures purement provisoires, mais comme des réponses à court terme destinées à faire face à un système pénitentiaire sous pression permanente.

Selon la ministre, le plan d'hébergement des détenus repose dès lors sur une combinaison de mesures immédiates et de solutions structurelles à plus long terme, compte tenu des délais inhérents à la construction de nouvelles prisons. Elle rappelle à cet égard que ces projets requièrent notamment l'obtention de permis et la passation de marchés publics, des étapes qui peuvent s'avérer complexes.

*Crédits de liquidation pour un montant de 100 millions d'euros*

À l'intention de M. Van Hecke, la ministre précise que ces crédits de liquidation doivent permettre d'effectuer des paiements, en 2027 également, dans le cadre des projets d'infrastructure visant à lutter contre la surpopulation.

Elle précise que l'échéancier de paiement a été adapté afin de mieux correspondre à la mise en œuvre effective de ces projets, qui ne se limite pas aux années 2026 et 2028. En 2027 également, les travaux se poursuivront de manière intensive et les crédits nécessaires devront être disponibles pour pouvoir honorer les engagements en cours. La ministre considère qu'il s'agit dès lors d'un ajustement budgétaire basé sur le calendrier de l'ensemble du plan.

*Vision concernant l'utilisation de provisions interdépartementales*

Aux yeux de la ministre, la réalisation des projets et leur impact sur la société priment sur les techniques budgétaires utilisées. L'essentiel est que les moyens budgétaires soient disponibles en temps utile pour pouvoir suivre le plan d'investissement. La technique des PID offre des conditions contrôlées mais souples pour ajuster en permanence le financement en fonction de l'avancement et de la réalisation des projets.

Tant le cavalier budgétaire que la technique des PID permettent d'ailleurs d'assurer une gestion budgétaire rigoureuse des projets, sous le contrôle des autorités budgétaires.

*Coûts liés aux détenus: +6,2 millions d'euros par rapport au budget initial*

La ministre précise que, lors du contrôle budgétaire, il a été décidé de procéder à un ajustement limité des

volumegevoelige kredieten. Zij preciseert dat momenteel werkgroepen lopen, in samenwerking met de FOD BOSA en de Inspectie van Financiën, die de parameters van deze kredieten verder bepalen. Deze oefening is gericht op het uitwerken van een structurele oplossing op langere termijn. Tegelijk geeft zij aan de analyse van de heer Van Hecke te delen, met name dat een aantal volume-effecten in de toekomst op een meer eenduidige wijze moet aansluiten bij de realiteit op het terrein.

#### *Raming MasterPlan IIIbis*

De minister licht toe dat deze uitgaven zullen worden gefinancierd via de reguliere kredieten, samen met de middelen voorzien in het kader van de IDP's.

Zij benadrukt dat alle projecten meerjarig zijn gebudgetteerd en ingepland, en onderstreept dat een degelijk projectmanagement en budgettair beleid een continue opvolging en bijsturing vereisen. In dat verband wijst zij erop dat zowel de beleidscel als de administratie deze opvolging permanent verzekeren en waar nodig aanpassingen doorvoeren.

#### *Timing voor de opening van Nieuw Antwerpen*

De minister bevestigt dat de effectieve opening van de nieuwe gevangenis in Antwerpen nog steeds voor het najaar van 2026 is gepland en dat deze timing ongewijzigd blijft. Zij preciseert dat tussen de bouwkundige oplevering van een complex gebouw zoals een gevangenis en de effectieve ingebruikname ervan onvermijdelijk enige tijd verloopt. Zij verwijst daarbij naar eerdere projecten, zoals de gevangenis van Haren, waar eveneens een fase van testen, inrichting en veiligheidscontroles noodzakelijk was om te verzekeren dat alle systemen naar behoren functioneren. Volgens haar bevindt het project zich momenteel in die voorbereidende fase.

Wat de financiering betreft, licht de minister toe dat de betalingen gebeuren op basis van de bestaande DBFM-contracten, die dateren van vóór haar mandaat. Zij geeft aan dat beschikbaarheidsvergoedingen een logisch gevolg zijn van deze contractuele afspraken en wijst erop dat dit niet ongebruikelijk is, aangezien ook bij klassieke aannemingsprojecten betalingen plaatsvinden in functie van de voortgang van de werken, nog vóór de effectieve oplevering.

Daarnaast erkent de minister dat de aanwerving van voldoende personeel een belangrijke uitdaging vormt. Zij stelt dat de huidige overbevolking in de gevangenissen die problematiek nog versterkt. In haar toelichting

crédits sensibles aux variations de volume. Elle ajoute que des groupes de travail sont actuellement à l'œuvre, en collaboration avec le SPF BOSA et l'Inspection des Finances, et que ceux-ci continuent à définir les paramètres de ces crédits. Cet exercice vise à élaborer une solution structurelle à plus long terme. Dans le même temps, elle indique partager l'analyse de M. Van Hecke, notamment à propos du fait qu'à l'avenir, plusieurs effets volume devront à l'avenir être pris en compte d'une manière plus uniforme et plus conforme à la réalité du terrain.

#### *Estimation relative au MasterPlan IIIbis*

La ministre explique que les dépenses en la matière seront financées à la fois par les crédits ordinaires et par les moyens prévus dans le cadre des provisions interdépartementales.

Elle souligne que tous les projets ont été budgétisés et planifiés sur plusieurs années, et insiste sur le fait qu'une bonne gestion de projet et une politique budgétaire rigoureuse requièrent un suivi et des ajustements continus. À cet égard, elle fait observer que tant la cellule stratégique que l'administration assurent un tel suivi permanent et apportent des modifications le cas échéant.

#### *Calendrier de l'ouverture de la prison Nieuw Antwerpen*

La ministre confirme que l'ouverture effective de la nouvelle prison à Anvers est toujours prévue pour l'automne 2026 et que le calendrier n'a pas changé. Elle précise qu'un certain délai s'écoule inévitablement entre la réception d'un bâtiment aussi complexe qu'une prison et sa mise en service concrète. Elle fait référence à des projets antérieurs, comme celui de la prison de Haren, qui ont aussi nécessité une phase de test, d'aménagement et de contrôle de la sécurité afin de s'assurer que tous les systèmes fonctionnaient correctement. Selon la ministre, le projet de la nouvelle prison d'Anvers se trouve actuellement dans cette phase préparatoire.

Pour ce qui est du financement, la ministre précise que les paiements sont effectués sur la base des contrats DBFM existants, qui datent d'avant son mandat. Elle indique que les redevances de disponibilité sont une conséquence logique de ces dispositions contractuelles et relève que cela n'a rien d'inhabituel: dans le cadre de marchés classiques de travaux, des paiements sont aussi effectués en fonction de l'avancement du chantier, avant la réception effective.

Par ailleurs, la ministre reconnaît que le recrutement de personnel en nombre suffisant constitue un défi considérable et elle ajoute que la surpopulation actuelle dans les prisons aggrave encore le problème. Dans son

benadrukt zij dat de diensten alles in het werk stellen om de aanwervingen zo snel mogelijk te laten verlopen en dat hierover overleg plaatsvindt met de minister bevoegd voor Ambtenarenzaken om de procedures te versnellen.

Tot slot wijst zij op bijkomende maatregelen die werden genomen om het personeelsbestand te versterken, zoals het openstellen van functies voor bepaalde EU-onderdanen en andere initiatieven om sneller geschikte kandidaten aan te trekken. Zij besluit evenwel dat de krapte op de arbeidsmarkt, met name in de veiligheidssector, een structurele uitdaging blijft.

#### *Provisie "Efficiëntiewinsten bij Justitie"*

De minister licht toe dat de vooropgestelde maatregelen effectief werden gerealiseerd. Zij verwijst daarbij naar de verhoging van de opdecimen, de stijging van de verkeersboetes met 10 % door de FOD Mobiliteit en Vervoer en het feit dat de ontvangsten van het COIV uit inbeslagnames en verbeurdverklaringen voortaan jaarlijks worden doorgestort naar de Schatkist.

Verder preciseert zij dat binnen het voorziene bedrag van 50 miljoen euro wordt ingezet op bijkomende personeelsaanwervingen voor zowel de bestaande gevangenis van Antwerpen als de nieuwe infrastructuur. Dit gebeurt bovenop het personeel van Sint-Gillis, aangezien die inrichting open blijft. Het betreft daarbij penitentiair personeel.

#### **C. Replieken**

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* komt terug op de geplande versterking van het financiële parket en de voorziene aanwervingen. Hij merkt op dat het aanwervingsplan voor de 77 VTE's nog niet werd gepubliceerd en leidt daaruit af dat deze functies vermoedelijk niet tijdig zullen ingevuld zijn om reeds in 2026 operationeel te zijn. Klopt deze analyse? Tegelijk stelt de heer Van Hecke vast dat er wel reeds bijkomende inkomsten worden ingeschreven als gevolg van die versterking en vraagt hoe dat kan worden verantwoord zolang de betrokken personeelsleden nog niet effectief zijn aangeworven.

Daarnaast komt hij terug op de geplande opening van de nieuwe gevangenis in Antwerpen. Hij merkt op dat de timing inmiddels is verschoven van april naar september 2026 en wijst erop dat de term "najaar" ruim interpreteerbaar blijft. Het lid begrijpt daarbij de aanzienlijke uitdaging die het aanwerven van voldoende personeel met zich meebrengt. Niettemin vraagt hij de

exposé, la ministre a souligné que les services mettaient tout en œuvre pour procéder aux recrutements le plus rapidement possible et qu'une concertation était menée avec la ministre chargée de la Fonction publique afin d'accélérer les procédures.

Enfin, la ministre met en évidence des mesures supplémentaires qui ont été prises pour renforcer les effectifs, comme l'ouverture de fonctions à certains ressortissants de l'UE et d'autres initiatives visant à attirer plus rapidement des candidats adéquats. Elle conclut toutefois en indiquant que la pénurie sur le marché de l'emploi, notamment dans le secteur de la sécurité, demeure un problème structurel.

#### *Provision "gains d'efficacité au sein de la Justice"*

La ministre indique que les mesures prévues ont effectivement été mises en œuvre. Elle évoque l'augmentation des décimes additionnels, la hausse de 10 % des amendes de roulage par le SPF Mobilité et Transports et le fait que les recettes de l'OCSC provenant des saisies et des confiscations sont désormais reversées chaque année au Trésor public.

En outre, la ministre relève que le montant prévu de 50 millions d'euros comprend également des moyens destinés au recrutement de personnel supplémentaire aussi bien pour la prison actuelle d'Anvers que pour la nouvelle infrastructure. Ces effectifs supplémentaires viennent s'ajouter au personnel de la prison de Saint-Gilles, puisque cet établissement reste ouvert. La ministre précise qu'il s'agit de personnel pénitentiaire.

#### **C. Répliques**

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* revient sur le renforcement planifié du parquet financier et sur les recrutements prévus. Il relève que le plan de recrutement des 77 ETP n'a pas encore été publié et en déduit que ces postes ne seront probablement pas pourvus à temps pour être opérationnels avant la fin de l'année 2026. Son analyse est-elle correcte? Par ailleurs, M. Van Hecke constate que des recettes supplémentaires découlant de ce renforcement ont déjà été inscrites. Il demande comment cela se justifie tant que les membres du personnel concernés n'ont pas été effectivement recrutés.

L'intervenant revient ensuite sur l'ouverture planifiée de la nouvelle prison d'Anvers. Il fait observer que la date a été reportée d'avril à septembre 2026 et que "l'automne" reste une échéance vague. Le membre comprend que le recrutement de personnel en nombre suffisant représente un défi considérable, mais il demande à la ministre de clarifier le calendrier concret.

minister om het concrete tijdpad te verduidelijken: gaat het om een eerste opening met een beperkte instroom van gedetineerden, dan wel om het moment waarop de gevangenis volledig operationeel zal zijn?

### III. — ADVIES

De commissie brengt bij naamstemming met 9 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2026 – Sectie 12 – FOD Justitie.

De naamstemming is als volgt:

*Hebben voorgestemd:*

N-VA: Christoph D’Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Pierre Jadoul;

Les Engagés: Ismaël Nuino, Aurore Tourneur;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Steven Matheï.

*Hebben tegengestemd:*

PVDA-PTB: Julien Ribaud;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke;

Anders.: Katja Gabriëls.

*Hebben zich onthouden: nihil.*

*De voorzitter-rapporteur,*

Ismaël Nuino

Parle-t-on d’une première ouverture avec l’accueil d’un nombre limité de détenus, ou du moment où la prison sera pleinement opérationnelle?

### III. — AVIS

La commission émet, par vote nominatif, par 9 voix contre 3, un avis favorable sur le projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2026 – Section 12 – SPF Justice.

Résultat du vote nominatif:

*Ont voté pour:*

N-VA: Christoph D’Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Pierre Jadoul;

Les Engagés: Ismaël Nuino, Aurore Tourneur;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Steven Matheï.

*Ont voté contre:*

PVDA-PTB: Julien Ribaud;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke;

Anders.: Katja Gabriëls.

*Se sont abstenus: nihil.*

*Le président-rapporteur,*

Ismaël Nuino