

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 maart 2026

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

Bijlagen

Inhoud	Blz.
1. Impactanalyse	3
2. Advies van het Algemeen Beheerscomité	27

Zie:

Doc 56 **1378/ (2025/2026)**:
001: Ontwerp van programmawet.
002: Amendementen (Financiën).
003: Amendementen (Sociale Zaken).
004: Amendementen (Financiën).

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mars 2026

PROJET DE LOI-PROGRAMME

Annexes

Sommaire	Pages
1. Analyse d'impact	9
2. Avis du Comité général de gestion	36

Voir:

Doc 56 **1378/ (2025/2026)**:
001: Projet de loi-programme.
002: Amendements (Finances).
003: Amendements (Affaires sociales).
004: Amendements (Finances).

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.veroeenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Eléonore Simonet, Minister van Zelfstandigen
Contactpersoon beleidsce (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	pieter.raes@simonet.belgium.be
Overheidsdienst	FOD sociale zekerheid
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Annick Floréal, annick.floreal@minsoc.fed.be , 02/528.64.55

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Programmawet
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	De maatregel beoogt een tijdelijke en gerichte beperking van de automatische indexering van bepaalde sociale uitkeringen. Tweemaal tijdens de zittingsperiode (2026 (of 2027 indien de spilindex in 2026 niet wordt overschreden) en 2028), wanneer de spilindex wordt overschreden, worden de sociale uitkeringen (bruto maandbedrag) tot 2.000 EUR met 2 % geïndexeerd en worden de sociale uitkeringen (bruto maandbedrag) boven 2.000 EUR verhoogd met een forfaitair bedrag van 40 EUR, wat overeenkomt met 2 % van 2.000 EUR.
Impactanalyses reeds uitgevoerd	☐ Ja Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: __ ☒ Nee

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:	Advies inspecteur van Financiën / akkoord minister van Begroting
--	--

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:	__
--	----

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

17 december 2025

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?



Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3, 10, 11** en **21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☐ Geen impact

Deze maatregel draagt bij aan de begrotingsstabiliteit voor de komende jaren en past in het kader van een tweeledige doelstelling: prioriteit geven aan het behoud van de koopkracht van de begunstigten met de laagste uitkeringen; de evolutie van de uitgaven in verband met de automatische indexeringsmechanismen beheersen wanneer de spilindex wordt overschreden, door te zorgen voor een gematigde en evenredige aanpassing van de hoogste bedragen.

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

[Deze maatregel is zonder onderscheid van toepassing op mannen en vrouwen.](#)



Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.



2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.



--



Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.



--



3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit



--



4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?



--



Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Investeringen .8.

Investeringen in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringcijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

--



Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.



2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.
N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

--



Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

--

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

--

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.



Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.



1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.
Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

a. __huidige regelgeving*

b. __ontwerp van regelgeving**



Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.



Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

a. __*

b. __**

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

a. __*

b. __**

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

a. __*

b. __**

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Geen bijkomende formaliteiten.

Energie .12.

Energimix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Mobiliteit .13.

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.			
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.	☒ Geen impact
--			

Overheid .20.

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.			
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.	☒ Geen impact
--			

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.	
1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van:	
- o voedselveiligheid - o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen - o waardig werk - o lokale en internationale handel	- o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie) - o mobiliteit van personen - o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling) - o vrede en veiligheid
Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.	
Geen impact	
↓	Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.
2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage	
--	
↓	Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.
3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?	
--	

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Eléonore Simonet, Ministre des Indépendants
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	pieter.raes@simonet.belgium.be
Administration compétente	SPF Sécurité sociale
Contact administration (nom, email, tél.)	Annick Floréal, annick.floreal@minsoc.fed.be, 02/528.64.55

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Loi-programme
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	La mesure vise à mettre en œuvre une limitation temporaire et ciblée de l'indexation automatique de certaines prestations sociales. Deux fois au cours de la législature (2026 (ou 2027 si pas de dépassement de l'indice-pivot en 2026) et 2028), lorsque l'indice pivot sera dépassé, les prestations sociales (montant mensuel brut) jusque 2.000 EUR seront indexées de 2 % et les prestations sociales (montant mensuel brut) au-delà de 2.000 EUR seront augmentées d'un montant forfaitaire de 40 EUR correspondant à 2 % de 2.000 EUR.
Analyses d'impact déjà réalisées	☐ Oui Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : __ ☒ Non

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :	Avis de l'inspecteur des finances / accord du ministre du Budget
---	--

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :	--
---	----

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

18 décembre 2025

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes.
 Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème.
 S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs.
 Pour les thèmes **3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées.
 Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

Au contribuant à la stabilité budgétaire pour les années à venir cette mesure s'inscrit dans le double objectif de : préserver prioritairement le pouvoir d'achat des bénéficiaires disposant des prestations les plus modestes ; maîtriser l'évolution des dépenses liées aux mécanismes d'indexation automatique lorsque l'indice-pivot est dépassé, en assurant une adaptation mesurée et proportionnée des montants les plus élevés.

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

[Cette mesure concerne indistinctement les hommes et les femmes.](#)

Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☐ Impact positif
 ☐ Impact négatif
 Expliquez.
 ☒ Pas d'impact

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☐ Impact positif
 ☐ Impact négatif
 Expliquez.
 ☒ Pas d'impact

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☐ Impact positif
 ☐ Impact négatif
 Expliquez.
 ☒ Pas d'impact

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☐ Impact positif
 ☐ Impact négatif
 Expliquez.
 ☒ Pas d'impact

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif
 ☐ Impact négatif
 Expliquez.
 ☒ Pas d'impact

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif
 ☐ Impact négatif
 Expliquez.
 ☒ Pas d'impact

PME .10.

Impact sur le développement des PME.

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).

Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

--

↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.
N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

--

↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez

--

4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

--

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.
S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

a. __ réglementation actuelle*

b. __ réglementation en projet**

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

a. __ *

b. __ **

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

a. __ *

b. __ **

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

a. __ *

b. __ **

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

Pas de formalités supplémentaires.

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Ressources naturelles .16.

Gestion efficace des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.			
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.	☒ Pas d'impact
--			

Autorités publiques .20.

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.			
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.	☒ Pas d'impact
--			

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.	
1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :	
- o sécurité alimentaire - o santé et accès aux médicaments - o travail décent - o commerce local et international	- o revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation) - o mobilité des personnes - o environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre) - o paix et sécurité
Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.	
Pas d'impact	
↓	S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.
2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel	
--	
↓	S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.
3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?	
--	

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.veroeenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	David Clarinval
Contactpersoon beleidsceel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Kabinet van de minister van Werk – Hélène Schamps – helene.schamps@clarinval.belgium.be
Overheidsdienst	RVA
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Filip Bossier – filip.bossier@rva.be

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Ontwerp van programmawet van 23 februari 2026
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	Voor elke sociale uitkering, in casu een uitkering betaald door de RVA, waarvan het oorspronkelijke brutobedrag per maand hoger is dan 2.000 euro, wordt de verhoging als gevolg van de indexering uitsluitend berekend op het deel van de uitkering dat lager is dan of gelijk is aan 2.000 euro.
Impactanalyses reeds uitgevoerd	☐ Ja Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: __ ☒ Nee

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:	Inspectie van Financiën, beheerscomité van de RVA, Raad van State
--	---

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:	--
--	----

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

02.03.2026

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?



Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3**, **10**, **11** en **21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

De beperking van de indexering op een brutobedrag van 2.000 euro heeft tot gevolg dat de lagere inkomens geen enkel negatief effect van deze maatregel ondervinden. Enkel de de hogere inkomens worden geïmponeerd door de beperking (de volgende keer tot 40 euro) van de indexering. Dat genereert geen risico's op kansarmoede of sociale uitsluiting.

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

Alle personen die een uitkering van de RVA ontvangen, ongeacht hun geslacht, worden geïmponeerd.

Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Daar waar vrouwen eerder tot de categorie van de samenwonenden behoren, en deze categorie een lagere uitkering geniet, worden zij in mindere mate door de maatregel getroffen.

Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

Neen

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

Mannen en vrouwen worden gelijk behandeld, omdat de regeling voor iedereen geldt.

Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaal-economisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Investeringen .8.

Investeringen in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringcijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

De maatregel heeft enkel gevolgen voor de werknemer, niet voor de werkgever.

↓ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.
N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

nvt

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

--

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

--

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

↓ Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.
Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

a. De regeling wordt automatisch toegepast.

b. De regeling wordt automatisch toegepast.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

a. geen

b. geen

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

a. nvt

b. nvt

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

a. nvt

b. nvt

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Energie .12.

Energemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Mobiliteit .13.

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, her nieuwebare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact ↓ Leg uit.

Overheid .20.

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.		
☐ Positieve impact	☒ Negatieve impact	☒ Geen impact ↓ Leg uit.

Het is niet uitgesloten dat de maatregel wordt aangevochten => geschillen, ...

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.									
1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: <table border="0"> <tr> <td>o voedselveiligheid</td> <td>o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)</td> </tr> <tr> <td>o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen</td> <td>o mobiliteit van personen</td> </tr> <tr> <td>o waardig werk</td> <td>o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)</td> </tr> <tr> <td>o lokale en internationale handel</td> <td>o vrede en veiligheid</td> </tr> </table> Indien er geen enkel ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom. Het betreft een puur interne regelgeving, van toepassing op personen die Belgische uitkeringen genieten. ↓ Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.		o voedselveiligheid	o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)	o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen	o mobiliteit van personen	o waardig werk	o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)	o lokale en internationale handel	o vrede en veiligheid
o voedselveiligheid	o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)								
o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen	o mobiliteit van personen								
o waardig werk	o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)								
o lokale en internationale handel	o vrede en veiligheid								
2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage nvt ↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.									
3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren? nvt									

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	David Clarinval _
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	Cabinet van du ministre de l'Emploi – Hélène Schamps – helene.schamps@clarinval.belgium.be
Administration compétente	ONEM _
Contact administration (nom, email, tél.)	Filip Bossier – filip.bossier@rva.be

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Projet de loi-programme du 23 février 2026
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	Pour chaque allocation sociale, en l'occurrence une allocation versée par l'ONEM, dont le montant brut initial mensuel est supérieur à 2.000 euros, l'augmentation résultant de l'indexation est calculée exclusivement sur la partie de l'allocation inférieure ou égale à 2.000 euros.
Analyses d'impact déjà réalisées	☐ Oui Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : _ _ ☒ Non

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :	Inspection des Finances, Comité de gestion de l'ONEM, Conseil d'Etat
---	--

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :	_ _
---	---------------------

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

[02.03.2026](#)

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes.

Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème.

S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs.

Pour les thèmes 3, 10, 11 et 21, des questions plus approfondies sont posées.

Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

La limitation de l'indexation à un montant brut de 2.000 euros a pour conséquence que les revenus les plus modestes ne subissent aucun effet négatif de cette mesure. Seuls les revenus les plus élevés sont concernés par la limitation (la prochaine fois jusqu'à 40 euros) de l'indexation. Cela ne génère aucun risque de précarité ou d'exclusion sociale.

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

Toutes les personnes qui perçoivent une allocation de l'ONEM, quel que soit leur sexe, sont concernées.

Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

Dans la mesure où les femmes appartiennent plutôt à la catégorie des cohabitants, et que cette catégorie bénéficie d'allocations moins élevées, elles sont moins touchées par cette mesure.

S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

non

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

Les hommes et les femmes sont traités de manière égale, puisque la réglementation s'applique à tous

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabètes et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact
Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact
Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact
Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact
Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact
Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

PME .10.

Impact sur le développement des PME.

- 1 Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?
 - Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).

Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

Cette mesure concerne uniquement les travailleurs, pas les employeurs.

↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.
N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

--

↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez

--

4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

--

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

- 1 Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.
· S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

a. La réglementation s'applique de manière automatique.

b. La réglementation s'applique de manière automatique.

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

a. aucun

b. aucun

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

a. N/A

b. N/A

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

a. N/A

b. N/A

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

--

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact
Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact
Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact
Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact
Ressources naturelles .16.

Gestion efficiente des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact
Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact
Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

☐ Impact positif☐ Impact négatif

Expliquez.

☒ Pas d'impact**Autorités publiques .20.**

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

☐ Impact positif☐ Impact négatif

Expliquez.

☒ Pas d'impact

Il n'est pas exclu que la mesure soit contestée ==> litiges, ...

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1 Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

sécurité alimentaire

revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)

santé et accès aux médicaments

mobilité des personnes

travail décent

environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)

commerce local et international

paix et sécurité

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

Il s'agit d'une réglementation purement interne qui s'applique aux personnes qui bénéficient d'allocations sociales belges.



S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

N/A



S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

N/A



Brussel, 20 januari 2026

Advies 2026/02**Uitgebracht op vraag van de minister van Zelfstandigen**

Artikel 110, §1 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

Tijdelijke beperking van de indexering van de pensioenen en bepaalde uitkeringen voor zelfstandigen

Samenvattend	2
1 Maatregelen	3
1.1 Modaliteiten	3
1.1.1 Tijdelijke beperking van de indexering van de pensioenen	3
1.1.2 Tijdelijke beperking van de indexering van bepaalde sociale uitkeringen voor zelfstandigen	4
1.2 Timing	5
1.3 Budgettaire impact	5
2 Advies van het ABC	5
2.1 De notie "oorspronkelijke bruto maandbedrag"	5
2.2 Het referentiebedrag van 2.000 EUR als algemeen toepassingscriterium	7
2.3 Cumulatie van uitkeringen	8
2.4 Implementatie	8
2.5 Budgettaire impact	8

Samenvattend

Op vraag van de minister van Zelfstandigen brengt het ABC advies uit over twee ontwerpteksten die voorzien in een tijdelijke beperking van de indexering van de pensioenen en bepaalde uitkeringen van zelfstandigen.

Het ABC neemt kennis van het voornemen van de regering om de wettelijke pensioenen en de sociale uitkeringen voor zelfstandigen tijdelijk slechts gedeeltelijk te indexeren wanneer het bruto maandbedrag ervan een bepaald referentiebedrag overschrijdt. Het heeft echter enkele opmerkingen rond:

- **De notie “oorspronkelijk bruto maandbedrag”:** Het is wenselijk om uitsluitel te geven over de precieze invulling van dit begrip door in de wettekst rechtstreeks te verwijzen naar de reglementaire bepalingen waarin de wettelijke uitkeringsbedragen zijn opgenomen. Een beperking van de indexering van de effectief toegekende uitkeringsbedragen (en dus niet van de wettelijke basisbedragen) leidt in de praktijk immers tot bepaalde moeilijkheden.
- **Het referentiebedrag van 2.000 EUR als algemeen toepassingscriterium:** Het ABC stelt zich vragen bij de veralgemeende toepassing van dit inkomenscriterium, zowel vanuit billijkheidsoverwegingen als in het licht van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel.
- **De cumulatie van uitkeringen:** Het ABC stelt zich de vraag op welke manier men de beperkte indexering zal toepassen in situaties waarbij het mogelijk is om uitkeringen te cumuleren.
- **De implementatie:**
 - Er zullen duidelijke en gedetailleerde administratieve instructies noodzakelijk zijn voor de concrete en correcte toepassing van de maatregel door de uitbetalingsinstellingen.
 - Er moet er over gewaakt worden dat de kosten verbonden aan de implementatie van de maatregel in verhouding staan tot het budgettaire voordeel dat hij zal opleveren.
- **De budgettaire impact:** Het ABC betreurt dat het niet beschikt over informatie met betrekking tot de budgettaire impact van de beperkte indexering van bepaalde uitkeringen.

Op vraag van de minister van Zelfstandigen brengt het ABC advies uit over twee ontwerpteksten die voorzien in een tijdelijke beperking van de indexering van de pensioenen en bepaalde uitkeringen van zelfstandigen.

1 Maatregelen

Het begrotingsakkoord van 24 november 2025 bepaalt onder meer dat de indexering van de pensioenen en andere sociale uitkeringen¹ waarvan de bruto maandbedragen meer dan 2.000 EUR bedragen, tijdelijk wordt beperkt² met het oog op:

- het vrijwaren van de koopkracht van de begunstigden die de laagste uitkeringen ontvangen en
- het beheersen van de evolutie van de uitgaven in verband met automatische indexeringsmechanismen.

Deze maatregelen zullen opgenomen worden in de eerstvolgende programmawet.

1.1 Modaliteiten

1.1.1 Tijdelijke beperking van de indexering van de pensioenen

Wanneer het bruto maandbedrag van het wettelijk pensioen³ het referentiebedrag van 2.000 EUR⁴ overschrijdt, zal het pensioen slechts beperkt worden geïndexeerd⁵. In deze situaties mag een indexering niet tot gevolg hebben dat een hoger bedrag aan indexering wordt toegekend dan het bedrag dat voortvloeit uit de indexering van het referentiebedrag.

Om deze maatregel te realiseren, voorziet de voorgelegde ontwerptekst in toevoegingen aan de artikelen 220, 222 en 224 van de programmawet van 18 juli 2025.

De nieuwe index-beperkende maatregel doet geen afbreuk doet aan de index-beperkende maatregelen voor de hogere pensioenen⁶ waarin deze programmawet reeds voorziet.

¹ Uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid en invaliditeit, het overbruggingsrecht en voor moederschap, vaderschap, geboorte, adoptie, pleegouderschap en mantelzorg.

² Dit vormt, samen met beperking van de indexering van de brutolonen van werknemers en ambtenaren, de zogenoemde “centenindex”.

³ Of het totaal van de bruto maandbedragen van alle wettelijke pensioenen samen. Er wordt rekening gehouden met alle wettelijke pensioenen, dus ook elk rust- of overlevingspensioen als lid van het federale Parlement, een Parlement, een Raad van een Gemeenschap of een Gewest en elk buitenlands of internationaal wettelijk pensioen.

⁴ nL 942,37 EUR uitgedrukt aan index 138,01, wat overeenstemt met een bruto maandbedrag van 2.000 EUR in de maand december 2025 ofwel het gemiddeld pensioenbedrag (1.998 EUR) uitbetaald in januari 2024 (cf. verslag inspectie van Financiën van 16 december 2025).

⁵ Situaties waarin het bruto maandbedrag van het wettelijk pensioen, of het totaal van de bruto maandbedragen van de wettelijke pensioenen, 2.000 EUR of minder bedraagt (uitgedrukt aan het indexcijfer 2,1223) worden dus niet geïndexeerd met deze maatregel.

⁶ Pensioenen waarvan het bruto maandbedrag 5.250 euro (aan index 2,1223) overschrijdt (zie [hier](#) voor meer details bij de maatregel). Indien het bedrag van de beperkte indexering dat voortvloeit uit de reeds genomen index-beperkende maatregelen lager is dan het bedrag van de beperkte indexering dat

Tabel 1. Voorziene indexering van de pensioenen, in functie van de hoogte van het totale bruto maandbedrag van het wettelijk pensioen/geheel van de wettelijke pensioenen

Bruto maandbedrag	Indexering
≤ 2.000 EUR	Volledige indexering van 2% van het pensioenbedrag
> 2.000 EUR	Beperkte indexering van 2% van het referentiebedrag, nl. 40 EUR

Het referentiebedrag wordt geïndexeerd voor de eerste indexering waarvan de uitbetaling plaatsvindt na 31 december 2027.

1.1.2 Tijdelijke beperking van de indexering van bepaalde sociale uitkeringen voor zelfstandigen

Sociale uitkeringen waarvan het oorspronkelijke⁷ bruto maandbedrag hoger is dan 2.000 EUR, zullen slechts beperkt worden geïndexeerd. De verhoging als gevolg van de indexering wordt in dat geval uitsluitend berekend op het deel van de uitkering dat lager dan of gelijk is aan dit referentiebedrag.

Wanneer de uitkering op week- of dagbasis wordt toegekend, wordt het uitkeringsbedrag omgezet naar een maandbedrag door het te vermenigvuldigen met:

- $\frac{26}{6}$ in geval van een week-uitkering of
- 26 in geval van een dag-uitkering

en vervolgens vergeleken met het referentiebedrag van 2.000 EUR.

Tabel 2. Voorziene indexering van de uitkeringen, in functie van de hoogte van het totale bruto uitkeringsbedrag

Bruto uitkeringsbedrag	Indexering
≤ 2.000 EUR	Volledige indexering van 2% van het uitkeringsbedrag
> 2.000 EUR	Beperkte indexering van 2% van het referentiebedrag, nl. • 40 EUR/maand • 9,23 EUR/week • 1,54 EUR/dag

De referentiebedragen worden geïndexeerd voor de eerste indexering waarvan de uitbetaling plaatsvindt na 31 december 2027.

voortvloeit uit voorliggende nieuwe index-beperkende maatregel, wordt slechts het eerst vermelde bedrag toegekend.

Voor de pensioenen waarvan het bruto maandbedrag tussen 5.182,64 EUR en 5.250 EUR ligt (aan index 2,1223) en waarvoor bij de eerstvolgende indexering een verhoging van meer dan 40 EUR maar minder dan 2% toegekend zou worden, zal het eerstvolgende indexatiebedrag verder worden beperkt tot 40 EUR (= 2% van het referentiebedrag).

Voor de pensioenen die het absoluut maximum bereiken blijft gelden dat zij niet langer worden geïndexeerd tot de vooropgestelde einddatum van het tijdelijke indexeringsmechanisme is afgelopen en uiterlijk na een eventuele vijfde indexering na 1 juli 2025 en vóór 31 december 2029.

⁷ D.w.z. het bedrag zoals van toepassing voor de verhoging als gevolg van de indexering.

1.2 Timing

Deze beperkte indexeringen zullen tweemaal worden toegepast, namelijk:

- voor de eerste indexering waarvan de uitbetaling plaatsvindt na de inwerkingtreding van de wet, en
- voor de eerste indexering waarvan de uitbetaling plaatsvindt na 31 december 2027.

1.3 Budgettaire impact

De minderuitgaven voor het sociaal statuut als gevolg van de tijdelijke beperking van de indexering van bepaalde zelfstandigenpensioenen wordt geschat op bijna 4 miljoen EUR in 2027⁸. Dit bedrag zal toenemen tot 12,5 miljoen EUR in 2029.

Tabel 3. Raming van de budgettaire impact van de tijdelijke beperking van de indexering in de pensioenregeling van de zelfstandigen

Jaar	Minderuitgaven ⁹
2027	3,975 miljoen EUR
2028	10,25 miljoen EUR
2029	12,525 miljoen EUR

Bron: FPD

Het ABC beschikt niet over informatie met betrekking tot de budgettaire impact van de beperkte indexering van de uitkeringen besproken in 1.1.2 van dit advies.

2 Advies van het ABC

Het ABC neemt kennis van het voornemen van de regering om de wettelijke pensioenen en de sociale uitkeringen voor zelfstandigen tijdelijk slechts gedeeltelijk te indexeren wanneer het bruto maandbedrag ervan een bepaald referentiebedrag overschrijdt. Het heeft echter onderstaande opmerkingen.

2.1 De notie "oorspronkelijke bruto maandbedrag"

Of al dan niet een beperkte indexering van de sociale uitkeringen (cf. 1.1.2) wordt toegepast, is afhankelijk van de hoogte van het "oorspronkelijke bruto maandbedrag". Het "oorspronkelijke bruto maandbedrag" is echter geen gangbaar juridisch begrip binnen het sociaal statuut en de ontwerptekst biedt geen uitsluitsel over de precieze invulling ervan. Het is dan ook voor interpretatie vatbaar of men hiermee het bruto maandbedrag bedoelt dat in een individuele situatie wordt toegekend, dan wel of men hiermee de wettelijke basisbedragen beoogt die in de

⁸ De raming heeft enkel betrekking op de beperkte indexering die is afgesproken tijdens het begrotingsconclaf van 25 november 2025 en komt boven op de verwachte minderuitgaven van de beperkte indexering van de hogere pensioenen die is vastgelegd in de programmawet van 18 juli 2025.

⁹ Berekend als 2,5% van de geraamde totale budgettaire opbrengst van de maatregel voor alle pensioenstelsels samen.

verschillende reglementaire bepalingen zijn opgenomen. Afhankelijk van de gekozen invulling zal de maatregel een andere praktische uitwerking krijgen. Het is daarom wenselijk om uitsluitel te geven over de precieze invulling van dit begrip, door een verdere verduidelijking ervan in de wet.

Het ABC geeft er de voorkeur aan om dit te doen door in de wettekst rechtstreeks te verwijzen naar de reglementaire bepalingen waarin de wettelijke uitkeringsbedragen zijn opgenomen. Een beperking van de indexering van de effectief toegekende uitkeringsbedragen (en dus niet van de wettelijke basisbedragen) leidt in de praktijk immers tot bepaalde moeilijkheden:

- **Volledige vs. gedeeltelijke uitkeringen:**

In het sociaal statuut bestaat de mogelijkheid tot toekenning van gedeeltelijke uitkeringen¹⁰. Bij een beperking van de indexering van de effectief toegekende uitkeringsbedragen zal een zelfstandige die een gedeeltelijke uitkering ontvangt en combineert met een gedeeltelijke verderzetting van zijn beroepsactiviteiten (en dus met een arbeidsinkomen) zijn uitkering volledig geïndexeerd zien omdat de uitkering onder het niveau van het referentiebedrag ligt¹¹, terwijl een zelfstandige die zijn activiteiten volledig staakt en hiervoor een volledige uitkering ontvangt, wel onder het toepassingsgebied van de beperkte indexering zal vallen.

- **Tijdstip van toekenning van de gedeeltelijke uitkering:**

Een beperking van de indexering van de effectief toegekende uitkeringsbedragen kan ertoe leiden dat aan twee zelfstandigen die allebei eenzelfde gedeeltelijke uitkering ontvangen, een ander bedrag zal moeten uitbetaald worden al naargelang het tijdstip waarop de uitkering werd toegekend. Een gedeeltelijke uitkering van 1.025 EUR die verkregen werd voorafgaand aan de toepassing van de beperkte indexering, zal met de gebruikelijke 2% verhoogd worden (want lager dan 2.000 EUR) en na indexering 1.045,5 EUR bedragen. Dezelfde gedeeltelijke uitkering die werd toegekend na toepassing van de beperkte indexering, zal 1.045 EUR bedragen, of de helft¹² van het beperkt geïndexeerde, wettelijke basisbedrag van 2.090 EUR¹³.

- **Praktische toepassing:**

Een beperking van de indexering van de effectief toegekende uitkeringsbedragen compliceert de implementatie van de maatregel door de uitbetalingsinstellingen, die zullen moeten overgaan tot een gedifferentieerde aanpak in de berekening van de

¹⁰ Bv. bij een deeltijdse uitkering, een combinatie van een arbeidsongeschiktheidsuitkering met een toegelaten activiteit of bepaalde sanctiemechanismen, zoals na een laattijdige aangifte of het niet tijdig vervullen van andere verplichtingen.

¹¹ Bijvoorbeeld: een zelfstandige met gezinslast, van wie de arbeidsongeschiktheidsuitkering met 10% verminderd werd omdat hij een toegelaten activiteit uitoefent zal niet gevat worden door de maatregel (hij ontvangt 90% van het wettelijke basisbedrag van 1.860,53 EUR). Dit zou overigens wel het geval zijn indien men zou werken met de wettelijke basisbedragen (in dit voorbeeld 2.068,26 EUR) waarop de uitkeringen berekend worden.

¹² Bedragen voor de gedeeltelijke uitkeringen in het sociaal statuut worden wettelijk bepaald in functie van de wettelijke bedragen voor volledige uitkering.

¹³ Ofwel de helft van 2.050 EUR (1.025 EUR*2) dat als gevolg van de beperkte indexering met 40 EUR wordt verhoogd.

uitkeringsbedragen voor zelfstandigen. De vraag is of dit zal kunnen zonder bijkomende IT-investeringen en zonder manuele tussenkomsten (die aanleiding zouden kunnen geven tot fouten in het beheer van individuele dossiers).

Deze moeilijkheden stellen zich niet als men de beperkte indexering rechtstreeks toepast op de in de wet opgenomen uitkeringsbedragen, zoals het ABC hierboven voorstelt¹⁴.

2.2 Het referentiebedrag van 2.000 EUR als algemeen toepassingscriterium

Het ABC stelt vast dat in elke situatie waarin een pensioen of sociale uitkering wordt toegekend een inkomenscriterium van 2.000 EUR zal worden gehanteerd om te bepalen of de beperkte indexering van toepassing is. Hoewel het er zich bewust van is dat de beperkte indexering in essentie een budgettaire maatregel is en dat het toepassen van een inkomenscriterium als dusdanig reeds een vorm van sociale correctie vormt¹⁵, stelt het Comité zich vragen bij de veralgemeende toepassing van het inkomenscriterium, zowel vanuit billijkheidsoverwegingen als in het licht van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel¹⁶.

1. De toepassing van een algemeen inkomenscriterium gaat voorbij aan het feit dat de hoogte van de uitkeringen in de Belgische sociale zekerheid klassiek gedifferentieerd worden in functie van de socio-economische gezinssamenstelling^{17,18}. In het sociaal statuut zal de toepassing van een algemeen toepassingscriterium van 2.000 EUR er de facto toe leiden dat het hoofdzakelijk de begunstigden met gezinslast zullen zijn die door de maatregel gevat zullen worden. Dit zijn net de begunstigden van wie in de sociale zekerheid wordt aangenomen dat ze het meest ondersteund moeten worden in termen van financiële draagkracht en vanuit die overweging de hoogste uitkeringen toegekend krijgen¹⁹.
2. De toepassing van een uniform inkomenscriterium gaat ook voorbij aan het feit dat niet elke begunstigde het volledige uitkeringsbedrag voor een volledige onderbreking

¹⁴ Zie onder andere het bijvoorbeeld in voetnoot 12.

¹⁵ De laagste inkomens blijven hierdoor uitgesloten van de maatregel.

¹⁶ Het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel houdt in de sociale zekerheid in beginsel in dat personen die zich in eenzelfde situatie bevinden, niet op een verschillende wijze mogen behandeld worden en dat personen die zich in een verschillende situatie bevinden niet op dezelfde wijze mogen behandeld worden. Een afwijking op deze principes moet objectief gerechtvaardigd kunnen worden en in een redelijke verhouding staan ten opzichte van het beoogde doel.

¹⁷ Gezinssamenstelling en aanwezigheid van andere inkomens in het gezin.

¹⁸ En de impliciete aanname over het verschil in financiële draagkracht van gezinnen als gevolg van die socio-economische samenstelling. Begunstigden wiens uitkering niet de enige bron van inkomen vormt binnen het gezin ("samenwonende" begunstigen), ontvangen in beginsel een lagere uitkering dan gezinnen waarin geen ander inkomen aanwezig is. Binnen die laatste groep wordt bovendien klassiek een hogere uitkering toegekend aan begunstigden die "gezinslast" hebben dan aan alleenstaanden.

¹⁹ In een scenario waar men met deze overweging rekening houdt, zou men de referentiebedragen kunnen differentiëren naargelang de gezinscategorie. Of men het voorgestelde referentiebedrag van 2.000 EUR in dat geval voorbehoudt voor begunstigden met gezinslast (en een lager referentiebedrag hanteert voor de andere uitkeringscategorieën) dan wel voor alleenstaanden (en een hoger referentiebedrag voorziet voor begunstigden met gezinslast), kan bepaald worden in functie van het budgettaire voordeel dat de maatregel verondersteld wordt op te brengen.

ontvangt²⁰. Afhankelijk van de definitieve invulling die wordt gegeven aan de notie “oorspronkelijk bruto maandbedrag” (zie 2.1), is het mogelijk dat het referentiebedrag van toepassing is op elke uitkering, of ze nu volledig of gedeeltelijk wordt toegekend. In de veronderstelling dat:

- de gedeeltelijke bedragen aan het referentiebedrag van 2.000 EUR getoetst worden, is er een bezorgdheid met betrekking tot het gelijkheidsbeginsel²¹;
- de basisbedragen (en niet de eruit afgeleide bedragen) aan het referentiebedrag van 2.000 EUR getoetst worden, is er een bezorgdheid vanuit billijkheidsoverwegingen.

2.3 Cumulatie van uitkeringen

In bepaalde situaties is het mogelijk om uitkeringen te cumuleren²². Het ABC stelt zich de vraag op welke manier men de beperkte indexering in deze situaties zal toepassen. Zal men de afzonderlijke uitkeringsbedragen dan wel het totaalbedrag aftoetsen aan het referentiebedrag van 2.000 EUR? Het vraagt hierover verduidelijking in de ontwerp tekst en benadrukt dat cumulaties tussen uitkeringen in beide teksten op dezelfde manier moeten geregeld worden.

2.4 Implementatie

Het ABC benadrukt dat duidelijke en gedetailleerde administratieve instructies noodzakelijk zijn voor de concrete en correcte toepassing van de maatregel door de uitbetalingsinstellingen.

Bovendien moet er over gewaakt worden dat de kosten verbonden aan de implementatie van de maatregel, in verhouding staan tot het budgettaire voordeel dat hij zal opleveren. Het ABC wijst erop dat deze kosten gedragen zullen moeten worden door de uitbetalingsinstellingen, zoals de FPD, het RSVZ, de ziekenfondsen of de sociale verzekeringsfondsen. Voor wat die laatste betreft, herinnert het Comité eraan dat die gefinancierd worden via de beheerskosten die de zelfstandigen aan hun fonds betalen.

2.5 Budgettaire impact

Het ABC betreurt dat het niet beschikt over informatie met betrekking tot de budgettaire impact van de beperkte indexering van de uitkeringen besproken in 1.1.2 van dit advies.

²⁰ Uitkeringen kunnen een deeltijdse onderbreking dekken of verminderd worden (bv. omwille van de cumulatie met beroepsactiviteiten of inkomsten). Zie ook punt 2.1.

²¹ Zo zullen personen die uitkeringen met beroepsactiviteiten of inkomsten cumuleren een volledige indexering ontvangen, terwijl personen die hun activiteiten of inkomsten volledig hebben onderbroken geen volledige indexering ontvangen (cf. 2.1).

²² Bijvoorbeeld wanneer een zelfstandige een overlevingspensioen geniet en arbeidsongeschikt wordt, kan hij gedurende maximum 12 maanden beide uitkeringen combineren. Ook bij het overbruggingsrecht, is in sommige gevallen een cumulatie met andere uitkeringen mogelijk.

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 20 januari 2026:

Veerle De Maesschalck
 (Signature)
 2026.01.22
 09:27:27
 +01'00'

Veerle DE MAESSCHALCK,
Secretaris

Johan Bortier
 (Signature)
 Digitaal ondertekend
 door Johan Bortier
 (Signature)
 Datum: 2026.01.22
 09:03:10 +01'00'

Johan BORTIER,
Voorzitter



Bruxelles, le 20 janvier 2026

Avis 2026/02

Rendu à la demande de la Ministre des Indépendants

Article 110, §1 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses

Mesures de limitation temporaire de l'indexation des pensions et de certaines prestations sociales pour travailleurs indépendants

En résumé.....	2
1 Mesures.....	3
1.1 Modalités.....	3
1.1.1 Limitation temporaire de l'indexation en matière de pensions	3
1.1.2 Limitation temporaire de l'indexation de certaines prestations sociales pour travailleurs indépendants	4
1.2 Timing	5
1.3 Impact budgétaire	5
2 Avis du CGG	5
2.1 La notion « Montant initial mensuel brut »	5
2.2 Le montant de référence de 2.000 euros comme critère d'application généralisé.....	7
2.3 Cumul de prestations	8
2.4 Mise en œuvre.....	8
2.5 Impact budgétaire	8

En résumé

À la demande de la ministre des Indépendants, le CGG rend un avis sur deux projets de textes qui prévoient de limiter temporairement l'indexation des pensions et certaines prestations sociales d'indépendants.

Le CGG prend connaissance de la volonté du gouvernement de temporairement indexer uniquement partiellement les pensions légales et les prestations sociales pour indépendants lorsque leur montant mensuel brut dépasse un certain montant de référence. Il formule néanmoins quelques remarques sur :

- **la notion « montant initial mensuel brut »** : Il est souhaitable de donner une définition précise de ce concept, en renvoyant directement, dans le texte légal, aux dispositions réglementaires qui reprennent les montants légaux de prestations. En effet, l'application de l'indexation limitée aux montants de prestations effectivement octroyés (donc pas aux montants de base légaux) mènera à certaines difficultés.
- **le montant de référence de 2.000 euros comme critère d'application généralisé** : Le Comité se pose des questions quant à son application généralisée aussi bien pour des questions de justice qu'à la lumière du principe constitutionnel de l'égalité de traitement.
- **le cumul de prestations** : Le CGG s'interroge sur la manière d'appliquer l'indexation limitée dans les situations où il est possible de cumuler des prestations.
- **la mise en œuvre** :
 - Des instructions administratives claires et détaillées seront nécessaires pour l'application concrète et correcte de la mesure par les organismes de paiement.
 - Il faut veiller à ce que les coûts de mise en œuvre de la mesure soit en rapport avec le rendement budgétaire qui en découle.
- **l'impact budgétaire** : Le CGG déplore de ne pas disposer d'information sur l'impact budgétaire de l'indexation limitée de certaines prestations.

À la demande de la ministre des Indépendants, le CGG rend un avis sur deux projets de textes qui prévoient de limiter temporairement l'indexation des pensions et de certaines prestations sociales pour indépendants.

1 Mesures

L'accord budgétaire du 24 novembre 2025 prévoit, entre autres, de limiter temporairement l'indexation des pensions et d'autres prestations sociales¹ dont les montant mensuels bruts dépassent 2.000 euros² afin de :

- préserver le pouvoir d'achat des bénéficiaires disposant des prestations les plus modestes et
- maîtriser l'évolution des dépenses liées aux mécanismes d'indexation automatique.

Ces mesures seront intégrées dans la prochaine loi-programme.

1.1 Modalités

1.1.1 Limitation temporaire de l'indexation en matière de pensions

Lorsque le montant mensuel brut de la pension légale³ dépasse le montant de référence de 2.000 euros⁴, la pension sera indexée uniquement de manière limitée⁵. Dans ces situations, l'indexation ne pourra avoir pour conséquence d'accorder un montant d'indexation supérieur au montant résultant de l'indexation du montant de référence.

Pour mettre en œuvre cette mesure, le projet de texte soumis prévoit des ajouts aux articles 220, 222 et 224 de la loi-programme du 18 juillet 2025.

La nouvelle mesure de limitation de l'indexation ne portera pas atteinte aux mesures de limitation de l'indexation qui sont déjà prévues par la loi-programme précitée pour les pensions plus élevées⁶.

¹ L'indemnité d'incapacité de travail primaire et d'invalidité, le droit passerelle et les allocations de maternité, de paternité, de naissance, d'adoption, de congé de parent d'accueil et d'aidant proche.

² Cela constitue, avec la limitation de l'indexation des salaires bruts des travailleurs salariés et des fonctionnaires, ce qu'on appelle « l'index en centimes ».

³ Ou le total des montants bruts des pensions légales. Il est tenu compte de toutes les pensions légales, donc également de toute pension de retraite ou de survie en tant que membre du Parlement fédéral, d'un Parlement ou Conseil d'une Communauté ou d'une Région et toute pension légale étrangère ou internationale.

⁴ A savoir 942,37 euros à l'indice 138,01. Ce montant correspond à un montant mensuel brut de 2.000 euros au mois de décembre 2025, soit le montant moyen de pension payé en janvier 2024 (1.998 euros) (cf. Rapport de l'Inspection des Finances du 16 décembre 2025).

⁵ Les situations dans lesquelles le montant mensuel brut de la pension légale, ou le total des montants mensuels bruts des pensions légales, est inférieur ou égal à 2.000 euros (exprimé à l'indice 2,1223) ne sont donc pas visées par la mesure.

⁶ Les pensions dont le montant brut mensuel dépasse 5.250,00 euros (à l'indice 2,1223) (voir [ici](#) pour plus d'informations sur cette mesure). Si le montant de l'indexation limitée résultant des mesures de limitation

Tableau 1. Indexation prévue des pensions, en fonction de la hauteur du montant mensuel brut de la pension légale/du total des montants bruts des pensions légales

Montant mensuel brut	Indexation
≤ 2.000 EUR	Indexation complète de 2 % du montant de la pension
> 2.000 EUR	Indexation limitée à 2% du montant de référence, soit 40 EUR

Le montant de référence sera indexé pour la première indexation dont le paiement aura lieu après le 31 décembre 2027.

1.1.2 Limitation temporaire de l'indexation de certaines prestations sociales pour travailleurs indépendants

L'indexation des prestations sociales dont le montant initial⁷ mensuel brut est supérieur au montant de référence de 2.000 euros sera aussi limitée. L'augmentation résultant de l'indexation sera calculée, dans ce cas, sur la tranche de la prestation inférieure ou égale à ce montant de référence.

Si la prestation sociale est octroyée sur une base hebdomadaire ou journalière, le montant de prestation sera converti en montant mensuel en le multipliant par :

- $\frac{26}{6}$ en cas de prestation hebdomadaire ou
- 26 en cas de prestation journalière.

Ensuite, le montant obtenu sera comparé au montant de référence de 2.000 euros.

Tableau 2. Indexation prévue des prestations sociales, en fonction de la hauteur du montant brut total de la prestation

Montant brut de la prestation	Indexation
≤ 2.000 EUR	Indexation complète de 2 % du montant de la pension
> 2.000 EUR	Indexation limitée à 2 % du montant de référence, soit : • 40 EUR/mois • 9,23 EUR/semaine • 1,54 EUR/jour

Les montants de référence seront indexés pour la première indexation dont le paiement aura lieu après le 31 décembre 2027.

déjà adoptées est inférieur au montant de l'indexation limitée résultant de la nouvelle mesure de limitation de l'indexation, seul le premier montant est accordé.

Pour les pensions dont le montant brut mensuel se situe entre 5.182,64 euros et 5.250 euros (à l'indice 2,1223) et pour lesquelles, lors de la prochaine indexation, une majoration de plus de 40 euros mais de moins de 2 % serait accordée, le montant de la prochaine indexation sera limité à 40 euros (= 2 % du montant de référence).

Pour les pensions qui atteignent le maximum absolu, il demeure d'application qu'elles ne sont plus indexées jusqu'à ce que la date de fin prévue du mécanisme d'indexation temporaire soit atteinte, et au plus tard après une éventuelle cinquième indexation postérieure au 1er juillet 2025 et antérieure au 31 décembre 2029.

⁷ C'est-à-dire le montant applicable la veille de l'augmentation résultant de l'indexation.

1.2 Timing

Cette limitation de l'indexation aura lieu deux fois :

- pour la première indexation dont le paiement aura lieu après l'entrée en vigueur de la présente loi, et
- pour la première indexation dont le paiement aura lieu après le 31 décembre 2027.

1.3 Impact budgétaire

Les dépenses en moins pour le statut social à la suite de l'indexation temporairement limitée des pensions des indépendants sont estimées à près de 4 millions d'euros en 2027⁸. Ce montant augmentera ensuite pour atteindre 12,5 millions d'euros en 2029.

Tableau 1. Estimations de l'impact budgétaire de la limitation temporaire de l'indexation dans le régime de pension des indépendants

Année	Dépenses en moins ⁹
2027	3,975 millions EUR
2028	10,25 millions EUR
2029	12,525 millions EUR

Source : SFP

Le CGG ne dispose pas d'information concernant l'impact budgétaire de l'indexation limitée des prestations abordée au point 1.1.2 de cet avis.

2 Avis du CGG

Le CGG prend connaissance de la volonté du gouvernement de temporairement indexer uniquement partiellement les pensions légales et les prestations sociales pour indépendants lorsque leur montant mensuel brut dépasse un certain montant de référence. Il formule néanmoins les remarques suivantes.

2.1 La notion « Montant initial mensuel brut »

L'application (ou non) de la limitation de l'indexation aux prestations sociales (cf. 1.1.2) dépend de la hauteur du « montant initial mensuel brut ». Le « montant initial mensuel brut » n'est toutefois pas un terme juridique courant au sein du statut social et le projet de texte ne permet pas d'en déterminer l'interprétation exacte. Par conséquent, il n'est pas clair de savoir s'il vise le montant mensuel brut octroyé dans une situation individuelle ou les montants de base légaux repris dans les différentes dispositions réglementaires. En fonction de l'interprétation suivie, la

⁸ L'estimation porte uniquement sur l'indexation limitée qui a été discutée lors du conclave budgétaire du 25 novembre 2025 et s'ajoute au rendement de l'indexation limitée des pensions plus élevées fixée dans la loi-programme du 18 juillet 2025.

⁹ Calculées come 2,5 % du rendement budgétaire totale estimé de la mesure tous régimes de pensions confondus.

mesure aura une incidence différente en pratique. Il est donc souhaitable de donner une définition précise de ce concept, en le clarifiant davantage dans la loi.

Le CGG privilégie de le faire en renvoyant directement, dans le texte légal, aux dispositions réglementaires qui reprennent les montants légaux de prestations. En effet, en pratique, l'application de l'indexation limitée aux montants de prestations effectivement octroyés (donc pas aux montants de base légaux) mènera à certaines difficultés :

- **Prestations complètes et prestations partielles :**

Dans le statut social, il est possible d'octroyer des prestations partielles¹⁰. En cas d'indexation limitée appliquée aux montants de prestations effectivement octroyés, un indépendant qui reçoit une prestation partielle et la combine avec la poursuite partielle de ses activités professionnelles (donc avec un revenu professionnel) verrait sa prestation complète être indexée, car le montant de sa prestation serait inférieur au montant de référence¹¹. A l'inverse, un indépendant qui a cessé complètement ses activités et reçoit donc une prestation complète tomberait sous le champ d'application de la limitation de l'indexation.

- **Moment d'octroi de la prestation partielle :**

Une limitation de l'indexation appliquée aux montants de prestations effectivement octroyés pourrait mener à une situation où un montant différent de prestation est versé à deux indépendants qui reçoivent tous les deux la même prestation partielle (par exemple, une demi-prestation de congé de paternité) en fonction du moment où cette prestation leur a été octroyée. Une prestation partielle de 1.025 euros octroyée avant l'application de l'indexation limitée sera majorée des 2 % habituels (puisque le montant est inférieur à 2.000 euros) pour atteindre 1,045,50 euros après indexation. La même prestation octroyée après l'application de l'indexation limitée s'élèvera à 1.045 euros, soit la moitié¹² du montant de base légal s'élevant à 2.090 euros après l'indexation limitée¹³.

- **Application pratique :**

Une limitation de l'indexation appliquée aux montants de prestations effectivement octroyés compliquera le déploiement de la mesure pour les organismes de paiement, qui devront calculer de manière différenciée les montants de prestations pour les indépendants. La question est de savoir si cela est possible sans investissement IT

¹⁰ Par exemple, en cas de prestation à temps partiel, de combinaison d'une indemnité d'incapacité de travail avec une activité autorisée ou de certains mécanismes de sanctions, comme après une déclaration tardive ou le non-respect dans les temps d'autres obligations.

¹¹ Par exemple : un indépendant avec charge de famille dont l'indemnité d'incapacité de travail est réduite de 10 % en raison de l'exercice d'une activité autorisée ne sera pas affecté par la mesure (car il perçoit 90 % du montant de base légal, ce qui correspond à 1.860,53 euros). En revanche, cela serait le cas si on se base sur les montants de base légaux (2.068,26 euros dans cet exemple) sur lesquels les prestations sont calculées.

¹² Dans le statut social, les montants des prestations partielles sont légalement fixés sur base des montants légaux de la prestation complète.

¹³ Soit la moitié de 2.050 euros (1.025 euros × 2) augmenté de 40 euros à la suite de l'indexation limitée.

supplémentaire et sans intervention manuelle (qui pourrait mener à des fautes dans la gestion des dossiers individuels).

Ces difficultés ne se présentent pas si on applique la limitation de l'indexation directement aux montants de prestation repris dans la loi, comme le CGG le recommande ci-dessus¹⁴.

2.2 Le montant de référence de 2.000 euros comme critère d'application généralisé

Le CGG constate qu'un critère de revenus de 2.000 euros sera utilisé pour déterminer si la limitation de l'indexation est appliquée dans toutes les situations où une pension ou une prestation sociale est octroyée. Même s'il est conscient que la limitation de l'indexation est essentiellement une mesure budgétaire et que l'application d'un critère de revenu constitue en soi une forme de correction sociale¹⁵, le Comité se pose des questions quant à son application généralisée aussi bien pour des questions de justice qu'à la lumière du principe constitutionnel de l'égalité de traitement¹⁶.

1. L'application d'un critère unique de revenus fait abstraction du fait qu'en sécurité sociale belge, la hauteur des allocations est traditionnellement différenciée en fonction de la composition socio-économique¹⁷ du ménage¹⁸. Dans le statut social, l'application d'un critère unique de 2.000 euros mènera de facto à ce que ce soient principalement les bénéficiaires avec charge de famille qui soient affectés par la mesure, c'est-à-dire les bénéficiaires dont on part du principe qu'ils doivent recevoir le soutien le plus important en termes de capacité financière et, donc, recevoir les prestations les plus élevées¹⁹.
2. L'application d'un critère unique de revenus fait aussi abstraction du fait que tous les bénéficiaires ne reçoivent pas le montant de prestation pour une interruption totale²⁰.

¹⁴ Voir, entre autres, l'exemple en note de bas de page 12.

¹⁵ De cette manière, les revenus les plus faibles ne sont pas affectés par la mesure.

¹⁶ Au niveau de la sécurité sociale, le principe constitutionnel de l'égalité de traitement implique que des personnes qui se trouvent dans une situation similaire ne peuvent pas être traitées de manière différente et que des personnes qui se trouvent dans des situations différentes ne peuvent pas être traitées de la même manière. Une dérogation à ces principes doit pouvoir être justifiée de manière objective et être proportionnée à l'objectif visé.

¹⁷ Composition familiale et existence d'autres revenus dans le ménage.

¹⁸ Et de l'hypothèse implicite d'une capacité financière différente des ménages à la suite de cette composition socio-économique. Les bénéficiaires dont la prestation ne constitue pas la seule source de revenus au sein du ménage (taux « cohabitants ») reçoivent, en principe, une prestation plus faible que lorsqu'aucun autre revenu n'existe au sein du ménage. Dans ce second groupe en outre, les bénéficiaires avec « personne à charge » reçoivent habituellement une prestation plus élevée que les bénéficiaires « isolés ».

¹⁹ Dans un scénario où il serait tenu compte de cette considération, les montants de référence pourraient être différenciés en fonction de la catégorie familiale de la prestation. Pour déterminer si le montant de référence proposé de 2.000 euros s'applique aux bénéficiaires avec charge de famille (ce qui implique de recourir à un montant de référence inférieur pour les autres catégories de prestation) ou aux bénéficiaires isolés (ce qui implique de recourir à un montant de référence plus élevé pour les bénéficiaires avec charge de famille), on pourra s'appuyer sur le rendement budgétaire que la mesure est supposée générer.

²⁰ Les prestations peuvent couvrir une interruption partielle ou être réduites (par exemple, en cas de cumul avec une activité professionnelle ou d'autres revenus). Voir aussi point 2.1.

En fonction de l'interprétation définitive donnée à la notion « montant initial mensuel brut » (voir 2.1), il est possible que le montant de référence s'applique de la même manière sur toutes les prestations, qu'elles soient octroyées de manière complètes ou partielles. En supposant que :

- les montants partiels soient comparés au montant de référence de 2.000 euros, il existe une préoccupation concernant le principe d'égalité²¹ ;
- les montants de base (et non les montants qui en découlent) soient comparés au montant de référence de 2.000 euros, les préoccupations portent sur des questions de justice.

2.3 Cumul de prestations

Dans certaines situations, il est possible de cumuler des prestations²². Le CGG se demande comment l'indexation limitée sera appliquée dans ces situations. La comparaison avec le montant de référence se fera-t-elle en tenant compte des montants distincts de prestation ou de leur montant total ? Il demande clarification dans le projet de texte et signale que les cumuls entre prestations doivent être réglés de la même manière dans les deux textes.

2.4 Mise en œuvre

Le CGG souligne que des instructions administratives claires et détaillées seront nécessaires pour l'application concrète et correcte de la mesure par les organismes de paiement.

En outre, il faut veiller à ce que les coûts de mise en œuvre de la mesure soit en rapport avec le rendement budgétaire qui en découle. Le CGG précise que ces coûts seront supportés par les organismes de paiements, comme le SFP, l'INASTI, les mutuelles ou les caisses d'assurances sociales. Le Comité rappelle que ces dernières sont financées par les frais de gestion que les indépendants paient à leur caisse.

2.5 Impact budgétaire

Le CGG déplore de ne pas disposer d'information sur l'impact budgétaire de l'indexation limitée de certaines prestations, abordée au point 1.1.2 de cet avis.

²¹ De cette manière, les personnes qui cumulent des prestations avec des activités ou revenus professionnels bénéficieront de l'indexation complète, alors que les personnes qui cessent complètement leurs activités ou n'ont plus d'autres revenus verront leur indexation limitée (voir 2.1).

²² Par exemple, lorsqu'un indépendant perçoit une pension de survie et des indemnités d'incapacité de travail, il peut combiner ces deux prestations pendant 12 mois au maximum. Un cumul avec d'autres prestations est également possible dans certaines situations d'octroi du droit passerelle.

Au nom du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, le 20 janvier 2026 :

Veerle De
Maesschalck
(Signature)
2026.01.22
09:28:02
+01'00'

Veerle DE MAESSCHALCK,
Secrétaire

Johan
Bortier
(Signature)
Digitaal ondertekend
door Johan Bortier
(Signature)
Datum: 2026.01.22
09:02:06 +01'00'

Johan BORTIER,
Président