

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2026

**WETSONTWERP**

houdende de  
**Algemene uitgavenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2026**

**Advies**  
**over sectie 12 – Justitie**

**Verslag**  
namens de commissie  
voor Justitie  
uitgebracht door  
de heer **Christoph D’Haese**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister .....	126
C. Replieken en aanvullende antwoorden .....	165
III. Advies.....	186

*Zie:*

Doc 56 **1280/ (2025/2026)**:  
001: Wetsontwerp.  
002 en 003: Amendementen.  
004 en 005: Verslagen.  
006: Amendement.  
007 en 008: Verslagen.  
009: Amendementen.  
010 tot 020: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

11 mars 2026

**PROJET DE LOI**

contenant  
**le Budget général des dépenses  
pour l’année budgétaire 2026**

**Avis**  
**sur la section 12 – Justice**

**Rapport**  
fait au nom de la commission  
de la Justice  
par  
M. **Christoph D’Haese**

Sommaire	Pages
I Exposé introductif.....	3
II. Discussion .....	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses de la ministre .....	126
C. Répliques et réponses complémentaires .....	165
III. Avis .....	186

*Voir:*

Doc 56 **1280/ (2025/2026)**:  
001: Projet de loi.  
002 et 003: Amendements.  
004 et 005: Rapports.  
006: Amendement.  
007 et 008: Rapports.  
009: Amendements.  
010 à 019: Rapports.

03271

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ismaël Nuino

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
VB	Marijke Dillen, Alexander Van Hoecke
MR	Philippe Goffin, Pierre Jadoul
PS	Khalil Aouasti, Lydia Mutyebele Ngoi
PVDA-PTB	Greet Daems, Julien Ribaud
Les Engagés	Ismaël Nuino, Aurore Tourneur
Vooruit	Alain Yzermans
cd&v	Steven Matheï
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Anders.	Katja Gabriëls

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donck, Charlotte Verkeyn
Katleen Bury, Werner Somers, Francesca Van Belleghem
Catherine Delcourt, Anthony Dufrane, Victoria Vandenberg
Caroline Désir, Pierre-Yves Dermagne, Patrick Prévot
Kemal Bilmez, Nabil Boukili, Kim De Witte
Serge Hilgsmann, Pierre Kompany, Marc Lejeune
Brent Meuleman, Axel Weydts
Leentje Grillaert, Els Van Hoof
Sarah Schlitz, Matti Vandemaele
Alexia Bertrand, Paul Van Tigchelt

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsnota van de minister van Justitie, belast met de Noordzee besproken tijdens haar vergaderingen van 4, 11, 24 en 25 februari 2026.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Justitie, belast met de Noordzee, zet de krachtlijnen uiteen van haar beleidsnota (DOC 56 1282/017).*

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* erkent dat Justitie geen makkelijk departement is. Deze vaststelling is niet nieuw. Justitie is een bedrijf in moeilijkheden en het moet de betrachting zijn van elke minister van Justitie om die tanker te keren. Het regeerakkoord bulkt van ambitie om dat ook te doen. Dit komt ook tot uiting in de beleidsnota waarin heel veel afspraken uit het regeerakkoord verder worden geconcretiseerd.

Intussen is het eerste jaar van de regering achter de rug. Er is al wel wat wetgeving aangenomen. Zo treedt binnenkort het nieuwe Strafwetboek in werking en werden hierover nog teksten goedgekeurd. Ook de wetgeving inzake de strengere bestraffing van organisatie die minderjarigen inzetten inzake drugs werd gerealiseerd. Er werden nog andere initiatieven genomen, zoals bijvoorbeeld op het punt van de beschadiging van enkelbanden. Verschillende wetsontwerpen werden aangenomen in de commissie voor Justitie. Het kan nog beter maar de commissie zal wel op snelheid geraken.

Er zijn ook nog heel veel zaken op komst. Over verschillende zaken die in de beleidsnota van de minister aan bod komen, liggen reeds wetsvoorstellen klaar. Het parlement helpt graag een handje. Maar het is geen geheim dat er nog heel veel werk op de plank ligt.

De spreekster zal geen grote ideologische beschouwingen houden. Dit heeft zij reeds gedaan bij de bespreking van het regeerakkoord. Wel heeft zij enkele concrete vragen over de elementen die in de beleidsnota aan bod komen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la note de politique générale de la ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord, au cours de ses réunions des 4, 11, 24 et 25 février 2026.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Mme Annelies Verlinden, ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord, expose les lignes de force de sa note de politique générale (DOC 56 1282/017).*

## II. — DISCUSSION

### A. Questions et observations des membres

*Mme Sophie De Wit (N-VA)* reconnaît que la Justice n'est pas un département facile. Ce constat n'est pas nouveau. La Justice est une entreprise en difficulté et chaque ministre de la Justice doit s'efforcer de redresser la barre. L'accord de gouvernement déborde d'ambition à cet égard. Cela transparait également dans la note de politique générale, qui concrétise de nombreuses mesures convenues dans le cadre de l'accord de gouvernement.

Cela fait plus d'un an aujourd'hui que le gouvernement est en place. Certaines législations ont déjà été adoptées. Ainsi, le nouveau Code pénal entrera prochainement en vigueur et des textes ont encore été approuvés à ce sujet. La législation relative à la répression plus sévère des organisations qui exploitent des mineurs dans le cadre d'infractions liées à la drogue a également été mise en œuvre. D'autres initiatives ont été prises, notamment en matière de détérioration des bracelets électroniques. Plusieurs projets de loi ont été adoptés en commission de la Justice. Il y a encore des progrès à faire, mais la commission atteindra progressivement son rythme de croisière.

De nombreuses mesures sont encore en préparation. Des propositions de loi sont déjà prêtes concernant différents points abordés dans la note de politique générale de la ministre. Le Parlement est disposé à apporter son aide. Mais ce n'est un secret pour personne qu'il reste encore beaucoup à faire.

L'intervenante ne se lancera pas dans de grandes considérations idéologiques. Elle l'a déjà fait lors de la discussion de l'accord de gouvernement. Elle a toutefois quelques questions concrètes à poser sur les éléments abordés dans la note de politique générale.

Een eerste vraag heeft betrekking op het hoofdstuk over de slachtoffers. De beleidsnota bevat heel wat positieve elementen om de positie van de slachtoffers te verbeteren en hen tegemoet te komen. Toch blijven er een aantal concrete vragen onbeantwoord. De eerste vraag betreft de slachtoffers van terrorisme. De beleidsnota stelt dat de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan occasionele redders wordt versterkt met coaches en coördinatoren die de slachtoffers ondersteunen en begeleiden in alle gevolgen van de terroristische daad, en dit zolang dit nodig is. Er is al lang sprake van een centraal aanspreekpunt voor de betrokkenen. Is dat aanspreekpunt een uniek loket of is dat nog iets anders? Wanneer komt dit centraal aanspreekpunt er?

Recent was er een perscommunicatie vanuit de balie over de juridische bijstand van slachtoffers van intrafamiliaal geweld waarin wordt vermeld dat er in een permanentie wordt voorzien om juridische bijstand te verlenen. Dit is een initiatief van de balie maar het komt ook aan bod in de beleidsnota. Kan de minister hierover meer toelichting verschaffen? Op zich is het een goed initiatief dat ook in het verlengde ligt van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar slachtoffers van seksueel misbruik.

Vervolgens verwijst mevrouw De Wit naar het regeerakkoord, waarin wordt vermeld dat slachtoffers moeten worden geholpen bij het innen van de schadevergoeding die de rechters hebben toegekend. Vandaag is dat een lange lijdensweg. Voor alimentatie bij echtscheidingen bestaat er DAVO en het regeerakkoord stelt dat moet worden bekeken of er iets gelijkaardigs kan worden uitgewerkt voor slachtoffers die na een correctioneel proces een schadevergoeding werd toegekend, naar analogie met wat in Nederland bestaat. In de beleidsnota staat de intentie om hieromtrent samen te werken met de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan occasionele redders. Kan de minister hierover meer toelichting geven? Is er al een concrete timing vooropgesteld?

De beleidsnota stelt dat slachtoffers van seksueel of intrafamiliaal geweld altijd moeten worden beschermd. Het beroepsgeheim mag deze bescherming niet in de weg staan. Er wordt bekeken of een bijkomend wetgevend initiatief zich opdringt, waarbij ook rekening zal worden gehouden met de initiatieven die in dit verband in het Parlement reeds werden genomen. De spreekster wijst erop dat hoorzittingen werden georganiseerd naar aanleiding van haar wetsvoorstel tot wijziging van het Strafwetboek voor wat betreft de aangifteplicht van bepaalde misdrijven gepleegd op minderjarigen of kwetsbare

Sa première question concerne le chapitre consacré aux victimes. La note de politique générale contient de nombreux éléments positifs visant à améliorer la position des victimes et à leur venir en aide. Toutefois, un certain nombre de questions concrètes restent sans réponse. La première concerne les victimes du terrorisme. La note de politique générale indique que la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels sera renforcée par des coaches et des coordinateurs qui soutiendront et accompagneront les victimes dans toutes les conséquences de l'acte terroriste, et ce aussi longtemps que nécessaire. On parle depuis longtemps d'un point de contact central pour les personnes concernées. Ce point de contact sera-t-il un guichet unique ou s'agira-t-il d'autre chose? Quand sera-t-il mis en place?

Le barreau a récemment publié un communiqué de presse sur l'aide juridique aux victimes de violences intrafamiliales, qui indique qu'une permanence sera assurée pour fournir une aide juridique. Il s'agit d'une initiative du barreau, mais elle est également mentionnée dans la note de politique générale. La ministre pourrait-elle fournir plus d'explications à ce sujet? Il s'agit en soi d'une bonne initiative qui s'inscrit dans le prolongement des recommandations de la commission d'enquête sur les victimes d'abus sexuels.

Mme De Wit évoque ensuite l'accord de gouvernement, qui dispose qu'il faut aider les victimes à récupérer les dommages-intérêts accordés par le juge. Aujourd'hui, c'est un chemin de croix. Un service – le SECAL – a déjà été créé en la matière pour les pensions alimentaires en cas de divorce, et l'accord de gouvernement indique qu'il faut examiner si un système similaire pourrait être mis en place pour les victimes qui se sont vu accorder des dommages-intérêts à l'issue d'un procès correctionnel, par analogie avec ce qui existe aux Pays-Bas. La note de politique générale mentionne l'intention de collaborer à cet égard avec la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels. La ministre pourrait-elle fournir davantage d'explications à ce sujet? Un calendrier concret a-t-il déjà été établi?

La note de politique générale indique que les victimes de violences sexuelles ou intrafamiliales doivent toujours être protégées. Le secret professionnel ne doit pas faire obstacle à cette protection. La nécessité d'une initiative législative supplémentaire tenant compte de celles déjà prises au Parlement est à l'étude. L'intervenante souligne que des auditions ont été organisées à la suite de sa proposition de loi modifiant le Code pénal en vue d'imposer l'obligation de déclarer certaines infractions commises sur des mineurs ou des personnes vulnérables (DOC 56 0778/001). Il en ressort que le secteur est plutôt

personen inzake de aangifteplicht (DOC 56 0778/001). Daaruit is gebleken dat de betrokken sector veeleer terughoudend reageert en niet zomaar wil tornen aan het beroepsgeheim. Wel hebben de betrokken experts gepleit voor een meldcode inzake kindermishandeling en -misbruik, zoals deze reeds in Nederland bestaat. Zal de minister rekening houden met deze hoorzittingen? Kan de minister hierover samenwerken met het parlement?

Vervolgens informeert mevrouw De Wit naar de stand van zaken van het Herstelfonds voor Slachtoffers. Het gaat hier om een aanbeveling van de federale parlementaire onderzoekscommissie inzake seksueel misbruik die, conform het regeerakkoord, daadwerkelijk moet worden uitgevoerd. De minister wil werk maken van het expertisecentrum. Dit ligt ook in het verlengde van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie. Wat is hier de stand van zaken? Werd een concrete timing voorop gesteld?

De beleidsnota stelt dat, in de strijd tegen (online) seksuele uitbuiting en seksueel misbruik van kinderen en de verspreiding van beelden daarvan, wordt onderzocht in hoeverre politiemensen op dit ogenblik reeds gebruik kunnen maken van virtuele profielen en dat het wettelijk kader waar nodig daartoe zal worden uitgebreid. Het College van procureurs-generaal keurde hierover in december 2025 nog een omzendbrief "Cybergeweld" goed. Mevrouw De Wit verwijst in dat verband naar haar wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt en van het Wetboek van Strafvordering, betreffende verstorende politionele onderzoekstechnieken in een onlineomgeving en de uitbreiding van de digitale recherche (DOC 56 0791/001). Op basis van de verkregen adviezen zullen hierop de nodige amendementen worden ingediend. Meer algemeen, pleit zij ervoor om meer gebruik te maken van de parlementaire initiatieven die worden genomen.

De beleidsnota kondigt terecht de versterking van Child Focus aan. De organisatie heeft haar toegevoegde waarde intussen wel bewezen. Maar wat is de timing voor de wettelijke verankering van de operationele werking van Child Focus als stichting voor vermiste en seksueel uitgebuite kinderen? Vandaag is de organisatie immers al te veel afhankelijk van middelen die, bijvoorbeeld, via de Nationale Loterij worden toegekend. In de begroting voor het departement Justitie is echter niets voorzien voor een wettelijke verankering van de financiering.

Op het punt van intimidatie en stalking wil de minister zich laten inspireren door de lopende werkzaamheden in de commissie voor Justitie, waarbinnen tal van kwesties worden besproken, naargelang de fasen van de procedure waarin het alarm wordt gebruikt (huisverbod, voorlopige

réticent et ne souhaite pas remettre en cause le secret professionnel. Les experts concernés ont toutefois plaidé en faveur de l'introduction d'un code de signalement des cas de maltraitance et d'abus d'enfants, sur le modèle de ce qui existe aux Pays-Bas. La ministre tiendra-t-elle compte de ces auditions? Peut-elle collaborer avec le Parlement à ce sujet?

Mme De Wit demande ensuite où en est la mise en place du fonds de réparation pour les victimes. Il s'agit d'une recommandation de la commission d'enquête parlementaire fédérale sur les abus sexuels qui, conformément à l'accord de gouvernement, doit être concrètement mise en œuvre. La ministre souhaite s'atteler à la création du centre d'expertise. Cela s'inscrit également dans le prolongement des recommandations de la commission d'enquête. La ministre pourrait-elle préciser quel est l'état d'avancement de ce dossier? Un calendrier concret a-t-il été fixé?

La note de politique générale indique que, dans le cadre de la lutte contre l'exploitation sexuelle et les abus sexuels (en ligne) d'enfants et la diffusion d'images, il est examiné dans quelle mesure les policiers peuvent déjà utiliser des profils virtuels. Elle précise par ailleurs que le cadre légal sera élargi si nécessaire à cette fin. Le Collège des procureurs généraux a approuvé en décembre 2025 une circulaire intitulée "Cyberviolence". Mme De Wit renvoie à cet égard à sa proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police et le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'utilisation de techniques d'enquête policières disruptives en ligne et l'extension de la recherche numérique (DOC 56 0791/001). Les amendements nécessaires seront présentés sur la base des avis obtenus. Elle plaide de manière plus générale pour que l'on utilise davantage les initiatives qui sont prises au sein du Parlement.

La note de politique générale annonce à juste titre le renforcement de Child Focus. Cette organisation a entre-temps prouvé sa valeur ajoutée. Mais quel est le calendrier prévu pour l'ancrage légal du fonctionnement opérationnel de Child Focus en tant que fondation pour les enfants disparus et sexuellement exploités? Aujourd'hui, l'organisation dépend trop des moyens qui lui sont alloués, par exemple, par la Loterie Nationale. Or, le budget du département de la Justice ne prévoit rien en vue d'un ancrage légal de son financement.

En ce qui concerne l'intimidation et le harcèlement, la ministre indique vouloir s'inspirer des travaux en cours au sein de la commission de la Justice, où de nombreuses questions sont discutées en fonction des phases de la procédure dans lesquelles l'alarme est

hechtenis, strafuitvoering, enz.). Er wordt bekeken hoe het mobiel stalkingalarm kan worden afgestemd op de uitrol van de slachtofferapplicatie. Mevrouw De Wit verwijst in dit verband naar haar wetsvoorstel houdende wijziging van diverse bepalingen voor wat betreft een uitbreiding van de controle door elektronische middelen teneinde slachtoffers van huiselijk geweld beter te beschermen (DOC 56 0634/001). Hopelijk kan dit voorstel snel worden geagendeerd.

Overeenkomstig de beleidsnota zijn gewelddaden of bedreigingen tegen personen met een maatschappelijke functie onaanvaardbaar en blijven deze niet zonder gevolg. Er mag niet langer worden geseponneerd om opportunitaire redenen. Ook hieromtrent werd recent een wetsvoorstel ingediend, dat hopelijk snel kan worden besproken.

De beleidsnota stelt dat, voor de versterking van de fiscale en sociale fraudebestrijding voor een bedrag van 7,2 miljoen euro, het kraken van het verdienmodel van de georganiseerde criminaliteit wordt geïntensifieerd doorheen de volledige strafrechtketen met financiële expertise. Daartoe wordt een financieel parket opgericht in de schoot van het federaal parket, dat exclusief en onafhankelijk belast zal zijn met het opsporen en vervolgen van economische en financiële misdrijven, fiscale fraude, georganiseerde sociale fraude en corruptie. Ook de Nederlandstalige en Franstalige rechtbanken van eerste aanleg te Brussel en de hoven van beroep worden versterkt. Er wordt 6,4 miljoen euro geïnvesteerd om dit te realiseren. Mevrouw De Wit staat hier volledig achter maar wenst te vernemen welke nu de concrete aanpak en timing is voor deze maatregelen. Wordt het advies van het College van procureurs-generaal intussen al verkregen?

Vervolgens snijdt de spreker de problematiek van de overbevolking in de gevangenissen aan. Het gaat hier om een gigantisch probleem. De beleidsnota vermeldt dat hiervoor ook voor 2026 een budgettaire enveloppe wordt toegekend van 50 miljoen euro, recurrent deze keer. Er werd tevens in een jaarlijks budget van 5 miljoen euro voorzien zowel voor de FOD Volksgezondheid als voor Asiel en Migratie om de doorstroming van de geïnterneerden naar aangepaste zorginstellingen en de terugkeer van veroordeelden zonder recht op verblijf te bevorderen. Zij hoopt dat dit jaarlijks budget van 50 miljoen euro losstaat van de interdepartementale provisie.

In deze interdepartementale provisie is 600 miljoen euro voorzien om de infrastructuur te financieren en

utilisée (interdiction de résidence, détention préventive, exécution de la peine, etc.). Elle examinera comment l'alarme mobile contre le harcèlement peut être coordonnée avec le déploiement de l'application destinée aux victimes. Mme De Wit renvoie à cet égard à sa proposition de loi modifiant diverses dispositions en vue d'étendre le contrôle à l'aide de moyens électroniques dans l'objectif d'assurer une meilleure protection aux victimes de violences domestiques (DOC 56 0634/001). Elle espère que celle-ci pourra être rapidement inscrite à l'ordre du jour.

La note de politique générale indique que les actes de violence ou les menaces contre des personnes exerçant une fonction sociétale sont inacceptables et ne resteront pas sans conséquence. Il faut veiller à ce qu'ils ne soient plus classés sans suite pour des motifs d'opportunité. Une proposition de loi a également été déposée récemment à ce sujet. L'intervenante espère qu'elle pourra être examinée rapidement.

La note de politique générale prévoit par ailleurs que pour renforcer la lutte contre la fraude fiscale et sociale pour un montant de 7,2 millions d'euros, le démantèlement du modèle économique de la criminalité organisée sera intensifié tout au long de la chaîne pénale grâce à une expertise financière. À cette fin, un parquet financier sera créé au sein du parquet fédéral, qui sera chargé de façon exclusive et indépendante de la recherche et de la poursuite des infractions de criminalité économique et financière, de la fraude fiscale, de la fraude sociale organisée et de la corruption. Les tribunaux de première instance néerlandophones et francophones de Bruxelles et les cours d'appel seront également renforcés. Un investissement de 6,4 millions d'euros est prévu à cet effet. Mme De Wit soutient pleinement cette initiative, mais elle souhaite connaître l'approche concrète et le calendrier de ces mesures. L'avis du Collège des procureurs généraux a-t-il déjà été obtenu?

L'intervenante aborde ensuite la problématique de la surpopulation carcérale. Il s'agit d'un problème d'une ampleur considérable. La note de politique générale mentionne qu'une enveloppe budgétaire de 50 millions d'euros, récurrente cette fois-ci, a également été attribuée pour 2026. Un budget annuel de 5 millions d'euros a également été prévu tant pour le SPF Santé publique que pour le département Asile et Migration, afin de faciliter le transfert des internés vers des établissements de soins adaptés et le retour des condamnés sans droit de séjour. L'intervenante espère que ce budget annuel de 50 millions d'euros est distinct de la provision interdépartementale.

Cette provision interdépartementale prévoit 600 millions d'euros pour financer les infrastructures et lutter

op deze wijze de overbevolking in de gevangenissen tegen te gaan. Deze bijkomende middelen worden ingezet voor de investeringskosten en de werkings- en exploitatiekosten van de detentie infrastructuur, en om nieuwe initiatieven en bijkomende investeringen in het gebouwenpark van justitie mogelijk te maken en de uitbreiding van de capaciteit van het gevangeniswezen, inclusief psychiatrische forensische centra te operationaliseren. Een bedrag van 5 miljoen euro wordt voorzien voor de Regie der Gebouwen. In de beleidsnota over de Regie der Gebouwen is hierover evenwel niets terug te vinden. Nochtans is dit erg belangrijk in het licht van het masterplan van de minister. Kan de minister toelichten welke nieuwe projecten in de stelling staan? De nieuwe gevangenis in Vresse-sur-Semois werd vergund. Hopelijk kan men hier snel van start gaan. Kan de nieuwe gevangenis in Antwerpen daadwerkelijk worden geopend in september 2026, zoals de minister vooropstelt? Mevrouw De Wit denkt ook aan andere projecten, zoals de modulaire systemen of eventueel een gevangenisboot.

Vervolgens gaat zij in op het statuut van het gevangenispersoneel. Hoe ver staat het met het sociaal akkoord met de betrokken sector? Het is immers belangrijk om dergelijke jobs aantrekkelijk te maken. Enkel voorzien in nieuwe infrastructuur zal daarbij niet volstaan. Ook het statuut zal wel belangrijk zijn. Er werd een budget vrijgemaakt om de veiligheid van het personeel te verbeteren maar ook de verloning zal een belangrijk element zijn.

Met betrekking tot de strafuitvoering bepaalt de beleidsnota dat straffen daadwerkelijk moeten worden uitgevoerd. De inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek en de voorbereiding van een Strafwetboek zijn belangrijke werven in dit verband. Wat is de timing voor de herziening van de strafprocedure? In het hele debat over overbevolking is ook aan bod gekomen dat men zou moeten komen tot kortere straffen. De spreker deelt die analyse maar tegelijk kan dit maar lukken voor zover de hele keten van strafuitvoering ook korter is. Vandaag hebben we te maken met "strafinflatie" omdat de hele keten hapert. De tijd tussen feit en het onderzoek duurt te lang. Eerst komt er een beslissing door de rechter, vervolgens een beroepsprocedure en dan de uitvoering. Men kan zich vragen stellen bij het nut van de straf wanneer men zoveel jaren na datum nog een gepeperde factuur of een gevangenisstraf krijgt. Het aanpakken van de strafuitvoering is dan ook erg dringend. Welke is hier de timing die de minister vooropstelt? De spreker is ongerust wanneer ze leest dat de commissie van deskundigen in de lente van 2026 hun oriëntatienota afleveren, op basis waarvan aan nieuwe

ainsi contre la surpopulation carcérale. Ces moyens supplémentaires seront utilisés pour couvrir les coûts d'investissement et les frais de fonctionnement et d'exploitation des infrastructures pénitentiaires, ainsi que pour permettre de nouvelles initiatives et des investissements supplémentaires dans le parc immobilier de la Justice et pour concrétiser l'extension de la capacité pénitentiaire, y compris les centres de psychiatrie légale. Un montant de 5 millions d'euros est prévu pour la Régie des Bâtiments. La note de politique générale consacrée à la Régie des Bâtiments ne mentionne toutefois rien à cet égard. Cela revêt pourtant une grande importance au regard du masterplan de la ministre. La ministre pourrait-elle expliquer quels sont les nouveaux projets en cours? Les permis afférents à la nouvelle prison de Vresse-sur-Semois ont été obtenus. La membre espère que les travaux pourront commencer rapidement. La nouvelle prison d'Anvers pourra-t-elle réellement ouvrir ses portes en septembre 2026, comme le prévoit la ministre? Mme De Wit songe également à d'autres projets, tels que des systèmes modulaires ou éventuellement un bateau-prison.

L'intervenante aborde ensuite le statut du personnel pénitentiaire. Où en est l'accord social avec le secteur concerné? Il est en effet important de rendre ces emplois attractifs. La mise en place de nouvelles infrastructures ne permettra pas à elle seule de remédier à la situation. Le statut est également un élément capital. Un budget a été débloqué pour améliorer la sécurité du personnel, mais la rémunération joue aussi un rôle important.

En ce qui concerne l'exécution des peines, la note de politique générale indique qu'il est essentiel que celles-ci soient effectivement exécutées. L'entrée en vigueur du nouveau Code pénal et la préparation d'un Code de l'exécution des peines sont des chantiers importants à cet égard. Quel est le calendrier prévu pour la réforme de la procédure pénale? Tout au long du débat sur la surpopulation, il a été question de réduire la durée des peines. L'intervenante partage cette analyse, mais elle estime que cela ne peut fonctionner que si l'ensemble de la chaîne d'exécution des peines est raccourci. Aujourd'hui, nous sommes confrontés à une "inflation des peines" parce que toute la chaîne est grippée. Le délai compris entre les faits et l'enquête est trop long. Il y a d'abord la décision du juge, puis la procédure de recours et enfin l'exécution. On peut s'interroger sur l'utilité de la peine lorsque, tant d'années après les faits, l'intéressé reçoit une facture élevée ou se voit infliger une peine d'emprisonnement. Il est donc urgent de s'atteler à la question de l'exécution des peines. Quel est le calendrier proposé par la ministre? L'intervenante est inquiète lorsqu'elle lit que la commission d'experts

teksten kan worden gewerkt, waaronder het nieuwe Strafvueroeringswetboek. Hier dreigt de status quo.

Het voornemen van de minister om, in samenwerking met alle betrokken stakeholders, te onderzoeken hoe het strafonderzoek op een efficiënte en effectieve manier kan worden gevoerd zodat de voorhechtenis minder lang hoeft te duren en er vlugger een uitspraak kan zijn, kan enkel maar worden toegejuicht. Eveneens wordt de mogelijkheid bekeken dat de raadkamer voor misdrijven inzake georganiseerde criminaliteit, terrorisme, levensdelicten of bij een illegale verblijfssituatie, om de zes maanden oordeelt over de al dan niet handhaving van de voorlopige hechtenis, met de mogelijkheid voor de gedetineerde om vroeger verzoeken tot vrijlating in te dienen. In dat verband verwijst mevrouw De Wit naar het regeerakkoord, dat hierover gedetailleerd is en stelt dat er niet meer “bekeken” of “bestudeerd” moet worden, maar dat deze maatregelen onmiddellijk kunnen worden ingevoerd. Daarom stelt zij voor dat de minister deze maatregelen onmiddellijk opneemt in de wetgeving.

Verder benadrukt de beleidsnota het belang van een goede risicotaxatie die een centraal aandachtspunt moet zijn in de gehele justitiële keten. Wat is ter zake de stand van zaken en de timing van de maatregelen ter bevordering van het instrument van risicotaxatie?

De passage uit de beleidsnota over de centrale plaats van het slachtoffer in het strafonderzoek komt letterlijk uit het regeerakkoord. Het gaat daarbij om verdachten van tienerpooierschap, verdachten van terroristische misdrijven in de hoedanigheid van leidend persoon en drugsbaronnen die hun wederrechtelijke activiteiten van thuis uit kunnen verderzetten, en die niet langer in aanmerking komen voor een enkelband in het kader van de voorlopige hechtenis. Ook hier wenst mevrouw De Wit een onmiddellijke implementatie van de maatregelen die reeds werden afgesproken in het kader van het regeerakkoord, eerder dan het “verder onderzoeken”, het “nagaan”, enzovoort.

In het kader van de strijd tegen overbevolking voorziet de minister in maatregelen in het kader van de strafuitvoering en de voorwaardelijke invrijheidstelling. Vanzelfsprekend zijn de maatregelen die in het regeerakkoord werden afgesproken gekoppeld aan de overbevolking. De beleidsnota bepaalt dat de vereiste van een verblijfsrecht voor strafuitvoeringsmodaliteiten en de voorwaarden om in aanmerking te komen voor penitentiaal verlof en tijdelijke uitgaansvergunningen wordt aangescherpt. In welke zin moet het woord “aanscherpen” worden begrepen? Als het de bedoeling is van de minister om een en ander strenger te maken,

rendra sa note d'orientation au printemps 2026 et que c'est sur cette base que de nouveaux textes, dont le nouveau Code de l'exécution des peines, pourront être élaborés. Il y a un risque de statu quo.

L'intention de la ministre d'examiner, en collaboration avec tous les acteurs concernés, les moyens de faire avancer l'enquête de manière efficace et efficiente afin de réduire la durée de la détention préventive et d'accélérer le prononcé du jugement doit être saluée. La ministre indique également qu'elle étudie la possibilité que la chambre du conseil, pour les infractions liées à la criminalité organisée ou au terrorisme et pour les homicides ou le séjour irrégulier, statue tous les six mois sur le maintien ou non de la détention préventive, avec la possibilité pour le détenu d'introduire une demande de mise en liberté anticipée. À cet égard, Mme De Wit renvoie à l'accord de gouvernement, qui est détaillé à ce sujet et indique qu'il ne faut plus “examiner” ou “étudier” la question, mais que ces mesures peuvent être mises en œuvre immédiatement. L'intervenante propose donc que la ministre intègre dès à présent ces mesures dans la législation.

La note de politique générale souligne ensuite l'importance d'une évaluation correcte des risques, qui doit être au cœur de toute la chaîne judiciaire. Où en est-on à cet égard et quel est le calendrier des mesures visant à promouvoir l'instrument d'évaluation des risques?

Le passage de la note de politique générale concernant la place centrale occupée par la victime dans l'enquête pénale est tiré mot pour mot de l'accord de gouvernement. Il est question d'individus suspectés de proxénétisme d'adolescents et de suspects d'infractions terroristes et de trafic de drogue en qualité de dirigeant qui sont en mesure de poursuivre leurs activités illicites à partir de leur domicile et qui n'entrent plus en ligne de compte pour le port du bracelet électronique dans le cadre de la détention préventive. Là encore, Mme De Wit souhaite une mise en œuvre immédiate des mesures déjà convenues dans l'accord de gouvernement, plutôt que l'ambition de “poursuivre l'examen”, d’“étudier”, etc.

En ce qui concerne la lutte contre la surpopulation, la ministre prévoit des mesures dans le cadre de l'exécution de la peine et de la libération conditionnelle. Il va de soi que les mesures convenues dans l'accord de gouvernement sont liées à la surpopulation. La note de politique générale prévoit de renforcer l'exigence d'un droit de séjour pour les modalités d'exécution de la peine et les conditions d'éligibilité aux congés pénitentiaires et aux permissions de sortie temporaires. Dans quel sens faut-il comprendre le mot “renforcer”? Si l'objectif est de se montrer plus sévère, Mme De Wit peut encore suivre le raisonnement. Mais s'il s'agit d'assouplir

kan mevrouw De Wit dit nog begrijpen. Als het echter de bedoeling is om te versoepelen, is zij evenwel ongerust. Deze piste komt ook in het kader van de aanpak van overbevolking al eens aan bod. Zij verwijst in dat verband naar het wetsvoorstel dat meester Walter Damen op eigen initiatief naar alle parlementsleden heeft gestuurd, waarin gewag wordt gemaakt van een verklaring op eer. Deze piste verontrust de spreekster: iemand zonder geldige verblijfsdocumenten kan een verklaring op eer afleggen maar wanneer de betrokkene ergens verdwijnt is die ook effectief weg.

De spreekster heeft er begrip voor dat men inzake de afgesproken maatregelen over de voorlopige hechtenis pas kan beginnen werken voor zover de overbevolking in de gevangenissen is gedaald, wat vandaag helaas niet het geval is. De vraag is echter wanneer de werkzaamheden inzake de voorlopige hechtenis dan wel van start kunnen gaan. Is dit pas wanneer het aantal gevangenen precies overeenkomt met de beschikbare capaciteit?

De beleidsnota zet in op een meer efficiënte opvolging van de werkstraffen. Men gaat bekijken welke strengere gevolgen aan de bewuste volledige of gedeeltelijke niet-uitvoering van een werkstraf kunnen worden gekoppeld. Dit stemt overeen met het regeerakkoord en mevrouw De Wit heeft in dat verband een wetsvoorstel klaar.

De beleidsnota verwijst naar een juridische analyse die in 2025 werd uitgevoerd naar de vraag of het toepassingsgebied van de terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank kan worden herzien om ze verplicht te maken voor bepaalde misdrijven, waaronder terroristische misdrijven en feiten van kindermisbruik en/of -mishandeling, alsook of deze straf kan worden uitgebreid in de tijd. Dit is de uitvoering van het regeerakkoord. De beleidsnota legt nu evenwel een verband met de situatie van overbevolking in de gevangenissen. Dit is nieuw. Het is immers een grote misvatting dat de terbeschikkingstelling steeds middels een vrijheidsberoving verloopt. De koppeling met de overbevolking in de gevangenissen is dan ook niet terecht.

Wat de slachtofferapplicatie betreft, stelt de beleidsnota dat hiervoor in een wettelijke grondslag wordt voorzien zodat de rechter de mogelijkheid zal krijgen om deze op te leggen. Op deze wijze kan een verblijfs-, plaats- en contactverbod worden opgevolgd en zal die mogelijkheid worden uitgebreid naar andere strafuitvoeringsmodaliteiten. In dat verband verwijst mevrouw De Wit naar haar wetsvoorstel houdende wijziging van diverse bepalingen voor wat betreft een uitbreiding van de controle door elektronische middelen teneinde slachtoffers van huiselijk geweld beter te beschermen

les conditions, elle estime qu'il y a lieu de s'inquiéter. Cette piste a déjà été évoquée dans le cadre de la lutte contre la surpopulation. L'intervenante renvoie à cet égard à la proposition de loi que maître Walter Damen a envoyée de sa propre initiative à tous les parlementaires et dans laquelle il est question d'une déclaration sur l'honneur. Cette piste inquiète l'intervenante: une personne sans documents de séjour valables peut faire une déclaration sur l'honneur, mais si elle disparaît, on ne pourra plus la retrouver.

L'intervenante comprend bien que les mesures convenues en matière de détention préventive ne pourront être mises en œuvre que lorsque la surpopulation carcérale aura diminué, ce qui n'est malheureusement pas le cas aujourd'hui. Il est toutefois permis de se demander quand les travaux relatifs à la détention préventive pourront être entamés. Faut-il attendre que le nombre de détenus corresponde exactement à la capacité disponible?

La note de politique générale mise sur un suivi plus efficace des peines de travail. L'idée est d'examiner quelles conséquences plus sévères peuvent être associées à la non-exécution délibérée – totale ou partielle – d'une peine de travail. Cela s'inscrit dans la ligne de l'accord de gouvernement et Mme De Wit a préparé une proposition de loi à cet effet.

La note de politique générale évoque une analyse juridique réalisée en 2025 dans le but de déterminer si le champ d'application de la mise à la disposition du tribunal de l'application des peines pouvait être revu afin que celle-ci soit rendue obligatoire pour certaines infractions, parmi lesquelles les infractions terroristes et les faits d'abus sexuel et/ou de maltraitance d'enfants, et si cette peine pouvait être étendue dans le temps. Il s'agit d'une mesure mettant en œuvre l'accord de gouvernement. La note de politique générale établit toutefois un lien avec la surpopulation carcérale. C'est une nouveauté. En effet, il est tout à fait erroné de penser que la mise à disposition s'accompagne toujours d'une privation de liberté. Le lien avec la surpopulation carcérale n'est donc pas justifié.

La note de politique générale prévoit ensuite d'assortir l'application destinée aux victimes d'un ancrage légal pour que le juge puisse l'imposer. De cette façon, le suivi d'une interdiction de résidence, de lieu ou de contact pourra être assuré et cette possibilité sera étendue à d'autres modalités d'exécution de la peine. Mme De Wit renvoie à cet égard à sa proposition de loi modifiant diverses dispositions en vue d'étendre le contrôle à l'aide de moyens électroniques dans l'objectif d'assurer une meilleure protection aux victimes de violences domestiques (DOC 56 0634/001). De nombreux avis ont déjà

(DOC 56 0634/001), waarover reeds tal van adviezen werden ingewonnen die middels amendering kunnen worden opgenomen.

Vervolgens gaat de spreekster in op de oprichting van het FIOD. Het is goed dat men de georganiseerde criminaliteit daar wil treffen waar het pijn doet, met name in het financiële aspect. Tegelijk wil de minister de centrale rol van het Nationaal Drugscommissariaat versterken in de strijd van de georganiseerde drugscriminaliteit. In dat verband ontwikkelt het Nationaal Drugscommissariaat een strategisch actieplan ter bestrijding van de georganiseerde drugscriminaliteit over het "kraken van het verdienmodel". Wat is hier de stand van zaken? Welke is de timing van dit strategisch actieplan ter bestrijding van de georganiseerde drugscriminaliteit?

Mevrouw De Wit gaat verder in op de oprichting van een wetenschappelijk comité over femicide: analyse structureren om beter te voorkomen. Dit comité heeft als opdracht om een retrospectieve analyse van individuele gevallen uit te voeren, volgens het model van de "*domestic homicide review*", en om algemene aanbevelingen te formuleren ter verbetering van de preventie van dit soort geweld. Preventie is evenwel een aangelegenheid van de gemeenschappen. Is er een link met het federale niveau? Een dergelijke wetenschappelijk comité wordt nergens vermeld in het federale regeerakkoord. Dat neemt niet weg dat onderzoek naar femicide zeer belangrijk is. Kan de minister hier meer toelichting bij geven? Is het de bedoeling om samen te werken met de deelstaten?

De spreekster stelt vast dat de beleidsnota heel wat cijfers bevat inzake de overbevolking in de gevangenissen. Zij is er zich van bewust dat heel veel zal kunnen en moeten gebeuren via elektronisch toezicht en benadrukt het belang van goed overleg met de deelstaten hieromtrent, ook op het budgettaire vlak. Immers wordt een probleem deels opgelost door het door te schuiven naar een ander beleidsniveau.

De beleidsnota verwijst naar het Masterplan IV inzake de nieuwbouwprojecten. Hopelijk kan de nieuwe gevangenis in Antwerpen nog dit jaar in gebruik worden genomen en is hiervoor ook voldoende personeel voorhanden. Is de minister bezig met een aanwervingscampagne? Denkt de minister aan een private bewakingsfirma? Zij begrijpt dat de minister dit wil doen voor het detentiehuis van Olen, maar betreurt dat de minister dit ook overweegt voor de gevangenis van Haren. Op middellange termijn wenst de minister te werken met modulaire units op de sites van bestaande gevangenissen maar ook op de bestaande terreinen van de Regie der Gebouwen. Ook op de bestaande terreinen van de forensisch psychiatrische

été recueillis à ce sujet et ils pourront être intégrés par voie d'amendements.

L'intervenante aborde ensuite la création du SRF. Il est bon de vouloir frapper la criminalité organisée là où cela fait le plus mal, à savoir sur le plan financier. Dans le même temps, la ministre souhaite renforcer le rôle central du Commissariat national aux drogues dans le cadre de la lutte contre la criminalité organisée liée à la drogue. Le Commissariat national aux drogues élaborera à cet effet un plan d'action stratégique visant à lutter contre la criminalité organisée liée à la drogue, afin de "démanteler le modèle économique". Où en est-on à ce sujet? Quel est le calendrier de ce plan d'action stratégique de lutte contre la criminalité organisée liée à la drogue?

Mme De Wit évoque également la création d'un comité scientifique sur les féminicides, l'idée étant de structurer l'analyse pour mieux prévenir de tels faits. Ce comité a pour mission de réaliser une analyse rétrospective des cas individuels, selon le modèle du "*domestic homicide review*", et de formuler des recommandations générales pour améliorer la prévention de ces violences. L'intervenante fait toutefois remarquer que la prévention est une compétence communautaire. Y a-t-il un lien avec le niveau fédéral? Un tel comité scientifique n'est mentionné nulle part dans l'accord de gouvernement fédéral. Il n'en reste pas moins que la recherche sur le féminicide joue un rôle essentiel. La ministre pourrait-elle donner plus d'explications à ce sujet? L'intention est-elle de collaborer avec les entités fédérées?

L'intervenante constate que la note de politique générale contient de nombreux chiffres relatifs à la surpopulation carcérale. Elle est consciente du fait que la surveillance électronique peut et doit jouer un rôle essentiel en la matière et souligne l'importance d'une bonne concertation avec les entités fédérées à ce sujet, y compris sur le plan budgétaire. En effet, on résout le problème en partie en le transférant à un autre niveau de pouvoir.

La note de politique générale évoque le masterplan IV concernant les projets de nouvelles constructions. L'intervenante espère que la nouvelle prison d'Anvers pourra être mise en service cette année encore et qu'il y aura suffisamment de personnel pour cela. La ministre est-elle en train de mettre au point une campagne de recrutement? Envisage-t-elle de faire appel à une société de surveillance privée? La membre comprend que la ministre souhaite le faire pour la maison de détention d'Olen, mais elle regrette qu'elle envisage également cette solution pour la prison de Haren. Afin de prévoir des capacités supplémentaires à moyen terme, la ministre entend utiliser des unités modulaires sur les sites de

centra (FPC's) zullen in bijkomende plaatsen worden voorzien via modulaire units. Om te bepalen op welke terreinen deze modulaire units kunnen worden geplaatst en hoeveel, wordt begin 2026 een haalbaarheidsstudie uitgevoerd door de uitvoerende partner. Daarna wordt de uitrol van de bijkomende modulaire units zo snel mogelijk gerealiseerd. Volstaat het voorbereidende werk dat de vorige ministers van Justitie hebben gedaan dan niet? Waarom is een nieuwe haalbaarheidsstudie vereist? Kan de minister hierover meer uitleg geven?

Alle middelen zijn volgens de spreekster goed om iets te doen aan de overbevolking van de gevangenissen, ook het benutten van oude gebouwen. In de beleidsnota leest zij dat kleinschalige detentie een belangrijke aanvulling op de klassieke gevangenissen is dat in het voorjaar 2026 het transitiehuis van Hamme wordt geopend. Dit is enkel toe te juichen. De bouw van detentiehuisen in modulaire constructies zal in de loop van 2026 en 2027 zorgen voor bijkomende capaciteit in de detentiehuisen van Genk, Oostende, Antwerpen en Jemeppe-sur-Sambre. Er wordt verder gezocht naar nieuwe terreinen of gebouwen die geschikt zijn voor de inrichting van een detentiehuis. Kan de minister meer toelichting verschaffen over de bijkomende capaciteit in de detentiehuisen van Genk, Oostende, Antwerpen en Jemeppe-sur-Sambre? Over welke potentiële locaties gaat het? Welke belemmeringen zijn er nog? Het is alleszins goed dat een versnelling hoger wordt geschakeld, want de vorige minister van Justitie had reeds enkele jaren geleden 720 plaatsen beloofd.

Kan de minister meer toelichting geven bij haar recente bezoek, samen met de minister van Asiel en Migratie, aan Kosovo, Albanië en Estland? De inspanningen die beide ministers leveren om gedetineerden naar hun land van herkomst over te brengen, zijn zeker toe te juichen en verdienen te worden verder gezet. Op deze wijze worden maandelijks 150 tot 170 illegale gedetineerden weggeleid uit de Belgische gevangenissen.

Mevrouw De Wit vraagt vervolgens om een duidelijk overzicht te ontvangen over de verschillende budgetten, samen met de interdepartementale provisie. Deze laatste zorgt immers voor een gebrek aan transparantie vermits het Parlement hierop geen zicht heeft. Zij stelt ook vast dat de toelage voor de lokale besturen niet wordt verhoogd. Nochtans is het erg belangrijk deze mee te krijgen in het verhaal.

prisons existantes, ainsi que sur les terrains existants de la Régie des Bâtiments. Des places supplémentaires seront également créées sur les sites existants des centres de psychiatrie légale (CPL) via des unités modulaires. Pour déterminer sur quels terrains ces unités modulaires pourront être installées et en quelle quantité, une étude de faisabilité sera réalisée début 2026 par le partenaire exécutant. Le déploiement des unités modulaires supplémentaires sera ensuite mis en œuvre dans les plus brefs délais. Le travail de préparation accompli par les anciens ministres de la Justice n'est-il donc pas suffisant? Pourquoi une nouvelle étude de faisabilité est-elle nécessaire? La ministre pourrait-elle fournir des précisions à ce sujet?

Selon l'intervenante, tous les moyens sont bons pour lutter contre la surpopulation carcérale, y compris l'utilisation d'anciens bâtiments. La note de politique générale indique que la détention à petite échelle reste un complément important aux prisons classiques. La maison de transition de Hamme sera ouverte au printemps 2026. L'intervenante s'en félicite. La construction de maisons de détention modulaires au cours des années 2026 et 2027 permettra d'obtenir une capacité complémentaire dans les maisons de détention de Genk, d'Oostende, d'Anvers et de Jemeppe-sur-Sambre. La recherche de nouveaux sites ou bâtiments adaptés à l'aménagement de maisons de détention se poursuit. La ministre pourrait-elle fournir davantage d'informations sur la capacité complémentaire qui sera disponible dans les maisons de détention de Genk, d'Oostende, d'Anvers et de Jemeppe-sur-Sambre? De quels sites potentiels s'agit-il? Quels sont les obstacles qui subsistent encore actuellement? Il est en tout cas positif que l'on passe à la vitesse supérieure, car le précédent ministre de la Justice avait déjà promis 720 places il y a plusieurs années.

La ministre pourrait-elle fournir des précisions concernant le déplacement qu'elle a effectué récemment avec la ministre de l'Asile et de la Migration au Kosovo, en Albanie et en Estonie? Les efforts déployés par les deux ministres pour transférer les détenus vers leur pays d'origine sont certainement louables et méritent d'être poursuivis. De cette façon, 150 à 170 personnes en situation irrégulière détenues dans les prisons belges pourront être transférées chaque mois.

Mme De Wit indique ensuite qu'elle souhaite obtenir un aperçu clair des différents budgets, ainsi que de la provision interdépartementale. Cette dernière manque de transparence, car le Parlement ne peut pas en prendre connaissance. L'intervenante constate par ailleurs que la subvention accordée aux pouvoirs locaux n'est pas augmentée. Il est pourtant très important de les associer à cette démarche.

Ten slotte wenst zij te vernemen hoeveel budget de minister voorziet om de vzw Casa Legal toe te laten om verder te werken. Het lid doet geen afbreuk aan het vele werk dat deze vzw verricht maar merkt tegelijk op dat deze organisatie enkel in Brussel bestaat en dus enkel mensen kan helpen die tot daar geraken. Tot voor kort konden enkel Franstaligen daar terecht. Nochtans zijn er mindervermogenen in heel het land, aan beide kanten van de taalgrens. De spreekster hoopt dat een dergelijk initiatief kan worden aangeboden in elke provincie van dit land en niet enkel in Brussel.

*Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)* meent dat de beleidsnota een weerslag is van het regeerakkoord. De laatste tijd werd vooral gewerkt rond strafrecht, wat ook in de media uitgebreid aan bod is gekomen. Maar justitie is uiteraard meer dan enkel het strafrecht. Er is de rechterlijke organisatie, de informatisering, heel het gerechtelijk apparaat, waar ook nog veel werk aan de winkel is.

Volgens de beleidsnota starten in 2026 de ontwikkelingen om de openstelling van het digitaal dossier in JustView naar Just-on-web te realiseren, waarbij in het bijzonder burgers, justitiehuizen en advocaten hun juridische dossiers digitaal kunnen bekijken. Ook de digitale overdracht van de miljoenen processen-verbaal van de lokale en federale politie naar justitie zijn hier een belangrijk onderdeel van. De nodige middelen werden hiervoor vastgelegd. De digitalisering vormt één van de rode draad doorheen het optimaliseren van de werking van justitie. Dit gaat van een toegankelijke justitie voor iedereen, een verbeterde infrastructuur en een vlotte communicatie tot een algehele efficiëntiewinst. Een recent rapport van het Rekenhof legt evenwel enkele pijnpunten bloot. Zo wordt vandaag al te veel gewerkt via externe consultants. Zijn er plannen om de interne expertise binnen justitie structureel te versterken, zodat de afhankelijkheid van dure consultancycontracten wordt afgebouwd? Op welke manier wordt de samenwerking tussen justitie en de FOD Beleid en Ondersteuning (BOSA) verbeterd om digitaliseringstrajecten efficiënter te beheren?

Het project Klare Taal wordt, onder leiding van het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding (IGO), verdergezet met alle betrokken partners om ervoor te zorgen dat nog meer brieven aan rechtszoekenden in vaak erg delicate situaties met de nodige empathie en helderheid worden opgesteld. Onder deze werkgroep Klare Taal van het IGO werden reeds 15 gerechtsbrieven herwerkt om ze toegankelijker en meer empathisch te maken. Het gebruik

La membre demande enfin quel budget la ministre prévoit pour permettre à l'ASBL Casa Legal de poursuivre ses activités. Mme De Wit ne remet pas en cause le travail considérable accompli par cette ASBL, mais elle fait observer que cette organisation n'existe qu'à Bruxelles et ne peut donc aider que les personnes qui ont la possibilité de se rendre dans la capitale. Jusqu'à récemment, seuls les francophones pouvaient y avoir recours. Or, il y a des personnes démunies dans tout le pays, des deux côtés de la frontière linguistique. L'intervenante espère qu'une telle initiative pourra être proposée dans chaque province du pays et pas seulement à Bruxelles.

*Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)* estime que la note de politique générale reflète l'accord de gouvernement. Ces derniers temps, les travaux ont principalement porté sur le droit pénal, ce qui a aussi fait l'objet d'une large couverture médiatique. Mais la justice ne se limite évidemment pas au droit pénal. Il ne faut pas oublier l'organisation judiciaire, l'informatisation, l'ensemble de l'appareil judiciaire, où il reste encore fort à faire.

Selon la note de politique générale, les travaux permettant d'ouvrir dans *Just-on-web* le dossier numérique actuellement accessible dans *JustView* débiteront en 2026. Cela permettra notamment aux citoyens, aux maisons de justice et aux avocats de consulter leurs dossiers juridiques sous forme numérique. Le transfert numérique des millions de procès-verbaux des polices locale et fédérale vers la Justice constitue aussi un élément important à cet égard. Les moyens nécessaires ont été prévus à cet effet. La numérisation est l'un des fils conducteurs de l'optimisation du fonctionnement de la justice. Cette optimisation vise à rendre la justice accessible à tous, à améliorer les infrastructures, à fluidifier les communications et à réaliser un gain d'efficacité global. Un rapport récent de la Cour des comptes met toutefois en évidence certains points problématiques. Il est aujourd'hui par exemple trop fait appel à des consultants externes. Existe-t-il des plans visant à renforcer structurellement l'expertise interne au sein de la justice, pour réduire la dépendance à l'égard de contrats de consultance coûteux? Comment la collaboration entre la Justice et le SPF Stratégie et Appui (BOSA) sera-t-elle améliorée pour gérer plus efficacement les processus de numérisation?

Le projet Langage clair, mené sous la direction de l'Institut de formation judiciaire (IFJ), se poursuivra avec tous les partenaires concernés pour garantir que davantage de lettres adressées à des justiciables se trouvant souvent dans des situations très délicates soient rédigées avec l'empathie et la clarté nécessaires. Dans le cadre de ce groupe de travail Langage clair de l'IFJ, quinze plis judiciaires ont déjà été retravaillés en vue de les rendre

van deze brieven in de praktijk werd in 2025 uitvoerig getest. Wat was het resultaat van deze testen in de praktijk? Is er feedback waarmee rekening wordt gehouden of zal worden gehouden bij de invoering in de toekomst?

De minister beoogt in haar beleidsnota de doorlooptijd van de gerechtelijke procedures zoveel mogelijk in te korten. In het rapport van het Rekenhof daaromtrent van oktober 2025 beveelt deze instelling aan dat de minister van Justitie de vastgestelde doorlooptijden verder laat onderzoeken door het College. Een knipperlichtsysteem op basis van de gedetailleerde gegevens per rechtszaak zou het mogelijk maken om lange doorlooptijden bij specifieke afdelingen te signaleren. Volgens de aard van de zaken kan dan worden gezocht naar de oorzaken, zoals een tekort aan personeel of aan specifieke expertise, inefficiënte procedures, of andere factoren, bijvoorbeeld de houding van de partijen in burgerlijke zaken. Wat is de stand van zaken van de informatisering over de doorlooptijden van procedures bij hoven en rechtbanken? Heeft dit op heden al bruikbare informatie opgeleverd? Welke veranderingen vonden reeds plaats sinds het verslag van het Rekenhof? Op welke wijze houdt de minister verder rekening met deze aanbevelingen van het Rekenhof?

In september 2025 werd een welzijnsloket geopend op het vredegerecht van Torhout. Kunnen er reeds lessen worden getrokken uit de werking van het welzijnsloket in Torhout, met het oog op het overleg met de verschillende belanghebbenden en de optimale integratie daarvan in andere rechtsgebouwen?

Vervolgens gaat de spreekster in op de ontwikkeling van de publieke databank voor vonnissen en arresten, JustJudgment. De juridische wereld wacht hier reeds lang op. Kan de minister hieromtrent een stand van zaken geven? Welke consultants zijn betrokken bij dit IT-project?

De beleidsnota stelt een meer moderne en meer rationale gerechtelijke infrastructuur voorop. Veilige en functionele gebouwen zijn noodzakelijk en de organisatie van zittingen moet worden verbeterd. Volgens mevrouw Van Vaerenbergh wordt de gerechtelijke infrastructuur terecht gekoppeld aan een efficiënte dienstverlening. Naast de taken die de Taskforces Gebouwen en Veiligheid hebben, welke concrete investeringsbeslissingen met betrekking tot die infrastructuur heeft de minister al genomen? Hoe verloopt de samenwerking hierover met de minister bevoegd voor overheidsgebouwen en de Regie der Gebouwen? Beide bevoegdheden zijn onlosmakelijk met mekaar verbonden.

plus accessibles et plus empathiques. L'utilisation en pratique de ces plis a été testée de manière approfondie en 2025. Quel a été le résultat de ces tests en pratique? Certains retours sont-ils ou seront-ils pris en compte?

Dans sa note de politique générale, la ministre vise à réduire autant que possible la durée des procédures judiciaires. Dans son rapport d'octobre 2025 consacré à ce sujet, la Cour des comptes recommande à la ministre de la Justice de faire examiner plus avant cette question par le Collège, sur la base des délais de traitement constatés. L'établissement d'un tableau de bord, alimenté par des données détaillées par affaire, permettrait d'identifier, dans les divisions concernées, des délais de traitement longs. Ensuite, en fonction de la nature des affaires, les causes devront être déterminées: pénurie de personnel ou absence d'expertise spécifique, procédures inefficaces ou autres facteurs, tels que le comportement des parties dans les affaires civiles. Quel est l'état d'avancement de l'informatisation des délais de traitement des procédures devant les cours et les tribunaux? Cela a-t-il déjà fourni à ce jour des informations utiles? Quels changements ont déjà eu lieu depuis le rapport de la Cour des comptes? Comment la ministre tiendra-t-elle compte de ces recommandations de la Cour des comptes?

En septembre 2025, un guichet bien-être a été ouvert au tribunal de paix de Torhout. Peut-on déjà tirer des enseignements du fonctionnement de ce guichet, en vue de la concertation avec les différentes parties prenantes et de son intégration optimale dans d'autres palais de justice?

L'intervenante aborde ensuite l'élaboration de *JustJudgment*, la banque de données publique des jugements et arrêts que le monde juridique attend depuis longtemps. La ministre pourrait-elle faire le point sur ce dossier? Quels consultants ont été associés à ce projet informatique?

La note de politique générale préconise une infrastructure judiciaire plus moderne et plus rationnelle. Des bâtiments sécurisés et fonctionnels sont nécessaires, et il convient d'améliorer l'organisation des audiences. Selon Mme Van Vaerenbergh, la ministre indique à juste titre que l'infrastructure judiciaire doit s'accompagner d'un service efficace. Outre les tâches qui incombent aux task forces Bâtiments et Sécurité, quelles décisions concrètes d'investissement la ministre a-t-elle déjà prises concernant cette infrastructure? Comment se déroule la collaboration à ce sujet avec la ministre compétent pour les bâtiments publics et la Régie des bâtiments? Ces deux compétences sont indissociables.

De spreekster verwijst vervolgens naar de hoorzittingen die in de commissie werden gehouden over de evaluatie van de familierechtbanken. Daaruit bleek dat ook binnen de familierechtbanken en de jeugdrechtbanken nog heel wat werk nodig is op het punt van de informatisering, zodat informatie op een efficiënte manier kan worden uitgewisseld. Welke specifieke digitaliseringsmaatregelen zijn er intussen genomen en welke staan op de planning voor het personen- en familierecht? Op welke manier wordt er ook systematisch gemeten of de digitalisering leidt tot een lagere werkdruk bij magistraten en personeel?

De beleidsnota van de minister zet in op een modern en efficiënt familierecht en voorziet onder meer in een ouderschapsplan waarin, bij tussenkomst van een rechter, scheidende ouders zoveel als mogelijk afspraken maken over de toekomstige opvoeding van hun kind. Wat is de stand van zaken hieromtrent? Ook de herziening van de werking van de familie- en jeugdrechtbank maakt een belangrijk deel uit van de beoogde hervorming van het familiaal procesrecht. Wat is de timing van het wetgevend initiatief over de herziening van de familie- en jeugdrechtbank? Heeft de minister al zicht op hoe die aanbevelingen uit het evaluatierapport in de praktijk zullen worden vertaald? De minister kondigt een wetsontwerp aan dat het mogelijk moet maken om een echtscheiding in onderlinge toestemming te laten acteren op het gemeentehuis door een ambtenaar van de burgerlijke stand op grond van een onderlinge overeenkomst. Mevrouw Van Vaerenbergh verwijst in dat verband naar het wetsvoorstel tot invoering van de mogelijkheid van een vaststelling van de echtscheiding door onherstelbare ontwrichting door de ambtenaar van burgerlijke stand (DOC 55 1481/001) dat tijdens de vorige legislatuur werd ingediend. Is de minister bereid om ook dit type van echtscheiding mee op te nemen in haar wetsontwerp?

De beleidsnota bevat ook enkele maatregelen voor een sterke rechterlijke macht voor efficiënte en kwalitatieve rechtsgang met, onder andere, een werklastmeting voor zowel magistraten als gerechtspersoneel die de input zal leveren voor en meer flexibel personeelsbeheer. Wat is hier de stand van zaken?

Justitie wil ook een aantrekkelijke werkgever zijn. Sinds het begin van de legislatuur werden reeds 186 vacatures voor magistraten en 1053 vacatures voor gerechtspersoneel gepubliceerd. Heeft de minister reeds een zicht op het aantal ingevulde vacatures daarvan sinds het begin van de legislatuur?

L'intervenante poursuit en renvoyant aux auditions qui ont eu lieu au sein de la commission sur l'évaluation des tribunaux de la famille. Il en ressortait qu'au sein des tribunaux de la famille et de la jeunesse aussi, il restait encore fort à faire en matière d'informatisation pour permettre un échange efficace des informations. Quelles mesures spécifiques de numérisation ont été prises depuis lors et quelles sont celles qui sont prévues dans le cadre du droit des personnes et de la famille? Comment mesurera-t-on systématiquement si la numérisation entraîne une réduction de la charge de travail des magistrats et du personnel?

La note de politique générale de la ministre préconise un droit de la famille moderne et efficace, en prévoyant notamment l'instauration de plans parentaux dans le cadre desquels, au travers de l'intervention d'un juge, des parents qui se séparent s'accorderont autant que possible sur l'éducation future de leur enfant. Où en est-on à cet égard? La révision du fonctionnement du tribunal de la famille et de la jeunesse constitue aussi un élément majeur de la réforme envisagée du droit de la procédure familiale. Quel est le calendrier de l'initiative législative relative à la révision du tribunal de la famille et de la jeunesse? La ministre a-t-elle déjà une idée de la manière dont les recommandations du rapport d'évaluation seront traduites dans la pratique? La ministre annonce un projet de loi devant permettre de faire acter un divorce par consentement mutuel à la maison communale par un officier d'état civil sur la base d'un accord réciproque. Mme Van Vaerenbergh renvoie à cet égard à la proposition de loi instaurant la possibilité de faire constater le divorce pour cause de désunion irrémédiable par l'officier de l'état civil (DOC 55 1481/001) qui a été déposée sous la précédente législature. La ministre est-elle disposée à inclure également ce type de divorce dans son projet de loi?

La note de politique générale contient également plusieurs mesures visant à renforcer le pouvoir judiciaire en vue de garantir des procédures judiciaires efficaces et de qualité, en prévoyant notamment une mesure de la charge de travail des magistrats et du personnel judiciaire, qui fournira des renseignements pour permettre une gestion plus flexible du personnel. Où en est ce projet?

La Justice souhaite par ailleurs être un employeur attractif. Depuis le début de la législature, 186 offres d'emploi de magistrat et 1053 offres d'emploi de membre du personnel judiciaire ont déjà été publiées. La ministre a-t-elle déjà une idée du nombre de postes pourvus depuis le début de la législature?

Vervolgens verwijst het lid naar het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 juni 1935 op het gebruik der talen in gerechtszaken voor wat het bepalen van de taal van de rechtspleging in strafzaken betreft (DOC 55 3339/001) dat tijdens de vorige legislatuur werd ingediend en dat ertoe strekt de taalwet aan te passen in die zin dat de taal van de rechtspleging de taal zou zijn van het grondgebied waar het misdrijf is gepleegd. Jammer genoeg heeft dat wetsvoorstel het regeerakkoord niet gehaald, maar het regeerakkoord voorziet wel in een maatregel om de taalwetgeving efficiënter toe te passen, met name voor wat betreft het gerechtelijk arrondissement Halle-Vilvoorde. De bedoeling is om, tijdens het vooronderzoek, het slechts eenmaal mogelijk te maken om van taal te wijzigen. Dat zou een grote efficiëntieoefening zijn voor het parket te Halle-Vilvoorde. Wat is de stand van zaken in dit dossier? Wanneer komt de minister naar de commissie met een wetsontwerp ter zake?

Verder informeert de spreekster naar de stand van zaken met betrekking tot de videoconferenties niet alleen wetgevend, maar ook op het punt van de informatica. Welke investeringen moeten daar nog gebeuren? Ten slotte wenst zij een stand van zaken te bekomen op het punt van het detentiebeheerssysteem. Dit project moet nauwlettend in de gaten worden gehouden en verder opgevolgd. Er zijn aanzienlijke risico's aan verbonden. Wat is de vooropgestelde timing?

*De heer Christoph D'Haese (N-VA)* kan zich helemaal vinden in de stelling van de minister dat justitie meer is dan strafrecht. Niettemin heeft hij enkele punctuele vragen voor de minister.

Zijn eerste vraag heeft betrekking op de tuchtraad voor notarissen en gerechtsdeurwaarders. Om de hervormde tuchtraad voor de notarissen en de gerechtsdeurwaarders de nodige doeltreffendheid te geven, werd in overleg getreden met de voorzitters van de raad, de vertegenwoordigers van de beroepsgroepen van de notarissen en de gerechtsdeurwaarders en het College van de hoven en rechtbanken teneinde de operationele uitdagingen te bespreken en aan te pakken. De heer D'Haese stelt vast dat het niet – of niet goed – functioneren van de tuchtraad voor notarissen en gerechtsdeurwaarders een probleem is dat nu al geruime tijd aansleept. Wanneer zal het overleg met voorzitters van de raad, de vertegenwoordigers van de beroepsgroepen en het College van de hoven en rechtbanken zijn afgerond en welke timing kleeft de minister op een volledig operationele hervormde tuchtraad?

Een tweede vraag betreft het vernieuwd burgerlijk recht. Dit is uiteraard erg belangrijk. Wat boek 7 betreft,

La membre renvoie ensuite à la proposition de loi modifiant la loi du 15 juin 1935 concernant l'emploi des langues en matière judiciaire en ce qui concerne la détermination de la langue de la procédure pénale (DOC 55 3339/001), qui a été déposée sous la précédente législature et qui vise à modifier la loi concernant l'emploi des langues en matière judiciaire pour prévoir que la langue de la procédure soit la langue du territoire où l'infraction a été commise. Cette proposition de loi n'a malheureusement pas été inscrite dans l'accord de gouvernement, mais celui-ci prévoit toutefois une mesure visant à renforcer l'efficacité de l'application de la législation linguistique, notamment en ce qui concerne l'arrondissement judiciaire de Hal-Vilvorde. L'objectif de cette proposition est de n'autoriser qu'une seule fois la modification de la langue de la procédure, durant l'information. Cela permettrait au parquet de Hal-Vilvorde de gagner en efficacité. Quel est l'état d'avancement de ce dossier? Quand la ministre présentera-t-elle un projet de loi à ce sujet à la commission?

L'intervenant demande aussi où en est le dossier relatif aux visioconférences, non seulement sur le plan législatif, mais aussi sur le plan informatique. Quels investissements doivent encore être réalisés dans ce domaine? Enfin, elle souhaiterait obtenir un état des lieux concernant le système de gestion de la détention. Ce projet doit être suivi de près, y compris à l'avenir, dès lors qu'il comporte des risques considérables. Quel est le calendrier prévu en la matière?

*M. Christoph D'Haese (N-VA)* partage entièrement l'avis de la ministre lorsque celle-ci indique que la justice ne se limite pas au droit pénal. Il souhaiterait néanmoins lui poser plusieurs questions ponctuelles.

Sa première question concerne le conseil de discipline pour les notaires et les huissiers de justice. Pour doter ce conseil réformé de l'efficacité nécessaire, une concertation a été engagée avec ses présidents, les représentants des associations professionnelles des notaires et des huissiers de justice et le Collège des cours et tribunaux afin d'examiner et de relever les défis opérationnels. M. D'Haese constate que l'absence de fonctionnement – ou le dysfonctionnement – de ce conseil de discipline est un problème qui existe depuis un certain temps déjà. Quand la concertation avec les présidents de ce conseil, les représentants des associations professionnelles et le Collège des cours et tribunaux sera-t-elle achevée? Et quel calendrier la ministre prévoit-elle pour réformer ce conseil de discipline en vue de le rendre pleinement opérationnel?

Une deuxième question concerne la réforme du droit civil, qui est évidemment crucial. S'agissant du Livre 7,

heeft de Commissie tot hervorming van het overeenkomstenrecht een wetsvoorstel opgesteld betreffende de bijzondere contracten, dat momenteel in de Kamer wordt behandeld, en waarover reeds een aantal hoorzittingen plaatsvonden. Dit zit op het juiste spoor. Voor wat boek 10 betreft, beoogt de Commissie tot hervorming van het verjaringsrecht haar werkzaamheden eind dit jaar af te ronden. De uitdaging van de minister van Justitie is om het recht in het geheel beter leesbaar te maken. Volgens een telling van professor Ignace Claeys zijn er in ons land 1007 verschillende verjaringstermijnen. Mogelijk zijn het er intussen meer. Het is volstrekt onmogelijk, zelfs voor de beste juristen, om hiermee rekening te houden. Kan de minister een stand van zaken en een timing geven van de werkzaamheden van deze Commissie?

Een derde vraag betreft het afstammingsrecht. De commissie tot hervorming van het afstammingsrecht is belast met het opstellen van een rapport met concrete voorstellen voor de hervorming van het afstammingsrecht, in overeenstemming met het regeerakkoord. Deze commissie heeft haar werkzaamheden opgestart. Wanneer zouden de concrete voorstellen van deze commissie worden voorgesteld?

Het is de ambitie om consumenten beter te beschermen tegen oneerlijke handelspraktijken. Daarom wordt een modernisering van het consumentenrecht, waaronder de wet-Breyne, voorbereid. Meer concreet gaat het om een hervorming die zal worden geïntegreerd in boek 7 van het Burgerlijk Wetboek. Hopelijk kan hierover een consensus worden gevonden tussen meerderheid en oppositie. De spreker verwijst in dezen naar enkele gerechtelijke uitspraken die op het Europese niveau worden verwacht. Welke timing heeft de minister voor ogen? Gelet op de vele schrijvende verhalen van slachtoffers die te maken hebben met nep-aannemers en nep-bouwfirma's gaat het hier om een dringende hervorming. De hervorming is dan ook niet enkel een gevoelig dossier op het economische vlak, maar ook – en vooral – op het justitiële vlak.

Vervolgens verwijst de heer D'Haese naar de aangekondigde omzetting van de SLAPP-richtlijn. Wanneer wordt het wetsontwerp daarover ingediend in de Kamer?

De beleidsnota vermeldt, naast de bouw en operationalisering van een nieuw FPC met een capaciteit van 400 tot 450 plaatsen in Oostende, het project voor een FPC in Aalst. De spreker verwijst naar zijn eigen ervaring in Aalst en meent dat het in de politiek de kunst is om bondgenootschappen te maken. Hij heeft op dit punt al wat werk verricht en heeft uitgelegd waarom dit project op een bepaalde plaats wordt gerealiseerd. Er werd met succes een heel traject afgelegd op het punt van de vereiste vergunning. Tegelijk meent de heer D'Haese

la commission de réforme du droit des contrats a élaboré une proposition de loi relative aux contrats spéciaux, qui est actuellement examiné par la Chambre et qui a déjà fait l'objet d'une série d'auditions. Cet examen est en bonne voie. En ce qui concerne le Livre 10, la Commission de réforme du droit de la prescription prévoit d'achever ses travaux à la fin de cette année. Le défi de la ministre de la Justice consiste à améliorer la lisibilité du droit dans son ensemble. Selon un décompte du professeur Ignace Claeys, il existe dans notre pays 1007 délais de prescription différents. Il est possible qu'il en compte davantage aujourd'hui. Il est tout à fait impossible, même pour les meilleurs juristes, de tous les connaître. La ministre pourrait-elle faire le point sur les travaux de cette commission, et de donner un calendrier y afférent?

Une troisième question concerne le droit de la filiation. La Commission pour la réforme du droit de la filiation est chargée de rédiger un rapport contenant des propositions concrètes pour réformer le droit de la filiation, conformément à l'accord de gouvernement. Cette commission a entamé ses travaux. Quand ses propositions concrètes seront-elles présentées?

L'ambition est de mieux protéger les consommateurs contre les pratiques commerciales déloyales. C'est pourquoi une modernisation du droit de la consommation, y compris de la loi Breyne, est en préparation. Il s'agira plus concrètement d'une réforme qui sera intégrée dans le Livre 7 du Code civil. Il est à espérer qu'un consensus pourra être trouvé à ce sujet entre la majorité et l'opposition. L'intervenant renvoie à cet égard à plusieurs décisions judiciaires attendues au niveau européen. Quel est le calendrier envisagé par la ministre? Compte tenu des nombreux témoignages poignants de victimes de faux entrepreneurs et de fausses entreprises de construction, il est urgent de mener cette réforme. Il ne s'agit donc pas seulement d'un dossier sensible sur le plan économique, mais aussi – et surtout – sur le plan judiciaire.

M. D'Haese évoque ensuite la transposition annoncée de la directive SLAPP. Quand le projet de loi à ce sujet sera-t-il déposé à la Chambre?

Outre la construction et la mise en service d'un nouveau centre de psychiatrie légale (CPL) d'une capacité de 400 à 450 places à Ostende, la note de politique générale mentionne le projet d'un CPL à Alost. L'intervenant évoque sa propre expérience à Alost et estime que la politique est l'art de conclure des alliances. Il a déjà accompli un certain travail à cet égard et a expliqué pourquoi ce projet verra le jour à un endroit bien précis. Tout le processus relatif à l'obtention du permis requis a été mené à bien. Parallèlement, M. D'Haese estime que la Régie

dat de Regie der Gebouwen een investering moet doen, die zichzelf wellicht zal terugverdienen vermits het aantal geïnterneerden in de gevangnissen zal dalen en er dan niet langer dwangsommen moeten worden betaald. Geïnterneerden horen immers niet thuis in een gevangenis. In dat geval kan het project in Aalst zelfs sneller worden gerealiseerd dan dat in Oostende. De eerste voorwaarde hiervoor is de verwerving van de gronden.

Ten slotte snijdt de heer D'Haese de problematiek van de verkeersveiligheid aan. Er is heel wat destructiviteit in het verkeer. De commissie voor Justitie heeft al heel wat stappen in de juiste richting gezet om het aantal verkeersdoden te doen dalen. Dit is niet onopgemerkt voorbij gegaan. Er wordt ook gewerkt aan een databank voor veelplegers. Hoe ver staat het hiermee?

De beleidsnota gaat uit van een significante stijging van uitgaven verbonden aan de inning van verkeersboetes zowel in het nationale als in het internationale kader. De spreker verwijst daarbij naar het begrotingsartikel BA 12. 56. 06. 121.124. In het budget voor 2026 wordt een volume verhoging op jaarbasis ingecalculeerd van 17.678.000 euro. Dat is een gigantische stijging. Kan de minister deze verantwoorden?

*Mevrouw Marijke Dillen (VB)* merkt op dat het opmerkelijk is dat de begroting van justitie wordt besproken zonder het advies van het Rekenhof. Dit is niet gebruikelijk. Wat zal er gebeuren als het Rekenhof fundamentele opmerkingen formuleert? Moet de discussie dan worden overgedaan?

Eindelijk wordt met veel vertraging de beleidsnota 2026 besproken. Het is een beleidsnota die eigenlijk niet veel nieuws bevat in vergelijking met de beleidsnota 2025. Wat de minister presenteert als een kathedraal van justitie, is in werkelijkheid een bouwsel op instorten waar men met wat digitale verf en empathische brieven de structurele gaten probeert te dichten. Juridisch gezien is dit trouwens een gevaarlijk metafoor. Een kathedraal die eeuwen nodig heeft om te worden gebouwd, biedt geen beschutting aan de burger die vandaag wordt geconfronteerd met geweld, straffeloosheid, overbevolking, om maar enkele voorbeelden te noemen. Terwijl de minister droomt van een "Justitie van morgen", kreunt de burger onder de justitie van vandaag. De burger die vandaag slachtoffer is, heeft geen boodschap aan de "fundamenten voor de generaties die volgen". Zij willen vandaag een veilige samenleving.

Terwijl de minister droomt van architecturale hoogstandjes, slapen er meer dan 600 gedetineerden op een matras op de grond en dit komt, ondanks talrijke

des Bâtiments devra réaliser un investissement qui s'auto-amortira sans doute dans la mesure où le nombre de personnes internées dans les prisons diminuera et qu'il ne faudra donc plus payer d'astreintes. Les personnes internées n'ont en effet pas leur place en prison. Dans ce cas, le projet à Alost pourrait même être réalisé plus rapidement que celui d'Ostende, la première condition à cet effet étant l'acquisition des terrains.

Enfin, M. D'Haese évoque la problématique de la sécurité routière. La circulation routière peut provoquer des dégâts considérables. La commission de la Justice a déjà pris de nombreuses mesures allant dans le bon sens pour réduire le nombre de décès sur la route, ce qui n'est pas passé inaperçu. Une banque de données sur les récidivistes est également en cours d'élaboration. Où en est ce projet?

La note de politique générale à l'examen table sur une hausse significative des dépenses liées au recouvrement des amendes routières, tant au niveau national qu'international. L'intervenant renvoie à cet égard à l'article budgétaire AB 12. 56. 06. 121.124. Le budget 2026 prévoit une augmentation de 17.678.000 euros sur une base annuelle, ce qui est considérable. La ministre pourrait-elle la justifier?

*Mme Marijke Dillen (VB)* fait observer qu'il est étranger d'examiner le budget de la justice sans disposer de l'avis de la Cour des comptes. Cela n'est pas habituel. *Quid* si la Cour des comptes formule des observations fondamentales? Faudra-t-il alors rouvrir les discussions?

La note de politique générale pour l'année 2026 est enfin examinée, après beaucoup de retard. Cette note de politique générale ne contient en réalité pas beaucoup de nouveautés par rapport à la note de politique générale 2025. Ce que la ministre présente comme une cathédrale de la justice est en réalité un édifice au bord de l'effondrement, dont on tente de combler les dysfonctionnements structurels à l'aide de ripolynage numérique et de lettres empathiques. D'un point de vue juridique, il s'agit d'ailleurs d'une métaphore dangereuse. En effet, une cathédrale qui nécessite des siècles de construction n'offre aucune protection aux citoyens aujourd'hui confrontés à la violence, à l'impunité, à la surpopulation, pour ne citer que quelques exemples. Alors que la ministre rêve de la "justice de demain", les citoyens souffrent de la justice d'aujourd'hui. Le citoyen aujourd'hui lésé n'a que faire des "fondations pour les générations futures". En effet, il souhaite une société sûre sans attendre.

Alors que la ministre rêve de prouesses architecturales, plus de 600 détenus dorment sur un matelas à même le sol, une situation qui, en dépit des nombreuses

aankondigingen, de laatste weken werkelijk in een stroomversnelling.

Aan wat er in ieder geval geen gebrek is, dat zijn de aankondigingen. Opnieuw worden er vele studies en onderzoeken aangekondigd. Ook dit belooft weinig goeds wat concrete veranderingen betreft. Studies en onderzoeken kunnen immers lang aanslepen.

In de beleidsnota worden drie werven behandeld. In het algemeen erkent de spreekster dat, wanneer ze kijkt naar de rode draad doorheen deze werven, vele van de aankondigingen die de minister wenst te realiseren haar goedkeuring kunnen wegdragen, maar dan wel op voorwaarde dat zij deze aankondigingen kan beoordelen aan concrete plannen. Dat is precies wat er ontbreekt. Mooie aankondigingen goedkeuren, zonder concreet te weten hoe elk van deze aankondigingen in de praktijk daadwerkelijk zal worden vertaald, en vooral zonder te weten of er hiervoor telkens voldoende budgettaire middelen aanwezig zijn om dit ook effectief te kunnen realiseren, kan en mag de minister uiteraard niet verlangen. Zij moet meer concreet zijn, met een duidelijk overzicht van wat zij in 2026 daadwerkelijk wil realiseren, en dit gekoppeld aan de budgettaire middelen die daar tegenover staan.

Vorig jaar werkte de minister ook met 3 werven. In de inleiding verklaarde zij trots dat zij de voorbije maanden op elk van deze werven stenen heeft verlegd en concrete vooruitgang heeft geboekt. Dit is straffe taal. Maar kan de minister een overzicht geven van de stenen die zij beweert te hebben verlegd? Dat had het pas geloofwaardig gemaakt.

Een voorbeeld om dit te illustreren: de overbevolking in de gevangenissen. Deze blijft maar toenemen. Het aantal grondslapers is nog nooit zo groot geweest. Welke steen heeft de minister hier verlegd? Ook op het vlak van de straffeloosheid zijn er geen stenen verlegd, integendeel. Met de strafvermindering die de minister voorstelt, geeft zij alvast niet het juiste antwoord.

Mevrouw Dillen geeft vervolgens haar opmerkingen op de eerste werf, getiteld "Een toegankelijke, moderne Justitie voor elke burger". Tijdens de vorige legislatuur heeft de commissie voor Justitie bij de bespreking van het nieuw Strafwetboek een betere bescherming voorzien van personen met maatschappelijke functies die het slachtoffer zijn van geweld of agressie. Helaas werden niet alle voorgestelde categorieën weerhouden. De spreekster doet opnieuw een oproep om aandacht te hebben voor huisvuilophalers en medewerkers van

annonces, s'est en réalité aggravée ces dernières semaines.

Les annonces, elles, ne manquent en tout cas pas. Une fois de plus, de nombreuses études et enquêtes sont annoncées. Cela ne présage rien de bon en matière de changements concrets. En effet, les études et les enquêtes peuvent prendre beaucoup de temps.

La note de politique générale à l'examen examine trois chantiers. D'une manière générale, l'intervenante reconnaît que, lorsqu'elle examine le fil rouge reliant ces chantiers, bon nombre des annonces que la ministre souhaite concrétiser peuvent recueillir son approbation, à condition toutefois de pouvoir les évaluer sur la base de plans concrets. Or, c'est précisément là que le bât blesse. La ministre ne peut évidemment pas demander que les membres approuvent de belles annonces sans savoir concrètement comment chacune d'entre elles sera mise en œuvre en pratique, et surtout sans savoir si les moyens budgétaires nécessaires seront disponibles pour les concrétiser effectivement. La ministre doit se montrer plus concrète, en fournissant une vue d'ensemble claire de ce qu'elle souhaite réellement réaliser en 2026, et en précisant les moyens budgétaires qu'elle y consacra.

L'année dernière, la ministre avait déjà travaillé sur trois chantiers. Dans son introduction, elle indique avec fierté qu'au cours des derniers mois, elle a engrangé des avancées dans chacun de ces chantiers, tout en réalisant des progrès concrets. Il s'agit de déclarations fortes. La ministre pourrait-elle toutefois fournir un aperçu des avancées qu'elle prétend avoir engrangées? Cela aurait crédibilisé ses propos.

L'intervenante donne un exemple en guise d'illustration: la surpopulation carcérale. Cette surpopulation ne cesse d'augmenter, le nombre de détenus dormant à même le sol n'ayant jamais été aussi élevé. Quelle avancée la ministre a-t-elle engrangée dans ce domaine? En matière d'impunité non plus, aucun progrès n'a été engrangé, bien au contraire. Avec la réduction des peines qu'elle propose, la ministre n'apporte en tout cas pas la réponse appropriée.

Mme Dillen formule ensuite ses observations à propos du premier chantier, intitulé "Une justice accessible et moderne au service de chaque citoyen". Sous la législature précédente, lors de la discussion du nouveau Code pénal, la commission de la Justice a prévu une meilleure protection en faveur des personnes exerçant des fonctions sociétales qui sont victimes de violence ou d'agression. Malheureusement, toutes les catégories proposées n'ont pas été retenues. L'intervenante lance un nouvel appel pour que l'on accorde une attention

containerparken, die steeds meer worden geconfronteerd met toenemende agressie en geweld. Zij hoopt dat de minister bereid is om de lijst uit te breiden en het wetgevend initiatief ter zake wil ondersteunen.

De minister belooft een snellere en efficiëntere toegang tot justitie door modernere procedures. Hierbij houdt zij een pleidooi voor alternatieve vormen van geschillenoplossing waarbij zij dit gaat aanmoedigen via het systeem van de juridische rechtsbijstand. De minister kondigt aan hierover in overleg te treden met de Orde van Vlaamse Balies. Kan de minister hierover meer toelichting geven? Hoe ziet zij dit concreet? Wat is de timing die zij vooropstelt? Ook mevrouw Dillen is voorstander van alternatieve vormen van geschillenoplossing maar zij verwacht van de minister meer concrete informatie.

De minister zal nog maar eens initiatieven nemen om de gerechtelijke achterstand weg te werken. In het bijzonder over Brussel zal er een "specifiek" initiatief worden genomen bij het hof van beroep. Waaruit bestaat dit "specifieke" initiatief? De spreekster heeft de minister hierover recent nog geïnterpelleerd na de noodkreet van procureur des Konings Moinil. Toen bleef de minister in haar antwoord vrij vaag. Het is nu de hoogste tijd om concrete antwoorden te geven. Deze vindt spreekster niet terug in deze beleidsnota.

De minister pleit in haar beleidsnota voor een laagdrempelige justitie en verwijst naar het geïntegreerd onthaal en welzijnsloket in alle gerechtsgebouwen. Zij kondigt aan de mogelijkheden te onderzoeken. Dit hoort spreekster echter al veel te lang. In Antwerpen werkt dit goed en na haar mondelinge vraag hierover is zij verheugd dat de minister de financiering van het CAW heeft overgenomen, omdat de stad Antwerpen ervan af wilde. Maar zo moeilijk is het niet om dit overal uit te rollen. De voorziene ruimte is beperkt en de minister kan hieromtrent rekenen op slechts enkele medewerkers. De spreekster hoopt dat hiervan eindelijk werk wordt gemaakt.

Verder wil de minister de juridische tweedelijnsbijstand tegelijk bestendigen en herzien. Dit lijkt alvast een paradox. Kan zij hierover meer toelichting geven? Wat wenst zij te bestendigen en wat wenst zij te herzien? Mevrouw Dillen houdt opnieuw een pleidooi om de kosteloze rechtsbijstand automatisch te koppelen aan de toekenning van de juridische tweedelijnsbijstand. Bij de aanvraag hiervoor volstaat immers het bewijs van de toekenning van een pro deo advocaat. Wanneer dit

particulière aux éboueurs et aux employés des parcs à conteneurs, qui sont de plus en plus confrontés à une augmentation des agressions et de la violence. Elle espère que la ministre sera disposée à élargir la liste établie et à soutenir l'initiative législative en la matière.

La ministre promet un accès plus rapide et plus efficace à la justice grâce à une modernisation des procédures. Elle préconise à cet égard des modes alternatifs de règlement des conflits, qu'elle entend encourager au travers du système d'aide juridique. La ministre a annoncé qu'elle entamerait une concertation à ce sujet avec l'Ordre des barreaux flamands. La ministre pourrait-elle fournir davantage de précisions à ce sujet? Comment envisage-t-elle concrètement cette question? Quel est le calendrier envisagé? Mme Dillen est également favorable aux modes alternatifs de règlement des conflits, mais elle attend que la ministre fournisse des informations plus concrètes.

La ministre prendra de nouvelles initiatives pour résorber l'arriéré judiciaire. Une initiative "spécifique" sera notamment prise en faveur de la cour d'appel de Bruxelles. En quoi consistera-t-elle? L'intervenante a récemment interpellé la ministre à ce sujet après l'appel à l'aide lancé par le procureur du Roi Moinil. Dans sa réponse, la ministre était restée assez vague. Il est désormais urgent de fournir des réponses concrètes. Or, l'intervenante constate que la note de politique générale à l'examen n'en apporte pas.

Dans sa note de politique générale, la ministre préconise une justice accessible et renvoie à la prévision d'un accueil intégré et d'un guichet bien-être dans tous les palais de justice. Elle annonce qu'elle examinera les possibilités existant en la matière. Mais cela fait beaucoup trop longtemps que l'intervenante entend cela. Ce dispositif fonctionne bien à Anvers, et elle se réjouit, après avoir posé une question orale à ce sujet, que la ministre ait repris le financement du centre d'aide sociale générale (*Centra Algemeen Welzijnswerk, CAW*), car la ville d'Anvers souhaitait s'en décharger. Cependant, il ne doit pas être si difficile de déployer ce dispositif partout. L'espace prévu est limité et la ministre ne pourra compter que sur quelques collaborateurs. L'intervenante espère que cela sera enfin mis en œuvre.

Par ailleurs, la ministre souhaite à la fois pérenniser et réviser l'aide juridique de deuxième ligne. Cela semble paradoxal. Pourrait-elle fournir des précisions à ce sujet? Que souhaite-t-elle pérenniser et que souhaite-t-elle réviser? Mme Dillen préconise de nouveau de coupler automatiquement l'aide juridique gratuite à l'octroi de l'aide juridique de deuxième ligne. En effet, pour en faire la demande, la preuve de l'attribution d'un avocat *pro deo* suffit. Si cela pouvait devenir automatique, cela

een automatisme kan worden zal dit de werklast van de rechtbanken verminderen en de behandeling van een dossier versnellen. De spreekster vraagt de minister om hierover toch eens ernstig na te denken.

Er wordt een overheidsopdracht gelanceerd voor een grondig onderzoek in het kader van een ruimere hervorming van de collectieve schuldenregeling. Hoe ziet de minister dit? Hoeveel budget is hiervoor vastgelegd? Kan de minister garanderen dat deze overheidsopdracht, in tegenstelling tot andere, in het verleden uitgevoerde projecten, wél tot iets zal leiden? Mevrouw Dillen vraagt extra aandacht voor de digitalisering die vandaag grondig misloopt.

Vervolgens bespreekt zij de problematiek van de toegankelijke en veilige gerechtsgebouwen. De minister werkt aan de uitwerking van de rationalisering en verbetering van het bestaande gebouwenpark via de taskforce Gebouwen. Aan taskforces is er in de beleidsnota alvast geen gebrek. Wat heeft de taskforce Gebouwen ter zake reeds gerealiseerd?

Deze opmerking geldt, *mutatis mutandis*, voor de taskforce Veiligheid. Deze taskforce Veiligheid heeft tot doel een geïntegreerde veiligheidsaanpak uit te werken, waarbij de minister beweert dat de aanbevelingen van de taskforce in 2026 zullen worden vertaald in bijkomende concrete actieplannen, met prioriteiten op korte en middellange termijn. Kan de minister een overzicht bezorgen van deze aanbevelingen? Zijn deze al concreet geformuleerd?

Verder wenst de minister een aantal gebouwen te rationaliseren. De opbrengst zou worden geherinvesteerd in het resterende gebouwenpark van justitie. Hoe ziet de minister deze rationalisering en herinvestering? De samenvoeging van de vrederegerechten van Berchem en Kontich is op dit punt een zeer slecht voorbeeld. Mevrouw Dillen blijft, zeker wat de vrederegerechten betreft, aandringen op de nabijheid voor de burger. Een vrederegerecht moet voor de burger immers vlot bereikbaar zijn, ook met het openbaar vervoer.

In haar beleidsnota pleit de minister voor een sterke en digitale organisatie. Hier is nog een bijzonder lange weg af te leggen. De spreekster verwijst opnieuw naar het vernietigende rapport van het Rekenhof betreffende de digitalisering van justitie. Daarin werden verschillende concrete aanbevelingen geformuleerd. Het is onduidelijk welk antwoord de minister hierop tot op heden heeft gegeven. Ook in de beleidsnota komt dit niet aan bod. Nochtans heeft het Rekenhof er uitdrukkelijk

réduirait la charge de travail des tribunaux et accélérerait le traitement des dossiers. L'intervenante invite la ministre à réfléchir sérieusement à cette question.

Un marché public sera lancé pour mener une étude approfondie dans le cadre d'une réforme plus large du règlement collectif de dettes. Quelle est la position de la ministre à ce sujet? Quel sera le budget alloué à cet effet? La ministre peut-elle garantir que, contrairement à d'autres projets menés dans le passé, ce marché public aboutira bel et bien à des résultats concrets? Mme Dillen demande qu'une attention particulière soit accordée à la numérisation, qui connaît aujourd'hui de graves dysfonctionnements.

L'intervenante aborde ensuite la problématique de l'accessibilité et de la sécurité des palais de justice. Au sein du groupe de travail "Bâtiments", la ministre travaille à la rationalisation et à l'amélioration du parc immobilier existant. En tout cas, ce ne sont pas les groupes de travail qui manquent dans la note de politique générale. Qu'a déjà réalisé le groupe de travail "Bâtiments" dans ce domaine?

Cette observation s'applique, *mutatis mutandis*, au groupe de travail Sécurité, qui a pour objectif d'élaborer une approche intégrée en matière de sécurité. La ministre affirme que les recommandations de ce groupe de travail seront traduites, en 2026, en plans d'action concrets supplémentaires, avec des priorités à court et moyen terme. La ministre pourrait-elle fournir un aperçu de ces recommandations? Ont-elles déjà été concrètement formulées?

Par ailleurs, la ministre souhaite rationaliser le nombre de bâtiments, et le produit de cette rationalisation serait réinvesti dans le reste du parc immobilier de la Justice. Comment la ministre envisage-t-elle cette rationalisation et ce réinvestissement? La fusion des justices de paix de Berchem et de Kontich constitue un très mauvais exemple à cet égard. Mme Dillen continue de mettre l'accent sur la proximité pour le citoyen, en particulier en ce qui concerne les justices de paix. Une justice de paix doit en effet être facilement accessible pour les citoyens, y compris par les transports publics.

Dans sa note de politique générale, la ministre plaide en faveur d'une organisation forte et numérique. Il reste encore un très long chemin à parcourir dans ce domaine. L'intervenante renvoie à nouveau au rapport accablant de la Cour des comptes concernant la numérisation de la Justice, qui contient plusieurs recommandations concrètes. On ne sait pas clairement quelle suite la ministre a donnée à ces recommandations jusqu'à présent. La note de politique générale n'aborde pas non

voor gewaarschuwd dat, wanneer niet onmiddellijk de nodige initiatieven worden genomen, de reeds gedane financiële uitgaven totaal verloren dreigen te zijn. Wat is er hier inmiddels concreet gebeurd? De laatste weken werd de minister herhaaldelijk bevraagd over talrijke tekortkomingen in de verschillende systemen. Zal de minister bij hoogdringendheid eindelijk werk maken van een oplossing?

De minister verklaart in haar beleidsnota dat justitie meer is dan enkel strafrecht. Met betrekking tot het Burgerlijk Wetboek, in het bijzonder de modernisering van het personen- en familierecht, stelt de minister dat er twee commissies zijn opgericht: de commissie ter hervorming van het afstammingsrecht en de commissie tot modernisering en codificatie van het personen- en familierecht. Het is de bedoeling dat er in een tweede fase aanbevelingen zullen worden geformuleerd die dan moeten leiden tot bijkomende inhoudelijke hervormingen. Binnen welk tijdsplan verwacht de minister deze aanbevelingen? Is het de bedoeling van de minister om een en ander nog deze legislatuur te realiseren?

De minister pleit terecht voor een "level playing field" voor ondernemingen. Malafide ondernemingen ondermijnen immers de gelijke concurrentie. In het kader van de gekende witwasoperaties binnen de georganiseerde criminaliteit werd reeds herhaaldelijk gevraagd om meer middelen ter beschikking te stellen. Mevrouw Dillen verwijst naar het werkbezoek van de commissie voor Justitie aan Antwerpen, waarbij werd aangedrongen op meer mensen en middelen. De talrijke kappers en nagelstudio's in het straatbeeld waar amper een klant passeert zijn een duidelijke illustratie van dergelijke witwaspraktijken. Maar het is voor het parket onmogelijk om dit aan te pakken wegens gebrek aan personeel en financiële middelen. Dit is een verkeerd signaal. Wat in Antwerpen gebeurt, gebeurt ongetwijfeld ook in andere steden.

De minister stelt nu in haar beleidsnota dat om dit aan te pakken justitie wordt versterkt met 77 medewerkers met expertise in fiscale en sociale fraudebestrijding doorheen de volledige strafrechtketen. Is dit voldoende? Hoe zal de minister de juiste profielen vinden? Kandidaten met deze profielen krijgen doorgaans betere voorwaarden in de private sector. Hoe zal de minister deze extra middelen en medewerkers verdelen over de verschillende gerechtelijke arrondissementen? Krijgen steden

plus cette question. Néanmoins, la Cour des comptes a expressément averti que si les initiatives nécessaires n'étaient pas prises immédiatement, les dépenses financières déjà réalisées risquaient d'être totalement perdues. Quelles mesures concrètes ont été prises à ce jour? Au cours des dernières semaines, la ministre a été interrogée à plusieurs reprises sur les nombreuses lacunes des différents systèmes. La ministre compte-t-elle enfin s'atteler, de toute urgence, à la recherche d'une solution?

Dans sa note de politique générale, la ministre déclare que la Justice est bien plus que du droit pénal. En ce qui concerne le Code civil, en particulier la modernisation du droit des personnes et de la famille, la ministre indique que deux commissions ont été créées: la commission de réforme du droit de la filiation et la commission chargée de la codification et de la modernisation du droit des personnes et de la famille. L'objectif est que des recommandations soient formulées dans un deuxième temps, qui devront ensuite déboucher sur des réformes supplémentaires sur le fond. Dans quel délai la ministre s'attend-elle à recevoir ces recommandations? La ministre a-t-elle l'intention de réaliser tout cela au cours de cette législature?

La ministre plaide, à juste titre, en faveur de conditions de concurrence équitables pour les entreprises. En effet, les entreprises malhonnêtes compromettent la concurrence loyale. Dans le cadre de la lutte contre les opérations de blanchiment d'argent connues au sein de la criminalité organisée, il a déjà été demandé à plusieurs reprises de mettre davantage de moyens à disposition. Mme Dillen fait référence à la visite de travail de la commission de la Justice à Anvers, au cours de laquelle la nécessité de renforcer les effectifs et les moyens a été soulignée. Les nombreux salons de coiffure et studios de manucure qui bordent les rues et qui ne reçoivent pratiquement aucun client sont une bonne illustration de ces pratiques de blanchiment d'argent. Cependant, le parquet est dans l'impossibilité de s'attaquer à ce problème en raison d'un manque de personnel et de moyens financiers. Cela envoie un mauvais signal. Ce qui se passe à Anvers se produit sans aucun doute également dans d'autres villes.

Dans sa note de politique générale, la ministre indique que pour lutter contre ce phénomène, la Justice sera renforcée par 77 collaborateurs spécialisés dans la lutte contre la fraude fiscale et sociale tout au long de la chaîne pénale. Est-ce suffisant? Comment la ministre compte-t-elle trouver les profils adéquats? Les candidats présentant ces profils bénéficient généralement de meilleures conditions dans le secteur privé. Comment la ministre répartira-t-elle ces moyens et ces collaborateurs

als Antwerpen en Brussel, die veel te maken hebben met zware georganiseerde misdaad, extra middelen?

De beleidsnota voorziet meer middelen voor justitie. De budgettaire uitdagingen binnen justitie zijn inderdaad groot, daar is inmiddels zowat iedereen van overtuigd. In het kader van meer middelen voor justitie en de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit wordt in de schoot van het federaal parket een financieel parket opgericht, en dit bovenop de versterking van de fiscale en sociale fraudebestrijding voor een bedrag van 7,2 miljoen euro. Het is de bedoeling om het kraken van het verdienmodel van de georganiseerde criminaliteit te intensifiëren, doorheen de volledige strafrechtketen, en met financiële expertise. Kan de minister hierover meer informatie verschaffen? In hoeveel budget werd hiervoor voorzien? Dit blijkt niet duidelijk uit de beleidsnota. De sectie zou onder leiding komen van een adjunct-federale procureur die belast is met de bestrijding van financiële en fiscale criminaliteit, met tien gespecialiseerde magistraten, hun medewerkers en tien fiscale ambtenaren. Dat is niet weinig. Hoe ziet de minister dit concreet?

Verder stelt de beleidsnota dat er, dankzij de realisatie van efficiëntiewinsten binnen justitie, bijkomende middelen kunnen worden gerealiseerd. Kan de minister enkele voorbeelden geven van deze voormelde efficiëntiewinsten? Over welk totaal bedrag gaat het?

Ter financiering van de infrastructuur om de overbevolking in de gevangenissen tegen te gaan, werd in een interdepartementale provisie ten belope van 600 miljoen euro voorzien. In de beleidsnota wordt vermeld dat deze bijkomende middelen worden ingezet voor de investeringskosten en de werkings- en exploitatiekosten van de detentie infrastructuur, en om nieuwe initiatieven en bijkomende investeringen in het gebouwenpark van Justitie mogelijk te maken en de uitbreiding van de capaciteit van het gevangeniswezen, inclusief psychiatrische forensische centra te operationaliseren. Kan de minister een gedetailleerd overzicht bezorgen van de projecten die zij concreet vooropstelt?

Vervolgens houdt de minister in haar beleidsnota terecht een pleidooi voor een optimaal beheer van de gerechtskosten. Maar de wijze waarop de minister dit wenst te bereiken, blijft vaag. Wanneer zal de minister met een wetgevend initiatief komen om de gerechtskosten te herzien en, vooral, om de betaling te versnellen? De minister heeft blijkbaar reeds een actieplan uitgewerkt met de FOD Financiën waarvan zij de uitvoering nauwkeurig zal opvolgen. Kan de minister hierover meer toelichting

complémentaires entre les différents arrondissements judiciaires? Des villes comme Anvers et Bruxelles, qui sont fortement touchées par la grande criminalité organisée, recevront-elles des moyens supplémentaires?

La note de politique générale prévoit davantage de moyens pour la Justice. Les défis budgétaires au sein de la Justice sont effectivement considérables, à peu près tout le monde en est désormais convaincu. Dans le cadre de l'augmentation des moyens alloués à la Justice et de la lutte contre la criminalité organisée, un parquet financier sera créé au sein du parquet fédéral, en plus du renforcement de la lutte contre la fraude fiscale et sociale pour un montant de 7,2 millions d'euros. L'objectif est d'intensifier le démantèlement du modèle économique de la criminalité organisée tout au long de la chaîne pénale grâce à une expertise financière. La ministre pourrait-elle fournir davantage d'informations à ce sujet? Quel est le budget prévu à cet effet? La note de politique générale ne le précise pas clairement. La section, qui serait placée sous la direction d'un procureur fédéral adjoint chargé de la lutte contre la criminalité financière et fiscale, serait composée de dix magistrats spécialisés, de leurs collaborateurs et de dix fonctionnaires fiscaux. Ce n'est pas négligeable. Comment la ministre voit-elle concrètement les choses?

La note de politique générale mentionne en outre que la réalisation de gains d'efficacité au sein de la Justice permet de dégager des moyens supplémentaires. La ministre pourrait-elle donner quelques exemples de ces gains d'efficacité? De quel montant total s'agit-il?

Une provision interdépartementale de 600 millions d'euros a été prévue pour financer les infrastructures visant à lutter contre la surpopulation carcérale. La note de politique générale précise que ces moyens complémentaires sont utilisés pour couvrir les coûts d'investissement et les frais de fonctionnement et d'exploitation des infrastructures pénitentiaires, ainsi que pour permettre de nouvelles initiatives et des investissements supplémentaires dans le parc immobilier de la Justice et pour concrétiser l'extension de la capacité pénitentiaire, y compris les centres de psychiatrie légale. La ministre pourrait-elle fournir un aperçu détaillé des projets concrets qu'elle propose?

Dans sa note de politique générale, la ministre plaide ensuite, à juste titre, en faveur d'une gestion optimale des frais de justice. Néanmoins, elle reste vague sur la manière dont elle entend y parvenir. Quand la ministre présentera-t-elle une initiative législative visant à revoir les frais de justice et, surtout, à accélérer leur paiement? La ministre a apparemment déjà élaboré un plan d'action avec le SPF Finances, dont elle suivra de près la mise en œuvre. La ministre pourrait-elle fournir plus d'explications

geven? Wat is de inhoud hiervan? Wat is de stand van zaken betreffende de realisatie? Mevrouw Dillen meent dat de minister hier kordaat en snel dient te handelen want alleen met het verplicht gebruik van JustInvoice zal het niet lukken.

De spreekster onderschrijft het belang van een sterke rechterlijke macht. De vraag van de rechterlijke orde naar versterking en een meer aantrekkelijke organisatie heeft geresulteerd in een hefboomplan, dat samen met de Rechterlijke Orde werd opgesteld, met concrete acties rond vier thema's: gebouwen, veiligheid, mensen en middelen en de aantrekkelijkheid van de functies. De minister kondigt aan dat het de bedoeling is om dit jaar prioriteit te geven aan de uitvoering hiervan. Mevrouw Dillen hoopt dat dit niet bij loze woorden zal blijven. De vraag is evenwel op welke wijze dit zal worden ingevuld. Kan de minister een gedetailleerd overzicht bezorgen van de concrete acties die werden overeengekomen met de rechterlijke orde en de timing die hieromtrent wordt vooropgesteld?

Daarnaast wordt opnieuw de aandacht gevestigd op de beheersautonomie. Dit element is reeds herhaaldelijk aan bod gekomen in de beleidsnota's van de voorgangers van de huidige minister van Justitie, maar altijd opnieuw bleef het bij aankondigingen. Wat echter opvalt, is dat deze beleidsnota een voorzichtig afgezwakte versie bevat. Nu gaat het immers slechts om de voorbereiding van de beheersautonomie. De vraag die daarbij moet worden gesteld is wanneer hiervan eindelijk werk zal worden gemaakt, in plaats van enkel aankondigingen te formuleren?

De beleidsnota stelt dat justitie een aantrekkelijke werkgever moet worden. Daarover is eenieder het eens. Justitie kampt op verschillende fronten echter met een groot personeelstekort. Wat de magistratuur betreft zal de minister op korte termijn een wetsontwerp indienen in de Kamer, dat "quick wins" op korte termijn bevat. Het gaat blijkbaar om enkele bezorgdheden en acute noden die door de rechterlijke orde zelf naar voren zijn gebracht. De beleidsnota bevat enkele voorbeelden. Mevrouw Dillen had echter een volledig overzicht gewenst. Wat is de timing van de minister?

Er zal worden geïnvesteerd in een betere "*employer branding*" voor zowel de functies binnen de rechterlijke orde als binnen de gevangenissen. Hoe ziet de minister dit concreet? Wie zal verantwoordelijk zijn voor de uitwerking? Hoeveel bijkomende middelen zullen hiervoor worden ingezet?

Wat het penitentiair personeel betreft, stelt mevrouw Dillen vast dat het aantal vacatures voor cipiërs in één jaar

à ce sujet? Quel est le contenu de ce plan? Où en est sa mise en œuvre? Mme Dillen estime que la ministre doit agir avec détermination et rapidité, car il ne suffira pas de rendre l'utilisation de JustInvoice obligatoire.

L'intervenante souscrit à l'objectif d'un pouvoir judiciaire fort. La demande de renforcement et d'une organisation plus attractive émanant de l'ordre judiciaire a abouti à un plan d'impulsion élaboré en collaboration avec l'ordre judiciaire, qui comprend des mesures concrètes autour de quatre thèmes: les bâtiments, la sécurité, le personnel et les moyens, et l'attractivité des fonctions. La ministre annonce son intention de donner la priorité à la mise en œuvre de ce plan cette année. Mme Dillen espère que cela ne restera pas lettre morte. La question est toutefois de savoir quel sera le contenu de ce plan. La ministre peut-elle fournir un aperçu détaillé des actions concrètes qui ont été convenues avec l'ordre judiciaire, ainsi que du calendrier prévu à cet égard?

Par ailleurs, on attire de nouveau l'attention sur l'autonomie de gestion. Cet élément a déjà été abordé à plusieurs reprises dans les notes de politique générale des prédécesseurs de l'actuelle ministre de la Justice, mais il n'a jamais dépassé le stade des annonces. Il est néanmoins frappant de constater que cette note de politique générale fait preuve de prudence et de modération à cet égard. En effet, il ne s'agit aujourd'hui que de préparer l'autonomie de gestion. La question qui se pose est de savoir quand ce projet sera enfin mis en œuvre, au lieu de se limiter à des annonces.

La note de politique générale mentionne que la Justice doit devenir un employeur attractif. Tout le monde est d'accord sur ce point. La Justice est toutefois confrontée à une grave pénurie de personnel sur plusieurs fronts. En ce qui concerne la magistrature, la ministre déposera prochainement à la Chambre un projet de loi, qui contiendra des mesures à effet rapide afin de répondre à court terme à certaines préoccupations et besoins urgents soulevés par l'ordre judiciaire lui-même. La note de politique générale présente quelques exemples, mais Mme Dillen aurait souhaité obtenir une liste complète. Quel est le calendrier envisagé par la ministre?

Des investissements seront réalisés afin d'améliorer l'*employer branding*, tant pour les fonctions au sein de l'ordre judiciaire que dans les prisons. Comment la ministre envisage-t-elle cela concrètement? Qui sera responsable de la mise en œuvre? Quels moyens supplémentaires seront alloués à cet effet?

En ce qui concerne le personnel pénitentiaire, Mme Dillen constate que le nombre de postes vacants

is verdrievoudigd. De Vlaamse en Brusselse gevangenis hadden eind 2025 bijna 370 vacatures voor cipers openstaan bij de VDAB. Dat zijn er ruim drie keer zoveel als een jaar geleden. Het doel van 7500 voltijds equivalenten voor dit land wordt niet gehaald. Vooral in Brussel is de situatie nijpend, ondanks de Brusselpremie. De spreekster geeft het voorbeeld van de gevangenis van Haren waar nog steeds 100 vacatures open staan, en niet alleen voor cipers. Gevreesd wordt dat de geplande extra gevangenis en detentiehuisen straks niet tijdig kunnen openen door een tekort aan personeel. Het is een enorme uitdaging om voldoende personeel te vinden, voor de opening van de nieuwe gevangenis in Antwerpen, voor nieuwe detentiehuisen, voor het langer openhouden van de gevangenis van Sint Gillis, enzovoort. In Antwerpen worden bijvoorbeeld nog 200 cipers en andere personeelsleden gezocht.

Dit personeelstekort is een grote oorzaak voor de enorme werkdruk. De kritische grens is bereikt. De minister wil het absentisme terugdringen. Dat is een positief plan maar beseft de minister dat het grote absentisme evenals het grote verloop bij de cipers meer omvat dan het personeelstekort? Eén van de grote oorzaken is de overbevolking binnen de gevangenis met alle problemen daaraan verbonden, zoals bijvoorbeeld de toenemende agressie door gedetineerden. De uitbreiding van de capaciteit is duidelijk nog niet voor morgen. Om de werkomstandigheden van het gevangenispersoneel te verbeteren, is er eindelijk een sociaal akkoord bereikt. Kan de minister hiervan een gedetailleerd overzicht geven? Een concrete vertaling van dit sociaal akkoord, gekoppeld aan voldoende financiële middelen, staat niet in de beleidsnota. Bovendien is er meer nodig dan dit sociaal akkoord. De minister moet verder gaan en het statuut van het gevangenispersoneel echt fundamenteel en grondig hervormen. Zij verwijst in dat verband naar haar wetsvoorstel tot versterking van de bescherming en het statuut van het gevangenispersoneel (DOC 56 1299/001).

Verder wijst mevrouw Dillen erop dat in 2025, 4 miljoen euro werd vrijgemaakt om, op korte termijn, investeringen te doen om de veiligheid van het personeel te verbeteren, zoals ICT-speurhonden, beveiligde cellen, drone-detectietoestellen, drugtesten. Wat is hier reeds concreet gerealiseerd? Wat plant de minister concreet dit jaar?

Vervolgens bespreekt mevrouw Dillen de tweede werf die in de beleidsnota aan bod komt, met name "Veiligheid als basis, rechtvaardigheid als kompas". De minister stelt in haar beleidsnota dat een veilige samenleving

pour les gardiens de prison a triplé en un an. Fin 2025, les prisons flamandes et bruxelloises comptaient près de 370 postes vacants pour gardiens de prison auprès du VDAB, soit plus de trois fois plus qu'il y a un an. L'objectif de 7.500 équivalents temps plein à l'échelle du pays n'est pas atteint. La situation est particulièrement préoccupante à Bruxelles, malgré la prime de Bruxelles. L'intervenante cite l'exemple de la prison de Haren, où 100 postes sont encore vacants, et pas seulement pour des gardiens de prison. Il est à craindre que les prisons et les maisons de détention supplémentaires prévues ne puissent pas ouvrir à temps en raison d'un manque de personnel. C'est un énorme défi que de trouver suffisamment de personnel pour l'ouverture de la nouvelle prison à Anvers, pour les nouvelles maisons de détention, pour le maintien en activité de la prison de Saint-Gilles, etc. À Anvers, par exemple, on recherche encore 200 gardiens de prison et autres membres du personnel.

Cette pénurie de personnel est une cause majeure de l'énorme charge de travail. Le seuil critique a été atteint. La ministre souhaite réduire l'absentéisme. C'est un objectif louable, mais la ministre se rend-elle compte que l'absentéisme élevé et le taux de rotation important chez les gardiens de prison dépassent la question du manque de personnel? L'une des principales causes est la surpopulation carcérale, avec tous les problèmes qui y sont liés, comme l'augmentation de l'agressivité des détenus. L'extension de la capacité n'est clairement pas pour demain. Afin d'améliorer les conditions de travail du personnel pénitentiaire, un accord social a enfin été conclu. La ministre pourrait-elle en donner un aperçu détaillé? La note de politique générale ne présente pas une traduction concrète de cet accord social, assortie de moyens financiers suffisants. De plus, cet accord social ne suffit pas. La ministre doit aller plus loin et réformer fondamentalement et en profondeur le statut du personnel pénitentiaire. À cet égard, la membre renvoie à sa proposition de loi relative au renforcement de la protection et du statut du personnel pénitentiaire (DOC 56 1299/001).

Mme Dillen souligne également qu'en 2025, 4 millions d'euros ont été débloqués pour réaliser, à court terme, des investissements visant à améliorer la sécurité du personnel, tels que des chiens détecteurs de matériel ICT, des cellules sécurisées, des appareils de détection de drones et des tests de dépistage de drogues. Qu'est-ce qui a déjà été concrètement réalisé dans ce domaine? Quels sont les projets concrets de la ministre pour cette année?

Mme Dillen aborde ensuite le deuxième chantier évoqué dans la note de politique générale: "la sécurité comme base, la justice comme boussole". Dans sa note de politique générale, la ministre souligne qu'une société

veronderstelt dat de straffen en maatregelen die de rechter uitspreekt daadwerkelijk worden uitgevoerd in de praktijk. Een volledig terecht standpunt. Maar dit mag niet bij woorden blijven. De minister moet dit in de praktijk ook consequent uitvoeren. Dat doet zij echter niet.

In 2026 zal de FOD Justitie een permanent observatorium voor recidive opstarten. In de beleidsnota stelt de minister het volgende: “Als we investeren in meer opsporings- en vervolgingscapaciteit, moeten we tegelijkertijd ook investeren in meer capaciteit om de opgelegde straffen effectief te kunnen uitvoeren, inclusief infrastructuur voor geïnterneerden”. Ook hier maakt zij een correcte analyse maar vandaag kan zij niet eens alle straffen uitvoeren. Hoe zal de minister dat doen als er extra wordt geïnvesteerd in het opsporings- en vervolgingsbeleid, waarvan mevrouw Dillen uiteraard voorstander is?

Naar aanleiding van de bespreking van het nieuwe Strafwetboek werd door talrijke experten geopperd dat het Strafwetboek best tegelijkertijd met het nieuwe Strafwetboek in werking zou treden. Dat is, om onbegrijpelijke wijze, de vorige legislatuur niet gebeurd. Nu komt er in de lente een oriëntatienota op basis waarvan een wetsontwerp zal worden uitgewerkt. Gelet op het grote belang voor een goede werking van het nieuwe Strafwetboek hoopt de spreker dat dit wetsontwerp nog dit jaar wet zal worden.

Ook het strafprocesrecht zal worden hervormd. De beleidsnota stelt dat er zal worden voorzien in coherente procedurele rechten voor de verdediging. Gezien de recente evolutie, waarbij een magistraat in een groot drugsproces eenvoudigweg alle partijen het zwijgen oplegde, moeten er waarborgen komen dat dit in de praktijk niet voor herhaling vatbaar is. Het gaat hier immers om een flagrante schending van het recht van verdediging. Justitie heeft hier geen goede beurt gemaakt. Zal het aangekondigde voorontwerp van wet om de procedure aan te passen, zodat dilatoire manoeuvres bij wraking zoveel mogelijk worden voorkomen, hiervan los worden behandeld? Of wordt dit opgenomen in het geheel van een nieuw strafprocesrecht? De spreker beklemtoont dat de rechten van de verdediging hierbij centraal moeten staan en gewaarborgd worden.

Verder wordt in de beleidsnota gesteld: “Om de druk op de gevangencapaciteit te beheersen, zetten we de werkzaamheden om het elektronisch toezicht met voorwaarden mogelijk te maken tijdens de voorlopige hechtenis verder met het oog op een inwerkingtreding

sûre suppose que les peines et mesures prononcées par le juge soient effectivement appliquées sur le terrain. C’est un point de vue tout à fait justifié, mais il faut joindre l’acte à la parole. La ministre doit également mettre ce principe en pratique de manière systématique. Or, elle ne le fait pas.

En 2026, le SPF Justice mettra en place un observatoire permanent de la récidive. Dans sa note de politique générale, la ministre écrit ce qui suit: “Si nous investissons dans une plus grande capacité d’enquête et de poursuite, nous devons également investir dans une capacité plus importante pour exécuter efficacement les peines imposées, y compris en matière d’infrastructure pour les internés.” Là encore, son analyse est correcte, mais elle n’est même pas en mesure d’exécuter toutes les peines à l’heure actuelle. Comment la ministre compte-t-elle s’y prendre si des investissements supplémentaires sont consentis dans la politique d’enquête et de poursuite, ce que Mme Dillen approuve bien entendu?

Lors de la discussion sur le nouveau Code pénal, de nombreux experts ont suggéré que le Code de l’exécution des peines entre en vigueur, de préférence, en même temps que le nouveau Code pénal. De manière incompréhensible, il n’en a rien été lors de la législature précédente. Une note d’orientation sera maintenant publiée au printemps, sur la base de laquelle un projet de loi sera élaboré. Compte tenu de son importance capitale pour le bon fonctionnement du nouveau Code pénal, l’intervenante espère que ce projet de loi pourra encore être adopté cette année.

Le droit de la procédure pénale sera également réformé. La note de politique générale prévoit d’assurer la cohérence des droits procéduraux de la défense. Compte tenu des événements récents, où un magistrat a tout simplement réduit toutes les parties au silence dans le cadre d’un grand procès pour trafic de drogue, des garanties doivent être mises en place pour éviter que cela ne se reproduise en pratique. Il s’agit en effet d’une violation flagrante du droit à la défense. La Justice ne s’est pas montrée sous son meilleur jour dans cette affaire. L’avant-projet de loi annoncé visant à modifier la procédure, afin d’éviter autant que possible les manoeuvres dilatoires en matière de récusation, sera-t-il traité séparément de cette réforme ou s’inscrira-t-il dans le cadre d’un nouveau droit de la procédure pénale? L’intervenante souligne que les droits de la défense doivent être au centre des préoccupations et être garantis.

La note de politique générale précise également ce qui suit: “Pour maîtriser la pression sur la capacité carcérale, nous poursuivons les travaux visant à permettre la surveillance électronique sous conditions pendant la détention préventive, en vue d’une entrée en vigueur

in 2026". De minister zal de werkzaamheden om dit mogelijk te maken verderzetten, maar in de praktijk wordt dit reeds toegepast. Over welke werkzaamheden heeft de minister het dan?

Ook met betrekking tot de strafuitvoering als sluitstuk voor een rechtvaardige samenleving bevat de beleidsnota een aantal merkwaardige passages. Zo stelt de minister dat zij de impact van de structurele maatregelen tegen de overbevolking opvolgt. Welke structurele maatregelen hebben er al toe geleid dat de overbevolking binnen de gevangenissen is afgenomen? Of doelt de minister enkel op de ingevoerde straffkortingen?

De minister wil de vereiste van een verblijfsrecht voor strafuitvoeringsmodaliteiten en de voorwaarden om in aanmerking te komen voor penitentiair verlof en tijdelijke uitgaansvergunningen aanscherpen. Wat dient verstaan te worden onder "aanscherpen"?

De minister verklaart in haar beleidsnota dat zij tevens zal inzetten op een meer efficiënte opvolging van de werkstraffen. Kan de minister expliciteren wat zij daarmee bedoelt? Volgens mevrouw Dillen gaat het hier eerder om een bevoegdheid van de gemeenschappen.

Verder zal de minister "bekijken" welke strengere gevolgen kunnen worden gekoppeld aan de bewuste volledige of gedeeltelijke niet uitvoering van een werkstraf. De spreekster is het hiermee helemaal eens en doet zelfs een suggestie. Een magistraat die een werkstraf oplegt zou, in geval van gedeeltelijke- of niet uitvoering, altijd een vervangende gevangenisstraf moeten opleggen. Daarmee is volgens mevrouw Dillen het probleem meteen opgelost.

Nog wat de werkstraffen betreft, stelt de beleidsnota dat er een wetgevend initiatief wordt genomen om werkstraffen te laten uitvoeren op andere plaatsen dan bij niet-commerciële organisaties of vzw's, zoals woonzorgcentra. Dit is een herhaling van wat reeds in de beleidsnota van vorig jaar werd vermeld. Zal de minister een lijst maken van welke veroordelingen al dan niet in aanmerking worden genomen voor, bijvoorbeeld, het uitvoeren van een werkstraf in een woonzorgcentrum? Hoe gaat de minister dat praktisch doen? Het lijkt bijvoorbeeld geen goed plan om iemand, die veroordeeld is voor vermogensmisdrijven of een gewelddelict, zijn werkstraf te laten uitvoeren in een woonzorgcentrum. Wat is het standpunt van de minister? Zij stelt dat een en ander samen met het nieuw Strafwetboek in werking zal treden. Dat is toch wel heel kort dag: de minister heeft minder dan twee maanden om dit te realiseren. Zijn de teksten hiervan al klaar? Wanneer komt de minister hiermee naar deze commissie? En kan de minister, naast

en 2026." La ministre poursuivra les travaux visant à rendre cela possible, mais en pratique, cette mesure est déjà appliquée. De quels travaux la ministre parle-t-elle donc?

En ce qui concerne le sujet de la peine en tant que clé de voûte d'une société juste, la note de politique générale contient également un certain nombre de passages notables. La ministre indique ainsi qu'elle suit de près l'impact des mesures structurelles contre la surpopulation carcérale. Quelles mesures structurelles ont déjà permis de réduire la surpopulation dans les prisons? La ministre fait-elle uniquement référence aux réductions de peine introduites?

La ministre souhaite renforcer l'exigence d'un droit de séjour pour les modalités d'exécution de la peine et les conditions d'éligibilité aux congés pénitentiaires et aux permissions de sortie temporaires. Que faut-il entendre par "renforcer"?

La ministre mentionne également dans sa note de politique générale qu'elle s'engage à assurer un suivi plus efficace des peines de travail. La ministre pourrait-elle préciser ce qu'elle entend par là? Selon Mme Dillen, cela relève plutôt de la compétence des Communautés.

En outre, la ministre "examinera" quelles conséquences plus strictes peuvent être attachées à la non-exécution totale ou partielle délibérée d'une peine de travail. L'intervenante y est tout à fait favorable et formule même une suggestion: un magistrat qui inflige une peine de travail devrait, en cas de non-exécution partielle ou totale, toujours imposer une peine d'emprisonnement de substitution. Selon Mme Dillen, cela résoudrait immédiatement le problème.

En ce qui concerne les peines de travail, la note de politique générale indique qu'une initiative législative sera prise afin que les peines de travail puissent être exécutées ailleurs que dans des organisations non commerciales ou des ASBL, par exemple dans des centres de soins résidentiels. Il s'agit là d'une répétition de ce qui était déjà prévu dans la note de politique générale de l'année dernière. La ministre établira-t-elle une liste des condamnations pouvant ou ne pouvant pas être prises en considération pour, par exemple, l'exécution d'une peine de travail dans un centre de soins résidentiel? Comment la ministre compte-t-elle s'y prendre concrètement? Il ne semble par exemple pas judicieux de faire exécuter une peine de travail d'intérêt général dans une maison de repos à une personne condamnée pour un délit patrimonial ou pour des faits de violence. Quelle est la position de la ministre? Elle affirme que toutes ces dispositions entreront en vigueur en même temps que le nouveau Code pénal. Le délai sera toutefois très

woonzorgcentra, nog andere commerciële organisaties geven waaraan zij denkt?

Uit de beleidsnota blijkt dat de minister in 2025 een juridische analyse heeft uitgevoerd naar de vraag of het toepassingsgebied van de terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank kan worden herzien om ze verplicht te maken voor bepaalde misdrijven, waaronder terroristische misdrijven en feiten van kindermisbruik en/of -mishandeling, alsook of deze straf kan worden uitgebreid in de tijd. Wat was het resultaat van deze analyse? In de vorige legislatuur pleitte de voormalige minister van justitie ervoor om de levenslange terbeschikkingstelling in te voeren. Niettegenstaande hij de mogelijkheid had om dit in voeren, kwam hiervan niets terecht. Vindt de minister dat de terbeschikkingstelling niet alleen moet worden herzien maar ook dient te worden uitgebreid?

In verschillende passages van de beleidsnota stelt de minister terecht dat zij inzet op het kraken van het verdienmodel van criminele organisaties. Mevrouw Dillen stelt vast dat de minister een voorstel steunt dat zij reeds lang bepleit en dat trouwens wordt gedeeld door de Nationale drugscommissaris en het College van Procureurs-generaal, met name de oprichting van een drugfonds waarin de verbeurd verklaarde gelden en de opbrengsten uit de verkoop van verbeurd verklaarde onroerende goederen kunnen worden ingebracht, om dan terug te laten stromen naar de strijd tegen de georganiseerde misdaad. Op deze manier wil de minister de politie en justitie versterken. De minister zal hiervoor de nodige initiatieven opstarten, maar dat is niet nodig. De spreekster verwijst in dat verband naar haar wetsvoorstel tot oprichting van een Federaal Drugfonds (DOC 56 1297/001). Zij hoopt vooral dat het niet bij aankondiging blijft maar dat er iets gebeurt op het terrein.

Opnieuw kondigt de minister aan om bepaalde zittingen zoveel mogelijk te laten plaatsvinden in de zittingszalen in de gevangenissen. Dit is een herhaling van wat vorig jaar reeds in de beleidsnota stond. Heeft de minister hierover al overleg gehad met de balies? In de praktijk is dit voor vele strafpleiters immers moeilijk, om niet te zeggen onhaalbaar. De spreekster geeft een voorbeeld. Vele strafpleiters hebben op één zitting van de raadkamer meestal meerdere dossiers van beklaagden die in verschillende gevangenissen zitten. Hoe gaan die advocaten zich op één ochtend kunnen verplaatsen naar, bijvoorbeeld, de gevangenissen in Antwerpen, Dendermonde en Leuven? Door zich te laten vervangen? Dat zou ingaan tegen de wens van de beklaagde die voor een bepaalde raadsman heeft gekozen. Door de

court: la ministre disposera de moins de deux mois pour y parvenir. Les textes sont-ils déjà prêts? Quand la ministre présentera-t-elle ce projet en commission? Et la ministre peut-elle citer d'autres organisations commerciales que les centres de soins résidentiels auxquelles elle pense?

Selon la note de politique générale, la ministre a réalisé en 2025 une analyse juridique visant à déterminer si le champ d'application de la mise à disposition du tribunal de l'application des peines peut être révisé afin de la rendre obligatoire pour certaines infractions, notamment en cas d'infractions terroristes et de faits d'abus et/ou de maltraitance d'enfants, et si cette peine peut être prolongée. Quels ont été les résultats de cette analyse? Sous la législature précédente, l'ancien ministre de la Justice a plaidé en faveur de l'introduction de la mise à disposition à perpétuité. Bien qu'il ait eu la possibilité de l'instaurer, ce projet ne s'est pas réalisé. La ministre estime-t-elle que la mise à disposition doit non seulement être révisée, mais aussi étendue?

Dans plusieurs passages de la note de politique générale, la ministre affirme à juste titre qu'elle vise à démanteler le modèle économique des organisations criminelles. Mme Dillen constate que la ministre soutient donc une proposition qu'elle défend depuis longtemps et qui est d'ailleurs partagée par la Commissaire nationale aux drogues et par le Collège des procureurs généraux, à savoir la création d'un fonds pour la lutte contre la drogue dans lequel pourraient être versés les fonds confisqués et les produits de la vente des biens immobiliers confisqués, afin de les réinvestir dans la lutte contre le crime organisé. La ministre souhaite ainsi renforcer la police et la justice. La ministre prendra les initiatives nécessaires à cet effet, mais, selon l'intervenante, ce n'est pas nécessaire. L'intervenante renvoie à cet égard à sa proposition de loi portant création d'un Fonds fédéral Stupéfiants (DOC 56 1297/001). Elle espère surtout qu'il ne s'agira pas d'une simple annonce et que des mesures concrètes seront prises sur le terrain.

La ministre annonce à nouveau qu'elle souhaite que certaines audiences se déroulent autant que possible dans les salles d'audience des prisons. Il s'agit d'une répétition de ce qui figurait déjà dans la note de politique générale de l'année dernière. La ministre s'est-elle déjà concertée avec les barreaux à ce sujet? En pratique, ce serait en effet difficile, voire irréalisable, pour de nombreux avocats pénalistes. L'intervenante donne un exemple. Lors d'une même audience de la chambre du conseil, de nombreux avocats pénalistes ont généralement plusieurs dossiers de prévenus incarcérés dans différentes prisons. Comment ces avocats vont-ils pouvoir se rendre, en une seule matinée, par exemple, dans les prisons d'Anvers, de Termonde et de Louvain? En se faisant remplacer? Ce serait contraire au souhait

zaak te laten uitstellen? Dat kan ook niet de bedoeling zijn. In de gevangenis van Antwerpen bijvoorbeeld is een en ander ook praktisch niet haalbaar.

Wat de aanpak van georganiseerde criminaliteit en terrorisme betreft, bepleit de minister terecht nultolerantie op gerechtelijk vlak ten aanzien van handel in verdovende middelen. Daders moeten worden vervolgd en bestraft. Maar ook ten aanzien van de gebruikers moet er een strenger sanctiesysteem komen, naast preventie, wat niet de bevoegdheid van de minister is. Al te vaak wordt vergeten dat de gebruikers— en dan in het bijzonder van cocaïne — verantwoordelijk zijn voor de handel.

Ook kondigt de minister een wetsontwerp aan om veroordeelden, die zich hebben kunnen verrijken dankzij criminele activiteiten, een bijdrage te laten leveren in de kosten van hun detentie. Mevrouw Dillen is hier al lang voorstander van. De vraag blijft wel hoe realistisch dit is. Het is immers algemeen bekend dat vele van deze veroordeelden hun vermogen zodanig hebben ondergebracht in allerlei schimmige constructies dat het moeilijk is dit te kunnen laten verzilveren, niet enkel ten voordele van deze bijdrage maar ook voor de vergoeding van de slachtoffers, de geldboetes, de verbeurdverklaringen, de gerechtskosten, enzovoort.

De derde werf van de minister betreft een humaner detentiebeleid voor meer veiligheid. Er wordt terecht opgemerkt dat een verbindende justitie ervoor moet zorgen dat gedetineerden worden aangezet om na het einde van hun straf opnieuw volledige aansluiting te vinden bij de samenleving. Dit is nodig om recidive te vermijden en zo de veiligheid voor iedereen te vergroten. Daarom is bijzondere aandacht nodig voor de begeleiding en ondersteuning van gedetineerden om hun re-integratie voor te bereiden en recidive na hun vrijlating te voorkomen. Het gaat om een heel grote uitdaging, die in de praktijk bijzonder veel te wensen overlaat, om niet te zeggen dat ze bijzonder mank loopt.

De begeleiding tijdens het verblijf in de gevangenis om te werken aan deze re-integratie is een hulpverlening die hoofdzakelijk de bevoegdheid is van de gemeenschappen. Hier moet dringend meer op worden ingezet. Mevrouw Dillen doet opnieuw een oproep om de bevoegde gemeenschapsministers te wijzen op deze belangrijke verantwoordelijkheid. Welke initiatieven heeft de minister het voorbije jaar ter zake genomen? Een en ander is immers belangrijk om recidive te voorkomen. "Gevangenis zijn nu recidivefabrieken. In het ideale geval worden alleen mensen die een gevaar vormen voor de maatschappij nog opgesloten", verklaarde de

de tout prévenu qui a choisi un avocat en particulier. En reportant certaines affaires? L'objectif ne peut pas non plus être celui-là. Dans la prison d'Anvers, par exemple, ce ne serait pas non plus réalisable en pratique.

En ce qui concerne la lutte contre la criminalité organisée et le terrorisme, la ministre préconise, à juste titre, la tolérance zéro, sur le plan judiciaire, en matière de trafic de stupéfiants. Les auteurs doivent être poursuivis et punis. Mais il faudrait également prévoir un système plus sévère de sanction des consommateurs, en plus de la prévention, ce qui ne relève pas des compétences de la ministre. On oublie trop souvent que les consommateurs, en particulier les consommateurs de cocaïne, sont responsables du trafic.

La ministre annonce également un projet de loi prévoyant que les condamnés qui ont pu s'enrichir grâce à des activités criminelles contribueront aux coûts de leur détention. Mme Dillen y est favorable depuis longtemps. La question reste toutefois de savoir dans quelle mesure c'est réaliste. En effet, il est de notoriété publique qu'un grand nombre de ces condamnés ont placé leur fortune dans toutes sortes de montages tellement opaques qu'il serait difficile d'y puiser des ressources, non seulement pour cette contribution, mais aussi pour l'indemnisation des victimes, le paiement des amendes, les confiscations, les frais de justice, etc.

Le troisième chantier de la ministre vise à mettre en place une politique de détention plus humaine pour plus de sécurité. La note de politique indique, à juste titre, que pour rassembler, la justice doit veiller à ce que les détenus soient encouragés à renouer entièrement avec la société à l'issue de leur peine. C'est jugé indispensable pour limiter la récidive et ainsi accroître la sécurité pour tous. C'est la raison pour laquelle une attention particulière devra être accordée à l'accompagnement et au soutien des détenus, afin de préparer leur réinsertion et de prévenir toute récidive après leur libération. Il s'agira d'un défi de taille qui concerne un domaine où beaucoup laisse à désirer en pratique, pour ne pas dire que cette politique est particulièrement défailante.

L'accompagnement durant le séjour en prison afin de travailler à la réintégration est une forme d'aide qui relève principalement des compétences des communautés. Il est urgent de redoubler d'efforts dans ce domaine. Mme Dillen appelle à nouveau à ce que cette importante responsabilité soit rappelée aux ministres communautaires compétents. Quelles initiatives la ministre a-t-elle prises à cet égard au cours de l'année écoulée? C'est en effet important pour prévenir la récidive. Au cours d'une longue interview récente, la ministre a déclaré que les prisons sont aujourd'hui des usines à récidive et qu'il faudrait idéalement que seules les personnes

minister onlangs in een groot interview. Zij erkent dus duidelijk dat er veel recidive is. Dit is hoofdzakelijk het gevolg van een gebrek aan begeleiding met het oog op de re-integratie in de samenleving. Ooit komen deze gedetineerden – op enkele uitzonderingen na – immers vrij. Kan de minister een overzicht geven van alle initiatieven die zij heeft genomen om binnen de gevangenen te werken aan het voorkomen van recidive?

Er werden de voorbije tijd vele maatregelen genomen in een poging om het aantal gedetineerden in de gevangenen te verminderen, niet om de capaciteit uit te breiden. De noodwet van 18 juli 2025 heeft als doel om de overbevolking in de gevangenen terug te dringen. Veroordeelde criminelen worden vervroegd vrijgelaten omdat de politiek decennialang heeft geweigerd om haar verantwoordelijkheid te nemen. Maar deze noodwet heeft niet het verhoopte resultaat opgeleverd, integendeel. Het was dan ook geen structurele oplossing voor de overbevolking.

Na de noodwet zijn er nog andere voorstellen gekomen om straffkorting te geven. Aanvankelijk wilde de minister de termijn van 6 maanden uitbreiden tot een korting op de celstraf van 12 maanden, maar zij werd daarin niet gevolgd door de regering. De volgende aankondiging van de minister betrof de vervroegde invrijheidstelling vanaf 6 maanden vóór het einde van de straf, voor bepaalde veroordeelden met een totaal aan vrijheidsbenemende straffen dat niet meer dan 10 jaar bedraagt. Kan de minister meedelen hoeveel criminelen in onze gevangenen gestraft zijn met een gevangenisstraf van meer dan 10 jaar? De spreekster kondigt aan hierover een schriftelijke vraag te stellen aan de minister.

Een laatste poging volgde, ditmaal op initiatief van de eerste minister, om genade toe te staan aan 1300 veroordeelde criminelen die op de wachtlijst staan om naar de gevangenis te worden gestuurd, en dit dan met een enkelband. Een waanzinnig plan volgens mevrouw Dillen. De minister van Justitie heeft dit dan ook terecht afgeschoten. Maar zo blijft deze saga duren.

Wanneer komt deze regering eensgezind met een oplossing die gedragen wordt door de bevolking? Wanneer gaat de minister ervoor zorgen dat de opgeschorte straffen terug worden uitgevoerd? Wanneer zal dit gebeuren voor de terugkeer naar de gevangenis van veroordeelden die zich nog in penitentiair verlof bevinden? Heeft de minister hiervoor een stappenplan uitgewerkt? Als de aankondiging van de minister geldt dat een straf moet uitgevoerd worden, is dit nochtans belangrijk. Mevrouw Dillen vindt hierover niets terug in deze beleidsnota. Zij waarschuwt ervoor dat ook de herleiding van de gevangenisstraf tot het ultieme remedium in het nieuwe

qui représentent un danger pour la société y soient incarcérées. La ministre reconnaît donc clairement que la récidive est fréquente. Celle-ci découle principalement d'un manque d'accompagnement en vue de la réinsertion dans la société. À quelques exceptions près, les détenus concernés seront libérés un jour. La ministre peut-elle donner un aperçu de toutes les initiatives qu'elle a prises pour prévenir la récidive dans les prisons?

Ces derniers temps, de nombreuses mesures ont été prises pour tenter de réduire le nombre de détenus dans les prisons, et non pour augmenter leur capacité. La loi d'urgence du 18 juillet 2025 vise à réduire la surpopulation carcérale. Certains criminels condamnés sont libérés anticipativement parce que les responsables politiques ont refusé d'assumer leurs responsabilités pendant plusieurs dizaines d'années. Mais cette loi d'urgence n'a pas donné les résultats escomptés, au contraire. Elle n'a donc pas permis de régler structurellement le problème de la surpopulation.

Après la loi d'urgence, d'autres propositions ont été faites pour réduire les peines. Au départ, la ministre avait l'intention de prolonger le délai de 6 mois pour atteindre une réduction de la peine d'emprisonnement de 12 mois, mais le gouvernement ne l'a pas suivie sur cette voie. La ministre a ensuite annoncé la libération anticipée à partir de six mois avant la fin de la peine pour certains condamnés dont les peines privatives de liberté totale n'excédaient pas dix ans. La ministre peut-elle communiquer le nombre de criminels présents dans nos prisons qui ont été condamnés à une peine d'emprisonnement supérieure à dix ans? L'intervenante annonce qu'elle adressera une question écrite au ministre à ce sujet.

Une dernière tentative a suivi, cette fois à l'initiative du premier ministre, en vue d'accorder la grâce à 1.300 criminels condamnés qui figurent sur la liste d'attente pour être envoyés en prison, moyennant le port d'un bracelet électronique. Selon Mme Dillen, il s'agissait d'un plan insensé que la ministre de la Justice a rejeté à juste titre. Mais cette saga continue, selon l'intervenante.

Quand ce gouvernement proposera-t-il enfin une solution qui fasse l'unanimité en son sein et qui soit soutenue par la population? Quand la ministre veillera-t-elle à ce que les peines suspendues soient à nouveau exécutées? Quand les condamnés qui sont encore en congé pénitentiaire retourneront-ils en prison? La ministre a-t-elle élaboré un plan d'action à cet effet? Si l'annonce de la ministre selon laquelle toute peine doit être exécutée est sincère, cette question est pourtant importante. Or, Mme Dillen ne trouve aucune information à ce sujet dans la note de politique générale. Elle ajoute que même la réduction de la peine d'emprisonnement

Strafwetboek niet zal zorgen voor een oplossing van de overbevolking.

Aangezien deze crimineel-vriendelijke maatregelen blijkbaar nog niet volstaan, zijn er blijkbaar taskforces opgericht met als doel om de druk op het gevangeniswezen te verlichten. Uit de beleidsnota blijkt dat de taskforces de afgelopen maanden concrete actieplannen uitgewerkt hebben, met naar eigen zeggen, realistische maatregelen op korte en middellange termijn. Deze actieplannen zouden dan gebundeld zijn in een globaal plan om de overbevolking structureel aan te pakken. Kan de minister concreet verduidelijken wat er allemaal in dit globaal actieplan staat vermeld, zowel met betrekking tot de acties op korte termijn als deze op middellange termijn?

Vervolgens bespreekt mevrouw Dillen de problematiek van de capaciteit van de penitentiaire instellingen. Dit dossier komt in de commissie bijna wekelijks aan bod. Maar ook deze beleidsnota reikt geen concrete oplossingen aan voor de problematiek op korte termijn, en dit ondanks de talrijke noodkreten vanuit het terrein.

In de beleidsnota wordt vermeld dat een maximale benutting van de huidige capaciteit betekent dat geen capaciteit verloren mag gaan en dat de nodige herstelwerken en aanpassingen zo snel mogelijk worden uitgevoerd. Kan de minister hiervan een overzicht geven? Wat is de toestand in het detentiehuis in Olen en de gevangenis van Haren? Hoeveel plaatsen kunnen vandaag daardoor niet worden ingenomen?

In het verleden waren er verschillende masterplannen. Nu kondigt de minister aan het Masterplan III te evalueren. Wanneer zal dit gebeuren? Deze evaluatie is immers belangrijk voor het opstellen van het Masterplan IV. De minister stelt dat zij op middellange termijn de nieuwbouwprojecten en renovatieprojecten die zijn opgenomen in het Masterplan III zal blijven verderzetten, en evalueren. Kan zij een overzicht bezorgen van de timing op heden? Wanneer worden deze nieuwe projecten, zoals bijvoorbeeld de nieuwe FPC's, de aangekondigde detentie- en transitiehuizen, geopend?

De beleidsnota besteedt opnieuw veel aandacht aan de modulaire units. Ook de vorige regering schoof dit naar voor als een oplossing voor de overbevolking. De vraag is echter wanneer deze concreet zullen worden geplaatst. Naast de modulaire units die de minister wil creëren in de gevangenissen zou zij ook de werkzaamheden voor de bouw van de detentiehuisen in modulaire constructies verder zetten. Kan de minister zeggen

au rang d'ultime recours dans le nouveau Code pénal ne permettra pas de résoudre le problème de la surpopulation carcérale.

Comme ces mesures favorables aux criminels ne semblent pas suffire, des groupes de travail ont aussi été créés dans le but d'alléger la pression sur l'administration pénitentiaire. La note de politique générale indique que ces groupes de travail ont élaboré ces derniers mois des plans d'action concrets qui prévoient, selon elle, des mesures réalistes à court terme et à moyen terme. Ces plans d'action auraient ensuite été regroupés dans un plan global visant à lutter structurellement contre la surpopulation. La ministre peut-elle préciser concrètement ce que prévoit ce plan d'action global, à l'égard des actions à court terme comme à l'égard des actions à moyen terme?

Mme Dillen aborde ensuite la problématique de la capacité des établissements pénitentiaires. Ce dossier est examiné presque toutes les semaines en commission. Mais la note de politique générale à l'examen ne permettra pas non plus de remédier concrètement à cette problématique à court terme malgré les nombreux appels à l'aide venant du terrain.

La note de politique générale indique que maximiser l'utilisation de la capacité actuelle signifie qu'aucune capacité ne peut être perdue et que les réparations et adaptations nécessaires devront avoir lieu dans les plus brefs délais. La ministre peut-elle donner un aperçu de la situation? Quelle est la situation en ce qui concerne la maison de détention d'Olen et la prison de Haren? Combien de places ne peut-on pas occuper aujourd'hui pour ces raisons?

Plusieurs masterplans ont été établis par le passé. Aujourd'hui, la ministre annonce qu'elle va évaluer le masterplan III. Quand cette évaluation aura-t-elle lieu? Cette évaluation sera en effet importante pour l'élaboration du masterplan IV. La ministre affirme qu'à moyen terme, elle continuera à poursuivre et à évaluer les projets de construction et de rénovation inclus dans le masterplan III. Peut-elle donner un aperçu du calendrier actuellement prévu? Quand ces nouveaux projets, par exemple les nouveaux CPL, les maisons de transition annoncées, seront-ils ouverts?

La note de politique générale accorde à nouveau une grande attention aux unités modulaires. Le gouvernement précédent avait également avancé cette solution pour remédier à la surpopulation. La question est toutefois de savoir quand elles seront concrètement mises en place. Outre les unités modulaires que la ministre souhaite créer dans les prisons, elle souhaite également poursuivre les travaux de construction des maisons de

hoeveel extra plaatsen in de detentiehuisen zij op die manier wenst te creëren?

Op het punt van de detentiehuisen, leest mevrouw Dillen in de beleidsnota opnieuw veel aankondigingen. Wat mag er dit jaar concreet worden verwacht? Welke projecten krijgen een concrete invulling? Dezelfde vraag geldt voor de transitiehuisen.

In de beleidsnota kondigt de minister stappen aan om te trachten overeenkomsten te sluiten met betrekking tot het huren, kopen of bouwen van gevangenisruimte in het buitenland. Dat klinkt mooi maar wanneer wordt geïnformeerd naar de concrete invulling blijkt dat dit alles weinig realistisch is. Wat is de stand van zaken van de juridische analyse van het studie bureau van het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen betreffende de haalbaarheid, naar dewelke wordt verwezen in de beleidsnota?

De minister is in oktober 2025, samen met de minister van Asiel en Migratie, naar Kosovo en Albanië geweest. Daar werden verkennende gesprekken gevoerd over de huur of bouw van een gevangenis. We zijn nu enkele maanden verder. Werd er vooruitgang geboekt? Kunnen er op korte, dan wel middellange termijn akkoorden worden afgesloten? Over hoeveel plaatsen zou dit gaan? Recent werd aangekondigd dat beide ministers naar Estland zijn getrokken om onderhandelingen op te starten over de huur van gevangenisruimte. Deze missie was zagezegd een logische demarche om te onderzoeken of huren in het buitenland kan bijdragen als een mogelijke oplossing voor de overbevolking. De minister van Asiel en Migratie beweerde zelfs dat deze missie perspectieven heeft geopend en gewaagde van besprekingen op technisch niveau die zullen worden verdergezet. Maar wat blijkt? Er zijn geen concrete stappen noch vooruitzichten. De bevoegde Estse minister ontkende dit evenwel formeel. Met andere woorden het was louter gebakken lucht, de resultaten van deze trip zijn een lege doos.

Met betrekking tot de geïnterneerden wordt nog maar eens een taskforce opgericht, de taskforce Internering. Deze taskforce heeft blijkbaar een actieplan opgesteld dat acties omvat betreffende de in- en uitstroom van geïnterneerden in de gevangenis. Kan de minister toelichting geven over dit actieplan? Welke maatregelen en acties werden genomen? Kan dit plan aan de commissie worden bezorgd? Wat zal de effectieve impact zijn van de voorgestelde acties op de populatie van geïnterneerden binnen de gevangenis?

détention dans des constructions modulaires. La ministre peut-elle indiquer combien de places supplémentaires elle souhaite ainsi créer dans les maisons de détention?

En ce qui concerne les maisons de détention, Mme Dillen lit à nouveau de nombreuses annonces dans la note de politique générale. Que peut-on concrètement attendre cette année? Quels seront les projets concrètement mis en œuvre? Cette question s'applique également aux maisons de transition.

Dans la note de politique générale, la ministre annonce des mesures pour essayer de conclure des accords pour la location, l'achat ou la construction de capacités carcérales à l'étranger. Cela semble prometteur, mais lorsque l'on s'informe sur leur mise en œuvre concrète, il apparaît que ces projets sont peu réalistes. Où en est l'analyse juridique du bureau d'étude du Commissariat général aux réfugiés concernant la faisabilité de ces formes de coopération, à laquelle renvoie la note de politique générale?

En octobre 2025, la ministre s'est rendue au Kosovo et en Albanie avec la ministre de l'Asile et de la Migration. Des discussions exploratoires y ont eu lieu à propos de la location ou de la construction d'une prison. Plusieurs mois se sont écoulés depuis lors. Des progrès ont-ils été réalisés? Des accords peuvent-ils être conclus à court terme ou à moyen terme? De combien de places s'agirait-il? Il a récemment été annoncé que les deux ministres précitées s'étaient rendues en Estonie pour entamer des négociations sur la location de capacités pénitentiaires. Cette mission a été présentée comme une démarche logique visant à déterminer si la location à l'étranger pouvait contribuer à résoudre le problème de la surpopulation. La ministre de l'Asile et de la Migration a même affirmé que cette mission avait ouvert des perspectives et elle a évoqué des discussions au niveau technique qui se poursuivraient. Mais qu'en est-il réellement? Il n'y a ni mesures concrètes ni perspectives. Le ministre estonien compétent a toutefois formellement démenti cette affirmation. En d'autres termes, il s'agissait purement et simplement de paroles en l'air, et ce voyage n'a donné aucun résultat.

Pour les internés, un nouveau groupe de travail a été mis en place, le groupe de travail Internement, qui aurait élaboré un plan d'action prévoyant des actions visant l'entrée et la sortie des personnes internées dans les prisons. La ministre peut-elle donner des explications à propos de ce plan d'action? Quelles sont les mesures et les actions qui ont été prises? Ce plan peut-il être transmis à la commission? Quelle sera l'incidence effective des actions proposées sur la population des internés dans les prisons?

Een concreet stappenplan om bijkomende plaatsen te creëren, ontbreekt evenwel. Dat is nochtans de essentie. Wat zal er dit jaar concreet worden gerealiseerd? Wanneer komen er modulaire units en waar? De minister kondigt aan bijkomende capaciteit te creëren door bestaande gebouwen een herbestemming te geven. Heeft zij reeds zicht welke gebouwen ervoor in aanmerking komen en wanneer?

Uit de beleidsnota blijkt dat er een nieuw FPC zal worden gebouwd in Oostende, met een capaciteit van 400 tot 450 plaatsen. Maar de minister mag niet vergeten dat de bouw van een FPC gemakkelijk 6 tot 7 jaar aansleept. Kan de minister een stand van zaken van de procedure bezorgen? Wanneer denkt zij dit nieuwe FPC in gebruik te kunnen nemen?

Om een antwoord te bieden op de steeds toenemende groep niet-geïnterneerde gedetineerden met ernstige psychische aandoeningen en stoornissen zal het concept van de Forensische Detentiecentra (FDC's) verder uitgewerkt worden. Kan de minister hierover enige toelichting geven? Tegen wanneer denkt de minister een FDC te kunnen bouwen en wat zal de capaciteit ervan zijn?

Ook op het punt van de gedetineerden zonder verblijfsrecht stelt mevrouw Dillen vast dat mooie aankondigingen zonder concrete invulling worden gedaan. De minister kondigt aan maximaal en prioritair in te zetten op het terugsturen van gedetineerden naar hun land van herkomst. Maar de vraag is concreet: wat is de doelstelling van de minister voor dit jaar inzake het aantal terugsturingen? Het actieplan van de Taskforce Terugkeer voorziet in maatregelen om maandelijks gemiddeld 150 tot 170 gedetineerden te verwijderen. Hoe realistisch zijn deze aankondigingen? De spreekster heeft hierbij haar twijfels.

Mevrouw Dillen stelt vast dat er een expertengroep is samengesteld, bestaande uit advocaten, magistraten, professoren en procureurs, die de overbevolking in de gevangenissen moet aanpakken met concrete voorstellen. Deze voorstellen worden echter pas tegen september 2028 verwacht, met andere woorden bijna op het einde van deze legislatuur. Dit is veel te lang, aldus de spreekster, die pleit voor oplossingen op korte termijn. De expertengroep moet echter wel een tussentijds verslag bezorgen. Wanneer mag dit worden verwacht?

De beleidsnota bevat maatregelen die moeten leiden tot meer zorg voor de gedetineerden en hun reïntegratie. Ondanks de zeer lage vergoeding is werken in de gevangenis belangrijk, zeker om de slachtoffers te kunnen afbetalen. Maar de plaatsen en mogelijkheden zijn beperkt. De minister werkt aan enkele innovatieve

Il manque toutefois un plan concret pour créer des places complémentaires. C'est pourtant l'essentiel. Quels seront les projets concrètement réalisés cette année? Quand et où les unités modulaires seront-elles installées? La ministre a annoncé la création de capacités complémentaires grâce à la réaffectation de bâtiments existants. A-t-elle déjà une idée des bâtiments qui pourraient être concernés et du calendrier prévu?

La note de politique générale indique qu'un nouveau CPL sera construit à Ostende, et que sa capacité sera de 400 à 450 places. La ministre ne doit pas perdre de vue que la construction d'un CPL peut facilement prendre de 6 à 7 ans. La ministre peut-elle fournir un état d'avancement de la procédure? Quand pense-t-elle que ce nouveau CPL pourra être mis en service?

Compte tenu du nombre toujours croissant de détenus non internés souffrant de graves affections et troubles psychiques, la ministre entend continuer à développer le concept des centres de détention médico-légaux (CDM). La ministre peut-elle fournir des explications à ce sujet? Quand la ministre pense-t-elle pouvoir construire un CDM et quelle sera sa capacité?

En ce qui concerne les détenus sans droit de séjour, Mme Dillen constate également que de belles annonces sont faites sans résultat concret. La ministre annonce qu'elle s'attachera en priorité et au maximum à renvoyer les détenus dans leurs pays d'origine respectifs, mais l'intervenante a une question concrète: Quel est l'objectif de la ministre pour cette année en ce qui concerne le nombre de retours? Le plan d'action du groupe de travail Retour prévoit des mesures visant à expulser en moyenne 150 à 170 détenus par mois. Ces annonces sont-elles réalistes? L'intervenante a des doutes à ce sujet.

Mme Dillen constate qu'un groupe d'experts composé d'avocats, de magistrats, de professeurs et de procureurs a été constitué afin de proposer des solutions concrètes pour remédier à la surpopulation carcérale. Cependant, leurs propositions ne sont pas attendues avant septembre 2028, soit presque à la fin de la législature actuelle. C'est beaucoup trop éloigné, selon l'intervenante, qui plaide en faveur de solutions à court terme. Le groupe d'experts doit toutefois fournir un rapport intermédiaire. Quand peut-on s'attendre à recevoir ce rapport?

La note de politique générale annonce des initiatives en faveur d'une attention accrue pour les détenus et de leur réinsertion. Bien que la rémunération y soit très faible, le travail en prison est important, notamment pour pouvoir rembourser les victimes. Mais les places et les possibilités sont limitées. La ministre travaillera

projecten. Kan zij hierover meer toelichting geven? Over welke innovatieve projecten gaat het?

Opnieuw wordt aangekondigd om de penitentiaire gezondheidszorg over te dragen naar de FOD Volksgezondheid. Ook dit werd reeds meermaals aangekondigd. Er worden echter geen concrete stappen gezet. Waarom kan dit niet worden gerealiseerd? Wat zijn de hinderpalen?

Ten slotte stelt mevrouw Dillen de minister te steunen in de voorgestelde maatregelen inzake meer veiligheid in de detentie-infrastructuur. Ook hier worden veel maatregelen opnieuw aangekondigd. Wat is hiervan de concrete stand van zaken op het vlak van de implementatie? Wanneer komen er concrete maatregelen rond anonimisering voor bepaalde leden van het penitentiair personeel?

Het beleid rond een geweldloze cultuur en de verhoging van het probleemoplossend vermogen wordt verder geïmplementeerd in de gevangenissen, zo stelt de minister. Wat is hiervan inmiddels al concreet gerealiseerd en in welke gevangenissen? Wat wordt er concreet voorzien dit jaar?

Er komen 45 beveiligde cellen in 11 gevangenissen. Over welke gevangenissen gaat het? Dit voornemen wordt gekoppeld aan extra begeleiding, onder meer een psycholoog en 4 uren per week bijstand van een psychiater per inrichting. Is dat realistisch? Er zijn nu buiten de gevangenis al lange wachttijden om beroep te kunnen doen op een psycholoog of psychiater en de verloning is veel hoger. Welk initiatief zal de minister nemen om deze mensen aan te trekken? De spreekster twijfelt of de minister hierin zal slagen.

*De heer Alexander Van Hoecke (VB)* gaat vervolgens dieper in op werf 1 van de beleidsnota, met name de positie van slachtoffers. De VB-fractie ondersteunt, zoals ook vorig jaar gezegd, het uitgangspunt dat slachtoffers centraal moeten staan in justitie. De beleidsnota bevat volgens hem, net zoals vorig jaar, vooral aankondigingen van analyses. Na een jaar zouden concretere stappen zichtbaar moeten zijn. Aankondigingen van onderzoeken zijn geen concrete maatregelen.

*Gratis bijstand advocaat en psychologische ondersteuning*

Slachtoffers van intrafamiliaal en seksueel geweld zouden in de toekomst beroep kunnen doen op juridische bijstand via een permanentiesysteem binnen de advocatuur. Dit staat ook in het regeerakkoord. Op 1 februari

sur plusieurs projets innovants. Peut-elle donner plus d'explications à ce sujet? De quels projets innovants s'agit-il?

Une fois de plus, il est annoncé que les soins de santé pénitentiaires seront transférés au SPF Santé publique. Cela a également déjà été annoncé à plusieurs reprises. Cependant, aucune mesure concrète n'a été prise. Pourquoi pas? Quels sont les obstacles?

Enfin, Mme Dillen soutient la ministre en ce qui concerne les mesures proposées pour renforcer la sécurité dans les infrastructures de détention. Sur ce plan-là aussi, de nombreuses mesures sont annoncées. Où en est-on concrètement en ce qui concerne la mise en œuvre? Quand des mesures concrètes seront-elles prises en matière d'anonymisation pour certains membres du personnel pénitentiaire?

La ministre indique que la mise en œuvre de la politique relative à une culture non violente et à l'augmentation de la capacité à résoudre les problèmes dans les prisons sera poursuivie. Qu'a-t-on déjà concrètement réalisé à cet égard et dans quelles prisons? Que prévoit-on concrètement cette année?

Il est annoncé que 45 cellules sécurisées seront créées dans 11 prisons. Dans quelles prisons? Cette initiative s'accompagnera d'un accompagnement supplémentaire, notamment par un psychologue et 4 heures par semaine d'assistance par un psychiatre par établissement. Est-ce réaliste? En dehors de la prison, les délais d'attente pour consulter un psychologue ou un psychiatre sont déjà longs et la rémunération est beaucoup plus élevée. Quelle initiative la ministre prendra-t-elle pour attirer ces personnes? L'intervenante doute que la ministre y parvienne.

*M. Alexander Van Hoecke (VB)* approfondit ensuite le chantier n° 1 de la note de politique générale, à savoir la position des victimes. Le groupe VB soutient, comme il l'a déjà indiqué l'an dernier, le principe selon lequel les victimes doivent être au centre de la Justice. Selon lui, la note contient, comme l'an dernier, principalement des annonces d'analyses. Après un an, des avancées plus concrètes devraient être visibles. Des annonces d'études ne constituent pas des mesures concrètes.

*Assistance gratuite d'un avocat et soutien psychologique*

À l'avenir, les victimes de violences intrafamiliales et sexuelles pourraient recourir à une assistance juridique via un système de permanence au sein du barreau. Cela figure également dans l'accord de gouvernement.

2026 werd via de media aangekondigd dat dit gerealiseerd was.

De stafhouder van de Antwerpse balie stelde echter recent dat er in Brussel een project “*Lawyers Victim Assistance*” bestaat, maar dat de FOD Justitie, de OVB en AVOCATS.BE nog onderzoeken hoe deze zorg nationaal kan worden uitgerold. Nieuwe wetgeving zou nog niet zijn afgekondigd. Kan de minister verduidelijken wat de wettelijke basis is voor gratis juridische bijstand aan slachtoffers van verkrachting of partnergeweld waarover de berichtgeving van 1 februari sprak? Klopt die berichtgeving? Indien niet, kan dit expliciet worden bevestigd zodat slachtoffers correcte informatie ontvangen?

De beleidsnota vermeldt ook kosteloze psychologische ondersteuning. In 2026 zou de praktische, budgettaire en wettelijke impact in kaart worden gebracht. Welk afgebakend kader ligt vandaag op tafel? Wordt gewerkt met een vaste termijn voor kosteloze ondersteuning of met een beoordeling door een arts of psycholoog? Welke concrete pistes worden momenteel onderzocht?

#### *Zorgcentra na Seksueel Geweld*

De beleidsnota stelt dat de uitrol van drie geselecteerde Zorgcentra na Seksueel Geweld over het hele land wordt voortgezet. Kan dit concreet worden toegelicht? Wat is de huidige stand van zaken? Welke stappen zijn reeds gezet en welke moeten nog volgen?

#### *Beroepsgeheim*

De beleidsnota bevat een passage over het beroepsgeheim in het kader van seksueel en intrafamiliaal geweld. Slachtoffers moeten altijd worden beschermd en het beroepsgeheim mag die bescherming niet belemmeren.

In de commissie voor Justitie vonden hoorzittingen plaats over dit onderwerp, waarnaar in de beleidsnota wordt verwezen. Tijdens die hoorzittingen werd benadrukt hoe delicaat dit thema is en hoe goedbedoelde ingrepen onbedoelde neveneffecten kunnen hebben. Hoe wordt met die waarschuwingen rekening gehouden? Op welke wijze worden de parlementaire hoorzittingen concreet meegenomen in de beleidsvorming?

#### *Algemeen omgangsverbod met minderjarigen*

De beleidsnota spreekt opnieuw over de voorbereiding van een wettelijk kader voor een volledig omgangsverbod met minderjarigen. Dat is identiek aan de formulering van vorig jaar. Betekent dit dat er ook in 2026 nog geen

Le 1<sup>er</sup> février 2026, les médias ont annoncé que cette mesure avait été réalisée.

Le bâtonnier du barreau d’Anvers a toutefois récemment déclaré qu’un projet “*Lawyers Victim Assistance*” existe à Bruxelles, mais que le SPF Justice, l’OVB et AVOCATS.BE examinent encore la manière de déployer ce dispositif à l’échelle nationale. Aucune nouvelle législation n’aurait encore été adoptée. La ministre peut-elle préciser quelle est la base légale de l’assistance juridique gratuite pour les victimes de viol ou de violences conjugales mentionnée dans les articles de presse du 1<sup>er</sup> février? Ces informations sont-elles exactes? Dans la négative, peut-elle le confirmer explicitement afin que les victimes reçoivent des informations correctes?

La note de politique générale mentionne également un soutien psychologique gratuit. En 2026, l’impact pratique, budgétaire et juridique devrait être analysé. Quel cadre bien défini est aujourd’hui sur la table? Est-il prévu d’instaurer une durée fixe de soutien gratuit ou de recourir à une évaluation par un médecin ou un psychologue? Quelles pistes concrètes sont actuellement examinées?

#### *Centres de prise en charge des violences sexuelles*

La note indique que le déploiement des trois centres de prise en charge des violences sexuelles sélectionnés dans tout le pays se poursuit. La ministre peut-elle fournir des précisions concrètes à ce sujet? Quel est l’état actuel d’avancement? Quelles étapes ont déjà été franchies et lesquelles restent à accomplir?

#### *Secret professionnel*

La note de politique générale contient un passage relatif au secret professionnel dans le cadre des violences sexuelles et intrafamiliales. Les victimes doivent toujours être protégées et le secret professionnel ne peut faire obstacle à cette protection.

Des auditions ont eu lieu en commission de la Justice à ce sujet, auxquelles la note fait référence. À cette occasion, il a été souligné combien cette matière est délicate et combien des interventions bien intentionnées peuvent produire des effets indésirables. Comment est-il tenu compte de ces mises en garde? De quelle manière les auditions parlementaires sont-elles concrètement intégrées dans l’élaboration de la politique?

#### *Interdiction générale de contact avec des mineurs*

La note évoque à nouveau la préparation d’un cadre légal permettant d’imposer une interdiction totale d’entrer en contact avec des mineurs. Il s’agit d’une formulation identique à celle de l’an dernier. Cela signifie-t-il

concrete wetteksten zullen worden voorgelegd? De heer Van Hoecke dringt erop aan dat hier dringend werk van wordt gemaakt.

#### *Cybersecurity*

De FOD Justitie treedt toe tot een nieuw federaal SecAASv2-contract. Wat houdt dit contract inhoudelijk in? Voor welke duur werd het afgesloten? Wat is de kostprijs? Is in een evaluatie voorzien en zo ja, op welk tijdstip?

#### *Omzendbrief cybergeweld en Chat Control*

De beleidsnota verwijst naar de omzendbrief "Cybergeweld", goedgekeurd in december 2025 door het College van procureurs-generaal, in het kader van de strijd tegen online seksuele uitbuiting en seksueel misbruik van kinderen en de verspreiding van beelden daarvan.

De spreker stelt dat slachtoffers van seksueel misbruik niet mogen worden gebruikt als argument om vrijheidsbeperkende maatregelen te rechtvaardigen. De omzendbrief lijkt volgens hem ruimer te focussen op meningsdelicten, zoals beledigingen, zogenoemde haatspraak en problematische inhoud. Gelijkaardige tendensen ziet hij in het debat over Chat Control en in buitenlandse voorbeelden. Het lid geeft in dezen het voorbeeld van het Verenigd Koninkrijk waar mensen die iets verkeerd of iets dat politiek gevoelig ligt posten op sociale media, de politie op bezoek krijgen ter intimidatie. Is dit de richting die men wil uitgaan? Hoe verhoudt deze omzendbrief zich strikt tot de bestrijding van beelden van seksueel kindermisbruik? De heer Van Hoecke stelt immers vast dat onder het mom van de strijd tegen seksueel kindermisbruik een situatie wordt gecreëerd waarbij een meningsdelict, een foutieve mening, in een gesloten discussiegroep van meer dan twee personen, dus dat wil zeggen een WhatsAppgroep met drie vrienden, volgens de ruime interpretatie van artikel 444 van het Strafwetboek strafbaar is. Het lid vraagt de minister om hierover openlijk te communiceren en om dit niet onder de noemer van de strijd tegen seksueel kindermisbruik, wat van weinig respect voor de slachtoffers ervan getuigt, naar voren te brengen. Waar die strijd tegen beelden van seksueel kindermisbruik kan worden gevoerd, moet het vanzelfsprekend ook gebeuren.

#### *Arachnid en Child Focus*

De strijd tegen beelden van seksueel kindermisbruik moet prioritair blijven. De tool Arachnid speelt daarbij een belangrijke rol bij het opsporen van dergelijke beelden. De beleidsnota vermeldt ook de structurele verankering van de financiering van de reglementaire taken van Child

qu'aucun projet de loi concret ne sera encore déposé en 2026? M. Van Hoecke insiste pour que ce dossier soit traité en priorité.

#### *Cybersécurité*

Le SPF Justice adhère à un nouveau contrat fédéral SecAASv2. Quel est le contenu précis de ce contrat? Pour quelle durée a-t-il été conclu? Quel en est le coût? Une évaluation est-elle prévue et, dans l'affirmative, à quel moment?

#### *Circulaire "Cyberviolence" et Chat Control*

La note renvoie à la circulaire "Cyberviolence", approuvée en décembre 2025 par le Collège des procureurs généraux, dans le cadre de la lutte contre l'exploitation sexuelle et les abus sexuels d'enfants en ligne et la diffusion d'images y afférentes.

L'intervenant estime que les victimes d'abus sexuels ne doivent pas être utilisées comme argument pour justifier des mesures restrictives de liberté. Selon lui, la circulaire semble s'étendre à des délits d'opinion, tels que les injures, les discours dits de haine et les contenus problématiques. Il perçoit des tendances similaires dans le débat relatif au *Chat Control* et dans certains exemples étrangers. Il cite notamment le Royaume-Uni, où des personnes ayant publié sur les réseaux sociaux des propos jugés erronés ou politiquement sensibles recevraient la visite de la police à des fins d'intimidation. Est-ce la direction que l'on souhaite prendre? Comment cette circulaire s'inscrit-elle strictement dans la lutte contre les images d'abus sexuels sur mineurs? M. Van Hoecke constate qu'au nom de cette lutte, on créerait une situation dans laquelle un délit d'opinion, une opinion jugée erronée, exprimée dans un groupe de discussion fermé de plus de deux personnes, par exemple un groupe WhatsApp composé de trois amis, pourrait être puni sur la base d'une interprétation large de l'article 444 du Code pénal. Le membre demande à la ministre de communiquer ouvertement à ce sujet et de ne pas présenter ces mesures sous le couvert de la lutte contre les images d'abus sexuels sur mineurs, ce qui témoignerait selon lui d'un manque de respect envers les victimes. Là où la lutte contre ces images peut être menée, elle doit naturellement l'être.

#### *Arachnid et Child Focus*

La lutte contre les images d'abus sexuels sur mineurs doit rester prioritaire. L'outil Arachnid joue un rôle important dans la détection de ces images. La note mentionne également l'ancrage structurel du financement des missions réglementaires de Child Focus. Comment

Focus. Hoe wordt die structurele financiering concreet ingevuld? Welke middelen worden voorzien en vanaf wanneer?

#### *Veilige Huizen*

De beleidsnota stelt dat, binnen de budgettaire mogelijkheden, voldoende parketcriminologen worden voorzien om de werking van de Veilige Huizen te faciliteren. Er werd in kaart gebracht hoeveel parketcriminologen reeds ter beschikking zijn gesteld. Hoeveel parketcriminologen zijn momenteel effectief ingezet voor de Veilige Huizen?

#### *Klare Taal*

De communicatie vanuit justitie kan volgens de spreker nog aanzienlijk verbeteren. Het project Klare Taal, dat gerechtsbrieven toegankelijker en empathischer wil maken, is een positief initiatief. Vijftien gerechtsbrieven zouden reeds herwerkt zijn en in 2025 uitgebreid getest. Eén brief wordt al gebruikt, met name voor de uitnodiging van minderjarigen bij de familierechter; andere brieven zouden de komende maanden volgen.

Hoe wordt de verdere opvolging georganiseerd? Bestaat er een lijst van bijkomende gerechtsbrieven die nog zullen worden herwerkt of blijft het voorlopig bij deze vijftien?

#### *Toegang tot de Belgische nationaliteit en het verlies ervan*

De beleidsnota spreekt over het verkennen van de mogelijkheden om de burgerschapstest en de taalttest te hervormen, in overleg met de deelstaten. Wat wordt concreet bedoeld met deze formulering? Welke hervorming wordt precies overwogen?

Het gaat om het nationaliteitsexamen dat in het regeerakkoord werd aangekondigd. Welke concrete overlegmomenten met de deelstaten zijn gepland en wanneer? Zal het slagen voor deze testen een effectieve voorwaarde worden voor het verkrijgen van de Belgische nationaliteit?

#### *Quota*

Er worden quota opgelegd aan verschillende overheidsbedrijven, waaronder bpost, Proximus, Infrabel, skeyes en het Rekenhof. Deze maatregel werd in eerste lezing unaniem goedgekeurd door de Ministerraad eind december 2025. Hoe wordt deze beslissing gemotiveerd in het licht van eerdere kritische standpunten over quota? Welke impactanalyse ligt aan de basis van deze keuze?

ce financement structurel est-il concrètement organisé? Quels moyens sont prévus et à partir de quand?

#### *Refuges (Veilige Huizen)*

La note indique que, dans les limites budgétaires, un nombre suffisant de criminologues de parquet est prévu afin de faciliter le fonctionnement des Refuges. Le nombre de criminologues déjà mis à disposition a été recensé. Combien de criminologues de parquet sont actuellement effectivement affectés aux Refuges?

#### *Langage clair (Klare Taal)*

Selon l'intervenant, la communication émanant de la Justice peut encore être considérablement améliorée. Le projet "Klare Taal", qui vise à rendre les courriers judiciaires plus accessibles et plus empathiques, constitue une initiative positive. Quinze courriers auraient déjà été remaniés et testés de manière approfondie en 2025. Une lettre est déjà utilisée, à savoir la lettre invitant un mineur à un entretien avec le juge de la famille; d'autres suivraient dans les mois à venir.

Comment le suivi est-il organisé? Existe-t-il une liste d'autres courriers judiciaires qui seront encore retravaillés ou en restera-t-on provisoirement à ces quinze?

#### *Accès à la nationalité belge et perte de celle-ci*

La note de politique générale évoque l'exploration des possibilités de réforme du test de citoyenneté et du test linguistique, en concertation avec les entités fédérées. Que signifie concrètement cette formulation? Quelle réforme est précisément envisagée?

Il s'agit de l'examen de nationalité annoncé dans l'accord de gouvernement. Quels moments de concertation concrets avec les entités fédérées sont prévus et quand? La réussite de ces tests deviendra-t-elle une condition effective pour l'obtention de la nationalité belge?

#### *Quotas*

Des quotas sont imposés à différentes entreprises publiques, notamment bpost, Proximus, Infrabel, skeyes et la Cour des comptes. Cette mesure a été approuvée à l'unanimité en première lecture par le Conseil des ministres fin décembre 2025. Comment cette décision est-elle motivée à la lumière des positions critiques exprimées auparavant à l'égard des quotas? Quelle analyse d'impact sous-tend ce choix?

### *Moslimraad*

De spreker stelt vast dat aanzienlijke middelen vanuit het budget van justitie naar de representatieve organen van de erediensten gaan, los van de lonen van bedienaars van de erediensten, die eveneens via justitie worden gefinancierd. Voor die lonen alleen zou het om ongeveer 130 miljoen euro gaan. Wat is de meerwaarde van deze uitgaven binnen het justitiebudget? Hij verwijst in dezen naar de situatie in Nederland waar de erediensten het al meer dan 30 jaar zonder subsidiëring moeten stellen.

Meer specifiek verwijst hij naar de Moslimraad. De beleidsnota stelt dat het wenselijk is dat het draagvlak binnen de islamitische gemeenschap wordt versterkt zodat zoveel mogelijk moskeeën en leden zich vertegenwoordigd voelen. Betekent dit dat organisaties met buitenlandse invloed, zoals Diyanet en Millî Görüş, zouden worden opgenomen in het representatief orgaan dat mee oordeelt over erkenningen van moskeeën? Is de minister zich bewust van de implicaties van een dergelijke piste? De heer Van Hoecke dringt erop aan om deze piste niet verder te bewandelen. Welke stappen heeft de Moslimraad tot op heden gezet? Hebben zich recent nog evoluties voorgedaan in dit traject?

### *Recidivebarometer*

Het NICC ontwikkelt een recidivebarometer. Volgens recente antwoorden zou dit instrument evenwel voorlopig niet publiek toegankelijk zijn. Betekent dit dat de recidivemonitor structureel niet openbaar zal worden gemaakt?

Justitie kampt met een aanzienlijk dataprobleem, wat evidencebased beleid bemoeilijkt. Waarom wordt een ontwikkeld instrument dan grotendeels afgeschermd? In Nederland is publieke informatie over recidive al jaren beschikbaar en zijn criminaliteitsstatistieken vlot toegankelijk. Waarom lukt dit in België niet?

### *Verkeersveiligheid*

Er wordt een nieuw pilootproject "GSM achter het stuur" aangekondigd, waarbij ANPR-camera's en nieuwe toestellen als beeldherkenningsstools worden getest. Er wordt gezocht naar efficiënte software die een vlotte vaststelling en analyse van beelden mogelijk maakt.

Betekent dit dat ANPR-camera's, gecombineerd met software of AI, zullen nagaan of bestuurders hun gsm gebruiken achter het stuur? Tijdens eerdere besprekingen

### *Conseil musulman*

L'intervenant constate qu'une part importante du budget de la Justice est consacrée aux organes représentatifs des cultes, indépendamment des rémunérations des ministres du culte, également financées par la Justice. Pour ces seules rémunérations, le montant serait d'environ 130 millions d'euros. Quelle est la plus-value de ces dépenses au sein du budget de la Justice? Il renvoie à cet égard à la situation aux Pays-Bas, où les cultes ne bénéficient plus de subventions depuis plus de 30 ans.

Il évoque plus spécifiquement le Conseil musulman. La note indique qu'il est souhaitable de renforcer l'assise au sein de la communauté islamique afin que le plus grand nombre possible de mosquées et de membres se sentent représentés. Cela signifie-t-il que des organisations sous influence étrangère, telles que Diyanet et Millî Görüş, seraient intégrées dans l'organe représentatif chargé notamment de se prononcer sur la reconnaissance des mosquées? La ministre est-elle consciente des implications d'une telle option? M. Van Hoecke insiste pour que la ministre abandonne cette piste. Quelles démarches le Conseil musulman a-t-il entreprises à ce jour? Des évolutions récentes sont-elles intervenues dans ce dossier?

### *Baromètre de la récidive*

L'INCC développe un baromètre de la récidive. Selon des réponses récentes, cet instrument ne serait toutefois pas accessible au public dans un premier temps. Cela signifie-t-il que le moniteur de la récidive ne sera pas rendu public de manière structurelle?

La Justice est confrontée à un problème important en matière de données, ce qui complique l'élaboration d'une politique fondée sur des données probantes. Pourquoi un instrument développé est-il ainsi tenu à l'écart du public? Aux Pays-Bas, les informations relatives à la récidive sont accessibles depuis des années et les statistiques criminelles sont aisément consultables. Pourquoi cela ne serait-il pas possible en Belgique?

### *Sécurité routière*

Un nouveau projet pilote "GSM au volant" est annoncé, dans le cadre duquel le réseau de caméras ANPR et de nouveaux appareils seront testés comme outils potentiels de reconnaissance d'images. Il est recherché un logiciel permettant d'effectuer efficacement des constatations et une analyse des images.

Cela signifie-t-il que des caméras ANPR, combinées à un logiciel ou à de l'IA, vérifieront si les conducteurs utilisent leur GSM au volant? Lors de discussions en

in de commissie voor Mobiliteit, Overheidsbedrijven en Federale Instellingen werd gesteld dat steeds een tussenkomst van een agent nodig blijft voor de beoordeling van beelden. Hoe verhoudt dit project zich tot die eerdere garanties? Over welke nieuwe toestellen gaat concreet?

Er lijkt een fundamentele stap te worden gezet richting observatie van gedragingen in voertuigen. Tegelijk bestaat de tendens om ook andere vormen van afleiding in het vizier te nemen. Waar ligt de grens van deze evolutie en welke waarborgen worden voorzien inzake privacy en proportionaliteit?

*De heer Philippe Goffin (MR)* benadrukt dat de beleidsnota Justitie 2026 moet worden gezien in een bijzonder veeleisende institutionele en maatschappelijke context.

Nooit eerder werd van justitie zoveel verwacht, maar evenzeer werd het gerecht nooit eerder zo fel bekritiseerd en kreeg het zoveel aandacht van politiek en media. Die verwachtingen zijn legitiem. Ze zijn de weerspiegeling van een samenleving die veiligheid, doeltreffendheid, billijkheid en absoluut respect voor de rechtsstaat eist.

Als meerderheidsfractie benadert de MR deze beleidsnota in een geest van verantwoordelijkheid en institutionele loyaliteit, maar stelt ze tegelijk hoge eisen. Een beleidsnota steunen betekent niet dat men niet langer kritisch ingesteld is.

Integendeel, net omdat de parlementsleden een verantwoordelijkheid hebben tegenover de samenleving, moet deze beleidsnota worden geanalyseerd met juridische nauwkeurigheid, politieke helderheid en filosofische diepgang.

### **1. Institutioneel kader en toepassingsgebied van de beleidsverklaring**

Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer is de beleidsnota het referentiedocument met de beleidsprioriteiten en de actielijnen van Justitie voor het jaar 2026. Ze brengt geen wetgeving tot stand, maar is wel een beleidsverbintenis. Ze verandert de bestaande normen niet, maar structureert wel de wetgevende en budgettaire agenda.

De beleidsnota moet daarom voldoen aan drie fundamentele vereisten: samenhang met het regeerakkoord, operationele geloofwaardigheid van de aangekondigde maatregelen en naleving van de grondwettelijke beginselen en de internationale verbintenissen van België.

commission de la Mobilité, des Entreprises publiques et des Institutions fédérales, il avait été affirmé que l'intervention humaine d'un agent resterait toujours nécessaire pour l'appréciation des images. Comment ce projet s'articule-t-il avec ces garanties antérieures? De quels nouveaux appareils s'agit-il concrètement?

Il semble qu'une étape fondamentale soit franchie vers l'observation des comportements à l'intérieur des véhicules. Parallèlement, on observe une tendance à viser d'autres formes de distraction. Où se situe la limite de cette évolution et quelles garanties sont prévues en matière de respect de la vie privée et de proportionnalité?

*M. Philippe Goffin (MR)* souligne que la note de politique générale Justice 2026 s'inscrit dans un contexte institutionnel et sociétal particulièrement exigeant.

Jamais la justice n'a été autant attendue, jamais elle n'a été aussi critiquée, et jamais elle n'a disposé d'un tel niveau d'attention politique et médiatique. Cette attente est légitime. Elle est le reflet d'une société qui exige à la fois sécurité, efficacité, équité et respect absolu de l'État de droit.

En tant que groupe de la majorité, le Mouvement Réformateur aborde cette note avec un esprit de responsabilité, de loyauté institutionnelle, mais aussi d'exigence. Soutenir une note de politique générale ne signifie pas suspendre l'esprit critique.

Au contraire, c'est précisément parce que les parlementaires assument une responsabilité sociétale qu'il convient d'analyser cette note avec rigueur juridique, lucidité politique et profondeur philosophique.

### **1. Cadre institutionnel et portée de la note de politique générale**

La note de politique générale constitue, conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre, le document de référence exposant les priorités politiques et les lignes d'action du département de la justice pour l'année 2026. Elle ne crée pas le droit, mais elle engage politiquement. Elle ne modifie pas les normes existantes, mais elle structure l'agenda législatif et budgétaire.

À ce titre, la note de politique générale doit répondre à trois exigences fondamentales: la cohérence avec l'accord de gouvernement, la crédibilité opérationnelle des mesures annoncées ainsi que la conformité aux principes constitutionnels et aux engagements internationaux de la Belgique.

## **2. Algemene visie op justitie: tussen vastberadenheid en geloofwaardigheid**

Uit de beleidsnota spreekt een duidelijke wil om het gezag van het gerecht te herstellen, straffeloosheid tegen te gaan en de georganiseerde misdaad aan te pakken. De MR staat volledig achter deze benadering. Het gerecht mag niet worden gepercipieerd als traag, onmachtig of wereldvreemd ten aanzien van de realiteit in het veld.

Een geloofwaardig strafbeleid kan echter niet alleen worden afgemeten aan het aangekondigde repressieve arsenaal, maar ook aan het daadwerkelijke vermogen om dat beleid uit te voeren. Uit de beleidsnota blijkt echter een aanhoudende spanning tussen politieke ambitie en het structurele vermogen van het rechtsstelsel.

De heer Goffin staat allereerst stil bij de slachtofferhulp, een centraal thema in de beleidsnota van 2025.

De lat lag toen hoog: automatische status van benadeelde persoon, proactieve informatie, vereenvoudigde procedures enzovoort. Vandaag is die automatische status echter nog steeds geen feit. De maatregel zit nog in het stadium van de juridische en budgettaire analyse.

Voor de MR is dat nochtans een wezenlijk aspect, want bescherming die niet automatisch wordt geboden, blijft louter theoretisch. De spreker verwacht daarom een duidelijk tijdspad en concrete indicatoren.

De MR-fractie heeft eenzelfde standpunt aangaande het centraal loket voor slachtoffers. De heer Goffin verwelkomt de totstandkoming van een functioneel model voor slachtoffers van terrorisme, wat een echte stap voorwaarts is. Helaas wordt die logica nog niet algemeen toegepast.

De MR is een groot voorstander van een centraal loket, op voorwaarde dat dit het proces voor slachtoffers echt vereenvoudigt, zonder een extra administratieve laag te creëren, en dat het gelijke toegang voor alle slachtoffers garandeert, niet alleen voor bepaalde categorieën.

Wat ook gevolgen heeft voor de slachtoffers, zijn de buitensporig lange juridische termijnen. De gerechtelijke achterstand in België is een ware plaag.

Het verkorten van de termijnen was een centrale doelstelling in de beleidsnota van 2025. Er werden echter nog steeds geen streefcijfers openbaar gemaakt en er is geen bordtabel om eventuele vooruitgang te

## **2. Vision générale de la justice: entre fermeté et crédibilité**

La note affirme une volonté claire de restaurer l'autorité de la justice, de lutter contre l'impunité et de répondre à la criminalité organisée. Cette orientation est pleinement partagée par le MR. La justice ne peut être perçue comme lente, impuissante ou déconnectée des réalités de terrain.

Toutefois, une politique pénale crédible ne se mesure pas uniquement à l'aune de l'arsenal répressif annoncé mais à sa capacité réelle de mise en œuvre. Or, la note révèle une tension persistante entre ambition politique et capacités structurelles du système judiciaire.

M. Goffin commencera par l'aide aux victimes qui était un point central dans la note de politique générale de 2025.

L'intention était forte en 2025: statut automatique de personne lésée, information proactive, simplification des démarches, ... Or, aujourd'hui, ce statut automatique n'est toujours pas en vigueur. Il reste à l'état d'analyse juridique et budgétaire.

Pour le MR, il s'agit d'un point essentiel: une protection qui n'est pas automatique, reste théorique. L'orateur attend donc un calendrier clair et des indicateurs concrets.

La position du groupe MR est la même concernant le guichet central pour les victimes. M. Goffin salue la mise en place d'un modèle fonctionnel pour les victimes du terrorisme, qui constitue une vraie avancée. Mais force est de constater que cette logique n'est pas encore généralisée.

Le MR soutient pleinement un guichet central, à condition qu'il simplifie réellement le parcours des victimes, sans créer une couche administrative supplémentaire, et qu'il garantisse une égalité d'accès pour toutes les victimes, pas seulement pour certaines catégories.

Un autre élément qui impacte les victimes, ce sont les délais judiciaires beaucoup trop longs. L'arriéré judiciaire est un véritable fléau en Belgique.

La réduction des délais était un engagement central de la note 2025. Or, aujourd'hui, il n'existe toujours pas d'objectifs chiffrés publics, ni de tableau de bord permettant de mesurer les éventuels progrès. Pour le MR,

kunnen meten. Voor de MR is een trage rechtsgang, zelfs met de beste intenties, nog steeds een vorm van onrechtvaardigheid.

Dan zijn er nog de hervorming van het beroepsgeheim en de rechtsbijstand voor slachtoffers. Die thema's werden aangekondigd, besproken en geanalyseerd, maar nog niet omgezet in concrete wetgevingsinitiatieven.

De heer Goffin begrijpt hoe gevoelig die kwesties liggen, maar vindt dat voorzichtigheid geen excuus mag zijn om niets te doen.

### **3. Gerechtelijke achterstand: juiste diagnose, maar vooralsnog ontoereikende respons**

De spreker gaat in op de gerechtelijke achterstand, een van de centrale punten van de beleidsnota. De minister stelt een over het algemeen correcte diagnose: overbelasting van de rechtbanken, tekort aan magistraten, tekort aan gerechtelijk personeel, buitensporig complexe procedures, normatieve inflatie en toename van het aantal geschillen.

Op juridisch vlak vormen de aanhoudende onredelijke termijnen een ernstig probleem in het licht van artikel 6 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, zoals geïnterpreteerd door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

België is al meerdere keren veroordeeld wegens schending van het recht op een proces binnen een redelijke termijn. Elk bijkomend jaar zonder structurele hervormingen stelt de Staat bloot aan een verhoogd geschillenrisico.

De beleidsnota heeft het over traagheid en maatregelen, maar zonder streefdata. Het ontbreekt aan een tegenstelbaar mechanisme of specifiek rechtsmiddel.

De aangekondigde maatregelen, zoals gerichte versterking, prioritering van bepaalde geschillen, administratieve ondersteuning of digitalisering, gaan in de goede richting maar zijn nog onvoldoende gestructureerd, concreet en duurzaam.

Hoe kan ervoor worden gezorgd dat die versterking geen louter budgettaire noodoplossing is? Welk concreet tijdspad biedt hoop op een duurzame inhaalbeweging?

Een trage rechtspraak is geen neutrale rechtspraak: ze bevoordeelt de sterksten, ontmoedigt de slachtoffers en creëert een vorm van onrechtvaardigheid door

une justice lente reste une injustice, même lorsqu'elle est animée des meilleures intentions.

Il y a également la réforme du secret professionnel et l'assistance juridique des victimes. Ces sujets ont été annoncés, discutés, analysés... mais pas encore traduits en initiatives législatives concrètes.

M. Goffin dit comprendre la sensibilité de ces dossiers, mais considère que la prudence ne peut pas devenir un prétexte à l'inaction.

### **3. L'arriéré judiciaire: diagnostic juste, réponses encore insuffisantes**

L'orateur revient brièvement sur l'arriéré judiciaire, qui constitue l'un des points centraux de la note de politique générale. La ministre pose un diagnostic globalement correct: surcharge des juridictions, manque de magistrats, pénurie de personnel judiciaire, procédures excessivement complexes, inflation normative et multiplication des contentieux.

Sur le plan juridique, la persistance de délais déraisonnables pose un problème sérieux au regard de l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'homme, tel qu'interprété par la Cour européenne des droits de l'homme.

La Belgique a déjà été condamnée à plusieurs reprises pour violation du droit à un procès dans un délai raisonnable. Chaque année supplémentaire sans réforme structurelle expose l'État à un risque contentieux accru.

La note de politique générale parle de lenteur et d'actions, mais sans délais ciblés. Il n'y a pas de mécanisme opposable ni de voie de recours spécifique.

Les mesures annoncées comme les renforts ponctuels, la priorisation de certains contentieux, le soutien administratif ou la digitalisation vont dans le bon sens mais demeurent insuffisamment structurées, concrètes et pérennes.

L'orateur s'interroge: comment garantir que ces renforts ne soient pas de simples rustines budgétaires? Quel calendrier précis permet d'espérer une résorption durable de l'arriéré?

Une justice lente n'est pas une justice neutre: elle favorise les plus forts, décourage les victimes et installe une forme d'injustice par inertie. Peut-on encore

inertie. Kan men nog gewagen van gelijkheid voor de wet wanneer sommige rechtzoekenden jarenlang op een definitieve beslissing moeten wachten?

Een ander essentieel punt voor de MR-fractie is de problematiek rond de betaling door Justitie van de erelonen van gerechtsdeskundigen, vertalers, tolken of pro-Deadvocaten, die maanden of zelfs jaren moeten wachten op hun vergoeding. Dat is onaanvaardbaar en onbegrijpelijk, gezien de hedendaagse IT-middelen.

Digitalisering is cruciaal voor een betere organisatie van het rechtssysteem en voor de wegwerking van de gerechtelijke achterstand. De heer Goffin is niet helemaal gerustgesteld wanneer hij in de beleidsnota leest dat de digitalisering “gebouwd moet zijn op een duurzame lange termijnvisie die de grenzen van de termijn van een legislatuur overschrijdt”.

*JustRestart: een lovenswaardige ambitie, maar nog onduidelijke contouren*

Ook de heer Goffin heeft het probleem kunnen vaststellen met het JustRestart-programma, dat tot doel heeft het gerechtelijk apparaat grondig te moderniseren. De MR staat achter dat voornemen tot verandering.

De reglementaire basis is echter weinig duidelijk en reacties uit het veld maken gewag van blokkeringen, het verlies van documenten, navigatieproblemen en fouten bij de verwerking. In Frankrijk bestaat een identiek systeem dat zeer goed functioneert. Daar zou men zich dan ook op moeten baseren.

Welke oplossingen gaat de minister voor die problemen aanreiken? Welk kader overweegt de minister voor de bescherming van gevoelige gegevens?

Aan de hand van welke concrete indicatoren valt de werkelijke doeltreffendheid van JustRestart te beoordelen? Wat zijn de meetbare doelstellingen voor 2026 en 2027?

Modernisering moet meer zijn dan louter informatisering van bestaande tekortkomingen. Zonder hervorming van de processen dreigt de technologie de traagheid te verergeren in plaats van te verhelpen.

*Statuut van de magistraten en aantrekkelijkheid van de loopbanen*

De gerechtelijke beroepen trekken duidelijk minder mensen aan. De aangekondigde maatregelen gaan in de goede richting maar blijven ontoereikend, waardoor

parler d'égalité devant la loi lorsque certains justiciables attendent des années une décision définitive?

Un autre élément qui est essentiel pour le groupe MR, c'est la problématique du paiement par la justice des honoraires des experts judiciaires, traducteurs, interprètes ou avocats *pro deo* qui doivent attendre des mois, voire des années pour être rémunérés. C'est inacceptable et incompréhensible avec les moyens informatiques dont on dispose aujourd'hui.

La numérisation est effectivement un élément central d'une meilleure organisation du système judiciaire et un élément essentiel dans la réduction de l'arriéré judiciaire. M. Goffin n'est pas complètement rassuré lorsqu'il lit dans la note que cela doit "s'appuyer sur une vision durable à long terme qui dépasse les limites d'une législature".

*JustRestart: ambition louable, contours encore flous*

M. Goffin a pu constater le problème avec le programme JustRestart, qui ambitionne de moderniser en profondeur l'appareil judiciaire et le MR partage cette volonté de transformation.

Toutefois, les bases réglementaires restent peu explicitées et d'après des retours du terrain, il y a des blocages, des pertes de documents et des difficultés de navigation ou des erreurs de manipulation. Un système identique existe en France et cela fonctionne très bien. Il faudrait dès lors s'en inspirer.

Quelles sont les solutions que la ministre va apporter à ces problèmes? Quel cadre la ministre prévoit-elle pour la protection des données sensibles?

Quels indicateurs concrets permettront d'évaluer l'efficacité réelle de JustRestart? Quels sont les objectifs mesurables à l'horizon 2026 et 2027?

La modernisation ne peut se réduire à une simple informatisation des dysfonctionnements existants. Sans réforme des processus, la technologie risque d'amplifier les lenteurs plutôt que de les corriger.

*Statut des magistrats et attractivité des carrières*

La crise des vocations judiciaires est clairement identifiée. Les mesures annoncées vont dans le bon sens, mais restent insuffisantes, aggravent donc l'arriéré

de gerechtelijke achterstand nog groter wordt en een onhoudbare werkdruk ontstaat voor de magistraten en hun medewerkers.

Een sterke justitie vereist bekwame, gemotiveerde en beschermde magistraten. Anders kan geen enkele structurele hervorming het beoogde doel bereiken.

#### **4. Georganiseerde criminaliteit, drugshandel en terrorisme**

De beleidsnota van de minister bevestigt opnieuw dat de strijd tegen de drugshandel en de criminele organisaties voorrang heeft. Dat is essentieel.

Zwaardere straffen en maximale verantwoordelijkheidsstelling van de leiders van criminele organisaties hangen daarmee samen.

Zonder onderzoeksmiddelen, zonder gespecialiseerde magistraten en zonder daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de straffen blijft de strafrechtelijke norm echter louter theoretisch. Hoe beoogt de minister een en ander invulling te geven?

Inzake terrorisme komt het erop aan ervoor te zorgen dat, in het belang van onze nationale veiligheid, terroristische strijders niet naar ons land kunnen terugkeren.

Terroristen die werden veroordeeld tot een effectieve straf van twee jaar of meer dienen ook na het einde van hun straf te worden opgevolgd.

Dat gebeurt door middel van een terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank, die via het opleggen van bepaalde voorwaarden (zoals elektronisch toezicht) controle blijft uitoefenen zolang de rechtbank dat noodzakelijk acht.

#### *Cybercriminaliteit en hacking: een zorgwekkende blinde vlek*

De summiere behandeling van cybercriminaliteit is een van de grootste tekortkomingen van de beleidsnota. Aanvallen met ransomware, de hacking van openbare infrastructuren en digitale inbreuken op de integriteit van gegevens komen steeds vaker voor. De stilte daaromtrent is dan ook opvallend, vooral omdat de slachtoffers voornamelijk kwetsbare personen zijn.

Het strafrechtelijk arsenaal bestaat weliswaar, maar is ontoereikend zonder gespecialiseerde personele middelen, zonder opgeleide magistraten en zonder nauwere internationale samenwerking.

judiciaire et créent une surcharge intenable pour les magistrats et leurs collaborateurs.

Une justice forte nécessite des magistrats compétents, motivés et protégés. Sans cela, aucune réforme structurelle ne pourra produire ses effets.

#### **4. Criminalité organisée, trafic de drogue et terrorisme**

La note de la ministre réaffirme la priorité donnée à la lutte contre le narcotrafic et les organisations criminelles. Cette orientation est essentielle.

L'alourdissement des peines et la responsabilisation accrue des dirigeants criminels sont cohérents.

Mais sans moyens d'enquête, sans magistrats spécialisés et sans exécution effective des peines, la norme pénale reste théorique. Comment la ministre compte-t-elle mettre cela en place concrètement?

Concernant le terrorisme, il convient de veiller à ce que, dans l'intérêt de notre sécurité nationale, les combattants terroristes ne puissent pas revenir dans notre pays.

Les terroristes qui ont été condamnés à une peine effective de deux ans ou plus doivent continuer à être surveillés même après la fin de leur peine.

Cela passe par une mise à disposition du tribunal d'application des peines qui maintient la surveillance et le contrôle, par l'imposition de certaines conditions comme la surveillance électronique aussi longtemps que le tribunal l'estime nécessaire.

#### *Cybercriminalité et hacking: un angle mort préoccupant*

L'un des manquements majeurs de la note de politique générale réside dans le traitement marginal de la cybercriminalité. À l'heure où les attaques par *ransomware*, le hacking d'infrastructures publiques et les atteintes numériques à l'intégrité des données se multiplient, ce silence interpelle, surtout par rapport aux victimes qui sont essentiellement des personnes vulnérables.

L'arsenal pénal existe, mais il est insuffisant sans moyens humains spécialisés, sans magistrats formés et sans coopération internationale renforcée.

De spreker vraagt waarom cybercriminaliteit geen hoofdthema van deze beleidsnota vormt. Hoe kunnen het land en de burgers doeltreffend worden beschermd tegen bedreigingen die geen grenzen kennen?

Daar niet in investeren, komt erop neer dat we in het digitale tijdperk een structurele kwetsbaarheid van de rechtsstaat aanvaarden.

### 5. *Strafuitvoering: de zwakke schakel*

Het percentage niet-uitgevoerde straffen vormt een grote tekortkoming van het systeem. Dat ondermijnt het gezag van gewijsde en voedt het gevoel van straffeloosheid.

De beleidsnota bevat suggesties, maar zonder voorgenomen tijdpad of garanties op resultaten. Kan de minister enkele concrete elementen delen die de parlementsleden zouden kunnen geruststellen?

### 6. *Penitentiair beleid en overbevolking van de gevangnissen*

De situatie in de Belgische gevangnissen is een van de meest gevoelige punten in deze beleidsnota. De minister erkent overigens uitdrukkelijk de chronische overbevolking van de gevangnissen, de verouderde infrastructuur en de soms mensonwaardige detentieomstandigheden.

Die situatie is niet nieuw, maar blijft onaanvaardbaar.

Vandaag tellen de gevangnissen 13.600 gedetineerden, voor een capaciteit van 11.098 plaatsen. Meer dan 600 gedetineerden slapen op de grond.

Dat baart de heer Goffin des te meer zorgen daar de minister langetermijnmaatregelen plant op grond van een rapport van een commissie van deskundigen dat tegen september 2028 wordt verwacht.

Kan de minister concreet toelichten welke oplossingen zij op korte en middellange termijn beoogt door te voeren?

De keerzijde van de overwogen oplossingen is welbekend: overplaatsingen, de uitrol van modulaire units en de specifieke opvang van gedetineerden die niet thuishoren in de gevangenis.

#### 1. *Overbrengingen*

Allereerst staat de spreker stil bij de overbrenging van buitenlandse veroordeelden. Die overbrenging is

L'orateur s'interroge: pourquoi la cybercriminalité ne constitue-t-elle pas un axe structurant de cette note de politique générale? Comment protéger efficacement l'État et les citoyens face à des menaces qui ignorent les frontières?

Ne pas investir ce champ revient à accepter une vulnérabilité structurelle de l'État de droit à l'ère numérique.

### 5. *Exécution des peines: le maillon faible*

Le taux d'inexécution des peines constitue une faille majeure du système. Cela mine l'autorité de la chose jugée et cela alimente le sentiment d'impunité.

La note évoque des pistes, mais sans calendrier ni garanties de résultats. La ministre peut-elle donner des éléments concrets qui pourraient rassurer les parlementaires?

### 6. *Politique pénitentiaire et surpopulation carcérale*

La situation des prisons belges constitue l'un des chantiers les plus sensibles de cette note. La ministre reconnaît d'ailleurs explicitement la surpopulation chronique, la vétusté des infrastructures et les conditions de détention parfois indignes.

Bien que cette situation ne soit pas neuve, elle demeure néanmoins inacceptable.

Pour une capacité carcérale de 11.098 places, 13.600 personnes sont incarcérées, dont plus de 600 détenus dorment à même le sol.

M. Goffin s'en inquiète d'autant plus quand la ministre précise prévoir des mesures à long terme grâce à une Commission d'experts qui remettra son rapport en septembre 2028.

La ministre peut-elle expliquer concrètement quels sont les solutions à court et moyen terme qu'elle va mettre en place?

Les difficultés des solutions envisagées – les transfèrements, l'installation d'unités modulaires et la prise en charge spécifique des internés qui n'ont pas leur place en prison – sont bien connues.

#### 1. *Transfèrements*

L'orateur aborde d'abord la problématique du transfèrement des condamnés étrangers. Le transfèrement est

juridisch complex, doordat men van bilaterale overeenkomsten afhangt, over identiteitsdocumenten dient te beschikken, er veel beroepsmogelijkheden zijn en de detentieomstandigheden in het land van bestemming problematisch kunnen zijn.

Welke concrete actie inzake internationale samenwerking heeft de minister sinds het begin van de zittingsperiode ondernomen, los van de in de beleidsnota aangekondigde voornemens? Heeft de minister met nieuwe landen overeenkomsten gesloten? Verlopen de overbrengingen van burgers binnen Europa inmiddels vlotter?

Ter herinnering: er zijn meer dan 4000 gedetineerden in onwettig verblijf; daartegenover staat een versterking van de dienst Overbrengingen binnen de FOD Justitie met 7 vte's. Het is de bedoeling dat gemiddeld 150 à 170 verwijderingen per maand plaatsvinden, op voorwaarde dat de Dienst Vreemdelingenzaken, de Politie en Justitie daartoe samenwerken.

Kan de minister bevestigen dat de dienst Overbrengingen van de FOD Justitie er 7 extra vte's verkrijgt?

*2. Modulaire units: een pragmatische oplossing tegen welke deadline?*

Het gebruik van modulaire units wordt als een pragmatisch antwoord op een noodsituatie voorgesteld.

Juridisch is die optie op zich niet onwettig, maar ze dient wel te voldoen aan de Europese normen op het vlak van menselijke waardigheid, minimale oppervlakte, toegang tot zorg en veiligheid.

Heeft de minister al stedenbouwkundige vergunningen aangevraagd voor de plaatsing van modulaire eenheden voor gevangenen dan wel voor gedetineerden die momenteel in de gevangenis verblijven? Zo ja, hoeveel tot nu toe, voor welke specifieke locaties en op welke respectieve datum werden die aanvragen ingediend?

Kan de minister zo nodig ook verduidelijken voor hoeveel van die aanvragen reeds een gunstige of ongunstige administratieve beslissing werd genomen en hoeveel aanvragen nog in behandeling zijn?

Welke juridische status hebben de modulaire units precies? Zijn zij aan een specifiek normenkader onderworpen? Welke juridische garanties voorkomen dat een als tijdelijk aangereikte oplossing structureel wordt?

juridiquement complexe à cause de la dépendance aux accords bilatéraux, la nécessité d'avoir des documents d'identité ainsi que la multiplication des recours possibles et les conditions de détention dans l'État de destination.

Au-delà des intentions annoncées dans la note, quelles démarches concrètes la ministre a-t-elle déjà entreprises depuis le début de la législature en matière de coopération internationale? La ministre a-t-elle conclu des accords avec des nouveaux pays? Le transfèrement avec des voisins européens s'est-il enfin amélioré?

Pour rappel, il y a plus de 4000 détenus en séjour illégal avec un renforcement du service transfèrement (7 ETP) du SPF Justice. L'objectif moyen est de 150–170 éloignements/mois sous conditions d'une coopération entre l'Office des Étrangers, la Police et la Justice.

La ministre peut-elle confirmer que ce sont 7 ETP supplémentaires pour le service transfèrements du SPF Justice?

*2. Cellules modulaires: une solution pragmatique avec quelle échéance?*

Le recours à des cellules modulaires est présenté comme une réponse pragmatique à une situation d'urgence.

Juridiquement, cette option n'est pas illégale en soi, mais elle doit impérativement respecter les standards européens en matière de dignité humaine, de superficie minimale, d'accès aux soins et de sécurité.

Concernant l'installation d'unités modulaires, que ce soit pour des détenus ou pour des personnes qui devraient être internés et qui se trouvent en prison actuellement, la ministre a-t-elle introduit des demandes de permis d'urbanisme et dans l'affirmative: combien à ce jour, pour quels sites précis, et à quelle date chacune de ces demandes a-t-elle été déposée?

Le cas échéant, la ministre peut-elle également préciser combien de ces demandes ont déjà fait l'objet d'une décision administrative, favorable ou défavorable, et combien sont encore en cours d'examen?

Quel est le statut juridique exact des cellules modulaires: ces dernières sont-elles encadrées par un dispositif normatif spécifique? Quelles garanties juridiques empêchent qu'une solution présentée comme temporaire ne devienne structurelle?

Kan de minister garanderen dat de modulaire units volledig in overeenstemming zullen zijn met de grondwettelijke en verdragsnormen, en dan vooral met de normen die voortvloeien uit de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens op het gebied van waardigheid, leefruimte, sanitaire omstandigheden en toegang tot de grondrechten?

Welke effectieve en onafhankelijke controles werden reeds uitgevoerd of aangevraagd om de conformiteit van de bestaande of geplande infrastructuur te beoordelen en welke conclusies werden daar tot nu toe uit getrokken?

De bouw van modulaire units was een van de mogelijkheden uit verschillende opties: de bouw van permanente gevangenissen, alternatieven voor detentie, de overbrenging van buitenlandse veroordeelden of het tijdelijk vergroten van de capaciteit.

Kan de minister de hiërarchie van die opties in haar gevangenisbeleid duidelijk schetsen?

Denkt de minister dat het gebruik van modulaire units echt ten goede komt aan de geloofwaardigheid van de straf of geeft ze toe dat het voor alles om een crisismanagementinstrument gaat dat de structurele gevangenisoverbevolking niet oplost?

Kan de minister tot slot een nauwkeurig tijdschema geven, met mijlpaaldatum, becijferde doelstellingen en duidelijke indicatoren, op basis waarvan het Parlement kan nagaan of het gevoerde gevangenisbeleid – en het gebruik van modulaire units in het bijzonder – spoort met de roep om geloofwaardige, waardige en juridisch verdedigbare straffen?

### *3. Drijvende cellen en alternatieve penitentiaire infrastructuren*

De mogelijkheid om gevangenschepen in te zetten doet eveneens vragen rijzen. Hoeveel stedenbouwkundige vergunningen werden in dat verband aangevraagd? Op welke wettelijke grondslag berusten die plannen? Hoe beoogt men de onafhankelijke controle te garanderen?

Kan de minister duidelijk aangeven of de inzet van gevangenschepen thans louter een hypothese is dan wel een ernstig onderzochte optie of een project waarvoor al concrete stappen werden ondernomen?

Welke concrete stappen werden al ondernomen, zo die optie daadwerkelijk wordt overwogen? Haalbaarheidsstudies, contacten met exploitanten, identificatie van havenlocaties of begrotingsbeslissingen?

La ministre peut-elle garantir que les cellules modulaires respectent pleinement les standards constitutionnels et conventionnels, notamment ceux dégagés par la Cour européenne des droits de l'homme en matière de dignité, d'espace vital, de conditions sanitaires et d'accès aux droits fondamentaux?

Quels contrôles effectifs et indépendants ont déjà été réalisés ou sollicités pour évaluer la conformité des infrastructures existantes ou projetées, et quelles conclusions en ont été tirées à ce stade?

Les cellules modulaires traduisent un arbitrage entre plusieurs options: construction de prisons pérennes, alternatives à la détention, transfèrement des condamnés étrangers, ou augmentation temporaire de capacité.

Quelle est la hiérarchie claire de ces options dans la politique pénitentiaire de la ministre?

La ministre considère-t-elle que le recours aux cellules modulaires renforce réellement la crédibilité de la peine, ou reconnaît-elle qu'il s'agit avant tout d'un outil de gestion de crise qui ne règle pas le problème structurel de la surpopulation carcérale?

Enfin, la ministre peut-elle fournir un calendrier précis, avec des jalons datés, des objectifs chiffrés et des indicateurs clairs, qui permette au Parlement de vérifier que la politique pénitentiaire menée – et en particulier le recours aux cellules modulaires – reste conforme à l'exigence d'une peine à la fois crédible, digne et juridiquement soutenable?

### *3. Cellules flottantes et infrastructures pénitentiaires alternatives*

La question de l'installation éventuelle de cellules sur des bateaux soulève également des interrogations. Combien de demandes de permis d'urbanisme ont-elles été introduites? Sur quelle base légale ces projets reposent-ils? Quelles garanties de contrôle indépendant sont prévues?

La ministre peut-elle dire clairement si le recours à des cellules pénitentiaires sur bateaux est aujourd'hui, une hypothèse exploratoire, une option sérieusement étudiée ou un projet ayant déjà fait l'objet de démarches concrètes?

Si cette option est effectivement envisagée, quelles démarches réelles ont déjà été entreprises: études de faisabilité, contacts avec des opérateurs, identification de sites portuaires, ou décisions budgétaires?

Onder welk juridisch stelsel zouden die drijvende cellen vallen: het klassieke penitentiaire recht, het maritieme recht of een specifiek afwijkend stelsel? Wat zou de wettelijke grondslag voor die voorzieningen zijn?

Tot slot, op een fundamenteeler niveau: is de minister van oordeel dat de inzet van gevangenissheren de geloofwaardigheid van de straf versterkt of erkent zij dat het in de eerste plaats een symbolische noodoplossing betreft, die veeleer het gebrek aan duurzame structurele oplossingen voor het voetlicht brengt?

#### 4. *Gevangenis in het buitenland*

Gevangenisruimte in het buitenland huren wordt naar voren geschoven als een andere mogelijkheid om de overbevolking in de gevangenis tegen te gaan. De minister heeft in dat verband Albanië en Estland bezocht. Waren die missies succesvol? Wat beoogt de minister thans te ondernemen?

En in welk land, om welke reden en binnen welke termijn? Beoogt de minister nog landen te bezoeken? Zo ja, welke en waarom?

#### 5. *Re-integratie via werk in de gevangenis of elders*

De spreker staat volledig achter het voornemen van de minister om meer werkgelegenheidsmogelijkheden te bieden aan de gedetineerden, zowel in de gevangenis als daarbuiten. Dat lijkt onontbeerlijk met het oog op een geslaagde re-integratie na de vrijlating van de gedetineerden.

#### 6. *Minimumdienstverlening in de gevangenis bij staking*

De MR-fractie steunt de minister ook inzake de invoering van een gegarandeerde minimumdienstverlening vanaf de eerste stakingsdag. Die is essentieel om de veiligheid in de gevangenis te handhaven zonder het werk te belemmeren van de politie, die dagelijks toeziet op de veiligheid van de Belgische burgers.

#### 7. *Alomvattende aanpak*

Het gerecht is niet louter een repressiemiddel. Het is de concrete uitdrukking van het sociaal contract. Een ondoeltreffend gerecht verzwakt de democratie. Een onmenselijk gerecht brengt haar in diskrediet.

Het evenwicht tussen veiligheid en vrijheid, tussen sanctie en re-integratie, moet centraal blijven staan in elk gerechtelijk beleid.

Sur le plan juridique, sous quel régime ces cellules flottantes relèveraient-elles: du droit pénitentiaire classique, du droit maritime ou d'un régime dérogatoire spécifique? Quelle base légale encadrerait ce dispositif?

Enfin, sur un plan plus fondamental, la ministre considère-t-elle que le recours à des cellules sur bateaux renforce la crédibilité de la peine ou reconnaît-elle qu'il s'agirait avant tout d'une solution d'urgence symbolique, révélatrice de l'absence de solutions structurelles durables?

#### 4. *Prisons à l'étranger*

Une autre piste envisagée pour lutter contre la surpopulation carcérale est la location de prisons à l'étranger. La ministre s'est rendue en Albanie et en Estonie. Ces missions ont-elles été concluantes? Quelles sont les suites que la ministre va y réserver?

Dans l'affirmative, dans quel pays, pour quelle raison et dans quel délai? Et y a-t-il d'autres pays où la ministre va se rendre dans cette optique? Dans l'affirmative, lesquelles et pourquoi ce choix?

#### 5. *La réinsertion grâce au travail en prison ou ailleurs*

L'intervenant soutient totalement la ministre dans sa démarche concernant l'augmentation des possibilités du travail des détenus en prison ou extra muros. Cela paraît indispensable afin d'assurer une réinsertion réussie après la sortie de prison des détenus.

#### 6. *Service minimum en prison en cas de grève*

Le groupe MR soutient également la ministre concernant l'introduction d'un service minimum garanti dès le premier jour de grève. C'est essentiel afin de maintenir la sécurité en prison sans affecter le travail de la Police qui veille à la sécurité de nos citoyens au quotidien.

#### 7. *Approche globale*

La justice n'est pas qu'un outil de répression. Elle est l'expression concrète du contrat social. Une justice inefficace affaiblit la démocratie. Une justice inhumaine la discrédite.

L'équilibre entre sécurité et liberté, entre sanction et réinsertion, doit rester au cœur de toute politique judiciaire.

## 8. *Ethische thema's*

Het recht om over het eigen lichaam te beschikken is een essentiële vrijheid, met name inzake abortus en euthanasie bij dementie.

De heer Goffin rekent op de minister om, zoals aangegeven in de beleidsnota, tegen het zomerreces met een tekstvoorstel te komen. In zijn hoedanigheid van liberaal en aldus beschikkend over stemvrijheid in ethische kwesties hecht de spreker hier bijzonder veel belang aan. Hij zal de vorderingen dan ook op de voet volgen.

### 9. *Conclusie: veeleisende ondersteuning en gedeelde verantwoordelijkheid*

In 2026 moet de analyse stilaan plaatsmaken voor concrete invulling.

De spreker verwacht dus meetbare resultaten, duidelijke termijnen en een grotere responsabilisering van het gerechtelijk apparaat.

De heer Goffin stelt vast dat er geen gebrek is aan analyses, werkgroepen, projecten, intenties en nog meer analyses.

De MR roept echter op tot concrete maatregelen, actie en doeltreffendheid. Alleen zo kan het gerecht het vertrouwen van de burgers volledig terugwinnen.

De MR-fractie zal haar steun verlenen op voorwaarde dat het uiteindelijke doel behouden blijft: de bescherming van de burger via de wet en de handhaving daarvan. Het gerecht is het fundament van de rechtsstaat. Wanneer dat wankelt, wordt de democratie zelf zwakker.

De MR zal loyaal maar ook waakzaam zijn. De geloofwaardigheid van het Belgische gerecht is immers bepalend voor het vertrouwen van de burgers in hun instellingen.

De tijd van de vaststellingen ligt achter ons. Nu is het tijd voor resultaten.

*De heer Pierre Jadoul (MR)* verwelkomt de ambitie van de minister om de juridische procedures zoveel mogelijk te verkorten. Daartoe zal een werkgroep van academici en deskundigen worden opgericht om input te leveren en voorstellen te doen.

Hoe zal die werkgroep samengesteld zijn? Welk soort opdracht heeft men ervoor in gedachten? Wat zijn de vooruitzichten qua timing voor de uitbrenging van zijn verslag?

## 8.3 *Thèmes éthiques*

Le droit de disposer de son corps est une liberté essentielle, notamment avec l'avortement et l'euthanasie en cas de démence.

M. Goffin compte sur la ministre, comme précisé dans la note, pour qu'une proposition concernant l'avortement soit préparée avant l'été. En tant que libéral et ayant donc la liberté de vote sur les sujets éthiques, l'intervenant y est particulièrement attaché et suivra donc de près les avancées.

### 9. *Conclusion: soutien exigeant et responsabilité partagée*

En 2026, le temps de l'analyse doit progressivement céder la place au temps de la concrétisation.

L'orateur attend donc des résultats mesurables, des délais clairs et une responsabilisation accrue de l'appareil judiciaire.

Pour l'instant, M. Goffin constate beaucoup d'analyses, d'installations de groupes de travail, des projets, des intentions et des analyses.

Le MR souhaite du concret, de l'action et de l'efficacité. C'est à ce prix que la justice regagnera pleinement la confiance des citoyens.

Le groupe MR soutiendra à condition de préserver la finalité: la protection du citoyen par la loi et l'exécution de celle-ci. La justice est l'ossature de l'État de droit. Lorsqu'elle vacille, c'est la démocratie elle-même qui s'affaiblit.

Le MR sera un partenaire loyal, mais aussi une vigie attentive, car la crédibilité de la Justice belge engage la confiance des citoyens dans leurs institutions.

Le temps des constats est derrière nous. Celui des résultats doit commencer.

*M. Pierre Jadoul (MR)* salue l'ambition de la ministre de vouloir raccourcir autant que possible la durée des procédures judiciaires. Pour ce faire, il y aura la mise en place d'un groupe de travail d'universitaires et d'experts afin d'alimenter la réflexion et mettre en œuvre des propositions.

L'orateur s'interroge par rapport à ce groupe de travail: quelle en sera la composition? Quel est l'ordre de mission qui lui a été donné? Quels sont les perspectives en termes de timing dans la réédition de son rapport?

De minister heeft ook haar bezorgdheid geuit over de gerechtelijke achterstand bij het hof van beroep in Brussel. Als Brusselaar is de heer Jadoul blij met die aandacht, gezien de bijzonder rampzalige situatie bij het hof. Er dreigen rampen als de achterstand in rechtszaken niet daadwerkelijk en efficiënt wordt aangepakt. Aangezien artificiële intelligentie is wat het is, bestaat het risico dat het aantal bladzijden met conclusies van advocaten zal toenemen, wat de procedures waarschijnlijk niet zal versnellen. Werd over die kwestie grondig nagedacht? Is er eventueel behoefte aan een meer structurele hervorming? Een hervorming zou kunnen inhouden dat gebruik wordt gemaakt van zogenaamde “positieve motivatie”. Valt dat aspect onder de werkzaamheden van die commissie van deskundigen? Dat zou de rechtsgang kunnen vereenvoudigen.

Vertrouwen in het gerecht is uitermate belangrijk. Dat vertrouwen wordt echter vooral opgebouwd via de procedures waarmee de burger wordt geconfronteerd.

Het andere aspect dat een denkoefening vereist, is de kwestie van de minnelijke schikking in strafzaken. In hoeverre houden de parketten-generaal voldoende rekening met een geschillenbeslechting van die aard? In een aanzienlijk aantal situaties zou een minnelijke schikking in strafzaken kunnen leiden tot een snellere beslechting van een aantal geschillen.

De heer Jadoul heeft het vervolgens over de tucht-raad: de minister heeft verwezen naar de operationele uitdagingen. Hij is van oordeel dat daar dringend op moet worden ingespeeld.

Vorige week ontving de spreker nog een auditver-slag waarin een deurwaarder naar de tuchtraad werd verwezen vanwege handelingen die de rode lijnen van de deontologie van de deurwaarders overschreden. De heer Jadoul is van mening dat er *de facto* sprake is van straffeloosheid, wat uiterst problematisch is. Hij roept ertoe op de organisatorische uitdagingen met de grootst mogelijke spoed aan te pakken.

De spreker gaat vervolgens nader in op de digitalisering van justitie. Het Rekenhof heeft daarover een verslag uitgebracht dat tot nadenken stemt. Voor de digitalisering van justitie moet een budget worden vastgesteld. Men zal niet alles tegelijkertijd kunnen realiseren, maar de genomen beslissingen moet men wel uitvoeren. De spreker vraagt in hoeverre er al prioriteiten zijn vastgelegd. Hoe gaat men die dringende prioriteiten daadwerkelijk uitvoeren?

In de beleidsnota benadrukt de minister het belang van een herziening van de werking van de familierechtbank.

La ministre a également exprimé une attention quant à l'arriéré judiciaire au sein de la Cour d'appel de Bruxelles. M. Jadoul, en tant que Bruxellois, se réjouit de cette attention, va la situation particulièrement catastrophique au niveau de cette juridiction. S'il n'y a pas une prise en charge effective et efficace de l'arriéré judiciaire, on risque d'avoir des catastrophes. L'intelligence artificielle étant ce qu'elle est, il y a un risque que les pages de conclusions des avocats se multiplient, ce qui ne risque pas d'accélérer le traitement des procédures. L'intervenant s'interroge: y-a-t-il une réflexion de fond par rapport à cette problématique? Y-a-t-il une éventuellement une réforme plus structurelle à mettre en œuvre? Une d'entre elles pourrait être le recours à ce qu'on appelle la "motivation positive". Est-ce que cela fait partie des travaux de cette commission d'experts? Cela pourrait potentiellement simplifier le traitement judiciaire.

La confiance dans la justice est primordiale. Or, cette confiance s'acquiert notamment au travers de procédures auxquelles le citoyen est confronté.

L'autre volet auquel il convient d'entamer une réflexion, c'est la problématique de la transaction pénale. L'orateur s'interroge: dans quelle mesure est-ce que les parquets généraux prennent suffisamment en considération cette issue d'un litige? La transaction pénale pourrait, dans un nombre non négligeable de situations, aboutir à une issue plus rapide d'un certain nombre de litiges.

M. Jadoul en vient au dossier relatif au Conseil de discipline: la ministre a évoqué les défis opérationnels à relever. L'orateur estime qu'il est urgent que ces défis opérationnels soient rencontrés.

L'intervenant a encore reçu la semaine dernière un rapport d'auditorat qui renvoyait devant le Conseil de discipline un huissier en raison d'agissements considérés comme dépassant les lignes rouges de la déontologie des huissiers de justice. M. Jadoul estime qu'il y a une impunité de fait, qui est extrêmement problématique et plaide pour que les défis organisationnels soient sur-montés, rencontrés avec une urgence totale.

L'orateur en vient à la numérisation de la justice. Un rapport de la Cour des comptes a été réalisé, ce rapport est interpellant. Il convient d'identifier un budget pour cette problématique. On ne pourra pas tout faire en une fois, mais il convient de réaliser ce qu'on décide de réaliser. L'orateur s'interroge: dans quelle mesure ce choix de priorité est-il intervenu? Comment va-t-on effectivement mettre en œuvre ces priorités auxquelles il faut répondre de toute urgence?

Dans sa note de politique générale, la ministre insiste sur l'importance de la révision du fonctionnement du

Ter zake geldt een wet uit 2013 en het was de bedoeling de werking van de familierechtbank na vijf jaar te evalueren. Uiteindelijk was het tien jaar wachten op die evaluatie.

Er ligt al sinds 2024 of 2025 een rapport op tafel: bij al wie praktiseert in familierechtbanken is er dan ook een reële verwachting dat gevolg zal worden gegeven aan sommige van de werkpunten die in dat rapport werden geïdentificeerd. Volgens de spreker moet op dat gebied vooruitgang worden geboekt.

De heer Jadoul heeft het vervolgens over het Wetboek van strafuitvoering. De commissie van deskundigen zet haar werkzaamheden voort, wat op zich goed nieuws is. Er wordt een oriëntatienota verwacht. Er zal echter een nieuw Strafwetboek in werking treden. De spreker vraagt wanneer dat Wetboek van strafuitvoering aan het Parlement zal worden voorgelegd?

Tot slot gaat het lid in op de gezondheid van de gevangenen. In de beleidsnota benadrukt de minister dat alle gedetineerden recht hebben op dezelfde kwalitatieve gezondheidszorg als in de vrije samenleving. De minister heeft het over proefprojecten op het gebied van gezondheid in gevangenis. De spreker wil daarover graag meer informatie. Waarop slaan die projecten? Wat is de omvang ervan? Waar worden ze uitgevoerd? Wat is het doel ervan?

*Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS)* vindt dat de begrotingsbesprekingen en de beleidsnota's als aanzet moeten dienen om over de nabije toekomst te praten, met name over het beleid dat de minister het komende jaar wil voeren. Aangezien de minister in het begin van haar beleidsnota een balans opmaakt, neemt mevrouw Mutyebele Ngoi eveneens de vrijheid om een balans van het afgelopen jaar op te maken.

Ze bespeurt daar een zekere mate van zelfgenoegzaamheid. Volgens mevrouw Mutyebele Ngoi is de balans nochtans niet schitterend.

Ze toont dat met enkele voorbeelden aan:

— het repressief optreden, dat de onveiligheid niet wegneemt;

— de noodwetten die inzake het gevangeniswezen werden genomen, slagen er niet in de gevangenisoverbevolking te beteugelen;

— middelen die onvoldoende zijn om aan de enorme noden van justitie te voldoen.

tribunal de la famille. Il s'agit d'une loi de 2013, et il était prévu d'évaluer le fonctionnement du tribunal de la famille au bout de cinq ans. Il en a finalement fallu dix pour que cette évaluation intervienne.

On a un rapport qui est déposé depuis 2024 ou 2025: il y a donc une vraie attente dans le chef des praticiens des tribunaux de la famille pour que certaines des évolutions qui ont été identifiées soient mises en œuvre. Pour l'orateur, il convient d'aller de l'avant sur ce terrain-là.

M. Jadoul en vient au Code d'exécution des peines. La commission d'experts poursuit ses travaux, ce qui constitue déjà une bonne nouvelle. Une note d'orientation est attendue. Toutefois, un nouveau Code pénal va entrer en vigueur. L'orateur s'interroge: à quelle échéance est-ce qu'on a un espoir que ce Code d'exécution des peines sera sur la table du Parlement?

Enfin, le membre en vient à la problématique de la santé des détenus. Dans sa note, la ministre souligne que les détenus ont droit aux mêmes soins de qualité que ceux que l'on trouve dans la société libre. La ministre évoque des projets pilote en matière de santé pénitentiaire. L'orateur aurait été heureux d'avoir quelques éléments d'informations par rapport à ces projets pilotes: de quoi s'agit-il? Quelle est leur ampleur? Où sont-ils situés? Quel est l'objectif derrière ces projets pilote?

*Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS)* considère que la discussion du budget et les notes de politique générale doivent servir à parler de l'avenir proche: de la politique que la ministre souhaite mener lors de l'année à venir. Étant donné que la ministre réalise un bilan à l'entame de sa note, l'intervenante se permet également de faire un bilan de l'année écoulée.

On voit une certaine dose d'autosatisfaction. L'intervenante considère pourtant que le bilan n'est pas brillant.

Mme Mutyebele Ngoi évoque:

— La répression qui ne changera rien à l'insécurité,

— Les lois d'urgences en matière pénitentiaires qui sont impuissantes à juguler la surpopulation carcérale,

— Des moyens qui sont insuffisants pour répondre aux besoins énormes de la justice.

Volgens mevrouw Mutyebele Ngoi geeft de minister nochtans blijk van goede wil. Maar zonder middelen is men daar niets mee.

Een justitiebeleid voert men niet enkel op papier. De minister zegt een kathedraal te willen bouwen, maar waar zijn de fundamenten?

*Werf 1: Een toegankelijke, moderne justitie voor elke burger*

Wat de bejegening van slachtoffers betreft, geeft ze toe dat het eerste deel van de beleidsnota de meeste maatregelen bevat waaraan de PS-fractie haar goedkeuring kan geven. Dat deel bevat veel nieuwe initiatieven. Ze hoopt van harte dat het niet bij aankondigingen blijft, wat te vrezen valt gelet op de krappe middelen waarover de minister beschikt.

Mevrouw Mutyebele Ngoi heeft een aantal vragen bij dat eerste deel:

— Juridische ondersteuning van de slachtoffers. De minister kondigt in overleg met de balies aan dat de slachtoffers van intrafamiliaal en seksueel geweld vanaf het begin van de procedure een beroep kunnen doen op juridische bijstand. Aldus zullen ze beter over hun rechten en opties geïnformeerd kunnen worden. Daartoe wordt binnen de balies een wachtdienstregeling georganiseerd, zodat die bijstand de klok en de week rond beschikbaar is. Dat is een ambitieuze maatregel. Hoe gaat de minister die concreet invullen en hoever staan de besprekingen met de balies?

— De nieuwe bevoegdheden van de DAVO. De minister kondigt ook aan dat de DAVO voortaan verplicht zal interveniëren bij intrafamiliaal geweld. De Commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers heeft een analyse gemaakt van de samenwerkingsmogelijkheden. Kan de minister aangeven wat ter zake concreet zal kunnen worden bewerkstelligd? De minister kan daartoe rekenen op de steun van de PS-fractie.

— Een Nederlandstalige kamer en een Franstalige kamer voor de slachtoffers. Binnen het administratief rechtcollege van de Commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers zullen twee bijzondere kamers worden opgericht, een Nederlandstalige en een Franstalige die de slachtoffers in hun eigen taal kunnen horen. Wat bij de spreekster de vraag ontlokt hoe de situatie momenteel is. Worden de slachtoffers gehoord? En indien wel, welk probleem doet zich momenteel met de talen voor?

L'intervenante considère que la ministre fait preuve de bonne volonté. Toutefois, cette bonne volonté ne vaut rien sans moyens.

La justice, ce n'est pas que du papier. La ministre dit vouloir construire une cathédrale: or, on ne construit pas une cathédrale et du papier.

*Chantier 1: une justice accessible, moderne au service du citoyen*

En ce qui concerne les victimes, l'intervenante reconnaît que la première partie de la note est celle qui contient le plus de mesures qui recevront l'adhésion du groupe PS. Cette partie contient de nombreuses initiatives nouvelles. L'oratrice espère sincèrement qu'il ne s'agit pas là de simples effets d'annonce, ce qui serait à craindre compte tenu de la limitation des moyens dont la ministre dispose.

Mme Mutyebele Ngoi a un certain nombre de questions sur cette première partie:

— Assistance juridique pour les victimes. La ministre annonce, en concertation avec les barreaux, que les victimes de violences intrafamiliales et sexuelles pourront bénéficier d'une assistance juridique dès le début de la procédure. Ceci leur permettra d'être mieux informées de leurs droits et de leurs options. Un système de permanence serait mis en place au sein des barreaux pour que cette assistance soit disponible 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7. Il s'agit d'une mesure ambitieuse: la ministre peut-elle en dire davantage sur sa concrétisation et sur l'avancement des discussions avec les barreaux?

— Nouvelles compétences du SECAL. La ministre annonce également que désormais le SECAL interviendra obligatoirement en cas de violences intrafamiliales. Une analyse des possibilités de collaboration a été réalisée par la Commission pour l'aide financière aux victimes. La ministre peut-elle préciser ce qui pourra être mis en œuvre concrètement à ce sujet? La ministre pourra compter sur le soutien du groupe PS pour avancer en ce sens.

— Chambres linguistiques pour les victimes. Deux chambres spéciales seront créées au sein de la juridiction administrative de la Commission pour l'aide financière aux victimes, l'une néerlandophone, l'autre francophone, afin de permettre aux victimes d'être entendues dans leur propre langue. L'intervenante s'interroge: quelle est la situation actuelle? Les victimes sont-elles entendues? Et si oui, quel est le problème actuellement en ce qui concerne les langues?

— Anonieme klacht. De minister stelt ook de mogelijkheid voor om anoniem klacht in te dienen, mits de rechten van verdediging worden geëerbiedigd. Hoewel mevrouw Mutyebele Ngoi de doelstelling begrijpt, vraagt ze zich af in hoeverre die mogelijkheid en de vrijwaring van de rechten van verdediging met elkaar bestaanbaar zijn. Kan de minister meer toelichting geven bij de tenuitvoerlegging van die maatregel?

— Online-indiening van klachten. De mogelijkheid om online een klacht in te dienen vormt tevens een belangrijke doorbraak. Het mag absoluut niet zover komen dat de slachtoffers daardoor minder toegang krijgen tot de politiediensten. Kan de minister haar geruststellen dat de ontwikkeling van onlinetoegang tot de politie geen afbreuk zal doen aan de fysieke toegankelijkheid van de diensten?

— Bescherming van politiemensen die het slachtoffer zijn van geweld. De minister kondigt verscheidene maatregelen aan ter bescherming van politiemensen die het slachtoffer zijn van geweld. Die bescherming is uiteraard van wezenlijk belang: politiemensen moeten, net als ander overheidspersoneel, een bijzondere bescherming genieten, zowel op het gebied van repressie als van zorg. Ze merkt echter op dat er geen maatregelen zijn aangekondigd om het geweld dóór politiemensen aan te pakken en te bestraffen. In het licht van de zeer hoge verwachtingen van de samenleving jegens de politie en van de speciale bevoegdheden die haar zijn toevertrouwd, hebben echter ook de slachtoffers van politiegeweld specifieke bescherming nodig.

— Klare taal. Het “Klare Taal”-team binnen het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding levert belangrijk werk met het oog op een eenvoudiger taalgebruik om justitie toegankelijker te maken. Zo werden sommige standaardbrieven al vereenvoudigd. Daarbij wordt rekening gehouden met de eigenheid van de taal, afhankelijk van het feit of de geadresseerde in het Nederlands of het Frans wordt aangeschreven. De spreekster vermoedt dat het om een tweetalig team gaat, waarin uiteraard met specifieke expertise rond beide talen wordt gewerkt, hoewel de Nederlandse naam van het team, die zelfs in de Franse versie van de beleidsnota behouden blijft, dat niet doet vermoeden.

— Toegankelijkheid van justitie en digitale kloof. De PS-fractie vindt het tevens positief dat de minister rekening wil houden met wie weinig of geen digitale vaardigheden heeft, door systematisch alternatieven op papier en fysieke toegang tot de rechtbanken te waarborgen wanneer de betrokkene informatie en hulp nodig heeft. Gelet op de digitale kloof is dat onontbeerlijk.

— Plainte anonyme. La ministre propose aussi la possibilité de porter plainte de manière anonyme tout en respectant les droits de la défense. Si l'on comprend l'objectif poursuivi, la conciliation de cette possibilité avec ces droits peut interroger. La ministre peut-elle nous en dire davantage sur la mise en œuvre de cette mesure?

— Plainte en ligne. La possibilité de porter plainte en ligne constitue également une avancée importante. Il ne faut absolument pas que cette voie dématérialisée réduise l'accessibilité des services de police pour les victimes. La ministre peut-elle rassurer l'intervenante: le développement de l'accès en ligne à la police n'entravera-t-il pas l'accessibilité physique des services?

— Protection des policiers victimes de violences. La ministre annonce diverses mesures pour protéger les policiers victimes de violences. C'est évidemment essentiel: les policiers, comme l'ensemble des fonctionnaires publics, doivent recevoir une protection particulière, tant en matière de répression que de prise en charge. La députée constate toutefois qu'aucune mesure n'est annoncée concernant la prise en charge et la répression des violences commises par des policiers. Or, au regard des attentes très fortes que la société place dans la police et du pouvoir particulier qui lui est confié, les victimes de telles violences ont, elles aussi, besoin d'une protection spécifique.

— Langage clair. L'équipe “Klare Taal” de l'Institut de formation judiciaire mène un travail important de simplification de la langue afin de rendre la justice plus accessible. Un certain nombre de courriers types ont déjà été simplifiés. Les subtilités linguistiques impliquent cependant des approches différenciées entre le néerlandais et le français. L'oratrice imagine qu'il s'agit d'une équipe bilingue, qui travaille bien sur les deux langues de façon spécifique, ce que ne laisse pas entendre le nom néerlandais de cette équipe, y compris dans la version française de la note.

— Accessibilité de la justice et fracture numérique. Le groupe PS salue également la volonté de la ministre de tenir compte des personnes ayant peu ou pas de capacités numériques, en leur garantissant systématiquement des alternatives papier et en veillant à ce qu'elles puissent se rendre dans les tribunaux pour obtenir informations et aide. Cela est indispensable, vu la fracture numérique.

— Advocatenkantoren die specifiek op juridische bijstand zijn gericht. De heer Khalil Aouasti heeft bij de minister al herhaaldelijk gepolst naar dat proefproject met advocatenkantoren die zich op juridische bijstand toeleggen. Hij merkt op dat de subsidie ten gunste van Casa Legal in de verantwoording van de begroting van het departement Justitie wordt veiliggesteld tot 2029, wat natuurlijk positief is. De minister zegt daar in haar beleidsnota evenwel niets over. Waar wil de minister met dat proefproject naartoe?

— Gerechtsdeurwaarders. In die eerste werf komt ook de organisatie van de Kamer voor notarissen en van de Kamer voor gerechtsdeurwaarders aan bod. Wat de gerechtsdeurwaarders betreft, kondigt de minister een modernisering van het beroep aan. Die komt niets te vroeg, vooral niet na het schandaal dat dit jaar in *Le Soir* aan het licht kwam. Een flankerende regeling voor dat beroep is dringend nodig, wil men een herhaling van dergelijke misstanden voorkomen. De meest kwetsbaren zijn er immers vaak het eerste slachtoffer van. Wat is de minister van Justitie van plan daartegen te ondernemen?

#### *Burgerlijke rechtspleging en burgerlijk recht*

De PS-fractie is het er volledig met de minister over eens dat justitie veel meer dan louter het strafrecht behelst. De hoognodige debatten over het strafbeleid en de overbevolking in de gevangenissen mogen ons niet doen vergeten dat de meeste gerechtelijk dossiers onder het burgerlijk recht vallen: echtscheidingen, burenc conflicten, huurgeschillen, afstammingskwesaties enzovoort. Helaas wordt die vaststelling niet in de begroting weerspiegeld.

De minister kondigt een hervorming van het personenrecht aan, waarbij de werkzaamheden in twee delen worden opgesplitst. Een eerste expertencommissie is belast met het formuleren van voorstellen inzake het afstammingsrecht, het ouderlijke gezag, adoptie, pleegzorg en voogdij. Een tweede commissie zal instaan voor de codificatie en modernisering van het personen- en familierecht en zal eveneens aanbevelingen voor bijkomende hervormingen formuleren. De spreekster ziet niet goed in hoe de werkzaamheden van die twee commissies zich tot elkaar verhouden; ze buigen zich immers over gelijkaardige of in ieder geval nauw met elkaar verweven onderwerpen. Hoe zal het werk dat die twee commissies naast elkaar verrichten, op elkaar worden afgestemd?

De minister wil tevens laten onderzoeken of de niet-zichtbare registratie van de geslachts- en genderinformatie in de Databank voor de Akten van Burgerlijke Stand mogelijk kan worden gemaakt. Wil dat zeggen

— Cabinets d'avocats dédiés à l'aide juridique. M. Khalil Aouasti a déjà questionné la ministre à de nombreuses reprises au sujet de ce projet pilote de cabinet d'avocats dédiés à l'aide juridique. L'intervenante constate que le subside dont bénéficie Casa Legal est prévu jusqu'en 2029 dans le justificatif du budget de votre département, ce qui est évidemment une bonne chose. La ministre ne dit toutefois rien au sujet de ce projet dans sa note. Quelles sont les intentions de la ministre à l'égard de ce projet pilote?

— Les huissiers de justice. Dans ce premier chantier, la ministre aborde également la question de l'organisation des Ordre de notaires et de huissiers de justice. En ce qui concerne les huissiers de justice, la ministre annonce une modernisation de la profession. Celle-ci s'impose, notamment à la lumière du scandale révélé cette année dans "Le Soir". Il est grand temps de renforcer l'encadrement de la profession pour éviter que de tels abus se reproduisent. Les premières victimes sont souvent les personnes les plus vulnérables. Que compte faire la ministre de la Justice à cet égard?

#### *La justice civile et droit civil*

La justice, c'est bien plus que le droit pénal, et le groupe PS rejoint pleinement la ministre sur ce point. Les débats essentiels sur la politique criminelle et sur la surpopulation carcérale ne doivent pas faire oublier que la majorité des dossiers judiciaires relèvent du civil: divorces, conflits de voisinage, litiges relatifs aux baux, questions de filiation, ... Malheureusement, sur le plan budgétaire, cette constatation n'est suivie d'aucun effet.

La ministre annonce une réforme du droit des personnes, dont les travaux ont été scindés en deux volets. Une première commission d'experts sera chargée de formuler des propositions concernant la filiation, l'autorité parentale, l'adoption, le placement familial et la tutelle. Une seconde commission sera chargée de la codification et de la modernisation du droit des personnes et de la famille, et formulera également des recommandations pour des réformes supplémentaires. L'oratrice comprend difficilement comment s'articulent les travaux de ces deux commissions, dont les objets portent sur des thèmes similaires, ou en tout cas très interconnectés. Comment le travail parallèle de ces deux commissions va-t-il se coordonner?

La ministre annonce également la possibilité de rendre la mention du sexe invisible dans la banque de données des actes de l'état civil. Si la députée comprend bien, l'idée est que cette mention ne figure plus, à terme, sur

dat er op termijn geen geslachtsinformatie meer op de identiteitskaart zal worden vermeld? Die passage in de beleidsnota is niet erg duidelijk.

De minister verwijst tevens naar een voorontwerp van wet waarin de aanbevelingen zijn opgenomen van het wetenschappelijk evaluatierapport over de familie-rechtbank, dat eerder aan deze commissie werd voorgelegd. Zal diezelfde groep van deskundigen worden geraadpleegd bij het opstellen van het voorontwerp dat die hervorming gestalte moet geven?

Wat de erediensbetreffende, geeft de minister aan dat een “concept” werd uitgewerkt op basis waarvan de contouren van een voorontwerp van wet betreffende de uitwerking van een uniform wettelijk kader voor de erkenning van erediensbetreffende en niet-confessionele levensbeschouwingen kan worden uitgetekend. De PS is vragende partij voor een dergelijk wettelijk kader. Het huidige systeem grenst immers aan de willekeur. Door die hervorming zal een arrest van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens ten uitvoer kunnen worden gelegd. Kan de minister de grote lijnen van dat “concept” toelichten en een idee geven van het tijdspad waarbinnen die hervorming zal worden gerealiseerd?

#### *Extra middelen voor justitie*

Uit de begroting van de FOD Justitie blijkt dat de vastleggingskredieten stijgen met 55 miljoen euro. Dat dekt uiteraard nauwelijks de natuurlijke evolutie van de uitgavenbehoeften als gevolg van de inflatie.

De verschillende door de minister aangekondigde versterkingen moeten dus allemaal worden gefinancierd met middelen uit de interdepartementale provisie “Provisieel krediet bestemd tot het dekken van de uitgaven betreffende de versterking van de veiligheidsdiensten en het terugkeerbeleid”. Die is opgenomen in de begroting van de FOD Beleid en Ondersteuning.

In 2025 bedroeg die provisie 250 miljoen euro voor de veiligheidsdiensten (waarvan 45 % voor justitie) en 55 miljoen euro voor de overbevolking in de gevangenen (waarvan 24 miljoen euro voor justitie). Samen maakt dat 305 miljoen euro (waarvan in totaal 136 miljoen euro voor justitie). Die provisie wordt opgetrokken met 60 miljoen euro en bedraagt voortaan 365 miljoen euro.

Kan de minister duidelijk toelichten welk deel van die interdepartementale provisie voor 2026 aan haar departement toekomt? Waaraan zullen die middelen precies worden toegewezen?

la carte d'identité? Ce passage de la note n'est pas très explicite.

La ministre évoque aussi un avant-projet de loi intégrant les recommandations du rapport d'évaluation scientifique sur le tribunal de la famille, présenté dans cette commission. Ce groupe d'experts sera-t-il consulté pour la rédaction de l'avant-projet qui portera cette réforme?

En matière de cultes, la ministre indique qu' "un concept" a été élaboré, sur la base duquel pourront être dessinés les contours d'un avant-projet de loi portant le cadre juridique uniforme pour la reconnaissance des cultes et des conceptions philosophiques non confessionnelles. Le Parti socialiste est demandeur d'un tel cadre juridique. Dans le système actuel, on n'est pas loin de l'arbitraire. Cette réforme permettra de mettre à exécution un arrêt de la Cour européenne des droits de l'homme. La ministre peut-elle indiquer les grandes lignes de ce "concept" et le timing de cette réforme?

#### *Des moyens supplémentaires pour la justice*

Lorsque l'on examine le budget du SPF Justice, on constate une augmentation des crédits d'engagement de 55 millions. Ceci couvre évidemment à peine l'évolution naturelle des besoins de dépense due à l'inflation.

Les différents renforcements annoncés par la ministre doivent donc tous trouver leur source dans la provision interdépartementale appelée "Crédit provisionnel destiné à couvrir des dépenses concernant le renforcement des services de sécurité et la politique de retour" qui est reprise dans le budget du SPF Bosa.

En 2025, cette provision était de 250 millions (dont 45 % pour la justice) pour les services de sécurité et 55 millions (24 millions pour la justice) pour la surpopulation carcérale. Soit 305 millions (136 millions au total pour la justice). Cette provision est augmentée de 60 millions d'euros et s'élève désormais à 365 millions d'euros.

La ministre peut-elle préciser clairement quelle partie de cette provision interdépartementale revient à son département pour 2026? Quelles seront exactement les affectations prévues?

Door terug te grijpen naar de interdepartementale provisie wordt het onderzoek van de begroting erg ingewikkeld. Het is heel moeilijk om te bepalen waaraan de bedragen exact worden toegewezen.

Daarnaast wordt ook voorzien in een interdepartementale provisie ten belope van 600 miljoen euro ter financiering van de infrastructuur om de overbevolking in de gevangenissen tegen te gaan. Dat bedrag wordt gedeeld met de Regie der Gebouwen voor de infrastructuur. Die provisie is echter niet opgenomen in de begroting van de FOD Beleid en Ondersteuning. Zou de minister kunnen toelichten waar ze kan worden teruggevonden?

De budgettaire transparantie is dus voor verbetering vatbaar, maar de toegewezen middelen zijn tevens gering. Wanneer er middelen beschikbaar zijn, worden die vooral toegewezen aan veiligheid en strafrechtelijk beleid. De civiele rechtspraak is het stiefkindje van het beleid van de minister, want ze moet het met niets of zo goed als niets stellen. De minister wijst er zelf op dat justitie meer behelst dan strafrecht, maar dat strookt niet met de vaststelling dat de middelen voor civiele rechtspraak onbestaande of verwaarloosbaar zijn.

#### *Beheersautonomie*

2026 wordt dus het jaar van de terugkeer van de beheersautonomie. Maar liefst vijf ministers van Justitie hebben hun tanden al stukgebeten op dit project. De spreekster zal te gelegener tijd zeker alle kritiek van de PS-fractie op bepaalde aspecten van die hervorming in herinnering brengen, met name de flexibiliteit van de kaders en het feit dat de middelen van justitie afhankelijk worden gemaakt van gekwantificeerde doelstellingen, alsof het om een commerciële onderneming gaat. De spreekster gaat in op enkele specifieke punten:

— Werklastmeting. In de beleidsnota wordt met geen woord meer gerept over de werklastmeting. Die heeft de afgelopen jaren nochtans aanleiding gegeven tot tal van discussies. Wordt die opgegeven?

— De rol van het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding en de beheersautonomie. De minister geeft ook aan dat het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding een belangrijke rol zal spelen in die beheersautonomie. Hoe kan dat instituut, dat specifiek tot doel heeft magistraten op te leiden, een belangrijke rol spelen in een hervorming van het administratief beheer?

— Kan de minister tot slot bevestigen dat het voorontwerp van wet wel degelijk zal worden ingediend in 2026?

Le recours à la provision interdépartementale rend le travail d'examen du budget très compliqué. Il est très difficile d'identifier l'affectation exacte des montants.

Il est également question d'une provision interdépartementale de 600 millions d'euros pour financer les infrastructures, en particulier dans le cadre de la lutte contre la surpopulation carcérale. Il s'agit ici du montant partagé avec la Régie des bâtiments pour les infrastructures. Mais cette provision n'est pas reprise dans le budget du SPF Appui. La ministre peut-elle indiquer où cette provision se trouve?

Outre ce manque de transparence budgétaire, les moyens alloués sont faibles. Lorsqu'il y a des moyens, ils sont surtout affectés à la sécurité, à la politique criminelle. Le parent pauvre de la politique de la ministre, c'est la justice civile qui ne reçoit rien ou si peu. La ministre rappelle elle-même que la justice n'est pas uniquement pénale, mais n'est pas cohérente avec ce constat: les montants alloués à la justice civile sont inexistantes ou insignifiants.

#### *L'autonomie de gestion*

2026 sera donc l'année du retour de l'autonomie de gestion. Cinq ministres de la justice se sont déjà cassés les dents sur ce projet. L'oratrice ne manquera pas de rappeler, le moment venu, tout le mal que le groupe PS pense de certains aspects de cette réforme, notamment la flexibilité des cadres ou le fait de faire dépendre les moyens de la justice d'objectifs chiffrés, comme s'il s'agissait d'une entreprise commerciale. L'oratrice s'attarde sur quelques questions précises:

— Mesure de la charge de travail. Par ailleurs, il n'est plus question, dans la note, de la mesure de la charge de travail qui a alimenté de nombreuses discussions ces dernières années n'est pas mentionnée dans votre note. Est-elle abandonnée?

— Le rôle de l'institut de formation judiciaire et l'autonomie de gestion. La ministre indique aussi que l'Institut de formation judiciaire jouera un grand rôle dans cette autonomie de gestion: comment cet institut, dont l'objet est très précisément de former les magistrats, pourrait-il jouer un rôle majeur dans une réforme de gestion administrative?

— Enfin, la ministre peut-elle confirmer que l'avant-projet de loi sera bien déposé en 2026?

*Aantrekkelijkheid van de gerechtelijke loopbaan/  
Statuut van de magistraten*

De minister stelt over het algemeen positieve maatregelen voor, die de PS-fractie zal steunen, met name de tenuitvoerlegging van de grondwets hervorming inzake de evaluatie van de korpschefs van de zetel.

*Strafrechtelijk beleid*

De minister beoogt het strafrechtelijk beleid wetenschappelijk te schragen, onder andere door gebruik te maken van de indicatoren inzake recidive. Dat is nochtans een radicale ommezwaai van de meerderheid, na een jaar dat werd gekenmerkt door meerdere strafrechtelijke teksten die veeleer voortkwamen uit een populistische logica – slaan om te slaan – zonder reëel effect op de criminaliteit.

De spreekster kijkt uit naar de start van de werkzaamheden van het permanent observatorium voor recidive, dat ermee belast wordt aan de slag te gaan met de gegevens van de recidivemonitor. Dat is een van de goede punten in de beleidsnota. De minister kan rekenen op de volledige steun van de PS dienaangaande.

De minister kondigt aan dat voor bepaalde soorten misdrijven (een illegale verblijfssituatie bijvoorbeeld) om de zes maanden zal worden geoordeeld over de al dan niet handhaving van de voorlopige hechtenis.

Een werkgroep risicotaxatie heeft zijn onderzoek in uitvoering van artikel 16 van de Feminicidewet afgerond. Wanneer zal het Parlement dat rapport kunnen raadplegen?

De minister kondigt een wijziging aan van de drempels voor de toelaatbaarheid tot de voorwaardelijke invrijheidstelling, maar pas zodra de overbevolking in de gevangenissen voldoende is gedaald. Dat vooruitzicht is wel heel hypothetisch. Niets wijst erop dat de overbevolking binnenkort zal dalen. De impact van dergelijke maatregelen op de gevangenispopulatie is echter bekend. In werkelijkheid creëert de minister nu al de voedingsbodem voor de toekomstige overbevolking in de gevangenissen.

*Bestrijding van criminele activiteiten*

De PS-fractie staat achter de prioriteit van de minister om criminele economische modellen te ontmantelen en zal de verbetering van de gerechtelijke instrumenten niet in de weg staan. De PS blijft echter waakzaam wat de naleving van de grondrechten betreft. De strijd tegen de georganiseerde misdaad vereist in de eerste plaats een versterking van de personele middelen – met name

*Attractivité judiciaire/ Statut des magistrats*

La ministre propose des mesures globalement positives, que le groupe PS soutiendra, notamment la mise en œuvre de la réforme constitutionnelle sur l'évaluation des chefs de corps du siège.

*Politique criminelle*

La ministre souhaite fonder la politique criminelle sur des bases scientifiques et notamment sur les indicateurs de récidive. Il s'agit toutefois d'un revirement radical de la majorité, après une année marquée par plusieurs textes pénaux relevant davantage d'une logique populiste — frapper pour frapper — sans effet réel sur la criminalité.

L'oratrice a hâte de voir commencer les travaux de l'Observatoire permanent de la récidive, chargé d'exploiter les données du Moniteur de la récidive. C'est l'une des bonnes nouvelles de la note, et la ministre aura tout le soutien du PS.

La ministre annonce un contrôle de la détention préventive tous les six mois pour certains types d'infractions, dont celles liées à l'absence de titre de séjour.

Concernant la loi féminicide, les travaux sur l'évaluation des risques doivent être finalisés, en exécution de l'article 16 de la loi sur le féminicide. Quand le Parlement pourra-t-il consulter ce rapport?

La ministre annonce un renforcement des conditions de la libération conditionnelle, mais seulement une fois que la population carcérale aura baissé. Cette perspective est très hypothétique. Rien n'indique une baisse prochaine. On connaît toutefois l'impact de ce type de mesure sur la population carcérale. En réalité, la ministre organise déjà les conditions de la surpopulation carcérale future.

*Lutte contre les activités criminelles*

Le groupe PS partage la priorité de la ministre de démanteler les modèles économiques criminels et ne sera pas un frein à l'amélioration des outils judiciaires. Le PS restera cependant vigilant quant au respect des droits fondamentaux. La lutte contre la criminalité organisée passe avant tout par un renforcement des ressources humaines, notamment des experts dédiés

van de deskundigen – en van de technische middelen. De minister kondigt aanwervingen aan: er moet worden onderzocht of dat voldoende zal zijn ten opzichte van de behoeften.

### *Drugs*

De spreekster vraagt zich af: waar is Volksgezondheid? De minister kondigt een geïntegreerde aanpak aan via de door de eerste minister opgerichte taskforce. Dat is terecht: het drugsprobleem is niet alleen een strafrechtelijk probleem. Er is één opvallende afwezige: Volksgezondheid. Waarom zit de minister van Volksgezondheid niet mee om de tafel? De aanpak van verslavingen vormt een van de hefboomen voor een oplossing, maar straffen brengen geen soelaas. Wel begeleiding, behandeling, preventie en risicobeperking.

De spreekster zou ook graag willen begrijpen hoe het werk van de taskforce zich verhoudt tot dat van het Drugscommissariaat, dat juist tot doel had het beleid van de verschillende ministeries te coördineren. Bestaat er geen risico op dubbel werk of overlapping?

### *Eerbiediging van de internationale orde*

Net als in de vorige beleidsnota bevestigt de minister opnieuw haar gehechtheid aan de internationale orde en met name aan het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. De eerste minister wil de internationale orde echter op losse schroeven zetten. Hij heeft publiekelijk kritiek geuit op de rechtspraak van het EHRM inzake artikel 3 van het EHRM en heeft om amendementen gevraagd die het werk van het Hof strikter zouden reguleren. Aan die amendementen zou worden gewerkt. Heeft de minister daar informatie over? Kan de minister haar standpunt ten aanzien van dat initiatief van de eerste minister duidelijk in herinnering brengen?

### *Werk 3 – Naar een humaner detentiebeleid voor meer veiligheid*

In dit onderdeel steekt de minister van wal met een zekere mate van zelfgenoegzaamheid die de spreekster misplaatst lijkt. De noodwet wordt voorgesteld als een succes. De minister noemt een aantal cijfers. Toch is de conclusie onmiskenbaar: de situatie is onveranderd of zelfs slechter dan voorheen. Er zitten 13.400 gedetineerden in de gevangenis voor 11.000 plaatsen. De overbevolking loopt dus op tot meer dan 21 %. Erger nog, als we uitgaan van 9000 plaatsen, wat overeenkomt met het aantal plaatsen dat aan de normen voldoet, komen we uit op een overbevolking van +48 %. Hoe kan men dan gewagen van een doeltreffend beleid?

à cette lutte, et des moyens techniques. La ministre annonce des recrutements: il conviendra d'examiner s'ils seront suffisants au regard de l'ampleur des besoins.

### *Drogues*

L'intervenante s'interroge: où est la santé publique? La ministre annonce une approche intégrée via la "task force" mise en place par le premier ministre. C'est pertinent: le problème des drogues n'est pas seulement un problème pénal. Un grand absent saute aux yeux: la Santé publique. Pourquoi le ministre de la Santé n'est-il pas présent autour de la table? La problématique des addictions – qui est l'un des leviers disponible – ne se résout pas à coups de peines, mais par la prise en charge, le traitement, la prévention et la réduction des risques.

L'intervenante aimerait également comprendre l'articulation du travail de cette task force avec celui du Commissariat aux drogues, dont l'objectif était précisément de coordonner les politiques des différents cabinets. N'y a-t-il pas risque de doublon ou d'empiètement?

### *Respect de l'ordre international*

Comme dans la précédente note, la ministre réaffirme son attachement au respect de l'ordre international et notamment de la Cour européenne des droits de l'homme. Or, le premier ministre souhaite remettre en cause cet ordre. Il a publiquement critiqué la jurisprudence de la CEDH sur l'article 3 de la CEDH et demandé la rédaction d'amendements afin d'encadrer plus strictement le travail de la Cour. Ces travaux seraient en cours. La ministre dispose-t-elle d'informations à ce sujet? La ministre peut-elle rappeler clairement sa position face à cette initiative du premier ministre?

### *Chantier n° 3 – Vers une politique de détention plus humaine pour plus de sécurité*

La ministre entame cette partie avec une certaine dose d'autosatisfaction qui me paraît mal placée. La loi d'urgence est présentée comme une réussite. La ministre cite un certain nombre de chiffres. Pourtant, le constat est sans appel: la situation est soit inchangée, soit pire qu'avant. 13.400 détenus sont en prison pour 11.000 places. Il s'agit d'une surpopulation carcérale de plus de 21 %. Pire, si l'on prend le chiffre de 9000 places, ce qui correspond au nombre de place qui respectent les normes nous arrivons à une surpopulation carcérale de +48 %. Comment peut-on faire le constat d'une politique efficace? On ne prend même pas en compte

De 3200 gedetineerden die wachten op de uitvoering van hun gevangenisstraf, worden daar nog niet eens bijgerekend.

In dit deel toont de minister over het algemeen goede wil, maar stelt ze vooral vage, abstracte oplossingen voor die pas op lange termijn effect zullen hebben: expertengroepen, werkgroepen, studies, verslagen, analyses. Veel meer zit er niet in voor de penitentiair beambten, de opeengepakte gedetineerden of de geïnterneerden die in gevangenis zitten en niet de vereiste behandeling krijgen. De spreekster vreest het ergste voor het lopende jaar.

Ze stelt enkele specifieke vragen.

— Maximalisering van de huidige capaciteit. Wat betekent de term “maximalisering”? In zekere zin is maximalisering wat vandaag al gebeurt als drie gedetineerden worden ondergebracht in cellen die voor één persoon bestemd zijn. Is het misschien de bedoeling dat er nog een vierde bijkomt? Kan de minister aangeven in welke gevangenis “gemaximaliseerd” zal worden? Hoeveel plaatsen kunnen er worden gecreëerd?

— Verhoging van de capaciteit. De minister kondigt een verhoging van de capaciteit op korte termijn aan. Hoe zal ze die realiseren? In de beleidsnota wordt daar niets over vermeld. De uitbreiding van de modulaire capaciteit zal pas in 2026 worden onderzocht. Wanneer komt die er? Voorts wijzen veel experts erop dat het verhogen van de capaciteit geen duurzame oplossing is voor de overbevolkte gevangenis. Zodra een nieuwe gevangenis wordt geopend, zal die meteen vol zitten. Er wachten namelijk 3200 gedetineerden op het uitzitten van hun gevangenisstraf. Hoe reageert de minister op die kritiek?

— Kleinschalige detentie

— Detentiehuisen. De minister zet voort in op de diversificatie van de penitentiaire inrichtingen. Het plan ter ondersteuning van de gemeenten bij het opzetten van detentiehuisen is een goede zaak. We moeten daar eerlijk in zijn: de bouw van detentiehuisen stuit vaak op lokaal verzet, van zowel de bevolking als de mandatarissen. Hoeveel geld wordt voor dat beleid uitgetrokken? Zullen de subsidies voor de gemeenten met een detentiehuis op hun grondgebied worden opgetrokken?

— Bezoek aan de modulaire detentiehuisen. De minister kondigt aan dat in de loop van 2026 en 2027 detentiehuisen volgens de modulaire bouwmethode zullen worden geopend op bestaande sites. Wanneer zullen

les 3200 détenus qui sont en attente de l'exécution de leur peine de prison.

Dans cette partie, la ministre propose globalement de la bonne volonté mais surtout des solutions indéfinies, abstraites et qui ne seront effectives qu'à long terme: groupe d'experts, groupe de travail, études, rapports, analyse. C'est donc ce qui est annoncé aux agents pénitentiaires, aux détenus entassés ou encore aux personnes internées dans les établissements pénitentiaires qui ne reçoivent pas le traitement requis. L'oratrice dit craindre le pire pour l'année en cours.

L'intervenante en vient à des questions plus précises.

— Maximisation de la capacité actuelle. Que signifie ce terme maximisation? Dans un certain sens la maximisation, c'est ce qui est à l'œuvre en entassant trois détenus dans des cellules destinées à une seule personne? L'idée est-elle d'en rajouter un 4<sup>e</sup>? En quoi cela consiste? La ministre peut-elle préciser quelles sont les prisons qui seront “maximisées”? Combien de places peuvent être créées?

— Augmentation de la capacité: la ministre annonce une augmentation de la capacité à court terme. Comment la ministre compte-t-elle faire? Rien n'est précisé dans la note. L'augmentation de la capacité modulaire sera seulement étudiée en 2026. Quand sera-t-elle mise en œuvre? Par ailleurs, de nombreux experts indiquent que l'augmentation de la capacité n'est pas une solution durable pour lutter contre la surpopulation carcérale. Aussitôt une nouvelle prison est ouverte, aussi tôt elle est remplie. Il suffit de constater qu'il y a 3200 détenus en attente d'exécuter une peine de prison. Quelle réponse la ministre apporte-t-elle à cette critique?

— Détention à petite échelle

— Maison de détention. La ministre poursuit la diversification des établissements pénitentiaires. Le plan pour le soutien des communes à la mise en place des maisons de détention est une bonne chose. Il convient d'être honnête: la mise en place de maisons de détention fait l'objet souvent de résistances locales, tant de la part de la population que celle des mandataires. Quel montant sera dédié à cette politique? Est-il question d'augmenter les subsides aux communes qui accueillent une maison de détention sur leur territoire?

— Visite des maisons de détention modulaires. La ministre annonce l'ouverture de maisons de détention avec des structures modulaires sur des sites existants en 2026 et 2027. Quand ces structures seront-elles

die structuren beschikbaar zijn? De spreekster acht het nuttig dat de commissie die sites met geprefabriceerde modulaire eenheden bezoekt.

— Transitiehuizen op dezelfde manier behandeld als detentiehuisen. De spreekster stelt allereerst vast dat de minister in haar beleidsnota de transitiehuizen op dezelfde manier behandelt als de detentiehuisen. Dat benadrukt des te meer dat het onderscheid tussen die twee categorieën van detentiestructuren qua controles en het recht om een klacht in te dienen puur kunstmatig is.

— Twee nieuwe transitiehuizen. De minister beoogt in 2026 twee bijkomende transitiehuizen te gunnen. Waar zouden die komen? Tevens beoogt de minister de kostenefficiëntie van de transitiehuizen te verhogen. Hoe is ze van plan dat tot stand te brengen? Is het tot slot nog steeds de bedoeling particuliere exploitanten in te schakelen voor het beheer en de beveiliging van die transitiehuizen?

— Outsourcing van het penitentiair beleid. Er lopen verschillende projecten om gevangenis capaciteit in het buitenland aan te spreken: in Kosovo, Albanië en Estland. De spreekster vindt dat toch enigszins geschift. Het is moeilijk te geloven dat dit echt kan worden verwezenlijkt. Alles wijst erop dat dit niet realistisch of ernstig is. De regering houdt echter voet bij stuk en mocht het plan ooit worden uitgevoerd, dan zou het geen structurele weerslag hebben. Er zij op gewezen dat Denemarken, dat als voorbeeld dient, slechts 300 gevangenisplaatsen viseert. Mocht België een gevangenis openen met evenveel detentie capaciteit, dan zou dat geen enkele structurele weerslag hebben op de overbevolking in de gevangnissen.

— Versterking van de griffies en van de psychosociale diensten. De minister beoogt de griffies en de psychosociale diensten te versterken met ongeveer 60 voltijdsequivalenten. Dat is een goede zaak. De psychosociale diensten spelen een belangrijke rol bij de voorbereiding op re-integratie. Het baart echter zorgen dat de minister die maatregel aankondigt in het deel van haar beleidsnota omtrent de tenuitvoerlegging van de straffen van gedetineerden zonder verblijfsrecht. Zal de beoogde extra capaciteit uitsluitend worden ingezet in het raam van dat verwijderingsbeleid?

— Het voornemen om 170 gedetineerden per maand te verwijderen. Beoogd wordt 170 gedetineerden zonder verblijfsrecht (2040 per jaar) te verwijderen. Daartoe kondigt de minister meer middelen aan voor de FOD Justitie, de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en de politie. Is het gebrek aan overheidsmiddelen echt de reden waarom het zo moeilijk is die gedetineerden het land uit te zetten?

disponibles? L'oratrice pense qu'il serait opportun que la commission puisse visiter ces sites en préfabriqués.

— Maison de transition traitée au même titre que les maisons de détention. L'intervenante constate tout d'abord que la ministre traite dans sa note ces maisons de transition au même titre que les maisons de détention. Cela souligne encore davantage en quoi la différence qui est faite entre ces deux catégories de lieux de détention pour ce qui concerne des contrôles et du droit de plainte est purement artificiel.

— Création de deux nouvelles maisons de transition. La ministre annonce la création de deux nouvelles maisons de transition. Quelles sont les localisations envisagées? Par ailleurs, la ministre indique vouloir augmenter la rentabilité d'une maison de transition? Que vise-t-elle? Enfin, est-il toujours question de faire appel à des opérateurs privés pour la gestion et la sécurité de ces maisons de transition?

— Externalisation de la politique pénitentiaire. Il y a différents projets d'externalisation de la politique pénitentiaire: au Kosovo, en Albanie et en Estonie. Pour l'oratrice, ce projet a quelque chose de farfelu. On peine à croire qu'il puisse réellement être mis en place. Tout démontre qu'il n'est ni réaliste ni sérieux. Néanmoins, le gouvernement s'entête et s'il devait être mis en œuvre un jour, il n'aurait aucun impact structurel. Il faut rappeler que le Danemark qui est l'exemple suivi n'envisage que l'ouverture de 300 places de prison. L'ouverture d'une prison identique n'aurait aucun impact structurel sur la surpopulation carcérale.

— Renforcement des greffes et des services psychosociaux. La ministre annonce le renforcement des greffes et des services psychosociaux (+60 ETP). C'est une bonne chose. Le rôle de services psychosociaux est important dans la préparation de la réinsertion. Ce qui est inquiétant, c'est que la ministre annonce cette mesure dans la partie de sa note dédiée à l'exécution des peines de non Belges dans leurs pays. Ces capacités supplémentaires seront-elles uniquement affectées à cette politique d'éloignement?

— Volonté d'éloigner 170 détenus par mois: afin d'éloigner 170 détenus non Belges par mois, soit 2040 détenus par an, la ministre annonce le renforcement des moyens du SPF Justice, de l'Office des Étrangers (OE) et de la Police. Le manque de moyen de l'administration est-il vraiment l'obstacle qui justifie les difficultés dans l'expulsion du pays de ces détenus? La réponse semble

Het antwoord lijkt voor de hand te liggen: het gaat slechts om het topje van de ijsberg, zoals enkele maanden geleden in deze commissie werd toegelicht tijdens het debat over de overbevolking in de gevangenissen. Een groot deel van het probleem heeft te maken met diplomatieke knelpunten of met het feit dat de verwijdering onmogelijk is zonder het verbod op onmenselijke en vernederende behandelingen te schenden. De ambitie van de minister is buiten proportie. In werkelijkheid moet voor een oplossing voor dit probleem veel eerder in de keten worden ingegrepen. Dat heeft ook Olivia Nederlandt in herinnering gebracht tijdens het debat. Dezelfde aanbeveling heeft vorig jaar het nationaal Preventiemechanisme tegen Foltering (NPM) geformuleerd in een advies op eigen initiatief. Buitenlanders, met name zonder verblijfsrecht, worden gemakkelijker opgesloten en worden ook langer vastgehouden in de gevangenis dan Belgen. De instroom in de gevangenis en de detentieduur moeten worden aangepakt, door die gevangenen dezelfde rechten toe te kennen als Belgen wat hun externe rechtspositie betreft. In 2024 heeft het Comité van ministers van de Raad van Europa eraan herinnerd dat België zich meer moet richten op een duurzame vermindering van de gevangenispopulatie dan op een uitbreiding van de capaciteit.

— Begeleiding van gedetineerden met psychische aandoeningen en behandeling onder vrijheidsberoving. De spreekster neemt akte van het voornemen van de minister om de gedetineerden met psychische aandoeningen te begeleiden. Meerdere maatregelen gaan de goede richting uit. De minister rept echter met geen woord over de behandeling onder vrijheidsberoving, een alternatief voor de gevangenisstraf waarin het nieuw Strafwetboek voorziet voor mensen met een psychiatrische aandoening die niet dermate ernstig is dat ze hun beoordelingsvermogen of controle over hun daden tenietdoet. Hoe zit dat juist? Is die straf nog steeds aan de orde?

— Het voedseltekort in de gevangenissen. De spreekster had de minister al eerder geïnterpelleerd over de klacht van het gevangenispersoneel dat er in de gevangenissen te weinig te eten zou zijn. De minister had die problemen toen bevestigd. Blijkbaar wordt het budget van de gevangeniskeukens niet afgestemd op de reële omvang van de gevangenispopulatie. De minister kondigde daarop maatregelen aan. Is dat probleem ondertussen opgelost?

— De hervorming van de rechtspositie van de gedetineerden. De beleidsnota bevat een vrij abstracte passage waarin de minister aanpassingen overweegt aan de Basiswet betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden, teneinde te

évidente: il ne s'agit que d'une petite partie de la problématique comme cela a été présenté lors des discussions sur la surpopulation carcérale il y a quelques mois au sein de cette commission. Une partie importante de la problématique relève des difficultés diplomatiques ou du fait que l'éloignement est impossible sans violer l'interdiction des traitements inhumains et dégradant. L'ambition de la ministre est démesurée. En réalité, la solution à cette problématique doit être réglée bien en amont comme le rappelait Olivia Nederlandt à l'occasion de ces discussions et comme l'a recommandé le MNP (Mécanisme national de prévention de la torture) dans un avis d'initiative l'année passée: on enferme plus facilement les étrangers, en particulier sans titre de séjour et on les maintient également plus longtemps en prison que les Belges. Il faut travailler sur l'entrée en prison et la durée d'incarcération de ces personnes en prison, en leur accordant les mêmes droits que les Belges en ce qui concerne le statut juridique externe. En 2024, le Comité des ministres du Conseil de l'Europe rappelait que la Belgique devait davantage se concentrer sur une réduction durable de la population carcérale plutôt que sur une augmentation de la capacité.

— Accompagnement des détenus souffrants de problèmes mentaux et peine de traitement. L'oratrice prend note de la volonté de la ministre d'accompagner les détenus qui souffrent de problèmes mentaux. Un certain nombre de mesures vont dans le bon sens. La ministre n'aborde toutefois pas la mise en œuvre de la peine de traitement, alternative à la prison prévue par le nouveau Code pénal, pour les personnes qui souffrent d'un trouble psychiatrique qui n'est pas d'une gravité telle qu'il abolit sa capacité de discernement ou de contrôle de ses actes. Qu'en est-il? Cette peine est-elle toujours d'actualité?

— Le problème du manque de nourriture dans les prisons: l'intervenante avait interrogé la ministre sur les plaintes de certains détenus relayés par les agents pénitentiaires à propos du manque de nourriture dans les prisons. La ministre avait confirmé ces problèmes. Le budget des cuisines n'étant pas fixé en fonction de la population carcérale réelle. La ministre annonçait des mesures. Ce problème est-il réglé?

— La réforme du statut juridique des détenus. Dans la note, il y a un passage assez abstrait, dans lequel la ministre annonce vouloir adapter la loi de principe concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus pour répondre aux changements

kunnen inspelen op de veranderingen in de maatschappij en binnen de penitentiaire administratie. Aan welke veranderingen refereert de minister?

— OPCAT. De minister kondigt aan dat samen met de deelstaten zal worden gewerkt aan de ratificatie van het OPCAT. Dat protocol is momenteel inderdaad enkel op federaal niveau van toepassing. De thans voorliggende scenario's impliceren dat het asymmetrisch zal worden toegepast. Kan de minister die scenario's toelichten? In welke zin zijn die asymmetrisch?

— De penitentiair beambten. De minister besteedt in haar beleidsnota zeer weinig aandacht aan het gevangenispersoneel. Toch weet iedereen dat het met een enorme onderbezetting kampt. Twee weken geleden had de ACOD het nog over een tekort van bijna 500 penitentiair beambten. De aanwerving van privébewakers voor "contactloze bewakingsopdrachten" wordt daarbij als een van de oplossingen naar voren geschoven. Tenzij de spreekster zich vergist, staat daarover in de beleidsnota niets. Werd daarvoor budget vrijgemaakt? Of wordt het idee opgegeven? Het beroep van gevangenisbewaker zou fors aantrekkelijker moeten worden gemaakt. Dat betekent dat niet alleen de arbeidsomstandigheden moeten worden verbeterd, maar dat ook het personeelsstatuut moet worden herzien, zoals de vakbonden vragen.

### Conclusies

De beleidsnota bevat goede en minder goede elementen. De PS-fractie heeft de gelegenheid gehad om te benadrukken dat sommige voornemens de goede richting uitgaan en andere te vaag of ontoereikend blijven. Los van de inhoud blijft het budget het grote obstakel waar men niet om heen kan.

Met de momenteel voor justitie gereserveerde middelen dreigt deze zittingsperiode lang te zullen duren voor de rechtzoekende die een uitspraak binnen een redelijke termijn verwacht, voor de juridische wereld die die openbare dienstverlening overeind probeert te houden, maar ook voor de oppositie, die jaar na jaar dezelfde voor de hand liggende punten zal moeten herhalen. Geen bezwaar tegen goede wil en goede ideeën, maar er is geld nodig om ze in de praktijk te brengen.

Justitie verdient beter dan wat nu op tafel ligt.

*Mevrouw Caroline Désir (PS)* stipt aan dat de minister een aantal hervormingen over ethische kwesties aankondigt. Over sommige ervan is de minister erg spraakzaam – gametendonatie, draagmoederschap – maar dat is veel minder het geval over kwesties als vrijwillige

au sein de la société et de l'administration pénitentiaire. À quels changements la ministre fait-elle référence?

— OPCAT. La ministre annonce des travaux avec les entités fédérées afin de pouvoir enfin ratifier le mécanisme OPCAT. En effet, ce mécanisme n'est actuellement applicable qu'au niveau fédéral. Les scénarios sur la table impliquent que ce mécanisme sera appliqué de manière asymétrique. La ministre peut-elle donner des explications sur ces scénarios? En quoi sont-ils asymétriques?

— Les agents pénitentiaires. La ministre porte très peu d'attention aux agents pénitentiaires dans sa note. On sait pourtant qu'ils sont largement en sous-effectif. La CGSP rappelait il y a 15 jours qu'il manquait près de 500 agents pénitentiaires. L'une des solutions mises sur la table est le recrutement d'agents privés pour des "missions de surveillance sans contact". Sauf erreur, l'oratrice ne voit rien dans la note à ce propos. Un budget a-t-il été dégagé à cet effet? L'idée est-elle abandonnée? Ce qu'il conviendrait de faire, c'est d'améliorer en profondeur l'attractivité du métier de gardien de prison. Cela passe par une amélioration des conditions de travail mais aussi par une révision du statut, comme l'appellent de leur vœux les organisations syndicales.

### Conclusions

Dans la note de politique générale, il y a du bon et du moins bon. Le groupe PS a eu l'occasion de le souligner: certaines intentions vont dans le bon sens, d'autres restent trop floues ou insuffisantes. Au-delà du contenu, il y a un obstacle majeur, incontournable: le budget.

Avec les moyens prévues pour la Justice, cette législature risque d'être longue pour les justiciables qui attendent des décisions dans des délais raisonnables, pour les acteurs du monde judiciaire qui tentent de maintenir le service public à flot, mais aussi pour l'opposition qui devra, année après année, rappeler les mêmes évidences. La bonne volonté, les bonnes idées, c'est bien mais il faut du financement pour les concrétiser.

La justice mérite mieux que cela.

*Mme Caroline Désir (PS)* souligne que la ministre annonce un certain nombre de réformes sur les questions éthiques. Pour certaines d'entre elles, la ministre est très loquace – don de gamètes, maternité de substitution – mais l'est beaucoup moins sur la question de

zwangerschapsafbreking of euthanasie. Die twee ethische dossiers zijn erg belangrijk voor de PS-Fractie.

— Kan de minister een overzicht geven van de geplande hervormingen? In hoeverre wordt het unanieme wetenschappelijke rapport over vrijwillige zwangerschapsafbreking, waarbij alle universiteiten met een volledig medisch studieprogramma betrokken zijn, opgevolgd? Dient het als basis voor de werkzaamheden van de minister? Kan de minister ook de gevolgde methodologie toelichten? Welke disciplines of deskundigen die tot dusver niet werden geraadpleegd, zullen nog worden aangesproken om de regering te informeren?

— In de commissie voor Justitie van oktober 2025 hebben de leden van de meerderheid beloofd dat voor de vakantie een tekst van de regering zou worden voorgelegd. Nu is er sprake van een wetsvoorstel en niet van een wetsontwerp. Waarom werd voor een wetsvoorstel gekozen? Niet om een advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State te omzeilen, hoopt de spreker. Mevrouw Désir vraagt zich af of dit een manier is om te voorkomen dat de handtekening van de minister in verband wordt gebracht met een hervorming waar zij niet achter staat.

— Wat euthanasie betreft, heeft het Raadgevend Comité voor Bio-ethiek een zeer duidelijk advies uitgebracht. Het comité heeft de minister er eenparig toe opgeroepen een antwoord te bieden op de situatie van patiënten met een ziekte die hun vermogen om zelf beslissingen te nemen aantast en die euthanasie wensen zonder daarop te hoeven anticiperen om het huidige wettelijke kader na te leven. Daartoe is de voorafgaande wilsverklaring volgens dat comité een relevant juridisch instrument. In de commissie voor Gezondheid werden aan dat onderwerp uitgebreide hoorzittingen gewijd. Het Raadgevend Comité voor Bio-ethiek stelt duidelijk dat wetgevend moet worden opgetreden in die zin. Is de minister van plan de consensus binnen dat hoogstaande denkorgaan tot uitvoering te brengen?

*De heer Julien Ribaldo (PVDA-PTB) wijst erop dat zich de laatste jaren een sluipende uitholling van de rechtsstaat aan het voltrekken is. Dat is niet de persoonlijke analyse van de spreker, maar van het Federaal Instituut voor de Rechten van de Mens.*

Die uitholling neemt niet altijd de vorm aan van een spectaculaire breuk, maar uit zich in een geleidelijke, bijna onzichtbare verzwakking van de democratische waarborgen. Hoewel die uitholling soms onopvallend is, zijn de gevolgen duidelijk zichtbaar in de dagelijkse werking van de instellingen.

l'interruption volontaire de grossesse ou l'euthanasie. Ce sont deux dossiers éthiques qui sont très importants pour le groupe PS.

— La ministre peut-elle donner les grandes lignes des réformes envisagées? Dans quelle mesure le rapport scientifique unanime, réunissant l'ensemble des universités disposant d'un cursus médical complet au sujet de l'IVG, est-il suivi? Sert-il de base aux travaux de la ministre? La ministre peut-elle également préciser la méthodologie retenue? Quelles disciplines ou quels experts non encore consultés sont encore sollicités pour éclairer les travaux du gouvernement?

— En commission Justice d'octobre 2025, des députés de la majorité avaient promis qu'un texte gouvernemental serait déposé avant les vacances. Désormais, il est question d'une proposition de loi, et non d'un projet de loi. Pourquoi avoir choisi de recourir à une proposition de loi? L'oratrice n'ose croire que ce soit pour éviter la saisine de la section de législation du Conseil d'État. Mme Désir s'interroge: s'agit-il d'une manière d'éviter que la signature de la ministre ne soit associée à une réforme qu'elle n'approuve pas?

— Pour ce qui concerne l'euthanasie, le comité bio-éthique a remis un avis très clair. À l'unanimité, le comité invite la ministre à apporter une réponse aux personnes qui, parmi les patients confrontés à une maladie qui affecte leur capacité de décider pour eux-mêmes, souhaitent pouvoir recourir à une euthanasie sans avoir à anticiper celle-ci pour entrer dans le cadre légal actuel. Pour ceci, la déclaration anticipée est un outil juridique pertinent selon ce comité. La commission de la santé a mené un travail intense d'auditions à ce sujet. Le comité bio-éthique fait clairement état du besoin de légiférer en ce sens. La ministre entend-t-elle faire mettre en œuvre ce consensus qui s'est dégagé dans cette haute instance de réflexion?

*M. Julien Ribaldo (PVDA-PTB) souligne que nous assistons, ces dernières années, à une érosion insidieuse de l'État de droit. Il ne s'agit pas de l'analyse de l'intervenant mais bien de celle de l'Institut fédéral des droits humains.*

Une érosion qui ne prend pas toujours la forme de ruptures spectaculaires, mais qui se traduit par un affaiblissement progressif, presque invisible, de nos garde-fous démocratiques. Si cette érosion est parfois discrète, ses conséquences se manifestent clairement dans le quotidien de nos institutions.

Vandaag is dat overduidelijk: het “huis Justitie” kraakt onder het gewicht van chronische onderfinanciering en een onhoudbaar geworden werklast. Die werkdruk heeft magistraten, advocaten, pro-Deoadvocaten, griffiers en gevangenispersoneel de straat op gedreven. De mobilisatie in de justitiële sector was uitzonderlijk en weerspiegelde zowel de omvang van de behoeften als die van de uitdagingen, maar ook het diepe verlangen van de werknemers om een rol te spelen in de verandering.

Justitie vertegenwoordigt slechts 0,22 % van het bbp, ver onder het Europese gemiddelde. Dat cijfer wijst op een chronische onderinvestering en op de kloof tussen de immense verwachtingen die aan het rechtssysteem worden gesteld en de heel beperkte middelen die het in werkelijkheid krijgt.

De minister heeft het over een langetermijnvisie, zoals die voor de bouw van een kathedraal. Een kathedraal kan echter niet worden gebouwd als de funderingen barsten vertonen. Het duurde soms een eeuw om een kathedraal te bouwen. Er is er nooit een gebouwd terwijl men de funderingen liet afbrokkelen.

Vandaag worden net die funderingen ondermijnd met personeelstekorten, overmatige werklast, afgematte teams en een verlies aan zingeving.

De spreker erkent dat er een budgetverhoging is voor justitie ten belope van 55 miljoen euro, maar dat is niet veel. De heer Ribaldo benadrukt echter dat een groot deel van de extra middelen gebaseerd is op interdepartementale provisie die niet duidelijk in de begroting naar voren komen. Kan de minister verduidelijken in welke budgetten die provisie terug te vinden zijn? Hoe zullen die middelen dit jaar worden gebruikt en voor welke specifieke doeleinden?

Voor de spreker blijft de cruciale vraag of die verhoging zal volstaan om de uitdagingen van vandaag en morgen echt aan te gaan, dan wel of men er alleen maar structurele barsten tijdelijk mee kan oplappen.

Een en ander vergt een dialectische benadering en sommige elementen gaan de goede kant uit. De heer Ribaldo denkt meer bepaald aan de projecten die slachtoffers meer centraal stellen, met de ambitie om hen betere ondersteuning en bescherming te bieden.

De tekst is erg ambitieus en dat is een goede zaak. De spreker ziet in de begroting echter geen enkele extra euro voor slachtofferhulp. Hoe denkt de minister die ambities concreet te maken?

Aujourd'hui, c'est particulièrement visible: la “maison Justice” craque sous le poids d'un sous-financement chronique, d'une charge de travail devenue insoutenable. Cette charge de travail a conduit magistrats, avocats, avocats *pro deo*, greffiers et personnels pénitentiaires à descendre dans la rue. Les mobilisations du secteur de la justice ont été exceptionnelles. Elles traduisent à la fois l'ampleur des besoins, l'ampleur des défis, mais aussi la volonté profonde de ces travailleurs de participer au changement.

La justice ne représente que 0,22 % du PIB: c'est largement en dessous de la moyenne européenne. Ce chiffre démontre le sous-investissement chronique, et l'écart entre les attentes immenses que l'on fait peser sur la justice et les moyens très limités que l'on lui donne réellement.

La ministre parle d'une vision de long terme, d'une vision de cathédrale. Mais une cathédrale ne se construit pas quand les fondations se fissurent. Les cathédrales ont parfois mis un siècle à être construites. Aucune cathédrale n'a jamais été construite pendant qu'on laissait ses fondations s'effondrer.

Or aujourd'hui, ce sont précisément ces fondations qui sont fragilisées: le manque de personnel, la surcharge de travail, l'épuisement des équipes, la perte de sens.

L'orateur reconnaît qu'il y a une augmentation budgétaire pour la justice – 55 millions d'euros en plus – pour la justice, bien qu'elle soit limitée. M. Ribaldo souligne toutefois qu'une grande partie de moyens supplémentaires repose sur des provisions interdépartementales qui n'apparaissent pas clairement dans le budget. La ministre peut-elle préciser dans quels budgets on peut retrouver ces provisions? Comment ces moyens seront utilisés cette année, et dans quel cadre précis?

Pour l'intervenant, la question essentielle reste entière: cette augmentation permettra-t-elle réellement de faire face aux défis d'aujourd'hui et de demain, ou ne fera-t-elle que colmater temporairement des fissures structurelles?

Il faut être dialectique, et il y a des éléments qui vont dans le bon sens. M. Ribaldo pense notamment aux projets qui placent davantage les victimes au centre, avec l'ambition de leur offrir un meilleur accompagnement et une meilleure protection.

Les ambitions sont grandes dans le texte, et c'est une bonne chose. Toutefois, l'orateur ne voit pas un euro supplémentaire dans le budget consacré à l'aide aux victimes. Comment la ministre compte-t-elle concrétiser ces ambitions?

De spreker is ook verbaasd dat in dat deel van de beleidsnota het beroepsgeheim weer opduikt. De minister stelt dat “slachtoffers van seksueel of intra-familiaal geweld (...) altijd [moeten] worden beschermd”, dat het beroepsgeheim “die bescherming niet in de weg [mag] staan” en dat zij daartoe zal werken aan een gepast wettelijk kader.

De heer Ribaldo is vooral verbaasd dat de minister het beroepsgeheim nog steeds als een obstakel voorstelt, terwijl de hoorzittingen in het Parlement daarover unaniem waren. De consensus was duidelijk: het beroepsgeheim vormt geen belemmering voor de bescherming van slachtoffers. Integendeel, het is een essentiële garantie omdat het de basis legt voor meer vertrouwen bij de mensen die zich tot professionals wenden, alsook hun veiligheid waarborgt. Dat moet dus duidelijk worden benadrukt: het beroepsgeheim moet worden beschermd, niet afgeschaft.

Elk wijzigingsinitiatief vergt de grootste omzichtigheid, anders wordt het vertrouwen tussen slachtoffers en maatschappelijk werkers ondermijnd – en daarmee ook de doeltreffendheid van de bescherming die moet worden gewaarborgd.

Als positieve elementen noemt de spreker ook het werk rond “klare taal”, de inventarisatie van gerechtelijke vertragingen, de lichte budgetverhoging voor rechtsbijstand, de mogelijke nieuwe statistieken over recidive en de aangekondigde oprichting van een financieel parket.

De spreker blijft voorzichtig enthousiast over dat financieel parket. Op basis van de verklaringen die de Arizonacoalitie aan de pers heeft afgelegd, zouden er minstens 50 nieuwe medewerkers nodig zijn om de aangekondigde ambities te verwezenlijken:

- 10 gespecialiseerde magistraten,
- 10 parketmedewerkers,
- 10 fiscaal ambtenaren,
- 5 onderzoeksrechters en 5 griffiers,
- 2 tot 3 rechters en 6 griffiers voor de gespecialiseerde financiële kamers van het hof van beroep,
- ten minste 5 mensen ter versterking van de cel Geschillen bij de douane.

Waar staat dat budget in sectie 12 van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor 2026?

Dans cette partie de la note, l’orateur s’étonne aussi de voir réapparaître la question du secret professionnel. La ministre dispose que “les victimes de violences sexuelles ou intrafamiliales doivent toujours être protégées” et que le secret professionnel “ne doit pas y faire obstacle”, avec un examen du cadre légal à envisager.

M. Ribaldo s’étonne surtout que la ministre présente encore le secret professionnel comme un obstacle, alors que les auditions menées au Parlement ont été unanimes sur ce point. Le consensus était clair: le secret professionnel n’est pas un frein à la protection des victimes. Il en est, au contraire, un garant essentiel, parce qu’il fonde la confiance et la sécurité des personnes qui s’adressent aux professionnels. Il est donc important de le rappeler clairement: le secret professionnel doit être protégé, pas démantelé.

Toute initiative visant à le modifier doit être maniée avec la plus grande prudence, sous peine de fragiliser la relation de confiance entre les victimes et les travailleurs sociaux — et donc l’efficacité même de la protection qu’il convient de garantir.

Parmi les éléments qui vont dans le bon sens, l’orateur note aussi: le travail sur le “klare taal”, l’inventaire des retards judiciaires, la légère augmentation du budget de l’aide juridique, les potentielles nouvelles statistiques sur la récidive, et la mise en place annoncée d’un parquet financier.

L’enthousiasme de l’orateur concernant ce parquet financier reste prudent. Si l’intervenant s’en tient aux déclarations faites à la presse par l’Arizona, atteindre les ambitions annoncées nécessiterait au moins 50 nouvelles embauches:

- 10 magistrats spécialisés,
- 10 collaborateurs du parquet,
- 10 fonctionnaires fiscaux,
- 5 juges d’instruction et 5 greffiers,
- 2 à 3 juges et 6 greffiers pour les chambres financières spécialisées à la Cour d’appel,
- au moins 5 personnes pour renforcer la cellule contentieux des douanes.

Où se trouve ce budget dans la section 12 du projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour 2026?

De heer Ribaldo is verbaasd dat er geen duidelijke doelstellingen voor aanwervingen worden genoemd, noch een precieze termijn. Wanneer zal dat financieel parket worden opgericht? Hoe zit het met de versterking van de andere betrokken rechtsgebieden? Zonder duidelijke en precieze doelstellingen bestaat het risico dat er veel wordt aangekondigd, maar dat weinig concrete resultaten worden geboekt.

Die enkele stappen vooruit kunnen een veel problematischere onderliggende trend niet verhullen.

De minister richt haar pijlen op de rechterlijke orde en het personeel ervan, meer bepaald door het te hebben over een “modern en flexibel” financieringsmodel. Wanneer de minister het heeft over flexibiliteit van de kaders, rijst meteen de vraag: komt er echt meer personeel bij of gaat het vooral om het “beter laten werken” van magistraten die al op hun tandvlees zitten?

De beleidsnota lijkt soms wel een businessplan: de minister heeft het over management, leiderschap en flexibiliteit. Ze gaat compleet voorbij aan de tijd die het rechtsbestel nodig heeft: de tijd om te oordelen, te begrijpen, te beslissen.

Justitie is geen bedrijf. Die manier van beheren dreigt het personeel, dat het toch al moeilijk heeft, nog meer in een moeilijkheden te brengen en de kwaliteit van de beslissingen aan te tasten.

Op 27 juni 2025 hebben meer dan 1000 magistraten de regering en het Parlement opgeroepen om de rechterlijke macht volledig te erkennen als een staatsmacht en haar de nodige financiële middelen toe te kennen om kwaliteitsvolle rechtspraak te kunnen afleveren.

De minister koppelt de financiering echter aan prestatiedoelstellingen, met sancties als die niet worden gehaald. Als de spreker het goed begrijpt, zou justitie dus afhankelijk zijn van haar vermogen om aan de verwachtingen van de uitvoerende macht te voldoen. Om welke doelstellingen gaat het? Om welke quota?

De beheersautonomie die de minister onder budgettaire druk voorstelt, is geen autonomie. Het is verstikking.

Wat houdt de door de minister aangekondigde externe controle in? Wordt de deur daarmee niet geopend voor inmenging van de uitvoerende macht, ten koste van de scheiding der machten? Sommige zaken vragen tijd, reflectie en de beschikbaarheid om te luisteren. De onafhankelijkheid van een rechter wordt niet afgemeten aan de snelheid waarmee hij te werk gaat.

M. Ribaldo s'étonne qu'aucun objectif d'embauche clair ne soit mentionné, ni aucune échéance précise. L'orateur s'interroge: quand ce parquet financier doit-il voir le jour? Qu'en est-il des renforts pour les autres juridictions concernées? Sans objectifs clairs et précis, on risque surtout d'annoncer beaucoup, pour très peu d'effets concrets.

Ces avancées ponctuelles ne peuvent pas masquer une orientation de fond beaucoup plus problématique.

La ministre s'attaque à l'ordre judiciaire et à son personnel en parlant d'un modèle de financement “moderne et flexible”. Quand la ministre parle de flexibilité des cadres, une question se pose immédiatement: y aura-t-il réellement plus de personnel, ou s'agira-t-il surtout de faire “mieux travailler” des magistrats déjà à bout?

À la lecture de la note de politique générale, on se croirait parfois dans un “business plan”: la ministre parle de gestion, de leadership, de flexibilité. La ministre ne parle jamais du temps judiciaire, du temps pour juger, du temps pour comprendre, du temps pour décider.

La justice n'est pas une entreprise. Ce mode de gestion risque de précariser encore davantage un personnel déjà en grande difficulté, et de faire baisser la qualité des décisions.

Le 27 juin 2025, plus de 1000 magistrats ont appelé le gouvernement et le Parlement à reconnaître pleinement le pouvoir judiciaire comme un pouvoir de l'État, et à lui allouer les moyens financiers nécessaires pour rendre une justice de qualité.

Pourtant, la ministre lie le financement à des objectifs de performance, avec des sanctions si ces objectifs ne sont pas atteints. Si l'orateur comprend bien, la justice serait donc conditionnée à sa capacité à répondre aux attentes de l'exécutif. Quels seront ces objectifs? Des quotas?

L'autonomie de gestion que la ministre propose sous contrainte budgétaire n'est pas une autonomie. C'est une asphyxie.

Que signifie ce “contrôle externe” annoncé par la ministre? N'est-ce pas une porte ouverte à une ingérence de l'exécutif, au détriment de la séparation des pouvoirs? Certaines affaires demandent du temps, de la réflexion, de l'écoute. L'indépendance d'un juge ne se mesure pas à sa vitesse d'exécution.

Door de beoordeling van magistraten te koppelen aan puur kwantitatieve criteria, bestaat het risico dat de kwaliteit en onafhankelijkheid van de beslissingen in het gedrang komen. Dat is vastgesteld in Nederland, waar die aanpak heeft geleid tot een daling van de kwaliteit van de uitspraken.

De heer Ribaldo gaat in op de rol van de onderzoeksrechter. Tijdens de bespreking van de jongste beleidsnota had de PVDA-PTB-fractie haar bezorgdheid geuit over het risico dat de rol van de onderzoeksrechter in de Belgische strafrechtspleging dreigde te worden verzwakt.

Nu staat in de beleidsnota van de minister te lezen: “De rollen van de onderzoeksrechter en het Openbaar Ministerie worden onder de loep genomen”. Een regel eerder luidt het: “We gaan in overleg met de onderzoeksrechters en het Openbaar Ministerie met het oog op een hervorming waarbij we de strafprocedure moderner, efficiënter en sneller beogen te maken.”

Zou de minister derhalve kunnen toelichten:

— hoe het staat met de besprekingen omtrent die hervorming?

— welke concrete krijtlijnen worden overwogen met betrekking tot de verdeling van de bevoegdheden tussen de onderzoeksrechter en het openbaar ministerie?

— welke gevolgen die hervorming zou kunnen hebben voor de rol en de prerogatieven van de onderzoeksrechters?

Voorts maken veel mensen uit de praktijk zich zorgen over een mogelijke onbalans ten gunste van het openbaar ministerie, ten koste van de onderzoeksrechter – een onafhankelijke magistraat die met name belast is met het leiden van de meest complexe onderzoeken en de toepassing van soms bijzonder ingrijpende onderzoeksmethoden.

Kan de minister toelichten waarom de regering die hervorming zo noodzakelijk acht? Wat wordt echt met die wijziging van het huidige evenwicht beoogd?

Hoe garandeert de minister dat de nagestreefde doeltreffendheid niet ten koste gaat van de waarborgen voor onafhankelijkheid, onpartijdigheid en bescherming van de grondrechten?

Voor de minister is een gerechtelijk bestel voor en door mensen de leidraad van haar beleid. Dat staat zwart op wit op de eerste bladzijde van haar beleidsnota.

Lier l'évaluation des magistrats à des critères purement quantitatifs, c'est risquer de sacrifier la qualité et l'indépendance des décisions. On l'a vu aux Pays-Bas: cette logique a conduit à une baisse de la qualité des jugements.

M. Ribaldo souhaiterait parler du rôle du juge d'instruction. Lors des débats relatifs à la dernière note de politique générale, le groupe PTB avait exprimé des inquiétudes quant au risque d'un affaiblissement du rôle du juge d'instruction dans notre procédure pénale.

La ministre indique à présent dans sa note que “les rôles du juge d'instruction et du ministère public seront étudiés” et que des concertations sont en cours avec les juges d'instruction et le ministère public en vue d'une réforme destinée à rendre la procédure pénale “plus moderne, plus efficace et plus rapide”.

Dès lors, la ministre peut-elle préciser:

— Où en sont actuellement les discussions relatives à cette réforme?

— Quelles orientations concrètes sont envisagées concernant la répartition des compétences entre le juge d'instruction et le ministère public?

— Quels impacts cette réforme pourrait-elle avoir sur le rôle et les prerogatives des juges d'instruction?

Par ailleurs, de nombreuses voix issues du terrain s'inquiètent d'un possible déséquilibre au profit du ministère public, au détriment du juge d'instruction, magistrat indépendant chargé notamment de conduire les enquêtes les plus complexes et de mettre en œuvre des méthodes d'investigation parfois particulièrement intrusives.

Dans ce contexte, la ministre peut-elle expliquer pourquoi le gouvernement estime cette réforme si nécessaire? Quelle est la volonté réelle poursuivie par cette modification de l'équilibre actuel?

Comment la ministre garantit-elle que l'efficacité recherchée ne se fera pas au détriment des garanties d'indépendance, d'impartialité et de protection des droits fondamentaux?

La ministre affirme vouloir une justice humaine. C'est écrit noir sur blanc, dès la première page de la note.

Het plan om terechtzittingen via videoconferentie te doen plaatsvinden, baart echter grote zorgen. Kan de minister haar plan voor de invoering van videoconferenties toelichten? Vanaf wanneer? Voor welke terechtzittingen?

De rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens is nochtans duidelijk: terechtzittingen met fysieke aanwezigheid maken onlosmakelijk deel uit van de bescherming die artikel 6 van het EVRM biedt. De verdachte heeft het recht ten volle aan zijn proces deel te nemen. Zulks omvat het recht de debatten persoonlijk bij te wonen en te volgen.

De Orde van Advocaten heeft er al meermaals op gewezen dat videoconferenties alleen in een zeer beperkt aantal situaties kunnen worden aanvaard, bijvoorbeeld voor het vaststellen van een voorgenomen tijdpad voor het proces, waar de fysieke aanwezigheid geen toegevoegde waarde heeft. In andere gevallen is zulks strijdig met het fundamentele beginsel van wapengelijkheid. De spreker deelt die bezorgdheden volledig.

Een verdachte die alleen op het scherm verschijnt, in gevangenskleding, zonder fysiek naast zijn advocaat aanwezig te zijn, kan niet langer ten volle zijn recht op een eerlijk proces uitoefenen.

Het Federaal instituut voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens (FIRM) heeft in april 2024 trouwens gewaarschuwd voor het zeer reële risico van een rechtspraak met twee snelheden: de terechtzittingen via videoconferentie worden sneller afgehandeld, terwijl de fysieke terechtzittingen steeds verder in de tijd worden uitgesteld. Het gebrek aan menselijke interactie en de afstand tot de verdachte kunnen ook van invloed zijn op de beslissingen, met mogelijk strengere vonnissen tot gevolg. De Hoge Raad voor de Justitie deelt die bezorgdheid. Al in maart 2023 hekelde hij het gebrek aan voldoende technische waarborgen, waardoor het recht op toegang tot het gerecht in het gedrang kwam.

Zonder strikte flankering dreigen veel rechtzoekenden eenvoudigweg niet over de nodige informatie te beschikken om met zaakkennis te beslissen hoe ze voor de rechter willen verschijnen. Technologie kan een hulpmiddel zijn en bepaalde processen vergemakkelijken. Ze mag echter nooit een einddoel worden. Justitie betreft bovenal een menselijke relatie. Zulks veronderstelt aanwezigheid, luisteren en tegenspraak. Dat kan niet worden vervangen door schermen.

De beleidsnota besteedt veel aandacht aan digitalisering. Over het principe heeft de minister gelijk: justitie moet kunnen werken met moderne, betrouwbare

Toutefois, le projet de recours aux audiences en visioconférence soulève de sérieuses inquiétudes. La ministre peut-elle expliciter son plan pour la mise en place de vidéoconférence?: à partir de quand? Pour quelles audiences?

La jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme est pourtant claire: les audiences en présentiel font partie intégrante de la protection offerte par l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'homme. L'accusé a le droit de participer pleinement à son procès. Cela inclut le droit d'y assister, de suivre les débats, en personne.

L'Ordre des avocats l'a rappelé à plusieurs reprises: la visioconférence ne peut être acceptée que dans des situations très limitées, par exemple pour la fixation d'un calendrier de procédure, là où la présence physique n'apporte aucune valeur ajoutée. Dans les autres cas, elle est contraire au principe fondamental de l'égalité des armes. L'intervenant partage pleinement ces inquiétudes.

Un prévenu qui comparaît seul à l'écran, en tenue de détenu, sans être physiquement aux côtés de son avocat, ne bénéficie plus pleinement de son droit à un procès équitable.

L'Institut fédéral pour la protection et la promotion des droits humains a d'ailleurs alerté, en avril 2024, sur le risque très réel d'une justice à deux vitesses: des audiences en visioconférence traitées plus rapidement, et, en parallèle, des audiences physiques reléguées à des délais toujours plus longs. Le manque d'interaction humaine, l'éloignement du prévenu, peuvent aussi influencer les décisions, avec, à la clé, des jugements potentiellement plus sévères. Le Conseil supérieur de la Justice partage ces préoccupations. Dès mars 2023, il dénonçait l'absence de garanties techniques suffisantes, mettant en péril le droit d'accès à la justice.

Sans encadrement strict, de nombreux justiciables risquent tout simplement de ne pas disposer des informations nécessaires pour choisir leur mode de comparution en connaissance de cause. La technologie peut être un outil et peut faciliter certains processus. Mais elle ne peut jamais devenir une finalité. La justice est avant tout une relation humaine. Elle suppose la présence, l'écoute, le contradictoire. Cela ne peut pas être remplacé par des écrans.

La note de politique générale fait la part belle à la numérisation. Sur le principe, la ministre a raison: la justice doit pouvoir travailler avec des outils informatiques

en doeltreffende IT-tools, niet met systemen uit 1998. Technologie evolueert. De georganiseerde criminaliteit maakt daar gebruik van. Dan is het maar normaal dat justitie niet achterblijft. Daartoe worden miljoenen euro's aan overheidsgeld geïnvesteerd, wat gerechtvaardigd is. De bevolking heeft echter ook recht op concrete resultaten.

Omvangrijke digitale projecten zijn echter uiterst complex te implementeren en het risico op mislukking is groot wanneer er geen echte totaalvisie is. Hoe staat het met de besprekingen en de samenwerking tussen de FOD Justitie en BOSA? Het project JustCase, met name de talloze fouten en bugs, boezemt weinig vertrouwen in. De spreker vraagt hoe de minister een opeenvolging van mislukkingen beoogt te voorkomen. Kan de minister toelichten hoeveel particuliere actoren bij al die digitale projecten zijn betrokken? Hoeveel consultants? Wat kost dat de overheidsfinanciën in totaal?

De heer Ribaldo wijst erop dat de PTB voorstander is van een justitie die dicht bij de rechtzoekende staat, toegankelijk is, snel werkt, betaalbaar is en in staat is de dagelijkse geschillen op te lossen. Die nabijheid is niet enkel een abstract beginsel, maar dient ook geografisch te worden begrepen. Burgers moeten gemakkelijk toegang kunnen krijgen tot een rechtbank of tot een gerechtgebouw.

De plannen van de minister inzake het rationaliseren van de griffies en hun onderlinge samenwerking dreigt echter het omgekeerde te bewerkstelligen. De verleidelijke woorden "modernisering", "rationalisering" en "flexibiliteit" komen in wezen neer op meer druk, meer onzekerheid en een hogere werklust voor het personeel. De minister vermeldt het volgende in haar beleidsnota: "De opbrengst van de rationalisering van het aantal gebouwen wordt in lijn met het regeerakkoord geheerinvesteerd."

Ook de spreker vindt dat de gebouwen onderhouden en gerenoveerd moeten worden, maar niet ten koste van de toegankelijkheid van justitie. In de feiten is het eenvoudig: rationalisatie komt in dezen gewoon neer op het sluiten van gebouwen. Met die sluitingen worden echter automatisch bijkomende barrières tussen justitie en de burger opgeworpen.

De minister wijst erop dat nabijheid voor de vredegerichten essentieel blijft en stelt voor om zittingen in andere overheidsgebouwen of in overheidsgerelateerde gebouwen te organiseren. De spreker wil graag weten wat precies met overheidsgerelateerde gebouwen wordt bedoeld. Hoe staat het met de inventaris en de studie die samen met de Regie der Gebouwen worden uitgevoerd en waarop het rationaliseringsplan is gebaseerd?

modernes, fiables, efficaces, et pas avec des systèmes datant de 1998. La technologie évolue. La criminalité organisée en profite. Il est donc normal que la justice ne reste pas à la traîne. Pour cela, des millions d'euros d'argent public sont investis, ce qui est légitime. Toutefois, la population est aussi en droit d'attendre des résultats concrets.

Or, les grands projets numériques sont extrêmement complexes à mettre en œuvre et les risques d'échec sont importants lorsqu'il n'y a pas de véritable vision d'ensemble. Où en sont aujourd'hui les discussions et les collaborations entre le SPF Justice et BOSA? Le projet JustCase, et les couacs qui ont accompagné son lancement, ne sont pas rassurants. Dès lors, l'intervenant s'interroge: comment compte-t-elle éviter une succession de fiascos? La ministre peut-elle préciser le nombre d'acteurs privés impliqués dans l'ensemble de ces projets numériques? Combien de consultants? Quel coût global pour les finances publiques?

M. Ribaldo rappelle que le PTB défend une justice de proximité ainsi qu'une justice accessible, rapide, abordable, capable de résoudre les conflits du quotidien. Cette proximité n'est pas qu'un principe abstrait mais est également géographique. Les citoyens doivent pouvoir accéder facilement à un tribunal, à un palais de justice.

Or, le projet de la ministre de rationalisation et de mutualisation des greffes risque de produire exactement l'effet inverse. Derrière les mots séduisants de modernisation, de rationalisation, de flexibilité, se cachent en réalité davantage de pression, plus d'incertitude, et une charge de travail accrue pour le personnel. La ministre écrit dans sa note que "*Nous investissons les bénéfices de cette rationalisation dans le parc immobilier restant de la Justice.*"

L'intervenant est également d'avis qu'il faut entretenir et rénover les bâtiments, mais pas au prix de l'accessibilité de la justice. La réalité est simple: dans ce contexte, rationaliser signifie fermer des bâtiments. Or, ces fermetures créent automatiquement des barrières supplémentaires entre la justice et les citoyens.

La ministre rappelle que la proximité reste essentielle pour les justices de paix, et évoque la possibilité d'organiser des audiences dans d'autres bâtiments publics ou "assimilés". L'orateur s'interroge: que signifie exactement des bâtiments publics "assimilés"? Où en est l'inventaire et l'étude menée avec la Régie des bâtiments, sur laquelle repose ce plan de rationalisation?

De minister beweert dat ze de rechtbanken die dicht bij de rechtzoekende staan, wil behouden. Die – beperkte – maatregel dient enkel om de echte gevolgen van haar beleid te maskeren: de burgers komen verder van de rechtsbedeling af te staan, er ontstaan extra obstakels voor toegang ertoe en het personeel krijgt nog meer werk in omstandigheden die al erg moeilijk zijn.

Moderniseren en rationaliseren mogen nooit tot een beperktere rechtstoegang leiden. Nabijheid is geen luxe, maar een democratische en maatschappelijke noodzaak.

De heer Ribaldo benadrukt dat hij bijzonder ongerust is over het wetsontwerp-Quintin. Dat komt echter niet expliciet in de beleidsnota van de minister voor. In zijn advies van oktober gaf het Comité I al aan dat dat wetsontwerp indruist tegen de organieke wet. Uit de passage van de beleidsnota over de VSSE blijkt dat de minister van plan is om nog ruimere wijzigingen door te voeren.

De heer Ribaldo vraagt zich af of die wijzigingen van de organieke wet bedoeld zijn om de juridische garanties en de democratische controlemechanismen te versterken. Of beogen ze integendeel het begrip “dreiging” en de interventieruimte van de inlichtingendiensten te verruimen, zelfs wanneer er geen sprake is van een strafbaar feit?

Kan de minister hem geruststellen dat een aanpassing van de organieke wet neerkomt op een juridische “normalisering” van bepaalde problemen en niet op een schending van rechten?

De heer Ribaldo haalt er de cijfers inzake de gevangenisoverbevolking bij: 566 gedetineerden slapen op de grond, er zijn 13.498 gedetineerden voor 11.049 plaatsen. Veiligheid is een van de stokpaardjes in de beleidsnota van de minister. De veiligheid in de gevangenissen moet worden verbeterd. Veiligheid draait echter niet alleen om muren, camera's en procedures. Het gevangenispersoneel is zowel fysiek als mentaal op. In alleen al de gevangenis van Haren hebben in iets meer dan een jaar 84 mensen ontslag genomen. Er is een stuitend personeelsgebrek. De natuurlijke afvloeiingen worden nauwelijks door nieuwe aanwervingen gecompenseerd.

Vorig jaar waren er 350 aanwervingen, wat duidelijk niet genoeg is. We kunnen niet wachten tot juni 2027 om een versnelling hoger te schakelen. Welke concrete sporen volgt de minister dit jaar om de aanwervingen te versnellen? Hoe zal de minister de – soms langer dan een jaar durende – termijnen tussen een kandidaatstelling en een antwoord verminderen?

La ministre affirme vouloir maintenir des tribunaux de proximité. cette mesure, limitée, ne fait que masquer les conséquences réelles de la politique de la ministre: des citoyens plus éloignés, des obstacles supplémentaires à l'accès au droit, et un personnel encore plus sollicité, dans des conditions déjà très difficiles.

Moderniser et rationaliser ne doit jamais signifier réduire l'accès à la justice. La proximité n'est pas un luxe mais il s'agit d'un impératif démocratique et social.

M. Ribaldo souligne être particulièrement inquiet par le projet de loi Quintin. Or, ce projet de loi ne figure pas explicitement dans la note de politique générale de la ministre. Dans son avis d'octobre, le Comité R soulignait déjà les contradictions de ce projet avec la loi organique. Aujourd'hui, quand on lit la partie VSSE de la note, on constate que la ministre envisage d'y apporter des modifications encore plus larges.

L'intervenant s'interroge: ces modifications de la loi organique visent-elles à renforcer les garanties juridiques et les mécanismes de contrôle démocratique? Ou, au contraire, cherchent-elles à élargir les notions de “menace” et les marges d'intervention des services de renseignement, y compris en l'absence d'infraction pénale?

La ministre peut-elle rassurer l'intervenant sur le fait que changer la loi organique pourrait “normaliser” juridiquement ce qui pose problème, au lieu de corriger les atteintes aux droits?

M. Ribaldo évoque les chiffres de surpopulation carcérale: 566 détenus dorment au sol. 13.498 détenus pour 11.049 places. La ministre fait de la sécurité un maître mot de sa note de politique générale. La sécurité doit être renforcée dans les prisons. Toutefois, la sécurité ne se résume pas à des murs, des caméras ou des procédures. Les agents sont à bout, physiquement et mentalement. Sur la prison de Haren, il est question de 84 démissions en un peu plus d'un an. Le manque de personnel est criant. Les recrutements compensent à peine les départs naturels.

Il y a eu 350 recrutements l'année dernière: ce n'est clairement pas suffisant. On ne peut pas attendre juin 2027 pour accélérer. Quelles sont les pistes concrètes de la ministre pour cette année afin d'augmenter le rythme des embauches? Comment la ministre compte-t-elle réduire les délais — parfois plus d'un an — entre une candidature et une réponse?

Het lijkt misschien anekdotisch, maar tegenwoordig gaan de vakbonden zelf naar banenbeurzen en scholen om het beroep van gevangenismedewerker te promoten. Zal de minister in dat soort initiatieven investeren om het aantal kandidaten te vergroten?

Die werven kunnen niet wachten. De teams moeten op grote schaal worden versterkt. De minister lijkt echter het meest te willen investeren in het binnenhalen van privéspelers in de gevangenissen. De minister verantwoordt dat door de moeizaam verlopende aanwervingen. Volgens de heer Ribaudo zal het aantrekken van privéspelers niets oplossen, maar de belastingbetaler wel extreem duur komen te staan.

Kan de minister een schatting geven van het aantal publiek-private samenwerkingen dat voor deze legislatuur is gepland? Wie zijn de private partners? Bij welke projecten zullen ze betrokken zijn? Welk budget is uitgetrokken voor de inzet van de privésector in de nieuwe gevangenis van Antwerpen?

Die keuze getuigt allerminst van een langetermijnvisie. Als de minister op lange termijn wil investeren, moet ze investeren in het personeel van de FOD, met waardige arbeidsomstandigheden.

Het onderhandelde akkoord van 7,5 miljoen euro voor het personeel van de strafinrichtingen is een stap vooruit, maar blijft ruimschoots onvoldoende.

Youssef, een bewaker in een Brusselse gevangenis, vertelde de spreker:

“Een paar dagen geleden werd ik op straat in elkaar geslagen door een ex-gedetineerde. Ik hou van mijn werk, maar we brengen een derde van ons leven door in de gevangenis. We leven met stress. We slikken allemaal Xanax. Ik wil geen nestbevuiler zijn, maar in 2028 krijgen de oudsten 300 euro bruto per jaar, 50 euro extra voor de aankoop van werkkleding en twee jaar lang ecocheques ter compensatie voor de overbevolking... We zijn meer waard dan dat.”

De opleiding is vandaag ontoereikend.

Jonge beampten worden met een paar dagen theorie, vaak zonder begeleiding, het veld in gestuurd. Ze worden met blote handen de loopgraven ingejaagd. In sommige gevangenissen zijn het nieuwkomers die... nieuwkomers opleiden. Waarom worden mentorprogramma's die elders, zoals in Ittre, goed werken, niet algemeen ingevoerd?

De minister gaf in een schriftelijk antwoord aan dat alle nieuwe beampten een opleiding krijgen voor ze aan de slag gaan, behalve een minderheid die tot vier weken

Cela peut sembler anecdotique, mais aujourd'hui, ce sont les syndicats eux-mêmes qui vont dans les salons de l'emploi, dans les écoles, pour faire connaître le métier d'agent pénitentiaire. La ministre va-t-elle investir dans ce type d'initiatives pour élargir le nombre de candidats?

Ces chantiers ne peuvent pas attendre. Les équipes doivent être massivement renforcées. Pourtant, là où la ministre semble la plus déterminée à investir, c'est dans l'entrée d'acteurs privés dans nos prisons. La ministre argumente qu'on peine à recruter. Pour l'orateur, ouvrir la porte au privé ne résoudra rien mais coûtera extrêmement cher aux contribuables.

La ministre peut-elle donner une estimation du nombre de partenariats public-privé prévus sur la législature? Qui sont ces partenaires privés? À quels projets seront-ils associés? Quel budget est prévu pour l'intervention du privé dans la nouvelle prison d'Anvers?

Ce choix n'a rien d'une vision cathédrale. Si la ministre veut investir dans le long terme, elle doit investir dans le personnel du SPF, avec des conditions de travail dignes.

L'accord négocié de 7,5 millions d'euros pour le personnel des établissements pénitentiaires est un pas en avant mais demeure largement insuffisant.

Youssef, agent dans une prison bruxelloise, disait à l'orateur:

“Il y a quelques jours, je me suis fait tabasser dans la rue par un ancien détenu. J'aime mon métier, mais on passe un tiers de notre vie en prison. On est stressés. On est tous sous Xanax. Je ne veux pas cracher dans la soupe mais on va recevoir 300 euros brut par an en 2028 pour les plus anciens, 50 euros en plus pour l'achat de vêtements de travail et des ecochèques pendant deux ans en compensation de la surpopulation... on vaut plus que ça.”

Aujourd'hui, elle est insuffisante.

On envoie des jeunes agents sur le terrain avec quelques jours de théorie, souvent sans accompagnement. C'est les envoyer directement au casse-pipe. Dans certaines prisons, ce sont des nouveaux qui forment... des nouveaux. Pourquoi ne pas généraliser des systèmes de mentorat qui fonctionnent ailleurs, comme à Ittre?

La ministre indiquait dans une réponse écrite que tous les nouveaux agents reçoivent une formation avant d'entrer en fonction, sauf une minorité pouvant travailler

zonder opleiding kan werken. Uit de praktijk blijkt echter iets anders. Een beambte had het over een wachttijd van anderhalf jaar voordat hij een opleiding kon volgen.

Welk budget wordt dit jaar geïnvesteerd in de basisonderwijs en bijscholing van penitentiair beambten? Hoe verklaart de minister dat personeelsleden zo lang moeten wachten op hun opleiding?

Ze heeft het over het maximaliseren van het aantal plaatsen in onze gevangenissen. Waar slaat dat precies op? Betekent dit dat een eenpersoonscel die een tweepersoonscel is geworden, morgen een cel voor drie personen wordt?

De beleidsnota gaat uitgebreid in op nieuwe plaatsen in gevangenissen. Alle deskundigen zeggen echter: hoe meer plaatsen men creëert, hoe meer mensen men opsluit.

Kan de minister concreet aangeven wat dit jaar zal worden gedaan om meer plaatsen te creëren, met name met modulaire gebouwen? Hoeveel plaatsen is de minister van plan dit jaar te creëren?

De spreker herinnert er ook aan dat zonder extra personeel deze plaatsen leeg zullen blijven. 's Ochtends bij het appel zal er geen personeel meer aanwezig zijn. Er zal gewoon aan de teams die al op hun tandvlees zitten, gevraagd worden om nog meer te doen.

De oplossing van de regering tegen overbevolking is om gevangenissen in het buitenland te huren voor gedetineerden zonder verblijfsrecht. Er is sprake van 4077 gedetineerden zonder verblijfsrecht. Kan de minister dat cijfer bevestigen?

Een groot deel betreft namelijk personen in voorlopige hechtenis, die dus niet kunnen worden overgebracht zonder het onderzoek te schaden. Die oplossing is al getest met Nederland. Volgens het Observatoire International des Prisons (OIP) was het een mislukking: extreem duur, onmenselijk en in strijd met de grondrechten.

Vandaag, met Estland, Kosovo en Albanië, zullen de problemen nog groter zijn. Hoe wil de minister voorkomen dat de geschiedenis zich herhaalt?

Vanmorgen nog herinnerde *Moustique* aan een simpele realiteit: de overbevolkte gevangenissen zijn niet te verklaren door een explosieve toename van de criminaliteit, maar doordat er steeds meer gevangenisstraffen worden opgelegd. België sluit meer mensen op, zonder dat het aantal misdrijven toeneemt. Dat wordt zeer goed gedocumenteerd in het dossier over justitie in de Revue

jusqu'à quatre semaines sans formation. Mais le terrain nous dit autre chose. Un agent évoquait un délai d'un an et demi d'attente avant d'avoir accès à une formation.

L'orateur s'interroge: quel budget sera investi cette année dans la formation initiale et continue des agents pénitentiaires? Comment la ministre explique-t-elle que des agents doivent attendre si longtemps avant d'avoir leur formation?

La ministre parle de maximalisation des places dans nos prisons. Qu'est-ce que cela signifie? Est-ce que ça veut dire qu'une cellule solo qui est devenue une duo. deviendra demain une cellule pour trois personnes?

La note détaille longuement les ouvertures de nouvelles places en prison. Pourtant, tous les spécialistes le disent: plus on crée de places, plus on incarcère.

La ministre peut-elle dire concrètement ce qui sera mis en place cette année pour ouvrir plus de places notamment avec les bâtiments modulaires? Combien de places la ministre compte-t-elle créer cette année?

L'intervenant rappelle aussi que sans personnel supplémentaire, ces places resteront des murs vides. Le matin, à l'appel, il n'y aura pas plus d'agents. On demandera simplement à des équipes déjà à bout d'en faire encore plus.

La solution du gouvernement contre la surpopulation consiste en la location de prisons à l'étranger pour les détenus sans droit de séjour. On parle de 4.077 détenus sans droit de séjour. La ministre peut-elle préciser ce chiffre?

En effet, une part importante concerne des personnes en détention préventive — et donc non transférables sans nuire aux enquêtes. Cette solution a déjà été testée avec les Pays-Bas. Selon l'Observatoire International des Prisons (OIP), ce fut un échec: extrêmement coûteux, inhumain, et attentatoire aux droits fondamentaux.

Aujourd'hui, avec l'Estonie, le Kosovo ou l'Albanie, les difficultés seront encore plus grandes. Comment la ministre compte-t-elle éviter que l'histoire ne se répète?

Ce matin encore, *Moustique* rappelait une réalité simple: la surpopulation carcérale ne s'explique pas par une explosion de la criminalité, mais par un recours toujours plus large à la prison. La Belgique incarcère davantage, sans que les délits n'augmentent. C'est très bien documenté dans le dossier sur la justice dans la Revue Nouvelle. On ne peut pas rester enfermés dans

Nouvelle. We kunnen niet blijven zitten in die repressieve spiraal. Een gevangenisstraf lost in veel gevallen niets op, maar werkt recidive in de hand. België is kampioen inzake recidive.

Het plan van de minister is gebaseerd op een gevangenislogica die haaks staat op de principes van het nieuwe Strafwetboek. De zogenaamde alternatieven vormen een aanvulling op de gevangenisstraffen, ze vervangen ze niet.

Dat paradigma moet veranderen. Ook de slechte resultaten van het noodbeleid van deze zomer tonen duidelijk aan dat op dezelfde weg doorgaan niet werkt.

In de beleidsnota wordt veel gesproken over veiligheid. Onveiligheid is echter te vinden in overvolle gevangenissen, bij uitgeputte beambten, bij een justitie die steeds sneller moet werken zonder de middelen om dat goed te doen.

Niet de rechtspraak faalt, maar de politieke keuzes die haar in de weg staan. Zolang die keuzes niet veranderen, zal de crisis alleen maar verergeren.

*Mevrouw Aurore Tourneur (Les Engagés)* verklaart dat de voorgelegde beleidsnota inspeelt op een bijzonder veeleisende context voor Justitie. De verwachtingen van de burgers zijn hooggespannen, de budgettaire beperkingen reëel en de structurele uitdagingen talrijk. De beleidsnota geeft uiting aan een duidelijke intentie: het rechtssysteem doeltreffender maken en tegelijkertijd het menselijke en beschermende karakter ervan handhaven, zeker ten aanzien van de meest kwetsbaren.

De Les Engagés-fractie is ingenomen met dat voorname van de minister en haar diensten. Meerdere maatregelen betekenen aanzienlijke stappen voorwaarts, met name op het gebied van slachtofferhulp en de bestrijding van intrafamiliaal en seksueel geweld, in overeenstemming met de prioriteiten van de fractie van de spreekster en die van de meerderheid.

Ze licht toe dat haar betoog constructief bedoeld is, teneinde de vooruitgang te benadrukken maar tevens de punten in kaart te brengen die verduidelijking behoeven.

#### *Slachtoffers en gendergerelateerd geweld*

Inzake feminicide en seksueel geweld spreekt het lid haar duidelijke steun uit voor de voorgestelde maatregelen. Ze is bijzonder ingenomen met de volgende punten:

cette spirale répressive. La prison, dans de nombreux cas, ne résout rien. Elle nourrit la récidive. La Belgique est championne en matière de récidive.

Le plan de la ministre repose sur une logique carcérale, en contradiction avec les principes du nouveau Code pénal. Les prétendues alternatives s'ajoutent à la prison, elles ne la remplacent pas.

Ce paradigme doit changer. D'autant plus que les mauvais résultats de la politique d'urgence de cet été montrent clairement que foncer dans la même direction ne fonctionne pas.

La note de politique générale parle beaucoup de sécurité. L'insécurité se trouve toutefois dans des prisons surpeuplées, dans des agents à bout, dans une justice sommée d'aller toujours plus vite, sans les moyens de bien faire.

Ce n'est pas la justice qui échoue, ce sont les choix politiques qui la mettent en échec. Tant que ces choix ne changeront pas, la crise ne fera que s'aggraver.

*Mme Aurore Tourneur (Les Engagés)* déclare que la note de politique générale présentée s'inscrit dans un contexte particulièrement exigeant pour la Justice. Les attentes des citoyens sont élevées, les contraintes budgétaires réelles et les défis structurels nombreux. Dans ce cadre, la note traduit une volonté claire: renforcer l'efficacité de la justice tout en veillant à préserver son caractère humain et protecteur, en particulier à l'égard des personnes les plus vulnérables.

Le groupe Les Engagés salue cette orientation portée par la ministre et son administration. Plusieurs mesures constituent des avancées significatives, notamment en matière d'aide aux victimes et de lutte contre les violences intrafamiliales et sexuelles, en cohérence avec les priorités de son groupe et de la majorité.

Elle indique que son intervention s'inscrit dans un esprit constructif, visant à souligner les avancées tout en identifiant les points nécessitant des clarifications.

#### *Victimes et violences de genre*

Concernant le féminicide et les violences sexuelles, l'intervenante exprime un soutien clair aux mesures proposées, et se réjouit particulièrement des éléments suivants:

— de multidisciplinaire risicobeoordeling, die als de kern van de regeling wordt beschouwd, dankzij het gebruik van gestandaardiseerde tools door de politie en het parket om kleine signalen op te pikken voordat er daden worden gepleegd;

— de uitrol en de bestending van de Zorgcentra na Seksueel Geweld, waar op één plek medische zorg, psychologische ondersteuning en de mogelijkheid tot indiening van een klacht worden aangeboden; aldus hoeven de slachtoffers hun traumatische ervaringen niet steeds opnieuw te vertellen. Mevrouw Tourneur vraagt evenwel of geen nieuwe centra zouden moeten worden geopend, met name om gebieden te bestrijken die thans niet worden gedekt, zoals het noorden van Luxemburg, het zuiden van Luik en de regio Namen. Wordt de opening van een centrum aan de grens van die drie provincies overwogen?

— de Stop Feminicide-regeling en de technologische hulpmiddelen, met name de uitbreiding van de alarmknop voor de slachtoffers die een hoog risico lopen en de ontwikkeling van beschermingsmechanismen;

— de opleiding van de magistraten en van de politiediensten, teneinde de mechanismen van machtsmisbruik beter te bevatten en de slachtoffers respectvol te behandelen;

— de oprichting van twee bijzondere kamers, een Franstalige en een Nederlandstalige, binnen de commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers, ten behoeve van de slachtoffers van seksueel geweld. Daarmee wordt het specifieke karakter van de hun berokkende schade erkend en geeft de Staat een sterk signaal van steun.

De spreekster benadrukt dat achter elk geval van feminicide een gebroken leven, verweesde kinderen en verwoeste gezinnen schuilgaan. De beleidsnota breekt met elke vorm van fatalisme. De spreekster en haar fractie beogen die dynamiek te ondersteunen, opdat de begrotingsmiddelen worden omgezet in concrete maatregelen in het veld.

Voorts is ze ingenomen met andere maatregelen die ertoe strekken het slachtoffer weer centraal stellen in de strafrechtketen. Ze verwijst in het bijzonder naar de invoering van een SPoC voor de slachtoffers van terrorisme, de invoering van een digitale slachtofferfiche en de structurele verankering van de financiering van Child Focus.

Ze heeft echter nog meerdere vragen voor de minister:

— l'évaluation pluridisciplinaire du risque, considérée comme le cœur du dispositif, grâce à l'utilisation d'outils standardisés par la police et le parquet pour détecter les signaux faibles en amont des passages à l'acte;

— le déploiement et la pérennisation des Centres de prise en charge des violences sexuelles, offrant en un seul lieu soins médicaux, soutien psychologique et dépôt de plainte, ce qui permet d'éviter la répétition des récits traumatiques pour les victimes. Mme Tourneur pose toutefois une question quant à l'ouverture éventuelle de nouveaux centres, notamment afin de couvrir des zones actuellement non couvertes telles que le nord du Luxembourg, le sud de Liège et le Namurois. L'ouverture d'un centre à la frontière de ces trois provinces est-elle envisagée?

— le dispositif Stop-Féminicide et les outils technologiques, notamment l'extension du bouton d'alarme pour les victimes à haut risque et le développement des mécanismes de protection;

— la formation des magistrats et des services de police, afin de mieux appréhender les mécanismes de l'emprise et d'assurer un accueil respectueux des victimes;

— la création de deux chambres spéciales, une francophone et une néerlandophone, au sein de la Commission d'aide financière, dédiées aux victimes de violences sexuelles, ce qui constitue une forme de reconnaissance de la spécificité de leurs préjudices et un signal fort de soutien de l'État.

L'intervenante souligne que derrière chaque dossier de féminicide se trouvent une vie brisée, des enfants orphelins et des familles dévastées. La note de politique générale marque une rupture avec toute forme de fatalisme. L'intervenante et son groupe entendent accompagner cette dynamique afin que les moyens budgétaires se traduisent en mesures concrètes sur le terrain.

Elle salue par ailleurs d'autres mesures qui replacent la victime au centre de la chaîne pénale et elle renvoie notamment à l'introduction d'un SPoC pour les victimes de terrorisme, à la mise en œuvre de la fiche victime numérique et à l'ancrage structurel du financement de Child Focus.

Elle adresse néanmoins plusieurs questions à la ministre:

— inzake de systematisering van de informatieverstrekking aan slachtoffers: welke extra personele middelen zullen worden toegewezen aan de diensten voor slachtofferonthaal (Justitiehuizen) om de toegenomen werklast op te vangen, met name gezien het grote aantal voorlopige-hechteniszaken met slachtoffers?

— inzake de ontwikkeling van de nieuwe applicaties van het Just-ecosysteem: hoe zal de FOD Justitie de deelstaten formeel betrekken bij het ontwerp van die tools, teneinde te waarborgen dat ze aansluiten bij de realiteit op het terrein en de behoeften van de Justitiehuizen?

— hoe staat het precies met het overleg met de deelstaten omtrent de invoering van de mobiele alarmsystemen tegen intimidatie en stalking, alsook met de samenhang daarvan met andere beschermingsystemen?

#### *De DAVO en de inschakeling daarvan bij intrafamiliaal geweld*

Het lid heeft het vervolgens over de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO), in haar ogen voor duizenden eenoudergezinnen een belangrijke dam tegen bestaansonzekerheid. Het stemt haar fractie tevreden dat bij intrafamiliaal geweld de DAVO zal moeten worden ingeschakeld. Dat is een belangrijke doorbraak die de administratieve obstakels wegwerkt en voor de nieuwe uitvoerbare titels een standaardstelsel invoert.

Ze had evenwel nog graag verduidelijkingen gekregen over de nieuwe maatregelen die de minister in haar beleidsnota aankondigt. Wat houden die concreet in en welk tijdspad wordt voor de tenuitvoerlegging ervan vooropgesteld?

Mevrouw Tourneur vraagt de minister ook naar de voortgang van de besprekingen met de verzekeringssector in het kader van de strijd tegen economisch geweld, evenwel met inachtneming van de privacy.

#### *Opheffing van het beroepsgeheim*

Aangaande de opheffing van het beroepsgeheim bij seksueel of intrafamiliaal geweld stelt het lid vast dat de aanpak voorzichtiger is dan in de vorige beleidsnota; er werd blijkbaar rekening gehouden met de parlementaire hoorzittingen en de adviezen uit het veld, waarin een verklikingsplicht doorgaans negatief werd beoordeeld.

Volgens haar zou de stap van de mogelijkheid om te praten naar de plicht om te verklikken het risico met zich brengen dat de vertrouwensrelatie wordt verbroken en dat slachtoffers minder zorg en ondersteuning zouden zoeken uit angst voor een automatische aangifte.

— concernant la systématisation de l'information aux victimes, quels moyens humains supplémentaires seront alloués aux services d'accueil des victimes (Maisons de justice), afin d'absorber la charge de travail accrue, particulièrement au vu du nombre élevé de dossiers de détention préventive impliquant des victimes?

— dans le cadre du développement des nouvelles applications de l'écosystème Just, comment le SPF Justice associera-t-il formellement les entités fédérées à la conception de ces outils afin de garantir leur adéquation avec les réalités de terrain et les besoins des Maisons de justice?

— où en sont précisément les concertations avec les entités fédérées concernant la mise en place des alarmes mobiles contre l'intimidation et le harcèlement et leur articulation avec d'autres systèmes de protection?

#### *SECAL et extension aux violences intrafamiliales*

La membre aborde ensuite le Service des créances alimentaires (SECAL) qu'elle considère comme un rempart essentiel contre la précarité pour des milliers de familles monoparentales. Son groupe salue le caractère obligatoire du recours au SECAL dans les cas de violences intrafamiliales. Il s'agit d'une avancée majeure, visant à réduire les obstacles administratifs et à instaurer un système par défaut pour les nouveaux titres exécutoires.

Elle sollicite toutefois des précisions sur les nouvelles mesures annoncées dans la note de politique générale. Quelles sont ces mesures et quel est leur calendrier de mise en œuvre?

Mme Tourneur interroge également la ministre sur l'état d'avancement des discussions avec le secteur des assurances pour lutter contre la violence économique, tout en respectant la vie privée.

#### *Levée du secret professionnel*

En ce qui concerne la levée du secret professionnel en cas de violences sexuelles ou intrafamiliales, la membre constate une approche plus prudente que dans la note de politique générale précédente, tenant compte des auditions parlementaires et des avis de terrain largement défavorables à une obligation de dénonciation.

Elle estime qu'une transformation d'une faculté de parler en obligation de dénoncer risquerait de rompre la relation de confiance et d'éloigner les victimes des soins et de l'accompagnement par peur d'un signalement automatique.

Ze vraagt dan ook aan de minister over welke armslag ze ter zake echt beschikt. Is ze van plan het unanieme advies van de deskundigen te volgen en rekening te houden met het risico dat de slachtoffers monddood worden gemaakt? Worden er alternatieven overwogen?

#### *Ethische dossiers*

Mevrouw Tourneur herinnert eraan dat ze zich er samen met cd&v toe verbonden heeft evenwichtige teksten over zwangerschapsafbreking op te stellen, met de bedoeling dat er tegen de zomer een wetsvoorstel op tafel ligt. Ze vraagt of de tekst wel degelijk uiterlijk op 21 juli 2026 bij het Parlement zal worden ingediend en of er reeds raadplegingen hebben plaatsgevonden. Haar fractie staat erop dat dit tijdschema strikt wordt nageleefd.

Wat het draagmoederschap betreft, is de huidige juridische onduidelijkheid onhoudbaar voor de betrokken gezinnen. De spreekster had dan ook graag over een aantal punten verduidelijking gekregen. Zijn de bilaterale besprekingen aangevat? Hoever staat men met de redactie van de tekst binnen de FOD Justitie? Zal zich daar binnenkort een interkabinettenwerkgroep over buigen? Mevrouw Tourneur pleit voor een duidelijk wettelijk kader voor altruïstisch draagmoederschap, teneinde in België een gemedicaliseerd en ethisch verantwoord traject te kunnen aanbieden en te voorkomen dat men heil zoekt in commerciële praktijken in het buitenland, die haaks staan op de Europese grondbeginselen.

#### *Echtscheiding door onderlinge toestemming*

De spreekster benadrukt dat het recht en het rechtssysteem moeten worden aangepast aan de maatschappelijke realiteit, inzonderheid aan het stijgende aantal echtscheidingen – zeker nu de rechtbanken overbelast zijn.

Ze verwijst in dat verband naar het regeerakkoord. Daarin staat dat het mogelijk moet worden om een echtscheiding door onderlinge toestemming te laten acteren door een ambtenaar van de burgerlijke stand, mits een advocaat of een notaris vooraf een onderlinge overeenkomst heeft opgesteld en er geen minderjarige kinderen in het geding zijn. Voor haar getuigt een dergelijke hervorming van gezond verstand, zal ze de rechtbanken ontlasten en de demarches van de burgers vereenvoudigen.

Ze wil dan ook het volgende weten: wanneer zal de tekst ervan op de Ministerraad komen en in de commissie worden ingediend? Welke actoren werden reeds geraadpleegd?

Elle demande dès lors à la ministre: quelle est sa marge de manœuvre réelle dans ce dossier? Entend-elle suivre l'avis unanime des experts quant au risque de "silenciation" des victimes? Des alternatives sont-elles envisagées?

#### *Dossiers éthiques*

Mme Tourneur rappelle son engagement, aux côtés du cd&v, pour l'élaboration de textes équilibrés en matière d'avortement, avec l'objectif d'une proposition de loi avant l'été. Elle demande si le texte sera bien déposé au Parlement au plus tard le 21 juillet 2026 et si des consultations ont déjà été entamées. Son groupe insiste sur le respect strict de ce calendrier.

Concernant la gestation pour autrui (GPA), le flou juridique actuel est jugé intenable pour les familles. L'intervenante souhaite obtenir les précisions suivantes: les bilatérales ont-elles commencé? Quel est l'état d'avancement de la rédaction du texte au sein du SPF Justice? Un groupe de travail inter-cabinet est-il bientôt en vue? Mme Tourneur appelle à un encadrement légal clair de la GPA altruïste, afin d'offrir un parcours médicalisée éthique en Belgique et d'éviter le recours à des pratiques commerciales à l'étranger, contraires aux principes fondamentaux européens.

#### *Divorce par consentement mutuel*

L'intervenante souligne la nécessité d'adapter le droit et la justice aux réalités sociétales, notamment à l'augmentation constante du nombre de divorces, et ce, dans un contexte de surcharge des juridictions.

Elle se réfère à l'accord de gouvernement à ce propos visant à permettre aux officiers d'état civil d'acter les divorces par consentement mutuel lorsqu'un accord a été rédigé par un avocat ou un notaire et qu'aucun enfant mineur n'est concerné. Elle considère cette mesure comme une réforme de bon sens, permettant de désengorger les juridictions et de simplifier le parcours des citoyens.

Par conséquent, elle pose les questions suivantes: quel est le calendrier précis pour le passage du texte en Conseil des ministres et le dépôt en commission? Quels acteurs ont déjà été consultés?

In haar hoedanigheid van burgemeester in de provincie Henegouwen vervult ze zelf de functie van ambtenaar van de burgerlijke stand en is ze dus vertrouwd met het werk achter de loketten. Volgens haar zijn de gemeentelijke diensten klaar om die taak op te nemen. Haar fractie is bereid om nauw met de minister samen te werken en een wetsvoorstel in het Parlement in te dienen, opdat dat punt uit het regeerakkoord snel ten uitvoer kan worden gelegd.

#### *Hervorming van het afstammingsrecht*

Mevrouw Tourneur is tevreden met de aan de gang zijnde grote hervormingen van het burgerlijk recht en het strafrecht, zeker met de hervormingen inzake het afstammingsrecht.

Gezien de rechtstreekse gevolgen van die hervorming op vooral de jeugdzorg, vraagt ze of er al overleg met de deelstaten heeft plaatsgevonden, aangezien hun betrokkenheid essentieel wordt geacht voor het welslagen.

#### *Beëdigd vertalers en tolken*

De spreekster vestigt de aandacht op de situatie van de beëdigd vertalers en tolken, die een essentiële maar vaak onzichtbare rol spelen in de gerechtelijke wereld. Ze benadrukt de financiële onzekerheid van veel zelfstandigen, die nog wordt verergerd door de buitensporig lange betaaltermijnen, en beschouwt het in de beleidsnota vermelde actieplan als ontoereikend.

Dat roept bij de spreekster een aantal vragen op. Erkent de minister dat de belastingkantoren structureel ondergefinancierd zijn? Hoe kan dat worden verklaard? Welke maatregelen worden overwogen om betalingen binnen redelijke termijnen te garanderen?

Ze benadrukt bovendien dat het besluit van 2016 tot vaststelling van de tarieven voor de prestaties achterhaald is en dat het naargelang van de kantoren op willekeurige wijze wordt toegepast. Ze vraagt of de minister zich ertoe verbindt om tijdens de legislatuur, in samenspraak met de sector, een nieuw tariefbesluit aan te nemen.

Ze informeert ook naar het tijdspad voor de inwerking-treding van het besluit betreffende bij- en nascholing, om te voorkomen dat beëdigde vertalers en tolken bij de hernieuwing van hun erkenning in 2028 worden benadeeld.

Het lid benadrukt de dringende noodzaak om een duidelijk kader vast te stellen voor het gebruik van artificiële intelligentie en voor de beveiligde uitwisseling

En tant que bourgmestre dans le Hainaut, elle exerce elle-même les fonctions d'officier de l'état civil et connaît donc la réalité des guichets. Selon elle, les services communaux sont prêts à assumer cette mission. Elle indique que son groupe est disposé à collaborer étroitement avec la ministre et à déposer une proposition de loi au Parlement en vue de la mise en œuvre rapide de ce point de l'accord de gouvernement.

#### *Réforme du droit de la filiation*

Mme Tourneur salue les importantes réformes civiles et pénales en cours, en particulier celles relatives au droit de la filiation.

Compte tenu des répercussions directes, notamment sur l'aide à la jeunesse, elle s'enquiert si des concertations ont déjà été engagées avec les entités fédérées, leur implication étant considérée comme un pilier indispensable à la réussite de cette réforme.

#### *Traducteurs et interprètes jurés*

L'intervenante attire l'attention sur la situation des traducteurs et interprètes jurés, acteurs essentiels mais souvent invisibilisés du monde judiciaire. Elle souligne la précarité financière de nombreux indépendants, aggravée par des délais de paiement trop longs, et relève le caractère insuffisamment précis du plan d'action mentionné dans la note de politique générale.

Elle adresse dès lors les questions suivantes: la ministre reconnaît-elle le sous-financement structurel des bureaux de taxation? Et quelles en sont les causes? Et quelles mesures sont envisagées pour garantir des paiements dans des délais raisonnables?

Elle souligne également l'obsolescence de l'arrêté de 2016 fixant les tarifs des prestations, appliqué de manière arbitraire selon les bureaux, et demande si la ministre s'engage à adopter un nouvel arrêté tarifaire durant la législature, en concertation avec le secteur.

Elle s'enquiert également du calendrier d'entrée en vigueur de l'arrêté relatif à la formation continue, afin d'éviter toute pénalisation des traducteurs et interprètes jurés lors du renouvellement de leur agrément en 2028.

Elle insiste sur l'urgence de définir un cadre clair concernant l'usage de l'intelligence artificielle et la sécurisation des échanges de documents sensibles,

van gevoelige documenten, teneinde de bescherming van het beroepsgeheim te waarborgen. Wat is de visie van de minister daarover?

Tot slot waarschuwt de spreekster voor de toenemende kwetsbaarheid van het beroep en dringt zij aan op een vast tijdspad voor de aangekondigde hervormingen, aangezien digitalisering op zichzelf geen afdoende antwoord is in haar ogen.

#### *Overleg met de deelstaten*

De spreekster herinnert eraan dat de organisatie van justitie berust op een bevoegdheidsverdeling tussen het federale niveau en de deelstaten, wat een constante en diepgaande samenwerking impliceert. Federale beslissingen inzake strafrechtelijk beleid worden in veel gevallen immers concreet uitgevoerd door de gemeenschappen, onder meer op het gebied van elektronisch toezicht, slachtofferbegeleiding en jeugdbescherming.

Zij is ingenomen met het belang dat in de beleidsnota aan dat overleg wordt gehecht en moedigt de uitbouw van de bestaande mechanismen aan om een echte gezamenlijke uitwerking van de hervormingen te bevorderen.

#### *Hervorming van de dotatieregeling voor de gemeenschappen*

Tegen die achtergrond stelt het lid dat de hervorming van de dotatieregeling van de gemeenschappen een belangrijke uitdaging vormt. Sinds de zesde staats-hervorming is het takenpakket van de justitiehuisen uitgebreid. Die taken zijn essentieel voor de goede werking van het strafrechtelijk beleid en de begeleiding van rechtzoekenden.

Op strafrechtelijk gebied spelen de gemeenschappen een centrale rol. Zo worden in de Franse Gemeenschap bijna 45.000 personen begeleid door de justitiehuisen, tegenover circa 13.000 gedetineerden die rechtstreeks onder de federale bevoegdheid vallen. Die vergelijking maakt duidelijk dat de gemeenschappen een bijzonder zware last dragen.

Een van de belangrijkste hefboomen in de strijd tegen de overbevolking in de gevangenis is de uitbouw van alternatieve maatregelen, zoals elektronisch toezicht, waarvan de operationele tenuitvoerlegging grotendeels bij de gemeenschappen ligt.

Zij financieren en coördineren tevens een netwerk van partnerverenigingen die van buiten de gevangenis hulp verlenen aan de veroordeelden. Die voorzieningen vormen een essentiële schakel in de strafuitvoering alsook in

afin de garantir la protection du secret professionnel. Quelle est la vision de la ministre à ce propos?

Enfin, elle alerte sur la fragilisation croissante de la profession et demande un calendrier ferme pour les réformes annoncées, estimant que la numérisation, à elle seule, ne constitue pas une réponse suffisante.

#### *Concertation avec les entités fédérées*

L'intervenante rappelle que l'organisation de la justice repose sur une répartition des compétences entre le niveau fédéral et les entités fédérées, ce qui exige par nature une coopération constante et approfondie. En effet, les décisions fédérales en matière de politique pénale sont, dans de nombreux cas, mises en œuvre concrètement par les Communautés, notamment dans les domaines de la surveillance électronique, de l'accompagnement des victimes et de la protection de la jeunesse.

Elle salue l'importance accordée à cette concertation dans la note de politique générale et encourage le renforcement des mécanismes existants afin de favoriser une véritable co-construction des réformes.

#### *Réforme du régime de dotation des communautés*

Dans ce contexte, la membre affirme que la réforme du régime de dotation des communautés constitue un enjeu clé. Depuis la sixième réforme de l'État, les Maisons de justice ont vu leur nombre de missions augmenter. Ces missions sont essentielles au bon fonctionnement de la politique pénale et à l'accompagnement des justiciables.

En matière pénale, les communautés sont un acteur central. À titre d'exemple, en Communauté française, près de 45.000 personnes sont suivies par les Maisons de justice, un chiffre à comparer aux quelque 13.000 détenus relevant directement de la compétence fédérale. Cette comparaison met en évidence la charge particulièrement lourde qui pèse sur les Communautés.

Par ailleurs, l'un des leviers majeurs de lutte contre la surpopulation carcérale repose sur le développement des mesures alternatives, telles que la surveillance électronique, dont la mise en œuvre opérationnelle repose largement sur les Communautés.

Celles-ci financent et coordonnent également un réseau d'associations partenaires intervenant depuis l'extérieur de la prison auprès des personnes condamnées. Ces dispositifs constituent un maillon essentiel de l'exécution

de preventie van recidive. Met de inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek zullen die taken nog verder uitbreiden. Mevrouw Tourneur staat volledig achter die koers, maar benadrukt dat die absoluut gepaard moet gaan met de nodige financiële middelen.

Zij neemt met voldoening kennis van de in de beleidsnota geuite bereidheid om de dotatieregeling te herzien, onder meer via de invoering van een jaarlijkse herberekening die de aard en de complexiteit van de opdrachten in aanmerking neemt. Die herfinanciering moet in overeenstemming zijn met de toenemende verantwoordelijkheden die aan de gemeenschappen worden toevertrouwd, zowel qua strafuitvoering als qua alternatieven voor detentie.

In dat verband verzoekt zij de minister om nadere verduidelijkingen over haar visie en intenties met betrekking tot het structureel partnerschap tussen de Federale Staat en de gemeenschappen, in het bijzonder inzake financiering.

#### *Alternatieve vormen van geschillenoplossing*

Vervolgens gaat het lid in op de ontwikkeling van de alternatieve vormen van geschillenbeslechting. Die mechanismen vormen een essentiële hefboom om de toegang tot de rechter te verbeteren, de duur van de procedures te verkorten en bij te dragen tot het wegwerken van de gerechtelijke achterstand.

In de beleidsnota staat dat een concreet voorstel van de Ordes van Advocaten wordt afgewacht, met name wat de juridische tweedelijnsbijstand betreft. De fractie van de spreekster vindt dat een essentiële werf om de toegang tot die regeling te waarborgen voor alle rechtzoekenden, de meest kwetsbaren inbegrepen.

De spreekster verklaart zich bereid actief mee te werken aan de verbetering van de bestaande procedures en aan de veralgemening van het gebruik van die alternatieve vormen.

#### *Strafregister en minderjarigenbescherming*

De spreekster neemt akte van de aangekondigde hervorming van het strafregister, maar die moet ook zo worden ontworpen dat minderjarigen beter worden beschermd.

De spelers in het veld melden immers disfuncties in de doorstroming van informatie: zo kunnen mensen die werden vervolgd of veroordeeld, met name voor zeden-delicten, beroeps- of vrijwilligersactiviteiten uitoefenen

des peines et de la prévention de la récidive. Avec l'entrée en vigueur du nouveau Code pénal, ces missions sont appelées à croître davantage. Mme Tourneur soutient pleinement cette orientation, mais souligne qu'elle doit impérativement s'accompagner des moyens financiers correspondants.

Elle prend acte avec satisfaction de la volonté exprimée dans la note de politique générale de revoir le mécanisme de dotation, notamment par l'instauration d'un recalcul annuel tenant compte de la nature et de la complexité des missions. Ce refinancement devra être à la hauteur des responsabilités croissantes confiées aux Communautés, tant en matière d'exécution des peines que d'alternatives à la détention.

À ce titre, elle demande à la ministre des précisions sur sa vision et ses intentions quant au partenariat structurel entre l'État fédéral et les communautés, en particulier en matière de financement.

#### *Modes alternatifs de résolution des conflits*

La membre évoque ensuite le développement des modes alternatifs de résolution des conflits. Ces mécanismes représentent un levier essentiel pour améliorer l'accès à la justice, réduire la durée des procédures et contribuer à la résorption de l'arriéré judiciaire.

Elle relève que la note de politique générale mentionne l'attente d'une proposition concrète des Ordres des avocats, notamment en ce qui concerne l'aide juridique de deuxième ligne. Son groupe considère ce chantier comme essentiel afin de garantir l'accessibilité de ce dispositif à l'ensemble des justiciables, y compris les plus fragilisés.

Elle se déclare disposée à collaborer activement à l'amélioration des procédures existantes et à la généralisation du recours à ces modes alternatifs.

#### *Casier judiciaire et protection des mineurs*

Elle prend acte de la réforme du casier judiciaire annoncée mais celle-ci doit également être pensée pour renforcer la protection des mineurs.

Les acteurs de terrain signalent en effet des dysfonctionnements dans la circulation de l'information: des personnes faisant l'objet de poursuites ou de condamnations, notamment pour des faits de mœurs, peuvent

waarbij zij in contact komen met minderjarigen zonder dat de bevoegde autoriteiten steeds tijdig over de nodige informatie beschikken om snel een beslissing te kunnen nemen.

Een modernisering van de uitwisseling van informatie in het raam van het strafregister lijkt dan ook onontbeerlijk.

De spreekster kondigt aan dat haar fractie binnenkort een reflectie beoogt te houden over die kwestie, met inachtneming van de bevoegdheden van de deelstaten.

#### *Overbevolking in de gevangenissen en strafuitvoering*

Tot slot gaat de spreekster in op de overbevolking in de gevangenissen. De bevindingen in het veld zijn onveranderlijk en stemmen overeen. Er zijn ongeveer 11.000 beschikbare plaatsen, maar thans meer dan 13.000 gedetineerden. Bijna 600 gedetineerden slapen op de grond en ongeveer 35 % zit in voorlopige hechtenis, wat een onhoudbare druk op het hele gevangeniswezen legt.

Die situatie vereist dringend maatregelen, voor zowel de gedetineerden als het gevangenispersoneel, alsook voor justitie in het algemeen. De huidige detentieomstandigheden zijn ontegensprekelijk onaanvaardbaar, net als de arbeidsomstandigheden van het personeel.

De spreekster neemt nota van de denksporen en van de reeds genomen maatregelen, maar vindt het essentieel om door te gaan en krachtige maatregelen te nemen die in verhouding staan tot de ernst van de situatie.

Naast de uitbreiding van de gevangenscapaciteit ziet mevrouw Tourneur nog verschillende werkpunten: minder gebruikmaken van de voorlopige hechtenis, alternatieve straffen bevorderen, het beleid ter voorkoming van recidive aanscherpen, investeren in de begeleiding van de gedetineerden vanaf de eerste dag detentie en het aanbod aan detentie- en transitiehuizen uitbreiden.

Vervolgens gaat ze in op de werkzaamheden die erop gericht zijn vanaf 2026 onder bepaalde voorwaarden gebruik te maken van elektronisch toezicht tijdens de voorlopige hechtenis. Ze vindt dat een goed voorstel, maar verzoekt om meer toelichting over het tijdspad voor de indiening van het wetsontwerp ter zake, de budgettaire gevolgen voor de deelstaten en de middelen die de Federale Staat beoogt vrij te maken voor de tenuitvoerlegging ervan.

exercer des activités professionnelles ou bénévoles impliquant un contact avec des mineurs sans que les autorités compétentes ne disposent toujours, en temps utile, des informations nécessaires à une prise de décision rapide.

Une modernisation des échanges d'informations dans le cadre du casier judiciaire apparaît dès lors indispensable.

Elle annonce l'intention de son groupe d'ouvrir prochainement une réflexion sur cette question, dans le respect des compétences des entités fédérées.

#### *Surpopulation carcérale et exécution des peines*

L'intervenante traite enfin de la surpopulation carcérale. Les constats de terrain sont constants et convergents. Pour environ 11.000 places disponibles, plus de 13.000 personnes sont actuellement détenues. Près de 600 personnes dorment à même le sol, et environ 35 % des détenus se trouvent en détention préventive, ce qui exerce une pression intenable sur l'ensemble du système pénitentiaire.

Cette situation impose une action urgente, tant pour les personnes détenues que pour le personnel pénitentiaire et pour la justice dans son ensemble. Les conditions de détention sont aujourd'hui jugées inacceptables, tout comme les conditions de travail du personnel.

Elle prend bonne note des pistes de réflexion et des mesures déjà engagées, mais elle pense qu'il est indispensable de poursuivre et de prendre des mesures fortes à la hauteur de la gravité de la situation.

Au-delà de l'augmentation de la capacité carcérale, Mme Tourneur identifie plusieurs axes de travail: la limitation du recours à la détention préventive, la promotion du recours aux peines alternatives, le renforcement des politiques de prévention de la récidive, l'investissement dans un accompagnement des détenus dès le premier jour de détention et le développement des maisons de détention et de transition.

Elle aborde ensuite les travaux visant, dès 2026, à recourir à la surveillance électronique sous conditions durant la détention préventive. Elle salue cette proposition, mais elle souhaite obtenir des précisions concernant: le calendrier de dépôt du projet de loi à cet égard, l'impact budgétaire pour les entités fédérées et les moyens que l'État fédéral entend mobiliser pour accompagner la mise en œuvre.

Mevrouw Tourneur leest in de beleidsnota dat zal worden ingezet op een efficiëntere opvolging van de werkstraffen. Ze benadrukt echter dat die ambitie een toereikende hoeveelheid middelen in het veld vereist, die thans niet voorhanden zijn. Die situatie leidt tot de rechtstreekse verzwakking van de cellen voor alternatieve gerechtelijke maatregelen, die nochtans onontbeerlijk zijn voor de uitvoering van de werkstraffen. Zonder toereikende herfinanciering zijn verschillende gemeenten genoodzaakt die structuren te sluiten, wat de uitvoering van de straffen vertraagt en de strijd tegen de overbevolking in de gevangenissen in gevaar brengt.

De spreekster vraagt welke middelen de Federale Staat beoogt vrij te maken om die cellen te ondersteunen.

Ondanks de aanneming van een wet in juli 2025 en de al meer dan een jaar lopende werkzaamheden met betrekking tot de overbevolking in de gevangenissen, blijven de cijfers uiterst zorgwekkend. Derhalve vraagt de spreekster welke bijkomende spoedmaatregelen thans worden overwogen. Hoe beoogt de minister de aanhoudende knelpunten te overwinnen en concrete, duurzame oplossingen aan te reiken voor een situatie die in de praktijk onaanvaardbaar blijft?

Tot slot gaat de spreekster in op de professionalisering van de probatiecommissies. In afwachting van het nieuwe Wetboek van strafuitvoering luidt het dat zij voorlopig worden gehandhaafd. De spreekster verzoekt om verduidelijking. Is het de bedoeling dat zij op termijn verdwijnen? Zo ja, wie zal die bevoegdheden overnemen en wat is het voorgenomen tijdpad?

*De heer Ismaël Nuino (Les Engagés)* bespreekt achtereenvolgens verschillende punten uit de beleidsnota.

*Werf 1 – Een toegankelijke justitie voor elke burger*

De spreker benadrukt het belang van een betere bescherming van mensen die een maatschappelijke functie uitoefenen waarbij ze blootstaan aan geweld en agressie. Die bescherming moet niet alleen gelden voor politieagenten, maar ook voor tal van andere ambtenaren, zoals maatschappelijk werkers. De Staat moet hen andermaal duidelijk zijn steun betuigen.

Het lid vindt een betere bescherming van mensen met een psychische aandoening belangrijk. Dat is een zaak van zowel de samenleving als de met overbevolking kampende gevangenissen. Hij benadrukt de noodzaak van een transversale aanpak, waarbij de andere regeringsleden evenals de andere beleidsniveaus worden betrokken. De spreker stelt vast dat mensen met psychische problemen in veel gemeenten, zeker in Brussel,

Mme Tourneur relève que la note de politique générale prévoit un renforcement du suivi des peines de travail. Elle souligne toutefois que cette ambition suppose des moyens suffisants sur le terrain, lesquels font aujourd'hui défaut. Cette situation fragilise directement les cellules de mesures judiciaires alternatives, pourtant indispensables à l'exécution des peines de travail. Faute de refinancements adéquats, plusieurs communes sont contraintes de fermer ces structures, ce qui entraîne des retards dans l'exécution des peines et compromet la lutte contre la surpopulation carcérale.

Dans ce contexte, elle demande: quels moyens l'État fédéral entend-il mobiliser afin de soutenir ces cellules?

Malgré l'adoption d'une loi en juillet 2025 et les travaux en cours depuis plus d'un an sur la surpopulation carcérale, les chiffres restent extrêmement préoccupants. L'intervenante souhaite dès lors savoir: quelles mesures urgentes supplémentaires sont envisagées aujourd'hui? Comment la ministre entend-elle dépasser les blocages persistants pour apporter des réponses concrètes et durables à une situation qui reste, sur le terrain, inacceptable?

Enfin, elle traite de la professionnalisation des commissions de probation. Dans l'attente du nouveau Code de l'exécution des peines, leur maintien provisoire est annoncé. Toutefois, elle souhaite obtenir les précisions suivantes: leur disparition est-elle envisagée à terme? Et si oui, qui reprendra ces compétences et quel sera le calendrier?

*M. Ismaël Nuino (Les Engagés)* aborde successivement différents points de la note politique générale.

*Chantier n° 1 – Une Justice accessible au service de chaque citoyen*

L'intervenant souligne l'importance du renforcement de la protection des personnes exerçant une fonction sociale et exposées aux violences et agressions. Cette protection doit concerner non seulement les policiers, mais également de nombreux autres agents publics, comme par exemple les assistants sociaux. L'État doit leur réaffirmer clairement son soutien.

Le membre s'intéresse à la meilleure protection des personnes souffrant de maladies mentales. Il rappelle que cette problématique concerne à la fois la société et la surpopulation carcérale. Il insiste sur la nécessité d'une approche transversale, impliquant les autres membres du gouvernement fédéral ainsi que les autres niveaux de pouvoir. Il constate l'errance croissante de ces personnes dans de nombreuses communes,

steeds vaker op straat leven en dat dit een reëel risico op gerechtelijke vervolging en opsluiting inhoudt. Aldus ontstaat vicieuze cirkel. Hij vraagt de minister naar de concrete nadere regels rond de begeleiding van die mensen, de overwogen maatregelen en het in uitzicht gestelde type partnerschappen om dergelijke situaties te voorkomen.

De heer Nuino gaat voorts in op de communicatie van de magistraten, onder meer via het ambt van persmagistraat. Hij stelt vast dat dat aspect steeds belangrijker wordt in een context waarin elke rechterlijke beslissing wordt becommentarieerd. De spreker benadrukt dat het gerecht in staat moet zijn om zijn beslissingen en opdrachten toe te lichten. Het openbaar ministerie beschikt al over vastgestelde prerogatieven inzake communicatie. Hij vraagt de minister naar haar visie op de communicatie van de zittende magistratuur. Hoe moet die in de toekomst het publiek informeren, haar beslissingen toelichten en aan didactiek doen, zonder vooruit te lopen op eventuele wetswijzigingen?

Het lid komt terug op het initiatief "Klare Taal". De toegankelijkheid van gerechtelijke documenten is een centraal thema voor rechtzoekenden. Hoe staat het met de uitrol van het project en wordt eventueel gebruikgemaakt van artificiële intelligentie om de formuleringen te vereenvoudigen, zonder de werklast van de magistraten te verzwaren of afbreuk te doen aan de complexiteit van het recht?

De heer Nuino wijst op de vertragingen in de procedures, die een groot probleem vormen voor zowel burgers als bedrijven en voor de rechts- en economische zekerheid van het land. Hij is ermeê ingenomen dat die kwestie in de beleidsnota aan de orde komt en benadrukt dat structurele maatregelen noodzakelijk zijn.

De spreker verwelkomt het behoud van niet-digitale alternatieven voor de toegang tot gerechtelijke diensten. Die benadering is essentieel om de universele toegankelijkheid van de overheidsdiensten in het algemeen en van justitie in het bijzonder te waarborgen.

Het lid gaat in op de kwestie van de nabijheid van de vrederegerechten. Zijn fractie acht het noodzakelijk een evenwicht te vinden tussen territoriale nabijheid voor de rechtzoekende en rationalisering van de gerechtsgebouwen.

Wat rechtsbijstand betreft, merkt hij op dat dat onderwerp vooral in moeilijke tijden aan de orde komt, zoals bij de betalingsachterstanden van eind vorig jaar. De spreker benadrukt het belang om dat debat in de algemene begrotingscontext te plaatsen. Hij wijst erop

particulièrement à Bruxelles, et le risque réel de judiciarisation et d'incarcération qui en découle, créant un cercle vicieux. Il interroge la ministre sur les modalités concrètes de leur accompagnement, les dispositifs envisagés et les types de partenariats qui seront mis en place pour prévenir ces situations.

M. Nuino aborde ensuite la question de la communication des magistrats, notamment à travers la fonction de magistrat de presse. Il constate que cet enjeu prend une importance croissante dans un contexte où chaque décision de justice est commentée. Il souligne la nécessité pour la Justice de pouvoir expliquer ses décisions et ses missions. Le ministère public dispose déjà de prérogatives établies en matière de communication. Il interroge la ministre sur sa vision concernant la communication des magistrats du siège, en particulier sur les modalités selon lesquelles ils pourraient, à l'avenir, informer le public, expliquer leurs décisions et exercer une fonction pédagogique, sans préjuger d'éventuelles évolutions législatives.

Le membre revient sur l'initiative "Klare Taal". L'accessibilité des documents judiciaires constitue un enjeu central pour les justiciables. Il demande où en est la mise en œuvre du projet et interroge la ministre sur l'utilisation éventuelle de l'intelligence artificielle pour simplifier les formulations, sans alourdir la charge de travail des magistrats ni dénaturer la complexité du droit.

Il évoque les retards de procédure, qui constituent un problème majeur tant pour les citoyens que pour les entreprises et pour la sécurité juridique et économique du pays. Il salue la prise en compte de cet enjeu dans la note de politique générale et souligne la nécessité d'une action structurelle.

L'intervenant salue le maintien d'alternatives non numériques dans l'accès aux services de la justice. Il souligne le caractère essentiel de cette orientation pour garantir l'accessibilité universelle de l'administration en général et de la Justice en particulier.

Il aborde la question de la proximité des justices de paix. Il souligne la nécessité pour son groupe de trouver un équilibre entre proximité territoriale pour le justiciable et rationalisation des bâtiments de justice.

À propos de l'aide juridique, il observe que ce sujet est souvent évoqué principalement en période de difficulté, notamment lors des retards de paiement constatés fin de l'année dernière. Il souligne l'importance de replacer ce débat dans son cadre budgétaire global. Il relève que le

dat het budget voor rechtsbijstand 241 miljoen euro bedraagt, op een totaal justitiebudget van ongeveer 2,8 miljard euro. Bijna 10 % van de middelen gaat dus naar de kosteloze of bijna kosteloze toegang tot een advocaat voor de gebruikers. Dat is volgens hem een aanzienlijke begrotingsinspanning die erkenning en lof verdient.

In het verlengde daarvan verwijst de heer Nuino naar het project Casa Legal. Hij herinnert eraan dat het een proefproject is met een experimentele rol en wijst op het belang van de studie die momenteel in het kader van dat project wordt gevoerd. Hij vraagt de minister hoe het staat met de lopende onderhandelingen en arbitrages, en beklemtoont dat Casa Legal geen definitieve oplossing wil aanreiken voor multidisciplinaire begeleiding, maar tot doel heeft de verschillende uitdagingen en de oplossingen voor bestaande problemen te onderzoeken. De spreker geeft aan dat zijn fractie elke oplossing zal steunen die dat soort initiatieven bevordert.

De heer Nuino gaat ook in op de modernisering van de beroepen van gerechtsdeurwaarder en notaris. Hoe kunnen die functies in de toekomst evolueren en welke hervormingen worden op korte termijn overwogen?

In rechtstreeks verband daarmee verwijst de spreker naar de hervormde tuchtraad voor notarissen en gerechtsdeurwaarders. Hij vraagt de minister welke uitvoeringstermijnen realistisch zijn, waar nog knelpunten zitten en hoe zij denkt over het feit dat die tuchtraad een volwaardig orgaan van de rechterlijke orde zou kunnen worden.

De heer Nuino heeft het vervolgens over de digitalisering van Justitie. Hij benadrukt hoe complex die werf is, met een wildgroei aan afzonderlijke projecten (JustCase, JustSign enzovoort), en hoe moeilijk het is een omvattende strategische visie te ontwikkelen. Hij geeft de minister niet de schuld van de huidige situatie, aangezien ze de bevoegdheid erft met de keuzes die in het verleden zijn gemaakt. Hij vraagt haar of het niet interessant is om in het Parlement een opvolgingsmechanisme in te voeren om een periodieke stand van zaken te krijgen omtrent de voortgang van de digitale projecten. Hij polst de minister ook over de mogelijkheid tot samenwerking met de deelstaten wat de ontwikkeling en het gebruik van digitale tools betreft.

Hij heeft het eveneens over cyberveiligheid en digitale soevereiniteit. Daar zijn middelen voor nodig, vooral om de wet van 26 april 2024 tot vaststelling van een kader voor de cyberbeveiliging van netwerk- en informatiesystemen van algemeen belang voor de openbare veiligheid (NIS 2-wet) ten uitvoer te leggen. Wat digitale soevereiniteit betreft, heeft hij de volgende vragen. Wie

budget de l'aide juridique s'élève à 241 millions d'euros, sur un budget total de la justice d'environ 2,8 milliards d'euros, soit près de 10 % des moyens consacrés à l'accès à un avocat gratuit ou quasi gratuit pour les usagers. Il estime que cet effort budgétaire est significatif et mérite d'être reconnu et d'être salué.

Dans le prolongement, il évoque le projet Casa Legal. Il rappelle son caractère de projet pilote, son rôle expérimental et l'importance de l'étude en cours. Il demande à la ministre où en sont les négociations et les arbitrages en cours, tout en soulignant que CASA Legal ne constitue pas une solution définitive en matière d'accompagnement multidisciplinaire, mais bien un projet devant permettre d'étudier les différents enjeux et solutions à apporter aux problèmes existants. L'intervenant déclare que son groupe soutiendra toute solution permettant de faire avancer ce type d'initiative.

Il aborde également la modernisation des métiers d'huissier de justice et de notaire. Il souhaite connaître les perspectives d'évolution de ces professions et les réformes envisagées à court terme.

En lien direct, l'intervenant évoque le conseil réformé de discipline pour les notaires et les huissiers de justice. Il demande à la ministre quels sont les délais réalistes de mise en œuvre, quels blocages subsistent et quelle est la vision de la ministre quant au fait que ce conseil de discipline puisse devenir un organe à part entière de l'ordre judiciaire.

Il traite ensuite de la digitalisation de la Justice. Il souligne la complexité du chantier, la multiplication des projets fragmentés (JustCase, JustSign, etc.) et la difficulté de développer une vision stratégique globale. Il ne reproche pas la situation actuelle à la ministre qui hérite des choix effectués par le passé. Il demande à la ministre s'il ne serait pas intéressant d'instaurer un mécanisme de suivi régulier au Parlement afin d'assurer un état des lieux périodique de l'avancement des projets numériques. Il interroge également la ministre sur la coopération avec les entités fédérées en matière de développement et d'utilisation des outils numériques.

Il aborde également la cybersécurité et la souveraineté numérique. Il soulève que des moyens sont nécessaires notamment pour mettre en œuvre la loi du 26 avril 2024 établissant un cadre pour la cybersécurité des réseaux et des systèmes d'information d'intérêt général pour la sécurité publique ("loi NIS2"). En matière de souveraineté numérique, il pose les questions suivantes: quels sont

zijn de belangrijkste leveranciers van digitale diensten aan justitie? Van welke landen hangt België daarvoor af? Wordt er strategisch over nagedacht de digitale soevereiniteit van de Staat te versterken?

Hij voegt nog een punt toe aan het debat over de digitalisering en bekendmaking van gerechtelijke beslissingen. Hij heeft de minister reeds een vraag gesteld over de hoge kosten voor toegang tot uitgeverslicenties en juridische databanken waarmee het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding wordt geconfronteerd. Hij vindt het problematisch dat de Staat en zijn instellingen steeds meer moeten betalen om toegang te krijgen tot databanken die voor een deel rechtspraak bevatten die de rechtbanken en rechtscolleges zelf tot stand hebben gebracht. Volgens hem versterkt dat de roep om de ontwikkeling van efficiënte publieke tools.

Hij verzoekt de minister ook om een omvattende raming van het budget voor de digitalisering binnen de FOD Justitie, aangezien het budget verspreid is over verschillende organieke afdelingen en programma's.

Voorts verwijst hij naar de aan de gang zijnde herzieningen van het Burgerlijk Wetboek (boeken 7, 9, 10 en de titels van boek 2) en benadrukt hij het kwaliteitsvolle werk van de betrokken deskundigen.

Wat het familierecht betreft, snijdt hij de herroeping van de schenkingen tussen echtgenoten aan en polst hij bij de minister naar een eventuele evolutie van dat stelsel naar meer gelijkheid.

Wat de bescherming van minderjarigen betreft, stelt hij vast dat het aantal – soms zeer jonge – jongeren in de gevangnissen zorgwekkend stijgt. Hij haalt tevens de aanhoudende opvangcapaciteitsproblemen in de overheidsinstellingen voor jeugdbescherming aan, vooral in de Franse Gemeenschap, ondanks de inspanningen om nieuwe plaatsen te creëren. In dat verband vraagt hij de minister of nu al met de deelstaten wordt samengewerkt en welke samenwerkingsvormen in de toekomst denkbaar zijn.

Hij is blij met de aankondiging dat voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude 77 medewerkers zullen worden aangeworven.

Tevens is hij ermeê ingenomen dat er een duidelijk juridisch kader voor de erkenning van de erediensten komt. Hij vraagt de minister naar het tijdpad en naar de criteria die zullen worden gehanteerd.

Hij maakt eveneens melding van de expliciete verwijzing in de beleidsnota naar de Moslimraad van België. Welke concrete maatregelen worden genomen om de

les principaux fournisseurs de services numériques de la Justice? Quels sont les pays dont la Belgique dépend? Existe-t-il une réflexion stratégique visant à renforcer la souveraineté numérique de l'État?

L'intervenant ajoute un point complémentaire relatif à la digitalisation et à la publication des décisions de justice. Il rappelle avoir déjà interrogé la ministre sur les difficultés rencontrées par l'Institut de formation judiciaire, confronté à des coûts élevés pour l'accès aux licences d'éditeurs et aux bases de données juridiques. Il estime problématique que l'État et ses institutions doivent déboursier de plus en plus pour l'accès à des bases de données qui contiennent, pour partie, une jurisprudence produite par les juridictions elles-mêmes. Il considère que cette situation renforce la nécessité de développer des outils publics efficaces.

Il interroge aussi la ministre sur l'estimation globale du budget consacré à la digitalisation au sein du SPF Justice, compte tenu de la dispersion budgétaire entre différentes divisions organiques et différents programmes.

Par ailleurs, il évoque les révisions en cours du Code civil (livres 7, 9, 10 et titres du livre 2), en soulignant la qualité du travail des experts impliqués.

En matière de droit de la famille, il soulève la question de la révocation des donations entre époux et interroge la ministre sur une éventuelle perspective d'évolution de ce régime au regard des principes d'égalité.

Abordant la protection des mineurs, l'intervenant constate une augmentation préoccupante du nombre de jeunes, parfois très jeunes, incarcérés. Il relève également les difficultés persistantes en matière de capacité d'accueil au sein des IPPJ, en particulier en Communauté française, malgré les efforts engagés pour créer de nouvelles places. À ce propos, il demande à la ministre: quelles sont les collaborations existantes avec les entités fédérées dans ce domaine et quelles sont celles qui pourraient voir le jour à l'avenir?

Il salue l'engagement annoncé de 77 collaborateurs dans la lutte contre la fraude fiscale et sociale.

Il se réjouit de la mise en place d'un cadre juridique clair pour la reconnaissance des cultes. Il interroge la ministre sur le calendrier de mise en œuvre et sur les critères envisagés pour ce cadre.

En complément, il relève la référence explicite au Conseil musulman de Belgique. Il interroge la ministre sur les actions concrètes engagées afin d'en renforcer

transparantie, de representativiteit en de openheid van de Moslimraad te vergroten? kan de minister ook preciseren aan de hand van welke criteria, doelstellingen of resultaten de werkzaamheden daaromtrent als voltooid zullen worden beschouwd?

Hij is ook ingenomen met de oprichting van het nationaal financieel parket en met de versterking van de hele bijbehorende justitiële keten (rechercheurs, magistraten en griffiers).

In verband daarmee vraagt hij de minister of bepaalde ontvangsten van de rechtbanken eventueel kunnen worden toegewezen aan de financiering van justitie en de veiligheid, inclusief die van het nationaal financieel parket. Wat is de mening van de minister daarover?

Vervolgens heeft hij het over het College van de hoven en rechtbanken en over de beheersautonomie. Hij vraagt de minister naar de beheersplannen en naar de vooruitgang en doelstellingen ervan. Voorts wil hij weten hoe de reorganisatie van de FOD Justitie met die autonomie en met het steeds groter aantal ondersteunende diensten spoort.

Hij had graag verduidelijkingen gekregen over de hervorming van de beheersstructuur van de politierechtbanken en vrederechten in het gerechtelijk arrondissement Brussel.

Kan de minister ook bevestigen dat het gerechtspersoneel binnenkort maaltijdcheques zal krijgen?

Tevens gaat hij in op het mandaat van korpschef, en meer specifiek op de mogelijkheid om dat mandaat tweemaal te verlengen en de loopbaanvooruitzichten erna. Hij is geïnteresseerd in de algehele visie van de minister op het stelsel van de korpschefmandaten en op de mogelijke oplossingen voor de problemen die inherent zijn aan het einde van het mandaat.

Tot slot staat de heer Nuino stil bij de aantrekkelijkheid van Justitie als werkgever. Hij vraagt de minister naar de geplande maatregelen om de termijnen tussen het openstellen van een functie en de daadwerkelijke indiensttreding te verkorten.

*Werk 2 – Veiligheid als basis, rechtvaardigheid als kompas*

De spreker benadrukt dat het erop aankomt van justitie de ruggengraat van het veiligheidsbeleid te maken, met de voortdurende eerbiediging van de rechtsstaat als centraal principe van het overheidsoptreden.

la transparence, la représentativité et l'ouverture. Il lui demande également de préciser quels critères, objectifs ou résultats sont attendus pour pouvoir considérer que ce travail est abouti.

Il se réjouit aussi de la création du parquet national financier et du renforcement de l'ensemble de la chaîne judiciaire associée (enquêteurs, magistrats et greffiers).

En lien, il interroge la ministre sur l'affectation possible de certaines recettes des juridictions au financement de la justice et de la sécurité, y compris pour le parquet national financier. Quel est l'avis de la ministre à ce sujet?

Il évoque le rôle du Collège des cours et tribunaux et la question de l'autonomie de gestion. Il interroge la ministre sur les plans de gestion, leur état d'avancement, leurs objectifs ainsi que sur la réorganisation du SPF Justice en lien avec cette autonomie et le développement croissant des services d'appui.

Il demande des précisions sur la réforme de la structure de gestion des tribunaux de police et des justices de paix dans l'arrondissement judiciaire de Bruxelles.

Le membre sollicite une confirmation de la ministre concernant l'octroi prochain de chèques-repas au personnel judiciaire.

Il aborde la question des mandats des chefs de corps et plus particulièrement la possibilité d'une deuxième prolongation et les perspectives de carrière après mandat. Il interroge la ministre sur la vision globale du système des mandats de chef de corps et sur les solutions envisagées pour résoudre les difficultés liées à la fin de mandat.

Enfin, il traite de l'attractivité de la Justice comme employeur et interroge la ministre sur les mesures prévues pour réduire les délais de recrutement entre l'ouverture d'un poste et l'entrée en fonction effective.

*Chantier n° 2 – La sécurité comme base, la Justice comme boussole*

Il exprime l'importance de faire de la Justice la colonne vertébrale de la politique de sécurité, en veillant au respect constant de l'État de droit comme principe central de l'action publique.

Vervolgens gaat hij in op de zwaarte van de straffen en de strafinflatie, die een langetermijnvisie op strafrechtelijke maatregelen vereisen om penitentiaire inflatie te voorkomen. Hij benadrukt dat geloofwaardige alternatieven voor de gevangenisstraf moeten worden uitgewerkt en positioneert zich als partner in een reflectie die de dogmatische benaderingen overstijgt. Hij is van oordeel dat een gevangenisstraf niet het enige antwoord kan zijn op strafrechtelijke kwesties.

Inzake de strijd tegen de drugshandel is de spreker ingenomen met de verzwaring van bepaalde straffen. Hij herinnert er echter aan dat het vooral zaak is de leidinggevende structuren van de criminele netwerken en hun financiële middelen aan te pakken. Het stemt hem tevreden dat de regering van die strijd een prioriteit heeft gemaakt.

Vervolgens gaat hij in op de voorlopige hechtenis: ongeveer 35 % van de gevangenispopulatie zit in voorlopige hechtenis, wat de overbevolking in de gevangenissen doorslaggevend beïnvloedt. Hij benadrukt dat het de magistraten toekomt daarover te beslissen, maar dat een dialoog met hen noodzakelijk is. Hij vraagt de minister hoe de werkzaamheden op dat gebied verlopen en welke ontwikkelingen worden verwacht.

Wel plaatst hij vraagtekens bij het gebruik van elektronisch toezicht als alternatief voor de voorlopige hechtenis. Zo gaat het aanbrengen van de elektronische enkelband door de Justitiehuzen gepaard met praktische termijnen, waardoor de betrokkenen soms toch in de gevangenis terecht komen ondanks een gunstige uitspraak van de rechter. Derhalve vraagt hij of de minister een raming kan voorleggen van de tijd die daadwerkelijk in de gevangenis wordt doorgebracht wanneer een onderzoeksrechter besluit tot elektronisch toezicht. Hoe beoogt de minister een einde te maken aan de huidige problemen?

Het lid is ingenomen met de oprichting van gespecialiseerde kamers, met name op het gebied van de behandeling van drugsverslaving, intrafamiliaal en seksueel geweld, cybercriminaliteit en cyberpesten. Hij vraagt de minister naar de termijnen en het voorgenomen tijdspad voor de oprichting van die kamers.

Inzake cyberpesten verwijst de spreker naar de opleiding van de magistraten op het gebied van onlinemisdrijven. Welke rol zou het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding kunnen spelen, inzake zowel de bestaande als de toekomstige opleidingen op dit gebied?

De spreker gaat ook in op het gebruik van artificiële intelligentie in de rechtspraak en benadrukt het potentieel ervan om de magistraten te ondersteunen. Hij vraagt de

Il évoque ensuite la question de la gravité des peines et de l'inflation pénale, en rappelant la nécessité d'une réflexion à long terme sur les réponses pénales, afin d'éviter une inflation pénitentiaire. Il insiste sur l'importance de développer des alternatives crédibles à l'incarcération et se positionne comme partenaire d'une réflexion dépassant les approches dogmatiques, considérant que la prison ne peut constituer la réponse unique aux problématiques pénales.

Concernant la lutte contre le narcotrafic, il se félicite du renforcement de certaines peines, tout en rappelant que l'enjeu principal réside dans l'attaque des structures dirigeantes des réseaux criminels et de leurs ressources financières. Il salue le fait que le gouvernement ait fait de cette lutte une priorité.

Il aborde ensuite la question de la détention préventive, rappelant qu'elle concerne environ 35 % de la population carcérale et constitue un facteur majeur de surpopulation. Il souligne que si les décisions relèvent des magistrats, un dialogue avec ces derniers est nécessaire. Il interroge la ministre sur les travaux engagés à ce sujet et sur les évolutions envisagées.

À ce titre, il questionne la mise en œuvre de la surveillance électronique en alternative à la détention préventive. Il souligne les délais pratiques liés à l'installation du bracelet électronique par les Maisons de justice, ce qui entraîne parfois un passage en prison malgré une décision judiciaire favorable. Il souhaite dès lors savoir si la ministre dispose d'une estimation du temps effectivement passé en prison lorsqu'une décision de surveillance électronique est prise par un juge d'instruction. Et comment compte-t-elle mettre fin aux écueils actuels?

Le membre salue la mise en place de chambres spécialisées, notamment en matière de traitement de la toxicomanie, de violences intrafamiliales et sexuelles, ainsi qu'en matière de cybercriminalité et de cyberharcèlement. Il interroge la ministre sur les échéances et le calendrier de mise en œuvre de ces chambres.

Concernant le cyberharcèlement, il évoque la question de la formation des magistrats aux délits en ligne et s'interroge sur le rôle que pourrait jouer l'Institut de formation judiciaire, tant dans les formations existantes que futures dans ce domaine.

Il aborde également la question de l'intelligence artificielle dans la justice, en soulignant son potentiel d'appui aux magistrats. Il interroge la ministre si des

minister of de reflectie daaromtrent al werd aangevat, met name binnen het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding.

Vervolgens benadrukt hij de aanzienlijke verhoging van het budget voor de Veiligheid van de Staat: van 44 miljoen euro in 2021 naar thans 110 miljoen euro. Hij vraagt de minister naar de prioritaire doelstellingen, de operationele tenuitvoerlegging van de disruptie, alsook naar de bestaande samenwerkingen met de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid (ADIV), naast de digitaliseringsprojecten. In de beleidsnota staat dat daartoe “aanzienlijke investeringen” worden gedaan. Betreft het de aangekondigde verhoging van het budget of verwijzen die investeringen naar andere extra middelen die later nog volgen?

De heer Nuino herinnert eraan dat de federale politie en de federale gerechtelijke politie van cruciaal belang zijn en de lokale politiediensten moeten kunnen ondersteunen. Hij wijst op de noodzaak van een nauwe samenwerking met de minister van Binnenlandse Zaken, teneinde de in het regeerakkoord vastgelegde structurele hervormingen voort te zetten.

Met betrekking tot terrorisme vraagt hij de minister of vandaag wordt nagedacht over de nieuwe vormen van terrorisme, met name cyberaanvallen op kritieke infrastructuur, en of rond dat aspect partners worden gemobiliseerd.

Tot slot bevestigt hij nogmaals de steun van zijn fractie voor het engagement van België ten aanzien van het Internationaal Strafhof (ISH) en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM), die worden beschouwd als essentiële pijlers van de internationale rechtsorde en van conflictpreventie.

Wat de forensische geneeskunde betreft, benadrukt de spreker het tekort aan wetartsen en maakt hij de analogie met defensie, waar verplichte lessen oorlogsgeneeskunde in het opleidingsprogramma zullen worden opgenomen. Hij vraagt de minister of er contacten zijn met de deelstaten om forensische geneeskunde in universitaire opleidingen aantrekkelijker te maken, en welke structurele belemmeringen zijn vastgesteld bij de uitbouw van die specialisatie.

*Werk 3 – Naar een humaner detentiebeleid voor meer veiligheid*

De heer Nuino bespreekt het laatste deel van de beleidsnota over het penitentiair beleid en benadrukt dat de kwestie van de gevangenen onlosmakelijk verbonden is met de overbevolking in gevangenen. Hij herinnert aan de huidige omvang van het probleem: meer

réflexions sont déjà en cours à ce sujet, notamment au sein de l’Institut de formation judiciaire.

Il souligne ensuite l’augmentation significative du budget de la Sûreté de l’État, passé de 44 millions d’euros en 2021 à 110 millions d’euros aujourd’hui. Il interroge la ministre sur les objectifs prioritaires poursuivis, sur la mise en œuvre opérationnelle de la disruption, ainsi que sur les coopérations existantes avec le Service Général du Renseignement et de Sécurité (SGRS), au-delà des seuls aspects de digitalisation. Dans la note de politique générale, il est question “d’investissements considérables”, s’agit-il précisément de l’augmentation annoncée du budget, ou bien ces investissements renvoient-ils à d’autres moyens supplémentaires qui viendraient encore ultérieurement?

Il rappelle l’importance cruciale de la Police Fédérale et de la Police Judiciaire Fédérale, qui doivent pouvoir venir en soutien aux polices locales. Il exprime la nécessité d’une collaboration étroite avec le ministre de l’Intérieur afin de poursuivre les travaux de réforme de structure prévus par l’accord de gouvernement.

Sur la question du terrorisme, il demande à la ministre si des réflexions sont en cours concernant les nouvelles formes de terrorisme, notamment les cyberattaques visant des infrastructures critiques, et si des partenaires sont mobilisés autour de cette question.

Il réaffirme enfin le soutien de son groupe à l’engagement de la Belgique envers la Cour pénale internationale (CPI) et la Cour européenne des droits de l’homme (CEDH), considérées comme des piliers essentiels de l’ordre juridique international et de la prévention des conflits.

Concernant la médecine légale, il souligne la pénurie de médecins légistes et établit une analogie avec le secteur de la défense, où l’enseignement obligatoire de la médecine de guerre sera intégré au cursus de formation. Il interroge la ministre sur l’existence de contacts avec les entités fédérées en vue de renforcer l’attractivité de la médecine légale dans les parcours universitaires, ainsi que sur les obstacles structurels identifiés dans le développement de cette spécialisation.

*Chantier n° 3 – Vers une politique de détention plus humaine pour plus de sécurité*

M. Nuino aborde la dernière partie de la note de politique générale consacrée à la politique pénitentiaire, en soulignant que la question de la prison renvoie inévitablement à celle de la surpopulation carcérale. Il rappelle l’ampleur de la situation actuelle: plus de 570 matelas au

dan 570 matrassen op de grond, ongeveer 13.000 gedetineerden voor 11.000 beschikbare plaatsen en bijna 3600 mensen die veroordeeld zijn tot een gevangenisstraf maar die nog niet uitzitten.

Het lid benadrukt dat die problematiek, afgezien van de dringende behoefte aan oplossingen, ook fundamentele kwesties aan de orde stelt. Daarbij gaat het onder meer om een culturele insteek: hoe kijkt de samenleving aan tegen strafsancities en het begrip straf? Volgens hem vereist de situatie een benadering gebaseerd op pragmatisme, rationaliteit en het vermogen om de realiteit te zien voor wat die is.

Tegen die achtergrond stelt hij zich vragen bij het begrip "straffeloosheid" zoals dat soms in het publiek debat wordt gebruikt. Wat is relevanter? De vervroegde vrijlating van mensen die al een substantieel deel van hun straf hebben uitgezeten als straffeloosheid bestempelen, dan wel het feit dat men niet in staat is om de door de rechtscolleges opgelegde straffen ten uitvoer te leggen jegens mensen die nooit in de gevangenis hebben gezeten? De spreker is van mening dat het, gezien de beperkte capaciteit, rationeler is om mensen die daadwerkelijk zijn veroordeeld in hechtenis te nemen en tegelijkertijd, onder strikte voorwaarden, nadere regels te overwegen voor een gecontroleerde vrijlating van mensen die al een aanzienlijk deel van hun straf hebben uitgezeten. Hij vraagt de minister naar haar visie op duurzame oplossingen voor die problematiek, die verder gaan dan noodmaatregelen.

Wat de overbrenging van buitenlandse gedetineerden betreft, merkt hij op dat bijkomend personeel in dienst is genomen bij de FOD Justitie en dat bilaterale akkoorden werden gesloten met bepaalde landen, onder meer met Marokko. Hij vraagt de minister echter naar de concrete knelpunten in de operationele keten. Vallen die onder de verantwoordelijkheid van de FOD Justitie? Van de partnerlanden? Of doen er zich logistieke beperkingen voor (organisatie van het ophalen van gedetineerden, escortes, luchthaventransfers, effectief vervoer naar de landen van bestemming)? Hij vraagt ook om verduidelijking over de respectieve verantwoordelijkheden van de verschillende betrokken spelers en over marges voor verbetering, waarbij hij benadrukt dat de problematiek niet mag worden gereduceerd tot de verantwoordelijkheid van het departement Justitie alleen.

Tot slot gaat hij in op het tekort aan penitentiair personeel. Zo beschikken sommige infrastructuren over onbenutte capaciteit bij gebrek aan personeel, onder meer in instellingen zoals die van Haren. Hij wil vernemen wat de concrete oorzaken zijn van dat tekort: een gebrek aan aantrekkelijkheid van het statuut, de verloning, de arbeidsomstandigheden, de rekruteringsregels of de

sol, environ 13.000 détenus pour 11.000 places disponibles, ainsi que près de 3.600 personnes condamnées à une peine de prison qui ne l'exécutent pas encore.

Il souligne que, au-delà de l'urgence, cette problématique soulève également des enjeux de fond, notamment culturels, liés à la manière dont la société appréhende la sanction pénale et la notion de punition. Il estime que la situation impose une approche fondée sur le pragmatisme, la rationalité et la capacité à faire face à la réalité.

Dans ce contexte, il s'interroge sur la notion d'"impunité" telle qu'elle est parfois invoquée dans le débat public. Il se pose la question s'il est plus pertinent de qualifier d'impunité la libération anticipée de personnes ayant déjà purgé une partie substantielle de leur peine, ou le fait de ne pas être en capacité de faire exécuter les peines prononcées par les juridictions à l'encontre de personnes qui n'ont jamais été incarcérées. L'intervenant considère qu'il est plus rationnel, dans un contexte de capacité limitée, de permettre l'entrée en détention des personnes effectivement condamnées, tout en envisageant, sous conditions strictes, des modalités de sortie encadrée pour celles ayant déjà purgé une partie significative de leur peine. Il invite la ministre à exposer sa vision sur les réponses pérennes à apporter à cette problématique, et ce, au-delà des mesures d'urgence.

S'agissant du transfèrement des détenus étrangers, il relève que du personnel supplémentaire a été engagé au SPF Justice et que des accords bilatéraux ont été conclus avec certains pays, notamment le Maroc. Il interroge néanmoins la ministre sur les blocages concrets dans la chaîne opérationnelle: relèvent-ils du SPF Justice? Des pays partenaires? Ou des contraintes logistiques (organisation des extractions, escortes, transferts aéroportuaires, acheminement effectif vers les pays de destination)? Il demande également une clarification sur les responsabilités respectives des différents acteurs impliqués et sur les marges d'amélioration possibles, en soulignant que la problématique ne peut être réduite à la seule responsabilité du département de la Justice.

Enfin, il aborde la question du manque de personnel pénitentiaire. Ainsi, certaines infrastructures disposent de capacités inutilisées faute de personnel, notamment dans des établissements comme Haren. Il souhaite connaître les causes concrètes de cette pénurie: est-ce dû au manque d'attractivité du statut, au niveau de rémunération, aux conditions de travail, aux règles de

selectieprocedures? Ziet de minister hefbomen om, ook op wetgevend vlak, de procedures te versnellen en de beschikbare capaciteit effectief te benutten?

*Mevrouw Funda Oru (Vooruit)* verwijst naar de beleidsnota van de minister en onderschrijft de visie op een rechtvaardige, verbindende justitie. Justitie moet er daadwerkelijk zijn voor burgers wanneer het misgaat. Tegelijk stelt zij vast dat er een grote kloof bestaat tussen de ambities op papier en de realiteit op het terrein. De noden in de praktijk blijven bijzonder hoog. De slaagkans van het beleid hangt volgens haar af van de concrete uitvoering en van de voelbare impact voor de burger in het dagelijkse leven.

### *Digitalisering*

De spreekster merkt op dat justitie vandaag voor veel burgers functioneert als een doolhof. Digitalisering moet een instrument zijn om burgers sneller te helpen en het vertrouwen in justitie te herstellen. Zij stelt echter vast dat recente digitale projecten dit vertrouwen niet altijd hebben versterkt.

De beleidsnota verwijst naar een omvangrijke digitalisering op basis van een langetermijnvisie. De spreekster stelt zich daarbij de vraag wat deze visie concreet inhoudt.

### *Slachtofferbeleid*

Mevrouw Oru ondersteunt volledig het automatische toekennen van het statuut van benadeelde persoon aan slachtoffers. Dit keert de bestaande logica om en verlaagt de drempel tot justitie. De koppeling met 24/7 gespecialiseerde juridische bijstand vormt daarbij een essentieel schild.

Zij wijst erop dat de beleidsnota verwijst naar een slachtofferportaal op Just-on-web voor geautomatiseerde informatiedoorstroming, terwijl in de praktijk Just-on-web vandaag enkel wordt gebruikt om daders door te verwijzen voor het opvragen van vonnissen of boetes. Slachtofferfiches blijven onzichtbaar en de communicatie met slachtofferhulp verloopt vaak nog telefonisch.

De spreekster vraagt hoe gegarandeerd wordt dat deze digitale tools effectief ten dienste zullen staan van slachtoffers en hun begeleiders, en niet louter administratief zullen functioneren.

recrutement ou encore aux procédures de sélection? Il demande à la ministre quels sont les leviers d'action possibles, y compris sur le plan législatif, afin d'accélérer les procédures et de permettre une occupation effective des capacités disponibles.

*Mme Funda Oru (Vooruit)* renvoie à la note de politique générale de la ministre et souscrit à la vision d'une justice équitable et fédératrice. La justice doit être réellement présente pour les citoyens lorsque ceux-ci rencontrent des difficultés. Dans le même temps, elle constate qu'un fossé important subsiste entre les ambitions formulées sur papier et la réalité du terrain. Les besoins sur le terrain demeurent particulièrement élevés. Selon elle, les chances de réussite de la politique dépendront de sa mise en œuvre concrète et de l'incidence tangible qu'elle aura sur la vie quotidienne du citoyen.

### *Numérisation*

L'intervenante relève qu'aujourd'hui, pour de nombreux citoyens, le fonctionnement de la justice s'apparente à un véritable dédale. La numérisation doit permettre d'aider plus rapidement les citoyens et de restaurer la confiance dans la justice. L'intervenante constate cependant que les projets numériques récents n'ont pas toujours renforcé cette confiance.

La note de politique générale mentionne une vaste numérisation fondée sur une vision à long terme. L'intervenante s'interroge sur le contenu concret de cette vision.

### *Politique en faveur des victimes*

Mme Oru soutient pleinement l'octroi automatique du statut de personne lésée aux victimes. Cette mesure inverse la logique actuelle et abaisse le seuil d'accès à la justice. La possibilité de bénéficier d'une assistance juridique spécialisée disponible 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7 constitue à cet égard un bouclier essentiel.

Elle souligne que la note de politique générale fait mention d'un portail dédié aux victimes sur Just-on-web, destiné à assurer une circulation automatisée des informations, alors qu'en pratique, Just-on-web n'est aujourd'hui utilisé que pour demander la consultation de jugements ou pour payer ou contester des amendes. Les fiches des victimes demeurent invisibles et la communication avec l'aide aux victimes se fait encore souvent par téléphone.

L'intervenante demande comment il sera garanti que ces outils numériques serviront effectivement les intérêts des victimes et de leurs accompagnateurs, et ne feront pas uniquement office d'instruments administratifs.

Zij merkt op dat de aangekondigde slachtofferruimtes in gerechtsgebouwen essentieel zijn om bijkomend trauma te vermijden en confrontatie met daders te voorkomen. Waar en wanneer komen deze slachtofferruimtes er?

De spreekster verwijst vervolgens naar de aankondiging dat slachtoffers van intrafamiliaal en seksueel geweld toegang zullen kunnen krijgen tot gratis juridische bijstand van een advocaat, voortbouwend op het Lawyers Victim Assistance Project in Brussel. Hoe wordt dit systeem van permanentie uitgerold? Heeft hierover overleg plaatsgevonden met de balies? Welke timing wordt voorzien voor de effectieve implementatie?

#### *LGBTI+, racisme en discriminatie*

De spreekster stelt vast dat slachtoffers centraal moeten staan, maar dat de toegang tot justitie voor de LGBTI+-gemeenschap bijzonder moeilijk blijft. Unia registreerde in 2024 312 meldingen van homofobie, en dat is slechts het topje van de ijsberg. De realiteit is dat amper 14 % van deze slachtoffers een aangifte bij de politie doet. Het lid benadrukt dat geweld vaak onzichtbaar blijft, niet door een gebrek aan feiten, maar door het wantrouwen tegenover de opvolging.

Een gelijkaardig probleem stelt zich bij slachtoffers van racisme en discriminatie: gebrek aan vertrouwen en angst voor hertraumatisering houden mensen weg van justitie.

De spreekster stelt daarom volgende vragen: hoe zal de minister deze mensen helpen en van justitie een veilige haven maken? Welke concrete maatregelen worden genomen? Hoe wordt hun vertrouwen in justitie structureel versterkt? Hoe wordt onderrapportage aangepakt? Hoe worden de herkenning en de bewijsvoering van het discriminerend motief verbeterd zodat haatmisdrijven niet langer als gewone incidenten worden geseponneerd?

#### *Intrafamiliaal geweld*

De spreekster constateert dat in België maandelijks gemiddeld twee vrouwen sterven door partnergeweld. Zij ondersteunt daarom de invoering van het verbeterde mobiel stalkingalarm en de nieuwe app voor het plaatsverbod, maar vraagt hoe privacy en rechten van verdediging worden gewaarborgd binnen dit technologisch toezicht.

Zij benadrukt dat de verplichte inschakeling van DAVO (Dienst Alimentatievorderingen) bij intrafamiliaal geweld

Elle relève que les salles dédiées aux victimes annoncées dans les palais de justice sont essentielles pour éviter des traumatismes supplémentaires et prévenir toute confrontation avec les auteurs. Où et quand ces salles dédiées aux victimes seront-elles aménagées?

L'intervenante évoque ensuite l'annonce que les victimes de violences intrafamiliales et sexuelles pourront avoir accès à une assistance juridique gratuite par un avocat, dans le prolongement du *Lawyers Victim Assistance Project* à Bruxelles. Comment ce système de permanence sera-t-il déployé? Une concertation a-t-elle eu lieu à ce propos avec les barreaux? Quel est le calendrier prévu pour la mise en œuvre effective?

#### *LGBTI+, racisme et discrimination*

L'intervenante constate que les victimes doivent occuper une position centrale, mais que l'accès à la justice reste particulièrement difficile pour la communauté LGBTI+. En 2024, Unia a enregistré 312 signalements d'homophobie, ce qui ne représente que la partie émergée de l'iceberg. En réalité, à peine 14 % de ces victimes portent plainte auprès de la police. L'intervenante souligne que la violence reste souvent invisible, non pas par manque d'éléments concrets, mais par méfiance quant au suivi.

Un problème similaire se pose pour les victimes de racisme et de discrimination: le manque de confiance et la peur de revivre un traumatisme dissuadent ces dernières de s'adresser à la justice.

L'intervenante pose donc les questions suivantes: comment la ministre va-t-elle aider ces personnes et faire en sorte que la justice leur offre un refuge? Quelles mesures concrètes seront prises? Comment leur confiance dans la justice sera-t-elle renforcée structurellement? Comment lutter contre la sous-déclaration? Comment améliorer la reconnaissance et l'administration de la preuve du motif discriminatoire afin que les crimes de haine ne soient plus classés comme de banals incidents?

#### *Violence intrafamiliale*

L'intervenante constate qu'en Belgique, deux femmes meurent en moyenne chaque mois des suites de la violence entre partenaires. Elle soutient dès lors l'instauration de l'alarme mobile anti-harcèlement améliorée et la nouvelle application pour l'interdiction de lieu, tout en se demandant comment le respect du droit à la vie privée et les droits de la défense seront garantis dans le cadre de cette surveillance technologique.

Elle souligne que l'intervention obligatoire du SECAL (Service des créances alimentaires) en cas de violence

een essentiële maatregel vormt, omdat financiële afhankelijkheid een machtsinstrument is binnen geweldrelaties. Door tussenkomst van DAVO wordt de financiële strijd niet langer bij het slachtoffer gelegd. Wanneer wordt dit systeem operationeel voor alle slachtoffers van intrafamiliaal geweld?

*Financiële ondersteuning voor slachtoffers van seksueel geweld*

De spreekster merkt op dat financiële compensatie geen trauma herstelt, maar wel bijkomende maatschappelijke uitsluiting voorkomt. Slachtoffers verliezen vaak hun job en dragen langdurige zorgkosten. Financiële verarming versterkt het onrecht.

Zij verwijst naar de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie seksueel misbruik, die een herstelfonds gefinancierd door de dader en/of inrichtende instelling en een uitbreiding van de Commissie voor Financiële Hulp voorstellen. De spreekster stelt hierover de volgende vragen: wat is de timing voor het finaliseren van het plan van aanpak? Wordt het herstelfonds opgericht? Welke slachtoffers krijgen toegang tot de Commissie voor Financiële Hulp? Hoe wordt rekening gehouden met misbruik binnen de Kerk? Welke rol en financiële bijdrage krijgt de Kerk? Is deze piste al besproken binnen de regering?

*Detentie*

De spreekster stelt vast dat de gevangenis structureel overbevolkt zijn, terwijl de beleidsnota tegelijk pleit voor een nultolerantiebeleid voor drugsfeiten. Zij vraagt hoe deze twee beleidslijnen met elkaar kunnen worden verzoend.

Daarnaast wijst het lid erop dat overvolle cellen zonder begeleiding en zonder middelen voor gedetineerden om hun leven te verbeteren, onze gevangenis dreigen te veranderen in gevaarlijke scholen voor criminaliteit. Zij stelt daarom de vraag hoe de minister ervoor zal zorgen dat detentie opnieuw een nuttige investering wordt in plaats van louter vergelding.

De spreekster ondersteunt de aangekondigde tweede zedenunit in 2026. Maar wat is het beleid voor de duizenden daders van seksueel geweld die vandaag zonder begeleiding in de gevangenis vastzitten? Ze ondersteunt volledig de uitrol van de Zorgcentra na Seksueel Geweld en de verfijning van de opleidingen, maar stelt vast dat er nog steeds een duidelijke visie ontbreekt op de aanpak van de daders.

intrafamiliale est une mesure essentielle, dès lors que la dépendance financière constitue un moyen de pression dans les relations violentes. Grâce à l'intervention du SECAL, la victime n'aura plus à lutter financièrement. Quand ce système sera-t-il opérationnel pour toutes les victimes de violence intrafamiliale?

*Aide financière aux victimes de violences sexuelles*

L'intervenante fait observer que l'indemnisation financière ne guérit pas les traumatismes, mais prévient une exclusion sociale complémentaire. Les victimes perdent souvent leur emploi et doivent supporter des frais liés aux soins à long terme. L'appauvrissement financier renforce l'injustice.

Elle renvoie aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les abus sexuels proposant la création d'un fonds de réparation financé par l'auteur et/ou l'institution responsable et l'extension de la Commission pour l'aide financière aux victimes. À ce propos, l'intervenante pose les questions suivantes: quel est le calendrier prévu pour finaliser le plan d'action? Le fonds de réparation sera-t-il créé? Quelles victimes auront accès à la Commission pour l'aide financière? Comment les abus au sein de l'Église seront-ils pris en compte? Quel rôle et quelle contribution financière seront attribués à l'Église? Cette piste a-t-elle déjà été discutée au sein du gouvernement?

*Détention*

L'intervenante constate que les prisons sont structurellement surpeuplées, alors que la note de politique générale préconise une tolérance zéro en matière de trafic de stupéfiants. Elle demande comment ces deux lignes politiques peuvent être conciliées.

Elle souligne également que des cellules surpeuplées, sans accompagnement, ni moyens pour les détenus d'améliorer leur vie, risquent de transformer nos prisons en dangereuses écoles de la criminalité. Elle demande donc comment la ministre compte s'y prendre pour faire de la détention un investissement utile, plutôt qu'un outil purement répressif.

L'intervenante soutient la mise sur pied d'une deuxième unité de mœurs annoncée en 2026. Quelle sera toutefois la politique appliquée à l'égard des milliers d'auteurs de violences sexuelles qui sont aujourd'hui incarcérés sans accompagnement? La membre soutient totalement le déploiement des centres de prise en charge des violences sexuelles et le perfectionnement des formations, mais constate l'absence de vision claire quant à l'approche à adopter vis-à-vis des auteurs.

### *Internering*

Mevrouw Oru merkt verder op dat de Taskforce Internering positief wordt onthaald, maar dat de Kamers voor de Bescherming van de Maatschappij (KBM) door werklast wettelijke zittingstermijnen niet langer kunnen respecteren. Daarom stelt zij volgende vragen: welke concrete stappen zal de minister nemen om de KBM's te versterken? Wanneer zal de wettelijke herziening van de interneringswet klaar zijn?

### *Kinderen en justitie*

De spreekster benadrukt dat justitie voor kinderen geen angstaanjagende omgeving mag zijn. Zij steunt de herstart van de vertrouwenspersoon in de familierechtbank: kinderen verdienen begeleiding en begrijpbare uitleg.

Zij wijst erop dat een volledig omgangsverbod bij kindermishandeling een noodzakelijke veiligheidsmaatregel is.

In de digitale context is structurele ondersteuning van Child Focus en tools zoals *Arachnid* essentieel voor snelle verwijdering van misbruikbeelden. Digitale veiligheid is onmisbaar.

### *Ethische thema's*

De spreekster verklaart dat voorzichtigheid geen synoniem mag zijn voor stilstand. Zij wijst erop dat de beleidsnota vaag blijft over engagementen en timing rond euthanasie bij dementie, terwijl het advies van het Belgisch Raadgevend Comité voor Bio-ethiek beschikbaar is. Wanneer wordt een wetsontwerp verwacht? Wat is de concrete tijdlijn?

De spreekster merkt op dat draagouderschap echte gezinnen betreft die juridisch in onzekerheid leven. Zij stelt vast dat een wettelijk kader uitblijft. Wanneer komt er een wetskader dat deze gezinnen omarmt en de kinderen zekerheid biedt?

*De heer Steven Matheï (cd&v)* stelt vast dat justitie een complex beleidsdomein is met een grote maatschappelijke impact. Het domein moet zich voortdurend aanpassen aan een snel veranderende samenleving. De beleidsnota bevat reeds uitgevoerde maatregelen en voorziet bijkomende acties voor de komende maanden en jaren.

Het lid verwijst naar het principe van het zogenoemde kathedraaldenken: noodzakelijke ingrepen vandaag combineren met een langetermijnvisie voor toekomstige

### *Internement*

Mme Oru fait également observer que si le groupe de travail internement a été accueilli favorablement, les Chambres de protection sociale (CPS) ne peuvent plus respecter les délais légaux des audiences en raison de leur charge de travail. Elle pose donc les questions suivantes: quelles mesures concrètes la ministre prendra-t-elle pour renforcer les CPS? Quand la révision de la loi sur l'internement sera-t-elle terminée?

### *Les enfants et la justice*

L'intervenante souligne que la justice ne doit pas être un environnement effrayant pour les enfants. Elle soutient la réinstauration de la personne de confiance au sein du tribunal de la famille: les enfants méritent un accompagnement et des explications compréhensibles.

Elle souligne qu'une interdiction totale de contact en cas de maltraitance d'enfants est une mesure de sécurité nécessaire.

Dans le contexte numérique, le soutien structurel de Child Focus et d'outils tels qu'*Arachnid* est essentiel pour supprimer rapidement les images d'abus sexuels. La sécurité numérique est indispensable.

### *Thématiques éthiques*

L'intervenante déclare que la prudence ne doit pas être synonyme d'immobilisme. Elle souligne que la note de politique générale reste vague sur les engagements et le calendrier concernant l'euthanasie en cas de démence, bien que l'avis du Comité consultatif belge de bioéthique soit disponible. Quand peut-on attendre un projet de loi relatif? Quel est le calendrier concret?

L'intervenante fait observer que la maternité de substitution concerne de vraies familles qui vivent dans une incertitude juridique. Elle constate qu'il n'existe toujours pas de cadre légal à cet égard. Quand instaurera-t-on un cadre légal pour protéger ces familles et offrir une sécurité aux enfants?

*M. Steven Matheï (cd&v)* constate que la justice est un domaine stratégique complexe aux répercussions sociales considérables. Ce domaine doit s'adapter en permanence à une société en mutation rapide. La note de politique générale contient des mesures qui ont déjà été mises en œuvre, ainsi que des mesures complémentaires pour les mois et les années à venir.

L'intervenant fait référence au principe de la "pensée cathédrale": inscrire les interventions qui sont nécessaires aujourd'hui dans une vision à long terme soucieuse

generaties. De drie werven in de beleidsnota vormen daarbij het kader voor verdere beleidsontwikkeling.

*Werk 1 – een toegankelijke, moderne justitie voor elke burger*

De spreker benadrukt dat binnen de eerste werf het slachtoffer centraal staat. Hij verwijst naar concrete maatregelen zoals slachtofferruimtes in gerechtsgebouwen, het automatisch statuut van benadeelden en aangepaste communicatie.

Bij het centraal stellen van het slachtoffer heeft hij een paar vragen.

Met betrekking tot de Zorgcentra na Seksueel Geweld wijst hij op de geplande uitbreiding naar slachtoffers van niet-acuut seksueel geweld. Hij vraagt hoe de timing eruitziet, hoe de implementatie zal verlopen en of hierover reeds overleg met de deelstaten is opgestart.

Over DAVO en de uitbreiding van vergoedingsmechanismen naar andere slachtoffers vraagt hij naar de stand van zaken. Hij wil weten welke stappen er worden gezet en hoe de samenwerking met de minister van Financiën wordt georganiseerd.

Wat betreft het toenemende geweld tegen onder meer politieagenten verwijst hij naar het initiatief van het register van feiten door derden, dat duidelijk onder de aandacht wordt gebracht bij de Federale Politie, onder meer via QR-codes. Hij stelt zich daarbij als lokaal bestuurder de vraag hoe de koppeling met de lokale politie precies wordt gemaakt.

Binnen dezelfde werf gaat hij in op toegankelijkheid en communicatie. Over het project Klare Taal vraagt hij naar de planning en de verdere uitrol van initiatieven. Daarnaast vraagt hij of ook stappen worden gezet in de richting van *legal design* en visuele juridische communicatie.

De spreker verwijst vervolgens naar de modernisering van het Burgerlijk Wetboek. Hij vermeldt boek 7 (bijzondere contracten) en de voortzetting van boek 9 en boek 10 (verjaringsrecht), en stelt vast dat deze trajecten op schema zitten, met actieve betrokkenheid van experts.

Ook het familierecht komt aan bod. Hij verwijst naar de werking van verschillende expertencommissies en onderstreept het belang van een hervorming die vertrekt vanuit het belang van het kind.

des générations futures. Les trois chantiers présentés dans la note de politique générale posent le cadre de la poursuite de la mise en œuvre politique.

*Chantier n° 1 – une justice accessible et moderne au service de chaque citoyen*

L'intervenant souligne que dans le chantier n° 1, la victime est au centre de l'attention. Il renvoie aux mesures concrètes telles que les espaces réservés aux victimes dans les palais de justice, le statut automatique de personne lésée et une communication adaptée.

Il pose quelques questions quant à la place centrale accordée à la victime.

En ce qui concerne les centres de prise en charge des violences sexuelles, il relève que la ministre prévoit de les étendre aux victimes de violences sexuelles en phase non aiguë. Il s'enquiert du calendrier, de la mise en œuvre prévue et demande si les entités fédérées ont déjà été consultées à ce sujet.

Il demande un état des lieux concernant le SECAL et l'extension des mécanismes d'indemnisation à d'autres victimes. Il demande quelles mesures seront prises et comment la coopération avec le ministre des Finances sera organisée.

En ce qui concerne la recrudescence des violences à l'encontre, entre autres, des policiers, il évoque l'initiative du registre des faits de tiers, qui est clairement envisagée par la police fédérale, notamment via des codes QR. En tant que mandataire local, il se demande comment le lien avec la police locale sera précisément établi à cet égard.

Dans le même ordre d'idées, il aborde les questions d'accessibilité et de communication. Concernant le projet "Klare Taal – Langage clair", il s'enquiert du calendrier et de la poursuite du déploiement des initiatives. Il demande également si la ministre prendra également des mesures allant dans le sens du *legal design* et de la communication juridique visuelle.

L'intervenant évoque ensuite à la modernisation du Code civil. Il cite le livre 7 (contrats spéciaux) et la poursuite du livre 9 et du livre 10 (droit de la prescription) et constate que ces chantiers respectent le calendrier, grâce à la participation active d'experts.

Le droit de la famille est également abordé. L'intervenant rappelle le fonctionnement de différentes commissions d'experts et souligne l'importance d'une réforme guidée par l'intérêt de l'enfant.

Met betrekking tot vzw's en de non-profitsector wijst hij op de aangekondigde wijzigingen aan het Wetboek van vennootschappen en verenigingen. Hij stelt vast dat de sector hierop wacht, gezien verschillende bepalingen onvoldoende zijn afgestemd op vzw's en stichtingen. Hij vraagt hoe het overleg met stakeholders verloopt en welke inhoudelijke accenten in de hervorming zullen worden gelegd.

Daarnaast verwijst het lid naar het digitaliseringsluit, dat ook voor het vzw-landschap van groot belang is. In de vorige legislatuur werd reeds een resolutie aangenomen met concrete acties, waarvan één nu duidelijk in de beleidsnota naar voren komt: de digitalisering van de wijzigingsakte. Vandaag moet voor benoemingen, ontslagen of statutenwijzigingen nog steeds worden gewerkt met de papieren aanvraagformulieren 1 en 2, in meerdere exemplaren en met diverse bijlagen. Een digitale procedure zou een belangrijke administratieve vereenvoudiging betekenen. De spreker vraagt daarom welke concrete en realistische timing vooropgesteld wordt voor de invoering van deze digitale werkwijze.

Tot slot vraagt hij, met betrekking tot het insolventierecht (boek XX van het Wetboek van economisch recht), of de geplande aanpassingen specifieke gevolgen zullen hebben voor vzw's in de toekomst.

#### *Werk 2 – veiligheid als basis, rechtvaardigheid als kompas*

De heer Matheï onderstreept het belang van binnenlandse veiligheid in een veranderende geopolitieke context. Hij somt verschillende dreigingen op, waaronder terrorisme, cybercriminaliteit, ondermijnende criminaliteit, drugscriminaliteit en hybride oorlogsvoering.

Hij verwijst naar de oprichting van de Taskforce CrimOrg en stelt vast dat in de beleidsnota van de minister concrete voorstellen zijn opgenomen. In dat kader vraagt hij naar de oprichting van de FIOD (Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst): wat de precieze opdrachten zijn, welke timing wordt voorzien en hoe de samenwerking met de minister van Financiën zal worden georganiseerd.

Wat betreft de aanpak van drugs stelt de spreker dat onder leiding van het Nationaal Drugscommissariaat wordt ingezet op het doorbreken van het verdienmodel, zodat daders worden aangepakt en de economische activiteit achter de drugshandel wordt stilgelegd. Tegelijk benadrukt hij dat ook naar gebruikers moet worden gekeken: drugsgebruik is niet de norm en vereist eveneens gerichte actie.

En ce qui concerne les ASBL et le secteur non marchand, il attire l'attention sur les modifications annoncées du Code des sociétés et des associations. Il constate que le secteur attend ces modifications, dès lors que plusieurs dispositions ne sont pas suffisamment adaptées aux ASBL et aux fondations. Il demande comment se déroule la concertation avec les parties prenantes et quels seront les accents mis dans la réforme.

En outre, l'intervenant évoque le volet de la numérisation, qui revêt également une grande importance pour les ASBL. Sous la législature précédente, une résolution a été adoptée, qui prévoyait des mesures concrètes, dont l'une est clairement mise en avant dans la note de politique générale: la numérisation de l'acte modificatif. Aujourd'hui, les nominations, les licenciements ou les modifications des statuts doivent encore être effectués à l'aide des formulaires papier 1 et 2, en plusieurs exemplaires et accompagnés de diverses annexes. Une procédure numérique permettrait une simplification administrative considérable. L'intervenant demande si la ministre a fixé un calendrier concret et réaliste pour mettre sur pied cette procédure numérique.

Enfin, à l'égard du droit de l'insolvabilité (livre XX du Code de droit économique), il demande si les modifications prévues auront des conséquences particulières pour les ASBL à l'avenir.

#### *Chantier n° 2 – La sécurité comme base, la justice comme boussole*

M. Matheï souligne l'importance de la sécurité intérieure dans un contexte géopolitique en mutation. Il énumère différentes menaces, notamment le terrorisme, la cybercriminalité, la criminalité déstabilisante, la criminalité liée au trafic de drogue et la guerre hybride.

Il fait référence à la création du Taskforce CrimOrg et constate que la note de politique générale du ministre contient des propositions concrètes. Dans ce cadre, il pose des questions sur la création du SRF (service de recherche fiscale): quelles sont ses missions exactes, quel est le calendrier prévu et comment la collaboration avec le ministre des Finances sera-t-elle organisée?

En ce qui concerne la lutte contre les drogues, l'intervenant indique que, sous la direction du Commissariat national aux drogues, l'objectif est de démanteler le modèle économique, afin de sanctionner les auteurs et de mettre fin à l'activité financière liée au trafic. Il ajoute qu'il convient de tenir compte des consommateurs: la prise de drogues n'étant pas la norme, elle nécessite aussi des actions ciblées.

Over OCAD vraagt hij verduidelijking bij de aangekondigde wetswijziging die de bevoegdheid uitbreidt naar de evaluatie van interstatelijke dreiging.

Met betrekking tot de Federale Politie vraagt hij hoe de versterking concreet zal worden ingevuld en welke stappen daarvoor gepland zijn.

De spreker vraagt bijzondere aandacht voor Limburg. Hij wijst op het hoge aantal drugslabo's, drugsdumpingen en de resultaten van het "Sky ECC"-onderzoek. Hij verwijst ook naar de strategische ligging met de "Port of Limburg" en de connectie met de haven van Antwerpen. Hij vraagt of specifieke acties en personele versterking voor Limburg worden voorzien.

Hij verwijst naar bestaande initiatieven zoals het Arrondissementeel Informatie- en Expertisecentrum Limburg (ARIEC Limburg) en de MonFin-tool (detectie van malafide ondernemingen), en verwelkomt de geplande nationale uitrol van deze instrumenten.

Wat betreft criminele cryptoactiva verwijst hij naar de aangekondigde strategie en het geplande vademecum. Hij vraagt of hierover overleg plaatsvindt met de minister van Binnenlandse Zaken, met bijzondere aandacht voor de beperkte gespecialiseerde politiecapaciteit.

In het luik verkeersveiligheid vraagt hij hoe de gezamenlijke investeringen en acties zullen doorwerken naar lokale besturen en hoe het digitale rijbewijs kan bijdragen aan de doelstellingen van *Vision Zero*.

*Werk 3 – naar een humaner detentiebeleid voor meer veiligheid*

Het lid benadrukt dat re-integratie het centrale doel blijft, in combinatie met de aanpak van de huidige overbevolking in de gevangenis.

Hij stelt vast dat de huidige aanpak gestructureerder en daadkrachtiger is dan in de vorige legislatuur, met onder meer de aanpassing van de uitvoeringsdrempel van korte straffen en de invoering van de Noodwet. Hij erkent dat verdere stappen noodzakelijk blijven en vraagt naar de voortgang van de lopende besprekingen binnen de regering.

Hij verbindt dit met de problematiek van geïnterneerden en wijst op de nood aan bijkomende capaciteit in de forensisch-psychiatrische centra (FPC), evenals op een betere doorstroming vanuit de FPC's naar de reguliere zorg.

Daarnaast verwijst hij naar de capaciteitsuitbreiding via nieuwe infrastructuur, waaronder de nieuwe gevangenis

Concernant l'OCAM, il demande des précisions sur la modification législative annoncée qui étend la compétence à l'évaluation de la menace interétatique.

S'agissant de la Police Fédérale, il demande comment le renforcement sera concrétisé et quelles mesures sont prévues à cet effet.

Il souhaite qu'une attention particulière soit accordée au Limbourg. Il souligne le nombre élevé de laboratoires et de décharges de drogues, ainsi que les résultats de l'affaire Sky ECC. De plus, il renvoie à la situation stratégique du "Port of Limburg" et à sa connexion avec le port d'Anvers. Il demande si des actions spécifiques et des renforts en personnel sont prévus pour la région.

Il se réfère à des initiatives existantes comme l'Arrondissementeel Informatie- en Expertisecentrum Limburg (ARIEC Limburg) et l'outil MonFin (détection des entreprises malhonnêtes), et se réjouit du déploiement de ces instruments au niveau national.

En ce qui concerne les cryptoactifs criminels, il renvoie à la stratégie annoncée et au vade-mecum prévu. Il demande si des concertations auront lieu à ce sujet avec le ministre de l'Intérieur, en tenant compte notamment de la faiblesse de la capacité policière spécialisée.

En matière de sécurité routière, il s'interroge sur l'impact des investissements et actions conjoints pour les pouvoirs locaux et sur le rôle du permis de conduire numérique dans l'atteinte des objectifs de la *Vision Zéro*.

*Chantier n° 3 – Vers une politique de détention plus humaine pour plus de sécurité*

L'intervenant souligne que la réintégration reste l'objectif central, combinée à la lutte contre la surpopulation actuelle dans les prisons.

Il constate que l'approche actuelle est plus structurée et plus ferme que lors de la précédente législature, avec, entre autres, l'adaptation du seuil d'exécution des courtes peines et l'introduction de la loi d'urgence. Il reconnaît que des mesures supplémentaires restent nécessaires et s'enquiert de l'avancement des discussions en cours au sein du gouvernement.

Il relie cela à la problématique des internés et souligne le besoin de capacités supplémentaires dans les centres de psychiatrie légale (CPL), ainsi qu'une meilleure transition des CPL vers les soins classiques.

Il évoque également l'extension des capacités par le biais de nouvelles infrastructures, dont la prison

in Antwerpen, en naar de zoektocht naar bijkomende capaciteit in samenwerking met collega-ministers.

Wat betreft niet-Belgen zonder verblijfsrecht vraagt hij verduidelijking bij de cijfers: hoewel het aantal terugkeermaatregelen stijgt, blijft hun aandeel in de totale gevangenispopulatie stabiel. Hij vraagt of dit verband houdt met het stadium van detentie waarin terugkeer plaatsvindt en vraagt naar het aantal effectief gewonnen detentiedagen.

Over de veiligheid in de gevangenen vraagt hij naar de uitrol van maatregelen zoals jammers, drugstesten, dronedetectie en ICT-speurhonden. Hij wil weten of deze gefaseerd of gelijktijdig worden ingevoerd en of er reeds meetbare resultaten zijn.

De spreker besluit dat de drie werven onderling sterk samenhangen. Hij benadrukt het belang van interministeriële samenwerking en voldoende budgettaire middelen om de beleidsdoelstellingen te realiseren. Hij bevestigt de steun van zijn fractie voor de uitvoering van dit beleid.

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* stelt vast dat justitie centraal staat in de activiteiten van de regering. De overbevolking in de gevangenen blijft een urgent probleem. Gedetineerden verblijven er vaak onder menonwaardige omstandigheden. Er worden oplossingen gezocht maar deze worden onvoldoende gerealiseerd. Soms lijken buitenlandse voorbeelden de oplossing zoals contacten met Afghanistan en gesprekken met de Taliban, wat wijst op een zekere radeloosheid binnen de regering.

De spreker merkt op dat ook grote drugsprocessen de laatste weken stilvallen. Dit zorgt voor maatschappelijke onrust en onbegrip. Hoewel het grootste deel van de rechtszaken normaal verloopt, trekken de uitzonderlijke processen veel aandacht. De vraag blijft hoe justitie efficiënt kan blijven functioneren.

Vorig jaar uitte de magistratuur duidelijk zijn ongenoegen over de structurele onderfinanciering, de personeelstekorten, de verouderde infrastructuur en de trage digitalisering. Tijdens protestacties, inclusief vrije tribunes en persberichten, werd gepleit voor een ambitieus en gedragen langetermijnvisie, voldoende middelen en personeel, een hedendaagse infrastructuur, een transparant pensioenstelsel dat de zwaarte en de verantwoordelijkheid van het ambt weerspiegelt en een effectieve en humane strafuitvoering. Niet alleen magistraten trokken aan de alarmbel. Ook gerechtsdeskundigen, tolken, gerechtelijk personeel, politiediensten, takeldiensten en prodeo-advocaten klagen over late

d'Anvers, et la recherche de capacité supplémentaire en collaboration avec ses collègues ministres.

S'agissant des non-Belges sans droit de séjour, il demande des éclaircissements sur les chiffres: bien que le nombre de mesures de retour augmente, leur part dans la population carcérale totale reste stable. Il pose la question de savoir si cela est lié à la phase de détention au cours de laquelle le retour a lieu et demande le nombre de jours de détention effectivement économisés.

Concernant la sécurité en prison, il s'informe sur le déploiement de brouilleurs, de tests de dépistage de drogues, de la détection par drone et de chiens ICT. Il demande si cela se fera de manière progressive ou simultanée et si des résultats sont déjà mesurables.

L'intervenant conclut que les trois chantiers sont fortement interconnectés. Il insiste sur l'importance de la coopération interministérielle et sur des moyens budgétaires suffisants pour atteindre les objectifs politiques. Il confirme le soutien de son groupe pour la mise en œuvre de cette politique.

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* constate que la justice est au cœur des activités du gouvernement. La surpopulation carcérale reste urgente, les détenus y séjournant souvent dans des conditions dégradantes. Des solutions sont recherchées, mais elles restent insuffisamment mises en œuvre. Parfois, des exemples étrangers semblent constituer une solution, comme les contacts avec l'Afghanistan ou les discussions avec les Taliban, traduisant une certaine désorientation au sein du gouvernement.

Il note aussi que de grands procès liés à la drogue stagnent ces dernières semaines, suscitant inquiétude et incompréhension au sein de la société. Si la plupart des affaires judiciaires se déroulent normalement, ces procès exceptionnels font beaucoup de bruit. Reste à savoir comment la justice peut continuer à fonctionner efficacement.

L'an dernier, la magistrature a clairement exprimé son mécontentement face au sous-financement structurel, aux pénuries de personnel, aux infrastructures obsolètes et à la lente numérisation. Lors de manifestations, tribunes libres et communiqués de presse, elle a réclamé une vision ambitieuse et partagée à long terme, des moyens et du personnel suffisants, des infrastructures modernes, un régime de pension transparent reflétant la charge et les responsabilités de la fonction, ainsi qu'une exécution des peines efficace et humaine. L'alarme n'a pas été tirée uniquement par les magistrats: experts judiciaires, interprètes, personnels de justice, services de police, services de remorquage et avocats *pro deo* dénoncent

of onvolledige betalingen. Dit zijn terechte en urgente vragen. De werven zijn talrijk en groot. Het lid meent dat de minister nu, een jaar later, voldoende tijd heeft gehad om concrete antwoorden te formuleren op deze vele bekommernissen. Het is dan ook met die bril op dat de heer Van Hecke de beleidsnota overloopt.

De minister heeft extra middelen aangevraagd. Kort na het regeerakkoord werd al een miljard euro bijgevraagd en verkregen. Hoewel dit succes prijzenswaardig is, kan het toekomstige budgetaanvragen bemoeilijken. Hoe deze middelen precies worden ingezet, is nog onduidelijk. De beleidsnota 2026 voorziet in een interdepartementale provisie "Veiligheid" van 600 miljoen euro om onder meer de overbevolking in de gevangenissen aan te pakken, waarbij deze middelen volgens de beleidsnota onder meer zullen worden ingezet voor investeringskosten, werkings- en exploitatiekosten van detentie-infrastructuur, capaciteitsuitbreiding en de operationalisering van bijkomende forensische centra, in samenwerking met de Regie der Gebouwen.

De heer Van Hecke stelt hieromtrent de volgende vragen:

– Hoe zullen de middelen uit de interdepartementale provisie "Veiligheid" concreet worden verdeeld, opgesplitst naar infrastructuurinvesteringen, exploitatie- en werkingskosten, forensische capaciteit en eventuele andere maatregelen?

– Welke concrete projecten of infrastructuurdossiers zijn reeds gepland of in voorbereiding, inclusief timing, bijkomende detentiecapaciteit en de rol hierbij van de Regie der Gebouwen?

– In welke mate zijn deze middelen structureel dan wel tijdelijk en hoe verhouden zij zich tot de reeds voorziene enveloppe voor de taskforce "overbevolking"?

– Hoe zal de toekenning van volumekredieten vanuit deze provisie precies verlopen en welke criteria of indicatoren zullen worden gehanteerd?

*Klinisch Observatiecentrum in de gevangenis van Haren (proefproject)*

Het Klinisch Observatiecentrum in de gevangenis van Haren wordt specifiek vermeld. De beleidsnota verwijst naar de verdere uitrol van forensische en observatiecapaciteit maar in de verantwoording bij de begroting 2026 wordt geen expliciete toelichting gegeven over het Klinisch Observatiecentrum in de gevangenis van Haren dat eerder als proefproject werd aangekondigd. Tijdens de bespreking van de beleidsnota 2025 werd aangegeven dat

aussi des paiements tardifs ou incomplets. Ces questions sont légitimes et urgentes, et les chantiers nombreux et complexes. Il estime que le ministre a désormais eu un an pour apporter des réponses concrètes à ces préoccupations. C'est avec ce regard qu'il passe en revue la note de politique.

Le ministre a demandé des moyens supplémentaires. Peu après l'accord de gouvernement, un milliard d'euros a déjà été demandé et obtenu. Bien que ce succès soit louable, il pourrait compliquer les futures demandes budgétaires. L'utilisation exacte de ces moyens reste toutefois floue. La note de politique 2026 prévoit une provision interdépartementale "Sécurité" de 600 millions d'euros, destinée notamment à lutter contre la surpopulation carcérale. Selon la note de politique, ces fonds devraient être employés pour couvrir les coûts d'investissement, les frais de fonctionnement et d'exploitation des infrastructures pénitentiaires, l'extension de la capacité et la mise en place de centres de psychiatrie légale supplémentaires, en collaboration avec la Régie des Bâtiments.

À ce sujet, M. Van Hecke pose les questions suivantes:

– Comment les moyens de la provision interdépartementale "Sécurité" seront-ils concrètement répartis entre les investissements en infrastructures, les coûts de fonctionnement et d'exploitation, la capacité médico-légale et les autres mesures éventuelles?

– Quels projets concrets ou dossiers d'infrastructure sont déjà prévus ou en préparation, notamment leur calendrier, la capacité de détention supplémentaire et le rôle de la Régie des Bâtiments?

– Dans quelle mesure ces moyens sont-ils structurels ou temporaires et comment se comparent-ils à l'enveloppe déjà prévue pour la taskforce "surpopulation"?

– Comment l'attribution des crédits de volume issus de cette provision sera-t-elle précisément effectuée et quels critères ou indicateurs seront appliqués?

*Centre d'observation clinique dans la prison de Haren (projet pilote)*

Le Centre d'observation clinique dans la prison de Haren est spécifiquement mentionné. La note de politique générale fait référence à la poursuite du déploiement des capacités médico-légales et d'observation, mais la justification du budget 2026 ne fournit aucune précision concernant le Centre d'observation clinique dans la prison de Haren, précédemment annoncé comme projet pilote. Lors de la discussion de la note de politique générale

de reglementaire basis voor het Penitentiair Onderzoeksen Klinisch Observatiecentrum in Haren reeds bestaat, dat er ongeveer 30 plaatsen zouden worden voorzien en dat de opening werd uitgesteld door moeilijkheden bij de personeelsrekrutering. Daarbij werd gesteld dat het centrum naar verwachting in 2025 in gebruik zou worden genomen.

De heer Van Hecke stelt hieromtrent de volgende vragen:

— Wat is de huidige stand van zaken van het Klinisch Observatiecentrum in de gevangenis van Haren? Is dit centrum ondertussen operationeel of wanneer wordt de effectieve ingebruikname verwacht?

— Gelet op het feit dat de minister vorige keer stelde dat het budget daarvoor wel beschikbaar was maar dat dat budget door vertraging bij de invulling van de personeelskaders nog niet werd gebruikt, rijst de vraag welke budgettaire middelen in 2026 voor dit centrum concreet worden voorzien en onder welke begrotingsartikelen deze middelen zijn ingeschreven.

— Zijn de middelen voor dit centrum structureel en gegarandeerd? Hoe verhouden zij zich tot de eventuele inzet van middelen uit de interdepartementale provisie "Veiligheid"?

— In welke mate houdt de vertraging bij de opening nog steeds verband met personeelsproblemen? Welke maatregelen worden genomen om de personeelskaders volledig in te vullen?

— Wat is de stand van zaken van de aangekondigde juridische analyse met betrekking tot de detentie- en behandelingsmodaliteiten van gedetineerden die in het centrum verblijven? Heeft die analyse reeds geleid tot beleids- of regelgevende initiatieven?

#### *Over de gerechtskosten in strafzaken*

Het lid vraagt ook aandacht voor de gerechtskosten in strafzaken.

#### • Budget en structurele onderfinanciering

In de algemene uitgavenbegroting 2026 wordt ongeveer in 106,5 miljoen euro voorzien voor de gerechtskosten in strafzaken, terwijl de reële uitgaven in 2023 en 2024 respectievelijk circa 112,5 en 113 miljoen euro bedroegen.

Hoe verantwoordt de minister dat het voorziene budget opnieuw lager ligt dan de historische reële uitgaven, terwijl tegelijk een indexatie van 2,23 % en mogelijke

2025, il avait été indiqué que la base réglementaire du Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique de Haren existait déjà, qu'environ 30 places seraient prévues et que l'ouverture avait été reportée en raison de difficultés de recrutement du personnel. Il avait également été précisé que le centre devrait être mis en service en 2025.

M. Van Hecke pose à ce sujet les questions suivantes:

— Quelle est la situation actuelle du Centre d'observation clinique dans la prison de Haren? Ce centre est-il désormais opérationnel ou quand sa mise en service effective est-elle prévue?

— Étant donné que le ministre avait précédemment indiqué que le budget nécessaire était disponible, mais qu'il n'avait pas encore été utilisé en raison de retards dans le pourvoi des cadres du personnel, la question se pose de savoir quels moyens budgétaires sont concrètement prévus pour ce centre en 2026 et sous quels articles budgétaires ils sont inscrits.

— Les moyens alloués à ce centre sont-ils structurels et garantis? Comment se situent-ils par rapport à l'éventuelle mobilisation de moyens issus de la provision interdépartementale "Sécurité"?

— Dans quelle mesure le retard pris dans l'ouverture est-il encore lié à des problèmes de personnel? Quelles mesures sont prises pour pourvoir l'ensemble des postes?

— Quel est l'état d'avancement de l'analyse juridique annoncée concernant les modalités de détention et de traitement des détenus séjournant dans le centre? Cette analyse a-t-elle déjà donné lieu à des initiatives politiques ou réglementaires?

#### *Concernant les frais de justice en matière pénale*

Le membre attire également l'attention sur les frais de justice en matière pénale.

#### • Budget et sous-financement structurel

Dans le budget général des dépenses 2026, environ 106,5 millions d'euros sont prévus pour les frais de justice en matière pénale, alors que les dépenses réelles en 2023 et 2024 s'élevaient respectivement à environ 112,5 et 113 millions d'euros.

Comment la ministre justifie-t-elle que le budget prévu soit à nouveau inférieur aux dépenses réelles historiques, alors que l'indexation de 2,23 % et les éventuels

verwijlntresten bij laattijdige betaling bijkomende druk op het budget zetten? Op basis van welke ramingsmethodologie meent de minister dat dit budget volstaat? Kan een volledig overzicht worden gegeven van de reële uitgaven voor gerechtskosten in 2025, inclusief eventuele bijkomende kredieten en reallocaties, en kan worden toegelicht hoe deze cijfers werden meegenomen in de begroting 2026? In haar antwoord op een mondelinge vraag in december 2025 stelde de minister dat 18 miljoen euro via reallocatie moest worden toegevoegd aan de begrotingsartikelen voor gerechtskosten en dat via de IDP Veiligheid bijkomende middelen werden voorzien om structurele tekorten te vermijden. Welke structurele oplossingen zijn sindsdien effectief doorgevoerd zodat dit jaarlijkse tekort zich niet opnieuw voordoet in 2026?

- Betalingsachterstanden en concrete impact op dienstverleners

Het lid vestigt de aandacht erop dat in december 2025 betalingen voor vele dienstverleners pas zeer laat in het jaar opnieuw op gang kwamen met in sommige gevallen uitbetalingen pas rond of na 23 december 2025 en zelfs nog in januari 2026. Wat was de gemiddelde en maximale betaaltermijn in 2025? Hoeveel facturen of kostenstaten stonden op 31 december 2025 nog open? Dienstverleners signaleren dat laattijdige betalingen reële financiële schade veroorzaken, bijvoorbeeld doordat zelfstandigen daardoor hun fiscale verplichtingen niet tijdig kunnen nakomen. Welke maatregelen worden genomen om te garanderen dat gerechtskosten systematisch binnen een voorspelbare termijn worden betaald? Ondertussen heeft de minister gezegd dat de intresten kunnen oplopen tot 4,3 miljoen euro. Zijn daarvoor de nodige kredieten voorzien?

- JustInvoice, Peppol en hun praktische implementatie

De heer Van Hecke merkt op dat de minister verwijst naar digitalisering via JustInvoice en Peppol als oplossing voor de betalingsproblemen. In de praktijk ontvingen de betrokken dienstverleners evenwel pas op 23 december 2025 richtlijnen hierover en signaleren zij dat de implementatie ervan nog onduidelijk en onvolledig is. Wat is de concrete implementatieplanning voor Peppol en JustInvoice per categorie van dienstverleners (tolken, vertalers, deskundigen, ...)? Welke ondersteuning en overgangsmaatregelen worden voorzien voor zelfstandigen die zich moeten aanpassen aan deze systemen? Hoeveel facturen voor gerechtskosten werden in 2025 effectief via JustInvoice of Peppol verwerkt

intérêts de retard en cas de paiements tardifs exercent une pression additionnelle sur le budget? Sur la base de quelle méthode d'estimation la ministre estime-t-elle que ce budget suffise? Pourrait-elle fournir une vue d'ensemble exhaustive des dépenses réelles pour les frais de justice en 2025, y compris les éventuels crédits additionnels et réallocations? Et pourrait-elle expliquer comment ces chiffres ont été pris en compte dans le budget 2026? Dans sa réponse à une question orale en décembre 2025, la ministre a indiqué que 18 millions d'euros devaient être ajoutés par réallocation aux articles budgétaires relatifs aux frais de justice, et que des moyens complémentaires étaient prévus via la provision interdépartementale Sécurité pour éviter des déficits structurels. Quelles solutions structurelles ont été effectivement mises en œuvre depuis lors pour éviter que ce déficit annuel se reproduise en 2026?

- Arriérés de paiement et répercussions concrètes sur les prestataires de services

Le membre attire l'attention sur le fait qu'en décembre 2025, les paiements à destination de nombreux prestataires de services n'ont repris que très tard dans l'année, certains paiements n'ayant été effectués que vers ou après le 23 décembre 2025, voire en janvier 2026. Quel était le délai de paiement moyen et maximal en 2025? Combien de factures ou d'états de frais étaient encore en souffrance au 31 décembre 2025? Les prestataires de services signalent que les retards de paiement causent de réels préjudices financiers, par exemple parce qu'ils empêchent les travailleurs indépendants de s'acquitter de leurs obligations fiscales dans les délais. Quelles mesures seront prises pour garantir que ces factures soient systématiquement payées dans un délai prévisible? La ministre a indiqué que les intérêts liés à ces arriérés pourraient s'élever à 4,3 millions d'euros. Les crédits nécessaires sont-ils prévus pour y faire face?

- JustInvoice, Peppol et leur mise en œuvre pratique

M. Van Hecke fait observer que la ministre évoque des outils numériques comme JustInvoice et Peppol comme solution aux problèmes de paiement. En pratique, les prestataires de services concernés n'ont toutefois reçu des directives à ce sujet que le 23 décembre 2025, et ils signalent que leur mise en œuvre est encore floue et lacunaire. Quel est le calendrier concret de mise en œuvre de Peppol et JustInvoice par catégorie de prestataires de services (interprètes, traducteurs, experts, etc.)? Quel soutien et quelles mesures transitoires sont prévus pour les travailleurs indépendants qui doivent s'adapter à ces systèmes? Combien de factures de frais de justice ont été effectivement traitées via JustInvoice ou Peppol en

en welke verbetering in betaaltermijnen kon daardoor worden vastgesteld?

- Opvolging

In januari 2026 hebben de beroepsverenigingen van tolken en vertalers opnieuw publiek alarm geslagen over de achterstallige betalingen. Welke structurele dialogen en overlegmechanismen bestaan vandaag met deze beroepsgroepen om betalingsproblemen proactief op te volgen? De spreker wijst erop dat de minister bij de bespreking van de beleidsnota in 2025 benadrukte dat tijdige betaling van partners een kwestie van respect is en essentieel voor een goede rechtsgang. Hoe verklaart zij dat ondanks bijkomende kredieten en aangekondigde hervormingen betalingsachterstanden zich opnieuw voordeden eind 2025 en begin 2026? Welke concrete garanties zijn er dat dit zich in 2026 niet opnieuw zal voordoen?

#### *Over de overbevolking in de gevangnissen*

De overbevolking in de gevangnissen blijft een urgent, complex en lang aanslepend probleem. Het dossier zit volledig vast op regeringsniveau. De beleidsnota 2026 stelt het lid op dit punt ook niet gerust.

De problemen en de oorzaken zijn gekend. Er verblijven meer dan 1100 geïnterneerden, terwijl de uitstroom uit gevangnissen en de FPC's al jaren fors gedaald is. Tegelijkertijd is het aantal uitspraken tot internering sterk gestegen wat een evaluatie van de wet noodzakelijk maakt. De impact van de Sky ECC-operatie op de overbevolking is groot en er verblijven circa vierduizend gedetineerden zonder recht op verblijf. Meer dan de helft van de gedetineerden voltooit de straf volledig. Vervroegde vrijlating wordt steeds moeilijker. Het regeerakkoord en de beleidsnota bepalen bovendien strengere criteria voor vervroegde vrijlating. De korte straffen werden in een hoog tempo uitgevoerd. De geplande detentiehuisen konden onder de vorige regering niet volledig gerealiseerd worden, niet door een gebrek aan budget of politieke wil op federaal niveau, maar door lokale tegenkantingen en procedures. Relatief veel gedetineerden verblijven bovendien in voorlopige hechtenis.

De heer Van Hecke benadrukt dat een effectieve aanpak een geïntegreerde strategie vereist. Het probleem kan niet met één maatregel worden opgelost; diverse fronten en meerdere ministers zijn hierbij betrokken. Als

2025? Dans quelle mesure ces outils ont-ils permis de raccourcir les délais de paiement?

- Suivi

En janvier 2026, les associations professionnelles d'interprètes et de traducteurs ont de nouveau tiré publiquement la sonnette d'alarme au sujet des retards de paiement. Quels sont les mécanismes structurels de dialogue et de concertation qui existent aujourd'hui avec ces catégories professionnelles pour assurer un suivi proactif des problèmes de paiement? L'intervenante souligne que, lors de la discussion de la note de politique générale en 2025, la ministre a insisté sur le fait que le paiement en temps et en heure des partenaires était une question de respect et était essentiel au bon fonctionnement de la justice. Comment explique-t-elle que, malgré des crédits complémentaires et des réformes annoncées, des retards de paiement aient à nouveau eu lieu fin 2025 et début 2026? Quelles garanties concrètes peut-elle fournir pour assurer que cette situation ne se reproduira pas en 2026?

#### *Concernant la surpopulation carcérale*

La surpopulation carcérale reste un problème urgent, complexe et persistant. Ce dossier est complètement bloqué au niveau du gouvernement. La note de politique générale 2026 ne rassure pas non plus le membre sur ce point.

Les problèmes et leurs causes sont connus. Plus de 1100 personnes internées sont incarcérées, alors que le nombre de sorties des prisons et des CPL a fortement diminué depuis des années. Parallèlement, le nombre de décisions d'internement a fortement augmenté, ce qui impose une évaluation de la loi. L'incidence de l'opération Sky ECC sur la surpopulation est considérable, et nos prisons comptent environ 4000 détenus sans droit de séjour. Plus de la moitié des détenus purgent leur peine dans son intégralité. La libération anticipée devient de plus en plus difficile. L'accord de gouvernement et la note de politique générale à l'examen fixent en outre des critères plus stricts pour la libération anticipée. Les peines de courte durée ont été exécutées à un rythme soutenu. Le gouvernement précédent n'a pas pu ouvrir toutes les maisons de détention qui étaient prévues, non pas en raison d'un manque de budget ou de volonté politique au niveau fédéral, mais en raison d'oppositions et de procédures locales. Un nombre relativement important de détenus sont en outre en détention préventive.

M. Van Hecke souligne qu'une prise en charge efficace de ce dossier nécessite une stratégie intégrée. Ce problème ne pourra pas être résolu par une seule mesure. Il impliquera de travailler sur plusieurs fronts,

minister van Justitie draagt de minister in eerste instantie verantwoordelijkheid maar de aanpak is een collectieve verantwoordelijkheid van de regering.

In de beleidsnota wordt de oprichting van de expertencommissie aangehaald. Het eindrapport wordt pas in september 2028 verwacht maar tussentijdse rapporten en aanbevelingen worden geleverd. Prioriteiten voor het komende werkjaar zijn onder andere de voorlopige hechtenis, gedetineerden zonder verblijfsrecht en de prioriteiten van het strafbeleid. Het lid is tevreden dat de de expertencommissie effectief het luik voorlopige hechtenis zal behandelen. De heer Van Hecke vraagt of de minister politiek bereid is om maatregelen te nemen en in te grijpen aangaande het wettelijk kader voor de voorlopige hechtenis.

Het lid waarschuwt dat buitenlandse oplossingen vaak irrealistisch zijn en juridische en mensenrechtelijke vragen oproepen. De minister heeft bezoeken gebracht aan Kosovo, Albanië en Estland. De heer Van Hecke vraagt in welke fase deze gesprekken zich bevinden: verkennend, bilateraal overleg of ontwerp van akkoorden? Het lid herinnert eraan dat inmiddels de Estse minister van Justitie het groot enthousiasme erover toch enigszins heeft getemperd. Hoe verhoudt de Belgische regering zich tot deze studies en analyses en wordt er al vooruitgang geboekt? De spreker wijst erop dat projecten in andere landen, zoals Denemarken, na vier jaar nog geen gedetineerden hebben overgeplaatst. Op korte termijn bieden buitenlandse detentiecapaciteiten dan ook geen oplossing.

Veel vragen blijven ook openstaan. Welke capaciteit en doelgroep worden overwogen? Welke juridische, mensenrechtelijke en praktische randvoorwaarden hanteert de regering? Hoe worden de Belgische detentiestandaarden gegarandeerd? Welke budgettaire impact heeft het gebruik van buitenlandse gevangenis en hoe verhoudt dit zich tot investeringen in nationale alternatieven zoals detentiehuizen en transitiehuizen? Hoe verhoudt deze piste zich tot de aanbevelingen en werkzaamheden van de expertencommissie rond strafuitvoering en gevangenis capaciteit? De heer Van Hecke gaat er ook vanuit dat de minister systematisch de Kamer zal informeren over de resultaten van de onderhandelingen, de inhoud van de akkoorden, de kostenramingen en de evaluaties van effectiviteit van buitenlandse detentie. En wat met de piste van Afghanistan? Zijn deze contacten nog verkennend of wordt er actief onderhandeld? Acht de minister onderhandelingen met de Taliban geschikt

ainsi que la mobilisation de plusieurs ministres. En sa qualité de ministre de la Justice, la ministre en est la premier responsable, mais la résolution de ce problème relève de la responsabilité collective du gouvernement.

La note de politique générale à l'examen mentionne la création d'une commission d'experts. Son rapport final ne sera attendu qu'en septembre 2028, mais des rapports intermédiaires et des recommandations seront fournis dans l'intervalle. Les priorités pour l'année de travail à venir sont notamment la détention préventive, les détenus sans droit de séjour et les priorités de la politique pénale. Le membre se réjouit d'apprendre que cette commission d'experts examinera effectivement la question de la détention préventive. M. Van Hecke demande si la ministre est politiquement disposée à prendre des mesures et à réformer le cadre légal de la détention préventive.

Le membre avertit que les solutions impliquant des détentions à l'étranger sont souvent irréalistes et soulèvent des questions juridiques et relatives au respect des droits de l'homme. Dans le cadre de ces projets, la ministre s'est rendue au Kosovo, en Albanie et en Estonie. M. Van Hecke demande à quel stade en sont ces discussions: discussions exploratoires, concertation bilatérale ou projet d'accords? Le membre rappelle que le ministre estonien de la Justice a entre-temps quelque peu tempéré l'immense enthousiasme suscité par ce projet. Quelle est la position du gouvernement belge par rapport à ces études et analyses? Des progrès ont-ils déjà été réalisés? L'intervenant souligne que, dans le cadre de projets similaires menés par d'autres pays, comme le Danemark, il n'y a toujours pas eu le moindre transfert de détenus après quatre ans. À court terme, des capacités de détention situées à l'étranger n'offriront donc pas de solution.

De nombreuses questions restent également en suspens. Quels sont les groupes cibles et les capacités envisagés? Quelles seront les conditions préalables fixées par le gouvernement sur les plans juridiques, humains et pratiques? Comment les normes belges en matière de détention seront-elles garanties? Quelle sera l'incidence budgétaire du recours à des prisons étrangères? Où se situe cette incidence par rapport à celle de solutions alternatives nationales comme les maisons de détention et les maisons de transition? Comment cette piste s'articule-t-elle avec les recommandations et les travaux de la commission d'experts sur l'exécution des peines et la capacité carcérale? M. Van Hecke part également du principe que la ministre informera systématiquement la Chambre des résultats des négociations, du contenu des accords, des estimations des coûts et des évaluations de l'efficacité de la détention à l'étranger. Et *quid* de la piste afghane? Ces contacts

om gedetineerden met Afghaanse nationaliteit terug te sturen, ook met kennis van het nieuwe strafwetboek dat sinds kort van toepassing is in Afghanistan?

De heer Stefaan Van Hecke gaat vervolgens dieper in op de alternatieve oplossingen, met bijzondere aandacht voor de detentiehuisen en de transitiehuisen. Hij wijst erop dat deze concepten al meer dan vijftien jaar over de grenzen van meerderheid en oppositie heen in het Parlement worden besproken, geïnspireerd door Scandinavische modellen. Detentiehuisen zijn voortgekomen uit proefprojecten en werden structureel uitgewerkt. Transitiehuisen zijn opgericht om gedetineerden beter voor te bereiden op een succesvolle re-integratie in de maatschappij.

In 2025 waren de plannen nog vaag maar in 2026 zijn ze concreter. Het detentiehuis in Olen is geopend met 60 plaatsen, een beslissing die werd ingezet in de vorige legislatuur. Het transitiehuis in Hamme komt er binnenkort. Modulaire detentiehuisen zijn gepland voor 2026 en 2027 in Genk, Oostende, Antwerpen en Jemeppe-sur-Sambre. In 2026 wordt per nieuw detentiehuis een implementatieplan opgesteld als leidraad met aandacht voor draagvlakcommunicatie en het wegwerken van obstakels in het eerste openingsjaar, in samenwerking met de vzw De Huizen. De heer Van Hecke prijst deze aanpak en benadrukt dat een leidraad met expertise van het terrein een goede zaak is. Hij vraagt of er nog suggesties zijn voor bijkomende locaties voor detentiehuisen en transitiehuisen, aangezien gemelde gebouwen soms traag worden beoordeeld door de bevoegde diensten. Hoe verloopt het proces van selectie, beoordeling en mogelijke aankoop of huur, inclusief renovaties en investeringen? Hoe zit het met de timing, de aantallen en de kosten van modulaire units in 2026? Welke budgettaire raming wordt per site gehanteerd en hoe is het personeelsplan uitgewerkt voor DG EPI, zorg en PSD? Hoeveel plaatsen worden per locatie voorzien? Wat is, in het bijzonder wat de FPC betreft, de situatie in Aalst?

De spreker vraagt naar de doelgroepkeuze voor de detentiehuisen. Detentiehuisen enkel gebruiken om gevangenen te ontlasten is geen goed idee. Het is essentieel dat de profielen zorgvuldig worden gekozen zodat de re-integratie effectief kan slagen. Hij stelt dat *first offenders* een geschikte doelgroep vormen aangezien ze

sont-ils encore exploratoires, ou bien des négociations actives sont-elles en cours? La ministre estime-t-elle qu'il soit approprié de négocier avec les talibans pour incarcérer dans leur pays nos détenus de nationalité afghane, compte tenu également du nouveau Code pénal qui y est récemment entré en vigueur?

M. Stefaan Van Hecke examine ensuite plus en détail les solutions alternatives, en accordant une attention particulière aux maisons de détention et aux maisons de transition. Il souligne que ces concepts sont examinés depuis plus de quinze ans au Parlement, au-delà des clivages entre la majorité et l'opposition, et s'inspirent des modèles scandinaves. Les maisons de détention sont issues de projets pilotes et ont été développées de manière plus structurelle. Les maisons de transition ont été créées pour mieux préparer les détenus à une réinsertion réussie dans la société.

En 2025, les plans étaient encore vagues, mais en 2026, ils sont plus concrets. La maison de détention d'Olen, d'une capacité de 60 places, a ouvert ses portes, une décision qui avait été prise sous la législature précédente. La maison de transition de Hamme ouvrira prochainement. Des maisons de détention modulaires sont prévues pour 2026 et 2027 à Genk, Ostende, Anvers et Jemeppe-sur-Sambre. En 2026, un plan de mise en œuvre sera établi pour chaque nouvelle maison de détention, en collaboration avec Les Maisons asbl. Ce plan devra servir de ligne directrice en mettant l'accent sur la communication en vue de créer l'adhésion locale et l'élimination des obstacles au cours de la première année d'ouverture. M. Van Hecke salue cette approche et souligne qu'il est judicieux de disposer d'une ligne directrice s'appuyant sur l'expertise du terrain. Il demande s'il existe d'autres suggestions d'emplacements pour des maisons de détention et de transition, étant donné que les services compétents mettent beaucoup de temps à évaluer les bâtiments signalés. Comment se déroule le processus de sélection, d'évaluation et d'achat ou de location éventuels, y compris les rénovations et les investissements? *Quid* du calendrier, du nombre et du coût des unités modulaires en 2026? Quelle est l'estimation budgétaire par site et comment le plan de personnel a-t-il été élaboré pour la DG EPI, les soins et les SPS? Combien de places sont prévues par site? Quelle est la situation à Alost, en particulier en ce qui concerne le CPL?

L'intervenant demande quels sont les groupes cibles pour les maisons de détention. Utiliser ces maisons uniquement pour désengorger les prisons n'est pas une bonne idée. Il est essentiel que les profils soient soigneusement sélectionnés pour que la réinsertion puisse réussir. Il indique que les primo-délinquants constituent

vaak jong zijn en mogelijkheden hebben voor scholing, bijscholing en beroepsopleiding.

De heer Van Hecke wijst er voorts op dat de beleidsnota soms tegenstrijdige maatregelen bevat: enerzijds wordt de overbevolking aangepakt, anderzijds worden maatregelen aangekondigd die de overbevolking kunnen vergroten. Bijvoorbeeld de verhoging van theoretische gevangenisstraffen in de drugswet van 1921, wat bij toepassing door rechters kan leiden tot meer gedetineerden. Bovendien wordt aangekondigd dat zodra de overbevolking daalt de voorwaarden voor de invrijheidsstelling strenger worden. Het lid benadrukt dat evenwel meer dan de helft van de gedetineerden hun straf volledig uitzit. Van diegenen die niet einde straf gaan, zit een groot deel tussen twee derde en het einde van de straf. Het wijdverspreide misverstand dat gedetineerden automatisch op een derde van hun straf vrijkomen, dient gecorrigeerd te worden. Sommige beleidsmaatregelen zullen dus juist bijdragen aan een verdere stijging van de gevangenispopulatie.

Het lid vestigt de aandacht op het dossier van de penitentiaire gezondheidszorg dat al lange tijd wordt besproken maar nog steeds vaag blijft. Welke juridische, budgettaire en organisatorische mijlpalen voorziet de minister in 2026 en wat is de streefdatum voor een effectieve overdracht? De beleidsnota vermeldt enkel eerste stappen terwijl dit volgens de spreker al veel verder had moeten staan.

De uitbreiding van de PSD is volgens de heer Van Hecke noodzakelijk. Hoeveel voltijdse equivalenten zijn extra beschikbaar, waar worden deze ingezet en hoe vertaalt dit zich naar een snellere doorstroom, verbeterde modaliteiten en suïcidepreventie?

*Over de opvolging van de aanbevelingen van de POC Seksueel Geweld en het herstellfonds voor slachtoffers*

Een belangrijk luik van de beleidsnota 2026 betreft de opvolging van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie seksueel geweld en het herstellfonds voor slachtoffers. De parlementaire onderzoekscommissie rond operatie Kelk is de derde commissie in vijftien jaar die zich richt op seksueel geweld in kerkelijke context. De vorige POC leverde talrijke aanbevelingen op waarover

un groupe cible approprié, car ils sont souvent jeunes et peuvent y suivre un apprentissage, un recyclage ou une formation professionnelle.

M. Van Hecke souligne en outre que la note de politique générale contient parfois des mesures contradictoires: d'une part, elle prévoit des mesures pour lutter contre la surpopulation et, d'autre part, elle annonce des mesures susceptibles d'aggraver la surpopulation. Par exemple, le durcissement des peines d'emprisonnement théoriques prévues par la loi de 1921 sur les stupéfiants, qui, si elles étaient appliquées par les juges, pourraient entraîner une hausse du nombre de détenus. En outre, il est annoncé que dès que la surpopulation diminuera, les conditions de libération seront plus strictes. Le membre souligne toutefois que plus de la moitié des détenus purgent leur peine dans son intégralité. Parmi ceux dont ce n'est pas le cas, une grande partie en est à un stade compris entre les deux tiers et la fin de la peine. Il convient de tordre le cou à la croyance largement répandue selon laquelle les détenus sont automatiquement libérés après avoir purgé un tiers de leur peine. Certaines mesures politiques contribueront donc à une nouvelle augmentation de la population carcérale.

Le député attire l'attention sur le dossier des soins de santé pénitentiaires, qui est examiné depuis longtemps mais qui reste encore vague. Quelles objectifs juridiques, budgétaires et organisationnelles la ministre prévoit-elle pour 2026, et quelle est la date envisagée pour un transfert effectif? La note de politique générale ne mentionne que les premières étapes, alors que, selon l'intervenant, le processus aurait déjà dû être beaucoup plus avancé.

Selon M. Van Hecke, il est nécessaire d'étendre le SPS. Combien d'équivalents temps plein supplémentaires seront disponibles, où seront-ils affectés et comment cette mesure permettra-t-elle d'accélérer le transit tout en améliorant les modalités d'exécution de la peine et la prévention du suicide?

*Suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les violences sexuelles et le fonds de réparation pour les victimes*

Un volet important de la note de politique générale 2026 concerne le suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les violences sexuelles et le fonds de réparation pour les victimes. La commission d'enquête parlementaire consacrée à l'opération Calice est la troisième commission en quinze ans à se pencher sur les violences sexuelles commises

bij de bespreking van de beleidsnota 2025 al vragen werden gesteld over de concrete implementatie.

In de beleidsnota 2026 (blz. 10) vermeldt de minister in het bijzonder het volgende:

“Op basis van een grondige analyse van de aanbevelingen van de federale parlementaire onderzoekscommissie inzake seksueel misbruik finaliseren we het plan van aanpak. Hierbij voorzien we om, conform de aanbevelingen, te starten met de oprichting van een interuniversitair en interdisciplinair expertisecentrum. Dit doen we zoveel mogelijk binnen de bestaande structuren en we onderzoeken daarom in samenspraak met de minister voor Gelijke Kansen welke rol het Instituut voor Gelijkheid van Vrouwen en Mannen hierin kan spelen.”

Aangezien in de begroting geen expliciete middelen zijn terug te vinden, vraagt de heer Van Hecke concreet naar de financiering van dit centrum. Slachtoffers van seksueel geweld vragen al geruime tijd terecht naar de oprichting van een herstelfonds om langdurige therapeutische en medische kosten te ondersteunen. Is de oprichting van een herstelfonds opgenomen in het aangekondigde plan van aanpak, en zo ja, welke stappen en timing worden hiervoor voorzien? Het is wel duidelijk dat er een rol is weggelegd voor het Slachtofferfonds maar hoe het fonds zelf zal worden gespijsd, is niet duidelijk. De spreker benadrukt dat de uitbreiding van bestaande structuren de voorkeur verdient boven de oprichting van nieuwe organen. Werd al overleg gepleegd met slachtofferorganisaties en zorgverleners over de noden en werking van zo'n fonds? Welke conclusies kwamen daaruit naar voren?

De beleidsnota voorziet in een systeem van permanentie binnen de advocatuur voor 24/7 gespecialiseerde juridische ondersteuning van slachtoffers. Hoe wordt deze permanentie concreet georganiseerd en gefinancierd? Beschikt de advocatuur over voldoende gespecialiseerde en opgeleide advocaten om deze permanente beschikbaarheid te garanderen in alle arrondissementen? Zijn er plannen om het systeem in de toekomst verder uit te breiden naar andere vormen van slachtofferschap?

Volgens berichtgeving van de VRT zouden slachtoffers al vanaf 1 februari 2026 automatisch recht hebben op gratis bijstand van een advocaat. Volgens de OVB en betrokken actoren zou het initiatief gebaseerd zijn op het bestaande artikel 508/14 van het Gerechtelijk Wetboek en niet op een nieuw wettelijk initiatief. De

au sein de l'Église. La précédente commission d'enquête parlementaire a formulé de nombreuses recommandations dont la mise en œuvre concrète a déjà fait l'objet de questions lors de l'examen de la note de politique générale 2025.

Dans la note de politique générale 2026 (p. 10), la ministre mentionne notamment ce qui suit:

“Nous finalisons le plan d'action sur la base d'une analyse approfondie des recommandations de la commission d'enquête parlementaire fédérale sur les abus sexuels. Conformément aux recommandations, nous prévoyons de commencer par créer un centre d'expertise interuniversitaire et interdisciplinaire. Nous procéderons autant que possible dans le cadre des structures existantes et examinerons dès lors, en concertation avec le ministre de l'Égalité des chances quel rôle peut jouer l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes à cet égard.”

Étant donné que le budget ne prévoit pas de moyens explicites, M. Van Hecke s'enquiert concrètement du financement de ce centre. Les victimes de violences sexuelles réclament depuis longtemps, à juste titre, la création d'un fonds de réparation afin de couvrir les frais thérapeutiques et médicaux de longue durée. La création d'un fonds de réparation est-elle prévue dans le plan d'action annoncé et, dans l'affirmative, quelles sont les étapes et le calendrier prévus dans ce cadre? Il est clair que le Fonds pour les victimes a un rôle à jouer, mais on ne perçoit pas clairement comment ce fonds sera alimenté. L'intervenant souligne que l'extension des structures existantes est préférable à la création de nouveaux organismes. Des concertations ont-elles déjà eu lieu avec les organisations de défense des victimes et les prestataires de soins concernant les besoins et le fonctionnement de ce fonds? Quelles conclusions en ont été tirées?

La note de politique générale prévoit un système de permanence au sein du barreau afin d'offrir aux victimes une assistance juridique spécialisée 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7. Comment cette permanence sera-t-elle concrètement organisée et financée? Le barreau dispose-t-il d'un nombre suffisant d'avocats spécialisés et formés pour garantir cette disponibilité permanente dans tous les arrondissementes? Existe-t-il des projets visant à étendre ce système à d'autres formes de victimisation à l'avenir?

Selon des informations de la VRT, les victimes auraient automatiquement droit à l'assistance gratuite d'un avocat à partir du 1<sup>er</sup> février 2026. Selon l'OVB et les acteurs concernés, cette initiative reposerait sur l'actuel article 508/14 du Code judiciaire et non sur une nouvelle initiative législative. L'intervenant indique qu'il

spreker geeft aan dat hijzelf hiervan niet op de hoogte was. Kan de minister verduidelijken welke concrete nieuwe elementen worden uitgerold en wat reeds bestaand beleid is? De OVB heeft aangegeven dat het project wel degelijk is gestart op 1 februari maar met mogelijke aanloopproblemen en overgangsmaatregelen. Hoe wordt de implementatie momenteel opgevolgd en welke knelpunten werden reeds vastgesteld? De OVB heeft voorts aangegeven dat verdere communicatie door de minister wordt verwacht. Wanneer plant de minister bijkomende communicatie of verduidelijking voor het werkveld en het brede publiek? Want als het nog niet overal in werking is getreden, betekent dat wel dat slachtoffers mogelijkheid misleid zijn. Ze gaan er immers van uit dat die ondersteuning al bestaat terwijl dat nog niet overal het geval is.

#### *Over de internationaalrechtelijke uitdagingen*

De heer Stefaan Van Hecke gaat over naar de internationale dimensie van justitie en benadrukt het belang van het Internationaal Strafhof alsook het standvastig optreden van België als trouwe bondgenoot. De uitlatingen van de premier vorig jaar over de mogelijke aanhouding van Netanyahu waren ongelukkig maar werden terecht door de minister gecorrigeerd, wat hij als een moedig antwoord prijst.

In de beleidsnota 2025 werd extra aandacht besteed aan de internationale rechtsorde. In de beleidsnota 2026 worden deze passages opnieuw opgenomen maar een concrete terugkoppeling naar internationale dossiers ontbreekt nog. Net als vorig jaar vraagt de spreker opnieuw naar het "MLA"-Verdrag of Verdrag van Ljubljana betreffende internationale samenwerking inzake het onderzoek en de vervolging van genocide, misdaden tegen de mensheid, oorlogsmisdaden en andere internationale misdaden. Dit Verdrag werd tijdens de vorige regeerperiode aangenomen en België is depositaris voor dit belangrijk Verdrag. Het lid wenst dan ook te vernemen welke prioriteiten de minister vanuit haar rol in de strijd tegen straffeloosheid legt en met welke concrete acties dit zal gebruiken? Deze opdracht kan namelijk niet enkel door Buitenlandse Zaken worden gedragen. De spreker prijst het recente akkoord met Cambodja dat een belangrijke basis vormt voor individuele dossiers van Belgische burgers en vraagt welke concrete acties nog worden gepland in dit internationale kader.

#### *Interessante initiatieven en aankondigingen*

De minister benadrukt in haar beleidsnota 2026 haar streven naar het voeren van een *evidence driven* beleid, terwijl in 2025 nog sprake was van *evidence-based*. De

n'était pas au courant de cette information. La ministre peut-elle préciser quels sont les nouveaux éléments concrets qui seront mis en œuvre et quelle est la politique existante? L'OVB a indiqué que le projet a bien démarré le 1<sup>er</sup> février, mais que des problèmes de démarrage pourraient être rencontrés et des mesures transitoires s'avérer nécessaires. Comment la mise en œuvre est-elle actuellement suivie et quels sont les problèmes déjà identifiés? L'OVB a également indiqué que la ministre devrait communiquer davantage à ce sujet. Quand la ministre prévoit-elle de communiquer ou de fournir des précisions complémentaires au secteur concerné et au grand public? Si le projet n'est pas encore opérationnel partout, les victimes risquent d'être induites en erreur. Elles partent en effet du principe que cette aide existe déjà, alors que ce n'est pas encore le cas partout.

#### *Les défis en matière de droit international*

M. Stefaan Van Hecke aborde ensuite la dimension internationale de la justice et souligne l'importance de la Cour pénale internationale ainsi que l'action résolue de la Belgique en tant qu'alliée fidèle. Les déclarations du premier ministre l'année dernière concernant l'éventuelle arrestation de Netanyahou étaient malheureuses, mais elles ont été dûment rectifiées par la ministre et il salue cette réponse courageuse.

La note de politique générale 2025 accordait une attention particulière à l'ordre juridique international. La note de politique générale 2026 reproduit ces passages, mais ne renvoie toujours pas à des dossiers internationaux concrets. Comme l'année dernière, l'intervenant s'enquiert de la mise en œuvre de la Convention MLA ou Convention de Ljubljana pour la coopération internationale en matière d'enquête et de poursuite du crime de génocide, des crimes contre l'humanité, des crimes de guerre et d'autres crimes internationaux. Cette convention importante a été adoptée sous la législature précédente et la Belgique en est la dépositaire. L'intervenant souhaite dès lors connaître les priorités que la ministre se fixe dans le cadre du rôle qu'elle joue dans la lutte contre l'impunité et les actions concrètes qu'elle entend mener à cet effet. Cette mission ne peut en effet être assumée uniquement par les Affaires étrangères. L'intervenant salue l'accord récemment conclu avec le Cambodge, qui constitue une base importante pour les dossiers individuels des citoyens belges, et s'enquiert des actions concrètes qui sont encore prévues dans ce cadre international.

#### *Initiatives et annonces intéressantes*

Dans sa note de politique générale 2026, la ministre souligne son intention de mener une politique fondée sur des preuves, alors que dans la version de 2025, il

spreker vraagt toelichting bij deze terminologische verandering maar bevestigt dat hij het principiële ondersteunt dat beleid wetenschappelijk wordt onderbouwd. De praktijk toont evenwel aan dat de minister zich daar niet altijd aan houdt. Immers, sommige maatregelen zoals de recente strafverzwaringen in de drugswet van 1921 lijken niet *evidence-based* te zijn. Zolang het regeerakkoord zelf niet *evidence-based* is, kan de uitvoering moeilijk volledig *evidence-based* zijn. Het lid zal de minister dan ook blijven aanspreken op *evidence-based* maatregelen, ook in dossiers zoals SLAPP'S.

De heer Van Hecke vestigt de aandacht op zijn wetsvoorstel houdende maatregelen ter bescherming van bij publieke participatie betrokken personen tegen kennelijk ongegronde vorderingen of misbruik van procesrecht ("strategische rechtszaken tegen publieke participatie" of "SLAPP's"), DOC 56 0728/001. De minister heeft voor een eigen wetsontwerp gekozen. Is het ontwerp al voor advies voorgelegd aan de Raad van State? Wanneer kan het Parlement dit verwachten?

Welke inhoudelijke keuzes liggen nu voor en hoe werd input van de anti-SLAPP-werkgroep verwerkt? Zal het louter burgerrechtelijke procedures viseren, of ook strafrechtelijke, wat zeker relevant is gelet op de mogelijkheid om een klacht met burgerlijke partij in te dienen of rechtstreeks te dagvaarden voor de correctionele rechtbank. Een sluitend systeem vereist dat beide aspecten worden meegenomen.

Het eerste luik van de eerste werf van de beleidsnota dat slachtoffers centraal plaatst, is duidelijk en goed. De spreker benadrukt het belang van een centraal aanspreekpunt, een versterkte rol van het Slachtofferfonds en de mogelijkheid dat DAVO kan subrogeren in de rechten van slachtoffers. Hij is tevreden met de uitbreiding van de zorgcentra voor slachtoffers van seksueel geweld en benadrukt het belang van duidelijke communicatie in klare taal.

Het aanpakken van de gerechtelijke achterstand komt in elke beleidsnota terug. De minister kondigt in samenwerking met het hof van beroep te Brussel en het College van de hoven en rechtbanken een specifieke initiatief aan om deze achterstand bij het hof van beroep te Brussel aan te pakken. Welke concrete maatregelen houdt dit initiatief in en hoe verschilt het van eerdere acties om de achterstand weg te werken. De spreker

était encore question d'une politique fondée sur des données probantes. L'intervenant demande des explications concernant ce changement terminologique, tout en confirmant qu'il soutient en principe le fait que la politique soit scientifiquement étayée. La pratique montre toutefois que la ministre ne se conforme pas toujours à ce principe. En effet, certaines mesures comme la récente aggravation des peines prévues par la loi de 1921 sur les stupéfiants, ne semblent pas être fondées sur des preuves. Tant que l'accord de gouvernement n'est pas lui-même fondé sur des preuves, sa mise en œuvre pourra difficilement l'être totalement. L'intervenant continuera donc à interpeller la ministre sur le caractère scientifiquement fondé de ses mesures, y compris dans des dossiers tels que celui de la directive SLAPP.

M. Van Hecke attire l'attention sur sa proposition de loi portant des mesures visant à protéger des personnes qui participent au débat public contre les demandes en justice manifestement infondées ou les procédures judiciaires abusives ("poursuites stratégiques altérant le débat public" ou "SLAPP/poursuites-bâillons"), DOC 56 0728/001. La ministre a opté pour le dépôt de son propre projet de loi. A-t-il déjà été soumis au conseil d'État pour avis? Quand sera-t-il déposé au Parlement?

Quels choix de fond s'offrent désormais à nous et comment les contributions du groupe de travail anti-SLAPP ont-elles été prises en compte? Le projet visera-t-il uniquement les procédures civiles ou également les procédures pénales? Cette dernière option serait certainement pertinente compte tenu de la possibilité de déposer une plainte avec partie civile ou de citer directement à comparaître devant le tribunal correctionnel. Un système cohérent exige que ces deux aspects soient pris en compte.

La première partie du premier chantier de la note de politique générale, qui place les victimes au centre de l'attention, est claire et pertinente. L'intervenant souligne l'importance d'un point de contact central, du renforcement du rôle du Fonds d'aide aux victimes et de la possibilité pour le SECAL de se subroger dans les droits des victimes. Il se félicite de l'extension des centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles et souligne l'importance d'une communication claire dans un langage compréhensible.

La réduction de l'arriéré judiciaire figure dans chaque note de politique générale. La ministre annonce qu'elle prendra, en coopération avec la cour d'appel de Bruxelles et le Collège des cours et tribunaux, une initiative spécifique visant à réduire l'arriéré qu'accuse la cour d'appel de Bruxelles. Quelles sont les mesures concrètes prévues dans le cadre de cette initiative et en quoi diffère-t-elle des actions précédentes visant à effacer l'arriéré?

benadrukt dat lange wachttijden van tien tot twaalf jaar onaanvaardbaar zijn in een rechtsstaat.

De spreker prijst de aandacht voor de financiële strafuitvoering en het kraken van het verdienmodel van criminele activiteiten. Hoe zal de oprichting van het financiële parket worden georganiseerd en hoe zal de taakverdeling verlopen tussen het financiële parket en het werk van het openbaar ministerie in de arrondissementen en de ressorten waar ook nog fiscale dossiers zullen worden opgevolgd? Hoe zal worden bepaald welke dossiers naar het financiële parket gaan en welke op lokaal niveau blijven? Op welke FGP's zal dat financieel parket beroep kunnen doen? Als alle grote dossiers naar het nationaal financieel parket gaan, komen de onderzoeken dan allemaal bij de FGP Brussel terecht? In voorkomend geval, is dat onhoudbaar voor de FGP Brussel. Wat is daarover afgesproken? Het lid benadrukt dat de capaciteit van de FGP Brussel cruciaal is, onder meer ook voor terro dossiers, en is van oordeel dat een onhoudbare concentratie van dossiers moet worden vermeden.

De heer Van Hecke prijst voorts de ketenaanpak van drugsproblematieken. Repressie aan het einde van de keten volstaat niet; interventies moeten plaatsvinden op elk onderdeel van de keten, gaande van preventie tot politie, justitie, openbaar ministerie, financiële opsporing en internationale samenwerking. Wordt deze theorie ook effectief vertaald naar een concreet beleid?

Daarnaast is hij tevreden met de versterking en de structurering van de forensische geneeskunde en de heropening van *cold cases*, omdat deze essentieel zijn voor slachtoffers en het vertrouwen in justitie. Tot slot noemt hij de oprichting van het wetenschappelijk comité voor feminicide in het kader van de uitvoering van de wet positief.

De heer Stefaan Van Hecke benadrukt het belang van verhoogde verkeersveiligheid en verwijst naar de recente controles op afleiding achter het stuur, waarbij politiemensen automobilisten fotografeerden vanaf bruggen of hellingen. Digitale afleiding, zoals het gebruik van een gsm tijdens het rijden, vormt een reëel gevaar en leidt vaak tot zware ongevallen. Tegelijkertijd vraagt hij om een zeker realisme aan de dag te leggen bij de interpretatie van wat als afleiding wordt geïdentificeerd, bijvoorbeeld bij het drinken van water tijdens het rijden. Wat definieert de minister als afleiding achter het stuur?

L'intervenant souligne que des délais d'attente de dix à douze ans sont inacceptables dans un État de droit.

L'intervenant salue l'attention accordée à l'exécution des peines financières et à la lutte contre le modèle économique des activités criminelles. Comment la création du parquet financier sera-t-elle organisée et comment les tâches seront-elles réparties entre le parquet financier et le travail du ministère public dans les arrondissements et les circonscriptions où des dossiers fiscaux seront également traités? Comment déterminera-t-on les dossiers qui seront transmis au parquet financier et ceux qui resteront au niveau local? À quelles PJF le parquet financier pourra-t-il faire appel? Si tous les dossiers importants sont transmis au parquet financier national, les enquêtes seront-elles toutes confiées à la PJF de Bruxelles? Dans l'affirmative, cette situation sera intenable pour la PJF de Bruxelles. Qu'est-ce qui a été convenu à ce sujet? Le membre souligne que la capacité de la PJF de Bruxelles est cruciale, notamment pour les dossiers de terrorisme, et il estime qu'il convient d'éviter une concentration insoutenable des dossiers.

M. Van Hecke salue en outre l'approche en chaîne des problématiques liées aux drogues. La répression en bout de chaîne ne suffit pas; des interventions sont nécessaires à chaque maillon, de la prévention à la justice en passant par la police, le ministère public, les enquêtes financières et la coopération internationale. Cette théorie est-elle effectivement traduite en une politique concrète?

Il se déclare également satisfait du renforcement et de la structuration de la médecine légale ainsi que de la réouverture de *cold cases*, ces éléments étant essentiels pour les victimes et pour la confiance dans la justice. Enfin, il qualifie de positive la création du Comité scientifique sur les féminicides dans le cadre de l'exécution de la loi.

M. Stefaan Van Hecke souligne l'importance d'une sécurité routière accrue et renvoie aux contrôles récents portant sur la distraction au volant, au cours desquels des policiers ont photographié des automobilistes depuis des ponts ou des talus. La distraction numérique, telle que l'utilisation d'un téléphone portable pendant la conduite, constitue un danger réel et entraîne souvent des accidents graves. Il demande toutefois de faire preuve d'un certain réalisme dans l'interprétation de ce qui est visé comme distraction, par exemple le fait de boire de l'eau en conduisant. Qu'est-ce que la ministre définit comme distraction au volant?

*Over de versterking van de strijd tegen sociale en fiscale fraude*

Het lid prijst de versterking van de strijd tegen sociale en fiscale fraude die een bevoegdheid van verschillende ministers betreft.

Bij de *State of the Union* in november 2025 stond er op jaarbasis 38 miljoen euro aan kosten ingeschreven voor 377 inspecteurs voor “sociale en fiscale fraude”. In de beleidsnota Justitie 2026 wordt gesteld dat justitie, als gerechtelijk sluitstuk van de administratieve fraudevervolging, wordt versterkt met 77 medewerkers met expertise in fiscale en sociale fraudebestrijding, verspreid over het openbaar ministerie, de hoven en rechtbanken en de wetgevende diensten. Tegelijk wordt in de beleidsnota 2026 van de minister van Financiën aangegeven dat fraudebestrijding een prioriteit blijft, onder meer via de oprichting van een FIOD en de aanwerving van 100 bijkomende personeelsleden. Daarnaast voorziet de beleidsnota 2026 Binnenlandse Zaken in een structurele versterking van de federale gerechtelijke politie met ongeveer 130 bijkomende VTE’s, prioritair gericht op de bestrijding van onder meer fiscale en sociale fraude. Gezien fraudebestrijding per definitie een ketenaanpak vergt waarbij administratieve opsporing, politieel onderzoek en gerechtelijke vervolging nauw op elkaar moeten aansluiten, is het belangrijk om zicht te krijgen op de onderlinge afstemming tussen deze aangekondigde capaciteitsversterkingen.

De spreker heeft hieromtrent de volgende vragen:

— Op welke wijze is de voorziene versterking met 77 medewerkers binnen justitie afgestemd op de personeelsuitbreidingen die in de beleidsnota’s van Financiën en Binnenlandse Zaken worden aangekondigd? Bestaat er een gezamenlijke capaciteitsplanning of heeftteanalyse over de volledige fraudebestrijdingsketen?

— Op welke onderdelen van de strafrechtketen zullen deze 77 medewerkers concreet worden ingezet (openbaar ministerie, de zetel, ondersteunende en wetgevende diensten), uitgedrukt in VTE’s en met vermelding van hun beoogde specialisaties?

— Gaat het om 77 bijkomende personeelsleden ten opzichte van het personeelsbestand in 2024?

— In welke mate is de uitbreiding binnen justitie berekend op de verwachte toename van dossiers die kan voortvloeien uit de oprichting van de FIOD en de aanwerving van bijkomend personeel bij Financiën dan wel op de capaciteitsuitbreiding van de federale

*Sur le renforcement de la lutte contre la fraude sociale et fiscale*

Le membre salue le renforcement de la lutte contre la fraude sociale et fiscale, qui relève de la compétence de plusieurs ministres.

Lors du discours sur l’état de l’Union de novembre 2025, un montant annuel de 38 millions d’euros était annoncé pour 377 inspecteurs chargés de la “fraude sociale et fiscale”. La note de politique générale Justice 2026 indique que la Justice, clé de voûte de la poursuite administrative, est renforcée par 77 collaborateurs spécialisés dans la lutte contre la fraude fiscale et sociale tout au long de la chaîne pénale (ministère public, cours et tribunaux, services législatifs). E parallèle, la note de politique générale 2026 du ministre des Finances indique que la lutte contre la fraude demeure une priorité, notamment par la création d’un SRF et le recrutement de 100 membres du personnel supplémentaires. En outre, la note de politique générale Intérieur 2026 prévoit un renforcement structurel de la police judiciaire fédérale à concurrence d’environ 130 ETP supplémentaires, prioritairement affectés à la lutte contre, notamment, la fraude fiscale et sociale. Étant donné que la lutte contre la fraude requiert par définition une approche en chaîne, dans laquelle détection administrative, enquête policière et poursuite judiciaire sont étroitement associés, il est important de disposer d’une vue claire de la coordination entre ces renforcements de capacité annoncés.

L’intervenant pose dès lors les questions suivantes:

— De quelle manière le renforcement prévu de 77 collaborateurs au sein de la Justice est-il coordonné avec les extensions de personnel annoncées dans les notes de politique générale des Finances et de l’Intérieur? Existe-t-il une planification conjointe des capacités ou une analyse des besoins couvrant l’ensemble de la chaîne de lutte contre la fraude?

— À quels maillons précis de la chaîne pénale ces 77 collaborateurs seront-ils concrètement affectés (ministère public, siège, services de soutien et services législatifs), exprimé en ETP et avec indication de leurs spécialisations prévues?

— S’agit-il de 77 membres du personnel supplémentaires par rapport à l’effectif de 2024?

— Dans quelle mesure l’extension au sein de la justice est-elle calibrée en fonction de l’augmentation attendue du nombre de dossiers pouvant résulter de la création du SRF et du recrutement de personnel supplémentaire aux Finances, ou de l’extension de capacité de la police

gerechtelijke politie zoals aangekondigd in de beleidsnota Binnenlandse Zaken?

Wat betreft de “100” bijkomende personeelsleden fraudebestrijding in de beleidsnota van minister Jambon wenst de spreker te vernemen of het daar ook gaat om 100 bijkomende personeelsleden ten opzichte van het personeelsbestand in 2024 of ten opzichte van het besparingsscenario waar ook de fraudebestrijdingsdiensten door deze maatregelen getroffen zijn? Is het al duidelijk op welke specifieke fraudebestrijdingsdiensten van de FOD Financiën deze personeelsleden zullen worden ingezet? Heeft de minister zicht op de totale inzet van de “377” aangekondigde inspecteurs op sociale en fiscale fraude? Wat is in VTE’s de verdeling over de verschillende diensten, met concrete opsplitsing? Gaat het hierbij bovendien over 377 extra inspecteurs vergeleken met de situatie in 2024 of vergeleken met de situatie zoals die in 2026 zou zijn wanneer zowel de cumulatieve jaarlijkse besparingen van 1.8 procent als de selectieve vervangingsratio wordt toegepast? Wat is met andere woorden de “baseline” ten opzichte waarvan die “377” extra staat? Hoe wordt de 38 miljoen euro voor het aanwerven van extra personeel over de verschillende fraudebestrijdingsdiensten verspreid? In de verantwoording van de uitgavenbegroting staat een verhoging van ongeveer 10 miljoen euro bij de BBI (Bijzondere Belastinginspectie) ingeschreven maar waar zit de andere 28 miljoen euro?

De heer Van Hecke benadrukt dat deze technische vragen essentieel zijn om de effectiviteit van de fraudebestrijding te waarborgen.

#### *Punctuele vragen*

Het lid benadrukt het belang van de nabijheid voor zittingen van de vrederechten. Enerzijds stelt de minister dat nabijheid essentieel is voor de zittingen van de vrederechten. Anderzijds stelt zij dat er wordt bekeken of er mogelijkheden zijn om zittingen te laten plaatsvinden in andere overheidsgebouwen. Wat is nu precies het plan? Meer vrederechten sluiten en zoeken naar zittingsplaatsen in andere gebouwen? Of terugkomen op eerdere sluitingen van vrederechten en extra zittingsplaatsen creëren? En zijn het enkel zittingsplaatsen of ook plaatsen met een griffie waar een rechtszoekende stukken kan neerleggen, waar er info kan worden verkregen?

In haar beleidsnota kondigt de minister aan dat in het kader van de autonomie de interne en externe controle op de werking van de pijlers binnen justitie zal worden

judiciaire fédérale telle qu’annoncée dans la note de politique générale Intérieur?

En ce qui concerne les “100” membres du personnel supplémentaires affectés à la lutte contre la fraude mentionnés dans la note de politique générale du ministre Jambon, l’intervenant souhaite savoir s’il s’agit également de 100 membres du personnel supplémentaires par rapport à l’effectif de 2024 ou par rapport au scénario d’économies qui a également touché les services de lutte contre la fraude. Sait-on déjà à quels services spécifiques de lutte contre la fraude du SPF Finances ces membres du personnel seront affectés? La ministre a-t-elle une vue d’ensemble sur l’affectation totale des “377” inspecteurs annoncés pour la fraude sociale et fiscale? Quelle est la répartition en ETP entre les différents services, avec ventilation concrète? S’agit-il en outre de 377 inspecteurs supplémentaires par rapport à la situation de 2024 ou par rapport à la situation telle qu’elle serait en 2026 après application des économies annuelles cumulées de 1,8 % et du ratio de remplacement sélectif? Quelle est, autrement dit, la situation de référence par rapport à laquelle ces “377” postes supplémentaires sont calculés? Comment les 38 millions d’euros destinés au recrutement de personnel supplémentaire sont-ils répartis entre les différents services de lutte contre la fraude? Dans la justification du budget des dépenses, une augmentation d’environ 10 millions d’euros est inscrite pour l’Inspection spéciale des impôts (ISI), mais où se situent les 28 millions d’euros restants?

M. Van Hecke souligne que ces questions techniques sont essentielles pour garantir l’efficacité de la lutte contre la fraude.

#### *Questions ponctuelles*

L’intervenant insiste sur l’importance de la proximité des audiences des justices de paix. D’une part, la ministre indique que la proximité est essentielle pour les audiences des justices de paix. D’autre part, elle indique que des possibilités sont examinées afin de tenir des audiences dans d’autres bâtiments publics. Quel est précisément le plan? Fermer davantage de justices de paix et rechercher des salles d’audience dans d’autres bâtiments? Ou revenir sur des fermetures antérieures de justices de paix et créer des salles d’audience supplémentaires? S’agira-t-il uniquement de salles d’audience ou également de lieux dotés d’un greffe où les justiciables peuvent déposer des pièces et obtenir des informations?

Dans sa note de politique générale, la ministre annonce que, dans le cadre de l’autonomie, le contrôle interne et externe du fonctionnement des piliers de la Justice

versterkt. Wat bedoelt de minister hiermee? Aan welke externe controle wordt gedacht?

Een tweede verlenging van de mandaten van de korpschefs wordt naar voren geschoven. Kan hierover meer duiding worden gegeven? Wat is de bedoeling?

In afwachting van het aangekondigde Strafvueroeringswetboek wordt er een wetsontwerp voorbereid dat een consolidatie op het vlak van strafuitvoering beoogt en een tijdelijk kader voor de strafuitvoering creëert, zodat de inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek kan plaatsvinden. De spreker begrijpt dat het de bedoeling is dat dit wetsontwerp nog voor 8 april 2026 in werking kan treden.

Er wordt ook aangekondigd om de strafprocedure moderner, efficiënter en sneller te maken. De rol van de onderzoeksrechter wordt opnieuw onder de loep genomen. Wat is de bedoeling? Opnieuw de piste uitwerken om de onderzoeksrechter alsook de klacht met burgerlijke partijstelling bij de onderzoeksrechter af te schaffen?

Er wordt een initiatief aangekondigd om de wrakingprocedure aan te passen. Dit belangrijk en delicaat debat is volgens de spreker nodig omdat het nu vaak puur vertragend en saboterend wordt gebruikt. Maar niet altijd evenwel. De rechten van de verdediging blijven primordiaal.

Om de detentiecapaciteit op lange termijn op peil te houden wordt een masterplan IV aangekondigd. Wat is het precieze doel van dit masterplan IV? Het op peil houden of uitbreiden? En als het op peil houden is dan kan er ook, en dit is een goede zaak, voor worden gekozen om een gevangenis te vervangen door 8 tot 10 detentiehuisen. Wordt in het masterplan IV zo'n piste meegenomen?

De heer Van Hecke betreurt dat milieucriminaliteit nauwelijks aan bod komt in de beleidsnota, behalve bij illegale druglaboratoria. In haar mondelinge uiteenzetting verwees de minister wel naar de voorbereiding van een aansprakelijkheidsregeling voor milieuschade. Hopelijk kan de expertengroep – die in de vorige legislatuur is opgestart naar aanleiding van de bespreking van het boek inzake aansprakelijkheid – landen in 2026. Hoe ver staan de werkzaamheden?

Het lid bespreekt vervolgens ook het gebruik van videoconferenties bij strafzaken en stelt dat zittingen in fysieke zalen en gevangnissen de voorkeur hebben.

sera renforcé. Que faut-il entendre par là? À quel type de contrôle externe est-il envisagé de recourir?

Une seconde prolongation des mandats des chefs de corps est évoquée. La ministre peut-elle fournir des précisions à ce sujet? Quelle en est l'intention?

Dans l'attente du Code de l'exécution des peines annoncé, un projet de loi a été élaboré en vue d'une consolidation sur le plan de l'exécution de la peine et de la création d'un cadre temporaire pour l'exécution de la peine, de sorte que le nouveau Code pénal puisse entrer en vigueur. L'intervenant comprend que l'objectif est que ce projet de loi puisse entrer en vigueur avant le 8 avril 2026.

Il est également annoncé que la procédure pénale sera rendue plus moderne, plus efficace et plus rapide. Le rôle du juge d'instruction est à nouveau examiné. Quelle est l'intention? Réactiver la piste visant à supprimer le juge d'instruction ainsi que la plainte avec constitution de partie civile devant le juge d'instruction?

Une initiative est annoncée afin d'adapter la procédure de récusation. Selon l'intervenant, ce débat important et délicat est nécessaire, car cette procédure est aujourd'hui souvent utilisée à des fins purement dilatoires et de sabotage. Ce n'est toutefois pas toujours le cas. Les droits de la défense demeurent primordiaux.

Afin de maintenir la capacité carcérale à long terme, un masterplan IV est annoncé. Quel en est l'objectif précis? Maintenir la capacité ou l'augmenter? S'il s'agit de la maintenir, il pourrait également être envisagé – et ce serait une bonne chose – de remplacer une prison par 8 à 10 maisons de détention. Une telle piste est-elle intégrée dans le masterplan IV?

M. Van Hecke regrette que la criminalité environnementale soit à peine abordée dans la note de politique générale, hormis en ce qui concerne les laboratoires de drogue illégaux. Lors de son exposé oral, la ministre a toutefois évoqué la préparation d'un régime de responsabilité en matière de dommages environnementaux. Il espère que le groupe d'experts mis en place lors de la législature précédente à la suite de l'examen du livre relatif à la responsabilité pourra finaliser ses travaux en 2026. Qu'en est-il?

L'intervenant aborde ensuite l'utilisation des vidéoconférences en matière pénale et indique que les audiences physiques, dans les salles d'audience et dans les établissements pénitentiaires, doivent rester la norme.

Ten slotte verwijst hij naar de uitbreiding van de bevoegdheden voor de staatsveiligheid en de BIM-wet en merkt op dat veel van de gevraagde bevoegdheden uiteindelijk nauwelijks worden gebruikt. Disruptie is een delicate kwestie; het lid voorspelt dan ook pittige debatten wanneer de teksten worden voorgelegd aan het parlement.

Er worden veel werkgroepen en taskforces opgericht. In 2025, 2 werkgroepen en 7 taskforces. In 2026 al 6 werkgroepen en 8 taskforces. Hij waarschuwt dat deze initiatieven transparant moeten blijven en tot concrete resultaten moeten leiden.

#### *Over de ethische dossiers*

Ten aanzien van ethische dossiers merkt de spreker op dat de beleidsnota 2026 op bepaalde punten identiek is aan de nota van 2025, zoals discreet bevallen, anonimiteit van sperma- en eiceldonoren en draagvrouw-schap. Welke concrete stappen zijn sinds 2025 gezet en in welke fase bevindt het wetgevend werk, opgesplitst per thema, zich? Kan de minister verduidelijken waarom in de beleidsnota 2026 geen terugkoppeling wordt gegeven over de geboekte vooruitgang, overlegmomenten of voorbereidende teksten in deze dossiers?

De beleidsnota 2026 vermeldt dat wordt “beoogd” om tegen het zomerreces een wetsvoorstel inzake abortus voor te bereiden. Bevindt het wetsvoorstel zich momenteel in een conceptfase, een interkabinettenoverleg of reeds in een uitgewerkt ontwerp? Wie neemt de leiding? Zal het als wetsvoorstel dan wel als wetontwerp worden ingediend? Welke timing wordt voorzien? Met welke experts, middenveldorganisaties en medische beroeps-groepen werd reeds overleg gepleegd over mogelijke hervormingen van de abortuswetgeving?

De beleidsnota 2026 vermeldt dat ook inzake euthanasie bij dementie voorbereidende werkzaamheden lopen. Welke concrete juridische of medische knelpunten worden momenteel onderzocht? Wat is de geplande timing voor eventuele wetgevende initiatieven?

Inzake het stemrecht voor personen in bewindvoering heeft minister Quintin in zijn beleidsverklaring een evaluatie aangekondigd. Door de wet van 28 maart 2023 houdende diverse wijzigingen inzake verkiezingen werd de wet van 17 maart 2013 die de bewindvoering regelt, aangepast en dient de vrederechter zich bij elke nieuwe bewindvoering expliciet uit te spreken over het stemrecht van personen met een handicap. Hierdoor

Enfin, il renvoie à l’extension des compétences de la Sûreté de l’État et à la loi MRD, et observe que nombre des compétences demandées sont en définitive très peu utilisées. La disruption est une question délicate; il prévoit dès lors des débats animés lorsque les textes seront soumis au Parlement.

De nombreux groupes de travail et *taskforces* sont créés: en 2025, 2 groupes de travail et 7 *task forces*; en 2026 déjà 6 groupes de travail et 8 *task forces*. Il avertit que ces initiatives doivent rester transparentes et déboucher sur des résultats concrets.

#### *Sur les dossiers éthiques*

S’agissant des dossiers éthiques, l’intervenant relève que la note de politique générale 2026 est, sur certains points, identique à celle de 2025, notamment en ce qui concerne l’accouchement discret, l’anonymat des donneurs de sperme et d’ovocytes et la gestation pour autrui. Quelles étapes concrètes ont été franchies depuis 2025 et à quel stade se trouvent les travaux législatifs, ventilés par thème? La ministre peut-elle préciser pourquoi la note de politique générale 2026 ne comporte aucun retour sur les avancées réalisées, les concertations menées ou les textes préparatoires dans ces dossiers?

La note de politique générale 2026 indique que “l’objectif est” de préparer une proposition de loi relative à l’avortement avant les vacances d’été. Le texte se trouve-t-il actuellement en phase de conception, en concertation inter-cabinets ou déjà sous la forme d’un projet élaboré? Qui en assure le pilotage? Sera-t-il déposé sous la forme d’une proposition de loi ou d’un projet de loi? Quel calendrier est prévu? Quelles concertations ont déjà été menées avec des experts, des organisations de la société civile et des professions médicales au sujet d’éventuelles réformes de la législation relative à l’avortement?

La note de politique générale 2026 mentionne également que des travaux préparatoires sont en cours concernant l’euthanasie en cas de démence. Quels obstacles juridiques ou médicaux concrets sont actuellement examinés? Quel est le calendrier envisagé pour d’éventuelles initiatives législatives?

S’agissant du droit de vote des personnes placées sous administration, le ministre Quintin a annoncé une évaluation dans sa déclaration de politique générale. La loi du 28 mars 2023 portant diverses modifications en matière électorale a modifié la loi du 17 mars 2013 qui règle l’administration, obligeant désormais le juge de paix à se prononcer explicitement, lors de chaque nouvelle mesure d’administration, sur le droit de vote des

dreigen meer personen met een (intellectuele of psychosociale) handicap onbekwaam te worden verklaard voor hun politieke rechten en dus hun stemrecht volledig te verliezen. In zijn beleidsnota 2026 is hierrond echter geen enkel initiatief opgenomen. Het is ook onduidelijk of het stemrecht van personen onder bewind daadwerkelijk deel uitmaakt van de evaluatie van de toegankelijkheid van de verkiezingen van 2024. Tijdens de bespreking van diens beleidsnota in de commissie voor Grondwet en Institutionele Vernieuwing heeft minister Quintin evenwel de bal teruggekaatst naar de minister van Justitie. Kan de minister meer duiding geven over de aangekondigde hervorming?

#### *Over de privatisering*

Tot slot maakt de heer Van Hecke zich zorgen over de privatisering die steeds meer in teksten sluipt. De beleidsnota vermeldt dat wordt onderzocht of private bewakingsfirma's kunnen worden ingezet voor koude en perifere bewaking van gevangenen. Over welke taken zou het precies gaan en welke taken blijven exclusief voorbehouden aan overheidspersoneel? Welke kosten-batenanalyse werd gemaakt van het inzetten van private bewakingsfirma's tegenover het versterken van het eigen penitentiair personeelskader? Hoe zal de minister garanderen dat de inzet van private bewakingsfirma's geen negatieve impact heeft op de veiligheid en de detentieomstandigheden, de opleiding en de professionalisering van het personeel, de arbeidsvoorwaarden en de personeelsbezetting binnen DG EPI? Welke controle- en toezichtmechanismen zullen gelden voor private bewakingsfirma's die in gevangenen actief zijn? Welke sancties zijn voorzien bij tekortkomingen?

De beleidsnota verwijst ook naar een samenwerking met de private sector bij beveiliging via technologie en camerabewaking. Welke concrete opdrachten of diensten worden daarbij aan private actoren toevertrouwd? Hoe verhoudt de inzet van private actoren zich tot de visie van de minister op de kerntaken van de overheid binnen detentie en strafuitvoering? Kan de minister bevestigen dat de inzet van private bewakingsfirma's geen opstap vormt naar verdere privatisering van detentietaken? Welke duidelijke grenzen worden daarbij vastgelegd?

De heer Van Hecke besluit dat deze ontwikkelingen kenmerkend zijn voor het veiligheidsbeleid van de huidige regering; de minister moet het alvast doen met deze erfenis van de regeringsonderhandelaars.

personnes en situation de handicap. Il existe dès lors un risque que davantage de personnes présentant un handicap (intellectuel ou psychosocial) soient déclarées incapables d'exercer leurs droits politiques et perdent ainsi intégralement leur droit de vote. La note de politique générale 2026 ne comporte toutefois aucune initiative à cet égard. Il n'est pas non plus clair si le droit de vote des personnes sous administration fait effectivement partie de l'évaluation de l'accessibilité des élections de 2024. Lors de l'examen de sa note de politique générale en commission de la Constitution et du Renouveau institutionnel, le ministre Quintin a renvoyé la balle à la ministre de la Justice. La ministre peut-elle fournir des précisions sur la réforme annoncée?

#### *Sur la privatisation*

Enfin, M. Van Hecke se dit préoccupé par la privatisation qui s'imisce de plus en plus dans les textes. La note de politique générale mentionne qu'il est examiné si des entreprises privées de gardiennage peuvent être déployées pour la surveillance statique et périphérique des prisons. De quelles tâches s'agirait-il précisément et quelles tâches demeurerait exclusivement réservées au personnel public? Quelle analyse coûts-bénéfices a été réalisée quant au recours à des entreprises privées de gardiennage par rapport au renforcement du cadre propre du personnel pénitentiaire? Comment la ministre garantira-t-elle que le recours à des entreprises privées de gardiennage n'aura pas d'impact négatif sur la sécurité et les conditions de détention, sur la formation et la professionnalisation du personnel, sur les conditions de travail et sur l'effectif au sein de la DG EPI? Quels mécanismes de contrôle et de supervision s'appliqueront aux entreprises privées actives dans les prisons? Quelles sanctions sont prévues en cas de manquements?

La note de politique générale renvoie également à une coopération avec le secteur privé en matière de sécurisation par la technologie et la vidéosurveillance. Quelles missions ou quels services concrets seront confiés à des acteurs privés? Comment le recours à des acteurs privés s'inscrit-il dans la vision de la ministre concernant les missions essentielles de l'État en matière de détention et d'exécution des peines? La ministre peut-elle confirmer que le recours à des entreprises privées de gardiennage ne constitue pas une étape vers une privatisation plus large des tâches liées à la détention? Quelles limites claires seront fixées?

M. Van Hecke conclut que ces évolutions sont caractéristiques de la politique de sécurité du gouvernement actuel; la ministre doit en tout cas composer avec cet héritage des négociateurs gouvernementaux.

*Mevrouw Katja Gabriëls (Anders.)* begint positief: de beleidsnota Justitie vertrekt van een juiste ambitie: een Justitie voor en door mensen – slachtoffergericht, toegankelijk en modern; veiligheid als fundament; en een humaan detentiebeleid met re-integratie. Dat zijn de drie werven. Dat zijn werven en doelstellingen waar niemand uiteraard tegen kan zijn. Anders. wil (zoals iedereen) ook een justitie die snel, duidelijk en efficiënt werkt.

Maar net daarom moeten we vandaag ook eerlijk zijn: in de nota staan veel goede intenties, maar op cruciale punten blijft het te vaak hangen in plannen, analyses, en studies, terwijl burgers en de mensen op het terrein vooral nood hebben aan concrete uitvoering. Te veel theorie, te veel wollige taal, te vaak ook dezelfde aankondigingen als een jaar geleden.

De vraag is natuurlijk wanneer er concreet resultaat op het terrein komt. Een collega zei tegen minister Matz dat het eerste jaar gewijd was aan het kennis maken met administratie, met partners, zich inwerken als minister. Voor het departement privacy kan de minister zich dat misschien nog permitteren, maar dat is voor Justitie absoluut geen optie; er wordt daar vanaf dag één actie verwacht.

De spreekster is van mening dat er binnen deze regering te weinig actie wordt ondernomen; op justitie is er te veel stilstand en te weinig concreet resultaat.

Natuurlijk is justitie een moeilijk departement. Het vergt heel veel ambitie en vooral ook daadkracht. In haar inleiding sprak de minister over kathedraaldenken. Daarmee verwijst ze naar langetermijnvisie. Kathedraaldenken is volgens de minister bouwen aan een betere justitie met het besef dat we niet alles vandaag vormgeven maar de fundamenteën leggen voor de justitie van morgen. Maar voor Anders. moet het echter ook de bedoeling zijn om op kortere termijn verandering te zien en actie te ondernemen.

Het lid merkt overigens op dat het bij Open Vld, thans Anders., geen kathedraal was, maar een tanker en dat die tenminste dan nog beweegt. Die kan de huidige minister nog bijsturen en richting geven.

De spreekster zal nu de nota doornemen en haar opmerkingen maken in verband met de begrotingstabellen. Natuurlijk zijn er voor al die plannen ook middelen voorzien in de begroting die ze over enkele weken goedkeuren.

De eerste werf is gericht op het centraal stellen van het slachtoffer. Dit is een zeer uitgebreid hoofdstuk.

*Mme Katja Gabriëls (Anders.)* débute positivement: la note de politique générale Justice s'appuie sur une ambition légitime: une justice pour et par les personnes, axée sur les victimes, accessible et moderne, avec la sécurité comme socle et une politique de détention humaine favorisant la réintégration. Il s'agit de trois chantiers et objectifs auxquels personne ne peut, évidemment, s'opposer. Anders. souhaite, (comme chacun), une justice rapide, claire et efficace.

Or, c'est justement pourquoi il faut être honnête aujourd'hui: si la note contient de nombreuses bonnes intentions, elle se limite, sur certains points essentiels, à des plans, des analyses et des études, alors que citoyens et acteurs de terrain attendent surtout des mesures concrètes. Elle multiplie théories, formulations creuses et annonces déjà entendues l'an dernier.

La question est bien sûr de savoir quand des résultats concrets se feront sentir sur le terrain. Un collègue a fait observer à la ministre Matz que la première année avait été consacrée à la découverte de l'administration et des partenaires, et à sa prise de fonction, ce qui peut se justifier dans un domaine comme celui de la vie privée, mais pas de la Justice; des actions sont attendues dès le premier jour.

L'intervenante estime que ce gouvernement n'agit pas suffisamment; en matière de Justice, l'immobilisme est trop important et les résultats tangibles trop rares.

La Justice est assurément un département complexe. Elle requiert beaucoup d'ambition et surtout de la détermination. Dans son introduction, la ministre a évoqué la pensée cathédrale, en référence à une vision à long terme. Selon elle, cette pensée consiste à construire une meilleure Justice, en étant bien conscient que nous ne pourrons pas tout achever aujourd'hui, mais que notre travail actuel jette les bases de la Justice de demain. Anders. estime toutefois qu'il faut également viser des changements à court terme et passer à l'action.

Enfin, l'intervenante souligne que pour l'Open Vld, aujourd'hui Anders., il n'était pas question d'une cathédrale mais d'un pétrolier, et qu'au moins celui-ci bouge encore. La ministre actuelle peut encore le diriger et l'orienter.

L'intervenante va maintenant passer en revue la note et formuler ses observations concernant les tableaux budgétaires. Bien entendu, tous ces plans disposent également de crédits prévus dans le budget, qui sera approuvé dans quelques semaines.

Le premier chantier vise à placer la victime au centre des préoccupations. Il s'agit d'un chapitre très complet.

Opnieuw veel copy-paste van vorig jaar, maar ook veel voortwerkend op waardevolle initiatieven die vorige legislatuur ook uit de startblokken zijn geschoten. Want ook onder vorige regering is er daar rond de thema's slachtofferbeleid, feminicide en dergelijke toch heel wat gewerkt.

De nota verwijst naar het door de minister aangekondigde permanentiesysteem georganiseerd binnen de advocatuur zodat slachtoffers van intrafamiliaal en seksueel geweld 24/7 worden geholpen door gespecialiseerde advocaten. Mevrouw Gabriëls vindt het nergens in de begroting, en zelfs ook niet de wetgevende basis hiervan. Het leek niet echt een nieuw initiatief, wel een uitbreiding van een pilootproject. Wat is de stand van zaken? Zijn er daar middelen voor? Wordt dat uitgerold?

Anders. vindt het natuurlijk belangrijk dat er bijstand is voor iedereen en op korte termijn. Maar moet het voor alle slachtoffers gratis zijn? In het verleden werd de juridische bijstand dikwijls door andere partijen geopperd om dat te koppelen aan een bepaald misdrijf. Anders. is er nooit voorstander van geweest. Gratis bijstand is altijd nodig voor de doelgroep voor wie het nodig is, maar niet algemeen gekoppeld aan een bepaald misdrijf. Kan de minister hierover wat meer uitleg geven?

Op pagina 7 wordt er verwezen naar een andere aankondiging die de minister vorige week in de pers deed, met name het organiseren van het Centraal aanspreekpunt voor slachtoffers van daden van terrorisme in de schoot van de Commissie voor financiële hulp voor slachtoffers van gewelddaden.

We zijn inderdaad tien jaar na die vreselijke aanslagen van 22 maart. De minister komt met het bericht dat ze 1 miljoen euro hiervoor uittrekt, voor coaches en coördinatoren binnen die bestaande commissie. Wat is nu eigenlijk de bedoeling van dit nieuwe initiatief? Er bestaat reeds lang de organisatie van V Europe: er waren al coaches die goed werk leverden.

Wat is de combinatie van dit nieuw initiatief en de coaches die tewerkgesteld waren bij V Europe, maar waarvan de spreekster vernomen heeft dat daar geen budget meer voor uitgetrokken werd en dat die mensen niet meer betaald zullen worden? Wordt dit door de minister bevestigd? Op pagina 133 van de begroting wordt echter een bedrag van 300.000 euro als toelage aan V Europe vermeld. Het budget voor de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers blijft hetzelfde en nergens wordt van een nieuwe werkwijze melding gemaakt.

Il reprend en grande partie le texte de l'année dernière, mais s'appuie également sur de nombreuses initiatives précieuses lancées lors de la législature précédente. En effet, le gouvernement précédent avait déjà beaucoup travaillé sur les thèmes de la politique en matière de victimes, du féminicide, etc.

La note fait référence au système de permanence annoncé par la ministre, organisé au sein du barreau, afin que les victimes de violences intrafamiliales et sexuelles soient assistées 24h/24 et 7j/7 par des avocats spécialisés. Mme Gabriëls ne trouve aucune trace de cela dans le budget, ni même dans la base législative. Il ne semble pas s'agir d'une initiative vraiment nouvelle, mais plutôt de l'extension d'un projet pilote. Quelle est la situation actuelle? Des moyens ont-ils été prévus? Le projet sera-t-il généralisé?

Anders. considère bien sûr qu'il est important que chacun puisse bénéficier d'une aide rapide. Mais doit-elle être gratuite pour toutes les victimes? Par le passé, il était souvent proposé de limiter l'assistance juridique à certains types d'infractions. Anders. n'a jamais été favorable à cette approche. L'assistance gratuite doit toujours être garantie pour ceux qui en ont besoin, sans être automatiquement liée à un type précis d'infraction. La ministre peut-elle apporter des précisions à ce sujet?

À la page 7 de la note, il est fait référence à une autre annonce que la ministre a faite la semaine dernière dans la presse, à savoir l'organisation du Point de contact central pour les victimes d'actes de terrorisme, qui sera intégré au sein de la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes de violence.

Nous sommes en effet dix ans après ces terribles attentats du 22 mars. La ministre annonce qu'elle alloue 1 million d'euros à cette initiative, pour les coaches et coordinateurs au sein de cette commission existante. Quel est exactement l'objectif de ce nouveau projet? L'organisation V-Europe existe depuis longtemps: des coaches y faisaient déjà un excellent travail.

Comment ce nouveau projet s'articule-t-il avec les coaches de V-Europe, alors que l'intervenante a entendu dire qu'aucun budget ne leur était alloué et que ces personnes ne seraient plus rémunérées? La ministre peut-elle confirmer ces propos? À la page 133 du budget, une subvention de 300.000 euros est néanmoins prévue pour V-Europe. Le budget de la Commission pour l'aide financière aux victimes reste inchangé et il n'est fait mention nulle part d'une nouvelle organisation ou d'une modification de la méthode de travail.

V Europe is een erkende slachtoffervereniging. Liep dat ergens mis? Kan de minister daar toch enige duidelijkheid over geven?

Anders. verheugt zich op de grote aandacht voor slachtoffers van seksueel geweld. De vorige regering heeft hier hard op ingezet. De verdere uitrol van drie Zorgcentra na Seksueel Geweld over het hele land is inderdaad de uitvoering van een beslissing waar ook geld was voor voorzien twee jaar geleden voor Bergen, Waals-Brabant en Halle-Vilvoorde. Wanneer zullen die drie zorgcentra effectief in werking zijn.

In het hoofdstuk over slachtoffers leest men dat de bescherming van slachtoffers centraal moet staan en het beroepsgeheim dit niet in de weg mag staan. Mevrouw Gabriëls steunt dat volledig. Dat is in het verleden dikwijls te vaak gebeurd. Het is een delicaat thema. Maar ze zullen zeker initiatieven hiertoe steunen die dit belangrijke thema beter regelen zodat mensen op het terrein weten wat kan en niet kan.

De minister schrijft terecht ook opnieuw over de strijd tegen online seksueel geweld en kindermisbruik. Het is een heel belangrijke strijd, ook in een steeds digitaler wordende maatschappij.

Op pagina's 10 en 11 van de beleidsnota wordt naar de richtlijn van de Europese Commissie van mei 2022 betreffende de chat control (CSAM-richtlijn) verwezen. Een gecoördineerde Europese aanpak wordt aangekondigd. Er wordt aan een bescherming van de meest kwetsbare kinderen met respect van het recht op privacy gewerkt. Dit is dringend aangezien de tijdelijke afwijking op de Europese privacyregels afloopt in april 2026.

Dit is opnieuw een copy-paste van 2025, en de vraag is natuurlijk wat het standpunt van de Arizonaregering is nu we een jaar verder zijn. Hoe gaan we privacy en bescherming van de minderjarigen verzoenen? In de beleidsnota ziet men nog steeds geen standpunt van de regering. In de komende weken moet er toch duidelijkheid over komen.

Daarnaast verwijst mevrouw Gabriëls naar Child Focus. Zij stelt vast dat de minister een wettelijke basis en een structurele subsidiëring wil voorzien, maar dat er tot op heden geen ontwerp teksten werden voorgelegd. Bovendien merkt zij op dat de structurele verankering van deze subsidie niet zichtbaar is in de begroting.

Volgens haar lezing staat er voor 2025 en 2026 nul euro ingeschreven op de betrokken basisallocatie. Nochtans had de minister tijdens haar mondelinge toelichting aangegeven dat het bedrag zou worden verhoogd tot ongeveer 500.000 euro, terwijl dit in 2024 nog

V-Europe est une association de victimes reconnue. Y a-t-il eu un problème quelque part? La ministre peut-elle clarifier ce point?

Anders. se réjouit de l'attention portée aux victimes de violences sexuelles. Le gouvernement précédent y a beaucoup travaillé. Le déploiement des trois centres de soins pour victimes de violences sexuelles à travers le pays concrétise en effet une décision pour laquelle des fonds avaient été prévus il y a deux ans pour Mons, le Brabant wallon et Hal-Vilvoorde. Quand ces centres seront-ils opérationnels?

Dans le chapitre consacré aux victimes, il est indiqué que leur protection doit primer et que le secret professionnel ne doit pas y faire obstacle. Mme Gabriëls soutient pleinement ce point. Par le passé, ce principe a été insuffisamment respecté. Il s'agit d'une question délicate, mais elle soutiendra toute initiative visant à mieux l'encadrer, pour que les acteurs de terrain sachent clairement ce qui est permis ou non.

La ministre revient à juste titre sur la lutte contre les violences et les abus sexuels d'enfants en ligne. Il s'agit d'un combat très important, notamment dans une société de plus en plus numérisée.

Les pages 10 et 11 de la note de politique renvoient à la directive de la Commission européenne de mai 2022 relative au *chat control* (CSAM). Une approche européenne coordonnée est annoncée, visant à protéger les enfants les plus vulnérables tout en respectant leur droit à la vie privée. Il s'agit d'une question urgente, en ce que la dérogation temporaire aux règles européennes en matière de protection de la vie privée expire en avril 2026.

Il s'agit encore d'un copier-coller de 2025, et la question se pose dès lors: quelle est la position de l'Arizona un an plus tard? Comment concilier protection des mineurs et respect de la vie privée? La note de politique générale ne présente toujours pas de position du gouvernement. Des clarifications devront pourtant être apportées dans les semaines à venir.

Mme Gabriëls fait également référence à Child Focus. Elle constate que la ministre souhaite prévoir une base légale et un subventionnement structurel, mais qu'aucun projet de texte n'a été présenté à l'heure actuelle. Par ailleurs, la membre fait observer que l'ancrage structurel de cette subvention n'apparaît pas dans le budget.

Selon sa lecture, aucun montant n'est inscrit dans l'allocation de base concernée pour 2025 et 2026. Or, lors de son exposé oral, la ministre avait indiqué que le montant serait porté à environ 500.000 euros, alors qu'il s'élevait encore à 265.000 euros en 2024. Quand

265.000 euro bedroeg. Wanneer mogen de ontwerpteksten worden verwacht? Welke uitbreiding van taken wordt precies beoogd en op welke wettelijke basis gebeuren de eerdere uitbetalingen? De spreekster veronderstelt dat de middelen vorig jaar effectief werden toegekend. Tevens vraagt zij welk initiatief de minister plant om het budget structureel te verdubbelen.

Met betrekking tot pagina 12 maakt mevrouw Gabriëls een bedenking bij de mogelijkheid om anoniem aangifte te doen. Hoewel de minister verwijst naar het respect voor de rechten van verdediging, blijft volgens de spreker onduidelijk wat hiermee concreet wordt bedoeld. Zij merkt op dat onderzoeken vandaag reeds kunnen worden opgestart op basis van anonieme meldingen, bijvoorbeeld per brief of telefonisch, en dat er instanties bestaan waar men anoniem terecht kan. Wanneer het echter gaat over opsporing, vervolging en veroordeling, moeten beklagden volgens haar weten wie hen aanklaagt. Zij benadrukt dat de rechten van verdediging in een rechtsstaat fundamenteel blijven en kijkt uit naar de concrete ontwerpteksten.

Verder vraagt zij om verduidelijking over het mobiel stalkingalarm, dat in maart 2022 werd ingevoerd als belangrijke stap in de strijd tegen geweld, in het bijzonder tegen vrouwen. Zij verzoekt de minister toe te lichten welke verbeteringen aan het systeem worden voorzien.

Met betrekking tot de risicotaxatie wijst zij erop dat dit onderwerp reeds voor de huidige legislatuur herhaaldelijk in de commissie werd besproken. De minister stelt dat verschillende risicotaxatie-instrumenten in kaart werden gebracht en verder ontwikkeld. Tegelijkertijd vermeldt de nota dat de werkgroep risicotaxatie haar analyse heeft afgerond, terwijl de concrete opvolging nog lopende is. Houdt dit geen tegenstrijdigheid in?

In de beleidsnota 2025 (DOC 56 0856/017) werd aangekondigd dat artikel 16 van de feminicidewet verder zou worden uitgewerkt. Dit artikel betreft de registratie en het systematisch bijhouden van statistieken. Aangezien de minister zelf het belang van evidencebased beleid benadrukt, acht de spreker het essentieel dat dit artikel effectief wordt uitgevoerd en dat er degelijke cijfers beschikbaar zijn. Zij vraagt of deze uitwerking in 2026 zal worden gerealiseerd.

Wat het budget voor de werking van de Veilige Huizen betreft, merkt zij op dat dit project een opvolger is van de *Family Justice Centers* en dat sommige initiatieven zich nog in een opstartfase bevinden. Volgens de minister werd geïnventariseerd hoeveel parketcriminologen ter beschikking werden gesteld en wordt onderzocht hoeveel bijkomende capaciteit nodig is. Mevrouw Gabriëls stelt

les projets de texte peuvent-ils être attendus? Quelle extension des tâches est exactement envisagée et sur quelle base légale les paiements antérieurs ont-ils été effectués? L'intervenante suppose que les fonds ont été effectivement alloués l'année dernière. Elle demande également quelle initiative la ministre prévoit de prendre pour doubler le budget de manière structurelle.

Mme Gabriëls émet une réserve quant à la possibilité de procéder à un signalement anonyme, tel qu'indiqué à la page 12. Si la ministre renvoie au respect des droits de la défense, leur portée exacte reste floue selon l'intervenante. Elle rappelle que des enquêtes peuvent déjà être ouvertes sur la base de signalements anonymes, notamment par courrier ou par téléphone, et qu'il existe des instances auprès desquelles il est possible de s'exprimer anonymement. En revanche, lorsqu'il est question d'enquête, de poursuites et de condamnation, les accusés doivent, selon elle, savoir qui les dénonce. Elle souligne que, dans un État de droit, les droits de la défense restent fondamentaux et attend les projets de texte concrets.

Elle demande ensuite des précisions sur l'alarme mobile anti-rapprochement, introduite en mars 2022 comme une étape importante dans la lutte contre les violences, en particulier à l'égard des femmes. Elle invite la ministre à préciser quelles améliorations du système sont envisagées.

Concernant l'évaluation des risques, elle rappelle que ce sujet a déjà été abordé à plusieurs reprises en commission avant même le début de la législature actuelle. La ministre indique que différents outils d'évaluation des risques ont été recensés et développés. Parallèlement, la note précise que le groupe de travail sur l'évaluation des risques a achevé son analyse, tandis que le suivi concret est encore en cours. N'y a-t-il pas là une contradiction?

Dans la note de politique 2025 (DOC 56 0856/017), il avait été annoncé que l'article 16 de la loi sur le féminicide serait approfondi. Cet article porte sur l'enregistrement et la tenue systématique de statistiques. Dès lors que la ministre souligne elle-même l'importance d'une politique fondée sur des données probantes, la membre estime essentiel que cet article soit effectivement mis en œuvre et que des chiffres fiables soient disponibles. Elle demande si cette mesure sera réalisée pour 2026.

S'agissant du budget de fonctionnement des Refuges (*Veilige Huizen*), elle rappelle que ce projet fait suite aux *Family Justice Centers* et que certaines initiatives en sont encore en phase de démarrage. La ministre indique que le nombre de criminologues de parquet déjà mis à disposition a été recensé et que les besoins supplémentaires éventuels sont à l'étude. Mme Gabriëls

echter vast dat er volgens haar lezing van de begroting geen extra middelen zijn voorzien en vraagt of dit klopt dan wel of dit binnen de reguliere werking van het parket zal worden opgevangen.

Vervolgens verwijst ze naar de nieuwe paragraaf over de wet betreffende de bescherming van personen met een geestesstoornis, die op 1 januari 2025 in werking is getreden en grondig werd gewijzigd tijdens de vorige legislatuur. De formulering in de beleidsnota acht zij onduidelijk, met name waar wordt gesteld dat hinderpalen zullen worden geïdentificeerd en weggewerkt via een nieuw wetgevend initiatief waarvan de concrete uitwerking in 2026 zal starten.

Welke hinderpalen werden concreet vastgesteld sinds de inwerkingtreding van de wet, of belangrijke problemen bij de toepassing ervan en welke aanpassingen worden precies overwogen?

Toegankelijke justitie voor iedereen is een nobel uitgangspunt dat blijvende inspanningen vereist, en duidelijke communicatie over de beleidskeuzes is daarbij essentieel. Op pagina 15 wordt verwezen naar het project Klare Taal. Het lid stelt vast dat er tot dusver vooral sprake lijkt te zijn van één briefuitnodiging aan minderjarigen die inmiddels wordt gebruikt. Dit is een eerder beperkte output. Zij vraagt daarom hoeveel mensen deel uitmaken van het betrokken team, hoeveel personeelsleden hier concreet op werken en wat de tastbare resultaten zijn in verhouding tot het voorziene budget.

Pagina 17 gaat over de inkorting van de doorlooptijd van gerechtelijke procedures. Dit blijft een kernvraag binnen Justitie: hoe kunnen procedures sneller worden afgehandeld? In de beleidsnota wordt opnieuw een studietraject aangekondigd, met een brede denkoefening die dit voorjaar zou moeten uitmonden in een nota. Daarnaast wordt verwezen naar een initiatief van de zetel in verband met de gerechtelijke achterstand. Deze zou in drie fasen verlopen: een eerste fase waarin de problematiek in kaart wordt gebracht, gevolgd door een tweede en derde fase met concrete acties. Verwacht de minister op korte termijn al concrete resultaten?

Met betrekking tot laagdrempelige justitie hebben collega's verwezen naar de rationalisering van gerechtgebouwen, maar ook naar het belang van nabijheid van justitie voor de burger. Hier zijn efficiëntiewinsten mogelijk, maar dit is in de praktijk niet zo evident. Een verhuis van een zittingszaal impliceert vaak ook een andere organisatorische aanpak. De minister sprak over een taskforce gebouwen: bestaat er reeds een overzicht van de geplande rationalisaties en hun impact?

constate toutefois que, selon sa lecture du budget, aucun moyen additionnel n'est prévu. Elle demande si cela est exact ou si ces besoins seront couverts dans le cadre du fonctionnement ordinaire du parquet.

En outre, elle se réfère au nouveau paragraphe sur la loi relative à la protection de la personne des malades mentaux, entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2025 et profondément modifiée lors de la législature précédente. Elle juge la formulation de la note peu claire, en particulier lorsqu'il est indiqué que des obstacles seront identifiés et éliminés par le biais d'une nouvelle initiative législative, dont la mise en œuvre concrète débiterait en 2026.

Quels obstacles concrets ont été identifiés depuis l'entrée en vigueur de la loi, ou quels problèmes importants ont été rencontrés dans son application, et quelles modifications sont précisément envisagées?

Une Justice accessible à tous est un objectif noble qui exige des efforts constants. Une communication claire sur les choix politiques est à cet égard essentielle. À la page 15, il est fait référence au projet *Klare Taal* (langage clair). La membre constate qu'à ce stade, il semble surtout s'agir d'une seule lettre d'invitation destinée aux mineurs, désormais utilisée. Il s'agit d'un résultat relativement limité. Elle demande dès lors combien de personnes composent l'équipe concernée, combien de membres du personnel y travaillent concrètement et quels sont les résultats tangibles au regard du budget prévu.

La page 17 est consacrée à l'accélération de la durée des procédures judiciaires. Il s'agit d'une question centrale pour la Justice: comment accélérer le traitement des procédures? La note de politique générale annonce à nouveau un parcours d'étude, assorti d'une réflexion approfondie qui devrait aboutir ce printemps à une note. Il est également fait référence à une initiative du Siègle concernant l'arriéré judiciaire. Celle-ci se déroulerait en trois phases: une première phase d'identification des problèmes, suivie de deux phases comprenant des actions concrètes. La ministre s'attend-elle à des résultats concrets à court terme?

En ce qui concerne une Justice accessible, des collègues ont souligné à la fois la rationalisation des bâtiments judiciaires et l'importance de maintenir la proximité de la Justice pour les citoyens. Des gains d'efficacité sont envisageables, mais cela reste en pratique complexe. Le déplacement d'une salle d'audience implique souvent une réorganisation conséquente. La ministre a mentionné un groupe de travail "Bâtiments": existe-t-il déjà un état des lieux des rationalisations prévues et de leurs impacts?

De minister geeft aan dat ze de wetgeving van de vorige legislatuur inzake de juridische tweedelijnsbijstand wil bestendigen en herzien. Wat wordt precies bedoeld met die herziening? In de begroting wordt verwezen naar de wet-Van Hecke, en deze hervorming heeft aanzienlijke middelen gekost. In 2026 wordt enkel bijkomend budget voorzien voor de indexering van het puntensysteem, maar niet voor de eerdere inhoudelijke wijzigingen. Tegelijkertijd wordt gesproken over een gestage stijging van het aantal dossiers, zonder dat een volume-effect in de begroting wordt opgenomen. Wat betekent dit concreet? Zal een herziening bijkomende middelen vergen of wordt er een besparing beoogd?

Verder merkt het lid op dat in 2025 twee betaalmomenten werden voorzien en dat men daarvan een vaste praktijk wil maken. Volgens haar werden ook tijdens de vorige legislatuur reeds twee betaalmomenten gehanteerd. Zij vraagt of dit daadwerkelijk een nieuw element is.

Op pagina 22 begint het hoofdstuk over digitalisering. Digitalisering moet het werk op het terrein verlichten en niet verzwaren, en mag zeker niet leiden tot verspilling van belastinggeld. De voorliggende tekst is volgens mevrouw Gabriëls grotendeels identiek aan die van 2025. Wat is er concreet gewijzigd?

De minister stelt dat overleg werd gepleegd met de actoren binnen de FOD Justitie en dat prioriteiten werden bepaald. Indien er prioriteiten zijn vastgelegd, moet het Parlement ook weten welke deze prioriteiten zijn. De spreekster verwacht daarom meer concrete toelichting in de beleidsnota, aangezien de huidige tekst volgens haar te algemeen blijft.

Bovendien wordt het begrip artificiële intelligentie nergens vermeld, wat haar opvallend lijkt in 2026. Volgens haar blijft het hoofdstuk te weinig gedetailleerd.

Wat betreft de ICT-middelen vermeldt de minister dat bijkomende financiering wordt voorzien om de structurele onderfinanciering van de werkmiddelen van het IT-departement aan te pakken en verdere digitalisering mogelijk te maken. Waar zijn deze middelen concreet terug te vinden in de begroting? De spreekster herkent ze niet in de reguliere ICT-kredieten.

Zij besluit dat het strikt noodzakelijk is dat het Parlement een duidelijk overzicht krijgt van de beschikbare middelen en van de prioritaire investeringen voor de komende jaren. Dit hoofdstuk moet concreter en transparanter worden uitgewerkt.

La ministre indique vouloir pérenniser et réviser l'aide juridique de deuxième ligne adoptée lors de la précédente législature. Que recouvre exactement cette révision? La loi Van Hecke, à laquelle le budget fait référence, a mobilisé des moyens considérables. En 2026, seul un budget supplémentaire est prévu pour l'indexation du système de points, mais pas pour les modifications de fond antérieures. Dans le même temps, il est question d'une augmentation constante du nombre de dossiers, sans que cela ne soit intégré dans le budget. Qu'est-ce que cela signifie concrètement? Une révision nécessitera-t-elle des moyens supplémentaires ou vise-t-on plutôt à réaliser des économies?

La membre souligne également qu'en 2025, deux moments de paiement avaient été prévus et qu'il est envisagé d'en faire une pratique courante. Selon elle, cette méthode était déjà appliquée lors de la précédente législature. Elle demande donc s'il s'agit réellement d'un élément nouveau.

Le chapitre consacré à la numérisation débute à la page 22. Celle-ci doit alléger le travail sur le terrain et non l'alourdir, et ne peut en aucun cas conduire à un gaspillage de l'argent public. Le texte soumis est, selon Mme Gabriëls, en grande partie identique à celui de 2025. Qu'est-ce qui a concrètement changé?

La ministre indique que des concertations ont eu lieu avec les acteurs au sein du SPF Justice et que des priorités ont été définies. Si tel est le cas, le Parlement doit également en connaître la teneur. L'intervenante attend dès lors des explications plus concrètes dans la note de politique générale, le texte actuel lui paraissant trop général.

De plus, le concept d'intelligence artificielle n'est mentionné nulle part, ce qui lui semble pour le moins surprenant en 2026. Selon elle, le chapitre reste insuffisamment détaillé.

En ce qui concerne les ressources informatiques, la ministre indique que des moyens supplémentaires sont prévus pour résoudre le sous-financement structurel des moyens de fonctionnement du département IT et permettre la poursuite de la numérisation. Où ces moyens se trouvent-ils concrètement dans le budget? L'intervenante ne les identifie pas dans les crédits informatiques ordinaires.

Elle conclut en soulignant l'absolue nécessité que le Parlement obtienne un aperçu clair des moyens disponibles et des investissements prioritaires pour les années à venir. Ce chapitre doit être élaboré de manière plus concrète et plus transparente.

Mevrouw Gabriëls gaat vervolgens in op het deel van de beleidsnota waarin wordt gesteld dat justitie meer is dan strafrecht. Zij onderschrijft dat uitgangspunt en komt meteen bij een hoofdstuk dat voor haar fractie prioritair blijft: de noodzakelijke vooruitgang in ethische dossiers.

Op pagina 25 en 26 wordt een overzicht gegeven van diverse ethische thema's, zoals discreet bevallen, het opheffen van anoniem donorschap, draagmoederschap, een wettelijk kader daarvoor, evenals euthanasie voor dementerenden en abortus. Anders. blijft aandringen op daadwerkelijke vooruitgang in al deze dossiers, niet om ideologische redenen, maar in het belang van burgers die nood hebben aan duidelijke en aangepaste wetgeving.

In het regeerakkoord staat dat de abortuswetgeving zal worden aangepast na consensus binnen de meerderheid. Wat zorgwekkend is, is dat in de mondelinge toelichting van de minister geen concrete timing – bijvoorbeeld tegen de zomer – meer werd vermeld. Is de timing gewijzigd?

Het is bijna drie jaar geleden dat een unaniem expertenrapport met aanbevelingen over het abortusdossier werd neergelegd. Er werden reeds talrijke experten geraadpleegd en het dossier is voldoende bestudeerd. Het is betreurenswaardig dat het werk van 35 wetenschappers uit verschillende disciplines al drie jaar zonder gevolg blijft. Anders. vraagt daarom geen bijkomende verklaringen, maar concrete stappen vooruit in deze ethische dossiers. Mevrouw Gabriëls herinnert eraan dat haar partij reeds voorstellen heeft ingediend en verwijst ook naar een volgens haar moeizame commissievergadering vorig jaar over dit onderwerp.

Zij roept de minister en haar partij op om in dit dossier verantwoordelijkheid te nemen en vraagt aan de andere meerderheidspartijen om daadwerkelijk vooruitgang te boeken. Het volstaat niet om publieke verklaringen af te leggen zonder concrete parlementaire stappen te zetten. Zij pleit ervoor dat volksvertegenwoordigers vrij kunnen stemmen volgens hun overtuiging, aangezien het dossier reeds uitvoerig werd bestudeerd en besproken.

Wat de terminologie betreft, wordt in de tekst gesproken over een "wetsvoorstel". Is dit een bewuste keuze, of zal een ontwerp van de regering volgen? De Anders.-fractie zal op dit onderwerp terugkomen.

De beleidsnota gaat vervolgens in op de mistoestanden bij interlandelijke adopties. Er wordt aangekondigd dat onderzoekers zullen worden gefinancierd om een grondig historisch onderzoek te verrichten naar de

Mme Gabriëls aborde ensuite la partie de la note de politique générale, qui est consacrée au principe selon lequel la Justice est bien plus que du droit pénal. Elle souscrit à ce principe et passe immédiatement à un chapitre qui reste prioritaire pour son groupe: les avancées nécessaires dans les dossiers éthiques.

Aux pages 25 et 26, la note de politique générale énumère différents thèmes éthiques, tels que l'accouchement discret, la levée de l'anonymat des donneurs de sperme et d'ovules, la maternité de substitution et son encadrement légal, l'euthanasie en cas de démence et l'avortement. Anders. continue d'insister sur la nécessité de réaliser de réels progrès dans tous ces dossiers, non pas pour des raisons idéologiques, mais dans l'intérêt des citoyens qui ont besoin d'une législation claire et adéquate.

L'accord de gouvernement prévoit que la législation sur l'avortement sera modifiée une fois qu'un consensus aura été atteint au sein de la majorité. Il est préoccupant de constater que, dans son exposé oral, la ministre ne mentionnait plus de calendrier concret, par exemple d'ici l'été. Le calendrier a-t-il été modifié?

Cela fait près de trois ans qu'un rapport d'experts unanime contenant des recommandations sur le dossier de l'avortement a été présenté. De nombreux experts ont déjà été consultés et le dossier a été suffisamment étudié. Il est regrettable que le travail de 35 scientifiques issus de différentes disciplines reste sans suite depuis trois ans. Anders. ne veut donc plus de belles paroles, mais des avancées concrètes dans ces dossiers éthiques. Mme Gabriëls rappelle que son parti a déjà déposé des propositions à ce sujet et fait référence à une réunion de commission, particulièrement éprouvante selon elle, qui s'est tenue l'année dernière.

Elle invite la ministre et son parti à assumer leurs responsabilités dans ce dossier et demande aux autres partis de la majorité de réaliser de réels progrès. Il ne suffit pas de faire des déclarations publiques sans entreprendre de démarches parlementaires concrètes. Elle plaide pour que les députés puissent voter librement selon leurs convictions, étant donné que le dossier a déjà été amplement étudié et discuté.

En ce qui concerne la terminologie, la note mentionne une "proposition de loi". S'agit-il d'un choix délibéré ou un projet du gouvernement suivra-t-il? Le groupe Anders reviendra sur ce sujet.

La note de politique générale aborde ensuite les abus dans le domaine des adoptions internationales. Elle annonce un financement pour des chercheurs en vue de mener une étude historique approfondie sur la

periode 1960–2005. Volgens de spreekster werd hierover op 7 oktober 2025 beslist binnen de Commissie voor Opvolging en Overleg en de betrokken taskforce.

Zij vraagt echter waar het budget voor dit onderzoek precies is terug te vinden, aangezien zij geen specifieke basisallocatie heeft kunnen identificeren. Zij veronderstelt dat een dergelijk onderzoek niet zonder bijkomende middelen kan worden uitgevoerd en vraagt daarom om meer transparantie over de financiering.

Op pagina 31 wordt voor het eerst melding gemaakt van het gerechtelijk sluitstuk van de bestrijding van financiële en sociale fraude, met onder meer een apart federaal parket voor financiële fraude. Mevrouw Gabriëls merkt op dat in verschillende basisallocaties naar dit initiatief wordt verwezen en vraagt om duidelijkheid over het totale recurrente budget dat Justitie hiervoor ontvangt, zodat het initiatief effectief kan functioneren. Zij verwijst ook naar de vermelding van 77 medewerkers in dit kader en vraagt bevestiging van de structurele middelen.

Op pagina 32 wordt vermeld dat de Moslimraad tijdelijk erkend is tot juni 2026. Hoe zal het daarna verder verlopen? Wordt de tijdelijke erkenning verlengd of worden andere pistes overwogen?

Bij de lezing van de begroting kreeg Anders. de indruk dat er mogelijk andere plannen bestaan dan in de beleidsnota worden vermeld. Op pagina 121 van de budgettabel wordt immers voor 2026 een bijkomend bedrag van 660.000 euro voorzien voor de inlassing van nieuwe erkende plaatsen, wat betrekking zou hebben op 21 nieuw te erkennen imams.

Hierover wordt niets expliciet in de beleidsnota toegelicht. Gaat het om nieuwe imams binnen reeds erkende geloofsgemeenschappen dan wel om nieuwe moskeeën? Wat is de reden voor deze budgetverhoging van 660.000 euro?

Op pagina 122 van de budgettabel wordt een bedrag van 626.000 euro vermeld als toelage voor de erkenning van de islamitische eredienst. Dit zou verband houden met de uitvoering van een koninklijk besluit inzake de erkenning van de moslimexecutieven. Dit koninklijk besluit werd echter opgeheven in juni 2023, naar aanleiding van de tijdelijke erkenning van de Moslimraad. Hoe verhoudt deze toelage zich daartoe?

Bovendien merkt de spreekster op dat het betrokken budget tussen 2024 en 2025 is verdubbeld, van 320.000 euro naar 626.000 euro. Zij vraagt hoe deze

période 1960-2005. Selon l'intervenante, cette décision a été prise le 7 octobre 2025 au sein de la commission de suivi et de concertation et du groupe de travail concerné.

Elle demande toutefois où se trouve exactement le budget alloué à cette étude, étant donné qu'elle n'a pas pu identifier d'allocation de base spécifique. Elle suppose qu'une telle étude ne peut être menée sans moyens complémentaires et demande donc plus de transparence en matière de financement.

À la page 31, il est fait mention pour la première fois de la Justice en tant que clé de voûte de la lutte contre la fraude financière et sociale, en annonçant notamment la création d'un parquet fédéral distinct pour la fraude financière. Mme Gabriëls relève que plusieurs allocations de base font référence à cette initiative et demande de la clarté sur le budget récurrent total alloué à la Justice à cet effet, afin que l'initiative puisse être mise en œuvre. La membre évoque aussi la mention de 77 collaborateurs dans ce cadre et demande confirmation des moyens structurels.

À la page 32, il est indiqué que le Conseil musulman de Belgique a été provisoirement reconnu jusqu'en juin 2026. Que se passera-t-il ensuite? La reconnaissance temporaire sera-t-elle prolongée ou d'autres pistes sont-elles envisagées?

À la lecture du budget, Anders. a eu l'impression qu'il existait peut-être d'autres projets que ceux mentionnés dans la note de politique générale. En effet, à la page 121 du tableau budgétaire, un montant complémentaire de 660.000 euros est prévu en 2026 pour l'ajout de nouvelles places reconnues, ce qui concernerait la reconnaissance de 21 imams.

La note de politique générale ne fournit aucune précision à ce sujet. S'agit-il de nouveaux imams au sein de communautés religieuses déjà reconnues ou de nouvelles mosquées? Quelle est la raison de cette augmentation budgétaire de 660.000 euros?

À la page 122 du tableau budgétaire, on note un montant de 626.000 euros prévu comme subvention pour la reconnaissance du culte islamique, qui serait inscrit en exécution de l'arrêté royal portant reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique. Or, cet arrêté royal a été abrogé en juin 2023, à la suite de la reconnaissance temporaire du Conseil musulman. Qu'en est-il alors de cette subvention?

De plus, l'intervenante fait observer que le budget concerné a doublé entre 2024 et 2025, passant de 320.000 euros à 626.000 euros. Elle voudrait savoir ce

stijging kan worden verklaard, gelet op de overgang van de Moslimexecutieve naar de Moslimraad.

Punt 1.4 van de beleidsnota heeft als titel “Meer middelen voor justitie”. De minister schrijft dat bijkomende middelen nodig zijn om de initiatieven uit het regeerakkoord te realiseren. Mevrouw Gabriëls verwijst naar de provisie voor overbevolking, goed voor 60 miljoen euro, waarvan 50 miljoen recurrent voor justitie. Daarnaast is er de provisie veiligheid 2025, waarvan eventueel nog middelen kunnen worden overgedragen. Zij vraagt hoeveel daarvan nog beschikbaar is, welk bedrag wordt overgedragen en welk aandeel daarvan voor justitie bestemd is.

Wat zit nog in de provisie BOSA buiten de indexering van 42 miljoen euro en hoe groot is die provisie dan? Wat is het aandeel van justitie daarin?

Volgens het lid maken deze verschillende provisies het geheel weinig transparant, en zij had verwacht dat de begrotingsbespreking hierover meer duidelijkheid zou verschaffen.

De minister sprak in een persbericht over één miljard euro extra middelen voor justitie. Mevrouw Gabriëls geeft aan dat zij dit bedrag niet kan reconstrueren in de begrotingstabellen. Zij vraagt om duidelijk aan te tonen waar dat miljard zich precies bevindt en wat het concrete plan is voor de aanwending ervan.

Verder verwijst zij naar de aangekondigde efficiëntiewinsten binnen justitie, die bijkomende beleidsruimte zouden creëren. Zij vraagt waar deze efficiëntiewinsten zich situeren en op welk bedrag zij worden geraamd, aangezien zij hierover geen concreet cijfer terugvindt in de tekst of in de begrotingstabellen.

Wat de provisie voor overbevolking betreft, merkt zij op dat deze in 2025 nog 24 miljoen euro bedroeg en nu structureel 50 miljoen euro wordt. Zij vraagt waaraan de 24 miljoen euro in 2025 concreet werd besteed.

Daarnaast is er een interdepartementale provisie van 600 miljoen euro, samen met de Regie der Gebouwen, bestemd voor investeringen in infrastructuur. Zij erkent dat bijkomende middelen voor capaciteit positief zijn, maar vraagt wat met de middelen voor de effectieve werking

qui justifie cette augmentation, compte tenu de la transition de l'Exécutif des musulmans au Conseil musulman.

Le point 1.4 de la note de politique générale est intitulé “Davantage de moyens pour la Justice”. La ministre précise que des moyens supplémentaires sont nécessaires pour mettre en œuvre les initiatives prévues dans l'accord de gouvernement. Mme Gabriëls fait référence à la provision Surpopulation, qui s'élève à 60 millions d'euros, dont 50 millions sont prévus de manière récurrente pour la Justice. Il existe également la provision Sécurité de 2025, qui contient éventuellement encore des moyens pouvant être transférés. L'intervenante demande quels sont les moyens encore disponibles, quel montant est transféré et quelle part est destinée à la Justice.

Quels moyens provenant de la provision BOSA sont encore prévus en plus de l'indexation de 42 millions d'euros, à quel montant s'élève cette provision et quelle est la part de la Justice?

Selon la députée, ces différentes provisions rendent l'ensemble peu transparent, et elle s'attendait à ce que la discussion budgétaire apporte plus de clarté à ce sujet.

Dans un communiqué de presse, la ministre a évoqué un milliard d'euros de moyens supplémentaires pour la Justice. Mme Gabriëls indique qu'elle ne parvient pas à reconstituer ce montant dans les tableaux budgétaires. Elle demande qu'on lui montre clairement où se trouve exactement ce milliard et comment il est prévu concrètement de l'utiliser.

L'intervenante évoque ensuite les gains d'efficacité annoncés au sein de la Justice, qui créeraient une marge de manœuvre supplémentaire. Elle demande où se situent ces gains d'efficacité et à quel montant ils sont estimés, étant donné qu'elle ne trouve aucun chiffre concret à ce sujet dans le texte ni dans les tableaux budgétaires.

En ce qui concerne la provision Surpopulation, elle fait observer que celle-ci s'élevait encore à 24 millions d'euros en 2025 et qu'elle atteint désormais 50 millions d'euros de manière structurelle. Elle demande à quoi les 24 millions d'euros ont été concrètement consacrés en 2025.

En outre, il existe une provision interdépartementale de 600 millions d'euros, en collaboration avec la Régie des bâtiments, qui est destinée à des investissements dans les infrastructures. Elle salue l'attribution de moyens complémentaires pour étendre la capacité, mais elle

van die bijkomende capaciteit. Zal een structurele verhoging tot 50 miljoen euro op langere termijn volstaan?

Zij wijst ook op een bijkomend bedrag van 5 miljoen euro voor de Regie der Gebouwen en vraagt hoe dit zich verhoudt tot de provisie van 600 miljoen euro.

Het geheel blijft onvoldoende helder. Zij hoopt dat bijkomende toelichting of het advies van het Rekenhof meer duidelijkheid zal brengen.

Vooraleer over te gaan naar werf twee, formuleert mevrouw Gabriëls enkele vragen over justitie als aantrekkelijke werkgever. Wat betreft het tucht- en evaluatierecht voor magistraten spreekt zij haar steun uit, maar zij herinnert eraan dat tijdens eerdere hoorzittingen weinig enthousiasme bestond bij de betrokken actoren. Is er intussen meer draagvlak? Ze hoopt dat een concreet wetgevend initiatief mogelijk wordt, waarbij haar fractie steun toezegt.

De mogelijkheid van een tweede verlenging van het mandaat van korpschefs wordt geanalyseerd. Wat is de specifieke aanleiding daarvoor, welke vraag ligt hieraan ten grondslag en wat zijn de voor- en nadelen?

Sinds het begin van de legislatuur werden 186 vacatures voor magistraten en 1353 vacatures voor gerechtspersoneel gepubliceerd. Er werd gezegd dat de invulling vlot zou verlopen. Hoeveel functies werden concreet ingevuld? Wat is de netto toename van het personeelsbestand?

Er werd beslist om de patronale bijdrage voor nieuwe statutaire personeelsleden stapsgewijs te verhogen, van 0 procent naar 9 procent in 2026 en tot 38 procent in 2029. Werd er met deze maatregel rekening gehouden bij de geplande aanwervingen binnen justitie? Welke impact zal deze verhoging hebben op de reële aanwervingscapaciteit in de komende jaren?

De veiligheid van het gevangenispersoneel is een thema dat volgens haar bijzonder actueel is. In het sociaal akkoord van 2025 werd 4 miljoen euro vrijgemaakt voor onder meer speurhonden, gsm-detectie, dronejammers, sweepingoestellen en drugstesten. Werd dit budget volledig benut? Zijn er voor 2026 opnieuw middelen voor deze maatregelen voorzien?

Op pagina 108 van de begrotingstabel verwijst de spreker naar de dienst Voogdij en de niet-begeleide

se demande ce qu'il en est des moyens destinés à l'utilisation de cette capacité supplémentaire. Porter structurellement la provision à 50 millions d'euros sera-t-il suffisant à long terme?

La députée attire encore l'attention sur un montant supplémentaire de 5 millions d'euros pour la Régie des bâtiments. Elle se demande ce qu'il en est de ce montant par rapport à la provision de 600 millions d'euros.

L'ensemble n'est pas encore suffisamment clair. Elle espère que des explications complémentaires ou l'avis de la Cour des comptes apporteront plus de clarté.

Avant de passer au deuxième chantier, Mme Gabriëls pose quelques questions sur l'attractivité de la Justice en tant qu'employeur. Elle exprime son soutien à la réforme du droit disciplinaire et de l'évaluation des magistrats, mais elle rappelle que les acteurs concernés ne se sont guère montrés enthousiastes lors des auditions précédentes. Le projet est-il davantage soutenu désormais? Elle espère qu'il sera possible de le concrétiser dans une initiative législative, que son groupe s'engage à soutenir.

La possibilité d'une deuxième prolongation du mandat des chefs de corps sera analysée. Quelle en est la raison spécifique, quelle est la demande sous-jacente et quels en sont les avantages et les inconvénients?

Depuis le début de la législature, des offres d'emploi pour 186 postes de magistrats et 1353 postes dans le cadre du personnel judiciaire ont été publiées. Il avait été annoncé que ces postes seraient rapidement pourvus. Combien de postes ont été concrètement pourvus? Quelle est l'augmentation nette des effectifs?

Il a été décidé d'augmenter progressivement la cotisation patronale pour les nouveaux membres du personnel statutaires, de 0 % à 9 % en 2026 et jusqu'à 38 % en 2029. Cette mesure a-t-elle été prise en compte dans les recrutements prévus au sein de la Justice? Quel sera l'impact de cette augmentation sur la capacité réelle de recrutement dans les années à venir?

Selon la membre, la sécurité du personnel pénitentiaire est un sujet particulièrement d'actualité. Dans l'accord social de 2025, 4 millions d'euros ont été débloqués pour financer, entre autres, des chiens détecteurs, des appareils de détection de GSM, des brouilleurs de drones, des appareils de balayage et des tests de dépistage de drogues. Ce budget a-t-il été entièrement utilisé? Des moyens sont-ils à nouveau prévus pour ces mesures en 2026?

L'intervenante aborde la question du Service des Tutelles et des mineurs non accompagnés, qui est

minderjarigen. In 2024 werd in bijkomend budget voorzien wegens de asielcrisis en het stijgend aantal niet-begeleide minderjarigen. Nu leest zij dat de FOD Justitie een politieke toezegging heeft voor nieuw budget uit de interdepartementale provisie 2025. Werd die provisie in 2025 reeds verdeeld? Was dit bijkomende budget toen noodzakelijk? Is er sprake van een daling van het aantal niet-begeleide minderjarigen? Zij vraagt tevens naar de concrete cijfers voor 2025 en 2026, aangezien opnieuw naar een interdepartementale provisie wordt verwezen.

Op pagina 112 merkt zij een sterke stijging op bij de uitgaven met vertrouwelijk karakter in het kader van toegenomen criminaliteit. Het betrokken budget stijgt van 3 miljoen naar 9 miljoen euro in 2026. Hoewel zij het vertrouwelijk karakter erkent, vraagt zij naar de reden voor deze aanzienlijke stijging met 6 miljoen euro en of kan worden toegelicht welke bijkomende noden of ontwikkelingen dit verklaren.

Het tweede luik van de nota gaat over veiligheid als basis en rechtvaardigheid als kompas, met bijzondere aandacht voor de strijd tegen georganiseerde misdaad.

Mevrouw Gabriëls vindt het positief dat alles in gereedheid wordt gebracht om het nieuwe Strafwetboek op 8 april in werking te laten treden. Er werden reeds diverse harmonisatiewetten behandeld, maar zij wijst ook op de noodzakelijke aanpassingen van ICT-toepassingen. De Orde van Vlaamse en Franstalige balies hebben in een brief hun bezorgdheid geuit op basis van signalen vanuit griffies, magistratuur en politie. Wat is het antwoord van de minister hierop?

In andere departementen moet de wetgeving ook worden aangepast aan het nieuwe Strafwetboek, onder meer de verkeerswet en bepaalde GAS-regelgeving die bij lokale besturen wordt besproken. Volgt de minister dit op, ook wanneer het initiatieven van collega-ministers betreft?

Wat de zogenaamde status quo-wetgeving betreft, begrijpt zij dat deze inmiddels op de voorlopige agenda van de commissie staat. Zij onderstreept dat tijdige goedkeuring essentieel is, zodat de actoren op het terrein zich kunnen voorbereiden. Uitstel zou volgens haar problematisch zijn.

Aanpassingen van de wetgeving hebben een impact op de volledige strafketen. Daarom zijn impactanalyse, monitoring en een recidivemonitor belangrijke instrumenten om het beleid op te volgen.

mentionnée à la page 108 du tableau budgétaire. En 2024, un budget supplémentaire a été prévu en raison de la crise de l'asile et du nombre croissant de mineurs non accompagnés. Elle constate à présent que le SPF Justice a obtenu un accord politique pour un nouveau budget provenant de la provision interdépartementale 2025. Cette provision a-t-elle déjà été distribuée en 2025? Ce budget complémentaire était-il nécessaire à l'époque? Le nombre de mineurs non accompagnés a-t-il diminué? La membre demande également des chiffres concrets pour 2025 et 2026, étant donné que l'on a de nouveau recours à une provision interdépartementale.

L'intervenante observe, à la page 112, une forte augmentation des dépenses à caractère confidentiel dans le cadre de la criminalité accrue. Le budget concerné passe de 3 millions à 9 millions d'euros en 2026. Bien qu'elle comprenne le caractère confidentiel de ces dépenses, elle voudrait savoir quelle est la raison de cette augmentation considérable de 6 millions d'euros et s'il est possible de décrire les besoins supplémentaires ou les développements qui expliquent cette hausse.

Le deuxième volet de la note a pour thème "la sécurité comme base et la Justice comme boussole", avec une attention particulière pour la lutte contre le crime organisé.

Mme Gabriëls se réjouit que tout soit mis en œuvre pour que le nouveau Code pénal entre en vigueur le 8 avril. Plusieurs lois d'harmonisation ont déjà été examinées, mais elle souligne aussi les modifications qu'il est nécessaire d'apporter aux applications informatiques. Les Ordres des barreaux flamands et francophones ont exprimé leurs préoccupations dans une lettre, en se basant sur les signaux reçus des greffes, de la magistrature et de la police. Que leur répond la ministre?

Dans d'autres départements, la législation doit aussi être adaptée au nouveau Code pénal, notamment la loi sur la circulation routière et certaines réglementations SAC qui sont discutées au niveau des pouvoirs locaux. La ministre suit-elle cette question, même lorsqu'il s'agit d'initiatives de collègues ministres?

En ce qui concerne la législation dite statu quo, la membre comprend que celle-ci figure désormais à l'ordre du jour provisoire de la commission. Elle souligne la nécessité d'adopter cette législation à temps, afin que les acteurs sur le terrain puissent se préparer. Selon elle, un report serait problématique.

Les modifications de la législation ont des répercussions sur l'ensemble de la chaîne pénale. C'est pourquoi l'analyse d'impact, le monitoring et le système de contrôle de la récidive constituent des instruments importants pour assurer le suivi de la politique.

Met betrekking tot elektronisch toezicht onder voorwaarden spreekt zij haar steun uit. Zij vraagt wanneer een ontwerp mag worden verwacht en hoeveel dossiers men hierdoor uit detentie denkt te kunnen houden. Dergelijke cijfers zijn volgens haar relevant in het licht van de discussie over overbevolking.

De minister heeft een overleg met de deelstaten aangekondigd over de mogelijkheid om een rechterlijk drugs- en alcoholverbod te koppelen aan controle via een enkelband. Heeft dit overleg reeds plaatsgevonden? Hoe zou dit in de praktijk technisch functioneren?

Op pagina 50 worden de details uiteengezet over de oprichting van het federaal financieel parket: een adjunct-federale procureur, tien magistraten, tien fiscale ambtenaren en bijkomende medewerkers. Op basis van het vermelde totaal van 77 personeelsleden gaat mevrouw Gabriels ervan uit dat het om 56 ondersteunende medewerkers zou gaan. Daarnaast wordt verwezen naar de aanwerving van 100 vte's bij het DGJ voor politierecherche. Zij merkt op dat eerder 377 vte's werden aangekondigd in een andere context en vraagt om verduidelijking of het om verschillende enveloppes gaat.

De effectieve uitvoering op het terrein is cruciaal, onder meer in het kader van eerdere akkoorden. Hoe zal men de specifieke profielen voor deze functies rekruteren, aangezien het om gespecialiseerde en schaarse profielen gaat?

De minister is voornemens om, samen met de minister van Binnenlandse Zaken, de meeropbrengsten uit het ontmantelen van criminele verdienmodellen prioritair toe te wijzen aan justitie en binnenlandse zaken. Bestaat er hierover een formele begrotingsafspraken? Momenteel vloeien dergelijke inkomsten via onder meer het COIV naar de algemene middelen. Is er zekerheid dat deze middelen effectief zullen terugvloeien naar de veiligheidsdepartementen, of gaat het om een intentieverklaring?

In aansluiting bij de digitaliseringsprojecten verwijst de spreekster naar Just Invoice in het kader van rechtskosten, waar een verplichting wordt overwogen. Op pagina 52 leest is er sprake van de vervanging van Sidis Suite door JustPrison, waarbij het huidige systeem nog dringende aanpassingen vereist.

Intussen bestaan er diverse "Just"-toepassingen, zoals Just From Cell en Just Care. Kan de minister een overzicht geven van alle bestaande toepassingen, hun werking en de verdere uitrol? Het is wenselijk om een

L'intervenante se déclare favorable à la surveillance électronique sous conditions. Elle souhaiterait savoir quand un projet pourra être déposé en la matière et quel est le nombre de dossiers que l'on estime pouvoir ainsi maintenir hors de détention. Selon elle, ces chiffres sont pertinents dans le cadre du débat sur la surpopulation.

La ministre a annoncé une concertation avec les entités fédérées, en ce qui concerne la possibilité de lier une interdiction judiciaire de consommer de la drogue ou de l'alcool à une surveillance par le biais du bracelet électronique. Cette concertation a-t-elle déjà eu lieu? Comment cela fonctionnerait-il, en pratique, sur le plan technique?

À la page 50, la note fournit les détails de la création du parquet financier fédéral: un procureur fédéral adjoint, dix magistrats, dix fonctionnaires fiscaux et des collaborateurs complémentaires. Sur la base du total indiqué de 77 membres du personnel, Mme Gabriels déduit qu'il s'agirait de 56 collaborateurs d'appui. Il est également fait mention du recrutement de 100 ETP au sein de la DGJ en capacité policière et de recherche. Elle fait observer que 377 ETP avaient été annoncés précédemment dans un autre contexte et demande de clarifier s'il s'agit ou non d'enveloppes différentes.

La mise en œuvre effective sur le terrain est cruciale, notamment dans le cadre d'accords antérieurs. Comment les profils spécifiques pour ces fonctions seront-ils recrutés, étant donné qu'il s'agit de profils spécialisés et rares?

La ministre a l'intention, en collaboration avec le ministre de l'Intérieur, d'affecter prioritairement à la Justice et à l'Intérieur les recettes supplémentaires issues du démantèlement des modèles économiques criminels. Existe-t-il à ce sujet un accord budgétaire formel? Actuellement, ces recettes sont versées aux moyens généraux, notamment via l'Organe central pour la saisie et la confiscation (OCSC). Existe-t-il une garantie que ces moyens seront effectivement réaffectés aux départements de la sécurité, ou s'agit-il d'une déclaration d'intention?

Dans le prolongement des projets de numérisation, l'intervenante renvoie à l'utilisation de Just Invoice dans le cadre des frais de justice, qu'il est prévu de rendre obligatoire. À la page 52, il est question du remplacement de Sidis Suite par JustPrison, le système actuel nécessitant encore des adaptations urgentes.

Entre-temps, diverses applications "Just" existent, telles que Just From Cell et Just Care. La ministre peut-elle fournir un aperçu de toutes les applications existantes, de leur fonctionnement et de leur déploiement futur?

duidelijk beeld van welke projecten goed functioneren, waar bijkomende investeringen nodig zijn en welke nieuwe middelen nog worden voorzien.

In het hoofdstuk over sterke veiligheids- en inlichtingendiensten is er sprake van een verhoging van de middelen voor de federale gerechtelijke politie (FGP), zoals vermeld op pagina 56.

Mevrouw Gabriëls verwijst naar de aangekondigde werklasmeting bij de federale gerechtelijke politie, die tegen 1 juni 2026 afgerond zou moeten zijn. Zij merkt op dat dit ambitieuzer is dan eerdere werklasmetingen uit het verleden en spreekt de hoop uit dat deze timing effectief wordt gehaald. Een dergelijke oefening kan volgens haar leiden tot een versterking van de personeelskaders over het hele grondgebied, maar in de nota wordt prioritair verwezen naar Antwerpen en Brussel.

In het regeerakkoord staat expliciet dat, in afwachting van deze werklasmeting, het kader van de FGP Antwerpen prioritair op het niveau van de FGP Brussel zou worden gebracht. Dat zou betekenen dat Antwerpen van ongeveer 550 personeelsleden naar 774 zou moeten evolueren, nog voor een algemene capaciteitsverhoging plaatsvindt. Is deze prioriteit losgelaten? Ligt de focus nu uitsluitend op de werklasmeting en een verdeling van middelen tussen Antwerpen en Brussel, zonder dat Antwerpen eerst op hetzelfde niveau wordt gebracht? Mevrouw Gabriëls vraagt hierover een duidelijk standpunt, gelet op het belang voor de strijd tegen georganiseerde drugscriminaliteit.

Het hoofdstuk verkeersveiligheid wordt door de Anders-fractie prioritair geacht. Zij steunt strengere straffen en een verhoging van de pakkans, evenals de oprichting van een databank voor veelplegers. In de praktijk kan bij bepaalde zware overtredingen, zoals rijden onder invloed van drugs of alcohol of ernstige afleiding achter het stuur, onmiddellijk een rijverbod van veertien dagen worden opgelegd. Dit is een doeltreffende maatregel.

Tegelijk waarschuwt de spreker voor een overdreven of onredelijke toepassing van regels, zoals recente incidenten waarbij handhaving volgens haar het maatschappelijk draagvlak ondermijnt. Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen de geest en de letter van de wet en gezond verstand blijft essentieel bij de toepassing. In dat verband vraagt zij om verduidelijking over wat precies onder "afleiding in het verkeer" wordt verstaan, zodat willekeur wordt vermeden.

Il est souhaitable d'avoir une vision claire des projets qui fonctionnent correctement, de ceux qui nécessitent des investissements supplémentaires et des nouveaux moyens encore prévus.

Dans le chapitre intitulé "Des services de sécurité et de renseignement forts", il est question d'une augmentation des moyens pour la police judiciaire fédérale (PJF), comme mentionné à la page 56.

Mme Gabriëls renvoie à la mesure de la charge de travail annoncée au sein de la police judiciaire fédérale, qui devrait être finalisée pour le 1<sup>er</sup> juin 2026. Elle relève que cet exercice est plus ambitieux que les mesures de la charge de travail précédentes et exprime l'espoir que ce calendrier sera respecté. Selon elle, un tel exercice peut conduire à un renforcement des cadres du personnel sur l'ensemble du territoire, mais la note renvoie prioritairement à Anvers et à Bruxelles.

L'accord de gouvernement prévoit explicitement que, dans l'attente de cette mesure de la charge de travail, le cadre de la PJF d'Anvers serait prioritairement porté au niveau de celui de la PJF de Bruxelles. Cela signifierait qu'Anvers devrait passer d'environ 550 à 774 membres du personnel, avant même qu'une augmentation générale de la capacité n'intervienne. Cette priorité a-t-elle été abandonnée? L'accent est-il désormais mis exclusivement sur la mesure de la charge de travail et sur une répartition des moyens entre Anvers et Bruxelles, sans qu'Anvers ne soit d'abord porté au même niveau? Mme Gabriëls demande une position claire à ce sujet, compte tenu de l'importance de la lutte contre la criminalité organisée liée aux stupéfiants.

Le chapitre relatif à la sécurité routière est considéré comme prioritaire par le groupe Anders. Celui-ci soutient des peines plus sévères et une augmentation de la probabilité de contrôle, ainsi que la création d'une base de données des multirécidivistes. En pratique, pour certaines infractions graves, telles que la conduite sous l'influence de drogues ou d'alcool ou une distraction grave au volant, une interdiction de conduire de quatorze jours peut être immédiatement imposée. Il s'agit d'une mesure efficace.

Parallèlement, l'intervenante met en garde contre une application excessive ou déraisonnable des règles, comme lors d'incidents récents où, selon elle, l'application de la loi a porté atteinte à l'adhésion sociétale. Il convient d'opérer une distinction entre l'esprit et la lettre de la loi et le bon sens demeure essentiel dans l'application de celle-ci. À cet égard, elle demande des éclaircissements sur ce qui est précisément entendu par "distraction au volant", afin d'éviter toute forme d'arbitraire.

Met betrekking tot ANPR en gezichtsherkenning wijst Anders. op het belang van proportionaliteit en privacy-bescherming. Bij de inzet van dergelijke technologieën moet er steeds zorgvuldig afgewogen worden of de maatregelen in verhouding staan tot het beoogde doel.

Mevrouw Gabriëls spreekt haar steun uit voor de uitwerking van een uniform vervolgingsbeleid over het hele land, op vraag van het College van procureurs-generaal.

Wat de afschaffing van tolerantie marges en quota betreft, merkt zij op dat de nota op het eerste gezicht suggereert dat dit voor alle wegen geldt, terwijl verder in de tekst enkel naar snelwegen wordt verwezen. Kan de minister dit verduidelijken? Het is bovendien weinig zinvol tolerantie marges af te schaffen indien quota in de praktijk blijven bestaan. De prioriteit moet bij zware snelheidsovertreders en niet bij minimale overschrijdingen liggen. Is er vandaag voldoende verwerkingscapaciteit, zowel federaal als gewestelijk, om quota effectief af te schaffen?

Op pagina 77 wordt een bedrag van 17 miljoen euro voorzien voor het crossborderproject en het verkeersveiligheidsfonds. Dit vloeit voort uit de afspraak dat het aandeel van justitie in de inkomsten uit verkeersboetes stijgt van 5 naar 9 procent. Wat is met deze middelen reeds gerealiseerd? Hoe werden ze in 2025 ingezet en welke concrete acties zijn voor 2026 gepland? Het is wenselijk dat het Parlement inzicht krijgt in de resultaten en in de manier waarop deze middelen effectief zullen bijdragen aan een verhoogde verkeersveiligheid en bijkomende middelen voor justitie.

De derde werf betreft een humaner detentiebeleid. Dit hoofdstuk begint met het idee dat de strafuitvoering het sluitstuk vormt van de strafrechtketen en dat het doel is een door de rechter uitgesproken straf zo snel en efficiënt mogelijk uit te voeren, met aandacht voor reclassering en re-integratie. Hoewel mevrouw Gabriëls de mooie woorden onderschrijft, wijst zij erop dat de praktijk momenteel achterblijft bij deze doelstellingen.

Zij verwijst naar de cijfers omtrent de gevolgen van de noodwet en stelt vast dat, ondanks het tijdelijke effect, er geen structurele oplossing is voor de problematiek van overbevolking: er zijn 13.600 gedetineerden voor 11.098 plaatsen, inclusief bijna 600 grondslapers. Het ontbreken van een kernakkoord hierover verontrust haar. Taskforces hebben weliswaar concrete acties op korte en middellange termijn voorgesteld, gebundeld in een

En ce qui concerne l'ANPR et la reconnaissance faciale, le groupe Anders. souligne l'importance de la proportionnalité et de la protection de la vie privée. Lors du recours à de telles technologies, il convient d'examiner avec soin si les mesures sont proportionnées à l'objectif poursuivi.

Mme Gabriëls exprime son soutien à l'élaboration d'une politique de poursuite uniforme sur l'ensemble du territoire, à la demande du Collège des procureurs généraux.

S'agissant de la suppression des marges de tolérance et des quotas, elle relève que la note suggère, à première vue, que cette suppression s'applique à toutes les routes, alors que plus loin dans le texte il est uniquement fait référence aux autoroutes. La ministre peut-elle clarifier ce point? Il est peu pertinent de supprimer les marges de tolérance si, dans la pratique, des quotas subsistent. La priorité doit être accordée aux auteurs d'excès de vitesse graves et non aux dépassements minimes. Existe-t-il aujourd'hui une capacité de traitement suffisante, tant au niveau fédéral qu'au niveau régional, pour supprimer effectivement les quotas?

À la page 77, un montant de 17 millions d'euros est prévu pour le projet *Crossborder* et le Fonds pour la sécurité routière. Ce montant découle de l'accord selon lequel la part de la Justice dans les recettes des amendes routières passe de 5 à 9 %. Quelles réalisations concrètes ont déjà été financées par ces ressources? Comment ont-elles été utilisées en 2025 et quelles actions concrètes sont prévues pour 2026? Il est souhaitable que le Parlement dispose d'une vision claire des résultats et de la manière dont ces moyens contribueront effectivement à un renforcement de la sécurité routière et à des moyens supplémentaires pour la Justice.

Le troisième chantier concerne une politique de détention plus humaine. Ce chapitre débute par l'idée que l'exécution des peines constitue le maillon final de la chaîne pénale et que l'objectif est d'exécuter la peine prononcée par le juge aussi rapidement et efficacement que possible, en accordant une attention particulière à la réinsertion et à la réintégration. Bien que Mme Gabriëls souscrive à ces intentions, elle constate que les résultats actuels ne reflètent pas encore ces objectifs.

Elle renvoie aux chiffres relatifs aux conséquences de la loi d'urgence et constate que, malgré un effet temporaire, il n'existe pas de solution structurelle au problème de la surpopulation carcérale: on compte 13.600 détenus pour 11.098 places, dont près de 600 détenus dormant au sol. L'absence d'un accord central à ce sujet l'inquiète. Des *taskforces* ont proposé des actions concrètes à court et à moyen terme, regroupées dans un plan global, mais

globaal plan, maar het is onduidelijk welke acties al zijn uitgevoerd en welke louter op papier bestaan.

In het regeerakkoord worden er vier soorten structurele maatregelen voorzien: extra capaciteit, terugkeer van niet-Belgen en gedetineerden zonder verblijfsrecht, zorg voor geïnterneerden, en begeleiding na detentie. Een commissie is belast met het opstellen van een plan bestaande uit voorstellen op lange termijn maar ze zal haar definitief rapport pas in september 2028 afleveren, wat te laat is omdat oplossingen dan pas voor de volgende legislatuur relevant zullen zijn. De spreekster vraagt naar tussentijdse aanbevelingen en welk zicht de minister daar al op heeft.

Op financieel vlak kan men zich afvragen of de structurele enveloppe van 50 miljoen euro, los van infrastructuur, personeel en werkingskosten, voldoende is om de bijkomende capaciteit te dragen. Zij merkt op dat er tijd verloren is gegaan rond modulaire units en wil weten wat de concrete timing en definitie van “middellange termijn” is.

Mevrouw Gabriëls wijst op het verband met personeelscapaciteit: nieuwe infrastructuur mag niet leiden tot lege bedden door personeelstekort. Zij vraagt naar de aanwervingsstrategie en beklemtoont dat de vorige regering netto 1400 plaatsen heeft toegevoegd. Zij erkent dat dit niet volledig voldoende was en vraagt naar de ambitie van de huidige regering en de planning van masterplan 4, gelet op de recente stijging van de gevangenispopulatie van 12.596 op 1 januari 2025 naar 13.438 op 1 januari 2026.

In de begroting zijn er geen extra middelen voorzien voor lokale besturen om detentiehuizen te ondersteunen. Hoe kan dit geïnterpreteerd worden: betekent dit weinig ambitie?

Ten slotte uit de spreekster haar kritische houding tegenover het huren of kopen van gevangenisruimte in het buitenland, dat zij grotendeels als symboolpolitiek en te duur beschouwt, met juridische en praktische bezwaren, en wijst zij op het ontbreken van budgettaire dekking en concrete resultaten. Dergelijke buitenlandse initiatieven bieden geen realistische of onmiddellijke oplossing en leiden van de echte problemen af. Ondanks mediaberichten vermeldt de nota niets over buitenlandse gevangenissen.

De gedetineerden zonder verblijfsrecht vormen een derde van de totale gevangenispopulatie, ruim

on ne perçoit pas clairement quelles actions ont déjà été mises en œuvre et lesquelles demeurent théoriques.

L'accord de gouvernement prévoit quatre types de mesures structurelles: capacité supplémentaire, retour des non-Belges et des détenus sans droit de séjour, prise en charge des internés et accompagnement après la détention. Une commission est chargée d'élaborer un plan comprenant des propositions à long terme, mais elle ne remettra son rapport définitif qu'en septembre 2028, ce qui est tardif puisque les solutions ne seront alors pertinentes que pour la législature suivante. L'intervenante demande s'il existe des recommandations intermédiaires et quelles informations la ministre peut déjà communiquer à ce sujet.

Sur le plan financier, on peut se demander si l'enveloppe structurelle de 50 millions d'euros, indépendamment des infrastructures, du personnel et des frais de fonctionnement, est suffisante pour supporter la capacité supplémentaire. Elle observe qu'un temps précieux a été perdu concernant les unités modulaires et souhaite connaître le calendrier concret ainsi que la définition de “à moyen terme”.

Mme Gabriëls insiste sur le lien avec la capacité en personnel: de nouvelles infrastructures ne peuvent conduire à des lits inoccupés en raison d'un manque de personnel. Elle demande quelle est la stratégie de recrutement et rappelle que le gouvernement précédent a ajouté 1400 places supplémentaires en solde net. Elle reconnaît que cela n'était pas suffisant et interroge la ministre sur l'ambition du gouvernement actuel et sur la planification du masterplan IV, au regard de l'augmentation récente de la population carcérale, passée de 12.596 au 1<sup>er</sup> janvier 2025 à 13.438 au 1<sup>er</sup> janvier 2026.

Aucun moyen supplémentaire n'est prévu au budget pour soutenir les autorités locales dans le cadre des maisons de détention. Comment faut-il l'interpréter? Est-ce le signe d'un manque d'ambition?

Enfin, l'intervenante adopte une attitude critique à l'égard de la location ou de l'achat de capacité carcérale à l'étranger, qu'elle considère comme largement symbolique et excessivement coûteuse, assortie d'obstacles juridiques et pratiques, et elle souligne l'absence de couverture budgétaire et de résultats concrets. De telles initiatives à l'étranger n'offrent pas de solution réaliste ou immédiate et détournent l'attention des problèmes structurels. En dépit des informations diffusées dans les médias, la note ne mentionne rien au sujet de prisons à l'étranger.

Les détenus sans droit de séjour représentent un tiers de la population carcérale totale, soit plus de

4000 personen. Er bestaan echter terugkeervereenkomsten, zoals met Marokko, waar sinds 2024 dagelijks acht gedetineerden zouden kunnen worden verwijderd. Vorig jaar is het aantal verwijderingen met 25 % gestegen. Hoeveel verwijderingen en overbrengingen worden nu gepland, en hoe verhouden die zich tot de Marokkaanse gedetineerdepopulatie? Gelet op de samenstelling van de gevangenen zouden de cijfers voor overbrengingen nog hoger moeten kunnen liggen.

Vervolgens gaat zij in op de zorg voor geïnterneerden. Ze vraagt naar de concrete uitvoering van de actieplan van de Taskforce internering, naar de planning van plaatsen in Paifve en Aalst, en merkt op dat het aantal geïnterneerden sinds 2016 verdubbeld is. Ze juicht het idee van een uniform korps van gerechtspychiaters toe, maar wijst op het beperkte budget: slechts 140.000 euro.

Ook over de middelen van de psychosociale dienst stelt de spreker vragen. Hoewel er een uitbreidingspad en extra middelen voor 2026 worden voorgesteld, vindt men geen concreet budget terug. Ze vraagt een overzicht van de provisies en details van de middelen.

De overbevolking blijft een persistent probleem zonder mirakeloplossing. Het is de taak van de bevoegde minister om het dossier actief te trekken en samen met andere betrokken partijen tot oplossingen te komen. Het gevangenispersoneel, de magistraten en ander rechtspersoneel moeten effectief ondersteund worden.

Kortom, er zijn dringende beleidsnoden rond detentie, terugkeer van gedetineerden zonder verblijfsrecht en zorg voor geïnterneerden, met een dringende oproep tot concrete maatregelen en meer ambitie van de regering.

## B. Antwoorden van de minister

*De minister* meldt vooreerst dat zij de door sommige leden gevraagde cijfers niet onmiddellijk kan verstrekken, maar dat ze op een later tijdstip zullen worden meegedeeld.

### — Slachtoffers en communicatie

Voor de minister zijn slachtoffergerichtheid en een menselijke benadering kernambities binnen justitie.

Naar aanleiding van de nakende verjaring van de aanslagen in Zaventem volgende maand, licht zij toe dat het centraal aanspreekpunt en het uniek loket inderdaad

4000 personnes. Il existe toutefois des accords de retour, notamment avec le Maroc, où huit détenus pourraient être éloignés quotidiennement depuis 2024. L'an dernier, le nombre d'éloignements a augmenté de 25 %. Combien d'éloignements et de transfèrements sont actuellement prévus et comment se comparent-ils à la population des détenus marocains? Compte tenu de la composition des établissements pénitentiaires, les chiffres des transfèrements devraient pouvoir être plus élevés.

La membre aborde ensuite la prise en charge des internés. Elle demande des précisions sur la mise en œuvre concrète du plan d'action du groupe de travail Internement, sur la planification des places à Paifve et à Alost, et constate que le nombre d'internés a doublé depuis 2016. Elle se félicite de l'idée d'un corps uniforme de psychiatres judiciaires, mais souligne la modestie du budget prévu: à peine 140.000 euros.

L'intervenante pose également des questions sur les moyens du service psychosocial. Bien qu'une trajectoire d'extension et des moyens supplémentaires pour 2026 soient annoncés, aucun budget concret n'est mentionné. Elle demande un aperçu des provisions et des détails concernant les moyens prévus.

La surpopulation carcérale demeure un problème persistant sans solution miracle. Il appartient à la ministre compétente de porter activement ce dossier et de parvenir à des solutions, en concertation avec les autres parties concernées. Le personnel pénitentiaire, les magistrats et les autres acteurs de la Justice doivent être effectivement soutenus.

En résumé, il existe des besoins urgents en matière de politique de détention, de retour des détenus sans droit de séjour et de prise en charge des internés, de sorte que la membre appelle instamment à mesures concrètes et à davantage d'ambition de la part du gouvernement.

## B. Réponses de la ministre

*La ministre* signale pour commencer qu'elle ne pourra pas fournir immédiatement les chiffres qui ont parfois été demandés mais qu'elle les communiquera ultérieurement.

### — Victimes et communication

Pour la ministre, l'attention portée aux victimes et une approche humaine constituent des ambitions fondamentales au sein de la Justice.

À l'approche de la prescription des attentats de Zaventem le mois prochain, elle précise que le point de contact central et le guichet unique constituent

een en dezelfde structuur zijn. De oprichting ervan komt voort uit de sterke verzuchting van de slachtoffers naar een eenduidige aanpak en een betere coördinatie van de gevolgen van de terroristische daad waarvan zij het slachtoffer zijn geworden. Na de acute fase hebben slachtoffers nood aan duidelijke coördinatie om toegang te krijgen tot alle vormen van hulp en bijstand.

De voorbije tien jaar is gepoogd om aan die verzuchting tegemoet te komen, maar zonder concreet resultaat. Met de wet van 2024 werd de verantwoordelijkheid uiteindelijk bij de minister van Justitie gelegd. De uitvoering van die wet wordt momenteel voorbereid door de bevoegde diensten.

De Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers heeft reeds in 2016 de coördinatie verzekerd voor de slachtoffers van de terroristische aanslagen in Brussel. Op basis van die ervaring heeft de minister beslist om de coördinerende rol – precies de doelstelling van het uniek loket of het centraal aanspreekpunt – onder te brengen in het secretariaat van die commissie.

Daartoe zal de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers worden versterkt met coördinatoren met een profiel van maatschappelijk werker. Zij krijgen een opleiding in alle domeinen die aan bod komen in de procedures die slachtoffers moeten doorlopen om hun rechten te doen gelden.

Er is een bedrag van 1 miljoen euro uitgetrokken om de commissie te professionaliseren en de dossiers van de slachtoffers te digitaliseren. Die professionalisering is gebaseerd op de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen van 2016, op de kennis en ervaring ter zake van de commissie en de beleidscel van het kabinet, alsook op de bijdrage van V-Europe, dat via coaches die coördinatie mee vorm geeft maar er amper in slaagde duurzame financiering te verkrijgen vanuit de facultatieve-subsidieregeling, terwijl een dermate belangrijke opdracht daar niet afhankelijk van zou mogen zijn.

Daarom heeft de minister die opdracht aan de federale dienst toevertrouwd. Het gaat hier immers om een kwestie van nationaal belang en vanop dat beleidsniveau kunnen slachtofferdossiers eenvormig worden afgewikkeld. Elk departement dat een deel van die dossiers beheert (pensioenen, herstellpensioenen, economie, verzekeringen, informatie over de strafprocedure enzovoort) zal dat blijven doen. Daarnaast zal binnen elk departement en op elk beleidsniveau een SPoC worden aangesteld op wie de coördinatoren een beroep kunnen doen om

effectivement une seule et même structure. Leur création répond à la forte demande des victimes en faveur d'une approche uniforme et d'une meilleure coordination des conséquences de l'acte terroriste qui les a touchées. Après la phase aiguë, les victimes ont besoin d'une coordination claire afin d'accéder à toutes les formes d'aide et d'assistance.

Au cours des dix dernières années, des démarches ont été entreprises afin de répondre à cette demande, mais sans résultat concret. La loi de 2024 a finalement confié cette responsabilité à la ministre de la Justice. La mise en œuvre de cette loi est actuellement préparée par les services compétents.

La Commission pour l'aide financière aux victimes a déjà assuré la coordination en 2016 pour les victimes des attentats terroristes à Bruxelles. Sur la base de cette expérience, la ministre a décidé d'intégrer le rôle de coordination – qui constitue précisément l'objectif du guichet unique ou du point de contact central – au sein du secrétariat de cette Commission.

À cette fin, la commission d'aide aux victimes sera renforcée par des coordinateurs ayant des profils d'assistants sociaux. Ils seront formés dans tous les domaines relatifs aux processus à suivre par les victimes pour faire valoir leurs droits.

Un montant d'un million d'euros a été prévu afin de professionnaliser la commission et de numériser les dossiers des victimes. Cette professionnalisation s'appuie sur les recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les attentats terroristes de 2016, sur les connaissances et l'expérience dont disposent la commission et la cellule stratégique du cabinet dans ce domaine, ainsi que sur la contribution de V Europe, qui développe elle-même cette coordination sous la forme de coaches, mais se heurte constamment à la difficulté d'un financement durable dans le système des subventions facultatives, alors qu'une mission aussi importante ne devrait pas en dépendre.

C'est pourquoi la ministre a confié cette mission au service fédéral. Il s'agit en effet d'une question d'intérêt national et cela permet d'organiser une approche uniforme des dossiers des victimes à partir de ce niveau politique. Chaque département amené à gérer une partie de ces dossiers (pensions, pensions de dédommagement, économie, assurances, information sur la procédure pénale...) continuera à le faire et au sein de chaque département, à tous les niveaux politiques, un SPoC sera désigné auquel les coordinateurs pourront faire

de voortgang van het dossier van elk slachtoffer van terrorisme op te volgen en voor een correcte afwikkeling te zorgen.

In 2026 zal V-Europe de nog aanwezige expertise overdragen aan de dienst die de coördinatietaken op zich zal nemen. Daartoe zullen een à twee coaches worden aangeworven. Vanaf 2027 zal de coördinerende rol volledig door de overheid worden overgenomen.

Er is geen sprake van de afschaffing van de subsidie van V-Europe, aangezien de organisatie een cruciale rol blijft vervullen in de begeleiding van slachtoffers van terrorisme. De subsidie zal wel worden aangepast om ze in overeenstemming te brengen met de opdracht van V-Europe, nu de coördinatie van de dossiers binnen de overheid wordt georganiseerd. De minister wijst er daarbij op dat personeel dat via subsidies wordt gerekruteerd per definitie geen duurzaam statuut heeft, wat voor V-Europe een bijzondere uitdaging vormde.

Wat de bijstand aan slachtoffers van intrafamiliaal en grensoverschrijdend geweld betreft, verduidelijkt zij dat de communicatie waarnaar in de pers werd verwezen, afkomstig was van een advocaat van de balie van Brussel. Die had een proefproject opgezet met een permanentiedienst voor juridische bijstand aan slachtoffers van seksueel geweld. De resultaten van dit proefproject, samen met het overkoepelend overleg met de advocatuur dat zij heeft georganiseerd, hebben inmiddels geleid tot een ruimer concept dat verder gaat dan het oorspronkelijke proefproject.

Er bestaat reeds een applicatie om de bijstand door advocaten te verzekeren, met name in het kader van de rechten van verdachten via de Salduz-applicatie. Na overleg met politie en advocatuur kan deze applicatie worden aangepast zodat ook lijsten van gespecialiseerde en opgeleide advocaten voor slachtoffers van intrafamiliaal en seksueel geweld worden geïntegreerd. Op die manier worden de rechten van slachtoffers op gelijke voet geplaatst met die van daders, conform de doelstelling van het regeerakkoord.

Het systeem functioneert volgens de regels van de tweedelijnsbijstand. In dringende en zware gevallen, waaronder situaties die worden behandeld in de Zorgcentra na Seksueel Geweld, kan de bijstand van een advocaat worden gegarandeerd, zelfs wanneer het bureau voor juridische bijstand nog niet heeft kunnen nagaan of aan de inkomensvoorwaarden is voldaan. Aangezien dergelijke controles tijd vergen, mogen slachtoffers in acute situaties niet moeten wachten op juridische bijstand.

appel pour suivre l'avancement du dossier de chaque victime du terrorisme et en assurer le bon déroulement.

En 2026, V-Europe transférera l'expertise encore disponible au service qui assumera les tâches de coordination. À cette fin, un ou deux coaches seront engagés. À partir de 2027, le rôle de coordination sera entièrement assumé par les pouvoirs publics.

Il n'est pas question de supprimer la subvention de V-Europe, étant donné que l'organisation continue à jouer un rôle crucial dans l'accompagnement des victimes du terrorisme. Cette subvention sera toutefois adaptée afin de l'aligner sur la mission de V-Europe, dès lors que la coordination des dossiers sera organisée au sein de l'autorité publique. La ministre souligne à cet égard que le personnel recruté via des subventions ne bénéficie pas, par définition, d'un statut durable, ce qui constituait un défi particulier pour V-Europe.

S'agissant de l'assistance aux victimes de violences intrafamiliales et transfrontalières, elle précise que la communication évoquée dans la presse provenait d'un avocat du barreau de Bruxelles. Celui-ci avait lancé un projet pilote prévoyant un système de permanence pour l'assistance juridique aux victimes de violences sexuelles. Les résultats de ce projet pilote, combinés à la concertation globale que la ministre a organisée avec le barreau, ont désormais conduit à un concept plus large, qui dépasse le cadre du projet initial.

Il existe déjà une application permettant d'assurer l'assistance par un avocat, plus particulièrement dans le cadre des droits des suspects via l'application Salduz. À l'issue d'une concertation avec la police et le barreau, cette application pourra être adaptée afin d'y intégrer également des listes d'avocats spécialisés et formés pour assister les victimes de violences intrafamiliales et sexuelles. De cette manière, les droits des victimes seront placés sur un pied d'égalité avec ceux des auteurs, conformément à l'objectif fixé par l'accord de gouvernement.

Le système fonctionne conformément aux règles de l'aide juridique de deuxième ligne. Dans les cas urgents et graves, notamment les situations prises en charge dans les CPVS, l'assistance d'un avocat peut être garantie, même lorsque le bureau d'aide juridique n'a pas encore pu vérifier si les conditions de revenus sont remplies. Étant donné que ces vérifications prennent du temps, les victimes ne devraient pas, dans des situations aiguës, attendre pour bénéficier d'une assistance juridique.

Over dit initiatief zal samen met de advocatuur worden gecommuniceerd. Het is immers van groot belang dat slachtoffers en hun zorgverleners worden gesensibiliseerd, zodat zij hun rechten kennen en deze ook daadwerkelijk kunnen uitoefenen.

De financiering van psychologische ondersteuning voor slachtoffers van seksueel geweld betreft zal door de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers worden toegekend. Binnen dit administratief rechtscollege zullen voor slachtoffers van seksueel en intrafamiliaal geweld bijzondere kamers worden ingericht, samengesteld uit leden met specifieke expertise in slachtofferhulp binnen deze problematiek.

De financiering van het permanentiesysteem voor juridische bijstand bestaat reeds voor daders en kan binnen hetzelfde budgettaire kader van de bureaus voor juridische bijstand worden toegepast op slachtoffers. Zo krijgen de slachtoffers dezelfde rechten als de daders. Kosteloosheid is dus niet voorzien. Slachtoffers van seksueel geweld vallen immers eveneens onder de regels van de tweedelijnsbijstand. Een van die regels betreft de hoogdringendheid, die het mogelijk maakt om in acute gevallen onmiddellijk een advocaat op te roepen, wat ook vandaag reeds het geval is.

Met betrekking tot het expertisecentrum inzake seksueel geweld wordt in eerste instantie gekeken naar bestaande structuren, alvorens nieuwe op te richten. Dit is een kwestie van efficiënt bestuur, om te vermijden dat telkens nieuwe commissies met experts worden opgericht, wat tot versnippering kan leiden.

Voor de oprichting van het expertisecentrum wordt overleg gepleegd met minister Beenders en met het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen, om na te gaan welke rol dit instituut kan opnemen. Het Instituut werkt vandaag reeds rond seksueel geweld. Er wordt onderzocht of de opdracht van het Instituut in het licht van het expertisecentrum kan worden uitgebreid.

Het Instituut vervult bovendien een coördinerende rol binnen de Zorgcentra na Seksueel Geweld. In lijn met het regeerakkoord wordt daarbinnen ook onderzocht welke mogelijkheden er zijn met betrekking tot de zorg voor niet-acuut seksueel geweld. Daarnaast wordt nagegaan of de uitvoering van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie kan worden opgevolgd via de interdepartementale groep binnen het Nationaal Actieplan ter bestrijding van Gendergerelateerd Geweld. Deze interdepartementale groep, onder leiding van het instituut, brengt zowel de deelstaten als de federale overheid samen en is daardoor goed geplaatst

Des informations seront communiquées à propos de cette initiative, en collaboration avec le barreau. Il est en effet essentiel que les victimes et les professionnels qui les accompagnent soient sensibilisés, afin qu'ils connaissent leurs droits et puissent effectivement les exercer.

Le financement du soutien psychologique aux victimes de violences sexuelles sera accordé par la Commission pour l'aide financière aux victimes. Au sein de cette juridiction administrative, des chambres spécialisées seront créées pour les victimes de violences sexuelles et intrafamiliales, composées de membres disposant d'une expertise spécifique en matière d'aide aux victimes dans cette problématique.

Le financement du système de permanence pour l'assistance juridique existe déjà pour les auteurs et il peut être appliqué aux victimes dans le même cadre budgétaire que celui des bureaux d'aide juridique. Les victimes bénéficieront ainsi des mêmes droits que les auteurs. La gratuité n'est donc pas prévue. Les victimes de violences sexuelles relèvent également des règles de l'aide juridique de deuxième ligne. L'une de ces règles qui concerne l'urgence permet, dans des cas aigus, de faire immédiatement appel à un avocat, comme c'est déjà le cas aujourd'hui.

En ce qui concerne le centre d'expertise en matière de violences sexuelles, il sera d'abord examiné dans quelle mesure les structures existantes peuvent être mobilisées, avant d'en créer de nouvelles. Il s'agit d'une question de bonne gouvernance, afin d'éviter la création répétée de nouvelles commissions d'experts, ce qui pourrait conduire à une fragmentation.

Pour la mise en place du centre d'expertise, une concertation est menée avec le ministre Beenders et avec l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, afin d'examiner le rôle que cet Institut pourrait jouer. L'Institut travaille déjà sur les violences sexuelles. Il est examiné si sa mission peut être élargie dans le cadre du centre d'expertise.

L'Institut exerce en outre un rôle de coordination au sein des centres de prise en charge des violences sexuelles. Conformément à l'accord de gouvernement, il est également examiné dans ce cadre quelles possibilités existent en matière de prise en charge des violences sexuelles non aiguës. Il est par ailleurs analysé si la mise en œuvre des recommandations de la commission d'enquête parlementaire peut être suivie au sein du groupe interdépartemental du Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre. Ce groupe interdépartemental, placé sous la direction de l'Institut, réunit les entités fédérées et l'autorité fédérale, et est

om aanbevelingen op te volgen die verschillende beleidsdomeinen en bestuursniveaus bestrijken.

Dit jaar zullen drie nieuwe Zorgcentra na Seksueel Geweld hun deuren openen in Jette, Doornik en Ottignies. In kosteloosheid is op dit moment niet voorzien.

Het netwerk zal dus groeien van 10 naar 13 centra in 2026, met minstens één zorgcentrum in elke provincie van het land.

Voor de organisatie van het herstelfonds wil de minister in eerste instantie eveneens voortbouwen op de bestaande structuren. Momenteel kunnen slachtoffers van seksueel geweld al bij de commissie terecht voor financiële steun uit het fonds. Dat fonds wordt gefinancierd door personen die zijn veroordeeld tot zware criminële of correctionele straffen.

In het kader van de ontwikkeling van maatregelen voor slachtoffers van seksueel geweld in het algemeen worden ook de verzuchtingen van slachtoffers van seksueel geweld in een kerkelijke context in rekening gebracht.

Wat Child Focus betreft, wijst de minister erop dat zij reeds eerder heeft gewezen op de noden van de organisatie. Die noden moeten worden bekeken in het licht van de opdrachten die Child Focus vandaag vervult en die in de loop der jaren verder zijn uitgebreid. Op basis van hun input en hun concrete vraag werd beslist om een bijkomend bedrag van 500.000 euro per jaar toe te kennen als structurele financiering. Momenteel beschikt de organisatie immers niet over duurzame financiering en is zij hoofdzakelijk afhankelijk van giften en van recurrente subsidies waarvan zij jaarlijks moet afwachten of die opnieuw worden toegekend.

De opdracht van Child Focus is op verschillende vlakken van groot belang. De organisatie heeft aangetoond onmisbaar te zijn in de ondersteuning van politie en justitie bij de uitvoering van hun taken. Daarom voorziet het regeerakkoord in een wettelijke verankering van hun opdracht. Daarnaast wordt een koninklijk besluit voorbereid dat toelaat om flexibel in te spelen op een eventuele uitbreiding van hun opdracht en op een overeenkomstige aanpassing van hun financiering.

Ook het project Arachne, een initiatief van Child Focus dat gericht is op het opsporen en verwijderen van beelden van kindermisbruik, wordt in die wettelijke verankering geïntegreerd. Vanaf 2026 zal dit project structureel worden gefinancierd, evenals in de daaropvolgende jaren.

dès lors bien placé pour assurer le suivi de recommandations couvrant plusieurs domaines de compétence et niveaux de pouvoir.

Cette année, trois nouveaux centres de prise en charge des violences sexuelles ouvriront leurs portes à Jette, Tournai et Ottignies. La gratuité n'est pas prévue à ce stade.

Le réseau passera ainsi de 10 à 13 centres en 2026 et notre pays comptera au moins un centre de prise en charge par province.

Pour l'organisation du Fonds de réparation, la ministre entend aussi se baser d'abord sur les structures existantes. Actuellement, les victimes de violences sexuelles peuvent déjà s'adresser à la commission pour obtenir l'aide financière du fonds. Ce fonds est financé par ceux qui sont condamnés à des peines criminelles ou correctionnelles importantes.

Dans le cadre de l'élaboration de mesures en faveur des victimes de violences sexuelles en général, les attentes des victimes de violences sexuelles commises au sein de l'Église seront aussi prises en compte.

En ce qui concerne Child Focus, la ministre souligne qu'elle a déjà souligné les besoins de l'organisation. Ces besoins doivent être examinés à la lumière des missions que Child Focus accomplit aujourd'hui et qui se sont élargies au fil des ans. Il a été décidé, sur la base des contributions et d'une demande concrète de cette organisation, de lui octroyer 500.000 euros supplémentaires par an au titre de financement structurel. En effet, l'organisation ne dispose actuellement pas d'un financement durable et dépend principalement de dons et de subventions récurrentes pour lesquelles elle doit attendre chaque année de savoir si elles seront reconduites.

La mission de Child Focus revêt une grande importance à plusieurs égards. Cette organisation s'est révélée indispensable pour soutenir la police et la justice dans l'exercice de leurs fonctions. C'est pourquoi l'accord de gouvernement prévoit un ancrage légal de ses missions. En outre, la ministre prépare un arrêté royal visant à permettre de réagir avec flexibilité à une éventuelle extension de ses missions et à un ajustement en conséquence de son financement.

Le projet Arachne, une initiative de Child Focus visant à détecter et à supprimer les images d'abus commis sur des enfants, sera également intégré dans cet ancrage légal. Dès 2026 et durant les années suivantes, ce projet bénéficiera d'un financement structurel.

De Europese verordening inzake de bestrijding van online kindermisbruik bevindt zich momenteel in de dialoogonderhandelingen. In het raadsmandaat, dat het standpunt van de lidstaten in deze onderhandelingen weergeeft, is er geen sprake van verplichte detectie. De minister benadrukt dat het evenwicht tussen veiligheid en het recht op privacy hierbij essentieel is. Tegelijk acht zij het van fundamenteel belang dat de meest kwetsbaren, met name kinderen, doeltreffend worden beschermd.

De wet van 2023 voorziet in de oprichting van een wetenschappelijk comité voor de analyse van feminicide en gendergerelateerd geweld. Het comité is geïnspireerd op het principe van de *Domestic Homicide Review*, zoals dat onder meer wordt toegepast in het Verenigd Koninkrijk en Noorwegen. De opstart van het comité, overeenkomstig het koninklijk besluit van 26 februari 2024, vormt een essentiële stap in de aanpak en preventie van feminicide en andere gendergerelateerde dodingen.

Het comité heeft tot doel de kennis over het fenomeen te verdiepen en structurele aanbevelingen te formuleren inzake preventie, zowel met betrekking tot feminicide als tot het voorafgaande geweld. Hoewel de gewesten daarbij een rol spelen, kunnen ook federale bevoegdheden preventieve effecten hebben. Het comité wordt voorgezeten door het NICC en de vaste leden vertegenwoordigen minstens de lokale en federale politie, de magistratuur van het openbaar ministerie en het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen. De samenstelling is taalkundig evenwichtig.

Ten slotte gaat de minister in op vragen over het beroepsgeheim in het kader van seksueel en intrafamiliaal geweld. Uit de hoorzittingen naar aanleiding van een wetsvoorstel tot wijziging van het Strafwetboek inzake de aangifteplicht van bepaalde misdrijven tegen minderjarigen of kwetsbare personen is gebleken dat het niet evident is om met één enkele wetswijziging een algemene spreekplicht in te voeren voor minderjarige slachtoffers van seksueel misbruik.

Overigens is het raadzaam daarbij zeer voorzichtig te zijn teneinde de vertrouwensrelatie met de slachtoffers niet in gevaar te brengen.

Met betrekking tot de Veilige Huizen benadrukt de minister dat ook het federale niveau actief bijdraagt aan hun werking en dat deze inzet de voorbije maanden verder werd versterkt.

Binnen de parketten zijn momenteel 99 parketcriminologen actief, van wie 21 specifiek belast zijn met het verzekeren van de samenwerking met de veilige

Le règlement européen relatif à la lutte contre les abus sexuels sur enfants en ligne fait actuellement l'objet de négociations en trilogue. Le mandat du Conseil, qui reflète la position des États membres dans ces négociations, ne mentionne pas de détection obligatoire. Le ministre souligne que l'équilibre entre la sécurité et le droit à la vie privée est essentiel à cet égard. Dans le même temps, elle estime qu'il est fondamental de protéger efficacement les personnes les plus vulnérables, et notamment les enfants.

La loi de 2023 prévoit la création d'un comité scientifique chargé d'analyser les féminicides et les violences liées au genre. Ce comité s'inspire du principe du *Domestic Homicide Review* tel qu'il est appliqué au Royaume-Uni et en Norvège, notamment. La mise en place de ce comité, en application de l'arrêté royal du 26 février 2024, constitue une étape essentielle dans la lutte contre les féminicides et les autres homicides liés au genre et dans leur prévention.

Ce comité a pour mission d'approfondir les connaissances sur ce phénomène et de formuler des recommandations structurelles en matière de prévention, tant à l'égard du féminicide que de la violence qui le précède. Bien que les Régions jouent un rôle à cet égard, les compétences fédérales peuvent également permettre une prévention. Le comité est présidé par l'INCC et ses membres permanents représentent au moins les polices locale et fédérale, la magistrature du ministère public et l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. Sa composition est équilibrée sur le plan linguistique.

Enfin, la ministre aborde les questions relatives au secret professionnel dans le cadre des violences sexuelles et intrafamiliales. Les auditions organisées dans le cadre de la proposition de loi modifiant le Code pénal en vue d'imposer l'obligation de déclarer certaines infractions commises sur des mineurs ou des personnes vulnérables ont montré qu'il ne serait pas aisé d'instaurer, au travers d'une seule modification législative, une obligation générale de parler en ce qui concerne les mineurs victimes d'abus sexuels.

Il convient d'ailleurs d'être très prudent à cet égard afin de ne pas compromettre la relation de confiance avec les victimes.

S'agissant des *Family Justice Centers*, la ministre souligne que le niveau fédéral contribue aussi activement au fonctionnement de ces structures, et que cette contribution a été renforcée ces derniers mois.

Les parquets comptent actuellement 99 criminologues, dont 21 sont spécifiquement chargés d'assurer la collaboration avec les *Family Justice Centers*. Au besoin,

huizen. Indien nodig kunnen ook andere criminologen bijkomende ondersteuning bieden. Recent werd beslist om te voorzien in een extra versterking voor de parketten van Halle-Vilvoorde en Leuven.

Aan het College van het openbaar ministerie werd gevraagd om de nodige criminologen te voorzien zodat de ondersteuning structureel kan worden verzekerd.

Daarnaast werd een concrete doelstelling met betrekking tot deze ondersteuning opgenomen in de mini-beheersovereenkomst die op 29 januari met de rechterlijke orde werd afgesloten. De financiering van een eventuele bijkomende versterking van de parketcriminologen zal worden gedragen door de middelen die via de reguliere kredieten aan het openbaar ministerie zijn toegekend, dan wel via het hefboomplan, waarmee bijkomende investeringen worden gedaan zowel in de zetel als in het openbaar ministerie.

De DAVO, die zich bezighoudt met de invordering van onderhoudsgeld, valt onder de bevoegdheid van de minister van Financiën. Het regeerakkoord beoogt die opdracht in die zin uit te breiden dat de DAVO de door het slachtoffer verschuldigde schadevergoeding zou invorderen in de plaats van het slachtoffer. Zodra de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers is versterkt en ter zake over de juiste profielen beschikt, zal dat aspect van de slachtofferhulp verder worden uitgewerkt met de minister van Financiën en de verzekeringsmaatschappijen.

Op de vraag over de taalkamers voor slachtoffers antwoordt de minister dat elke zitting van de commissie is samengesteld uit een voldoende aantal Nederlandstalige en Franstalige commissieleden, opdat elk slachtoffer in zijn eigen taal kan worden gehoord.

Samen met de minister van Gelijke Kansen en de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken worden stappen gezet om het mobiel stalkingalarm te optimaliseren. In 2026 zal de nadruk liggen op technische optimalisatie door middel van een haalbaarheidsstudie voor een alarm 2.0. Daartoe zullen nationale en internationale best practices worden onderzocht om inspiratie te bieden voor de volgende generatie mobiele stalkingalarmen. Ook zal op Vlaams niveau worden gekeken naar de synergie tussen het mobiele stalkingalarm en de app voor slachtoffers, aangezien die app een gps-functie heeft, wat het comfort voor de slachtoffers kan verbeteren. Uit een eerste analyse van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen blijkt dat beide systemen elkaar wel aanvullen maar weinig op elkaar lijken. Er zijn dus technische aanpassingen nodig om de werking van dat nieuwe type alarm te kunnen garanderen.

d'autres criminologues peuvent également apporter une aide complémentaire. Il a récemment été décidé de prévoir des renforts additionnels pour les parquets de Hal-Vilvorde et de Louvain.

Il a été demandé au Collège du ministère public de prévoir le nombre de criminologues nécessaire pour pouvoir garantir un soutien structurel.

En outre, un objectif concret à l'égard de ce soutien a été inscrit dans le mini-contrat de gestion conclu avec l'ordre judiciaire le 29 janvier. Le financement d'un éventuel renforcement complémentaire des criminologues du parquet sera assuré par les moyens alloués au ministère public via les crédits ordinaires ou via le Plan d'impulsion, qui prévoit des investissements complémentaires à la fois au sein du siège que du ministère public.

Le SECAL, qui intervient dans le recouvrement des contributions alimentaires, relève de la compétence du ministre des Finances. L'accord de gouvernement souhaite étendre cette mission au recouvrement des dommages et intérêts par l'auteur des faits à la place de la victime. Dès que la commission d'aide financière aux victimes aura été renforcée et disposera des profils adéquats dans ce domaine, cet aspect de l'aide aux victimes sera approfondi avec le ministre des Finances et les compagnies d'assurances.

À la question relative aux chambres linguistiques pour les victimes, la ministre répond que chaque séance de la commission est composée d'un nombre suffisant de membres néerlandophones et francophones afin que chaque victime puisse être entendue dans sa propre langue.

En collaboration avec le ministre de l'Égalité des chances et le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, des mesures sont prises pour optimiser l'alarme mobile contre le harcèlement. En 2026, l'accent sera mis sur l'optimisation technique au moyen d'une étude de faisabilité pour une alarme 2.0. À cette fin, les bonnes pratiques nationales et internationales seront examinées afin d'inspirer la prochaine génération d'alarmes mobiles contre le harcèlement. La synergie entre l'alarme mobile anti-harcèlement et l'application pour les victimes sera également examinée au niveau flamand car cette application est couplée au GPS, ce qui peut améliorer le confort des victimes. Une première analyse réalisée par l'Institut pour l'Égalité des femmes et des hommes montre que les deux systèmes sont complémentaires mais présentent peu de similitudes. Des adaptations techniques sont donc nécessaires pour pouvoir garantir le fonctionnement de ce nouveau type d'alarme.

Er werd een enveloppe van 250.000 euro voorzien om op een aantal prioritaire locaties slachtofferruimtes in de gerechtsgebouwen uit te rollen. Er werd in kaart gebracht hoe een dergelijke ruimte eruit moet zien, waarna de administratie de opdracht kreeg om spoedig een concreet project uit te werken. Dat traject is momenteel lopende. De minister spreekt de hoop uit dat uit respect voor de slachtoffers zo snel mogelijk eerste resultaten zichtbaar zullen zijn op het terrein.

— *Toegankelijke justitie*

Wat videoconferenties en het gebruik van zittingszalen in gevangenissen betreft, werd het in de vorige legislatuur reeds mogelijk gemaakt om zittingen via videoconferentie te organiseren. Intussen is echter gebleken dat bepaalde technische bepalingen in de wet de praktische uitvoering bemoeilijken. Dat neemt niet weg dat er vandaag al videozittingen plaatsvinden. Er werden pilootprojecten opgestart, in eerste instantie voornamelijk in burgerlijke procedures.

De wetgevende teksten om de bestaande wet beter toepasbaar te maken, zijn in voorbereiding. Adviesaanvragen liggen momenteel voor bij de betrokken colleges en ordes.

De ambitie van het regeerakkoord reikt echter verder. Aangezien de zittingen van de raadkamer en de kamer van inbeschuldigingstelling vaak slechts enkele minuten duren, zullen ze zoveel mogelijk via videoconferentie of in de zittingszalen van de gevangenissen worden georganiseerd. Zo wordt het aantal verplaatsingen van gedetineerden beperkt. Na raadpleging van alle betrokken actoren zal een wetgevingsinitiatief volgen.

Wat de welzijnsloketten betreft, bestaat er reeds één in de rechtbank van Antwerpen en een ander loket werd recent geopend in het vreedegerecht van Torhout. Binnenkort zal ook in de rechtbank van Kortrijk een welzijnsloket worden geopend. De concrete invulling gebeurt in samenspraak met het CAW en lokale partners en is afhankelijk van de infrastructuur van het betrokken gebouw. Daardoor kunnen er verschillen bestaan tussen locaties. De eerste ervaringen zijn overwegend positief, wat aanleiding geeft om dergelijke initiatieven verder te stimuleren.

Met betrekking tot de taalwetgeving en de mogelijkheden tot taalwijziging bevestigt de minister dat dit onderdeel zal uitmaken van de geplande hervorming van de strafprocedure. De verschillende voorstellen worden momenteel bestudeerd, met aandacht voor mogelijke

Une enveloppe de 250.000 euros a été prévue pour aménager des espaces réservés aux victimes dans les palais de justice de plusieurs localités prioritaires. Les caractéristiques de ces espaces ont été définies, après quoi l'administration a été chargée d'élaborer rapidement un projet concret. Ce processus suit aujourd'hui son cours. La ministre espère que, par respect pour les victimes, les premiers résultats seront visibles sur le terrain le plus rapidement possible.

— *Justice accessible*

En ce qui concerne les visioconférences et l'utilisation des salles d'audience dans les prisons, il avait déjà été permis, sous la législature précédente, d'organiser des audiences par visioconférence. Cependant, il est apparu depuis lors que certaines dispositions techniques de la loi compliquaient sa mise en œuvre pratique. Cela n'empêche cependant pas que des audiences par vidéoconférence aient déjà lieu aujourd'hui. Des projets pilotes ont été lancés, dans un premier temps principalement dans le cadre de procédures civiles.

Les textes législatifs visant à améliorer la praticabilité de la loi actuelle sont en cours de préparation. Des demandes d'avis sont actuellement soumises aux collèges et ordres concernés.

L'ambition de l'accord de gouvernement va toutefois plus loin. Comme les audiences de la Chambre du Conseil et de la Chambre des mises en accusation ne durent souvent que quelques minutes, celles-ci seront organisées autant que possible par vidéoconférence ou dans les salles d'audience des prisons. On limite ainsi le nombre de déplacements de détenus. Une initiative législative sera prise après consultation de tous les acteurs concernés.

En ce qui concerne les guichets bien-être, la ministre précise qu'il en existe déjà un au tribunal d'Anvers et qu'un autre a récemment été ouvert à la justice de paix de Torhout. Un guichet bien-être sera également ouvert prochainement au tribunal de Courtrai. Leur déploiement concret se fait en concertation avec les Centres d'aide sociale générales (*Centra Algemeen Welzijnswerk, CAW*) et les partenaires locaux, et dépend de l'infrastructure du bâtiment concerné, ce qui explique qu'il peut exister des différences entre les sites. Les premières expériences sont majoritairement positives, ce qui incite à encourager davantage ce type d'initiatives.

S'agissant de la législation linguistique et des possibilités en matière de changement de langue de la procédure, la ministre confirme que cette question figurera dans la réforme prévue de la procédure pénale. Les différentes propositions sont en cours d'examen,

procedure-incidenten, de betrokkenheid van meerdere partijen en de rechten van verdediging. Efficiëntie blijft daarbij een duidelijke doelstelling. Alles wat niet strikt noodzakelijk is voor de waarborging van de rechten van verdediging moet worden herbekeken om tijdswinst te boeken in de strafrechtketen.

Wat alternatieve vormen van geschillenoplossing betreft, lopen onderhandelingen met de balies om de uitbetaling aan advocaten in het kader van de tweedelijnsbijstand te versnellen. Er werd gevraagd om voorstellen te formuleren om het interne controleproces bij het Bureau voor Juridische Bijstand te verkorten, aangezien dit vandaag soms tot acht maanden kan duren. Het doel is dat een afgehandeld dossier binnen drie maanden kan worden afgerond en uitbetaald, via een rollend systeem in plaats van dossiers op te sparen tot een gezamenlijke indiening bij de controle-instanties.

Daarnaast wil men alternatieve geschillenbeslechting sterker bevorderen binnen de tweedelijnsbijstand, zodat ook deze vormen van dienstverlening door advocaten worden ondersteund. Dat vereist een aanpassing van de puntennomenclatuur, waarvoor een nieuw besluit nodig zal zijn. Dit onderwerp staat op de agenda van de tweemaandelijks vergaderingen tussen de administratie en de ordes.

De gerechtelijke achterstand en de versnelling van procedures blijven een terugkerend thema. Er zijn in het verleden reeds belangrijke stappen gezet, onder meer via de zogenaamde potpourriwetten, maar dat verdere optimalisering blijft noodzakelijk. Daarbij moet rekening worden gehouden met technologische evoluties en nieuwe manieren van interactie, waardoor bepaalde tussenstappen kunnen worden geschrapt of verkort.

Wat de achterstand in het algemeen en de situatie in Brussel betreft, erkent de minister dat er reële bezorgdheden bestaan. De situatie wordt nauw opgevolgd samen met het College van de hoven en rechtbanken, dat via een dashboard monitort waar bijsturing nodig is. Voor het hof van beroep te Brussel werd een specifiek plan van aanpak uitgewerkt. Het overleg tussen het College en het directiecomité van het hof van beroep loopt hierover.

Langdurige procedures, die in sommige gevallen tot tien jaar kunnen aanslepen, ondermijnen het vertrouwen en de rechtszekerheid. Daarom wordt dit punt besproken met de betrokken instanties. De aanbevelingen van de Hoge Raad voor de Justitie zullen ook in deze oefening worden meegenomen.

en tenant compte d'éventuels incidents de procédure, de l'implication de plusieurs parties et des droits de la défense. L'efficacité reste un objectif clair. Tout ce qui n'est pas strictement nécessaire pour garantir les droits de la défense devra être réexaminé pour gagner du temps dans la chaîne pénale.

En ce qui concerne les modes alternatifs de résolution des conflits, des négociations sont en cours avec les barreaux en vue d'accélérer le paiement des avocats dans le cadre de l'aide juridique de deuxième ligne. Il a été demandé de formuler des propositions visant à raccourcir le processus de contrôle interne au bureau de l'aide juridique, car celui-ci peut parfois durer jusqu'à huit mois aujourd'hui. L'objectif est de pouvoir clôturer un dossier traité et réaliser les paiements y afférents dans un délai de trois mois, grâce à un système continu plutôt que d'accumuler les dossiers pour les déposer en bloc auprès des instances de contrôle.

En outre, la ministre souhaite promouvoir plus fortement les modes alternatifs de résolution des conflits dans le cadre de l'aide juridique de deuxième ligne, pour que ces formes de services soient également prises en charge par les avocats. Cela nécessite de modifier la nomenclature des points, ce qui nécessitera un nouvel arrêté. Ce sujet est à l'ordre du jour des réunions bimestrielles entre l'administration et les Ordres.

L'arriéré judiciaire et l'accélération des procédures restent des thématiques récurrentes. Des mesures importantes ont déjà été prises dans le passé, notamment par le biais des lois pot-pourri, mais il demeure nécessaire de poursuivre l'optimisation. Il convient à cet égard de tenir compte des évolutions technologiques et des nouveaux modes d'interaction, qui permettraient de supprimer ou de raccourcir certaines étapes intermédiaires.

En ce qui concerne l'arriéré en général et la situation à Bruxelles en particulier, la ministre reconnaît que les préoccupations sont réelles. La situation est suivie de près en collaboration avec le Collège des cours et tribunaux, qui utilise un tableau de bord pour identifier les ajustements nécessaires. Un plan d'action spécifique a été élaboré pour la cour d'appel de Bruxelles. Une concertation est en cours entre le Collège et le comité de direction de la cour d'appel à ce sujet.

Les procédures de longue durée, parfois jusqu'à dix ans, sapent la confiance et la sécurité juridique. C'est pourquoi ce point est discuté avec les instances concernées. Les recommandations du Conseil supérieur de la Justice seront également prises en compte dans le cadre de cette réflexion.

Daarnaast werd een expertengroep opgericht om verschillende maatregelen te overwegen, zoals een beperking op de lengte van de conclusies. Het opstellen van conclusies met behulp van artificiële intelligentie draagt niet bij tot een snellere behandeling van de conclusies door de hoven en rechtbanken.

De minister stelt dat de begrippen “bestendigen” en “herzien” in het kader van de juridische tweedelijnsbijstand geen tegenstelling vormen. Volgens haar kan een systeem worden bestendigd, terwijl het tegelijkertijd wordt herzien in het licht van de evoluties binnen de rechtsstaat en de rechtspraak.

De bedoeling is net om de tweedelijnsbijstand steviger te verankeren en dus te bestendigen, maar tegelijk aan te passen aan maatschappelijke ontwikkelingen. Als voorbeeld verwijst zij naar de toepassing van bemiddeling, die enkele jaren geleden nog uitzonderlijk was binnen de tweedelijnsbijstand, maar intussen een plaats heeft gekregen binnen dat kader.

Wat betreft de gerechtsgebouwen en het belang van toegankelijke en veilige infrastructuur benadrukt zij dat dit een terugkerend thema is dat reeds herhaaldelijk in de commissie werd besproken en dat blijvende aandacht vereist.

De Taskforce Gebouwen is voor de vertegenwoordigers van de rechterlijke orde het platform waar zij zich over het onderwerp kunnen beraden en aanbevelingen formuleren voor een rationalisering en modernisering van het vastgoedpark. Dat gebeurt in samenwerking met alle actoren van justitie. Het vastgoedpark werd geïventariseerd en de bouwkundige en functionele staat, de bezettingsgraad, de onderhoudskosten en de veiligheidsrisico's van de gebouwen werden onderzocht.

Op basis van een aantal duidelijk afgebakende parameters zal binnenkort een bredere oefening worden gelanceerd. Om dat op een degelijke manier te doen, is het noodzakelijk om over volledige en correcte informatie te beschikken. Volgens haar gaat het dus niet om overbodige analyses, ook al wordt soms verwezen naar het aantal taskforces en werkgroepen. In een land waar bevoegdheden sterk versnipperd zijn, is het noodzakelijk om alle betrokken experts samen te brengen om problemen geïntegreerd en holistisch aan te pakken.

Dat geldt ook voor de gerechtsgebouwen. Justitie is daarbij gebruiker, maar werkt samen met onder meer de Regie der Gebouwen en andere actoren, zeker wanneer het over veiligheid gaat. Sommige projecten kunnen niet langer wachten. Naast een langetermijnvisie kiest men daarom ook voor snelle ingrepen waar mogelijk.

Un groupe d'experts a également été constitué pour envisager différentes mesures telles qu'une limite de taille pour les conclusions, par exemple. La rédaction de conclusions à l'aide de l'intelligence artificielle ne contribue pas à la rapidité des conclusions par les cours et les tribunaux.

La ministre indique qu'il n'est pas contradictoire d'utiliser les mots “pérenniser” et “réviser” dans le cadre de l'aide juridique de deuxième ligne. Selon elle, un système peut être pérennisé tout en étant révisé à la lumière des évolutions de l'état de droit et de la jurisprudence.

L'objectif est précisément de mieux ancrer l'aide juridique de deuxième ligne et donc de la pérenniser, tout en l'adaptant aux évolutions sociétales. La ministre cite à titre d'exemple le recours à la médiation, qui était encore exceptionnel il y a quelques années dans le cadre de l'aide juridique de deuxième ligne, mais qui y a aujourd'hui trouvé sa place.

En ce qui concerne les palais de justice et l'importance d'une infrastructure accessible et sûre, elle souligne qu'il s'agit d'un thème récurrent qui a déjà été examiné à plusieurs reprises en commission et qui nécessite une attention continue.

La Task Force Bâtiments sert de plateforme aux représentants de l'ordre judiciaire pour mener une réflexion et également pour formuler des recommandations en vue de la rationalisation et de la modernisation du parc immobilier. Cela se fait en collaboration avec tous les acteurs de la justice. Le parc immobilier a été répertorié et son état architectural et fonctionnel et son taux d'occupation, ses frais d'entretien et ses risques en matière de sécurité ont été examinés.

Sur la base d'un certain nombre de paramètres clairement définis, un exercice plus large sera prochainement lancé. Pour procéder adéquatement, il est nécessaire de disposer d'informations complètes et correctes. Selon elle, il ne s'agit donc pas d'analyses superflues, même si d'aucuns renvoient parfois au nombre de task forces et de groupes de travail. Dans un pays où les compétences sont très fragmentées, il est nécessaire de réunir tous les experts concernés pour régler les problèmes de manière intégrée et holistique.

Cela vaut également pour les palais de justice. C'est la justice qui les utilise, mais elle collabore entre autres avec la Régie des Bâtiments et d'autres acteurs, notamment en matière de sécurité. Certains projets ne peuvent plus attendre. En plus d'élaborer une vision à long terme, on choisit donc aussi d'agir rapidement lorsque c'est possible.

Concreet verwijst de minister naar dringende renovatiewerken en veiligheidsmaatregelen die de werkomstandigheden en de veiligheid van personeel en rechtszoekenden kunnen verbeteren. De plaatsing van bijkomende scanstraten is daar een voorbeeld van. Dat zijn relatief snelle ingrepen om de veiligheid in justitiepaleizen te verhogen.

Er werden reeds analyses uitgevoerd over het hele land en bepaalde projecten werden voorbereid. Het is de bedoeling om alle justitiepaleizen aan eenzelfde onderzoek te onderwerpen, zodat kan worden ingegrepen waar dat nodig en mogelijk is. Bij deze oefening zal ook aandacht worden besteed aan de nabijheid van justitie. Rationalisering en een efficiëntere organisatie mogen niet ten koste gaan van de toegankelijkheid. Integendeel, het regeerakkoord voorziet net in herinvesteringen in justitie.

In België is veel infrastructuur in handen van verschillende overheden, op lokaal, regionaal en federaal niveau. Die infrastructuur kan beter worden benut, bijvoorbeeld door zittingen of loketfuncties onder te brengen in bestaande gemeentelijke gebouwen, zodat niet voor elke functie aparte gebouwen moeten worden onderhouden. Het is volgens haar niet realistisch om 225 gerechtsgebouwen te blijven onderhouden op een niveau dat het gewenste vertrouwen in de rechtsstaat uitstraalt. Daarom wordt ook op dat vlak naar creatieve oplossingen gezocht.

Veiligheid blijft in die hele oefening een prioriteit. De verdubbeling van de scanstraten werd mogelijk gemaakt, de aankoopprocedures voor het materiaal zijn opgestart en de overheidsopdracht voor de bemanning wordt binnenkort gelanceerd. De grootste kost situeert zich immers bij de personeelsinzet voor deze veiligheidsinfrastructuur. In de toekomst zullen er bijkomende middelen worden gezocht om de veiligheid in gerechtsgebouwen in het hele land op een aanvaardbaar niveau te brengen.

Wat cybersecurity betreft, is het nieuwe "Security as a Service"-versie 2-contract een overheidsopdracht waarvoor de FOD Financiën optreedt als aankoopcentrale. De evaluatie ervan ligt in eerste instantie bij die instantie. Het nieuwe contract beoogt een zo volledig mogelijke bescherming als totaalpakket voor de deelnemende federale overheidsdiensten.

Het systeem omvat meerdere componenten, waaronder de bescherming van hardware zoals pc's, servers en netwerken, maar ook de bescherming van de gebruikers. Zo zijn er modules voorzien om abnormaal gebruikersgedrag te detecteren en te signaleren. In 2025 bedroeg de kostprijs voor cybersecurity voor justitie 4,9 miljoen euro. Voor de migratie en de jaarlijkse kost

La ministre renvoie concrètement aux travaux de rénovation urgents et aux mesures de sécurité susceptibles d'améliorer les conditions de travail et la sécurité du personnel et des justiciables, par exemple l'installation de portiques de sécurité additionnels. Il s'agit d'actions assez rapides à mettre en œuvre pour renforcer la sécurité dans les palais de justice.

Des analyses ont déjà été réalisées dans tout le pays et certains projets ont été préparés. L'objectif est de soumettre tous les palais de justice au même examen, pour pouvoir agir là où cela est nécessaire et possible. Dans le cadre de ce processus, une attention particulière sera également accordée à la proximité de la justice. Une rationalisation et un renforcement de l'efficacité de l'organisation ne doivent pas se faire au détriment de l'accessibilité. Au contraire, l'accord de gouvernement prévoit justement des réinvestissements dans la justice.

En Belgique, une grande partie des infrastructures est gérée par différents pouvoirs publics, aux niveaux local, régional et fédéral. Ces infrastructures pourraient être mieux utilisées, par exemple en installant des salles d'audience ou des guichets dans des bâtiments communaux existants, pour ne pas devoir entretenir des bâtiments distincts pour chaque service. Selon elle, il n'est pas réaliste de continuer à entretenir 225 palais de justice dans une mesure qui inspire la confiance souhaitée dans l'état de droit. C'est pourquoi des solutions créatives sont également recherchées dans ce domaine.

La sécurité demeurera une priorité tout au long de ce processus. Le doublement des portiques de sécurité a été rendu possible, les procédures d'achat du matériel ont été lancées et le marché public relatif au personnel sera prochainement lancé. Le coût le plus important concerne en effet le personnel affecté à cette infrastructure de sécurité. À l'avenir, des moyens complémentaires seront recherchés afin d'assurer un niveau de sécurité acceptable dans les palais de justice de tout le pays.

En matière de cybersécurité, la version 2 du contrat *Security as a Service* est un marché public dans lequel le SPF Finances fait office de centrale d'achat. Son évaluation incombe en premier lieu à cette instance. Le nouveau contrat vise à offrir une protection aussi complète que possible sous la forme d'un package global aux services publics fédéraux participants.

Ce package comprend plusieurs composantes, dont la protection du matériel informatique tel que les ordinateurs, les serveurs et les réseaux, mais aussi la protection des utilisateurs. Des modules sont ainsi prévus pour détecter et signaler les comportements anormaux des utilisateurs. En 2025, la cybersécurité a coûté 4,9 millions d'euros à la justice. Un montant d'environ 4 millions

vanaf 2027 wordt een bedrag van ongeveer 4 miljoen euro per jaar voorzien. Dat is 500.000 euro meer dan in 2025, maar daar staan bijkomende functionaliteiten tegenover. Bovendien is de prijs gebaseerd op het aantal gebruikers en de benodigde bandbreedte. Het nieuwe contract heeft een looptijd van negen jaar.

Aan cybercriminaliteit wordt bijzondere aandacht besteed. Het federaal parket bouwt zijn expertise ter zake verder uit en verschillende magistraten worden er specifiek voor ingezet. Ook de technische expertise die de politie heeft opgebouwd, mag niet worden vergeten. Investering in preventie blijft nodig. Daarnaast moet worden aangeleerd hoe men verdachte berichten kan opsporen, want verloren geld terugkrijgen is erg moeilijk.

Er is sterk ingezet op het begrijpelijker maken van de communicatie naar slachtoffers. De redactionele fase van het project Klare Taal is inmiddels afgerond. De volgende stap situeert zich op technisch en operationeel vlak, aangezien de herschreven brieven moeten worden geïntegreerd in de dossierbeheerssystemen van justitie, zodat zij vlot en efficiënt door de rechtbanken kunnen worden gebruikt.

Op korte termijn wordt een “proof of concept”-opgezet, waarbij een aantal van deze brieven technisch zal worden geïntegreerd in de MACH-applicatie. Dat moet toelaten om de praktische haalbaarheid, de impact en eventuele aandachtspunten van de integratie te testen. Daarnaast wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een centrale Just-template, die het mogelijk zal maken om klaretaalbrieven te versturen ongeacht het dossierbeheersysteem waarmee een rechtbank werkt.

De minister onderstreept dat de ambitie van het project niet beperkt blijft tot de eerste vijftien herschreven brieven. Justitie wil dit traject voortzetten en geleidelijk meer brieven en andere communicatie in duidelijke taal herwerken, zodat burgers – en in het bijzonder slachtoffers – justitie beter begrijpen en correct geïnformeerd worden.

In de ontwikkeling van de slachtofferbrieven wordt bovendien gebruikgemaakt van de principes van “legal design”. Dat houdt in dat juridische informatie zo duidelijk, toegankelijk en begrijpelijk mogelijk wordt gepresenteerd. Concreet vertaalt zich dat onder meer in het gebruik van iconen en visuele elementen die de lezer helpen om snel te herkennen waar een onderdeel van de brief over gaat, bijvoorbeeld praktische informatie, vervolgstappen of ondersteuningsmogelijkheden. De visuele elementen ondersteunen de tekst zonder afbreuk te doen aan de juridische inhoud.

d'euros par an sera prévu pour la migration et le coût annuel qui en découlera à partir de 2027. Cela représente 500.000 euros de plus qu'en 2025, mais cette migration offrira des fonctionnalités additionnelles. De plus, le prix est basé sur le nombre d'utilisateurs et la bande passante nécessaire. Le nouveau contrat a une durée de neuf ans.

La cybercriminalité fait l'objet d'une attention particulière. Le Parquet fédéral développe son expertise en la matière et plusieurs magistrats y sont spécifiquement affectés. Il ne faut pas oublier non plus l'expertise technique développée par la police. Il faut continuer à investir dans la prévention, entraîner les gens à détecter les messages suspects, parce qu'il est très difficile de récupérer l'argent perdu.

Un effort important a été fait pour rendre la communication avec les victimes plus compréhensible. La phase rédactionnelle du projet Langage clair est désormais terminée. La prochaine étape se situe aux niveaux technique et opérationnel, car les lettres réécrites devront être intégrées dans les systèmes de gestion des dossiers de la justice, afin qu'elles puissent être utilisées avec fluidité et efficacité par les tribunaux.

Une démonstration de faisabilité (*proof of concept*) sera menée à court terme, dans le cadre de laquelle plusieurs de ces lettres seront intégrées techniquement dans l'application MACH. Cela devra permettre d'évaluer la faisabilité pratique, les conséquences et les éventuels points d'attention de l'intégration. Par ailleurs, un modèle centralisé *Just* est en cours de développement, qui permettra d'envoyer des lettres en langage clair quel que soit le système de gestion des dossiers utilisé par un tribunal.

La ministre souligne que l'ambition du projet ne se limite pas aux quinze premières lettres réécrites. La Justice souhaite poursuivre dans cette voie et réécrire progressivement davantage de lettres et d'autres communications dans un langage clair, afin que les citoyens – et en particulier les victimes – comprennent mieux la justice et soient correctement informés.

De plus, les principes du *legal design* sont appliqués dans l'élaboration des lettres aux victimes. Autrement dit, les informations juridiques sont présentées de la manière la plus claire, accessible et compréhensible possible. Concrètement, cela se traduit notamment par l'utilisation d'icônes et d'éléments visuels qui aident le lecteur à reconnaître rapidement le sujet d'une partie de la lettre, par exemple les informations pratiques, les étapes suivantes ou les possibilités d'aide. Ces éléments visuels viennent en appui du texte sans nuire au contenu juridique.

Het doel is om slachtoffers beter te begeleiden bij het lezen en begrijpen van de communicatie, zeker in situaties die emotioneel zwaar kunnen zijn. Op die manier draagt “legal design” bij tot meer transparantie en een meer menselijke communicatie vanuit justitie.

De minister is ervan overtuigd dat duidelijke en menselijke communicatie essentieel is om het vertrouwen in justitie te bevorderen en meer inzicht te verschaffen in de werking ervan. Rechterlijke uitspraken vergen soms een maatschappelijke interpretatie.

De voorbije jaren werden al maatregelen genomen om de communicatie binnen de parketten, hoven en rechtbanken te professionaliseren, maar de minister wil een stap verder gaan. Ze wil de rol van de persmagistraten en communicatieattachés wettelijk verankeren en onderzoeken hoe het kader voor gedeeld beroepsgeheim kan worden aangepast om een betere informatiedoorstroming mogelijk te maken. Op die manier kunnen mediagevoelige en maatschappelijk relevante dossiers zorgvuldiger worden voorbereid.

Communicatie werd ook uitdrukkelijk opgenomen als gemeenschappelijk doel in de mini-beheersovereenkomsten die op 29 januari werden gesloten met het College van het openbaar ministerie, het College van de hoven en rechtbanken en het Hof van Cassatie. Alle pijlers van de rechterlijke organisatie verbinden zich er aldus toe een gemeenschappelijke en coherente communicatiestrategie uit te bouwen en uit te rollen in het belang van het maatschappelijk debat, de rechtsstaat en het vertrouwen in justitie.

#### — Rechterlijke orde

Wat de aantrekkelijkheid van justitie als werkgever betreft, deelt de minister mede dat sinds begin februari 2025 119 vacatures voor magistraten ingevuld werden en 1034 vacatures voor gerechtspersoneel. In het kader van het hefboomplan worden volgende concrete stappen gezet: het toekennen van maaltijdcheques en van de telewerkvergoeding aan de magistraten, een herziening van de taalpremies, een revalorisatie van de forfaitaire vergoeding van de griffiers bij de onderzoeksrechters en de jeugd- en familierechters alsmede, voor de magistraten, het in rekening brengen van de anciënniteit in de juridische beroepen in de private sector ten belope van maximaal twaalf jaar. Hiervoor is een budget van 7,5 miljoen euro uitgetrokken. Er worden ook wetsontwerpen voorbereid waarvan de minister hoopt ze eind april in de commissie te kunnen bespreken. Er worden ook bijkomende middelen geïnvesteerd in *employer branding*, bovenop de middelen die in de vorige legislatuur

L'objectif est de mieux accompagner les victimes dans la lecture et la compréhension de la communication, en particulier dans des situations qui peuvent être émotionnellement difficiles. Ainsi, le *legal design* contribue à une plus grande transparence et à une communication plus humaine de la part de la justice.

La ministre est convaincue qu'une communication claire et humaine est essentielle pour renforcer la confiance dans la justice et aussi pour faire mieux comprendre le fonctionnement de la justice. Les décisions judiciaires ont parfois besoin d'une interprétation sociale.

Ces dernières années, des mesures ont déjà été prises pour professionnaliser la communication au sein des parquets ainsi que des cours et des tribunaux, mais la ministre veut aller plus loin. Elle souhaite ancrer légalement le rôle des magistrats de presse et des attachés de communication, et examiner comment le cadre relatif aux secret professionnel partagé peut être adapté afin de permettre une meilleure circulation de l'information. Cela permettra de préparer avec plus de soin les dossiers sensibles sur le plan médiatique et pertinents sur le plan social.

La communication a également été explicitement incluse comme objectif commun dans les mini-contrats de gestion conclus le 29 janvier avec le Collège du ministère public, le Collège des cours et tribunaux et la Cour de cassation. Tous les piliers de l'organisation judiciaire s'engagent ainsi à développer et à mettre en œuvre une stratégie de communication commune et cohérente dans l'intérêt du débat social, de l'état de droit et de la confiance en la justice.

#### — Ordre judiciaire

En ce qui concerne l'attractivité de la justice en tant qu'employeur, la ministre indique que depuis début février 2025, de nombreux postes vacants ont été pourvus: 119 pour les magistrats et 1034 pour le personnel judiciaire. Dans le cadre du Plan d'impulsion, la ministre a pris les mesures concrètes suivantes: l'octroi de chèques-repas et d'une indemnité pour le travail à domicile pour les magistrats, une révision des primes linguistiques, une revalorisation de l'indemnité forfaitaire des greffiers des juges d'instruction et des juges de la jeunesse et de la famille, ainsi que la prise en compte de l'ancienneté dans les professions juridiques exercées dans le secteur privé à concurrence de douze ans maximum pour les magistrats. Un budget de 7,5 millions d'euros a été débloqué à cet effet. Des projets de loi sont également en cours de préparation, que la ministre espère pouvoir examiner en commission à la fin du mois d'avril. Des moyens complémentaires seront également

al toegekend werden. De minister onderzoekt ook hoe de rekruteringsprocedures versneld kunnen worden om vacante betrekkingen zo snel mogelijk in te vullen. Hierover overlegt zij eveneens met de FOD BOSA.

Daarnaast wordt een flexibeler personeelsbeleid mogelijk gemaakt, bijvoorbeeld om magistraten meer flexibel in te zetten over de gerechtsggebieden en arrondissementen heen. Ook zal het mogelijk worden dat de korpsschef zittingen verplaatst wegens veiligheidsredenen. Deze maatregelen worden eveneens momenteel voorbereid, deels met het oog op bespreking in de commissie eind april. Wegens de uiteenlopende potentiële impact wordt overlegd met het terrein. De interdepartementale provisie dekt de budgettaire kost van deze maatregelen.

De impact van de verhoogde patronale bijdragen wordt momenteel berekend. De FOD BOSA moet wel nog duidelijke instructies meedelen over de toepassing van deze bijdragenverhoging. De minister deelt de bezorgdheid over de impact van de bijdragenverhoging op de geplande en broodnodige versterking van Justitie. Ze streeft ernaar de toegekende middelen in te kunnen zetten om Justitie te kunnen versterken.

Inzake de tuchtraad voor notarissen en gerechtsdeurwaarders is de minister reeds in overleg getreden met de belanghebbenden om de operationele uitdagingen van deze raad aan te pakken. Het gaat hierbij onder meer over het huishoudelijk reglement, de specifieke ICT-behoefte en de vergoedingen van de voorzitters. Het overleg wordt constructief verdergezet. Een voorontwerp van wet wordt voorbereid om te bevestigen dat de tuchtraad deel uitmaakt van de rechterlijke orde. Vervolgens zullen de beroepen in kwestie gemoderniseerd worden in overleg met de respectieve ordes. Het tuchtrecht moet de vrije beroepen ondersteunen in de uitdagingen die ze ontmoeten en ook bijdragen tot het vertrouwen dat men in hen stelt.

De beheersautonomie wordt verder voorbereid. Eind januari heeft de minister een "minibeheersovereenkomst" gesloten met de respectieve entiteiten van de hoven en rechtbanken en van het Hof van Cassatie. Hierin worden duidelijke doelstellingen gesteld, ook in verband met de voorbereiding van de beheersautonomie, en wordt aangegeven welke bijkomende middelen ter beschikking worden gesteld. De verwezenlijking wordt periodiek opgevolgd. Dit is een belangrijke stap in de verwezenlijking van de beheersautonomie. De beheersautonomie zal verder worden voorbereid in overleg met

investis dans l'*employer branding*, en plus des moyens déjà alloués sous la législature précédente. La ministre examine également comment accélérer les procédures de recrutement afin de pourvoir les postes vacants dans les plus brefs délais. Elle prévoit également de mener une concertation avec le SPF BOSA à ce sujet.

En outre, une politique des ressources humaines plus souple sera mise en place afin de permettre notamment une affectation plus flexible des magistrats entre les juridictions et les arrondissements. Le chef de corps pourra également déplacer des audiences pour des raisons de sécurité. Ces mesures sont également en cours d'élaboration, notamment afin d'être discutées en commission fin avril. En raison de l'impact potentiel varié, une concertation sera menée avec les acteurs de terrain. La provision interdépartementale couvrira le coût budgétaire de ces mesures.

L'impact de l'augmentation des cotisations patronales est actuellement en cours de calcul. Le SPF BOSA doit encore communiquer des instructions claires quant à l'application de cette augmentation des cotisations. La ministre partage les préoccupations exprimées quant à l'impact qu'aura l'augmentation des cotisations sur le renforcement prévu et indispensable de la Justice. Elle s'efforce d'engager les moyens alloués au renforcement de la Justice.

En ce qui concerne la création d'un conseil de discipline pour les notaires et les huissiers de justice, la ministre a déjà entamé une concertation avec les parties prenantes afin de relever les défis opérationnels liés à ce conseil. Il s'agit notamment du règlement d'ordre intérieur, des besoins spécifiques en matière informatique et des indemnités allouées aux présidents. La concertation se poursuit de manière constructive. Un avant-projet de loi est en cours d'élaboration visant à confirmer que le conseil de discipline fera partie de l'ordre judiciaire. Les professions concernées seront ensuite modernisées en concertation avec les ordres respectifs. Le droit disciplinaire est censé soutenir les professions libérales dans les défis auxquels elles sont confrontées et contribuer à renforcer la confiance que l'on place en elles.

La préparation de l'autonomie de gestion se poursuit. Fin janvier, la ministre a conclu un "mini-accord de gestion" avec les entités respectives des cours et tribunaux et de la Cour de cassation. Cet accord énonce des objectifs clairs, notamment en ce qui concerne la préparation de l'autonomie de gestion, et indique les moyens complémentaires qui seront mis à disposition. La mise en œuvre fera l'objet d'un suivi périodique. Il s'agit d'une étape décisive dans la réalisation de l'autonomie de gestion. L'autonomie de gestion sera préparée en concertation avec les représentants du pouvoir

de vertegenwoordigers van de rechterlijke macht waarbij het de bedoeling is om in de loop van 2027 de nodige wetsontwerpen te bespreken. Voorafgaand hieraan zullen initiatieven genomen worden over de evaluatie en tucht van magistraten; de wetsontwerpen dienaangaande zullen in de komende maanden besproken worden. De minister herinnert eraan dat de interne en externe controle van de rechterlijke macht versterkt moeten worden overeenkomstig het regeerakkoord, waartoe overlegd wordt met de rechterlijke orde en de Hoge Raad voor de Justitie. Het Instituut voor gerechtelijke opleiding speelt ook een belangrijke rol aangaande de beheersautonomie, want het zal de opleidingen verstrekken aan de magistraten met een managementfunctie die hen in staat zullen stellen het autonome beheer waar te nemen.

De kunstmatige intelligentie is een hulpmiddel voor de magistraten. Er worden momenteel interne richtlijnen voorbereid over het gebruik. De minister heeft gevraagd om concrete projecten uit te werken die op kleine schaal het nut van de kunstmatige intelligentie voor de magistratuur kunnen toetsen. Het is noodzakelijk om hiermee verder te werken maar men moet ook opletten – de rechterlijke macht is niet zomaar een commerciële organisatie maar is een cruciale spil van de rechtsstaat. Aangezien de advocaten de kunstmatige intelligentie reeds gebruiken, kan de rechterlijke macht hierbij niet achterblijven. Nu speelt de kunstmatige intelligentie reeds een rol in de pseudonimisering van uitspraken. Naast het samenvatten van conclusies kan men ook, bijvoorbeeld, denken aan het opsporen van fraudegevallen. De digitalisering en standaardisering van de gegevens is zeker belangrijk maar de minister wenst geen vertragingen op te lopen.

Het Instituut voor de gerechtelijke opleiding ontvangt 2,2 miljoen euro uit de interdepartementale provisie om bijkomende opleidingen in te richten. Het is essentieel dat de magistraten goed opgeleid zijn om goed om te gaan met nieuwe fenomenen. Dit speelt ook een rol bij de aantrekkelijkheid van het beroep.

In het arrondissement Brussel zijn er negentwintig vrederegerechten en drie politierechtbanken, elk met een eigen hoofdgriffier. Deze rechtscolleges worden beheerd door de korpschefs van de rechtbanken van eerste aanleg. Een en ander leidt tot problemen waaraan nu gewerkt wordt in overleg met de rechterlijke orde. Het is de bedoeling om de organisatie efficiënter te maken en ook een directiecomité voor deze entiteiten in te richten.

Overeenkomstig het regeerakkoord zal een tweede verlenging van het mandaat van korpschefs mogelijk gemaakt worden. Hiertoe moet eerst de evaluatie van de

judiciaire, l'objectif étant d'examiner les projets de loi nécessaires au cours de l'année 2027. Au préalable, des initiatives seront prises en matière d'évaluation et de discipline des magistrats; les projets de loi à ce sujet seront discutés dans les mois à venir. La ministre rappelle que le contrôle interne et externe du pouvoir judiciaire doit être renforcé conformément à l'accord de gouvernement, ce qui fera l'objet de concertations avec l'ordre judiciaire et le Conseil supérieur de la Justice. L'Institut de formation judiciaire jouera également un rôle majeur en matière d'autonomie de gestion, car il dispensera, aux magistrats occupant des fonctions de gestion, des formations qui leur permettront de mettre en œuvre cette autonomie.

L'intelligence artificielle est un outil au service des magistrats. Des directives internes sur son utilisation sont actuellement en cours d'élaboration. La ministre a demandé que soient développés des projets concrets permettant de tester à petite échelle l'utilité de l'intelligence artificielle pour la magistrature. Il est nécessaire de poursuivre dans cette voie, mais il s'agit de rester vigilant: le pouvoir judiciaire n'est pas une organisation commerciale, mais bien un pivot essentiel de l'État de droit. Étant donné que les avocats utilisent déjà l'intelligence artificielle, le pouvoir judiciaire ne peut se permettre de rester à la traîne. Aujourd'hui, l'intelligence artificielle joue déjà un rôle dans la pseudonymisation des décisions de justice. Outre la synthèse des conclusions, on pourrait également envisager, par exemple, de l'utiliser pour rechercher les cas de fraude. La ministre reconnaît certainement l'importance de la numérisation et de la standardisation des données, mais elle souhaite surtout ne pas prendre du retard.

L'Institut de formation judiciaire recevra 2,2 millions d'euros provenant de la provision interdépartementale afin d'organiser des formations complémentaires. Il est essentiel que les magistrats soient correctement formés pour pouvoir gérer adéquatement des phénomènes nouveaux. Il en va également de l'attractivité de la profession.

L'arrondissement judiciaire de Bruxelles compte vingt-neuf justices de paix et trois tribunaux de police, ayant chacun leur propre greffier en chef. Ces juridictions sont gérées par les chefs de corps des tribunaux de première instance. Cette structure pose des problèmes qui sont actuellement traités en concertation avec l'ordre judiciaire. L'objectif est de rendre l'organisation plus efficace et de créer un comité de direction pour ces entités.

Conformément à l'accord de gouvernement, une deuxième prolongation du mandat des chefs de corps sera rendue possible. Pour ce faire, il faudra d'abord que

korpschefs worden mogelijk gemaakt. Een voorontwerp van wet inzake de evaluatie van de korpschefs van de zetel is thans voorgelegd aan de Hoge Raad voor de Justitie, de Colleges van de hoven en rechtbanken en van het openbaar ministerie en het Hof van Cassatie.

Inzake de drugbehandelingskamers bevestigt de minister dat deze verder ontplooid worden en goede resultaten hebben. Het is de bedoeling om een drugbehandelingskamer per arrondissement te hebben, waartoe de nodige middelen zijn vrijgemaakt binnen het Hefboomplan. Het minibeheerscontract bevat doelstellingen over de verdere uitrol van de drugbehandelingskamers.

— *Burgerlijk en gerechtelijk recht*

Het onderzoek naar de invoering van het ouderschapsplan loopt nog en zou binnenkort voltooid moeten worden.

Het voorontwerp van wet inzake de administratieve echtscheiding is bijna afgerond en zal binnenkort worden bezorgd aan de belanghebbenden voor advies. De adviezen van de lokale besturen zullen met aandacht bestudeerd worden, aangezien zij dit op een goede manier in de praktijk zullen moeten brengen. Ook moet gewaakt worden over de meest kwetsbaren bij echtscheidingen. Alleszins wordt ernaar gestreefd de werklust van de gemeenten niet te vergroten.

Wat de komende boeken van het Burgerlijk Wetboek betreft, deelt de minister het volgende mee. Boek 10, inzake verjaring, wordt verder voorbereid; er wordt gestreefd naar één algemene verjaringstermijn om toch een deel van de bestaande complexiteit weg te werken. De tekstvoorstellen worden tegen het einde van het jaar verwacht. Voor boek 2, inzake het afstammingsrecht, wordt verwacht dat begin 2027 een rapport opgeleverd zal worden dat als basis voor een voorontwerp van wet zal dienen. Dit is een delicate materie waarbij ideologische overwegingen hun verschijning durven maken. Indien er een impact zou zijn op de bevoegdheden van de deelstaten, zal met hen overlegd worden. De codificatie van het personen- en familierecht hangt af, in eerste instantie, van de codificatie van boek I van het oud BW in boek 2 van het nieuwe BW. Het is alleszins de bedoeling om tijdens deze zittingsperiode aan de slag te gaan met de resultaten van de commissie tot codificatie en modernisering van het personen- en familierecht. De minister benadrukt het belang van een evenwichtige regeling. Bij boek 7 wordt samengewerkt met de ministers Clarinval en Beenders voor de hervorming van de wet van 9 juli 1971 tot regeling van de woningbouw en de verkoop van te bouwen of in aanbouw zijnde woningen ("wet Breyne"). De commissie tot hervorming van het contractenrecht is gevraagd om hierover tekstvoorstellen

les chefs de corps puissent être évalués correctement. Un avant-projet de loi relatif à l'évaluation des chefs de corps du siège a été soumis au Conseil supérieur de la Justice, aux Collèges des cours et tribunaux et au ministère public, ainsi qu'à la Cour de cassation.

En ce qui concerne les chambres de traitement de la toxicomanie, la ministre confirme qu'elles continueront à être déployées et qu'elles enregistrent d'excellents résultats. L'objectif étant de disposer d'une chambre de traitement de la toxicomanie par arrondissement, les fonds nécessaires ont été dégagés dans le cadre du Plan d'Impulsion. Le mini-contrat de gestion comprend les objectifs concernant la poursuite de leur déploiement.

— *Droit civil et judiciaire*

L'étude sur l'introduction du plan parental est toujours en cours et devrait s'achever prochainement.

L'avant-projet de loi sur le divorce administratif est pratiquement finalisé et sera soumis sous peu aux parties prenantes pour avis. Les avis des pouvoirs locaux seront étudiés avec attention, dès lors que ces autorités seront chargées de mettre cette mesure en pratique. Il convient également de veiller à la protection des personnes les plus vulnérables en cas de divorce. En tout état de cause, l'objectif sera de ne pas alourdir la charge de travail des communes.

En ce qui concerne les différents livres du Code civil, la ministre annonce que les travaux relatifs au livre 10 consacré au droit de la prescription se poursuivent et ont pour objectif de tendre vers un seul délai de prescription généralement admis afin d'éliminer une partie de la complexité actuelle. Les propositions de texte sont attendues pour la fin de l'année. Concernant le livre 2 relatif au droit de la filiation, un rapport devrait être remis début 2027, qui servira de base à un avant-projet de loi. Il s'agit d'une matière délicate, où des considérations idéologiques peuvent entrer en ligne de compte. Si ces dispositions devaient avoir un impact sur les compétences des entités fédérées, une concertation sera entamée avec ces dernières. La codification du droit des personnes et de la famille dépend avant tout de la codification du livre 1<sup>er</sup> de l'ancien Code civil dans le livre 2 du nouveau Code civil. L'objectif est en tout cas d'y travailler, sous la présente législature, en se basant sur les résultats de la commission chargée de la codification et de la modernisation du droit des personnes et de la famille. La ministre souligne l'importance d'une réglementation équilibrée. En ce qui concerne le livre 7, une collaboration devrait intervenir avec les ministres Clarinval et Beenders en vue de réformer la loi du 9 juillet 1971 réglementant la construction d'habitations et la vente d'habitations à construire ou en voie de construction

te doen tegen 31 juli 2026, rekening houdende met het regeerakkoord. Allezins moet gewacht worden tot de uitspraak van het Hof van Justitie van de EU, die tegen eind 2026 verwacht wordt, zodat het Belgische recht direct beantwoordt aan de vereisten van het Europese recht. Het is niet de bedoeling om de overige bepalingen van boek 7 te doen wachten hierop.

De heren D'Haese en Van Hecke merkten terecht op dat de SLAPP-zaken beperkt in aantal zijn maar wel belangrijk blijven. Het advies van de Raad van State over de omzettingwet van de richtlijn is ontvangen en wordt thans verwerkt. Het wetsontwerp zal hopelijk in het voorjaar ingediend worden.

Wat het omgangsverbod met minderjarigen betreft, kan de minister momenteel geen concreet tijdspad geven. Dit wordt nog onderzocht om te zien wat nodig is in het licht van de reeds bestaande maatregelen en wat mogelijk is in het licht van de mensenrechten. Veiligheid moet steeds afgewogen worden tegenover andere waarden zoals privacy. De minister is er wel van overtuigd dat een weg gevonden zal kunnen worden.

De maatregelen aanbevolen door de evaluatie van de familierechtbank worden geconcretiseerd parallel aan de werkzaamheden ter verkorting van de duur van de gerechtelijke rechtsplegingen. Sommige voorstellen hebben immers een bredere relevantie dan de loutere familierechtbank. De minister verwacht binnenkort een eerste hoeveelheid concrete voorstellen die aan de Colleges zullen worden voorgelegd voor advies.

Met het oog op de hervorming van de gerechtelijke rechtspleging en in het bijzonder de bestrijding van de gerechtelijke achterstand, werd een groep van deskundigen aangesteld die binnenkort haar werkzaamheden zal aanvatten. Hun taak is het om hervormingsmogelijkheden te identificeren die op korte termijn de efficiëntie van het gerecht kunnen verhogen. Zij kunnen ook een reflectie op langere termijn uitvoeren. De voorstellen gedaan door terreinactoren zullen ook aan de deskundigen voorgelegd worden. De minibehersovereenkomst omvat een doelstelling inzake de verkorting van de doorlooptijden. Het College van de hoven en rechtbanken zal een inventaris van de gerechtelijke achterstand bij alle hoven en rechtbanken opstellen, waarna de meest prangende problematieken opgelijst zullen worden en een actieplan voorgesteld zal worden tegen eind september. Sommige

(“loi Breyne”). La commission de réforme du droit des contrats a été invitée à formuler des propositions de texte à ce sujet avant le 31 juillet 2026 en tenant compte de l'accord de gouvernement. Il faudra, en tout état de cause, attendre l'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne fin 2026 pour s'assurer que le droit belge réponde directement aux exigences du droit européen. Le but n'est pas de suspendre les autres dispositions du livre 7 en attendant.

MM. D'Haese et Van Hecke ont relevé à juste titre que les dossiers relevant de la directive SLAPP (*strategic lawsuits against public participation* ou poursuites stratégiques altérant le débat public) sont peu nombreux, mais néanmoins importants. L'avis du Conseil d'État sur la loi de transposition de la directive a été reçu et est actuellement en cours d'examen. La ministre espère que le projet de loi sera présenté au printemps.

En ce qui concerne l'interdiction d'entrer en contact avec des mineurs, la ministre n'est actuellement pas en mesure de fournir un calendrier concret. Cette question est toujours à l'étude afin de déterminer ce qui sera nécessaire au regard des mesures déjà existantes, et ce qui sera possible à la lumière des droits humains. La sécurité doit toujours être mise en balance avec d'autres valeurs telles que le respect du droit à la vie privée. La ministre est toutefois convaincue qu'une solution pourra être trouvée.

La concrétisation des mesures recommandées par l'évaluation du tribunal de la famille se fera parallèlement aux travaux visant à réduire la durée des procédures judiciaires. Certaines propositions vont en effet au-delà du périmètre du tribunal de la famille. La ministre devrait recevoir prochainement une première série de propositions concrètes, qui seront soumises aux collègues pour avis.

Dans la perspective de la réforme des procédures judiciaires et, en particulier, de la lutte contre l'arriéré judiciaire, un groupe d'experts a été constitué et devrait tenir sa première réunion prochainement. Sa mission consistera à identifier les possibilités de réforme susceptibles d'améliorer l'efficacité de la justice à court terme. Il pourra également mener une réflexion à plus long terme. Les propositions formulées par les acteurs de terrain seront également soumises aux experts. Le mini-accord de gestion comprend un objectif de réduction de la durée des procédures. Le Collège des cours et tribunaux dressera un inventaire de l'arriéré judiciaire au niveau de l'ensemble des cours et tribunaux, après quoi les problématiques les plus urgentes seront répertoriées et un plan d'action sera proposé d'ici la fin septembre. Certains tribunaux n'ont d'ailleurs pas

rechtbanken hebben overigens geen achterstand en kunnen misschien interessante lessen bieden.

De ethische reflectie is zeer belangrijk. De minister herinnert aan het regeerakkoord dat zij verder meeneemt tijdens de legislatuur.

Een tekst inzake abortus is in voorbereiding en zal, hopelijk, ingediend kunnen worden voor het zomerreces. De Kamer van volksvertegenwoordigers zal dan de bespreking kunnen verderzetten en een wetsvoorstel zal kunnen worden opgesteld. De minister onderstreept dat dit dossier onlosmakelijk verbonden is met de kwestie van de terugbetaling van langdurige contraceptiemiddelen.

Er wordt momenteel, op basis van hoorzittingen en schriftelijke adviezen van experts, een inhoudelijke beginselennota opgesteld over euthanasie bij dementie. Dit is uitdagend: er zijn veel grijze zones en de doelgroep is erg kwetsbaar. Het vertalen van de principes in een goede wettekst zal dus niet eenvoudig zijn.

Het stemrecht van personen onder bewind, waarover de heer Van Hecke een vraag stelde, is een bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken. Indien de FOD Justitie geconsulteerd wordt, zal deze vraag zeker onderzocht worden. De minister herinnert aan de tijd dat zij minister van Binnenlandse Zaken was en, zonder naar de minister van Justitie te verwijzen, talrijke vragen over dit onderwerp te verwerken kreeg.

De voorontwerpen van wet met betrekking tot het draagmoederschap worden momenteel gefinaliseerd binnen de FOD Justitie. Hierna volgen nog bilaterale gesprekken met de andere bevoegde kabinetten. Hierna volgen de interkabinettenwerkgroepen, vermoedelijk in het voorjaar.

Wat betreft de vraag van de heer Nuino over de herroeping van schenkingen tussen echtgenoten, verzoekt de minister om hierover een schriftelijke vraag te stellen, gelet op de hoge techniciteit en complexiteit van het antwoord.

#### — *Erediensten*

Het komt aan de moslimgemeenschap zelf toe om zich te organiseren. De Moslimraad van België zette reeds belangrijke stappen om zijn werking verder te professionaliseren bijvoorbeeld met de aanduiding van een nieuw bestuur en een herziening van de statuten. Momenteel wordt de nadruk gelegd op de transparantie, de *governance* en de representativiteit. De gesprekken met de Moslimraad en de moslimgemeenschap verlopen op constructieve en kritische wijze. De strekkingen

de problème d'arriéré et pourraient peut-être offrir des enseignements intéressants.

La réflexion éthique est très importante. La ministre rappelle l'accord de gouvernement qu'elle continuera à appliquer au cours de la législature.

Un texte sur l'avortement est en préparation, que la ministre espère pouvoir déposer avant les vacances parlementaires. La Chambre des représentants pourra alors poursuivre la discussion et déposer une proposition de loi. La ministre souligne que ce dossier est indissociable de la question du remboursement des moyens de contraception à long terme.

Sur la base d'auditions et d'avis écrits d'experts, une note de principe sur l'euthanasie en cas de démence est actuellement en cours d'élaboration. Il s'agit d'un défi de taille car les zones grises sont nombreuses et le groupe cible, extrêmement vulnérable. Il ne sera donc pas facile de traduire ces principes dans un texte législatif de qualité.

La question du droit de vote des personnes sous administration abordée par M. Van Hecke relève de la compétence du ministre de l'Intérieur. Si le SPF Justice est consulté, cette question sera certainement examinée. La ministre rappelle l'époque où elle était ministre de l'Intérieur et recevait, sans l'aide du ministre de la Justice, de nombreuses demandes en vue de traiter cette question.

Les avant-projets de loi relatifs à la maternité de substitution sont en cours de finalisation au sein du SPF Justice. Ils feront ensuite l'objet de discussions bilatérales avec les autres cabinets compétents. Des groupes de travail intercabinets devraient suivre au printemps.

En ce qui concerne la question de M. Nuino sur la révocation des donations entre époux, la ministre invite l'intervenant à recourir à la procédure de la question écrite en raison de la grande technicité et de l'extrême complexité de la réponse.

#### — *Cultes*

Il appartient à la communauté musulmane elle-même de s'organiser. Le Conseil musulman de Belgique a déjà pris des mesures importantes pour professionnaliser davantage son fonctionnement, par exemple en nommant un nouveau conseil d'administration et en révisant ses statuts. L'accent est aujourd'hui mis sur la transparence, la gouvernance et la représentativité. Les discussions avec le Conseil musulman et la communauté musulmane se déroulent de manière constructive et critique. Les

binnen de moslimgemeenschap zetten zich in om een zo breed representatief orgaan als mogelijk te scheppen. De minister heeft zeer groot vertrouwen in het welslagen van deze onderneming en volgt dit nauw op.

Het budget van het representatieve orgaan van de islamitische eredienst stipt de minister aan dat dit al enkele jaren stabiel is, maar niet altijd volledig opgebruikt werd. Dit komt door het beëindigen van het mandaat van de Moslimexecutieve in de vorige legislatuur en de opstart van de Moslimraad in deze legislatuur.

De financiering van de erediensten en levensbeschouwingen is grondwettelijk voorgeschreven. De minister vindt persoonlijk dat zingeving van groot belang is in de samenleving. Wie, bijvoorbeeld, het werk van de aalmoezeniers in de gevangnissen kent, weet dat zij talloze mensen perspectief geven, hoop bieden, tot schuldinzicht doen komen en aanmoedigen om beter te doen. De minister is hen dankbaar voor dit werk dat zij in vaak moeilijke omstandigheden doen. Een politiek debat over de financiering is natuurlijk mogelijk, maar verhindert niet dat de context is wat ze is.

Een algemene wet op de erkenning van erediensten en levensbeschouwingen wordt aangekondigd in het regeerakkoord. Hiermee zal tegemoetgekomen worden aan met name het arrest van 5 april 2022 van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. De FOD Justitie heeft een eerste nota voorbereid over de opname in een wet van de bestaande administratieve procedure. Hierbij wordt een systeem met twee luiken voorgesteld: een registratieprocedure enerzijds en anderzijds een wettelijk gereguleerde erkenningsprocedure. De nota wordt momenteel nader bestudeerd om te komen tot een consultatiedocument waarover het advies van de erediensten en levensbeschouwingen gezocht zal worden.

#### — Digitalisering

De informatisering van het digitaal dossier wordt verder benaastigd. De koppeling van JustView en Just-on-web, met het oog op de digitale inzage, loopt verder. De processen-verbaal van zowel de lokale als de federale politie zullen digitaal kunnen toekomen bij Justitie. De nodige koninklijke besluiten voor een centraal register voor het digitaal dossier worden voorbereid, wat ertoe zal leiden dat geen papieren processen-verbaal meer gestuurd zullen moeten worden.

Het slachtofferportaal wordt niet gebruikt om de logische reden dat het nog niet bestaat. De minister wil hier effectief werk van maken en heeft het als prioriteit aangemerkt. Er zijn dan ook middelen voor voorzien.

différents courants présents au sein de la communauté musulmane s'efforcent de créer un organe aussi représentatif que possible. La ministre a toute confiance dans la réussite de cette transformation et la suit de près.

La ministre souligne que le budget de l'organe représentatif du culte islamique est stable depuis plusieurs années, mais qu'il n'a pas toujours été entièrement utilisé. Cette situation découle de la fin du mandat de l'Exécutif musulman sous la législature précédente et de la mise en place du Conseil musulman sous la législature actuelle.

Le financement des cultes et des convictions philosophiques est prévu par la Constitution. La ministre estime, à titre personnel, que la quête de sens est très importante dans la société. Quiconque connaît, par exemple, le travail des aumôniers dans les prisons sait qu'ils offrent des perspectives à d'innombrables personnes, leur donnent de l'espoir, les amènent à reconnaître leurs fautes et les encouragent à s'améliorer. La ministre leur est reconnaissante pour ce travail, qu'ils accomplissent dans des conditions souvent difficiles. Un débat politique sur le financement est évidemment possible, mais le contexte est néanmoins ce qu'il est.

Une loi générale sur la reconnaissance des cultes et des convictions philosophiques est annoncée dans l'accord de gouvernement. Elle permettra notamment de donner suite à l'arrêt rendu le 5 avril 2022 par la Cour européenne des droits de l'homme. Le SPF Justice a préparé une première note sur l'intégration de la procédure administrative existante dans une loi. Celle-ci propose un système articulé en deux volets: une procédure d'enregistrement d'une part et une procédure de reconnaissance légalement réglementée d'autre part. Cette note est actuellement à l'étude afin d'aboutir à un document de consultation à propos duquel l'avis des organisations représentatives cultes et des convictions philosophiques sera demandé.

#### — Numérisation

L'informatisation du dossier numérique se poursuit. La connexion entre JustView et Just-on-web, en vue de la consultation numérique, se poursuit. Les procès-verbaux de la police locale et de la police fédérale pourront être transmis numériquement à la justice. Les arrêtés royaux nécessaires à la création d'un registre central des dossiers numériques sont en cours de préparation. Ensuite, il ne faudra plus envoyer de procès-verbaux papier.

Le portail des victimes n'est pas utilisé pour la simple raison qu'il n'existe pas encore. La ministre souhaite qu'il voie le jour et en a fait une priorité. Des moyens ont donc été prévus à cet effet.

Inzake consultancy zijn meerdere initiatieven genomen. Alle consultants zijn doorgelicht om de noodzaak van hun functie en taken in kaart te brengen. Er wordt ook gewerkt aan een specifieke beleidslijn voor de inzet van consultants binnen Justitie. Voor zover mogelijk worden consultants ook omgezet in e-gov-profielen, in afwachting van internalisering. Consultants zullen altijd nodig zijn, maar mogen geen gemakkelijksoplossing zijn. Een strikte controle blijft essentieel.

Wat JustCase en de digitale soevereiniteit betreft, verwijst de minister naar haar vorige antwoorden dien-aangaande in de commissie.

De initiatieven van de FOD BOSA in het kader van de centrale digitaliseringsstrategie worden opgevolgd.

Alle vonnissen van de vredegerichten, politierechtbanken en correctionele rechtbanken in eerste aanleg terecht in de databank vonnissen en arresten. Dit komt neer op ongeveer de helft van alle uitspraken. De integratie van de hoven van beroep loopt momenteel. Het koninklijk besluit voor de publieke consultatie van de databank wordt voorbereid in samenwerking met de rechterlijke orde; ook blijft men in parallel het systeem voor de pseudonimisering trainen.

De komende maanden zullen de familierechtbanken overschakelen naar het dossierbeheersysteem JustCase; later op het jaar volgen ook de jeugdrechtbanken. Wel wordt met pilotsites gewerkt om problemen te vermijden. Ook deze rechtbanken zullen gebruik kunnen maken van het interne digitaal dossier, JustView, waardoor ook deze dossiers op termijn beschikbaar zullen zijn via Just-on-web.

De impact van de digitalisering op de werklastmeting wordt gemonitord. Artikel 562*bis* van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt dat de werklastmeting elke vijf jaar wordt uitgevoerd, wat geschiedt door de Colleges van de hoeven en rechtbanken respectievelijk van het openbaar ministerie. In het kader van de beheersautonomie zal ook gekeken moeten naar de digitalisering.

Het detentiebeheersysteem is cruciaal binnen justitie. SIDIS-suite wordt inderdaad nog gebruikt en er wordt nog in geïnvesteerd in afwachting van het nieuwe systeem zowel voor het gebruiksgemak als voor de actualisering. In parallel wordt gewerkt aan het lastenboek voor de opvolger. Het is niet zeker wanneer het nieuwe

Plusieurs initiatives ont été prises en matière de consultation. Tous les consultants ont été passés au crible afin de déterminer la nécessité de leurs fonctions et de leurs tâches. Une politique spécifique est également en cours d'élaboration pour le recours aux consultants dans le domaine de la justice. Dans la mesure du possible, les consultants sont également convertis en profils e-gov, dans l'attente de leur internalisation. Les consultants seront toujours nécessaires, mais il ne doit pas s'agir d'une solution de facilité. Un contrôle strict demeure essentiel.

En ce qui concerne JustCase et la souveraineté numérique, la ministre renvoie à ses réponses précédentes à ce sujet en commission.

Les initiatives prises par le SPF BOSA dans le cadre de la stratégie centrale de numérisation font l'objet d'un suivi.

Tous les jugements des justices de paix, des tribunaux de police et des tribunaux correctionnels de première instance sont enregistrés dans la banque de données des jugements et des arrêts. Cela représente environ la moitié de toutes les décisions rendues. L'intégration des cours d'appel est en cours. L'arrêté royal relatif à la consultation publique de la banque de données est en cours de préparation en collaboration avec l'ordre judiciaire. Parallèlement, l'entraînement du système de pseudonymisation se poursuit.

Au cours des prochains mois, les tribunaux de la famille passeront au système de gestion des dossiers JustCase. Les tribunaux de la jeunesse suivront plus tard dans le courant de l'année. Des sites pilotes sont toutefois utilisés afin d'éviter tout problème. Ces tribunaux pourront également utiliser le dossier numérique interne JustView, ce qui permettra, à terme, de consulter également ces dossiers sur Just-on-web.

L'impact de la numérisation sur la mesure de la charge de travail est surveillé. L'article 352*bis* du Code judiciaire prévoit que la mesure de la charge de travail est organisée tous les cinq ans par les collèges des cours et tribunaux et respectivement du ministère public. Dans le cadre de l'autonomie de gestion, la numérisation devra également être prise en compte.

Le système de gestion des détentions est crucial au sein de la justice. La suite SIDIS est en effet toujours utilisée et des investissements sont encore réalisés dans celle-ci en attendant le nouveau système, tant pour la facilité d'utilisation que pour l'actualisation. Parallèlement, le cahier des charges pour le produit qui suivra est en

systeem opgeleverd zal worden, zodat het belangrijk is dat SIDIS-suite inzetbaar blijft.

Het rapport van het Rekenhof rond de digitalisering wordt omgezet in de praktijk. Zo is de *governance* binnen justitie herzien en wordt gewerkt aan de responsabilisering van de timing, de budgetten en de gezamenlijke verantwoordelijkheid. Ook wordt gewerkt aan de gebruikersbetrokkenheid en de communicatie over nieuwe systemen. Het portefeuillebeheer wordt ook ingesteld, wat tot nog toe niet bestond bij justitie. De plannen en prioriteiten worden opgesteld in functie van de beschikbare budgetten en personeelsleden. De rationalisering van de consultants is grondig gebeurd. De maturiteit van de projecten van de FOD Justitie en de rechterlijke orde blijft een prioriteit.

De kritieken van de heer Goffin inzake JustRestart lijken niet meer geheel actueel, gelet op de signalen van het werkveld die de minister thans ontvangt. De opstartperiode in 2023 en 2024 was inderdaad moeilijk, maar het systeem is nu stabiel. Er zijn wel nog een aantal juridische scenario's die verfijnd moeten worden en het gebruiksgemak moet nog verhoogd worden. Maar men mag niet vergeten dat het een van de meest complexe wetgevingen betreft. Het is niet omdat nog niet alle uitzonderingen opgenomen zijn, dat het systeem onbruikbaar is. De eigenheid van de Belgische wetgeving maakt het ook erg moeilijk om zomaar een buitenlands systeem te kopiëren.

Er zijn bijkomende middelen voorzien voor de digitalisering van justitie. Zowel de FOD Justitie als de rechterlijke orde zijn nauw betrokken bij de uitwerking van de digitalisering, zoals het Rekenhof aanbeval. De minister heeft reeds op een aantal schriftelijke vragen hierover geantwoord.

Wat JustAct betreft, kan de minister de heer Matheï geruststellen. Dit project is prioritair en zal operationeel zijn voor zomer 2026 voor wijzigingen en stopzettingen. Na de zomer wordt verder gewerkt op complexere vennootschapsrechtelijke rechtshandelingen zoals fusies en splitsingen.

Op de vraag van mevrouw Gabriëls naar een lijst van "JustApps", denkt de minister dat het lid reeds voldoende op de hoogte is hiervan, aangezien de vorige ministers van Justitie uit haar partij kwamen. Zij hebben de stortvloed aan projecten ontwikkeld die de minister nu moet proberen recht te trekken. De minister verwijst naar haar eerdere antwoorden; het zou nu te ver leiden om een exhaustief overzicht te geven.

cours d'élaboration. La date de livraison du nouveau système n'étant pas certaine, il est important que la suite SIDIS reste utilisable.

Le rapport de la Cour des comptes sur la numérisation est mis en pratique. Par exemple, la gouvernance au sein de la justice a été revue et des efforts sont déployés en matière de responsabilisation en ce qui concerne le calendrier, les budgets et la responsabilité collective. Des efforts sont également consentis pour associer les utilisateurs et communiquer sur les nouveaux systèmes. La gestion de portefeuille a également été mise en place, ce qui n'existait pas auparavant dans le domaine de la justice. Les plans et les priorités sont établis en fonction des budgets et du personnel disponibles. La rationalisation en matière de consultance a été menée à bien. La maturité des projets du SPF Justice et de l'ordre judiciaire demeure une priorité.

Les critiques de M. Goffin concernant JustRestart ne semblent plus tout à fait d'actualité, selon les signaux que la ministre reçoit actuellement du terrain. La période de démarrage en 2023 et 2024 a certes été difficile, mais ce système est à présent stable. Certains scénarios juridiques doivent cependant encore être affinés et la facilité d'utilisation doit encore être améliorée. Mais il ne faut pas perdre de vue qu'il s'agit de l'une des législations les plus complexes. Ce n'est pas parce que toutes les exceptions ne sont pas encore incluses que le système est inutilisable. Les spécificités de la législation belge compliquent en outre sérieusement la transposition d'un système étranger, qui ne peut pas être copié tel quel.

Des moyens complémentaires sont prévus pour la numérisation de la justice. Comme l'a recommandé la Cour des comptes, tant le SPF Justice que l'ordre judiciaire sont étroitement associés à la mise en œuvre de la numérisation. La ministre a déjà répondu à plusieurs questions écrites à ce sujet.

En ce qui concerne JustAct, la ministre peut rassurer M. Matheï. Ce projet est prioritaire et il sera opérationnel avant l'été 2026 pour les modifications et les cessations. Après l'été, les travaux se poursuivront pour les actes juridiques plus complexes en matière de droit des sociétés, tels que les fusions et les scissions.

En réponse à la question de Mme Gabriëls concernant une liste de "JustApps", la ministre indique que l'intervenante a déjà été suffisamment informée à ce sujet, étant donné que les précédents ministres de la justice étaient issus de son parti. Ceux-ci ont lancé une multitude de projets que la ministre doit maintenant essayer de rectifier. La ministre renvoie à ses réponses précédentes, indiquant qu'il serait trop long de donner un aperçu exhaustif à ce stade.

— *Strafrecht en strafuitvoering*

Wat drugsgebruikers betreft, wordt geprobeerd om hen zoveel mogelijk op het niveau van het parket naar hulpverlening toe te leiden. De minister benadrukt dat dit geen wijzigingen aan de strafwetgeving inhoudt.

Aan mevrouw Dillen antwoordt de minister dat het wettelijk kader voor de bijdrage in de detentiekosten voorbereid wordt. Hierbij wordt voorzien dat eerst de slachtoffers vergoed moeten zijn, dan de verbeurdverklaringen, etc. zijn betaald en pas op het einde deze extra bijdrage wordt ingevorderd. Het is zeker zo dat nog moet worden gewerkt aan het lokaliseren van verborgen vermogens, maar dat houdt de minister niet tegen om het wettelijk kader om de bijdrage op te leggen reeds in stelling te brengen.

De regering investeert in de gestelde prioriteiten. Daartoe worden de aantallen magistraten en gerechtspersoneel verhoogd zodat de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit opgevoerd wordt. Dit wordt gefinancierd door de interdepartementale provisie veiligheid, in het kader van het hefboomplan. De Colleges van het openbaar ministerie en van de hoven en rechtbanken verdelen de budgetten.

Het Strafwetboek verloopt volgens het volgende tijdsplan. In april 2026 levert de expertencommissie een oriënterende nota af op basis waarvan de belangrijkste beleidsbeslissingen voor het nieuwe Wetboek kunnen worden genomen. Zodra die beslissingen zijn genomen, kan de redactie van de eigenlijke wetteksten beginnen. De bedoeling is om de wetteksten te stemmen voor Pasen 2027. De minister erkent dat dit een zeer ambitieuze doelstelling is, maar zal al het mogelijke doen om deze te bereiken. Wel zal een voldoende lange overgangperiode voorzien worden. In afwachting van het nieuwe Strafwetboek wordt een tijdelijk kader voor de strafuitvoering voorzien, waartoe het wetsontwerp betreffende de regeling van een tijdelijk wettelijk kader inzake de uitvoering van de straf onder elektronisch toezicht, de probatiestraf, de werkstraf, de opschorting en de probatieopschorting, het uitstel en het probatie-uitstel, de bijkomende straf bedoeld in artikel 50 van het Strafwetboek en bepaalde straffen opgelegd aan rechtspersonen en tot wijziging van het Wetboek van strafvordering en de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten, met het oog op de inwerkingtreding van het nieuw Strafwetboek (DOC 56 1368/001) ingediend is. Dit behoudt zoveel mogelijk de status quo.

— *Droit pénal et exécution des peines*

En ce qui concerne les toxicomanes, le parquet s'efforce de les orienter autant que possible vers des services d'aide. La ministre souligne que cela n'implique aucune modification de la législation pénale.

La ministre répond à Mme Dillen que le cadre légal pour la contribution aux frais de détention est en cours d'élaboration. Il est prévu que les victimes soient indemnisées en premier lieu, puis que les confiscations et d'autres frais soient payés, après quoi la contribution supplémentaire visée sera perçue. Il est certain que beaucoup de choses restent à faire pour localiser les avoirs cachés, mais cela n'empêche pas la ministre de mettre déjà en place le cadre légal permettant d'imposer cette contribution.

Le gouvernement investit dans les priorités qui ont été fixées. À cette fin, le nombre de magistrats et de membres du personnel judiciaire est augmenté afin d'intensifier la lutte contre la criminalité organisée. Cette augmentation est financée par la provision interdépartementale pour la sécurité, dans le cadre du plan de relance. Les collèges du ministère public et des cours et tribunaux répartissent les budgets.

Le calendrier suivant est prévu pour le Code de l'exécution des peines: En avril 2026, la commission d'experts remettra une note d'orientation à partir de laquelle les principales décisions politiques pourront être prises à propos du nouveau Code. Dès que celles-ci auront été prises, la rédaction des textes législatifs proprement dits pourra commencer. L'objectif est de voter les textes législatifs avant Pâques 2027. La ministre reconnaît que cet objectif est très ambitieux, mais fera tout son possible pour l'atteindre. Une période transitoire suffisamment longue sera toutefois prévue. En attendant le nouveau Code de l'exécution des peines, un cadre temporaire est prévu pour l'exécution des peines. Le projet de loi relatif à la réglementation d'un cadre temporaire de l'exécution de la peine de surveillance électronique, de la peine de probation, de la peine de travail, de la suspension et de la suspension probatoire, du sursis et du sursis probatoire, de la peine accessoire visée à l'article 50 du Code pénal et certaines peines imposées aux personnes morales et modifiant le Code d'instruction criminelle et la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine, en vue de l'entrée en vigueur du nouveau Code pénal (DOC 56 1368/001) a été déposé à cet effet. Celui-ci maintient autant que possible le statu quo.

De FOD Justitie staat in nauw contact met de relevante actoren om de deadline van 8 april 2026 voor de inwerkingtreding van het Strafwetboek te halen. Er is nog veel werk maar dit is haalbaar. De wetgeving van andere departementen is de bevoegdheid van de respectieve ministers, hoewel de FOD Justitie ondersteuning aanbiedt. Voor niet geharmoniseerde wetgeving is er een conversietabel.

De termijnen voor de tussenkomst van de raadkamer, waarover de dames De Wit en Mutyebele vragen stelden, zijn al ettelijke malen gewijzigd. Alvorens ze nog maar eens te wijzigen, wenst de minister een grondig onderzoek te voeren waarbij rekening gehouden wordt met artikel 5 EVRM. De minister waarschuwt ervoor dat langere termijnen zouden kunnen leiden tot een langere duur van de voorlopige hechtenis.

De onderzoeksrechter kan een elektronisch toezicht opleggen tijdens de voorlopige hechtenis. Evenwel kan men hierbij geen individuele voorwaarden opleggen, zoals het ondergaan van een behandeling voor een verslaving. De verdachte kan dus niet werken aan zijn re-integratie maar moet louter thuis zitten. De bedoeling is om dit te veranderen zodat de recidive vermindert. De concrete timing hiervoor wordt bepaald in samenspraak met de gemeenschappen.

Aan de heer Van Hecke verklaart de minister dat zij zeker bereid is om maatregelen te nemen die het aantal voorlopig gehechten doen dalen. De commissie overbevolking heeft de opdracht gekregen om prioritair hierover te werken en zal verslag uitbrengen tegen 31 maart 2026.

Inzake de risicotaxatie heeft de werkgroep in het kader van de Femicidewet zijn werkzaamheden afgerond. De bevindingen worden thans onderzocht samen met het College van procureurs-generaal. Hierbij wordt rekening gehouden met de evaluatie gemaakt door het REN Misdrijven tegen Personen van het College van procureurs-generaal en de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid van de FOD Justitie hebben uitgevoerd betreffende de verschillende omzendbrieven aangaande het strafrechtelijk beleid tegen intrafamiliaal geweld.

Over het vereiste van het verblijfsrecht in verband met de overbevolking in de gevangenissen heeft het regeerakkoord het over een verstrenging. Hierbij moet rekening gehouden worden met het komende Strafvuiveringswetboek.

Het is nog niet mogelijk om een timing te zetten op het voldoende dalen van de overbevolking die een voorwaarde is voor sommige maatregelen. Dit hangt af van

Le SPF Justice est en contact étroit avec les acteurs concernés afin de respecter l'échéance du 8 avril 2026 pour l'entrée en vigueur du Code pénal. Il reste beaucoup de travail, mais l'objectif demeure atteignable. La législation relevant d'autres départements est de la compétence des ministres concernés, même si le SPF Justice apporte un appui technique. Pour la législation non harmonisée, une table de conversion est prévue.

S'agissant des délais applicables à l'intervention de la chambre du conseil, au sujet desquels Mmes De Wit et Mutyebele ont interrogé la ministre, ceux-ci ont déjà été modifiés à plusieurs reprises. Avant d'envisager une nouvelle modification, la ministre souhaite mener une analyse approfondie, en tenant compte de l'article 5 de la CEDH. Elle avertit qu'un allongement des délais pourrait entraîner une prolongation de la détention préventive.

Le juge d'instruction peut imposer une surveillance électronique durant la détention préventive. Toutefois, il n'est pas possible d'assortir celle-ci de conditions individuelles, telles qu'un traitement pour une addiction. Le prévenu ne peut donc pas travailler à sa réinsertion et doit simplement rester à domicile. L'objectif est de modifier ce régime dans un but de réduction de la récidive. Le calendrier concret sera fixé en concertation avec les Communautés.

En réponse à M. Van Hecke, la ministre confirme qu'elle est disposée à prendre des mesures visant à réduire le nombre de personnes en détention préventive. La commission surpopulation a reçu pour mission de traiter cette question en priorité et remettra son rapport pour le 31 mars 2026.

Concernant l'évaluation des risques, le groupe de travail mis en place dans le cadre de la loi féminicide a terminé ses travaux. Les conclusions sont actuellement examinées de concert avec le Collège des procureurs généraux, en tenant compte de l'évaluation réalisée par le REN Infractions contre les personnes du Collège des procureurs généraux et par le Service de la Politique criminelle du SPF Justice, concernant les différentes circulaires relatives à la lutte contre les violences intrafamiliales.

En ce qui concerne l'exigence d'être titulaire d'un droit de séjour dans le contexte de la surpopulation carcérale, l'accord de gouvernement prévoit un renforcement. Il faudra tenir compte à cet égard du futur Code de l'exécution des peines.

Il n'est pas encore possible de fixer un calendrier relatif à la baisse de la surpopulation, qui doit être suffisante pour que certaines mesures puissent ensuite

de huidige noodmaatregelen en van eventuele nieuwe maatregelen alsmede van de bijkomende capaciteit.

Welke strengere gevolgen gehecht zullen worden aan de bewuste volledige of gedeeltelijke niet-uitvoering van een werkstraf wordt nog onderzocht. Precieze uitspraken zijn nog niet mogelijk.

Wat de vraag van mevrouw Dillen over de uitvoering van werkstraffen bij commerciële organisaties betreft, verwijst de minister naar artikel 10 (nieuw) van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 29 februari 2024 tot invoering van boek I van het Strafwetboek en de wet van 29 februari 2024 tot invoering van boek II van het Strafwetboek (DOC 56 1160/007) en naar het verslag (DOC 56 1160/006, blz. 24-27).

De terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank wordt niet noodzakelijk maar wel vaak uitgevoerd in de gevangenis. Daarom is er een verband met de overbevolking. De juridische analyse van de uitbreiding van de terbeschikkingstelling zit in de laatste fase. Er zal dan binnen de regering worden bekeken hoe hiermee concreet omgaan zal worden.

Een wetsontwerp over de wraking is in voorbereiding en zal binnenkort ingediend worden. Hierbij moet rekening gehouden worden met de rechten van de verdediging die te allen tijde gewaarborgd moeten zijn. Deze hervorming staat los van de bredere hervorming van het strafprocesrecht die een veel grotere inspanning vereist.

Inzake de vraag van de heer Van Hoecke over de Belgische nationaliteit antwoordt de minister dat de institutionele situatie complex is; ze verwacht binnenkort een nota over de institutionele aspecten die leidinggevend zal zijn voor de voortzetting van het werk met de deelstaten.

De minnelijke schikking in strafzaken wordt reeds intensief gebruikt, zo kan de minister antwoorden op de vraag van de heer Jadoul. Het College van de procureurs-generaal heeft in een omzendbrief het gebruik aanbevolen in de gevallen waar dit mogelijk is.

De heren Ribaldo en Van Hecke wensten meer inzicht in de plannen voor de onderzoeksrechters. De hervorming van de onderzoeksfase zijn aangevat maar bevindt zich nog in een vroege fase. Er worden efficiëntiewinsten nagestreefd. De minister bevestigt dat er momenteel geen sprake is van het afschaffen van de onderzoeksrechters, behalve wat betreft de procedures die worden gevolgd door het Europees Openbaar Ministerie. Dit is een verplichting die voortvloeit uit het Europees recht.

être mises en œuvre. Cela dépendra des mesures d'urgence actuelles, d'éventuelles nouvelles mesures et de l'augmentation de la capacité.

Les conséquences plus strictes qui pourraient être attachées à la non-exécution délibérée, totale ou partielle, d'une peine de travail sont encore à l'étude. Il est trop tôt pour formuler des conclusions définitives.

En réponse à la question de Mme Dillen concernant l'exécution des peines de travail dans des organisations commerciales, la ministre renvoie à l'article 10 (nouveau) du projet de loi modifiant la loi du 29 février 2024 introduisant le livre I<sup>er</sup> du Code pénal et la loi du 29 février 2024 introduisant le livre II du Code pénal (DOC 56 1160/007), ainsi qu'au rapport correspondant (DOC 56 1160/006, pp. 24-27).

La mise à disposition du tribunal de l'application des peines n'est pas nécessairement exécutée en prison, mais elle l'est souvent, ce qui explique le lien avec la surpopulation carcérale. L'analyse juridique de l'extension de la mise à disposition est en phase finale. Le gouvernement examinera ensuite les suites concrètes à y accorder.

Un projet de loi sur la récusation est en préparation et sera prochainement déposé. Il devra veiller à garantir à tout moment les droits de la défense. Cette réforme est distincte de la réforme plus large du droit de la procédure pénale, qui nécessitera un effort beaucoup plus important.

En réponse à la question de M. Van Hoecke sur la nationalité belge, la ministre souligne la complexité institutionnelle du dossier. Elle attend prochainement une note sur les aspects institutionnels, qui servira de base à la poursuite des travaux avec les entités fédérées.

La ministre répond à M. Jadoul que la transaction pénale est déjà très largement mise en œuvre. Le Collège des procureurs généraux en a recommandé l'usage, par une circulaire, dans les cas où il est possible d'y recourir.

MM. Ribaldo et Van Hecke ont demandé davantage de précisions sur les projets concernant les juges d'instruction. La réforme de la phase d'instruction a été entamée, mais elle en est encore à un stade précoce. Des gains d'efficacité sont recherchés. La ministre confirme qu'il n'est pas question à ce stade de supprimer les juges d'instruction, sauf pour les procédures relevant du parquet européen, conformément à une obligation découlant du droit européen.

Inzake de forensische geneeskunde wordt het project van de Instituten voor forensische geneeskunde voortgezet. Dit omvat ook het opleiden van forensische artsen. De suggestie van de heer Nuino is belangwekkend en kan verder onderzocht worden.

Illegale drugslaboratoria en de dumping van drugsafval worden behandeld in een werkgroep binnen de Algemene Cel Drugsbeleid, onder coördinatie van de FOD Volksgezondheid, waarin zowel federale als deelstatelijke entiteiten en de betrokken overheden vertegenwoordigd zijn. Dit complexe probleem vereist een geïntegreerde aanpak en raakt aan verschillende bevoegdheden, zoals volksgezondheid, milieubescherming, opslag en vernietiging van de afvalstoffen, maar ook de kosten die hieruit voortvloeien. De werkgroep is van start gegaan en zal in de eerste helft van 2026 aanbevelingen formuleren. Op het vlak van justitie stelt de administratie een inventaris op van alle bestaande kosten voor dit soort problemen en bestudeert de verschillende mogelijkheden qua overheidsopdrachten.

#### — Veiligheid

Het geweld tegen politieagenten en algemener tegen personen met een maatschappelijke functie is steeds een bijzonder aandachtspunt van de minister. Zij heeft zich in de beleidsnota beperkt tot de federale politie, omdat de federale overheid daar als werkgever ook een directe verantwoordelijkheid heeft. De burgerlijkpartijstelling bij geweld tegen de politie is daar een concreet voorbeeld van. De goede praktijken voor de federale politie gelden ook voor de lokale politie, en lopen zoveel mogelijk gelijk. Het gaat met name over preventie, psychologische begeleiding en ondersteuning. De minister blijft waken over de geïntegreerde aanpak van het fenomeen en verheugt zich erover dat de heer Matheï dit punt in de verf zet.

Het OCAD voert, op vraag van de Nationale Veiligheidsraad, punctuele dreigingsbeoordelingen uit over de oorlog in Oekraïne. Deze opdracht zou wettelijk verankerd moeten worden, zoals bepaald in het regeerakkoord. Momenteel voeren het OCAD, de Veiligheid van de Staat, de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid, de federale politie en de FOD Buitenlandse Zaken overleg om de bevoegdheden van elke dienst op het gebied van interstatelijke dreigingen te coördineren.

Er wordt momenteel nagedacht over hoe de federale politie een wendbare en efficiënte structuur kan krijgen alsmede de optimale capaciteit om haar rol ten beste te spelen. Hiertoe moet ze versterkt worden, met name qua personeel. Een werklustmeting loopt en moet tegen de zomer leiden tot een lijst van criteria waarmee zowel de

En matière de médecine légale, le projet relatif aux Instituts médico-légaux se poursuit, incluant la formation des médecins légistes. La suggestion de M. Nuino est pertinente et pourra être examinée.

Les laboratoires clandestins de drogues et le déversement de déchets issus de la production de stupéfiants sont traités dans un groupe de travail de la Cellule générale de politique drogues (CGPD), coordonné par le SPF Santé publique et réunissant les entités fédérales, les entités fédérées et les autorités concernées. Ce phénomène complexe nécessite une approche intégrée et touche à plusieurs compétences: santé publique, protection de l'environnement, stockage et destruction des déchets, ainsi que les coûts y afférents. Le groupe de travail a entamé ses activités et formulera des recommandations au premier semestre 2026. Sur le plan judiciaire, l'administration établit un inventaire de l'ensemble des coûts découlant de cette problématique et examine les différentes options en matière de marchés publics.

#### — Sécurité

La ministre rappelle que la violence à l'égard des policiers, et plus largement à l'encontre des personnes exerçant une fonction sociétale, constitue pour elle un point d'attention constant. Elle s'est limitée, dans la note de politique générale, à la police fédérale, à l'égard de laquelle l'État fédéral assume une responsabilité directe en tant qu'employeur. La constitution de partie civile en cas de violence contre la police est un exemple concret. Les bonnes pratiques développées pour la police fédérale valent également pour la police locale et sont alignées autant que possible, notamment en matière de prévention, d'accompagnement psychologique et de soutien. La ministre veille à une approche intégrée du phénomène et se réjouit que M. Matheï ait mis ce point en évidence.

À la demande du Conseil national de sécurité, l'OCAM réalise des évaluations ponctuelles de la menace liées à la guerre en Ukraine. Cette mission devrait être inscrite dans la loi, conformément à l'accord de gouvernement. L'OCAM, la Sûreté de l'État, le Service général du renseignement et de la sécurité, la Police fédérale et le SPF Affaires étrangères mènent actuellement des concertations afin de coordonner leurs compétences respectives en matière de menaces interétatiques.

Une réflexion est en cours sur la manière de doter la police fédérale d'une structure plus souple et plus efficace, ainsi que de la capacité optimale pour remplir pleinement ses missions. Cela implique un renforcement, notamment en personnel. Une mesure de la charge de travail est en cours et doit aboutir, d'ici l'été, à une liste de critères

actuele als de theoretisch wenselijke werklast van elke eenheid kan worden bepaald. De personeelscapaciteit van de federale gerechtelijke politie te Antwerpen en te Brussel is reeds versterkt en wordt nog verder versterkt overeenkomstig het regeerakkoord. De diverse diensten van de federale politie worden verder versterkt, wat de gedwongen terugkeer van gedetineerden zonder wettig verblijf en de overbrenging naar hoven en rechtbanken moet verbeteren. Er wordt ook voorzien in een personeelsversterking van 100 voltijdsequivalenten voor gespecialiseerde financiële rechercheurs en 30 voltijdsequivalenten voor de opdrachten van het op te richten financieel parket.

De minister heeft aan het nationaal drugscommissariaat gevraagd om een strategisch plan van aanpak op te stellen dat de bestaande plannen – zoals het stroomplan en het kanaalplan – inventariseert en evalueert. Dit plan is klaar. Het nationaal drugscommissariaat ontving ook een vraag van de Taskforce Georganiseerde Criminaliteit, waarvan de minister deel uitmaakt tezamen met de eerste minister en de minister van Binnenlandse Zaken, om concrete ketengerichte beleidsvoorstellen op te stellen voor het kraken van het criminele verdienmodel. Deze worden in de loop van 2026 verwacht. Enkele werven zijn reeds aangevat, zoals de omzetting van de Europese Confiscatierichtlijn. De minister van Volksgezondheid neemt niet deel aan de voormelde taskforce omdat deze de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit en tegen het criminele economische model betreft. De Algemene Cel Drugsbeleid wordt gecoördineerd door de FOD Volksgezondheid en ontwikkelt de interfederaal en geïntegreerde strategie inzake drugs.

Wat buitenlandse gevangenis­capaciteit betreft, richt de minister zich naar het regeerakkoord luidens hetwelk de minister en de minister van Asiel, Migratie, Maatschappelijke Integratie en Grootstedelijk Beleid onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om buitenlandse capaciteit te huren. Enkele concrete pistes worden onderzocht: Kosovo en Estland. In Kosovo wordt een nieuwe regering verwacht, waarna de besprekingen zullen kunnen worden verdergezet. In Estland loopt reeds een samenwerking met Zweden en is afgesproken om – voornamelijk slechts op technisch niveau – verdere besprekingen te houden. Een belangrijke vraag is, bijvoorbeeld, welk recht van toepassing is. De gesprekken met Albanië betreffen de tussenstaatse overbrenging van Albanese gedetineerden. De minister benadrukt wel dat het huren van buitenlandse gevangenis­capaciteit niet vanzelfsprekend is. Nederland had ook geprobeerd om gevangenis­capaciteit in Estland te huren maar heeft zijn pogingen vruchteloos gestaakt, zo begrijpt de minister. Het is dus wenselijk om discreet aan het pad te blijven timmeren.

permettant d'évaluer la charge actuelle et la charge théorique souhaitable de chaque unité. Les effectifs de la police judiciaire fédérale à Anvers et à Bruxelles ont déjà été renforcés et le seront encore, conformément à l'accord de gouvernement. Les différents services de la police fédérale seront également renforcés, ce qui doit améliorer le retour forcé des détenus en séjour irrégulier et leur transfèrement vers les cours et tribunaux. Il est également prévu un renforcement de 100 équivalents temps plein pour les enquêteurs spécialisés en criminalité financière, ainsi que 30 équivalents temps plein pour les missions du futur parquet financier.

La ministre a demandé au Commissariat national aux drogues d'élaborer un plan stratégique d'action, recensant et évaluant les plans existants — tels que le *Stroomplan* et le Plan canal. Ce plan est finalisé. Le Commissariat national aux drogues a également été invitée par la *Taskforce Criminalité organisée*, à laquelle participent la ministre, le premier ministre et le ministre de l'Intérieur, à formuler des propositions stratégiques axées sur l'ensemble de la chaîne afin d'aboutir au démantèlement du modèle économique criminel. Ces propositions sont attendues au cours de l'année 2026. Certains chantiers ont déjà débuté, notamment la transposition de la directive européenne sur la confiscation. Le ministre de la Santé ne participe pas à cette *taskforce*, celle-ci étant centrée sur la lutte contre la criminalité organisée et son modèle économique. La Cellule générale Politique en matière de drogue, coordonnée par le SPF Santé publique, élabore quant à elle la stratégie interfédérale et intégrée en matière de stupéfiants.

S'agissant de la capacité pénitentiaire à l'étranger, la ministre se réfère à l'accord de gouvernement, selon lequel elle doit examiner, de concert avec la ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des grandes villes, les possibilités de location de capacités carcérales à l'étranger. Plusieurs pistes concrètes sont à l'étude: le Kosovo et l'Estonie. Au Kosovo, un nouveau gouvernement est attendu, après quoi les discussions pourront reprendre. En Estonie, une coopération existe déjà avec la Suède et il a été convenu de poursuivre les discussions — pour l'instant uniquement sur le plan technique. Une question essentielle est notamment celle du droit applicable. Les discussions avec l'Albanie portent sur le transfèrement interétatique de détenus albanais. La ministre souligne toutefois que la location de capacités carcérales à l'étranger n'a rien d'évident. Les Pays-Bas ont tenté de louer de la capacité en Estonie, mais ont finalement abandonné leurs efforts, d'après ce que la ministre a cru comprendre. Il est donc souhaitable d'avancer avec discrétion et prudence.

De vraag over Afghanistan van de heer Van Hecke kan beter gesteld worden aan de minister van Migratie. Volgens de informatie van de minister ging het over een verkennende technische missie op EU niveau en was het politieke niveau aan beide kanten niet betrokken.

De recidivebarometer bevat gevoelige gegevens en is vatbaar voor al te snelle misinterpretaties, reden waarom het niet aangewezen is om de recidivebarometer zelf rechtstreeks publiek beschikbaar te maken. Er wordt wel bekeken hoe de resultaten publiek gecommuniceerd kunnen worden, bijvoorbeeld via een jaarlijkse rapportage vanuit de recidivemonitor.

Het respect voor de internationale rechtsorde is van het grootste belang voor de minister. Ze heeft onlangs nog overlegd met de secretaris-generaal van de Raad van Europa over lopende ontwikkelingen in de diverse lidstaten. De fundamentele rechten en vrijheden zijn een fundamenteel aspect van de rechtsstaat; de minister koestert hen bijgevolg. Het verdrag met Cambodja waarnaar de heer Van Hecke verwees is een stap in de goede op het vlak van justitiële samenwerking. Dergelijke verdragen helpen ook in concrete consulaire situaties van België die in het buitenland gedetineerd zijn.

De verwijzing van de heer Ribaldo naar een “wet Quintin” was niet geheel duidelijk, maar de minister kan bevestigen dat zij binnenkort een wetsontwerp zal voorleggen aan de Ministerraad inzake de inlichtingen- en veiligheidsdiensten. Hierover is overlegd met de VSSE en de ADIV. Het wetsontwerp zal de bevoegdheden van deze diensten uitbreiden door hen toe te laten om buitenlandse dreigingen zelf op proportionele en met redenen omklede wijze te hinderen. Indien nodig zal de VSSE ook coördineren met de gerechtelijke autoriteiten. Deze nieuwe opdracht zal aan een strikte interne procedure onderworpen worden en wordt gecontroleerd door het Comité I. De minister zal ook een uitbreiding van de juridische middelen van de VSSE voorstellen.

#### — *Verkeersveiligheid*

Er wordt een structureel overlegmodel uitgewerkt waarin federale, regionale en lokale actoren op een systematische manier zullen samenwerken rond verkeershandhaving. Binnen deze structuur is het de bedoeling harmonisatie van regelgeving te bespreken, af te stemmen over sanctiemechanismen, statistieken uit te wisselen en een gezamenlijke beleidsvoorbereiding voor verkeerszaken uit te werken. De lokale besturen zullen aldus vertegenwoordigd zijn bij deze besprekingen. Eventuele problemen of inefficiënte processen kunnen worden besproken. Bovendien kunnen er binnen het overlegmodel gezamenlijke verkeersprojecten worden

La question de M. Van Hecke relative à l’Afghanistan relève davantage de la ministre de la Migration. Selon les informations dont dispose la ministre, il s’agissait d’une mission technique exploratoire au niveau européen, sans implication politique d’un côté ou de l’autre.

Le baromètre de la récidive contient des données sensibles et susceptibles de donner lieu à des interprétations hâtives. Il n’est donc pas opportun de le rendre directement public. La ministre examine toutefois comment les résultats pourraient être communiqués, par exemple au travers d’un rapport annuel établi par le moniteur de la récidive.

Le respect de l’ordre juridique international est fondamental aux yeux de la ministre. Elle s’est récemment entretenue avec le secrétaire général du Conseil de l’Europe au sujet des évolutions en cours dans les différents États membres. Les droits et libertés fondamentaux constituent un pilier de l’État de droit, et la ministre y est donc particulièrement attachée. Le traité avec le Cambodge, auquel M. Van Hecke a fait référence, constitue une avancée positive en matière de coopération judiciaire. De tels traités sont également utiles dans des situations consulaires concrètes impliquant des Belges détenus à l’étranger.

La référence de M. Ribaldo à la “loi Quintin” n’était pas très claire, mais la ministre confirme qu’elle soumettra prochainement au Conseil des ministres un projet de loi relatif aux services de renseignement et de sécurité. Celui-ci a été élaboré en concertation avec la Sûreté de l’État et le SGRS. Le projet prévoit une extension des compétences de ces services, leur permettant de faire obstacle eux-mêmes, de manière proportionnée et motivée, à certaines menaces étrangères. Si nécessaire, la Sûreté de l’État se coordonnera avec les autorités judiciaires. Cette nouvelle mission sera soumise à une procédure interne stricte et sera contrôlée par le Comité I. La ministre proposera également un renforcement des moyens juridiques dont dispose la Sûreté de l’État.

#### — *Sécurité routière*

Un modèle de concertation structurelle est en cours d’élaboration afin de permettre une coopération systématique entre les acteurs fédéraux, régionaux et locaux en matière d’application des règles de la circulation routière. Cette structure aura pour objectif: d’examiner l’harmonisation des réglementations, de coordonner les mécanismes de sanction, d’échanger des statistiques et de préparer conjointement les politiques en matière de circulation routière. Les autorités locales seront donc pleinement représentées dans ces discussions. Les éventuels problèmes ou processus inefficaces pourront y être abordés. Ce modèle de concertation permettra

geïdentificeerd die onder gedeelde bevoegdheid zouden vallen van verschillende overheidsniveaus. Voor deze projecten zullen samenwerkingsakkoorden moeten worden uitgewerkt die de rolverdeling, financiering en technische samenwerking tussen de overheidsniveaus vastleggen.

De minister onderzoekt samen met de minister van Mobiliteit hoe een geheel digitaal rijbewijs ingevoerd kan worden. Justitie zal hierbij inzetten op een verdere optimalisatie van de Mercurius-Kruispuntbank om de real-time consultatie van justitiegegevens over rijbewijzen zo betrouwbaar mogelijk te maken. Dit is van belang voor de lokale besturen en politie om over de meest actuele informatie te beschikken bij controle van rijbewijzen.

Eveneens samen met de minister van Mobiliteit werkt de minister aan de realisatie van de veelplegersdatabank. Hier zijn er een heel aantal technische en juridische hordes, maar er wordt geprobeerd om zo ver mogelijk te komen met dit project.

Er is een prognose van een stijging van de ontvangsten uit federale verkeersboetes, zijnde de onmiddellijke inningen, de minnelijke schikkingen, en de bevelen tot betalen. De stijging betreft respectievelijk 10 % voor de onmiddellijke inningen en de minnelijke schikkingen en 13,5 % de bevelen tot betalen. Dat leverde 20.833.576,26 euro extra federale ontvangsten op, op basis van de extrapolatie van 2025. Er werd toen ruw berekend dat van deze extra inkomsten 80 % naar het Verkeersveiligheidsfonds gaan. Van het bedrag voor het Verkeersveiligheidsfonds gaat 9 % naar Justitie, wat neerkomt op ongeveer anderhalf miljoen euro. Met de inkomsten uit het Verkeersveiligheidsfonds worden projecten voor verkeersveiligheid gefinancierd.

Het komt toe aan de politie om de camera's uit te rusten met de nodige middelen, inclusief de software, voor de vaststelling van de beoogde inbreuken. Het is aan Justitie om het vervolg en sanctionering van dergelijke vaststellingen te bewerkstelligen. In dit kader zal Justitie deelnemen aan de werkgroep opgericht door de FOD Mobiliteit waarbij alle actoren zullen worden betrokken en waarbij de bescherming van de privacy in rekening wordt gebracht. De nodige wetgevende aanpassingen zullen ook worden gedaan.

Afleiding achter het stuur betreft in het algemeen, naast de specifieke inbreuken zoals GSM-gebruik achter het stuur, de vereiste van artikel 8.3 van de wegcode dat elke bestuurder in staat moet zijn te sturen, de vereiste lichaamsgeschiktheid en de nodige kennis en rijvaardigheid moet bezitten en dat hij steeds in staat moet zijn

également de faire naître des projets communs en matière de sécurité routière relevant de compétences partagées entre plusieurs niveaux de pouvoir. Pour ces projets, des accords de coopération devront être élaborés afin de préciser la répartition des rôles, le financement et les modalités techniques de la collaboration entre les niveaux de pouvoir.

La ministre examine, de concert avec le ministre de la Mobilité, les modalités de mise en place d'un permis de conduire entièrement numérique. Le SPF Justice travaillera à l'optimisation du portail Mercurius, afin de permettre une consultation en temps réel des données judiciaires relatives aux permis de conduire. Il s'agit là d'une nécessité pour les autorités locales et la police, qui doivent disposer d'informations actualisées lors des contrôles.

Toujours en collaboration avec le ministre de la Mobilité, la ministre travaille à la mise en œuvre de la banque de données des multirécidivistes. Ce projet comporte de nombreux défis techniques et juridiques, mais l'objectif est de le faire avancer le plus rapidement possible.

Selon les prévisions, les recettes fédérales provenant des amendes routières, donc des perceptions immédiates, des transactions et des ordres de paiement, devraient augmenter jusqu'à concurrence de, respectivement, 10 % pour les perceptions immédiates et les transactions, et 13,5 % pour les ordres de paiement. Selon une extrapolation basée sur l'année 2025, 20.833.576,26 euros de recettes supplémentaires devraient en résulter. Il avait été estimé qu'environ 80 % de ces recettes supplémentaires seraient affectées au Fonds pour la sécurité routière. Sur la part destinée au Fonds, 9 % reviennent à la Justice, soit environ 1,5 million d'euros. Les recettes destinées au Fonds permettent de financer des projets de sécurité routière.

Il appartient à la police d'équiper les caméras des moyens nécessaires — y compris les logiciels — pour constater les infractions visées. La Justice, quant à elle, assure le suivi judiciaire et la sanction des infractions constatées. À cet égard, la Justice participera au groupe de travail mis en place par le SPF Mobilité, auquel tous les acteurs seront associés et dans lequel la protection de la vie privée sera prise en compte. Les modifications législatives nécessaires seront par ailleurs réalisées.

La distraction au volant, outre les infractions spécifiques telles que l'usage du GSM, relève de la disposition générale qu'est l'article 8.3 du Code de la route, selon lequel tout conducteur doit être en état de conduire, présenter les qualités physiques requises et posséder les connaissances et l'habileté nécessaires,

alle nodige rijbewegingen uit te voeren en voortdurend zijn voertuig goed in de hand moet hebben. Het is aan de vaststellende agent om te bepalen wanneer hiervoor een proces-verbaal wordt opgesteld en aan het openbaar ministerie om het vervolg te bepalen. Zoals mevrouw Gabriëls zei, is gezond verstand hierbij nodig.

Er wordt momenteel in bepaalde gevallen gewerkt met quota, waarbij politiezones een vooraf bepaald aantal overtredingsbeelden kunnen doorsturen naar de Gewestelijke Verwerkingscentra om de werklast bij de lokale politiezones beheersbaar te houden. Deze quota volgen bijgevolg niet uit een tekort aan verwerkingscapaciteit bij de Gewestelijke Verwerkingscentra.

De afschaffing van de tolerantiemarges heeft niet enkel betrekking op snelwegen, maar ook op regionale wegen. Het afbouwen van de tolerantiemarges betekent een stijging van het aantal vaststellingen. Er werd daarom voor een gefaseerde afbouw geopteerd, om steeds te verzekeren dat de werklast voor de betrokken actoren beheersbaar blijft. Er werd gestart met de federale wegen, waar ondertussen alle tolerantiemarges zijn afgeschaft. De volgende, nog lopende fase betreft de regionale wegen.

Het budget van het Verkeersveiligheidsfonds wordt verdeeld onder het Boeteplatform en het Globaal platform. Het Boeteplatform financiert met deze ontvangsten uit het Verkeersveiligheidsfonds projecten inzake verkeersveiligheid. Het Boeteplatform is bezig met een evaluatie van de werking en de besteding van de middelen uit het Verkeersveiligheidsfonds in 2025. Deze evaluatie zit in de laatste lijn. Daarnaast is het operationeel plan 2026 van het Boeteplatform bijna gefinaliseerd waarin verduidelijkt wordt voor welke projecten budgetten uit het Verkeersveiligheidsfonds worden voorzien.

#### — Begroting

Wat DAVO betreft, herinnert de minister eraan dat de minister van Financiën hiervoor bevoegd is. Het regeerakkoord voorziet inderdaad in een belangrijke rol voor DAVO bij de inning van bedragen die door daders van strafbare feiten aan het slachtoffer verschuldigd zijn. Ook verzekeringen spelen een belangrijke rol, net als de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders. Met de professionalisering van de Commissie en het secretariaat van deze Commissie bedoelt de minister ook de ontwikkeling van processen voor financiële hulp aan slachtoffers in samenwerking met de verzekeringssector en DAVO. De besprekingen met de

et doit être constamment en mesure d'effectuer toutes les manœuvres qui lui incombent et doit avoir constamment le contrôle du véhicule qu'il conduit. Il appartient à l'agent qui procède aux constatations d'apprécier si un procès-verbal doit être établi, et au ministère public d'en assurer le suivi. Comme l'a rappelé Mme Gabriëls, le bon sens reste essentiel.

Dans certains cas, des quotas sont utilisés: les zones de police peuvent transmettre un nombre prédéterminé d'images d'infractions aux Centres régionaux de traitement, afin de maintenir une charge de travail gérable pour les zones locales. Ces quotas ne résultent donc pas d'un manque de capacité de traitement au niveau de ces centres régionaux.

La suppression des marges de tolérance ne concerne pas uniquement les autoroutes, mais aussi les routes régionales. Leur suppression entraînera une augmentation du nombre de constats. C'est pourquoi il a été opté pour une suppression progressive, afin de garantir que la charge de travail reste maîtrisable pour les acteurs concernés. La suppression a commencé sur les routes fédérales, où toutes les marges de tolérance ont désormais été abolies. La phase suivante, qui est toujours en cours, concerne les routes régionales.

Le budget du Fonds pour la sécurité routière est réparti entre la plateforme des amendes et la plateforme globale. La plateforme des amendes finance, grâce à ces moyens, des projets en matière de sécurité routière. Elle mène actuellement une évaluation de l'utilisation des fonds en 2025, laquelle est en train d'être finalisée. Par ailleurs, le plan opérationnel 2026 de la plateforme des amendes est presque achevé. Il précisera les projets pour lesquels des budgets du Fonds pour la sécurité routière seront alloués.

#### — Budget

En ce qui concerne le SECAL, la ministre rappelle que le ministre des Finances en est compétent. L'accord de gouvernement prévoit, en effet, un rôle important pour le SECAL dans le recouvrement des sommes dues par les auteurs d'infractions pénales aux victimes. Les assurances jouent également un rôle essentiel, tout comme la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels. Par la professionnalisation de la Commission et de son secrétariat, la ministre entend également développer des processus d'aide financière aux victimes en collaboration avec le secteur des assurances et le SECAL. Les discussions avec le SPF Finances et le secteur des

FOD Financiën en de verzekeringssector zullen in de loop van dit jaar van start gaan, zodra de Commissie is versterkt en geprofessionaliseerd.

De FIOD als zodanig zal worden opgericht binnen de Bijzondere Belastinginspectie en zal dus vallen binnen de bevoegdheden van de minister van Financiën. Er zal inderdaad een financieel parket worden opgericht in de vorm van een sectie van het federaal parket, geleid door een adjunct federaal procureur en met een toegewezen kader van magistraten, juristen en fiscale experts. Deze materie zal een duidelijke prioriteit zijn in de komende jaren. Hiervoor zal op korte termijn een wetgevend initiatief genomen worden. De rechterlijke orde wordt uiteraard nauw betrokken bij de uitwerking van de teksten. De banden tussen de FIOD en het financieel parket zullen duidelijk vastgelegd worden.

De versterking van de rechterlijke orde met 77 voltijdsequivalenten voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude is opgenomen in de minibeheersovereenkomst; er zijn ook concrete doelstellingen gekoppeld inzake de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. De rechterlijke orde zal die 77 voltijdsequivalenten nu verder concretiseren door middel van een specifiek vacatureplan. De 77 voltijdsequivalenten worden als volgt toegewezen: 30 voltijdsequivalenten voor de hoven en rechtbanken, 30 voltijdsequivalenten voor het openbaar ministerie, 8 voltijdsequivalenten voor het COIV en 9 voltijdsequivalenten voor de FOD Justitie ter versterking van de dienst wetgeving.

Op verzoek van de minister zijn er bijkomende budgetten voorzien voor justitie en voor de aanpak van de overbevolking in de gevangenis. De financieringswijze is inderdaad complex. Er is een interdepartementale provisie Veiligheid van 225 miljoen euro, waarvan 45 % voor Justitie is. Dit komt neer op een jaarlijks bedrag van 112,5 miljoen van 2025 tot en met 2029. Ongebruikte sommen kunnen overgedragen worden naar een volgend jaar. Vanaf 2026 kunnen efficiëntiewinsten binnen Justitie geherinvesteerd worden, wat in 2026 neerkomt op 44 miljoen euro. Specifiek voor de aanpak van de overbevolking is in 2025 in een eenmalige interdepartementale provisie voorzien van 55 miljoen euro waarvan 24,9 miljoen euro voor Justitie. Van 2026 tot 2029 is in een structurele interdepartementale provisie Overbevolking voorzien van 60 miljoen, waarvan 50 miljoen voor Justitie, 5 miljoen voor Asiel en Migratie en 5 miljoen voor Volksgezondheid.

Wegens de atypische begrotingscyclus in het eerste jaar van de legislatuur zijn de middelen van de interdepartementale provisie pas eind juni 2025 vrijgegeven. Er is dus een saldo dat overgedragen kan worden, maar

assurances commenceront au cours de cette année, dès que la Commission sera renforcée et professionnalisée.

Le SRF, en tant qu'entité autonome, sera créé au sein de l'Inspection spéciale des impôts et relèvera donc de la compétence du ministre des Finances. Dans ce cadre, un parquet financier sera effectivement mis en place sous la forme d'une section du parquet fédéral, dirigée par un procureur fédéral adjoint et dotée d'un personnel composé de magistrats, de juristes et d'experts fiscaux. Cette matière constituera une priorité claire pour les années à venir. À cet effet, une initiative législative sera lancée à court terme. Par ailleurs, l'ordre judiciaire sera bien entendu étroitement associé à l'élaboration des textes. Les liens entre le SRF et le parquet financier seront clairement définis.

Le renforcement de l'ordre judiciaire avec 77 équivalents temps plein pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale est repris dans le mini-accord de gestion; des objectifs concrets sont également liés à la lutte contre la fraude fiscale et sociale. L'ordre judiciaire va maintenant concrétiser ces 77 équivalents temps plein au moyen d'un plan de recrutement spécifique. Les 77 équivalents temps plein sont répartis comme suit: 30 équivalents temps plein pour les cours et tribunaux, 30 équivalents temps plein pour le ministère public, 8 équivalents temps plein pour l'OCSC et 9 équivalents temps plein pour le SPF Justice afin de renforcer le service législation.

À la demande de la ministre, des fonds supplémentaires ont été prévus pour la justice et la lutte contre la surpopulation carcérale. Le mode de financement est en effet complexe. Il existe une provision interdépartementale Sécurité de 225 millions d'euros, dont 45 % sont destinés à la Justice, ce qui correspond à un montant annuel de 112,5 millions d'euros de 2025 à 2029. Les sommes non utilisées peuvent être reportées à l'année suivante. À partir de 2026, les gains d'efficacité réalisés au sein de la Justice pourront être réinvestis, ce qui représentera 44 millions d'euros en 2026. Afin de lutter spécifiquement contre la surpopulation, une provision interdépartementale unique de 55 millions d'euros est prévue en 2025, dont 24,9 millions d'euros pour la Justice. De 2026 à 2029, une provision interdépartementale structurelle de 60 millions d'euros est prévue pour la surpopulation, dont 50 millions pour la Justice, 5 millions pour l'Asile et la Migration et 5 millions pour la Santé publique.

En raison du cycle budgétaire atypique de la première année de la législature, les fonds des provisions interdépartementales n'ont été libérés qu'à la fin juin 2025. Il existe donc un solde pouvant être reporté, mais cela

dit zal pas gebeuren bij de begrotingscontrole 2026. De overdraagbaarheid van saldi maakt een soepele budgettering mogelijk.

Budgetten worden ingezet op volgende strategische doelstellingen: de slachtoffers, de aanpak van de overbevolking in de gevangenissen, de aanpak van de georganiseerde criminaliteit, en de verderzetting van de digitalisering van Justitie. De 24 miljoen euro voor de aanpak van de overbevolking in 2025 is uitgeven aan het verder openhouden van de gevangenis van Sint-Gillis, de eerste opstartkosten van de nieuwe gevangenis in Antwerpen en de aankoop van bedden voor de uitbreiding van de capaciteit van de DBFM-gevangenissen.

De 5 miljoen voor de Regie der Gebouwen binnen de IDP van 600 miljoen euro betreft de werving van profielen voor de Regie om de infrastructuuruitbreiding van de gevangenissen te ondersteunen.

Voor de dienst Voogdij zijn inderdaad budgetten voorzien voor de aanwerving van bijkomende zelfstandige en werknemersvoogden op de IDP Veiligheid, om een reserve te voorzien om toekomstige instroom te kunnen opvangen in het geval van een nieuwe crisis.

Casa Legal is een pilootproject over 3 jaar, waarvan het laatste jaar 2026 is. De vorige minister van Justitie startte dit pilootproject en de minister heeft het verdergezet zoals voorzien om de resultaten ervan te kunnen implementeren overheen het volledige land, want alle kwetsbare personen verdienen, zoals mevrouw De Wit zei, ondersteuning, eerst in de eerste lijn, pas erna in de tweedelijnsbijstand. De minister vroeg Casa Legal samen te werken met de Ordes van Advocaten om te werken aan een haalbare en betaalbare oplossing die de gelijke bijstand aan alle kwetsbare personen kan garanderen, rekening houdend met de resultaten van het pilootproject Casa Legal. De minister wacht momenteel hun voorstellen af.

Voor de studie inzake de collectieve schuldenregeling is een budget van 30.000 euro voorzien. Om de kans te verhogen dat dit effectief een nuttige analyse vormt, wordt naast het juridisch kader een grote focus gelegd op de socio-economische impact van de voorgestelde maatregelen. Dit zal samen met de verschillende belanghebbende organisaties in handen worden genomen, om een grondig, coherent en evenwichtig voorstel op tafel te leggen.

De efficiëntiewinsten waarover het gaat zijn onder meer de volgende: de verhoging van de opdecimen; de overdracht van Belgian Secure Communications naar Defensie op basis van een kerntakenanalyse; de verhoging van de onmiddellijke inningen. In totaal

ne se fera qu'à l'occasion du contrôle budgétaire 2026. La reportabilité des soldes permet une budgétisation plus souple.

Les budgets sont consacrés aux objectifs stratégiques suivants: le soutien aux victimes, la lutte contre la surpopulation carcérale, la lutte contre la criminalité organisée, ainsi que la poursuite de la numérisation de la Justice. Les 24 millions d'euros alloués à la lutte contre la surpopulation en 2025 ont été utilisés pour le maintien de l'ouverture de la prison de Saint-Gilles, la couverture des premiers coûts liés à la mise en service de la nouvelle prison d'Anvers et l'acquisition de lits destinée à l'augmentation de la capacité des prisons DBFM.

Les 5 millions d'euros pour la Régie des Bâtiments, dans le cadre de la provision interdépartementale de 600 millions, concernent le recrutement de profils pour soutenir l'extension des infrastructures pénitentiaires.

Le service de tutelle dispose effectivement de fonds pour le recrutement de tuteurs indépendants et salariés supplémentaires au sein de la PID Sécurité, afin de constituer une réserve permettant d'absorber les arrivées futures en cas de nouvelle crise.

Casa legal est un projet pilote sur trois ans, qui s'achèvera en 2026. L'ancien ministre de la Justice avait lancé ce projet pilote, et la ministre actuelle l'a poursuivi comme prévu afin de pouvoir en appliquer les résultats sur l'ensemble du territoire, car toutes les personnes vulnérables méritent, comme l'a souligné Mme De Wit, une assistance d'abord de première ligne, puis de deuxième ligne. La ministre a demandé à Casa legal de coopérer avec les Ordres des avocats pour élaborer une solution réaliste et abordable, garantissant l'accès égal à l'aide juridique pour l'ensemble des personnes vulnérables, en tenant compte des résultats du projet pilote Casa legal. La ministre attend actuellement leurs propositions.

Un budget de 30.000 euros est prévu pour l'étude sur le règlement collectif des dettes. Afin d'augmenter les chances que cette étude débouche sur une analyse utile, l'accent sera mis non seulement sur le cadre juridique, mais aussi sur l'incidence socio-économique des mesures proposées. Cette étude sera menée en collaboration avec les différentes organisations concernées dans le but de présenter une proposition approfondie, cohérente et équilibrée.

Les gains d'efficacité concernent notamment l'augmentation des décimes additionnels; le transfert de *Belgian Secure Communications* vers la Défense sur la base d'une analyse des tâches essentielles; la hausse du montant des perceptions immédiates. Ces gains

worden deze winsten geraamd op 44 miljoen EUR die vanaf 2026 worden geherinvesteerd in Justitie.

De tijdige en correcte betaling van de gerechtsdeskundigen, tolken en vertalers is voor mij een speerpunt. Net zoals de overbevolking van de gevangenissen is dat een problematiek die al decennia aansleept omdat de budgettering ervan zeer moeilijk verloopt gelet op het onvoorspelbaar karakter van deze gerechtskosten aangezien deze afhankelijk zijn van de vorderingen in strafonderzoeken. De minister maakt daar nu eindelijk werk van en beseft dat het een werk van lange adem zal zijn. Een koppeling aan JustInvoice is een onderdeel van het actieplan gerechtskosten. De controle zal vereenvoudigd en gedigitaliseerd worden. Het is de bedoeling om zoveel mogelijk tot forfaitaire tarieven te komen en rekening te houden met de technische evoluties die een impact hebben op de dienstverlening. Deze acties worden in samenwerking met de beroepsgroepen en vaak ook met de politie (aankoop speekseltesten, takelkosten) ondernomen en vergen veel overleg. De minister gaat er dan ook van uit dat de uitvoering van dit actieplan de volledige legislatuur in beslag zal nemen. Het actieplan gerechtskosten is het gevolg van de *spending review* gerechtskosten en er wordt regelmatig aan de Inspectie van Financiën en FIA over gerapporteerd.

In antwoord op mevrouw Tourneur bevestigt de minister dat ze zich bewust is van de precaire financiële toestand van sommige tolken en vertalers, veroorzaakt door laattijdige betalingen van Justitie. Justitie is evenwel niet altijd hun enige klant en hun beroep wordt bedreigd door technologische evoluties.

De problemen van de uitbetaling van de gerechtskosten in 2025 waren niet te wijten aan een gebrek aan middelen maar aan de late terbeschikkingstelling van de middelen door een atypische begrotingscyclus. Er is immers een verschil tussen het toegezegd krijgen van de middelen en het kunnen uitgeven van de middelen. Spijtig genoeg heeft dit ook tot verwijlinteressen geleid ten belope van 4,3 miljoen euro die, zo garandeert de minister, betaald zullen worden. Er was zelfs een buffer voorzien op de interdepartementale provisie Veiligheid van 17 miljoen voor de gerechtskosten die gebruikt is moeten worden omdat inderdaad een herverdeling van 18 miljoen euro mogelijk was op basis van de begrotingsruiter. Ook voor 2026 is deze "buffer" tot betaling van de gerechtskosten voorzien op de interdepartementale provisie.

Op aangegeven van de tolken en vertalers is de overgang naar Peppol goed voorbereid zodat de betaling van de gerechtskosten geen grote problemen zou opleveren.

sont estimés à un total de 44 millions d'euros, qui seront réinvestis dans la Justice à partir de 2026.

Le paiement correct et en temps voulu des experts judiciaires, des interprètes et des traducteurs constitue une priorité pour la ministre. À l'instar de la surpopulation carcérale, il s'agit d'un problème qui perdure depuis des décennies, car sa budgétisation est très complexe en raison du caractère imprévisible de ces frais, lesquels dépendent de l'avancement des enquêtes pénales. La ministre s'en occupe désormais et est pleinement consciente qu'il s'agit d'un travail de longue haleine. Le raccordement à JustInvoice fait partie intégrante du plan d'action sur les frais de justice. La vérification des paiements sera simplifiée et numérisée. L'objectif est de recourir autant que possible à des tarifs forfaitaires et de tenir compte des évolutions techniques susceptibles d'influencer la qualité des services. Ces actions sont mises en œuvre en collaboration avec les groupes professionnels concernés et, fréquemment, avec la police (achat de tests salivaires, frais de remorquage), et nécessitent de nombreuses concertations. La ministre prévoit que la mise en œuvre de ce plan d'action s'étalera sur l'ensemble de la législature. Ce plan résulte de la *spending review* "Frais de justice" et fait l'objet de rapports réguliers à l'Inspection des finances ainsi qu'à la FIA.

En réponse à Mme Tourneur, la ministre confirme qu'elle est consciente de la situation financière précaire de certains interprètes et traducteurs, causée par les retards de paiement de la Justice. Cependant, elle n'est pas toujours leur seul client et leur profession est menacée par les évolutions technologiques.

Les problèmes liés au paiement des frais de justice en 2025 n'étaient pas dus à un manque de moyens, mais à la mise à disposition tardive des crédits en raison d'un cycle budgétaire atypique. Il existe en effet une différence entre l'octroi de moyens et la possibilité effective de les utiliser. Cette situation a malheureusement entraîné des intérêts de retard de 4,3 millions d'euros, lesquels, comme l'a assuré la ministre, seront intégralement honorés. Une réserve de 17 millions d'euros avait par ailleurs été prévue au sein de la provision interdépartementale Sécurité pour les frais de justice et a dû être mobilisée, une redistribution de 18 millions d'euros ayant été rendue possible sur la base du cavalier budgétaire. Pour l'année 2026 également, une réserve destinée au paiement des frais de justice est prévue au sein de la provision interdépartementale.

Sur indication des interprètes et traducteurs, la transition vers Peppol a été bien préparée afin que le paiement des frais de justice ne pose pas de problèmes majeurs.

Ook met de gerechtsdeskundigen wordt regelmatig overlegd om de problemen op het terrein op te lossen. De minister kan niet bevestigen dat de tarieven arbitrair worden toegepast, maar wel dat de tariefstructuren moeilijk toepasbaar zijn op het terrein. Om incoherenties in de toepassing te verminderen zal teruggekeerd worden naar een gecentraliseerde controle die gedigitaliseerd zal worden om minder menselijke tussenkomsten te vereisen.

Wat betreft de vraag van de heer Van Hecke naar gedetailleerde cijfers betreft over de uitgaven 2025 van de gerechtskosten en de openstaande bedragen eind 2025, verzoekt de minister om een schriftelijke vraag in te dienen.

— *Detentie*

Wat betreft de verbetering van de veiligheid van de detentie-infrastructuur lopen diverse projecten. Zo werden diverse pilootprojecten gestart waarbij drones worden ingezet om de overgooiproblematiek aan te pakken, als aanvulling op de perifere bewaking en veiligheid. Ook worden al lokale stoorzenders ingezet om de GSM-signalen te verstoren. De resultaten van deze pilootprojecten zijn alvast positief. Momenteel wordt onderzocht op welke manier dergelijke initiatieven op grotere schaal kunnen worden geïmplementeerd. In samenwerking met de politie worden ICT-honden ingezet om GSM's op te sporen. Ook werden in 2025 bijkomende GSM-detectietoestellen ingezet. Daarnaast zullen 45 beveiligde cellen ingericht worden in 11 gevangenissen specifiek voor gedetineerden met een agressieproblematiek. Naast infrastructuur zal ook in bijkomend en gespecialiseerd personeel voorzien, zoals opvoeders en psychologen. In totaal werd hiervoor in een budget van 7,5 miljoen EUR voorzien. In het kader van het sociaal akkoord werd overeengekomen om een wetgevend en regelgevend initiatief te nemen om de persoonsgegevens van het penitentiair personeel beter te kunnen afschermen. De voorbereidingen van de wetgevende teksten lopen momenteel.

De notificatie aangaande de bijkomende middelen van 600 miljoen euro uit de interdepartementale provisie Infrastructuur schrijft voor dat de minister belast met het Gebouwenbeheer van de Staat, de minister van Volksgezondheid en de minister van Justitie in samenwerking de planning ter invulling van de enveloppe bepalen. Die samenwerking loopt. De middelen moeten in elk geval in hoofdzaak dienen om de bestaande capaciteit in stand te houden en om uitvoering te geven aan het actieplan van de Taskforce Capaciteit dat werd goedgekeurd door de Ministerraad van 18 juli 2025. Dit actieplan zet voor 2026 en 2027 vooral in op het langer openhouden van de bestaande capaciteiten, in het bijzonder de gevangenis

Des consultations régulières sont également organisées avec les experts judiciaires afin de résoudre les problèmes sur le terrain. La ministre ne peut confirmer que les tarifs soient appliqués de manière arbitraire, mais précise que les structures tarifaires sont difficiles à mettre en œuvre en pratique. Pour réduire les incohérences dans leur application, il sera procédé à un contrôle centralisé, qui sera numérisé afin de limiter les interventions humaines.

Quant à la demande de M. Van Hecke portant sur les chiffres détaillés concernant les frais de justice pour 2025 et les montants restants à la fin de cette même année, la ministre l'invite à soumettre une question écrite.

— *Détention*

Plusieurs projets sont en cours pour améliorer la sécurité des infrastructures de détention. Divers projets pilotes ont ainsi été lancés, dans le cadre desquels des drones sont utilisés pour lutter contre la problématique du jet d'objets, en complément de la surveillance et de la sécurité périphériques. Des brouilleurs locaux sont également déjà utilisés pour perturber les signaux GSM. Les résultats de ces projets pilotes sont déjà positifs. On examine actuellement comment de telles initiatives pourraient être mises en œuvre à plus grande échelle. En collaboration avec la police, des chiens ICT sont utilisés pour détecter les GSM. En 2025, des appareils supplémentaires de détection des GSM ont également été utilisés. En outre, 45 cellules sécurisées seront aménagées dans 11 prisons, spécialement pour les détenus présentant des problèmes d'agressivité. Outre l'infrastructure, du personnel supplémentaire et spécialisé, tel que des éducateurs et des psychologues, sera également mobilisé. Au total, un budget de 7,5 millions d'euros a été prévu à cet effet. Dans le cadre de l'accord social, il a été convenu de prendre une initiative législative et réglementaire afin de mieux protéger les données à caractère personnel du personnel pénitentiaire. Les préparatifs des textes législatifs sont en cours.

La notification relative aux moyens supplémentaires de 600 millions d'euros issus de la provision interdépartementale Infrastructuur prévoit que le ministre chargé de la Gestion immobilière de l'État, le ministre de la Santé publique et le ministre de la Justice déterminent conjointement la planification de l'affectation de cette enveloppe. Cette coopération est en cours. Les moyens devront en tout état de cause être principalement consacrés au maintien de la capacité existante et à la mise en œuvre du plan d'action du groupe de travail Capacité, approuvé par le Conseil des ministres du 18 juillet 2025. Pour les années 2026 et 2027, ce plan d'action met principalement l'accent sur le maintien

van Sint-Gillis en de oude gevangenis van Antwerpen, dit minstens tot de opening van de nieuwe gevangenis van Leopoldsburch. Daarnaast wordt ingezet op de uitbreiding van de bestaande capaciteit via het verhogen van de capaciteit in de DBFM-gevangenissen en in de gevangenissen van Dendermonde Hulp en Sint-Gillis, waar de renovatie van een sectie van de gevangenis in 2027 er moet voor zorgen dat we de capaciteit kunnen verhogen van 515 tot 600 plaatsen. Ook worden modulaire units geplaatst op de sites van bestaande gevangenissen en forensisch-psychiatrische centra. Deze initiatieven zullen een capaciteitsverhoging van 1300 plaatsen tot gevolg hebben tegen eind 2028. Hiervoor is een heel nauwe samenwerking nodig met de Regie der Gebouwen.

Voor de installatie van de modulaire units heeft de Regie der Gebouwen een haalbaarheidsstudie gevraagd aan het consortium dat in 2024 de overheidsopdracht heeft gekregen voor de bouw van 1100 plaatsen, waarvan 600 voor detentiehuisen en 500 die flexibel ingezet kunnen worden. De minister benadrukt dat het gaat om modulaire constructies en niet over containers die eender waar geplaatst kunnen worden. De constructie vereist ook bijkomende interventies in de betrokken gevangenissen. Een eerste deel van het onderzoek werd uitgevoerd en geeft als resultaat dat er 150 plaatsen in Paifve, 50 plaatsen in Brugge en Hasselt en 30 plaatsen in het FPC Gent via units kunnen worden bijgeplaatst. Verdere studies zijn nodig voor de concrete uitwerking zoals dat voor elk bouwproject zo is: wat met concrete fysieke inplanting, de nodige nutsvoorzieningen, bijkomende ruimtes die nodig zijn vanuit operationeel oogpunt wanneer cellen in gebruik genomen worden? De plaatsing van deze modulaire units zal de komende maanden en jaren gefaseerd worden uitgevoerd. De minister beklemtoont dat dit zo snel mogelijk maar ook ernstig gedaan wordt. Lichtzinnigheid zou veiligheids- en andere risico's tot gevolg hebben en de gevangenisproblematiek potentieel nog verergeren. Het raamcontract voor de levering van modulaire constructies was maar een eerste stap.

De nieuwe gevangenis van Antwerpen zal, volgens de huidige planning, in gebruik kunnen worden genomen in het najaar 2026. De werken lopen volgens plan en het gebouw zal in april 2026 opgeleverd kunnen worden, waarna nog diverse veiligheidstests moeten worden gedaan en in voorkomend geval een en ander bijgestuurd moet worden. De aanwerving van personeel loopt moeizaam in de provincie Antwerpen waar de arbeidsmarkt krap is. Daarom wordt overlegd met de minister van Ambtenarenzaken om de aanwervingsprocedures efficiënter te maken. Ook worden initiatieven genomen om EU-burgers te kunnen aanwerven en om te kunnen afwijken van diplomaverenissen zonder aan

plus prolongé des capacités existantes, en particulier la prison de Saint-Gilles et l'ancienne prison d'Anvers, et ce au minimum jusqu'à l'ouverture de la nouvelle prison de Bourg-Léopold. Par ailleurs, il est également prévu d'augmenter la capacité existante par le biais de l'extension de la capacité des prisons DBFM ainsi que des prisons de Termonde secondaire et de Saint-Gilles, où la rénovation d'une section de la prison en 2027 devrait permettre de porter la capacité de 515 à 600 places. En outre, des unités modulaires seront installées sur les sites de prisons et de centres de psychiatrie médico-légale existants. Ces initiatives permettront une augmentation de la capacité de 1300 places d'ici la fin de l'année 2028. Une collaboration très étroite avec la Régie des Bâtiments est requise à cet effet.

Afin d'installer des unités modulaires, la Régie des Bâtiments a demandé au consortium, qui a obtenu en 2024 le marché public pour la création de 1100 places – dont 600 pour des maisons de détention et 500 à usage flexible – de réaliser une étude de faisabilité. La ministre précise qu'il s'agit de constructions modulaires et non de conteneurs pouvant être installés n'importe où. Leur mise en place implique également des interventions supplémentaires dans les prisons concernées. Une première partie de l'étude a été réalisée, indiquant qu'il serait possible d'ajouter 150 places à Paifve, 50 places à Bruges et à Hasselt et 30 places au CPL de Gand grâce à ces unités modulaires. D'autres études indispensables pour leur mise en œuvre concrète, comme c'est le cas pour tout projet de construction: emplacement physique exact, installations nécessaires et espaces supplémentaires requis d'un point de vue opérationnel lors de la mise en service des cellules. L'installation de ces unités modulaires se fera de manière progressive au cours des prochains mois et années. La ministre insiste sur l'importance de procéder à la fois rapidement et sérieusement. Toute légèreté pourrait effectivement entraîner des risques pour la sécurité et potentiellement aggraver la problématique liée aux prisons. Le contrat cadre pour la fourniture de ces constructions modulaires n'était qu'une première étape.

Selon le calendrier actuel, la nouvelle prison d'Anvers devrait être opérationnelle à l'automne 2026. Les travaux avancent conformément au plan, et le bâtiment pourra être livré en avril 2026, après quoi divers tests de sécurité devront encore être réalisés et, si nécessaire, des ajustements apportés. Le recrutement du personnel se révèle difficile dans la province d'Anvers en raison d'un marché du travail tendu. C'est pourquoi des discussions sont en cours avec le ministre de la Fonction publique afin de rendre les procédures de recrutement plus efficaces. Des mesures sont également envisagées pour faciliter l'embauche de citoyens de l'UE et pour assouplir certaines exigences de diplômes sans

veiligheid of kwaliteit te raken. Er wordt ook voorgesteld om voor bepaalde posten private veiligheidsdiensten in te schakelen. In de nieuwe gevangenis van Antwerpen zal dit maximaal 34 voltijdsequivalenten betreffen, zijnde 10 % van de totale effectieven.

De lange termijn wordt niet vergeten. Het masterplan IV voor humane detentie wordt thans voorbereid. Dit zal een allesomvattend plan zijn met een focus op renovaties van bestaande capaciteit en omvangrijke nieuwbouwprojecten met als doel om de detentiecapaciteit in overeenstemming te brengen met de Europese minimumnormen. De minister roept alle betrokkenen op om mee te stappen in deze reflectie, die essentieel is om ervoor te zorgen dat we in de toekomst over detentiecapaciteit te beschikken die onze rechtsstaat waardig is. Zodra dit masterplan is goedgekeurd, zal de gefaseerde uitvoering starten.

De drijvende gevangenis werd al met goed gevolg gebruikt in Nederland. Ook België heeft al ervaring met vergelijkbare verblijfplaatsen in het kader van de asielcrisis; Fedasil gebruikt momenteel een drijvend asielcentrum in de haven van Gent. Er zijn echter heel wat voorwaarden te vervullen: er moet personeel zijn, nutsvoorzieningen, logistiek, installaties voor de veiligheid en brandveiligheid. Ook moeten de nodige faciliteiten aanwezig zijn. Het is vandaag voorbarig om uitspraak te doen over de haalbaarheid van een dergelijk project. De minister benadrukt dat zij elke piste die kan bijdragen aan de strijd tegen de overbevolking en de straffeloosheid grondig onderzoekt.

Wat het sociaal statuut van het gevangenispersoneel betreft, werd op 9 januari 2026 een sociaal akkoord gesloten met de vakbonden. Het is een evenwichtig akkoord met initiatieven om zowel de werkomstandigheden van het personeel te verbeteren als om de functie financieel aantrekkelijker te maken. De werving en selectie worden verder geoptimaliseerd, meer opleidingen worden voorzien, het welzijn en de veiligheid van het personeel worden verhoogd. Er wordt ook gezocht om de functies in de gevangenis meer concurrentieel te maken met vergelijkbare functies binnen de overheid. De initiatieven in het sociaal akkoord worden afgedekt door de middelen verkregen via de interdepartementale provisie. Aldus wordt 3,5 miljoen euro toegewezen voor de rekrutering en selectie van personeel, 1,2 miljoen euro voor de opleiding, 7,5 miljoen euro voor het verbeteren van de veiligheid in de gevangenissen, 800.000 euro voor initiatieven inzake welzijn (zoals de versterking van de sociale dienst en de uitbreiding van de psychologische begeleiding) en tenslotte 10 miljoen euro om de

compromettre la sécurité ni la qualité. Il est par ailleurs proposé de recourir à des services de sécurité privés pour certains postes. Dans cette nouvelle prison, cela concernera au maximum 34 équivalents temps plein, soit 10 % de l'effectif total.

La vision à long terme ne sera pas négligée. Le Masterplan IV visant une détention humaine est à présent en préparation. Il s'agira d'un plan global, axé à la fois sur la rénovation des infrastructures existantes et sur d'importants projets de construction, et visant à mettre les capacités de détention en conformité avec les normes minimales européennes. La ministre invite toutes les parties concernées à contribuer à cette réflexion, essentielle pour garantir que nous disposerons à l'avenir d'une capacité de détention digne de notre État de droit. La mise en œuvre échelonnée de ce Masterplan pourra être entamée dès qu'il aura été approuvé.

Le concept de la prison flottante a déjà fait ses preuves aux Pays-Bas. La Belgique a, elle aussi, déjà utilisé des structures d'accueil similaires pour gérer la crise de l'asile: Fedasil exploite actuellement une structure d'accueil flottante dans le port de Gand. Toutefois, l'utilisation de ces structures nécessite de réunir de nombreuses conditions: il faut prévoir du personnel, des services d'utilité publique, une logistique adaptée, ainsi que des installations garantissant la sécurité et la protection incendie. Les installations nécessaires doivent également être disponibles. Pour l'instant, il est trop tôt pour se prononcer sur la faisabilité de ce projet. La ministre souligne qu'elle examine attentivement toute piste pouvant contribuer à la lutte contre la surpopulation carcérale et contre l'impunité.

En ce qui concerne le statut social du personnel pénitentiaire, un accord social a été conclu avec les syndicats le 9 janvier 2026. Il s'agit d'un accord équilibré qui prévoit des mesures visant à la fois à améliorer les conditions de travail du personnel et à revaloriser financièrement ce métier. Le recrutement et la sélection seront encore améliorés, le catalogue de formation s'élargira, et le bien-être ainsi que la sécurité du personnel seront renforcés. Des efforts seront également déployés pour rendre les métiers pénitentiaires plus compétitifs par rapport à des postes comparables dans les services publics. Les initiatives prévues dans l'accord social seront financées à l'aide de moyens issus de la provision interdépartementale. Par exemple, 3,5 millions d'euros seront alloués au recrutement et à la sélection du personnel, 1,2 million d'euros à la formation, 7,5 millions d'euros à l'amélioration de la sécurité carcérale, 800.000 euros à plusieurs initiatives en matière de bien-être (par exemple au renforcement du service social et à l'extension de l'accompagnement psychologique) et, enfin, 10 millions

functies binnen de gevangenis aantrekkelijker te maken. De maatregelen worden gefaseerd in werking gesteld.

Inzake de detentiehuisen deelt de minister mede dat het volgende detentiehuis dat zal openen, dat van Genk is tegen eind 2026. In het voorjaar 2027 volgen de detentiehuisen in Antwerpen en Jemeppe-sur-Sambre. De overige lopende projecten worden verder opgevolgd; er werden ook reeds een aantal bijkomende potentiële locaties gevonden die verder bestudeerd worden. Hierbij wordt de aanpak aangepast aan de omstandigheden. Soms gaat het om bestaande gebouwen, soms om nieuwbouw enzovoort. De minister benadrukt vastberaden te zijn om een belangrijke bijkomende capaciteit te creëren binnen de detentiehuisen die een essentieel onderdeel van een toekomstgericht en gedifferentieerd detentiebeleid. Momenteel is het echter niet aangewezen om een exact cijfer hierop te plakken, ook al omdat ook over de kwaliteit gewaakt wordt. Dat gebeurt door de werking met doelgroepen uit te werken die grotere differentiatie mogelijk maken. Hiervoor wordt samengewerkt met de deelstaten.

Er wordt ook een implementatieplan opgesteld dat als leidraad voor lokale projecten zal dienen. Dit plan geeft aan hoe de communicatie met lokale besturen en buurtbewoners gebeurt, hoe het lokale team van het nieuwe detentiehuis zich moet organiseren en hoe men komt tot een leefbaar detentiehuis.

De toelage inzake detentiehuisen aan lokale besturen wordt niet verhoogd maar blijft behouden. Dit budget ondersteunt een lokaal bestuur om het detentiehuis lokaal te verankeren.

Zoals de heer D'Haese zei, is het goed dat men zo snel mogelijk vooruitgang maakt om de overbevolking te bestrijden door de infrastructuur voor geïnterneerden te verbeteren. Er is beslist om forensisch psychiatrische centra te bouwen in Paifve, Waver, Oostende en Aalst, wat 1130 bijkomende plaatsen oplevert. De modulaire units bij het FPC Gent leveren nog eens dertig plaatsen op. De minister van Volksgezondheid voorzien ook nog meer dan 90 bijkomende plaatsen in bestaande zorghuizen om de doorstroming van de geïnterneerden te bevorderen. Aangezien er vandaag 1080 geïnterneerden in de gevangenis verblijven, is de bijkomende capaciteit noodzakelijk om deze problematiek te kunnen oplossen. De minister benadrukt dat de samenwerking met de ministers Vandenbroucke en Matz goed verloopt.

d'euros seront investis dans le renforcement de l'attractivité des métiers pénitentiaires. Ces mesures seront mises en œuvre progressivement.

En ce qui concerne les maisons de détention, la ministre indique que la prochaine à ouvrir sera celle de Genk, d'ici fin 2026. Elle sera suivie, au printemps 2027, par celles d'Anvers et de Jemeppe-sur-Sambre. Les autres projets en cours se poursuivent; plusieurs sites potentiels supplémentaires ont également déjà été identifiés et font l'objet d'études approfondies. En ce qui concerne ces derniers, l'approche est ajustée selon les réalités du terrain. Tantôt il s'agit de bâtiments existants, tantôt de nouvelles constructions, etc. La ministre souligne sa détermination à créer de nombreuses places supplémentaires dans les maisons de détention, car celles-ci sont au cœur d'une politique de détention diversifiée et tournée vers l'avenir. Toutefois, il n'est pas opportun pour l'instant de quantifier précisément le nombre de places qui seront disponibles, d'autant plus qu'il faut aussi veiller à la qualité. Cet objectif de qualité passe par une approche adaptée aux différents groupes cibles, ce qui permet d'offrir une meilleure prise en charge. Ce travail est mené en collaboration avec les entités fédérées.

Par ailleurs, un plan de mise en œuvre est en cours d'élaboration et servira de fil conducteur pour les projets locaux. Ce plan précise la marche à suivre pour communiquer avec les administrations locales et les riverains, définit l'organisation des équipes locales présentes dans les nouvelles maisons de détention et fixe les conditions nécessaires pour assurer le bon fonctionnement de chaque établissement.

La subvention octroyée aux administrations locales pour les maisons de détention ne sera pas augmentée, mais elle est maintenue. Ce budget aide les communes à assurer l'ancrage local de l'établissement.

Comme l'a indiqué M. D'Haese, il faut agir au plus vite contre la surpopulation carcérale en améliorant les infrastructures destinées aux personnes internées. Il a été décidé de construire des centres de psychiatrie légale à Paifve, Wavre, Ostende et Alost, ce qui permettra de créer 1130 places supplémentaires. Les unités modulaires au CPL de Gand offrent trente places supplémentaires. Par ailleurs, le ministre de la Santé publique prévoit plus de 90 places additionnelles dans les maisons de soins existantes, afin de faciliter la transition des personnes internées vers des structures adaptées. Comme 1080 personnes internées sont toujours en prison aujourd'hui, il est indispensable de créer ces nouvelles places pour résoudre ce problème. À cet égard, la ministre souligne la bonne collaboration avec ses collègues Vandenbroucke et Matz.

Het actieplan van de taskforce Internering wordt volledig uitgevoerd. De bijkomende capaciteit is een belangrijk onderdeel hiervan, maar de instroom van geïnterneerden blijft toenemen. Daarom wordt de wet van 5 mei 2014 betreffende de internering geëvalueerd. Aanpassingen aan het wettelijk kader zullen in 2026 ingediend worden. De functie van psychiatrisch gerechtsdeskundige zal geprofessionaliseerd en aantrekkelijker worden. Ook zal een Behandel- en Oriëntatiecentrum opgericht worden in de gevangenis van Haren om de adviesverlening methodologisch te verdiepen en te professionaliseren, zodat het meest efficiënte zorgtraject gekozen wordt.

Het observatiecentrum werd opgericht bij het koninklijk besluit van 5 december 2019 tot oprichting van het beveiligd klinisch observatiecentrum. Dit heeft sindsdien twaalf gedetineerden onderzocht en onderzoekt momenteel nog twee gedetineerden. Het observatiecentrum is inderdaad nog onvoldoende geoperationaliseerd. Niettemin wordt elke gedetineerde voor wie beslist wordt het deskundigenonderzoek uit te voeren in een meer beveiligde omgeving, ook in dergelijk onderzoek gevat. De nominale capaciteit van dertig gedetineerden zal in de komende maanden beschikbaar komen, waartoe de nodige personeelsversterking voorzien wordt. Het gaat bijvoorbeeld om bijkomende psychologen.

De minister noemt de gevangenen recidivefabrieken omdat de huidige omstandigheden hun volledige werking onder druk zetten en daardoor de reclassering zeer bemoeilijken. Dat is een van de redenen waarom werk gemaakt wordt van het probleem van de grondslapers. Daarnaast neemt de minister talrijke initiatieven om recidive te vermijden. Het gaat bijvoorbeeld om de bouw van nieuwe gevangenisinfrastructuur, de invoering van drugstesten, de uitbouw van gedifferentieerde afdelingen, tewerkstellingsmogelijkheden binnen detentie, de detentie- en transitiehuizen, versterking van psychosociale diensten, betere functiedifferentiatie van het personeel en de versterking van terugkeer en overbrengingen. De gemeenschappen spelen hierbij ook een cruciale rol, zoals mevrouw Dillen vermeldde. Vragen over hun initiatieven worden best rechtstreeks aan hen gesteld.

In het kader van het actieplan terugkeer binnen het globaal plan om de overbevolking structureel aan te pakken, is het de ambitie om per maand 170 veroordeelden zonder recht op verblijf te doen terugkeren. Hiervoor werkt de minister intensief samen met de ministers bevoegd voor Asiel en Migratie en Binnenlandse Zaken. Om dit mogelijk te maken werden concrete afspraken gemaakt over onder andere informatie-uitwisseling tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en het directoraat-generaal

Le plan d'action du groupe de travail Internement est pleinement mis en œuvre. La capacité complémentaire en est un élément important, mais le nombre d'internés continue d'augmenter. C'est pourquoi la loi du 5 mai 2014 relative à l'internement des personnes est évaluée. Des modifications du cadre légal seront proposées en 2026. La fonction de psychiatre judiciaire sera professionnalisée et rendue plus attractive. Un centre de traitement et d'orientation sera également créé à la prison de Haren afin d'approfondir et de professionnaliser la méthodologie de conseil, de manière à choisir le trajet de soins le plus efficace.

Le centre d'observation a été créé par l'arrêté royal du 5 décembre 2019 créant un centre d'observation clinique sécurisé. Depuis lors, il a examiné douze détenus et en examine actuellement deux autres. Le centre d'observation n'est en effet pas encore suffisamment opérationnel. Néanmoins, chaque détenu pour lequel il est décidé de procéder à une expertise dans un environnement plus sécurisé est également soumis à cette expertise. La capacité nominale de trente détenus sera disponible dans les mois à venir, et le renforcement nécessaire du personnel est prévu à cet effet. Il s'agit, par exemple, de psychologues supplémentaires.

La ministre qualifie les prisons d'"usines à récidive" parce que les conditions actuelles compromettent leur plein fonctionnement et rendent ainsi la réinsertion très difficile. C'est l'une des raisons pour lesquelles le problème des sans-abri est pris en charge. En outre, la ministre prend de nombreuses initiatives pour éviter la récidive. Il s'agit par exemple de la construction de nouvelles infrastructures pénitentiaires, de l'introduction de tests de dépistage de drogues, du développement de sections différenciées, des possibilités en matière d'emploi en détention, des maisons de détention et de transition, du renforcement des services psychosociaux, d'une meilleure différenciation des fonctions du personnel et du renforcement des retours et des transfèrements. Les Communautés jouent également un rôle crucial à cet égard, comme l'a mentionné Mme Dillen. Il est préférable de leur poser directement les questions concernant leurs initiatives.

Dans le cadre du plan d'action Retour, qui s'inscrit dans le plan global visant à lutter structurellement contre la surpopulation, l'ambition est d'éloigner chaque mois 170 personnes condamnées sans droit de séjour. À cette fin, la ministre coopère étroitement avec les ministres de l'Asile et de la Migration et de l'Intérieur. Afin d'y parvenir, des accords concrets ont été conclus, notamment en matière d'échange d'informations entre l'Office des Étrangers et la Direction générale des établissements pénitentiaires,

Penitentiaire inrichtingen en het aantal terugkeerbegeleiders in de gevangnissen. Het zal in deze context ook belangrijk zijn om de beschikbare plaatsen in de gesloten centra maximaal te benutten en het aantal escorteurs voor gedwongen terugkeer bij de LPA te verhogen.

Hoewel de terugkeercijfers zijn gestegen, is het totaal aantal gedetineerden in onwettig verblijf niet gedaald. Dat kan verklaard worden door de instroom en doordat veel mensen in onwettig verblijf dicht bij strafeinde worden teruggestuurd. Op dat laatste punt is zeker nog winst te boeken en daar worden met de Dienst Vreemdelingenzaken intussen ook afspraken over gemaakt.

Het aantal overbrengingen van gedetineerden naar hun herkomstland om aldaar hun straf uit te zitten, wordt verhoogd tot 140 per jaar. Dit is een belangrijke groep, want zo kunnen heel wat detentiedagen in België uitgespaard worden. De dienst die de overbrengingen begeleidt binnen de FOD Justitie wordt hiertoe met zeven voltijdsequivalenten uitgebreid.

De minister werkt ook nauw samen met de minister van Buitenlandse Zaken met het oog op het sluiten van samenwerkingsakkoorden, zoals onlangs nog met Marokko. In dit samenwerkingsakkoord werden op aansturing van de minister concrete doelstellingen opgenomen. In januari heeft de minister met haar Marokkaanse evenknie verder overlegd over andere concrete akkoorden. Na een lange periode zonder overbrengingen, werden in de laatste maanden drie overbrengingen uitgevoerd. Het is een goed begin, maar de hoeveelheid moet in de komende maanden nog goed toenemen.

Overbrengingen binnen de Europese Unie stellen gewoonlijk geen probleem, in het bijzonder wanneer de gedetineerde de nationaliteit heeft van het bestemmingsland. Dit wordt verklaard door het beginsel van de wederzijdse erkenning van vonnissen binnen de Europese Unie. De belangrijkste partnerlanden zijn, bijvoorbeeld, Roemenië, Frankrijk en Nederland. Interne moeilijkheden hadden geleid tot een daling van het aantal overbrengingen naar Nederland, maar die zijn nu opgelost, mede dank aan bilaterale contacten waaraan de minister deelgenomen heeft.

Aan de heren Jadoul en Van Hecke antwoordt de minister dat de doelstelling blijft dat alle penitentiaire gezondheidszorgen overgedragen worden aan de FOD Volksgezondheid. Het is een complex proces. Het gaat om twee luiken: het geneesmiddelenbeheer en de eigenlijke medische diensten. De overdracht van het geneesmiddelenbeheer zal vanaf begin 2029 volledig

et concernant le nombre de conseillers en retour dans les prisons. Dans ce contexte, il importera également d'utiliser au maximum les places disponibles dans les centres fermés et d'augmenter le nombre d'escorteurs pour les retours forcés auprès de la LPA.

Bien que les chiffres des retours aient augmenté, le nombre total de détenus en séjour illégal n'a pas diminué. Cette tendance peut s'expliquer par l'afflux de personnes qui entrent dans notre pays et par le fait que de nombreuses personnes en séjour illégal sont renvoyées à l'approche de la fin de leur peine. Ce dernier point peut assurément être amélioré et dans l'intervalle, des accords ont été conclus à ce sujet avec l'Office des Étrangers.

Le nombre de transfèrements de détenus vers leur pays d'origine pour y purger leur peine sera porté à 140 par an. Il s'agit d'un groupe important, car cette mesure permettra d'économiser un grand nombre de jours de détention en Belgique. Le service qui supervise les transfèrements au sein du SPF Justice sera renforcé à cet effet par sept équivalents temps plein.

La ministre travaille également en étroite collaboration avec le ministre des Affaires étrangères en vue de conclure des accords de coopération, comme celui récemment signé avec le Maroc. À l'initiative de la ministre, des objectifs concrets ont été inclus dans cet accord de coopération. En janvier, la ministre a poursuivi la concertation avec son homologue marocain au sujet d'autres accords concrets. Après une longue période sans transfèrement, trois transfèrements ont été effectués au cours des derniers mois. C'est un bon début, mais leur nombre devra encore augmenter considérablement dans les mois à venir.

Les transfèrements au sein de l'Union européenne ne posent généralement pas de problème, en particulier lorsque le détenu a la nationalité du pays de destination. Cela s'explique par le principe de reconnaissance réciproque des jugements au sein de l'Union européenne. Les principaux pays partenaires sont, par exemple, la Roumanie, la France et les Pays-Bas. Des difficultés internes avaient entraîné une baisse du nombre de transfèrements vers les Pays-Bas, mais celles-ci ont désormais été résolues, notamment grâce aux contacts bilatéraux auxquels la ministre a participé.

En réponse à MM. Jadoul et Van Hecke, la ministre indique que l'objectif reste que l'ensemble des soins de santé pénitentiaires soient transférés au SPF Santé publique. Il s'agit d'un processus complexe qui comporte deux volets: la gestion des médicaments et les services médicaux à proprement parler. Selon le calendrier actuel, la gestion des médicaments sera entièrement transférée

overgedragen worden, volgens de huidige planning. Wat de eigenlijke medische diensten betreft, wordt een geleidelijke overdracht vooropgesteld. Zo kan de FOD Volksgezondheid ook beslissen welk zorgmodel gevolgd zal worden. De FOD Justitie deelt met de FOD Volksgezondheid alle nodige informatie. Enkele pilootprojecten zullen binnenkort overgedragen worden, waartoe een overdracht van 2 miljoen euro geschiedt. De identificatie van de pilootprojecten loopt nog. Hierbij moet rekening gehouden worden met bijvoorbeeld de overbevolking.

Wat de preventie van zelfdoding betreft werden de voorbije jaren de onderrichtingen aan de gevangenen grondig geactualiseerd. Daartoe werd input verwerkt via diverse adviezen van relevante externe organisaties. Maar het blijft uiteraard een inspanningsverbintenis. De gevangenis is een concentratieplek van personen met dikwijls complexe problemen, van personen voor wie de shock van de vrijheidsberoving soms niet draaglijk is, die in omstandigheden worden opgesloten waarover we het eens zijn dat ze niet beantwoorden aan de sanitaire en hygiënische normen die van een hedendaagse gevangenis zouden mogen verwacht worden. De omstandigheden waarin aan suïcidepreventie gedaan wordt, zijn uiteraard op zich weinig bevorderlijk. Toch is de minister ervan overtuigd dat, wanneer signalen van een dergelijk risico worden gedetecteerd, alles in het werk wordt gesteld om een zelfdodingspoging te voorkomen. Daarnaast werden de afgelopen jaren de medische diensten versterkt met klinisch psychologen en maatschappelijk assistenten, en wordt elke inkomende gedetineerde binnen de 24 uur gezien door de gevangenisdirecteur en de arts. Beiden screenen op zelfdodingsgevaar, waarbij steeds een protocol in werking treedt wanneer er een risico wordt vastgesteld.

De noodwet en het nieuwe Strafwetboek maken het mogelijk om meer alternatieve straffen uit te spreken. Het valt nog af te wachten hoe de praktijk zal evolueren, maar momenteel is er nog geen belangrijke verhoging. Indien het aantal alternatieve straffen verhoogt, zal het budget voor de gemeenschappen verhoogd worden via het dotatiemechanisme. De hervorming van het dotatiemechanisme is de bevoegdheid van de eerste minister; de minister zal hem indien nodig ondersteunen. De FOD Justitie en het kabinet van de minister staan in gedurig contact met hun evenknieën op gemeenschapsvlak voor samenwerking in talrijke dossiers. In afwachting van een aanpassing van de dotaties is er een prefinanciering die de impact van de noodwet op de deelstaten opvangt. Hiertoe werd een protocol gesloten.

In de Franse Gemeenschap wordt een veroordeelde gemiddeld uitgerust met een enkelband binnen negen dagen wanneer hij in detentie is en binnen

début 2029. En ce qui concerne les services médicaux en tant que tels, un transfert progressif est prévu. Le SPF Santé publique pourra ainsi décider du modèle de soins à suivre. Le SPF Justice partage toutes les informations nécessaires avec le SPF Santé publique. Quelques projets pilotes seront prochainement transférés. À cet effet, un montant de 2 millions d'euros sera transféré. L'identification des projets pilotes est toujours en cours. À cet égard, il convient par exemple de tenir compte de la surpopulation.

En ce qui concerne la prévention du suicide, les instructions données aux prisons ont fait l'objet d'une révision en profondeur ces dernières années. À cette fin, les avis de diverses organisations externes compétentes ont été pris en compte. Mais il s'agit évidemment d'une obligation de moyens. La prison est un lieu de concentration de personnes souvent confrontées à des problèmes complexes, pour qui le choc de la privation de liberté est parfois insupportable, qui sont enfermées dans des conditions dont nous convenons qu'elles ne répondent pas aux normes sanitaires et hygiéniques que l'on est en droit d'attendre d'une prison contemporaine. Les conditions dans lesquelles la prévention du suicide est mise en œuvre ne sont évidemment pas bénéfiques. Or, la ministre est convaincue que, lorsque des signes de ce risque sont détectés, tout est mis en œuvre pour prévenir une tentative de suicide. En outre, ces dernières années, les services médicaux ont été renforcés par des psychologues cliniciens et des assistants sociaux, et chaque détenu entrant est vu dans les 24 heures par le directeur de la prison et le médecin. Tous deux procèdent à un dépistage du risque de suicide, et un protocole entre en vigueur lorsqu'un risque est constaté.

La loi d'urgence et le nouveau Code pénal permettent de prononcer davantage de peines alternatives. Il faudra voir comment la pratique évoluera, mais pour l'instant, il n'y a pas encore d'augmentation significative. Si le nombre de peines alternatives augmente, le budget des communautés sera augmenté par le mécanisme de dotation. La réforme du mécanisme de dotation relève de la compétence du premier ministre; la ministre le soutiendra si nécessaire. Le SPF Justice et le cabinet de la ministre sont en contact permanent avec leurs homologues des Communautés pour collaborer sur de nombreux dossiers. Dans l'attente d'un ajustement des dotations, un préfinancement est prévu pour amortir l'incidence de la loi d'urgence sur les entités fédérées. Un protocole a été conclu à cet effet.

En Communauté française, un condamné est équipé d'un bracelet électronique dans les neuf jours, en moyenne, s'il est en détention et dans les vingt-deux jours

tweeëntwintig dagen als hij in strafonderbreking is. In de Vlaamse Gemeenschap zijn de termijnen 12 respectievelijk 35 dagen.

Afsluitend dankt de minister de leden van de commissie voor hun grondige vragen. Er wordt hard gewerkt aan de problemen van Justitie. De rechtsstaat staat onder druk en moet versterkt worden zodat ze blijft overleven.

### C. Replieken en aanvullende vragen en antwoorden

*Mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* stelt vast de minister heel wat van haar vragen heeft beantwoord. De onbeantwoorde vragen zal zij bij wege van mondelinge vraag indienen. Het lid wenst de minister veel succes met de moeilijke taak die op haar rust.

*Mevrouw Marijke Dillen (VB)* is tevreden dat de minister, in tegenstelling tot vorig zittingsjaar, onmiddellijk de gestelde vragen uitvoerig en concreet heeft beantwoord. Eventuele bijkomende vragen zal het lid mondeling dan wel schriftelijk indienen.

*De heer Philippe Goffin (MR)* is tevreden met de antwoorden van de minister.

Ook *de heer Julien Ribaldo (PVDA-PTB)* zal de tijd nemen om de antwoorden van de minister verder te bestuderen en zal onbeantwoorde vragen als mondelinge vraag indienen.

*Mevrouw Aurore Tourneur (Les Engagés)* vestigt de aandacht van de minister op de rol van de beëdigd vertalers, tolken en vertalers-tolken voor slachtoffers in de justitiële keten. Zij zal aangaande de achterstallige betaling van hun werkzaamheden een schriftelijke vraag indienen.

*Mevrouw Funda Oru (Vooruit)* sluit zich aan bij de dankwoorden van de vorige sprekers. Haar fractie zal alvast alles in het werk stellen om justitie dicht bij de burgers te brengen.

*De heer Steven Matheï (cd&v)* sluit zich eveneens aan bij de dankwoorden voor de minister en haar medewerkers.

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* stelt vast dat vele antwoorden die de minister heeft verstrekt reeds een jaar geleden werden gegeven bij de bespreking van de beleidsnota 2025. Hij heeft de indruk dat er in sommige dossiers weinig vooruitgang is geboekt, zoals bijvoorbeeld

s'il est en interruption de peine. En Communauté flamande, les délais sont respectivement de 12 et 35 jours.

En guise de conclusion, la ministre remercie les membres de la commission pour leurs questions approfondies. Il est travaillé d'arrache-pied pour résoudre les problèmes de la justice. L'état de droit est sous pression et doit être renforcé pour pouvoir survivre.

### C. Répliques et questions et réponses complémentaires

*Mme Sophie De Wit (N-VA)* constate que la ministre a répondu à bon nombre de ses questions. Elle soumettra les questions restées sans réponse sous forme de question orale. L'intervenante souhaite bonne chance à la ministre dans la tâche difficile qui lui incombe.

*Mme Marijke Dillen (VB)* se réjouit que, contrairement à la session précédente, la ministre ait immédiatement répondu de manière détaillée et concrète aux questions posées. L'intervenante soumettra éventuellement les autres questions sous la forme de questions orales ou écrites.

*M. Philippe Goffin (MR)* se réjouit des réponses apportées par la ministre.

*M. Julien Ribaldo (PVDA-PTB)* prendra également le temps d'étudier plus en détail les réponses de la ministre et soumettra les questions restées sans réponse sous la forme de questions orales.

*Mme Aurore Tourneur (Les Engagés)* attire l'attention de la ministre sur le rôle des traducteurs, des interprètes et des traducteurs-interprètes jurés pour les victimes dans la chaîne judiciaire. Elle posera une question écrite concernant le paiement en retard de leurs prestations.

*Mme Funda Oru (Vooruit)* se joint aux remerciements des intervenants précédents. Son groupe mettra tout en œuvre pour rapprocher la justice des citoyens.

*M. Steven Matheï (cd&v)* se joint également aux remerciements adressés à la ministre et à ses collaborateurs.

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* constate que de nombreuses réponses fournies par la ministre ont déjà été données il y a un an lors de la discussion de la note de politique générale 2025. Il a l'impression que peu de progrès ont été réalisés dans certains dossiers, comme

dat van de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO), waarvoor ook de minister van Financiën bevoegd is.

Ook wat Child Focus betreft, herhaalt de minister dezelfde elementen, met name de brieven en het gebruik van heldere taal. Een jaar is verlopen en blijkt dat er nog steeds slechts één brief in testfase is, wat ook vorig jaar reeds werd aangekondigd. Op het terrein is dus in het voorbije jaar geen substantiële vooruitgang geboekt.

Voor het overige heeft de spreker niet op al zijn vragen duidelijke antwoorden ontvangen.

Met betrekking tot het hof van beroep te Brussel en de achterstand aldaar, is het antwoord van de minister onvoldoende concreet. Hij vraagt wat de specifieke aanpak zal zijn en in welke mate die verschilt van eerdere initiatieven.

Wat de nabijheid van justitie betreft, herinnert hij eraan dat zijn vraag was welke concrete maatregelen de minister zal nemen. Worden er verdere sluitingen van vrederechten overwogen? Zullen deze dan worden vervangen door zittingen in openbare gebouwen? Gelet op de niet duidelijke antwoorden van de minister gaat hij ervan uit dat de sluiting van gerechtsgebouwen zal worden voortgezet. De spreker herinnert de leden aan de zogenoemde piste "*sous l'arbre*", die tien jaar geleden reeds werd geopperd door de toenmalige minister van Justitie Koen Geens en stelt vast dat deze piste opnieuw opduikt. Het organiseren van zittingen in gemeenteraadszalen zonder volwaardige griffie biedt evenwel geen structurele oplossing. Deze pistes vormen dan ook geen afdoende antwoord.

Met betrekking tot de externe controle op de rechterlijke orde geeft de minister mee hierover na te denken met de Hoge Raad voor de Justitie. Maar hoe zal die externe controle concreet worden georganiseerd? Zal dit effectief een taak van de Hoge Raad worden? Komt er een Comité J, zoals soms wordt gesuggereerd?

Wat abortus betreft, is het antwoord van de minister duidelijker. De heer Van Hecke begrijpt dat de regering de kwestie eerst intern zal bespreken en nadien een initiatief aan het Parlement zal voorleggen, wat hij met belangstelling zal opvolgen.

Inzake het stemrecht van personen onder bewind stelt hij vast dat de minister de bal terugkaatst naar minister Quintin. Aangezien dit dossier anders nog maanden kan aanslepen, stelt hij voor dat beide ministers onderling afspreken en afstemmen teneinde duidelijkheid te verschaffen over wie nu bevoegd is.

celui du Service des créances alimentaires (SECAL), qui est également compétent pour ce dossier.

En ce qui concerne Child Focus, la ministre répète les mêmes éléments, à savoir les lettres et l'utilisation d'un langage clair. Un an s'est écoulé et il s'avère qu'une seule lettre est encore en phase de test, ce qui avait déjà été annoncé l'année dernière. Aucun progrès substantiel n'a donc été réalisé sur le terrain au cours de l'année écoulée.

Pour le reste, l'intervenant n'a pas reçu de réponses claires à toutes ses questions.

En ce qui concerne la cour d'appel de Bruxelles et le retard qu'elle accuse, la réponse de la ministre n'est pas suffisamment concrète. Il demande quelle sera l'approche spécifique et dans quelle mesure elle diffère des initiatives précédentes.

En ce qui concerne la proximité de la justice, il rappelle que sa question portait sur les mesures concrètes que la ministre compte prendre. D'autres fermetures de justices de paix sont-elles envisagées? Seront-elles alors remplacées par des audiences dans des bâtiments publics? Compte tenu des réponses peu claires de la ministre, il part du principe que la fermeture des palais de justice se poursuivra. L'intervenant rappelle aux membres la piste "*sous l'arbre*", déjà évoquée il y a dix ans par Koen Geens, ministre de la Justice de l'époque, et constate que cette piste refait surface. L'organisation d'audiences dans les salles du conseil communal sans greffe à part entière n'offre toutefois pas de solution structurelle. Ces pistes ne constituent donc pas une réponse satisfaisante.

À l'égard du contrôle externe de l'ordre judiciaire, la ministre indique qu'elle réfléchit à cette question avec le Conseil supérieur de la Justice. Mais comment ce contrôle externe sera-t-il concrètement organisé? Sera-t-il effectivement confié au Conseil supérieur? Un Comité J sera-t-il créé, comme d'aucuns le suggèrent parfois?

En ce qui concerne l'avortement, la réponse de la ministre est plus claire. M. Van Hecke comprend que le gouvernement discutera d'abord de la question en interne, puis soumettra une initiative au Parlement, qu'il suivra avec intérêt.

En ce qui concerne le droit de vote des personnes sous administration, il constate que la ministre renvoie la balle au ministre Quintin. Étant donné que ce dossier pourrait encore traîner pendant des mois, il propose que les deux ministres se concertent et se mettent d'accord afin de clarifier qui est compétent en la matière.

Het lid is tevreden dat de minister bereid is om te werken aan de problematiek van de voorlopige hechtenis.

Met betrekking tot milieu wijst de spreker erop dat hij niet alleen vragen heeft gesteld over milieucriminaliteit en drugslabo's maar ook over de milieuaansprakelijkheid en de werkzaamheden van de expertencommissie die teksten voorbereidt. Op dat punt heeft hij geen antwoord ontvangen en vraagt hij naar de stand van zaken.

Wat de buitenlandse gevangenis capaciteit betreft, stelt de heer Van Hecke vast dat de minister deze maatregel op vraag van de regering met lange tanden uitvoert.

In verband met Afghanistan verwijst de minister naar een verkennende technische piste en acht zij zich niet rechtstreeks betrokken. Het lid begrijpt daaruit dat er geen gedetineerden vervroegd zullen worden vrijgelaten of overgebracht naar Afghanistan. Indien dat wel het geval zou zijn, meent hij dat de minister zich hierover duidelijk moet uitspreken.

De spreker heeft ook gevraagd naar de stand van zaken van het MLA-verdrag maar heeft geen antwoord gekregen.

Inzake het financieel parket had hij gevraagd wie in de praktijk de onderzoeken zal voeren en welke federale gerechtelijke politie (FGP) bevoegd zal zijn. Het lid is van oordeel dat niet alle dossiers door één FGP kunnen worden behandeld en betreurt dat hierover geen duidelijkheid wordt gegeven.

Het antwoord van de minister met betrekking tot Casa Legal omschrijft de spreker als vaag. Het wachten op voorstellen biedt voor de huidige kritieke situatie geen oplossing. De spreker vreest dan ook dat dit het einde van het proefproject kan betekenen. Aangezien een proefproject voldoende kansen moet krijgen om degelijk te worden geëvalueerd, zou dit evenwel een spijtige zaak zijn. Wat zijn op korte termijn de concrete plannen van de minister hieromtrent?

Wat het masterplan IV betreft, verwijst de minister naar renovatie en nieuwbouw. Zij heeft evenwel niet gereageerd op zijn suggestie om in plaats van nieuwe gevangenissen te bouwen, bestaande gevangenissen gedeeltelijk te vervangen door detentiehuisen.

Het lid stelt voorts vast dat er zich in het observatiecentrum momenteel slechts twee personen bevinden terwijl de capaciteit ervan dertig bedraagt. Hoewel de minister aankondigt in extra personeel te voorzien tot een capaciteit van dertig personen, meent de heer

L'intervenant se réjouit que la ministre soit disposée à travailler sur la problématique de la détention préventive.

En ce qui concerne l'environnement, l'intervenant souligne qu'il a posé des questions non seulement sur la criminalité environnementale et les laboratoires de drogue, mais également sur la responsabilité environnementale et les travaux de la commission d'experts qui élabore les textes. Il n'a reçu aucune réponse à ce sujet et demande où en est la situation.

En ce qui concerne la capacité carcérale à l'étranger, M. Van Hecke constate que la ministre met en œuvre cette mesure à contrecœur, à la demande du gouvernement.

En ce qui concerne l'Afghanistan, la ministre évoque une piste technique exploratoire et estime ne pas y être directement associée. Le membre en déduit qu'aucun détenu ne sera libéré anticipativement ou transféré en Afghanistan. Si tel était le cas, il estime que la ministre devrait s'exprimer clairement à ce sujet.

L'intervenant a également demandé où en était la convention d'entraide judiciaire (MLA), mais n'a pas reçu de réponse.

En ce qui concerne le parquet financier, il a demandé qui mènerait les enquêtes en pratique et quelle police judiciaire fédérale (PJF) serait compétente à cet égard. Le membre estime que tous les dossiers ne peuvent pas être traités par une seule PJF et regrette qu'aucune précision ne soit apportée à ce sujet.

L'intervenant considère que la réponse de la ministre à l'égard de l'asbl Casa Legal est vague. Attendre des propositions n'apporte aucune solution à la situation critique actuelle. L'intervenant craint donc que cela ne signe la fin du projet pilote. Étant donné qu'un projet pilote doit bénéficier de suffisamment d'occasions de faire ses preuves pour pouvoir être évalué de manière adéquate, cela serait toutefois regrettable. Quels sont à court terme les plans concrets de la ministre à cet égard?

En ce qui concerne le Masterplan IV, la ministre renvoie à la rénovation et à la construction de nouveaux bâtiments. Elle n'a toutefois pas réagi à la suggestion de l'intervenant de remplacer partiellement les prisons existantes par des maisons de détention plutôt que de construire de nouvelles prisons.

Le membre constate en outre que le centre d'observation ne compte actuellement que deux personnes, pour une capacité de trente. Bien que la ministre annonce que du personnel supplémentaire sera prévu pour atteindre une capacité de trente personnes, M. Van Hecke estime

Van Hecke dat bij een bezetting van twee personen geen dertig personeelsleden nodig zijn. De structuur is voorhanden en de politiek keuze werd gemaakt. Een dringende hogere versnelling is dan ook noodzakelijk.

*Mevrouw Katja Gabriëls (Anders.)* bedankt de minister voor haar antwoorden. Het lid zal later nog terugkomen op de onbeantwoorde vragen.

*De heer Stefaan Van Hecke en mevrouw Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)* dienen amendement nr. 1 (DOC 56 1280/002) in tot weglating van artikel 2.12.7. *Mevrouw Claire Hugon Lecharlier* zet uiteen dat dit amendement beoogt om de verregaande delegatie van machten aan de regering op te heffen. Deze delegatie druist in tegen de grondwettelijke beginselen van begrotingstransparantie en begrotingspecialiteit en moet dus opgeheven worden. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke toelichting van het amendement.

*Mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* verwijst naar de vaststelling van het Rekenhof dat er vandaag wellicht nog onvoldoende transparantie bestaat. Zij merkt op dat zij de bedragen wil controleren die de minister heeft opgesomd tijdens de toelichting van het budget en van de beleidsnota, maar dat het verslag zelf nog niet beschikbaar is en dus niet als zodanig kan worden herbekeken. *Mevrouw De Wit* suggereert dat de minister kort de informatie opsomt die nodig is om de geuite bezorgdheden weg te nemen.

*De heer Alexander Van Hoecke (VB)* wijst erop dat de vorige spreker het gebrek aan transparantie voorzichtig heeft geformuleerd, terwijl volgens hem de commentaar van het Rekenhof allesbehalve gering is en fundamentele vragen oproept. Het Rekenhof oefent volgens hem fundamentele kritiek uit op de manier waarop de begroting is opgesteld. Hij wijst erop dat het Rekenhof terecht kritiek levert op het feit dat kredieten zijn ingeschreven in vier interdepartementale provisies van de FOD BOSA om projecten van de FOD Justitie te financieren, wat in totaal bijna een half miljard euro betreft, namelijk 465,5 miljoen euro, zonder dat duidelijk is hoe deze middelen zullen worden besteed. Het Rekenhof merkt daarbij op dat de FOD Justitie geen overzicht kan bezorgen van de projecten die met dit bedrag gefinancierd zullen worden, hetgeen volgens de heer Van Hoecke in strijd is met het principe van de begrotingspecialiteit. Hij benadrukt dat kredieten die door het Parlement worden vastgelegd voor een bepaald doel ook enkel voor dat doel moeten worden aangewend, en dat dit voor minstens een half miljard euro in de huidige begroting niet het geval is.

Hij stelt dat de FOD Justitie, samen met de FOD BOSA en de Regie der Gebouwen, het Rekenhof nog niet heeft

qu'avec une occupation de deux personnes, il n'est pas nécessaire de disposer de trente membres du personnel. La structure est en place et le choix politique a été opéré. Il est donc urgent de passer à la vitesse supérieure.

*Mme Katja Gabriëls (Anders.)* remercie la ministre pour ses réponses. La membre reviendra plus tard sur les questions restées sans réponse.

*M. Stefaan Van Hecke et Mme Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)* présentent l'amendement n° 1 (DOC 56 1280/002) tendant à supprimer l'article 2.12.7. *Mme Claire Hugon Lecharlier* explique que cet amendement tend à supprimer la délégation de pouvoirs particulièrement étendue accordée au gouvernement. Cette délégation va à l'encontre des principes constitutionnels de transparence budgétaire et de spécialité budgétaire et doit donc être supprimée. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement.

*Mme Sophie De Wit (N-VA)* renvoie à la constatation de la Cour des comptes selon laquelle il subsiste sans doute un manque de transparence. Elle fait observer qu'elle souhaite contrôler les montants que la ministre a détaillés lors de son commentaire du budget et de la note de politique générale, mais que le rapport lui-même n'est pas encore disponible et ne peut donc pas être réexaminé. *Mme De Wit* suggère que la ministre énumère succinctement les informations nécessaires afin de dissiper les inquiétudes exprimées.

*M. Alexander Van Hoecke (VB)* fait observer que l'intervenante précédente a formulé avec prudence le manque de transparence, alors qu'il estime que les commentaires de la Cour des comptes sont tout sauf anodins et soulèvent des questions fondamentales. Il considère que la Cour des comptes émet des critiques fondamentales sur la manière dont le budget a été élaboré. Il souligne que la Cour des comptes critique à juste titre le fait que des crédits sont inscrits au sein de quatre provisions interdépartementales du SPF BOSA en vue financer des projets du SPF Justice, ce qui représente un montant total de près d'un demi-milliard d'euros, à savoir 465,5 millions d'euros, sans qu'il apparaisse clairement comment ces moyens seront dépensés. La Cour des comptes fait observer à cet égard que le SPF Justice n'est pas en mesure de fournir un aperçu des projets qui seront financés grâce à ce montant, ce qui, aux yeux de M. Van Hoecke, est contraire au principe de la spécialité budgétaire. Il précise que les crédits fixés par le Parlement pour un objectif précis doivent être utilisés uniquement à cette fin, ce qui n'est pas le cas pour au moins un demi-milliard d'euros dans le budget actuel.

L'intervenant indique que les SPF Justice et BOSA, ainsi que la Régie des bâtiments, n'ont pas été en

kunnen voorzien van een lijst van projecten die de overbevolking in de gevangenissen moeten aanpakken en die met de provisie zullen worden gefinancierd. Niemand weet volgens hem hoe de aangekondigde middelen hiervoor zullen worden besteed. De heer Van Hoecke vraagt dan expliciet wat de minister het komende jaar zal doen.

Hij merkt op dat het moeilijk voorstelbaar is dat partijen die beweren te staan voor begrotingsdiscipline deze begroting zouden goedkeuren zonder duidelijkheid over de investeringen en de bijbehorende kosten. Volgens hem concludeert het Rekenhof dat het hier om broddelwerk gaat, hetgeen ingaat tegen de fundamentele principes van een begroting. Als concreet voorbeeld noemt hij ook een bedrag van 5 miljoen euro dat is ingeschreven als bijdrage voor gedetineerden aan de detentiekosten, afkomstig uit het regeerakkoord, maar waarvoor nog geen wetgevend kader bestaat. Hij benadrukt dat het Rekenhof ook hier stelt dat de FOD Justitie niet kan verklaren hoe dit bedrag is berekend en vraagt of de minister de berekeningen kan delen.

Hij vraagt verder opheldering over de bedragen die in de provisie zijn ingeschreven, waarbij hij stelt dat dit alles behalve details zijn. Hij sluit zijn tussenkomst af met de oproep aan de minister om te reageren op de commentaar van het Rekenhof en op de vragen waar de FOD Justitie en de minister momenteel geen antwoord op hebben kunnen geven, met name welke maatregelen dit jaar zullen worden genomen en hoeveel deze zullen kosten, aangezien zonder deze informatie geen begroting kan worden goedgekeurd.

*De heer Khalil Aouasti (PS)* stelt dat het rapport van het Rekenhof zijn twijfels over de interdepartementale provisie bevestigt. Hij licht toe dat die provisie bedoeld zijn voor eenmalige uitgaven en niet voor de financiering van structurele of terugkerende uitgaven. Volgens hem is er, in weerwil van de verklaringen in de media over een extra miljard voor Justitie, in werkelijkheid geen sprake van een reële budgetverhoging, met uitzondering van enkele miljoenen voor de bouw van gevangenisgebouwen en -cellen, terwijl de andere departementen ondergefinancierd blijven.

Hij illustreert zijn betoog met het voorbeeld van de gevangenis van Sint-Gillis, waarvan de werkingsuitgaven ten belope van 2 miljoen euro vorig jaar niet waren begroot, terwijl de oorspronkelijk geplande sluiting op 31 december 2024 niet is doorgegaan en de gevangenis tot 2035 open blijft. De heer Aouasti benadrukt dat er geruchten gaan over de opening van een nieuwe vleugel met 240 plaatsen, wat een bijkomende behoefte

mesure de communiquer à la Cour des comptes la liste des projets destinés à lutter contre la surpopulation carcérale qui seront financés par les provisions. Il estime que personne ne sait comment les fonds annoncés à cet effet seront affectés. M. Van Hoecke demande dès lors explicitement quelles mesures la ministre entend prendre au cours de l'année à venir.

L'intervenant fait observer qu'il est difficilement concevable que des partis qui prétendent défendre la discipline budgétaire approuvent ce budget en l'absence de clarté concernant les investissements et les coûts y afférents. Il signale que la Cour des comptes conclut qu'il s'agit en l'espèce d'un travail bâclé, ce qui est contraire aux principes fondamentaux d'un budget. À titre d'exemple concret, il cite également un montant de 5 millions d'euros inscrit comme contribution des détenus dans leurs coûts de détention, qui trouve son origine dans l'accord de gouvernement, mais pour lequel il n'existe encore aucun cadre législatif. Il souligne que la Cour des comptes précise également à cet égard que le SPF Justice n'est pas en mesure d'expliquer comment ce montant a été calculé et demande si la ministre peut communiquer les calculs.

L'intervenant demande en outre des éclaircissements au sujet des montants qui sont inscrits dans les provisions, en précisant qu'il ne s'agit absolument pas de détails. Il conclut son intervention en exhortant la ministre à réagir aux observations de la Cour des comptes et aux questions auxquelles ni le SPF Justice, ni elle-même n'ont encore pu répondre, notamment à la question de savoir quelles mesures seront prises cette année et combien elles coûteront, car sans ces informations, aucun budget ne pourra être approuvé.

*M. Khalil Aouasti (PS)* affirme que le rapport de la Cour des comptes confirme les doutes qu'il avait exprimés sur les provisions interdépartementales. Il explique que ces provisions sont destinées à des dépenses ponctuelles et non à financer des dépenses structurelles ou récurrentes. Selon lui, contrairement aux annonces médiatiques d'un milliard supplémentaire pour la Justice, il n'y a en réalité aucune augmentation réelle du budget, à l'exception de quelques millions destinés à la construction de briques et de cellules de prison, tandis que les autres départements restent sous-financés.

Il illustre ses propos par l'exemple de la prison de Saint-Gilles, dont les dépenses de fonctionnement n'avaient pas été budgétisées l'année précédente, à hauteur de 2 millions d'euros, alors que la fermeture initiale prévue au 31 décembre 2024 n'a pas eu lieu et que la prison est maintenue ouverte jusqu'en 2035. M. Aouasti souligne que des rumeurs évoquent l'ouverture d'une nouvelle aile de 240 places, ce qui engendre

van 10 miljoen euro met zich brengt voor de werking en voor de maaltijden voor de gedetineerden, wat volgens hem vaste kosten zijn. Hij betreurt de financiering van die terugkerende uitgaven met eenmalige provisies en herinnert eraan dat dat mechanisme niet bedoeld is om structurele kosten te dekken.

De spreker vraagt de minister naar de aangekondigde opening van 1050 nieuwe detentieplaatsen en vraagt waar die zullen worden gecreëerd en of het gaat om plaatsen in traditionele gevangenissen dan wel gesloten centra. Hij merkt op dat die opening van plaatsen wel lijkt te wedijveren met andere projecten, onder meer van de minister van Asiel en Migratie, en wijst op het gebrek aan prioritering en strategische visie voor de verdeling van de budgetten uit de interdepartementale provisies. De heer Aouasti benadrukt dat die aanpak niet tegemoetkomt aan de werkelijke behoeften, zeker als men bedenkt dat er al ongeveer 5000 plaatsen tekort zijn om de straffen van alle veroordeelden uit te voeren.

Hij pleit voor een gestructureerd plan om de overbevolking in de gevangenissen tegen te gaan, eventueel met een moratorium op de bouw van nieuwe gevangenisplaatsen, en voor het overwegen van alternatieven voor detentie om te voorkomen dat systematisch gebruikgemaakt wordt van gevangenzetting in overvolle cellen. Hij herinnert er tot slot aan dat de cijfers in de voorgelegde begrotingstabel niet overeenkomen met de realiteit van het begrotingsjaar 2026, wat de goedkeuring van een begroting of het uitbrengen van een gunstig advies bemoeilijkt.

*De heer Julien Ribaldo (PVDA-PTB)* herinnert eraan dat de commissie zich moet uitspreken over een begroting die voor een groot deel steunt op een massale toevlucht tot interdepartementale provisies. Volgens hem bemoeilijkt dat mechanisme de lezing van de begroting aanzienlijk door haar weinig bevattelijke en ondoorzichtige karakter. Het maakt het onmogelijk precies te bepalen welke projecten en beleidsmaatregelen voor welke bedragen zullen worden gefinancierd.

Hij benadrukt dat het Rekenhof tot dezelfde conclusie komt en van mening is dat die praktijk in strijd is met het kernbeginsel van begrotingsspecialisatie. Hij verduidelijkt dat het niet om partijpolitieke kritiek gaat, maar om een institutionele vaststelling. Hij stipt aan dat wanneer het Rekenhof vraagt welke projecten zullen worden gefinancierd en voor welk bedrag, de minister die details niet kan verstrekken, wat hij als een ernstig transparantieprobleem beschouwt.

De heer Ribaldo stelt vast dat de minister volgens het verslag van het Rekenhof heeft aangegeven dat die methode volgend jaar moet worden aangepast.

un besoin supplémentaire de 10 millions d'euros pour le fonctionnement et l'alimentation des détenus, des frais qu'il qualifie de récurrents. Il critique le financement de ces dépenses récurrentes par des provisions ponctuelles, rappelant que ce mécanisme n'est pas conçu pour couvrir des coûts structurels.

L'intervenant interroge la ministre sur l'ouverture annoncée de 1050 nouvelles places de détention, demandant où elles seront créées, et s'il s'agit de places en prison classique ou en centre fermé. Il note que cette ouverture de places semble se faire en concurrence avec d'autres projets, citant la ministre de l'Asile et de la Migration, et pointe le manque de priorisation et de vision stratégique pour la répartition des budgets issus des provisions interdépartementales. M. Aouasti souligne que cette approche ne répond pas aux besoins réels, alors qu'il manque déjà environ 5000 places pour exécuter les peines de l'ensemble des personnes condamnées.

Il plaide pour un plan structuré de lutte contre la surpopulation carcérale, éventuellement avec un moratoire sur la création de nouvelles places de prison, et pour envisager d'autres alternatives à la détention afin d'éviter le recours systématique à l'emprisonnement dans des cellules surpeuplées. Il conclut en rappelant que les chiffres du tableau budgétaire présenté ne correspondent pas à la réalité de l'année budgétaire 2026, ce qui rend difficile l'adoption d'un budget ou la formulation d'un avis favorable.

*M. Julien Ribaldo (PVDA-PTB)* rappelle que la commission est appelée à se prononcer sur un budget dont une part importante repose sur un recours massif aux provisions interdépartementales. Il estime que ce mécanisme rend la lecture du budget particulièrement difficile, en raison de son caractère peu lisible et opaque, et qu'il empêche d'identifier précisément les projets et les politiques qui seront financés ainsi que les montants correspondants.

Il souligne que la Cour des comptes arrive à la même conclusion et considère que cette pratique va à l'encontre du principe fondamental de spécialisation budgétaire. Il précise qu'il ne s'agit pas d'une critique partisane, mais d'un constat institutionnel. Il relève que, lorsque la Cour des comptes demande quels projets seront financés et à quelle hauteur, la ministre n'est pas en mesure de fournir ces précisions, ce qu'il considère comme un problème sérieux de transparence.

M. Ribaldo constate que, selon le rapport de la Cour des comptes, la ministre a indiqué que cette méthode devrait être corrigée l'année suivante. Il estime qu'il

Hij vindt dat moet worden nagegaan of die verbintenis wordt nagekomen. Het Parlement moet zich in de huidige situatie uitspreken over een begroting die het onmogelijk maakt zijn controleopdracht ten volle uit te oefenen. Een dergelijke situatie beschouwt hij als een gebrek aan respect voor het parlementair werk.

De spreker voegt eraan toe dat het herhalen van de totale bedragen van de interdepartementale provisie niet volstaat om de transparantie van de begroting te waarborgen. Kortom, hij ziet niet hoe zijn fractie een dergelijke begroting zou kunnen goedkeuren en kondigt aan dat zijn fractie tegen zal stemmen.

*Mevrouw Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)* wijst er allereerst op dat de kritiek van het Rekenhof niet alleen betrekking heeft op het departement Justitie. Meer in het algemeen hekelt het Rekenhof dat de regering van plan is zichzelf de macht toe te eigenen om in drie soevereine departementen vrijelijk over grote sommen geld – 17 miljard euro luidens het hof – te kunnen beschikken. Het Rekenhof wijst erop dat die praktijk in strijd is met de geest van de wet, een uitholling van de parlementaire macht vormt en de begrotingstransparantie ondermijnt.

Toch blijkt vooral Justitie het te moeten ontgelden, omdat het het meest flagrante voorbeeld is, want niet alleen kunnen kredieten ruimschoots worden gerealloceerd, tegelijk wordt gewerkt met allerhande onbevattelijke provisie. Volgens haar kan het Parlement op die manier niet uitmaken welk deel van die provisie daadwerkelijk voor Justitie is bestemd, noch of die bedragen betrekking hebben op het lopende begrotingsjaar dan wel de volgende jaren. Ze besluit daaruit dat de ter stemming voorgelegde begroting vooralsnog indicatief is, aangezien het Parlement niet precies kan weten wat het goedkeurt. Ze merkt op dat op een totaal van 2,8 miljard euro, 2,5 miljard euro kan worden herverdeeld zonder dat daartoe opnieuw de goedkeuring van het Parlement wordt gevraagd; enkel voor 300 miljoen euro van dat bedrag bestaat die mogelijkheid niet.

Meer specifiek vestigt ze de aandacht op het begroten van een bedrag van 5 miljoen euro voor de bijdrage van gevangenen in hun detentiekosten, zonder dat de gebruikte berekeningsmethode wordt toegelicht; ze had daar graag uitleg over gehad. Ze merkt tevens op dat het Rekenhof vaststelt dat er onvoldoende kredieten voor de maaltijden voor gedetineerden zijn vastgelegd, en is verbaasd dat er al van bij de begrotingsopmaak een tekort van 10 miljoen euro is.

Vervolgens verwijst ze naar de bedragen die voor het aanpakken van de overbevolking in de gevangenissen zijn bestemd, waarvan 60 miljoen euro op een

conviendra de vérifier si cet engagement est respecté. Il considère qu'en l'état, le Parlement est invité à se prononcer sur un budget qui ne lui permet pas d'exercer pleinement son rôle de contrôle. Il qualifie cette situation de manque de respect à l'égard du travail parlementaire.

Il ajoute que la répétition des montants globaux des enveloppes interdépartementales ne suffira pas à garantir la transparence du budget. Il conclut en indiquant qu'il ne voit pas comment son groupe pourrait voter favorablement un tel budget et annonce que celui-ci votera contre.

*Mme Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)* souligne tout d'abord que les critiques de la Cour des comptes ne concernent pas seulement le département de la Justice. De manière plus générale, la Cour des comptes critique l'intention du gouvernement de s'arroger le pouvoir de disposer librement de montants importants, qu'elle chiffre à 17 milliards d'euros, dans trois départements régionaux. La Cour des comptes rappelle que cette pratique est contraire à l'esprit de la loi, constitutive d'une érosion du pouvoir parlementaire et attentatoire à la transparence budgétaire.

L'intervenante constate toutefois que la Justice fait l'objet d'une attention négative supplémentaire, étant présentée comme le cas le plus flagrant de ces critiques, en raison de la combinaison entre la faculté de réallocation large des crédits et le recours à diverses provisions jugées illisibles. Elle estime que le Parlement ne peut déterminer quelle part de ces provisions est effectivement destinée à la Justice, ni si ces montants concernent l'exercice en cours ou les années suivantes. Elle en conclut que le budget soumis au vote apparaît à ce stade comme indicatif, le Parlement n'étant pas en mesure de savoir précisément ce qu'il approuve. Elle relève que, sur un total de 2,8 milliards d'euros, 2,5 milliards pourraient être redistribués sans repasser par le parlement, seules 300 millions d'euros de dotations échappant à cette faculté.

Abordant des points spécifiques, elle mentionne l'inscription d'un montant de 5 millions d'euros au titre de la contribution des détenus à leurs frais de détention, sans que le mode de calcul ne soit explicité, et demande des précisions à ce sujet. Elle relève également que la Cour des comptes observe une insuffisance des crédits prévus pour l'alimentation des détenus et s'étonne qu'un manque de 10 millions d'euros apparaisse à cet égard dès l'élaboration du budget.

Elle évoque ensuite les montants destinés à la lutte contre la surpopulation carcérale, à savoir 60 millions d'euros inscrits dans une provision interdépartementale

interdepartementale provisie “veiligheid” wordt aangekend en een bijkomende 259 miljoen euro bestemd is voor het verbeteren, uitbreiden en operationeel maken van de infrastructuur, wat in totaal op 319 miljoen euro voor 2026 komt. Ze merkt op dat die bedragen deel uitmaken van de in uitzicht gestelde grotere legislatuurenveloppe en benadrukt de onzekerheid over de daadwerkelijke bestemming ervan. Ze wijst erop dat volgens het Rekenhof noch de FOD Justitie, noch de FOD BOSA, noch de Regie der Gebouwen een lijst kan voorleggen van de projecten die met die provisies zullen worden gefinancierd. Ze vraagt zich dan ook af hoe die fondsen zullen worden toegewezen, om welke basisallocaties of begrotingsprogramma’s het zal gaan en welk deel respectievelijk naar de Regie der Gebouwen, de FOD Justitie en zelfs de FOD Volksgezondheid en de FOD Asiel en Migratie zal gaan.

Ze heeft ook bedenkingen bij hoe het bedrag van 600 miljoen euro voor fraudebestrijding werd berekend en waarvoor geen enkele betrouwbare raming werd verstrekt.

De spreekster gaat in op de via artikel 2.12.7 gebruikte begrotingstechniek, de zogenaamde begrotingsruiter. Ze herinnert eraan dat de groenen zich al in 2025 tegen die methode hebben uitgesproken. Ze vindt het problematisch dat een bedrag van 2,8 miljard euro bijna naar believen kan worden herbestemd en dat het veelvuldig toepassen van die praktijk het beginsel van de begrotingsallocaties en van de parlementaire controle uitholt. Ze herinnert eraan dat toen in 2025 werd afgeweken van het grondwettelijke beginsel van begrotingsspecialiteit, zulks nog verantwoord was door een begrotingscrisis binnen het departement Justitie, maar nu heeft de minister in november 2025 evenwel aangekondigd dat al haar begrotingsverzoeken waren ingewilligd. Ze vraagt zich dan ook af waarom die afwijking er ook in 2026 zou moeten zijn en stelt zich dus vragen bij de verantwoording van de heropname van die clause, aangezien die in de financieringswet met betrekking tot de voorlopige kredieten voor 2026 werd geschrapt. Ze zou ook graag het totale bedrag willen kennen van de herbestemmingen die in 2025 op basis van hetzelfde artikel werden uitgevoerd.

Tot slot wijst ze erop dat het Rekenhof heeft aangegeven dat Rekenhof noch Parlement op basis van de voorgelegde begrotingstabellen in staat is de aanwending van de aan Justitie toegewezen kredieten correct te beoordelen, en evenmin kan inschatten of die kredieten volstaan om aan de vastgestelde behoeften tegemoet te komen, wetende dat bepaalde posten structureel ondergefinancierd zijn. Volgens haar getuigt een en ander van een veronachtzaming van de grondwettelijke begrotingsbeginselen, van de noodzakelijke transparantie

“sécurité” et 259 millions d’euros supplémentaires destinés à améliorer, étendre et rendre opérationnelles des infrastructures, soit un total de 319 millions d’euros pour 2026. Elle observe que ces montants s’inscrivent dans l’enveloppe plus large annoncée pour la législature et souligne l’incertitude quant à leur affectation concrète. Elle indique que, selon la Cour des comptes, ni le SPF Justice, ni le SPF BOSA, ni la Régie des bâtiments ne sont en mesure de fournir la liste des projets qui seront financés grâce à ces provisions. Elle demande dès lors comment ces fonds seront ventilés, quelles allocations de base ou quels programmes budgétaires seront concernés, et quelle part reviendra respectivement à la Régie des bâtiments, au SPF Justice, voire au SPF Santé publique et au SPF Asile et Migration.

Elle évoque également des interrogations relatives au mode de calcul des 600 millions d’euros destinés à la lutte contre la fraude, pour lesquels aucune estimation fiable n’est fournie.

Revenant sur la technique budgétaire utilisée via l’article 2.12.7, qu’elle qualifie de cavalier budgétaire, elle rappelle que les écologistes ont déjà exprimé leur opposition à cette méthode en 2025. Elle estime problématique qu’un montant de 2,8 milliards d’euros puisse être réaffecté de manière quasi libre et considère que la répétition de cette pratique affaiblit le principe des allocations budgétaires et le contrôle parlementaire. Elle rappelle qu’en 2025 cette dérogation au principe constitutionnel de spécialité budgétaire avait été justifiée par une crise budgétaire au sein du département de la Justice, mais que la ministre a annoncé en novembre 2025 que toutes ses demandes budgétaires avaient été satisfaites. Elle demande dès lors pourquoi il serait nécessaire de reconduire cette dérogation en 2026 et s’interroge sur la justification de la réintroduction de cette clause, alors qu’elle avait été supprimée dans la loi de finances relative aux crédits provisoires pour 2026. Elle souhaite en outre connaître le montant total des réaffectations effectuées en 2025 sur la base du même article.

Enfin, elle rappelle que la Cour des comptes a indiqué que ni celle-ci ni le Parlement ne sont en mesure, sur la base des tableaux budgétaires présentés, d’évaluer correctement l’utilisation des crédits consacrés à la Justice ni d’apprécier leur suffisance au regard des besoins identifiés, alors que certains postes sont structurellement sous-financés. Elle considère que cette situation témoigne d’un manque de considération pour les principes budgétaires constitutionnels, pour la transparence dans l’allocation des deniers publics et

bij de toewijzing van overheidsmiddelen en van de controlerende rol van het Parlement. Om die reden dient ze samen met de heer Van Hecke amendement nr. 1 in.

*Mevrouw Katja Gabriëls (Anders.)* verwijst naar eerdere tussenkomsten over de beleidsnota, waarin haar fractie tal van concrete vragen heeft gesteld en bedenkingen heeft geformuleerd. Zij stelt vast dat in de beleidsnota herhaaldelijk wordt verwezen naar toekomstige wetsontwerpen, taskforces, speciaal opgerichte commissies en werkgroepen, terwijl volgens haar dringende problemen binnen Justitie op de lange baan worden geschoven. Zij meent dat er het voorbije jaar weinig vooruitgang is geboekt en dat de beleidsnota 2026 in grote mate een herneming is van die van 2025. Zij spreekt de hoop uit dat in de beleidsnota 2027 meer resultaatgericht zal kunnen worden gerapporteerd, aangezien haar fractie voorlopig op haar honger blijft zitten.

Met betrekking tot de middelen herinnert zij eraan dat haar fractie eerder heeft opgemerkt dat te veel van de toegezegde middelen voor prangende problemen, waaronder de overbevolking in de gevangenissen, in provisies zijn ondergebracht, wat het geheel volgens haar bijzonder ondoorzichtig maakt. Zij stelt dat indien dit reeds voor meerderheidspartijen onduidelijk was, zulks des te meer geldt voor de oppositie. Zij had gehoopt dat het Rekenhof meer duidelijkheid zou verschaffen, maar stelt vast dat het Rekenhof dezelfde vragen formuleert en evenmin antwoorden krijgt, waardoor de situatie volgens haar vaag blijft.

Zij somt vervolgens verschillende provisies op, waaronder een provisie voor index bij BOSA, een provisie voor veiligheid van 250 miljoen euro waarvan 112,5 miljoen euro voor Justitie, een provisie van 55 miljoen euro in 2025 en 60 miljoen euro structureel voor overbevolking, een provisie overbevolking van 600 miljoen euro gespreid over 2026 en 2028, waarvan 259 miljoen euro in 2026 voor infrastructuur in het kader van de overbevolking, evenals een provisie voor efficiëntiewinsten bij Justitie van 44 miljoen euro. Zij stelt dat dit alles leidt tot een totaal gebrek aan transparantie.

Mevrouw Gabriëls verwijst naar de vaststellingen van het Rekenhof dat deze kredieten overdraagbaar zijn naar volgende jaren, wat volgens haar niet alleen het eenjarigheidsbeginsel van de begroting aantast, maar ook de ondoorzichtigheid in de toekomst dreigt te vergroten. Zij citeert de conclusie van het Rekenhof dat de FOD Justitie geen overzicht kon bezorgen van de projecten die in 2026 met deze provisies zullen worden gefinancierd, aangezien er nog gesprekken lopen over

pour le rôle de contrôle du parlement, raison pour laquelle elle a déposé, avec M. Van Hecke, l'amendement n° 1.

*Mme Katja Gabriëls (Anders.)* renvoie aux interventions précédentes concernant la note de politique générale, dans lesquelles son groupe a posé de nombreuses questions concrètes et formulé des réserves. Elle constate que la note de politique générale évoque à plusieurs reprises de futurs projets de loi, *taskforces*, commissions et groupes de travail spécialement créés, alors que, selon elle, des problèmes urgents au sein de la Justice sont remis aux calendes grecques. Elle estime que peu de progrès ont été réalisés au cours de l'année écoulée et que la note de politique générale 2026 est en grande partie une reprise de celle de 2025. L'intervenante exprime l'espoir que la note de politique générale 2027 sera davantage axée sur des résultats, car son groupe reste pour l'instant sur sa faim.

En ce qui concerne les moyens, elle rappelle que son groupe a fait observer précédemment que ceux qui ont été promis pour résoudre des problèmes urgents, dont la surpopulation carcérale, ont été par trop inscrits dans des provisions, ce qui, selon elle, rend l'ensemble particulièrement opaque. Elle indique que si ce point n'était déjà pas clair pour les partis de la majorité, il l'est d'autant moins pour l'opposition. L'intervenante avait espéré que la Cour des comptes apporterait plus de précisions, mais constate que celle-ci formule les mêmes questions et n'obtient pas de réponses non plus, si bien qu'elle estime que la situation reste floue.

L'intervenante énumère ensuite différentes provisions, dont une provision pour l'indexation au SPF BOSA, une provision pour la sécurité de 250 millions d'euros, dont 112,5 millions d'euros pour la Justice, une provision de 55 millions d'euros en 2025 et 60 millions d'euros de manière structurelle pour la surpopulation, une provision pour la surpopulation de 600 millions d'euros ventilée entre 2026 et 2028, dont 259 millions d'euros en 2026 pour l'infrastructure dans le cadre de la surpopulation, ainsi qu'une provision pour les gains d'efficacité au sein du ministère de la Justice de 44 millions d'euros. Pour l'intervenante, tout cela manque totalement de transparence.

Mme Gabriëls indique que la Cour des comptes constate que ces crédits peuvent être reportés aux années suivantes, ce qui, selon elle, porte non seulement atteinte au principe d'annualité budgétaire, mais risque aussi d'accroître l'opacité à l'avenir. Elle cite la conclusion de la Cour des comptes, à savoir que, d'une part, le SPF Justice n'a pas été en mesure de lui fournir un aperçu des projets qui seront financés par ces provisions en 2026, des discussions étant toujours en cours sur

de bestemming ervan, en dat noch de FOD Justitie, noch de FOD BOSA, noch de Regie der Gebouwen een lijst kon voorleggen van projecten ter bestrijding van de overbevolking die met deze middelen zouden worden gefinancierd.

Volgens haar bevestigt het Rekenhof hiermee wat haar fractie reeds langer stelt, namelijk dat de aangekondigde “moonshot” van 1 miljard euro niet gepaard gaat met een concreet uitgewerkt plan. Zij merkt op dat bepaalde initiatieven, zoals de bouw van mobiele units, afhankelijk worden gemaakt van een haalbaarheidsstudie en dat aanbevelingen van de taskforce strafuitvoering pas in 2028 worden verwacht. Zij besluit dat opnieuw zaken worden uitgesteld en dat ondanks herhaald aandringen geen overzicht van projecten of uitgewerkt plan wordt voorgelegd waarin middelen worden gekoppeld aan concrete doelstellingen.

Als tweede belangrijk punt verwijst zij naar het hoofdstuk Justitie als aantrekkelijke werkgever en naar de communicatie over het aantal gepubliceerde en ingevulde vacatures. Zij stelt dat de minister niet heeft geantwoord op de vraag hoeveel personeelsleden er netto zijn bijgekomen, rekening houdend met pensioneringen en vertrekken. Daarnaast verwijst zij naar de beslissing van de regering om de patronale bijdragen te verhogen, met 9 % voor elke nieuwe statutair en 29,38 % in andere gevallen, wat volgens haar een aanzienlijke impact kan hebben op toekomstige aanwervingen binnen Justitie. Zij herinnert eraan dat zij heeft gevraagd welk concreet effect deze maatregel zal hebben, en stelt dat de minister toen heeft geantwoord geen concreet zicht te hebben op de impact, in afwachting van instructies van BOSA, en dat zij hierover bezorgd is.

De spreekster verwijst vervolgens naar pagina 53 van het verslag van het Rekenhof, waaruit blijkt dat de maatregel voor de FOD's en andere betrokken instellingen zal leiden tot een toename van de eenheidskost van het personeel. Aangezien de regering de kredieten van de betrokken instellingen niet heeft aangepast om rekening te houden met deze nieuwe bijdrage, zullen de administraties volgens het Rekenhof over minder middelen beschikken om nieuwe statutaire en contractuele personeelsleden aan te werven. Deze beperking komt voor sommige besturen boven op de maatregel van de partiële vervanging van vertrekkende personeelsleden. Bovendien voorziet het wetsontwerp volgens het Rekenhof niet in uitzonderingen voor overheden die hun statutaire personeelsleden niet kunnen vervangen door contractuelen, in het bijzonder voor gezagsfuncties. Dit zou, aldus het Rekenhof, ertoe kunnen leiden dat bepaalde beleidsdoelstellingen moeilijk haalbaar

leur affectation et que, d'autre part, ni les SPF Justice et Bosa ni la Régie des bâtiments n'ont été en mesure de lui communiquer la liste des projets destinés à lutter contre la surpopulation carcérale qui seront financés grâce à ces moyens.

L'intervenante considère que la Cour des comptes confirme ainsi ce que son groupe indique depuis longtemps, à savoir que le projet ambitieux (*moonshot*) annoncé d'un milliard d'euros n'est pas assorti d'un plan concret. Elle fait observer que certaines initiatives, telles que la construction d'unités mobiles, sont subordonnées à une étude de faisabilité et que les recommandations de la task force chargée de l'exécution des peines ne sont prévues que pour 2028. Elle conclut que des mesures sont à nouveau reportées et que, malgré des demandes répétées, ni un aperçu des projets ni un plan détaillé dans lequel des moyens sont affectés à des objectifs concrets n'est présenté.

L'intervenante évoque un deuxième point important, qui est celui du chapitre intitulé “La Justice, un employeur attractif” et de la communication concernant le nombre de postes vacants publiés et pourvus. Elle indique que la ministre n'a pas répondu à la question portant sur le nombre net de membres du personnel supplémentaires, en tenant compte des départs à la retraite et des départs. Elle évoque en outre la décision du gouvernement d'augmenter les cotisations patronales de 9 % pour chaque nouveau statutaire et de 29,38 % dans les autres cas. L'intervenante estime que cette mesure pourrait avoir un impact considérable sur les futurs recrutements au sein de la Justice. Elle rappelle qu'elle a demandé quel serait l'effet concret de cette mesure et précise que la ministre a répondu à l'époque qu'elle n'avait pas d'idée concrète de l'impact, dans l'attente d'instructions du BOSA, ce qui la préoccupe.

L'intervenante renvoie ensuite à la page 53 du rapport de la Cour des comptes, où cette dernière indique que la mesure entraînera une augmentation du coût unitaire du personnel pour les SPF et les autres institutions concernées. Étant donné que le gouvernement n'a pas modifié les crédits des institutions concernées pour tenir compte de cette nouvelle cotisation, les administrations disposeront, selon la Cour des comptes, de moins de moyens pour recruter de nouveaux agents statutaires et contractuels. Pour certaines administrations, cette restriction s'additionne à la mesure de remplacement partiel des départs. La Cour des comptes indique que le projet de loi ne prévoit en outre pas d'exceptions pour les pouvoirs publics qui ne peuvent remplacer leurs membres statutaires par du personnel contractuel, en particulier pour les fonctions d'autorité. La Cour des comptes estime que cette situation pourrait compliquer la réalisation de certains objectifs politiques, notamment

worden, onder meer inzake politie, diplomatie, gerecht en de strijd tegen fiscale en sociale fraude.

Mevrouw Gabriëls benadrukt dat de FOD Justitie de impact van de maatregel wel degelijk heeft geraamd. Volgens de huidige hypothesen zou de maatregel in 2026 een kost van 3,3 miljoen euro meebrengen, wat overeenkomt met 61 voltijdse equivalenten, en tegen 2029 oplopen tot 101 miljoen euro of 1.859 voltijdse equivalenten, waarvan 622 bij de rechterlijke orde, indien vervanging door statutaire ambtenaren gebeurt. Zij merkt op dat de regering aan het Rekenhof heeft meegedeeld dat deze bijkomende kost moet worden gecompenseerd door een overeenkomstige vermindering van andere kredieten binnen sectie 12.

Zij stelt vast dat de berekening dus wel degelijk bestaat en dat de impact volgens haar aanzienlijk is over de volledige legislatuur. Het verbaast haar dan ook niet dat de minister eerder geen concreet antwoord heeft gegeven. Zij meent dat het aan de minister toekomt om zich te verzetten tegen besparingsmaatregelen die volgens haar onrealistisch zijn voor een departement als Justitie, waar vele functies enkel statutair kunnen worden ingevuld, en om uitzonderingsmechanismen te voorzien. Volgens haar wordt op die manier enerzijds budget beloofd, vaak eenmalig en voor infrastructuur, terwijl anderzijds recurrente en noodzakelijke personeelsmiddelen worden verminderd. Zij acht de vooropgestelde compensatie door een vermindering van andere werkings- en investeringsuitgaven onhaalbaar en onrealistisch voor Justitie.

Zij wijst ook op de mogelijke gevolgen voor het aankondigde nieuwe financiële parket met 77 bijkomende personeelsleden. Zij stelt dat, naast de reeds bestaande moeilijkheden bij de aanwerving van geschikte profielen, de stijging van de werkgeversbijdragen ertoe kan leiden dat deze uitbreiding niet volledig zal kunnen worden ingevuld, aangezien de maatregel van toepassing zal zijn op het nieuw aangeworven personeel.

Mevrouw Gabriëls wijst erop dat hoewel de minister op sommige thema's een antwoord heeft gegeven, veel vragen onbeantwoord blijven. Zij verwijst onder meer naar het budget voor de 21 extra imams, waarvoor 660.000 euro is voorzien in de budgettabel, maar dat niet wordt toegelicht in de beleidsnota; het extra budget voor het grootschalige onderzoek naar interlandelijke adopties; de verdriedubbeling van het budget voor de bescherming van bepaalde personen van 3 naar 9 miljoen euro in 2026; en het uitbreidingsplan met nieuwe werknemers voor meer zorg en versterking van de psychosociale diensten. Zij merkt op dat belangrijke

en matière de police, de diplomatie, de justice et de lutte contre la fraude fiscale et sociale.

Mme Gabriëls souligne que le SPF Justice a bel et bien évalué l'impact de la mesure. Selon les hypothèses actuelles, la mesure entraînerait un coût de 3,3 millions d'euros en 2026, ce qui correspond à 61 équivalents temps plein, et atteindrait, d'ici 2029, 101 millions d'euros ou 1859 équivalents temps plein, dont 622 dans l'ordre judiciaire, si le remplacement est effectué en recrutant des fonctionnaires statutaires. Elle fait observer que le gouvernement a indiqué à la Cour des comptes que ce coût supplémentaire devrait être compensé par une réduction à due concurrence des autres crédits de la section 12.

L'intervenante observe que le calcul existe donc bel et bien et que, selon elle, l'impact est considérable sur l'ensemble de la législature. C'est pourquoi elle n'est pas surprise que la ministre n'ait pas donné de réponse concrète auparavant. Elle estime qu'il appartient à la ministre de s'opposer aux mesures d'économies qui, selon elle, sont irréalistes pour un département tel que la Justice, où nombre de fonctions ne peuvent être pourvues que par des agents statutaires, et qu'il lui incombe de prévoir des mécanismes d'exception. L'intervenante estime que, d'une part, des budgets, souvent ponctuels et destinés à l'infrastructure, sont promis de cette manière, tandis que, d'autre part, des moyens en personnel récurrents et nécessaires sont réduits. L'intervenante considère que la compensation envisagée par le biais d'une réduction d'autres frais de fonctionnement et d'investissement est irréalisable et irréaliste pour la Justice.

Elle souligne également l'éventuel impact pour le nouveau parquet financier annoncé, lequel comptera 77 membres du personnel supplémentaires. Elle indique que, outre les difficultés qui existent déjà au niveau du recrutement des profils adéquats, l'augmentation des cotisations patronales pourrait empêcher de pourvoir complètement cette extension, car la mesure s'appliquera au personnel nouvellement recruté.

Mme Gabriëls souligne que, bien que la ministre ait fourni une réponse concernant certains thèmes, de nombreuses questions restent en suspens. Elle renvoie notamment au budget prévu pour les 21 imams supplémentaires, pour lequel 660.000 euros sont prévus dans le tableau budgétaire, mais qui n'est pas expliqué dans la note de politique générale; au budget supplémentaire pour l'enquête à grande échelle concernant les adoptions internationales; au triplement du budget pour la protection de certaines personnes, qui passera de 3 à 9 millions d'euros en 2026; ainsi qu'au plan d'extension incluant de nouveaux travailleurs salariés pour des soins accrus

budgetten niet terug te vinden zijn in de door de minister verstrekte documenten, en geeft als voorbeeld de vraag over de versterking van de Federale Gerechtelijke Politie van Antwerpen in uitvoering van het regeerakkoord.

Zij brengt vervolgens de aandacht op de uitvoering van het Strafwetboek. Volgens haar moeten nog tien wetten worden gestemd, waarvan er drie nog niet zijn ingediend, wat volgens haar onmogelijk werkbaar is voor magistraten, politiediensten en advocatuur. Zij benadrukt dat de praktische uitvoering en voorbereiding op het terrein even belangrijk zijn als de goedkeuring van de wetten, en dat de mensen op het terrein zich maximaal inspinnen om systemen aan te passen, zelfs zonder definitieve wettekst.

Mevrouw Gabriëls wijst op specifieke dossiers die vertraging oplopen, zoals de GAS-wetgeving, waarvoor nog geen wetsontwerp beschikbaar is, en de verkeerswetgeving, waarvan het wetsontwerp nog bij de Raad van State ligt. Zij waarschuwt dat het getalm bij de wetgevende werkzaamheden voor de inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek kan leiden tot chaos.

Zij besluit dat er veel werk aan de winkel is, dat er meer vragen dan antwoorden zijn, dat intenties vaag blijven en dat de budgetten volledig ondoorzichtig zijn, zoals ook bevestigd door het Rekenhof. Daarnaast wijst zij op de aanzienlijke impact van de besparingsmaatregelen van de regering op Justitie en het personeel van de volledige gerechtelijke orde. Zij verklaart dat haar fractie daarom geen steun kan verlenen aan het voorgestelde budget.

*De minister* licht toe dat de techniek van de interdepartementale provisie (IDP) al enkele jaren wordt gebruikt om strategische investeringen te begroten waarvan de operationele nadere regels nog niet volledig zijn gespecificeerd. Ze wijst erop dat die techniek ook de begrotingssamenwerking tussen meerdere departementen vergemakkelijkt en dat elk dossier dat onder de interdepartementale provisie valt aan begrotings- en beheerscontrole is onderworpen, wat de transparantie van de concrete uitvoering waarborgt.

Ze stipt aan dat alle projecten in de IDP's gericht zijn op de uitvoering van het regeerakkoord of de oplossing van al lang bestaande problemen binnen Justitie, zoals de overbevolking in de gevangenissen, de digitalisering, de gerechtskosten of het gebrek aan investeringen in gevangenis- en gerechtelijke infrastructuur. Volgens de minister is de bestemming van de extra middelen

et des services psychosociaux renforcés. L'intervenante fait observer que des budgets importants ne figurent pas dans les documents fournis par la ministre et évoque à titre d'exemple la question du renforcement de la Police judiciaire fédérale d'Anvers dans le cadre de la mise en œuvre de l'accord de gouvernement.

Elle attire ensuite l'attention sur la mise en œuvre du Code pénal. Elle estime que dix lois doivent encore être adoptées, dont trois n'ont pas encore été déposées, ce qui, selon elle, rend la mise en œuvre impossible pour les magistrats, les services de police et le barreau. Elle souligne que la mise en œuvre pratique et la préparation sur le terrain importent tout autant que l'adoption des lois, et que les personnes de terrain font le maximum pour adapter les systèmes, même en l'absence de texte de loi définitif.

Mme Gabriëls pointe certains dossiers spécifiques qui prennent du retard, tels que la législation SAC, pour laquelle aucun projet de loi n'est encore disponible, et la législation routière, dont le projet de loi est toujours à l'examen au Conseil d'État. Elle met en garde contre le fait que les tergiversations concernant les travaux législatifs en vue de l'entrée en vigueur du nouveau Code pénal pourraient semer le chaos.

L'intervenante conclut que la tâche reste immense, que les questions sont plus nombreuses que les réponses, que les intentions restent vagues et que les budgets sont totalement dépourvus de transparence, comme l'a également confirmé la Cour des comptes. Elle souligne en outre l'impact considérable des mesures d'économies prises par le gouvernement sur la Justice et le personnel de l'ensemble de l'ordre judiciaire. Elle indique que son groupe ne peut dès lors pas soutenir le budget proposé.

*La ministre* explique que la technique de la provision interdépartementale (PID) est utilisée depuis plusieurs années pour budgéter des investissements stratégiques dont les modalités opérationnelles ne sont pas encore entièrement précisées. Elle indique que cette technique facilite également la collaboration budgétaire entre plusieurs départements et souligne que chaque dossier relevant de la provision interdépartementale est soumis au contrôle budgétaire et de gestion, garantissant ainsi la transparence dans l'exécution concrète.

Elle précise que tous les projets figurant dans les PID visent à mettre en œuvre l'accord de gouvernement ou à résoudre des problèmes connus de longue date au sein de la Justice, tels que la surpopulation carcérale, la numérisation, les frais de justice ou le manque d'investissements dans les infrastructures pénitentiaires et judiciaires. Selon elle, la destination des moyens

welbekend, ondanks de techniek van de interdepartementale provisie.

De minister vat de projecten samen in vijf grote categorieën: de aanpak van de overbevolking in de gevangenissen, betere bescherming van de rechten van slachtoffers, bestrijding van de georganiseerde criminaliteit die gericht is op de buit, verdere digitalisering en de problematiek van verouderde en dure gebouweninfrastructuur van Justitie. Ze licht toe dat 50 miljoen euro van de IDP "Overbevolking" integraal zal worden toegewezen aan de personeelskosten die nodig zijn om de huidige gevangenissen van Sint-Gillis en Antwerpen open te houden en voor het openen van een nieuwe gevangenis in Antwerpen. Zo wordt rekening gehouden met alle, hoogst arbeidsintensieve aspecten van gevangenisveiligheid en -beheer. Het saldo van 10 miljoen euro, dat overeenstemt met de personeelsbehoeften, wordt geput uit de IDP "Veiligheid".

Met betrekking tot de 259 miljoen euro voor infrastructuur vindt de minister het logisch dat de huurder (FOD Justitie) afstemt met de eigenaar (Regie der Gebouwen) en prioriteiten vastlegt. De uitwerking van behoefteprogramma's wordt voortgezet. Ze wijst erop dat het bedrag niet volstaat om alle gevangenisproblemen meteen op te lossen, aangezien het minstens tien jaar duurt om een nieuwe gevangenis te bouwen. De tussenoplossingen, zoals modulaire units of renovatie van bestaande capaciteit, moeten worden beoordeeld op haalbaarheid en veiligheid.

De minister gaat vervolgens nader in op een aantal projecten die worden begroot onder de IDP "Veiligheid" om overbevolking tegen te gaan:

- Verhoogde beveiliging van de gevangenisinfrastructuur voor 2,7 miljoen euro, met inbegrip van beveiligde cellen, gerichte controles van communicatie en drugs, het gebruik van speurhonden, drones, trackers en extra investeringen in het onderhoud van de beveiligingsinfrastructuur via de Regie der Gebouwen.

- Inzet van privébeveiligingsdiensten voor contactloos toezicht op gedetineerden in de nieuwe en oude gevangenis van Antwerpen en in Sint-Gillis, omdat het moeilijk is om cipers te vinden. Het raamcontract ter waarde van ongeveer 12 miljoen euro is voorgelegd aan de minister van Begroting.

- Aanscherping van de terugkeer van gedetineerden zonder verblijfsrecht: 7 vte's voor een totaalbedrag van 372.000 euro.

supplémentaires est bien connue malgré la technique de la provision interdépartementale.

La ministre résume les projets en cinq grandes catégories: la lutte contre la surpopulation carcérale, le renforcement des droits des victimes, la lutte contre la criminalité organisée axée sur le butin, la poursuite de la numérisation et la question des infrastructures immobilières vétustes et coûteuses de la Justice. Elle détaille que 50 millions d'euros de la PID "Surpopulation" seront affectés intégralement aux coûts de personnel nécessaires pour maintenir ouvertes les prisons actuelles de Saint-Gilles et d'Anvers et pour l'ouverture d'une nouvelle prison à Anvers. La totalité de la sécurité et de l'exploitation des établissements pénitentiaires, très intensive en main-d'œuvre, est ainsi prise en compte. Le solde de 10 millions d'euros, correspondant aux besoins de personnel, est prélevé sur la PID "Sécurité".

Concernant les 259 millions d'euros destinés aux infrastructures, la ministre indique qu'il est logique que le locataire (le SPF Justice) se coordonne avec le propriétaire (la Régie des bâtiments) et définisse des priorités. L'élaboration des programmes de besoins se poursuivra. Elle précise que le montant n'est pas suffisant pour résoudre immédiatement tous les problèmes carcéraux, la construction d'une nouvelle prison prenant au moins dix ans. Les solutions intermédiaires, telles que les unités modulaires ou la rénovation de la capacité existante, doivent être évaluées sur le plan de la faisabilité et de la sécurité.

Elle détaille ensuite certains projets budgétisés dans la PID "Sécurité" contribuant à la lutte contre la surpopulation:

- Sécurisation accrue des infrastructures pénitentiaires pour 2,7 millions d'euros, incluant cellules sécurisées, contrôles ciblés des communications et des drogues, usage de chiens renifleurs, drones, traceurs et investissements supplémentaires dans l'entretien des infrastructures de sécurité via la Régie des bâtiments.

- Recours à des services de sécurité privés pour la surveillance sans contact avec les détenus dans la nouvelle et l'ancienne prison d'Anvers ainsi qu'à Saint-Gilles, car il est difficile de trouver des gardiens de prison. Le contrat-cadre d'environ 12 millions d'euros a été soumis au ministre du Budget.

- Renforcement du retour des détenus sans droit de séjour: 7 ETP pour un montant de 372.000 euros.

— Versterking van de rekruteringsdiensten van de FOD om voldoende penitentiair beambten aan te werven voor een bedrag van ongeveer 1 miljoen euro in 2026.

— Oprichting van een criminologisch onderzoekscentrum bij het NICC ter ondersteuning van het beleid inzake overbevolking: 109.000 euro in 2026, mogelijk oplopend tot 408.000 euro.

— Middelen voor het met de penitentiair beambten gesloten sociaal akkoord.

De minister stipt voorts aan dat de IDP “Veiligheid” verschillende initiatieven ten voordele van slachtoffers omvat: de subsidie voor Child Focus (voorlopig 500.000 euro), verdere uitrol van het mobiel stalkingalarm (66.000 euro), een studie over illegale adopties (165.000 euro), versterking van het Centraal Aanspreekpunt terrorisme binnen de Commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers (1 miljoen euro) en de ontwikkeling van een digitale slachtofferfiche (ongeveer 2 miljoen euro).

Wat digitalisering betreft, geeft de minister aan dat de ICT-ontwikkelingen technisch verankerd zijn in Europese fondsen (Faciliteit voor Herstel en Veerkracht) voor een bedrag van 22 miljoen euro, en dat de vervanging van oude applicaties wordt voortgezet. De belangrijkste projecten zijn JustSignal (1 miljoen euro), de elektronische handtekening (1,3 miljoen euro), JustSend (1 miljoen euro), JustAct (2 miljoen euro), de telefoniemodernisering van penitentiaire inrichtingen (1,3 miljoen euro) en digitale bijstand voor slachtoffers (1,9 miljoen euro). Daarnaast zijn ook middelen voorbehouden voor specifieke projecten: een interceptietool voor de Veiligheid van de Staat (meer dan 8 miljoen euro), 17 miljoen euro extra voor de veiligheid en het onderhoud van gerechtsgebouwen en 5 miljoen euro voor het opzetten van scanstraten. Het NICC wordt versterkt voor ballistische controles en forensisch onderzoek naar drugs, en er worden middelen toegewezen voor de uitbreiding van forensische instituten.

De minister geeft aan dat het plan om de magistratuur te versterken wordt gefinancierd vanuit de interdepartementale provisie: 12 miljoen euro voor de zittende magistratuur, 8 miljoen euro voor het openbaar ministerie en 1 miljoen euro voor het Hof van Cassatie, evenals maatregelen om het beroep van magistraat aantrekkelijker te maken, met name via maaltijdcheques. Ze verduidelijkt dat de 44 miljoen euro aan efficiëntiewinsten verschillende bronnen heeft: verhoging van de opdecimen op de strafrechtelijke geldboetes (12 miljoen euro), overdracht van Belgian Secure Communications naar Defensie met behoud van de kredieten (8 miljoen euro), ontvangsten uit het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de

— Renforcement des services de recrutement du SPF pour recruter suffisamment d’agents pénitentiaires pour un montant d’environ 1 million d’euros en 2026.

— Création d’un centre de recherche criminologique à l’INCC pour soutenir la politique liée à la surpopulation: 109.000 euros en 2026, pouvant atteindre 408.000 euros.

— Moyens pour l’accord social conclus avec les agents pénitentiaires.

Elle précise également que la PID “Sécurité” comprend plusieurs initiatives en faveur des victimes: la subvention à ChildFocus (provisoirement 500.000 euros), le déploiement élargi de l’alarme anti-harcèlement (66.000 euros), une étude sur les adoptions illégales (165.000 euros), le renforcement du point de contact unique pour le terrorisme au sein de la Commission d’aide financière aux victimes (1 million d’euros), et le développement d’une fiche numérique pour les victimes (environ 2 millions d’euros).

En matière de numérisation, elle indique que les développements ICT sont techniquement ancrés sous les fonds européens (Facilité pour la reprise et la résilience) pour 22 millions d’euros, et que le remplacement des anciennes applications se poursuit. Les principaux projets sont JustSignal (1 million d’euros), la signature électronique (1,3 million d’euros), JustSend (1 million d’euros), JustAct (2 millions d’euros), la modernisation téléphonique des établissements pénitentiaires (1,3 million d’euros) et l’assistance numérique aux victimes (1,9 million d’euros). Elle ajoute que des moyens sont également prévus pour des projets spécifiques: outil d’interception pour la Sûreté de l’État (plus de 8 millions d’euros), 17 millions d’euros supplémentaires pour la sécurité et l’entretien des bâtiments judiciaires, et 5 millions d’euros pour la mise en place de “scan lanes”. L’INCC est renforcé pour le contrôle balistique et l’expertise médico-légale sur drogues, et des fonds sont alloués à l’expansion des instituts médico-légaux.

Elle indique que la provision interdépartementale finance le plan pour renforcer la magistrature: 12 millions d’euros pour la magistrature assise, 8 millions d’euros pour le ministère public et 1 million d’euros pour la Cour de cassation, ainsi que des mesures pour renforcer l’attractivité de la magistrature, notamment via des chèques-repas. Elle précise que les 44 millions d’euros de gains d’efficacité proviennent de différentes sources: augmentation des décimes additionnels sur les amendes pénales (12 millions d’euros), transfert de Belgian Secure Communications à la Défense avec maintien des crédits (8 millions d’euros), recettes de l’Organe Centrale pour la Saisie et la Confiscation

Verbeurdverklaring (20 miljoen euro) en verhoging van de onmiddellijke inningen (4 miljoen euro). Die 44 miljoen euro werd conform de begrotingstechniek opgenomen in de IDP Veiligheid.

De minister verduidelijkt dat het bedrag van 5 miljoen euro betreffende de bijdrage van de gedetineerden aan de detentiekosten geen raming is, maar een doelstelling. De overheidsdienst werkt thans voorstellen uit, die vervolgens in een wetgevingsinitiatief zullen moeten worden omgezet. Ze geeft aan dat die maatregel alleen zal gericht zijn op een bepaalde categorie van gedetineerden, namelijk degenen die door de feitenrechter werden veroordeeld tot een gedeeltelijke bijdrage in de detentiekosten, op basis van het bewijs dat zij hun vermogen hebben vergaard door criminele activiteiten en in verband met de gepleegde feiten en de opgelegde straf.

Inzake de IDP Overbevolking stelt de minister dat alle middelen worden ingezet om extra capaciteit te creëren door de gevangenis van Sint-Gillis en de voormalige gevangenis van Antwerpen open te houden, alsook door de nieuwe gevangenis van Antwerpen te openen. Ze benadrukt dat die middelen recurrent zijn, aangezien ze in 2029 in de basisbegroting zullen worden opgenomen.

Ze gaat in op de kosten voor de betrokken inrichtingen. Voor Sint-Gillis gaat het om 21 miljoen euro voor personeel, 4,4 miljoen euro voor de werking en 51.000 euro voor investeringen, waaraan nog 1,5 miljoen euro wordt toegevoegd voor particuliere bewaking. Voor de oude en de nieuwe gevangenis van Antwerpen gaat het om 21 miljoen euro aan personeelskosten, 2,8 miljoen euro aan kosten voor particuliere bewaking en 900.000 euro aan investeringen voor de nieuwe gevangenis.

Voor 2026 raamt de overheidsdienst de onderfinanciering van de kosten voor voeding en onderhoud van de gedetineerden op 10,18 miljoen euro, op basis van een gevangenispopulatie van 13.447 gedetineerden op 26 januari 2026, tegenover 12.831 die als basis werd genomen bij de initiële begroting 2026, wat neerkomt op een stijging van 4,80 %. Dat bedrag zal aan een interdepartementale provisie moeten worden onttrokken. Ze verduidelijkt dat de IDP Overbevolking volledig bedoeld is om extra plaatsen te creëren en de extra kosten die gepaard gaan met de toename van het aantal gedetineerden niet dekt. Daarom zal in het raam van de begrotingscontrole 2026 worden verzocht om rekening te houden met een volume-effect. De minister benadrukt dat evenwichtige maaltijden moeten worden gegarandeerd die voldoen aan de voedingsnormen en mensenrechtenverplichtingen. Zij herinnert eraan dat een adequate voeding, met verse groenten en fruit, eiwitten en hoogwaardige vetten, essentieel is voor zowel de

issues des saisies et confiscations (20 millions d'euros), et augmentation des perceptions immédiates (4 millions d'euros). Ces 44 millions d'euros sont intégrés à la PID "Sécurité" selon la technique budgétaire.

La ministre précise que le montant de 5 millions d'euros relatif à la contribution des détenus aux frais de détention n'est pas une estimation, mais un objectif à atteindre. L'administration élabore actuellement des propositions qui devront ensuite être traduites dans une initiative législative. Elle indique que cette mesure visera uniquement une catégorie déterminée de détenus, à savoir ceux condamnés par le juge du fond à une contribution partielle aux frais de détention, sur la base de la preuve qu'ils ont constitué leur patrimoine par des activités criminelles et en lien avec les faits commis et la peine prononcée.

Concernant la PID "Surpopulation", elle affirme que l'ensemble des moyens est consacré à la création de capacités supplémentaires par le maintien en activité de la prison de Saint-Gilles, de l'ancienne prison d'Anvers et par l'ouverture de la nouvelle prison d'Anvers. Elle souligne que ces moyens sont récurrents, puisqu'ils seront inscrits dans le budget de base en 2029.

Elle détaille les coûts liés aux établissements concernés. Pour Saint-Gilles, ils s'élèvent à 21 millions d'euros pour le personnel, 4,4 millions d'euros pour le fonctionnement et 51.000 euros pour l'investissement, auxquels s'ajoute 1,5 million d'euros pour la surveillance privée. Pour l'ancienne et la nouvelle prison d'Anvers, les coûts de personnel atteignent 21 millions d'euros, la surveillance privée 2,8 millions d'euros et les investissements restants 900.000 euros pour la nouvelle prison.

Pour 2026, l'administration estime le sous-financement des coûts liés à l'alimentation et à l'entretien des détenus à 10,18 millions d'euros, sur la base d'une population carcérale de 13.447 détenus au 26 janvier 2026, contre 12.831 retenus comme base lors du budget initial 2026, soit une augmentation de 4,80 %. Ce montant devra être prélevé sur une provision interdépartementale. Elle précise que la PID "Surpopulation" est entièrement consacrée à la création de places supplémentaires et ne couvre pas les surcoûts liés à l'augmentation du nombre de détenus, raison pour laquelle un effet volume sera demandé dans le cadre du contrôle budgétaire 2026. La ministre insiste sur la nécessité de garantir des repas équilibrés respectant les standards nutritionnels et les engagements en matière de droits humains. Elle rappelle qu'une alimentation adéquate, comprenant fruits et légumes frais, protéines et graisses de qualité, est essentielle tant pour la santé des détenus que pour la stabilité et la sécurité au sein des établissements pénitentiaires.

gezondheid van de gedetineerden als de stabiliteit en veiligheid binnen de penitentiaire inrichtingen. Ze voegt eraan toe dat Justitie in voorkomend geval een beroep kan doen op artikel 2.12.7 van de uitgavenbegroting 2026.

Inzake de bestrijding van fiscale fraude kondigt zij aan dat Justitie 77 financiële profielen in dienst zal nemen voor het openbaar ministerie, de zittende magistratuur en de wetgevende dienst van de FOD Justitie, teneinde de strijd tegen de fiscale en sociale fraude op te voeren. Daartoe wordt voorzien in een recurrent bedrag ten belope van 7,8 miljoen euro in 2026, buiten de IDP. De geraamde ontvangsten van het gezamenlijk plan fraudebestrijding van Financiën, de politie, Justitie en de diensten van sociale inspectie bedragen 32,97 miljoen euro vanaf 2026, volgens een raming van de FOD Financiën.

De minister benadrukt dat de interdepartementale provisies en budgettaire bijbepaling begrotingstechnieken zijn die wettelijk worden toegestaan door de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting. Inzake het voorstel artikel 2.12.7 te schrappen, geeft zij aan dat dit mechanisme ertoe strekt een vlotte uitvoering van de begroting te waarborgen, een spoedige betaling van de actoren van Justitie (met name de tolken en vertalers) mogelijk te maken, de implementatie van de strategische plannen te versnellen en de voornaamste problemen van het departement aan te pakken. Volgens haar vergemakkelijkt die regeling de volledige benutting van de door het Parlement toegewezen middelen. Ze weerlegt het argument dat het Parlement onvoldoende zicht zou hebben op de benutting van de kredieten door te verwijzen naar artikel 52, tweede lid, van de wet van 22 mei 2003, ingevolge waarvan herverdelingen zonder verwijl aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en het Rekenhof worden meegedeeld. Ze stelt dat alle projecten en uitgaven bekend zijn bij het Parlement, aangezien zij gericht zijn op de tenuitvoerlegging van het regeerakkoord of op het aanpakken van oude structurele problemen op het gebied van Justitie, zoals de overbevolking van de gevangenen, de digitalisering, de gerechtskosten en het gebrek aan investeringen in infrastructuur. Ze herinnert eraan dat er ook vorig jaar een budgettaire bijbepaling was en dat daar geen misbruik van is gemaakt.

De minister stelt dat het duidelijk is dat de aanpak van de overbevolking, aangezien het in eerste instantie gaat om huisvesting met het oog op opsluiting, een groot deel van de ter beschikking gestelde middelen opslorpt. Vastgoed en de exploitatie van een gevangenis vergen aanzienlijke middelen, ook op het vlak van personeel, om de veiligheid te kunnen garanderen. Zij benadrukt dat dit arbeidsintensief is. Zij wijst erop dat haalbaarheidsstudies noodzakelijk zijn, aangezien de installatie van modulaire units onderworpen is aan tal

Elle ajoute que la Justice peut, le cas échéant, recourir à l'article 2.12.7 du budget des dépenses 2026.

S'agissant de la lutte contre la fraude fiscale, elle annonce que la Justice engagera 77 profils financiers destinés au ministère public, au siège et au service législatif du SPF Justice, afin de renforcer la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Un montant récurrent de 7,8 millions d'euros est prévu à cette fin en 2026, en dehors de la PID. Les recettes estimées du plan antifraude commun entre les Finances, la police, la Justice et les services d'inspection sociale s'élèvent à 32,97 millions d'euros à partir de 2026, estimation réalisée par le SPF Finances.

La ministre souligne que les techniques budgétaires des provisions interdépartementales et du cavalier budgétaire sont juridiquement autorisées par la loi du 22 mai 2003 relative à l'organisation du budget. Concernant la proposition de suppression de l'article 2.12.7, elle indique que ce mécanisme vise à garantir une exécution souple du budget, à permettre un paiement rapide des acteurs de la Justice, notamment les interprètes et traducteurs, à accélérer la mise en œuvre des plans stratégiques et à traiter les problèmes majeurs du département. Selon elle, ce dispositif facilite l'utilisation intégrale des moyens alloués par le parlement. Elle réfute l'argument selon lequel le Parlement ne disposerait pas d'une vue suffisante sur l'utilisation des crédits, en renvoyant à l'article 52, alinéa 2, de la loi du 22 mai 2003, qui prévoit que les nouvelles ventilations sont communiquées sans délai à la Chambre des représentants et à la Cour des comptes. Elle affirme que l'ensemble des projets et des dépenses est connu du parlement, puisqu'ils visent à mettre en œuvre l'accord de gouvernement ou à répondre à des problèmes structurels de longue date dans le domaine de la Justice, tels que la surpopulation carcérale, la numérisation, les frais de justice et le manque d'investissements dans les infrastructures. Elle rappelle que le cavalier budgétaire existait déjà l'année précédente et qu'il n'a pas été utilisé de manière abusive.

La ministre signale qu'il va de soi que la lutte contre la surpopulation, puisqu'il s'agit en premier lieu d'un hébergement à des fins d'incarcération, absorbe une grande partie des moyens mis à disposition. L'immobilier et l'exploitation d'une prison nécessitent des moyens considérables, y compris en termes de personnel, afin de pouvoir garantir la sécurité. La ministre souligne que des effectifs importants sont requis. Elle signale que des études de faisabilité sont nécessaires, car l'installation d'unités modulaires est soumise à de nombreux permis

van vergunningen en normen. Als minister van Justitie hecht zij naar eigen zeggen groot belang aan het respecteren van het geldende rechtskader.

Met betrekking tot de verhoging van de patronale bijdragen bevestigt zij dat haar beleidscel de impact van deze maatregel heeft berekend. Voor Justitie is de mogelijkheid om contractuele personeelsleden aan te werven beperkt, aangezien vele functies een gezaghebbend karakter hebben, wat eigen is aan gezags- en veiligheidsdepartementen. Volgens haar heeft deze maatregel dan ook een bijzonder grote impact op de wervingsmogelijkheden van Justitie en betekent dit in de praktijk dat voor lopende actieplannen, de uitvoering van de begrotingsnotificaties en de personeelsmiddelen voorzien op de interdepartementale provisie ongeveer een derde minder aanwervingen mogelijk zouden zijn. De FOD Justitie heeft de impact op de toekomstige aanwervingen geraamd. Volgens de huidige hypothesen en in afwachting van bijkomende informatie over onder meer het gezaghebbend karakter van bepaalde functies, zou de maatregel in 2026 een kost van 3,3 miljoen euro meebrengen (61 voltijdse equivalenten) en tegen 2029 oplopen tot 101 miljoen euro (1859 vte, waarvan 622 bij de rechterlijke orde), indien wordt vervangen door statutaire ambtenaren. De regering heeft aan het Rekenhof meegedeeld dat deze bijkomende kost gecompenseerd zou moeten worden door een overeenkomstige vermindering van andere kredieten binnen sectie 12. De minister verklaart dat zij een dergelijke besparing niet kan aanvaarden als minister van Justitie. De personeelsbehoeften werden bij de begrotingsopmaak berekend zonder kennis van deze maatregel en zijn volgens haar ongewijzigd gebleven. Zoals ook door het Rekenhof wordt aangegeven, is de eenheidskost per vte aanzienlijk gestegen. Zij stelt dat deze maatregel de lopende en strategische personeelsplanning van Justitie volledig ontwricht en de reguliere en projectwerking van het departement in moeilijkheden brengt, terwijl zij tegelijk geconfronteerd wordt met structurele problemen zoals de overbevolking in de gevangenissen. Daarom heeft zij in het kader van de begrotingscontrole 2026 onmiddellijk een dossier ingediend met een bijkomende vraag om het verlies aan middelen als gevolg van deze maatregel te compenseren.

Wat betreft de indiening van wetgeving ter voorbereiding van de inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek herhaalt zij dat alle wetten die onder de bevoegdheid van Justitie vallen en noodzakelijk zijn voor de inwerkingtreding, zijn ingediend. Zij voegt daaraan toe dat bij het aantreden van deze regering zo snel mogelijk is voortgegaan met de voorbereidingen voor de inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek. Indien de timing krap blijkt, zou dit volgens haar mogelijk verband houden

et normes. En tant que ministre de la Justice, elle dit attacher une grande importance au respect du cadre juridique en vigueur.

S'agissant de l'augmentation des cotisations patronales, elle confirme que sa cellule stratégique a calculé l'impact de cette mesure. Pour le ministère de la Justice, la possibilité de recruter du personnel contractuel est limitée, car de nombreuses fonctions revêtent un caractère d'autorité, ce qui est propre aux départements d'autorité et de sécurité. La ministre estime que cette mesure a donc un impact particulièrement important sur les possibilités de recrutement du ministère de la Justice, ce qui signifie en outre, en pratique, que, pour les plans d'action en cours, la mise en œuvre des notifications budgétaires et les moyens en personnel prévus dans les provisions interdépartementales, environ un tiers de recrutements en moins seraient possibles. Le SPF Justice a estimé l'impact sur les futurs recrutements. Selon les hypothèses actuelles et dans l'attente d'informations complémentaires, notamment au sujet du caractère d'autorité de certaines fonctions, la mesure entraînerait un coût de 3,3 millions d'euros en 2026 (61 équivalents temps plein) et atteindrait 101 millions d'euros d'ici 2029 (1859 ETP, dont 622 dans l'ordre judiciaire), si les remplacements sont réalisés en recrutant des fonctionnaires statutaires. Le gouvernement a informé la Cour des comptes que ce coût supplémentaire devrait être compensé par une réduction à due concurrence des autres crédits de la section 12. La ministre déclare qu'elle ne peut accepter une telle économie en tant que ministre de la Justice. Les besoins en personnel ont été calculés lors de la confection du budget sans avoir connaissance de cette mesure et sont, selon elle, restés inchangés. Comme l'indique également la Cour des comptes, le coût unitaire par ETP a considérablement augmenté. Elle indique que cette mesure perturbe complètement la planification en cours et la planification stratégique du personnel de la Justice. Elle met également en difficulté le fonctionnement régulier et les projets du département, alors que celui-ci est confronté à des problèmes structurels tels que la surpopulation carcérale. C'est pourquoi, dans le cadre du contrôle budgétaire 2026, la ministre a immédiatement introduit un dossier formulant une demande complémentaire en vue de compenser la perte de moyens résultant de cette mesure.

En ce qui concerne le dépôt de la législation visant à préparer l'entrée en vigueur du nouveau Code pénal, elle réitère que l'ensemble des lois qui relèvent de la compétence de la Justice et qui sont nécessaires à cette entrée en vigueur ont été déposées. Elle ajoute à cet égard que, dès l'entrée en fonction du gouvernement actuel, les préparatifs de l'entrée en vigueur du nouveau Code pénal ont été poursuivis aussi vite que possible. S'il s'avère que le calendrier est serré, cela pourrait,

met de door haar voorganger vastgelegde termijn van twee jaar en het volgens haar onvoldoende voorbereidend werk dat werd verricht.

Tot slot geeft zij aan erop te rekenen dat het Parlement haar zal steunen bij het aanpakken van de problemen binnen Justitie die reeds lange tijd bestaan en waarvoor zij daadwerkelijk oplossingen wil realiseren.

*De heer Alexander Van Hoecke (VB)* stelt dat de minister er niet in is geslaagd het Rekenhof noch zijn fractie te overtuigen. Volgens hem is de kritiek van het Rekenhof fundamenteel van aard. Hij verwijst naar het basisprincipe van de begrotingsspecialiteit, waarbij het Parlement zijn goedkeuring verleent aan een begroting waarin duidelijk wordt aangegeven welke maatregelen met de toegekende middelen zullen worden uitgevoerd. Volgens hem ontbreekt deze duidelijkheid volledig.

Hij verwijst opnieuw naar zijn vraag over de geraamde opbrengst van 5 miljoen euro uit bijdragen van gedetineerden in hun detentiekosten. Hij stelt dat de minister tegenover het Rekenhof had aangegeven geen berekening te kunnen voorleggen en dat zij in antwoord op zijn vraag verklaarde dat het om een ambitie of streefdoel gaat. Volgens hem moet achter een dergelijke ambitie evenwel een concrete berekening schuilgaan. Hij bekritiseert het feit dat volgens hem cijfers zonder onderbouwing in de begroting worden opgenomen en kwalificeert dit als een gebrek aan respect voor het Parlement en als amateuristisch.

Hij benadrukt dat zijn fractie de begroting niet kan goedkeuren, niet louter vanuit een tegenstelling tussen oppositie en meerderheid, maar om fundamentele redenen. Hij geeft aan dat het hem zou verbazen indien meerderheidspartijen, die doorgaans het belang van begrotingsdiscipline benadrukken, deze werkwijze zonder meer zouden aanvaarden.

Verder stelt hij dat de minister in haar eerdere antwoord voornamelijk heeft herhaald wat reeds in de beleidsnota en in haar toelichting aan het Rekenhof was opgenomen, namelijk dat zij geen concrete projecten of plannen kon voorleggen voor een aanzienlijk deel van de begroting. Volgens hem is dit problematisch, temeer daar het Parlement reeds weken vraagt naar concrete maatregelen voor het lopende jaar.

*De heer Julien Ribaud (PVDA-PTB)* is verrast door de aanvullende antwoorden van de minister. Hij herinnert eraan dat de minister twee weken eerder, in antwoord op een vraag over het inschakelen van de privésector in gevangenis, alleen de nieuwe gevangenis van Antwerpen had genoemd, waarbij ze wees op een

selon la ministre, être lié au délai de deux ans fixé par son prédécesseur et au travail préparatoire, à ses yeux, insuffisant qui a été effectué.

Enfin, la ministre indique qu'elle compte sur le soutien du Parlement pour s'attaquer aux problèmes qui existent depuis longtemps au sein de la Justice et auxquels elle souhaite effectivement remédier.

*M. Alexander Van Hoecke (VB)* indique que la ministre n'est parvenue à convaincre ni la Cour des comptes ni le groupe VB. Il considère que les critiques de la Cour des comptes sont de nature fondamentale. Il cite le principe de base de la spécialité budgétaire, selon lequel le Parlement approuve un budget qui indique clairement les mesures qui seront mises en œuvre avec les moyens alloués. L'intervenant estime que cette clarté fait totalement défaut.

Il renvoie à nouveau à sa question concernant le revenu estimé de 5 millions d'euros provenant des contributions des détenus dans leurs coûts de détention. Il fait observer que la ministre avait indiqué à la Cour des comptes qu'elle n'était pas en mesure de présenter un calcul et qu'elle a répondu à sa question en déclarant qu'il s'agissait d'une ambition ou d'un objectif. L'intervenant considère qu'une telle ambition doit toutefois aller de pair avec un calcul concret. Il critique le fait que, selon lui, des chiffres non étayés sont inscrits dans le budget et qualifie cette pratique de manque de respect.

Il souligne que son groupe ne pourra pas approuver le budget, pas simplement en raison d'un désaccord entre l'opposition et la majorité, mais pour des motifs fondamentaux. Il indique qu'il serait surpris que les partis de la majorité, qui soulignent généralement l'importance de la discipline budgétaire, acceptent sans plus cette façon de procéder.

Il ajoute que, dans sa réponse précédente, la ministre a essentiellement répété ce qui figurait déjà dans sa note de politique générale et dans son exposé à l'intention de la Cour des comptes, à savoir qu'elle n'était pas en mesure de présenter des projets ou des plans concrets au sujet d'une partie considérable du budget. L'intervenant estime que cette situation est problématique, d'autant plus que le Parlement demande déjà depuis des semaines des mesures concrètes pour l'année en cours.

*M. Julien Ribaud (PVDA-PTB)* indique être surpris par les réponses complémentaires de la ministre. Il rappelle que, deux semaines auparavant, en réponse à une question relative au recours au secteur privé dans les prisons, la ministre avait évoqué uniquement la nouvelle prison d'Anvers, en mettant en avant une

regionaal tekort aan personeel. Hij stipt aan dat het toen ging om 34 voltijdequivalenten, of ongeveer 10 % van het personeelsbestand van de nieuwe gevangenis, wat werd voorgesteld als een beperkte maatregel. Volgens recentere verklaringen van de minister wordt de inschakeling van private medewerkers echter niet alleen uitgebreid tot de nieuwe gevangenis van Antwerpen, maar ook tot de oude gevangenis van Antwerpen en die van Sint-Gillis. Hij concludeert dat het niet langer om een eenmalige of uitzonderlijke maatregel gaat, maar om een meer structurele koers om de privésector geleidelijk te integreren in de werking van de strafinrichtingen.

Zijn fractie verzet zich tegen die visie. Hij vraagt zich af wat de volgende stappen zouden kunnen zijn, met name aangaande het behoud van het statuut van de beambten en de mogelijke uitbreiding van de rol van de privésector. Hij verwijst naar de ervaring in het Verenigd Koninkrijk, waar de privatisering van gevangenis inmiddels is teruggeschreefd.

Hij is voorts van mening dat het argument van personeelstekort niet opgaat en verwijst naar de standpunten van de vakbonden. De vakbonden wezen namelijk op de omslachtige en lange aanwervingsprocedures, met lange termijnen tussen sollicitatie, selectie en indiensttreding. Hij merkt ook op dat het onderhandelde sociaal plan volgens hem vóór 2027 niet in concrete maatregelen voorziet op het gebied van de aanwerving of opleiding van penitentiair beambten.

De spreker meent dat in die omstandigheden de inschakeling van de privésector geen goede oplossing is, dat zulks tot hogere kosten voor de gemeenschap zou leiden en dat de veiligheid en de continuïteit van de openbare dienstverlening daardoor in het gedrang zouden komen.

Hij besluit met te stellen dat als verzekering van de veiligheid het doel is, op lange termijn moet worden geïnvesteerd in de FOD Justitie en zijn personeel, de arbeidsomstandigheden moeten worden verbeterd en de nodige middelen moeten worden gegeven opdat de opdrachten naar behoren kunnen worden uitgevoerd.

*Mevrouw Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)* beschouwt de door de minister aangevoerde rechtvaardiging als problematisch. Samengevat komt die erop neer dat men voor bepaalde begrotingsposten voorziet in ontoereikende kredieten, die men vervolgens compenseert met interne herverdelingen zonder voorafgaande terugkoppeling naar het Parlement. Zij herinnert eraan dat het Rekenhof er al enkele jaren op wijst dat bepaalde kredieten, onder meer die voor de betaling van de gerechtsdeskundigen, te laag worden ingeschat.

pénurie régionale de personnel. Il souligne qu'il était alors question de 34 équivalents temps plein, soit environ 10 % du cadre de la nouvelle prison, ce qui avait été présenté comme une mesure limitée. Or, selon lui, les déclarations plus récentes de la ministre élargissent le recours à des agents privés non seulement à la nouvelle prison d'Anvers, mais également à l'ancienne prison d'Anvers et à celle de Saint-Gilles. Il en déduit qu'il ne s'agirait plus d'une mesure ponctuelle ou exceptionnelle, mais d'une orientation plus structurelle visant à intégrer progressivement le secteur privé dans le fonctionnement des établissements pénitentiaires.

Il indique que son groupe conteste cette vision et s'interroge sur les étapes ultérieures éventuelles, notamment quant au maintien du statut des agents et à la possibilité d'élargir encore le rôle du privé. Il fait référence à l'expérience du Royaume-Uni, où un retour en arrière a été opéré concernant la privatisation des prisons.

Il estime par ailleurs que l'argument de la pénurie de personnel ne tient pas, en se référant aux positions exprimées par les organisations syndicales. Celles-ci auraient notamment souligné la lourdeur et la longueur des procédures de recrutement, avec des délais importants entre la candidature, la sélection et l'entrée en fonction. Il relève également que, selon lui, le plan social négocié ne prévoit aucune mesure concrète avant 2027 en matière de recrutement ou de formation des agents pénitentiaires.

Dans ces conditions, il considère que le recours au secteur privé ne constitue pas une solution adéquate, qu'il entraînerait un coût plus élevé pour la collectivité et qu'il pourrait fragiliser la sécurité ainsi que la continuité du service public.

Il conclut en affirmant que, si l'objectif est de garantir la sécurité, il conviendrait d'investir à long terme dans le SPF Justice et dans son personnel, en améliorant leurs conditions de travail et en leur donnant les moyens nécessaires pour exercer correctement leurs missions.

*Mme Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen)* juge problématique la justification avancée par la ministre, qu'elle résume comme consistant à prévoir des crédits insuffisants pour certains postes budgétaires et à compenser ensuite cette insuffisance par des réallocations internes effectuées sans retour préalable devant le parlement. Elle rappelle que la Cour des comptes signale depuis plusieurs années que certains crédits, notamment ceux relatifs au paiement des experts judiciaires, sont sous-évalués. Selon elle, il conviendrait dès lors

Volgens de spreekster zou het daarom wenselijk zijn om van bij de opmaak van de initiële begroting in voldoende bedragen te voorzien.

Zij merkt op dat de budgettaire flexibiliteit waarover de minister vorig jaar al beschikte, ontoereikend is gebleken om die problemen structureel op te lossen, aangezien het probleem zich dit jaar opnieuw voordoet.

Met betrekking tot het argument dat herverdelingen onverwijld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en het Rekenhof zouden worden meegedeeld, heeft het lid drie opmerkingen. Ten eerste benadrukt ze dat dat een wettelijke verplichting is en geen discretionair initiatief van de regering. Ten tweede herinnert ze eraan dat het Rekenhof al eerder heeft geoordeeld dat die herverdelingsnota's een omslachtig werk zijn en de mogelijkheden voor parlementaire controle en begrotingstransparantie beperken. Ten derde benadrukt de spreekster het verschil tussen een voorafgaande machtiging en een loutere kennisgeving achteraf. De gekozen methode reduceert de rol van het Parlement volgens haar tot een recht van inzage, zonder volwaardige controlebevoegdheid.

Mevrouw Hugon Lecharlier beaamt dat de mogelijkheid bestemmingen te wijzigen zonder andermaal in het Parlement uitleg te komen verschaffen uit regeringsoogpunt misschien praktischer lijkt, maar dergelijk gebruiksgemak kan volgens haar geen rechtvaardiging zijn voor een dermate grote afwijking van de fundamentele begrotingsbeginselen. Zij herinnert eraan dat het basisbeginsel erin bestaat dat het Parlement de regering machtigt om kredieten uit te geven volgens vastgestelde toewijzingen, na onderzoek en openbaar debat. De spreekster vermeldt dat in 2022 verschillende begrotingsaanpassingen aan het Parlement zijn voorgelegd, onder meer voor Justitie, wat volgens haar duidelijk maakt dat aanpassingen in een transparant kader kunnen worden doorgevoerd.

Zij stipt aan dat de interdepartementale provisie al lang bestaan, maar dat zij vroeger slechts voor beperkte bedragen werden gebruikt en niet gepaard gingen met een quasi algemene herverdelingsbevoegdheid over de gehele begroting van Justitie. Het lid verwijst naar de *Begrotingsregels voor parlementair gebruik* en de daarin vervatte definitie van een begrotingsruiter als een afwijking van de begrotings- en comptabiliteitswetgeving voor de duur van een begrotingsjaar. Zij vraagt zich af in hoeverre het nog om een "afwijking" gaat wanneer ze slaat op ongeveer 90 % van de begroting van het betrokken departement.

De spreekster geeft aan dat zij de vorige begrotingen heeft onderzocht en stelt vast dat al van bij de eerste

de prévoir des montants adéquats dès l'élaboration du budget initial.

Elle observe que la flexibilité budgétaire dont disposait déjà la ministre l'année précédente n'a pas permis de résoudre ces difficultés de manière structurelle, puisque le problème se représente cette année.

Concernant l'argument selon lequel les réallocations seraient communiquées sans délai à la Chambre des représentants et à la Cour des comptes, elle formule trois remarques. Premièrement, elle souligne qu'il s'agit d'une obligation légale et non d'une initiative discrétionnaire du gouvernement. Deuxièmement, elle rappelle que la Cour des comptes a déjà estimé que ces notes de redistribution constituent un travail fastidieux qui réduit les possibilités de contrôle parlementaire et la transparence budgétaire. Troisièmement, elle insiste sur la différence entre une autorisation *a priori* et une simple information *a posteriori*, considérant que la méthode retenue réduit le rôle du Parlement à un droit d'information, sans réel pouvoir de contrôle.

Elle reconnaît que la possibilité de modifier des affectations sans revenir devant le Parlement peut apparaître plus pratique du point de vue de l'exécutif, mais estime que cet argument de praticité ne saurait justifier une dérogation aussi large aux principes budgétaires fondamentaux. Elle rappelle que le principe de base est que le Parlement autorise l'exécutif à dépenser des crédits selon des affectations déterminées, après examen et débat public. Elle mentionne qu'en 2022, plusieurs ajustements budgétaires ont été soumis au parlement, y compris pour la Justice, démontrant selon elle que des adaptations peuvent être effectuées dans un cadre transparent.

Elle relève que les provisions interdépartementales existent de longue date, mais soutient que leur usage antérieur portait sur des montants limités et n'était pas combiné à une faculté de redistribution quasi générale sur l'ensemble du budget de la Justice. Elle se réfère au *Précis de règles budgétaires à usage parlementaire* pour rappeler la définition d'un cavalier budgétaire comme une dérogation aux lois budgétaires et comptables pour la durée d'un exercice. Elle s'interroge sur la qualification de "dérogation" lorsqu'elle porte sur environ 90 % du budget du département concerné.

Elle indique avoir examiné les budgets précédents et constate que, selon elle, c'est à partir du premier

begroting van de huidige regering een begrotingsruiter verschijnt die bijna de gehele begroting van Justitie bestrijkt. In vergelijking met voorgaande begrotingsjaren merkt zij op dat de betrokken bedragen toen aanzienlijk kleiner waren en op specifieke posten sloegen.

Het lid besluit dat de begroting voor 2026, die de beleidsdoelstellingen van de regering zou moeten weer spiegelen, op een later tijdstip met ongeveer 2,5 miljard euro zou kunnen worden gewijzigd zonder voorafgaande toestemming van het Parlement. Die methode komt volgens haar neer op het vragen van een blanco cheque aan het Parlement, dat genoeg moet nemen met een kennisgeving achteraf.

De spreekster is van mening dat een dergelijke praktijk het Parlement verhindert zijn controlebevoegdheid ten volle uit te oefenen en in strijd is met de geest van de wet en het beginsel van begrotingsspecialiteit. Zij geeft aan dat haar fractie het amendement om de begrotingsruiter weg te laten zal handhaven en de voorgestelde begroting niet zal kunnen steunen.

*Mevrouw Katja Gabriëls (Anders.)* stelt vast dat het advies van het Rekenhof enkele van de door haar aangehaalde problemen zwart op wit bevestigt.

Het eerste punt betreft de interdepartementale provisiës. Hoewel de minister hierop reageert dat die interdepartementale provisiës er altijd zijn geweest, merkt mevrouw Gabriëls op dat het verschil nu ligt in de omvang van de bedragen, dat er geen concrete plannen of projecten achter deze provisiës schuilen en dat de middelen volledig overdraagbaar zijn. Het Rekenhof oordeelt hierover vernietigend.

Het tweede en derde punt betreffen de overbevolking in de gevangenissen en de inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek. Volgens mevrouw Gabriëls geeft de minister geen antwoord op de inhoudelijke vragen over deze dossiers en doet alsof er geen werk is verricht door de vorige regering. Dit acht zij ongeloofwaardig. Haar vraag blijft vooral wanneer er een nieuwe vergadering van het kernkabinet komt om noodmaatregelen te nemen en concreet iets te doen met de budgetten die in de interdepartementale provisiës zitten. Ook de problemen met de uitvoering van het Strafwetboek blijven onbeantwoord, terwijl advocaten en het college van procureurs-generaal reeds brieven sturen die alarm slaan over de situatie op het terrein.

Het vierde punt betreft de gevolgen van de verhoging van de werkgeversbijdragen voor Justitie. De cijfers van het Rekenhof staan zwart op wit op pagina 53 van het

budget de l'actuel gouvernement qu'apparaît un cavalier budgétaire couvrant quasiment l'ensemble du budget de la Justice. En comparant avec les exercices antérieurs, elle observe que les montants concernés étaient alors nettement plus limités et ciblés sur des postes spécifiques.

Elle conclut que le budget soumis pour 2026, censé refléter les objectifs politiques du gouvernement, pourrait être modifié ultérieurement à hauteur d'environ 2,5 milliards d'euros sans autorisation préalable du Parlement. Elle estime que cette méthode revient à demander au Parlement d'accorder un chèque en blanc, en se contentant d'une information ultérieure.

Selon elle, cette pratique empêche le Parlement d'exercer pleinement son contrôle et ne respecte ni l'esprit de la loi, ni le principe de spécialité budgétaire. Elle indique que son groupe maintiendra l'amendement visant à supprimer le cavalier budgétaire et qu'il ne sera pas en mesure de soutenir le budget proposé.

*Mme Katja Gabriëls (Anders.)* constate que l'avis de la Cour des comptes confirme noir sur blanc quelques-uns des problèmes qu'elle a évoqués.

Le premier point concerne les provisions interdépartementales. Bien que la ministre réagisse en indiquant que celles-ci ont toujours existé, Mme Gabriëls fait observer que la différence réside à présent dans l'ampleur des montants, qu'aucun plan ou projet concret ne se profile derrière ces provisions et que les moyens sont entièrement transférables. L'avis de la Cour des comptes est accablant à ce sujet.

Les deuxième et troisième points concernent la surpopulation carcérale et l'entrée en vigueur du nouveau Code pénal. Mme Gabriëls considère que la ministre ne répond pas aux questions de fond concernant ces dossiers et fait comme si le gouvernement précédent n'avait rien accompli. L'intervenante estime que ce point de vue n'est pas crédible. Elle se pose surtout la question de savoir quand une nouvelle réunion du cabinet restreint est prévue afin de prendre des mesures d'urgence et d'agir concrètement sur la base des budgets inscrits dans les provisions interdépartementales. Les problèmes auxquels est confrontée la mise en œuvre du Code pénal restent également sans réponse, alors que les avocats et le Collège des procureurs généraux envoient déjà des courriers pour tirer la sonnette d'alarme au sujet de la situation sur le terrain.

Le quatrième point concerne les conséquences de l'augmentation des cotisations patronales pour la Justice. Les chiffres de la Cour des comptes sont clairement

advies: 101 miljoen euro tegen 2029, goed voor 1842 vte, waarvan 622 bij de rechterlijke orde. Het overige personeel valt grotendeels onder het gevangeniswezen, waardoor de situatie voor de personeelsbudgetten bijzonder problematisch is. De minister geeft aan dit binnen de regering te hebben aangekaart, maar geen gehoor te hebben gekregen. De minister van Begroting heeft zelfs aangegeven dat deze extra kost moet worden gecompenseerd binnen de eigen kredieten van Justitie. Mevrouw Gabriëls vindt de situatie vreemd maar neemt akte van het feit dat de minister nu een bijvraag zal indienen voor budgetcontrole.

Zij benadrukt dat het oorspronkelijke budget ook al een opbrengst van 284 miljoen euro aan werkgeversbijdragen voorziet (artikel 131 van het ontwerp van programmawet DOC 1378/001), bedoeld om de betaalbaarheid van de pensioenen te garanderen. De departementen krijgen de boodschap om zelf besparingen te vinden, wat volgens haar geen ernstig begrotingsbeleid is. Zonder bijkomende kredieten leidt dit tot een reële bezuiniging op het personeel, hetgeen dringend moet worden gecorrigeerd, aangezien statutair personeel niet zomaar kan worden omgezet naar contractuele functies.

Mevrouw Gabriëls sluit haar repliek af door te benadrukken dat er geen antwoorden, plannen of oplossingen zijn voor het tekortkomende budget, en dat de verwijzing naar grote interdepartementale provisies of de mogelijkheid van budgetcontrole het parlementswerk feitelijk onmogelijk maakt. Haar fractie zal daarom tegen het budget stemmen.

### III. — ADVIES

De commissie brengt met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding een ongunstig advies uit over het amendement nr. 1 op het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2026 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) – Sectie 12 – FOD Justitie.

De commissie brengt bij naamstemming met 9 tegen 5 stemmen een gunstig advies uit over het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2026 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) – Sectie 12 – FOD Justitie.

indiqués à la page 53 de l'avis: 101 millions d'euros d'ici 2029, soit 1842 ETP, dont 622 dans l'ordre judiciaire. Le reste du personnel relève en grande partie de l'administration pénitentiaire, ce qui rend la situation particulièrement problématique pour les budgets de personnel. La ministre indique avoir évoqué cette question au sein du gouvernement, mais qu'elle n'a reçu aucune attention. Le ministre du Budget a même indiqué que ce coût supplémentaire devait être compensé au sein des propres crédits de la Justice. Mme Gabriëls trouve la situation étrange, mais prend acte du fait que la ministre effectuera une demande supplémentaire en vue du contrôle budgétaire.

L'intervenante souligne que le budget initial prévoit déjà que le produit des cotisations patronales s'élèvera à 284 millions d'euros (article 131 du projet de loi-programme DOC 1378/001). Ce produit vise à garantir le financement des pensions. Les départements sont invités à trouver eux-mêmes des économies, ce qui, selon l'intervenante, ne constitue pas une politique budgétaire sérieuse. Sans crédits supplémentaires, il en résultera une réelle économie sur le personnel, ce qui doit être corrigé d'urgence, car le personnel statutaire ne pourra tout simplement pas être réaffecté dans des fonctions contractuelles.

Mme Gabriëls conclut sa réplique en soulignant qu'il n'y a pas de réponses, de plans ou de solutions pour remédier au déficit budgétaire, et que renvoyer à des provisions interdépartementales de grande ampleur ou à la possibilité d'un contrôle budgétaire empêche en fait le Parlement de faire son travail. C'est pourquoi le groupe de l'intervenante votera contre le budget.

### III. — AVIS

La commission émet par vote nominatif, par 9 voix contre 4 et une abstention, un avis défavorable sur l'amendement n° 1 au projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2026 (en ce compris la justification et la note de politique générale) – section 12 – SPF Justice.

La commission émet par vote nominatif, par 9 voix contre 5, un avis favorable sur le projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2026 (en ce compris la justification et la note de politique générale) – section 12 – SPF Justice.

De naamstemming is als volgt:

*Hebben voorgestemd:*

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Pierre Jadoul;

Les Engagés: Ismaël Nuino, Aurore Tourneur;

Vooruit: Jeroen Soete;

cd&v: Phaedra Van Keymolen.

*Hebben tegengestemd:*

VB: Marijke Dillen, Alexander Van Hoecke;

PVDA-PTB: Julien Ribaud;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke;

Anders.: Katja Gabriëls.

*Hebben zich onthouden: nihil.*

*De rapporteur,*

Christoph D'Haese

*De voorzitter,*

Ismaël Nuino

Résultat du vote nominatif:

*Ont voté pour:*

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Pierre Jadoul;

Les Engagés: Ismaël Nuino, Aurore Tourneur;

Vooruit: Jeroen Soete;

cd&v: Phaedra Van Keymolen.

*Ont voté contre:*

VB: Marijke Dillen, Alexander Van Hoecke;

PVDA-PTB: Julien Ribaud;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke;

Anders.: Katja Gabriëls.

*Se sont abstenus: nihil.*

*Le rapporteur,*

Christoph D'Haese

*Le président,*

Ismaël Nuino