

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 maart 2026

WETSONTWERP

**houdende de
Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2026**

Advies

**over sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken
(*partim*: Verkiezingen)**

Verslag

namens de commissie
voor Grondwet en
Institutionele Vernieuwing
uitgebracht door
de heer **Luc Frank**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Bernard Quintin, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister	14
C. Replieken en aanvullende antwoorden	17
III. Advies	21

Zie:

Doc 56 **1280/ (2025/2026)**:

001: Wetsontwerp.

002 en 003: Amendementen.

004: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mars 2026

PROJET DE LOI

**contenant
le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2026**

Avis

**sur la section 13 – SPF Intérieur
(*partim*: Élections)**

Rapport

fait au nom de la commission
de la Constitution et
du Renouveau institutionnel
par
M. **Luc Frank**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif de M. Bernard Quintin, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris.....	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses du ministre	14
C. Répliques et réponses complémentaires	17
III. Avis	21

Voir:

Doc 56 **1280/ (2025/2026)**:

001: Projet de loi.

002 et 003: Amendements.

004: Rapport.

03181

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh
VB	Barbara Pas, Werner Somers
MR	Philippe Goffin, Victoria Vandenberg
PS	Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne
PVDA-PTB	Sofie Merckx, Julien Ribaud
Les Engagés	Luc Frank, Carmen Ramlot
Vooruit	Axel Weydts
cd&v	Franky Demon
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Anders.	Steven Coenegrachts

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

N ., Katrijn van Riet, Sophie De Wit, Kathleen Depoorter
Marijke Dillen, Kurt Moons, Francesca Van Belleghem
Hervé Cornillie, Pierre Jadoul, Florence Reuter
Caroline Désir, Lydia Mutyebele Ngoi, Éric Thiébaud
Nabil Boukili, Raoul Hedeboew, Peter Mertens
Isabelle Hansez, Stéphane Lasseaux, Aurore Tourneur
Jan Bertels, Oskar Seuntjens
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
N ., Sarah Schlitz
Irina De Knop, Katja Gabriëls

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	François De Smet
------	------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2026 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) – Sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Verkiezingen) besproken tijdens haar vergaderingen van 10 en 24 februari 2026.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE HEER BERNARD QUINTIN, MINISTER
VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN,
BELAST MET BELIRIS**

De heer Bernard Quintin, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris, zet de krachten uiteen van zijn beleidsnota (DOC 56 1282/021).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Eva Demesmaecker (N-VA) verheugt zich over de vooruitgang op allerhande vlakken die de minister vermeld heeft. De belangrijkste vraag is of in 2029 en 2030 elektronisch gestemd zal kunnen worden. De tijd is heel krap om de nodige betrouwbare stelsystemen te vinden en te testen. Welk tijdsplan moet gevolgd worden om elektronisch te kunnen stemmen?

Ook bij de lokale besturen is er een impact qua budget en wijze van voorbereiding. Hoe ziet de minister het tijdsplan voor de afstemming met de lokale besturen? De minister kondigt aan dat hij gemeenten zal begeleiden bij de overstap naar hetzij het nieuwe elektronische stelsysteem, hetzij de stemming op papier. Welke gemeenten betreft het?

Welk tijdsplan ziet de minister voor het aangekondigde wetsontwerp over de neutralisering van de lijststems? Getreuzel hier is onwenselijk daar partijen zich moeten inrichten volgens het effect van de lijststems. Ook moeten de deelstaten de mogelijkheid hebben om de lijststems wel – of juist niet – te neutraliseren.

De heer Werner Somers (VB) juicht de neutralisering van de lijststems toe, aangezien dit de transparantie van het kiesstelsysteem ten goede komt alsmede de band tussen kiezers en verkozenen versterkt. Ook kan het de participatie verzwakken. Hij herinnert eraan dat hij een

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2026 (y compris la justification et la note de politique générale) – Section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Élections) au cours de ses réunions des 10 et 24 février 2026.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE M. BERNARD QUINTIN, MINISTRE
DE LA SÉCURITÉ ET DE L'INTÉRIEUR,
CHARGÉ DE BELIRIS**

M. Bernard Quintin, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris, expose les lignes de force de sa note de politique générale (DOC 56 1282/021).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Eva Demesmaecker (N-VA) salue les avancées réalisées dans bien des domaines, qui ont été mentionnées par le ministre. La principale question est de savoir s'il sera possible, en 2029 et en 2030, de voter par vote électronique. Le délai est extrêmement serré pour trouver et tester les systèmes de vote électronique fiables nécessaires. Quel est le calendrier à suivre pour pouvoir voter électroniquement?

Les pouvoirs locaux sont également concernés en termes de budget et de préparation. Quel est, selon le ministre, le calendrier prévu pour s'accorder avec les pouvoirs locaux? Le ministre a annoncé qu'il accompagnera les communes dans leur transition vers le nouveau système de vote électronique ou vers le vote papier. Quelles sont les communes concernées?

Le ministre pourrait-il communiquer le calendrier concernant le projet de loi annoncé relatif à la neutralisation de l'effet dévolutif du vote en case de tête? Il n'est guère souhaitable de tarder, car les partis doivent s'organiser en fonction de l'effet du vote en case de tête. Les entités fédérées doivent également avoir la possibilité de neutraliser – ou non – le vote en case de tête.

M. Werner Somers (VB) se dit favorable à la neutralisation de l'effet dévolutif du vote en case de tête, puisqu'il favorise la transparence du système électoral et renforce le lien entre les électeurs et les élus. Il permet également d'affaiblir la participatie. L'intervenant rappelle

wetsvoorstel heeft ingediend (DOC 56 0320/001) met dit voorwerp. Hij zou een stap verder willen gaan. De argumenten voor de neutralisering van de lijststem gaan namelijk evenzeer op voor het systeem van de opvolgers. Dit is immers ook een vorm van manipulatie door de partijen: op de effectieve lijst staan schijnkandidaten terwijl de kandidaat die men werkelijk voor ogen heeft, als opvolger vermeld wordt en zo een zeer grote kans heeft om in het Parlement te belanden. Nochtans hebben opvolgers wel eens minder stemmen dan effectieve kandidaten. Het lid hoopt dan ook dat de minister zal overwegen om de opvolgers af te schaffen.

Wat de organisatie van de verkiezingen betreft, is het lid allerm minst gerustgesteld. De komende verkiezingen zijn niet meer zo veraf en zouden, toch in theorie, zelfs vervroegd kunnen worden. Men weet echter niet hoe men zal stemmen – elektronisch of op papier. De minister bevestigt in zijn beleidsnota dat er in 2024 en 2025 geen test heeft plaatsgevonden met nieuwe elektronische stelsystemen. Waarom is dat niet gebeurd, met twee jaar tijdsverlies tot gevolg?

De minister wijst er ook op dat de beschikbare tijd erg beperkt is, zodat hij alvast wit stempapier bestelt. Hij gaat er klaarblijkelijk vanuit dat er mogelijk niet elektronisch gestemd zal kunnen worden.

Een nieuw elektronisch stelsysteem vereist dat ook de gewesten en de gemeenten budgettair bijdragen. Hierover zijn er reeds gesprekken geweest. Zij er harde toezeggingen geweest? Welke verdeelsleutel wordt gehanteerd voor de benodigde 60 miljoen euro? Wat zal er gedaan worden als bepaalde gewesten niet willen bijdragen? Past de federale overheid dan het verschil bij of wordt de stekker uit het elektronisch stemmen getrokken?

Mevrouw Victoria Vandeberg (MR) dankt de minister voor zijn uiteenzetting. Sommige punten werden vorig jaar al uiteengezet, maar het kost wat tijd om ze te verwezenlijken aangezien het om ingewikkelde processen gaat die veel wijzigingen vereisen. De minister van Binnenlandse Zaken laat echter duidelijk zien dat hij in staat is te reageren op de verschillende mogelijke bedreigingen en alle denkbare scenario's in te schatten.

Het is uiteraard belangrijk dat mensen zowel op papier als elektronisch kunnen stemmen. De resultaten van het denkwerk zullen afhangen van verschillende elementen, in het bijzonder van veiligheid. Daarbij wordt rekening gehouden met een strak tijdpad, wat de taak niet gemakkelijk maakt.

qu'il a déposé une proposition de loi (DOC 56 0320/001) à ce sujet. Il souhaiterait aller plus loin. En effet, les arguments en faveur de la neutralisation de l'effet dévolutif du vote en case de tête s'appliquent tout autant au système des suppléants. Il s'agit en effet également d'une forme de manipulation utilisée par les partis: la liste effective comporte de faux candidats, tandis que le candidat réellement visé figure parmi les suppléants, ce qui lui donne de très grandes chances d'entrer au Parlement. Il arrive toutefois que les candidats suppléants recueillent moins de voix que les candidats effectifs. Le membre espère donc que le ministre envisagera de supprimer les suppléants.

S'agissant de l'organisation des élections, le membre n'est pas du tout rassuré. Les prochaines élections ne sont plus très loin et pourraient même, théoriquement, être anticipées. On ne sait toutefois pas comment on votera: par vote électronique ou sur papier. Le ministre confirme, dans sa note de politique générale, l'absence de tests en 2024 et 2025 des nouveaux systèmes de vote électronique. Pourquoi ces tests n'ont-ils pas eu lieu, ce qui a eu pour conséquence que nous avons perdu deux années?

Le ministre a également fait observer que vu le peu de délai disponible, la commande de papier blanc pour des élections anticipées a déjà été effectuée. Il part manifestement du principe qu'il ne sera peut-être pas possible de voter par voie électronique.

Un nouveau système de vote électronique nécessite également une contribution budgétaire de la part des régions et des communes. Des discussions ont déjà eu lieu à ce sujet. Des engagements fermes ont-ils été pris? Quelle sera la clé de répartition utilisée pour trouver les 60 millions d'euros nécessaires? Que se passera-t-il si certaines régions refusent de contribuer? L'autorité fédérale compensera-t-elle la différence ou le vote électronique sera-t-il abandonné?

Mme Victoria Vandeberg (MR) remercie le ministre pour sa présentation. Certains points avaient déjà été exposés l'année dernière, mais leur réalisation prend un certain temps car il s'agit de processus compliqués qui nécessitent de nombreuses modifications. Mais le ministre de l'Intérieur montre clairement sa capacité à répondre aux différentes menaces possibles et à envisager tous les scénarios.

Il est évidemment important de prévoir autant la possibilité d'un vote papier que d'un vote électronique. Les résultats de la réflexion dépendront de différents éléments, notamment de sécurité, en tenant compte d'un calendrier serré, ce qui ne rend pas la tâche aisée.

De spreekster juicht ook toe dat er een opleiding gepland is voor de gemeenten waar een nieuwe elektronische stemprocedure wordt ingevoerd of die terugkeren naar stemmen op papier.

Meer algemeen is mevrouw Vandenberg opgetogen over een aantal ontwerpen die bijvoorbeeld betrekking hebben op de afschaffing van de devolutive werking van de lijststem, waar de MR-fractie al jaren voorstander van is, of de vereenvoudiging en uitbreiding van het stemrecht voor Belgen in het buitenland. Het is immers essentieel dat die mensen kunnen deelnemen aan de democratische besluitvorming in ons land, ook al wonen ze elders.

Het onderdeel betreffende de toegankelijkheid van het verkiezingsproces is ook een positief element, omdat iedereen, ongeacht zijn toestand, moet kunnen deelnemen aan de stemming, hetzij elektronisch, hetzij op papier. Alle voorwaarden moeten dan ook worden geschapen opdat de hele bevolking kan deelnemen aan de verkiezingen.

De spreekster eindigt met een vraag over het stemrecht van de 16- en 17-jarigen, waarover naar aanleiding van de vorige verkiezingen een heuse polemiek heeft gewoed. Is de minister met dat probleem bezig? Wordt daarover nog voort nagedacht en zijn er al opties voor de volgende verkiezingen met betrekking tot het stemrecht voor de Europese verkiezingen of zelfs voor de federale of regionale verkiezingen op basis van leeftijd?

De heer Khalil Aouasti (PS) herinnert zich de discussie die vorig jaar al werd gevoerd over de manier waarop de verkiezingen zouden worden georganiseerd, in het bijzonder voor de Duitstalige Gemeenschap, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en een deel van het Vlaams Gewest, die de gewoonte hadden elektronisch te stemmen.

De minister gaf toen aan dat de overheidsopdracht absoluut tegen juni 2025 moest zijn gepubliceerd. Het is nu februari 2026 en dat is nog steeds niet gebeurd. Hoe komt het dat vandaag nog steeds wordt overwogen een elektronische stemming te organiseren, terwijl de cruciale datum van juni 2025 al lang voorbij is? De heer Aouasti meent tussen de regels door te lezen dat we afstemmen op een stemming op papier.

Bij vervroegde verkiezingen zal op papier worden gestemd, dat blijkt duidelijk uit de begrotingstabellen.

Maar voor 2029 en 2030 zijn er nog onzekerheden. Kennelijk maakt de minister personeel vrij in de

L'intervenante salue aussi le fait d'avoir prévu une formation pour les communes qui pourront être confrontées, soit à un nouveau processus électronique, soit au retour du vote papier.

De façon plus générale, Mme Vandenberg se réjouit de certains projets relatifs, par exemple, à la suppression de l'effet dévolutif de la case de tête, dont le groupe MR est partisan depuis de nombreuses années, ou encore à la simplification et à l'extension du droit de vote des Belges à l'étranger car il est essentiel que ces personnes puissent prendre part au processus décisionnel démocratique dans notre pays, même si elles vivent ailleurs.

Le volet relatif à l'accessibilité du processus électoral est également un point positif car tout le monde, peu importe sa condition, doit pouvoir prendre part au vote, qu'il soit électronique ou sous forme papier, et toutes les conditions doivent donc être mises en place pour que l'ensemble de la population puisse participer au scrutin électoral.

L'intervenante termine par une question concernant le droit de vote des jeunes de 16 et 17 ans, dont on se souvient qu'il avait fait l'objet de toute une saga lors des dernières élections. Cette question a-t-elle été abordée par le ministre, la réflexion se poursuit-elle et y a-t-il déjà des pistes pour le prochain scrutin électoral, concernant le droit de vote pour les élections européennes ou aussi pour les élections fédérales ou régionales en fonction de l'âge?

M. Khalil Aouasti (PS) se souvient de la discussion qui avait déjà eu lieu l'année passée au sujet de la manière dont seraient organisées les élections, en particulier pour la Communauté germanophone, la Région de Bruxelles-Capitale et une partie de la Région flamande qui avaient l'habitude de voter sous format électronique.

Le ministre avait à ce moment indiqué que le marché public devait absolument être publié pour juin 2025. Or, nous sommes en février 2026 et le marché n'a pas été publié. Comment se fait-il qu'alors que la date fatidique de juin 2025 est largement dépassée, on puisse encore envisager l'organisation du vote électronique aujourd'hui? M. Aouasti a plutôt l'impression qu'on peut lire entre les lignes qu'on se dirige vers le vote papier.

En cas d'élections anticipées, c'est le format papier qui sera utilisé, cela figure clairement dans les tableaux budgétaires.

Mais pour 2029 et 2030, il reste des incertitudes. On remarque que le ministre dégage des ressources

departementen, ten koste van andere werkzaamheden. Het is duidelijk dat hij overleg heeft gepleegd met de deelstaten. Alleen al voor de federale Staat trekt de minister een aanzienlijk budget van 20 miljoen euro uit. Een blik op de begrotingsverantwoordingen in verband met de beleidsnota, meer bepaald op basisallocatie 5194-74-2208, leert dat er voor 2026, maar ook in de vooruitzichten voor 2027, 2028 en 2029, geen vereffeningskrediet is opgenomen, noch een vastleggingskrediet om de sluiting van dit beruchte raamcontract mogelijk te maken.

Betekent het ontbreken van vastleggingskredieten in 2026 dat de minister afziet van het sluiten van een dergelijk contract vanaf dit jaar? Daarover kan uiteraard opnieuw worden onderhandeld voor 2027, maar vandaag gaan de discussie en de stemming over 2026.

Dat is vrij verontrustend: de minister vermeldt uitdrukkelijk de behoefte aan 20 miljoen euro, maar het traject voor 2026 laat geen opening voor een begrotingsvastlegging. De mogelijkheid om een contract te sluiten of een overheidsopdracht goed te keuren is dus vandaag politiek gezien verboden. Er bestaat een tegenstrijdigheid tussen de beleidsnota, waarin die noodzaak aan een budget vermeld staat, en de omzetting daarvan in begrotingstermen en in de daaruit voortvloeiende begrotingslijnen.

Geniet de minister de steun van de regering in het dossier van de elektronische stemming? Voor Wallonië staat er relatief weinig op het spel, aangezien het enkel gaat om de Duitstalige Gemeenschap, en zoals geweten verlopen in Brussel de besprekingen altijd ingewikkeld. De echte uitdaging ligt dus in het Vlaams Gewest. De vraag is of het Vlaams Gewest niet van plan is daar voordeel van te trekken en die begrotingskwestie in te roepen om op termijn te vragen om zelf bevoegd te worden voor de organisatie van zijn verkiezingen.

Maakt die politieke en budgettaire houdgreep waarin de minister zich bevindt het geloofwaardig dat er in 2029 in Brussel via de FOD Binnenlandse Zaken een elektronische stemming wordt georganiseerd? Zo niet, dan mag geen risico worden genomen want de veiligheidsproblemen, de kosten en de democratische uitdagingen van elektronisch stemmen zijn bekend. Veranderingen zijn noodzakelijk om alle transparantiemaatregelen te kunnen bieden, rekening houdend met de inmenging die in andere Europese landen is vastgesteld. Wil men in 2029 een door de bevolking onbetwistbaar en onbetwist systeem garanderen, dan is het bekend welke technische en democratische moeilijkheden moeten worden overwonnen. Aangezien niet al die uitdagingen

humaines dans les départements au détriment d'autres préoccupations. On peut constater qu'il s'est concerté avec les entités fédérées. Le ministre prévoit un budget qui n'est pas anodin, à savoir 20 millions d'euros pour l'État fédéral seulement. Or, si on regarde les justifications budgétaires liées à la note de politique générale, plus précisément l'allocation budgétaire 5194-74-2208, on voit que pour l'année 2026, mais aussi pour les prévisions 2027, 2028 et 2029, il n'y a pas de crédit de liquidation, mais il n'y a pas non plus de crédit d'engagement pour permettre la conclusion de ce fameux contrat cadre.

L'absence de crédit d'engagement déjà en 2026 signifie-t-il que le ministre renonce à conclure un tel contrat dès cette année? Cela peut évidemment se renégocier pour 2027, mais aujourd'hui, la discussion et le vote portent sur 2026.

C'est assez inquiétant: le ministre mentionne explicitement le besoin de 20 millions d'euros, mais la possibilité d'engagement budgétaire est inexistante dans la trajectoire 2026. La possibilité de conclure un contrat ou de valider un marché public est donc aujourd'hui politiquement interdite. Il y a une contradiction entre ce qui est déclaré dans la note de politique générale, cette nécessité de budget, et la traduction budgétaire et les lignes qui en découlent.

Le ministre est-il soutenu par le gouvernement sur cette question du vote électronique? Pour la Wallonie, l'enjeu est assez relatif puisqu'il ne concerne que la Communauté germanophone, et à Bruxelles, on sait que les discussions sont toujours compliquées. Par conséquent, le véritable enjeu concerne la Région flamande. La question est de savoir si la Région flamande n'a pas l'intention d'en profiter et d'invoquer cette question budgétaire pour, à terme, demander que la compétence lui soit transférée pour pouvoir organiser ses élections elle-même.

Cet étau politique et budgétaire dans lequel se trouve le ministre rend-il crédible la possibilité d'organiser via le SPF Intérieur un vote électronique à Bruxelles en 2029? À défaut, il ne faut pas prendre de risque car on connaît les problèmes de sécurité, le coût et les enjeux démocratiques derrière le vote électronique. Des évolutions sont nécessaires si l'on veut pouvoir donner toutes les garanties de transparence, compte tenu des ingérences que l'on a connues dans d'autres pays européens. On connaît les difficultés techniques et démocratiques qui vont se poser si l'on veut garantir un système incontestable et incontesté par notre population en 2029. À défaut de pouvoir répondre à l'ensemble de ces enjeux, M. Aouasti préfère un vote papier transparent et qui

kunnen worden aangepakt, geeft de heer Aouasti de voorkeur aan een transparante stemming op papier die betrouwbare resultaten garandeert, veeleer dan aan een technisch en elektronisch ingewikkelde oplossing die tot controverse en betwisting zou kunnen leiden.

De heer Aouasti vestigt vervolgens de aandacht op andere prioriteiten die wel in de vorige beleidsnota stonden, maar in de huidige niet meer.

Een daarvan is de oprichting van werkgroepen die alle betrokken spelers samenbrengen om het verkiezingsproces te vereenvoudigen. Dat proces is lang en complex en na elke verkiezing komen een reeks incidenten aan het licht die eigen zijn aan een proces dat in de eerste plaats menselijk is. Het is echter onze plicht en een noodzaak om dat proces te vereenvoudigen om dergelijke incidenten te voorkomen. Jammer genoeg staat in deze beleidsnota niets meer te lezen over de intentie om een en ander aan te pakken.

De spreker gaat voorts in op de uitvoering van het uit 2020 daterende arrest van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens over de validatie van de verkiezingen. België wordt daarin veroordeeld wegens de in ons land gangbare procedure voor het onderzoek van de geloofsbrieven van de leden van de wetgevende vergaderingen, die als partijdig wordt aangemerkt. In de beleidsnota wordt daarover met geen woord gerept.

De heer Aouasti vindt dat bij de Europese Commissie moet worden aangedrongen op een kiesregister op Europees niveau. Uit rapporten is namelijk gebleken dat bij de Europese verkiezingen het beginsel dat één man/vrouw één stem heeft, niet gewaarborgd was. Het is namelijk niet uitgesloten dat een EU-burger die zijn recht op vrij verkeer heeft uitgeoefend, twee keer kan stemmen: in het land waar hij woont en in het land waarvan hij de nationaliteit heeft.

De beleidsnota verwijst naar de toegankelijkheid van de verkiezingen voor personen met een handicap, maar rept niet over het stemrecht van personen onder bewind.

De problemen na de invoering van het stemrecht voor 16- en 17-jarigen bij de Europese verkiezingen, tot slot, liggen nog vers in het geheugen. Dankzij een arrest van het Grondwettelijk Hof is dat stemrecht omgezet in een stemplicht, iets waar de PS-fractie voor pleitte. Er zijn immers niet veel rechten en plichten in België, maar zowel de leerplicht als de stemplicht zijn door en door democratische rechten die bijdragen tot participatie, ontwikkeling en het vormen van verantwoordelijke individuen. Het is bijzonder belangrijk die rechten en plichten te handhaven, maar de minister kondigt geen

assure des résultats dignes de confiance, plutôt que d'élaborer une solution alambiquée sur le plan technique et électronique et qui serait sujette à controverse et à contestation.

M. Aouasti attire ensuite l'attention sur d'autres priorités qui étaient présentes dans la précédente note de politique générale mais qui n'y figurent plus.

Il évoque la mise en place de groupes de travail réunissant tous les acteurs participant au processus d'élection, afin de le simplifier. Le processus électoral est long et complexe et, après chaque élection, on relève une série d'incidents qui sont naturels dans un processus avant tout humain mais avec le devoir et la nécessité de simplifier ce processus pour les éviter. Malheureusement, la note actuelle ne fait plus état de volonté de se pencher sur cette question.

L'intervenant poursuit avec la question de l'exécution de l'arrêt de la Cour européenne des droits de l'homme sur la validation des élections. Cet arrêt qui condamne la Belgique et son processus de contrôle des pouvoirs des membres des assemblées législatives, jugé partial, date de 2020. Il n'y a pas un mot sur cette question dans la note de politique générale.

M. Aouasti aborde la nécessité de solliciter auprès de la Commission européenne l'établissement d'un registre électoral au niveau européen. Des rapports ont en effet mis en évidence qu'au niveau des élections européennes, le principe selon lequel un homme/une femme égale une voix n'était pas garanti. Il semble possible pour un citoyen de l'UE qui a exercé son droit à la libre circulation de voter deux fois, dans leur pays de résidence et dans le pays dont ils ont la nationalité.

La note mentionne l'accessibilité aux élections des personnes en situation de handicap mais elle est muette au sujet du droit de vote des personnes sous administration.

Enfin, on se souvient des couacs vécus suite à l'introduction du droit de vote pour les électeurs de 16 et 17 ans aux élections européennes. Grâce à un arrêt de la Cour constitutionnelle, ce droit de vote s'est transformé en obligation de vote, ce pour quoi le groupe PS plaide. En effet, il n'y a pas beaucoup de droits et de devoirs en Belgique mais tant l'obligation scolaire que l'obligation de vote correspondent à des droits éminemment démocratiques, qui contribuent à la participation, au cheminement et à la construction d'individus responsables. Il est particulièrement important de maintenir ces droits et

wetsontwerp aan met betrekking tot de stemplicht voor 16- en 17-jarigen.

De heer Aouasti maakt zich zorgen over de terugkeer van het stemmen op afstand of onlinestemmen. Voor het elektronisch stemmen is gewezen op het belang van informatica- en digitale beveiliging. Dat is echter vrijwel onmogelijk te garanderen bij stemmen op afstand. Daarnaast rijzen er een aantal vragen over de vereisten voor democratische verkiezingen: hoe kan worden gegarandeerd dat de stemming vrij en geheim is en dat de verkiezingen volledig transparant worden georganiseerd? Met uitzondering van Estland hebben alle Europese landen hun proefproject op dat gebied weer stopgezet. Zelfs Estland overweegt om terug te krabbelen vanwege de Russische dreiging.

Tot slot werd al uitgebreid gedebatteerd over de neutralisering van het effect van de lijststem. De PS-fractie is daar geen voorstander van, omdat zij van mening is dat het systeem van de lijststem democratische voordelen heeft. Het kan zorgen voor een vernieuwing van het politiek personeel en biedt de politieke partijen de mogelijkheid om functies toe te wijzen aan personen die ze als belangrijk beschouwen voor de democratie, ook al is het misschien een moeilijke gedachte partijen die macht te geven. Men moet zich er ook van bewust zijn dat het schrappen van de devolutieve werking van de lijststem tot gevolg zal hebben dat de Duitstalige vertegenwoordiging in het Parlement zal afnemen of zelfs verdwijnen. Na de afschaffing van de Senaat is dat het enige mechanisme dat een Duitstalige vertegenwoordiging in de Kamer van volksvertegenwoordigers zo niet garandeert, dan toch minstens mogelijk maakt. Ook dat zal onze democratie verzwakken.

Mevrouw Carmen Ramlot (Les Engagés) heeft lof voor de serieuze, gestructureerde en vooruitziende aanpak van de minister in een dermate fundamentele uitdaging als de vernieuwing van de apparatuur en de software voor het elektronisch stemmen. Er moeten ingrijpende technische keuzes worden gemaakt, die evenwel essentieel zijn voor de geloofwaardigheid van onze democratie.

Een democratie houdt alleen stand als ze beschikt over betrouwbare instrumenten en vooral als de burgers daar toegang toe hebben. De spreker stelt eveneens op prijs dat de hypothese van vervroegde verkiezingen duidelijk aan bod komt in de denkoefening. Door de verschillende scenario's te voorzien, komt men immers niet voor verrassingen te staan; dat is een mooi staaltje van politieke verantwoordelijkheid. Voor de Les Engagés-fractie staat het lokale niveau centraal. Op gemeenteniveau wordt de democratie tastbaar voor de burgers. Daarom hecht Les Engagés zijn volle steun aan alle maatregelen die

obligations mais le ministre n'annonce pas de projet de loi concernant l'obligation de vote pour les 16-17 ans.

M. Aouasti s'inquiète du retour de la question du vote à distance ou en ligne. On a évoqué, dans le cadre du vote électronique, l'importance de la sécurité informatique et numérique. Or, celle-ci est quasiment impossible à garantir dans le cadre du vote à distance. À cela s'ajoutent une série de questions relatives aux exigences du vote démocratique: comment s'assurer que le vote est libre, secret, que le scrutin est organisé en toute transparence... À l'exception de l'Estonie, tous les pays européens qui avaient introduit un projet-pilote en la matière l'ont abandonné. Et même l'Estonie envisage de faire marche arrière à cause de la menace Russe.

Enfin, la question de la neutralisation de la case de tête a déjà fait l'objet de longs débats. Le groupe PS n'y est pas favorable parce qu'il pense que le système de case de tête a des vertus démocratiques. Il permet parfois un renouvellement du personnel politique, il permet aux partis politiques -même si on n'aime peut-être pas leur donner ce pouvoir- d'attribuer des postes à des personnes qui sont considérées comme importantes dans l'enjeu démocratique. Il faut aussi être conscient du fait que la suppression de l'effet dévolutif de la case de tête aura pour conséquence de réduire, voire de supprimer la représentation germanophone dans les assemblées. Après la suppression du Sénat, c'est le seul mécanisme qui permettrait encore, même si ça n'est pas une garantie, d'avoir une représentation germanophone à la Chambre des représentants. Cela reviendra, là aussi, à déforcer notre démocratie.

Mme Carmen Ramlot (Les Engagés) salue la manière sérieuse, structurée et anticipative avec laquelle le ministre aborde un enjeu aussi fondamental que le renouvellement du matériel de vote et des logiciels de vote électronique. Il s'agit là de choix lourds, techniques, mais essentiels pour la crédibilité de notre démocratie.

Une démocratie ne tient que si ses outils sont fiables, mais surtout si ses citoyens peuvent y accéder. L'intervenante apprécie également que l'hypothèse d'élections anticipées soit clairement intégrée dans la réflexion. Prévoir les différents scénarios permet d'éviter d'être pris au dépourvu, c'est faire preuve de responsabilité politique. Or, pour le groupe Les Engagés, l'échelon local est central. C'est au niveau des communes que la démocratie se vit concrètement, au plus près des citoyens. C'est pourquoi Les Engagés soutiennent pleinement les démarches visant à accompagner les communes, tant

erop gericht zijn de gemeenten bij te staan, niet alleen op het vlak van opleiding maar ook om hen vertrouwd te maken met de nieuwe stemtools en -regels.

Eén aspect verdient bijzondere aandacht: het engagement van de minister om het voor personen met een handicap gemakkelijker te maken om te stemmen. Voor Les Engagés is dat streven naar waardigheid, gelijkheid en respect fundamenteel. Die strijd kan evenwel alleen worden gevoerd in samenspraak met de verenigingssector.

Mensen de kans bieden om waar mogelijk in eigen persoon te stemmen is cruciaal. Stemmen is immers geen triviale daad, maar staat gelijk met het deelnemen aan een sterk collectief moment en een van die zeldzame keren dat elke burger voor exact één stem telt. In elk stembureau zullen nu aangepaste stemhokjes komen, een voor de hand liggende maatregel die al veel langer had moeten worden genomen. Daar mag het evenwel niet bij blijven. Handicaps brengen immers een hele verscheidenheid aan situaties met zich. Men denke bijvoorbeeld aan de juiste verlichting voor slechtzienden, aan ergonomische aanpassingen voor kleine mensen of aan een geruimtelijke omgeving voor al wie daar nood aan heeft.

Toegankelijkheid is meer dan een hellingbaan hier of een haak daar, meer dan een vakje dat dient aangevinkt te worden in een of ander bestek. In deze beleidsnota geeft de minister blijk van echte ambitie om los te komen van een beperkende visie op handicaps; een uitstekende zaak. Ook voor mensen met psychosociale aandoeningen of een mentale handicap moet men alle oog hebben; een systeem dat is opgevat om toegankelijk te zijn voor de meest kwetsbaren is in wezen immers een systeem dat voor iedereen eenvoudiger is. Zo komen de inspanningen om de toegankelijkheid voor personen met beperkte mobiliteit te bevorderen, ook mensen met een letsel ten goede. In dezelfde zin zal een stelsysteem dat gebruiksvriendelijker is gemaakt voor mensen met een mentale handicap, het ook veel gemakkelijker maken voor digitaal kwetsbaren of mensen die niet goed overweg kunnen met een computer. De toegankelijkheid bevorderen voor mensen met een handicap doet niet alleen recht aan een fractie van de bevolking die dat verdient, maar maakt tegelijk eenieders leven eenvoudiger.

Dat doet de vraag rijzen naar de methodes om te oordelen over het vermogen om te stemmen. Sinds politieke rechten – dus ook het stemrecht – werden toegevoegd aan de lijst van zaken die rechters in overweging moeten nemen wanneer ze beslissen over beschermingsmaatregelen voor mensen met een mentale handicap, wordt dat stemrecht hun vrijwel systematisch onzegd.

dans les formations que dans l'appropriation des futurs outils et modalités de vote.

Un point mérite d'être particulièrement souligné: c'est l'engagement du ministre en faveur de l'accessibilité des élections pour les personnes en situation de handicap. Il s'agit, pour le groupe Les Engagés, d'un combat fondamental, un combat de dignité, d'égalité et de respect. Ce combat ne peut se mener qu'en intelligence avec le secteur associatif.

Privilégier l'accès au droit de vote en personne quand c'est possible est un élément essentiel, car voter n'est pas un geste anodin, c'est prendre part à un moment collectif fort, à l'un des rares moments où chaque citoyen compte exactement pour une voix. La présence d'un isolement adapté dans chaque bureau de vote constitue dès lors une évidence, cette mesure aurait dû être prise depuis longtemps. Mais il faut aller plus loin. Les situations de handicap sont-elles envisagées dans toute leur diversité? On pense ici, par exemple, à l'éclairage pour les personnes malvoyantes, à l'ergonomie pour les personnes de petite taille, à l'environnement rassurant pour celles et ceux qui en ont besoin.

L'accessibilité ne se résume pas à une rampe ou un crochet, ou encore à une case cochée dans un cahier des charges. À travers les lignes de la note de politique générale, on sent une réelle volonté de dépasser une vision restrictive du handicap et c'est une très bonne chose. Il est indispensable d'intégrer pleinement les personnes vivant avec des troubles psychosociaux ou encore des handicaps cognitifs, car un système pensé pour être accessible aux plus fragiles est en réalité un système qui est plus simple pour toutes et tous. Si on est blessé, les efforts pour rendre les lieux accessibles aux PMR vont vous faciliter la vie; si on est en situation de fragilité numérique ou qu'on n'est tout simplement pas à l'aise avec un ordinateur, l'intuitivité du système de vote pensé pour les personnes en situation de handicap mental va grandement vous simplifier les choses. Organiser l'accessibilité pour les personnes porteuses de handicap ne rend pas seulement justice à une partie de la population qui le mérite, cela simplifie la vie de tout le monde.

Tout cela pose la question des méthodes d'évaluation de la capacité de voter. Depuis que les droits politiques, et donc le droit de vote, ont été inclus dans la liste que les juges doivent prendre en considération lorsqu'ils décident des mesures de protection à l'encontre d'une personne en situation de handicap mental, ces personnes se voient presque systématiquement retirer leur droit

Daardoor ervaren ze die beschermingsmaatregelen steeds als een straf.

Mevrouw Ramlot vermeldt in dat verband het geval van een vrouw die niet begreep waarom ze geen oproepingsbrief voor de verkiezingen had ontvangen. De gemeenteambtenaar heeft haar moeten uitleggen dat ze onbekwaam was verklaard om te stemmen; de rechter had haar daar niet eens van op de hoogte gebracht. Die vrouw voelde zich plotseling verstoten door de maatschappij. Als die dame echt onbekwaam was om te stemmen, hoe verklaart men dan dat ze zo duidelijk begreep welk onrecht en nadeel ze op dat moment moest ondergaan? De spreekster is van oordeel dat de bestaande regeling niet is opgevat met de bedoeling mensen in staat te stellen om te stemmen, maar er te vaak op gericht is ze onbekwaam te verklaren. Daarom bepleit ze een paradigmaverandering. Begeleiden, aanpassen en ondersteunen: ja. Uitsluiten: neen.

Kortom, verkiezingen toegankelijk maken voor mensen met een handicap betekent de toegang tot verkiezingen vereenvoudigen voor iedereen: voor de ouderen, mensen die digitaal kwetsbaar zijn, mensen met tijdelijke of langdurige problemen van welke aard dan ook. Toegankelijkheid is geen gunst, maar een essentiële voorwaarde voor democratie.

In dat verband wordt in het rapport van de Conseil supérieur de l'Audiovisuel (CSA) over de toegankelijkheid van de aan de verkiezingen gewijde programma's in 2024 gewezen op de hardnekkige obstakels voor mensen met een handicap, wanneer die hun democratische rechten ten volle willen uitoefenen. Bovendien hebben de verkiezingen van 2024 problemen aan het licht gebracht in verband met de toegankelijkheid van de stemming voor mensen met een beperking in de breedste zin van het woord. Mensen die slechtziend, slechthorend of klein van gestalte zijn of die een geestesstoornis hebben, worden geconfronteerd met stemhokjes, stembussen, documenten en verkiezingsinhoud die totaal niet op hen zijn afgestemd. De inhoud die men vóór de verkiezingen nodig heeft om een geïnformeerde stem te kunnen uitbrengen, is onvoldoende toegankelijk en er zijn bijvoorbeeld maar weinig partijprogramma's die in heldere, begrijpelijke taal gesteld zijn. Die bevindingen tonen aan dat talrijke mensen met een handicap dubbel benadeeld worden, niet alleen door de moeilijkheden waarmee stemmen gepaard gaat, maar ook door het gebrek aan toegankelijkheid van de verkiezingsinhoud.

In die context vraagt mevrouw Ramlot de minister of hij met betrekking tot de verkiezingen van 2024 over

de vote. Or, ces mesures de protection sont toujours vécues comme une punition.

Mme Ramlot cite à ce propos le cas d'une dame qui ne comprenait pas pourquoi elle n'avait pas reçu de convocation pour les élections. L'employé communal avait dû lui expliquer qu'elle avait été jugée incapable de voter alors qu'elle n'en avait même pas été informée par le juge. Cette dame s'est soudain sentie mise au ban de la société. Or, si cette dame était réellement incapable, comment expliquer qu'elle comprenne si clairement l'injustice et le préjudice qu'elle subissait à cet instant? L'intervenante estime que notre système ne cherche pas à rendre les personnes capables de voter mais se contente trop souvent de décider qu'elles ne le sont pas. C'est pourquoi elle pense qu'il faut changer de paradigme, il faut accompagner, adapter, soutenir mais pas exclure.

En résumé, rendre les élections accessibles aux personnes en situation de handicap, c'est en réalité simplifier l'accès aux élections pour tout le monde: pour nos aînés, pour des personnes en vulnérabilité numérique, pour des personnes confrontées temporairement ou durablement à une difficulté, quelle qu'elle soit. L'accessibilité n'est pas une faveur mais une condition existentielle de notre démocratie.

À ce sujet, le rapport du Conseil supérieur de l'Audiovisuel (CSA) de monitoring sur l'accessibilité des programmes électoraux qui ont été diffusés en 2024 souligne les obstacles persistants que rencontrent les personnes en situation de handicap lorsqu'elles souhaitent exercer pleinement leurs droits démocratiques. En outre, les élections de 2024 ont révélé des problèmes d'accessibilité du scrutin aux PMR au sens large. Les personnes malvoyantes, malentendantes, de petite taille, en situation de handicap mental sont confrontées à des isolements, des urnes, des documents et des contenus électoraux complètement inadaptés. Les contenus pré-électoraux nécessaires au vote éclairé ne sont pas suffisamment accessibles et rares sont les programmes des partis retranscrits en langage FALC, par exemple. De ces constats, il ressort qu'un grand nombre de citoyens en situation de handicap se trouvent doublement pénalisés, non seulement par les difficultés liées au vote mais aussi par l'insuffisance d'accessibilité aux contenus électoraux.

Dans ce contexte, Mme Ramlot demande au ministre s'il dispose de données consolidées sur l'accessibilité

geconsolideerde gegevens beschikt over de toegankelijkheid van de stembureaus, ongeacht de context van de handicap.

De openbare gebouwen waar de stembureaus meestal zijn ondergebracht, zouden hoe dan ook de rest van het jaar al toegankelijk moeten zijn voor mensen met een handicap. Is de minister van plan om met de verschillende beleidsniveaus afspraken te maken om dat te verwezenlijken?

Wordt rekening gehouden met de moeilijkheden voor mensen met een verstandelijke beperking of psychosociale problemen zoals autisme? Welke specifieke maatregelen heeft de minister voor hen in gedachten? Heeft hij bijvoorbeeld overwogen om bepaalde stembureaus een uur eerder te openen om die mensen in staat te stellen hun stem uit te brengen in een omgeving die aangepast is aan hun problemen?

Hoe zorgt de minister voor coördinatie tussen de verschillende overheidsniveaus, de CSA en de omroepen om ervoor te zorgen dat politieke informatie toegankelijk is?

Ten slotte rijst op een ruimer niveau de vraag welke structurele maatregelen de minister van plan is te nemen, en binnen welke termijn, om ervoor te zorgen dat elke burger, ongeacht zijn fysieke of zintuiglijke beperkingen, vanaf de volgende verkiezingen volledige toegang heeft tot verkiezingsinformatie?

De heer Luc Frank (Les Engagés) merkt op dat de beleidsnota verschillende opties aanreikt met betrekking tot het stelsysteem voor de volgende verkiezingen, namelijk de uitbreiding van de huidige systemen of de toepassing van een nieuw systeem, zonder een terugkeer naar het stemmen op papier uit te sluiten – zelfs in gemeenten waar al elektronisch wordt gestemd. Kan de minister enkele indicaties geven over de meest waarschijnlijke oplossing?

Hoe valt het vrij grote verschil te verklaren tussen de bedragen die voor automatisch stemmen zijn begroot voor 2025 en voor 2026?

De minister heeft verwezen naar een toekomstig wetsontwerp over het neutraliseren van de devolutieve werking van de lijststem. Is dat nog steeds relevant in het licht van het wetsvoorstel dat al in deze commissie ter bespreking voorligt?

De laatste vraag betreft de veiligheid. Tijdens de verkiezingen van 2014 deed zich in de Duitstalige Gemeenschap een enorme systeembug voor, waardoor het meerdere dagen duurde voordat de definitieve resultaten

des bureaux de vote aux différentes situations de handicap lors des élections 2024.

Les bâtiments publics qui accueillent généralement les bureaux de vote devraient déjà être accessibles aux personnes en situation de handicap le reste de l'année. Le ministre a-t-il l'intention de se coordonner avec les différents niveaux de pouvoir pour atteindre cet objectif?

Les difficultés rencontrées par les personnes en situation de handicap mental ou ayant des troubles psychosociaux tels qu'autistiques sont-elles prises en compte? Quelles mesures spécifiques le ministre envisage-t-il à leur égard? A-t-il envisagé, par exemple, l'ouverture de certains bureaux de vote une heure plus tôt pour permettre à ces personnes de voter dans un cadre adapté à leurs troubles?

Comment le ministre assure-t-il la coordination entre les différents niveaux de pouvoir, le CSA et les éditeurs audiovisuels afin d'assurer une information politique qui soit accessible?

Enfin, plus largement, quelles mesures structurelles le ministre entend-il mettre en place, et selon quel calendrier, pour garantir dès les prochaines élections que chaque citoyen, quelles que soient ses limitations physiques ou sensorielles, puisse accéder pleinement à l'information électorale?

M. Luc Frank (Les Engagés) constate que la note de politique générale laisse plusieurs options concernant le système de vote lors des prochaines élections, à savoir la prolongation des systèmes actuels ou l'application d'un nouveau système, tout en n'excluant pas non plus le retour au vote papier, et ce même dans les communes où on vote déjà de manière électronique. Le ministre pourrait-il donner quelques indications sur la solution la plus probable?

Comment s'explique la différence assez importante dans les montants budgétisés pour 2025 et 2026 pour le vote automatisé?

Le ministre a fait état d'un futur projet de loi relatif à la neutralisation de l'effet dévolutif du vote en case de tête. Est-ce toujours d'actualité considérant la proposition de loi déjà à l'examen dans cette commission?

Enfin, la dernière question concerne la sécurité. Lors des élections en 2014, un énorme bug s'est produit en Communauté germanophone, à la suite duquel il a fallu attendre plusieurs jours pour obtenir les résultats

bekend waren. Sindsdien gebeuren de verkiezingen in de Duitstalige Gemeenschap via een elektronisch stelsysteem met papieren bewijs. Blijft die papieren verificatie gehandhaafd als overal wordt overgeschakeld op elektronisch stemmen?

De heer Brent Meuleman (Vooruit) heeft een aantal concrete vragen over de organisatie van de verkiezingen. Hoe realistisch schat de minister de kans in dat elektronisch gestemd zal kunnen worden in 2029, gelet op de uitdagingen die de minister en andere leden hebben geschetst? Is de voorbereiding van een stemming op papier louter noodplanning of is het de intentie om naar de stemming op papier terug te keren?

De toegankelijkheid van de stemverrichtingen is belangrijk en de minister zet hierin stappen. De minister verwijst ook naar het sensibiliseren van de politieke partijen over toegankelijke communicatie. Is dit vrijblijvend of wordt dit meer dwingend opgelegd? Hoe moet men dit concreet zien?

De minister stelt meerdere wetsontwerpen in het vooruitzicht. Het wetsontwerp over de stemming door de Belgen in het buitenland is klaar; andere wetsontwerpen worden verder voorbereid. Wanneer zullen de aangekondigde wetsontwerpen ingediend worden? Is het de bedoeling om de hervorming van de lijststem nog voor het zomerreces van 2026 te stemmen?

De heer Franky Demon (cd&v) zou het betreuren dat het elektronisch stemmen niet meer mogelijk zou zijn. Wat is het laatste ogenblik waarop nog een nuttige beslissing om elektronisch te stemmen, genomen kan worden? Op een bepaald moment moet een keuze gemaakt worden.

De heer Demon verheugt zich over de initiatieven inzake de toegankelijkheid van de stemverrichtingen voor personen met een handicap. Maar welke concrete wijzigingen heeft de minister voor ogen?

De aandacht voor hybride dreigingen juicht de spreker toe.

Wanneer zullen de aangekondigde wetsontwerpen ingediend worden? Wordt overlegd met de deelstaten?

Wat de lijststem betreft, hoopt het lid op een eenvormige oplossing. Het zou immers absurd zijn dat de lijststem een verschillende impact heeft al naargelang de verkiezing, des te meer wanneer die samenvallen. Welke intenties hebben de deelstaten?

définitifs. Depuis lors, en Communauté germanophone les élections utilisent un système de vote électronique avec preuve papier. Cette vérification papier sera-t-elle maintenue si l'on passe de manière globale au vote électronique?

M. Brent Meuleman (Vooruit) a posé plusieurs questions concrètes sur l'organisation des élections. Eu égard aux défis évoqués par le ministre et d'autres membres, dans quelle mesure le ministre estime-t-il réaliste la possibilité de voter par voie électronique en 2029? La préparation d'un vote sur papier relève-t-elle uniquement d'un plan de secours ou l'intention est-elle de revenir au vote sur papier?

L'accessibilité au processus électoral est importante et le ministre prend des mesures en ce sens. Il évoque également la sensibilisation des formations politiques à la nécessité d'avoir une communication accessible. S'agit-il d'une mesure facultative ou obligatoire? Comment faut-il l'envisager concrètement?

Le ministre annonce le dépôt de plusieurs projets de loi. Le projet de loi simplifiant les opérations dans le cadre du vote des Belges de l'étranger est prêt; d'autres projets de loi sont en cours de préparation. Quand les projets de loi annoncés seront-ils déposés? L'intention est-elle de voter la réforme du vote en case de tête avant les vacances parlementaires de l'été 2026?

M. Franky Demon (cd&v) trouverait regrettable que le vote électronique ne soit plus possible. Quel est le délai ultime pour prendre encore une décision utile en faveur du vote électronique? À un moment donné, il faut choisir.

M. Demon se réjouit des initiatives visant à rendre les élections accessibles aux personnes en situation de handicap. Mais quelles modifications concrètes le ministre envisage-t-il?

L'intervenant salue l'attention accordée aux menaces hybrides.

Quand les projets de loi annoncés seront-ils déposés? Des concertations auront-elles lieu avec les entités fédérées?

En ce qui concerne le vote en case de tête, l'intervenant espère une solution uniforme. Il serait en effet absurde que le vote en case de tête ait un impact différent selon les élections, d'autant plus lorsque celles-ci coïncident. Quelles sont les intentions des entités fédérées?

Welke concrete wijzigingen heeft de minister op het oog voor de stemming bij volmacht, waar gestreefd wordt naar vereenvoudiging en naar versterking van de beveiliging?

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) stelt een brede bezorgdheid over het elektronisch stemmen vast. In Vlaanderen stemt een zeer groot deel van de gemeenten elektronisch, meestal met stelsystemen van de eerste generatie; alle Brusselse gemeenten stemmen elektronisch. De minister zinspeelt wel op een verlenging van stelsystemen, maar dat geldt enkel voor stelsystemen van de tweede generatie. Vele gemeenten wachten dus op duidelijkheid.

In het Vlaams Parlement verklaarde de bevoegde Vlaamse minister, mevrouw Hilde Crevits, dat zij volledig meewerkt in de interfederale werkgroep over het elektronisch stemmen. Zij gaf ook enkele mijlpalen mee: het bestek moet afgerond zijn in maart 2026, in mei 2026 moeten de aanbestedingsdocumenten en de samenwerkingsovereenkomst gevalideerd worden door de deelnemende overheden en in het voorjaar van 2027 moet de opdracht gegund zijn. Maart 2026 is dus een cruciale maand. De spreker leidt hieruit af dat spoed gezet moet worden.

Of men nu elektronisch dan wel op papier zal stemmen, moeten de kiesverrichtingen correct gebeuren. Chaos is uit den boze. In Brussel is er een bijkomende complexiteit. Zo mag enkel wie voor het Nederlandstalige college gestemd heeft, stemmen voor het Vlaams Parlement. Bij de computer wordt de kiezer automatisch naar het juiste scherm geleid. Hoe gaat men dat organiseren bij de stemming op papier?

De Ecolo-Groenfractie is geen voorstander van de afschaffing van de devolutive werking van de lijststem. Het debat zal worden gevoerd nadat het advies van de Raad van State ontvangen is.

Het stemrecht van personen onder bewind doet problemen rijzen sinds een wetswijziging in 2023 waardoor de vrederechter zich uitdrukkelijk moet uitspreken over het kiesrecht van deze personen. Mevrouw Ramlot wees reeds op dit probleem. Vrederechters zouden geneigd kunnen zijn om erg ruim personen onder bewind onbekwaam te verklaren. Er schort overigens soms ook iets aan de communicatie van de beslissing van de vrederechter, want niet iedereen beseft dat hij zijn kiesrecht niet meer heeft. In het regeerakkoord en de beleidsverklaring werd aangekondigd dat deze problematiek onderzocht zou worden. In de huidige beleidsnota

Quelles sont les modifications concrètes envisagées par le ministre pour le vote par procuration en vue de simplifier ce processus tout en renforçant sa sécurité?

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) constate que le vote électronique suscite une inquiétude généralisée. En Flandre, nombreuses sont les communes à recourir au vote électronique, en utilisant généralement des systèmes de vote de première génération tandis que toutes les communes bruxelloises votent électroniquement. Le ministre évoque une prolongation des systèmes de vote électronique, mais seuls les systèmes de deuxième génération sont concernés. Beaucoup de communes attendent donc des éclaircissements.

Au Parlement flamand, la ministre flamande compétente, Mme Hilde Crevits, a déclaré qu'elle coopérerait pleinement au sein du groupe de travail interfédéral sur le vote électronique. Elle a également communiqué quelques dates clés: le cahier des charges doit être finalisé en mars 2026, l'appel d'offres et l'accord de coopération doivent être validés par les pouvoirs publics participants en mai 2026 et le marché doit être attribué au printemps 2027. Mars 2026 est donc un mois crucial. L'intervenant en déduit que l'urgence est de mise.

Que le vote se fasse par voie électronique ou sur papier, les opérations électorales doivent se dérouler correctement. Il faut éviter le chaos. À Bruxelles, s'ajoute une complexité supplémentaire puisque seuls les électeurs ayant voté pour le collège néerlandophone peuvent voter pour le Parlement flamand. Dans le cadre du vote électronique, l'électeur est automatiquement redirigé vers le bon écran. Comment cette opération sera-t-elle organisée lors du vote sur papier?

Le groupe Ecolo-Groen n'est guère favorable à la suppression de l'effet dévolutif du vote en case de tête. La question sera débattue après réception de l'avis du Conseil d'État.

Le droit de vote des personnes sous administration provisoire est problématique depuis une modification législative en 2023, qui oblige le juge de paix à se prononcer explicitement sur le droit de vote de ces personnes. Mme Ramlot a déjà soulevé ce problème. Les juges de paix pourraient être enclins à déclarer très largement ces personnes incapables. Par ailleurs, la communication de la décision du juge de paix laisse parfois à désirer, car tout le monde ne se rend pas forcément compte qu'il n'a plus le droit de vote. Dans l'accord de gouvernement et l'exposé d'orientation politique, il a été annoncé que cette problématique serait examinée. La

valt hierover niets terug te vinden. Hoe zal de minister deze evaluatie aanpakken en volgens welk tijdspad?

B. Antwoorden van de minister

De minister stelt vast dat het elektronisch stemmen grote aandacht van de commissie opwekt. Het aflopen van de raamovereenkomst inzake het elektronisch stemmen in januari 2027 is bekend bij alle betrokkenen. De FOD Binnenlandse Zaken heeft tussen 2020 en 2024 proactief studies laten uitvoeren over onder andere de stemming via internet en de evolutie van de huidige elektronische stemming met papieren bewijsstuk in België. Deze studies vormen een solide basis voor de besluitvorming. De adviezen van de Raad van State over deze onderwerpen werden in rekening genomen. De administratie heeft erop gewezen dat de termijnen krap of zelfs te kort zijn. Er is overleg geweest met de deelstaten die bevoegd zijn voor de organisatie van de gemeente- en provincieraadsverkiezingen om ieders prioriteiten inzake elektronisch stemmen te bepalen. De gewesten wensten de snelle ontwikkeling van een nieuwe offline elektronische stemtoepassing. De federale overheid overweegt, in antwoord hierop, de ontwikkeling van een dergelijke nieuwe oplossing tegen 2029, met het oog op interfederale samenwerking. De minister heeft akte genomen dat geen enkel gewest bereid is om een proefproject op te zetten in 2029, wat eigenlijk al in 2024 had moeten gebeuren. De federale overheid acht een grote ontplooiing van een nieuw systeem voor weinig realistisch, gelet op de ervaringen met andere omvangrijke ICT-projecten. Een nieuw elektronisch stelsysteem wordt idealiter grondig getest in reële omstandigheden. De federale overheid heeft een ambitieus tijdspad opgesteld met mijlpalen die bepalend zijn voor het verderzetten van het project. Het materiaal kan enkel besteld worden na de nodige tests en certificaties. Alle betrokken overheden zullen budgetten moeten vrijmaken. Op federaal vlak zal de beslissing dienaangaande in maart 2026 genomen worden. Indien het project niet tijdig uitgevoerd wordt, zal overal opnieuw op papier gestemd worden. De federale overheid zal alle gemeenten die hierom vragen, ondersteunen. De papieren stemming kan weliswaar complexer zijn voor gemeenten en kiezers die elektronisch stemmen gewend zijn, maar aangezien nog altijd meer dan de helft van de kiezers in 2024 op papier stemde, komt de democratische geloofwaardigheid niet in het gedrang.

Een studie van de professoren Preneel en Pereira dient als basis voor de ontwikkeling van het nieuwe elektronische stelsysteem. Hun inzichten zijn gebruikt

note de politique générale actuelle est toutefois muette à ce sujet. Comment le ministre va-t-il procéder à cette évaluation et selon quel calendrier?

B. Réponses du ministre

Le ministre constate que le vote électronique suscite un vif intérêt de la part de la commission. Toutes les parties concernées savent que le contrat-cadre pour les services et les livraisons dans le cadre du vote électronique arrivera à échéance en janvier 2027. Entre 2020 et 2024, le SPF Intérieur a fait réaliser de manière proactive des études portant notamment sur le vote par internet et l'évolution du vote électronique actuel avec preuve papier en Belgique. Ces études constituent une base solide pour la prise de décisions. Les avis rendus par le Conseil d'État en la matière ont été pris en compte. L'administration a souligné que les délais étaient trop justes, voire trop courts. Une concertation a eu lieu avec les entités fédérées compétentes pour l'organisation des élections communales et provinciales afin de déterminer les priorités respectives en matière de vote électronique. Les régions souhaitaient le développement rapide d'une nouvelle application de vote électronique hors ligne. En réponse à cette demande, l'autorité fédérale envisage de développer une nouvelle solution de ce type à l'horizon 2029, dans une perspective de coopération interfédérale. Le ministre a pris acte du fait qu'aucune des régions n'est disposée à mettre en place un projet pilote en 2029, un projet qui aurait dû, en réalité, être mené dès 2024. L'autorité fédérale estime que le déploiement à grande échelle d'un nouveau système est peu réaliste, à la lumière des expériences tirées d'autres projets informatiques de grande envergure. Idéalement, un nouveau système de vote électronique devrait être testé de manière approfondie dans des conditions réelles. L'autorité fédérale a établi un calendrier ambitieux avec des jalons décisifs pour la poursuite du projet. Le matériel ne pourra être commandé que lorsque les tests et les certifications qui s'imposent auront eu lieu. Toutes les autorités concernées devront dégager les budgets nécessaires à cet effet. À l'échelon fédéral, une décision devrait intervenir en la matière en mars 2026. Si le projet n'est pas mis en œuvre dans les délais impartis, il faudra repasser au vote papier partout. L'autorité fédérale apportera son soutien à toutes les communes qui en feront la demande. Bien que le vote papier puisse s'avérer plus complexe pour les communes et les électeurs habitués au vote électronique, la crédibilité démocratique ne sera pas compromise, dès lors que plus de la moitié des électeurs votaient encore sur papier en 2024.

Une étude menée par les professeurs Preneel et Pereira sert de base à l'élaboration du nouveau système de vote électronique. Leurs conclusions ont été utilisées

om het bestek te ontwikkelen. Hierin zijn ook andere controlemaatregelen geïntegreerd, rekening houdende met de relevante inzichten en standaarden.

Regeren is vooruitzien. De minister wenst de papieren stemming niet op te leggen aan de kiezers die tot nog toe elektronisch stemden, maar hij moet rekening houden met alle mogelijkheden. Hierbij erkent hij een zekere complexiteit: het stemformulier dat hij begin van de jaren 1990 moest invullen, kon niet volledig uitgevouwen worden in het stembokje en de stembussen waren te klein om alle stembiljetten te bevatten. De minister benadrukt het belang van verkiezingen die de afwisseling van de machthebbers toestaat, wat de kern van de democratie uitmaakt. Hierbij is het vertrouwen van de burger in het systeem essentieel.

Inzake de vereiste budgetten zijn er vaste en variabele kosten. Deze hangen af van het aantal stembureaus. De minister geeft de volgende voorlopige schatting: 10 miljoen euro voor Brussel, 40 miljoen voor Vlaanderen, 26 miljoen voor het Waals Gewest, 700.000 euro voor de Duitstalige Gemeenschap en 27 miljoen euro voor de federale overheid. De stemming op papier zou 27 miljoen kosten. Al het nodige papier voor een volledig papieren stemming is besteld zodat het steeds mogelijk is om verkiezingen te organiseren. In totaal komt het budget voor de elektronische stemming op ongeveer 105 miljoen euro indien alle deelnemers hun bijdrage bevestigen. Het budget zal opgenomen worden in de begrotingscontrole 2026.

In antwoord op de vraag van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt onderzocht om de stemmachines van de tweede generatie te verlengen indien geen nieuw systeem tijdig ontwikkeld kan worden. Ook in de Duitstalige Gemeenschap is dit mogelijk.

De minister is zich bewust van de complexiteit van de stemmingen in Brussel die bijzondere aandacht zal vereisen indien er op papier gestemd zou worden. Hij verheugt zich dat ook de heer Aouasti uitgaat van de nood aan de goede balans tussen rechten en plichten. De minister is ook een voorstander van de opkomstplicht.

Het elektronisch systeem zal ook aandacht geven aan de betere verificatie van de exacte stemrechten van elke kiezer, teneinde te vermijden dat kiezers onterecht wel of niet in bepaalde verkiezingen kunnen stemmen. Het zal, overeenkomstig de wettelijke bepalingen, grondig getest worden, ook door een onafhankelijk organisme en in omstandigheden die een echte stemming zo nabij mogelijk nabootsen. De informaticaveiligheid en ruimer de beveiliging tegen hybride dreigingen is voorwerp van bijzondere aandacht; de Veiligheid van de Staat

pour élaborer le cahier des charges. D'autres mesures de contrôle y ont également été intégrées en tenant compte des pistes et des normes pertinentes.

"Gouverner, c'est prévoir." Le ministre ne souhaite pas imposer le vote papier aux électeurs qui ont voté par voie électronique jusqu'ici, mais il doit envisager toutes les possibilités. À cet égard, il reconnaît une certaine complexité: le bulletin de vote qu'il devait remplir au début des années 1990 ne pouvait pas être déplié entièrement dans l'isoloir et les urnes étaient trop petites pour contenir tous les bulletins. Le ministre souligne l'importance des élections qui permettent l'alternance politique, ce qui constitue le cœur de la démocratie. À cet égard, la confiance que placent les citoyens dans le système est essentielle.

En ce qui concerne les budgets nécessaires, il y a les coûts fixes et les coûts variables. Ceux-ci dépendent du nombre de bureaux de vote. Le ministre donne l'estimation provisoire suivante: 10 millions d'euros pour Bruxelles, 40 millions pour la Flandre, 26 millions pour la Région wallonne, 700.000 euros pour la Communauté germanophone et 27 millions d'euros pour l'autorité fédérale. Le vote sur papier coûterait 27 millions d'euros. Tout le papier nécessaire à la réalisation d'un scrutin entièrement sur papier a été commandé afin que des élections puissent être organisées à tout moment. Le budget total relatif au vote électronique s'élève à environ 105 millions d'euros si tous les participants confirment leur contribution. Le budget sera intégré dans le contrôle budgétaire 2026.

En réponse à la question de la Région de Bruxelles-Capitale, le ministre examine la possibilité de prolonger les machines à voter de deuxième génération au cas où aucun nouveau système ne pourrait être développé en temps utile. Cette possibilité sera également étendue à la Communauté germanophone.

Le ministre est conscient de la complexité du scrutin à Bruxelles, qui nécessitera une attention particulière en cas de vote sur papier. Il se réjouit que M. Aouasti reconnaisse également la nécessité de trouver un bon équilibre entre les droits et les devoirs. Le ministre est également favorable au vote obligatoire.

Le système électronique permettra aussi de mieux vérifier les droits de vote exacts de chaque électeur, afin d'éviter que des électeurs puissent indument participer ou se soustraire à certaines élections. Conformément aux dispositions légales, le système sera testé de manière approfondie, notamment par un organisme indépendant et dans des conditions reproduisant autant que faire se peut celles d'un véritable scrutin. La sécurité informatique et, plus largement, la protection contre les menaces hybrides font l'objet d'une attention particulière; la Sûreté

en de Algemene Dienst Informatie en Veiligheid dragen hieraan bij.

Wat de papieren stemming bepaald door het Kieswetboek betreft, neemt de federale overheid de kosten van het papier op zich. De FOD Binnenlandse Zaken ondersteunt de gemeenten bij de verkiezingen, ongeacht de stemmethode. De minister herinnert eraan dat sowieso de helft van de burgers nog op papier stemt.

Inzake de geloofsbrieven van de verkozenen dient de Grondwet te worden gewijzigd. De nodige contacten worden gelegd om de benodigde meerderheid te verkrijgen. Er wordt ook overlegd met de deelstaten. Er wordt nog onderzocht of de bevoegdheid inzake betwistingen toevertrouwd zal worden aan het Grondwettelijk Hof dan wel aan de Raad van State. Alleszins zijn de beslissings-termijnen cruciaal in deze materie, wat de vraag doet rijzen naar de beschikbare middelen om alle gerezen rechtsvragen snel te onderzoeken en te beantwoorden. Een werkgroep binnen de regering buigt zich hierover en een beslissing wordt op korte termijn verwacht.

Met betrekking tot het stemrecht van personen onder bewind zet de minister het overleg verder met de minister van Justitie. Mevrouw Ramlot benadrukte terecht dat een inclusief beleid gevoerd moet worden.

Ook de toegankelijkheid van de kieslokalen voor kiezers met een handicap is een aandachtspunt. De FOD Binnenlandse Zaken evalueert de pijnpunten en overlegt hierbij met de bevoegde deelstatelijke diensten. Hierbij worden ook organisaties van personen met een handicap betrokken. Volgende pijnpunten worden in het bijzonder onderzocht: de toegankelijkheid van het komende elektronische stelsysteem; de fysieke toegankelijkheid van de stemlokalen, waaronder het aanwezig zijn van een aangepast stemhokje in elk stembureau; het opstellen van een toegankelijkheidskadaster, waarbij de gemeenten in 2029 gevraagd zullen worden om op elektronische wijze de nodige gegevens door te geven; het kosteloos vervoer van personen met een handicap naar het stembureau. Aangezien de gemeentelijke infrastructuur die voor de stembureaus gebruikt wordt, zeer omvangrijk is, gebeuren aanpassingen geleidelijk. Voorts zullen politieke partijen gesensibiliseerd worden voor de bijzondere positie van personen met een handicap. De audiovisuele media zullen eveneens gesensibiliseerd worden door de gemeenschappen, dit inzake de verkiezingsdebatten waarvan zij verslag zullen brengen. Het *National Electoral Network* dat de minister heeft opgezet, zal te dezen intensief meewerken. De toegankelijkheid van de oproepingsbrief wordt ook herbekeken, net zoals de verkiezingswebsite. Bestaande initiatieven worden voortgezet. Aldus voert de minister

de l'État et le Service général du renseignement et de la sécurité y contribuent.

En ce qui concerne le vote papier prévu par le Code électoral, l'autorité fédérale prend en charge la fourniture du papier électoral. Le SPF Intérieur soutient les communes lors des élections, quelle que soit la méthode de vote utilisée. Le ministre rappelle qu'une bonne moitié des citoyens votent encore sur papier.

En ce qui concerne les pouvoirs des élus, il convient de modifier la Constitution. Les contacts nécessaires ont été pris à cet effet afin d'obtenir les majorités requises. Des concertations sont également menées avec les entités fédérées. Il reste à déterminer si la compétence de vérification du contentieux sera confiée à la Cour constitutionnelle ou au Conseil d'État. En tout état de cause, la question des délais de décision est cruciale dans ce domaine, ce qui soulève la question des moyens disponibles pour examiner et répondre rapidement à toutes les questions de droit. Un groupe de travail au sein du gouvernement se penche sur cette question et devrait rendre une décision à court terme.

Quant au droit de vote des personnes sous administration, le ministre poursuit sa concertation avec la ministre de la Justice. Mme Ramlot a souligné à juste titre la nécessité de mener une politique inclusive.

L'accessibilité des bureaux de vote aux électeurs en situation de handicap est également un point d'attention. Le SPF Intérieur procède à une évaluation des lieux problématiques et a entamé une concertation avec les services compétents des entités fédérées. Les organisations de personnes handicapées sont également associées au processus. Les problèmes suivants sont notamment examinés: l'accessibilité du futur système de vote électronique; l'accessibilité physique des bureaux de vote, y compris la présence d'un isolement adapté dans chaque bureau de vote; l'établissement d'un cadastre de l'accessibilité, dans le cadre duquel les communes seront invitées à transmettre électroniquement les informations nécessaires en 2029; le transport gratuit des personnes handicapées vers le bureau de vote. Étant donné que l'infrastructure communale utilisée pour les bureaux de vote est considérable, les adaptations se feront progressivement. En outre, les partis politiques seront sensibilisés à la situation particulière des personnes en situation de handicap, de même que les médias audiovisuels, qui seront sensibilisés par les communautés afin de prévoir une accessibilité raisonnable lors des diffusions de leurs débats électoraux. Le réseau électoral national mis en place par le ministre collaborera intensivement en la matière. L'accessibilité de la convocation électorale sera également réexaminée, tout comme le site web consacré aux élections.

artikel 22^{ter} van de Grondwet uit. Hij drukt de hoop uit dat de verdere uitvoering van dit artikel zo snel mogelijk voltooid zal zijn.

De minister overlegt met de deelstaten over het wetsontwerp inzake de devolutieve effect van de lijststem bij de federale verkiezingen maar benadrukt dat zij zelf bevoegd en verantwoordelijk zijn voor hun keuze. Ze vertonen andere kenmerken, bijvoorbeeld qua omvang van de kieskringen. De minister benadrukt dat het gaat om een politieke keuze waarbij elke optie voor- en nadelen heeft.

C. Replieken en aanvullende antwoorden

De heer Werner Somers (VB) acht het positief dat de minister zich voorbereidt op een eventuele stemming die volledig op papier zal gebeuren, maar betreurt dat deze voorbereiding nodig is, mede vanwege het ontbreken van enige test van een nieuw systeem in 2024. Wie is verantwoordelijk voor de blijkbaar laattijdig begonnen voorbereiding? Vermoedelijk is het de voorganger van de minister, maar het lid zou graag een duidelijk antwoord krijgen. De heer Somers vreest voor chaos bij het terug overstappen naar de stemming op papier.

Heeft de minister ook de nodige potloden besteld? Welke hoeveelheden wit papier zijn besteld en voor welke kostprijs? Hoe zal het papier opgeslagen worden?

Wat de financiële toezeggingen van de deelstaten betreft, heeft de minister niet verduidelijkt in welke mate deze reeds gedaan zijn. De bijdrage van de deelstaten is cruciaal om het project tot een goed einde te kunnen brengen.

Kan de minister nog verduidelijken waarom het systeem van de kandidaat-opvolgers behouden wordt terwijl de devolutieve werking van de lijststem er wel – en terecht – aan moet geloven?

Mevrouw Carmen Ramlot (Les Engagés) merkt op dat in haar gemeente (Rouvroy) altijd op papier wordt gestemd en dat dit prima verloopt.

Inzake het stemmen voor personen met een handicap heeft de spreker een meer alomvattende bedenking. Vrouwen herinneren zich misschien dat hun moeders en grootmoeders in België pas in 1949 voor het eerst hun stem mochten uitbrengen. In dat opzicht beseffen vrouwen misschien nog meer dan mannen wat stemrecht waard is en wat het heeft gekost.

Les initiatives existantes seront poursuivies. Le ministre donne ainsi exécution à l'article 22^{ter} de la Constitution. Il exprime l'espoir que la mise en œuvre de cet article se concrétisera dans les plus brefs délais.

Le ministre consulte les entités fédérées à propos du projet de loi consacré à la neutralisation de l'effet dévolutif du vote en case de tête aux élections fédérales, tout en soulignant que celles-ci sont compétentes en la matière et responsables de leur choix. Elles présentent d'autres caractéristiques, par exemple en termes de taille des circonscriptions électorales. Le ministre souligne qu'il s'agit d'un choix politique où chaque mode de scrutin présente des avantages et des inconvénients.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Werner Somers (VB) estime positif que le ministre se prépare à organiser un éventuel scrutin qui se déroulerait intégralement sur papier, mais il regrette que cette préparation soit nécessaire, notamment en raison de l'absence de test d'un nouveau système en 2024. À qui doit-on attribuer la responsabilité de cette préparation visiblement tardive, si ce n'est à la prédécesseure du ministre. Le membre aimerait toutefois obtenir une réponse claire. M. Somers craint le chaos lors du retour au vote sur papier.

Le ministre a-t-il également commandé les crayons nécessaires? Quelles quantités de papier blanc ont été commandées et à quel prix? Comment le papier sera-t-il stocké?

En ce qui concerne les engagements financiers des entités fédérées, le ministre n'a pas précisé dans quelle mesure des engagements ont déjà été pris. La contribution des entités fédérées est pourtant cruciale pour mener à bien le projet.

Le ministre pourrait-il encore préciser pourquoi le système des candidats suppléants est maintenu alors que l'effet dévolutif du vote en case de tête est remis en cause, à juste titre?

Mme Carmen Ramlot (Les Engagés) fait remarquer que, dans sa commune à Rouvroy, on a toujours voté papier et cela se passe très bien.

Partant de la problématique du vote pour les personnes en situation de handicap, l'intervenante développe une réflexion plus globale. Les femmes se souviennent que leurs mères et leurs grands-mères en Belgique ont dû attendre 1949 pour se voir accorder le droit de vote. À ce titre, les femmes mesurent peut-être encore plus que les hommes la valeur et le prix de ce droit.

De strijd voor gelijke rechten en kansen voor vrouwen en mannen is nog lang niet voorbij. Op tal van gebieden wordt die voortgezet. De parlementsleden zijn op dat stuk de hoofdrolspelers en bevoorrechte getuigen. De reden waarom mevrouw Ramlot naar de strijd van vrouwen voor gelijke rechten verwijst, is dat vrouwen zich bewust zijn van de politieke, sociale, morele en filosofische kracht van het stemrecht en van de daadwerkelijke uitoefening daarvan.

Het stemrecht maakt de burger compleet en bevestigt hem of haar in zijn bestaan. Het maakt van ons allen volwaardige burgers van dit land. Het schenkt ons erkenning en tilt ons op tot volwaardige leden van de maatschappij. Die erkenning, die aanvaarding in en door de maatschappij is het eerste waar mensen met een handicap naar streven via de volledige en onbelemmerde uitoefening van hun stemrecht.

Het is dus een morele en politieke plicht het nodige te doen opdat zij daar onbeperkt toegang toe krijgen, zowel fysiek (toegankelijkheid van de lokalen en uitvoerbaarheid van de stemming) als mentaal (toegankelijkheid van de informatie). De intentie van de regering is duidelijk en gaat de goede richting uit. Mevrouw Ramlot is daar ingenomen mee. Er is echter nog een lange weg te gaan. Ze rekent op de minister om op koers te blijven en het tempo op te voeren. Toegang tot de verkiezingen is geen facultatief geschenk, het is een grondwettelijk recht. In naam van de gelijke kansen is het dus een grondwettelijke plicht de mensen met een handicap de mogelijkheid te bieden dat recht uit te oefenen.

De heer Luc Frank (Les Engagés) vraagt of de werkzaamheden van de commissie omtrent de devolutive werking van de lijststem tijdelijk zullen worden opgeschort in afwachting van het wetsontwerp van de regering.

De minister bevestigt dat dit het geval is.

De heer Franky Demon (cd&v) wenst een verduidelijking over de deadline voor de beslissing om een elektronisch stelsysteem te gebruiken. Daarnaast bleef het onduidelijk wanneer het wetsontwerp inzake de devolutive werking van de lijststem zal ingediend worden. Zal hierover nog overlegd worden met de deelstaten zodat zij kunnen overwegen om ook de devolutive werking van de lijststem af te schaffen?

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) leidt uit de antwoorden van de minister af dat het waarschijnlijk is dat in geheel België op papier gestemd zal worden in 2029. De spreker is geen tegenstander van stemmen op papier, maar waarschuwt dat dit een grote verandering zou zijn voor gemeenten die gewend zijn om elektronisch

Le combat pour l'égalité des droits et des chances entre les femmes et les hommes est loin d'être terminé. Il se poursuit sur de nombreux terrains variés. Les députés en sont les acteurs et les témoins privilégiés. Si Mme Ramlot évoque ici le combat des femmes pour l'égalité des droits, c'est parce que les femmes connaissent la puissance politique, sociale, morale et philosophique du droit de vote et de son exercice effectif.

Le droit de vote parachève et confirme le citoyen, il fait de nous tous, hommes et femmes, des citoyens à part entière de notre pays. Il nous reconnaît, il nous adoube comme membres à part entière du corps social. Cette reconnaissance, cet adoubement dans et par le corps social constitue la première chose à laquelle aspirent les personnes atteintes de handicap au travers de l'exercice plein et sans entrave du droit de vote.

C'est donc un devoir moral et politique que de faire le nécessaire pour leur permettre d'y accéder sans restriction, qu'elle soit physique, liée à l'accessibilité des locaux et à la praticabilité du vote, ou mentale, liée à l'accessibilité de l'information. L'intention du gouvernement est claire et va dans le bon sens. Mme Ramlot s'en réjouit. Mais il reste encore du chemin à parcourir et elle compte sur le ministre pour garder le cap et accélérer la cadence. L'accès aux élections n'est pas un cadeau facultatif, c'est un droit constitutionnel. Alors, au nom de l'égalité des chances, assurer aux personnes en situation de handicap la faculté d'exercer ce droit est un devoir constitutionnel.

M. Luc Frank (Les Engagés) demande si les travaux de la commission sur l'effet dévolutif de la case de tête seront temporairement mis de côté en attendant le projet du gouvernement.

Le ministre confirme qu'il en est ainsi.

M. Franky Demon (cd&v) souhaite obtenir des précisions sur la date butoir de la décision de recourir à un système de vote électronique. En outre, la date à laquelle le projet de loi relatif à la neutralisation de l'effet dévolutif du vote en case de tête sera déposé reste incertaine. Des concertations seront-elles menées en la matière avec les entités fédérées afin qu'elles puissent envisager de supprimer également l'effet dévolutif du vote en case de tête?

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) déduit des réponses du ministre que le vote sur papier sera probablement étendu à l'ensemble du territoire de la Belgique en 2029. S'il n'est pas opposé au vote sur papier, l'intervenant prévient toutefois que ce mode de scrutin constituerait un changement majeur pour les communes habituées au

te stemmen. Het tijdspad van Vlaams minister Crevits heeft de minister niet bevestigd of ontkend.

Wat de stemming in Brussel betreft, wenst de heer Van Hecke te weten hoe men zal bepalen wie mag stemmen voor het Vlaams Parlement indien op papier gestemd wordt. Enkel kiezers die voor het Nederlandstalige kiescollege van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gestemd hebben, mogen immers nog voor het Vlaams Parlement stemmen. Bij de elektronische stemming worden de kiezers automatisch naar de juiste stemming geleid; bij de papieren stemming is dat niet mogelijk. Ofwel gaan kiezers onterecht een stem kunnen uitbrengen voor het Vlaams Parlement omdat iedereen alle stembiljetten krijgt, ofwel wordt het geheim van de stemming geschonden doordat iemand op voorhand moet verklaren dat hij zal stemmen voor het Nederlandstalige kiescollege. Hoe zal de minister deze fundamentele vraag oplossen?

In de beleidsnota wordt niet ingegaan op het stemrecht van mensen onder bewind, hoewel dit in de beleidsverklaring en het regeerakkoord wel behandeld werd. Welke initiatieven worden hierrond genomen? Waarom wordt hiervoor verwezen naar de bevoegdheid van de minister van Justitie als de minister hierover in zijn eigen beleidsverklaring en beleidsnota spreekt en initiatieven in het vooruitzicht stelt?

De heer Khalil Aouasti (PS) is het met de vorige spreker eens dat het Kieswetboek en de manier van stemmen zich hebben ontwikkeld uitgaande van de omstandigheden waarin werd gestemd. Aan een hele reeks elementen is geen aandacht meer besteed, waaronder de kwestie van de kiescolleges.

Er bestaat een zeer eenvoudige oplossing: de kiescolleges afschaffen. De discussie zal ongetwijfeld complex zijn, maar de heer Aouasti vindt het geen probleem om met het idee aan de slag te gaan.

De spreker geeft voorts aan dat hij zich enigszins ongemakkelijk voelt bij het feit dat het Parlement verzocht wordt te stemmen over een begroting die niet actueel is. Aan de hand van de beleidsnota wordt de begroting voor 2026 besproken. Over drie weken vindt er echter een begrotingscontrole plaats. Vanuit democratisch oogpunt is het toch verontrustend dat men het Parlement zo laat vraagt om zich over een begroting uit te spreken en tegelijk erkent dat die begroting al niet meer overeenkomt met de werkelijkheid, aangezien er over drie weken een controle plaatsvindt en de cijfers dus zullen veranderen.

vote électronique. Le ministre n'a ni confirmé, ni infirmé le calendrier de la ministre flamande Crevits.

En ce qui concerne le scrutin à Bruxelles, M. Van Hecke souhaite savoir comment on déterminera quels électeurs pourront voter pour le Parlement flamand en cas de vote sur papier. En effet, seuls les électeurs qui ont voté pour le collège électoral néerlandophone de la Région de Bruxelles-Capitale pourront encore voter pour le Parlement flamand. Dans le cadre du vote électronique, les électeurs sont automatiquement dirigés vers le scrutin approprié, ce qui n'est pas possible dans le cas du vote papier. Soit les électeurs pourront exprimer indûment un suffrage pour le Parlement flamand parce que tout le monde recevra tous les bulletins de vote, soit le secret du vote sera violé parce qu'il faudra déclarer à l'avance qu'on votera pour le collège électoral néerlandophone. Comment le ministre compte-t-il résoudre cette question fondamentale?

La note de politique générale n'aborde pas le droit de vote des personnes sous administration, bien que cette question ait été effectivement traitée dans l'exposé d'orientation politique et dans l'accord de gouvernement. Quelles initiatives seront prises à cet égard? Pourquoi le ministre évoque-t-il le département de la justice, alors qu'il aborde cette question dans sa note de politique générale et son exposé d'orientation politique et annonce des initiatives en la matière?

M. Khalil Aouasti (PS) partage l'opinion de l'intervenant précédent: le Code électoral et la manière de voter se sont développés en fonction des modalités de vote. Et il n'y a plus eu de réflexion sur toute une série d'éléments, dont la question des collèges électoraux.

Il existe une solution très simple: supprimons les collèges électoraux. La discussion sera sans doute complexe mais M. Aouasti n'a pas de difficulté à travailler sur cette idée.

L'intervenant se dit par ailleurs plutôt gêné dans la mesure où on demande au Parlement de voter sur un budget qui n'est pas à jour. À travers la note de politique générale, c'est le budget 2026 qui est discuté. Or, le contrôle budgétaire aura lieu dans trois semaines. D'un point de vue démocratique, il est quand même inquiétant de demander au Parlement de se prononcer sur un budget aussi tardivement tout en reconnaissant que ce budget ne correspond déjà pas à la réalité, puisqu'il y aura un contrôle dans trois semaines et que les chiffres vont changer.

Voeg daarbij nog het feit dat men de opmerkingen van het Rekenhof moet afwachten om te kunnen stemmen, en de begrotingscontrole zal waarschijnlijk zelfs samen vallen met de stemming over de begroting voor 2026 in de plenaire vergadering, waardoor de aan de stemming onderworpen teksten en cijfers al achterhaald zullen zijn.

Gelet op de uitspraken van de minister heeft de heer Aouasti de indruk dat men in de richting gaat van papieren stembiljetten. Het zou verstandig zijn niet te lang te wachten om dat bekend te maken en er de verantwoordelijkheid voor te nemen. Aldus kan men de leiding en organisatie in handen nemen en snel de technische nadere regels bespreken die in het Kieswetboek moeten worden herzien, opdat de papieren stemming in overeenstemming zou zijn met de institutionele realiteit. Eenvoudig is dat niet, maar een cruciale stap werd nu eenmaal niet gezet toen dat nodig was en er zaken moesten worden getest in 2024; de politieke verantwoordelijkheid daaromtrent ligt vandaag bij anderen.

De minister bevestigt nogmaals dat zijn visie op staatsbestuur er een is van voorzien en organiseren. Met al zijn teams werkt hij daarom zeer ernstig aan twee scenario's: ofwel een voortzetting van het elektronisch stemmen, ofwel stemmen op papier. Zijn voorkeur gaat uiteraard uit naar het behoud van het elektronisch stemmen waar mogelijk, aangezien het systeem al een dertigtal jaar bestaat.

Het uitblijven van de test die in 2024 had moeten plaatsvinden, maakt de zaken ingewikkelder maar daarom niet onmogelijk. Het klopt dat een terugkeer naar papieren stembiljetten in Brussel een uitdaging zou zijn. Daar moeten antwoorden op worden gevonden. We hebben echter nog drie jaar om dat te realiseren. De minister beaamt dat hij vandaag nog niet alle antwoorden heeft, hoewel hij begrijpt dat het iedereen gerust zou stellen als hij reeds alles had gepland en precies wist hoe de verkiezingen in 2029 in elke gemeente van België zullen verlopen.

Enieder moet op het eigen beleidsniveau zijn verantwoordelijkheid nemen voor wat in 2024 al dan niet is gebeurd.

Ter geruststelling van de heer Somers bevestigt de minister dat een voorraad potloden werd besteld. Potloden zijn overigens makkelijker te vinden dan de riemen papier die nodig zijn voor een papieren stemming.

De minister sluit af met de suggestie om bij een andere gelegenheid op dit onderwerp terug te komen. Het staat evenwel vast dat verkiezingen volgens het ene of het andere systeem kunnen worden georganiseerd. De taak van de minister bestaat er niet alleen in erover te

Comme il faut attendre les observations de la Cour des comptes pour pouvoir voter, le contrôle budgétaire sera même probablement concomitant au vote du budget 2026 en plénière et il aura déjà rendu caduques les textes et les chiffres qui sont soumis au vote.

Au regard de ce qu'a dit le ministre, M. Aouasti a l'impression qu'on s'oriente vers le vote papier. Il serait judicieux de ne pas attendre trop longtemps pour le dire publiquement et en prendre la responsabilité. De la sorte, on peut prendre la direction des opérations et l'organiser, discuter rapidement des modalités techniques à réviser dans le Code électoral pour que ce vote papier soit conforme aux réalités institutionnelles. Ce n'est pas simple mais il faut reconnaître qu'une étape cruciale n'a pas été franchie quand les choses devaient être faites et testées en 2024, et la responsabilité politique en incombe maintenant à d'autres.

Le ministre réaffirme que sa vision de la gestion de l'État consiste à prévoir et organiser les choses. Il travaille donc très sérieusement, et avec toutes ses équipes, aux deux scénarios, à savoir, soit la prolongation du vote électronique, soit le vote papier. Sa préférence va évidemment au maintien du vote électronique là où c'est possible, puisqu'il existe déjà depuis une trentaine d'années.

Le fait qu'un test qui aurait dû avoir lieu en 2024 n'a pas eu lieu, rend la tâche plus difficile, mais pas forcément impossible. Il est vrai que retourner au vote papier en Bruxelles constituerait un défi. Il faudra y apporter des réponses. Mais on dispose encore de trois ans. Aujourd'hui, le ministre reconnaît qu'il n'a pas encore toutes les réponses, même s'il comprend que cela rassurerait tout le monde s'il avait déjà tout prévu et s'il savait exactement comment les élections vont se passer en 2029 dans chacune des communes de Belgique.

Chacun doit prendre, à tous les niveaux de pouvoir, ses responsabilités par rapport à ce qui s'est passé ou pas passé en 2024.

Et pour rassurer M. Somers, le ministre confirme que des stocks de crayons ont été commandés. Il est d'ailleurs plus facile de trouver des crayons que les rames de papier nécessaires pour un scrutin sur papier.

Le ministre conclut en proposant de revenir sur le sujet à une autre occasion. Ce qui est certain, c'est que des élections pourront être organisées dans un système ou dans un autre. Et la mission du ministre consiste non seulement à veiller à ce qu'elles soient organisées,

waken dat ze worden georganiseerd, maar ook dat dit correct gebeurt en dat de stem van de kiezer, inclusief die van de kiezer met een handicap, naar behoren in aanmerking kan worden genomen.

III. — ADVIES

De commissie brengt bij naamstemming met 9 tegen 5 stemmen een gunstig advies uit over het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2026 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) – Sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Verkiezingen).

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sophie De Wit, Eva Demesmaecker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Axel Weydts;

cd&v: Nathalie Muylle.

Hebben tegengestemd:

VB: Barbara Pas, Werner Somers;

PS: Khalil Aouasti;

Ecolo-Groen: Claire Hugon Lecharlier;

Anders.: Steven Coenegrachts.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

Luc Frank

De voorzitter,

Philippe Goffin

mais à garantir qu'elles soient bien organisées et que le vote de l'électeur, en ce compris l'électeur porteur de handicap, puisse être pris en compte comme il doit l'être.

III. — AVIS

Par 9 voix contre 5, la commission émet un avis favorable sur la Section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Élections) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2026 (y compris la justification et la note de politique générale).

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Sophie De Wit, Eva Demesmaecker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Luc Frank, Carmen Ramlot;

Vooruit: Axel Weydts;

cd&v: Nathalie Muylle.

Ont voté contre:

VB: Barbara Pas, Werner Somers;

PS: Khalil Aouasti;

Ecolo-Groen: Claire Hugon Lecharlier;

Anders.: Steven Coenegrachts.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur,

Luc Frank

Le président,

Philippe Goffin