

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

12 december 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging
van de wet van 26 april 2002
houdende de essentiële elementen
van het statuut van de personeelsleden
van de politiediensten en houdende diverse
andere bepalingen met betrekking
tot de politiediensten, inzake de bevordering
in de graad van hoofdcommissaris van politie**

(ingediend door
mevrouw Maaïke De Vreese c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

12 décembre 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant
la loi du 26 avril 2002
relative aux éléments essentiels
du statut des membres du personnel
des services de police et portant diverses
autres dispositions relatives aux services
de police, en ce qui concerne la promotion au
grade de commissaire divisionnaire de police**

(déposée par
Mme Maaïke De Vreese et consorts)

SAMENVATTING

De bevordering tot hoofdcommissaris van politie vereist normaal onder meer minstens negen jaar kaderanciënniteit als officier en het behalen van het directiebrevet, waarvoor bepaalde toelatings- en opleidingsvoorwaarden gelden.

De bevordering in de graad van hoofdcommissaris van politie kan sinds de wet van 15 mei 2007 ook worden verleend aan de personeelsleden aangewezen voor een mandaat van verbindingsofficier in België binnen de beleidscel van een federaal minister of staatssecretaris. Deze afwijking heeft in de praktijk al tot heel wat rechtsonzekerheid geleid. Dit wetsvoorstel heeft tot doel deze afwijking uit de wet te schrappen.

RÉSUMÉ

La promotion au grade de commissaire divisionnaire de police requiert normalement, entre autres, au moins neuf ans d'ancienneté de cadre en tant qu'officier et l'obtention du brevet de direction, lequel est soumis à certaines conditions d'admission et de formation.

Depuis la loi du 15 mai 2007, la promotion au grade de commissaire divisionnaire de police peut également être accordée aux membres du personnel qui sont désignés à un mandat d'officier de liaison en Belgique dans un service de gestion près d'un ministre fédéral ou secrétaire d'État. Cette dérogation ayant déjà généré une grande insécurité juridique dans la pratique, la présente proposition de loi vise à la supprimer de la loi.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Operationele politiemedewerkers van de federale en lokale politie worden ingedeeld in vier verschillende kaders met één of meer graden die elkaar in hiërarchische orde opvolgen. Deze indeling steunt op verschillen in bevoegdheid, in verantwoordelijkheid en in de aard en de complexiteit van de uit te voeren taken.

Elk kader heeft zijn eigen selectieproeven en bijkomende specifieke toelatingsvoorwaarden. De basisregels zijn terug te vinden in de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten (Exoduswet).

Artikel 33 van de Exoduswet bepaalt dat de bevordering in de graad van hoofdcommissaris van politie (HCP) wordt verleend aan de commissaris van politie die voldoet aan de voorwaarden bedoeld in artikel 32. Een van de voorwaarden is dat ze ten minste negen jaar kaderanciënniteit hebben in het officierskader. Een andere voorwaarde is dat ze houder zijn van het directiebrevet. Er zijn nog een aantal voorwaarden.

Er bestaan ook toelatingsvoorwaarden voor het directiebrevet. De nadere regels zijn terug te vinden in het koninklijk besluit van 12 oktober 2006 tot bepaling van het directiebrevet dat vereist is voor de bevordering tot de graad van hoofdcommissaris van politie¹.

In 2017 werden de regels voor de bevordering tot de graad van hoofdcommissaris van politie aangepast. Sindsdien kunnen politiecommissarissen zonder universitair diploma opklimmen als ze slagen in een aangepaste aanvullende toelatingsproef. De procedure werd ook op heel wat andere punten gewijzigd. Kandidaten moeten slagen in een uitgebreide kennisproef en hun jobpotentie en managementskills worden uitgebreider onderzocht².

De toelatingsvoorwaarden werden ook vernieuwd. Kandidaten moeten minstens zeven jaar kaderanciënniteit hebben in het officierskader en door de jury

¹ Belgisch Staatsblad van 26 oktober 2006, 57.692.

² Laure Lemmens, *Nieuwe regels voor bevordering tot hoofdcommissaris van politie*, 26/10/2017, Polinfo.be; te raadplegen op: <https://polinfo.kluwer.be/NewsView.aspx?id=VS300564052&contentdomains=POLINFO&lang=nl>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les collaborateurs opérationnels de la police fédérale et de la police locale sont répartis en quatre cadres différents comprenant un ou plusieurs grades qui se suivent dans un ordre hiérarchique. Cette classification est basée sur des différences de compétence et de responsabilité, ainsi que sur des différences dans la nature et la complexité des tâches à accomplir.

Chaque cadre est assorti de ses propres épreuves de sélection et conditions d'admission spécifiques supplémentaires. Les règles de base figurent dans la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police (loi Exodus).

L'article 33 de la loi Exodus dispose que la promotion au grade de commissaire divisionnaire de police (CDP) est accordée au commissaire de police qui satisfait aux conditions visées à l'article 32. L'une de ces conditions consiste à avoir au moins neuf ans d'ancienneté de cadre dans le cadre d'officiers, tandis qu'une autre prévoit l'obligation d'être détenteur du brevet de direction. D'autres conditions sont également prévues.

Le brevet de direction est également soumis à des conditions d'admission, dont les modalités sont inscrites dans l'arrêté royal du 12 octobre 2006 déterminant le brevet de direction requis pour la promotion au grade de commissaire divisionnaire de police¹.

En 2017, les règles relatives à la promotion au grade de commissaire divisionnaire de police ont été revues. Depuis lors, les commissaires de police non titulaires d'un diplôme universitaire peuvent être promus s'ils réussissent une épreuve supplémentaire d'accessibilité adaptée. La procédure a également été modifiée en de nombreux autres points. Les candidats doivent désormais réussir une épreuve de connaissances très complète, tandis que leur potentialité professionnelle et leur capacité de management sont examinées de manière plus approfondie².

Les conditions d'admission ont également été renouvelées. Les candidats doivent avoir au moins sept ans d'ancienneté dans le cadre d'officiers et être jugés

¹ Moniteur belge du 26 octobre 2006, 57.692.

² Laure Lemmens, *Nieuwe regels voor bevordering tot hoofdcommissaris van politie*, 26/10/2017, Polinfo.be; consultable sur: <https://polinfo.kluwer.be/NewsView.aspx?id=VS300564052&contentdomains=POLINFO&lang=nl>

geschikt worden bevonden. Het interview is bedoeld om te bepalen of het profiel van de kandidaat overeenkomt met het algemeen profiel van een HCP op het vlak van kennis, competenties en waarden.

De promotieopleiding HCP aan de Nationale Politieacademie is gespreid over maximum twee academiejaren en omvat ten minste 150 lesuren (bestaande uit opleidingsmodules en studiedagen), een groepswork (maximum 76 uren) en een stage met een minimumduur van 100 uren, respectievelijk in de federale politie, de lokale politie en in privéondernemingen en/of overheidsinstellingen. Om te slagen, moeten kandidaten 50 % behalen op het afsluitende (schriftelijk en mondeling) examen. Wie slaagt in de promotieopleiding ontvangt het directiebrevet. Dat is nodig om te kunnen solliciteren voor een betrekking van hoofdcommissaris van politie³.

De wet van 15 mei 2007 op de Algemene Inspectie en houdende diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten ("Vesaliuswet ter"), voerde een nieuw artikel 135ter in de Exoduswet in⁴. Dat artikel 135ter voorziet in een afwijking van artikel 33. De bevordering in de graad van hoofdcommissaris van politie kan sindsdien ook worden verleend aan de personeelsleden aangewezen voor een mandaat van verbindingsofficier in België binnen de beleidscel van een federaal minister of staatssecretaris. Een duidelijke verantwoording waarom die afwijking moest worden voorzien voor de verbindingsofficieren binnen de beleidscellen van federale ministers of staatssecretarissen werd niet gegeven⁵.

Die regeling voor de verbindingsofficieren heeft al tot heel wat geschillenprocedures geleid. Dat zorgt voor rechtsonzekerheid inzake de toepassing van dit artikel. Er bestaat inderdaad heel wat discussie over de toepassing van die uitzondering. Aangezien het om een uitzondering gaat, wordt daar nauwlettend op toegekeken. Volgens de letter van de wet zouden de betrokkenen het statuut van verbindingsofficier moeten hebben en zouden ze op de beleidscel van een minister of staatssecretaris moeten werken. Dat is ook de mening van de Raad van State⁶.

De Raad van State was toen ook van oordeel dat geen beroep kan worden gedaan op de schending van het gelijkheidsbeginsel om een onwettige toestand te bekomen. Er kan geen gelijkheid in de onwettigheid

aptes par le jury. L'interview vise à déterminer si le profil du candidat correspond au profil général d'un CDP en termes de connaissances, de compétences et de valeurs.

La formation de promotion CDP à l'Académie nationale de police s'étend sur deux années académiques au maximum et comprend au moins 150 heures de cours (modules de formation et journées d'étude), un travail de groupe (76 heures maximum) et un stage d'une durée minimum de 100 heures, respectivement au sein de la police fédérale, au sein de la police locale et dans des entreprises privées et/ou des institutions publiques. Pour réussir, les candidats doivent obtenir au moins 50 % à l'examen final (écrit et oral). Ceux qui réussissent la formation de promotion se voient délivrer le brevet de direction, qui est requis pour pouvoir postuler à un emploi de commissaire divisionnaire de police³.

La loi du 15 mai 2007 sur l'Inspection générale et portant des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de police ("loi Vésale") a inséré dans la loi Exodus⁴ un nouvel article 135ter prévoyant une dérogation à l'article 33. Depuis lors, la promotion au grade de commissaire divisionnaire de police peut également être accordée aux membres du personnel désignés à un mandat d'officier de liaison en Belgique dans un service de gestion près d'un ministre fédéral ou secrétaire d'État. Aucune justification claire n'a été donnée quant à la nécessité de prévoir une telle dérogation pour les officiers de liaison au sein des services de gestion des ministres fédéraux ou secrétaires d'État⁵.

Ces règles prévues pour les officiers de liaison ont déjà donné lieu à de nombreuses procédures contentieuses, avec toutes les conséquences qui en résultent en termes d'insécurité juridique quant à l'application de cet article. L'application de l'exception instaurée par cet article fait en effet l'objet de nombreuses discussions. C'est précisément parce qu'il s'agit d'une exception que son application est attentivement contrôlée. Selon la lettre de la loi, les personnes concernées devraient avoir le statut d'officier de liaison et devraient travailler au sein du service de gestion d'un ministre ou d'un secrétaire d'État. Tel est également l'avis du Conseil d'État⁶.

Le Conseil d'État avait alors également estimé qu'on ne pouvait se prévaloir de la violation du principe d'égalité pour obtenir une situation illégale. Il ne peut être question d'égalité dans l'illégalité. Ce n'est pas parce que

³ Directie van het personeel, *Directiebrevet selectie- en opleidingsreglement*, 26 september 2024.

⁴ *Belgisch Staatsblad* van 15 juni 2007, 32.637.

⁵ DOC 51 2947/002.

⁶ R.v.St., arrest nr. 235.849 van 27 september 2016, pag. 3.

³ Direction du personnel, *Brevet de direction – Règlement de sélection et de formation*, 26 septembre 2024.

⁴ *Moniteur belge* du 15 juin 2007, 32.637.

⁵ DOC 51 2947/002.

⁶ Conseil d'État, arrêt n° 235.849 du 27 septembre 2016, p. 3.

zijn. Het is niet omdat er in het verleden ten onrechte toepassing is gemaakt van artikel 135ter van de wet van 26 april 2002, dat de foutieve toepassing van die bepaling in een later stadium voor een rechtscollege kan worden gevorderd.

Desondanks werden in het verleden benoemingen tot hoofdcommissaris van politie gedaan vanuit posities die niet voldeden aan de strikte voorwaarden van artikel 135ter. Ze werd bijvoorbeeld toegepast voor leden van het Administratief en Technisch Secretariaat (SAT) Justitie en Binnenlandse Zaken. In 2012, 2018 en 2024 voor een medewerker van het SAT van de minister van Justitie en in 2022 voor een medewerker van het SAT van de minister van Binnenlandse Zaken⁷. Voor anderen in een gelijkaardige rol, werd er geen gebruik gemaakt van die foutieve toepassing van dat artikel 135ter.

Zowel de afwijking zoals voorzien door artikel 135ter van de Exoduswet als de onwettige toepassing ervan in de praktijk voor een mandaat van verbindingsofficier binnen de beleidscel van een federaal minister of staatssecretaris, zijn een aanfluiting voor alle andere hoofdcommissarissen van politie die wel moeten voldoen aan de voorwaarden. Er hangt daar ook een zweem van vriendjespolitiek aan vast. Die afwijking wordt daarom beter uit de wet geschrapt. Dat is het opzet van dit wetsvoorstel.

Wij zijn geen voorstanders van oneerlijke carrièrepaden en verschillen in doorgroeimogelijkheden waarbij bepaalde personeelsleden via alternatieve trajecten sneller kunnen doorgroeien dan anderen. Zeker niet wanneer het gaat om politieke benoemingen.

In tegenstelling tot de meeste commissarissen van politie, die een strikt selectie- en opleidingsproces moeten doorlopen om hoofdcommissaris van politie te worden, kunnen anderen via dit uitzonderlijke traject of politieke benoeming veel sneller deze graad bereiken. Dit schept structurele ongelijkheid en ondermijnt het meritocratische karakter van het promotiesysteem binnen de politie.

Een professioneel en transparant benoemingsbeleid binnen de politiediensten is cruciaal om de geloofwaardigheid en effectiviteit van de politieorganisatie te waarborgen. Het recente GRECO-rapport bevestigt deze problematiek door te wijzen op het gebrek aan

l'article 135ter de la loi du 26 avril 2002 a été appliqué indûment dans le passé que l'application erronée de cette disposition peut être requise devant une juridiction à un stade ultérieur.

Malgré cela, il est arrivé dans le passé que des nominations au grade de commissaire divisionnaire de police aient été accordées à des personnes qui ne répondaient pas aux strictes conditions de l'article 135ter. Tel a été le cas, par exemple, pour des membres du Secrétariat administratif et technique (SAT) Justice et Intérieur: en 2012, 2018 et 2024 pour un collaborateur du SAT du ministre de la Justice et en 2022 pour un collaborateur du SAT du ministre de l'Intérieur⁷. Pour d'autres personnes occupant une fonction similaire, cette application erronée de l'article 135ter n'a pas été invoquée.

Tant la dérogation prévue à l'article 135ter de la loi Exodus que son application illégale dans la pratique pour un mandat d'officier de liaison Belgique dans un service de gestion d'un ministre fédéral ou secrétaire d'État sont un camouflet pour tous les autres commissaires divisionnaires de police qui, eux, doivent satisfaire aux conditions. Sans compter qu'un parfum de copinage plane autour de ces pratiques. Mieux vaut dès lors supprimer de la loi cette dérogation, ainsi que le préconise la présente proposition de loi.

Nous ne sommes pas favorables à des trajets de carrière qui ne respectent pas les règles, ni à des différences dans les possibilités d'évolution, qui permettraient à certains membres du personnel de progresser plus rapidement que d'autres grâce à des parcours alternatifs, *a fortiori* lorsque des nominations politiques sont en jeu.

Alors que la plupart des commissaires de police doivent suivre une procédure de sélection et de formation rigoureuse pour pouvoir être promus au grade de commissaire divisionnaire, certains autres peuvent atteindre ce grade beaucoup plus rapidement grâce à ces parcours alternatifs ou à une nomination politique. De telles pratiques engendrent une inégalité structurelle et sapent le caractère méritocratique du système de promotion au sein de la police.

Une politique de nomination professionnelle et transparente au sein des services de police est essentielle pour garantir la crédibilité et l'efficacité de l'organisation policière. Le récent rapport du GRECO confirme l'existence de ce problème et attire l'attention sur le manque

⁷ Tobias Santens, *Politievakbond betwist benoeming van hoofdcommissaris die betrokken was bij omstreden loonakkoord voor politie*, 5 juni 2024, <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2024/06/05/benoeming-hoofdcommissaris-vakbond-politie-kabinet-justitie-van/>

⁷ Tobias Santens, *Politievakbond betwist benoeming van hoofdcommissaris die betrokken was bij omstreden loonakkoord voor politie*, 5 juin 2024, <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2024/06/05/benoeming-hoofdcommissaris-vakbond-politie-kabinet-justitie-van/>

transparantie en stabiliteit in benoemingsprocedures binnen de Belgische politie.

Wij zijn voorstanders van publieke en controleerbare benoemingsprocedures waarbij benoemingen tot hoofdcommissaris transparant en op basis van objectieve criteria verlopen. De huidige formulering en toepassing van artikel 135^{ter} laat toe dat bepaalde verbindingsofficieren in een beleidscel of SAT worden benoemd tot hoofdcommissaris zonder de reguliere loopbaan te volgen die vereist dat ze ten minste negen jaar graad-anciënniteit hebben als commissaris, een voorafgaande selectieprocedure doorlopen en slagen voor de intensieve opleiding van het directiebrevet.

Door bepaalde personeelsleden deze verplichte stappen te laten omzeilen, ontstaat een ongelijkheid tussen kandidaten. Dat ondermijnt ook het professionaliseringsbeleid van de politieleiding en verhoogt het risico op benoemingen van personen zonder de nodige ervaring of managementcapaciteiten. Daarom wordt die mogelijkheid beter afgeschaft.

Maaïke De Vreese (N-VA)
Jeroen Bergers (N-VA)
Wim Van der Donckt (N-VA)

de transparence et de stabilité dans les procédures de nomination au sein de la police belge.

Nous préconisons des procédures de nomination publiques et contrôlables, avec des nominations au grade de commissaire divisionnaire transparentes et fondées sur des critères objectifs. La formulation et l'application actuelles de l'article 135^{ter} permettent à certains officiers de liaison actifs dans un service de gestion ou un SAT d'être nommés commissaires divisionnaires sans suivre la trajectoire de carrière normale, qui prévoit l'obligation d'avoir au moins neuf ans d'ancienneté de grade en tant que commissaire, de passer par une procédure de sélection préalable et de réussir la formation intensive requise pour le brevet de direction.

En permettant à certains membres du personnel de contourner ces étapes obligatoires, on crée une inégalité entre les candidats. Ce faisant, on sape également la politique de professionnalisation de la direction de la police et on accroît le risque de voir être nommées des personnes qui ne possèdent pas l'expérience ou les capacités de management requises. C'est pourquoi il est préférable de supprimer la dérogation prévue.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 135^{ter} van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten, ingevoegd bij de wet van 15 mei 2007, worden de woorden “of voor een mandaat van verbindingsofficier in België binnen de beleidsceel van een federaal minister of staatssecretaris” opgeheven.

20 november 2025

Maaïke De Vreese (N-VA)
Jeroen Bergers (N-VA)
Wim Van der Donckt (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 135^{ter} de la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police, inséré par la loi du 15 mai 2007, les mots “ou à un mandat d'officier de liaison en Belgique dans un service de gestion près d'un ministre fédéral ou secrétaire d'État” sont supprimés.

20 novembre 2025