

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

9 december 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 20 juli 1990
betreffende de voorlopige hechtenis
teneinde een hoorrecht voor slachtoffers
in te stellen**

(ingediend door de heer Paul Van Tigchelt en
mevrouw Katja Gabriëls)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

9 décembre 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 20 juillet 1990
relative à la détention préventive
en vue de créer un droit d'être entendu
pour les victimes**

(déposée par M. Paul Van Tigchelt et
Mme Katja Gabriëls)

SAMENVATTING

Sinds kort kan de benadeelde persoon of de burgerlijke partij die dat wenst zich laten op de hoogte houden van het verloop van de voorlopige hechtenis van de verdachte. Het is hen echter niet mogelijk om zelf gehoord te worden in de procedure, ook niet wanneer beslissingen rechtstreeks impact kunnen hebben op hun gevoel van veiligheid of op hun herstelproces.

Dit wetsvoorstel verleent de benadeelde persoon of de burgerlijke partij alsnog het recht om actief gehoord te worden. Door dit recht te verankeren naast het reeds bestaande informatierecht, wordt de voorlopige hechtenisprocedure beter afgestemd op de noden van slachtoffers en op de Europese minimumnormen inzake slachtofferbescherming.

RÉSUMÉ

Depuis peu, la personne lésée ou la partie civile constituée qui le souhaite peut demander à être tenue informée du déroulement de la détention préventive du suspect. Toutefois, elle n'a pas la possibilité d'être elle-même entendue lors de la procédure, même lorsque des décisions peuvent avoir une influence directe sur son sentiment de sécurité ou sur son processus de rétablissement.

La présente proposition de loi vise à accorder à la personne lésée ou à la partie civile constituée le droit d'être entendue activement. En consacrant ce droit parallèlement au droit à l'information déjà existant, on fait en sorte que la procédure de détention préventive soit mieux adaptée aux besoins des victimes et aux normes minimales européennes en matière de protection des victimes.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het huidige artikel 38^{ter} van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis voorziet in een recht voor de benadeelde persoon of de burgerlijke partij om geïnformeerd te worden over het verloop van de voorlopige hechtenis van de verdachte. Dit informatie-recht betreft onder meer de beslissing tot aanhouding, invrijheidstelling en eventuele voorwaarden die in hun belang worden opgelegd.

Hoewel dit een belangrijke stap was in de erkenning van de rechten van slachtoffers binnen de strafprocedure, blijft hun rol passief: zij worden enkel op de hoogte gebracht, maar hebben geen mogelijkheid om actief gehoord te worden in de procedure over de voorlopige hechtenis, ook niet wanneer beslissingen rechtstreeks impact kunnen hebben op hun gevoel van veiligheid of op hun herstelproces.

Dit wetsvoorstel wil het evenwicht herstellen door slachtoffers een beperkt participatierecht toe te kennen – het recht om gehoord te worden door de bevoegde rechterlijke instantie in beslissingen over de voorlopige hechtenis van de verdachte.

De voorgestelde aanvulling beoogt de positie van slachtoffers te versterken zonder afbreuk te doen aan de rechten van de verdediging of de onafhankelijkheid van de rechter.

Het voorstel sluit aan bij de Europese Richtlijn 2012/29/EU tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten. Één van de rechten die in de richtlijn zijn vastgelegd, is het recht gehoord te worden in de rechtbank.

De belangrijkste doelstellingen van de richtlijn zijn: zorgen dat slachtoffers van strafbare feiten gepaste informatie, ondersteuning en bescherming krijgen en dat ze kunnen deelnemen aan strafprocedures.

In het kader van voorlopige hechtenis is de deelname aan de procedure nog niet voorzien, ook niet wanneer de verdachte wordt vrijgelaten of vrijgelaten onder voorwaarden, wanneer voorwaarden worden gewijzigd die de bescherming van het slachtoffer waarborgen, of wanneer het slachtoffer concrete veiligheidsrisico's ervaart bij een mogelijke invrijheidstelling.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 38^{ter} actuel de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive prévoit le droit pour la personne lésée ou la partie civile constituée d'être informée du déroulement de la détention préventive du suspect. Ce droit à l'information concerne entre autres la décision d'arrestation, la décision de mise en liberté et les éventuelles conditions imposées dans l'intérêt de la personne lésée ou partie civile constituée.

Bien qu'il s'agisse d'une étape importante dans la reconnaissance des droits des victimes dans le cadre de la procédure pénale, le rôle de ces dernières reste passif: elles sont simplement informées, sans avoir la possibilité d'être entendues activement au cours de la procédure de détention préventive, même lorsque des décisions peuvent avoir une influence directe sur leur sentiment de sécurité ou leur processus de rétablissement.

La présente proposition de loi entend rétablir l'équilibre en accordant aux victimes un droit de participation limité, à savoir le droit d'être entendues par l'instance judiciaire compétente dans le cadre des décisions relatives à la détention préventive du suspect.

L'ajout proposé vise à renforcer la position des victimes sans porter atteinte aux droits de la défense ni à l'indépendance du juge.

La proposition est en phase avec la directive européenne 2012/29/UE établissant des normes minimales concernant les droits, le soutien et la protection des victimes de la criminalité. L'un des droits consacrés par cette directive est le droit d'être entendu au tribunal.

Les principaux objectifs de la directive sont les suivants: veiller à ce que les victimes d'infractions pénales bénéficient d'une information, d'un soutien et d'une protection appropriés et puissent participer aux procédures pénales.

Dans le cadre de la détention préventive, la participation à la procédure n'est pas encore prévue, même lorsque le suspect est relâché ou libéré sous conditions, lorsque des conditions garantissant la protection de la victime sont modifiées ou lorsqu'une mise en liberté éventuelle expose la victime à des risques concrets pour sa sécurité.

Door slachtoffers of hun raadsheer de mogelijkheid te bieden gehoord te worden, krijgt de rechter een breder en evenwichtiger beeld van de omstandigheden, met bijzondere aandacht voor de bescherming van de fysieke en psychische integriteit van de benadeelde persoon.

De voorgestelde nieuwe paragraaf voegt aan artikel 38ter de volgende elementen toe:

a) er wordt bepaald dat de benadeelde persoon of burgerlijke partij kan worden gehoord door de bevoegde rechterlijke instantie bij beslissingen over de verlenging, opheffing of modaliteiten van de voorlopige hechtenis. De tussenkomst is beperkt tot elementen die relevant zijn voor de beoordeling van risico's op herhaling, collusie of gevaar voor de integriteit van personen;

b) daarnaast wordt vastgelegd dat het verzoek om gehoord te worden moet worden gericht aan de griffie, die dit onverwijld doorstuurt naar de bevoegde magistraat. Dit waarborgt een snelle en formeel correcte procedure;

c) er wordt verduidelijkt dat de rechter zelf beslist of hij de benadeelde persoon of diens raadsheer hoort. De hoorzitting heeft een beperkte draagwijdte en mag niet raken aan de beoordeling van de schuldvraag. Zo wordt de scheiding tussen de onderzoeksfase en de procedure ten gronde behouden;

d) tenslotte voorziet de nieuwe tekst dat de Koning de uitvoeringsregels bepaalt, onder meer wat betreft de termijnen, de vormvereisten en de waarborgen voor de veiligheid en privacy van slachtoffers.

Deze aanvulling versterkt het vertrouwen van slachtoffers in de rechtsgang en verhoogt de transparantie en legitimiteit van beslissingen over voorlopige hechtenis.

De mogelijkheid om gehoord te worden is niet futiel: het biedt slachtoffers een symbolische en reële erkenning van hun plaats binnen het strafproces, het kan de rechter helpen bij het inschatten van veiligheidsrisico's en het draagt bij tot een evenwichtiger rechtsbescherming waarin zowel de rechten van de verdediging als de belangen van slachtoffers worden gewaarborgd.

De maatregel leidt niet tot bijkomende vertragingen of procedures, aangezien de rechter de mogelijkheid behoudt om te beslissen of de hoorzitting opportuun is.

Dit wetsvoorstel vormt een natuurlijke vervolgstap in de evolutie van de verbetering van de positie van het slachtoffer in België. Door het recht om gehoord

En donnant aux victimes ou à leur conseil la possibilité d'être entendus, on permet au juge de se faire une idée plus large et plus équilibrée des circonstances de la cause, avec une attention particulière pour la protection de l'intégrité physique et psychique de la personne lésée.

Le nouveau paragraphe proposé ajoute les éléments suivants à l'article 38ter:

a) il est prévu que la personne lésée ou la partie civile constituée puisse être entendue par l'instance judiciaire compétente dans le cadre de décisions relatives à la prolongation, à la levée ou aux modalités de la détention préventive. L'intervention est limitée aux éléments pertinents pour l'évaluation des risques de récidive, de collusion ou de danger pour l'intégrité des personnes;

b) il est en outre prévu que la demande d'audition doit être adressée au greffe, qui la transmet sans délai au magistrat compétent. Cela garantit une procédure rapide et formellement correcte;

c) il est précisé que le juge décide lui-même s'il entend la personne lésée ou son conseil. L'audition a une portée limitée et ne peut pas concerner l'appréciation de la question de la culpabilité. La séparation entre la phase d'instruction et la procédure au fond est ainsi maintenue;

d) enfin, le nouveau texte prévoit que le Roi fixe les modalités d'exécution, notamment en ce qui concerne les délais, les conditions formelles et les garanties en matière de sécurité et de respect de la vie privée des victimes.

Cet ajout permet de renforcer la confiance des victimes dans la procédure et d'accroître la transparence et la légitimité des décisions en matière de détention préventive.

La possibilité d'être entendu n'a rien de superflu: elle offre aux victimes une reconnaissance à la fois symbolique et réelle de la place qui est la leur dans la procédure pénale, elle peut aider le juge à mieux apprécier les risques pour la sécurité et elle contribue à une protection juridique plus équilibrée, garantissant aussi bien les droits de la défense que les intérêts des victimes.

La mesure proposée n'entraînera ni retards ni procédures supplémentaires, puisque le juge a toujours la possibilité de décider si l'audition est opportune ou non.

La présente proposition de loi constitue une étape naturelle vers l'amélioration de la situation de la victime en Belgique. En ancrant dans la loi le droit d'être entendu

te worden te verankeren naast het reeds bestaande informatierecht, wordt de voorlopige hechtenisprocedure beter afgestemd op de noden van slachtoffers en op de Europese minimumnormen inzake slachtofferbescherming.

De voorgestelde aanvulling van artikel 38^{ter} biedt een evenwichtige en juridisch verantwoorde manier om slachtoffers een stem te geven in beslissingen die hun veiligheid rechtstreeks kunnen beïnvloeden.

Paul Van Tigchelt (Open Vld)
Katja Gabriëls (Open Vld)

parallèlement au droit à l'information existant, elle permet de mieux adapter la procédure de détention préventive aux besoins des victimes et aux normes minimales européennes en matière de protection des victimes.

L'ajout proposé à l'article 38^{ter} offre un moyen équilibré et juridiquement justifié de permettre aux victimes de s'exprimer dans le cadre de décisions susceptibles d'avoir une incidence directe sur leur sécurité.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In Titel I, Hoofdstuk XI, van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis, ingevoegd bij de wet van 2 maart 2023, worden in het opschrift tussen de woorden “Het informeren” en de woorden “van de slachtoffers”, de woorden “en horen” ingevoegd.

Art. 3

Artikel 38ter van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 2 maart 2023, waarvan de huidige tekst paragraaf 1 zal vormen, wordt aangevuld met een paragraaf 2, luidende:

“§ 2. De benadeelde persoon of de burgerlijke partij kunnen worden gehoord door de bevoegde rechterlijke instantie wanneer beslissingen worden genomen inzake de in § 1, tweede lid, 1° tot 4° genoemde aspecten voor zover hun verklaring relevant is voor de beoordeling van het risico op herhaling, collusie of het in gevaar brengen van de fysieke of psychische integriteit van de betrokkenen.

Het verzoek om te worden gehoord wordt schriftelijk of mondeling ingediend bij de griffie. De griffier brengt dit verzoek onverwijld ter kennis van de raadkamer of van de kamer van inbeschuldigingstelling die over de voorlopige hechtenis beslist.

De rechter kan beslissen de benadeelde persoon of de burgerlijke partij te horen, persoonlijk of via hun raadsheer. Deze hoorzitting heeft een beperkte draagwijdte en raakt niet aan de beoordeling van de schuldvraag.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'intitulé du Titre I^{er}, Chapitre XI, de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive, inséré par la loi du 2 mars 2023, les mots “et de l'audition” sont insérés entre les mots “De l'information” et les mots “des victimes”.

Art. 3

L'article 38ter de la même loi, inséré par la loi du 2 mars 2023 et dont le texte actuel deviendra le § 1^{er}, est complété par un § 2 rédigé comme suit:

“§ 2. La personne lésée ou la partie civile constituée peuvent être entendues par l'instance judiciaire compétente lorsque sont prises des décisions concernant les aspects visés au § 1^{er}, alinéa 2, 1° à 4°, pour autant que leur déclaration soit pertinente pour l'évaluation du risque de récidive, de collusion ou de mise en danger de l'intégrité physique ou psychique des personnes concernées.

La demande d'audition est introduite par écrit ou oralement auprès du greffe. Le greffier porte, sans délai, cette demande à la connaissance de la chambre du conseil ou de la chambre des mises en accusation qui statue sur la détention préventive.

Le juge peut décider d'entendre la personne lésée ou la partie civile constituée en personne ou par l'intermédiaire de leur conseil. Cette audition a une portée limitée et ne concerne pas l'appréciation de la question de la culpabilité.

De Koning bepaalt bij koninklijk besluit de nadere regels betreffende de wijze waarop de benadeelde persoon of de burgerlijke partij kan worden gehoord, met inbegrip van de termijnen, de vormvereisten en de middelen tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de veiligheid van de betrokkenen.”

6 november 2025

Paul Van Tigchelt (Open Vld)
Katja Gabriëls (Open Vld)

Le Roi fixe, par arrêté royal, les modalités de l’audition de la personne lésée ou de la partie civile constituée, y compris les délais, les conditions formelles et les moyens de protection de la vie privée et de la sécurité des personnes concernées.”

6 novembre 2025