

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

5 december 2025

WETSVOORSTEL**teneinde energie betaalbaar te maken**(ingediend door de heer Peter Mertens c.s.)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

5 décembre 2025

PROPOSITION DE LOI**en vue de rendre l'énergie abordable**(déposée par M. Peter Mertens et consorts)
_____**SAMENVATTING**

Dit wetsvoorstel beoogt energie betaalbaar te maken door de prijzen voor elektriciteit te verlagen en te reguleren. De prijzen zullen worden vastgesteld op basis van de reële productiekosten, vermeerderd met een kleine winstmarge. Voorts zal een Openbare Aankoopcentrale voor Elektriciteit worden opgericht, waaraan producenten hun elektriciteit verplicht aan de vastgestelde prijs moeten verkopen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à rendre l'énergie abordable en diminuant et en régulant les prix de l'électricité. Les prix seront fixés sur la base des coûts de production réels, majorés d'une petite marge bénéficiaire, et il sera créé une Centrale d'achat publique pour l'électricité, à laquelle les producteurs seront obligés de vendre leur électricité au prix fixé.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

1. Inleiding

De energieprijzen zijn de afgelopen drie jaar ontploft. Voor veel huishoudens, zelfstandigen en kleine ondernemingen is energie rondit onbetaalbaar geworden. Tot op vandaag blijven de energieprijzen volatiel en in 2024 lieten ze nog een stijging optekenen. Energie blijft heel duur: vandaag liggen de prijsnoteringen (die bepalend zijn voor de prijs die de consument voor de energiecomponent van zijn factuur betaalt) nog steeds 60 % hoger dan voor de crisis van 2022 wat elektriciteit betreft; voor gas zijn ze meer dan verdubbeld.¹ Ook nu nog ligt de energiefactuur voor de consument dus aanzienlijk hoger dan voor de crisis van 2022.²

Energie speelt een centrale rol in de industriële toekomst van Europa. Op dit moment vormen de hoge elektriciteits- en gasprijzen de voornaamste bedreiging voor onze strategische sectoren, zoals de chemiesector en de staal- en metaalindustrie. Die crisis neemt nu al concrete vormen aan, bijvoorbeeld het faillissement van Van Hool, de aankondigde sluiting van Audi Brussels, het verlies van 600 banen bij BASF, een herstructurering bij Barry Callebaut, het faillissement van BelGan, alsook de fabriekssluitingen bij Celanese, Sappi, Ontex, Bandag en meerdere textielbedrijven, waaronder Balta, Beaulieu, McThree en Sioen. Tegelijk worden investeringen bij Umicore opgeschort of bij ArcelorMittal ter discussie gesteld en heeft de Daikin-fabriek in Oostende honderden contracten opgezegd en 870 werknemers in tijdelijke werkloosheid geplaatst. Europese bedrijven betalen twee tot drie keer meer voor elektriciteit dan in de Verenigde Staten en vier tot vijf keer meer voor gas. Die situatie is het gevolg van een geliberaliseerde markt waar de prijzen worden bepaald door het mechanisme van de 'marginale prijs'. Dat mechanisme houdt in dat de kosten van de laatste geproduceerde eenheid elektriciteit (meestal opgewekt met behulp van gas of kolen) de totale elektriciteitsprijs bepalen, zelfs wanneer goedkopere bronnen worden ingezet, bijvoorbeeld hernieuwbare energie of kernenergie van reeds afgeschreven reactoren. Aldus kunnen bepaalde producenten, vooral die met lage productiekosten, zoals de bedrijven uit de kernenergiesector,

¹ Endex103 september 2025 = 81,430 euro/MWh (gemiddelde voor de crisis: ongeveer 50 euro/MWh), TTF103 september 2025 = 37,201 euro/MWh (gemiddelde voor de crisis: ongeveer 17 euro/MWh). Bron: <https://www.creg.be/nl/professionals/levering/gas-en-elektriciteitsnoteringen>

² Elektriciteitsfactuur van een gemiddeld huishouden: 1222,30 euro per jaar; aardgasfactuur: 1318,02 euro per jaar (boordtabellen september 2025). Factuur in 2019, het jaar voor de gezondheids-crisis en de energiecrisis: 944,6 euro per jaar voor elektriciteit en 1195,58 euro per jaar voor aardgas voor een gemiddeld huishouden (boordtabellen CREG 2019). Het verschil bedraagt dus in totaal 400,14 euro per jaar.

DÉVELOPPEMENTS

1. Introduction

Les prix de l'énergie ont explosé au cours des trois dernières années. Pour beaucoup de ménages, d'indépendants et de petites entreprises, l'énergie est devenue carrément impayable. Aujourd'hui, les prix de l'énergie restent volatils et ils ont augmenté durant l'année 2024. L'énergie reste très chère; aujourd'hui, les niveaux des cotations (qui déterminent le prix payé par le consommateur pour la composante énergie de sa facture) sont encore 60 % plus élevés qu'avant la crise de 2022 pour l'électricité; pour le gaz, c'est plus du double¹. La facture énergétique du consommateur reste donc actuellement plus élevée qu'avant la crise de 2022².

L'énergie joue un rôle central dans l'avenir industriel de l'Europe. Aujourd'hui, les prix élevés de l'électricité et du gaz constituent la principale menace pour nos secteurs stratégiques comme la chimie, la sidérurgie ou la métallurgie. Cette crise se traduit déjà concrètement: faillite de Van Hool, annonce de la fermeture d'Audi Brussels, suppression de 600 emplois chez BASF, restructuration chez Barry Callebaut, mise en faillite de BelGan, fermetures d'usines chez Celanese, Sappi, Ontex, Bandag et dans plusieurs entreprises textiles comme Balta, Beaulieu, McThree ou Sioen. Dans le même temps, des investissements sont suspendus chez Umicore ou remis en question chez ArcelorMittal, et l'usine Daikin à Ostende a mis fin à des centaines de contrats et placé 870 travailleurs au chômage technique. Les entreprises européennes paient leur électricité deux à trois fois plus cher qu'aux États-Unis, et leur gaz quatre à cinq fois plus cher. Cette situation résulte d'un marché libéralisé où les prix sont fixés par le mécanisme du "prix marginal". Cela signifie que le coût de la dernière unité d'électricité produite, généralement à partir de gaz ou de charbon, fixe le prix global de l'électricité, même si des sources moins chères, comme les énergies renouvelables ou nucléaires (déjà amorties), sont utilisées. Cela permet à certains producteurs, notamment ceux dont les coûts de production sont faibles, comme le nucléaire, de réaliser d'importants surprofits. Ce système, influencé par la spéculation et la recherche de profits, rend la production

¹ Endex103 septembre 2025 = 81,430 EUR/MWh (moyenne pré-crise: environ 50 EUR/MWh), TTF103 septembre 2025 = 37,201 EUR/MWh (moyenne pré-crise: environ 17 EUR/MWh). Source: <https://www.creg.be/fr/professionnels/fourniture/cotations-gaz-et-electricite>

² Facture d'électricité d'un ménage moyen: 1222,30 euros par an; facture de gaz naturel: 1318,02 euros par an (tableaux de bord septembre 2025). Facture en 2019, année précédant la crise sanitaire et la crise énergétique: 944,6 euros par an pour l'électricité et 1195,58 euros par an pour le gaz naturel pour un ménage moyen (tableaux de bord CREG 2019). La différence s'élève donc à 400,14 euros / an au total.

aanzienlijke overwinsten boeken. Dat door speculatie en winstbejag beïnvloede systeem maakt industriële productie in Europa veel duurder dan in andere regio's van de wereld en zet duizenden banen op de tocht. Om de toekomst van onze industrie te garanderen, is het van wezenlijk belang om de energiesector weer onder controle te krijgen. Overvloedige, goedkope en groene energie vormt een randvoorwaarde voor elke industriële transitie. Zulks vereist massale overheidsinvesteringen in hernieuwbare energie, alsook overheidscontrole op prijzen en productie. Overheidscontrole van de energievoorziening is dus een levensbelangrijke voorwaarde voor het veiligstellen van een industriële toekomst, voor het opnieuw op gang brengen van investeringen, voor een succesvolle overgang naar een klimaatneutrale industrie en voor het behoud van werkgelegenheid.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe energie betaalbaarder te maken. Het vormt een aanvulling op wetsvoorstel DOC 56 1222/001 teneinde de accijnzen op de energiefactuur te verlagen.

2. De verlaging en blokkering van de elektriciteitsprijzen

2.1. De energiecrisis bij de wortel aanpakken

Door de liberalisering van de energiemarkt staan de energieprijzen vandaag helemaal los van wat het effectief kost om die energie te produceren. De prijzen worden bepaald op de beurs, waar de afgelopen maanden volop over mogelijke gastekorten werd gespeculeerd. Het gevolg van die speculatie is dat de gasprijzen door het dak gaan. De liberalisering zorgt ervoor dat meteen ook de prijzen van elektriciteit mee de pan uit swingen, want ze heeft beide prijzen aan elkaar gekoppeld.

Bij de heersende crisis zijn er ook winnaars: de energiemultinationals. De Europese olie- en gasmultinationals (Total, Shell, Equinor, BP, Eni en Repsol) boekten in 2024 45,85 miljard euro winst. De acht grootste Europese elektriciteitsmultinationals (Total Energies, Engie, EDF, RWE, Iberdrola, Enel, E-On en Vattenfall) realiseerden vorig jaar een winst van 53,3 miljard euro.

Door de energiemarkt te liberaliseren, heeft de overheid alle controle over de energieprijzen uit handen gegeven. De prijzen werden onstabiel en oncontroleerbaar. Vóór de liberalisering kocht Europa het merendeel (ongeveer 80 %) van zijn aardgas aan door middel van langetermijncontracten, met relatief stabiele en geïndexeerde prijzen. Door de liberalisering stapte Europa massaal over naar marktmechanismen die de beursmarkt volgen,

industriële in Europa beaucoup plus coûteuse que dans d'autres régions du monde et fragilise des milliers d'emplois. Pour garantir l'avenir de notre industrie, il est indispensable de reprendre le contrôle sur le secteur énergétique. Une énergie abondante, bon marché et verte est la condition de toute transition industrielle. Cela passe par des investissements publics massifs dans les énergies renouvelables et par un contrôle public des prix et de la production. Le contrôle public de l'énergie est donc une condition essentielle pour assurer un avenir industriel, relancer les investissements, réussir la transition vers une industrie climatiquement neutre et maintenir l'emploi.

La présente proposition de loi vise à rendre l'énergie abordable. Elle complète la proposition de loi DOC 56 1222/001 visant à baisser les accises sur la facture d'énergie.

2. Diminution et blocage des prix de l'électricité

2.1. Crise énergétique, attaquer le mal à la racine

Un des effets de la libéralisation du marché de l'énergie est qu'aujourd'hui les prix de l'énergie sont complètement déconnectés du coût effectif de la production de cette énergie. Les prix sont fixés sur le marché boursier, où la spéculation sur d'éventuelles pénuries de gaz a été omniprésente ces derniers mois. Le résultat de cette spéculation est que les prix du gaz s'envolent; la libéralisation provoque en même temps une flambée des prix de l'électricité car elle a eu pour effet de lier ces deux matières énergétiques au niveau de la détermination des prix.

Cette crise fait aussi des gagnants: les multinationales de l'énergie. Les multinationales européennes du pétrole et du gaz (Total, Shell, Equinor, BP, Eni et Repsol) ont engrangé 45,85 milliards d'euros de bénéfices en 2024. Les huit plus grandes multinationales européennes de l'électricité (Total Energies, Engie, EDF, RWE, Iberdrola, Enel, E-On et Vattenfall) ont enregistré 53,3 milliards d'euros de bénéfices l'année dernière.

En libéralisant le marché de l'énergie, les autorités ont perdu tout contrôle sur les prix de l'énergie. Les prix sont devenus instables et incontrôlables. Avant la libéralisation, l'Europe achetait la majeure partie (environ 80 %) de son gaz naturel par le biais de contrats à long terme, caractérisés par des prix relativement stables et indexés. Avec la libéralisation, l'Europe s'est massivement tournée vers des mécanismes de marché dictés

waar speculatie de norm is. Aardgas in Europa wordt nu gemiddeld 25 keer gekocht en verkocht voordat het bij de consument wordt geleverd.³

De laatste maanden van 2024 joeg de speculatie op een mogelijk gastekort de gasprijzen op de beurs de hoogte in. Nochtans is er tot op de dag van vandaag geen reëel tekort aan aardgas. De huidige prijsstijgingen zijn met andere woorden louter speculatief omdat ze op eventuele tekorten in de toekomst anticiperen. De gasprijs ligt op het moment van de indiening van dit wetsvoorstel nog steeds twee keer hoger dan voor de energiecrisis van 2022, hoewel de productiekosten van aardgas nauwelijks gestegen zijn.

Door die speculatie worden energiemultinationals slapend rijk: de miljarden aan overwinst vallen als manna uit de hemel. Het contrast met de geïndexeerde lange-termijncontracten die Europa nog heeft, is groot, want de gasprijs van die contracten is beduidend minder hoog dan de gasprijs op de beurs.

2.2. De energieprijzen moeten worden gereguleerd

Tot op vandaag blijven de energieprijzen volatiel en sinds begin 2024 zijn ze aan het stijgen. Tijdens het laatste kwartaal van 2024 heeft de koers van het Europese gas de symbolische grens van 50 euro/MWh bereikt en vervolgens overschreden, waarmee het hoogste prijsniveau sinds oktober 2023 is gehaald. In juni 2025 bedroeg de gasprijs 42 euro/MWh, wat nog steeds hoger is dan in het begin van 2024 en meer dan het dubbele van de gemiddelde gasprijs vóór de crisis. Hoewel de koers van het gas vandaag is gedaald, ligt hij nog altijd boven de grens van 30 euro/MWh en belet niets dat de energieprijzen nieuwe records breken. We betalen nog altijd veel meer voor energie dan vóór de crisis van 2022 en geen enkel mechanisme verhindert dat de energieprijzen opnieuw de hoogte ingaan.

In plaats van de mensen tot de speelbal van de vrije markt te maken en de industriële toekomst van Europa in gevaar te brengen door te hoge energiekosten die investeringen ontraden of die ondernemingen zelfs tot sluiting drijven, dient de regering hoognodig haar verantwoordelijkheid te nemen en de energieprijzen te reguleren. Met dit wetsvoorstel beogen de indieners dat stabiele en lage prijzen voor elektriciteit worden opgelegd.

De overheid kan perfect ingrijpen in de markt en de elektriciteitsprijzen reguleren en blokkeren op basis van de reële productiekosten. De elektriciteitsproductie voor ons land vindt immers bijna volledig in België plaats. Dat

par le marché boursier, où la spéculation est la norme. Le gaz naturel en Europe est désormais acheté et vendu en moyenne 25 fois avant d'être livré au consommateur³.

Au cours des derniers mois de l'année 2024, c'est la spéculation sur une éventuelle pénurie qui a fait flamber les prix du gaz sur les marchés boursiers. Pourtant, jusqu'à aujourd'hui, il n'y a pas de réelle pénurie de gaz naturel. En d'autres termes, les hausses de prix actuelles sont de nature purement spéculatives parce qu'elles anticipent d'hypothétiques pénuries. Au moment du dépôt de la présente proposition de loi, le prix du gaz était deux fois plus élevé qu'avant la crise énergétique de 2022, alors que les coûts de production du gaz naturel n'ont pratiquement pas augmenté.

Cette spéculation permet aux multinationales de l'énergie de s'enrichir sans rien faire; les milliards de surprofits tombent du ciel. Le contraste avec les contrats à long terme indexés dont l'Europe peut encore bénéficier est saisissant; le prix du gaz en vertu de ces contrats est nettement moins chers que le prix du gaz sur la bourse.

2.2. Il faut réguler les prix de l'énergie

Aujourd'hui, les prix de l'énergie restent volatils et ils sont en hausse depuis le début de l'année 2024. Durant le dernier trimestre de 2024, le cours du gaz européen a atteint puis dépassé la barre symbolique des 50 euros le mégawattheure, soit son plus haut niveau depuis octobre 2023. Au mois de juin 2025, il s'élevait à 42 euros/MWh, toujours plus haut qu'au début de l'année 2024 et plus du double de son prix moyen avant la crise. Si le cours du gaz a aujourd'hui baissé, il se maintient au-dessus de la barre des 30 euros/MWh et rien n'empêche que les prix de l'énergie atteignent de nouveaux sommets. Nous continuons de payer l'énergie beaucoup plus cher qu'avant la crise de 2022 et aucun mécanisme n'empêchera les prix de l'énergie de repartir encore à la hausse.

Au lieu d'abandonner les gens aux aléas du libre marché et de mettre en péril l'avenir industriel de l'Europe en raison de coûts de l'énergie trop élevés qui découragent les investissements, voire qui poussent les entreprises à fermer, il est temps que le gouvernement prenne ses responsabilités et régule les prix de l'énergie. Par la présente proposition de loi, nous voulons imposer des prix stables et bas pour l'électricité.

Les autorités peuvent parfaitement intervenir sur le marché, réglementer et bloquer les prix de l'électricité, en se basant sur les coûts de production réels. La production d'électricité destinée à la Belgique est en

³ Miriello, Caterina & Polo, Michele (2014), *Balancing Systems and Flexibility Tools in European Gas Markets*.

³ Miriello, Caterina & Polo, Michele (2014), *Balancing Systems and Flexibility Tools in European Gas Markets*.

was bovendien de manier waarop de elektriciteitsprijzen in ons land decennialang werden gereguleerd, voordat de liberalisering daar een einde aan maakte. Dit wetsvoorstel strekt ertoe opnieuw in een juridische basis te voorzien voor de (her)invoering van het kostprijs-plussysteem en een Openbare Aankoopcentrale voor Elektriciteit op te richten als een nieuwe en noodzakelijke tussenschakel in de geliberaliseerde energiemarkt.

2.3. Het systeem van prijszetting op de elektriciteitsmarkt tart alle verbeelding

Sinds de liberalisering staan de energieprijzen volledig los van wat het werkelijk kost om die energie te produceren. Nu wordt de algemene elektriciteitsprijs op de beurs bepaald door de productieprijs van de duurste centrale die nodig is om elektriciteit op te wekken. Dat is het zogenaamde mechanisme van “marginale prijszetting”.

Dat lijkt absurd maar is volstrekt logisch in een geliberaliseerde energiemarkt. Om het evenwicht op het net te bewaren, moet het voor elke uitbater van een centrale winstgevend zijn om die aan te zetten wanneer daar nood aan is. Zo niet, dan zullen Electrabel en Luminus weigeren hun dure gascentrales op te starten wanneer die nodig zijn en dreigt een stroomtekort. In België kunnen vooral de gascentrales flexibel aan- en uitgezet worden, afhankelijk van de benodigde hoeveelheid elektriciteit. Dat betekent *de facto* dat de productiekosten van de meest inefficiënte gascentrale de elektriciteitsprijs voor de hele markt bepalen. Daar zien we thans de gevolgen van: de gasprijs stijgt en doet de elektriciteitsprijs direct meestijgen. De liberalisering zorgt er met andere woorden voor dat de crisis op de gasbeurzen uitdijt naar de elektriciteitsbeurzen.

Dat mechanisme zorgt ervoor dat zeker de Belgische kerncentrales een enorme overwinst boeken. Ze produceren elektriciteit tegen 35 euro/MWh, tegenover 50 euro/MWh vóór de crisis van 2022. Tijdens de energiecrisis kon Engie diezelfde nucleaire stroom (bij nochtans ongewijzigde productiekosten) verkopen tegen meer dan 140 euro/MWh, enkel en alleen doordat de gasprijs was gestegen. In de eerste maanden van 2024 kon Engie zijn elektriciteit zelfs verkopen tegen 200 tot 300 euro/MWh en meer. De studiedienst van PVDA-PTB heeft berekend dat nucleair exploitant Engie-Electrabel sinds het begin van de crisis al 4 miljard euro overwinst heeft

effet presque entièrement réalisée dans notre pays. C'est d'ailleurs ainsi que les prix de l'électricité ont été réglementés dans notre pays pendant des décennies, avant que la libéralisation n'y mette fin. La présente proposition de loi vise à rétablir une base juridique pour la (ré)introduction du système du prix de revient majoré et à créer une Centrale d'achat publique pour l'électricité, comme nouvelle interface incontournable sur le marché libéralisé de l'énergie.

2.3. Le système de fixation des prix sur le marché de l'électricité est absurde

Depuis la libéralisation, les prix de l'énergie sont complètement déconnectés des coûts de production réels de cette énergie. Désormais, c'est l'installation la plus coûteuse qui est nécessaire à la production d'électricité qui détermine le prix général de l'électricité en bourse. C'est ce que l'on appelle le mécanisme de “fixation du prix au coût marginal”.

Cela semble absurde, mais c'est parfaitement logique dans un marché de l'énergie libéralisé. Pour maintenir l'équilibre du réseau, il doit être rentable pour l'exploitant d'une centrale de mettre celle-ci en marche lorsque cela est nécessaire. Dans le cas contraire, Electrabel et Luminus refuseraient de démarrer leurs coûteuses centrales au gaz lorsque nous en avons besoin, entraînant le risque d'une pénurie d'électricité. En Belgique, ce sont surtout les centrales au gaz qui peuvent être mises en marche et arrêtées de manière flexible, en fonction de la quantité d'électricité dont on a besoin. Cela signifie, *de facto*, que les coûts de production de la centrale au gaz la moins performante déterminent le prix de l'électricité pour l'ensemble du marché. Nous en voyons les conséquences aujourd'hui; le prix du gaz augmente et entraîne automatiquement une hausse du prix de l'électricité. En d'autres termes, la libéralisation a pour effet que les effets de la crise sur les bourses du gaz se propagent aux bourses de l'électricité.

Ce mécanisme permet aux exploitants des centrales nucléaires belges, notamment, de réaliser d'énormes surprofits. Elles produisent de l'électricité à 35 euros/MWh; elles pouvaient, avant la crise de 2022, la vendre à environ 50 euros/MWh. Pendant la crise énergétique, Engie pouvait vendre cette même électricité nucléaire (alors que ses coûts de production n'avaient pas changé) à plus de 140 euros/MWh, uniquement en raison de l'augmentation du prix du gaz. Durant les derniers mois de 2024, Engie a même pu vendre son électricité à 200 euros/MWh, 300 euros/MWh, voire plus. Le service d'études du PVDA-PTB a calculé que

opgestreken en in de komende periode naar schatting nog eens 3,5 tot 5 miljard euro overwinst extra kan boeken.⁴

2.4. Werking van het voorgestelde kostprijsplussysteem

De indieners stellen voor het bestaande systeem met het mechanisme van de marginale prijszetting te vervangen door een “kostprijs-plussysteem”. In dat systeem bepaalt niet langer de elektriciteitscentrale met de hoogste productiekosten en de duurste elektriciteit de prijs voor de consument, maar wordt de prijs bepaald op basis van de gemiddelde prijs voor elektriciteitsproductie (verhoogd met een winstmarge). De torenhoge winstmarges in de elektriciteitssector bedreigen onze economie en welvaart; ze ontnemen mensen de toegang tot een basisrecht als energie, brengen zelfstandigen en kmo's in betalingsproblemen en drijven de inflatie op. Met de invoering van het kostprijs-plussysteem willen de indieners de winstmarges binnen redelijke perken houden. Dat beschermt de koopkracht van de huishoudens, vermindert de inflatie en garandeert het recht op energie.

2.5. Een gereguleerd “pay-as-bidsysteem” gebaseerd op de totale productiekostprijs

In een recent rapport beschrijft de onafhankelijke regulator CREG hoe een dergelijk systeem zou werken.⁵

Het alternatief is de invoering van een “pay-as-bid-systeem”, waarin elke onderneming die haar eigen technologie gebruikt verplicht is mee te dingen op basis van een “gereguleerd bod”. Dat bod is gestoeld op een beoordeling van de totale productiekosten per technologie.

De totale productiekosten komen overeen met:

- de opstartkosten;
- de variabele *operation and maintenance*-kosten (O&M-kosten);
- de kostprijs van de brandstof of de inputenergie;

⁴ “Kerncentrales leveren Engie straks 9 miljard euro overwinst op”, *De Standaard*, 3 september 2022.

⁵ Studie (F)2442 over de gevolgen van de aanhoudende hoge groothandelsmarktprijzen voor gas en elektriciteit, CREG, 31 augustus 2022.

l'exploitant nucléaire Engie-Electrabel a déjà empoché 4 milliards d'euros de surprofits depuis le début de la crise et, selon les estimations, pourrait engranger 3,5 à 5 milliards d'euros de surprofits supplémentaires dans la période à venir⁴.

2.4. Fonctionnement du système du prix de revient majoré proposé

Nous proposons de remplacer le système actuel, avec son mécanisme de fixation du prix au coût marginal, par un “système du prix de revient majoré”. On n'a plus un système où c'est la centrale électrique avec les coûts de production les plus élevés produisant l'électricité la plus chère qui détermine le prix de l'électricité payé par le consommateur, mais un prix fixé en fonction du coût moyen de production de l'électricité (majoré d'une marge bénéficiaire). Les marges bénéficiaires extrêmement élevées dans le secteur de l'électricité menacent notre économie et notre prospérité; elles privent des citoyens de l'accès au droit fondamental qu'est l'énergie, mettent les indépendants et les PME en difficulté de paiement et font grimper l'inflation. C'est pourquoi, grâce à l'instauration du système du prix de revient majoré, nous voulons limiter les marges bénéficiaires, dans des limites raisonnables. Nous protégeons le pouvoir d'achat des ménages, réduisons l'inflation et garantissons le droit à l'énergie.

2.5. Un système “pay-as-bid” réglementé basé sur le coût de production total

Dans un rapport récent, la CREG, le régulateur indépendant, a décrit le fonctionnement d'un tel système⁵.

L'alternative consisterait à instaurer un système “pay-as-bid” où chaque entreprise utilisant sa propre technologie serait contrainte de faire une offre sur la base d'un *bid* “réglementé”. Le *bid* “réglementé” serait basé sur une évaluation des coûts de production totaux par technologie.

Les coûts de production totaux correspondraient:

- aux coûts de démarrage;
- aux coûts variables O&M (*operation and maintenance*);
- aux coût du combustible ou de l'énergie d'entrée;

⁴ “Kerncentrales leveren Engie straks 9 miljard euro overwinst op”, *De Standaard*, 3 septembre 2022.

⁵ Étude (F)2442 sur l'impact de la persistance de prix élevés sur les marchés de gros du gaz et de l'électricité, CREG, 31 août 2022.

— de geraamde vaste O&M-kosten in euro/MWh;

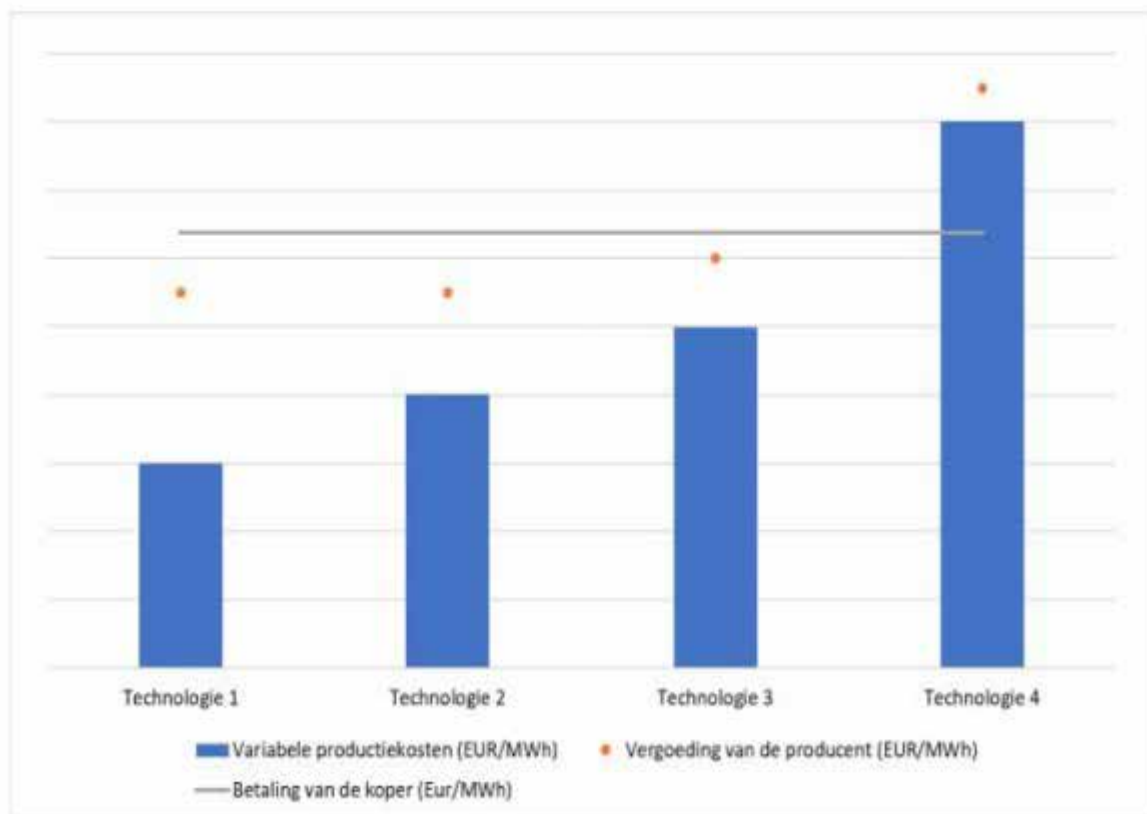
— de geraamde afschrijvingskosten in euro/MWh.

Daar worden dan de toegekende steunbedragen (subsidies en dergelijke) van afgetrokken. Naast de kostprijs kan aan de producenten een vaste winstmarge worden toegekend. Die marge kan variëren naargelang van een aantal parameters, zoals de efficiëntie of de milieuvriendelijkheid van de technologie. Hoe doeltreffender en schoner de productietechnologie, hoe hoger de toegekende variabele marge. Elke in het pay-as-bidsysteem geselecteerde producent wordt vergoed op basis van zijn gereguleerde bod. Elke in het pay-as-bidsysteem geselecteerde koper betaalt de gewogen gemiddelde prijs van de gereguleerde biedingen van de geselecteerde producenten, zoals weergegeven in onderstaande grafiek.

— aux coûts fixes O&M (operation and maintenance) estimés en euros/MWh;

— aux coûts d'amortissement estimés en euros/MWh.

De tout cela seraient déduits les montants octroyés à titre d'aide (subsidies, ...). En plus du prix de revient, une marge bénéficiaire fixe pourrait être attribuée aux producteurs. Cette marge bénéficiaire pourrait varier en fonction de certains paramètres, tels que l'efficacité ou le caractère propre de la technologie. Plus la technologie de production serait efficace et propre, plus la marge variable qui lui serait attribuée serait élevée. Chaque producteur sélectionné dans le système "pay-as-bid" serait rémunéré sur la base de son offre "réglementée". Chaque acheteur sélectionné dans le système "pay-as-bid" paierait le prix moyen pondéré des offres "réglementées" des producteurs sélectionnés, comme le montre la graphique ci-dessous.



De GREG merkt op dat in de huidige context van uitzonderlijk hoge prijzen voor zowel gas als steenkool een dergelijk systeem de door de kopers betaalde elektriciteitsprijzen zou beperken. In het kostprijs-plussysteem recupereren de producenten hun volledige kosten en wordt tegelijkertijd voorkomen dat ze buitensporig veel inkomsten ontvangen. De GREG merkt ook op dat, in tegenstelling tot wat tegenstanders van prijsregulering

La CREG a relevé que, dans le contexte actuel de prix exceptionnellement élevés, tant pour le gaz que pour le charbon, un tel système pourrait limiter les prix de l'électricité payés par les acheteurs. Le système du prix de revient majoré permet aux producteurs de récupérer l'intégralité de leurs coûts, tout en évitant de leur octroyer une rémunération excessive. La CREG constate également que, contrairement à ce qu'affirment

beweren, de invoering van het kostprijs-plussysteem geen enkel risico inhoudt voor de bevoorradingszekerheid: “De invoering van een dergelijk systeem zou het productieaanbod niet verminderen en dus geen gevolgen hebben voor de bevoorradingszekerheid” (blz. 92 van de aangehaalde studie).

Een vereenvoudigd rekenvoorbeeld van de werking van het kostprijs-plussysteem.

les opposants à la réglementation des prix, l'instauration du système du prix de revient majoré n'entraîne aucun risque pour la sécurité d'approvisionnement; “la mise en place d'un tel système ne devrait pas réduire l'offre de production et n'aurait donc pas de conséquences sur la sécurité d'approvisionnement.” (p. 92 de l'étude citée).

Voici un exemple de calcul simplifié du fonctionnement du système du prix de revient majoré.

	Productiekost + marge [euro/MWh] <i>Coût de production + marge</i> [EUR/MWh]	Volume [TWh]	Inkomsten producenten [euro/MWh] <i>Recettes producteurs</i> [EUR/MWh]	Productiekost = gem. Productiekost [euro/MWh] <i>Coût consommateur = Coût de</i> <i>production moyen</i> [EUR/MWh]
Kerncentrale <i>Centrale nucléaire</i>	50	40	50	68,81
Windmolen en andere <i>Eoliennes et autres</i>	50	23,5	50	
Gascentrale* <i>Centrale au gaz*</i>	142	16,5	142	

Productiekostprijs van een gascentrale op basis van een gasprijs van 55 euro per MWh en een CO₂-prijs van 80 euro per ton CO₂.

2.6. Openbare Aankoopcentrale voor Elektriciteit

Voor de operationalisering van het kostprijs-plus-systeem wordt een Openbare Aankoopcentrale voor Elektriciteit gecreëerd, als een nieuwe en noodzakelijke tussenschakel in de geliberaliseerde energiemarkt. De indieners van dit wetsvoorstel inspireren zich daarvoor op een wetsvoorstel van de heer Johan Vande Lanotte, gewezen vice-eersteminister en minister van Economie⁶, dat slechts minimaal werd aangepast in onderhavig wetsvoorstel.⁷

Door de oprichting van een Aankoopcentrale, die als zodanig geen marktspeler is en niet in concurrentie treedt met de andere marktactoren, wordt het mogelijk een significante prijsdaling te bewerkstelligen. Concreet wordt aan elektriciteitsproducenten een openbaardienstverplichting opgelegd die ervoor zorgt dat zij de volledige productie moeten verkopen aan de Aankoopcentrale, tegen een tarief dat overeenkomt met de productieprijs,

* Coût de production d'une centrale au gaz basé sur un prix du gaz de 55 euros par MWh et un prix du CO₂ de 80 euros/tonne de CO₂.

2.6. Centrale d'achat publique pour l'électricité

Pour la mise en œuvre du système du prix de revient majoré, une Centrale d'achat publique pour l'électricité est créée, en tant que nouvelle interface incontournable sur le marché libéralisé de l'énergie. Pour ce faire, nous nous inspirons d'une proposition de loi de Johan Vande Lanotte, ancien vice-premier ministre et ministre de l'Économie⁶, à laquelle nous n'avons apporté que des modifications minimales dans la présente proposition de loi⁷.

La création d'une Centrale d'achat pour l'électricité, qui n'est pas un acteur du marché en tant que tel et qui n'entre pas en concurrence avec les autres acteurs du marché, permettra une diminution significative des prix. Concrètement, nous imposons une obligation de service public aux producteurs d'électricité afin de garantir qu'ils vendent toute leur production à la Centrale d'achat, à un tarif correspondant au prix de production, majoré

⁶ Belgische Senaat, DOC 5-894/1, zitting 2010-2011. <https://www.senate.be/www/?Mlval=publications/viewPub.html&COLL=S&LEG=5&NR=894&VOLGNER=1&LANG=nl>

⁷ Ten opzichte van het oorspronkelijke voorstel bestaan de belangrijkste wijzigingen erin dat het toepassingsgebied wordt uitgebreid van de kerncentrales en steenkoolcentrales naar alle vergunningsplichtige productie-installaties in België en dat de Aankoopcentrale geen groenestroomcertificaten aankoopt.

⁶ Sénat de Belgique, DOC 5-894/1, session 2010-2011. <https://www.senate.be/www/?Mlval=publications/viewPub.html&COLL=S&LEG=5&NR=894&VOLGNER=1&LANG=fr>

⁷ Les principaux changements par rapport à la proposition initiale sont les suivants: extension du champ d'application des centrales nucléaires et au charbon à toutes les installations de production soumises à autorisation en Belgique et suppression de l'achat de certificats verts par la Centrale d'achat.

plus een redelijke vergoeding (kostprijs-plus). Vervolgens verkoopt de Aankoopcentrale die elektriciteit aan de leveranciers, tegen een tarief dat gelijk is aan de gemiddelde productiekostprijs van elektriciteit verhoogd met een marge.

De Openbare Aankoopcentrale voor Elektriciteit is een naamloze vennootschap (nv) van publiek recht, die voor 100 % in handen is van de overheid. Het mechanisme is derhalve volledig onafhankelijk van producenten, leveranciers en netbeheerders.

De opdracht van de Aankoopcentrale is tweeledig:

1° het aankopen van de elektriciteit tegen de productieprijs plus een (kleine) marge;

2° het vervolgens doorverkopen van die elektriciteit aan de leveranciers en distributienetbeheerders tegen een gemiddelde productiekostprijs plus een (kleine) marge.

Het kostprijs-plussysteem en de Aankoopcentrale moeten zorgen voor een goedkopere factuur voor de eindgebruikers. De CREG moet waken over de inachtneming van redelijke marges door de leveranciers en moet optreden in geval van prijsafspraken.

2.7. De voordelen van het kostprijs-plussysteem

Het kostprijs-plussysteem doet de elektriciteitsprijzen onmiddellijk sterk dalen. Wanneer de gasprijzen opnieuw de pan uit rijzen, voorkomt het kostprijs-plussysteem dat die prijsstijging wordt doorgerekend in de elektriciteitsprijzen. In een kostprijs-plussysteem worden de door gas veroorzaakte stijgingen van de elektriciteitsprijs beperkt tot het deel van de elektriciteitsproductie dat via gas gebeurt (slechts 20 tot 25 %). De invoering van een kostprijs-plussysteem kost de federale overheid niets en voorkomt dat nog overwinst wordt geboekt in de elektriciteitssector. Het maakt bovendien het complexe en peperdure capaciteitsrenumeratiemechanisme (CRM) overbodig, aangezien de producenten hun kosten volledig kunnen recupereren.

2.8. De blokkering van de gasprijzen

Voor het blokkeren van de gasprijzen is een andere aanpak nodig. Daartoe moeten de gasbeurzen op Europees niveau zo snel mogelijk worden verlaten en moet de EU terugkeren naar langetermijncontracten waarover zij moet onderhandelen met de producerende Staten. Meer dan 30 % van het Europese gas komt via pijpleidingen uit Noorwegen. Noorwegen heeft geen andere manier om zijn gas naar Europa te exporteren,

d'une rétribution raisonnable (prix de revient majoré). La Centrale d'achat vend ensuite cette électricité aux fournisseurs, à un tarif égal au coût de production moyen de l'électricité, majoré d'une marge.

La Centrale d'achat publique pour l'électricité est une société anonyme (SA) de droit public, détenue à 100 % par l'État. Le mécanisme est donc totalement indépendant des producteurs, des fournisseurs et des gestionnaires de réseau.

La Centrale d'achat a une double mission:

1° acheter l'électricité à son prix de production, majoré d'une (petite) marge;

2° revendre ensuite cette électricité aux fournisseurs et aux gestionnaires de réseaux de distribution à un prix de production moyen, majoré d'une (petite) marge.

Le système du prix de revient majoré et la Centrale d'achat doivent permettre de réduire les factures des utilisateurs finals. La CREG doit veiller à ce que les fournisseurs respectent des marges raisonnables et agir en cas d'accords de prix.

2.7. Les avantages du système du prix de revient majoré

Le système du prix de revient majoré réduit immédiatement et fortement les prix de l'électricité. Si les prix du gaz flambent à nouveau, le système du prix de revient majoré empêche que cette hausse de prix se propage au niveau des prix de l'électricité. Dans le système du prix de revient majoré, les augmentations du prix de l'électricité dues au gaz sont limitées à la partie de la production d'électricité qui est réalisée grâce au gaz (seulement 20 à 25 %). La mise en place d'un système du prix de revient majoré ne coûtera rien aux autorités fédérales et préviendra de nouveaux surprofits dans le secteur de l'électricité. Il rendra en outre superflu le mécanisme de rémunération de capacité (CRM), au demeurant complexe et prohibitif, dès lors que les producteurs pourront récupérer l'intégralité de leurs coûts.

2.8. Le blocage des prix du gaz

Le blocage des prix du gaz requiert une approche différente. Pour ce faire, il convient de se détourner des bourses gazières le plus rapidement possible et l'UE doit revenir à des contrats à long terme qu'elle négociera avec les États producteurs. Plus de 30 % du gaz européen provient ainsi aujourd'hui de Norvège via des gazoducs. La Norvège n'a pas d'autre moyen d'exporter son gaz vers l'Europe, ce qui nous donne un solide levier pour

wat Europa een sterke hefboom biedt om een lagere prijs te eisen (zeker omdat de Noorse economie sterk verbonden is met Europa en eveneens hard te lijden heeft onder inflatie). Voorts is 45 % van de gasvoorziening afkomstig van vloeibaar gas (Ing) dat per schip wordt ingevoerd, voornamelijk uit de Verenigde Staten en Qatar. Vandaag boeken de Verenigde Staten en Qatar enorme overwinsten (200 miljoen euro per Ing-tanker) ten koste van de Europeanen. Er is dus zeker marge voor onderhandelingen.

In afwachting van een dergelijke structurele oplossing op Europees niveau staat niets de federale regering in de weg om de gasprijs voor de consument alvast op Belgisch niveau te blokkeren. De wettelijke basis voor die ingreep bestaat al in de gaswet. Artikel 15/10 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen (hierna “gaswet”) bepaalt: “Na advies van de commissie en beraadslaging in Ministerraad kan de federale minister bevoegd voor economie de maximumprijzen vaststellen voor de levering van aardgas aan eindafnemers (...).”

Die prijsblokkering mag niet rechtstreeks of onrechtstreeks worden verhaald op de consumenten, maar moet worden gefinancierd door de afroming van de overwinsten van de energiemultinationals. Aldus moeten de bedrijven die voordeel halen uit de oorlog, de rekening betalen en wordt voorkomen dat de maatregel wordt gedekt door de overheidsfinanciën en uiteindelijk wordt terugbetaald door de belastingbetaler.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 2

De blokkering van de elektriciteitsprijzen op basis van de reële productiekosten

Art. 3

Voor de liberalisering vormde de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen de wettelijke basis voor het reguleren van de elektriciteitsprijzen. Artikel 3 van dit wetsvoorstel voert opnieuw een wettelijke basis in voor de regulering van elektriciteitsprijzen op basis van de reële productiekosten vermeerderd met een (kleine) winstmarge (het zogenaamde kostprijs-plussysteem). Het beoogde resultaat is dat de consument een gereguleerd elektriciteitsstarief krijgt op basis van de gemiddelde productiekosten.

exiger un prix plus bas (d'autant plus que l'économie norvégienne est fortement liée à l'Europe et que l'inflation la frappe durement aussi). 45 % provient du gaz naturel liquéfié (GNL) importé par bateau, principalement des États-Unis et du Qatar. Aujourd'hui, les États-Unis et le Qatar réalisent d'énormes surprofits (200 millions d'euros par méthanier) aux dépens des Européens. Il y a donc bien une marge de négociation.

Dans l'attente de ce type de solution structurelle au niveau européen, rien n'empêche le gouvernement fédéral de bloquer le prix du gaz pour les consommateurs au niveau belge. La base légale de cette mesure est déjà présente dans la loi gaz. L'article 15/10 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (ci-après “loi gaz”) est libellé comme suit: “Art. 15/10. Après avis de la commission et délibération en Conseil des ministres, le ministre fédéral qui a l'économie dans ses attributions peut fixer des prix maximaux pour la fourniture de gaz naturel à des clients finals.”

Ce blocage des prix ne peut pas être répercuté directement ou indirectement sur les consommateurs mais doit être financé par l'écroulement des surprofits des multinationales de l'énergie. C'est une façon de faire payer les entreprises qui profitent de la guerre et d'éviter que la mesure ne soit couverte par les finances publiques et finalement remboursée par le contribuable lui-même.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 2

Le blocage des prix de l'électricité sur la base des coûts de production réels

Art. 3

Avant la libéralisation, la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix constituait la base légale de la réglementation du prix de l'électricité. L'article 3 de la présente proposition de loi réintroduit une base légale pour la réglementation des prix de l'électricité sur la base des coûts de production réels, majorés d'une (petite) marge bénéficiaire (système du prix de revient majoré). L'objectif est d'offrir au consommateur un tarif de l'électricité réglementé sur la base des coûts de production moyens.

Dit artikel stelt de minister in staat om grenzen te stellen aan de enorme winstmarges die vandaag in de elektriciteitssector bestaan en die onze economie grote schade toebrengen. In de tweede helft van 2024 had België het hoogste inflatiepercentage in de eurozone.⁸ De energieprijzen blijven hoog en nopen heel wat bedrijven ertoe om hun investeringen in vraag te stellen of op te schorten, of zelfs om te herstructureren en hun productie naar het buitenland te verplaatsen. Het doel van de prijsregulering is de beperking van de inflatie, de bescherming van de koopkracht van de gezinnen en de concurrentiekracht van de ondernemingen, alsook de waarborging van het recht op energie. Die doelstelling vereist – en rechtvaardigt bijgevolg – een maatregel die in de hele economie doorwerkt.

In de toelichting bij verordening (EU) 2022/1854 van 14 september 2022 erkent de Europese Commissie dat de huidige energiecrisis “ernstige negatieve gevolgen [kan] hebben voor de inflatie, voor de liquiditeit van marktdeelnemers en voor de economie als geheel”.

Zij schrijft: “De scherpe stijging van de elektriciteitsprijzen vormt een aanzienlijke last voor consumenten en bedrijven, en als er geen maatregelen worden genomen, dreigt het prijsniveau onhoudbaar te worden, wat aanzienlijke bredere sociale en economische gevolgen kan hebben” (COM (2022) 473 final, blz. 15-16).

De beperking van de ernstige negatieve gevolgen voor de inflatie en de economie als geheel, alsook de voorkoming van de aanzienlijke sociale en economische gevolgen van een onhoudbaar prijsniveau, zoals het risico op de-industrialisatie, vormen legitieme doelstellingen die de regulering van de elektriciteitsprijs op het niveau van de hele economie en op basis van de reële productiekosten vermeerderd met een faire winstmarge rechtvaardigen. Tevens kunnen ze worden beschouwd als een geldige en dwingende reden van algemeen belang. Gezien de draagwijdte van de legitieme doelstelling is deze maatregel ook proportioneel.

Geen onteigening

Het eigendomsrecht wordt beschermd door artikel 16 van de Grondwet en, op Europees niveau, door artikel 1 van het Eerste Aanvullend Protocol (EAP) bij het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM). Het recht om de eigendom te gebruiken, is echter niet absoluut. Artikel 1 van het EAP bij het EVRM zelf stelt dat dit recht kan worden beperkt voor zover dat noodzakelijk

⁸ https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/PRC_HICP_MANR__custom_118059/bookmark/table?bookmarkId=45a0a8c6-966f-43c6-9d30-9edb61e4af3b

Cet article permet au ministre de fixer des limites aux énormes marges bénéficiaires qui existent aujourd’hui dans le secteur de l’électricité et qui causent un grand préjudice à notre économie. Durant les six derniers mois de l’année 2024, la Belgique a connu le taux d’inflation le plus élevé de la zone euro⁸. Les prix de l’énergie, qui restent élevés, poussent plusieurs entreprises à remettre en cause leurs investissements, à les suspendre, voire à restructurer et à délocaliser leur production en dehors de la Belgique. L’objectif de la réglementation des prix est de limiter l’inflation, de protéger le pouvoir d’achat des ménages et la compétitivité des entreprises et de garantir le droit à l’énergie. Pour atteindre cet objectif, une mesure qui s’applique à l’ensemble de l’économie est nécessaire et donc justifiée.

Dans l’exposé des motifs du Règlement (UE) 2022/1854 du 14 septembre 2022, la Commission européenne reconnaît que la crise énergétique actuelle “pourrait avoir des effets néfastes très graves sur l’inflation, la liquidité des opérateurs de marché et l’économie dans son ensemble”.

Elle écrit: “La flambée des prix de l’électricité pèse lourdement sur les consommateurs et les entreprises et, si aucune mesure n’est prise, ces prix risquent d’atteindre des niveaux insoutenables, ce qui pourrait avoir des conséquences sociales et économiques plus larges” (COM (2022) 473 final, pp. 15-16).

Limiter l’impact négatif grave sur l’inflation et l’économie dans son ensemble, et éviter les conséquences sociales et économiques importantes dues à un niveau de prix insoutenable, comme par exemple le risque de désindustrialisation, est un objectif légitime qui justifie la réglementation des prix de l’électricité à l’échelle de l’économie, sur la base des coûts de production réels majorés d’une marge bénéficiaire équitable, et qui constitue une raison valable et impérieuse d’intérêt public. Compte tenu de la portée de cet objectif légitime, cette mesure est également proportionnée.

Pas d’expropriation

Le droit de propriété est protégé par l’article 16 de la Constitution et, au niveau européen, par l’article 1^{er} du Premier Protocole additionnel (PPA) à la Convention de sauvegarde des droits de l’homme et des libertés fondamentales (CESDH). Cependant, le droit d’utiliser la propriété n’est pas absolu. L’article 1^{er} du PPA à la CESDH lui-même stipule que ce droit peut être limité dans la mesure nécessaire pour atteindre un objectif

⁸ <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/bookmark/45a0a8c6-966f-43c6-9d30-9edb61e4af3b?lang=fr>

is om een doelstelling van algemeen belang te verwezenlijken. In dat verband oordeelt het Grondwettelijk Hof steevast als volgt: “Elke inmenging in het recht op eigendom dient een billijk evenwicht tot stand te brengen tussen de vereisten van het algemeen belang en van de bescherming van het recht van eenieder op het ongestoorde genot van de eigendom”. Er moet een “redelijk verband van evenredigheid” bestaan tussen de aangewende middelen en het nagestreefde doel (zie bijvoorbeeld GwH nr. 29/2008 van 28 februari 2008; GwH nr. 182/2008 van 18 december 2008).

Het eigendomsrecht is met andere woorden niet absoluut. Het is integendeel inherent aan het (individuele) eigendomsrecht dat er, binnen de grenzen van de redelijkheid, beperkingen aan kunnen worden gesteld om een legitieme doelstelling van algemeen belang te bereiken. Ook in dat verband beschikt de wetgever over een discretionaire bevoegdheid, gelet op zijn beleids- en beoordelingsvrijheid die niet mag worden onderschat. Zo oordeelde het Grondwettelijk Hof reeds het volgende, met verwijzing naar de vaste rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM):

“Het begrip “algemeen belang” is een ruim begrip, dat, wanneer het door de overheid wordt aangevoerd om een inmenging in het eigendomsrecht te verantwoorden, een grondig onderzoek vereist van politieke, economische en sociale factoren. Vermits de wetgever moet worden geacht te beschikken over een ruime beoordelingsvrijheid om een economisch en sociaal beleid te voeren, dient het Hof de wijze te eerbiedigen waarop hij vormgeeft aan de vereisten van het openbaar nut of het algemeen belang, tenzij zijn oordeel manifest zonder redelijke grondslag is (zie o.m. EHRM, 21 februari 1986, *James e.a. t. Verenigd Koninkrijk*, §§ 45-46; 19 december 1989, *Mellacher e.a. t. Oostenrijk*, § 48; 23 november 2000, *Ex-Koning van Griekenland e.a. t. Griekenland*, § 87; 20 juli 2004, *Bäck t. Finland*, § 53; 22 februari 2005, *Hutten-Czapska t. Polen*, § 166; 30 augustus 2007, *J.A. Pye (Oxford) Ltd en J.A. Pye (Oxford) Land Ltd t. Verenigd Koninkrijk*, § 71; 19 juni 2008, *Gauchin t. Frankrijk*, § 60)” (GwH nr. 71/2012 van 31 mei 2012, B.9.4; nr. 182/2008 van 18 december 2008).”

De in het eigendomsrecht vervatte proportionaliteits-toets vergt dus dat een billijk evenwicht tot stand wordt gebracht tussen de vereisten van het algemeen belang en de bescherming van het recht van eenieder op het ongestoorde genot van zijn eigendom. Een inmenging mag geen buitensporige of overdreven last op de betrokkene leggen, noch op fundamentele wijze afbreuk doen aan de financiële situatie van de belastingplichtige.

De vooropgestelde verkoopverplichting garandeert op afdoende wijze een billijk evenwicht tussen de

d'interêt public. Dans ce contexte, la Cour constitutionnelle déclare invariablement que “Toute ingérence dans le droit de propriété doit ménager un juste équilibre entre les exigences de l'intérêt général et la protection du droit de chacun au respect de la propriété”. Il doit exister un “rapport raisonnable de proportionnalité” entre les moyens employés et le but poursuivi (voir, par exemple, C.C., n° 29/2008 du 28 février 2008; C.C., n° 182/2008 du 18 décembre 2008).

Autrement dit, le droit de propriété n'est pas absolu. Au contraire, il est inhérent au droit de propriété (individuel) que, dans les limites du raisonnable, des restrictions puissent lui être apportées afin d'atteindre un objectif légitime d'intérêt public. Dans ce contexte également, le législateur dispose d'un pouvoir discrétionnaire, étant donné la liberté politique et d'appréciation dont il dispose et qu'il ne faut pas sous-estimer. La Cour constitutionnelle a déjà statué, en se référant à la jurisprudence constante de la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH):

“La notion “d'intérêt général” est une notion large qui requiert un examen approfondi de facteurs politiques, économiques et sociaux, lorsque l'autorité publique l'invoque pour justifier une ingérence dans le droit de propriété. Étant donné qu'il faut considérer que le législateur dispose d'une grande marge d'appréciation pour mener une politique économique et sociale, la Cour doit respecter la manière dont il conçoit les impératifs de l'utilité publique ou de l'intérêt général, sauf si son appréciation se révèle manifestement dépourvue de base raisonnable (voir notamment CEDH, 21 février 1986, *James et autres c. Royaume Uni*, §§ 45-46; 19 décembre 1989, *Mellacher et autres c. Autriche*, § 48; 23 novembre 2000, *Ex-Roi de Grèce et autres c. Grèce*, § 87; 20 juillet 2004, *Bäck c. Finlande*, § 53; 22 février 2005, *Hutten-Czapska c. Pologne*, § 166; 30 août 2007, *J.A. Pye (Oxford) Ltd et J.A. Pye (Oxford) Land Ltd c. Royaume Uni*, § 71; 19 juin 2008, *Gauchin c. France*, § 60)” (C.C., n° 71/2012 du 31 mai 2012, B.9.4; n° 182/2008 du 18 décembre 2008).”

Le critère de proportionnalité, inscrit dans les règles protégeant le droit de la propriété, exige qu'un juste équilibre soit respecté entre les exigences de l'intérêt public et la protection du droit de chacun à la jouissance paisible de sa propriété. Une ingérence ne doit pas imposer une charge excessive ou exagérée à la personne concernée ni affecter fondamentalement la situation financière du contribuable.

L'engagement de vente proposé garantit de façon satisfaisante un juste équilibre entre les exigences de

nagestreefde vereisten van algemeen belang en die van de bescherming van het eigendomsrecht.

Dit wetsvoorstel eerbiedigt de redelijke verwachtingen van de marktdeelnemers, aangezien zij hun productie-kosten plus een redelijke winstmarge vergoed krijgen aan de hand van transparante en controleerbare berekeningen van de CREG.

Geen staatssteun

Maatregelen van louter algemene strekking die niet slechts bepaalde ondernemingen of de productie van bepaalde goederen bevoordelen, vallen niet onder het verbod van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Het criterium van selectiviteit is dus doorslaggevend in de beoordeling van de vraag of er sprake is van staatssteun.

Omdat het wetsvoorstel rechtstreeks of onrechtstreeks geen voordelen geeft aan bepaalde ondernemingen, is het voordeel algemeen van aard. Bijgevolg is er geen meldingsplicht ten aanzien van de Europese Commissie.

Art. 4

De invoering van het kostprijs-plussysteem vereist een volledige transparantie van de producenten over hun reële kosten. Dat is perfect mogelijk. Vandaag beschikken de Europese Unie⁹, de Belgische overheid, regulator CREG, netbeheerder Elia en andere actoren al over veel data met betrekking tot de energieproductie. De CREG heeft al inzage in de productiekosten van vijf van de zeven Belgische kernreactoren en de offshorewindmolens. Bovendien maakt de CREG ook al zelf inschattingen van de productiekosten van de Belgische gascentrales.¹⁰

Daar komt nog bij dat de producenten al bepaalde informatie moeten rapporteren aan de netbeheerder op het niveau van de centrale (wanneer vindt onderhoud plaats enzovoort). Artikel 4 bepaalt dat de producenten er op verzoek van de CREG toe verplicht zijn alle mogelijke informatie of gegevens met betrekking tot hun productiekosten te delen.

⁹ In de Europese REMIT-database worden alle transacties op de energiemarkt (met uitzondering van transacties binnen dezelfde groep of tussen heel kleine producenten/eindverbruikers, bijvoorbeeld zonnedelen tussen twee huishoudens) al bijgehouden. De REMIT-database werd gecreëerd opdat de Europese energiewaakhond ACER marktmanipulatie zou kunnen onderzoeken.

¹⁰ Studie (F)2442 over de gevolgen van de aanhoudende hoge groothandelsmarktprijzen voor gas en elektriciteit, CREG, *op. cit.*

l'intérêt public et celles de la protection des droits de propriété.

La présente proposition de loi respecte les attentes raisonnables des acteurs du marché puisqu'ils sont indemnisés pour leurs coûts de production majorés d'une marge bénéficiaire raisonnable grâce à des calculs transparents et vérifiables de la CREG.

Pas d'aide d'État

Les mesures de portée purement générale qui ne favorisent pas uniquement certaines entreprises ou certaines productions ne tombent pas sous le coup de l'interdiction de l'article 107, paragraphe 1^{er}, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne ("TFUE"). Le critère de sélectivité est donc déterminant pour apprécier s'il s'agit d'une aide d'État.

La présente proposition de loi ne conférant pas d'avantages directs ou indirects à certaines entreprises, l'avantage est de nature générale. Par conséquent, il n'y a pas d'obligation de notification à la Commission européenne.

Art. 4

La mise en place du système du prix de revient majoré exige que les producteurs soient totalement transparents quant à leurs coûts réels. Cela est parfaitement possible. Aujourd'hui, l'Union européenne⁹, les autorités belges, le régulateur qu'est la CREG, le gestionnaire de réseau Elia et d'autres acteurs disposent déjà de nombreuses données sur la production d'énergie. La CREG a déjà accès aux données relatives aux coûts de production de cinq des sept réacteurs nucléaires belges et des éoliennes offshore. Elle fait également ses propres estimations des coûts de production des centrales au gaz belges¹⁰.

En outre, les producteurs doivent déjà communiquer certaines informations au gestionnaire de réseau au niveau de la centrale (quand a lieu la maintenance, etc.). L'article 4 dispose que les producteurs sont tenus, à la demande de la CREG, de partager toutes les information ou données relatives à leurs coûts de production.

⁹ La banque de données européenne REMIT conserve toutes les transactions sur le marché de l'énergie (à l'exception des transactions au sein du même groupe ou entre très petits producteurs/consommateurs finals, par exemple partage de l'énergie solaire entre deux ménages). La banque de données REMIT a été créée pour que le gendarme européen de l'énergie ACER puisse enquêter sur les manipulations du marché.

¹⁰ Étude (F)2442 sur l'impact de la persistance de prix élevés sur les marchés de gros du gaz et de l'électricité, CREG, 31 août 2022.

Art. 5

Artikel 5 richt een Openbare Aankoopcentrale voor Elektriciteit op. Het gaat om een naamloze vennootschap van publiek recht, gevestigd in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad. Artikel 5 preciseert de procedure voor de vaststelling en de wijziging van de statuten van de Aankoopcentrale. Zowel vaststelling als wijzigingen mogen enkel via een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Ook de ontbinding van de Aankoopcentrale vereist een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

De Aankoopcentrale is niet onderworpen aan de bepalingen betreffende het gerechtelijk akkoord (wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen, die de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord vervangt) en het faillissement (boek XX van het Wetboek van economisch recht "Insolventie van de ondernemingen", ingevoegd bij de wet van 11 augustus 2017, ter vervanging van boek III van het Wetboek van Koophandel dat bij de wet van 8 augustus 1997 was ingevoegd).

Art. 6

De verkoop van elektriciteit aan de Aankoopcentrale wordt geregeld in aankoopovereenkomsten die de Aankoopcentrale afsluit met iedere kernexploitant in de zin van artikel 2, 5°, van de wet van 11 april 2003 op de repartitiebijdrage en met producenten die vergunningsplichtig zijn overeenkomstig artikel 4 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

De producenten die onder het toepassingsgebied vallen van de bepalingen inzake de verkoop aan de Aankoopcentrale, moeten alle door hen geproduceerde elektriciteit die zij bij de inwerkingtreding van de wet nog niet verkocht hebben aan de Aankoopcentrale verkopen. De prijs wordt opgelegd overeenkomstig de bepalingen in artikel 3. Deze activiteit vormt een openbaredienstverplichting.

Die openbaredienstverplichting wordt in het kader van de Europese richtlijnen verantwoord vanuit een bekommerning om "de zekerheid, waaronder de voorzieningszekerheid, de regelmaat, de kwaliteit en de prijs van de leveringen", te waarborgen (artikel 9.2 van de Elektriciteitsrichtlijn¹¹), alsook om de universele dienstverlening te garanderen, dat wil zeggen het recht op de

¹¹ Richtlijn EU 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU.

Art. 5

L'article 5 crée une Centrale d'achat publique pour l'électricité. La Centrale d'achat pour l'électricité est une société anonyme de droit public, établie dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. L'article 5 précise la procédure d'adoption et de modification des statuts de la Centrale d'achat pour l'électricité. Tant l'adoption que la modification des statuts ne peuvent se faire que par un arrêté délibéré en Conseil des ministres. De même, la centrale d'achat ne peut être dissoute que par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Elle n'est pas soumise aux dispositions relatives au concordat judiciaire (loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises, ayant remplacé la loi du 17 juillet 1997 relative au concordat judiciaire) et à la faillite (livre XX du Code de droit économique "Insolvabilité des entreprises", inséré par la loi du 11 août 2017, remplaçant le livre III du Code de commerce qui avait été inséré par la loi du 8 août 1997).

Art. 6

La vente d'électricité à la Centrale d'achat est régie dans le cadre de contrats d'achat que la Centrale d'achat conclut avec chaque exploitant nucléaire au sens de l'article 2, 5°, de la loi du 11 avril 2003 sur la contribution de répartition, et avec les producteurs soumis à une autorisation conformément à l'article 4 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

Les producteurs qui relèvent du champ d'application des dispositions relatives aux ventes à la Centrale d'achat doivent vendre à la Centrale d'achat toute l'électricité qu'ils ont produite, y compris celle qu'ils n'ont pas encore vendue au moment de l'entrée en vigueur de la loi. Le montant du prix sera imposé conformément aux dispositions de l'article 3. Cette activité est une obligation de service public.

Cette obligation de service public est justifiée dans le cadre des directives européennes par un souci de garantir "la sécurité, y compris la sécurité d'approvisionnement, la régularité, la qualité et le prix de la fourniture" (article 9.2 de la directive électricité¹¹) et le "service universel, c'est-à-dire le droit d'être approvisionnés en électricité d'une qualité définie, et ce à des prix

¹¹ Directive UE 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE.

levering van elektriciteit van een bepaalde kwaliteit tegen redelijke prijzen – met andere woorden: “eenvoudig en duidelijk vergelijkbare, doorzichtige en niet-discriminerende prijzen” (artikel 27 van de Elektriciteitsrichtlijn). De openbaredienstverplichting is dus duidelijk gedefinieerd, transparant, controleerbaar en niet-discriminerend. Ze waarborgt dat de elektriciteitsbedrijven in de Europese Unie op gelijke wijze toegang hebben tot de nationale consumenten, aangezien ze geldt voor alle vergunningsplichtige producenten en aangezien de maximumprijzen voor verkoop, doorverkoop en levering van elektriciteit worden vastgesteld op basis van transparante en controleerbare berekeningen van de CREG.

Geen overheidsopdracht

De Aankoopcentrale wordt niet opgericht voor de levering van elektriciteit aan de overheid. Ze valt dus niet onder de regels inzake de overheidsopdrachten.

Art. 7

De Aankoopcentrale moet de aangekochte elektriciteit doorverkopen aan de leveranciers en de distributienetbeheerders. Op die manier zorgen het kostprijs-plussysteem en de Aankoopcentrale voor een goedkopere eindfactuur voor de eindgebruikers. De doorverkoopprijzen worden vastgesteld overeenkomstig artikel 3.

De CREG moet als regulator waken over de inachtneming van redelijke marges door de leveranciers en moet optreden in geval van prijsafspraken.

Art. 8 tot 14

Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting.

Peter Mertens (PVDA-PTB)
Roberto D'Amico (PVDA-PTB)
Robin Tonniau (PVDA-PTB)
Julien Ribaud (PVDA-PTB)
Natalie Eggermont (PVDA-PTB)
Nadia Moscufo (PVDA-PTB)
Nabil Boukili (PVDA-PTB)
Raoul Hedebouw (PVDA-PTB)
Sofie Merckx (PVDA-PTB)

raisonnables, “compétitifs, aisément et clairement comparables, transparents et non discriminatoires” (article 27 de la directive électricité). L'obligation de service public est donc clairement définie, transparente, contrôlable et non discriminatoire et elle garantit l'égalité d'accès des entreprises d'électricité dans l'Union européenne aux consommateurs nationaux dès lors qu'elle est valable pour tous les producteurs soumis à une autorisation et que les prix maximaux pour la vente, la revente et la fourniture d'électricité sont fixés sur la base de calculs transparents et vérifiables effectués par la CREG.

Pas de marché public

La Centrale d'achat n'est pas créée pour fournir de l'électricité au secteur public. Elle n'est donc pas concernée par la réglementation relative aux marchés publics.

Art. 7

La Centrale d'achat doit revendre l'électricité achetée aux fournisseurs et aux gestionnaires de réseaux de distribution. De cette manière, le système du prix de revient majoré et la Centrale d'achat garantissent une facture finale moins élevée pour les utilisateurs finals. Les prix de revente sont fixés conformément à l'article 3.

La CREG doit veiller à ce que les fournisseurs respectent des marges raisonnables, et agir en cas d'accords de prix.

Art. 8 à 14

Ces articles ne nécessitent pas de commentaires particuliers.

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**De blokkering van de elektriciteitsprijzen op basis van de reële productiekosten****Art. 2**

De definities als bedoeld in artikel 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, hierna “Elektriciteitswet” genoemd, zijn van toepassing op dit hoofdstuk.

Art. 3

Na advies van de commissie bepaalt de minister, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de maximumprijzen voor de verkoop, doorverkoop en levering van elektriciteit.

De minister stelt tevens de maximumwinst vast die elke producent, verkoper of tussenpersoon zich mag toe-eigenen.

De minister bepaalt, na advies van de commissie en bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, alle nadere regels die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging en de toepassing van dit artikel.

Art. 4

De producenten zijn ertoe verplicht alle informatie en gegevens met betrekking tot hun productiekosten te delen met de commissie. De minister legt de voor de uitvoering en toepassing van deze wet noodzakelijke nadere regels vast met betrekking tot de uitwisseling van informatie en gegevens met de commissie.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Le blocage des prix de l'électricité sur la base des coûts de production réels****Art. 2**

Les définitions contenues dans l'article 2 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, ci-après dénommée “la loi Électricité”, s'appliquent au présent chapitre.

Art. 3

Après avis de la commission, le ministre fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les prix maximums de vente, de revente et de fourniture d'électricité.

Le ministre fixe également le bénéfice maximum que chaque producteur, vendeur ou intermédiaire peut s'attribuer.

Le ministre fixe, après avis de la commission et par arrêté délibéré en Conseil des ministres, toutes les modalités nécessaires à la mise en œuvre et à l'application du présent article.

Art. 4

Les producteurs sont tenus de partager toutes les informations et données relatives à leurs coûts de production avec la commission. Le ministre fixe, pour la mise en œuvre et l'application de la présente loi, toutes les modalités nécessaires relatives à l'échange d'informations et de données avec la commission.

Art. 5

§ 1. Er wordt een Openbare Aankoopcentrale voor Elektriciteit, hierna “Aankoopcentrale” genoemd, opgericht. De Aankoopcentrale is een naamloze vennootschap van publiek recht, gevestigd in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

§ 2. Voor al wat niet uitdrukkelijk anders is geregeld bij deze wet of, wegens de specifieke aard van de vennootschap, door haar statuten, is de Aankoopcentrale onderworpen aan de wettelijke bepalingen die op de naamloze vennootschappen van toepassing zijn, met name boek 7 van deel 2 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

§ 3. De oorspronkelijke statuten van de Aankoopcentrale worden vastgesteld door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§ 4. Elke wijziging van de statuten heeft pas uitwerking na goedkeuring door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§ 5. De Aankoopcentrale kan enkel worden ontbonden door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad waarin de voorwaarden voor en de nadere regels inzake haar vereffening worden vastgelegd.

§ 6. De Aankoopcentrale is niet onderworpen aan de bepalingen inzake het gerechtelijk akkoord vervat in de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen, noch aan de bepalingen inzake het faillissement vervat in titel XX van het Wetboek van economisch recht.

Art. 6

§ 1. De Aankoopcentrale heeft tot doel, in het belang van de Belgische economie, de elektriciteit die in België wordt geproduceerd aan te kopen en vervolgens door te verkopen aan de leveranciers en netbeheerders.

Om dat doel te bereiken, sluit de Aankoopcentrale aankoopovereenkomsten met de kernexploitanten als bedoeld in artikel 2, 5°, van de wet van 11 april 2003 op de repartitiebijdrage en met producenten die vergunningsplichtig zijn overeenkomstig artikel 4 van de Elektriciteitswet. De aankoopprijs wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 3.

§ 2. De Aankoopcentrale is ertoe gehouden de bijzondere opdrachten uit te voeren die haar bij wet worden toevertrouwd. Ze kan alle handelingen en activiteiten

Art. 5

§ 1^{er}. Il est créé une Centrale d'achat publique pour l'électricité, dénommée ci-après “la Centrale d'achat”. La Centrale d'achat est une société anonyme de droit public, établie dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

§ 2. Sauf disposition contraire explicite dans la présente loi ou, compte tenu de la nature spécifique de la société, dans ses statuts, la Centrale d'achat est soumise aux dispositions légales applicables aux sociétés anonymes, notamment le livre 7 de la partie 2 du Code des sociétés et des associations.

§ 3. Les premiers statuts de la Centrale d'achat sont fixés par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

§ 4. Toute modification des statuts n'a d'effet qu'après approbation par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

§ 5. La Centrale d'achat peut uniquement être dissoute par le Roi, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres réglant les conditions et modalités de sa liquidation.

§ 6. La Centrale d'achat n'est pas soumise aux dispositions relatives au concordat contenues dans la loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises et aux faillites contenues dans le titre XX du Code de droit économique.

Art. 6

§ 1^{er}. La Centrale d'achat a pour objectif, dans l'intérêt de l'économie belge, d'acheter l'électricité produite en Belgique et de la revendre ensuite aux fournisseurs et aux gestionnaires de réseau.

Pour atteindre cet objectif, la Centrale d'achat conclut des contrats d'achat avec les exploitants nucléaires visés à l'article 2, 5°, de la loi du 11 avril 2003 sur la contribution de répartition et avec les producteurs soumis à une autorisation conformément à l'article 4 de la loi électricité. Le prix d'achat est fixé conformément à l'article 3.

§ 2. La Centrale d'achat est tenue de remplir les missions spéciales qui lui sont confiées par la loi. Elle peut accomplir toutes les opérations et activités qui

verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van haar doel.

§ 3. De activiteit als bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, is een taak van openbare dienst. De kernexploitanten als bedoeld in artikel 2, 5°, van de wet van 11 april 2003 op de repartitiebijdrage en de producenten die vergunningsplichtig zijn overeenkomstig artikel 4 van de Elektriciteitswet, moeten al hun elektriciteit, met inbegrip van de elektriciteit die op het moment van de inwerkingtreding van deze wet nog niet verkocht is, verkopen aan de Aankoopcentrale, overeenkomstig de bepalingen in paragraaf 1, tweede lid.

§ 4. De Aankoopcentrale mag een beroep doen op de diensten van derden en hen belasten met elke opdracht die voor de verwezenlijking van haar doel nuttig is.

Ze is niet onderworpen aan de regels met betrekking tot de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten.

Art. 7

§ 1. De Aankoopcentrale verkoopt de door haar aangekochte elektriciteit door aan de leveranciers. De doorverkooprijzen en de nadere regels worden overeenkomstig artikel 3 van deze wet door de Koning vastgesteld.

§ 2. De Aankoopcentrale verkoopt de door haar aangekochte elektriciteit door aan de netbeheerders. De doorverkooprijzen en de nadere regels worden overeenkomstig artikel 3 van deze wet door de Koning vastgesteld.

Art. 8

§ 1. De Aankoopcentrale wordt bestuurd door een raad van bestuur die uit tien leden bestaat, onder wie de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder.

Ten hoogste twee derde van de leden behoren tot hetzelfde geslacht. De leden bekleden ten hoogste één bestuursmandaat in andere vennootschappen.

De raad van bestuur omvat evenveel Nederlandstalige als Franstalige leden. De gedelegeerd bestuurder behoort tot een andere taalrol dan die waartoe de voorzitter van de raad van bestuur behoort.

§ 2. De leden van de raad van bestuur, de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder worden door de Koning

contribuer directement ou indirectement à la réalisation de son objectif.

§ 3. L'activité visée au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, est une tâche de service public. Les exploitants nucléaires visés à l'article 2, 5°, de la loi du 11 avril 2003 sur la contribution de répartition et les producteurs soumis à une autorisation conformément à l'article 4 de la loi électricité doivent vendre à la Centrale d'achat l'intégralité de leur production d'électricité, y compris celle qui est encore non vendue au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, conformément aux dispositions du paragraphe 1^{er}, alinéa 2.

§ 4. La Centrale d'achat peut faire appel aux services de tiers et confier à ceux-ci toute mission utile à la réalisation de son objectif.

Elle n'est pas soumise aux règles relatives aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

Art. 7

§ 1^{er}. La Centrale d'achat revend aux fournisseurs l'électricité qu'elle a achetée. Les prix de revente et les modalités sont fixés par le Roi, conformément à l'article 3 de la présente loi.

§ 2. La Centrale d'achat revend aux gestionnaires de réseau l'électricité qu'elle a achetée. Les prix de revente et les modalités sont fixés par le Roi, conformément à l'article 3 de la présente loi.

Art. 8

§ 1^{er}. La Centrale d'achat est administrée par un conseil d'administration composé de dix membres, dont le président et l'administrateur délégué.

Deux tiers au plus des membres appartiennent au même sexe. Les membres exercent au maximum un mandat d'administrateur dans d'autres sociétés.

Le conseil d'administration comprend autant de membres d'expression française que de membres d'expression néerlandaise. L'administrateur délégué appartient à un rôle linguistique différent de celui du président du conseil d'administration.

§ 2. Les membres du conseil d'administration, le président et l'administrateur délégué sont désignés par le

aangewezen voor een hernieuwbare termijn van ten hoogste zes jaar. Zij kunnen enkel door de Koning worden ontslagen.

§ 3. Indien een functie van bestuurder vacant wordt, kunnen de in functie gebleven bestuurders tijdelijk de functie uitoefenen totdat een nieuwe bestuurder wordt aangewezen.

Het ter vervanging aangewezen lid voltooit het mandaat van zijn voorganger.

§ 4. De leden van de raad van bestuur en de voorzitter ontvangen een vaste bezoldiging of presentiegeld waarvan het bedrag door de algemene vergadering wordt vastgesteld.

§ 5. De bezoldiging van de gedelegeerd bestuurder en de leden van het uitvoerend comité wordt door de raad van bestuur op voordracht van het bezoldigingscomité vastgesteld.

Indien die bezoldiging een variabel gedeelte bevat, mag de grondslag daarvan geen elementen bevatten die als bedrijfslasten gelden.

De gedelegeerd bestuurder en de leden van het uitvoerend comité genieten een rust- en overlevingspensioen dat door de raad van bestuur op voordracht van het bezoldigingscomité wordt bepaald.

§ 6. De raad van bestuur vergadert zoals bepaald in de statuten, en ten minste zes keer per jaar.

Hij bepaalt het algemene beleid van de Aankoopcentrale en keurt het financiële programma van het boekjaar goed.

Hij heeft alle machten die niet aan de algemene vergadering voorbehouden zijn. Hij delegeert het dagelijks bestuur van de Aankoopcentrale aan de gedelegeerd bestuurder, die door het uitvoerend comité wordt bijgestaan.

De draagwijdte van het dagelijks bestuur en de wettelijke regels van het bestuur van de Aankoopcentrale worden in de statuten bepaald overeenkomstig de principes van behoorlijk bestuur.

§ 7. De gedelegeerd bestuurder brengt regelmatig verslag uit aan de raad van bestuur.

Hij raadpleegt in een vroege fase de voorzitter inzake strategische initiatieven en brengt hem steeds op de hoogte van de geboekte vooruitgang.

§ 8. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Roi pour un terme renouvelable de six ans au maximum. Ils ne peuvent être révoqués que par le Roi.

§ 3. En cas de vacance d'un poste d'administrateur, les administrateurs restés en fonction peuvent y pourvoir provisoirement, jusqu'à ce qu'une nouvelle désignation ait lieu.

Le nouveau membre désigné achève le mandat de son prédécesseur.

§ 4. Les membres du conseil d'administration et le président perçoivent une rémunération fixe ou des jetons de présence dont le montant est arrêté par l'assemblée générale.

§ 5. La rémunération de l'administrateur délégué et des membres du comité exécutif est fixée par le conseil d'administration sur proposition du comité de rémunération.

Si cette rémunération comporte un élément variable, l'assiette ne peut pas comprendre des éléments ayant le caractère de charge professionnelle.

L'administrateur délégué et les membres du comité exécutif bénéficient d'un régime de pension de retraite et de survie arrêté par le conseil d'administration sur proposition du comité de rémunération.

§ 6. Le conseil d'administration se réunit comme prévu dans les statuts et au moins six fois par an.

Il détermine la politique générale de la Centrale d'achat et adopte le programme financier de l'exercice.

Il détient tous les pouvoirs qui ne sont pas réservés à l'assemblée générale. Il délègue à l'administrateur délégué, assisté par le comité exécutif, la gestion journalière de la Centrale d'achat.

Les statuts déterminent, au regard des principes de bonne gouvernance, l'étendue de la gestion journalière et les règles essentielles du management de la Centrale d'achat.

§ 7. L'administrateur délégué fait régulièrement rapport au conseil d'administration.

Il consulte le président, dans un stade précoce, sur les initiatives stratégiques et l'informe en permanence sur les progrès réalisés.

§ 8. En cas de partage des voix, le président a voix prépondérante.

§ 9. De raad van bestuur richt een uitvoerend comité op, dat de gedelegeerd bestuurder bijstaat in het dagelijks bestuur van de Aankoopcentrale. Het uitvoerend comité brengt over het dagelijks bestuur regelmatig verslag uit bij de raad van bestuur.

Het uitvoerend comité bestaat uit de gedelegeerd bestuurder en ten hoogste twee leden die voor een hernieuwbare termijn van zes jaar door de raad van bestuur worden aangewezen en door die raad kunnen worden ontslagen.

De voorzitter van de raad van bestuur wordt uitgenodigd op de vergaderingen van het uitvoerend comité.

Art. 9

§ 1. Onverminderd andere beperkingen bepaald bij of krachtens de wet is het mandaat van bestuurder, voorzitter, gedelegeerd bestuurder of regeringscommissaris onverenigbaar met het mandaat of de functie van:

- 1° lid van het Europees Parlement;
- 2° lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers;
- 3° federaal minister of staatssecretaris;
- 4° lid van een gemeenschaps- of gewestparlement of lid van een gemeenschaps- of gewestregering;
- 5° gouverneur van een provincie, lid van een bestendige deputatie of lid van een provincieraad;
- 6° burgemeester, schepen, gemeenteraadslid, voorzitter of lid van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of voorzitter of lid van een districtsraad;
- 7° lid van de raad van bestuur of van het uitvoerend comité wat de regeringscommissarissen betreft;
- 8° lid van de Commissie voor de regulering van de elektriciteit.

§ 2. De leden van de raad van bestuur, de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder mogen gedurende een periode van vijf jaar voorafgaand aan hun benoeming geen mandaat of functie hebben bekleed in een elektriciteitsbedrijf, bij een producent, bij een leverancier of bij een verbonden onderneming.

§ 9. Le conseil d'administration crée un comité exécutif, chargé d'assister l'administrateur délégué dans l'exercice de la gestion journalière de la Centrale d'achat. Le comité exécutif fait régulièrement rapport de cette gestion au conseil d'administration.

Le comité exécutif comprend l'administrateur délégué et au maximum deux membres, qui sont désignés par le conseil d'administration pour un terme renouvelable de six ans et qui peuvent être révoqués par ce même conseil.

Le président est invité à assister aux réunions du comité exécutif.

Art. 9

§ 1^{er}. Sans préjudice des autres limitations prévues par ou en vertu d'une loi, le mandat d'administrateur, de président et d'administrateur délégué ou de commissaire du gouvernement est incompatible avec le mandat ou la fonction de:

- 1° membre du Parlement européen;
- 2° membre de la Chambre des représentants;
- 3° ministre ou de secrétaire d'État fédéral;
- 4° membre d'un Parlement ou d'un gouvernement de Communauté ou de Région;
- 5° gouverneur d'une province, membre de la députation permanente d'un conseil provincial ou de membre d'un conseil provincial;
- 6° bourgmestre, d'échevin ou de conseiller communal, ou de président ou de membre d'un centre public d'action sociale, ainsi que de président ou de membre d'un conseil de district;
- 7° membre du conseil d'administration ou du comité exécutif dans le chef des commissaires du gouvernement;
- 8° membre de la Commission de régulation de l'électricité.

§ 2. Les membres du conseil d'administration, le président et l'administrateur délégué ne peuvent pas avoir exercé un mandat ou une fonction, pendant une période de cinq ans avant leur désignation, au sein d'une entreprise d'électricité, auprès d'un producteur, d'un fournisseur ou d'une entreprise liée.

§ 3. Wanneer een bestuurder, voorzitter of de gedelegeerd bestuurder in overtreding is ten aanzien van de in paragraaf 1 vervatte bepalingen, moet hij binnen een termijn van drie maanden de betrokken mandaten of functies neerleggen.

§ 4. Het mandaat van bestuurder neemt van rechtswege een einde op de leeftijd van vijfenzeestig jaar.

Art. 10

Alle aandelen worden toegekend aan de Staat.

Art. 11

§ 1 De Aankoopcentrale valt onder het toezicht van de minister. Dat toezicht wordt uitgeoefend via een regeringscommissaris. De regeringscommissaris wordt benoemd en ontslagen door de Koning.

De minister wijst een plaatsvervanger aan voor het geval de regeringscommissaris zou zijn verhinderd.

De Koning regelt zowel de uitoefening van de taken als de bezoldiging van de regeringscommissaris. Die bezoldiging valt ten laste van de Aankoopcentrale.

§ 2. De regeringscommissaris waakt over de naleving van de wet en van de statuten van de Aankoopcentrale en ziet er in het bijzonder op toe dat het beleid van de Aankoopcentrale de uitvoering van de taken van openbare dienst niet in het gedrang brengt.

De regeringscommissaris brengt aan de minister, de minister bevoegd voor begroting en de minister bevoegd voor financiën verslag uit over alle beslissingen van de raad van bestuur of het uitvoerend comité die rechtstreeks of onrechtstreeks een weerslag hebben op de overheidsbegroting.

§ 3. De regeringscommissaris wordt uitgenodigd op alle vergaderingen van de raad van bestuur en van het uitvoerend comité en heeft er zitting met raadgevende stem. Hij kan te allen tijde ter plaatse inzage nemen van de boeken, briefwisseling, notulen en, in het algemeen, van alle documenten en geschriften van de Aankoopcentrale. Hij kan van de bestuurders, de leden van het uitvoerend comité, de gemachtigden en de personeelsleden van de Aankoopcentrale alle ophelderingen en inlichtingen vorderen en alle verificaties verrichten die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn mandaat.

§ 3. Lorsqu'un administrateur, le président ou l'administrateur délégué contrevient aux dispositions du paragraphe 1^{er}, il est tenu de se démettre des mandats ou fonctions en question dans un délai de trois mois.

§ 4. Le mandat d'administrateur prend fin de plein droit à l'âge de soixante-cinq ans.

Art. 10

Toutes les actions sont attribuées à l'État.

Art. 11

§ 1^{er}. La Centrale d'achat est soumise au contrôle du ministre. Ce contrôle est exercé à l'intervention d'un commissaire du gouvernement. Le commissaire du gouvernement est nommé et révoqué par le Roi.

Le ministre désigne un suppléant pour le cas où le commissaire du gouvernement serait empêché.

Le Roi règle l'exercice des missions du commissaire du gouvernement et sa rémunération. Cette rémunération est à charge de la Centrale d'achat.

§ 2. Le commissaire du gouvernement veille au respect de la loi et des statuts de la Centrale d'achat et s'assure en particulier de ce que la politique de la Centrale d'achat ne porte pas préjudice à l'exécution des tâches de service public.

Le commissaire du gouvernement fait rapport au ministre, au ministre ayant le Budget dans ses attributions et au ministre ayant les Finances dans ses attributions sur toutes les décisions du conseil d'administration ou du comité exécutif qui, directement ou indirectement, peuvent avoir une incidence sur le budget de l'État.

§ 3. Le commissaire du gouvernement est invité à toutes les réunions du conseil d'administration et du comité exécutif et y siège avec voix consultative. Il peut, à tout moment, prendre connaissance, sur place, des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et généralement de tous les documents et de toutes les écritures de la Centrale d'achat. Il peut requérir des administrateurs, des membres du comité exécutif, des préposés et des membres du personnel de la Centrale d'achat toutes explications et informations et procéder à toutes les vérifications qui lui paraissent nécessaires pour l'exécution de son mandat.

De Aankoopcentrale stelt de menselijke en materiële middelen ter beschikking die nodig zijn voor de uitvoering van zijn mandaat.

§ 4. De regeringscommissaris kan binnen een termijn van vier werkdagen bij de minister beroep instellen tegen elke beslissing die hij strijdig acht met de wet en de statuten.

Die termijn gaat in op de dag van de vergadering waarop de beslissing werd genomen, voor zover de regeringscommissaris daarop regelmatig was uitgenodigd, en, in het tegenovergestelde geval, op de dag waarop hij van de beslissing kennis heeft gekregen. Het beroep heeft schorsende werking.

Zo de minister de nietigverklaring binnen een termijn van acht werkdagen ingaand op dezelfde dag als de in het eerste lid bedoelde termijn niet uitgesproken heeft, wordt de beslissing definitief.

De minister brengt de nietigverklaring ter kennis van het bestuursorgaan.

§ 5. Jaarlijks brengt de raad van bestuur aan de minister verslag uit over de uitvoering door de Aankoopcentrale van haar taken van openbare dienst.

§ 6. Jaarlijks brengt de minister verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over de werking van de Aankoopcentrale.

Art. 12

Wanneer de naleving van de wet of de statuten dat vereist, kunnen de minister of de regeringscommissaris het bevoegde bestuursorgaan verplichten om, binnen de door hen gestelde termijn, te beraadslagen over elke door hen bepaalde aangelegenheid.

Art. 13

§ 1 De boekhouding van de Aankoopcentrale wordt gehouden in overeenstemming met de wetgeving inzake de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen.

§ 2. De Aankoopcentrale kan leningen contracteren, kredieten aangaan of schuldpapieren uitgeven binnen de door de minister gestelde grenzen.

§ 3. De Aankoopcentrale wordt met de Staat gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten betreffende de directe en indirecte belastingen.

La Centrale d'achat met à la disposition du commissaire du gouvernement les ressources humaines et matérielles nécessaires à l'exécution de son mandat.

§ 4. Le commissaire du gouvernement peut, dans un délai de quatre jours ouvrables, introduire un recours auprès du ministre contre toute décision qu'il estime contraire à la loi ou aux statuts.

Ce délai court à partir du jour de la réunion au cours de laquelle la décision a été prise, pour autant que le commissaire du gouvernement y ait été régulièrement convoqué et, dans le cas contraire, à partir du jour où il en a reçu connaissance. Le recours est suspensif.

Si, dans un délai de huit jours ouvrables commençant le même jour que le délai visé à l'alinéa 1^{er}, le ministre n'a pas prononcé l'annulation, la décision devient définitive.

Le ministre notifie l'annulation à l'organe de gestion.

§ 5. Chaque année, le conseil d'administration fait rapport au ministre sur l'accomplissement par la Centrale d'achat de ses tâches de service public.

§ 6. Chaque année, le ministre fait rapport à la Chambre des représentants sur le fonctionnement de la Centrale d'achat.

Art. 12

Lorsque le respect de la loi ou des statuts le requiert, le ministre ou le commissaire du gouvernement peut requérir de l'organe de gestion compétent de délibérer, dans le délai qu'il fixe, sur toute question qu'il détermine.

Art. 13

§ 1^{er}. La comptabilité de la Centrale d'achat est tenue conformément à la législation relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises.

§ 2. La Centrale d'achat peut contracter des prêts, prendre des crédits ou émettre des titres de créance dans les limites définies par le ministre.

§ 3. La Centrale d'achat est assimilée à l'État pour l'application des lois relatives aux impôts directs et indirects.

HOOFDSTUK 3

Slotbepaling

Art. 14

Deze wet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

9 januari 2015

Peter Mertens (PVDA-PTB)
Roberto D'Amico (PVDA-PTB)
Robin Tonniau (PVDA-PTB)
Julien Ribaud (PVDA-PTB)
Natalie Eggermont (PVDA-PTB)
Nadia Moscufo (PVDA-PTB)
Nabil Boukili (PVDA-PTB)
Raoul Hedebouw (PVDA-PTB)
Sofie Merckx (PVDA-PTB)

CHAPITRE 3

Disposition finale

Art. 14

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

9 janvier 2025