

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 oktober 2025

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende het verwerpen  
van de Europese verordening inzake  
*Chat Control* (CSAM-verordening)**

(ingediend door  
de heer Kjell Vander Elst c.s.)  
\_\_\_\_\_

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

2 octobre 2025

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative au rejet  
du règlement européen  
*“Chat Control”* (règlement CSAM)**

(déposée par  
M. Kjell Vander Elst et consorts)  
\_\_\_\_\_

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| ONAFH/INDÉP | : Onafhankelijk-Indépendant                                               |

| Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            | Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 56 0000/000                                | Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   | DOC 56 0000/000                                     | Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                |
| QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         | QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                | CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           |
| CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            | CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) | CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     | PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       | COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                | MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De strijd tegen seksueel misbruik van kinderen is een van de meest dringende en noodzakelijke maatschappelijke opdrachten. Als liberalen erkennen wij dit probleem ten volle: kinderen beschermen tegen uitbuiting, zowel offline als online, moet een topprioriteit blijven. Kinderen beschermen is een maatschappelijke topprioriteit. Daarom is het net absoluut cruciaal dat de middelen die we inzetten doeltreffend zijn, en de fundamenteën van onze democratische rechtsstaat niet ondermijnen.

Het voorstel van de Europese Commissie voor de zogenaamde *Chat Control* of CSAM-verordening voldoet niet aan de proportionaliteitstoets. Het verplicht tot preventieve en algemene scanning van privécommunicatie van burgers. Daarmee wordt het grondbeginsel van het vermoeden van onschuld vervangen door een vermoeden van schuld voor iedereen.

Daarnaast vormt de verplichte invoering van *client-side scanning* een regelrechte bedreiging voor end-to-endencryptie, de technologie die ervoor zorgt dat enkel de verzender en de ontvanger toegang hebben tot de inhoud van hun communicatie. Zodra er een achterpoort in dat systeem wordt ingebouwd, wordt een gevaarlijk precedent geschapen. Wat vandaag wordt voorgesteld om kindermisbruik te bestrijden, kan morgen voor heel andere doeleinden worden gebruikt.

Verschillende experts en toezichthouders delen deze bezorgdheden. De Europese Toezichthouder voor Gegevensbescherming (EDPS) en de *European Data Protection Board* (EDPB) hebben in een gezamenlijk advies zware kritiek geuit op de proportionaliteit en de impact op de privacy en de encryptie. Ook honderden wetenschappers en technologie-experten waarschuwen dat de maatregelen technisch onhaalbaar, maatschappelijk gevaarlijk en gemakkelijk te omzeilen zijn. Bovendien wijzen zij op de reële kans op vals-positieve meldingen, wat kan leiden tot het onterecht criminaliseren van onschuldige burgers.

Massasurveillance is niet alleen disproportioneel, ze is ook ineffectief. De criminelen zullen uitwijken naar andere kanalen, terwijl miljoenen burgers worden onderworpen aan een digitale controlemaatschappij. Bovendien blijft de kern van het probleem onopgelost: kindermisbruik stopt niet door enkel de verspreiding van beelden tegen te gaan. Er zijn meer gerichte investeringen nodig in preventie, digitale geletterdheid en vooral

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La lutte contre les abus sexuels commis sur des enfants est l'une des missions sociétales les plus urgentes et les plus nécessaires. En tant que libéraux, nous reconnaissons pleinement ce problème: la protection des enfants contre l'exploitation, hors ligne comme en ligne, doit demeurer une priorité absolue. Elle représente un enjeu fondamental pour la société. C'est pourquoi il est essentiel que les moyens mis en œuvre soient efficaces et qu'ils ne sapent pas les fondements de notre État de droit démocratique.

La proposition de règlement dit "*Chat Control*" ou CSAM de la Commission européenne ne résiste pas au contrôle de proportionnalité. Elle impose une analyse préventive et généralisée des communications privées des citoyens et remplace ainsi le principe fondamental de la présomption d'innocence par une présomption de culpabilité pour l'ensemble des citoyens.

Par ailleurs, l'introduction obligatoire de l'analyse côté client (*client-side scanning*) menace directement le chiffrement de bout en bout, la technologie qui garantit que seuls l'expéditeur et le destinataire ont accès au contenu de leurs communications. L'introduction d'une faille dans ce système créera un dangereux précédent. Les modalités proposées aujourd'hui en vue de lutter contre la pédocriminalité pourront être utilisées demain à des fins tout à fait différentes.

Plusieurs experts et autorités de contrôle partagent ces préoccupations. Dans un avis conjoint, le Contrôleur européen de la protection des données (CEPD) et le Comité européen de la protection des données (EDPB) ont sévèrement critiqué la proportionnalité et l'incidence sur la vie privée et sur le chiffrement. Des centaines de scientifiques et d'experts en technologie mettent également en garde contre le fait que ces mesures sont irréalisables sur le plan technique, dangereuses sur le plan social et faciles à contourner. Ils soulignent en outre le risque réel de faux positifs, qui pourraient entraîner l'incrimination injustifiée de citoyens innocents.

La surveillance de masse est non seulement disproportionnée, mais également inefficace. Les criminels se tourneront vers d'autres canaux, tandis que des millions de citoyens seront soumis à une société de contrôle numérique. De plus, le nœud du problème subsistera: la lutte contre la diffusion d'images ne mettra pas fin à la pédocriminalité. Des investissements plus ciblés s'imposent dans les domaines de la prévention, de

in de capaciteit van politiediensten om effectief daders op te sporen en te vervolgen.

Het is in dit licht dat dit voorstel van resolutie wordt ingediend. België moet in de Raad van de Europese Unie duidelijk stelling nemen tegen de invoering van een systeem van massasurveillance en resoluut de bescherming van encryptie en privacy blijven verdedigen.

Als liberaal steun ik een daadkrachtige Europese aanpak tegen kindermisbruik, maar die moet gestoeld zijn op gerichte opsporing, sterke rechtstatelijke waarborgen en bescherming van encryptie.

Kjell Vander Elst (Open Vld)  
Alexia Bertrand (Open Vld)  
Alexander De Croo (Open Vld)  
Paul Van Tigchelt (Open Vld)  
Vincent Van Quickenborne (Open Vld)  
Katja Gabriëls (Open Vld)  
Irina De Knop (Open Vld)  
Steven Coenegrachts (Open Vld)

l'éducation numérique et, surtout, de la capacité des services de police à traquer et à poursuivre efficacement les pédocriminels.

C'est dans cette optique que la présente proposition de résolution a été déposée. La Belgique doit prendre clairement position au sein du Conseil de l'Union européenne contre l'introduction d'un système de surveillance de masse et continuer à défendre résolument la protection du chiffrement et de la vie privée.

En tant que libéraux, nous soutenons une approche européenne efficace contre la pédocriminalité, mais cette approche doit reposer sur des recherches ciblées, des garanties solides de respect des principes de l'état de droit et la protection du chiffrement.

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op artikelen 7 en 8 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie;

B. gelet op artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM);

C. gelet op artikel 22 van de Belgische Grondwet;

D. gelet op het voorstel van de Europese Commissie van mei 2022 betreffende de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen, 2022/0155 (CSAM), ook wel *Chat Control* genoemd (hierna: “CSAM-verordening”);

E. gelet op het rapport van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) van het Europees Parlement, dat expliciet het belang van end-to-endencryptie bevestigt en massasurveillance uitsluit, en dat met een grote meerderheid in het Europees Parlement werd aangenomen;

F. overwegende dat de bestrijding van seksueel misbruik van kinderen – zowel offline als online – een absolute beleidsprioriteit moet zijn;

G. gelet op de “EDPB-EDPS Joint Opinion 04/2022 on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down rules to prevent and combat child sexual abuse” en het daarin gegeven negatief advies van de Europese Toezichthouder voor Gegevensbescherming (EDPS) en de *European Data Protection Board* (EDPB);

H. overwegende dat de opinie van de juridische dienst van de Raad van 26 april 2023, die stelt dat: *The CLS concludes that, in the light of the case law of the Court of Justice at this stage, the regime of the detection order, as currently provided for by the proposed Regulation with regard to interpersonal communications, constitutes a particularly serious limitation to the rights to privacy and personal data protection enshrined in Article 7 and 8 of the Charter*;

I. gelet op de verschillende open brieven van honderden experts die bijzonder kritisch zijn voor de Europese plannen om encryptie te omzeilen in de strijd tegen beelden van seksueel kindermisbruik, daar dit volgens

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les articles 7 et 8 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne;

B. vu l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme (CEDH);

C. vu l'article 22 de la Constitution belge;

D. vu la proposition de la Commission européenne de mai 2022 de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des règles en vue de prévenir et de combattre les abus sexuels sur enfants, 2022/0155 (CSAM), également appelée *Chat Control* (ci-après: “règlement CSAM”);

E. vu le rapport de la Commission des libertés civiles, de la justice et des affaires intérieures (LIBE) du Parlement européen, qui confirme explicitement l'importance du chiffrement de bout en bout et exclut la surveillance de masse, et qui a été adopté à une large majorité au Parlement européen;

F. considérant que la lutte contre les abus sexuels commis sur des enfants, tant hors ligne qu'en ligne, doit constituer une priorité politique absolue;

G. vu l'avis conjoint 04/2022 de l'EDPB et du CEPD sur la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des règles en vue de prévenir et de combattre les abus sexuels sur enfants et l'avis négatif qui y est rendu par le Contrôleur européen de la protection des données (CEPD) et le Comité européen de la protection des données (EDPB);

H. vu l'avis du service juridique du Conseil du 26 avril 2023, qui indique que: “Le SJC conclut que, à la lumière de la jurisprudence de la Cour de justice à ce stade, le régime des injonctions de détection, tel qu'il est actuellement prévu par le règlement proposé en ce qui concerne les communications interpersonnelles, constitue une limitation particulièrement grave des droits au respect de la vie privée et à la protection des données à caractère personnel consacrés aux articles 7 et 8 de la Charte”;

I. vu les différentes lettres ouvertes de centaines d'experts qui critiquent vivement les projets européens visant à contourner le chiffrement dans la lutte contre les images d'abus sexuels commis sur des enfants, car

hen technisch onhaalbaar is, gevaarlijk voor de maatschappij is en geen oplossing biedt;

J. gelet op het feit dat de voorgestelde maatregelen de grondrechten van Europese burgers, waaronder het recht op privacy, de bescherming van persoonsgegevens en de vertrouwelijkheid van communicatie, disproportioneel schaden;

K. overwegende dat verschillende experts waarschuwen voor de gevaren van valspositieven;

L. gelet op het feit dat criminelen andere en moeilijkere traceerbare kanalen zullen gebruiken;

M. gelet op het feit dat het ondergraven van encryptie de deur openzet naar structurele kwetsbaarheden in de beveiliging van privécommunicatie;

N. gelet op het feit dat België in de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 12 september 2025 zich niet expliciet verzet heeft tegen *Chat Control*;

O. het niet duidelijk is welk standpunt de Belgische regering zal innemen in de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 13 en 14 oktober 2025;

1. HERBEVESTIGT dat de bestrijding van seksueel misbruik van kinderen – zowel offline als online – een absolute beleidsprioriteit is;

2. BENADRUKT dat het recht op privacy een grondrecht is;

3. HERBEVESTIGT de noodzaak om noodzakelijke, gerichte en proportionele maatregelen te nemen;

4. VERWERPT het idee om massasurveillance in een democratische rechtsstaat in te stellen als controlemiddel;

5. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

5.1. zich in de Raad van de Europese Unie krachtig te verzetten tegen het voorstel van de Europese Commissie betreffende de CSAM-verordening;

ils estiment que ces projets sont irréalisables sur le plan technique, qu'ils sont dangereux pour la société et qu'ils n'apportent aucune solution;

J. considérant que les mesures proposées portent atteinte de manière disproportionnée aux droits fondamentaux des citoyens européens, notamment au droit à la vie privée, à la protection des données à caractère personnel et à la confidentialité des communications;

K. considérant que plusieurs experts mettent en garde contre les risques de faux positifs;

L. considérant que les criminels utiliseront d'autres canaux plus difficiles à tracer;

M. considérant que l'affaiblissement du chiffrement engendrera des vulnérabilités structurelles dans la sécurité des communications privées;

N. considérant que la Belgique ne s'est pas opposée explicitement au *Chat Control* lors du Conseil "Justice et affaires intérieures" du 12 septembre 2025;

O. considérant que la position que le gouvernement belge adoptera lors du Conseil "Justice et affaires intérieures" des 13 et 14 octobre 2025 n'est pas claire;

1. RÉAFFIRME que la lutte contre les abus sexuels commis sur des enfants, tant hors ligne qu'en ligne, constitue une priorité politique absolue;

2. SOULIGNE que le droit à la vie privée est un droit fondamental;

3. RÉAFFIRME la nécessité de prendre des mesures nécessaires, ciblées et proportionnelles;

4. REJETTE l'idée d'instaurer la surveillance de masse comme outil de contrôle dans un État de droit démocratique;

5. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

5.1. de s'opposer fermement, au sein du Conseil de l'Union européenne, à la proposition de la Commission européenne de règlement CSAM;

5.2. het principe van end-to-endencryptie onverkort te verdedigen als essentiële waarborg voor de privacy en de vertrouwelijkheid van communicatie.

29 september 2025

Kjell Vander Elst (Open Vld)  
Alexia Bertrand (Open Vld)  
Alexander De Croo (Open Vld)  
Paul Van Tigchelt (Open Vld)  
Vincent Van Quickenborne (Open Vld)  
Katja Gabriëls (Open Vld)  
Irina De Knop (Open Vld)  
Steven Coenegrachts (Open Vld)

5.2. de défendre pleinement le principe de chiffrement de bout en bout en tant que garantie essentielle pour assurer le respect de la vie privée et la confidentialité des communications.

29 septembre 2025