

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 september 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot het opschorten
van de Europese Associatieovereenkomst
met Israël, met het oog op een einde
aan de Israëlische oorlogsmisdaden en
misdaden tegen de menselijkheid**

(ingediend door
de heer Staf Aerts c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 septembre 2025

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à suspendre
l'Accord d'association entre l'Union
européenne et Israël, en vue de mettre fin aux
crimes de guerre et aux crimes
contre l'humanité commis par Israël**

(déposée par
M. Staf Aerts et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Israël pleegt al bijna twee jaar zware oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid in Gaza, onder andere door het veroorzaken van een enorme dodentol onder kinderen, journalisten, gezondheidswerkers en humanitaire hulpverleners, en door het opzettelijk opleggen aan de Palestijnen van omstandigheden die zijn berekend om hun fysieke vernietiging teweeg te brengen.

Israël bezondigt zich daarenboven eveneens aan de misdaad van apartheid, onder andere door de gedwongen overdracht en verplaatsing van Palestijnen zowel in Israël als in de bezette Palestijnse gebieden. Door de staat gesteunde gewelddadige kolonisten genoten straffeloosheid. Honderden Palestijnen werden gedood tijdens gemilitariseerde arrestatierazzia's op de bezette Westelijke Jordaanoever. Duizenden Palestijnen werden onderworpen aan willekeurige detentie en mishandeling, wat in veel gevallen neerkwam op marteling. De instructies van het Internationaal Gerechtshof werden genegeerd. De vrijheid van meningsuiting en vreedzame vergadering werden aangevallen.

Daarom pleit dit voorstel van resolutie voor het opschorten van de Europese Associatieovereenkomst met Israël. Door het nemen van deze stappen, kunnen we de Israëlische staat dwingen een einde te maken aan de oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid.

1) De illegale bezetting van de Westelijke Jordaanoever en de apartheid binnen zowel Israël als binnen de Bezette Palestijnse Gebieden

De Israëlische autoriteiten op de Westelijke Jordaanoever, met inbegrip van Oost-Jeruzalem, hebben in 2024 1763 gebouwen gesloopt, waardoor ongeveer 4500 Palestijnen permanent ontheemd raakten, het hoogste aantal in één jaar sinds 2009. Ook in 2025 voerden de Israëlische autoriteiten grote gedwongen verplaatsingen uit. Zo gaf de Israëlische ngo B'tselem in haar rapport "*Our Genocide*" aan dat sinds januari 2025 er in het noorden van de Gazastrook meer dan 40.000 mensen met forced displacement werden geconfronteerd.

Israël zette zijn vernietigingscampagne van Palestijnse dorpen op de Westelijke Jordaanoever voort. Volgens de ngo B'Tselem onderwierp het Israëlische militaire bestuur de bevolking van 38 Palestijnse dorpen op de Westelijke Jordaanoever aan gedwongen overplaatsing door hun huizen te slopen, en bedreigde nog minstens 40 andere gemeenschappen, elk met enkele honderden inwoners, met hetzelfde lot. Israëlische strijdkrachten stonden toe

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis près de deux ans, Israël commet de graves crimes de guerre et des crimes contre l'humanité à Gaza, notamment en causant la mort de nombreux enfants, journalistes, professionnels de la santé et travailleurs humanitaires, et en soumettant délibérément les Palestiniens à des conditions détruisant leur intégrité physique.

Israël se rend également coupable de crime d'apartheid, notamment en transférant et en déplaçant de force des Palestiniens tant en Israël que dans les territoires palestiniens occupés. Des colons soutenus par l'État ont commis des violences en toute impunité. Des centaines de Palestiniens ont été tués lors de campagnes d'arrestations militarisées en Cisjordanie occupée. Des milliers de Palestiniens ont été détenus arbitrairement et ont subi des traitements inhumains, s'apparentant dans de nombreux cas à des actes de torture. Les ordonnances de la Cour internationale de justice ont été ignorées. La liberté d'expression et la liberté de se réunir pacifiquement ont été mises à mal.

C'est pourquoi cette proposition de résolution préconise la suspension de l'accord d'association européen avec Israël, ce qui permettra de contraindre l'État israélien à mettre fin aux crimes de guerre et aux crimes contre l'humanité.

1) L'occupation illégale de la Cisjordanie et l'apartheid commis tant en Israël que dans les territoires palestiniens occupés

En Cisjordanie, y compris à Jérusalem-Est, les autorités israéliennes ont démolé 1763 bâtiments en 2024, provoquant ainsi le déplacement permanent de quelque 4500 Palestiniens, soit le nombre le plus élevé en un an depuis 2009. En 2025 également, les autorités israéliennes ont procédé à d'importants déplacements forcés. Ainsi, dans son rapport intitulé "*Our Genocide*", l'ONG israélienne B'tselem indique que depuis janvier 2025, plus de 40 000 personnes ont été confrontées à des déplacements forcés dans le nord de la bande de Gaza.

Israël a poursuivi sa campagne de destruction de villages palestiniens en Cisjordanie. Selon l'ONG B'Tselem, l'administration militaire israélienne a soumis les populations de 38 villages palestiniens de Cisjordanie à un transfert forcé en détruisant leurs logements, et a menacé de faire subir le même sort à au moins 40 autres localités, comptant chacune plusieurs centaines d'habitants. Les forces israéliennes ont laissé des colons terroriser les

of moedigden kolonisten aan om de inwoners straffeloos te terroriseren en namen soms deel aan het geweld.

Israël heeft in 2024 meer dan 40 nieuwe nederzettingen op de Westelijke Jordaanoever gesticht, naast de ongeveer 330 die in de voorgaande jaren reeds werden opgericht. Ongeveer 2400 hectare land op de Westelijke Jordaanoever werd tot Israëlisch staatsland verklaard, de grootste confiscatie van grondgebied in de Bezette Palestijnse Gebieden sinds 1992. In 2025 versnelt deze trend nog, met het expliciet uitgesproken doel door meerdere Israëlische ministers om de Westelijke Jordaanoever feitelijk of officieel te annexeren en daarmee elke tweestatenoplossing volstrekt onmogelijk te maken.

Op 14 augustus 2025 kondigde de Israëlische regering aan 3.000 nieuwe huizen te zullen bouwen op de bezette Westelijke Jordaanoever, met als expliciete doelstelling “het idee van Palestijnse staat te begraven” en er voor te zorgen dat er “geen Palestina meer is dat nog erkend kan worden.”

Binnen Israël kondigde het ministerie van Nationale Veiligheid in november 2024 aan dat het aantal vernielingen van bedoeïenenhuizen in de Negev/Naqab-regio in het zuiden van Israël sinds het begin van het jaar met 400 % was toegenomen, vergeleken met het aantal vernielingen in 2022. Op 8 mei 2024 werden 300 Palestijnse bedoeïenen in Israël dakloos toen de autoriteiten hun dorp, Wadi al-Khalil, zonder behoorlijk overleg sloopten.

Op 3 juni 2024 werden 500 bedoeïenen van het dorp Ras Jrabah door een districtsrechtbank veroordeeld om hun eigen huizen te slopen en te verhuizen naar een door de overheid goedgekeurde, nog niet voltooide township onder een apart, alleen voor bedoeïenen bestemd gezag. Op 14 november 2024 werden alle resterende infrastructuur en de moskee in Umm al-Hiran gesloopt door gemilitariseerde politie-eenheden. De Israëlische autoriteiten zeiden dat de vernielingen nodig waren om plaats te maken voor nieuwe of uitbreidende Joodse gemeenschappen.

De *Deportation of Families of Terrorists Law* aangenomen op 7 november, maakt het mogelijk om familieleden van gedetineerden waarvan wordt beweerd dat ze “terrorisme hebben gesteund” of mensen die zijn veroordeeld voor veiligheidsmisdrijven het Israëlische staatsburgerschap of het verblijf in Jeruzalem te ontnemen. Dit komt neer op een vorm van collectieve straf.

De vergunningen van ongeveer 3.500 kinderen met chronische ziekten uit Gaza, die na 7 oktober 2023 een behandeling in de Westelijke Jordaanoever zouden

habitants en toute impunité, voire les ont encouragés à le faire, et ont parfois eux-mêmes participé aux violences.

En 2024, Israël a créé plus de 40 nouvelles colonies en Cisjordanie, en plus des quelque 330 colonies établies au cours des années précédentes. En Cisjordanie, près de 2400 hectares de terres ont été déclarés comme appartenant à l'État israélien, ce qui constituait la plus grande confiscation de territoire dans les territoires palestiniens occupés depuis 1992. En 2025, ce phénomène s'intensifie, plusieurs ministres israéliens ayant formulé explicitement l'objectif d'annexer *de facto* ou *de jure* la Cisjordanie et d'empêcher ainsi pleinement la mise en œuvre de toute solution à deux États.

Le 14 août 2025, le gouvernement israélien a annoncé la construction de 3.000 nouveaux logements dans les territoires occupés de Cisjordanie, avec pour objectif explicite “d'enterrer l'idée d'un État palestinien” et de faire en sorte qu’“il n'y ait plus de Palestine qui puisse être reconnue”.

En Israël, le ministère de la Sécurité nationale a annoncé, en novembre 2024, que les démolitions d'habitations bédouines dans la région du Néguev/Naqab, dans le Sud d'Israël, avaient quadruplé depuis le début de l'année, par rapport au niveau de 2022. Le 8 mai 2024, 300 Bédouins palestiniens titulaires de la citoyenneté israélienne se sont retrouvés sans abri lorsque les autorités ont démoli leur village, Wadi al Khalil, sans qu'aucune consultation en bonne et due forme n'ait été menée.

Le 3 juin 2024, un tribunal de district a ordonné à 500 Bédouins du village de Ras Jrabah de démolir leurs propres logements et de déménager dans un quartier inachevé désigné par les pouvoirs publics, placé sous une autorité distincte exclusivement bédouine. Toutes les infrastructures restantes et la mosquée d'Umm al Hiran ont été démolies par des unités de police militarisées le 14 novembre 2024. Les autorités israéliennes ont déclaré que ces démolitions étaient nécessaires pour faire de la place à de nouvelles communautés juives ou permettre l'expansion de communautés existantes.

La loi relative à l'expulsion des familles de terroristes (*Deportation of Families of Terrorists Law*), adoptée le 7 novembre, a instauré la possibilité de déchoir de la citoyenneté israélienne ou du droit de résidence à Jérusalem les membres de la famille de détenus accusés d'avoir “soutenu le terrorisme” ou de personnes déclarées coupables d'infractions relatives à la sécurité, ce qui constitue une forme de sanction collective.

Les permis de quelque 3 500 enfants atteints de maladies chroniques originaires de Gaza, qui devaient suivre un traitement en Cisjordanie après le 7 octobre

ondergaan, zijn ingetrokken. Tweeëntwintig patiënten uit Gaza, waaronder vijf pasgeboren baby's, die in 2023 in Israëlische of Oost-Jeruzalemse ziekenhuizen hadden gelegen, werden na een bevel van 19 juni 2024 teruggestuurd naar Gaza zonder de medische zorg te krijgen waarvoor ze waren doorverwezen.

De Verenigde Naties (hierna: VN) telde 793 wegversperringen en checkpoints op de Westelijke Jordaanoever, die de Palestijnen het verkeer tussen Palestijnse dorpen en steden belemmerden en de toegang voor hulpdiensten vertraagden. Militaire toestemming voor toegang tot landbouwgrond in privébezit, werd in 2024 volledig ingetrokken, waardoor boeren op 105 locaties op de Westelijke Jordaanoever werden getroffen. Het Israëlische leger sloot grote steden en vluchtelingenkampen in het noorden van de Westelijke Jordaanoever af en zette ze tijdens invallen dagenlang onder de avondklok. De Wereldgezondheidsorganisatie (hierna: WHO) registreerde in 2024 twee keer zoveel incidenten van obstructie van medische hulpverleners op de Westelijke Jordaanoever in vergelijking met 2023.

Van ongeveer 100.000 Palestijnse arbeiders op de Westelijke Jordaanoever werden de vergunningen om in Israël te werken ingetrokken. Nieuwe vergunningen werden zelden afgegeven.

2) Schendingen van het internationaal humanitair recht in Gaza

Israël heeft zich in Gaza schuldig gemaakt aan zware oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid door Palestijnse burgers te doden, een ernstig lichamelijk of geestelijk letsel toe te brengen en opzettelijk levensomstandigheden te creëren die berekend zijn op de fysieke vernietiging van de Palestijnen, door massale gedwongen verplaatsingen te veroorzaken, levensreddende hulp te verhinderen of te ontfemen en door levensondersteunende infrastructuur te beschadigen of te vernietigen.

In 2024 waren ongeveer 60 % van de doden door Israëlische aanvallen vrouwen, kinderen en ouderen. Het hoge aantal burgerslachtoffers was het gevolg van directe, disproporcionele of willekeurige aanvallen.

Ongeveer 90 % van de bevolking van Gaza werd ontheemd, de meesten van hen meerdere keren. Zo begon Israël op 6 mei 2024 een grootschalige militaire operatie in het oosten van Rafah, ondanks waarschuwingen voor rampzalige humanitaire gevolgen en een juridisch bindend bevel van het Internationaal Gerechtshof (ICJ) om hiervan af te zien. Door de operatie raakten 1,2 miljoen Palestijnen, van wie de overgrote meerderheid al eerder

2023, ont été annulé. Vingt-deux patients de Gaza, dont cinq nouveau-nés, qui se trouvaient dans des hôpitaux d'Israël ou de Jérusalem-Est en 2023, ont été renvoyés à Gaza en application d'une ordonnance rendue le 19 juin 2024, sans recevoir les soins médicaux pour lesquels ils avaient été admis.

Les Nations Unies (ONU ci-après) ont dénombré 793 barrages routiers et postes de contrôle en Cisjordanie, qui entravaient les déplacements des Palestiniens entre les villes et villages palestiniens et retardaient les interventions des services d'urgence. L'autorisation accordée par l'armée israélienne d'accéder aux terres agricoles privées a été totalement annulée. Cette interdiction d'accès a touché les agriculteurs de 105 sites en Cisjordanie. L'armée israélienne a bouclé des grandes villes et des camps de personnes réfugiées dans le Nord de la Cisjordanie et les a placés sous couvre-feu pendant plusieurs jours durant ses raids. En Cisjordanie, par rapport à 2023, l'Organisation mondiale de la Santé (OMS ci-après) a enregistré deux fois plus de cas d'obstruction des interventions des services de secours médical.

Quelque 100.000 travailleurs palestiniens de Cisjordanie ont vu leur permis de travailler en Israël annulé. Peu de nouveaux permis ont été accordés.

2) Violations du droit international humanitaire à Gaza

Israël s'est rendu coupable, dans la bande de Gaza, de graves crimes de guerre et de crimes contre l'humanité, en tuant des civils palestiniens, en causant des atteintes graves à leur intégrité physique ou mentale et en les soumettant délibérément à des conditions de vie destinées à entraîner leur destruction physique par des déplacements forcés de grande ampleur, la privation d'aide humanitaire vitale ou l'entrave à la fourniture de cette aide ainsi que la détérioration, voire la destruction, d'infrastructures vitales.

En 2024, environ 60 % des personnes tuées lors d'attaques israéliennes étaient des femmes, des enfants et des personnes âgées. Le nombre élevé de victimes civiles a été le résultat d'attaques directes, disproportionnées ou aveugles.

Environ 90 % de la population de Gaza a été déplacée, souvent à plusieurs reprises. Ainsi, le 6 mai 2024, Israël a lancé une opération militaire de grande envergure dans l'Est de Rafah, en dépit des mises en garde contre les conséquences humanitaires catastrophiques et d'une ordonnance juridiquement contraignante de la Cour internationale de Justice (CIJ) lui enjoignant d'y renoncer. Cette opération a entraîné le déplacement

ontheemd was, nogmaals ontheemd. Ook werd een groot deel van de grensovergang met Egypte in Rafah gesloten en vernietigd.

Na herhaalde massale bevelen tot “evacuatie” gaven de Israëlische strijdkrachten op 6 oktober 2024 het bevel om de resterende 300.000 Palestijnen uit het gouvernement Noord-Gaza te verdrijven. Meer dan 1 miljoen mensen, waarvan de helft kinderen, leefden in tenten tijdens de winter, volgens de *Norwegian Refugee Council*. Israëlische troepen vielen daarenboven ziekenhuizen, medisch personeel en humanitaire hulpverleners aan, waarbij tientallen doden vielen door aanvallen met drones en artillerie.

Alle humanitaire organisaties meldten buitensporige Israëlische beperkingen en vertragingen bij de goedkeuring van hulptransfers. Artsen zonder Grenzen stelde in december 2024 bijvoorbeeld dat de onderhandelingen over de import van essentiële koeling voor medische artikelen vijf maanden duurden en dat sterilisatieapparatuur aan de grens werd tegengehouden. Als gevolg van de Israëlische militaire belegering was 96 % van de 1 miljoen kinderen in Gaza ondervoed, en ongeveer 60.000 kinderen onder de vijf jaar leden aan acute ondervoeding tegen het einde van het jaar. Bijna 2 miljoen mensen hadden te maken met kritieke tot catastrofale voedselonzeekerheid, volgens de *Integrated Food Security Phase Classification* (IPC). Op 15 augustus 2025 bevestigt het IPC de hongersnood (IPC-fase 5) in Gaza. Na 22 maanden van onophoudelijk conflict worden meer dan een half miljoen mensen in de Gazastrook geconfronteerd met catastrofale omstandigheden die worden gekenmerkt door hongersnood, armoede en dood. Nog eens 1,07 miljoen mensen (54 %) bevinden zich in een noodsituatie (IPC-fase 4) en 396.000 mensen (20 %) bevinden zich in een crisissituatie (IPC-fase 3). Het IPC erkent en bevestigt publiekelijk dat er in Gaza sprake is van hongersnood, in grote mate veroorzaakt door de Israëlische restricties op humanitaire hulp. Bovendien is de IPC vernietigend voor de organisatie van de voedselhulp door het Gaza Humanitarian Foundation (GHF), die “onveilig” is en “moeilijk toegankelijk”. Ten minste 1.800 burgers werden gedood toen ze voedsel kwamen halen.

Op 28 oktober 2024 keurde de Knesset een wet goed die contact verbiedt tussen Israëlische ambtenaren, zoals degenen die de goedkeuring van de overdracht van hulp beheren, en de *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (hierna: UNRWA), de belangrijkste organisatie die hulp,

de 1,2 miljoen de Palestiniens, dont la grande majorité avait déjà été déplacée auparavant. La fermeture et la destruction d’une grande partie du poste-frontière avec l’Égypte, à Rafah, en a par ailleurs résulté.

Après avoir donné à plusieurs reprises des ordres d’“évacuation” massive, les forces armées israéliennes ont ordonné, le 6 octobre 2024, le déplacement des 300.000 Palestiniens qui vivaient encore dans le gouvernement de Gaza-Nord. Plus d’un million de personnes, dont la moitié étaient des enfants, ont passé l’hiver sous des tentes, selon le Conseil norvégien pour les réfugiés. Les forces israéliennes ont en outre attaqué des hôpitaux, des professionnels de la santé et des travailleurs humanitaires, causant des dizaines de morts lors d’attaques de drones de tirs d’artillerie.

Toutes les organisations humanitaires ont fait part de restrictions et de retards excessifs imputables à Israël dans les autorisations d’acheminement de l’aide. Médecins sans Frontières a par exemple indiqué, en décembre 2024, que les négociations relatives à l’importation d’équipements de réfrigération essentiels à la conservation de produits médicaux avaient duré cinq mois, et que du matériel de stérilisation avait été bloqué à la frontière. En conséquence du siège militaire mené par Israël, 96 % du million d’enfants que comptait la bande de Gaza souffraient de malnutrition, et environ 60.000 enfants de moins de cinq ans étaient en situation de malnutrition aiguë à la fin de l’année. Près de deux millions de personnes étaient confrontées à une insécurité alimentaire allant de critique à catastrophique, selon le Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire (IPC). Le 15 août 2025, l’IPC confirme la famine (phase 5 de l’IPC) à Gaza. Après 22 mois de conflit incessant, plus d’un demi-million de personnes dans la bande de Gaza sont confrontées à des conditions catastrophiques caractérisées par la famine, la pauvreté et la mort. 1,07 million de personnes supplémentaires (54 %) se trouvent dans une situation d’urgence (phase 4 de l’IPC) et 396.000 personnes (20 %) sont en situation de crise (phase 3 de l’IPC). L’IPC reconnaît et confirme publiquement qu’il y a une famine à Gaza, causée en grande partie par les restrictions imposées par Israël à l’aide humanitaire. En outre, l’IPC critique sévèrement l’organisation de l’aide alimentaire par la Gaza Humanitarian Foundation (GHF), qui est “dangereuse” et “difficile d’accès”. Au moins 1.800 civils ont été tués alors qu’ils venaient chercher de la nourriture.

Le 28 octobre 2024, la Knesset a adopté une loi interdisant tout contact entre les fonctionnaires israéliens – notamment ceux chargés d’autoriser les transferts d’aide – et l’Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (UNRWA ci-après), principale organisation

onderwijs en gezondheidszorg biedt. De wet verbood UNRWA in Oost-Jeruzalem en Israël te werken en sloot het hoofdkwartier van de organisatie. In 2025 verbood Israël bovendien gedurende meerdere weken zo goed als alle humanitaire hulp aan Gaza. De pogingen van de Israëlische autoriteiten om het bestaande hulpdistributiesysteem van de VN en hun humanitaire partners stil te leggen en hen vervolgens te dwingen akkoord te gaan met het leveren van hulpgoederen via Israëlische hubs – onder voorwaarden die zijn vastgesteld door het Israëlische leger – is in strijd met fundamentele humanitaire principes en is ontworpen om de controle over levensonderhoudende goederen te versterken als pressiemiddel en om het grootste deel van Gaza etnisch te zuiveren.

Israëlische soldaten voerden moedwillige vernielingen uit zonder dwingende militaire noodzaak. Gebieden die in het bijzonder getroffen werden waren de oostelijke perimeter, die 16 % van Gaza beslaat en in het bijzonder de productieve landbouwgrond, en de steden Khuza'a in het zuiden en Shuja'iyya in het noorden.

Door het conflict is de watervoorraad in Gaza het hele jaar 2024 gedaald tot minder dan vijf liter per dag per persoon. Oxfam rapporteerde in juli dat ernstige watertekorten werden veroorzaakt door de systematische vernietiging van de sanitaire en waterinfrastructuur van Gaza. Eind juni waren alle rioolwaterzuiveringsinstallaties vernietigd en op de belangrijkste vuilstortplaats in het zuiden van Gaza waren zware machines kapot. De WHO rapporteerde dat op 28 mei 727.909 mensen, vooral kinderen, getroffen waren door water- en sanitatierelateerde ziekten zoals hepatitis A. Alle sanitaire voorzieningen in Gaza zijn verwoest.

Alle universiteiten en hogescholen in Gaza, samen met honderden moskeeën en drie kerken, werden in 2024 beschadigd of verwoest. De meeste scholen werden omgevormd tot schuilplaatsen voor ontheemden en in november 2024 meldde UNICEF dat 95 % van de schoolgebouwen schade had opgelopen. In augustus 2025 besloot de Israëlische regering bovendien tot een hernieuwd "offensief" in Gaza, met de bedoeling de volledige bevolking van 2 miljoen mensen te verdrijven naar een klein stukje van de Gazastrook in het zuiden, wat de politiek van etnische zuivering die Israël in Gaza bedrijft tot een nieuw dieptepunt brengt.

fournissant aide humanitaire, enseignement et soins de santé. Cette loi a interdit à l'UNRWA d'opérer à Jérusalem-Est et en Israël, et a ordonné la fermeture du quartier général de cette organisation. En 2025, Israël a également interdit pendant plusieurs semaines la quasi-totalité de l'acheminement d'aide humanitaire à Gaza. Les tentatives des autorités israéliennes de paralyser le système actuel de distribution de l'aide mis en place par les Nations Unies et leurs partenaires humanitaires, puis de les contraindre à accepter de fournir l'aide par l'intermédiaire de centres israéliens, selon les conditions fixées par l'armée israélienne, sont contraires aux principes humanitaires fondamentaux et visent à renforcer le contrôle des biens de première nécessité comme moyen de pression ainsi qu'à procéder à un nettoyage ethnique dans la majeure partie de la bande de Gaza.

Des militaires israéliens se sont livrés à des destructions injustifiées, sans nécessité militaire impérative. Parmi les zones particulièrement touchées figuraient le périmètre est, correspondant à 16 % de la bande de Gaza, et en particulier ses terres agricoles productives, ainsi que les villes de Khuzaa, dans le Sud, et de Chajaya, dans le Nord.

Tout au long de l'année 2024, le conflit a réduit l'approvisionnement en eau à moins de cinq litres par personne et par jour dans la bande de Gaza. Oxfam a signalé en juillet que la destruction systématique des infrastructures sanitaires et hydrauliques de Gaza avait causé de graves pénuries d'eau. Fin juin, toutes les installations de traitement des eaux usées avaient été réduites à néant, et des équipements lourds de la décharge principale du sud de Gaza ont été fortement endommagés. Selon l'OMS, au 28 mai, 727.909 personnes, en particulier des enfants, avaient contracté des maladies liées à l'eau et à l'assainissement, telles que l'hépatite A. La quasi-totalité des équipements sanitaires de la bande de Gaza ont été détruits.

Toutes les universités et autres établissements d'enseignement supérieur de Gaza, ainsi que des centaines de mosquées et trois églises, ont été endommagés ou détruits. La plupart des écoles ont été transformées en abris pour les personnes déplacées et, en novembre 2024, l'UNICEF a indiqué que 95 % des locaux scolaires avaient subi des dégâts. En août 2025, le gouvernement israélien a également décidé de lancer une nouvelle "offensive" à Gaza, dans le but de déplacer l'ensemble de la population, soit 2 millions de personnes, vers une petite partie de la bande de Gaza située au sud, ce qui marque un nouveau tournant dans la politique de nettoyage ethnique menée par Israël à Gaza.

3) Grootschalige mensenrechtenschendingen

Volgens het *Committee to Protect Journalists*, dat onderzoek deed naar gevallen waarin journalisten werden gedood in verband met hun werk, hebben Israëlische aanvallen in 2024 74 Palestijnse journalisten gedood in de Bezette Palestijnse Gebieden. Dit patroon zette zich versterkt door in 2025, met als triest dieptepunt een bewuste grootschalige dodelijke aanval op meerdere Al-Jazeera-journalisten in augustus. Volgens de telling van het Internationaal Comité ter bescherming van Journalisten werden in totaal minstens 187 (en allicht meer) journalisten door Israël in Gaza gedood.

Volgens *the United Nations Office for Coordination of Humanitarian Affairs* (hierna: OCHA) werden in 2024 ongeveer 487 Palestijnen, waaronder 90 kinderen, gedood tijdens gemilitariseerde arrestatie-invalen in de steden Jenin, Tulkarem, Nablus en Tubas op de noordelijke Westelijke Jordaanoever. De Israëlische autoriteiten stelden geen onderzoek in naar de duidelijk onwettige moorden.

Volgens OCHA doodden kolonisten op de Westelijke Jordaanoever in 2024 zes Palestijnen en verwonden er 356, meestal in landelijke gebieden zoals de heuvels ten zuiden van Nablus, de zuidelijke Hebronheuvels en in gebieden in Oost-Jeruzalem en Hebron. Door de staat gesteund geweld van kolonisten droeg bij aan de gedwongen verplaatsing van de Palestijnse bevolking.

Israëlische strijdkrachten arresteerden in 2024 meer dan 10.000 Palestijnen en onderwierpen Palestijnen uit Gaza aan gedwongen verdwijning of incommunicado-detentie¹. Volgens de ngo HaMoked werden aan het eind van dat jaar ongeveer 5262 Palestijnen vastgehouden zonder aanklacht of proces: 3376 op grond van administratieve aanhoudingsbevelen en 1886 op grond van de wet op onwettige strijders.

In november 2024 kondigde de minister van Defensie aan dat Israël geen administratieve aanhoudingsbevelen meer zou uitvaardigen tegen joodse kolonisten.

Vrijgelaten gevangenen en gevangenispersoneel die spreken als klokkenluiders getuigden van het routinematig gebruik van ernstig fysiek geweld, inclusief seksueel geweld en verkrachting, tegen Palestijnse gevangenen in alle detentiefaciliteiten. Het ontzeggen van voldoende voedsel, water, slaap, daglicht en medische behandeling was systematisch. Volgens de *Palestinian Prisoners Society* stierven minstens 54 Palestijnse gevangenen in gevangenschap. Adnan Al-Bursh, een vooraanstaand

¹ Incommunicado-detentie is een vorm van gevangenschap waarbij een gevangene geen contact kan hebben met de buitenwereld, inclusief familie, advocaten en artsen.

3) Violations des droits humains à grande échelle

Selon le Comité pour la protection des journalistes, qui a enquêté sur des cas de journalistes tués en raison de leur travail, les attaques israéliennes ont fait, en 2024, 74 morts parmi les journalistes palestiniens dans les territoires palestiniens occupés. Cette tendance s'est accentuée en 2025, avec comme triste point culminant une attaque meurtrière délibérée à grande échelle contre plusieurs journalistes d'Al-Jazeera en août. Selon le décompte du Comité international pour la protection des journalistes, au moins 187 journalistes (et probablement plus) ont été tués par Israël à Gaza.

D'après le Bureau de la coordination des affaires humanitaires (BCAH ci-après), près de 487 Palestiniens, dont 90 enfants, ont été tués lors de campagnes d'arrestations militarisées dans les villes de Jénine, Tulkarem, Naplouse et Tubas, dans le Nord de la Cisjordanie. Les autorités israéliennes n'ont pas ouvert d'enquête sur ces homicides manifestement commis en toute illégalité.

Six Palestiniens ont été tués et 356 autres blessés par des colons, selon le BCAH, principalement dans des zones rurales telles que les collines du Sud de Naplouse et du Sud d'Hébron, ainsi que dans des quartiers de Jérusalem-Est et d'Hébron. Les violences perpétrées par des colons avec le soutien de l'État ont contribué au transfert forcé de la population palestinienne.

Les forces israéliennes ont arrêté plus de 10.000 Palestiniens et soumis des Palestiniens de Gaza à des disparitions forcées ou des détentions au secret¹. Selon l'ONG HaMoked, près de 5262 Palestiniens étaient détenus sans inculpation ni jugement à la fin de l'année dernière: 3376 en détention administrative et 1886 en vertu de la loi sur l'incarcération des combattants illégaux.

En novembre 2024, le ministre de la Défense a annoncé qu'Israël ne prononcerait plus d'ordres de détention administrative à l'encontre de colons juifs.

D'anciens détenus ainsi que des membres du personnel pénitentiaire, agissant comme des lanceurs d'alerte, ont témoigné du recours fréquent à des violences physiques graves, dont des agressions sexuelles et des viols, contre les Palestiniens dans tous les centres de détention. La privation de nourriture, d'eau, de sommeil, de lumière naturelle et de soins médicaux était systématique. Au moins 54 détenus palestiniens sont morts en détention, selon la Société des prisonniers palestiniens.

¹ La détention au secret est une forme de détention qui prive le détenu de tout contact avec le monde extérieur, y compris avec sa famille, des avocats ou des médecins.

orthopedisch chirurg in Gaza, stierf half april 2024 in de Ofer gevangenis op de Westelijke Jordaanoever zonder beschuldigd te zijn van een strafbaar feit. Ooggetuigen zeiden dat hij ernstig was mishandeld.

De militaire advocaat-generaal opende 44 strafrechtelijke onderzoeken naar sterfgevallen in gevangenschap en acht naar beschuldigingen van foltering, maar dit leidde slechts tot één aanklacht.

De Israëlsche autoriteiten schortten bezoeken van het Internationale Rode Kruis en familieleden van gedetineerden aan Palestijnen in Israëlsche gevangenschap op, wat bijdraagt tot het gebrek aan verantwoording over de behandeling van gedetineerden.

Palestijnse burgers van Israël werden gearresteerd en gediscrimineerd toen ze hun verzet uitten tegen de aanvallen van de Israëlsche strijdkrachten op Gaza. Mensenrechtenadvocaat Ahmad Khalefa werd in februari vrijgelaten onder huisarrest nadat hij 110 dagen in voorarrest had gezeten voor het organiseren van anti-oorlogsprotesten in oktober 2023. Volgens de ngo *Human Rights Defenders Fund*, waren de aanklachten tegen hem van "aanzetten tot terrorisme" en "zich identificeren met een terroristische organisatie" niet onderbouwd.

Het Mossawa Centrum² zei in juni dat het ongeveer 400 verzoeken om hulp had ontvangen van werknemers die waren ontslagen door hun Israëlsche werkgevers, met name de Clalit zorgverlener³, vanwege berichten op sociale media waarin ze zich verzetten tegen de Israëlsche aanvallen op Gaza.

Duizenden Joodse Israëli's demonstreerden tegen de regering. Ze werden beantwoord met waterkanonnen van de politie en tientallen werden gearresteerd. Op 2 september 2024 vroeg de minister van Financiën een gerechtelijk bevel om de Histadrut, de grootste vakbond van Israël, te verbieden een eendaagse algemene staking uit te roepen ter ondersteuning van de demonstranten. Op 22 september deden Israëlsche troepen een inval in de kantoren van Al Jazeera in Ramallah en sloten ze die, nadat ze maanden eerder de kantoren van de omroep in Jeruzalem hadden gesloten. De Israëlsche autoriteiten bleven buitenlandse journalisten de toegang tot Gaza ontzeggen en het Israëlsche Hooggerechtshof

Adnan Al Bursh, éminent chirurgien orthopédiste de Gaza, est décédé à la prison d'Ofer, en Cisjordanie, à la mi-avril, sans avoir été inculpé d'une quelconque infraction pénale. Des témoins oculaires ont déclaré qu'il avait été roué de coups.

L'avocate générale militaire a ouvert 44 enquêtes judiciaires sur des morts en détention et huit sur des allégations de torture, mais une seule inculpation s'en est suivie.

Les autorités israéliennes ont suspendu les visites du Comité international de la Croix-Rouge et des familles aux Palestiniens détenus par Israël, ce qui a contribué au non-respect de l'obligation de rendre des comptes quant au traitement des personnes incarcérées.

Les citoyens palestiniens d'Israël ont été victimes d'arrestations et de discriminations quand ils exprimaient leur opposition aux attaques menées par les forces israéliennes à Gaza. Ahmad Khalefa, avocat spécialiste des droits humains, a été libéré et assigné à résidence en février, après avoir passé 110 jours en détention provisoire parce qu'il avait organisé des manifestations contre la guerre en octobre 2023. La Fondation pour les défenseurs des droits humains, une ONG israélienne, estime que les charges pesant sur lui, à savoir l'"incitation au terrorisme" et l'"identification à une organisation terroriste", étaient sans fondement.

En juin, le Centre Mossawa² a déclaré avoir reçu environ 400 demandes d'aide de la part de travailleurs licenciés par leurs employeurs israéliens, en particulier le prestataire de services de santé Clalit³, pour avoir publié des messages hostiles aux attaques israéliennes contre Gaza sur les réseaux sociaux.

Des milliers de juifs israéliens ont manifesté contre le gouvernement. La police a répliqué avec des canons à eau et a arrêté des dizaines de personnes. Le 2 septembre 2024, le ministre des Finances a appliqué une injonction judiciaire visant à empêcher la Histadrut, principale confédération syndicale d'Israël, d'appeler à une grève générale d'une journée en soutien aux manifestants. Le 22 septembre, les forces israéliennes ont mené une opération contre les bureaux d'Al Jazira à Ramallah et les ont fermés, comme ceux de Jérusalem quelques mois plus tôt. Les autorités israéliennes ont continué d'interdire aux journalistes étrangers d'entrer dans la bande de Gaza, et la Cour suprême israélienne

² Het Mossawa Center of Advocacy Center for Arab Citizens in Israel is een van de toonaangevende burgerrechtenorganisaties in Israël die zich inzet voor de rechten van de Palestijnse Arabische minderheid.

³ Clalit Health Service is de grootste van de vier door de staat aangewezen gezondheidsorganisaties in Israël, met 4,6 miljoen leden en 14 ziekenhuizen.

² Le Centre Mossawa ou Advocacy Center for Arab Citizens in Israel est l'une des principales organisations de défense des droits civils en Israël qui œuvrent à la protection des droits de la minorité arabe palestinienne.

³ L'organisation Clalit Health Services est la plus grande des quatre organisations de la santé désignées par l'État en Israël, forte de 4,6 millions de membres et de 14 hôpitaux.

wees petitie van de *Foreign Press Association* af waarin om toegang werd verzocht.

Ook de rechten van gewetensbezwaarden worden in Israël sterk aangetast. Negen Joodse en twee Palestijnse burgers van Israël werden gevangen gezet omdat ze weigerden dienst te doen in de Gazastrook.

4) Associatieovereenkomst EU-Israël

De rechtsgrondslag voor de handelsbetrekkingen van de Europese Unie (hierna: EU) met Israël is de associatieovereenkomst tussen de EU en Israël, die in juni 2000 in werking is getreden. De overeenkomst heeft tot doel een passend juridisch en institutioneel kader te bieden voor politieke dialoog en economische samenwerking tussen de EU en Israël. Het biedt ontzettend grote voordelen voor Israël, niet alleen qua uiterst voordelige toegang tot de Europese markt, maar ook wat betreft deelname aan programma's van de Europese Unie.

Het belang van de handelsstromen die hierdoor worden aangemoedigd zijn zeer verschillend voor Israël aan de ene kant en de Europese Unie aan de andere kant.

Israël is slechts de 31^e grootste handelspartner van de EU, goed voor nauwelijks 0,8 % van de totale handel van de EU in goederen met de wereld in 2024. De EU is daarentegen de grootste handelspartner van Israël en was in 2024 – een jaar waarin Israël het internationaal recht en de mensenrechten massief met de voeten trad – goed voor 32 % van de totale handel van Israël in goederen met de wereld. 34,2 % van de invoer van Israël kwam uit de EU, terwijl 28,8 % van de uitvoer van het land naar de EU ging.

De totale handel in goederen tussen de EU en Israël bedroeg in 2024 42,6 miljard euro. De EU-invoer uit Israël bedroeg 15,9 miljard euro, geleid door machines en vervoermiddelen (7 miljard euro, 43,9 %), chemische stoffen (2,9 miljard euro, 18 %) en andere industrieproducten (1,9 miljard euro, 12,1 %). De uitvoer van de EU naar Israël bedroeg 26,7 miljard euro en werd gedomineerd door machines en vervoermiddelen (11,5 miljard euro, 43 %), chemische stoffen (4,8 miljard euro, 18 %) en andere industrieproducten (3,1 miljard euro, 11,7 %). De wederzijdse handel in diensten tussen de EU en Israël bedroeg in 2023 25,6 miljard euro. De EU-invoer van diensten bedroeg 10,5 miljard euro, terwijl de uitvoer goed was voor 15,1 miljard euro.

a rejeté les requêtes de l'Association de la presse étrangère sollicitant l'accès à ce territoire.

Israël porte également gravement atteinte aux droits des objecteurs de conscience. Neuf citoyens d'Israël de confession juive et deux appartenant à la communauté palestinienne ont été emprisonnés pour avoir refusé de servir dans l'armée dans la bande de Gaza.

4) Accord d'association entre l'Union européenne et Israël

Le fondement juridique des relations commerciales entre l'Union européenne ("UE" ci-après) et Israël est leur accord d'association entré en vigueur en juin 2000. Cet accord vise à fournir un cadre juridique et institutionnel approprié pour le dialogue politique et la coopération économique entre l'UE et Israël. Il offre des avantages considérables à Israël, non seulement en lui offrant un accès extrêmement avantageux au marché européen, mais aussi en lui permettant de participer à certains programmes de l'Union européenne.

Le poids relatif des flux commerciaux encouragés par cet accord est très différent selon que l'on se place du point de vue d'Israël ou de l'Union européenne.

Israël n'est que le 31^e partenaire commercial de l'UE et représentait seulement 0,8 % du commerce total de marchandises de l'UE dans le monde en 2024. Par contre l'UE est le premier partenaire commercial d'Israël. L'UE incarnait à elle seule 32 % de l'ensemble du commerce international de marchandises d'Israël en 2024, année au cours de laquelle Israël a perpétré des violations massives du droit international et des droits de l'homme. Cette même année, 34,2 % des importations d'Israël provenaient de l'UE et 28,8 % des exportations israéliennes étaient destinés à l'UE.

Le commerce total de marchandises entre l'UE et Israël a pesé 42,6 milliards d'euros en 2024. Les importations de l'UE en provenance d'Israël ont atteint 15,9 milliards d'euros. Elles portaient avant tout sur des machines et des moyens de transport (7 milliards d'euros, 43,9 %), des substances chimiques (2,9 milliards d'euros, 18 %) et d'autres produits industriels (1,9 milliard d'euros, 12,1 %). Les exportations de l'UE vers Israël ont représenté 26,7 milliards d'euros et ont été dominées par les machines et les moyens de transport (11,5 milliards d'euros, 43 %), les substances chimiques (4,8 milliards d'euros, 18 %) et les autres produits industriels (3,1 milliards d'euros, 11,7 %). Les échanges réciproques de services entre l'UE et Israël ont atteint 25,6 milliards d'euros en 2023. Les importations de services de l'UE ont représenté 10,5 milliards d'euros et les exportations, 15,1 milliards d'euros.

De tekst van de overeenkomst stelt in artikel 2 duidelijk dat “de betrekkingen tussen de Partijen en alle bepalingen van deze Overeenkomst berusten op de eerbiediging van de mensenrechten en de democratische beginselen die ten grondslag ligt aan het interne en externe beleid van de Partijen en die een essentieel onderdeel van deze Overeenkomst vormt.” In de Memorie van Toelichting bij het wetsontwerp houdende instemming met de Euro-mediterrane Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Staat Israël, anderzijds, dat in 1999 door de federale regering ter instemming aan de Kamer en de Senaat werden voorgelegd, werd ook verduidelijkt dat “de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten een positief en essentieel onderdeel vormt van de Overeenkomst.”⁴

Zoals hiervoor reeds toegelicht moge duidelijk zijn dat de staat Israël zich de voorbije jaren in geen geval nog blijkt te houden aan de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten. Uit de bespreking in de Senaat van bovengenoemd wetsontwerp in 1999 bleek toen al dat veel senatoren op dat moment al grote bezorgdheden op dat vlak hebben geuit.

Zo stelde een senator volgende vraag aan de Israëlische ambassadeur:

“Zou Israël aanvaarden dat er een mechanisme komt waarmee men kan inschatten en controleren of de overeenkomsten worden nageleefd, in het bijzonder artikel 2 van de overeenkomst tussen de Europese Unie en Israël? Dat artikel bepaalt dat “de betrekkingen tussen de Partijen en alle bepalingen van deze Overeenkomst berusten op de eerbiediging van de mensenrechten en de democratische beginselen die ten grondslag ligt aan het interne en externe beleid van de Partijen en die een essentieel onderdeel van deze Overeenkomst vormt.”

Op de vraag antwoordde de Israëlische ambassadeur het volgende:

“Het Israëlische parlement heeft zeven jaar geleden een wet aangenomen over de mensenrechten van de Israëlische burgers. De bevoegdheden die in dit verband aan het Israëlische hooggerechtshof werden gegeven, zijn zo belangrijk dat noch het parlement, noch de regering er enige invloed op hebben. Israël werkt trouwens op het gebied van de mensenrechten samen met de Europese landen.”

⁴ Zie *Parl. St.*, Senaat, 1999-2000, DOC nr. 2 – 142/001 – Raadpleegbaar op: <https://www.senate.be/www/?MIval=publications/viewPub.html&COLL=S&LEG=2&NR=142&VOLGNR=1&LANG=nl>

Le texte de l'accord précise sans ambiguïté, en son article 2, que “les relations entre les parties, de même que toutes les dispositions du présent accord, se fondent sur le respect des droits de l'homme et des principes démocratiques, qui inspire leurs politiques internes et internationales et qui constitue un élément essentiel du présent accord”. L'exposé des motifs du projet de loi portant assentiment à l'Accord euro-méditerranéen établissant une association entre les Communautés européennes et leurs États membres, d'une part, et l'État d'Israël, d'autre part, par lequel le gouvernement fédéral a sollicité l'assentiment de la Chambre et du Sénat à cet Accord en 1999, précise quant à lui que “le respect des principes démocratiques et des droits de l'homme constitue un élément positif et essentiel de l'accord”.⁴

Comme cela a déjà été exposé ci-dessus, il apparaît clairement que l'État d'Israël ne respecte plus guère les principes démocratiques et les droits de l'homme depuis plusieurs années. Il ressort de la discussion qui s'est tenue au Sénat sur le projet de loi susmentionné, en 1999, que de nombreux sénateurs avaient déjà exprimé à l'époque de vives préoccupations à ce sujet.

Ainsi, une sénatrice a posé la question suivante à l'ambassadeur d'Israël:

“Israël accepterait-il la création d'un mécanisme d'évaluation et de contrôle du respect des accords et notamment de l'article 2 de l'accord entre l'Union européenne et Israël? Cet article dispose que “les relations entre les parties, de même que toutes les dispositions du présent accord, se fondent sur le respect des droits de l'homme et des principes démocratiques, qui inspire leurs politiques internes et internationales et qui constitue un élément essentiel du présent accord”.

L'ambassadeur d'Israël y a répondu comme suit:

“Il y a sept ans, le Parlement israélien a adopté une loi sur les droits de l'homme des citoyens israéliens. Les pouvoirs conférés en la matière à la Haute Cour israélienne sont tellement importants que ni le Parlement ni le gouvernement n'ont leur mot à dire. Par ailleurs, Israël collabore avec les pays européens dans le domaine des droits de l'homme”.

⁴ Voir Doc. parl. Sénat, 1999-2000, DOC n° 2 – 142/001 – Disponible à l'adresse suivante: <https://www.senate.be/www/?MIval=publications/viewPub.html&COLL=S&LEG=2&NR=142&VOLGNR=1&LANG=fr>

Ook waarschuwde een andere senator voor het risico dat de Palestijnen slachtoffer zouden worden van apartheid, terwijl een derde senator bezorgdheden opwierp over de Israëlische nederzettingen. De Israëlische ambassadeur wuifde deze bezorgdheden eveneens weg door te stellen dat wat de nederzettingen betreft onderhandelingen bezig waren tussen de Israëliërs en de Palestijnen, en dat er alleen gevaar zou zijn voor apartheid indien het vredesproces niet tot een oplossing zou leiden. Bovendien zou de Israëlische regering erg streng zijn met betrekking tot nieuwe nederzettingen en zou het leger onlangs een aantal nederzettingen hebben laten ontruimen.⁵

De toenmalige federale staatssecretaris van Buitenlandse Handel drong er bij de sceptische senatoren bij de bespreking in 1999 op aan de overeenkomst goed te keuren, en gebruikte daarvoor volgende argumenten:

“De eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten vormen tegen deze achtergrond een essentieel onderdeel van de overeenkomst. (...) Wat de joodse nederzettingen betreft, heeft de minister van Buitenlandse Zaken, de heer David Levy verklaard dat er geen nieuwe nederzettingen komen. Eerste minister Ehud Barak, die in zijn coalitie over weinig bewegingsruimte beschikt, heeft de moed gehad tien kolonies te laten ontmantelen. De Israëlische regering heeft voorts aanvaard af te zien van elke actie die in strijd zou zijn met het internationaal recht. België zal op de naleving van dit beginsel toezien.

De staatssecretaris voor Buitenlandse Handel ziet in de voorliggende overeenkomst een gelegenheid om de dialoog met Israël in een juridisch kader te plaatsen, wat het mogelijk maakt de noodzakelijke maatregelen te nemen indien een van de partijen haar verbintenissen niet nakomt. Hij vraagt de senatoren het wetsontwerp goed te keuren om België niet langer te isoleren binnen Europa.”

Voor een heel aantal senatoren volstond deze toelichting niet. Zo stelde een senator dat:

“(...) artikel 2 van de overeenkomst geen dode letter (mag) blijven. Zowel Palestijnse mensenrechtenorganisaties als *Human Rights Watch* hebben schendingen van de mensenrechten aan de kaak gesteld. Het lid vindt het moeilijk om de overeenkomst te ratificeren, wetende dat de bepalingen van artikel 2 niet in acht

Un autre sénateur a également mis en garde contre le risque que les Palestiniens soient victimes d'une sorte d'apartheid, et un troisième sénateur a quant à lui fait part de ses préoccupations concernant les colonies israéliennes. L'ambassadeur d'Israël a également écarté ces préoccupations en affirmant que des négociations entre Israéliens et Palestiniens étaient en cours au sujet des colonies et qu'un danger d'apartheid n'existerait que si le processus de paix ne débouchait pas sur une solution. Il a par ailleurs mis en avant la prétendue sévérité du gouvernement israélien à l'égard des nouvelles implantations et l'évacuation de certaines d'entre elles par l'armée, peu de temps auparavant.⁵

Lors des débats de 1999, le secrétaire d'État fédéral au Commerce extérieur de l'époque s'est efforcé de convaincre les sénateurs sceptiques d'approuver l'accord, en avançant les arguments suivants:

“Le respect des principes démocratiques et des droits de l'homme constituent, dans ce contexte, un élément essentiel de l'accord. (...) Pour ce qui est des implantations juives, le ministre des Affaires étrangères, M. David Levy, a déclaré qu'il n'y aurait pas de nouvelles implantations. Le premier ministre Ehud Barak, qui ne dispose pas d'une grande marge de manœuvre au sein de sa coalition, a eu le courage de faire démanteler dix colonies. Le gouvernement israélien a accepté, du reste, de renoncer à toute action en la matière qui serait contraire au droit international. La Belgique veillera à ce que ce principe soit respecté.”

Le secrétaire d'État au Commerce extérieur voyait dans l'accord à l'examen “l'occasion de placer le dialogue avec Israël dans un cadre juridique qui permet de prendre les mesures nécessaires si l'une des parties ne respecte pas ses engagements”. Il a demandé aux sénateurs “d'adopter le projet de loi pour que la Belgique ne soit pas isolée par rapport au reste de l'Union.”

Ces précisions ont été considérées comme insuffisantes par de nombreux sénateurs. L'un d'eux a ainsi déclaré que:

“(...) l'article 2 de l'accord ne peut rester lettre morte. Les organisations palestiniennes de défense des droits de l'homme et *Human Rights Watch* ont dénoncé des violations des droits de l'homme. Il estime dès lors que l'on peut difficilement ratifier l'accord, quand on sait que les dispositions de l'article 2 ne sont pas respectées”.

⁵ De indieners van deze resolutie wensen er op te wijzen dat dat in 1999 het aantal inwoners van de illegale Israëlische nederzettingen (exclusief degene in Oost-Jeruzalem) naar schatting om en bij de 170.000 bedroeg. Dit is nu bij indiening van deze resolutie in 2025 ongeveer het driedubbele daarvan.

⁵ Les auteurs de la présente résolution entendent souligner qu'en 1999, le nombre d'habitants des colonies israéliennes illégales (à l'exclusion de celles situées à Jérusalem-Est) était estimé à environ 170.000. À l'heure du dépôt de la présente résolution, en 2025, ce nombre a pratiquement été multiplié par trois.

worden genomen. Hij stelt voor om een interpretatieve verklaring op te stellen waarbij België de uitvoering van de overeenkomst strikt afhankelijk zou maken van de naleving van de rechten van de mens.”

Een ander commissielid verklaarde:

“(…) dat de bepaling in artikel 2 reeds voorkomt in de interimovereenkomst doch niet wordt nageleefd. Ontbreekt het aan controlemiddelen of aan politieke wil om die bepaling te doen naleven? Dienen er geen begeleidende maatregelen genomen te worden?”

Wat de nederzettingen betreft, is het weliswaar juist dat tien kolonies werden ontmanteld, maar men kan zich afvragen hoeveel er illegaal zijn gebouwd sedert het aantreden van de nieuwe regering. Vergt de voortzetting van de nederzettingenpolitiek niet de toepassing van artikel 79, dat onder meer het volgende stelt:

“1. De partijen treffen alle algemene of bijzondere maatregelen die vereist zijn om aan hun verplichtingen krachtens de overeenkomst te voldoen. Ze zien erop toe dat de in de overeenkomst aangegeven doelstellingen worden bereikt.

2. Indien een van de partijen van mening is dat de andere partij een verplichting van de Overeenkomst niet is nagekomen, kan zij passende maatregelen treffen. Alvorens dit te doen, behalve in bijzonder dringende gevallen, verstrekt zij de Associatieraad alle ter zake doende informatie die nodig is voor een grondig onderzoek van de situatie, teneinde een voor beide partijen aanvaardbare oplossing te vinden”?”

Een derde senator vroeg zich af of het nog wel mogelijk zou zijn druk uit te oefenen op de Israëlische regering wanneer de overeenkomst geratificeerd is.

De toenmalige staatssecretaris verklaarde:

“(…) dat er een signaal moet worden gegeven waaruit blijkt dat vooruitgang kan worden geboekt in het vredesproces door de goedkeuring van het voorliggende wetsontwerp.

Hij deelt het standpunt van de leden die willen voorkomen dat België geïsoleerd raakt. Het niet-ratificeren van de overeenkomst bevordert het vredesproces niet en verhindert het creëren van een juridische omgeving waarbinnen de naleving van bepaalde verplichtingen kunnen worden afgedwongen.

Ce sénateur a proposé de “rédiger une déclaration interprétative par laquelle la Belgique subordonnerait strictement l’exécution de l’accord au respect des droits de l’homme”.

Un autre membre de la commission s’est quant à lui exprimé en ces termes:

“(…) la disposition de l’article 2 figure déjà dans l’accord intérimaire, or, elle n’est pas respectée. Les moyens de contrôle ou la volonté politique de faire respecter cette disposition font-ils défaut? Ne faudrait-il pas prévoir des mesures d’accompagnement?”

En ce qui concerne les implantations, il est vrai que dix d’entre elles ont été supprimées, mais combien en a-t-on construites illégalement depuis l’entrée en fonction du nouveau gouvernement? La poursuite de la colonisation ne rend-elle pas nécessaire l’application de l’article 79, qui dispose notamment que:

“1. Les parties prennent toute mesure générale ou particulière nécessaire pour s’acquitter de leurs obligations au titre du présent accord. Elle veillent à ce que les objectifs énoncés dans cet accord soient atteints.

2. Si une partie considère que l’autre partie n’a pas satisfait à une obligation découlant du présent accord, elle peut prendre les mesures appropriées. Elle doit au préalable, sauf cas d’urgence spéciale, fournir au Conseil d’association toutes les informations pertinentes nécessaires à un examen approfondi de la situation en vue de la recherche d’une solution acceptable pour les parties”?”.

Un troisième sénateur se demandait s’il serait encore possible d’exercer des pressions sur le gouvernement israélien en cas de ratification de l’accord.

Le secrétaire d’État de l’époque a affirmé ceci:

“(…) il faut donner un signal selon lequel des progrès sont possibles dans le processus de paix en adoptant le projet de loi à l’examen.

[Le secrétaire d’État] approuve le point de vue des membres qui souhaitent éviter un isolement de la Belgique. Le fait de ne pas ratifier l’accord ne fera pas avancer le processus de paix et empêchera la création d’un environnement juridique dans lequel l’on pourrait obtenir le respect de certaines obligations.

(...) De staatssecretaris voor Buitenlandse Handel herhaalt dat de ratificering van de overeenkomst het vredesproces zal ondersteunen.”

De toenmalige minister van Buitenlandse Zaken trad de staatssecretaris bij in zijn toelichting en antwoorden op de bezorgdheden van de senatoren:

“De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken verklaart dat de standpunten van de regering-Barak momenteel niet helemaal voldoen aan de verwachtingen van de internationale gemeenschap, maar dat het vredesproces zich toch in een andere fase bevindt dan ten tijde van de regering-Netanyahu.

De minister vindt het daarom een strategische vergissing dat België ten aanzien van de nieuwe Israëlische regering de strafmaatregelen zou handhaven die werden toegepast op de vroegere regering en de ratificering van de overeenkomst opnieuw zou uitstellen. België loopt het risico zich binnen de Europese Unie te isoleren door de ratificering opnieuw uit te stellen. (...).

De minister van Buitenlandse Zaken herhaalt dat de overeenkomst een belangrijke bepaling bevat die verwijst naar de mensenrechten en de democratische beginselen en waarbij het een van de partijen, namelijk de Europese Unie, vrij staat maatregelen te treffen indien zij van oordeel is dat de andere partij de verplichtingen die in de overeenkomst staan, niet is nagekomen. De inwerkingtreding van die bepaling zou de Unie een belangrijk pressiemiddel geven ingeval de mensenrechten of een andere bepaling van de overeenkomst geschonden werden.”

In juni 2025 concludeerde de European External Action Service (EEAS) van de EU dat Israël artikel 2 van het associatieverdrag had overtreden en identificeerde meer dan dertig manieren waarop Israël het internationaal recht schendt.

Staf Aerts (Ecolo-Groen)
 Rajae Maouane (Ecolo-Groen)
 Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)
 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)
 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)
 Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)
 Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)
 Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen)
 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)

(...) Le secrétaire d'État au Commerce extérieur estime qu'il faut donner un signal selon lequel des progrès sont possibles dans le processus de paix en adoptant le projet de loi à l'examen”.

Le ministre des Affaires étrangères de l'époque a souscrit aux précisions apportées par le secrétaire d'État en réponse aux préoccupations des sénateurs:

“Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères déclare que même si les positions actuelles du gouvernement de M. Barak sont imparfaites par rapport aux attentes de la communauté internationale, le processus de paix est dans un contexte tout à fait différent de celui dans lequel il se trouvait sous le gouvernement de M. Netanyahu.

Le ministre estimait donc “qu'il serait stratégiquement erroné que la Belgique applique à la nouvelle administration israélienne les mêmes mesures punitives que celles qu'elle avait appliquées à l'ancienne administration, en différant à nouveau la ratification de l'accord à l'examen. Si elle différait cette ratification, la Belgique risquerait d'être isolée au sein de l'Union européenne. (...).”

Le ministre a par ailleurs rappelé que “l'accord contient une disposition importante qui fait référence aux droits de l'homme et aux principes démocratiques et qui permet à l'une des parties, notamment l'Union européenne, de prendre des mesures si elle estime que l'autre partie n'a pas rempli les obligations qui découlent de l'accord. L'entrée en vigueur de cette disposition donnerait à l'Union européenne un levier important en cas de violation des droits de l'homme ou de toute autre disposition de l'accord”.

En juin 2025, le Service européen pour l'action extérieure (SEAE) de l'UE a conclu qu'Israël avait violé l'article 2 du traité d'association et a identifié plus de trente violations du droit international par Israël.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op Euro-mediterrane Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Staat Israël, anderzijds, gedaan te Brussel op 20 november 1995 en in werking getreden op 1 juni 2000;

B. gelet op artikel 2 van deze overeenkomst, dat stelt dat de betrekkingen tussen de partijen en alle bepalingen van deze overeenkomst berusten op de eerbiediging van de mensenrechten en de democratische beginselen die ten grondslag ligt aan het interne en externe beleid van de partijen, en dat die eerbiediging een essentieel onderdeel van de overeenkomst vormt;

C. overwegende dat België gedurende enige tijd weigerde deze overeenkomst te ratificeren, om op deze wijze druk uit te oefenen op Israël om haar schendingen van de mensenrechten, van het internationaal recht en van de democratische beginselen te doen stoppen;

D. overwegende dat uit de parlementaire handelingen blijkt dat bijna de volledige bespreking van het wetsontwerp ter ratificatie van voornoemde overeenkomst door België gewijd was aan bezorgdheden over de overtredingen van Israël van artikel 2 van deze overeenkomst;

E. overwegende dat zowel uit de memorie van toelichting als uit de mondelinge toelichting van de bevoegde minister en staatssecretaris blijkt dat het Parlement dit wetsontwerp aannam onder de expliciete voorwaarden dat:

E.1. het aantal illegale nederzettingen zou afnemen;

E.2. de overeenkomst het vredesproces zou ondersteunen;

E.3. de naleving van de mensenrechten zou worden verbeterd;

E.4. de Israëlische regering zou afzien van elke schending van het internationaal recht;

E.5. de overeenkomst een juridische omgeving zou creëren waarbinnen de naleving van de verplichtingen op het vlak van mensenrechten, democratie en internationaal recht kunnen worden afgedwongen;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'Accord euro-méditerranéen établissant une association entre les Communautés européennes et leurs États membres, d'une part, et l'État d'Israël, d'autre part, fait à Bruxelles le 20 novembre 1995 et entré en vigueur le 1^{er} juin 2000;

B. vu l'article 2 de l'accord, selon lequel les relations entre les parties, de même que toutes les dispositions de cet accord, se fondent sur le respect des droits de l'homme et des principes démocratiques, qui inspire leurs politiques internes et internationales et qui constitue un élément essentiel de l'accord;

C. considérant que la Belgique a, pendant un certain temps, refusé de ratifier cet accord afin de faire pression sur Israël pour qu'il mette fin à ses violations des droits de l'homme, du droit international et des principes démocratiques;

D. considérant qu'à la lumière des travaux préparatoires, les débats relatifs au projet de loi portant assentiment de l'accord précité par la Belgique ont presque entièrement été consacrés aux préoccupations quant aux violations par Israël de l'article 2 de cet accord;

E. vu l'exposé des motifs et les explications données oralement par le ministre et le secrétaire d'État compétents, dont il ressort que le Parlement a adopté ce projet de loi aux conditions explicites suivantes:

E.1. que le nombre d'implantations illégales diminue;

E.2. que l'accord favorise le processus de paix;

E.3. que le respect des droits de l'homme soit renforcé;

E.4. que le gouvernement israélien renonce à toute violation du droit international;

E.5. que l'accord donne lieu à la création d'un environnement juridique permettant d'obtenir le respect des obligations en matière de droits de l'homme, de démocratie et de droit international;

E.6. de inwerkingtreding van de overeenkomst de Europese Unie een belangrijk pressiemiddel zou geven ingeval de mensenrechten of een andere bepaling van de overeenkomst zou worden geschonden;

F. overwegende dat aan geen enkele van voornoemde voorwaarden voldaan werd en, in tegendeel, de Israëlische regering zich steeds vijandiger is gaan gedragen ten opzichte van democratische beginselen, mensenrechten en het internationaal recht, werd aangetoond in de toelichting van dit voorstel van resolutie;

G. overwegende dat de Israëlische regering met haar recentste plannen voor de Gazastrook uit begin augustus 2025 haar politiek van massale etnische zuivering tot nieuwe dramatische dieptepunten opschaaft en de Gazanen op een onleefbaar minimum stukje van de Gazastrook wil samendrukken via een georkestreerde campagne van moord, geweld en honger;

H. overwegende dat het IPC op 15 augustus 2025 officieel vaststelt dat er sprake is van hongersnood (IPC-fase 5) in Gaza en het IPC publiekelijk zowel erkent als bevestigt dat dit in grote mate veroorzaakt wordt door de Israëlische restricties op humanitaire hulp;

I. overwegende dat de EEAS in de EU review van juni 2025 concludeerde dat Israël de mensenrechtenverplichtingen in artikel 2 van het EU-Israël Associatieverdrag schendt en meer dan 30 overtredingen werden vastgesteld;

J. overwegende dat België dus niet alleen vanuit zwaarwegende internationaalrechtelijke, morele en geopolitieke overwegingen de verplichting heeft de associatieovereenkomst met Israël op te zeggen, maar eveneens vanuit de expliciete voorwaarden van waaruit ons land in 1999 de overeenkomst heeft geratificeerd;

1. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1.1. zonder enig voorbehoud te pleiten én te stemmen voor het opschorten van de associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en Israël; dit standpunt helder uit te dragen op zowel publieke fora als in alle Europese vergaderingen, bijeenkomsten en instanties, op alle ambtelijke en politieke niveaus en proactief diplomatieke actie te ondernemen om andere Europese landen van hetzelfde standpunt te overtuigen;

1.2. zolang er op Europees niveau geen unanimiteit kan worden bereikt over het opschorten van de associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en Israël, zonder enig voorbehoud te pleiten én te stemmen voor het schorsen of opzeggen van alle elementen van de

E.6. que l'entrée en vigueur de l'accord donne à l'Union européenne un levier important en cas de violation des droits de l'homme ou de toute autre disposition de l'accord;

F. considérant qu'aucune des conditions précitées n'a été remplie et que, au contraire, le gouvernement israélien s'est montré de plus en plus hostile aux principes démocratiques, aux droits de l'homme et au droit international, comme le démontrent les développements de la présente proposition de résolution;

G. considérant que, avec ses derniers plans pour la bande de Gaza début août 2025, le gouvernement israélien intensifie sa politique de nettoyage ethnique massif pour atteindre de nouveaux sommets dramatiques et cherche à confiner les Gazaouis dans une partie minuscule et invivable de la bande de Gaza, au moyen d'une campagne orchestrée de meurtres, de violences et de famine;

H. considérant que, le 15 août 2025, l'IPC a officiellement déclaré qu'il y avait une famine (phase 5 de l'IPC) à Gaza et a publiquement reconnu et confirmé que celle-ci était en grande partie due aux restrictions imposées par Israël à l'aide humanitaire ;

I. considérant que le SEAE a conclu, dans l'examen de l'UE de juin 2025, qu'Israël violait les obligations en matière de droits de l'homme énoncées à l'article 2 de l'accord d'association UE-Israël et que plus de 30 violations avaient été constatées ;

J. considérant que la Belgique a donc l'obligation de dénoncer l'accord d'association avec Israël, non seulement pour des motifs impérieux de droit international et pour des raisons d'ordre moral et géopolitique, mais également du fait des conditions explicites auxquelles notre pays a ratifié l'accord en 1999;

1. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1.1. de soutenir et de voter, sans aucune réserve, la suspension de l'Accord d'association entre l'Union européenne et Israël; de défendre clairement cette position dans les forums publics ainsi que dans toutes les réunions, assemblées et instances européennes, à tous les niveaux administratifs et politiques, et de mener une action diplomatique proactive afin de convaincre d'autres pays européens d'adopter la même position;

1.2. aussi longtemps qu'aucune unanimité ne peut être atteinte au niveau européen concernant la suspension de l'Accord d'association entre l'Union européenne et Israël, de soutenir et de voter, sans aucune réserve, la suspension ou la suspension de tous les éléments

associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en Israël die via een gekwalificeerde meerderheid kunnen worden geschorst of opgezegd; dit standpunt helder uit te dragen op zowel publieke fora als in alle Europese vergaderingen, bijeenkomsten en instanties, op alle ambtelijke en politieke niveaus en proactief diplomatieke actie te ondernemen om andere Europese landen van hetzelfde standpunt te overtuigen;

1.3. te onderzoeken of en op welke manier België de delen van de overeenkomst die onder nationale bevoegdheid vallen, kan schorsen of buiten werking stellen;

2. VERZOEKT de Europese Commissie deze resolutie te behandelen in het kader van de Politieke Dialoog.

21 augustus 2025

Staf Aerts (Ecolo-Groen)
 Rajae Maouane (Ecolo-Groen)
 Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)
 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)
 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)
 Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)
 Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)
 Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen)
 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)

de l'Accord d'association entre l'Union européenne et Israël qui peuvent être suspendus ou suspension à une majorité qualifiée; de défendre clairement cette position dans les forums publics ainsi que dans toutes les réunions, assemblées et instances européennes, à tous les niveaux administratifs et politiques, et de mener une action diplomatique proactive afin de convaincre d'autres pays européens d'adopter la même position;

1.3. d'examiner si, et de quelle manière, la Belgique peut suspendre ou rendre inopérantes les parties de l'accord relevant des compétences nationales;

2. DEMANDE à la Commission européenne à examiner la présente résolution dans le cadre du dialogue politique.

21 août 2025