

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 oktober 2025

WETSONTWERP

houdende instemming
met het Samenwerkingsakkoord
van 10 januari 2024 tussen de Federale Staat,
het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
met betrekking tot de toewijzing en
de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd
in artikel 2 van de beslissing
van het Comité van Ministers van de Belgisch-
Luxemburgse Economische Unie (BLEU)
van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij
de beslissing van het Comité van Ministers
van de BLEU van 31 augustus 2021

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Benoît Piedboeuf**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 56 1000/ (2024/2025):
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 octobre 2025

PROJET DE LOI

portant assentiment
à l'Accord de coopération du 10 janvier 2024
entre l'État fédéral, la Région flamande,
la Région wallonne et la Région
de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution
et la répartition du montant
fixé à l'article 2 de la décision
du Comité des Ministres
de l'Union économique
belgo-luxembourgeoise (UEBL)
du 14 décembre 2001, telle que modifiée
par la décision du Comité des Ministres
de l'UEBL du 31 août 2021

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Benoît Piedboeuf

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses du ministre	4
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 56 1000/ (2024/2025):
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Steven Vandeput

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn
VB	Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
MR	Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf
PS	Hugues Bayet, Frédéric Daerden
PVDA-PTB	Kemal Bilmez, Sofie Merckx
Les Engagés	Xavier Dubois, Stéphane Lasseaux
Vooruit	Niels Tas
cd&v	Koen Van den Heuvel
Ecolo-Groen	Dieter Vanbesien
Open Vld	Alexia Bertrand

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Eva Demesmaeker, Kathleen Depoorter, Michael Freilich
Dieter Keuten, Kurt Moons, Reccino Van Lommel
Pierre Jadoul, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne, Christophe Lacroix
Raoul Hedebouw, Peter Mertens, Annik Van den Bosch
Luc Frank, Serge Hilgsmann, Ismaël Nuino
Jan Bertels, Jeroen Soete
Steven Matheï, Nathalie Muylle
Meyrem Almaci, Sarah Schlitz
Steven Coenegrachts, Vincent Van Quickenborne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versio provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen, licht toe dat het wetsontwerp een samenwerkingsakkoord betreft dat al is goedgekeurd in verschillende gewestelijke parlementen.

Het Groothertogdom Luxemburg keert jaarlijks een forfaitair bedrag uit aan België. Dat dient als compensatie voor het inkomstenverlies dat de Belgische gemeenten lijden. Dat verlies ontstaat omdat, ingevolge het Belgisch-Luxemburgse dubbelbelastingverdrag, Belgische gemeenten geen aanvullende personenbelasting kunnen heffen op beroepsinkomsten die in Luxemburg zijn verworven.

Het gaat hier om een vorm van algemene gemeentefinanciering. Aangezien de gemeentefinanciering onder de bevoegdheid van de gewesten valt, is het noodzakelijk dat de verdeling van deze compensatie gebeurt via een samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de gewesten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Lode Vereeck (VB) wijst erop dat het samenwerkingsakkoord bepaalt dat een forfaitair bedrag uit de BLEU-ontvangsten (48 miljoen euro in 2022, vanaf 2023 jaarlijks verhoogd met 2,4 miljoen euro) wordt toegerekend aan de Belgische gemeenten ter compensatie voor misgelopen aanvullende personenbelasting op Luxemburgse beroepsinkomsten. De verdeling gebeurt federaal en *pro rata* van de “fictieve” aanvullende gemeentebelasting. Een herziening van de verdeelsleutel kan pas vanaf 2032.*

Het grootste aantal grensarbeiders naar Luxemburg woont in het Waals Gewest, meer bepaald in de provincie Luxemburg. In dat verband wenst het lid een impacttabel per gewest te ontvangen voorafgaand aan de plenaire vergadering, zo mogelijk met betrekking tot meerdere jaren en aangevuld met een prognose.

De Raad van State vroeg expliciet om te verduidelijken dat de federale overheid ook de uitbetaling doet, en om het samenwerkingsakkoord aan te vullen met een informatieregeling. Komt er een jaarlijks openbaar

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Pensions, chargé de la Loterie Nationale et des Institutions culturelles fédérales, indique que le projet de loi à l'examen concerne un accord de coopération qui a déjà été approuvé par plusieurs parlements régionaux.

Le Grand-Duché de Luxembourg octroie chaque année un montant forfaitaire à la Belgique en compensation de la perte de recettes subie par les communes belges. Cette perte résulte de l'impossibilité pour ces communes, en vertu de la convention belgo-luxembourgeoise de double imposition, de percevoir une taxe communale additionnelle sur les revenus professionnels d'origine luxembourgeoise.

Cette compensation constitue une forme de financement communal général. Ce type de financement relevant de la compétence des Régions, la compensation doit être répartie au moyen d'un accord de coopération entre l'État fédéral et les Régions.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Lode Vereeck (VB) souligne que l'accord de coopération prévoit qu'un montant forfaitaire provenant des recettes de l'UEBL (48 millions d'euros en 2022, augmentés annuellement de 2,4 millions d'euros à partir de 2023) sera octroyé aux communes belges pour compenser l'absence de taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques sur les revenus professionnels luxembourgeois. La répartition se fera au niveau fédéral et au prorata de la taxe communale additionnelle “fictive”. La clé de répartition ne pourra être révisée qu'à partir de 2032.

C'est la Région wallonne, plus précisément la province de Luxembourg, qui compte le plus grand nombre de travailleurs frontaliers qui exercent au Luxembourg. À cet égard, le membre souhaiterait obtenir, préalablement à la séance plénière, un tableau d'impact par Région, qui porterait si possible sur plusieurs années et qui contiendrait des prévisions.

Le Conseil d'État a explicitement demandé de préciser que l'autorité fédérale se chargerait également du versement et de compléter l'accord de coopération par des règles d'information. Un rapport annuel sur la

verdelingsverslag? Wie controleert de uitbetaling en correcte verdeling? Wanneer wordt dat gecontroleerd?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) is ingenomen met het samenwerkingsakkoord. Het komt de Luxemburgse gemeenten inderdaad ten goede, aangezien er 42.000 grensarbeiders in de provincie Luxemburg wonen. Het is een compensatie voor de ontvangsten die die gemeenten mislopen, hoewel ze aan grensarbeiders dezelfde dienstverlening als aan de rest van de burgers moeten verlenen. De heer Piedboeuf dankt de minister voor de goede opvolging van het dossier.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) steunt dit wetsontwerp, maar hoopt dat er in de toekomst ook een compensatie wordt overeengekomen voor andere belastinginkomsten die België misloopt tegenover Luxemburg.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) wijst erop dat er een Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) bestaat en dat het Groothertogdom Luxemburg een aanzienlijk bedrag van de accijnsinkomsten stort aan België.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) duidt dat hij veeleer doelt op de problematiek van de postbusvennootschappen.

B. Antwoorden van de minister

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat hij de cijfers per gewest nog zal bezorgen. De totale cijfers zijn al geschetst: het forfaitair bedrag in 2022 (48 miljoen euro) stijgt vanaf 2023 jaarlijks met 2,4 miljoen euro, zodat het in 2031 69,6 miljoen euro zal bedragen. Zoals aangehaald, kan dat bedrag vanaf 2032 herzien worden.

Voorts meent de minister dat er geen sprake is van een transfer van Vlaanderen naar Wallonië. De verdeling tussen de gemeenten gebeurt op basis van objectieve fiscale parameters. Ze sluit aan bij een geografische realiteit.

Tot slot zal de FOD Financiën de betaling uitvoeren aan de gemeenten en zullen de instanties van de FOD Financiën hierbij controle uitoefenen.

répartition sera-t-il rendu public? Qui sera chargé de contrôler le versement et la répartition correcte? Quand ce contrôle aura-t-il lieu?

M. Benoît Piedboeuf (MR) se réjouit de l'accord de coopération. Il profite effectivement notamment aux communes luxembourgeoises, puisqu'il y a 42.000 travailleurs frontaliers. C'est une compensation des recettes que ces communes n'ont pas, alors qu'il faut les servir comme les autres citoyens. Le membre remercie le ministre pour son bon suivi.

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) soutient le projet de loi à l'examen, mais il espère qu'une compensation sera également convenue à l'avenir pour d'autres recettes fiscales engrangées par le Luxembourg au détriment de la Belgique.

M. Benoît Piedboeuf (MR) souligne l'existence d'une Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) et indique que le Grand-Duché de Luxembourg verse à la Belgique une part importante des recettes provenant des accises.

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) précise qu'il faisait plutôt référence au problème des sociétés boîtes aux lettres.

B. Réponses du ministre

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Pensions, chargé de la Loterie Nationale et des Institutions culturelles fédérales, indique qu'il transmettra les chiffres ventilés par Région. Les chiffres globaux ont déjà été présentés: le montant forfaitaire fixé en 2022 (48 millions d'euros) augmentera annuellement de 2,4 millions d'euros à partir de 2023 pour atteindre 69,6 millions d'euros en 2031. Comme indiqué, ce montant pourra être révisé à partir de 2032.

Le ministre estime en outre qu'il n'y a pas de transfert de la Flandre vers la Wallonie. La répartition entre les communes se fait sur la base de paramètres fiscaux objectifs. Elle reflète une réalité géographique.

Enfin, le SPF Finances sera chargé de verser la compensation aux communes, tandis que ses services en assureront le contrôle.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Lieve Truyman;

MR: Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf;

PVDA-PTB: Kemal Bilmez;

Les Engagés: Luc Frank, Ismaël Nuino;

Vooruit: Niels Tas;

cd&v: Steven Matheï;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien.

Hebben tegengestemd:

/

Heeft zich onthouden:

VB: Lode Vereeck.

De rapporteur,

Benoît Piedboeuf

De voorzitter,

Steven Vandeput

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 11 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 11 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Lieve Truyman;

MR: Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf;

PVDA-PTB: Kemal Bilmez;

Les Engagés: Luc Frank, Ismaël Nuino;

Vooruit: Niels Tas;

cd&v: Steven Matheï;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien.

Ont voté contre:

/

S'est abstenus:

VB: Lode Vereeck.

Le rapporteur,

Benoît Piedboeuf

Le président,

Steven Vandeput