

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2021

PROJET DE LOI

**concernant l'inopposabilité
de la nullité du contrat de travail
des personnes
qui se prostituent**

SOMMAIRE

Pages

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet	10
Analyse d'impact	12
Avis du Conseil d'État	24
Projet de loi	28
Coordination des articles	31
Avis du Conseil National du Travail	35

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2021

WETSONTWERP

**betreffende de niet-inroepbaarheid
van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst
ten aanzien van personen die
zich prostitueren**

INHOUD

Blz.

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	10
Impactanalyse	18
Advies van de Raad van State	24
Wetsontwerp	28
Coördinatie van de artikelen	33
Advies van Nationale Arbeidsraad	41

<i>Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 20 décembre 2021.</i>	<i>De regering heeft dit wetsontwerp op 20 december 2021 ingediend.</i>
<i>Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 23 décembre 2021.</i>	<i>De “goedkeuring tot drukken” werd op 23 december 2021 door de Kamer ontvangen.</i>

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

RÉSUMÉ

Ce projet de loi prévoit de rendre inopposable aux travailleurs qui se prostituent la potentielle nullité de leur contrat de travail et tend à remédier à la situation précaire dans laquelle se trouvent ces travailleurs en renforçant la sécurité juridique liée à leur contrat de travail.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp voorziet dat de nietigheid van de arbeidsovereenkomst niet kan worden ingeroepen ten aanzien van personen die zich prostitueren en beoogt een einde te maken aan de onzekere situatie waarin deze personen zich bevinden door de rechtszekerheid van hun arbeidsovereenkomsten te verbeteren.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Ce projet de loi prévoit de rendre inopposable aux personnes qui se prostituent la potentielle nullité de leur contrat de travail.

Pour ce faire, le projet de loi prévoit une disposition autonome et la modification de certaines dispositions existantes afin que la nullité du contrat ne puisse être opposée aux droits du travailleur qui se prostitue dans le cadre d'un contrat de travail.

Ces dispositions sont similaires à celles qui existent déjà en ce qui concerne certains travailleurs, tels que les travailleurs occupés dans les salles de jeux.

L'accord de gouvernement prévoit qu'en matière de prostitution, la lutte contre l'exploitation sexuelle restera la priorité.

Il prévoit également qu'un travail de réflexion sera mené, en concertation avec les acteurs de terrain, afin d'améliorer les conditions de vie et de travail des travailleurs du sexe. C'est sur ce deuxième axe que s'inscrit le présent projet de loi.

La prostitution concerne les travailleurs quel que soit leur sexe. La formulation "travailleurs" est utilisée dans le projet de loi pour désigner tant les travailleuses que les travailleurs, ceci dans un but de lisibilité et de cohérence avec les textes qu'il modifie. Il y a toutefois une prévalence du nombre de femmes dans les personnes qui se prostituent.

Afin de répondre à l'avis du Conseil de l'égalité des chances entre les hommes et les femmes, l'exposé des motifs est adapté pour utiliser une terminologie plus neutre.

En Belgique, pour autant que cela se déroule entre personnes majeures et consentantes, le simple fait de se livrer à des activités de prostitution ne constitue pas en tant que telle une infraction.

Par contre, le proxénétisme et le fait d'abuser d'autrui constitue bien une infraction pénale.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Dit wetsontwerp voorziet dat de nietigheid van de arbeidsovereenkomst niet kan worden ingeroepen ten aanzien van personen die zich prostitueren.

Om dit te realiseren voorziet het wetsontwerp in een autonome bepaling en in de wijziging van een aantal bestaande bepalingen, teneinde ervoor te zorgen dat de nietigheid van de overeenkomst niet kan worden ingeroepen ten aanzien van de werknemer die zich prostitueert in het kader van een arbeidsovereenkomst.

Die bepalingen zijn gelijkaardig aan die welke reeds bestaan voor andere werknemers, zoals de werknemers die tewerkgesteld worden in speelzalen.

Het regeerakkoord bepaalt dat inzake prostitutie de bestrijding van seksuele uitbuiting prioritair blijft.

Het bepaalt eveneens dat in overleg met de actoren in het veld nagedacht zal worden over een verbetering van de levens- en werkomstandigheden van de sekswerkers. Het is op dit tweede punt dat het huidige wetsontwerp betrekking heeft.

De prostitutie betreft de werknemers ongeacht hun geslacht. De formulering "werknemers" wordt in het wetsontwerp gebruikt om zowel werkneemsters als werknemers aan te duiden, met als doel de leesbaarheid van en de samenhang met de teksten die het wijzigt. Het aantal vrouwen heeft evenwel de bovenhand bij de personen die zich prostitueren.

Om te antwoorden op het advies van de Raad van de gelijke kansen voor mannen en vrouwen, wordt de memorie van toelichting aangepast om een neutralere terminologie te hanteren.

De loutere handeling van het zich inlaten met prostitutie vormt als zodanig geen strafbaar feit in België, voor zover dit plaatsvindt tussen volwassen personen die daarmee instemmen.

Daarentegen vormt pooierschap en misbruik van anderen wel een strafbaar feit.

La réforme du Code pénal sexuel continuera de sanctionner pénalement le proxénétisme. La réforme permettra également de sanctionner la recherche d'un avantage anormal par la prostitution d'une autre personne.

En Belgique, le fait d'engager quelqu'un dans les liens d'un contrat de travail en vue de fournir une prestation sexuelle est donc, sauf exception, interdit. En effet, pareil contrat entrerait généralement en contradiction avec le code pénal.

Toutefois, afin de contourner cette interdiction, des contrats de travail sont parfois conclus en faisant référence à d'autres type d'activité (horeca, massage, etc.).

Les personnes qui se prostituent acceptent voire, parfois, recherchent une possibilité d'exercer leur activité sous la protection d'un contrat de travail.

Cette protection d'un contrat de travail est cependant malheureusement trop souvent illusoire. En effet, l'objet réel du contrat étant contraire aux dispositions pénales, la jurisprudence majoritaire considère que celui-ci est frappé de nullité absolue en raison de la contrariété à l'ordre public et aux bonnes mœurs.

En cas de litige, certains employeurs n'hésitent donc pas à invoquer la nullité du contrat pour échapper à leurs obligations.

Des tiers peuvent également invoquer la nullité absolue du contrat de travail pour échapper à leurs obligations.

La nullité du contrat a pour conséquence que le contrat est présumé ne jamais avoir existé. Le travailleur ne peut donc se prévaloir d'aucun droit et d'aucune protection.

Le travailleur victime d'une injustice ne peut donc pas faire valoir ses droits ou déposer plainte de peur d'aggraver leur situation.

Afin de lutter contre la précarité des personnes qui se prostituent en améliorant leurs conditions de vie et de travail, le présent projet de loi prévoit l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail aux droits des travailleurs concernés.

Il s'agit d'un mécanisme connu puisque des dispositions similaires existent également pour d'autres catégories de travailleurs.

De hervorming van het seksueel Strafwetboek zal pooierschap strafbaar blijven stellen. De hervorming zal het tevens mogelijk maken het nastreven van een abnormaal voordeel door middel van de prostitutie van een andere persoon te bestraffen.

Als gevolg daarvan is het in België, behoudens uitzonderingen, verboden om iemand op grond van een arbeidsovereenkomst in dienst te nemen om seksuele diensten te verlenen. In het algemeen zou een dergelijk contract immers in strijd zijn met het Strafwetboek.

Om dit verbod te omzeilen worden echter soms arbeidsovereenkomsten gesloten onder verwijzing naar andere soorten activiteiten (horeca, massage, enz.).

Personen die zich prostitueren aanvaarden, en zoeken soms zelfs, de mogelijkheid om onder de bescherming van een arbeidsovereenkomst te werken.

Deze bescherming van een arbeidsovereenkomst is helaas maar al te vaak illusoir. Aangezien het eigenlijke voorwerp van de overeenkomst in strijd is met het strafrecht, wordt de overeenkomst door de meerderheid van de rechtspraak immers als absoluut nietig beschouwd wegens strijdigheid met de openbare orde en de goede zeden.

Bij geschillen aarzelen sommige werkgevers dan ook niet om de nietigheid van de overeenkomst in te roepen om zich aldus aan hun verplichtingen te onttrekken.

Ook derden kunnen zich beroepen op de absolute nietigheid van de arbeidsovereenkomst om aan hun verplichtingen te ontkomen.

De nietigheid van de overeenkomst heeft tot gevolg dat de overeenkomst wordt vermoed nooit te hebben bestaan. De werknemer kan aldus geen enkel recht en geen enkele bescherming inroepen.

De werknemer die het slachtoffer is van een onrechtvaardige situatie kan dus niet voor zijn rechten opkomen of een klacht indienen uit angst de situatie te verergeren.

Teneinde de bestaansonzekerheid van personen die zich prostitueren te bestrijden door hun levens- en arbeidsomstandigheden te verbeteren, voorziet dit wetsvoorstel in de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst ten aanzien van de rechten van de betrokken werknemers.

Het gaat hier om een bekend mechanisme, aangezien soortgelijke bepalingen ook voor andere categorieën werknemers bestaan.

Cette inopposabilité de la nullité du contrat vaut pour l'employeur mais également pour les tiers au contrat comme les institutions de sécurité sociale.

Par contre, le présent projet de loi ne légitime ou n'encourage en rien la conclusion de contrat pour pareils activités.

Le proxénétisme et le fait de tirer un avantage anormal de la prostitution d'autrui restent pleinement sanctionnés pénalement et le présent projet confirme le caractère illicite d'un tel contrat mais sans que ce soit la victime qui doit subir les effets dévastateurs de la nullité de celui-ci.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

L'article 1^{er} du projet de loi renvoie à la répartition de compétences constitutionnelle.

Cette disposition précise que la présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Cet article prévoit l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail aux droits du travailleur qui découlent de l'application des dispositions de la législation sur le travail et de la législation sur la sécurité sociale des salariés, lorsque le travailleur se prostitue dans le cadre de ce contrat de travail.

Cela vise aussi les cas où les parties ont prévu une cause "simulée" licite dans le contrat de travail (ex.: danseuse/danseur, barman/barmaid, etc.) qui cache en réalité des activités de prostitution.

En revanche, la disposition ne s'applique pas à la situation dans laquelle une personne a un contrat de travail régulier et, en outre, à titre d'activité complémentaire, accomplit des actes de prostitution en dehors du cadre de ce contrat de travail. Dans cette situation, le

Deze niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de overeenkomst geldt voor de werkgever, maar ook voor derde partijen bij de overeenkomst, zoals de instellingen van sociale zekerheid.

Anderzijds wordt het sluiten van contracten voor dergelijke activiteiten door dit wetsontwerp niet gelegitimeerd of aangemoedigd.

Pooierschap en het abnormaal voordeel halen uit de prostitutie van een ander blijft volledig strafbaar, en het huidige ontwerp bevestigt de onwettigheid van een dergelijke overeenkomst, maar zonder dat het slachtoffer de verwoestende gevolgen van de nietigheid daarvan hoeft te ondergaan.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Artikel 1 van het wetsontwerp verwijst naar de grondwettelijke bevoegdheidsverdeling.

In deze bepaling wordt nader bepaald dat deze wet een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Dit artikel voorziet in de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst ten aanzien van de rechten van de werknemer die voortvloeien uit de toepassing van de bepalingen van de arbeidswetgeving en van de wetgeving inzake de sociale zekerheid der werknemers, wanneer de werknemer zich prostitueert in het kader van deze arbeidsovereenkomst.

Dit beoogt eveneens de gevallen waarin de partijen een "geveinsde" geoorloofde oorzaak hebben opgenomen in de arbeidsovereenkomst (bijvoorbeeld danseres/danser, barman/barmeisje, enz.) die in werkelijkheid prostitutieactiviteiten verbergt.

De regel is daarentegen niet van toepassing op de situatie waarin iemand een reguliere arbeidsovereenkomst heeft en daarnaast, als bijberoep, buiten het kader van die arbeidsovereenkomst daden van prostitutie verricht. Die reguliere arbeidsovereenkomst zal in de gegeven

contrat de travail régulier ne sera de toute façon pas nul si, dans le cadre de son exécution, le travailleur ne commet pas d'actes de prostitution.

On entend généralement par prostitution, "le consentement habituel et régulier du commerce de son corps ou de la réalisation, moyennant paiement, de rapports sexuels avec un nombre illimité de personnes" (V. VERCAMMEN-VAN DEN VONDER et S. VAN OVERBEKE, "Huis van ontucht of prostitutie", dans *Strafrecht en strafvordering. Artikelsgewijze commentaar met overzicht van rechtspraak en rechtsleer*, Malines, Wolters Kluwer, 2012, 87 avec renvois *ibidem* aux arrêts en cassation).

La prostitution s'entend donc de manière large quelle que soit la forme, le média ou lieu des prestations. Sont donc visées toutes les activités généralement exercées par les personnes qui se prostituent (rapports sexuels, activités par caméra, spectacles, etc.).

CHAPITRE 2

Modification de la loi du 12 avril 1965 relative à la protection de la rémunération des travailleurs

Art. 3

Cet article prévoit dans l'article 47 de la loi sur la protection de la rémunération, l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail aux droits du travailleur qui se prostitue dans le cadre de ce contrat de travail.

CHAPITRE 3

Modification de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires

Art. 4

Cet article prévoit une disposition similaire à l'article 2, § 2, de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires.

situation overigens niet nietig zijn als de werknemer in het kader van de uitvoering daarvan geen daden van prostitutie verricht.

Onder prostitutie wordt in het algemeen verstaan "het gewoonlijk en geregeld toestemmen in het verhandelen van zijn lichaam of in het tegen betaling aangaan van geslachtsbetrekkingen met een onbeperkt aantal personen" (V. VERCAMMEN-VAN DEN VONDER et S. VAN OVERBEKE, "Huis van ontucht of prostitutie", in *Strafrecht en strafvordering. Artikelsgewijze commentaar met overzicht van rechtspraak en rechtsleer*, Mechelen, Wolters Kluwer, 2012, 87, met verwijzingen aldaar naar de cassatiearresten).

Prostitutie wordt derhalve in ruime zin opgevat, ongeacht de vorm, het medium of de plaats van de diensten. Het omvat dus alle activiteiten die personen die zich prostitueren in het algemeen verrichten (geslachtsbetrekkingen, camera-activiteiten, shows, enz.).

HOOFDSTUK 2

Wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers

Art. 3

Dit artikel voegt in artikel 47 van de Loonbeschermingswet de niet-inroepbaarheid toe van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst ten aanzien van de rechten van werknemers die zich prostitueren in het kader van deze arbeidsovereenkomst.

HOOFDSTUK 3

Wijziging van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités

Art. 4

Dit artikel voert een gelijkaardige bepaling in in artikel 2, § 2, van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités.

CHAPITRE 4

**Modification de la loi du 27 juin 1969
révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944
concernant la sécurité sociale
des travailleurs**

Art. 5

Cet article prévoit que les institutions de sécurité sociale et les tiers au contrat ne peuvent se prévaloir, pour l'application de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, de la nullité du contrat de travail d'un travailleur qui se prostitue.

De cette manière, dans le cadre de la législation relative à la sécurité sociale, les droits du travailleur concerné seront préservés en cas de contestation quant à la validité de son contrat de travail.

CHAPITRE 5

**Modification de la loi du 16 mars 1971
sur le travail**

Art. 6

Cet article prévoit une disposition similaire à l'article 5 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail.

CHAPITRE 6

**Modification de la loi du 3 juillet 1978
relative aux contrats de travail**

Art. 7

Cet article prévoit une disposition similaire à l'article 14 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

HOOFDSTUK 4

**Wijziging van de wet van 27 juni 1969 tot
herziening van de besluitwet
van 28 december 1944 betreffende
de maatschappelijke zekerheid der arbeiders**

Art. 5

Dit artikel bepaalt dat de instellingen van sociale zekerheid en derden bij de overeenkomst zich, voor de toepassing van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, niet kunnen beroepen op de nietigheid van de arbeidsovereenkomst van een werknemer die zich prostitueert.

Aldus zullen, in het kader van de socialezekerheidswetgeving, de rechten van de betrokken werknemer worden gevrijwaard in geval van betwisting inzake geldigheid van zijn of haar arbeidsovereenkomst.

HOOFDSTUK 5

**Wijziging van de Arbeidswet
van 16 maart 1971**

Art. 6

Dit artikel voert een gelijkaardige bepaling in artikel 5 van de Arbeidswet van 16 maart 1971.

HOOFDSTUK 6

**Wijziging van de wet van 3 juli 1978
betreffende de arbeidsovereenkomsten**

Art. 7

Dit artikel voert een gelijkaardige bepaling in artikel 14 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

CHAPITRE 7

**Modification de la loi du 29 juin 1981
établissant les principes généraux
de la sécurité sociale des travailleurs salariés**

Art. 8

Cet article prévoit que les institutions de sécurité sociale et les tiers au contrat ne peuvent se prévaloir, pour l'application de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, de la nullité du contrat de travail d'un travailleur qui se prostitue.

De cette manière, dans le cadre de la législation relative à la sécurité sociale, les droits du travailleur concerné seront préservés en cas de contestation quant à la validité de son contrat de travail.

Le ministre du Travail,

Pierre-Yves DERMAGNE

Le ministre des Affaires sociales,

Frank VANDENBROUCKE

HOOFDSTUCK 7

**Wijziging van de wet van 29 juni 1981
houdende de algemene beginselen
van de sociale zekerheid voor werknemers**

Art. 8

Dit artikel bepaalt dat de instellingen van sociale zekerheid en derden bij de overeenkomst zich, voor de toepassing van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, niet kunnen beroepen op de nietigheid van de arbeidsovereenkomst van een werknemer die zich prostitueert.

Aldus zullen, in het kader van de socialezekerheidswetgeving, de rechten van de betrokken werknemer worden gevrijwaard in geval van betwisting inzake geldigheid van zijn of haar arbeidsovereenkomst.

De minister van Werk,

Pierre-Yves DERMAGNE

De minister van Sociale Zaken,

Frank VANDENBROUCKE

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi concernant
l'inopposabilité
de la nullité du contrat de travail
des personnes qui se prostituent**

Chapitre 1

Dispositions générales

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La nullité du contrat de travail ne peut être opposée aux droits du travailleur qui découlent de l'application des dispositions de la législation sur le travail et de la législation sur la sécurité sociale des salariés, lorsque le travailleur se prostitue.

Chapitre 2

Modification de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs

Art. 3

L'article 47 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs est complété par un 3°, rédigé comme suit:

"3° d'un travailleur qui se prostitue."

Chapitre 3

Modification de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires

Art. 4

L'article 2, § 2 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires est complété par un 3°, rédigé comme suit:

"3° par un travailleur qui se prostitue."

Chapitre 4**Modification de la loi du 16 mars 1971 sur le travail****VOORONTWERP VAN WET**

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet betreffende
de niet-inroepbaarheid van de nietigheid
van de arbeidsovereenkomst
ten aanzien van personen die zich prostitueren**

Hoofdstuk 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De nietigheid van de arbeidsovereenkomst kan niet worden ingeroepen ten aanzien van de rechten van de werknemer die voortvloeien uit de toepassing van de bepalingen van de arbeidswetgeving en van de wetgeving inzake de sociale zekerheid der werknemers, wanneer de werknemer zich prostitueert.

Hoofdstuk 2

Wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers

Art. 3

Artikel 47 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers wordt aangevuld met een bepaling onder 3°, luidende:

"3° door een werknemer die zich prostitueert."

Hoofdstuk 3

Wijziging van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités

Art. 4

Artikel 2, § 2 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités wordt aangevuld met een bepaling onder 3°, luidende:

"3° door een werknemer die zich prostitueert."

Hoofdstuk 4**Wijziging van de Arbeidswet van 16 maart 1971**

Art. 5

L'article 5 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail est complété par un 3°, rédigé comme suit:

“3° aux travailleurs qui se prostituent.”

Chapitre 5**Modification de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail****Art. 6**

L'article 14 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, est complété par un 3°, rédigé comme suit:

“3° par un travailleur qui se prostitue.”

Chapitre 6.

Entrée en vigueur

Art. 7

La présente loi entre en vigueur le même jour que la loi du ... modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel.

Art. 5

Artikel 5 van de arbeidswet van 16 maart 1971 wordt aangevuld met een bepaling onder 3°, luidende:

“3° tegen werknemers die zich prostitueren.”

Hoofdstuk 5**Wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten****Art. 6**

Artikel 14 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten wordt aangevuld met een bepaling onder 3°, luidende:

“3° door een werknemer die zich prostitueert.”

Hoofdstuk 6.

Inwerkingtreding

Art. 7

Deze wet treedt in werking op dezelfde dag als de wet van ... houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht.

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Pierre-Yves Dermagne, Ministre du Travail
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	Cédric Norré , cedric.norre@dermagne.fed.be ; Christine Lardin , christine.lardin@dermagne.fed.be , 02/207 19 08
Administration compétente	SPF Emploi, Travail et Concertation sociale
Contact administration (nom, email, tél.)	Peter Vansintjan , peter.vansintjan@werk.belgie.be , 02/233 52 50 Chris Vanlaere , chris.vanlaere@werk.belgie.be , 02/233 48 42 Aurore.leonet@emploi.belgique.be , 02/233 46 13

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Avant-projet de loi concernant l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail des travailleurs du sexe	
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	Le projet de loi prévoit de rendre inopposable aux travailleurs du sexe la potentielle nullité de leur contrat de travail. Il vise à lutter contre la précarité des travailleurs du sexe en améliorant leurs conditions de vie et de travail.	
Analyses d'impact déjà réalisées	<input type="checkbox"/> Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non	Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : __

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :	Inspection des Finances, Budget, Conseil d'Etat
---	---

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :	Evaluation interne
---	---------------------------

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

[04/10/2021](#)

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes. Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème. S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs. Pour les thèmes **3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées. Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

Impact positif Impact négatif Expliquez.

Pas d'impact

Les travailleurs du sexe sont fréquemment confrontés à la précarité de leurs conditions de travail: absence de protection sociale, potentielle nullité du contrat de travail, risque d'exploitation et de travail au noir. L'avant-projet tend à remédier à une partie de cette précarité en permettant au travailleur de faire valoir ses droits issus d'un contrat de travail. Tant l'employeur que les organismes de sécurité sociale ne pourront plus invoquer la nullité du contrat pour s'opposer aux droits du travailleur.

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

Impact positif Impact négatif Expliquez.

Pas d'impact

L'avant-projet de loi tend à remédier à la situation précaire dans laquelle se trouvent les travailleurs du sexe en renforçant la sécurité juridique liée à leur contrat de travail.

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

Le projet de loi vise les travailleurs qui se prostituent. Même si la situation est en train de changer, il y a une forte proportion de femmes dans le groupe cible.

Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

Le projet de loi vise les travailleurs qui se prostituent. L'exploitation sexuelle, les situations abusives, la traite des êtres humains, la violence, ... touchent potentiellement tous les travailleurs quel que soit leur genre. Il y a toutefois une prévalence du nombre de femmes victimes de tels abus.

S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

Le fait d'engager quelqu'un dans les liens d'un contrat de travail en vue de fournir une prestation sexuelle est interdit. En outre, les contrats de travail ayant pour cause des prestations sexuelles contre rémunération sont considérés comme illicites car jugés contraires à l'ordre public et aux bonnes mœurs par la jurisprudence majoritaire et sont par conséquent frappés de nullité absolue. En l'état actuel de la réglementation, une telle nullité pourrait donc être soulevée tant par l'employeur que par n'importe quel tiers au contrat comme les

institutions de sécurité sociale. La réglementation envisagée tend à remédier à ce phénomène en rendant inopposable la nullité du contrat aux droits du travailleur. Les travailleurs du sexe et plus particulièrement les femmes qui sont exploités voient ainsi facilité l'accès à leurs droits.

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

L'impact est positif pour le droit des travailleurs. (voir point précédent)

↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

L'avant-projet de loi renforce pour les travailleurs du sexe la protection offerte par le contrat de travail.

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

Impact positif Impact négatif Expliquez.

Pas d'impact

PME .10.

Impact sur le développement des PME.

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?
 Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).
 Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.
 N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez

4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.
 S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

a. ---réglementation actuelle*

b. ---réglementation en projet**

S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.

S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

a. ---

b. ---

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

a. ---

b. ---

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

a. ---

b. ---

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

Impact positif

Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

Impact positif

Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

Impact positif

Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

Impact positif

Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Ressources naturelles .16.

Gestion efficace des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

Impact positif

Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SO_x, NO_x, NH₃), particules fines.

Impact positif

Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

Impact positif
 Impact négatif
 Expliquez.
 Pas d'impact

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

Impact positif
 Impact négatif
 Expliquez.
 Pas d'impact

Autorités publiques .20.

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

Impact positif
 Impact négatif
 Expliquez.
 Pas d'impact

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

<input type="checkbox"/> sécurité alimentaire	<input type="checkbox"/> revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)
<input type="checkbox"/> santé et accès aux médicaments	<input type="checkbox"/> mobilité des personnes
<input type="checkbox"/> travail décent	<input type="checkbox"/> environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)
<input type="checkbox"/> commerce local et international	<input type="checkbox"/> paix et sécurité

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.vereenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Pierre-Yves Dermagne, Minister van Werk
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Christine Lardin, christine.lardin@dermagne.fed.be , 02/207 19 08 Cédric Norré, cedric.norre@dermagne.fed.be , 02/207 16 19
Overheidsdienst	FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Peter Vansintjan, peter.vansintjan@werk.belgie.be , 02/233 52 50 Chris Vanlaere, chris.vanlaere@werk.belgie.be , 02/233 48 42 Aurore Leonet, aurore.leonet@werk.belgique.be , 02/233 46 13

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Voorontwerp van wet betreffende de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst ten aanzien van sekswerkers
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	Het wetsontwerp voorziet dat de nietigheid van de arbeidsovereenkomst niet kan worden ingeroepen ten aanzien van sekswerkers.
Impactanalyses reeds uitgevoerd	<input type="checkbox"/> Ja Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: __ <input checked="" type="checkbox"/> Nee

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:	Inspectie van Financiën, Staatssecretaris voor Begroting, Raad van State
--	---

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:	Interne evaluatie
--	--------------------------

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

04/10/2021

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.



Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3, 10, 11** en **21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit.

Geen impact

Sekswerkers hebben vaak te maken met onzekere arbeidsomstandigheden: gebrek aan sociale bescherming, mogelijke nietigheid van de arbeidsovereenkomst, risico van uitbuiting en zwartwerk. Het wetsontwerp wil een deel van deze onzekerheid verhelpen door de werknemer in staat te stellen zijn of haar rechten uit hoofde van een arbeidsovereenkomst te doen gelden. Zowel de werkgever als de socialezekerheidsinstellingen zullen zich niet langer op de nietigheid van de overeenkomst kunnen beroepen om zich tegen de rechten van de werknemer te verzetten.

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit.

Geen impact

Het wetsontwerp beoogt een einde te maken aan de onzekere situatie waarin sekswerkers zich bevinden door de rechtszekerheid van hun arbeidsovereenkomsten te verbeteren.

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

Het wetsvoorstel richt zich op werknemers in de prostitutie. Hoewel de situatie aan het veranderen is, is er een hoog percentage vrouwen vertegenwoordigd in deze doelgroep.

↓ Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Het wetsvoorstel richt zich op werknemers in de prostitutie. Seksuele uitbuiting, misbruik, mensenhandel, geweld, ... kunnen alle werknemers treffen, ongeacht hun geslacht. Er zijn echter veel vrouwen die het slachtoffer zijn van dergelijk misbruik.

↓ Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

Iemand inhuren op basis van een arbeidsovereenkomst om seksuele diensten te verlenen is verboden. Bovendien worden arbeidsovereenkomsten waarbij tegen betaling seksuele diensten worden verricht, als

onwettig beschouwd omdat zij volgens de meeste rechtspraak in strijd zijn met de openbare orde en de goede zeden en dus absoluut nietig zijn. In de huidige stand van de wetgeving kan deze nietigheid dus zowel door de werkgever als door derden bij de overeenkomst, zoals socialezekerheidsinstellingen, worden aangevoerd. De voorgestelde regeling beoogt dit verschijnsel te verhelpen door het onmogelijk te maken om de nietigheid van de overeenkomst in te roepen ten aanzien van de rechten van de werknemer. Sekswerkers, en meer in het bijzonder vrouwen die worden uitgebuit, zullen aldus gemakkelijker hun rechten kunnen laten gelden.

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

Het effect is positief voor de rechten van werknemers. (zie vorig punt)

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit. Geen impact

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit. Geen impact

Het wetsontwerp versterkt de bescherming die de arbeidsovereenkomst biedt aan sekswerkers.

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit. Geen impact

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit. Geen impact

Investeringen .8.

Investeringen in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringcijfer in procent van het bbp.

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit. Geen impact

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

 Positieve impact

 Negatieve impact

 Leg uit.

 Geen impact
Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving. Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

a.

b.

Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

a.

b. ---

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

a.

b. ---

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

a.

b. ---

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Energie .12.

Energemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

Positieve impact

Negatieve impact



Leg uit.

Geen impact

Mobiliteit .13.

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.

Positieve impact

Negatieve impact



Leg uit.

Geen impact

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.

Positieve impact

Negatieve impact



Leg uit.

Geen impact

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.

Positieve impact

Negatieve impact



Leg uit.

Geen impact

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.

Positieve impact

Negatieve impact



Leg uit.

Geen impact

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtqualiteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.

Positieve impact

Negatieve impact



Leg uit.

Geen impact

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoortoien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.

Positieve impact Negatieve impact Leg uit. Geen impact

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.

Positieve impact Negatieve impact Leg uit. Geen impact

Overheid .20.

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.

Positieve impact Negatieve impact Leg uit. Geen impact

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van:

<input type="checkbox"/> voedselveiligheid	<input type="checkbox"/> inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)
<input type="checkbox"/> gezondheid en toegang tot geneesmiddelen	<input type="checkbox"/> mobiliteit van personen
<input type="checkbox"/> waardig werk	<input type="checkbox"/> leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)
<input type="checkbox"/> lokale en internationale handel	<input type="checkbox"/> vrede en veiligheid

Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.

 Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage

Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 70.356/1 DU 25 NOVEMBRE 2021

Le 22 octobre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'concernant l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail des travailleurs du sexe'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 17 novembre 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge Vos, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 novembre 2021.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'empêcher que la nullité du contrat de travail soit opposée à l'égard de certains travailleurs du sexe.

À cet effet, il contient tout d'abord une disposition autonome empêchant d'opposer la nullité du contrat de travail "aux droits du travailleur qui découlent de l'application des dispositions de la législation sur le travail et de la législation sur la sécurité sociale des salariés, lorsque le travailleur se prostitue" (article 2).

Il contient ensuite un certain nombre de dispositions modificatives visant à étendre aux travailleurs qui se prostituent des dispositions du droit du travail qui existent déjà et qui ont une portée similaire (articles 3 à 6).

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 70.356/1 VAN 25 NOVEMBER 2021

Op 22 oktober 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'betreffende de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst ten aanzien van sekswerkers'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 november 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge Vos, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 november 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet beoogt te verhinderen dat de nietigheid van de arbeidsovereenkomst wordt ingeroepen ten aanzien van bepaalde sekswerkers.

Daartoe bevat het voorontwerp vooreerst een autonome bepaling op grond waarvan de nietigheid van de arbeidsovereenkomst niet kan worden ingeroepen "ten aanzien van de rechten van de werknemer die voortvloeien uit de toepassing van de arbeidswetgeving en van de wetgeving inzake de sociale zekerheid der werknemers, wanneer de werknemer zich prostitueert" (artikel 2).

Daarnaast bevat het voorontwerp een aantal wijzigingsbepalingen die ertoe strekken om bestaande arbeidsrechtelijke bepalingen met een gelijkaardige strekking uit te breiden tot werknemers die zich prostitueren (artikelen 3 tot en met 6).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Conformément à l'article 7 de l'avant-projet, la loi à adopter entrera en vigueur le même jour que la loi 'modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel'.

FORMALITÉS

3. Il ressort du préambule du projet d'arrêté de présentation que les avis du Conseil national du travail et du Conseil de l'égalité des chances entre les hommes et les femmes ont été demandés.

Le délégué a déclaré que ces avis n'étaient pas encore disponibles au moment de l'introduction de la présente demande d'avis.

Le Conseil national du travail a rendu, le 26 octobre 2021, l'avis 2 249 sur l'avant-projet.

Le Conseil de l'égalité des chances entre les hommes et les femmes n'a, à la connaissance du Conseil d'État, pas encore rendu d'avis.

Si les avis précités devaient encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État², les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

4.1. Comme l'indique l'exposé des motifs, l'avant-projet tente de répondre à la problématique induite par le fait que, si certains travailleurs du sexe sont liés par un contrat de travail, l'employeur et des tiers éventuels peuvent opposer la nullité de ce contrat en raison de la contrariété à l'ordre public (et aux bonnes mœurs) lorsque le travailleur en question veut prétendre à certains droits. Il s'agit en principe d'une nullité absolue impliquant que le contrat de travail est réputé n'avoir jamais existé.

Sur la base de la seule lecture des dispositions en projet, la question peut se poser de savoir si leur portée correspond parfaitement à l'objectif poursuivi par le législateur.

4.2. Ainsi, il s'avère tout d'abord que la non-opposabilité de la nullité visée par l'avant-projet s'applique "lorsque le travailleur se prostitue". Telles qu'elles sont formulées, les dispositions en projet s'appliquent à l'égard de toute cause de nullité potentielle, y compris lorsque celle-ci est indépendante de l'objet du contrat de travail.

² À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

De aan te nemen wet treedt krachtens artikel 7 van het voorontwerp in werking op dezelfde datum als de wet 'houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht'.

VORMVEREISTEN

3. Uit de aanhef van het ontwerp van indieningsbesluit blijkt dat het advies van de Nationale Arbeidsraad en van de Raad van de gelijke kansen voor mannen en vrouwen is gevraagd.

De gemachtigde heeft verklaard dat die adviezen nog niet beschikbaar waren op het tijdstip van de indiening van onderhavige adviesaanvraag.

De Nationale Arbeidsraad heeft op 26 oktober 2021 advies 2 249 uitgebracht over het voorontwerp.

De Raad van gelijke kansen voor mannen en vrouwen heeft voor zover bekend nog geen advies uitgebracht.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van de voornoemde adviezen nog wijzigingen zou ondergaan,² moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

4.1. Zoals uit de memorie van toelichting blijkt, poogt het voorontwerp tegemoet te komen aan de problematiek waarbij bepaalde sekswerkers weliswaar door een arbeidsovereenkomst verbonden zijn, maar de werkgever en eventuele derden zich op de nietigheid van die overeenkomst wegens strijdigheid met de openbare orde (en de goede zeden) kunnen beroepen wanneer de betrokken werknemer aanspraak wil maken op bepaalde rechten. Het betreft in beginsel een absolute nietigheid, waarbij de arbeidsovereenkomst wordt geacht nooit te hebben bestaan.

Op basis van de enkele lezing van de ontworpen bepalingen kan de vraag rijzen of de draagwijdte ervan volledig beantwoordt aan hetgeen de wetgever ermee beoogt.

4.2. Zo blijkt vooreerst dat de niet-inroepbaarheid van de nietigheid waarin het voorontwerp voorziet, geldt "wanneer de werknemer zich prostitueert". Zoals de ontworpen bepalingen zijn geformuleerd, gelden zij ten aanzien van elke mogelijke nietigheidsgrond, ook wanneer die losstaat van het voorwerp van de arbeidsovereenkomst.

² Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

Compte tenu notamment des précisions apportées par l'exposé des motifs, on comprend toutefois que l'avant-projet vise exclusivement à empêcher que soit invoquée la nullité qui résulte du fait que le contrat de travail porte (en tout ou en partie) sur la prostitution.

Le délégué a également confirmé ce point:

“Het is de bedoeling dat de nietigheid van de arbeidsovereenkomst niet kan worden ingeroepen t.a.v. de werknemer, wanneer die ter uitvoering van zijn arbeidsovereenkomst handelingen verricht die prostitutie uitmaken (m.a.w. als het voorwerp van de arbeidsovereenkomst erin bestaat dat de werknemer zich prostitueert)”.

4.3. Par ailleurs, l'article 2 de l'avant-projet s'applique dans tous les cas où “le travailleur se prostitue”. Le délégué a confirmé que ces actes doivent cependant avoir lieu dans le cadre du contrat de travail concerné par la disposition en projet:

“De regel is van toepassing op de werknemer die zich prostitueert in het kader van zijn arbeidsovereenkomst. De regel viseert niet de situatie waarin iemand een reguliere arbeidsovereenkomst heeft en daarnaast, als bijberoep, buiten het kader van die arbeidsovereenkomst daden van prostitutie verricht. Die reguliere arbeidsovereenkomst zal in de gegeven situatie overigens sowieso niet nietig zijn als de werknemer in het kader van de uitvoering daarvan geen daden van prostitutie verricht”.

Ici aussi, on peut dès lors s'interroger sur la mesure dans laquelle la portée visée de la mesure concernée correspond à celle qui découle du texte de l'avant-projet proprement dit.

Les dispositions modificatives contenues aux articles 3 à 6 de l'avant-projet appellent une même observation, compte tenu de la manière dont les dispositions à modifier sont formulées.

Il est recommandé de préciser ce point plus avant dans l'exposé des motifs.

Article 7

5. L'article 7 de l'avant-projet dispose que la loi à adopter entre en vigueur “le même jour que la loi du ... modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel”.

Cette disposition vise le projet de loi déposé le 19 juillet 2021 à la Chambre des représentants et encore en cours d'examen³. L'article 109 de ce projet fixe l'entrée en vigueur au “premier jour du troisième mois qui suit celui de [la] publication [de la loi] au *Moniteur belge*”.

³ *Doc. parl.*, Chambre, 2020-21, n° 55-2141/1.

Mede in het licht van de verduidelijkingen in de memorie van toelichting valt echter te begrijpen dat het voorontwerp uitsluitend het invoeren van de nietigheid beoogt tegen te gaan die het gevolg is van het feit dat de arbeidsovereenkomst (geheel of gedeeltelijk) betrekking heeft op prostitutie.

Dit werd ook door de gemachtigde bevestigd:

“Het is de bedoeling dat de nietigheid van de arbeidsovereenkomst niet kan worden ingeroepen t.a.v. de werknemer, wanneer die ter uitvoering van zijn arbeidsovereenkomst handelingen verricht die prostitutie uitmaken (m.a.w. als het voorwerp van de arbeidsovereenkomst erin bestaat dat de werknemer zich prostitueert)”.

4.3. Daarnaast geldt artikel 2 van het voorontwerp in alle gevallen waarin “de werknemer zich prostitueert”. De gemachtigde bevestigde dat die handelingen evenwel moeten plaatsvinden in het kader van de arbeidsovereenkomst waarop de ontworpen bepaling betrekking heeft:

“De regel is van toepassing op de werknemer die zich prostitueert in het kader van zijn arbeidsovereenkomst. De regel viseert niet de situatie waarin iemand een reguliere arbeidsovereenkomst heeft en daarnaast, als bijberoep, buiten het kader van die arbeidsovereenkomst daden van prostitutie verricht. Die reguliere arbeidsovereenkomst zal in de gegeven situatie overigens sowieso niet nietig zijn als de werknemer in het kader van de uitvoering daarvan geen daden van prostitutie verricht”.

Er kan bijgevolg ook hier enige twijfel rijzen over de mate waarin de beoogde draagwijdte van de betrokken maatregel en de draagwijdte zoals die uit de eigenlijke tekst van het voorontwerp volgt, samenvallen.

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van de in de artikelen 3 tot 6 van het voorontwerp vervatte wijzigingsbepalingen, rekening houdend met de manier waarop de te wijzigen bepalingen zijn geformuleerd.

Het verdient aanbeveling om op dit punt een bijkomende verduidelijking op te nemen in de memorie van toelichting.

Artikel 7

5. Artikel 7 van het voorontwerp bepaalt dat de aan te nemen wet in werking treedt “op dezelfde dag als de wet van ... houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht”.

Daarmee wordt bedoeld op het wetsontwerp dat op 19 juli 2021 bij de Kamer van volksvertegenwoordigers is ingediend en waarvan de bespreking nog aan de gang is.³ Artikel 109 van dat ontwerp voorziet in de inwerkingtreding “op de eerste dag van de derde maand na die waarin [de wet] is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*”.

³ *Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-2141/1.

Du point de vue de la technique législative, il n'est pas conseillé de subordonner l'entrée en vigueur à la survenance d'un événement⁴, comme, en l'occurrence, la publication et l'entrée en vigueur d'une autre loi, qui doit encore intervenir. Ce procédé ne permet pas au justiciable de connaître immédiatement et sans difficulté la date d'entrée en vigueur de l'acte.

À propos de la disposition d'entrée en vigueur de l'avant-projet à l'examen, le délégué a déclaré ce qui suit:

“Het huidige voorontwerp is politiek gekoppeld aan de herziening van het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht, omdat met het geheel daarvan uitvoering wordt gegeven aan een passage uit het regeerakkoord die betrekking heeft op een verbetering van de levens- en werkomstandigheden van de sekswerkers. Om die reden wenst de beleidscel dat het huidige voorontwerp van wet zou in werking treden op dezelfde dag als het wetsontwerp houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht. De datum van inwerkingtreding van dat wetsontwerp is op dit moment evenwel nog niet bekend”.

Si le législateur estime que l'entrée en vigueur simultanée de deux lois distinctes est nécessaire ou souhaitable, il lui est recommandé de procéder en adoptant des dispositions d'entrée en vigueur coordonnées, mais suffisamment claires.

Le greffier,

Greet VERBERCKMOES

Le président,

Marnix VAN DAMME

Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt is het niet raadzaam om de inwerkingtreding te laten afhangen van een gebeurtenis,⁴ zoals in dit geval de bekendmaking en inwerkingtreding van een andere, nog tot stand te komen wet. Ze maakt het voor de rechtsonderhorige niet mogelijk onmiddellijk en zonder moeite de datum van inwerkingtreding van de regeling te kennen.

De gemachtigde verklaarde over de inwerkingtredeingsbepaling van het voorliggende voorontwerp het volgende:

“Het huidige voorontwerp is politiek gekoppeld aan de herziening van het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht, omdat met het geheel daarvan uitvoering wordt gegeven aan een passage uit het regeerakkoord die betrekking heeft op een verbetering van de levens- en werkomstandigheden van de sekswerkers. Om die reden wenst de beleidscel dat het huidige voorontwerp van wet zou in werking treden op dezelfde dag als het wetsontwerp houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht. De datum van inwerkingtreding van dat wetsontwerp is op dit moment evenwel nog niet bekend.”

Indien de wetgever van oordeel is dat de gelijktijdige inwerkingtreding van twee aparte wetten noodzakelijk of wenselijk is, verdient het aanbeveling dat zulks gebeurt door het aannemen van op elkaar afgestemde, maar voldoende duidelijke inwerkingtredeingsbepalingen.

De griffier,

Greet VERBERCKMOES

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

⁴ Voir *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 152.3 (www.raadvst-consetat.be).

⁴ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 152.3 (www.raadvst-consetat.be).

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre du Travail et du ministre des Affaires Sociales,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre du Travail et le ministre des Affaires sociales sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Dispositions générales**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La nullité du contrat de travail ne peut être opposée aux droits du travailleur qui découlent de l'application des dispositions de la législation sur le travail et de la législation sur la sécurité sociale des salariés, lorsque le travailleur se prostitue.

CHAPITRE 2

**Modification de la loi du 12 avril 1965
concernant la protection de la rémunération
des travailleurs**

Art. 3

L'article 47 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs est complété par un 3^o, rédigé comme suit:

“3^o d'un travailleur qui se prostitue.”.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Werken en van de minister van Sociale zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Werk en de minister van Sociale Zaken zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De nietigheid van de arbeidsovereenkomst kan niet worden ingeroepen ten aanzien van de rechten van de werknemer die voortvloeien uit de toepassing van de bepalingen van de arbeidswetgeving en van de wetgeving inzake de sociale zekerheid der werknemers, wanneer de werknemer zich prostitueert.

HOOFDSTUK 2

**Wijziging van de wet van 12 april 1965
betreffende de bescherming
van het loon der werknemers**

Art. 3

Artikel 47 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers wordt aangevuld met een bepaling onder 3^o, luidende:

“3^o door een werknemer die zich prostitueert.”.

CHAPITRE 3

**Modification de la loi du 5 décembre 1968
sur les conventions collectives de travail et
les commissions paritaires**

Art. 4

L'article 2, § 2, de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires est complété par un 3°, rédigé comme suit:

“3° par un travailleur qui se prostitue.”.

CHAPITRE 4

**Modification de la loi du 27 juin 1969
révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944
concernant la sécurité sociale
des travailleurs**

Art. 5

L'article 4 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Les institutions de sécurité sociale et les tiers au contrat de travail ne peuvent, en vue d'écarter l'application de la présente loi, se prévaloir de la nullité du contrat d'un travailleur qui se prostitue.”.

CHAPITRE 5

**Modification de la loi du 16 mars 1971
sur le travail**

Art. 6

L'article 5 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail est complété par un 3°, rédigé comme suit:

“3° aux travailleurs qui se prostituent.”.

HOOFDSTUK 3

**Wijziging van de wet van 5 december 1968
betreffende de collectieve
arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités**

Art. 4

Artikel 2, § 2, van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités wordt aangevuld met een bepaling onder 3°, luidende:

“3° door een werknemer die zich prostitueert.”.

HOOFDSTUK 4

**Wijziging van de wet van 27 juni 1969
tot herziening van de besluitwet
van 28 december 1944 betreffende
de maatschappelijke zekerheid der arbeiders**

Art. 5

Artikel 4 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders wordt aangevuld met een lid luidende:

“Instellingen van de Sociale Zekerheid en derden bij de arbeidsovereenkomst mogen zich niet beroepen op de nietigheid van de overeenkomst van een werknemer die zich prostitueert, teneinde de toepassing van deze wet uit te sluiten.”.

HOOFDSTUK 5

**Wijziging van de Arbeidswet
van 16 maart 1971**

Art. 6

Artikel 5 van de arbeidswet van 16 maart 1971 wordt aangevuld met een bepaling onder 3°, luidende:

“3° tegen werknemers die zich prostitueren.”.

CHAPITRE 6

**Modification de la loi du 3 juillet 1978
relative aux contrats de travail**

Art. 7

L'article 14 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, est complété par un 3°, rédigé comme suit:

“3° par un travailleur qui se prostitue.”.

CHAPITRE 7

**Modification de la loi du 29 juin 1981
établissant les principes généraux
de la sécurité sociale des travailleurs salariés**

Art. 8

L'article 2, § 5, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés est complété par un alinéa, rédigé comme suit:

“Les institutions de sécurité sociale et les tiers au contrat de travail ne peuvent, en vue d'écarter l'application de la présente loi, se prévaloir de la nullité du contrat d'un travailleur qui se prostitue.”.

Donné à Bruxelles, le 16 décembre 2021

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre du Travail,

Pierre-Yves DERMAGNE

Le ministre des Affaires sociales,

Frank VANDENBROUCKE

HOOFDSTUK 6

**Wijziging van de wet van 3 juli 1978
betreffende de arbeidsovereenkomsten**

Art. 7

Artikel 14 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten wordt aangevuld met een bepaling onder 3°, luidende:

“3° door een werknemer die zich prostitueert.”.

HOOFDSTUK 7

**Wijziging van de wet van 29 juni 1981
houdende de algemene beginselen
van de sociale zekerheid voor werknemers**

Art. 8

Artikel 2, § 5, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Instellingen van de Sociale Zekerheid en derden bij de arbeidsovereenkomst mogen zich niet beroepen op de nietigheid van de overeenkomst van een werknemer die zich prostitueert, teneinde de toepassing van deze wet uit te sluiten.”.

Gegeven te Brussel, 16 december 2021

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Werk,

Pierre-Yves DERMAGNE

De minister van Sociale Zaken,

Frank VANDENBROUCKE

COORDINATION DES ARTICLES	
Texte de base	Texte adapté au projet de loi

Loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs

Art. 47. La nullité du contrat ne peut être opposée aux droits à la rémunération qui découlent de prestations de travail:

1° en vertu d'un contrat frappé de nullité du chef d'infraction aux dispositions ayant pour objet la réglementation des relations du travail;

2° dans des salles de jeu.

Art. 47. La nullité du contrat ne peut être opposée aux droits à la rémunération qui découlent de prestations de travail:

1° en vertu d'un contrat frappé de nullité du chef d'infraction aux dispositions ayant pour objet la réglementation des relations du travail;

2° dans des salles de jeu;

3° d'un travailleur qui se prostitue.

Loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires

Art. 2. § 2. La nullité du contrat de louage de travail ne peut être opposée à l'application de la présente loi lorsque des prestations de travail sont fournies:

1. en vertu d'un contrat de louage de travail frappé de nullité du chef d'infraction aux dispositions ayant pour objet la réglementation des relations du travail;

2. dans des salles de jeu.

Art. 2. § 2. La nullité du contrat de louage de travail ne peut être opposée à l'application de la présente loi lorsque des prestations de travail sont fournies:

1. en vertu d'un contrat de louage de travail frappé de nullité du chef d'infraction aux dispositions ayant pour objet la réglementation des relations du travail;

2. dans des salles de jeu;

3. par un travailleur qui se prostitue.

Loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs

Art. 4. Les employeurs ne peuvent, en vue d'écartier l'application de la présente loi, se prévaloir de la nullité du contrat conclu avec le travailleur.

Art. 4. Les employeurs ne peuvent, en vue d'écartier l'application de la présente loi, se prévaloir de la nullité du contrat conclu avec le travailleur.

Les institutions de sécurité sociale et les tiers au contrat de travail ne peuvent, en vue d'écartier l'application de la présente loi, se prévaloir de la nullité du contrat d'un travailleur qui se prostitue.

Loi du 16 mars 1971 sur le travail

Art. 5. La nullité de l'engagement ne peut être opposée:

1° aux jeunes travailleurs;

Art. 5. La nullité de l'engagement ne peut être opposée:

1° aux jeunes travailleurs;

2° aux travailleurs autres que les jeunes travailleurs, lorsque le travail est effectué;

a) en vertu d'un engagement frappé de nullité du chef d'infraction aux dispositions ayant pour objet la réglementation des relations du travail;

b) dans les salles de jeu.

2° aux travailleurs autres que les jeunes travailleurs, lorsque le travail est effectué:

a) en vertu d'un engagement frappé de nullité du chef d'infraction aux dispositions ayant pour objet la réglementation des relations du travail;

b) dans les salles de jeu;

3° aux travailleurs qui se prostituent.

Loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail

Art. 14. La nullité du contrat ne peut être opposée aux droits du travailleur qui découlent de l'application de la présente loi lorsque des prestations de travail sont fournies:

1° en vertu d'un contrat frappé de nullité du chef d'infraction aux dispositions ayant pour objet la réglementation des relations du travail;

2° dans les salles de jeu.

Art. 14. La nullité du contrat ne peut être opposée aux droits du travailleur qui découlent de l'application de la présente loi lorsque des prestations de travail sont fournies:

1° en vertu d'un contrat frappé de nullité du chef d'infraction aux dispositions ayant pour objet la réglementation des relations du travail;

2° dans les salles de jeu;

3° par un travailleur qui se prostitue.

Loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés

Art. 2. § 5. Ni les employeurs ni les travailleurs, ne peuvent, en vue d'écarter l'application de la présente loi, se prévaloir de la nullité du contrat de travail.

Art. 2. § 5. Ni les employeurs ni les travailleurs, ne peuvent, en vue d'écarter l'application de la présente loi, se prévaloir de la nullité du contrat de travail.

Les institutions de sécurité sociale et les tiers au contrat de travail ne peuvent, en vue d'écarter l'application de la présente loi, se prévaloir de la nullité du contrat d'un travailleur qui se prostitue.

COÖRDINATIE VAN DE ARTIKELEN

Basistekst

Tekst aangepast aan het wetsontwerp

Wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers

Art. 47. De nietigheid van de overeenkomst kan niet worden ingeroepen ten aanzien van loonaanspraken die steunen op het verrichten van arbeid:

1° ingevolge een overeenkomst nietig wegens overtreding van bepalingen die de regels van de arbeidsverhoudingen tot voorwerp hebben;

2° in speelzalen.

Art. 47. De nietigheid van de overeenkomst kan niet worden ingeroepen ten aanzien van loonaanspraken die steunen op het verrichten van arbeid:

1° ingevolge een overeenkomst nietig wegens overtreding van bepalingen die de regels van de arbeidsverhoudingen tot voorwerp hebben;

2° in speelzalen;

3° door een werknemer die zich prostitueert.

Wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités

Art. 2. § 2. De nietigheid van de arbeidsovereenkomst kan niet worden ingeroepen ten aanzien van de toepassing van deze wet, wanneer arbeid wordt verricht:

1. ingevolge een arbeidsovereenkomst nietig wegens inbreuk op de bepalingen die de regelen van de arbeidsverhoudingen tot voorwerp hebben;

2. in speelzalen.

Art. 2. § 2. De nietigheid van de arbeidsovereenkomst kan niet worden ingeroepen ten aanzien van de toepassing van deze wet, wanneer arbeid wordt verricht:

1. ingevolge een arbeidsovereenkomst nietig wegens inbreuk op de bepalingen die de regelen van de arbeidsverhoudingen tot voorwerp hebben;

2. in speelzalen;

3. door een werknemer die zich prostitueert.

Wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders

Art. 4. De werkgevers mogen zich niet op de nietigheid van de met de werknemer gesloten overeenkomst beroepen ten einde de toepassing van deze wet uit te sluiten.

Art. 4. De werkgevers mogen zich niet op de nietigheid van de met de werknemer gesloten overeenkomst beroepen ten einde de toepassing van deze wet uit te sluiten.

Instellingen van de Sociale Zekerheid en derden bij de arbeidsovereenkomst mogen zich niet beroepen op de nietigheid van de overeenkomst van een werknemer die zich prostitueert, teneinde de toepassing van deze wet uit te sluiten.

Arbeidswet van 16 maart 1971

Art. 5. De nietigheid van de dienstbetrekking kan niet worden ingeroepen:

Art. 5. De nietigheid van de dienstbetrekking kan niet worden ingeroepen:

1° tegen jeugdige werknemers;

2° tegen andere dan jeugdige werknemers, wanneer arbeid wordt verricht:

a) ingevolge een dienstbetrekking nietig wegens inbreuk op de bepalingen die de regelen van de arbeidsverhoudingen tot voorwerp hebben;

b) in speelzalen.

1° tegen jeugdige werknemers;

2° tegen andere dan jeugdige werknemers, wanneer arbeid wordt verricht:

a) ingevolge een dienstbetrekking nietig wegens inbreuk op de bepalingen die de regelen van de arbeidsverhoudingen tot voorwerp hebben;

b) in speelzalen;

3° tegen werknemers die zich prostitueren.

Wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten

Art. 14. De nietigheid van de overeenkomst kan niet worden ingeroepen ten aanzien van de rechten van de werknemer die voortvloeien uit de toepassing van deze wet wanneer arbeid wordt verricht:

1° ingevolge een overeenkomst nietig wegens inbreuk op de bepalingen die de regelen van de arbeidsverhoudingen tot voorwerp hebben;

2° in de speelzalen.

Art. 14. De nietigheid van de overeenkomst kan niet worden ingeroepen ten aanzien van de rechten van de werknemer die voortvloeien uit de toepassing van deze wet wanneer arbeid wordt verricht:

1° ingevolge een overeenkomst nietig wegens inbreuk op de bepalingen die de regelen van de arbeidsverhoudingen tot voorwerp hebben;

2° in de speelzalen;

3° door een werknemer die zich prostitueert.

Wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers

Art. 2. § 5. De werkgevers noch de werknemers kunnen zich op de nietigheid van de arbeidsovereenkomst beroepen ten einde de toepassing van deze wet uit te sluiten.

Art. 2. § 5. De werkgevers noch de werknemers kunnen zich op de nietigheid van de arbeidsovereenkomst beroepen ten einde de toepassing van deze wet uit te sluiten.

Instellingen van de Sociale Zekerheid en derden bij de arbeidsovereenkomst mogen zich niet beroepen op de nietigheid van de overeenkomst van een werknemer die zich prostitueert, teneinde de toepassing van deze wet uit te sluiten.



AVIS N° 2.249

Séance du mardi 26 octobre 2021

Avant-projet de loi concernant l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail des travailleurs du sexe

x x x

3.271

Av. de la Joyeuse Entrée, 17-21 - 1040 Bruxelles
Tel: 02 233 88 11 - Fax: 02 233 89 38 - E-mail: cntgreffe-nargriffie@cnt-nar.be - Website: www.cnt-nar.be

AVIS N° 2.249

Objet : Avant-projet de loi concernant l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail des travailleurs du sexe

Par lettre du 5 octobre 2021, Monsieur P.-Y DERMAGNE, Ministre du Travail, a demandé l'avis du Conseil national du Travail sur un avant-projet de loi qui prévoit, dans une disposition légale autonome, l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail des travailleurs du sexe.

Cet avant-projet de loi est introduit en lien avec un projet de réforme du Code pénal sexuel déposé récemment à la chambre par le Ministre de la justice. Réforme qui se propose d'abroger l'article 380 du Code pénal tout en redéfinissant de nouveaux types d'infractions pour le proxénétisme, la publicité et l'incitation à la prostitution ou encore la recherche d'un avantage anormal par la prostitution d'une autre personne.

Par mail du 8 octobre 2021, la cellule stratégique du Ministre du Travail a transmis une version adaptée de l'avant-projet de loi. Dans cette nouvelle version, outre la disposition autonome contenue dans le texte précédemment transmis, l'avant-projet de loi modifie certaines dispositions existantes en matière de droit du travail en prévoyant expressément que la nullité du contrat ne peut pas être opposée aux droits du travailleur qui se prostitue.

- 2 -

Dans son courrier précité du 5 octobre, le Ministre du Travail sollicite l'avis du Conseil dans le mois.

Lors de sa réunion du 6 octobre 2021, le Bureau a décidé de traiter cette demande d'avis urgente dans le cadre d'une procédure écrite. En application de cette procédure, le Conseil a émis, le 26 octobre 2021, l'avis unanime suivant.

X X X

AVIS DU CONSEIL NATIONAL DU TRAVAIL

I. INTRODUCTION

Par lettre du 5 octobre 2021, Monsieur P.-Y DERMAGNE, Ministre du Travail, a demandé l'avis du Conseil national du Travail sur un avant-projet de loi concernant l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail des travailleurs du sexe.

Cet avant-projet de loi est introduit en lien avec un projet de réforme du Code pénal sexuel déposé récemment à la chambre par le Ministre de la justice. Cette réforme se propose d'abroger l'article 380 du Code pénal tout en redéfinissant de nouveaux types d'infractions pour le proxénétisme, la publicité et l'incitation à la prostitution ou encore la recherche d'un avantage anormal par la prostitution d'une autre personne.

Parallèlement à la réforme du Code pénal et conformément à l'accord de Gouvernement, un travail de réflexion est actuellement en cours, en concertation avec les acteurs de terrain, afin d'améliorer les conditions de vie et de travail des travailleurs du sexe. Il a été jugé toutefois nécessaire par le Ministre de prévoir sans attendre l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail aux droits du travailleur.

L'avant-projet de soumis pour avis se propose de prévoir cette inopposabilité dans le cadre d'une disposition légale autonome contenue à l'article 2 de l'avant-projet de loi. En outre, l'avant-projet de texte modifie certaines dispositions légales en matière de droit du travail afin de prévoir expressément que la nullité du contrat ne peut pas être opposée aux droits du travailleur qui se prostitue (voir les articles 3 à 6 de l'avant-projet de loi).

Avis n° 2.249

- 3 -

Les dispositions légales ainsi modifiées sont :

- L'article 47 de la loi sur la protection de la rémunération.
- L'article 2, § 2 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires.
- L'article 5 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail.
- L'article 14 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

L'entrée en vigueur de la loi est prévue le même jour que la loi à venir modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel (voir l'article 7).

II. POSITION DU CONSEIL

Le Conseil a pris connaissance avec grand intérêt de l'avant-projet transmis pour avis.

Il relève que ce texte a pour objet de lutter contre la précarité des travailleurs du sexe et d'améliorer leurs conditions de vie et de travail, en prévoyant l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail aux droits des travailleurs. En effet, la nullité qui affecte aujourd'hui ces contrats a pour conséquence que ceux-ci sont présumés ne jamais avoir existé et qu'en principe les travailleurs concernés ne peuvent donc se prévaloir d'aucun droit et d'aucune protection découlant de la législation sur le travail et sur la sécurité sociale des travailleurs salariés. Le Conseil souligne cependant que diverses dispositions du droit social prévoient déjà que cette nullité ne peut pas être opposée contre certains droits du travailleur ou certaines obligations de l'employeur concerné, même s'il ne s'agit que de dispositifs partiels dans un nombre limité de lois.

Le Conseil constate à présent avec satisfaction que l'on vise un dispositif global, qui permet de ne plus pouvoir simplement opposer la nullité, pour l'ensemble de la législation du travail ainsi que pour l'ensemble de la législation relative à la sécurité sociale des travailleurs salariés.

En ce qui concerne spécifiquement la sécurité sociale, le gouvernement met ainsi à exécution l'une des parties du récent plan d'action belge dans le cadre de la recommandation européenne concernant l'accès à la protection sociale, sur lequel Conseil a déjà été consulté précédemment. Dans son avis n° 2.216 du 5 mai 2021, le Conseil a demandé à être activement associé à la mise en œuvre de ce plan.

Avis n° 2.249

- 4 -

Le Conseil juge tout à fait pertinent de vouloir résoudre les sérieuses difficultés que pose aujourd'hui pour les travailleurs du sexe la nullité de leur contrat de travail. Il souscrit donc pleinement à l'objectif poursuivi par l'avant-projet de loi transmis pour avis.

Le Conseil note que l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail, telle que prévue dans l'avant-projet de loi, vaut pour l'employeur mais également – comme l'indique le projet de loi – pour les tiers au contrat comme les institutions de sécurité sociale. Le Conseil note que la notion de « tiers » dans l'avant-projet de loi n'est pas limitée aux institutions de sécurité sociale. Il ne peut exister aucune équivoque quant au fait qu'il peut aussi s'agir d'autres tiers au contrat de travail.

Le Conseil constate que, dans un même élan, les dispositions existantes de droit du travail qui concernent l'opposabilité de la nullité sont adaptées conformément à la disposition générique générale. Le Conseil juge que c'est souhaitable, afin de ne laisser subsister aucune ambiguïté quant à la large portée de cette protection des travailleurs du sexe. Selon lui, cela ne porte en rien préjudice à l'objectif du législateur d'adopter un dispositif pour l'ensemble de la législation du travail. Il est préférable de préciser aussi cet élément dans le cadre de la suite de la préparation de la loi, également afin de ne laisser subsister aucune ambiguïté à ce sujet.

L'avant-projet de loi ne contient toutefois pas de dispositions spécifiques de ce type pour la sécurité sociale. Il n'apporte ainsi pas de modification à l'article 4 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, qui dispose que : « Les employeurs ne peuvent, en vue d'écartier l'application de la présente loi, se prévaloir de la nullité du contrat conclu avec le travailleur. » Étant donné que l'objectif est de lier également les institutions de sécurité sociale et autres tiers à l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail, le Conseil juge utile d'élargir également l'article 4 dans ce sens, afin d'assurer la sécurité juridique.

Dans le plan d'action précité concernant l'accès à la protection sociale, il était renvoyé, pour cette initiative, à l'avis n° 156 du 10 décembre 2020 du Bureau du Conseil de l'égalité des chances entre les hommes et les femmes concernant les droits sociaux des personnes prostituées. Dans cet avis, il est remarqué qu'une telle initiative « ne s'adresse en fait qu'au très petit nombre de personnes qui rencontreront, dans le meilleur des cas, un employeur soucieux de les faire travailler dans de bonnes conditions. »

Avis n° 2.249

- 5 -

Or, même une protection plus large contre l'opposabilité de la nullité ne pourra pas empêcher qu'une part importante de la prostitution continue de se dérouler dans l'illégalité, en lien ou non avec des pratiques de traite des êtres humains. Cela requiert un engagement constant des services d'inspection.

Le Conseil attend avec intérêt la poursuite des travaux en vue de trouver une solution pour l'ensemble des aspects qui peuvent constituer des problèmes pour les travailleurs du sexe.

Avis n° 2.249



ADVIES Nr. 2.249

Zitting van dinsdag 26 oktober 2021

Voorontwerp van wet betreffende de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeids-
overeenkomst ten aanzien van sekswerkers

x x x

3.271

Blijde Inkomstlaan, 17-21 - 1040 Brussel
Tel: 02 233 88 11 - Fax: 02 233 89 38 - E-mail: cntgreffe-nargriffie@nar-cnt.be - Website: www.nar-cnt.be

ADVIES Nr. 2.249

Onderwerp: Voorontwerp van wet betreffende de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst ten aanzien van sekswerkers

Bij brief van 5 oktober 2021 heeft de heer P.-Y. Dermagne, minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd over een voorontwerp van wet waarin de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst ten aanzien van sekswerkers in een autonome wettelijke bepaling wordt voorzien.

Dit voorontwerp van wet werd ingediend in verband met een ontwerp van hervorming van het seksueel Strafwetboek dat onlangs door de minister van Justitie bij de Kamer werd ingediend. Die hervorming heeft tot doel artikel 380 van het Strafwetboek op te heffen en nieuwe soorten strafbare feiten te herdefiniëren voor pooierschap, publiciteit en aanzetting tot prostitutie of het nastreven van een abnormaal voordeel door de prostitutie van een andere persoon.

Bij e-mail van 8 oktober 2021 heeft de beleidscel van de minister van Werk een aangepaste versie van het voorontwerp bezorgd. Bovenop de autonome bepaling uit de eerder doorgestuurde tekst wordt in die nieuwe versie van het voorontwerp ook een aantal bestaande bepalingen inzake arbeidsrecht gewijzigd om uitdrukkelijk te bepalen dat de nietigheid van de overeenkomst niet kan worden ingeroepen ten aanzien van de rechten van de werknemer die zich prostitueert.

- 2 -

In zijn voornoemde brief van 5 oktober vraagt de minister van Werk het advies van de Raad binnen de maand.

Tijdens de vergadering van 6 oktober 2021 heeft het Bureau besloten deze dringende adviesaanvraag te behandelen in het kader van een schriftelijke procedure. Overeenkomstig deze procedure heeft de Raad op 26 oktober 2021 het volgend unaniem advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

Bij brief van 5 oktober 2021 heeft de heer P.-Y. DERMAGNE, minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad gevraagd over een voorontwerp van wet betreffende de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst ten aanzien van sekswerkers.

Dit voorontwerp van wet werd ingediend in verband met een ontwerp van hervorming van het seksueel Strafwetboek dat onlangs door de minister van Justitie bij de Kamer werd ingediend. Die hervorming heeft tot doel artikel 380 van het Strafwetboek op te heffen en nieuwe soorten strafbare feiten te herdefiniëren voor pooierschap, publiciteit en aanzetting tot prostitutie of het nastreven van een abnormaal voordeel door de prostitutie van een andere persoon.

Gelijktijdig met de hervorming van het Strafwetboek en overeenkomstig het regeerakkoord wordt er in overleg met de actoren in het veld nagedacht over een verbetering van de levens- en werkomstandigheden van de sekswerkers. De minister achtte het echter noodzakelijk onverwijld te voorzien in de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst ten aanzien van de rechten van de werknemer.

Het ter advies ingediende voorontwerp beoogt te voorzien in deze niet-inroepbaarheid in het kader van een autonome wettelijke bepaling die wordt opgenomen in artikel 2 van het voorontwerp van wet. Bovendien wijzigt het voorontwerp van tekst bepaalde wettelijke bepalingen inzake arbeidsrecht om uitdrukkelijk te bepalen dat de nietigheid van de overeenkomst niet kan worden ingeroepen ten aanzien van de rechten van de werknemer die zich prostituteert (zie artikelen 3 tot 6 van het voorontwerp van wet).

Advies nr. 2.249

- 3 -

De aldus gewijzigde wettelijke bepalingen zijn:

- Artikel 47 van de wet op de bescherming van het loon.
- Artikel 2, §2 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités.
- Artikel 5 van de Arbeidswet van 16 maart 1971.
- Artikel 14 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

De inwerkingtreding van de wet is voorzien op dezelfde dag als de toekomstige wet houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht (zie artikel 7).

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft met grote belangstelling kennis genomen van het ter advies voorgelegde voorontwerp.

Hij wijst erop dat deze tekst tot doel heeft de bestaansonzekerheid van sekswerkers te bestrijden en hun levens- en arbeidsomstandigheden te verbeteren, door te voorzien in de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst ten aanzien van de rechten van werknemers. De nietigheid van een dergelijke overeenkomst heeft namelijk tot gevolg dat de overeenkomst wordt vermoed nooit te hebben bestaan en dat de betrokken werknemers aldus in principe geen enkel recht en geen enkele bescherming voortvloeiend uit de arbeidswetgeving en de wetgeving inzake de sociale zekerheid der werknemers kunnen inroepen. De Raad wijst er wel op dat diverse sociaal-rechtelijke bepalingen al regelen dat deze nietigheid niet kan worden ingeroepen tegen bepaalde rechten van de werknemer of verplichtingen van de betrokken werkgever, al gaat het slechts om partiële regelingen in een beperkt aantal wetten.

De Raad stelt nu tot zijn tevredenheid vast dat een globale regeling wordt beoogd, waardoor de nietigheid niet zou kunnen worden ingeroepen voor het geheel van de arbeidswetgeving en voor het geheel van de wetgeving inzake de sociale zekerheid van de werknemers.

Specifiek voor wat betreft de sociale zekerheid geeft de regering daarmee uitvoering aan een van de onderdelen van het recente Belgische actieplan in het kader van de Europese aanbeveling voor de toegang tot de sociale bescherming, waarover de Raad eerder al om advies werd gevraagd. In zijn advies nr. 2.216 van 5 mei 2021 vroeg de Raad actief betrokken te worden bij de uitvoering van dit plan.

Advies nr. 2.249

- 4 -

De Raad acht het uiterst relevant dat er een oplossing wordt gezocht voor de ernstige moeilijkheden die sekswerkers momenteel ondervinden door de nietigheid van hun arbeidsovereenkomst. Hij staat dan ook volledig achter het beoogde doel van het ter advies voorgelegde voorontwerp van wet.

De Raad merkt op dat de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst, waarin het voorontwerp van wet voorziet, geldt voor de werkgever, maar ook – stelt het wetsontwerp – voor derde partijen bij de overeenkomst, zoals de instellingen van sociale zekerheid. De Raad noteert dat de notie “derden” in het voorontwerp van wet niet wordt beperkt tot de instellingen voor sociale zekerheid. Er mag geen misverstand over bestaan dat het ook kan gaan om andere derden bij een arbeidsovereenkomst.

De Raad stelt vast dat in één beweging de bestaande arbeidsrechtelijke bepalingen m.b.t. het invoeren van de nietigheid worden aangepast, conform de algemene generieke bepaling. De Raad acht dit wenselijk, om geen enkel misverstand te laten over de brede draagwijdte van deze bescherming van de sekswerkers. Dit doet volgens de Raad geen afbreuk aan de doelstelling van de wetgever om een regeling te treffen voor het geheel van de arbeidswetgeving. Dit wordt in de verdere wetsvoorbereiding best ook verduidelijkt, ook om over dat onderdeel geen misverstand te laten.

Het voorontwerp van wet bevat echter geen dergelijke specifieke bepalingen voor de sociale zekerheid. Het gaat daarmee voorbij aan art. 4 van de wet tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, dat het volgende bepaalt: “De werkgevers mogen zich niet op de nietigheid van de met de werknemer gesloten overeenkomst beroepen ten einde de toepassing van deze wet uit te sluiten”. Gezien het de bedoeling is ook de sociale-zekerheidsinstellingen en andere derden te binden m.b.t. de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst, acht de Raad het wenselijk art. 4 in die zin ook uit te breiden, ter wille van de rechtszekerheid.

In het bovenvermelde actieplan voor de toegang tot sociale bescherming werd voor dit initiatief verwezen naar het advies nr. 156 van 10 december 2020 van het Bureau van de Raad van de Gelijke Kansen van Mannen en Vrouwen betreffende de sociale rechten van personen die zich prostitueren. In dat advies wordt opgemerkt dat een dergelijk initiatief “zich slechts richt op een zeer kleine groep van personen die, in het beste geval, een werkgever ontmoet die hen in goede omstandigheden wil laten werken”.

Advies nr. 2.249

- 5 -

Nu, zelfs een uitgebreidere bescherming tegen het invoeren van de nietigheid, zal niet kunnen tegengaan dat een belangrijk deel van de prostitutie zal blijven plaatsvinden in de illegaliteit, al dan niet gekoppeld aan praktijken van mensenhandel. Dit vergt een volgehouden inzet van de inspectiediensten.

De Raad kijkt uit naar verdere werkzaamheden teneinde een oplossing te vinden voor alle aspecten die problemen kunnen vormen voor sekswerkers.

Advies nr. 2.249