

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 octobre 2021

PROPOSITION DE LOI

**imposant une limite à l'utilisation
de biocarburants pour le transport**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 **1971/001 (2020/2021):**

001: Proposition de loi de Mme Daems et
MM. Warmoes et Hedebouw.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 oktober 2021

WETSVOORSTEL

**tot instelling van een limiet op het gebruik
van biobrandstoffen voor transport**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 **1971/001 (2020/2021):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Daems en
de heren Warmoes en Hedebouw.

05416

N° 1 DE MME DAEMS ET DE M. WARMOES

Art. 5

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 5. Dans l’article 2 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° les 10°, 11°, 12°, 13°, 14°, 15° et 16° sont abrogés;

2° il est inséré un 24° rédigé comme suit:

“24° “Direction générale de l’Environnement”: la Direction générale de l’Environnement du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.””

JUSTIFICATION

Le renvoi à la Direction générale de l’Environnement dans notre amendement suivant, qui tend à insérer un article 10/1 dans notre proposition de loi imposant une limite à l’utilisation de biocarburants pour le transport nous oblige à prévoir une définition semblable à la définition de la Direction générale de l’Énergie qui figure déjà dans la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation.

Nr. 1 VAN MEVROUW DAEMS EN DE HEER WARMOES

Art. 5

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 5. In artikel 2 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de bepalingen onder 10°, 11°, 12°, 13°, 14°, 15° en 16° worden opgeheven;

2° een bepaling onder 24° wordt ingevoegd, luidende:

“24° “Algemene Directie Leefmilieu”: de Algemene Directie Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.””

VERANTWOORDING

De verwijzing naar de Algemene Directie Leefmilieu in ons volgende amendement tot invoering van een artikel 10/1 in ons wetsvoorstel tot instelling van een limiet op het gebruik van biobrandstoffen voor transport, noopt tot een definiëring vergelijkbaar met de reeds bestaande definiëring van de Algemene Directie Energie in de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten.

Greet DAEMS (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)

N° 2 DE MME DAEMS ET DE M. WARMOES

Art. 10/1 (nouveau)

Insérer un article 10/1 rédigé comme suit:

“Art. 10/1. Dans l’article 10 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, l’alinéa 1^{er} est complété par la phrase suivante:

“, de même que le pays d’origine et le pays d’achat de chaque matière première de ces biocarburants, et en joignant les documents attestant du respect des critères de durabilité requis par la Commission européenne”;

2° il est inséré un § 2 rédigé comme suit:

“§ 2. La Direction générale de l’Énergie et la Direction générale de l’Environnement créent une banque de données accessible par la population, qui comprend un aperçu, par pays d’origine, des matières premières utilisées dans les biocarburants destinés au marché belge.”

JUSTIFICATION

La Belgique est très peu transparente quant à l’origine et à la durabilité des matières premières utilisées pour les biocarburants qui sont obligatoirement mélangés aux carburants fossiles pour le transport. La traçabilité est pourtant essentielle si l’on veut pouvoir contrôler la durabilité. La population a également le droit de savoir avec quel carburant elle roule et quel en est l’impact. Nous pouvons, en tant que pays, améliorer la transparence concernant l’impact de notre politique en matière de biocarburants, la traçabilité des matières premières utilisées dans nos biocarburants et le contrôle de la durabilité de ces matières premières. Le rapport annuel “*Rapportage Energie voor Vervoer in Nederland*” de nos voisins d’outre-Moerdijk, publié sur le site web de leur autorité chargée des émissions, peut servir d’exemple.

Nr. 2 VAN MEVROUW DAEMS EN DE HEER WARMOES

Art. 10/1 (nieuw)

Een artikel 10/1 invoegen, luidende:

“Art. 10/1. In artikel 10 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het eerste lid aangevuld met de volgende zinsnede:

“, alsook het land van herkomst en het land van aankoop per grondstof van die biobrandstoffen, en vergezeld van de garantiedocumenten voor het respecteren van de duurzaamheidscriteria vereist door de Europese Commissie”;

2° er wordt een paragraaf 2 ingevoegd, luidende:

“§ 2. De Algemene Directie Energie en de Algemene Directie Leefmilieu richten een door de bevolking raadpleegbare databank op, die een overzicht per land van herkomst bevat van de grondstoffen voor het Belgisch gebruik van biobrandstoffen voor transport.”

VERANTWOORDING

België is zeer ontransparant over de herkomst en de duurzaamheid van de grondstoffen voor de biobrandstoffen die verplicht worden bijgemengd bij fossiele motorbrandstoffen voor transport. Traceerbaarheid is nochtans essentieel om de duurzaamheid te kunnen controleren. De bevolking heeft ook recht om te weten met welke brandstof zij rijdt en wat de impact daarvan is. We kunnen het als land beter doen op vlak van transparantie over de impact van ons biobrandstoffenbeleid, tracing van de grondstoffen in onze biobrandstoffen en controle op de duurzaamheid van die grondstoffen. De jaarlijkse “*Rapportage Energie voor Vervoer in Nederland*” van onze noorderburen, gepubliceerd op de website van hun Emissieautoriteit, kan daarbij als voorbeeld dienen.

Greet DAEMS (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)

N° 3 DE MME DAEMS ET M. WARMOES

Art. 14

Dans l'article 15 en projet, apporter les modifications suivantes:

1° dans l'alinéa 1^{er}:

a) remplacer le 1° par ce qui suit:

"1° les conflits d'usage, en ce compris la sécurité alimentaire et la souveraineté alimentaire;";

b) remplacer le 4° par ce qui suit:

"4° l'impact sur les ressources en eau;

4°/1 l'utilisation de substances chimiques et d'organismes génétiquement modifiés;

4°/2 les droits humains, en accordant une attention particulière aux droits des femmes et des populations autochtones;

4°/3 les conditions de travail, en accordant une attention particulière au travail des enfants et au travail forcé;
8° les conflits relatifs à la propriété foncière;

4°/4 l'application du principe de consentement libre, préalable et éclairé;";

2° entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2, insérer l'alinéa suivant:

"L'étude suivra le modèle énoncé à l'annexe 1 jointe à la présente loi."

Nr. 3 VAN MEVROUW DAEMS EN DE HEER WARMOES

Art. 14

In het voorgestelde artikel 15, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in het eerste lid:

a) de bepaling onder 1° vervangen als volgt:

"1° de gebruikskonflikten, inclusief de voedselzekerheid en de voedselsoevereiniteit;";

b) de bepaling onder 4° vervangen door de volgende bepalingen onder 4°, 4°/1, 4°/2, 4°/3 en 4°/4:

"4° de impact op de waterbronnen;

4°/1 het gebruik van chemische middelen en genetisch gemodificeerde organismen;

4°/2 de mensenrechten, met bijzondere aandacht voor de rechten van vrouwen en van inheemse volkeren;

4°/3 de arbeidsomstandigheden en –voorwaarden, met bijzondere aandacht voor kinderarbeid en dwangarbeid;
8° de conflicten omtrent het grondbezit;

4°/4 de toepassing van het principe van voorafgaande, vrije, geïnformeerde en uitdrukkelijke toestemming;";

2° tussen het eerste lid en het tweede lid, het volgende lid invoegen:

"De studie zal het model uiteengezet in annex I bijgevoegd bij deze wet volgen."

JUSTIFICATION

Afin de s'assurer que l'objectif de la future étude de faisabilité soit suffisamment large, il convient de spécifier plus explicitement les thèmes à examiner.

VERANTWOORDING

Om te verzekeren dat het opzet van toekomstige haalbaarheidsstudies voldoende ruim zal zijn, loont het de te onderzoeken onderwerpen explicieter te specificeren.

Greet DAEMS (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)

N° 4 DE MME DAEMS ET M. WARMOES

Art. 14/1 (nouveau)

Insérer un article 14/1, rédigé comme suit:

“Art. 14/1. Dans la même loi est insérée une annexe, rédigée comme suit:

“Annexe: Modèle de l'étude de faisabilité

1. Impacts sur les émissions de GES globales, durant leur cycle de vie complet, en tenant compte:

a) de la façon dont les cultures sont cultivées et raffinées;

b) des changements indirects (ILUC);

c) non seulement, des émissions de CO₂ mais aussi des émissions provoquées par les autres GES, notamment celles issues:

i. de l'utilisation des engrais à base d'azote;

ii. des effets liés à la dégradation de la qualité des sols, du fait leur composition en matière organique;

d) de l'utilisation des machines;

e) de la consommation d'énergies fossiles et d'autres sources d'énergie utilisées pendant le raffinage.

2. De manière transversale, impact sur l'accaparement et la perturbation des ressources naturelles associées. Notamment la terre et l'eau, avec une attention spéciale pour les des pays du Sud Global qui approvisionnent la Belgique en matières premières. Ceci constituant un risque tant environnemental (déforestation et perte de la biodiversité, perturbation des écosystèmes environnants, changements dans l'évapotranspiration et couche phréatique; pollution des ressources hydriques), que social (voir ci-dessous). Impact de la réduction de disponibilité en eau sur les changements climatiques observés au niveau local.

Nr. 4 VAN MEVROUW DAEMS EN DE HEER WARMOES

Art. 14/1 (nieuw)

Een artikel 14/1 invoegen, luidende:

“Art. 14/1. In dezelfde wet wordt een bijlage ingevoegd, luidende:

“Bijlage: Haalbaarheidsstudiemodel

1. Impact op de algehele broeikasgasuitstoot, tijdens hun volledige levenscyclus, rekening houdend met:

a) de wijze waarop de gewassen worden geteeld en geraffineerd;

b) de indirecte veranderingen in landgebruik (ILUC);

c) de uitstoot van niet alleen CO₂ maar ook van andere broeikasgassen, met name die welke verband houden met:

i. het gebruik van stikstofhoudende meststoffen;

ii. de gevolgen van een verslechtering van de bodemkwaliteit, als gevolg van hun organische samenstelling;

d) het gebruik van machines;

e) het gebruik van fossiele en andere energiebronnen bij de raffinage.

2. Transversale impact op de opkoop en de verstoring van de ermee verband houdende natuurlijke hulpbronnen. Met name land en water, met bijzondere aandacht voor de landen in het zuidelijk halfrond die België van grondstoffen voorzien. Het betreft hier niet alleen een milieurisico (ontbossing en biodiversiteitsverlies, verstoring van de omliggende ecosystemen, veranderingen in de evapotranspiratie en in de grondwaterlaag; vervuiling van de watervoorraden) maar ook een sociaal risico (zie hieronder). Impact van de verminderde beschikbaarheid aan water op de lokaal waargenomen klimaatveranderingen.

3. Impact sur les autres standards environnementaux et sociaux et la protection de ceux-ci, associés, inter alia, à la sécurité alimentaire, à l'accès à la terre et à l'eau, aux droits humains et au consentement libre et préalable des communautés affectées:

a) garantie des processus liés au "consentement libre, préalable et éclairé" (FPIC) obtenu de la part des communautés affectées avant le début de tout projet de bioénergie [même lorsque ces projets sont mis en œuvre sur des terres dites "marginales" ou sur des terres sur lesquelles les communautés n'ont pas de droits légaux documentés]; Ce processus devant garantir que tous les groupes sociaux concernés, y compris les plus marginaux composés souvent par des peuples autochtones et des femmes, sont aussi consultés;

b) impact/garantie de l'état de protection des mesures pour un travail décent (tel que défini par l'Organisation internationale du travail) au sein de leurs chaînes de valeur, ainsi que pour l'intégrité des personnes. Ceci inclut, entre autres:

i. la persistance du travail dans des conditions équivalentes à de la servitude;

ii. le déni (de jure et de facto) du droit d'organisation et de négociation collective;

iii. des conditions inhumaines, notamment l'épuisement au travail pendant de longues heures, le manque d'accès à l'eau potable et à des installations sanitaires, et des locaux d'habitation exigus et impurs;

iv. le manque de formation adéquate en matière de santé et de sécurité, en particulier en ce qui concerne l'utilisation d'équipements dangereux et de pesticides;

v. l'utilisation de systèmes de rémunération à la pièce qui discriminent systématiquement les femmes et peuvent entraîner l'épuisement des travailleurs et le recours au travail des enfants;

3. Impact op de overige milieu- en sociale standaarden en de handhaving ervan, in verband met onder andere de voedselzekerheid, de toegang tot land en water, de mensenrechten en de vrije en voorafgaande toestemming van de betrokken gemeenschappen:

a) het waarborgen van de procedures inzake "vrije, voorafgaande en geïnformeerde toestemming" vanwege de getroffen gemeenschappen, vóór de aanvang van enig bio-energieproject – ook als die projecten betrekking hebben op zogenoemde marginale gronden of op gronden waarop de gemeenschappen geen gestaafde wettelijke rechten kunnen doen gelden; deze werkwijze garandeert dat alle betrokken sociale groepen, en dus ook de meest kwetsbare groepen, die vaak bestaan uit inheemse volkeren en uit vrouwen, eveneens worden geraadpleegd;

b) impact/garantie van de beschermingsgraad van de maatregelen voor waardig werk (zoals gedefinieerd door de Internationale Arbeidsorganisatie) binnen de waardeketens, alsook met het oog op de persoonlijke integriteit. Zulks houdt onder meer het volgende in:

i. aanhoudende arbeidspraktijken in gelijkaardige omstandigheden als bij onderdrukking;

ii. de ontzegging (de iure en de facto) van het recht van organisatie en collectief overleg;

iii. onmenselijke omstandigheden, met name uitputting door de vele uren werk, het gebrek aan toegang tot drinkwater en tot sanitaire voorzieningen, en uiterst kleine en onhygiënische woonvertrekken;

iv. een gebrek aan passende opleiding inzake gezondheid en veiligheid, in het bijzonder wat het gebruik van gevaarlijke hulpmiddelen en van pesticiden betreft;

v. het hanteren van stukloonregelingen die vrouwen stelselmatig discrimineren en kunnen leiden tot uitputting bij de arbeiders en tot het inzetten van kinderarbeid;

vi. évaluation de l'existence de violences sexuelles perpétrées dans le cadre des plantations, et d'autres violences provoquées par l'instabilité créée par certains modes de production;

c) impact sur la sécurité alimentaire et la durabilité des systèmes alimentaires. La sécurité alimentaire comprend la disponibilité directe et indirecte des aliments, l'accès à la nourriture et la stabilité de l'approvisionnement alimentaire. Ceci inclut également l'impact sur la volatilité des prix des matières premières. Plus largement, la durabilité des systèmes alimentaires peut être évaluée sur base des critères proposés par la FAO dans le 14 HLPE. Cette analyse doit inclure la situation en Belgique et doit évaluer la quantité de matières agricoles belges utilisées pour la consommation et la production de biocarburants et les effets sur l'augmentation de la dépendance alimentaire de la Belgique pour certaines matières (huiles végétales, protéagineux, céréales, etc.);

d) impact sur des autres droits associés à la terre, notamment:

i. des droits culturels et des pratiques religieuses;

ii. l'approvisionnement en plantes médicinales;

iii. l'accès à une habitation décente (notamment lorsque sont provoqués des déplacements forcés, des expulsions d'habitats et un manque de services disponibles dans les plantations);

iv. l'approvisionnement en énergie et en matériaux de construction.

4. Concernant les biocarburants avancés: les critères cités ci-dessous restent toujours pertinents. Il faut y ajouter le respect du principe de la hiérarchie des déchets et l'utilisation efficace des ressources. Notamment,

vi. het evalueren van het bestaan van seksueel geweld dat op de plantages wordt gepleegd, alsook van andere vormen van geweld die het gevolg zijn van de onstabiele die bepaalde productiewijzen meebrengen;

c) weerslag op de voedselzekerheid en de duurzaamheid van de voedselsystemen. De voedselzekerheid heeft betrekking op de rechtstreekse en indirecte beschikbaarheid van voedsel, de toegang tot voedsel en de stabiliteit van de voedselbevoorrading. Dit aspect omvat tevens de weerslag op de prijsvolatiliteit van de grondstoffen. In ruimer perspectief kan de duurzaamheid van de voedselsystemen worden geëvalueerd aan de hand van de criteria die door het High Level Panel of Experts 14 van de Food and Agriculture Organization van de Verenigde Naties worden voorgesteld. Die analyse moet ook betrekking hebben op de situatie in België en moet nagaan hoeveel Belgische landbouwproducten worden gebruikt voor de consumptie en de productie van biobrandstoffen en welke gevolgen dit heeft voor de verhoogde voedselafhankelijkheid van België voor bepaalde producten (plantaardige olie, eiwitrijke producten, granen enzovoort);

d) weerslag op andere grondgebonden rechten, meer bepaald:

i. culturele rechten en rechten inzake religieuze praktijken;

ii. de bevoorrading met medicinale planten;

iii. de toegang tot een waardige woning (meer bepaald bij gedwongen verhuizingen en verdrijvingen uit de habitat en bij een gebrek aan diensten in de plantages);

iv. de bevoorrading met energie en bouwmaterialen.

4. Met betrekking tot de geavanceerde biobrandstoffen dient het beginsel van de afvalhiërarchie te worden nageleefd en moeten de natuurlijke hulpbronnen efficiënt worden aangewend. Daarnaast blijven de volgende criteria relevant:

a) évaluer le niveau d'utilisation des matières premières à haute valeur industrielle déjà destinées à être utilisées dans d'autres productions. La concurrence accrue peut entraîner une demande excessive pour la même matière première, entraînant une surexploitation avec des impacts sociaux et environnementaux potentiels;

b) évaluer l'état d'implémentation (ou des scénarios prévus) de respect du principe de la hiérarchie des déchets conformément à la législation Européenne en vigueur, afin d'assurer le meilleur résultat environnemental global;

c) évaluation de l'état des chaînes d'approvisionnement locales qui pourraient être bénéfiques pour la communauté locale. Cet objectif doit être atteint en choisissant l'utilisation la plus efficace de la bio-énergie à partir de la biomasse (chaleur, électricité ou combustible).

5. évaluation du surcoût total: chiffrer précisément le surcoût total pour les consommateurs en Belgique, année après année, en regard des bénéfices attendus en matière de durabilité sur le cycle de vie complet (gaz à effet de serre notamment) pour les différentes filières biocarburants utilisées.

Pour garantir que les points ci-dessus sont évalués sur base d'une information pertinente et suffisante l'étude doit notamment:

1. inclure une information concernant l'origine précise des agrocarburants et les chaînes d'approvisionnement (production, transformation, transport);

2. inclure une analyse de la pertinence des critères de durabilité des réglementations belges et européennes et de la fiabilité des mécanismes de certification;

3. se baser sur les déclarations des personnes concernées et la législation pertinente au niveau:

a) onderzoeken in hoeverre gebruik wordt gemaakt van grondstoffen met een hoge industriële waarde die reeds voorbestemd zijn voor gebruik in andere productieprocessen. De toegenomen concurrentie kan een te grote vraag naar eenzelfde grondstof doen ontstaan, wat op zijn beurt kan leiden tot overexploitatie met alle maatschappelijke en ecologische gevolgen van dien;

b) nagaan in hoeverre het beginsel van de afvalhiërarchie overeenkomstig de Europese wetgeving wordt geïmplementeerd (of hoe het staat met de in dat verband geplande scenario's), teneinde het beste alomvattende resultaat voor het milieu te verzekeren;

c) de staat van de lokale bevoorradingsketens die de lokale gemeenschap ten goede zouden kunnen komen aan een evaluatie onderwerpen. Die doelstelling moet worden verwezenlijkt door te kiezen voor het meest efficiënte gebruik van bio-energie op basis van biomassa (warmte, elektriciteit of brandstof).

5. Evaluatie van de totale meerkosten: de totale meerkosten voor de Belgische consumenten exact en per jaar berekenen in het licht van de verwachte winsten inzake duurzaamheid voor de volledige levenscyclus (meer bepaald broeikasgas) van de verschillende types biobrandstoffen die worden gebruikt.

Om te waarborgen dat de voornoemde aspecten op basis van relevante en toereikende informatie worden geëvalueerd, moet de haalbaarheidsstudie aan de volgende voorwaarden voldoen:

1. ze moet informatie bevatten over de precieze oorsprong van de agrobrandstoffen en over de bevoorradingsketens (productie, transformatie, transport);

2. ze moet een analyse bevatten van de relevantie van de duurzaamheidscriteria in de Belgische en Europese regelgeving en van de betrouwbaarheid van de certificeringsstelsels;

3. ze moet gebaseerd zijn op de verklaringen van de betrokkenen en op de relevante wetgeving inzake:

- a. des droits humains;*
- b. des droits des paysans;*
- c. de la sécurité foncière;*
- d. de l'exigence de travail décent dans les pays concernés."."*

- a. de mensenrechten;*
- b. de rechten van de boeren;*
- c. de grondzekerheid;*
- d. de eis om waardig werk in de betrokken landen."."*

Greet DAEMS (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)