

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 oktober 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
22 mei 2003 betreffende de procedure
voor de behandeling van de dossiers inzake
tegenoetkomingen aan personen met een
handicap met het oog op het vermijden van
het onterecht terugvorderen van rechten voor
personen met een handicap**

(ingediend door mevrouw Karin Jiroflée c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 octobre 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du
22 mai 2003 relatif à la procédure
concernant le traitement des dossiers
en matière des allocations aux personnes
handicapées en vue d'éviter le
recouvrement indu de droits
des personnes handicapées**

(déposée par Mme Karin Jiroflée et consorts)

SAMENVATTING

Om het onterecht terugvorderen van rechten voor personen met een handicap te vermijden, laat dit wetsvoorstel de DG Personen met een handicap (DG HAN) ook aspecten als kinderen ten laste of de aanvang van een tewerkstelling automatisch opvolgen bij het bepalen van tegemoetkomingen. Een wijziging van het bedrag van de tegemoetkoming indien deze lager ligt van het aanvankelijk toegekend recht, krijgt voortaan pas uitwerking na de datum van de kennisgeving van de beslissing.

RÉSUMÉ

Afin d'éviter le recouvrement indu de droits des personnes handicapées, cette proposition de loi charge la DG Personnes Handicapées (DGPH) d'assurer également le suivi automatique d'aspects tels que les enfants à charge ou le début d'un emploi lors de la fixation des interventions. Une modification du montant de l'intervention, si cette dernière est inférieure au droit initialement octroyé, ne produira désormais ses effets qu'après la date de notification de la décision.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In haar antwoord op onze schriftelijke vraag¹ meldde de Staatssecretaris dat in 2016 voor een bedrag van ruim 11 miljoen terugvorderingen in het stelsel inkomensvervangende- en/of integratietegemoetkoming (IVT/IT) gebeurden bij 5 820 gerechtigden.

De Staatssecretaris kon geen opdeling per motief weergeven (DG Personen met een handicap (DG HAN) beschikt niet over de gegevens) noch van een indeling volgens schijf van het bedrag van de terugvorderingen, maar vermeldde wel dat terugvorderingen lager dan 442 euro ambtshalve worden kwijtgescholden.

Alleszins maakt een eenvoudige deling van het totaalbedrag door het aantal terugvorderingen dat het gemiddeld dus om een substantieel bedrag gaat op reeds zeer lage tegemoetkomingen.

De Staatssecretaris gaf verder mee dat bijvoorbeeld wijzigingen van burgerlijke staat en nationaliteit automatisch toekomen bij de DG via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ). Maar wijzigingen inzake het ten laste zijn van een kind (artikel 23, § 1, 2° van het koninklijk besluit) zouden niét automatisch bij de DG toekomen.

In de media verklaarde de Staatssecretaris dat zij tegen mei 2019 een automatische toekenning van sociale rechten wil omdat veel – vooral sociaal zwakkere – gerechtigden wegens de complexe regelgeving niet weten waarop zij precies recht hebben.

In die optiek lijkt het ons evident dat de DG HAN ook aspecten als kinderen ten laste of de aanvang van een tewerkstelling (§ 1bis van hetzelfde artikel) automatisch opvolgt. En dat de uitwerking van de wijziging van het bedrag van de tegemoetkoming indien deze lager ligt van het aanvankelijk toegekend recht na de datum van de kennisgeving van de beslissing ligt. Dat is à fortiori het geval indien er sprake is van een loutere vergissing (artikel 22 van het koninklijk besluit).

Want vaak weten gerechtigden niet welke wijzigingen zij moeten melden, zeker indien het recht reeds een langere periode is ingegaan en zij niet meer weten

¹ Schriftelijke vraag van Karin Jiroflée, *Vragen en Antwoorden*, Kamer, 2017-2018, nr. 746, B159.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans sa réponse à notre question écrite¹, la secrétaire d'État a indiqué qu'en 2016, des recouvrements pour un montant de plus de 11 millions d'euros ont eu lieu dans le régime allocation de remplacement de revenus et allocation d'intégration (ARR/AI) auprès de 5 820 bénéficiaires.

Sans pouvoir fournir de ventilation par motif de recouvrement (la DGPH ne dispose pas de ces données) ni de ventilation par tranche de montant des recouvrements, la secrétaire d'État a toutefois indiqué que les recouvrements inférieurs à 442 euros sont exonérés d'office.

Quoi qu'il en soit, il ressort d'une simple division du montant total par le nombre de recouvrements qu'il s'agit en moyenne d'un montant substantiel sur des allocations déjà très faibles.

La secrétaire d'État a en outre indiqué que les modifications concernant l'état civil et la nationalité, par exemple, sont transmises automatiquement à la DGPH par le biais de la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale (BCSS). Les modifications concernant la charge d'un enfant (article 23, § 1^{er}, 2° de l'arrêté royal) ne seraient en revanche pas transmises automatiquement à la DGPH.

La secrétaire d'État a déclaré dans les médias qu'elle voulait mettre en place une attribution automatique des droits sociaux d'ici mai 2019 car nombre de bénéficiaires – surtout ceux qui sont précarisés – ne savent pas ce à quoi ils ont droit exactement en raison de la complexité de la réglementation.

Dans cette optique, il nous semble évident que la DGPH assure également de manière automatique le suivi d'aspects tels que les enfants à charge ou le début d'une activité professionnelle (§ 1^{er}bis du même article) et que la modification du montant de l'allocation produise ses effets après la date de la notification de la décision s'il est inférieur au droit initialement octroyé. C'est *a fortiori* le cas s'il est question d'une simple erreur (article 22 du l'arrêté royal).

En effet, les bénéficiaires ignorent souvent quelles modifications ils sont tenus de signaler, et ce, certainement si le droit a déjà pris cours depuis longtemps et

¹ Question écrite de Karin Jiroflée, *Questions et Réponses*, Chambre, 2017-2018, n° 746, B159.

welke gegevens zij destijds voor de opening van het recht hebben moeten doorgeven.

Dat is wat dit wetsvoorstel regelt. Indien de DG HAN echter kan aantonen dat de gerechtigde opzettelijk bedrieglijk foutieve mededelingen heeft gedaan dan blijft een terugvordering mogelijk. Een voorbeeld van vermoeden hiervan zou kunnen zijn indien een gerechtigde op de (voorgedrukte) aangifte van belastingen niet het aantal kinderen ten laste aanpast indien dat is gewijzigd. Naar aanleiding van zo'n aangifte wordt immers uitdrukkelijk gevraagd om de gegevens te verifiëren en zo nodig te corrigeren.

Karin JIROFLÉE (sp.a)
Meryame KITIR (sp.a)
Alain TOP (sp.a)
Youro CASIER (sp.a)

qu'ils ne savent plus quelles données ils ont dû transmettre à l'époque pour ouvrir le droit.

C'est ce que la présente proposition de loi a pour objet de régler. Si la DGPH est toutefois en mesure de prouver que le bénéficiaire a délibérément fait des déclarations erronées frauduleuses, un recouvrement reste possible. Le fait qu'un bénéficiaire n'adapte pas le nombre d'enfants à charge sur la déclaration (pré-imprimée) des impôts si celui-ci a changé pourrait constituer un exemple de présomption de fraude. À l'occasion d'une telle déclaration, il est en effet expressément demandé de vérifier les données et de les corriger le cas échéant.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 22, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap worden de woorden “, indien de vergissing aan de Dienst te wijten is,” opgeheven.

Art. 3

In artikel 23, § 2, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “en indien de in § 1, 1° en 2°, § 1*bis*, 1° en 2° en § 1*ter* bedoelde gebeurtenis werd meegedeeld of vastgesteld binnen de drie maanden volgend op het plaatsvinden ervan, of werd aangegeven binnen de drie maanden volgend op de datum van kennisgeving aan de persoon met een handicap,” worden opgeheven;

2° het lid wordt aangevuld met de woorden “tenzij de Dienst aantoonde dat er sprake is van opzettelijk bedrieglijke mededeling van inlichtingen vanwege de gerechtigde”.

Art. 4

De Koning kan de bepalingen gewijzigd door de artikelen 2 en 3 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

4 oktober 2018

Karin JIROFLÉE (sp.a)
Meryame KITIR (sp.a)
Alain TOP (sp.a)
Youro CASIER (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 22, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 mai 2003 relatif à la procédure concernant le traitement des dossiers en matière des allocations aux personnes handicapées, les mots “, en cas d'erreur due au Service,” sont abrogés.

Art. 3

Dans l'article 23, § 2, alinéa 2, du même arrêté royal, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots “et si l'événement visé au § 1^{er}, 1° et 2°, § 1^{er}*bis*, 1° et 2° et § 1^{er}*ter* a été déclaré ou constaté dans les trois mois suivant sa survenance, ou a été déclaré dans les trois mois suivant la date à laquelle l'événement est porté à la connaissance de la personne handicapée” sont abrogés;

2° l'alinéa est complété par les mots “, sauf si le Service démontre que le bénéficiaire a communiqué intentionnellement des renseignements frauduleux”.

Art. 4

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 2 et 3.

4 octobre 2018