

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2016

**De Europese Raad van staatshoofden
en regeringsleiders van 16 september
2016 in Bratislava (debriefing)**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Siegfried BRACKE**

INHOUD

Blz.

I. Inleiding	4
II. Inleidende uiteenzetting door de eerste minister	5
III. Tussenkomsten van de leden	8
IV. Antwoorden van de eerste minister	12
V. Replieken	15
Bijlage: de verklaring van Bratislava	17

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2016

**Le Conseil européen des chefs d'État
ou de gouvernement du 16 septembre
2016 à Bratislava (débriefting)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
M. **Siegfried BRACKE**

SOMMAIRE

Pages

I. Introduction	4
II. Exposé introductif du premier ministre	5
III. Interventions des membres	8
IV. Réponses du premier ministre	12
V. Répliques	15
Annexe: déclaration de Bratislava	17

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES

Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag / Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitter: Siegfried Bracke, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Président: Siegfried Bracke, président de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Siegfried Bracke, Peter Luykx, Rita Bellens
PS: Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden
MR: Denis Ducarme
CD&V: Veli Yüksel
Open Vld: Patrick Dewael
sp.a: Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen: Benoit Hellings

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonius, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Richard Miller
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Patricia Ceysens, Nele Lijnen
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan
Georges Gilkinet, Evita Willaert

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Helga Stevens
Open Vld: Lieve Wierinck, Hilde Vautmans
CD&V: Ivo Belet
Ecolo-Groen: Bart Staes
PS: Marie Arena, Marc Tarabella
MR: Louis Michel
cdH: Claude Rolin

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Mark Demesmaeker, Anneleen Van Bossuyt
Guy Verhofstadt
Tom Vandekendelaere
Philippe Lamberts
Hugues Bayet
Frédérique Ries, Gérard Deprez
Pascal Arimont

C. — Leden met raadgevende stem / Membres avec voix consultative

sp.a: Kathleen Van Brempt
VB: Gerolf Annemans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe
PS: Véronique Jamouille, Philippe Mahoux
MR: Christine Defraigne, Alain Destexhe
CD&V: Steven Vanackere
Open Vld: Lode Vereeck
sp.a: Güler Turan
Ecolo-Groen: Cécile Thibaut

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Jan Becaus, Andries Gryffroy
Christiane Vienne, Olga Zrihen
Anne Barzin, Valérie De Bue
Peter Van Rompuy
Rik Daems
Bert Anciaux
Petra De Sutter

DAMES EN HEREN,

Zoals gebruikelijk wordt elke vergadering van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 4 oktober 2016 is de eerste minister, de heer Charles Michel, in de Kamer rekenschap komen geven van de resultaten van de Europese Raad van 16 september 2016 te Bratislava. Deze Europese Raad was voornamelijk gewijd aan de toekomst van de Europese Unie.

I. — INLEIDING

— Opmerking betreffende de werkzaamheden

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a – Kamer) pleit voor een betere werkverdeling tussen de vaste commissies om de (Europese) Raden en de Europese dossiers voor te bereiden en op te volgen, zodat niet enkel de eerste minister maar alle vakministers hun verantwoordelijkheid kunnen opnemen.

De heer Siegfried Bracke, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, merkt op dat er in elke vaste commissie in de Kamer een europromotor is aangeduid die als taak heeft Europese dossiers op de agenda te plaatsen. Verder stelt het reglement van de Kamer dat elke commissie elke maand mag en kan debatteren over Europese aangelegenheden. Formeel is alles in orde. Het dient alleen uitgevoerd te worden.

De eerste minister, de heer Charles Michel, stelt dat hij als eerste regeringsleider in België de gewoonte heeft aangenomen om systematisch voor en na elke Europese Raad toelichting te komen geven in het Federaal Parlement. Daarnaast antwoordt hij systematisch wekelijks op de vele vragen die hem aangaande de Europese Unie schriftelijk of mondeling, tijdens de vergaderingen in de Kamer, worden gesteld.

De Kamervoorzitter bevestigt dat er tijdens deze regeringsperiode bijna systematisch wordt gebriefd en gedebriefd over de Europese Raad. In de vorige regeringsperiode werd er zelden gedebriefd.

MESDAMES, MESSIEURS,

Chaque réunion des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne est traditionnellement précédée et/ou suivie d'une réunion au Parlement fédéral, en présence du premier ministre et des membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 4 octobre 2016, M. Charles Michel, premier ministre, est venu rendre compte à la Chambre des résultats du Conseil européen du 16 septembre 2016 à Bratislava. Ce Conseil européen était consacré principalement à l'avenir de l'Union européenne.

I. — INTRODUCTION

— Remarque concernant les travaux

Mme Monica De Coninck (sp.a – Chambre) plaide en faveur d'une meilleure répartition du travail entre les commissions permanentes afin de faire en sorte que les Conseils (européens) et les dossiers européens puissent faire l'objet d'une préparation et d'un suivi et, partant, que non seulement le premier ministre mais aussi l'ensemble des ministres compétents puissent prendre leurs responsabilités.

M. Siegfried Bracke, président de la Chambre des représentants, souligne qu'un europromoteur a été désigné dans chaque commission permanente de la Chambre afin d'inscrire les dossiers européens à l'ordre du jour. Il ajoute que selon le règlement de la Chambre, chaque commission peut, si elle le souhaite, débattre chaque mois des matières européennes. Du point de vue formel, tout est réglé; il n'y a plus qu'à mettre les choses en pratique.

Le premier ministre, M. Charles Michel, indique qu'il est le premier chef de gouvernement belge à avoir pris l'habitude de présenter systématiquement un état des lieux au Parlement fédéral avant et après chaque Conseil européen. En outre, il répond chaque semaine de manière systématique aux nombreuses questions sur l'Union européenne qui lui sont posées par écrit ou oralement lors des séances à la Chambre.

Le président de la Chambre confirme que sous la présente législature, chaque Conseil européen fait presque systématiquement l'objet d'un briefing et d'un débriefing. Sous la législature précédente, les débriefings étaient rares.

— Uitdagingen met betrekking tot de EU-top van 16 september 2016 in Bratislava

De Informele bijeenkomst van de 27 staatshoofden en regeringsleiders in Bratislava werd als volgt samengevat¹:

“De staatshoofden en regeringsleiders van de 27 EU-lidstaten zijn in Bratislava bijeengekomen om de aanzet te geven tot een politieke denkoefening over de verdere ontwikkeling van een EU met 27 lidstaten.

De leiders werden het eens over de verklaring en het stappenplan van Bratislava, waarin de doelstellingen voor de komende maanden zijn opgenomen.

Deze doelstellingen zijn onder meer:

- het herstellen van de volledige controle over de buitengrenzen;
- het waarborgen van de interne veiligheid en het bestrijden van terrorisme;
- het versterken van de EU-samenwerking inzake externe veiligheid en defensie;
- het stimuleren van de eengemaakte markt en het bieden van betere kansen voor jonge Europeanen”.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

— Algemene opmerkingen

De eerste minister meent dat een positieve balans moet worden opgemaakt van deze vergadering: er is een denkproces over de toekomst van de Europese Unie in gang gezet. Er is duidelijk een bereidheid om te handelen.

De 27 aanwezige landen hebben opnieuw bevestigd hoezeer ze gehecht zijn aan het Europese project. Allemaal geven ze toe dat uitdagingen als de economische relance of de veiligheid enkel in het kader van de Unie kunnen worden aangepakt. Europa moet echter betere resultaten kunnen voorleggen.

¹ Zie op de website van de Europese Raad de verklaring en het stappenplan van Bratislava: <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2016/09/16-bratislava-declaration-and-roadmap/>.

Opmerkingen van voorzitter Donald Tusk na de informele bijeenkomst van 27 staatshoofden en regeringsleiders van de EU: <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2016/09/16-tusk-final-remarks-bratislava/>

— Enjeux du sommet européen du 16 septembre 2016 à Bratislava

La réunion informelle des 27 chefs d’État ou de gouvernement à **Bratislava** a été résumée comme suit¹:

“Les chefs d’État ou de gouvernement des 27 se sont réunis à Bratislava pour entamer une réflexion politique sur le développement d’une UE à 27 pays membres.

Les dirigeants se sont mis d’accord sur la déclaration et la feuille de route de Bratislava, qui fixent les objectifs pour les mois à venir.

Ces objectifs consistent notamment à:

- rétablir le contrôle total des frontières extérieures;
- assurer la sécurité intérieure et à lutter contre le terrorisme;
- renforcer la coopération de l’UE en matière de sécurité extérieure et de défense;
- stimuler le marché unique et à offrir de meilleures perspectives aux jeunes Européens”.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PREMIER MINISTRE

— Observations générales

Le premier ministre pense qu’il faut dresser un bilan positif de cette réunion: un processus de réflexion sur l’avenir de l’Union européenne a été mis en place. Tout le monde est clairement apparu disposé à agir.

Les vingt-sept pays présents ont réaffirmé leur attachement au projet européen. Ils reconnaissent tous que des défis tels que la relance économique ou la sécurité ne peuvent être relevés que dans le cadre de l’Union. Mais l’Europe devrait toutefois pouvoir afficher des résultats plus probants.

¹ Voir le site Internet du Conseil européen: <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2016/09/16-bratislava-declaration-and-roadmap/>.

Intervention du président Donald Tusk à l’issue la réunion informelle de 27 chefs d’État ou de gouvernement de l’UE: <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2016/09/16-tusk-final-remarks-bratislava/>.

Deze vergadering viel enigszins buiten het traditionele kader van de gewone Europese Raden die al te vaak gewijd zijn aan crisisbeheer. In Bratislava was er ruimte om naar elkaar te luisteren en elkaar te begrijpen.

In heel wat tussenkomsten kwam ook de problematiek van de opvolging en de uitvoering van de beslissingen van de Europese Raad aan bod. Er zal worden bekeken hoe de opvolging van de beslissingen beter kan worden verzekerd.

Na afloop van de vergadering werd een stappenplan vastgelegd. Het gaat om een evolutief document dat de EU in staat moet stellen de komende maanden vooruitgang te boeken. Dit zou moeten uitmonden in concrete maatregelen tijdens de zestigste verjaardag van het Verdrag van Rome op 25 maart 2017.

Dit stappenplan is evolutief. Het moet voldoende ruim zijn en beperkt blijven tot die thema's waarover een consensus bestaat. De eerste minister heeft benadrukt dat er een voldoende ruim aantal thema's moet zijn zodat iedereen er de eigen bekommernissen in kan terugvinden. Enkel dan zijn compromissen mogelijk. Dit proces zal nog veel inspanningen vergen. België zal er echter actief en daadkrachtig aan meewerken.

Zo is de gezamenlijke Benelux-verklaring over de toekomst van Europa, goedgekeurd tijdens de top van 3 oktober 2016, een eerste bijdrage aan het debat. De nadruk is gelegd op een sterke onderlinge convergentie met betrekking tot de principes die het Europese project moeten leiden, zoals efficiëntie, solidariteit en de communautaire methode. Tevens werden de fundamentele waarden zoals menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtsstaat en de mensenrechten herbevestigd.

In het na de Europese Raad aangenomen stappenplan vindt men de drie grote bekommernissen van de Europese burgers terug: migratie, veiligheid, groei en werkgelegenheid.

— Migratie

Er moet niet teruggekomen worden op de meningsverschillen die de voorbije maanden zijn ontstaan over de manier waarop de vluchtelingencrisis wordt beheerd. Het belang van de reeds genomen maatregelen en de uitvoering ervan moeten worden benadrukt: het akkoord met Turkije, de invoering van een Europees corps van grenswachters en de dialoog met derde landen.

Cette réunion sortait quelque peu du cadre traditionnel des Conseils européens ordinaires, trop souvent consacrés à la gestion de crise. À Bratislava, on a laissé place à l'écoute et à la compréhension mutuelles.

Dans de très nombreuses interventions, il a également été question de la problématique du suivi et de l'exécution des décisions du Conseil européen. L'on examinera comment assurer plus efficacement le suivi des décisions.

À l'issue de la réunion, une feuille de route a été définie. Il s'agit d'un document évolutif qui doit permettre à l'UE d'engranger des avancées au cours des prochains mois. Cela devrait déboucher sur des mesures concrètes à l'occasion du soixantième anniversaire du Traité de Rome le 25 mars 2017.

Cette feuille de route est donc évolutive. Elle doit être suffisamment vaste, tout en restant limitée aux thèmes qui recueillent un consensus. Le premier ministre a insisté sur la nécessité de prévoir un nombre de thèmes suffisamment large, de telle manière que chacun puisse y retrouver ses propres préoccupations. C'est uniquement à cette condition que des compromis sont possibles. Ce processus demandera encore beaucoup d'efforts, mais la Belgique y contribuera de manière active et volontariste.

Ainsi, la déclaration commune du Benelux sur l'avenir de l'Europe, approuvée lors du sommet du 3 octobre 2016, est une première contribution au débat. L'accent a été mis sur la nécessité d'une forte convergence sur les principes qui doivent guider le projet européen, comme l'efficacité, la solidarité et la méthode communautaire. Des valeurs fondamentales telles que la dignité humaine, la liberté, la démocratie, l'égalité, l'état de droit et les droits de l'homme ont également été réaffirmées.

Dans la feuille de route adoptée à l'issue du Conseil européen figurent les trois grandes préoccupations des citoyens européens: immigration, sécurité, croissance et emploi.

— Immigration

Il n'est pas nécessaire de revenir sur les divergences de vues apparues au cours des derniers mois au sujet de la gestion de la crise des réfugiés. Il faut plutôt souligner les importantes mesures déjà prises et leur exécution: l'accord avec la Turquie, l'installation d'un corps européen de gardes-frontières et le dialogue avec les pays tiers.

Op langere termijn moeten de lidstaten en de EU zich blijven inspannen om het migratiebeleid en de principes van verantwoordelijkheid en solidariteit te definiëren. De herziening van het Dublinsysteem is gestart. Deze kwesties moeten worden aangepakt.

Er is opnieuw bevestigd dat enkel de lidstaten samen een betere controle van de Europese buitengrenzen tot stand kunnen brengen, parallel met de interne asielbeheerssystemen, waardoor een terugkeer naar de normale werking van Schengen mogelijk moet worden.

— Veiligheid

Wat de interne veiligheid betreft, is men het eens geworden over de maatregelen die nodig zijn om de veiligheid te versterken en het terrorisme te bestrijden. Het gaat *in concreto* om:

— een intensievere samenwerking en uitwisseling tussen veiligheidsdiensten, wat moet evolueren van bilaterale naar multilaterale uitwisselingen van informatie;

— maatregelen om de controle te versterken op al wie de Europese Unie binnenkomt en verlaat;

— nieuwe inspanningen in de strijd tegen de radicalisering.

De externe veiligheid zal aan bod komen op de Europese Raad van 15 december 2016, waar concrete maatregelen zullen worden genomen inzake veiligheid en defensie. De algemene tendens is te streven naar vooruitgang inzake een Europese defensie. Er zijn echter nog meningsverschillen over de betekenis daarvan. Recentelijk werden heel wat ideeën geopperd die nu bestudeerd en beoordeeld moeten worden.

België zal dit met veel inzet maar ook met een grote realiteitszin doen. Iedereen rond de tafel is zich echter terdege bewust van de noodzaak van een sterk Europa op het internationale toneel.

— Groei en werkgelegenheid

Verschillende afspraken werden gemaakt om sommige thema's verder te bespreken:

— in oktober: gemeenschappelijk handelsbeleid;

À plus long terme, les États membres et l'UE doivent continuer à s'efforcer de définir la politique migratoire et les principes de responsabilité et de solidarité. La révision du système de Dublin a été lancée. Il faut maintenant s'attaquer à toutes ces questions.

Parallèlement au système interne de gestion de l'asile, il a été réaffirmé que seuls les efforts conjugués des États membres permettront de mettre en place un contrôle plus efficace des frontières extérieures européennes, de manière à favoriser un retour au fonctionnement normal du système Schengen.

— Sécurité

En ce qui concerne la sécurité intérieure, un consensus s'est dégagé quant aux mesures nécessaires pour renforcer la sécurité et pour lutter contre le terrorisme. Il s'agit concrètement des mesures suivantes:

— intensification de la collaboration et des échanges entre services de sécurité, en vue de passer d'échanges d'informations bilatéraux à des échanges multilatéraux;

— renforcement du contrôle de toute personne intégrant ou quittant l'Union européenne;

— nouveaux efforts dans le cadre de la lutte contre la radicalisation.

La sécurité extérieure sera abordée au Conseil européen du 15 décembre 2016, lors duquel des mesures de sécurité et de défense seront prises. La tendance générale est d'essayer de réaliser des avancées sur le plan de la défense européenne, mais la signification de cette défense fait encore l'objet de divergences de vues. De très nombreuses idées ont été mises récemment sur la table; il s'agit à présent de les examiner et de les évaluer.

La Belgique fera preuve à cet égard de beaucoup de volontarisme, mais aussi d'un grand réalisme. Il est en tout cas certain que toutes les parties réunies autour de la table sont parfaitement conscientes de la nécessité d'une Europe forte sur la scène internationale.

— Croissance et emploi

Plusieurs accords ont été conclus en vue de l'examen approfondi de certains thèmes selon l'agenda suivant:

— octobre 2016: politique commerciale commune;

— in december: evaluatie en verlenging van het plan-Juncker, en het nemen van maatregelen in verband met jeugdbeleid en jeugdwerkloosheid;

— in de lente van 2017: evaluatie van de strategieën voor eengemaakte markten voor de digitale sector, kapitaal en energie.

De eerste minister heeft tijdens deze discussie specifiek de nadruk gelegd op het belang van investeringen. Hierbij moet ook worden bekeken op welke manier investeringen met betrekking tot jobcreatie in de nationale begrotingen worden opgenomen.

III. — TUSSENKOMSTEN VAN DE LEDEN

De heer Peter De Roover (NV-A – Kamer) benadrukt de moeilijke evenwichtsoefening die in de EU moet gemaakt worden tussen de principes van eenheid en verscheidenheid. Hierbij mag Europa niet overkomen als een bemoeizuchtige regelaar van alles, maar moet het meer concrete resultaten boeken in een beperkt aantal duidelijk afgelijnde gebieden. Een discussie over de kerntaken van de EU is op termijn noodzakelijk.

Is er tijdens de Europese Raad gesproken over de toestand in Turkije? Is er een evolutie merkbaar in het debat rond de visumvrijstelling?

Het akkoord met Turkije inzake vluchtelingen lijkt te werken. Dit leidt tot een heropleving van het gebruik van de zuidroute via Lampedusa. Is er gesproken over de manier waarop dit moet worden aangepakt?

Is er tijdens deze Raad ook van gedachten gewisseld over de *Brexit* en de gevolgen ervan voor de EU in het algemeen en België in het bijzonder?

De heer Stéphane Crusnière (PS – Kamer) is eerder pessimistisch over de resultaten van deze Europese Raad. Hij refereert naar de Italiaanse eerste minister die het stappenplan een document zonder ziel noemde. Was deze vergadering niet eerder een promotieactiviteit, terwijl overal in de EU de economische machine hapert, vluchtelingen- en andere crisissen opflakkeren enz. Ook het Europa van de fundamentele waarden komt in het gedrang door de houding van de regeringen in onder andere Hongarije en Polen. Het is goed dat de EU bescherming biedt aan burgers en maatschappij, maar er moet actief werk worden gemaakt van jobcreatie en voorspoed.

— décembre 2016: évaluation et prolongation du plan Juncker, et instauration de mesures en matière de politique de la jeunesse et de lutte contre le chômage des jeunes;

— printemps 2017: évaluation des stratégies de mise en place de marchés uniques du secteur numérique, des capitaux et de l'énergie.

Au cours de cette discussion, le premier ministre a mis spécifiquement l'accent sur l'importance des investissements. À cet égard, il y a lieu de voir comment intégrer dans les budgets nationaux les investissements en matière de création d'emplois.

III. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Peter De Roover (NV-A – Chambre) souligne le difficile exercice d'équilibre auquel l'UE doit se livrer pour concilier les principes d'unité et de diversité. Elle doit éviter à cet égard d'apparaître comme l'instance qui régenté tout et doit plutôt s'efforcer d'engranger davantage de résultats concrets dans un nombre limité de domaines clairement définis. Une discussion sur les missions essentielles de l'UE est incontournable à terme.

La situation en Turquie a-t-elle été abordée lors du Conseil européen? Y a-t-il une évolution notable dans le débat sur l'exemption de l'obligation de visa?

L'accord conclu avec la Turquie concernant les réfugiés semble fonctionner. Cela a pour conséquence que la route du sud via Lampedusa est à nouveau utilisée. Des solutions ont-elles été envisagées à cet égard?

A-t-on procédé aussi lors de ce Conseil à un échange de vues sur le *Brexit* et ses conséquences pour l'UE en général et la Belgique en particulier?

M. Stéphane Crusnière (PS – Chambre) est plutôt pessimiste sur les résultats de ce Conseil européen. Il renvoie au premier ministre italien qui a qualifié la feuille de route de document sans âme. Cette réunion tenait sans doute davantage de l'activité de promotion alors que partout dans l'UE, la machine économique se grippe et que les crises, comme celle des réfugiés, se multiplient. L'Europe des valeurs fondamentales aussi est menacée par l'attitude des gouvernements hongrois et polonais notamment. Le fait que l'UE procure une protection aux citoyens et à la société est un point positif, mais elle doit agir afin de promouvoir la création d'emplois et la prospérité.

Is er tijdens de Raad gesproken over de huidige migratiecrisis en de houding ten overstaan van die lidstaten die nog steeds weigeren de Europese solidariteit te respecteren?

De top heeft het gehad over grenscontroles, management van vluchtelingenstromen enz. Dit zijn vooral de veiligheidsaspecten van de problematiek. Is er echter ook gesproken over middelen voor een positief en ondersteunend beleid, onder meer via meer hulp aan de opvang in de vluchtelingenkampen?

Er is de laatste tijd ook het een en ander gezegd over de creatie van een Europees militair hoofdkwartier. Wat is de visie van de regering hierover? De meningen lijken wat verdeeld.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR – Kamer) erkent dat de EU zich thans in een moeilijke situatie bevindt. Illustratief is het feit dat de top in Bratislava plaatsvond onder voorzitterschap van een nationalistische eerste minister die een regering leidt met extreemrechts. Daarnaast zijn er de reeds aangehaalde controversiële standpunten in Hongarije en Polen.

De eerste minister heeft in het verleden verwezen naar een mogelijke deal die de discussie rond de sociale dumping koppelt aan die van de verdeling van vluchtelingen in de EU. Is dit nog steeds een mogelijkheid? België kan hier een voortrekkersrol in spelen, gezien de schade die het leidt ten gevolge van deze sociale dumping.

Het is duidelijk dat defensie één van de grote werven is van de EU. Er zijn de militaire middelen, en er is de politieke wil om vooruit te gaan. Nochtans lukt het niet om een gesloten front te vormen. Zal dit veranderen van zodra het Verenigd Koninkrijk de EU verlaten heeft?

Een andere vraag betreft de denkpiste om het Erasmus-programma uit te breiden naar jonge werknemers die geen hogere opleiding hebben genoten. Hoe staat het met dit debat?

Tenslotte is er ook een vraag over de onderhandelingen in het kader van TTIP. Wat is het standpunt van de EU nu blijkt dat het enthousiasme in de Verenigde Staten fel bekoeld is?

De heer Veli Yüksel (CD&V – Kamer) heeft een aantal vragen met betrekking tot het veiligheidsbeleid in de ruime betekenis van het woord. Vooreerst wil hij weten

A-t-il été question, lors du Conseil, de la crise migratoire actuelle et de l'attitude à adopter à l'égard des États membres qui s'obstinent à refuser le principe de la solidarité européenne?

Lors du sommet, on a abordé les questions liées aux contrôles aux frontières, à la gestion des flux de réfugiés, etc. Ce sont essentiellement les aspects sécuritaires de la problématique. Mais a-t-on parlé aussi des moyens disponibles pour mettre en œuvre une politique positive et de soutien par le biais, notamment, d'un accroissement de l'aide pour l'accueil dans les camps de réfugiés?

On a aussi évoqué ces derniers temps la création d'un quartier général militaire européen. Quel est le point de vue du gouvernement à ce sujet? Les avis semblent quelque peu partagés.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR – Chambre) reconnaît qu'à l'heure actuelle, l'UE se trouve dans une situation difficile. Le fait que le sommet de Bratislava se soit déroulé sous la présidence d'un premier ministre nationaliste qui gouverne avec l'extrême droite en est une illustration. En outre, il y a aussi les positions controversées adoptées par la Hongrie et la Pologne, dont on a déjà parlé plus haut.

Le premier ministre a renvoyé par le passé à un possible accord en vertu duquel la discussion sur le dumping social serait liée à celle relative au partage des réfugiés au sein de l'UE. Cette possibilité existe-t-elle toujours? La Belgique pourrait jouer un rôle de pionnier en la matière, au vu du préjudice qu'elle subit sous l'effet de ce dumping social.

Il est clair que la défense est l'un des grands chantiers de l'UE. Il y a des moyens militaires et une volonté politique d'aller de l'avant. Mais le problème est l'impossibilité de parler d'une seule voix. Les choses vont-elles changer une fois que le Royaume-Uni aura quitté l'UE?

Une autre question a trait à la possibilité d'étendre le programme Erasmus aux jeunes travailleurs qui n'ont pas fréquenté l'enseignement supérieur. Où en est ce débat?

Enfin, il y a aussi une question concernant les négociations dans le cadre du TTIP. Quel est le point de vue de l'UE à présent que l'enthousiasme est sensiblement retombé aux États-Unis?

M. Veli Yüksel (CD&V – Chambre) a un certain nombre de questions concernant la politique de sécurité au sens large du mot. Tout d'abord, il aimerait savoir quelle est la

wat de stand van zaken is inzake de visumliberalisering voor Turken.

In het kader van de terrorismebestrijding wordt steeds gesproken over een verbetering van de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten. Wat is er intussen concreet gebeurd, en welke maatregelen zijn er genomen?

Er is al een aantal keren verwezen naar de oprichting van een Europese kust- en grenswacht. Is die thans operationeel? Waar wordt deze ontplooid?

Tenslotte is er in het kader van de controle van de buitengrenzen door de Europese Commissie aangekondigd dat een “*European Travel Information and Authorisation System*” (ETIAS) zal worden gecreëerd. Wat is het verschil met de huidige Schengenregeling?

Mevrouw Patricia Ceysens (Open Vld – Kamer) stelt dat er niet langer alleen maar verklaringen moeten worden afgelegd, maar dat er werk moet worden gemaakt van concrete hervormingsvoorstellen die ook moeten worden uitgevoerd.

Verder moet er in het Europees begrotingskader meer ruimte worden gemaakt voor investeringen. Deze zijn meer dan noodzakelijk om de economie terug aan te zwengelen. De ontwikkeling van een echte Europese industriële strategie is hierbij van groot belang.

Al te vaak zijn de lidstaten niet echt loyaal in hun communicatie over de EU. Dit geeft ruimte aan populistische en eurokritische standpunten die nefast zijn voor de ontwikkeling van een Europese visie en samenwerking.

Tenslotte is er de vaststelling dat de Europese Raden opnieuw vaker in diverse plaatsen buiten Brussel worden georganiseerd. Hoewel dit een middel kan zijn om de EU dichterbij de burger te brengen, mag niet worden vergeten dat Brussel behouden als locatie voor de Europese Raad van belang is voor ons land.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a – Kamer) betreurt dat er in de verklaring van Bratislava niets terug te vinden is over sociale dumping. Dit is echter bijzonder belangrijk, niet in het minst voor werknemers met een migratieachtergrond die nu door de EU in de steek lijken te worden gelaten.

Als men het over rechten en plichten in de EU heeft, kan men niet om de houding van de Visegradlanden

situation en ce qui concerne la libéralisation du régime des visas en faveur des Turcs.

Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, il est constamment question de l’amélioration de l’échange d’informations entre les États membres. Quelles sont les avancées à ce jour et quelles mesures ont-elles été prises?

On a déjà évoqué à plusieurs reprises la création d’un corps européen de garde-frontières et de garde-côtes. Est-il déjà opérationnel et, si oui, où est-il déployé?

Enfin, dans le cadre du contrôle des frontières extérieures, la Commission européenne a annoncé la mise en place d’un système européen d’autorisation et d’information concernant les voyages (système ETIAS, *European Travel Information and Authorisation System*). En quoi ce système est-il différent de l’actuelle réglementation Schengen?

Mme Patricia Ceysens (Open Vld – Chambre) précise qu’on ne peut plus se contenter de faire des déclarations, mais qu’il faut élaborer des propositions de réformes concrètes et les mettre effectivement en œuvre.

Par ailleurs, il faut prévoir une marge plus grande en faveur des investissements dans le cadre budgétaire européen. Ils sont plus que jamais indispensables pour relancer l’économie. Le développement d’une véritable stratégie industrielle européenne revêt une grande importance à cet égard.

Les États membres ont trop souvent tendance à manquer de loyauté dans leur manière de communiquer sur l’UE. Cela nourrit le discours populiste et eurosceptique, ce qui est néfaste au développement d’une vision et d’une collaboration à l’échelle européenne.

Enfin, on constate que les Conseils européens sont à nouveau organisés en divers endroits de l’UE et plus exclusivement à Bruxelles. Cela peut être un moyen de rapprocher l’UE du citoyen, mais il ne faut pas oublier que le maintien des Conseils européens à Bruxelles est important pour notre pays.

Mme Monica De Coninck (sp.a – Chambre) déplore que la déclaration de Bratislava ne dise mot du dumping social. Or, il s’agit d’un aspect particulièrement important, en particulier pour les travailleurs issus de l’immigration que l’UE semble aujourd’hui abandonner à leur sort.

Lorsqu’on aborde la question des droits et des devoirs au sein de l’UE, on ne peut pas ne pas évoquer

heen, die het vaak over flexibele solidariteit heeft. Het betreft hier een intergouvernementele visie die haaks staat op de kenmerken van een lidmaatschap bij een club als de EU waar het hele pakket van rechten en plichten moet worden gerespecteerd. Thans zijn er in de Benelux-landen drie liberale premiers. Dit kan een opportuniteit zijn om meer en beter samen te werken en zo een tegengewicht te vormen voor dit Visegradblok.

Wat het vluchtelingenvraagstuk betreft, moeten twee systemen worden beoordeeld. In de eerste plaats is er het relocatiesysteem om 160 000 vluchtelingen in de EU te herverdelen over de lidstaten. Het is duidelijk dat de houding van onder andere Hongarije de succesvolle uitvoering in de weg staat. Niettemin moet ook vastgesteld worden dat België op het vlak van relocatie zeer laag scoort. Nochtans is het aan ons om mee het goede voorbeeld te geven. Een tweede systeem betreft het hervestigingsschema in het kader van het akkoord met Turkije. Wat zijn hier de evoluties?

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen – Kamer) wenst hier niet in te gaan op TTIP en CETA, aangezien dit voorwerp was van een andere vergadering van de ministers voor buitenlandse handel in Bratislava enige dagen na de Europese top.

Er moet wel dieper worden ingegaan op Turkije en de recente verklaring van president Erdogan als zouden er geen bezwaren meer zijn voor Turkije om lid te kunnen worden van de EU. Heeft België de opmerking gemaakt tijdens de Europese Raad dat onder andere de aanhouding van 32 000 personen in de nasleep van de poging tot staatsgreep in Turkije, het bewijs kan zijn dat dit land de Criteria van Kopenhagen niet naleeft?

Een ander punt betreft het hoofdstuk inzake veiligheid en terrorismebestrijding. *Concreet* gaat het om de omzetting in Belgische recht van de bepalingen met betrekking tot het PNR-systeem.

Recent is gebleken dat België de informatie over reizen met het vliegtuig en per trein, boot en bus wil bundelen. Uit een brief van de Organisatie van Europese spoorwegexploitanten (CER) van 14 september jongstleden, is gebleken dat België het enige land is dat dit zo wil doen. Dit zou leiden tot grote nadelige gevolgen voor het leefmilieu (men benadeelt het openbaar vervoer ten opzichte van het individueel vervoer) en voor de Belgische economie. De Europese Commissie heeft op 20 juli 2016 overigens ook haar bedenkingen geuit en gesteld dat deze constructie een inbreuk is op de interne markt voor het spoor.

l'attitude des pays du groupe de Visegrad qui défendent le concept de la "solidarité flexible". Il s'agit d'une vision intergouvernementale qui est en contradiction avec les caractéristiques d'une appartenance à un club comme l'UE où le paquet des droits et des devoirs doit être respecté dans son intégralité. À l'heure actuelle, les trois pays du Benelux ont des premiers ministres libéraux. Cela peut être une opportunité pour eux de collaborer plus étroitement et plus efficacement et, partant, de faire contre-poids à ce bloc de Visegrad.

En ce qui concerne la problématique des réfugiés, il y a deux systèmes à évaluer. Premièrement, il y a le système de la relocalisation qui consiste à répartir 160 000 réfugiés entre les différents États membres de l'UE. Il est clair que l'attitude de la Hongrie, notamment, fait obstacle à la réussite du projet. Mais force est aussi de constater qu'en matière de relocalisation, la Belgique est loin d'être performante. Or, il nous revient de donner aussi le bon exemple. Deuxièmement, il y a le système de la réinstallation dans le cadre de l'accord avec la Turquie. Quelles sont les évolutions à cet égard?

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen – Chambre) ne souhaite pas s'attarder ici sur le TTIP et le CETA, car cela a fait l'objet d'une autre réunion des ministres du Commerce extérieur à Bratislava quelques jours après le sommet européen.

Il faut en revanche s'intéresser de près à la Turquie et à la récente déclaration du président Erdogan selon laquelle il n'y aurait plus d'objections à l'adhésion de son pays à l'UE. La Belgique a-t-elle souligné lors du Conseil européen que l'arrestation de 32 000 personnes à la suite de la tentative de coup d'état en Turquie, notamment, peut être la preuve que ce pays ne respecte pas les Critères de Copenhague?

Un autre point concerne le chapitre relatif à la sécurité et à la lutte contre le terrorisme. Concrètement, il s'agit de la transposition en droit belge des dispositions relatives au système PNR.

Il est apparu récemment que la Belgique souhaitait coupler les informations sur les voyages en avion, en train, en bateau et en bus. D'après une lettre de l'Organisation des exploitants de chemins de fer européens (CER) du 14 septembre 2016, la Belgique serait le seul pays à vouloir cela. Le cas échéant, cela aurait des conséquences très néfastes pour l'environnement (cela nuirait aux transports en commun par rapport aux transports individuels) et pour l'économie belge. Le 20 juillet 2016, la Commission européenne a d'ailleurs aussi fait part de ses remarques à ce sujet et a indiqué que cette construction constituerait une atteinte au marché intérieur du rail.

De heer Frédéric Daerden (PS – Kamer) vindt het resultaat van deze Europese Raad nogal teleurstellend. Er worden enkel wat vage principes aangehaald, en er wordt een agenda opgesteld voor de komende maanden. Vooral op economisch en sociaal vlak is de teleurstelling groot: er wordt nergens gesproken over de strijd tegen jeugdwerkloosheid en andere thema's worden slechts aangeraakt. Is er bijvoorbeeld een debat geweest over TTIP of CETA, is de sociale dumping besproken?

Ook op het vlak van investeringen is er weinig concreets behoudens de belofte in december het plan-Juncker te evalueren met het oog op een verlenging en aanpassing. Is dit het enige instrument waarover de EU kan beschikken om de investeringen aan te wakkeren? Is er tijdens de Europese top ook gesproken over het belang van de publieke investeringen en hoe deze gepromoot kunnen worden?

IV. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

— Scope van de Europese Raad

De afgelopen Europese Raad was een informele top. Het was niet de bedoeling om beslissingen te nemen of strategieën uit te werken. Het stappenplan is bijgevolg niet exhaustief. Vele thema's zijn niet aangekaart. Bovendien lag de focus niet op de *Brexit*, het ging niet om het ontwikkelen van een gemeenschappelijke strategie van 27 landen tegen het Verenigd Koninkrijk.

De focus lag wel op het feit dat de burger vandaag geen meerwaarde ziet in de EU en de EU eerder identificeert met de vele actuele crisissen. De vraag die tijdens de Europese Raad is besproken, was dan ook: hoe kan men het in de EU anders en beter doen. De focus werd hierbij gelegd op de drie prioriteiten die hierboven reeds werden aangehaald, en de manieren om de werkmethoden in de EU te verbeteren.

In de marge hiervan bevestigt de eerste minister de visie van mevrouw Ceysens over het feit dat de communicatie in de EU loyaler moet zijn aan de Europese gedachte. Dit is echter vooral de politieke verantwoordelijkheid van de personen die communiceren.

— Turkije

Een nieuw rapport van de Europese Commissie stelt dat er een *status quo* is in de hervormingen van Turkije met het oog op EU-lidmaatschap. Zeven criteria blijven

M. Frédéric Daerden (PS – Chambre) trouve que le résultat de ce Conseil européen est assez décevant. Quelques principes assez vagues ont été énoncés et un agenda a été fixé pour les mois à venir. La déception est particulièrement grande dans les domaines économique et social: rien n'a été dit à propos de la lutte contre le chômage des jeunes et les thèmes abordés l'ont été de manière marginale. A-t-on débattu, par exemple, du TTIP ou du CETA, ou encore du dumping social?

En matière d'investissements, il n'y a rien de très concret non plus, sauf l'engagement qui a été pris d'évaluer le plan Juncker en décembre en vue de la prolongation et de l'adaptation de celui-ci. Est-ce le seul instrument dont l'UE puisse disposer pour stimuler les investissements? A-t-on parlé aussi lors du sommet européen de l'importance des investissements publics et de la manière dont on pourrait les promouvoir?

IV. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

— Portée du Conseil européen

Le Conseil européen qui vient de s'achever était un sommet informel. L'objectif n'était pas de prendre des décisions ou d'élaborer des stratégies. Par conséquent, la feuille de route n'est pas exhaustive. De nombreux thèmes n'ont pas été abordés. En outre, l'accent n'a pas été mis sur le *Brexit*; il ne s'agissait pas de développer une stratégie commune de vingt-sept pays contre le Royaume-Uni.

L'accent était mis en revanche sur le fait qu'aujourd'hui, le citoyen ne perçoit plus de plus-value dans l'UE et identifie plutôt celle-ci aux nombreuses crises actuelles. La question qui a été discutée lors du Conseil européen était dès lors celle de savoir comment agir différemment et plus efficacement au sein de l'Union. L'accent a été mis à cet égard sur trois priorités évoquées ci-avant, et sur les manières d'améliorer les méthodes de travail au sein de l'UE.

En marge de tout cela, le premier ministre confirme le point de vue de Mme Ceysens quant au fait que la communication au sein de l'UE doit être plus loyale vis-à-vis de la pensée européenne. Cela relève toutefois principalement de la responsabilité politique des personnes qui communiquent.

— La Turquie

Un nouveau rapport de la Commission européenne fait état d'un *statu quo* dans les réformes menées en Turquie dans l'optique de l'adhésion à l'UE. Sept

niet vervuld. Een nieuwe evaluatie volgt in december 2016. Het uitvoeren van de visumliberalisering is bijgevolg nog steeds geen optie.

Het is duidelijk dat het akkoord met Turkije inzake de vluchtelingen op het terrein resultaten oplevert. Dit staat echter in contrast met de manier waarop Turkije de laatste tijd de obstakels om ooit tot de Europese Unie te horen, opstapelt.

— Vluchtelingenproblematiek

In Libië is er politieke vooruitgang merkbaar, maar hij is onvoldoende en fragiel. Er moet meer steun worden gegeven aan de stabilisering van de situatie en de vergroting van de veiligheid om te vermijden dat IS een nieuwe uitvalsbasis in het land kan vestigen.

Het grote probleem is de mogelijke ontwikkeling van nieuwe vluchtelingenroutes. Vooral Bulgarije loopt een risico. In de marge van de Europese Raad is dan ook beslist om bijkomende middelen uit te trekken om de Bulgaarse grenzen te versterken.

De algemene versterking van de buitengrenzen neemt intussen concrete vorm aan. In oktober zal een systeem operationeel worden dat het mogelijk maakt om in geval van nood zeer snel 1 500 personen in te kunnen zetten voor versterking van de grenzen.

Het was tijdens deze top geen centraal punt, maar de relaties met Afrika waren wel het onderwerp van de afgelopen EU-Afrika-top in Malta. Daar is duidelijk gesteld dat er substantiële steun moet komen voor de Afrikaanse landen in de strijd tegen mensenhandel en andere systemen die de vluchtelingenstroom nog versterken.

— Terrorismebestrijding en veiligheid

In antwoord op de vraag wat het verschil tussen ETIAS en Schengen is, kan worden gezegd dat ETIAS als uitgangspunt heeft om de personen die inreizen vanuit landen die genieten van een regime van visumliberalisering toch nog te registreren.

Op het vlak van de toepassing van de PNR-regelgeving, verschilt de regering fundamenteel van mening met de heer Hellings. De regering is er immers van overtuigd dat alle openbare vervoermiddelen in het systeem moeten worden opgenomen. Het is een feit dat de Europese richtlijn minder ver gaat, maar voor de regering is dit een noodzaak. Wat het betrokken wetsontwerp betreft, werd in juni het advies van de Raad van State ontvangen, waarvan de opmerkingen

critères ne sont toujours pas remplis. Une nouvelle évaluation aura lieu en décembre 2016. La libéralisation des visas n'est donc pas encore une option.

Il est évident que l'accord conclu avec la Turquie concernant les réfugiés donne des résultats sur le terrain, mais cela contraste avec la manière dont la Turquie accumule ces derniers temps les obstacles à son adhésion à l'Union européenne.

— Problématique des réfugiés

On observe en Libye des avancées politiques, mais celles-ci sont insuffisantes et fragiles. Il faut soutenir davantage la stabilisation de la situation et le renforcement de la sécurité afin d'éviter que l'EI puisse établir une nouvelle base d'opérations dans le pays.

Le problème majeur réside dans le risque de voir se développer de nouvelles routes de réfugiés, principalement en Bulgarie. Il a dès lors été décidé, en marge du Conseil européen, de débloquer des moyens supplémentaires pour renforcer les frontières bulgares.

Entre-temps, le renforcement général des frontières extérieures prend forme concrètement. En octobre, un système permettant d'affecter très rapidement 1 500 personnes à la consolidation des frontières en cas de nécessité deviendra opérationnel.

Si elles ne constituaient pas un sujet central lors de ce sommet, les relations avec l'Afrique ont néanmoins fait l'objet du dernier sommet UE-Afrique à Malte. Il y a été clairement affirmé qu'un soutien substantiel doit être accordé aux pays africains dans le cadre de la lutte contre la traite des êtres humains et autres systèmes qui ne font qu'accroître le flux des réfugiés.

— Lutte contre le terrorisme et sécurité

En réponse à la question de savoir quelle est la différence entre le système ETIAS et Schengen, on peut dire qu'ETIAS permet d'enregistrer les personnes arrivant en provenance de pays qui bénéficient d'un régime de libéralisation des visas.

En ce qui concerne l'application de la réglementation PNR, le gouvernement a un avis fondamentalement différent de celui de M. Hellings. Le gouvernement est en effet convaincu que tous les moyens de transport publics doivent être intégrés dans le système. Il est un fait que la directive européenne va moins loin, mais c'est une nécessité pour le gouvernement. En ce qui concerne le projet de loi en question, l'avis du Conseil d'État a été reçu en juin; les observations de cet avis

thans worden verwerkt in de tekst vooraleer deze in de Kamer wordt ingediend.

De uitwisseling van informatie over veiligheid en terrorismebestrijding tussen de lidstaten is prioritair. Meer en meer landen zien hierin een centrale rol weggelegd voor Europol, die zou kunnen evolueren naar een soort van Europese FBI of CIA.

— *Brexit*

De eerste minister heeft recentelijk de nodige contacten opgenomen met de Britse collega's. Uitgangspunt van de Europese Unie blijft "*no negotiation without notification*". Het is echter wel de bedoeling om de komende maanden tot een akkoord te komen dat in het belang is van alle partijen, en ervoor zorgt dat andere lidstaten geen mogelijkheden krijgen de EU te ontmantelen.

— Europese defensie

In de Europese Unie is men zich zeker bewust van het feit dat men op het vlak van een Europese defensie stappen moet zetten om op internationaal en diplomatiek vlak een rol te (blijven) spelen. Er zijn echter nog verschillende visies op de manier waarop dit moet gebeuren.

De Belgische regering is van oordeel dat men in de eerste plaats de bestaande strategieën, op operationeel vlak en op het vlak van aankopen, moet synchroniseren en coördineren. België doet dit nu al met Nederland, Frankrijk en Duitsland.

Het debat over een mogelijk Europees hoofdkwartier is belangrijk, maar op dit ogenblik niet de topprioriteit.

— Economische ontwikkeling en sociale dumping

Het feit dat de relance op economisch en werkgelegenheidsvlak niet opgenomen is als prioriteit in het voorliggende stappenplan wil niet zeggen dat het geen even grote prioriteit is. Op dat vlak is het duidelijk dat de regering de standpunten deelt die op het vlak van sociale dumping door de parlementsleden werden geuit. Dit is ook zo door de eerste minister verdedigd tijdens de Europese Raad. Het niet oplossen van de sociale dumping staat gelijk met het voeren van een permanente campagne tegen het huidige Europese project.

Bewijs van het feit dat de strijd tegen sociale dumping prioritair is, ligt onder andere in de agendering ervan tijdens het afgelopen Benelux-overleg. In de schoot van

sont actuellement intégrées dans le texte avant le dépôt à la Chambre.

L'échange d'informations en matière de sécurité et de lutte contre le terrorisme entre les États membres est un objectif prioritaire. De plus en plus de pays estiment qu'un rôle central devrait ici être dévolu à Europol, qui pourrait devenir une sorte de FBI ou de CIA à l'europpéenne.

— *Brexit*

Le premier ministre a eu dernièrement les contacts nécessaires avec les collègues britanniques. La position que l'Union européenne défend est claire: "*sans notification, pas de négociations*". L'objectif est toutefois de parvenir dans les mois qui viennent à un accord qui soit dans l'intérêt de toutes les parties et qui fasse en sorte que d'autres États membres n'aient pas les moyens de démanteler l'UE.

— Défense européenne

Au sein de l'Union européenne, on est parfaitement conscient qu'en matière de défense européenne, on doit entreprendre des démarches si l'on veut (continuer à) jouer un rôle sur les plans international et diplomatique. Mais des divergences subsistent sur la manière dont cela doit se faire.

Le gouvernement belge pense qu'il faut commencer par synchroniser et coordonner les stratégies existantes sur le plan opérationnel et en matière d'achats. C'est ce que la Belgique fait déjà aujourd'hui avec les Pays-Bas, la France et l'Allemagne.

Le débat sur la création éventuelle d'un quartier général européen est important, mais ce n'est pas la priorité pour l'instant.

— Développement économique et dumping social

Le fait que la relance sur le plan économique et en matière d'emploi ne figure pas parmi les priorités de la feuille de route ne signifie pas qu'elle ne soit pas une priorité aussi importante que les autres. Sur ce plan, il est clair que le gouvernement est sur la même longueur d'onde que les parlementaires à propos du dumping social. C'est dans ce sens aussi que le premier ministre s'est exprimé lors du Conseil européen. Si l'on ne résout pas le problème du dumping social, on va à l'encontre du projet européen actuel.

Le fait que la lutte contre le dumping social ait été inscrite à l'ordre du jour de la précédente concertation Benelux prouve que celle-ci est une priorité. Le Benelux

de Benelux wordt dit overigens reeds lang behandeld en werden reeds verschillende concrete maatregelen genomen.

De eerste minister deelt de mening dat de strijd tegen sociale dumping kan worden gebruikt om tot een compromis te komen met andere lidstaten of over verschillende andere punten waarover er meningsverschil bestaat.

— TTIP en CETA

Het is duidelijk dat er tussen sommige politieke families in België en in de Europese Unie fundamentele ideologische meningsverschillen bestaan over het principe van het sluiten van internationale handelsverdragen. Iedereen is het er echter wel over eens dat deze verdragen evenwichtig moeten zijn en in het voordeel van alle betrokken partijen.

De eerste minister uit wel zijn bezorgdheid over een mogelijke blokkering op Belgische deelstatelijk niveau van het CETA-handelsverdrag. Dit zou grote gevolgen kunnen hebben voor de geopolitieke relaties met Canada. Men kan zich ook de vraag stellen of een akkoord met het Verenigd Koninkrijk mogelijk is als men er niet in slaagt tot een overeenkomst te komen met een land als Canada.

V. — REPLIEKEN

De heer Stéphane Crusnière (PS – Kamer) dankt de eerste minister voor de bevestiging van het principe dat veiligheid moet gepaard gaan met ontwikkeling. Ontwikkelingssamenwerking mag echter niet voorwaardelijk zijn. Nochtans stellen recente wetsvoorstellen van de meerderheid in het Parlement aan ontwikkelingssteun voor bepaalde landen voorwaarden op het stuk van migratie en controle.

Wat TTIP en CETA betreft, is het duidelijk dat er een meningsverschil is tussen de verschillende politieke families in België. De PS wil vooral de Europese normen en waarden beschermen. Het is echter niet correct om CETA op dezelfde manier te bekijken als een mogelijk akkoord met het Verenigd Koninkrijk. In tegenstelling tot Canada of de Verenigde Staten is het Verenigd Koninkrijk gedurende vele jaren lid geweest van de Europese familie en deelt het in grote mate dezelfde normen en waarden.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen – Kamer) deelt de mening van voorgaande spreker inzake TTIP en CETA.

en a d'ailleurs fait depuis longtemps un sujet de discussion et a déjà pris plusieurs mesures concrètes dans ce domaine.

Le premier ministre est d'accord pour dire que l'on peut utiliser la lutte contre le dumping social pour parvenir à un compromis avec d'autres États membres ou sur plusieurs autres points donnant lieu à des divergences de vues.

— TTIP et CETA

Il est clair qu'entre certaines familles politiques en Belgique et au sein de l'Union européenne, il existe des divergences de vues idéologiques fondamentales sur le principe même de la conclusion de traités commerciaux internationaux. Tout le monde est toutefois d'accord pour dire que ces traités doivent être équilibrés et dans l'intérêt de toutes les parties concernées.

Le premier ministre exprime toutefois son inquiétude sur un possible blocage du traité commercial CETA au niveau des entités fédérées en Belgique. Cela pourrait avoir de lourdes conséquences sur les relations géopolitiques avec le Canada. On peut se demander aussi comment l'on pourrait conclure un accord avec le Royaume-Uni si l'on ne parvient pas à le faire avec un pays comme le Canada.

V. — RÉPLIQUES

M. Stéphane Crusnière (PS – Chambre) remercie le premier ministre pour avoir confirmé le principe selon lequel la sécurité doit aller de pair avec le développement. La coopération au développement ne saurait toutefois être conditionnelle. Or, des propositions de loi déposées récemment au Parlement par la majorité tendent à subordonner l'octroi d'une aide au développement à certains pays au respect de conditions en matière de migration et de contrôle.

En ce qui concerne le TTIP et le CETA, il est clair qu'il existe une divergence de vues entre les différentes familles politiques en Belgique. Pour le PS, la priorité est de défendre les normes et les valeurs européennes. Il n'est toutefois pas correct d'établir un parallèle entre le CETA et un éventuel accord avec le Royaume-Uni. Contrairement au Canada ou aux États-Unis, le Royaume-Uni a fait partie de la famille européenne pendant de nombreuses années et il partage à ce titre l'essentiel des normes et des valeurs qui la fondent.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen – Chambre) partage l'avis de l'intervenant précédent à propos du TTIP et du CETA.

Hij stelt verder dat wat veiligheid betreft iedereen het erover eens is dat er een versterking moet komen van de samenwerking tussen de lidstaten voor de uitwisseling van informatie over onder andere verdachte personen. Dit is van het grootste belang en een centrale rol voor Europol lijkt een goed idee. De discussie over de PNR-regels gaat hier echter niet over. Het PNR-systeem legt de registratie op van alle 500 miljoen Europese burgers die België zouden inreizen. Deze personen zijn gelukkig niet allemaal verdacht. Het middel schiet dus zijn doel voorbij. De verantwoordelijken voor de aanslagen in Brussel en Parijs zijn meermaals de grenzen overgestoken met de wagen. Deze zouden niet zijn onderschept met het PNR-systeem maar wel met een betere uitwisseling van informatie in het kader van het “*Schengen Information System*” (SIS).

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR – Kamer) is het niet eens met voorgaande sprekers. TTIP biedt opportuniteiten voor de Europese Unie op voorwaarde dat het evenwichtig is en wordt onderhandeld met een open vizier. Men moet echter toegeven dat op dit ogenblik alles stil ligt aangezien de motor van het Europees project, de Frans-Duitse samenwerking, niet werkt.

De heer Philippe Mahoux (PS – Senaat) maakt de bedenking dat er tijdens de Europese Raad zwaar is ingezet op veiligheid binnen de Europese Unie, ook door lidstaten die het concept van rechtstaat en fundamentele vrijheden wel eens flexibel durven te interpreteren. Men kan zich dan ook afvragen hoe het veiligheidsbeleid in de Europese Unie in de praktijk zal worden uitgevoerd.

Verder betreurt hij het feit dat er niet gesproken is over de afwikkeling van de detacheringsrichtlijn en de vraag om inzake investeringen een flexibeler begrotingsregime te gebruiken.

*
* *

De voorzitter-rapporteur,

Siegfried BRACKE

Il ajoute qu'en matière de sécurité, tout le monde s'accorde à dire qu'il faut renforcer la coopération entre les États membres en ce qui concerne l'échange d'informations relatives, notamment, aux personnes suspectes. C'est un point capital et le fait de confier un rôle central à Europol semble être une bonne idée. Mais il n'est pas question de cela dans le cadre de la discussion sur les règles PNR. Le système PNR impose un enregistrement à chacun des 500 millions de citoyens européens qui entrerait sur le territoire de la Belgique. Tous ne sont heureusement pas des personnes suspectes. On peut donc dire que le moyen rate son objectif. Les responsables des attentats de Bruxelles et de Paris ont franchi les frontières en voiture à plusieurs reprises. Ils n'auraient pas été interceptés par le système PNR mais ils l'auraient été grâce à un meilleur échange d'informations dans le cadre du *Système d'information Schengen* (SIS).

M. Jean-Jacques Flahaux (MR – Chambre) n'est pas d'accord avec les intervenants précédents. Le TTIP offre des opportunités à l'Union européenne à condition qu'il soit équilibré et qu'il soit négocié en toute transparence. Mais il faut reconnaître que pour le moment, tout le processus est à l'arrêt car le moteur du projet européen, à savoir la coopération franco-allemande, ne fonctionne pas.

M. Philippe Mahoux (PS – Sénat) fait remarquer que lors du Conseil européen, l'importance de la sécurité au sein de l'Union européenne a été amplement soulignée, y compris par les états membres qui osent parfois faire preuve d'une certaine souplesse dans l'interprétation du concept de l'état de droit et des libertés fondamentales. On peut donc se demander comment la politique de sécurité sera concrètement mise en œuvre au sein de l'Union européenne.

L'intervenant déplore par ailleurs que l'on n'ait pas parlé de la finalisation de la directive relative au détachement ni de la demande de prévoir un régime budgétaire plus flexible en matière d'investissements.

*
* *

Le président-rapporteur,

Siegfried BRACKE

BIJLAGE:

de verklaring van Bratislava

<http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2016/09/16-bratislava-declaration-and-roadmap/>

ANNEXE:

déclaration de Bratislava

<http://www.consilium.europa.eu/fr/meetings/european-council/2016/09/16-informal-meeting/>

Bratislava, 16 september 2016

De verklaring van Bratislava

Wij komen vandaag in Bratislava bijeen op een kritiek moment voor ons Europese project. De top van Bratislava van 27 lidstaten was gewijd aan een gezamenlijke diagnose van de huidige staat van de Europese Unie en een bespreking van onze gemeenschappelijke toekomst. Wij waren het allen eens over de volgende algemene beginselen.

Hoewel één land heeft besloten eruit te stappen, blijft de EU voor ons, de overblijvende lidstaten, onmisbaar. Na de oorlogen en de diepe kloven op ons continent stond de EU garant voor vrede en democratie en bracht zij onze landen welvaart. Voor veel landen en regio's erbuiten zijn dergelijke verworvenheden nog lang geen realiteit. Wij zijn vastbesloten om, voortbouwend op deze gezamenlijke geschiedenis, van de EU met 27 lidstaten een succesverhaal te maken.

De EU is niet volmaakt, maar zij is het beste instrument dat wij hebben om de nieuwe uitdagingen waarmee wij worden geconfronteerd, aan te gaan. Wij hebben de EU nodig, niet alleen om vrede en democratie te garanderen, maar ook de veiligheid van onze burgers. Wij moeten ervoor zorgen dat de EU beter ten dienste staat van hun behoeften en wensen om vrij overal op ons continent te wonen, te studeren, te werken, te reizen en te gedijen, en van het rijke Europese culturele patrimonium te profiteren.

¹
NL

Wij moeten de onderlinge communicatie - tussen de lidstaten, met de EU-instellingen - verbeteren, maar het belangrijkste is dat de communicatie met onze burgers verbetert. Wij moeten onze besluiten helderder maken. Duidelijke, eerlijke taal spreken. Ingaan op de verwachtingen van de burgers, en daarbij met grote vastberadenheid simplistische oplossingen van extreme of populistische politieke krachten ter discussie stellen.

Wij hebben in Bratislava afgesproken om de komende maanden aan onze burgers een visie van een aantrekkelijke EU te bieden waarop zij kunnen vertrouwen en steunen. Wij zijn ervan overtuigd dat wij de wil en de kracht hebben om daarin te slagen.

Wij waren ingenomen met de State of the Union van de voorzitter van de Commissie.

Wij hebben een algemeen debat gevoerd over de belangrijkste prioriteiten voor de komende maanden. Op basis daarvan hebben de voorzitter van de Europese Raad, het voorzitterschap van de Raad en van de Commissie het volgende werkprogramma voorgesteld (het "stappenplan van Bratislava"):

Het stappenplan van Bratislava

I. Algemene diagnose en doelstelling

- Vastbesloten om een succes te maken van de EU met 27
- Veel gemeenschappelijke uitdagingen vóór ons: mensen bezorgd om een als zodanig ervaren gebrek aan controle en angsten in samenhang met migratie, terrorisme en economische en sociale onzekerheid. Noodzaak om deze zaken de komende maanden als prioriteit aan te pakken
- Door samen te werken zal de EU27 in staat zijn deze uitdagingen aan te gaan. Wij zijn vastbesloten om ook gemeenschappelijke oplossingen te vinden voor aangelegenheden waarover wij verdeeld zijn; het heeft hier en nu prioriteit om eenheid te tonen en te zorgen voor politieke controle over de ontwikkelingen om onze gemeenschappelijke toekomst op te bouwen
- Noodzaak om duidelijk te zijn over wat de EU kan doen en wat aan de lidstaten is om te doen, om te garanderen dat wij onze beloften waar kunnen maken

II. Migratie en buitengrenzen

Doelstelling

- Nooit toelaten dat wij weer teruggaan naar de ongecontroleerde stromen van vorig jaar, en het aantal irreguliere migranten verder terugbrengen
- Zorgen voor volledige controle van onze buitengrenzen en terugkeren naar Schengen
- De EU-consensus over het migratiebeleid over de lange termijn verbreden en het verantwoordelijkheids- en solidariteitsbeginsel toepassen

Concrete maatregelen

- a) Met volle overtuiging uitvoering geven aan de EU-Turkije-verklaring en voortgezette steun aan de landen van de Westelijke Balkan
- b) heden bereidheid bij een aantal lidstaten om onmiddellijke bijstand te bieden ter versterking van de bescherming van Bulgarijes grens met Turkije, en verder steun bieden aan andere staten in de voorste linie

- c) vóór het eind van het jaar volledige snellereactiecapaciteit van de Europese grens- en kustwacht, die nu wettelijk is bekrachtigd
- d) migratiepacten voor samenwerking en dialoog met derde landen met als doel dat de illegalemigratiestromen afnemen en de terugkeercijfers toenemen, ter beoordeling van de Europese Raad in december
- e) blijven toewerken naar een bredere EU-consensus wat betreft het migratiebeleid over de lange termijn, mede in verband met de manier waarop het verantwoordelijkheids- en het solidariteitsbeginsel in de toekomst moeten worden toegepast

III. Interne en externe veiligheid

- **Interne veiligheid**

Doelstelling

- Alles in het werk stellen om de lidstaten te steunen bij het waarborgen van de interne veiligheid en het bestrijden van terrorisme

Concrete maatregelen

- a) Geïntensiveerde samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de veiligheidsdiensten van de lidstaten
- b) de noodzakelijke maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat iedereen, ook onderdanen van EU-lidstaten, die de buitengrenzen van de Unie overschrijdt, wordt getoetst aan de relevante databanken, die onderling verbonden moeten zijn
- c) beginnen aan het opzetten van een systeem voor reisinformatie en -autorisatie (ETIAS) om controles vooraf mogelijk te maken en zo nodig toegang te weigeren aan niet-visumplichtige reizigers
- d) een systematische aanpak van radicalisering, mede door uitzetting en inreisverbod waar dat verantwoord is, alsmede EU-ondersteuning voor de preventieacties van de lidstaten

- **Externe veiligheid en defensie**

Doelstelling

- In een moeilijk geopolitiek klimaat inzetten op versterkte samenwerking binnen de EU op het gebied van externe veiligheid en defensie

Concrete maatregelen

- a) De Europese Raad van december moet een besluit nemen over een concreet plan van uitvoering op veiligheids- en defensiegebied en over de vraag hoe de mogelijkheden van de Verdragen beter benut kunnen worden, met name wat vermogens betreft
- b) onmiddellijk beginnen aan de uitvoering van de gezamenlijke verklaring met de NAVO

IV. Economische en sociale ontwikkeling, jongeren

Doelstelling

- Een veelbelovende toekomst scheppen voor iedereen, onze levenswijze veiligstellen en de jongeren betere kansen bieden

Concrete maatregelen

- a) in december: besluit over de uitbreiding van het Europees Fonds voor strategische investeringen in het licht van een evaluatie
- b) Europese Raad van voorjaar 2017: balans opmaken van de vooruitgang met de resultaten van de verschillende strategieën voor de eengemaakte markt (waaronder de digitale eengemaakte markt, de kapitaalmarktenunie, de energie-unie)
- c) De Europese Raad van oktober moet bepalen hoe we voor een robuust handelsbeleid kunnen zorgen dat de vruchten plukt van open markten en tegelijkertijd ook rekening houdt met de zorgen van de burgers
- d) in december - besluiten over EU-steun voor lidstaten bij de bestrijding van jongerenwerkloosheid en over versterkte EU-programma's voor jongeren

V. Volgende stappen

- Beloften waarmaken: versterking van het mechanisme voor het evalueren van de implementatie van genomen besluiten. Loyale samenwerking en communicatie van lidstaten en instellingen
- Bratislava is het begin van een proces. De komende formele bijeenkomsten van de Europese Raad zullen de gelegenheid bieden voor een concrete follow-up van de hier genoemde thema's. De leiders van de 27 zullen begin 2017 informeel bijeenkomen in Valletta. Tijdens de viering in maart 2017 van het 60-jarige jubileum van de Verdragen van Rome zullen de leiders aldaar de gelegenheid te baat nemen om het in Bratislava begonnen proces af te ronden en de koers uit te stippelen voor onze gemeenschappelijke toekomst samen.

Bratislava, le 16 septembre 2016

Déclaration de Bratislava

Nous nous sommes réunis aujourd'hui à Bratislava à un moment critique pour notre projet européen. Le sommet de Bratislava à 27 États membres a été consacré à l'analyse commune de l'état actuel de l'Union européenne et à l'examen de notre avenir commun. Nous nous sommes tous entendus sur les principes généraux suivants.

Bien qu'un pays ait décidé de la quitter, l'UE demeure indispensable au reste d'entre nous. Au lendemain des guerres et des profondes divisions qu'a connues notre continent, l'UE a assuré la paix et la démocratie et a permis à nos pays de prospérer. Nombreux sont les pays et les régions extérieurs qui s'efforcent encore de parvenir à de tels résultats. Forts de cette histoire commune, nous sommes déterminés à assurer la réussite de l'UE à 27 États membres.

L'UE n'est pas parfaite mais c'est le meilleur instrument dont nous disposons pour relever les nouveaux défis auxquels nous sommes confrontés. Nous avons besoin de l'UE non seulement pour garantir la paix et la démocratie mais aussi pour assurer la sécurité de nos peuples. Nous avons besoin de l'UE pour mieux répondre à leurs besoins et souhaits de vivre, d'étudier, de travailler, de circuler et de prospérer librement sur notre continent ainsi que de tirer parti du riche patrimoine culturel européen.

1
FR

Nous devons mieux communiquer les uns avec les autres – entre États membres, avec les institutions de l'UE, mais aussi, et c'est le plus important, avec nos citoyens. Nous devrions apporter plus de clarté à nos décisions. Utiliser un langage clair et honnête. Nous concentrer sur les attentes des citoyens, en ayant réellement le courage de nous élever contre les solutions simplistes des forces politiques extrémistes ou populistes.

À Bratislava, nous nous sommes engagés à offrir à nos citoyens, au cours des prochains mois, une vision d'une UE attrayante, à même de susciter leur confiance et leur soutien. Nous sommes convaincus que nous avons la volonté et la capacité d'y parvenir.

Nous avons salué le discours du président de la Commission sur l'état de l'Union.

Nous avons tenu un large débat sur les grandes priorités pour les mois à venir. Sur cette base, le président du Conseil européen, la présidence du Conseil et la Commission ont proposé le programme de travail qui suit (la "feuille de route de Bratislava"):

Feuille de route de Bratislava

I. Analyse et objectif d'ensemble

- Détermination à assurer la réussite de l'UE à 27
- De nombreux défis communs nous attendent: les citoyens sont préoccupés par une impression d'absence de contrôle et par les craintes liées aux migrations, au terrorisme et à l'insécurité économique et sociale. Nécessité de s'attaquer en priorité à ces problèmes au cours des prochains mois
- En agissant de concert, l'UE à 27 a les moyens de relever ces défis. Nous sommes déterminés à trouver des solutions communes également en ce qui concerne les questions sur lesquelles nous sommes divisés; la priorité immédiate est de faire preuve d'unité et d'exercer le contrôle politique sur l'évolution de la situation afin de construire notre avenir commun
- Nécessité d'être clairs sur ce que peut faire l'UE, et sur ce que doivent faire les États membres, afin d'être sûrs que nous pouvons honorer nos engagements

II. Migrations et frontières extérieures

Objectif

- Ne jamais permettre que se reproduisent les flux incontrôlés que nous avons connus l'année dernière et réduire encore le nombre de migrants en situation irrégulière
- Assurer un contrôle total de nos frontières extérieures et revenir à Schengen
- Élargir le consensus de l'UE sur la politique migratoire à long terme et appliquer les principes de responsabilité et de solidarité

Mesures concrètes

- a) ferme détermination à mettre en œuvre la déclaration UE-Turquie ainsi qu'à continuer de soutenir les pays des Balkans occidentaux
- b) engagement pris aujourd'hui par plusieurs États membres d'offrir une assistance immédiate pour renforcer la protection de la frontière que la Bulgarie partage avec la Turquie, et de continuer à soutenir les autres États situés en première ligne

- c) avant la fin de l'année, pleine capacité de réaction rapide du corps européen de garde-frontières et de garde-côtes, dont l'existence est à présent consacrée par un instrument législatif
- d) pactes pour les migrations en vue d'une coopération et d'un dialogue avec les pays tiers pour réduire les flux de migration illégale et accroître les taux de retour; ce point sera examiné par le Conseil européen de décembre
- e) poursuite des efforts visant à élargir le consensus de l'UE en ce qui concerne la politique migratoire à long terme, y compris sur la manière d'appliquer les principes de responsabilité et de solidarité à l'avenir

III. Sécurité intérieure et extérieure

- Sécurité intérieure

Objectif

- prendre toutes les mesures nécessaires pour aider les États membres à assurer la sécurité intérieure et à lutter contre le terrorisme

Mesures concrètes

- a) intensifier la coopération et l'échange d'informations entre les services de sécurité des États membres
- b) adopter les mesures nécessaires pour faire en sorte que toutes les personnes, y compris les ressortissants des États membres de l'UE, qui franchissent les frontières extérieures de l'Union fassent l'objet de vérifications dans les bases de données pertinentes, lesquelles doivent être interconnectées
- c) commencer à mettre en place un système d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS) qui permette de réaliser des contrôles anticipés et, le cas échéant, de refuser l'entrée aux voyageurs exemptés de l'obligation de visa
- d) déployer des efforts systématiques contre la radicalisation, notamment par des expulsions et des interdictions d'entrée, lorsque cela est justifié, et apporter un soutien de l'UE aux actions menées par les États membres dans le domaine de la prévention

- **Sécurité extérieure et défense**

Objectif

- Dans un environnement géopolitique difficile, renforcer la coopération de l'UE en matière de sécurité extérieure et de défense

Mesures concrètes

- a) prendre, lors du Conseil européen de décembre, une décision relative à un plan de mise en œuvre concret portant sur la sécurité et la défense et aux moyens de mieux tirer parti des possibilités qu'offrent les traités, en particulier en ce qui concerne les capacités
- b) commencer immédiatement à mettre en œuvre la déclaration commune UE-OTAN

IV. Développement économique et social, jeunesse

Objectif

- construire un avenir économique prometteur pour tous, préserver notre mode de vie et offrir de meilleures perspectives aux jeunes

Mesures concrètes

- a) en décembre, compte tenu de l'évaluation qui aura été faite, prendre une décision sur l'extension du Fonds européen pour les investissements stratégiques
- b) lors du Conseil européen du printemps 2017, faire le point sur les progrès réalisés en ce qui concerne les différentes stratégies pour le marché unique (y compris le marché unique numérique, l'union des marchés des capitaux et l'union de l'énergie)
- c) lors du Conseil européen d'octobre, examiner les moyens de mettre en place une politique commerciale robuste qui tire parti de marchés ouverts tout en tenant compte des préoccupations des citoyens
- d) en décembre, prendre des décisions sur un soutien de l'UE destiné à aider les États membres à lutter contre le chômage des jeunes et sur des programmes renforcés de l'UE en faveur de la jeunesse

V. Prochaines étapes

- Honorer les engagements pris: renforcer le mécanisme permettant de faire le point sur la mise en œuvre des décisions prises. Assurer une coopération et une communication loyales entre les États membres et les institutions
- Bratislava est le début d'un processus. Les réunions formelles à venir du Conseil européen permettront d'assurer un suivi concret des thèmes mentionnés ici. Les chefs des 27 se réuniront informellement au début de 2017 à La Valette. Lors des célébrations, en mars 2017, du 60^e anniversaire des traités de Rome, les chefs d'État ou de gouvernement se réuniront à Rome et, à cette occasion, clôtureront le processus lancé à Bratislava et fixeront des orientations pour notre avenir commun.
