

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 janvier 2012

PROJET DE LOI

**contenant le budget des voies et moyens de
l'année budgétaire 2012**

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES
pour l'année budgétaire 2012**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Guy COËME** ET **Steven VANDEPUT**

Documents précédents:

Doc 53 1943/ (2011/2012):

- 001: Projet de loi.
- 002: Annexe.
- 003: Observations de la Cour des Comptes.
- 004: Amendement.
- 005: Annexe-addendum.
- 006 et 007: Amendements.

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
- 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 à 006: Amendements.
- 007 à 021: Rapports.
- 022: Amendements.
- 023: Rapport.
- 024: Amendements.
- 025 à 028: Rapports.
- 029: Erratum.
- 030 à 039: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 januari 2012

WETSONTWERP

**houdende de middelenbegroting voor het
begrotingsjaar 2012**

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2012**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Guy COËME** ET **Steven VANDEPUT**

Voorgaande documenten:

Doc 53 1943/ (2011/2012):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Bijlage.
- 003: Opmerkingen van het Rekenhof.
- 004: Amendement.
- 005: Bijlage-addendum.
- 006 en 007: Amendementen.

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 tot 006: Amendementen.
- 007 tot 021: Verslagen.
- 022: Amendementen.
- 023: Verslag.
- 024: Amendementen.
- 025 tot 028: Verslagen.
- 029: Erratum.
- 030 tot 039: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Muriel Gerken

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Guy Coëme, Olivier Henry, Alain Mathot, Christiane Vienne
MR	Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
CD&V	Jenne De Potter, Carl Devlies
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Muriel Gerken
Open Vld	Gwendolyn Rutten
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Karolien Grosemans, Peter Luykx, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Raf Terwingen, Jef Van den Bergh, Kristof Waterschoot
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Georges Gilkinet
Willem-Frederik Schiltz, Luk Van Biesen
Alexandra Colen, Barbara Pas
Christian Brodcorne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Page
I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des finances et du développement durable, chargé de la fonction publique	4
II. Exposé introductif du ministre du budget et de la simplification administrative	14
III. Audition de la cour des comptes	25
IV. Discussion générale	48
V. Réponses du gouvernement aux remarques de la cour des comptes	100
VI. Examen de la note de politique générale bâtiments	184
VII. Examen de la note de politique générale finances	201
VIII. Examen de la note de politique générale fraude fiscale	232
IX. Avis des autres commissions permanentes	251
X. Discussion des articles et votes	255

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van financiën en duurzame ontwikkeling, belast met ambtenarenzaken	4
II. Inleidende uiteenzetting van de minister van begroting en administratieve vereenvoudiging	14
III. Hoorzitting met het rekenhof	25
IV. Algemene bespreking	48
V. Antwoorden van de regering op de opmerkingen van het rekenhof	100
VI. Bespreking van de algemene beleidsnota gebouwen	184
VII. Bespreking van de algemene beleidsnota financiën	201
VIII. Bespreking van de algemene beleidsnota fiscale fraude	232
IX. Adviezen van de andere vaste commissies	251
X. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	255

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de budget de l'État pour l'année budgétaire 2012 (budget des voies et moyens et budget général des dépenses) au cours de ses réunions des 23 décembre 2011 et 10, 11, 17, 18 et 25 janvier 2012.

En outre, conformément aux articles 108.1, 110.2 et 111 du Règlement de la Chambre, elle a recueilli l'avis des autres commissions permanentes sur les programmes qui les concernent dans le budget général des dépenses 2012.

Votre commission a entendu les représentants de la Cour des comptes au cours de sa réunion du 10 janvier 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, indique qu'en 2012, la situation économique déterminera plus que jamais la politique du gouvernement. Le travail du ministre des Finances sera, lui aussi, largement tributaire des développements économiques. Le ministre formule quelques considérations préalables relatives à l'historique macro-économique précédant cette année budgétaire.

Considérations préalables

Lors de l'élaboration du programme de stabilité en avril 2011, on s'est basé pour 2012 sur une croissance de 2,3 % du PIB et un taux de chômage de 8,3 % du PIB. On supposait à ce moment que les préoccupations des marchés financiers à l'égard de la Grèce, du Portugal et de l'Irlande n'auraient pas d'incidence majeure sur les économies de la zone euro dans son ensemble.

Lors de la confection du budget économique en septembre 2011, il était déjà manifeste qu'il s'agissait d'une vision trop optimiste de la réalité. Outre des pays tels que l'Italie et l'Espagne, les marchés financiers visaient désormais aussi le secteur financier de la zone euro même. Le bilan des banques européennes affiche effectivement d'importants montants en obligations d'État. En septembre, le Bureau du plan prévoyait toujours une croissance de 1,6 % du PIB et un taux de chômage de 7,4 % en 2012.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (Middelenbegroting en Algemene uitgavenbegroting) besproken tijdens haar vergaderingen van 23 december 2011 en 10, 11, 17, 18 en 25 januari 2012.

Voorts heeft zij, conform de artikelen 108.1, 110.2 en 111 van het Reglement van de Kamer, het advies van de overige vaste commissies ingewonnen over de programma's in de Algemene uitgavenbegroting 2012 die op die onderscheiden commissies betrekking hebben.

Voorts heeft uw commissie de vertegenwoordigers van het Rekenhof gehoord tijdens haar vergadering van 10 januari 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN DUURZAME ONTWIKKELING, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, licht toe dat in 2012 meer dan ooit de economische situatie het regeringsbeleid zal bepalen. Ook het werk van de minister van Financiën, zal voor een groot stuk bepaald worden door de economische ontwikkelingen. Sta me dan ook toe om hierna enkele voorafgaandelijke beschouwingen te geven over de macro-economische historiek die dit begrotingsjaar voorafgaat.

Voorafgaandelijke beschouwingen

Bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma in april 2011 werd uitgegaan van een groei voor 2012 van 2,3 % van het BBP en een werkloosheid van 8,3 % van het BBP. Toen ging men ervan uit dat de bezorgdheid van de financiële markten over Griekenland, Portugal en Ierland geen grote impact zou hebben op de economieën van de Eurozone als geheel.

Bij de opmaak van het economisch budget in september 2011 was reeds duidelijk dat dit een te optimistische visie op de werkelijkheid was. De financiële markten namen nu, naast landen zoals Italië en Spanje, ook de financiële sector van de Eurozone zelf in het vizier. De Europese banken hebben immers voor belangrijke bedragen overheidspapier op hun balans staan. In september voorspelde het Planbureau nog altijd een groei van 1,6 % in 2012 met een werkloosheid van 7,4 % van het BBP.

La perte de confiance dans le secteur financier a entraîné la crise dans la périphérie de la zone euro et, finalement, la crise de la zone euro même. Cette crise a entamé la confiance des consommateurs et des producteurs, ce qui s'est traduit par un ralentissement soudain de l'économie. La Belgique, confrontée à une dette publique historique élevée, est vulnérable à ce niveau.

Afin de tenir compte de la détérioration de la conjoncture économique et suivant l'avis du Conseil supérieur des Finances, le gouvernement a intégré un tampon de croissance de 1 350 millions d'euros dans son budget. Ce tampon de croissance permet au budget fédéral d'atteindre l'objectif convenu dans le programme de stabilité compte tenu d'une croissance économique de 0,8 %, conformément aux estimations d'automne de la Commission européenne. Par mesure de précaution, les économies d'intérêts résultant de l'effort d'assainissement n'ont pas non plus été prises en considération.

Dans un souci de gain de temps, des tampons ont été utilisés et il n'a pas été demandé de nouveau budget économique.

Depuis la confection du budget, les estimations pour 2012 se sont encore détériorées. La Banque nationale ne prévoit à présent plus qu'une croissance économique de 0,5 % du PIB en 2012. Ce faisant, la Banque ne tenait pas encore compte de l'incidence de l'opération d'assainissement sur la croissance économique.

Tout n'est cependant pas négatif:

— La Banque précise que l'emploi devrait encore augmenter et que le chômage ne devrait progresser que légèrement pour atteindre 7 %. Par rapport au début de cette année, les perspectives concernant le marché du travail se sont en effet améliorées malgré le ralentissement évident de la croissance.

— Le fait que la confiance des consommateurs et des producteurs progresse en décembre, malgré l'annonce des mesures budgétaires, est également encourageant. Il démontre que ces mesures d'économie sont nécessaires pour maintenir et renforcer la confiance des consommateurs et des producteurs.

— Enfin, les marchés ont réagi de manière particulièrement favorable au budget 2012 et notre taux d'intérêt 'à 10 ans' (OLO à 10 ans) est redescendu de plus de 150 points de base à 4,1 %.

Sur la base des dernières estimations, il est clair que le gouvernement devra procéder à des ajustements dans le courant de l'année. En février 2012, un contrôle budgétaire sera dès lors nécessaire pour maintenir le

Het vertrouwensverlies in de financiële sector veroorzaakte de crisis van de periferie van de Eurozone en uiteindelijk de crisis van de Eurozone zelf. Deze crisis verstoortte het vertrouwen van de consumenten en de producenten wat zich vertaalde in een abrupte vertraging van de economie. België is daarbij kwetsbaar met haar hoge historische Staatsschuld.

Om rekening te houden met de verslechterende economische conjunctuur heeft de regering op advies van de Hoge Raad van Financiën een groeibuffer ingecalculeerd in haar begroting van 1 350 miljoen euro. Deze groeibuffer stelt de federale begroting in staat om haar doelstelling zoals afgesproken in het stabiliteitsprogramma te behalen bij een economische groei van 0,8 % conform de herfstramingen van de Europese Commissie. Voorzichtigheidshalve werd er ook geen rekening gehouden met de besparingen op de rentelasten door de saneringsinspanning.

Om tijd te winnen werd er met buffers gewerkt en werd er geen nieuwe economische begroting gevraagd.

Sinds de opmaak van de begroting, is de raming voor 2012 verder verslechterd. De Nationale Bank voorspelt nu slechts een economische groei van 0,5 % van het BBP in 2012. Hierbij hield de bank nog geen rekening met de impact van de saneringsoperatie op de economische groei.

Niet alles is echter negatief:

— De Bank stipt aan dat de werkgelegenheid nog zou stijgen en de werkloosheid in 2012 slechts licht zou toenemen tot 7 %. Ten opzichte van begin dit jaar zijn de vooruitzichten inzake de arbeidsmarkt inderdaad verbeterd ondanks de duidelijke groeivertraging.

— Ook het feit dat het consumenten- en producentenvertrouwen in december stijgt, ondanks de aankondiging van de begrotingsmaatregelen, is hoopgevend. Het toont aan dat deze besparingsoperatie nodig is teneinde het vertrouwen van consumenten en producten te behouden en te versterken.

— Tot slot, hebben de markten bijzonder gunstig gereageerd op de begroting 2012 en is onze rente 'op 10 jaar' (OLO's op 10 jaar) met meer dan 150 basispunten teruggevallen tot 4,1 %.

Op basis van de laatste ramingen is het duidelijk dat de regering in de loop van het jaar zal moeten bijsturen. In februari 2012 zal er dan ook een begrotingscontrole nodig zijn om de begroting op koers te houden. De

cap du budget. À cet égard, le gouvernement entend explicitement ne pas ébranler la confiance des marchés financiers et des consommateurs et des producteurs. La Belgique doit atteindre la norme de - 3 % en 2012, mais elle doit également veiller à ce que cela s'effectue de manière socialement et économiquement responsable.

Le reste de l'exposé est subdivisé en deux parties, qui correspondent aux "activités de base" du SPF Finances.

La première partie concerne les recettes estimées pour 2012. Celles-ci sont basées sur le budget économique publié par le Bureau du plan en septembre 2011. À cet égard, il convient de garder à chaque fois à l'esprit qu'un tampon de croissance global de 1 350 millions d'euros a été aménagé.

La deuxième partie concerne la dette et les charges d'intérêt du pouvoir fédéral.

1. Les recettes pour 2012

Les recettes probables pour 2011, sur lesquelles sont basées les prévisions pour 2012, sont identiques à celles qui figurent dans le rapport du Comité de Monitoring du 30 septembre 2011. Seule l'estimation des impôts régionalisés a été actualisée par rapport aux données du rapport du Comité de Monitoring.

1.1. Les recettes totales

Lors de la confection du budget initial de 2012, la même méthode a été utilisée pour estimer les dépenses que lors de la confection du budget ajusté de 2011.

La majeure partie des recettes est estimée selon la méthode macro-économique appliquée par le Service d'Étude et de Documentation du SPF Finances. Cette méthode prend pour variables explicatives certains agrégats macro-économiques représentatifs des bases imposables des impôts concernés et disponibles en prévision. On introduit en outre certaines variables de prix résultant de certaines mesures fiscales. C'est sur la base de ces variables que les recettes sont alors estimées en appliquant une estimation économétrique.

L'estimation macro-économique concerne les recettes d'impôt des personnes physiques, d'impôt des sociétés, de TVA et d'accises. Pour l'impôt des personnes physiques et pour la TVA, elle écarte toutefois certaines taxes qui y étaient auparavant assimilées pour ne retenir que ce qui est de l'impôt des personnes physiques ou de la TVA sensu stricto (TVA pure).

regering wenst daarbij uitdrukkelijk het vertrouwen van de financiële markten en van de consumenten en producenten niet te beschadigen. België moet in 2012 de -3 % norm behalen maar dient er eveneens voor te zorgen dat dit gebeurt op een sociaal- en economisch verantwoorde manier.

Deze rest van de uiteenzetting is onderverdeeld in twee delen, die overeenkomen met de "kernactiviteiten" van de FOD Financiën.

In het eerste deel zullen de geraamde ontvangsten voor 2012 aan bod komen. Deze zijn gebaseerd op de economische begroting van september 2011 van het Planbureau waarbij telkens in het achterhoofd moet worden gehouden dat er een globale groeibuffer van 1 350 miljoen euro is aangelegd.

Het tweede deel betreft de schuld en de rentelasten van de Federale Overheid.

1. De ontvangsten voor 2012

De vermoedelijke ontvangsten voor 2011, waarop de prognose voor 2012 gebaseerd is, zijn dezelfde als die zijn opgenomen in het verslag van het Monitoringcomité van 30 september 2011. Enkel de raming van de geregionaliseerde belastingen werd bijgewerkt ten opzichte van de gegevens van het verslag van het Monitoringcomité.

1.1. De totale ontvangsten

Bij de opmaak van de initiële begroting 2012 werd dezelfde methode gebruikt om de ontvangsten te ramen als bij de opmaak van de aangepaste begroting 2011.

Het grootste deel van de fiscale ontvangsten wordt geraamd volgens een macro-economische methode die de Studie- en Documentatiedienst van de FOD Financiën toepast. Als verklarende variabelen worden bepaalde macro-economische aggregaten gehanteerd die representatief zijn voor de grondslag van de belastingen en waarvoor prognoses beschikbaar zijn. Daarnaast worden bepaalde prijsvariabelen geïntroduceerd die het gevolg zijn van bepaalde fiscale maatregelen. Op basis van deze grootheden worden de ontvangsten dan geraamd door econometrische schatting toe te passen.

De macro-economische raming heeft betrekking op de ontvangsten van de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de btw en de accijnzen. Deze raming laat echter bepaalde belastingen buiten beschouwing die voorheen geassimileerd werden met de personenbelasting of met de btw, en neemt slechts de personenbelasting *in enge zin* of de *zuivere* btw in aanmerking.

Pour la plupart des autres postes des recettes fiscales totales, la prévision est faite par les services fiscaux du SPF Finances, notamment sur la base de leur historique.

Bien que la liste soit longue, ces postes représentent moins de 20 % de l'ensemble des recettes fiscales totales:

- la taxe de circulation, la taxe de mise en circulation, la taxe compensatoire des accises, la taxe sur les jeux et paris, la taxe sur les appareils automatiques de divertissement, le précompte immobilier et les divers en matière d'impôts directs;

- les taxes "diverses" de TVA (auparavant appelées "taxes assimilées au timbre") et les divers et les amendes;

- les droits d'enregistrement;

- les droits de succession.

L'estimation des droits de douane est basée sur l'évolution des importations telle que prévue par le Bureau fédéral du plan.

Ce sont les recettes fiscales probables pour 2011 qui servent de point de départ pour l'estimation macroéconomique des recettes fiscales totales pour 2012.

Pour 2012, les recettes fiscales totales sont estimées à 102 125,7 millions d'euros, soit une hausse de 7 470,6 millions d'euros ou +7,9 % par rapport aux recettes probables en 2011. Cette augmentation résulte de la combinaison des trois facteurs suivants:

- premièrement, d'une croissance spontanée des recettes fiscales générée par l'évolution économique. Le Budget économique de septembre table pour 2012 sur une croissance réelle du PIB de +1,6 % et sur une croissance nominale du PIB de 3,9 %. Le taux de croissance, retenu pour les divers agrégats qui sous-tendent l'estimation des recettes, est explicité en détail au tableau III de l'Exposé général (DOC 53 1942/001, p. 109 et 110). Il convient de rappeler que l'incidence budgétaire de la réduction de la croissance attendue a été prise en compte dans la prévision du solde budgétaire sur une base SEC.

- en outre de l'incidence des mesures, tant celles prises antérieurement que les nouvelles. L'incidence de ces mesures sur le budget initial 2012 est précisée

De prognoses voor de meeste overige posten van de totale fiscale ontvangsten worden gemaakt door de fiscale diensten van de FOD Financiën oa. op basis van hun historiek.

Hoewel de lijst lang is, vertegenwoordigen deze posten minder dan 20 % van het geheel van de totale fiscale ontvangsten:

- de verkeersbelasting, de belasting op de inverkeerstelling, de accijnscompenserende belasting, de belasting op spelen en weddenschappen, de belasting op de automatische ontspanningstoestellen, de onroerende voorheffing, de belasting op de werknemersparticipatie en de diversen op het vlak van de directe belastingen;

- de "diverse" taksen bij de btw (voorheen "met het zegel gelijkgestelde taksen" genoemd) en de diversen en boeten;

- de registratierechten;

- de successierechten.

De raming van de douanerechten wordt gebaseerd op de evolutie van de invoer zoals verwacht door het Federaal Planbureau.

Het zijn de vermoedelijke fiscale ontvangsten 2011 die als vertrekpunt dienen voor de macro-economische raming van de totale fiscale ontvangsten voor 2012.

Voor 2012 worden de totale fiscale ontvangsten geraamd op 102 125,7 miljoen euro, wat een stijging inhoudt van 7 470,6 miljoen euro of +7,9 % ten opzichte van de vermoedelijke ontvangsten in 2011. Deze toename vloeit voort uit de samenloop van volgende drie factoren:

- ten eerste geeft de economische evolutie aanleiding tot een spontane toename van de fiscale ontvangsten. De Economische Begroting van september stelt voor 2012 een reële groei van het bbp van +1,6 % in het vooruitzicht en een nominale groei van het bbp van 3,9 %. De weerhouden groeivoet voor de verschillende aggregaten waarop de ontvangstenraming steunt, wordt in detail uiteengezet in tabel III van de Algemene Toelichting (DOC 53 1942/001, p. 109 en 110). Er dient aan herinnerd te worden dat de budgettaire impact van de afname van de verwachte groei verrekend werd in de prognose voor het begrotingssaldo op ESR-basis.

- daarnaast is er de weerslag van zowel eerder genomen als nieuwe maatregelen. De weerslag van deze maatregelen op de initiële begroting 2012 wordt

au tableau II de l'Exposé général (DOC 53 11942/001, p. 107 et 108).

- finalement de quelques glissements et facteurs techniques qui corrigent la base de départ (à savoir les recettes probables de 2011) ou les recettes prévues; ils sont précisés au tableau I de l'Exposé général (DOC 53 1942/001 2011, p. 106).

Ventilée par type d'impôt, l'estimation des recettes pour 2012 peut être détaillée comme suit:

Contributions directes

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes ont été estimées à 55 244,7 millions d'euros pour 2012. Elles progresseraient de 4 926,4 millions d'euros (+9,8 %) par rapport aux recettes probables de 2011.

Le produit de la taxe de circulation s'élèverait à 574,8 millions d'euros en 2012, soit une augmentation de 21,4 millions d'euros (+3,9 %).

Le précompte mobilier atteindrait 3 970,2 millions d'euros (+34,5 %). Le précompte mobilier perçu sur dividendes progresserait de 338,1 millions d'euros (+21,5 %). Le précompte mobilier sur intérêts augmenterait de 546 millions d'euros (+39,1 %). Par ailleurs, les remboursements nets de précompte mobilier perçu par rôles se monteraient à 70,5 millions d'euros, soit le même montant qu'en 2011. L'importante progression prévue du précompte mobilier résulte de la réforme de la fiscalité des revenus mobiliers décidée lors du conclave budgétaire de novembre 2011, l'incidence de cette réforme en 2012 ayant été évaluée à +917 millions EUR.

Le précompte professionnel perçu à la source a été estimé à 41 362,6 millions EUR (+2 037,3 millions EUR, soit +5,2 %). Cette progression résulte principalement de la croissance prévue de la masse salariale pour 2012 (+3,8 %) combinée à l'effet des incidences des mesures fiscales (-418,5 millions EUR). Parmi celles-ci les incidences des mesures fiscales prises lors du conclave budgétaire se montent à +404 millions EUR.

Les versements anticipés atteindraient 10 530 millions EUR en 2012, soit une augmentation de 1 178 millions EUR ou +12,6 % par rapport à 2011. Cette hausse est essentiellement la conséquence des mesures fiscales (y compris celles prises antérieurement) qui auront une incidence complémentaire à concurrence de +1 032,7 millions EUR sur les versements anticipés des entreprises. Les incidences des mesures fiscales prises

toegelicht in tabel II van de Algemene Toelichting (DOC 53 1942/001, p. 107 en 108).

- tot slot zijn er enkele verschuivingen en technische factoren die de vertrekbasis (namelijk de vermoedelijke ontvangsten van 2011) of de verwachte ontvangsten corrigeren; zij worden opgesomd in tabel I van de Algemene Toelichting (DOC 53 1942/001, p. 106).

Opgesplitst per belastingsoort ziet de raming van de ontvangsten 2012 er als volgt uit:

Directe belastingen

De door de Administratie van de Directe Belastingen te innen ontvangsten worden voor 2012 geraamd op 55 244,7 miljoen euro. Ze zouden dus aangroeien met 4 926,4 miljoen euro (+9,8 %) in vergelijking met de vermoedelijke ontvangsten van 2011.

De opbrengst van de verkeersbelasting zou in 2012 574,8 miljoen euro bedragen, wat een stijging is van 21,4 miljoen euro (+3,9 %).

De roerende voorheffing zou 3 970,2 miljoen euro (+34,5 %) opleveren. De roerende voorheffing op dividenden zou met 338,1 miljoen euro (+21,5 %) stijgen. De roerende voorheffing op intresten zou een verhoging kennen van 546 miljoen euro (+39,1 %). Daarnaast zouden de netto terugbetalingen van de bij kohier geïnde roerende voorheffing 70,5 miljoen euro bedragen, namelijk hetzelfde bedrag als in 2011. De verwachte forse toename van de roerende voorheffing is het gevolg van de hervorming van de belasting op roerende inkomsten, zoals beslist op het begrotingsconclaaf van november 2011. De weerslag van deze hervorming werd voor 2012 op +917 miljoen euro geraamd.

De aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing werd geraamd op 41 362,6 miljoen euro (+2 037,3 miljoen euro of +5,2 %). Deze toename resulteert hoofdzakelijk uit de voor 2012 geraamde groei van de loonsom (+3,8 %), gecombineerd met de impact van de fiscale maatregelen (-418,5 miljoen euro), waarbij de weerslag van de fiscale maatregelen genomen op het begrotingsconclaaf instaat voor +404 miljoen euro.

De voorafbetalingen zouden in 2012 10 530 miljoen euro bedragen, wat 1 178 miljoen euro (of +12,6 %) meer is ten opzichte van 2011. De toename is vooral het gevolg van de fiscale maatregelen (inclusief de eerder besliste maatregelen) die een bijkomende weerslag van +1 032,7 miljoen euro zullen hebben op de voorafbetalingen van de ondernemingen. De weerslag van de fiscale maatregelen die op het begrotingsconclaaf van

lors du conclave budgétaire de novembre 2011 sont évaluées à +1 996 millions EUR. Parmi celles-ci les principales concernent la réforme du système de la déduction pour capital à risque (+1 520 millions EUR) et la taxation des plus-values à l'impôt des sociétés (+150 millions EUR).

Les recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés atteindraient 1 614,9 millions d'euros, soit une hausse de 169,6 millions d'euros par rapport à 2011. Cette progression est principalement due aux incidences des mesures fiscales concernant la lutte contre la fraude et l'application correcte de la législation (+150 millions d'euros).

Par ailleurs, le résultat des enrôlements à charge des personnes physiques s'élèverait à -4 154,8 millions d'euros, en ce compris les effets des mesures. Par solde, les remboursements seraient donc 417,1 millions d'euros plus bas par rapport à 2011. Ceci s'explique entre autres par les mesures fiscales prises lors du conclave budgétaire dont l'incidence est de +555,4 millions d'euros. Parmi celles-ci, les principales concernent la lutte contre la fraude et l'application correcte de la législation (+250 millions d'euros) et l'impact supplémentaire de la levée du secret bancaire (+194,9 millions d'euros).

Droits de douane

La recette s'élèverait à 2 262,3 millions d'euros, soit 108 millions d'euros (+5 %) de plus qu'en 2011. Elle sera intégralement cédée à l'Union européenne. Le remboursement de 25 % au titre des frais de perception figure en recettes non fiscales.

Accises et divers

Les droits d'accises et droits divers atteindraient 7 428 millions d'euros, soit 278 millions d'euros (+3,9 %) de plus que les recettes probables de 2011. Cette progression s'explique par la croissance réelle prévue de la consommation privée (+1,2 %) et par les incidences des mesures fiscales (+194,4 millions d'euros).

TVA et taxes "diverses"

Les prévisions atteignent 29 799,7 millions d'euros, soit une augmentation de 1 715,9 millions d'euros (6,1 %) par rapport aux recettes probables de 2011. Les "droits et taxes divers" progresseraient de 12,2 % et la TVA au sens strict de 5,7 %. Cette dernière s'établirait à 27 906,2 millions d'euros, la croissance nominale prévue de la base taxable se situant à 3,4 % en 2012 et

novembre 2011 werden genomen, wordt op +1 996 miljoen euro geraamd. Tot deze laatste behoren vooral maatregelen in verband met de hervorming van het systeem van de aftrek voor risicokapitaal (+1 520 miljoen euro) en de het onderwerpen van meerwaarden aan de vennootschapsbelasting (+150 miljoen euro).

De ontvangsten uit de kohieren ten laste van de vennootschappen zouden 1 614,9 miljoen euro bedragen, wat een toename met 169,6 miljoen euro is ten opzichte van 2011. Deze stijging is vooral toe te schrijven aan de weerslag van de fiscale maatregelen met betrekking tot de fraudebestrijding en de correcte toepassing van de wetgeving (+150 miljoen euro).

Anderzijds zou het resultaat van de kohieren personenbelasting op -4 154,8 miljoen euro uitkomen, met inbegrip van de weerslag van de maatregelen. Per saldo zouden de terugbetalingen bijgevolg 417,1 miljoen euro lager liggen ten opzichte van 2011. Dit is onder meer toe te schrijven aan de fiscale maatregelen die op het begrotingsconclaaf werden genomen en waarvan de weerslag +555,4 miljoen euro bedraagt. Tot deze laatste behoren vooral maatregelen in verband met de fraudebestrijding en de correcte toepassing van de wetgeving (+250 miljoen euro), alsook de bijkomende weerslag van de opheffing van het bankgeheim (+194,9 miljoen euro).

Douanerechten

De ontvangsten zouden oplopen tot 2 262,3 miljoen euro, wat 108 miljoen euro (+5 %) meer is dan in 2011. Ze zullen integraal worden afgestaan aan de Europese Unie. De terugbetaling van 25 % ter vergoeding van de inningkosten wordt opgenomen bij de niet-fiscale ontvangsten.

Accijnzen en diversen

De accijnsrechten en de diverse rechten zouden 7 428 miljoen euro bedragen; dit is 278 miljoen euro (+3,9 %) meer dan de vermoedelijke ontvangsten van 2011. Deze toename is te verklaren door de verwachte reële groei van de particuliere consumptie (+1,2 %) en door de weerslag van de fiscale maatregelen (+194,4 miljoen euro).

Btw en "diverse" taken

De geraamde ontvangsten bedragen 29 799,7 miljoen euro, wat 1 715,9 miljoen euro (+6,1 %) hoger ligt dan de vermoedelijke ontvangsten van 2011. De "diverse rechten en taken" zouden met 12,2 % stijgen en de btw in enge zin met 5,7 %. Deze laatste zou op 27 906,2 miljoen euro uitkomen, waarbij de verwachte nominale groei van de belastbare grondslag in 2012

les incidences des mesures fiscales se montant à 418,4 millions d'euros.

Droits d'enregistrement

Les droits d'enregistrement atteindraient 4 141 millions d'euros, soit 247,9 millions d'euros (6,4 %) de plus que les recettes probables de 2011.

Divers et amendes

Les droits divers et les amendes sont estimés à 1 079,9 millions d'euros, soit 126 millions d'euros (ou 13,2 %) de plus que les recettes de 2011.

Droits de succession

Les droits de succession sont estimés à 2 170,1 millions d'euros pour 2012 contre 2 101,8 millions d'euros en 2011, soit une hausse de 68,4 millions d'euros (3,3 %).

1.2. Les recettes de tiers et recettes attribuées en vue du financement d'autres pouvoirs

Plus de la moitié des recettes totales actuelles sont perçues pour compte de tiers ou affectées au financement d'autres pouvoirs; il s'agit principalement de l'Union européenne, des Régions et des Communautés et de la sécurité sociale. Cette dernière reçoit un financement dit alternatif. Chaque mois, un pourcentage déterminé des recettes de la TVA est versé à la sécurité sociale, ainsi qu'une partie des accises sur le tabac, de la cotisation d'emballage, du précompte mobilier et (depuis 2009) une partie du précompte professionnel (car les recettes de la TVA se sont avérées insuffisantes).

L'ensemble des montants attribués ou perçus pour compte de tiers est estimé à 59 747,6 millions d'euros pour 2012, contre 59 146,7 millions d'euros en 2011, ce qui représente donc une progression de 600,9 millions d'euros.

1.3. Les Voies et Moyens (pouvoir fédéral)

Les recettes des Voies et Moyens du pouvoir fédéral sont estimées, pour 2012, à 49 037,3 millions d'euros, soit 7 664,5 millions d'euros (ou 18,5 %) de plus que les recettes probables de 2011. Cette croissance notable s'explique tant par la hausse considérable des recettes totales (+8,2 %) que par l'augmentation modérée des prélèvements (+1 %).

+3,4 % zou bedragen en de weerslag van de fiscale maatregelen op +418,4 miljoen euro uitkomt.

Registratierechten

De registratierechten zouden oplopen tot 4 141 miljoen euro, dit is 247,9 miljoen euro (+6,4 %) meer dan de vermoedelijke ontvangsten van 2011.

Diversen en boetes

De diverse rechten en de boeten worden op 1 079,9 miljoen euro geraamd, wat 126 miljoen euro (of 13,2 %) meer is dan de ontvangsten van 2011.

Successierechten

De successierechten worden voor 2012 op 2 170,1 miljoen euro geraamd, tegen 2 101,8 miljoen euro in 2011, wat 68,4 miljoen euro meer is (+3,3 %).

1.2. De ontvangsten voor derden en de ontvangsten toegewezen ter financiering van andere overheden

Meer dan de helft van de huidige totale ontvangsten wordt voor rekening van derden geïnd of is bestemd voor de financiering van andere overheden. Het betreft voornamelijk de Europese Unie, de gewesten en de gemeenschappen en de sociale zekerheid. Die laatste ontvangt een zogenaamde alternatieve financiering. Elke maand wordt een bepaald percentage van de btw-ontvangsten doorgestort aan de sociale zekerheid, alsook een deel van de accijnzen op tabak, van de verpakkingshoeft, van de roerende voorheffing evenals (sinds 2009) een deel van de bedrijfsvoorheffing (omdat de btw-ontvangsten ontoereikend bleken).

Het geheel van de toegewezen of voor rekening van derden geïnde bedragen wordt geraamd op 59 747,6 miljoen euro voor 2012, tegen 59 146,7 miljoen euro in 2011; er is dus sprake van een toename met 600,9 miljoen euro.

1.3. De Middelen (Federale Overheid)

De Middelenontvangsten van de Federale Overheid worden voor 2012 geraamd op 49 037,3 miljoen euro, wat 7 664,5 miljoen euro (of 18,5 %) meer is dan de vermoedelijke ontvangsten van 2011. De opmerkelijke groei is zowel toe te schrijven aan de aanzienlijke stijging van de totale ontvangsten (+8,2 %) als aan het feit dat de voorafnemingen slechts matig toenemen (+1 %).

2. Les charges d'intérêt relatives à la dette du pouvoir fédéral

2.1. La dette

Fin décembre 2010, la dette brute émise ou reprise par l'État fédéral (y compris la dette envers le Fonds de vieillissement) était de 341,19 milliards d'euros. Après déduction des opérations de gestion du Trésor (telles que placements interbancaires et prise en portefeuille d'OLO et de certificats de trésorerie), et des créances afférentes à certains prêts octroyés par le Trésor, la dette nette s'élève à 326,32 milliards d'euros. Si l'on ajoute à la dette brute précitée la dette émise par certains autres organismes mais dont la charge financière incombe totalement ou partiellement à l'État fédéral (0,415 milliard d'euros), on obtient la dette publique fédérale totale, laquelle atteignait fin 2010 341,61 milliards d'euros ou 96,40 % du PIB. Après corrections pour le passage à la valeur nominale des instruments à coupon zéro (Certificats de trésorerie, Belgian Treasury Bills, Bons du Trésor-Fonds de vieillissement) et après déduction des titres en portefeuille ainsi que des octrois de crédits du Trésor à des entités appartenant au secteur public (consolidation), on obtient la contribution de la dette du Trésor à la dette brute consolidée de l'ensemble des pouvoirs publics (96,15 %), qui s'élevait fin 2010 à 332,71 milliards d'euros ou 93,88 % du PIB. Fin novembre 2011, la dette émise ou reprise par l'État fédéral s'élevait à 361,56 milliards d'euros. La dette nette était alors de 346,58 milliards d'euros et la dette publique fédérale totale s'élevait à 361,95 milliards d'euros.

2.2. Les charges d'intérêt

Selon l'estimation actuelle basée sur les taux forward du 6 décembre 2011, le total des charges d'intérêt imputées au budget de la dette publique, en base du budget économique (en termes de droits constatés), s'élèverait en 2011, à 11 358,27 millions d'euros, soit 95,28 millions d'euros de moins que le montant prévu dans le budget 2011. Les charges budgétaires d'intérêt de 2011 sont en outre allégées à concurrence de 938 millions d'euros par des gains nets d'intérêt résultant des swaps d'intérêt et par la comptabilisation en droits constatés des primes d'émission. En base du budget économique, les charges d'intérêt totales imputées sur le budget de la dette publique seraient supérieures de 295,9 millions d'euros par rapport à 2010. Les charges de 2010 comprenaient toutefois les charges d'intérêt de la Caisse de Dépôts et Consignations et du Postchèque (59 millions d'euros), ce qui n'est plus le cas à partir de 2011.

L'estimation des charges d'intérêt pour 2012 est basée sur un montant des besoins de financement

2. De rentelasten betreffende de schuld van de federale overheid

2.1. De schuld

Eind december 2010 bedroeg de brutoschuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat (inclusief de schuld jegens het Zilverfonds) 341,19 miljard euro; na aftrek van de beheersverrichtingen van de Schatkist (beleggingen zoals interbancaire plaatsingen en het in portefeuille nemen van OLO's en schatkistcertificaten) en na aftrek van vorderingen met betrekking tot bepaalde leningen toegekend door de Schatkist, bedraagt de nettoschuld 326,32 miljard euro. Na toevoeging van de schuld uitgegeven door bepaalde andere instellingen, maar waarvoor de Federale Staat geheel of gedeeltelijk tussenkomt in de financiële lasten (0,415 miljard euro) aan de vermelde brutoschuld, bekomt men de totale federale staatsschuld die eind 2010 341,61 miljard euro of 96,40 % van het BBP bedroeg. Na correctie voor de overgang op de nominale waarde van de nulcoupon instrumenten (Schatkistcertificaten, Belgian Treasury Bills, Schatkistbons-Zilverfonds) en na aftrek van de effecten in portefeuille en van de kredietverleningen van de Schatkist aan entiteiten behorend tot de overheidssector (consolidatie) bekomt men de bijdrage van de schuld van de Schatkist tot de bruto geconsolideerde schuld van de gezamenlijke overheid (96,15 %), die eind 2010 332,71 miljard euro of 93,88 % BBP bedroeg. Eind november 2011 bedroeg de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat 361,56 miljard euro. De nettoschuld bedroeg toen 346,58 miljard euro en de totale federale staatsschuld 361,95 miljard euro.

2.2. De rentelasten

Volgens de huidige raming op basis van de forward rates van 6 december 2011 zouden de totale op de rijks-schuldbegroting aangerekende rentelasten op economische basis (in termen van vastgestelde rechten) in 2011 11 358,27 miljoen euro bedragen, wat 95,28 miljoen euro lager is dan voorzien in de begroting 2011. De budgettaire rentelasten van 2011 zijn bovendien ten belope van 938 miljoen euro verlicht door netto rentewinsten als gevolg van de renteswaps en door de aanrekening in termen van vastgestelde rechten van de uitgiftepremies. In totaal zouden de op de rijks-schuldbegroting aangerekende rentelasten op economische basis 295,9 miljoen euro hoger liggen dan in 2010. De lasten van 2010 bevatten echter ook nog de rentenlasten van de Deposito- en Consignatiekas en van de Postcheque (59 miljoen euro), wat niet meer het geval is vanaf 2011.

De raming van de rentelasten voor 2012 gaat uit van een bedrag voor de bruto financieringsbehoeften voor

bruts pour l'année prochaine estimé à 39,58 milliards d'euros. Sur la base du programme de financement pour 2012 (émissions en euros à moyen terme pour un montant de 38,15 milliards d'euros, émissions d'EMTN pour 2 milliards d'euros et enfin, modification nette à concurrence de -0,58 milliard d'euros de la dette à court terme et des actifs financiers), la dette de l'État fédéral, hors dette envers le Fonds de vieillissement et hors titres détenus durablement en portefeuille, s'élèverait fin 2012 à 336,84 milliards d'euros (87,35 % du PIB), soit une diminution de 1,47 point de pourcentage du PIB.

L'estimation des charges d'intérêt 2012 est basée sur les taux forward du 8 septembre 2011, dérivés des courbes swap et corrigés avec les spreads. Les taux d'intérêts pris en considération respectivement à 3 mois et 10 ans atteignent 1,69 % et 4,28 %. À cet égard, il convient de signaler que l'estimation des charges d'intérêt est toujours un "instantané" qui s'accompagne d'une grande incertitude, surtout durant une période de grande volatilité sur les marchés financiers. Après leur nette augmentation au cours des derniers mois dans le cadre de la crise des dettes souveraines généralisée en Europe, les taux d'intérêts belges ont diminué de façon notable, après la conclusion de l'accord gouvernemental sur le budget 2012, l'immense succès de l'émission des bons d'État fin novembre-début décembre 2011 (5,73 milliards d'euros), ainsi que les décisions du Sommet européen des 8 et 9 décembre 2011 relatives à une discipline budgétaire plus stricte.

Sur la base de ces hypothèses de taux, les charges d'intérêt en base du budget économique (EDP) (imputées au budget de la dette publique) atteindraient 12 571,08 millions d'euros, soit une hausse de 1 117,53 millions d'euros par rapport au budget 2011. Cette estimation des charges d'intérêt a tenu compte, d'une part, de l'impact négatif (à hauteur de 147,6 millions d'euros) du financement de l'acquisition par l'État fédéral de Dexia Banque Belgique pour un montant de 4 milliards d'euros et, d'autre part, de l'impact positif (- 20 millions d'euros) du remboursement partiel en décembre de cette année par KBC du prêt accordé par l'État d'un montant total de 575 millions d'euros (500 millions d'euros pour le principal, majoré d'une prime de pénalisation de 75 millions d'euros).

Il convient de signaler également que les swaps d'intérêt conclus sur une partie de la dette émise à long terme ainsi que la comptabilisation en droits constatés des primes d'émission réduiraient la charge d'intérêt initiale en base économique d'environ 617 millions d'euros. Après ajout des dépenses d'intérêts, qui sont dissociées (71,26 millions d'euros) des dépenses primaires (intérêts Postchèque et Caisse des Dépôts et Consignations transférés depuis 2011 du budget

volgend jaar geraamd op 39,58 miljard euro. Op basis van het financieringsprogramma voor 2012 (uitgiften in euro op middellange termijn ten belope van 38,15 miljard euro, EMTN-uitgiften voor 2 miljard euro en ten slotte de netto wijziging ten belope van -0,58 miljard euro van de schuld op korte termijn en van de financiële activa) zou de schuld van de federale Staat exclusief de schuld jegens het Zilverfonds en exclusief de duurzaam in portefeuille gehouden effecten eind 2012 336,84 (87,35 % bbp) miljard euro bedragen, wat een afname is met 1,47 procentpunt BBP.

Voor de raming van de rentelasten 2012 is uitgegaan van de forward rates van 8/9/2011, afgeleid van de swapcurves en gecorrigeerd met de spreads. De in aanmerking genomen rentevoeten op respectievelijk 3 maanden en 10 jaar bedragen 1,69 % en 4,28 %. In dit verband dient erop gewezen dat de raming van de rentelasten altijd een momentopname is die zeker in tijden van grote volatiliteit op de financiële markten met veel onzekerheid gepaard gaat. Na de duidelijke stijging van de Belgische rentevoeten de laatste maanden in het kader van de algemene Europese staatsschuldencrisis, zijn ze merkbaar gedaald als gevolg van het bereiken van het regeerakkoord over de begroting 2012, het zeer grote succes van de uitgifte van de staatsbons eind november – begin december 2011 (5,73 miljard euro) alsmede de beslissingen van de Eurotop van 8 en 9 december 2011 over een strengere begrotingsdiscipline.

Onder die rentehypothese zouden de (op de Rijks-schuldbegroting aangerekende) rentelasten op economische basis (EDP) 12 571,08 miljoen euro bedragen, een stijging met 1 117,53 miljoen euro ten opzichte van de begroting 2011. Bij deze raming van de rentelasten is rekening gehouden met enerzijds de negatieve weerslag (ten belope van 147,6 miljoen euro) van de financiering van de verwerving door de federale Staat van Dexia Bank België voor 4 miljard euro en anderzijds de positieve weerslag (-20 miljoen euro) van de gedeeltelijke terugbetaling in december dit jaar door KBC van de door de Staat verstrekte lening ten belope van in totaal 575 miljoen euro (500 miljoen euro voor de hoofdsom, verhoogd met een penalisatiepremie van 75 miljoen euro).

Er dient eveneens vermeld te worden dat de renteswaps, die werden afgesloten op een deel van de schuld uitgegeven op lange termijn, alsmede de aanrekening in termen van vastgestelde rechten van de uitgiftepremies, de oorspronkelijke rentelast op economische basis met ongeveer 617 miljoen euro zouden verminderen. Na toevoeging van de intrestuitgaven die uit de primaire uitgaven (intresten Postcheque en Deposito- en Consignatiekas sinds 2011 overgedragen van de begroting

de la Dette publique vers celui des Finances), et des charges d'intérêt des organismes d'intérêt public (OIP) 12,94 millions d'euros), les charges d'intérêt totales de l'État fédéral s'élèveraient à 12,66 milliards d'euros en base du budget économique, contre 11,47 milliards d'euros en 2011. Exprimées en pourcentage de PIB, les charges d'intérêt totales passeraient ainsi de 3,09 % en 2011 à 3,31 % en 2012. La hausse sensible des charges d'intérêt résulte essentiellement de l'augmentation de l'encours de la dette suite au financement des déficits cumulés de 2011 et 2012 et, dans une moindre mesure, de l'augmentation des taux d'intérêt. À cet égard, il convient toutefois de préciser que l'immense succès de l'émission des bons d'État fin novembre-début décembre 2011 (5,73 milliards d'euros) a contribué à faire baisser les besoins de financement brut pour 2012 estimés en octobre de cette année, sur lesquels se fonde l'estimation des charges d'intérêt pour 2012.

Par rapport au budget initial de 2011, les dépenses primaires connaîtraient, par solde, une hausse de 925,51 millions d'euros pour s'établir à 7 838,70 millions d'euros. Le montant nominal estimé des titres qui seront achetés et détenus en portefeuille dans le cadre des opérations de gestion augmenterait de 2 584,10 millions d'euros par rapport au budget initial de 2011, pour s'établir à 7 628,66 millions d'euros. L'importance de ce poste, qui n'a toutefois pas de répercussions sur le solde de financement, est étroitement lié à l'importance des échéanciers de 2012 et de 2013 étant donné que les achats prévus en 2012 portent exclusivement sur des titres venant à échéance au cours de ces deux années. Il y a lieu de préciser enfin que, concernant l'octroi de crédit à la Grèce pour l'année 2012, plus aucun crédit n'est demandé car le montant disponible du "loan facility agreement" sera transféré à la "European Financial Stability Facility" (EFSF), qui octroie des prêts aux États membres de la zone euro en difficultés (jusqu'à présent, à l'Irlande et au Portugal). La contribution des pays de la zone euro consiste à octroyer des garanties aux prêts de la EFSF. Si les prêts octroyés dans le cadre de la EFSF n'ont pas d'incidence directe sur la dette publique selon la définition du Trésor, ils sont néanmoins pris en compte dans le calcul de la "dette Maastricht".

van de Rijksschuld naar die van Financiën) worden gelicht (71,26 miljoen euro) en de intrestlasten van de instellingen van openbaar nut (ION) (12,94 miljoen euro) zouden de totale intrestlasten van de federale Staat op economische basis 12,66 miljard euro bedragen, tegenover 11,47 miljard euro in 2011. Aldus zouden de totale intrestlasten in % van het BBP stijgen van 3,09 % in 2011 tot 3,31 % in 2012. De gevoelige toename van de rentelasten vloeit hoofdzakelijk voort uit de toename van de staatsschuld als gevolg van de financiering van de gecumuleerde tekorten van 2011 en 2012 en in mindere mate uit de stijging van de rentevoeten. Hierbij dient evenwel vermeld dat dank zij het zeer grote succes van de uitgaven van de staatsbons in november en december dit jaar (5,73 miljard euro) de in oktober dit jaar geraamde bruto financieringsbehoeften voor 2012, waarop de raming van de rentelasten voor 2012 is gebaseerd, verlaagd konden worden.

De primaire uitgaven zouden ten opzichte van de initiële begroting 2011 per saldo met 925,51 miljoen euro stijgen tot 7 838,70 miljoen euro. Het geraamde nominaal bedrag van de effecten, die in het kader van de beheersverrichtingen zullen gekocht en in portefeuille worden gehouden, zou ten opzichte van de initiële begroting 2011 met 2 584,10 miljoen euro stijgen tot 7 628,66 miljoen euro. Het aanzienlijke bedrag van die post, die evenwel geen weerslag heeft op het vorderingsaldo, hangt nauw samen met de omvang van de vervaldagen in 2012 en 2013 aangezien de in 2012 voorziene aankopen uitsluitend betrekking hebben op effecten die in die twee jaren de eindvervaldag zullen bereiken. Ten slotte dient vermeld dat er voor de kredietverlening aan Griekenland voor het jaar 2012 geen krediet meer wordt gevraagd omdat het beschikbare bedrag van de "Loan Facility Agreement" overgedragen wordt naar de *European Financial Stability Facility* (EFSF) dat leningen verstrekt aan eurolidstaten in moeilijkheden (tot nu toe aan Ierland en Portugal). De bijdrage van de landen van de eurozone bestaat in het toekennen van waarborgen aan de leningen van het EFSF. De leningen die toegekend worden in het kader van het EFSF hebben geen rechtstreekse weerslag op de Staatsschuld volgens de definitie van de Schatkist maar ze tellen wel mee voor de berekening van de zogenaamde Maastricht-schuld.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DU BUDGET ET DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

i. Le budget 2012

Introduction

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative, fait observer que son exposé général, à l'exception de la quote-part de l'État fédéral dans le financement correct des institutions bruxelloises, ne tient pas compte de l'accord institutionnel de la sixième réforme de l'État.

En ce qui concerne le cadre budgétaire, il faut citer deux éléments européens:

1. la réforme approfondie de la gouvernance économique dans l'Union européenne, qui a donné lieu à une coordination accrue de la politique budgétaire

2. une procédure de déficits excessifs à l'encontre de la Belgique

Afin d'y répondre, la Belgique confirme ses engagements à l'égard du Programme de Stabilité 2011-2014. Le déficit de l'entité I sera ramené à 2,4 % du PIB pour 2012 et celui de l'entité II devra atteindre 0,4 % du PIB.

Afin d'atteindre cet objectif au niveau de l'entité I, un effort global de 11,3 milliards d'euros s'imposait. Les mesures budgétaires concernent les dépenses pour 42 %, les recettes pour 34 % et diverses mesures ne relevant pas de ces deux catégories pour 24 %.

En matière de croissance économique, le gouvernement a opté pour un taux de croissance de 0,8 % du PIB, alors qu'un taux de 1,6 % avait été pris en compte dans le budget économique.

Tous nos efforts d'assainissement visent à assurer la viabilité de notre système social à terme, et à rendre notre économie suffisamment performante. Cet assainissement n'est donc pas seulement imposé par l'Europe.

Trois grandes orientations sont poursuivies:

— des efforts structurels et croissants, tant en dépenses qu'en recettes, avec une répartition équitable entre les hauts et les bas revenus et entre les générations;

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING EN ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

i. De begroting 2012

Inleiding

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging merkt op dat zijn algemene toelichting, op het aandeel van de federale Staat in de correcte financiering van de Brusselse instellingen na, geen rekening houdt met het institutioneel akkoord van de zesde staatshervorming.

Op het vlak van het begrotingskader moeten twee Europese elementen worden aangehaald:

1. de diepgaande hervorming van het economisch bestuur in de Europese Unie die tot een meer doorgevoerde coördinatie van het begrotingsbeleid heeft geleid

2. een procedure van buitensporige tekorten tegen België

Om hierop een antwoord te bieden, bevestigt ons land haar engagementen van het stabiliteitsprogramma 2011-2014. Het tekort van entiteit I zal voor 2012 tot 2,4 % van het bbp teruggebracht worden en dat van entiteit II zal tot 0,4 % van het bbp gebracht moeten worden.

Om deze doelstelling te halen was er een globale inspanning van entiteit I vereist van 11,3 miljard euro. De begrotingsmaatregelen betreffen voor 42 % de uitgaven, voor 34 % de ontvangsten en voor 24 % diverse maatregelen die buiten deze twee categorieën vallen.

Wat de economische groei betreft, heeft de regering geopteerd voor een groeivoet van 0,8 % van het bbp in plaats van 1,6 % zoals werd voorzien in de economische begroting.

Al onze saneringsinspanningen hebben als objectief ons sociaal systeem op termijn leefbaar te houden en onze economie de nodige slagkracht te geven. Deze sanering is dus niet enkel opgelegd door Europa.

Drie grote lijnen worden gevolgd:

— structurele en toenemende inspanningen, zowel op het vlak van uitgaven als ontvangsten, met een billijke verdeling tussen de hoge en de lage inkomens en tussen generaties;

— une politique active de création d'emplois et de relèvement du taux d'activité;

— une lutte accrue contre la fraude fiscale et sociale.

L'exposé du ministre du Budget et de la Simplification administrative est subdivisé en cinq chapitres correspondant à la structure de l'exposé général:

- 1) dépenses primaires,
- 2) réformes structurelles,
- 3) sécurité sociale,
- 4) effets budgétaires des relations entre le pouvoir fédéral et d'autres pouvoirs,
- 5) climat économique.

1. Dépenses primaires

Si l'on ne tient pas compte des crédits exceptionnels sous la forme de la dotation d'équilibre de la sécurité sociale et de la quote-part de la Belgique dans une augmentation du capital du FMI, les crédits de dépenses primaires 2012 sont en hausse de 1,7 %. Compte tenu d'une inflation estimée de 2 %, cela correspond à une diminution de 0,3 % en termes réels, et ce, malgré l'indexation d'une grande partie des dépenses primaires.

La croissance des dépenses primaires 2012 est donc particulièrement limitée. L'objectif était de réduire autant que possible les dépenses publiques, grâce, notamment, à une lutte renforcée contre le gaspillage et à une recherche d'efficacité, afin de pouvoir continuer à garantir des services publics de qualité, mais à un moindre coût.

Il a en outre été tenu compte, lors de la confection du budget 2012, d'une sous-utilisation de 750 millions d'euros, alors que le rapport du Comité de monitoring de septembre estimait la sous-utilisation des crédits de dépenses primaires à 929 millions d'euros pour l'année 2011.

2. Les réformes structurelles

L'emploi occupe un chapitre important dans l'accord de gouvernement. Ces réformes structurelles seront entamées en 2012.

— een actief beleid inzake creatie van banen en het verhogen van de activiteitsgraad;

— een verhoogde strijd tegen de fiscale en sociale fraude.

De toelichting van de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging is onderverdeeld in 5 hoofdstukken, die overeenkomen met de structuur van de algemene toelichting:

- 1) De primaire uitgaven,
- 2) De structurele hervormingen,
- 3) De sociale zekerheid,
- 4) De budgettaire gevolgen van de betrekkingen tussen de federale overheid en andere overheden,
- 5) Het economische klimaat.

1. Primaire uitgaven

Indien geen rekening gehouden wordt met de uitzonderlijke kredieten in de vorm van de evenwichtsdotatie van de sociale zekerheid en het aandeel van België in een kapitaalverhoging van het IMF, vertonen de primaire uitgavenkredieten 2012 een toename met 1,7 %. Rekening houdend met een geschatte inflatie van 2 %, komt dit overeen met een afname met 0,3 % in reële termen, en dit ondanks het feit dat een groot deel van de primaire uitgaven aan de index gekoppeld is.

De groei van de primaire uitgaven 2012 is dus bijzonder beperkt. Het doel was zo ver mogelijk te gaan in het terugdringen van de overheidsuitgaven, dankzij onder andere een versterkte strijd tegen verspilling en een streven naar meer doeltreffendheid, zodat er kwaliteitsvolle overheidsdiensten gewaarborgd kunnen blijven worden, maar aan een lagere kost.

Daarnaast werd bij de opmaak van de begroting 2012 rekening gehouden met een onderbenutting van 750 miljoen euro, terwijl het verslag van het Monitoringcomité van september de onderbenutting van de primaire uitgavenkredieten op 929 miljoen euro schatte voor het jaar 2011.

2. De structurele hervormingen

In het regeerakkoord neemt werkgelegenheid een belangrijk hoofdstuk in. Deze structurele hervormingen starten in 2012.

L'objectif du gouvernement est une réforme structurelle du marché du travail, afin de parvenir à un taux d'emploi de 73,2 % d'ici 2020. Cet objectif ambitieux exige que le taux d'emploi actuel augmente de plus de 5 %. Cette augmentation du taux d'activité est une condition nécessaire à un équilibre budgétaire de la sécurité sociale à long terme.

De plus, des compétences substantielles pour un montant de 4,4 milliards d'euros seront transférées aux Régions en matière d'emploi.

Le système du chômage va être réformé pour encourager la remise au travail.

— Premièrement, les allocations d'attente pour les jeunes au sortir des études seront transformées en allocations d'insertion.

— Deuxièmement, la prise de cours du droit aux allocations sera reportée et le droit à ces allocations d'insertion sera limité dans le temps.

— Troisièmement, la dégressivité des allocations de chômage sera accrue.

Comme dans de nombreux autres pays, la composition de la population se caractérise par un nombre toujours croissant de personnes âgées inactives. Ce phénomène exerce une forte pression sur la viabilité financière de la sécurité sociale. Selon le scénario de référence du Comité d'Étude sur le Vieillessement, le coût budgétaire global du vieillissement s'élèvera à 5,6 % du PIB entre 2010 et 2060. Les dépenses sociales globales s'établiraient alors à 30,9 % du PIB par rapport à 25,3 % en 2010.

Afin de relever cet énorme défi et d'accroître le taux d'emploi des travailleurs âgés, l'ancien système des prépensions sera progressivement modifié.

Pour les entreprises en difficultés ou en restructuration, les conditions d'âge pour ce régime de chômage avec complément d'entreprise seront également relevées et l'âge minimum actuel de 50 ans sera porté à 55 ans d'ici 2018.

Le système de l'interruption de carrière et celui du crédit-temps seront progressivement harmonisés. Cette harmonisation devra être effective pour 2020.

Les retraites anticipées feront l'objet d'une réforme structurelle.

De doelstelling van de regering is een structurele hervorming van de arbeidsmarkt, om te komen tot een werkgelegenheidsgraad van 73,2 % tegen 2020. Deze ambitieuze doelstelling vereist dat de huidige werkgelegenheidsgraad met meer dan 5 % verhoogt. Deze verhoging van de activiteitsgraad is een noodzakelijke voorwaarde voor een begrotingsevenwicht voor de sociale zekerheid op lange termijn.

Daar bovenop zullen inzake werk substantiële bevoegdheden voor een bedrag van 4,4 miljard euro worden overgeheveld naar de Gewesten.

Het werkloosheidsstelsel wordt hervormd om mensen aan te moedigen weer aan het werk te gaan.

— *Primo*, de wachtuitkeringen voor schoolverlaters worden omgezet in inschakelingsuitkeringen.

— *Secundo*, de ingang van het recht op uitkeringen wordt uitgesteld, en het recht op deze inschakelingsuitkeringen wordt beperkt in de tijd.

— *Tertio*, de degressiviteit van de uitkeringen wordt versterkt.

Zoals in vele andere landen, wordt de bevolkingssamenstelling gekenmerkt door een steeds groter aantal inactieve ouderen. Dit fenomeen zet grote druk op de financiële leefbaarheid van de sociale zekerheid. Volgens het referentiescenario van de Studiecommissie voor de vergrijzing zal de globale begrotingskost van de veroudering 5,6 % van het bbp bedragen tussen 2010 en 2060. De globale sociale uitgaven zouden dan 30,9 % van het BBP bedragen, ten opzichte van 25,3 % in 2010.

Om aan deze enorme uitdaging het hoofd te bieden en de werkgelegenheidsgraad van de oudere werknemers te verhogen, zal het oude systeem van de brugpensioenen progressief worden aangepast.

Voor bedrijven in moeilijkheden of in herstructurering worden de leeftijdsvoorwaarden voor dit stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelag eveneens verhoogd, en zal de huidige minimale leeftijdsgrens van 50 jaar tegen 2018 op 55 jaar gebracht worden.

Het systeem van loopbaanonderbreking en dat van het tijdskrediet zullen progressief op elkaar worden afgestemd. Deze harmonisering moet tegen 2020 effectief van kracht zijn.

De vervroegde pensioenen zullen structureel hervormd worden.

L'âge minimum de la retraite anticipée augmentera de 6 mois dès 2013 puis de 6 mois par an pour atteindre 62 ans en 2016 dans le régime général de la fonction publique. La condition de carrière minimale sera portée progressivement à 40 ans dans le régime général de la fonction publique à l'horizon 2015.

Pour 2012, les montants afférents aux pensions de survie s'élèvent à 1 550 547 000 euros, soit une augmentation de 6,32 % par rapport aux propositions initiales de 2011.

Les dépenses afférentes aux pensions de retraite parastatales s'élèvent à 374 288 000 euros en 2012, soit une augmentation de 7,64 % par rapport aux propositions initiales de 2011.

En 2012, un montant de 219 060 000 euros en matière de pensions à charge du Trésor public sera payé par les recettes pour le financement de l'équilibre des régimes de pensions.

En conclusion, le gouvernement prendra des mesures dans les secteurs des pensions et du chômage pour assurer la pérennité financière de notre sécurité sociale et accroître le taux d'activité de la population active.

3. Sécurité sociale

Afin d'assurer l'équilibre financier de la sécurité sociale, on prévoira le versement d'une dotation temporaire et complémentaire aux financements existants qui devra être calculée chaque année de telle sorte que la sécurité sociale n'aie ni surplus ni déficit de ses comptes SEC.

Par rapport à l'estimation du rapport du Comité de monitoring pour l'année 2011, le montant de cette dotation complémentaire a été revu à la baisse, à la suite d'une amélioration du solde SEC de la sécurité sociale. Il s'agit d'une diminution de 707 millions d'euros.

La dotation d'équilibre en termes SEC s'élèvera à 359 560 000 euros (régime des travailleurs indépendants) et à 3 236 039 000 euros (régime des travailleurs salariés).

Des efforts seront consentis pour continuer à lutter contre la fraude sociale, tant au niveau des recettes (cotisations, travail non déclaré ...) qu'au niveau des prestations (allocations indues ...).

De minimumleeftijd voor het vervroegd pensioen zal vanaf 2013 met 6 maanden verhogen en daarna met 6 maanden per jaar, om in 2016 op 62 jaar te komen in het algemeen stelsel van het openbaar ambt. De minimale loopbaanvoorwaarde zal in het algemeen stelsel van het openbaar ambt tegen 2015 geleidelijk aan op 40 jaar komen.

Voor 2012 bedragen de uitgaven inzake de overlevingspensioenen 1 550 547 000 euro, hetzij een stijging met 6,32 % ten opzichte van de initiële voorstellen van 2011.

De uitgaven inzake parastatale rustpensioenen bedragen 374 288 000 euro in 2012, hetzij een stijging van 7,64 % ten opzichte van de initiële voorstellen 2011.

De pensioenen ten laste van de staatskas kunnen in 2012 voor een bedrag van 219 060 000 euro betaald worden door de ontvangsten voor de financiering van het evenwicht der pensioenstelsels.

Tot slot: de regering zal maatregelen nemen in de pensioensector en de werkloosheidssector om de financiële duurzaamheid van onze sociale zekerheid te verzekeren en de activiteitsgraad van de actieve bevolking te verhogen.

3. Sociale zekerheid

Teneinde het financiële evenwicht van de sociale zekerheid te garanderen, zal er voorzien worden in de storting van een tijdelijke en aanvullende dotatie bovenop de bestaande financieringen, die jaarlijks zal moeten worden berekend, zodat de ESR rekeningen van de sociale zekerheid noch tekorten, noch overschotten vertonen.

In vergelijking met de raming uit het verslag van het Monitoringcomité voor het jaar 2011, werd het bedrag van deze bijkomende dotatie verlaagd doordat het ESR-saldo van de sociale zekerheid verbeterd was. Het gaat om een daling met 707 miljoen euro.

De evenwichtsdotatie in ESR termen zal 359 560 000 euro bedragen voor zelfstandigen en 3 236 039 000 euro voor werknemers.

Er zullen inspanningen worden geleverd om de strijd tegen de sociale fraude verder op te voeren, zowel aan inkomstzijde (bijdragen, zwartwerk ...) als aan uitkeringszijde (onterechte tegemoetkomingen...).

Le gouvernement a décidé d'allouer des moyens supplémentaires exceptionnels à la sécurité sociale afin d'assurer la protection nécessaire de nos concitoyens.

À partir de 2012, les dépenses du secteur des soins de santé vont également faire l'objet d'une gestion drastique, ce qui va contribuer à l'équilibre budgétaire de la sécurité sociale, sans toucher à la qualité et à l'accessibilité des soins de santé.

La principale source de financement des soins de santé est alimentée par deux régimes de gestion globale, le régime des travailleurs salariés et le régime des travailleurs indépendants, pour un montant global de 23 843 millions d'euros en 2012. Ce montant est en baisse, surtout en raison d'un moindre financement des soins de santé sur la base du financement alternatif de ces deux régimes de gestion globale.

En ce qui concerne les dépenses de soins de santé, l'objectif budgétaire pour 2012 a été fixé à 25 627 379 000 euros.

Pour 2013, la norme de croissance réelle par rapport à l'objectif budgétaire annuel global de l'année précédente sera fixée à 2 %. En outre, l'objectif budgétaire 2013 prévoira un montant de 40 millions d'euros pour la création d'emplois dans le secteur à bénéfice social.

Pour 2014, la norme de croissance réelle par rapport à l'objectif budgétaire annuel global de l'année précédente sera fixée à 3 %.

Pour les années 2015 et suivantes, la norme sera fixée par la loi. Dès lors, à défaut d'une modification de celle-ci, la norme de 2014 restera d'application.

D'autre part, les économies s'élèveront, en 2012, à 424,8 milliers d'euros (effet 2012, soit 526 816 milliers d'euros sur base annuelle), en tenant compte des mesures proposées par le Comité de l'assurance de l'Inami, des études du Centre fédéral d'expertise (KCE) et des recommandations de la Cour des comptes.

La sous-utilisation en soins de santé tourne autour de 320 millions d'euros, de sorte qu'on peut estimer que l'effort global est de l'ordre de 2 300 millions d'euros dans le secteur des soins de santé.

De regering heeft beslist de sociale zekerheid buitengewone bijkomende financiële middelen te verstrekken om de noodzakelijke bescherming van de burgers te verzekeren.

Vanaf 2012 zal de sector geneeskundige verzorging eveneens een sterke beheersing van zijn uitgaven kennen en zodoende bijdragen aan het budgettair evenwicht van de sociale zekerheid, zonder echter te raken aan de kwaliteit en de toegankelijkheid van de geneeskundige verzorging.

De belangrijkste bron van financiering met betrekking tot de gezondheidszorg komt van de financiering door twee globale beheerstelsels, namelijk van de werknemers en de zelfstandigen, voor een globaal bedrag van 23 843 miljoen euro in 2012. Dit bedrag gaat in dalende lijn, voornamelijk door een minderfinanciering van de gezondheidszorg op basis van de alternatieve financiering van deze twee stelsel van globaal beheer.

Wat betreft de uitgaven in de gezondheidszorg werd het begrotingsobjectief voor 2012 voor de gezondheidszorg vastgelegd op 25 627 379 000 euro.

Voor 2013 zal de reële groeinorm in vergelijking met de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling van het vorig jaar, vastgelegd worden op 2 %. De begrotingsdoelstelling 2013 zal bovendien een bedrag van 40 miljoen euro bevatten voor jobcreatie in de social profitsector.

Voor 2014 zal de reële groeinorm in vergelijking met de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling van het vorig jaar vastgelegd worden op 3 %.

Voor de jaren 2015 en volgende zal de wet de norm vastleggen. Als ze dus niet verandert, blijft de norm van 2014 van toepassing.

Anderzijds zal in 2012 voor 424,8 duizend euro (effect 2012 — zijnde 526 816 duizend euro op jaarbasis) bespaard worden, rekening houdend met de door het Verzekeringscomité van het Riziv voorgestelde maatregelen, de studies van het Federaal Kenniscentrum (KCE), en met de aanbevelingen van het Rekenhof.

De onderbenutting in de geneeskundige verzorging bedraagt om en bij de 320 miljoen euro. Wij kunnen dus ramen dat de globale inspanning in de sector van de geneeskundige verzorging van de orde van 2 300 miljoen euro zal zijn.

4. Les effets budgétaires des relations entre le pouvoir fédéral et d'autres pouvoirs

En ce qui concerne les effets budgétaires des relations entre le pouvoir fédéral et d'autres pouvoirs, ce chapitre se compose des éléments suivants:

- l'ensemble des transferts de dépenses ou de recettes aux Communautés et Régions;
- les interventions du pouvoir fédéral en faveur de la sécurité sociale;
- les moyens financiers mis à la disposition des pouvoirs locaux;
- le financement de l'Union européenne.

Des tableaux de synthèse reprennent respectivement, du côté des recettes et du côté des dépenses, l'ensemble des interventions du pouvoir fédéral en faveur des Communautés et Régions, de la sécurité sociale, des pouvoirs locaux et de l'Union européenne.

Le tableau 7 part des recettes totales afin d'arriver, après déduction des moyens affectés aux autres pouvoirs, aux recettes du budget des Voies et Moyens du pouvoir fédéral. Les autres affectations concernent des prélèvements pour des institutions fédérales.

5. Climat économique

Le gouvernement doit constater que la situation économique négative se reflète dans les enquêtes menées auprès des consommateurs et les enquêtes de conjoncture réalisées par la Banque nationale.

Depuis le troisième trimestre de 2011, tant la confiance des consommateurs que le baromètre de conjoncture sont à la baisse. Les raisons de cette perte de confiance sont notamment les tensions dans la zone euro et la dégradation des prévisions conjoncturelles.

Le gouvernement est conscient du fait qu'il existe déjà différents facteurs qui pourraient avoir une influence négative sur les prévisions de croissance. Concrètement, la croissance économique pourrait être surestimée, étant donné les assainissements nécessaires. En outre, le fait que la crise de la dette perdure en Europe pourrait avoir un impact négatif sur la confiance et les dépenses des entrepreneurs et des consommateurs.

Mais, à un moment donné, il faut clore la discussion sur les hypothèses de base et discuter véritablement des mesures de fond. La confection du budget ne marque

4. De budgettaire gevolgen van de betrekkingen tussen de federale overheid en de andere overheden

Voor wat betreft de budgettaire gevolgen van de betrekkingen tussen de federale overheid en de andere overheden, bevat dit hoofdstuk:

- alle overdrachten van uitgaven of ontvangsten naar de Gemeenschappen en Gewesten.
- de tegemoetkomingen van de federale overheid aan de sociale zekerheid.
- de financiële middelen die ter beschikking worden gesteld van de lokale overheden.
- de financiering van de Europese Unie.

Samenvattende tabellen bevatten respectievelijk langs ontvangstenzijde en langs uitgavenzijde de totale federale overheidstussenkomsten ten gunste van de Gemeenschappen en Gewesten, de sociale zekerheid, de lokale overheden en de Europese Unie.

Tabel 7 vertrekt van de totale ontvangsten om, na aftrek van de toegewezen middelen aan de andere overheden, te komen tot de ontvangsten van de Middelenbegroting van de federale overheid. De andere toewijzingen hebben betrekking op overdrachten aan federale instellingen.

5. Economisch klimaat

De regering moet vaststellen dat de negatieve economische situatie wordt weerspiegeld in de door de Nationale Bank uitgevoerde consumenten- en conjunctuuronderzoeken.

Sinds het derde kwartaal van 2011 kennen zowel het consumentenvertrouwen als de conjunctuurbarometer een dalende trend. Redenen voor dit lage vertrouwen zijn onder meer de spanningen in de eurozone en de verslechterende conjuncturele prognoses.

De regering is zich ervan bewust dat er reeds meerdere factoren zijn die de groeivoorzichten negatief zouden kunnen beïnvloeden. Feitelijk zou de economische groei mogelijk overschat worden, gelet op de noodzakelijke saneringen. Daarnaast zou het aanslepen van de Europese schuldencrisis een negatieve impact kunnen hebben op het vertrouwen en de bestedingen van de ondernemers en consumenten.

Maar op een bepaald moment moet men de discussie over de basishypothese afsluiten en daadwerkelijk discussiëren over de inhoudelijke maatregelen. Het werk

pas la fin du travail, elle n'est en fait que le début du processus.

Le gouvernement est parfaitement conscient du fait que les facteurs ambiants changent très rapidement. Tant l'évolution macroéconomique que l'exécution du budget devront dès lors être suivis de très près. Il sera demandé au Comité de monitoring de faire rapport chaque mois de l'exécution du budget.

Le ministre répète ce qu'il avait annoncé précédemment, à savoir qu'il y aura dorénavant quatre contrôles budgétaires par an. Le premier commencera en février.

ii. Prévisions pluriannuelles

En même temps que le budget 2012, un plan budgétaire pluriannuel a été préparé jusqu'en 2014. L'impact net des mesures décidées passe de 11,3 milliards EUR en 2012 à 12,6 milliards en 2013 et à 15,3 milliards en 2014, ce qui permet de limiter le déficit au niveau de l'entité I à 2 % en 2013 et à 1,6 % en 2014.

La part des réductions de dépenses progresse de 42 % en 2012 à 53 % en 2014.

La part des recettes diminue de 34 % en 2012 à 28 % en 2014. La part des mesures diverses évolue de 24 % à 20 %.

L'assainissement des finances publiques n'est pas seulement une obligation imposée par l'Europe, mais il est tout aussi nécessaire pour préserver le modèle social belge et maintenir notre dynamisme économique.

iii. Politique du département budget pour les prochaines années

Le SPF Budget et Contrôle de la gestion doit aborder cinq points:

1. Les implications budgétaires de la réforme européenne de la gouvernance économique
2. Le suivi structuré des budgets
3. Un cycle budgétaire plus performant
4. La comptabilité publique comme instrument pour parvenir à des services publics plus performants
5. Le contrôle interne comme moteur d'une administration plus efficiente

eindigt niet met de opmaak van de begroting. Eigenlijk is dit het startpunt van het proces.

De regering is er zich ten volle van bewust dat de omgevingsfactoren zeer snel wijzigen. Zowel de macro-economische evolutie als de uitvoering van de begroting zullen dan ook van heel nabij moeten gevolgd worden. Er zal aan het monitoringcomité een maandelijkse rapportering van de uitvoering van de begroting worden gevraagd.

De minister herhaalt zijn eerdere aankondiging om voortaan vier jaarlijkse begrotingscontroles te houden. De eerste zal beginnen in februari.

ii. Meerjarenvooruitzichten

Tegelijkertijd met de begroting 2012 is een budgettair meerjarenplan voorbereid tot 2014. De netto impact van de goedgekeurde maatregelen gaat van 11,3 miljard euro in 2012 naar 12,6 miljard in 2013 en naar 15,3 miljard in 2014, zodat het deficit voor entiteit I in 2013 wordt beperkt tot 2 % en in 2014 tot 1,6 %.

Het aandeel van de uitgavenverminderingen neemt toe van 42 % in 2012 tot 53 % in 2014.

Het aandeel van de ontvangsten daalt van 34 % in 2012 tot 28 % in 2014. Het aandeel van de diverse maatregelen evolueert van 24 % naar 20 %.

De sanering van de overheidsfinanciën is niet enkel een verplichting opgelegd door Europa, maar is evenzeer noodzakelijk om het Belgische sociale model veilig te stellen en onze economische slagkracht te handhaven.

iii. Beleid van het departement begroting voor de komende jaren

De FOD Begroting en Beheerscontrole moet vijf punten aanpakken.

1. De budgettaire implicaties van de Europese hervorming van het economisch bestuur
2. De gestructureerde opvolging van de begrotingen
3. Een performantere begrotingscyclus
4. De overheidsboekhouding als instrument voor performantere overheidsdiensten
5. Interne controle als motor een efficiëntere administratie

6. L'intégrité comme moteur de la confiance dans les pouvoirs publics

3.1. Les implications budgétaires de la réforme européenne de la gouvernance économique

Les règles européennes qui ont été adoptées au cours des derniers mois requièrent que l'on modifie la façon de confectionner le budget.

Les instances européennes veulent être informées plus rapidement que dans le passé des perspectives budgétaires à court et moyen termes.

L'instauration d'un programme de stabilité au printemps et sa discussion dans le cadre de l'Union européenne, avec des recommandations pour le milieu de l'année, forment le cadre final dans lequel les budgets devront s'inscrire et être élaborés pour les prochaines années.

Dans le contexte institutionnel belge, on ne peut à cet égard perdre de vue la coordination interne de la politique budgétaire des différentes entités. Dans le cadre de l'accord conclu, le gouvernement a également convenu d'une réforme institutionnelle qui permettra une délimitation des compétences plus claire et qui accroîtra la responsabilisation des différents niveaux de pouvoir.

Pour satisfaire aux exigences posées par l'Europe, le programme de stabilité des autorités belges conjointes doit être sous-tendu et appuyé par un ferme engagement des différentes entités de respecter les objectifs convenus de commun accord. Leurs budgets devront dès lors répondre aux principes et aux règles préconisés par l'Union européenne.

En outre, les budgets des différents niveaux de pouvoir doivent faire preuve d'une grande cohérence interne et être harmonisés. Afin d'atteindre la cohérence préconisée entre les entités I et II, le SPF Budget et Contrôle de la gestion a été chargé d'élaborer, dans le cadre de la Conférence interministérielle des Finances et du Budget et en concertation avec les communautés et les régions, des propositions en vue de revoir et d'optimiser l'accord de coopération existant, en tenant compte de ces nouvelles obligations européennes. Une attention particulière devra, à cet égard, être portée aux pouvoirs locaux.

6. Integriteit als motor voor het vertrouwen in de overheid

3.1 De budgettaire implicaties van de Europese hervorming van het economisch bestuur

De Europese regels die in de voorbije maanden werden goedgekeurd nopen tot een wijziging in de aanpak van de begrotingsopstelling.

De Europese instanties willen sneller dan in het verleden een beeld krijgen van de korte en middellange termijnvooruitzichten op budgettair vlak.

De indiening van een stabiliteitsprogramma in de loop van de lente en de bespreking ervan in EU kader met aanbevelingen tegen het midden van het jaar vormen het uiteindelijke kader waarbinnen de begrotingen voor de volgende jaren moeten gekaderd en opgesteld worden.

In de Belgische institutionele context mag daarbij de interne coördinatie van het begrotingsbeleid van de verschillende entiteiten niet uit het oog verloren worden. De regering heeft in het kader van het gesloten akkoord ook een institutionele hervorming afgesproken die een duidelijker bevoegdheidsafbakening mogelijk maakt en zorgt voor een verhoogde responsabilisering van de verschillende overheidsniveaus.

Om aan de Europese gestelde eisen te voldoen dient het stabiliteitsprogramma van de gezamenlijke Belgische overheden onderbouwd en ondersteund te zijn door een krachtig engagement van de verschillende deelsectoren waarin deze zich er expliciet toe verbinden zich te houden aan de onderling afgesproken doelstellingen. Hun begrotingen zullen daarom ook moeten beantwoorden aan de door de EU vooropgestelde uitgangspunten en regels.

Bovendien moeten de begrotingen van de verschillende overheidsgeledingen een grote interne coherentie vertonen en op elkaar afgestemd zijn. Om de vooropgestelde coherentie te bereiken tussen de entiteit I en II werd aan de FOD Budget en Beheerscontrole de opdracht gegeven, om in het kader van de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting en in overleg met de gemeenschappen en gewesten voorstellen uit te werken teneinde het bestaande samenwerkingsverband te herzien en te optimaliseren rekening houdend met deze nieuwe Europese verplichtingen. Daarbij zal bijzondere aandacht moeten gaan naar de lokale overheden.

3.2. Le suivi structuré des budgets

La politique budgétaire va au-delà de la confection d'un budget. Il est au moins aussi important d'en surveiller et d'en suivre constamment l'exécution dans le courant de l'année.

Un tel suivi a lieu non seulement parce que nos engagements européens nous y obligent, mais aussi parce qu'il est absolument nécessaire pour parvenir à une approche plus structurée et plus cohérente de la politique budgétaire mise en œuvre par les différentes entités.

Pour ce qui concerne l'autorité fédérale, le suivi continuera d'être assuré dans le cadre du Comité du Trésor au sein duquel le SPF Finances et le SPF Budget et Contrôle de la Gestion se concertent chaque mois au sujet des évolutions budgétaires.

Pour avoir en outre une vision de l'exécution du budget de l'Entité I, le rôle du Comité de monitoring sera évidemment renforcé.

Alors que jusqu'à présent, ce comité est surtout intervenu lorsque le gouvernement était démissionnaire, il sera désormais chargé d'une mission permanente afin de faire chaque mois rapport sur la réalisation des budgets.

Comme indiqué précédemment, quatre contrôles budgétaires auront lieu chaque année. Le premier commencera en février.

Au vu des résultats de l'année budgétaire 2011 et des évolutions macroéconomiques entre les mois d'octobre 2011 et de janvier 2012, le gouvernement examinera si des mesures complémentaires s'avèrent nécessaires et dans quel cadre celles-ci seront prises.

3.3. Un cycle budgétaire plus performant – basé sur des budgets pluriannuels et des évaluations approfondies

Il est important que les recettes et les dépenses soient gérées de la manière la plus efficace.

Les économies à réaliser fournissent une opportunité supplémentaire d'accroître la performance des pouvoirs publics via des réorganisations internes et des possibilités de collaboration.

Dans ce cadre, le ministre a invité le SPF Budget et Contrôle de la gestion à organiser les actions néces-

3.2. Gestructureerde opvolging van de begrotingen

Het begrotingsbeleid stopt niet bij het opstellen van een begroting. Het is minstens even belangrijk om in de loop van het jaar voortdurend de uitvoering ervan te monitoren en op te volgen.

Dergelijke opvolging is er niet alleen omdat onze Europese engagementen ons daartoe dwingen, maar ze is eveneens een absolute noodzaak om te komen tot een meer gestructureerde en coherente benadering van de geïmplementeerde begrotingspolitiek van de verschillende entiteiten.

Voor wat de federale overheid betreft zal de opvolging blijven gebeuren in het kader van het Schatkistcomité waarin de FOD Financiën en de FOD Budget en Beheerscontrole maandelijks overleggen over de budgettaire evoluties.

Om bovendien een zicht te hebben op de uitvoering van de begroting van entiteit I zal de rol van het monitoringcomité natuurlijk worden bevestigd.

Terwijl dit comité nu vooral ingezet werd in de perioden waar er een ontslagnemende regering was, zal het een permanente opdracht krijgen teneinde op maandelijkse basis te rapporteren over de realisaties van de begrotingen.

Zoals eerder vermeld zullen er jaarlijks vier begrotingscontroles worden gehouden. De eerste zal beginnen in februari.

Met de resultaten over het begrotingsjaar 2011 en de macro economische evoluties tussen de maand oktober en januari 2012 zal de regering bekijken of bijkomende maatregelen noodzakelijk blijken en in welk kader die genomen zullen worden.

3.3. Een performantere begrotingscyclus – gesteund op meerjarenbegrotingen en grondige evaluaties

Het is belangrijk dat ontvangsten en uitgaven op de meest efficiënte wijze beheerd worden.

De door te voeren besparingen leveren een bijkomende opportuniteit om via interne reorganisaties en samenwerkingsmogelijkheden tot een performantere overheid te komen.

In dat kader heeft de minister aan de FOD Budget en Beheerscontrole gevraagd om de noodzakelijke acties

saies et à formuler des propositions afin d'optimiser la gestion des services publics.

Des accords seront conclus concernant l'accroissement de l'efficacité du fonctionnement des administrations.

Les gains d'efficacité réalisés pourront être en partie réinvestis en vue de poursuivre la modernisation et l'amélioration de la convivialité des institutions publiques. C'est en particulier dans ce cadre que le gouvernement a réservé une enveloppe de 30 millions d'euros pour la structure OPTIFED.

Le SPF Budget et contrôle de la gestion veillera à développer une plateforme électronique, E-budget, permettant de saisir les propositions budgétaires et les documents budgétaires.

3.4. La comptabilité publique comme instrument pour parvenir à des services publics plus performants

FEDCOM a été mis sur pied pour répondre à la législation actuelle relative à la comptabilité de l'État, qui oblige les pouvoirs publics à tenir, outre la comptabilité budgétaire, une comptabilité économique générale.

Grâce au système mis sur pied

- le processus d'achat et de paiement peut être assoupli;
- les pouvoirs publics peuvent se profiler comme un partenaire fiable, qui honore ses obligations contractuelles dans les délais;
- le contrôle interne de l'ensemble du circuit financier peut être amélioré.

Dès janvier 2012, l'ensemble des SPF et SPP utiliseront l'application FEDCOM.

Le SPF Budget et Contrôle de la gestion investira prochainement dans

- l'optimisation de l'utilisation de ce système;
- la poursuite du développement du rapportage;
- le développement de la composante analytique.

Ainsi que l'indique l'accord de gouvernement, l'information disponible dans le système pourra aider le SPF

op te zetten en voorstellen te doen om te komen tot een efficiënter beheer van de overheidsdiensten.

Afspraken zullen gemaakt worden over het verhogen van de efficiëntie van de werking van de administraties.

Een deel van de gerealiseerde efficiëntiewinsten zal opnieuw geïnvesteerd kunnen worden in het kader van de verdere modernisering en verbetering van de klantvriendelijkheid van de overheidsinstellingen. Het is meer bepaald in dit kader dat de regering een enveloppe van 30 miljoen euro gereserveerd heeft in het kader van OPTIFED.

De FOD Budget en Beheerscontrole zal zorgen voor een elektronisch platform, E budget, waarmee de begrotingsvoorstellen en begrotingsdocumenten kunnen gevat worden.

3.4. De overheidsboekhouding als instrument voor performantere overheidsdiensten

FEDCOM is opgezet om te beantwoorden aan de huidige wetgeving op de rijkscomptabiliteit die de overheid verplicht om naast de begrotingsboekhouding ook een algemene economische boekhouding te voeren.

Het opgezette systeem laat toe,

- dat het aankoop en betaalproces daardoor soepeler loopt;
- dat de overheid zich kan positioneren als een betrouwbare partner die contractuele afspraken tijdig nakomt;
- om de interne controle op het gehele financiële circuit te verbeteren.

Vanaf januari 2012 zullen alle FOD's en POD's de FEDCOM-toepassing gebruiken.

De FOD Begroting en Beheerscontrole zal binnenkort investeren in

- de optimalisering van het gebruik van dit systeem
- de verdere uitbouw van de rapportering
- de uitbouw van de analytische component.

Zoals bepaald in het regeerakkoord, kan de in het systeem beschikbare informatie de FOD Budget en

Budget et Contrôle de la gestion et le SPF Personnel et Organisation à vérifier la politique d'achat du pouvoir fédéral.

Le gouvernement envisage également d'investir dans la mise en œuvre du workflow pour l'approbation des factures lues de manière électronique ou scannées, ainsi que dans d'autres applications spécifiques.

Le projet de loi portant des dispositions diverses, adopté le 22 décembre en séance plénière de la Chambre, prévoit d'étendre FEDCOM à l'ensemble des services publics, y compris ceux visés à l'article 2, 2° à 4°, de la loi du 22 mai 2003. Cette tâche demandera un effort conséquent tant de la part du SPF Budget et Contrôle de la gestion que de la part des départements, mais il s'agit d'une condition *sine qua non* en vue du développement complet du projet FEDCOM dans le cadre de l'amélioration de la gestion de l'État fédéral.

3.5. Le contrôle interne comme moteur d'une administration plus efficiente

Le contrôle interne comprend une meilleure maîtrise des activités et, par conséquent, une amélioration de l'information.

Il implique l'identification, au sein de l'organisation, de leviers capables de renforcer les points forts et de tenter de maîtriser les points faibles. À cette fin, les organisations doivent oser se remettre perpétuellement en question: prenons-nous, en tant qu'organisation, les bonnes décisions et les mettons-nous correctement en œuvre?

Le service Management Support du SPF Budget et Contrôle de la Gestion assure:

- l'harmonisation des méthodes de travail en matière de contrôle interne et d'audit interne;
- la mise en œuvre du principe du "*single audit*";
- le soutien méthodologique des services publics;
- le changement de mentalité et la sensibilisation.

Le développement du contrôle interne à l'aide de l'audit interne peut fournir des informations utiles pour affecter plus efficacement les moyens. Cet élément peut

Beheerscontrole en de FOD Personeel en Organisatie helpen bij het herbekijken van de aankooppolitiek van de federale overheid.

De regering heeft ook de intentie te investeren in de implementering van de workflow voor de goedkeuring van elektronisch ingelezen of gescande facturen, en in andere specifieke toepassingen.

De wet houdende diverse bepalingen die op 22 december in de plenaire zitting van de Kamer werd goedgekeurd, voorziet in de uitbreiding van FEDCOM naar alle overheidsdiensten, met inbegrip van deze bedoeld in artikel 2, 2° tot 4° van de wet van 22 mei 2003. Deze taak zal een grote inspanning vragen van zowel de FOD Begroting en Beheerscontrole als van de betrokken departementen, maar is een *conditio sine qua non* opdat het FEDCOM project ten volle ontplooid kan worden in termen van een beter beheer van de federale staat.

3.5. Interne controle als motor voor een efficiëntere administratie

Interne controle houdt een betere beheersing van de activiteiten in en daaruit voortvloeiend een betere informatievoorziening.

Het impliceert het zoeken naar hefboomen binnen de organisatie die de sterke punten verder ondersteunen en de zwakke punten onder controle trachten te brengen. Hierbij moeten de organisaties zich blijvend in vraag durven stellen: doen we als organisatie de juiste dingen op een juiste manier

De dienst Management Support van de FOD Budget en Beheerscontrole zorgt voor:

- de harmonisering van de werkmethodes op het vlak van de interne controle en de interne audit;
- de verwezenlijking van het principe van de "*single audit*";
- de methodologische ondersteuning van de overheidsdiensten;
- de wijziging van de mentaliteit en de sensibilisering;

De verdere uitbouw van de interne controle ondersteund door de interne audit kunnen nuttige informatie leveren in het kader van de efficiëntere toewijzing van

de surcroît devenir la clé de voûte d'une responsabilisation accrue des responsables.

3.6. L'intégrité comme moteur de la confiance dans les pouvoirs publics

Mettre en œuvre une politique d'intégrité, ce n'est pas seulement satisfaire aux obligations des organisations internationales.

Dans le courant de 2012, la politique fédérale d'intégrité sera prioritairement évaluée et adaptée aux développements internationaux et aux évolutions qui interviennent dans les organisations publiques fédérales.

La mise en œuvre de cette politique, le management d'intégrité, sera dès le printemps 2012 le thème central du "Réseau Intégrité de l'Autorité Fédérale". Ce réseau sera conçu comme un réseau d'apprentissage pour les coordinateurs fédéraux d'intégrité.

Pour mettre l'accent sur l'importance d'une autorité fédérale intègre, la possibilité d'organiser une journée de l'intégrité au sein de l'autorité fédérale sera étudiée.

Toutes les organisations de la fonction publique administrative fédérale souhaitant des conseils quant à la politique d'intégrité et au management d'intégrité peuvent naturellement faire appel au Bureau d'éthique et de déontologie administratives si elles le désirent.

III. — AUDITION DE LA COUR DES COMPTES

A. Exposé de M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes

Pour son rapport sur le budget, la Cour des comptes s'est basée, en première instance sur les documents officiels déposés au parlement depuis le 20 décembre 2011, à savoir l'Exposé général, du projet de Budget des Voies et Moyens, le projet de Budget général des dépenses et leurs justifications. Complémentairement, les documents préparatoires et les informations supplémentaires provenant des SPF et des cellules stratégiques ont été analysés et des interviews ont également eu lieu avec plusieurs fonctionnaires concernés et membres des cellules stratégiques.

Selon l'usage, dans le rapport de la Cour des comptes, l'accent est mis sur les aspects de technique budgétaire et sur la transmission de l'information à ce sujet. La Cour tente en particulier de vérifier si:

de middelen. Bovendien kan dit het sluitstuk worden van een grotere responsabilisering van de verantwoordelijken.

3.6. Integriteit als motor voor het vertrouwen in de overheid

Integriteitsbeleid betekent meer dan het voldoen aan verplichtingen van internationale organisaties.

In de loop van 2012 zal het federaal integriteitsbeleid in de eerste plaats worden geëvalueerd en aangepast aan de ontwikkelingen op internationaal vlak en de evoluties in de federale overheidsorganisaties.

Het toepassen van dat beleid, het integriteitsmanagement, zal vanaf de lente van 2012 het centrale thema zijn van het "Netwerk Integriteit Federale Overheid (NIFO)". Het NIFO zal worden opgevat als een leernetwerk voor de federale integriteitscoördinatoren.

Om het belang van een integere federale overheid te benadrukken, zal men bekijken of een dag van de integriteit kan worden georganiseerd binnen de federale overheid.

Alle organisaties van het federaal administratief openbaar ambt kunnen voor adviezen op het vlak van integriteitsbeleid en integriteitsmanagement natuurlijk vrijblijvend beroep doen op het Bureau voor Ambtelijke Ethiek en Deontologie.

III. — HOORZITTING MET HET REKENHOF

A. Uiteenzetting van de heer Rudi Moens, raadsheer in het Rekenhof

Het Rekenhof heeft zich voor zijn rapport over de begroting in eerste instantie gebaseerd op de officiële stukken die in het parlement werden ingediend vanaf 20 december 2011, zijnde de Algemene Toelichting, het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting, het ontwerp van Algemene Uitgabenbegroting en de verantwoordingen hierbij. Aanvullend werden voorbereidende stukken en bijkomende informatie geanalyseerd, die werd verkregen van de FOD's en de beleidscellen, en werden ook interviews gehouden met een aantal betrokken ambtenaren en leden van de beleidscellen.

In het rapport van het Rekenhof wordt zoals gebruikelijk de nadruk gelegd op begrotingstechnische aspecten en de informatieverschaffing ter zake. In het bijzonder wordt getracht na te gaan of:

— le budget est conforme au cadre plus large dans lequel il a été élaboré. Je pense surtout au programme de stabilité, mais également aux plus récentes obligations européennes. En ce qui concerne ces dernières, c'est en effet aux instances européennes et non à la Cour des comptes qu'il revient de donner une appréciation finale à cet égard;

— les estimations dans le budget sont suffisamment fiables, et en d'autres termes, si elles ne constituent pas des surestimations ou sous-estimations importantes;

— les principaux principes budgétaires, à savoir l'universalité, la spécialité, l'annualité et la transparence du budget, sont respectés;

— et finalement, si les informations fournies dans les documents budgétaires sont suffisantes et assez précises.

Faire des choix politiques, comme déterminer le moyen de réduire le déficit, soit en accroissant les recettes, soit en réalisant des économies et en réduisant les dépenses, ne fait pas partie des compétences de la Cour des comptes, et il ne lui appartient donc pas de prendre position à cet égard.

Compte tenu du peu de temps dont dispose la Cour des comptes pour rédiger son rapport (environ deux semaines à partir du dépôt des documents au parlement), il n'a pas été possible de le soumettre à une procédure contradictoire formelle avec les ministres ou administrations concernés. Toutefois, dans la mesure du possible, les constatations et les commentaires ont été soumis de manière informelle aux administrations concernées.

La première partie du rapport de la Cour des comptes présente le contexte général dans lequel le budget a été élaboré, en accordant une attention particulière au renforcement de la surveillance budgétaire de l'Europe, surtout à la suite de l'introduction de ce que l'on appelle le "Six Pack", qui fait en sorte qu'une part sans cesse croissante de la régulation, mais également du contrôle, est confiée à l'Europe. Le solde de financement des pouvoirs publics belges prévu pour l'année 2012 (-2,8 %), qui est repris dans l'exposé général, correspond à l'objectif contenu dans le programme de stabilité pour la période 2011-2014. Mais comme on le sait, dans sa lettre du 5 janvier 2012, la Commission européenne a réclamé des efforts supplémentaires afin de tenir compte du ralentissement persistant de la croissance et de l'effet de certaines mesures. D'autres obligations européennes ont trait au caractère structurel des mesures (notamment une amélioration du solde structurel de 0,75 % par an) et à la réduction de la dette publique.

— de begroting beantwoordt aan het ruimer kader waarin ze tot stand gekomen is. Ik denk dan vooral aan het stabiliteitsprogramma maar ook aan de meer recente Europese verplichtingen. In verband met die laatste zijn het uiteraard de Europese instanties en niet het Rekenhof aan wie het toekomt om hieraan een finale appreciatie te geven;

— de ramingen in de begroting voldoende betrouwbaar zijn, en er m.a.w. geen belangrijke over- of onderramingen zijn;

— de belangrijkste budgettaire principes zijnde de universaliteit, de specialiteit, de annualiteit en de transparantie van de begroting werden nageleefd;

— en ten slotte of de informatie die in de begrotingsstukken wordt verschaft toereikend en voldoende accuraat is.

Het maken van beleidskeuzes zoals de wijze waarop het tekort wordt verminderd hetzij door bijkomende inkomsten, hetzij door besparingen en een vermindering van de uitgaven, behoort niet tot de bevoegdheden van het Rekenhof en daarover wordt dan ook geen standpunt ingenomen.

Gelet op de korte tijdsperiode die het Rekenhof toegemeten krijgt om zijn rapport op te stellen (een tweetal weken vanaf de indiening van de stukken in het parlement), kon er over dit rapport geen formele tegensprekelijke procedure gevoerd worden met de betrokken ministers of administraties. Wel werden de vaststellingen en de commentaar zoveel als mogelijk op informele wijze getoetst bij de betrokken administraties.

In het eerste deel van het rapport van het Rekenhof wordt het ruimer kader geschetst waarin de begroting is tot stand gekomen. Daarbij werd bijzondere aandacht besteed aan het verstrengde Europese Toezicht, in het bijzonder ingevolge de zogenaamde Six Pack, die met zich meebrengen dat een steeds groter deel van de regulering maar ook van de controle verschuift naar Europa. Het vooropgestelde vorderingensaldo van de globale overheid voor het jaar 2012 (-2,8 %) dat is opgenomen in de Algemene Toelichting stemt overeen met doelstelling vermeld in het stabiliteitsprogramma voor de periode 2011-2014. Maar zoals geweten heeft de Europese Commissie in haar brief van 5 januari 2012 bijkomende inspanningen gevraagd om rekening te houden met de verdere groeivertraging en het effect van sommige maatregelen. Andere Europese verplichtingen hebben betrekking op het structureel karakter van de maatregelen (i.c. een verbetering van het structurele saldo met 0,75 % per jaar) en met de vermindering van de overheidsschuld.

Il ressort de l'analyse de la Cour des comptes que presque toutes les mesures que le gouvernement a prises sont structurelles, c'est-à-dire qu'elles généreront également des recettes supplémentaires ou une diminution des dépenses lors des années suivantes, et que le budget ne contient que peu de mesures ponctuelles. Les informations qui ont été transmises à la Cour des comptes ne lui permettent toutefois pas toujours d'évaluer l'exactitude des estimations liées à ces nouvelles mesures. Le rapport indique dans quelle mesure les informations contenues dans les documents justificatifs et les documents budgétaires déposés au parlement ont été jugées suffisantes ou non. Du reste, les modalités d'application précises de bon nombre de mesures doivent encore être fixées, ce qui peut bien sûr avoir des incidences sur leur impact budgétaire.

Les paramètres macroéconomiques sur lesquels se base le budget reposent en grande partie sur le budget économique établi par l'Institut des Comptes Nationaux en septembre, mais en appliquant une correction négative de 0,8 % du PIB pour les prévisions de croissance. Concrètement, l'hypothèse de croissance a été ramenée de 1,6 % du PIB à 0,8 %. Les estimations des recettes et des dépenses chiffrées dans les tableaux du Budget des Voies et Moyens et du Budget général des dépenses n'ont pas été adaptées, mais l'adaptation a eu lieu au niveau du solde de financement. À cet égard, on se base sur le fait qu'une baisse de croissance de 1 % augmente le déficit d'un peu plus de 0,5 % du PIB.

Entre-temps, la Banque nationale a réduit les prévisions de croissance à 0,5 %, ce qui demande donc un effort supplémentaire. Pour les entités fédérées, cette différence et donc les efforts (relatifs) à fournir sont encore plus importants, parce que ces budgets sont établis sur la base d'un taux de croissance de 1,6 %.

Le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics consiste en une composante pour l'entité 1 (l'autorité fédérale et la sécurité sociale) de -2,4 % et en une composante pour l'entité 2 (les Communautés et les Régions et les administrations locales) estimée à -0,4 % du PIB. Le solde de financement estimé des entités fédérées, dont les budgets ont été établis il y a un certain temps, est entre-temps connu, et s'élève à environ -0,2 %. Ce chiffre correspond au montant prévu dans le programme de stabilité (qui se basait certes sur des taux de croissance entre-temps dépassés).

La Cour des comptes ne dispose pas d'informations précises concernant le mode d'estimation du solde de financement des autorités locales.

Uit de analyse van het Rekenhof blijkt dat bijna alle maatregelen die de regering heeft getroffen structureel zijn, dat wil zeggen dat ze ook de volgende jaren meerkomsten of minderuitgaven zullen genereren, en dat er maar weinig *one-shot* maatregelen in deze begroting zitten. De informatie die het Rekenhof heeft verkregen maakt het wel niet altijd mogelijk om te beoordelen of de uitgevoerde ramingen in verband met deze nieuwe maatregelen accuraat zijn. De mate waarin de verkregen verantwoordingsstukken en de informatie in de begrotingsstukken ingediend bij het parlement al dan niet als toereikend werd beoordeeld, wordt beschreven in het rapport. Voor heel wat maatregelen dienen de precieze toepassingsmodaliteiten trouwens nog te worden uitgewerkt wat uiteraard gevolgen kan hebben voor de budgettaire weerslag.

De macro-economische parameters waarop de begroting gebaseerd is, steunen grotendeels op de economische begroting opgesteld door het Instituut voor de Nationale Rekeningen in september, maar voor de groeivoorzichten werd een negatieve correctie toegepast ten belope van 0,8 % van het bbp. Concreet werd de groeihypothese verlaagd van 1,6 % van het bbp naar 0,8 %. De geraamde ontvangsten en uitgaven die becijferd zijn in de tabellen van de Rijksmiddelenbegroting en de Algemene Uitgavenbegroting zijn niet aangepast maar de aanpassing werd uitgevoerd op het niveau van het vorderingensaldo. Daarbij neemt men als uitgangspunt dat 1 % minder groei het tekort vermeerderd met ruim 0,5 % van het bbp.

Inmiddels heeft de Nationale Bank de groeivoorzichten verlaagd tot 0,5 %, wat dus een bijkomende inspanning noodzaakt. Voor de deelstaten is dit verschil en dus de (relatieve) te leveren inspanning nog groter omdat die begrotingen opgesteld zijn op basis van een groeivoet van 1,6 %.

Het vorderingensaldo van de globale overheid bestaat uit een component voor entiteit 1 (de federale overheid en de sociale zekerheid) die -2,4 % bedraagt en een component voor entiteit 2 (de Gemeenschappen en Gewesten en de lokale besturen) die geraamd wordt op -0,4 % van het bbp. Het geraamde vorderingensaldo van de deelstaten, waarvan de begrotingen reeds enige tijd geleden zijn vastgesteld, is inmiddels gekend, en bedraagt ongeveer -0,2 %. Dat cijfer stemt overeen met het bedrag dat wordt vooropgesteld in het stabiliteitsprogramma (weliswaar uitgaande van de inmiddels achterhaalde groeivoeten).

Het Rekenhof beschikt niet over precieze informatie in verband met de wijze van raming van het vorderingensaldo van de lokale overheden.

La partie 2 du rapport concerne le Budget des Voies et Moyens. Les recettes totales estimées pour l'année budgétaire 2012 passent de 100,5 milliards d'euros à 108,8 milliards d'euros. Il s'agit d'une augmentation de 8,2 % qui résulte en grande partie de nouvelles mesures.

Les recettes fiscales augmentent de 7,9 %. Là aussi, l'influence des nouvelles mesures est très importante. Pour les quatre grandes catégories d'impôt (impôt des personnes physiques, impôt des sociétés, TVA et accises), il est fait usage d'une méthode d'estimation macro-économique. Dans le modèle appliqué, les paramètres provenant du budget économique ont été établis par l'Institut des comptes nationaux. Ensuite, l'incidence des anciennes et des nouvelles mesures fiscales est prise en compte.

Cette estimation macro-économique appelle quelques observations.

Le taux de croissance appliqué, dont d'autres paramètres sont déduits, est de 1,6 %. Ce taux correspond au taux de croissance encore estimé en septembre, et implique une surestimation des recettes dans les tableaux. Cependant, pour compenser cette surestimation, le gouvernement a appliqué — ainsi qu'il a déjà été indiqué — une correction négative au solde de financement. Cette correction s'élève à 711 millions d'euros pour l'autorité fédérale (principalement pour tenir compte de recettes fiscales inférieures) et à 637 millions d'euros en matière de sécurité sociale.

Outre le taux de croissance appliqué, il convient également de prendre en compte l'estimation des recettes de l'année 2011 servant à alimenter le modèle. L'estimation des recettes de l'année 2011 s'appuie sur les réalisations des huit premiers mois. Dans l'intervalle, certaines choses ont évolué positivement et d'autres négativement. L'incidence nette finale de celles-ci n'est pas encore connue. Il ressort d'estimations du SPF Finances de fin décembre concernant les réalisations jusqu'à fin novembre que ce sont surtout les impôts indirects (recettes de TVA et accises) qui risquent d'être inférieures aux attentes. En revanche, on s'attend à ce que l'accélération de l'enrôlement de l'impôt des personnes physiques puisse influencer positivement le résultat de l'année 2012.

Au cours du conclave budgétaire, de nouvelles mesures fiscales ont été prises pour un montant estimé de 4,8 milliards d'euros. Pour certaines de ces nouvelles mesures, telles que, par exemple, l'harmonisation du précompte mobilier sur les intérêts et les dividendes (le

In deel 2 van het rapport wordt ingegaan op de Rijks-middelenbegroting. De totale geraamde ontvangsten voor het begrotingsjaar 2012 stijgen van 100,5 miljard euro tot 108,8 miljard euro. Dat is een stijging met 8,2 % en die stijging is voor een belangrijk gedeelte het gevolg van nieuwe maatregelen.

De fiscale ontvangsten stijgen met 7,9 % en ook daar is de invloed van de nieuwe maatregelen zeer groot. Voor de vier grote belastingcategorieën, zijnde de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de btw en de accijnzen wordt gebruik gemaakt van een macro-economische ramingmethode. In het gehanteerde model werden de parameters afkomstig van de economische begroting opgesteld door het Instituut van de Nationale rekeningen ingevoerd. Vervolgens wordt de weerslag van de vroegere en nieuwe fiscale maatregelen in rekening gebracht.

Bij deze macro-economische raming kunnen enkele opmerkingen worden geformuleerd.

De gehanteerde groeivoet waaruit andere parameters worden afgeleid is 1,6 %, dus nog de geraamde groeivoet van september, wat resulteert in een overraming van de ontvangsten in de tabellen. Maar om deze overraming te compenseren heeft de regering — zoals reeds gezegd — een negatieve correctie uitgevoerd op het vorderingensaldo. Die correctie bedraagt 711 miljoen euro voor de federale overheid (voornamelijk om rekening te houden met lagere fiscale ontvangsten) en 637 miljoen euro voor de sociale zekerheid.

Naast de gehanteerde groeivoet moet men echter ook aandacht hebben voor de raming van de ontvangsten voor het jaar 2011 die als input dienen voor het model. Voor de raming van de ontvangsten voor het jaar 2011 werd gesteund op de realisaties van de eerste 8 maanden. Inmiddels hebben zich zowel positieve als negatieve evoluties voorgedaan zonder dat de finale netto weerslag hiervan reeds gekend is. Uit ramingen van de FOD Financiën van eind december en die betrekking hebben op de realisaties tot eind november blijkt dat vooral de indirecte belastingen, met name de btw ontvangsten en de accijnzen, lager dreigen uit te vallen dan verwacht. Daar tegenover staat dat verwacht wordt dat de versnelde inkohiering in de personenbelasting het resultaat van het jaar 2012 positief zou kunnen beïnvloeden.

Tijdens het begrotingsconclaf werden nieuwe fiscale maatregelen genomen voor een geraamd bedrag van 4,8 miljard euro. Voor sommige van deze nieuwe maatregelen, zoals bijvoorbeeld de harmonisering van de roerende voorheffing op intresten en dividend

nouveau taux de 21 %) et les accises sur le tabac, la Cour des comptes a reçu des calculs assez détaillés. L'éventuel commentaire qui pouvait être formulé sur la base des documents reçus figure dans le rapport.

En revanche, pour d'autres mesures, la Cour n'a reçu guère d'informations, voire aucune information, sur le calcul. Un certain nombre d'exemples sont énumérés dans le rapport. Pour les recettes provenant de la lutte contre la fraude fiscale, par exemple, qui sont estimées à plus de 600 millions d'euros pour 2012, elle a effectivement reçu une ventilation des recettes escomptées par mesure, mais aucune justification chiffrée des estimations. La mesure dans laquelle l'information demandée a été reçue est en partie liée à la mesure dans laquelle les différentes mesures doivent encore être développées. Certaines mesures sont déjà prévues dans la loi du 28 décembre portant des dispositions diverses. Pour d'autres, il n'en va pas de même, ou les modalités précises d'application doivent encore être élaborées.

Pour les recettes non fiscales, les mêmes observations s'appliquent en fait en ce qui concerne la justification obtenue. Les recettes non fiscales augmentent également considérablement, à savoir de 5,9 milliards d'euros à 6,7 milliards d'euros, soit une augmentation de plus de 13 %. Une partie importante de cette augmentation résulte des recettes découlant des mesures de soutien au secteur financier. Il s'agit en premier lieu des indemnités à verser par les institutions bancaires pour les garanties de l'État reçues (791,9 millions d'euros) ainsi que des intérêts sur les emprunts accordés (385 millions d'euros). En ce qui concerne les garanties de l'État, la Cour des comptes recommande à nouveau que les documents budgétaires contiennent davantage d'informations sur les recettes estimées. À la suite de l'examen, quelques informations ont été reçues à ce sujet, mais il subsiste des imprécisions, telles que, par exemple la question de savoir si la révision récente du régime de garantie accordé à Dexia (une réduction de la garantie à 27 milliards d'euros) a déjà été prise en compte lors de l'estimation des recettes.

La deuxième grosse augmentation des recettes non fiscales s'observe dans la contribution des institutions financières au Fonds spécial de protection des dépôts, qui s'élève à 979 millions d'euros pour 2012 et qui est complété par une contribution au Fonds de résolution (251 millions d'euros). Pour le calcul de ces contributions, on a utilisé des chiffres provenant notamment de Febelfin. C'est ainsi que l'on s'est basé notamment sur une masse totale de dépôts d'un montant de 328 milliards d'euros.

(het nieuwe tarief van 21 %) en de accijnzen op tabak, heeft het Rekenhof vrij gedetailleerde berekeningen ontvangen. De eventuele commentaar die op basis van de verkregen documenten kon worden geformuleerd is opgenomen in het rapport.

Voor andere maatregelen werd daarentegen weinig of geen informatie over de berekening ontvangen. Een aantal voorbeelden worden opgesomd in het rapport. Voor de ontvangsten uit de strijd tegen de fiscale fraude bijvoorbeeld die voor 2012 geraamd worden op ruim 600 miljoen euro werd wel een opsplitsing van de verwachte inkomsten per maatregel ontvangen maar geen cijfermatige onderbouwing van de ramingen. De mate waarin de gevraagde informatie ontvangen werd houdt gedeeltelijk verband met de mate waarin de verschillende maatregelen nog moeten worden uitgewerkt. Sommige maatregelen zijn reeds voorzien in de wet van 28 december houdende diverse bepalingen. Voor andere is dit niet het geval of moeten de precieze toepassingsmodaliteiten nog verder worden uitgewerkt.

Voor de niet fiscale ontvangsten gelden eigenlijk dezelfde opmerkingen inzake de bekomen verantwoording. De niet-fiscale ontvangsten stijgen eveneens aanzienlijk, namelijk van 5,9 miljard euro naar 6,7 miljard euro, oftewel een stijging met meer dan 13 %. Een belangrijk deel van deze stijging vloeit voort uit de opbrengsten tengevolge van de steunmaatregelen aan de financiële sector. Het betreft vooreerst de vergoedingen te storten door de bankinstellingen voor de ontvangen staatswaarborgen (791,9 miljoen euro) alsook de intresten op de toegestane leningen (385 miljoen euro). In verband met de toegestane waarborgen beveelt het Rekenhof nogmaals aan dat de begrotingsstukken meer informatie zouden bevatten over de geraamde opbrengsten. Naar aanleiding van het onderzoek werd daarover wel enige informatie ontvangen, maar er blijven onduidelijkheden zoals bijvoorbeeld de vraag of de recente herziening van de waarborgregeling voor Dexia (een vermindering van de waarborg tot 27 miljard euro) reeds in rekening werd gebracht bij de raming van de ontvangsten.

De tweede grote stijging van de niet-fiscale ontvangsten doet zich voor bij de bijdrage van de financiële instellingen aan het bijzonder beschermingsfonds, die voor 2012 979 miljoen euro bedraagt en die aangevuld wordt met een bijdrage aan het resolutiefonds (251 miljoen euro). Voor de berekening van deze bijdragen werd beroep gedaan op cijfermateriaal afkomstig van onder meer Febelfin. Zo werd onder meer uitgegaan van een totale massa aan deposito's ten belope van 328 miljard euro.

B. Exposé de M. Franz Wascotte, conseiller à la Cour des comptes

Les parties III et IV du rapport de la Cour des comptes sont consacrées d'une part au budget général des dépenses et d'autre part à la sécurité sociale. Il est renvoyé au texte pour les observations plus ponctuelles. Il est rappelé que ces deux secteurs appartiennent à l'Entité I, c'est-à-dire le pouvoir fédéral et que, dès lors pour calculer les soldes de financement de l'Entité I, il convient d'effectuer la consolidation des ces deux secteurs

I. Introduction

Le rôle d'une institution supérieure de contrôle des comptes publics porte généralement sur les comptes, en d'autres termes sur les opérations réalisées, non sur le budget. L'examen des budgets est une compétence inédite de la Cour des comptes de Belgique par référence aux autres institutions analogues en Europe. Cette compétence s'appuie néanmoins sur des recommandations des instances internationales et sur le principe selon lequel la mission de la Cour est d'informer le Parlement.

La Cour exerce cette compétence depuis plus de 20 ans (loi du 28 juin 1989 modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'État, la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'État, et abrogeant la loi du 31 décembre 1986 portant réglementation des crédits provisoires).

Comme pour ce qui concerne l'exercice de sa compétence traditionnelle, la Cour ne se substitue pas aux autorités budgétaires. Elle présente les grandes tendances du budget, et ses principales spécificités par rapport à l'exercice antérieur et éclaire le Parlement sur la fiabilité et la sincérité, c'est-à-dire le caractère réaliste, des propositions qui lui sont présentées par le Gouvernement. La Cour informe le Parlement de toute infraction aux principes et lois qui gouvernent l'établissement des budgets.

À ce titre, la Cour veille à obtenir suffisamment "d'évidence" sur la "soutenabilité" des données présentées dans le budget et les programmes justificatifs.

Par ses contacts permanents avec les administrations, la Cour est en mesure de suivre — normalement

B. Uiteenzetting van de heer Franz Wascotte, raadsheer in het Rekenhof

De delen III en IV van de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof gaan enerzijds over de algemene uitgavenbegroting en anderzijds over de sociale zekerheid. Voor de meer specifieke opmerkingen wordt verwezen naar de tekst. Er wordt aan herinnerd dat die twee sectoren behoren tot Entiteit I, anders gesteld de Federale Staat, en dat derhalve de consolidatie van die twee sectoren moet worden verricht om de begrotings-saldo's van Entiteit I te berekenen.

I. Inleiding

Een hoge instelling die toezicht houdt over de overheidsrekeningen heeft algemeen gesproken tot taak zich over de rekeningen te buigen, met andere woorden over de uitgevoerde verrichtingen, niet over de begroting. Begrotingscontrole is een unieke bevoegdheid van het Belgische Rekenhof in vergelijking met de dienovereenkomstige instellingen in Europa. Niettemin berust die bevoegdheid op aanbevelingen van internationale instanties en op het beginsel dat het Rekenhof tot taak heeft het Parlement te informeren.

Het Hof oefent die bevoegdheid al meer dan 20 jaar uit (wet van 28 juni 1989 houdende wijzigingen van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en van de wet van 15 mei 1846 op de comptabiliteit van de Staat, en tot opheffing van de wet van 31 december 1986 tot regeling van de voorlopige kredieten).

Net zoals dat het geval is met de uitoefening van zijn traditionele bevoegdheid, stelt het Hof zich niet in de plaats van de begrotingsautoriteiten. Het geeft de belangrijkste tendensen van de begroting aan, alsmede de belangrijkste specifieke eigenheden ervan ten opzichte van het voorgaande begrotingsjaar; voorts licht het Hof het Parlement voor over de betrouwbaarheid en oprechtheid, met andere woorden over het realiteitsgehalte, van de voorstellen die het door de regering voorgelegd krijgt. Het Hof brengt het Parlement op de hoogte van alle schendingen van de beginselen en wetten die gelden voor de vastlegging van de begrotingen.

In die hoedanigheid ziet het Hof erop toe dat het voldoende "bewijsmateriaal" verkrijgt omtrent de "duurzaamheid" van de in de begroting opgenomen gegevens en van de verantwoordingsdocumenten.

Door zijn voortdurende contacten met de besturen is het Hof — normaal gesproken — bij machte de

— l'activité des secteurs des administrations et ce au cours de l'année.

La situation pour l'exercice 2012 fut quelque peu différente, en raison de la constitution du Gouvernement au cours du mois de décembre et de la nature et l'importance des décisions que celui-ci a prises pour répondre le plus adéquatement possible aux défis posés par la situation économique.

La Cour a relevé près de 185 mesures de nature à modifier les charges de l'État, en plus ou en moins. Qu'il s'agisse des conséquences de la loi Salduz ou de la réforme des pensions du secteur public.

Eu égard au nombre et à l'ampleur des réformes, la Cour a veillé à obtenir des services des administrations et des IPSS, les informations indispensables pour évaluer la justification des crédits au regard de l'impact de chacune des mesures et leur traduction budgétaire.

Tout en soulignant la bonne coopération des services, la Cour relève que l'impact de certaines mesures n'a pas ou ne pouvait pas être évalué même en admettant une marge d'imprécision; Depuis plusieurs années, la Cour rappelle que, en application de l'art. 50 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, les propositions budgétaires doivent être appuyées de notes justificatives qui doivent permettre au Parlement de s'assurer que le projet de budget se fonde sur des estimations réalistes et objectives.

M. Wascotte souligne que par rapport aux budgets antérieurs, les mesures visant à augmenter les recettes ou réduire les dépenses présentent un caractère essentiellement structurel.

Les mesures proposées se basent dans certains cas sur des recommandations formulées par la Cour, à l'occasion de ses audits (invalidité, cotisations de responsabilisation en matière de pensions, soins de santé, ...).

La Cour remercie à ce titre les administrations et les services des ministres pour leur coopération, nonobstant la difficulté de la tâche et la période au cours de laquelle cet exercice a été mené.

II. Secteur des administrations

La Cour relève d'abord la croissance de 7 % des crédits de dépenses à 103 milliards d'euros. Cette croissance n'aura que peu d'impact sur le solde de

activité van de sectoren van de besturen het hele jaar lang te volgen.

De toestand voor het begrotingsjaar 2012 was enigszins anders, als gevolg van de vorming van de regering in de maand december 2011, alsook de aard en het belang van de beslissingen die zij heeft genomen om op de uitdagingen van de economische situatie zo adequaat mogelijk te reageren.

Het Rekenhof heeft ongeveer 185 maatregelen aangestipt om de lasten van de staat te wijzigen, neerwaarts of opwaarts, van de gevolgen van de wet-Salduz tot de hervorming van de overheidspensioenen.

Gelet op het aantal en de omvang van de hervormingen heeft het Hof erop toegezien van de bestuursdiensten en de OISZ de onontbeerlijke informatie te verkrijgen met het oog op de beoordeling van de verantwoording van de kredieten in het licht van de impact van elke maatregel en hun budgettaire omzetting.

Ondanks de goede samenwerking met de diensten heeft het Rekenhof de impact van bepaalde maatregelen niet beoordeeld of kon het die niet beoordelen, zelfs met een foutmarge; sinds verscheidene jaren herinnert het Rekenhof eraan dat op grond van artikel 50 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, de budgettaire voorstellen moeten worden geschraagd door verantwoordingen waarmee het Parlement zich ervan kan vergewissen dat het ontwerp van begroting is gebaseerd op realistische en objectieve ramingen.

De spreker onderstreept dat in vergelijking met de vroegere begrotingen de maatregelen om de ontvangsten te verhogen of de uitgaven te verlagen vooral van structurele aard zijn.

De voorgestelde maatregelen zijn in sommige gevallen gebaseerd op de aanbevelingen van het Rekenhof, naar aanleiding van de audits (invaliditeit, responsabiliseringspremies inzake de pensioenen, gezondheidszorg enzovoort).

Het Rekenhof dankt in dat opzicht de administraties en diensten van de ministers voor hun medewerking, ondanks de moeilijkheid van de taak en de periode waarin die oefening werd uitgevoerd.

II. Overheidssector

Het Rekenhof wijst eerst op de 7 % groei van de uitgavenkredieten tot 103 miljard euro. Die groei zal maar weinig invloed hebben op het financieringssaldo van

financement du secteur des administrations publiques (référence SEC), en raison de la nature des opérations (octrois de crédits et prises de participations) ou de la qualité du bénéficiaire des transferts, lorsqu'il appartient au même secteur, en l'occurrence la sécurité sociale).

Ces 103 milliards d'euros se décomposent comme suit (données arrondies):

1. les dépenses primaires:	44
2. les intérêts de la dette:	13
3. le remboursement de la dette:	43
4. la contribution à l'UE:	3

La part des dépenses primaires, c'est-à-dire hors charges d'intérêts, s'est stabilisée à 44 milliards d'euros. À propos des crédits des organes stratégiques, la Cour a relevé que les crédits ont été fixés sans tenir compte de la nouvelle composition du gouvernement et qu'il devra être tenu compte, lors de l'ajustement, de l'économie de 3 millions d'euros décidées.

La Cour formule à l'égard du projet de budget de dépenses 2012, trois critiques:

- Le recours accru à la provision interdépartementale;
- La sous-estimation de certains crédits;
- La structure de certaines sections du budget.

a. La première critique de la Cour porte sur l'importance des "crédits provisionnels", soit 1 % du budget (400 millions d'euros), dont 168 millions d'euros non encore répartis. Outre l'attribution par le Parlement d'une enveloppe globale sans affectation, ce qui contredit le principe fondamental de la spécialité budgétaire, prérogative essentielle du Parlement, puisqu'il n'y a pas individualisation des dépenses, la Cour a relevé que des dépenses non explicitées ou ultérieurement à décider par le Conseil des ministres seront imputées sur ces crédits. La Cour relève aussi que sur la base des informations obtenues, cette provision pourraient dans certains cas être sous — estimée. Cette provision comprend aussi des "moins-dépenses".

La Cour estime que le Parlement se prive à cet égard de ses prérogatives essentielles et que la procédure de suivi de l'utilisation de ces crédits (en plus ou en moins) pourrait être complexe. La mission de la Cour (veiller à ce que les crédits ne soient pas dépassés) perd,

de overheidssector (referentie ESR), door de aard van de verrichtingen (kredietverleningen en deelnemingen) of de kwaliteit van de ontvanger van de overdrachten, als hij tot dezelfde sector behoort, in casu de sociale zekerheid).

Die 103 miljard euro zijn als volgt gespreid (afgeronde cijfers):

1. primaire uitgaven:	44
2. rente op de schuld:	13
3. terugbetaling van de schuld:	43
4. bijdrage aan de EU:	3

Het aandeel van de primaire uitgaven, dat wil zeggen zonder rentelasten, is gestabiliseerd op 44 miljard euro. Het Rekenhof heeft erop gewezen dat de kredieten van de beleidsorganen werden bepaald zonder rekening te houden met de nieuwe samenstelling van de regering en dat ter gelegenheid van de aanpassing van de kredieten rekening zal moeten worden gehouden met de besliste besparing van 3 miljoen euro.

Het Rekenhof heeft drie kritieken op het ontwerp van uitgavenbegroting 2012:

- het toegenomen beroep op de interdepartementale provisie;
- de onderschatting van bepaalde kredieten;
- de structuur van sommige begrotingssecties.

a. De eerste kritiek van het Rekenhof heeft betrekking op de omvang van de "provisionele kredieten", te weten 1 % van de begroting (400 miljoen euro), waarvan 168 miljoen euro nog niet zijn toegewezen. Het Parlement kent niet alleen een algemene enveloppe toe zonder toewijzing, wat in strijd is met het grondbeginsel van de begrotingsspecialiteit — een essentieel voorrecht van het Parlement —, aangezien de uitgaven niet worden geïndividualiseerd, het Rekenhof heeft er bovendien ook op gewezen dat niet nader aangegeven of later door de Ministerraad te bepalen uitgaven op die kredieten zullen worden aangerekend. Het Rekenhof attendeert er ook op dat uit de verkregen inlichtingen blijkt dat die provisie in sommige gevallen onderschat kan zijn. Die provisie omvat ook "min uitgaven".

Het Rekenhof is van oordeel dat het Parlement in dat opzicht afziet van zijn essentiële prerogatieven en dat de procedure van follow-up van de aanwending van die kredieten (in meer of in min) ingewikkeld zou kunnen zijn. Door het gebruik van provisionele kredieten

avec l'usage de crédits provisionnels, toute efficacité fonctionnelle.

b. Dans son rapport, la Cour a également relevé le risque d'insuffisance des crédits pour, même à politique inchangée, assurer le fonctionnement des services (exemples: Justice: prison de Tilburg, frais de justice, rémunération des magistrats, loi Salduz, Mécanisme européen de stabilité, Régie des Bâtiments, Règlement REACH, dotations aux Communautés pour le financement des étudiants étrangers, commissions pour émissions publiques de titres de la dette).

Elle a aussi fait observer qu'une part des dépenses avaient été intégrées dans la provision interdépartementale (exemples: contributions à des organismes internationaux)

c. Comme les années antérieures, la Cour recommande des modifications quant à la structure des budgets dans un objectif de transparence budgétaire (exemple: défense, Fonds de pension de la police intégrée) ou d'améliorer les justificatifs pour permettre une évaluation des politiques (exemple: défense, programme de réduction de personnel, Régie des bâtiments, programme DBFM) ou de la nécessité, parfois urgente de prendre des mesures d'exécution (exemple: contribution de responsabilisation des entités fédérées, redevance pour services de médiation)

III. Sécurité sociale

L'objectif est d'arriver pour la Sécu à un solde SEC nul, c'est-à-dire un équilibre des recettes par rapport aux dépenses, en tenant compte de la subvention de l'État de 3,6 milliards d'euros et des subventions temporaires et complémentaires.

Les recettes de la Sécu sont constituées principalement des cotisations, de subventions de l'État et du financement alternatif (prélèvement sur le produit de la TVA, accises, précompte mobilier, etc.). Une subvention d'équilibre assure que les comptes de la Sécu n'enregistrent aucun déficit.

Compte tenu des nouvelles estimations résultant d'une part de la révision des paramètres économiques et d'autre part des mesures d'économie, la Cour a cherché à évaluer l'impact de ces nouvelles données sur

verliest de taak van het Rekenhof (erop toezien dat de kredieten niet worden overschreden) iedere functionele doeltreffendheid.

b. In zijn verslag heeft het Rekenhof eveneens gewezen op het risico dat de uitgetrokken kredieten ontoereikend zullen zijn om, zelfs bij ongewijzigd beleid, de werking van de overheidsdiensten te garanderen (voorbeelden: wat Justitie betreft, de gevangenis van Tilburg, gerechtskosten, bezoldiging van de magistraten, de Salduz-wetgeving, het Europees stabiliteitsmechanisme, de Regie der Gebouwen, de REACH-Verordening, de dotaties aan de gemeenschappen voor de financiering van het onderwijs aan buitenlandse studenten, de commissies op de openbare uitgifte van effecten van de Rijksschuld).

Tevens heeft het Rekenhof aangestipt dat een deel van de uitgaven was opgenomen in de interdepartementale provisie (voorbeelden: bijdragen aan internationale organismen).

c. Net als de voorgaande jaren beveelt het Rekenhof wijzigingen aan in de structuur van de begroting, teneinde de begroting transparanter te maken (bijvoorbeeld: inzake Landsverdediging, het pensioenfonds voor de geïntegreerde politie). Daarnaast bepleit het Hof meer helderheid in de verantwoordingen, met het oog op een betere evaluatie van de beleidslijnen (bijvoorbeeld: het personeelsinkrimpingsprogramma bij Landsverdediging, het DBFM-programma bij de Regie der Gebouwen). Tot slot wijst het Hof op de soms dringende noodzaak uitvoeringsmaatregelen te treffen (bijvoorbeeld: de responsabiliseringsbijdrage van de deelstaten, de retributies voor de ombudsdiensten).

III. Sociale Zekerheid

Het is de bedoeling om voor de sociale zekerheid te komen tot een nulstand in ESR-termen, dat wil zeggen een balans tussen de ontvangsten en de uitgaven, rekening houdend met de overheidssubsidie van 3,6 miljard euro en met de tijdelijke en aanvullende subsidies.

De ontvangsten van de sociale zekerheid bestaan voornamelijk uit bijdragen, overheidssubsidies en alternatieve financieringsmiddelen (afnemingen van de btw-ontvangsten, de accijnzen, de roerende voorheffing enzovoort). Een evenwichtssubsidie zorgt ervoor dat de rekeningen van de sociale zekerheid nooit in het rood gaan.

In het licht van de nieuwe ramingen die zijn gemaakt als gevolg van de bijgestelde economische parameters en de besparingsmaatregelen, heeft het Hof gepoogd de impact van die nieuwe gegevens op de rekeningen

les comptes de la sécurité sociale, pour autant que les législations soient adaptées pour traduire les réformes.

La Cour relève l'importance des mesures en vue de lutter contre les usages non appropriés des indemnités sociales. Elle n'a pas pu toujours vérifier la pertinence des recettes nouvelles ou des économies de dépenses qui sont attendues de la mise en œuvre de ces mesures.

La Cour a cependant examiné en détail les réformes structurelles du marché de l'emploi, pour ce qui concerne les allocations d'insertion, le complément d'ancienneté, la dégressivité des allocations, contrôle de la disponibilité, des conditions de l'emploi convenable.

Nonobstant les mesures, toutes les prestations hors soins de santé augmentent, suite à l'indexation, mais aussi du nombre des prestations, notamment parce que les mesures récentes ne produiront leurs effets qu'à partir de 2013.

La Cour relève que l'abrogation des régimes spéciaux de pensions (journalistes) conduit à la suppression du versement des cotisations spécifiques, sans financement des droits acquis.

La Cour a aussi examiné les conditions du nouveau régime de responsabilisation en cas de chômage temporaire.

En matière de prépensions et d'interruption de carrière, la Cour n'a pas été en mesure de reconstituer le montant des économies annoncées.

IV. Soins de santé

Ce secteur représente plus de 29 milliards d'euros de dépenses.

La norme de croissance de 4,5 % a été abandonnée et la Cour rappelle que les mesures d'économie devront faire l'objet de mesures réglementaires et d'un contrôle pour en suivre l'application effective.

La Cour des comptes dans son rapport "Estimation et maîtrise des dépenses de soins de santé – audit de suivi" adopté le 29 juin 2011, recommandait de revoir les procédures budgétaires actuelles de maîtrise des

van de sociale zekerheid in te schatten — wat wel veronderstelt dat de wetgeving wordt aangepast om de in uitzicht gestelde hervormingen uitvoering te geven.

Het Rekenhof wijst op het belang van de maatregelen ter bestrijding van het oneigenlijk gebruik van de sociale uitkeringen. Het Hof heeft niet steeds de relevantie kunnen nagaan van de nieuwe ontvangsten of van de besparingen op de uitgaven die de geplande maatregelen met zich moeten brengen.

Wel heeft het Rekenhof grondig de structurele hervorming van de arbeidsmarkt onderzocht, met bijzondere aandacht voor de inschakelingsuitkeringen, de anciënniteitstoelage, de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen, de controle op de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en de voorwaarden inzake de passende dienstbetrekking.

In weerwil van die maatregelen zal niet alleen het prijskaartje van alle prestaties buiten de geneeskundige verzorging stijgen als gevolg van de indexering, maar zullen er ook meer prestaties worden geleverd, met name omdat de recent genomen maatregelen pas in 2013 effect zullen sorteren.

Volgens het Rekenhof zal de afschaffing van de bijzondere pensioenregelingen (bijvoorbeeld voor journalisten) leiden tot de afschaffing van de storting van specifieke bijdragen, zonder financiering van de verworven rechten.

Tevens heeft het Rekenhof de voorwaarden onderzocht met betrekking tot de nieuwe responsabiliseringsregeling in geval van tijdelijke werkloosheid.

Inzake brugpensioen en loopbaanonderbreking is het Hof er niet in geslaagd het bedrag van de aangekondigde besparingen te reconstrueren.

IV. Gezondheidszorg

Deze sector is goed voor ruim 29 miljard euro aan uitgaven.

De groeinorm van 4,5 % wordt niet langer aangehouden en het Rekenhof brengt in herinnering dat de besparingsmaatregelen in regels zullen moeten worden gegoten en dat in een controle moet worden voorzien om de daadwerkelijke toepassing ervan te kunnen volgen.

In zijn op 29 juni 2011 aangenomen verslag "Begroten en beheersen van de uitgaven voor geneeskundige verzorging – Opvolgingsaudit" heeft het Rekenhof aanbevolen om de huidige begrotingsprocedures voor

dépenses de l'assurance maladie. La Cour proposait plusieurs alternatives, soit le retour à l'objectif pour lequel les procédures ont été conçues, à savoir une limitation rigoureuse de l'évolution des dépenses qui contraint les acteurs concernés à poser des choix lors de la répartition entre les objectifs budgétaires partiels, soit la fixation du budget par référence à la tendance réelle des dépenses de l'assurance maladie et l'abandon corrélatif d'un pourcentage global de croissance dans la législation existante.

C. Discussion

M. Carl Devlies (CD&V) se réjouit que la Cour des comptes reconnaisse que le budget de 2012 se compose de mesures structurelles en matière d'économies et de recettes et qu'il n'y ait pratiquement pas de mesures one shot. On a déjà pris suffisamment de telles mesures dans le passé, certaines avec un solde finalement négatif. La Commission européenne a indiqué au gouvernement belge les effets possibles sur le PIB des mesures budgétaires prises. La Cour des comptes dispose-t-elle d'informations supplémentaires à ce sujet?

L'intervenant juge logique que la Cour des comptes demande une estimation plus chiffrée des mesures prises. Ces dernières semaines, le gouvernement a dû travailler à un rythme soutenu pour mettre au point le budget.

M. Devlies s'étonne du peu d'informations en ce qui concerne les recettes estimées pour l'année budgétaire 2011, par exemple en ce qui concerne les recettes des impôts indirects, qui devraient être inférieures au montant prévu. Comment la Cour des comptes explique-t-elle que l'enrôlement accéléré des impôts puisse mener à un résultat budgétaire positif? Il s'agit quand même d'un remboursement accéléré et donc d'un résultat négatif.

La situation budgétaire estimée des pouvoirs locaux reste provisoirement imprécise. Le rapport de la Cour des comptes (DOC 53 1943/003, p. 18) mentionne tout à coup un déficit de 0,6 % du PIB, basé sur les chiffres du Conseil supérieur des Finances, et ce, au lieu d'un déficit de 0,2 % du PIB, soit une différence d'environ un milliard et demi d'euros. D'où vient cette différence?

M. Hagen Goyvaerts (VB) estime que la Cour des comptes confirme, par ses observations pertinentes, l'analyse antérieure de son groupe, à savoir que ce budget est construit sur des sables mouvants. La seule certitude, au milieu des nombreuses questions qui subsistent, ce sont les nouveaux impôts.

de la maîtrise de la dépense avec la mise en œuvre de la maîtrise de la dépense. La Cour proposait plusieurs alternatives, soit le retour à l'objectif pour lequel les procédures ont été conçues, à savoir une limitation rigoureuse de l'évolution des dépenses qui contraint les acteurs concernés à poser des choix lors de la répartition entre les objectifs budgétaires partiels, soit la fixation du budget par référence à la tendance réelle des dépenses de l'assurance maladie et l'abandon corrélatif d'un pourcentage global de croissance dans la législation existante.

C. Bespreking

De heer Carl Devlies (CD&V) is verheugd dat het Rekenhof erkent dat de begroting 2012 uit structurele maatregelen bestaat inzake besparingen en inkomsten en dat er nagenoeg geen *one shot* maatregelen zijn. Er zijn in het verleden al voldoende dergelijke *one shots* geweest, sommige met een uiteindelijk negatief saldo. De Europese Commissie heeft de Belgische regering gewezen op de mogelijke effecten op de bbp van de genomen budgettaire maatregelen. Heeft het Rekenhof daarover bijkomende informatie?

De spreker achter de vraag van het Rekenhof naar een meer becijferde inschatting van de genomen maatregelen logisch. De regering heeft de afgelopen weken aan een hoog tempo moeten werken om de begroting op punt te stellen.

De heer Devlies is verbaasd over de weinig informatie inzake de geraamde inkomsten voor het begrotingsjaar 2011, bijvoorbeeld over de opbrengsten van de indirecte belastingen, die lager zouden uitvallen dan begroot. Hoe verklaart het Rekenhof dat de versnelde inkomiering van de belastingen tot een positief begrotingsresultaat zou leiden? Het gaat toch om een versnelde terugbetaling en dus een negatief resultaat.

De geraamde budgettaire situatie van de lokale overheden blijft voorlopig onduidelijk. In het verslag van het Rekenhof (DOC 53 1943/003, p. 18) wordt plots gesproken over een tekort van 0,6 % bbp, gebaseerd op de cijfers van de Hoge Raad van Financiën. Dit in plaats van een tekort van 0,2 % bbp, een verschil van ongeveer anderhalf miljard euro. Vanwaar dit verschil?

De heer Hagen Goyvaerts (VB) meent dat het Rekenhof door zijn pertinente opmerkingen de eerdere analyse van zijn fractie bevestigt, namelijk dat deze begroting op drijfzand gebouwd is. De enige zekerheid, te midden de vele vragen die blijven, vormen de nieuwe belastingen.

Une des nombreuses questions soulevées par le budget à l'examen est la suivante: l'estimation de la croissance du PIB devra-t-elle encore être revue à la baisse pour 2012? Actuellement, la Banque nationale de Belgique table sur une croissance de 0,5 %, alors que le budget prévoit toujours une croissance de 0,8 %. Les chiffres du budget flamand qui, par le biais de l'Entité II, font partie de l'exercice global, tablent cependant toujours sur une croissance de 1,6 % du PIB. Une sérieuse correction sera donc encore nécessaire. Cette correction a-t-elle déjà été appliquée aux chiffres du budget? Comment évolue le solde de financement à la lumière des dernières prévisions de croissance?

Le gouvernement évalue à 250 millions d'euros le solde positif qui résulterait de la renonciation aux compétences dites usurpées. Comment le gouvernement est-il arrivé à ce chiffre?

M. Steven Vandeput (N-VA) pose aux conseillers de la Cour des comptes les questions suivantes:

— Le gouvernement prévoit un renforcement des règles en matière de déduction des intérêts notionnels. Ce renforcement consiste en une diminution à 3 % du taux de référence pour le capital à risque des années 2012 à 2014, la fin de la reconduction des intérêts notionnels non déduits au cours d'un exercice à partir de 2012 et l'étalement de la déduction pour le stock du passé accumulé jusqu'à fin 2011.

— Les recettes relatives à la limitation du taux de référence sont estimées à 1 520,0 millions d'euros, bien que le service d'études et de documentation du SPF Finances avance un montant plus limité (1 491,6 millions d'euros). La manière dont cette recette supplémentaire de 28,4 millions d'euros est calculée n'est pas précisée. Est-il alors correct de constater que le gouvernement a simplement arrondi les chiffres vers le haut?

— En ce qui concerne les recettes de 610 millions d'euros provenant de la lutte contre la fraude fiscale, la Cour des comptes déclare que le produit de nombre de ces mesures est difficile à évaluer et que leur calcul n'est pas explicité ou insuffisamment explicité dans les documents budgétaires. En outre, de nombreuses mesures doivent être concrétisées sous la forme d'initiatives législatives et d'arrêtés d'exécution. La Cour des comptes affirme donc qu'en 2012, les recettes n'atteindront pas ce chiffre?

— En ce qui concerne l'augmentation des accises sur le tabac, il est indiqué que des accords ont été conclus avec le secteur en vertu desquels l'augmentation des accises sera instaurée par phases. La loi portant des dispositions diverses ne prévoit-elle pas que la hausse des prix entrera en vigueur le 1^{er} février?

Een van de vele vragen die deze begroting oproepen, is de volgende: de groeiraming van het bbp voor 2012 zal nog naar beneden herzien moeten worden. De Nationale Bank van België houdt het momenteel op een groei van 0,5 %, terwijl de begroting nog steeds 0,8 % groei vooropstelt. De cijfers van de Vlaamse begroting, die via Entiteit II deel uitmaken van de globale oefening, gaan echter nog steeds uit van een groei van 1,6 % van het bbp. Een ernstige bijsturing moet hier dus nog gebeuren. Is deze bijsturing al verrekend in de cijfers van de begroting? Hoe evolueert het vorderingensaldo in het licht van de meest actuele groeiprognoze?

De regering begroot het positief saldo als het gevolg van het afstand doen van de zogenaamde usurperende bevoegdheden op 250 miljoen euro. Hoe is de regering aan dit cijfer gekomen?

De heer Steven Vandeput (N-VA) stelt de raadsleden van het Rekenhof de volgende vragen:

— De regering voorziet in strengere regels inzake notionele interestaftrek. Deze bestaan uit een verlaging van het referentietarief tot 3 % voor risicokapitaal voor de jaren 2012 tot en met 2014, het niet langer overdraagbaar zijn van de tijdens een aanslagjaar niet-afgetrokken notionele interesten vanaf 2012 en een spreiding van de aftrek van de in het verleden opgebouwde voorraad eind 2011.

De opbrengst met betrekking tot de beperking van het referentietarief wordt geraamd op 1 520,0 miljoen euro, hoewel de studie- en documentatiedienst van de FOD Financiën een beperkter bedrag voorop stelt (1 491,6 miljoen euro). Het is onduidelijk hoe deze meeropbrengst van 28,4 miljoen euro werd berekend. Is het dan correct om vast te stellen dat de regering gewoon een afronding naar boven heeft toegepast?

— Met betrekking tot de opbrengst van 610 miljoen euro uit de strijd tegen fiscale fraude stelt het Rekenhof: de opbrengsten uit veel van deze maatregelen zijn moeilijk te ramen en de becijfering ervan wordt niet of onvoldoende toegelicht in de begrotingsstukken. Bovendien moeten veel van deze maatregelen nog verder worden uitgewerkt in wetgevende initiatieven en bijhorende uitvoeringsbesluiten. Dus eigenlijk stelt het Rekenhof dat de opbrengst in 2012 niet gehaald zal worden?

— Met betrekking tot de verhoging van accijnzen uit rookwaren staat er dat er met de sector afspraken zijn gemaakt dat de accijnsverhoging gefaseerd zou worden ingevoerd. Bepaalt de wet houdende diverse bepalingen niet dat de prijsverhoging vanaf 1 februari zal gelden?

— Le gouvernement inscrit une économie de 20 millions d'euros sur les subsides facultatifs. Ce montant sera vraisemblablement déduit de la provision. Est-il exact que tous les subsides facultatifs peuvent donc en fait déjà être dépensés? Par ailleurs, la notion de subside facultatif est-elle définie quelque part?

— La Cour des comptes a-t-elle reçu une explication du SPF Justice sur la raison pour laquelle les crédits relatifs à Tilburg, aux frais de justice, aux dépenses de personnel des magistrats et à la loi Salduz ont été sous-évalués?

— En ce qui concerne la Régie des bâtiments, est-il possible d'avoir un aperçu des montants qui ont été sous-évalués en 2012?

— En ce qui concerne le Centre d'étude de l'énergie nucléaire (CEN) et l'Institut national des radioéléments (IRE), la Cour des comptes indique qu'aucun crédit n'est prévu, avec pour conséquence un report de charges sur les années ultérieures. S'agissant du CEN, il faudrait, faute d'adapter l'arrêté royal prévoyant l'échéancier, payer un montant de 113,6 millions d'euros à cet effet en 2013, ce qui représente un surcoût de 23,7 millions d'euros généré par le paiement différé. En ce qui concerne l'IRE, la constitution de provisions pour le démantèlement des équipements et des installations est ajournée. Les charges financières sont donc reportées. La Cour des comptes peut-elle fournir également une estimation des investissements qui seraient nécessaires pour permettre à ces organismes de satisfaire aux exigences supplémentaires qui leur sont imposées en matière de sécurité?

— En ce qui concerne la fraude sociale, la Cour des comptes fait observer que les montants enrôlés diffèrent souvent considérablement des montants effectivement perçus. Existe-t-il des exemples? À combien s'élevait la différence en 2010 ou 2011, par exemple? Quel est le montant qui apparaît *in fine* dans le budget. La Cour des comptes a-t-elle obtenu une ventilation des montants? Est-il exact qu'en matière de fraude, on se base principalement sur l'enregistrement des montants qui ont été indument payés et que l'on n'a aucune idée des montants qui sont effectivement récupérés?

— En ce qui concerne le renforcement des conditions d'accès aux allocations d'insertion (d'attente) et la limitation dans le temps des allocations d'insertion, la Cour des comptes indique que les économies de 81 millions annoncées ont été surestimées d'un montant de 67,5 millions d'euros, étant donné que le renforcement des règles ne s'applique qu'aux nouveaux flux entrants à compter du 1^{er} janvier 2012 (DOC 53 1943/003, p. 105-106). Le gouvernement a-t-il pris position à ce sujet, vis-à-vis de la Cour des comptes?

— De regering schrijft een besparing in van 20 miljoen euro op facultatieve subsidies. Dit wordt blijkbaar in mindering gebracht op de provisie. Is het correct dat er dus eigenlijk alle facultatieve subsidies al kunnen worden uitgegeven? Bestaat er trouwens ergens een definitie van een facultatieve subsidie?

— Heeft het Rekenhof een verklaring van de FOD Justitie gekregen waarom de kredieten inzake Tilburg, de gerechtskosten, de personeelsuitgaven van de magistraten en Salduz ondertraamd zijn?

— Kan er met betrekking tot de Regie der Gebouwen een overzicht gegeven worden van de bedragen die tekort geraamd zijn in 2012?

— Voor het studiecentrum voor kernenergie (SCK) en het instituut voor radio-elementen (IRE) stelt het Rekenhof dat er geen kredieten voorzien worden en dat hierdoor lasten naar de toekomst worden overgedragen. Voor het SCK zou, als het koninklijk besluit met de betalingstermijnen niet zou worden aangepast, in 2013 113,6 miljoen euro betaald moeten worden, een meerkost van 23,7 miljoen euro vanwege het uitstellen van de betaling. Voor het IRE wordt de aanleg van de provisies voor de ontmanteling van de uitrustingen en de installaties uitgesteld. De financiële lasten worden dus doorgeschoven. Kan het Rekenhof ook een raming geven van de investeringen die nodig zouden zijn om de voor deze instellingen aan de bijkomende opgelegde veiligheidsvereisten te laten voldoen?

— Met betrekking tot de sociale fraude vestigt het Rekenhof de aandacht er op dat er vaak een groot verschil is tussen de ingekohierde bedragen en de effectief geïnde bedragen. Zijn daar voorbeelden van? Wat was bijvoorbeeld het verschil in 2010 of 2011? Wat komt er uiteindelijk in de begroting? Heeft het Rekenhof een uitsplitsing van de bedragen bekomen? Klopt het dat men inzake fraude voornamelijk uitgaat van de registratie van de bedragen die ten onrechte betaald zijn en dat men geen zicht heeft op de bedragen die effectief gerecupereerd worden?

— Inzake de strengere toegangsvoorwaarden voor de (wacht-)inschakelingsuitkeringen en beperking van de inschakelingsuitkering in de tijd stelt het Rekenhof stelt dat de aangekondigde besparing van 81 miljoen euro met maar liefst 67,5 miljoen euro overschat is. Dit omdat de strengere regels enkel gelden voor de nieuwe instroom vanaf 1 januari 2012 (DOC 53 1943/003, p. 105-106). Heeft de regering hierover een standpunt ingenomen tegenover het Rekenhof?

— Les économies nettes réalisées grâce à la dégressivité des allocations pour 2012 se limitent-elles à 22,6 millions d'euros?

— La Cour des comptes peut-elle confirmer que les dépenses prévues en 2012 augmentent de 4,89 % par rapport aux réalisations provisoires estimées pour 2011? Comment la Cour des comptes est-elle parvenue à ce calcul?

Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld) trouve l'attitude des groupes de l'opposition contradictoire. À les entendre, le budget repose sur un fondement instable, mais en réalité, les membres de l'opposition ne formulent que des remarques ponctuelles. Mme Rutten attache une importance essentielle au caractère structurel des mesures budgétaires.

Elle formule par ailleurs trois observations:

— Une grande attention est accordée à la norme européenne visant à maintenir le déficit en-deçà de 3 % du PIB. L'Union européenne demande en outre une réduction du taux d'endettement. Chaque année, le pays doit réduire d'un vingtième la différence entre le taux d'endettement actuel (environ 100 % du PIB) et la norme (60 % du PIB). Cela équivaut à une réduction annuelle du taux d'endettement de 2 % du PIB. Le budget à l'examen ne permet pas à la Belgique d'atteindre cet objectif. Cet échec est-il assorti de conséquences?

— Dans les communes, les déficits risquent d'augmenter encore en cette année électorale. À quelles autorités appartiendra-t-il de faire l'appoint? Pour Mme Rutten, il serait indiqué que cette responsabilité incombe aux Régions, puisqu'elles exercent la tutelle sur les communes. Ce problème nécessitera encore une solution structurelle. Le rapportage budgétaire transparent est une chose, mais il convient également d'établir clairement les responsabilités.

— Il serait préférable d'identifier clairement la "deuxième vague de conséquences" des économies prévues par le budget à l'examen, sans doute un impact négatif sur la croissance du PIB. La Cour des comptes a-t-elle fait des calculs à ce sujet?

Enfin, Mme Rutten demande quand peuvent être attendus le décompte final de l'année budgétaire 2011 et le régime adapté des garanties octroyées à Dexia SA.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) indique que l'impact concret du "six pack" européen sur la souveraineté des États membres de l'Union européenne est maintenant devenu clair. Les amendes que la Com-

— Is de netto besparing inzake de degressiviteit van de uitkeringen voor 2012 beperkt tot 22,6 miljoen euro?

— Kan het Rekenhof bevestigen dat de in 2012 geplande uitgaven met 4,89 % stijgen in vergelijking met de geraamde voorlopige realisaties voor 2011? Hoe is het Rekenhof tot deze berekening gekomen?

Mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld) vindt de houding van de oppositiegroepen tegenstrijdig. De begroting heet op drijfzand te zijn gebaseerd, maar in feite worden er door leden van de oppositie slechts punctuele opmerkingen gemaakt. Mevrouw Rutten hecht een groot belang aan het structurele karakter van de begrotingsmaatregelen.

Daarnaast heeft ze een drietal opmerkingen:

— Er wordt veel aandacht besteed aan de Europese norm om het tekort onder 3 % van het bbp te houden. De Europese Unie vraagt daarnaast een afbouw van de schuldgraad. Per jaar moet een 20^e worden afgebouwd van het verschil tussen de huidige schuldgraad (ongeveer 100 % bbp) en de norm (60 % bbp). Dit betekent een jaarlijkse daling van de schuldgraad met 2 % bbp. België haalt dit doel met deze begroting niet. Zijn daar eventuele gevolgen aan verbonden?

— De tekorten bij de gemeenten dreigen dit jaar, een verkiezingsjaar, nog verder op te lopen. Welke overheid zal dit bijpassen? Het lijkt mevrouw Rutten aangewezen dat dit de Gewesten zullen zijn, die immers de voogdij over de gemeenten uitoefenen. Dit probleem zal nog een structurele oplossing vergen. Transparante budgettaire rapportering is één ding, ook de verantwoordelijkheid moet duidelijk vastgelegd worden.

— De zogenaamde "tweede ronde-effecten" die zullen volgen op de besparingen die in deze begroting bevat zijn, wellicht een negatieve impact op de groei van het bbp, zouden beter duidelijk in kaart gebracht worden. Heeft het Rekenhof daarover berekeningen gemaakt?

Ten slotte vraagt mevrouw Rutten wanneer de eindafrekening van het begrotingsjaar 2011 en de aangepast regeling van de waarborgen aan Dexia NV mogen verwacht worden.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) zegt dat de concrete impact van de zogenaamde Europese sixpack op de soevereiniteit van de lidstaten van de Europese Unie nu duidelijk geworden is. De boetes waarmee de

mission européenne menace d'infliger peuvent rendre la situation budgétaire encore plus difficile. La sévérité de la Commission en matière de normes budgétaires contraste fortement avec le manque d'harmonisation sociale et fiscale au sein de l'Union européenne.

Dans le contexte belge, il faudra, selon M. Gilkinet, améliorer la coordination entre les différents niveaux de pouvoir, les Entités I et II. Les situations auxquelles ont récemment donné lieu les mesures fiscales vertes ont déjà prouvé qu'il fallait intensifier la concertation. La propension de la Commission européenne à faire des économies ne peut empêcher les autorités locales, les communes en particulier, de continuer à investir. L'autorité fédérale doit y veiller lors des futures négociations avec la Commission.

Le budget 2012 ne fournit pas un aperçu clair de l'impact de toutes les mesures visant à soutenir les banques et le secteur financier. La Cour des comptes dénonce à juste titre cette situation (DOC 53 1943/003, p. 29). Il convient d'élaborer un aperçu exhaustif. Le régime de garanties pour Dexia SA a été revu fin 2011. Cela implique-t-il une baisse des recettes pour le budget de 2012? Il semblerait que les coûts liés au régime de garanties pour Arco pourraient s'élever à 600 millions d'euros. Il conviendrait de fournir une présentation systématique des risques budgétaires possibles.

La Cour des comptes peut-elle estimer l'impact économique de la fin des mesures fiscales de soutien des investissements permettant de réaliser des économies d'énergie, y compris les pertes d'emplois et la baisse des recettes de TVA?

L'abaissement du taux des intérêts notionnels à 3 % devrait permettre de réaliser 1 520 millions d'euros d'économies. Cela signifie-t-il que l'impact de ces mesures s'élevait à 5 320 millions d'euros l'année dernière et qu'il passera à environ 3800 millions d'euros pour 2012? L'autre réforme en matière d'intérêts notionnels, la fin de la reportabilité desdits intérêts, ne produira ses effets qu'à partir de 2012. Quel en sera le coût?

La taxe sur les opérations de bourse augmente de 30 % pour les opérations effectuées à partir du 1^{er} janvier 2012. Toutefois, les plafonds sont maintenus. La Cour des comptes estime que les recettes supplémentaires estimées à 36 % sont peut-être exagérées. Dispose-t-on déjà d'informations statistiques récentes pour étayer ces chiffres?

Au SPF Justice, le principe de l'ancre semble refaire surface dans le budget 2012 (DOC 53 1943/003, p. 43). M. Gilkinet estime que le report de factures à payer juste avant la fin de l'année est contraire aux principes

Européenne. La Commission risque, en raison de la situation budgétaire, d'être encore plus stricte. La stricte application des normes budgétaires de la Commission contraste fortement avec le manque d'harmonisation sociale et fiscale au sein de l'Union européenne.

Binnen de Belgische context zal volgens de heer Gilkinet een betere coördinatie tot stand moeten komen tussen de diverse beleidsniveaus, de Entiteiten I en II. De recente toestanden rond de fiscale groene maatregelen hebben de noodzaak aan meer overleg al bewezen. De besparingsdrang van de Europese Commissie mag de lokale overheden, de gemeenten in het bijzonder, niet verhinderen om te blijven investeren. De federale overheid moet daarover waken in de komende onderhandelingen met de Commissie.

De begroting 2012 biedt geen duidelijk overzicht van de impact van alle steunmaatregelen aan de banken en de financiële sector. Het Rekenhof klaagt dit terecht aan (DOC 53 1943/003, p. 29). Er moet aan een exhaustief overzicht gewerkt worden. De waarborgenregeling aan Dexia NV is eind 2011 herzien. Houdt dit minder inkomsten voor de begroting van 2012 in? De mogelijke kosten verbonden aan de waarborgregeling voor Arco zou naar verluidt kunnen oplopen tot 600 miljoen euro. Een systematische presentatie van de mogelijke budgettaire risico's zou er moeten komen.

Kan het Rekenhof een inschatting maken van de economische gevolgen die verbonden aan het einde van de fiscale steunmaatregelen voor energiebesparende investeringen, met inbegrip van het verlies aan banen en lagere inkomsten aan btw?

De verlaging van het tarief van de notionele intresten tot 3 % zou 1 520 miljoen euro aan besparingen moeten opleveren. Betekent dit dat de impact van deze maatregelen afgelopen jaar 5 320 miljoen euro bedroeg en voor 2012 naar zo'n 3 800 miljoen euro zal gaan? De andere hervorming aan de notionele intresten, namelijk het einde van de overdraagbaarheid, zal pas effect hebben vanaf 2012. Wat is daar de kost van?

De taks op de beursverrichtingen is met 30 % verhoogd voor verrichtingen vanaf 1 januari 2012. De plafonds zijn echter behouden. Het Rekenhof acht de geraamde meeropbrengst van 36 % mogelijk overdreven. Is er al recente statistische informatie voorhanden om dit te staven?

Bij de FOD Justitie lijkt het ankerprincipe weer op te duiken in de begroting 2012 (DOC 53 1943/003, p. 43). Uitstel van te betalen facturen vlak voor het einde van het jaar lijkt de heer Gilkinet in tegenspraak met de

de bonne administration. Le gouvernement précédent mettait justement un point d'honneur à éviter autant que possible de tels reports de paiement en fin d'année. Le gouvernement a-t-il informé la Cour des comptes sur la manière dont le principe de l'ancre serait à nouveau appliqué? Fin 2007, le montant des factures impayées s'élevait à près de 2 milliards d'euros.

Dés économies sont réalisées en matière de dépenses sociales, en particulier en matière d'allocations d'attentes et de dépenses de chômage. Tient-on seulement compte, en l'espèce, d'économies au sens strict ou tient-on également compte de dépenses éventuelles relatives à d'autres postes de dépenses, par exemple aux CPAS? La Cour des comptes peut-elle tenir compte de tels processus?

M. Josy Arens (cdH) fait sienne l'observation de M. Carl Devlies au sujet du caractère structurel du budget à l'examen. Les mesures non récurrentes ayant soi-disant généré des économies pèsent toujours sur le budget, notamment sur celui de 2012.

Il a été question des pertes probables de recettes en matière d'impôts indirects. L'accélération de l'enrôlement devrait constituer une compensation en la matière. Ne s'agit-il pas, au contraire, d'un autre effet négatif?

En ce qui concerne les crédits provisionnels, il a été observé qu'ils échappent au contrôle parlementaire. On entend probablement aussi par là que ces crédits sont trop importants. Ils représenteraient 1 % des dépenses primaires.

M. Arens fait observer, en le déplorant, qu'à l'inverse de ce qui se passait dans les années nonante, l'attention portée à l'évolution du taux d'endettement a faibli.

Il se dit que les secteurs économiques touchés par les mesures d'économie du nouveau gouvernement, en particulier le secteur automobile, ont déjà adapté leur comportement depuis la fin 2011 afin de tenir compte des économies. La Cour des comptes a-t-elle observé le phénomène?

M. Arens espère que le rôle de l'Observatoire des prix pourra être étendu, notamment afin de suivre les prix dans les secteurs innovants, qui pratiquent souvent des prix trop élevés.

Pour ce qui est des administrations locales, M. Arens attire l'attention sur leur rôle en tant que pourvoyeur de main-d'œuvre, en particulier en raison de leurs

principes van goed bestuur. De vorige regering maakte er juist een erezaak van om dergelijke uitstellen van betaling bij het jaareinde zoveel mogelijk te vermijden. Heeft de regering het Rekenhof geïnformeerd over de mate waarin het ankerprincipe opnieuw zou worden toegepast? Eind 2007 bedroeg het bedrag aan onbetaalde facturen ongeveer twee miljard euro.

Er worden besparingen doorgevoerd in de sociale uitgaven, meer bepaald bij de wachtuitkeringen en uitgaven voor werkloosheid. Wordt er hier louter rekening gehouden met de strikte besparingen, of worden ook de mogelijke kosten voor andere uitgavenposten, OCMW's bijvoorbeeld, in rekening gebracht? Kan het Rekenhof rekening houden met dergelijke processen?

De heer Josy Arens (cdH) sluit zich aan bij de opmerking van de heer Devlies over het structurele karakter van de ze begroting. *One-shot* maatregelen die zeggend tot besparingen leidden, wegen nog steeds op de begroting, waaronder deze van 2012.

Er is gesproken over de waarschijnlijke minderontvangsten met betrekking tot de indirecte belastingen. De versnelde inkohiering zou dit moeten compenseren. Is dit integendeel geen verder negatief effect?

Met betrekking tot de provisionele kredieten is opgemerkt dat deze ontsnappen aan de parlementaire controle. Waarschijnlijk wordt daarmee ook bedoeld dat deze kredieten te omvangrijk zijn? De omvang ervan zou goed zijn voor 1 % van de primaire uitgaven?

De heer Arens merkt op en treurt dat, in tegenstelling tot de jaren '90, de aandacht voor de evolutie van de schuldgraad is afgenomen.

Er wordt gezegd dat de economische sectoren die getroffen worden door de besparingen van de nieuwe regering, zich sinds eind 2011 al anders zijn gaan gedragen om met de besparingen rekening te houden, met name de automobielsector. Heeft het Rekenhof daar tekenen van opgemerkt?

De heer Arens hoopt dat de rol van het Prijzenobservatorium kan uitgebreid worden, met name om de prijzen op te volgen in innovatieve sectoren, die vaak te hoge prijzen aanrekenen.

Met betrekking tot de lokale besturen benadrukt de heer Arens hun rol als werkverschaffer, in het bijzonder door hun investeringen. De investeringen van de ge-

investissements. Les investissements réalisés par les communes sont généralement très efficaces, précisément parce que ce niveau de pouvoir est le plus proche des citoyens.

M. Bernard Clerfayt (FDF) constate que, dans l'intervalle, le nouveau gouvernement a dû reconnaître la présence de plusieurs hiatus et erreurs dans le budget de 2012. En outre, la Cour des comptes a énuméré, certes en des termes diplomatiques, une longue liste de mesures et d'économies dont les chiffres ou la justification font en fait défaut dans le budget. C'est ainsi que l'effet de la correction de la croissance — de 1,6 % à 0,8 % du PIB — a été appliqué à l'ensemble du budget, et non à chaque ligne budgétaire distincte.

Du fait des nombreuses questions, le contrôle parlementaire est compromis. La manière dont le gouvernement réalise 250 millions d'euros d'économies dans le cadre des compétences usurpées n'est pas justifiée. D'autres intervenants ont déjà mis en exergue les crédits provisionnels de plus de 400 millions d'euros ainsi que le manque de précision quant au mode de calcul du solde de l'Entité II. Il en va de même pour une série de mesures fiscales. Ces nombreuses lacunes ne compromettent-elles pas le travail de la Cour des comptes, dont la mission principale consiste à informer le parlement? La Cour des comptes peut-elle dresser la liste des informations qui lui manquent encore pour se faire une idée précise du budget à l'examen? Pourrait-elle non seulement pointer que l'estimation du gouvernement est probablement fausse, mais également procéder, dans une certaine marge, à son propre calcul ou à sa propre estimation de l'impact budgétaire escompté d'une mesure spécifique?

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, indique ne pas encore avoir obtenu d'informations complémentaires ou de nouvelles informations de la part du gouvernement depuis la publication du rapport par la Cour des comptes, qui ne remonte certes qu'à quelques jours. En revanche, il y a eu entretemps la correspondance avec la Commission européenne, en particulier la lettre du commissaire européen Rehn, datée du 5 janvier.

M. Moens confirme qu'il est positif que les mesures du budget de 2012 aient un caractère structurel. Le gouvernement a en outre pu communiquer des estimations chiffrées concernant les effets pour les années 2013 et 2014. Faute du temps nécessaire, la Cour des comptes ne peut toutefois pas toujours vérifier le caractère réaliste des estimations. Cet exercice est de toute évidence encore plus difficile à réaliser pour les années 2013 et 2014. La réglementation relative à la contribution de stabilité financière est en fait la seule mesure non

meenten zijn doorgaans erg efficiënte investeringen, net omdat dit bestuursniveau het dichtst bij de mensen staat.

De heer Bernard Clerfayt (FDF) stelt vast dat de nieuwe regering ondertussen al meerdere hiaten en fouten in de begroting voor 2012 heeft moeten toegeven. Het Rekenhof heeft daar bovenop, weliswaar diplomatisch verwoord, een lange lijst aan maatregelen en besparingen opgesomd waarvoor de cijfers of de verantwoording in de begroting in feite ontbreken. Zo is het effect van de groeicorrectie — van 1,6 % naar 0,8 % bbp — voor de gehele begroting gebeurd en niet voor iedere begrotingslijn apart.

De parlementaire controle komt door de vele vragen in het gedrang. De verantwoording hoe de regering aan 250 miljoen euro besparingen komt in verband met de usurperende bevoegdheden ontbreekt. Andere sprekers hebben al gewezen op de provisionele kredieten van meer dan 400 miljoen euro en het gebrek aan verduidelijking hoe het saldo van Entiteit II is berekend. Hetzelfde kan gezegd worden voor een reeks fiscale ingrepen. Brengen al de hiaten het werk van het Rekenhof, dat als belangrijkste taak heeft om het parlement te informeren, niet in gevaar? Kan het Rekenhof oplijsten welke informatie het nog allemaal ontbeert om zich een klaar beeld van deze begroting te kunnen vormen? Zou het mogelijk zijn om, naast aan te geven dat de inschatting van de regering wellicht verkeerd is, binnen een zekere marge een eigen berekening of schatting te maken van de verwachte budgettaire impact van een specifieke maatregel?

De heer Rudi Moens, raadsheer in het Rekenhof, zegt nog geen bijkomende of nieuwe informatie van de regering gekregen te hebben sinds de publicatie van het rapport door het Rekenhof. Het rapport is dan ook nog maar enkele dagen oud. Wel is er sindsdien de briefwisseling met de Europese Commissie, in het bijzonder de brief van 5 januari van eurocommissaris Rehn.

De heer Moens bevestigt dat het structurele karakter van de maatregelen uit de begroting voor 2012 een positief aspect is. De regering heeft bovendien becijferde schattingen kunnen meedelen voor effecten in de jaren 2013 en 2014. Het Rekenhof kan wel niet steeds nagaan of de ramingen realistisch zijn, daartoe ontbrak de nodige tijd. Voor de jaren 2013 en 2014 is die oefening uiteraard nog moeilijker. De enige *one shot* die in feite in de begroting terug te vinden is, is de regeling van de bijdrage voor de financiële stabiliteit. Maar dit is

récurrente que présente le budget. Mais cela s'explique par les dispositions annexes relatives au Fonds spécial de protection des dépôts.

La Cour des comptes a reçu copie de la lettre de la Commission européenne du 5 janvier 2012. Un effort supplémentaire de 0,45 % du PIB y est demandé, compte tenu des questions soulevées par la croissance économique prévue. La Commission s'interroge en outre sur le coût ou le produit d'un certain nombre de mesures budgétaires, parmi lesquelles la réforme des intérêts notionnels. La Commission est d'avis que le déficit de 2012 sera dès lors plus élevé de 0,45 % et atteindra 3,25 % du PIB. La Commission estime l'effet de second tour du budget sur la croissance à -0,15 % du PIB. La Cour des comptes ignore comment la Commission aboutit à ces chiffres. M. Moens souligne que le budget de 2012 prévoit 11 milliards d'économies et de recettes nouvelles. Il est donc plus que probable que la croissance économique s'en ressentira.

Les chiffres les plus récents des recettes fiscales pour 2011, publiés par le SPF Finances pour le mois de novembre, datent du 21 décembre 2011. Normalement, les données sont publiées avec un mois de retard. Donc, à la fin du mois de janvier, on peut escompter les chiffres de décembre 2011.

L'enrôlement plus rapide des impôts en décembre 2011 a effectivement un effet négatif sur le budget pour 2011, dès lors que le net est généralement négatif, mais cela a par conséquent un effet positif pour le budget 2012.

La Cour des comptes n'a, à propos du solde de financement, pas d'autres informations que celles contenues dans les documents officiels et les avis du Conseil supérieur des Finances. La Cour des comptes n'est en outre pas habilitée à contrôler les comptes des communes, une tâche qui est accomplie par la Banque nationale de Belgique. Précédemment, la BNB travaillait par coups de sonde, alors qu'elle dispose aujourd'hui d'informations plus complètes.

Il semble effectivement y avoir une certaine contradiction entre l'objectif fixé pour l'Entité II, à savoir -0,4 %, avec -0,2 % pour les Régions et les Communautés et -2 % pour les pouvoirs locaux, et l'avis du Conseil supérieur des Finances, qui fait état de -0,6 % du PIB. La Cour des comptes n'a pas d'informations sur l'écart entre ces deux chiffres.

Le ralentissement de la croissance économique, croissance estimée actuellement par la Banque nationale de Belgique à 0,5 % du PIB, au lieu des 0,8 % du PIB prévus dans le budget, aurait un effet négatif sur le

te verklaren door de bijhorende bepalingen inzake het Bijzonder Beschermingsfonds voor deposito's.

Het Rekenhof heeft een kopie ontvangen van de brief van de Europese Commissie van 5 januari 2012. Daarin wordt een bijkomende inspanning gevraagd, van 0,45 % bbp, gezien de vragen bij de begrote economische groei. Bovendien heeft de Commissie vragen bij de kost of opbrengst van een aantal budgettaire maatregelen, waaronder de hervorming van de notionele intresten. De Commissie denkt dat het tekort voor 2012 daarom 0,45 % hoger zal uitvallen, tot 3,25 % bbp. Het 2^e ronde effect van de begroting op de groei wordt door de Commissie op -0,15 % bbp geschat. Het is het Rekenhof niet duidelijk hoe de Commissie tot deze cijfers is gekomen. De heer Moens wijst er op dat de begroting voor 2012 meer dan 11 miljard aan besparingen en nieuwe inkomsten bevat. Een effect op de economische groei is dus meer dan waarschijnlijk.

De recentste cijfers voor de fiscale inkomsten in 2011 dateren van 21 december 2011, vrijgegeven door de FOD Financiën over de maand november. Normaal komen de cijfers met een maand vertraging. Dus eind januari mogen de cijfers voor december 2011 verwacht worden.

De versnelde inkohiering van de belastingen in december 2011 heeft inderdaad een negatief effect op de begroting voor 2011, aangezien het netto doorgaans negatief is, maar heeft bijgevolg een positief effect voor de begroting 2012.

Het Rekenhof heeft met betrekking tot het vorderingsaldo geen andere informatie dan uit de officiële stukken en de adviezen van de Hoge Raad voor Financiën. Het Rekenhof is daarenboven niet bevoegd voor de controle van de rekeningen van de gemeenten, hetgeen gebeurt bij de Nationale Bank van België. Vroeger werd daarbij gewerkt met steekproeven, terwijl er nu meer volledige informatie voorhanden is.

Er lijkt effectief een zekere tegenstelling tussen de vooropgestelde doelstelling voor Entiteit II, -0,4 % met -0,2 % voor de Gewesten en de Gemeenschappen en -0,2 % voor de lokale overheden, en het advies van de Hoge Raad voor Financiën dat spreekt over -0,6 % bbp. Het Rekenhof heeft geen informatie over het verschil tussen beide cijfers.

De impact van een lagere economische groei, door de Nationale Bank van België momenteel geraamd op 0,5 % bbp, in plaats van 0,8 % bbp in de begroting, zou leiden tot een negatief effect op het vorderingsaldo

solde de financement de 0,15 % du PIB, soit de 500 millions d'euros. On arrive à ce résultat en appliquant la règle cardinale en vertu de laquelle -1 % de croissance a un effet de -0,5 % sur le solde. Certaines banques tablent sur une croissance nulle pour 2012. Cela aurait un effet négatif de 0,4 % du PIB, soit de 1,4 milliard d'euros, sur le solde de financement.

En ce qui concerne le chiffrage des compétences usurpées, la Cour des comptes n'a pas reçu d'informations complémentaires. Il en va de même pour la différence de calcul au niveau des intérêts notionnels. Le gouvernement table sur un effet de 1,52 milliard d'euros, alors que le SPF Finances retient le chiffre de 1,491 milliard d'euros. Une estimation exacte requiert des réalisations récentes et doit tenir compte de l'incidence sur d'autres postes de déduction fiscale.

Le budget pour 2012 prévoit que la lutte contre la fraude produira 720 millions de recettes. En 2013, ce montant est toutefois porté à plus d'un milliard et même à 1,5 milliard d'euros en 2014. Le gouvernement s'en est largement justifié, mais avec peu de chiffres à l'appui. La Cour des comptes suppose dès lors qu'il s'agit plutôt d'objectifs.

Les recettes provenant des droits d'accise sont peut-être surestimées de 25 millions d'euros. Ce chiffre est tiré de calculs réalisés en collaboration avec le SPF Finances. L'augmentation de prix est, en effet, intégralement répercutée, elle n'est pas phasée. M. Moens souligne que le temps a manqué pour organiser une procédure contradictoire avec le gouvernement.

En ce qui concerne le démantèlement des installations nucléaires de l'IRE et du SCK, la Cour des comptes ne dispose pas d'autres chiffres que ceux cités dans le rapport. Les années précédentes, l'attention a déjà été attirée sur un retard de paiement de près de 90 millions d'euros. L'arrêté royal qui peut modifier le calendrier de paiement n'a pas encore été promulgué.

La Cour des comptes ne peut répondre à la question relative à la différence observée entre les montants enrôlés et les montants perçus. C'est une question qu'il faut poser au SPF Finances.

L'allongement des délais d'attente est surestimé de 67 millions d'euros dès lors que les nouvelles dispositions ne s'appliquent qu'aux nouvelles demandes introduites dans le courant de 2012. Le délai d'attente est aujourd'hui déjà de 9 mois en moyenne. Le porter à 12 mois n'aura donc un effet qu'à partir d'octobre 2012. Le montant de 90 millions d'euros, calculé pour l'ensemble de 2012, doit dès lors être réduit de $\frac{3}{4}$, soit de 67 millions d'euros.

van 0,15 % bbp of 500 miljoen euro. Dit wordt bekomen door toepassing van de vuistregel dat -1 % groei leidt tot -0,5 % effect op het saldo. Sommige banken mikken op een nulgroei voor 2012. Dit zou het vorderingensaldo met 0,4 % bbp negatief beïnvloeden of 1,4 miljard euro.

Met betrekking tot de becijfering van de usurperende bevoegdheden heeft het Rekenhof geen bijkomende informatie ontvangen. Hetzelfde kan gezegd worden voor het verschil in berekening bij de notionele intresten. De regering rekent op een effect van 1,52 miljard euro, terwijl de FOD Financiën het op 1,491 miljard euro houdt. Een exacte raming vergt recente realisaties en moet rekening houden met effect op andere fiscale aftrekposten.

De begroting voor 2012 rekent op 720 miljoen euro opbrengst uit de strijd tegen fraude. In 2013 loopt dit echter op tot meer dan een miljard euro en in 2014 zelfs 1,5 miljard euro. De regering heeft een uitgebreide verantwoording gegeven, maar slechts weinig berekeningen. Het Rekenhof vermoedt daarom dat het veeleer om doelstellingen gaat.

De inkomsten uit accijnzen worden wellicht met 25 miljoen, euro overschat. Dit cijfer volgt uit berekeningen met de FOD Financiën. De prijsverhoging wordt immers volledig doorgerekend, niet gefaseerd. De heer Moens benadrukt dat er geen tijd was voor een tegensprekelijke procedure met de regering.

Over de ontmanteling van de nucleaire installaties bij IRE en SCK beschikt het Rekenhof niet over andere cijfers dan deze uit het rapport. De vorige jaren is in dit verband al gewezen op een achterstand van betalingen van bijna 90 miljoen euro. Het koninklijk besluit dat de betalingskalender kan wijzigen is nog niet uitgevaardigd.

Het Rekenhof kan niet antwoorden op de vraag naar het verschil tussen de geïnkohierde en de geïnde bedragen. Dat is een vraag voor de FOD Financiën.

De verlenging van de wachttijd wordt overschat met 67 miljoen euro omdat de nieuwe regelingen slechts gelden voor de nieuwe aanvragen in de loop van 2012. De wachttijd bedraagt nu al gemiddeld 9 maanden. Optrekken tot 12 maanden zal dus pas een effect hebben vanaf oktober 2012. De 90 miljoen euro, berekend voor geheel 2012, moet daarom verminderd worden met $\frac{3}{4}$ den of 67 miljoen euro.

Les économies nettes de 22,6 millions d'euros dans la Sécurité sociale (DOC 53 1943/003, p. 107) ne peuvent être simplement comparées avec le montant de 116 millions d'euros fixé par le gouvernement. Les économies nettes de 22,6 millions d'euros ne portent que sur la dégressivité renforcée dans les allocations de chômage.

M. Moens déclare qu'il convient d'être prudent lorsqu'on parle de l'évolution de la dette. Il n'y a en effet pas encore de chiffres disponibles sur la dette consolidée fin 2011. L'exposé général du budget (DOC 53 1942/001, p. 10) fournit cependant des chiffres concernant l'évolution de la dette depuis 2007. Une stabilisation du taux d'endettement est prévue pour 2011 et 2012. Le déficit de 2011, encore estimé à 3,6 % du PIB, peut cependant encore augmenter. On ne sait pas si le remboursement par la KBC de 500 millions d'euros d'aide publique sera inscrit au budget 2011 ou 2012. L'évolution du taux d'endettement peut être plus favorable que celle prévue par l'exposé général, mais on n'atteindra certainement pas une diminution du taux d'endettement de 2 % du PIB. L'écart avec les autres pays européens se réduit cependant.

La Commission européenne tient en effet uniquement compte du résultat global de toutes les entités budgétaires. L'autorité fédérale a cependant peu de prise réelle sur les dépenses des autres autorités. Il est en effet nécessaire d'accroître la coordination, certainement en ce qui concerne les chiffres, mais également quant à savoir qui doit combler les déficits éventuels des autorités locales.

Même si aucune "deuxième vague" de conséquences négatives du budget sur la croissance économique n'est mentionnée, le budget 2012 par contre tient compte d'un effet retour positif par la création de 15 000 emplois. La Banque nationale de Belgique souligne de même l'effet de l'augmentation de la confiance du consommateur en raison des mesures du gouvernement.

La Cour des comptes elle-même n'utilise pas de modèle macroéconomique. Il existe déjà deux institutions en Belgique qui possèdent cette expertise: la Banque nationale de Belgique et le Bureau fédéral du plan. Il n'est pas nécessaire que la Cour des comptes crée son propre service.

Les recettes de 2012 liées aux garanties octroyées par l'État au secteur financier ont initialement été estimées à 492 millions d'euros. Les recettes proprement dites dépendent cependant de la mesure dans laquelle les garanties seront utilisées. Après le conclave budgétaire de décembre 2011, ce montant a été majoré d'une

De 22,6 miljoen netto besparing in de Sociale Zekerheid (DOC 53 1943/003, p. 107) mag niet zomaar vergeleken worden met door de regering vooropgestelde 116 miljoen euro. De netto besparing van 22,6 miljoen euro heeft enkel betrekking op de versterkte degressiviteit in de werkloosheidsuitkeringen.

De heer Moens zegt dat voorzichtigheid geboden is, wanneer gesproken wordt over de evolutie van de schuld. Er zijn immers nog geen cijfers over de consolideerde schuld eind 2011. De algemene toelichting bij de begroting (DOC 53 1942/001, p. 10) geeft wel cijfers over evolutie van de schuld sinds 2007. Voor 2011 en 2012 wordt een stabilisering van de schuldgraad vooropgesteld. Het tekort in 2011, nog geraamd op 3,6 % bbp, kan echter nog oplopen. Het is niet duidelijk of de terugbetaling door KBC van 500 miljoen euro overheidssteun in de begroting 2011 of die van 2012 terecht komt. De evolutie van de schuldgraad kan gunstiger worden dan de algemene toelichting vooropstelt, maar de daling van de schuldgraad met 2 % bbp wordt alvast niet gehaald. De kloof met de andere Europese landen wordt evenwel kleiner.

De Europese Commissie houdt effectief enkele rekening met het globale resultaat van alle begrotingsentiteiten. De federale overheid heeft echter effectief weinig grip op de uitgaven van de andere overheden. Meer coördinatie is inderdaad nodig, zeker over de cijfergegevens, maar ook over wie eventuele tekorten bij de lokale overheden moet bijpassen.

Hoewel negatieve, zogenaamde 2de ronde, effecten van de begroting op de economische groei niet vermeld worden, houdt de begroting voor 2012 wel rekening met positieve terugverdieneffecten door de creatie van 15 000 arbeidsplaatsen. Bij de Nationale Bank van België wijst men voorts op het effect van het stijgende consumentenvertrouwen ten gevolge van de regeringsmaatregelen.

Het Rekenhof hanteert zelf geen macro-economisch model. Er zijn in België al twee instellingen die deze kennis hebben: de Nationale Bank van België en het federaal Planbureau. Het Rekenhof hoeft geen eigen dienst op te richten.

De opbrengsten in 2012 verbonden aan de staatswaarborgen aan de financiële sector zijn initieel begroot op 492 miljoen euro. De eigenlijke opbrengst hangt echter af van de mate waarin de waarborgen benut zullen worden. Na het begrotingsconclaaf van december 2011 is dit bedrag met 300 miljoen euro opgetrokken

somme de 300 millions d'euros (DOC 53 1943/003, p. 29). La Cour des comptes ne sait pas s'il a été tenu compte de la révision des garanties pour Dexia SA fin 2011. Les 300 millions d'euros consistent, pour 84 millions d'euros, en un *upfront-fee* unique.

La taxe sur les opérations de bourse est censée rapporter 50 millions d'euros. Le montant des opérations en 2011, 140 millions d'euros, taxé à 30 %, génère 42 millions et non 50. Peut-être le gouvernement a-t-il inclus d'autres éléments dans son calcul.

Le gouvernement n'a plus appliqué le principe de l'ancre. La provision, c'est autre chose. Le gel provisoire est une sorte d'ancre, mais il ne va pas au-delà du premier contrôle budgétaire.

La provision interdépartementale représente un montant important, 400 millions d'euros, et comme les années précédentes, elle soulève certaines questions aux yeux de la Cour des comptes. Ce montant échappe au contrôle parlementaire. Il a certes déjà été réduit par rapport à l'année passée. Il ressort de chiffres du SPF Budget et Contrôle de la gestion qu'un montant de 168 millions d'euros est prévu pour les divers départements. Il est possible que ce montant se révèle insuffisant.

La Régie des Bâtiments a de plus en plus recours au financement alternatif. S'il existe des arguments pouvant la justifier, cette évolution signifie toutefois qu'un nombre sans cesse croissant de dépenses s'étalent sur de plus longues périodes (DOC 53 1943/003, p. 62).

M. Franz Wascotte, conseiller à la Cour des comptes, rejoint M. Clerfayt lorsqu'il fait observer que la Cour des comptes doit se limiter à constater d'éventuelles sous-estimations ou surestimations. La Cour des comptes n'est pas un bureau d'études disposant de son propre modèle macroéconomique, et elle ne doit pas non plus aller chercher elle-même les informations nécessaires. La loi du 22 mai 2003 stipule explicitement que le gouvernement doit justifier suffisamment les chiffres du budget.

Dans ce contexte, M. Wascotte fait à nouveau référence à la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres. L'article 14.3 précise spécifiquement: "Pour tous les sous-secteurs de leurs administrations publiques, les États membres publient des informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d'avoir un impact élevé sur les budgets publics, y compris les garanties publiques, les prêts improductifs et les passifs découlant de l'acti-

(DOC 53 1943/003, p. 29). Het Rekenhof weet niet of dit rekening houdt met de herziening van de waarborgen voor Dexia NV eind 2011. De 300 miljoen euro bestaat voor 84 miljoen euro uit een eenmalige *upfront-fee*.

De taks op de beursverrichtingen zou 50 miljoen euro moeten opbrengen. De omzet in 2011, 140 miljoen euro, belast aan 30 % levert 42 miljoen in plaats van 50 miljoen euro op. Misschien heeft de regering nog andere elementen in haar berekening opgenomen.

De regering heeft niet opnieuw aangesloten bij het ankerprincipe. De provisie is iets anders. De tijdelijke bevrozing is een soort anker, maar gaat niet verder dan de eerstkomende begrotingscontrole.

De interdepartementale provisie vormt een belangrijk bedrag, 400 miljoen euro, en dit roept zoals vorige jaren vragen op bij het Rekenhof. Dit bedrag ontsnapt aan de parlementaire controle. Het bedrag is wel al verminderd ten opzichte van vorig jaar. Cijfers van de FOD Budget en Beheerscontrole leren dat 168 miljoen euro bedoeld is voor de diverse departementen. Het kan dat dit cijfer onvoldoende zal zijn.

De Regie der Gebouwen doet steeds meer beroep op alternatieve financiering. Daar zijn argumenten voor te vinden. Het betekent wel dat steeds meer uitgaven gespreid worden over een langere periode (DOC 53 1943/003, p. 62).

De heer Franz Wascotte, raadsheer in het Rekenhof, gaat akkoord met de bemerking van de heer Clerfayt dat het Rekenhof zich moet beperken tot het vaststellen van mogelijke onder- of overschattingen. Het Rekenhof is geen studie bureau met een eigen macro-economisch model, noch moet het Rekenhof de nodige informatie zelf gaan zoeken. De wet van 22 mei 2003 bepaalt uitdrukkelijk dat de regering zijn begrotingscijfers voldoende moet verantwoorden.

De heer Wascotte verwijst in dat verband opnieuw naar de Richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten. Specifiek artikel 14.3 stelt: "Voor alle subsectoren van de overheid publiceren de lidstaten relevante informatie over voorwaardelijke verplichtingen met mogelijk grote gevolgen voor de overheidsbegrotingen, zoals onder meer overheidsgaranties, oninbare leningen en uit de exploitatie van overheidsbedrijven voortvloeiende verplicht-

vité d'entreprises publiques, y compris leur étendue. Les États membres publient également des informations sur les participations des administrations publiques au capital de sociétés privées et publiques pour des montants économiquement significatifs."

La Cour des comptes a déjà publié deux rapports sur les conséquences éventuelles des mesures des pouvoirs publics relatives au secteur financier¹, ainsi que deux autres au sujet du contrôle des pratiques restrictives de la concurrence, ce qui correspond à l'une des préoccupations de la Commission européenne.²

Il n'est pas toujours possible de chiffrer tous les effets d'une mesure, compte tenu de certains facteurs externes. Un durcissement de la politique en matière de chômage ne sera en effet pas sans conséquence pour les CPAS.

La coordination des chiffres des entités I et II se fait actuellement par l'intermédiaire de l'Institut des comptes nationaux, du Conseil supérieur des Finances, et éventuellement de la Banque nationale de Belgique. Pour la Région wallonne et la Communauté française, de nouveaux décrets en matière de comptabilité sont récemment entrés en vigueur. La Cour des comptes examine aussi les budgets des Régions, des Communautés et des provinces. Les communes ne relèvent pas de sa compétence.

Le principe de l'ancre n'est plus appliqué, pas même au sein du SPF Justice. La Cour des comptes publiera prochainement un rapport sur la hausse des frais de fonctionnement au SPF Justice.

La Cour des comptes n'a pas calculé l'incidence économique des économies (par exemple, une éventuelle baisse des recettes de la TVA). Comme cela a été précisé, la Cour des comptes ne dispose pas de modèles économiques propres et elle a en outre manqué de temps.

La nouvelle législation et le projet Fedcom permettront à l'avenir de mieux distinguer les recettes et les dépenses des différents budgets. À l'heure actuelle, une certaine confusion peut en effet régner lorsqu'il s'agit d'identifier le budget concerné par des transactions à la fin de l'année civile.

¹ Cour des comptes, Impact de la crise financière et des mesures d'aide sur la gestion de la dette publique et sur l'évolution des finances publiques, décembre 2009. & Cour des comptes, Impact de la crise financière et des mesures d'aide sur la gestion de la dette publique et sur l'évolution des finances publiques : rapport de suivi, décembre 2010.

² Cour des comptes, Vers un contrôle efficace des pratiques restrictives de la concurrence, décembre 2011.

tingen, met vermelding van de omvang ervan. Tevens publiceren de lidstaten informatie over overheidsparticipaties in kapitaal van particuliere en overheidsbedrijven, voor zover het om economisch significante bedragen gaat."

Het Rekenhof heeft al twee rapporten gepubliceerd over de mogelijke gevolgen van de overheidsmaatregelen met betrekking tot de financiële sector.¹ Hetzelfde is gebeurd met betrekking tot de controle op de restrictieve mededingingspraktijken, wat aansluit bij een van de aandachtspunten van de Europese Commissie.²

Het is niet steeds mogelijk om alle effecten van een maatregel ook cijfermatig te berekenen. Er zijn effectief soms externe factoren die meespelen. Een strengere werkloosheidsregeling zal bijvoorbeeld inderdaad leiden tot gevolgen voor de OCMW's.

De coördinatie van de cijfers over Entiteit I en II verloopt momenteel via het Instituut voor de Nationale Rekeningen en de Hoge Raad voor Financiën en eventueel de Nationale Bank van België. In het Waals Gewest en de Franse Gemeenschap zijn recent nieuwe decreten over de comptabiliteit in voege getreden. Het Rekenhof kijkt ook naar de begrotingen van de Gewesten, de Gemeenschappen en de provincies. De gemeenten vallen niet onder de bevoegdheid van het Rekenhof.

Het ankerprincipe wordt niet langer toegepast, ook niet in de FOD Justitie. Het Rekenhof zal binnenkort een rapport publiceren over de stijgende werkingskosten binnen Justitie.

Het Rekenhof heeft de economische impact van de besparingen (bijvoorbeeld eventuele minderinkomsten van de btw) niet berekend. Zoals gezegd heeft het Rekenhof geen eigen economische modellen en bovendien ontbrak het aan de nodige tijd.

De nieuwe wetgeving en het Fedcom project zullen in de toekomst de inkomsten en uitgaven van verschillende begrotingen beter onderscheiden. Nu kan er inderdaad verwarring ontstaan over welke begroting getroffen wordt bij transacties aan het einde van het kalenderjaar.

¹ Rekenhof, *Impact van de financiële crisis en de genomen steunmaatregelen op het beheer van de staatsschuld en de evolutie van de staatsfinanciën*, december 2009. & Rekenhof, *Impact van de financiële crisis en de genomen steunmaatregelen op het beheer van de staatsschuld en de evolutie van de staatsfinanciën: follow-up*, december 2010.

² Rekenhof, *Naar een doeltreffende controle op de restrictieve mededingingspraktijken*, december 2011.

L'impact économique précis des intérêts notionnels ne peut pas encore être calculé à l'heure actuelle. La loi du 22 mai 2003 invite d'ailleurs le gouvernement à dresser chaque année un inventaire des différentes dépenses fiscales. Cette prescription est loin d'être toujours respectée.

Concernant les chiffres relatifs à la Régie des bâtiments, la Cour des comptes souligne le problème suivant: les moyens proviennent, en partie, de la provision interdépartementale, par exemple pour la construction de la prison de Haren (48 millions d'euros). En outre, certaines dépenses ont sans doute été sous-estimées, par exemple en matière de contrats de location et relativement à un impôt communal de la ville de Bruxelles. Enfin, il manque 31,8 millions d'euros, nécessaires pour le plan pluriannuel Justice et Sécurité et les centres d'accueil ouvert FEDASIL (DOC 53 1943/003, p. 62-64).

De precieze economische impact van de notionele intrest is momenteel nog niet te berekenen. De wet van 22 mei 2003 vraagt de regering trouwens ieder jaar een inventaris op te maken van de diverse fiscale uitgaven. Dit voorschrift wordt lang niet altijd nageleefd.

Met betrekking tot de cijfers voor de Regie der Gebouwen wijst het Rekenhof op het volgende probleem: de middelen komen deels uit de interdepartementale provisie, bijvoorbeeld voor de bouw van de gevangenis in Haren (48 miljoen euro). Daarnaast zijn er uitgaven wellicht onderschat, bijvoorbeeld inzake huurovereenkomsten en een gemeentelijke belasting van de stad Brussel. Ten slotte ontbreken 31,8 miljoen euro, nodig voor het meerjarenplan Justitie en Veiligheid en open opvangcentra voor Fedasil (DOC 53 1943/003, p. 62-64).

IV. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Discussion avec le vice-premier et ministre des Finances

1. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, commente de manière générale l'Exposé général et les Recettes fiscales, de même que les observations de la Cour des comptes à ce sujet.

En début de rapport, la Cour des comptes présente à juste titre une esquisse de l'environnement européen. La zone euro traverse actuellement la plus grande crise de son existence. La crise bancaire de 2008 a entraîné une récession générale. Et, même si la croissance est revenue en 2010 dans la plupart des pays de la zone euro, la crise a révélé, outre la fragilité du système financier, un problème sous-jacent: une faiblesse de la compétitivité et une insoutenabilité des finances publiques, qui touchent plus ou moins fort les pays de la zone euro. Le ministre considère que la Belgique fait partie du peloton de ces pays. Sans figurer ou, du moins, sans figurer dans le groupe de tête, elle ne compte certainement pas non plus parmi ceux qui sont lâchés à l'arrière du peloton.

En réaction à cette crise, l'Europe a pris des mesures au cours de l'année écoulée. Initialement timides, ces mesures ont mis quelque temps à entrer en vigueur. Peu à peu, les mesures deviennent toutefois plus effectives et les décisions, plus audacieuses, répondant ainsi de manière crédible aux défis que nous lancent les marchés. L'adoption du "six-pack", le 13 décembre, marque une étape importante à cet égard. Ainsi que la Belgique en a récemment fait l'expérience, la Commission européenne envisage d'utiliser le "six-pack" pour renforcer le contrôle budgétaire exercé sur les États membres.

La Cour des comptes présente une bonne synthèse des nouveaux éléments découlant du "six-pack".

Premièrement, l'accent porte davantage sur le taux d'endettement. Pour les pays présentant un taux d'endettement de plus de 60 %, la dette devra être réduite, par an, et en moyenne sur une période de 3 ans, à concurrence d'un vingtième de l'écart par rapport à 60 %. Pour la Belgique, cela signifie concrètement que son taux d'endettement doit être réduit de 2 % par an sous peine de relever de la procédure de déficit excessif.

IV. — ALGEMENE BESPREKING

A. Bespreking met de vice-eersteminister en minister van Financiën

1. Inleidende uiteenzetting met de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met het Openbaar Ambt, geeft een algemene commentaar over de Algemene Toelichting en de Fiscale ontvangsten en over de opmerkingen van het Rekenhof hierop.

Het Rekenhof begint haar rapport terecht met een schets van de Europese omgeving. De Eurozone beleeft op dit moment de grootste crisis sinds haar bestaan. De bankencrisis van 2008 leidde tot een algemene recessie. En, hoewel in de meeste landen van de eurozone, in 2010 de groei terug aanpikte, heeft de crisis, naast de fragiliteit van het financiële systeem, ook een onderliggend probleem van een zwakke competitiviteit en onhoudbare overheidsfinanciën blootgelegd, waaraan de landen van de eurozone in meer of mindere mate onderhevig zijn. De minister rekent daarbij België in het peloton. Het zit niet of alleszins nog niet in de kopgroep maar zit ook zeker niet bij diegene die achteraan in het peloton moeten lossen.

Als reactie op deze crisis heeft Europa het afgelopen jaar maatregelen genomen. Deze maatregelen waren aanvankelijk schuchter en namen wat tijd in beslag om in voege te geraken. Geleidelijk aan worden de maatregelen echter effectiever en worden de beslissingen stoutmoediger om zo een geloofwaardig antwoord te geven op de uitdaging die de markten ons stellen. Een belangrijke mijlpaal hierbij is de goedkeuring van het zogenaamde "six-pack" op 13 december. Zoals België onlangs ondervonden heeft is de Europese Commissie van plan om "six-pack" te gebruiken om hiermee de begrotingscontrole op de lidstaten te verstrengen.

Het Rekenhof geeft een goede samenvatting van de nieuwe elementen die "six-pack" toevoegt.

Een, er is meer nadruk op de schuldgraad. Voor landen met een schuldgraad hoger dan 60 % zal de schuld jaarlijks, en gemiddeld genomen over 3 jaar, met 1/20^e van het verschil tot de 60 % moeten afnemen. Voor België betekent dit concreet dat de schuldgraad jaarlijks met 2 % moet afnemen om niet in de buitensporig tekortprocedure te belanden. Dit betekent niet dat België noodzakelijk tot 2015 in EDP (*Excessive Deficit*

Cela n'implique pas que la Belgique demeurera nécessairement jusqu'en 2015 dans l'EDP (*Excessive Deficit Procedure*). Si, à la lumière du programme de stabilité et de la perspective pluriannuelle qu'il contient, la Commission européenne est convaincue que la Belgique a pris des mesures suffisantes pour continuer à réduire son solde et partant son taux d'endettement, la Belgique peut être retirée plus tôt de la procédure EDP.

Deuxièmement, les budgets doivent être confectionnés dans une perspective pluriannuelle. Le gouvernement fédéral a donné une impulsion en ce sens en intégrant les implications du budget 2012 pour 2013 et 2014. C'est là en effet la meilleure garantie quant à la prise de mesures budgétaires structurelles.

Troisièmement, il s'agira de mieux harmoniser les budgets des différentes entités tant en matière de statistiques et d'hypothèses de base qu'en matière de cohésion générale. Les ministres des Finances et du Budget rencontreront les régions et communautés (entité II) à ce sujet dans les prochains mois, afin d'examiner la meilleure façon de procéder.

Quatrièmement, un éventail de sanctions allant jusqu'à des amendes est prévu en cas de non-respect des obligations du volet tant préventif que dissuasif du pacte de stabilité.

La Commission européenne est déterminée à se servir des nouveaux instruments de politique du six-pack à l'encontre de tous les États membres et, en tant que ministre des Finances, l'intervenant ne fera que soutenir cette initiative compte tenu de la situation actuelle au sein de la zone euro.

Le ministre explique que le risque d'une poursuite de la procédure qui aurait pu conduire à une amende à l'encontre de notre pays, est écarté. Demain, le Collège des commissaires de la Commission européenne prendra une décision formelle au sujet des cinq pays qui font l'objet d'une enquête de la Commission européenne (Hongrie, Pologne, Malte, Chypre et Belgique). En ce qui concerne la Belgique, le ministre souhaite rassurer la commission; la procédure européenne qui risque d'entraîner une amende sera abandonnée. En revanche, si la Belgique ne procède pas à un contrôle budgétaire crédible en février, la Commission européenne reverra son point de vue.

Le ministre rappelle qu'au cours de l'exposé qu'il a présenté avant les vacances de Noël, il a déjà analysé de manière détaillée les paramètres économiques et l'évolution de leurs estimations tout au long de l'année 2011. Sur la base de l'avis du Conseil supérieur des

Procedure) blijft. Indien de Europese Commissie ervan overtuigd is, op basis van het stabiliteitsprogramma en het meerjarig perspectief hierin, dat België voldoende maatregelen genomen heeft om haar saldo verder af te bouwen en zo de schuldgraad te verminderen, kan België eerder uit de EDP procedure genomen worden.

Twee, begrotingen moeten opgesteld worden in een meerjarig perspectief. De federale regering heeft hier een aanzet toe te geven door de implicaties van de begroting 2012 voor de 2013 en 2014 op te nemen. Dit is immers de beste garantie voor een structurele begrotingsaanpak.

Drie, er zal meer afstemming moeten komen tussen de begrotingen van de verschillende entiteiten zowel op het vlak van de statistieken, de gebruikte uitgangshypothesen als de algemene samenhang. De ministers van Financiën en Begroting zullen hierover in de komende maanden met de gewesten en gemeenschappen (entiteit II) samenzitten om te bekijken hoe ze dit best kunnen organiseren.

Vier, er komt een areaal van sancties gaande tot boetes voor het niet naleven van de verplichtingen in zowel in het preventieve als in het ontradende luik van het stabiliteitspact.

De Europese Commissie is vast van plan om de nieuwe beleidsinstrumenten van het sixpack te gebruiken tegen alle lidstaten en als minister van Financiën zal hij dit enkel steunen gegeven de huidige situatie in de eurozone.

De minister verklaart dat het gevaar voor België van het voortzetten van de procedure die het land had kunnen leiden naar een boete, afgewend is. Morgen zal het College van commissarissen de Europese Commissie formeel een beslissing nemen over de vijf landen die het voorwerp uitmaakten van een onderzoek van de Europese commissie (Hongarije, Polen, Malta, Cyprus en België). Wat België betreft, wenst de minister de commissie gerust te stellen; de Europese procedure in de richting van een boete zal niet voortgezet worden. Als België daarentegen geen geloofwaardige begrotingscontrole doet in februari, zal de Europese Commissie haar standpunt herzien.

De minister herinnert eraan dat in zijn uiteenzetting voor het kerstverlof hij al omstandig is ingegaan op de economische parameters en de evolutie van hun ramingen doorheen het jaar 2011. Op basis van het advies van de Hoge Raad van Financiën besloten de

Finances, les négociateurs ont décidé de constituer un tampon conjoncturel pour tenir compte d'une croissance de 0,8 % du PIB. Sur la base d'un avis du comité de monitoring, la taille du tampon a été fixée à 1,35 milliard. La croissance économique de 0,8 % est une estimation plus prudente que celle qui a été publiée au même moment par la Commission européenne. Ces estimations ne constituent cependant que des instantanés. Depuis lors, l'activité économique s'est dégradée et les estimations pour 2012 ont encore été revues à la baisse. La récente estimation du consensus de *Belgian prime news* prévoit une croissance de 0,1 % en 2012 – incidemment, le ministre précise qu'en cas de croissance de 0,1 %, l'estimation du consensus du déficit est de 3,1 % du PIB.

La Cour des comptes vérifie également la conformité du budget au programme de stabilité.

La Cour des comptes fait très justement observer qu'aucune justification n'est formulée au sujet de la fixation du déficit de l'entité II pour 2012 à 0,4 %. Le gouvernement fédéral part en effet du principe qu'à travers les contrôles budgétaires successifs, l'entité II parviendra à réaliser l'objectif budgétaire pour 2012. Pour les années 2013 et 2014, il convient en outre d'organiser une concertation entre l'entité I et l'entité II afin de fixer ces objectifs.

En ce qui concerne le déficit de l'entité I, le gouvernement fédéral a fourni un effort très important par le biais d'un paquet de mesures pour un montant de 11,3 milliards. Tant la Cour des comptes que la Commission européenne ont formulé plusieurs observations au sujet de l'incidence budgétaire des mesures. Il ne faut pas exagérer l'importance de ces observations. Ni la Cour des comptes, ni la Commission européenne n'ont critiqué la majorité des mesures, et les deux instances constatent par conséquent que ce paquet réduit de manière significative le déficit de l'autorité fédérale.

Le gouvernement fédéral reste convaincu qu'en cas de réalisation parfaite du budget 2011 et moyennant une croissance économique de 0,8 %, ce paquet est capable de ramener le déficit à 2,4 % du PIB. La Commission européenne estime que, dans ces circonstances, le déficit se situerait finalement juste au-dessus de la barre des - 3 %. Ces divergences ont leur importance et elles méritent certainement d'être examinées. Pour le ministre, il est toutefois plus pertinent de souligner qu'en raison de la dégradation de la conjoncture, le budget 2011 se clôturera sur un déficit de plus de 3,6 % et que la croissance économique sera, selon toute probabilité, inférieure à 0,8 %.

onderhandelaars een conjunctuurbuffer aan te leggen om rekening te houden met een groei van 0,8 % bbp. Op basis van een advies van het monitoringcomité werd de grootte van de buffer vastgelegd van 1,35 miljard. De economische groei van 0,8 % is een conservatievere raming dan de raming van de Europese Commissie die op datzelfde moment gepubliceerd is. Ramingen zijn echter steeds een momentopname. Sindsdien is de economische activiteit verder verslechterd en de ramingen voor 2012 zijn verder naar beneden herzien. De recente consensusraming van het Belgian prime news raamt een groei van 0,1 % in 2012 – even terzijde, de consensusraming van het tekort bij de groei van 0,1 % is - 3,1 % bbp.

Het Rekenhof gaat ook de conformiteit van de begroting na met het stabiliteitsprogramma.

Het Rekenhof merkt terecht op dat er geen toelichting gegeven wordt om het tekort van entiteit II voor 2012 op - 0,4 % vast te zetten. De federale regering gaat er inderdaad van uit dat entiteit II in de opeenvolgende begrotingscontroles ervoor zorgen dat de budgettaire doelstelling voor 2012 gehaald wordt. Voor de jaren 2013 en 2014 is er verder overleg nodig tussen entiteit I en entiteit II om deze doelstellingen vast te leggen.

Wat het tekort van Entiteit I betreft, heeft de federale regering met een pakket maatregelen van 11,3 miljard een zeer belangrijke inspanning geleverd. Zowel het Rekenhof als de Europese Commissie hebben enkele opmerkingen over de budgettaire impact van de maatregelen. Deze opmerkingen moeten niet uitvergroot worden. Zowel het Rekenhof als de Europese Commissie hebben geen opmerkingen op het merendeel van de maatregelen en stellen dan ook vast dat dit pakket het tekort van de federale overheid significant terugdringt.

De federale regering blijft ervan overtuigd dat dit pakket bij een perfecte realisatie van de begroting 2011 en een economische groei van 0,8 % het tekort zou terugdringen tot - 2,4 % van het bbp. De Europese Commissie meent dat het tekort net boven de - 3 % zou eindigen in deze omstandigheden. Deze divergenties zijn niet onbelangrijk en verdienen het zeker om verder onderzocht te worden. Voor de minister is het echter relevanter om op te merken dat de verslechterende conjunctuur ertoe leidt dat de begroting 2011 hoger zal eindigen dan - 3,6 % en de economische groei naar alle waarschijnlijkheid lager zal eindigen dan 0,8 %.

À défaut de mesures supplémentaires, l'objectif d'un déficit de 2,4 % ne sera donc pas atteint. Comme cela a également été souligné avant les vacances de Noël, le gouvernement devra donc procéder à un contrôle budgétaire en février et prendre des mesures supplémentaires pour maintenir le déficit de l'État fédéral sous les 2,4 %. En réponse à la demande de l'Europe de créer une marge supplémentaire pour ramener le déficit sous les 3 % cette année, et compte tenu du fait que le gouvernement fédéral reconnaît qu'un ajustement sera nécessaire en février, le gouvernement a donc décidé de geler d'ores et déjà 1,3 milliard de dépenses sur une base annuelle. Cela peut être considéré comme un gage de la crédibilité du gouvernement et de sa détermination à prendre en février les mesures nécessaires — lesquelles peuvent représenter plus ou moins d'1,3 milliard — pour ramener le déficit à moins de 3 % en 2012. L'intention n'est pas de lever cette caution mais bien de prendre un paquet de mesures équilibré en février.

En guise de conclusion, le ministre souligne que le cadre européen sera déterminant pour la politique financière et budgétaire de ce gouvernement. Les ministres des Finances et du Budget devront transposer ce cadre dans la législation belge, tout en veillant à ce que le gouvernement tienne compte, dans ses décisions, de ce cadre plus contraignant. Il y va de l'intérêt de la Belgique et de la crédibilité de l'Union européenne. Le premier ministre et tous les vice-premiers ministres ont conscience que le budget 2012 est une étape importante mais insuffisante et qu'il faudra prendre de nouvelles décisions en 2012 pour maintenir le budget sur les rails, sans toutefois entraver la croissance économique.

2. Discussion

Dans la discussion générale du budget, *M. Hagen Goyvaerts (VB)* aimerait attirer l'attention du gouvernement et, partant, de la majorité sur les éléments suivants.

Ce nouveau gouvernement n'entame pas son exercice budgétaire 2012 sous de bons auspices. Pire encore: il s'octroie le privilège de concocter un budget bâti sur des sables mouvants et le budget qu'il soumet au Parlement est, en outre, truffé d'erreurs.

Alors que les dotations de la maison royale devraient être gelées pour les deux prochaines années, les tableaux budgétaires indiquent une augmentation de 3 %.

Bien qu'il ait été décidé, dans l'accord de gouvernement, que ministres et secrétaires d'État consentiraient une réduction de 5 % de leur salaire, les tableaux budgétaires font état d'une augmentation de 8 %.

Zonder bijkomende maatregelen zal de - 2,4 % dan ook niet behaald worden. Zoals ook al voor het kerstverlof gezegd zal de regering in februari in een begrotingscontrole dan ook bijkomende maatregelen moeten nemen om het tekort van de federale overheid onder de - 2,4 % te houden. In antwoord op de vraag van Europa om extra marge te creëren om het tekort dit jaar terug te dringen onder de - 3 % en gegeven het feit dat de federale regering erkent dat er in februari moet bijgestuurd moet worden, heeft de regering dan ook beslist om nu reeds voor 1,3 miljard uitgaven op jaarbasis te bevriezen. Dit kan beschouwd worden als een borgstelling om de geloofwaardigheid en vastberadenheid van de regering aan te tonen om in februari de nodige maatregelen — dit kan meer of minder zijn dan 1,3 miljard — te nemen om het tekort terug te dringen tot minder dan - 3 % in 2012. Het is niet de bedoeling om deze borg te lichten maar wel om een evenwichtig pakket maatregelen te nemen in februari.

Als conclusie onderlijnt de minister dat het Europees kader bepalend zal zijn voor het financieel en begrotingsbeleid van deze regering. De minister van Financiën en Begroting zullen dit kader moeten omzetten in Belgische wetgeving en tegelijkertijd erover waken dat de regering in haar beslissingen rekening houdt met dit dwingend kader. Dit is in het belang van België en in het belang van de geloofwaardigheid van de Europese Unie. De premier en alle vice-premiers beseffen dat de begroting 2012 een belangrijke maar geen voldoende stap is en dat we in de loop van 2012 verdere beslissingen zullen moeten nemen om de begroting op pad te houden zonder daarbij de economische groei te fnuiken.

2. Bespreking

De heer Hagen Goyvaerts (VB) had graag in de algemene bespreking van de begroting de volgende elementen naar voor gebracht en onder de aandacht van de regering en bijgevolg ook onder de aandacht van de meerderheid gebracht.

Deze nieuwe regering begint zijn begrotingsjaar 2012 niet onder een goed gesternte. Sterker nog: deze regering doet haarzelf de eer aan om een drijfzandbegroting op te stellen en bovendien het parlement een begroting voor te leggen die vol fouten zit.

De dotaties van het koningshuis zouden de komende 2 jaar bevroren worden, maar in de begrotingstabellen staat een verhoging van 3 %.

In het regeerakkoord werd beslist dat de ministers en staatssecretarissen 5 % zouden inleveren, maar in de begrotingstabellen staat een verhoging van 8 %.

Eu égard aux commentaires et observations formulés par la Cour des comptes concernant le budget 2012, on est en droit de s'interroger sur la sincérité avec laquelle ce gouvernement a confectionné le budget 2012. Est-ce de cette façon que l'on est parvenu à ramener le déficit budgétaire sous la barre des 3 %?

Ce que l'intervenant avait prédit s'est réalisé: la date de validité du budget à l'examen est déjà dépassée avant même que le budget ait été approuvé par le Parlement.

Début décembre, les documents budgétaires étaient à peine sortis de presse que déjà, il fallait procéder à des corrections. Au début, le ministre a traité la chose avec une certaine condescendance dès lors qu'il s'agissait, selon lui, de "seulement quelques centaines de millions d'euros". Il ne prévoyait pas de longues négociations à ce sujet, mais plutôt quelques ajustements. M. Goyvaerts est extrêmement curieux de voir comment ce nouveau gouvernement s'y prendra pour réajuster son budget lors du contrôle budgétaire le mois prochain.

Dans l'intervalle, le gouverneur de la Banque nationale a examiné le budget 2012 et a estimé que le gouvernement devra faire un effort de un à deux milliards d'euros. L'expression "quelques ajustements" ne convient pour le moins pas pour désigner les deux milliards d'euros à trouver sous la forme d'économies et de nouvelles taxes.

En outre, l'Europe a une fois encore fait parler d'elle. Les membres qui réclament toujours plus d'Europe ont été exaucés et ont appris d'emblée que le budget 2012 de la Belgique avait été mal accueilli. Le commissaire européen Olli Rehn a considéré que le déficit avait été estimé de manière trop optimiste et a exigé, il y a une semaine, que le gouvernement belge fasse savoir, pour le lundi 9 janvier au plus tard, où il compte trouver les économies de 0,3 à 0,5 % du PIB nécessaires pour ramener le déficit budgétaire sous la barre des 3 % (estimation du budget déposé = 2,8 % du PIB).

Dans son communiqué à la presse, le ministre des Finances parlait de "geler les dépenses". M. Goyvaerts doute que le ministre gèle les dépenses prévues à hauteur de 1,3 milliard d'euros. Ce n'est qu'après s'être entretenu avec le commissaire européen que le ministre pourra confirmer le montant exact et indiquer quels postes budgétaires seront mis au frigo et pour combien de temps? L'intervenant se demande comment on s'y prend pour dresser une liste de dépenses à geler. Ou bien s'agit-il tout simplement d'un chiffre global destiné à revenir à un déficit budgétaire global de 2,8 %. En tout

Gelet op de commentaren en opmerkingen van het Rekenhof op de begroting 2012 kan men zich terecht beginnen afvragen hoe waarheidsgetrouw deze nieuwe regering de begroting 2012 heeft opgesteld. Is het op een dergelijke manier dat er het begrotingstekort op minder dan 3 % is uitgekomen?

Wat spreker voorspeld had is ook uitgekomen. De houdbaarheidsdatum van de voorliggende begroting is al overschreden nog voor ze door het parlement is geraakt.

De inkt van de begrotingsdocumenten was begin december amper droog of de begroting moest al worden bijgesteld. Aanvankelijk deed de minister van Begroting daar nogal smalend over omdat volgens hem "het slechts over enkele honderden miljoen euro's zou gaan". Hij verwachtte geen grote onderhandelingsronde maar veeleer enkele aanpassingen. De heer Goyvaerts is uitermate benieuwd op welke manier deze nieuwe regering haar begroting tijdens de begrotingscontrole volgende maand gaat bijsturen.

Inmiddels heeft de gouverneur van de Nationale Bank de begroting 2012 ondertussen ook al eens tegen het licht gehouden en is van oordeel dat deze regering bij de begrotingscontrole een nodige inspanning zal moeten leveren van 1 à 2 miljard euro. Een koppel miljard euro zoeken door middel van besparingen of nieuwe belastingen valt wel niet onder de noemer "enkele aanpassingen".

Bovendien heeft Europa ook nog eens van zich laten horen. De leden die steeds meer Europa willen, werden op hun wenken bediend en kregen meteen te horen dat de Belgische begroting 2012 niet goed onthaald werd. EU commissaris Olli Rehn schatte het geraamde tekort te optimistisch en eiste een week geleden dat de Belgische regering tegen uiterlijk maandag 9 januari zou laten weten waar zij die besparingen van 0,3 tot 0,5 % bbp gaat vinden om het begrotingstekort onder de 3 % te krijgen. (raming ingediende begroting = 2,8 % bbp).

In de communicatie met de pers, had de minister van Financiën het over "bevriezen van middelen". De heer Goyvaerts twijfelt eraan dat de minister de voorziene uitgaven voor een bedrag van 1,3 miljard euro gaat bevriezen. Pas na zijn gesprek met de eurocommissaris zal de minister het exacte bedrag kunnen bevestigen en aanduiden welke begrotingsposten in de koelkast zullen terechtkomen en voor hoelang? Spreker heeft geen idee hoe men zo'n lijstje met te bevriezen uitgaven opstelt? Of gaat het gewoon om een globaal cijfer om terug op een globaal begrotingstekort van 2,8 % te

état de cause, le ministre a obtenu quelques semaines de répit.

Tout ceci découle de l'hypothèse conjoncturelle utilisée par le ministre. C'est un problème qui se pose lors de la confection de tout budget. En effet, un budget est une estimation dont les paramètres peuvent changer en cours d'exercice budgétaire.

Mais la situation pour 2012 diffère tout de même clairement de celle des exercices budgétaires précédents. Si l'hypothèse d'une croissance d'à peine 0,8 % n'est plus réaliste et que cette croissance sera nettement plus faible en réalité — pour ne pas parler d'une "croissance nulle" —, on peut s'interroger, dans le cas d'un budget à ce point éloigné de la réalité, sur le sens de celui-ci dès lors que, de manière globale, les points de départ, les paramètres, ne sont plus actuels.

Si on analyse les gouvernements qui se sont succédé devant la commission des Finances ces dernières années, on est frappé de voir que les lignes de force des accords conclus par ces gouvernements sont fort similaires. Qu'il s'agisse des gouvernements Verhofstadt I^{er} en 1999, Verhofstadt II ou III, Leterme I^{er} en 2008, Van Rompuy I^{er}, Leterme II ou Di Rupo I^{er} en 2012: il est toujours question de:

- l'assainissement des finances publiques, à savoir du déficit budgétaire et de la dette publique;
- la gestion du vieillissement de la population;
- la relance de l'emploi;
- la stimulation du développement économique;
- le maintien de l'État social
- l'amélioration de la sécurité et du fonctionnement de la justice;
- le renforcement de l'approvisionnement en énergie.

Ces objectifs ont chaque fois été des constantes dans les accords de gouvernement et les budgets y afférents.

Cela n'a rien de surprenant en soi, dans la mesure où il s'agit de tâches essentielles de l'autorité fédérale, mais par ailleurs, l'urgence croissante de mesures qui requièrent ces différents domaines de compétence donne à l'intervenant la conviction que rien ou presque rien n'a été réalisé au cours de la législature précédente.

komen. De minister heeft zich in alle geval een paar weken tijd gekocht.

De oorzaak van dit alles is de conjunctuurhypothese die de minister gebruikt. Iedere begrotingsopmaak heeft daar wel last van. Een begroting is immers een raming waarbij de parameters zich tijdens het begrotingsjaar nog kunnen wijzigen.

Maar de situatie voor 2012 is toch duidelijker verschillend van de voorgaande begrotingsjaren. Maar als de groeihypothese van amper 0,8 % niet meer realistisch is en in de werkelijkheid veel lager zal liggen — om het woord "nulgroei" niet te moeten gebruiken — dan kan men zich afvragen als een begroting zo ver van de werkelijkheid staat, wat dan de zin is van een dergelijke begroting omdat de uitgangspunten, de parameters globaal genomen niet meer actueel zijn.

Als men de analyse maakt van de opeenvolgende regeringen die hier in de afgelopen jaren de commissie voor de Financiën de revue zijn gepasseerd, valt het op dat de grote krachtlijnen van de door hen aangegeven regeerakkoorden zeer gelijklopend zijn. Of het nu gaat over de regeringen Verhofstadt I in 1999, II of III, Leterme I in 2008, Van Rompuy I, Leterme II of Di Rupo I in 2012: steeds gaat het over:

- het saneren van de overheidsfinanciën m.n. het begrotingstekort en de staatschuld;
- het aanpakken van de vergrijzing;
- het aanzwengelen van de werkgelegenheid;
- de aanporren van de economische ontwikkeling;
- het behoud van de sociale welvaartstaat;
- het verbeteren van de veiligheid en de werking van justitie;
- de versterking van de energievoorziening.

Het zijn telkens constante doelstellingen geweest in elk van de regeerakkoorden en daaraan gekoppelde begrotingen.

Op zich mag dat niet echt verbazen omdat het over een aantal kerntaken van de federale overheid gaat, maar anderzijds geeft de toenemende urgentie waarmee in die verschillende beleidsdomeinen moet opgetreden worden spreker de overtuiging dat de vorige regeerperiode weinig of niets bereikt is.

Lorsqu'un thème réapparaît continuellement avec un train de mesures toutes autres, cela semble indiquer que les gouvernements précédents ont emprunté une mauvaise voie pour aborder les différents thèmes mentionnés. Pire encore: on voit apparaître l'image d'une succession de gouvernements faibles avec, à long terme, une politique très instable. On pourrait presque croire qu'il n'y a eu aucune différence essentielle entre les gouvernements fédéraux qui se sont succédé au cours de cette dernière décennie dans la manière de réaliser leurs objectifs stratégiques.

Il est vrai que l'emploi est la pierre angulaire de tout modèle de société. Un taux d'emploi élevé assure des revenus, des recettes fiscales et le développement d'un système de protection sociale. Le si réputé système belge de sécurité sociale, jadis facteur de correction sociale, n'est plus capable de corriger les inégalités sur le marché de l'emploi.

La question essentielle est de savoir si les objectifs en matière de taux d'emploi seront atteints.

Déjà en 1999, le gouvernement Verhofstadt déclarait que *"le bas niveau d'activité économique s'explique en grande partie par les impôts et cotisations élevés qui pèsent sur le travail"*. La réduction des charges qui pèsent sur le travail fut pour le gouvernement de l'époque un objectif politique tout désigné.

En 2008, le gouvernement Leterme avait également promis une nouvelle réduction des charges qui pèsent sur le travail grâce à une nouvelle réduction des charges patronales. En 2012, la morale de l'histoire, c'est que la réduction des charges qui pèsent sur le travail n'est pas un réel succès: pendant les 3 dernières législatures, le taux d'imposition du travail a diminué de moins de 1 % du coût salarial total, ce qui ne constitue pas véritablement un succès. Sur les 10 dernières années, la pression fiscale a diminué de 2,1 %, soit une moyenne de 0,2 % par an.

Notre pays reste par conséquent champion en Europe en matière de charges salariales et donc également de pression fiscale. Nulle part ailleurs en Europe, les salaires ne sont, en moyenne, aussi lourdement imposés qu'en Belgique. Ce point de vue n'est pas seulement celui du groupe VB, il est également confirmé par une étude récente du bureau d'audit Deloitte. Dans une étude sur les salaires, les taux d'imposition des salaires en Europe ont été confrontés aux projets du gouvernement Di Rupo, qui ont entre-temps été repris dans l'accord gouvernemental. La conclusion de l'étude de

Wanneer een zelfde thema steeds opnieuw opduikt met een reeks van geheel andere maatregelen lijkt dit er op te wijzen dat de vorige regeringsploegen op een compleet verkeerd spoor zaten om de verschillende genoemde thema's aan te pakken. Sterker nog: er wordt het beeld gecreëerd van opeenvolgende zwakke regeringen met een op lange termijn zeer onstabiel beleid. Men zou bijna gaan geloven dat de opeenvolgende federale regeringen in het afgelopen decennium geen enkel wezenlijk verschil hebben uitgemaakt om hun strategische doelstellingen te verwezenlijken.

Het is waar dat de werkgelegenheid de hoeksteen is van elk model van samenleving. Een hoge tewerkstellingsgraad zorgt voor inkomens, zorgt voor belastinginkomsten en de uitbouw van een sociaal zorgsysteem. Het zo geroemde Belgische systeem van de sociale zekerheid, ooit een factor van sociale bijsturing, is niet langer in staat om de ongelijkheden op de arbeidsmarkt bij te sturen.

De hamvraag is of de doelstellingen inzake tewerkstellingsgraad gehaald werden.

Reeds in 1999 stelde de regering Verhofstadt dat *"de lage werkgelegenheidsgraad in België in belangrijke mate verklaard wordt door de hoge belasting op arbeid"*. Een verlaging van de lasten op arbeid was voor de toenmalige regering een aangewezen beleidsdoelstelling.

Ook in 2008 beloofde de regering Leterme een verdere verlaging van de lasten op arbeid door een verdere vermindering van de werkgeversbijdragen. En wat is anno 2012 de moraal van het verhaal geworden: het verlagen van de lasten op arbeid is niet echt een succes geworden: gedurende de afgelopen 3 regeerperiodes daalde de belastinggraad op arbeid met minder dan 1 % van de totale loonkost, dit is dus niet echt een succes. Over de afgelopen 10 jaar is de belastingdruk met 2,1 % gedaald of gemiddeld 0,2 % per jaar.

Bijgevolg blijft dit land kampioen in Europa wat de loonlasten en dus ook wat de belastingdruk betreft. Nergens anders in Europa worden de lonen gemiddeld zo zwaar belast als in België. Dit is niet alléén het standpunt van de VB-fractie maar dat is eveneens bevestigd door een recente studie van het auditkantoor Deloitte. In een loonstudie werden de loonbelastingen in Europa afgezet tegen de plannen van de regering Di Rupo, die ondertussen deel uitmaken van het regeerakkoord. De conclusie van de studie van Deloitte is dat de algemene trend blijft: met name dat de Belgische lonen uitermate

Deloitte est que la tendance générale ne change guère, à savoir que les salaires belges sont soumis à une pression fiscale extrêmement lourde en comparaison avec les valeurs européennes.

Les efforts consentis sous les gouvernements précédents en matière de financement des pensions des travailleurs, mais surtout de liaison au bien-être et d'adaptation des pensions les plus basses ont connu le même sort.

M. Goyvaerts rappelle ce qui s'est passé avec la Conférence nationale sur les pensions, qui avait présenté un plan d'action rapide avec d'abord un "livre vert" et ensuite un "livre blanc". Il renvoie également au Fonds de vieillissement qui, en fait, est resté lettre morte.

Ni le Fonds de vieillissement ni le bonus de pension ne seront vraiment utiles au financement des pensions.

M. Goyvaerts pose ensuite au ministre des Finances plusieurs questions concernant en particulier la nouvelle mesure prévue en matière de TVA.

Il semble que l'administration de la TVA n'ait jusqu'à présent donné aucune instruction quant à la façon dont les notaires et les huissiers de justice doivent facturer leur TVA. Apparemment, de nombreux notaires et huissiers de justice attendent des informations depuis le 18 décembre.

Est-il exact que l'administration aurait demandé de ne pas envoyer de factures avant le 1^{er} juin 2012? Dans l'intervalle, les actes doivent toutefois être signifiés TVA comprise.

Qu'en est-il du listing TVA prévu pour le 20.04 2012?

L'intervenant tient à attirer l'attention du ministre sur le fait que si un huissier de justice exécute un jugement à charge à la fois d'un assujetti à la TVA et d'un non-assujetti à la TVA, l'assujetti paiera pour ces actes 21 % de moins (il récupère la TVA) que le non-assujetti, et cela dans la même affaire! On peut dès lors difficilement parler de justice égalitaire.

La TVA devra apparemment être payée par le débiteur, c'est-à-dire par une personne à laquelle les frais ne seront jamais facturés en cas d'absence de règlement. Le débiteur paiera par contre la TVA en cas de règlement. Les instructions actuelles ne permettent pas de facturer comme par le passé à l'avocat donneur d'ordre.

zwaar belast worden in vergelijking met de Europese waarden.

Een zelfde verloop over de afgelopen regeringen kenden de inspanningen aangaande de zorg om de financiering van de pensioenen van de werknemers, maar vooral om de welvaartvastheid en de aanpassingen van de laagste pensioenen.

De heer Goyvaerts brengt in herinnering het verhaal van de nationale Conferentie voor de Pensioenen met een snel actieplan met eerst een "groen boek" en daarna een "witboek". Hij verwijst ook naar het Zilverfonds die in feite een lege doos is.

Noch het Zilverfonds, noch de pensioenbonus zullen enige zoden aan de dijk brengen inzake de financiering van de pensioenen.

Voorts stelt de heer Goyvaerts enkele vragen aan de minister van Financiën, meer in het bijzonder over de nieuwe btw-maatregel.

Het blijkt dat de btw-administratie tot op heden schijnbaar geen instructies heeft aangegeven hoe notarissen en gerechtsdeurwaarders hun btw moeten aanrekenen. Er zijn blijkbaar veel notarissen en gerechtsdeurwaarders die sinds 18 december op informatie wachten.

Klopt het dat de administratie zou verzocht hebben om geen facturen te versturen voor 1 juni 2012? De akten moeten ondertussen wel btw-inclusief betekend worden.

Hoe zit dat dan met de btw-listing voor 20.04 2012?

De spreker wil er de minister op wijzen dat indien een gerechtsdeurwaarder een vonnis uitvoert lastens een btw-plichtige en tegelijkertijd lastens een niet-btw-plichtige; de eerste zijn akten 21 % goedkoper zijn (hij recupereert de btw) dan deze voor de tweede, in dezelfde zaak! Van gelijke justitie gesproken...

Blijkbaar moet de btw betaald worden door de debiteur hetzij een persoon aan wie de kosten bij niet regeling nooit gefactureerd worden. De debiteur betaalt wel de btw bij regeling. De huidige instructies laten niet toe zoals in het verleden om te factureren aan de opdrachtgevende advocaat.

La TVA est donc payée par une personne (le débiteur) qui n'a en principe rien demandé et ne reçoit en outre aucune facture. Rien de tel n'était prévu jusqu'à présent dans la législation relative à la TVA.

Il faut facturer au requérant, qui appréciera peu de devoir payer, en cas de non-règlement, 21 % de plus sans avoir rien obtenu. L'accès gratuit à la justice s'en voit compromis.

Le ministre peut-il confirmer qu'une concertation est encore prévue entre l'administration et la Chambre nationale des huissiers de justice/des notaires?

Lors d'une saisie, l'huissier de justice devrait encore comptabiliser dans son acte 21 % de TVA sur la facture nette (hors TVA) du serrurier.

L'inspecteur de police délégué a reçu 5,98 euros en 2011; une TVA doit également être appliquée sur ce montant. Cela ressemble donc plus à une comptabilité kafkaïenne qu'à une simplification.

Les frais encourus par le bureau pour déclarer cela précisément et correctement vont exploser, voire devenir quasi insupportables.

M. Goyvaerts pose une deuxième question sur les garanties bancaires.

Lors du conclave gouvernemental, il a été convenu de prévoir, en plus des 490 millions d'euros, une garantie supplémentaire de 300 millions d'euros. Le ministre peut-il confirmer que cette décision a été prise sur base de l'encours de la garantie pour le Holding résiduel Dexia d'un montant de 54 milliards d'euros ou a-t-on déjà tenu compte de la réduction de moitié, à 27 milliards d'euros, de la garantie pour l'État belge?

L'intervenant pose ensuite une troisième question sur le démantèlement de la dette.

Il souligne qu'outre la réduction du déficit budgétaire, le démantèlement de la dette fait également partie de la procédure concernant les déficits excessifs. Compte tenu de l'écart entre l'écrasante dette publique actuelle de près de 100 % et la valeur de référence de 60 %, l'État belge doit réduire la dette publique à concurrence de 1/20^e, soit 2 % du PIB, par an. Sur la base des chiffres disponibles pour 2011 (le chiffre actuellement disponible est de 97,3 %), pour 2012 (97,3 % d'endettement) et pour les années suivantes, le membre estime que cet objectif n'est pas réaliste. Le ministre peut-il donner

Hier wordt dus btw betaald door een persoon (debi-teur) die in principe niets gevraagd heeft en ook geen factuur ontvangt. Dit was tot op heden niet voorzien in de btw-wetgeving.

Er moet gefactureerd worden aan de verzoeker. Deze zal lachen bij niet-regeling hetzij 21 % meer te betalen om niet. Gratis toegang tot justitie met verhoogde drempel.

Kan de minister bevestigen dat er nog een overleg gepland is tussen de administratie en de Nationale Kamer der Gerechtsdeurwaarders / Notarissen?

Bij een beslaglegging zou een gerechtsdeurwaarder op de nettofactuur van de slotenmaker (dus uitgezuiverd van btw) ook nog eens 21 % btw moeten rekenen in zijn akte.

De afgevaardigde politie-inspecteur kreeg in 2011 5,98 euro; ook hier moet btw op gerekend worden. Dit lijkt dus meer op een Kafkaïaanse boekhouding dan op een vereenvoudiging.

De kosten voor het kantoor om dit zuiver en correct aan te geven zullen de pan uitrijzen of zelfs quasi onmogelijk zijn.

De heer Goyvaerts stelt een tweede vraag over de bankwaarborgen.

Tijdens het regeringsconclaaf is er afgesproken om bovenop de 490 miljoen euro een bijkomende waarborg van 300 miljoen euro te voorzien. Kan de minister bevestigen of dit op basis van de uitstaande waarborg voor de Dexia rest-holding ten bedrage van 54 miljard euro is of werd er al rekening gehouden met de halvering van de waarborg naar 27 miljard euro voor de Belgische staat?

Voorts stelt spreker een derde vraag over de schulda-fbouw.

Hij benadrukt dat naast het terugdringen van het begrotingstekort, de schulda-fbouw ook deel uitmaakt van de procedure van buitensporig tekort. Gelet op het verschil tussen de huidige loodzware staatsschuld van nagenoeg 100 % en de referentiewaarde van 60 %, dient de Belgische staat de staatsschuld af te bouwen pro rata van 1/20, zijnde 2 % bbp per jaar. Op basis van de cijfers zoals ze voorliggen voor het jaar 2011 (huidig beschikbaar cijfer 97,2 %), voor 2012 (97,3 % schuldgraad) en de navolgende jaren, lijkt dit volgens spreker niet haalbaar. Kan de minister daar zijn inzicht geven

son avis sur la question et indiquer quelles mesures ce gouvernement envisage de prendre afin de réduire la dette publique d'une façon structurelle ?

M. Carl Devlies (CD&V) félicite le gouvernement pour son budget. Ce budget est basé sur une croissance économique de 0,8 % et devra être adapté. Le gouvernement a déjà donné des garanties à cet égard.

M. Devlies souligne tout particulièrement les importantes mesures structurelles prévues dans le budget tant en ce qui concerne les recettes que les dépenses. Le caractère structurel de ces mesures a d'ailleurs été confirmé par la Cour des comptes. Elles auront des répercussions jusqu'en 2015.

Le Cour des comptes a également confirmé que le budget ne contenait que très peu de mesures ponctuelles (*one shot*).

À la lecture de l'exposé des motifs, il ressort que tant en ce qui concerne le solde de financement que le taux d'endettement, la politique menée par les gouvernements précédents (Leterme et Van Rompuy) a été favorable en comparaison avec l'évolution dans les autres pays européens.

Etant donné que le présent budget contient des mesures de restrictions, il peut avoir un impact sur la croissance économique (0,15 %), comme le soulignent d'ailleurs l'Europe et la Cour des comptes. Afin de briser cet effet de spirale vers le bas, il s'impose de renforcer la compétitivité de notre économie. Que compte faire le gouvernement afin, d'une part, de réduire les dépenses et, d'autre part, de renforcer l'économie et, partant de générer de nouveaux revenus?

En ce qui concerne l'entité II, M. Devlies fait remarquer que le gouvernement prévoit un déficit de 0,2 % pour les communes alors que le Conseil supérieur des Finances table sur 0,6 %. La Cour des comptes n'a pas pu répondre aux questions des membres de la commission car elle ne dispose pas des données nécessaires mais également parce qu'elle n'est pas compétente pour les communes. M. Devlies demande si les ministres fédéraux se sont concertés à cet égard avec leurs homologues régionaux.

L'intervenant demande si le ministre des Finances dispose de chiffres plus précis en ce qui concerne le résultat du budget 2011 et, en particulier en ce qui concerne les recettes des impôts indirects et les effets d'un enrôlement plus rapide.

en aangeven welke maatregelen deze regering voorziet om alsnog de staatschuld op een structurele manier te doen dalen?

De heer Carl Devlies (CD&V) feliciteert de regering met haar begroting. Aangezien als uitgangspunt een economische groei met 0,8 % wordt gehanteerd, zal de begroting moeten worden bijgestuurd. De regering heeft in dat verband al garanties gegeven.

De heer Devlies onderstreept in het bijzonder de belangrijke structurele maatregelen die in deze begroting zijn vervat, zowel aan ontvangsten- als aan uitgavenzijde. Het Rekenhof heeft overigens bevestigd dat het om structurele maatregelen gaat. Die maatregelen zullen tot 2015 effect sorteren.

Het Rekenhof heeft voorts ook aangestipt dat in de begroting maar heel weinig *one shot*-maatregelen zijn opgenomen.

Uit de memorie van toelichting blijkt dat het door de vorige regeringen (de regeringen-Leterme en de regering-Van Rompuy) gevoerde beleid inzake te financieren saldo én inzake schuldratio een goed beleid was, als we de situatie vergelijken met de evolutie in de andere Europese landen.

Deze begroting voorziet in tal van bezuinigingen, hetgeen een impact kan hebben op de economische groei (0,15 %), zoals overigens ook wordt aangegeven door de Europese instanties en het Rekenhof. Om die neerwaartse spiraal te doorbreken, dient het concurrentievermogen van onze ondernemingen te worden aangescherpt. Wat denkt de regering te doen om aan de ene kant de uitgaven te beperken en aan de andere kant de economie aan te zwengelen, en als gevolg daarvan nieuwe ontvangsten aan te boren?

De heer Devlies geeft in verband met Entiteit II aan dat de regering voor de gemeenten uitgaat van een tekort van 0,2 %, terwijl de Hoge Raad van Financiën een tekort van 0,6 % verwacht. Het Rekenhof kon geen antwoord aanreiken op de desbetreffende vragen van de commissieleden; het Hof beschikt immers niet over de vereiste gegevens terzake, en gaat bovendien niet over de gemeenten. De heer Devlies vraagt of de federale ministers in dat verband overleg hebben gepleegd met de gewestministers.

De spreker vraagt voorts of de minister van Financiën over preciezer cijfermateriaal beschikt over het resultaat van de begroting 2011, en in het bijzonder over de ontvangsten inzake de indirecte belastingen en over de weerslag van de snellere inkohiering.

M. Devlies souligne que dans la note du ministre des Finances, le Fond de vieillissement est comptabilisé dans les dettes diverses de l'État belge. Le gouvernement a-t-il l'intention de maintenir ce fond qui génère malgré tout certains coûts.

Enfin, M. Devlies rappelle le succès rencontré par les bons d'État émis par le gouvernement en affaires courantes. Le présent gouvernement a-t-il l'intention de renouveler l'opération?

M. Steven Vandeput (N-VA) relève les constantes qui caractérisent le budget présenté par le gouvernement. Le gouvernement prétexte qu'il a dû travailler dans l'urgence, que les administrations ne sont plus ce qu'elles étaient et enfin que le budget est équilibré alors que visiblement, ce n'est pas le cas. En effet, le budget est déséquilibré en ce qu'il instaure des modifications structurelles en ce qui concerne les dépenses à charge du citoyen et qu'il ne répond que de manière limitée aux attentes européennes.

M. Vandeput constate que le projet de budget est peu crédible. Le commissaire européen aux affaires économiques et monétaires, M. Olli Rehn a également souligné que des mesures complémentaires étaient nécessaires (économies supplémentaires de l'ordre de 0,15 % du PIB, à savoir un montant de 570 millions d'euros). La commission européenne a également dénoncé les estimations erronées des recettes découlant de la réforme des intérêts notionnels, de la hausse du précompte mobilier, des économies prévues dans les soins de santé et de la lutte contre la fraude fiscale. Il est vrai que le gouvernement s'est basé sur un taux de croissance de 0,8 %.

En réaction aux remarques européennes, le gouvernement a décidé de geler provisoirement les dépenses à hauteur de 1,3 milliard. M. Vandeput demande quelles seront précisément les dépenses qui seront gelées.

Si la croissance n'est que de 0,1 %, il faudra encore trouver deux milliards supplémentaires. Le contrôle budgétaire de février 2012 sera déterminant.

La Cour des comptes a relevé que le gouvernement avait commis des erreurs de calculs (surestimation des recettes) de l'ordre de 457 millions d'euros, entre autres 28,4 millions en ce qui concerne les intérêts notionnels, 25 millions pour les accises sur le tabac et 8 millions pour la taxe sur les opérations de bourse.

De heer Devlies wijst erop dat het Zilverfonds in de nota van de minister van Financiën wordt meegerekend bij de diverse schulden van de Belgische Staat. Wil de regering dat Fonds, dat toch een aantal kosten genereert, in stand houden?

Tot slot brengt de heer Devlies in herinnering dat de door de regering in lopende zaken uitgegeven staatsbons een succes waren. Plant de regering-Di Rupo een nieuwe uitgifte?

De heer Steven Vandeput (N-VA) wijst op de constanten van de door de regering voorgestelde begroting. De regering verantwoordt zich door te stellen dat alles snel moest worden opgesteld, dat de kabinetten kleiner zijn dan vroeger en tot slot dat de begroting evenwichten vertoont — ofschoon dat laatste overduidelijk niet het geval is: de begroting is immers niet in balans want er komen structurele wijzigingen aan de ontvangstenzijde (ten laste van de burger); ook gaat de begroting maar ten dele in op de verwachtingen van de Europese instanties.

De heer Vandeput constateert dat deze ontwerp-begroting niet echt geloofwaardig is. Ook de Europees commissaris voor economische en monetaire aangelegenheden, de heer Olli Rehn, heeft onderstreept dat bijkomende maatregelen noodzakelijk zullen zijn (extra bezuinigingen ten belope van 0,15 % van het bbp, dus 570 miljoen euro). Voorts heeft ook de Europese Commissie de foute ontvangstenramingen met de vinger gewezen: zowel de hervorming van de regeling inzake notionele intresten, de hogere roerende voorheffing, de in uitzicht gestelde bezuinigingen in de gezondheidszorg en de bestrijding van de fiscale fraude worden te positief ingeschat. De regering is wel degelijk uitgegaan van een groei van het bbp met 0,8 %.

De regering is ingegaan op de opmerkingen van de EU en heeft beslist voor 1,3 miljard euro aan uitgaven voorlopig te bevriezen. De heer Vandeput vraagt dienaangaande welke uitgaven precies zullen worden bevroren.

Met een groei van het bbp die misschien amper 0,1 % zal bedragen, zou 2 miljard euro extra moeten worden gevonden. De voor februari 2012 geplande begrotingscontrole zal doorslaggevend zijn.

Het Rekenhof heeft aangestipt dat de regering foute berekeningen heeft gemaakt (overschatting aan de ontvangstenzijde) voor alles samen 457 miljoen euro; het betreft onder meer 28,4 miljoen in verband met de notionele intrest, 25 miljoen inzake accijnzen op tabak en 8 miljoen wat de taks op de beursverrichtingen betreft.

Quelles mesures compte prendre le gouvernement pour corriger ces chiffres? Va-t-il déposer des amendements au budget?

M. Vandeput souligne que les efforts d'économie consentis se situent principalement du côté du budget des Voies et Moyens, ce qui traduit la prépondérance du ministre des Finances.

Sur base du présent projet de budget, le citoyen devra payer 2,7 milliards de charges supplémentaires, sur base des mesures structurelles suivantes:

- suppression des bonus de logement: 116 millions;
- réforme du précompte mobilier: 783 millions;
- voitures de société: 100 millions;
- suppression des éco-bonus pour les voitures écologiques: 397 millions;
- réduction de la déduction fiscale pour investissements faits en vue d'économiser l'énergie: 399 millions;
- adaptation du prix des chèques services: 97 millions;
- cotisation de solidarité par le biais du précompte mobilier: 161 millions;
- assujettissement à la TVA des notaires et des huissiers: 109 millions;
- TVA sur la télévision payante: 109 millions;
- adaptation de la signification des déclarations de succession: 156 millions;
- augmentation des amendes judiciaires: 24 millions;
- augmentation des accises: 158 millions;
- conversion des titres au porteur: 60 millions;
- assurances groupes: 30 millions.

M. Vandeput déplore que le gouvernement ne réponde pas aux six recommandations européennes qui sont les suivantes:

Welke maatregelen overweegt de regering om die cijfers bij te sturen? Zal zij amendementen op de begroting indienen?

De heer Vandeput onderstreept dat de besparingsinspanningen zich vooral op de Rijksmiddelenbegroting richten, wat de prioritaire betrokkenheid van de minister van Financiën verklaart.

In het raam van deze ontwerpbegroting zal de bevolking voor 2,7 miljard euro aanvullende lasten moeten dragen, via de volgende structurele maatregelen:

- afschaffing van de woonbonus: 116 miljoen euro;
- hervorming van de roerende voorheffing: 783 miljoen euro;
- bedrijfswagens: 100 miljoen euro;
- afschaffing van de ecobonussen voor milieuvriendelijke voertuigen: 397 miljoen euro;
- vermindering van het belastingvoordeel voor energiebesparende uitgaven: 399 miljoen euro;
- aanpassing van de dienstenchequeprijs: 97 miljoen euro;
- solidariteitsbijdrage via de roerende voorheffing: 161 miljoen euro;
- invoering van de btw-plicht voor de notarissen en de gerechtsdeurwaarders: 109 miljoen euro;
- verhoogd btw-tarief voor betaaltelevisie: 109 miljoen euro;
- aanpassing van de betekening voor successie-aangiften: 156 miljoen euro;
- verhoging van de gerechtelijke boeten: 24 miljoen euro;
- verhoging van de accijnzen: 158 miljoen euro;
- belasting bij de omzetting van effecten aan toonder: 60 miljoen euro;
- groepsverzekeringen: 30 miljoen euro.

De heer Vandeput betreurt dat de regering niet tegemoetkomt aan de zes Europese aanbevelingen, te weten:

1. ramener le déficit budgétaire en-dessous des 3 % du PIB;

2. ne pas encourager les départs anticipés à la retraite;

3. lutter contre les faiblesses structurelles dans le secteur financier;

4. renforcer la compétitivité des coûts salariaux par une adaptation et une réforme du système d'indexation des salaires;

5. augmenter la participation au marché du travail;

6. renforcer la concurrence sur certains marchés.

Enfin, M. Vandeput pose encore quelques questions ponctuelles.

De quelle manière le gouvernement compte-t-il répondre aux attentes européennes afin de récupérer 610 millions en matière de lutte contre la fraude fiscale et 110 millions en matière de lutte contre la fraude sociale?

Le gouvernement fait valoir que son budget est un budget structurel. Or, la Cour des comptes a fait remarquer que les mesures préconisées auront encore des effets pendant deux ans. À cet égard, M. Vandeput se déclare inquiet.

M. Carl Devlies (CD&V) réplique que les mesures budgétaires prévues ne sont pas agréables mais elles visent à garantir la prospérité future, c'est précisément en cela qu'elles sont structurelles.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) est d'avis que le budget présenté par le gouvernement est quelque peu surréaliste. Comme l'a souligné la Cour des Comptes, le budget contient de nombreuses approximations et les modes de calculs ne sont pas clairs. M. Gilkinet reconnaît qu'il faut tendre à l'équilibre des finances publiques en 2015 mais il conteste la manière employée par le gouvernement; d'autres méthodes sont envisageables.

Pour faire face à la crise de l'euro, l'Europe a mis en place le "six-pack" afin de fixer des contraintes budgétaires très fortes aux États membres. Les Verts au niveau européen se sont opposés au "six-pack". Bien que le "six-pack" permette de se doter d'indicateurs économiques intéressants au niveau des États membres et qu'il représente un début de coordination, il est dommage que la méthode soit uniquement basée

1. het begrotingstekort terugbrengen tot onder de 3 % van het bbp;

2. vervroegde uittreding uit de arbeidsmarkt voorkomen;

3. de structurele zwakheden in de financiële sector aanpakken;

4. de loonstijging beter doen aansluiten bij het concurrentievermogen door het loonindexeringssysteem aan te passen en te hervormen;

5. de arbeidsparticipatie naar een hoger peil tillen;

6. de mededinging op bepaalde markten stimuleren.

Tot slot heeft de heer Vandeput nog enkele specifieke vragen.

Europa verwacht van België dat het 610 miljoen euro zal halen uit de aanpak van de fiscale fraude, en 110 miljoen euro uit de strijd tegen de sociale fraude; hoe zal de regering daaraan tegemoetkomen?

De regering laat er zich op voorstaan dat het om een structurele begroting gaat. Het Rekenhof heeft echter opgemerkt dat de in uitzicht gestelde maatregelen gedurende twee jaar effect zullen sorteren. Dat baart de heer Vandeput dan ook zorgen.

De heer Carl Devlies (CD&V) repliceert dat de geplande begrotingsmaatregelen inderdaad niet aangenaam zijn, maar tot doel hebben de toekomstige welvaart te vrijwaren; in die zin gaat het om structurele maatregelen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) is van mening dat de ontwerpbegroting van de regering surrealistische trekjes vertoont. Zoals het Rekenhof heeft aangegeven, getuigt de ontwerpbegroting op veel plaatsen van nattevingerwerk en zijn de berekeningswijzen onduidelijk. Volgens de heer Gilkinet is het weliswaar rechtmatig de overheidsfinanciën tegen 2015 in evenwicht te willen brengen, maar de door de regering gehanteerde methode wijst hij af; andere manieren zijn daartoe meer geschikt.

Als antwoord op de eurocrisis heeft Europa het six-pack uitgewerkt, dat de lidstaten heel stringente begrotingsbeperkingen oplegt. De Europese Groenen hebben zich tegen het six-pack verzet. Het six-pack mag dan wel interessante economische indicatoren omtrent de lidstaten opleveren en een aanzet tot coördinatie inhouden, maar het valt te betreuren dat de methode louter op een beperking van de overheidsuitgaven is gebaseerd en

sur une limitation des dépenses publiques et qu'elle ne prévoit pas au niveau européen une harmonisation fiscale intégrant une taxe sur les transactions financières qui permette de trouver de nouvelles ressources et de freiner la spéculation. Le "*six-pack*" oublie les objectifs d'harmonisation sociale et environnementale et prévoit un système d'amendes qui ne fera que renforcer les problèmes des États les plus en difficultés.

M. Gilkinet estime que le budget d'un État doit conserver d'une part, une capacité d'organisation de la solidarité et de redistribution entre tous les citoyens et, d'autre part, une capacité d'investissement pour préparer l'économie de demain. Or, l'épure budgétaire présentée par le gouvernement propose le contraire. En effet, au-delà des recettes nouvelles, M. Gilkinet est d'avis que le budget présenté envisage une austérité aveugle qui touchera les plus faibles et qui sera contre-productive sur le plan économique.

M. Gilkinet souligne la nécessité pour l'État fédéral de mieux collaborer avec les entités fédérées. Il cite l'exemple de la suppression des aides fiscales à l'isolation. Alors qu'il y avait un accord pour transférer les compétences ainsi que les moyens financiers y afférents aux régions en 2016, l'État fédéral a décidé unilatéralement de supprimer les aides fiscales sans en mesurer l'impact économique et environnemental.

M. Gilkinet aborde ensuite le thème des économies en matière sociale. Bien que les montants de ces économies soient relativement limités, elles auront un impact particulièrement fort sur les personnes concernées. Il en veut pour preuve les mesures prises par le gouvernement en matière de pensions qui ont mis à mal la tradition de concertation dans notre pays et qui auront un impact sur les plus faibles et en particulier sur les femmes.

Les mesures proposées par le gouvernement constituent de fausses économies avec comme conséquence un risque de ralentissement de l'économie.

M. Gilkinet est d'avis que d'autres méthodes existent afin d'atteindre le nécessaire équilibre budgétaire. Il cite l'exemple de la rente nucléaire, de la pénalisation des mécanismes de spéculation dans le secteur financier. Le gouvernement propose une augmentation de 30 % des taux et des plafonds de la taxe sur les opérations boursières. Pourquoi ne pas carrément lever le plafond de taxe afin de ne pas toucher le citoyen moyen qui réalise des investissements en bon père de famille mais de taxer les spéculateurs. De même, les intérêts notionnels, qui coûtent malgré tout 5 milliards d'euros, devraient

niet voorziet in een fiscale harmonisering op Europees niveau met daarbij een belasting op financiële transacties, waardoor nieuwe middelen worden gevonden en de speculatie wordt afgeremd. Het *six-pack* houdt geen rekening met de doelstellingen inzake de harmonisering van het sociaal en milieubeleid en gaat gepaard met een boetesysteem dat de problemen van de lidstaten die het het moeilijkst hebben, alleen nog maar vergroot.

Volgens de heer Gilkinet moet een rijksbegroting de mogelijkheid verschaffen om, enerzijds, de solidariteit en de herverdeling tussen alle burgers te organiseren en, anderzijds, te investeren in de economie van morgen. De begrotingssanering die de regering voorstelt, dient echter het tegengestelde doel. De spreker is van mening dat de voorliggende begroting, afgezien van de nieuwe ontvangsten, een blinde bezuiniging voorstaat die vooral de zwaksten zal treffen en economisch contraproductief zal blijken.

De heer Gilkinet benadrukt dat de federale Staat beter moet samenwerken met de deelgebieden. Als voorbeeld geeft hij het schrappen van de fiscale steunmaatregelen voor woningisolatie. Hoewel er een akkoord bestond om de bevoegdheden en de daaraan verbonden financiële middelen in 2016 over te hevelen naar de Gewesten, heeft de federale overheid eenzijdig beslist die fiscale steunmaatregelen te schrappen, zonder de economische en ecologische impact daarvan na te gaan.

Vervolgens brengt de heer Gilkinet de sociale besparingen ter sprake. Het mag dan wel om relatief beperkte bedragen gaan, maar de betrokken personen zullen die besparing heel sterk aan den lijve ondervinden. Hij verwijst in dat verband naar de pensioenmaatregelen van de regering. De demarche van de regering staat haaks op de traditie van sociaal overleg in ons land en het zijn de meest kwetsbaren, en dan vooral de vrouwen, die daar het slachtoffer van zullen zijn.

De maatregelen die de regering voorstelt zijn in wezen valse besparingsmaatregelen en houden bovendien het risico in dat ze de economie zullen afremmen.

Volgens de heer Gilkinet bestaan er andere methodes om het noodzakelijke begrotingsevenwicht te bereiken. Als voorbeelden noemt hij de nucleaire rente en het bestraffen van speculatiemechanismen in de financiële sector. De regering stelt voor de taks op de beursverrichtingen met 30 % te verhogen. Waarom niet gewoon de maximumtaks opheffen om de modale burger die investeert als een goede huisvader te sparen, en de speculanten te belasten? Voorts zouden de notionele interesten, toch goed voor 5 miljard euro, gekoppeld moeten worden aan het behoud van banen.

être conditionnés au maintien de l'emploi. M. Gilkinet demande si le gouvernement compte mettre en œuvre les mesures préconisées par la commission d'enquête sur la grande fraude fiscale.

Enfin, M. Gilkinet souligne que les garanties en matière bancaire et financière hypothèquent sérieusement les finances publiques belges. Comme l'indique la Cour des comptes, le budget n'offre pas de vision globale de tous les engagements qui ont été pris par l'État fédéral en matière de garanties apportées à des établissements financiers. Compte tenu de l'importance de ces garanties, M. Gilkinet demande que le gouvernement mette à la disposition de la commission et de la Chambre des documents budgétaires reprenant l'ensemble des engagements pris par l'État belge et des risques qui y sont liés. En sa qualité de rapporteur de la commission chargée d'examiner les circonstances qui ont contraint au démantèlement de la Dexia SA, M. Gilkinet demande des précisions sur la réduction de moitié de la garantie apportée par l'État. Où en sont les discussions avec la France sur l'avenir de DCL et sur son éventuelle nationalisation? Il ne faut pas laisser passer une chance de récupérer 20 à 40 milliards d'euros et de sauver 6 000 emplois au sein de Dexia banque Belgique.

Mme Gwendolyn Rutten (*Open Vld*) souligne que le présent budget remet les choses en place en prévoyant de sérieux efforts d'économies, c'est d'ailleurs ce que relève la Cour des comptes. Les mesures envisagées sont des mesures structurelles au sens large du terme, c'est-à-dire qu'elles ne sont ni ponctuelles, ni superficielles.

Le budget contient également des réformes structurelles telles que par exemple la réforme des allocations d'attente, le chômage, les prépensions, les pensions, ...

Les efforts budgétaires concernent principalement les économies réalisées au niveau des dépenses (42 %) et l'augmentation des recettes (34 %).

Le budget devra toutefois être corrigé et adapté à une projection de croissance inférieure à la projection de croissance de 0,8 % du PIB sur laquelle le gouvernement s'est basé à l'époque de la rédaction du budget. Le gouvernement fédéral s'est engagé au niveau européen à revoir son budget sur ce point. Mme Rutten rappelle à M. Vandeput que la Région flamande s'est basée sur une projection de croissance de 1,6 % du PIB.

Mme Rutten se déclare toutefois inquiète de l'évolution de la dette. Non seulement, l'Europe réclame une réduction du déficit à 3 % du PIB ainsi qu'une réduction de la dette à concurrence de 2 % par an. La Cour des

De heer Gilkinet vraagt of de regering van plan is de aanbevelingen van de onderzoekscommissie voor de grote fiscale fraudedossiers in de praktijk om te zetten.

Tot slot benadrukt hij dat de bancaire en financiële waarborgen de Belgische overheidsfinanciën ernstig hypothekeken. Zoals het Rekenhof opmerkt, ontbreekt in de begroting een omvattend beeld van alle waarborgen ten aanzien van financiële instellingen waartoe de federale Staat zich heeft verbonden. Gezien de omvang van die waarborgen vraagt de heer Gilkinet aan de regering om de commissie en de Kamer de begrotingsdocumenten met een overzicht van alle aangegane verbintenissen en de daaraan verbonden risico's te bezorgen. Als rapporteur van de commissie die ermee belast is de omstandigheden te onderzoeken die geleid hebben tot de ontmanteling van de nv Dexia, wenst hij ook enige toelichting over de halvering van de staatswaarborg. Hoe staat het met de besprekingen met Frankrijk over de toekomst van DCL en de eventuele nationalisering van die dochteronderneming? We mogen de kans om 20 à 40 miljard euro terug te winnen en 6 000 banen bij Dexia Bank België te redden, niet mislopen.

Mevrouw Gwendolyn Rutten (*Open Vld*) onderstreept dat deze begroting dankzij ernstige besparingsinspanningen weer orde op zaken stelt. Dat is overigens ook wat het Rekenhof zegt. De beoogde maatregelen zijn structurele maatregelen in de ruime zin van het woord; ze zijn eenmalig noch oppervlakkig.

Daarnaast bevat de begroting ook structurele hervormingen, zoals de hervorming van de wachtuitkeringen, de werkloosheid, de brugpensioenen, de pensioenen, ...

De begrotingsinspanningen komen hoofdzakelijk neer op besparingen op de uitgaven (42 %) en op hogere ontvangsten (34 %).

De begroting zal evenwel moeten worden gecorrigeerd en aangepast aan een lagere verwachte groei dan de groei met 0,8 % van het bbp waarop de regering zich op het ogenblik van de opstelling van de begroting heeft gebaseerd. De federale regering heeft zich er op Europees niveau toe verbonden haar begroting op dit punt te herzien. De spreekster herinnert de heer Vandeput eraan dat het Vlaams Gewest zich heeft gebaseerd op een groeiverwachting van 1,6 % van het bbp.

De spreekster maakt zich niettemin zorgen over de evolutie van de schuld. Er is niet alleen Europa dat oproept tot een terugdringing van het tekort tot 3 % van het bbp en een vermindering van de schuld ten belope

comptes a confirmé que ce pourcentage de 2 % ne sera pas atteint. La vigilance est donc de rigueur d'autant plus qu'il faut tenir compte de possibles sanctions européennes.

Mme Rutten met ensuite le ministre en garde contre une deuxième vague de conséquences. En effet, certaines mesures auront des effets dans les années futures et les efforts d'économies se poursuivront et s'intensifieront encore. Il appartient au gouvernement d'anticiper ces effets supplémentaires et de développer une stratégie de croissance pour les contrer.

Le rapport de la Cour des comptes met en évidence le déficit des pouvoirs locaux. Mme Rutten rappelle que les partis de la majorité ont décidé que les régions exerceraient la tutelle sur les villes et communes; il va de soi que cette tutelle concerne également l'aspect financier, notamment les mesures fiscales que l'État fédéral ne prend plus en charge.

Mme Rutten pose ensuite certaines questions ponctuelles.

— Quel est le résultat de l'exercice budgétaire 2011?

— Qu'en est-il de la rente nucléaire 2011?

— Le remboursement de la garantie offerte à la KBC est-il inscrit dans le budget 2012?

— Qu'en est-il de la négociation avec les notaires et les huissiers de justice en ce qui concerne les problèmes pratiques posés par l'application de la TVA?

— Qu'en est-il de la négociation avec le secteur bancaire en ce qui concerne la dématérialisation des titres au porteur et quelles sont les recettes prévues à cet égard pour 2012?

— Les recettes liées au précompte mobilier seront importantes. Il convient que les mesures soient appliquées de manière pragmatique à l'égard des citoyens.

M. Josy Arens (cdH) rappelle que lors de la séance plénière du 24 novembre 2011, il a interpellé le Premier Ministre de l'époque afin d'insister sur la nécessité absolue d'adopter d'urgence un budget 2012.

van 2 % per jaar. Het Rekenhof heeft immers bevestigd dat het percentage van 2 % niet zal worden gehaald. Waakzaamheid is dan ook geboden, vooral omdat men rekening moet houden met mogelijke Europese sancties.

De spreekster waarschuwt de minister vervolgens voor een tweede ronde effecten. Bepaalde maatregelen zullen gevolgen hebben voor de komende jaren en de bezuinigingsinspanningen zullen aanhouden en nog groter worden. Het is de taak van de regering om op die bijkomende effecten in te spelen en een groeistrategie te ontwikkelen om die tegen te gaan.

Het verslag van het Rekenhof wijst duidelijk op het tekort bij de lokale overheden. De spreekster herinnert eraan dat de meerderheidspartijen waren overeengekomen dat de gewesten zouden toezien op de steden en gemeenten; het is duidelijk dat dit toezicht ook het financiële aspect betreft, met name de fiscale maatregelen die de federale overheid niet langer voor haar rekening neemt.

De spreekster stelt vervolgens een aantal specifieke vragen.

— Wat is het resultaat van het begrotingsjaar 2011?

— Hoe staat het met de nucleaire rente van 2011?

— Is de terugbetaling van de aan KBC geboden waarborg opgenomen in de begroting 2012?

— Hoe zit het met de onderhandelingen met de notarissen en gerechtsdeurwaarders aangaande de praktische problemen als gevolg van de toepassing van de btw?

— Hoe staat het met de onderhandelingen met de banksector met betrekking tot de dematerialisering van de effecten aan toonder en welke ontvangsten verwacht men in dat opzicht voor 2012?

— De ontvangsten uit de roerende voorheffing zullen aanzienlijk zijn. De maatregelen ten opzichte van de burgers moeten daarom pragmatisch worden toegepast.

De heer Josy Arens (cdH) herinnert eraan dat hij de toenmalige eerste minister daarover heeft geïnterpeleerd tijdens de plenaire vergadering van 24 november 2011 en dat hij daarbij nadrukkelijk heeft gewezen op de absolute noodzaak dringend een begroting voor 2012 goed te keuren.

Il rappelle le climat de l'époque. Le *spread* entre l'Allemagne et la Belgique était alors de 330 points. La Belgique était menacée, on lui prédisait un aller simple parmi les PIIGS, une impossibilité de refinancer sa dette, une future mise sous tutelle du FMI et de la Commission européenne, à l'instar de la Grèce, et dans une moindre mesure du Portugal et de l'Irlande. Depuis lors, un nouveau gouvernement s'est heureusement formé et présente aujourd'hui un projet de budget contenant des mesures difficiles mais responsables. Il s'agissait de rassurer les marchés, c'est chose faite, le *spread* belge étant retombé à 278 points, ce qui est très inférieur à celui de l'Italie, de l'Espagne ou du Portugal. La Belgique s'éloigne donc de la zone de turbulences, bien que l'on sache qu'une solution définitive ne passera que par une Europe plus intégrée, enfin armée pour contrer la spéculation régnant sur les marchés financiers.

Dans le rapport que la Cour des comptes a présenté à la commission, le renforcement de la surveillance budgétaire de l'Europe est particulièrement souligné. Les obligations budgétaires de la Belgique au niveau international se sont considérablement accrues. En cas de déficit excessif, des sanctions pécuniaires tomberont de manière quasi-automatique, alimentant par là même le cycle budgétaire négatif. Il est donc impératif de remplir les engagements du programme de stabilité, ce que ce budget entend faire.

Certaines remarques ont été émises, tant par la Commission européenne que par la Cour des comptes, sur les estimations budgétaires retenues. On ne peut à cet égard que saluer la promptitude avec laquelle le Gouvernement a répondu à la Commission, laquelle a marqué hier un premier *satisfecit*. Par ailleurs, et le ministre des Finances l'a rappelé lors de sa présentation du 23 décembre 2011, il est certain que la conjoncture économique instable au niveau européen, voir mondial, jouera un rôle prépondérant dans les chiffres de la croissance de la Belgique, élément clé dans l'évaluation des recettes et des dépenses du budget.

M. Arens se réjouit de voir que la Belgique a décidé de faire face à cette instabilité en instaurant 4 contrôles budgétaires par an et un *monitoring* mensuel. Cela lui permettra de garder un contrôle de tous les instants sur ses finances publiques, garantissant sa capacité à respecter ses engagements contenus dans son programme de stabilité. C'est le synonyme de la confiance des marchés, ceux-ci se révélant indispensables pour le

De spreker roept de sfeer van die periode op. De *spread* tussen ons land en Duitsland liep toen op tot 330 punten. België bevond zich in gevaarlijk vaarwater: naar verluidt zou ons land een PIIGS-land worden, zou het zijn schulden niet meer kunnen herfinancieren en zou het, net als Griekenland — en in mindere mate Portugal en Ierland — voortaan onder het toezicht van het IMF en van de Europese Commissie worden geplaatst. Sindsdien werd gelukkig een nieuwe regering gevormd die nu een ontwerpbegroting heeft ingediend, met pijnlijke, maar verantwoorde maatregelen. Het lag in de bedoeling de markten gerust te stellen; dat is gelukt, aangezien de Belgische *spread* is teruggevallen tot 278 punten, een cijfer dat veel lager ligt dan dat van Italië, Spanje of Portugal. België verlaat dus stilaan de gevarezone, hoewel elkeen beseft dat er pas een definitieve oplossing zal zijn als een meer geïntegreerd Europa wordt gevormd, dat eindelijk gewapend zal zijn om in te gaan tegen de speculatie die hoogtij viert op de financiële markten.

In het verslag dat het Rekenhof in de commissie heeft ingediend, wordt bijzondere nadruk gelegd op een verscherpt begrotingstoezicht door Europa. De internationale budgettaire verplichtingen van ons land zijn aanzienlijk toegenomen. Bij een ontsporing van het begrotingstekort zal ons land zo goed als automatisch geldboetes opgelegd krijgen, wat dan weer nadelig uitvalt voor de begroting. Ons land moet de in het stabiliteitsprogramma aangegane verbintenissen dus nakomen, en dat is precies de bedoeling van deze begroting.

Zowel de Europese Commissie als het Rekenhof hebben bepaalde opmerkingen gemaakt over de begrotingsramingen. Op dat punt kan men zich alleen maar verheugen dat de regering zo snel heeft gereageerd op de opmerkingen van de Commissie — een eerste wapenfeit dat goedkeuring verdient. Zoals de minister van Financiën heeft aangegeven in zijn toelichting van 23 december 2011, staat het voorts buiten kijf dat de onstabiele economische conjunctuur in Europa — en zelfs wereldwijd — een doorslaggevende invloed zal hebben op de groeicijfers van ons land, terwijl die groei van cruciaal belang is voor de raming van de begrotingsinkomsten en -uitgaven.

De heer Arens is verheugd dat ons land heeft beslist die instabiliteit het hoofd te bieden door jaarlijks vier begrotingscontroles én maandelijks een *monitoring* uit te voeren. Die maatregelen zullen ons land in staat stellen de overheidsfinanciën op elk moment in de hand te houden en te waarborgen dat het zijn in het stabiliteitsprogramma aangegane verbintenissen in acht kan nemen. Die maatregelen moeten België het

financement à court terme du pays, à savoir 40 milliards rien qu'en 2012.

Depuis la crise financière de 2008, provoquée par des spéculateurs étrangers, l'État belge n'a cessé d'intervenir pour protéger sa population. Sauvetage des banques afin de protéger les dépôts des épargnants, mesures de crises en faveur de l'emploi et de nos entreprises, gestion budgétaire rigoureuse, sauvegarde du modèle de sécurité sociale, tels ont été les maîtres mots du précédent gouvernement, confronté à une crise hors norme venue de l'extérieur.

Face à des circonstances aussi cataclysmiques que la crise des dettes souveraines, il est plus que remarquable que le pays ait scrupuleusement respecté le programme de stabilité depuis 2009. Ce gage de sérieux, la Belgique le réitère à travers le projet de budget 2012.

M. Arens reconnaît que pour son groupe, certaines mesures ont été très difficiles à accepter. Il pense particulièrement à celles touchant les pensions, aux réductions d'impôts pour les voitures propres ou à la réduction d'impôts pour les investissements économeurs d'énergie. Si son groupe a finalement acquiescé, c'est parce qu'il a la conviction qu'il n'existait pas de solution de rechange sérieuse et que ces mesures étaient nécessaires pour le bien-être des générations futures. Repousser à plus tard l'adoption de mesures structurelles, c'était faire preuve de lâcheté politique, c'était mettre en péril l'entière du système de protection sociale, c'était montrer la même désinvolture qui a conduit la Grèce au crash complet. La Cour des comptes, dans son rapport, a souligné le caractère structurel des mesures adoptées, ce qui tranche avec les politiques budgétaires menées début 2000 et qui se caractériseraient par des mesures *one-shot* sans réelle vision.

Des mesures difficiles pour la population sont contenues dans le budget à l'examen. Aussi était-il indispensable pour le groupe de l'intervenant que le secteur bancaire, qui est à l'origine de la crise et que l'État a pu sauver pour protéger l'épargne des citoyens, soit mis fortement à contribution. C'est chose faite, avec une augmentation significative de la contribution de ce secteur aux recettes de l'État.

Par ailleurs, comme l'intervenant le soutient depuis des années, il fallait déplacer le curseur de la fiscalité du

vertrouwen van de markten opleveren, aangezien we het niet zonder die markten kunnen stellen om ons land op korte termijn te financieren — alleen al in 2012 loopt de kortetermijnfinanciering op tot 40 miljard euro.

Sinds de door buitenlandse speculanten veroorzaakte financiële crisis van 2008 is de Belgische Staat onafgebroken opgetreden om zijn bevolking te beschermen. Redding van de banken om de deposito's van de beleggers te beschermen, crisismaatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid en ten behoeve van onze ondernemingen, rigoreus begrotingsbeheer en vrijwaring van het sociaalezekerheidsmodel waren de krachtlijnen van het beleid van de vorige regering, die te kampen kreeg met een ongemeen diepe, uit het buitenland afkomstige crisis.

Aangezien België werd geconfronteerd met dusdanig catastrofale omstandigheden als overheidsschuldencrisis, is het hoogst opmerkelijk dat ons land sinds 2009 nauwgezet het stabiliteitsprogramma in acht heeft genomen. Ook via de ontwerpbegroting voor 2012 gaat België op de ingeslagen weg door.

De heer Arens erkent dat bepaalde maatregelen voor zijn fractie heel moeilijk te accepteren vielen. Hij denkt in het bijzonder aan die in verband met de pensioenen, aan de inperking van de belastingverminderingen voor schone auto's of aan de inperking van de belastingverminderingen voor energiebezuinigende investeringen. Zijn fractie heeft er uiteindelijk toch mee ingestemd omdat zij ervan overtuigd was dat er geen ernstige alternatieve oplossing bestond en omdat die maatregelen nodig waren voor het welzijn van de toekomstige generaties. De aanneming van structurele maatregelen uitstellen, zou blijk geven van politieke lafheid, het hele sociaalebeschermingssysteem in het gedrang brengen en een uiting zijn van dezelfde lichtzinnigheid die Griekenland volledig ten gronde heeft gericht. In zijn verslag heeft het Rekenhof de structurele aard van de aangenomen maatregelen beklemtoond, iets wat neerkomt op een trendbreuk met het in het begin van de jaren 2000 gevoerde begrotingsbeleid, dat werd gekenmerkt door *one shot*-maatregelen waarvan geen echte visie uitging.

De ter bespreking voorliggende begroting bevat maatregelen die de bevolking zwaar vallen. Daarom ook was het volgens de fractie van de spreker noodzakelijk een forse bijdrage op te leggen aan de banksector, die de oorzaak van de crisis is en die door de Staat kon worden gered om het spaargeld van de burgers te beschermen. Dat is ook gebeurd, met een significante verhoging van de bijdrage van die sector tot de staatsontvangsten.

Zoals de spreker al jarenlang stelt, was het bovendien nodig om de belasting op arbeid te verlagen en die

travail vers le capital. M. Arens pense à cet égard que la fiscalité sur les revenus du capital doit être la même que la fiscalité sur les revenus du travail. Dans le contexte de la création de nouveaux prélèvements, on ne peut que se réjouir de voir que les revenus du travail ne seront pas plus lourdement taxés, bien que cela passe par une augmentation du précompte mobilier. Lorsque les temps seront meilleurs, la Belgique devra engager le processus de diminution de la pression fiscale pesant sur les travailleurs.

En vue d'assurer la cohésion sociale, il était indispensable de lutter contre la fraude fiscale, vecteur de concurrence déloyale pour les entreprises et de sentiment — justifié — d'injustice pour les citoyens. Là aussi, M. Arens se félicite des mesures importantes prévues. Il conviendra de lutter avec la même vigueur contre la fraude sociale. Les montants en jeu ne sont peut-être pas les mêmes, mais l'impact psychologique de ce type de fraude est très important, surtout dans le chef des travailleurs courageux qui sont faiblement rémunérés.

Par ailleurs, l'intervenant se félicite de voir le système des intérêts notionnels bridé. Ce système devait être conservé, pour des raisons de sécurité juridique indispensable à l'arrivée d'investissements étrangers dans le pays, investissements créateurs d'emploi. Il fallait cependant mettre fin aux abus constatés. Une diminution du taux est un premier pas. Le problème de la reportabilité de la déduction pour capital à risque devra lui aussi faire l'objet d'un examen sérieux dans les semaines à venir. Cette reportabilité a un effet catastrophique sur les montants à percevoir au niveau de l'Isoc.

M. Arens pose ensuite les questions suivantes:

— Des nouvelles mesures fiscales sont annoncées, notamment en ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, comme les montages usufruit turbo ou le renforcement de la règle en matière de sous-capitalisation. Le ministre peut-il fournir des précisions sur la mise en œuvre de ces mesures? Compte tenu du contexte budgétaire, il est particulièrement important que de telles mesures soient adoptées le plus vite possible.

— La loi du 28 décembre 2011 portant dispositions diverses (*MB* 30 décembre 2011) prévoit un prélèvement supplémentaire de 4 % sur les revenus mobiliers supérieurs à 20 000 euros. Le ministre peut-il préciser de quelle manière cette mesure sera mise en place?

op het kapitaal te verhogen. In dat verband meent de heer Arens dat de belastingen op de kapitaalinkomsten gelijk moet zijn aan die op inkomsten uit arbeid. In het kader van de instelling van nieuwe heffingen, valt het alleen maar toe te juichen dat de inkomsten uit arbeid niet zwaarder zullen worden belast, ofschoon zulks een verhoging van de roerende voorheffing vergt. Wanneer betere tijden aanbreken, zal België het proces op gang moeten brengen dat moet leiden tot een vermindering van de belastingdruk op de werknemers.

In het belang van de sociale cohesie was het onontbeerlijk geworden de strijd aan te binden met de fiscale fraude, die voor de ondernemingen onderling tot oneerlijke concurrentie leidt, en bij de burgers — terecht — een gevoel van onrechtvaardigheid wekt. Ook op dat stuk stemmen de geplande belangrijke maatregelen de heer Arens tevreden. De sociale fraude zal al even krachtig moeten worden aangepakt. Daarbij staan misschien niet dezelfde bedragen op het spel, dergelijke fraude heeft een grote psychologische impact, niet het minst bij de hardwerkende werknemers die onderbetaald zijn.

Overigens is de spreker verheugd dat de regeling inzake notionele intrestaftrek wordt aangescherpt. Dat systeem moest worden behouden met het oog op de noodzakelijke rechtszekerheid voor het aantrekken van buitenlandse investeerders, die in ons land jobs creëren. De vastgestelde misbruiken konden echter niet langer door de beugel. De vermindering van het in aanmerking te nemen percentage is in dat opzicht een eerste stap. Voorts zal de komende weken grondig moeten worden nagedacht over het vraagstuk van de overdraagbaarheid van de aftrek voor risicokapitaal. Die overdraagbaarheid heeft een rampzalige impact op de bedragen die in het raam van de vennootschapsbelasting kunnen worden geïnd.

De heer Arens heeft vervolgens nog enkele vragen:

— Er worden nieuwe fiscale maatregelen in uitzicht gesteld, met name op het stuk van de strijd tegen de fiscale fraude, zoals een strengere aanpak van "turbovruchtgebruikconstructies" en de aanscherping van de voorwaarden inzake onderkapitalisatie. Kan de minister toelichting verschaffen over de tenuitvoerlegging van die maatregelen? In het licht van de budgettaire context komt het er in de eerste plaats op aan dergelijke maatregelen zo snel mogelijk aan te nemen.

— De wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 30 december 2011) voorziet in een aanvullende heffing van 4 % op roerende inkomsten vanaf 20 000 euro. Kan de minister aangeven hoe die maatregel precies zal worden

Des instructions spécifiques ont-elles été adressées à l'administration et au secteur bancaire?

— Compte tenu des montants du précompte mobilier, soit près de 4 milliards, et ceux du précompte professionnel, soit près de 40 milliards, le ministre ne pense-t-il pas qu'il existe un certain déséquilibre entre la taxation du travail et des revenus du capital?

M. Bernard Clerfayt (FDF) souligne que l'examen du projet de budget constitue en fait un test d'honnêteté et de sincérité du gouvernement qui prétend que les mesures qu'il envisage de prendre auront bien les effets chiffrés présentés dans le budget.

M. Clerfayt estime que le budget 2012 est avant tout un leurre destiné à faire croire que tout est en ordre. Le lendemain de sa nomination, le ministre du budget annonçait déjà qu'un contrôle budgétaire serait nécessaire. Le budget actuellement à l'examen est donc déjà périmé. Même le gouverneur de la Banque nationale a confirmé que la croissance serait inférieure à 0,8 % et que les efforts budgétaires devraient dès lors atteindre 1,5 à 2 milliards d'euros au lieu des 11,3 milliards annoncés. M. Olli Rhen, commissaire européen aux affaires économiques et monétaires, a pour sa part écrit au gouvernement que son budget était truffé d'erreurs comptables et que les estimations pour toute une série de recettes étaient douteuses. Ainsi, le montant inscrit pour les intérêts notionnels n'est pas justifié, et les recettes issues de la lutte contre la fraude fiscale et sociale semblent surévaluées. En outre, la Cour des comptes confirme qu'un trop grand nombre de chiffres ne sont justifiés d'aucune manière sérieuse et qu'une série d'estimations sont surévaluées en terme de recettes et sous-évaluées en terme de dépenses.

Le ministre des Finances a déclaré qu'il valait mieux adopter un budget, même imparfait, que de rester dans le système des douzièmes provisoires. Bien que cette affirmation fasse preuve de bon sens, on peut cependant s'interroger sur le degré d'imperfection du budget.

M. Clerfayt pose ensuite quelques questions inspirées par le rapport de la Cour des comptes (DOC 53 1943/003 — Commentaires et observations sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2012 — 5 janvier 2012).

La Cour des comptes souligne que les recettes fiscales des voies et moyens pour l'année budgétaire 2012 s'élèvent à 42 423,1 millions d'euros, soit une

uitevoerd? Hebben de bevoegde overheidsdiensten en de banksector terzake specifieke instructies ontvangen?

— Vindt de minister niet dat er een zekere wanverhouding is tussen de belasting op arbeid en die op inkomsten uit kapitaal, gelet op de respectieve ontvangsten, namelijk 4 miljard euro uit de roerende voorheffing en bijna 40 miljard euro uit de bedrijfsvoorheffing?

De heer Bernard Clerfayt (FDF) onderstreept dat de bespreking van de ontwerpbegroting erop neerkomt dat de regering wordt getoetst op haar eerlijkheid en oprechtheid wanneer zij verklaart dat de in uitzicht gestelde maatregelen wel degelijk de ontvangsten zullen genereren zoals die in de ontwerpbegroting worden aangegeven.

De spreker vindt de begroting 2012 in de eerste plaats schone schijn om te doen geloven dat alles in orde is. De dag na zijn benoeming kondigde de minister van Begroting al aan dat een begrotingsaanpassing nodig is. De thans ter bespreking voorliggende begroting is dus al verouderd. Zelfs de gouverneur van de Nationale Bank heeft bevestigd dat de groei lager zou zijn dan 0,8 % en dat de begrotingsinspanningen dan ook 1,5 à 2 miljard euro extra zouden moeten bedragen, bovenop de aangekondigde 11,3 miljard. De heer Olli Rehn, Europees commissaris voor Economische en Monetaire Zaken, heeft van zijn kant de regering schriftelijk meegedeeld dat haar begroting vol met boekhoudkundige fouten staat en dat de ramingen voor een reeks ontvangsten twijfelachtig zijn. Zo is het voor de notionele interest ingeschreven bedrag niet verantwoord en zijn de opbrengsten van de strijd tegen fiscale en sociale fraude allicht overschat. Daarenboven bevestigt het Rekenhof dat al te veel cijfers nergens worden verantwoord en dat een reeks ramingen inzake ontvangsten overschattingen en inzake uitgaven onderschattingen zijn.

De minister van Financiën heeft gezegd dat het beter is een begroting aan te nemen, hoe onvolmaakt ook, dan voort te werken met het systeem van voorlopige twaalfden. Die uitspraak geeft blijk van gezond verstand, maar men kan zich niettemin vragen stellen over de mate van onvolmaaktheid van de begroting.

De spreker stelt vervolgens enkele vragen op grond van het verslag van het Rekenhof (DOC 53 1943/003 — Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2012 — 6 januari 2012).

Het Rekenhof benadrukt dat de fiscale rijksmiddelen 2012 42 423,1 miljoen euro bedragen, dat wil zeggen een toename met 6 867,7 miljoen euro (19,32 %). De

augmentation de 6 867,7 millions d'euros (19,32 %). M. Clerfayt fait remarquer que cela signifie que la pression fiscale augmente de 20 %.

Il rappelle que la méthode d'estimation des recettes fiscales consiste à prendre la dernière estimation des recettes fiscales de l'année en cours (en l'occurrence 2011) et d'y ajouter un taux de croissance. La Cour des comptes souligne que les recettes fiscales pour 2012 sont surévaluées pour deux raisons: d'une part, les recettes fiscales de novembre 2011 sont supérieures à la réalité de fin d'année et, d'autre part, l'hypothèse de croissance de 0,8 % est trop optimiste et doit être revue à la baisse.

Le ministre des Finances partage-t-il l'analyse de la Cour des comptes selon laquelle la simple prise en compte de la réduction du taux de croissance entraînera 1,3 milliard de recettes en moins? Le ministre dispose-t-il du montant exact des recettes fiscales de fin 2011? Quel est dès lors le manque à gagner en recettes fiscales?

La Cour des comptes souligne également qu'en ce qui concerne la coordination entre les entités I et II, le gouvernement est parti de l'hypothèse que l'entité II (Communautés, Régions et pouvoirs locaux) présentera un déficit de solde de financement de 0,2 %. Or, il apparaît aujourd'hui que ce déficit sera de 0,8 %. Il n'existe toutefois pas de mécanisme contraignant qui permette à l'État fédéral d'imposer des efforts supplémentaires aux régions et communautés. Cela signifie que si l'entité II fait un déficit de 0,8 % au lieu de 0,2 %, la Belgique n'atteindra pas ses objectifs et l'État fédéral devra compenser la différence (0,6 % = 2 milliards d'euros). Le ministre reconnaît-il que son budget est menacé par cette absence de mécanisme de coordination entre l'État fédéral et les entités fédérées?

Dans son rapport, la Cour des comptes fait remarquer que pour les principales mesures fiscales, elle n'a pas pu obtenir d'informations suffisantes au sujet de certaines mesures fiscales afin d'en évaluer l'incidence sur le budget. Il s'agit en particulier de:

— la taxe des plus-values à l'impôt des sociétés (150,0 millions d'euros);

— l'adaptation du calcul de l'avantage de toute nature en cas de mise à disposition par les sociétés d'un logement privé et l'augmentation des forfaits relatifs au chauffage et à l'électricité (170,0 millions d'euros);

spreker merkt op dat dit betekent dat de belastingdruk stijgt met 20 %.

Hij herinnert eraan dat de methode om de fiscale ontvangsten te ramen bestaat in het nemen van de jongste raming van de fiscale ontvangsten van het lopende jaar (dat wil zeggen 2011) en er een groeicijfer aan toe te voegen. Het Rekenhof onderstreept dat de belastingontvangsten voor 2012 om twee redenen overschat zijn: ten eerste, de fiscale ontvangsten in november 2011 zijn groter dan de gegevenheid van het jaareinde en ten tweede, de veronderstelling van een groei van 0,8 % is te optimistisch en moet neerwaarts worden bijgesteld.

Kan de minister van Financiën zich vinden in de analyse van het Rekenhof, die aangeeft dat een loutere daling van het groeipercentage 1,3 miljard euro minder inkomsten zal opleveren? Beschikt de minister over het precieze bedrag van de belastinginkomsten van eind 2011? Hoe groot is bijgevolg het belastinginkomstenverlies?

Het Rekenhof beklemtoont tevens dat de regering, met betrekking tot de coördinatie tussen de entiteiten I en II, inzake entiteit II (gemeenschappen, gewesten en lokale overheden) is uitgegaan van een financieringstekort van 0,2 %. Thans blijkt echter dat dit tekort 0,8 % zal bedragen. Er is evenwel niet voorzien in een dwingende regeling die de federale Staat in staat stelt de gewesten en de gemeenschappen bijkomende inspanningen op te leggen. Dat betekent dat ons land, als entiteit II een tekort heeft van 0,8 %, en niet van 0,2 % zoals geraamd, zijn doelstellingen niet zal halen en dat de federale Staat het verschil zal moeten bijpassen (0,6 % = 2 miljard euro). Erkent de minister dat zijn begroting op de helling komt te staan doordat er geen coördinatieregeling is tussen de federale Staat en de deelgebieden?

Met betrekking tot de belangrijkste fiscale maatregelen merkt het Rekenhof in zijn verslag op dat het over onvoldoende informatie over bepaalde fiscale maatregelen heeft kunnen beschikken om de weerslag ervan op de begroting te evalueren. In het bijzonder gaat het om de volgende maatregelen:

— de belasting op meerwaarden in de vennootschapsbelasting (150 miljoen euro);

— de aanpassing van de berekening van het voordeel van alle aard bij gratis terbeschikkingstelling van een privéwoning door vennootschappen en de verhoging van de forfaits betreffende verwarming en elektriciteit (170 miljoen euro);

— les notifications par notaire: application aux déclarations de succession (140,0 millions d'euros);

— l'harmonisation des obligations de pension individuelle au profit des dirigeants d'entreprises indépendants (55,0 millions d'euros);

— certaines mesures relatives à la lutte contre la fraude fiscale et sociale (610 millions d'euros);

— le plafonnement de la rémunération prise en compte pour la déductibilité du 2^e pilier (5 millions d'euros).

Il en va de même pour la loi du 28 décembre 2011 (*MB* 30 décembre 2011) portant des dispositions diverses (DOC 53 1952/001) qui détaille certaines de ces mesures, dont les plus importantes sont:

- l'augmentation du taux d'imposition des options sur actions (20,0 millions d'euros);

- l'augmentation de l'imposition des avantages de toute nature pour les véhicules de société en fonction d'une réduction des émissions de CO₂ (200 millions d'euros);

- des mesures anti-fraude;

- la fixation du taux de référence à 3 % dans le cadre de la déduction des intérêts notionnels (1 520 millions d'euros);

- l'augmentation du taux de TVA sur la télévision payante (84 millions d'euros);

- l'assujettissement à la TVA des huissiers de justice et des notaires (+ 100 millions d'euros);

- la réforme de la fiscalité en matière de revenus mobiliers (917,0 millions d'euros) et l'introduction d'une taxe sur les opérations de bourse (50,0 millions d'euros) et en cas de conversion de titres au porteur (30,0 millions d'euros);

- l'augmentation des accises sur le tabac (158,0 millions d'euros);

- la suppression de la réduction sur facture pour voiture propre (328,0 millions d'euros);

M. Clerfayt demande au ministre de joindre au rapport les informations suffisantes qui permettront de vérifier si les chiffres mentionnés dans les tableaux ont été correctement évalués.

— de notariële betekeningen: toepassing op successieaangiften (140 miljoen euro);

— de harmonisering van de individuele pensioenverbintenissen ten gunste van de zelfstandige bedrijfsleiders (55 miljoen euro);

— een aantal maatregelen met het oog op de bestrijding van de fiscale en sociale fraude (610 miljoen euro);

— een maximumbedrag voor de bezoldiging die in aanmerking wordt genomen voor de aftrekbaarheid van de tweede pijler (5 miljoen euro).

Hetzelfde geldt voor de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen (zie ook DOC 53 1952/18), bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 30 december 2011, waarin een aantal van die maatregelen staan opgesomd. De belangrijkste zijn:

- de verhoging van de belasting op aandelenopties (20,0 miljoen euro);

- de verhoging van de belasting op de voordelen van alle aard voor bedrijfsvoertuigen in functie van een verlaging van de CO₂-uitstoot (200 miljoen euro);

- antifraudemaatregelen;

- de vaststelling van de referentievoet op 3 % in het kader van de notionele interestaftrek (1 520 miljoen euro);

- de verhoging van het btw-tarief voor betaaltelevisie (84 miljoen euro);

- de invoering van btw-plichtigheid voor gerechtsdeurwaarders en notarissen (+ 100 miljoen euro);

- de fiscale hervorming inzake roerende inkomsten (917,0 miljoen euro) en de invoering van een taks op de beursverrichtingen (50,0 miljoen euro) en bij omzetting van de effecten aan toonder (30,0 miljoen euro);

- de verhoging van de accijnzen op rookwaren (158,0 miljoen euro);

- de afschaffing van de factuorkorting voor een milieuvriendelijke wagen (328,0 miljoen euro).

De heer Clerfayt vraagt de minister om bij het rapport voldoende informatie te voegen om te kunnen nagaan of de cijfers in de tabellen juist ingeschat zijn.

La Cour des comptes relève encore: *“Ni l’exposé général, ni la justification du Budget des voies et moyens ne contiennent suffisamment d’informations sur les obligations conditionnelles et l’importance des garanties de l’État déjà octroyées. Dans ce cadre, la Cour des comptes renvoie à la nouvelle directive européenne relative aux cadres budgétaires des États membres. Cette directive stipule que les États membres doivent publier des informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d’avoir un impact élevé sur les budgets publics, tels que les garanties publiques, y compris sur leur étendue.”*

M. Clerfayt demande que le ministre joigne également ces informations au rapport afin de respecter les obligations de transparence imposées par l’Europe.

Le budget prévoit un montant de 213,6 millions d’euros d’indemnités complémentaires pour la garantie de l’État octroyée par les pouvoirs publics belges, français et luxembourgeois à la banque résiduelle Dexia SA et à Dexia Crédit Local France dans le prolongement de l’accord du 9 octobre 2011. Conformément à cet accord, l’État belge prend à sa charge un montant plafonné à 54 milliards d’euros (soit 60,5 % de la garantie octroyée de 90 milliards d’euros). La Cour des comptes souligne qu’il est toutefois difficile de déterminer dans quelle mesure la décision du gouvernement fédéral de réduire le régime de la garantie à un plafond de 27,2 milliards d’euros aura une incidence sur l’indemnité prévue de 213,6 millions d’euros. M. Clerfayt fait remarquer que la réduction du montant de la garantie génère 100 millions de recettes excessives qui devraient être corrigées.

Enfin, en ce qui concerne le prêt de l’État fédéral à la KBC, la Cour des comptes relève que le budget des Voies et Moyens ne tient pas compte du remboursement par la KBC d’une première tranche de 500 millions d’euros (en janvier 2012) ni de la prime de pénalité ni de la diminution des recettes en termes d’intérêts qui en découlera.

M. Philippe Goffin (MR) souligne que les efforts budgétaires à réaliser sont incontestables ainsi que la sincérité du gouvernement dans les chiffres qu’il mentionne. Il se réjouit que le budget se base davantage sur des mesures structurelles que sur des mesures ponctuelles comme l’ont souligné certains intervenants. Le budget réalise un équilibre entre les recettes et les dépenses. Les mesures envisagées ne doivent toutefois pas briser l’envie de la population de progresser. Un exercice budgétaire requiert vérité et explications vis-à-vis de la population qui doit comprendre les raisons pour

Het Rekenhof merkt verder op: *“Noch de algemene toelichting, noch de verantwoording bij de Rijksmiddelenbegroting bevatten voldoende informatie over de voorwaardelijke verplichtingen en de omvang van de reeds toegekende overheidswaarborgen. In dit kader wijst het Rekenhof op de nieuwe Europese richtlijn m.b.t. de begrotingskaders van de lidstaten. Deze richtlijn bepaalt dat de lidstaten relevante informatie over de voorwaardelijke verplichtingen met mogelijke grote gevolgen voor de overheidsbegroting, zoals ondermeer overheidsgaranties, moeten publiceren, met vermelding van de omvang ervan.”*

De heer Clerfayt vraagt dat de minister ook die informatie bij het rapport zou voegen, zodat aan de door Europa gestelde transparantievereisten wordt voldaan.

De begroting voorziet in 213,6 miljoen euro aanvullende vergoedingen voor de staatswaarborg die de Belgische overheid, naast de Franse en de Luxemburgse overheid, in het verlengde van de overeenkomst van 9 oktober 2011 heeft verleend aan de restbank nv Dexia en aan Dexia Crédit Local. Bij die overeenkomst neemt de Belgische Staat een bedrag van ten hoogste 54 miljard euro te zijnen laste (hetzij 60,5 % van de toegekende waarborg ten belope van 90 miljard euro). Het Rekenhof beklemtoont dat evenwel moeilijk te bepalen valt in hoeverre de beslissing van de federale regering om de waarborgregeling tot maximaal 27,2 miljard euro te beperken een weerslag zal hebben op de vooropgestelde vergoeding van 213,6 miljoen euro. De heer Clerfayt merkt op dat de inkrimping van het bedrag van de waarborg 100 miljoen ontvangsten teveel genereert, hetgeen gecorrigeerd moet worden.

In verband met de lening van de federale Staat aan KBC ten slotte merkt het Rekenhof op dat in de Rijksmiddelenbegroting geen rekening wordt gehouden met de terugbetaling (in januari 2012) door KBC van een eerste schijf van 500 miljoen euro, net zomin als met de “strafpremie” of met de daaruit voortvloeiende minderontvangst aan intresten.

De heer Philippe Goffin (MR) beklemtoont dat de te leveren begrotingsinspanningen buiten kijf staan, evenals de oprechtheid van de regering inzake de cijfers die zij opgeeft. Het lid is verheugd dat, zoals sommige sprekers hebben beklemtoond, de begroting meer stoelt op structurele maatregelen dan op eenmalige maatregelen. De begroting bewerkstelligt een evenwicht tussen ontvangsten en uitgaven. Wel mogen de voorgestelde maatregelen de bereidheid van de bevolking om vooruitgang te boeken niet tenietdoen. Een begroting uitwerken vergt waarachtigheid en uitleg ten aanzien

lesquelles on lui demande autant d'efforts afin qu'elle puisse conserver des perspectives d'avenir.

M. Goffin demande quels moyens le gouvernement compte mettre en œuvre pour lutter plus efficacement contre la fraude fiscale.

Il demande des précisions sur la mise en œuvre concrète de l'assujettissement à la TVA des notaires et des huissiers.

M. Goffin remarque que le budget prévoit des dividendes d'un montant de 230 millions d'euros pour les participations de l'État belge dans les institutions financières. Dexia Banque fait-elle partie de ces institutions?

En raison des mesures d'économie, un plus grand nombre de personnes risquent de se retrouver confrontées à des difficultés financières et de devoir faire appel à une aide du CPAS. Si les CPAS sont en déficit, ce sont les communes qui en feront les frais. Or, les communes devront elles-mêmes aussi réaliser des économies. Le ministre a-t-il pris des mesures pour venir en aide aux communes?

Monsieur Olivier Henry (PS) estime que le gouvernement nous présente un budget pour 2012 mais également un plan pluriannuel pour les prochaines années. Responsabilité et engagement sont les maîtres mots de ce budget.

De plus, les efforts demandés sont nécessaires et importants pour assurer la viabilité de notre modèle social et rendre notre économie suffisamment performante, mais aussi pour inscrire le budget dans les critères européens avec pour objectif un retour à l'équilibre structurel

Il y a trois grandes orientations poursuivies dans ce budget:

- efforts structurels et croissants en termes de dépenses et de recettes avec une répartition équitable entre les bas et les hauts revenus ainsi qu'entre les générations. Cela prouve bien l'engagement du gouvernement sur le long terme notamment dans sa volonté de maintenir son programme de stabilité;

- création d'emplois et augmentation du taux d'activité;

- lutte accrue contre la fraude fiscale et sociale.

van de bevolking, die om toekomstperspectieven te behouden, moet begrijpen waarom van haar zoveel inspanningen worden gevraagd.

De heer Goffin vraagt de regering welke middelen de regering van plan is in te zetten om de fiscale fraude doeltreffender tegen te gaan.

Hij verzoekt om nadere toelichtingen over de concrete tenuitvoerlegging van de onderwerping van de notarissen en deurwaarders aan de btw.

De heer Goffin merkt op in de begroting een vergoeding ten bedrage van 230 miljoen euro wordt voorzien door de deelname van de Belgische Staat in de financiële instellingen. Gaat het hier ook om Dexia Bank?

Door de besparingsmaatregelen dreigt er een reëel gevaar dat meer burgers in financiële moeilijkheden zullen komen en een beroep zullen moeten doen op OCMW-steun. Als de OCMW's tekorten hebben, staan de gemeenten hiervoor in. Ook de gemeenten zelf zullen moeten besparen. Heeft de minister maatregelen genomen om de gemeenten bij te staan?

De heer Olivier Henry (PS) geeft aan dat de regering ons niet alleen een begroting voor 2012 voorlegt, maar eveneens een meerjarenplan voor de komende jaren. Verantwoordelijkheid en engagement zijn de kernwoorden van die begroting.

Bovendien zijn de gevraagde inspanningen noodzakelijk en belangrijk om het voortbestaan van ons sociaal model te waarborgen en onze economie voldoende concurrerend te maken; daarnaast moeten zij de begroting in overeenstemming brengen met de Europese criteria om uiteindelijk tot een structureel evenwicht te komen.

Deze begroting stoelt op drie krachtlijnen:

- structurele en toenemende inspanningen, zowel inzake uitgaven als ontvangsten, met een billijke verdeling tussen de hoge en de lage inkomens, maar ook tussen de generaties. Dat bewijst onmiskenbaar dat de regering een langetermijnverbintenis wil aangaan, onder meer door haar stabiliteitsprogramma te handhaven;

- jobcreatie en verhoging van de activiteitsgraad;

- strengere aanpak van fiscale en sociale fraude.

Dans cet effort énorme, le gouvernement n'a eu de cesse de tenir compte de la capacité contributive de chaque contribuable en veillant à équilibrer les efforts. C'est en tout cas ce que nous constatons à la lecture des mesures sur la table aujourd'hui.

Il ne faut toutefois pas se voiler la face, la rigueur est malheureusement nécessaire pour joindre nos objectifs européens mais surtout pour protéger notre pays et la qualité de vie de nos concitoyens. Il sera également primordial de relancer notre économie et soutenir l'emploi.

Monsieur Henry prend l'exemple d'une mesure prise dans le cadre du budget et dont le groupe PS est particulièrement satisfait: les ministres et leur cabinet ministériel montrent l'exemple avec une réduction de rémunération pour les ministres de 5 % ainsi qu'une diminution des frais de fonctionnement de 15 %.

Des économies sont également réalisées dans les entreprises publiques, sans porter préjudice à la sécurité des usagers.

Le gouvernement a convenu de limiter l'écart salarial au sein des entreprises publiques. L'intervenant renvoie à la proposition de loi modifiant le Code des sociétés et la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, en ce qui concerne la publication des écarts de rémunérations (DOC 53 1396/001), qu'il a déposée. Cette proposition de loi vise à lutter contre le phénomène des rémunérations excessives des dirigeants d'entreprise en rendant obligatoire la publication des écarts de rémunérations entre le top management et les travailleurs, aussi bien dans les entreprises cotées en bourse que dans les entreprises publiques autonomes. M. Henry a en outre déposé la proposition de résolution visant à modérer les rémunérations des dirigeants des entreprises publiques autonomes (DOC 53 1397/001), qui demande au gouvernement de préciser dans les futurs contrats de gestion et dans les prochaines désignations des dirigeants des entreprises publiques que la rémunération des top managers doit respecter un écart de 1 à 20 maximum par rapport au salaire médian au sein de l'entreprise.

En termes de recettes, plusieurs avancées significatives ont été engrangées dans ce budget. Concrètement, les grosses fortunes contribueront plus à l'effort à réaliser. Pour le groupe PS, il était temps de taxer le capital des plus nantis.

Er moet dan wel een enorme inspanning worden geleverd, de regering heeft de bijdragecapaciteit van elke belastingplichtige voortdurend voor ogen gehouden en erover gewaakt dat de inspanningen evenwichtig zouden worden verdeeld. Dat kan alleszins uit de tabel met de maatregelen worden afgeleid.

Men mag echter niet de kop in het zand steken: een sterk begrotingsbeleid is helaas noodzakelijk, niet alleen om onze Europese doelstellingen te halen, maar vooral om ons land te beschermen en de levensstandaard van onze burgers op peil te houden. Bovendien zal het erop aankomen de economie opnieuw aan te zwengelen en de werkgelegenheid te ondersteunen.

De heer Henry noemt als voorbeeld een van de begrotingsmaatregelen waarover de PS-fractie uitermate tevreden is: met een inkrimping van de ministerwedde met 5 % en een daling van de werkingskosten voor hun kabinetten met 15 % geven de ministers het goede voorbeeld.

Er worden ook besparingen doorgevoerd in de overheidsbedrijven zonder dat dit afbreuk doet aan de veiligheid van de gebruikers.

Binnen de regering is ook afgesproken de loonkloof binnen de overheidsbedrijven te beperken. De spreker verwijst naar het door hemzelf ingediende wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen en van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, wat de bekendmaking van de verschillen in bezoldiging betreft (DOC 53 1396/001). Dat Wetsvoorstel beoogt op te treden tegen de buitensporige bezoldiging van de bedrijfsleiders door de bekendmaking van de verschillen in bezoldiging tussen de topmanagers en de werknemers in beursgenoteerde ondernemingen en autonome overheidsbedrijven te verplichten. Daarnaast heeft de heer Henry ook het voorstel van resolutie over de beperking van de bezoldiging van de bedrijfsleiders van de autonome overheidsbedrijven (DOC 53 1397/001) waarin de regering wordt gevraagd om in de toekomstige beheersovereenkomsten en bij de komende aanwijzingen van de bedrijfsleiders van de overheidsbedrijven te preciseren dat de bezoldiging van de topmanagers ten hoogste het twintigvoudige mag bedragen van het mediaanloon binnen de onderneming.

Op het vlak van de ontvangsten wordt met deze begroting op verschillende domeinen belangrijke vooruitgang geboekt. Concreet zullen de grote vermogens een grotere inspanning leveren. Voor de PS-fractie werd het tijd dat voor de rijken een kapitaalbelasting werd ingevoerd.

Une cotisation spéciale sur les hauts revenus du capital est instaurée et la taxation des dividendes et intérêts est harmonisée vers le haut. La taxation des stock-options est également augmentée.

Néanmoins, dans un souci d'équité et de justice fiscale, les petits épargnants ne seront pas touchés, d'ailleurs les carnets d'épargne ne sont pas visés par de nouvelles mesures. Les épargnants ne seront pas sanctionnés par la crise économique et financière que nous devons surmonter. Pour le groupe PS ce n'est clairement pas à eux à en faire les frais. Il était temps d'opérer un basculement vers les revenus du capital.

Les mesures fiscales sur le capital et la cotisation sur les hauts revenus rapporteront plus d'un milliard d'euros: une avancée considérable.

Dans le même temps, la taxe sur les opérations de bourse est repensée et augmentée. Cette taxe fait contribuer ceux qui spéculent et, par la même occasion, décourage des comportements souvent nocifs et dangereux pour notre économie.

À ce sujet, l'orateur salue le travail du gouvernement qui nous présente une véritable contribution du secteur financier. Les banques sont désormais bel et bien taxées. Elles doivent assumer leurs responsabilités face à une crise qu'elles ont alimentée. Cette taxe sera également un incitant afin de limiter le risque systémique. Enfin, la méthode de calcul des contributions au fonds de protection des dépôts a été revue pour tenir compte de l'avis de la cour constitutionnelle en ajoutant un certain nombre d'éléments liés aux risques dans le calcul des contributions.

Avec les moyens dégagés par cette taxe, des mesures seront prises pour limiter l'impact d'une éventuelle défaillance des institutions. En même temps que d'inciter à plus de déontologie, ce projet donne des moyens supplémentaires de lutte contre les abus de la spéculation financière.

Le monde de la finance a plongé notre pays, nos concitoyens mais aussi l'Europe entière dans les difficultés. Il a provoqué des crises dramatiques et dangereuses pour nos économies réelles.

Le secteur financier doit assumer ces responsabilités en contribuant aux importants efforts budgétaires que nous devons réaliser: il est temps d'aller chercher de nouvelles recettes auprès de celles et ceux qui ont tiré profit du laisser-faire de la finance casino. C'est ce que

Er wordt voorzien in een specifieke bijdrage voor hoge inkomsten uit kapitaal en een opwaartse harmonisering van het belastingtarief voor dividend en interesten. Voorts zullen de aandelenopties zwaarder worden belast.

Met het oog op een billijke en fiscaal rechtvaardige behandeling zullen de kleine spaarders worden ontzien; zo vallen de spaarboekjes buiten de nieuwe maatregelen. De spaarders zullen niet de dupe zijn van de economische en financiële crisis die het hoofd moet worden geboden. Voor de PS-fractie is het overduidelijk niet de spaarder die het gelag moet betalen. Het werd hoog tijd het vizier te richten op de inkomsten uit kapitaal.

De fiscale kapitaalmaatregelen en de bijdrage voor de hoge inkomens zullen meer dan een miljard euro opleveren, wat veel meer is dan voordien.

Tegelijkertijd wordt de taks op de beursverrichtingen herzien en verhoogd. Die belasting zorgt ervoor dat wie speculeert, méér bijdraagt, en heeft een ontradend effect op gedrag dat vaak schadelijk en gevaarlijk is voor onze economie.

De spreker is dan ook uitermate tevreden over het werk van de regering, die ervoor zorgt dat de financiële sector ook daadwerkelijk een bijdrage levert. De banken worden voortaan wel degelijk belast. Zij moeten hun verantwoordelijkheid nemen voor een crisis die zij zelf mee op gang hebben gebracht. Voorts zal die belasting een stimulans zijn om het systeemrisico te beperken. Tot slot werd de berekeningsmethode voor de bijdragen in het Beschermingsfonds voor deposito's aangepast aan de opmerkingen van het Rekenhof; voortaan zal bij de berekening van die bijdragen rekening worden gehouden met bepaalde risico-elementen.

Met de middelen uit die belasting zullen maatregelen worden genomen om de gevolgen van een eventuele faling van deze of gene instelling te beperken. Deze ontwerpbegroting spoort niet alleen aan tot een aangescherpte deontologie, zij voorziet in bijkomende middelen om financiële speculatie aan te pakken.

De financiële wereld heeft niet alleen ons land en onze burgers, maar heel Europa in de ellende gestort. Hij heeft dramatische en gevaarlijke crisissen uitgelokt, die onze reële economieën bedreigen.

De financiële sector moet zijn verantwoordelijkheid nemen door bij te dragen aan de aanzienlijke budgettaire inspanningen die wij moeten leveren: het is tijd om nieuwe ontvangsten te halen bij al wie van het ongebreidelde casinokapitalisme heeft geprofiteerd. De regering

le gouvernement a fait et monsieur Henry tient à saluer son initiative.

L'orateur souligne qu'il n'est pas question que le montant de cette taxe soit répercuté sur nos concitoyens, clients de ces banques. Il est temps d'assumer et de prendre ses responsabilités. Les consommateurs ne devront pas payer la note.

Le maître mot de ce budget est la solidarité! Et cette solidarité, nous voulons la retrouver au niveau de l'Union Européenne également... Cette ambition devra passer par une meilleure régulation des marchés financiers et une coopération plus étroite tant sur le plan budgétaire, qu'économique, fiscal ou de l'emploi. Et pour se faire, il faudra mettre en œuvre au niveau européen un certain nombre de projets comme les Eurobonds, la taxe sur les transactions financières.

L'intervenant se félicite de la conclusion récente, entre la chancelière allemande et le président français, d'un accord de principe relatif à cette taxe sur les opérations financières. Il regrette que deux crises — une crise financière et une crise de l'euro — aient été nécessaires pour que la régulation du secteur financier soit inscrite à l'ordre du jour. Enfin, l'intervenant rappelle que son parti s'efforce depuis 10 ans de tracer un cadre légal pour une taxe sur le secteur financier (on parlait dans le passé de "taxe Tobin").

Le vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, répond que le taux de croissance économique pris en compte pour le budget 2012 a été calculé selon les règles édictées par l'Union européenne. À l'automne 2011, la Commission européenne a prévu une croissance économique de 0,9 % du PIB pour 2012. Le gouvernement a tenu compte lors de la confection du budget d'une croissance économique de 0,8 %. Il avait déjà annoncé à l'époque qu'il serait nécessaire d'effectuer début 2012 un contrôle budgétaire pour adapter le budget aux derniers chiffres de croissance. Le gouvernement a donc joué franc jeu. Il n'a rien dissimulé, contrairement à ce qu'affirment certains membres de la commission.

Le ministre indique que d'après ses estimations, les réformes fiscales relatives au précompte mobilier rapporteront non pas 917 millions d'euros — montant inscrit au budget (DOC 53 1942/001, p. 108) —, mais plutôt 928 millions d'euros. La réforme fiscale en matière de précompte mobilier se compose de deux éléments, à savoir, d'une part, d'une harmonisation du précompte sur les intérêts et dividendes à un taux unique de 21 %

heeft dat dan ook gedaan, wat de spreker alleen maar kan toejuichen.

De spreker onderstreept dat er geen sprake van kan zijn dat de banken het bedrag van die belasting zouden doorrekenen aan de burgers die bij hen klant zijn. Iedereen moet dringend voor de spiegel gaan staan en zijn verantwoordelijkheid nemen. De rekening zal niet worden betaald door de burger.

Het kernwoord van deze begroting is solidariteit. Ook het Europese niveau zou die solidariteit centraal moeten stellen. Dat kan alleen door werk te maken van een betere regulering van de financiële markten en een nauwere samenwerking, niet alleen op het vlak van de begroting, maar ook op dat van de economie, het belastingbeleid en de werkgelegenheid. Daartoe dient op Europees niveau uitvoering te worden gegeven aan enkele belangrijke projecten, met name de eurobonds en de belasting op de financiële verrichtingen.

De spreker is verheugd dat er recent een principeakkoord bereikt is tussen de Duitse bondskanselier en de Franse president over deze taks op financiële verrichtingen. Het is betreurenswaardig dat er twee crisissen, een financiële crisis en een eurocrisis nodig waren om de regulering van de financiële sector op de agenda te plaatsen. Tenslotte herinnert de spreker eraan de zijn partij sinds 10 jaar tracht om een wettelijk kader te geven aan een taks voor de financiële sector (vroeger de Tobin-taks genoemd).

De vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken antwoordt dat de economische groeivoet waarop de begroting 2012 is gebaseerd berekend is volgens de regels van de Europese Unie. In de herfst van 2011 heeft de Europese Commissie voor 2012 een economische groei voorspeld van 0,9 % van het BBP. Bij de opmaak van de begroting is de regering uitgegaan van een economische groei van 0,8 %. Toen heeft de regering reeds aangekondigd dat er een begrotingscontrole noodzakelijk zal zijn begin 2012 om de begroting aan te passen aan de laatste groeicijfers. De regering heeft dus open kaart gespeeld en niets achter gehouden zoals sommige commissieleden beweren.

De minister schat dat de verwachte opbrengst van de fiscale hervormingen m.b.t. de roerende voorheffing eerder 928 miljoen euro zal bedragen dan het in de begroting opgenomen bedrag van 917 miljoen euro (DOC 53 1942/001, p. 108). De fiscale hervorming m.b.t. de roerende voorheffing bestaat uit twee elementen enerzijds de gelijkschakeling van de voorheffing op intresten en dividend op een uniek tarief van 21 %

et, d'autre part, de l'introduction d'un prélèvement supplémentaire de 4 % sur les revenus mobiliers supérieurs à 20 000 euros:

— Il n'a pas été tenu compte, lors de l'estimation du produit de l'harmonisation du précompte sur les intérêts et dividendes à un taux unique de 21 %, du taux dérogatoire (15 % plutôt que 21 %) qui s'applique aux obligations d'État émises entre le 24 novembre 2011 et le 2 décembre 2011 (*"bons Leterme"*), ni de l'augmentation du taux relatif à l'achat d'actions propres, qui passe de 10 % à 21 %. Ces mesures ont pour effet de porter le total du produit de l'harmonisation du précompte sur les intérêts et dividendes à un taux unique de 21 % à 796 millions d'euros, alors que le montant inscrit au budget est de 783 millions d'euros.

— En ce qui concerne le prélèvement supplémentaire de 4 % sur les revenus mobiliers supérieurs à 20 000 euros, le ministre part du principe que 25 % de la masse seront soumis à ce prélèvement, ce qui, pour une masse imposable de 3,3 milliards d'euros, représente des recettes de 132,1 millions d'euros, soit un peu moins que les 134 millions d'euros inscrits au budget.

Joint, ces deux éléments expliquent pourquoi le ministre estime le produit des réformes fiscales relatives au précompte mobilier à 928 millions d'euros (796 + 132,1 millions d'euros) plutôt qu'à 917 millions d'euros, qui est le montant inscrit dans le budget. Par souci de prudence, ce montant n'est pas adapté dans le budget.

Concernant la déduction des intérêts notionnels, le ministre souligne que le taux de référence initial était de 4,2 %. Pour l'exercice d'imposition 2012 (revenus de 2011), ce taux a été abaissé à 3,425 %. Si le taux de référence repassait à 4,2 %, la perte de recettes estimée serait de 963,3 millions d'euros pour l'impôt des sociétés. Pour l'exercice d'imposition 2013 (revenus de 2012), le gouvernement a choisi d'abaisser le taux de référence à 3 %. La baisse supplémentaire du taux de référence de 3,425 % à 3 % permet d'obtenir des recettes supplémentaires de 556,7 millions d'euros. L'abaissement global du taux de 4,2 à 3 % entraîne dès lors, pour l'État fédéral, une augmentation des recettes de 1,520 milliard d'euros pour 2012 (= 963,3 + 556,7 millions d'euros). Le ministre estime que la déduction des intérêts notionnels reste intéressante pour les entreprises en dépit de l'abaissement du taux. Un abaissement supplémentaire de ce taux risque d'inciter certaines entreprises à quitter la Belgique, ou d'inciter les entreprises étrangères à moins investir dans l'économie belge, ce qui entraînerait

en anderzijds uit de invoering van een extra heffing van 4 % op de roerende inkomsten boven de 20 000 euro:

— Bij de raming van de opbrengst van de gelijkschakeling van de voorheffing op interesten en dividenden op een uniek tarief van 21 % is geen rekening gehouden met het uitzonderingstarief (15 % in plaats van 21 %) dat geldt voor de Staatsbons uitgegeven tijdens de periode van 24 november 2011 tot 2 december 2011 (de zogenaamde *"Leterme-bons"*) en de verhoging van het tarief voor de inkoop van eigen aandelen van 10 % naar 21 %. Als gevolg daarvan bedraagt de totale opbrengst van de gelijkschakeling van de voorheffing op interesten en dividenden naar een uniek tarief van 21 % geen 783 miljoen euro zoals opgenomen in de begroting, maar 796 miljoen euro.

— Voor wat betreft de extra heffing van 4 % op de roerende inkomsten boven de 20 000 euro gaat de minister ervan uit dat 25 % van de massa aan deze heffing zal worden onderworpen. Op een belastbare massa van 3,3 miljard euro zal de heffing een opbrengst genereren van 132,1 miljoen euro. Dit is dus iets minder dan de 134 miljoen euro die is ingeschreven in de begroting.

Beide elementen samen verklaren waarom de minister de opbrengst van de fiscale hervormingen m.b.t. de roerende voorheffing eerder op 928 miljoen euro (796 miljoen euro + 132,1 miljoen euro) schat dan het in de begroting opgenomen bedrag van 917 miljoen euro. Uit voorzichtigheid wordt het bedrag in de begroting niet aangepast.

M.b.t. de notionele interestaftrek wijst de minister erop dat het initiële referentietarief 4,2 % bedroeg. Voor het aanslagjaar 2012 (inkomsten 2011) werd dat referentietarief verlaagd naar 3,425 %. Indien het referentietarief terug zou stijgen naar 4,2 % wordt de minderontvangst voor de vennootschapsbelastingen geraamd op -963,3 miljoen euro. Voor het aanslagjaar 2013 (inkomsten 2012) heeft de regering ervoor geopteerd om het referentietarief te verlagen tot 3 %. Door een verdere verlaging van het referentietarief van 3,425 % naar 3 % wordt een extra opbrengst behaald van 556,7 miljoen euro. De globale verlaging van het rentetarief van 4,2 % naar 3 % betekent voor de federale Staat dus een meeropbrengst van 1,520 miljard euro voor 2012 (= 963,3 miljoen euro + 556,7 miljoen euro). De minister is van mening dat ondanks de verlaging van het tarief de notionele interestaftrek aantrekkelijk blijft voor de bedrijven. Het tarief nog verder verlagen, kan ertoe leiden dat bedrijven het land verlaten of dat de buitenlandse bedrijven minder gaan investeren in de Belgische economie met minder fiscale

une baisse des recettes fiscales. Il en va de même pour le durcissement des conditions d'application de la déduction des intérêts notionnels.

En ce qui concerne les mesures relatives à la lutte contre la fraude fiscale, le ministre indique qu'une initiative sera prise, à l'échelle internationale, afin que des accords bilatéraux soient conclus avec les pays à risque en vue d'une application correcte de la directive 96/71/CE du Parlement européen et du Conseil concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services. Le produit de cette opération a été estimé à 27 millions d'euros par le SPF Sécurité sociale. Par prudence, le gouvernement n'a inscrit que 10 % de ce montant dans le budget. Cet exemple montre que le gouvernement a été prudent lors de l'estimation du produit des différentes mesures.

Le ministre explique ensuite comment le produit de la taxation des plus-values à l'impôt des sociétés (150 millions d'euros) a été estimé. Ce chiffre se base sur les trois derniers exercices d'imposition, au cours desquels, en moyenne, 31 milliards d'euros de plus-values ont été exonérés. Si 2,5 % de ces plus-values sont enregistrées par des sociétés en bénéfice en moins d'un an, cela signifie que la base imposable s'élève à 775 millions d'euros. Si l'on applique à ce montant un taux de 25 %, on obtient un produit de 193,75 millions d'euros. Par prudence et compte tenu du report de l'entrée en vigueur en 2012, l'estimation du produit a été ramenée à 150 millions d'euros.

Le produit de l'adaptation du calcul de l'avantage de toute nature en cas de mise à disposition par les sociétés d'un logement privé et l'augmentation des forfaits relatifs au chauffage et à l'électricité est estimé à 170 millions d'euros. Ce montant se base sur le nombre de chefs d'entreprise au cours de l'exercice d'imposition 2010, soit 332 000 personnes. Si l'on part du principe que 30 % de ces chefs d'entreprise peuvent bénéficier d'un logement gratuit dont le revenu cadastral s'élève en moyenne à 1 250 euros, on obtient, à un taux marginal moyen de 45 % pour cet avantage supplémentaire, des recettes supplémentaires de 160 millions d'euros. La majoration des forfaits de chauffage et d'électricité entraîne une augmentation supplémentaire des recettes de 12 millions d'euros.

L'accord de gouvernement indique seulement qu'il y a lieu d'examiner l'opportunité d'une fusion entre le Fonds de vieillissement et le Fonds d'avenir des soins de santé. Les coûts de transaction du Fonds de vieillissement s'élèvent à 260 000 euros. Il est clair que le

ontvangsten tot gevolg. Dezelfde redenering geldt voor de verstrenging van de toepassingsvoorwaarden van de notionele intrestaftrek.

Wat de maatregelen betreft in het kader van de strijd tegen de fiscale fraude meldt de minister dat er op internationaal vlak een initiatief zal worden genomen om bilaterale akkoorden af te sluiten met de risicolanden met het oog op een correcte toepassing van de Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten. De opbrengst daarvan werd door de FOD Sociale Zekerheid geraamd op 27 miljoen euro. Uit voorzichtigheid heeft de regering maar 10 % van dit bedrag in de begroting ingeschreven. Dit voorbeeld toont aan dat de regering omzichtig is te werk gegaan bij de raming van de opbrengst van de verschillende maatregelen.

De minister legt vervolgens uit hoe men tewerk is gegaan bij de raming van de opbrengst van de belasting op meerwaarden in de vennootschapsbelasting (150 miljoen euro). Dit cijfer is gebaseerd op de laatste drie aanslagjaren waarin er gemiddeld voor 31 miljard euro aan meerwaarden werd vrijgesteld. In de hypothese dat 2,5 % van die meerwaarden door winstgevende vennootschappen worden geboekt op minder dan een jaar, betekent dit dat de belastbare basis 775 miljoen euro bedraagt. Als op dat bedrag een tarief van 25 % wordt toegepast, komt men tot een opbrengst van 193,75 miljoen euro. Uit voorzichtigheid en rekening houdend met een latere inwerkingtreding in 2012 werd de geraamde opbrengst verlaagd tot 150 miljoen euro.

De opbrengst van de aanpassing van de berekening van het voordeel van alle aard bij gratis terbeschikkingstelling van een privéwoning door vennootschappen en de verhoging van de forfaits betreffende verwarming en elektriciteit wordt geschat op 170 miljoen euro. Dit bedrag is gebaseerd op het aantal bedrijfsleiders in aanslagjaar 2010, namelijk 332 000. Als men er vanuit gaat dat 30 % van deze bedrijfsleiders kunnen genieten van een gratis woonst met een gemiddeld kadastraal inkomen van 1 250 euro dan komt men tot een gemiddeld marginaal tarief van 45 % voor het bijkomend voordeel aan een meeropbrengst van 160 miljoen euro. Het optrekken van de forfaits voor verwarming en elektriciteit leidt tot een meerontvangst van 12 miljoen euro.

Het regeerakkoord vermeldt enkel dat moet onderzocht worden of het Zilverfonds niet kan samengevoegd worden met het fonds voor geneeskundige verzorging. Het Zilverfonds heeft een transactiekost van 260 000 euro. Het is duidelijk dat het Zilverfonds de

Fonds de vieillissement n'obtiendra pas de moyens supplémentaires dans les années à venir faute d'excédents budgétaires.

En ce qui concerne l'assujettissement des huissiers de justice à la TVA, le ministre des Finances a élaboré des instructions avec la Chambre nationale des huissiers de justice. Un délai de tolérance de trois mois est prévu. Les huissiers de justice obtiennent dès lors un délai de trois mois pour demander leur numéro de TVA et introduire leurs déclarations de TVA et leurs factures.

Le ministre fait observer que des opérations qui ne grèvent pas le déficit budgétaire, comme des participations en capital dans une banque, peuvent néanmoins également faire augmenter le taux d'endettement d'un pays. Le gouvernement ambitionne de réduire durablement le taux d'endettement de l'État belge. Le remboursement de 500 millions d'euros par la KBC dans le cadre de la garantie d'État sera comptabilisé en 2012. Ce remboursement n'a aucune incidence sur le déficit budgétaire, mais contribue à réduire le taux d'endettement. Le ministre est favorable à ce que ces remboursements interviennent dans les plus brefs délais.

Comme on le sait, la France, le Luxembourg et la Belgique ont conclu un accord visant à octroyer conjointement des garanties à Dexia pour un montant maximum de 90 milliards d'euros, dont 60 % seront pris en charge par l'État belge. Si ce plafond était atteint, la Belgique recevrait une rémunération annuelle de 213 millions d'euros. En exécution de cet accord, les trois pays concernés ont décidé d'octroyer une garantie provisoire de 6 mois d'un montant de 45 milliards d'euros. Dans le cadre de cette garantie temporaire, l'État belge a déjà reçu une rémunération up-front de 84 millions d'euros, à laquelle s'ajoutera, en janvier 2012, une rémunération de 136 millions d'euros. Le ministre part du principe qu'il ne sera pas nécessaire d'octroyer des garanties à hauteur du plafond de 90 milliards d'euros. Mais tout dépendra du businessplan que Dexia présentera. Si c'est possible, l'indemnité annuelle sera revue à la baisse dans le budget. Il est toujours préférable d'octroyer le moins de garanties possible, même si cela s'accompagne d'une rémunération moins importante.

Lors du contrôle budgétaire, il faudra débattre, avec les Régions, du déficit qui touche les pouvoirs locaux de l'Entité II. Dès lors que la Belgique présente à la Commission européenne un budget global qui contient tant le budget de l'Entité I (État fédéral et Sécurité sociale) que de l'Entité II (Communautés et Régions et pouvoirs locaux), des accords entre les différents niveaux de pouvoir sont indispensables.

komende jaren geen inkomsten zal ontvangen omdat er geen begrotingsoverschotten zullen zijn.

Wat de onderwerping van de gerechtsdeurwaarders aan btw betreft, heeft de minister van Financiën instructies uitgewerkt samen met de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders. Er wordt een tolerantieperiode ingesteld van drie maanden. Zodoende krijgen de gerechtsdeurwaarders drie maanden uitstel om hun btw-nummer aan te vragen en hun btw-aangiften en facturen in te dienen.

De minister wijst erop dat ook operaties die het begrotingsdeficit niet belasten zoals kapitaalparticipaties in een bank de schuldgraad van een land toch kunnen doen toenemen. De regering heeft de ambitie om op een duurzame wijze de schuldgraad van de Belgische Staat terug te dringen. De terugbetaling van 500 miljoen euro door KBC in het kader van de staatswaarborg zal worden geboekt in 2012. Deze terugbetaling heeft geen invloed op het begrotingstekort maar doet de schuldgraad wel dalen. De minister is er voorstander van dat deze terugbetalingen zo snel mogelijk gebeuren.

Zoals bekend hebben Frankrijk, Luxemburg en België een akkoord gesloten om samen voor maximaal 90 miljard euro waarborgen te geven aan Dexia, waarvan de Belgische Staat 60 % voor haar rekening neemt. Indien dat maximumbedrag wordt bereikt, zou België daarvoor een jaarlijkse vergoeding krijgen van 213 miljoen euro. In uitvoering van dit akkoord hebben de drie betrokken landen beslist om een tijdelijke waarborg voor 6 maanden te verstrekken ten belope van 45 miljard euro. In het kader van deze tijdelijke garantie heeft de Belgische Staat reeds een up-front vergoeding van 84 miljoen euro ontvangen. In januari 2012 komt daar nog een vergoeding bij van 136 miljoen euro. De minister gaat ervan uit dat het niet nodig zal zijn om waarborgen te verstrekken tot het maximumbedrag van 90 miljard euro. Veel zal afhangen van het businessplan dat Dexia zal voorleggen. Indien mogelijk zal de jaarlijkse vergoeding in de begroting naar beneden worden aangepast. Het is altijd beter om zo weinig mogelijk waarborgen te verstrekken, al staat daar dan een lagere vergoeding tegenover.

Bij de begrotingscontrole zal het debat moeten worden gevoerd met de Gewesten over het tekort bij de lokale besturen in Entiteit II. Aangezien België bij de Europese Commissie een gezamenlijke begroting indient die zowel de begroting van Entiteit I (Federale Staat en Sociale Zekerheid) en Entiteit II (Gemeenschappen en Gewesten en lokale overheden) bevat, zijn afspraken tussen de verschillende beleidsniveau's noodzakelijk.

Les résultats définitifs du budget ne sont pas encore disponibles, mais seront communiqués dès qu'ils seront connus.

Si les circonstances le justifient, le ministre envisage d'émettre également des bons d'État en 2012. L'émission de bons d'État a un impact psychologique considérable sur les marchés financiers car cela montre que la population belge a confiance dans l'État belge. Plus la dette belge sera aux mains des obligataires belges, plus la Belgique apparaîtra crédible sur les marchés financiers.

Pour le calcul du produit de l'augmentation des accises sur le tabac, il convient de tenir compte de deux augmentations de prix: une hausse de 10 eurocents le 1^{er} février 2012 et une hausse de 20 eurocents le 1^{er} août 2012, soit une augmentation de prix moyenne de 13 cents en 2012. Pour arriver aux chiffres prévus, on s'est basé sur la consommation de l'année 2010. Le ministre tient compte du fait que les recettes provenant des accises peuvent s'avérer moins importantes à cause de l'effet dissuasif de l'augmentation des accises.

Pour le calcul du produit de la taxe sur les opérations boursières, on est parti de l'hypothèse que la hausse de 4,5 % en 2010 par rapport à 2009 se poursuivra encore en 2011 et 2012. Une augmentation de 30 % (50 millions d'euros) semblait dès lors réaliste. Sur la base des derniers chiffres, un produit de 44 millions d'euros paraît toutefois plus réaliste.

Enfin, le ministre souligne que le budget ne contient que des mesures structurelles et pas de mesures uniques ("one shot"), ce que confirme également la Cour des comptes. Le gouvernement sera particulièrement attentif à renforcer la compétitivité et la croissance économique. Outre les économies, le gouvernement prendra également des mesures destinées à relancer l'économie ("Il n'y a pas d'austérité sans espoir").

M. Bernard Clerfayt (FDF) déplore que les montants évoqués par le ministre n'aient pas été communiqués plus tôt de manière à permettre à la Cour des comptes de rendre également un avis. L'intervenant espère que dans le cadre de la surveillance budgétaire européenne renforcée, le gouvernement fera montre de davantage de transparence. Qui plus est, l'intervenant se demande pourquoi les nouvelles estimations du ministre ne figurent pas dans le budget actuel et sont, en réalité, reportées au contrôle budgétaire prévu en février 2012.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) distingue trois problèmes liés à l'application de la déduction des intérêts notionnels:

De definitieve resultaten van de begroting zijn nog niet beschikbaar maar zullen worden gecommuniceerd zodra ze bekend zijn.

De minister overweegt om als de omstandigheden het verantwoorden ook in 2012 staatsbons uit te geven. Dergelijke uitgifte heeft een grote psychologische impact op de financiële markten omdat het aantoonde dat de Belgische bevolking vertrouwen heeft in de Belgische Staat. Hoe meer de Belgische schuld in handen is van de Belgische obligatiehouders, hoe geloofwaardiger België overkomt op de financiële markten.

Bij de berekening van de opbrengst van de verhoging van accijnzen uit rookwaren moet rekening worden gehouden met twee prijsverhogingen: een prijsverhoging met 10 eurocent op 1 februari 2012 en een verhoging met 20 eurocent op 1 augustus 2012. Zo komt men op een gemiddelde prijsverhoging in 2012 met 13 eurocent. Bij de cijfers is men uitgegaan van het verbruik in het jaar 2010. De minister houdt er rekening mee dat ontvangsten uit de accijnzen lager kunnen uitvallen tengevolge van het ontradend effect van de accijnsverhoging.

Bij de berekening van de opbrengst van de taks op beursverrichtingen is men uitgegaan van de hypothese dat de stijging in 2010 van 4,5 % t.o.v. 2009 nog zou toenemen in 2011 en 2012. Een verhoging met 30 % (50 miljoen euro) leek dan ook haalbaar. Op grond van de recentste cijfers lijkt een opbrengst van 44 miljoen euro echter realistischer.

Tenslotte benadrukt de minister dat de begroting enkel structurele maatregelen bevat en geen eenmalige maatregelen ("one shots"). Dit wordt ook bevestigd door het Rekenhof. De regering zal speciaal aandacht besteden aan de versterking van de competitiviteit en de economische groei. Naast besparingen zal de regering ook maatregelen nemen om de economie te doen opleven ("No austerity without hope").

De heer Bernard Clerfayt (FDF) betreurt dat de door de minister aangehaalde bedragen niet vroeger zijn gecommuniceerd zodat het Rekenhof er ook advies over kon uitbrengen. De spreker hoopt dat de regering in het kader van het versterkt Europees begrotingstoezicht meer transparantie aan de dag zal leggen. Bovendien vraagt de spreker zich af waarom de nieuwe ramingen van de minister niet opgenomen zijn in de huidige begroting en eigenlijk worden doorgeschoven naar de begrotingscontrole die voorzien is in februari 2012.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) ziet drie problemen bij de toepassing van de notionele intrestaftrek:

— Les entreprises qui appliquent cette déduction d'intérêts ne créent pas d'emploi:

C'est ainsi par exemple que l'entreprise Fortum, qui s'est installée en Belgique pour pouvoir profiter de cette déduction, a créé un seul emploi.

— La déduction des intérêts notionnels donne lieu à de nombreux abus et à des montages fiscaux contraires à l'éthique:

Il y a notamment le phénomène des sociétés mères-filles, dans le cadre desquelles l'une des sociétés accorde un prêt à l'autre et procède ensuite à la déduction fiscale de ce prêt. D'autre part, grâce à cet argent, les fonds propres de l'autre société sont renforcés, ce qui permet d'appliquer la déduction des intérêts notionnels.

— La déduction des intérêts notionnels coûte cher à l'État belge:

La Cour des comptes a calculé qu'en 2011, la déduction des intérêts notionnels a coûté 5 milliards d'euros à l'État belge.

L'intervenant conseille au ministre d'examiner dans quelle mesure les entreprises qui ont eu recours à la déduction des intérêts notionnels ont effectivement contribué à l'économie. L'intervenant est d'avis que le système de déduction des intérêts notionnels est trop généreux pour certaines grandes entreprises. C'est ainsi par exemple qu'il a permis au groupe Arcelor Mittal de bénéficier d'un avantage fiscal de 1,5 milliard d'euros en trois ans.

Trop peu d'entreprises utilisant la déduction des intérêts notionnels créent de l'emploi. C'est pourquoi il faut que la déductibilité de ces intérêts soit liée à des conditions comme la création et le maintien d'emplois et l'apport d'une contribution réelle à l'économie.

Par ailleurs, le système donne lieu à de nombreux abus.

Le ministre durcira-t-il le système de déduction des intérêts notionnels en liant son application à certaines conditions, et quelles mesures prendra-t-il afin de lutter contre les abus?

Quelles mesures concrètes le ministre prendra-t-il dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale? Les recommandations de la commission d'enquête

— De bedrijven die de intrestaftrek toepassen, creëren geen werk:

Zo heeft het bedrijf Fortum dat zich in België heeft gevestigd om gebruik te kunnen maken van de intrestaftrek 1 arbeidsplaats gecreëerd.

— De notionele intrestaftrek geeft aanleiding tot heel wat misbruiken en tot onethische fiscale constructies:

Zo is er het fenomeen van de moeder-dochtervennootschappen waarbij de ene vennootschap aan de andere vennootschap een lening toestaat. De lening wordt dan fiscaal afgetrokken bij de ene vennootschap. Met het geld van de lening wordt het eigen vermogen van de andere vennootschap versterkt wat dan leidt tot de toepassing van de notionele intrestaftrek.

— De notionele intrestaftrek kost veel aan de Belgische Staat:

Het Rekenhof heeft berekend dat de notionele intrestaftrek in 2011 een kostprijs heeft gehad van 5 miljard euro voor de Belgische Staat.

De spreker raadt de minister aan te onderzoeken in welke mate de bedrijven die gebruik hebben gemaakt van de notionele intrestaftrek ook een reële bijdrage geleverd hebben aan de economie. De spreker is van mening dat het systeem van de notionele intrestaftrek te genereus is voor bepaalde grote bedrijven. Zo heeft het systeem voor de groep Arcelor Mittal in drie jaar een fiscaal voordeel van 1,5 miljard euro opgeleverd.

Te weinig bedrijven die gebruik maken van de notionele intrestaftrek creëren arbeidsplaatsen. Daarom moeten er aan de toepassing ervan voorwaarden worden gekoppeld zoals de creatie en het behoud van werkgelegenheid en het leveren van een reële bijdrage aan de economie.

Daarnaast geeft het systeem ook aanleiding tot heel wat misbruiken.

Zal de minister de toepassing van de notionele intrestaftrek verstrengen door er voorwaarden aan te koppelen en wat zal er worden ondernomen om de misbruiken aan te pakken?

Welke concrete maatregelen zal de minister nemen in het kader van de strijd tegen de fiscale fraude? De aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie

parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale (DOC 52 0034/004) peuvent certainement servir de source d'inspiration à cet égard.

L'intervenant attend avec intérêt les explications promises par le ministre à propos des garanties bancaires. Il est clair qu'il faut davantage de transparence en cette matière. Les indemnités que reçoit l'État belge en échange des garanties bancaires ont également un revers. Si les banques pouvant bénéficier d'une garantie d'État se retrouvent en difficulté, c'est l'État qui devra payer la note. Ces indemnités ne sont donc pas innocentes. En dépit de la réduction de moitié de la garantie d'État pour Dexia, M. Gilkinet estime que la garantie apportée par l'État belge est trop élevée par rapport à sa responsabilité.

M. Gilkinet plaide en faveur d'une régulation du secteur financier dans son ensemble. Le dossier des bonus octroyés au personnel et à la direction de Dexia Holding semble indiquer que les mentalités n'ont toujours pas évolué dans ce domaine. Il existe pourtant un besoin urgent d'opérer un tel changement.

De manière générale, l'intervenant estime que le gouvernement n'a pas pris les bonnes mesures. Il était tout à fait possible de prendre des mesures alternatives ayant des effets nettement moins néfastes sur l'économie et l'environnement.

M. Steven Vandeput (N-VA) rappelle que le contrôle budgétaire constituera un défi de taille, dès lors que la croissance économique en 2012 sera moindre que celle sur laquelle le gouvernement s'est basé lors de la confection du budget. Pour répondre aux exigences de l'Union européenne, le gouvernement a procédé à un gel des dépenses pour un montant de 1,3 milliard d'euros. Le ministre peut-il donner un aperçu des dépenses précisément concernées? Ce gel aurait cependant un effet nominal de 570 millions d'euros.

L'intervenant signale que le ministre n'a pas répondu à la question de savoir comment s'explique la différence entre la recette estimée relative au renforcement des règles en matière de déduction des intérêts notionnels, telle que prévue au budget (1 520,0 millions d'euros), et la recette estimée par le service d'études et de documentation du SPF Finances (1 491,6 millions d'euros). La Cour des comptes constate que les documents budgétaires ne fournissent aucune justification pour cette recette supplémentaire de 28,4 millions d'euros (DOC 53 1943/003, p. 25 et 26).

En ce qui concerne l'augmentation des accises sur le tabac, M. Vandeput continue à penser que la recette supplémentaire budgétaire est surestimée de 25 millions

naar de grote fiscale fraude-dossiers (DOC 52 0034/004) kunnen daarvoor zeker als inspiratiebron dienen.

De spreker kijkt uit naar de toelichting die de minister heeft beloofd over de bankgaranties. Op dat vlak is er een duidelijke nood aan meer transparantie. De vergoedingen die de Belgische Staat ontvangt in ruil voor de bankgaranties hebben ook een keerzijde. Als de banken die van een staatsgarantie kunnen genieten, in de problemen geraken, zal de Staat ervoor moeten opdraaien. Deze vergoedingen zijn dus niet onschuldig. Ondanks de halvering van de staatswaarborg voor Dexia is de heer Gilkinet van mening dat de waarborg die de Belgische Staat heeft gesteld te hoog is in verhouding met haar verantwoordelijkheid.

De heer Gilkinet pleit voor een regulering van de hele financiële sector. Het dossier van de bonussen die de werden toegekend aan het personeel en het management van de Dexia Holding laten vermoeden dat er nog steeds geen mentaliteitswijziging is tot stand gebracht. Nochtans is dit dringend nodig.

In het algemeen is de spreker van oordeel dat de regering de verkeerde maatregelen heeft genomen. Er waren even goed alternatieve maatregelen mogelijk die veel minder nadelige gevolgen zouden hebben op het vlak van de economie en het milieu.

De heer Steven Vandeput (N-VA) herinnert eraan dat de begrotingscontrole een zware uitdaging zal zijn omdat de economische groei voor 2012 lager zal uitvallen dan het cijfer waarop de regering zich heeft gebaseerd bij de begrotingsopmaak. Om tegemoet te komen aan de eisen van de Europese Unie heeft de regering voor 1,3 miljard euro aan uitgaven bevroren. Kan de minister een overzicht geven over welke uitgaven het precies gaat? Deze bevrozing zou toch een nominale weerslag hebben van 570 miljoen euro.

De spreker wijst erop dat de minister niet heeft geantwoord op de vraag hoe het verschil te verklaren valt tussen de geraamde opbrengst m.b.t. de verstrenging van de regels inzake notionele interestaftrek zoals opgenomen in de begroting (1 520,0 miljoen euro) en zoals geraamd door de studie-en documentatiedienst van de FOD Financiën (1 491,6 miljoen euro). Het Rekenhof stelt vast dat de begrotingsdocumenten geen verantwoording geven voor deze meeropbrengst van 28,4 miljoen euro (DOC 53 1943/003, p. 25 en 26).

Wat betreft de verhoging van de accijnzen uit rookwaren blijft de heer Vandeput van mening dat de budgettaire meeropbrengst met 25 miljoen euro is overschat

d'euros car il n'a pas été tenu compte de l'augmentation progressive comme convenu avec le secteur.

L'intervenant fait enfin observer qu'il ne peut pas être démontré que les villes et communes sont responsables d'un déficit budgétaire supplémentaire. Ni le gouvernement, ni le Conseil supérieur des Finances ne disposent à cet effet de chiffres concrets. À défaut de chiffres exacts, il est donc également impossible de se prononcer à ce sujet.

Le ministre répond que le montant exact de la recette estimée relative au renforcement des règles en matière de déduction des intérêts notionnels est le montant qui a été calculé par le Comité de monitoring, soit 1 520,3 millions d'euros.

En ce qui concerne le calcul de l'augmentation des accises sur le tabac, le ministre souligne qu'il convient de tenir compte également de l'effet d'élasticité: plus le prix du tabac augmente, plus sa consommation diminue.

Le ministre estime que lors du contrôle budgétaire de février 2012, il faudra surtout se concentrer sur l'Entité II (les Communautés, Régions et pouvoirs locaux).

Le ministre conteste qu'il veuille rendre l'administration responsable de l'estimation erronée des traitements des ministres (une augmentation de 8 % au lieu d'une diminution prévue de 5 %) dans le budget. Il s'agissait d'une erreur administrative.

M. Steven Vandeput (N-VA) souligne que la Région flamande mettra tout en œuvre pour atteindre un équilibre budgétaire également en 2012. La Région flamande prend donc ses responsabilités. L'intervenant espère que les autres Régions le feront également.

B. Discussion avec le ministre du Budget et de la Simplification administrative

M. Steven Vandeput (N-VA) réitère que le budget à l'examen n'est pas crédible. Le nouveau gouvernement n'est pas un gouvernement d'économies, comme il le prétend lui-même, mais un gouvernement taxateur. En outre, le budget ne tient pas compte des six recommandations de la Commission européenne.

Le budget n'est pas crédible car le gouvernement a déjà dû, à la demande de la Commission européenne, geler un certain nombre de dépenses à concurrence de 1,3 milliard d'euros. Quelles sont les dépenses qui sont concernées par ces gels? Ces gels présentent-ils

omdat er geen rekening gehouden werd met de gefaseerde verhoging zoals afgesproken met de sector.

Tenslotte merkt de spreker op dat er niet kan worden aangetoond dat de steden en gemeenten verantwoordelijk zijn voor een bijkomend tekort op de begroting. Noch de regering, noch de Hoge Raad van Financiën beschikken hiervoor over concrete cijfers. Bij gebrek aan juiste cijfers, kan men er zich dus ook niet over uitspreken.

De minister antwoordt dat het juiste bedrag van de geraamde opbrengst m.b.t. de verstrenging van de regels inzake notionele interestaftrek, het bedrag is dat berekend is door het Monitoringscomité: 1 520,3 miljoen euro.

M.b.t. de berekening van de verhoging van de accijnzen uit rookwaren wijst de minister erop dat er ook moet rekening worden gehouden het elasticiteitseffect: naar mate de prijs van rookwaren stijgt, daalt de consumptie ervan

De minister is van mening dat er bij de begrotingscontrole in februari 2012 vooral zal moeten worden gefocust op Entiteit II (Gemeenschappen en Gewesten en de lokale overheden).

De minister ontkent dat hij de verantwoordelijkheid van de verkeerde raming van de ministerweddens (een stijging van 8 % i.p.v. een beoogde daling van 5 %) in de begroting bij de administratie wil leggen. Het ging om een administratieve vergissing.

De heer Steven Vandeput (N-VA) onderlijnt dat het Vlaamse Gewest er alles aan zal doen om ook in 2012 een begrotingsevenwicht te bereiken. Het Vlaams Gewest neemt dus zijn verantwoordelijk. De spreker drukt de hoop uit dat de andere Gewesten dat ook zullen doen.

B. Bespreking met de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

De heer Steven Vandeput (N-VA) herhaalt dat deze begroting niet geloofwaardig is. De nieuwe regering is geen besparingsregering zoals zij zelf beweert, maar een belastingsregering. Bovendien beantwoordt de begroting niet aan de zes aanbevelingen van de Europese Commissie.

De begroting is ongeloofwaardig omdat de regering reeds een aantal uitgaven heeft moeten bevriezen op vraag van de Europese Unie ten belope van 1,3 miljard euro. Op welke uitgaven hebben deze bevrozingen betrekking? Hebben deze bevrozingen een structureel

un caractère structurel? De même, un certain nombre d'économies dans les soins de santé sont surestimées et il n'est pas tenu compte d'un certain nombre d'effets de second tour.

Le gouvernement a annoncé que des économies seraient réalisées sur les crédits de cabinet. M. Vandeput fait toutefois observer que l'amendement n° 27 du gouvernement (DOC 53 1944/004, p. 20-21) augmente le crédit total destiné aux organes stratégiques du premier ministre de 3,995 millions d'euros à 4,173 millions d'euros (Section 02 SPF Chancellerie du premier ministre, totaux pour la division organique 02.02 Organes stratégiques du premier ministre, DOC 53 1944/001, p. 164-165). Comme le ministre peut-il expliquer cette augmentation?

L'intervenant passe en revue quelques sous-estimations contenues dans le budget:

— pour les frais de la prison de Tilburg: 10 millions d'euros;

— pour les traitements des magistrats: 3 millions d'euros;

— pour l'application de la législation Salduz: 40 millions d'euros. Le budget de 2012 ne mentionne rien à ce sujet. Toutefois, les frais du SPF Justice sont évalués à 18 millions d'euros et ceux du SPF Intérieur à 22 millions d'euros;

— pour les cartes d'identités des étrangers: 1 million d'euros;

— pour le fonctionnement des organismes internationaux: 4 millions d'euros;

— pour la dotation pour le transfert des compétences: 1 million d'euros;

— pour la Régie des Bâtiments: 30 millions d'euros;

— pour l'aide aux personnes handicapées: 1,7 million d'euros;

— pour les étudiants étrangers: 6,7 millions d'euros;

— pour le CEN et l'IRE: 80 millions d'euros;

— pour Fedasil: 23 millions d'euros;

— pour le complément d'ancienneté: 7,4 millions d'euros;

karakter? Ook zijn een aantal besparingen in de gezondheidszorg overschat en wordt er geen rekening gehouden met een aantal tweederonde-effecten.

De regering heeft aangekondigd dat er zou bespaard worden op de kabinetskredieten. Nochtans merkt de heer Vandeput op dat het totale krediet voor de beleidsorganen van de eerste minister door middel van het amendement nr. 27 van de regering (DOC 53 1944/004, p. 20-21) wordt verhoogd van 3,995 miljoen euro naar 4,173 miljoen euro (Sectie 02 FOD Kanselarij van de eerste minister, totalen voor de organisatieafdeling 02.02 Beleidsorganen van de eerste minister, DOC 53 1944/001, p. 164-165). Hoe kan de minister dit verklaren?

De spreker overloopt een aantal onderramingen die in de begroting zijn opgenomen:

— voor de kosten van de gevangenis in Tilburg: 10 miljoen euro;

— voor de weddes van magistraten: 3 miljoen euro;

— voor de toepassing van de Salduz-wetgeving: 40 miljoen euro. De begroting van 2012 vermeldt hier niets over. Nochtans werden de kosten voor de FOD Justitie geraamd op 18 miljoen euro en voor de FOD Binnenlandse Zaken op 22 miljoen euro;

— voor de identiteitskaarten van buitenlanders: 1 miljoen euro;

— voor de werking van internationale organismen: 4 miljoen euro;

— voor de dotatie voor de overdracht van bevoegdheden: 1 miljoen euro;

— voor de Regie der Gebouwen: 30 miljoen euro;

— voor gehandicaptenzorg: 1,7 miljoen euro;

— voor buitenlandse studenten: 6,7 miljoen euro;

— voor het SCK en het IRE: 80 miljoen euro;

— voor Fedasil: 23 miljoen euro;

— voor de anciënniteitstoeslag: 7,4 miljoen euro;

— pour la dégressivité des allocations de chômage: 56,65 millions d'euros.

Les recettes liées aux titres-services sont quant à elles surévaluées à hauteur de 4,2 millions d'euros.

L'intervenant se demande, en outre, si la suppression des régimes particuliers pour les pensions du personnel navigant de l'aviation civile et pour les journalistes professionnels représente une vraie économie.

Selon la Cour des comptes, l'économie estimée en 2012 grâce à la prolongation du stage d'insertion professionnel est surévalué de 67,5 milliards d'euros. Les économies découlant de la limitation à trois ans ne déboucheront sur un refus d'accorder des allocations d'insertion qu'à partir de 2015. Il semble dès lors très prématuré, selon la Cour des comptes, de prévoir pour 2012 une économie supplémentaire de 50 millions d'euros. (DOC 53 1943/003, p. 105 et 106).

Toutes ces surestimations et sous-estimations additionnées représentent, selon M. Vandeput, un montant de 450 millions d'euros. Des dépenses à concurrence de 1,3 milliard d'euros doivent en outre être gelées sous la pression de l'Union européenne. Il faudra de surcroît réaliser des économies supplémentaires pour adapter le budget au ralentissement de la croissance. L'intervenant en conclut que le budget n'est pas crédible.

Le ministre considère-t-il que le budget à l'examen satisfait aux recommandations de l'Union européenne?

Le gouvernement a annoncé qu'il abandonnait la norme de croissance de 4,5 % dans le secteur des soins de santé. En 2012, le coût des soins de santé augmentera pourtant de 4,89 % par rapport aux réalisations provisoires précédentes pour 2011. En 2013 et en 2014, des normes de croissance respectives de 2 % et de 3 % sont à nouveau prévues. Selon la Cour des comptes, seulement 55 % de la provision d'index est réellement affectée à l'indexation des prestations. Les 45 % restants sont utilisés pour des initiatives politiques vraiment neuves. Dans le cas d'une inflation de 2 %, une marge supplémentaire de 0,9 % par an se créera donc (voir le Cahier 2011 relatif à la sécurité sociale, Cour des comptes, octobre 2011). Comment la norme de croissance des soins de santé est-elle calculée dans le budget?

Monsieur Olivier Destrebecq (MR) rappelle que depuis l'automne 2008, nous sommes confrontés à une crise financière d'une rare intensité venant d'abord du risque américain et ensuite du risque des dettes souveraines et de la crise de la zone euro. À diverses reprises, l'État belge a dû intervenir directement dans

— voor de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen: 56,65 miljoen euro.

Voor dienstencheques worden de opbrengsten met 4,2 miljoen euro overraamd.

Voorts vraagt de spreker zich af of de opheffing van de bijzondere regelingen voor het pensioen van vliegend personeel van de burgerluchtvaart en voor de beroepsjournalisten een echte besparing betekent.

De geraamde besparing in 2012 voor de verlenging van de beroepsinschakelingstijd wordt volgens het Rekenhof overschat met 67,5 miljard euro. De besparingen volgend uit de beperking in de tijd tot 3 jaar zullen pas vanaf 2015 resulteren in het weigeren van inschakelingsuitkeringen. De bijkomende besparing van 50 miljoen euro voor 2012 lijkt volgens het Rekenhof dan ook zeer voorbarig (DOC 53 1943/003, p. 105 en 106).

Al deze overramingen en onderramingen samen bedragen volgens de heer Vandeput 450 miljoen euro. Daarnaast moeten er voor 1,3 miljard euro uitgaven worden bevroren onder druk van de Europese Unie. Bovendien zal er nog extra moeten bespaard om de begroting aan te passen aan de lagere groeicijfers. De spreker besluit hieruit dat de begroting niet geloofwaardig is.

Is de minister van mening dat deze begroting beantwoord aan de aanbevelingen van de Europese Unie?

De regering heeft aangekondigd om af te stappen van de groeinorm van 4,5 % in de gezondheidszorg. Nogtans zullen de kosten van de gezondheidszorg in 2012 stijgen met 4,89 % in vergelijking met de voorgaande voorlopige realisaties voor 2011. In 2013 en 2014 wordt er respectievelijk weer een groeinorm voorzien van 2 % en 3 %. Volgens het Rekenhof zou maar 55 % van de indexprovisie daadwerkelijk worden gebruikt voor de indexering van de prestaties. De overige 45 % worden gebruikt voor reële nieuwe beleidsinitiatieven. Bij een inflatie van 2 % wordt zo een bijkomende beleidsruimte gecreëerd van 0,9 % per jaar (Zie Boek 2011 over de Sociale Zekerheid, Rekenhof, oktober 2011). Hoe wordt de groeinorm van de gezondheidszorg in de begroting berekend?

De heer Olivier Destrebecq (MR) herinnert eraan dat wij sinds het najaar 2008 te kampen hebben met een uiterst zware financiële crisis die in eerste instantie aan het Amerikaanse risico te wijten is en nadien ook aan het risico van de overheidsschulden en van de crisis van de eurozone. De Belgische Staat heeft

plusieurs banques pour maintenir le système bancaire. Cela était nécessaire pour protéger des dizaines de milliers d'emplois, mais aussi l'épargne des citoyens. Ce fut notre priorité. Mais c'était nécessaire aussi pour éviter le risque systémique.

Ces interventions étaient-elles prévues dans les budgets afférents? Non car ce sont des aléas, imprévisibles, des hiatus dans le système économique. Le gouvernement devait-il pour autant fermer les yeux? Devait-il adopter la politique de l'autruche et faire comme si rien ne se passait; tout cela sous prétexte que ces dépenses n'étaient pas prévues dans le budget? Certainement pas! Le gouvernement se devait de réagir, bien que cela ait augmenté sa dette il y allait de la sauvegarde de la solidarité.

C'est pourquoi, l'orateur tient à souligner aujourd'hui une attitude responsable du ministre du Budget qui n'a jamais fermé la porte à d'éventuels ajustements.

Modifier un budget, l'aménager, le transformer, l'amender est en réalité dans l'ordre des choses. Suite aux différents qualificatifs que nous avons pu lire ou entendre concernant ce budget, que certains ont catalogué de budget menteur, de budget irréaliste, de budget construit sur du sable mouvant, de budget tricherie, même si ce qui suit peut vous paraître un rien semblable à de la pédagogie scolaire, il me semble bon pour ceux-là de revenir à des notions de bases fondamentales et donc pour rappel, le budget se définit comme "le document récapitulatif des recettes et des dépenses prévisionnelles d'une entité pour un exercice comptable à venir". Le terme proviendrait pour l'anecdote de l'ancien français "bougette", désignant une petite bourse contenant de la menue monnaie qui permettait de faire face aux dépenses imprévisibles de la journée. Le budget n'est donc pas un document normalisé et n'a pas de valeur comptable au sens strict. Pourtant c'est un outil largement utilisé par les gestionnaires: il peut être en effet très utile dans le cadre d'une organisation pour servir de point d'appui aux tâches de prévision, de pilotage ou de contrôle.

Il revient donc au ministre d'adapter les données, les chiffres en tenant comptes de l'évolution financière de notre pays, des observations notamment de la Cour des Comptes et des instances européennes si'il les estime fondées et indiscutables, afin de faire correspondre le budget à la réalité économique. À moins d'être doté du don de voyance, les réajustements budgétaires sont à la fois logiques et nécessaires. Ils font partie intégrante des obligations du ministre du budget et monsieur Chastel nous a déjà démontré qu'il avait conscience de cette absolue nécessité.

herhaaldelijk verschillende banken moeten redden om het banksysteem in stand te houden. Dat was nodig om tienduizenden banen én het spaargeld van de burgers te vrijwaren. Dat was onze prioriteit. Het was echter ook nodig om het systeemrisico te voorkomen.

Was in de desbetreffende begrotingen rekening gehouden met die interventies? Neen, want het gaat om onvoorzienbare risico's, om hiaten in het economisch systeem. Moest de regering daarom de ogen sluiten? Had ze dan een struisvogelpolitiek moeten voeren en doen alsof er niets aan de hand was, onder het voorwendsel dat de begroting niet in die uitgaven voorzag? In geen geval! De regering moest optreden, ondanks het feit dat daardoor haar schuld is toegenomen. Het behoud van de solidariteit stond op het spel.

Daarom wenst de spreker vandaag te wijzen op een verantwoordelijke houding van de minister van Begroting, die nooit eventuele aanpassingen heeft verhinderd.

Een begroting wijzigen, aanpassen, omvormen en amenderen is in feite een doodgewone zaak. Van die begroting werd gezegd dat ze leugenachtig en irrealistisch was, dat ze op zand was gebouwd en dat ze bedrieglijk was. Ook al kan wat volgt nogal schools overkomen, toch acht de spreker het als gevolg van die diverse kwalificaties goed enkele fundamentele grondbeginselen in herinnering te brengen. De begroting is een overzicht van de verwachte ontvangsten en uitgaven van een entiteit voor een toekomstig boekjaar. Het Franse woord "budget" zou afkomstig zijn van het oud-Frans "bougette". Dat is een kleine beurs met pasmunt voor de onvoorziene dagelijkse uitgaven. De begroting is dus geen genormaliseerd document en heeft dus geen boekhoudwaarde in de strikte zin. Het is nochtans een instrument waarvan ruim gebruik wordt gemaakt door de beheerders: het kan in het kader van een organisatie immers zeer nuttig zijn als ijkpunt voor prognoses, sturing of controle.

De minister moet dus de gegevens, de cijfers aanpassen rekening houdend met de financiële evolutie van ons land en met de opmerkingen van onder meer het Rekenhof en de Europese instanties als hij die gegrond en onbetwistbaar acht, zodat de begroting aansluit bij de economische realiteit. Tenzij men helderziend is, zijn begrotingsaanpassingen zowel logisch als noodzakelijk. Ze maken een noodzakelijk deel uit van de verplichtingen van de minister van Begroting. De heer Chastel heeft al bewezen dat hij zich bewust is van die absolute noodzaak.

En outre, le gouvernement doit œuvrer pour rétablir la confiance dans notre système économique et financier pour assurer notre bien-être mais aussi et surtout celui des générations futures. De nombreuses décisions difficiles ont déjà été prises et ont permis à notre pays de traverser ces crises en préservant l'intérêt de nos concitoyens.

On pourra toujours émettre des critiques sur la forme. Ces réformes auraient été prises dans la précipitation, la concertation sociale n'aurait pas été optimale *etc.*

Monsieur Destrebecq observe néanmoins que l'opposition elle-même, pas plus tard que ce matin, relève qu'en matière d'accises, en allant plus vite, nous aurions pu bénéficier de revenus budgétaires supplémentaires nous aurions déjà perdu celles du mois de janvier). Si ce constat est valable pour les accises, il est donc valable pour d'autres matières. On ne peut nous demander à la fois d'aller vite pour faire des économies et en même temps de ralentir le rythme pour éviter les imperfections. Si le contexte économique était autre, si nous n'étions pas acculé par les marchés et par les instances européennes, alors assurément, l'orateur serait d'accord avec l'opposition. Assurément, l'orateur demanderait d'adopter plus de recul et de patience. Hélas, nous ne pouvons nous le permettre, la rapidité s'impose.

En outre, faut-il rappeler que suite à la longueur de la crise politique et par conséquent à notre manque de réactivité, nous avons été pénalisé? faut-il vous rappeler que la note de la Belgique a été dégradée, non pas d'un mais de deux crans? Faut-il rappeler que la mise en place de réformes structurelles (comme l'a souligné à plusieurs reprises la Cour des comptes) était une nécessité pour le bon fonctionnement du pays, mais aussi pour tenter de retrouver de la crédibilité aux yeux des investisseurs étrangers?

Bien que nous ayons été critiqué sur la forme, on a accusé de budget mensonger, d'imprécisions, le rapport de la Cour des comptes est loin d'être négatif. La Cour relève que de nombreuses mesures structurelles ont déjà été prises. Des mesures dont les effets porteront dès 2012, mais aussi et surtout pour les années ultérieures. La Cour parle notamment de 185 mesures. La Cour salue également la volonté du gouvernement d'éviter les opérations "*one shot*" qui pourraient certes nous permettre d'établir un budget avec un objectif atteint en 2012, mais qui nous pénaliseraient sur le moyen et le long terme. Ces éléments sont indubitablement à mettre au crédit du gouvernement car ils nous permettront de

Bovendien moet de regering zich inspannen om het vertrouwen in ons economisch en financieel systeem te herstellen teneinde ons welzijn maar ook en vooral dat van de komende generaties te verzekeren. Er werden al tal van moeilijke beslissingen genomen die ons land in staat hebben gesteld die crisissen te overbruggen én tegelijkertijd het belang van onze medeburgers te vrijwaren.

Kritiek over de vorm is altijd mogelijk. Die hervormingen zouden overhaast tot stand kunnen zijn gekomen, het sociaal overleg zou niet optimaal geweest zijn enzovoort.

De heer Destrebecq wijst er echter op dat zelfs de oppositie deze morgen nog heeft opgemerkt dat, mocht men inzake accijnzen sneller op de bal geweest zijn, wij al bijkomende begrotingsontvangsten zouden hebben gehad (die van de maand januari zouden wij al verloren zijn). Als die vaststelling geldt voor de accijnzen, dan is ze ook op andere aangelegenheden van toepassing. Men kan ons niet tegelijkertijd vragen voortgang te maken om te besparen en het tempo te verlagen om onvolmaaktheden te voorkomen. De spreker zou het eens zijn met de oppositie, mocht de economische context er anders uitzien en mochten de markten en de Europese instanties er ons niet toe dwingen. De spreker zou zeker vragen wat meer afstand te nemen en geduld te oefenen. Helaas kunnen het ons dat niet veroorloven. Spoed is geboden.

Moet er voorts worden aan herinnerd dat de aanslepende politieke crisis en dus het uitblijven van een reactie van onzentwege ons nadeel hebben berokkend? Moet eraan worden herinnerd dat de rating van België niet met één maar met twee punten werd verlaagd? Moet eraan worden herinnerd dat de uitwerking van structurele hervormingen (zoals het Rekenhof herhaaldelijk heeft aangegeven) noodzakelijk was voor de goede werking van het land, maar ook om te trachten de geloofwaardigheid te herstellen ten aanzien van de buitenlandse investeerders?

Hoewel kritiek werd geuit inzake de vorm en ofschoon de begroting werd gelaakt om haar misleidendheid en haar onjuistheden, is het verslag van het Rekenhof verre van negatief. Het Rekenhof merkt op dat al veel structurele maatregelen zijn genomen. Het zijn maatregelen die vanaf 2012, maar ook en vooral de jaren nadien, hun uitwerking zullen hebben. Het Hof gaat met name in op 185 maatregelen. Voorts is het Rekenhof ingenomen met het streven van de regering om "*one shot*"-verrichtingen te voorkomen, die weliswaar de mogelijkheid hadden geboden een begroting op te stellen met een in 2012 gehaalde doelstelling, maar die op middellange en lange termijn nadelig waren uitgevallen.

maintenir le budget à l'équilibre pour l'avenir. Nous n'avons pas le droit de léguer un héritage déficitaire à nos enfants.

Monsieur Destrebecq lit un extrait d'un média bien connu dans notre pays suite à l'audition de la Cour des comptes de ce matin:

“La plupart des mesures d'économie décidées par le gouvernement ont un caractère structurel, souligne la Cour des comptes dans un rapport sur le budget 2012, qu'elle a présenté mardi en commission des Finances de la Chambre. Elle déplore toutefois le manque d'informations précises transmises par le gouvernement au sujet de plusieurs postes de dépenses et de recettes.

Dans son rapport, adopté la semaine dernière, deux semaines à peine après la finalisation du budget, la Cour souligne le caractère pérenne des mesures d'économies, qui permettront d'assainir durablement les finances publiques. En cela, l'épure 2012 contraste avec les budgets des années précédentes, qui comportaient de nombreuses mesures non récurrentes (“one shot”).”

L'orateur croit fermement que les mesures adoptées sont vitales. Imaginez dans quel chaos nous nous trouverions si nous en étions toujours au stade de la formation du gouvernement ou d'une succession de douzièmes provisoires dans l'attente des mois à venir d'un probable projet de budget. Imaginez à quel point la situation pourrait être pire.

À cet égard, nous devons saluer le travail déjà effectué par le ministre du Budget et du gouvernement, qui ont tout mis en œuvre pour nous éviter de recourir une énième fois aux douzièmes provisoires. Une fois c'est bon, plus cela deviendrait très délicat.

Alors oui, aujourd'hui, la Commission Européenne nous demande des efforts supplémentaires comme l'a souligné ce matin le ministre des finances, notamment dans le cadre du “six pack” de l'union européenne; ce qui peut paraître difficile, eu égard aux efforts déjà consentis. Mais quelle serait la situation si nous n'avions tout simplement pas pris les premières grandes décisions, quelle serait la situation si nous n'avions pas de proposition de budget? Monsieur Destrebecq préfère de très loin cette situation qui, il est vrai, nous

Die aspecten zijn ontegensprekelijk op het conto van de regering te schrijven, aangezien ze ons in staat zullen stellen een sluitende begroting te handhaven.

De heer Destrebecq leest naar aanleiding van de hoorzitting 's ochtends met het Rekenhof een fragment voor uit een bekend nieuwsmedium van ons land:

“La plupart des mesures d'économie décidées par le gouvernement ont un caractère structurel, souligne la Cour des comptes dans un rapport sur le budget 2012, qu'elle a présenté mardi en commission des Finances de la Chambre. Elle déplore toutefois le manque d'informations précises transmises par le gouvernement au sujet de plusieurs postes de dépenses et de recettes. Et épingle aussi les importantes provisions, dont le contrôle échappe au parlement.

Dans son rapport, adopté la semaine dernière, deux semaines à peine après la finalisation du budget, la Cour souligne le caractère pérenne des mesures d'économies, qui permettront d'assainir durablement les finances publiques. En cela, l'épure 2012 contraste avec les budgets des années précédentes, qui comportaient de nombreuses mesures non récurrentes (“one shot”).” (Le Vif-L'express, 10 januari 2012).

De spreker is er vast van overtuigd dat de aangenomen maatregelen van vitaal belang zijn. Het is niet moeilijk zich voor te stellen in welke chaos wij hadden verkeerd, mocht de regeringsvorming nog aan de gang zijn of ingeval nog met een opeenvolging van voorlopige twaalfden werd gewerkt, in afwachting dat er de komende maanden een waarschijnlijke ontwerp-begroting uit de bus zou komen. Men moet bedenken hoeveel slechter de toestand er had kunnen voorstaan.

In dat verband valt het werk toe te juichen dat reeds door de minister van Begroting en de regering is verricht; zij hebben al het nodige gedaan om te voorkomen dat voor de zoveelste maal had moeten worden teruggegrepen naar voorlopige twaalfden. Een eenmalige aanwending kan er dan wel mee door; mocht zulks vaker gebeuren, dan zou het verworpen tot een bijzonder hachelijke onderneming.

De Europese Commissie vergt van ons dus bijkomende inspanningen zoals de minister van Financiën hier vanochtend heeft beklemtoond, met name in het “six-pack” van de Europese Unie, iets wat moeilijk kan blijken te zijn, gelet op de al geleverde inspanningen. Hoe had de toestand er echter voorgestaan als niet eenvoudigweg de eerste grote beslissingen waren getroffen en als geen ontwerp-begroting was ingediend? De heer Destrebecq verkiest veruit deze situatie (ook al zal die leiden tot nieuwe besprekingen of zelfs tot

conduira à de nouvelles discussions sur des restrictions budgétaires, voire des amendements, et sur des économies à réaliser, plutôt que de devoir faire face à une amende chiffrée en centaines de millions d'euros, infligée par l'Europe voire une nouvelle dégradation de la note de notre pays.

L'orateur croit également que la décision du gouvernement et plus particulièrement du ministre du Budget de geler les dépenses est très adéquate. Cela permettra de rassurer l'Europe et les marchés, tout en évitant de faire porter la charge de nouvelles mesures aux citoyens.

Il est incontestable que nous nous trouvons dans une situation critique, avec peu de marge de manœuvre. Il est devenu impératif d'aller de l'avant, en prenant à bras le corps les problèmes budgétaires et financiers. Rester apathique maintenant reviendrait à engendrer une crise bien plus grave encore, voire une situation à la grecque.

Il nous revient à nous d'éviter cette situation catastrophique en prenant les mesures qui s'imposent; notamment en adaptant le budget couramment à la situation économique.

Il est prévu dans l'accord de gouvernement que le salaire des ministres diminuera de 5 %. Or l'opposition relève une augmentation desdits salaires. Même si le 1^{er} ministre l'a démenti. L'amendement qui vient de nous être déposé sur la table (amendement n° 27, DOC 53 1944/004) précise non seulement une diminution des salaires des ministres et secrétaires d'État de 5 % mais aussi une économie de 5 % qui sera applicable aux frais de représentation, de logement et d'entretien.

Enfin l'orateur pose encore quelques questions au ministre:

— Quel est le calendrier du prochain exercice budgétaire?

— Alors que la Commission Européenne préconisait une croissance de 0,9 %, nous avons tablé sur 0,8 %. Pourriez vous nous expliquer si de nouveaux chiffres vous ont déjà été précisé par l'Europe pour le mois à venir? Ceci permettrait peut-être à certains des critiques inutiles.

— Suite à l'option laissée par le commissaire européen Olli Rehn, pourriez vous être plus explicite sur le choix d'avoir gelé les dépenses plutôt que d'avoir réalisé de nouvelles économies? L'orateur se doute que

amendements in verband met begrotingsinkrimpingen en met door te voeren bezuinigingen), liever dan te moeten aankijken tegen een door de Europese Unie opgelegde geldboete van honderden miljoenen euro, dan wel zelfs een verdere ratingverlaging van ons land.

Ook vindt de spreker de beslissing van de regering, en in het bijzonder van de minister van Begroting, om de uitgaven te bevriezen zeer adequaat. Dat zal de EU en de markten kunnen geruststellen, waarbij wordt voorkomen dat de burgers de last van nieuwe maatregelen moeten dragen.

Wij bevinden ons ontegensprekelijk in een kritieke situatie waarin we weinig armslag hebben. Het is onontbeerlijk geworden er stevig tegenaan te gaan, waarbij de begrotings- en financievraagstukken krachtadig worden aangepakt. Werkeloos blijven toezien, zou erop neerkomen dat een nog diepere crisis, of zelfs een toestand zoals in Griekenland, wordt uitgelokt.

Het is onze taak die catastrofale toestand te voorkomen door de nodige maatregelen te nemen, met name door de begroting geregeld op de economische situatie af te stemmen.

In het regeerakkoord is erin voorzien dat de ministerweddenschappen met 5 % zullen dalen. De oppositie wijst echter op een toename van die weddenschappen. Hoewel de eerste minister het heeft ontkend, wordt in het zopas ter tafel gebrachte amendement (amendement nr. 27, DOC 53 1944/004) niet alleen een vermindering van de weddenschappen van de ministers en staatssecretarissen van 5 % gepreciseerd, maar ook een bezuiniging van 5 % die zal gelden voor de representatie-, huisvestings- en onderhoudskosten.

Tenslotte stelt de spreker nog een paar vragen aan de minister:

— wat is het tijdschema voor het volgende begrotingsjaar?

— terwijl de Europese Commissie een groei van 0,9 % voorstond, gaat België uit van 0,8 %; het lid vraagt de minister of hij zou kunnen uitleggen of de EU hem al de cijfers voor de komende maanden heeft meegegeeld; op grond daarvan zouden sommigen misschien nutteloze kritiek kunnen leveren;

— naar aanleiding van de mogelijkheid die Europees Commissaris Olli Rehn heeft geboden, vraagt de spreker de minister of hij explicieter kan aangeven waarom hij ervoor heeft gekozen de uitgaven te bevriezen in

cette mesure sera indolore pour les citoyens. Quel est le contenu de ces dépenses gelées?

Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld) estime que ce budget place la Belgique sur la bonne voie et fait sortir notre pays de la zone de dangers. Le budget contient exclusivement des mesures structurelles, ce qui est également confirmé par la Cour des comptes.

Le budget forme donc un ensemble équilibré. En 2012, 42 % des efforts seront consentis au niveau des dépenses, 34 % au niveau des recettes et 24 % appartiendront à la catégorie "divers". En 2014, les efforts en matière de dépenses passeront à 52 % et les efforts au niveau des recettes tomberont à 28 %; les efforts relevant de la catégorie "divers" se réduiront à 20 %. Le centre de gravité du budget se trouve donc clairement au niveau des économies et pas au niveau des recettes nouvelles.

En sa qualité de membre de l'Union européenne, la Belgique a l'obligation de suivre les six recommandations budgétaires de l'Union européenne et elle s'y tient:

- ce budget ramène le déficit budgétaire belge pour 2012 à -2,8 %, basé sur une croissance économique de 0,8 % du PIB. L'intervenante est d'avis que les critiques de M. Vandeput ne sont pas fondées. Elle souligne que le budget de la Région flamande pour 2012 table encore toujours sur une croissance économique de 1,6 % du PIB;

- des réformes structurelles en matière de prépension et de pension anticipée vont permettre de s'attaquer à la problématique de la sortie anticipée du marché du travail;

- la régulation du secteur financier est prévue dans l'accord de gouvernement;

- le taux d'emploi est relevé en augmentant la dégressivité des allocations de chômage;

- la concurrence dans le secteur énergétique est accrue en limitant les prix du gaz et de l'électricité. Cette mesure est également prévue dans l'accord de gouvernement;

- la compétitivité de l'économie belge est sauvegardée grâce au maintien de la déduction des intérêts notionnels. En outre, on ne touche pas à l'indexation des salaires et des allocations sociales.

plaats van nieuwe besparingen door te voeren; het lid twijfelt eraan dat die maatregel wel pijnloos zal uitvallen voor de burgers; wat houden die bevroren uitgaven in?

Mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld) oordeelt dat deze begroting België op het goede spoor zet en ons land uit de gevarenzone haalt. De begroting bevat enkel structurele maatregelen, wat ook door het Rekenhof wordt bevestigd.

De begroting vormt aldus een evenwichtig geheel. In 2012 worden 42 % van de inspanningen gedaan aan de uitgavenzijde, 34 % aan de inkomstenzijde en 24 % van de inspanningen behoren tot de categorie diversen. In 2014 stijgen de inspanningen aan de uitgavenzijde naar 52 % en dalen de inspanningen aan inkomstenzijde naar 28 %; de inspanningen die behoren tot de categorie diversen dalen tot 20 %. Het zwaartepunt in de begroting ligt dus duidelijk op de besparingen en niet op nieuwe inkomsten.

België heeft als lid van de Europese Unie de plicht om de zes begrotingsaanbevelingen van de Europese Unie op te volgen en houdt zich daar ook aan:

- deze begroting brengt het Belgische begrotingstekort voor 2012 op - 2,8 %, gebaseerd op een economische groei van 0,8 % van het BBP. De spreekster is van mening dat de kritiek van de heer Vandeput onterecht is. Zij wijst erop dat de begroting van het Vlaamse Gewest voor 2012 nog altijd uitgaat van een economische groei van 1,6 % van het BBP;

- de vervroegde uittreding uit de arbeidsmarkt wordt aangepakt via structurele hervormingen op het vlak van brugpensioen en vervroegd pensioen;

- de regulering van de financiële sector maakt onderdeel uit van het regeerakkoord;

- de arbeidsparticipatie wordt verhoogd door de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen te verhogen;

- de concurrentie in de energiesector wordt verhoogd door de prijzen van elektriciteit en gas in te perken. Ook dit is opgenomen in het regeerakkoord;

- het concurrentievermogen van de Belgische economie wordt gevrijwaard door de notionele intrestaftrek te vrijwaren. Bovendien wordt niet geraakt aan de indexering van de lonen en uitkeringen.

Enfin, l'intervenante passe en revue un certain nombre de points qui devront retenir spécifiquement l'attention lors du contrôle budgétaire:

— la dette de l'État doit continuer à être réduite au rythme de 2 % du PIB par année, jusqu'à ce que le ratio d'endettement soit ramené à 60 % du PIB;

— les déficits des pouvoirs locaux doivent être apurés par les Régions qui en assument la responsabilité; la Belgique présente un budget commun pour tant l'État fédéral que les entités fédérées. Il est important que chaque niveau en assume sa part de responsabilité;

— à la demande de l'Union européenne, 1,3 milliard d'euros de dépenses ont été gelées afin de prévenir les effets de second retour. Il faudra donc réagencer un certain nombre de postes de dépenses lors du contrôle budgétaire. Le gouvernement doit également veiller à ce que les économies ne brident pas trop la croissance économique.

M. Bernard Clerfayt (FDF) demande que le ministre dresse une liste des dépenses gelées en vue de répondre aux exigences posées par la Commission européenne.

Le montant des économies estimé à 81 millions d'euros en 2012 pour l'allongement de la durée du stage a été calculé au départ des flux entrants pour une année complète. Comme le nouveau régime ne porte que sur les nouveaux demandeurs d'emploi introduisant une demande d'allocation à partir du 1^{er} janvier 2012, le montant des économies qui devraient être réalisées en 2012 est surestimé selon la Cour des comptes. L'économie réalisée pour 2012 sera par conséquent très limitée (elle se réduira à l'impact de trois mois). Cette économie inscrite au budget a donc été surestimée d'un montant de 67,5 millions d'euros (DOC 53 1943/003, p. 105). Comment le ministre réagit-il à cette observation ?

Tenslotte overloopt de spreekster een aantal aandachtspunten waar specifiek aandacht aan moet worden besteed bij de begrotingscontrole:

— de staatsschuld moet verder worden afgebouwd aan een tempo van 2 % van het bbp per jaar totdat de schuldratio 60 % van het bbp bedraagt;

— de tekorten van de lokale besturen moeten worden aangezuiverd door de Gewesten die hiervoor de verantwoordelijkheid dragen; België dient een gezamenlijk begroting in voor zowel de federale Staat als de deelstaten. Het is van belang dat elk niveau daarin zijn verantwoordelijkheid neemt;

— op vraag van de Europese Unie zijn er voor 1,3 miljard euro aan uitgaven bevroren om tweederonde-effecten te vermijden. Tijdens de begrotingscontrole zullen dus een aantal uitgavenposten herschikt moeten worden. Tegelijk moet de regering erover waken dat de besparingen de economische groei niet teveel inperken.

De heer Bernard Clerfayt (FDF) vraagt dat de minister een lijst overlegt van de uitgaven die werden bevroren om te voldoen aan de eisen van de Europese Commissie.

De geraamde besparing in 2012 met 81 miljoen euro voor de verlenging van de beroepsinschakelingstijd werd berekend op basis van de instroom van een volledig jaar. Daar de nieuwe regeling slechts geldt voor de nieuwe werkzoekenden die vanaf 1 januari 2012 een uitkeringsaanvraag indienen, is het geraamde bedrag aan besparingen in 2012 volgens het Rekenhof te hoog geraamd. De besparing voor 2012 zal bijgevolg zeer beperkt zijn (slechts drietal maanden impact). Deze ingeschreven besparing is dus overschat met een bedrag van 67,5 miljoen euro (DOC 53 1943/003, p.105). Wat is de reactie van de minister daarop?

M. Hagen Goyvaerts (VB) attire l'attention sur l'importance croissante du financement alternatif des recettes de la sécurité sociale. Ce financement alternatif — un pourcentage des recettes de la TVA — représentait en 2001 environ 3,5 milliards d'euros. En 2011, ce financement a atteint la somme de 16,6 milliards d'euros. Autrement dit, le financement alternatif a énormément augmenté. Les recettes de la TVA ne peuvent pas suivre cette augmentation.

Les recettes totales de la sécurité sociale s'élèvent pour 2012 à 108 milliards d'euros. Seuls 52 milliards d'euros proviennent des cotisations des travailleurs et des employeurs, soit 49 %. 26 milliards d'euros proviennent des subventions de l'État ou du financement alternatif, répartis entre 11 milliards de subventions de l'État et plus de 15 milliards de financement alternatif (DOC 53 1942/001, p. 169). Combien de temps une telle situation pourra-t-elle encore perdurer? Quelles seront les réformes structurelles?

M. Steven Vandeput (N-VA) fait remarquer que le gouvernement prévoit pour 2012 une sous-utilisation des dépenses primaires de 750 millions d'euros, soit 100 millions d'euros de plus qu'en 2011 (DOC 53 1942/001, p. 23). Pour les organismes d'intérêt public, il est également fait mention d'une sous-utilisation de 150 millions d'euros. Normalement, une telle sous-utilisation n'apparaît pas lors des corrections SEC. L'an dernier, le gouvernement a donné un aperçu de la sous-utilisation par divers fonds et organismes, qui n'était pas contenue dans le budget. Le gouvernement le refera-t-il, spécialement aussi pour le Fonds RER?

Comment répartira-t-on les économies réalisées sur les frais d'administration?

Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld) souhaiterait obtenir des éclaircissements concernant le contrôle budgétaire de février annoncé par le ministre du Budget et de la Simplification administrative.

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative, souligne l'urgence du budget 2012. En tant qu'instrument, le budget est en effet beaucoup plus approprié que les douzièmes provisoires pour répondre à la situation financière et économique actuelle, d'une part, et aux objectifs européens inscrits dans le programme de stabilité, d'autre part. Des nouvelles mesures ont été prises à concurrence de plus de 11 milliards d'euros, dont 42 % en dépenses, 34 % en recettes supplémentaires et 24 % en mesures diverses. Cet ensemble de mesures a été pris non seulement à la demande de l'Union européenne, mais également pour consolider le système socioéconomique belge.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) wijst op het toenemende belang van de alternatieve financiering voor de inkomsten van de Sociale Zekerheid. Die alternatieve financiering, een percentage van de btw-ontvangsten, was in 2001 goed voor ongeveer 3,5 miljard euro. In 2011 is dit opgelopen tot 16,6 miljard euro. De alternatieve financiering is met andere woorden enorm toegenomen. De btw ontvangsten kunnen deze stijging lang niet bijbenen.

De totale inkomsten van de sociale zekerheid voor 2012 bedragen 108 miljard euro. Daarvan komt slechts 52 miljard euro uit de bijdragen van werknemers en werkgevers, of 49 %. 26 miljard euro komt uit staatssteun of alternatieve financiering, verdeeld over 11 miljard staatssteun en meer dan 15 miljard aan alternatieve financiering (DOC 53 1942/001, p. 169). Hoe lang is een dergelijke toestand nog vol te houden? Welke zullen de structurele hervormingen zijn?

De heer Steven Vandeput (N-VA) merkt dat de regering voor 2012 een onderbenutting van de primaire uitgaven vooropstelt van 750 miljoen euro. Dit is 100 miljoen euro meer dan in 2011 (DOC 53 1942/001, p. 23). Bij instellingen van openbaar nut is nog eens melding van een onderbenutting van 150 miljoen euro. Normaal wordt een dergelijke onderbenutting verscholen bij de ESR correcties. Vorig jaar heeft de regering een overzicht gegeven van de onderbenutting bij diverse fondsen en instellingen, niet vervat in de begroting. Zal de regering dit opnieuw doen, specifiek ook voor het GEN fonds?

Welke verdeling zal gemaakt worden met betrekking tot de besparing op de administratiekosten?

Mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld) wil verduidelijking over de door de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging aangekondigde begrotingscontrole in februari.

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, wijst op de dringende noodzaak van de begroting 2012. De begroting is als instrument immers veel geschikter dan de voorlopige twaalfden om een antwoord te kunnen bieden op de huidige financiële en economische omstandigheden enerzijds en de Europese doelstellingen, neergelegd in het stabiliteitsprogramma, anderzijds. Er worden voor meer dan 11 miljard euro nieuwe maatregelen genomen, met daarvan 42 % onder de uitgaven, 34 % bijkomende inkomsten en 24 % diverse maatregelen. Dit geheel komt er niet enkel op vraag van de Europese Unie, maar moet het Belgische sociale en economische systeem versterken.

Un équilibre est recherché entre les efforts à consentir par les diverses classes de revenus et générations, avec une attention particulière pour le relèvement du taux d'activité et la lutte contre la fraude fiscale et sociale.

Un contrôle budgétaire aura lieu en février 2012, étant donné que les chiffres de la croissance sur lesquels se base le budget doivent être revus. Le budget doit tout de même être voté maintenant, faute de quoi le gouvernement devra continuer à travailler dans le cadre des douzièmes provisoires. En septembre 2011, le Bureau fédéral du Plan avait encore estimé les perspectives de croissance pour 2012 à 1,6 % du PIB. En septembre 2011, le FMI estimait la croissance belge à 1,5 % pour 2012. C'est dans ce contexte que le budget 2012 a été confectionné.

En raison de la crise de la dette européenne, ces chiffres sont toutefois dépassés. La croissance économique s'est fortement ralentie au dernier trimestre 2011. Le Conseil supérieur des Finances prévoit actuellement une croissance de 0,8 % du PIB en 2012. L'adaptation à la croissance affaiblie est reprise dans l'exposé général sous la forme d'une correction conjoncturelle négative, 710 millions d'euros pour le pouvoir fédéral et 637 millions d'euros pour la sécurité sociale (DOC 53 1942/001, p. 13). L'OCDE et la Banque nationale de Belgique tablent entre-temps sur une croissance de 0,5 % seulement du PIB. Les facteurs macroéconomiques changent donc rapidement. L'exécution du budget sera par conséquent suivie mois par mois.

Le programme de stabilité le plus récent, élaboré en avril 2011, prévoit pour 2012 un déficit budgétaire de 2,8 % du PIB. Cet objectif a été concrétisé grâce à l'accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011 et à la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses. Le 1^{er} janvier 2012, de très nombreuses mesures sont entrées en vigueur. La Commission européenne en a été informée, documents budgétaires à l'appui. Pour 2012, la Commission estime à présent le déficit à 3,2 % du PIB. Le gouvernement belge continue de croire que le budget présenté, basé sur une croissance de 0,8 % du PIB, pourra maintenir le déficit en dessous des 3 %. En février 2012, le budget sera au besoin corrigé.

Le cabinet restreint a en outre décidé le vendredi 6 janvier 2012 de constituer une réserve budgétaire de 1,3 milliard d'euros jusqu'au contrôle budgétaire. Cette réserve sera constituée grâce au blocage administratif de lignes budgétaires. Les postes seront répartis au prorata, par allocation de base, entre les divers SPF, SPP et départements. Les administrations concernées recevront une circulaire à ce sujet. Le ministre renvoie au commentaire de la circulaire.

Er is gezocht naar een evenwicht tussen inspanningen voor de diverse inkomensklassen en generaties, met aandacht voor een hogere activeringsgraad en de strijd tegen de fiscale en sociale fraude.

In februari 2012 zal er begrotingscontrole komen, aangezien de groeicijfers waarop de begroting gebaseerd is, herzien moeten worden. Toch moet de begroting nu gestemd worden, anders moet de regering blijven werken binnen het kader van de voorlopige twaalfden. De groeiverwachting voor 2012 wordt in september 2011 nog op 1,6 % bbp geraamd door het federaal planbureau. In september 2011 raamt het IMF de Belgische groei in 2012 op 1,5 %. Dit is de context waarmee de begroting voor 2012 is opgemaakt.

Met de Europese schulden crisis zijn deze cijfers echter achterhaald. De economische groei is in het laatste trimester van 2011 sterk vertraagd. De Hoge Raad van Financiën hanteert nu een prognose van 0,8 % bbp groei in 2012. De aanpassing aan de lagere groeiverwachting wordt in de toelichting bij de begroting opgenomen in de vorm van een negatieve conjunctuurcorrectie, 710 miljoen euro voor de federale overheid en 637 miljoen euro in de Sociale Zekerheid (DOC 53 1942/001, p. 13). De OESO en de Nationale Bank van België spreken ondertussen van een groei van slechts 0,5 % bbp. De macro-economische factoren wijzigen dus snel. De uitvoering van de begroting zal daarom maandelijks opgevolgd worden.

Het meest recente stabiliteitsprogramma, opgesteld in april 2011, voorziet voor 2012 in een tekort op de begroting van 2,8 % bbp. Met het regeerakkoord van 1 december 2011 en de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen is deze doelstelling geconcretiseerd. Op 1 januari 2012 zijn heel wat nieuwe maatregelen van kracht geworden. De Europese Commissie is daarvan op de hoogte gebracht, begrotingsdocumenten inbegrepen. De Commissie raamt het tekort voor 2012 nu op 3,2 % bbp. De Belgische regering blijft geloven dat de voorlegde begroting, met een groei van 0,8 % bbp, het tekort onder de 3 % kan houden. In februari 2012 zal de begroting desnoods worden gecorrigeerd.

Het kernkabinet heeft op vrijdag 6 januari 2012 bovendien beslist om tot de begrotingscontrole een begrotingsreserve van 1,3 miljard euro aan te leggen. Deze reserve komt er door de administratieve blokkering van begrotingslijnen. De posten zullen pro rata verdeeld worden per basisallocatie tussen de diverse FOD's, POD's en departementen. Er zal aan de betrokken administraties hierover een circulatie meegedeeld worden. De minister verwijst naar de toelichting bij de rondzendbrief.

L'Institut des comptes nationaux présentera de nouveaux chiffres début février 2012 sous la forme d'un budget économique. De nouvelles mesures structurelles pourront ensuite être prises lors du contrôle budgétaire à la fin février.

Un ralentissement de la croissance économique a un double impact sur le solde de financement. D'une part, la base macroéconomique sur laquelle le déficit est calculé se réduit, un même objectif exprimé en pourcentage imposant un déficit plus petit en chiffres absolus. D'autre part, il y a également une incidence sur les recettes. Généralement, l'impact de la croissance économique sur le budget suit la règle suivante: une accélération/un ralentissement de la croissance économique de 1 % améliore/détérioré le solde de financement de 0,54 % du PIB. Le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics augmenterait de 220 millions d'euros en cas de ralentissement de la croissance de 0,1 % du PIB, dont 170 millions pour l'Entité I.

En ce qui concerne les recommandations formulées par le Conseil européen pour la période 2011-2014, il a été décidé de maintenir le mécanisme d'indexation, et ce, dans le but de soutenir le pouvoir d'achat et la demande intérieure.

Théoriquement, le budget doit effectivement être confectionné en tenant compte des effets de deuxième tour. Il n'est cependant pas facile de les évaluer et cela prendrait beaucoup de temps. Qui plus est, un déficit réduit est également de nature à reconforter les consommateurs. Il n'est absolument pas certain que les effets de deuxième tour seront effectivement négatifs. Le ministre souscrit davantage à l'idée d'un suivi minutieux du budget et d'un contrôle budgétaire plus régulier.

Dans le cas d'une approche pluriannuelle du budget, le Bureau du plan pourra déjà tenir compte des mesures d'un plan pluriannuel pour confectionner le budget économique.

Le respect du programme de stabilité impose un effort de 11,3 milliards d'euros à l'Entité I. En même temps que le budget 2012, un plan budgétaire pluriannuel a été préparé jusqu'en 2014. L'impact net des mesures passe de 11 milliards d'euros en 2012 à 12,6 milliards d'euros en 2013 et 15,3 milliards d'euros en 2014. En 2014, le déficit doit avoir été ramené à 1,6 % du PIB. La part des économies augmentera de 42 % en 2012 à 53 % en 2014. La part de nouvelles recettes tombe de 34 % en 2012 à 28 % en 2014. L'assainissement est davantage qu'une obligation imposée par l'Europe, c'est une nécessité pour maintenir le dynamisme économique.

Begin februari 2012 zal het Instituut voor de Nationale Rekeningen nieuwe cijfers voorleggen in de vorm van een economische begroting. Nieuwe structurele maatregelen kunnen vervolgens genomen worden tijdens een begrotingscontrole voor het einde van februari.

Een lagere economische groei heeft een dubbel effect op het vorderingensaldo. Enerzijds verkleint de macro-economische basis waarop het tekort wordt berekend, eenzelfde doelstelling in % vergt dus een kleiner tekort in absolute cijfers, anderzijds worden de ontvangsten en inkomsten beïnvloed. De impact van de economische groei op de begroting volgt meestal de volgende vuistregel: 1 % hogere/lagere economische groei verbetert/verslechtert het vorderingensaldo met 0,54 % bbp. Het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid zou voor 220 miljoen euro verslechteren bij een groeiverlaging van 0,1 % bbp, waarvan 170 miljoen euro voor Entiteit I.

Met betrekking tot de aanbevelingen van de Europese Raad voor de periode 2011-2012, heeft de beslist het indexmechanisme te behouden, dit om de koopkracht en de binnenlands vraag te ondersteunen.

Theoretisch moet bij de opmaak van de begroting inderdaad rekening gehouden worden met de tweederonde effecten. Deze zijn echter niet eenvoudig in te schatten en het zou een tijdrovende bezigheid zijn. Bovendien heeft een klein tekort ook een geruststellend effect op de consumenten. Het is lang niet zeker dat de tweederonde effecten wel degelijk negatief zullen zijn. De minister is meer gewonnen voor een nauwgezette opvolging van de begroting en een meer geregeld begrotingscontrole.

Bij een meerjaren benadering van de begroting zal het Planbureau bij de opmaak van de economische begroting al rekening kunnen houden met de maatregelen uit een meerjarenplan.

Het respecteren van het stabiliteitsprogramma vergt een inspanning van 11,3 miljard euro van Entiteit I. Samen met de begroting 2012 is een budgettair meerjarenplan voorbereid tot 2014. De netto impact van de maatregelen gaat van 11 miljard in 2012, naar 12,6 miljard euro in 2013 en 15,3 miljard euro in 2014. In 2014 moet het tekort gedaald zijn tot 1,6 % bbp. Het aandeel van de besparingen zal toenemen tot 42 % in 2012 tot 53 % in 2014. Het aandeel van nieuwe ontvangsten daalt van 34 % in 2012 naar 28 % in 2014. De sanering is meer dan een Europese verplichting, maar een noodzaak om de economische slagkracht te handhaven.

Le ministre convient que pour la Belgique, la réduction de la dette publique est un objectif au moins aussi important que la réduction du déficit, non seulement parce que l'Europe va évaluer cette réduction, mais surtout parce qu'une dette élevée entraîne une charge d'intérêts élevée et une sensibilité supplémentaire à ce qui se passe sur les marchés financiers. Une réduction de la dette découlera de la résorption du déficit du budget. Le programme de stabilité prévoit une réduction du taux d'endettement de 1,4 % du PIB en 2013 et de 2,9 % du PIB en 2014. D'autres méthodes sont également envisageables, par exemple, la vente de participations publiques. Une telle décision doit être préparée avec le soin nécessaire.

En ce qui concerne l'Entité II, une forme de coordination budgétaire est indispensable. L'accord de gouvernement prévoit d'ailleurs des réformes institutionnelles, qui doivent entre autres, mener à une meilleure répartition des compétences entre l'autorité fédérale, les Régions et les Communautés. Le programme de stabilité concerne tous les niveaux de pouvoir en Belgique. En collaboration avec les Régions et les Communautés, le SPF Budget et Contrôle de la Gestion proposera des réformes pour améliorer la cohérence entre les diverses Entités.

La couverture budgétaire d'une utilisation plus intensive de la prison de Tilburg est garantie par l'inscription du coût supplémentaire dans les crédits provisionnels. Dans le courant de 2012, en fonction du coût réel, le crédit prévu pour la prison sera augmenté par voie d'arrêté royal. Les coûts sont calculés par semestre. Les crédits peuvent donc être affinés lors du contrôle budgétaire.

Dans le courant 2011, le SPF Justice a effectué un mouvement de rattrapage concernant le règlement des factures impayées. Il y aura moins de factures à charge de 2012. La Justice s'attachera également à mieux maîtriser les frais de justice. Un montant de 99 millions d'euros doit être suffisant pour 2012.

En ce qui concerne le comblement du cadre des magistrats, on est parti, lors de la confection du budget, de l'hypothèse d'une occupation maximale. Le SPF Justice a évalué le crédit nécessaire à 286,2 millions d'euros à politique inchangée. Le gouvernement a décidé d'inscrire 275,7 millions d'euros au tableau des crédits pour le SPF Justice. Le reste est repris dans les crédits provisionnels. Les moyens seront, au besoin, adaptés en fonction de l'occupation effective du cadre des magistrats lors du contrôle budgétaire. C'est une manière normale de procéder.

De minister is het ermee eens dat de schuldafbouw voor België een minstens even belangrijke doelstelling is als de reductie van het deficit. Niet alleen omdat Europa ook de schuldafbouw zal evalueren, maar ook omdat een hoge schuld leidt tot een hoge intrestlast en tot extra gevoeligheid voor wat zich afspeelt op de financiële markten. Een schuldafbouw zal volgen uit het terugdringen van het tekort op de begroting. Het stabiliteitsprogramma voorziet in een afbouw van de schuldgraad in 2013 en 2014 met respectievelijk 1,4 en 2,9 % bbp. Ook andere manieren zijn mogelijk, zoals de verkoop van overheidsparticipaties. Dergelijke beslissing moet met de nodige zorg voorbereid worden.

Met betrekking tot Entiteit II is een vorm van budgettaire coördinatie onontbeerlijk. Het regeerakkoord voorziet trouwens in een institutionele hervormingen, die onder meer tot een betere bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de Gewesten en de Gemeenschappen moet leiden. Het stabiliteitsprogramma betreft alle bestuurslagen in België. De FOD Budget en Beheerscontrole zal in samenwerking met de Gewesten en de Gemeenschappen hervormingen voorstellen om de coherentie over de diverse Entiteiten te verbeteren.

De budgettaire dekking van de grotere benutting van de gevangenis in Tilburg is gegarandeerd door de inschrijving van de meerkost in de provisionele kredieten. In de loop van 2012 zal, naargelang de werkelijke kost, een koninklijk besluit het krediet voor de gevangenis verhogen. De kosten worden per semester afgerekend. De kredieten kunnen dus verfijnd worden bij de begrotingscontrole.

De FOD Justitie heeft in de loop van 2011 een inhaalbeweging gemaakt inzake het vereffenen van openstaande facturen. Er zullen minder facturen ten laste van 2012 gelegd worden. Justitie zal ook werk maken van een betere beheersing van de gerechtskosten. Een bedrag van 99 miljoen euro moet volstaan voor 2012.

Inzake de invulling van het magistratenkader wordt bij de opmaak van de begroting vertrokken van een hypothese van maximale invulling. De FOD Justitie raamde het nodige krediet op 286,2 miljoen euro bij ongewijzigd beleid. De regering heeft beslist 275,7 miljoen euro in te schrijven op de krediettabellen voor de FOD Justitie. De rest is opgenomen in de provisionele kredieten. De middelen zullen bij de begrotingscontrole desnoods worden afgestemd op de effectieve invulling van het kader. Dit is een normale manier van werken.

L'accord de gouvernement comprend la décision de ne plus reconduire les compétences dites "usurpées". Une concertation sera organisée à ce sujet avec les Régions et les Communautés, sur la base d'un rapport de l'Inspection des Finances par département. L'économie est estimée à 250 millions d'euros en 2012 et à 300 millions d'euros en 2013.

Les crédits provisionnels constituent à présent 1 % des dépenses primaires. La Cour des comptes fait observer que cette évolution est contraire au principe de spécialité budgétaire. La provision doit servir à couvrir des dépenses imprévues. Une approche alternative, qui consisterait à couvrir les dépenses imprévues par poste budgétaire, nécessiterait trop de crédits. Les crédits tirés de cette provision ne seront pas octroyés sans conditions aux SPF. L'avis de l'Inspection des Finances sera systématiquement sollicité.

La croissance des crédits provisionnels s'explique par l'ajout, depuis 2009, des rubriques indemnités et frais de justice. Pour 2012, on a notamment tenu compte du dépassement de l'indice-pivot. Le gouvernement a repris 168 millions d'euros dans la provision sans spécification de motif, afin de s'assurer une marge pour mener de nouvelles politiques prioritaires. Les engagements issus de la provision doivent pouvoir être couverts par les crédits de la provision.

Un montant de 82 millions d'euros est réservé pour les conséquences du dépassement de l'indice-pivot après janvier 2012. En ce qui concerne les contributions de la Belgique à des organismes internationaux, les montants trop bas inscrits au budget seront complétés par des crédits provisionnels. Un montant de 1,7 million d'euros a été réservé sur la provision afin de couvrir des expertises médicales et des litiges relatifs à des personnes handicapées.

L'observation de la Cour des comptes (DOC 53 1943/003, p. 70) relative aux premiers emplois ne concerne pas seulement le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, mais également les autres services publics fédéraux. Les crédits exacts n'étaient pas connus lors de la confection du budget. C'est pourquoi il a été décidé de recourir à la provision.

Le financement de places d'accueil supplémentaires pour les réfugiés (DOC 53 1943/003, p. 82) a déjà fait l'objet d'une décision prise par le gouvernement le 23 décembre 2011.

Le financement du CEN et de l'IRE ne se fera qu'en fonction des besoins réels. Pour l'instant, le fonds du passif technique du CEN contient amplement les moyens nécessaires. Un arrêté royal relatif au passif

Het regeerakkoord heeft beslist de usurperende bevoegdheden niet verder in te vullen. Er zal hierover overleg gepleegd worden met de Gewesten en de Gemeenschappen, op basis van een verslag van de Inspectie van Financiën per departement. De geraamde opbrengst voor 2012 bedraagt 250 miljoen euro en 300 miljoen euro in 2013.

De provisionele kredieten vormen nu 1 % van de primaire uitgaven. Het Rekenhof merkt op dat dit ingaat tegen het specialiteitsbeginsel. De provisie moet onvoorziene uitgaven opvangen. Een alternatieve manier, om per begrotingspost onvoorziene uitgaven te dekken zou teveel kredieten vergen. De kredieten uit de provisie worden niet zonder voorwaarden toegekend aan de FOD's. Er wordt telkens aan de Inspectie van Financiën gevraagd.

De groei van de provisionele kredieten komt door de toevoeging van de rubrieken schadevergoedingen en gerechtskosten sinds 2009. Er wordt voor 2012 onder meer rekening gehouden met de overschrijding van de spilindex. De regering heeft 168 miljoen euro in de provisie opgenomen zonder opgave, als marge voor prioritair nieuw beleid. Engagements vanuit de provisie moeten gedekt kunnen worden door de kredieten uit de provisie.

Er wordt 82 miljoen euro vrijgehouden voor de gevolgen van het overschrijden van de spilindex na januari 2012. Met betrekking tot de bijdragen van België aan internationale organismen zullen de te laag ingeschreven bedragen uit de begroting worden aangevuld vanuit de provisionele kredieten. Een bedrag van 1,7 miljoen euro is gevraagd voor betaling van medische expertise en geschillen inzake gehandicapten en in reserve geplaatst op de provisie.

De opmerking van het Rekenhof (DOC 53 1943/003, p. 70) over de startbanen betreft niet enkel de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, maar ook de andere overheidsdiensten. De exacte kredieten zijn niet gekend bij de opmaak van de begroting. Daarom wordt via de provisie gewerkt.

De financiering van bijkomende opvangplaatsen voor vluchtelingen (DOC 53 1943/003, p. 82) is door de regering al beslist, op 23 december 2011.

De financiering van het SCK en het IRE zal enkel verlopen in functie van de reële behoefte. In het fonds voor het technisch passief van het SCK bevinden zich momenteel meer dan voldoende middelen. Een

technique du CEN sera soumis au gouvernement. Le report du paiement dû au fonds représente une moindre charge d'intérêts pour le gouvernement. En ce qui concerne l'IRE, le gouvernement ne prévoit pas de grandes dépenses dans les années à venir. Le crédit d'engagement de 8,5 millions d'euros pour le CEN était une opération ponctuelle et il n'y a pas lieu de l'augmenter systématiquement.

Concernant le Jardin botanique de Meise, le gouvernement souscrit à l'observation de la Cour des comptes (DOC 53 1943/003, p. 84). Une disposition à ce sujet sera incluse dans la prochaine loi-programme.

Selon le ministre, les calculs concernant la dégressivité ont été effectués correctement. Il a notamment été tenu compte de l'entrée en vigueur de la mesure au 1^{er} juillet 2012. Les effets sur l'Entité II seront pris en compte par le biais du SPP Intégration sociale.

Le budget se base sur l'émission de bons d'État pour un montant estimé de 300 millions d'euros. Les montants associés à l'émission de ces bons seront adaptés lors du contrôle budgétaire.

L'objectif budgétaire global en matière de soins de santé a été fixé à plus de 25 milliards d'euros pour l'année 2012. Dans ce secteur, des économies structurelles sont prévues à hauteur de 424 millions d'euros, dont 39,1 millions euros à charge des hôpitaux, 129,7 millions d'euros à charge des médecins et 171 millions d'euros à charge du secteur pharmaceutique. En appliquant la norme de croissance de 4,5 %, l'objectif budgétaire se situerait au-delà de 27 milliards d'euros. Plus de 320 millions d'euros ne seront probablement pas dépensés. La norme de croissance pour 2013 et 2014 sera fixée respectivement à 2 et 3 %.

Le budget ayant dû être confectionné dans l'urgence, on a repris les crédits afférents à la rémunération des membres du gouvernement fédéral et de leurs cellules stratégiques du précédent gouvernement. Le gouvernement présente un amendement (n° 27 - DOC 53 1944/004), qui tend à adapter les tableaux aux décisions prises dans le cadre de l'accord de gouvernement, à savoir une réduction de 5 % de la rémunération des membres du gouvernement, ainsi qu'une réduction des crédits destinés aux cellules stratégiques. Signalons qu'une économie de plus de 6 millions d'euros avait déjà été réalisée lors de la confection du budget. Le cadre total pour l'ensemble des cellules stratégiques est ramené à 827 personnes, alors que les cellules stratégiques du gouvernement Letermé comptaient 932 personnes fin 2009.

koninklijk besluit over het technisch passief voor het SCK zal voorgelegd worden aan de regering. Het uitstel van betaling aan het fonds betekent minder intrestlast voor de overheid. Met betrekking tot het IRE voorziet de regering niet in grote uitgaven de komende jaren. Het vastleggingskrediet van 8,5 miljoen euro voor het SCK was een eenmalige operatie en hoeft niet telkens verhoogd te worden.

Met betrekking tot de Plantentuin van Meise onderschrijft de regering de opmerking van het Rekenhof (DOC 53 1943/003, p. 84). Er zal hierover een bepaling worden opgenomen in de volgende programmawet.

De berekeningen over de degressiviteit zijn volgens de minister correct gebeurd. Er is rekening gehouden met de inwerkingtreding op 1 juli 2012. De effecten op Entiteit II zullen verrekend worden via de POD Maatschappelijke Integratie.

De begroting gaat uit van 300 miljoen euro aan uit te geven staatsbons. De hieraan verbonden bedragen zullen waar nodig aangepast worden bij de begrotingscontrole.

De globale begrotingsdoelstelling inzake gezondheidszorg is vastgelegd op meer dan 25 miljard euro voor 2012. Er zijn hierbij 424 miljoen euro aan structurele besparingen, waaronder 39,1 miljoen euro ten laste van de ziekenhuizen, 129,7 miljoen euro ten laste van de geneesheren, 171 miljoen euro ten laste van de geneesmiddelensector. Met de toepassing van de groeinorm van 4,5 % zou de begrotingsdoelstelling op meer dan 27 miljard euro liggen. Meer dan 320 miljoen euro zal daarenboven waarschijnlijk niet uitgegeven worden. De groeinorm voor 2013 zal op 2 % worden vastgelegd en 3 % voor 2014.

De dringende opmaak van de begroting heeft gemaakt dat de kredieten voor de vergoeding van de federale regeringsleden en hun beleidscellen van de vorige regering zijn overgenomen. De regering dient het amendement nr. 27 (DOC 53 1944/ 004) om de tabellen aan te passen aan de beslissingen uit het regeerakkoord, namelijk een verlaging met 5 % van de salarissen van de regeringsleden als de besparing op de uitgaven voor de beleidscellen. Er was bovendien al een besparing van meer dan 6 miljoen euro gerealiseerd bij de opmaak van de begroting. Het totale kader voor alle beleidscellen wordt teruggebracht tot 827 personen. Terwijl de beleidscellen van de regering Letermé eind 2009 932 personen omvatten.

Les dotations, à l'exception de la liste civile et des dotations à la Communauté germanophone et à la Commission communautaire commune, ne sont pas indexées. Cela représente une économie de 6,4 millions d'euros. L'amendement n° 32 (DOC 53 1944/004) fixe la dotation des membres de la famille royale au montant de 2011.

L'importance croissante du financement alternatif de la sécurité sociale découle notamment des réductions de cotisation et du financement des soins de santé. Il est possible d'inverser la tendance en réduisant les dépenses, conformément à ce qui a été annoncé dans l'accord de gouvernement.

M. Steven Vandeput (N-VA) demande si le nombre de collaborateurs des cellules stratégiques reste inchangé ou s'il diminue, après la décision du Conseil des ministres du 16 décembre 2011. L'article 17 du budget des Voies et Moyens évoque une loi spéciale qui doit être publiée au *Moniteur belge* pour fin 2011 pour que des moyens supplémentaires soient alloués aux commissions communautaires à Bruxelles. Aucune loi spéciale n'a été adoptée, et encore moins publiée.

Le ministre répond que l'année indiquée dans l'article 17 du projet de loi est erronée. Le gouvernement présente un amendement n° 2 (DOC 53 1943/006), qui tend à remplacer "2011" par "2012". Il répète, en outre, que l'effectif total lié aux cellules stratégiques est fixé à 827 personnes, ce qui représente une diminution par rapport aux 932 personnes qui y travaillaient au début du gouvernement précédent.

M. Steven Vandeput n'est pas convaincu par les réponses fournies par le ministre. Le budget est effectivement une nécessité économique, mais il ne comprend que des nouvelles taxes. L'intervenant dénonce le fait que trop souvent, on a recours aux crédits provisionnels pour répondre à des crédits sous-estimés dans le budget. En outre, on ne sait pas encore tout à fait clairement quelles dépenses seront "gelées" jusqu'au prochain contrôle budgétaire. Un gel des dépenses n'équivaut d'ailleurs pas à une économie.

Dans les médias, le ministre a entre-temps déjà lancé le chiffre de 850 millions d'euros de mesures supplémentaires. Cela résulte-t-il du ralentissement de la croissance? Le chiffre est considérable : 850 millions d'euros, outre le gel réclamé par la Commission européenne et les nombreuses lacunes du budget à l'examen.

M. Hagen Goyvaerts (VB) est intrigué par la suggestion du ministre de vendre des participations de l'État. Songe-t-on, à cet égard, à la participation dans BNP Paribas ou Dexia? La réponse relative aux compétences

Het geheel van de dotaties, behalve de civiele lijst en de dotaties aan de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, worden niet geïndexeerd. Dit vormt een besparing van 6,4 miljoen euro. Het amendement nr. 32 (DOC 53 1944/004) legt de dotatie voor leden van de Koninklijke familie vast op het bedrag voor 2011.

De stijging van het belang van de alternatieve financiering van de Sociale Zekerheid is onder meer het gevolg van de bijdrageverminderingen en de financiering van de gezondheidszorg. De trend ombuigen kan door het drukken van de uitgaven, conform wat is aangekondigd in het regeerakkoord.

De heer Steven Vandeput (N-VA) vraagt of het aantal medewerkers voor de beleidscellen ongewijzigd blijft dan wel daalt, na de beslissing van de Ministerraad van 16 december 2011. Artikel 17 van de Middelenbegroting spreekt over een bijzondere wet die in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd moet zijn voor eind 2011, als voorwaarde voor bijkomende middelen voor Gemeenschapscommissies in Brussel. Er is geen bijzondere wet goedgekeurd, laat staan gepubliceerd.

De minister antwoordt dat dit het artikel 17 van het wetsontwerp een foutief jaartal bevat. De regering dient amendement nr. 2 (DOC 53 1943/006) dat ertoe strekt "2011" te vervangen door "2012". Hij herhaalt bovendien dat het totale aantal mensen verbonden aan de beleidscellen op 827 wordt gelegd, een daling vergeleken met de 932 mensen bij het begin van de vorige regering.

De heer Steven Vandeput is niet overtuigd door de antwoorden van de minister. De begroting is effectief een economische noodzaak. Maar er komen enkel nieuwe belastingen uit. De spreker klaagt aan dat de provisionele kredieten al te vaak als antwoord gegeven wordt op te laag geschatte kredieten in de begroting. Het is bovendien nog niet helemaal duidelijk welke uitgaven "bevroren" gaan worden tot de eerstvolgende begrotingscontrole. Een bevrozing van uitgaven staat trouwens niet gelijk met een besparing.

De minister heeft ondertussen in de media al het cijfer van 850 miljoen euro aan bijkomende maatregelen gelanceerd. Is dit gevolg van de groeivertraging? De optelsom tikt aardig aan: 850 miljoen euro, naast de bevrozing op vraag van de Europese Commissie en de vele hiaten in deze begroting.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) is geïntrigeerd door de suggestie van de minister om overheidsparticipaties te verkopen. Wordt hierbij gedacht aan de participatie in BNP Paribas of Dexia? Uit het antwoord over de

usurpées révèle qu'ici aussi, le calcul n'est pas aussi simple que ce qui avait été annoncé initialement.

M. Goyvaerts attend avec curiosité le scénario de croissance des dépenses en matière de sécurité sociale et les réformes structurelles annoncées. Il fait également sienne l'observation de M. Vandeput sur le manque de clarté concernant la répartition des crédits budgétaires qui seront gelés pour un montant annoncé de 1,3 milliard d'euros. Nous manquons d'informations quant aux allocations de base spécifiques.

M. Bernard Clerfayt (FDF) souligne qu'un crédit provisionnel peut être utilisé pour des dépenses imprévues. Dans ses réponses, le ministre utilise chaque fois cette provision comme échappatoire. C'est chercher les problèmes. Les coûts supplémentaires engendrés par la législation Salduz sont tout sauf imprévus. Le gel annoncé touche en outre 280 millions d'euros de crédits provisionnels, soit 70 % de la provision.

Les mesures supplémentaires de 850 millions d'euros mettront-elles de nouveau l'accent sur de nouvelles taxes, comme les 11 milliards de fin 2011? Le contrôle budgétaire fonctionnerait mieux selon le système français, en prévoyant une réserve en cas de croissance décevante dans le budget.

M. Clerfayt se pose des questions concernant la trajectoire de désendettement pour les prochaines années. À quel endroit du budget peut-on d'ailleurs trouver mention d'une éventuelle réduction progressive des participations publiques?

Tout bien considéré, on peut se demander combien il reste des 11 milliards d'euros de mesures dont le gouvernement parle constamment. La Cour des comptes a prouvé que le budget a été établi de manière trop optimiste. Il y a les gels et la surestimation de la croissance. Peut-être reste-t-il encore 8 des 11 milliards d'euros?

Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld) retient que le taux de croissance de 0,8 % du PIB doit encore être revu à la baisse, mais que le nouveau taux n'est pas encore fixé. Le contexte économique exigera un contrôle mensuel ou trimestriel du budget afin d'éviter les dérapages.

L'intervenante regrette que l'on consacre peu d'attention à la deuxième vague de conséquences, d'ailleurs déjà évaluée par la Commission européenne à -0,15 % du PIB, d'autant qu'il est question, dans le budget, d'effets retour positifs.

Un budget doit bien sûr être ajusté au cours de l'année budgétaire. Il s'agit toujours d'estimations.

usurperende bevoegdheden blijkt dat ook hier de berekening niet zo eenvoudig is als initieel aangekondigd.

De heer Goyvaerts is benieuwd naar het groeipad van de uitgaven in de Sociale Zekerheid en de aangekondigde structurele hervormingen. Hij sluit zich ook aan bij de opmerking van de heer Vandeput over de onduidelijke verdeling van de aangekondigde 1,3 miljard euro aan budgettaire bevrozingen. Het ontbreekt hier aan informatie over de specifieke basisallocaties.

De heer Bernard Clerfayt (FDF) benadrukt dat een provisioneel krediet benut kan worden voor onvoorziene uitgaven. De minister gebruikt die provisie hier telkens als vluchtweg in zijn antwoorden. Dit is problemen zoeken. De bijkomende kosten eigen aan de Salduzwetgeving zijn allesbehalve onvoorzien. De aangekondigde bevrozing treft bovendien 280 miljoen euro uit de provisionele kredieten. Dit is 70 % van de provisie.

Zal de 850 miljoen euro aan bijkomende maatregelen opnieuw de klemtoon leggen op nieuwe belastingen, zoals de 11 miljard van eind 2011? De begrotingscontrole zou beter volgens het Franse systeem werken, met een reserve voor een tegenvallende groei in de begroting.

De heer Clerfayt heeft vragen bij het traject van de schuldafbouw de komende jaren. Waar in de begroting is trouwens iets te vinden over een eventuele afbouw van overheidsparticipaties?

Alles bij elkaar kan men zich afvragen hoeveel nog overblijft van de 11 miljard euro aan maatregelen waar de regering het steeds over heeft. Het Rekenhof heeft aangetoond dat de begroting te optimistisch is opgesteld. Er zijn de bevrozingen en de groeioverschatting. Misschien rest er nog 8 van de 11 miljard euro?

Mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld) onthoudt dat het groeicijfer van 0,8 % bbp nog naar beneden moet aangepast worden maar dat het nieuwe cijfer nog niet vastligt. De economische context zal een maandelijkse of trimestriële controle van de begroting eisen teneinde ontsparingen tegen te gaan.

De spreekster gaat niet akkoord met de weinige aandacht voor de tweederonde effecten, door de Europese Commissie trouwens al geraamd op -0,15 % bbp. Zeker omdat de begroting wel spreekt over positieve terugverdieneffecten.

Uiteraard moet een begroting worden bijgesteld in de loop van het begrotingsjaar. Het gaat telkens om

Mais le fait que de nouveaux chiffres ou pourcentages apparaissent sans cesse dans les médias n'arrange pas les choses. D'où provient la correction de croissance de 0,3 % ou d'où proviennent les 850 millions d'euros? Quel est le rapport de tout cela avec la réserve budgétaire d'1,3 milliard?

Le gouvernement fédéral envisage-t-il un saut d'index pour les hauts fonctionnaires, un geste symbolique, comme l'a suggéré le patron de l'ONEm?

La Belgique parviendra-t-elle à réduire de 6 % du PIB le taux d'endettement en trois ans? Qu'en est-il de la vente de participations à laquelle le ministre fait soudain allusion?

L'intervenante souligne que la Commission européenne se dit satisfaite, au vu de la correspondance de début janvier 2012, des mesures annoncées par le gouvernement belge. On ne peut donc pas dire que le gouvernement élude les problèmes.

Mme Rutten insiste enfin pour que le gouvernement élabore une trajectoire de croissance pour les prochaines années, en plus des normes budgétaires strictes que nous impose la Commission européenne.

M. Olivier Destrebecq (MR) fait observer que les crédits provisionnels ont déjà souvent été utilisés pour pouvoir ajuster rapidement le budget au cours de l'année budgétaire. Il indique par ailleurs que le gel des crédits destinés à la SNCB ne peut se transformer en une économie permanente, sans qu'il faille pour autant envisager comme solution un relèvement de la dotation.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), présidente, conçoit que le nouveau gouvernement a dû travailler dans des délais très brefs et que les autorités belges n'ont pas de prise sur la croissance économique. Mais le contrôle budgétaire annoncé ne semble porteur d'aucune forme de sécurité. De nouveaux chiffres et de nouveaux objectifs sont sans cesse avancés, alors que la Cour des comptes a fait observer que beaucoup de dépenses sont insuffisamment argumentées.

La présidente tient à ce que les tableaux budgétaires ajustés du contrôle budgétaire soient toujours accompagnés d'une justification suffisante. Le budget manque en outre de vision globale, ne fût-ce que pouvoir offrir une réponse aux marchés financiers.

Le ministre répond que la vente de participations publiques est toujours possible. Il s'est exprimé au conditionnel à ce sujet.

ramingen. Maar het helpt niet dat continu nieuwe cijfers of procenten in de media opduiken. Waarom komt de groeicorrectie van 0,3 % of de 850 miljoen euro vandaan? Hoe verhoudt dit alles zich tot de 1,3 miljard budgettaire reserve?

Overweegt de federale regering een indexsprong onder de hogere ambtenaren, een symbolische geste, zoals gesuggereerd door de topman van de VDAB?

Zal België erin slagen om over een periode van drie jaar de schuldgraad met 6 % bbp terug te dringen? Wat met de verkoop van participaties waar de minister plots over spreekt?

De sprekerster wijst er op dat de Europese Commissie zich blijkens de briefwisseling van begin januari 2012 tevreden stelt met de maatregelen die de Belgische regering heeft aangekondigd. Men kan dus niet zeggen dat de regering de problemen uit de weg gaat.

Mevrouw Rutten dringt er ten slotte op aan dat de overheid werk maakt van een groeitraject voor de komende jaren, verder de strikt budgettaire normen die de Europese Commissie ons oplegt.

De heer Olivier Destrebecq (MR) laat opmerken dat de provisionele kredieten al vaak gebruikt zijn om de begroting tijdens het begrotingsjaar snel te kunnen bijsturen. Hij stelt daarnaast dat de bevriezing van de kredieten voor de NMBS niet mogen leiden tot een permanente besparing, zonder dat een dotatieverhoging daarom als een oplossing moet gezien worden.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen), voorzitter, heeft begrip voor de krappe tijdsspanne waarbinnen de nieuwe regering moest werken en dat de Belgische overheid de economische groei niet in handen heeft. Maar de aangekondigde begrotingscontrole lijkt niet tot enige vorm van zekerheid te leiden. Er worden telkens nieuwe cijfers en doelstellingen gelanceerd, terwijl het Rekenhof moet opmerken dat veel uitgaven onvoldoende argumentatie krijgen.

De voorzitter staat erop dat de aangepaste begrotingstabellen uit de begrotingscontrole telkens vergezeld zullen zijn van een voldoende verantwoording. De begroting heeft bovendien een globale visie nodig, al was het maar om een antwoord te kunnen bieden op de financiële markten.

De minister antwoordt dat een verkoop van overheids-participaties altijd een mogelijkheid is. Hij heeft hierover in de voorwaardelijke zin gesproken.

La concrétisation de l'extinction des compétences usurpées débutera lorsque le rapport de l'Inspection des Finances sera disponible.

Le choix des allocations de base reprises dans la réserve budgétaire est une question administrative. L'argent n'est pas ôté du budget, mais seulement "gelé" jusqu'au prochain contrôle budgétaire. Il ne s'agit pas ici d'un choix politique.

En ce qui concerne le chiffre de 850 millions d'euros de mesures complémentaires, que les journalistes ont attribué au ministre, M. Chastel répond ce qui suit: il s'agissait d'un exemple, de ce que serait par exemple l'impact d'une correction de la croissance de - 0,03 % du PIB. Le ministre n'a fait aucune prévision mais l'agence de presse a refusé de publier un correctif.

Le contrôle budgétaire sera réalisé dans un contexte budgétaire qui est une conjonction de plusieurs facteurs. Il est probable que l'objectif budgétaire fixé pour 2011, un déficit de 3,6 % du PIB, ne sera pas atteint. La Banque nationale de Belgique estime désormais le déficit pour 2011 à 4,2 % du PIB. L'ambition demeure néanmoins de maintenir le déficit pour 2012 en dessous de la barre des 3 %. Un contrôle budgétaire s'impose donc plus que jamais.

Le ministre conteste la logique de M. Clerfayt, selon laquelle toutes les mesures doivent être additionnées. La réserve budgétaire jusqu'au prochain contrôle budgétaire est d'ailleurs encore autre chose que de donner raison aux calculs de la Commission européenne. Le gouvernement belge ne marque toujours pas son accord sur les paramètres et les résultats de la Commission.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) estime que le ministre fait preuve de légèreté dans son attitude. Les marchés financiers et les agences de notation tiennent la Belgique à l'œil. Ce qui n'empêche pas le ministre d'annoncer déjà de mauvaises nouvelles concernant le budget 2011. Quel est le statut de cette annonce?

M. Steven Vandeput (N-VA) réagit en déclarant que la réserve budgétaire constituée donne de facto raison à la Commission. De toute évidence, on ne peut convaincre la Commission du bien-fondé du point de vue belge. Le gouvernement nie les problèmes qui le menacent.

De concrete uitwerking van de uitdoving van de usurperende bevoegdheden zal aangevat worden nadat over het rapport van de Inspectie van Financiën beschikbaar zal zijn.

De keuze van de basisallocaties die worden opgenomen in de budgettaire reserve is een administratieve aangelegenheid. Het geld wordt niet uit de begroting gehaald, maar slechts 'bevroren' tot de eerstkomende begrotingscontrole. Het gaat hier niet om een politieke keuze.

Met betrekking tot het cijfer van 850 miljoen euro aan bijkomende maatregelen, die journalisten aan de minister hebben toegeschreven, antwoordt de heer Chastel het volgende: het betrof een voorbeeld, wat bijvoorbeeld de impact zou zijn van een groeicorrectie van - 0,3 % bbp. De minister heeft helemaal geen voorspelling gedaan maar het nieuwsagentschap heeft geweigerd een rechtzetting rond te sturen.

De begrotingscontrole zal gebeuren in een budgettaire context die een samenspel van meerdere factoren is. Waarschijnlijk wordt de begrotingsdoelstelling voor 2011, een tekort van 3,6 % bbp, niet gehaald. De Nationale Bank van België schat het tekort voor 2011 nu op 4,2 % bbp. Het blijft evenwel de ambitie om het tekort voor 2012 onder 3 % te houden. Dus dringt een begrotingscontrole zich meer dan ooit op.

De minister betwist de logica van de heer Clerfayt, als zouden alle maatregelen opgeteld moeten worden. De budgettaire reserve tot de eerstvolgende begrotingscontrole is trouwens nog iets anders dan de berekeningen van de Europese Commissie gelijk geven. De Belgische regering is het nog steeds niet eens met de parameters en de resultaten van de Commissie.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vindt de houding van de minister lichtzinnig. De financiële markten en de ratingagentschappen houden België in de gaten. Toch strooit de minister nu al onheilspellende berichten over de begroting voor 2011 in het rond. Welke status heeft deze aankondiging?

De heer Steven Vandeput (N-VA) reageert dat de budgettaire reserve die wordt aangelegd de Europese Commissie de facto wel gelijk geeft. Blijkbaar is de Commissie niet te overtuigen van het Belgische standpunt. De regering ontkent de problemen die op haar afkomen.

V. — REPONSES DU GOUVERNEMENT AUX OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES

PARTIE I: EXPOSÉ GÉNÉRAL DU MINISTRE DU BUDGET ET DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

Permettez-moi de faire un commentaire général au sujet de l'Exposé général et des Recettes fiscales et au sujet des remarques de la Cour des comptes en la matière, avant de répondre à vos questions spécifiques.

La Cour des comptes commence son rapport à juste titre par une esquisse de l'environnement européen. La zone euro vit en ce moment la plus grande crise qu'elle n'ait jamais connue depuis qu'elle existe. La crise bancaire de 2008 a entraîné une récession générale. Et, bien que dans la plupart des pays de la zone euro, la croissance ait connu un regain en 2010, la crise a révélé, outre la fragilité du système financier, un problème sous-jacent d'une faible compétitivité et de finances publiques intenables, auquel les pays de la zone euro sont soumis dans une plus ou moins grande mesure. A cet égard, la Belgique est dans le peloton. Elle ne se trouve pas ou en tout cas pas encore dans le groupe de tête, mais ne se trouve certainement pas encore parmi ceux qui lâchent le peloton.

En réaction à cette crise, l'Europe a pris des mesures au cours de l'année écoulée. Ces mesures étaient timides au départ et ont pris un certain temps à être mises en vigueur. Toutefois, les mesures deviennent progressivement plus effectives et les décisions deviennent plus audacieuses pour donner ainsi une réponse crédible au défi que les marchés nous imposent. L'approbation du "Six-pack", le 13 décembre, constitue un jalon important dans ce cadre. Comme la Belgique l'a ressenti il y a peu, la Commission européenne a l'intention d'utiliser le "Six-pack" pour durcir le contrôle budgétaire sur les États membres. Nous en reparlerons.

La Cour des comptes donne un bon résumé des nouveaux éléments que le Six-pack ajoute. Analysons-en quelques-uns.

Premièrement, on met plus l'accent sur l'endettement. Pour les pays ayant une dette supérieure à 60 %, la dette devra baisser annuellement, et en moyenne sur 3 ans, d'1/20^e de la différence jusqu'à 60 %. Pour la Belgique, cela signifie concrètement que la dette doit baisser annuellement de 2 % pour ne pas tomber dans la procédure de déficit excessif. Cela ne signifie pas que la Belgique restera nécessairement dans la procédure EDP jusqu'en 2015. Si la Commission européenne est convaincue, sur la base du programme de stabilité et de

V. — ANTWOORDEN VAN DE REGERING OP DE OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

DEEL 1: ALGEMENE TOELICHTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING EN ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

Sta me toe een algemene commentaar te geven over de Algemene Toelichting en de Fiscale ontvangsten en de opmerkingen van het Rekenhof hierop alvorens uw specifieke vragen te beantwoorden.

Het Rekenhof begint haar rapport terecht met een schets van de Europese omgeving. De Eurozone beleeft op dit moment de grootste crisis sinds haar bestaan. De bankencrisis van 2008 leidde tot een algemene recessie. En, hoewel in de meeste landen van de eurozone, in 2010 de groei terug aanpikte, heeft de crisis, naast de fragiliteit van het financiële systeem, ook een onderliggend probleem van een zwakke competitiviteit en onhoudbare overheidsfinanciën blootgelegd, waaraan de landen van de eurozone in meer of mindere mate onderhevig zijn. Ik reken daarbij België in het peloton. Het zit niet of alleszins nog niet in de kopgroep maar zit ook zeker niet bij diegene die achteraan in het peloton moeten lossen.

Als reactie op deze crisis heeft Europa het afgelopen jaar maatregelen genomen. Deze maatregelen waren aanvankelijk schuchter en namen wat tijd in beslag om in voege te geraken. Geleidelijk aan worden de maatregelen echter effectiever en worden de beslissingen stoutmoediger om zo een geloofwaardig antwoord te geven op de uitdaging die de markten ons stellen. Een belangrijke mijlpaal hierbij is de goedkeuring van het zogenaamde Sixpack op 13 december. Zoals België onlangs ondervonden heeft is de Europese Commissie van plan om Sixpack te gebruiken om hiermee de begrotingscontrole op de lidstaten te verstrengen. Hierover later meer.

Het Rekenhof geeft een goede samenvatting van de nieuwe elementen die Sixpack toevoegt. Laat me er een aantal uithalen.

Een, er is meer nadruk op de schuldgraad. Voor landen met een schuldgraad hoger dan 60 % zal de schuld jaarlijks, en gemiddeld genomen over 3 jaar, met 1/20^e van het verschil tot de 60 % moeten afnemen. Voor België betekent dit concreet dat de schuldgraad jaarlijks met 2 % moet afnemen om niet in de buitensporig tekortprocedure te belanden. Dit betekent niet dat België noodzakelijk tot 2015 in EDP blijft. Indien de Europese Commissie ervan overtuigd is, op basis van het stabiliteitsprogramma en het meerjarig perspectief hierin,

la perspective pluriannuelle de celui-ci, que la Belgique a pris des mesures suffisantes pour continuer à réduire son solde et ainsi réduire la dette, la Belgique pourra sortir plus tôt de la procédure EDP.

Deuxièmement, les budgets doivent être établis dans une perspective pluriannuelle. Le gouvernement fédéral doit donner l'impulsion en la matière en reprenant les implications du budget 2012 pour 2013 et 2014. C'est en effet la meilleure garantie d'une approche budgétaire structurelle.

Troisièmement, il devra y avoir plus de concordance entre les budgets des différentes entités tant sur le plan des statistiques, des hypothèses de départ utilisées que de la cohérence générale. Olivier Chastel et moi-même nous réunirons à ce sujet, dans les mois à venir, avec les régions et les communautés pour examiner la façon dont nous pourrions organiser au mieux cette cohérence.

Quatrièmement, un grand nombre de sanctions, allant jusqu'aux amendes, seront mises en place pour le non-respect des obligations tant au niveau du volet préventif que du volet dissuasif du pacte de stabilité.

La Commission européenne a fermement l'intention d'utiliser les nouveaux instruments politiques du "Six-pack" contre tous les États membres et en qualité de Ministre des Finances, je ne peux que me rallier à cette position, vu la situation actuelle dans la zone euro.

Croissance économique

Chers collègues, dans mon allocution qui a précédé les vacances de Noël, j'ai déjà abordé en détail les paramètres économiques et l'évolution de leurs estimations au fil de l'année 2011. Sur la base de l'avis rendu par le Conseil supérieur des Finances, les négociateurs ont décidé de créer un tampon conjoncturel afin de tenir compte d'une croissance de 0,8 % du PIB. Sur la base d'un avis du Comité de Monitoring, l'ampleur de ce tampon a été fixée à 1,35 milliards. La croissance économique de 0,8 % constitue une estimation plus conservatrice que l'estimation de la Commission européenne qui a été publiée au même moment. Toutefois, les estimations représentent toujours un instantané d'une situation. Depuis lors, l'activité économique a continué à se détériorer et les estimations pour 2012 ont continué à être revues à la baisse. L'estimation de consensus récente du "Belgian prime news" table sur une croissance de 0,1 % en 2012, même si, soit dit en passant, l'estimation de consensus du déficit dans le cas d'une croissance de 0,1 % serait de -3,1 % du PIB.

dat België voldoende maatregelen genomen heeft om haar saldo verder af te bouwen en zo de schuldgraad te verminderen, kan België eerder uit de EDP procedure genomen worden.

Drie, begrotingen moeten opgesteld worden in een meerjarig perspectief. De federale regering heeft hier een aanzet toe te geven door de implicaties van de begroting 2012 voor de 2013 en 2014 op te nemen. Dit is immers de beste garantie voor een structurele begrotingsaanpak.

Vier, er zal meer afstemming moeten komen tussen de begrotingen van de verschillende entiteiten zowel op het vlak van de statistieken, de gebruikte uitgangshypothese als de algemene samenhang. Olivier Chastel en ikzelf zullen hierover in de komende maanden met de gewesten en gemeenschappen samenzitten om te bekijken hoe we dit best kunnen organiseren.

Vijf, er komt een areaal van sancties gaande tot boetes voor het niet naleven van de verplichtingen in zowel in het preventieve als in het ontradende luik van het stabiliteitspact.

De Europese Commissie is vast van plan om de nieuwe beleidsinstrumenten van het sixpack te gebruiken tegen alle lidstaten en als minister van financiën kan ik dit enkel steunen gegeven de huidige situatie in de eurozone.

Economische groei

Collega's, in mijn uiteenzetting voor het kerstverlof ben ik al omstandig ingegaan op de economische parameters en de evolutie van hun ramingen doorheen het jaar 2011. Op basis van het advies van de Hoge Raad van Financiën besloten de onderhandelaars een conjunctuurbuffer aan te leggen om rekening te houden met een groei van 0,8 % BBP. Op basis van een advies van het monitoringcomité werd de grootte van de buffer vastgelegd van 1,35 miljard. De economische groei van 0,8 % is een conservatievere raming dan de raming van de Europese Commissie die op datzelfde moment gepubliceerd is. Ramingen zijn echter steeds een momentopname. Sindsdien is de economische activiteit verder verslechterd en de ramingen voor 2012 zijn verder naar beneden herzien. De recente consensusraming van het Belgian prime news raamt een groei van 0,1 % in 2012 – even terzijde, de consensusraming van het tekort bij de groei van 0,1 % is -3,1 % BBP.

Programme de stabilité

La Cour des comptes examine également la conformité du budget avec le programme de stabilité.

La Cour des comptes remarque à juste titre qu'aucune explication n'est donnée pour fixer le déficit de l'Entité II à -0,4 % pour 2012. Le gouvernement fédéral part en effet du principe que l'Entité II veillera, pour les contrôles budgétaires suivants, que les objectifs budgétaires soient atteints pour 2012. Pour les exercices 2013 et 2014, l'entité I et l'entité II devront continuer à se concerter pour fixer ces objectifs.

En ce qui concerne le déficit de l'Entité I, le gouvernement fédéral a fourni un effort très important avec un paquet de mesures de 11,3 milliards. Tant la Cour des comptes que la Commission européenne ont quelques remarques quant à l'impact budgétaire des mesures. Ces remarques ne doivent pas être amplifiées. Tant la Cour des comptes que la Commission européenne n'ont pas de remarque sur la plupart des mesures et constatent dès lors que ce paquet réduit fortement le déficit des autorités fédérales.

Le gouvernement fédéral reste convaincu que ce paquet réduirait le déficit à -2,4 % du PIB en cas de réalisation parfaite du budget 2011 et d'une croissance économique de 0,8 %. Dans ces circonstances, la Commission européenne pense que le déficit se terminerait juste au-dessus de -3 %. Ces divergences ne sont pas négligeables et méritent d'être examinées de manière plus approfondie. D'après moi, il est toutefois plus pertinent de remarquer que le ralentissement de la conjoncture mène à ce que le budget 2011 s'achèvera au-dessus de -3,6 % et la croissance économique s'achèvera en dessous de 0,8 %, selon toute vraisemblance. Les -2,4 % ne seront dès lors pas atteints sans mesures supplémentaires. Comme il l'a déjà été dit avant les vacances de Noël, le gouvernement devra encore prendre des mesures supplémentaires au mois de février pour maintenir le déficit du pouvoir fédéral sous les -2,4 %. En réponse à la demande de l'Europe de créer une marge supplémentaire afin de réduire le déficit, cette année, sous les -3 % et vu le fait que le gouvernement fédéral reconnaît qu'il doit être revu en février, le gouvernement a dès lors décidé de geler déjà maintenant 1,3 milliards de dépenses sur base annuelle. Cela peut être considéré comme une garantie pour démontrer la crédibilité et la détermination du gouvernement pour prendre les mesures nécessaires en février - cela peut-être plus ou moins de 1,3 milliards – afin de réduire le déficit à moins de -3 % en 2012. L'intention n'est pas de lever cette garantie mais bien de prendre un paquet de mesures équilibrés en février.

Stabiliteitsprogramma

Het Rekenhof gaat ook de conformiteit van de begroting na met het stabiliteitsprogramma.

Het Rekenhof merkt terecht op dat er geen toelichting gegeven wordt om het tekort van Entiteit II voor 2012 op -0,4 % vast te zetten. De federale regering gaat er inderdaad van uit dat Entiteit II in de opeenvolgende begrotingscontroles ervoor zorgen dat de budgettaire doelstelling voor 2012 gehaald wordt. Voor de jaren 2013 en 2014 is er verder overleg nodig tussen entiteit I en entiteit II om deze doelstellingen vast te leggen.

Wat het tekort van Entiteit I betreft, heeft de federale regering met een pakket maatregelen van 11,3 miljard een zeer belangrijke inspanning geleverd. Zowel het Rekenhof als de Europese Commissie hebben enkele opmerkingen over de budgettaire impact van de maatregelen. Deze opmerkingen moeten niet uitvergroot worden. Zowel het Rekenhof als de Europese Commissie hebben geen opmerkingen op het merendeel van de maatregelen en stellen dan ook vast dat dit pakket het tekort van de federale overheid significant terugdringt.

De federale regering blijft ervan overtuigd dat dit pakket bij een perfecte realisatie van de begroting 2011 en een economische groei van 0,8 % het tekort zou terugdringen tot -2,4 % van het BBP. De Europese Commissie meent dat het tekort net boven de -3 % zou eindigen in deze omstandigheden. Deze divergenties zijn niet onbelangrijk en verdienen het zeker om verder onderzocht te worden. Voor mij is het echter relevanter om op te merken dat de verslechterende conjunctuur ertoe leidt dat de begroting 2011 hoger zal eindigen dan -3,6 % en de economische groei naar alle waarschijnlijkheid lager zal eindigen dan 0,8 %. Zonder bijkomende maatregelen zal de -2,4 % dan ook niet behaald worden. Zoals ook al voor het kerstverlof gezegd zal de regering in februari in een begrotingscontrole dan ook bijkomende maatregelen moeten nemen om het tekort van de federale overheid onder de -2,4 % te houden. In antwoord op de vraag van Europa om extra marge te creëren om het tekort dit jaar terug te dringen onder de -3 % en gegeven het feit dat de federale regering erkent dat er in februari moet bijgestuurd moet worden, heeft de regering dan ook beslist om nu reeds voor 1,3 miljard uitgaven op jaarbasis te bevriezen. Dit kan beschouwd worden als een borgstelling om de geloofwaardigheid en vastberadenheid van de regering aan te tonen om in februari de nodige maatregelen – dit kan meer of minder zijn dan 1,3 miljard – te nemen om het tekort terug te dringen tot minder dan -3 % in 2012. Het is niet de bedoeling om deze borg te lichten maar wel om een evenwichtig pakket maatregelen te nemen in februari.

Chers collègues, comme conclusion quant à l'exposé général et au commentaire de la Cour des comptes. Le cadre européen sera déterminant pour la politique financière et budgétaire de ce gouvernement. Olivier Chastel et moi-même devront transposer ce cadre dans la législation belge et veiller simultanément à ce que le gouvernement tienne compte, dans ses décisions, de ce cadre plus contraignant. Cela, dans l'intérêt de la Belgique et dans l'intérêt de la crédibilité de l'Union européenne. Le premier ministre et tous les vice-premiers ministres ont conscience que le budget 2012 est une étape importante mais pas suffisante et que nous devons prendre d'autres décisions dans le courant de 2012 pour maintenir le budget sans restreindre davantage la croissance économique.

Arguments quant à la section 4 transition du solde budgétaire au solde de financement

— La Cour des comptes marque un point quand elle affirme que, sur la base de l'allocution générale, il n'est pas possible de vérifier parfaitement les corrections de transition qui sont appliquées.

— Par essence, il s'agit ici de corrections techniques qui permettent d'arriver du budget comme document légal au solde de financement.

— À cet effet, il convient de tenir compte d'un certain nombre de corrections de passage dans le SEC. Un certain nombre de ces choses sont traditionnelles comme la contribution RNB à l'Europe (3,1 milliards). D'autres sont plus spécifiques et ne constituent même pas des sorties de caisse pour les autorités fédérales:

- Ainsi, il y a un crédit octroyé au FMI de 1,8 milliards qui ne constitue ni une dépense SEC, ni une sortie de caisse.

- Un tampon de croissance a été implémenté en corrigeant un montant de -1,3 milliards dans le SEC. Si ce n'était pas le cas, les recettes seraient évaluées à la hausse.

— À noter que le solde net à financer ne correspond pas au solde budgétaire, ni au solde de financement.

Collega's, als conclusie over de algemene toelichting en de commentaar van het Rekenhof. Het Europees kader zal bepalend zijn voor het financieel en begrotingsbeleid van deze regering. Olivier Chastel en ikzelf zullen dit kader moeten omzetten in Belgische wetgeving en tegelijkertijd erover waken dat de regering in haar beslissingen rekening houdt met dit dwingend kader. Dit is in het belang van België en in het belang van de geloofwaardigheid van de Europese Unie. De premier en alle vice-premiers beseffen dat de begroting 2012 een belangrijke maar geen voldoende stap is en dat we in de loop van 2012 verdere beslissingen zullen moeten nemen om de begroting op pad te houden zonder daarbij de economische groei te fnuiken.

Argumenten m.b.t. sectie 4 overgang van het begrotings- naar het vorderingensaldo

— Het Rekenhof heeft een punt indien het zegt dat het op basis van de algemene toelichting niet mogelijk is om perfect na te rekenen welke overgangscorrecties er worden toegepast.

— Het gaat hier om wezen over technische correcties die het mogelijk maken om van de begroting als wettelijk document te komen tot het vorderingensaldo.

— Hierbij moet rekening gehouden worden met een aantal overgangscorrecties in ESR. Een aantal van die zaken zijn traditioneel zoals de BNI bijdrage aan Europa (3,1 miljard. Andere zijn meer specifiek en zijn zelf geen kasuitgaven voor de federale overheid:

- Zo is er een krediet aan het IMF van 1,8 miljard dat geen ESR uitgave noch een kasuitgave is.

- En wordt de groeibuffer geïmplementeerd door in ESR -1,3 miljard te corrigeren. Indien dit niet gebeurt, zouden de ontvangsten te hoog ingeschat worden.

— Merk op dat het netto te financieren saldo niet overeenstemt met het begrotingssaldo noch met het vorderingensald

PARTIE II**PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS DE L'ÉTAT****Recettes fiscales**

QUESTION p.19 - Examen des principales mesures fiscales

Pour les mesure fiscales suivantes, la Cour des comptes n'a pas pu obtenir ou pas suffisamment d'informations afin d'en évaluer l'incidence budgétaire:

REPONSE:

1) Réestimation de l'impact de la levée du secret bancaire (250 millions)

La mesure de levée du secret bancaire a été prise dans la loi du 4 avril 2011, simultanément avec l'instauration de la transaction. Lors de l'élaboration de cette mesure, on a considéré que la mesure pourrait rapporter 300 millions en vitesse de croisière, soit une moyenne mensuelle de 25 millions. La mesure est entrée en vigueur le 1/7/2011. Par sécurité, il est considéré que l'établissement des cotisations supplémentaires débutterait à partir de novembre et que le rendement en 2011 ne porterait tout au plus que sur deux mois, à savoir 50 millions, et ce uniquement en termes SEC. Ceci signifie que l'on peut s'attendre à une rentrée supplémentaire de 250 millions pour 2012, étant donné que la mesure devrait avoir atteint sa vitesse de croisière. En outre, on peut considérer que la mesure sera encore renforcée en 2012. En effet, le point de contact central doit aussi être opérationnel à la Banque nationale en 2012. Ce point de contact tiendra un registre des comptes, qui devra faciliter la détection des comptes tenus secrets.

Lors de l'élaboration du budget 2012, on s'est basé sur les chiffres fournis par le comité de monitoring. Dans le rapport du comité de monitoring, il fallait donc tenir compte, sur base de caisse, d'une rentrée supplémentaire de 300 millions. Le document (voir p. 47 et tableau n° 25 p. 48) n'a tenu compte que de 50 millions. Les 250 millions ne sont donc pas une réestimation mais bien une rectification d'un oubli dans le rapport du comité de monitoring.

DEEL II**ONTWERP VAN MIDDELENBEGROTING****Fiscale ontvangsten**

VRAAG p. 19 bespreking van de belangrijkste fiscale maatregelen.

Voor volgende fiscale maatregelen ontving het Rekenhof geen of onvoldoende informatie om de budgettaire weerslag te beoordelen:

ANTWOORD:

1) Herraming van de weerslag van de opheffing van het bankgeheim (250 miljoen)

De maatregel over de opheffing van het bankgeheim is genomen in de wet van 4 april 2011, samen met het invoeren van de minnelijke schikking. Bij de totstandkoming van de maatregel is er van uitgegaan dat de maatregel 300 mio zou kunnen opbrengen op kruissnelheid, of 25 mio per maand gemiddeld. Hij is in werking getreden op 1/7/2011. Veiligheidshalve is er van uitgegaan dat de vestiging van de aanvullende aanslagen op gang zouden komen vanaf november en dat de opbrengst in 2011 hoogstens 2 maand zou bedragen, namelijk 50 mio en dit enkel in ESR-termen. Dit betekent dat voor 2012 een bijkomende 250 mio mag worden verwacht, aangezien de maatregelen op kruissnelheid zou komen. Bovendien mag er van uitgegaan worden dat de maatregel in 2012 nog zal worden versterkt. In het begin van 2012 moet immers ook het centraal aanspreekpunt bij de Nationale Bank operationeel worden. In dat aanspreekpunt zal een rekeningenregister worden gehouden dat het gemakkelijker moet maken om geheim gehouden rekeningen op te sporen.

Bij de opmaak van de begroting 2012 is uitgegaan van de cijfers van het monitoringcomité. In het rapport van het monitoringcomité moest er dus op kasbasis rekening worden gehouden met een bijkomende opbrengst van 300 mio. In het document (zie blz 47 en tabel nr 25 op blz 48) is er slechts rekening gehouden met 50 mio. De 250 mio zijn dus geen herraming, maar wel een rechtzetting van een vergetelheid in het rapport van het monitoringcomité.

2) Taxation des plus-values à l'impôt des sociétés (150 millions)

Il s'agit de soumettre à l'impôt des sociétés les plus-values sur actions qui résultent d'une transaction de vente spéculative effectuée durant l'année qui suit l'acquisition. Commentaire de l'estimation du rendement de cette mesure: un montant moyen de 31 milliards a été exonéré de l'impôt des sociétés au cours des 3 dernières années. On s'est fondé sur l'hypothèse que les sociétés rentables enregistrent 2,5 % de plus-values réalisées dans un délai inférieur à un an, ce qui donne une base imposable de 775 millions. Si l'on taxe ce montant à un taux effectif de 25 % (tenant compte d'un certain nombre de déductions), on obtient un rendement de 194 millions sur base annuelle. Le rendement peut être estimé, par prudence, à 150 millions si l'on tient compte d'un retard éventuel de l'entrée en vigueur en 2012.

3) Adaptation du calcul de l'avantage de toute nature en cas de mise à disposition gratuite d'une habitation privée par des sociétés et relèvement des forfaits en matière de chauffage et d'électricité (170 millions)

L'avantage de toute nature pour la mise à disposition gratuite de biens immeubles ou de parties de ceux-ci est augmenté en portant le coefficient de multiplication du revenu cadastral à 3,8 au lieu de 2 pour les immeubles dont le R.C. est supérieur à 745 euros.

L'exercice d'imposition 2010 comptait 332 000 dirigeants d'entreprises. Supposons que 30 % (100 000) bénéficient d'un logement gratuit ayant un revenu cadastral moyen de 1 250 euros: imposé au taux marginal moyen de 45 %, on obtient un montant de 160 millions d'euros.

Les forfaits des avantages de toute nature pour le chauffage et l'électricité sont portés de 1 640 euros à 1 820 euros sur base annuelle pour le chauffage des dirigeants et de 820 à 910 euros sur base annuelle pour l'électricité des dirigeants: la différence impôt en cas d'application des mêmes hypothèses que pour l'avantage de toute nature 'logement privé' est de 12 millions d'euros.

2) Belasting op meerwaarden in de vennootschapsbelasting (150 miljoen)

Bedoeling is de meerwaarden op aandelen, die het resultaat zijn van een speculatieve transactie van verkoop binnen het jaar na verwerving, te belasten in de vennootschapsbelasting. Over de raming van de opbrengst van deze maatregel: de laatste 3 aanslagjaren zijn er gemiddeld 31 miljard aan meerwaarden vrijgesteld in de vennootschapsbelasting. Er wordt uitgegaan van de assumptie dat van de winstgevende vennootschappen, er 2,5 % meerwaarden boeken die gerealiseerd zijn op minder dan één jaar. Dat brengt ons op een belastbare basis van 775 miljoen. Aan een werkelijk tarief van 25 % (rekening houdend met een aantal aftrekken) geeft dit een opbrengst van 194 miljoen op jaarbasis. Rekening houdend met een eventuele latere inwerkingtreding in 2012 mag het rendement voorzichtigheidshalve op 150 miljoen geraamd worden.

3) Aanpassing van de berekening van het voordeel alle aard bij gratis terbeschikkingstelling van een privéwoning door vennootschappen en verhoging van de forfaits betreffende verwarming en elektriciteit (170 miljoen)

Het voordeel alle aard voor het kosteloos beschikken over onroerende goederen of gedeelten van onroerende goederen wordt opgetrokken door de multiplicatorcoëfficiënt van het kadastraal inkomen op 3,8 te brengen in plaats van 2 voor gebouwen met een K.I. van méér dan 745 EURO.

In aj. 2010 waren er 332 000 bedrijfsleiders. Stel dat 30 % een gratis woonst heeft (100 000) van een gemiddeld Kadastraal Inkomen van 1 250 Euro: aan een gemiddeld marginaal tarief van 45 % levert dit 160 miljoen euros op.

De forfaits van de voordelen alle aard verwarming en elektriciteit werden opgetrokken van 1 640 euro tot 1 820 euro op jaarbasis voor de verwarming van leidinggevend en van 820 euros tot 910 euros op jaarbasis voor de elektriciteit van leidinggevend: het verschil in belasting bij dezelfde hypothesen als het voordeel alle aard gratis bewoning is 12 mio euros.

4) Les notifications par notaires: application aux déclarations de succession (140 millions)

Le calcul est basé sur l'encours des arriérés d'impôt et de TVA.

5) L'harmonisation des engagements de pension individuelle en faveur des dirigeants d'entreprises indépendants (55 millions)

Le formateur a présenté la fiche suivante lors de la décision sur la mesure:

1) Imposer l'externalisation de tous les engagements de pensions (i.e. appliquer aux indépendants la règle qui s'applique déjà aux salariés actuellement);

2) Mécanisme dérogatoire avec un taux plus faible (1,75 %) pour le transfert du stock actuel vers le partenaire externe pendant 3 ans.

Rendement annuel:

1) 25 millions d'euros récurrents (estimation du rendement de la taxe de 4,4 % sur le futur volume annuel de versement aux provisions internes).

2) 30 millions/an pendant trois ans (estimation du rendement de la taxe de 1,75 % sur le basculement des provisions internes vers des contrats d'assurances).

6) Un certain nombre de mesures relatives à la lutte contre la fraude fiscale et sociale (610 millions)

- Amélioration de l'échange de données (115 millions) et de la coopération (110 millions) entre les différents services de contrôle social et fiscal (arrondi par prudence à 150 millions au total)

- Meilleure coopération (110 millions)

- Une augmentation du nombre de contrôleurs et d'inspecteurs pour assurer sa politique en matière de la lutte contre la fraude sociale.

- Un meilleur fonctionnement du Service d'information et de recherche sociale (SIRS), la continuation du Collège de lutte contre la fraude et de la cellule mixte fraude sociale organisée et l'exécution de la 2^{ème} phase du e-PV (5,3 millions – calcul SPF ETCS).

- Un meilleur échange de données, croisement de données et une meilleure recherche de données entre les services d'inspection, les IPSS,

4) De notariële betekeningen: toepassing op successieaangiften (140 miljoen)

Berekening gebaseerd op de uitstaande achterstallige belastingen en btw.

5) De harmonisering van de individuele pensioenverbintenissen ten gunste van de zelfstandige bedrijfsleiders (55 miljoen)

Bij de beslissing over de maatregel is door de formateur volgende fiche voorgelegd:

1) Verplichten van het externaliseren van alle pensioenverbintenissen (toepassing op de zelfstandigen van de regels die vandaag gelden voor de loontrekkenden);

2) Afwijkend mechanisme aan een lager tarief (van 1,75 %) voor de transfert van de huidige stock naar de externe partners gedurende 3 jaar.

Rendement op jaarbasis:

1) 25 miljoen recurrent (raming van de opbrengst van de taks van 4,4 % op het jaarlijks volume aan interne pensioenvoorzieningen)

2) 30 miljoen/jaar gedurende 3 jaar (raming van de opbrengst van de taks van 1,75 % op de kanteling van interne pensioenvoorzieningen naar verzekeringscontracten)

6) Een aantal maatregelen m.b.t. de strijd tegen de fiscale en sociale fraude (610 miljoen)

- Betere gegevensuitwisseling (115 miljoen) en samenwerking (110 miljoen) tussen diverse nationale en internationale sociale en fiscale controlediensten (afgerond op 150 miljoen in totaal)

- Betere samenwerking (110 miljoen)

- Een verhoging van het aantal controleurs en inspecteurs teneinde het beleid inzake fraudebestrijding te verzekeren.

- Een betere werking van de Sociale informatie- en researchediensten, voortzetting van het College Fraudebestrijding en de gemengde Cel georganiseerde sociale fraude en de uitvoering van de tweede fase van e-PV (5,3 miljoen)

- Betere gegevensuitwisseling, kruising van gegevens en betere opsporing, tussen de inspectiediensten, de Parastatalen Sociale Zekerheid, de fiscale

l'administration fiscale, la banque-carrefour des entreprises et les instances tierces. Les croisements qui sont encore à développer seront rassemblés dans une liste. Le but est de détecter systématiquement la fraude des cotisations et les cumuls incorrects d'allocations sociales ou d'allocations avec un salaire. Afin de réaliser cet échange de données conformément à la législation relative à la protection de la vie privée, il est indiqué de partir du principe de "l'intégration des services" au lieu de "l'intégration des données". Ceci signifie que les données ne sont pas enregistrées à différents endroits, mais que chaque service public offre des services électroniques pour les données qu'il gère. D'autres services publics peuvent faire appel à ces services dans le cadre de certaines transactions, avec la permission du comité sectoriel compétent. (35 millions SPF Sécurité sociale).

— Un renforcement de la lutte contre les faux indépendants par l'introduction, après concertation avec les partenaires sociaux, d'une présomption réfragable de l'existence d'un lien de subordination si plusieurs critères fixés légalement concernant la dépendance économique sont remplis. Les secteurs pourront y déroger en fonction de leur spécificité.

— Un renforcement de la lutte contre les faux employés, avec les mêmes critères; (10 millions ensemble, calcul macro-économique < 0,025 % des contributions encaissées en 2010 pour le régime des travailleurs salariés).

— Enregistrer les employés du secteur HORECA par l'introduction d'une caisse enregistreuse, comme il a été décidé par le gouvernement précédent fin 2009.

— Examiner, en concertation avec les partenaires sociaux, les modalités d'introduction d'un système de forfaitisation au niveau fiscal et social dans certains secteurs, comme le secteur HORECA et de la construction, afin de lutter contre le travail au noir et de réduire les charges. Dans l'HORECA, on examinera les possibilités d'introduction d'un statut spécifique pour les travailleurs occasionnels exerçant une autre profession principale.

— Le but de cette forfaitisation est triple: 1) une simplification de la législation actuelle, 2) qui entraîne une réduction de charges pour les entreprises et 3) qui facilite le contrôle et la surveillance.

— Introduire, en concertation avec la commission paritaire compétente, des mesures spécifiques dans les secteurs à risque comme la construction, le commerce de viande, le nettoyage et les chèques services, comme l'enregistrement des présences et l'exécution d'autres accords sectoriels. Ces mesures sont introduites afin

administratie, de Kruispuntbank Ondernemingen en Derdeninstanties. De kruising van gegevens die te ontwikkelen zijn worden opgelijst. Bedoeling is op een systematische wijze fraude betreffende de bijdragen te detecteren en de ongewettigde cumul van sociale toelagen, eventueel in combinatie met loon op te sporen. Teneinde deze gegevensuitwisseling te realiseren in overeenstemming met de privacywetgeving, wordt uitgegaan van het principe van 'integratie van de diensten' in plaats van 'integratie van de gegevens'. Dit betekent dat de gegevens niet op verschillende plaatsen worden bijgehouden, maar dat elke overheidsdienst elektronische diensten levert voor de gegevens die hij beheert. Andere overheidsdiensten kunnen dan, in het kader van bepaalde transacties, een beroep doen op deze diensten, mits toestemming van het bevoegde sectorcomité (35 miljoen – FOD Sociale Zekerheid)

— Versterking van de strijd tegen schijnzelfstandigen door de invoering, na overleg met de sociale partners, van een weerlegbaar vermoeden van het bestaan van een band van ondergeschiktheid indien meerdere criteria betreffende de economische afhankelijkheid vervuld zijn. De sectoren kunnen ervan afwijken in functie van hun specificiteit

— Versterking van de strijd tegen schijnloontrekken, met dezelfde criteria (10 miljoen samen, macro-economische berekening < 0,025 % van de geïnde bijdragen in 2010 onder het regime van loontrekken)

— Registratie van de werknemers in de HORECA door de invoering van een geregistreerd kassasysteem, zoals beslist door de vorige regering eind 2009.

— Onderzoek, in overleg met de sociale partners, van de modaliteiten tot fiscale en sociale forfaitisering in sommige sectoren, zoals de HORECA, teneinde tegen zwartwerk te strijden en de lasten te verlagen. Voor de HORECA worden de mogelijkheden onderzocht om een specifiek statuut voor gelegenheidswerknemers in te voeren die een ander hoofdberoep uitoefenen.

— Het doel van deze forfaitisering is drievoudig: 1) een vereenvoudiging van de huidige wetgeving, 2) een lastenverlaging voor de ondernemingen en 3) vergemakkelijken van de controle en het toezicht.

— In overleg met de bevoegde paritaire commissie: invoeren van specifieke maatregelen in de risicosectoren zoals de bouw, de vleessector, de poetsdiensten en de dienstencheques-ondernemingen, zoals de registratie van aanwezigheden en de uitvoering van sectoriële akkoorden. Deze maatregelen worden ingevoerd teneinde

de 1) s'attaquer à la concurrence déloyale dans ces secteurs à risque, 2) simplifier la législation existante, et 3) faciliter le contrôle et la surveillance .

— Introduire, en concertation avec les partenaires sociaux, un mécanisme de responsabilité solidaire pour les salaires, les dettes sociales et fiscales pour les maîtres d'ouvrage à l'égard de tous les sous-traitants. (10 millions au total, calcul macro-économique < 0,025 % des contributions encaissées en 2010 pour le régime des travailleurs salariés).

— Afin de s'attaquer aux abus concernant l'application de la législation en matière de mise à disposition, la loi sera évaluée en concertation avec les partenaires sociaux et le cas échéant adaptée.

— La lutte contre les entreprises "fictives" (boîtes vides, sociétés dormantes) à travers des sanctions plus sévères et des contrôles préventifs, par l'introduction générale d'une série d'indicateurs qui indiquent si oui ou non il y a une activité économique. Nous pensons par exemple à: la consommation d'eau et d'électricité, l'absence d'un siège d'exploitation pour la société qui a des employés, pas de déclaration à la TVA, pas de contact avec le donneur d'ordre, pas de compte en banque connu de la société, pas de comptes annuels, pas de déclaration à l'impôt des sociétés, pas d'assurance accidents de travail, ... (7 millions).

— Lutte contre l'utilisation illégitime des sociétés.

— Lutte contre le non-respect par l'employeur des obligations en matière de travail partiel, selon les modalités prévues par le gouvernement. (Total: 5 millions estimation SPF Sécurité sociale de la perte actuelle de revenus)

— Adapter la législation afin de prévoir qu'une enquête ou une poursuite judiciaire interrompe le délai de prescription des contributions dues à l'ONSS à charge des employeurs concernés (2,5 millions: la perte estimée dans 2 dossiers rapportée par l'ONSS).

— Définir une période durant laquelle un employeur ne pourra plus bénéficier de certains avantages (comme la dispense partielle ou complète et la diminution de montants) s'il répond aux conditions contenues dans l'article 38, § 3octies de la loi du 29 juin 1981 (non observation des obligations liées à Dimona en DfmA, non observation du respect d'une interdiction de travail, trafic d'êtres humains, mise au travail de travailleurs dépourvus de permis de travail etc.); (2,5 millions: calcul macroéconomique < 0,05 % du montant diminué en 2010 d'un montant de 5 milliards euros)

1) de deloyale concurrentie te bestrijden in de risicosectoren, 2) de bestaande regelgeving te vereenvoudigen, 3) de controle en het toezicht te vergemakkelijken.

— In overleg met de sociale partners, een mechanisme van hoofdelijke aansprakelijkheid invoeren voor de lonen, de sociale en fiscale schulden voor de werfleiders tegenover de ondercontractanten. (10 miljoen samen, macro-economische berekening < 0,025 % van de geïnde bijdragen in 2010 onder het regime van loontrekkenden)

— Teneinde het hoofd te bieden aan de wetgeving inzake terbeschikkingstelling, wordt de wet geëvalueerd met de sociale partners, en in voorkomend geval, aangepast.

— De strijd tegen fictieve ondernemingen (lege dozen, slapende vennootschappen) via strengere sancties en preventieve controles, door de invoering van een reeks indicatoren die aangeven of er al dan niet economische activiteit is. We denken daarbij bijvoorbeeld aan: het verbruik van water en elektriciteit, gebrek aan exploitatiezetel voor vennootschappen met werknemers in dienst, gebrek aan aangiften btw, gebrek aan contact met de opdrachtgever, geen bankrekening bekend van de vennootschap, gebrek aan jaarrekeningen, gebrek aan aangifte in de vennootschapsbelasting, gebrek aan arbeidsongevallenverzekering,... (7 miljoen)

— Strijd tegen het misbruik van 'vennootschap'

— Strijd tegen het niet-respecteren door de werkgevers van verplichtingen betreffende deeltijdse arbeid volgens modaliteiten door de regering vastgelegd. (Totaal: 5 miljoen – raming door de FOD Sociale Zekerheid van het huidige opbrengstenverlies)

— Aanpassing van de wetgeving opdat een onderzoek of een gerechtelijke vervolging de verjaringstermijn van bijdragen aan de RSZ door de werkgever opschort (2,5 miljoen: verlies zoals geraamd in 2 dossiers van de RSZ)

— Definieren van een periode gedurende dewelke een werkgever niet meer van bepaalde voordelen kan genieten (zoals de gedeeltelijke of volledige vrijstelling en de vermindering van bedragen) indien hij aan bepaalde criteria beantwoordt zoals omschreven in artikel 38, § 3octies van de wet van 29 juni 1981 (niet waarnemen van de verplichtingen DIMONA en DfmA, niet waarnemen van een verbod op het verrichten van arbeid, mensenhandel, tewerkstellen van werknemers zonder werkvergunning etc.) (2,5 miljoen: macro-economische berekening < 0,05 % van het verlaagde bedrag in 2010 van een bedrag van 5 miljard euros)

— La mise en œuvre de mesures dans la lutte contre la fraude sociale dans les secteurs agricole et horticole comme convenu par les partenaires sociaux et avec comme but 1) une simplification de la réglementation existante, 2) qui veille à une diminution des charges pour les entreprises et 3) rend plus facile les contrôle et la surveillance;

— Clarifier la compréhension du salaire afin de mettre fin à certaines mauvaises utilisations, par exemple payer l'employé via des primes tierces et limiter les frais forfaitaires.

— Croiser les données SIGeDIS avec les données de l'ONSS, étant entendu que la loi sera révisée afin que les fonds de pension se soumettent à l'obligation de transmettre leurs données au SIGeDIS; (30 millions – évaluation SIGEDIS)

— Au niveau social, mettre en œuvre les recommandations 28 à 30 de la commission parlementaire "fraude fiscale" concernant le responsabilité des intermédiaires fiscaux, financiers et juridiques (obligation d'information des autorités compétentes, peines spécifiques)

— Accentuer les contrôles et augmenter la responsabilité des organismes assureurs, notamment en

— Obligeant les fonds de maladie à communiquer chaque trimestre à l'INAMI le montant total des paiements indus. De plus, il faudra à chaque fois indiquer la cause dudit paiement indu;

— Incitant les organismes d'assurances à consulter systématiquement le Registre national les données des personnes physiques, les compositions de famille et les données sur les revenus du DfmA, en renforçant les critères pour l'octroi d'une partie variable de leurs frais administratifs

— Approuver le système permettant aux organismes d'assurance de recevoir un pourcentage des montants effectivement rendus en sus de leurs frais administratifs forfaitaires, en tenant plus compte des efforts effectivement fournis pour récupérer les montants indûment perçus;

— Prévoir une responsabilisation des médecins praticiens et des médecins conseils; (total: 20 millions – évaluation SIGEDIS)

— Lutter contre le phénomène des adresses fictives qui donne droit à des allocations ou des indemnités augmentées, grâce à des échanges de données avec les sociétés de distribution d'eau, d'électricité et/ou

— Invoeren van maatregelen tot bestrijding van de sociale en fiscale fraude in de landbouw- en kwerijsectoren zoals overeengekomen met de sociale partners en met als doen 1) een vereenvoudiging van de bestaande wetgeving, 2) lastenverlaging voor de ondernemingen, 3) vergemakkelijken van de controle en het toezicht.

— Verduidelijken van de notie 'loon' om een einde te stellen aan misbruik, zoals bijvoorbeeld het verlonen van werknemers via premies et het beperken van forfaitaire vergoedingen.

— Kruisen van de SiGeDIS gegevens met de RSZ gegevens, gegeven dat de wet herzien wordt opdat de pensioenfondsen zich onderwerpen aan de verplichting om hun gegevens over te maken aan SiGeDIS; (30 miljoen – evaluatie SIGEDIS)

— Op sociaal vlak, de aanbevelingen van de parlementaire anti-fraude commissie implementeren betreffende de verantwoordelijkheid van fiscale, financiële en juridische tussenpersonen (informatieverplichting van de bevoegde instanties, specifieke straffen)

— De controles en de verantwoordelijkheid van verzekeringsorganismen benadrukken oa. door:

— De ziekenfondsen te verplichten om elk trimester het totaal van niet verschuldigde bedragen mee te delen aan de RIZIV. Daarenboven dient elke keer de reden voor de niet-verschuldigheid van de betaling meege-deeld te worden.

— De verzekeringsorganismen aan te zetten om systematisch het Rijksregister te consulteren van natuurlijke personen, de samenstelling van het gezin en de inkomensgegevens van de DfmA door de criteria voor de toekenning van hun variabele kosten te versterken.

— Goedkeuren van het systeem dat de verzekeringsorganismen moet toelaten een percentage van de teruggegeven bedragen te verkrijgen, in surplus van hun forfaitaire kostenvergoeding, door meer rekening te houden met hun effectieve prestaties om onverschuldigde bedragen te recupereren.

— Een responsabilisering van de artsen (totaal: 20 miljoen – evaluatie SIGEDIS)

— Bestrijden van het fenomeen van fictieve adressen die recht geven op toelagen of verhoogde schadeloosstellingen dankzij een betere gegevensuitwisseling met de maatschappijen voor de levering van water, elektrici-

de télédistribution...(5 millions – évaluation macro-économique sur une base de 0,1 % de dépenses des assurances accident du travail et invalidité de l'institut Royal pour les assurances maladie invalidité, pour un montant de 5 milliards euros)

— Pour ce qui est de la lutte contre la fraude transfrontalière, le gouvernement prendra les mesures suivantes: au plan national, la coopération entre les services d'inspection sera renforcée via la mise sur pied d'une task force; (5 millions – évaluation SPF Sécurité sociale)

— Au plan international, une initiative sera prise pour conclure des accords bilatéraux avec les pays à risque et mettre en œuvre correctement la directive détachement; (2,7 millions – 10 % de l'évaluation SPF Sécurité sociale)

Meilleur échange de données (115 millions en rôles IPP et 45 millions en ISOC):

Le gouvernement veillera à l'amélioration de la coopération entre les différents services de contrôle sociaux et fiscaux via l'augmentation du nombre de contrôleurs et d'inspecteurs afin d'assurer sa politique en matière de renforcement de la lutte contre la fraude sociale (Fondements Devlies 2010, p. 17). On ne peut s'attaquer à la fraude organisée à grande échelle qu'en renforçant des échanges rapides et structurels de données entre les services qui s'occupent de lutter contre cette fraude. Afin de garantir la sécurité juridique, une loi spécifique sur la protection de la vie privée est recommandée, une loi qui définit a priori à quelles règles de protection de la vie privée doivent répondre les échanges d'informations au sein du département des Finances et entre ce département et d'autres administrations

La structuration et l'amélioration des échanges d'information devient de plus en plus importante aussi au niveau international. Le G20 et l'OCDE ont fait de l'échange international de données fiscales une priorité. Les pays qui ne collaborent pas suffisamment dans ces échanges de données, par exemple en arguant du secret bancaire, atterrissent sur une liste grise. Fin 2010, nous avons signé 41 protocoles et accords sur l'échange de données fiscales, conformes au modèle de l'OCDE, ce qui place la Belgique dans le peloton de tête. Il est primordial que les traités en la matière soient rapidement ratifiés par tous les parlements de notre pays. Des accords entre parlements doivent être rapidement conclus.

teit en/of teledistributie.(5 miljoen – raming gebaseerd op een macro-economische evaluatie op basis van 0,1 % van de uitgaven voor arbeidsongevallen en invaliditeit door het koninklijk Instituut voor de invaliditeitsverzekeringen, voor een bedrag van 5 miljard euros)

— Wat de grensoverschrijdende fraude betreft zal de regering volgende maatregelen nemen: op nationaal vlak, de samenwerking tussen de inspectiediensten versterken door een task force in plaats te stellen (5 miljoen – evaluatie FOD Sociale Zekerheid)

— Op internationaal vlak zal een initiatief genomen worden om bilaterale akkoorden af te sluiten met risicoland en de richtlijn 'detachering' correct uit te voeren. (2,7 miljoen – 10 % van de raming door de fod Sociale Zekerheid)

Betere gegevensuitwisseling (115 miljoen in kohieren Personenbelasting en 45 miljoen in Vennootschapsbelasting)

De regering zal toezien op een verbetering van de samenwerking tussen de verschillende fiscale en sociale inspectiediensten door de verhoging van het aantal controleurs en inspecteurs teneinde zijn beleid van versterking van de strijd tegen de sociale fraude te voeren. (Fundamente Devlies 2010, p. 17). De grote georganiseerde fraude kan maar aangepakt worden door een snelle en structurele gegevensuitwisseling tussen de verschillende diensten, die zich met de strijd tegen deze fraude bezighouden, te versterken. Om de rechtszekerheid te waarborgen is een specifieke wet op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer aangeraden, een wet die a priori de regels van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer definieert, waaraan de gegevensuitwisseling tussen het departement Financiën en andere departementen en administraties moet voldoen.

De structurering en verbetering van informatie-uitwisseling wordt alsmear belangrijker op internationaal niveau. De G20 en de OESO hebben van de internationale gegevensuitwisseling een prioriteit gemaakt. Landen die onvoldoende meewerken aan deze gegevensuitwisseling, bijvoorbeeld door het bankgeheim aan te hangen, worden op een grijze lijst vermeld. Eind 2010 heeft België 41 protocollen en akkoorden volgens het OESO-model, over gegevensuitwisseling, getekend, wat België meteen bovenaan het peloton plaatste. Het is primordiaal dat deze verdragen zo snel mogelijk geratificeerd worden door alle parlementen in ons land. Er dienen snel akkoorden daarover tussen parlementen te worden afgesloten.

Cet axe fait référence à la collaboration devant exister entre les différentes administrations fiscales et les États en mettant en avant les réalisations suivantes:

— La mise à disposition de tous les renseignements nécessaires et l'échange d'informations spontané entre administrations fiscales;

— loi spécifique sur la protection de la vie privée dans le cadre des échanges de données au sein des finances et entre les finances et d'autres administrations;

— Insertion d'une clause pour l'échange de données dans les Protocoles et les Conventions préventives de la double imposition.

À côté de cela, il reste aussi l'échange de données au sein du secteur public. Tant l'accord de gouvernement que le Collège "fondements" pour la lutte contre la fraude que les recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les grands dossiers de fraude fiscale soulignent la nécessité d'un meilleur échange rapide et structurel de données, d'un croisement des données et de datamining entre les services d'inspection, le OISZ, l'administration fiscale, la banque carrefour des entreprises et d'autres instances et services publics. On établira une liste des croisements de données à développer davantage. Afin de garantir que la mise en œuvre de cet échange de données ne contrevienne pas à la législation sur la protection de la vie privée, il est recommandé de partir du principe d'une "intégration des services" plutôt que d'une "intégration des données".

Cet axe met en avant:

— La conclusion d'un Protocole d'échange de données entre le SPF finances et les inspections sociales
— L'échange électronique de données devant alimenter le Datamining et l'analyse de risques.

Toutes ces mesures bien détaillées rapportent, globalement, 150 millions euros

• Réécrire la loi sur les sous-capitalisations (105 millions EUR, VA)

La loi sur les sous-capitalisations doit être réécrite. À la suite d'autres pays, on a approuvé un *thin cap* d'un rapport de 5/1: prêts à des membres du groupe/capital propre. Les intérêts qui ont rapport à la partie au-dessus du 5/1 ne sont pas déductibles. On peut reprendre les dispositions des centres de coordination pour le groupe notion.

Deze as refereert naar de samenwerking die tussen verschillende fiscale administraties en Staten zou moeten bestaan waarbij volgende realisaties naar voor geschoven worden:

— De terbeschikkingstelling van alle noodzakelijke inlichtingen en spontane informatie-uitwisseling tussen fiscale administraties;

— Specifieke wet op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in het kader van gegevensuitwisseling tussen Financiën en andere administraties;

— Invoeren van een clause voor gegevensuitwisseling in de protocollen en Overeenkomsten tot vermindering van dubbele belasting.

Daarnaast rest de gegevensuitwisseling binnen de overheidssector. Zowel het Regeerakkoord als het College Fundamenten voor de bestrijding van de fraude, als de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie over grote fiscale fraudedossiers, onderstrepen de noodzaak van een snelle en betere gegevensuitwisseling, van een kruising van gegevens, van datamining tussen inspectiediensten, de OISZ, de fiscale administraties, de Kruispuntbak Ondernemingen en andere publieke instanties of diensten. Een lijst van te kruisen gegevens wordt opgesteld. Teneinde deze gegevensuitwisseling te realiseren in overeenstemming met de privacywetgeving, wordt uitgegaan van het principe van 'integratie van de diensten' in plaats van 'integratie van de gegevens'. Dit betekent dat de gegevens niet op verschillende plaatsen worden bijgehouden, maar dat elke overheidsdienst elektronische diensten levert voor de gegevens die hij beheert.

Deze as benadrukt:

— Het afsluiten van een protocol "gegevensuitwisseling" tussen Financiën en de sociale inspectiediensten
— Het belang van elektronische gegevensuitwisseling die de datamining moet voeden en de risicoanalyse.

Deze gedetailleerde maatregelen brengen samen 150 miljoen op.

• Herschrijven van de wet Thin Capitalization (105 miljoen EUR via voorafbetalingen)

De wet op de onderkapitalisering dient herschreven te worden. In navolging van andere landen hebben we een *"thin cap"* goedgekeurd in een verhouding 5/1: leningen aan leden van de groep/eigen vermogen. De interesten boven de 5/1 verhouding zijn niet-afrekbaar. We kunnen teruggrijpen naar de bepalingen inzake de coördinatiecentra voor de notie "groep".

- Montages usufruit (80 millions EUR, rôles IPP et ISOC)

Les montages “turbo-usufruit” continueront à être combattus, soit via un meilleur contrôle, soit via une initiative à caractère réglementaire qui devra déterminer l’avantage en nature. On conclut environ 8 000 usufruits par an. Un contrôle rapporte en moyenne 26 000 euros. Une action résolue à travers laquelle la moitié des usufruits conclus sont contrôlés peut rapporter environ 80 millions d’euros.

- Autres dispositions (310 millions TVA, ISOC, IPP)

— Meilleur encaissement

En 2009, du total de 130 millions EUR d’amendes judiciaires, plus de 82,7 millions n’ont pas été encaissés. C’est deux sur trois. Il y a en plus les nombreuses perceptions immédiates non-payées. 17 pourcent des perceptions immédiates ne sont jamais payées. En 2009, le gouvernement a ainsi raté un montant de 37 millions EUR.

Une meilleure perception des amendes demande une politique à deux voies. D’une part, une solution doit être trouvée pour le problème des perceptions immédiates non payées, qui sont en partie classées sans suite par certains parquets de police aujourd’hui. D’autre part, la perception des amendes judiciaires doit aussi être optimisée.

Celui qui ne paie toujours pas sa perception immédiate après un rappel, ne reçoit plus de proposition de conciliation, mais un ordre de paiement immédiat. Il peut encore introduire un recours dans le mois qui suit. Mais tous ceux qui n’introduisent pas de recours devraient payer effectivement dans le mois.

En outre, il est légalement possible de déduire le montant de l’amende automatiquement des soldes créditeurs ou de l’ajouter aux dettes déjà existantes à l’égard de l’autorité. Le règlement de l’amende sera possible après l’introduction généralisée du système STIMER par le SPF Finances.

Pour le reste, l’Administration Recouvrement non-fiscal du SPF Finances sera compétente pour la perception de toutes les amendes judiciaires et administratives, y compris sociales et les ordres de paiement immédiat.

La popularité croissante du modèle de recherche axé sur le butin, fait que la police et la justice accordent de plus en plus attention à la saisie suffisante et à temps des bénéfices. Une exécution plus efficace des confis-

- Vrachtgebruikconstructies (80 miljoen EUR, kohieren Personenbelasting en Vennootschapsbelasting)

De turbo-vrachtgebruikconstructies worden verder bestreden, ofwel via een betere controle, ofwel via een reglementair initiatief dat het voordeel van alle aard bepaalt. Elk jaar worden ongeveer 8 000 vruchtgebruiken afgesloten. Een controle brengt ongeveer 26 000 euros op. Een controle-actie via dewelke de helft van de vruchtgebruiken gecontroleerd worden kan ongeveer 80 miljoen opbrengen.

- Andere bepalingen (310 miljoen BTW, Vennootschapsbelasting en Personenbelasting)

— Betere inning

In 2009 werden 82,7 miljoen van de 130 miljoen gerechtelijke boetes niet geïnd. Dat is 2/3. Daarnaast zijn er talrijke onmiddellijke inningen die onbetaald blijven: 17 % wordt nooit betaald. Zo heeft de Regering in 2^o9 37 miljoen EUR misgelopen.

Een betere inning van de boetes vraagt een tweesporenbeleid. Enerzijds dient een oplossing gevonden voor de problematiek van de onbetaalde onmiddellijke inningen die gedeeltelijk zonder gevolg geklasseerd worden door de politieparketten vandaag. Anderzijds dient de inning van de gerechtelijke boetes aanzienlijk verbeterd.

Wie zijn onmiddellijke inning niet betaald na een herinnering, ontvangt geen minnelijke schikking meer maar een onmiddellijk betalingsorder. Hij kan nog in beroep gaan in de maand die daarop volgt. Wie geen beroep aantekent dient effectief binnen de maand te betalen.

Daarenboven is het wettelijk mogelijk de bedragen van de boetes van het kredietsaldo af te trekken of toe te voegen aan reeds bestaande schulden tegenover de overheid. Deze compensatieregeling van boetes zou mogelijk moeten zijn na de generalisering van het STIMER-systeem door de FOD Financiën.

Voor het overige zal de Administratie Niet-fiscale Invordering bevoegd zijn voor de inning van gerechtelijke en administratieve boetes, sociale boetes en onmiddellijke inningen inbegrepen.

De verhoogde populariteit van de opsporing gestoeld op de buit van het misdrijf maakt dat de politie en justitie meer en meer aandacht geven aan het tijdig beslag van de winsten uit deze misdrijven. Een effectieve uitvoering

cations suppose en premier lieu un bon fonctionnement de l'OCSC, l'Organe Central pour la Saisie et la Confiscation. Le fonctionnement de l'OCSC sera amélioré, principalement: par une compétence commune avec les Finances/Justice Et par une collaboration structurée entre la Cellule de Traitement des Informations Financières (CTIF) et l'OSCS .

— Mini-enquête

Dans les notifications budgétaires, ainsi que dans l'accord de gouvernement et les recommandations de la commission d'enquête parlementaire, il est recommandé d'intégrer la perquisition dans la liste des mesures d'enquête qui peuvent être prises lors d'une mini-enquête.

“Le Procureur du Roi peut requérir le juge d'instruction d'effectuer des mesures coercitives légères (données téléphoniques) sans se dessaisir de l'affaire. Il est suggéré d'étendre les mesures à la perquisition”.

Dans les grands dossiers de fraude fiscale, les enquêteurs ne peuvent en général pas faire de perquisition pour rassembler des preuves. Ca peut être problématique pour l'enquête que, suite à cela, le dossier complet est transféré au juge d'instruction. L'expérience apprend que le risque est réel que les dossiers se prescrivent tout simplement ou que le délai raisonnable soit dépassé.

— Introduction du principe “Una Via”

La fraude fiscale peut aussi bien être traitée sur le plan fiscal administratif que sur le plan judiciaire. A l'heure actuelle, il n'y a pas de politique claire quant à la voie à suivre, ce qui conduit à une allocation inefficente des enquêteurs et des moyens, mais aussi à un conflit avec le principe “non bis in idem”.

Un projet de loi introduisant le principe “Una Via” en matière de poursuite des infractions à la législation fiscale et d'augmentation des amendes fiscales pénales a été récemment introduit à la Chambre par les six partis de la majorité. Ce projet de loi sera traité en priorité par la Commission compétence en 2012. C'est seulement dans les cas de fraude fiscale sérieuse et organisée qu'il sera nécessaire de recourir à la voie judiciaire. Pour ces faits, l'application du principe “Una Via” a donc pour conséquence que la décision de poursuivre aussi bien au pénal qu'en matière administrative, doit être prise aussi vite que possible. Le but est d'éviter un double travail et dans le même temps de parvenir à une lutte plus efficace contre la fraude.

van de verbeurdverklaringen veronderstelt in eerste instantie een goede werking van het COIV, Centraal Orgaan voor Inbeslagname en Verbeurdverklaringen. De werking van het COIV zal verbeterd worden, hoofdzakelijk: door een gemeenschappelijke bevoegdheid tussen Financiën en Justitie te creëren en een gestructureerde samenwerking tussen de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) en het COIV.

— Mini-enquête

In de begrotingsnotificaties, zoals in het Regeerakkoord en de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie, wordt aangeraden de huiszoeking te integreren als onderzoeksmaatregel in het kader van een mini-onderzoek;

De procureur des konings kan de onderzoeksrechter vragen lichte dwingende maatregelen uit te voeren (telefonische gegevens) zonder zich van de zaak te ontslaan. Er wordt gesuggereerd deze maatregelen met de huiszoeking uit te breiden.

In de grote dossiers fiscale fraude kunnen de onderzoekers meestal geen huiszoeken uitvoeren teneinde bewijzen te verzamelen. Dat kan problematisch zijn voor het onderzoek in de zin dat het volledig dossier naar de onderzoeksrechter wordt overgemaakt. De ervaring leert dat deze dossiers verjaren of dat de redelijke termijn verstrijkt.

— Invoering van het ‘Una Via’ principe

Fiscale fraude kan zowel op fiscaal administratief vlak als op gerechtelijk vlak behandeld worden. Vandaag is er geen eenduidig beleid over de te volgen weg wat tot een inefficiënte inzet van onderzoekers en middelen leidt maar ook tot een conflict met het ‘non bis in idem’ principe.

Een wetsontwerp dat het Una Via principe wil invoeren voor vervolgingen in het kader van de fiscale wetgeving en verhoging van de fiscale strafrechtelijke boetes, werd recentelijk neergelegd in de Kamer door de zes meerderheidspartijen. Dit wetsontwerp wordt met prioriteit behandeld door de bevoegde Commissie in 2012. Enkel in het geval van grote georganiseerde fiscale fraude is het noodzakelijk terug te grijpen naar de gerechtelijke weg. Voor dergelijke feiten heeft het Una Via principe tot gevolg dat de beslissing om al dan niet te vervolgen op strafrechtelijk dan op administratief vlak, zo snel mogelijk genomen moet worden. Bedoeling is dubbel werk te vermijden en tegelijk de fraude efficiënter te bestrijden.

— Lutte contre la corruption

Début 2010, le Conseil des ministres a approuvé la mise sur pied d'un comité d'audit. Maintenant que ce comité est opérationnel, la création d'un système de contrôle interne et d'un audit interne auprès des différents services des autorités fédérales se voit recevoir une impulsion supplémentaire. Cette mesure est couplée à l'instauration de la comptabilité analytique dans les services publics. Le projet Fedcom doit déboucher sur la mise en oeuvre d'une comptabilité en partie double au sein des départements.

Implication des réviseurs dans la dénonciation de la fraude et de la corruption constatées au sein d'institutions. Il convient de veiller également à ce que les autres métiers du chiffre, et certainement ceux qui exercent une fonction sociale comme les réviseurs, contribuent davantage à la lutte contre la fraude et la corruption.

Principalement lorsque la fraude concerne des fonds communs, le ravisseur doit jouer un rôle plus proactif dans la communication de fraudes. C'est pourquoi il est insuffisant qu'une fraude communiquée par le management au commissaire n'aboutisse qu'à une mention spéciale dans le rapport du commissaire. Il peut être envisagé, en cas de détection de fraude par ou à l'intérieur d'une entreprise, d'insérer une période au cours de laquelle l'entreprise a la possibilité de se mettre en ordre. Dans le cas où cette possibilité n'est pas utilisée, le réviseur doit alors communiquer la fraude à nouveau.

Pour les agents fédéraux, il n'existe pas encore de règlement de divulgation. Le Gouvernement va élaborer une telle règle.

— Abaissement du seuil de paiement en cash

Diminution phasée du seuil de 15 000 euros pour les paiements comptants auquel fait référence l'article 21 de la loi du 11 janvier 1993 sur le blanchiment, afin d'atteindre, au plus tard en 2014, 3 000 euros avec une extension aux prestations de services. Le seuil sera dans une première phase ramené à 5 000 euros en 2012.

— Reprise des comptes étrangers dans le registre central de la BNB

L'obligation de déclarer tous les comptes étrangers dans le registre central de la BNB. Ce sera inscrite dans la première loi-programme de 2012. Cette obligation conduira à une plus grande transparence financière et aura un effet dissuasif direct.

— Strijd tegen corruptie

Begin 2010 keurde de Ministerraad het Auditcomité goed. Nu dit auditcomité operationeel is, zien de creatie van interne controlesystemen en interne audit binnen de verschillende diensten van de federale Overheid een extra impuls. Deze maatregelen zijn gekoppeld aan het invoeren van een analytische boekhouding in de overheidsdiensten terwijl FedCom instaat voor het invoeren van een dubbele boekhouding in de departementen.

Het betrekken van revisoren in de verklaring van fraude en corruptie binnen de verschillende organisaties. Er dient eveneens over gewaakt dat de andere cijferberoepen, en zeker diegene die een sociale functie uitoefenen zoals de revisoren, bijdragen aan de strijd tegen fraude en corruptie.

Voorals de fraude gemeenschapsmiddelen betreft dient de revisor een grotere proactieve rol te spelen in het communiceren van fraude. Daarom is het onvoldoende dat een fraude die door het management of de commissaris werd medegedeeld slechts uitmondt in een speciale vermelding in het verslag van de commissaris. Er zou onder andere voorzien kunnen worden in een periode van inordstelling door de onderneming, in geval van vaststelling van fraude door of binnen een onderneming. In geval van deze mogelijkheid geen gebruik wordt gemaakt, dient de revisor de fraude mee te delen.

Voor federale ambtenaren bestaat nog geen klokkenluidersregeling. De Regering zal dergelijke regeling uitwerken.

— Daling van de drempel voor betalingen in contanten

Gefaseerde daling van de drempel van 15 000 euro voor contante betalingen zoals voorzien door artikel 21 van de Wet van 11 januari 1993 op de witwassen, teneinde, later, in 2014 tot 3 000 euro te komen met een uitbreiding tot dienstenprestaties.

— Opnemen van buitenlandse rekeningen in het Centraal Register van de NBB.

De verplichting wordt opgelegd alle buitenlandse rekeningen aan te geven in het Centraal Register van de NBB. Dit wordt ingeschreven in de eerste programmawet van 2012. Deze verplichting zal leiden tot een grotere financiële transparantie en zal een direct ontradend effect hebben.

— Mesure Anti-abus

En ce qui concerne la mesure générale anti-abus, la nouvelle législation donne à l'administration la possibilité de requalifier un ou plusieurs actes sans avoir à démontrer qu'il existe des conséquences juridiques identiques ou similaires en droit civil.

— Application uniforme de la législation fiscale et sociale

Tous les contribuables, entreprises et ayant-droits ayant un même profil de risque devront être contrôlés de la même façon. Ceci sera possible grâce à l'élaboration de directives et d'instructions relatives à l'interprétation et l'application de la législation.

De manière concrète, cela passe par les mesures suivantes:

- améliorer les moyens en personnel et le pilotage des contrôles;
- mettre en œuvre des recommandations reprises dans l'étude de Deloitte.

7) Le plafonnement de la rémunération prise en compte pour la déductibilité du 2^e pilier (5 millions)

5 millions est vraiment un montant symbolique vu la forte limitation appliquée en principe.

QUESTION: différentes mesures fiscales ne sont pas reprises dans loi portant des dispositions diverses

REPONSE: le manque de temps n'a pas permis de traduire toutes les mesures dans la loi portant des dispositions diverses. Les initiatives législatives suivront le plus rapidement possible pour les mesures dont l'entrée en vigueur n'était pas extrêmement urgente. On trouvera ci-dessous un commentaire par mesure:

1) Options sur actions (20 millions)

Le rendement moyen pour l'exercice d'imposition 2008 était de 115 millions et de 77 millions pour l'exercice 2010, revenus 2009 (qui est une année de crise). On considère que le rendement pour l'exercice 2013 (revenus 2012) pourrait à nouveau s'élever à 100 millions à politique inchangée. Une augmentation de 20 % de l'avantage rapporte 20 millions.

— Anti-misbruikbepaling

Wat de algemene anti-rechtsmisbruikbepaling betreft geeft de nieuwe wetgeving de mogelijkheid aan de administratie om één of meerdere handelingen te herkwalficeren zonder te moeten aantonen dat er gelijkaardige of identieke rechtsgevolgen aan verbonden zijn volgens het Burgerlijk Recht.

— Uniforme toepassing van fiscale en sociale wetgeving

Alle belastingplichtigen en ondernemingen met eenzelfde risicoprofiel worden op dezelfde wijze gecontroleerd. Dit wordt mogelijk gemaakt door het uitwerken van richtlijnen en instructies met betrekking tot de interpretatie en toepassing van de wetgeving.

Concreet geschiedt dit als volgt:

- Verbeteren van de personeelsinzet en de leiding van controles
- Implementeren van de aanbevelingen van de Studie Deloitte

7) De plafonnering van de verloning die in aanmerking komt voor de aftrek van de tweede pensioenpijler (5 miljoen)

Die 5 miljoen betreft een symbolisch bedrag, gezien de strenge beperking.

VRAAG: diverse andere fiscale maatregelen zijn niet opgenomen in de wet diverse bepalingen.

ANTWOORD: door tijdsgebrek konden niet alle maatregelen vertaald worden in de wet diverse bepalingen. Voor maatregelen waarvoor de inwerkingtreding niet uiterst dringend is, volgen de wetgevende initiatieven zo snel mogelijk. Hieronder een toelichting per maatregel:

1) Aandelenopties (20 mio)

De gemiddelde opbrengst voor aj. 2008 was 115 mio en voor aj. 2010, inkomsten 2009 (dat een crisisjaar is): 77 mio. Er wordt verondersteld dat de opbrengst voor aj. 2013 (inkomsten 2012) bij ongewijzigd beleid terug op 100 mio zou komen. Bij 20 % verhoging van het voordeel is dit een opbrengst van 20 mio.

2) Lutte contre la fraude fiscale
Voir ci-dessus

3) Intérêts notionnels (1. 520 millions)

Le rendement obtenu par la limitation du taux d'intérêt est calculé sur la base du calcul effectué dans la note du comité de monitoring.

Il s'agit en effet d'un calcul assez mécanique, selon la règle de 3 et sans tenir compte de l'élasticité.

La décision a été prise de limiter le taux légal à 3 % au lieu de le laisser évoluer en fonction du taux moyen des OLO des 10 dernières années.

Le rendement a été calculé sur la base des calculs du comité de monitoring qui a calculé le coût supplémentaire pour l'exercice 2012 et l'exercice 2013 en tenant compte de l'évolution du taux à 3,425 % selon l'ancien régime appliqué pour l'exercice 2012 et à 4,16 % pour l'exercice 2013.

La limitation légale à 3 % a été scindée en deux chapitres lors des délibérations budgétaires:

1) exercice d'imposition 2013: le recalcul sur la base de 3,425 % au lieu de 4,16 % rapporte 963,3 millions, 2) le recalcul sur la base de 3 % au lieu de 3,425 % rapporte, selon la règle de 3, 557 millions, soit un total de 1 520,3 millions d'euros.

L'élément important est que le taux de 3 % reste attractif pour les investisseurs car l'objectif de la déduction des intérêts notionnels est d'attirer les investisseurs étrangers. Le maintien de la déduction des intérêts notionnels s'avère essentielle pour la stimulation de notre économie.

4) Accises sur le tabac

Une première augmentation de prix de 10 eurocentimes sur le paquet de 19/20 cigarettes sera appliquée le 1/2/2012.

Une deuxième augmentation de prix de 20 eurocentimes sera introduite en août.

Cela donne, sur base annuelle, une augmentation moyenne de 13 eurocentimes, ce qui rapporte 158 millions d'euros.

2) Strijd tegen fiscale fraude
Zie hierboven

3) Notionele interestaftrek (1.520 mio)

De opbrengst m.b.t. de beperking van het rentetarief is berekend uitgaande van de berekening die gemaakt is in de nota van het monitoringcomité.

De berekening geschiedde inderdaad nogal mechanisch, volgens de regel van 3 en zonder rekening te houden met de elasticiteit.

Er werd beslist het tarief wettelijk te beperken tot 3 % in plaats van het te laten evolueren in functie van de gemiddelde rente van de OLO's van de laatste 10 jaar.

De opbrengst werd berekend op basis van de berekeningen van het monitoringcomité die de bijkomende kostprijs voor aanslagjaar 2012 en aanslagjaar 2013, rekening houdend met de evolutie van het tarief tot 3,425 % volgens het oude regime in aanslagjaar 2012 en 4,16 % in aanslagjaar 2013.

De wettelijke beperking tot 3 % is bij de begrotingsberaadslaging in 2 stukken gesplitst:

1) aanslagjaar 2013: terugrekening van 4,16 % naar 3,425 % levert 963,3 miljoen op, 2) terugrekening van 3,425 % naar 3 % levert volgens de regel van 3 557 miljoen op of samen 1.520,3 miljoen euros.

Belangrijk is dat de 3 % nog attractief is voor investeerders want de notionele interestaftrek heeft tot doel buitenlandse investeerders aan te trekken. Het is belangrijk voor het aanzwengelen van onze economie dat de notionele interestaftrek blijft bestaan.

4) Accijnzen op rookwaren

Er wordt een eerste prijsverhoging ingevoerd op 1/2/2012 van 10 eurocent per pakje van 19/20 sigaretten.

In augustus wordt een tweede prijsverhoging van 20 eurocent ingevoerd.

Gemiddeld geeft dit op jaarbasis een verhoging van 13 eurocent. Dit resulteert in een opbrengst van 158 mio EURO.

5) Prélèvement supplémentaire de 4 % sur les revenus mobiliers (4 %)

Le calcul pour le prélèvement supplémentaire se fonde sur les mêmes données que celles du calcul du rendement supplémentaire du précompte mobilier, à savoir les réalisations effectives 2010 et le pronostic du comité de monitoring (note p. 46, tableau n° 24). Selon cette hypothèse, 25 % du prélèvement supplémentaire seront perçus par le biais d'une retenue (en raison du dépassement du plafond ou du souhait de garder un précompte libératoire). La masse totale soumise à l'impôt s'élève à 13.436 milliards d'euros pour 2012, et la retenue du prélèvement donne un montant de 134,4 millions.

6) Réforme du précompte mobilier (928 millions)

L'estimation de 928 millions se ventile comme suit:

a. La réforme du précompte mobilier harmonisant les taux à 21 %, estimée initialement à 783 millions, a été calculée sur la base des réalisations effectives de 2010 et en tenant compte des pronostics du comité de monitoring. La Cour des comptes remarque à juste titre que ce calcul n'a pas tenu compte "en négatif" des Bons d'État émis entre le 24/11/2011 et le 2/12/2011 — qui furent un véritable succès — et qui restent soumis au taux de 15 %. Mais il n'a pas été davantage tenu compte "en positif" du relèvement du taux d'imposition frappant le rachat de ses propres actions, de 10 % à 21 %.

Un recalcul tenant compte de ces deux éléments, "en négatif" et "en positif" donne un montant de 796 millions.

b. Le prélèvement supplémentaire de 4 % sur les revenus mobiliers excédant 20 000 euros par contribuable a été calculé sur la même base, en tenant compte de l'hypothèse que 25 % du prélèvement supplémentaire seront perçus par le biais d'une retenue à la source — c-à-d revenus s'ajoutant au budget de l'exercice d'imposition (en raison du dépassement du plafond ou du souhait de garder un précompte libératoire) et que donc 75 % seront perçus par le biais de l'enrôlement — c-à-d revenus s'ajoutant au budget de l'exercice d'imposition + 1. En effet, un régime optionnel sera instauré: soit le contribuable demande à son intermédiaire financier que la cotisation ne soit pas retenue à la source mais lors de l'enrôlement de l'impôt des personnes physiques, dans lequel cas le contribuable peut demander le décompte.

5) Bijkomende heffing van 4 % op roerende inkomsten (4 %)

Op basis van dezelfde gegevens waarmee de berekening is gebeurd voor de meeropbrengst van de roerende voorheffing, namelijk de effectieve realisaties 2010 en de prognose van het monitoringcomité (nota blz 46, tabel nr 24), is de berekening gemaakt voor de bijkomende heffing. De assumptie is gemaakt dat 25 % van de bijkomende heffing zal gebeuren via inhouding (omwille van de overschrijding van het plafond of omwille van de wens om de belastingheffing liberatoir te houden). De totale onderworpen massa voor 2012 bedraagt 13.436 mia euro, en dus de inhouding van de heffing bedraagt dan 134,4 mio.

6) Hervorming roerende voorheffing. (928 mio)

De raming van 928 miljoen valt uiteen in:

a. De hervorming van de roerende voorheffing die de tarieven harmoniseert aan 21 %, initieel geraamd op 783 miljoen, werd berekend op basis van de effectieve realisaties 2010 en rekening houdend met de prognoses van het Monitoringcomité. Het Rekenhof merkt terecht op dat bij die berekening geen rekening 'in min' is gehouden met de Staatsbons, uitgegeven in de periode 24/11/2011 tot 2/12/2011, die een waar succes bleken, en waarvoor de roerende voorheffing op 15 % blijft. Daarnaast werd evenmin rekening gehouden "in meer" met het optrekken van het belastingtarief op de inkoop eigen aandelen van 10 % naar 21 %.

Een herberekening, rekening houdend met beide elementen, "in min" en "in meer" levert een bedrag van 796 miljoen op.

b. De bijkomende heffing van 4 % op de roerende inkomsten die meer dan 20 000 euros bedragen per belastingplichtige werd op dezelfde basis berekend, rekening houdend met de assumptie dat 25 % van de bijkomende heffing zal gebeuren via inhouding aan de bron — dwz inkomsten op de begroting van het aanslagjaar (omwille van de overschrijding van het plafond van 20.000 euros of omwille van de wens om de belastingheffing liberatoir te houden) en dus slechts 75 % via inkohiering zal worden geïnd — dwz inkomsten op de begroting van het aanslagjaar + 1. Er zal immers een optioneel systeem worden ingevoerd: ofwel vraagt de belastingplichtige aan zijn financiële tussenpersoon dat de bijdrage niet aan de bron wordt geheven maar op het ogenblik van de inkohiering van de personenbelasting, in welk geval de belastingplichtige verrekening kan vragen.

La masse totale soumise à l'impôt s'élève pour 2012 à 13.436 milliards x 25 % = 3,35 milliards x 4 %: la retenue du prélèvement rapporte 132,1 millions en 2012.

7) Taxe sur les opérations de bourse (50 millions d'euros)

Le calcul du rendement s'est fondé sur l'hypothèse que l'augmentation de 4,5 % du nombre d'opérations en 2010 par rapport à 2009 allait encore s'accélérer en 2011 et 2012. Dans ce sens, un rendement de 50 millions produit par cette augmentation n'est pas utopique. Les derniers chiffres, plus récents, montrent que cette hausse n'est pas de cet ordre. Le rendement supplémentaire de 50 millions s'avère en effet surestimé actuellement. Un rendement de 44 millions semble plus réaliste. D'autre part, des nouveaux calculs donnent un rendement supérieur à l'estimation. C'est le cas pour le précompte mobilier où l'on n'a pas tenu compte du rendement découlant de l'augmentation du taux pour le "rachat de ses propres actions", de 10 % à 21 %. La petite différence négative est donc largement compensée.

8) Conversion des titres au porteur (30 millions)

En fait, la crainte de la Cour des comptes est que le rendement de cette mesure ne soit supérieur aux estimations en 2012. C'est un bon point pour 2012., mais un peu moins pour 2013. La confection du budget 2013 pourra tenir compte de ce phénomène, pour autant qu'il se soit produit entre temps.

Recettes non fiscales

QUESTION: les recettes affectées à l'indemnité pour la garantie de l'État accordée aux banques sont directement tributaires des garanties effectivement accordées et leur estimation est par conséquent difficile.

REPONSE: en effet, le SPF Finances a établi que l'indemnité pour l'utilisation de la garantie de l'État s'élevait à 492,1 millions d'euros pour l'exercice budgétaire 2012.

Ce rendement a été relevé de 299,8 millions d'euros au cours du conclave budgétaire du 1er décembre 2011:

(a) 231,6 millions d'euros d'indemnité complémentaire pour la nouvelle garantie accordée à Dexia NV et DCL. On notera à ce propos que les prévisions donnant lieu à ces chiffres étaient encore fort conditionnelles

Il est en effet difficile de déterminer dans quelle mesure la décision aura une incidence sur l'indemnité prévue de 231,6 millions d'euros.

De totale onderworpen massa voor 2012 bedraagt 13,436 miljard x 25 % = 3,35 miljard x 4 %: de inhouding van de heffing levert 132,1 miljoen op in 2012.

7) Taks op de beursverrichtingen (50 mio euro)

Bij de berekening van het rendement is uitgegaan van de hypothese dat de stijging in het aantal verrichtingen in 2010 van 4,5 % ten opzichte van 2009 nog zou versnellen in 2011 en 2012. In die zin was een rendement van 50 mio voor de verhoging niet utopisch. De laatste en meer recentere cijfers tonen aan dat de stijging zich niet in die mate voordoet. Het bijkomende rendement van 50 mio blijkt op vandaag inderdaad iets overschat. Een opbrengst van 44 mio lijkt realistischer. Anderzijds zijn er ook herberekeningen die wijzen op een hogere opbrengst dan geraamd. Dit is het geval voor de roerende voorheffing waar geen rekening werd gehouden met de opbrengst van het verhogen van het tarief voor 'inkoop eigen aandelen' van 10 % naar 21 %. Het kleine tekort hier wordt aldus ruimschoots gecompenseerd.

8) Omzetting aandelen aan toonder (30 mio)

In feite is de vrees van het Rekenhof dat de opbrengst van de maatregel in 2012 hoger zal liggen dan geraamd. Dat is dan goed voor 2012 en iets minder goed voor 2013. Bij de opmaak van de begroting 2013 kan er rekening worden gehouden met dit fenomeen indien het zich ondertussen zou hebben voorgedaan.

Niet-fiscale ontvangsten

VRAAG: De ontvangsten als vergoeding voor de toegekende staatswaarborg aan de banken is afhankelijk van de daadwerkelijk toegekende waarborgen en derhalve moeilijk te ramen.

ANTWOORD: inderdaad, betreffende de vergoeding voor het gebruik van de staatswaarborg werd de raming van de FOD Financiën voor het begrotingsjaar 2012 vastgesteld op 492,1 miljoen euro.

Tijdens het begrotingsconclaaf van 1 december 2011 werd deze opbrengst verhoogd met 299,8 miljoen euro:

(a) 231,6 miljoen euro als bijkomende vergoeding voor de nieuwe staatswaarborg Dexia NV en DCL. Hierbij dient opgemerkt te worden dat de vooruitzichten die tot dit cijfer leidden nog heel voorwaardelijk waren.

Het is inderdaad onduidelijk in welke mate die beslissing de voorziene vergoeding van 231,6 miljoen euro zal beïnvloeden.

Nous attendons un programme d'émissions de Dexia jusqu'au 31 mai 2012 afin d'adapter les prévisions.

(b) Le "upfront fee" pour la garantie de Dexia NV et DCL est réalisée et s'élève à 136.125.000 euros qui ont été versés à la Trésorerie, date valeur 6 janvier 2012, BA 18.01.21.16.11.04. et non 84 millions d'euros comme indiqué dans le rapport.

QUESTION: le Fonds spécial de protection a été repris dans le périmètre du budget.

REPONSE: le Fonds spécial de protection a été repris dans le périmètre du budget parce que l'État offre les garanties ultimes dans le cadre de la crise financière. Étant donné que c'est l'État qui supporte les risques, il est tout à fait normal que l'État inscrive également les primes dans son budget, au regard de ces risques.

QUESTION: remboursement KBC

REPONSE

La SFPI a reçu de KBC en début janvier 2012 un montant de 500 millions d'euros en capital, complété par une "prime de pénalité" de 75 millions d'euros.

Pour ce qui concerne les intérêts, KBC ayant décidé de payer un coupon en mai 2012, le calcul se fera sur la base de l'encours de 2011, soit 3,5 milliards (comprenant les 500 millions qui ont été remboursés début 2012).

QUESTION: Caisse nationale des calamités: liquidités insuffisantes

REPONSE:

L'attention doit être attirée sur le fait que, pour l'année 2011, un montant de 11.860.000 euros provenant de la taxe annuelle sur les opérations d'assurance sera encore affecté par le biais du fonds d'attribution 66.80B et que le solde de la dotation pour l'année 2011, pour un montant de 0,8 million d'euros, de la Loterie Nationale sera versé plus vite.

La contribution de la Loterie Nationale et l'attribution de la taxe sur les opérations d'assurance devront être suffisantes pour que la Caisse puisse exécuter les ordres de paiements pour les années suivantes et en plus, amortir la dette de 25 millions d'euros dans une période de 4 à 5 ans. Pour l'heure, il y a encore des

We verwachten een uitgifteprogramma tot 31 mei 2012 van Dexia om de vooruitzichten aan te passen.

(b) De upfront fee voor de waarborg Dexia NV en DCL is gerealiseerd en bedraagt 136.125.000 euro die gestort werd aan de Schatkist valuta 6 januari 2012 BA 18.01.21.16.11.04. En niet 84 miljoen euro zoals vermeld in het verslag.

VRAAG: Het Bijzonder beschermingsfonds werd opgenomen in de perimeter van de begroting.

ANTWOORD: Het Bijzondere beschermingsfonds werd binnen de perimeter van de begroting gebracht omdat de Staat de ultieme garanties biedt in het kader van de financiële crisis. Gezien de Staat de risico's draagt, is het niet meer dan normaal dat de Staat ook de premies die tegenover die risico's staan inschrijft in zijn begroting.

VRAAG: terugbetaling KBC

ANTWOORD:

De FPIM heeft een bedrag van 500 miljoen euro kapitaal heeft ontvangen aangevuld met een "penalty premie" van 75 miljoen euro begin januari 2012 van KBC.

Wat de interesten betreft zal, als KBC beslist een overheidscoupon te betalen in mei 2012, de berekening gebeuren op het openstaande bedrag van 2011, zijnde 3,5 miljard (dit is inclusief de 500 miljoen die begin 2012 werd afgelost)

VRAAG: Nationale Kas voor Rampenschade: ontoereikende liquiditeitspositie

ANTWOORD:

De aandacht dient gevestigd te worden op het feit dat voor het jaar 2011 nog een bedrag van 11.860.300 euro afkomstig van de jaarlijkse taks op de verzekeringsverrichtingen wordt toegewezen door middel van het toewijzingsfonds 66.80B en het saldo van de dotatie voor het jaar 2011 van de Nationale Loterij, ten bedrage van 0,8 miljoen euro, zal sneller worden uitbetaald.

De bijdrage van de Nationale Loterij en de toewijzing van de jaarlijkse taks op de verzekeringsverrichtingen zouden de Kas moeten toelaten om de betaalorders voor de volgende jaren te verrichten en tevens de leningsschuld van 25 miljoen euro af te bouwen in een tijdspanne van 4 à 5 jaar. Momenteel zijn er voor

ordres de paiement en attente d'exécution pour un montant de l'ordre de 3 millions d'euros.

La Caisse nationale des Calamités a exécuté des paiements pour un montant de 11.325.687,26 euros dans les 10 premiers mois de 2011 et 10 millions euros ont été remboursés en janvier 2011 pour l'amortissement d'une partie de sa dette, comme prévu dans le Business plan.

Depuis 2006, la Caisse est financée par l'attribution de la taxe annuelle sur les opérations d'assurance telle que prévue aux articles 173 à 183 du livre II, titre V, du Code des droits et taxes divers et par la dotation de la Loterie Nationale.

Dans le courant de l'année 2010, une concertation a eu lieu entre le ministre de l'Intérieur de l'époque et mon prédécesseur afin d'élaborer un "Business Plan" pour envisager diverses solutions à la problématique du sous-financement de la Caisse Nationale des Calamités.

Le déficit qui existait en novembre 2011 est temporaire et a été résolu par la loi portant des dispositions diverses du 28 décembre 2011, publiée dans le *MB* de 30 décembre 2011, permettant ainsi que l'attribution de la taxe sur les opérations d'assurances pour l'année 2011 soit effectuée.

Je continuerai à suivre les résultats du "Business Plan" pour éviter des problèmes.

Recettes transférées aux entités fédérées

L'article 17 du dispositif prévoit que prévoit que le transfert visé à l'article 65bis de la loi spéciale du 16 janvier 1989 est majoré de 10 millions d'euros, à répartir entre la Commission communautaire française et la Commission communautaire flamande.

Ce montant de 10 millions fait partie des 134 millions promis et est tributaire du vote et de la publication au *Moniteur belge* au plus tard le 31 décembre 2011, de la loi spécial portant exécution du volet institutionnel de l'accord de gouvernement du 1er décembre 2011, en particulier portant modification du financement des communautés, des régions et des commissions communautaires.

3 miljoen euro aan betaalorders die wachten op uitvoering.

De Nationale Kas voor Rampenschade heeft betaalorders uitgevoerd voor een bedrag van 11.325.687,26 euro voor de 10 eerste maanden van 2011 en 10 miljoen euro werd in de maand januari 2011 terugbetaald als aflossing van een gedeelte van de uitstaande lenings-schuld zoals voorzien in het Business Plan.

De Kas wordt sinds 2006 gefinancierd door de bijdrage van de jaarlijkse taks op de verzekeringsverrichtingen zoals voorzien door de artikelen 173 en 183 van boek II, titel V van het Wetboek diverse rechten en taksen en door de bijdrage van de Nationale Loterij.

In de loop van 2010 is er een concertatie geweest tussen de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken en mijn voorganger met het doel een "Business Plan" op te stellen teneinde diverse oplossingen aan te reiken voor het probleem van de onderfinanciering van de Nationale Kas voor Rampenschade.

Het tekort dat zich in november 2011 voordeed is van tijdelijke aard en is opgelost met de Wet houdende diverse bepalingen van 28 december 2011, gepubliceerd in het *BS* van 30 december 2011, waardoor de toewijzing van de taks op de verzekeringsverrichtingen voor het jaar 2011 alsnog kon worden gestort.

Ik zal de resultaten van het 'Business Plan' verder opvolgen om problemen te voorkomen.

Ontvangsten die worden overgeheveld naar de gefedereerde entiteiten

Artikel 17 van het beschikkend gedeelte bepaalt dat de overdracht die beoogd wordt in artikel 65 bis van de bijzondere wet van 16 januari 1989, met 10 miljoen wordt verhoogd te verdelen tussen de Vlaamse en Franse gemeenschapscommissie.

Die 10 miljoen maakt deel uit van de afgesproken 134 miljoen en is afhankelijk van de stemming en de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* uiterlijk op 31 december 2011 van de bijzondere wet die uitvoering geeft aan het institutionele luik van het regeerakkoord van 1 december 2011, inzonderheid tot wijziging van financiering van de Gemeenschappen, de Gewesten en de gemeenschapscommissies.

Section 18*SPF Finances*

QUESTION : Disposition légale 2.18.6 – paiement urgent en cas d'appel aux garanties de l'État au secteur bancaire: l'article 117bis de la loi du 2 août 2002, auquel l'article de loi susmentionné fait référence, est abrogé et remplacé par l'article 36/24 de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique.

REPONSE: La remarque de la Cour nous étonne: Le texte de la disposition légale transmis au SPF Budget pour la confection des documents budgétaires tient compte de cette correction (art 36/24 de la loi du 22/2/1998 au lieu de art.117 bis de la loi du 2/8/2002)

QUESTION: programme 18.61.0: Mécanisme européen de stabilité: la Belgique devra verser sa part annuelle en 2012 au lieu de 2013 parce que le lancement du MES a été avancé au 1er juillet 2012 (montant de 556,3 millions EUR)

REPONSE:

S'agissant d'une prise de participation, la dépense devra être inscrite au budget du SPF Finances et non au budget de la dette. Petite rectification /précision par rapport au texte de la Cour: la participation de la Belgique dans le capital du MES n'a pas d'effet sur le solde de financement SEC/EDP mais a bien un impact sur le solde net à financer (optique caisse = augmentation de la dette)

QUESTION: dotation pour le transfert des impôts régionaux: une indexation erronée a entraîné une sous-estimation des dotations de l'ordre de 0,9 million EUR.

REPONSE: L'article 68^{ter}, alinéa 4, de la loi spéciale de financement prévoit que le montant des dotations (dont les montants de base sont fixés par la loi du 8 mars 2009) est adapté chaque année au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation, selon les modalités fixées à l'article 38, § 3 de ladite loi spéciale.

En raison de ces modalités, le montant précis des dotations ne peut être déterminé qu'a posteriori.

Sectie 18*FOD Financiën*

VRAAG: Wetsbepaling 2.18.6 – dringende betaling bij eventueel uitwinnen van de staatswaarborgen aan de bankensector: artikel 117 bis van de Wet van 2 augustus 2002 waarnaar in bovenvermeld wetsartikel wordt verwezen is opgeheven vervangen door artikel 36/24 van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het orgaaniek statuut van de Nationale Bank van België.

ANTWOORD: De opmerking van het Hof verwondert. De tekst van de wettelijke bepaling die werd overgemaakt aan de FOD Begroting bij het opmaken van de begrotingsdocumenten houdt nochtans rekening met deze verbetering.(art 36/24 van de wet van 22/2/1998 in plaats van art. 117 bis van de wet van 2/8/2002)

VRAAG: Programma 18.61.0 – Europees Stabiliteitsmechanisme: België dient zijn eerste jaarlijkse bijdrage te storten in 2012 ipv 2013 wegens vervroeging van de opstart van de ESM naar 1 juli 2012 (bedrag 556,3 miljoen EUR)

ANTWOORD:

Gezien het een participatie betreft dient de uitgave ingeschreven te worden in de Begroting van de FOD Financiën en niet de Begroting van de Rijksschuld. Kleine verbetering mbt de tekst van het Hof: de bijdrage van België in het kapitaal van het ESM heeft geen effect op het ESR financieringssaldo, maar heeft wel een impact op het netto te financieren saldo (kasoptiek = verhoging van de schuld)

VRAAG: Dotatie voor de overdracht van gewestbelastingen: door een verkeerde indexering zijn de dotaties met 0,9 miljoen EUR onderschat.

ANTWOORD: Artikel 68^{ter}, vierde lid, van de bijzondere financieringswet voorziet dat het bedrag van de dotaties (waarvan de basisbedragen in de wet van 8 maart 2009 worden vastgesteld) worden jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3, van deze wet.

Om reden van deze modaliteiten, kan het precies bedrag van de dotaties maar slechts a posteriori worden bepaald.

Les montants prévus dans le cadre du budget doivent donc faire l'objet d'une régularisation à l'issue de la période en question.

Section 51

Dettes Publiques

QUESTION: pertes de change et différences d'arrondi: les allocations de base ne sont plus reprises dans le projet de budget général des dépenses 2012?

REPONSE: Différences de change: Dans l'ancienne comptabilité, les pertes et gains de change se compensaient mutuellement sur un compte de trésorerie et il s'en dégageait en fin d'année soit une perte de change nette, laquelle était portée au budget général des dépenses (à charge d'un crédit variable du fonds organique de la dette), soit un gain de change net qui était transféré au budget des voies et moyens. Dans la comptabilité FEDCOM, les pertes de change brutes et les gains de change bruts sont imputés distinctement sur le budget, respectivement au budget général des dépenses, à charge d'un crédit budgétaire ordinaire, ou au budget des voies et moyens.

Il est cependant difficile de donner une estimation fiable pour ce poste et cela est d'autant plus difficile plusieurs mois avant l'année budgétaire concernée, ce qui explique qu'aucun chiffre n'a été donné jusqu'à présent pour le budget 2012, ni en dépenses ni en recettes.

Une estimation, établie par référence aux réalisations de 2011 sera fournie au prochain contrôle budgétaire. Il est peut-être utile de préciser que les pertes et gains de change sont imputés sur des postes du budget de code économique 8 et n'ont donc pas d'impact sur le solde de financement (optique SEC/EDP).

À titre d'illustration de la difficulté d'établir des prévisions en cette matière: Pour les 9 premiers mois de 2011, les pertes de change s'élevaient à 202 millions d'euros et les gains de change à 88 millions d'euros. On pouvait donc s'attendre à ce moment à des pertes de l'ordre 50 millions et à des gains de 22 millions pour le dernier trimestre. En termes de réalisations (données encore provisoires), les chiffres du dernier trimestre seraient 12 millions pour les pertes et 58 millions pour les gains. La tendance s'est donc sensiblement inversée en fin d'année.

Différences d'arrondi: Un crédit de 1 000 euros sera demandé au prochain contrôle budgétaire. Les réalisations de 2011 seraient de 15 euros pour les dépenses et de 270 euros pour les recettes.

De bedragen voorzien in het kader van de begroting moeten dus het voorwerp maken van een regularisatie na het einde van de tijdperk waarvan sprake.

Sectie 51

Rijksschuld

VRAAG: wisselkoersverliezen en afrondingsverschillen: de basisallocaties zijn niet meer opgenomen in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 2012?

ANTWOORD: Wisselkoersverschillen: in de oude boekhouding compenseerden winsten en verliezen elkaar op een Thesaurierekening wat op het einde van het jaar ofwel een netto-wisselkoersverlies opleverde dat in de uitgavenbegroting werd ingeschreven (ten laste van een variabel krediet op het organiek fonds van de schuld), ofwel een netto-wisselkoerswinst die in de Rijksmiddelenbegroting werd ingeschreven. In de nieuwe FEDCOM boekhouding, worden de bruto-wisselkoersverliezen en -winsten apart geïmputeerd op de begroting, respectievelijk op de Uitgavenbegroting op een gewoon krediet of op de Rijksmiddelenbegroting.

Het is op vandaag moeilijk een betrouwbare raming te geven voor deze post en dit is nog moeilijker diverse maanden voor het begrotingsjaar zelf, wat uitlegt waarom geen enkel cijfer werd medegedeeld tot nog toe, noch in uitgaven, noch in inkomsten.

Bij de volgende begrotingscontrole wordt een raming, op basis van de realisaties 2011 gegeven. Het is nuttig mee te delen dat de winsten en verliezen op wisselkoersen geïmputeerd worden op begrotingsposten 'code 8' en dus geen impact hebben op het financieringssaldo (ESR-optiek).

Ter illustratie van de moeilijkheid om ramingen op te maken in deze materie: voor de eerste 9 maanden van 2011 bedroegen de wisselkoersverliezen 202 miljoen EUR en de wisselkoerswinsten 88 miljoen EUR. We konden ons dus verwachten aan verliezen van om en bij de 50 miljoen en winsten van om en bij de 22 miljoen voor het laatste trimester. In termen van realisatie (nog voorlopige ramingen) zullen de cijfers van het laatste trimester waarschijnlijk 12 miljoen verliezen en 58 miljoen winsten bedragen. De tendens heeft zich dus aanzienlijk gekeerd op het einde van het jaar.

Afrondingsverschillen: bij volgende begrotingscontrole zal een krediet van 1 000 EUR gevraagd worden. De realisaties van 2011 zullen 15 EUR uitgaven bedragen en 270 EUR inkomsten.

QUESTION: commissions sur émissions publiques: le crédit inscrit aux commissions pour le placement de bons d'État est trop faible

REPONSE: Le budget 2012 déposé est basé sur des émissions de Bons d'État de 300 millions en 2012. Bien qu'il ne faille pas préjuger de résultats analogues à celui de l'émission de décembre 2011 lors de chaque émission de bons d'État en 2012, il est vraisemblable que l'hypothèse d'émission des Bons d'État en 2012 sera adaptée au prochain contrôle budgétaire, avec pour conséquence une adaptation du crédit budgétaire relatif aux commissions de placement.

VRAAG: commissies op publieke uitgiften: het krediet ingeschreven voor commissies op de plaatsing van staatsbons is te laag.

ANTWOORD: De begroting 2012 is gebaseerd op de uitgifte van staatsbons van 300 miljoen voor 2012. Hoewel niet geoordeeld moet worden op basis van het succes van de uitgifte van december 2011 voor de uitgifte van 2012, is het waarschijnlijk dat de hypothese waarop de raming van de uitgifte van staatsbons voor 2012 aangepast zal worden bij de volgende begrotingscontrole met een aanpassing van het begrotingskrediet voor commissies op de plaatsingen tot gevolg.

PARTIE III

PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**1) Principe de l'ancre**

Le principe de l'ancre consistait à ne libérer qu'une partie des crédits de liquidation au cours de l'année.

Cette mesure avait pour but de freiner les dépenses mais a aussi eu pour effet de ralentir les paiements de l'État fédéral à ses fournisseurs.

Afin d'assainir les finances publiques de manière structurelle, il est nécessaire d'avoir une approche pluri-annuelle dans laquelle le lien entre engagements et liquidations est scrupuleusement vérifié. J'ai donné instruction à mon administration d'être particulièrement attentive sur ce point.

C'est aussi pour cela que les négociateurs de l'accord de gouvernement ont déjà défini une perspective budgétaire pour les années 2013 et 2014.

2) Salaires et indemnités des ministres et secrétaires d'état et crédits des organes stratégiques

Compte tenu de l'urgence du dépôt du budget 2012 à la Chambre, les tableaux relatifs aux cabinets ont provisoirement été établis sur la base de l'ancien gouvernement.

Un amendement a été déposé afin de mettre en conformité les tableaux budgétaires avec cette décision. Celle-ci traduit fidèlement l'accord de gouvernement, à la fois en ce qui concerne la diminution de 5 % de la rémunération des ministres et l'application d'une économie globale sur les crédits de cabinets.

L'application des modalités normales d'indexation des crédits et de l'économie générale sur les dépenses de personnel de 0,7 % aurait abouti à des crédits totaux de 58,2 millions d'euros pour 2012 (comme prévu par le Comité de monitoring).

Après application de l'économie décidée dans l'accord de gouvernement, ces crédits s'élèvent à 55,2 millions d'euros.

Cela représente une économie de 5,2 %, qui s'ajoute aux 0,7 % précités.

Il convient de rappeler que lors de la confection du budget 2011, une économie de 6 millions d'euros avait déjà été réalisée. Par rapport à 2010, dernier gouverne-

DEEL III

ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING**1) Ankerprincipe**

Het ankerprincipe bestond erin om alleen een deel van de vereffeningskredieten vrij te geven in de loop van het jaar.

Deze maatregel had tot doel de uitgaven af te remmen maar heeft ook als gevolg gehad van de betalingen van de Staat aan zijn schuldeisers te vertragen.

Om de overheidsfinanciën te saneren op structurele wijze, is het nodig om een meerjaren invalshoek te bepalen waarbij de link tussen de vastleggingen en de vereffeningen zorgvuldig wordt geverifieerd. Ik heb instructies gegeven aan mijn administratie om een bijzondere aandacht te schenken aan dit punt.

Het is ook daarom dat de onderhandelaars van het Regeringsakkoord een begrotingsperspectief voor de jaren 2013 en 2014 hebben bepaald.

2) Wedden en de vergoedingen van de ministers, staatssecretarissen en kredieten van de beleidsorganen

Rekening houdend met het dringende karakter van de neerlegging van de begroting 2012 in de Kamer, werden de tabellen betreffende de kabinetten voorlopig opgesteld op basis van de oude regering.

Er werd een amendement ingediend om de begrotingstabellen gelijk te stellen met deze beslissing. Dit geeft het regeerakkoord nauwgezet weer, zowel voor wat betreft de vermindering met 5 % van de salarissen van de ministers als voor de toepassing van een globale besparing op de kredieten van de kabinetten.

De toepassing van de normale indexeringsmodaliteiten van de kredieten en de algemene besparing op de personeelsuitgaven van 0,7 % zou geleid hebben tot een totaal krediet van 58,2 miljoen euro voor 2012 (zoals voorzien door het Monitoringcomité).

Na toepassing van de besparing waartoe beslist werd in het regeerakkoord bedragen deze kredieten 55,2 miljoen euro.

Dit is een besparing van 5,2 %, die bovenop de voornoemde 0,7 % komt.

Er dient opgemerkt te worden dat, bij de opmaak van de begroting 2012, reeds een besparing van 6 miljoen euro was gerealiseerd. Ten opzichte van 2010, de laat-

ment de plein exercice, ceci représente une économie de 15 %.

Le cadre de l'ensemble des cabinets est ainsi ramené à 827 personnes. Ce chiffre peut être comparé aux 932 collaborateurs au début de dernier gouvernement de plein exercice.

Une circulaire sur le traitement et les indemnités des ministres et des secrétaires d'État a été préparée pour être soumise à la signature du premier ministre.

3) Budget 2012 plus sévère que les 12èmes provisoires

En ce qui concerne les dépenses primaires, le budget 2012 est plus sévère que les crédits provisoires sur base annuelle sur au moins trois points:

— Les dépenses de personnel sont réduits de 120 millions alors que les crédits provisoires sont la reconduction de 2011 moyennant l'indexation reprise dans la provision.

— Les dotations aux entreprises publiques ont fait l'objet d'une économie de 10 millions pour Bpost et de 253 millions pour la SNCB.

— Les dotations à la famille royale, aux assemblées législatives, à la Cour Constitutionnelle, à la Cour des Comptes et aux institutions émanant des assemblées législatives fédérales ont été réduits de 6,4 millions.

4) L'exposé général ne contient pas d'informations détaillées à propos des dépenses à supprimer dans les compétences dites usurpées.

Conformément à l'accord de gouvernement, il a été décidé, en concertation avec les entités fédérées, de renoncer aux dépenses relatives aux "compétences usurpées". Cette concertation se fera sur base d'un rapport de l'Inspection des Finances. La recette attendue a été estimée à 250 millions d'euros en 2012 et 300 millions d'euros en 2013. Les arriérés en matière de contributions de responsabilisation "pensions" seront comptabilisés dans ce cadre.

Le gouvernement souhaite disposer d'une liste objective la plus complète possible à ce sujet.

En exécution de celle-ci, les inspecteurs des finances sont demandés de, pour ce qui concerne leur département, délivrer un aperçu, le plus exhaustif possible, des dépenses, y compris les dépenses fiscales, qui font partie des compétences des Communautés et des régions en vertu des lois spéciales existantes.

ste regering met volle bevoegdheden, betekent dit een besparing van 15 %.

Het totale kader voor alle kabinetten wordt zo teruggebracht tot 827 personen. Dit cijfer kan worden vergeleken met de 932 medewerkers aan het begin van de laatste regering met volle bevoegdheden.

Er werd een omzendbrief voorbereid over de wedde en de vergoedingen van de ministers en staatssecretarissen, die aan de Eerste Minister ter ondertekening zal worden voorgelegd.

3) Begroting 2012 strenger dan de voorlopige 12den

Wat de primaire uitgaven betreft is de begroting 2012 strenger dan de voorlopige kredieten op 3 vlakken minstens:

— De personeelsuitgaven worden met 120 miljoen verminderd terwijl de voorlopige kredieten de herneming van de 2011 beogen mits het opnemen van de indexatie in de provisie.

— De dotaties aan de overheidsbedrijven maken het voorwerp uit van een besparing van 10 miljoen voor Bpost en van 253 miljoen voor de NMBS.

— De dotaties aan de Koninklijke Familie, aan de Wetgevende Vergaderingen, aan het Grondwettelijk Hof, aan het Rekenhof en aan de instellingen die uit de federale Wetgevende Vergaderingen voortkomen werden met 6,4 miljoen verminderd.

4) De Algemene Toelichting bevat geen gedetailleerde informatie met betrekking tot de uitgaven te schrappen in het kader van de usurperende bevoegdheden.

Overeenkomstig het regeerakkoord werd beslist om in overleg met de deelstaten afstand te doen van de uitgaven betreffende de "usurperende bevoegdheden". Dit overleg zal gebeuren op basis van een verslag van de Inspectie van financiën. De verwachte opbrengst werd geraamd op 250 miljoen euro in 2012 en 300 miljoen euro in 2013. De achterstallen inzake de responsabiliseringsbijdragen "pensioenen" zal in dat kader in rekening worden gebracht.

De Regering wenst ter zake over een zo volledig mogelijk en objectief opgestelde lijst te beschikken.

In uitvoering hiervan worden de inspecteurs van financiën verzocht om, voor wat hun departement betreft, een zo exhaustief mogelijk overzicht te bezorgen van de uitgaven, incl. de fiscale uitgaven, die tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen en Gewesten behoren krachtens de bestaande bijzondere wetten.

5) Pour ce qui concerne la dotation royale

La non-indexation de l'ensemble des dotations (à l'exception de la Liste civile et des dotations à la Communauté germanophone et à la COCOM) représente une économie de 6,4 millions. Celle-ci est globalement traduite dans les tableaux budgétaires.

Toutefois, le SPF Budget l'a ventilée de manière linéaire entre les différentes dotations, indépendamment du mode de calcul de celles-ci à politique inchangée. Dès lors, elle ne correspond pas précisément à un gel pour chacune des dotations.

Les montants pour l'année 2012 sont obtenus à partir du crédit 2011 multiplié par la norme de croissance salariale dans la fonction publique (3,53 %) et diminué de 2,22 % correspondant, pour la Famille royale, à l'effort budgétaire de 6 400.000 € mis à charge du budget des Dotations par le Gouvernement.

L'augmentation de crédit en 2012 est donc de 1,31 % par rapport à celui de l'année 2011.

Il est à remarquer que si l'on appliquait en 2012 le calcul complet des dotations tel qu'il résulte de la loi du 07/05/2000 attribuant une dotation annuelle aux membres de la Famille Royale, ces dotations devraient être 8,6 % plus élevées.

Après les déclarations du Palais royal, il est prévu de revenir au montant de 2011 par le biais d'un amendement.

5) Voor wat betreft de koninklijke dotatie

De niet-indexering van het geheel van de dotaties (behalve de Civiele lijst en de dotaties aan de Duitstalige Gemeenschap en de GGC) vertegenwoordigt een besparing van 6,4 miljoen. Deze komen globaal naar voren in de begrotingstabellen.

De FOD Begroting heeft ze echter lineair uitgesplitst tussen de verschillende dotaties, los van de berekeningswijze bij ongewijzigd beleid. Daarom komt de besparing niet precies overeen met een bevrozing voor elke dotatie.

De bedragen voor 2012 werden bekomen op basis van het krediet 2011 vermenigvuldigd met de loongroei in het openbaar ambt (3,53 %) en verminderd met de 2,22 % die, voor de koninklijke familie, overeenkomen met de begrotingsinspanning van 6 400 000 € die ten laste van de begroting van de Dotaties valt.

De kredietverhoging in 2012 bedraagt dus 1,31 % ten opzichte van 2011.

Hierover dient opgemerkt dat als in 2012 de volledige berekening van de dotaties zou worden toegepast zoals volgt uit de wet van 07/05/2000 houdende toekenning van een jaarlijkse dotatie aan de leden van de Koninklijke familie, deze dotaties 8,6 % hoger zouden moeten liggen.

Na de verklaring van het Koninklijk Paleis, is het voorzien om terug te keren naar het bedrag van 2011 via een amendement.

Dotations à la Famille Royale Dotaties aan de Koninklijke familie	Crédit 2010 Krediet 2010	Crédit 2011 Krediet 2011	Crédit 2012 * Krediet 2012*	Application de la loi du 07/05/2000 Toepassing van de wet van 07/05/2000
Prince/ Prins Philippe	935.000	923.000	935.000	1.015.000
Reine/ Koningin Fabiola	1.462.000	1.442.000	1.460.000	1.586.000
Princesse/ Prinses Astrid	324.000	320.000	324.000	351.000
Prince/ Prins Laurent	311.000	307.000	311.000	338.000
	3.032.000	2.992.000	3.030.000	3.290.000

6) Subsidies facultatifs: Il a été décidé en conclave budgétaire que des mesures de réduction de dépenses seraient opérées sur les crédits destinés aux subsides facultatifs (- 20 millions d'euros) et aux dépenses des cellules stratégiques (- 3 millions d'euros).

Dans le présent projet de budget, les crédits inscrits aux diverses allocations de base concernées n'ont toutefois pas été diminués à due concurrence. Il résulte de cette décision que le projet de budget général des dépenses ne permet pas de s'assurer que les réductions ainsi attendues seront effectivement réalisées.

Les subsides facultatifs feront l'objet d'une réduction récurrente de 20 millions d'euros, portée à 21 millions en 2014.

Les crédits de la coopération au développement et des transferts vers les organismes d'intérêt public, aux entreprises publiques et aux zones de police ne sont pas visés par cette mesure.

Cette économie est, dans un premier temps, répartie linéairement entre les allocations de base concernées.

Un avis a été demandé à l'Inspection des finances, en vue du contrôle budgétaire 2012, en fonction duquel la ventilation de cette économie pourra être, le cas échéant, revue.

7) L'exposé général ne contient qu'un aperçu sommaire des corrections au niveau du solde de financement primaire de l'État fédéral et de la sécurité sociale ("Entité I"). Les données du tableau 16 (pouvoir fédéral) et du tableau 17 (sécurité sociale) représentent des soldes (corrections nettes) résultant parfois de corrections positives ou négatives qui ne sont pas suffisamment voire pas du tout expliquées. Peu d'informations sur l'exactitude des corrections? C'est notamment le cas de la correction de la consolidation des organismes et fonds hors budget (0,1 milliard d'euros) et des différences de moment d'enregistrement (0,1 milliard d'euros).

Il est correct que les tableaux concernant les corrections SEC contiennent des montants nets dans certains cas. Trois observations peuvent être faites quant à la remarque de la Cour des Comptes:

- Le tableau doit être lu en même temps que l'explication qui y suit et qui donne, pour certaines corrections, plus de détails que le tableau (ceci est par exemple le cas pour les différences de moment d'enregistrement).
- Il s'agit de l'exposé général. Ce document a pour objectif de donner une explication plus générale de la

6) Facultatieve toelagen: Tijdens het begrotingsconclaaf werd er beslist dat er maatregelen tot vermindering van de uitgaven zouden worden genomen op de kredieten voor facultatieve toelagen (-20 miljoen euro) en op de uitgaven van de beleidscellen (-3 miljoen euro).

In het huidig begrotingsontwerp werden de kredieten ingeschreven op de betrokken basisallocaties niet verminderd. Uit die beslissing vloeit dus voort dat de Algemene Uitgavenbegroting niet verzekert dat de beoogde verminderingen effectief zullen kunnen gerealiseerd worden.

Eveneens in uitvoering van het regeerakkoord werd beslist dat de facultatieve subsidies een recurrente besparing van 20 miljoen euro ondergaan, die in 2014 op 21 miljoen zal worden gebracht.

De kredieten voor ontwikkelingssamenwerking en de overdrachten naar de instellingen van openbaar nut, de overheidsbedrijven en de politiezones vallen evenwel niet onder deze maatregel.

Deze besparing werd in een eerste fase lineair verdeeld over de betrokken basisallocaties.

Er werd een advies gevraagd aan de inspectie van Financiën voor de begrotingscontrole 2012, in functie waarvan de uitsplitsing van deze besparing, indien nodig, kan worden herzien.

7) Met betrekking tot het primair vorderingsaldo "Entiteit I" wordt in de algemene toelichting slechts een summier overzicht van deze correcties weergegeven. De thans in de tabel 16 (federale overheid) en de tabel 17 (sociale zekerheid) opgenomen gegevens zijn saldi (netto-correcties) die soms het gevolg zijn van zowel positieve als negatieve correcties waarover geen of onvoldoende informatie wordt verschaft. De juistheid van deze correcties kan niet altijd worden nagegaan. Dit is onder meer het geval voor de correctie voor de consolidatie van de fondsen en instellingen buiten begroting (0,1 miljard euro) en de verschillen in boekingsmoment (0,1 miljard euro).

Het klopt dat de tabellen inzake ESR-correcties in bepaalde gevallen netto-bedragen bevatten. Er kunnen drie bemerkingen gemaakt worden bij de opmerking van het Rekenhof:

- De tabel moet samen gelezen worden met de uitleg die er op volgt en die voor bepaalde correcties meer details geeft dan opgenomen in de tabel (dit is bvb het geval voor de verschillen in boekingsmoment).
- Men heeft het over de algemene toelichting. Dit document heeft tot doel een meer algemene toelichting

politique budgétaire et est donc par définition moins technique que par exemple les justifications dans le budget des dépenses et des Voies et Moyens.

- Le SPF B&B a fourni plus d'information détaillée à la Cour des Comptes. La question la plus importante n'est alors pas à savoir si toutes les données ont été reprises de manière détaillée dans le tableau en question, mais si la Cour a, sur base de l'information détaillée, des remarques concernant le calcul du solde de financement.

Les remarques de la Cour se limitent à la présentation du tableau et non aux corrections en soi.

8) L'exposé général du budget de 2012 ne comporte pas de détails précis au sujet du calcul du solde de financement de l'Entité II, pour lequel il avance un déficit de 0,4 % du PIB.

Pour l'entité II, il a été référé, dans l'accord de gouvernement en donc également dans l'exposé général, à l'objectif tel qu'il a été repris dans le programme de stabilité introduit en 2011, qui à son tour était basée sur l'avis du Conseil supérieur des Finances de mars 2011.

9) Perspective de croissance 2012 - Justifier le choix de 0,8 %

En septembre 2011, le Bureau Fédéral du Plan a estimé la croissance pour 2012 à 1,6 %.

Les estimations du Comité de Monitoring portaient d'une croissance économique pour 2012 estimée à 1,6 %.

En septembre, le FMI a estimé la croissance pour la Belgique à 1,5 %.

Le contexte et la confection du budget 2012 était difficiles. Non seulement, il y avait la longue crise politique, mais également un manque de réponse convaincante à la crise de l'euro et des perspectives conjoncturelles dégradantes.

Au cours du dernier trimestre 2011, la croissance a fortement ralenti et les hypothèses de croissance des institutions nationales et internationales ont systématiquement été revues à la baisse.

Dés lors, les négociateurs ont décidé de ne plus partir d'une croissance du PIB de 1,6 % pour le budget 2012, mais, comme la section Besoins de financement du Conseil supérieur des Finances le suggère, de 0,8 %.

te geven bij het begrotingsbeleid en is dus per definitie minder technisch dan bvb de verantwoordingen bij de uitgaven- en rijksmiddelenbegroting.

- De FOD B&B heeft het Rekenhof bijkomende detailinformatie verschaft. belangrijkste vraag is dan ook niet of alle gegevens in detail in de bewuste tabel zijn opgenomen, maar wel of het Rekenhof op basis van de verstrekte detailinformatie bemerkingen heeft bij de berekening van het vorderingensaldo.

De opmerkingen van het Rekenhof blijven beperkt tot de voorstellingswijze gebruikt voor de tabel en niet de correcties op zich.

8) De algemene toelichting van de begroting 2012 bevat geen precieze details over de berekening van het vorderingensaldo van Entiteit II, waarvoor een tekort van 0,4 % van het BBP naar voren wordt geschoven.

Voor entiteit II werd in het regeerakkoord en dus ook in de algemene toelichting gerefereerd naar de doelstelling zoals opgenomen in het in 2011 ingediende stabiliteitsprogramma dat op zijn beurt weer gebaseerd was op het advies van de Hoge Raad van Financiën van maart 2011.

9) Groeiverwachting 2012 – De keuze voor 0,8 % verantwoord

Het Federaal Planbureau raamde in september 2011 de groei voor 2012 nog op 1,6 %.

De ramingen van het monitoringcomité waren gebaseerd op een voor 2012 geraamde economische groei van 1,6 %.

In september raamde het IMF de groei voor België op 1,5 %.

De context waarin de begroting 2012 diende opge maakt te worden was moeilijk. Er was niet enkel de lang aanslepende politieke crisis. Er waren ook problemen om binnen de Europese unie tot een voor de markten overtuigend antwoord te komen op de eurocrisis en verslechterende conjunctuurvooruitzichten.

De groei is echter in de loop van het laatste trimester sterk vertraagd en de groeiramingen van zowel nationale als internationale instellingen werden stelselmatig naar beneden toe herzien.

De onderhandelaars hebben dan ook besloten om voor de begroting 2012 niet langer uit te gaan van een bbp-groei van 1,6 % maar wel, zoals ook gesuggereerd door de Afdeling Financieringsbehoeften van de Hoge

Ce taux était inférieur aux estimations d'automne de la Commission européenne du 10 novembre 2011 (0,9 %).

L'adaptation à la croissance diminuée a été reprise dans l'Exposé général sous forme d'une correction conjoncturelle globale négative, répartie sur l'autorité fédérale et la sécurité sociale. Pour l'autorité fédérale, cette correction est de 710,9 millions EUR. Pour la sécurité sociale, une correction de 637 millions EUR a été prévue.

Pour 2012, l'OCDE et la BNB ont établi en décembre 2011 une estimation de croissance de 0,5 %.

Le gouvernement est conscient que les facteurs macroéconomiques changent très vite.

Un rapport mensuel sur l'exécution du budget sera dès lors demandé au Comité de monitoring.

10) Quel est l'état des lieux de la procédure de déficit excessif?

Suite à la procédure de déficit excessif intentée contre la Belgique, nous avons déposé, en avril 2011, un Programme de stabilité, communiqué à la Commission européenne, qui prévoyait un déficit de 2,8 % du PIB pour l'année 2012.

La conclusion de l'accord de Gouvernement, le 1^{er} décembre 2011, et le dépôt de textes législatifs et budgétaires ont permis de concrétiser cet objectif. Toutes les mesures dont l'adoption avant la fin de l'année 2011 étaient indispensable à cette fin ont d'ores et déjà été votées et sont effectivement entrées en vigueur le 1^{er} janvier 2012.

La Belgique a donc pris une action effective ces derniers mois pour faire passer son déficit sous les 3 %.

Les services de la Commission ont été tenus informés en détail du contenu de chaque mesure et se sont vu communiquer tous les documents budgétaires.

La Commission européenne estime le montant du déficit résultant de ces mesures actuellement à 3,25 %. La mise en œuvre du budget sera surveillée de près par la Commission européenne.

11) Réponse de la Belgique aux critiques de la Commission européenne

La Belgique maintient son analyse selon laquelle le budget qui vous a été soumis début décembre ramène à 2,8 % notre déficit en 2012 sur base d'une croissance

Raad van Financiën, van 0,8 %. Een cijfer onder de herfstramingen van de Europese Commissie van 10 november 2011 (0,9 %).

De aanpassing aan de lagere groei werd in de Algemene Toelichting opgenomen onder de vorm van een globale negatieve conjunctuurcorrectie verdeeld over de federale overheid en de sociale zekerheid.

Voor de federale overheid bedraagt deze correctie 710,9 miljoen EUR. In de sociale zekerheid werd een correctie voorzien van 637 miljoen EUR.

De OESO en de Nationale Bank hebben in december 2011 een cijfer van 0,5 % vooropgesteld voor de groei-raming voor 2012.

De regering is er van bewust dat de macro-economische factoren zeer snel wijzigen.

Er zal aan het monitoringcomité een maandelijkse rapportering van de uitvoering van de begroting worden gevraagd.

10) Wat is de stand van zaken betreffende de procedure bij buitensporige tekorten?

Als gevolg van de procedure bij buitensporige tekorten die tegen België werd aanhangig gemaakt, hebben wij in april 2011 een Stabiliteitsprogramma meegedeeld aan de Europese Commissie, dat een tekort van 2,8 % van het BBP voorzag voor het jaar 2012.

Dankzij het regeerakkoord van 1 december 2011 en de neerlegging van de wetgevende en begrotingsteksten kon deze doelstelling geconcretiseerd worden. Alle maatregelen die hiertoe dienden goedgekeurd te worden voor eind 2011 werden gestemd en traden effectief in werking op 1 januari 2012.

België heeft de laatste maanden dus daadwerkelijk actie ondernomen om het tekort onder de 3 % te brengen.

De diensten van de Commissie werden in detail op de hoogte gehouden van de inhoud van elke maatregel en kregen alle begrotingsdocumenten.

De Europese Commissie schat het bedrag van het tekort, als gevolg van deze maatregelen, nu op 3,25 %. De uitvoering van de begroting zal van nabij worden opgevolgd door de Europese Commissie.

11) Antwoord van België op de kritiek van de Europese Commissie

België behoudt de analyse dat de begroting die u begin december werd voorgelegd ons tekort in 2012, op basis van een groei met 0,8 %, op 2,8 % brengt. In

de 0,8 %. En tout état de cause, nous avons confirmé à la Commission que nous nous engageons formellement à conduire en février un contrôle budgétaire et d'y prendre les mesures correctrices nécessaires en vue de maintenir le déficit sous les 3 %, en tenant compte des nouveaux paramètres macro-économiques dont celui de la croissance, ainsi que du résultat final de l'exécution du budget 2011.

Nous avons, en outre, décidé le vendredi 6 janvier en Conseil des Ministres restreint de constituer, dans l'attente du contrôle de février, une réserve budgétaire pour un montant de 1,3 milliard € sur base annuelle en termes SEC, soit 0,34 % du PIB.

Cette réserve sera maintenue jusqu'au moment des mesures structurelles seront prises lors du contrôle budgétaire fin février.

Sans préjudice des décisions à prendre dans le cadre du prochain contrôle budgétaire, cette réserve est concrétisée dans l'immédiat par le blocage administratif des lignes budgétaires concernées. Les montants repris dans la tableau récapitulatif sont les montants sur base annuelle.

Les administrations concernées seront informées de la constitution de cette réserve par le biais d'une circulaire qui sera publiée ce jeudi 12/01 au *Moniteur belge*.

Les postes pour lesquels un montant global est repris feront l'objet d'une ventilation au *pro rata* par allocation de base entre les différents SPF/SPP/Départements.

Le blocage sera effectif sur la loi de finances du 21 décembre 2011 pour l'année budgétaire 2012 et sur la loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2012 dès son vote par la Chambre des représentants.

L'introduction dans la base de données comptable des crédits bloqués sera réalisée par le Service Public Fédéral Budget et Contrôle de la Gestion.

L'Inspection des finances et les contrôleurs des engagements sont chargés de veiller au respect de la présente circulaire.

Quelles que soient nos divergences sur l'estimation du rendement budgétaire de certaines mesures, la constitution d'une réserve budgétaire contraignante apporte une garantie à la Commission européenne.

Chaque fois que nous en aurons l'occasion, nous nous engageons à prendre les mesures correctrices nécessaires en vue de maintenir le déficit sous les 3 %, en tenant compte des nouveaux paramètres macro-économiques dont celui de la croissance, ainsi que du résultat final de l'exécution du budget 2011.

We hebben op vrijdag 6 januari in de kern-Ministeraad ook besloten om, in afwachting van de controle in februari, een begrotingsreserve aan te leggen voor een bedrag van 1,3 miljard € op jaarbasis in ESR-termen, oftewel 0,34 % van het BBP.

Deze reserve zal behouden blijven tot de structurele maatregelen zullen worden genomen bij de begrotingscontrole van eind februari.

Ongeacht de maatregelen die moeten genomen worden in het kader van de volgende begrotingscontrole, wordt deze reserve onmiddellijk geconcretiseerd door de administratieve blokkering van de betrokken begrotingslijnen. De bedragen in de overzichtstabel zijn op jaarbasis.

De betrokken administraties zullen op de hoogte worden gebracht van de aanleg van deze reserve via een omzendbrief die op donderdag 12/01 in het Staatsblad zal verschijnen.

De posten waarvoor een globaal bedrag is genomen zullen *pro rata* worden uitgesplitst per basisallocatie tussen de verschillende FOD's/POD's/Departementen.

De blokkering zal in werking treden op de financierwet van 21 december 2011 voor het begrotingsjaar 2012 en op de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012, na de stemming in de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

De invoering in de databank voor de boekhouding van de geblokkeerde kredieten zal gebeuren door de Federale Overheidsdienst Begroting en Beheerscontrole.

De Inspectie van Financiën en de controleurs van de vastleggingen worden belast moeten waken over de naleving van deze omzendbrief.

Wat onze verschillende opvattingen ook zijn over de raming van de begrotingsopbrengst van bepaalde maatregelen, de opbouw van een dwingende begrotingsreserve is een garantie voor de Europese Commissie.

En Keur		Blocage
03.41.10.01.00.01	Provision interdépartementale	280.000
Programme 54 du SPF affaires étrangères	Coopération au développement	100.000
Livraison hélicoptères de la Défense en 2013 au lieu de 2012	Livraison hélicoptères de la Défense en 2013 au lieu de 2012	102.000
13.56.81.43.22.01	Fonds de sécurité	38.000
33.51.10.31.22.03	SNCB	100.000
33.51.11.51.11.51	INFRABEL	100.000
33.51.10.31.22.96	SNCB Holding	100.000
33.51.16.61.41.01	SNCB Holding	100.000
Programme d'investissement fédéral		120.000
Défense	Achats hors AB74	75.000
INAMI		125.000
Subsides facultatifs		20.000
Païement aux organisations internationales (hors Coopération)		20.000
12.01.12.04	Frais de fonctionnement général	20.000
Total :		1.300.000

Explication des gels

La provision interdépartementale reprend un certain nombre de dépenses qui ne sont pas encore certaines ou qui doivent faire l'objet d'une concertation au niveau gouvernemental.

La provision est prévue en 2012 pour couvrir les besoins suivants:

- L'anticipation du dépassement de l'indice-pivot en janvier au lieu de février (transfert aux personnes et salaires)

- Les dommages et intérêts à payer suite à des litiges en justice

- Certaines politiques spécifiques en matière de personnel (Rosetta, mobilité interne)

- Un montant supplémentaires pour les dépenses considérées comme nécessaires lors des réunions bilatérales ou imprévues.

Un blocage administratif sera en partie effectué sur cette provision.

Un blocage supplémentaire sera également fait sur différentes allocations de base du budget relatif à la politique fédérale de la coopération au développement.

In keur		Blokkering
03.41.10.01.00.01	Interdepartementale provisie	280.000
Programma 54 van de FOD Buitenlandse zaken	Ontwikkelings-samenwerking	100.000
Levering helikopters van Defensie in 2013 ipv 2012	Levering helikopters van Defensie in 2013 ipv 2012	102.000
13.56.81.43.22.01	Veiligheidsfonds	38.000
33.51.10.31.22.03	NMBS	100.000
33.51.11.51.11.51	INFRABEL	100.000
33.51.10.31.22.96	NMBS Holding	100.000
33.51.16.61.41.01	NMBS Holding	100.000
Federaal investeringsprogramma		120.000
Defensie	Aankopen buiten AB74	75.000
RIZIV		125.000
Facultatieve toelagen		20.000
Betaling aan internationale organisaties (buiten ontwikkelings-samenwerking)		20.000
12.01.12.04	Algemene werkingskosten	20.000
Totaal		1.300.000

Uitleg over de bevrozingen

De interdepartementale provisie bevat een aantal uitgaven die nog niet zeker zijn of waarover nog overlegd moet worden op regeeringsniveau.

De provisie is in 2012 voorzien om volgende noden te dekken:

- Het vooruitlopen op de overschrijding van de spilindex in januari in plaats van februari (transfer naar personen en lonen)

- De te betalen schadevergoedingen ten gevolge van gerechtelijke geschillen

- Bepaalde specifieke vormen van personeels-beleid (Rosetta, interne mobiliteit)

- Een bijkomend bedrag voor de uitgaven die tijdens bilaterale vergaderingen noodzakelijk blijken of onvoorziene uitgaven.

Er zal een gedeeltelijke administratieve blokkering worden uitgevoerd.

Ook zal er een bijkomende blokkering zijn van de verschillende basisallocaties van de begroting die betrekking hebben op het federaal beleid ontwikkelings-samenwerking.

Une livraison de hélicoptères de la Défense sera effectuée en 2013 au lieu de 2012.

Le Fonds de sécurité destiné à couvrir des subsides aux pouvoirs locaux dans le cadre des plans d'action subsidiés et des mesures de type "gardiens de la paix" sera également gelé.

En ce qui concerne le groupe SNCB, un blocage sera effectué sur les allocations relatives à:

- La contribution pour le transport intérieur de voyageurs
- La participation de l'État dans le financement des investissements d'INFRABEL (réseau ferré)
- La contribution de l'État pour l'entretien et la gestion des gares et parkings (SNCB holding)
- La contribution de l'État au Fonds RER

Le programme d'investissement regroupe les principales initiatives d'investissement de l'État Fédéral (hors investissements spécifiques militaires). Seul un quart de ce montant pourra être libéré et engagé.

Un montant de 75 millions sera bloqué à La Défense en ce qui concerne le fonctionnement et les achats militaires.

Un gel de 125 millions sera effectué sur le financement de l'INAMI.

Un gel des subsides facultatifs sera effectué pour un montant de 20 millions.

Le paiement d'organisations internationales, en dehors des celles qui relèvent de la compétence de la Coopération au développement, sera bloqué pour un montant de 20 millions d'euros.

Un blocage de 20 millions d'euros sera effectué sur les frais de fonctionnement (allocations de base 12).

12) Calendrier du prochain contrôle budgétaire

Un nouveau budget économique sera publié le 10 février par l'Institut des Comptes Nationaux.

L'objectif est d'organiser un conclave budgétaire d'ici la fin février.

Een levering van helikopters van Defensie zal in 2013 worden uitgevoerd in plaats van in 2012.

Het veiligheidsfonds dat de subsidies aan de lokale overheden moet dekken in het kader van gesubsidieerde actieplannen en maatregelen van het type "gemeenschapswachten" zal eveneens bevroren worden.

Voor wat betreft de NMBS-groep, zal er een blokkering gebeuren op de allocaties betreffende:

- De bijdrage voor het binnenlands reizigersvervoer
- De deelname van de Staat aan de financiering van de investeringen van INFRABEL (spoorwegen)
- De bijdrage van de Staat aan het onderhoud en het beheer van de stations en parkings (NMBS holding)
- De bijdrage van de Staat aan het GEN-fonds

Het investeringsprogramma groepeerde de belangrijkste investeringsinitiatieven van de federale staat (behalve specifieke militaire investeringen). Slechts een kwart van dit bedrag zal kunnen vrijgemaakt en vastgelegd worden.

Een bedrag van 75 miljoen zal geblokkeerd worden op Defensie voor wat betreft de werking en militaire aankopen.

Een bevroering van 125 miljoen zal worden uitgevoerd op de financiering van het RIZIV.

De facultatieve subsidies zullen voor 20 miljoen bevroren worden.

De betaling van internationale organisaties, buiten deze die onder de bevoegdheid van Ontwikkelings-samenwerking vallen, zullen worden geblokkeerd voor een bedrag van 20 miljoen euro.

Er zal een blokkering plaatsvinden van 20 miljoen euro op de werkingskosten (basisallocaties 12)

12) Tijdschema van de volgende begrotingscontrole

Op 10 februari zal het Instituut voor de nationale Rekeningen een nieuwe economische begroting publiceren.

Het is de bedoeling om voor eind februari een begrotingsconclaaf te organiseren.

13) Suivi des recommandations de l'UE?

Pour rappel, voici les 5 recommandations de l'UE:

- a. accélérer le rythme de correction du déficit excessif et le ramener sous la valeur de référence de 3 % du PIB en 2012
- b. prendre des mesures pour améliorer la viabilité à long terme des finances publiques
- c. remédier aux faiblesses structurelles du secteur financier
- d. réformer, en consultant les partenaires sociaux et en respectant les pratiques nationales, le système de négociation collective et d'indexation des salaires, afin que la croissance des salaires traduise mieux l'évolution de la productivité du travail et de la compétitivité.
- e. renforcer la participation au marché du travail
- f. mettre en place des mesures pour renforcer la concurrence dans le secteur de la vente au détail et sur les marchés de l'électricité et du gaz.

La Belgique a répondu à ses recommandations.

Pour ce qui concerne l'indexation des salaires, l'accord du gouvernement prévoit le maintien du mécanisme d'indexation automatique des salaires et des allocations tant pour soutenir la demande intérieure (la consommation) que pour préserver le pouvoir d'achat des citoyens.

Comme mentionné par le Vice-premier Ministre et Ministre des Finances hier en Commission, la Commission européenne nous recommande en la matière que la croissance des salaires traduise mieux l'évolution de la productivité du travail et de la compétitivité.

14) Second rounds effect

Purement en théorie je suis d'accord avec Madame Rutten qu'il faudra tenir compte, lors de la confection du budget ou de l'élaboration d'un plan d'économie, de la deuxième vague de conséquences.

Cependant, j'ai quelques remarques pratiques:

- Il n'est pas simple de déterminer la deuxième vague de conséquences de façon univoque. Il est correct que certaines mesures pourraient freiner la croissance. Mais d'un autre point de vue, il est aussi important de garder le budget sous contrôle pour renforcer la confiance dans l'économie. L'effet sur les charges d'intérêt est également avantageux. Reste la question de savoir si la deuxième vague de conséquences serait négatif si on tient compte de tous ces aspects.

13) Opvolging aanbevelingen EU

Ter herinnering volgen hier de 5 aanbevelingen van de EU:

- 1) Versnelling van het correctieritme van een overmatige deficit en terugbrengen ervan onder de referentiewaarde van 3 % van het BBP in 2012
- 2) Maatregelen nemen om de leefbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn te verbeteren
- 3) Een oplossing bieden aan de structurele zwakheden van de financiële sector
- 4) Het collectieve onderhandelingsstelsel hervormen met raadpleging van de sociale partners en met eerbiediging van de nationale praktijken, het collectieve onderhandelingsstelsel en het loonindexeringssysteem, om te bereiken dat de groei van de lonen beter de evolutie van de productiviteit op het werk en de competitiviteit vertaalt.
- 5) De deelneming aan de arbeidsmarkt versterken
- 6) In voege stellen van maatregelen om de concurrentie in de sector van de detailhandel en op de elektriciteits- en gasmarkt te versterken.

België heeft op die becommernissen geantwoord.

Wat de indexering van de lonen betreft, voorziet het Regeringsakkoord het behoud van het automatisch indexatiemechanisme van de lonen en de vergoedingen zowel om de binnenlandse vraag (de consumptie) te steunen als om de koopkracht te vrijwaren.

Zoals vermeld door de Vice-eersteminister en Minister gisteren in commissie, heeft de Europese Commissie ons in deze materie aanbevolen dat de groei van de lonen beter de evolutie van de productiviteit op het werk en de competitiviteit vertaalt.

14) Tweederonde- effecten

Louter theoretisch ben ik het met mevrouw Rutten eens dat er bij de opmaak van de begroting of het uitwerken van een besparingsplan zou moeten rekening gehouden worden met de zogenaamde tweederonde-effecten.

Ik heb wel een aantal bemerkingen, praktische overwegingen:

- Het is niet eenvoudig om de tweederonde-effecten eenduidig vast te stellen. Het klopt dat een aantal maatregelen de groei kunnen afremmen. Maar anderzijds is het feit dat men de begroting onder controle houdt ook een belangrijk element om het vertrouwen in de economie te versterken. Het heeft ook een gunstig effect op de interestlasten. Het is nog de vraag of de tweederonde-effecten indien men met al deze aspecten rekening houdt negatief zijn.

- La prise en compte, lors de la confection du budget, de la deuxième vague de conséquences, suppose, si on veut le faire d'une manière techniquement fondée, qu'on demande, après avoir clôturé la première négociation décisionnelle, au Bureau de Plan de faire un nouveau budget économique, tenant compte des mesures approuvées. Ensuite, on peut organiser une deuxième négociation budgétaire. Ceci me semble être une procédure qui prend du temps. Je me demande donc s'il vaut pas mieux organiser plus fréquemment des contrôles budgétaires. Ceci permet aussi des mesures plus détaillées avant de demander au Bureau du Plan de faire une simulation de leur impact sur les paramètres économiques.

- L'importance de la deuxième vague de conséquences devrait donc être assez limitée pour le reste de la législature. Un des avantages de l'approche pluriannuelle est que, lors de la confection du budget économique, le Bureau du plan peut déjà tenir compte des mesures auxquelles a été décidé dans le plan pluriannuel. Ce seront seulement les éventuelles mesures nécessaires supplémentaires qui peuvent encore donner lieu à une deuxième vague de conséquences. Même si, très probablement, il faudra des mesures supplémentaires pour compenser les effets de la croissance diminuée sur le solde, on peut supposer qu'elles seront plus limitées que les 11,3 milliards et que l'éventuelle deuxième vague de conséquences sera aussi moins important.

15) Perspectives pluriannuelles?

Afin de respecter nos engagements du programme de stabilité, un effort global de 11,3 milliards euros s'impose à l'entité I. Les mesures budgétaires concernent à 42 % les dépenses, à 34 % les recettes et à 24 % de mesures diverses.

Comme vous le savez, en même temps que le budget 2012, un plan budgétaire pluriannuel a été préparé jusqu'en 2014. L'impact net des mesures décidées passe de 11,3 milliards EUR en 2012 à 12,6 milliards en 2013 et à 15,3 milliards en 2014, ce qui permet de limiter le déficit au niveau de l'entité I à 2 % en 2013 et à 1,6 % en 2014.

La part des réductions de dépenses augmente, passant de 42 % en 2012 à 53 % en 2014.

Celle des recettes diminue, tombant de 34 % en 2012 à 28 % en 2014. La part des mesures diverses évolue de 24 % à 20 %.

Je me dois de répéter: L'assainissement des dépenses publiques n'est pas seulement une obligation de la part de l'Europe, mais est également indispensable pour maintenir notre efficacité économique.

- Het bij de opmaak van de begroting in rekening brengen van tweederonde-effecten veronderstelt, indien men dit op een technisch onderbouwde manier wil doen, dat men na het afsluiten van een eerste beslissingsronde aan het Federaal Planbureau vraagt om een nieuwe economische begroting te maken rekening houdend met de besliste maatregelen. Vervolgens kan men dan een tweede begrotingsronde organiseren. Dit lijkt me een vrij tijdrovende procedure. Ik vraag me dan ook af het niet beter is dit op te vangen met de organisatie van meer frequente begrotingscontrole. Dit laat toe dat de maatregelen ook meer in detail zijn uitgewerkt alvorens aan het Federaal Planbureau gevraagd wordt om hun impact op de economische parameters te simuleren.

- Het belang van de tweederonde-effecten zou voor de rest van de legislatuur vrij beperkt moeten zijn. Een van de voordelen van de meerjarenbenadering is dat het Federaal Planbureau bij de opmaak van de economische begroting reeds rekening kan houden met de in het meerjarenplan besliste maatregelen. Het zijn dan enkel de eventueel noodzakelijke bijkomende maatregelen die nog aanleiding kunnen geven tot tweederonde-effecten. Hoewel er meer dan waarschijnlijk bijkomende maatregelen zullen nodig zijn om de effecten van de lagere groei op het saldo op te vangen kan men er wel van uitgaan dat deze een stuk beperkter zullen zijn dan de 11,3 miljard en dus ook de eventuele tweederonde-effecten veel minder belangrijk.

15) Meerjarenvooruitzichten

Om onze engagementen voor het stabiliteitsprogramma te respecteren was er een globale inspanning van entiteit I vereist van 11,3 miljard EUR. De begrotingsmaatregelen betreffen voor 42 % de uitgaven, voor 34 % de ontvangsten en voor 24 % diverse maatregelen die buiten deze twee categorieën vallen.

Zoals u weet, werd tegelijkertijd met de begroting 2012 een budgettair meerjarenplan voorbereid tot 2014. De netto impact van de goedgekeurde maatregelen gaat van 11,3 miljard EUR in 2012 naar 12,6 miljard in 2013 en naar 15,3 miljard in 2014, zodat het deficit voor entiteit I in 2013 wordt beperkt tot 2 % en in 2014 tot 1,6 %.

Het aandeel van de uitgavenverminderingen neemt toe van 42 % in 2012 tot 53 % in 2014.

Het aandeel van de ontvangsten daalt van 34 % in 2012 tot 28 % in 2014. Het aandeel van de diverse maatregelen evolueert van 24 % naar 20 %.

Ik moet het herhalen: De sanering van de overheidsfinanciën is niet enkel een verplichting opgelegd door Europa, maar is evenzeer noodzakelijk om onze economische slagkracht te handhaven.

16) Dette et respect du programme de stabilité

Je souscris tout à fait votre analyse que l'amortissement de la dette est un objectif aussi important, ou même plus important, pour la Belgique que la réduction de la dette publique. Non seulement parce que l'Europe va l'évaluer sur base d'un critère bien défini, mais aussi parce qu'une dette élevée nous oblige à payer des charges d'intérêt non productives et nous rend vulnérables quant aux événements aux marchés financiers.

Cette réduction de la dette découlera d'une part "mécaniquement" de la réduction du déficit. Ainsi il était prévu dans le programme de stabilité 2011 que le taux d'endettement diminuerait en 2013 et 2014 de respectivement 1,4 et 2,9 %. La première manière, qui est aussi la plus structurelle, pour diminuer le taux d'endettement reste donc la diminution du déficit et le retour vers un équilibre (ou un petit surplus).

De plus, il faudra considérer d'autres manières pour réduire le taux d'endettement. Ceci peut se faire par la vente de participations publiques, qui n'est pas calculée telle quelle dans le solde de financement, mais qui réduit la dette. Cette décision doit néanmoins être préparée avec attention. Quel est l'impact net pour les finances publiques? Quel est l'impact pour l'entreprise concernée? Plus globalement, quel est l'impact sur le secteur concerné?

17) Entité II, respect du programme de stabilité et 0,6 % déficit communes

Les règles européennes approuvées ces derniers mois nous obligent à adapter l'approche en matière de confection du budget.

Les instances européennes souhaitent obtenir, plus rapidement que par le passé, une image des perspectives à court et à moyen terme sur le plan budgétaire.

Dans le contexte institutionnel belge, il ne faudrait pas perdre de vue la coordination interne de la politique budgétaire des différentes entités.

Dans le cadre de l'accord conclu, le gouvernement a également convenu d'une réforme institutionnelle permettant de délimiter plus clairement les compétences et de responsabiliser davantage les différents niveaux de pouvoir.

Afin de répondre aux exigences européennes posées, le programme de stabilité de l'ensemble des pouvoirs publics doit être étayé par un engagement fort des différents sous-secteurs afin qu'ils respectent les

16) Schuld en eerbiediging van het stabiliteitsprogramma

Ik onderschrijf volledig uw analyse dat de schuldafbouw voor België een even belangrijk, of misschien nog een belangrijkere doelstelling is dan het terugdringen van het overheidstekort. Niet enkel omdat dit nu ook door Europa op basis van een duidelijk gedefinieerd criterium gaat geëvalueerd worden, maar ook omdat een hoge schuld ons verplicht tot het betalen van niet-productieve interestlasten en ons overgevoelig maakt voor de gebeurtenissen op de financiële markten.

Deze schuldafbouw zal enerzijds "mechanisch" voortvloeien de afbouw van het tekort. Zo was in het stabiliteitsprogramma 2011 voorzien dat de schuldgraad in 2013 en 2014 zou afnemen met respectievelijk 1,4 en 2,9 %. De eerste en tevens ook meest "structurele" manier om de schuldgraad af te bouwen blijft dus de afbouw van het tekort en de terugkeer naar een evenwicht (of klein overschot).

Daarnaast zal moeten worden overwogen om de schuldgraad op andere manieren terug te dringen. Dit kan door de verkoop van overheidsparticipaties, welke als dusdanig niet meegerekend wordt in het vorderingsaldo, maar wel de schuld reduceert. Dergelijke beslissing moet wel met de nodige zorg voorbereid worden. Wat is de netto-impact voor de overheidsfinanciën? Wat is de impact voor de betrokken onderneming/bedrijf? Wat is meer globaal de impact op de betrokken sector?

17) Entiteit II, het respecteren van het stabiliteitsprogramma en het globaal tekort van 0,6 %

De Europese regels die in de voorbije maanden werden goedgekeurd nopen tot een wijziging in de aanpak van de begrotingsopstelling.

De Europese instanties wensen een beeld van de perspectieven op korte of middenlange termijn op begrotingsvlak, vlugger dan vroeger te krijgen.

In de Belgische institutionele context mag daarbij de interne coördinatie van het begrotingsbeleid van de verschillende entiteiten niet uit het oog verloren worden.

De regering heeft in het kader van het gesloten akkoord ook een institutionele hervorming afgesproken die een duidelijker bevoegdheidsafbakening mogelijk maakt en zorgt voor een verhoogde responsabilisering van de verschillende overheidsniveaus.

Om aan de Europese gestelde eisen te voldoen dient het stabiliteitsprogramma van de gezamenlijke Belgische overheden onderbouwd en ondersteund te zijn door een krachtig engagement van de verschillende

objectifs convenus d'un commun accord. Leurs budgets devront désormais répondre aux points de départ et aux règles préconisés par l'UE.

En outre, les budgets des différents niveaux de pouvoirs doivent présenter une grande cohérence interne et être harmonisés. Pour aboutir à la cohérence préconisée entre les entités I et II, des propositions seront élaborées par le SPF Budget et Contrôle de la gestion, dans le cadre de la Conférence interministérielle Finances et Budget et en concertation avec les Communautés et Régions, afin de revoir et d'optimiser le mode de collaboration existant et compte tenu des nouvelles obligations européennes. A cet égard, une attention particulière devra être accordée aux pouvoirs locaux.

Pour l'entité II, il a été référé, dans l'accord de gouvernement et donc également dans l'exposé général, à l'objectif tel qu'il a été repris dans le programme de stabilité introduit en 2011, qui à son tour était basée sur l'avis du Conseil supérieur des Finances de mars 2011.

La BNB publiera les résultats pour l'année 2011 mi-février.

Sur la base de ces résultats et de manière générale, la concertation entre les différentes entités et la responsabilisation de chaque niveau de pouvoir seront primordiales pour le bon respect du Programme de stabilité.

18) L'impact de 0,1 % de croissance sur le solde de financement

Une croissance en diminution a deux effets sur le solde de financement:

- D'une part la base macro-économique sur laquelle le déficit se calcule (en % du PIB). Avec un même objectif, un déficit plus petit doit être réalisé (en millions d'euros)
- D'autre part, les recettes sont influencées de manière négative et certaines dépenses doivent être revues à la hausse (chômage)

Afin de connaître une estimation plus ou moins correcte de l'impact de la croissance en diminution sur les recettes et les dépenses de l'autorité, un nouveau budget économique doit être confectionné et les estimations en détail (recettes fiscales, dépenses et recettes sécurité sociale...) doivent être actualisées.

Il est également possible de manier une règle empirique. En général, on part d'une sensibilité du solde de financement pour la croissance économique de 0,54.

deelsectoren waarin deze zich er expliciet toe verbinden zich te houden aan de onderling afgesproken doelstellingen. Hun begrotingen zullen daarom ook moeten beantwoorden aan de door de EU vooropgestelde uitgangspunten en regels.

Bovendien moeten de begrotingen van de verschillende overheidsgeledingen een grote interne coherentie vertonen en op elkaar afgestemd zijn. Om de vooropgestelde coherentie te bereiken tussen de entiteit I en II werd aan de FOD Budget en Beheerscontrole de opdracht gegeven, om in het kader van de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting en in overleg met de gemeenschappen en gewesten voorstellen uit te werken teneinde het bestaande samenwerkingsverband te herzien en te optimaliseren rekening houdend met deze nieuwe Europese verplichtingen. Daarbij zal bijzondere aandacht moeten gaan naar de lokale overheden.

Voor entiteit II werd er in het regeerakkoord, en dus ook in de algemene toelichting, verwezen naar de doelstelling van het stabiliteitsprogramma dat in 2011 werd ingediend en dat op zijn beurt steunt op het advies van de Hoge Raad voor Financiën van maart 2011.

De NBB (Nationale Bank) zal de resultaten voor het jaar 2011 half februari publiceren.

Op basis van deze resultaten en algemeen gesproken zijn het overleg tussen de verschillende entiteiten en de responsabilisering van elk machtsniveau van groot belang voor de naleving van het stabiliteitsprogramma.

18) Impact 0,1 % groei op vorderingensaldo

Een lagere groei heeft twee effecten op het vorderingensaldo:

- enerzijds verkleint de macro-economische basis waarop het tekort (in % BBP) wordt berekend. Bij een zelfde doelstelling moet dus een kleiner tekort (in miljoenen euro) gerealiseerd worden;
- anderzijds worden de ontvangsten negatief beïnvloed en moeten bepaalde uitgaven (werkloosheid) naar boven toe worden bijgesteld.

Om een min of meer correcte inschatting te kennen van de impact van een lagere groei op de ontvangsten en uitgaven van de overheid moet er een nieuwe economische begroting opgemaakt worden en vervolgens de detailramingen (fiscale ontvangsten, uitgaven en ontvangsten sociale zekerheid ...) geactualiseerd worden.

Het is ook mogelijk een vuistregel te hanteren. Er wordt meestal uitgegaan van een gevoeligheid van het vorderingensaldo voor de economische groei van 0,54.

Cette approche est basée sur les calculs de la Commission européenne.

Ceci veut dire qu'une croissance plus grande ou moins grande de 1 % se traduit par une amélioration ou une dégradation d'environ 0,54 % PIB du solde de financement. Environ 0,47 PP peut être expliqué par les recettes plus élevées/moins élevées et 0,07 PP par les dépenses plus élevées/moins élevées pour le chômage.

La section besoins de financement du Conseil supérieur des Finances a déjà confirmé cette élasticité dans son rapport de mars 2011: "les résultats de la simulation en disent beaucoup, même s'ils sont conformes à ce qui était attendu sur base des coefficients d'élasticité des soldes budgétaires (environ 0,5 % ou plus élevé) par rapport des différences de croissance ou des fluctuations de l'écart de production.

Avec la règle empirique, on obtient pour une différence de croissance de 0,1 l'impact suivant sur le solde de financement (approximatif):

Autorité entière:	220 millions
Entité I:	170
Entité II:	50

19) Quels sont les détails de l'impact sur le solde budgétaire de 1,35 milliards € suite à la diminution de la croissance de 1,6 % à 0,8 %?

Compte tenu du ralentissement de la croissance au dernier trimestre de 2011, la croissance économique a été corrigée à 0,8 %. L'impact sur les recettes et dépenses totales de la Belgique s'élève à -1,6 milliard d'euros. Après élimination de l'incidence sur les communautés et régions (-244 millions d'euros), une correction a été apportée à cet effet au niveau du pouvoir fédéral (-711 millions d'euros) et de la sécurité sociale (-637 millions d'euros).

	Croissance 0,8% (diff. 0,8PP)			Croissance 1% (diff. 0,6PP)		
	Entité I	Entité II	Ens aut	Entité I	Entité II	Ensemble autorités
Impact sur la norme	0,08	0,01	0,09	0,06	0,01	0,07
Impact sur les rec et dép	1,52	0,13	1,65	1,14	0,10	1,24
Impact R&C	-0,24	0,24	0,00	-0,18	0,18	0,00
	1,35	0,39	1,73	1,01	0,29	1,30

Deze benadering is gebaseerd op berekeningen van de Europese Commissie.

Dit betekent dat 1 % hogere/lagere groei staat voor een verbetering/verslechtering van ongeveer 0,54 % BBP van het vorderingensaldo. Hiervan is ongeveer 0,47 PP toe te schrijven aan hogere/lagere ontvangsten en 0,07 PP aan lagere/hogere uitgaven voor werkloosheid.

De Afdeling Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën bevestigde deze elasticiteit nog in zijn verslag van maart 2011: "de resultaten van de simulatie zijn veelzeggend, ook al zijn ze op alle punten conform met wat er werd verwacht op basis van de traditionele elasticiteitscoëfficiënten van de begrotingssaldi (ongeveer 0,5 of licht hoger) ten opzichte van de groeiverschillen of de schommelingen van de output-gap.

Hantering van deze vuistregel geeft voor een groeiverschil van 0,1 volgende impact op het vorderingensaldo (bij benadering):

Gezamenlijke overheid:	220 miljoen
Entiteit I:	170
Entiteit II:	50

19) Wat zijn de details van de impact op het begrotingssaldo van 1,35 miljard euro ten gevolge van de daling van de groei van 1,6 % naar 0,8 %?

Rekening houdend met de groeivertraging in het laatste trimester van 2011, werd de economische groei gecorrigeerd naar 0,8 %. De impact op de totale inkomsten en uitgaven van België bedraagt -1,6 miljard €. Na uitsluiting van de invloed op de gemeenschappen en gewesten (-244 miljoen €), werd een correctie aangebracht op federaal niveau (-711 miljoen €) en voor de sociale zekerheid (-637 miljoen €).

	Groei 0,8% (verschil 0,8PP)			Groei 1% (verschil 0,6PP)		
	Entiteit I	Entiteit II	Gez overh	Entiteit I	Entiteit II	Gez overh
Impact op norm	0,08	0,01	0,09	0,06	0,01	0,07
Impact op ontv en uitg	1,52	0,13	1,65	1,14	0,10	1,24
Impact doorst gem en gew	-0,24	0,24	0,00	-0,18	0,18	0,00
	1,35	0,39	1,73	1,01	0,29	1,30

	Sécurité sociale/ <i>sociale zekerheid</i>	fédéral/ <i>federaal</i>
Clé/sleutel (%)	40	60
Appliquée sur l'impact sur la norme/ <i>Toegepast op de impactnorm</i>	637	955
Et l'impact des recettes et dépenses (mio) <i>en impact ontv. en uitg.</i>		
Correction R&C/ <i>Correctie voor doorst gem en gew</i>		-244
Correction à inscrire/ <i>in te schrijven correctie</i>	637	711

20) En outre, nous voudrions savoir dans quelle mesure a été tenu compte, lors de l'établissement du solde de financement, des corrections techniques OIP (AFSCA 7,9 millions €, Agence des médicaments – 1,1 million € et Fedasil -20,5 millions €).

Dans le rapport du Comité de Monitoring, le solde des Organismes d'Intérêt Public (OIP) avait été estimé sans tenir compte de l'impact des réunions bilatérales.

Les corrections techniques permettent de tenir compte de l'impact des réunions bilatérales sur le solde de l'AFSCA, de l'Agence des médicaments et de Fedasil.

C'est ainsi que dans nos estimations avant bilatérales, on avait le solde SEC suivant pour ces OIP:

AFSCA: +4,2 millions
Médicaments: -0,9
Fedasil: 0

Dans le solde retenu pour les corrections SEC de l'exposé général, il a été tenu compte de ces corrections techniques si bien que l'on a le solde SEC suivant pour ces organismes:

AFSCA: +12,1 millions
Médicaments: -2,0
Fedasil: -20,5

21) Les implications budgétaires de la réforme européenne de la gouvernance économique

Les règles européennes approuvées ces derniers mois nous obligent à adapter l'approche en matière de confection du budget.

Les instances européennes souhaitent obtenir, plus rapidement que par le passé, une image des perspectives à court et à moyen terme sur le plan budgétaire.

20) Daarnaast hadden we graag vernomen in hoeverre bij de opmaak van het vorderingensaldo rekening gehouden wordt met de technische correcties ION (FAVV 7,9 miljoen euro, Geneesmiddelenagentschap -1,1 miljoen euro en Fedasil -20,5 miljoen euro).

In het verslag van het Monitoringcomité werd het saldo van de Instellingen van Openbaar Nut (ION) geraamd zonder rekening te houden met de impact van de bilaterale vergaderingen.

De technische correcties laten toe rekening te houden met de impact van de bilaterale vergaderingen op het saldo van de FAVV, het Geneesmiddelenagentschap en Fedasil.

Zo bekwamen we in onze ramingen voor de bilaterales het volgende ESR-saldo voor deze ION:

FAVV: +4,2 miljoen
Geneesmiddelen: -0,9
Fedasil 0

In het saldo dat werd gebruikt voor de ESR-correcties van de algemene toelichting, werd rekening gehouden met deze technische correcties, zodat we volgend ESR-saldo bekomen voor deze instellingen:

FAVV: +12,1 miljoen
Geneesmiddelen: -2,0
Fedasil: -20,5

21) De budgettaire implicaties van de Europese hervorming van het economisch bestuur

De Europese regels die in de voorbije maanden werden goedgekeurd nopen tot een wijziging in de aanpak van de begrotingsopstelling.

De Europese instanties willen sneller dan in het verleden een beeld krijgen van de korte en middellange termijnvooruitzichten op budgettair vlak.

Le dépôt d'un programme de stabilité au printemps et la discussion de celui-ci dans un cadre UE avec des recommandations vers la moitié de l'année constituent le cadre final dans lequel les budgets pour les années à venir doivent être inscrits et établis.

Dans le contexte institutionnel belge, il ne faudrait pas, à cet égard, perdre de vue la coordination interne de la politique budgétaire des différentes entités.

Dans le cadre de l'accord conclu, le gouvernement a également convenu d'une réforme institutionnelle permettant de délimiter plus clairement les compétences et de responsabiliser davantage les différents niveaux de pouvoir.

Afin de répondre aux exigences européennes posées, le programme de stabilité de l'ensemble des pouvoirs publics doit être étayé par un engagement fort des différents sous-secteurs afin qu'ils respectent les objectifs convenus d'un commun accord. Leurs budgets devront désormais répondre aux points de départ et aux règles préconisés par l'UE.

En outre, les budgets des différents niveaux de pouvoirs doivent présenter une grande cohérence interne et être harmonisés. Pour aboutir à la cohérence préconisée entre les entités I et II, des propositions seront élaborées par le SPF Budget et Contrôle de la gestion, dans le cadre de la Conférence interministérielle Finances et Budget et en concertation avec les Communautés et Régions, afin de revoir et d'optimiser le mode de collaboration existant et compte tenu des nouvelles obligations européennes. A cet égard, une attention particulière devra être accordée aux pouvoirs locaux.

22) PROVISIONS

La Cour des comptes rappelle qu'à diverses reprises, elle a souligné que le recours aux crédits provisionnels était une dérogation au principe de spécialité budgétaire, qui suppose que les crédits mis à la disposition de l'exécutif ne sont pas attribués de façon globale et indéterminée par le législateur, mais qu'au contraire, des limites soient posées quant à l'usage que le gouvernement est autorisé à en faire.

Un tel objectif est généralement atteint au moyen d'un intitulé de programme ou d'allocation suffisamment explicite ou, à défaut, d'une justification satisfaisante. En effet la justification ne comprend

De l'indiening van een stabiliteitsprogramma in de loop van de lente en de bespreking ervan in het EU- kader met aanbevelingen tegen het midden van het jaar vormen het uiteindelijke kader waarbinnen de begrotingen voor de volgende jaren moeten gekaderd en opgesteld worden.

In de Belgische institutionele context mag daarbij de interne coördinatie van het begrotingsbeleid van de verschillende entiteiten niet uit het oog verloren worden.

De regering heeft in het kader van het gesloten akkoord ook een institutionele hervorming afgesproken die een duidelijker bevoegdheidsafbakening mogelijk maakt en zorgt voor een verhoogde responsabilisering van de verschillende overheidsniveaus.

Om aan de Europese gestelde eisen te voldoen dient het stabiliteitsprogramma van de gezamenlijke Belgische overheden onderbouwd en ondersteund te zijn door een krachtig engagement van de verschillende deelsectoren waarin deze zich er expliciet toe verbinden zich te houden aan de onderling afgesproken doelstellingen. Hun begrotingen zullen daarom ook moeten beantwoorden aan de door de EU vooropgestelde uitgangspunten en regels.

Bovendien moeten de begrotingen van de verschillende overheidsgeledingen een grote interne coherentie vertonen en op elkaar afgestemd zijn. Om de vooropgestelde coherentie te bereiken tussen de entiteit I en II werd aan de FOD Budget en Beheerscontrole de opdracht gegeven, om in het kader van de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting en in overleg met de gemeenschappen en gewesten voorstellen uit te werken teneinde het bestaande samenwerkingsverband te herzien en te optimaliseren rekening houdend met deze nieuwe Europese verplichtingen. Daarbij zal bijzondere aandacht moeten gaan naar de lokale overheden.

22) PROVISIE

Het Rekenhof brengt in herinnering dat ze reeds verschillende malen heeft benadrukt dat het gebruik van provisionele kredieten een afwijking is van het begrotingsprincipe van specialiteit; dit beginsel veronderstelt dat de kredieten die ter beschikking worden gesteld van de uitvoerende macht niet op een globale en onbepaalde wijze worden toegewezen door de wetgever, maar in tegendeel dat er beperkingen zouden moeten worden gesteld op de machtiging die de overheid heeft voor het gebruik van deze middelen.

Een dergelijke doelstelling wordt normaliter bereikt door middel van een toereikende expliciete betiteling van een begrotingsprogramma of van een –allocatie of bij ontstentenis hiervan door een

qu'une énumération partielle des différentes mesures envisagées.

De plus, elle ne fournit pas suffisamment d'information sur le coût respectif de celles-ci. Eu égard à l'importance du montant en cause, il aurait été opportun de préciser davantage dans la justification l'impact budgétaire des mesures concernées et leur finalité précise.

La Cour fait remarquer que la provision a augmenté ces dernières années et qu'elle s'élève maintenant à 1 % des dépenses primaires. Cette méthode s'oppose à la règle de la spécialité. Une provision sert à compenser les frais de dépenses qui sont encore incertaines lors de la confection du budget et qui, dès lors, ne peuvent pas ou difficilement être estimés (comme par exemple les indemnisations auxquelles l'État sera condamné).

Une alternative pour la création de la provision serait une estimation de ces frais selon une logique du pire et une attribution directe aux départements. Les crédits à inscrire seraient alors beaucoup plus grands, mais il y aura toujours le risque de ne pas prévoir assez de crédits (ce qui peut engendrer des intérêts de retard) et, de plus, il y aura moins de contrôle sur l'utilisation de ceux-ci.

Pour certaines rubriques de la provision, les départements doivent démontrer qu'ils remplissent certaines conditions avant de pouvoir faire appel à la provision. C'est pourquoi les crédits ne peuvent pas encore être attribués lors de la confection du budget. Pour la rubrique mobilité par exemple, les départements doivent démontrer qu'ils ont engagé un nombre suffisant de personnel par la mobilité interne ou externe.

Pour chaque demande de crédits de la provision, l'avis de l'I.F. est demandé. En outre, la gestion de cette provision revient au Ministre du Budget. Ainsi, un contrôle complet des dépenses budgétaires est assuré.

La provision a en effet augmenté ces dernières années. Ceci est dû à l'ajout de la rubrique indemnisations et frais de justice à partir de 2009. Parce que ces dépenses ne peuvent pas ou difficilement être estimées, les différents départements avaient, quand ils étaient condamnés à payer une grande indemnisation, des problèmes à la payer. Cette rubrique représente 25 millions d'euros des 404 millions d'euros (en engagements) de la provision.

toereikende rechtvaardiging. In dit geval bevat de rechtvaardiging slechts een gedeeltelijke opsomming van verschillende beoogde maatregelen.

Daarenboven bevat ze niet voldoende informatie over de respectievelijke kostprijs van deze maatregelen. Rekening houdend met de omvang van het betrokken bedrag, was het opportuun geweest om in de rechtvaardiging de begrotingsimpact van de betreffende maatregelen en hun specifieke doelstelling te verduidelijken.

Het Rekenhof maakt de opmerking dat de provisie de laatste jaren is gegroeid en nu 1 % van de primaire uitgaven bedraagt. Deze werkwijze gaat volgens het Rekenhof tevens in tegen het specialiteitsbeginsel. Een provisie dient om de kosten van uitgaven op te vangen die bij de opmaak van de begroting onzeker zijn en daarom niet of moeilijk kunnen worden geraamd (zoals bijvoorbeeld schadevergoedingen waartoe de Staat veroordeeld zal worden).

Een alternatief voor de creatie van de provisie zou zijn dat de kosten van deze uitgaven worden geraamd volgens een worst case scenario en rechtstreeks worden toegekend aan de departementen. De in te schrijven kredieten zouden dan veel groter zijn, er bestaat dan nog altijd het risico dat er toch te weinig kredieten werden voorzien (wat nalatigheidsinteressen kan veroorzaken) en bovendien is er dan minder controle op het verbruik er van.

Voor sommige rubrieken van de provisie moeten de departementen aantonen dat ze voldoen aan een aantal voorwaarden vooraleer ze beroep kunnen doen op de provisie. Daarom kunnen de kredieten nog niet worden toegekend bij de opmaak van de begroting. Voor de rubriek mobiliteit bijvoorbeeld moeten de departementen aantonen dat ze voldoende personeelsleden hebben aangeworven via interne of externe mobiliteit.

Voor elke aanvraag voor kredieten uit de provisie wordt een advies van de I.F. gevraagd. Bovendien ligt het beheer van deze provisie in handen van de Minister voor Begroting. Zodoende is een volledige controle over de begrotingsuitgaven verzekerd.

De provisie is de laatste jaren inderdaad gegroeid. Dit komt omdat vanaf 2009 de rubriek schadevergoedingen en gerechtskosten is bijgevoegd. Doordat deze uitgaven niet of moeilijk te ramen zijn, hadden verschillende departementen, wanneer ze tot een grote schadevergoeding werden veroordeeld, problemen om deze te betalen. Deze rubriek vertegenwoordigt 25 miljoen euro van de 404 miljoen euro (in vastleggingen) van de provisie.

Les formations certifiées (60 millions d'euros), le financement d'initiatives particulières en vue de favoriser l'emploi dans le secteur public (mobilité interne 11 094 Keur, Rosetta 3 743 keur) représentent ensemble 18 % de la provision. Ces facteurs font que, cette année, la provision est plus grande que d'habitude.

Un montant de 30,9 millions a été aussi inclus dans la provision afin de faire face à l'accélération prévue de l'inflation et au dépassement de l'indice-pivot en janvier 2012.

Des questions peuvent naître au sujet des 168 millions d'Euros réservés à des dépenses non spécifiées. En fait lors de l'élaboration administrative du budget 2012, un certain nombre de dépenses nouvelles ont été considérées comme étant nécessaires et devant faire l'objet d'une délibération politique du gouvernement qui était alors en formation.

Il est compréhensible que le gouvernement ayant prêté serment le 6 décembre ne pouvait valablement délibérer des montants exacts nécessaires pour ces politiques très diverses. Le gouvernement a préféré dégager une marge de 168 millions d'Euros qui lui permettra en 2012 d'attribuer par ordre de priorité les moyens nécessaires aux activités nouvelles qui seront considérées comme de la plus haute priorité. Si le gouvernement n'avait pas décidé de placer un montant forfaitaire en provision, le risque aurait été grand que les dépenses aient été accordées sans avoir pu avoir un débat rigoureux sur leur nécessité impérieuse.

1 875 000 € a été inscrit pour la promotion de l'inspection sociale. Il faut encore décider comment et chez quel SPF ces moyens seront utilisés..

30 000 000 € a été inscrit pour Optifed. Les crédits destinés à augmenter l'efficacité gouvernemental seront distribués après une décision de Conseil des Ministres. Enfin la provision négative de 20 000 000 € pour l'économies des subsides facultatives. A cause de la vitesse avec laquelle le budget devrait être rédigé et le fait qu'à ce moment on ne disposait même pas d'un gouvernement, on a choisi d'imputer les décisions susmentionnées déjà dans le budget en les intégrant dans la provision. L'exécution définitive sera achevée plus tard.

La Cour des Comptes fait aussi remarquer que les montants demandés en crédits d'engagement par les départements sont plus élevés qu'en crédits de liquidation alors que la provision s'établit au même montant.

De gecertificeerde opleidingen (60 miljoen euro), de financiering van bijzondere initiatieven om de tewerkstelling in de overheidssector te bevorderen (interne mobiliteit 11 094 Keur, Rosetta 3 743 keur) vertegenwoordigen samen 18 % van de provisie. Deze factoren zorgen ervoor dat de provisie dit jaar groter is dan anders.

Een bedrag van 30,9 miljoen werd ook in de provisie opgenomen om de voorziene versnelling van de inflatie en de overschrijding van de spilindex in januari 2012 het hoofd te bieden.

Er kunnen vragen rijzen over de 168 miljoen Euro die gereserveerd zijn voor niet nader beschreven uitgaven. Bij de administratieve opmaak van de begroting 2012 werd een aantal nieuwe uitgaven als noodzakelijk beschouwd en moesten ze behandeld worden door de regering, die toen nog aan de formatiegesprekken bezig was.

Het is begrijpelijk dat de regering, aangezien ze op 6 december de eed aflegde, niet naar behoren kon overleggen over de exacte bedragen die nodig zijn voor deze uiteenlopende beleidssectoren. De regering verkoos een marge van 168 miljoen Euro, zodat in 2012, volgens prioriteit, de nodige middelen kunnen worden toegekend aan nieuwe activiteiten met een hoge prioriteit. Indien de regering niet had beslist om een forfaitair bedrag in provisie te plaatsen, zou er een groot risico zijn geweest dat de uitgaven zouden zijn toegekend zonder een diepgaand debat over hun absolute noodzaak.

Er is 1 875 000 € ingeschreven voor de bevordering van de sociale inspectie. Er moet nog worden beslist op welke manier en bij welke FOD deze middelen besteed zullen worden.

Er is 30 000 000 € ingeschreven voor Optifed. De kredieten voor dit project om de overheid efficiënter te maken moeten nog worden verdeeld na een beslissing van de ministerraad. Ten slotte is er een negatieve provisie van 20 000 000 € voor de besparing op de facultatieve toelagen. Door de snelheid waarmee de begroting moest worden opgesteld en het feit dat er op dat moment zelfs nog geen regering was, werd er voor gekozen om een bovenstaande beslissingen budgettair wel al in rekening te brengen door ze op te nemen in de provisie maar ze pas later volledig uit te werken

Het Rekenhof laat eveneens opmerken dat door de departementen gevraagde bedragen hoger uitvallen in vastlegging dan in vereffening; terwijl dat de provisie een dergelijk onderscheid niet kent.

Lors de l'établissement du budget, le gouvernement n'a voulu prendre aucun risque de dérapage des engagements par rapport aux moyens disponibles en liquidation et ce afin d'éviter tout dérapage ou que l'État fédéral ne redevienne à l'avenir un mauvais payeur. Si certains moyens spécifiques supplémentaires doivent être attribués lors du contrôle budgétaire, cela ne pourra se faire qu'après avoir établi de façon certaine que ces engagements pourront, dans un cadre pluriannuel, être liquidés dans l'enveloppe existante.

En cours d'année, il appartiendra au gouvernement de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités.

23) Selon les prévisions mensuelles de "l'indice santé" du Bureau du Plan, le prochain dépassement de l'indice pivot devrait se produire en janvier 2012. Par conséquent, les allocations sociales et les salaires dans la fonction publique seraient adaptés au coût de la vie, en d'autres termes augmentés de 2 %, respectivement en février 2012 et en mars 2012. Le dépassement suivant (valeur de l'indice pivot de 119,62) interviendrait en décembre 2012.

Ces augmentations des allocations sociales et des salaires dans la fonction publique ont-elles été intégrées dans le budget 2012?

On aimerait avoir le détail complet de ce mesure de 82 million d'euros?

Oui.

La Gouvernement a tenu compte d'un dépassement de l'indice-pivot dans le budget 2012, pour un montant estimé à 82 millions d'euros.

L'impact de 82 millions sur le solde budgétaire de l'anticipation d'un mois du dépassement de l'indice-pivot se décompose comme suit:

- dépenses primaires: +30,9 millions d'euros (montant inscrit dans le provision interdépartementale)
- prestations sociales: +73,7 millions d'euros
- précompte professionnel: -14,1 millions d'euros.
- cotisations sociales: -8,2 millions d'euros

24) On est à la recherche d'une estimation du solde financement structurel pour 2012 et années suivantes pour l'ensemble des pouvoirs publics et divisé par entité.

J'ai demandé au SPF Budget et Contrôle de gestion de préparer ces tableaux.

Bij het opstellen van de begroting heeft de regering geen enkel risico willen nemen inzake ontsparing van de vastleggingen ten opzichte van de beschikbare vereffeningsmiddelen en dit om te vermijden dat de federale overheid opnieuw een wanbetaler wordt in de toekomst. Indien een aantal specifieke middelen moeten worden toegekend bij de begrotingscontrole, zal deze operatie slechts kunnen worden uitgevoerd indien werd vastgesteld dat deze vastleggingen, in een meerjarenkader, zullen kunnen worden vereffend binnen de bestaande enveloppe.

In de loop van het jaar zal de regering de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten.

23) Overeenkomstig de maandvooruitzichten van het Planbureau voor de gezondheidsindex zou de volgende overschrijding van de spilindex plaatsvinden in januari 2012. Als gevolg daarvan zouden de sociale uitkeringen in februari 2012 en de wedden van het overheidspersoneel in maart 2012 met 2 % aangepast worden aan de gestegen levensduur. De volgende spilindex (119,62) zou overschreden worden in december 2012.

Zijn deze verhogingen van de sociale uitkeringen en van de wedden van het overheidspersoneel reeds geïntegreerd in de begroting 2012?

Graag hadden we een volledig detaillering van de maatregel van 82 miljoen euro?

Ja.

De regering heeft rekening gehouden met een overschrijding van de spilindex vanaf januari 2012, voor een bedrag van 82 miljoen euro.

De impact van deze 82 miljoen op het begrotingssaldo werd als volgt opgebouwd:

- Indexering primaire uitgaven: + 30, 9 miljoen (ingeschreven op de interdepartementale provisie)
- Indexering werknemers en zelfstandigen: + 73,7 miljoen
- Terugverdieneffect bv: - 14, 1 miljoen
- Terugverdieneffect sz: -8,2 miljoen

24) We zijn op zoek naar raming van structurele vorderingensaldo voor 2012 en volgende jaren voor de gezamenlijke overheid en uitgesplitst per overheid.

Ik heb aan de FOD Begroting en Beheerscontrole gevraagd om deze tabellen voor te bereiden.

SPF JUSTICE

25) La disposition légale 2.12.2 autorise le ministre de la Justice à accorder aux greffiers des cours et tribunaux une provision en vue du paiement de frais de justice. L'utilisation d'avances doit être limitée à des dépenses de fonctionnement déterminées qui, de surcroît, ne peuvent être confiées qu'à des comptables formellement justiciables de la Cour des comptes.

La Cour des comptes signale l'existence de ce problème juridique. Si le but de la disposition légale est de prévoir une exception à l'article 66 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, il est recommandé d'apporter des précisions quant à cette exception à l'article 66.

Les coûts pour les frais de justice en matière répressive sont régies par une loi spécifique et les arrêtés d'exécution y afférents (entre autre l'arrêté royal portant règlement général sur les frais de justice en matière répressive). Cette loi organique prévoit que le Ministre de la Justice met une provision à disposition des greffes.

Le greffe est une entité de l'Ordre judiciaire et ne fait pas parti en tant que telle des services énumérés à l'article 2 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral. Cette constatation n'affecte pas le principe de l'article 65 de la loi de 2003 qui stipule qu'aucune dépense ne peut être faite sans l'intervention du Ministre des Finances. La disposition légale 2.12.2 n'est pas une dérogation à l'article 66 de la loi susdite, pour des raisons que la Cour elle-même cite – à savoir limitée à des dépenses bien spécifiques, réservée aux comptables qui rendent compte officiellement à la Cour des Comptes.

La disposition légale 2.12.2 est inscrite pour exprimer la relation spéciale entre le Ministre de la Justice et les entités du pouvoir judiciaire concernant les modalités de paiement des frais de justice en matière répressive et de ce fait créer une certitude juridique pour les acteurs impliqués dans le processus budgétaire et financier. Notez qu'en raison du caractère spécifique (pouvoir judiciaire), la Cour des Comptes choisit de ne pas vérifier la gestion financière des acteurs de l'Ordre judiciaire.

FOD Justitie

25) De wettelijke bepaling 2.12.2 laat de minister van Justitie toe om aan de griffiers van de hoven en rechtbanken een provisie toe te staan bedoeld om gerechtskosten te betalen. Het gebruik van voorschotten moet worden beperkt tot bepaalde werkingskosten die bovendien enkel mogen worden toevertrouwd aan de rekenplichtingen die formeel verantwoording afleggen aan het Rekenhof.

Het Rekenhof merkt het bestaan op van dit juridische probleem. Indien het doel van deze wettelijke bepaling is om te voorzien in een uitzondering van artikel 66 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale staat, is het aangewezen om een aantal verduidelijkingen aan te brengen in deze uitzondering op artikel 66.

De kosten voor de gerechtskosten in strafzaken worden geregeld door een specifieke wet en de uitvoeringsbesluiten ervan (onder andere het KB houdende Algemeen Reglement op de gerechtskosten in strafzaken). Deze organieke wetgeving voorziet dat de Minister van Justitie een provisie ter beschikking stelt van de griffies.

De griffie is een entiteit van de Rechterlijke Macht en behoort als dusdanig niet tot de diensten die opgesomd zijn in artikel 2 van de Wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat. Deze vaststelling doet niets af aan het principe van artikel 65 van de wet van 2003 waarbij geen uitgave kan worden gedaan zonder de tussenkomst van de Minister van Financiën. De wetsbepaling 2.12.2 is geen afwijking op artikel 66 van voormelde wet, om redenen die het Hof zelf aanhaalt, namelijk beperkt tot welbepaalde uitgaven, voorbehouden aan rekenplichtigen die formeel verantwoording afleggen aan het Rekenhof.

De bepaling 2.12.2 wordt ingeschreven om de bijzondere band tussen de Minister van Justitie en de entiteiten van de Rechterlijke Macht betreffende de betalingsmodaliteiten voor de gerechtskosten in strafzaken, tot uiting te laten komen en zodanig ook rechtszekerheid te scheppen voor de actoren in het budgettaire- en financieel proces. Noteer dat omwille van het specifiek karakter (Rechterlijke Macht) het Rekenhof ervoor opteert om het financieel beheer van de actoren van de Rechterlijke Macht niet te controleren.

26) Le crédit destiné au financement des frais relatifs à la location de cellules à l'étranger (prison de Tilburg) est estimé à 31,7 millions d'euros. Selon l'administration, le coût estimé s'élève à quelque 40,8 millions euros. Il y aura lieu de majorer le montant du crédit, comme ce fut le cas en 2011.

Le coût supplémentaire pour l'augmentation de l'occupation de 500 à 650 détenus à l'établissement de Tilburg et le coût des places supplémentaires au-dessus de 650, a été inclus par le Gouvernement dans les estimations des dépenses primaires. La couverture budgétaire est assurée par l'enregistrement du coût supplémentaire dans la provision interdépartementale. Ce poste fait parti de la ligne "nouvelles mesures encore à décider" du programme budgétaire 03.41.1. Dans le courant de l'année 2012, le crédit sur l'allocation de base 12.34 sera augmenté suivant le coût réel par un arrêté de répartition. En vertu du Traité, les frais sont versés semestriellement, donc il existe la possibilité d'affiner les crédits nécessaires lors du contrôle budgétaire.

27) Juridictions ordinaires – autres frais de fonctionnement: Le volume total des FACTURES EN SOUFFRANCE pour 2011 n'est pas connu, car les greffes n'enregistrent pas encore les frais de justice urgents dans la comptabilité centrale et la consolidation des données de l'ensemble des greffes est impossible à réaliser en raison de la disparité des programmes comptables utilisés.

La Cour signale en outre que la tendance à la hausse des dépenses de frais de justice se poursuivra à cause des frais supplémentaires engendrés par la loi dite "Salduz". Ceux-ci sont estimés à 6,9 millions d'euros (cf. point 5).

Eu égard aux constatations qui précèdent, la Cour souligne le risque d'insuffisance du crédit inscrit pour pouvoir satisfaire à la totalité des obligations en 2012.

Le Département de la Justice a comblé son retard en 2011 au niveau de la liquidation des factures impayées. C'est d'ailleurs pour cette raison que les réalisations étaient tellement élevées. L'avantage est que moins de factures seront à charge de 2012. Cette opération, en combinaison avec les mesures que la Justice va prendre pour une meilleure maîtrise de frais de justice, feront en sorte qu'un budget de 99 millions d'euros devrait suffire pour 2012.

26) Het krediet bestemd ter financiering van de kosten met betrekking tot de huur van cellen in het buitenland (gevangenis van Tilburg) wordt geschat op 31,7 miljoen euro. De administratie is echter van oordeel dat deze geschatte kost rond de 40,8 miljoen euro is. Het is dan ook aangewezen om het bedrag van dit krediet te verhogen, zoals het geval was in 2011.

De meerkost voor de stijging van de bezetting van 500 tot 650 gedetineerden in de inrichting van Tilburg, alsmede de kost van de bijkomende plaatsen boven de 650, werd door de Regering wel degelijk opgenomen in de raming van de primaire uitgaven. De budgettaire dekking is gegarandeerd door de inschrijving van de meerkost in de interdepartementale provisie. Deze post maakt deel uit van de lijn "nog te beslissen nieuwe maatregelen" van het budgettair programma 03.41.1. In de loop van 2012 zal, naargelang de werkelijke kost, per verdelingsKB het krediet op de basisallocatie 12.34 verhoogd worden. Volgens het Verdrag worden de kosten semestrieel afgerekend, bijgevolg bestaat ook de mogelijkheid om de nodige kredieten bij de begrotingscontrole te verfijnen.

27) Gewone rechtbanken – andere werkingskosten: Het totale volume van OPENSTAANDE FACTUREN voor 2011 is onbekend, aangezien de griffies de dringende gerechtskosten nog niet registreerden in de centrale boekhouding en de consolidatie van de gegevens van het geheel van de griffies onmogelijk te realiseren omwille van het verschil in gebruik zijnde boekhoudprogramma's.

Het Hof merkt tevens op dat de trend van het verhogen van de gerechtskosten zich zal voortzetten door de bijkomende kosten die zullen ontstaan door de zogenaamde Salduz-wet. Deze worden geschat op 6,9 miljoen euro (zie punt 5).

Gezien de voorgaande vaststellingen, benadrukt het Hof dat het risico bestaat dat het ingeschreven krediet niet zal volstaan om de totaliteit van de verplichtingen te voldoen in 2012.

Het departement van Justitie heeft in 2011 een inhaalbeweging gedaan op het vlak van vereffening van openstaande facturen. Daarom lagen de realisaties ook zo hoog. Het voordeel daarvan is dat er minder facturen ten laste van 2012 zullen gelegd worden. Deze operatie, gecombineerd met de maatregelen die Justitie zal nemen voor een betere beheersbaarheid van de gerechtskosten, maken dat een budget van 99 miljoen euro moet volstaan in 2012.

28) Un crédit de 275,7 millions d'euros destiné à la rémunération des magistrats sera insuffisant pour compléter le cadre organique existant de l'ordre judiciaire.

Lors de l'élaboration d'un budget initial, on part d'hypothèses maximalistes concernant le remplissage du cadre. Le Département de la Justice a fait dans ses propositions budgétaires pour les magistrats un calcul qui a abouti à un crédit nécessaire 286,2 millions d'euros à politique inchangée.

Le gouvernement a décidé ultérieurement d'inscrire directement 275,7 millions d'euros dans les tableaux de crédit de la Justice. Le reste est pour le moment repris dans la provision interdépartementale. Au contrôle budgétaire à venir les moyens devront éventuellement être accordés au remplissage effectif du cadre. C'est une procédure normale lors d'un contrôle budgétaire.

Il appartiendra donc au gouvernement de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités. Il est certain que ce point fera partie de ces priorités.

29) L'estimation du coût de la loi Salduz y a été revue à la baisse, pour s'établir à 39,7 millions d'euros. La Cour des comptes fait observer qu'aucun nouveau calcul n'a été joint et que, partant, les postes qui ont été réduits ne peuvent pas être clairement identifiés (à la police fédérale ou au SPF Justice).

La Cour des comptes constate néanmoins que ces implications sur le budget, aussi bien pour les engagements que pour les liquidations, n'ont pas été transcrites dans le projet de budget général des dépenses pour 2012.

La couverture budgétaire est assurée par l'inscription du coût supplémentaire dans la provision interdépartementale. Ce poste fait parti de la ligne "nouvelles mesures encore à décider" du programme budgétaire 03.41.1. Lors du contrôle budgétaire, les moyens seront inscrits dans la section 12 (Budget Justice) sur base des évaluations en cours.

En cours d'année, il appartiendra au gouvernement de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités. Il est certain que ce point fera partie de ces priorités.

SPF INTERIEUR

30) Financement Bruxelles

Le financement complémentaire des institutions bruxelloises atteindra sur la base des simulations de la BNB un montant de 461 millions d'ici 2015 dont 50 % seront affectés.

28) Een krediet van 275,7 miljoen euro, bestemd voor de vergoeding van magistraten zal onvoldoende zijn om het bestaande organieke kader van de rechterlijke orde te vervolledigen.

Bij de opmaak van een initiële begroting wordt ver trokken van maximale hypothesen inzake de invulling van het kader. Het departement Justitie heeft in zijn begrotingsvoorstellen voor de magistraten een berekening gemaakt die resulteerde in een noodzakelijk krediet van 286,2 miljoen euro bij ongewijzigd beleid.

Door de Regering werd later beslist om 275,7 miljoen euro direct in de krediettabellen van Justitie in te schrijven, de rest is momenteel in de provisie opgenomen. Bij de komende begrotingscontrole zullen de middelen eventueel moeten afgestemd worden op de effectieve invulling van het kader. Dit is de normale gang van zaken bij een begrotingscontrole.

Het is aan de regering de verdeling van deze interdepartementale provisie te bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten. Het is zeker dat dit punt deel zal uitmaken van deze prioriteiten.

29) De raming van de kostprijs van de wet Salduz werd naar beneden bijgesteld tot 39,7 miljoen euro. Het Rekenhof laat opmerken dat geen enkele nieuwe berekening werd toegevoegd en dat bijgevolg de posten die werden herzien niet duidelijk kunnen worden geïdentificeerd (bij de Federale Politie noch bij de FOD Justitie).

Het Rekenhof stelt desalniettemin vast dat deze gevolgen voor de begroting, zowel voor de vastleggingen als voor de vereffeningen, niet werden vertaald in het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting 2012.

De budgettaire dekking is gegarandeerd door de inschrijving van de meerkost in de interdepartementale provisie. Deze post maakt deel uit van de lijn "nog te beslissen nieuwe maatregelen" van het budgettair programma 03.41.1. Bij de begrotingscontrole zullen de middelen in de sectie 12 (Begroting Justitie) ingeschreven worden op basis van evaluaties die aan de gang zijn.

In de loop van het jaar zal de regering de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten. Het is zeker dat dit punt deel zal uitmaken van deze prioriteiten.

BINNENLANDSE ZAKEN

30) Financiering Brussel

De bijkomende financiering van de Brusselse instellingen zal, op basis van de simulaties van de NBB, voor 2015 een bedrag van 461 miljoen bereiken, waarvan 50 % zal worden toegewezen.

Le juste financement des institutions bruxelloises se compose de deux volets. Le premier volet concerne les moyens affectés et le complément “main morte”.

Le second volet du refinancement de la Région de Bruxelles-Capitale concerne les navetteurs et les fonctionnaires internationaux.

Le financement complémentaire des institutions bruxelloises sera de 134 millions pour 2012 et sera composé de la manière suivante:

- de 30 millions d’euros octroyés au “Fonds en vue du financement des dépenses liées à la sécurité résultant de l’organisation des sommets européens”;
- de 25 millions de primes linguistiques;
- de 45 millions pour la politique de la mobilité
- de 10 millions pour la dotation spéciale COCOF/VGC
- de 24 millions (non affectés) pour la compensation de la main-morte

31) On aimerait savoir comment le besoin additionnel pour la sécurité chez les sommets européens a été estimé?

Pour soutenir les efforts destinés à l’amélioration de la sécurité et de la prévention, un crédit complémentaire de **30 millions d’euros** sera octroyé, dès 2012, au “Fonds en vue du financement des dépenses liées à la sécurité résultant de l’organisation des sommets européens”. La décision d’affectation des moyens du Fonds sera prise par la Région de Bruxelles-Capitale après avis du fédéral.

32) On aimerait savoir quels coûts seront étés couverts par la dotation mobilité et comment ces coûts-ci ont été estimés?

Une dotation “mobilité” d’un montant de 45 millions en 2012, 75 millions en 2013, 105 millions en 2014 et 135 millions en 2015 sera versée directement au budget des voies et moyens de la Région de Bruxelles-Capitale comme allocation spéciale pour la politique de la mobilité. Au-delà de 2015, cette dotation évoluera en fonction de l’inflation et de 50 % de la croissance.

33) On aimerait savoir quel sera le montant des primes linguistiques pour les institutions bruxelloises en 2011 et quelles seront remboursées en 2012?

Le bilinguisme sera davantage encouragé par l’octroi de primes linguistiques, garanties au niveau juridique, à tous les agents (statutaires et contractuels) disposant d’un brevet linguistique. Le montant des primes variera en fonction du niveau de connaissances linguistiques dont l’agent justifie.

Le financement des primes linguistiques incombera, pour un montant forfaitaire correspondant au montant

De la financement van de Brusselse instellingen bestaat uit twee delen. Het eerste luik betreft de toegewezen middelen en de aanvulling van de dode hand.

Het tweede luik van de herfinanciering van Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft de pendelaars en de internationale ambtenaren.

De bijkomende financiering van de Brusselse instellingen zal 134 miljoen bedragen voor 2012 en zal als volgt worden samengesteld:

- 30 miljoen euro toegekend aan het “Fonds voor de financiering van de uitgaven in verband met de veiligheid bij de organisatie van Europese topontmoetingen”;
- 25 miljoen taalpremies;
- 45 miljoen voor het mobiliteitsbeleid
- 10 miljoen voor de speciale dotatie COCOF/VGC
- 24 miljoen (niet toegewezen) voor de compensatie van de dode hand

31) Graag hadden we vernomen hoe de bijkomende nood voor veiligheid bij Europese topontmoetingen werd geraamd?

Om de inspanningen voor de verbetering en preventie te ondersteunen, zal vanaf 2012 een bijkomend krediet van **30 miljoen euro** worden toegekend aan het Fonds voor de financiering van de uitgaven in verband met de veiligheid bij de organisatie van Europese topontmoetingen. De beslissing rond de toewijzing van de middelen van het fonds zal worden genomen door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest na advies van het federale niveau.

32) Graag hadden we vernomen welke kosten zullen worden gedekt met de mobiliteitstoelage en hoe deze werden geraamd?

Een mobiliteitstoelage van een bedrag van 45 miljoen in 2012, 75 miljoen in 2013, 105 miljoen in 2014 en 135 miljoen in 2015 zal rechtstreeks worden toegekend aan de middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als bijzonder toelage voor het mobiliteitsbeleid. Na 2015 zal deze dotatie evolueren volgens de inflatie en 50 % van de groei.

33) Graag hadden we vernomen hoeveel de taalpremies voor de Brusselse instellingen bedragen in 2011 en welke zullen worden terugbetaald in 2012?

De tweetaligheid zal worden aangemoedigd door het verstrekken van taalpremies, gegarandeerd op rechterlijk niveau, aan alle ambtenaren (statutairen en contractuelen) die beschikken over een taalbrevet.

Het bedrag van de premie zal variëren in functie van de taalkennis van de betreffende ambtenaar.

De financiering van de taalpremies, voor een forfaitair bepaald bedrag overeenstemmend met het gemiddeld

moyen des primes octroyées actuellement, à charge de l'autorité fédérale. Le montant à payer par l'État fédéral est estimé à 25 millions en 2012 et évoluera en fonction de l'inflation.

34) Beliris

Un financement additionnel de 25 million d'euros sera accordé au Beliris: on aimerait disposer d'un aperçu des projets spécifiques pour lesquels ces moyens additionnels sont prévus.

Comment a-t-on estimé ce besoin additionnel?

On aimerait avoir un aperçu du plan de paiement des projets actuellement en cours?

Depuis des années, l'alimentation annuelle du Fonds Beliris est de 125 millions €, 100 millions € prévus par la loi 10 août 2001 et 25 millions € par un cavalier budgétaire.

Suite à l'accord de Gouvernement et dans le cadre de l'accord institutionnel, l'alimentation du Fonds Beliris sera dorénavant de 125 millions € et consolidée dans la loi du 10 août 2001.

Les 25 millions € ne sont pas affectés (tout comme les 100 millions € "de base"). Le comité de coopération doit négocier en 2012 un avenant pour affecter les 125 millions € pour 2012.

En outre, un groupe de travail technique sera chargé d'analyser l'opportunité de régionaliser la maîtrise d'ouvrage et de transférer le personnel.

SPF AFFAIRES ETRANGERES

35) Mission de l'ONU au Congo (MONUC) – La Cour des comptes insiste sur la nécessité de respecter la spécialité budgétaire et de regrouper de manière cohérente au sein des mêmes programmes d'activité du budget les opérations et juridictions dépendant des mêmes instances internationales et qui poursuivent les mêmes objectifs

Le transfert des crédits de la MONUC et du Tribunal international pour le Rwanda vers le budget de la Coopération au développement sont le résultat d'une décision du Conseil des Ministres du 14 octobre 2003.

Pour rappel, en 2002, le Gouvernement s'était engagé à consacrer 0,7 % du RNB à l'aide au développement.

Dans ce contexte, le Gouvernement souhaitait pouvoir rendre plus visibles les montants affectés à l'aide au développement. C'est ainsi qu'il a entrepris de transférer vers le budget de la Coopération au développement les crédits se trouvant sur le budget d'autres SPF.

bedrag van de momenteel uitgekeerde premies, valt ten laste aan de federale overheid. Het door de federale overheid te betalen bedrag wordt geschat op 25 miljoen in 2012 en zal de inflatie volgen.

34) BELIRIS

Een bijkomende financiering van 25 miljoen euro voor Beliris wordt toegekend: graag hadden we een overzicht van de specifieke projecten waarvoor deze bijkomende middelen worden voorzien?

Hoe werd deze bijkomende nood geraamd?

Graag hadden we een overzicht van het onderliggende betalingsplan van de momenteel lopende projecten?

Sinds jaren wordt het Beliris-fonds jaarlijks gefinancierd met 125 miljoen €, 100 miljoen € bepaald door de wet van 10 augustus 2001 en 25 miljoen € door een budgettaire bijbepaling.

Als gevolg van het regeerakkoord en in het kader van het institutioneel akkoord, zal de financiering van het Beliris-fonds vanaf nu 125 miljoen € bedragen en in de wet van 10 augustus 2001 worden geconsolideerd.

De 25 miljoen € worden niet toegewezen (net zoals de 100 miljoen € "aan de basis"). De Samenwerkingscommissie moet in 2012 een avenant onderhandelen om de 125 miljoen € voor 2012 toe te wijzen.

Daarnaast zal een technische werkgroep ermee belast worden een analyse te maken van de wenselijkheid van een regionalisering van het bouwheerschap en een transfer van het personeel.

FOD BUITENLANDSE ZAKEN

35) VN-Missie in Congo (MONUC) – Het Rekenhof benadrukt dat het principe van de begrotingsspecialiteit moet worden nageleefd en dat de operaties en tribunaal die van diezelfde internationale instanties afhangen en die dezelfde doelstellingen beogen, coherent moeten worden gegroepeerd in de activiteitenprogramma's van de begroting.

De overdracht van de kredieten van de MONUC en het Internationaal Rwanda-tribunaal naar de begroting van Ontwikkelingssamenwerking zijn het resultaat van een beslissing van de Ministerraad van 14 oktober 2003.

Ter herinnering, in 2002 had de regering er zich toe verbonden om 0,7 % van het BNI aan ontwikkelingshulp te besteden.

In deze context wilde de regering de aan ontwikkelingshulp bestede bedragen zichtbaarder maken. Daarom werden de kredieten op de begrotingen van andere FOD's overgedragen naar de begroting van Ontwikkelingssamenwerking.

Cette mesure n'avait pas d'incidence budgétaire sur le plan global.

Dans cette logique, les contributions à des organisations telles que l'OMS (Organisation Mondiale de la Santé) par exemple ont été transférées vers le budget de la Coopération au développement.

Dans la logique des pays partenaires, les contributions à la MONUC (opération de maintien de la paix de l'ONU en RDC) et au Tribunal international pour le Rwanda ont également été transférées vers le budget de la Coopération au développement.

Cette décision a été approuvée par le Conseil des Ministres du 14 octobre 2003. Etant donné que depuis lors il n'y a pas eu de modification substantielle, ni concernant le mandat de cette opération/de ce tribunal, ni concernant la gestion des moyens, la nécessité de revoir la décision du Conseil des Ministres du 14 octobre 2003 ne s'est pas posée.

36) Recours inappropriés à la provision interdépartementale: La Cour des comptes fait observer que l'usage des crédits provisionnels doit rester une exception et être réservé aux dépenses qui concernent plusieurs sections du budget et pour lesquelles il existe une incertitude sur l'existence de la dépense ou sur son montant

Programme 14.40.1-Protocole - confection de cartes d'identité pour le séjour en Belgique de certains étrangers: Les crédits d'engagement inscrits au programme 14.40.1 sont donc sous-évalués de près de 1 million d'euros.

Les justifications fournies à l'appui du crédit provisionnel inscrit à la section 03 du budget ne permettent pas de déterminer si ces crédits y ont effectivement été prévus.

Suite à l'application de la loi portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral du 22 mai 2003, les engagements doivent être regroupés l'année de passation du marché. Précédemment, ils étaient imputés d'année en année en fonction de leur liquidation. Cela n'implique en rien une augmentation à terme des crédits de liquidation.

Deze maatregel had globaal genomen geen budgettaire gevolgen.

Volgens deze logica werden bijdragen aan organisaties als de WHO (Wereldgezondheidsorganisatie) bijvoorbeeld overgedragen naar de begroting van Ontwikkelingssamenwerking.

Volgens de logica van de partnerlanden werden de bijdragen aan de MONUC (VN-operatie voor vredeshandhaving in de DRC) en aan het Internationaal Rwanda-tribunaal eveneens overgedragen naar de begroting van Ontwikkelingssamenwerking.

Deze beslissing werd goedgekeurd door de Ministerraad van 14 oktober 2003. Aangezien er tot nu toe geen belangrijke wijzigingen geweest zijn, noch in het mandaat van deze operatie / dit tribunaal, noch in het beheer van de middelen was er ook geen reden om de beslissing van de Ministerraad van 14 oktober 2003 te herzien.

36) Onterecht beroep op de interdepartementale provisie: het Rekenhof merkt op dat het gebruik van de provisionele kredieten een uitzondering moet blijven en gereserveerd worden voor de uitgaven die verschillende secties van de begroting betreffen en waarvoor er een onzekerheid bestaat over het bestaan van de uitgave of over het bedrag

Programma 14.40.1-Protocol – aanmaak van identiteitskaarten voor het verblijf in België van bepaalde vreemdelingen: de vastleggingskredieten die werden ingeschreven in het programma 14.40.1 werden dus onderschat voor bijna 1 miljoen euro.

De geleverde verantwoordingen ter ondersteuning van het provisioneel krediet dat werd ingeschreven in sectie 03 van de begroting laten niet toe te bepalen of deze kredieten hier wel degelijk voorzien waren.

Ten gevolge van de toepassing van de wet houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale staat van 22 mei 2003, moeten de vastleggingen gehergroepeerd worden in het jaar van de ondertekening van de aanbesteding. Voordien werden ze van jaar tot jaar geboekt in functie van hun vereffening. Dit houdt op geen enkele wijze op termijn een verhoging in van de vereffeningkredieten

37) Programme 14.53.1-Contributions de la Belgique à des organismes internationaux. La Cour des comptes prétend que les crédits relatifs à ces contributions et inscrits au programme 14.53.1 sont donc sous-évalués de près de 4,2 millions d'euros. Les justifications fournies à l'appui du crédit provisionnel inscrit à la section 03 du budget ne permettent pas de déterminer si ces crédits y ont effectivement été prévus.

(La Belgique contribue à la sécurité internationale et européenne ainsi qu'à la prévention des conflits et à la gestion des crises via des contributions à des organismes internationaux. Les crédits inscrits au budget 2012 pour financer ces d'activités sont de 103,1 millions d'euros en engagement et liquidation. Toutefois, selon le département le montant total des cotisations s'établit à 107,3 millions d'euros. La différence, soit 4,2 millions d'euros, serait inscrite au sein de la provision interdépartementale.)

Dans le cadre de la confection du budget 2012, il a été décidé de prévoir, dans la provision interdépartementale logée au Budget, des crédits pour les dépenses avec base légale mais qui étaient plus importantes que les crédits octroyés par la circulaire. En cours d'année, il appartiendra au nouveau gouvernement de définir la répartition de cette provision en fonction des urgences et des priorités. Il est certain que ce point fera partie de ces priorités.

Programme 14.53.2 – Contributions de la Belgique à des organismes internationaux

La Belgique contribue également au financement d'activités internationales liées à la politique scientifique. Dans le budget 2012, 4,2 millions d'euros de crédits d'engagement et de liquidation sont prévus pour le financement de ces activités. D'après le département, ces contributions représentent toutefois un montant total de 4,5 millions d'euros. La différence (291 000 euros) serait inscrite dans la provision interdépartementale.

Les crédits inscrits pour ces contributions au programme 14.53.2 ont donc été sous-évalués de 291 000 euros.

Les Justifications de la Section 03 du Budget général des dépenses ne permettent pas de vérifier si ce montant a bien été inscrit dans la provision.

Dans le cadre de la confection du budget 2012, il a été décidé de prévoir, dans la provision interdépartementale logée au Budget, des crédits pour les dépenses avec base légale mais qui étaient plus importantes que les crédits octroyés par la circulaire. En cours d'année, il appartiendra au nouveau gouvernement de définir la

37) Programma 14.53.1-Bijdragen van België aan internationale instellingen. De kredieten voor deze bijdragen en die zijn ingeschreven in het programma 14.53.1 werden dus onderschat met bijna 4,2 miljoen euro. De geleverde verantwoordingen ter ondersteuning van het provisioneel krediet dat werd ingeschreven in sectie 03 van de begroting laten niet toe te bepalen of deze kredieten hier wel degelijk voorzien waren

(België draagt bij aan de internationale en Europese veiligheid en aan de conflictpreventie en het crisisbeheer via bijdragen aan internationale instellingen. De in de begroting 2012 ingeschreven kredieten om deze activiteiten te financieren bedragen 103,1 miljoen euro aan vastleggingen en vereffeningen. Volgens het departement loopt het totaalbedrag van de bijdragen echter op tot 107,3 miljoen euro. Het verschil, 4,2 miljoen euro, zou worden ingeschreven op de interdepartementale provisie.)

In het kader van de opmaak van de begroting 2012, werd er beslist om in de interdepartementale provisie uit de begroting uitgavenkredieten te voorzien met een wettelijke basis, maar die hoger lagen dan de door de omzendbrief toegekende kredieten. In de loop van het jaar zal de nieuwe regering de verdeling van deze provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten. Het is zeker dat dit punt deel zal uitmaken van deze prioriteiten.

Programma 14.53.2 - Bijdragen van België aan internationale organismen

België draagt ook bij tot de financiering van internationale activiteiten die verband houden met het wetenschapsbeleid. In de begroting 2012 zijn 4,2 miljoen euro kredieten voor vastleggingen en vereffeningen ingeschreven voor de financiering van die activiteiten. Volgens het departement bedragen de totale bijdragen echter 4,5 miljoen euro. Het verschil (291 000 euro) zou worden ingeschreven in de interdepartementale provisie.

De kredieten die voor die bijdragen zijn ingeschreven in programma 14.53.2 zijn dus 291 000 euro te laag geraamd.

De verantwoordingen ter ondersteuning voor het provisioneel krediet dat is ingeschreven in sectie 03 van de begroting, laten niet toe te bepalen of er ook effectief in die kredieten is voorzien.

In het kader van de opmaak van de begroting 2012, werd er beslist om in de interdepartementale provisie uit de begroting uitgavenkredieten te voorzien met een wettelijke basis, maar die hoger lagen dan de door de omzendbrief toegekende kredieten. In de loop van het jaar zal de nieuwe regering de verdeling van deze pro-

répartition de cette provision en fonction des urgences et des priorités. Il est certain que ce point fera partie de ces priorités.

38) D.O. 54 (Coopération) – Le gel des crédits de la Coopération au développement n'est-il pas contraire aux engagements pris par la Belgique sur le plan international?

La Belgique s'était en effet engagée à atteindre, au plus tard à partir de 2010, 0,7 % du Revenu National Brut pour les moyens affectés à l'aide publique au développement (APD).

En 2010, l'APD belge s'élevait à 0,64 % du RNB, le chiffre le plus élevé jamais atteint, permettant ainsi à la Belgique de se classer parmi les meilleurs élèves du Comité de l'Aide au Développement de l'OCDE (en 6^{ème} position après le Luxembourg, les pays nordiques et les Pays-Bas).

Cette progression s'explique en grande partie par l'augmentation importante du budget fédéral de la coopération au développement. Celui-ci compte pour 60 % de l'APD belge et est passé de 954 millions d'euros en 2007 à 1 460 000 000 d'euros en 2010. Si le budget des entités fédérées consacré à la coopération au développement avait augmenté dans la même mesure, l'objectif du 0,7 % du RNB aurait peut-être pu être atteint.

A partir de 2012, le budget de la coopération au développement sera pour plusieurs années gelé à 1 478 000 000 d'euros. Il n'y aura donc pas d'augmentation par rapport aux années précédentes mais il n'y aura pas non plus de réduction. Cela permettra donc à la Direction générale de la Coopération d'assurer les engagements pris avec les partenaires de la Belgique tant sur le plan de la coopération bilatérale directe (avec les 18 pays partenaires), que sur le plan de la coopération multilatérale (avec les organisations internationales) ou bilatérale indirecte (avec les ONG et les universités par exemple).

Les dépenses totales au titre de l'APD en faveur de la Coopération au développement (fédéral + entités fédérées) passeront elles de 1 984 millions d'euros en 2011 (estimation ajustée) à 2 170 millions d'euros en 2012. La part de l'APD dans le revenu national brut (RNB) augmentera donc légèrement en 2012 par rapport à 2011, passant de 0,53 % du RNB à 0,56 %. A partir de 2013, avec le gel du budget de la Coopération au développement et l'extinction des remises de dettes, le ratio APD/RNB devrait retomber à 0,5 %.

Toutefois, il n'est pas question de renoncer à l'objectif des 0,7 % mais les circonstances budgétaires excep-

visie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten. Het is zeker dat dit punt deel zal uitmaken van deze prioriteiten.

38) O.A. 54 (Ontwikkelingssamenwerking) – Is de bevrozing van de kredieten van Ontwikkelingssamenwerking niet tegenstrijdig met de engagementen die België op internationaal vlak is aangegaan?

België heeft zich er inderdaad toe verbonden om, ten laatste vanaf 2010, 0,7 % van het Bruto Nationaal Inkomen te bereiken voor de aan de officiële ontwikkelingshulp (ODA) toegekende middelen.

In 2010 bedroeg de Belgische ODA 0,64 % van het BNI, het hoogste percentage ooit bereikt, waardoor België bij de beste leerlingen hoort van het ontwikkelingscomité van de OESO (6de plaats na Luxemburg, de Noordse landen en Nederland).

Deze vooruitgang is grotendeels te verklaren door de grote toename van het federale budget voor ontwikkelingssamenwerking. Dit telt voor 60 % van de Belgische ODA en ging van 954 miljoen euro in 2007 naar 1 460 000 000 euro in 2010. Als het budget voor ontwikkelingssamenwerking van de deelgebieden in dezelfde mate zou zijn verhoogd, zou het doel van 0,7 % van het BNI misschien gehaald zijn.

Vanaf 2012 zal het budget voor ontwikkelingssamenwerking voor verschillende jaren bevroren worden op 1 478 000 000 euro. Er zal dus geen verhoging zijn ten opzichte van de voorgaande jaren, maar ook geen inkrimping. Zo kan de Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking de verbintenissen nakomen die werden aangegaan met de partners van België, zowel op het vlak van de rechtstreekse bilaterale samenwerking (met de 18 partnerlanden) als op het vlak van de multilaterale samenwerking (met de internationale organisaties) en de onrechtstreekse bilaterale samenwerking (met de NGO's en de universiteiten bijvoorbeeld).

De totale uitgaven voor Ontwikkelingssamenwerking in het kader van de ODA (federaal + deelgebieden) zullen van 1 984 000 000 euro in 2011 (aangepaste raming) naar 2 170 000 000 euro in 2012 gaan. Het aandeel van de ODA in het bruto nationaal inkomen (BNI) zal in 2012 dus licht stijgen ten opzichte van 2011, van 0,53 % van het BNI tot 0,56 %. Vanaf 2013, met de bevrozing van het budget Ontwikkelingssamenwerking en de uitdoving van de schuldkwijtscheldingen, zou de verhouding ODA/BNI moeten terugvallen naar 0,5 %.

Toch is er geen sprake van om het doel van de 0,7 % te laten vallen, maar de uitzonderlijke budgettaire om-

tionnelles contraignent le Gouvernement à suspendre le calendrier.

SPF DEFENSE

39) Les crédits inscrits à la section 16 – Ministère de la Défense, du présent projet de budget général des dépenses sont moins élevés que ceux du budget de l'année 2011. En effet, alors que les crédits d'engagement s'élevaient en 2011 à 2 740,8 millions d'euros, ils ne représentent en 2012 qu'un montant total de 2 572,5 millions d'euros. Les crédits de liquidation connaissent la même évolution et passent de 2 778,4 millions à 2 732,1 millions d'euros. Compte tenu d'un taux d'inflation de 2 %), la réduction à prix constants des crédits militaires atteint respectivement environ 8 % (optique engagement) et 3,6 % (optique liquidation).

Les chiffres pour 2011 mentionnés par la Cour s'entendent AVANT complément de crédits provenant de la provision interdépartementale (index, allocation de fin d'année et allocations de compétence COPERNIC).

En réalité:

Crédits d'engagements 2011 = 2 751 500 000 EUR
(et non pas 2 740 800 000 EUR);

Crédits de liquidations 2011 = 2 788 900 000 EUR
(et non pas 2 778 400 000 EUR).

40) Les crédits de personnel diminuent en termes nominaux (-8,3 millions par rapport à 2011, sur un crédit total de 1 782,5 millions d'euros). A prix constants, ils diminuent environ de 2 %.

Cette évolution s'explique par plusieurs mesures d'économie, dont les deux plus importantes sont les suivantes:

- En vue de réduire le nombre de militaires en activité, certains d'entre eux peuvent bénéficier dès 50 ans d'un régime propre ("Suspension volontaire des prestations") au cours duquel l'exercice des prestations est suspendu, avec maintien à concurrence de 75 % du traitement et des primes qui y étaient liées. Quelque 3 000 militaires seront concernés par cette mesure en 2012.

- Lors du conclave budgétaire, il a été décidé d'appliquer une réduction complémentaire de 120 millions d'euros sur les dépenses de personnel de l'ensemble des départements ministériels, en ce compris les "corps spéciaux". La Cour des comptes constate toutefois que les documents justificatifs annexés au projet de budget général des dépenses ne mentionnent ni l'impact de cette décision sur la Défense nationale, ni la manière dont cette économie y sera mise en œuvre.

standigheden dwingen de regering tot het opschorten van het tijdschema.

39) De kredieten ingeschreven in sectie 16 – Ministerie van Defensie, van het huidige algemene begrotingsvoorstel wat betreft de uitgaven is lager dan de begroting van 2011. Terwijl de vastleggingskredieten in 2011 inderdaad tot 2 740,8 miljoen euro stegen, vertegenwoordigen ze in 2012 slechts een totaal van 2 572,5 miljoen euro. Ook de vereffeningskredieten kennen dezelfde evolutie en gaan van 2 778,4 miljoen naar 2 732,1 miljoen euro. Rekening houdend met een inflatie van 2 %, zal de vermindering van de constante prijzen voor militaire kredieten ongeveer 8 % zijn (optiek vastlegging) en 3,6 % (optiek vereffening).

De cijfers voor 2011 genoemd door het Rekenhof zijn deze VOOR de extra kredieten komende van de interdepartementale voorziening (index, eindejaarstoelage en competentietoelage COPERNICUS)

In realiteit:

Vastleggingskredieten in 2011 = 2 751,5 miljoen euro
(en niet 2 740,8 miljoen euro);

Vereffeningskredieten in 2011 = 2 788,9 miljoen euro
(en niet 2 778,4 miljoen euro)

40) De personeelskredieten verminderden nominaal (-8,3 miljoen ten opzichte van 2011, op een totaal krediet van 1 782,5 miljoen euro). Tegen constante prijzen, verlagen ze ongeveer 2 %.

Deze evolutie kan verklaard worden door verschillende economische maatregelen, waarvan de 2 belangrijkste de volgende zijn:

- Om het aantal actieve militairen te verminderen, kunnen enkele van hen genieten van een eigen stelsel vanaf 50 jaar ("vrijwillige opschorting van prestaties") waarin de uitoefening van prestaties is geschorst, met behoud van maximaal 75 % van het salaris en de hieraan verbonden premies. Deze maatregel zal in 2012 betrekking hebben op zo'n 3 000 militairen.

- Tijdens het begrotingsconclaaf werd beslist om een bijkomende vermindering toe te passen van 120 miljoen euro op de personeelsuitgaven van alle ministeriële departementen, met inbegrip van de bijzondere korpsen. Het Rekenhof stelt niettemin vast dat de bij het ontwerp van de algemene uitgavenbegroting gevoegde verantwoordingsstukken noch de impact van deze beslissing op de Nationale Defensie bevatten, noch de manier waarop deze besparing zal worden uitgevoerd.

Les crédits de personnel décroissent en réalité de 1 807 800 000 EUR vers 1 784 400 000 EUR exprimé aux conditions de l'année 2011.. La Cour ne tient pas compte de l'appoint de crédits obtenu en 2011 (provision interdépartementale) et, pour 2012, se fonde sur l'ancienne structure budgétaire du département (la Cour le souligne en page 49). Or, certaines dépenses qui étaient imputées aux Art 11** sont passées aux Art 12** et inversement. La comparaison de la Cour garde toutefois son sens: elle met en évidence la variation de volume de mêmes postes de dépense entre les deux années consécutives.

La Cour avance 2 causes à cette diminution substantielle des crédits de personnel: la persistance du régime de suspension volontaire des prestations et la participation à l'effort commun des départements fédéraux dans ce domaine, effort qui s'élève à 120 MEUR.

La part de l'effort dans ces 120 MEUR pour la Défense s'élève à 33,9 MEUR.

Exprimé aux conditions de l'année 2011, le montant des crédits de personnel qui seront ouverts en 2012 pour la Défense serait de 1 743,6 MEUR, ce qui traduit une diminution de 64,1 MEUR par rapport aux 1 807,8 MEUR ouverts en 2011.

La diminution des effectifs militaires dans l'enveloppe de la Défense devrait conduire à une économie de 73 MEUR, l'effectif budgétaire moyen passant de 33 213 en 2011 à 31 593 en 2012. Le coût du personnel en SVP devrait lui croître de 33 MEUR. Le gain consécutif à la diminution des effectifs militaires serait ainsi de 40 MEUR.

Le nombre de personnels civils a accusé une baisse relativement importante au cours de l'année 2011: de 2 068 UTP au 1^{er} janvier 2011, il est passé à 1 946 UTP au 1^{er} janvier 2012 et l'on peut craindre que le département ne puisse revenir à 2 000 UTP avant la fin 2012. L'effectif budgétaire moyen des civils passerait ainsi de 2 021 en 2011 à 1 932 en 2012, ce qui devrait entraîner une économie de 4 MEUR.

Le programme des opérations envisagé pour 2012 est moins onéreux que celui exécuté en 2011, notamment du fait de l'arrêt des opérations en LIBYE. Le montant des indemnités payées au personnel devrait ainsi passer de 57,6 MEUR en 2011 à 48,3 MEUR en 2012, ce qui permettra d'économiser 9 MEUR.

De personeelskredieten worden in werkelijkheid verlaagd van 1 807 800 000 EUR naar 1 784 400 000 EUR, uitgedrukt volgens de voorwaarden voor het jaar 2011. Het Hof houdt geen rekening met de bijkomende kredieten die in 2011 werden verkregen (interdepartementale provisie) en, baseert zich voor 2012 op de oude begrotingsstructuur van het departement (het Hof benadrukt dit op pagina 49). Echter, bepaalde uitgaven verhuisden van Art 11** naar Art 12** en omgekeerd. De vergelijking van het Rekenhof blijft echter zinnig: ze vestigt de aandacht op de variatie in volume voor dezelfde uitgavenposten voor de twee opeenvolgende jaren.

Het Hof oppert twee oorzaken voor deze substantiële vermindering van de personeelskredieten: het voortgezette regime van vrijwillige opschorting van prestaties en de deelname aan de gemeenschappelijke inspanning van de federale departementen op dit vlak, die 120 MEUR bedraagt.

De inspanning van Defensie in deze 120 miljoen € bedraagt 33,9 miljoen €.

Uitgedrukt aan de voorwaarden van het jaar 2011, zou het personeelskrediet dat in 2012 werd geopend voor Defensie 1 743,6 MEUR bedragen, hetgeen een vermindering met 64,1 MEUR betekent ten opzichte van de 1 807,8 MEUR die werden geopend in 2011.

De vermindering van de getalsterkte aan militairen in de enveloppe Defensie zou moeten leiden tot een besparing van 73 MEUR, aangezien het gemiddeld budgettaire effectief van 33 213 in 2011 naar 31 593 in 2012 ging. De personeelskost in VOP (vrijwillige opschorting prestaties) zou moeten stijgen met 33 miljoen €. De daarmee gepaard gaande opbrengst voor de militaire effectieven zou 40 miljoen € bedragen.

Het aantal civiele personeelsleden vertoonde een vrij grote terugval in 2011: van 2 068 VTE (voltijdse eenheden) op 1 januari 2011 naar 1 946 VTE op 1 januari 2012 en we mogen verwachten dat het departement pas tegen eind 2012 terug op 2 000 VTE zal staan. Het gemiddeld budgettaire effectief voor de civiele personeelsleden zou zo van 2 021 in 2011 naar 1 932 in 2012 gaan, hetgeen een besparing van 4 miljoen € zou moeten opleveren.

Het programma van de operaties voor 2012 is minder zwaar dan dat van 2011, vooral door het stopzetten van de operaties in Libië. Het bedrag van aan het personeel betaalde onkosten zou zo van 57,6 miljoen € in 2011 naar 48,3 miljoen € in 2012 gaan, en zo toelaten om 9 miljoen € te besparen.

Une nouvelle évaluation sera faite lors du contrôle budgétaire qui s'annonce. Le département se fait fort de trouver les économies complémentaires à cette occasion. S'il ne devait pas les trouver dans le domaine des dépenses de personnel, il les proposerait dans d'autres domaines.

41) Les crédits de fonctionnement restent inchangés en valeur nominale par rapport à l'année 2011 (566,7 millions d'euros, optique liquidation).

Il en résulte notamment que les dépenses liées à l'obligation de reconstituer le stock de munitions utilisé au cours des opérations à l'étranger, ainsi que la nécessité accrue de recourir à des entreprises externes pour certaines tâches spécifiques, suite au départ anticipé d'une partie du personnel militaire (voir ci-dessus), devront être compensées sur les autres dépenses de fonctionnement du département.

Les crédits de fonctionnement qui seront ouverts pour la Défense demeurent effectivement constants en valeur nominale.

Les dépenses de fonctionnement attachées spécifiquement aux opérations, en ce compris la contribution financière payée pour le fonctionnement des QG internationaux, devraient passer de 49,0 MEUR en 2011 à 33,3 MEUR, montant auquel il faudrait ajouter, comme le souligne la Cour, le coût de la remise à niveau des stocks de munitions utilisées en LIBYE. Le département de la Défense évaluera prochainement dans quelle mesure ce réapprovisionnement peut être échelonné dans le temps.

Par ailleurs, la Défense entend appliquer à la lettre la politique gouvernementale en matière d'outsourcing et visant à limiter celui-ci au strict minimum. L'importance de ce poste ne doit certainement pas être exagérée.

42) Les crédits d'engagement destinés à la couverture des dépenses d'investissement passent quant à eux de 279,5 millions d'euros en 2011 à 126,8 millions d'euros en 2012. Cette réduction s'explique en grande partie par la décision de ne pas inscrire dans le présent projet de budget 2012 les crédits destinés à la couverture des dépenses relatives à la tranche annuelle (2012) du plan d'acquisition du matériel militaire majeur

Le montant des crédits d'engagement relatifs aux investissements majeurs en matériel est effectivement fort inférieur à celui qui prévalait pour l'année 2011. Le volume et la destination des crédits pour l'année 2012 seront proposés à la première occasion, dès que le Gouvernement aura approuvé le plan qui lui sera soumis prochainement. La charge budgétaire de ce plan, on en conviendra aisément, fera l'objet de toutes les attentions du département et du Gouvernement.

Er zal een nieuwe evaluatie worden gemaakt tijdens de aangekondigde begrotingscontrole. Het departement maakt zich sterk dan nog bijkomende besparingen te zullen vinden, op het vlak van personeelsuitgaven of eventueel op andere vlakken.

41) De werkingskredieten blijven ongewijzigd in nominale waarde tegenover het jaar 2011 (566,7 miljoen euro, vereffeningsoptiek).

Er vloeit daaruit voort dat de uitgaven verbonden met de verplichting om de munitievoorraden gebruikt tijdens de operaties in het buitenland terug samen te stellen, alsook de grotere nood om beroep te doen op externe bedrijven voor sommige specifieke taken uit te voeren gezien het voortijdig vertrek van een deel van het militair personeel (zie hierboven), zullen moeten gecompenseerd worden op ander werkingsuitgaven van het departement.

De werkingskredieten die voor Defensie zullen geopend worden, blijven inderdaad constant in nominale waarde.

De werkingskosten die specifiek aan de operaties gebonden zijn, met inbegrip van de financiële bijdrage die betaald wordt voor de werking van de internationale hoofdkwartieren, zouden van 49,0 miljoen € in 2011 naar 33,3 miljoen € moeten evolueren. Bij dit bedrag moet nog, zoals het Hof benadrukt, de kost worden geteld van de aanvulling van de munitiestocks die in Libië werden gebruikt. Het departement Defensie zal binnenkort onderzoeken in welke mate deze herbevoorrading in de tijd kan worden gespreid.

Daarnaast wil Defensie het regeringsbeleid inzake outsourcing letterlijk toepassen en dit tot het uiterste minimum beperken. De omvang van deze post mag zeker niet overschat worden.

42) De vastleggingskredieten bestemd voor de dekking van de investeringsuitgaven evolueren van 279,5 miljoen euro in 2011 tot 126,8 miljoen euro in 2012. Deze vermindering is te verklaren door de beslissing om de kredieten bestemd voor de dekking van jaarlijkse schijf (2012) van het aankoopplan van belangrijk militair materieel, in het begrotingsontwerp 2012.

Het bedrag van de vastleggingskredieten betreffende de aanzienlijke investeringen in materiaal is inderdaad een stuk lager dan het bedrag voor 2011. Het volume en de bestemming van de kredieten voor 2012 zullen bij de eerste gelegenheid voorgesteld worden, zodra de regering het haar binnenkort voorgelegde plan goedkeurt. De begrotingslast van dit plan zal met bijzondere aandacht worden onderzocht door het departement en de regering.

43) A l'occasion de l'examen du projet de budget 2011, la Cour des comptes avait formulé diverses remarques sur l'inadéquation de la structure des crédits inscrits à la section 16. La Cour constate toutefois que l'impact des modifications est réduit. Elle relève que l'allocation de base inscrite au programme 16.50.0 – Subsistance (forces armées) représente encore plus de 56,6 % des crédits totaux. Elle est d'avis que cette allocation de base pourrait être subdivisée pour mieux tenir compte de la nature particulière de certaines prestations. Il est suggéré notamment que ce crédit soit scindé sur la base de la distinction opérée par la loi du 25 mai 2000 entre les militaires compris dans l'enveloppe en personnel du cadre actif (art. 2), correspondant à l'objectif de 30 000 militaires à l'horizon 2015, et le reste du personnel, notamment le personnel en suspension volontaire des prestations (voir ci-dessus, point 1).

44) La Défense nationale a établi son budget sur la base de l'ancienne structure budgétaire. Il en résulte qu'il n'est pas possible, dans un certain nombre de cas, d'examiner de façon satisfaisante les justifications qui sous-tendent les différentes propositions de crédits et plus particulièrement celles relatives au personnel.

La Défense se réjouit de l'accueil réservé à la nouvelle structure de son budget. Elle veillera à poursuivre ses efforts en matière de transparence et s'attachera à améliorer la qualité des justifications qui accompagnent ses propositions, gardant toutefois à l'esprit qu'un budget doit rester exécutable et offrir certaines possibilités de réaffectation des crédits.

La proposition de la Cour consistant à faire la part des choses entre le personnel militaire au sein de l'enveloppe de personnel et celui en-dehors de celle-ci sera examinée avec intérêt. Elle ne devrait toutefois pas modifier fondamentalement la masse des crédits qui seraient ouverts à la même allocation de base. En effet, la proportion de militaires hors enveloppe par rapport aux actifs ne devrait représenter qu'un dixième de % du total.

Quant à l'analyse coût-efficacité de certaines mesures mises ou devant être mises en vigueur, le département reconnaît qu'elle mériterait effectivement de figurer dans les justifications.

La Défense s'attachera à fournir tout complément d'information que la Cour ou les Honorables Membres de cette assemblée voudront bien lui demander.

43) Bij de analyse van het begrotingsontwerp 2011 had het Rekenhof verschillende opmerkingen geformuleerd over de onaangepaste structuur van de kredieten die zijn ingeschreven in sectie 16. Het Rekenhof constateert dat de impact van de wijzigingen gering is en de basisallocatie in programma 16.50.0 – Bestaansmiddelen (Krijgsmacht) nog meer dan 56,6 % van de totale kredieten vertegenwoordigt. Het is van oordeel dat deze basisallocatie zou kunnen worden onderverdeeld om beter rekening te houden met het specifieke karakter van bepaalde prestaties. Het stelt inzonderheid voor dat dit krediet wordt onderverdeeld op basis van het onderscheid dat de wet van 25 mei 2000 heeft gemaakt tussen de militairen opgenomen in de personeelsenvolpe van het actief kader (art. 2), die overeenstemt met de doelstelling van 30 000 militairen tegen het jaar 2015, en de rest van het personeel, in het bijzonder het personeel met vrijwillige opschorting van prestaties (zie hierboven, punt 1).

44) De begroting van Landsverdediging is nog opgesteld op basis van de oude begrotingsstructuur. Het gevolg daarvan is dat het, in sommige gevallen, de verantwoordingen die de basis vormen van verschillende kredietvoorstellen en in het bijzonder de kredieten betreffende het personeel, niet voldoende heeft kunnen onderzoeken.

Defensie verheugt zich over het onthaal van de nieuwe begrotingsstructuur en zal erover waken de inspanningen op het vlak van transparantie voort te zetten. Er zal ook aandacht worden besteed aan de verbetering van de kwaliteit van de verantwoordingen die bij deze voorstellen horen, zonder uit het oog te verliezen dat een begroting uitvoerbaar moet blijven en bepaalde mogelijkheden moet bieden voor de herschikking van de kredieten.

Het voorstel van het Hof is om het onderscheid te maken tussen militair personeel in de personeelsenvolpe en de rest van het personeel zal met belangstelling onderzocht worden. Dit zal echter de hoeveelheid op dezelfde basisallocatie geopende kredieten niet fundamenteel wijzigen. Het aandeel van de militairen buiten enveloppe ten opzichte van de actieven zou slechts een tiende procenten vertegenwoordigen op het totaal.

Voor wat betreft de kostenefficiëntie van bepaalde maatregelen die in voege zijn getreden of moeten treden, erkent het departement dat ze inderdaad deel zou moeten uitmaken van de verantwoordingen.

Defensie zal pogen om alle bijkomende informatie te leveren die eventueel gevraagd wordt door het Hof of de leden van deze vergadering.

45) Budget de fonctionnement

L'activité 50-1-3 prévoit un budget de seulement 1 343 K€ en carburants avions. Il faut savoir que rien que le plan de vol F16 nécessite 38 000 m³ de carburant soit environ 30 000 K€. Le carburant terre est estimé à 11 389 K€ et le carburant Aero pour Marine 5 840 K€.

D'autre part un budget important est prévu pour l'acquisition de munitions 50 949 K€. Cette dépense couvre vraisemblablement le réapprovisionnement des munitions utilisées lors de la guerre en Libye.

L'attribution détaillée du budget de fonctionnement dépend du Ministre de la Défense. Un ajustement sera certainement prévu pour corriger la distribution.

POLICE FÉDÉRALE ET FONCTIONNEMENT INTÉGRÉ

46) Salduz" - La Cour des comptes signale que ces coûts supplémentaires afférents à la police fédérale (5,9 millions d'euros) et au financement fédéral des zones de police locale (9,1 millions d'euros) n'ont pas été inscrits dans le projet de budget actuel.

L'accord politique prévoit de suivre les frais de personnel (y compris les aspects infra) plutôt que de réserver dès à présent dans l'inconnu. Un petit montant a été prévu dans la provision à titre de frais ICT pour mettre ce monitoring en place.

47) En ce qui concerne la dotation supplémentaire accordée aux zones dites à problèmes, les annulations du Conseil d'État pourraient entraîner un coût supplémentaire pour l'État fédéral de 28,2 millions d'euros.

Comme elle l'a fait observer pour l'année budgétaire 2011, la Cour signale à nouveau qu'à ce jour, l'administration n'a pris aucune initiative réglementaire en ce sens ni inscrit de crédits à cet effet au budget 2012.

Le secrétaire d'État au Budget de l'époque avait signalé que c'est à un gouvernement de plein exercice qu'il revient de prévoir la régularisation de la dotation supplémentaire pour l'année budgétaire 2010.

Il s'agit ici d'une dotation complémentaire suite aux arrêts du Conseil d'État lors du contrôle budgétaire 2010, pour laquelle une correction de 3 760 359,48 Eur a été apportée à partir de 2010. Le problème de discrimination entre les zones a été résolu pour l'avenir. Il s'agit concrètement de 53 zones qui ont reçu un supplément. Il reste en effet la régularisation du passé (2002-2009) qui reste ouverte et qui devra être reprise dans les coûts globaux: 28 177 420,89 Eur pour être précis.

45) Werkingsbudget

De activiteit 50-1-3 voorziet een budget van slechts 1 343 K€ voor vliegtuigbrandstof. Men moet weten dat het vluchtplan van de F16's alleen al 38 000 m³ brandstof nodig heeft, oftewel ongeveer 30 000 K€. De brandstof voor gebruik op land wordt geschat op 11 389 K€ en de Aero-brandstof voor de Marine op 5 840 K€.

Anderzijds is een groot budget voorzien voor de aankoop van munitie: 50 949 K€. Deze uitgave dekt waarschijnlijk de herbevoorrading van de munitie die gebruikt werd tijdens de oorlog in Libië.

De gedetailleerde toekenning van het werkingsbudget hangt af van de Minister van Defensie. Een aanpassing wordt zeker voorzien om de verdeling te corrigeren.

FEDERALE POLITIE EN GEÏNTEGREERDE WERKING

46) Salduz – Het Rekenhof signaleert dat de bijkomende kosten met betrekking tot de federale politie (5,9 miljoen euro) en tot de federale financiering van de lokale politiezones (9,1 miljoen euro) niet in het huidig begrotingsontwerp werden ingeschreven.

Het politieke akkoord was de personeelskost (en trouwens ook de infra-aspecten) te monitoren veeleer dan in het ongewisse reeds te reserveren. In het raam van de provisie 2011 werd een klein ICT-bedrag toegekend juist om die monitoring mogelijk te maken.

47) Wat de bijkomende dotatie toegekend voor de zorgezegde probleemzones, zouden de annuleringen van de Raad van State een bijkomende kost van 28,2 miljoen euro voor de federale staat kunnen veroorzaken.

Zoals het Rekenhof reeds in 2011 opmerkte, signaleert het opnieuw dat tot heden, de administratie geen reglementair initiatief in die richting heeft genomen en geen kredieten heeft ingeschreven in de begroting.

De toenmalige staatssecretaris had opgemerkt dat het aan een volwaardige Regering toebehoorde om de regularisatie van de bijkomende dotatie voor het begrotingsjaar 2012 te voorzien.

Het gaat hier over de bijkomende toelage waar ingevolge arresten van de RvSt bij de bu-ctl 2010 een correctie van 3 760 359,48 EUR werd aangebracht vanaf 2010. Naar de toekomst toe is dus het discriminatieprobleem opgelost tussen zones. Concreet gaat het over 53 zones die bij kregen. Rest nog een regularisatie van het verleden (2002-2009) die nog open staat en mee zal moeten worden genomen in het globale financieringsplaatje: 28 177 420,89 EUR om precies te zijn.

SPF FINANCES

48) Paiement urgent en cas d'appel aux garanties de l'État au secteur bancaire: La disposition légale n'est pas d'application aux garanties accordées en vertu de l'article 36/24 précité. Par ailleurs, l'arrêté royal du 18 octobre 2011 octroyant une garantie d'État à certains emprunts de Dexia SA et Dexia Crédit Local SA a été pris en exécution dudit article 36/24.

La disposition légale 2.18.6 doit donc être adaptée.

La remarque de la Cour nous étonne: Le texte de la disposition légale transmis au SPF Budget pour la confection des documents budgétaire tient compte de cette correction (art 36/24 de la loi du 22/2/1998 au lieu de art.117 bis de la loi du 2/8/2002)

49) MES – La Belgique devra verser sa part annuelle de 556,3 millions d'euros en 2012 plutôt qu'en 2013. La Cour des comptes observe que cette participation n'est pas inscrite au budget des dépenses du département et qu'elle devra par conséquent être prévue lors du contrôle budgétaire 2012.

S'agissant d'une prise de participation, la dépense devra être inscrite au budget du SPF Finances et non au budget de la dette. Petite rectification /précision par rapport au texte de la Cour: la participation de la Belgique dans le capital du MES n'a pas d'effet sur le solde de financement SEC/EDP mais a bien un impact sur le solde net à financer (optique caisse = augmentation de la dette)

Dotation pour le transfert des impôts régionaux: suite à une indexation incorrecte, les dotations ont été sous-évaluées de 0,9 millions EUR

L'article 68ter, alinéa 4, de la loi spéciale de financement prévoit que le montant des dotations (dont les montants de base sont fixés par la loi du 8 mars 2009) est adapté chaque année au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation, selon les modalités fixées à l'article 38, § 3 de ladite loi spéciale.

En raison de ces modalités, le montant précis des dotations ne peut être déterminé qu'à posteriori.

Les montants prévus dans le cadre du budget doivent donc faire l'objet d'une régularisation à l'issue de la période en question.

FOD FINANCIËN

48) Wetsbepaling 2.18.6 – dringende betaling bij eventueel uitwinnen van de staatswaarborgen aan de bankensector: artikel 117 bis van de Wet van 2 augustus 2002 waarnaar in bovenvermeld wets-artikel wordt verwezen is opgeheven vervangen door artikel 36/24 van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België.

De opmerking van het Hof verbaast ons: de tekst van de wettelijke maatregel die aan de FOD Begroting werd overgemaakt voor de opmaak van de begrotingsdocumenten houdt rekening met deze correctie (art36/24 van de wet van 22/2/1998 in plaats van art. 117bis van de wet van 2/8/2002)

49) België zal zijn jaarlijkse bijdrage van 556,3 miljoen euro in 2012 eerder dan in 2013 moeten storten. Het Rekenhof merkt op dat deze deelneming niet is ingeschreven in de uitgavenbegroting van het departement en dat ze dus bij de begrotingscontrole 2012 zal moeten voorzien worden.

Daar het een deelneming is, moet deze uitgave op de begroting van de FOD Financiën en niet op de begroting van de Rijksschuld worden voorzien. Kleine rechtzetting/verduidelijking tegenover de tekst van het Rekenhof: de deelneming van België in het kapitaal van het MES heeft geen invloed op het financieringssaldo SEC/EDP maar heeft een impact op het netto te financieren saldo (kasoptiek = verhoging van de schuld).

Dotatie voor de overdracht van gewestbelastingen: door een verkeerde indexering zijn de dotaties met 0,9 miljoen EUR onderschat.

Artikel 68ter, vierde lid, van de bijzondere financieringswet voorziet dat het bedrag van de dotaties (waarvan de basisbedragen in de wet van 8 maart 2009 worden vastgesteld) worden jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3, van deze wet.

Om reden van deze modaliteiten, kan het precieze bedrag van de dotaties maar slechts a posteriori worden bepaald.

De bedragen voorzien in het kader van de begroting moeten dus het voorwerp maken van een regularisatie na het einde van de tijdperk waarvan sprake.

50) Régie des bâtiments - la Cour des comptes avait fait remarquer que le recours accru à des modalités alternatives de financement par la Régie des bâtiments avait pour conséquence d'accroître de façon importante l'encours des obligations qui en découlaient pour l'État belge

Comme il a déjà été mentionné dans la réponse sur le rapport de la Cour des Comptes sur le budget 2011, l'utilisation de "financements alternatifs" permet un étalement dans le temps du coût de vastes projets qui ne peuvent pas être financés avec l'enveloppe d'investissement régulière (limitée) de la Régie des Bâtiments. La décision de faire appel à un mode de financement alternatif pour un projet est laissée au Conseil des Ministres, qui reçoit à ces fins une note détaillée dans laquelle:

- les coûts et les bénéfices de tous les modes de financements éventuels sont évalués;
- le Conseil des Ministres est clairement informé des futurs charges budgétaires.

Le montant de 99,3 millions d'euros dont on aura besoin en 2015 pour le paiement des amortissements et les intérêts n'est donc pas nouveau: toutes les conséquences budgétaires étaient parfaitement connues au moment que le Conseil des Ministres a donné l'aval à la Régie des Bâtiments de contracter les emprunts concernés ou des promotions.

Le projet de budget 2012 de la Régie des Bâtiments comprend un tableau qui reprend l'évolution de la dette qui est créée par le système des financements alternatifs (les chiffres exacts de la dette consolidée, tout comme une estimation de la dette qui n'est pas encore consolidée). Cette dette n'augmentera pas "probablement", car son évolution peut être déterminée à l'unité près. Ce n'est pas "selon la Régie" que la dette consolidée diminuera de 257,1 millions d'euros le 01/01/2012 à 205 millions d'euros le 01/01/2015: ces chiffres sont basés sur les tableaux d'amortissement réels des organismes financiers concernés. (Évidemment, le chiffre pour 2015 peut encore changer sous l'influence des adaptations au taux d'intérêt qui sont prévues entre maintenant et 2015).

Tenant compte du principe de l'annuité du budget, les autorisations d'engagement prévues dans le projet de budget 2012 ne concernent évidemment que l'année budgétaire 2012. En même temps, dans l'article 2.19.2 de la loi budgétaire, le besoin total de crédits d'engagement par projet est mentionné (dans le passé comme dans le futur). L'impact (estimé) sur la dette de la Régie a été intégré dans le tableau avec l'évolution de la dette (qui n'est pas encore consolidée) (sauf pour le projet à Eupen, qui sera probablement une location propre, et

50) Regie der Gebouwen – Het Rekenhof merkt op dat het verhoogde beroep op alternatieve financieringsmodaliteiten door de Regie der Gebouwen, als gevolg had dat het encours van de obligaties voor België die daaruit voortvloeien, in belangrijke mate steeg.

Zoals reeds vermeld in het antwoord op het verslag van het Rekenhof over de begroting 2011, zorgt het gebruik van "alternatieve financieringen" voor een spreiding in de tijd van de kostprijs van omvangrijke projecten die niet gefinancierd kunnen worden met de (beperkte) reguliere investeringsenveloppe van de Regie der Gebouwen. De keuze om voor een bepaald project een beroep te doen op een alternatieve financieringswijze wordt overgelaten aan de Ministerraad, die daartoe telkens een omstandige nota krijgt, waarin:

- de kosten en baten van alle mogelijke financieringswijzen worden afgewogen;
- de Ministerraad duidelijk wordt geïnformeerd over de toekomstige budgettaire lasten.

Het bedrag van 99,3 miljoen euro dat in 2015 nodig zal zijn voor de betaling van aflossingen en interesten is dus niet nieuw: alle budgettaire consequenties waren perfect gekend op het moment dat de Ministerraad de Regie der Gebouwen de toelating gaf om de betrokken leningen of promotieopdrachten af te sluiten.

Het ontwerp van begroting 2012 van de Regie der Gebouwen bevat een tabel waarin de evolutie wordt weergegeven van de schuld die ontstaat door het werken met alternatieve financieringen (zowel de exacte cijfers van de geconsolideerde schuld als een raming van de nog niet geconsolideerde schuld). Deze schuld zal niet "wellicht" stijgen, de evolutie ervan kan tot op de eurocent nauwkeurig worden bepaald. Het is niet "volgens de Regie" dat de geconsolideerde schuld zal afnemen van 257,1 miljoen euro op 01/01/2012 tot 205 miljoen euro op 01/01/2015: deze cijfers zijn gebaseerd op de reële aflossingstabellen van de betrokken financiële instellingen. (Uiteraard kan het cijfer voor 2015 nog wijzigen onder invloed van de aanpassingen van de rentevoet die voorzien zijn tussen nu en 2015).

Gelet op het principe van de eenjarigheid van de begroting, hebben de vastleggingsmachtigingen die voorzien zijn in het ontwerp van begroting 2012 uiteraard alleen betrekking op het begrotingsjaar 2012. Terzelfder tijd wordt in artikel 2.19.2 van de begrotingswet per project ook de totale behoefte aan vastleggingskrediet vermeld (zowel in het verleden als in de toekomst). De (geraamde) impact daarvan op de schuld van de Regie is opgenomen in de reeds vermelde tabel met de evolutie van de (nog niet geconsolideerde) schuld

le projet à Tervueren, pour lesquels la consolidation de l'emprunt se fera en 2016).

51) La Cour constate à cet égard qu'aucune analyse coûts/bénéfices ne soit insérée dans les justifications annexées au budget de la Régie des bâtiments, notamment une évaluation des réductions attendues de dépenses de loyer et des recettes immobilières exceptionnelles qui seraient la suite de ces différents investissements

Comme il a déjà été dit, pour chaque projet, une analyse des coûts et des bénéfices était soumis au Conseil des Ministres. Le projet de budget traduit les décisions du Conseil des Ministres en termes budgétaires. Contrairement à ce qu'affirme la Cour des Comptes, les diminutions des dépenses de loyer prévues sont bel et bien reprises dans la justification du budget, mais évidemment dans le chapitre sur les loyers (A.B. 19.22 410001).

52) Risques de sous-estimation de crédit -La Cour souligne que le projet de budget de la Régie des bâtiments comporte un certain nombre d'incertitudes quant à l'établissement correct de plusieurs crédits budgétaires: coût d'acquisition des terrains sur lesquels sera construite la future prison de Haren, les loyers de la Régie réduits de 3,2 millions d'euros par rapport à ceux de l'année 2011, une partie des dépenses de loyers attendues (1,7 million d'euros) a été inscrite dans la provision interdépartementale, contrats de bail qui n'ont pas encore été approuvés par le conseil des ministres

La Régie des Bâtiments souligne qu'elle a évalué le plus précisément possible les crédits repris dans le projet de budget 2012, en tenant compte de tous les paramètres connus. D'aucune manière il n'est question d'une sous-évaluation systématique, sauf probablement en ce qui concerne les postes de dépenses pour lesquels l'évaluation de la Régie des Bâtiments a été réduite par les organismes budgétaires.

a) Haren, prison: achat terrains

L'orthodoxie budgétaire demande en effet que les crédits de liquidation pour les achats seraient inscrits sur les articles du budget correspondants et non sur l'une ou l'autre provision. Cependant, le Conseil des Ministres de 15/12/2010 a décidé que ces crédits sont repris dans la provision interdépartementale (inscrite dans le budget du SPF Budget et Contrôle de la gestion) et ne seront mis à disposition de la Régie des Bâtiments qu'au moment que les paiements doivent réellement se faire. Selon les dernières évaluations du comité d'achat

(behalfve voor het project te Eupen, dat waarschijnlijk een zuivere inhuring zal worden, en het project te Tervuren, waarvoor de consolidatie van de lening pas zal plaatsvinden in 2016).

51) Het Rekenhof constateert dat er geen kosten/baten analyse daaromtrent is ingelast in de verantwoordingen bijgevoegd bij de begroting van de regie der gebouwen, ondermeer een schatting van de verwachte verminderingen van de huurlasten en de uitzonderlijke onroerende inkomsten die het gevolg zouden zijn van deze investeringen.

Zoals reeds vermeld, werd er voor ieder project een kosten-batenanalyse voorgelegd aan de Ministerraad. Het ontwerp van begroting vertaalt de beslissingen van de Ministerraad in budgettaire termen. In tegenstelling tot wat het Rekenhof beweert, worden de verwachte dalingen van de huuruitgaven wel degelijk opgenomen in de verantwoording van de begroting, maar dan uiteraard in het hoofdstuk over de huurgelden (B.A. 19.22 410001).

52) Risico tot onderschatting van kredieten - het Rekenhof onderstreept dat begrotingsontwerp van de regie der gebouwen, een aantal onzekerheden bevat met betrekking tot de correcte schatting van meerdere begrotingskredieten: aankoopkosten van gronden waarop de toekomstige gevangenis van Haren zal gebouwd worden, de huurlasten van de Regie verminderd met 3,2 miljoen euro tegenover deze van 2011, een deel van de uitgaven voor verwachte huurlasten (1,7 miljoen euro) werd voorzien in de interdepartementale provisie, huurovereenkomsten die nog niet door de Ministerraad zijn goedgekeurd.

De Regie der Gebouwen benadrukt dat zij de kredieten die opgenomen zijn in het ontwerp van begroting 2012 zo nauwkeurig mogelijk geraamd heeft, met inachtneming van alle bekende parameters. Er is op geen enkele manier sprake van systematische onderschatting, tenzij wellicht met betrekking tot die uitgavenposten waarvoor de raming van de Regie der Gebouwen verminderd werd door de budgettaire instanties.

a) Haren, gevangenis: aankoop terreinen

De budgettaire orthodoxie verlangt inderdaad dat de vereffeningskredieten die nodig zijn voor deze aankopen zouden ingeschreven worden op de begrotingsartikels waar ze thuishoren en niet op een of andere provisie. Nochtans heeft de Ministerraad van 15/12/2010 beslist dat deze kredieten worden opgenomen in de interdepartementale provisie (ingeschreven op de begroting van de FOD Budget en Beheerscontrole) en pas aan de Regie der Gebouwen ter beschikking worden gesteld op het moment dat de betalingen werkelijk moeten gebeuren.

concerné (du 05/01/2012), en 2012, il faudra encore 26 783 689,22 €.

b) Dépenses locatives

Tenant compte de ses propres recettes (locations et récupération de dépenses de loyer), la Régie des Bâtiments avait initialement estimé d'avoir besoin en 2012 d'une dotation locative de 449 459 000 euro. Ce montant était composé comme suit:

Assurances:	10.000
Contrats de location existants, besoins généraux:	408.731.153
Contrats de location Finances, AFER:	422.364
Contrats existants remboursement travaux d'installation:	13.115.732
Nouvelles locations déjà approuvées par le CdM:	9.560.626
Nouvelles locations encore à approuver par le CdM:	7.022.815
Nouveaux travaux d'installation approuvés par le CdM:	4.571.840
Nouveaux travaux d'installation encore à approuver par le CdM:	4.642.368
Provision pour les augmentations et les révisions des loyers:	1.400.000
Augmentations des loyers "Fedimmo" (après travaux):	134.029
Couvert par propres recettes:	- 152.051
Arrondissement sur 000 euro:	+ 124

Proposition Régie des Bâtiments:	449.459.000

Verzekeringen:	10.000
Bestaande huurcontracten, algemene noden:	408.731.153
Huurcontracten Financiën, AFER:	422.364
Bestaande contracten, terugbetaling installatiewerken	13.115.732
Nieuwe huurcontracten, al goedgekeurd door de MR:	9.560.626
Nieuwe huurcontracten, nog goed te keuren door de MR:	7.022.815
Nieuwe installatiewerken, goedgekeurd door de MR:	4.571.840
Nieuwe installatiewerken, nog goed te keuren door de MR	4.642.368
Provisie voor de verhogingen en herzieningen van de huur:	1.400.000
Verhoging van de huur "Fedimmo" (na werken):	134.029
Gedekt door eigen inkomsten:	- 152.051
Afronding op 000 euro:	+ 124

Voorstel Regie der Gebouwen:	449.459.000

Lors de la réunion bilatérale de 20/09/2011 a été décidé de ne pas attribuer de crédit pour le moment pour les nouvelles locations et les travaux d'installation qui n'étaient pas encore approuvés à ce moment par le Conseil des Ministres. De plus, un montant de 5 433 000 a été déduit, qui correspond à l'économie que la régie des Bâtiments pourrait réaliser en 2012 en renégociant quelques contrats de location importants:

Proposition Régie des Bâtiments:	449.459.000
Nouvelles locations encore à approuver par le CdM:	- 7.022.815
Nouveaux travaux d'installation encore à approuver par le CdM:	- 4.642.368
Économie par renégociation:	- 5.433.000
Arrondissement sur 000 euro:	+ 183

Décision réunion bilatérale:	432.361.000

Volgens de laatste ramingen van het betrokken Aankoopcomité (daterend van 05/01/2012) zou er in 2012 nog 26 783 689,22 € nodig zijn.

b) Huuruitgaven

Rekening houdend met haar eigen ontvangsten (verhuringen en recuperaties van huuruitgaven) had de Regie der Gebouwen aanvankelijk geschat dat zij in 2012 een huurdotatie van 449 459 000 euro zou nodig hebben. Dit bedrag was als volgt samengesteld:

Tijdens de bilaterale vergadering van 20/09/2011 werd beslist om voorlopig geen krediet toe te kennen voor de nieuwe inhuringen en installatiewerken die op dat moment nog niet goedgekeurd waren door de Ministerraad. Bovendien werd een bedrag van 5 433 000 afgetrokken, dat overeenkomt met de besparing die de Regie der Gebouwen in 2012 zou kunnen realiseren door de heronderhandeling van enkele belangrijke huurcontracten:

Voorstel regie der gebouwen :	449.459.000
Nieuwe huurcontracten, nog goed te keuren door de MR:	- 7.022.815
Nieuwe installatiewerken, nog goe dte keuren door de MR:	- 4.642.368
Besparing per heronderhandeling:	- 5.433.000
Afronding op 000 euro:	+ 183

Beslissing bilaterale vergadering:	432.361.000

Lors du conclave budgétaire a, en plus, été décidé économiser 4 millions d'euros sur la dotation locative de la Régie des Bâtiments, dans le cadre d'une "meilleure gestion interdépartementale":

Décision réunion bilatérale:
 Décision conclave:

Dotation locative attribuée 2012:

Pour autant que les nouvelles locations seront couvertes par la provision interdépartementale et qu'un crédit sera prévu pour les nouveaux travaux d'installation lors du contrôle budgétaire, seulement l'économie imposée de 4 000 000 euro un risque de sous-évaluation.

c) Taxes sur les surfaces de bureau Ville de Bruxelles

Vu qu'il n'y a pas encore de certitude absolue, ni sur la question si la Régie des Bâtiments est vraiment tenu à payer cette taxe, ni sur l'étendu des montants éventuels à payer en 2012, ce dossier a été reporté au contrôle budgétaire 2012. Ce n'est pas la même chose qu'une sous-évaluation.

d) Plan pluriannuel Justice et Sécurité

Concernant les fonds encore disponibles sur les trois plan pluriannuels, lors du conclave budgétaire, on a opté pour un espacement de cet investissement, et on a décidé de libérer déjà 50 % des fonds restants maintenant en 2012. Ceci ne diffère pas de ce qui se passe pour les autres dotations et budgets, où les questions des clients résultent en un planning pluriannuel.

Le total des besoins des différents clients de la Régie des Bâtiments surpasse toujours les moyens disponibles. Ces moyens doivent être repartis sur les différents SPF et être étalés dans le temps. Lors de cette répartition, il est important de respecter la capacité d'investissement de la Régie des Bâtiments et de ne pas dépasser les enveloppes budgétaires libérées.

L'objectif est d'élargir les plans pluriannuels à tous les grands clients de la régie. Pour un planning crédible, il faut une concertation et suffisamment de temps. Dès

Tijdens het begrotingsconclaaf werd bovendien beslist om, in het raam van een "beter interdepartementaal beheer", 4 miljoen euro te besparen op de huurdotatie van de Regie der Gebouwen:

432.361.000
- 4.000.000

428.361.000

Voor zover de nieuwe inhuringen gedekt zullen worden door de interdepartementale provisie en voor de nieuwe installatiewerken krediet voorzien zal worden bij de begrotingscontrole 2012, levert alleen de opgelegde besparing van 4 000 000 euro een risico op onderschatting op.

c) Taks op kantooroppervlakte stad Brussel

Aangezien er nog geen absolute zekerheid bestaat noch over de vraag of de Regie der Gebouwen deze taks werkelijk verschuldigd zal zijn noch over de omvang van de eventueel te betalen bedragen in 2012, werd dit dossier uitgesteld tot de begrotingscontrole 2012. Dat is niet hetzelfde als een onderschatting.

d) Meerjarenplan Justitie en Veiligheid

Wat betreft de nog beschikbare fondsen op de drie meerjarenplannen is tijdens het begrotingsconclaaf de optie genomen deze investering te spreiden, en om 50 % van de resterende fondsen nu reeds vrij te geven in 2012. Dit is niet verschillend van wat gebeurt bij andere dotaties en budgetten, waar de vragen van de klanten resulteren in een planning over meerdere jaren.

Het totaal van de behoeften van de verschillende klanten van de Regie der Gebouwen overtreft altijd de beschikbare middelen. Deze middelen dienen zowel over de verschillende FOD's verdeeld te worden als in de tijd gespreid. Bij deze verdeling is het belangrijk de investeringscapaciteit van de Regie der Gebouwen te respecteren en tevens binnen de vrijgegeven budgettaire enveloppes te blijven.

Het is de bedoeling om de meerjarenplannen uit te breiden tot alle belangrijke klanten van de regie. Voor een geloofwaardige planning is overleg nodig en vol-

lors, en 2012, en première instance les travaux les plus urgents qui n'ont pas encore été exécutés seront réalisés, en concertation avec les départements concernés. De plus, il y aura aussi des concertations sur un planning plus réaliste pour les années à venir.

Il appartiendra au gouvernement de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités. Il est certain que ce point fera partie de ces priorités.

PENSIONS

53) Le budget du SdPSP ne prend pas en considération la nouvelle loi: tant les recettes (article 423) que les dépenses (article 543) tiennent encore compte de la police intégrée “complète”. En tout état de cause, cette division du budget n'est plus conforme à la législation en matière de pensions publiques.

La loi du 24 octobre 2011 assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé des administrations provinciales et locales et des zones de police locales, modifiant la loi du 6 mai 2002 portant création du fonds de pension de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale et contenant diverses dispositions modificatives n'a été publiée au Moniteur que le 3 novembre 2011, c.-à-d. après le dépôt des propositions budgétaires 2012 par le SdPSP.

Il était donc matériellement impossible de tenir compte de la législation modifiée. Lors du prochain contrôle budgétaire, le SdPSP (services des pensions du services public) tiendra compte de cette nouvelle structure.

54) À titre subsidiaire, la Cour des comptes observe qu'il n'existe encore aucune clé de répartition réglementaire pour la détermination des soldes à ristourner au Fonds des pensions de la police intégrée.

Les clés de répartition visées par le troisième alinéa de l'article 7 de la loi du 6 mai 2002 portant création du fonds de pension de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale, n'ont en effet toujours pas été fixées par le Roi.

La “Commission des pensions de la police intégrée” instituée par 8, § 1 de la même loi a en effet décidé de ne pas donner l'avis requis tant que la structure du financement au niveau local n'est pas stabilisée.

En raison de plusieurs modifications de la loi durant ces dernières années, trop de (re)calculs opérationnels

doende tijd. In 2012 zullen bijgevolg in eerste instantie de meeste dringende nog niet uitgevoerde werken worden gerealiseerd in samenspraak met de betrokken departementen. Daarnaast zal eveneens in overleg worden geïnvesteerd in een realistischer planning voor de volgende jaren.

De regering zal de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten. Het is zeker dat dit punt deel zal uitmaken van deze prioriteiten.

PENSIOENEN

53) De begroting van de PDOS houdt geen rekening met de nieuwe wet: zowel de ontvangsten (artikel 423) als de uitgaven (artikel 543) houden nog rekening met de “volledige” geïntegreerde politie. Deze afdeling van de begroting is niet meer conform met de wetgeving inzake openbare pensioenen.

De wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen is pas gepubliceerd in het staatsblad van 3 november 2011, d.w.z. na het indienen van de begrotingsvoorstellen 2012 door de PDOS.

Het was bijgevolg materieel onmogelijk om met de gewijzigde wetgeving rekening te houden. Bij de eerstvolgende begrotingscontrole zal de PDOS (Pensioendienst voor de Openbare Sector) met deze nieuwe structuur rekening houden.

54) Bijkomend merkt het Rekenhof op, dat er nog geen reglementaire verdelingsleutel voor de bepaling van de saldi te storten aan het Pensioenfonds van de Geïntegreerde Politie.

De verdeelsleutels zoals bedoeld door het derde lid van artikel 7 van de Wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid, werden inderdaad nog steeds niet door de Koning vastgesteld.

De “Commissie voor de pensioenen van de geïntegreerde politie” opgericht door 8, § 1 van dezelfde wet heeft immers beslist om het daartoe vereiste advies niet te geven zolang de financieringsstructuur op het lokale niveau niet is gestabiliseerd.

Door herhaaldelijke wetswijzigingen tijdens de voorbije jaren zijn immers te veel operationele (her)

et de régularisations mutuelles entre les différentes entités de pension ont en effet été nécessaires, lesquels ont eu un impact sur les clés de répartition. Dès lors, trop de modifications consécutives du texte de l'arrêté royal étaient nécessaires pour pouvoir procéder à sa publication. L'exécution de la loi précitée du 24 octobre 2011 (voir le point 1) fera peut-être en sorte qu'une situation finale définitive puisse finalement être établie par arrêté royal dans le courant de 2012-2013.

55) La Cour des comptes constate que le budget du SdPSP ne tient pas compte de ce regroupement des pensions des autorités provinciales et locales. Étant donné que ces pensions sont payées à l'aide de moyens provenant du budget de l'ONSSAPL, cette modification n'a aucune influence directe sur les dotations fédérales en faveur du SdPSP, mais la répartition en plusieurs divisions n'a plus aucune pertinence juridique.

La réponse est identique au point 1.

56) Contribution de responsabilisation – À cette fin, il est proposé que, dès 2012, après concertation avec les entités fédérées, les règles de calcul de la loi spéciale du 5 mai 2003 soient mises en œuvre pour déterminer la contribution de responsabilisation de chacune des entités fédérées. Lors de la confection du budget du SdPSP, le "montant total" a été budgété, bien qu'aucun accord n'ait encore été conclu à ce sujet avec les communautés et les régions. L'application complète ou non des règles de calcul de la loi du 5 mai 2003 influence la hauteur de la dotation fédérale au SdPSP à concurrence de plus de 88 millions d'euros. À titre subsidiaire, la Cour des comptes constate que la cotisation due par les pouvoirs publics concernés pour 2011 n'a toujours pas été fixée par arrêté royal.

En raison du changement de gouvernement, l'arrêté royal fixant les montants des contributions de responsabilisation pour l'année 2011 pris par le ministre précédent n'a pas pu être soumis à temps à la signature du chef de l'État.

Les mesures nécessaires ont entre-temps été prises pour publier l'arrêté royal le plus rapidement possible et pour inviter les communautés et les régions à payer leur contribution.

SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE

57) Programme 23.40.7 – Plans globaux fédéraux: Les dépenses de personnel se rapportant aux jeunes occupés dans le cadre des conventions de premier emploi sont imputées à l'allocation de base 23.40.71.11.00.04. La Cour estime que les besoins

berekeningen en onderlinge regularisaties tussen de verschillende pensioenentiteiten noodzakelijk geweest die een impact hebben op de verdeelsleutels. Er waren bijgevolg teveel opeenvolgende wijzigingen in de tekst van het KB nodig om te kunnen overgaan tot de publicatie ervan. De uitvoering van voormelde wet van 24 oktober 2011 (zie punt 1) zal wellicht ervoor zorgen dat in de loop van 2012-2013 eindelijk een definitieve eindsituatie bij KB zal kunnen worden getroffen.

55) Het Rekenhof stelt vast dat de begroting van PDOS geen rekening houdt met deze hergroepering van de pensioenen van de provinciale en lokale besturen. Aangezien deze pensioenen betaald worden met middelen die afkomstig zijn uit de begroting van RSZPPO, heeft deze wijziging geen enkele rechtstreekse invloed op de federale dotaties ten gunste van PDOS, maar de onderverdeling in verschillende afdelingen is juridisch niet meer pertinent.

Antwoord is identiek aan uw eerste vraag.

56) Responsabiliseringsbijdrage – Te dien einde wordt voorgesteld dat vanaf 2012, na overleg met de gefedereerde entiteiten, de berekeningsregels van de bijzondere wet van 5 mei 2003 worden toegepast om de responsabiliseringsbijdrage van elk van de gefedereerde entiteiten te bepalen. Bij de opmaak van de begroting van PDOS werd het "totaalbedrag" gebudgetteerd alhoewel hierover met de gemeenschappen en de gewesten nog geen akkoord werd afgesloten. De al dan niet volledige toepassing van de berekeningsregels van de wet van 5 mei 2003 heeft een invloed op de hoogte van de federale dotatie aan PDOS van meer dan 88 miljoen euro. Bijkomend stelt het Rekenhof vast dat de verschuldigde bijdrage van de betrokken overheden voor 2011 nog steeds niet bij koninklijk besluit vastgesteld werd.

Wegens de regeringswissel kon het door de vorige minister van Pensioenen genomen KB tot vaststelling van de bedragen van de responsabiliseringsbijdragen voor het jaar 2011 niet tijdig ter ondertekening voorgelegd worden aan het Staatshoofd.

De nodige maatregelen werden inmiddels getroffen om het KB zo snel mogelijk te publiceren en om de gemeenschappen en de gewesten uit te nodigen tot de betaling van hun bijdrage.

FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG

57) Programma 23.40.7 – Federale globale plannen: de personeelsuitgaven in verband met jongeren die tewerkgesteld worden in het kader van overeenkomsten voor eerste werkervaring worden ingeschreven op basisallocatie 23.40.71.11.00 04¹⁰.

estimés devraient être repris dans les crédits des programmes budgétaires et non dans la provision interdépartementale précitée.

Le problème soulevé par la Cour des Comptes ne concerne pas seulement le SPF Emploi mais également les autres SPF. Le SPF Emploi comprend la remarque de la Cour des Comptes concernant une méthode qui va à l'encontre de la logique budgétaire, toutefois vu qu'à l'élaboration du budget les crédits nécessaires pour chaque service public fédéral ne sont pas connus, cette méthode par voie de provision interdépartementale est la seule possibilité.

En cours de l'année le gouvernement devra préciser la distribution de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités. Il est certain que ce point fera partie des priorités.

58) Le budget général des dépenses ne prévoit pas de crédits spécifiques pour la mise en œuvre et l'exécution du règlement Reach. De même, la justification du budget général des dépenses ne permet pas de déterminer sur quels crédits les dépenses afférentes au projet Reach sont imputées.

L'Accord de coopération (AC) REACH n'est pas encore entré en vigueur. Voici l'état de la situation:

- Fédéral: avis du CE reçu sur la loi d'assentiment. Il faut maintenant lire et intégrer cet avis. Puis dans les prochaines semaines, signature des ministres et dépôt au Parlement,
- RBC: dépôt au parlement régional de l'ordonnance d'assentiment. Elle est en cours d'adoption,
- VG: approbation par le gvt ce 23 décembre du décret d'assentiment et envoi au CE cette semaine,
- RW: le point n'est pas encore agendé au gvt wallon

REACH n'est pas donc totalement effectif en Belgique.

Cette introduction explique qu'il n'y a pas encore de base légale pour ouvrir un compte de trésorerie qui permettrait d'exécuter l'accord. Il est probable que nous ne pourrions ouvrir ce compte que vers le mois de juin. C'est pourquoi DG5 a budgété en 2012 quelque 75 % du montant attribué à l'AC.

Het Rekenhof meent dat de geraamde behoeften opgenomen dienen te worden in de kredieten van de begrotingsprogramma's en niet in de voormelde interdepartementale provisie.

Het door het Rekenhof aangehaalde probleem betreft niet alleen de FOD WASO, maar ook de andere FOD's. De FOD WASO begrijpt de opmerking van het Rekenhof inzake een werkwijze die tegen de budgettaire logica ingaat, maar gezien bij de opmaak van de begroting de exact door elke federale overheidsdienst benodigde kredieten niet gekend zijn, is deze werkwijze via de interdepartementale provisie de enige mogelijkheid.

In de loop van het jaar zal de regering de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten. Het is zeker dat dit punt deel zal uitmaken van deze prioriteiten.

58) De algemene uitgavenbegroting voorziet niet in specifieke kredieten voor de uitwerking en de uitvoering van het Reach reglement. De verantwoording van de algemene uitgaven-begroting biedt evenmin de mogelijkheid om te bepalen op welke kredieten de uitgaven voor het Reach project aangerekend moeten worden.

Samenwerkingsakkoord (SA) REACH is nog niet in werking. Hierbij een situatieschets:

- Federaal: advies RvS ontvangen op de instemmingswet. Dit advies dient gelezen en in de tekst verwerkt te worden. In de volgende weken, ondertekening door de ministers en neergelegd in het Parlement;
- BHG: neerlegging op het regionaal parlement van de instemmingsordonnantie. Aanvaarding is lopend;
- VG: goedkeuring van de regering op 23 december van het instemmingsdecreet en verstuurd naar RvS deze week;
- WG: het punt werd nog niet geagendeerd bij de Waalse regering.

REACH is dus nog niet volledig in werking in België.

Deze inleiding legt uit dat er nog geen wettelijke basis is om een thesaurierekening te openen voor de uitvoering van het akkoord. Waarschijnlijk zullen we deze rekening pas in de maand juni kunnen openen. Daarom heeft DG5 in 2012 ongeveer 75 % gebudgetteerd van het bedrag dat aan het samenwerkingsakkoord wordt toegekend.

59) Intervention financière en faveur des régions: 39,0 millions d'euros pour la Région de Bruxelles-Capitale (allocation de base 23.56.80.45.31.01). La Cour des comptes fait observer que le budget des voies et moyens de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année 2012 indique un montant de 52,7 millions d'euros (soit 13,7 millions d'euros de plus que l'estimation fédérale).

Suite aux accords du Saint-Eloi et du Lambermont, depuis 2003, le gouvernement fédéral a prévu un budget total de 485 809 000 d'euros. Ce montant n'a plus été modifié en volume, ni indexé.

Pour des raisons politiques communautaires et budgétaires, le budget a été réparti entre les régions et la Communauté germanophone sur la base de la clé de répartition suivante:

- 53,84 % pour la région flamande
- 37,51 % pour la région wallonne
- 8,02 % pour la région de Bruxelles Capitale
- 0,63 % pour la Communauté germanophone (qui n'appartient plus à la Région wallonne depuis 2010).

Sur une base annuelle, cela implique concrètement que le budget est réparti comme suit:

- 261 559 566 € pour la région flamande
- 182 248 720 € pour la région wallonne
- 38 961 882 € pour la région de Bruxelles Capitale
- 3 038 832 euros pour la Communauté germanophone.

Depuis ces trois dernières années, la région de Bruxelles Capitale conteste cette clé de répartition, qui a été fixée par la politique, et demande un calcul sur la base du nombre des personnes mises à l'emploi dans des programmes de remise à l'emploi. Par la justice, la région de Bruxelles Capitale essaie d'obtenir des moyens supplémentaires. Contrairement aux autres entités, qui sont d'accord avec la clé de répartition, la région de Bruxelles Capitale prévoit dans son budget une recette supplémentaire.

SPF SÉCURITÉ SOCIALE

60) Handicapés – Les justifications fournies à l'appui du crédit provisionnel inscrit à la section 03 du budget ne permettent pas de déterminer si des crédits de 1,7 million d'euros pour les expertises médicales et le contentieux ont effectivement été prévus.

Le montant de 1,7 millions a été demandé pour le paiement des expertises médicales liées aux allocations et le contentieux.

59) Financiële tussenkomst ten gunste van de regio's: 39,0 miljoen euro voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (basisallocatie 23.56.80.45.31.01). Het Rekenhof merkt op dat de middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het jaar 2012 een bedrag van 52,7 miljoen vermeldt (dit is 13,7 miljoen euro meer dan de federale raming)¹¹.

Ingevolge de Sint-Eloois- en Lambermontakkoorden heeft de federale Regering sinds 2003 voor de trekingsrechten een totaal budget van 485 809 000 euro uitgetrokken. Dit bedrag is sindsdien niet meer qua volume veranderd, noch aan een indexering onderworpen.

Om politiek-communautaire en budgettaire redenen wordt het beschikbare budget over de Gewesten en Duitstalige Gemeenschap verdeeld op basis van een verdeelsleutel, namelijk:

- 53,84 % voor het Vlaamse Gewest
- 37,51 % voor het Waalse Gewest
- 8,02 % voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- 0,63 % voor de Duitstalige Gemeenschap (sinds 2010 afgesplitst van het Waalse Gewest).

Concreet betekent dit op jaarbasis dat het totale budget als volgt wordt verdeeld:

- € 261 559 566 voor het Vlaamse Gewest
- € 182 248 720 voor het Waalse Gewest
- € 38 961 882 voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- € 3 038 832 voor de Duitstalige Gemeenschap.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betwist sinds de afgelopen drie jaren de politiek vastgestelde verdeelsleutel en vraagt een betaling op basis van het aantal personen tewerkgesteld in deze wedertewerkstellingsprogramma's. Via juridische weg poogt het Brussel Hoofdstedelijk Gewest bijkomende middelen in de wacht te slepen. Het schrijft blijkbaar ingevolge dit feit eenzijdig in haar eigen begroting een meeropbrengst in, dit in tegenstelling tot de andere entiteiten die nog steeds akkoord gaan met de huidige verdeelsleutel.

FOD SOCIALE ZEKERHEID

60) Gehandicapten - De verstrekte verantwoordingen ter ondersteuning van het provisioneel krediet ingeschreven in de sectie 03 van de begroting bieden niet de mogelijkheid om vast te stellen of de kredieten van 1,7 miljoen euro voor de medische expertises en de geschillen effectief voorzien zijn.

Het bedrag ten belope van 1,7 miljoen is effectief gevraagd voor de betaling van medische expertisecosten die te maken hebben met de uitkeringen en voor het betalen van geschillen.

Les montants nécessaires demandés ont été mis en réserve lors des bilatérales et ensuite non repris dans le projet de budget 2012.

En cours d'année, il appartiendra au gouvernement de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités. Il est certain que ce point fera partie de ces priorités.

SANTE PUBLIQUE , SECURITE DE LA CHAINE ALIMENTAIRE ET ENVIRONNEMENT

61) Les justificatifs joints au projet de budget des dépenses 2012 ne permettent pas de déterminer au sein de la DG Environnement quels crédits spécifiques ont été prévus pour l'exécution de la réglementation "REACH".

L'Accord de coopération (AC) REACH n'est pas encore entré en vigueur. Voici l'état de la situation:

— Fédéral: avis du CE reçu sur la loi d'assentiment. Il faut maintenant lire et intégrer cet avis. Puis dans les prochaines semaines, signature des ministres et dépôt au Parlement,

— RBC: dépôt au parlement régional de l'ordonnance d'assentiment. Elle est en cours d'adoption,

— VG: approbation par le gvt ce 23 décembre du décret d'assentiment et envoi au CE cette semaine,

— RW: le point n'est pas encore agendé au gvt wallon

REACH n'est pas donc totalement effectif en Belgique.

Cette introduction explique qu'il n'y a pas encore de base légale pour ouvrir un compte de trésorerie qui permettrait d'exécuter l'accord. Il est probable que nous ne pourrions ouvrir ce compte que vers le mois de juin. C'est pourquoi DG5 a budgété en 2012 quelque 75 % du montant attribué à l'AC.

62) De manière générale les justificatifs de la DG Environnement devraient contenir des tableaux récapitulatifs reprenant les législations et réglementations particulières et les moyens affectés à leur implémentation. Ces justificatifs devraient également indiquer l'impact budgétaire de l'accord de coopération.

Het bedrag werd tijdens de bilaterale vergaderingen gereserveerd en daarna niet opgenomen in het ontwerp van begroting 2012.

In de loop van het jaar zal de regering de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten. Het is zeker dat dit punt deel zal uitmaken van deze prioriteiten.

VOLKSGEZONDHEID, VOEDSELVEILIGHEID EN MILIEU

61) De verantwoordingen bijgevoegd bij het ontwerp van de uitgavenbegroting 2012 laten niet toe om binnen de DG Milieu te bepalen welke specifieke kredieten werden voorzien voor de uitvoering van de "REACH" reglementering.

Samenwerkingsakkoord (SA) REACH is nog niet in werking. Hierbij een situatieschets:

— Federaal: advies RvS ontvangen op de instemmingswet. Dit advies dient gelezen en in de tekst verwerkt te worden. In de volgende weken, ondertekening door de ministers en neergelegd in het Parlement;

— BHG: neerlegging op het regionaal parlement van de instemmingsordonnantie. Aanvaarding is lopend;

— VG: goedkeuring van de regering op 23 december van het instemmingsdecreet en verstuurd naar RvS deze week;

— WG: het punt werd nog niet geagendeerd bij de Waalse regering.

REACH is dus nog niet volledig in werking in België.

Deze inleiding legt uit dat er nog geen wettelijke basis is om een thesaurierekening te openen voor de uitvoering van het akkoord. Waarschijnlijk zullen we deze rekening pas in de maand juni kunnen openen. Daarom heeft DG5 in 2012 ongeveer 75 % gebudgetteerd van het bedrag dat aan het samenwerkingsakkoord wordt toegekend.

62) In het algemeen zouden de verantwoordingen van de DG Milieu overzichtstabellen moeten bevatten waarbij bijzondere wetgevingen en reglementeringen¹³ en de middelen bestemd voor de tenuitvoerlegging zijn opgenomen. Deze verantwoordingen dienen eveneens de budgettaire impact van het samenwerkingsakkoord aan te geven.

SPF ECONOMIE, PME, CLASSES MOYENNES et ENERGIE

63) Fonds d'analyse des produits pétroliers – La Cour signale à nouveau que le Fonds continue à accumuler des moyens disponibles inutilisés

En 2 mots, pour FAPETRO, cela me semble plus un constat qu'une critique (de toute façon, il y a des plafonds limitatifs fixés donc ce n'est pas un réel problème).

64) La Cour constate que, comme c'est le cas depuis le budget 2008, aucun crédit de liquidation n'est inscrit au budget 2012 pour couvrir les frais de démantèlement (passif technique) des installations du Centre d'étude de l'énergie nucléaire (CEN) et de l'Institut national des radioéléments (IRE). La Cour constate en outre que, alors que dans les budgets précédents, un crédit d'engagement de 8,5 millions d'euros était inscrit pour le CEN, dans le projet de budget 2012, aucun crédit d'engagement n'est inscrit pour le CEN. Le projet de budget initial ne comporte pas de crédits supplémentaires afin de couvrir les investissements du CEN et de l'IRE en matière de protection physique.

En ce qui concerne le financement des deux passifs nucléaires précités, le gouvernement a décidé de mettre des moyens à disposition uniquement des fonds pour le passif technique du SCK.CEN et pour le passif technique de l'I.R.E. en fonction des besoins réels.

Momentanément il y a assez de moyens dans le fonds pour le passif technique du SCK.CEN pour pouvoir couvrir les frais survenant dans le cadre de ce passif pendant plus de 10 ans. Le fonds n'a pas besoin de moyens supplémentaires à court terme.

Les dispositions dans l'AR concernant le SCK.CEN sur le passif technique doivent être accordées à la décision précitée du gouvernement. Un projet de modification de l'AR du SCK.CEN est quasi prêt à être soumis au nouveau gouvernement. Dans ce projet, une adaptation du taux d'actualisation du passif technique du SCK.CEN (maintenant établi à 8 %) à la réalité actuelle a été prévue (inflation augmentée de 2 %). De ce fait, l'impact du sursis de l'alimentation du fonds pour le passif technique du SCK.CEN est sensiblement réduit.

Je ne suis pas d'accord que le sursis de paiement est désavantageux pour l'État belge. L'État devra faire moins d'emprunts, et payera donc moins de charges d'intérêt. Comme le taux d'actualisation à appliquer dans l'avenir correspondra à la réalité, et sera donc égal ou même plus bas que les intérêts que l'État doit payer

FOD ECONOMIE, KMO, MIDDENSTAND en ENERGIE

63) Fonds analyse petroleumproducten – Het Rekenhof signaleert opnieuw dat het Fonds verder ongebruikte beschikbare middelen blijft opstapelen.

Heel kort, voor FAPETRO lijkt me dit eerder een vaststelling dan een kritiek (in elk geval zijn er uitgavenplafonds vastgesteld; het is dus geen reëel probleem).

64) Het Rekenhof stelt vast dat, en dit al vanaf de begroting 2008, geen enkel vereffeningskrediet¹⁴ werd ingeschreven in de begroting 2012 om de ontmantelingskosten (technisch passief) van de installaties van het Studiecentrum voor kernenergie (SCK) en het Nationaal instituut voor radio-elementen (IRE)¹⁵ te dekken. Het Rekenhof stelt eveneens vast dat, terwijl in de vorige begrotingen een vastleggingskrediet van 8,5 miljoen euro voor het SCK werd ingeschreven, in de ontwerpbegroting 2012 geen enkel vastleggingskrediet voor het SCK werd ingeschreven. Het ontwerp van initiële begroting bevat geen bijkomende kredieten tot dekking van de investeringen van het SCK en het IRE in verband met fysieke bescherming.

Met betrekking tot de financiering van de twee genoemde nucleaire passiva heeft de regering de beslissing genomen alleen nog maar middelen ter beschikking te stellen van de fondsen voor het technisch passief van het SCK.CEN en voor het technisch passief van het I.R.E. in functie van de reële behoeften.

Op dit ogenblik bevinden er zich in het fonds voor het technisch passief van het SCK.CEN voldoende middelen om de kosten die zich voordoen in het kader van dit passief gedurende meer dan 10 jaar te dekken. Het fonds heeft op korte termijn geen behoefte aan bijkomende middelen.

De bepalingen in het KB betreffende het SCK.CEN over het technisch passief moeten in overeenstemming gebracht worden met de voormelde regeringsbeslissing. Een ontwerp van wijziging van het KB van het SCK.CEN is zo goed als klaar om voorgelegd te worden aan de nieuwe regering. In dit ontwerp is ook voorzien de actualisatievoet van het technisch passief van het SCK.CEN (thans vastgesteld op 8 %) aan te passen aan de huidige realiteit (inflatie verhoogd met 2 %). Hierdoor wordt de impact van het uitstel van de het stijven van het fonds voor het technisch passief van het SCK.CEN gevoelig verkleind.

Ik ben het er niet mee eens dat het uitstel van betaling nadelig is voor de Belgische Staat. Door het uitstel moet de Staat minder leningen aangaan, waardoor minder intrestlasten moeten betaald worden. Doordat de in de toekomst toe te passen actualisatievoet met de realiteit zal overeenstemmen en dus gelijk of misschien zelfs

sur les emprunts, le sursis d'alimentation du fonds ne désavantage pas l'État.

En ce qui concerne le passif technique de l'I.R.E., seulement les frais qui reviennent chaque année seront couverts. Le démantèlement des installations de l'I.R.E. n'est pas prévu dans un futur proche. C'est pourquoi le gouvernement ne voit pas l'intérêt de constituer des provisions pour les dépenses qui ne seront concrètes que beaucoup plus tard. Pour le reste, la même explication vaut que pour le paragraphe précédent sur le passif technique du SCK.CEN.

Dans le budget de l'année 2011, un crédit d'engagement complémentaire de 8,5 millions EUR avait en effet été inscrit. C'était une opération unique. Le crédit d'engagement, selon les données dont nous disposons, correspond aux futurs frais totaux du passif technique du SCK.CEN. Le crédit d'engagement ne doit donc pas être augmenté annuellement. Si, sur base de nouvelles données, le crédit d'engagement s'avérerait insuffisant dans l'avenir, un nouveau crédit d'engagement pourrait éventuellement être inscrit dans le budget

b) crédits supplémentaires pour la protection physique du SCK.CEN et de l'I.R.E.

Après la loi de 30 mars 2011 portant modification des lois de 15 avril 1994 et de 11 décembre 1998, les arrêtes royaux concernant la protection physique sont entrés en vigueur. Ils datent du 17 octobre 2011. Le SCK.CEN et l'I.R.E. (tout comme les autres opérateurs nucléaires) ont maintenant l'obligation légale d'apporter les améliorations nécessaires à leurs installations. Ceci implique quelques investissements spécifiques et un nombre de frais récurrents annuellement. La Direction générale Énergie avait proposé d'inscrire, à cette fin, les moyens nécessaires dans le budget à partir de 2012. Cette proposition n'a pas été retenue. Il a probablement été estimé que les institutions concernées doivent porter elles-mêmes la responsabilité pour la protection physique de leurs installations nucléaires.

lager zal zijn dan de intresten die de Staat moet betalen op leningen, is het uitstel van het stijven van het fonds zeker niet nadelig voor de Staat.

Wat het technisch passief van het I.R.E. betreft, worden alleen de kosten gedekt die zich ieder jaar voordoen. De ontmanteling van de installaties van het I.R.E. is niet voorzien in de nabije toekomst. Daarom vindt de regering het niet nodig provisies aan te leggen voor uitgaven die zich pas veel later zullen voordoen. Verder geldt dezelfde uitleg als in de voorgaande paragraaf over het technisch passief van het SCK.CEN.

In de begroting van het jaar 2011 was inderdaad een bijkomend vastleggingskrediet van 8,5 MEUR ingeschreven. Dat was een eenmalige operatie. Het vastleggingskrediet, volgens de gegevens waarover wij thans beschikken, stemt overeen met de totale toekomstige kosten van het technisch passief van het SCK.CEN. Het vastleggingskrediet moet bijgevolg niet ieder jaar verhoogd worden. Als, op basis van nieuwe gegevens, in de toekomst zou blijken dat het vastleggingskrediet onvoldoende is, zou op dat moment een bijkomend vastleggingskrediet ingeschreven worden in de begroting.

b) bijkomende kredieten voor de fysieke beveiliging van het SCK.CEN en het I.R.E.

Na de wet van 30 maart 2011 tot wijziging van de wetten van 15 april 1994 en 11 december 1998 zijn nu ook de Koninklijke besluiten betreffende de fysieke beveiliging van kracht geworden. Zij dateren van 17 oktober 2011. Het SCK.CEN en het I.R.E. (net als de andere nucleaire operatoren) hebben nu de wettelijke verplichting de nodige verbeteringen aan hun installaties door te voeren. Dit houdt een aantal specifieke investeringen in en een aantal jaarlijks terugkerende kosten. De Algemene Directie Energie had voorgesteld daarvoor de nodige middelen in te schrijven in de begroting vanaf het jaar 2012. Dit voorstel blijkt evenwel niet weerhouden te zijn. Er werd wellicht geoordeeld dat de betrokken instellingen zelf moeten instaan voor de financiering van de fysieke beveiliging van hun nucleaire installaties.

65) Fonds social mazout - La Cour signale le caractère insuffisant de la justification des crédits, dans laquelle il manque notamment des informations concrètes relatives à la planification dans le temps des dépenses escomptées.

Définition	2008	2009	2010	2011
Crédit de liquidation	30,0	30,0	30,0	30,0
Liquidations	30,0	0,0	6,4	26,0
Crédits non liquidés	0,0	30,0	23,6	4,0

Nous comprenons que la Cour des comptes se pose des questions quant au déroulement des liquidations dans la période 2008-2010 et qu'elle a l'impression qu'il est question d'une surestimation.

1. Le financement primaire du Fonds est une contribution imposée à des produits de chauffage, perçues via les sociétés de carburants – qui stockent ces produits jusqu'à la consommation – à charge du consommateur final. La consommation desdits produits connaissant une diminution (mazout de chauffage, propane en vrac et pétrole de lampes C), le financement primaire diminue chaque année. En 2005, la contribution s'élevait à 8,5 millions d'euros. Le Fonds estime qu'en 2011, elle s'élève à 7,4 millions.

2. Il y a lieu de faire remarquer qu'en 2008, le gouvernement a décidé une première fois de prévoir un budget de 30 millions d'euros à prévoir au Fonds social de chauffage (mais qu'en principe, il faut utiliser d'abord le financement primaire). À ce moment, le Fonds devait faire face à un déficit financier de sorte qu'il devait emprunter du capital. Le financement primaire ne suffisait plus à couvrir toutes les dépenses, suite à l'extension des activités et du fait que le fonds devrait être actif en permanence.

Pour combler le déficit, il a fallu, en 2008, payer l'ensemble des 30 millions. De plus, le Fonds recevait la même année un supplément de 13,3 millions d'euros à titre de compensation du rabat forfaitaire de 105 euros en vigueur entre septembre et décembre 2008. Ce fait et la perception récurrente des contributions ont permis au Fonds de survivre en 2009 et 2010 en n'utilisant que le financement primaire et donc sans utiliser le subside annuel de 30 millions. Au milieu de 2010, un montant de 6,4 millions a été octroyé au Fonds afin de couvrir les dépenses jusqu'à la fin de 2010.

En vue de gérer le subside annuel de façon plus efficace, il a été décidé en 2011 d'effectuer un exer-

65) Sociaal stookoliefonds – Het Rekenhof signaleert dat de kredieten onvoldoende verantwoord zijn; in de verantwoording ontbreekt namelijk concrete informatie met betrekking tot de planning in de tijd van de verwachte uitgaven.

Omschrijving	2008	2009	2010	2011
Vereffeningskrediet	30,0	30,0	30,0	30,0
Vereffeningen	30,0	0,0	6,4	26,0
Niet vereffende kredieten	0,0	30,0	23,6	4,0

Het is begrijpelijk dat het Rekenhof zich vragen stelt over het verloop van de vereffeningen over de periode 2008-2010 en dat de indruk bestaat dat er sprake is van een overschatting.

1) De primaire financiering van het Fonds bestaat uit een bijdrage die geheven wordt op een aantal verwarmingsproducten en die via de oliemaatschappijen -die deze producten tot verbruik uitslaan- wordt geïnd ten laste van de eindgebruiker. Gezien het verbruik van deze producten (gasolie verwarming, propaan in bulk en lamppetroleum C) een dalende trend kent, daalt de primaire financiering van jaar tot jaar. In 2005 bedroegen deze bijdragen nog 8.5 mio euro. Het Fonds schat deze inkomsten voor 2011 op 7.4 mio euro.

2) Er dient opgemerkt te worden dat de Regering in 2008 een eerste maal beslist heeft om een budget van 30 miljoen euro uit te trekken voor het Sociaal Verwarmingsfonds (met het principe dat eerst de primaire financiering dient aangewend te worden). Het Fonds kampte op dat ogenblik met financiële tekorten waardoor het is moeten gaan lenen. Door de uitbreiding van de activiteiten en het nieuw gegeven dat het fonds permanent actief zou zijn, volstond de primaire financiering niet meer om alle uitgaven te dekken.

In 2008 was het nodig om de volledige 30 miljoen euro uit te betalen aan het Fonds om alle tekorten weg te werken. Hier bovenop kreeg het Fonds datzelfde jaar 13,3 miljoen euro voor de forfaitaire korting van 105 euro die liep van september tot december 2008. Dit gegeven samen met de recurrente inning van de bijdragen heeft ervoor gezorgd dat het Fonds tijdens de jaren 2009 en 2010 kon overleven op de primaire financiering zonder echt gebruik te maken van de subsidie van 30 miljoen euro per jaar. Medio 2010 werd opnieuw 6,4 miljoen euro uitgekeerd aan het Fonds ter dekking van de uitgaven tot en met eind 2010.

Met het doel van de jaarlijkse subsidie efficiënter te beheren, werd in 2011 beslist om een jaarlijkse oefening

cice annuel permettant de prévoir les recettes et les dépenses du Fonds. Sur la base du résultat dudit exercice annuel, les subsides au Fonds seraient effectués. C'est pourquoi en 2011, 26 millions ont été liquidés. Pour 2011, le Fonds estimait ses dépenses à presque 29 millions d'euros. Compte tenu du financement primaire de 7,4 millions, cela implique que pour 2011, le Fonds doit faire appel à 21,6 millions d'euros. Le restant du crédit de liquidation, 4,4 millions, a été utilisé pour couvrir les dépenses du passé (2010).

3. En 2012, le Fonds prévoit des dépenses d'environ 29,8 millions d'euros contre 7 millions d'euros de recettes primaires. Le solde net à financer s'élèvera donc à 22,8 millions d'euros.

4. Le SPF Économie, section énergie, souhaite maintenir le subside annuel de 30 millions, comme les chiffres les plus récents relatifs à la pauvreté indiquent que les dépenses du Fonds augmenteront. La consommation de produits pétroliers diminue encore annuellement, de sorte que les recettes primaires du Fonds continuent à diminuer. Le Fonds étant connu de plus en plus, le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration augmentant, etc., de plus en plus de ménages font appel au Fonds, de sorte que le Fonds devra plus probablement utiliser le subside annuel octroyé par le SPF Économie. En outre, il faut éviter qu'à un moment donné les moyens manquent de rembourser les CPAS pour les subsides qu'ils préfinancent aux bénéficiaires.

SPF MOBILITÉ ET TRANSPORTS

66) Récemment, un Fonds relatif au fonctionnement de la régularisation du transport ferroviaire et un Fonds relatif au fonctionnement de l'administration économique régulatrice de l'aéroport de Bruxelles nationale ont été créés par loi. La technique des fonds organiques permet de couvrir les dépenses desdits services. L'entrée en vigueur desdits fonds budgétaires devrait toutefois encore être réglée par arrêté royal.

À partir du 1^{er} janvier 2009, le Fonds relatif au fonctionnement de la régularisation du transport ferroviaire et relatif au fonctionnement de l'administration économique régulatrice de l'aéroport de Bruxelles nationale a été créé. La loi du 2 décembre 2011 portant de diverses dispositions prévoit la répartition desdits fonds en un Fonds relatif au fonctionnement de la régularisation du transport ferroviaire et un Fonds relatif au fonctionnement de l'administration économique régulatrice de l'aéroport de Bruxelles nationale. Toutefois, les articles concernés, 28 et 29, ne sont pas encore entrés en vigueur. Dès lors, le fonds budgétaire relatif au fonc-

te maken die moet uitmaken wat de verwachte in- en uitgaven van het Fonds zullen zijn. Op basis van het resultaat van die jaarlijkse oefening zouden dan de uitbetalingen aan het Fonds gebeuren. Dit verklaart waarom in 2011 26 miljoen euro werd vereffend. Het Fonds schatte haar uitgaven voor 2011 op bijna 29 miljoen euro. Rekeninghoudend met de primaire financiering van 7,4 miljoen euro, betekent dit dat het Fonds voor 2011 beroep zal doen op 21,6 miljoen euro. De resterende 4,4 miljoen euro vereffeningskrediet werd aangewend om uitgaven van het verleden (2010) te dekken.

3) Voor 2012 verwacht het Fonds uitgaven voor bijna 29,8 miljoen euro en ongeveer 7 miljoen euro aan primaire inkomsten. Het netto te financieren gedeelte zal bijgevolg 22,8 miljoen euro bedragen.

4) De FOD Economie/AD Energie pleit voor het behoud van de jaarlijkse subsidie van 30 miljoen euro omdat uit de recentste armoedecijfer er alles op wijst dat de uitgaven van het Fonds zullen blijven stijgen. Het verbruik van de aardolieproducten blijft jaarlijks dalen waardoor de primaire inkomsten van het Fonds blijven verminderen. Daarnaast doen meer en meer gezinnen beroep op het Fonds (grotere naambekendheid, stijging van het aantal leefloners etc.). Daardoor zal het Fonds met grote waarschijnlijkheid almaar meer gebruiken van de jaarlijkse subsidie van de FOD Economie. Er dient bovendien vermeden te worden dat er op een bepaald ogenblik middelen tekort zouden zijn om de OCMW's terug te betalen voor de toelages die zij prefinancieren naar de "begunstigden" toe.

FOD MOBILITEIT EN VERKEER

66) Recent werd er een "Fonds betreffende de werking van de Regulering van het Spoorwegvervoer" en een "Fonds betreffende de werking van de economisch regulerende overheid van de luchthaven Brussel-Nationaal" bij wet opgericht. Via de techniek van de organieke fondsen worden de uitgaven van die diensten door eigen ontvangsten gedekt. De inwerkingtreding van voornoemde begrotingsfondsen dient evenwel nog bij koninklijk besluit te worden geregeld."

Met ingang van 1 januari 2009 werd het "Fonds betreffende de werking van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal" opgericht. De wet van 2 december 2011 houdende diverse bepalingen voorziet de splitsing van de fonds in een "Fonds betreffende de werking van de Regulering van het Spoorwegvervoer" en een "Fonds betreffende de werking van de economisch regulerende overheid van de luchthaven Brussel-Nationaal". De betreffende artikelen (28 en 29) van deze wet zijn echter nog niet in werking zijn getreden. Bijgevolg blijft voor het begrotingsjaar 2012 het bestaande

tionnement de la régularisation du transport ferroviaire et relatif au fonctionnement de l'administration économique régulatrice de l'aéroport de Bruxelles nationale est maintenu.

67) Il existe au sein du SPF Mobilité et Transports d'autres services dont les dépenses doivent également être couvertes par des recettes propres (principalement des redevances dues par le secteur contrôlé). Par le passé, la Cour des comptes a énuméré certains de ces services pour lesquels il n'existait pas de fonds budgétaires. Depuis lors, à cette liste se sont ajoutés le "Service de médiation pour les voyageurs ferroviaires"(programme 33.51.4) et le "Service de médiation pour les passagers de transports aériens et riverains de l'aéroport de Bruxelles-National"(programme 33.52.7) créés par la loi du 28 avril 2010. Les frais de ces deux services doivent en effet être couverts par des redevances. Le taux et les modalités de paiement des redevances destinées à couvrir les frais de ces services de médiation doivent être fixés par un arrêté royal. Cet arrêté d'exécution n'a toutefois pas encore été promulgué à ce jour.

La loi du 21 mars 1991 relative aux entreprises publiques a créé le service de médiation auprès de la SNCB. Ce service est composé de 2 médiateurs (1 fr et 1 nl) et de 10 collaborateurs. Ces collaborateurs sont détachés de la Sncb. La Sncb prend en charge les rémunérations des médiateurs, de leur personnel et les frais de fonctionnement (bureaux, informatique, etc.).

Le règlement 2007/1371 sur les droits et obligations des voyageurs impose notamment aux entreprises ferroviaires de mettre en place un service de réclamation et de traitement des plaintes de la clientèle. Quasi simultanément, la directive 2007/58 relative à l'ouverture du marché au trafic international des voyageurs, transposée par l'AR du 19 mai 2009, a créé les conditions pour l'apparition en Belgique de nouvelles entreprises ferroviaires dans le domaine des voyageurs qui jusqu'alors était occupé entièrement par la seule SNCB.

De ce fait, il était devenu indispensable de transformer le service de médiation auprès de la Sncb en service de médiation ferroviaire.

Cette opération a été réalisée par la loi portant des dispositions diverses du 28 avril 2010, articles 10 à 18.

Cette loi habilite enfin le Roi à déterminer les modalités de la période transitoire par AR délibéré en CM .Il s'agit de l'AR du 23 février 2011 qui:

— transfère le service de médiation auprès de la SNCB au SPF Mobilité et Transports;

begrotingsfonds "Fonds betreffende de werking van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal" behouden.

67) Er bestaan binnen de FOD Mobiliteit en Vervoer andere diensten waarvan de uitgaven eveneens gedekt dienen te worden door eigen ontvangsten (hoofdzakelijk bijdragen verschuldigd door de gecontroleerde sector). In het verleden heeft het Rekenhof enkele van deze diensten waarvoor geen begrotingsfonds¹⁶ bestond, opgesomd. Sindsdien werden aan die lijst toegevoegd: de "Dienst Bemiddeling voor de spoorwage reizigers" (programma 33.51.4) en de "Dienst bemiddeling voor luchtvaartpassagiers en buurtbewoners van de luchthaven van Brussel-Nationaal" (programma 33.52.7), opgericht bij wet van 28 april 2010¹⁷. De kosten van deze twee diensten dienen inderdaad gedekt te worden door bijdragen.¹⁸ Het tarief en de betalingsmodaliteiten ter dekking van de kosten van deze bemiddelingsdiensten dienen bij koninklijk besluit vastgesteld te worden. Dit uitvoeringsbesluit werd evenwel tot op vandaag nog steeds niet afgekondigd.

De wet van 21 maart 1991 met betrekking tot de overheidsbedrijven heeft de bemiddelingsdienst bij de NMBS opgericht. Deze dienst is samengesteld uit 2 bemiddelaars (1 F + 1 N) en 10 medewerkers. Deze medewerkers zijn gedetacheerd bij de NMBS. De NMBS neemt de vergoedingen van de bemiddelaars, hun personeel en de werkingskosten (kantoren, informatica, enz.) ten laste.

De verordening 2007/1371 over de rechten en plichten van de reizigers verplicht namelijk de spoorwegmaatschappijen om een dienst voor klachten en de behandeling van klachten van de reizigers in te richten. Bijna tegelijkertijd heeft de richtlijn 2007/58 betreffende het openstellen van de markt voor het internationaal reizigersvervoer, omgezet door het KB van 19 mei 2009, de voorwaarden gecreëerd voor het verschijnen in België van nieuwe spoorwegondernemingen voor reizigers, een domein dat tot dusver enkel was ingenomen door de NMBS. Hierdoor was het noodzakelijk geworden om de bemiddelingsdienst bij de NMBS om te vormen tot een bemiddelingsdienst voor de spoorwegen.

Deze operatie werd verwezenlijkt door de wet houdende diverse bepalingen van 28 april 2010, artikelen 10 tot 18. Deze wet maakt de Koning bevoegd om de modaliteiten voor de overgangperiode te bepalen via KB, overlegd in ministerraad. Het betreft het KB van 23 februari 2011 dat:

— de bemiddelingsdienst van de NMBS overhevelt naar de FOD Mobiliteit en Vervoer;

— prévoit une convention à conclure entre la Sncb-holding et le SPF Mobilité et Transports fixant les modalités de remboursement des dépenses effectuées par la Sncb-holding au bénéfice des médiateurs et du personnel du service de médiation.

— Mon prédécesseur, Etienne Schouppe, a signé la convention et l'a transmise à l'administrateur délégué de la Sncb-holding qui doit la signer et la renvoyer.

En conclusion, ce n'est pas le contrat de gestion qui doit régler la question soulevée par la Cour des Comptes: elle sera réglée par la convention prévue à l'AR du 21 février 2011 qui prendra effet au 14 mars 2011.

Lorsque la libéralisation du secteur ferroviaire aura abouti, en service voyageurs, à l'arrivée d'autres entreprises ferroviaires que la Sncb, l'article 17, § 6 aliéna second de la loi du 28 avril 2010 sera exécuté par un AR qui déterminera le taux, ainsi que le délai et les modalités de paiement des redevances à charge du secteur. La convention devra alors être adaptée.

68) Service de médiation pour les voyageurs ferroviaires – Cette diminution de la dotation n'est pas encore intégrée au contrat de gestion 2008-2012 passé entre l'État belge et la SNCB-Holding.

Il n'y a pour l'instant pas d'accord quant au futur service de médiation du transport aérien, étant donné que les régions estiment que ce service fédéral empiètera sur leurs compétences régionales issues des lois du 8 août 1980 (gestion et équipement des aéroports régionaux). Raison pour laquelle l'arrêté d'exécution de la loi portant des dispositions diverses de 2010 n'a toujours pas été ni approuvé ni publié ni accepté. Jusqu'à présent, le service de médiation de l'aéroport reste indépendant et autonome, hébergé et financé au sein du SPF Mobilité et Transports, avec du personnel détaché de Belgocontrol, et ce conformément à l'arrêté royal du 15 mars 2002.

69) Enfin, la Cour des comptes constate que les autorités fédérales n'inscrivent plus en 2012 aucun crédit pour le refinancement de l'entreprise publique autonome Belgocontrol.

Belgocontrol a obtenu une avance récupérable de la part de l'organisme bancaire ING pour l'année 2011; les chiffres de trafic "en route" étant meilleurs qu'escomptés, le déficit structurel semble de ce fait moins important que prévu pour l'exercice 2011. Pour 2012, le Gouvernement s'est engagé à trouver des solutions structurelles adéquates en vue de ramener l'équilibre

— voorziet in een overeenkomst tussen de NMBS-holding en de FOD Mobiliteit en Vervoer die de terugbetalingsmodaliteiten vaststelt van de uitgaven die de NMBS-holding doet ten gunste van de bemiddelaars en het personeel van de dienst bemiddeling.

Mijn voorganger, Etienne Schouppe, heeft de overeenkomst ondertekend en overgemaakt aan de afgevaardigd bestuurder van de NMBS-holding die deze moet ondertekenen en terugsturen.

Tot besluit, het is niet het beheerscontract dat de vraag aangehaald door het Rekenhof moet regelen: zij zal geregeld worden door de overeenkomst vermeld in het KB van 21 februari 2011 dat in werking treedt op 14 maart 2011.

Eens de vrijmaking van de spoorwegsector voor de dienst reizigers zal leiden tot de komst van andere spoorondernemingen naast de NMBS, zal artikel 17, § 6 tweede alinea van de wet van 28 april 2010 uitgevoerd worden via een KB dat het tarief, de termijn en de betalingsmodaliteiten van de bijdragen ten laste van de sector zal vaststellen. De overeenkomst zal dan aangepast worden.

68) Bemiddelingsdienst voor de treinreizigers – Deze vermindering van de dotatie is nog niet geïntegreerd in het beheerscontract 2008-2012, afgesloten tussen de Belgische Staat en de NMBS-holding.

Voor het ogenblik is er geen akkoord voor de toekomstige dienst bemiddeling luchtvaart, aangezien de gewesten menen dat de federale dienst hun regionale bevoegdheidsdomein betreedt, zoals toegekend door de wetten van 8 augustus 1980 (beheer en uitrusting van regionale luchthavens). Dit is de reden waarom het uitvoeringsbesluit van de wet houdende diverse bepalingen van 2010 nog steeds niet is goedgekeurd, noch gepubliceerd, noch aanvaard. Tot op heden blijft de dienst bemiddeling luchtvaart onafhankelijk en autonoom, gehuisvest en gefinancierd binnen de FOD Mobiliteit en Vervoer, met gedetacheerd personeel van Belgocontrol, en dit conform het koninklijk besluit van 15 maart 2002.

69) Ten slotte stelt het Rekenhof vast dat de federale overheid in 2012 geen krediet meer inschrijft voor de herfinanciering van het autonoom overheidsbedrijf Belgocontrol.

Belgocontrol heeft voor 2011 een terugvorderbaar voorschot verkregen van de bankinstelling ING; de huidige verkeerscijfers zijn beter dan verwacht, het structurele deficit lijkt daarom minder belangrijk dan voorzien voor het boekjaar 2011. Voor 2012 heeft de regering zich ertoe verbonden om adequate structurele oplossingen te vinden voor het herstel van evenwicht

dans les comptes et la gestion de cette entreprise publique autonome.

L'accord de Gouvernement Fédéral précise d'ailleurs: "A l'occasion de la négociation relative au nouveau contrat de gestion et après avoir analysé les raisons qui ont conduit au déficit de Belgocontrol, le gouvernement examinera l'ensemble des moyens permettant à l'entreprise de retrouver son équilibre financier structurel."

70) Création d'un organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation (OFEAN): le projet de budget ne tient encore aucun compte de ce nouveau fonds budgétaire. Les recettes et dépenses de ce fonds budgétaire sont estimées à quelque 0,7 million d'euros.

Le Ministre compétent est d'accord de soumettre le dossier pendant le contrôle budgétaire, vue qu'il y a encore des échanges avec le Commission Européenne pour déterminer la nécessité d'un fond budgétaire.

71) SNCB – Economie de 253 millions d'euros à charge du groupe SNCB: nous aurions apprécié un aperçu des mesures prévues qui mèneront à cette économie?

Compte tenu notamment de la sous-utilisation constatée les années précédentes, les dotations d'exploitation et d'investissement des sociétés du Groupe SNCB seront diminuées de 50 millions euros.

Pour mettre en œuvre cette économie:

- le Groupe SNCB réalisera des économies qui ne préjudicient pas la sécurité du rail;
- les dépenses en ICT du Groupe feront l'objet d'une économie d'au moins 15 millions euro.

Par ailleurs, le ministre des Entreprises publiques mènera des négociations avec la SNCB au sujet de l'adaptation du contrat de gestion en vue du financement alternatif de l'acquisition du nouveau matériel roulant en 2012. De ce fait, la dotation d'investissement à la SNCB pour 2012 peut être diminuée, de manière non récurrente, de 108 millions d'euros. La dotation d'exploitation à la SNCB devra, quant à elle, être majorée de 10 millions d'euros à partir de 2013.

Enfin, le ministre des Entreprises publiques mènera des négociations au sujet de l'adaptation du contrat de gestion d'Infrabel, en vue de la diminution unique de la dotation d'investissement pour 2012 de 95 millions d'euros. Cette diminution doit être compensée par les

in de rekeningen en in het beheer van dit autonoom overheidsbedrijf.

Het akkoord van de Federale regering bepaalt trouwens: "Bij de onderhandeling van het nieuwe beheerscontract en na analyse van de redenen die geleid hebben tot het deficit van Belgocontrol, zal de regering het geheel van de middelen onderzoeken die het bedrijf mogelijk maken om zijn structureel financieel evenwicht te hervinden.

70) Oprichting van een federaal onderzoeksorgaan voor navigatieongevallen (FOONO): het ontwerp van begroting houdt nog geen rekening met dit nieuwe begrotingsfonds. De ontvangsten en uitgaven van dit begrotingsfonds worden geraamd op zowat 0,7 miljoen euro.

Vice-eersteminister Vande Lanotte is akkoord om het begrotingsfonds pas bij de begrotingscontrole mee te nemen, gezien er nu nog overleg is met de Europese Commissie of de al of niet noodzaak van dat begrotingsfonds.

71) Een besparing van 253 miljoen euro ten laste van de NMBS-groep: graag hadden we een overzicht van de geplande maatregelen die zal leiden tot deze besparing?

Rekening houdend met de vastgestelde onderbenutting van de voorgaande jaren worden de exploitatie- en investeringsdotaties van de vennootschappen van de NMBS-groep verminderd met 50 miljoen euro.

Om deze besparing te verwezenlijken:

- zal de NMBS-groep besparingen doorvoeren die de veiligheid van het spoor niet in het gedrang brengen;
- zal in de ICT-uitgaven van de groep minstens 15 miljoen euro bespaard worden.

Bovendien zal de minister van Overheidsbedrijven met de NMBS onderhandelen over de aanpassing van het beheerscontract met het oog op de alternatieve financiering inzake de verwerving in 2012 van nieuw rollend materieel. Daarom kan de investerings-dotatie van de NMBS voor 2012 op niet-recurrente wijze vermindert worden met 108 miljoen euro. De exploitatiedotatie voor de NMBS kan op haar beurt verhoogd worden met 10 miljoen euro vanaf 2013.

Ten slotte zal de minister van Overheidsbedrijven onderhandelingen voeren voor de aanpassing van het beheerscontract met Infrabel met het oog op de eenmalige vermindering van 95 miljoen euro voor 2012. Deze vermindering dient te worden gecompenseerd met de

moyens disponibles chez Infrabel pour le financement à due concurrence de ses investissements.

72) Subside bpost diminue avec 10 millions: nous aurions apprécié un aperçu des mesures prévues qui mèneront à une économie effective de cette dépense chez bpost?

A priori, la réduction de la rémunération des tâches de service public de bpost ne correspond pas à proprement parler, à des mesures d'économies supplémentaires, mais à la prise en compte "des gains de productivité prévus par la société".

SPP INTEGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETE ET ECONOMIE SOCIALE

73) La Cour constate que des crédits destinés au financement de places supplémentaires dans des centres d'accueil, pour un montant total de 23,1 millions d'euros seraient inscrits au sein de la provision interdépartementale. Les justifications fournies à l'appui du crédit provisionnel inscrit à la section 03 du budget ne permettent pas de déterminer si ces crédits y ont effectivement été prévus.

Dans le cadre de la confection du budget 2012, il a été décidé de prévoir, dans la provision interdépartementale logée au Budget, des crédits pour les dépenses avec base légale mais qui étaient plus importantes que les crédits octroyés par la circulaire. En cours d'année, il appartiendra au gouvernement de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités.

Pour ce qui concerne le financement des places supplémentaires dans des centres d'accueil, le 23 décembre le gouvernement a décidé de libérer les crédits nécessaires. Les administrations sont en train d'exécuter cette décision.

SPP POLITIQUE SCIENTIFIQUE

74) Pôles d'attraction interuniversitaires - La Cour des comptes constate pourtant qu'aucun crédit d'engagement n'est inscrit à l'allocation de base 46.60.11.44.30.11 – Transferts relatifs aux pôles d'attraction interuniversitaires pour le financement des dépenses de toute nature.

En outre, les crédits de liquidation 2012 inscrits (26,2 millions d'euros) sont supérieurs aux engagements de la phase VI précédente en cours fin 2011 (22,7 millions d'euros).

Les crédits d'engagement nécessaires pour la phase VII des Pôles d'attraction interuniversitaires ont été

beschikbare middelen bij Infrabel ten bedrage van de financiering van zijn investeringen.

72) de bpost-toelage wordt met 10 miljoen euro verminderd: graag hadden we een overzicht van de geplande maatregelen die zal leiden tot de effectieve besparing van deze uitgave bij bpost?

A priori komt de vermindering van de vergoeding voor taken van openbare dienstverlening van b-post niet overeen met de bijkomende besparingsmaatregelen maar met de in rekening gebrachte "productiviteitswinst voorzien door de vennootschap."

POD Maatschappelijke integratie, Armoedebestrijding en sociale economie

73) Het Rekenhof stelt vast dat in de interdepartementale provisie in totaal 23,1 miljoen euro aan kredieten zouden zijn ingeschreven die bestemd zijn voor de financiering van bijkomende plaatsen in opvangcentra. De verantwoordingen bij het provisionele krediet dat is ingeschreven in sectie 03 van de begroting laten niet toe te bepalen of effectief in die kredieten is voorzien.

In het kader van de opmaak van de begroting 2012 werd beslist om in de interdepartementale provisie kredieten te voorzien voor de uitgaven met wettelijke basis, maar die groter waren dan de door de omzendbrief toegekende kredieten.

In de loop van het jaar zal de regering de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten.

Voor wat betreft de financiering van de bijkomende plaatsen in de opvangcentra, heeft de regering op 23 december reeds beslist om de nodige kredieten vrij te maken. De administraties zijn momenteel bezig om deze beslissing uit te voeren.

POD WETENSCHAPSBELEID

74) Interuniversitaire attractiepolen – Het Rekenhof stelt nochtans vast dat er geen enkel vastlegingskrediet werd ingeschreven op de basisallocatie 46.60.11.44.30.11 – Inkomensoverdrachten met betrekking tot de attractiepolen voor de financiering van uitgaven van alle aard.

Ook zijn de ingeschreven vereffeningskredieten 2012 (26,2 miljoen euro) hoger dan de vastleggingen van de vorige fase VI die eind 2011 liep (22,7 miljoen euro).

De nodige kredieten voor fase VII van de Interuniversitaire attractiepolen werden aangevraagd tijdens de

demandés lors de la réunion bilatérale et mis en réserve C. Pour être précis, un montant de 156 530 Keur (en crédits d'engagement, pour couvrir l'intégralité de la phase VI) et de 10 735 Keur en crédits de liquidation (pour 2012) ont été mis en réserve C.

Les crédits de liquidation 2012 sont effectivement supérieurs au solde des engagements de la phase VI. Il faut cependant préciser que seule une partie des crédits de liquidation 2012 (soit 22 millions d'euros) sont prévus pour le solde de cette phase VI, le reste étant destiné à démarrer la phase VII.

75) Dotations aux Communautés flamande et française -sous-estimation des crédits à hauteur de 6,7 millions d'euros (2,2 millions d'euros pour la Communauté flamande et 4,5 millions d'euros pour la Communauté française).

Un montant de:

- 1 838 000 euros en engagement & liquidation a été mis en réserve sur l'AB 61 60 45 21 01 Etudiants étrangers (Communauté flamande) et de
- 3 731 000 euros en engagement & liquidation a été mis en réserve sur l'AB 61 61 45 21 02 Etudiants étrangers (Communauté française).

Suivant les dispositions de l'accord de Gouvernement, ces montants sont concernés par les 168 millions d'euros inscrits au sein d'une provision interdépartementale.

En cours d'année, il appartiendra au nouveau gouvernement de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités. Il est certain que ce point fera partie de ces priorités.

76) Jardin botanique de Meise – Deux nouvelles allocations de base figurent à cet effet au programme 46.62.0 – Jardin botanique de Meise en remplacement d'une série d'allocations de base existantes. La Cour des comptes observe que cette nouvelle marche à suivre ne fait l'objet d'aucune justification et que la base juridique de cette nouvelle procédure fait encore défaut.

Nous entendons et soutenons la remarques de la Cour des comptes. Une disposition ad hoc sera introduite dans la loi-programme. Le ministre Magnette prépare une proposition de texte.

bilaterale vergadering en in de reserve C geplaatst. Om precies te zijn werd een bedrag van 156 530 kEUR (in vastleggingskrediet tot dekking van de volledige fase VI) en van 10 735 kEUR in vereffeningskrediet (voor 2012) in reserve C geplaatst.

De vereffeningskredieten 2012 liggen effectief hoger dan het saldo van de vastleggingen van fase VI. Hierbij dient verduidelijkt te worden dat slechts een deel van de vereffeningskredieten 2012 (zijnde 22 miljoen euro) bedoeld is voor het saldo van deze fase VI, de rest is bestemd op fase VII op te starten.

75) Dotaties aan de Vlaamse en Franse Gemeenschappen – onderraming van de kredieten ter hoogte van 6,7 miljoen euro (2,2 miljoen voor de Vlaamse Gemeenschap en 4,5 miljoen euro voor de Franse Gemeenschap).

Een bedrag van:

- 1 838 000 euro in vastlegging en vereffening werd gereserveerd op BA 61 60 45 21 01 Buitenlandse studenten (Vlaamse Gemeenschap) en van
- 3 731 000 euro in vastlegging en vereffening werd gereserveerd op BA 61 61 45 21 02 Buitenlandse studenten (Franse Gemeenschap).

Volgens de bepalingen van het regeerakkoord vallen deze bedragen onder de 168 miljoen euro die in een interdepartementale provisie werden ingeschreven.

In de loop van het jaar zal de nieuwe regering de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten. Het is zeker dat dit punt deel zal uitmaken van deze prioriteiten.

76) Plantentuin van Meise – Twee nieuwe basisallocaties^[1] staan hiertoe in het programma 46.62.0 – Plantentuin van Meise ter vervanging van een reeks bestaande basisallocaties. Het Rekenhof merkt op dat er voor deze nieuwe handelswijze geen verantwoording is en dat de juridische basis voor deze nieuwe procedure nog ontbreekt.

Wij begrijpen en onderschrijven de opmerkingen van het Rekenhof. Er zal een ad hoc bepaling worden opgenomen in de programmawet. Minister Magnette bereidt een tekstvoorstel voor.

DETTE PUBLIQUE

77) Différences de change et différences d'arrondi: La Cour des comptes constate que ces deux allocations de base ne sont plus reprises dans le projet de budget général des dépenses à l'examen, alors qu'en 2012, des opérations de même type seront encore réalisées par la Trésorerie.

Différences de change: Dans l'ancienne comptabilité, les pertes et gains de change se compensaient mutuellement sur un compte de trésorerie et il s'en dégageait en fin d'année soit une perte de change nette, laquelle était portée au budget général des dépenses (à charge d'un crédit variable du fonds organique de la dette), soit un gain de change net qui était transféré au budget des voies et moyens. Dans la comptabilité FEDCOM, les pertes de change brutes et les gains de change bruts sont imputés distinctement sur le budget, respectivement au budget général des dépenses, à charge d'un crédit budgétaire ordinaire, ou au budget des voies et moyens.

Il est cependant difficile de donner une estimation fiable pour ce poste et cela est d'autant plus difficile plusieurs mois avant l'année budgétaire concernée, ce qui explique qu'aucun chiffre n'a été donné jusqu'à présent pour le budget 2012, ni en dépenses ni en recettes.

Une estimation, établie par référence aux réalisations de 2011 sera fournie au prochain contrôle budgétaire.

Il est peut-être utile de préciser que les pertes et gains de change sont imputés sur des postes du budget de code économique 8 et n'ont donc pas d'impact sur le solde de financement (optique SEC/EDP).

A titre d'illustration de la difficulté d'établir des prévisions en cette matière: Pour les 9 premiers mois de 2011, les pertes de change s'élevaient à 202 millions d'euros et les gains de change à 88 millions d'euros. On pouvait donc s'attendre à ce moment à des pertes de l'ordre 50 millions et à des gains de 22 millions pour le dernier trimestre. En termes de réalisations (données encore provisoires), les chiffres du dernier trimestre seraient 12 millions pour les pertes et 58 millions pour les gains. La tendance s'est donc sensiblement inversée en fin d'année.

Différences d'arrondi: Un crédit de 1000 euros sera demandé au prochain contrôle budgétaire. Les réalisations de 2011 seraient de 15 euros pour les dépenses et de 270 euros pour les recettes.

OVERHEIDSSCHULD

77) Wisselkoersverschillen en afrondingsverschillen: Het Rekenhof stelt vast dat bij het onderzoek deze twee basisallocaties zijn niet meer opgenomen in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting terwijl er in 2012 nog operaties van hetzelfde type door de Thesaurie uitgevoerd zullen worden.

Wisselkoersverschillen: In de oude boekhouding werden de verliezen en winsten van wisselkoersen wederzijds gecompenseerd op een thesaurierekening en op het einde van het jaar werd ofwel een netto wisselkoersverlies in de algemene uitgavenbegroting opgenomen (ten laste van een variabel krediet van een organiek fonds van de schuld), ofwel een netto wisselkoerswinst die werd overgeboekt naar de middelenbegroting. In de FEDCOM boekhouding worden de bruto koersverliezen en de bruto koerswinsten apart in de begroting ingeschreven, respectievelijk in de algemene uitgavenbegroting, ten laste van een gewoon begrotingskrediet of ten laste van de middelenbegroting.

Het is evenwel moeilijk om een betrouwbare raming voor deze post te geven, vooral als dat verschillende maanden voorafgaand aan het betreffende begrotingsjaar gebeurt; dit verklaart waarom tot nu toe nog geen enkel cijfer voor de begroting 2012 werd gegeven, noch voor uitgaven, noch voor ontvangsten.

Een raming met als referentie de realisaties van 2011 zal bij begrotingscontrole geleverd worden.

Het is wellicht nuttig erop te wijzen dat de wisselkoersverschillen aangerekend worden op begrotingsposten met de economische code 8 en deze dus geen impact hebben op het financieringssaldo (optiek ESR/EDP).

Ter illustratie van de moeilijkheid om vooruitzichten in dit verband vast te stellen: voor de eerste 9 maanden van 2011 liepen de wisselkoersverliezen op tot 202 miljoen euro en de wisselkoerswinsten tot 88 miljoen euro. Men kon op dat moment voor het laatste trimester verliezen van ongeveer 50 miljoen en winsten van 22 miljoen verwachten. In termen van realisaties (nog voorlopige gegevens) zijn de cijfers voor het laatste trimester 12 miljoen voor de verliezen en 58 miljoen voor de winsten. De tendens is dus gevoelig gekeerd op het einde van het jaar.

Afrondingsverschillen: een krediet van 1 000 euro zal gevraagd worden bij begrotingscontrole. De realisaties 2011 zouden 15 euro voor de uitgaven en 270 euro voor de ontvangsten zijn.

78) Lors de la dernière émission de bons d'État, un montant de 5,7 milliards d'euros a été récolté. Le crédit inscrit au projet de budget apparaît donc sous-évalué.

Le budget 2012 déposé est basé sur des émissions de Bons d'État de 300 millions en 2012. Bien qu'il ne faille pas préjuger de résultats analogues à celui de l'émission de décembre 2011 lors de chaque émission de bons d'État en 2012, il est vraisemblable que l'hypothèse d'émission des Bons d'État en 2012 sera adaptée au prochain contrôle budgétaire, avec pour conséquence une adaptation du crédit budgétaire relatif aux commissions de placement.

SECURITE SOCIALE

79) Titres-services: Sur la base des données historiques de la société émettrice, l'économie est estimée à environ 2,8 millions d'euros sur base annuelle, soit un montant plus bas que celui inscrit à cette fin dans le projet de budget (7 millions d'euros sur base annuelle). La Cour des comptes fait remarquer que les autres mesures en matière de titres-services qui y sont également reprises ne sont pas directement chiffrables. L'économie ne sera réalisée qu'à la suite d'un contrôle par les services d'inspection, qui permettra d'identifier les infractions.

Dans la loi portant des dispositions diverses du 28 décembre 2011, la base légale créa que 60 % des nouvelles embauches doivent se faire en embauchant des chômeurs, des bénéficiaires d'un revenu d'intégration et des chômeurs bénéficiaires d'une allocation d'insertion. Lors de la confection de l'arrêté d'exécution, il y aura une estimation de l'économie découlant de cette mesure.

L'accord de gouvernement prévoit également un examen de la modularité de la valeur d'échange des chèques repas utilisés. En fonction de cet examen, une nouvelle mesure pourra être introduite. Mais, il est encore trop tôt pour y coller un chiffre budgétaire exacte.

80) Revenus de placements – La Cour des comptes constate qu'un revenu de 212 millions d'euros est inscrit comme revenu de placement relatif aux réévaluations des portefeuilles. Comme les années précédentes, elle fait remarquer que ce montant n'est pas utilisable pour faire face aux dépenses budgétaires, que la réévaluation est neutralisée dans la consolidation SEC et que les intérêts sont capitalisés (à l'exception des intérêts du Fonds pour l'avenir des soins de santé, qui sont reversés en 2012 aux gestions globales).

78) Bij de laatste uitgifte van Staatsbons werd een bedrag van 5,7 miljard euro opgehaald. Het in de ontwerpbegroting ingeschreven krediet lijkt dus een onderschatting.

De ingediende begroting 2012 is gebaseerd op een uitgifte van Staatsbons voor 300 miljoen in 2012. Hoewel we niet moeten vooruitlopen en gelijkaardige resultaten verwachten bij elke uitgifte van staatsbons in 2012, is het waarschijnlijk dat de hypothese van de uitgifte van Staatsbons in 2012 zal aangepast worden bij de volgende begrotingscontrole, met als gevolg een aanpassing van het begrotingskrediet voor de plaatsingscommissies.

SOCIALE ZEKERHEID

79) Op basis van de historische gegevens van de uitgiftemaatschappij wordt de besparing geraamd op ongeveer 2,8 miljoen euro op jaarbasis. De geraamde besparing is lager dan het bedrag dat hiervoor is opgenomen in het begrotingsontwerp (7 miljoen euro op jaarbasis). Het Rekenhof merkt op dat de overige maatregelen die inzake dienstencheques zijn opgenomen, niet direct becijferbaar zijn. De besparing zal pas het gevolg zijn van een controle door de inspectiediensten waarbij inbreuken worden vastgesteld.

In de wet Diverse bepalingen van 28 december 2011 is de wettelijke basis gelegd dat 60 % van de nieuwe aanwervingen zullen moeten gebeuren door aanwervingen van werklozen, leefloners en werklozen met een inschakelingsuitkering. Een raming van de besparing van deze maatregel zal gebeuren bij het opmaken van het uitvoeringsbesluit.

Het regeerakkoord voorziet tevens in een onderzoek van de moduleerbaarheid van de inruilwaarde van de gebruikte dienstencheques. Afhankelijk van dit onderzoek kan een nieuwe maatregel worden ingevoerd. Het is nu echter nog te vroeg om daar een exact begrotingscijfer op te plakken.

80) Inkomsten uit beleggingen – Het Rekenhof stelt vast dat een inkomst van 212 miljoen euro is ingeschreven als beleggingsinkomsten met betrekking tot herwaarderingen van portefeuilles. Zoals de voorgaande jaren merkt het Hof op dat dit bedrag niet bruikbaar is om tegemoet te komen aan budgettaire uitgaven, dat de herwaardering geneutraliseerd wordt in de ESR consolidatie en dat de intresten zijn gekapitaliseerd²² met uitzondering van de intresten van het Fonds voor de toekomst van de gezondheidszorg, die in 2012 worden teruggestort aan de globale beheren.

La remarque de la Cour est correcte mais l'inscription simultanée du montant de revalorisation potentielle et de la correction qui l'annule permet à notre sens d'informer les parlementaires du mouvement attendu au niveau de la valeur du portefeuille ce qui nous semble plus exhaustif et plus transparent.

81) Pensions des journalistes professionnels et de l'aviation civile - La Cour des comptes fait observer que, si les dispositions transitoires ne prévoient pas de financement supplémentaire pour les droits acquis jusqu'au 31 décembre 2011, la gestion globale des travailleurs salariés devra en supporter l'intégralité des coûts.

Les dispositions transitoires prévoient le financement nécessaire pour les droits acquis jusqu'au 31 décembre 2011.

Le renforcement des conditions d'accès aux allocations d'insertion et leur limitation dans le temps (à trois ans) devraient générer en 2012 une économie estimée de 131 millions d'euros, dont 81 pour l'allongement de la durée du stage. Pour 2013 et 2014, les estimations s'élèvent respectivement à 134 et à 136 millions d'euros.

Le montant des économies estimé à 81 millions d'euros en 2012 pour l'allongement de la durée du stage a été calculé au départ des flux entrants pour une année complète. Comme le nouveau régime ne porte que sur les nouveaux demandeurs d'emploi introduisant une demande d'allocation à partir du 1^{er} janvier 2012, le montant des économies qui devraient être réalisées en 2012 est surestimé. L'économie réalisée pour 2012 sera par conséquent très limitée (Elle se réduira à l'impact de trois mois). Cette économie inscrite au budget a donc été surestimée d'un montant de 67,5 millions d'euros.

La nouvelle mesure concernant la durée de stage est effectivement d'application pour toutes les personnes qui ont déjà commencé leur stage d'attente. L'effet de la mesure se fait donc sentir immédiatement. Il y aura donc effectivement une économie de 81 millions en 2012.

L'économie de 50 millions sera réalisée en élaborant un nouvel accord de coopération avec les régions pour le suivi des personnes dans leur stage d'insertion ou qui reçoivent une indemnité d'insertion. Nous nous occupons rapidement de ce nouvel accord de coopération.

De opmerking van het Rekenhof is correct maar de gelijktijdige inschrijving van het potentieel herwaarderingsbedrag en de correctie die ze annuleert laat volgens ons toe om het parlement te informeren over de verwachte beweging op het niveau van de waarde van de portefeuille, wat ons vollediger en transparanter lijkt.

81) Pensioenen van professionele journalisten en van de burgerlijke luchtvaart – Het Rekenhof merkt op dat in het geval de overgangsbepalingen geen bijkomende financiering voorzien voor de rechten verkregen tot 31 december 2011, het algemeen beheer van de salaris trekkende werknemers de integrale kost zullen moeten dragen.

De overgangsmaatregelen zullen in de nodige financiering voorzien voor de rechten opgebouwd tot 31 december 2011.

De strengere toegangsvoorwaarden voor de inschakelingsuitkeringen en de beperking ervan in de tijd (tot 3 jaar) zou in 2012 een geraamde besparing opleveren van 131 miljoen euro waarvan 81 voor de verlenging van de beroepsinschakelingstijd. Voor 2013 en 2014 zijn respectievelijk 134 en 136 miljoen euro geraamd.

De geraamde besparing in 2012 met 81 miljoen euro voor de verlenging van de beroepsinschakelingstijd werd berekend op basis van de instroom van een volledig jaar. Daar de nieuwe regeling slechts geldt voor de nieuwe werkzoekenden die vanaf 1 januari 2012 een uitkeringsaanvraag indienen, is het geraamde bedrag aan besparingen in 2012 te hoog geraamd. De besparing voor 2012 zal bijgevolg zeer beperkt zijn (slechts drietal maanden impact). Deze ingeschreven besparing is dus overschat met een bedrag van 67,5 miljoen euro.

De nieuwe maatregel rond de inschakelingstijd is effectief van toepassing op alle personen die al in hun wachttijd zijn begonnen. Het effect van de maatregel is dus direct voelbaar. Er is dus wel degelijk een besparing van 81 miljoen in 2012.

De besparing van 50 miljoen zal gerealiseerd worden via het uitwerking van een nieuw samenwerkingsakkoord met de gewesten voor de opvolging van de personen in hun inschakelingstijd of die een inschakelingsvergoeding krijgen. We zullen snel werk maken van dit nieuwe samenwerkingsakkoord.

82) Hausse de l'âge donnant accès au complément d'ancienneté

Le relèvement de la condition d'âge de 50 ans à 55 ans pour l'accès au complément d'ancienneté devrait générer en 2012 une économie estimée de 7,5 millions d'euros. D'après les calculs de l'Onem basés sur le nombre de nouveaux bénéficiaires par an, il en découlerait une économie de 0,3 million d'euros sur une base annuelle. Comme cette mesure n'entre en vigueur que le 1^{er} juillet 2012, l'économie réalisée en 2012 se limiterait à 0,15 million d'euros. L'économie concernant le complément d'ancienneté a donc été surestimée pour 2012 à raison de 7,35 millions d'euros.

Les manques de forces de travail sur le marché de travail exigent un marché du travail plus flexible, où les travailleurs inactifs plus âgés peuvent entrer en compte pour une remise au travail plus adaptée.

Le complément d'ancienneté n'est qu'attribué pour des nouveaux dossiers (des personnes qui jusqu'à présent n'avaient pas droit au complément) à partir de la mise en vigueur du nouveau règlement qu'à partir de l'âge de 55 ans au lieu de 50 ans.

En vitesse de croisière, la mesure économise bien 15 millions.

Ensemble avec l'ONEM, le Gouvernement réexaminera l'estimation. La mesure sera en vitesse de croisière au moment où tous les chômeurs avec un complément d'ancienneté qui ont aujourd'hui 50 ans auront 55 ans. Il y a donc une période de transition de 5 ans.

83) Les économies en matière de crédit-temps et d'interruption de carrière, estimée à 51,7 millions d'euros dans le budget, n'ont pu être reconstituées par la Cour étant donné l'absence d'informations en la matière.

Les estimations du SPF Emploi pourront vous être transmises.

Mesures concernant la dégressivité des allocations de chômage – montent surestimé par rapport la date d'entrée en vigueur – impact sur les entités II?

En ce qui concerne la dégressivité des allocations de chômage, je peux seulement vous dire que ces calculs sont corrects. Il a été tenu compte du fait que cette mesure n'entre en vigueur qu'au 1 juillet 2012.

En ce qui concerne l'impact sur l'Entité II de la nouvelle législation en matière des stages d'attente et du suivi plus stricte, l'accord de gouvernement prévoit que ce sera porté en compte par l'Intégration sociale.

82) Stijging van de leeftijd die recht geeft op anciënniteitstoelage

De stijging van de voorwaarde van leeftijd van 50 jaar tot 55 jaar voor het recht op anciënniteitstoelage zou een besparing van naar schatting 7,5 miljoen euro moeten opbrengen. Volgens de berekeningen van de RVA die gesteund zijn op het aantal nieuwe begunstigten per jaar, zou er een besparing van 0,3 miljoen euro op jaarlijkse basis uit voortvloeien. Vermits deze maatregel maar op 1 juli 2012 van kracht wordt, de verwezenlijkte besparing in 2012 zich aan 0,15 miljoen euro zou beperken. De besparing betreffende de anciënniteitstoelage werd dus voor 2012 overschat ten bijdrage van 7,35 miljoen euro.

De tekorten van arbeidskrachten op de arbeidsmarkt vereisen een meer flexibele arbeidsmarkt, waarin ook de oudere inactieve werknemers in aanmerking kunnen komen voor een passende wedertewerkstelling.

De anciënniteitstoelage wordt voor nieuwe dossiers (personen die voorheen nog niet gerechtigd waren op de toeslag) vanaf de inwerkingtreding van de nieuwe regelgeving pas toegekend vanaf de leeftijd van 55 jaar i.p.v. 50 jaar.

De maatregel bespaart op kruissnelheid wel degelijk 15 miljoen op kruissnelheid.

De regering zal samen met de RVA de raming herbekeken. De maatregel zal op kruissnelheid zijn op het ogenblik dat alle werklozen met anciënniteitstoelage die momenteel 50 jaar zijn, 55 jaar zullen zijn geworden. Er is dus een overgangperiode van 5 jaar.

83) De besparingen inzake tijdskrediet en loopbaanonderbreking, geschat op 51,7 miljoen euro in de begroting, konden door het Hof niet opnieuw samengesteld worden wegens de afwezigheid van inlichtingen betreffende deze materie.

De schattingen van de FOD Arbeid zullen U binnenkort kunnen doorgegeven worden.

Maatregelen betreffende de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen – bedrag overschat ten opzichte van de datum van invoeging – impact op de entiteiten II?

Wat betreft de vraag degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen: kan ik u enkel zeggen dat deze berekeningen correct zijn. Er werd rekening gehouden met het feit dat deze maatregel pas ingaat op 1 juli 2012.

Wat betreft het effect voor Entiteit 2 van de nieuwe regeling betreffende wachtuitkeringen en de strengere opvolging is het zo dat het Regeerakkoord voorziet dat dit verrekend zal worden via Maatschappelijke Integratie.

SANTE

84) La Cour des comptes constate que plus de la moitié des mesures d'économies proposées par le gouvernement nécessitent la mise en place de nouvelles procédures ou une adaptation des procédures existantes.

Il est effectivement prévu de procéder à des changements dans les procédures et on a même budgété le rendement de ces mesures en tenant compte de l'impact du délai que ces changements nécessaires allaient occasionner sur la mise en œuvre effective.

85) Par ailleurs, le budget reprend toujours des "dépenses négatives", à concurrence de 574,5 millions d'euros. 108,4 millions d'euros de dépenses qui sont comprises l'objectif budgétaire global et qui, sans correction, serait comptées une deuxième fois via les dépenses prises en charge par l'Inami-soins de santé hors objectif budgétaire global;

146 millions d'euros pour le financement d'assurés de pays étrangers qui sont reprises dans le budget des conventions internationales (hors objectif budgétaire global), qui sont également comprises dans l'objectif budgétaire global, et donc seraient comptées deux fois sans cette correction complémentaire;

la sous-utilisation de 320,1 millions d'euros décidée lors de la confection du budget.

La Cour des comptes préconise à nouveau d'éviter le système des dépenses négatives et d'imputer directement les dépenses correspondantes dans l'objectif global ou hors objectif global suivant la nature des dépenses.

La remarque de la Cour a déjà émise à plusieurs reprises.

A ce stade, la présentation comptable choisie est celle qui permet de refléter au mieux les résultats du processus de décisions politiques (parce qu'il permet d'améliorer la traçabilité du résultat) et permet de s'assurer que l'on ne verse pas aux DO des "avances" sur des dépenses que l'on ne souhaite pas faire a priori.

La Ministre Onkelinx travaille toutefois encore à une amélioration de la présentation en collaboration avec les DO.

Ceci dit, à l'avenir, je pense qu'on pourrait s'engager à suivre les observations formulées par la Cour des comptes, à savoir veiller à réduire, voire faire disparaître ce mécanisme de "dépenses négatives".

Tout d'abord parce qu'après le transfert des compétences aux Communautés et Régions, la raison de maintenir un flux de financement spécifique pour les

GEZONDHEIDSZORG

84) Het Rekenhof stelt vat dat meer dan de helft van de besparingsmaatregelen die door de regering voorgesteld worden, het inrichten van nieuwe procedures of een aanpassing van de bestaande procedures eisen.

Het is inderdaad voorzien om veranderingen in de procedures uit te voeren en men heeft zelf het rendement van deze maatregelen gebudgetteerd rekening houdend met het impact van de tijdsspanne dat deze noodzakelijke veranderingen op de effectieve inwerkingstelling voor gevolg zullen hebben.

85) Er staan trouwens altijd "negatieve uitgaven" ten belope van 574,5 miljoen € in de begroting. 108,4 miljoen € aan uitgaven die deel uitmaken van de globale begrotingsdoelstelling en die, zonder correctie, een tweede maal zouden meegeteld worden via de uitgaven die ten laste zijn van het RIZIV-gezondheidszorg buiten globale begrotingsdoelstelling;

146 miljoen € voor de financiering van de verzekerden uit het buitenland, die opgenomen worden in de begroting internationale verdragen (buiten globale begrotingsdoelstelling), die ook deel uitmaken van de globale begrotingsdoelstelling en dus twee maal zouden worden meegeteld zonder deze bijkomende correctie;

de onderbenutting van 320,1 miljoen €, zoals beslist tijdens de begrotingsopmaak.

Het Rekenhof doet opnieuw een aanbeveling om het systeem van negatieve uitgaven te vermijden en de overeenkomende uitgaven rechtstreeks te verantwoorden in de globale doelstelling of buiten de globale doelstelling, naargelang de aard van de uitgaven.

De opmerking van het Rekenhof werd al herhaaldelijk uitgedrukt.

In dit stadium is de gekozen boekhoudkundige voorstelling deze die toelaat om het best de resultaten van het verloop van de politieke beslissingen weer te geven (daar ze toelaat om de traceerbaarheid van het resultaat te verbeteren) en toelaat om zich van te vergewissen dat man aan OA geen "voorschotten" op de uitgaven kan storten die men op voorhand niet wenst te verrichten. minister Onkelinx werkt nog aan een verbetering van de voorstelling in samenwerking met de OA.

Dit gezegd zijnde, denk ik dat men zich ertoe kan verbinden om de opmerkingen van het Rekenhof te volgen, namelijk ervoor te zorgen dat het mechanisme van de "negatieve uitgaven" wordt beperkt, en zelfs verdwijnt.

Eerst en vooral omdat, na de overdracht van de bevoegdheden naar de Gemeenschappen en de Gewesten, de reden om een specifieke financierings-

hôpitaux, en dehors de l'objectif budgétaire des soins de santé, ne se justifiera sans doute plus. On pourrait donc prévoir l'intégration de ce montant au sein des dépenses Inami. Cela augmentera la transparence et la clarté.

Ensuite, comme l'objectif budgétaire 2012 a été réduit (on est sorti de la "spirale" des 4,5 %) et que la norme est réduite à 2 % et 3 % pour 2013 et 2014, il ne devrait plus y avoir de raison de prévoir des dépenses négatives pour "charger" la norme.

En conclusion, ce système des dépenses négatives en soins de santé, n'a plus de raison d'être à condition de régler autrement le volet "dépenses hôpitaux".

86) La Cour des comptes constate que la répartition entre différents pools a encore été maintenue dans la présentation du budget de l'ONSS-APL, bien que cette distinction soit devenue sans objet à la suite de la modification de la loi. Le constat est le même pour le budget du Service des pensions du secteur public (SdPSP), qui verse les pensions pour le compte de l'ONSS-APL.

Même réponse que question 74

87) Réponse à une critique sur le montant de "l'effort" de 2,3 milliards € en soins de santé: explication des 2,3 milliards € en soins de santé et détermination de l'objectif budgétaire global pour l'année 2012 – Montant de l'objectif budgétaire global 2012

L'objectif budgétaire global de l'assurance soins de santé a été fixé par les négociateurs à 25 627 379 000 € pour 2012.

Ce montant est censé correspondre aux dépenses de l'année 2012: compte tenu de deux petites corrections, cet objectif budgétaire correspond en fait aux estimations techniques 2012, diminuées de **424,8 millions € d'économies structurelles**, dont notamment:

- 39,1 millions € à charge des hôpitaux (soit 9,20 % du total),
- 129,7 millions € à charge des médecins (soit 30,54 % du total), confiscation d'une partie de l'index comprise (pour un montant de 69 761 millions €),
- 171 millions € à charge du secteur des médicaments (soit 40,26 % du total), dont la confiscation d'une partie de l'index des pharmaciens.

stroom voor de ziekenhuizen te behouden, buiten de begrotingsdoelstelling gezondheidszorg, waarschijnlijk niet meer kan verantwoord worden. We kunnen er dus van uitgaan dat dit bedrag in de uitgaven van het RIZIV zal worden opgenomen. Dit zal de transparantie en klaarheid bevorderen.

Vervolgens, aangezien de begrotingsdoelstelling werd verlaagd (we zijn uit de "spiraal" van de 4,5 %) en dat de norm voor 2013 en 2014 tot 2 % en 3 % werd teruggebracht, zou er geen reden meer mogen zijn om negatieve uitgaven te voorzien om de norm te "belasten".

Ten slotte is er geen reden meer om het systeem van de negatieve uitgaven in de gezondheidszorg te behouden, op voorwaarde dat het luik "uitgaven ziekenhuizen" anders wordt geregeld.

86) Het Rekenhof stelt vast dat verdeling onder de verschillende pools behouden werd in de voorstelling van de begroting van de RSZ-PPO, alhoewel deze onderscheiding doelloos geworden is ten gevolge van de verandering van de wet. De vaststelling is dezelfde voor de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS) die de pensioenen stort voor de rekening van de RSZ-PPO.

Zelfde antwoord als vraag 74.

87) Antwoord op kritiek op de "inspanning" van 2,3 miljard € op het vlak van gezondheidszorg: uitleg over de 2,3 miljard € en bepaling van de globale begrotingsdoelstelling voor 2012 – Bedrag van de globale begrotingsdoelstelling 2012

De globale begrotingsdoelstelling voor de verzekering voor geneeskundige verzorging werd door de onderhandelaars vastgelegd op 25 627 379 000 € voor 2012.

Dit bedrag zou moeten overeenkomen met de uitgaven van het jaar 2012: rekening houdend met twee kleine correcties, is deze begrotingsdoelstelling in overeenstemming met de technische ramingen 2012, verminderd met **424,8 miljoen € aan structurele besparingen**, waaronder:

- 39,1 miljoen € ten laste van de ziekenhuizen (9,20 % van het totaal),
- 129,7 miljoen € ten laste van de artsen (30,54 % van het totaal), het beslag op een deel van de index inbegrepen (voor een bedrag van 69 761 miljoen €),
- 171 miljoen € ten laste van de geneesmiddelensector (40,26 % van het totaal), waarbij het beslag op een deel van de index van de apothekers.

A noter que ces économies structurelles donnent en année pleine un montant de **526 496 000 €**.

— L'objectif budgétaire 2012 est donc en-deçà de l'objectif budgétaire 2011, qui était de 25 869 336 000 €.

— A noter que si la loi actuelle avait été appliquée (avec la norme de croissance de 4,5 %), l'objectif budgétaire de 2012 aurait dû être de 27 607 235 000 €.

On enregistre donc une "économie" de 1 979 856 000 €.

Comme il a aussi été prévu que 320 144 000 € ne seront probablement pas dépensés en 2012, la contribution des soins de santé au total des économies décidées (11,3 milliards €) s'élève donc à 2,3 milliards €, soit plus de 20 % de ce total.

88) Détermination de la norme de croissance pour les années suivantes (accord de gouvernement)

Pour l'année 2013, la norme de croissance par rapport à cet objectif budgétaire global sera fixée à 2 % (plus l'augmentation prévue de l'indice-santé pour l'année 2013). Un montant de 40 millions € y sera ajouté pour permettre, dans le cadre d'un accord social, la création d'emplois.

Pour l'année 2014, la norme de croissance par rapport à l'objectif budgétaire global 2013 sera fixée à 3 % (plus l'augmentation prévue de l'indice-santé pour l'année 2014).

Cet objectif budgétaire 2014 pourrait à nouveau comprendre en sus, en fonction des possibilités budgétaires, un montant complémentaire pour la création d'emplois dans le secteur non marchand.

Pour les années 2015 et suivantes, la norme sera fixée par la loi. Dès lors, à défaut d'une modification de celle-ci, la norme de 2014 restera d'application.

89) Une critique de la Cour des comptes (budget 2011) sur le manque de transparence sur le transfert de la marge en soins de santé vers les gestions globales

En 2010, l'Inami-soins de santé a transféré au total un montant de 649,5 millions d'euros aux gestions globales: 299,5 millions d'euros au fonds pour l'avenir des soins de santé et 350 millions d'euros mis à la disposition de la gestion financière des gestions globales.

Er dient opgemerkt te worden dat deze structurele besparingen op een vol jaar een bedrag van **526 496 000 €**.

— De begrotingsdoelstelling 2012 ligt dus hoger dan de begrotingsdoelstelling 2011, die 25 869 336 000 € bedroeg.

— Er dient opgemerkt te worden dat, indien de huidige wet zou zijn toegepast (met de groeinorm van 4,5 %), de begrotingsdoelstelling 2012 27 607 235 000 € had kunnen bedragen.

We noteren dus een "besparing" van 1 979 856 000 €.

Aangezien er ook voorzien werd dat 320 144 000 € waarschijnlijk niet zullen besteed worden in 2012, bedraagt de bijdrage van de gezondheidszorg aan het totaal van besparingen waartoe is beslist (11,3 miljard €) 2,3 miljard €, wat meer dan 20 % van het totaal is.

88) Bepaling van de groeinorm voor de komende jaren (regeerakkoord)

Voor 2013 zal de groeinorm ten opzichte van deze begrotingsdoelstelling worden vastgelegd op 2 % (plus de voorziene verhoging van de gezondheidsindex voor 2013). Een bedrag van 40 miljoen € zal hierbij gevoegd worden zodat er, in het kader van een sociaal akkoord, jobs kunnen gecreëerd worden.

Voor 2014 zal de groeinorm ten opzichte van de begrotingsdoelstelling worden vastgelegd op 3 % (plus de voorziene verhoging van de gezondheidsindex voor 2014).

Deze begrotingsdoelstelling 2014 zou daarbovenop, naargelang de budgettaire mogelijkheden, opnieuw een bijkomend bedrag voor de creatie van werkgelegenheid in de non-profitsector bevatten.

Voor de jaren 2015 en volgende zal de norm bij wet worden bepaald. Indien deze niet gewijzigd wordt, zal de norm van 2014 dus van toepassing blijven.

89) Een kritiek van het Rekenhof (Begroting 2011) over het gebrek aan transparantie wat betreft de globale beheren van de marge overdracht voor de gezondheidszorg

In 2010 heeft het RIZIV-gezondheidszorg een totaal bedrag van 649,5 miljoen Euro overgedragen aan de globale beheren: 299,5 miljoen Euro voor het toekomstfonds van de gezondheidszorg en 350 miljoen euro ter beschikking gesteld aan het financieel beheer van de globale beheren.

En 2010, le gouvernement a choisi de ne pas adapter l'objectif 2011 des soins de santé à l'évolution réelle des dépenses, mais de conserver une marge, affectée à d'autres initiatives que le remboursement des prestations.

L'article 106 de la loi du 29 décembre 2010, portant des dispositions diverses, fixe à 1 milliard (1 093 millions d'euros) le montant qui sera mis à disposition en 2011 des gestions globales, à concurrence de 984 114 000 euros pour le régime salariés et 109 346 000 euros pour le régime indépendants. Un montant de 5 millions d'euros est également prévu pour le fonds pour l'avenir des soins de santé.

La Cour des comptes remarque que le transfert de la marge prévue à l'Inami-soins de santé en tant que recette des gestions globales n'aide pas à la transparence, ni de la gestion autonome des soins de santé, ni des gestions globales ONSS et Inasti. En fait, cette nouvelle recette pour la gestion globale a déjà en partie été comptabilisée une première fois (83 % des recettes de l'Inami-soins de santé proviennent de transferts de recettes des gestions globales) — il s'agit d'une moindre dépense plutôt que d'une recette.

La critique sur le manque de clarté, émise par la Cour des comptes, était fondée mais venait essentiellement du fait que "politiquement" il semblait impossible aux Gouvernements précédents de modifier la norme légale de croissance de 4,5 % hors inflation, fixée comme telle dans la loi.

La situation actuelle a radicalement changé: en effet, dans le cadre des négociations gouvernementales, l'objectif budgétaire annuel global de l'assurance soins de santé a été fixé à 25 627 379 milliers d'euros pour 2012. Cet objectif budgétaire pour 2012 sera fixé dans la loi en modifiant l'article 40 de la loi coordonnée du 14 juillet 1994. Ensuite, pour les années suivantes, le Gouvernement s'en tiendra à l'application de l'accord de gouvernement qui prévoit que la norme de croissance réelle en soins de santé sera fixée respectivement à 2 % pour l'année 2013 et à 3 % pour l'année 2014.

Concrètement, la notion de "marges disponibles" devrait sinon disparaître, à tout le moins être très fortement réduite. D'autant qu'une autre décision, prise lors du conclave budgétaire, tend à prendre en compte d'une "sous-utilisation" à concurrence d'un montant de 320,1 millions euros, montant qui ne sera probablement pas dépensé en 2012.

In 2010, heeft de regering ervoor gekozen om de doelstellingen van 2011 voor de reële uitgaven van de gezondheidszorg niet aan te passen, maar om een marge te behouden, toegewezen aan andere initiatieven dan de terugbetaling van de uitkeringen.

Artikel 106 van de wet van 29 december 2010 houdende diverse bepalingen legt het bedrag dat in 2011 ter beschikking van de globale beheren zal worden gesteld vast op 1 miljard (1 093 miljoen euro), waarvan 984 114 000 euro voor het werknemersstelsel en 109 346 000 euro voor het zelfstandigenstelsel. Ook een bedrag van 5 miljoen euro is voorzien voor het toekomstfonds van de gezondheidszorg.

Het Rekenhof merkt op dat de overdracht van de marge in het Riziv-gezondheidszorg als inkomsten voor algemeen beheer, niet de transparantie noch het zelf-management van de gezondheidszorg, noch het algemene beheer van de RSZ en het RSVZ helpen.

In feite is deze nieuwe inkomst voor het algemeen beheer al voor een deel voor de eerste keer geboekt (83 % van de omzet voor de RIZIV-zorg komen uit de overdracht van inkomsten voor de algemene beheren) — het is eerder een minderkost in plaats van een ontvangst.

De kritiek van het Rekenhof op het gebrek aan duidelijkheid was gefundeerd maar kwam vooral van het feit dat "politiek gezien" het onmogelijk leek voor de vorige regeringen om de wettelijke groeinorm van 4,5 % na aftrek van de inflatie, vastgesteld bij wet, aan te passen.

De huidige situatie is drastisch veranderd: inderdaad, in de context van de regeringsonderhandelingen werd de totale jaarlijkse begrotingsdoelstelling voor de ziektekostenverzekering vastgesteld op 25 627 379 000 euro voor 2012. De begrotingsdoelstelling voor 2012 zal worden vastgesteld door de wetswijziging van artikel 40 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994. Voor de volgende jaren, zal de regering vasthouden aan de uitvoering van het regeerakkoord, dat bepaalt dat de standaard van de reële groei in de gezondheidszorg zal worden vastgesteld op respectievelijk 2 % voor 2013 en 3 % voor het jaar 2014.

Concreet zou het concept van de "beschikbare marges" anders verdwijnen, in ieder geval drastisch worden verminderd. Meer nog omdat een andere beslissing die werd genomen tijdens het begrotingsconclaaf een onderbenutting in rekening wil brengen ten bedrage van 320,1 miljoen €, een bedrag dat waarschijnlijk niet zal besteed worden in 2012.

En conséquence de cette sous-utilisation, il est donné comme mission à l'Inami de diminuer le montant des douzièmes budgétaires de 320,1 millions €. De cette manière, les besoins de l'Inami diminueront au profit des deux gestions globales (Onss et Inasti).

Als gevolg van deze onderbenutting, is aan het RIZIV de opdracht gegeven om het bedrag van de begrotingstwaalfden te verminderen met 320,1 miljoen euro. Zo zullen de behoeften van het RIZIV verminderen ten voordele van beide algemene beheren (RSZ en RSVZ).

VI. — DISCUSSION DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE RÉGIE DES BÂTIMENTS

A. Exposé introductif du secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments

M. Servais Verherstraeten, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments renvoie à sa note de politique générale (DOC 53 1964/017).

B. Discussion

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) demande au secrétaire d'État de s'investir de manière égale dans ses compétences relatives à la Régie des Bâtiments et dans celles relatives aux réformes institutionnelles. Il constate que la note de politique est assez générale, elle témoigne de certaines intentions mais M. Gilkinet doute, à la lecture des tableaux budgétaires, que les moyens suffisants aient été prévus pour atteindre les objectifs fixés.

En ce qui concerne la Régie des Bâtiments, M. Gilkinet plaide pour une articulation avec les différents SPF. Une des difficultés auxquelles est confrontée la Régie des Bâtiments est la dissociation des crédits d'investissements et des crédits liés à l'utilisation des bâtiments. Certains crédits d'utilisation engagés par le passé sont coûteux, notamment au niveau énergétique. Les crédits *sale & lease back* génèrent également des coûts durables pour l'État. La Cour des comptes fait d'ailleurs remarquer que ces crédits génèrent des coûts cachés ou des taxes nouvelles.

Il est évident que le système comptable de la Régie des Bâtiments est totalement dépassé; le retard d'encodage est énorme et remonte à 2005. De manière récurrente également, la Cour des comptes pointe l'absence d'analyse coûts-bénéfices des investissements réalisés. Parallèlement à cette vision comptable annuelle, il conviendrait de développer une vision bilantaire de la situation du patrimoine dont l'État dispose. Le secrétaire d'État pourrait ainsi avoir comme objectif de moderniser les outils de gestion de la Régie des Bâtiments pour développer une gestion plus dynamique et pouvoir poser des choix plus durables que ceux posés au cours des trente dernières années.

M. Gilkinet met en évidence le gouffre énergétique que représente le patrimoine géré par la Régie des Bâtiments. Il est vrai que certains vieux bâtiments, comme par exemple les palais de justice ou les établissements pénitentiaires, n'ont pas été conçus dans une perspec-

VI. — BESPREKING VAN DE BELEIDSNOTA REGIE DER GEBOUWEN

A. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Staatshervorming en voor de Regie der Gebouwen

De heer Servais Verherstraeten, staatssecretaris voor Staatshervorming en voor de Regie der Gebouwen, verwijst naar zijn beleidsnota (DOC 53 1964/017).

B. Bespreking

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) vraagt de staatssecretaris zich evenzeer toe te leggen op zijn bevoegdheden inzake de Regie der Gebouwen als op zijn bevoegdheden in verband met de hervormingen der instellingen. Hij stelt vast dat de beleidsnota vrij algemeen is. De tekst geeft blijk van bepaalde intenties, maar de heer Gilkinet twijfelt er na het lezen van de begrotingstabellen aan dat voldoende middelen zijn uitgetrokken om de vastgestelde doelstellingen te bereiken.

De heer Gilkinet pleit ervoor dat de Regie der Gebouwen beter aansluit op de verschillende FOD's. De scheiding tussen de investeringskredieten en de aan het gebruik van de gebouwen gerelateerde kredieten is een van de moeilijkheden waarmee de Regie der Gebouwen te kampen heeft. Sommige van de in het verleden vastgelegde gebruikskredieten zijn duur, onder meer op energievak. Ook de *sale & lease back*-kredieten zorgen voor blijvende kosten voor de Staat. Het Rekenhof wijst er trouwens op dat die kredieten verdoken kosten of nieuwe taken met zich brengen.

Het ligt voor de hand dat het boekhoudsysteem van de Regie der Gebouwen volledig achterhaald is; de vertraging in de codering is aanzienlijk en gaat terug tot 2005. Het Rekenhof wijst steeds weer op het ontbreken van een kostenbatenanalyse van de gedane investeringen. Parallel met die jaarlijkse boekhoudkundige visie zou een balansvisie moeten worden uitgewerkt van de toestand van het vastgoed waarover de Staat beschikt. Zo zou de staatssecretaris als doel kunnen hebben de beheersinstrumenten van de Regie der Gebouwen te moderniseren om een dynamischer beheer te ontwikkelen en om duurzamere keuzes te kunnen maken dan de voorbije dertig jaar het geval is geweest.

De heer Gilkinet wijst erop dat het door de Regie der Gebouwen beheerde vastgoed zeer veel energie verslindt. Sommige oude gebouwen, zoals de gerechtsgebouwen of de gevangenissen, werden inderdaad niet opgevat met het oog op een laag energieverbruik. Ze

tive de moindre consommation énergétique; ils génèrent des coûts énormes et un gaspillage des deniers publics. Les conséquences environnementales que ces bâtiments entraînent nécessitent une réaction rapide et des budgets adaptés afin d'améliorer la situation.

En ce qui concerne les mécanismes de financement DBFM (*design, build, finance, maintenance*) qui nécessitent un appel à des tiers pour l'étude, la construction, le financement et l'entretien, M. Gilkinet demande si les cahiers des charges tiennent compte des conditions sociales en ce qui concerne les contrats conclus avec les travailleurs occupés sur les chantiers de la Régie des Bâtiments.

Il semble à cet égard qu'il y ait une réflexion prioritaire à avoir et des moyens à dégager. Si les investissements sont plus élevés en temps zéro, ils permettent de faire des économies de manière durable.

M. Gilkinet conclut que les lignes de la note de politique ne sont pas contraires aux objectifs mais il déplore que les crédits budgétaires ne correspondent pas aux ambitions.

Il pose ensuite quelques questions plus précises.

Dans quelle allocation de base retrouve-t-on les crédits destinés à l'efficacité énergétique des bâtiments existants?

Combien de personnes au sein de la Régie des Bâtiments s'occupent de cette problématique? M. Gilkinet signale qu'au niveau communal, la personne qui est engagée dans ce but rembourse son salaire grâce aux mesures concrètes qu'elle permet de prendre du point de vue énergétique. Si un tel résultat est possible au niveau communal, pourquoi ne pas confier une telle mission à certaines personnes de la Régie des Bâtiments?

Qu'en est-il de la collaboration de la Régie des Bâtiments avec Fedesco (société qui facilite et finance des projets d'efficacité énergétique dans les bâtiments publics fédéraux)? La Régie des Bâtiments aura-t-elle accès aux budgets de Fedesco? A-t-elle un droit de tirage?

Quels sont les moyens humains et financiers réservés par les différents SPF fonctionnels à ce type de missions? Si le secrétaire d'État estime que la Régie des Bâtiments a une mission d'exemplarité, il faut lui consacrer les moyens nécessaires.

Le secrétaire d'État estime-t-il que les cahiers

zorgen voor enorme kosten en voor een verspilling van het overheidsgeld. De milieugevolgen van die gebouwen vereisen een snel optreden en aangepaste begrotingen teneinde de situatie te verbeteren.

In verband met de DBFM-financieringsmechanismen (*design, build, finance, maintenance*) die vereisen dat een beroep wordt gedaan op derden voor het onderzoek, de bouw, de financiering en het onderhoud vraagt de heer Gilkinet of in de bestekken rekening wordt gehouden met de sociale vereisten in de overeenkomsten, aangaande de werknemers die op de bouwterreinen van de Regie der Gebouwen werken.

Kennelijk moet daarover prioritair worden nagedacht en moeten middelen worden vrijgemaakt. In "zero time" liggen de investeringen hoger, maar ze bieden de mogelijkheid op duurzame wijze te besparen.

De heer Gilkinet concludeert dat de krachtlijnen van de beleidsnota niet ingaan tegen de doelstellingen, maar betreurt wel dat de begrotingskredieten er evenmin mee stroken.

Voorts stelt hij enkele meer gerichte vragen.

In welke basisallocatie zijn de kredieten voor de energie-efficiëntie van de bestaande gebouwen ondergebracht?

Hoeveel medewerkers van de Regie der Gebouwen houden zich met dat vraagstuk bezig? De heer Gilkinet geeft aan dat een medewerker die daartoe op gemeentelijk vlak is aangenomen, zijn loon terugverdient, dankzij de concrete energiebesparende maatregelen welke die medewerker mogelijk maakt. Als op gemeentelijk vlak een dergelijk resultaat kan worden behaald, waarom zou de Regie der Gebouwen niet een aantal medewerkers met een soortgelijke taak belasten?

Hoe staat het met de samenwerking van de Regie der Gebouwen met Fedesco (de onderneming die de energie-efficiëntieprojecten in de federale overheidsgebouwen bevordert en financiert)? Zal de Regie der Gebouwen toegang hebben tot de budgetten van Fedesco? Beschikt de Regie over een trekkingsrecht?

Hoe omvangrijk zijn de menselijke en de financiële middelen die de diverse functionele FOD's voor soortgelijke taken uittrekken? Aangezien de Regie der Gebouwen volgens de staatssecretaris een voorbeeldfunctie heeft, moet die instelling over de vereiste middelen beschikken.

Meent de staatssecretaris dat de bestekken die de

des charges actuels de la Régie des Bâtiments sont suffisamment ambitieux en matière d'efficacité énergétique des bâtiments et en matière de clauses sociales pour le personnel y affecté?

M. Gilkinet signale que certains bâtiments inoccupés sont encore chauffés et entraînent un gaspillage d'énergie. Le secrétaire d'État peut-il communiquer le nombre de m² de bâtiments inoccupés appartenant à la Régie des Bâtiments ou pris en location par elle?

En ce qui concerne le retard de l'encodage comptable, M. Gilkinet demande quel est le calendrier de remise à jour? Ne serait-il pas utile de mettre à la disposition de la Régie des Bâtiments les moyens humains pour accélérer cet encodage? Il conviendrait également de doter la Régie des Bâtiments d'outils de gestion plus dynamiques afin de permettre, pour chaque choix d'investissement, d'avoir une vision pluriannuelle qui n'existe pas aujourd'hui.

Est-il exact que la ville de Bruxelles impose une taxe de 5 millions d'euros sur les bâtiments loués par la Régie des Bâtiments? Les crédits nécessaires pour payer cette taxe sont-ils inscrits dans le budget? D'autres villes ou communes envisagent-elles d'imposer des taxes similaires? Le secrétaire d'État envisage-t-il d'examiner les coûts de ces opérations *sale & lease back*?

Qu'en est-il du projet de construction d'un établissement pénitentiaire à Sambreville dans le cadre du *masterplan*? Dans l'attente de cette nouvelle prison, des crédits sont-ils prévus pour la prison de Namur afin de garantir des conditions de séjour humaines tant pour les détenus que pour les gardiens?

La note de politique mentionne l'adjudication d'un nouveau bâtiment pour la police de la route à Achène. Quel est le calendrier de la construction de ce bâtiment? Quel en est le budget? Ce bâtiment remplacera-t-il la construction d'une institution de protection de la jeunesse qui avait été prévue en collaboration avec la Communauté française?

M. Gilkinet s'étonne de l'acquisition d'un avant-poste pour la protection civile à Dinant. Existe-t-il à ce sujet un accord de collaboration avec le SFP Intérieur?

M. Gilkinet signale que dans la province de Namur, un bâtiment destiné à la protection civile a été rénové à Gembloux mais n'a jamais été utilisé. Il sert actuellement

Régie der Gebouwen thans hanteert voldoende ambitieus zijn inzake energie-efficiëntie van de gebouwen en met betrekking tot de sociale clausules voor het daartoe ingezette personeel?

De heer Gilkinet geeft aan dat sommige leegstaande gebouwen nog worden verwarmd, wat een verspilling van energie is. Kan de staatssecretaris de oppervlakte (in m²) meedelen van de leegstaande gebouwen die eigendom zijn van de Regie der Gebouwen of die door de Regie worden gehuurd?

Met betrekking tot de achterstand in de boekhoudkundige codering vraagt de heer Gilkinet naar het tijdpad om de achterstand weg te werken. Hij vraagt zich af of het niet zinvol zou zijn de Regie der Gebouwen de vereiste personele middelen ter beschikking te stellen om die codering te bespoedigen. Tevens zou de Regie der Gebouwen over dynamischer beheersinstrumenten moeten beschikken om met het oog op elke investeringsbeslissing een meerjarige — thans ontbrekende — visie uit te werken.

Klopt het dat de stad Brussel een belasting van 5 miljoen euro heft op de gebouwen die door de Regie der Gebouwen worden gehuurd? Zijn de voor de betaling van die belasting vereiste middelen in de begroting opgenomen? Overwegen nog andere steden of gemeenten gelijkaardige belastingen in te voeren? Overweegt de staatssecretaris de kosten van die *sale and lease back*-verrichtingen te onderzoeken?

Hoever staat het met de bouw van een gevangenisinstelling in Sambreville in het raam van het *Masterplan*? Wordt in afwachting van die nieuwe gevangenis voorzien in kredieten voor de gevangenis van Namen, om daar voor zowel de gevangenen als de gevangenisbewaarders menswaardige omstandigheden te waarborgen?

De beleidsnota vermeldt de aanbesteding met betrekking tot een nieuw gebouw voor de verkeerspolitie in Achène. Volgens welk tijdpad zal dat gebouw worden opgetrokken? In welk budget wordt daarvoor voorzien? Zal dat gebouw in de plaats komen van de geplande bouw een van jeugdbeschermingsinstelling waarvoor zou worden samengewerkt met de Franse Gemeenschap?

De heer Gilkinet is verbaasd over de in uitzicht gestelde opening van een voorpost voor de civiele bescherming in Dinant. Bestaat daarover een samenwerkingssakkoord met de FOD Binnenlandse Zaken?

Het lid wijst er bovendien op dat in de provincie Namen, meer bepaald in Gembloux, een gebouw dat voor de civiele bescherming bestemd was, werd gerenoveerd

à accueillir des candidats réfugiés alors qu'il n'est pas adapté à ce type d'accueil et très mal conçu d'un point de vue énergétique.

Enfin, M. Gilkinet demande quels sont les accords budgétaires conclus avec le souverain en ce qui concerne l'entretien du domaine de Ciergnon? Afin de participer également à l'effort budgétaire, le souverain s'est engagé à financer sur ses fonds propres une partie des travaux qui auraient dû être pris en charge par la Régie des Bâtiments. Quel est le montant des travaux envisagés? À quels investissements seront consacrés les crédits ainsi récupérés?

M. Hagen Goyvaerts (VB) pose une question concernant la gestion du personnel au sein de la Régie des Bâtiments. Au sein de la Régie des Bâtiments, la pyramide des âges s'est modifiée, le personnel est plus âgé et on assiste à un exode des personnes techniquement qualifiées et expérimentées. Entre 2009 et 2013, un tiers du personnel sera mis à la retraite.

Dans un rapport d'août 2010, la Cour des comptes recommandait de rédiger des guides de procédures afin de mieux définir les tâches du personnel et d'éviter ainsi la perte de personnes expérimentées. M. Goyvaerts demande au secrétaire d'État où en est l'élaboration de ces guides de procédures?

A-t-il d'autres projets à cet égard?

En ce qui concerne l'octroi au personnel d'allocations pour missions particulières, la Cour des comptes recommandait que ces allocations soient versées par le Service central des dépenses fixes. Le Secrétaire d'État soutient-il cette recommandation?

M. Goyvaerts aborde ensuite le problème du retard encouru dans l'établissement des comptes de la Régie des Bâtiments et les aspects comptables connexes.

En réponse à une question parlementaire posée le 1^{er} décembre 2010, le secrétaire d'État compétent de l'époque avait répondu qu'il espérait normaliser la situation dans le courant de 2011; qu'en janvier 2011, les comptes relatifs à 2006 et 2007 seraient adressés au ministre des Finances et qu'en février, ce serait le tour des comptes relatifs à 2008.

M. Goyvaerts demande où en est la transmission des comptes au ministre des Finances?

mais nooit in gebruik genomen. Momenteel worden er kandidaat-vluchtelingen in opgevangen, hoewel het voor dergelijke opvang niet geschikt is en het allerminst beantwoordt aan de moderne energievereisten.

De heer Gilkinet vraagt tot slot welke budgettaire afspraken met de Koning zijn gemaakt in verband met het onderhoud van het domein in Ciergnon? Om zelf bij te dragen aan de budgettaire inspanning heeft de Koning zich ertoe verbonden een deel van de werkzaamheden die de Regie der Gebouwen voor haar rekening had moeten nemen, te financieren met eigen middelen. Welke bedragen vertegenwoordigen die werkzaamheden? Voor welke investeringen zullen de aldus uitgespaarde kredieten worden aangewend?

De heer Hagen Goyvaerts (VB) heeft een vraag over het personeelsbeheer bij de Regie der Gebouwen. De Regie der Gebouwen kampt met een veranderde leeftijds piramide, heeft almaar oudere personeelsleden en ziet technisch opgeleide en ervaren mensen massaal vertrekken. Tussen 2009 en 2013 zal één op de drie personeelsleden met pensioen zijn gegaan.

In een rapport van augustus 2010 beval het Rekenhof aan procedurehandboeken op te stellen om de taken van het personeel beter te omschrijven en te voorkomen dat ervaren mensen zouden vertrekken. De heer Goyvaerts vraagt de staatssecretaris hoever het met de uitwerking van die procedurehandboeken staat.

Heeft hij in dat verband andere projecten?

Inzake de toekenning van toelagen voor bijzondere opdrachten aan het personeel, beval het Rekenhof aan dat die toelagen door de Centrale Dienst voor Vaste Uitgaven zouden worden gestort. Onderschrijft de staatssecretaris die aanbeveling?

Vervolgens haalt de heer Goyvaerts het probleem aan van de achterstand in de rekeningen van de Regie der Gebouwen en de aanverwante boekhoudkundige aspecten.

Op 1 december 2010 antwoordde de toenmalig bevoegde staatssecretaris op een parlementaire vraag dat hij hoopte de situatie in 2011 te normaliseren; voorts kondigde hij aan dat de rekeningen betreffende 2006 en 2007 in januari 2011 aan de minister van Financiën zouden worden bezorgd en de rekeningen aangaande 2008 in februari.

De heer Goyvaerts vraagt hoe het staat met die overzending van de rekeningen aan de minister van Financiën.

Le secrétaire d'État envisage-t-il de procéder à des réformes plus politiques de la Régie des Bâtiments?

M. Goyvaerts rappelle ensuite que le financement alternatif de la Régie des Bâtiments prend de plus en plus d'ampleur. Ainsi, la Régie peut contracter des emprunts. Les coûts de ses emprunts se montera en 2015 à 99,3 millions d'euros.

L'intervenant relève une contradiction dans les observations de la Cour des comptes sur le budget 2012 (DOC 53 1943/003, p. 60). Ainsi, la Cour fait remarquer que les modalités alternatives de financement de la Régie des Bâtiments ont pour conséquence d'accroître de façon importante l'encours des obligations qui en découlent pour l'État belge. Au 1^{er} janvier 2012, l'encours des obligations de la Régie s'établit à 257,1 millions d'euros. Or, diverses acquisitions de bâtiments devront encore être concrétisées au cours de l'année 2012 ainsi que dans les années suivantes, acquisitions dont l'impact global se traduira par une augmentation nette importante de cet encours.

La Régie des Bâtiments estime quant à elle son encours à 205 millions d'euros.

Comment le secrétaire d'État explique-t-il cette différence de calcul? Estime-t-il que les remarques de la Cour des comptes sont fondées?

La Cour des comptes souligne que divers projets immobiliers importants, actuellement en voie de finition, entraîneront dans les cinq prochaines années une augmentation importante de la dette de la Régie. Cet impact représenterait un montant minimal de 405,8 millions d'euros d'ici 2016 qui s'explique notamment par la mise en œuvre de travaux comme par exemple le regroupement de plusieurs SPF dans la tour TWC3, la construction d'un établissement pour délinquants juvéniles à Achène, l'aménagement du musée royal de l'Afrique centrale à Tervuren et la mise à disposition d'un palais de justice à Dinant. La Cour des comptes constate à cet égard, qu'aucune analyse coûts/bénéfices n'a été réalisée, ni d'évaluation des réductions attendues de dépenses de loyer et de recettes immobilières exceptionnelles qui seraient la suite de ces différents investissements.

De quelle manière le secrétaire d'État compte-t-il réagir à cette situation?

M. Steven Vandeput (N-VA) relève que, dans sa note de politique, le secrétaire d'État déclare qu'il accordera

Overweegt de staatssecretaris meer beleidsmatige hervormingen van de Regie der Gebouwen?

De heer Goyvaerts wijst er verder op dat de alternatieve financiering van de Regie der Gebouwen almaar toeneemt. Zo kan de Regie nu ook leningen aangaan. De kosten van die leningen zullen in 2015 99,3 miljoen euro bedragen.

De spreker stelt een tegenstrijdigheid vast in de opmerkingen van het Rekenhof over de begroting 2012 (DOC 53 1943/003, p.60). Het Hof merkt op dat de alternatieve financieringen waar de Regie der Gebouwen gebruik van maakt, ertoe leiden dat het encours van de daaruit voortvloeiende verplichtingen voor de Belgische Staat aanzienlijk stijgt. Op 1 januari 2012 bedraagt het encours van de verplichtingen van de Regie 257,1 miljoen euro. In de loop van 2012 en in de volgende jaren moeten evenwel nog verschillende gebouwen worden aangekocht en de impact van al die aankopen zal leiden tot een belangrijke netto-toename van dat encours. De Regie der Gebouwen raamt haar encours dan weer op 205 miljoen euro.

Hoe verklaart de staatssecretaris dat verschil in berekening? Zijn de opmerkingen van het Rekenhof zijn inziens gegrond?

Het Rekenhof benadrukt dat verscheidene grote bouwprojecten die zich in de afwerkingsfase bevinden, de komende vijf jaar de schuld van de Regie fors zullen doen toenemen.

Die weerslag zou tegen 2016 minimaal een bedrag van 405,8 miljoen euro vertegenwoordigen, wat met name te verklaren valt door de uitvoering van werkzaamheden, zoals de hergroepering van verscheidene FOD's in de WTC3-toren, de bouw van een inrichting voor jonge delinquenten in Achène, de verbouwing van het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika in Tervuren en de oplevering van een gerechtsgebouw in Dinant. Het Rekenhof constateert dat terzake enkele geen kosten/batenanalyse werd uitgevoerd, noch enige evaluatie van de verwachte uitgavendaling voor huur en van uitzonderlijke vastgoedinkomsten welke het gevolg zouden zijn van die investeringen.

Hoe denkt de staatssecretaris op die situatie in te spelen?

De heer Steven Vandeput (N-VA) merkt op dat de staatssecretaris in zijn beleidsnota verklaart dat hij bij-

une attention particulière à l'évaluation des bâtiments en fonction de la législation environnementale en vigueur, le tri approprié des déchets de chantiers, l'objectif constant d'un usage maximal de matériaux écologiques, ... Quelles actions le secrétaire d'État va-t-il entreprendre pour réaliser ces objectifs?

En ce qui concerne l'économie, l'intervenant se réjouit de lire dans la note que le secrétaire d'État a l'intention de lutter contre le gaspillage et de rechercher des gains d'efficacité. Le secrétaire d'État peut-il donner des exemples concrets? A-t-il l'intention de recalculer la surface disponible par membre du personnel?

M. Vandeput se réjouit également de lire que le travail à distance sera encouragé. Il se demande cependant si cette problématique ne relève pas plutôt du secrétaire d'État pour la Fonction publique.

Le secrétaire d'État annonce également dans sa note que l'ensemble des contrats de location sera réexaminée en fonction des changements des circonstances de marché. Quels sont les crédits prévus à cet effet en 2012, sachant qu'en général une renégociation de contrats entraîne une augmentation de loyer?

En ce qui concerne l'efficacité, la note de politique souligne qu'une partie des gains d'efficacité sera réinvestie dans une amélioration de la gestion des services.

On ne peut que s'en réjouir. Le secrétaire d'État pourrait-il fournir certaines données chiffrées concernant ces gains?

En ce qui concerne la création de task forces et de *masterplan* en vue d'encourager une meilleure collaboration avec les autres services, M. Vandeput fait remarquer au secrétaire d'État qu'en ce qui concerne Fedasil, la création d'une task force arrive trop tard. C'est maintenant que Fedasil aurait besoin d'aide.

La note de politique mentionne que la Régie des Bâtiments fera davantage d'efforts en support du projet Coperfin au sein du SPF Finances. Comment se traduiront concrètement ces efforts?

En ce qui concerne l'intégrité, M. Vandeput demande que parallèlement à la charte d'intégrité que les collaborateurs seront invités à signer, que des initiatives spécifiques soient également prises par rapport aux hauts responsables de la Régie afin d'éviter des conflits d'intérêts.

zondere aandacht zal besteden aan de evaluatie van de gebouwen op grond van de vigerende milieuwetgeving, passende afvalsortering op bouwplaatsen, het constante oogmerk zoveel mogelijk milieuvriendelijke materialen te gebruiken enzovoort. Welke stappen zal de staatssecretaris ondernemen om die doelstellingen te verwezenlijken?

In verband met de bezuinigingen is de spreker verheugd dat in de beleidsnota te lezen staat dat de staatssecretaris van plan is verspilling tegen te gaan en meer doelmatigheid na te streven. Kan de staatssecretaris concrete voorbeelden geven? Is hij van plan de beschikbare oppervlakte per personeelslid te herberekenen?

Ook is de heer Vandeput opgetogen daarin te kunnen lezen dat werken op afstand zal worden aangemoedigd. Wel vraagt hij zich af of niet veeleer de staatssecretaris van Ambtenarenzaken daarvoor bevoegd is.

Voorts kondigt de staatssecretaris in zijn beleidsnota aan dat alle huurovereenkomsten zullen worden herbekeken in het licht van de veranderde marktomstandigheden. In welke kredieten is met dat doel voor 2012 voorzien, in de wetenschap dat in het algemeen een heronderhandeling van overeenkomsten leidt tot een huurverhoging?

In verband met de doelmatigheid wordt in de beleidsnota beklemtoond dat de winsten uit de gestegen doelmatigheid gedeeltelijk zullen worden geherinvesteerd in een verbetering van het dienstverleningsbeheer.

Daarover kan men zich alleen maar verheugen. Zou de staatssecretaris bepaalde cijfergegevens over die winsten kunnen verstrekken?

Aangaande de uitbouw van *taskforces* en een *masterplan* om een nauwere samenwerking met de andere diensten te bevorderen, merkt de heer Vandeput ten behoeve van de staatssecretaris op dat voor Fedasil de oprichting van een *taskforce* te laat komt. Fedasil zou nu zelf hulp nodig hebben.

De beleidsnota stelt dat de Regie der Gebouwen meer inspanningen zal leveren ter ondersteuning van het Coperfin-project bij de FOD Financiën. Hoe zal concreet vorm worden gegeven aan die inspanningen?

Wat het integriteitsaspect betreft, vraagt de heer Vandeput dat parallel met het integriteitscharter (waarvan aan de medewerkers zal worden gevraagd het te onderschrijven), ook nog specifieke initiatieven worden genomen met betrekking tot de topmensen bij de Regie, teneinde belangenconflicten te voorkomen.

En ce qui concerne les priorités politiques du secrétaire d'État, M. Vandeput demande à obtenir un état des lieux du renouvellement de la structure et du fonctionnement de la Régie.

La note de politique stipule qu'il faut poursuivre l'objectivation du choix entre les modes de financement (emprunt, ressources propres, financement alternatif). Quels seront les critères objectifs sur lesquels le secrétaire d'État se basera pour faire ces choix?

Enfin, la note stipule que dans le cadre de la gestion efficace du portefeuille du patrimoine immobilier de l'État fédéral, un projet sera lancé consistant à développer un système performant d'information relative à la gestion de ce portefeuille. Dans quel délai ce projet sera-t-il mis en place? Quel en sera le coût? Ce projet sera-t-il lié au projet FEDCOM? Ce projet sera-t-il limité aux aspects suivants: les surfaces en propriété et en location, les surfaces occupées et inoccupées, le coût d'entretien, l'impact environnemental et l'état physique des bâtiments?

M. Vandeput pose ensuite quelques questions relatives aux observations de la Cour des comptes.

La Cour des comptes s'interroge sur la portée financière future des techniques alternatives de financement DBFM (*Design, build, finance and maintenance*) pour l'avenir. M. Vandeput demande au secrétaire d'État de fournir une liste des engagements pris par la Régie à cet égard ainsi qu'une projection à cinq ans sur base des projets actuellement en cours de discussion.

La note de politique mentionne que pour l'année budgétaire 2012, un montant total de 751 millions d'euros de crédits de liquidation est prévu. Finalement, le total des crédits réservés lors des bilatérales budgétaires pour la Régie des Bâtiments est de 12,383 millions d'euros. M. Vandeput demande si le budget de la Régie sera affecté par le gel de certaines dépenses imposé par l'Europe.

Parmi les travaux prévus au niveau de la police, la note de politique mentionne pour la police de Hasselt, le remplacement des anciens bâtiments et l'extension à la Guffenslaan. M. Vandeput signale qu'à sa connaissance, le bâtiment de l'ancienne gendarmerie située à la Guffenslaan fait l'objet d'un contrat de vente avec la ville d'Hasselt. Est-ce exact? Les travaux mentionnés

In verband met de prioriteiten van de staatssecretaris vraagt de heer Vandeput hoever het staat met de vernieuwing van de structuur en de werking van de Regie.

In de beleidsnota staat te lezen dat "verder werk [moet] worden gemaakt van de objectivering inzake de keuze van de financieringswijze (lening, eigen middelen of alternatieve financiering)". Op welke objectieve criteria zal de staatssecretaris zich baseren om die keuzes te maken?

Tot slot wordt in de beleidsnota aangekondigd dat "[i]n het kader van een efficiënt beheer van de vastgoedportefeuille van de Federale Staat [...] een project [zal] worden opgestart voor de ontwikkeling van een performant informatiesysteem betreffende het beheerde onroerend goed". Tegen wanneer is dat project gepland? Hoeveel zal het kosten? Zal het gelinkt zijn aan het Fedcom-project? Zal het beperkt blijven tot de in de beleidsnota opgesomde aspecten: de oppervlaktes in eigendom en in huur, de bezette en de niet-bezette oppervlaktes, de onderhoudskosten, de ecologische impact en de fysieke staat van de gebouwen?

Vervolgens stelt de heer Vandeput een aantal vragen die te maken hebben met de opmerkingen van het Rekenhof.

Zo vraagt het Rekenhof zich af wat in de toekomst de draagwijdte zal zijn van de alternatieve DBFM-financieringstechnieken (DBFM: *Design, Build, Finance and Maintenance*). De heer Vandeput wenst van de staatssecretaris de lijst te ontvangen van verbintenissen die de Regie in dat verband is aangegaan; tevens vraagt hij om over een raming te kunnen beschikken voor de komende vijf jaar, op grond van de projecten waarover momenteel wordt onderhandeld.

Volgens de beleidsnota wordt voor het begrotingsjaar 2012 in een totaalbedrag van 751 miljoen euro vereffeningskredieten voorzien. *In fine* bedraagt het totaal van de tijdens de bilaterale begrotingsgesprekken gereserveerde kredieten voor de Regie der Gebouwen 12,383 miljoen euro. De heer Vandeput wil weten of het budget van de Regie ook zal worden getroffen door de door Europa opgelegde bevrozing van bepaalde uitgaven.

Qua geplande werken voor de politie, vermeldt de beleidsnota voor de politie van Hasselt de vervanging van de verouderde gebouwen en de uitbreiding aan de Guffenslaan. Volgens de informatie waarover de heer Vandeput beschikt, werd met betrekking tot het voormalige Rijkswachtgebouw aan de Guffenslaan een verkoopovereenkomst gesloten met de stad Hasselt. Klopt

ne concernent-ils pas plutôt l'ancienne gendarmerie située à la Luikersteenweg?

Enfin, M. Vandeput demande des précisions sur l'allocation de base n° 22.41.00.07 — Travaux bâtiments non État — pour un montant de 4 393 000 euros (DOC 1964/017, p.13). Quel est l'ampleur de ces travaux?

M. Jenne De Potter (CD&V) se réjouit que le Secrétaire d'État ait inscrit le développement durable comme premier objectif de la Régie des Bâtiments. Des investissements intelligents permettront, en effet, de réduire la facture énergétique. L'État a, en cela, une fonction d'exemple. M. De Potter demande que le Secrétaire d'État fournisse un aperçu de la consommation énergétique du patrimoine de l'État et des budgets qui y sont consacrés.

M. De Potter applaudit également les objectifs fixés en matière d'intégrité, de professionnalisme et de responsabilisation. Il demande quelles sont les intentions du secrétaire d'État en ce qui concerne le contrôle interne et l'audit.

L'intervenant se réfère au tableau des allocations de base à la dernière page de la note de politique et notamment au montant de 428 391 000 euros inscrits pour les loyers, ce qui représente presque la moitié du budget total de la Régie des Bâtiments. Il demande quel est le pourcentage de ce montant destiné à financer les opérations de *sale* et *lease back* décidées par le passé et, en particulier dans la période 1999-2007.

En ce qui concerne la méthode alternative de financement DBFM, qui étale les dépenses sur une période plus longue, M. De Potter demande combien de projets en cours actuellement sont financés selon cette méthode. Quel en est le coût jusqu'à présent et quelles sont les estimations de coûts d'ici 2030?

Quel est le calendrier pour la construction d'une nouvelle prison à Termonde?

Quels budgets ont été engagés les cinq dernières années pour financer l'entretien du patrimoine royal?

M. Josy Arens (cdH) déclare d'emblée que la note de politique contient une vision politique à long terme et annonce des actions concrètes.

Le fil conducteur de cette note s'articule autour des économies possibles à réaliser, notamment au travers

dat? Hebben de in de beleidsnota vermelde werken niet veeleer betrekking op het voormalige Rijkswachtgebouw aan de Luikersteenweg?

Tot slot verzoekt de heer Vandeput om nadere informatie aangaande basisallocatie 22.41.00.07 — Werken in niet Staatsgebouwen —, voor een bedrag van 4 393 000 euro (DOC 53 1964/017, blz. 13). Wat is de omvang van die werken?

De heer Jenne De Potter (CD&V) verheugt er zich over dat de staatssecretaris duurzame ontwikkeling als eerste doelstelling voor de Regie der Gebouwen heeft ingeschreven. Met slimme investeringen zal men immers de energiefactuur kunnen verkleinen. De staat heeft daarin een voorbeeldfunctie. De spreker vraagt aan de staatssecretaris om een overzicht van het energieverbruik voor de staatseigendommen en de eraan bestede budgetten.

De spreker juicht ook de doelstellingen toe die zijn vastgesteld op het gebied van integriteit, professionaliteit en responsabilisering. Hij vraagt wat de staatssecretaris van plan is op het vlak van interne controle en audits.

De spreker verwijst naar de tabel met de basisallocaties op de laatste bladzijde van de beleidsnota, met name naar het bedrag van 428 391 000 euro, dat is opgenomen als "*Huurgelden*", wat neerkomt op bijna de helft van het totale budget van de Regie der Gebouwen. Hij vraagt welk percentage daarvan bestemd is om de *sale and lease back*-verrichtingen te financieren waartoe in het verleden werd besloten, meer bepaald tijdens de periode 1999-2007.

Aangaande de alternatieve DBFM-financieringsmethode, waarbij de kosten over een langere periode worden gespreid, vraagt de spreker hoeveel thans lopende projecten momenteel volgens deze methode worden gefinancierd. Wat zijn tot nu toe de kosten en wat zijn de kostenramingen tussen nu en 2030?

Wat is het tijdschema voor de bouw van een nieuwe gevangenis in Dendermonde?

Welke budgetten heeft men de afgelopen vijf jaar vastgelegd om in het onderhoud van het koninklijk patrimonium te voorzien?

De heer Josy Arens (cdH) begint met te verklaren dat de beleidsnota een beleidsvisie op lange termijn bevat en concrete acties aankondigt.

De rode draad in de nota is gericht op mogelijke besparingen, vooral door middel van de modernisering

de la modernisation de la gestion, de la renégociation des contrats de bail et d'une politique de développement durable.

M. Arens rappelle que pendant la législature 2003-2007, la Régie des Bâtiments s'est séparée de bâtiments pour près d'un milliard d'euros. Actuellement, La Régie est propriétaire de 976 bâtiments de 4 894 000 m² et locataire de 522 bâtiments pour 2 917 000 m².

Au niveau du développement durable, et en particulier de la consommation d'énergie, M. Arens préconise que la nouvelle prison de Marche-en-Famenne soit équipée d'une chaudière à copeaux de bois. S'il est vrai que l'investissement d'une telle chaudière est important, on récupère la mise assez rapidement.

Des audits énergétiques seront-ils organisés dans les autres bâtiments de la Régie?

En ce qui concerne les affaires intérieures, la note de politique mentionne que priorité sera accordée aux projets CIC 112, entre autres à Hasselt, Mons, Arlon, Namur, Wavre et Bruxelles. De quels investissements s'agit-il?

M. Luc Van Biesen (*Open Vld*) souhaiterait pouvoir disposer d'une liste des bâtiments qui seront transférés aux régions, communautés et provinces dans le cadre de la réforme de l'État.

Il se réfère ensuite au passage de la note de politique qui mentionne que les travaux de la 4^{ème} école européenne à Laeken seront réceptionnés afin de permettre son ouverture lors de la prochaine année scolaire. Etant donné que l'enseignement ressortit aux compétences des communautés, M. Van Biesen estime qu'elles doivent être concernées par ce projet. Il demande dès lors au secrétaire d'État s'il est logique que la Régie des Bâtiments s'occupe de la construction d'une école?

M. Van Biesen se rallie aux questions des intervenants précédents pour réclamer une mise à jour de l'arriéré des comptes de la Régie des Bâtiments. Qu'en est-il du timing de la régularisation des comptes de 2006-2011?

M. Bert Schoofs (*VB*) axe son intervention sur le thème de la Justice. Il déplore que la note ne présente pas d'analyse coûts/bénéfices, notamment pour certains projets immobiliers comme par exemple la construction d'un établissement pénitentiaire pour jeunes délinquants à Achène, les CPL (centre de psychiatrie légale) de Gand et Anvers et les palais de justice de Namur, Eupen et Dinant.

van het beheer, de heronderhandeling van de huurcontracten en een beleid van duurzame ontwikkeling.

De spreker herinnert eraan dat de Regie der Gebouwen tijdens de regeerperiode 2003-2007 gebouwen heeft afgestoten voor bijna een miljard euro. Nu is die Regie eigenaar van 976 gebouwen met een totale oppervlakte van 4 894 000 m² en 522 gebouwen met een totale oppervlakte van 2 917 000 m².

Met betrekking tot duurzame ontwikkeling, en in het bijzonder het energieverbruik, pleit de spreker ervoor dat de nieuwe gevangenis in Marche-en-Famenne zou worden uitgerust met een houtsnipperketel. De investering daarvoor is weliswaar aanzienlijk, maar wordt vrij snel terugverdiend.

Zullen er in de andere gebouwen van de Regie energieaudits worden gehouden?

Met betrekking tot Binnenlandse Zaken staat in de beleidsnota vermeld dat voorrang zal worden gegeven aan de CIC 112-projecten, onder meer in Hasselt, Bergen, Aarlen, Namen, Waver en Brussel. Over welke investeringen gaat het?

De heer Luk Van Biesen (*Open Vld*) zou graag een lijst krijgen van de gebouwen die in het kader van de staatshervorming naar de gewesten, gemeenten en provincies worden overgedragen.

Hij verwijst vervolgens naar de passage in de beleidsnota waarin staat dat het werk van de vierde Europese school in Laken zal worden opgeleverd om de opening tegen het volgende schooljaar mogelijk te maken. Aangezien onderwijs tot de bevoegdheden van de gemeenschappen behoort, vindt hij dat zij bij dit project moeten worden betrokken. Hij vraagt de staatssecretaris bijgevolg of het logisch is dat de Regie der Gebouwen zich bezighoudt met de bouw van een school.

De spreker sluit zich aan bij de verzoeken van de voorgaande sprekers om over een bijwerking te beschikken van de achterstallige rekeningen van de Regie der Gebouwen. Hoe zit het met de timing van de regularisatie van de rekeningen van 2006-2011?

De heer Bert Schoofs (*VB*) richt zijn betoog op het thema Justitie. Hij betreurt dat de nota geen kosten-batenanalyse bevat, in het bijzonder voor bepaalde vastgoedprojecten zoals de bouw van een penitentiare instelling voor jonge delinquenten in Achène, de FPC (Forensische Psychiatrische Centra) van Gent en Antwerpen en de gerechtsgebouwen in Namen, Dinant en Eupen.

M. Schoofs renvoie au rapport de la Cour des compte du 23 juin 2010 concernant les palais de justice d'Anvers et de Gand et dans lequel la Cour a souligné que des analyses coûts/bénéfices étaient indispensables. Il insiste afin que de telles analyses soient réalisées pour les projets en cours, ceci afin d'éviter des gaspillages.

La Cour des compte déplore également qu'il ne soit que partiellement tenu compte du fait que les enveloppes disponibles aient été réduites pour les établissements pénitentiaires, les palais de justice et Fedasil, à savoir 31,8 millions d'euros. Quels sont les établissements qui en souffriront le plus?

M. Schoofs rappelle que la capacité de la prison de Haren sera réduite et sera inférieure à la capacité conjuguée des prisons de Forêt et de Saint Gilles. Ne serait-il pas possible d'étendre la capacité de la prison de Haren?

Quelles mesures le Secrétaire d'État compte-t-il prendre pour répondre à la problématique des justices de paix et de l'hébergement des maisons de justice.

Quels sont les sites prioritaires? Quelle est la chronologie des projets?

Enfin, en ce qui concerne la sécurité des palais de justice, M. Schoofs demande quelles sont les mesures concrètes envisagées par la secrétaire d'État et quels sont les budgets prévus? Existe-t-il des sites plus précaires que d'autres?

De spreker verwijst naar het verslag van het Rekenhof van 23 juni 2010 betreffende het gerechtshof van Antwerpen en Gent, waarin het Hof heeft benadrukt dat kosten-batenanalyses onontbeerlijk waren. Hij dringt erop aan dat dergelijke analyses voor de lopende projecten worden verricht om verspilling te voorkomen.

Het Rekenhof betreurt ook dat maar gedeeltelijk rekening is gehouden met het feit dat de beschikbare enveloppen zijn beperkt tot de penitentiaire instellingen, de gerechtshoeven en Fedasil, dat wil zeggen 31,8 miljoen euro. Welke instellingen zullen er meest onder te lijden hebben?

De spreker herinnert eraan dat de capaciteit van de gevangenis van Haren zal worden verminderd en lager zal zijn dan de gecombineerde capaciteit van de gevangenissen van Vorst en Sint-Gillis. Zou het niet mogelijk zijn die van de gevangenis van Haren uit te breiden?

Welke maatregelen is de staatssecretaris van plan te nemen om een antwoord te bieden voor het vraagstuk van de vrederechters en de huisvesting van de justitiehuizen.

Wat zijn de prioritaire sites? Wat is het tijdschema voor de projecten?

Tot slot vraagt de spreker welke concrete maatregelen de staatssecretaris in verband met de veiligheid van de gerechtshoeven heeft gepland en welke budgetten daarvoor zijn uitgetrokken? Zijn sommige sites meer precair dan andere?

M. Servais Verherstraeten, Secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au Premier ministre, et Secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, répond qu'il est techniquement impossible que la Régie des bâtiments communique l'affectation des budgets par poste budgétaire en raison d'un système comptable dépassé. La Régie des bâtiments gère environ 1500 bâtiments. Au total, elle gère dès lors une surface de 5 millions de m² en propriété et de 3 millions de m² en location.

La Régie prépare actuellement l'introduction d'un système de comptabilité analytique qui améliorera fortement la transparence, et ce en étroite collaboration avec le SPF Budget et Contrôle de la gestion. Compte tenu du caractère spécifique de la Régie des bâtiments, le système FEDCOM ne peut pas lui être simplement appliqué, et certaines adaptations sont dès lors nécessaires. L'intention est que le nouveau système comptable destiné à la Régie soit opérationnel pour 2013.

En ce qui concerne le dépôt des comptes annuels, la Régie accuse un certain retard. Le secrétaire d'État a l'ambition de résorber ce retard pour 2014. Les comptes annuels de 2007 viennent d'être achevés. Les comptes annuels de 2008 sont en cours d'établissement.

Le secrétaire d'État souligne que, durant plusieurs décennies, les pouvoirs publics ont trop peu investi dans leurs bâtiments, par exemple dans les prisons. Dès lors que les opérations de rattrapage doivent être plus rapides que ne le permet le budget, le gouvernement est contraint de recourir à un financement alternatif. À plus long terme, cela entraîne une augmentation des charges locatives. À l'heure actuelle, les charges locatives représentent près de deux tiers du budget de la Régie des bâtiments (DOC 53 1964/017, p. 13). C'est pourquoi le secrétaire d'État a assorti le financement alternatif de conditions claires telles que la priorité sociale et le coût.

Contrairement à ce qu'observe la Cour des comptes, une analyse coûts-bénéfices a bien été réalisée par la Régie pour la construction des quatre nouvelles prisons de Termonde, Beveren, Leuze-en-Hainaut et Marche-en-Famenne, et la formule DBFM (*Design, Build, Finance and Maintenance*) a d'ailleurs été appliquée (DOC 53 1945/013, p. 177-233). Sur la base des analyses, le gouvernement choisit la formule de financement qui sera appliquée. Environ 10 % de la pondération des projets DBFM concernent l'efficacité énergétique tandis que 50 % portent sur les conditions financières. Les cahiers des charges relatifs aux nouvelles prisons sont

De staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, de heer Servais Verherstraeten, antwoordt dat het voor de Regie der Gebouwen technisch onmogelijk is om per begrotingspost de toewijzing van budgetten te kunnen meedelen wegens een verouderd boekhoudsysteem. De Regie der Gebouwen beheert ongeveer 1 500 gebouwen. Alles samen is dit goed voor een beheerde oppervlakte waarvan 5 miljoen m² in eigendom en 3 miljoen m² in huur.

Momenteel werkt de Regie aan de invoering van een analytisch boekhoudsysteem dat de transparantie sterk zal verbeteren. Hiervoor wordt nauw samengewerkt met de FOD Budget en Beheerscontrole. Gezien het specifieke karakter van de Regie der Gebouwen kan het FEDCOM-systeem niet zo maar worden toegepast op de Regie en zijn dus bepaalde aanpassingen nodig. Het is de bedoeling dat het nieuwe boekhoudsysteem voor de Regie tegen 2013 operationeel zou zijn.

Wat betreft de neerlegging van de jaarrekeningen heeft de Regie een zekere achterstand. De staatssecretaris heeft de ambitie om tegen 2014 de achterstand weg te werken. De jaarrekening van 2007 is net afgewerkt. Momenteel is men bezig met het opstellen van de jaarrekening van 2008.

De staatssecretaris wijst erop dat de overheid gedurende decennia te weinig geïnvesteerd heeft in haar gebouwen, bijvoorbeeld de gevangenissen. Omdat de inhaaloperatie eigenlijk sneller moet verlopen dan budgettair haalbaar is, is de regering verplicht om beroep te doen op alternatieve financiering. Op langere termijn heeft dit een meerkost tot gevolg op het vlak van huurlasten: momenteel vertegenwoordigen de huurlasten bijna 2/3 van het budget van de Regie der Gebouwen (DOC 53 1964/017, p. 13). De staatssecretaris heeft daarom duidelijke voorwaarden aan de alternatieve financiering gekoppeld zoals maatschappelijke prioriteit en de kostprijs.

In tegenstelling tot wat het Rekenhof opmerkt is er voor de bouw van de 4 nieuwe gevangenissen te Den-Dermonde, Beveren, Leuze-en-Hainaut en Marche-en-Famenne waarbij gebruik wordt gemaakt van de DBFM-formule (*Design, build, finance and maintenance*) wel degelijk door de Regie een kostenbatenanalyse uitgevoerd (DOC 53 1945/013, p. 177-233). De regering beslist op basis van de deze analyses welke financieringsformule er wordt gebruikt. Ongeveer 10% van de quotering van de DBFM-projecten hebben betrekking op energieefficiëntie, 50 % handelt over de financiële condities. De lastenboeken voor de nieuwe gevangene-

également très attentifs aux énergies renouvelables, à la neutralité énergétique et à la réduction des déchets produits. Les travaux relatifs à la prison de Marche-en-Famenne ont déjà commencé. En février- mars 2012, les travaux commenceront à Leuze-en-Hainaut. La prison de Marche-en-Famenne sera chauffée à l'aide d'une pompe à chaleur, d'un système de cogénération, de panneaux solaires et d'un système de récupération de chaleur. En ce qui concerne Termonde, le Conseil d'État a prononcé une suspension en raison d'une erreur de publication. La Régie cherchera une solution en concertation avec la Région flamande. À plus long terme, l'ambition du gouvernement est de créer 2 000 places supplémentaires dans les prisons.

À Sambreville, une étude indépendante a été commandée pour déterminer s'il était possible de construire une nouvelle prison sur le site pollué de Saint-Gobain. On attend les résultats de cette étude pour pouvoir prendre les décisions ultérieures et sopeser les risques. L'intention est que la nouvelle prison de Sambreville remplace les prisons existantes de Dinant et de Namur. Les travaux d'entretien nécessaires seront réalisés aussi longtemps que nécessaire dans les prisons de Namur et de Dinant.

Une cellule "Énergie et développement durable" constituée de quatre personnes a été créée au sein de la Régie des bâtiments. Cette cellule dispose d'un budget de deux millions d'euros. Il faut y ajouter les budgets d'investissement et le budget de FEDESCO. M. Verherstraeten souligne que tous les agents de la Régie ont été invités à être particulièrement attentifs au développement durable dans l'exécution de leurs tâches, tant lors de la construction que lors de la rénovation et de l'entretien des bâtiments. La société FEDESCO a déjà réalisé plusieurs audits énergétiques de bâtiments publics et il sera fait appel à elle autant que possible pour déterminer comment la Régie peut réaliser des économies d'énergie.

L'adjudication d'un nouveau bâtiment pour la police de la route à Achêne est terminée. La concertation avec la police fédérale sera lancée. Le coût est estimé à 2,5 millions d'euros et la construction est prévue pour 2013. Sur le plan de l'efficacité énergétique, il s'agira d'un bâtiment passif.

En ce qui concerne les établissements destinés à la jeunesse, le secrétaire d'État fait observer que cette compétence sera transférée aux communautés par la sixième réforme de l'État. Pour le transfert des bâtiments, une concertation devra dès lors avoir lieu avec les communautés.

nissen besteden ook veel aandacht aan hernieuwbare energie, energieneutraliteit en het reduceren van het geproduceerde afval. De werken aan de gevangenis in Marche-en Famenne zijn reeds aangevat. In februari, maart 2012 zullen de werken in Leuze-en-Hainaut van start gaan. De gevangenis van Marche-en-Famenne zal worden verwarmd via een warmtepomp, cogeneratie, zonnepanelen en warmterecuperatie. Wat Dendermonde betreft heeft de Raad van State een schorsing uitgesproken wegens een verkeerde publicatie. In overleg met het Vlaamse Gewest zal de Regie naar een oplossing zoeken. Op langere termijn heeft de regering de ambitie om 2 000 extra plaatsen te creëren in de gevangenissen.

Te Sambreville werd een onafhankelijk onderzoek besteld naar de mogelijkheden van een nieuwe gevangenis op de vervuilde site Saint-Gobain. Het resultaat van de studie wordt afgewacht om verdere beslissingen te kunnen nemen en de risico's te kunnen afwegen. Het is de bedoeling om met de nieuwe gevangenis in Sambreville de bestaande gevangenissen in Dinant en Namen te vervangen. Voor zolang als nodig zullen er in de gevangenissen in Namen en Dinant de nodige instandhoudingswerken worden verricht.

Binnen de Regie der Gebouwen is er een cel "Energie en duurzame ontwikkeling" opgericht die bestaat uit 4 personeelsleden. Deze cel heeft een budget van 2 miljoen euro. Daarnaast zijn er ook de investeringsbudgetten en het budget van FEDESCO. De heer Verherstraeten onderstreept dat alle medewerkers van de Regie de opdracht hebben gekregen om speciale aandacht te besteden aan duurzame ontwikkeling bij de uitvoering van hun taken, zowel bij de bouw, renovatie en het onderhoud van gebouwen. FEDESCO heeft reeds verschillende energieaudits van overheidsgebouwen gedaan en zal zo veel mogelijk worden ingeschakeld om te onderzoeken hoe de Regie kan besparen op energie.

De aanbesteding van een nieuw gebouw voor de verkeerspolitie te Achêne is afgerond. Het overleg met de federale politie zal worden opgestart. De kostprijs wordt geraamd op 2,5 miljoen euro en de bouw is gepland voor 2013. Op vlak van energieëfficiëntie zal het gaan om een passief gebouw.

Wat betreft de jeugdinstituten wijst de staatssecretaris erop dat deze bevoegdheid zal worden overgedragen naar de Gemeenschappen door de Zesde Staatshervorming. Voor de overdracht van de gebouwen zal dus overleg moeten worden gepleegd met de Gemeenschappen.

À Dinant, les services de la police fédérale et de la protection civile seront installés dans un seul bâtiment. Le 23 novembre 2011, l'Inspection des finances a approuvé l'acquisition de ce bâtiment. Le prix d'achat est estimé à 2,6 millions d'euros et les travaux à 5,8 millions d'euros. Le secrétaire d'État indique qu'il donnera la priorité à une meilleure surveillance des différents travaux.

Le manuel de procédure qui doit permettre de mieux délimiter les compétences dans le cadre de la gestion du personnel n'a pas encore été finalisé. Il y a lieu d'abord de redéfinir les fonctions du personnel en tenant compte également de la pyramide des âges. Après cette redéfinition, les nouvelles fonctions pourront être pourvues. À court terme, 1/3 de l'effectif du personnel prendra sa retraite. Il a été décidé de ne remplacer les fonctionnaires de niveau C et D que dans une mesure très limitée. À leur place, du personnel plus qualifié sera recruté en fonction des nouveaux besoins et ambitions de la Régie.

Il sera examiné si les allocations spéciales destinées au personnel sont correctement payées. Ces allocations sont nécessaires pour pouvoir attirer des compétences très demandées, comme des ingénieurs. Dans ce domaine, la Régie des Bâtiments entre en concurrence non seulement avec le secteur privé, mais également avec d'autres niveaux de pouvoir.

Le secrétaire d'État annonce qu'il expliquera devant la commission l'état actuel du plan de gestion avec la direction de la Régie des Bâtiments.

La Régie s'attellera à une meilleure gestion interdépartementale grâce à une attribution plus rationnelle des superficies aux administrations. Autrefois, la norme était de 30 m² par fonctionnaire. En concertation avec les différentes administrations, la Régie s'efforcera de ramener cette superficie moyenne à 13,5 m² par fonctionnaire. À cet égard, il sera tenu compte des besoins spécifiques de chaque administration. La réduction du personnel exprimée en pourcentage ne correspond pas nécessairement à la réduction de la superficie exprimée en pourcentage. La Régie s'efforcera de donner elle-même le bon exemple en réduisant elle-même sa superficie disponible. Le secrétaire d'État souligne le fait que la Régie a parfois conclu des contrats de location de longue durée, de sorte qu'un contrat de bail ne peut pas toujours être résilié immédiatement. On recourra aussi davantage au télétravail.

La renégociation des contrats de bail n'entraîne pas automatiquement un coût plus élevé. Cela dépend beau-

Te Dinant zullen de diensten van de federale politie en de Civiele bescherming in één gebouw worden ondergebracht. Op 23 november 2011 heeft de Inspectie van Financiën de verwerving van het gebouw goedgekeurd. De aankoopprijs wordt geraamd op 2,6 miljoen euro, de werken op 5,8 miljoen euro. De staatssecretaris geeft aan dat hij prioriteit zal geven aan een betere monitoring van de verschillende werken.

Het procedurehandboek dat moet leiden naar een betere afbakening van de bevoegdheden in het kader van het personeelsbeheer is nog niet gefinaliseerd. Eerst moeten de personeelsfuncties worden geherdefinieerd waarbij ook rekening zal worden gehouden met de leeftijds piramide. Na deze herdefiniëring kunnen de nieuwe functies worden ingevuld. Op korte termijn zal 1/3 van het personeelbestand op pensioen gaan. Er is beslist om de ambtenaren van niveau C en D maar in zeer beperkte mate te vervangen. In de plaats daarvan zal hoger gekwalificeerd personeel worden aangetrokken in functie van de nieuwe noden en ambities van de Regie.

Er zal worden op toegekeken dat de bijzondere toelagen voor het personeel correct worden uitbetaald. Deze toelagen zijn nodig om veel gevraagde competenties zoals ingenieurs te kunnen aantrekken. Op dat vlak treedt de Regie der Gebouwen niet alleen in concurrentie met de privésector maar ook met andere overheidsniveau's.

De staatssecretaris kondigt aan dat hij samen met de directie van de Regie der Gebouwen de actuele stand van het managementplan zal toelichten in de commissie.

De Regie zal werk maken van een beter interdepartementaal beheer door een rationelere toewijzing van oppervlaktes aan de administraties. Vroeger was de norm: 30 m² per ambtenaar. In overleg met de verschillende administraties zal de Regie er naar streven om naar een gemiddelde oppervlakte te gaan van 13,5 m² per ambtenaar. Daarbij zal rekening worden gehouden met de specifieke noden van elke administratie. De procentuele verlaging van het personeel komt niet noodzakelijk overeen met de procentuele verlaging van de oppervlakte. De Regie zal ernaar streven om zelf het goede voorbeeld te geven door zelf haar beschikbare oppervlakte te reduceren. De staatssecretaris wijst erop dat de Regie soms langlopende huurcontracten heeft waardoor een huurcontract niet onmiddellijk kan worden stopgezet. Er zal ook meer gebruik worden gemaakt van telewerk.

De hernegotiatie van huurcontracten leidt niet automatisch tot een hogere kostprijs. Veel hangt af van de

coup du marché immobilier: actuellement, le marché immobilier est relativement favorable à Bruxelles. La Régie des Bâtiments renégocie en ce moment plusieurs contrats de bail: une diminution du loyer va souvent de pair avec la prolongation de la durée du bail. Le budget 2012 prévoit une économie de 5,5 millions d'euros consécutivement à la renégociation de 20 contrats de bail. Trois contrats ont déjà été signés. Six contrats ont déjà été négociés, entraînant une réduction de coût de 9,5 %.

La collaboration entre le SPF Justice et la Régie des Bâtiments n'était pas optimale dans le passé. C'est la raison pour laquelle une task-force a été créée afin d'améliorer la collaboration. Par analogie, une task-force a également été créée aujourd'hui afin d'optimiser la collaboration entre la Régie des Bâtiments et les services compétents pour l'asile et l'immigration. Il a également été décidé avec le SPF Finances de créer une task-force en vue de mettre en œuvre le projet Coperfin. De très nombreux bureaux fiscaux locaux seront fermés et fusionnés. Le service au citoyen restera garanti grâce à la présence de fonctionnaires fiscaux dans les maisons communales et aux "fin shops".

M. Steven Vandeput (N-VA) demande des éclaircissements au sujet du dossier du palais de justice de Hasselt. La firme SOHA, qui est filiale à 99 % d'EIS qui, elle-même, est une filiale à part entière de la SNCB Holding, est le maître de l'ouvrage du nouveau bâtiment qui a été pris en location par la Régie des Bâtiments pour le compte du SPF Justice. Tant M. Vrijdaghs, qui est l'administrateur général de la Régie des Bâtiments, que M. Fontinoy, qui siège au conseil d'administration de la Régie, siègent également au conseil d'administration de la SNCB Holding. N'y a-t-il pas confusion d'intérêts? Est-ce compatible avec les règles d'intégrité? Qu'en est-il de la charte d'intégrité?

Le secrétaire d'État répond que M. Fontinoy n'est pas membre du comité de direction de la Régie des Bâtiments ou d'aucun autre service de la Régie. M. Vrijdaghs est administrateur général de la Régie des Bâtiments et siège au conseil d'administration d'Infrabel et non de la SNCB Holding. Le secrétaire d'État insiste sur le fait que la Régie attache une grande d'importance à l'intégrité: toute forme de confusion d'intérêts sera combattue.

Le projet relatif à une gestion performante de l'information n'en est encore qu'à sa phase initiale. Il doit encore être entièrement développé. La Régie ne dispose actuellement pas des données nécessaires pour pouvoir gérer efficacement son patrimoine.

vastgoedmarkt: op dit ogenblik is de vastgoedmarkt in Brussel vrij gunstig. De Regie der Gebouwen heronderhandelt momenteel meerdere huurcontracten: een reductie van de huurprijs gaat dikwijls gepaard met de verlenging van de huurtijd. In de begroting 2012 is een besparing van 5,5 miljoen euro opgenomen tengevolge van de heronderhandeling van 20 huurcontracten. Drie contracten zijn reeds ondertekend. 6 contracten zijn reeds genecocieerd met een kostenreductie van 9,5 %.

De samenwerking tussen de FOD Justitie en de Regie der Gebouwen was in het verleden niet optimaal. Daarom werd er een *taskforce* opgericht om de samenwerking te verbeteren. Naar analogie is er nu ook een taskforce opgericht om de samenwerking tussen de Regie en de diensten bevoegd voor asiel en migratie te optimaliseren. Ook met de FOD Financiën is beslist om een taskforce op te richten om het Coperfin-project uit te voeren. Heel wat lokale fiscale kantoren zullen worden gesloten en worden samengevoegd. Met de aanwezigheid van fiscale ambtenaren in gemeentehuizen en de zogenaamde "fin-shops" zal de dienstverlening aan de burger gegarandeerd blijven.

De heer Steven Vandeput (N-VA) vraagt duidelijkheid over het dossier van de gerechtsgebouw in Hasselt. De firma SOHA die een 99 % dochtervennootschap is van EIS die zelf een volle dochter is van NMBS-Holding, is de bouwheer van het nieuwe gebouw dat door de Regie der Gebouwen wordt gehuurd in opdracht van de FOD Justitie. Zowel de heer Vrijdaghs die de administrateur-generaal is van de Regie der Gebouwen als de heer Fontinoy die zetelt in de raad van bestuur van de Regie, zetelen ook in de raad van bestuur van de NMBS-Holding. Is hier geen sprake van belangenvermenging? Is dit verenigbaar met de integriteitsregels? Hoe is het gesteld met het integriteitscharter?

De staatssecretaris antwoordt dat de heer Fontinoy geen lid is van het directiecomité van de Regie der Gebouwen of van enig andere dienst van de Regie. De heer Vrijdaghs is administrateur-generaal van de Regie der Gebouwen en zetelt in de raad van bestuur van Infrabel en niet in de NMBS Holding. De staatssecretaris benadrukt dat de Regie de integriteit hoog in het vaandel draagt: elke vorm van belangenvermenging zal worden bestreden.

Het project rond het performant informatiebeheer bevindt zich nog maar in de opstartfase. De uitwerking moet nog integraal gebeuren. De Regie beschikt momenteel niet over de nodige gegevens om haar patrimonium efficiënt te kunnen beheren.

La provision interdépartementale et le contrôle budgétaire auront certainement pour conséquence que la Régie devra, elle aussi, réduire ses projets. Certains projets devront donc être reportés.

L'allocation de base 22.41.40.07 "Travaux dans des immeubles qui ne sont pas propriété de l'État" (Section 19 Régie des Bâtiments, DOC 53 1944/001, p. 450 et 451), pour laquelle un montant de 4,39 millions d'euros a été inscrit, concerne les bâtiments du pouvoir législatif. La Régie a pour mission légale d'entretenir les bâtiments du pouvoir législatif.

Le coût du loyer des opérations de *sale- and lease-back* sera communiqué par le secrétaire d'État.

En raison de lacunes dans la comptabilité, il n'est pas possible de donner un aperçu du coût énergétique de chaque bâtiment dont la gestion est confiée à la Régie. Cela changera à l'avenir.

La Liste civile comporte trois catégories de bâtiments: les propriétés de l'État, les propriétés de la Donation royale et les propriétés purement privatives du Roi. La Régie a la mission légale d'entretenir ces bâtiments. Le secrétaire d'État communiquera ultérieurement les montants précis dont il est question. En vertu des lois budgétaires, la Régie est également chargée des investissements nécessaires en termes de sécurité pour les bâtiments de la Liste civile. En investissant dans la sécurité (surveillance par caméra, par exemple), il est possible de réaliser des économies sur les frais de personnel au niveau de la surveillance policière.

Le secrétaire d'État souligne que 70 000 m² d'espaces de bureaux gérés par la Régie sont occupés par des services qui vont être transférés aux entités fédérées dans le cadre de la nouvelle réforme de l'État. De nombreux bâtiments devront donc encore être transférés. Tous les services publics fédéraux devront examiner quels bâtiments ils souhaitent conserver. Souvent, les autorités bénéficiaires sont assez exigeantes dès lors qu'elles n'acceptent de reprendre des bâtiments que s'ils ont été rénovés. C'est notamment la raison pour laquelle un certain nombre de bâtiments publics sont inoccupés.

La Régie va également tenter de renforcer l'efficacité de la gestion des justices de paix. À l'heure actuelle, les justices de paix dans certaines communes sont la propriété du SPF Justice, voire parfois la propriété des communes elles-mêmes. La Régie interviendra là où les besoins se font le plus sentir. Le mieux est de sécuriser les palais de Justice au moyen de caméras et de boutons d'alarme là où c'est possible. Le secré-

De interdepartementale provisie en de begrotingscontrole zullen ongetwijfeld tot gevolg hebben dat ook de Regie zijn plannen wat zal moeten terugschroeven. Bepaalde projecten zullen dus moeten worden uitgesteld.

De basisallocatie 22.41.40.07 "Werken in niet Staatsgebouwen" (Sectie 19 Regie der Gebouwen, DOC 53 1944/001, p. 450 en 451) waarvoor een bedrag van 4,39 miljoen euro is ingeschreven, slaat op de gebouwen van de wetgevende macht. De Regie heeft de wettelijke opdracht om de gebouwen van de wetgevende macht te onderhouden.

De kostprijs van de huurprijs van de *sale and lease back* operaties zal door de staatssecretaris worden gecommuniceerd.

Wegens de gebrekkige boekhouding kan er ook geen overzicht worden gegeven van de energiekost van elk gebouw die de Regie onder haar beheer heeft. Dit zal in de toekomst veranderen.

De Civiele Lijst bevat drie categorieën van gebouwen: de staatseigendommen, de eigendommen van de Koninklijke Schenking en het loutere privatieve bezit van de Koning. De Regie heeft de wettelijke opdracht om deze gebouwen te onderhouden. De staatssecretaris zal later bekendmaken om welke bedragen het precies gaat. Krachtens de begrotingswetten is de Regie ook belast met de nodige veiligheidsinvesteringen voor de gebouwen van de Civiele Lijst. Door te investeren in veiligheid (bijvoorbeeld camerabewaking) kan worden bespaard op personeelskosten voor politiebewaking.

De staatssecretaris duidt erop dat 70 000 m² van de kantoorruimte die de Regie der Gebouwen onder haar beheer heeft, bezet wordt door diensten die zullen worden overgehouden naar de deelstaten in het kader van de nieuwe staatshervorming. Heel wat gebouwen zullen dus nog moeten worden overgedragen. Alle federale overheidsdiensten zullen moeten nakijken welke gebouwen zij wensen te behouden. Dikwijls zijn de ontvangende overheden vrij veeleisend omdat zij de gebouwen enkel willen overnemen als deze gerenoveerd zijn. Dat is o.a. de reden waarom een aantal overheidsgebouwen leeg staan.

De Regie zal ook trachten de efficiëntie van het beleid van de vrederechten te verhogen. Momenteel zijn de vrederechten in sommige gemeenten eigendom van de FOD Justitie en soms eigendom van de gemeenten zelf. De Regie zal optreden waar de nood het hoogst is. De gerechtsgebouwen zullen beter worden beveiligd met camera's en alarmknoppen waar mogelijk. De staatssecretaris wijst er wel op dat de gerechtsgebou-

taire d'État souligne toutefois que les palais de Justice doivent continuer à être d'un accès aisé pour le citoyen. La *taskforce* du SPF Justice accordera également toute l'attention voulue à l'aspect de la sécurité.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) constate que la situation à la Régie des bâtiments est catastrophique, les bâtiments ayant été négligés pendant des années sous le précédent ministre. Les moyens prévus dans le budget 2012 sont largement insuffisants pour redresser la situation. Beaucoup de bâtiments sont vides mais continuent à être loués et chauffés par la Régie, c'est donc un énorme gaspillage. L'intervenant estime qu'il serait préférable de résilier les baux de ces bâtiments. Il cite l'exemple des justices de paix de Gembloux et de Dinant. La gestion de la Régie laisse beaucoup à désirer par manque de données sur les bâtiments.

L'intervenant déplore que la Régie consacre si peu de moyens financiers et humains à l'utilisation durable de l'énergie, alors que toute commune belge dispose aujourd'hui d'un expert énergétique. C'est totalement incompréhensible dès lors que les investissements dans l'utilisation durable de l'énergie se rentabilisent à long terme. Surtout en ces temps de difficultés budgétaires, on pourrait tout de même s'attendre à ce qu'un gouvernement y soit plus attentif. N'oublions pas, en outre, que la Régie des Bâtiments a une fonction d'exemple.

M. Steven Vandeput (N-VA) espère que le secrétaire d'État pourra traduire ses intentions en actes.

M. Vandeput présente un *amendement n° 30* (DOC 53 1944/005), qui tend à supprimer l'article 2.19.10 du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2012. Cet article autorise la Régie des bâtiments à effectuer certaines dépenses pour sécuriser les domaines royaux de Laeken, Belvédère, Stuyvenberg et Châteauneuf. L'auteur veut supprimer cette autorisation, car cela ne relève pas des compétences de la Régie des bâtiments.

Le secrétaire d'État répond qu'il ne s'agit pas, en l'espèce, d'une nouvelle politique. Il s'agit d'un cavalier budgétaire qui figure depuis des années déjà dans les documents budgétaires. Depuis des années, la Régie est autorisée à effectuer des travaux pour sécuriser les domaines royaux. Le secrétaire d'État propose dès lors de rejeter l'amendement n° 9.

M. Hagen Goyvaerts (VB) constate avec étonnement que la Régie des Bâtiments accuse encore toujours un retard en ce qui concerne le dépôt de ses comptes annuels. Le phénomène est pourtant connu depuis de nombreuses années. Le 1er décembre 2010, le précé-

wen gemakkelijk toegankelijk moeten blijven voor de burger. De *taskforce* met de FOD Justitie zal aan het veiligheidsaspect ook de nodige aandacht besteden.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stelt vast dat de situatie bij de Regie der Gebouwen catastrofaal is tengevolge van een jarenlange verwaarlozing van de gebouwen onder de vorige minister. De middelen die zijn opgenomen in de begroting 2012 zijn ruim onvoldoende om de situatie recht te trekken. Veel gebouwen staan leeg maar worden door de Regie verder gehuurd en ook verder verwarmd, er dus een enorme verspilling. De spreker is van mening dat de huurcontracten van deze gebouwen beter zouden worden opgezegd. Hij geeft het voorbeeld van de vredegerechten in Gembloux en Dinant. Door een gebrek aan gegevens over de gebouwen laat het beheer van de Regie veel te wensen over.

De spreker betreurt dat de Regie zo weinig middelen en personeel inzet voor duurzaam energieverbruik terwijl elke Belgische gemeente tegenwoordig beschikt over een energiedeskundige. Dat is echt onbegrijpelijk omdat investeringen in duurzaam energieverbruik zichzelf op lange termijn terugverdienen. Zeker in tijden van budgettaire krapte zou men toch kunnen verwachten dat een overheid daar meer aandacht voor heeft. Bovendien mag niet worden vergeten dat de Regie der Gebouwen een voorbeeldfunctie heeft.

De heer Steven Vandeput (N-VA) hoopt dat de staatssecretaris zijn intenties zal kunnen waarmaken.

De heer Vandeput dient het *amendement nr. 30* (DOC 53 1944/005) in dat ertoe strekt het artikel 2.19.10 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 op te heffen. Dat artikel machtigt de Regie der Gebouwen om uitgaven te verrichten voor de beveiliging van de koninklijke domeinen van Laken, Belvédère, Stuyvenberg en Châteauneuf. De indiener wil deze machtiging schrappen omdat die niet tot de bevoegdheid van de Regie der Gebouwen behoort.

De staatssecretaris antwoordt dat het hier niet gaat over nieuw beleid. Het gaat om een begrotingsruiter die al jarenlang in de begrotingsdocumenten wordt opgenomen. De Regie wordt al jaren gemachtigd om beveiligingswerken uit te voeren aan de koninklijke domeinen. Bijgevolg stelt de staatssecretaris voor om het amendement nr. 9 te verwerpen.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) stelt met verbazing vast dat de Regie der Gebouwen nog steeds een achterstand heeft wat betreft de neerlegging van haar jaarrekeningen. Nochtans is het fenomeen reeds jaren bekend. Op 1 december 2010 heeft de vorige minister

dent ministre des Finances annonçait que les comptes annuels de 2008 seraient déposés en février 2011. Pratiquement un an plus tard, on annonce le dépôt des comptes annuels de 2007. Comment expliquer ce retard? Une opération de rattrapage est indispensable.

M. Bert Schoofs (VB) répète que la Cour des comptes n'a pas retrouvé d'analyses des coûts-bénéfices en ce qui concerne la construction des nouvelles prisons. L'intervenant craint que ce soient surtout les bâtiments du SPF Justice et Fedasil qui feront les frais des économies qui seront réailsées lors du prochain contrôle budgétaire. Récemment encore, des magistrats ont été menacés de mort, ce qui montre qu'une meilleure sécurisation des tribunaux doit être considérée comme une priorité absolue.

van Financiën aangekondigd dat de jaarrekening van 2008 in februari 2011 zou worden neergelegd. Bijna een jaar later wordt de neerlegging van de jaarrekening van 2007 aangekondigd. Hoe valt deze vertraging te verklaren? Een inhaaloperatie is absoluut noodzakelijk.

De heer Bert Schoofs (VB) herhaalt dat het Rekenhof geen kostenbatenanalyses heeft teruggevonden met betrekking tot de bouw van de nieuwe gevangenissen. De spreker vreest dat vooral de gebouwen van de FOD Justitie en Fedasil de gevolgen zullen dragen van de besparingen die zullen worden doorgevoerd bij de volgende begrotingscontrole. Recent zijn nog magistraten met de dood bedreigt, wat aantoon dat de betere beveiliging van de rechtbanken een absolute prioriteit verdient.

**VII. — DISCUSSION DE LA NOTE DE
POLITIQUE GÉNÉRALE DU VICE-PREMIER
MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU
DÉVELOPPEMENT DURABLE, CHARGÉ DE LA
FONCTION PUBLIQUE**

**A . Exposé introductif du vice-premier ministre
et ministre des Finances et du Développement
durable, chargé de la Fonction publique**

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, renvoie à sa note de politique générale (DOC 53 1640/030), dont il résume les grandes lignes devant la commission.

B. Discussion

M. Georges Gilkinet (Ecolo – Groen) estime que le ministre doit impérativement faire l'inventaire des problèmes auxquels son département est confronté. Ainsi, il doit rapidement entamer un dialogue avec le personnel du SPF Finances car beaucoup de fonctionnaires sont totalement démotivés par le manque de respect auquel ils doivent faire face dans l'exercice de leurs missions. Il n'est pas normal que le travail des fonctionnaires les plus motivés à essayer de rendre le meilleur service à l'État ne soit pas suffisamment reconnu. L'organisation du SPF Finances doit être revue afin d'augmenter la motivation et l'efficacité du personnel, ainsi que le respect qui est dû à son travail.

Le SPF Finances reste confronté à un manque criant d'équipement et de moyens informatiques performants pour faciliter un échange d'informations systématique. À cet égard, il est essentiel de réorienter les moyens vers la mission première de l'administration qui est de veiller au contrôle de la bonne perception de l'impôt.

Le ministre des Finances doit par ailleurs ne pas hésiter à remettre en cause, sur la base d'une évaluation concrète, les choix du passé lorsqu'ils ne sont pas suffisamment performants ou trop coûteux en termes de soutien fiscal à l'économie. L'État reste en effet trop généreux à l'égard de certains contribuables.

Un autre élément important dans cet inventaire est la question de la régulation financière et des participations publiques dans le secteur financier.

Par ailleurs, le membre estime que le gouvernement n'aurait pas dû supprimer les mesures fiscales incitatives sur le plan environnemental et des travaux économeurs d'énergie avant que les Régions ne disposent

**VII. — BESPREKING VAN DE BELEIDSNOTA VAN
DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN
FINANCIËN EN DUURZAME ONTWIKKELING,
BELAST MET AMBTENARENZAKEN**

**A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eerste-
minister en minister van Financiën en Duurzame
Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken**

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, verwijst naar zijn beleidsnota (DOC 53 1640/030), waarvan hij de krachtlijnen schetst.

B. Bespreking

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vindt dat de minister absoluut de inventaris moet maken van de problemen waarmee zijn departement te kampen heeft. Zo moet hij snel een dialoog aanvangen met de personeelsleden van de FOD Financiën omdat velen onder hen totaal gedemotiveerd zijn door het gebrek aan respect bij de uitvoering van hun taken. Het is niet normaal dat het werk van de ambtenaren die het meest gemotiveerd zijn om te trachten de beste dienstverlening te verstrekken aan de Staat, onvoldoende wordt erkend. De organisatie van de FOD Financiën moet worden herzien om de motivatie en de doeltreffendheid van het personeel te verbeteren; zodoende zal het respect dat ze voor hun werk verdienen, toenemen.

De FOD Financiën blijft kampen met een enorm tekort aan doeltreffende informaticavoorzieningen en -middelen om een systematische uitwisseling van informatie te vergemakkelijken. Het is in dat opzicht van groot belang de middelen toe te spitsen op de hoofdtaak van de administratie, met name zorgen voor de controle op de correcte inning van de belastingen.

De minister van Financiën moet voorts niet aarzelen om, op grond van een concrete evaluatie, de keuzes uit het verleden in vraag te stellen als die niet doeltreffend genoeg of te duur zijn op het vlak van de fiscale steun aan de economie. De Staat blijft immers te vrijgevig ten aanzien van bepaalde belastingsubjecten.

De kwestie van de financiële regulering en van de overheidsparticipaties in de financiële sector is een ander belangrijk element van die inventaris.

Voorts is het lid van mening dat de regering de aansprekende fiscale maatregelen inzake milieu en energiebesparende werken niet had mogen afschaffen vóór de gewesten over de nodige begrotingsmiddelen

des moyens budgétaires nécessaires pour prendre des mesures similaires en la matière. Ces incitants fiscaux avaient en effet un impact positif sur l'emploi et sur le revenu disponible des ménages. Ils doivent aussi s'envisager dans le cadre du respect de nos engagements en matière climatique sur le plan international.

M. Gilkinet souhaite ensuite approfondir la réflexion sur un certain nombre de points.

La régulation financière et la participation de l'État dans le secteur financier

L'État belge est devenu le propriétaire de l'une des plus grandes banques belges (Dexia banque Belgique) et reste le premier actionnaire de BNP Paribas, une des banques les plus importantes à l'échelle mondiale. Ces participations publiques ne peuvent être un investissement spéculatif mais doivent permettre à l'État d'engager certaines réformes fondamentales dans le secteur bancaire. Ce secteur doit œuvrer à soutenir l'économie de notre pays et doit être irréprochable par rapport à ses choix d'investissements sur le plan de la durabilité et de l'éthique. Les établissements bancaires qui ont reçu le soutien de l'État ne peuvent en aucun cas effectuer des opérations dans des paradis fiscaux. L'intervenant souligne le manque de vision du gouvernement précédent quant aux mesures à prendre dans le cadre de ces investissements, mais également le défaut de coordination des opérateurs belges, y compris dans la sphère non publique, qui détiennent de telles participations. Les autorités publiques ont également fait preuve de manque de compétence lors des négociations avec la Commission européenne, avec d'autres États ou encore avec les dirigeants des établissements bancaires concernés.

M. Gilkinet souhaite que soit fait toute la transparence sur l'impact de ces participations et garanties sur le budget de l'État. Le ministre pourrait-il également apporter des précisions concernant les choix politiques posés par rapport à ces participations car ceux-ci ont un impact important sur notre économie?

Évaluation des choix fiscaux en termes de justice et d'efficacité fiscales

M. Gilkinet émet des doutes quant à la pertinence du régime actuel de déduction des intérêts notionnels. Ce régime fiscal ne doit pas être supprimé mais le gouvernement doit réaliser une analyse détaillée par entreprise et déterminer quels sont les plus grands bénéficiaires de cette mesure. Quel est son rapport réel à l'économie?

beschikken om terzake soortgelijke maatregelen te nemen. Die fiscale aansporingen hadden immers een positieve weerslag op de werkgelegenheid en op het beschikbaar inkomen van de gezinnen. Ze moeten ook worden gezien in het kader van de inachtneming van onze klimaatgerelateerde engagementen op internationaal vlak.

Vervolgens wenst de heer Gilkinet een aantal punten uit te diepen.

De financiële regulering en de participatie van de Staat in de financiële sector

De Belgische Staat is eigenaar geworden van een van de grootste Belgische banken (Dexia Bank België) en blijft de referentieaandeelhouder van BNP Paribas Fortis, wereldwijd een van de belangrijkste banken. Die overheidsparticipaties mogen geen speculatieve belegging zijn, maar moeten de Staat de mogelijkheid bieden bepaalde fundamentele hervormingen door de voeren in de banksector. Die sector moet de economie van ons land steunen en moet, wat zijn investeringskeuzes betreft, inzake duurzaamheid en ethiek onberispelijk zijn. De bankinstellingen die steun hebben gekregen van de Staat mogen in geen geval verrichtingen doen in belastingparadijzen. De spreker wijst op het gebrek aan visie van de vorige regering inzake de maatregelen die moesten worden genomen in het kader van die investeringen, maar ook op het gebrek aan coördinatie van de Belgische operatoren, ook buiten de overheidssfeer, die dergelijke participaties aanhouden. De overheid heeft ook blijk gegeven van een gebrek aan competentie bij de onderhandelingen met de Europese Commissie, met andere Staten of met de toplui van de betrokken bankinstellingen.

De heer Gilkinet wenst dat wordt gezorgd voor volledige transparantie over de weerslag van de participaties en garanties voor de Rijksbegroting. Kan de minister ook nadere inlichtingen geven over de politieke keuzes in verband met die participaties, die een aanzienlijke impact hebben op onze economie?

Evaluatie van de fiscale keuzes op het stuk van fiscale billijkheid en doeltreffendheid

De heer Gilkinet twijfelt aan de relevantie van de huidige regeling inzake aftrek van de notionele interesten. Die fiscale regeling moet niet worden afgeschaft, maar de regering moet een gedetailleerde analyse uitvoeren per onderneming en moet bepalen wie het meest door die maatregel wordt begunstigd. Wat is de reële

Quels sont les modifications requises afin de préserver les intérêts de l'État? Certaines entreprises profitent du système, y compris des entreprises étrangères qui ne créent aucune activité économique dans notre pays et ne paient pas d'impôt. Quelle est l'utilité économique réelle d'un tel système?

Les possibilités de déduction des intérêts notionnels peuvent par contre être maintenues, voire développées pour les petites et moyennes entreprises, notamment en ce qui concerne leurs dépenses en matière de recherche et de développement.

Le membre cite également l'exemple des réductions fiscales pour revenus de brevet. Cette mesure concerne trois ou quatre entreprises qui peuvent ainsi déduire fiscalement des centaines de millions d'euros tout en exerçant un chantage permanent à l'investissement dans notre pays. Il faut évidemment aider les entreprises mais les avantages fiscaux qui leur sont accordés doivent être conditionnés à la création d'activité économique et d'emplois. Les gouvernements précédents ont créé des "autoroutes fiscales" sans tenir compte de leur impact sur nos finances publiques. Ce faisant, notre pays s'est privé de recettes fiscales importantes qui auraient pu réduire les déficits budgétaires actuels.

Le ministre s'est engagé à plus de transparence. Le membre espère qu'il pourra donc disposer de davantage d'informations permettant d'évaluer réellement les choix posés par le passé.

Par ailleurs, M. Gilkinet fait remarquer que le Service des décisions anticipées en matière fiscale agit quasiment en lieu et place du législateur en validant a priori des montages fiscaux réalisés par des entreprises, ce qui leur offre un avantage évident de prévisibilité en matière de résultats mais représente aussi parfois une manière d'échapper à l'impôt sans contrôle parlementaire, si ce n'est a posteriori dans le cadre d'un débat général sur le fonctionnement de ce service. Le membre cite l'exemple du secteur diamantaire.

L'intervenant considère, d'autre part, que le mécanisme de régularisation permanente est beaucoup trop généreux à l'égard des contribuables qui font le choix de rapatrier des capitaux placés à l'étranger. Il vaut évidemment mieux que ces capitaux contribuent à notre économie mais il est regrettable que l'administration fiscale ne s'interroge pas davantage sur l'origine des

opbrengst ervan voor de economie? Welke wijzigingen zijn vereist om de belangen van de Staat te vrijwaren? Sommige ondernemingen profiteren van die regeling, waaronder buitenlandse bedrijven die geen enkele economische activiteit creëren in ons land en geen belastingen betalen. Wat is het werkelijk economisch nut van een dergelijke regeling?

De mogelijkheden inzake de aftrek van notionele interesten mogen daarentegen worden behouden of zelfs worden uitgediept voor de kleine en de middelgrote ondernemingen, onder meer wat hun uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling betreft.

Het lid geeft tevens het voorbeeld van de belasting-aftrek voor octrooi-inkomsten. Dankzij die maatregel kunnen drie of vier ondernemingen aldus honderden miljoen euro fiscaal inbrengen en tegelijk het investeringsvermogen in ons land permanent onder druk zetten. Het spreekt vanzelf dat men de ondernemingen moet steunen, maar de hen toegekende belastingvoordelen moeten worden gekoppeld aan de voorwaarde dat ze de economie stimuleren en banen scheppen. De vorige regeringen hebben "belasting snelwegen" gecreëerd, zonder rekening te houden met de impact ervan op onze overheidsfinanciën. Aldus is ons land verstoken gebleven van aanzienlijke belastingontvangsten, die de huidige budgettaire tekorten minder groot hadden kunnen maken.

De minister heeft zich ertoe verbonden voor meer transparantie te zorgen. Het lid hoopt dan ook dat hij over meer informatie zal kunnen beschikken aan de hand waarvan de in het verleden gemaakte keuzes echt kunnen worden geëvalueerd.

Voorts merkt de heer Gilkinet op dat de Dienst Voorafgaande Beslissingen in Fiscale Zaken nagenoeg in de plaats van de wetgever optreedt, door fiscale - door de ondernemingen opgezette - constructies a priori te valideren. Dat biedt die ondernemingen het voor de hand liggende voordeel dat het resultaat voorspelbaar is, maar houdt in bepaalde gevallen tevens in dat zij zich aldus kunnen onttrekken aan het betalen van belastingen zonder parlementair toezicht, tenzij wanneer *a posteriori*, tijdens een algemeen parlementair debat, de werking van die dienst aan bod komt. De spreker verwijst naar het voorbeeld van de diamantsector.

Bovendien meent de spreker dat de permanente regularisatieregeling veel te genereus is ten aanzien van de belastingplichtigen die ervoor opteren hun in het buitenland belegd kapitaal terug naar België te brengen. Uiteraard is het beter dat dit kapitaal bijdraagt tot onze economie, maar het is betreurenswaardig dat de Administratie der belastingen niet méér vragen stelt bij de

fonds rapatriés, trop facilement requalifiés en revenus de l'épargne sans savoir comment cette épargne a été constituée. En outre, ce système fournit une quasi impunité aux contribuables concernés. La question se pose dès lors de savoir si des mécanismes tels que l'accord amiable et la régularisation permanente n'encouragent pas la fraude fiscale.

Pour ce qui est du prix des transferts, M. Gilkinet constate que les investisseurs étrangers qui rachètent des entreprises belges avant de les dépecer peuvent trop facilement transférer le patrimoine belge vers d'autres pays. La législation européenne en matière de prix des transferts n'est pas appliquée correctement en Belgique.

Des mesures importantes doivent donc être prises sur le plan de la justice et de l'efficacité fiscales.

La lutte contre la fraude fiscale

M. Gilkinet renvoie aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale (DOC 53 0034/004). Depuis vingt ans, aucun dossier de grande fraude fiscale n'a mené à une condamnation pénale. Nous sommes face à une situation d'échec très lourde sur le plan symbolique par rapport à l'image d'un État compétent capable de récolter correctement l'impôt.

Certaines recommandations de la commission d'enquête ont déjà — au moins partiellement — été mises en œuvre mais beaucoup de travail reste à faire.

Chaque jour, le membre constate de nouvelles tentatives et manières d'éluder l'impôt. Suite aux mesures prises dans le cadre de la directive européenne sur l'épargne, les contribuables investissent dorénavant le produit de leur épargne dans des produits d'assurance au Grand Duché de Luxembourg de manière à échapper au versement de précompte mobilier. Le ministre des Finances doit faire preuve d'autant d'imagination et de pugnacité que les contribuables qui cherchent à échapper à une juste taxation. M. Gilkinet se réjouit que le ministre ait émis l'intention de collaborer avec le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et fiscale. Il est évidemment positif que ces compétences aient été spécifiquement confiées à un secrétaire d'État mais il ne faudrait pas que cela décharge le ministre des Finances de sa propre responsabilité en la matière. Cette collaboration doit être totale pour atteindre des résultats concrets.

herkomst van het teruggekeerde geld, dat al te makkelijk wordt geherkwalificeerd als inkomsten uit spaargeld, zonder te weten hoe dat spaargeld werd vergaard. Bovendien komen de betrokken belastingplichtigen er door die regeling nagenoeg ongestraft mee weg. De vraag rijst derhalve of regelingen als de minnelijke schikking en de permanente regularisatie fiscale fraude niet in de hand werken.

Wat de prijs van de transfers betreft, constateert de heer Gilkinet dat de buitenlandse investeerders die Belgische ondernemingen opkopen en ze vervolgens opdelen, al te makkelijk het Belgisch patrimonium naar andere landen kunnen versluizen. De Europese wetgeving inzake de transferprijzen wordt in België niet correct toegepast.

Op het stuk van fiscale billijkheid en efficiëntie is er dus nog heel wat werk aan de winkel.

De bestrijding van de fiscale fraude

De heer Gilkinet verwijst naar de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek van de grote fiscale-fraudedossiers (DOC 52 0034/004). De jongste twintig jaar heeft geen enkel dossier inzake grote fiscale fraude tot een strafrechtelijke veroordeling geleid. Het imago van de competente en daadkrachtige Staat die de belasting correct int, is zeer zwaar onderuit gegaan.

Sommige aanbevelingen van de onderzoekscommissie werden reeds — op zijn minst gedeeltelijk — ten uitvoer gelegd, maar er is nog veel werk aan de winkel.

Elke dag stoot het lid op nieuwe pogingen en manieren om de belasting te ontwijken. Ingevolge de maatregelen die werden genomen in het kader van de Europese Spaarrichtlijn beleggen de belastingplichtigen hun spaargeld voortaan in verzekeringsproducten in het Groothertogdom Luxemburg, om de roerende voorheffing niet te moeten betalen. De minister van Financiën moet blijk geven van evenveel verbeelding en strijd lust als de belastingplichtigen die zich proberen te onttrekken aan een billijke belastingheffing. De heer Gilkinet is verheugd dat de minister te kennen heeft gegeven dat hij wil samenwerken met de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude. Het is uiteraard een goede zaak dat voor die specifieke bevoegdheid een staatssecretaris werd aangewezen, maar dat ontslaat de minister van Financiën niet van zijn eigen verantwoordelijkheid terzake. Om concrete resultaten te boeken, moet de samenwerking tussen beiden feilloos verlopen.

Politique européenne

Les instances européennes interviennent de manière de plus en plus intrusive dans les mesures budgétaires prises sur le plan national. Le gouvernement ne doit pas se contenter d'implémenter au mieux et au plus vite les obligations européennes en droit belge mais il doit aussi tenter d'influencer positivement les choix posés au niveau européen. Ainsi, l'harmonisation fiscale à l'impôt des sociétés (*Common Consolidated Corporate Tax Base*) ne doit pas porter uniquement sur la base taxable, mais également sur les taux et les mécanismes de taxation. Actuellement, les États se font une concurrence féroce afin d'être le paradis fiscal le plus attractif pour les entreprises. C'est pourquoi le membre plaide en faveur d'un "traité de désarmement fiscal".

La taxe sur les transactions financières doit être appliquée le plus rapidement possible au niveau européen. Notre pays doit jouer un rôle de moteur en la matière.

Par ailleurs, le membre souligne le rôle déstabilisateur des agences de notation par rapport aux établissements bancaires, aux États et même au Mécanisme européen de stabilité. Or, ces agences ne sont ni infaillibles, ni impartiales. Elles disposent d'un pouvoir démesuré.

Selon l'orateur, il est aussi nécessaire d'avancer dans la lutte contre les paradis fiscaux.

En conclusion, M. Gilkinet observe qu'il est choquant que la réforme des pensions ait été adoptée en une semaine par le Parlement alors que les réformes de régulation financière sont sans cesse reportées, ce qui a conduit à une nouvelle crise financière après la première crise bancaire en 2008.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) se déclare très agréablement surpris par la note de politique générale présentée par le vice-premier ministre et ministre des Finances. Elle identifie clairement un certain nombre de problèmes et formule déjà quelques bonnes propositions afin d'y remédier.

Le membre se félicite également de l'intention du ministre de collaborer tant avec son administration qu'avec le Parlement. Toutefois, cette collaboration doit peut-être être organisée de manière différente que par le passé. Certains points de la note de politique générale pourraient être examinés de manière détaillée par la commission.

M. Van der Maelen aborde ensuite un certain nombre de points plus précis.

Europees beleid

De Europese instellingen bemoeien zich steeds meer met de nationale budgettaire maatregelen. De regering mag er zich niet toe beperken de Europese verplichtingen zo goed en zo snel mogelijk in Belgisch recht om te zetten, maar moet tevens proberen de Europese beleidskeuzes in gunstige zin te beïnvloeden. De fiscale harmonisering van de vennootschapsbelasting (*Common Consolidated Corporate Tax Base*) mag bijvoorbeeld niet alleen betrekking hebben op de belastinggrondslag, maar moet tevens rekening houden met de aanslagvoeten en de taxatieregelingen. Momenteel is tussen de Staten een hevige concurrentieslag aan de gang om bij de ondernemingen het fiscaal meest aantrekkelijke land te worden bevonden. Daarom pleit het lid voor een "fiscaal ontwapeningsverdrag".

De taks op de financiële verrichtingen moet zo snel mogelijk op Europees niveau worden toegepast. Ons land moet terzake een voortrekkersrol spelen.

Voorts beklemtoont het lid dat de ratingagentschappen een destabiliserende impact hebben op de bankinstellingen, de Staten, en zelfs op de Europese stabiliteitsregeling. Die agentschappen zijn echter niet onfeilbaar, noch onpartijdig. Ze hebben buitensporig veel macht.

Volgens de spreker moet tevens vooruitgang worden geboekt bij de bestrijding van de belastingparadijzen.

Tot slot komt de heer Gilkinet tot de schokkende vaststelling dat de pensioenhervorming in één week tijd door het Parlement werd gesluit, terwijl de hervorming van de financiële regulering steeds weer wordt uitgesteld – na de eerste bankencrisis van 2008 heeft dat ons met een nieuwe financiële crisis opgezadeld.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) geeft aan zeer aangenaam verrast te zijn door de beleidsnota van de vice-eersteminister en minister van Financiën. In de beleidsnota wordt een aantal pijnpunten duidelijk belicht en worden reeds enkele geschikte voorstellen gedaan om ze weg te werken.

Het lid toont zich eveneens verheugd dat de minister met zowel zijn diensten als met het Parlement wil samenwerken. Die samenwerking moet evenwel misschien een andere vorm krijgen dan in het verleden. Bepaalde aspecten van de beleidsnota zouden door de commissie grondig kunnen worden besproken.

De heer Van der Maelen stipt vervolgens enkele specifieke punten aan.

Il partage l'analyse faite par l'orateur précédent en ce qui concerne la démotivation du personnel du SPF Finances. À l'exception de *Tax on web* et malgré les énormes investissements réalisés, l'équipement informatique de l'administration reste peu performant en comparaison avec d'autres pays, notamment les Pays-Bas.

Pour ce qui est des possibilités de déduction d'intérêts notionnels, il est impératif de réaliser une analyse objective des coûts et revenus du système. Seuls 5 % du montant total consacré annuellement à cette mesure fiscale profitent aux petites et moyennes entreprises alors que ce sont ces entreprises qui contribuent le plus au développement de l'économie réelle, créent des emplois et sont porteuses d'innovation. Elles devraient donc pouvoir bénéficier davantage du système. Une grande part des moyens engagés par l'État ne profite pas à l'économie mais disparaît vers l'étranger par le biais de constructions fiscales complexes.

L'intervenant se déclare par ailleurs favorable à une simplification par étapes du formulaire de déclaration fiscale en suivant l'exemple des Pays-Bas. Dans ce pays, l'administration fiscale peut compter sur l'entière collaboration du secteur financier. En outre, 75 à 80 % des déclarations sont pré-remplies. Les propositions formulées par le ministre en la matière restent limitées (DOC 53 1964/030, p. 10). Le ministre doit négocier avec le secteur financier afin de développer l'échange d'informations avec l'administration (crédits hypothécaires, assurances-vie, etc.). Contrairement à ce qu'affirme le secteur, une telle procédure d'échange n'est pas coûteuse et est parfaitement réalisable compte tenu des systèmes informatiques très développés dont disposent les institutions financières.

Le membre souligne l'importance du *dataming* afin d'exploiter au maximum les données disponibles. Un problème semble toutefois encore se poser en ce qui concerne le contrôle à l'impôt des sociétés: les revenus supplémentaires découlant du *datamining* sont moins importants que les revenus générés par les contrôles effectués par les contrôleurs fiscaux en se basant sur leur propre intuition. Les contrôleurs fiscaux doivent pouvoir disposer de beaucoup plus d'informations disponibles auprès des services de sécurité sociale, du SPF Finances, du SPF Mobilité et Transport La question du respect de la vie privée doit être réglée le plus rapidement possible.

Par ailleurs, M. Van der Maelen estime qu'il est inadmissible que 39 049 contribuables n'aient pas déposé de déclaration fiscale au cours de l'exercice d'imposition

Hij is het met de vorige spreker eens wat de demotivatie bij het personeel van de FOD Financiën betreft. Met uitzondering van *Tax on Web* en ondanks de enorme investeringen blijven de diensten van de FOD Financiën qua informatica-apparatuur achterophinken in vergelijking met andere landen, met name Nederland.

Aangaande de mogelijkheden van de notionele intrestaftrek moet absoluut een objectieve kosten-batenanalyse van het systeem worden gemaakt. Slechts 5 % van het totale bedrag dat jaarlijks naar die belastingmaatregel gaat, komt ten goede aan de kleine en middelgrote ondernemingen, terwijl die ondernemingen het meeste bijdragen tot de ontwikkeling van de reële economie, banen scheppen en het pad effenen voor innovatie. Zij zouden dus meer baat bij de regeling moeten kunnen hebben. Een groot deel van de middelen die de Staat terzake vrijmaakt, komt niet de economie ten goede, maar vloeit via complexe fiscale constructies naar het buitenland.

De spreker vraagt voorts dat het belastingaangifteformulier stapsgewijs zou worden vereenvoudigd, waarbij het Nederlandse model als voorbeeld kan gelden. De Nederlandse belastingadministratie kan rekenen op de volle samenwerking van de financiële sector. Bovendien zijn 75 tot 80 % van de belastingaangiften vooraf ingevuld. De voorstellen die de minister terzake doet (DOC 53 1964/030, blz. 10), blijven beperkt. De minister moet met de financiële sector onderhandelen om de gegevensuitwisseling met de belastingadministratie (hypothecaire kredieten, levensverzekeringen enzovoort) voort uit te bouwen. In tegenstelling tot wat de sector beweert, is een dergelijke gegevensuitwisseling niet duur en is ze perfect uit te voeren, gelet op de geavanceerde informaticamiddelen waarover de financiële instellingen beschikken.

Het lid onderstreept het belang van *dataming* om de beschikbare gegevens maximaal te benutten. Niettemin rijst er nog een probleem in verband met de controle van de vennootschapsbelasting: *datamining* brengt minder ontvangsten voort dan de controles waarbij de belastingcontroleurs afgaan op hun intuïtie. De belastingcontroleurs moeten over veel meer gegevens kunnen beschikken bij de diensten van de sociale zekerheid, de FOD Financiën, de FOD Mobilité en Vervoer enzovoort. De inachtneming van de persoonlijke levenssfeer in dat verband moet zo snel mogelijk worden uitgeklaard.

De heer Van der Maelen vindt het overigens onaanvaardbaar dat voor het aanslagjaar 2010 39 049 belastingplichtigen geen belastingaangifte hebben in-

2010¹. Peu de mesures sont prises en la matière. Il se réjouit que la note de politique générale prévoie “une tolérance zéro absolue pour les contribuables qui ne remplissent pas correctement leur obligation de déclaration (DOC 53 1964/030, p. 15). Peut-être faudrait-il, dans ce cas, donner à l’administration la possibilité de remplir une déclaration en lieu et place du contribuable.

Pour ce qui est de la collaboration avec les instances européennes et internationales, le membre cite l’exemple de la Grande-Bretagne où une commission a été installée afin de simplifier de manière systématique la législation fiscale, qui, dans notre pays également, est devenue beaucoup trop complexe. Lors de l’élaboration de nouvelles dispositions légales, il suggère de tenter de s’approcher au maximum des réglementations en vigueur au niveau européen et dans les pays voisins ayant un régime fiscal comparable au nôtre. Cela est indispensable pour une petite économie aussi ouverte que l’économie belge.

M. Van der Maelen espère par ailleurs que des progrès importants seront réalisés en matière d’harmonisation fiscale sur le plan européen. Trouver un accord sur la proposition de directive de la Commission européenne pour l’élaboration d’une *Common Consolidated Corporate Tax Base* (CCCTB) sera très difficile. Notre pays doit soutenir la proposition formulée par la Chancellerie allemande et le Président français de tendre à une harmonisation de la base imposable et des taux. L’intégration européenne ne doit pas se limiter à la seule intégration budgétaire. Nous devons nous attaquer à la concurrence fiscale si nous voulons éviter un impact négatif sur le plan social.

Pour échapper à la cotisation supplémentaire de 4 % sur les revenus mobiliers prévue par l’article 28 de la loi du 28 décembre 2011 (*Moniteur belge* du 30 décembre 2011), de très nombreux contribuables sont en train de transférer leurs capitaux dans des produits de la branche 21 et des fonds sans passeport européen. La taxe de 1,1 % prélevée lors de la souscription de contrats d’assurance-vie ne peut-elle être portée à 1,6 % afin de compenser une éventuelle perte de recettes fiscales par rapport au résultat escompté?

Selo la note de politique générale (DOC 53 1964/030, p. 34), il faut “renforcer le rôle du Parlement dans le contrôle de l’Autorité des services et des marchés financiers (FSMA)”. Comment renforcer ce contrôle si les parlementaires ne peuvent avoir accès aux documents internes de cette institution? Le président de la FSMA

gediend¹. Daar wordt te weinig tegen opgetreden. Hij is verheugd dat de beleidsnota “een absolute nultolerantie voor belastingplichtigen die hun aangifteverplichting niet correct nakomen” in uitzicht stelt (DOC 53 1964/030, blz. 15). Misschien moeten de belastingdiensten in dat geval de mogelijkheid krijgen de aangifte in te vullen in de plaats van de belastingplichtige.

Aangaande de samenwerking met de Europese en internationale instanties noemt het lid het voorbeeld van Groot-Brittannië, waar een commissie werd opgericht om de belastingwetgeving stelselmatig te vereenvoudigen; ook in ons land is die wetgeving veel te ingewikkeld geworden. De spreker stelt voor dat men zich bij de uitwerking van nieuwe wet- en regelgeving maximaal zou spiegelen aan de regelgevingen die gelden op Europees niveau en in de buurlanden met een gelijkaardig fiscaal stelsel als dat van ons land. Voor een kleine en open economie als de Belgische is dat absoluut noodzakelijk.

De heer Van der Maelen hoopt overigens dat belangrijke vooruitgang zal worden geboekt op het vlak van een Europese fiscale harmonisering. Het zal heel moeilijk worden overeenstemming te bereiken over het voorstel voor een richtlijn van de Europese Commissie over de invoering van een *Common Consolidated Corporate Tax Base* (CCCTB). Ons land moet zijn steun toezeggen aan het voorstel van de Duitse bondskanselier en de Franse president om te streven naar een harmonisering van zowel de belastinggrondslag als de belastingtarieven. De Europese eenmaking mag niet beperkt blijven tot louter budgettaire integratie. Om negatieve gevolgen op sociaal vlak te voorkomen moet fiscale concurrentie worden tegengegaan.

Veel belastingplichtigen willen ontsnappen aan de aanvullende heffing van 4 % op de roerende inkomsten waarin artikel 28 van de wet van 28 december 2011 (*Belgisch Staatsblad* van 30 december 2011, vierde editie) voorziet; daarom hevelen zij hun kapitaal over naar tak 21-verzekeringsproducten en fondsen zonder Europees paspoort. Kan de taks van 1,1 % op de intekening op levensverzekeringsovereenkomsten niet worden verhoogd tot 1,6 %, als compensatie voor het feit dat de fiscale ontvangsten eventueel minder hoog uitvallen dan verwacht?

Volgens de beleidsnota is het zaak “de rol van het Parlement inzake controle op de FSMA [Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten] te versterken” (DOC 53 1964/030, blz. 34). Hoe kan die controle worden aangescherpt als de parlementsleden geen toegang hebben tot de interne documenten van die instantie?

¹ Rapport annuel 2010 du SPF Finances, p. 12.

¹ Jaarverslag 2010 van de FOD Financiën, blz. 12.

et le gouverneur de la Banque Nationale de Belgique (BNB) se retranchent derrière le secret professionnel pour ne pas devoir transmettre certains documents au Parlement.

Par ailleurs, le gouvernement a décidé de confier à la BNB une mission d'étude quant à l'opportunité et à la faisabilité de l'introduction d'une distinction entre les banques de dépôts et les banques d'affaires (DOC 53 1964/030, p. 34). Quand peut-on espérer disposer de cette étude?

La Banque centrale européenne (BCE) a mis plus de 450 milliards d'euros à la disposition des banques européennes de sorte qu'elles puissent continuer à contribuer à l'économie réelle en accordant des crédits aux particuliers et aux entreprises. Or, ces banques préfèrent placer leurs très importants excédents de liquidités auprès de la BCE. Le ministre a-t-il connaissance d'éventuels problèmes qui se poseraient dans notre pays en matière d'octroi de crédits?

M. Guy Coëme (PS) se joint à l'appréciation portée par l'orateur précédent quant à la qualité de la présente note de politique générale.

Suite aux mesures prises en matière de levée du secret bancaire, il a été décidé de créer un point de contact central auprès de la Banque Nationale de Belgique en vue de rassembler l'ensemble des données relatives à chaque contribuable. Il s'agit d'un élément très important dans la lutte contre la grande fraude fiscale. Ce point de contact, qui doit permettre de transmettre, en cas de besoin et dans les conditions déterminées par la loi, un certain nombre d'informations au fisc, est-il déjà opérationnel?

L'article 28 de la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses (*Moniteur belge* du 30 décembre 2011) prévoit l'instauration d'une cotisation supplémentaire de 4 % sur les revenus mobiliers perçus par les plus nantis. Le contribuable peut opter pour un prélèvement libératoire à la source ou pour une déclaration auprès d'un point de contact central auprès de la BNB. La Banque centrale européenne a-t-elle confirmé la faisabilité d'un tel système?

De voorzitter van de FSMA en de gouverneur van de Nationale Bank van België (NBB) verschuilen zich achter het beroepsgeheim om bepaalde documenten niet aan het Parlement te moeten voorleggen.

Overigens zal de regering de NBB de opdracht geven te onderzoeken of het opportuun en haalbaar is om een onderscheid tussen deposito- en zakenbanken in te stellen (DOC 53 1964/030, blz. 34). Tegen wanneer zullen de bevindingen van dat onderzoek klaar zijn?

De Europese Centrale Bank (ECB) heeft meer dan 450 miljard euro ter beschikking gesteld van de Europese banken, zodat ze op de reële economie kunnen blijven inwerken door kredieten te verstrekken aan de particulieren en de ondernemingen. Die banken geven er echter de voorkeur aan hun zeer grote liquiditeitsoverschotten bij de ECB in deposito te geven. Heeft de minister weet van eventuele moeilijkheden in België op het gebied van kredietverlening?

De heer Guy Coëme (PS) is het met het oordeel van de vorige spreker eens in verband met de kwaliteit van deze beleidsnota.

Naar aanleiding van de maatregelen die zijn genomen met betrekking tot de opheffing van het bankgeheim is besloten bij de Nationale Bank van België een "centraal aanspreekpunt" op te richten, om alle gegevens over elke belastingbetaler te verzamelen. Het betreft een zeer belangrijk aspect van de bestrijding van de ernstige fiscale fraude. Is dit aanspreekpunt, dat indien nodig en onder de bij wet bepaalde voorwaarden de mogelijkheid moet bieden om de fiscus een aantal gegevens te verstrekken, al operationeel?

Artikel 28 van de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 30 december 2011, vierde editie) voorziet in de instelling van een bijkomende heffing van 4 % op de door meest begoeden ontvangen roerende inkomsten. De belastingplichtige kan kiezen voor een bevrijdende inhouding aan de bron, dan wel voor een mededeling aan een centraal aanspreekpunt bij de NBB. Heeft de Europese Centrale Bank de haalbaarheid van een dergelijke regeling bevestigd?

La perception d'une contribution de stabilité financière² doit inciter les établissements financiers à limiter le risque systémique. Il ne peut toutefois être question que cette taxe soit répercutée sur les clients.

Le membre indique que son groupe soutiendra toute initiative du ministre visant à contrôler les marchés et les institutions financières.

Lors de la crise bancaire et financière fin 2008, le gouvernement a dû faire appel à des membres de la BNB pour l'aider à faire face aux problèmes dans l'urgence. Ne serait-il pas préférable de mettre une équipe de spécialistes sur pied au sein du SPF Finances prête à réagir dans l'hypothèse de la survenance d'une nouvelle crise?

L'État belge est devenu l'actionnaire d'une des plus grandes banques mondiales (BNP Paribas). Un débat devra être mené sur la politique du gouvernement par rapport aux participations considérables de l'État dans le monde bancaire.

La note de politique générale annonce le recrutement de 276 agents en 2012 (DOC 53 1964/030, p. 23) afin de renforcer les moyens de l'administration fiscale pour lutter contre la fraude fiscale. Quelles seront leurs missions et leur affectation?

Pour ce qui est du Service des créances alimentaires (SECAL), un débat a actuellement lieu, notamment au sein du Comité d'avis pour l'Émancipation sociale, sur le fonctionnement de ce service et un éventuel relèvement du plafond de revenus qui conditionne le versement éventuel d'avances. Les mesures envisagées doivent être très sérieusement pesées dans le contexte budgétaire actuel.

Le gouvernement a décidé de supprimer le fonds relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires car il se trouvait dans une situation déficitaire permanente. Ces avances seront dorénavant financées par un crédit limitatif dans le budget général des dépenses (DOC 53 1944/001, pp. 440 – 443).

² Loi du 28 décembre 2011 instaurant une contribution de stabilité financière et modifiant l'arrêté royal du 14 novembre 2008 portant exécution de la loi du 15 octobre 2008 portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière et instituant en particulier une garantie d'État relative aux crédits octroyés et autres opérations effectuées dans le cadre de la stabilité financière, en ce qui concerne la protection des dépôts, des assurances sur la vie et du capital de sociétés coopératives agréées, et modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers (M.B. 30.12.2011, Ed. 5)

De inning van een bijdrage voor de financiële stabiliteit² moet de financiële instellingen ertoe aanzetten systeemrisico's te beperken. Er kan echter geen sprake van zijn dat die belasting wordt doorgerekend aan de klanten.

Het lid geeft aan dat zijn fractie elk initiatief van de minister zal steunen dat ertoe strekt controle uit te oefenen op de markten en de financiële instellingen.

Tijdens de crisis in het bank- en financiewezen van eind 2008 heeft de regering een beroep moeten doen op mensen van de NBB om haar te helpen onverwijld de moeilijkheden het hoofd te bieden. Ware het niet verkieslijk bij de FOD Financiën een team van specialisten uit te bouwen dat klaar staat om in te grijpen, mocht een nieuwe crisis uitbreken?

De Belgische Staat is aandeelhouder geworden van een van de grootste, wereldwijd actieve banken (BNP Paribas). Een debat zal moeten worden gevoerd over het beleid van de regering in verband met de aanzienlijke participaties van de Staat in de bankwereld.

In de beleidsnota wordt aangekondigd dat in 2012 276 ambtenaren in dienst worden genomen (DOC 53 1964/030, blz. 23), teneinde de belastingadministratie meer middelen te verschaffen om de fiscale fraude tegen te gaan. Welke taken krijgen de betrokkenen, en in welke diensten zullen ze worden ingezet?

Over de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) is met name binnen het Adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie momenteel een debat aan de gang, in verband met de werking van die dienst en met een mogelijke verhoging van het maximale inkomen dat recht geeft op een eventuele uitbetaling van voorschotten. De overwogen maatregelen moeten in de huidige begrotingscontext zeer ernstig worden afgewogen.

De regering heeft besloten het Fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen op te heffen, aangezien het voortdurend met een deficit kampte. Voortaan zullen die voorschotten worden gefinancierd met een limitatief krediet dat is opgenomen in de algemene uitgavenbegroting

² Wet van 28 december 2011 tot invoering van een bijdrage voor de financiële stabiliteit en tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 november 2008 tot uitvoering van de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit, voor wat betreft de bescherming van de deposito's, de levensverzekeringen en het kapitaal van erkende coöperatieve vennootschappen, en tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten (*Belgisch Staatsblad* van 30 december 2011, vijfde editie).

Le membre s'en réjouit. Cette modification ne résout cependant pas les problèmes liés à la récupération des avances. Comment le gouvernement a-t-il l'intention d'optimiser ces récupérations?

M. Coëme aimerait par ailleurs obtenir un aperçu de la situation concernant la restructuration du SPF Finances et connaître les intentions du ministre en la matière.

Enfin, l'orateur souligne la réduction du nombre de fonctionnaires affectés aux comités d'acquisition, ce qui entraîne des retards considérables dans le traitement des dossiers. Quel est le point de vue du ministre en la matière? Va-t-il prendre des initiatives pour que ces services ne soient plus réduits à une peau de chagrin?

M. Steven Vandeput (N-VA) identifie un certain nombre de points positifs dans la présente note de politique générale, même s'il reste prudent avant de savoir comment les intentions ainsi formulées trouveront à s'appliquer. Pour d'autres points, il souhaite formuler un certain nombre de remarques.

La note de politique générale fait référence à la stratégie UE 2020 et aux cinq objectifs que la Belgique s'est engagée à atteindre en matière d'emploi, d'innovation, d'enseignement, d'environnement et de pauvreté (DOC 53 1964/030, p. 3). Dans ce cadre, le relèvement du taux d'emploi à 73,2 % est un des objectifs principaux. Or, les compétences en matière d'innovation d'enseignement et d'environnement sont pour une grande part dévolues aux Régions. En la matière, le gouvernement a raté une occasion de tendre à plus d'homogénéité dans la nouvelle répartition de compétences qu'il entend réaliser.

La note fait par ailleurs remarquer que "les marchés financiers ne pourront retrouver la sérénité que si l'on investit dans une stratégie globale qui mise sur une croissance durable" (*ibid.*, p. 3). Elle ne fait toutefois pas mention des actions spécifiques que le gouvernement entend mener afin de réaliser cet objectif.

Le membre constate également que la présente note se fixe avant tout sur une maximalisation des revenus de l'État. Dans ce contexte, la distinction faite entre l'évasion fiscale (légalement autorisée) et la fraude fiscale (sanctionnable pénalement) n'est plus suffisamment claire. La note se distancie ainsi du principe de la liberté du choix de la voie la moins imposée qui trouve son origine dans l'arrêt Brepols du 8 juin 1961.

(DOC 53 1944/001, blz. 440-443). Het lid is daarover opgetogen. Deze wijziging lost de moeilijkheden met de terugvordering van de voorschotten echter niet op. Hoe is de regering van plan om die terugvorderingen te optimaliseren?

Voorts wenst de heer Coëme een overzicht te krijgen van de situatie in verband met de herstructurering van de FOD Financiën, alsook te vernemen welke plannen de minister terzake heeft.

Tot slot beklemt de spreker de inkrimping van het aantal bij de aankoopcomités werkzame ambtenaren, wat resulteert in aanzienlijke vertragingen bij de dossierbehandeling. Welk standpunt neemt de minister terzake in? Zal hij initiatieven nemen om ervoor te zorgen dat die diensten niet volledig wegwijnen?

De heer Steven Vandeput (N-VA) ontwaart een aantal positieve punten in deze beleidsnota, maar toont zich tegelijk behoedzaam zolang hij niet weet in hoeverre de aldus geformuleerde intenties concreet zullen worden toegepast. Over andere aspecten wenst hij een aantal opmerkingen te maken.

De beleidsnota verwijst naar de EU-2020-strategie en naar de vijf doelstellingen die België heeft toegezegd te zullen halen inzake werkgelegenheid, innovatie, onderwijs, milieu en armoede (DOC 53 1964/030, blz. 3). Tegen die achtergrond is de verhoging van de werkzaamheidsgraad tot 73,2 % een van de belangrijkste doelstellingen. De bevoegdheden inzake innovatie, onderwijs en milieu zijn evenwel grotendeels naar de gewesten overgeheveld. In dat verband heeft de regering een kans gemist om te streven naar meer homogene bevoegdheidspakketten in het raam van de nieuwe bevoegdheidsverdeling die zij beoogt te verwezenlijken.

In de beleidsnota wordt ook het volgende gesteld: "(...) de kalmte op de financiële markten kan slechts weerkeren indien er geïnvesteerd wordt in een globale strategie die inzet op duurzame groei" (*ibid.*, blz. 3). De nota maakt echter geen gewag van de specifieke maatregelen die de regering plant om dat doel te verwezenlijken.

Het valt de spreker ook op dat deze beleidsnota vooral mikt op een maximalisering van de staatsontvangsten. Het onderscheid tussen fiscale ontwijking (wettelijk toegestaan) en fiscale fraude (strafrechtelijk strafbaar) is in dat verband niet langer voldoende duidelijk. De nota neemt aldus afstand van het beginsel van vrije keuze van de minst belaste weg, dat zijn oorsprong vindt in het arrest-Brepols van 8 juni 1961.

La simplification de la législation et de la procédure administrative est en soi un objectif positif. Le groupe N-VA est également favorable à une fiscalité juste et soutient le principe selon lequel le secteur financier doit être au service de l'économie réelle. Il est évident qu'aucune forme de fraude ne peut être tolérée. Tout citoyen doit apporter sa contribution au bon fonctionnement de la société. Toutefois, on ne peut en arriver à considérer que le citoyen qui, en appliquant les dispositions légales existantes, trouve une manière de payer moins d'impôt, commet un acte illégal.

M. Vandeput cite l'exemple de la déduction des intérêts notionnels. Au départ, cette mesure a été prise afin d'inciter les entreprises à augmenter leurs fonds propres. Le gouvernement décide aujourd'hui d'en diminuer les avantages. Il crée ainsi une insécurité juridique, voire même une certaine injustice vis-à-vis des investisseurs (étrangers).

Le ministre annonce son intention de diminuer les possibilités d'évasion fiscale (DOC 53 1964/030, pp. 5, 7, 13). Quelles seront les modalités concrètes de ces nouvelles mesures? Seront-elles clairement définies ou bien le fisc appliquera-t-il ces nouvelles règles de manière discrétionnaire à la tête du client, en fonction de la résistance plus ou moins grande dont fait preuve le contribuable lors d'un contrôle fiscal?

M. Vandeput est d'avis que la simplification de la législation fiscale ne peut être une simple mesure d'économie budgétaire, comme ce fut le cas en 1992. La loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses (*Moniteur belge* du 30 décembre 2011) a supprimé un certain nombre de déductions fiscales, ce qui entraîne automatiquement une simplification du formulaire de déclaration fiscale. Ces suppressions donneront toutefois lieu à une hausse de la pression fiscale pour un montant d'environ 1 milliard d'euros.

L'intervenant souhaite également poser un certain nombre de questions ponctuelles.

Selon la note de politique générale (DOC 53 1964/030, p. 6), "des propositions seront déposées cette année afin de simplifier drastiquement la réglementation fiscale et d'améliorer son exécution. Cette proposition fera ensuite l'objet d'une discussion avec les parties concernées". Quelles sont les mesures prévues en la matière? Qui sont les "parties concernées"?

La note constate également que les moyens de l'État devront être mis en œuvre "de façon ciblée pour rechercher et attraper ceux qui présentent le plus grand risque de fraude fiscale, et ce, par le biais d'une politique des

De vereenvoudiging van de wetgeving en van de administratieve procedure is op zich een positief streefdoel. De N-VA-fractie is ook voorstander van een billijke fiscaliteit en steunt het principe dat de financiële sector ten dienste moet staan van de reële economie. Uiteraard mag geen enkele vorm van fraude worden geduld. Iedere burger moet bijdragen tot een goed functionerende samenleving. Men mag het echter niet zo ver drijven dat de burger die op grond van de bestaande wetgeving een manier vindt om minder belastingen te betalen, geacht wordt een onwettige handeling te hebben gesteld.

De heer Vandeput geeft de aftrek van de notionele interesten als voorbeeld. In het begin diende die maatregel om de bedrijven ertoe aan te zetten hun eigen kapitaal te vergroten. Vandaag beslist de regering de voordelen daarvan te verminderen. Op die manier creëert zij een situatie van rechtsonzekerheid, om niet te zeggen een vorm van onrechtvaardigheid ten aanzien van de (buitenlandse) investeerders.

De minister kondigt aan dat hij de mogelijkheden tot fiscale ontwijing wil beperken (DOC 53 1964/030, blz. 5, 7 en 13). Wat zullen de nieuwe maatregelen concreet inhouden? Zullen die maatregelen duidelijk afgelijnd zijn, of zal de fiscus die nieuwe regels willekeurig toepassen *à la tête du client*, afhankelijk van hoezeer de belastingplichtige zich verzet bij een fiscale controle?

De heer Vandeput vindt dat de vereenvoudiging van de fiscale wetgeving geen loutere bezuinigingsmaatregel mag zijn, zoals in 1992 het geval was. De wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 30 december 2011, vierde editie) schrapt een aantal vormen van fiscale aftrekbaarheid, zodat de belastingaangifte automatisch vereenvoudigd wordt. De fiscale druk zal door het wegvallen van die fiscale aftrekken echter met ongeveer 1 miljard euro stijgen.

De spreker heeft ook nog enkele specifieke vragen.

In de beleidsnota staat dat binnen het jaar "voorstellen [zullen] worden neergelegd om de fiscale regelgeving drastisch te vereenvoudigen en de uitvoerbaarheid ervan te verbeteren. Dit voorstel zal vervolgens het voorwerp uitmaken van een bespreking met de stakeholders" (DOC 53 1964/030, blz. 6). Aan welke maatregelen wordt concreet gedacht? En wie zijn die stakeholders?

Voorts stelt de nota dat we de staatsmiddelen "gericht [moeten] inzetten en door een doorgedreven doelgroepenbeleid diegenen met het hoogste risico op ontwijing detecteren en aanpakken" (*ibid.*, blz. 7). Bestaat er een

groupes-cibles plus intense” (*ibid.*, p. 7). Existe-t-il une liste de ces groupes-cibles? Comment une telle liste sera-t-elle établie? Sur la base de quels critères? Lorsque le risque de se faire prendre augmente, le nombre d’infractions diminue en général automatiquement. Il suffirait donc peut-être déjà d’annoncer quels sont les secteurs visés pour augmenter les recettes fiscales. Les entreprises doivent-elles craindre une véritable chasse aux sorcières dans les mois et années à venir?

La réalisation des résultats à atteindre en termes de transparence sera suivie, selon la note (*ibid.*, p. 8), “en s’appuyant sur des indicateurs clairs et un suivi de gestion rigoureux”. Quels sont ces indicateurs? S’agit-il d’indicateurs financiers ou relatifs à des processus? Ou bien concernent-ils les groupes-cibles dont question plus haut?

La note insiste aussi sur le fait que les personnes les plus précarisées et les profanes en matière numérique doivent pouvoir avoir recours aux possibilités offertes par l’internet et les nouveaux médias. Les services fiscaux doivent être accessibles à tous (*ibid.*, p. 8). Pourtant, il a été décidé de fermer un certain nombre de bureaux régionaux. Le ministre pourrait-il fournir la liste de ces fermetures et le timing?

Pour le développement du contrôle interne, il sera fait référence à un “*benchmarking* avec d’autres pays et organisations comparables” (*ibid.*, p. 9). Ce processus a-t-il déjà débuté et si non, quelles sont les intentions du ministre en la matière?

L’accès au site web du SPF Finances pose certaines difficultés pour les utilisateurs d’autres systèmes d’exploitation que Windows. Une opération de rattrapage est-elle prévue en vue de faciliter l’accès pour ces utilisateurs?

Selon la note (*ibid.*, p. 11), “en vue d’aider les familles où le débiteur d’aliments fait défaut, le gouvernement souhaite améliorer le fonctionnement du SECAL en optimisant, entre autres, la récupération des acomptes auprès du parent débiteur d’aliments et en informant mieux encore la population en ce qui concerne la prestation de services du SECAL”. Le gouvernement a décidé de supprimer le fonds relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires car il présentait un solde négatif croissant. Cette décision ne résout toutefois pas tous les problèmes. Quelles mesures concrètes seront décidées en vue d’organiser la récupération des avances?

Dans le chapitre “justice et équité” de la note, il est indiqué que “nous devons à tout moment pouvoir offrir

lijst van die doelgroepen? Hoe zal een dergelijke lijst worden opgesteld? Op basis van welke criteria? Wanneer de pakkans toeneemt, daalt het aantal inbreuken over het algemeen vanzelf. Misschien volstaat het wel om te zeggen welke sectoren men op het oog heeft, om de fiscale ontvangsten te vermeerderen. Moeten de bedrijven de komende maanden en jaren beducht zijn voor een heuse heksenjacht?

Of de resultaten op het vlak van transparantie worden gerealiseerd, zal worden nagegaan aan de hand van “duidelijke indicatoren en een nauwgezette managementopvolging” (*ibid.*, blz. 8). Welke indicatoren worden bedoeld? Financiële of procesmatige indicatoren? Of betreffen ze de eerder genoemde doelgroepen?

In de nota wordt benadrukt dat iedereen, ook de zwaksten van de maatschappij en de zogenoemde digitale leken, een beroep moeten kunnen doen op de mogelijkheden die het internet en de nieuwe media bieden. De belastingdiensten moeten voor iedereen toegankelijk zijn (*ibid.*, blz. 8). Toch werd beslist een aantal regionale kantoren te sluiten. Kan de minister de lijst van die kantoren geven en zeggen wanneer deze dichtgaan?

Met het oog op de uitbouw van de interne controle zal worden verwezen naar een “*benchmarking* met andere landen en vergelijkbare organisaties” (*ibid.*, blz. 9). Is daarmee al begonnen, en zo niet, wat is de minister dienaangaande van plan?

Mensen die een ander besturingssysteem dan Windows gebruiken, blijken het soms moeilijk te hebben om de website van de FOD Financiën te raadplegen. Wordt aan een inhaalbeweging gedacht om de toegang voor die gebruikers te vergemakkelijken?

Verderop lezen we in de beleidsnota dat om “gezinnen te helpen waar de onderhoudsplichtige in gebreke blijft, (...) de regering de werking van de DAVO [wil] verbeteren door onder andere de recuperatie van de voorschotten bij de onderhoudsplichtige ouder te optimaliseren en de bevolking nog beter te informeren over de dienstverlening van DAVO” (*ibid.*, blz. 11). De regering heeft beslist het Fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake alimentatievorderingen op te heffen, omdat het een groeiend negatief saldo zou vertonen. Dat zal echter niet alle problemen oplossen. Tot welke concrete maatregelen zal worden beslist om de recuperatie van die voorschotten te organiseren?

In het onderdeel *Eerlijk en rechtvaardig* van de beleidsnota, staat ten slotte te lezen dat wij “op ieder

la garantie d'un traitement juste, d'une égalité et d'une sécurité juridiques" (*ibid.*, p. 14). Le membre s'étonne que la question des différences existant sur le plan régional ne soit pas abordé ici.

*
* *

Le ministre observe que la note de politique générale doit être considérée comme un plan échelonné des réformes qu'il entend mener et des mesures qu'il entend prendre. Il est évidemment trop tôt pour lui demander quelles sont les dispositions qu'il a déjà prises alors qu'il vient d'entrer en fonction.

*
* *

M. Steven Vandeput (N-VA) constate par ailleurs que pour s'assurer que "tous les contrôles imposés au niveau central soient aussi effectivement réalisés sur le terrain, [...] les ressorts seront étendus aux territoires flamand, wallon et bruxellois, de sorte que les transferts de dossiers soient possibles entre les services" (*ibid.*, p. 15). Il s'agit d'une bonne décision dans l'objectif de la préparation d'une future défédéralisation du SPF Finances. Quelles sont les conséquences de cette mesure pour les fonctionnaires et leur lieu d'affectation? Leurs frais de déplacement seront-ils indemnisés? Un budget est-il prévu en la matière? Les fonctionnaires responsables d'un dossier suivront-il ce dossier s'il est transmis à un autre service au sein du ressort régional ou le dossier sera-t-il confié aux fonctionnaires de ce service?

En ce qui concerne la nouvelle structure organisationnelle de la Documentation patrimoniale, l'intervenant demande où en est la mise en œuvre du système de traitement intégré "STIPAD". À l'origine, ce système aurait dû être d'application à partir du 31 décembre 2010. Selon la note (*ibid.*, p. 15), "la structure organisationnelle sera également adaptée pour tirer le plus possible avantage de la nouvelle méthode de travail". Le membre s'étonne que la mise en œuvre de la nouvelle structure organisationnelle soit consécutive à l'application du nouveau système de traitement des données plutôt que l'inverse.

Par ailleurs, M. Vandeput constate que les compétences en matière de procédures d'expropriation sont transférées aux Régions, "à l'exception des expropriations demandées par le pouvoir fédéral ou les personnes morales qui en dépendent et qui restent soumis à la procédure fédérale" (*ibid.*, p. 22). Pourquoi faire ce choix? Le ministre ne fait-il pas suffisamment confiance

oogenblik de garantie [moeten] kunnen bieden op een rechtmatige, rechtsgelijke en rechtszekere behandeling" (*ibid.*, blz. 14). Het verbaast het lid dat de regionale verschillen hier niet aan bod komen.

*
* *

De minister merkt op dat zijn beleidsnota moet worden opgevat als een stappenplan voor de hervormingen die hij wil doorvoeren en de maatregelen die hij wil nemen. Het spreekt vanzelf dat het nog te vroeg is hem te vragen naar de maatregelen die hij reeds heeft genomen, aangezien hij pas aangetreden is.

*
* *

De heer Steven Vandeput (N-VA) constateert voorts dat om te waarborgen dat "alle centraal opgelegde controles ook daadwerkelijk worden uitgevoerd op het terrein (...) de ambtsgebieden [zullen] worden uitgebreid tot het Vlaams, Waals of Brussels grondgebied zodat transferten van dossiers tussen diensten mogelijk wordt" (*ibidem*, blz. 15). Dit is een goede beslissing met het oog op de voorbereiding van een toekomstige defederalisering van de FOD Financiën. Welke consequenties heeft deze maatregel voor de ambtenaren en hun standplaats? Zullen hun vervoerkosten worden vergoed? Is daarvoor in een budget voorzien? Zullen de ambtenaren die werken op een welbepaald dossier, dat dossier opvolgen als het wordt overgedragen aan een andere dienst in het regionaal ambtsgebied, of zal dat dossier worden afgehandeld door de ambtenaren van die andere dienst?

Wat de nieuwe organisatiestructuur van de Algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie betreft, vraagt het lid hoe het staat met de implementatie van het geïntegreerde verwerkingssysteem STIPAD. Oorspronkelijk had dat systeem vanaf 31 december 2010 moeten worden toegepast. Volgens de beleidsnota zal ook "de organisatiestructuur worden aangepast om zoveel mogelijk voordeel te halen uit de nieuwe werkwijze" (*ibidem*, blz. 18). Het lid is verbaasd dat de tenuitvoerlegging van de nieuwe organisatiestructuur volgt op de toepassing van het nieuwe gegevensverwerkingssysteem, in plaats van omgekeerd.

Voorts constateert de heer Vandeput dat de bevoegdheden inzake onteigeningsprocedures naar de gewesten worden overgeheveld, "behalve (...) de onteigeningen die door de federale overheid of de rechtspersonen die van haar afhangen gebeuren, en die aan de federale procedure onderworpen blijven." (*ibidem*, blz. 22). Waarom heeft men voor die regeling gekozen? Stelt

aux autorités régionales pour leur confier des dossiers concernant le pouvoir fédéral ou les personnes morales qui en dépendent? Ce choix a des conséquences négatives en termes d'efficacité et de coût (maintien d'un comité d'acquisition et de fonctionnaires responsables au niveau fédéral). En outre, le citoyen sera soumis à des dispositions légales différentes en fonction de l'autorité compétente.

Le ministre a également émis l'intention d'organiser une concertation structurée, souple et efficace avec les Régions et les Communautés par le biais des Conférences interministérielles (*ibid.*, p. 24). Quand aura lieu la première réunion?

Pour ce qui est du chapitre "Collaboration avec les instances européennes et internationales", et plus particulièrement de l'assiette commune consolidée pour l'impôt des sociétés (ACCIS) (*ibid.*, p. 27), l'intervenant peut marquer son accord pour autant qu'il s'agisse d'une assiette commune consolidée *compétitive* pour l'impôt sur les sociétés (ACCCIS), qui puisse contribuer au maintien de notre compétitivité par rapport à la Suisse et aux autres pays de l'OCDE non membres de l'Union européenne.

Pour ce qui est de la concurrence fiscale entre les États membres de l'Union européenne, le membre estime qu'il est préférable d'autoriser la concurrence fiscale plutôt que de travailler par le biais de l'octroi de subsides car, dans le premier cas, nous avons au moins la garantie que l'entreprise doit créer une valeur ajoutée avant de pouvoir disposer d'éventuels avantages fiscaux.

Le membre indique par ailleurs que son groupe est favorable à l'introduction d'une taxe sur les transactions financières (*Financial Transaction Tax* (FTT)) pour autant qu'elle ne prenne pas la forme d'une taxe européenne car les autorités européennes ne disposent pas d'une légitimité démocratique suffisante pour ce faire. Il va de soi que cette taxe doit être instaurée au niveau international et qu'une part du produit de la taxe peut être affectée à des objectifs communs mais elle ne peut dépendre de la seule décision des autorités européennes.

Enfin, l'intervenant souhaite obtenir des précisions concernant l'indemnité à la Poste pour des transactions des comptes de l'État (A.B. 40 02 12.11.10) (DOC 53 1945/012, p. 12). Le montant versé à Bpost pour ces transactions s'élève à 25 107 000 d'euros pour 2012. Ce montant est estimé sur la base d'un volume de transactions extrapolé à 44 100 000 et d'un coût par

de la ministre onvoldoende vertrouwen in de gewestelijke overheden om ze te belasten met de dossiers inzake de federale overheid of de rechtspersonen die van haar afhangen? Die keuze heeft ongunstige consequenties op het stuk van efficiëntie en kostprijs (behoud van een aankoopcomité en van ambtenaren die de dossiers op federaal niveau behandelen). Bovendien zal de burger naar gelang van de bevoegde overheid uiteenlopende wettelijke bepalingen in acht moeten nemen.

De minister heeft eveneens aangekondigd via de interministeriële conferenties te willen voorzien in een gestructureerd, soepel en efficiënt overleg met de gewesten en de gemeenschappen (*ibidem*, blz. 24). Wanneer zal de eerste vergadering plaatsvinden?

De spreker kan instemmen met het hoofdstuk "Samenwerking met de Europese en internationale instanties" en meer bepaald met de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschappen (CCCTB) (*ibidem*, blz. 27), op voorwaarde dat het om een *competitieve* gemeenschappelijke geconsolideerde grondslag gaat die kan bijdragen tot het behoud van ons concurrentievermogen ten aanzien van Zwitserland en van de andere OESO-landen die geen lid zijn van de Europese Unie.

Wat de fiscale concurrentie tussen de lidstaten van de Europese Unie betreft, is het lid van mening dat het de voorkeur verdient fiscale concurrentie toe te staan, in plaats van via de toekenning van subsidies te werken, want in het eerste geval hebben wij tenminste de garantie dat de ondernemingen voor een meerwaarde moeten zorgen vóór ze eventuele belastingvoordelen kan krijgen.

Het lid geeft voorts aan dat zijn fractie voorstander is van de invoering van een taks op de financiële transacties (*Financial Transaction Tax* (FTT)), op voorwaarde dat die niet de vorm aanneemt van een Europese belasting. De Europese overheid beschikt daartoe immers niet over voldoende democratische legitimiteit. Het ligt voor de hand dat die taks op internationaal niveau moet worden ingesteld en dat een deel van de opbrengst ervan kan worden aangewend voor gemeenschappelijke doelstellingen. Ze mag echter niet alleen van de beslissing van de Europese overheid afhangen.

Tot slot wenst de spreker preciseringen over de vergoeding aan de Post voor verrichtingen van staatsrekenplichtigen (BA 40.02.12.11.10) (DOC 53 1945/012, blz. 12). Voor 2012 krijgt Bpost voor die verrichtingen 25 107 000 euro. Dat bedrag wordt berekend op basis van 44 100 000 verrichtingen aan een kost per verrichting van 0,85 euro. Daarbij wordt echter een aandeel van

transaction se chiffrait à 0,85 euro. Cependant, vient en déduction de ce montant une quote-part de l'État versée à La poste financière d'un montant de 12 370 000 euros. Ce montant de 0,85 euro n'est-il pas exagéré? Sera-t-il réellement versé à Bpost? En 2011, le coût par transaction se chiffrait à 0,65 euro. Sur la base d'un montant total de 44 100 000 transactions, cette augmentation de 0,2 euro équivaut à un montant supplémentaire de 8 820 000 d'euros. De cette manière, le gouvernement compense en grande partie l'économie de 10 millions d'euros imposée à Bpost en 2012.

M. Hagen Goyvaerts (VB) éprouve un sentiment partagé au sujet de la note de politique générale. D'une part, il se réjouit de constater que le ministre entend manifestement mener une politique différente de celle de son prédécesseur. D'autre part, la note de politique contient malgré tout un certain nombre de promesses creuses telles qu'une fiscalité plus juste et plus équitable et une simplification de la législation fiscale. Il est également positif que le ministre souhaite introduire une tolérance zéro pour les contribuables qui ne remplissent pas leur déclaration. L'intervenant est curieux de savoir si le ministre pourra tenir toutes ses promesses.

Les contribuables ressentent l'impôt comme équitable lorsque les contrôles effectués par l'administration fiscale sont approfondis et que les impôts sont perçus correctement et en temps opportun. Or, il ressort de différentes auditions que le fonctionnement du fisc n'est pas efficace dans le domaine des contrôles et de la gestion du personnel. M. Goyvaerts doute que les fonctionnaires du SPF Finances soient affectés de manière optimale en fonction des besoins et des qualifications du personnel. C'est en particulier dans les services compétents en matière d'impôts des sociétés que le contrôle dans les grandes villes (telles qu'Anvers, Bruxelles, Liège et Charleroi) laisse à désirer. Dans la pratique, cela débouche sur une quasi-impunité et une injustice de classe.

De nombreux fonctionnaires du SPF Finances partiront à la retraite au cours des années à venir. Seuls 2 ou 3 fonctionnaires sur 5 partant à la retraite seront remplacés. Il importe de ne pas perdre tout le savoir-faire et toute l'expérience que ces fonctionnaires ont acquis. L'intervenant fait observer que si les investissements en TIC peuvent améliorer l'efficacité des contrôles, ils ne pourront jamais compenser intégralement la perte d'expérience. Aussi le membre recommande-t-il au ministre de prévoir malgré tout une certaine continuité dans le remplacement du personnel.

Il est ressorti d'une série d'auditions de M. Noël Colpin, administrateur de l'Administration des Douanes et Accises, que cette administration nécessite des

de Staat in mindering gebracht dat aan de Financiële Post gestort wordt, ten bedrage van 12 370 000 euro. Is dat bedrag van 0,85 euro niet overdreven? Zal het daadwerkelijk aan Bpost worden gestort? In 2011 bedroegen de kosten per verrichting 0,65 euro. Op grond van een totaal van 44 100 000 verrichtingen komt die verhoging met 0,2 euro neer op een bijkomend bedrag van 8 820 000 euro. Op die manier compenseert de regering grotendeels de in 2012 aan Bpost opgelegde besparing van 10 miljoen euro.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) heeft een dubbel gevoel bij de beleidsnota. Enerzijds is hij verheugd vast te stellen dat de minister duidelijk een ander beleid wil voeren dan zijn voorganger. Anderzijds bevat de beleidsnota toch wel een aantal holle beloftes zoals een eerlijke en rechtvaardige fiscaliteit en een fiscale vereenvoudiging. Positief is ook dat de minister een nultolerantie wenst in te voeren voor belastingplichtigen die geen aangifte doen. De spreker is benieuwd of de minister al zijn beloftes zal kunnen waarmaken.

De belastingplichtigen ervaren de belastingen als billijk als de controles die de fiscale administratie verricht grondig zijn en de inning van de belastingen correct en tijdig gebeurt. Nochtans blijkt uit verschillende hoorzittingen dat de fiscus niet efficiënt functioneert op het vlak van controles en personeelsbeheer. De heer Goyvaerts betwijfelt of de ambtenaren van de FOD Financiën wel optimaal worden ingezet in functie van de behoeften en de kwalificaties van het personeel. Zeker bij de diensten die bevoegd zijn voor de vennootschapsbelasting laat de controle in de grote steden (zoals Antwerpen, Brussel, Luik en Charleroi) te wensen over. In de praktijk leidt dit tot een quasi-straffeloosheid en een klassejustitie.

Heel wat ambtenaren van de FOD Financiën gaan de komende jaren met pensioen. Maar 2 à 3 ambtenaren op 5 die met pensioen gaan, zullen worden vervangen. Het is van belang dat niet alle know-how en ervaring die deze ambtenaren hebben opgebouwd, verloren gaat. De spreker wijst erop dat investeringen in ICT kunnen leiden tot efficiëntere controles maar dat zij het verlies aan ervaring nooit volledig kunnen opvangen. Daarom raadt het lid de minister aan om toch in een zekere continuïteit te voorzien bij de vervanging van personeel.

Uit een reeks hoorzittingen met de heer Noël Colpin, administrateur bij de Administratie der Douane en Accijnzen, is gebleken dat deze administratie dringend

réformes urgentes. Ce sont surtout les entreprises présentes dans les ports maritimes flamands qui ont des attentes élevées à cet égard. L'Administration des Douanes et Accises elle-même se plaint de surcroît de manquer d'autonomie en matière de gestion informatique. Il apparaît ainsi que les ordinateurs tombent régulièrement en panne en raison d'un manque de capacité. L'étude BPR Douanes et Accises du 18 décembre 2008 a du reste souligné qu'une autonomisation poussée des services de douane était souhaitable. Quels sont les projets du ministre dans ce domaine?

Comment le ministre abordera-t-il la réforme de l'impôt des sociétés, afin de rendre le pays à nouveau attractif pour les investisseurs étrangers? Quels sont ses projets dans le cadre du *"one stop shopping"*? La déduction des intérêts notionnels a inutilement compliqué l'impôt des sociétés, déjà complexe par ailleurs, ce qui fait que les investisseurs étrangers potentiels ne savent plus clairement quel taux de l'impôt des sociétés leur sera applicable. Le taux d'imposition élevé en matière d'impôt des sociétés (33,99 %) nuit à la compétitivité de la Belgique. La réforme devra également tenir compte des initiatives européennes telles que la CCCTB (= *Common Consolidated Corporate Tax Base*). L'intervenant préconise d'abaisser le taux pour l'amener à la moyenne européenne et de prévoir l'extinction de la déduction des intérêts notionnels.

M. Josy Arens (cdH) souligne à son tour la qualité de la présente note de politique générale. Il insiste particulièrement sur les questions liées à la gestion du personnel travaillant au sein du SPF Finances, à la simplification fiscale, à la collaboration avec le secteur financier en vue de remettre celui-ci au service de l'économie réelle et à une approche juste et équitable de l'impôt et de sa perception.

Concernant la gestion du personnel du SPF Finances, un signal fort est indispensable. Il est essentiel que les personnes qui assurent le bon fonctionnement de notre État se voient récompensées par une politique de ressources humaines soucieuse de leur épanouissement. Les mesures proposées par le ministre sont un bon début pour attirer de nouveaux talents et préserver ainsi le savoir-faire au sein de l'administration, lequel se voit menacé par les très nombreux départs naturels. Dans la province du Luxembourg, les agents du fisc craignent la fermeture de certains bureaux. Les citoyens risquent ainsi de devoir parcourir de longues distances pour pouvoir avoir accès aux services fiscaux. Le ministre peut-il fournir plus de détails en la matière, comme s'y était engagé son prédécesseur?

M. Arens se réjouit par ailleurs des mesures annon-

nées par le ministre. Nood heeft aan een hervorming. Vooral de bedrijven die aanwezig zijn in de Vlaamse zeehavens hebben op dit vlak hoge verwachtingen. Bovendien klaagt de Administratie der Douane en Accijnzen zelf over een gebrek aan autonomie op het vlak van informaticabeheer. Zo blijken de computers regelmatig uit te vallen wegens een gebrek aan capaciteit. De BPR-studie Douane & Accijnzen van 18 december 2008 heeft er trouwens op gewezen dat een verregaande verzelfstandiging van de douanediens wenselijk is. Wat zijn de plannen van de minister op dit vlak?

Hoe zal de minister de hervorming van de vennootschapsbelasting aanpakken en het land terug aantrekkelijk maken voor buitenlandse investeerders? Wat zijn de plannen in het kader van de *"one stop shopping"*? De notionele intrestaftrek heeft de reeds complexe vennootschapsbelasting nodeloos ingewikkeld gemaakt waardoor het voor potentiële buitenlandse investeerders helemaal niet duidelijk is welk tarief van vennootschapsbelasting op hen van toepassing zal zijn. Het hoge belastingtarief voor vennootschapsbelasting in België (33,99 %) is nadelig voor de Belgische concurrentiepositie. Bij de hervorming zal ook rekening moeten worden gehouden met de Europese initiatieven zoals de CCCTB (= *Common Consolidated Corporate Tax Base*). De spreker pleit ervoor om het tarief te verlagen en op het Europese gemiddelde te brengen en de notionele intrestaftrek te laten uitdoven.

De heer Josy Arens (cdH) benadrukt op zijn beurt de kwaliteit van deze beleidsnota. Hij wijst in het bijzonder op de volgende elementen: het beheer van het personeel van de FOD Financiën, de fiscale vereenvoudiging, de samenwerking met de financiële sector, die weer ten dienste moet worden gesteld van de reële economie, en een rechtvaardige en billijke benadering van de belasting en de inning van de belastingen.

In verband met het beheer van het personeel van de FOD Financiën is een krachtig signaal noodzakelijk. Voor de personen die ervoor zorgen dat het land naar behoren functioneert, hoort te worden voorzien in een personeelsbeleid dat oog heeft voor hun ontplooiing. De maatregelen die de minister voorstelt, zijn een goede aanzet om nieuw talent aan te trekken en aldus te zorgen voor het behoud van de interne knowhow, die in het gedrang komt doordat heel veel medewerkers op natuurlijke wijze vertrekken. In de provincie Luxemburg vrezen de ambtenaren van de fiscus dat sommige kantoren zullen dichtgaan. De burgers zullen dan wellicht ver moeten reizen om de belastingdiensten te bereiken. Kan de minister daarover enige toelichting geven, zoals zijn voorganger heeft beloofd?

De heer Arens is overigens opgezet met de aange-

cées en matière de simplification administrative. La simplification est primordiale et doit permettre de limiter l'évasion fiscale. En effet, à part quelques spécialistes, plus personne ne comprend encore la législation fiscale. Cette situation est d'autant plus interpellante que la méconnaissance des obligations fiscales peut entraîner des sanctions pénales. Il est donc du devoir du législateur de fournir aux citoyens une législation claire et simple. Une telle demande est d'ailleurs formulée depuis longtemps par les entreprises soucieuses de travailler dans un climat serein et de sécurité juridique.

Le membre déplore que sa proposition de loi modifiant les articles 133 et 289^{ter} du Code des impôts sur les revenus 1992 afin de permettre une majoration de la quotité exemptée d'impôts pour les enfants qui poursuivent des études dans l'enseignement supérieur ainsi qu'une majoration du crédit d'impôt (DOC 53 0503/001) n'obtienne pas plus de soutien au sein du Parlement. Les contribuables qui ont les moyens de se payer le service d'experts peuvent largement profiter des déductibilités fiscales alors que les familles moins aisées éprouvent de grandes difficultés à financer les études de leurs enfants sans pouvoir bénéficier d'avantages fiscaux supplémentaires en la matière.

L'intervenant se félicite par ailleurs que des moyens humains considérables sont enfin affectés à la lutte contre la fraude fiscale, source d'injustice sociale. Le recrutement de 276 agents en 2012 était une priorité pour le cdH. S'il est important de peaufiner les outils législatifs réprimant les abus, il n'en demeure pas moins que la présence d'agents contrôleurs sur le terrain reste la pierre angulaire de la politique anti-fraude. L'intensification des contrôles sur les groupes-cibles est une bonne idée mais il faut l'appliquer de manière raisonnable. Selon la note de politique générale (DOC 53 1964/030, p. 15), "à partir de 2012, le pourcentage de contrôles fiscaux ciblés augmentera annuellement d'après une approche de contrôle déterminée, impliquant que d'ici 2017 plus de 80 % des contrôles seront des contrôles ciblés", notamment via le système du *datamining*. Les agents du fisc doivent toutefois aussi pouvoir disposer de suffisamment de temps pour contrôler les contribuables sur la base de leurs propres informations. Les agents présents sur le terrain sont souvent le plus à même de connaître la réalité locale et les cas éventuels de fraude. Le membre renvoie à sa question orale n° 8202 sur le manque d'effectifs des offices de contrôle TVA et les conséquences de cette situation sur les services à la population, notamment à Arlon et Neufchâteau, une région transfrontalière.

Le ministre indique par ailleurs vouloir renforcer la justice de l'impôt. Dans le contexte actuel où il est

kondigde maatregelen inzake administratieve vereenvoudiging. De vereenvoudiging is van heel groot belang en moet het mogelijk maken de belastingontwijking terug te dringen. Behalve enkele specialisten begrijpt immers niemand nog de fiscale wetgeving. Die situatie is trouwens des te frappanter omdat wie zijn fiscale verplichtingen niet kent en toepast, een strafrechtelijke sanctie kan oplopen. De wetgever heeft dan ook de taak de burger een heldere en eenvoudige wetgeving aan te reiken. Dat wordt overigens al lang gevraagd door de bedrijven die willen werken in een serene en rechtszekere omgeving.

Het lid betreurt dat zijn wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 133 en 289^{ter} van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde te voorzien in een verhoging van de belastingvrije som voor de kinderen die hoger onderwijs volgen en in een verhoging van het belastingkrediet (DOC 53 0503/001) binnen de Kamer niet meer steun krijgt. De belastingplichtigen die het zich kunnen veroorloven een beroep te doen op experts, kunnen ruimschoots gebruik maken allerlei soorten fiscale aftrekbaarheid, terwijl de minder gegoede gezinnen het erg moeilijk hebben om de studies van hun kinderen te betalen en net op dat vlak geen extra fiscale voordelen genieten.

De spreker prijst zich voorts gelukkig dat eindelijk aanzienlijke personele middelen worden toegewezen aan de bestrijding van de fiscale fraude, een bron van sociale onrechtvaardigheid. De indienstneming van 276 ambtenaren in 2012 is voor het cdH een prioriteit. Het is belangrijk de wettelijke instrumenten tot bestraffing van misbruik te verfijnen, maar dat neemt niet weg dat de aanwezigheid van controleurs ter plaatse de hoeksteen van het antifraudebeleid blijft. De intensivering van de controles van de doelgroepen is een goed idee, maar het moet redelijk worden toegepast. De beleidsnota stelt: "Vanaf 2012 zal het percentage gerichte fiscale controles volgens dergelijke vaste controleaanpak jaarlijks toenemen zodat tegen 2017 meer dan 80 % van de controles gerichte controles zijn" (DOC 53 1964/030, blz. 15); dat geschiedt via het systeem van *datamining*. De belastingambtenaren moeten echter ook over voldoende tijd beschikken om de belastingplichtigen op basis van hun eigen informatie te controleren. De ambtenaren te velde zijn vaak het best geplaatst om de lokale gegevenheid en de eventuele gevallen van fraude te kennen. De spreker verwijst naar zijn mondelinge vraag nr. 8 202 over het gebrek aan personeel in de btw-controlekantoren en de gevolgen daarvan voor de dienstverlening aan de bevolking, met name in Aarlen en Neufchâteau, een grensgebied.

De minister geeft voorts aan de fiscale billijkheid te willen opvoeren. In de huidige context waarbij aan de

demandé des efforts importants à la population, il est inacceptable que certains contribuables puissent en toute impunité ne pas respecter leurs obligations fiscales. La justice fiscale suppose de faire contribuer au bien commun ceux qui ont le plus de moyens plutôt que de cibler une fois encore les travailleurs dont les revenus sont déjà surtaxés. Le membre engage le gouvernement à tenir compte de la courbe de Laffer, une modélisation économique basée sur l'idée selon laquelle la relation positive entre la croissance du taux d'imposition et la croissance des recettes de l'État s'inverse lorsque le taux d'imposition devient trop élevé, entraînant ainsi une baisse des recettes de l'État. Trop d'impôt tue l'impôt.

Le membre se réjouit que le gouvernement ait commencé à déplacer le curseur de la fiscalité sur les revenus du travail vers la fiscalité du capital en augmentant le précompte mobilier et surtout en instituant une cotisation complémentaire de 4 % sur les revenus issus du capital lorsqu'ils dépassent un montant de 20 000 euros. La taxe prélevée sur les opérations de bourse a été augmentée. Il a en outre été décidé de modifier le régime fiscal des stock options. Le membre espère que ces mesures ne sont que le début d'une politique volontariste en la matière.

M. Arens prend également note des mesures proposées par le gouvernement afin de renforcer la supervision et la régulation du secteur financier: introduire l'obligation de rédiger un testament bancaire pour les établissements financiers, renforcer le rôle du Parlement dans le contrôle de l'Autorité des services et des marchés financiers (FSMA), veiller à ce que les rémunérations dans le secteur financier soient liées à des résultats à long terme, garantir la mise en œuvre des recommandations de la Commission spéciale chargée d'examiner la crise financière et bancaire, ... (DOC 53 1964/030, pp. 34-35). Le groupe cdH apportera son soutien à ces mesures mais il sera attentif à ce qu'elles se concrétisent rapidement. En effet, nous ne pouvons plus nous permettre de voir le secteur bancaire mettre à mal notre économie et le bien-être de la population.

L'intervenant estime par ailleurs que le régime de déduction des intérêts notionnels doit être lié à des obligations pour les entreprises, notamment en matière d'emploi.

Enfin, M. Arens espère que les comités d'acquisition, auxquels les autorités locales font régulièrement appel, seront maintenus et que le nombre d'agents affectés à ces comités sera augmenté.

bevolking grote inspanningen worden gevraagd, is het onaanvaardbaar dat een aantal belastingplichtigen straffeloos hun fiscale verplichtingen naast zich kunnen neerleggen. Fiscale billijkheid veronderstelt dat wie over de meeste middelen beschikt in hogere mate bijdraagt tot de gemeenschap; het mag niet de bedoeling zijn dat men zich nogmaals toespitst op de werknemers, wier inkomsten al zijn overbelast. De spreker roept de regering op rekening te houden met de Laffer-curve, een economisch model gebaseerd op de idee dat de positieve relatie tussen hogere belastingvoeten en hogere overheidsontvangsten omkeert als de belastingvoet te hoog wordt, wat aldus resulteert in een afname van overheidsontvangsten. Te veel belasting doodt de belasting.

De spreker is verheugd dat de regering de focus op de belasting op inkomsten uit arbeid begint te verplaatsen naar belasting op kapitaal, door de roerende voorheffing te verhogen en vooral door een extra bijdrage van 4 % te heffen op inkomsten uit vermogen als die meer dan 20 000 euro bedragen. De belasting op beursverrichtingen is verhoogd. Er is bovendien beslist de fiscale behandeling van *stock options* te wijzigen. De spreker hoopt dat die maatregelen maar een begin zijn van een voluntaristisch beleid op dat vlak.

De spreker neemt ook nota van de door de regering voorgestelde maatregelen om het toezicht op en de regulering van de financiële sector op te voeren: de verplichting invoeren om een banktestament voor de financiële instellingen op te stellen, de rol van het parlement versterken bij de controle van de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA), erop toezien dat het verloningbeleid in de financiële sector aan langetermijnresultaten wordt gelinkt, de uitvoering van de aanbevelingen van de Bijzondere commissie belast met het onderzoek naar de financiële en bankcrisis waarborgen enzovoort (DOC 53 1964/030, blz. 34-35). De cdH-fractie zal die maatregelen steunen, maar zal erop toezien dat zij snel concreet uitvoering krijgen. Het is immers niet langer duldbaar dat de banksector onze economie en het welzijn van de bevolking aantast.

De spreker vindt voorts dat de regeling inzake de aftrek van de notionele intrest moet worden gekoppeld aan verplichtingen voor de ondernemingen, met name op het vlak van de werkgelegenheid.

Tot slot hoopt de spreker dat de aankoopcomités, waarop de lokale overheden geregeld een beroep doen, zullen worden behouden en dat het aantal medewerkers in die diensten zal worden verhoogd.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) se réjouit que le ministre place l'honnêteté et la transparence au centre de sa note de politique générale et qu'il accorde suffisamment d'attention à la croissance et à la compétitivité.

En ce qui concerne l'étude annoncée de la Banque nationale de Belgique sur la scission des activités bancaires, l'intervenante souligne que la Commission spéciale chargée de l'enquête sur la crise financière et bancaire a déjà formulé, dans ce cadre, quelques recommandations intéressantes (DOC 52 1643/002) qui peuvent servir de base pour l'étude. Que pense le ministre de la scission des activités bancaires?

Febelfin et les petites banques ont reproché à la nouvelle taxe bancaire de léser les banques innocentes. Les petites banques subissent en outre une grande concurrence de la part des grandes banques qui ont pu profiter des aides publiques. Quelles directives le ministre donnera-t-il aux banques qui ont été sauvées par l'État en matière de concurrence, de politique durable et de gouvernance d'entreprise?

Comment se fait-il que les régularisations fiscales partielles soient encore possibles? Les régularisations partielles permettent aux contribuables (épaulés par leurs avocats) de décider eux-mêmes quelle partie de leur patrimoine "noir" ou "gris" sera déclarée. Un tel système facilite la fraude. De plus, l'État subit un manque à gagner considérable puisque les amendes ne portent que sur une partie du patrimoine. Le fisc est assez impuissant face à cette situation puisqu'il ne peut transmettre aucune information au parquet et ne peut poser aucune question relative à l'origine du patrimoine. Les régularisations fiscales affaiblissent donc le fisc et la justice dans leur lutte contre la fraude fiscale. Les Pays-Bas ont décidé l'extinction des régularisations fiscales en 2013. Le ministre est-il prêt à augmenter les amendes dans le cadre de la régularisation fiscale et à prévoir l'extinction de la régularisation fiscale?

Le point de contact qui devait être mis en place auprès de la Banque nationale de Belgique dans le cadre de la nouvelle législation sur la levée du secret bancaire est-il, entre-temps, opérationnel?

Dans le cadre du dossier de fraude de la HSBC dans le secteur diamantaire d'Anvers, le secteur diamantaire a introduit une demande d'arrangement amiable immédiatement après l'annonce des faits. L'intervenante pense que la justice doit d'abord disposer de suffisamment de temps pour pouvoir effectuer une enquête en profondeur avant d'envisager un arrangement amiable. Un tel arrangement est d'ailleurs démotivant pour les enquêteurs qui participent à l'instruction judiciaire.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) is verheugd dat de minister eerlijkheid en transparantie centraal stelt in de beleidsnota en ook voldoende aandacht schenkt aan groei en competitiviteit.

Wat de aangekondigde studie van de Nationale Bank van België over de splitsing van de bankactiviteiten betreft, merkt de spreker op dat de Bijzondere Commissie belast met het onderzoek naar de financiële en bankcrisis in dat kader reeds een aantal interessante aanbevelingen (DOC 52 1643/002) heeft gedaan die als basis kunnen dienen voor de studie. Wat is de visie van de minister op de splitsing van de bankactiviteiten?

Febelfin en de kleine banken hebben aangeklaagd dat de nieuwe regeling van de bankentaks eigenlijk de onschuldige banken benadeelt. Bovendien ondervinden de kleine banken grote concurrentie van de grootbanken die hebben kunnen genieten van overheidssteun. Welke richtlijnen zal de minister geven aan de banken die door de overheid zijn gered op vlak van concurrentieslag, het duurzaam beleid en *corporate governance*?

Hoe komt het dat gedeeltelijke fiscale regularisaties nog steeds mogelijk zijn? Gedeeltelijke regularisaties laten de belastingplichtigen (bijgestaan door hun advocaten) zelf toe om te beslissen welk gedeelte van hun zwart of grijs vermogen zal worden aangegeven. Dergelijk systeem bevordert de fraude. Bovendien derft de Staat heel wat inkomsten omdat de boetes dan maar slaan op een deel van het vermogen. De fiscus staat in deze vrij zwak omdat zij geen informatie mag doorgeven aan het parket en zij geen vragen mag stellen over de oorsprong van het vermogen. De fiscale regularisaties verzwakken dus de fiscus en het gerecht in hun strijd tegen de fiscale fraude. In Nederland is beslist om de fiscale regularisaties te laten uitdoven in 2013. Is de minister bereid om de boetes in het kader van de fiscale regularisatie op te trekken en de fiscale regularisaties te laten uitdoven in de tijd?

Is het contactpunt dat bij de Nationale Bank van België zou worden opgericht in het kader van de nieuwe wetgeving inzake de opheffing van het bankgeheim ondertussen operationeel?

In het kader van het HSBC-fraudedossier in de Antwerpse diamantsector heeft de diamantsector onmiddellijk na de bekendmaking ervan een aanvraag ingediend om een minnelijke schikking te treffen. De spreker is van mening dat het gerecht eerst voldoende tijd moet krijgen om een grondig onderzoek te voeren alvorens kan worden overgegaan tot een minnelijke schikking. Zo'n minnelijke schikking werkt trouwens ook demotiverend voor de speurders die betrokken zijn bij het

N'est-il dès lors pas indiqué de recourir à l'arrangement amiable pour les petits dossiers. Qu'en pense le ministre?

Mme Almaci relève enfin deux problèmes en ce qui concerne le Fonds de créances alimentaires (SECAL): le recouvrement problématique des créances alimentaires et des avances versés et le problème du plafond de revenus qui est trop bas pour un certain nombre de personnes. Le ministre a-t-il l'intention d'y remédier?

M. Philippe Goffin (MR) rappelle que le précédent ministre des Finances a déjà fourni beaucoup d'efforts pour simplifier la fiscalité. L'une de ses principales réalisations est l'instauration de l'application Tax-on-web, dont le nombre d'utilisateurs a connu une forte augmentation depuis son introduction en 2003: 57 000 déclarations étaient alors introduites par ce biais, contre plus de trois millions en 2010.

L'informatisation du SPF Finances a déjà bien progressé, malgré des moyens limités. Chaque agent dispose désormais de son propre ordinateur. L'intervenant soutient l'idée du ministre visant à compléter préalablement sur la déclaration fiscale les données relatives à la déduction fiscale des crédits hypothécaires. L'informatisation doit certainement se poursuivre par ailleurs.

Le gouvernement a récemment nommé M. Hans D'hondt au poste de président du comité de direction du SPF Finances. Les nominations aux autres fonctions dirigeantes ont-elles déjà eu lieu et le cadre linguistique a-t-il été respecté?

Comment le ministre conçoit-il la gestion du personnel du SPF Finances? Comment le ministre prendra-t-il contact avec le personnel?

Le prédécesseur du ministre a déjà pris une série de mesures pour lutter contre les pièges à l'emploi: une réduction fiscale a été instaurée pour les plus bas salaires, afin d'augmenter la différence avec l'allocation de chômage et rendre à nouveau attractifs les emplois dans cette catégorie. Un monitoring de cette réduction d'impôt est-il prévu afin de pouvoir mesurer son incidence sur l'économie et sur la consommation?

Le ministre a annoncé qu'il communiquerait de manière très transparente avec le citoyen, afin que celui-ci regagne confiance dans l'administration fiscale. La communication relative à la nouvelle fiscalité automobile

gerechtigd onderzoek. Is het daarom niet aangewezen om de minnelijke schikking vooral toe te passen op kleinere dossiers? Hoe denkt de minister daarover?

Tenslotte merkt mevrouw Almaci op dat er met betrekking tot de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) twee problemen stellen: de problematische invordering van de alimentatiegelden en de betaalde voorschotten en het probleem van het inkomensplafond dat voor een heel aantal mensen te laag is. Is de minister van plan om hieraan iets te doen?

De heer Philippe Goffin (MR) herinnert eraan dat de vorige minister van Financiën reeds heel wat inspanningen heeft geleverd om de fiscaliteit te vereenvoudigen. Een van zijn belangrijkste verwezenlijkingen is de invoering van de *Tax-on-web* toepassing. Het aantal gebruikers van deze toepassing heeft sinds zijn invoering in 2003 een belangrijke stijging gekend: in 2003 werden via deze weg 57 000 aangiftes ingediend, in 2010 ging het om meer dan 3 miljoen aangiftes.

Ook de informatisering van de FOD Financiën heeft reeds een lange weg afgelegd ondanks de beperkte middelen. Momenteel beschikt elke ambtenaar over een eigen computer. De spreker steunt het idee van de minister om de gegevens m.b.t. de fiscale aftrek van woonkredieten reeds vooraf in te vullen op de belastingaangifte. De informatisering moet ook zeker worden verdergezet.

De heer Hans D'hondt is onlangs door de regering benoemd als voorzitter het directiecomité van de FOD Financiën. Zijn de benoemingen voor de andere topfuncties ook reeds gebeurd en is het taalkader gerespecteerd?

Wat is de visie van de minister op het personeelsbeheer van de FOD Financiën? Hoe zal de minister in contact treden met het personeel?

De vorige minister heeft reeds een aantal maatregelen genomen om de werkloosheidsvallen weg te werken: er werd een belastingverlaging doorgevoerd voor de laagste inkomens zodat het verschil met een werkloosheidsuitkering groter wordt en werken voor deze inkomenscategorie terug interessanter wordt. Is er een monitoring voorzien van deze belastingverlaging om de impact ervan op de economie en de consumptie te kunnen meten?

De minister heeft aangekondigd om heel transparant te communiceren naar de burger zodat die terug vertrouwen krijgt in de belastingadministratie. De communicatie betreffende de nieuwe fiscaliteit voor wagens liep wel

a toutefois laissé à désirer. L'intervenant espère que ces erreurs ne se reproduiront plus à l'avenir.

M. Goffin appuie l'intention du ministre de mieux réguler et sensibiliser le secteur financier. Renforcer le contrôle prudentiel et préalable s'avère nécessaire si l'on veut éviter à l'avenir des cas comme la crise Dexia. Il est inacceptable que le citoyen doive assumer les erreurs commises par le secteur financier.

Ensuite, l'intervenant aborde la question du fonctionnement des comités d'acquisition. Un assez grand nombre d'autorités locales ont constaté que ces comités faisaient preuve de lenteur dans leur fonctionnement, ce qui met en péril les services fournis au citoyen. Que compte faire le ministre pour améliorer le fonctionnement de ces comités?

Le ministre peut-il déjà expliciter les mesures qui seront prises à l'occasion du contrôle budgétaire de février 2012? Quelle sera la ventilation entre recettes nouvelles et économies à réaliser sur les dépenses?

Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld) estime que la note de politique générale est pleine de promesses. Elle partage sans restriction les points de départ de la note, à savoir davantage de transparence, de simplicité, de simplification, d'équité et de sécurité juridique en matière de fiscalité. L'intervenante réfute l'idée selon laquelle le prédécesseur du ministre n'aurait rien fait pour moderniser le SPF Finances. C'est à l'initiative du précédent ministre des Finances qu'e le système Tax-on-web a été développé. Ce système connaît aujourd'hui un succès inespéré avec des millions d'utilisateurs.

Où en est-on au niveau de la taxation automatique? Le ministre pense-t-il qu'il est possible de passer d'une déclaration préremplie à une taxation automatique? Dans l'affirmative, dans quel horizon de temps?

Quand peut-on attendre l'étude de la Banque nationale sur la scission des activités bancaires?

La note de politique générale ne contient curieusement aucune information sur la gestion des banques dans lesquelles l'état belge a une participation. L'état belge est ainsi propriétaire à 100 % de Dexia Banque Belgique, il est actionnaire de référence dans BNP Paribas et il a accordé des garanties d'État à plusieurs banques. Quelle est la vision du ministre en ce domaine? Les auditions de la commission spéciale chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit au démantèlement de la SA Dexia ont démontré la nécessité d'une

wat mank. De spreker hoopt dat dit in de toekomst niet meer zal voorvallen.

De heer Goffin steunt het voornemen van de minister om de financiële sector beter te reguleren en te sensibiliseren. Meer prudentiële en voorafgaande controle is nodig om gevallen zoals de Dexia-crisis in de toekomst te vermijden. Het is onaanvaardbaar dat de burger moet opdraaien voor de fouten die gemaakt zijn door de financiële sector.

Vervolgens gaat de spreker nog in op de werking van de aankoopcomités. Nogal wat lokale overheden hebben vastgesteld dat deze comités traag werken wat de dienstverlening naar de burger in het gedrang brengt. Wat zal de minister ondernemen om de werking van deze comités te verbeteren?

Kan de minister al meer duidelijkheid geven over de maatregelen die zullen worden genomen naar aanleiding van de begrotingscontrole in februari 2012. Hoe zal de verhouding zijn tussen nieuwe inkomsten en de besparingen op uitgaven?

Mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld) acht de beleidsnota veelbelovend. Zij staat volledig achter de de uitgangspunten van de nota, namelijk meer transparantie, eenvoud, vereenvoudiging, rechtvaardigheid en rechtszekerheid in de fiscaliteit. De spreker ontkent dat de voorganger van de minister niets zou hebben ondernomen om de FOD Financiën te moderniseren. Het is onder het initiatief van vorige minister van Financiën dat het *Tax-on-web*-systeem is ontwikkeld. Dat systeem kent nu een onverhoopt succes met miljoenen gebruikers.

Hoe ver staat het met een automatische aanslag? Acht de minister het mogelijk om van een vooraf ingevulde aangifte te komen tot een automatische aanslag? Zo ja, wat is dan het tijdsplan?

Wanneer mag de studie van de Nationale Bank in verband met de opsplitsing van bankactiviteiten worden verwacht?

De beleidsnota bevat merkwaardig genoeg geen informatie over het beheer van de banken waarin de Belgische Staat participeert. Zo is de Belgische Staat 100 % eigenaar van Dexia Bank België, is zij referentieaandeelhouder in BNP Paribas en werden er aan een aantal banken staatswaarborgen verleend. Wat is op dit vlak de visie van de minister? De hoorzittingen in de Bijzondere commissie die ermee wordt belast de omstandigheden te onderzoeken die hebben geleid tot de ontmanteling van de NV Dexia, hebben aangetoond

approche plus structurelle des éventuelles futures turbulences sur les marchés financiers, de manière à ce que le gouvernement belge soit mieux armé dans les négociations avec les banques et les autorités étrangères. Comment le gouvernement compte-t-il s'y prendre dans ce dossier?

Le gouvernement a-t-il une vision globale de la façon dont la croissance économique doit être stimulée? L'intention du ministre d'ouvrir les services de douane 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7 peut être une contribution importante à la croissance économique en Belgique. Le ministre a-t-il prévu le budget nécessaire à cette fin?

Pourquoi la note de politique générale ne contient-elle aucune information sur un éventuel emprunt populaire?

Mme Rutten pose ensuite une série de questions relatives à l'Union européenne:

— Le Pacte de stabilité oblige la Belgique à ramener la dette de l'État à 60 % du PIB en 20 ans, autrement dit à la réduire de 2 % par an. Comment le ministre compte-t-il réaliser cet objectif? *Mme Rutten souligne que la réglementation européenne relative à un renforcement de la discipline budgétaire (= le Sixpack)* comporte également un certain nombre de paramètres macroéconomiques. Outre le déficit budgétaire, le gouvernement doit également veiller au respect de ces paramètres. Quelle est la vision du ministre sur la question? Pourquoi la note de politique générale ne contient-elle aucune information à ce sujet? La membre estime que le gouvernement met trop l'accent sur la dette de l'État et le déficit budgétaire et pas assez sur les paramètres macroéconomiques.

— Quelle position le gouvernement va-t-il adopter en ce qui concerne le taux d'imposition européen commun (=Common Consolidated Corporate Tax Base ou CCCTB)? Le gouvernement va-t-il attendre une initiative européenne ou se joindre à l'initiative bilatérale de la France et de l'Allemagne?

— Quelles conséquences auront le passage de l'EFSF (*European Financial Stability Facility*) au ESM (*European Stability Mechanism*) et la réduction de la note de l'EFSF pour la Belgique?

Le ministre annonce qu'il se concertera avec les parties intéressées. Il est à cet égard important que le ministre écoute également les contribuables concernés par une mesure fiscale déterminée, comme par exemple le secteur horeca.

dat er nood is aan een meer structurele aanpak van eventuele toekomstige turbulenties op de financiële markten zodat de Belgische regering beter gewapend is in de onderhandelingen met banken en buitenlandse overheden. Hoe zal de regering dit aanpakken?

Heeft de regering een allesomvattende visie op hoe de economische groei moet worden gestimuleerd? Het voornemen van de minister om de douanediens 24 uur op 24 en 7 dagen op 7 te laten bemannen kan een belangrijke bijdrage leveren tot de economische groei in België. Heeft de minister hiervoor het nodige budget voorzien?

Waarom bevat de beleidsnota geen informatie over een mogelijke volkslening?

Vervolgens stelt mevrouw Rutten een aantal vragen met betrekking tot de Europese Unie:

— Het Stabieliteitspact verplicht België om de staats-schuld af te bouwen tot 60 % van het bbp in 20 jaar, ofwel met 2 % per jaar. Hoe beoogt de minister deze doelstelling te behalen? Mevrouw Rutten wijst erop dat de Europese regelgeving betreffende de striktere begrotingsdiscipline (= het Sixpack) ook een aantal macro-economische parameters bevat. Naast het begrotingstekort moet de regering er ook over waken dat ook deze parameters worden gehaald. Hoe ziet de minister dat? Waarom bevat de beleidsnota geen informatie daarover? Het lid is van mening dat de regering de focus te veel legt op de staatsschuld en het begrotingstekort en te weinig op de macro-economische parameters.

— Welk standpunt zal de regering innemen met betrekking tot een gemeenschappelijk Europese aanslagvoet in de vennootschapsbelasting (=Common Consolidated Corporate Tax Base of CCCTB). Zal de regering wachten op een Europees initiatief of zich aansluiten bij het bilaterale initiatief van Frankrijk en Duitsland?

— Welke gevolgen hebben de overgang van het EFSF (*European Financial Stability Facility*) naar het ESM (*European Stability Mechanism*) en de ratingverlaging van het EFSF voor België?

De minister kondigt aan dat hij overleg zal plegen met de *stakeholders*. Daarbij is het van belang dat de minister ook luistert naar de belastingplichtigen op wie een bepaalde fiscale maatregel betrekking heeft zoals bijvoorbeeld de horecasector.

L'intervenante plaide pour que l'on crée, au sein de la Chambre des représentants, un groupe de travail chargé de s'atteler à la simplification de la fiscalité.

Comment le ministre utilisera-t-il les nouveaux médias en vue d'améliorer la communication du SPF Finances? L'intervenante renvoie au livre américain "*Nudge, improving decisions about health, wealth and happiness*" des auteurs Richard H. Thaler et Cass R. Sunstein, qui étudie une expérience psychologique menée avec des contribuables. Il ressort de cette expérience que le produit de l'impôt dépend des informations que le contribuable reçoit du fisc. Les contribuables ont été répartis en quatre groupes ayant reçu des informations différentes: la première catégorie a été informée de l'affectation du produit de l'impôt, la deuxième n'a été informée que des sanctions en cas de non-paiement de l'impôt, la troisième catégorie n'a été informée que de l'existence d'une ligne d'aide à appeler en cas de problème lors de la déclaration, et la quatrième catégorie a été informée que 90 % des contribuables avaient déjà payé leurs impôts. Les résultats ont montré que le nombre de contribuables ayant payé correctement l'impôt était le plus élevé dans la quatrième catégorie. Cette expérience démontre donc qu'une bonne communication est cruciale pour garantir une perception correcte. En développant une communication transparente, le fisc peut contribuer à l'assise de son autorité morale auprès du citoyen. Le fisc serait donc bien inspiré de communiquer que la majeure partie des contribuables a correctement payé ses impôts au lieu de se focaliser sur un nombre réduit de mauvais payeurs.

Madame Christiane Vienne (PS) souligne que l'Europe que veulent les socialistes se doit se situer dans une approche progressiste, communautaire et inclusive. L'Europe doit plus que ne jamais être notre cadre, notre dimension, notre levier vers le monde. Il semble que l'Europe ne marche sur qu'une jambe, c'est-à-dire la jambe économique avec le "*six pack*" et a oublié la jambe sociale. L'Europe doit donc plus tenir compte des aspects sociaux.

L'oratrice espère que le ministre défendra cette position juste et progressiste au sein des Conseils ECOFIN et de l'Eurozone qui prennent de plus en plus d'importance dans le fil continu de décisions socio-économiques prises par notre Union.

Le potentiel que nous offre l'Europe dans les matières fiscales devra s'exprimer par un renforcement de l'intégration européenne dans un esprit solidaire entre ses États membres. Mais ce potentiel ne pourra s'exprimer

De spreekster pleit ervoor om binnen de Kamer van volksvertegenwoordigers een werkgroep op te richten om te werken aan de vereenvoudiging van de fiscaliteit.

Hoe zal de minister de nieuwe media aanwenden om de communicatie van de FOD Financiën te verbeteren? De spreekster verwijst naar het Amerikaans boek "*Nudge, improving decisions about health, wealth and happiness*" van de auteurs Richard H. Thaler en Cass R. Sunstein waarin een psychologisch experiment wordt besproken met belastingplichtigen. Uit dat experiment blijkt dat de opbrengst aan belastingen afhangt van de informatie die de belastingplichtige krijgt van de fiscus. De belastingplichtigen werden daarbij opgedeeld in vier groepen die telkens verschillende informatie kregen: de eerste categorie werd geïnformeerd over waar de opbrengst van de belasting naartoe zou gaan, de tweede categorie werd enkel geïnformeerd over de straffen en sancties bij niet-betaling van de belasting, de derde categorie werd enkel geïnformeerd over het bestaan van een hulplijn indien er problemen zijn bij de aangifte en aan de vierde categorie werd gezegd dat al 90 % van de belastingplichtigen de belasting had betaald. Uit de resultaten bleek dat bij de vierde categorie het aantal belastingplichtigen dat de belasting correct betaald had, het hoogste was. Dit experiment toont dus aan dat een juiste communicatie cruciaal is voor een correcte inning. Door een transparante communicatie uit te bouwen, kan de fiscus dus een moreel gezag opbouwen bij de burger. De fiscus zou er dus beter aan doen te communiceren dat het overgrote deel van de belastingplichtigen zijn of haar belastingen wel correct betaald in plaats van zich te concentreren op de beperkte schare wanbetalers.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) wijst erop dat het door de socialisten gewenste Europa moet worden gekenmerkt door een progressieve, communautaire en inclusieve aanpak. Europa moet meer dan ooit ons denkkader, onze dimensie en onze opstap in de wereld zijn. Het lijkt erop dat Europa slechts op één been hinkt (dat wil zeggen, op de economische poot met de "*six-pack*") en dat het de sociale poot heeft vergeten. Daarom ook moet Europa meer rekening houden met de sociale aspecten.

De spreekster hoopt dat de minister dat rechtvaardige en vooruitstrevende standpunt zal verdedigen in de ECOFIN-Raad en de eurozone, die almaar belangrijker worden binnen de onafgebroken stroom van door onze Unie genomen sociaaleconomische beslissingen.

Het potentieel dat Europa ons in fiscale aangelegenheden biedt, zal tot uiting moeten komen in een versterking van de Europese integratie, in een geest van solidariteit tussen de lidstaten. Dat potentieel zal echter

que si l'ECOFIN implique pleinement toutes les filières européennes, par exemple l'EPSCO.

Non, l'Europe ne doit pas être synonyme de reculs sociaux mais bien d'avancées vers des standards élevés et une véritable politique de croissance inclusive comme le prévoit la stratégie EU2020 qui fait partie intégrante de cette note de politique générale.

Cette ambition devra passer par une meilleure régulation des marchés financiers et une coopération plus étroite tant sur le plan budgétaire, qu'économique que fiscal ou de l'emploi, il en va de l'avenir de l'Euro, notre monnaie commune qui constitue une voie essentielle empruntée de manière irréversible par notre Union.

Mais pour cela, le maître mot devra être celui de la "solidarité" entre les états membres. Cette solidarité n'est pas un simple principe, elle est vitale et peut — doit — s'exprimer par plusieurs points défendus par les socialistes belges et européens:

- mise sur pieds d'une agence de stabilisation de la zone euro;

- eurobonds et "*project bonds*";

- taxe sur les transactions financières au niveau européen;

- création d'une Agence de notation européenne — pour laquelle le groupe PS a déposé la proposition de résolution (MM. Guy Coëme et Dirk Van der Maelen et consorts) relative à la mise en oeuvre d'une agence européenne publique de notation financière indépendante, (DOC 53 1621/001);

- implication de toutes les filières au processus européen (EPSCO notamment).

Ces différents points doivent permettre d'enfin tirer les leçons de la crise que nous traversons et de réaliser le "plus jamais cela" à travers une régulation européenne efficace.

Enfin l'oratrice pose encore quelques questions au ministre:

Comment comptez-vous plaider au sein de l'ECOFIN et des sommets Eurozone pour impliquer pleinement toutes les filières de l'Union afin d'éviter des conclusions touchant des matières qui ne leur sont propres? Comment allez-vous défendre notre modèle belge dans ces organes tout en faisant que nous devons — et nous insistons, atteindre les objectifs européens?

alleen tot uitdrukking kunnen komen als de ECOFIN volledig alle Europese geledingen, zoals EPSCO, bij de zaak betreft.

Europa mag geen synoniem zijn van sociale achteruitgang, maar van vooruitgang in de richting van hoogstaande normen en van een echt inclusief groeibeleid, zoals bij de EU 2020-strategie inzicht wordt gesteld als een integraal onderdeel van deze beleidsnota.

Die ambitie staat of valt met een betere regulering van de financiële markten en met een nauwere samenwerking op budgettair, economisch, fiscaal vlak of inzake werkgelegenheid. Daarbij gaat het om de toekomst van de euro, onze eenheidsmunt waarmee onze Unie een cruciale, onomkeerbare weg is ingeslagen.

"Solidariteit" tussen de lidstaten moet daarbij het sleutelwoord worden. Die solidariteit is geen eenvoudig, doch een levensbelangrijk beginsel, dat tot uiting kan — en moet — komen in een aantal door de Belgische en Europese socialistische verdedigde punten:

- oprichting van een agentschap tot stabilisering van de eurozone;

- euro-obligaties en "*project bonds*";

- een EU-belasting op financiële transacties;

- oprichting van een Europees ratingbureau — in verband waarmee de PS-fractie het voorstel van resolutie (van de heren Guy Coëme en Dirk Van der Maelen c.s.) over de oprichting van een onafhankelijk Europees openbaar financieel ratingbureau (DOC 53 1621/001) heeft ingediend;

- betrokkenheid van alle geledingen bij het Europese proces (met name EPSCO).

Dankzij die punten moeten eindelijk lessen kunnen worden getrokken uit de crisis die wij doormaken en moet men komen tot een "*nie wieder*" aan de hand van een doeltreffende Europese regelgeving.

Tenslotte stelt de spreker nog enkele vragen aan de minister.

Hoe denkt de minister er bij ECOFIN en op de topontmoetingen over de eurozone voor te pleiten dat alle EU-geledingen ten volle bij de zaak worden betrokken om conclusies te voorkomen in verband met andere dan hun eigen materies? Hoe gaat de minister ons Belgisch model bij die instanties verdedigen, waarbij wij — hoe dan ook — de Europese doelstellingen moeten halen?

Les décisions prises au sein de ces forums intégreront-elles pleinement tous les aspects de la stratégie EU2020? Comment envisagez-vous votre position afin de joindre l'absolue nécessité de réguler le marché financier européen, d'appliquer la rigueur budgétaire européenne mais aussi d'arriver à un Pacte européen pour la croissance et l'emploi?

Enfin, quel est selon vous le planning d'avancement des points: project et eurobonds, taxe sur les transactions financières au niveau européen et agence de notation?

Heureusement, la dégradation de la note de l'EFSF par l'agence de notation Standard & Poor's n'a pas eu beaucoup d'influence sur les marchés financiers. Selon l'intervenante, cela prouve que les marchés anticipent les mauvaises nouvelles et que les agences de notation courent en réalité après les faits. Le ministre estime-t-il nécessaire de renforcer l'EFSF avec les autres pays de la zone euro?

M. Jenne De Potter (CD&V) félicite le ministre pour sa vision claire dans sa note de politique générale. Outre la réduction du déficit budgétaire, la note consacre aussi beaucoup d'attention à une croissance économique durable.

Une fiscalité juste et honnête contribue à une augmentation de la compétitivité. Il convient absolument de simplifier la fiscalité afin de diminuer les charges administratives et d'améliorer l'application de la législation dans la pratique. L'intervenant espère que le ministre pourra réaliser son ambition de présenter des propositions déjà dans un an. Une amélioration progressive de la déclaration préremplie semble être la bonne méthode de travail à cet égard. Le ministre peut-il indiquer à quels groupes-cibles la déclaration préremplie sera étendue? En concertation avec le secteur financier, il convient d'essayer de faire figurer préalablement autant de données financières que possible dans la déclaration.

De quelle manière le ministre supprimera-t-il les différences régionales en matière de contrôle fiscal et de perception? Comme l'indique le ministre, il importe que les contribuables de l'ensemble du pays aient le sentiment d'être traités de la même manière.

L'intervenant conseille au ministre d'effectuer une analyse coûts-bénéfices des investissements ICT déjà effectués dans le passé au sein du SPF Finances. La réforme du SPF doit être poursuivie afin d'augmenter la motivation des fonctionnaires.

Zullen bij die binnen die fora genomen beslissingen alle aspecten van de EU2020-strategie integraal in aanmerking worden genomen? Welk standpunt denkt de minister in te nemen om tegemoet te komen aan de absolute noodzaak om niet alleen de Europese financiële markt te reguleren en de Europese begrotingsdiscipline toe te passen, maar ook te komen tot een Europees verdrag met het oog op groei en werkgelegenheid?

Hoe staat het volgens de minister ten slotte met de voortgang van de project bonds en de euro-obligaties, de EU-belasting op financiële transacties en het Europees ratingbureau?

Gelukkig heeft de ratingverlaging van het EFSF door het ratingagentschap Standard & Poor's niet veel invloed gehad op de financiële markten. Dit toont volgens de spreker aan dat de markten op het slechte nieuws anticiperen en dat de ratingagentschappen de feiten eigenlijk achterna hollen. Acht de minister het noodzakelijk om het EFSF te versterken samen met de andere eurolanden?

De heer Jenne De Potter (CD&V) feliciteert de minister met zijn duidelijke visie in de beleidsnota. Naast het terugdringen van het begrotingstekort besteedt de nota ook veel aandacht aan een duurzame economische groei.

Een rechtvaardige en eerlijke fiscaliteit draagt bij tot een grotere competitiviteit. De vereenvoudiging van de fiscaliteit moet absoluut worden gerealiseerd om de administratieve lasten te verlagen en om de toepassing van de wetgeving in de praktijk te verbeteren. De spreker hoopt dat de minister zijn ambitie kan waarmaken om na een jaar al met voorstellen te komen. Een stapsgewijze verbetering van de vooraf ingevulde aangifte lijkt daarbij de juiste werkwijze. Kan de minister aangeven tot welke doelgroepen de vooraf ingevulde aangifte zal worden uitgebreid? In overleg met de financiële sector moet er naar worden gestreefd om zoveel mogelijk financiële gegevens reeds in de aangifte op te nemen.

Op welke manier zal de minister de regionale verschillen inzake fiscale controle en inning wegwerken? Zoals de minister aangeeft is het van belang dat de belastingplichtigen in het hele land het gevoel hebben dat zij op dezelfde manier worden behandeld.

De spreker raadt de minister aan om een kostenbatenanalyse te maken van de ICT-investeringen die in het verleden reeds zijn gedaan binnen de FOD Financiën. De hervorming van de FOD moet worden voortgezet om de ambtenaren beter te motiveren.

Dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale, un échange de données rapide et efficace entre les différents services du SPF Finances et les autres services publics est crucial. Quelles mesures le ministre prendra-t-il sur ce plan et quel en est le calendrier?

Comment le ministre réagit-il à la dégradation de la note de l'EFSF? Quelles conséquences cette dégradation a-t-elle pour les engagements belges en la matière?

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), présidente, souligne qu'il faudrait améliorer la coopération entre les différents services publics (le fisc, l'ONEm, la justice,...) afin de parvenir à un meilleur contrôle du paiement des pensions alimentaires. Ainsi, on pourrait établir un registre des jugements octroyant des pensions alimentaires. Ce registre devrait être consultable par le SECAL et la justice et représenterait une aide importante pour le SECAL en vue de la récupération des pensions alimentaires non payées.

La sixième réforme de l'État en chantier attribuera une plus grande autonomie fiscale aux régions. L'intervenante demande au ministre de veiller à ce que cela n'entraîne pas de concurrence fiscale entre les régions.

Mme Gerken souscrit à l'intention du ministre d'aider à renforcer le droit de vote et la participation des pays en développement au sein du FMI. C'est pourquoi le poids électoral devrait être découplé de la contribution financière.

La Belgique doit jouer un rôle de pionnier au sein de l'Union européenne sur le plan de l'instauration d'une taxe sur les transactions financières et d'une assiette commune en matière d'impôt des sociétés (ACCIS). L'intervenante plaide pour que l'on harmonise également, en plus de l'assiette, le taux de l'impôt sur les sociétés afin de pouvoir supprimer la concurrence fiscale entre les États membres de l'UE.

Qu'en est-il de la représentation du fisc par les fonctionnaires eux-mêmes lors des litiges fiscaux? Y a-t-il eu une évaluation en la matière? Les inspecteurs fiscaux font-ils preuve de retenue de crainte de devoir défendre leur dossier devant les tribunaux fiscaux? Les fonctionnaires sont-ils suffisamment formés pour remplir cette tâche?

Pour le moment, les banques ne font pas de distinction, dans leurs publications, entre les prêts qu'elles accordent aux PME et ceux qu'elles accordent aux citoyens. De nombreuses PME sont confrontées à des intérêts élevés lorsqu'elles contractent un emprunt auprès d'une banque, alors que les PME remboursent

In het kader van de strijd tegen de fiscale fraude is een snelle en efficiënte gegevensuitwisseling tussen de verschillende diensten van de FOD Financiën en de andere overheidsdiensten cruciaal. Welke maatregelen zal de minister op dit vlak nemen en wat is de timing?

Hoe reageert de minister op de ratingverlaging van het EFSF? Welke gevolgen heeft deze verlaging op de Belgische engagements terzake?

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen), voorzitter, benadrukt dat er een betere samenwerking zou moeten komen tussen de verschillende overheidsdiensten (fiscus, RVA, gerecht...) om te komen op een betere controle op de betaling van de alimentatiegelden. Zo zou er een register kunnen komen van vonnissen die alimentatiegelden toekennen. Dat register zou dan raadpleegbaar zou moeten zijn door het DAVO en het gerecht en zou een groot hulp kunnen zijn voor het DAVO bij de invordering van niet-betaalde alimentatiegelden.

De zesde staatshervorming die op stapel staat zal een grotere fiscale autonomie toekennen aan de regio's. De spreker roept de minister op om erover te waken dat dit geen aanleiding geeft tot fiscale concurrentie tussen de regio's onderling.

Mevrouw Gerken staat positief tegenover het voorstellen van de minister om het stemgewicht en inspraak van de ontwikkelingslanden in het IMF te helpen vergroten. Daarom zou het stemgewicht moeten worden losgekoppeld van de financiële bijdrage.

België moet een voortrekkersrol vervullen binnen de Europese Unie op het vlak van de invoering van een taks op financiële transacties en een gemeenschappelijk aanslagvoet inzake vennootschapsbelasting (CCCTB). De spreker pleit ervoor dat naast de aanslagvoet ook het tarief van de vennootschapsbelasting wordt geharmoniseerd teneinde de fiscale concurrentie tussen EU-lidstaten te kunnen wegwerken.

Hoe is het gesteld met de vertegenwoordiging van de fiscus door de ambtenaren zelf bij fiscale geschillen? Is er daarover een evaluatie gemaakt? Stellen de fiscale inspecteurs zich terughoudend op uit vrees dat ze hun dossier moeten gaan verdedigen voor de fiscale rechtbanken? Zijn de ambtenaren voldoende opgeleid om deze taak op zich te nemen?

Momenteel maken de banken in hun publicaties geen onderscheid tussen de leningen die zij verstrekken aan de kmo's en de burgers. Veel kmo's hebben te kampen met hoge intrestlast indien zij leningen aangaan bij de banken ondanks het feit dat kmo's dikwijls hun leningen correcter terugbetalen dan grote bedrijven. Het zou

souvent mieux leurs emprunts que les grandes entreprises. C'est pourquoi il serait bon que les banques soient obligées de publier la capacité de remboursement des PME, dans l'espoir que cela pourra faire baisser les taux d'intérêts pour les PME.

Le vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, M. Steven Vanackere, constate avec satisfaction que la commission est unanimement positive concernant le projet de simplifier la fiscalité et de viser une fiscalité honnête, plus transparente et juste. Il en va de même pour la poursuite de l'informatisation de l'administration fiscale qui doit non seulement être au service du citoyen, mais également améliorer le fonctionnement interne de l'administration.

Le ministre souligne que le taux fiscal belge avantageux appliqué aux revenus des brevets rend les entreprises belges compétitives. Grâce à cela, la Belgique est devenue un centre pour les entreprises innovantes, notamment dans le secteur pharmaceutique.

Le ministre souhaite attendre l'étude de la Banque nationale de Belgique (BNB) sur la scission des activités bancaires avant de se prononcer sur le sujet. Il est parfaitement conscient de l'importance des petites banques d'épargne.

Comme proposé, le ministre effectuera bientôt une visite aux Pays-Bas afin de voir quelle y est l'efficacité du fisc. Un benchmarking avec l'étranger peut certainement avoir son utilité pour le fisc belge. Le ministre est toujours prêt à suivre les bons exemples de l'étranger.

Le point de contact à la Banque nationale dont il est question dans la nouvelle loi sur la levée du secret bancaire n'est pas encore opérationnel parce qu'il fallait attendre l'avis de la Commission de la protection de la vie privée. L'arrêté royal réglant la création du point de contact sera adapté en fonction de cet avis, et le point de contact deviendra ensuite opérationnel.

Ce point de contact doit être clairement distingué du point de contact central dans le cadre de la cotisation supplémentaire de 4 % sur tous les intérêts de plus de 20 000 euros. La loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses stipulait que ce point de contact serait créé à la BNB. La BNB a cependant fait savoir qu'elle ne souhaitait pas créer un tel point de contact. Il faudra donc effectuer une modification législative afin de créer ce point de contact central au sein du SPF Finances.

daarom niet slecht zijn dat de banken zouden worden verplicht om de terugbetalingscapaciteit van de kmo's bekend te maken in de hoop dat zodoende de rentetarieven voor de kmo's zouden kunnen dalen.

De vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, de heer Steven Vanackere, stelt met tevredenheid vast dat de commissie eenparig positief is over het plan om de fiscaliteit te vereenvoudigen en te streven naar een eerlijke, meer transparante en rechtvaardige fiscaliteit. Hetzelfde geldt voor de verdere informatisering van de belastingadministratie die niet alleen in dienst moet staan van de burger maar die ook de interne werking van de administratie moet verbeteren.

De minister wijst erop dat het voordelig Belgisch fiscaal tarief op inkomsten uit brevetten de Belgische bedrijven competitief maakt. Het heeft toegelaten dat België een centrum is geworden voor innovatiebedrijven, onder meer in de farmasector.

De minister gaat de studie van de Nationale Bank van België (NBB) over de splitsing van de bankactiviteiten afwachten alvorens hij daarover uitspraken wenst te doen. Hij is zich terdege bewust van het belang van de kleine spaarbanken.

Zoals voorgesteld zal de minister binnenkort een bezoek brengen aan Nederland om te kijken hoe efficiënt de fiscus daar werkt. *Benchmarking* met het buitenland kan zeker zijn nut hebben voor de Belgische fiscus. De minister is steeds bereid om goede voorbeelden uit het buitenland over te nemen.

Het contactpunt bij de Nationale Bank waarvan sprake in de nieuwe wet aangaande de opheffing van het bankgeheim is nog niet operationeel omdat moest worden gewacht op het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het koninklijk besluit dat de oprichting van het contactpunt regelt zal worden aangepast aan dat advies, waarna het contactpunt operationeel zal worden.

Dit contactpunt moet duidelijk onderscheiden worden van het centraal aanspreekpunt in het kader van de bijzondere bijdrage van 4 % op alle interesten hoger dan 20 000 euro. In de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen staat gestipuleerd dat dat aanspreekpunt zou worden opgericht bij de NBB. Echter heeft de NBB laten weten dat zij dergelijk aanspreekpunt niet wenst op te richten. Er zal dus een wetswijziging moeten komen om dit centraal aanspreekpunt op te richten binnen de schoot van de FOD Financiën.

Pendant la crise de Dexia, il s'est avéré que le gouvernement a besoin de l'assistance professionnelle de l'administration afin d'être mieux armé lors des négociations de crise. À cet effet, il est nécessaire que l'administration soit tenue parfaitement au courant de toutes les négociations que mènent les membres du gouvernement avec les parties concernées. Le ministre a pris l'habitude, lors des négociations concernant Dexia, d'informer précisément son administration de toutes les négociations menées.

Le ministre annonce qu'il tentera d'augmenter le faible taux de recouvrement d'avances payées par le SECAL, qui s'élève actuellement à 20 %. L'administration fiscale tiendra désormais compte des arriérés dus au SECAL lors de la perception des impôts. Du fait de la suppression du fonds budgétaire pour le SECAL, à l'avenir, le fonds aura davantage de moyens à disposition.

Le ministre examinera dans quelle mesure le fonctionnement des comités d'acquisition peut être amélioré. Une concertation aura lieu à cet effet avec le secrétaire d'État. Le ministre fait observer que les Régions assument également une part de responsabilités en la matière.

Compte tenu des économies de 11,3 milliards d'euros réalisées par le gouvernement, il est logique que le gouvernement recherche de nouvelles recettes. Il a veillé à ce que toutes les activités générant de la croissance et liées au travail subissent une pression fiscale moins importante.

Une disposition anti-abus sera instaurée dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale. Cette disposition permettra de considérer malgré tout comme abusive une voie fiscale qui est légale, mais ne répond pas à la réalité économique. Le ministre cite l'exemple d'une entreprise en perte bénéficiant d'une importante réduction RDT et reprenant une entreprise florissante. Une telle construction est élaborée dans le seul but de bénéficier d'une réduction RTD et n'a aucune signification économique sous-jacente. On se distancie ainsi, dans une certaine mesure, de la doctrine Brepoels selon laquelle le contribuable est libre de choisir la voie la moins imposée.

Il est capital que les différences régionales en termes de contrôle fiscal et de perception soient levées, de sorte que les contribuables n'aient plus aucun intérêt à changer de domicile. Seul un traitement fiscal identique dans l'ensemble du pays permettra de rétablir la confiance des citoyens dans le fisc. Le ministre confirme que telle

Tijdens de Dexia-crisis is gebleken dat er nood is aan een professionele bijstand door de administratie aan de regering zodat de regering beter gewapend is bij crisisonderhandelingen. Daarvoor is het noodzakelijk dat de administratie perfect op de hoogte wordt gehouden van alle onderhandelingen die regeringsleden voeren met de betrokken partijen. De minister heeft er tijdens de onderhandelingen over Dexia een gewoonte van gemaakt om zijn administratie nauwgezet in te lichten over alle gevoerde onderhandelingen.

De minister kondigt aan dat hij zal trachten om het lage invorderingspercentage van voorschotten uitbetaald door het DAVO, dat momenteel 20 % bedraagt, te verhogen. De fiscus zal voortaan rekening houden met achterstallen aan het DAVO bij de inning van de belastingen. Door de schrapping van het begrotingsfonds voor het DAVO, zal dat fonds in de toekomst meer middelen ter beschikking krijgen.

De minister zal nakijken in hoeverre er verbeteringen kunnen worden aangebracht aan de werking van de aankoopcomités. Er zal daarover overleg worden gepleegd met de bevoegde staatssecretaris. De minister wijst erop dat ook de Gewesten hierin een zekere verantwoordelijkheid dragen.

Door de besparingen van 11,3 miljard euro die de regering heeft doorgevoerd, is het logisch dat de regering zoekt naar nieuwe ontvangsten. De regering heeft ervoor gezorgd dat alle activiteiten die groei ontwikkelen en arbeidsgerelateerd zijn minder fiscale druk zullen ondervinden.

In het kader van de strijd tegen de fiscale fraude zal er een antimisbruikbepaling worden ingevoerd. Deze bepaling zal een gekozen fiscale weg die wel wettelijk is maar niet aan de economische realiteit beantwoordt toch kunnen beschouwen als misbruik. De minister geeft als voorbeeld een verlieslatend bedrijf dat heel wat DBI-aftrek heeft en een florissant bedrijf overneemt. De winsten van het florissant bedrijf worden dan aangewend voor de DBI-aftrek. Dergelijke constructie wordt louter op touw gezet om de DBI-aftrek te kunnen aanwenden en heeft geen achterliggende economische betekenis. In zekere mate wordt daarmee afstand gedaan van de Brepoels-doctrine die zegt dat het de belastingsplichtige vrij staat om de minst belaste weg te kiezen.

Het is van cruciaal belang dat de regionale verschillen in fiscale controle en inning worden weggewerkt zodat het niet meer loont voor belastingplichtigen om hun woonplaats te wijzigen. Enkel door een gelijke fiscale behandeling in het hele land zal het vertrouwen van de burgers in de fiscus terug kunnen worden hersteld. De

est son ambition à long terme, tout en soulignant que cela prendra le temps qu'il faudra.

L'autorité fédérale demeure compétente pour procéder à des expropriations au niveau lorsque cela s'impose dans l'exercice de ses compétences: par exemple, les expropriations nécessaires pour la SNCB.

Aucune conférence ministérielle n'a été programmée pour régler les modalités de la coopération fiscale entre l'autorité fédérale et les Régions. Le ministre privilégie une concertation informelle avec les autorités régionales.

Le ministre souligne que l'augmentation de la rémunération versée à Bpost pour les opérations comptables de l'État (basée sur une hausse du coût par opération de 0,65 à 0,85 euro) avait déjà été décidée auparavant et n'a rien à voir avec la confection du budget.

Le ministre partage le point de vue selon lequel le fisc doit rester accessible aux citoyens. La simplification de la fiscalité doit conduire non seulement à mieux lutter contre la fraude, mais également à réduire l'évasion fiscale.

En ce qui concerne la déduction des intérêts notionnels, le ministre n'est pas favorable à assortir son application d'une série de conditions. En pratique, cela rendrait impossible le recours à la déduction d'intérêts.

En ce qui concerne la taxe bancaire, le ministre se dit prêt à engager la discussion avec Febelfin et les petites banques d'épargne.

Une régularisation partielle n'entraîne pas de diminution des amendes fiscales. L'administration veillera à empêcher toute dissimulation de revenus.

Le ministre fait observer que la nomination de M. Hans D'Hondt au poste de président du comité de direction du SPF Finances a été confirmée par le gouvernement. Dans l'intervalle, le ministre a également signé toutes les autres nominations et promotions nécessaires au sein du SPF, dans le respect des cadres linguistiques.

La déclaration préremplie est une imposition automatique dans la mesure où l'imposition est valable automatiquement si le contribuable concerné ne réagit pas. Actuellement le groupe qui reçoit une déclaration préremplie est, pour l'instant, limité aux retraités.

Le ministre prévient qu'en raison des conditions économiques exceptionnelles, la Belgique n'atteindra pas son objectif en 2012 de réduire la dette publique de 2 % du PIB par an. La réglementation européenne

minister bevestigt dat dit op langere termijn zijn ambitie is maar wijst erop dat het wel de nodige tijd zal vragen.

De federale overheid behoudt zijn bevoegdheid om op federaal niveau over te gaan tot onteigeningen als dat nodig is voor de uitoefening van haar bevoegdheden: bijvoorbeeld onteigeningen die nodig zijn voor de NMBS.

Er zijn nog geen interministeriële conferenties vastgelegd om de fiscale samenwerking te regelen tussen de federale overheid en de Gewesten. De minister geeft er de voorkeur aan om informeel te overleggen met de Gewestelijke overheden.

De minister wijst erop dat de verhoging van de vergoeding betaald aan bpost voor de verrichtingen van de staatsrekenplichtigen (gebaseerd op een verhoging van de kost per verrichting van 0,65 naar 0,85 euro) reeds vroeger was beslist en niets te maken heeft met de begrotingsopmaak.

De minister gaat akkoord met de stelling dat de fiscus toegankelijk moet blijven voor de burgers. De vereenvoudiging van fiscaliteit moet niet alleen leiden tot een betere fraudebestrijding maar ook tot minder belastingontwijking.

Wat betreft de notionele intrestaftrek is de minister er geen voorstander van om de toepassing te gaan koppelen aan een reeks voorwaarden. In de praktijk zou dat het gebruik van de intrestaftrek onmogelijk maken.

In verband met de bankentaks verklaart de minister bereid te zijn een gesprek te willen voeren met de Febelfin en de kleinere spaarbanken.

Een gedeeltelijke regularisatie leidt niet tot lagere fiscale boetes. De administratie zal erover waken dat er geen inkomsten worden achtergehouden.

De minister merkt op dat de benoeming van de heer Hans D'Hondt tot voorzitter van het directiecomité van de FOD Financiën bevestigd is door de regering. Ook alle andere noodzakelijke benoemingen en promoties binnen de FOD zijn ondertussen door de minister ondertekend met respect voor de taalkaders.

De voorafingevulde aanslag is een automatische aanslag in zoverre dat de aanslag automatisch geldt als de betrokkene belastingplichtige niet reageert. De groep die momenteel een voorafingevulde aanslag krijgt opgestuurd, is voorlopig beperkt tot de gepensioneerden.

De minister waarschuwt dat België wegens de uitzonderlijke economische omstandigheden in 2012 niet de doelstelling zal halen om de staatsschuld terug te dringen met 2 % van het bbp per jaar. De Europese

relative au Six Pack autorise cette exception en cas de conditions économiques difficiles. Cette exception concerne tous les pays de la zone euro, et donc pas seulement la Belgique. Le gouvernement ambitionne toutefois de réduire le taux d'endettement à 60 % du PIB en vingt ans.

Le ministre se déclare disposé à écouter les griefs des stakeholders, mais souligne que les impôts dus ne peuvent être négociés.

En tant que ministre des Affaires étrangères dans le précédent gouvernement le ministre siégeait au Conseil des Affaires générales du Conseil de l'Union européenne. Ce conseil a pour mission de dégager un consensus entre les différents intérêts en jeu. Le ministre s'engage à veiller, dans le cadre des travaux du conseil Ecofin, à ce que l'accord de gouvernement soit entièrement respecté.

L'abaissement de la notation de l'EFSF sera sans aucun doute discuté lors du conseil Ecofin qui est prévu pour le 24 janvier 2012. Le ministre ne tient pas à se prononcer aujourd'hui sur les mesures à prendre. Seule la conclusion d'un compromis entre la solidarité et une discipline budgétaire renforcée permettra de sortir de la crise de la dette.

Le ministre soutient l'appel des pays en développement en vue de renforcer leur droit de vote au sein du FMI, étant entendu qu'il faut veiller à ce que les pays BRIC n'acquiescent pas trop de pouvoir au détriment des économies traditionnelles. Par ailleurs, le ministre veillera, en collaboration avec les autres pays du Benelux, à ce que les intérêts belges soient préservés.

M. Steven Vandeput (N-VA) réplique que l'évasion fiscale n'est pas synonyme de fraude. C'est la raison pour laquelle il importera de donner une définition exacte de la notion d'abus. L'intervenant cite l'exemple des sociétés de management. Il s'agit de constructions parfaitement légales auxquelles les titulaires de professions libérales et les managers recourent pour réduire la pression fiscale sur leurs activités professionnelles.

L'intervenant soutient l'intention du ministre d'éliminer les différences régionales en matière d'impôts et de contrôles fiscaux. Il posera régulièrement des questions à ce sujet au ministre.

regelgeving in verband met de *Sixpack* laat dergelijke uitzondering toe in geval van moeilijke economische omstandigheden. Deze uitzondering geldt voor alle eurolanden, dus niet alleen voor België. Het blijft wel de ambitie van de regering om de schuldgraad in 20 jaar tijd in te perken tot 60 % van het bbp.

De minister verklaart zich bereid om te luisteren naar de grieven van de stakeholders. Echter benadrukt de minister dat er over de verschuldigde belastingen niet kan worden onderhandeld.

Als minister van Buitenlandse Zaken in de vorige regering zetelde de minister in de raad voor Algemene zaken van de Raad van de Europese Unie. Deze raad heeft de taak om een consensus te vinden tussen de verschillende belangen die spelen. De minister gaat het engagement aan om binnen de werkzaamheden van de Raad Ecofin erover te waken dat het regeerakkoord volledig wordt nageleefd.

De ratingverlaging van het EFSF zal ongetwijfeld worden besproken op de Raad Ecofin die gepland is op 24 januari 2012. De minister wenst zich nog niet uit te spreken over de te nemen maatregelen. Men zal alleen een uitweg uit de schuldencrisis vinden als er een vergelijk wordt gevonden tussen solidariteit en de eis voor een verstrengde begrotingsdiscipline.

De minister steunt de roep van de ontwikkelingslanden om meer stemgewicht te krijgen binnen het IMF met dien verstande dat er moet over worden gewaakt dat de zogenaamde BRIC-landen niet teveel macht krijgen in nadeel van de traditionele economieën. Daarnaast zal de minister er ook over waken dat de Belgische belangen worden gevrijwaard in samenwerking met de andere Benelux-landen.

De heer Steven Vandeput (N-VA) repliceert dat belastingontwijking niet gelijk staat met fraude. Daarom zal het belangrijk zijn om een juiste definitie te geven aan het begrip misbruik. De spreker geeft het voorbeeld van de managementvennootschappen. Het zijn perfect legale constructies die vrije beroepers en managers hanteren om de fiscale druk op hun beroepsactiviteiten te verlagen.

De spreker steunt het voornemen van de minister om de regionale verschillen in belastingheffing en fiscale controle weg te werken. Hij zal de minister hierover regelmatig ondervragen.

M. Vandeput maintient que l'augmentation de la subvention à Bpost pour les opérations des comptes de l'État est une compensation pour les économies de 10 millions d'euros que Bpost doit réaliser.

L'intervenant espère que la collaboration et la concertation avec les Régions en matière fiscale s'amélioreront.

De heer Vandeput blijft bij zijn stelling dat de verhoging van de vergoeding aan bpost voor de verrichtingen van staatsrekenplichtigen een compensatie is voor de besparing van 10 miljoen euro die bpost moest ondergaan.

De spreker hoopt dat de samenwerking en overleg met de Gewesten in fiscale materies zal verbeteren.

VIII. — EXAMEN DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE FRAUDE FISCALE

A. Exposé introductif du secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et fiscale

M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, indique, en guise d'introduction, que sa note de politique générale se veut, bien entendu, une exécution fidèle de l'accord de gouvernement, mais en en précisant les contours. Ces précisions ont du reste été essentielles pour convaincre la Commission européenne du bien-fondé du budget de notre pays.

Le secrétaire d'État souligne qu'une grande partie de l'accord de gouvernement se fonde sur le travail réalisé à la fois par le Parlement (en particulier, par la Commission parlementaire d'enquête sur les grands dossiers de fraude fiscale) et par son prédécesseur dans ce domaine.

L'approche du secrétaire d'État comporte différents aspects.

Il souhaite en premier lieu clarifier la législation, qui prête trop le flanc à l'interprétation et aux abus. Il entend par ailleurs renforcer et optimiser le fonctionnement des services d'inspection et rendre plus efficace l'enquête relative aux mécanismes de fraude (il renvoie à cet égard à la proposition de loi instaurant le principe "*una via*" dans le cadre de la poursuite des infractions à la législation fiscale et majorant les amendes pénales fiscales, DOC 53 1973/001). Le secrétaire d'État souhaite enfin rectifier l'image négative à laquelle est associé le traitement des dossiers de fraude. Il conviendra à cette fin d'améliorer la perception et le recouvrement des amendes, car les deux aspects sont déterminants dans l'émergence d'un sentiment d'inégalité et d'impunité dans le chef de ceux qui respectent la loi. La législation antifraude ne peut donc avoir un effet dissuasif et avoir un impact sur le comportement que si la peine qui fait suite à l'infraction et à sa poursuite est correctement appliquée. La lutte contre la fraude ne se réduit donc pas à instaurer de nouvelles mesures, elle améliore également le suivi des règles existantes.

Le secrétaire d'État se penche sur la question de savoir ce que comprend en fait la lutte contre la "fraude fiscale". Il indique que celle-ci ne se limite pas seulement à réprimer des faits qualifiés d'infraction. L'"usage abusif" de la réglementation est également visé. Il importe d'ailleurs de définir cet "usage abusif",

VIII. — BESPREKING VAN DE ALGEMENE BELEIDSNOTA FISCALE FRAUDE

A. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor de bestrijding van de fiscale en sociale fraude

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de fiscale en sociale fraude, stelt ten titel van inleiding dat zijn beleidsnota uiteraard een getrouwe uitvoering van het regeerakkoord is, maar dan wel met de nodige preciseringen. Die preciseringen zijn trouwens van belang geweest om de Europese Commissie te overtuigen van de begroting van ons land.

De staatssecretaris benadrukt dat een groot deel van het regeerakkoord gebaseerd is op het werk dat zowel het Parlement (in het bijzonder de Onderzoekscommissie belast met het parlementair onderzoek naar de grote fiscale fraudedossiers), als zijn voorganger met betrekking tot deze aangelegenheden hebben gerealiseerd.

De aanpak van de staatssecretaris omvat verschillende aspecten.

In de eerste plaats wenst hij de wetgeving, die al te veel ruimte laat voor interpretatie en misbruik, te verduidelijken. Daarnaast beoogt hij ook een versterking en verbetering van de werking van de inspectiediensten en wil hij het onderzoek naar fraudemechanismen efficiënter maken (daarbij wordt verwezen naar het wetsvoorstel tot instelling van het "*una via*"-principe in de vervolging van overtredingen van de fiscale wetgeving en tot verhoging van de fiscale penale boetes, DOC 53 1973/001). Tot slot wenst de staatssecretaris het negatieve beeld waarmee de afhandeling van fraudedossiers wordt geassocieerd, bij te stellen. Daarvoor zullen de inning en de invordering van boetes moeten worden verbeterd, want beide zijn bepalend voor het ontstaan van een gevoel van ongelijkheid en straffeloosheid bij hen die zich naar de wet voegen. Anti-fraudewetgeving kan dan ook pas ontradend werken en gedragsebepalend zijn als ook de strafuitvoering die volgt op de overtreding en de vervolging ervan, naar behoren functioneert. Fraudebestrijding betreft dan ook niet alleen het invoeren van nieuwe maatregelen, maar ook een verbetering van de opvolging van bestaande regels.

De staatssecretaris staat stil bij de vraag naar wat de bestrijding van de "fiscale fraude" eigenlijk behelst. Hij stelt dat het om meer gaat dan de bestrijding van als misdrijf omschreven feiten alleen. Ook het "misbruik" van de regelgeving moet daaronder vallen. Het is trouwens van uiterst groot belang dat dit "misbruik" wordt

car il s'agit d'un phénomène de plus en plus fréquent qui sape la législation. Lorsque l'on tente de se soustraire illégalement à des règles, on n'est en effet pas un fraudeur à proprement parler, mais on n'applique pas la loi comme il se doit. De plus, les personnes qui recourent légalement aux systèmes ou constructions autorisés par la loi sont discréditées à cause des personnes qui en font un usage abusif et ces systèmes et constructions seront mis sous pression.

En ce qui concerne ce dernier point, le secrétaire d'État souligne que la "stabilité juridique" constitue un des paramètres qui déterminent le climat économique pour les investissements dans notre pays. Une lutte efficace contre la fraude contribuera à la stabilité de notre réglementation et par conséquent au climat d'investissement. À l'inverse, si les abus se multiplient, on s'attendra à ce que la réglementation soit modifiée.

Ensuite, il commente brièvement quelques mesures et éléments ponctuels qu'il envisage de prendre dans le cadre de la lutte contre la fraude.

Tout d'abord, la gestion de données, l'échange de données mais surtout aussi la recherche de données seront améliorés. Les administrations compétentes ont d'ailleurs déjà fait plusieurs pas dans la bonne direction à cet effet (par exemple, la banque carrefour des entreprises). La finalité de l'utilisation des données doit cependant encore faire l'objet d'une discussion approfondie.

Deuxièmement, il veillera à ce que l'expertise nécessaire soit présente au bon niveau administratif et judiciaire en vue de lutter efficacement contre la fraude. À cet effet, il faut notamment que les différents services compétents puissent s'échanger de l'expertise ou mettre celle à disposition l'un de l'autre si cela s'avère nécessaire. Le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale est un exemple de collaboration réussie.

Il est également souligné que les montages "turbo-usufruit" continueront à être combattus (DOC 53 1946/019, p. 8), que la perquisition sera intégrée dans la liste des mesures d'enquête qui peuvent être prises lors d'une mini-enquête (*ibid.*, p. 9-10) et qu'un principe "*una via*" sera introduit pour traiter la fraude fiscale (*ibid.*, p. 10). En ce qui concerne ce dernier point, le secrétaire d'État souligne les mérites de la proposition de loi citée précédemment et que celle-ci peut servir de base à la nouvelle réglementation.

omschreven, want het betreft een groeiend fenomeen dat de wetgeving als het ware ondergraaft. Wanneer men zich bezondigt aan ongeoorloofde ontwijking of ontduiking van regels, dan is men strikt genomen inderdaad geen fraudeur, maar dan past men de wet niet toe zoals het hoort. Bovendien worden de groep van personen die de door de wet toegelaten systemen of constructies rechtmatig gebruiken, mee in een slecht daglicht gesteld door de personen die ze misbruiken en zullen deze systemen en constructies onder druk komen te staan.

In verband met dat laatste onderstreept de staatssecretaris dat de "juridische stabiliteit" een parameter is die het economische klimaat voor investeringen in ons land mede bepaalt. Een efficiënte fraudebestrijding zal de stabiliteit van onze regelgeving ten goede komen en zal op die manier bijdragen tot het investeringsklimaat. Omgekeerd zal bij een groeiend misbruik de verwachting ontstaan dat de regelgeving zal gewijzigd worden.

Vervolgens belicht hij kort enkele punctuele voorgenomen maatregelen en elementen in het kader van de strijd tegen de fraude.

Ten eerste zullen het databeheer, data-uitwisseling, maar vooral ook de datamining worden verbeterd. De bevoegde administraties hebben daartoe trouwens al verschillende stappen in de goede richting gezet (bv. met de Kruispuntbank voor Ondernemingen). Er dient wel nog een grondige discussie te worden gevoerd over de finaliteit van het gebruik van de gegevens.

Ten tweede zal er ook voor gezorgd worden dat, met het oog op een efficiënte fraudebestrijding, de nodige expertise op het juiste administratieve en gerechtelijke niveau aanwezig is. Daartoe moet het onder meer mogelijk worden dat verschillende bevoegde diensten expertise uitwisselen of aan elkaar ter beschikking stellen als dat nodig blijkt. Het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude is een voorbeeld van een geslaagde samenwerking.

Verder wordt aangestipt dat de "turbo-vruchtgebruik"-constructies zullen worden bestreden (DOC 53 1964/019, blz. 8), dat de huiszoeking zal worden opgenomen in de lijst van onderzoeksmaatregelen die bij wege van mini-onderzoek zullen kunnen worden gevoerd (*ibid.*, blz. 9-10) en dat er een "*una via*"-principe zal worden ingevoerd voor de afhandeling van de fiscale fraude (*ibid.*, blz. 10). Wat dat laatste aangaat, merkt de staatssecretaris op dat het eerder aangehaalde wetsvoorstel erg verdienstelijk is en als basis kan dienen voor de nieuwe regelgeving.

Le secrétaire d'État annonce également l'abaissement du seuil pour les paiements comptants, ainsi que l'indique la note de politique générale (*ibid.*, p. 11), ainsi que la reformulation de la mesure anti-abus (article 344 du CIR) (*ibid.*).

Enfin, le secrétaire d'État explique qu'il est capital que l'on puisse mesurer ce que rapporte la lutte contre la fraude fiscale de manière plus exacte que ce qui est le cas actuellement. L'ampleur du manque à gagner que la fraude occasionne pour l'État n'est pas connue avec précision. Les estimations oscillent entre 2 et 8 % du PIB, ce qui signifie en réalité que les pouvoirs publics nagent en plein brouillard en la matière, alors que cette connaissance est essentielle. À cet égard, l'intervenant observe également que depuis toujours, la Cour des comptes et le Parlement réclament plus d'informations afin de pouvoir apprécier l'exactitude des estimations.

Il convient dès lors de s'atteler d'urgence à un "*benchmarking*". Il souligne au passage que cet exercice peut être comparé à ce qui a été fait pour calculer les coûts et les prévisions en matière de vieillissement. Au départ, une grande confusion régnait en la matière en raison du manque d'uniformité au niveau de la terminologie et des mesures d'impact. Le Comité d'étude sur le vieillissement a clarifié les choses par le biais d'un *benchmark*. Nous devons faire de même en ce qui concerne la lutte contre la fraude sociale et fiscale.

À cet égard, le secrétaire d'État fait observer que l'impact des mesures de lutte contre la fraude est toujours difficile à chiffrer avec précision. Pour illustrer son propos, il explique que la lutte contre la fraude fiscale impactera les recettes fiscales en matière d'impôt des personnes physiques, bien qu'il soit difficile de chiffrer exactement l'ampleur de cet impact parce que, dans un premier temps seuls les revenus imposables vont augmenter.

La discussion sur l'ampleur du produit de la lutte contre la fraude est pourtant de la plus haute importance. En effet, il faut pouvoir vérifier si les investissements consentis dans l'amélioration des services d'inspection, la restructuration de l'OCSC, un datamining poussé, etc. sont effectivement payants.

B. Discussion

M. Stefaan Van Hecke (*Ecolo-Groen*) souligne l'intérêt fondamental de la note de politique générale à l'examen. L'intervenant confirme que le Parlement a déjà effectué un gros travail préparatoire dans ce domaine.

De staatssecretaris meldt ook dat de drempel voor de betalingen in contanten zal worden verlaagd, zoals aangegeven in de beleidsnota (*ibid.* blz. 11), dat de anti-misbruikmaatregel zal worden vernieuwd (artikel 344 WIB) (*ibid.*).

Ten slotte legt de staatssecretaris uit dat het van fundamenteel belang is dat men de opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude exacter kan meten dan nu het geval is. De omvang van de inkomsten die de Staat derft ten gevolge van fraude is niet precies genoeg geweten. De schattingen schommelen tussen 2 en 8 % van het bbp, wat eigenlijk betekent dat de overheid hieromtrent in het duister tast, hoewel deze kennis in feite essentieel is. Daarbij wordt ook opgemerkt dat zowel het Rekenhof als het Parlement van oudsher vragen naar meer informatie om de juistheid van de ramingen te kunnen inschatten.

Er moet dan ook dringend werk worden gemaakt van een "*benchmarking*". Terzijde stipt de staatssecretaris aan dat deze oefening kan worden vergeleken met wat er gebeurd is met het oog op de berekening van de kosten en de vooruitzichten voor de vergrijzing. Daar heerste aanvankelijk ook de grootste verwarring ten gevolge van het gebrek aan uniformiteit in de terminologie en metingen van de impact. De Studiecommissie voor de Vergrijzing heeft duidelijkheid geschapen door middel van een *benchmark*. Dat moet ook gebeuren inzake de bestrijding van de sociale en fiscale fraude.

De staatssecretaris merkt in dit verband wel op dat de impact van de fraudebestrijdingsmaatregelen altijd moeilijk exact meetbaar zal zijn. Bij wijze van voorbeeld legt hij uit dat de bestrijding van de fiscale fraude weliswaar een impact zal hebben op de fiscale inkomsten in de sector van de personenbelasting, maar hoe groot die exact is, valt moeilijk te berekenen omdat in de eerste plaats alleen het belastbare inkomen zal toenemen.

De discussie over de hoegroetheid van de opbrengst van de fraudebestrijding is nochtans van het grootste belang. Men moet immers kunnen nagaan of de investeringen in de verbetering van de inspectiediensten, in de herstructurering van het COIV, een doorgedreven datamining enz. wel degelijk lonen.

B. Bespreking

De heer Stefaan Van Hecke (*Ecolo-Groen*) benadrukt het fundamentele belang van de voorliggende beleidsnota. De spreker bevestigt dat er door het Parlement reeds heel wat voorbereidend werk is verricht.

Malgré son avis favorable sur les mesures annoncées, M. Van Hecke estime que de nombreuses questions demeurent sans réponse, notamment à propos de qui les mettra précisément en œuvre et de quelle manière. Il estime en outre qu'un certain nombre d'éléments sont absents de la note.

M. Van Hecke pense en particulier à certains aspects qui ont trait au domaine de la Justice.

C'est ainsi par exemple que si la note de politique générale comporte bien une section sur la mini-enquête, elle n'indique pas clairement qui prendra l'initiative en la matière. S'agit-il du ministre de la Justice ou du secrétaire d'État? Ou s'agit-il d'une initiative commune?

Deuxièmement, M. Van Hecke ne trouve aucune référence à l'instauration d'un système visant à protéger les lanceurs d'alerte. Il s'agit pourtant d'un sujet à propos duquel on discute déjà depuis longtemps. Le secrétaire d'État préparera-t-il une réglementation à ce sujet, ou une telle initiative appartient-elle au ministre compétent en la matière?

Troisièmement, l'intervenant souhaite savoir qui mettra en œuvre les recommandations, déjà évoquées, de la commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur les grands dossiers de fraude fiscale. En guise d'exemple, il évoque la spécialisation souhaitée en matière de fraude fiscale au niveau du ministère public. La ministre de la Justice n'en parle en tout cas pas dans sa note de politique générale (DOC 53 1964/002). L'intervenant explique que la disparition de l'expertise, notamment à la suite de la promotion ou du départ à la retraite de magistrats, constitue pourtant un problème épineux. La création d'un audiorat fiscal pourrait contribuer à résoudre ce problème. (Cette remarque vaut d'ailleurs également pour les services de police).

Quatrièmement, on n'aperçoit pas clairement qui mènera la modification indispensable de la loi du 1^{er} août 2011 modifiant les articles 216*bis* et 216*ter* du Code d'instruction criminelle et l'article 7 de la loi du 6 juin 2010 introduisant le Code pénal social (nouvelle loi sur la transaction). Les incidents survenus au sein du Ministère public, à Anvers, à propos du secteur des diamants indiquent que des modifications doivent avoir lieu. Le secrétaire d'État entend-il évaluer l'application de cette loi et initier d'éventuelles modifications?

Pour conclure, M. Van Hecke énumère plusieurs mesures qu'il juge très positives: étude de l'économie souterraine, instauration de la responsabilité solidaire et réglementation "*una via*", lutte contre les montages

Niettegenstaande zijn oordeel over de aangekondigde maatregelen positief is, is de heer Van Hecke van oordeel dat er ook heel wat vragen onbeantwoord blijven, met name over hoe een en ander zal worden gerealiseerd en door wie. Ook zijn er aantal elementen die zijns inziens ontbreken.

De heer Van Hecke staat meer bepaald stil bij een aantal aspecten die mede betrekking hebben op het beleidsdomein Justitie.

Zo bevat beleidsnota wel een onderdeel over het mini-onderzoek, maar het is niet duidelijk wie hiervoor het initiatief zal nemen. De minister van Justitie of de staatssecretaris? Of gaat het om een gezamenlijk initiatief?

Ten tweede vindt de heer Van Hecke geen enkele referentie naar de invoering van een regeling ter bescherming van klokkenluiders. Nochtans is dit een onderwerp waarover al geruime tijd wordt gediscussieerd. Zal de staatssecretaris hieromtrent een regeling voorbereiden, of komt dit toe aan de bevoegde (vak)minister?

Ten derde wenst hij te vernemen wie de aangehaalde aanbevelingen van de Parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de grote fiscale fraudedossiers zal uitvoeren. Bij wijze van voorbeeld haalt hij de gevraagde specialisatie inzake fiscale fraude op het niveau van het Openbaar Ministerie (OM) aan. De minister van Justitie heeft hier alvast niets over vermeld in haar beleidsnota (DOC 53 1964/002). De spreker legt uit dat het verdwijnen van expertise, onder meer ten gevolge van promoties en pensioneringen van magistraten, nochtans een nijpend probleem is. De oprichting van een fiscaal auditoraat zou kunnen bijdragen tot een oplossing voor deze kwestie. (Hetzelfde probleem rijst overigens ook op het niveau van de politiediensten).

Ten vierde is het niet duidelijk wie aan de kar zal trekken voor de broodnodige aanpassing van de wet van 1 augustus 2011 tot wijziging van de artikelen 216*bis* en 216*ter* van het Wetboek van straffordering en van artikel 7 van de wet van 6 juni 2010 tot invoering van het Sociaal Strafwetboek (de nieuwe wet op de minnelijke schikking). De incidenten binnen het OM te Antwerpen rond de diamantsector tonen aan dat er wijzigingen moeten worden doorgevoerd. Zal de staatssecretaris de toepassing van deze wet evalueren en eventuele wijzigingen initiëren?

Afsluitend somt de heer Van Hecke een aantal maatregelen op die hij zeer positief vindt: onderzoek naar de schaduwconomie, de invoering van de hoofdelijke aansprakelijkheid en een "*una via*"-regeling, strijd tegen

“usufruit-turbo” et lutte contre le recours illégitime à la mise en société.

Le parti de M. Van Hecke soutiendra le secrétaire d'État dans l'exécution de sa note de politique.

M. Dirk Van der Maelen (*sp.a*) juge la note de politique prometteuse. Il souligne qu'elle prévoit un éventail de mesures que le Parlement demandait déjà depuis longtemps au-delà des clivages entre majorité et opposition. M. Van der Maelen renvoie également, en particulier, aux recommandations de la commission d'enquête sur les grands dossiers de fraude fiscale.

M. Van der Maelen s'arrête ensuite sur l'annonce de l'estimation des recettes qui échappent à l'État pour cause de fraude. Il soutient pleinement ce projet et explique qu'une telle analyse existe déjà depuis longtemps au Royaume-Uni, où l'ampleur du “tax gap” (différence entre les impôts dus et les impôts perçus) est publiée chaque année. Cette étude formalise les ambitions des pouvoirs publics.

L'intervenant souligne aussi que la lutte contre la fraude suppose également que l'on veille à ce que la législation existante soit respectée au maximum. Si l'on y parvient, on pourra éviter l'instauration de nouvelles taxes.

Comme point suivant, M. Van der Maelen évoque une série d'éléments qui ont été recommandés par la commission d'enquête nommée, mais qui n'ont pas été repris dans la note de politique générale. Il s'agit en premier lieu d'une série de mesures d'accompagnement qui doivent être prises dans le domaine de la justice: l'adaptation de la Charte du contribuable, qui doit afficher un meilleur équilibre entre les droits du contribuable et les moyens de l'administration fiscale, et le déploiement des initiatives nécessaires pour éviter l'abus de procédures (DOC 52 0034/004, p. 220).

À cet égard, il souligne également que certaines recommandations concernant les intermédiaires, comme les conseils fiscaux, n'ont pas été reprises. M. Van der Maelen énumère en particulier les recommandations n^{os} 47 à 51 (*ibid.*, p. 251-253). Il s'agit pourtant d'un problème qui ne date pas d'hier, puisqu'il avait déjà été mis en évidence à l'époque par le commissaire du gouvernement Alain Zenner. Celui-ci se montrait déjà très critique face à l'intervention de certains conseils

La recommandation n^o 68 (*ibid.*, p. 260), qui plaide pour un système de “tax shelter disclosure”, n'est pas

de “turbo-vruchtgebruikconstructies” et het niet legitiem gebruik van vennootschappen.

De partij van de heer Van Hecke zal de staatssecretaris steunen bij de uitvoering van zijn beleidsnota.

De heer Dirk Van der Maelen (*sp.a*) vindt de besproken beleidsnota hoopvol. Hij stipt aan dat ze een pakket aan maatregelen bevat, waarvoor het Parlement, over de grenzen van de oppositie heen, reeds lang vragende partij was. Ook de heer Van der Maelen verwijst in het bijzonder naar de aanbevelingen van de Parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de grote fiscale fraudedossiers.

De heer Van der Maelen staat vervolgens stil bij de aangekondigde meting van de inkomsten die de Staat misloopt ten gevolge van fraude. Hij ondersteunt dit ten volle en legt uit dat een dergelijke analyse reeds lang bestaat in het Verenigd Koninkrijk. Daar wordt jaarlijks bekendgemaakt hoe groot de zogenaamde “tax gap” (het verschil tussen de verschuldigde en de geïnde belastingen) is. Een dergelijk onderzoek formaliseert de ambities van de overheid.

De spreker benadrukt ook dat bestrijding van de fraude tevens inhoudt dat men ervoor zorgt dat de bestaande wetgeving maximaal wordt nageleefd. Als men daarin slaagt, dan zal men de invoering van nieuwe belastingen kunnen vermijden.

Als volgende punt haalt de heer Van der Maelen een aantal elementen aan die door de genoemde onderzoekscommissie werden aanbevolen, maar die niet in de beleidsnota werden hernomen. Het betreft in de eerste plaats een aantal flankerende maatregelen die in het beleidsdomein Justitie moeten worden genomen: de aanpassing van het Charter van de belastingplichtige dat een beter evenwicht moet vinden tussen de rechten van de belastingplichtige en de middelen van fiscale administratie en de ontplooiing van de nodige initiatieven ter voorkoming van het misbruik van procedures (DOC 52 0034/004, blz. 220).

In dat verband stipt hij eveneens aan dat een aantal aanbevelingen met betrekking tot tussenpersonen, zoals fiscale raadgevers, niet zijn opgenomen. De heer Van der Maelen somt in het bijzonder de aanbevelingen nrs. 47 tot 51 (*ibid.*, blz. 251-253) op. Het gaat hier nochtans om een oud zeer, dat ook al werd aangekaart door toenmalig regeringscommissaris Alain Zenner. Die plaatste toen ook al kritische noten bij het optreden van sommige raadgevers.

Ook aanbeveling nr. 68 (*ibid.*, blz. 260), waarbij gepleit wordt voor een systeem van “tax shelter disclosure”,

d'avantage mentionnée. Celui-ci permettrait pourtant à une commission de ruling de donner ou non préalablement son feu vert à certaines pratiques.

Enfin, M. Van der Maelen défend la modification annoncée de l'article 344 du CIR. Les Belges sont mondialement connus pour leur inventivité sur le plan fiscal (cf. la notion du "*Belgian dentist*", qui teste les limites de ce qui est autorisé et les dépasse parfois). M. Van der Maelen sait parfaitement qu'un législateur ne pourra jamais élaborer une réglementation totalement étanche, mais c'est précisément pour cette raison qu'il faut une disposition anti-abus satisfaisante, qui permette au juge de vérifier si la pratique suivie par le contribuable répond véritablement à une réalité financière ou économique et de rejeter celle-ci si ce n'est pas le cas. Cela ne réussit que difficilement sous la loi belge actuelle, alors qu'à l'étranger (en France et en Allemagne par exemple), il existe des dispositions anti-abus plus efficaces.

M. Steven Vandeput (N-VA) commence par souligner qu'il partage la conception du secrétaire d'État selon laquelle il n'y a rien d'honorable à frauder. (DOC 53 1964/019, p. 3). Pour le reste, ses conceptions s'éloignent des principes et des mesures annoncés dans la note de politique générale.

Tout d'abord, la note de politique générale donne l'impression que la lutte contre la fraude ne sert qu'à générer des recettes qui permettront d'atteindre l'équilibre budgétaire. Le parti de M. Vandeput propose toutefois de ne pas inscrire au budget l'argent provenant de la lutte contre la fraude sociale et fiscale comme un poste d'ajustement mais de l'utiliser pour réoxygéner notre économie.

Ainsi, les revenus provenant de la lutte contre la fraude sociale doivent être utilisés pour aider à financer notre sécurité sociale et les revenus de la lutte contre la fraude fiscale doivent être utilisés pour diminuer la pression fiscale.

Cette mesure comporte un avantage double: non seulement on stimule la croissance économique, mais on freine également toute nouvelle expansion de l'économie "noire".

M. Vandeput constate, tout comme dans la note de politique générale du ministre des Finances, qu'on fait une différence claire et nette entre une pratique autorisée pour éluder les impôts d'une part et la fraude fiscale illicite. La clarification annoncée de la notion de salaire (p. 6, premier point), la lutte contre les montages usufruit (p. 8, 4.2.), le renforcement de la loi sur les sous-capitalisations (p. 8, 4.3.) et la mesure anti-abus (p. 11,

wordt niet vermeld. Dat zou het nochtans mogelijk maken dat een Rulingcommissie vooraf groen licht geeft voor bepaalde praktijken.

Tot slot breekt de heer Van der Maelen een lans voor de aangekondigde vernieuwing van artikel 344 WIB. De Belgen staan wereldwijd bekend voor hun inventiviteit op fiscaal vlak (cf. de notie van de "*Belgian dentist*" die de grenzen van het geoorloofde aftast en ze soms overschrijdt). De heer Van der Maelen beseft goed dat een wetgever nooit een volledig sluitende regeling kan uitwerken, maar precies daarom moet er een afdoende anti-misbruikbepaling zijn die de rechter toelaat om na te gaan of de door de belastingplichtige gevolgde praktijk werkelijk beantwoordt aan een financiële of economische realiteit en deze te verwerpen indien dat niet het geval blijkt. Dat lukt maar moeilijk onder de bestaande Belgische wet, in het buitenland (bv. Frankrijk en Duitsland) bestaan er echter efficiëntere anti-misbruikbepalingen.

De heer Steven Vandeput (N-VA) gaat vooreerst akkoord met de opvatting van de staatssecretaris dat er niets eerbaars is aan frauderen (DOC 53 1964/019, blz. 3). Voor het overige wijken zijn opvattingen af van de uitgangspunten en maatregelen die aangekondigd worden in de beleidsnota.

In de eerste plaats wekt de beleidsnota de indruk dat de fraudebestrijding louter ten dienste staat van het genereren van inkomsten die de begroting sluitend moeten maken. De partij van de heer Vandeput stelt echter voor om de opbrengst uit de strijd tegen de sociale en fiscale fraude niet als sluitpost in de begroting in te schrijven maar te gebruiken om onze economie opnieuw zuurstof te geven.

Zo moet de opbrengst uit de strijd tegen de sociale fraude gebruikt worden om onze sociale zekerheid mee te financieren en de opbrengst uit de strijd tegen de fiscale fraude moet gebruikt worden om de belastingdruk te verlagen.

Dat heeft een dubbel voordeel: niet alleen de economische groei wordt gestimuleerd, ook een verdere uitbreiding van de zwarte economie wordt afgeremd.

De heer Vandeput stelt, net zoals in de beleidsnota van de minister van Financiën, vast dat er een klaar en duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen de wettelijk toegelaten handelswijze om belastingen te ontwijken en de ongeoorloofde belastingontduiking. De aangekondigde verduidelijking van het loonbegrip (blz. 6, eerste bolletje), de vooropgestelde strijd tegen vruchtgebruikconstructies (blz. 8, 4.2.), de verstrenging

4.4.7) n'ont rien à voir avec la fraude. En l'occurrence, il ne s'agit pas de fraude, mais d'opérations visant à éluder une pression fiscale élevée. Dans ce cadre, M. Vandeput cite les sociétés de management que le secrétaire d'État veut visiblement combattre. L'intervenant souligne que l'on fait appel à ce système parce que la pression de l'impôt des personnes physiques est trop élevée.

M. Vandeput s'étonne par ailleurs du fait qu'environ la moitié des recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les grands dossiers de fraude fiscale concerne la Justice et qu'une seule mesure figure dans la note de politique générale: la mini instruction.

L'intervenant estime, lui aussi, qu'une bonne collaboration entre les inspections sociale et fiscale, les parquets et la police est essentielle pour combattre la grande criminalité. La note de politique ne traite cependant que superficiellement cette matière.

M. Vandeput répète que la note de politique générale donne l'impression de vouloir engranger rapidement des recettes. Il en va d'ailleurs de même dans le domaine de la Justice. L'intervenant craint que cette manière de procéder ne heurte le sentiment de justice du citoyen.

Le secrétaire d'État à la Lutte contre la Fraude sociale et fiscale attend beaucoup de l'échange et du croisement des données et du datamining. Les autorités entendent ainsi détecter les citoyens malhonnêtes. Bien que l'utilisation intelligente de données fiscales puisse s'avérer utile, cette conception lui paraît unilatérale et elle pose question quant à la protection de la vie privée des citoyens honnêtes. Un nombre croissant de données sont stockées, croisées et ramenées à des profils. Le secrétaire d'État peut-il fournir davantage d'explications au sujet de la manière dont s'organiseront le contrôle et l'utilisation de ces données? Une politique uniquement focalisée sur les fraudeurs ne risque-t-elle pas de manquer d'objectivité? L'honnête citoyen attend de la part des autorités une politique efficace. Si ces autorités collectent, croisent et traitent toutes sortes de données, quel profit le citoyen honnête peut-il en retirer?

M. Vandeput pose ensuite un certain nombre de questions précises sur divers éléments de la note de politique générale.

1. Qu'entend le secrétaire d'État par "l'utilisation non légitime des sociétés" (DOC 53 1964/019, p. 5)? Peut-il en citer un certain nombre d'exemples?

van de "*thin capitalisation rule*" (blz. 8, 4.3.) en de anti-misbruikmaatregel (blz. 11, 4.4.7) hebben niets te maken met fraude. Het gaat hier niet om fraude, maar om handelingen die worden gesteld met het oog op ontwijking van een hoge belastingdruk. In dat kader vermeldt de heer Vandeput de managementvennootschappen die de staatssecretaris blijkbaar wil bestrijden. De spreker benadrukt dat men een beroep doet op dit systeem omdat de druk van de personenbelasting te hoog is.

Voorts verbaast het de heer Vandeput dat ongeveer de helft van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie over de grote fiscale fraude-dossiers betrekking heeft op Justitie en dat er slechts één maatregel in de beleidsnota wordt hernomen: het mini-onderzoek.

De spreker gaat ermee akkoord dat een goede samenwerking tussen de sociale en fiscale inspecties, de parketten en politie van essentieel belang is als men de zware fraude wil aanpakken. De beleidsnota blijft hierover echter op de vlakte.

De heer Vandeput herhaalt dat de beleidsnota de indruk wekt dat er snel middelen moeten worden geïncasseerd. Dat is trouwens ook het geval op het vlak van Justitie. De spreker vreest dat het rechtvaardigheidsgevoel bij de burger hierdoor wordt aangetast.

De staatssecretaris voor de bestrijding van de sociale en fiscale fraude ziet veel heil in het uitwisselen en kruisen van gegevens en datamining. Op die manier wil de overheid de oneerlijke burger detecteren. Hoewel het verstandig gebruik van fiscale gegevens zinvol kan zijn, lijkt dit toch een eenzijdig verhaal dat vragen oproept met betrekking tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de eerlijke burgers. Steeds meer gegevens worden opgeslagen, gekruist en samengebracht tot profielen. Kan de staatssecretaris meer uitleg geven op de wijze waarop de controle en het gebruik van die gegevens worden georganiseerd? Is een beleid dat enkel gericht is op de fraudeurs trouwens geen eenzijdig verhaal? De eerlijke burger verwacht van de overheid een efficiënte overheid. Als die overheid allerhande gegevens verzamelt, kruist en bewerkt, wat zit er als voordeel dan in voor de eerlijke burger?

Vervolgens stelt de heer Vandeput een aantal zeer precieze vragen over een aantal elementen uit de beleidsnota.

1. Wat verstaat de staatssecretaris onder "het niet legitiem gebruik van vennootschappen" (DOC 53 1964/019, blz. 5)? Kan hij hiervan een aantal voorbeelden geven?

2. Le secrétaire d'État souhaite "clarifier la compréhension du salaire" (*ibid.*, p. 6). Les recommandations de la commission d'enquête parlementaire proposent d'introduire une seule notion de salaire fiscal et parafiscal (DOC 52 0034/004, p. 247). Le secrétaire d'État envisage-t-il de mettre en œuvre cette recommandation?

3. Selon la note de politique générale, il sera lutté contre le phénomène des adresses fictives (DOC 53 1964/019, p. 6). Au profit de quelles administrations ou institutions le secrétaire d'État conçoit-il cette lutte? (les communes subissent également un préjudice du fait de ce phénomène, étant donné qu'elles peuvent prélever moins de centimes additionnels).

4. Qui sont les "enquêteurs" cités dans le cadre de la mini-enquête (*ibid.*, p. 9)?

5. Que faut-il entendre par "une fraude communiquée par le management au commissaire" (*ibid.*, p. 10)? S'agit-il uniquement de fraude sociale et fiscale ou également de vol de marchandises par des travailleurs ou d'autres délits?

6. Actuellement, le contribuable est déjà tenu d'indiquer dans sa déclaration fiscale s'il a un compte en banque, un compte de change, un compte de crédit ou un compte d'épargne à l'étranger et de préciser le nom du titulaire du compte, ainsi que le pays dans lequel le compte est ouvert. On souhaiterait à présent reprendre ces comptes étrangers dans le registre central de la Banque nationale. Par quelle voie le secrétaire d'État veut-il alimenter cette banque de données?

M. Hagen Goyvaerts (VB) précise que, depuis 1999, le parlement a vu passer toute une série de commissaires et de secrétaires d'État chargés de la lutte contre la fraude, sans que cela ait entraîné des changements spectaculaires. Il espère que, cette fois, il en ira autrement.

Il formule les questions et les observations suivantes.

Le secrétaire d'État annonce un échange et un croisement plus poussés des données pertinentes. Il souhaiterait obtenir davantage d'informations sur les croisements encore à développer qui, selon la note de politique générale, seront rassemblés dans une liste (DOC 53 1964/019, p. 8). Le secrétaire d'État estime en outre qu'une nouvelle loi spécifique sur la protection de la vie privée est nécessaire à cet effet. M. Goyvaerts sait qu'un gouvernement précédent avait déjà été confronté aux restrictions de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements

2. De staatssecretaris wil "het loonbegrip verduidelijken" (*ibid.*, blz. 6). In de aanbeveling van de parlementaire onderzoekscommissie wordt de invoering van één fiscaal een parafiscaal loonbegrip voorgesteld (DOC 52 0034/004, blz. 247). Is de staatssecretaris van plan om deze aanbeveling uit te voeren?

3. Krachtens de beleidsnota zal de strijd tegen het fenomeen van de fictieve adressen worden gevoerd (DOC 53 1964/019, blz. 6). In het voordeel van welke overheden of instellingen ziet de staatssecretaris deze strijd? (gemeenten hebben ook nadeel van dit fenomeen doordat zij minder opcentiemen kunnen heffen).

4. Wie worden bedoeld met de "onderzoekers" vermeld in het kader van het mini-onderzoek (*ibid.*, blz. 9)?

5. Wat dient te worden verstaan onder "een door het management aan de commissaris gemelde fraude" (*ibid.*, blz. 10)? Gaat het alleen om sociale en fiscale fraude of ook om diefstal van goederen door werknemers of andere misdrijven?

6. Thans bestaat reeds de verplichting voor de belastingplichtige om in zijn belastingaangifte te melden of hij een bank-, wissel-, krediet- of spaarrekening heeft in het buitenland, met vermelding van de naam van de titularis van de rekening en het land waar de rekening geopend is. Deze buitenlandse rekeningen zou men nu willen laten opnemen in het centraal register van de Nationale Bank. Langs welke weg wil de staatssecretaris deze databank voeden?

De heer Hagen Goyvaerts (VB) stelt dat het Parlement sinds 1999 al een hele reeks commissarissen en staatssecretarissen voor de bestrijding van de fraude heeft zien passeren, zonder dat dit tot spectaculaire veranderingen heeft geleid. Hij hoopt dat dit nu anders zal zijn.

Hij formuleert de volgende vragen en opmerkingen.

De staatssecretaris stelt een meer doorgedreven uitwisseling en kruising van relevante gegevens in het vooruitzicht. Hij had graag meer informatie gekregen over de nog te ontwikkelen kruisingen die, aldus de beleidsnota, nog zullen worden opgelijst (DOC 53 1964/019, blz. 8). De staatssecretaris denkt bovendien dat daarvoor een specifieke nieuwe wet op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer nodig is. De heer Goyvaerts weet dat een eerdere regering al worstelde met de beperkingen van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de

de données à caractère personnel. Le prédécesseur du secrétaire d'État avait d'ailleurs déjà aussi annoncé une nouvelle loi sur la vie privée. M. Goyvaerts demande si des concertations sont menées à ce sujet avec la Commission de la protection de la vie privée et où en est ce dossier.

M. Goyvaerts souhaiterait également obtenir davantage d'explications sur les modifications concernant le "*thin cap*". La réglementation existante s'applique uniquement si le bénéficiaire est soumis à un régime fiscal favorable. Cette notion sera-t-elle supprimée avec la nouvelle réglementation? L'objectif est-il d'appliquer cette nouvelle réglementation de manière linéaire, à savoir à toutes les personnes morales et à toutes les formes de financement (y compris, par exemple, l'émission d'obligations)? Les modifications dans les proportions seront sans doute favorables au Trésor. La question se pose cependant de savoir quel sera l'ordre de grandeur des avantages. En tout cas, le projet de budget des Voies et Moyens ne fournit pas de réponse en la matière.

Ensuite, l'intervenant souligne que des mesures seront prises dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale dans le secteur agricole et horticole. Manifestement, des accords avaient déjà été conclus en la matière avec les partenaires sociaux. M. Goyvaerts souhaiterait obtenir davantage d'explications en la matière.

La note de politique générale annonce également une application uniforme de la législation fiscale et sociale (p. 11), notamment au moyen de la mise en œuvre des recommandations de "l'étude de Deloitte". M. Goyvaerts fait cependant remarquer qu'il existe aussi une autre étude, effectuée à la demande du prédécesseur du secrétaire d'État¹. Quelles suites le secrétaire d'État donnera-t-il aux recommandations de cette étude?

Enfin, il renvoie à la déclaration du secrétaire d'État selon laquelle la législation est trop complexe et incite même à la fraude. C'est manifestement ce qu'estime le ministre des Finances. M. Goyvaerts espère qu'ils parviendront tous les deux à éliminer toutes les possibilités de contourner la législation.

M. Josy Arens (cdH) souligne l'importance de la lutte contre la fraude. La fraude mine la cohésion sociale et porte atteinte au sentiment d'équité. M. Arens estime que la note de politique générale contient une série de mesures excellentes et prometteuses. Il souligne en outre qu'elles devront être exécutées rapidement, afin

verwerking van persoonsgegevens. De voorganger van de staatssecretaris had trouwens ook al zo een nieuwe privacywet aangekondigd. De heer Goyvaerts vraagt of hierover overleg wordt gepleegd met de Privacycommissie en wat de stand van zaken in dit dossier is.

De heer Goyvaerts wenst ook meer uitleg over de wijzigingen inzake de "*thin cap*". De bestaande regeling is enkel van toepassing indien de begunstigde onderworpen is aan een fiscaal vriendelijk regime. Komt deze notie met de nieuwe regeling te vervallen? Is het de bedoeling om deze nieuwe regeling lineair, d.w.z. op alle rechtspersonen en financieringsvormen (zoals bv. ook de uitgifte van obligaties), toe te passen? De wijzigingen in de verhoudingen zullen waarschijnlijk gunstig zijn voor de staatskas. De vraag rijst evenwel in welke grootteorde de voordelen zich situeren. In elk geval geeft het ontwerp van middelenbegroting daarover geen uitsluitel.

Vervolgens stipt de spreker aan dat maatregelen zullen worden genomen in de strijd tegen de sociale fraude in de land- en tuinbouwsector. Blijkbaar werden daarover al afspraken gemaakt tussen de sociale partners. De heer Goyvaerts wenst hierover meer uitleg.

De beleidsnota stelt ook een uniforme toepassing van de fiscale en sociale wetgeving in het vooruitzicht (blz. 11). Dat zal onder meer gebeuren door een uitvoering van de aanbevelingen van "de studie van Deloitte". De heer Goyvaerts merkt echter op dat er ook een andere studie bestaat, gemaakt in opdracht van de voorganger van de staatssecretaris¹. Welk gevolg zal de staatssecretaris geven aan de aanbevelingen van deze studie?

Tot slot verwijst hij naar de uitspraak van de staatssecretaris dat de wetgeving te complex is en zelf aanleiding geeft tot frauderen. Dat vindt de minister van Financiën blijkbaar ook. De heer Goyvaerts hoopt dat beiden erin slagen om de achterpoortjes van de wetgeving te sluiten.

De heer Josy Arens (cdH) benadrukt het belang van de strijd tegen de fraude. Fraude ondergraaft de sociale cohesie en tast het rechtvaardigheidsgevoel aan. De heer Arens is van oordeel dat de beleidsnota een aantal excellente en hoopvolle maatregelen bevat. Hij beklemtoont tegelijk dat ze snel zullen moeten worden

¹ Schoorens, G., Vers une approche nationale stratégique de la lutte contre la fraude. [http://www.carldevlies.be/fr/uploads/Media/Schoorens %20versie %20F %2030082010.pdf](http://www.carldevlies.be/fr/uploads/Media/Schoorens%20versie%20F%2030082010.pdf)

¹ Schoorens, G., Naar de nationale strategische aanpak van de strijd tegen fraude. [http://www.carldevlies.be/nl/uploads/media/Schoorens %20versie %20NI %2017082010.pdf](http://www.carldevlies.be/nl/uploads/media/Schoorens%20versie%20NI%2017082010.pdf)

de renforcer la crédibilité du gouvernement (y compris sur le plan international).

L'intervenant pose ensuite une série de questions précises.

Premièrement, il souhaiterait savoir où en est la modification annoncée de la disposition anti-abus de l'article 344 CIR. Il s'agit d'une priorité absolue pour le parti de M. Arens.

Il souhaiterait également en savoir plus sur les avancées réalisées en ce qui concerne la réglementation "*thin cap*", qui est trop laxiste selon les experts.

Il en va de même pour la réglementation "*una via*", qui a déjà été préparée de manière approfondie dans la proposition de loi précitée DOC 53 1973/001. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

M. Arens insiste enfin pour que l'on réalise rapidement la promesse de renforcer les moyens humains en vue de la lutte contre la fraude. En effet, le temps presse.

Pour finir, l'intervenant signale que son parti interrogera régulièrement le secrétaire d'État sur l'état d'avancement des mesures annoncées. Il souhaite souligner une nouvelle fois l'importance de la lutte contre la fraude sociale et fiscale.

M. Olivier Henry (PS) atteste que son groupe non seulement soutiendra la note du secrétaire d'État, mais salue son ambition. Le gouvernement a clairement montré sa volonté de lutter contre toutes les formes de fraude. Son groupe salue cette avancée, cela fait longtemps qu'il estime que la lutte contre la grande fraude fiscale, mais également la lutte contre la fraude sociale doivent être des priorités d'un gouvernement.

La fraude entache la nécessité de solidarité, bafoue le principe d'égalité et met à mal le modèle de sécurité social. Des sommes colossales sont perdues dans l'économie souterraine et ce sont autant d'euros qui ne contribuent pas au développement de notre pays.

Le groupe PS veut une fiscalité juste pour le bien-être de tous. La fiscalité doit d'abord être un outil de redistribution des richesses, par le financement optimal des services publics et de la sécurité sociale. Elle doit aussi

utilisée, teneinde de geloofwaardigheid van de regering (ook op internationaal vlak) te versterken.

De spreker heeft voorts een aantal precieze vragen.

In de eerste plaats wenst hij de stand van zaken te kennen met betrekking tot de voorgenomen wijziging van de anti-misbruikbepaling van artikel 344 WIB. Dit is een absolute prioriteit voor de partij van de heer Arens.

Ook wenst hij meer te weten over de voortgang met betrekking tot de "*thin cap*"-regeling, die volgens deskundigen te laks is.

Hetzelfde geldt voor de "*una via*"-regeling, die al grondig werd voorbereid in het eerder genoemde wetsvoorstel DOC 53 1973/001. Hoe ver is dit dossier gevorderd?

De heer Arens dringt er ten slotte op aan dat de beloofde versterking van de menselijke middelen met het oog op de strijd tegen de fraude snel wordt verwezenlijkt. De tijd dringt immers.

Afsluitend meldt de spreker dat zijn partij de staatssecretaris op regelmatige basis zal bevragen over de stand van zaken in verband met de aangekondigde maatregelen. Daarmee wil hij nogmaals het belang van de strijd tegen de sociale en fiscale fraude onderstrepen.

De heer Olivier Henry (PS) geeft aan dat zijn fractie de beleidsnota van de staatssecretaris niet alleen steunt, maar zelfs zeer ingenomen is met de doelstellingen ervan. De regering heeft duidelijk getoond dat zij ernaar streeft alle vormen van fraude te bestrijden. De fractie van de spreker verheugt zich over die vooruitgang; reeds geruime tijd verkondigt zij dat niet alleen de bestrijding van de grote fiscale fraude, maar ook de strijd tegen de sociale fraude tot de prioriteiten van de regering zou moeten behoren.

Fraude doet afbreuk aan de noodzakelijke solidariteit, veegt de vloer aan met het gelijkheidsbeginsel en brengt het sociale-zekerheidsmodel in het gedrang. De enorme bedragen die verloren gaan in de ondergrondse economie zijn middelen die niet bijdragen tot de ontwikkeling van ons land.

De fractie van de spreker streeft naar een billijke fiscaliteit, voor het welzijn van elkeen. De fiscaliteit moet bovenal een instrument zijn om de rijkdom te herverdelen, via de optimale financiering van de overheidsdiensten

être un outil de la politique économique de soutien à l'emploi, à l'investissement et à l'innovation.

La priorité doit être donnée à un allègement de la fiscalité qui pèse sur le travail et au renforcement du pouvoir d'achat des bas et moyens revenus. Dans un contexte budgétaire difficile, tant au niveau des finances publiques que de la sécurité sociale, et surtout dans un souci de plus grande justice fiscale, la lutte contre la grande fraude fiscale doit être renforcée et les recommandations de la commission fraude fiscale doivent être instaurées.

Dans la note de politique du ministre des Finances, celui-ci annonce l'engagement de 276 agents en 2012, dont la moitié d'entre eux serait affectée à la lutte contre la fraude fiscale. Est-ce que le secrétaire d'État peut apporter quelques indications à savoir quelles seraient les missions qu'on leur confierait ainsi que leur affectation?

Au sein de ce Parlement, on a voté la levée du secret bancaire. Dans cette loi, il était prévu la création d'un point de contact central auprès de la BNB qui rassemblera l'ensemble des comptes d'un contribuable. Ce point de contact est un pas énorme dans la lutte contre la grande fraude car toutes les informations seront rassemblées en une seule institution qui pourra les transmettre au fisc dans des conditions bien précises. Ce point de contact est-il à présent effectif au sein de la BNB?

Est-ce qu'il serait possible de donner un aperçu du travail accompli et ce qu'il reste à accomplir pour les conventions passées avec les pays en matière d'échange d'information. En effet, ce point est une priorité. Le groupe de M. Henry aimerait avoir un débat et de plus amples informations sur ce point dans les semaines ou plutôt les mois à venir.

M. Olivier Destrebecq (MR) est satisfait du grand nombre de mesures et d'objectifs concrets figurant dans la note de politique générale du secrétaire d'État. Ces prochaines années, il conviendra d'agir rapidement afin de réaliser tous les points de la note. M. Destrebecq espère que le secrétaire d'État présentera régulièrement un état de la situation concernant la réalisation de sa politique.

À la lecture de la note de politique générale, l'intervenant se pose malgré tout quelques questions. La lutte contre la fraude doit être une lutte sur tous les fronts, et

en van de sociale zekerheid. Bovendien moet de fiscaliteit fungeren als een instrument van het economisch beleid ter ondersteuning van de werkgelegenheid, de investeringen en de innovatie.

Prioritair moet aandacht uitgaan naar de verlaging van de belastingen op arbeid, alsook naar de verhoging van de koopkracht van de lage en middelgrote inkomens. In een moeilijke budgettaire context, zowel inzake overheidsfinanciën als inzake sociale zekerheid, en vooral met het oog op meer fiscale gerechtigheid, moet de strijd tegen de grote fiscale fraude worden opgevoerd en moeten de aanbevelingen van de fiscale-fraudecommissie ten uitvoer worden gelegd.

In zijn beleidsnota kondigt de minister van Financiën aan dat in 2012 276 ambtenaren in dienst zullen worden genomen, waarvan de helft zal worden ingezet om de fiscale fraude te bestrijden. Kan de staatssecretaris nadere inlichtingen verstrekken over de taken die zij zullen uitvoeren en kan hij meedelen waar ze aan de slag zullen gaan?

Dit Parlement heeft de opheffing van het bankgeheim goedgekeurd. De wet terzake voorziet in de oprichting van een centraal contactpunt bij de NBB, dat een lijst zal bijhouden van alle rekeningen van een belastingplichtige. Dat contactpunt is een enorme stap vooruit in de strijd tegen de grote fraude, aangezien alle gegevens zullen worden gebundeld bij één instelling, die ze onder welbepaalde voorwaarden aan de fiscus kan bezorgen. Is dat contactpunt bij de NBB reeds operationeel?

Aangaande de overeenkomsten die met andere landen met het oog op gegevensuitwisseling werden gesloten, vraagt de spreker voorts naar een overzicht van wat reeds is verwezenlijkt en wat in dat verband nog moet gebeuren. Die uitwisseling is immers een prioritair aandachtspunt. De fractie van de heer Henry wenst in de komende weken, of veeleer in de volgende maanden, een debat daarover te houden en had ook g meer informatie over die aangelegenheid.

De heer Olivier Destrebecq (MR) is tevreden met de vele concrete maatregelen en doelstellingen in de beleidsnota van de staatssecretaris. Er zal de komende jaren snel gehandeld moeten worden om alle punten uit de nota te verwezenlijken. De heer Destrebecq hoopt dat de staatssecretaris regelmatig een stand van zaken zal geven over de realisatie van zijn beleid.

De spreker zit na lectuur van de beleidsnota toch met een aantal vragen. De strijd tegen fraude moet een strijd op alle fronten zijn, ook tegen de sociale fraude. Sociale

englober aussi la lutte contre la fraude sociale. La fraude sociale mine la base de la sécurité sociale et crée une forme d'inégalité entre les travailleurs. La fraude fiscale et la fraude sociale ne sont d'ailleurs pas toujours faciles à distinguer, comme dans le cas du travail au noir par exemple. Quelles sont les recettes estimées dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale? Quels moyens seront mis en œuvre?

On annonce une extension des services d'inspection des Finances (DOC 53 1964/030, p. 23). Comment ce personnel supplémentaire sera-t-il intégré dans l'organisation existante et quand cette extension entrera-t-elle en vigueur?

M. Destrebecq insiste pour que l'on inscrive les possibilités existantes de régularisation financière dans un cadre juridique clair.

Il renvoie par ailleurs à la proposition de loi soutenue par tous les partis de la majorité et par Ecolo-Groen instaurant le principe "*una via*" dans le cadre de la poursuite des infractions à la législation fiscale et majorant les amendes pénales fiscales (DOC 53 1973/001). M. Destrebecq espère que cette proposition de loi sera examinée et votée rapidement par le parlement. Il espère qu'il en ira de même avec la proposition de loi de M. de Donnea et consorts portant création d'un Comité F (DOC 53 442/001).

En ce qui concerne les mesures anti-abus, la note de politique générale du secrétaire d'État souhaite "donne(r) à l'administration la possibilité de requalifier un ou plusieurs actes sans avoir à démontrer qu'il existe des conséquences juridiques identiques ou similaires en droit civil" (DOC 53 1964/019, p. 11). Le secrétaire d'État peut-il préciser ce point?

De nombreuses mesures de la note de politique générale sont louables et témoignent de bon sens en ces temps de restriction budgétaire, par exemple l'utilisation de nouveaux indicateurs et le croisement de banques de données dans la lutte contre la fraude sociale.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) fait observer que la lutte contre la fraude fiscale devient de plus en plus vigoureuse, du moins dans le discours du gouvernement. L'accord de gouvernement de l'actuel gouvernement et la note de politique du secrétaire d'État sont en effet ambitieux à cet égard. Mais il y a une différence entre les annonces répétées et la réalité sur le terrain.

Combien de dossiers de fraude fiscale majeure ont-ils été clôturés avec succès ces dernières années? Il semble plutôt régner un climat d'impunité pour la fraude fiscale majeure. La réglementation relative à la transaction, et

fraude ondermijnt de basis van de Sociale Zekerheid en creëert een vorm van ongelijkheid tussen werknemers. Fiscale en sociale fraude zijn trouwens niet altijd gemakkelijk te onderscheiden, in het geval van zwartwerk bijvoorbeeld. Wat zijn, in het kader van de strijd tegen de sociale fraude, de geraamde opbrengsten? Welke middelen zullen er ingezet worden?

Er is een uitbreiding aangekondigd van de inspectie-diensten van Financiën (DOC 53 1964/030, blz. 23). Hoe zullen deze extra krachten in de bestaande organisatie worden ingezet en wanneer zal deze uitbreiding van kracht gaan?

De heer Destrebecq drukt er op de bestaande mogelijkheden tot financiële regularisatie in een duidelijk juridisch kader voort te zetten.

Hij refereert daarnaast aan het door alle meerderheidspartijen en door Ecolo-Groen onderschreven wetsontwerp tot instelling van het "*una via*"-principe in de vervolging van overtredingen van de fiscale wetgeving en tot verhoging van de fiscale penale boetes (DOC 53 1973/001). De heer Destrebecq hoopt op een snelle parlementaire behandeling en stemming van dit wetsvoorstel. Hij hoopt hetzelfde over het wetsvoorstel van de heer de Donnea c.s. tot oprichting van een Comité F (DOC 53 442/001).

Met betrekking tot de anti-misbruikmaatregelen, spreekt de beleidsnota van de staatssecretaris over "administratie de mogelijkheid geven om een of meer daden te herkwalificeren, zonder dat zij zal moeten aantonen dat er identieke of gelijkaardige rechtsgevolgen naar burgerlijk recht bestaan" (DOC 53 1964/019, blz. 11). Kan de staatssecretaris dit nader verduidelijken?

Heel wat maatregelen uit de beleidsnota zijn lovenswaardig en een blijk van gezond verstand in tijden van budgettaire krapte, bijvoorbeeld het gebruik van nieuwe indicatoren en de kruising van gegevensbanken in de strijd tegen de sociale fraude.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) merkt op dat de strijd tegen de fiscale fraude steeds forser wordt, in het discours van de regering tenminste. Het regeerakkoord van de huidige regering en de beleidsnota van de staatssecretaris zijn inderdaad ambitieus op dat vlak. Maar er is een verschil tussen de herhaalde aankondigingen en de realiteit op het terrein.

Hoeveel dossiers inzake grote fiscale fraude zijn er de afgelopen jaren met resultaat afgehandeld? Er lijkt voor de grote fiscale fraude veeleer een klimaat van straffeloosheid te zijn. De regelgeving rond de minnelijke

ses dérives qui ont été constatées récemment encore dans l'affaire de la fraude des diamants à Anvers, a joué un rôle important à cet égard. Dans combien de dossiers a-t-on déjà eu recours à la transaction et de quels montants est-il question?

De quels moyens le secrétaire d'État disposera-t-il pour mettre sa politique en œuvre? Pourra-t-il mobiliser une équipe du SPF Finances et du SPF Justice pour s'atteler à la lutte contre la fraude fiscale? Un secrétaire d'État qui s'occupe spécifiquement de la lutte contre la fraude constitue une opportunité, mais aussi des risques. Il s'agit d'une opportunité d'avoir, au sein du gouvernement, une seule personne qui se consacre exclusivement à la lutte contre la fraude. Mais un secrétaire d'État n'a pas l'autonomie ni les moyens d'un ministre. De plus, cela pourrait être pour les autres ministres une raison de ne pas se préoccuper le moins du monde de la lutte contre la fraude.

Comment les tâches seront-elles concrètement réparties entre les ministres des Finances, de l'Intérieur et de la Justice?

Des chiffres fort divergents sont cités en ce qui concerne l'ampleur, la lutte et ce que rapporterait la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Ces différences peuvent souvent être ramenées à des différences idéologiques. Il faut plutôt convenir d'une méthode de mesurage et d'ensuite faire régulièrement rapport à ce sujet, notamment au parlement. M. Gilkinet se réjouit que la commission européenne ait demandé des précisions sur la manière dont le gouvernement belge envisage de réaliser les objectifs en matière de lutte contre la fraude.

Le rapport de la commission d'enquête sur les grands dossiers de fraude fiscale de 2009 (DOC 52 0034/004), contenant des recommandations, constitue encore un document de base. Par exemple, beaucoup de choses restent à faire en ce qui concerne les sanctions infligées aux complices de montages frauduleux (recommandations n^{os} 48, 49 et 50). Dans la recommandation n^o 49, il est littéralement question, d'"instaurer un alourdissement de la peine pour les consultants financiers et fiscaux qui jouent un rôle dans la fraude fiscale notamment en imaginant des montages frauduleux." (DOC 52 0034/004, p. 253). Le rôle du Service des décisions anticipées en matière fiscale reste trop étendu. Ce service ("service de *ruling*") peut interpréter la loi avec une telle latitude qu'il se substitue presque au législateur. Le service de *ruling* doit être mieux encadré (DOC 52 0034/004, p. 260). Les recommandations

schikking, recent nog met de uitwassen ervan in de zaak van de Antwerpse diamantfraude, heeft daarbij een grote rol gespeeld. In hoeveel dossiers is al gebruik gemaakt van de minnelijke beschikking en over welke bedragen is er dan sprake?

Over welke middelen zal de staatssecretaris kunnen beschikken om zijn beleid vorm te geven? Zal hij een ploeg in de FOD Financiën en de FOD Justitie kunnen aansturen om werk te maken van de strijd tegen fiscale fraude? Een staatssecretaris specifiek voor de fraudestrijd betekent een opportuniteit, maar betekent ook risico's. Het is een opportuniteit om één iemand in de regering te hebben die zich geheel wijdt aan de strijd tegen fraude. Maar een staatssecretaris heeft niet de autonomie en de middelen van een minister. Bovendien kan het voor de overige ministers een vrijgeleide zijn om zich niets van de strijd tegen de fraude aan te trekken.

Welke concrete taakverdeling zal er tot stand komen tussen de ministers van Financiën, Binnenlandse Zaken en Justitie?

Er worden met betrekking tot de omvang, de strijd en de mogelijke opbrengsten van de strijd tegen de fiscale en sociale fraude heel uiteenlopende cijfers geciteerd. Die verschillen zijn vaak te herleiden tot ideologische verschillen. Het komt er veeleer op aan een meetmethode af te spreken en er vervolgens regelmatig over te rapporteren, met name in het parlement. De heer Gilkinet vindt het een goede zaak dat de Europese Commissie verdere verduidelijking gevraagd heeft hoe de Belgische regering denkt de doelstellingen inzake fraudebestrijding te realiseren.

Het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie naar de grote fiscale fraudedossiers (DOC 52 0034/004) met zijn aanbevelingen uit 2009 blijft een basisdocument. Bijvoorbeeld inzake de bestraffing van de medeplichtigen van fraudeconstructies (aanbevelingen 48, 49 en 50) is nog veel te doen. Aanbeveling 49 spreekt letterlijk over "Een strafverzwaring invoeren voor financiële en fiscale consultants die een rol spelen in de fiscale fraude namelijk door frauduleuze constructies te bedenken." (DOC 52 0034/004, blz. 253). De rol van de Dienst Voorafgaande beslissingen in fiscale zaken blijft te ruim. De Dienst ("*ruling*dienst") kan de wet zodanig ruim interpreteren, dat hij bijna in plaats van de wetgever optreedt. De *ruling*dienst moet beter omkaderd worden (DOC 52 0034/004, blz. 260). Ook met betrekking tot de Europese Spaarrichtlijn en het bankgeheim moeten de aanbevelingen nog verder uitgewerkt

doivent encore être davantage mises en œuvre en ce qui concerne également la directive européenne sur l'épargne et le secret bancaire. La majorité actuelle est-elle parvenue à un accord à propos de l'assouplissement du secret bancaire?

Il est question, dans la note de politique du secrétaire d'État, d'un registre des comptes étrangers à la Banque nationale de Belgique. La Banque nationale préférerait que ce registre soit tenu par le SPF Finances. Ce dernier est-il équipé à cette fin?

M. Gilkinet soutient la proposition visant à élaborer une réglementation concernant les lanceurs d'alerte. Il souligne que le groupe Ecolo-Groen a déjà déposé une proposition de loi en ce sens (DOC 53 316/001). En ce qui concerne les montages "turbo-usufruit", le secrétaire d'État est resté vague. Peut-il préciser cette question? Que compte entreprendre le secrétaire d'État pour réformer l'Organe central pour la Saisie et la Confiscation (OCSC). L'OCSC doit être doté d'un mode de fonctionnement et d'une comptabilité modernes.

Le rapport de la commission d'enquête sur les grands dossiers de fraude fiscale date déjà de 2009. Le nouveau gouvernement doit être attentif à cette problématique de façon permanente. De nouvelles formes de fraude ou d'évasion voient constamment le jour. Le gouvernement devra dès lors agir.

M. Jenne De Potter (CD&V) espère que la note de politique générale du secrétaire d'État augure d'un progrès structurel dans la lutte contre la fraude. L'intervenant se réjouit en particulier des projets du ministre des Finances d'engager des inspecteurs supplémentaires, du croisement des flux de données prévu par la note de politique et de l'adaptation annoncée de l'article 344 du CIR.

L'équipe actuelle peut en tout cas s'appuyer sur un travail préparatoire de qualité, réalisé notamment par le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude de l'ancien gouvernement. Il faut agir vite, compte tenu de la situation budgétaire actuelle et de la distorsion du marché qu'entraîne inévitablement la fraude.

M. De Potter se demande si le besoin de disposer de données plus objectives au sujet de l'étendue de l'économie frauduleuse justifie la création d'un nouveau département au sein du Conseil supérieur des Finances. Le secrétaire d'État peut-il préciser ce qu'il entend par "la lutte contre l'utilisation non légitime des sociétés" (DOC 53 1964/019, p. 5)? Comment la concertation se déroulera-t-elle dans le cadre de l'approche "sectorielle"? Que peut entreprendre le gouvernement contre les différentes formes de dumping social par des

worden. Bestaat er onder de huidige meerderheid een akkoord om het bankgeheim te versoepelen?

De beleidsnota van de staatssecretaris spreekt over een register van buitenlandse rekeningen bij de Nationale Bank van België. De Nationale Bank zou dit liever zien gebeuren bij de FOD Financiën. Is de FOD daartoe uitgerust?

De heer Gilkinet steunt het voorstel om een klokkenluidersregeling uit te werken. Hij wijst er op dat Ecolo-Groen hierover al een wetsvoorstel heeft ingediend (DOC 53 316/001). Met betrekking tot het zogenaamde "turbovruchtgebruik" is de staatssecretaris vaag gebleven. Is er een verdere verduidelijking mogelijk? Wat zal de staatssecretaris ondernemen om het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV) te hervormen? Het COIV heeft nood aan een moderne werking en boekhouding.

Het verslag van de parlementaire onderzoekscmissie naar de grote fiscale fraudedossiers dateert al van 2009. De nieuwe regering moet een permanente aandacht voor de thematiek. Er duiken ook telkens nieuwe vormen van fraude of ontwijking op. De regering zal dus moeten handelen.

De heer Jenne De Potter (CD&V) hoopt dat de beleidsnota van de staatssecretaris de voorbode is van een structurele vooruitgang in de bestrijding van fraude. De spreker is in het bijzonder te spreken over de plannen van de minister van Financiën om bijkomende inspecteurs aan te werven, de kruising van gegevensstromen die door beleidsnota wordt aangekondigd en de aangekondigde aanpassing van het artikel 344 WIB.

De huidige ploeg kan ieder geval bogen op degelijk voorbereidend werk, onder meer door de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding uit de vorige regering. Snelle actie is geboden, gezien de huidige budgettaire toestand en het marktversturende gevolg dat steeds een gevolg is van fraude.

De heer De Potter vraagt zich af of de nood aan meer objectieve cijfers over de omvang van de frauduleuze economie wel een nieuwe afdeling in de Hoge Raad van Financiën wettigt. Kan er een nadere invulling gegeven worden wat er verstaan wordt onder het "niet legitiem gebruik van vennootschappen" (DOC 53 1964/019, blz. 5)? Hoe zal het overleg verlopen in het kader van de zogenaamde sectorale benadering? Wat kan de regering ondernemen tegen de marktversturende vormen van sociale dumping door buitenlandse ondernemingen?

entreprises étrangères, qui perturbent le marché? Le secrétaire d'État peut-il fournir davantage d'explications au sujet du renforcement annoncé de la lutte contre les faux indépendants?

Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld) insiste sur l'importance de la lutte contre la fraude, qui doit aller au-delà du traditionnel poste d'ajustement du budget. Le gouvernement actuel annonce dès lors qu'il mettra en œuvre une politique effective en la matière. La Commission européenne ne se contentera en outre pas d'annonces générales, mais elle demandera — compte tenu des implications budgétaires éventuelles — une mise en œuvre concrète de la lutte contre la fraude. Le Parlement a aussi un rôle à jouer et il l'a déjà fait par le biais des travaux de la commission d'enquête parlementaire de 2009. Depuis les élections, la plupart des groupes ont également déposé des propositions de loi à ce sujet, concernant par exemple le secret bancaire et la conciliation.

Mme Rutten et son groupe soutiennent la lutte contre la fraude, moins pour boucler le budget que parce que cette lutte ne peut que renforcer le sentiment de justice des citoyens. Il convient toutefois de rechercher un équilibre. La lutte contre la fraude ne pose de problèmes à personne.

Définir la notion d'abus sera chose plus malaisée. Un élément à cet égard est l'éventuelle adaptation de l'article 344 du CIR. Le principe général doit demeurer le choix de la voie la moins imposée. L'article 170 de la Constitution dispose en effet qu'aucun "impôt au profit de l'État ne peut être établi que par une loi". Mme Rutten émet des réserves quant au volontarisme de M. Van der Maelen lorsqu'il est question de réviser l'article 344 du CIR.

Le groupe de Mme Rutten n'appuiera pas une politique déclenchant une chasse aux sourcières ou institutionnalisant les tracasseries administratives.

La protection de la vie privée est un principe libéral important. La société actuelle est hautement technologique, le rôle de l'informatique et des bases de données numériques y jouant un rôle de plus en plus grand. Il faudra voir quel tour prendront les discussions sur l'emploi de ces moyens dans la lutte contre la fraude. Sur ce point également, il convient de rechercher un équilibre.

En ce qui concerne l'approche "sectorielle", la note de politique générale traite spécifiquement du secteur horeca. Mme Rutten demande à ce que l'on prête attention à la viabilité de ce secteur, qui est actuellement dans une passe difficile. Peut-on lui donner des éclaircissements

Kan de staatssecretaris een nadere uitleg geven over de aangekondigde versterkte strijd tegen de schijnzelfstandigheid?

Mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld) onderstreept het belang van de fraudebestrijding. Dit moet meer zijn dan de vroegere traditionele sluitpost van de begroting. De huidige regering kondigt dan ook aan hier een effectief beleid rond te voeren. De Europese Commissie zal bovendien niet tevreden zijn met algemene aankondigingen, maar — gelet op de mogelijke budgettaire implicaties — een concrete uitwerking vragen van de fraudebestrijding. Het parlement heeft ook zijn rol te spelen en deed dat al met het werk van de parlementaire onderzoekscommissie uit 2009. De meeste fracties hebben sinds de verkiezingen ook al wetsvoorstellen over dit onderwerp ingediend, bijvoorbeeld over het bankgeheim en de minnelijke schikking.

Mevrouw Rutten steunt met haar fractie de strijd tegen de fraude, niet zozeer om de begroting te sluiten maar omdat deze strijd het rechtsgevoel van de burgers alleen maar kan versterken. Het is echter zoeken naar een evenwicht. Niemand heeft problemen met de strijd tegen fraude.

Het begrip "misbruik" omschrijven zal moeilijker worden. Een element daarbij is de eventuele aanpassing van het artikel 344 WIB. Het algemene principe moet blijven dat daarbij voor de minst belaste weg wordt gekozen. Artikel 170 van de grondwet stelt immers dat geen belasting kan worden ingevoerd "dan door een wet". Mevrouw Rutten maakt voorbehoud bij het voluntarisme van de heer Van der Maelen wanneer de herziening van artikel 344 WIB ter sprake komt.

De fractie van mevrouw Rutten zal geen steun verlenen aan een beleid dat een heksenjacht ontketent of waarbij administratieve plagerijen worden geïnstitutionaliseerd.

De bescherming van het private leven is een belangrijk liberaal principe. De huidige samenleving is hoogtechnologisch, met een steeds grotere rol voor informatica en digitale dataverzamelingen. Het wordt uitkijken naar de discussies over het gebruik van deze middelen in de strijd tegen de fraude. Ook op dit punt wordt het zoeken naar een evenwicht.

Met betrekking tot de zogenaamde sectorale benadering gaat de beleidsnota specifiek in op de horecasector. Mevrouw Rutten vraagt aandacht voor de leefbaarheid van deze sector, die het op dit moment niet gemakkelijk heeft. Kan er toelichting gegeven worden over

à propos de la forfaitarisation mentionnée dans la note de politique générale (DOC 53 1964/019, p. 12)?

M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, reconnaît l'importance du principe de légalité tel qu'il figure à l'article 170 de la Constitution. Mais la Constitution prévoit également le principe d'égalité. Tout le monde marquera son accord sur la lutte contre la fraude. La discussion commence lorsqu'il s'agit de définir ce qu'il faut entendre par "abuser de la loi", en d'autres termes: ne pas appliquer correctement la loi, sans pour autant agir de façon strictement illégale.

On ne peut accepter que le principe de légalité empêche toute lutte contre la fraude ou les abus. Il est extrêmement important d'aboutir à une définition claire de la vie privée. Cela ne peut empêcher l'utilisation optimale des données. Dans le secteur social il existe d'ailleurs déjà une liaison banque de données qui fonctionne bien. Cette liaison est performante parce que sa finalité est bien définie.

Le datamining est même parfaitement possible avec un système de boîte noire, de manière à éviter tout problème lié à la vie privée. Le SPF Finances recourt d'ores et déjà au système de datamining, dans lequel une identification ne s'opère qu'au moment où des résultats anormaux sont constatés. Il n'est pas question ici de *big brother*, que du contraire. Les contrôles sont plus efficaces et l'on évite précisément ainsi une "chasse aux sorcières" administrative. Il faut donc se réjouir de l'utilisation du *datamining*. À terme, ce système peut même former la base d'une extension de la palette des services fournis par le SPF Finances. On l'utilise déjà aujourd'hui pour permettre la déclaration pré-complétée.

La lutte contre la fraude ne peut effectivement pas avoir de finalité budgétaire. Mais rien n'interdit d'étudier l'impact de cette lutte. Cela permet d'évaluer si les investissements consentis dans la lutte contre la fraude en valent réellement la peine. De meilleures données chiffrées permettront également d'assurer un meilleur suivi de l'engagement à lutter contre la fraude. La crédibilité de la politique de lutte contre la fraude ne peut que s'en porter mieux.

Le secrétaire d'État maintient que, même si d'un point de vue strict elles s'inscrivent dans un cadre légal, les constructions qui servent uniquement à éluder l'impôt sont une forme d'abus. De telles constructions génèrent l'inégalité car elles profitent uniquement aux personnes disposant de suffisamment de moyens pour se faire conseiller une telle créativité. Même des représentants de professions libérales se plaignent que la "créativité"

de forfaitarisation waarover in de beleidsnota sprake is (DOC 53 1964/019, blz. 12)?

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, erkent het belang van het legaliteitsprincipe zoals dat in artikel 170 van de grondwet vervat is. Maar de grondwet bevat ook het gelijkheidsprincipe. Iedereen zal het wel eens zijn over de strijd tegen de fraude. De discussie begint bij de definitie van het misbruiken van de wetgeving, met andere woorden: de wet niet correct toepassen, zonder daarom strikt onwettig te handelen.

Het kan niet dat het legaliteitsbeginsel iedere strijd tegen fraude of misbruik onmogelijk maakt. Het is van groot belang om tot een heldere definitie van *privacy* te komen. Dit mag het optimale gebruik van gegevens niet onmogelijk maken. In de sociale sector bestaat trouwens al een goed werkende koppeling van gegevensbanken. Deze koppeling lukt omdat de finaliteit goed omschreven is.

Datamining is zelfs volledig mogelijk in *black box*, zodat *privacy* geen problemen oplevert. De FOD Financiën maakt nu al gebruik van datamining, waarbij er pas een identificatie gebeurt op het ogenblik dat er abnormale resultaten worden vastgesteld. Hier is geen sprake van *big brother*, integendeel. De controles kunnen zo gericht gebeuren, vooral daar waar het nodig is. De controles worden efficiënter en op die manier wordt een administratieve "heksenjacht" juist vermeden. *Datamining* is dus iets om toe te juichen. Het kan op termijn zelfs basis vormen voor een meer uitgebreide dienstverlening door de FOD Financiën. Nu al wordt hiervan gebruik gemaakt om de vooraf ingevulde belastingbrief mogelijk te maken.

De fraudebestrijding mag effectief geen budgettaire finaliteit dienen. Maar er is niets mis mee om de impact van de strijd te leren kennen. Het laat toe om te evalueren of de investeringen in de strijd tegen de fraude wel degelijk renderen. Beter cijfermateriaal zal er ook toe leiden dat het engagement om fraude te bestrijden beter zal opgevolgd worden. De geloofwaardigheid van het antifraudebeleid kan er enkel wel bij varen.

De staatssecretaris blijft erbij dat constructies, zelfs strikt gezien binnen een wettelijk kader, die er enkel toe dienen om belastingen te ontwijken, een vorm van misbruik zijn. Dergelijke constructies creëren ongelijkheid want ze dienen enkel die mensen die genoeg middelen hebben om zich dergelijke creativiteit te laten adviseren. Zelfs mensen uit de vrije beroepen klagen aan dat de "creativiteit" van sommige fiscale adviseurs

de certains conseillers fiscaux dépasse les limites de l'acceptable. À terme, cela ne peut qu'ébranler le cadre légal existant.

À titre d'exemple, le secrétaire d'État cite les sociétés de management. En soi, cette forme, qui est d'ailleurs autorisée par la loi, ne pose pas le moindre problème. Il y a de bonnes raisons pour autoriser ces sociétés. Mais on y recourt de façon abusive. Ces abus ont pour conséquence que l'ensemble du système est parfois remis en question. Il est inadmissible d'autoriser des abus en invoquant la pression fiscale. Les abus violent l'égalité.

Le secrétaire d'État comprend que l'on demande une estimation chiffrée de la Cour des comptes. La lutte contre la fraude a souvent été un poste d'ajustement. En outre, une estimation exacte est pratiquement impossible. Un changement de comportement du contribuable se traduira par une base imposable plus élevée. Le produit des impôts augmentera donc bel et bien, mais on ne peut mesurer dans quelle mesure il s'agit d'une conséquence d'une mesure dans la lutte contre la fraude. Ce ne pourra jamais être un poste distinct au budget.

La discussion au sein du gouvernement concernant les nouvelles règles en matière de sous-capitalisation n'est pas encore terminée. Le but est d'arriver, avec un rapport de 5/1, à un niveau conforme à ce qui est considéré comme raisonnable au niveau international. Ce qui est crucial, c'est la question de savoir si cela se limitera aux situations intragroupe ou si ce cadre sera dépassé. L'évolution de la définition de fonds des tiers est une autre question à laquelle il faut encore répondre. En effet, de mauvaises définitions peuvent, dans des cas spécifiques, entraîner des difficultés. Il y a donc certains points à éclaircir. Il n'a actuellement guère de sens de discuter du montant exact des recettes fiscales supplémentaires.

La mise en œuvre concrète de la lutte contre la fraude peut s'appuyer sur le travail réalisé par les gouvernements précédents et le collègue pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Au sein de ce gouvernement, le secrétaire d'État a plutôt une tâche d'exécution qu'une tâche de coordination, l'Administration de l'Inspection spéciale des impôts (ISI) et le Service d'Information et de recherche sociale (SIRS) relevant de sa compétence. Concrètement, la mini-enquête devra être réalisée par le SPF Justice, en accord avec le ministre de la Justice. Une coopération plus étroite entre la Justice et les Finances sera indispensable, par exemple dans le cadre du principe "*una via*".

te ver gaat. Zo wordt op termijn het bestaande wettelijke kader ondergraven.

Als voorbeeld vermeldt de staatssecretaris de managementvennootschappen. Op zich er met deze rechtsvorm, trouwens toegelaten door de wet, geen enkel probleem. Er bestaan goede redenen om deze vennootschappen toe te laten. Maar er wordt wel degelijk misbruik van gemaakt. Het misbruik leidt er toe dat het gehele systeem soms in vraag wordt gesteld. Het gaat niet op om misbruik toe te laten met de belastingdruk als reden. Misbruik schendt de gelijkheid.

De staatssecretaris begrijpt de vraag om een inschatting van de cijfers door het Rekenhof. Fraudestrijd is vaak een sluitpost geweest. Bovendien is een exacte raming schier onmogelijk. Een gedragswijziging van de belastingplichtige leidt tot een hogere belastbare basis. De belastingopbrengst zal dus wel degelijk toenemen, maar het is niet meetbaar in hoeverre dit een gevolg is van een maatregel in de strijd tegen de fraude. Dit zal nooit een aparte post op de begroting kunnen zijn.

De discussie binnen de regering met betrekking tot de nieuwe regels over de onderkapitalisatie is nog niet afgerond. Bedoeling is om met een 5/1 verhouding meer op een lijn te komen met wat internationaal als redelijk wordt gezien. Cruciaal wordt de vraag of dit zich zal beperken tot intragroepsituaties, dan wel ruimer. Wat zal de definitie worden van het vreemd vermogen, is een andere vraag die nog moet beantwoord worden. Slechte definities kunnen in specifieke gevallen immers tot moeilijkheden leiden. Er moet dus nog een en ander uitgeklaard worden. Het heeft nu weinig zin om te discussiëren over de exacte fiscale meeropbrengsten.

De concrete invulling van de fraudestrijd kan voortbouwen op het werk van de vorige regeringen en het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. De staatssecretaris heeft in deze regering veeleer een uitvoerende dan wel een coördinerende taak, waarbij de Administratie van de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) en de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) tot zijn opdrachten horen. Het mini-onderzoek zal concreet moeten worden uitgevoerd door de FOD Justitie, in afspraak met de minister van Justitie. Nauwere samenwerking tussen Justitie en Financiën zal onontbeerlijk zijn, bijvoorbeeld in het kader van het "*una via*" principe.

Les dossiers de fraude plus graves doivent donner lieu à des sanctions. C'est donc surtout une plus grande efficacité qui importe. Il y a une proposition de loi prévoyant des amendes pénales plus élevées (DOC 53 1973/001), mais pour les dossiers en cours, les amendes en vigueur resteront d'application. En ce qui concerne l'application de la transaction (article 216*bis* du Code pénal, tel que modifié par la loi du 14 avril 2011 portant des dispositions diverses), le secrétaire d'État n'a aucune idée du nombre de dossiers. Ni la voie administrative ni la voie juridique ne peuvent inviter à la fraude. Les amendes infligées doivent donc rester suffisamment dissuasives. Le ministère public doit y veiller.

La lutte contre l'utilisation illégitime de sociétés comprend par exemple la lutte contre les sociétés vides dans le secteur de la construction en vue d'échapper à la responsabilité. Le secrétaire d'État confirme par ailleurs que la lutte contre la fraude au domicile doit aussi être dirigée contre les vendeurs de domiciles fictifs. Dans le secteur agricole et horticole, il y a des accords concernant par exemple le problème de la fraude à l'identité. L'objectif budgétaire — environ 720 millions d'euros de recettes supplémentaires à la suite de la lutte contre la fraude — est ventilé comme suit: environ 600 millions d'euros pour la fraude fiscale et plus de 100 millions d'euros pour la fraude sociale.

Mme Gwendolyn Rutten (*Open Vld*) estime que le secrétaire d'État ne pourra éviter une discussion concernant la portée de la notion d'abus. Le principe d'égalité est souvent invoqué. L'intervenante souligne que celui-ci ne joue que dans des circonstances identiques. Il appartient au législateur de rédiger les dispositions et définitions nécessaires. La disposition anti-abus ne peut pas devenir à ce point étendue que le parlement est mis hors-jeu.

Mme Carina Van Cauter (*Open Vld*) est favorable au principe “*una via*” et à la transaction. L'Open Vld défend déjà depuis 2009 les nouvelles dispositions relatives à la transaction. Mme Van Cauter est d'accord sur le fait qu'à cet égard, chaque Belge doit être traité de la même façon. Elle souligne néanmoins qu'une transaction n'est pas un règlement administratif d'un dossier. C'est un règlement juridique. Le parquet exécute l'action publique et peut, dans ce cadre, proposer une transaction.

Il ne peut être question de supprimer la transaction. Mme Van Cauter réagit contre le point de vue selon lequel la transaction inciterait à adopter un comportement frauduleux. Le fisc fixe l'amende fiscale. Le règlement de l'aspect civil est une condition de la transaction. En

Meer grote fraudezaken moeten tot sancties leiden. Vooral een grotere efficiëntie is dus van belang. Er is het wetsvoorstel voor hogere penale boetes (DOC 53 1973/001), maar voor de lopende zaken zullen de vigerende boetes van tel blijven. Met betrekking tot de toepassing van de minnelijke schikking (artikel 216*bis* van het strafwetboek, zoals gewijzigd door de wet van 14 april 2011 houdende diverse bepalingen), heeft de staatssecretaris geen idee over het aantal zaken. Noch de administratieve noch de juridische weg mag tot fraude uitnodigen. De opgelegde boetes moeten dus voldoende blijven afschrikken. Het openbaar ministerie moet daarop toezien.

De strijd tegen het niet legitiem gebruik van vennootschappen omvat bijvoorbeeld de strijd tegen lege vennootschappen in de bouwsector met het oog op het omzeilen van de aansprakelijkheid. De staatssecretaris beaamt voorts dat de strijd tegen domiciliefraude zich ook moet richten tegen de verkopers van fictieve domicilies. In de land- en tuinbouwsector zijn er afspraken rond bijvoorbeeld het probleem van de identiteitsfraude. De budgettaire doelstelling — ongeveer 720 miljoen euro extra inkomsten als gevolg van de strijd tegen de fraude — wordt verdeeld over ongeveer 600 miljoen euro met betrekking tot de fiscale fraude en meer dan 100 miljoen euro voor de sociale fraude.

Mevrouw Gwendolyn Rutten (*Open Vld*) meent dat de staatssecretaris niet heen zal kunnen om een discussie over de invulling van het begrip “misbruik”. Het gelijkheidsbeginsel is vaak ingeroepen. De spreekster wijst er op dat dit speelt onder gelijke omstandigheden. Het is de taak van de wetgever om de nodige bepalingen en definities op te stellen. De antimisbruikbepaling mag niet zó ruim worden dat het parlement buitenspel gezet wordt.

Mevrouw Carina Van Cauter (*Open Vld*) is een voorstander van het “*una via*” principe en de minnelijke schikking. De Open Vld is al sinds 2009 voorstander geweest van de nieuwe bepalingen over de minnelijke schikking. Mevrouw Van Cauter is het ermee eens dat iedere Belg hierbij op dezelfde manier moet behandeld worden. Maar ze benadrukt dat een minnelijke schikking geen administratieve afhandeling van een dossier betekent. Dit is een juridische afhandeling. Het parket voert de strafvordering uit en kan in dit kader een minnelijke schikking voorstellen.

Het kan niet de bedoeling zijn om de minnelijke schikking af te voeren. Mevrouw Van Cauter reageert tegen een sfeer waarbij de minnelijke schikking de schuld zou krijgen aan te zetten tot fraudegedrag. De fiscus stelt de fiscale boete vast. De afhandeling van

outré, l'amende du parquet est fixée légalement, sous la forme d'une transaction. Il ne faut pas présenter de manière inexacte une mesure qui est sensée.

Sur le fond, le secrétaire d'État est d'accord avec Mme Van Cauter, mais il pointe du doigt certains secteurs économiques, comme celui du diamant à Anvers, qui continuent d'entretenir l'idée selon laquelle une amende de 1 % serait raisonnable.

M. Carl Devlies (CD&V) précise que la loi du 14 avril 2011 stipule que le ministère public doit faire la proposition de transaction et que c'est lui également qui propose le montant de l'amende.

M. Steven Vandeput (N-VA) félicite le secrétaire d'État pour sa connaissance du dossier. Il reste néanmoins sur l'impression que la lutte contre la fraude est surtout au service du budget. L'intervenant craint une modification précipitée de l'article 344 CIR. Le danger serait de donner trop de pouvoir aux agents du fisc. C'est tout autre chose d'introduire des mesures anti-abus spécifiques.

M. Vandeput ne comprend pas que, d'une part, on dise que la lutte contre la fraude devrait aboutir à un changement de comportement, et que, d'autre part, on estime que les recettes de la lutte contre la fraude en 2013 et 2014 seront supérieures à celles de 2012. L'intervenant n'a pas eu d'explications plus précises sur la manière dont le SPF Justice compte intensifier la lutte contre la fraude.

M. Olivier Destrebecq (MR) estime que de nombreux points nécessiteront encore des explications supplémentaires.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) voit revenir les mêmes différences idéologiques que dans les gouvernements précédents. Les modifications concrètes des mesures anti-abus constitueront un test pour la coalition. Ecolo-Groen a été opposé dès le départ au système de transaction actuel. Et ce n'est certainement pas son application qui fera taire les critiques. M. Gilkinet accorde le bénéfice du doute au secrétaire d'État. Mais il suppose que les plus grands obstacles à la mise en œuvre d'une lutte efficace contre la fraude fiscale viendront surtout de la majorité.

het burgerrechtelijke aspect is een voorwaarde voor de minnelijke schikking. Bovendien is de boete van het parket, in de vorm van een minnelijke schikking, wettelijk vastgelegd. Een zinvolle maatregel mag niet verkeerd voorgesteld worden.

De staatssecretaris gaat ten gronde akkoord met mevrouw Van Cauter, maar wijst in de richting van sommige economische sectoren, zoals de Antwerpse diamantsector, die de perceptie in stand houden als zou een boete van 1 % redelijk zijn.

De heer Carl Devlies (CD&V) verduidelijkt dat de wet van 14 april 2011 bepaalt dat het openbaar ministerie het voorstel voor een minnelijke schikking moet doen en eveneens de hoogte van de boete voorstelt.

De heer Steven Vandeput (N-VA) looft de dossierkennis van de staatssecretaris. Hij blijft echter bij zijn indruk dat de strijd tegen de fraude vooral de begroting moet dienen. De spreker is beducht voor een overhaaste wijziging van artikel 344 WIB. Het gevaar is een te grote macht voor de ambtenaren van de fiscus. Specifieke antimisbruikbepalingen invoeren is een andere zaak.

De heer Vandeput begrijpt niet dat, wanneer de strijd de fraude tot een gedragswijziging zou moeten leiden, de geraamde inkomsten uit de fraudestrijd voor 2013 en 2014 nog hoger liggen dan deze voor 2012. De spreker heeft geen verdere verduidelijking gekregen hoe de FOD Justitie de strijd tegen de fraude meer zal voeren.

De heer Olivier Destrebecq (MR) ziet meerdere punten waarop nog een verdere verklaring zal moeten volgen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) ziet dezelfde ideologische verschillen uit de vorige regeringen terugkeren. De concrete wijzigingen van de antimisbruikbepalingen zullen een test worden voor de coalitie. Ecolo-Groen is van meet af aan tegen de huidige regeling van de minnelijke schikking geweest. De toepassing ervan doet de kritiek zeker niet verstommen. De heer Gilkinet gunt de staatssecretaris het voordeel van de twijfel. Maar hij vermoedt dat de grootste problemen bij een effectieve strijd tegen de fiscale fraude vooral uit de meerderheid zullen komen.

IX. — DISCUSSION DES AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES

Une copie des rapports des autres commissions permanentes a été distribuée aux membres de la commission. En application de l'article 110.2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre, les rapporteurs des commissions permanentes n'ont pas fait de rapport oral à la commission des Finances et du Budget.

M. Raf Terwingen (CD&V) fait, en lieu et place de *M. Thierry Giët*, rapporteur, un résumé des discussions qui ont eu lieu en commission de la Comptabilité du 24 janvier 2012 concernant les dotations de la Chambre et du Sénat, des 8 institutions bénéficiant d'une dotation et les dotations inscrites en vue du financement des partis politiques pour l'année budgétaire 2012.

1. Les 8 institutions bénéficiant d'une dotation

Par lettre du 26 mai 2011, les institutions bénéficiant d'une dotation ont été invitées à déposer leurs propositions budgétaires 2012 en tenant compte de leurs différents bonis et réserves.

Au cours de la réunion de la commission de la Comptabilité du 22 novembre 2011, les représentants des différentes institutions ont commenté les comptes 2010, les ajustements budgétaires 2011 et les propositions budgétaires 2012 de leurs institutions respectives.

À l'exception des Commissions de nomination pour le notariat, toutes les institutions bénéficiant d'une dotation sollicitent pour le financement de leur budget 2012 un montant supérieur (ou identique) à celui de la dotation accordée en 2011.

La commission de la Comptabilité a constaté que dans le projet de budget général des dépenses, le montant de la dotation inscrit pour toutes les institutions est légèrement inférieur à celui de 2011.

Il est ressorti des propositions budgétaires des institutions que certaines institutions n'avaient pas affecté la totalité de leur boni au financement de leur budget 2012.

La commission de la Comptabilité estime que la totalité des dotations 2012 doit être gelée (c'est-à-dire maintenues au niveau de 2011), étant entendu qu'un certain nombre de glissements peuvent être opérés entre certaines institutions.

Étant donné qu'une dotation inférieure à celle de 2011 peut être accordée aux Commissions de nomination pour le notariat, et surtout au Comité P, l'excédent de dotation de ces institutions (2 120 000 euros +

IX. — ADVIEZEN VAN DE ANDERE VASTE COMMISSIES

Een kopie van de verslagen van de andere vaste commissies werd aan de leden rondgedeeld. Met toepassing van artikel 110.2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer, hebben de rapporteurs van de vaste commissies geen mondeling verslag uitgebracht in de commissie voor de Financiën en de Begroting.

De heer Raf Terwingen (CD&V) geeft i.p.v. de heer Thierry Giët, rapporteur, een samenvatting van de besprekingen die gehouden werden in de Commissie voor de Comptabiliteit van 24 januari 2012 aangaande de dotaties voor Kamer en Senaat, de 8 dotatiegerechtigde instellingen en de dotaties ingeschreven voor de financiering van de politieke partijen voor het begrotingsjaar 2012.

1. De 8 dotatiegerechtigde instellingen

Bij brief van 26 mei 2011 werd de dotatiegerechtigde instellingen gevraagd hun begrotingsvoorstellen 2012 in te dienen, rekening houdende met al hun boni en reserves.

Tijdens de vergadering van de commissie voor de Comptabiliteit van 22 november 2011 gaven vertegenwoordigers van de verschillende instellingen toelichting bij hun rekeningen 2010, begrotingsaanpassingen 2011 en begrotingsvoorstellen 2012.

Met uitzondering van de Benoemingscommissies voor het notariaat vragen alle dotatiegerechtigde instellingen voor de financiering van hun begroting 2012 evenwel een hoger (of identiek) dotatiebedrag dan in 2011.

De commissie voor de Comptabiliteit heeft vastgesteld dat in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor alle instellingen een dotatiebedrag werd ingeschreven dat lichtjes lager ligt dan in 2011.

Uit de begrotingsvoorstellen van de instellingen bleek dat sommige instellingen niet al hun boni hadden aangewend voor de financiering van hun begroting 2012.

De commissie voor de Comptabiliteit is van mening dat de dotaties 2012 in hun totaliteit dienen te worden bevroren (dus gelijk dienen te zijn aan de dotaties 2011), met dien verstande dat tussen bepaalde instellingen onderling een aantal verschuivingen kunnen plaatsvinden.

Aangezien voor de Benoemingscommissies voor het notariaat en, vooral, voor het Comité P voor 2012 een lager dotatiebedrag kan worden toegekend dan in 2011 kan het dotatieoverschot van deze instellingen

119 000 euros) peut être réparti entre les autres institutions.

L'excédent de dotation peut être réparti en premier lieu entre les institutions qui ne disposent pas d'un fonds de réserve, à savoir la Commission de la protection de la vie privée (168 000 euros), les médiateurs fédéraux (557 200 euros) et le Conseil supérieur de la Justice (85 000 euros).

Le solde de l'excédent de dotation, soit 1 429 000 euros, peut être réparti proportionnellement entre les autres institutions qui disposent d'un fonds de réserve: la Cour des comptes, la Cour constitutionnelle et le Comité R. Compte tenu du montant des crédits demandés par ces institutions, ce solde pourrait être réparti de la manière suivante: 1 134 795 euros pour la Cour des comptes, 210 147 euros pour la Cour constitutionnelle et 84 058 euros pour le Comité R.

Pour le financement du montant restant de leur budget, ces institutions peuvent faire appel à leurs réserves et, pour ce qui concerne le Comité R, au boni hypothétique de 2011.

L'amendement n° 39 de M. Raf Terwingen (CD&V) et consorts (DOC 53 1944/022), présenté au nom de la commission de la Comptabilité, modifie les montants des dotations inscrits dans le projet de budget général des dépenses, compte tenu de la répartition exposée ci-dessus.

Les comptes 2010 et les ajustements budgétaires 2011 des différentes institutions ont été approuvés à l'unanimité. Les budgets 2012, en ce compris l'amendement repris ci-dessus, ont été adoptés par 6 voix et 3 abstentions.

Étant donné qu'il faut probablement aussi s'attendre à un gel des dotations pour les prochaines années, la commission de la Comptabilité estime que les institutions bénéficiant d'une dotation doivent fournir des efforts en vue de réaliser également des économies (structurelles) à l'avenir. Le président de la Chambre s'en est entretenu, le 20 décembre 2011, avec les représentants des différentes institutions, en présence du directeur général des services de la Questure et du Commandant militaire.

Lors de cet entretien ont été examinées un certain nombre de pistes d'économies liées au déménagement de certaines institutions dans le bâtiment Forum et à la réalisation d'économies d'échelle par le biais de la collaboration avec les services de la Chambre:

(2 120 000 euro + 119 000 euro) over de andere instellingen worden verdeeld.

In eerste instantie kan het dotatieoverschot worden verdeeld over de instellingen die niet over een reservefonds beschikken, namelijk de Privacycommissie (168 000 euro), de Federale ombudsmannen (557 200 euro) en de Hoge Raad voor de Justitie (85 000 euro).

Het saldo van het dotatieoverschot, 1 429 000 euro, kan evenredig worden verdeeld onder de andere instellingen die wel over een reservefonds beschikken: het Rekenhof, het Grondwettelijk Hof en het Comité I. Rekening houdende met de grootte van de gevraagde kredieten van deze instellingen kan dit saldo als volgt worden verdeeld: 1 134 795 euro voor het Rekenhof, 210 147 euro voor het Grondwettelijk Hof en 84 058 euro voor het Comité I.

Voor de financiering van het resterende bedrag van hun begroting kunnen deze instellingen een beroep doen op hun reserve en, wat het Comité I betreft, op de hypothetische boni 2011.

Het amendement nr. 39 van de heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. (DOC 53 1944/022) dat namens de commissie voor de Comptabiliteit werd ingediend, wijzigt de dotatiebedragen ingeschreven in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting overeenkomstig de hierboven beschreven verdeling.

De rekeningen 2010 en de begrotingsaanpassingen 2011 van de verschillende instellingen werden met unaniteit goedgekeurd. De begrotingen 2012 werden, rekening houdende met voorliggend amendement, goedgekeurd met 6 stemmen voor en 3 onthoudingen.

Aangezien ook voor de komende jaren de dotaties vermoedelijk zullen worden bevroren, is de commissie voor de Comptabiliteit van oordeel dat de dotatiegerechtigde instellingen inspanningen dienen te leveren om ook in de toekomst (structurele) besparingen te realiseren. Dienaangaande heeft de Kamervoorzitter op 20 december 2011 een onderhoud gehad met vertegenwoordigers van de verschillende instellingen, in aanwezigheid van de directeur-generaal van de Quaesturdiensten en van de Militaire Commandant.

Tijdens dit onderhoud werden een aantal concrete besparingspistes besproken die verband hielden met de verhuis naar het Forumgebouw van sommige instellingen en met het realiseren van schaalvoordelen door samenwerking met de diensten van de Kamer. Deze besparingspistes zullen worden opgenomen in het verslag van de commissie voor de Comptabiliteit.

2. Chambre

Au cours de la réunion de la commission de la Comptabilité du 14 décembre 2011, les services de la Questure ont commenté les comptes 2010 et le budget 2012 de la Cham

bre et du financement des partis politiques.

Pour le financement du budget 2012 de la Chambre, la dotation initialement proposée s'élevait à 127 639 000 euros (+ 5 120 000 euros par rapport à 2011, soit + 4,20 %)

Toutefois, en ce qui concerne la Chambre, la commission de la Comptabilité a également constaté que le montant de la dotation inscrit dans le projet de budget général des Dépenses était légèrement inférieur à celui de 2011.

La commission de la Comptabilité a demandé aux services de la Questure d'établir un plan d'économie en tenant compte d'un gel de la dotation de la Chambre (122 019 000 euros).

Au cours de la réunion du 10 janvier 2012, le Président du Collège des questeurs a commenté le projet de budget ajusté.

Au cours de la réunion du 24 janvier 2012, il a été proposé de ne pas réduire de 5 % les subsides aux groupes mais uniquement de les geler, étant entendu que, dans le courant de 2012, la commission de la Comptabilité se réunira afin de vérifier si ces dépenses supplémentaires ne peuvent être supprimées par le biais d'un ajustement budgétaire. La réduction des subsides pour les groupes génère actuellement une économie de 381 000 euros.

La commission de la Comptabilité propose de financer comme suit la différence entre la dotation sollicitée (127 639 000 euros) et la dotation 2011:

- affectation du solde 2011: 2 647 000 euros;
- économies en termes de logistique: 1 000 000 d'euros;
- réduction des indemnités journalières: 113 000 euros;
- masse salariale du personnel: 663 000 euros;
- réduction des indemnités parlementaires et des indemnités pour fonctions spéciales: 750 000 euros;
- revenus supplémentaires: 115 000 euros.

Total des économies = 5 619 400 euros.

2. De Kamer

Tijdens de vergadering van de commissie voor de Comptabiliteit van 14 december 2011 gaven de Quaesturdiensten toelichting bij de rekeningen 2010 en de begroting 2012 van de Kamer en van de financiering van de politieke partijen.

Voor de financiering van de begroting 2012 van de Kamer werd initieel een dotatie voorgesteld van 127 639 000 euro (+ 5 120 000 euro tegenover 2011, d.w.z. + 4,20 %).

Ook wat de Kamer betreft, heeft de commissie evenwel vastgesteld dat in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting een dotatiebedrag werd ingeschreven dat lichtjes lager ligt dan in 2011.

De commissie voor de Comptabiliteit heeft de Quaesturdiensten gevraagd een besparingsplan op te stellen, rekening houdende met een bevrozing van de dotatie van de Kamer (122 019 000 euro).

Tijdens de vergadering van 10 januari 2012 gaf de Voorzitter van het College van Quaestoren toelichting bij het aangepast ontwerp van begroting.

Tijdens de vergadering van 24 januari 2012 werd voorgesteld de subsidies aan de fracties niet te verminderen met 5 % maar enkel te bevriezen, met dien verstande dat de commissie voor de Comptabiliteit in de loop van 2012 bijeen zal komen om na te gaan of deze bijkomende uitgaven niet via een begrotingsaanpassing kunnen worden weggewerkt. De vermindering van de subsidies voor de fracties levert thans een besparing op van 381 000 euro.

De commissie voor de Comptabiliteit stelt voor het verschil tussen de gevraagde dotatie (127 639 000 euro) en de dotatie 2011 te financieren als volgt:

- aanwending saldo 2011: 2 647 000 euro;
- besparingen via logistiek: 1 000 000 euro;
- vermindering dagvergoedingen: 113 000 euro;
- loonmassa personeel: 663 000 euro;
- vermindering parlementaire vergoedingen + bijzondere functies: 750 000 euro;
- bijkomende inkomsten: 115 000 euro.

Totaal besparingen = 5 619 400 euro.

Pour porter le montant de la dotation de la Chambre au niveau de 2011, *M. Raf Terwingen (CD&V) et consorts* ont présenté l'amendement n° 38 (DOC 53 1944/022) au projet de budget général des dépenses pour un montant de 201 000 euros.

À la suite de la décision de privilégier le gel des subventions plutôt que leur réduction à concurrence de 5 %, il sera nécessaire de puiser un montant de 266 000 euros dans le fonds de réserve de la Chambre.

Les comptes 2010 sont approuvés à l'unanimité. Le budget 2012, tel que modifié par l'amendement à l'examen, est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

3. Financement des partis politiques

Les dotations inscrites pour le financement des partis politiques résultent de l'application de la loi du 4 juillet 1989¹ et elles ne doivent par conséquent pas être ajustées.

Les comptes 2010 sont approuvés à l'unanimité. Le budget 2012 est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

4. Le Sénat

En ce qui concerne le Sénat également, la commission a constaté que le montant de dotation inscrit dans le projet de budget général des dépenses est légèrement inférieur à celui de 2011.

L'amendement n° 38 de *M. Raf Terwingen (CD&V) et consorts* (DOC 1944/022), présenté ce jour au nom de la commission de la Comptabilité, porte la dotation du Sénat également au niveau de la dotation de 2011.

¹ Loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales [engagées pour les élections des chambres fédérales], ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Teneinde het bedrag van de dotatie van de Kamer te brengen op het niveau van de dotatie 2011 werd het amendement nr. 38 van de heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. (DOC 53 1944/022) ingediend op het ontwerp van algemene uitgavenbegroting ten belope van 201 000 euro.

De bevrozing van de subsidies i.p.v. een vermindering met 5 % heeft als gevolg dat een bedrag van 266 000 euro uit het reservefonds van de Kamer dient te worden geput.

De rekeningen 2010 werden met unaniteit goedgekeurd. De begroting 2012 werd, rekening houdende met voorliggend amendement, goedgekeurd met 6 stemmen voor en 3 onthoudingen.

3. Financiering van de politieke partijen

De dotaties ingeschreven voor de financiering van de politieke partijen zijn het resultaat van de toepassing van de wet van 4 juli 1989 en dienen bijgevolg niet te worden aangepast.

De rekeningen 2010 werden met unaniteit goedgekeurd. De begroting 2012 werd goedgekeurd met 6 stemmen voor en 3 onthoudingen.

4. De Senaat

Ook wat de Senaat betreft, heeft de commissie vastgesteld dat in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting een dotatiebedrag werd ingeschreven dat lichtjes lager ligt dan in 2011.

Het amendement nr. 38 van de heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. (DOC 1944/022) dat thans namens de commissie voor de Comptabiliteit wordt ingediend, brengt de dotatie van de Senaat eveneens op het niveau van de dotatie 2011.

X. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. PROJET DE LOI CONTENANT LE BUDGET DES VOIES ET MOYENS DE L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2012 (DOC 53 1943/001)

Article 1^{er}

L'article 1^{er} ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 12 voix contre une.

Art. 2

Mme Gwendolyn Rutten et consorts présentent un amendement (n° 3 — DOC 53 1943/007).

M. Josy Arens (cdH) explique que l'amendement n° 3 tend à augmenter de 20 000 euros le total des recettes non fiscales, pour les porter à 6 240 152 000 euros. Le total des recettes courantes est dès lors également augmenté de 20 000 euros pour atteindre 48 663 215 000 euros. La raison de cette majoration est une erreur matérielle, un montant de 954 000 euros seulement ayant été inscrit dans le budget initial à titre de recettes pour l'Organisme d'enquête sur les accidents ferroviaires, au lieu de 974 000 euros.

L'amendement entraîne également une modification dans le Titre I du tableau de la loi annexé au projet de loi.

L'amendement n° 3 est adopté par 11 voix contre 2.

L'article 2, ainsi amendé, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 3 à 16

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 17

L'amendement n° 1 de MM. Ben Weyts et Steven Vandeput (DOC 53 1943/004) tend à supprimer l'article 17.

M. Steven Vandeput (N-VA) renvoie à la justification de l'amendement n° 1 (DOC 53 1943/004).

X. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. WETSONTWERP HOUDENDE DE MIDDELENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2012 (DOC 53 1943/001)

Artikel 1

Over artikel 1 worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 12 tegen 1 stem.

Art. 2

Er wordt een amendement nr. 3 van mevrouw *Gwendolyn Rutten c.s.* (DOC 53 1943/007) ingediend.

De heer Josy Arens (cdH) legt uit dat het amendement nr. 3 ertoe strekt het totaal van de niet fiscale ontvangsten met 20 000 euro te vermeerderen en zo te brengen op 6 240 152 000 euro. Het totaal van de lopende ontvangsten wordt daardoor eveneens vermeerderd met 20 000 euro en wordt gebracht op 48 663 215 000 euro. De oorzaak van deze stijging is een materiële vergissing waardoor in de initiële begroting slechts 954 000 euro aan ontvangsten voor het Onderzoeksorgaan van spoorwegongevallen werd ingeschreven in plaats van 974 000 euro.

Het amendement heeft ook een wijziging tot gevolg in de Titel I van de wetstabel gevoegd bij het wetsontwerp.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikel 2, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 3 tot 16

Over de artikelen 3 tot 16 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 17

Amendement nr. 1 van de heren Ben Weyts en Steven Vandeput (DOC 53 1943/004) strekt ertoe artikel 17 te doen vervallen.

De heer Steven Vandeput (N-VA) verwijst naar de verantwoording van het amendement nr. 1 (DOC 53 1943/004).

L'amendement n° 2 du gouvernement (DOC 53 1943/006) tend à remplacer les mots "31 décembre 2011" par les mots "31 décembre 2012".

Le ministre du Budget et de la Simplification administrative explique que l'amendement n° 2 tend à corriger une erreur matérielle commise lors de la confection du budget et répond à l'objectif poursuivi par l'amendement n° 1.

L'amendement n° 1 est rejeté par 11 voix contre 2.

L'amendement n° 2 est adopté par 11 voix contre 2.

L'article 17, ainsi amendé, est adopté par 11 voix contre 2.

Art. 18 à 20

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

L'ensemble du projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2012, tel qu'il a été amendé, est adopté par 10 voix contre 3.

B. PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2012 (DOC 1944/001)

Art. 1.01.1

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire. L'article est adopté par 16 voix contre une.

Art. 1.01.2

Les amendements n°s 6, 7, 9, 10 et 11 de M. Hagen Goyvaerts et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 53 1944/004) visent à modifier le tableau 1 — crédits prévus pour les dotations (DOC 53 1944/001, p. 156-159) — en supprimant les crédits prévus pour la Liste civile, la dotation à S.M. la Reine Fabiola, la dotation à S.A.R. le Prince Philippe, la dotation à S.A.R. le Prince Laurent, la dotation à S.A.R. la Princesse Astrid.

M. Hagen Goyvaerts (VB) explique que la Famille royale dispose de suffisamment de moyens et que les crédits prévus pour les dotations et la Liste Civile peuvent donc être supprimés sans problèmes.

Amendement nr. 2 van de regering (DOC 53 1943/006) strekt ertoe de woorden "31 december 2011" te vervangen door de woorden "31 december 2012".

De minister van Begroting en Administratieve vereenvoudiging licht toe dat het amendement nr. 2 te wijten is aan een materiële vergissing bij de opmaak van de begroting en dat het tegemoet komt aan amendement nr. 1

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikel 17, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Art. 18 tot 20

De artikelen 18 tot 20 geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Het gehele, aldus geamendeerde wetsontwerp houdende de middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

B. ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2012 (DOC 1944/001)

Art. 1.01.1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 16 tegen 1 stem.

Art. 1.01.2

Amendementen nrs. 6, 7, 9, 10 en 11 van de heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) (DOC 53 1944/004) strekken ertoe tabel 1 — kredieten ingeschreven voor de dotaties (DOC 53 1944/001, p. 156-159) — te wijzigen door de kredieten voor de Civiele Lijst, de dotatie aan H.M. Koningin Fabiola, de dotatie aan Z.K.H. Prins Filip, de dotatie aan Z.K.H. Prins Laurent, de dotatie aan H.K.H. Prinses Astrid weg te laten.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) verklaart dat de Koninklijke familie over voldoende middelen beschikt en de kredieten voor de dotaties en de Civiele Lijst dus zonder problemen weggelaten kunnen worden.

L'amendement n° 32 du gouvernement (DOC 53 1944/005) vise à modifier le tableau 1 — crédits prévus pour les dotations (DOC 53 1944/001, p. 156-159) — comme suit:

1. Les dotations aux Membres de la Famille Royale sont limitées aux montants de 2011:

- la dotation de Son Altesse Royale le Prince Philippe est fixée à 922 378 euros, soit un crédit budgétaire de 923 milliers d'euros,
- la dotation à Sa Majesté la Reine Fabiola est fixée à 1 441 381 euros, soit un crédit budgétaire de 1 442 milliers d'euros,
- la dotation à Son Altesse Royale la Princesse Astrid est fixée à 319 061 euros, soit un crédit budgétaire de 320 milliers d'euros,
- la dotation à Son Altesse Royale le Prince Laurent est fixée à 306 727 euros, soit un crédit budgétaire de 307 milliers d'euros.

2. la dotation aux partis politiques à la Chambre est fixée à 10 086 000 euros:

- la dotation aux partis politiques au Sénat est fixée à 10 018 000 euros,
- la dotation au Protocole avec le gouvernement fédéral est fixée à 888 000 euros,
- la dotation au Conseil supérieur de la Justice est fixée à 5 494 000 euros,
- la dotation au Comité permanent des Services de Police est fixée à 10 968 000 euros;
- la dotation aux Commissions de nomination réunis pour le notariat est fixée à 743 000 euros.

3. Les autres dotations sont fixées à leur montant de 2011.

L'amendement n° 32 du gouvernement est retiré. *L'amendement n° 44 du gouvernement* (DOC 53 1944/024) au tableau 1 — prévus pour les dotations (DOC 53 1944/001) — remplace les tableaux aux pp. 156-159.

Le ministre du Budget et de la Simplification administrative, M. Olivier Chastel, explique que l'amendement découle de la décision du gouvernement, dans le cadre des efforts budgétaires, de maintenir les montants de 2011 pour les dotations.

L'amendement n° 38 de M. Raf Terwingen (CD&V) (DOC 53 1944/022) tend à modifier comme suit le tableau 1 — crédits prévus pour les dotations (DOC 53 1944/001, pp. 156-159):

Amendement nr. 32 van de regering (DOC 53 1944/005) strekt ertoe tabel 1 — kredieten ingeschreven voor de dotaties (DOC 53 1944/001, p. 156-159) — te wijzigen als volgt:

1. De dotaties aan de leden van de koninklijke familie worden beperkt tot de bedragen van 2011:

- de dotatie aan Z.K.H. prins Filip wordt vastgesteld op 922 378 euro, zijnde een begrotingskrediet van 923 000 euro;
- de dotatie aan H.M. Koningin Fabiola wordt vastgesteld op 1 441 381 euro, zijnde een begrotingskrediet van 1 442 000 euro;
- de dotatie aan H.K.H. prinses Astrid wordt vastgesteld op 319 061 euro, zijnde een begrotingskrediet van 320 000 euro;
- de dotatie aan Z.K.H. prins Laurent wordt vastgesteld op 306 727 euro, zijnde een begrotingskrediet van 307 000 euro;

2. de dotaties aan de politieke partijen bij de Kamer wordt vastgesteld op 10 086 000 euro:

- de dotatie aan de politieke partijen bij de Senaat wordt vastgesteld op 10 018 000;
- de dotatie aan het protocol met de federale regering wordt vastgesteld op 888 000 euro;
- de dotatie aan de Hoge raad voor de Justitie wordt vastgesteld op 5 494 000 euro;
- de dotatie aan het Vast comité van Toezicht op de politiediensten wordt vastgesteld op 10 968 000 euro;
- de dotatie aan de Verenigde benoemingscommissies voor het notariaat wordt vastgesteld op 743 000 euro.

3. De andere dotaties worden vastgelegd op het bedrag ervan in 2011.

Het *amendement nr. 32 van de regering* wordt ingetrokken. *Amendement nr. 44 van de regering* (DOC 53 1944/024) op tabel 1 — kredieten ingeschreven voor de dotaties (DOC 53 1944/001) — vervangt de tabellen op p. 156-159.

De minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, de heer Olivier Chastel, verklaart dat het amendement volgt uit de beslissing van de regering om, in het kader van de budgettaire inspanningen, voor de dotaties de bedragen uit 2011 te behouden.

Het *amendement nr. 38 van de heer Raf Terwingen* (CD&V) (DOC 53 1944/022) strekt ertoe tabel 1 — kredieten ingeschreven voor de dotaties (DOC 53 1944/001, p. 156-159) — te wijzigen als volgt:

1. Sénat: remplacer le montant “69 767” par le montant “69 881”;
2. Chambre des représentants: remplacer le montant “121 818” par “122 019”.

L'amendement n° 39 de M. Raf Terwingen (CD&V) (DOC 53 1944/022) tend à modifier comme suit le tableau 1 — crédits prévus pour les dotations (DOC 53 1944/001, p. 156-159):

- Cour constitutionnelle: remplacer le montant “9 474” par le montant “9 700”;
- Cour des comptes: remplacer le montant “46 806” par le montant “48 017”;
- Conseil supérieur de la Justice: remplacer le montant “5 486” par le montant “5 610”;
- Collège des médiateurs fédéraux: remplacer le montant “4 744” par le montant “5 309”;
- Comité permanent de contrôle des services de police: remplacer le montant “10 952” par le montant “8 912”;
- Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité: remplacer le montant “3 247” par le montant “3 337”;
- Commissions de nomination réunies pour le notariat: remplacer le montant “743” par le montant “668”;
- Commission de la protection de la vie privée: remplacer le montant “5 507” par le montant “5 684”.

L'amendement n° 1 de M. Karel Uyttersprot (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer dans la section 46 — SPP Politique scientifique — (DOC 53 1944/002, p. 686-687), le crédit inscrit à l'allocation de base 61 15 12.11.14 - Frais relatifs à l'ouverture du Palais royal au public.

L'amendement n° 2 de M. Karel Uyttersprot (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer dans la section 46 — SPP Politique scientifique — (DOC 53 1944/002, p. 688-689), le crédit inscrit à l'allocation de base 61 23 12.11.23 — Achats de publications et d'œuvres d'art pour la promotion culturelle à l'étranger.

M. Steven Vandeput (N-VA) renvoie à la justification écrite des amendements n°s 1 et 2.

Les amendements n°s 3, 4 et 5 de M. Peter Logghe (VB) (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer dans la section 2 — SPF Chancellerie du Premier ministre — (DOC 53 1944/001, p. 170-171), les crédits inscrits à l'allocation de base 31 20 41.40.25 — Subside à la SA de droit public à finalité sociale Palais des Beaux-Arts, à l'allocation de base

1. Senaat: het bedrag “69 767” vervangen door het bedrag “69 881”;
2. Kamer van volksvertegenwoordigers: het bedrag “121 818” vervangen door het bedrag “122 019”.

Het amendement nr. 39 van de heer Raf Terwingen (CD&V) (DOC 53 1944/022) strekt ertoe tabel 1 — kredieten ingeschreven voor de dotaties (DOC 53 1944/001, p. 156-159) — te wijzigen als volgt:

- Grondwettelijk Hof: het bedrag “9 474” vervangen door het bedrag “9 700”;
- Rekenhof: het bedrag “46 806” vervangen door het bedrag “48 017”;
- Hoge Raad voor de Justitie: het bedrag “5 486” vervangen door het bedrag “5 610”;
- College van de Federale ombudsmannen: het bedrag “4 744” vervangen door het bedrag “5 309”;
- Vast Comité van toezicht op de politiediensten: het bedrag “10 952” vervangen door het bedrag “8 912”;
- Vast Comité van toezicht op de inlichtingendiensten: het bedrag “3 247” vervangen door het bedrag “3 337”;
- Verenigde benoemingscommissies voor het notariaat: het bedrag “743” vervangen door het bedrag “668”;
- Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer: het bedrag “5 507” vervangen door het bedrag “5 684”.

Amendement nr. 1 van de heer Karel Uyttersprot (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 46 — POD Wetenschapsbeleid — (DOC 53 1944/002, p. 686-687) het krediet ingeschreven op basisallocatie 61 15 12.11.14 — kosten met betrekking tot de openstelling voor het publiek van het Koninklijk Paleis — weg te laten.

Amendement nr. 2 van de heer Karel Uyttersprot (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 46 — POD Wetenschapsbeleid — (DOC 53 1944/002, p. 688-689) het krediet ingeschreven op basisallocatie 61 23 12.11.23 — aankoop van publicaties en kunstwerken voor culturele promotie in het buitenland — weg te laten.

De heer Steven Vandeput (N-VA) verwijst naar de schriftelijke toelichting bij de amendementen nrs. 1 en 2.

Amendementen nr. 3, 4 en 5 van de heer Peter Logghe (VB) (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 2 — FOD Kanselarij van de eerste minister — (DOC 53 1944/001, p. 170-171) de kredieten ingeschreven op de basisallocatie 31 20 41.40.25 — Toelage aan de N.V. van publiek recht met sociale doeleinden Paleis voor Schone

31.20.41.40.21 Subside au Théâtre Royal de la Monnaie et à l'allocation de base 31.20.41.40.22 Subside à l'Orchestre National de Belgique.

M. Hagen Goyvaerts (VB) renvoie à la justification écrite des amendements de M. Peter Logghe.

L'amendement n° 8 de M. Hagen Goyvaerts et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer dans la section 46 — SPP Politique scientifique - (DOC 53 1944/002, p. 690-691), la division organique 62 — Jardin botanique de Meise.

L'amendement n° 12 de M. Hagen Goyvaerts et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer, dans la section 46 — SPP Politique scientifique - (DOC 53 1944/002, p. 676-677), les crédits inscrits à l'allocation de base 60 11 33.00.01 — "Subvention à l'asbl Fondation Prince Laurent".

M. Hagen Goyvaerts (VB) renvoie à la justification qu'il a précédemment fournie pour les amendements n°s 6, 7, 9, 10 et 11.

L'amendement n° 13 de Mme Sophie De Wit (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 12 — SPF Justice - (DOC 53 1944/001, p. 228-229), pour le crédit inscrit à l'allocation de base 56.03.12.11.40 "Frais de justice en matière criminelle, correctionnelle et de police (les frais de transport des étrangers conduits à la frontière sont assimilés aux frais de justice et liquidés d'après les mêmes tarifs). Frais de signification des arrêtés d'expulsion. Indemnités dans les cas prévus par l'article 447 du Code d'instruction criminelle et par la loi sur la détention préventive", le chiffre "98 986" par le chiffre "94 304".

L'amendement n° 14 de Mme Sophie De Wit (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 12 — SPF Justice - (DOC 53 1944/001, p. 220-221), pour le crédit inscrit à l'allocation de base 52 01 11.00.04 — "Maisons de justice: dépenses de personnel — personnel autre que statutaire", le chiffre "5 716" par le chiffre "8 047".

L'amendement n° 15 de Mme Sophie De Wit (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 12 — SPF Justice - (DOC 53 1944/001, p. 220-221), pour le crédit inscrit à l'allocation de base 52 02 12.11.01 —

Kunsten —, basisallocatie 31 20 41.40.21 — Toelage aan de Koninklijke Muntchouwburg — en basisallocatie 31 20 41.40.22 — Toelage aan het Nationaal Orkest van België — weg te laten.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) verwijst naar de schriftelijke toelichting bij de amendementen van de heer Peter Logghe.

Amendement nr. 8 van de heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 46 — POD Wetenschapsbeleid — (DOC 53 1944/002, p. 690-691) de organisatieafdeling 62 — Plantentuin in Meise — weg te laten.

Amendement nr. 12 van de heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 46 — POD Wetenschapsbeleid — (DOC 53 1944/002, p. 676-677) de kredieten ingeschreven op basisallocatie 60 11 33.00.01 — Toelage aan de vzw "Stichting Prins Laurent" — weg te laten.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) verwijst naar zijn eerdere toelichting bij de amendementen nrs. 6, 7, 9, 10 en 11.

Amendement nr. 13 van mevrouw Sophie De Wit (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 12 — FOD Justitie — (DOC 53 1944/001, p. 228-229) het bedrag "98 986" voor het krediet ingeschreven op basisallocatie 56 03 12.11.40 — Gerechtskosten in criminele, correctionele en politiezaken (de kosten voor vervoer der naar de grens gebrachte vreemdelingen worden met de gerechtskosten gelijkgesteld en volgens dezelfde tarieven verefend). Kosten van betekening der uitzettingsbesluiten. Vergoedingen in de bij artikel 447 van het Wetboek van strafvordering en in de wet op de voorlopige hechtenis voorziene gevallen — te vervangen door "94 304".

Amendement nr. 14 van mevrouw Sophie De Wit (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 12 — FOD Justitie — (DOC 53 1944/001, p. 220-221) het bedrag "5 716" voor het krediet ingeschreven op basisallocatie 52 01 11.00.04 — Justitiehuisen, personeelsuitgaven, ander dan statutair personeel — te vervangen door het bedrag "8 047".

Amendement nr. 15 van mevrouw Sophie De Wit (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 12 — FOD Justitie — (DOC 53 1944/001, p. 220-221) het bedrag "4 978" voor het krediet ingeschreven op basisallocatie

“Maisons de justice: Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services (à l'exclusion des dépenses informatiques)”, le chiffre “4 978”, par le chiffre “5 094”.

L'amendement n° 16 de Mme Sophie De Wit (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 12 — SPF Justice — (DOC 53 1944/001, p. 220-221), pour le crédit inscrit à l'allocation de base 52 02 74.22.01 — Maisons de justice: Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques et de matériel de transport -, le chiffre “600” par le chiffre “630”.

L'amendement n° 17 de Mme Sophie De Wit (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 12 — SPF Justice — (DOC 53 1944/001, p. 220-221), pour le crédit inscrit à l'allocation de base 52 02 74.22.04 — Maisons de justice: Dépenses d'investissement relatives à l'informatique -, le chiffre “702” par le chiffre “742”.

L'amendement n° 18 de Mme Sophie De Wit (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 12 — SPF Justice — (DOC 53 1944/001, p. 220-221), pour le crédit inscrit à l'allocation de base 52 02 74.22.04 — Maisons de justice: Subsidés à des organismes en vue de l'organisation de travaux d'intérêt général et d'activités de formation dans le cadre d'une procédure judiciaire, d'une médiation réparatrice, de l'accompagnement du droit de visite et de l'assistance judiciaire aux victimes —, le chiffre “6 594” par le chiffre “7 912”.

L'amendement n° 19 de Mme Sophie De Wit (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 12 — SPF Justice — (DOC 53 1944/001, p. 222-223), pour le crédit inscrit à l'allocation de base 52 10 11.00.04 — Surveillance électronique: Rémunérations et allocations généralement quelconques: personnel autre que statutaire —, le chiffre “732” par le chiffre “1 464”.

L'amendement n° 20 de Mme Sophie De Wit (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 12 — SPF Justice — (DOC 53 1944/001, p. 222-223), le chiffre “3 847” inscrit comme crédit à l'allocation de base 52.11.12.11.01 “Surveillance électronique: Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services (à l'exclusion des dépenses informatiques)”, par le chiffre “4 219”.

52 02 12.11.01 — Justitiehuisen, Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten (met uitsluiting van de informatica-uitgaven) — te vervangen door het bedrag “5 094”.

Amendement nr. 16 van mevrouw Sophie De Wit (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 12 — FOD Justitie — (DOC 53 1944/001, p. 220-221) het bedrag “600” voor het krediet ingeschreven op basisallocatie 52 02 74.22.01 — Justitiehuisen, Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica-uitgaven en van het vervoermaterieel — te vervangen door het bedrag “630”.

Amendement nr. 17 van mevrouw Sophie De Wit (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 12 — FOD Justitie — (DOC 53 1944/001, p. 220-221) het bedrag “702” voor het krediet ingeschreven op basisallocatie 52 02 74.22.04 — Justitiehuisen, Investeringsuitgaven inzake de informatica — te vervangen door het bedrag “742”.

Amendement nr. 18 van mevrouw Sophie De Wit (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 12 — FOD Justitie — (DOC 53 1944/001, p. 220-221) het bedrag “6 594” voor het krediet ingeschreven op basisallocatie 52 02 74.22.04 — Justitiehuisen, Toelagen aan organismen voor het organiseren van activiteiten van dienstverlening en vorming in het kader van een gerechtelijke procedure, herstellbemiddeling, begeleiding van het omgangsrecht en justitiële slachtofferzorg — te vervangen door het bedrag “7 912”.

Amendement nr. 19 van mevrouw Sophie De Wit (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 12 — FOD Justitie — (DOC 53 1944/001, p. 222-223) het bedrag “732” voor het krediet ingeschreven op basisallocatie 52 10 11.00.04 — Elektronisch toezicht, personeelsuitgaven, ander dan statutair personeel — te vervangen door het bedrag “1 464”.

Amendement nr. 20 van mevrouw Sophie De Wit (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 12 — FOD Justitie — (DOC 53 1944/001, p. 222-223) het bedrag “3 847” voor het krediet ingeschreven op basisallocatie 52 11 12.11.01 — Elektronisch toezicht, Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten (met uitsluiting van de informatica-uitgaven) — te vervangen door het bedrag “4 219”.

L'amendement n° 21 de Mme Sophie De Wit (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 12 — SPF Justice — (DOC 53 1944/001, p. 222-223), le chiffre “35” inscrit comme crédit à l'allocation de base 52.12.74.22.01 “Surveillance électronique: Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques et de matériel de transport”, par le chiffre “42”.

L'amendement n° 22 de Mme Sophie De Wit (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 12 — SPF Justice — (DOC 53 1944/001, p. 222-223), le chiffre “64” inscrit comme crédit à l'allocation de base 52.12.74.22.04 “Surveillance électronique: Dépenses d'investissement relatives à l'informatique”, par le chiffre “76”.

M. Steven Vandeput (N-VA) renvoie à la justification des amendements de Mme De Wit et consorts et à la discussion de la section 12 — SPF Justice — en commission de la Justice (DOC 53 1944/016, pp. 17-25). Il ajoute en outre que les amendements portant sur les maisons de justice et la surveillance électronique ne font pas augmenter le budget total de la section 12 — SPF Justice.

L'amendement n° 23 de M. Ben Weyts (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 13 — SPF Intérieur — (DOC 53 1944/001, p. 250-251), le chiffre “13 691” correspondant au crédit inscrit à l'allocation de base 40 40 43.21.07 — Financement des provinces et des communes - Paiement par l'État aux communes concernées, de montants constituant la contrepartie des centimes additionnels communaux non perçus en raison de l'exonération dont jouissent certains immeubles situés sur leur territoire — par le chiffre “45 028” et à supprimer, dans la même section, les crédits inscrits à l'allocation de base 40 40 45.31.07 — Financement des provinces et des communes, Paiement par l'État à la Région Bruxelles-Capitale d'un montant constituant la contrepartie des centimes additionnels communaux non perçus en raison de l'exonération dont jouissent certains immeubles situés sur le territoire concerné”.

L'amendement n° 24 de M. Ben Weyts (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer, dans la section 13 — SPF Intérieur — (DOC 53 1944/001, p. 250-251), les crédits inscrits à l'allocation de base 40 40 45.31.01 — Financement des provinces et des communes,

Amendement nr. 21 van mevrouw Sophie De Wit (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 12 — FOD Justitie — (DOC 53 1944/001, p. 222-223) het bedrag “35” voor het krediet ingeschreven op basisallocatie 52 12 74.22.01 — Elektronisch toezicht, Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met de uitsluiting van de informatica uitgaven en van het vervoermaterieel — te vervangen door het bedrag “42”.

Amendement nr. 22 van mevrouw Sophie De Wit (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 12 — FOD Justitie — (DOC 53 1944/001, p. 222-223) het bedrag “64” voor het krediet ingeschreven op basisallocatie 52 12 74.22.04 — Elektronisch toezicht, Investeringsuitgaven inzake informatica — te vervangen door het bedrag “76”.

De heer Steven Vandeput (N-VA) verwijst naar de toelichting bij de amendementen van mevrouw De Wit c.s. en naar de bespreking van de sectie 12 — FOD Justitie — in de commissie voor de Justitie (DOC 53 1944/016, p. 17-25). Hij verklaart bovendien dat de amendementen inzake de Justitiehuisen en het elektronisch toezicht het totale budget voor de sectie 12 — FOD Justitie — niet doen toenemen.

Amendement nr. 23 van de heer Ben Weyts (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken — (DOC 53 1944/001, p. 250-251) het bedrag “13 691” voor het krediet ingeschreven op basisallocatie 40 40 43.21.07 — Financiering van de provincies en de gemeenten, Betaling door de Staat aan de betrokken gemeenten van bedragen die de tegenprestatie vormen van de gemeentelijke opcentiemen die niet werden geïnd wegens de vrijstelling die sommige op hun grondgebied gelegen onroerende goederen genieten — te vervangen door het bedrag “45 028” en om in dezelfde sectie de kredieten ingeschreven op de basisallocatie 40 40 43.21.07 — Financiering van de provincies en de gemeenten, Betaling door de Staat aan het Brussels Gewest van een bedrag dat de tegenprestatie vormt van de gemeentelijke opcentiemen die niet werden geïnd wegens de vrijstelling die sommige op het betrokken grondgebied gelegen onroerende goederen genieten — weg te laten.

Amendement nr. 24 van de heer Ben Weyts (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken — (DOC 53 1944/001, p. 250-251) de kredieten ingeschreven op de basisallocatie 40 40 45.31.01 — Financiering van de provincies en de

Dotation concernant la mobilité au profit de la Région Bruxelles-Capitale.

L'amendement n° 25 de M. Ben Weyts (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer, dans la section 13 — SPF Intérieur - (DOC 53 1944/001, p. 250-251), les crédits inscrits à l'allocation de base 40 40 45.31.01 — Financement des provinces et des communes, Dotation visant à favoriser le bilinguisme dans les institutions bruxelloises.

L'amendement n° 26 de M. Ben Weyts (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 13 — SPF Intérieur - (DOC 53 1944/001, p. 284-285), dans les crédits d'engagement inscrits à l'allocation de base 56 70 43.22.01 — Sommets européens à Bruxelles, Crédit destiné à la sécurité dans le cadre des sommets européens organisés à Bruxelles —, le chiffre "54 851" par le chiffre "24 851" et dans les crédits de liquidation inscrits à la même allocation de base, le chiffre "50 000" par le chiffre "20 000".

M. Steven Vandeput (N-VA) renvoie à la justification des amendements de M. Weyts et consorts et à la discussion de la section 13 — SPF Intérieur — en commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique (DOC 53 1944/020, p. 43.).

L'amendement n° 27 du gouvernement (DOC 53 1944/004) au tableau 2 — budgets départementaux — supprime les crédits des organes stratégiques du gouvernement Leterme II et les remplace par les crédits du gouvernement Di Rupo.

Le ministre rappelle à la commission la rapidité avec laquelle le budget 2012 a dû être établi en décembre 2011. On ne disposait pas encore d'une vue complète de la composition et de l'organisation des cellules stratégiques des ministres. Le gouvernement a alors, en guise de solution provisoire, travaillé sur la base de la composition du gouvernement démissionnaire Leterme. Le ministre souligne qu'il ne s'agissait pas d'une erreur, mais d'un choix délibéré afin de pouvoir déposer le budget au plus vite. Maintenant, la composition du gouvernement peut être adaptée dans le budget au moyen d'un amendement.

Un amendement a donc été déposé afin de mettre en conformité les tableaux budgétaires avec la nouvelle situation. Celle-ci traduit fidèlement l'accord de gouvernement, et notamment la circulaire du Premier ministre relative à la rétribution et à l'indemnisation des

gemeenten, Dotatie betreffende mobiliteit ten voordele van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest — weg te laten.

Amendement nr. 25 van de heer Ben Weyts (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken — (DOC 53 1944/001, p. 250-251) de kredieten ingeschreven op de basisallocatie 40 40 45.31.01 — Financiering van de provincies en de gemeenten, Dotatie ter bevordering van de tweetaligheid in de Brusselse instellingen — weg te laten.

Amendement nr. 26 van de heer Ben Weyts (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken — (DOC 53 1944/001, p. 284-285) het bedrag "54 851" in de vastleggingskredieten ingeschreven op de basisallocatie 56 70 43.22.01 — Europese topontmoetingen te Brussel, Krediet bestemd voor de veiligheid in het kader van de Europese topontmoetingen georganiseerd te Brussel — te vervangen door het bedrag "24 851" en het bedrag "50 000" in de vereffeningskredieten ingeschreven op dezelfde basisallocatie te vervangen door het bedrag "20 000".

De heer Steven Vandeput (N-VA) verwijst naar toelichting bij de amendementen van de heer Weyts c.s. en naar de bespreking van de sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken — in de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt (DOC 53 1944/020, p. 43.).

Amendement nr. 27 van de regering (DOC 53 1944/004) op tabel 2 — departementale begrotingen — schrapt de kredieten voor beleidsorganen van de regering Leterme en vervangt deze door de kredieten van de regering Di Rupo.

De minister herinnert de commissie aan de snelheid waarmee de begroting voor 2012 in december 2011 diende te worden opgemaakt. Er was nog geen volledig zicht op de samenstelling en de organisatie van de beleidscellen van de ministers. De regering heeft toen als voorlopige oplossing gewerkt met de samenstelling van de ontslagnemende regering Leterme. De minister benadrukt dat dit geen fout is geweest, maar een bewuste keuze om de begroting zo snel mogelijk te kunnen indienen. Nu kan de samenstelling van de regering bij amendement worden aangepast in de begroting.

Er werd dus een amendement ingediend om de begrotingstabellen af te stemmen op de nieuwe situatie. Die situatie weerspiegelt getrouw het regeerakkoord, inzonderheid de circulaire van de eerste minister in verband met de bezoldiging en de vergoeding van de

membres du gouvernement. La diminution de 5 % de la rémunération des ministres et des secrétaires d'État, promise par le gouvernement, est déjà d'application. Cette diminution de 5 % s'applique d'ailleurs aussi aux frais de représentation, ce qui ne figurait pas dans l'accord de gouvernement.

Le gouvernement applique aussi une économie globale sur les crédits de cabinets.

L'application des modalités normales d'indexation des crédits et de l'économie générale sur les dépenses de personnel de 0,7 % aurait abouti à des crédits totaux de 58,2 millions d'euros pour 2012 comme prévu par le Comité de monitoring.

Après application de l'économie décidée dans l'accord de gouvernement, ces crédits s'élèvent à 55,2 millions d'euros. Cela représente une économie de 5,2 %, qui s'ajoute aux 0,7 % précités.

Il convient de rappeler que lors de la confection du budget 2011, une économie de 6 millions d'euros avait déjà été réalisée. Par rapport à 2010, dernier gouvernement de plein exercice, ceci représente une économie de 15 %.

Le cadre de l'ensemble des cabinets est ainsi ramené à 827 personnes. Ce chiffre peut être comparé aux 932 collaborateurs au début de dernier gouvernement de plein exercice.

Le ministre évalue les économies réalisées en ce qui concerne les traitements et les organes stratégiques des ministres à l'aide de chiffres concernant sa situation personnelle.

Il est effectivement exact que les traitements des ministres et des secrétaires d'État sont liés à l'indice pivot, comme tous les traitements du secteur public, y compris ceux des parlementaires. Le gouvernement ne fait aucune distinction lors de l'application de l'indice pivot. Le ministre est naturellement toujours ouvert à un débat sur l'application de l'indexation des rémunérations qui prendrait, par exemple, en compte certains plafonds de rémunération.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), présidente, ne met pas en question l'application de l'index mais estime néanmoins que le gouvernement a semé la confusion en évoquant ouvertement une économie de 5 % sans faire mention de l'application de l'indice pivot. On a donné l'impression que les montants de 2012 seraient effectivement de 5 % moins élevés que ceux de 2011.

regeringsleden. De door de regering beloofde vermindering met 5 % van de bezoldiging van de ministers en staatssecretarissen is al van toepassing. Die vermindering geldt ook voor de representatiekosten, hetgeen niet was opgenomen in het regeerakkoord.

Voorts past de regering een algemene bezuiniging toe op de kredieten voor de beleidscellen.

De toepassing van de normale nadere indexeringsregels in verband met de kredieten en van de algemene bezuiniging op de personeelskosten ten belope van 0,7 % zou voor 2012 hebben geleid tot kredieten voor in totaal 58,2 miljoen euro, overeenkomstig de planning van het Monitoringcomité.

Na toepassing van de bezuiniging waartoe op grond van het regeerakkoord is besloten, bedragen die kredieten 55,2 miljoen euro; zulks vertegenwoordigt een besparing met 5,2 %, bovenop de voormelde 0,7 %.

Er zij aan herinnerd dat reeds bij de opmaak van de begroting voor 2011 een besparing van 6 miljoen euro was doorgevoerd. Ten opzichte van 2010, toen er voor het laatst een regering met volheid van bevoegdheden was, betekent dat een bezuiniging met 15 %.

De gezamenlijke personeelsformatie van alle beleidscellen wordt aldus teruggebracht tot 827 mensen. Ter vergelijking: bij het aantreden van de laatste regering met volheid van bevoegdheden waren in de formatie 932 medewerkers opgenomen.

De minister staft de doorgevoerde besparingen inzake de wedde en de beleidsorganen van de ministers met cijfers die betrekking hebben op zijn eigen situatie.

Het is inderdaad zo dat de wedde van de ministers en de staatssecretarissen gekoppeld is aan de spilindex, zoals dat voor de gehele openbare sector — met inbegrip van de parlementsleden — het geval is. De regering maakt geen enkel onderscheid in de toepassing van de spilindex. De minister staat uiteraard steeds open voor een debat over de toepassing van de indexering van de lonen, bijvoorbeeld door daarbij rekening te houden met bepaalde loongrenzen.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen), voorzitter, stelt de toepassing van de index niet in vraag. Ze vindt echter dat de regering voor onduidelijkheid gezorgd heeft door wel luidop te spreken over een besparing van 5 %, zonder de toepassing van de spilindex te vermelden. Men heeft laten uitschijnen alsof de bedragen voor 2012 effectief 5 % lager zouden liggen dan deze voor 2011.

Le ministre souligne que, par suite de l'amendement n° 27, les crédits alloués aux organes stratégiques, par exemple à la section 03 — SPF Budget et contrôle de la gestion, sont inférieurs à la réalisation de 2011 en dépit de l'application de l'indexation. Des économies ont donc réellement été réalisées. L'amendement n° 27 ramène le montant du crédit inscrit à l'allocation de base 01 01 11 00 01 — Traitement et frais de représentation du Premier Ministre — à "222", tandis que ce montant était de "224" en 2011 (DOC 53 1944/001, p. 165). Si aucune économie n'avait été réalisée, ce montant aurait été de "233" en 2012, soit de près de 11 000 euros ou 5 % plus élevé que le montant prévu par l'amendement n° 27.

Mme Christiane Vienne (PS) défend l'application de l'indexation. Elle souligne à cet égard les récentes déclarations du premier ministre à la Chancelière fédérale allemande Angela Merkel, dans lesquelles il a défendu le système d'indexation belge. Mme Vienne est expressément opposée à la suppression partielle de l'index pour des catégories spécifiques, qu'il s'agisse de ministres ou d'ouvriers. Car cela créerait un précédent qui, à terme, mettrait en péril l'indexation des salaires et des allocations.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), présidente, précise qu'elle n'a jamais demandé la non indexation des rémunérations. Celle-ci est logique mais à partir du moment où la comparaison des lignes budgétaires 2011 et 2012 par poste ministériel ne correspond pas à -5 %, il est légitime de se demander si on n'a pas utilisé l'indexation pour compenser la réduction annoncée. En fait, les membres n'avaient pas les mêmes chiffres de départ et ils n'avaient pas accès aux chiffres cités par le ministre relatifs à sa rémunération.

M. Steven Vandeput (N-VA) déclare attendre avec beaucoup d'intérêt l'étude annoncée de la Banque nationale de Belgique sur le système d'indexation. M. Vandeput estime en outre que la question des salaires des membres du gouvernement est hors de propos. Le gouvernement aurait mieux fait de prendre des mesures structurelles plutôt que d'annoncer que les ministres et les secrétaires d'État allaient gagner moins.

L'intervenant demande également au ministre de combien de dépassements de l'indice pivot il a été tenu compte lors de la confection du budget. Les chiffres contenus dans l'amendement n° 27 semblent suggérer que le gouvernement a déjà tenu compte de deux dépassements.

Le ministre répond que le gouvernement a suivi les calculs du Bureau fédéral du plan pour 2012, qui aboutissent à une indexation de 3,53 %.

De minister wijst er op dat met het amendement nr. 27 de kredieten voor de beleidsorganen, bijvoorbeeld voor sectie 03 — FOD Budget en Beheerscontrole — lager zijn dan de realisatie in 2011, en dat met de toepassing van de indexering. Er is dus wel degelijk bezuinigd. Het bedrag voor het krediet ingeschreven op de basisallocatie 01 01 11.00.01 — wedde en representatiekosten van de eerste minister — wordt door het amendement nr. 27 "222". In het jaar 2011 was dat bedrag "224" (DOC 53 1944/001, p. 165). Zonder de besparing zou het bedrag in 2012 "233" geweest zijn, afgerond 11 000 euro of 5 % hoger dan het bedrag uit amendement nr. 27.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) verdedigt de toepassing van de indexering. Ze wijst in dat verband op de recente verklaringen van de eerste minister aan de Duitse Bondskanselier Merkel waarbij hij het Belgische indexsysteem verdedigd heeft. Mevrouw Vienne is uitdrukkelijk gekant tegen een partiële afschaffing van de index voor specifieke categorieën, ongeacht of het ministers of arbeiders zijn. Want dat zou een precedent scheppen dat de indexering van de lonen en de uitkeringen op termijn in gevaar brengt.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen), voorzitter, verduidelijkt dat ze nooit gevraagd heeft om de wedden niet te indexeren. De indexering is vanzelfsprekend, maar wanneer blijkt dat dezelfde begrotingslijnen voor 2011 en 2012 geen verschil van -5 % laten zien, mag men toch de vraag stellen of de indexering niet gebruikt is om de aangekondigde besparing te compenseren. De leden beschikten bovendien niet over de dezelfde basiscijfers en over de gegevens die de minister heeft opgesomd over zijn persoonlijke geval.

De heer Steven Vandeput (N-VA) zegt met veel interesse de aangekondigde studie van de Nationale Bank van België over het indexsysteem af te wachten. De heer Vandeput vindt de kwestie van de lonen van de regeringsleden bovendien naast de kwestie. De regering had beter structurele maatregelen genomen, in plaats van aan te kondigen dat ministers en staatssecretarissen minder gaan verdienen.

De spreker wil van de minister weten hoeveel overschrijdingen van de spilindex in de begroting geraamd worden. De cijfers uit het amendement nr. 27 lijken te suggereren dat de regering al met twee overschrijdingen rekening heeft gehouden.

De minister antwoordt dat de regering de berekeningen van het Federaal Planbureau voor 2012 gevolgd heeft en dat leidt tot een indexering met 3,53 %.

L'amendement n° 31 de Mme Sophie De Wit (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/005) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer, dans la section 12 — SPF Justice — (DOC 53 1944/001, p. 210-211), les crédits d'engagement et les crédits de liquidation inscrits à l'allocation de base 40 11 12.11.38 — Représentation du département, Dépenses relatives à l'information de la politique du département.

L'amendement n° 33 de M. Theo Francken (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/006) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale - (DOC 53 1944/002, p. 470-471), pour le crédit inscrit à l'allocation de base 40 50 41.40.01 — Dotation à l'Institut pour l'égalité des chances entre femmes et hommes —, le chiffre "4 824" par le chiffre "4 722".

L'amendement n° 34 de M. Theo Francken (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/006) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer, dans la section 23 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale — (DOC 53 1944/002, p. 670-671), les crédits inscrits aux allocations de base 56 51 11.00.04 — Fonds européen d'intégration des ressortissants de pays tiers, rémunérations: personnel autre que statutaire — et 56 51 12.11.01 — Fonds européen d'intégration des ressortissants de pays tiers, assistance technique — et à supprimer les chiffres "484" et "322" inscrits à l'allocation de base 56 51 43.52.02 — Fonds européen d'intégration des ressortissants de pays tiers, financement projets.

L'amendement n° 35 de M. Theo Francken (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/006) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer, dans la section 44 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale — (DOC 53 1944/002, p. 468-469), le crédit inscrit à l'allocation de base 40 20 41.40.11 — Dotation au Fonds d'Impulsion à la politique des immigrés dans le cadre de la diversité, l'interculturalité et l'égalité des chances.

L'amendement n° 36 de M. Theo Francken (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/006) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale — (DOC 53 1944/002, p. 468-469), pour le crédit inscrit à l'allocation de base 40 20 41.40.12 — Dotation au Centre pour l'égalité des chances et de lutte contre le racisme dans le cadre de la diversité, l'interculturalité et l'égalité des chances —, le chiffre "2 792" par le chiffre "2 780".

Amendement nr. 31 van mevrouw Sophie De Wit (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in de sectie 12 — FOD Justitie — (DOC 53 1944/001, p. 210-211) de vastleggings- en vereffeningskredieten ingeschreven op de basisallocatie 40 11 12.11.38 — Vertegenwoordiging van het departement, Uitgaven met betrekking tot de informatie over de politiek van het departement — weg te laten.

Amendement nr. 33 van de heer Theo Francken (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/006) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in de sectie 23 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg — (DOC 53 1944/002, p. 470-471) het bedrag "4 824" voor het krediet ingeschreven op de basisallocatie 40 50 41.40.01 — Dotatie aan het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen — te vervangen door het bedrag "4 722".

Amendement nr. 34 van de heer Theo Francken (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/006) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in de sectie 23 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie — (DOC 53 1944/002, p. 670-671) de kredieten voor de basisallocaties 56 51 11.00.04 — Europees fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen, bezoldigingen: ander dan statutair personeel — en 56 51 12.11.01 — Europees fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen, technische bijstand — weg te laten en de bedragen "484" en "322" ingeschreven op de basisallocatie 56 51 43.52.02 — Europees fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen, financiering van projecten — weg te laten.

Amendement nr. 35 van de heer Theo Francken (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/006) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in de sectie 44 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg — (DOC 53 1944/002, p. 468-469) het krediet voor de basisallocatie 40 20 41.40.11 — Dotatie aan het Impulsfonds voor het Migrantenbeleid in het kader van de diversiteit, interculturaliteit en gelijkheid van kansen — weg te laten.

Amendement nr. 36 van de heer Theo Francken (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/006) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in de sectie 23 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg — (DOC 53 1944/002, p. 468-469) het bedrag "2 792" voor het krediet ingeschreven op de basisallocatie 40 20 41.40.12 — Dotatie aan het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding in het kader van de diversiteit, interculturaliteit en gelijkheid van kansen — te vervangen door het bedrag "2 780".

M. Steven Vandeput (N-VA) renvoie à la justification écrite pour ce qui est des amendements n° 31 et n°s 33 à 36.

L'amendement n° 40 de Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), présidente, (DOC 53 1944/024), au tableau 2 — budgets départementaux — tend à inscrire le chiffre "156 500" dans la section 46 — SPP Politique scientifique — (DOC 53 1944/002, p. 676-677), dans les crédits d'engagement pour 2012 de l'allocation de base 60 11 44.30.01 — Transferts relatifs aux pôles d'attraction interuniversitaires pour le financement des dépenses de toute nature.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), présidente, renvoie à l'observation formulée par la Cour des comptes au sujet de l'allocation de base 60 11 44.30.01 (DOC 53 1943/003, p. 83.). Il s'impose d'apporter une correction technique au tableau budgétaire afin de répondre aux exigences de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Le ministre explique que les crédits d'engagement nécessaires pour la phase VII des Pôles d'attraction interuniversitaires ont été demandés lors de la réunion bilatérale et mis en réserve C. Pour être précis, un montant de 156 530 000 d'euros (en crédits d'engagement, pour couvrir l'intégralité de la phase VI) et de 10 735 000 d'euros en crédits de liquidation (pour 2012) ont été mis en réserve C.

Les crédits de liquidation 2012 sont effectivement supérieurs au solde des engagements de la phase VI, comme le remarque la Cour des Comptes. Il faut cependant préciser que seule une partie des crédits de liquidation 2012 (soit 22 millions d'euros) sont prévus pour le solde de cette phase VI, le reste étant destiné à démarrer la phase VII.

La discussion sur le financement futur des PAI sera finalisée lors du contrôle budgétaire.

L'amendement n° 41 de M. Hagen Goyvaerts et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 53 1944/024) au tableau 2 — budgets départementaux — tend, dans la section 23 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale — (DOC 53 1944/002, p. 468-469), à supprimer le crédit pour l'allocation de base 40 20 41.40.12 — Dotation au Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme dans le cadre de la diversité, l'interculturalité et l'égalité des chances.

M. Hagen Goyvaerts (VB) renvoie à la justification de l'amendement n° 41. Le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme outrepassa sa

De heer Steven Vandeput (N-VA) verwijst voor het amendement nr. 31 en de amendementen nrs. 33 tot 36 naar de schriftelijke toelichting.

Amendement nr. 40 van mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen), voorzitter, (DOC 53 1944/024) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 46 — POD Wetenschapsbeleid — (DOC 53 1944/002, p. 676-677) in de vastleggingskredieten voor 2012 van de basisallocatie 60 11 44.30.01 — Inkomensoverdrachten met betrekking tot de interuniversitaire attractiepolen voor de financiering van diverse uitgaven — het bedrag "156 500" op te nemen.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen), voorzitter, refereert aan de opmerking van het Rekenhof bij de basisallocatie 60 11 44.30.01 (DOC 53 1943/003, p. 83.). Een technische correctie van de begrotingstabel is nodig om tegemoet te komen aan de vereisten van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

Le ministre explique que les crédits d'engagement nécessaires pour la phase VII des Pôles d'attraction interuniversitaires ont été demandés lors de la réunion bilatérale et mis en réserve C. Pour être précis, un montant de 156 530 000 d'euros (en crédits d'engagement, pour couvrir l'intégralité de la phase VI) et de 10 735 000 d'euros en crédits de liquidation (pour 2012) ont été mis en réserve C.

Les crédits de liquidation 2012 sont effectivement supérieurs au solde des engagements de la phase VI, comme le remarque la Cour des Comptes. Il faut cependant préciser que seule une partie des crédits de liquidation 2012 (soit 22 millions d'euros) sont prévus pour le solde de cette phase VI, le reste étant destiné à démarrer la phase VII.

La discussion sur le financement futur des PAI sera finalisée lors du contrôle budgétaire.

Amendement nr. 41 van de heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) (DOC 53 1944/024) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 23 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie — (DOC 53 1944/002, p. 468-469) het krediet voor de basisallocatie 40 20 41.40.12 — Dotatie aan het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding in het kader van de diversiteit, interculturaliteit en gelijkheid van kansen — weg te laten.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) verwijst naar de toelichting bij het amendement nr. 41. Het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding gaat

mission légale et fait de la politique partisane avec l'argent du contribuable.

L'amendement n° 42 (partim) du gouvernement (DOC 53 1944/024) au tableau 2 — budgets départementaux — remplace les pages 250 à 253 dans la section 13 — SPF Intérieur — (DOC 53 1944/001).

Le ministre explique que l'amendement n° 42 change le libellé du programme 40.4 et de l'activité 40.40 est changé et une nouvelle allocation de base est créée — AB 40 40 45.31.08 — pour tenir compte de la compensation mainmorte augmentée pour la Région Bruxelles-Capitale de 72 % des pertes de centimes additionnels communaux pour être portée à 100 %.

En exécution du volet institutionnel de l'accord de gouvernement, un certain nombre de crédits ont été inscrits dans le budget général des dépenses 2012 en vue d'ajuster le financement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Il s'agit de l'augmentation du crédit dite de la mainmorte, destinée à compenser pour la Région de Bruxelles-Capitale la non-perception des centimes additionnels communaux au précompte mobilier à hauteur de 100 % au lieu de 72 % (ce qui représente un montant estimé de 24 000 000 d'euros).

Cela concerne également une dotation spéciale pour la politique de mobilité, une dotation spéciale destinée à promouvoir le bilinguisme dans les institutions bruxelloises et une augmentation de 30 millions d'euros des moyens disponibles du Fonds de financement de certaines dépenses effectuées qui sont liées directement à la sécurité découlant de l'organisation des sommets européens de Bruxelles.

L'autorisation d'utilisation (engagement et liquidation) de ces crédits supplémentaires n'est accordée qu'à la condition suspensive de l'approbation des dispositions relatives à la scission de l'arrondissement électoral de Bruxelles-Hal-Vilvorde et du premier volet du financement des institutions bruxelloises. Avant la publication de ces modifications de la réglementation les crédits suivants ne peuvent pas être utilisés:

- A.B. 13 40 40 45.31.01 – Dotation Bruxelles mobilité: 45 000 000 euros,
- A.B. 13 40 40 45.31.02 – Dotation Bruxelles bilinguisme institutions bruxelloises: 25 000 000 euros,
- l'AB 13 40 40 45.31.08: 24 000 000 euros.

L'utilisation du crédit à l'allocation de base 56 70 43.22.01 — Fonds de financement de certaines

zijn wettelijke opdracht te buiten en doet in feite met het geld van de belastingbetaler aan partijpolitiek.

Amendement nr. 42 (partim) van de regering (DOC 53 1944/024) op tabel 2 — departementale begrotingen — vervangt in de sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken — (DOC 53 1944/001) de pagina's 250 tot en met 253.

De minister verklaart dat het amendement nr. 42 benaming van het programma 40.4 en van de activiteit 40.40 worden gewijzigd en er wordt een nieuwe basisallocatie toegevoegd — BA 40 40 45.31.08 — om rekening te houden met de verhoogde dode hand-compensatie voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 72 % van de gederfde opcentiemen naar 100 %.

In uitvoering van het institutionele luik van het regeeringsakkoord worden in het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting 2012 een aantal kredieten ingeschreven ter aanpassing van de financiering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het betreft het optrekken van de zogenaamde dode hand-compensatie van 72 % van de gederfde inkomsten van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing naar 100 % voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (een geraamd bedrag van 24 000 000 euro).

Het betreft ook een bijzondere dotatie voor het mobiliteitsbeleid, een bijzondere dotatie ter bevordering van de tweetaligheid in de Brusselse instellingen en een verhoging van 30 miljoen euro van de beschikbare middelen van het fonds ter financiering van sommige uitgaven die verbonden zijn met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese toppen te Brussel.

De machtiging tot het gebruik (vastlegging en vereffening) van deze bijkomende kredieten wordt slechts verleend onder de opschortende voorwaarde van de goedkeuring van de bepalingen met betrekking tot de splitsing van het kiesarrondissement BHV en het eerste luik van de financiering van de Brusselse instellingen. Tot de publicatie van deze wijzigingen van de reglementering zal er geen gebruik kunnen worden gemaakt van de volgende kredieten:

- BA 13 40 40 45.31.01 – Dotatie Brusselse mobiliteit: 45 000 000 euro,
- BA 13 40 40 45.31.02 – Dotatie tweetaligheid Brusselse instellingen: 25 000 000 euro,
- BA 13 40 40 45.31.08: 24 000 000 euro.

Het gebruik van het krediet op de basisallocatie 56 70 43.22.01 — Fonds ter financiering van som-

dépenses effectuées qui sont liées directement à la sécurité découlant de l'organisation des sommets européens de Bruxelles - +est limitée au montant de 24 851 000 euros en engagements et à 20 000 000 euros en liquidations (la publication des réglementations précitées libérera le solde inscrit à l'allocation de base concernée).

M. Ben Weyts (N-VA) estime qu'on est bien loin d'un équilibre entre la scission promise de l'arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvorde et les moyens complémentaires accordés à la Région de Bruxelles-Capitale. Dans le budget 2012, il est prévu 134 millions d'euros en faveur de Bruxelles, tandis que la scission de l'arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvorde reste à l'état de promesse.

L'intervenant estime qu'il est étrange d'inscrire des "conditions suspensives" dans l'exposé du budget. Les tableaux budgétaires sont en effet plus importants que l'exposé. Pourquoi ne pas garantir le couplage en attendant l'ajustement budgétaire qui suivra la scission de l'arrondissement pour libérer les moyens supplémentaires en faveur de Bruxelles?

M. Steven Vandeput (N-VA) se rallie aux propos de M. Weyts. Si le gouvernement peut présenter un amendement sur le financement de Bruxelles, pourquoi ne pas présenter d'amendements tenant compte des observations de la Cour des comptes? En effet, dans ce dernier cas, il attend, par contre, le prochain contrôle budgétaire.

Le ministre souligne l'importance des conditions suspensives. Les crédits ne peuvent être libérés qu'après l'approbation parlementaire des dispositions de l'accord de gouvernement relatives à la scission de l'arrondissement de BHV et au premier volet du financement des institutions bruxelloises.

M. Jenne De Potter (CD&V) rappelle à M. Weyts la réponse du premier ministre, représenté par M. Chastel, à la question orale de M. Doomst (CD&V) sur les conditions dont est assorti l'octroi de moyens supplémentaires pour Bruxelles au cours de la séance plénière du 12 janvier 2012. À ce moment également, le gouvernement a confirmé sans aucune ambiguïté que les moyens ne seront libérés qu'après la scission de BHV.

M. Carl Devlies (CD&V) ne souscrit pas au raisonnement de M. Weyts. Un budget est toujours une estimation des dépenses et des recettes pour l'année suivante. Il est donc logique que les montants soient déjà inscrits dans le budget. Cela n'a rien à voir avec les observations de la Cour des comptes. Les dépenses

mige uitgaven die verbonden zijn met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese toppen te Brussel — wordt beperkt tot het bedrag van 24 851 000 euro in vastleggingen en tot 20 000 000 euro in vereffeningen (de publicatie van de voornoemde reglementeringen zal de restwaarde op de betreffende basisallocatie vrijgeven).

De heer Ben Weyts (N-VA) vindt het evenwicht tussen de beloofde splitsing van het arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde en de bijkomende middelen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ver te zoeken. Er komt in de begroting voor 2012 134 miljoen euro aan bijkomende middelen voor Brussel, terwijl de splitsing van de BHV slechts een belofte blijft.

De spreker vindt de werkwijze om 'opschortende voorwaarden' in de toelichting bij de begroting op te nemen een vreemde manier van werken. De begrotingstabellen zijn immers belangrijker dan de toelichting. Waarom de koppeling niet garanderen door met het bijkomende geld voor Brussel te wachten de begrotingsaanpassing na een splitsing van het arrondissement?

De heer Steven Vandeput (N-VA) sluit zich bij de heer Weyts. Als de regering een amendement kan indienen over de financiering van Brussel, waarom dan geen amendementen indienen die tegemoet komen aan de opmerkingen van het Rekenhof? In dat laatste geval wordt immers wel gewacht tot de volgende begrotingscontrole.

De minister benadrukt het belang van de opschortende voorwaarden. De kredieten kunnen pas worden vrijgegeven na de parlementaire goedkeuring van de bepalingen uit het regeerakkoord met betrekking tot de splitsing van het arrondissement BHV en tot het eerste luik van de financiering van de Brusselse instellingen.

De heer Jenne De Potter (CD&V) verwijst de heer Weyts naar het antwoord van de eerste minister, bij monde van de heer Chastel, op de mondelinge vraag van de heer Doomst (CD&V) over de voorwaarden voor de bijkomende middelen voor Brussel in de plenaire vergadering van 12 januari 2012. Ook daar heeft de regering zonder dubbelzinnigheid bevestigd dat de middelen pas vrijkomen na de splitsing van BHV.

De heer Carl Devlies (CD&V) gaat niet akkoord met de redenering van de heer Weyts. Een begroting is steeds een raming van uitgaven en inkomsten voor het volgende jaar. Het is dus logisch dat de bedragen al in de begroting worden opgenomen. Dat is van een andere orde dan de opmerkingen van het Rekenhof. Uitgaven

et les recettes dépendent d'ailleurs toujours en partie de facteurs externes.

Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld) se rallie aux propos de M. De Potter. Que se passerait-il si le gouvernement n'inscrivait pas de moyens pour Bruxelles dans le budget? La N-VA considérerait sans doute cela comme une preuve que le gouvernement ne souhaite pas scinder BHV.

L'amendement n° 43 de Mme Christiane Vienne (PS) et consorts (DOC 53 1944/024) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 33 — SPF Mobilité et Transport— (DOC 53 1944/002) les pages 626 à 629, 652 et 653.

Mme Christiane Vienne (PS) renvoie à la justification de l'amendement n° 43.

Les amendements n°s 6 à 11 de M. Goyvaerts et Mme Pas sont successivement rejetés par 12 voix contre une et 4 abstentions.

Les amendements n°s 38 et 39 de M. Terwingen et consorts sont successivement adoptés par 12 voix et 5 abstentions.

L'amendement n° 44 du gouvernement est adopté par 12 voix contre une et 4 abstentions.

Les amendements n°s 1 et 2 de M. Uyttersprot et consorts sont successivement rejetés par 12 voix contre 5.

Les amendements n°s 3 à 5 de M. Logghe sont successivement rejetés par 12 voix contre une et 4 abstentions.

L'amendement n° 12 de M. Goyvaerts et Mme Pas est rejeté par 12 voix contre 5.

Les amendements n°s 13 à 22 van Mme De Wit et consorts sont successivement rejetés par 12 voix contre 5.

Les amendements n°s 23 à 26 de M. Weyts et consorts sont successivement rejetés par 12 voix contre 5.

L'amendement n° 27 du gouvernement, y compris les errata (DOC 53 1944/029), est adopté par 11 voix contre 5 voix et une abstention.

L'amendement n° 31 van Mme De Wit et consorts est rejeté par 12 voix contre 5.

en inkomsten zijn trouwens altijd deels afhankelijk van externe factoren.

Mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld) sluit zich aan bij de heer De Potter. Wat indien de regering geen middelen voor Brussel in de begroting zou opnemen? Dan zou de N-VA dit wellicht als een bewijs zien dat de regering geen werk wil maken van de splitsing van BHV.

Amendement nr. 43 van mevrouw Christiane Vienne (PS) c.s. (DOC 53 1944/024) op tabel 2 — departementale begrotingen — vervangt in de sectie 33 — FOD Mobiliteit en Vervoer — (DOC 53 1944/002) de pagina's 626 tot en met 629, 652 en 653.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) verwijst naar de toelichting bij het amendement nr. 43.

De amendementen nrs. 6 tot 11 van de heer Goyvaerts en mevrouw Pas worden achtereenvolgens verworpen met 12 tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

De amendementen nrs. 38 en 39 van de heer Terwingen c.s. worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

Het amendement nr. 44 van de regering wordt aangenomen met 12 tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

De amendementen nrs. 1 en 2 van de heer Uyttersprot c.s. worden achtereenvolgens verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

De amendementen nrs. 3 tot 5 van de heer Logghe worden achtereenvolgens verworpen met 12 tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

Het amendement nr. 12 van de heer Goyvaerts en mevrouw Pas wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

De amendementen nrs. 13 tot 22 van mevrouw De Wit c.s. worden achtereenvolgens verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

De amendementen nrs. 23 tot 26 van de heer Weyts c.s. worden achtereenvolgens verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Het amendement nr. 27 van de regering, met inbegrip van de errata (DOC 53 1944/029), wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Het amendement nr. 31 van mevrouw De Wit c.s. wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Les amendements n^{os} 33 à 36 de M. Francken et consorts sont successivement rejetés par 12 voix contre 4 voix et une abstention.

L'amendement n^o 40 van Mme Gerkens est rejeté par 11 voix contre une et 5 abstentions.

L'amendement n^o 41 de M. Goyvaerts et Mme Pas est rejeté par 12 voix contre une et 4 abstentions.

L'amendement n^o 42 du gouvernement (sur tableau 2) (*partim*) est adopté par 12 voix contre 5.

L'amendement n^o 43 van Mme Vienne et consorts est adopté par 12 voix contre 5.

L'article 1.01.2, ainsi amendé, est adopté par 11 voix contre 5 et une abstention.

Art. 1.01.3 à 2.13.10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 11 voix contre 6.

Art. 2.13.11 (*nouveau*)

L'amendement n^o 42 du gouvernement (*partim*) (DOC 53 1944/024) tend à insérer un nouvel article 2.13.11, rédigé comme suit:

“Art. 2.13.11. Pour l'année budgétaire 2012, les crédits de la division organique 40, logistique et coordination, sous le programme 4, financement des communes et des institutions bruxelloises, concernant le paiement par l'État aux communes concernées des montants constituant la contrepartie des centimes additionnels communaux qui n'ont pas été perçus à cause de l'exemption dont bénéficient certains immeubles situés sur leur territoire, sont augmentés de 24 millions d'euros, inscrits à la nouvelle allocation de base 40 40 45.31.08 — Complément Mainmorte pour la Région de Bruxelles-Capitale — suite à l'augmentation de la contrepartie des centimes additionnels communaux qui n'ont pas été perçus à cause de l'exemption dont bénéficient certains immeubles situés sur leur territoire, de 72 % pour être portés à 100 %.

L'engagement et la liquidation de ce crédit est subordonné au vote des dispositions relatives à la scission de

De amendementen nrs. 33 tot 36 van de heer Francken c.s. worden achtereenvolgens verworpen met 12 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Het amendement nr. 40 van mevrouw Gerkens wordt verworpen met 11 tegen 1 stem en 5 onthoudingen.

Het amendement nr. 41 van de heer Goyvaerts en mevrouw Pas wordt verworpen met 12 tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

Het amendement nr. 42 van de regering (op tabel 2) (*partim*) wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Het amendement nr. 43 van mevrouw Vienne c.s. wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 1.01.2, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Art. 1.01.3 tot 2.13.10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Art. 2.13.11 (*nieuw*)

Amendement nr. 42 van de regering (partim) (DOC 53 1944/024) strekt ertoe een nieuw artikel 2.13.11 in te voegen, luidend als volgt:

“Art. 2.13.11. Voor het begrotingsjaar 2012 worden de kredieten van de organisatieafdeling 40, logistiek en coördinatie, onder het programma 4, financiering van de gemeenten en de Brusselse instellingen, met betrekking tot de betaling door de Staat aan de betrokken gemeenten van bedragen die de tegenprestatie vormen van de gemeentelijke opcentiemen die niet werden geïnd wegens de vrijstelling die sommige op hun grondgebied gelegen onroerende goederen genieten, verhoogd met 24 miljoen euro, ingeschreven op een nieuwe basisallocatie 40 40 45.31.08 — Complement Dode Hand voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest — ingevolge het optrekken van de tegenprestatie van de gemeentelijke opcentiemen die niet werden geïnd wegens de vrijstelling die sommige op het betrokken grondgebied gelegen onroerende goederen genieten van 72 % naar 100 %.

De vastlegging en de vereffening van dit krediet is ondergeschikt aan de goedkeuring van de bepalingen

l'arrondissement électoral de BHV et au premier volet du financement des institutions bruxelloises."

L'amendement n° 42 du gouvernement (*partim*) tendant à insérer un nouvel article 2.13.11 est adopté par 12 voix contre 5.

Art. 2.13.12 (nouveau)

L'amendement n° 42 du gouvernement (*partim*) (DOC 53 1944/024) tend à insérer un nouvel article 2.13.12, rédigé comme suit:

"Art. 2.13.12. À la division organique 40 — logistique et coordination, sous le programme 4 — financement des provinces et des communes, notamment à l'allocation de base 40.40.45.31.01 — dotation relative à la mobilité en faveur de la Région de Bruxelles-Capitale, un montant de 45 000 keuros est inscrit pour l'année budgétaire 2012 pour la mise en œuvre de la dotation spéciale à la politique de mobilité de la Région de Bruxelles-Capitale à prévoir par loi spéciale.

L'engagement et la liquidation de ce crédit est subordonné au vote des dispositions relatives à la scission de l'arrondissement électoral de BBHV et au premier volet du financement des institutions bruxelloises."

L'amendement n° 42 du gouvernement (*partim*) insérant un nouvel article 2.13.12, est adopté par 12 voix contre 5.

Art. 2.13.13 (nouveau)

L'amendement n° 42 du gouvernement (*partim*) (DOC 53 1944/024) tend à insérer un nouvel article 2.13.13, rédigé comme suit:

"Art. 2.13.13. À la division organique 40 — logistique et coordination, sous le programme 4 — financement des communes et des institutions bruxelloises, notamment à l'allocation de base 40.40.45.31.02 — dotation destinée à favoriser le bilinguisme dans les institutions bruxelloises, un crédit de 25 000 euros est inscrit pour l'année budgétaire 2012 pour la mise en œuvre de la dotation spéciale destinée à favoriser le bilinguisme dans les institutions bruxelloises à prévoir par loi spéciale.

L'engagement et la liquidation de ce crédit est subordonné au vote des dispositions relatives à la scission de

met betrekking tot de splitsing van het kiesarrondissement BHV en het eerste luik van de financiering van de Brusselse instellingen."

Amendement nr. 42 van de regering (*partim*) tot invoeging van een nieuw artikel 2.13.11 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 2.13.12 (nieuw)

Amendement nr. 42 van de regering (*partim*) (DOC 53 1944/024) strekt ertoe een nieuw artikel 2.13.12 in te voegen, luidend als volgt:

"Art. 2.13.12. Op de organisatieafdeling 40, logistiek en coördinatie, onder het programma 4, financiering van de provincies en de gemeenten en meer bepaald op de basisallocatie 40 40 45.31.01, dotatie betreffende mobiliteit ten voordele van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd voor het begrotingsjaar 2012 een bedrag ingeschreven van 45 000 000 euro ter uitvoering van de nog bij bijzondere wet vast te leggen bijzondere dotatie aan het Brussels hoofdstedelijk Gewest voor het mobiliteitsbeleid.

De vastlegging en de vereffening van dit krediet is ondergeschikt aan de goedkeuring van de bepalingen met betrekking tot de splitsing van het kiesarrondissement BHV en het eerste luik van de financiering van de Brusselse instellingen."

Amendement nr. 42 van de regering (*partim*) tot invoeging van een nieuw artikel 2.13.12 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 2.13.13 (nieuw)

Amendement nr. 42 van de regering (*partim*) (DOC 53 1944/024) strekt ertoe een nieuw artikel 2.13.13 in te voegen, luidend als volgt:

"Art. 2.13.13. Op de organisatieafdeling 40, logistiek en coördinatie, onder het programma 4, financiering van de gemeenten en de Brusselse instellingen en meer bepaald de basisallocatie 40 40 45.31.02 - dotatie ter bevordering van de tweetaligheid in de Brusselse instellingen, werd voor het begrotingsjaar 2012 een krediet ingeschreven van 25 000 000 euro ter uitvoering van de nog bij bijzondere wet vast te stellen bijzondere dotatie aan het Brussels hoofdstedelijk Gewest ter bevordering van de tweetaligheid in de Brusselse instellingen.

De vastlegging en de vereffening van dit krediet is ondergeschikt aan de goedkeuring van de bepalingen

l'arrondissement électoral de BBHV et au premier volet du financement des institutions bruxelloises."

L'amendement n° 42 du gouvernement (*partim*) insérant un nouvel article 2.13.13, est adopté par 12 voix contre 5.

Art. 2.13.14 (*nouveau*)

L'amendement n° 42 du gouvernement (*partim*) (DOC 53 1944/024) tend à insérer un article 2.13.14 (*nouveau*) rédigé comme suit:

"Art. 2.13.14. À la division organique 56, prévention et politique de sécurité, au programme 7 — sommets européens, l'allocation de base 56.70.43.22.01 — crédit destiné à la sécurité dans le cadre des sommets européens organisés à Bruxelles, est augmenté de 30 000 keuros en engagements et en liquidations, pour être portés respectivement à 54 851 keuros et 50 000 keuros.

Cette augmentation est subordonnée au vote des dispositions relatives à la scission de l'arrondissement électoral de BBHV et au premier volet du financement des institutions bruxelloises."

L'amendement n° 42 du gouvernement (*partim*) insérant un article 2.13.14, est adopté par 12 voix contre 5.

Art. 2.14.1 à 2.18.6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 11 voix contre 6.

Art. 2.18.7

L'amendement n° 45 de M. Ben Weyts (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/024) tend à supprimer l'article 2.18.7.

M. Steven Vandeput (N-VA) renvoie aux observations de la Cour des comptes (DOC 53 1943/003, p. 57). L'article 117bis de la loi du 2 août 2002, le fondement légal auquel renvoie cet article, a été abrogé et remplacé par l'article 36/24 de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique. Le gouvernement n'a donc pas encore tenu compte de l'observation de la Cour des comptes.

met betrekking tot de splitsing van het kiesarrondissement BHV en het eerste luik van de financiering van de Brusselse instellingen."

Amendement nr. 42 van de regering (*partim*) tot invoeging van een nieuw artikel 2.13.13 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 2.13.14 (*nieuw*)

Amendement nr. 42 van de regering (*partim*) (DOC 53 1944/024) strekt ertoe een nieuw artikel 2.13.14 in te voegen, luidend als volgt:

"Art. 2.13.14. Op de organisatieafdeling 56, preventie en veiligheidsbeleid, onder het programma 7, Europese toppen, wordt de basisallocatie 56 70 43.22.01, krediet bestemd voor de veiligheid in het kader van de Europese topontmoetingen georganiseerd te Brussel met 30 000 000 euro verhoogd, zowel in vastleggings- als vereffeningskredieten tot respectievelijk 54 851 000 euro en 50 000 000 euro.

Deze verhoging is ondergeschikt aan de goedkeuring van de bepalingen met betrekking tot de splitsing van het kiesarrondissement BHV en het eerste luik van de financiering van de Brusselse instellingen."

Amendement nr. 42 van de regering (*partim*) tot invoeging van een nieuw artikel 2.13.14 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 2.14.1 tot 2.18.6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Art. 2.18.7

Amendement nr. 45 van de heer Ben Weyts (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/024) strekt ertoe het artikel 2.18.7 op te heffen.

De heer Steven Vandeput (N-VA) verwijst naar de opmerkingen van het Rekenhof (DOC 53 1943/003, p. 57). Het artikel 117bis van de wet van 2 augustus 2002, de wettelijke basis waarnaar in dit artikel wordt verwezen, is opgeheven en vervangen door artikel 36/24 van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België. De regering heeft tot dusver dus nog geen rekening gehouden met de opmerking van het Rekenhof?

L'intervenant doute en outre de l'utilité de l'article 2.18.7. Les articles 67 et 70 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral offrent suffisamment de possibilités légales pour effectuer des paiements urgents.

Pourquoi les garanties d'État les plus récentes ne sont-elles d'ailleurs pas mentionnées à l'article 2.18.7? L'arrêté royal du 18 octobre 2011 octroyant une garantie d'État à certains emprunts de Dexia SA et Dexia Crédit Local SA n'est en effet pas mentionné.

L'amendement n° 46 de M. Philippe Goffin (MR) et consorts (DOC 53 1944/024) tend à remplacer, dans l'alinéa 1^{er}, les mots:

“en vertu de l'article 117bis de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers”

par les mots:

“en vertu de l'article 36/24 de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique”.

M. Carl Devlies (CD&V) indique que l'amendement n° 46 tient compte d'une observation de la Cour des comptes. Le renvoi à l'article 117bis, qui figure encore par erreur dans le projet de loi, est remplacé par un renvoi à l'article 36/24 de la loi du 22 février 1998.

L'amendement n° 45 de M. Weyts et consorts est rejeté par 12 voix contre 5.

L'amendement n° 46 de M. Goffin et consorts est adopté par 12 voix contre 5.

L'article 2.18.7, ainsi modifié, est adopté par 12 voix contre 5.

Art. 2.19.1 à 2.19.9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés par 11 voix contre 6.

De spreker twijfelt bovendien aan het nut van artikel 2.18.7. De artikelen 67 en 70 wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat bieden voldoende wettelijke mogelijkheden om dringende betalingen te verrichten.

Waarom worden de meest recente staatswaarborgen overigens niet vermeld in artikel 2.18.7? Er is immers geen sprake van het koninklijk besluit van 18 oktober 2011 tot toekenning van een Staatswaarborg aan bepaalde leningen van Dexia NV en Dexia Crédit Local SA.

Amendement nr. 46 van de heer Philippe Goffin (MR) c.s. (DOC 53 1944/024) strekt ertoe in de eerste alinea de woorden:

“conform artikel 117bis van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten en de uitvoeringsbesluiten ervan”

te vervangen door de woorden:

“conform artikel 36/24 van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België en de uitvoeringsbesluiten ervan”.

De heer Carl Devlies (CD&V) verklaart dat het amendement nr. 46 tegemoet komt aan de opmerking van het Rekenhof. De verwijzing naar het artikel 117bis, die bij vergissing nog in het wetsontwerp is opgenomen, wordt vervangen door een verwijzing naar het artikel 36/24 van de wet van 22 februari 1998.

Amendement nr. 45 van de heer Weyts c.s. wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 46 van de heer Goffin c.s. wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 2.18.7, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 2.19.1 tot 2.19.9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Art. 2.19.10

L'amendement n° 30 de MM. Jan Jambon et Steven Vandeput (N-VA) (DOC 53 1944/005) tend à supprimer l'article 2.19.10.

M. Steven Vandeput (N-VA) indique que l'amendement n° 30 tend à accroître la transparence concernant les sommes destinées directement ou indirectement à la Famille royale. Il est dès lors préférable de supprimer le pouvoir de la Régie des bâtiments d'exécuter des travaux dans les propriétés royales.

L'amendement n° 30 de MM. Jambon et Vandeput est rejeté par 12 voix contre 5.

L'article 2.19.10 est adopté par 11 voix contre 6.

Art. 2.19.11 à 2.33.3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés par 11 voix contre 6.

Art. 2.33.4

L'amendement n° 28 de M. Manu Beuselinck (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/005) tend à supprimer l'article 2.33.4.

M. Steven Vandeput (N-VA) renvoie à la justification de l'amendement et à la discussion de la section 33 — SPF Mobilité et Transports (partim: Beliris) en Commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société (DOC 53 1944/008, p. 4).

L'amendement n° 28 de M. Beuselinck et consorts est rejeté par 12 voix contre 5.

L'article 2.33.4 est adopté par 11 voix contre 6.

Art. 2.33.5

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 11 voix contre 6.

Art. 2.19.10

Amendement nr. 30 van de heren Jan Jambon en Steven Vandeput (N-VA) (DOC 53 1944/005) strekt ertoe het artikel 2.19.10 op te heffen.

De heer Steven Vandeput (N-VA) verklaart dat het amendement nr. 30 meer transparantie wil krijgen in de sommen die rechtstreeks of onrechtstreeks bestemd zijn voor de Koninklijke familie. De bevoegdheid aan de Regie voor Gebouwen om werken uit te voeren aan Koninklijke eigendommen verdwijnt dus best.

Amendement nr. 30 van de heren Jambon en Vandeput wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 2.19.10 wordt aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Art. 2.19.11 tot 2.33.3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Art. 2.33.4

Amendement nr. 28 van de heer Manu Beuselinck (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/005) strekt ertoe artikel 2.33.4 op te heffen.

De heer Steven Vandeput (N-VA) verwijst naar de toelichting bij het amendement en naar de bespreking van sectie 33 — FOD Mobiliteit en Vervoer (partim: Beliris) — in de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing (DOC 563 1944/008, p. 4).

Amendement nr. 28 van de heer Beuselinck c.s. wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 2.33.4 wordt aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Art. 2.33.5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Art. 2.33.6

L'amendement n° 29 de M. Manu Beuselinck (N-VA) et consorts (DOC 53 1944/005) tend à remplacer le premier tiret par ce qui suit:

“— ceux du Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles (programme 56/2) à concurrence d'un montant de 143 000 EUR;”

M. Steven Vandeput (N-VA) renvoie à la justification de l'amendement et à la discussion de la section 33 — SPF Mobilité et Transports (partim: Beliris) — au sein de la commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société (DOC 563 1944/008, p. 4.).

L'amendement n° 29 de M. Beuselinck et consorts est rejeté par 12 voix contre 5.

L'article 2.33.6 est adopté par 11 voix contre 6.

Art. 2.33.7 à 3.01.2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés par 11 voix contre 6.

Art. 4.01.1

L'amendement n° 37 du gouvernement (DOC 53 1944/006) au tableau 4 — Budgets des Services de l'État à gestion séparée — tend à insérer un tableau après la page 730.

Le ministre explique que l'amendement n° 37 opère une rectification technique en insérant un tableau oublié lors de la confection du budget.

L'amendement n° 37 du gouvernement est adopté par 11 voix contre 5 et 1 abstention.

L'article 4.01.1, ainsi amendé, est adopté par 11 voix contre 6.

Art. 2.33.6

Amendement nr. 29 van de heer Manu Beuselinck (N-VA) c.s. (DOC 53 1944/005) strekt ertoe het eerste streepje te vervangen als volgt:

“— deze van het Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel(programma 56/2) tot beloop van een bedrag van 143 000 EUR;”

De heer Steven Vandeput (N-VA) verwijst naar de toelichting bij het amendement en naar de bespreking van sectie 33 — FOD Mobiliteit en Vervoer (partim: Beliris) — in de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing (DOC 563 1944/008, p. 4.).

Amendement nr. 29 van de heer Beuselinck c.s. wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 2.33.6 wordt aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Art. 2.33.7 tot 3.01.2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Art. 4.01.1

Amendement nr. 37 van de regering (DOC 53 1944/006) op tabel 4 — begrotingen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer — strekt ertoe na pagina 730 een tabel in te voegen.

De minister verklaart dat het amendement nr. 37 een technische rechtzetting is en tabel opneemt die vergeten is bij de opmaak van de begroting.

Amendement nr. 37 van de regering wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 4.01.1, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Art. 4.01.2 à 5.01.3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés par 11 voix contre 6.

L'ensemble du budget général des dépenses, tel qu'il a été amendé, est adopté par 11 voix contre 6.

*
* *

Les amendements adoptés par la commission sont repris dans le document DOC 53 1943/009.

Les rapporteurs,

Guy COËME
Steven VANDEPUT

La présidente,

Muriel GERKENS

Art. 4.01.2 tot 5.01.3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

De gehele, aldus geamendeerde algemene uitgavenbegroting wordt aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

*
* *

De amendementen aangenomen door de commissie worden opgenomen in het document DOC 53 1943/009.

De rapporteurs,

Guy COËME
Steven VANDEPUT

De voorzitter,

Muriel GERKENS