

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 février 2007

PROJET DE LOI

**relatif à la confirmation de certains
arrêtés royaux**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES PAR
MME **Yvette MUES**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Renaat Landuyt, ministre de la Mobilité	3
II. Discussion générale	3
III. Votes	4

Document précédent :

Doc 51 **2839/ (2006/2007)** :

001 : Projet de loi.
002 : Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 februari 2007

WETSONTWERP

**betreffende de bekrachtiging van bepaalde
koninklijke besluiten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Yvette MUES**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Renaat Landuyt, minister van Mobiliteit	3
II. Algemene bespreking	3
III. Stemmingen	4

Voorgaand document :

Doc 51 **2839/ (2006/2007)** :

001 : Wetsontwerp.
002 : Amendement.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Francis Van den Eynde

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Guido De Padt, Ludo Van Campenhout, Hilde Vautmans
 PS Camille Dieu, Karine Lalieux, Annick Saudoyer
 MR François Bellot, Olivier Chastel, Valérie De Bue
 sp.a-spirit Dylan Casaer, Philippe De Coene, Inga Verhaert
 CD&V Roel Deseyn, Jef Van den Bergh
 Vlaams Belang Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde
 cdH David Lavaux

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Georges Lenssen, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
 Jean-Marc Delizée, Eric Massin, Alain Mathot, André Perpète
 Pierrette Cahay-André, Richard Fournaux, Jacqueline Gallant,
 Hervé Hasquin
 Anne-Marie Baeke, Stijn Bex, Hans Bonte, Magda De Meyer
 Dirk Claes, Katrien Schryvers, Servais Verherstraeten
 Guy D'haeseleer, Luc Sevenhans, Frieda Van Themsche
 Joseph Arens, Melchior Wathelet

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA : Questions et Réponses écrites
 CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
 CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
 CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
 PLEN : Séance plénière
 COM : Réunion de commission
 MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
 CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
 CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
 PLEN : Plenum
 COM : Commissievergadering
 MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.deKamer.be
 e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 31 janvier 2007.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. RENAAT LANDUYT, MINISTRE DE LA MOBILITÉ

Le ministre précise que le projet de loi à l'examen a pour objectif de confirmer les arrêtés royaux du 8 mars 2006 fixant le montant et les modalités d'imputation et de versement de la redevance due par le titulaire de la licence d'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-national et du 23 mai 2006 relatif à la redevance destinée à couvrir les frais de fonctionnement et de personnel de l'Autorité nationale de Surveillance (NSA) de la Navigation aérienne. Conformément aux articles 50, alinéa 4, et 53, alinéa 4, de la loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses, modifié par la loi du 27 décembre 2005 portant des dispositions diverses, les arrêtés précités doivent être confirmés dans les douze mois de leur publication au *Moniteur belge*.

Le ministre estime que les montants payés sont en réalité des redevances, qui peuvent être fixées par simple arrêté royal. Toutefois, selon une autre conception, les paiements imposés sont des taxes, qui doivent en principe être fixées par la loi. Dans l'hypothèse où cette dernière interprétation pourrait prévaloir, et pour être sûr de pouvoir percevoir les redevances visées, il a été prévu, dans la loi-programme précitée, de confirmer les arrêtés royaux en question par une loi.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation.

Article 2

MM. Mortelmans et Van den Eynde présentent un amendement (n° 1 - DOC 51 2839/002).

M. Jan Mortelmans (Vlaams Belang) préconise de remplacer la dénomination «aéroport de Bruxelles-National» par «aéroport de Zaventem», qui est la seule dénomination géographiquement correcte. La dénomination proposée par l'amendement contribue en outre

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 31 januari 2007.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER RENAAT LANDUYT, MINISTER VAN MOBILITEIT

De minister legt uit dat voorliggend wetsontwerp strekt tot de bekrachtiging van de koninklijke besluiten van 8 maart 2006 houdende de bepaling van het bedrag, de berekening en de storting van de vergoeding door de houder van de exploitatielicentie van de luchthaven van Brussel-Nationaal en van 23 mei 2006 betreffende de vergoeding bedoeld om de werkingskosten en de personeelskosten van de Nationale Toezichhoudende Instantie (NSA) van de Luchtvaartnavigatiediensten te dekken. Overeenkomstig artikels 50, vierde lid en 53, vierde lid van de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen, zoals gewijzigd door de wet van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen, moeten de voornoemde besluiten binnen de twaalf maanden na hun bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* bekrachtigd worden.

De spreker is van oordeel dat de betaalde bedragen in werkelijkheid vergoedingen zijn, die bij gewoon koninklijk besluit kunnen worden vastgesteld. Volgens een andere opvatting zijn de opgelegde betalingen echter belastingen, die in beginsel bij wet moeten worden vastgesteld. In de hypothese dat de laatste interpretatie zou kunnen standhouden en om met zekerheid de bedoelde vergoedingen te kunnen innen, werd in de aangehaalde programmawet de bekrachtiging van de betrokken koninklijke besluiten bij wet in het vooruitzicht gesteld.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Art. 2

Amendement nr. 1 (DOC 51 2839/002) wordt ingediend door de heren Mortelmans en Van den Eynde.

De heer Jan Mortelmans (Vlaams Belang) pleit ervoor dat de benaming «luchthaven van Brussel-Nationaal» wordt vervangen door «luchthaven van Zaventem», wat de enige correcte geografische benaming is. De in het amendement voorgestelde benaming

à un plus grand respect de l'homogénéité du Brabant flamand et du principe de territorialité.

L'intervenant renvoie à d'autres aéroports (Schiphol, Charles de Gaulle), qui ne portent pas toujours le nom de la grande ville à proximité de laquelle ils se trouvent. Il reconnaît que la modification de la dénomination dans le cadre légal à l'examen ne constitue probablement pas la méthode la plus indiquée, mais il souligne le caractère de principe de l'amendement.

Mme Camille Dieu (PS) s'oppose à l'amendement: le projet concerne l'aéroport national de la Belgique, qui n'est pas seulement important pour les Flamands.

Le ministre indique qu'une loi qui vise à confirmer des arrêtés royaux ne peut modifier des dénominations présentes dans lesdits arrêtés royaux; d'un point de vue légistique, c'est inacceptable.

M. Francis Van den Eynde (Vlaams Belang), président, confirme la position de M. Mortelmans, selon laquelle les aéroports ne sont pas toujours désignés en fonction des villes qui se trouvent à proximité. Le président reconnaît que l'amendement est irrecevable: dans le cadre de la confirmation d'un arrêté royal par le législateur, il n'est pas possible de modifier le contenu de l'arrêté royal. Il demande néanmoins que le service juridique de la Chambre soit consulté à ce sujet.

III. — VOTES

Les deux articles sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté, sans modification, par 10 voix et 2 abstentions.

La rapporteuse,

Le président,

Yvette MUES

Francis VAN DEN EYNDE

getuigt ook van meer respect voor de homogeniteit van het grondgebied van Vlaams-Brabant en het territorialiteitsbeginsel.

De spreker verwijst naar andere luchthavens (Schiphol, Charles de Gaulle), die niet steeds de naam van een grote stad in hun nabijheid dragen. Hij erkent dat de wijziging van de benaming binnen het voorliggend wettelijk kader mogelijkerwijs niet de aangewezen methode is, maar benadrukt het principiële karakter van het amendement.

Mevrouw Camille Dieu (PS) kant zich tegen het amendement : het ontwerp betreft de nationale luchthaven van België, die niet enkel voor de Vlamingen belangrijk is.

De minister stelt dat in een wet die de bekrachtiging van koninklijke besluiten beoogt geen benamingen in die koninklijke besluiten kunnen worden gewijzigd; in wetgevingstechnisch opzicht is dit niet aanvaardbaar.

De heer Francis Van den Eynde (Vlaams Belang), voorzitter, bevestigt de stelling van de heer Mortelmans dat luchthavens niet steeds naar steden in hun nabijheid worden genoemd. De voorzitter erkent dat het amendement onontvankelijk is: bij bekrachtiging van een koninklijk besluit door de wetgever is het niet mogelijk om de inhoud van het koninklijk besluit te wijzigen. Niettemin vraagt hij de juridische dienst van de Kamer hierover te raadplegen.

III. — STEMMINGEN

De beide artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Yvette MUES

Francis VAN DEN EYNDE